

Принят на десятом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ (постановление N 10-17 от 6 декабря 1997 года)

## МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН Об общих принципах организации местного самоуправления

Настоящий модельный закон в соответствии с Конституцией государства-участника Содружества Независимых Государств определяет роль местного самоуправления в осуществлении народовластия, устанавливает организационные, правовые, экономические и финансовые основы местного самоуправления, а также государственные гарантии его осуществления в государстве-участнике СНГ (в дальнейшем - государство).

### ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

#### Статья 1. Основные понятия и термины

1. В отношении настоящего Закона понятия и термины используются в следующих значениях:

муниципальное образование - городское, сельское поселение, несколько поселений, объединенных общей территорией, часть поселения, иная населенная территория, в пределах которых осуществляется местное самоуправление, имеются муниципальная собственность, местный бюджет и выборные органы местного самоуправления;

вопросы местного значения - вопросы обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, отнесенные к таковым уставом муниципального образования в соответствии с Конституцией государства и настоящим Законом;

местный референдум - голосование граждан, имеющее обязательную силу по вопросам местного значения, а также затрагивающим жизненно важные интересы населения, проживающего на территории муниципального образования;

органы местного самоуправления - органы власти народа, сформированные исходя из непосредственного волеизъявления населения муниципального образования, наделенные полномочиями на решение вопросов местного значения и не входящие в систему органов государственной власти;

выборный орган местного самоуправления - орган местного самоуправления, избираемый населением соответствующего муниципального образования на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании;

представительный орган местного самоуправления - выборный коллегиальный орган местного самоуправления, обладающий правом представлять интересы населения и принимать от его имени решения, действующие на территории муниципального образования;

должностное лицо местного самоуправления - выборное либо работающее по контракту (трудовому договору) лицо, выполняющее организационно-распорядительные функции в органах местного самоуправления и не относящееся к категории государственных служащих;

выборное должностное лицо местного самоуправления - лицо, избранное населением муниципального образования непосредственно или представительным органом местного самоуправления из своего состава и наделенное в порядке, определенном уставом муниципального образования, полномочиями на решение вопросов местного значения;

устав муниципального образования - нормативный правовой акт

муниципального образования, имеющий высшую юридическую силу по отношению к иным правовым актам муниципального образования;

муниципальная собственность – собственность муниципального образования;

местные налоги и сборы – налоги и сборы, устанавливаемые органами местного самоуправления самостоятельно.

2. Термины "муниципальный" и "местный" и словосочетания с этими терминами применяются в отношении местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций, объектов собственности и других объектов, целевое назначение которых связано с осуществлением функций местного самоуправления, а также в иных случаях, касающихся осуществления населением местного самоуправления.

## Статья 2. Местное самоуправление

Под местным самоуправлением понимается форма реализации власти народа, осуществляемая посредством самостоятельной и под свою ответственность деятельности населения муниципальных образований по решению вопросов местного значения в соответствии с конституцией и законами государства.

Вопросы местного значения решаются населением муниципального образования непосредственно либо через избираемых им представителей (коллегиальные органы местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления).

## Статья 3. Право граждан государства-участника Содружества на осуществление местного самоуправления

1. Граждане государства-участника СНГ (в дальнейшем – граждане) осуществляют свое право на местное самоуправление в городских, сельских поселениях и других муниципальных образованиях в соответствии с государственными гарантиями избирательных прав граждан путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, а также через выборные и другие органы местного самоуправления.

2. Граждане имеют равные права на осуществление местного самоуправления как непосредственно, так и через своих представителей независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям.

3. Граждане имеют право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления.

4. Граждане имеют равный доступ к муниципальной службе.

5. Граждане имеют право обращаться в органы местного самоуправления и к его должностным лицам.

6. Органы местного самоуправления и его должностные лица обязаны обеспечить гражданам возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими права и свободы человека и гражданина, а также возможность получения другой полной и достоверной информации о деятельности органов местного самоуправления, если иное не предусмотрено законом.

7. Права на осуществление местного самоуправления могут быть ограничены исключительно законом и лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

## Статья 4. Право лиц, не являющихся гражданами государства-участника Содружества, на участие в местном самоуправлении

Лица, не являющиеся гражданами, постоянно проживающие в государстве, могут принимать участие в осуществление местного

самоуправления в пределах, установленных законом или международным договором.

#### Статья 5. Основополагающие подходы к осуществлению местного самоуправления

Местное самоуправление в государстве осуществляется исходя из следующих основополагающих положений:

- местное самоуправление является неотъемлемым элементом демократического государственного устройства, формой осуществления власти, ориентированной на непосредственное обеспечение жизнедеятельности населения;

- граждане обладают гарантируемым государством правом на самостоятельное решение местных дел (вопросов местного значения) через институты местного самоуправления;

- местное самоуправление осуществляется на всей территории государства, за исключением территорий, прямо указанных законом;

- местное самоуправление осуществляется в границах естественно сложившихся поселений и иных территорий, на которых обеспечивается комплексное решение вопросов непосредственной жизнедеятельности населения;

- местное самоуправление осуществляется с учетом национальных и исторических особенностей, а также иных местных условий;

- местное самоуправление обладает собственной компетенцией и финансовой самостоятельностью;

- муниципальные образования вправе принимать к своему ведению вопросы, не отнесенные к полномочиям органов государственной власти, не исключенные из их ведения и не отнесенные к ведению других муниципальных образований;

- местное самоуправление самостоятельно в пределах собственной компетенции;

- полномочия местного самоуправления должны соответствовать его финансовому и иному материальному обеспечению;

- государство осуществляет поддержку слабых в финансовом отношении муниципальных образований;

- на государственном уровне законодательно устанавливаются ограничения осуществления местного самоуправления, но органы государственной власти не вправе вмешиваться в деятельность местного самоуправления, если она осуществляется в соответствии с законодательством;

- органы государственной власти осуществляют контроль за законностью в деятельности местного самоуправления, обладают правом государственного принуждения вплоть до прекращения деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления, нарушающих законы.

#### Статья 6. Законодательная основа местного самоуправления

1. Законодательное, а также иное нормативное регулирование местного самоуправления в государстве базируется на основополагающих положениях, изложенных в статье 5 настоящего Закона.

2. Местное самоуправление осуществляется в соответствии с конституцией государства, настоящим Законом, другими законами.

3. Законы, иные нормативные правовые акты, устанавливающие нормы муниципального права, не могут противоречить конституции государства и настоящему Закону, ограничивать гарантированные ими права местного самоуправления.

В случае противоречия норм муниципального права, содержащихся в законах, иных государственных нормативных правовых актах, положениям конституции государства, настоящего Закона - применяются положения Конституции государства, настоящего Закона.

Статья 7. Государственная политика  
в области местного самоуправления

1. Органы государственной власти создают необходимые правовые, организационные, материально-финансовые условия для становления и развития местного самоуправления и оказывают содействие населению в осуществлении права на местное самоуправление.

2. При подготовке и принятии решений по вопросам, непосредственно затрагивающим интересы муниципальных образований, органы государственной власти проводят консультации с органами местного самоуправления в порядке, установленном законом.

