

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
группы наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников Содружества Независимых Государств
на выборах депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
4 октября 2015 года

4 октября 2015 года в соответствии с Указом Президента Кыргызской Республики от 25 июля 2015 года состоялись очередные выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

В адрес Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ 17 августа 2015 года было направлено приглашение Председателя Жогорку Кенеша Кыргызской Республики А. Жээнбекова принять участие в наблюдении за подготовкой и проведением выборов.

Распоряжением Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств В. И. Матвиенко координатором группы наблюдателей от МПА СНГ для мониторинга выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики назначен заместитель Председателя Парламента Республики Молдова В. Витюк.

Секретариатом Совета МПА СНГ была сформирована группа международных наблюдателей от МПА СНГ, в которую вошли депутаты и представители высших законодательных органов власти из семи государств — участников МПА СНГ: Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Республики Молдова, Российской Федерации и Республики Таджикистан, а также сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ и эксперты Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ).

В основу деятельности группы международных наблюдателей от МПА СНГ были положены принципы политической нейтральности, объективности, невмешательства в избирательный процесс. Наблюдатели руководствовались принятыми в рамках СНГ документами, касающимися организации наблюдения за выборами и референдумами в странах Содружества, а также соответствующими положениями избирательного законодательства Кыргызской Республики.

Для обеспечения работы международных наблюдателей от МПА СНГ в августе 2015 года МИМРД МПА СНГ создал экспертную группу из числа своих сотрудников и высококвалифицированных специалистов из вузов Санкт-Петербурга, которая приступила к подготовке информационно-аналитических материалов. Одновременно к данной работе приступили эксперты Бишкекского филиала МИМРДа.

В рамках долгосрочного мониторинга эксперты сосредоточили свое внимание на следующих вопросах:

- анализ избирательного законодательства Кыргызской Республики, регулирующего выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, на предмет его соответствия международным избирательным стандартам;
- деятельность Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов (ЦКВиПР), территориальных и участковых избирательных комиссий и иных уполномоченных органов государственной власти Кыргызской Республики по подготовке к проведению выборов;
- изучение деятельности органов государственной власти по организационному, материально-техническому и финансовому обеспечению выборов;
- выдвижение и регистрация политических партий для участия в выборах;
- освещение хода избирательной кампании в средствах массовой информации, а также соблюдение условий доступа участников выборов к средствам массовой информации для проведения агитационной кампании;
- возникновение и разрешение споров участников избирательного процесса в ходе предвыборной кампании в административном или судебном порядке;
- деятельность национальных и международных наблюдателей в предвыборный период.

Результаты долгосрочного мониторинга выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики отражены в отчете экспертной группы по долгосрочному мониторингу и в заключении о соответствии законодательства, регулирующего выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, международным стандартам демократических выборов.

Как было установлено в ходе юридической экспертизы, избирательным законодательством Кыргызской Республики нормативно обеспечивается проведение обязательных и периодических парламентских выборов на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, а также создается большинство предпосылок для открытых, свободных, подлинных и справедливых выборов и соблюдения Кыргызской Республикой международных обязательств в области демократических выборов.

Подготовку и проведение выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики осуществляли Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов, 54 территориальные избирательные комиссии, 2 374 участковые избирательные комиссии (из них 36 — за пределами республики). Процедура формирования составов территориальных и участковых избирательных комиссий различных уровней предусматривала

вхождение в них представителей зарегистрированных политических партий, а также местных органов представительной власти.

Принятие Центральной комиссией по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики Календарного плана основных мероприятий по подготовке и проведению выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики нового созыва и его последовательная реализация способствовали четкому определению сроков проведения различных организационных, информационных и иных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением выборов.

Наблюдатели отмечают, что, так как выборы впервые проводились с применением системы биометрической идентификации граждан, уполномоченные органы Кыргызской Республики провели значительную работу по сбору биометрических данных и составлению списков избирателей, которые в соответствии с изменениями в избирательном законодательстве 2015 года смогли принять участие в голосовании. Использование подобной системы исключает многократное голосование, совершаемое одними и теми же лицами, а также представление искаженных данных о результатах голосования. Идентификация избирателей на основе применения биометрической информации обеспечивает дополнительные гарантии соблюдения принципов всеобщего и равного избирательного права.

Всем гражданам Кыргызской Республики была предоставлена возможность на безвозмездной основе сдать биометрические данные в местах проживания и быть включенными в список избирателей. Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов и Государственная регистрационная служба при Правительстве Кыргызской Республики провели широкую кампанию по информированию граждан о необходимости сдачи биометрических данных для участия в выборах.

Международные наблюдатели отмечают целенаправленную работу ЦКВиПР Кыргызской Республики по обучению членов территориальных и участковых избирательных комиссий и составлению для них методических материалов, что особенно важно с учетом изменений избирательного законодательства в части процедуры голосования. На официальном сайте ЦКВиПР были опубликованы законодательные акты и иные документы, регулирующие процедуру выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, постановления ЦКВиПР, а также большой объем информационно-справочных материалов.

