

**Межпарламентская Ассамблея государств – участников
Содружества Независимых Государств**

**МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН
Об экспертизе и экспертной деятельности**

Настоящий Закон определяет правовые, экономические и организационные основы экспертизы и экспертной деятельности в государствах – участниках СНГ.

Целями настоящего Закона являются повышение достоверности и обоснованности результатов экспертиз, усиление их роли в научной, хозяйственной и правовой деятельности для уменьшения риска ошибок при принятии управленческих и правовых решений, для повышения эффективности функционирования экономики.

Настоящий Закон регулирует правоотношения, возникающие при назначении/организации и использовании результатов экспертиз в научной, управленческой, законотворческой и правоприменительной деятельности между ее участниками, устанавливает требования к экспертным организациям и экспертам, определяет статус государственных и негосударственных экспертных организаций. Проведение экспертиз в отдельных сферах деятельности регулируется соответствующими законами для конкретных видов экспертиз и подзаконными нормативными актами. Настоящий Закон регулирует также организацию и проведение совместных экспертиз, проводимых экспертными организациями и экспертами государств – участников СНГ.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Экспертная деятельность

Экспертная деятельность – система действий, осуществляемая в процессе научной, управленческой, законотворческой или правоприменительной деятельности и состоящая в организации и производстве экспертизы для обоснования принимаемых решений.

Статья 2. Экспертиза

Экспертиза – осуществляемое экспертом и основанное на применении специальных познаний исследование, выполняемое по заказу юридического или физического лица.

Статья 3. Предмет экспертизы

Предмет экспертизы – факты и обстоятельства, исследуемые с применением специальных познаний, составляющие содержание выданного эксперту задания.

Статья 4. Объекты экспертизы

1. Объекты экспертизы – любые материальные и нематериальные носители информации о предмете экспертизы, подлинность которых надлежащим образом удостоверена и которые содержат исходные фактические данные, необходимые эксперту для решения задач экспертизы.

2. Обязанность собирания, удостоверения и представления на экспертизу объектов лежит на заказчике экспертизы. Эта обязанность не может быть возложена на эксперта.

3. Объекты исследования могут быть повреждены или израсходованы только в той мере, которая необходима при производстве экспертизы, и с письменного разрешения заказчика экспертизы.

4. При невозможности транспортировки объекта к месту работы эксперта заказчик экспертизы обеспечивает ему беспрепятственный доступ к объекту и необходимые условия исследования.

Статья 5. Эксперт

Эксперт – уполномоченное физическое лицо, которое имеет необходимые специальные знания, опыт и квалификацию в области знаний, касающихся предмета экспертизы, производит исследование по предмету экспертизы, дает заключение по существу выданного ему задания.

Профессиональная экспертная деятельность может осуществляться только экспертами государственных организаций и аттестованными экспертами, имеющими лицензию на право производства данного вида экспертной деятельности.

Порядок аттестации экспертов и лицензирования по видам экспертной деятельности устанавливается соответствующими нормативными актами.

Статья 6. Участники экспертной деятельности

Участники экспертной деятельности – физические и юридические лица, действующие на основе правоотношений, возникающих в связи с назначением/организацией, производством и использованием результатов экспертизы при принятии соответствующих правовых и управленческих решений.

Статья 7. Задачи экспертизы

Задачами экспертизы являются:

- 1) установление неизвестных фактов, обстоятельств, ситуаций;
- 2) установление тождества или различия;
- 3) установление объективных свойств и состояний наличных объектов;
- 4) оценка объекта в соответствии с заданными критериями;
- 5) установление соответствия объекта существующим принципам и нормам права;
- 6) установление соответствия объекта заданной системе нормативно-технических требований;
- 7) установление последствий изменения объекта по заданной программе его развития.

Конкретное экспертное задание может включать одну или несколько из указанных задач экспертизы.

Экспертиза может быть государственной, общественной и специальной.

Статья 8. Принципы экспертизы

Экспертиза предполагает соблюдение следующих принципов: компетентность экспертов, независимость экспертов и экспертных организаций, законность экспертных процедур, объективность, полнота экспертного исследования и соответствие методов и выводов экспертизы современному уровню научного, технического и технологического знания.

Статья 9. Обеспечение компетентности эксперта

Компетентность эксперта, определяемая наличием специальных знаний, опыта и квалификации, необходимых для выполнения экспертного задания, обеспечивается:

- 1) предусмотренными соответствующими нормативными актами порядком аттестации и лицензирования экспертов и экспертных организаций;
- 2) свободой выбора приглашаемых для выполнения экспертизы экспертов и экспертных организаций;
- 3) системой конкурсов по отбору экспертов для производства наиболее ответственных экспертиз;
- 4) правом отвода эксперта по мотивам его некомпетентности.

Отвод может быть заявлен участниками экспертной деятельности, имеющими в процессе экспертизы охраняемый правом интерес, на любой стадии проведения экспертизы.

Статья 10. Обеспечение независимости эксперта и экспертной организации

Независимость эксперта и экспертной организации обеспечивается:

- 1) процессуальным порядком выбора эксперта и экспертной организации, назначения, производства и использования результатов экспертизы;
- 2) недопустимостью предшествовавшего участия эксперта в деятельности, касающейся предмета экспертизы;
- 3) недопустимостью прямой или косвенной служебной, личной, материальной или иной формы зависимости эксперта и экспертной организации от участников экспертной деятельности;
- 4) условиями материального и социального обеспечения эксперта;
- 5) предусмотренной законом ответственностью лиц, виновных в оказании противоправного воздействия на эксперта.

