

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
группы наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи
государств – участников Содружества Независимых Государств
на референдуме по внесению изменений и дополнений
в Конституцию Республики Таджикистан
22 мая 2016 года

22 мая 2016 года состоялся референдум по внесению изменений и дополнений в Конституцию Республики Таджикистан.

По приглашению Председателя Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан Ш. Зухурова от 18 февраля 2016 года наблюдение за ходом подготовки и проведения референдума осуществляла группа международных наблюдателей от МПА СНГ, в которую вошли депутаты и представители высших законодательных органов власти государств – участников МПА СНГ, представляющие шесть государств Содружества: Азербайджанскую Республику, Республику Армения, Республику Казахстан, Кыргызскую Республику, Республику Молдова, Российскую Федерацию, сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ и эксперты Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств – участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ).

Распоряжением Председателя Совета МПА СНГ В. И. Матвиенко № 4-РП от 15 апреля 2016 года координатором группы наблюдателей от МПА СНГ была назначена заместитель Председателя Национального Собрания Республики Армения Э. М. Нагдалян.

В основу деятельности группы международных наблюдателей от МПА СНГ легли принципы политической нейтральности, объективности и невмешательства. Наблюдатели в своей деятельности руководствовались принятыми в рамках СНГ документами, касающимися организации наблюдения за референдумами в странах Содружества, а также положениями законодательства Республики Таджикистан.

На этапе долгосрочного мониторинга подготовки к референдуму наблюдатели сосредоточили свои усилия на изучении следующих вопросов:

- соответствие избирательного законодательства Республики Таджикистан, регулирующего проведение референдума, международным избирательным стандартам;
- деятельность Центральной комиссии по выборам и референдумам, окружных и участковых комиссий и иных уполномоченных органов государственной власти Республики Таджикистан по подготовке и проведению референдума;
- освещение хода подготовки к референдуму средствами массовой информации Республики Таджикистан, а также условия доступа политических сил и общественности Таджикистана к средствам массовой информации для обсуждения проблем, связанных с организацией и проведением референдума;

- возникновение и разрешение споров, связанных с организацией и проведением референдума, в административном или судебном порядке;
- организация голосования граждан Республики Таджикистан на зарубежных участках;
- деятельность национальных и международных наблюдателей в Республике Таджикистан в период, предшествующий проведению референдума.

В рамках долгосрочного мониторинга экспертами МИМРДа МПА СНГ был проведен юридический анализ национального законодательства Республики Таджикистан о референдуме с точки зрения его соответствия положениям Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств, раскрытым применительно к проведению референдумов в Рекомендациях для международных наблюдателей от Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами и референдумами, документам ООН (Всеобщая декларация прав человека, международные пакты о правах человека), ОБСЕ (Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению), а также Своду рекомендуемых норм при проведении референдумов, принятому Европейской комиссией за демократию через право. Эксперты наблюдали процесс разработки и обсуждения проекта предлагаемых изменений в Конституцию, деятельность органов по администрированию референдума, освещение агитационной кампании в период подготовки к референдуму в национальных средствах массовой информации, а также деятельность национальных и международных наблюдателей.

Результаты долгосрочного мониторинга отражены в «Отчете экспертной группы» и «Заключении о соответствии законодательства Республики Таджикистан, регулирующего проведение референдума 22 мая 2016 года по внесению изменений и дополнений в Конституцию Республики Таджикистан, международным избирательным стандартам».

Эксперты пришли к заключению, что законодательство, регулирующее проведение референдумов в Республике Таджикистан, порядок организации и проведения референдума по внесению изменений и дополнений в Конституцию 22 мая 2016 года создают необходимые условия для соблюдения международных стандартов проведения свободных демократических выборов, включая гарантии участия в референдуме на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права, тайного голосования и свободного волеизъявления, обеспечивают выполнение международных обязательств, принятых Республикой Таджикистан.

В ходе разработки и обсуждения проекта изменений и дополнений в Конституцию были соблюдены установленные законами процедуры. Проект изменений был одобрен парламентом, а Конституционный Суд Республики Таджикистан принял постановление о соответствии предлагаемых изменений и дополнений базовым положениям Конституции страны. В ходе подготовки к проведению референдума органы администрирования действовали открыто

и гласно, соблюдая установленные законом сроки подготовительных мероприятий.

Граждане Республики Таджикистан имели возможности для ознакомления с предлагаемыми изменениями и дополнениями в Конституцию и для их публичного обсуждения. Центральная комиссия по выборам и референдумам провела масштабную работу по информированию граждан о предстоящем голосовании и содержании предлагаемых изменений. Депутаты различных уровней активно участвовали в кампании по информированию избирателей о сущности и целесообразности предлагаемых изменений и дополнений в Конституцию.

21 мая 2016 года в ходе краткосрочного мониторинга международные наблюдатели от МПА СНГ провели в Душанбе ряд встреч с участниками процесса подготовки к референдуму.

Председатель Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан Ш. Зухуров подробно рассказал наблюдателям о причинах инициирования конституционной реформы, призванной обеспечить развитие Республики Таджикистан в новых политико-правовых условиях в соответствии с современным уровнем развития демократии в стране. Глава нижней палаты парламента также проинформировал наблюдателей о содержании наиболее важных изменений и дополнений, предлагаемых для внесения в Конституцию, и отметил большой объем разъяснительной работы депутатского корпуса с населением Республики Таджикистан в ходе поездок по стране в преддверии референдума.

