

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**группы наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников Содружества Независимых Государств
на внеочередных выборах депутатов
Мажилиса Парламента Республики Казахстан
20–21 марта 2016 года**

20–21 марта 2016 года в соответствии с Указом Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева от 20 января 2016 года были проведены внеочередные выборы депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан.

В январе 2016 года в адрес Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ поступило приглашение Министра иностранных дел Республики Казахстан Е. А. Идрисова принять участие в наблюдении за подготовкой и проведением внеочередных выборов депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан.

Согласно распоряжению Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств В. И. Матвиенко была сформирована группа международных наблюдателей от МПА СНГ, которую возглавил заместитель Председателя Милли Меджлиса Азербайджанской Республики В. Ф. Алескеров. В состав группы вошли депутаты и представители высших законодательных органов власти семи государств — участников МПА СНГ: Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, а также эксперты

Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ) и сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ.

В основу деятельности группы международных наблюдателей от МПА СНГ на всех этапах мониторинга подготовки и проведения голосования были положены принципы политической нейтральности, объективности, невмешательства в избирательный процесс, соблюдения избирательного законодательства Республики Казахстан. Наблюдатели руководствовались принятыми в рамках СНГ документами, касающимися организации международного наблюдения за выборами и референдумами в государствах — участниках Содружества.

Для обеспечения успешной работы международных наблюдателей от МПА СНГ на базе МИМРДа МПА СНГ была создана экспертная группа.

В рамках долгосрочного мониторинга эксперты сосредоточили свое внимание на следующих вопросах:

— анализ избирательного законодательства Республики Казахстан на предмет его соответствия принципам Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств, а также иным международным обязательствам Республики Казахстан в сфере избирательного права и электорального наблюдения;

— анализ деятельности Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан по организации внеочередных выборов депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан;

— мониторинг печатных и электронных СМИ Республики Казахстан, освещающих ход подготовки и проведения выборов, а также условий доступа политических партий и представляющих их кандидатов к средствам массовой информации для проведения агитационной кампании;

— мониторинг хода избирательной кампании по выборам депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан.

Подробный анализ хода подготовки к проведению внеочередных выборов органа законодательной власти Республики Казахстан был отражен в «Отчете экспертной группы по долгосрочному мониторингу внеочередных выборов депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан от 14 марта 2016 года», а в части юридических аспектов организации и проведения выборов — в «Заключении о соответствии законодательства, регулирующего проводимые 20–21 марта

2016 года выборы депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан, международным стандартам демократических выборов».

Подготовку и проведение выборов депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан организуют избирательные комиссии, в единую систему которых входят: Центральная избирательная комиссия, территориальные и участковые избирательные комиссии (статья 10 Конституционного закона Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан»). Формирование избирательных комиссий было осуществлено в полном соответствии с требованиями избирательного законодательства, бесконфликтно, с учетом интересов всех субъектов избирательного процесса.

Для более полного обеспечения избирательных прав граждан Республики Казахстан, находящихся в день голосования за рубежом, в дипломатических представительствах (посольствах и консульствах) Республики Казахстан были открыты участки для голосования.

Международные наблюдатели отмечают целенаправленную работу ЦИК Республики Казахстан по подготовке предвыборной кампании и процесса голосования. Проведена большая работа по обучению членов территориальных и участковых избирательных комиссий, на государственном и русском языках изданы методические и практические пособия для территориальных и участковых избирательных комиссий. На официальном сайте Центральной избирательной комиссии (www.election.kz) регулярно публиковались законодательные акты и иные документы, регулирующие процедуру выборов депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан, выписки из протоколов заседаний ЦИК с информацией о принятых решениях, а также в большом объеме информационно-справочные материалы.

