

**Межпарламентская Ассамблея государств – участников
Содружества Независимых Государств**

РЕКОМЕНДАЦИИ

**по стимулированию интеграции иммигрантов в принимающие
сообщества, в том числе через обучение государственному языку
принимающего государства, содействие в трудоустройстве,
получении общего и профессионального образования,
участие в местном самоуправлении**

Введение

На принимающем государстве лежит ответственность за предоставление законным мигрантам (в число которых входят как лица, въезжающие с целью временного пребывания, так и лица, намерившиеся обосноваться на постоянное место жительства) гарантий в обеспечении их прав и законных интересов в период пребывания на его территории в соответствии с законодательством принимающего государства. Поэтому законодательство принимающего государства должно предусматривать строгие меры в отношении любых общественно-политических сил, отдельных юридических и физических лиц, которые пытаются, вопреки требованиям законодательства, дискриминировать, унижать человеческое достоинство или эксплуатировать мигрантов. Очевидно, что в отсутствие таких законодательно оформленных и четко реализуемых на практике мер процесс адаптации и интеграции мигрантов будет оставаться трудновыполнимым. Причем не важно, о какой категории прибывших в государство мигрантов идет речь – прибывших на определенный срок или на постоянное жительство.

В то же время адаптация и интеграция мигрантов пойдет успешнее, если государственная власть на национальном и местном уровнях сможет обеспечить постоянный и действенный контроль за ходом этого процесса и станет оказывать мигрантам необходимую поддержку, публично раскрывая тот конкретный выигрыш, который получает все население страны от трудовой деятельности мигрантов. Поэтому важно, чтобы именно органам государственной власти в сферах их компетенции принадлежала руководящая и координирующая роль в практической реализации миграционной политики, проявлении реальной заботы о мигрантах, оказании им требуемого содействия в успешной адаптации и интеграции.

Государствам – участникам СНГ, принимающим на своей территории мигрантов, необходимо всемерно поддерживать работодателей, которые в своих отношениях с мигрантами строго соблюдают требования законодательства, не допускают в чем-либо их дискриминации, обеспечивают гендерное равенство,

оказывают мигрантам практическую помощь в адаптации и интеграции. Очевидно, целесообразно предоставить таким работодателям возможность для получения определенной поддержки со стороны государства, чтобы компенсировать их дополнительные затраты на мероприятия, способствующие успешной адаптации и интеграции мигрантов.

Основные цель, задачи и направления политики стимулирования адаптации и интеграции мигрантов в принимающее сообщество

Эффективность и успешность процесса адаптации и интеграции прежде всего зависят от степени непосредственной вовлеченности мигрантов в общественно-политические процессы, происходящие в принимающем государстве. С целью повышения эффективности такого участия мигрантам, сразу же после прибытия в принимающее государство или, еще лучше, заблаговременно, до отъезда за границу, следует ознакомиться с правами и обязанностями, с которыми они столкнутся в государстве въезда. Это позволит им существенно облегчить и ускорить процесс своего вхождения в новую социальную среду, предотвратить вольное или невольное попадание в негативные ситуации.

Поэтому основная цель политики принимающего государства по содействию адаптации и интеграции мигрантов в принимающую социальную среду заключается в обеспечении условий, всемерно облегчающих и ускоряющих данный процесс. Несомненно, достижение этой цели зависит от комплекса взаимосвязанных факторов, проявляющихся практически во всех сферах общежития в принимающем государстве.

Не вызывает сомнений, например, что серьезным препятствием для нормального течения процесса адаптации и интеграции мигрантов могут стать недостаточные языковые навыки, мешающие нормальному общению с окружающими людьми и решению элементарных бытовых вопросов, неудовлетворительное состояние здоровья или же недостаточная профессиональная и общекультурная подготовленность. Поэтому приобретение в необходимом объеме языковых и профессиональных навыков должно стать первоочередной обязанностью различных категорий мигрантов, не только тех, кто въехал в другое государство на длительный срок или на постоянное место жительства или для кого владение языком принимающего государства является обязательным условием профессиональной деятельности в этом государстве, но и тех, кто прибывает на относительно короткий период с целью осуществления трудовой деятельности.

