

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
группы наблюдателей Межпарламентской Ассамблеи
государств – участников Содружества Независимых Государств
на выборах Президента Кыргызской Республики
23 июля 2009 года

В соответствии с приглашением Председателя Жогорку Кенеша Кыргызской Республики А. Тагаева и на основании распоряжения Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств С. М. Миронова от 28 мая 2009 года № 4-р группа наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств участвовала в мониторинге выборов Президента Кыргызской Республики, которые состоялись 23 июля 2009 года.

В состав группы наблюдателей входили:

- | | |
|---------------------------------|---|
| ТОРШИН
Александр Порфирьевич | – первый заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, координатор группы наблюдателей; |
| КРОТОВ
Михаил Иосифович | – Генеральный секретарь – руководитель Секретариата Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ; |
| АГАМАЛЫ
Фазаиль Рагим оглы | – член Постоянной комиссии Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по правовой политике и государственному строительству; |
| ГУЛИЕВ
Руфат Атакиши оглы | – депутат Милли Меджлиса Азербайджанской Республики; |
| СААКЯН
Арман Галустович | – член Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по вопросам науки, образования, культуры, молодежи и спорта; |
| СОГОМОНЯН
Эрнест Михайлович | – член Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по внешним сношениям; |

- БАЙКОВ**
Василий Михайлович
- председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по государственному строительству, местному самоуправлению и регламенту;
- ШИЛОВА**
Светлана Дмитриевна
- заместитель председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по охране здоровья, физической культуре, делам семьи и молодежи;
- ДЖАЛМАГАМБЕТОВА**
Светлана Жакияновна
- член Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по социально-культурному развитию;
- ИМАНКУЛОВ**
Идельбай Исламович
- член Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по вопросам регионального развития и местному самоуправлению;
- БИСЕНОВ**
Кылышбай Алдабергенович
- член Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по социально-культурному развитию;
- ДОСКАЛОВ**
Валерий Алексеевич
- член Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по экономической реформе и региональному развитию;
- ОМАРОВ**
Балтабай Туребаевич
- заведующий отделом международных связей и протокола Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан;
- ГИЛЬМУТДИНОВ**
Ильдар Ирекович
- заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по физической культуре и спорту;
- ДРАПЕКО**
Елена Григорьевна
- первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по культуре;

- КОРЕНДЯСЕВ**
Анатолий Александрович
- заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств и связям с соотечественниками;
- ТАРЛО**
Евгений Георгиевич
- член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству;
- ФРОЛОВ**
Николай Алексеевич
- член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам местного самоуправления;
- ЯКОВЛЕВА**
Лариса Николаевна
- член Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам Федерации и региональной политике;
- КЕЛДИЕВ**
Гулназар Келдиевич
- член Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по науке, образованию, культуре и молодежной политике;
- ТОЙЧИЕВ**
Майрамбек Токонович
- член Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, председатель Мургабского района Горно-Бадахшанской автономной области Республики Таджикистан;
- ТОМЕНКО**
Николай Владимирович
- заместитель Председателя Верховной Рады Украины;
- ДЖАФАРОВ**
Айдын Мамед оглы
- заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ – представитель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики;
- СТРИЛЕЦКИЙ**
Иван Васильевич
- представитель Верховной Рады Украины – заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ;

МАТВЕЕВ Игорь Александрович	– советник первого заместителя Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
ГЛАДЕЙ Дмитрий Георгиевич	– заместитель руководителя Секретариата Совета МПА СНГ – директор МИМРДа МПА СНГ;
ПШЕНКО Константин Андреевич	– заместитель начальника экспертно-аналитического управления Секретариата Совета МПА СНГ;
ФОМИНЕНКО Елена Владимировна	– советник Секретариата Совета МПА СНГ;
ТКАЧЕНКО Станислав Леонидович	– советник МИМРДа МПА СНГ;
КАРЦОВ Алексей Сергеевич	– советник МИМРДа МПА СНГ;
БЕРДОЧНИК Ирина Валерьевна	– эксперт МИМРДа МПА СНГ;
ФРОЛОВ Илья Николаевич	– ведущий специалист Секретариата Совета МПА СНГ, ответственный за работу с делегацией Кыргызской Республики.

