

ЗАЯВЛЕНИЕ

Группы наблюдателей Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств на досрочных выборах в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики 16 декабря 2007 года

В соответствии с приглашением Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики и на основании распоряжения Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств С.М.Миронова № 8-р от 27 ноября 2007 года Группа наблюдателей от МПА СНГ участвовала в мониторинге досрочных выборов в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики, которые состоялись 16 декабря 2007 г. В состав группы наблюдателей входили:

- | | |
|---|--|
| Торшин
Александр Порфирьевич | – координатор Группы наблюдателей,
заместитель Председателя Совета
Федерации Федерального Собрания России |
| Асанов
Турарбек Мажилевич | – депутат Мажилиса Парламента Республики
Казахстан, член Комитеты по международным
делам, обороне и безопасности |
| Сайфуллоев
Файзиддин
Файзуллоевич | – заместитель Генерального секретаря
Совета МПА СНГ – представитель Маджлиси
Оли Республики Таджикистан |
| Чернявский
Станислав Иванович | – директор Международного института
мониторинга развития демократии,
парламентаризма и соблюдения
избирательных прав граждан государств –
участников МПА СНГ |

Долгосрочное наблюдение

В период подготовки к внеочередному референдуму, проходившему в Кыргызской Республике 21 октября 2007 г. по проектам Закона «О новой редакции Конституции Кыргызской Республики» и Закона «О новой редакции Кодекса Кыргызской Республики о выборах в Кыргызской Республике», экспертами Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств –

участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ), начиная с 20 сентября 2007 г. проведены:

– анализ указанных законов, принятых в результате референдума, на предмет соответствия принципам Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках СНГ;

– мониторинг печатных и электронных СМИ.

Результаты проведенных аналитических исследований использованы при изучении подготовки и проведения избирательной кампании по выборам в Жогорку Кенеш. Подготовлен доклад, включающий в себя анализ политической системы Кыргызской Республики, историю парламентских выборов, обзор избирательного законодательства и основных выводов международных и местных наблюдателей.

Избирательное законодательство

Основой избирательного законодательства страны являются одобренные 21 октября 2007 г. всенародным референдумом законы «О новой редакции Конституции Кыргызской Республики» и «О новой редакции Кодекса Кыргызской Республики о выборах в Кыргызской Республике». Практическая работа ЦИК строилась на базе Закона от 14 марта 1997 г. «О Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики».

В соответствии с Конституцией парламент страны избирается сроком на пять лет, исключительно по партийным спискам, а для прохождения в законодательный орган партии должны набрать не менее 5% голосов избирателей. Премьер-министра назначает партия, получившая свыше 50% депутатских мандатов. Количество депутатов увеличено – с 75 до 90.

Согласно положениям Кодекса о выборах на законодательном уровне партиям запрещено включать в свой список кандидатов лиц, являющихся членами иных партий. При определении списка партия обязана соблюдать правило: не более 70% лиц одного пола, при этом разница очередности в списках женщин и мужчин не должна превышать трех позиций. В списках кандидатов должно быть не менее 15% лиц не старше 35 лет и не менее 15% граждан, представляющих различные национальности.

Новый Кодекс о выборах несколько изменил процедуру формирования избирательных комиссий: если раньше их состав утверждался местными законодательными собраниями, то теперь они утверждаются ЦИК.

Изменения коснулись и судебной ветви власти: привлечение судьи Конституционного суда и Верховного суда к уголовной и административной

ответственности, налагаемой в судебном порядке, допускается только с согласия парламента, а судей местного суда – с согласия президента.

По мнению экспертов МИМРД МПА СНГ, проводивших мониторинг избирательного законодательства, оно соответствует положениям Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств, подписанной Кыргызской Республикой в октябре 2002 г.

Организационно-правовое обеспечение выборов

Проведение внеочередных выборов в сжатые сроки внесло заметные коррективы в ход избирательной кампании, отличавшейся от обычных очередных выборов и темпами, и отдельными вопросами администрирования. Политические партии, участвовавшие в выборах, не провели достаточную работу по разъяснению своим наблюдателям положений нового законодательства, принятого в результате всенародного референдума 21 октября 2007 г., что внесло определенные трудности в их взаимоотношения с избирательными комиссиями на местах как в период подготовки выборов, так и на заключительном этапе – в момент голосования.

Выборы, впервые проводившиеся по партийным спискам, проходили в сложной политической обстановке, связанной с продолжительным противостоянием в стране различных ветвей власти и основных политических партий.

Из 22 политической партий, представивших свои документы в ЦИК для регистрации на участие в выборах, были зарегистрированы 12 – Социалистическая партия «Ата Мекен», партия «Эркиндик», Демократическая партия женщин и молодежи Кыргызстана «Новая сила», Демократическая партия Туран, «Ар-Намыс (Партия Достоинства)», Социал-демократическая партия Кыргызстана, Прогрессивно-демократическая партия «Эрк» (Эркин Кыргызстан), партия «Глас Народа (Эл добушу)», «Аалам – партия беспартийных», Партия национального возрождения «Асаба», Народная партия «Ак жол», Партия коммунистов Кыргызстана.

