

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

группы наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств на внеочередных выборах Президента Республики Казахстан 26 апреля 2015 года

26 апреля 2015 года в соответствии с Указом Президента Республики Казахстан от 25 февраля 2015 года состоялись внеочередные выборы Президента Республики Казахстан.

В адрес Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ 26 февраля 2015 года было направлено приглашение Министра иностранных дел Республики Казахстан Е. А. Идрисова принять участие в наблюдении за подготовкой и проведением внеочередных выборов Президента Республики Казахстан.

Распоряжением Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств В. И. Матвиенко координатором группы наблюдателей от МПА СНГ для мониторинга внеочередных выборов Президента Республики Казахстан назначен заместитель Председателя Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь В. А. Гуминский.

Секретариатом Совета МПА СНГ была сформирована группа международных наблюдателей от МПА СНГ, в состав которой вошли депутаты и представители высших законодательных органов власти пяти государств — участников МПА СНГ: Азербайджанской Республики, Республики Беларусь, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан, а также сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ и эксперты Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ).

В основу деятельности группы международных наблюдателей от МПА СНГ были положены принципы политической нейтральности, объективности, невмешательства в избирательный процесс. Наблюдатели руководствовались принятыми в рамках СНГ документами, касающимися организации международного наблюдения за выборами и референдумами в странах Содружества, а также соответствующими положениями избирательного законодательства Республики Казахстан.

Долгосрочное наблюдение

Для обеспечения успешной работы международных наблюдателей от МПА СНГ на базе МИМРДа МПА СНГ была создана экспертная группа из числа ведущих ученых и высококвалифицированных специалистов, пред-

ставляющих высшие учебные заведения и научные центры Санкт-Петербурга.

В рамках долгосрочного мониторинга эксперты сосредоточили свое внимание на следующих вопросах:

— анализ законодательства, регулирующего выборы Президента Республики Казахстан, и его соответствия международным избирательным стандартам;

— анализ деятельности Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан по подготовке к проведению внеочередных выборов Президента Республики Казахстан;

— изучение деятельности органов государственной власти по организационному, материально-техническому и финансовому обеспечению выборов;

— освещение агитационной деятельности кандидатов в печатных и электронных средствах массовой информации, а также при проведении публичных мероприятий с участием кандидатов и их представителей;

— участие международных и национальных наблюдателей в мониторинге проведения выборов.

Результаты долгосрочного мониторинга внеочередных выборов Президента Республики Казахстан отражены в отчете экспертной группы по долгосрочному мониторингу и, в части юридических аспектов, в Заключении о соответствии законодательства, регулирующего выборы Президента Республики Казахстан, международным избирательным стандартам. Согласно этим документам, подготовка к выборам 26 апреля 2015 года проходила в спокойной и конструктивной обстановке; выдвижение и регистрация кандидатов в Президенты Республики Казахстан осуществлялись в рамках действующего законодательства и международных избирательных стандартов; уполномоченными органами публичной власти были созданы должные условия для осуществления предвыборной агитации кандидатами.

В частности, процесс формирования избирательных комиссий прошел в полном соответствии с требованиями избирательного законодательства, бесконфликтно, с учетом интересов субъектов избирательного процесса.

Принятие Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан Календарного плана основных мероприятий по подготовке и проведению внеочередных выборов Президента Республики Казахстан, назначенных на 26 апреля 2015 года, и его последовательная реализация способствовали детальной регламентации порядка выдвижения кандидатов, а также четкому определению сроков проведения различных организационных, информационных и иных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением выборов.

В результате проведенной акиматами, территориальными избиратель-

ными комиссиями и органами исполнительной власти работы по уточнению списков избирателей данные по общему количеству граждан Республики Казахстан, обладающих активным избирательным правом, были существенно уточнены (по сравнению с данными на 1 января 2015 года — увеличились более чем на 213 тыс. человек).