Статья 11. Обеспечение объективности и полноты экспертизы

Объективность и полнота экспертизы обеспечиваются:

- 1) подлинностью и полнотой источников информации, предоставленных для производства экспертизы;
- 2) правом эксперта истребовать дополнительные источники информации

и сведения в случае неполноты или противоречивости, а также отказаться от дачи заключения в предусмотренных законом случаях недостаточности представленных материалов, неразработанности соответствующих методик или несоответствия предмета экспертизы компетенции эксперта;

3) обязанностью экспертов дать письменное заключение по существу экспертного задания с подробным изложением хода и результатов экспертизы;

4) персональной ответственностью эксперта за недобросовестное отношение к порученному заданию и заведомо ложное заключение;

5) правом лиц, имеющих в предмете экспертизы охраняемый законом интерес, назначить альтернативную экспертизу или ходатайствовать перед заказчиком экспертизы об отводе экспертов, о назначении дополнительных экспертов, постановке дополнительных вопросов, представлении экспертам дополнительных объектов и информации. Заказчики экспертизы обязаны рассмотреть и удовлетворить обоснованные ходатайства. Отказ в удовлетворении заявленных ходатайств должен быть обоснован, документирован, сообщен заявителю и приобщен к материалам экспертного производства вместе с заявленными ходатайствами;

6) правом заказчика экспертизы оценить результаты экспертизы по существу, а также в общей системе управленческой и правовой информации, относящейся к предмету экспертизы;

7) правом заказчика экспертизы назначить в предусмотренных законом случаях дополнительную, повторную, комиссионную и комплексную экспертизу;

8) обязанностью заказчика экспертизы документально мотивировать свое несогласие с результатами экспертизы.

Статья 12. Правовая основа экспертной деятельности и обеспечение законности экспертных процедур

1. Правовой основой экспертной деятельности являются: конституция государства, настоящий Закон, гражданский процессуальный, арбитражный процессуальный, уголовно-процессуальный кодексы, кодекс об административных правонарушениях, а также другие законы и нормативные акты, регулирующие порядок назначения, производства и использования результатов экспертизы в процессе принятия правовых и управленческих решений.

2. Экспертная деятельность разрешена лишь в пределах и формах, определенных настоящим Законом и соответствующими нормативными актами, обеспечивающими соблюдение прав и свобод человека и гражданина и равенство форм собственности.

3. Экспертные исследования человека, связанные с временным ограничением его свободы или личной неприкосновенности, а также ограничением охраняемых законом прав и интересов юридических лиц, проводятся только на основаниях и в порядке, установленных национальным законодательством.

4. Экспертная деятельность по производству и использованию результатов экспертизы, осуществляемая с нарушением регулирующих ее нормативных актов, влечет за собой недействительность заключения эксперта и ответствен-

ность виновных лиц в соответствии с национальным законодательством.

5. Любое лицо, гражданские права и свободы которого были нарушены при проведении экспертизы, вправе обжаловать действия участника экспертизы в порядке, установленном национальным законодательством.

Глава 2. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ ЭКСПЕРТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 13. Сфера государственного регулирования экспертной деятельности

К сфере государственного регулирования экспертной деятельности относятся:

1) принятие законов и нормативных актов, регулирующих организационно-правовую и экономическую структуру и инфраструктуру экспертной деятельности, в том числе по отдельным отраслям экспертизы, управленческой и правоприменительной деятельности, надзор за соблюдением указанного законодательства;

2) организация и осуществление системы мер по аттестации и лицензированию экспертов и экспертных организаций, надзор за деятельностью органов по аттестации и лицензированию;

3) координация деятельности государственных и негосударственных образовательных экспертных организаций и надзор за ней;

4) пропаганда в средствах массовой информации экспертизы как эффективного инструмента во всех сферах управленческой и правоприменительной деятельности.

Статья 14. Органы государственного регулирования экспертной деятельности

Государственное регулирование экспертной деятельности и надзор за осуществлением экспертной деятельности осуществляют уполномоченный орган исполнительной власти, а также иные государственные и общественные организации, если им передаются функции по организации экспертизы и экспертной деятельности.

При уполномоченном органе может формироваться общественный совет по экспертизе, в состав которого входят должностные лица уполномоченного органа, представители других органов законодательной и исполнительной власти, представители государственных и негосударственных экспертных организаций, общественных организаций экспертов.

Статья 15. Полномочия, права и обязанности уполномоченного органа по государственному регулированию экспертизы

1. К полномочиям уполномоченного органа по государственному регулированию экспертизы относятся:

– организация правового, научного и методологического обеспечения экспертизы, в том числе разработка проектов законодательных актов, а также

пересмотр и утверждение нормативно-технических и инструктивно-методических документов, обеспечивающих реализацию настоящего Закона;

- организация информационного обеспечения экспертизы, в том числе формирование и ведение банков данных в области экспертизы и экспертной деятельности;

- лицензирование экспертной деятельности негосударственных экспертных организаций;

- координация в пределах своей компетенции экспертной деятельности;

- ведение государственного реестра экспертов и экспертных организаций;

- взаимодействие с государственными органами исполнительной власти по вопросам экспертизы;

- взаимодействие в установленном порядке с органами иностранных государств, осуществляющими экспертизу по вопросам, которые представляют взаимный интерес;

- рассмотрение разногласий, возникающих в процессе проведения экспертизы между органами власти, управления и участниками экспертизы.

