

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
группы наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников Содружества Независимых Государств
на выборах в Палату представителей
Национального собрания Республики Беларусь шестого созыва
11 сентября 2016 года

11 сентября 2016 года состоялись выборы в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь шестого созыва.

По приглашению Председателя Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь В. П. Андрейченко от 16 июня 2016 года была сформирована группа международных наблюдателей от МПА СНГ, в состав которой вошли депутаты и представители высших законодательных органов власти из семи государств — участников МПА СНГ, сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ и эксперты Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ).

Распоряжением Председателя Совета МПА СНГ В. И. Матвиенко № 5-рп от 22 июня 2016 года координатором группы наблюдателей от МПА СНГ для мониторинга выборов в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь по согласованию с Парламентом Республики Казахстан был назначен заместитель Председателя Мажилиса Парламента Республики Казахстан В. К. Божко.

Для обеспечения успешной работы международных наблюдателей от МПА СНГ Секретариатом Совета МПА СНГ была сформирована группа экспертов МИМРДа МПА СНГ с целью подготовки соответствующих информационно-справочных и аналитических материалов.

По итогам проведенного анализа избирательного законодательства Республики Беларусь, регулирующего выборы в Палату представителей Национального собрания, на предмет его соответствия международным стандартам демократических выборов эксперты МИМРДа МПА СНГ пришли к выводу, что правовое регулирование подготовки и проведения выборов в целом соответствует международным стандартам в области демократических выборов. Национальное законодательство с достаточной четкостью и полнотой регулирует все стадии избирательного процесса и обладает надлежащими механизмами защиты избирательных прав, способствуя соблюдению международных обязательств относительно проведения выборов независимыми избирательными органами на основе всеобщего и равного избирательного права при тайном голосовании.

Другой важной задачей наблюдателей в ходе долгосрочного мониторинга стала оценка качества администрирования выборов.

В утвержденном 8 июня 2016 года постановлением Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению

республиканских референдумов Календарном плане организационных мероприятий по подготовке и проведению выборов в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь шестого созыва были конкретизированы вопросы, связанные с выборами, установлены этапы и сроки выполнения соответствующих мероприятий, определены административные структуры, ответственные за их выполнение.

На первом этапе подготовки к выборам наблюдатели от МПА СНГ отметили организованное и своевременное формирование избирательных округов и избирательных комиссий всех уровней: семи территориальных, 110 окружных избирательных комиссий, а также 6018 избирательных участков и участковых избирательных комиссий, включая зарубежные.

По завершении формирования избирательных комиссий Центральная комиссия Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов (ЦКВР) организовала и обеспечила проведение серии обучающих мероприятий с председателями и секретарями территориальных, окружных и участковых избирательных комиссий, руководителями местных исполнительных и распорядительных органов. В ходе состоявшихся семинаров и тренингов был уточнен круг полномочий ответственных должностных лиц и порядок их взаимодействия в период избирательной кампании. Наблюдатели от МПА СНГ отмечают своевременное издание и оперативное распространение ЦКВР необходимых методических материалов для членов избирательных комиссий.

Одновременно органы администрирования выборов достаточно эффективно регулировали процесс выдвижения и регистрации кандидатов. Наблюдатели стали свидетелями организованного взаимодействия ответственных структур, и прежде всего ЦКВР, со всеми субъектами, имеющими право выдвигать кандидатов в депутаты, отметили прозрачность и упорядоченный характер процесса обработки заявок инициативных групп и регистрации кандидатов. Всего по итогам выдвижения на 12 августа 2016 года зарегистрированными кандидатами в депутаты Палаты представителей Национального собрания в целом по Республике Беларусь стали 525 человек. В дальнейшем, в ходе агитационной кампании, общая численность кандидатов сократилась, и по состоянию на 9 сентября 2016 года общее их число составило 484 человека.

В ходе предвыборной кампании наблюдатели зафиксировали незначительное количество обращений и жалоб, связанных с качеством администрирования выборов. На заключительном этапе избирательной кампании количество обращений граждан и предвыборных споров, административных и судебных решений по ним возросло, но это не сказалось на ее общем спокойном, конструктивном развитии.

В целом ряд организационных особенностей и нововведений нормативного характера по сравнению с избирательными кампаниями прошлых лет, по мнению наблюдателей от МПА СНГ, способствовали повышению качества администрирования выборов. Наблюдатели отметили неукоснительное соблюдение Центральной комиссией, территориальными, окружными и участковыми избирательными комиссиями положений избирательного законодательства и Календарного плана, своевременное и полное освещение деятельности органов по администрированию выборов на официальном сайте ЦКВР.

