

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Миссии наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников Содружества Независимых Государств
на выборах в Парламент Республики Молдова
30 ноября 2014 года

В соответствии с постановлением Парламента Республики Молдова от 28 мая 2014 года очередные выборы в Парламент Республики Молдова были назначены на 30 ноября 2014 года.

По приглашению Центральной избирательной комиссии (ЦИК) Республики Молдова от 28 июля 2014 года была сформирована Миссия наблюдателей от МПА СНГ, в состав которой вошли депутаты и представители высших законодательных органов власти из семи государств — участников МПА СНГ, сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ и эксперты Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ.

На основании распоряжения Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств В. И. Матвиенко № 3-р от 17 октября 2014 года руководителем Миссии наблюдателей от МПА СНГ был назначен заместитель председателя Комитета по правам человека, конституционному законодательству и государственному устройству Жогорку Кенеша Кыргызской Республики А. Г. Бекматов.

На этапе долгосрочного мониторинга выборов объектом наблюдения и анализа со стороны экспертов стали:

- избирательное законодательство Республики Молдова, регулирующее выборы в Парламент, и его соответствие международным стандартам избирательного права;
- система избирательных органов Республики Молдова;
- проведение агитационной кампании политическими партиями, избирательными блоками и независимыми кандидатами, официально зарегистрированными ЦИК для участия в выборах;
- деятельность органов государственной власти Республики Молдова, Центральной избирательной комиссии, окружных избирательных советов и участковых избирательных бюро по подготовке к проведению голосования на выборах в Парламент Республики Молдова;
- обеспечение избирательных прав граждан Молдовы, проживающих на территории административно-территориальных единиц левобережья Днестра;
- организация голосования граждан Республики Молдова за границей;

- возникновение и разрешение в административном или судебном порядке споров участников избирательного процесса в ходе предвыборной кампании;
- освещение хода предвыборной борьбы в средствах массовой информации Республики Молдова, а также условия доступа участников выборов к средствам массовой информации для проведения агитационной кампании;
- деятельность иностранных и международных наблюдателей на выборах в Парламент Республики Молдова в предвыборный период и в день голосования.

В рамках долгосрочного мониторинга экспертами Миссии наблюдателей от МПА СНГ в первую очередь были исследованы правовые аспекты проведения кампании по выборам в Парламент Республики Молдова. Большинство требований международных избирательных стандартов реализуется нормами законодательных и подзаконных актов республики, и прежде всего положениями Кодекса о выборах Республики Молдова 1997 года. Проведение выборов обеспечивается на основе периодичности и обязательности, всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании и соблюдении принципов свободных, подлинных и справедливых выборов, организуемых системой независимых избирательных органов.

В период долгосрочного мониторинга с 17 по 19 ноября 2014 года группа наблюдателей от МПА СНГ посетила Кишинев. Международные наблюдатели ознакомились с ходом избирательной кампании, изучили формы и методы наглядной агитации, применяемые участниками выборов в столице Республики Молдова, отметили особенности предвыборной конкурентной борьбы и агитации в средствах массовой информации. 18 ноября 2014 года наблюдатели приняли участие в международной научно-практической конференции «Выборы и избирательное право в Республике Молдова».

В период, предшествовавший дню голосования, члены Миссии наблюдателей от МПА СНГ на выборах в Парламент Республики Молдова ознакомились с ходом избирательной кампании на заключительном этапе и провели ряд встреч.

28 ноября 2014 года члены Миссии посетили предвыборный штаб Партии социалистов Республики Молдова (ПСРМ), где встретились с лидерами партии И. Додоном и З. Гречаный. Они информировали наблюдателей о деятельности ПСРМ в период избирательной кампании, дали оценку работе Центральной избирательной комиссии Республики Молдова и деятельности конкурентов в процессе предвыборной агитации.