Вследствие многогранности и сложности процесса адаптации и интеграции мигрантов на первый план политики принимающего государства в отношении приема мигрантов выдвигается задача обеспечения скоординированного взаимодействия соответствующих государственных и общественных структур, деятельность которых связана с вопросами обеспечения здоровья, образования, социальной защиты, занятости мигрантов, а также правоприменительной практики. Каждая из перечисленных областей предполагает наличие комплекса необходимых правовых, финансовых и организационных мер, обеспечивающих

мигрантам возможность доступа к получению социальных услуг посредством реализации специализированных адаптационных и интеграционных программ.

Отмечено, что вхождение мигрантов в новую социальную среду эффективнее всего проходит на рабочем месте и в период учебы в образовательных учреждениях. Именно там между мигрантами и другими членами принимающего сообщества, во многом в результате тесного общения в процессе решения общих задач, могут быстрее сформироваться взаимопонимание и уважительные отношения.

Вместе с тем, несмотря на то что представляется сомнительной задача за счет создания некоего универсального средства обеспечить эффективность процесса адаптации и интеграции мигрантов в принимающее сообщество, лучших результатов в этом деле все же добиваются те государства, в которых различные общественно-политические группы достигли взаимопонимания и согласия в комплексной оценке миграционных процессов и проблем.

Бесспорно, процесс адаптации и интеграции мигрантов в принимающее сообщество затрагивает прежде всего местный уровень. Поэтому эффективная политика принимающего государства по управлению данным процессом строится с учетом конкретной местной ситуации, всех обстоятельств и особенностей жизни мигрантов в конкретной местности, в первую очередь характера отношения местного населения к мигрантам и их семьям и, наоборот, отношения мигрантов к местному населению.

Следует также принимать в расчет, что во всех государствах мира в той или иной мере существуют определенные трудности в удовлетворении нужд и требований даже своих собственных граждан. Не всегда удается изыскивать дополнительные ресурсы для решения проблем мигрантов, поскольку собственные граждане, как правило, с различной степенью неодобрения воспринимают такое отношение к мигрантам, особенно при остром дефиците ресурсов. В этих условиях заинтересованным государственным и общественным структурам целесообразно настойчиво и последовательно добиваться общего понимания экономической и общественной ценности привлечения и использования мигрантов, обеспечивать общественную поддержку в реализации мер, облегчающих процесс адаптации и интеграции мигрантов. Очевидно, в целях упрощения и облегчения этого процесса интересам органов государственной власти, работодателей и жителей принимающего государства отвечает осуществление активного и конструктивного сотрудничества с автономными национальными объединениями мигрантов (диаспорами). Прежде всего необходимо путем использования различных средств и механизмов, включая диаспоры, обеспечить полноценное информирование мигрантов относительно их прав и обязанностей в новой для них общественной среде и стимулировать мигрантов к ответственному, законопослушному поведению.

В то же время если в принимающем государстве миграционная политика не находит широкого общественного обсуждения, не базируется на консенсусе различных общественно-политических сил, то она, как показывает международный опыт, приводит к возникновению негативного отношения местного населения к мигрантам, из-за чего адаптация и интеграция мигрантов проходит

либо в экстремальных условиях, либо вообще прекращается вследствие убытия мигрантов. Для предотвращения подобной ситуации уполномоченным государственным органам следует ясно и доходчиво, на конкретных примерах, с активным привлечением средств массовой информации вести разъяснительную работу среди местного населения, информируя его о количестве мигрантов, которых планируется принять и расселить в данной местности, сферах их занятости, влиянии на местный рынок труда, о том, какие дополнительные ресурсы предполагается привлечь для этой цели, какой выигрыш получит от этого данный регион, государство и население.

Одним из основных аспектов, способствующих успешному протеканию процесса адаптации и интеграции мигрантов, является признание и уважение культурных отличий мигрантов широкими слоями принимающего сообщества. Такое признание необходимо в силу ряда причин: во-первых, наличие конструктивного диалога между различными культурами важно для развития самого принимающего сообщества; во-вторых, новые культурные ценности открывают перед различными социальными слоями этого сообщества новые возможности и перспективы; в-третьих, мигранты не принуждаются скрывать свои культурные предпочтения и привычки, замыкаясь тем самым в окружающей их общественной среде.

Вместе с тем мигранты могут и должны подвергаться общественной критике и воздействию в случае неподобающих поведения и образа жизни, вызывающих обоснованное возмущение окружающего населения. Такое поведение мигрантов, публичное отправление ими обычаев, идущих вразрез с общепринятыми в принимающем сообществе нормами поведения, резко диссонирующих с местными правилами и образом жизни, должны законными способами ограничиваться. При этом мигранты должны ясно осознавать причины возникновения и законность таких ограничений. Для этого необходимо в доброжелательной атмосфере разъяснять им законность и обоснованность предъявляемых к ним требований, давать рекомендации, как правильно им вести себя в дальнейшем.