3. Официальные обращения органов местного самоуправления по вопросам, непосредственно затрагивающим интересы муниципальных образований, направляемые в органы государственной власти, подлежат обязательному рассмотрению по существу поставленных в них вопросов.

4. Органы государственной власти осуществляют контроль за законностью в деятельности органов местного самоуправления в порядке, установленном законом.

5. Вмешательство органов государственной власти в деятельность местного самоуправления допускается в случаях и пределах, установленных законом.

Статья 8. Полномочия органов государственной власти  
государства –участника Содружества в области  
местного самоуправления

К полномочиям органов государственной власти в области местного самоуправления относятся:

1) принятие и изменение законов в области местного самоуправления и контроль за их соблюдением;

2) принятие государственных программ развития местного самоуправления;

3) обеспечение гарантий осуществления обязанностей государства в области местного самоуправления, установленных конституцией государства и законами;

4) регулирование законами порядка передачи объектов государственной собственности в муниципальную собственность;

5) наделение законом муниципальных образований отдельными государственными полномочиями, а также передача им отдельных государственных полномочий на договорной основе в соответствии с законом, передача муниципальным образованиям материальных и финансовых средств, необходимых для осуществления указанных государственных полномочий, контроль за реализацией переданных государственных полномочий и средств;

6) установление и обеспечение государственных минимальных социальных стандартов;

7) регулирование отношений между государственным бюджетом и местными бюджетами, обеспечение сбалансированности минимальных местных бюджетов на основе нормативов минимальной бюджетной обеспеченности;

8) компенсация местному самоуправлению дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти;

9) обеспечение государственных гарантий финансовой самостоятельности местного самоуправления;

10) установление и изменение порядка образования, объединения, преобразования или упразднения муниципальных образований, установление и изменение их границ с учетом административно-территориального устройства государства, а также их наименований;

11) установление порядка разграничения и разграничение предметов ведения и полномочий между государством и муниципальными образованиями, а также между муниципальными образованиями;

- 12) регулирование и защита прав граждан на осуществление местного самоуправления;
- 13) установление порядка проведения муниципальных выборов и государственных гарантий избирательных прав граждан при их проведении;
- 14) установление порядка судебной защиты и судебная защита прав местного самоуправления;
- 15) регулирование и установление ответственности органов местного самоуправления и его должностных лиц за нарушение законов;
- 16) осуществление прокурорского надзора за соблюдением законности в деятельности органов местного самоуправления и его должностных лиц;
- 17) регулирование законом особенностей организации местного самоуправления на территориях с особым статусом, обусловленным необходимостью обеспечения безопасности государства;
- 18) регулирование законами в соответствии с настоящим Законом особенностей организации местного самоуправления на отдельных территориях, обусловленных соответствующими историческими и иными местными традициями;
- 19) принятие и изменение законов об административных правонарушениях по вопросам, связанным с осуществлением местного самоуправления;
- 20) установление порядка регистрации уставов муниципальных образований;
- 21) иные полномочия, установленные законом.

#### Статья 9. Предметы ведения местного самоуправления

1. В ведении муниципальных образований находятся вопросы местного значения, а также отдельные государственные полномочия, которые могут передаваться в ведение муниципальных образований законом, а также на договорной основе в соответствии с законом.

2. К вопросам местного значения относятся: 1).

- 1) принятие и изменение уставов муниципальных образований, контроль за их соблюдением;
- 2) владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью;
- 3) местные финансы, формирование, утверждение и исполнение местного бюджета, установление местных налогов и сборов, решение других финансовых вопросов местного значения;
- 4) установление перечня органов местного самоуправления и его должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих местное самоуправление в муниципальном образовании, а также их полномочий, включая полномочия по взаимодействию указанных органов и должностных лиц;
- 5) установление в соответствии с законом порядка избрания, назначения и избрание, назначение органов местного самоуправления и его должностных лиц, в том числе, организация муниципальных выборов, включая назначение даты выборов;
- 6) комплексное социально-экономическое развитие муниципального образования;
- 7) регулирование планировки и застройки территорий муниципальных образований;
- 8) содержание и использование муниципальных жилищного фонда и нежилых помещений;
- 9) организация, содержание и развитие муниципальных учреждений дошкольного, основного общего и профессионального образования;
- 10) организация, содержание и развитие муниципальных учреждений здравоохранения, обеспечение санитарного благополучия населения;
- 11) организация и содержание муниципальных органов охраны общественного порядка, осуществление контроля за их деятельностью;
- 12) создание условий для жилищного и социально-культурного строительства;

- 13) контроль за использованием земель на территории муниципального образования;
- 14) регулирование использования водных объектов местного значения, месторождений общераспространенных полезных ископаемых, а также недр для строительства подземных сооружений местного значения;
- 15) организация, содержание и развитие муниципальных энерго-, газо-, тепло- и водоснабжения и канализации;
- 16) организация снабжения населения и муниципальных учреждений топливом;
- 17) муниципальное дорожное строительство и содержание дорог местного значения;
- 18) благоустройство и озеленение территории муниципального образования;
- 19) организация утилизации и переработки бытовых отходов;
- 20) организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;
- 21) организация и содержание муниципальных архивов;
- 22) организация транспортного обслуживания населения и муниципальных учреждений; обеспечения населения услугами связи;
- 23) создание условий для обеспечения населения услугами торговли, общественного питания и бытового обслуживания;
- 24) создание условий для деятельности учреждений культуры в муниципальном образовании;
- 25) сохранение памятников истории и культуры, находящихся в муниципальной собственности;
- 26) организация и содержание муниципальной информационной службы;
- 27) создание условий для деятельности средств массовой информации муниципального образования;
- 28) создание условий для организации зрелищных мероприятий;
- 29) создание условий для развития физической культуры и спорта в муниципальном образовании;
- 30) обеспечение социальной поддержки и содействие занятости населения;
- 31) участие в охране окружающей среды на территории муниципального образования;
- 32) обеспечение противопожарной безопасности в муниципальном образовании, организация муниципальной пожарной службы;
- 33) создание условий для развития малого и среднего бизнеса и инновационного предпринимательства на территории муниципального образования.

3. Муниципальные образования вправе принимать к своему рассмотрению иные вопросы, не исключенные из их ведения и не отнесенные к ведению других муниципальных образований и органов государственной власти.

4. В случае, если в составе территории муниципального образования (за исключением города) имеются другие муниципальные образования, предметы ведения и полномочия муниципальных образований, объекты муниципальной собственности, источники доходов местных бюджетов разграничиваются законом, а в отношении внутригородских муниципальных образований – уставом города.

Муниципальным образованиям должна обеспечиваться экономическая и финансовая самостоятельность в соответствии с разграничением предметов ведения и полномочий между муниципальными образованиями. Подчиненность одного муниципального образования другому не допускается.

5. Передача муниципальным образованиям отдельных государственных полномочий законами осуществляется с одновременным установлением порядка государственного обеспечения реализации передаваемых полномочий необходимыми материальными и финансовыми средствами.

В случае передачи муниципальным образованиям отдельных государственных полномочий на договорной основе в соответствующем договоре обязательно подлежит установлению порядок государственного обеспечения реализации передаваемых полномочий необходимыми

материальными и финансовыми средствами.