2. Уполномоченный орган по государственному регулированию экспертизы имеет право:

- создавать общественные научно-методические советы по экспертизе и делегировать им часть своих полномочий в области нормативно-правового и научно-методического обеспечения экспертной деятельности;

- вносить предложения о создании научно-методических центров по отдельным видам экспертиз при головных экспертных учреждениях с передачей им части своих функций в области научно-методического, информационного и кадрового обеспечения экспертной деятельности;

- получать бесплатно от государственных органов и организаций независимо от их принадлежности статистическую информацию, необходимую для выполнения задач в области экспертизы, и иметь доступ к находящейся в их распоряжении базе данных, относящихся к экспертизе и экспертной деятельности;

- осуществлять в пределах своей компетенции иные действия, не противоречащие национальному законодательству и необходимые для реализации своих полномочий в области экспертизы.

3. Уполномоченный орган по государственному регулированию экспертизы обязан:

- обеспечивать охрану и защиту законных прав и интересов физических и юридических лиц в системе правоотношений, связанных с проведением экспертизы, независимо от ведомственной или иной принадлежности и форм собственности;

- предоставлять для ознакомления участникам экспертной деятельности законодательные нормативно-технические и инструктивно-методические документы, регламентирующие организацию и проведение экспертизы;

- готовить и передавать материалы правоохранительным органам для решения вопросов о привлечении к ответственности лиц, виновных в нарушении законодательства об экспертной деятельности.

Статья 16. Полномочия общественного совета по экспертизе

Общественный совет по экспертизе вправе представлять уполномоченному органу, который делегировал общественному совету часть своих функций и полномочий, проекты нормативных, организационно-технических и методических документов и решений по любым вопросам экспертной деятельности, в том числе вопросам подготовки, аттестации, лицензирования экспертов, научного, методического, информационного, кадрового и финансово-хозяйственного обеспечения экспертной деятельности.

Статья 17. Лицензирование экспертной деятельности

1. Профессиональная деятельность негосударственных организаций и граждан-предпринимателей по организации и производству экспертиз допускается лишь при наличии у них лицензии на право занятия экспертной деятельностью. Государственные экспертные организации не лицензируются.

2. Вопросы лицензирования видов экспертной деятельности, связанных с интересами национальной безопасности, здоровья населения, охраны окружающей среды, а также со специфическими товарами (работами, услугами), с экспортным контролем и др., регулируются национальным законодательством.

Статья 18. Аттестация экспертов

1. Аттестация обязательна для экспертов, осуществляющих производство экспертизы на профессиональной основе.

2. Квалификационный аттестат, выданный эксперту по результатам его специальной экспертной подготовки, действителен на протяжении пяти лет.

По истечении пяти лет эксперт должен пройти переаттестацию, подтверждающую соответствие профессиональной квалификации эксперта в области, соответствующей экспертной специальности.

3. Эксперт может быть аттестован по одной или нескольким экспертным специальностям.

4. Общие требования и процедура аттестации профессиональных экспертов утверждаются уполномоченным государственным органом.

5. Проведение аттестации возлагается на учебные заведения, осуществляющие подготовку экспертов, и экспертные организации.

6. Аттестация экспертов, являющихся индивидуальными предпринимателями, осуществляется общественными профессиональными объединениями экспертов и экспертных организаций.

7. Эксперты, аттестованные в соответствии с положениями настоящего Закона, получают квалификационный аттестат единого образца и включаются в государственный реестр. Квалификационный аттестат должен быть выдан в месячный срок со дня проведения аттестации.

Статья 19. Государственный реестр экспертов и экспертных организаций

На основе данных, полученных в результате лицензирования и аттестации, а также данных о действующих государственных экспертных организаци-

ях уполномоченный правительством государства орган издает ежегодный государственный реестр экспертов и экспертных организаций.

Государственный реестр представляет собой открытое общедоступное издание, содержащее систематизированные сведения об экспертах и экспертных организациях, обеспечивающее заявителю свободный их выбор.

Глава 3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКСПЕРТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 20. Организационно-правовые формы производства экспертиз

Деятельность по производству экспертиз может осуществляться в следующих организационно-правовых формах:

1) в порядке выполнения служебных обязанностей сотрудниками государственных экспертных учреждений в соответствии с процессуальным законодательством;

2) в порядке выполнения разовых служебных заданий сотрудниками государственных неэкспертных учреждений в соответствии с договором (соглашением) между заказчиком и учреждением;

3) в порядке выполнения служебных обязанностей сотрудником негосударственного экспертного учреждения в соответствии с договором между заказчиком и учреждением;

4) индивидуальным экспертом, в том числе в составе экспертного совета, осуществляющим свою деятельность как на общественных началах, так и по договору между заказчиком и экспертом.