Несмотря на то что внесенными в избирательное законодательство изменениями был существенно повышен избирательный залог, участие в кампании приняли 14 партий различной политической направленности, что свидетельствует о состоятельности выборов. Процесс выдвижения и регистрации политических партий для участия в выборах прошел без нарушений международных обязательств и с соблюдением требований национального законодательства.

Национальные и региональные средства массовой информации в полной мере освещали все этапы предвыборного процесса, информируя граждан об

их избирательных правах и особенностях голосования в текущей избирательной кампании.

Агитационная кампания проходила активно. Политическим партиям были гарантированы доступ к средствам массовой информации, в том числе путем выделения бесплатного эфирного времени и печатных площадей в СМИ, взаимодействие с органами власти, ответственными за проведение выборов, предоставлены равные возможности для проведения предвыборной агитации в форме размещения наглядной политической рекламы, проведения митингов, встреч с избирателями и т. д. Международные наблюдатели отмечают, что агитационная кампания на выборах депутатов Жогорку Кенеша VI созыва велась на новом уровне: был обеспечен плюрализм мнений, критика оппонентов была конструктивна, участники избирательного процесса не высказывали друг другу необоснованных претензий. Это явилось результатом повышения политической культуры общества в Кыргызстане за последние пять лет.

В целом освещение событий вокруг выборов в печатных и электронных СМИ страны проходило объективно. Фактов ограничения доступа к средствам массовой информации по политическим соображениям или вмешательства органов власти в ход агитационной кампании зафиксировано не было.

Процесс рассмотрения жалоб о нарушениях, допущенных во время предвыборной кампании, в том числе на ее агитационной стадии, осуществлялся в соответствии с законодательством Кыргызской Республики. По результатам мониторинга можно сделать вывод, что закрепленный национальным законодательством порядок рассмотрения электоральных споров эффективен.

В наблюдении за выборами депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики активно участвовали национальные неправительственные организации, проводившие долгосрочное наблюдение за ходом избирательной кампании и публиковавшие на своих сайтах отчеты о результатах мониторинга.

2 октября 2015 года наблюдатели от МПА СНГ приняли участие во встрече руководителя Республиканского штаба по оказанию содействия территориальным и участковым избирательным комиссиям, первого вице-премьер-министра Т. Сарпашева с международными наблюдателями. В ходе встречи была представлена актуальная информация о готовности всех звеньев избирательной системы к дню голосования.

2 и 3 октября 2015 года состоялись встречи наблюдателей с руководителями и представителями штабов участвующих в выборах политических партий: «Ата-Мекен», «Бир Бол», «Бутун Кыргызстан — Эмгек», «Конгресс народов Кыргызстана», «Республика — Ата Журт», Социал-демократическая партия Кыргызстана. На этих встречах обсуждались вопросы, связанные с техническими новшествами, примененными на текущих выборах, прошедшей агитационной кампанией и возникшими избирательными спорами. Также представители партий

обратили внимание наблюдателей на основные положения избирательного законодательства Кыргызской Республики, в том числе на ограничение в 65 мандатов для победившей на выборах политической партии, на голосование граждан по избирательному адресу и связанные с ним количественные изменения в избирательных списках на отдельных участках, на эффективность системы биометрической идентификации избирателей.

В ходе работы в южном регионе Кыргызской Республики 2 и 3 октября 2015 года члены группы наблюдателей от МПА СНГ посетили территориальные и участковые избирательные комиссии в городах Ош и Джалал-Абад, а также в Араванском районе Ошской области, где проверили наличие технических средств, необходимых для организации процесса голосования, присутствовали при проведении тестирования автоматически считывающих урн с контрольной передачей данных на сервер ЦКВиПР, а также наблюдали за голосованием вне помещения избирательного участка.

3 октября 2015 года международные наблюдатели от МПА СНГ во главе с координатором группы наблюдателей В. Витюком провели встречу с Председателем Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики Т. Д. Абдраимовым, на которой были проинформированы о готовности избирательной системы к проведению выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

В день голосования, 4 октября 2015 года, наблюдатели от МПА СНГ посетили 107 избирательных участков в городах Бишкек, Ош, в населенных пунктах Джалал-Абадской, Иссык-Кульской, Ошской и Чуйской областей Кыргызской Республики и провели наблюдение на четырех зарубежных избирательных участках в Баку, Минске, Москве и Санкт-Петербурге.

Наблюдатели от МПА СНГ присутствовали на различных этапах выборов: от открытия участков до подведения участковыми избирательными комиссиями итогов голосования.

Координатор группы наблюдателей от МПА СНГ В. Витюк и Генеральный секретарь МПА СНГ А. И. Сергеев в день голосования провели встречи с главой миссии наблюдателей от Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ Б. Фрлцем, специальным координатором и главой краткосрочной миссии наблюдателей ОБСЕ И. Санчесом Амором, главой делегации наблюдателей от Парламентской ассамблеи ОБСЕ И. Добесовой и с главой миссии наблюдателей от Парламентской ассамблеи Совета Европы М. Матеу Пи. В ходе встреч стороны обменялись впечатлениями от наблюдения за процессом выборов и обсудили перспективы сотрудничества в контексте целесообразности общего, неполитизированного подхода к организации мониторинга.