Реализация переданных полномочий подконтрольна государству. Условия и порядок контроля за осуществлением муниципальными образованиями отдельных государственных полномочий, а также формы ответственности определяются законом.

1). В случае установления в конституции государства-участника СНГ обязательности нескольких уровней местного самоуправления в данной статье целесообразно разделить вопросы местного значения, установив собственные предметы ведения в отношении каждого из уровней местного самоуправления.

#### Статья 10. Устав муниципального образования

1. Устав муниципального образования разрабатывается муниципальным образованием самостоятельно. Устав муниципального образования принимается представительным органом местного самоуправления или населением непосредственно.

Устав муниципального образования вступает в силу в порядке, определяемом законом.

2. В уставе муниципального образования подлежат изложению следующие вопросы:

1) границы и состав территории муниципального образования с учетом административно-территориального устройства государства;

2) вопросы местного значения, относящиеся к ведению муниципального образования;

3) формы, порядок и гарантии непосредственного участия населения в решении вопросов местного значения;

4) перечень и наименования органов местного самоуправления и его выборных должностных лиц, установление их исключительных полномочий;

5) порядок формирования (избрания, назначения) и установления полномочий органов местного самоуправления и его должностных лиц;

6) виды, порядок принятия и вступления в силу нормативных правовых актов муниципального образования;

7) срок полномочий депутатов представительных органов местного самоуправления, членов других выборных органов местного самоуправления, его выборных должностных лиц;

8) основания и виды ответственности органов местного самоуправления и его должностных лиц;

9) порядок отзыва, выражения недоверия населением или досрочного прекращения полномочий выборных органов местного самоуправления и его выборных должностных лиц;

10) статус и социальные гарантии депутатов, членов других выборных органов местного самоуправления, его выборных должностных лиц, основания и порядок прекращения их полномочий;

11) гарантии прав должностных лиц местного самоуправления;

12) условия и порядок организации муниципальной службы;

13) экономическая и финансовая основа осуществления местного самоуправления, общий порядок владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью;

14) вопросы организации местного самоуправления, обусловленные компактным проживанием на территории муниципального образования национальных групп и общностей, с учетом исторических и иных местных традиций;

15) другие положения об организации местного самоуправления, о компетенции и порядке деятельности органов местного самоуправления и его должностных лиц в соответствии с законами.

3. Устав муниципального образования подлежит государственной регистрации.

Государственная регистрация устава муниципального образования

осуществляется в порядке и сроки, установленные законом. Основанием для отказа в государственной регистрации может быть только противоречие устава законам. Отказ в государственной регистрации может быть обжалован гражданами и органами местного самоуправления в судебном порядке.

#### Статья 11. Ассоциации и союзы муниципальных образований

Муниципальные образования в лице выборных органов местного самоуправления для координации своей деятельности в целях взаимопомощи, совместного решения социальных, экономических и культурных задач, более эффективного осуществления своих прав и интересов вправе создавать объединения в форме ассоциаций или союзов, подлежащие регистрации в порядке, установленном для некоммерческих организаций.

Ассоциациям и союзам муниципальных образований не могут передаваться полномочия органов местного самоуправления.

Муниципальные образования вправе входить в межгосударственные союзы и ассоциации муниципальных образований.

#### Статья 12. Символика муниципальных образований

Муниципальные образования вправе иметь собственную символику (гербы, эмблемы и т.д.), отражающую исторические, культурные, социально-экономические, национальные и иные местные традиции.

### ГЛАВА 2. ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

#### Статья 13. Территории местного самоуправления

1. Местное самоуправление осуществляется на всей территории государства в городских, сельских поселениях и на иных территориях. Территории муниципальных образований устанавливаются в порядке, определенном законом, с обязательным учетом исторических и иных местных традиций.

Местное самоуправление не осуществляется на территориях зарубежных представительств, а также на иных территориях с непостоянным населением, прямо предусмотренных законом. Граждане, находящиеся на указанных территориях, обладают правом на осуществление местного самоуправления в отношении муниципальных образований, где расположено их постоянное место жительства. Порядок реализации указанного права определяется законом.

В целях защиты конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства допускается ограничение законом прав граждан на осуществление местного самоуправления на отдельных территориях.

Население городского, сельского поселения независимо от его численности не может быть лишено права на осуществление местного самоуправления.

2. Территорию муниципального образования составляют земли городских, сельских поселений, прилегающие к ним земли общего пользования, рекреационные зоны, земли, необходимые для развития поселений, и другие земли независимо от форм собственности и целевого назначения, отнесенные к территории муниципального образования в соответствии с законом.

Наличие территории поселения или части поселения в составе территории муниципального образования является обязательным.

3. Муниципальное образование может иметь внутреннее территориальное деление.

4. Порядок образования, объединения, преобразования, упразднения муниципальных образований определяется законом.



В рамках указанного порядка подлежат установлению:

- полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления по подготовке и принятию соответствующего решения;
- гарантии учета мнения населения соответствующих территорий;
- возможность решения в создаваемом муниципальном образовании вопросов местного значения, подлежащих отнесению к его ведению;
- механизм учета государственных интересов с точки зрения административно-территориального деления государства и реализации переданных муниципальным образованиям государственных полномочий.

#### Статья 14. Установление и изменение границ муниципального образования

1. Установление и изменение границ муниципального образования, в том числе при образовании, объединении, преобразовании или упразднении муниципальных образований, осуществляются органами государственной власти с учетом исторических и иных местных традиций по инициативе населения, органов местного самоуправления, а также органов государственной власти.

Вопросы деления города на внутригородские муниципальные образования решаются представительным органом местного самоуправления города самостоятельно в соответствии с уставом города с учетом мнения населения соответствующей территории.

2. Изменение границ муниципального образования не допускается без учета мнения населения соответствующих территорий. Гарантии учета мнения населения при решении вопросов изменения границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, устанавливаются законом.

3. Порядок установления и изменения границ и наименований муниципальных образований, в том числе при их образовании, объединении, преобразовании или упразднении, определяется законом.

### ГЛАВА 3. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

#### Статья 15. Органы местного самоуправления

1. К органам местного самоуправления относятся:

- 1) выборные органы, образуемые в соответствии с настоящим Законом, уставами муниципальных образований;
- 2) органы, образуемые выборными органами местного самоуправления в соответствии с уставами муниципальных образований;
- 3) другие органы, образуемые органами местного самоуправления, предусмотренными в подпунктах 1 и 2 настоящего пункта, в соответствии с уставами муниципальных образований.

2. Наличие представительных органов местного самоуправления муниципальных образований является обязательным. Помимо представительных органов местного самоуправления уставом муниципального образования могут быть предусмотрены иные, в том числе выборные, органы местного самоуправления.

3. Органы местного самоуправления наделяются в соответствии с уставами муниципальных образований собственной компетенцией в решении вопросов местного значения.

4. Наименования органов местного самоуправления определяются в уставах муниципальных образований в соответствии с законом с учетом национальных, исторических и иных местных традиций.

5. Перечень органов местного самоуправления и его должностных лиц, осуществляющих местное самоуправление в муниципальном образовании, и порядок их взаимодействия определяется представительным органом местного самоуправления или населением непосредственно соответствующего муниципального образования самостоятельно.