В основу деятельности группы международных наблюдателей от МПА СНГ были положены принципы политической нейтральности, объективности, невмешательства в избирательный процесс, строгого соблюдения избирательного законодательства Кыргызской Республики. Наблюдатели руководствовались принятыми в рамках СНГ документами, касающимися организации наблюдения за выборами и референдумами в странах Содружества.

Долгосрочное наблюдение

Для обеспечения успешной работы международных наблюдателей от МПА СНГ на этапе долгосрочного мониторинга были привлечены эксперты Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств – участников МПА СНГ (МИМРД), а также филиала МИМРДа, действующего в столице Кыргызской Республики Бишкеке.

4 мая 2009 года МИМРД МПА СНГ создал экспертную группу из числа своих сотрудников в количестве четырех человек, которая приступила к подготовке информационно-аналитических материалов для международных наблюдателей МПА СНГ на выборах 23 июля 2009 года. Одновременно к данной работе приступили эксперты Бишкекского филиала МИМРДа.

На этапе долгосрочного мониторинга проведения выборов Президента эксперты сконцентрировали свои усилия на следующих вопросах:

- анализ законодательства Кыргызской Республики по организации и проведению выборов;
- формирование избирательных комиссий всех уровней;
- составление списков избирателей;
- организационно-информационная деятельность Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики по проведению 23 июля 2009 года выборов Президента страны;
- деятельность иных органов государственной власти по обеспечению проведения выборов в рамках имеющихся в соответствии с Кодексом о выборах в Кыргызской Республике полномочий;
- освещение в кыргызских печатных и электронных СМИ агитационной и разъяснительной деятельности кандидатов в Президенты;
- споры, возникающие в связи с проведением президентских выборов, и их разрешение (судебное и административное).

6 июня 2009 года был подготовлен промежуточный отчет экспертной группы, в котором нашла свое отражение деятельность Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики и иных органов государственной власти по обеспечению проведения выборов в рамках имеющихся в соответствии с Кодексом о выборах Кыргызской Республики полномочий на момент составления отчета.

9 июня 2009 года наблюдатели МПА СНГ, участвовавшие в долгосрочном мониторинге выборов, были ознакомлены с вышеуказанными материалами экспертов в ходе специально организованного для них семинара в г. Чолпон-Ата Иссык-Кульского района Кыргызской Республики.

Заместитель Председателя Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Ч. Т. Баева и Председатель Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики Д.В. Лисовский подробно проинформировали международных наблюдателей о ходе избирательной кампании по выборам Президента Кыргызской Республики.

Члены группы наблюдателей посетили также городскую избирательную комиссию Чолпон-Аты, где ознакомились с проводимой подготовительной работой на местном уровне.

10–11 июня в рамках долгосрочного наблюдения Бишкек посетила делегация наблюдателей МПА СНГ во главе с ее координатором первым заместителем Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации А. П. Торшиным. В ходе визита состоялись встречи с Президентом Кыргызской Республики К. С. Бакиевым, Председателем Жогорку Кенеша Кыр-

гызской Республики А. С. Тагаевым и председателем Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики Д.В.Лисовским, в ходе которых обсуждался ход избирательной кампании в республике.

В период с 1 июня по 20 июля 2009 года члены экспертной группы Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств – участников МПА СНГ и его Бишкекского филиала ознакомились с результатами формирования участковых избирательных комиссий, процессом подготовки списков избирателей, приняли участие в работе тематических конференций, организованных ЦИК Кыргызской Республики для представителей политических партий, неправительственных организаций и средств массовой информации.

В процессе долгосрочного мониторинга экспертам была предоставлена возможность участия в заседаниях ЦИК Кыргызской Республики, работе семинаров-тренингов для членов окружных и участковых избирательных комиссий.

С целью ознакомления со степенью готовности избирательных участков к голосованию эксперты МИМРДа МПА СНГ посетили ряд населенных пунктов Чуйской, Иссык-Кульской и Ошской областей.

Кроме этого, ими проводился опрос штабов кандидатов на должность Президента, рабочие встречи с председателями неправительственных организаций и средств массовой информации для обсуждения хода избирательной кампании.