Миграционная практика основных принимающих стран свидетельствует о том, что нормальное, цивилизованное течение процесса интеграции во многом определяется результатами межкультурного и межконфессионального диалога, способствующего устранению непонимания и разногласий, которые иногда возникают (или их преднамеренно создают) между различными социальными и этническими общностями. Следует признать, что ведущая роль в конструктивном развитии такого диалога принадлежит институтам гражданского общества, включая религиозные учреждения.

Конечно, не всегда получается избежать сложностей и недоразумений в ходе такого диалога, поскольку характер самих мигрантов отличается большим разнообразием, зависящим от их социальных, национальных, этнических, мировоззренческих, религиозных и половозрастных особенностей. Кроме того, мигранты, прибывшие из одной и той же страны и представляющие одну культуру и религию, могут подразделяться на относительно небольшую группу высококвалифицированных и хорошо оплачиваемых профессионалов и более многочисленную группу работников низкой квалификации, занимающих ниж-

ние ступени социальной лестницы. Соответственно, образ жизни, который может позволить себе мигрант и его семья, будет определяться уровнем его материального достатка, его доходом, кругом лиц, с которыми он преимущественно общается.

Таким образом, наличие у мигранта четкой, осознанной психологической установки на интеграцию в общественную среду, в которой он планирует жить и трудиться, содержать семью и растить детей, является одним из определяющих условий успеха этого процесса. Однако, как показывает практика, мигрантам в процессе адаптации и интеграции не всегда удается успешно справляться с затруднениями, возникающими на их жизненном пути в новой общественной среде.

Например, серьезным сдерживающим фактором на пути адаптации и интеграции часто становится отсутствие желания или неспособность отдельных мигрантов, особенно в зрелом возрасте, воспринять ценности нового общества, в котором им теперь приходится строить свою жизнь. Порой негативное воздействие на этот процесс оказывает также противодействие отдельных недоброжелательно настроенных местных жителей, которые отказываются признать законный характер поселения мигрантов в качестве соседей.

Кроме того, жизненные сложности, возникающие на почве миграции, часто могут приводить к созданию атмосферы напряженности и конфликтам в семьях самих мигрантов. С высокой степенью уверенности можно прогнозировать, что подобная неблагоприятная атмосфера будет негативно отражаться на здоровье и морально-психологическом состоянии всех членов семьи мигранта, особенно на несовершеннолетних детях, больше других подверженных травмирующему воздействию новых условий, в которых они неожиданно для себя и вынужденно оказались. Нередко на этой почве возникает жестокое обращение и насилие в семьях мигрантов, что может стать причиной развития у детей по мере взросления асоциального поведения.

В сопоставлении с другими государствами – участниками СНГ Россия в силу сложившихся после распада СССР обстоятельств приобрела наиболее обширный и разносторонний опыт в обращении с различными категориями мигрантов, как легальными, так и нелегальными. И сегодня практически все ее регионы сталкиваются с многочисленным притоком мигрантов различных национальностей и этнических групп, вследствие чего Россия выступает в качестве основного центра притяжения мигрантов на пространстве СНГ.

Рассматривая в настоящих Рекомендациях различные возможности, которые государства, принимающие мигрантов, могли бы применять для облегчения процесса адаптации и интеграции мигрантов, в качестве примеров можно указать на стратегии и опыт, уже имеющиеся в отдельных государствах – участниках СНГ. Например, в Украине Указом Президента от 30 мая 2011 г. утверждена Концепция государственной миграционной политики; около 20 лет действует не имеющая аналогов в мировой практике Государственная программа адаптации и интеграции в украинское общество депортированных крымских татар, которые возвращаются в Украину на постоянное место жительства. Также и в Концепции государственной миграционной политики Рос-

сийской Федерации основным направлениям государственной миграционной политики в сфере содействия адаптации, интеграции и реинтеграции мигрантов, формированию взаимной толерантности между мигрантами и местным населением посвящен отдельный раздел.