Международные наблюдатели отмечают целенаправленную работу ЦИК Республики Казахстан по подготовке предвыборной кампании и процесса голосования, включавшую обучение членов территориальных и участковых избирательных комиссий, организацию обучающих семинаров и составление методических материалов для территориальных и участковых избирательных комиссий. На официальном сайте Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан регулярно публиковались законодательные акты и иные документы, регулирующие процедуру выборов Президента Республики Казахстан, выписки из протоколов заседаний ЦИК с информацией о принятых решениях, а также большой объем информационно-справочных материалов.

Принятое ЦИК Республики Казахстан решение о сокращении сроков выдачи подписных листов продемонстрировало рост эффективности работы комиссии со времени проведения предыдущих президентских выборов.

Отмена однопроцентного лимита (от общего числа избирательных бюллетеней) на количество открепительных удостоверений представляется оправданной по причине появления в связи с этим дополнительных гарантий реализации избирательных прав.

Во внеочередных выборах Президента Республики Казахстан участвовали три кандидата. Отказ в регистрации 24 из 27 кандидатов, высказавших желание баллотироваться на пост главы государства, на основании непредставления надлежащих документов, в том числе подписных листов с достаточным количеством подписей в поддержку кандидата, неудовлетворительных результатов лингвистического экзамена, а также снятия кандидатом своей кандидатуры был обоснован Центральной избирательной комиссией Республики Казахстан и соответствует нормам действующего электорального законодательства.

В целом процесс регистрации кандидатов в Президенты Республики Казахстан прошел без нарушений международных обязательств и с соблюдением требований национального права.

Агитационная кампания по внеочередным выборам в Президенты Республики Казахстан в марте — апреле 2015 года проходила в соответствии с нормами национального законодательства и международно признанными принципами.

Правила размещения в средствах массовой информации агитационных материалов были обнародованы заблаговременно, и следование им не представляется затруднительным для всех субъектов избирательного процесса.

Ведущие телеканалы страны ежедневно осуществляли информационное обеспечение подготовки к выборам, подробно освещая сюжеты, связанные с деятельностью Центральной избирательной комиссии, территориальных и участковых избирательных комиссий.

В целом освещение событий вокруг внеочередных выборов Президента Республики Казахстан в печатных и электронных СМИ страны проходило объективно. Фактов ограничения доступа к средствам массовой информации по политическим соображениям или вмешательства органов власти в ход агитационной кампании зафиксировано не было.

Процесс рассмотрения жалоб о нарушениях, допущенных во время предвыборной кампании, в том числе на ее агитационной стадии, осуществлялся в соответствии с законодательством Республики Казахстан и ее международными обязательствами.

Краткосрочное наблюдение

24–25 апреля 2015 года международные наблюдатели от МПА СНГ посетили ряд штабов кандидатов на пост Президента Республики Казахстан.

24 апреля координатор группы от Межпарламентской Ассамблеи СНГ В. А. Гуминский встретился с М. А. Кул-Мухаммедом, руководителем предвыборного штаба кандидата на пост Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева.

В тот же день на встрече с руководителем республиканского общественного штаба Коммунистической Народной партии Казахстана А. О. Конуровым обсуждались вопросы процедуры регистрации в качестве кандидата на пост Президента Республики Казахстан представителя партии Т. И. Сыздыкова. Отвечая на вопросы наблюдателей, руководитель штаба рассказал о программе кандидата от Коммунистической Народной партии Казахстана, о ходе предвыборной кампании, об организации партийного наблюдения на выборах, о представительстве партии в территориальных и участковых избирательных комиссиях, а также о юридической регламентации новых форм предвыборной агитации с использованием социальных сетей и перспективах применения принципов сетевой электронной этики.