Накануне дня голосования, 29 ноября 2014 года, члены Миссии наблюдателей от МПА СНГ посетили Центральную избирательную комиссию Республики Молдова, где состоялась встреча с заместителем

Председателя ЦИК Ш. Урыту. В ходе беседы Ш. Урыту ознакомил наблюдателей с принятыми на последнем этапе избирательной кампании решениями ЦИК, касающимися разрешения споров между участниками выборов, а также с действиями административных и судебных органов в отношении отдельных участников.

В тот же день члены Миссии наблюдателей от МПА СНГ встретились с лидером Партии коммунистов Республики Молдова (ПКРМ) В. Ворониным. В ходе состоявшегося обмена мнениями он представил свою оценку заключительного этапа избирательной кампании, подробнее остановившись на проблемах, связанных с деятельностью органов по администрированию выборов, финансированием избирательной кампании, условиями предвыборной конкурентной борьбы между участниками, их агитационной работой среди избирателей. Кроме того, на встрече были затронуты вопросы качества организации голосования за рубежом, итогов предвыборных споров с участием Партии коммунистов, состоялся обмен мнениями об основных положениях внешнеполитического раздела предвыборной программы ПКРМ.

Следующая встреча членов Миссии накануне дня голосования состоялась в Парламенте Республики Молдова с руководителем делегации Парламента Республики Молдова в МПА СНГ К. Лучинским. Он поделился с наблюдателями своей оценкой современного состояния и перспектив участия Парламента Республики Молдова в сотрудничестве с МПА СНГ, рассмотренных законопроектов и мер, принятых Парламентом XIX созыва по совершенствованию национального избирательного законодательства в 2010–2014 годах.

В заключение визита членов Миссии наблюдателей от МПА СНГ в Парламент Республики Молдова накануне выборов состоялась их встреча с лидером Демократической партии Молдовы (ДПМ) М. Лупу. В ходе общения с наблюдателями М. Лупу высказал свое мнение о значении выборов для развития демократических институтов в Республике Молдова, изложил основные положения предвыборной программы ДПМ и поделился своей оценкой завершившейся избирательной кампании.

Подводя итоги долгосрочного мониторинга в ходе непосредственного наблюдения за развитием избирательной кампании на ее заключительном этапе, а также встреч с представителями ЦИК и руководителями крупнейших политических партий, участвующих в выборах, члены Миссии наблюдателей от МПА СНГ пришли к выводу о том, что в целом предвыборная кампания развивалась в соответствии с избирательным законодательством Республики Молдова и ее международными обязательствами в электоральной сфере.

Вместе с тем наблюдателями был отмечен ряд негативных моментов в ходе избирательной кампании, выявивших необходимость дальнейшего совершенствования системы администрирования выборов в Республике Молдова.

Так, по мнению наблюдателей от МПА СНГ, принятие на заключительном этапе избирательной кампании решения по исключению из списка участников избирательной кампании политической партии «Patria» в связи с подозрениями в нарушении правил получения финансовой поддержки в ходе избирательной кампании дезориентировало избирателей.

В день голосования, 30 ноября 2014 года, все члены Миссии наблюдателей от МПА СНГ, участвовавшие в мониторинге на территории Республики Молдова, присутствовали на открытии избирательных участков в Кишиневе. Затем, в течение дня, наблюдатели провели мониторинг голосования на 72 избирательных участках в различных регионах Республики Молдова, включая города Кишинев, Бельцы, Комрат, населенные пункты Автономного территориального образования Гагаузия, Криулянского, Новоаненского, Сынжерейского, Теленештского и Хынчештского районов Республики Молдова. Также в день голосования на одном из избирательных участков наблюдатели встретились с независимым кандидатом В. Плешкой.

На большинстве из посещенных наблюдателями избирательных участков в день выборов процесс голосования был организован в соответствии с требованиями Кодекса о выборах Республики Молдова. Вместе с тем в процессе мониторинга в день выборов наблюдатели от МПА СНГ отметили ряд недостатков.