В тот же день состоялась встреча группы международных наблюдателей с разработчиками проекта изменений и дополнений в Конституцию Республики Таджикистан из числа парламентариев обеих палат Маджлиси Оли Республики Таджикистан. Парламентарии рассказали о проведенных с сентября 2015 года мероприятиях по подготовке проекта поправок, подчеркнув при этом активное участие в данном процессе всех политических партий, представленных в парламенте.

На встрече с Председателем Центральной комиссии по выборам и референдумам Республики Таджикистан Б. Худоёрзода члены группы наблюдателей были проинформированы о выполнении мероприятий календарного плана и степени готовности окружных и участковых комиссий референдума к проведению голосования 22 мая 2016 года.

Председатель Конституционного Суда Республики Таджикистан М. Махмудзода рассказал группе наблюдателей от МПА СНГ о деятельности Конституционного Суда как органа конституционного контроля, а также о процедуре принятия судом постановления о соответствии предлагаемых поправок базовым положениям Конституции страны.

В день голосования, 22 мая 2016 года, члены группы наблюдателей от МПА СНГ, участвовавшие в краткосрочном мониторинге на территории Республики Таджикистан, присутствовали на открытии участков для голосования в Душанбе. В течение дня наблюдатели провели мониторинг хода голосования на 83 участках референдума в различных регионах Республики Таджикистан, включая Душанбе, населенные пункты

Хатлонской области, Варзобского, Вахдатского, Гиссарского, Турсунзадевского районов республиканского подчинения Республики Таджикистан, а также на зарубежных участках в Баку, Минске, Бишкеке и Москве. Кроме того, наблюдатели посетили шесть окружных комиссий, где получили сводные данные о ходе голосования на территории соответствующих округов.

На посещенных наблюдателями участках в день проведения референдума процесс голосования был организован в целом в соответствии с требованиями, установленными законодательством Республики Таджикистан. Участки для голосования открылись в установленное время и были обеспечены необходимыми документами, оборудованием и информационными материалами. На них присутствовали национальные и международные наблюдатели, а также представители средств массовой информации.

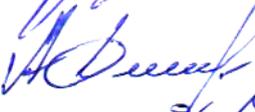
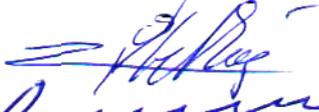
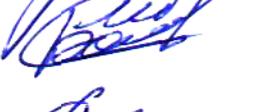
Вместе с тем в процессе краткосрочного мониторинга наблюдатели от МПА СНГ отметили ряд недостатков, связанных с организацией процесса голосования. На некоторых участках в помещении для голосования находились лица, не являвшиеся членами участковых комиссий, которые привлекались для организации процесса голосования, что не предусмотрено законодательством Республики Таджикистан. На ряде участков наблюдались случаи выдачи голосующим гражданам более одного бюллетеня, а также факты игнорирования избирателями необходимости соблюдения тайны голосования, на что наблюдатели обращали внимание председателей участковых комиссий.

По результатам мониторинга группа международных наблюдателей от МПА СНГ считает целесообразным рекомендовать уполномоченным органам власти Республики Таджикистан рассмотреть вопрос о введении в стране единого реестра избирателей, что способствовало бы повышению прозрачности избирательного процесса, а также усилить степень защиты бюллетеня для голосования.

По итогам мониторинга группа международных наблюдателей от МПА СНГ пришла к выводу о том, что в ходе подготовки и проведения референдума по внесению изменений и дополнений в Конституцию Республики Таджикистан 22 мая 2016 года гражданам Республики Таджикистан были предоставлены достаточные возможности для ознакомления с предлагаемыми изменениями и дополнениями в Конституцию и для их общественного обсуждения. Процесс подготовки к референдуму, включая деятельность органов администрирования и организацию агитационной кампании, был осуществлен в установленные сроки и в порядке, предусмотренном законодательством.

Отмеченные наблюдателями недостатки в ходе подготовки к референдуму и в день голосования не оказали заметного негативного влияния на процесс волеизъявления граждан и результаты референдума.

Таким образом, подготовка и проведение референдума по внесению изменений и дополнений в Конституцию Республики Таджикистан 22 мая 2016 года могут быть охарактеризованы как соответствующие национальному законодательству и важнейшим международным обязательствам Республики Таджикистан в электоральной сфере, обеспечивающие свободное волеизъявление граждан Республики Таджикистан.

Э. М. Нагдалян 	А. И. Сергеев 
Р. А. Гулиев 	А. М. Джафаров 
И. Н. Мамедов 	А. М. Чилингарян 
Т. М. Вардапетян 	И. Н. Липчиу 
М. Бактиярулы 	А. В. Баранов 
С. К. Ахметов 	С. Г. Караваяев 
С. М. Джураев 	Б. Ш. Саидамиров 
Т. К. Исаев 	Ю. В. Анисимова 
О. В. Цепкин 	С. А. Малинина 
И. Ю. Фахритдинов 	А. Н. Ксендзов 
	Д. Г. Гладей 

Душанбе

22 мая 2016 года

Э. Б. Имамалиев 	К. И. Алиев 
Т. Д. Мурадов 	Р. Ю. Юсифов 

Баку

22 мая 2016 года

Ю. И. Андреев

Минск

22 мая 2016 года

И. З. Рысалиев

Ч. Э. Суванов

А. А. Султангазиева

Бишкек

22 мая 2016 года

В. Ю. Бекетов

Москва

22 мая 2016 года