25 апреля на встрече с кандидатом А. К. Кусаиновым обсуждались особенности его участия в предвыборной агитации, содержание предвыборной программы, а также его оценка законодательных и правоприменительных условий проведения избирательной кампании. Кандидат на пост главы республики отметил, что приоритетами его программы являются экологическая и промышленная безопасность. А. К. Кусаинов подчеркнул, что ему, как и другим кандидатам, были предоставлены одинаковые возможности для проведения выборной кампании, равные условия доступа к средствам массовой информации. Посещая регионы Республики Казахстан в ходе агитационных поездок, он не сталкивался с какими-либо препятст-

виями при проведении встреч с избирателями.

25 апреля наблюдатели от МПА СНГ были приняты Председателем Сената Парламента Республики Казахстан К.-Ж. К. Токаевым. Состоялся обмен мнениями о ходе предвыборной кампании и роли парламентских структур в совершенствовании качества избирательного процесса в государствах — участниках МПА СНГ. В частности, была подчеркнута важность наблюдения за выборами, а также отмечено, что взаимодействие депутатов и наблюдателей при проведении мониторинга выборов способствует качественному улучшению политических институтов стран Содружества.

В этот же день наблюдатели от МПА СНГ встретились с Председателем Мажилиса Парламента Республики Казахстан К. К. Жакыповым. Наблюдатели от МПА СНГ сообщили об итогах долгосрочного мониторинга внеочередных выборов Президента Республики Казахстан, отраженных в отчете о результатах мониторинга и в юридическом заключении о соответствии национального избирательного законодательства международным стандартам. На встрече координатор группы рассказал о планах проведения мониторинга в день голосования, в том числе на зарубежных избирательных участках.

Также 25 апреля члены группы наблюдателей от МПА СНГ посетили Центральную избирательную комиссию Республики Казахстан, где встретились с ее Председателем К. Т. Турганкуловым, проинформировавшим о степени готовности национальной избирательной системы к проведению выборов, в том числе о работе ЦИК, территориальных и участковых комиссий по выполнению Календарного плана основных мероприятий, об обращениях избирателей, поступающих в ЦИК в связи с организацией выборов. Глава комиссии также пояснил последние изменения избирательного законодательства республики, направленные, в частности, на обеспечение возможности волеизъявления граждан страны, находящихся в день голосования не в месте своего постоянного проживания. Координатор группы наблюдателей от МПА СНГ сообщил руководству ЦИК результаты долгосрочного мониторинга выборов в Республике Казахстан. Со своей стороны К. Т. Турганкулов подчеркнул важность работы наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи, высоко оценив разработанные МИМРДом МПА СНГ отчет о результатах мониторинга, а также юридическое заключение о соответствии национального избирательного законодательства международным стандартам. По окончании встречи члены группы наблюдателей от МПА СНГ посетили пресс-центр ЦИК Казахстана, где ответили на вопросы представителей средств массовой информации.

25 апреля наблюдатели от МПА СНГ — представители парламентов Азербайджанской Республики и Республики Таджикистан, осуществлявшие мониторинг выборов в Алматы, провели встречу с председателем избирательной комиссии города Алматы Б. В. Доспановым.

В день голосования, 26 апреля, избирательные участки открылись в

установленное время, были обеспечены необходимыми документами, оборудованием, информационными материалами. Наблюдатели от МПА СНГ посетили 104 избирательных участка в городах Астана, Алматы, в Акмолинской, Карагандинской, Жамбылской областях Республики Казахстан и провели наблюдение на шести зарубежных избирательных участках в Баку, Ереване, Минске, Бишкеке, Москве и Санкт-Петербурге.

26 апреля члены группы наблюдателей от МПА СНГ встретились с председателем избирательной комиссии Карагандинской области Е. Б. Аймагамбетовым. В этот же день члены группы встретились с председателем избирательной комиссии Акмолинской области А. А. Шаяхметовым.

Координатор группы международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи В. А. Гуминский в день голосования провел встречу с руководителем миссии наблюдателей от Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ К. Йонкер. Стороны обменялись впечатлениями от наблюдения за ходом выборов и обсудили перспективы сотрудничества в контексте выработки единых стандартов мониторинга.