Процесс выдвижения политическими партиями своих кандидатов, избираемых по партийным спискам на съездах партий, прошел организованно и в соответствии с нормами электорального законодательства. В установленные сроки (20 января — 19 февраля 2016 года) ЦИК Республики Казахстан рассмотрела представленные шестью политическими партиями списки и официально зарегистрировала внесенных в них лиц в качестве кандидатов в депутаты Мажилиса Парламента. Все партии, изъявившие желание принять участие в выборах депутатов Мажилиса Парламента, выполнили необходимые юридические процедуры для выдвижения кандидатов в депутаты Мажилиса Парламента Республики Казахстан, избираемых по партийным спискам.

Агитационный период перед выборами продолжался с 20 февраля по 18 марта 2016 года. Согласно избирательному законодательству проведение политическими партиями, их кандидатами и доверенными лицами предвыборной агитации началось с момента окончания срока регистрации партийных списков и закончилось в ноль часов 19 марта 2016 года.

Информационное обеспечение выборов включало, в частности, подробное освещение ведущими телеканалами страны связанных с проведением агитационных мероприятий сюжетов, размещение тематических материалов в периодической печати, на рекламных щитах и баннерах.

Освещение всех этапов избирательной кампании по внеочередным выборам депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан в национальных печатных и электронных СМИ проходило объективно. Фактов ограничения доступа к средствам массовой информации по политическим соображениям или вмешательства органов власти в ход предвыборной агитации зафиксировано не было.

Международные наблюдатели отмечают корректность проведения агитационной кампании. Органами, обеспечивающими организацию и проведение выборов, были созданы необходимые условия для осуществления предвыборной агитации политическими партиями; мониторинг также не выявил нарушений действующего законодательства со стороны участвующих в выборах политических партий.

Долгосрочный мониторинг показал, что подготовка выборов проходила в полном соответствии с законодательством Республики Казахстан. Все органы избирательной системы действовали в соответствии с утвержденным ЦИК Календарным планом основных мероприятий по подготовке и проведению внеочередных выборов депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан и в надлежащем взаимодействии с государственными органами, а также с органами местного самоуправления.

18 марта 2016 года в рамках краткосрочного мониторинга наблюдатели от МПА СНГ посетили штабы участвующих в выборах политических партий. В частности, на встрече с секретарем партии «Нур Отан» Ф. Ш. Куангановым была получена информация по выдвинутой партией на текущих выборах программе. В ходе беседы с председателем партии «Ауыл» А. Б. Бектаевым обсуждались особенности проведения предвыборных мероприятий в регионах Республики Казахстан.

19 марта 2016 года группу международных наблюдателей от МПА СНГ принял Председатель Сената Парламента Республики

Казахстана К.-Ж. Токаев. Стороны обсудили ход подготовки к внеочередным выборам в Мажилис Парламента Республики Казахстан и работу Сената Парламента Республики Казахстан по совершенствованию избирательного законодательства.

В этот же день прошла встреча наблюдателей с руководством Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан, в ходе которой обсуждалась степень готовности избирательной системы к проведению выборов. Кроме того, Председатель ЦИК К. Т. Турганкулов рассказал о мерах, принимаемых данным органом, по обеспечению равного доступа участников избирательного процесса к средствам массовой информации, а также о специфике одновременного проведения выборов депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан и маслихатов.

19 марта 2016 года наблюдатели посетили предвыборные штабы трех политических партий: Общенациональной социал-демократической партии, Демократической партии «Ак жол» и Коммунистической народной партии Казахстана. На этих встречах обсуждались вопросы выдвижения и регистрации списков кандидатов, участия политических партий в составе избирательных комиссий различных уровней, хода агитационной кампании и ее освещения в СМИ, подготовки наблюдателей от партий. В частности, кандидаты в депутаты Мажилиса от Общенациональной социал-демократической партии У. Кайсаров и А. Рахимжанов указали на имеющиеся, по их мнению, недостатки в порядке формирования избирательных комиссий (недостаточно полный учет интересов непарламентских партий), а также в порядке распределения эфирного времени в рамках агитационной кампании. Председатель Демократической партии «Ак жол» А. Перуашев поделился своими соображениями о значении представленности партий в региональных органах власти (маслихатах) для успешного участия в парламентских выборах. Почетный секретарь Коммунистической народной партии Казахстана В. Б. Косарев и секретарь ЦК КНПК Т. Сыздыков изложили программу партии и проинформировали наблюдателей об участии ее представителей в работе избирательных комиссий.