## Статья 16. Представительный орган местного самоуправления

1. Представительный орган местного самоуправления состоит из депутатов, избираемых на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании в соответствии с законом.

2. Численный состав представительного органа местного самоуправления определяется уставом муниципального образования.

3. В исключительном ведении представительных органов местного самоуправления находятся:

1) принятие общеобязательных правил по предметам ведения муниципального образования, предусмотренных уставом муниципального образования;

2) утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении;

3) принятие планов и программ развития муниципального образования, утверждение отчетов об их исполнении;

4) установление местных налогов и сборов;

5) установление порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью;

6) контроль за деятельностью органов местного самоуправления и его должностных лиц соответствующего муниципального образования.

Исключительные полномочия представительных органов местного самоуправления могут быть расширены законом.

4. Полномочия представительного органа местного самоуправления определяются уставом муниципального образования.

5. Представительный орган местного самоуправления принимает решения в коллегиальном порядке. Вопросы организации деятельности представительного органа местного самоуправления регулируются уставом муниципального образования, а также принимаемым в соответствии с ним регламентом представительного органа местного самоуправления.

6. В отдельных поселениях уставом муниципального образования в соответствии с законом может быть предусмотрена возможность осуществления отдельных полномочий представительных органов местного самоуправления, за исключением полномочий, указанных в подпунктах 1, 2, 3, 4, 5 пункта 3 настоящей статьи, собраниями (сходами) граждан.

## Статья 17. Глава муниципального образования, иные выборные должностные лица местного самоуправления

1. Уставом муниципального образования могут быть предусмотрены должность главы муниципального образования – выборного должностного лица, возглавляющего деятельность по осуществлению местного самоуправления на территории муниципального образования, а также должности иных выборных должностных лиц местного самоуправления.

2. Глава муниципального образования избирается гражданами, проживающими на территории муниципального образования, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании в порядке, установленном законом, либо представительным органом местного самоуправления из своего состава в порядке, определенном уставом муниципального образования в соответствии с законом.

3. Глава муниципального образования и иные выборные должностные лица местного самоуправления наделяются собственной компетенцией по решению вопросов местного значения уставом муниципального образования в соответствии с законом.

4. Уставом муниципального образования избранный населением глава муниципального образования может быть наделен правом входить в состав представительного органа местного самоуправления, председательствовать на заседаниях представительного органа местного самоуправления.

В случае наделения главы муниципального образования указанными полномочиями в уставе муниципального образования должны также содержаться нормы, гарантирующие условия для беспрепятственной и

эффективной деятельности представительного органа местного самоуправления как коллегиального органа власти.2).

5. Наименование главы муниципального образования и иных его выборных должностных лиц, а также сроки их полномочий определяются уставом муниципального образования в соответствии с законом.

6. Глава муниципального образования и другие выборные должностные лица местного самоуправления в порядке, определенном уставом муниципального образования, подотчетны населению непосредственно и представительному органу местного самоуправления.

2). В данном пункте могут быть изложены дополнительные ограничения в применении изложенной нормы. Например, установлено, что положение пункта 4 статьи 17 применяется лишь в отношении муниципальных образований с населением не более определенной численности.

#### Статья 18. Регулирование деятельности органов местного самоуправления и его должностных лиц

1. Наименование органов местного самоуправления и его должностных лиц, порядок формирования органов местного самоуправления, избрания (назначения) его должностных лиц, компетенция, сроки полномочий, подотчетность, вопросы организации и деятельности органов местного самоуправления и его должностных лиц определяются уставом муниципального образования в соответствии с законом.

2. Уставом муниципального образования может быть предусмотрена возможность делегирования на договорной основе в соответствии с законом отдельными органами и должностными лицами местного самоуправления своих полномочий (кроме отнесенных к исключительному ведению соответствующих органов и должностных лиц местного самоуправления) органам и должностным лицам местного самоуправления иных муниципальных образований, а также органам государственной власти и государственным должностным лицам.

#### Статья 19. Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, его выборного должностного лица

1. Депутату, члену выборного органа местного самоуправления, его выборному должностному лицу гарантируются условия для беспрепятственного и эффективного осуществления своих полномочий, защита прав, чести и достоинства.

2. Срок полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, его выборного должностного лица не может быть менее двух и более пяти лет. Установленный срок полномочий не может быть изменен в течение текущего срока полномочий.

3. Полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления начинаются со дня его избрания и прекращаются с момента начала работы выборного органа местного самоуправления нового состава.

Полномочия выборного должностного лица местного самоуправления начинаются со дня вступления его в должность и прекращаются в день вступления в должность вновь избранного должностного лица, либо в день вступления в силу решения о досрочном прекращении его полномочий или об упразднении данной должности.

4. Глава муниципального образования, депутат, член выборного органа местного самоуправления, другие выборные должностные лица местного самоуправления в соответствии с уставом муниципального образования могут осуществлять свои полномочия на постоянной основе.

Время работы на постоянной основе в качестве выборного должностного лица местного самоуправления, депутата, члена выборного органа местного самоуправления засчитывается в трудовой стаж для предоставления льгот и гарантий в соответствии с законодательством о государственной службе.

5. Уставом муниципального образования может быть предусмотрена

возможность отзыва населением депутата, члена выборного органа местного самоуправления, его выборного должностного лица. Порядок указанного отзыва определяется законом.

6. Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, его выборного должностного лица и ограничения, связанные со статусом этих органов и лиц, устанавливаются уставом муниципального образования в соответствии с законом, а в части вопросов, подлежащих регулированию на уровне государственной власти, - законом.

7. Депутаты, члены выборных органов местного самоуправления, его выборные должностные лица не могут быть задержаны на территории муниципального образования (за исключением случаев задержания на месте преступления), подвергнуты обыску по месту жительства или работы, арестованы, привлечены к уголовной ответственности без санкции прокурора, вышестоящего по отношению к прокурору, принимающему соответствующее решение в общем случае.

8. Депутатам и членам выборных органов местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе, его выборным должностным лицам социальные гарантии, связанные с пребыванием на этих должностях, устанавливаются законом. Уставом муниципального образования могут быть установлены дополнительные социальные гарантии в пределах вопросов, отнесенных к ведению муниципального образования.

#### Статья 20. Правовые акты органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления

1. Органы местного самоуправления и его должностные лица по вопросам своего ведения принимают (издают) правовые акты. Наименование и виды правовых актов органов местного самоуправления, его выборных и других должностных лиц, полномочия по изданию указанных актов, порядок их принятия и вступления в силу определяются уставом муниципального образования в соответствии с законом.

2. Нормативные правовые акты органов местного самоуправления и его должностных лиц, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).

#### Статья 21. Органы местного самоуправления - юридические лица

Выборные органы местного самоуправления являются юридическими лицами. Другие органы местного самоуправления могут являться юридическими лицами в соответствии с уставом муниципального образования.

#### Статья 22. Участие органов государственной власти в осуществлении местного самоуправления

Вариант А статьи 22 - Для государств, в конституциях которых предусмотрена организационная обособленность органов местного самоуправления от системы органов государственной власти.

1. Судебные и иные правоохранительные органы государственной власти обеспечивают правовую защиту местного самоуправления, а в необходимых случаях - применяют меры государственного принуждения для обеспечения законных интересов местного самоуправления.

2. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Образование органов местного самоуправления, назначение его должностных лиц органами государственной власти и государственными должностными лицами не допускаются.

3. В случае возникновения в муниципальном образовании непредвиденных обстоятельств, повлекших недееспособность органов

местного самоуправления, осуществляющих решение текущих вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, исполнительные органы государственной власти временно принимают на себя решение указанных вопросов в соответствующем муниципальном образовании.

В этом случае органы государственной власти обязаны предпринять необходимые меры для формирования в срок не более трех месяцев надлежащих органов местного самоуправления указанного муниципального образования.

4. Порядок и пределы осуществления местного самоуправления органами государственной власти в случае, предусмотренном пунктом 3 настоящей статьи, определяются законом.

Вариант Б статьи 22 – Для государств, в конституциях которых предусмотрено назначение государственных должностных лиц, участвующих в осуществлении местного самоуправления.

1. Судебные и иные правоохранительные органы государственной власти обеспечивают правовую защиту местного самоуправления, а в необходимых случаях – применяют меры государственного принуждения для обеспечения законных интересов местного самоуправления.

2. Государственные должностные лица возглавляют органы местного самоуправления в отдельных случаях, установленных конституцией государства. В этом случае указанное государственное должностное лицо одновременно участвует в осуществлении государственного управления в отношении территории соответствующего муниципального образования и в осуществлении местного самоуправления в названном муниципальном образовании.

Полномочия государственного должностного лица, возглавляющего орган местного самоуправления, определяются:

– в части осуществления функций государственного управления – законами и иными нормативными правовыми актами об организации государственной власти;

– в части руководства органом местного самоуправления и иных полномочий по осуществлению местного самоуправления – уставом муниципального образования.

3. Государственное должностное лицо, возглавляющее орган местного самоуправления, не может быть привлечено к дисциплинарной ответственности в качестве государственного служащего за деятельность, осуществляемую в пределах полномочий по реализации местного самоуправления.

Государственное должностное лицо, возглавляющее орган местного самоуправления, не может быть привлечено к дисциплинарной ответственности в качестве руководителя органа местного самоуправления за деятельность, осуществляемую в пределах полномочий по реализации функций государственного управления.

4. Представительный орган местного самоуправления муниципального образования, в котором действует орган местного самоуправления, возглавляемый государственным должностным лицом, вправе принять решение большинством не менее, чем в 2/3 от списочного состава представительного органа об обращении к государственному должностному лицу, принявшему решение о назначении на должность государственного должностного лица, возглавляющего орган местного самоуправления, с мотивированным предложением об отрешении от должности этого государственного должностного лица.

Аргументированный ответ на указанное обращение должен быть дан в течение 30 дней со дня поступления официального текста обращения к соответствующему государственному должностному лицу.

## Статья 23. Внутреннее устройство муниципального образования

1. В составе территории муниципального образования могут находиться территории других муниципальных образований.

Разграничение предметов ведения и полномочий между муниципальным образованием и иным муниципальными образованиями, входящими в состав его территории, осуществляется законом, а в части, не урегулированной законом, – на договорной основе в соответствии с законом.

2. Уставом муниципального образования может быть предусмотрено территориальное деление муниципального образования. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления, осуществляющие полномочия в отношении территориальных единиц муниципального образования, формируются (назначаются) органами местного самоуправления муниципального образования и подчинены им.

3. Нормативные правовые акты муниципального образования, принятые в пределах его компетенции, обязательны к исполнению на всей территории муниципального образования, включая территории иных муниципальных образований, входящих в состав его территории.

#### Статья 24. Муниципальная служба

1. Под муниципальной службой понимается профессиональная деятельность на постоянной основе по обеспечению полномочий органов местного самоуправления и его выборных должностных лиц, а также профессиональная деятельность на постоянной основе должностных лиц местного самоуправления, не являющихся выборными.

Должности муниципальной службы замещаются в порядке, предусмотренном трудовым законодательством.

2. Деятельность выборных должностных лиц, депутатов, членов выборных органов местного самоуправления не является муниципальной службой.

3. Правовая регламентация муниципальной службы, включающая требования к должностям, статус муниципального служащего, условия и порядок прохождения муниципальной службы, управление службой, определяется уставом муниципального образования в соответствии с законом.

4. Время работы на должностях муниципальной службы засчитывается в трудовой стаж, исчисляемый для предоставления льгот и гарантий, в соответствии с законодательством о государственной службе. Законом, а также уставом муниципального образования муниципальным служащим могут быть установлены и иные льготы и гарантии.

5. Муниципальный служащий, являющийся работником органа местного самоуправления, не вправе:

– быть депутатом, членом выборного органа местного самоуправления, выборным должностным лицом местного самоуправления;

– быть представителем третьих лиц в органах местного самоуправления муниципального образования, где он осуществляет муниципальную службу;

– иметь коммерческие интересы в учреждениях и предприятиях, взаимоотношения с которыми входят в круг его служебных обязанностей, а также принимать подарки от указанных учреждений и предприятий.

Законом, а также уставом муниципального образования в пределах соответствующих полномочий на муниципальных служащих могут быть наложены и иные ограничения.

#### ГЛАВА 4. ФОРМЫ ПРЯМОГО ВОЛЕИЗЪЯВЛЕНИЯ ГРАЖДАН И ДРУГИЕ ФОРМЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

#### Статья 25. Местный референдум

1. По вопросам местного значения может проводиться местный референдум.

2. Решение о проведении местного референдума принимается представительным органом местного самоуправления. Порядок назначения и проведения местного референдума, принятия и изменения решений местного референдума устанавливается уставом муниципального образования в соответствии с законом.

3. В случае, если в представительный орган местного самоуправления представлено требование о проведении местного референдума по определенному вопросу от не менее 5% избирателей соответствующего муниципального образования – местный референдум подлежит назначению в обязательном порядке. Порядок оформления указанного требования определяется уставом муниципального образования в соответствии с законом.

4. В местном референдуме имеют право участвовать граждане, проживающие на территории муниципального образования, обладающие избирательным правом. Граждане участвуют в местном референдуме непосредственно и на добровольной основе, контроль за волеизъявлением граждан не допускается. Голосование на местном референдуме является тайным и осуществляется на основе всеобщего равного и прямого избирательного права.

5. Решение, принятое на местном референдуме, не нуждается в утверждении какими-либо органами государственной власти, государственными должностными лицами, органами местного самоуправления или его должностными лицами. Если для его реализации требуется издание нормативного правового акта, орган местного самоуправления или должностное лицо местного самоуправления, в чью компетенцию входит данный вопрос, обязаны незамедлительно принять такой акт.

Принятое на местном референдуме решение и итоги голосования подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

#### Статья 26. Муниципальные выборы

1. Выборы депутатов, членов иных выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления осуществляются на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании при обеспечении установленных законом избирательных прав граждан.

2. Порядок проведения муниципальных выборов определяется законом.

3. Органы государственной власти гарантируют проведение муниципальных выборов.

#### Статья 27. Собрание (сход) граждан

1. В муниципальном образовании для решения вопросов местного значения могут созываться собрания (сходы) граждан, в том числе для формирования органов местного самоуправления с соблюдением принципов избирательного права.