Статья 21. Права и обязанности заказчика экспертизы

Заказчик экспертизы имеет право:

1) принимать решения о необходимости проведения экспертизы;

2) пользоваться услугами государственных экспертных учреждений в соответствии с нормами действующего процессуального законодательства;

3) заключать договоры на организацию производства и проведение экспертизы с негосударственными экспертными учреждениями и частными экспертами;

4) при наличии достаточных оснований:

– ставить вопрос перед организаторами экспертизы о замене экспертов, получать сторонние консультации по ее проведению;

– получать в установленном порядке информацию о ходе экспертизы конкретных объектов, предоставлять организатору письменные или устные объяснения, замечания, предложения по существу проводимой экспертизы;

– рассматривать представляемые ему заключения экспертизы;

– использовать результаты экспертизы для принятия управленческих и правовых решений, в том числе в коммерческих целях, если иное не предусмотрено договором на проведение экспертизы;

– использовать материалы и заключения экспертизы как научно-техническую продукцию, право собственности на которую принадлежит заказ-

чику, если иное не обусловлено договором между заказчиком и организатором экспертизы.

Заказчик экспертизы обязан:

1) представлять на экспертизу соответствующие объекты, сопроводительные материалы к ним, а также заключения первичной экспертизы, если она была проведена;

2) оказывать содействие организаторам экспертизы в проведении всестороннего, объективного, научно обоснованного анализа объектов экспертизы;

3) передавать организаторам экспертизы необходимые материалы, расчеты, данные, дополнительные сведения, касающиеся объектов и предмета экспертизы, в установленные договором или поручением сроки;

4) произвести всестороннюю и объективную оценку заключения экспертизы и в необходимых случаях назначить повторную или дополнительную экспертизу.

Статья 22. Организатор экспертизы

1. Организатором экспертизы является физическое или юридическое лицо, осуществляющее действия и юридические процедуры, связанные с подготовкой, назначением, производством экспертизы, получением и оценкой заключения эксперта.

Организатором экспертизы может быть заказчик экспертизы.

2. В функции организатора экспертизы входят:

– принятие решения о назначении экспертизы, в необходимых случаях подготовка договора на проведение экспертизы с экспертом;

– сбор и удостоверение объектов экспертизы и документов, относящихся к предмету и объектам экспертизы, согласование экспертного задания с экспертом;

– обеспечение надлежащего технического уровня и качества экспертных работ, а также информационного контакта с экспертом при производстве исследований;

– оценка проведенных экспертом работ, а также оплата договорных экспертных работ.

3. В случае если экспертиза проводится вне специализированного экспертного учреждения, заказчик экспертизы вправе привлечь для организации технологически сложных или комплексных экспертиз компетентную организацию, учреждение или лиц, заключая с ними договор на проведение экспертизы.

Статья 23. Негосударственная экспертная организация

1. Негосударственной экспертной организацией является организация, созданная в соответствии с действующим законодательством, регулирующим деятельность негосударственных учреждений, предприятий и организаций, для организации и производства экспертиз. Эти организации могут иметь статус коммерческих, некоммерческих предприятий или общественных организаций и их ассоциаций.

2. Деятельность негосударственных экспертных организаций по органи-

зации и производству экспертиз регулируется настоящим Законом, законами по видам экспертиз, уставами, принятыми и зарегистрированными в порядке, предусмотренном действующим законодательством, а также договорами с заказчиками на производство экспертных работ.

3. Негосударственная экспертная организация не вправе проводить экспертизу объектов, для которых в результате принятия управленческих и правовых решений может возникнуть ситуация реального или потенциального конфликта (интересов) при участии организаций и граждан, создавших (учредивших) эту негосударственную экспертную организацию.

Статья 24. Государственная экспертная организация

1. Государственной экспертной организацией является учреждение, созданное государственными органами (министерствами, ведомствами, правительством) для организации и (или) производства экспертиз.

Организационное, кадровое, научно-техническое, финансовое и хозяйственное обеспечение деятельности государственной экспертной организации осуществляется создавшим ее государственным органом.

2. Деятельность государственных экспертных организаций по организации и производству экспертиз регулируется настоящим Законом, законами по отдельным видам экспертиз, положениями (уставами) и инструкциями, утверждаемыми государственными органами, их создавшими.

3. Организация новых и ликвидация существующих систем государственных экспертных организаций осуществляются органом, уполномоченным правительством государства.

4. Государственная экспертная организация не вправе проводить экспертизу объектов, для которых в результате принятия управленческих и правовых решений может возникнуть ситуация реального или потенциального конфликта (интересов) при участии государственного органа, создавшего эту государственную экспертную организацию.

Статья 25. Процессуальное положение эксперта

1. Эксперт является участником правоприменительной и управленческой деятельности, привлекаемым для дачи заключения в процессе принятия правовых и управленческих решений.

2. Эксперт участвует в исследовании обстоятельств дела с применением специальных познаний только по вопросам, относящимся к предмету порученной ему экспертизы и имеющим значение для дачи заключения.

3. Процессуальные права и обязанности эксперта определяются настоящим Законом и иным действующим национальным законодательством.

4. Процессуальное положение эксперта не зависит от организационно-правовой формы и формы собственности экспертного учреждения, в котором он работает.