В рамках долгосрочного мониторинга с 17 по 20 августа 2016 года состоялась рабочая поездка в Республику Беларусь членов группы международных наблюдателей от МПА СНГ.

17 августа 2016 года в ходе встречи с наблюдателями от МПА СНГ Председатель Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов Л. М. Ермошина и Секретарь ЦКВР Н. И. Лозовик проинформировали их об особенностях проведения избирательной кампании по выборам в Палату представителей Национального собрания, и в частности об изменениях в избирательных процедурах, направленных на повышение прозрачности и открытости выборов в день голосования.

При посещении окружных избирательных комиссий № 108, 109, 110 города Минска наблюдатели убедились в том, что формирование инициативных групп по выдвижению кандидатов, сбор подписей в их поддержку, выдвижение кандидатов, проверка достоверности документов и представленных подписей, а также регистрация кандидатов проходили организованно, в соответствии с положениями Календарного плана.

18 августа 2016 года международные наблюдатели посетили город Борисов Минской области, ряд населенных пунктов Борисовского района и город Орша Витебской области. В ходе встреч с руководством районного исполнительного комитета (г. Борисов), а также сотрудниками окружных и участковых избирательных комиссий наблюдатели были проинформированы о действиях со стороны государственной власти для успешного функционирования органов избирательного администрирования и отметили высокую степень готовности избирательных комиссий всех уровней к проведению голосования.

19 августа 2016 года, продолжая мониторинг подготовки к выборам в Палату представителей, наблюдатели от МПА СНГ встретились с руководством Витебской областной (территориальной) избирательной комиссии, а также посетили ряд окружных избирательных комиссий Витебской области, где им была предоставлена информация о различных формах обучения руководителей участковых комиссий, в том числе с использованием специально разработанной системы деловых игр и тестовых заданий.

24 августа 2016 года член группы наблюдателей от МПА СНГ встретился с руководством Молодечненского райисполкома и районного Совета депутатов и посетил ряд окружных избирательных комиссий Молодечненского района Минской области, а 29 августа 2016 года он побывал в Березинском избирательном округе Минской области, где изучил работу ряда окружных избирательных комиссий и оценил готовность к выборам нескольких избирательных участков района.

В рамках краткосрочного мониторинга 10 сентября 2016 года состоялась встреча членов группы наблюдателей от МПА СНГ с Председателем Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь В. П. Андрейченко. В ходе обмена мнениями Председатель Палаты представителей дал свою оценку заключительного этапа избирательной кампании, подробнее остановившись на вопросах, связанных с администрированием выборов с учетом изменений в национальном избирательном законодательстве, особенностями агитационной кампании, а также деятельностью национальных и международных наблюдателей.

На встрече с Председателем Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь М. В. Мясниковичем наблюдатели от МПА СНГ были проинформированы о мерах, принятых руководством Беларуси для повышения прозрачности и конкурентности выборов по итогам международного наблюдения за выборами в Палату представителей в 2012 году, а также о роли международного наблюдения за выборами в развитии процесса демократизации в Республике Беларусь. М. В. Мясникович особо отметил значение механизма международного наблюдения, проводимого МПА СНГ, в том числе Международным институтом мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ, в целях укрепления межпарламентского сотрудничества на пространстве Содружества.

В ходе встреч с руководителями палат Национального собрания координатор группы наблюдателей от МПА СНГ В. К. Божко информировал их о составе группы, итогах долгосрочного мониторинга, содержании отчетов, подготовленных экспертами МИМРДа МПА СНГ, а также о плане работы группы в день выборов.

В тот же день в Исполнительном комитете СНГ состоялась встреча членов Миссии наблюдателей от СНГ с Председателем Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов Л. М. Ермошиной. Председатель ЦКВР подробно информировала наблюдателей о значении последних изменений в национальном избирательном законодательстве для выборов в Национальное собрание, пояснила процедурные особенности выдвижения и регистрации кандидатов в депутаты Палаты представителей Национального собрания, осветила вопросы деятельности Центральной комиссии в период предвыборной кампании, а также работу

Информационного центра ЦКВР 11 сентября 2016 года и в ходе установления итоговых результатов выборов.

Накануне дня голосования наблюдатели от МПА СНГ посетили около 10 избирательных участков в Минске и убедились в том, что процесс досрочного голосования проходит с соблюдением всех процедур, предусмотренных национальным избирательным законодательством, а участковые комиссии готовы к проведению выборов.