2. Порядок созыва и проведения собрания (схода) граждан, принятия и изменения его решений, пределы его компетенции регулируются уставом муниципального образования в соответствии с законом.

В случае осуществления собранием (сходом) граждан отдельных полномочий, предусмотренных пунктом 6 статьи 16 настоящего Закона, собрание (сход) граждан считается правомочным при участии в нем более половины жителей муниципального образования, обладающих избирательным правом.

Уставом муниципального образования может быть предусмотрена подконтрольность территориальных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления сходам граждан соответствующих территорий.

#### Статья 28. Народная правотворческая инициатива

Население имеет право на правотворческую инициативу в вопросах местного значения. Порядок реализации указанного права определяется уставом муниципального образования в соответствии с законом. Проекты правовых актов по вопросам местного значения, внесенные населением в органы местного самоуправления в рамках народной правотворческой инициативы, подлежат рассмотрению с обязательным участием представителей населения, а результаты рассмотрения - официальному опубликованию (обнародованию).

#### Статья 29. Обращения граждан в органы местного самоуправления

1. Граждане имеют право на индивидуальные и коллективные обращения в органы местного самоуправления и к его должностным лицам.

2. Органы местного самоуправления и его должностные лица обязаны дать ответ по существу обращений граждан в течение одного месяца.

3. Законом может быть установлена административная ответственность за нарушения сроков и порядка ответа на обращения граждан в органы местного самоуправления и к его должностным лицам.

#### Статья 30. Территориальное общественное самоуправление и другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления

1. Под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования (территориях поселений, не являющихся муниципальными образованиями, микрорайонов, кварталов, улиц, дворов и других территориях) для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив в вопросах местного значения непосредственно населением или через создаваемые им органы территориального общественного самоуправления.

Порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления определяется уставом муниципального образования и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Уставом муниципального образования может быть предусмотрена возможность наделения указанных органов отдельными полномочиями органов местного самоуправления, а также полномочиями юридического лица.

2. Наряду с предусмотренными настоящим Законом формами участия населения в осуществлении местного самоуправления граждане вправе участвовать в осуществлении местного самоуправления в иных формах, не противоречащих конституции государства, настоящему Закону, иным законам.

### ГЛАВА 5. ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

#### Статья 31. Экономическая основа местного самоуправления

1. Экономическую основу местного самоуправления составляют муниципальная собственность, местные финансы, имущество, находящееся в государственной собственности и переданное в управление органам местного самоуправления, а также в соответствии с законом иная собственность, служащая удовлетворению потребностей населения муниципального образования.

2. Муниципальное образование в лице соответствующим образом уполномоченных органов или должностных лиц местного самоуправления либо населения непосредственно является субъектом, осуществляющим владение, пользование, распоряжение муниципальной собственностью, а



также распоряжающимся материально-финансовыми ресурсами соответствующего муниципального образования.

Органы местного самоуправления имеют право на материально-финансовые ресурсы, соразмерные их полномочиям, в том числе достаточные для обеспечения государственных социальных стандартов для населения. Государство обеспечивает соразмерность ресурсов полномочиям органов местного самоуправления, установленным законами.

## Статья 32. Муниципальная собственность

1. В состав муниципальной собственности входят средства местного бюджета, муниципальные внебюджетные фонды, имущество органов местного самоуправления, земли и другие природные ресурсы, находящиеся в муниципальной собственности, муниципальные предприятия и организации, муниципальные банки и другие финансово-кредитные организации, муниципальные жилищный фонд и нежилые помещения, муниципальные учреждения образования, здравоохранения, культуры и спорта, другое движимое и недвижимое имущество.

2. Органы местного самоуправления управляют муниципальной собственностью. Права собственника в отношении имущества, входящего в состав муниципальной собственности, от имени муниципального образования осуществляют органы местного самоуправления, обладающие соответствующими полномочиями, установленным уставом муниципального образования или в соответствии с уставом муниципального образования, а в случаях, предусмотренных законами и уставами муниципальных образований, население непосредственно.

3. Органы местного самоуправления в соответствии с рамочными нормами, установленными законом, вправе передавать объекты муниципальной собственности во временное или постоянное пользование физическим и юридическим лицам, сдавать в аренду, отчуждать в установленном порядке, а также совершать с имуществом, находящимся в муниципальной собственности, иные сделки, определять в договорах и соглашениях условия использования приватизируемых или передаваемых в пользование объектов; могут устанавливать в интересах населения условия использования земель, находящихся в границах муниципального образования.

4. Порядок и условия приватизации муниципальной собственности определяются населением непосредственно или представительными органами местного самоуправления самостоятельно.

Доходы от приватизации объектов муниципальной собственности поступают в полном объеме в местный бюджет.

5. Муниципальная собственность признается и защищается государством равным образом с государственной, частной и иными формами собственности.

## Статья 33. Право органов местного самоуправления на создание предприятий, учреждений и организаций

Органы местного самоуправления вправе в соответствии с законом создавать предприятия, учреждения и организации для осуществления хозяйственной деятельности, решать вопросы их реорганизации и ликвидации.

## Статья 34. Отношения органов местного самоуправления с предприятиями, учреждениями и организациями, находящимися в муниципальной собственности

1. Органы местного самоуправления определяют цели, условия и порядок деятельности предприятий, учреждений и организаций, находящихся в муниципальной собственности, осуществляют регулирование

цен и тарифов на их продукцию (услуги), утверждают и изменяют их уставы, назначают и увольняют руководителей данных предприятий, учреждений и организаций, заслушивают отчеты об их деятельности.

2. Отношения между органами местного самоуправления и руководителями предприятий, учреждений и организаций, находящихся в муниципальной собственности, строятся на контрактной основе в соответствии с трудовым законодательством.

#### Статья 35. Отношения органов местного самоуправления с предприятиями, учреждениями и организациями, не находящимися в муниципальной собственности

1. По вопросам, не входящим в компетенцию органов местного самоуправления, их отношения с предприятиями, учреждениями и организациями, не находящимися в муниципальной собственности, а также с физическими лицами строятся на основе договоров.

2. Органы местного самоуправления вправе координировать участие предприятий, учреждений и организаций в комплексном социально-экономическом развитии территории муниципального образования в соответствии с законом.

3. Органы местного самоуправления не вправе устанавливать ограничения хозяйственной деятельности предприятий, учреждений и организаций, за исключением случаев, предусмотренных законом.

#### Статья 36. Муниципальный заказ

Органы местного самоуправления вправе выступать заказчиками на выполнение работ по благоустройству территории муниципального образования, коммунальному обслуживанию населения, строительству и ремонту объектов социальной инфраструктуры, производству продукции, оказанию услуг, необходимых для удовлетворения бытовых и социально-культурных потребностей населения соответствующей территории, на выполнение других работ с использованием предусмотренных для этого собственных материальных и финансовых средств.

#### Статья 37. Внешнеэкономическая деятельность муниципальных образований

Муниципальные образования в интересах населения в установленном законом порядке вправе осуществлять внешнеэкономическую деятельность.

#### Статья 38. Местные бюджеты

1. К местным бюджетам относятся бюджеты муниципальных образований.

2. Формирование, утверждение и исполнение местных бюджетов, контроль за их исполнением осуществляются органами местного самоуправления самостоятельно.