Как показал долгосрочный мониторинг, подготовка к выборам Президента Кыргызской Республики 23 июля 2009 года проходила в спокойной обстановке, в рамках действующего законодательства Кыргызской Республики и международных избирательных стандартов. Органами, обеспечивающими организацию и проведение выборов в Кыргызской Республике, были созданы необходимые условия для осуществления предвыборной агитации.

Подробный анализ хода подготовки всех участвующих в проведении президентских выборов органов власти Кыргызской Республики был отражен в отчете экспертной группы по результатам долгосрочного мониторинга от 20 июля 2009 года, а юридический аспект организации и проведения выборов Президента Кыргызской Республики – в отдельном документе, подготовленном в июне 2009 года на русском и кыргызском языках.

Избирательное законодательство Кыргызской Республики: юридический анализ

Действующее законодательство о выборах и референдуме Кыргызской Республики составляют Конституция и Кодекс о выборах в Кыргызской Республике (с изменениями и дополнениями по состоянию на 23 января 2009 года), принятые всенародным голосованием 21 октября 2007 года, а также Конституционный закон «О референдуме в Кыргызской Республике».

В настоящее время в законодательстве Кыргызской Республики, регулирующим порядок организации и проведения выборов, имплементированы сле-

дующие важнейшие принципы, закрепленные в международных избирательных стандартах.

Всеобщее избирательное право

Принцип всеобщего избирательного права, являющийся одним из основополагающих в системе международных избирательных стандартов, закреплен как в Конституции Кыргызской Республики (статья 1), так и в Кодексе о выборах в Кыргызской Республике (статьи 2, 3).

В новой, ныне действующей, редакции Кодекса о выборах впервые законодательно установлен принцип гендерного равенства. При проведении выборов женщинам, наравне с мужчинами, обеспечиваются равные возможности реализации пассивного и активного избирательного права (пункт 3 статьи 2 Кодекса). Данная новация обеспечивает в сфере избирательного права выполнение конституционного положения, которым предусматривается, что в Кыргызской Республике мужчины и женщины имеют равные свободы и права, а также равные возможности для их реализации. В этих целях при составлении списка кандидатов в депутаты политическая партия не может включить в него более 70% лиц одного пола, при этом разрыв между кандидатами различной гендерной принадлежности, находящимися в одном списке, не может быть больше трех позиций.

Кроме того, в целях обеспечения сбалансированного представительства иных общественных групп не менее 15% лиц в партийном списке должны составлять кандидаты не старше 35 лет; не менее 15% — кандидаты нетитульной национальности (пункт 3 статьи 72 Кодекса).

Согласно Конституции и Кодексу о выборах участие граждан Кыргызской Республики в выборах не зависит от происхождения, пола, расы, национальности, должностного и имущественного положения, вероисповедания, политических и религиозных убеждений.

Процедура формирования и ведения списков предусматривает беспрепятственный доступ избирателя к содержащимся в данных списках персональным данным, возможность уточнения им этой информации в целях обеспечения ее полноты и достоверности и, кроме того, право избирателя знать, кто и в каких целях использует или использовал эту информацию (пункт 5 статьи 24 Кодекса), что также содействует реализации международных избирательных стандартов.

Равное избирательное право

Кодекс о выборах в Кыргызской Республики (статья 4) предусматривает, что граждане участвуют в выборах на равных основаниях.

Каждый избиратель в Кыргызской Республике обладает на выборах одним голосом, имеющим одинаковый вес с голосами других избирателей, что отвечает международным избирательным стандартам (пункт 1 статьи 3 Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в го-

сударствах – участниках Содружества Независимых Государств (далее – Конвенция)). При отсутствии соответствующей прямой нормы в Кодексе о выборах, соблюдение указанного принципа обеспечивается положениями о выдаче каждому избирателю одного избирательного бюллетеня после проверки того, что избиратель не проголосовал ранее или не имеет возможности проголосовать второй раз.

Принцип равного избирательного права реализуется в Кыргызской Республике также посредством широкого использования дополнительных форм голосования, предоставляющих отдельным категориям избирателей равные возможности для участия в голосовании.

В целом Кодексом о выборах созданы необходимые условия для обеспечения проведения выборов на основе заложенного в международных избирательных стандартах принципа равного избирательного права.

Прямое избирательное право

Кодекс о выборах в Кыргызской Республике предусматривает прямое голосование, т. е. непосредственную подачу голосов избирателями за своих представителей при выборах в органы государственной власти и местного самоуправления. Тем самым обеспечивается реализация прямого избирательного права применительно к требованиям Конвенции (статья 4).