В день выборов, 11 сентября 2016 года, группа осуществляла наблюдение за процессом голосования на всех этапах — от открытия избирательных участков до подсчета голосов. Члены группы наблюдателей от МПА СНГ, участвовавшие в наблюдении на территории Республики Беларусь, провели мониторинг голосования на 72 избирательных участках в Минске, населенных пунктах Витебской, Гродненской, Минской, Могилевской областей, включая Бегомль, Докшицы, Жодино, Заславль, Логойск, Мир, Осиповичи, Смолевичи, Фаниполь и ряд других.

Кроме того, наблюдатели посетили три окружные избирательные комиссии в Минске, где получили сводные данные об итогах досрочного голосования (около 25%) в этих округах, а также сведения о явке избирателей. Согласно полученным данным жалоб и заявлений от кандидатов, избирателей и национальных наблюдателей в окружные избирательные комиссии на момент их посещения наблюдателями не поступало.

Во время посещения избирательных участков международные наблюдатели общались с присутствовавшими национальными наблюдателями от политических партий, общественных объединений и трудовых коллективов и с избирателями, которые отмечали открытый, прозрачный характер голосования и не высказывали серьезных замечаний по организации избирательной кампании.

Наблюдатели от МПА СНГ также приняли участие в мониторинге процесса голосования на пяти зарубежных избирательных участках, образованных при дипломатических и консульских представительствах Республики Беларусь в Баку, Ереване, Кишиневе, Москве и Санкт-Петербурге.

В течение дня голосования координатор группы наблюдателей от МПА СНГ В. К. Божко встретился со специальным координатором миссии ОБСЕ К. Харстедтом и главой делегации Парламентской ассамблеи ОБСЕ И. Добешовой, руководителем миссии наблюдателей от Парламентской ассамблеи Совета Европы Г. Вурм и главой миссии международных наблюдателей от Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ Т. де Зулуетой. Во время встречи с коллегами обсуждались вопросы организации и ход избирательной кампании, особенности предвыборной конкуренции среди участников, активность избирателей и качество администрирования выборов в день голосования.

На большинстве посещенных наблюдателями избирательных участков в день выборов в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь процесс голосования был организован на высоком уровне, в присутствии значительного числа национальных наблюдателей.

Отдельные недостатки технического характера, отмеченные наблюдателями на ряде посещенных участков, не носили системного характера и не оказали негативного влияния на волеизъявление граждан.

Отмечая большую работу органов администрирования выборов по обеспечению избирательных прав граждан с ограниченными возможностями, наблюдатели тем не менее считают необходимым рекомендовать продолжить деятельность по созданию безбарьерной среды для участников избирательного процесса.

По итогам работы группа международных наблюдателей от МПА СНГ пришла к выводу о том, что избирательное законодательство Республики Беларусь соответствует международным избирательным стандартам и обеспечивает основу для проведения демократических выборов в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь. При этом наблюдатели отмечают позитивное влияние присоединения Республики Беларусь в январе 2014 года к Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств на развитие национальной избирательной системы в целом и на процесс избрания органов представительной власти в частности.

Агитационная кампания большинства кандидатов в депутаты проходила в спокойной обстановке, в русле конструктивной полемики между большинством участников избирательного процесса. Всем кандидатам были созданы условия для финансирования их избирательных кампаний, обеспечен равный доступ к средствам массовой информации для проведения агитации.

Средства массовой информации Республики Беларусь полно и разносторонне освещали все аспекты избирательной кампании, им был обеспечен свободный доступ к информации об агитационной работе кандидатов и к данным об администрировании выборов.

Деятельность Центральной комиссии Республики Беларусь по проведению выборов и республиканских референдумов, так же как других органов по администрированию выборов, носила высокопрофессиональный, организованный характер. Были обеспечены четкий порядок функционирования всех институтов и учреждений, ответственных за подготовку к выборам, эффективность взаимодействия всех участников избирательного процесса, свобода СМИ, деятельность национальных и международных наблюдателей.

Таким образом, подготовка и проведение выборов в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь шестого созыва 11 сентября 2016 года были осуществлены в соответствии с нормами национального избирательного законодательства, в ходе голосования было обеспечено свободное волеизъявление граждан Республики Беларусь.

В. К. Божко		А. И. Сергеев	
Х. Н. Фатиев		А. М. Джафаров	
Т. Х. Уриханян		В. Г. Когут	
Р. К. Акимов		Х. З. Бакенов	
М. Э. Мавлянова		И. Н. Липчиу	
К. У. Сатыбалдиев		Д. Г. Гладей	
И. Время			
М. П. Щетинин			
Н. Окилзода			

Минск
11 сентября 2016 года