В процессе проведения внеочередных выборов Президента Республики Казахстан наблюдателями были зафиксированы ряд технических нарушений и организационных сбоев.

В частности, наблюдатели констатируют, что на ряде избирательных участков Астаны и Караганды частично отсутствовали данные об избирателях, постоянно проживающих на этой территории. При этом внесение уточненных данных осложнялось, во-первых, затрудненностью связи с мобильными центрами обслуживания населения, подтверждающими необходимость внесения сведений об этих лицах в избирательные списки, а во-вторых, отсутствием единообразной процедуры внесения этих данных (в одних участковых избирательных комиссиях внесение осуществлялось в общие списки, в других — в дополнительные). В этой связи наблюдатели рекомендуют разработать необходимые подзаконные акты, обеспечивающие унифицированный подход к внесению в день голосования данных об избирателях, проживающих на территории избирательного участка, а также принять меры по улучшению коммуникационной инфраструктуры, обеспечивающей реализацию этой процедуры.

Также международные наблюдатели рекомендуют увеличить число членов участковых комиссий в целях повышения эффективности их работы и исключения возможности возникновения очередей на избирательных участках.

Вместе с тем, по мнению наблюдателей, эти недостатки не носили массового характера и не могли оказать влияния на результат выборов.

На основе проведенного наблюдения международные наблюдатели от МПА СНГ пришли к общему заключению о том, что организация и проведение голосования на внеочередных выборах Президента Республики Казахстан 26 апреля 2015 года соответствовали международно признанным нормам и принципам в сфере избирательного права.

Избирательное законодательство Республики Казахстан обеспечило основу для демократических выборов и исполнялось всеми участниками избирательного процесса добросовестно.

Участие во внеочередных выборах Президента Республики Казахстан трех кандидатов обеспечило состязательность выборов, предоставив избирателям реальную возможность выбора.

В ходе избирательной кампании средства массовой информации имели возможность предоставлять гражданам Республики Казахстан разнообразную информацию о кандидатах и их взглядах по ключевым вопросам государственного строительства, экономической и социальной жизни страны. Проведение предвыборной агитации не было осложнено необоснованными цензурными ограничениями и не нарушало прав кандидатов.

Органами государственной власти Республики Казахстан на всём протяжении процесса организации и проведения внеочередных выборов Президента Республики Казахстан обеспечивалось соблюдение статуса международных наблюдателей и оказывалось содействие в реализации их полномочий.

В целом состоявшиеся 26 апреля 2015 года внеочередные выборы Президента Республики Казахстан, соответствуя требованиям национального законодательства и международным избирательным стандартам, явились свидетельством соблюдения международных обязательств Казахстана и обеспечили свободное волеизъявление граждан республики.

В. А. Гуминский

Н. А. Мадалиев

А. В. Баранов

Д. Ю. Жук

М. И. Дидигов

С. Г. Караваев

И. К. Роднина

А. Н. Ксендзов

Д. Д. Ахмедов

Ю. В. Анисимова

В. Г. Когут

А. С. Карцов

Х. З. Бакенов

Д. Г. Гладей

Астана

26 апреля 2015 года

Р. А. Гулиев

И. Х. Рахимов

А. М. Джафаров

Э. Ж. Абдыкадыров

Алматы

26 апреля 2015 года

Ч. Э. Суванов

Тараз

26 апреля 2015 года

Э. Б. Имамалиев

Р. Ю. Юсифов

К. И. Алиев

Баку

26 апреля 2015 года

В. Д. Аветисян



И. Г. Карапетян



Ереван

26 апреля 2015 года

Ю. И. Андреев



Минск

26 апреля 2015 года

М. Н. Суюнбаев



Бишкек

26 апреля 2015 года

В. Ю. Бекетов



Москва

26 апреля 2015 года

А. И. Сергеев



Р. А. Амбурцев



Е. Н. Рыжков



Т. О. Шульгина



С. А. Малинина



С. Л. Ткаченко



Санкт-Петербург

26 апреля 2015 года