Тайное голосование

Принцип тайного голосования, нацеленный на недопущение какого-либо контроля за волеизъявлением граждан и являющийся одним из центральных в системе международных стандартов (статья 5 Конвенции), отнесен Кодексом о выборах к основным принципам проведения выборов в Кыргызской Республике (статья 6).

С целью обеспечения соблюдения принципа тайного голосования, т. е. исключения какого-либо контроля за волеизъявлением избирателей, Кодексом о выборах предусмотрено обязательное наличие на избирательных участках кабинок для голосования, устроенных таким образом, чтобы избиратели имели возможность заполнить бюллетень втайне от других лиц (пункт 6 статьи 40 Кодекса). Также в соответствии с пунктом 4 статьи 5 Конвенции Кодексом о выборах предусмотрена обязанность избирательной комиссии обеспечить тайну голосования (пункт 1 статьи 40 Кодекса).

Периодические и обязательные выборы

В соответствии с пунктом 1 статьи 6 Конвенции законодательством Кыргызской Республики о выборах установлена обязательность их проведения в предусмотренные сроки.

Периодичность выборов также обеспечивается жесткой привязкой срока проведения очередных выборов к установленным Конституцией Кыргызской

Республики срокам.

Открытые и гласные выборы

Важной гарантией осуществления права на участие в выборах является принцип гласности, предполагающий информирование участников выборов об их ходе и результатах. Данный принцип, предусмотренный в Кодексе о выборах в Кыргызской Республике, закрепляет положение Конвенции, согласно которому выборы должны проходить в открытой и гласной обстановке (пункт 1 статьи 7).

С принятием нового Кодекса о выборах устранены ограничения на проведение кандидатами во время избирательной компании таких имеющих общественный резонанс мероприятий, как собрания и встречи с гражданами, публичные дебаты и дискуссии, митинги, демонстрации и шествия (статья 30).

Равенство возможностей субъектов избирательного процесса обеспечивает также запрет проведения предвыборной агитации в зарубежных средствах массовой информации, распространяемых на территории Кыргызской Республики.

Подлинные и свободные выборы

В целях реализации данного принципа Кодексом о выборах (статья 6) запрещен контроль за волеизъявлением участников выборов, запрещено проведение предвыборной агитации с нарушением требований закона, подкуп избирателей, а также иные не правовые способы воздействия на избирателей. Данные запреты направлены на обеспечение выявления в ходе выборов свободно выраженной воли народа, сформированной на основе закона. За нарушение указанных запретов установлена ответственность, что отвечает требованиям международных избирательных стандартов (пункт 1 статьи 9 Конвенции).

Проведение выборов избирательными органами (избирательными комиссиями)

Подготовку и проведение выборов в Кыргызской Республике осуществляют избирательные комиссии – коллегиальные независимые органы, организующие и обеспечивающие подготовку и проведение выборов, а также обеспечивающие реализацию и защиту избирательных прав граждан Кыргызской Республики (статья 9 Кодекса о выборах), что соответствует требованиям пункта 1 статьи 11 Конвенции.

На усиление коллегиального начала в работе избирательных комиссий нацелена новелла, внесенная в Кодекс о выборах, согласно которой никто из присутствующих на заседании членов комиссии не вправе воздержаться от голосования (пункт 8 статьи 19).

Таким образом, Кодексом о выборах в Кыргызской Республике осуще-

ствлено детальное правовое регулирование всех аспектов организации и проведения выборов в Кыргызской Республике, соответствующее требованиям международных избирательных стандартов.

Финансирование выборов и избирательной кампании кандидатов, политических партий (коалиций)

Равенство финансовых условий проведения агитационной кампании обеспечивается тем, что открытие избирательного фонда, куда могут направляться добровольные пожертвования граждан и юридических лиц (кроме осуществляющих предпринимательскую деятельность), обязательно для всех кандидатов и политических партий, которые вправе расходовать на проведение избирательной кампании исключительно денежные средства своих избирательных фондов. Использование иных средств для проведения агитационной кампании запрещено (статья 51 Кодекса), что соответствует требованиям статьи 12 Конвенции.