Осуществляя наблюдение за ходом выборов по партийным спискам и подсчетом голосов избирателей 20 марта 2016 года, наблюдатели посетили 93 избирательных участка, расположенных в городах Астана, Алматы, а также населенных пунктах Акмолинской, Карагандинской и Алматинской областей. Кроме того, наблюдение велось на зарубежных избирательных участках в Баку, Ереване, Минске, Бишкеке, Москве и Санкт-Петербурге.

Международные наблюдатели от МПА СНГ присутствовали на различных этапах проведения голосования — от открытия

участков до подсчета голосов участковыми избирательными комиссиями. Избирательные участки открылись в установленное время, были обеспечены необходимыми документами, оборудованием, информационными материалами. Зарегистрированных жалоб по состоянию списков избирателей, процедуре выдачи избирательных бюллетеней, а также порядку голосования на посещенных участках не выявлено.

В день голосования состоялись встречи координатора группы наблюдателей от МПА СНГ В. Ф. Алескерова и заместителя Генерального секретаря МПА СНГ А. М. Джафарова с главой миссии наблюдателей от Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ Б. Фрлцем, специальным координатором и главой краткосрочной миссии наблюдателей ОБСЕ М. Тидеи, главой делегации наблюдателей от Парламентской ассамблеи ОБСЕ Г. Й. Беккевольдом, а также с главой миссии наблюдателей от Парламентской ассамблеи Совета Европы Ж. Шуклой. В ходе встреч стороны обменялись впечатлениями от наблюдения за процессом выборов и обсудили перспективы сотрудничества в контексте целесообразности общего, неполитизированного подхода к организации мониторинга.

Наблюдатели отмечают высокий уровень общественного порядка и безопасности, обеспеченный в период подготовки и проведения выборов, что благоприятно отразилось на их атмосфере, способствуя свободному волеизъявлению избирателей. Существенная помощь международным наблюдателям была оказана со стороны ЦИК и нижестоящих избирательных комиссий.

Отмечая профессиональный уровень подготовки выборов и проведения голосования, его свободный и справедливый характер, наблюдатели вместе с тем констатируют ряд недостатков технического характера. Так, некоторые избирательные участки располагались на вторых этажах зданий, что затрудняло голосование лиц с ограниченными физическими возможностями. Также на ряде избирательных участков Астаны имелись случаи отсутствия данных об отдельных гражданах в списках избирателей. В то же время центры обслуживания населения, находящиеся в непосредственной близости от места проведения голосования, обеспечивали своевременное получение справок о регистрации, являющихся основанием для внесения избирателя в дополнительный список, что позволяло гражданам, не внесенным в основной список, реализовать принадлежащее им активное избирательное право.

Кроме того, международные наблюдатели, принимая во внимание необходимость более полного представительства политических партий в составе избирательных комиссий, а также

переполненность помещений на некоторых избирательных участках, считают целесообразным увеличение числа членов участковых комиссий.

Завершающим этапом краткосрочного мониторинга стало наблюдение за состоявшимся 21 марта 2016 года голосованием по выборам депутатов Мажилиса от Ассамблеи народа Казахстана, которое прошло в полном соответствии с требованиями законодательства.

По итогам проведенного мониторинга группа международных наблюдателей от МПА СНГ пришла к следующим выводам.

Национальное избирательное законодательство обеспечило нормативную основу для демократических выборов депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан.