Безусловно, большинство предлагаемых в настоящих Рекомендациях мер носит описательный, универсальный характер, рассчитанный только на возможное, избирательное их применение государствами при разработке национальных нормативных правовых актов в указанной сфере, и не обязывает государства специально принимать какие-либо особые меры по адаптации и интеграции мигрантов и разрабатывать законодательные акты. Каждое из государств – участников СНГ обладает суверенным правом в принятии решений и будет исходить из собственных интересов и той обстановки в сфере миграции, которая складывается на его территории.

Вместе с тем представляется целесообразным отметить уже существующие направления работы в Российской Федерации по решению задачи содействия адаптации и интеграции мигрантов, формирования конструктивного взаимодействия между мигрантами и принимающим сообществом, которые могли бы быть приняты во внимание и учтены в собственных интересах государствами – участниками СНГ, сталкивающимися со сходными миграционными проблемами. В число этих направлений входят следующие:

- содействие развитию в обществе культуры межнациональных и межрелигиозных отношений, формирование у мигрантов и принимающего сообщества навыков межкультурного общения, противодействия ксенофобии, национальной и расовой нетерпимости;

- создание условий для адаптации и интеграции мигрантов, включая их обучение русскому языку, правовое просвещение, информирование о культурных традициях и нормах поведения путем формирования соответствующей инфраструктуры в странах их происхождения и в регионах Российской Федерации, испытывающих наибольший приток мигрантов, а также путем активного использования потенциала средств массовой информации и возможностей культурно-адаптационных центров в странах происхождения мигрантов;

- обеспечение доступа иностранных граждан и членов их семей к социальным, медицинским и образовательным услугам в зависимости от их правового статуса;

- содействие распространению русского языка и русской культуры за рубежом;

- противодействие социальной обособленности мигрантов, пространственной сегрегации и формированию этнических анклавов;

- разработка, внедрение и реализация программ адаптации и интеграции мигрантов и членов их семей в Российской Федерации на основе взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, институтов гражданского общества и бизнес-структур;

- создание инфраструктуры, обеспечивающей содействие адаптации и интеграции, включая центры информационной и правовой поддержки мигран-

тов, курсы изучения языка, истории и культуры Российской Федерации, а также создание специализированного канала и циклов телепередач, ориентированных на социокультурную и языковую адаптацию мигрантов;

- создание программ по формированию конструктивного взаимодействия между мигрантами и принимающим сообществом;

- совершенствование взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с общественными объединениями, содействующими адаптации и интеграции мигрантов.

Таким образом, государственная миграционная политика в Российской Федерации предполагает проведение многоплановой работы, в которой особое внимание уделяется вопросу создания условий для облегчения адаптации и интеграции мигрантов. Проведение этой работы базируется на консолидации усилий государственных и общественных институтов, активном привлечении бизнес-структур, поскольку ее результативность в решающей степени определяется конструктивным взаимодействием государственных институтов, общественных организаций, частного сектора, международных организаций.

Для практической реализации концептуальных решений предусматривается разработка соответствующих государственных целевых и ведомственных программ, содержащих конкретные мероприятия, сроки и исполнителей. Местным и региональным властным структурам, на территории которых, собственно, и проживают мигранты, отводится роль активных, заинтересованных участников в реализации программ содействия интеграции мигрантов. И участию самих мигрантов, как заметно продвинувшихся в процессе интеграции, так и находящихся на начальном этапе, придается большое значение.

Основные направления работы, рекомендуемые в целях содействия адаптации и интеграции мигрантов в принимающее сообщество

Обобщая изложенное в рамках настоящих Рекомендаций, заинтересованным государствам – участникам СНГ предлагается при разработке и реализации мер, содействующих адаптации и интеграции мигрантов, учитывать в необходимой степени следующие направления работы:

1. Обеспечение взаимодействия миграционных органов государств – участников СНГ с автономными национальными объединениями мигрантов (диаспорами) в целях содействия адаптации и интеграции граждан государств-участников в условиях их проживания и осуществления трудовой деятельности в принимающем государстве.

2. Активизация участия автономных национальных объединений мигрантов (диаспор) в оказании практической помощи мигрантам по овладению государственным языком принимающего государства или русским языком как общеупотребительным языком общения на пространстве СНГ, информированию об основах миграционного и трудового законодательства, ознакомлению с историей, культурой, традициями и обычаями в принимающем государстве и сообществе. Налаживание обмена информацией между миграционными орга-

нами государств – участников СНГ об опыте и результатах такого взаимодействия.