В целом положения Кодекса о выборах, нацеленные на предотвращение электоральной коррупции при организации и проведении выборов, находятся в соответствии с пунктом 2 статьи 7 Конвенции ООН против коррупции и создают необходимые предпосылки для реализации принципа равного избирательного права.

Государственная информационная поддержка выборов и агитационной деятельности

В соответствии со статьей 13 Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств Кодекс Кыргызской Республики о выборах в Кыргызской Республике закрепляет право кандидатов и политических партий на предоставление бесплатного эфирного времени телерадиоорганизациями, финансируемыми полностью или частично за счет средств республиканского или местного бюджета и осуществляющими вещание на территории, на которой проводятся выборы (статья 32 Кодекса).

Статус и полномочия международных и национальных наблюдателей

Законодательство о выборах Кыргызской Республики наделяет наблюдателей (внутренних, иностранных и международных), а также представителей средств массовой информации широким спектром полномочий, гарантирующих осуществление ими своих функций. На достижение тех же целей направлены установленный законом круг действий, совершать которые наблюдатель не вправе, а также перечень лиц, которые в силу своего служебного положения не могут быть наблюдателями (статья 18 Кодекса).

В действующей редакции Кодекса о выборах, в отличие от прежней, подробно регламентированы порядок аккредитации, а также полномочия междуна-

родных наблюдателей (пункты 6–12 статьи 18), что отвечает требованиям статьи 9 Конвенции и Рекомендациям для международных наблюдателей Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами и референдумами.

Обжалование и ответственность за нарушение избирательных прав и свобод граждан

Эффективность системы обжалования обеспечивается имеющейся у избирателей, полномочных представителей и доверенных лиц, наблюдателей возможностью обжаловать решения, действие или бездействие должностных лиц и государственных органов, допущенные в ходе подготовки и проведения выборов, а также обязанностью инстанции, в которую была адресована жалоба, рассмотреть ее в трехдневный срок с момента поступления, а в день голосования или в день, предшествующий дню голосования, – немедленно (статьи 54, 55 Кодекса о выборах).

Юридическая ответственность за нарушения в сфере избирательного права выступает гарантией проведения демократических выборов. За неисполнение или нарушение законодательства о выборах в Кыргызской Республике устанавливаются конституционная, административная, уголовная ответственность, что отвечает требованиям международных избирательных стандартов (пункт 2 статьи 11 Конвенции).

Таким образом, анализ национального избирательного законодательства свидетельствует о том, что оно соответствует международным избирательным стандартам, закрепленным в Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств, равно как иным международным обязательствам Кыргызской Республики в сфере демократических выборов.

Институционально-организационное обеспечение выборов

Подготовка и проведение выборов в Кыргызской Республике осуществляется избирательными комиссиями – коллегиальными независимыми органами государственной власти, систему которых составляют: Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики; областные, Бишкекская, Ошская городские комиссии по выборам и проведению референдумов; окружные избирательные комиссии; районные, городские избирательные комиссии; участковые избирательные комиссии.

Порядок формирования избирательных комиссий определяется Кодексом о выборах в Кыргызской Республике. Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики формируется сроком на пять лет в составе Председателя и 12 членов с правом решающего голоса. Председатель ЦИК назначается Президентом Кыргызской Республики с согласия Жогорку Кенеша и является государственным должностным лицом. Президент назна-

чает половину состава членов ЦИК с учетом представительства не более 70 % лиц одного пола, вторую половину состава членов ЦИК избирает Жогорку Кенеш также с учетом представительства не более 70 % лиц одного пола (статья 2 Закона «О Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики»).

Формирование избирательных комиссий осуществляется вышестоящими избирательными комиссиями по предложению политических партий, собраний избирателей. Областные, Бишкекская и Ошская городские избирательные комиссии формируются ЦИК в составе 11 членов с правом решающего голоса сроком на пять лет. Районные, городские избирательные комиссии формируются областными, Бишкекской городской избирательными комиссиями в составе председателя, секретаря и не менее пяти членов. Участковые избирательные комиссии формируются вышестоящими избирательными комиссиями в составе не менее семи членов комиссии с правом решающего голоса (пункты 1–3 статьи 11 Кодекса о выборах).