Самостоятельность местного бюджета гарантируется:

- государственной поддержкой развития производственной сферы путем налоговой, инвестиционной и кредитной политики, наличием собственных бюджетных доходов и достаточным уровнем закрепленных доходов;

- правом органов местного самоуправления определять направления использования бюджетных средств;

- запретом на изъятие свободных остатков средств местного бюджета;

- возмещением ущерба, нанесенного решениями и (или) действиями органов государственной власти или органов местного самоуправления другого уровня;

- стабильностью экономического законодательства.

3. В местных бюджетах в качестве составной части могут быть предусмотрены сметы расходов отдельных населенных пунктов и территорий, не являющихся муниципальными образованиями.

#### Статья 39. Доходы и расходы местных бюджетов

1. В доходы местных бюджетов зачисляются местные налоги, сборы и штрафы, отчисления от государственных налогов в соответствии с нормативами, установленными законами, закрепленными на долговременной основе, финансовые средства, переданные органами государственной власти муниципальным образованиям для реализации отдельных государственных полномочий, поступления от приватизации имущества, от сдачи муниципального имущества в аренду, от местных займов и лотерей, часть прибыли муниципальных предприятий, учреждений и организаций, дотации, субвенции, трансфертные платежи и иные поступления в соответствии с законом и решениями органов местного самоуправления, а также другие средства, образующиеся в результате деятельности органов местного самоуправления.

2. Органы местного самоуправления самостоятельно распоряжаются средствами местных бюджетов. Сумма превышения доходов над расходами местных бюджетов по результатам отчетного года не подлежит изъятию органами государственной власти.

3. В доходной и расходной частях местных бюджетов отдельно предусматривается финансирование решения вопросов местного значения и осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

4. Показатели финансовой и хозяйственной деятельности органов местного самоуправления, муниципальных предприятий и организаций в порядке и пределах, установленных законом, предоставляются налоговой и иным фискальным государственным службам, а также подлежат учету органами государственной статистики.

#### Статья 40. Обеспечение минимальных местных бюджетов

1. Органы государственной власти в соответствии с законом обеспечивают муниципальным образованиям минимальные местные бюджеты путем закрепления доходных источников для покрытия минимально необходимых расходов местных бюджетов.

2. Минимально необходимые расходы местных бюджетов устанавливаются законами на основе нормативов минимальной бюджетной обеспеченности.

3. Доходная часть минимальных местных бюджетов обеспечивается путем закрепления на долговременной основе законом доходных источников.

В случаях, если доходная часть минимального местного бюджета не может быть обеспечена за счет указанных доходных источников, органы государственной власти передают органам местного самоуправления иные доходные источники государственного бюджета; при этом свободные переходящие остатки местных бюджетов предыдущего года в расчет не принимаются.

4. Органы местного самоуправления обеспечивают удовлетворение основных жизненных потребностей населения в сферах, отнесенных к ведению муниципальных образований, на уровне не ниже минимальных государственных социальных стандартов, выполнение которых гарантируется государством путем закрепления в доходы местных бюджетов отчислений от государственных налогов.

#### Статья 41. Финансирование осуществления отдельных государственных полномочий, компенсация дополнительных расходов органов местного

## самоуправления

1. Финансовые средства, необходимые для осуществления муниципальными образованиями отдельных государственных полномочий, ежегодно предусматриваются в государственном бюджете.

2. Увеличение расходов или уменьшение доходов муниципальных образований, возникшие в результате решений, принятых органами государственной власти, компенсируются органами, принявшими решения. Размер компенсации определяется одновременно с принятием соответствующего решения.

Решения органов государственной власти, влекущие дополнительные расходы органов местного самоуправления, реализуются органами местного самоуправления в пределах переданных им в качестве компенсации средств.

### Статья 42. Местные налоги и сборы

1. Местные налоги, сборы, а также льготы по их уплате устанавливаются представительными органами местного самоуправления самостоятельно.

Перечень местных налогов и сборов, а также муниципальных надбавок к государственным налогам устанавливаются законом. Представительные органы местного самоуправления вправе самостоятельно устанавливать местные налоги и сборы, не предусмотренные законом, в случае если соответствующий платеж не отнесен к иному налоговому уровню или не запрещен к установлению на муниципальном уровне.

2. Ставки местных налогов и сборов устанавливаются представительными органами местного самоуправления самостоятельно в соответствии с предельными нормативами, установленными законом.

3. Население непосредственно путем местного референдума, на собраниях (сходах) граждан или представительные органы местного самоуправления с учетом мнения населения могут принимать решение о введении самообложения – разового добровольного внесения жителями средств для финансирования решения отдельных вопросов местного значения.

### Статья 43. Право органов местного самоуправления на получение платежей за пользование природными ресурсами

Органы местного самоуправления в соответствии с законом получают платежи, в том числе – в натуральной форме, от пользователей природными ресурсами, добываемыми на территории муниципального образования.

### Статья 44. Муниципальные внебюджетные фонды

Представительные органы местного самоуправления вправе образовывать целевые внебюджетные фонды в порядке и на условиях, установленных законом.

### Статья 45. Участие органов местного самоуправления в кредитных отношениях

Органы местного самоуправления в соответствии с законом вправе выпускать муниципальные займы и лотереи, получать и выдавать кредиты, создавать муниципальные банки и иные финансово-кредитные учреждения.

## ГЛАВА 6. ГАРАНТИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

### Статья 46. Запрет на ограничение прав местного самоуправления

Ограничение прав местного самоуправления запрещается, за исключением случаев, предусмотренных конституцией государства, настоящим Законом, другими законами.

Статья 47. Обязательность решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений органов местного самоуправления и его должностных лиц

1. Решения, принятые путем прямого волеизъявления населения муниципального образования, решения органов местного самоуправления и его должностных лиц, принятые в пределах их полномочий, обязательны для исполнения всеми расположенными на территории муниципального образования предприятиями, учреждениями и организациями независимо от форм собственности, в которых они находятся, органами и должностными лицами местного самоуправления и государственной власти, а также всеми находящимися на территории муниципального образования гражданами и иными физическими лицами.

2. Решения органов местного самоуправления и его должностных лиц могут быть отменены органами и должностными лицами, их принявшими, либо признаны недействительными по решению суда.

3. Неисполнение или ненадлежащее исполнение решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления влечет ответственность в соответствии с законом.

Статья 48. Рассмотрение обращений органов местного самоуправления и его должностных лиц

Обращения органов местного самоуправления и его должностных лиц подлежат обязательному рассмотрению органами государственной власти, государственными должностными лицами, предприятиями, учреждениями и организациями, к которым эти обращения направлены.

Статья 49. Судебная защита местного самоуправления

Граждане, проживающие на территории муниципального образования, органы местного самоуправления и его должностные лица вправе предъявлять в суд или арбитражный суд иски о признании недействительными нарушающих права местного самоуправления актов органов государственной власти и государственных должностных лиц, органов местного самоуправления и его должностных лиц, предприятий, учреждений и организаций, а также общественных объединений.

## ГЛАВА 7. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, КОНТРОЛЬ ЗА ИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ

Статья 50. Виды ответственности органов местного самоуправления и его должностных лиц

Органы местного самоуправления и его должностные лица в соответствии с законом несут ответственность перед населением муниципального образования, государством, физическими и юридическими лицами.