Центральной избирательной комиссией, государственными органами и органами местного самоуправления Республики Казахстан проделана значительная работа по подготовке к проведению выборов, в том числе по обеспечению условий для проведения политическими партиями предвыборной агитации.




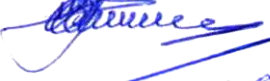

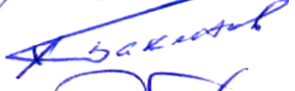




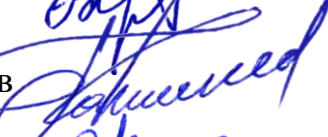







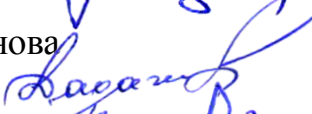



Участие в избирательной кампании шести политических партий обеспечило состязательность, предоставив избирателям реальную возможность выбора.

Средства массовой информации предоставляли гражданам Республики Казахстан разнообразную информацию о политических партиях, положениях их программ по ключевым вопросам государственного строительства, экономической и социальной жизни, внешней политики и национальной безопасности страны. Проведение предвыборной агитации не было осложнено необоснованными ограничениями и не нарушало прав участников избирательного процесса.





Национальным наблюдателям обеспечивались необходимые условия для исполнения лежащих на них функций. Возможность участия во всех мероприятиях, проводимых избирательными комиссиями различного уровня, свидетельствует об открытости и гласности избирательного процесса.

При организации и проведении выборов также обеспечивалось соблюдение статуса международных наблюдателей, оказывалось необходимое содействие в проведении долгосрочного и краткосрочного мониторинга.

Таким образом, подготовка и проведение выборов депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан 20–21 марта 2016 года были осуществлены в порядке, предусмотренном национальным избирательным законодательством, а также соответствующем международным обязательствам Республики Казахстан. В ходе голосования было обеспечено свободное волеизъявление граждан Республики Казахстан.

В. Ф. Алескеров		А. М. Джафаров	
Х. Н. Фатиев		В. Г. Когут	
А. Р. Агабабян		Х. З. Бакенов	
Л. Ю. Мартиросян		А. В. Баранов	
В. Л. Сенько		С. Г. Караваев	
Р. А. Казакбаев		Ю. В. Анисимова	
Б. И. Сулейманов		С. А. Малинина	
Е. А. Серебrenников		И. Н. Фролов	
И. К. Роднина		Г. Ю. Андреев	
С. М. Дададжонова		А. С. Карцов	
А. А. Рахмонзода		Д. Г. Гладей	

Астана, 21 марта 2016 года

В. С. Витюк		И. Х. Рахимов	
И. Н. Липчиу		М. О. Селютин	

Алматы, 21 марта 2016 года

Э. Б. Имамалиев



К. И. Алиев



Т. Д. Мурадов



Р. Ю. Юсифов



Баку, 21 марта 2016 года

А. В. Абовян

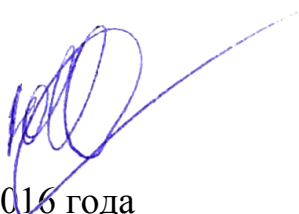


И. Г. Карапетян



Ереван, 21 марта 2016 года

Ю. И. Андреев



Минск, 21 марта 2016 года

И. З. Рысалиев



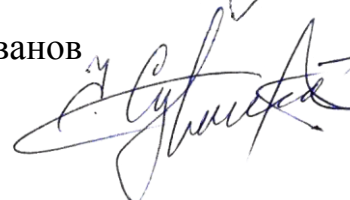
А. Ж. Жеенбекова



А. А. Султангазиева



Ч. Э. Суванов



Бишкек, 21 марта 2016 года

В. Ю. Бекетов



Москва, 21 марта 2016 года

Р. А. Амбурцев



И. В. Раскин



Л. Э. Минабутдинова



Т. О. Шульгина



Санкт-Петербург, 21 марта 2016 года