3. Содействие формированию и развитию системы довыездной подготовки мигрантов, направляющихся на заработки за границу, включая подготовку и переподготовку по профессии с учетом ее востребованности на рынке труда в принимающем государстве, овладению государственным языком принимающего государства или русским языком как общеупотребительным языком общения на пространстве СНГ, информированию об основах миграционного и трудового законодательства, ознакомлению с историей, культурой, традициями и обычаями принимающего государства и сообщества.

4. Помощь в открытии государственных и негосударственных центров содействия миграции в целях организации информирования граждан государств – участников СНГ, намеривающихся осуществлять временную трудовую деятельность в других государствах-участниках, об условиях пребывания и осуществления трудовой деятельности, о наличии возможностей для повышения своего образовательного уровня, дошкольного воспитания и школьного образования детей.

5. Обеспечение взаимодействия пресс-служб миграционных органов государств – участников СНГ и укрепление их взаимодействия с популярными средствами массовой информации в целях формирования и последовательной пропаганды позитивного образа трудового мигранта, укрепления толерантности во взаимоотношениях мигрантов и населения принимающего государства.

6. Налаживание конструктивного взаимодействия миграционных органов государств – участников СНГ с автономными национальными объединениями мигрантов (диаспорами) на территории принимающих государств для предупреждения незаконной миграции.

7. Обеспечение на постоянной основе подготовки сотрудников миграционных органов государств – участников СНГ по практике организации и обеспечению сотрудничества с автономными национальными объединениями (диаспорами) в вопросах содействия адаптации и интеграции мигрантов в принимающем государстве и сообществе.

8. Обеспечение свободного доступа детей мигрантов к государственной системе школьного образования в принимающем государстве в рамках тех же условий, которые предоставляются детям граждан принимающего государства.

9. Обеспечение в школах бесплатного медицинского обслуживания и диспансеризации детей мигрантов в рамках тех же условий, которые предоставляются детям граждан принимающего государства.

10. Содействие расширению бесплатных возможностей для детей мигрантов по факультативному изучению государственного языка, литературы и истории принимающего государства и сообщества.

11. Противодействие любым проявлениям сегрегации в области школьного образования, попыткам создания в системе государственной системы школьного образования мононациональных или «мигрантских» школ.

12. Проведение регулярного обмена информацией между государственными органами и учреждениями образования государств – участников СНГ об

организации школьного образования детей мигрантов, результатах и проблемах.

13. Организация систематической разъяснительной работы в государственных школах среди учителей, учеников и их родителей, способствующей поддержанию межкультурного диалога, формированию и поддержанию в школьной среде взаимных доброжелательных отношений.

14. Совершенствование деятельности учителей, работающих с детьми мигрантов, путем проведения учебно-методических тренингов и семинаров, а также за счет материального стимулирования.

15. Повышение эффективности профилактических мер в отношении предотвращения культивирования настроений ксенофобии и мигрантофобии в школьной среде, прежде всего среди учителей.

16. Усиление борьбы с ксенофобией и мигрантофобией в родительской среде в школе, а также с мифом о национальных корнях детской преступности посредством активизации регулярных встреч и профилактических бесед родителей с опытными педагогами, психологами и экспертами в области миграции.

17. Вовлечение средств массовой информации в систематическую работу, направленную на формирование и поддержание взаимно уважительных, доброжелательных отношений между мигрантами и населением принимающего государства, заботливого отношения к женщинам и детям из семей мигрантов, активное и грамотное противодействие распространению негативных этнических и гендерных стереотипов.

18. Активизация привлечения к решению проблем, связанных с адаптацией и интеграцией мигрантов в принимающее сообщество, органов местного самоуправления, а также местных общественных и религиозных организаций. Привлечение к этой работе общественно активных, авторитетных и способных мигрантов из числа постоянно или преимущественно проживающих в данном муниципальном округе.

19. Организация на местном уровне мониторинга миграционной ситуации, состояния межкультурного и межэтнического климата, с общественным обсуждением и анализом его результатов в ходе перманентного межнационального и межкультурного диалога.

20. Расширение, по возможности на безвозмездной основе, путей овладения мигрантами, направляющимися на работу за границу, и членами их семей основами государственного языка принимающего государства или русского языка как общеупотребительного языка общения на пространстве СНГ.

21. Принятие мер по упрощению и облегчению для мигрантов процедур обращения в соответствующие официальные органы и органы правосудия в принимающем государстве с целью защиты своих прав и законных интересов, в особенности если речь идет о защите прав и законных интересов женщин и детей.