Независимость избирательных комиссий обеспечивается положениями Кодекса о выборах, зафиксировавшими исчерпывающий перечень оснований для прекращения статуса членов избирательных комиссий, особым порядком привлечения их к ответственности.

Как показало долгосрочное наблюдение, процесс формирования избирательных комиссий прошел в полном соответствии с требованиями избирательного законодательства, с учетом интересов субъектов избирательного процесса.

Процесс регистрации кандидатов прошел без нарушений.

Для регистрации в качестве кандидатов на должность Президента Кыргызской Республики обратились 22 человека. В последующий период шесть человек сняли свои кандидатуры, так как не смогли собрать необходимое количество подписей (не менее 50 тыс), два кандидата не смогли пройти проверку владения государственным языком, одному было отказано по причине непогашенной судимости, один кандидат не смог открыть свой избирательный фонд. Шесть претендентов сняли свои кандидатуры, тем самым прекратив свое участие в избирательной кампании.

В общей сложности, после выполнения всех зафиксированных в законодательстве процедур, Центральной комиссией по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики было зарегистрировано в качестве кандидатов шесть человек:

Атамбаев Алмазбек Шаршенович – в порядке самовыдвижения;
Бакиев Курманбек Салиевич – от «Народной партии “Ак Жол”»;
Мотуев Нурлан Аманканович – в порядке самовыдвижения;
Назаралиев Женишбек Болсунбекович – в порядке самовыдвижения;
Сариев Темир Аргембаевич – от партии «Ак-Шумкар»;
Уметалиева Токтайым Джумаковна – в порядке самовыдвижения.

В сроки, предусмотренные Кодексом Кыргызской Республики о выборах, была проведена работа по формированию и последующему уточнению списков избирателей.

В этих целях с 28 июня 2009 года была осуществлена их выборочная про-

верка, а с 7 июля 2009 года проводилась акция «Найди себя в списке», призванная активизировать сверку гражданами своих данных в списках избирателей.

Всего ко дню голосования в списки было внесено свыше 2850 тыс. избирателей, из них около 140 тыс. – граждане, проживающие за рубежом.

Международные наблюдатели отмечают целенаправленную работу Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов по подготовке кампании по выборам Президента Кыргызской Республики. Проведена большая работа по обучению членов областных, районных, городских и участковых избирательных комиссий; организованы обучающие семинары и подготовлены методические материалы для избирательных комиссий всех уровней. Деятельность ЦИК характеризовалась открытостью и гласностью.

На территории Кыргызской Республики действовал 2281 избирательный участок, а за ее пределами на территории 23 государств – еще 49 участков. Избирательными комиссиями накануне выборов было выдано 11883 открепительных удостоверения, свыше 23 500 избирателей воспользовались правом проголосовать досрочно.

В период, предшествующий проведению выборов Президента Кыргызской Республики, были решены большинство вопросов материально-технического обеспечения работы избирательных комиссий всех уровней. Своевременно были выделены помещения для размещения окружных, районных (городских), а также участковых комиссий. Они были обеспечены необходимым оборудованием, были созданы требуемые для работы сотрудников и голосования граждан условия.

Период предвыборной агитации

В соответствии с положениями Кодекса о выборах в Кыргызской Республике агитационная кампания началась 18 июня 2009 года, т. е. за 35 дней до дня проведения выборов и закончилась в 00 часов 22 июля 2009 года.

Кандидатам на должность Президента Кыргызской Республики и их полномочным представителям были обеспечены равные условия для непосредственного общения с избирателями и проведения агитационной работы через средства массовой информации. ЦИК провела жеребьевку по предоставлению бесплатного эфирного времени на телевидении и радио для проведения кандидатами на должность Президента своей агитационной кампании.

В соответствии с положениями статьи 32 Кодекса о выборах кандидатам была предоставлена возможность свободного доступа к электронным и печатным СМИ на платной основе.

Ведущие телеканалы Кыргызской Республики ежедневно осуществляли информационное освещение подготовки к выборам, готовили подробные сюжеты, связанные с ролью и значением выборов Президента Кыргызской Республики в политической жизни страны.

В целом освещение событий вокруг выборов в кыргызских СМИ проходило объективно. Наблюдателями МПА СНГ фактов ограничения доступа к

средствам массовой информации по политическим соображениям зафиксировано не было.