Избирательные участки были обеспечены документами, необходимым оборудованием и информационными материалами.

На избирательных участках присутствовало большое количество доверенных лиц политических партий, наблюдателей, представителей средств массовой информации, что, по мнению международных наблюдателей, способствовало открытости избирательного процесса. На большинстве

участков сбоев в работе системы биометрической идентификации избирателей зафиксировано не было.

Международные наблюдатели отмечают, что применение неапробированных технологий в процессе проведения выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики создало определенные сложности. На ряде участков оборудование для биометрической идентификации временно выходило из строя. При этом группы технической поддержки, созданные Центральной комиссией по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики, в короткие сроки устраняли возникавшие технические проблемы.

По итогам проведенного мониторинга группа международных наблюдателей от МПА СНГ пришла к следующим выводам.

Избирательное законодательство Кыргызской Республики обеспечило основу для демократических выборов депутатов Жогорку Кенеша.

Центральной комиссией по выборам и проведению референдумов, территориальными и участковыми избирательными комиссиями, Государственной регистрационной службой при Правительстве Кыргызской Республики, уполномоченными органами государственной власти Кыргызской Республики проделана значительная работа по подготовке к голосованию с помощью биометрической идентификации избирателей, а также автоматических считывающих урн. В целях дальнейшего совершенствования избирательной системы Кыргызской Республики должно быть продолжено совершенствование технического обеспечения системы голосования.

Участие в избирательной кампании 14 политических партий обеспечило состязательность, предоставив избирателям реальную возможность выбора.

Средства массовой информации имели возможность предоставлять гражданам Кыргызской Республики разнообразную информацию о политических партиях, положениях их программ по ключевым вопросам государственного строительства, экономической и социальной жизни, внешней политики и национальной безопасности страны. Проведение предвыборной агитации не было осложнено необоснованными ограничениями и не нарушало прав кандидатов.

Национальным наблюдателям были созданы необходимые условия для исполнения своих функций в рамках законодательства. Наблюдатели могли участвовать во всех мероприятиях, проводимых избирательными комиссиями различных уровней, что свидетельствует об открытости и гласности избирательного процесса.

Органами государственной власти Кыргызской Республики на всем протяжении процесса организации и проведения выборов обеспечивалось соблюдение статуса международных наблюдателей и оказывалось содействие в реализации их полномочий.

В целом состоявшиеся 4 октября 2015 года очередные выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, соответствуя требованиям национального законодательства и международным стандартам проведения демократических выборов, явились свидетельством соблюдения международных обязательств Кыргызской Республики и обеспечили свободное волеизъявление граждан.

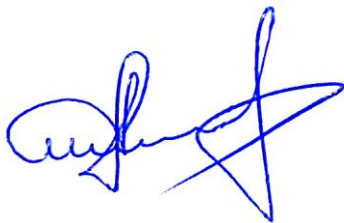
В. С. Витюк



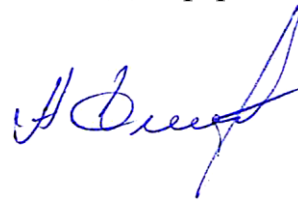
А. И. Сергеев



Р. А. Гулиев



А. М. Джафаров




И. Н. Мамедов



И. Н. Липчиу



Э. Г. Марукян



А. В. Баранов



Т. Х. Уриханян



Д. Ю. Жук



А. П. Мякинник



С. Г. Караваяев



Т. Т. Мукашев



Ю. В. Анисимова



А. И. Лисицын



С. С. Конюхов



Р. Ш. Шорахматов



С. А. Малинина



М. Ш. Шарофидинова

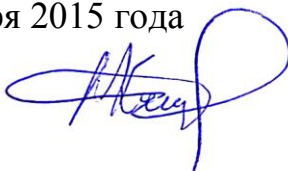


Р. А. Амбурцев




Бишкек, 4 октября 2015 года

А. Н. Ксендзов

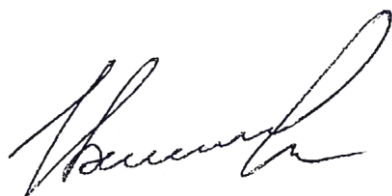


Д. Г. Гладей



Ош, 4 октября 2015 года

Э. Б. Имамалиев



К. И. Алиев

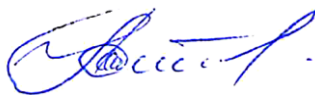


Р. Ю. Юсифов



Баку, 4 октября 2015 года

Ю. И. Андреев



Минск, 4 октября 2015 года

В. Ю. Бекетов



Москва, 4 октября 2015 года

Е. Н. Рыжков



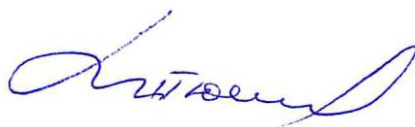
И. Н. Фролов



Л. Э. Минабутдинова



Н. А. Антюшин



Санкт-Петербург, 4 октября 2015 года