Статья 51. Ответственность органов местного самоуправления и его должностных лиц перед населением

Ответственность органов местного самоуправления и его должностных

лиц перед населением муниципального образования наступает в результате утраты доверия населения.

Формы указанного вида ответственности, а также порядок привлечения к ней определяются в пределах соответствующих полномочий законом и уставом муниципального образования.

#### Статья 52. Ответственность органов местного самоуправления и его должностных лиц перед государством

1. Ответственность органов местного самоуправления и его должностных лиц перед государством наступает в случае нарушения ими конституции, законов государства, устава муниципального образования.

2. Органы местного самоуправления и его должностные лица несут ответственность за осуществление отдельных государственных полномочий в той мере, в какой эти полномочия обеспечены соответствующими органами государственной власти материальными и финансовыми средствами.

3. Президент, парламент, правительство государства вправе инициировать процедуру досрочного прекращения полномочий органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления в случае установленных судом нарушений ими конституции, законов государства, устава муниципального образования.

Обязательным элементом указанной процедуры досрочного прекращения полномочий является признание в судебном порядке несоответствия деятельности органа местного самоуправления, его выборного должностного лица конституции, законам, уставу муниципального образования. Решение суда о признании несоответствия деятельности органа местного самоуправления, его выборного должностного лица конституции, законам, уставу муниципального образования является основанием для рассмотрения парламентом государства вопроса о прекращении полномочий соответствующего органа местного самоуправления, его выборного должностного лица.

Досрочное прекращение полномочий органа местного самоуправления, его выборного должностного лица, предусмотренное настоящей статьей, осуществляется законом с одновременным назначением новых выборов.

#### Статья 53. Ответственность органов местного самоуправления и его должностных лиц перед физическими и юридическими лицами

Ответственность органов местного самоуправления и его должностных лиц перед физическими и юридическими лицами наступает в порядке и случаях, установленных законами и уставами муниципальных образований в связи с деятельностью:

- органов местного самоуправления и его должностных лиц в качестве представителей муниципальных образований как субъектов гражданского права;

- органов местного самоуправления как юридических лиц - субъектов гражданского права;

- должностных лиц местного самоуправления в качестве представителей юридических лиц в случаях, если указанное представительство является их должностной обязанностью.

#### Статья 54. Прокурорский надзор за соблюдением законности в деятельности органов местного самоуправления и его должностных лиц

Прокуратура осуществляет надзор за исполнением законов и уставов муниципальных образований органами местного самоуправления и его должностными лицами.

Статья 55. Обжалование в суд решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений и действий органов местного самоуправления и его должностных лиц

Решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан, решения и действия (бездействие) органов местного самоуправления и его должностных лиц могут быть обжалованы в суд в установленном законом порядке.

## ГЛАВА 8. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 56. О признании утратившими силу отдельных правовых актов

С момента вступления в силу настоящего Закона признаются утратившими силу: (Перечень правовых актов, утрачивающих силу полностью или частично).

Статья 57. О формировании законодательства в развитие настоящего Закона 3).

3). Содержание данной статьи формулируется исходя из существующего в государстве законодательства в области местного самоуправления.

Статья 58. О приведении правовых актов в соответствие с настоящим Законом

1. Предложить президенту и правительству государства привести их правовые акты в соответствие с настоящим Законом в течение шести месяцев со дня вступления его в силу.

2. Нормативные правовые акты государства до приведения их в соответствие с настоящим Законом применяются в части, не противоречащей ему.

Статья 59. О муниципальных образованиях

Муниципальными образованиями на момент вступления в силу настоящего Закона признаются административно-территориальные единицы, в которых на момент вступления его в силу существуют территориальные органы власти, осуществляющие полномочия по решению вопросов, отнесенных настоящим Законом к вопросам местного значения.

Органы власти указанных административно-территориальных единиц, фактически осуществляющие полномочия местного самоуправления, но сформированные в ином порядке, чем это предусмотрено настоящим Законом, сохраняют свои полномочия до избрания (назначения) соответствующего органа, должностного лица с учетом положений настоящего Закона, но не более двенадцати месяцев со дня вступления его в силу.

Статья 60. Временное правовое регулирование отдельных отношений, предусмотренных настоящим Законом

1. Впредь до принятия законов, предусмотренных настоящим Законом, регулирующих вопросы порядка реализации отдельных полномочий органов местного самоуправления, указанные вопросы могут регулироваться уставами муниципальных образований, принятыми в соответствии с конституцией государства и настоящим Законом.

2. Нормативные акты, регулирующие отношения, подлежащие согласно настоящему Закону регулированию в законе государства, действуют до

принятия соответствующего закона.

3. В отсутствие законов, иных нормативных актов, регулирующих отдельные вопросы осуществления местного самоуправления, подлежат применению основополагающие положения, изложенные в статье 5 настоящего Закона.

Статья 61. Проведение выборов представительных органов  
местного самоуправления и его должностных лиц  
и срок их полномочий

Муниципальные выборы в муниципальных образованиях, где на момент вступления в силу настоящего Закона отсутствуют выборные органы местного самоуправления, соответствующие ему, проводятся не позднее чем через десять месяцев со дня вступления в силу настоящего Закона. Дата выборов в этом случае устанавливается органом власти (должностным лицом), осуществляющим полномочия местного самоуправления в соответствующем муниципальном образовании.

В случае отсутствия к моменту назначения муниципальных выборов устава муниципального образования:

- в муниципальном образовании избирается представительный орган местного самоуправления, обладающий полномочиями, отнесенными настоящим Законом к исключительным полномочиям представительных органов местного самоуправления и глава муниципального образования, осуществляющий иные полномочия местного самоуправления;

- численный состав представительных органов местного самоуправления первого созыва устанавливается законом (варианты - 1) постановлением парламента, 2) указом президента, 3) постановлением правительства) государства;

- срок полномочий депутатов представительных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления исчисляется с момента возникновения правомочности представительного органа местного самоуправления, его выборного должностного лица.

Статья 62. О статусе выборных лиц

Впредь до принятия соответствующего закона на выборных должностных лиц, депутатов, членов выборных органов местного самоуправления распространяется законодательство, определяющее статус депутатов парламента государства в части, не противоречащей настоящему Закону или не урегулированной им.

Статья 63. О муниципальных служащих

Впредь до принятия соответствующего закона на лиц, находящихся на муниципальной службе, распространяются положения законодательства о государственной службе в части, не противоречащей настоящему Закону, или не урегулированной им.

Статья 64. О формировании муниципальной собственности

1. Государство передает в собственность муниципальных образований объекты, находящиеся в государственной собственности, необходимые для решения вопросов местного значения, в соответствии с разграничением полномочий между государством и муниципальными образованиями, а также между муниципальными образованиями.

2. Споры, возникающие в связи с передачей объектов государственной собственности в муниципальную собственность, разрешаются посредством согласительных процедур или в судебном порядке.

3. Отсутствие муниципальной собственности на территории муниципального образования на момент вступления в силу настоящего



Закона не является основанием для упразднения или преобразования соответствующего муниципального образования либо отказа в образовании нового муниципального образования.