Организация и проведение выборов осуществлялись четырехуровневой избирательной администрацией, во главе которой находилась Центральная избирательная комиссия по выборам и проведению референдумов. Второй уровень состоял из семи областных избирательных комиссий, а также Бишкекской и Ошской городских комиссий. Третий уровень – 56 районных, городских избирательных комиссий, четвертый – участковые избирательные комиссии (более 2 тыс.).

Тридцать восемь избирательных участков были сформированы в дипломатических и консульских представительствах Кыргызстана за рубежом, в том числе в девяти городах Российской Федерации – Москве, Екатеринбурге, Новосибирске, Санкт-Петербурге, Казани, Челябинске, Иркутске, Омске, Самаре.

Процесс формирования избирательных комиссий в целом соответствовал требованиям избирательного законодательства. Работа ЦИК проходила на профессиональном уровне.

С целью повышения прозрачности выборов при ЦИК были созданы три рабочие группы – по контролю за соблюдением избирательного законодательства, контрольно-ревизионная и группа по информационному обеспечению и иным вопросам информационных споров. Работала общественная приемная.

Наблюдение за выборами

Законом предусматриваются достаточные возможности для наблюдения за выборами со стороны как национальных, так и международных наблюдателей, созданы необходимые правовые и организационно-технические условия для осуществления наблюдения за выборами. Всего ЦИК аккредитовала 593 международных наблюдателя, среди них – Миссия наблюдателей СНГ и Группа наблюдателей МПА СНГ, Шанхайская организация сотрудничества, БДИПЧ ОБСЕ, Парламентская Ассамблея ОБСЕ, Норвежский Хельсинкский комитет.

При выполнении своих функций наблюдатели от МПА СНГ руководствовались избирательным законодательством Кыргызской Республики, принципами политической нейтральности, беспристрастности, отказа от выражения каких бы то ни было предпочтений по отношению к участникам избирательного процесса.

Краткосрочное наблюдение за подготовкой и проведением выборов было организовано за несколько дней до голосования.

При выполнении своих функций наблюдатели МПА СНГ оценивали готовность избирательных комиссий и помещений для голосования, анализировали ход предвыборной агитации на завершающем этапе ее проведения, беседовали с избирателями, членами ЦИК.

В канун выборов Группа наблюдателей МПА СНГ встречалась с представителями руководства политических партий, принимавших участие в выборах, – Социалистической партии «Ата Мекен», «Ар-Намыс (Партия Достоинства)», Демократической партии Туран, с руководством

Демократической партии женщин и молодежи Кыргызстана «Новая сила», Народной партии «Ак жол».

Все это позволило сформировать объективное мнение о ходе избирательного процесса на заключительном этапе подготовки к выборам.

В день перед голосованием наблюдатели МПА СНГ посетили Бишкекскую городскую и районные избирательные комиссии, а также 15 избирательных участков в городе Бишкеке, где проверили их готовность к проведению голосования.

Осуществляя наблюдение за ходом голосования и подсчетом голосов избирателей в день выборов, наблюдатели посетили 10 избирательных участков в городе Бишкеке и 25 – в населенных пунктах Сокулукского и Московского районов Чуйской области.

Наблюдатели присутствовали на различных этапах выборов – от открытия участков до подведения участковыми избирательными комиссиями итогов голосования. Избирательные участки открылись в установленное время, были обеспечены необходимыми документами, оборудованием, информационными материалами. Жалоб по процедуре выдачи избирательных бюллетеней, а также по порядку голосования не зафиксировано.

В процессе голосования наблюдатели констатировали отдельные недопонимания между наблюдателями от партий и членами участковых избирательных комиссий, связанные с плохим знанием наблюдателями новой законодательной базы, отсутствием у них текстов Кодекса о выборах. Такие случаи, в частности, имели место на участках № 216, 233 и ряде других Чуйской области. Наблюдатели от МПА СНГ в рамках своих полномочий разъясняли наблюдателям от партий и членам участковых избирательных комиссий соответствующие положения нового законодательства (главные трудности возникли из-за различного толкования ст. 41 – порядок досрочного голосования и ст. 42 – порядок голосования вне помещения для голосования Кодекса о выборах). На нескольких избирательных участках были допущены неточности при составлении списков избирателей.

Указанные факты массового характера не имели и не повлияли на ход голосования, в котором, по предварительным данным, приняло участие более 70% избирателей, что дает основание признать их состоявшимся.

Для технической работы по подсчету явки избирателей и результатов голосования применялась Государственная автоматизированная система «Шайлоо».

В целом наблюдатели констатируют, что внеочередные парламентские выборы в Кыргызской Республике прошли в демократической обстановке, полностью соответствовали национальному законодательству и международным нормам о выборах, это подтверждает соблюдение государством международных обязательств по проведению демократических выборов, обеспечению избирательных прав и свобод всех участников избирательного процесса.

Координатор Группы наблюдателей
Межпарламентской Ассамблеи
государств – участников СНГ,
заместитель Председателя
Совета Федерации Федерального
Собрания Российской Федерации

А.П. Торшин

Депутат Мажилиса Парламента
Республики Казахстан, член Комитета
по международным делам, обороне
и безопасности

Т.М. Асанов

Заместитель Генерального секретаря
Совета МПА СНГ – представитель
Маджлиси Оли Республики
Таджикистан

Ф.Ф. Сайфуллоев

Директор МИМРД МПА СНГ

С.И. Чернявский

Бишкек, 17 декабря 2007 года