Статья 26. Права эксперта

Эксперт имеет право:

1) знакомиться с материалами дела, относящимися к предмету экспертизы, выписывать из них необходимые сведения или снимать копии;

2) заявлять ходатайства о представлении дополнительных материалов и объектов, необходимых для дачи заключения;

3) присутствовать при проведении любых действий и процедур и участвовать в их производстве с разрешения лица или органа, назначившего экспертизу, если это необходимо для выяснения данных, относящихся к предмету экспертизы;

4) участвовать в исследовании материалов дела в стадии формирования оснований для принятия правовых и управленческих решений;

5) ходатайствовать о проведении экспертизы с участием других экспертов;

6) делать подлежащие протоколированию заявления по поводу неправильного истолкования другими участниками процесса его заключения или его показаний;

7) отказаться от производства экспертизы в случае:

– нарушения процессуального порядка назначения экспертизы, которое существенно затрудняет или делает невозможным ее проведение;

– выхода поставленных вопросов за пределы компетенции (специальных познаний) эксперта;

– недостаточности объектов исследования и материалов дела для дачи заключения при отказе в их дополнении;

– отсутствия условий, методических средств и оборудования, необходимых для проведения исследования и дачи заключения;

– угрозы жизни и здоровью эксперта, выходящей за рамки профессионального риска;

8) обжаловать в установленном законом порядке действия лица, в производстве которого находится дело, если эти действия нарушают права эксперта.

Право эксперта указывать в своем заключении имеющие значение для дела обстоятельства, установленные при производстве экспертизы, но не включенные в содержание экспертного задания, предусматривается соответствующим процессуальным законодательством.

Эксперт не вправе:

– вступать в личные контакты с участниками процесса по вопросам, связанным с проведением экспертизы, ставящие под сомнение его незаинтересованность в исходе дела;

– самостоятельно собирать материалы для производства экспертизы, сообщать кому-либо о результатах экспертизы, кроме органа или лица, назначившего экспертизу;

– уничтожать объекты экспертного исследования либо существенно изменять их свойства без письменного разрешения органа или лица, назначившего экспертизу.

Статья 27. Обязанности эксперта

Эксперт обязан:

- 1) при наличии предусмотренных законом оснований для своего отвода в качестве эксперта немедленно заявить об этом органу или лицу, назначившему экспертизу, либо руководителю экспертного учреждения;
- 2) при отсутствии оснований для отвода или его отклонении принять порученную ему экспертизу к производству;
- 3) провести полное исследование представленных ему объектов и материалов дела и дать объективное и обоснованное заключение по поставленным перед ним вопросам;
- 4) явиться по вызову органа или лица, осуществляющего правоприменительную или управленческую деятельность, для личного участия в оценке хода и результатов экспертизы;
- 5) дать пояснения по вопросам, связанным с проведенным исследованием и данным заключением;
- 6) при наличии оснований для отказа от производства экспертизы сообщить об этом органу или лицу, назначившему экспертизу;
- 7) не разглашать сведения, которые стали ему известны в связи с производством экспертизы и которые могут нанести ущерб правам граждан, предусмотренным конституцией государства, либо составляют тайну, охраняемую законом;
- 8) обеспечить сохранность представленных объектов и материалов дела.

Статья 28. Страхование гражданской ответственности эксперта

Страхование гражданской ответственности эксперта является условием, обеспечивающим защиту прав потребителей экспертных услуг, и осуществляется в соответствии с действующим законодательством.

Наличие страхового полиса является обязательным условием для получения лицензии на осуществление экспертной деятельности.

Статья 29. Процессуальное положение руководителя экспертного учреждения

Руководитель экспертного учреждения после получения документально оформленного решения органа или лица о назначении экспертизы выполняет предусмотренные законом процессуальные действия по организации производства экспертизы и по обеспечению участия эксперта в соответствующих процедурах, связанных с ее проведением.

Статья 30. Права руководителя экспертного учреждения

Руководитель экспертного учреждения имеет право:

- 1) возвратить без исполнения документы о назначении экспертизы и представленные для ее производства объекты и материалы дела, если в данном учреждении отсутствуют соответствующие специалисты, необходимая материально-техническая база либо специальные условия для производства исследований;
- 2) ходатайствовать перед органом или лицом, назначившим экспертизу, о включении в состав экспертной комиссии лиц, не работающих в данном учреждении;

ждении, если их специальные познания необходимы для дачи заключения (включаемые в комиссию недостающие специалисты персонально указываются в документах о назначении экспертизы);

3) направлять копию документов о назначении экспертизы руководителям всех учреждений (подразделений), силами и средствами которых обеспечивается производство экспертных исследований, необходимых для разрешения поставленных вопросов.

Организация таких экспертиз осуществляется руководителями ряда экспертных учреждений по согласованию между собой.

Руководитель экспертного учреждения не вправе:

– истребовать без документально оформленного решения органа или лица, назначившего экспертизу, объекты или материалы дела, необходимые для производства экспертизы;

– самостоятельно, без согласования с органом или лицом, назначившим экспертизу, привлекать к производству лиц, не работающих в данном учреждении;

– давать эксперту указания, предрешающие ход исследования и содержание выводов по конкретной экспертизе.

