

**МЕЖПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ
ГОСУДАРСТВ — УЧАСТНИКОВ СНГ**

**МЕЖДУНАРОДНЫЙ ИНСТИТУТ МОНИТОРИНГА
РАЗВИТИЯ ДЕМОКРАТИИ, ПАРЛАМЕНТАРИЗМА
И СОБЛЮДЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН
ГОСУДАРСТВ — УЧАСТНИКОВ МПА СНГ
(МИМРД МПА СНГ)**

ИТОГОВЫЙ ОТЧЕТ

**экспертной группы по мониторингу
подготовки и проведения выборов
в Законодательную палату Олий Мажлиса
Республики Узбекистан**

Санкт-Петербург

Декабрь 2019 года

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	4
1. Избирательная система Республики Узбекистан	6
2. Администрирование выборов	15
2.1. Подготовка к проведению избирательной кампании	15
2.2. Допуск к участию в выборах партий, выдвижение и регистрация кандидатов	19
2.3. Финансирование избирательной кампании	22
2.4. Составление списков избирателей и формирование избирательных комиссий	23
2.5. Организация деятельности избирательных комиссий	26
3. Ход агитационной кампании кандидатов в депутаты Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан	32
4. Разрешение споров в ходе избирательной кампании	40
5. Наблюдение за выборами	42
6. Очное наблюдение на этапе долгосрочного мониторинга выборов	45
7. Краткосрочный мониторинг подготовки и проведения выборов наблюдателями от МПА СНГ	53
Результаты голосования 22 декабря 2019 года	59
Подведение итогов выборов	60
Заключение экспертной группы	61
Приложение 1. Политическая система Республики Узбекистан	63
Приложение 2. Политические партии Республики Узбекистан, зарегистрированные Министерством юстиции Республики Узбекистан по состоянию на 20 сентября 2019 года	79
Приложение 3. Итоги парламентских выборов в Республике Узбекистан (1990–2015 годы)	83

ВВЕДЕНИЕ

В соответствии с постановлением Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан (далее — ЦИК) от 20 сентября 2019 года, принятым на основании статьи 36 Избирательного кодекса, 22 декабря 2019 года состоялись очередные выборы депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

25 сентября 2019 года в адрес Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ поступило приглашение Председателя Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан М.-У. Э. Абдусаломова принять участие в наблюдении за подготовкой и проведением очередных выборов депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан. Секретариат Совета МПА СНГ приступил к формированию группы международных наблюдателей от МПА СНГ, в состав которой вошли депутаты парламентов государств — участников МПА СНГ, сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ и эксперты МИМРД МПА СНГ.

Согласно распоряжению Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств В. И. Матвиенко № 5-рп от 12 ноября 2019 года координатором группы наблюдателей от МПА СНГ для мониторинга выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан назначен заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации И. М.-С. Умаханов.

Для обеспечения успешной работы международных наблюдателей от МПА СНГ на базе МИМРД МПА СНГ была создана экспертная группа, включающая, помимо штатных сотрудников института, специалистов в области конституционного законодательства, политологии и избирательного права из числа высококвалифицированных ученых и преподавателей высших учебных заведений Санкт-Петербурга, которая приступила к подготовке аналитических и информационно-справочных материалов для международных наблюдателей от МПА СНГ на выборах в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

В рамках долгосрочного мониторинга экспертная группа МИМРД МПА СНГ сосредоточила свое внимание на следующих вопросах:

- анализ законодательства, регулирующего выборы депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, и

его соответствия международным стандартам демократических выборов;

- анализ политической системы Республики Узбекистан и ее важнейших институтов;
- история проведения выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан;
- система избирательных органов Республики Узбекистан и функционирование ее отдельных элементов;
- деятельность органов государственной власти по организационному, материально-техническому и финансовому обеспечению выборов;
- деятельность ЦИК по подготовке к проведению выборов депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

1. ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

Правовую основу национальной избирательной системы составляют Конституция и Избирательный кодекс Республики Узбекистан, законы Республики Узбекистан «О средствах массовой информации», «О политических партиях», «О финансировании политических партий», «Об общественных объединениях», «Об органах самоуправления граждан» и другие нормативные правовые акты.

Подготовка и проведение выборов, обеспечение и защита избирательных прав и свобод граждан, а также контроль за их соблюдением возложены на независимые избирательные комиссии, действующие в пределах компетенции, установленной Конституцией Республики Узбекистан и законодательными актами. В статье 117 Конституции установлено, что «для организации и проведения выборов Президента Республики Узбекистан, в Олий Мажлис Республики Узбекистан (далее — Олий Мажлис), а также референдума Республики Узбекистан, Олий Мажлисом образуется Центральная избирательная комиссия, основными принципами деятельности которой являются независимость, законность, коллегиальность, гласность и справедливость».

В систему избирательных комиссий Республики Узбекистан входят:

- Центральная избирательная комиссия;
- областные, районные и городские избирательные комиссии;
- окружные избирательные комиссии (далее — ОИК);
- участковые избирательные комиссии (далее — УИК).

Избирательные комиссии и их члены осуществляют свою деятельность независимо от государственных органов, общественных объединений и должностных лиц. Порядок формирования, полномочия, сроки и основы организации их деятельности установлены Избирательным кодексом. Решения и действия соответствующих избирательных комиссий обязательны для исполнения всеми государственными и общественными органами, предприятиями, учреждениями и организациями. Государственные и общественные организации, органы политических партий, предприятия, учреждения, должностные лица обязаны содействовать избирательным комиссиям в осуществлении ими своих полномочий, предоставлять необходимые для их работы сведения.