22. Стимулирование и содействие на всех уровнях, как в государствах выезда, так и в государствах приема мигрантов, формированию и развитию инфраструктуры, состоящей из взаимодополняющей сети государственных, обще-

ственных и частных организаций и структур, оказывающих мигрантам различные услуги.

23. Организация в принимающих государствах проведения на систематической основе социологических опросов и исследований для оценки:

- вклада мигрантов в экономику и культуру;
- положения женщин и детей в семьях мигрантов;
- результатов работы в частном секторе у физических лиц;
- специфических проблем в трудовой деятельности женщин-мигрантов (отдельно замужних и одиноких).

24. Активизация привлечения общественных организаций, действующих в сфере миграции, к участию в реализации государственных мер в области миграционной политики, особенно в реализации программ адаптации и интеграции мигрантов.

25. Оказание в рамках законодательства принимающего государства содействия самоорганизации мигрантов, способствующей ускорению и облегчению процесса их адаптации и интеграции, включая следующее:

- организация проведения просветительских, культурно-образовательных и иных мероприятий и инициатив мигрантов;
- проведение на благотворительной основе фестивалей, выставок, спортивных соревнований, концертов, конкурсов, ярмарок и других культурных, спортивных и просветительских мероприятий;
- разработка и реализация муниципальных программ и общественных инициатив, связанных с содействием мигрантам в их адаптации и интеграции;
- проведение систематической профилактической работы по предупреждению правонарушений со стороны мигрантов;
- поощрение издательской и информационной деятельности автономных национальных объединений мигрантов (диаспор) в порядке, установленном законодательством принимающего государства.

Заключение

С практической точки зрения настоящие Рекомендации охватывают проблемы и интересы не только иммигрантов, под которыми в ряде государств – участников СНГ понимают исключительно лиц, переселившихся в принимающее государство, как правило, с целью постоянного проживания. Статистические данные свидетельствуют о том, что с начала 1990-х годов масштаб перемещения на постоянное жительство бывших граждан СССР из одного вновь образованного суверенного государства в другое доминировал над масштабом потоков временной трудовой миграции. Однако с начала 2000-х годов численность временной миграции кардинально возросла и значительно превышает постоянную. Если, например, в рамках Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, с 2006 года по настоящее время въехало 121 тыс. человек, то за этот же период численность временных трудовых мигрантов ежегодно исчисляется миллионами человек (а если учитывать и недо-

кументированных (нелегальных) мигрантов, то счет идет уже на десятки миллионов).

Поэтому в настоящих Рекомендациях акцент сделан на основных направлениях и подходах к решению сложной и многоплановой задачи содействия адаптации и интеграции мигрантов, прежде всего из числа временно пребывающих в принимающем государстве. Сегодня десятки миллионов выезжают на временную работу по найму за границу, и в их благополучном пребывании за рубежом и возвращении в свои семьи по месту постоянного проживания равнозначно заинтересованы как государство выезда мигрантов, так и принимающее их государство. Именно с учетом этой цели и подготовлены настоящие Рекомендации, которые не могут предлагать конкретные механизмы для решения определенных проблем в отдельных государствах, поскольку такие механизмы должны создаваться на основе национальной специфики.

Все государства – участники СНГ осуществляют определенную деятельность, способствующую адаптации и интеграции находящихся на их территории мигрантов. Как правило, такая работа проводится с учетом местной специфики и характерна в основном для конкретного государства. Например, проблемы, возникающие в Украине с возвращением в Крым ранее депортированного татарского населения, хотя в чем-то совпадают с чечено-ингушской проблемой в России, но их решение каждым из государств осуществляется собственными, подходящими именно для данной ситуации, методами. Есть и другие примеры из сферы миграции, характерные для отдельных государств – участников СНГ.

Следует отметить, что поскольку в настоящих Рекомендациях учитываются проблемы не только постоянных мигрантов (иммигрантов), но и временных трудовых мигрантов, тем более что основные проблемы как у временных мигрантов, так и у постоянных мигрантов, неизбежно возникающие в процессе адаптации и интеграции в принимающее государство и сообщество, в целом сходны, то эти Рекомендации могут получить более широкое практическое применение.

Приняты на тридцать девятом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств – участников СНГ
(постановление № 39-20 от 29 ноября 2013 года)