Статья 31. Обязанности руководителя экспертного учреждения

Руководитель экспертного учреждения обязан:

1) по получении решения о назначении экспертизы поручить ее производство конкретному лицу или комиссии специалистов из числа сотрудников данного учреждения, обладающих специальными познаниями в объеме, требуемом для ответов на поставленные перед экспертом (экспертами) вопросы;

2) разъяснить эксперту или каждому члену экспертной комиссии обязанности и права эксперта (сотрудникам экспертных учреждений такое разъяснение дается один раз при приеме на работу);

3) предупредить эксперта о предусмотренной законом ответственности за дачу заведомо ложного заключения;

4) определить срок производства экспертизы в порядке, установленном процессуальным законодательством и подзаконными нормативными актами, и контролировать его соблюдение;

5) по окончании экспертного исследования направить заключение эксперта, объекты исследования и материалы дела органу или лицу, назначившему экспертизу.

На руководителе экспертного учреждения лежит обязанность обеспечения условий, необходимых для производства экспертных исследований, что предусматривает:

– предоставление эксперту необходимого научного оборудования, приборов, материалов, средств информационного обеспечения;

– обеспечение эксперту условий для проведения исследований в соответствии с требованиями техники безопасности и производственной санитарии;

– обеспечение сохранности представленных объектов исследования и материалов дела.

Статья 32. Общественные организации и ассоциации экспертов

1. В интересах защиты своих профессиональных прав и интересов, а также с целью повышения роли экспертизы в государственной и общественной жизни, уровня профессиональной подготовки экспертов и качества экспертных услуг эксперты вправе создавать свои общественные организации и ассоциации в соответствии с действующим национальным законодательством.

2. Общественные организации экспертов выполняют следующие функции:

- оказывают практическую помощь своим членам в их профессиональной деятельности, разрабатывают методические документы;
- осуществляют выработку общих, согласующихся с мировой практикой стандартов, правил организации экспертной деятельности и норм профессиональной этики;
- осуществляют правовую защиту интересов своих членов во взаимоотношениях с органами местного самоуправления, законодательной и исполнительной власти;
- разрабатывают рекомендации по совершенствованию законодательных и нормативных актов, касающихся экспертной деятельности, и представляют эти рекомендации в заинтересованные учреждения и организации;
- организуют обмен опытом экспертной работы путем проведения семинаров, конференций и других научно-практических мероприятий;
- содействуют экономическому, научно-техническому, торговому сотрудничеству государств – участников СНГ между собой и с зарубежными странами;
- содействуют повышению деловой квалификации и профессионализма экспертов и специалистов в области управления и права;
- содействуют государственным и частным образовательным учреждениям в разработке образовательных программ для профессионального обучения экспертов;
- разрабатывают и поддерживают системы контроля за качеством и сертификацией экспертных услуг в соответствии с действующим законодательством, принятыми в добровольном порядке правилами и стандартами;
- осуществляют контроль за профессиональной деятельностью экспертов посредством их добровольной сертификации;
- участвуют в деятельности общественных экспертных советов при уполномоченном органе правительства государства;
- проводят в инициативном порядке общественные экспертизы, общественные слушания по актуальным вопросам общественной жизни, затрагивающим права граждан.

Глава 4. ПРОВЕДЕНИЕ ЭКСПЕРТИЗЫ

Статья 33. Основания для проведения экспертизы

1. Основаниями для проведения экспертизы являются:

- решения органов государственной власти и органов местного само-

управления о назначении/организации экспертизы, принятые в пределах их полномочий;

- договоры, заключенные между учреждениями, организациями, физическими лицами.

2. Основными документами, регламентирующими гражданско-правовые отношения между участниками экспертизы, являются:

- договор на проведение экспертизы между заказчиком и организатором;
- договор на проведение экспертизы между заказчиком, организатором и экспертами;
- договор на проведение экспертизы между заказчиком и экспертами или между организатором и экспертами.

3. В договоре на проведение экспертизы определяются:

- стороны – участники договора, предмет и объекты экспертизы, условия проведения экспертизы, права и обязанности сторон, сроки проведения экспертизы;
- порядок взаимных расчетов, условия, влияющие на изменение или прекращение договорных отношений;
- ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение условий договора, другие существенные условия, вытекающие из специфики объекта экспертизы;
- авторские права экспертов на результаты научных исследований, выполненных при производстве экспертизы, а также право собственности заказчика на заключение экспертизы;
- обязанности заказчика представлять в установленных порядке и объеме сведения об объекте и предмете экспертизы, справочные и информационные материалы, а также режим доступа к государственным и ведомственным банкам данных и другим источникам информации, содержащей государственную или коммерческую тайну.

Статья 34. Назначение экспертизы

1. Экспертиза назначается документально оформленным решением органа или лица, правомочного принимать правовые или управленческие решения.

2. В решении о назначении экспертизы, служащем основанием для ее производства, содержатся:

- дата и место его вынесения, наименование органа и должности лица, назначившего экспертизу;
- основание назначения экспертизы;
- поставленные перед экспертом вопросы;
- представленные ему объекты и материалы дела, особые условия обращения с объектами экспертного исследования (если они необходимы);
- наименование экспертного учреждения, которому поручается организация производства экспертизы, или данные о сведущем лице, которому поручается производство экспертизы.

3. Решение о назначении экспертизы при отсутствии оснований для отказа обязательно для исполнения государственными экспертными учреждениями,

если иное не предусмотрено уставом экспертного учреждения и регулирующими его деятельность нормативными актами.

Возможность привлечения в качестве экспертов специалистов негосударственных экспертных учреждений, государственных учреждений не экспертного профиля и частных экспертов должна быть предварительно согласована.