Так, на всех посещенных участках вскоре после их открытия вышла из строя государственная электронная регистрационная система, предназначенная для учета избирателей в день выборов, что дезорганизовало порядок учета голосующих и создало неблагоприятные условия для избирателей и работы избирательных комиссий.

Кроме того, вследствие недостаточного количества зарубежных избирательных участков в государствах, где проживает значительное число граждан Республики Молдова, не все из них имели возможность реализовать свое право на участие в голосовании.

В течение дня голосования руководитель Миссии наблюдателей от МПА СНГ А. Г. Бекматов, Генеральный секретарь МПА СНГ А. И. Сергеев и ряд членов Миссии приняли участие во встречах с главой миссии наблюдателей от Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ Я. Петерсоном, специальным координатором и главой краткосрочной миссии ОБСЕ и заместителем Председателя Парламентской Ассамблеи ОБСЕ Э. Оненом, главой делегации Парламентской Ассамблеи ОБСЕ А. Даде и главой миссии наблюдателей от Парламентской Ассамблеи Совета Европы Ж.-К. Миньоном. Наблюдатели от МПА СНГ обсудили с коллегами организацию и ход избирательной кампании, особенности предвыборной конкуренции среди участников, активность избирателей и качество администрирования выборов в день голосования.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По итогам работы Миссия МПА СНГ пришла к выводу о том, что в целом избирательная кампания по выборам в Парламент Республики Молдова прошла в условиях прозрачности процедуры выдвижения кандидатов, состязательности предвыборных программ и агитационной конкуренции между участниками. На протяжении большей части избирательной кампании она отличалась предсказуемым развитием и протекала в атмосфере открытости.

В Республике Молдова был гарантирован доступ всех кандидатов к государственному финансированию и средствам массовой информации.

Вместе с тем наблюдатели от МПА СНГ с сожалением отмечают, что принятие на заключительном этапе избирательной кампании решения по исключению из списка участников избирательной кампании одной из политических партий в связи с подозрениями в нарушении правил получения финансовой поддержки в ходе избирательной кампании дезориентировало избирателей.

Также, по мнению наблюдателей, факт выхода из строя в день выборов Государственной электронной регистрационной системы учета проголосовавших избирателей свидетельствует о том, что она не выполнила своей функции по недопущению множественного голосования. Наблюдатели отмечают, что сложившаяся ситуация создала неблагоприятные условия для избирателей и работы членов избирательных комиссий.

Кроме того, наблюдатели от МПА СНГ отмечают, что недостаточное количество избирательных участков, открытых на территории Российской Федерации, привело к тому, что часть граждан Республики Молдова, проживающих в России, была лишена возможности принять участие в голосовании.

В целом подготовка к проведению выборов и организация голосования была осуществлена в порядке, предусмотренном избирательным законодательством Республики Молдова, и отвечала международным стандартам в области проведения выборов. Тем самым состоявшиеся выборы в Парламент обеспечили практически свободное волеизъявление граждан Республики Молдова.

А. Г. Бекматов

А. И. Сергеев

А. Г. Рагимзаде

А. М. Джафаров


А. В. Баранов

Д. Ю. Жук

Э. Г. Марукян 


Г. М. Григорян 

С. Г. Сороко 

Р. К. Акимов 

Н. Д. Нестерова 

М. Б. Тиленчиева 

Л. Н. Глебова 

В. Н. Лихачев 

Ш. Д. Самадов 

С. Г. Караваев 

Э. Б. Имамалиев 

В. Д. Аветисян 

С. Г. Коцюхов 

С. А. Малинина 

О. В. Кулеба 

М. О. Селютин 

С. А. Толоконцев 

Д. Г. Гладей 

Д. Н. Барышников 

Кишинев

30 ноября 2014 года

Р. Ю. Юсифов 

Баку

30 ноября 2014 года

В. Ю. Бекетов 

Москва

30 ноября 2014 года

Ю. В. Анисимова 

Санкт-Петербург

30 ноября 2014 года