В период с 21 июня по 18 июля 2009 года в городах Бишкек, Ош, а также еще в 43 населенных пунктах всех семи областей Кыргызской Республики были организованы коллективные встречи кандидатов на должность Президента с избирателями регионов.

После начала предвыборной кампании 18 июня 2009 года в ЦИК поступило 65 заявлений и жалоб, все они были рассмотрены в порядке и сроках, предусмотренных избирательным законодательством, в результате были приняты соответствующие решения.

В тот же период районными судами в установленные сроки было рассмотрено 14 дел по спорам, заявленным участниками избирательного процесса, а органами прокуратуры были приняты решения по четырем обращениям, поступившим в их адрес.

Международные наблюдатели от МПА СНГ констатируют, что процесс рассмотрения заявлений и жалоб о нарушениях, допущенных в ходе предвыборной кампании, осуществлялся в полном соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Наблюдение за выборами

Международным и национальным наблюдателям на выборах Президента Кыргызской Республики были созданы все условия для исполнения своих функций в рамках национального законодательства. Наблюдатели могли участвовать во всех мероприятиях, проводимых избирательными комиссиями различных уровней, что свидетельствует об открытости и гласности избирательного процесса.

Всего Центральной комиссией по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики зарегистрировано 516 международных наблюдателей на выборах Президента Кыргызской Республики.

Среди них – представители 48 стран и шести международных организаций, в том числе Миссия наблюдателей СНГ – 136 человек и входящая в нее группа наблюдателей МПА СНГ – 32 человека, а также представители БДИПЧ ОБСЕ – 250 человек и Парламентской Ассамблеи ОБСЕ – 29 человек. В наблюдении за выборами также участвовали сотрудники дипломатических представительств иностранных государств, аккредитованных в Бишкеке, и международные наблюдатели от Шанхайской организации сотрудничества, МПА ЕврАзЭС, Европейской сети организаций по наблюдению за выборами (ENEMO).

В своих промежуточных отчетах и на пресс-конференциях международные наблюдатели отмечали подготовленность избирательных комиссий различных уровней к проведению выборов Президента Кыргызской Республики, хорошие условия для наблюдения за выборами, а также высокую степень достоверности списков избирателей.

Краткосрочное наблюдение за ходом выборов Президента

Накануне выборов Президента Кыргызской Республики наблюдатели МПА СНГ посетили 18 избирательных участков в городах Бишкек, Ош, а также ряде населенных пунктов Московского и Сокулукского района Чуйской области Кыргызской Республики, где проверили их готовность к проведению выборов.

21 июля 2009 года члены группы встретились с Председателем Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики Д. В. Лисовским и обсудили вопрос о готовности к проведению выборов Президента Кыргызской Республики.

Осуществляя наблюдение за ходом голосования 23 июля 2009 года, наблюдатели посетили 36 избирательных участков в городах Бишкек, Ош и ряде населенных пунктов Иссык-Кульской, Ошской и Чуйской областей, а также один из избирательных участков, образованный за пределами Кыргызской Республики и расположенный в Санкт-Петербурге.

Наблюдатели МПА СНГ присутствовали на различных этапах выборов – от открытия участков до подведения участковыми избирательными комиссиями итогов голосования.

Избирательные участки открылись в установленное время, были обеспечены необходимыми документами, оборудованием, информационными материалами. Зарегистрированных жалоб по состоянию списков избирателей, процедуре выдачи бюллетеней для голосования, а также порядку голосования на посещенных участках не выявлено.

По предварительным данным, в выборах приняло участие 78 % избирателей.

Наблюдатели МПА СНГ отмечают, что зафиксированные ими на ряде избирательных участках технические недостатки не носили массового характера и не способны были оказать влияние на результаты голосования.

В целом наблюдатели МПА СНГ констатируют, что состоявшиеся 23 июля 2009 года выборы Президента Кыргызской Республики были открытыми, демократическими, прошли при соблюдении прав и свобод всех участников избирательного процесса и полностью соответствовали национальному законодательству Кыргызской Республики и международным демократическим стандартам.

Координатор группы наблюдателей
Межпарламентской Ассамблеи
государств – участников
Содружества Независимых Государств

А. П. Торшин

Бишкек, 23 июля 2009 года