4. Органом или лицом, назначившим экспертизу, представляются объекты экспертизы и другие материалы дела, необходимые для проведения исследования и дачи заключения.

5. В необходимых случаях по инициативе органа, назначившего экспертизу, или ходатайству эксперта получение образцов, производство испытаний и измерений производится с участием соответствующего специалиста или эксперта, которому поручена экспертиза. Если получение образцов, моделей, реконструкций, производство расчетов и испытаний является частью экспертного исследования и производится экспертом с использованием представленных на экспертизу объектов, то по завершении производства экспертизы указанные объекты направляются органу или лицу, назначившему экспертизу.

6. Экспертиза считается назначенной с момента полного согласования условий и сроков производства экспертизы, принятия экспертным учреждением или частным экспертом документа о назначении экспертизы и всех необходимых для ее производства материалов.

Статья 35. Обязательность назначения экспертизы

Экспертиза должна быть назначена в следующих случаях:

1) когда установление, оценка или проверка фактов, существенных для принятия управленческих или правовых решений, не могут быть произведены без привлечения квалифицированных специалистов и требуют особых условий исследования;

2) когда выводы экспертизы могут иметь определяющее значение для принятия управленческих или правовых решений по основным вопросам соответствующего вида деятельности;

3) когда заключение экспертизы не может быть заменено другими источниками управленческой или правовой информации;

4) для идентификации материальных объектов;

5) для оценки научных, научно-технических, технологических, социально-экономических и гуманитарных программ и проектов, финансируемых из государственного бюджета и государственных внебюджетных фондов, а также для оценки эффективности реализации указанных программ и проектов;

6) для оценки уровня выполненных научных, научно-технических, технологических исследований государственного, межрегионального и межотраслевого значения, финансируемых из государственного бюджета, государственных внебюджетных фондов.

Случаи обязательного назначения экспертизы, вытекающие из специфики предмета, объектов и методов отдельных видов экспертиз, а также характера управленческой или правовой деятельности, определяются действующим процессуальным законодательством и иными нормативными актами.

В иных случаях вопрос о необходимости назначения экспертизы решается инициатором экспертизы исходя из имеющейся информации о предмете экспертизы, необходимости и возможности ее выполнения, сроков проведения экспертизы, экономической целесообразности и других конкретных обстоятельствах.

Статья 36. Дополнительная и повторная экспертизы

1. Дополнительной является экспертиза, которая назначается для выявления недостающей информации в ранее проведенном исследовании или заключении.

Производство дополнительной экспертизы поручается тому же или другому эксперту (экспертам).

2. Повторной является экспертиза, которая назначается в связи с сомнением у лица, назначившего экспертизу, в правильности или обоснованности ранее полученного заключения эксперта по тем же вопросам.

Производство повторной экспертизы поручается другому эксперту (экспертам).

3. Назначение дополнительной или повторной экспертизы должно быть мотивированным.

Статья 37. Комиссионная экспертиза

1. Комиссионной экспертизой является экспертиза, которая проводится несколькими сведущими лицами одной экспертной специальности.

2. Комиссионный характер экспертизы определяется органом или лицом, назначившим экспертизу, либо экспертным учреждением, организующим производство данной экспертизы.

Случаи обязательного назначения комиссионной экспертизы предусматриваются специальными нормативными актами, регулирующими организацию комиссионной экспертизы.

3. Комиссия экспертов согласовывает цели, последовательность и объем предстоящих исследований исходя из необходимости решения поставленных перед ней вопросов.

4. При проведении комиссионной экспертизы каждый из экспертов в полном объеме проводит исследование и совместно с другими членами комиссии оценивает полученные результаты.

5. Придя к общему мнению, эксперты составляют и подписывают совместное заключение (или акт о невозможности дачи заключения).

6. В случае разногласий между экспертами каждый из них дает отдельное заключение по всем или некоторым вопросам, вызвавшим разногласия.

Статья 38. Комплексная экспертиза

1. Комплексная экспертиза назначается в случае, если исследование предметов и объектов экспертизы требует привлечения специалистов разных специальностей, смежных по предмету, объекту или методу проводимых исследований.

Комплексная экспертиза назначается при недостаточности информации, содержащейся в объектах исследования, и необходимости использования для ее получения и оценки различных предметных подходов и оценочных средств.

2. При проведении комплексной экспертизы каждый из экспертов проводит анализ объектов в пределах своей компетенции. В заключении экспертизы указывается, какие исследования и в каком объеме провел каждый эксперт, какую информацию он лично получил.

После проведения анализов все участники комплексной экспертизы совместно оценивают полученные результаты.

3. Общие выводы делают наиболее компетентные эксперты. Если основанием окончательных выводов комиссии являются факты, установленные одним из экспертов (отдельными экспертами), то об этом должно быть указано в заключении. В случае разногласия в оценке результатов анализов и формулировании выводов каждый из экспертов составляет отдельное заключение.

Статья 39. Присутствие участников при производстве экспертизы

1. При производстве экспертизы вправе присутствовать те участники правоприменительной и управленческой деятельности, которые определены нормативными актами, регулирующими проведение отдельных видов экспертиз.

2. Лица, присутствующие при производстве экспертизы, не вправе вмешиваться в ход экспертного исследования, но могут задавать вопросы эксперту, направленные на уяснение сути происходящего.

3. При производстве экспертизы не допускается присутствие:

- при составлении заключения эксперта;
- в стадии совещания экспертов и формулирования выводов, если проводится комиссия или комплексная экспертиза;
- если оно может помешать экспертному исследованию.

Статья 40. Сроки производства экспертизы

1. Сроки производства экспертизы в экспертном учреждении определяются инструкциями и положениями об организации производства экспертиз с учетом требований, вытекающих из установленных законом порядка и сроков делопроизводства в правоприменительной и управленческой деятельности.

2. Сроки производства экспертизы частными экспертами или специалистами негосударственных учреждений определяются в договорах на проведение экспертизы.

Глава 5. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКСПЕРТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 41. Финансирование экспертизы, назначаемой органами государственной власти и управления

Проведение экспертизы для государственных органов финансируется за счет государственного бюджета.

Экспертиза, которую по поручению государственных органов проводит государственное учреждение (организация), находящееся на бюджетном обеспечении, может финансироваться за счет бюджетных средств, направляемых этому учреждению (организации).

Проведение экспертизы по поручениям муниципальных органов власти финансируется за счет бюджета муниципальных органов.

Статья 42. Финансирование экспертизы для негосударственных органов

Финансирование экспертизы для негосударственных органов, общественных организаций и предпринимательских структур осуществляется за счет средств ее заказчиков – объединений граждан, фондов, научно-технических обществ, по инициативе которых она проводится, а также за счет целевых добровольных взносов физических лиц, бюджетов предприятий, учреждений и организаций любых форм негосударственной собственности.

Глава 6. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ЭКСПЕРТИЗЕ

Статья 43. Виды нарушений законодательства об экспертизе

1. Нарушениями законодательства об экспертизе являются:

- непредставление на экспертизу необходимой документации;
- фальсификация материалов, сведений и данных, представляемых на экспертизу, а также сведений о результатах ее проведения;
- принуждение эксперта к подготовке заведомо ложного заключения экспертизы;
- создание препятствий организации и проведению экспертизы;
- уклонение от представления специально уполномоченным государственным органам в области экспертизы и учреждениям, организующим и проводящим экспертизу, необходимых материалов, сведений и данных;
- уклонение от извещения лиц, органов и населения, имеющих в предмете экспертизы правоохраняемый интерес, о назначении экспертизы, а также от предоставления им возможности ознакомления с кругом вопросов, объектов и материалов, представленных на экспертизу;

2. Нарушениями законодательства об экспертизе организаторами экспертизы являются:

- нарушение установленных законом правил и порядка проведения экспертизы;
- необоснованный отказ от учета аргументированных предложений по предмету и объектам экспертизы, поступивших от органов местного самоуправления, общественных организаций (объединений), граждан.

3. Нарушениями законодательства об экспертизе руководителями экспертной комиссии и экспертами являются:

- нарушение требований законодательства об экспертной деятельности, требований к экспертным технологиям и процедурам, правил техники безопас-

ности;

- необоснованность выводов экспертизы;
- фальсификация выводов экспертизы;
- сокрытие от организатора и заказчика экспертизы оснований для отвода эксперта.

4. Нарушениями законодательства об экспертизе должностными лицами правоприменительных органов, государственных органов исполнительной власти и органов государственного надзора и контроля, а также органов местного самоуправления являются:

- фальсификация сведений и данных о результатах проведения экспертизы;
- выдача разрешений на реализацию объекта без соответствующей экспертизы, предусмотренной законом;
- организация и проведение экспертизы неправомочными на то органами, организациями и общественными организациями (объединениями);
- прямое или косвенное неправомочное вмешательство в работу специально уполномоченных государственных органов в области экспертизы, экспертных комиссий и экспертов в целях оказания влияния на ход и результаты проведения экспертизы;

5. Национальным законодательством могут быть установлены иные виды нарушений законодательства об экспертизе.

Статья 44. Гражданско-правовая ответственность

1. Граждане и юридические лица, права которых нарушены участниками экспертизы в результате неисполнения ими законодательства об экспертизе, могут требовать возмещения им убытков в порядке, установленном гражданским законодательством.

2. Моральный вред, причиненный гражданину неправомочными действиями в области экспертизы, подлежит компенсации в порядке, предусмотренном гражданским законодательством.

3. Должностные лица, эксперты и иные работники, по вине которых участники экспертизы понесли расходы в связи с возмещением вреда, причиненного неправомочными действиями при проведении экспертизы, несут материальную ответственность в порядке, установленном национальным законодательством.

Глава 7. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ ЭКСПЕРТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 45. Нормативная база международного сотрудничества в сфере экспертной деятельности

Сотрудничество государств в сфере экспертной деятельности осуществляется в соответствии с заключенными договорами.

Статья 46. Договоры о сотрудничестве с зарубежными партнерами в области экспертизы

Договоры о сотрудничестве в области экспертизы заключаются в целях совместного решения их участниками сложных экспертных задач, относящихся к проектам, программам, иным объектам межгосударственного уровня, а также связанных с совершенствованием методологии экспертизы, ее нормативной базы, средств обеспечения.

Договоры могут предусматривать участие зарубежных экспертов, государственных и иных фирм в выполнении работ по отдельным экспертным заданиям или иметь характер долговременного и многопрофильного научно-технического сотрудничества.

Принят на сорок седьмом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 47-7 от 13 апреля 2018 года)