ЦИК образуется палатами Олий Мажлиса в составе не менее 15 членов. Члены комиссии избираются Законодательной палатой и Сенатом по рекомендации Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, областных и Ташкентского городского Кенгашей народных депутатов. Председатель ЦИК избирается из числа ее членов по представлению Президента Республики Узбекистан на заседании комиссии. Заместитель председателя и секретарь ЦИК избираются из числа ее членов на заседании комиссии.

Заседание ЦИК считается правомочным, если на нем присутствует не менее двух третей от общего числа членов комиссии. Решения комиссии принимаются открытым голосованием, большинством голосов от общего числа членов комиссии. При равном разделении голосов, голос Председателя является решающим.

Членами областной, районной и городской избирательных комиссий, ОИК и УИК могут быть граждане, достигшие 21 года, имеющие среднее или высшее образование, как правило, опыт работы в подготовке и проведении выборов, пользующиеся авторитетом среди населения.

Окружная избирательная комиссия по выборам депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса образуется ЦИК не менее чем за 70 дней до даты выборов в составе председателя, заместителя председателя, секретаря и 6–8 других членов комиссии. Кандидатуры в члены ОИК на выборах депутатов Законодательной палаты обсуждаются на заседаниях Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, областных и Ташкентского городского Кенгашей народных депутатов и рекомендуются для утверждения ЦИК.

Участковая избирательная комиссия образуется ОИК не менее чем за 40 дней до даты выборов в составе 5–19 членов, в том числе председателя, заместителя председателя и секретаря. Если комиссия образуется в составе до семи человек, то избираются председатель и секретарь. При дипломатических и иных представительствах Республики Узбекистан в иностранных государствах функции председателя УИК осуществляет их руководитель. Кандидатуры членов участковой комиссии выдвигаются органами самоуправления граждан, общественными объединениями, предприятиями, учреждениями и организациями, обсуждаются на заседаниях районных, городских Кенгашей народных депутатов и рекомендуются для утверждения соответствующей ОИК. Членами избирательной комиссии не могут быть члены другой избирательной комиссии, члены политических партий, хокимы областей, районов и городов, должностные лица органов прокуратуры, судов,

близкие родственники и доверенные лица кандидатов, а также лица, которые находятся в непосредственном подчинении кандидатов. Более половины членов УИК не могут быть рекомендованы от одной организации.

Заседание избирательной комиссии является правомочным, если в нем принимает участие не менее двух третей от общего числа членов комиссии на день заседания. Решение комиссии принимается открытым голосованием большинством голосов от общего числа членов комиссии. Члены комиссии, не согласные с ее решением, вправе высказать особое мнение, которое в письменной форме прилагается к протоколу. В случае разделения голосов голос председательствующего является решающим.

Выборы в Республике Узбекистан проводятся на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании, открыто и гласно. Право избирать имеют граждане Республики Узбекистан, достигшие ко дню выборов 18 лет. Граждане, независимо от пола, расовой и национальной принадлежности, языка, отношения к религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения, образования, рода и характера занятий, обладают равным избирательным правом.

Избирательные округа образуются ЦИК в границах Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента. Для выборов депутатов Законодательной палаты образуется 150 территориальных избирательных округов. От каждого избирательного округа избирается один депутат.

Избирательные округа по выборам депутатов Законодательной палаты образуются ЦИК по представлению Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, Кенгашей народных депутатов областей и города Ташкента.

Границы избирательных округов по выборам депутатов Законодательной палаты определяются с учетом административно-территориального устройства Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента, как правило, с равной численностью избирателей на всей территории Республики Узбекистан. При образовании избирательных округов максимально допустимое отклонение количества избирателей не должно превышать 10%. Средний показатель численности избирателей в одном округе в нынешних выборах — 135 тысяч избирателей.

Избирательные участки по выборам депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса образуются соответствующими ОИК по представлению хокимиятов районов и городов. Избирательные участки образуются с учетом границ районов, городов, районов в городах с целью создания максимальных

удобств для избирателей. Участки образуются также в воинских частях и входят в округа по месту расположения частей.

Избирательные участки могут быть образованы при дипломатических и иных представительствах Республики Узбекистан в иностранных государствах, в санаториях, домах отдыха, в больницах и других стационарных лечебных учреждениях, в местах нахождения граждан, расположенных в отдаленных и труднодоступных районах, в местах содержания под стражей и лишения свободы. Эти участки входят в округа по месту их нахождения. Вопрос о приписке к округу участков, образуемых за пределами Республики Узбекистан, решается ЦИК.

Начало избирательной кампании по выборам депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан объявляется ЦИК не позднее чем за три месяца до истечения их срока полномочий.

Избирательные участки на выборах в Законодательную палату образуются не менее чем за 60 дней до выборов, как правило, с числом не менее 20 избирателей и не более 3 тысяч избирателей. В воинских частях, при дипломатических и иных представительствах Республики Узбекистан в иностранных государствах, а также в местах нахождения граждан, расположенных в отдаленных и труднодоступных районах, в местах содержания под стражей и лишения свободы избирательные участки образуются в тот же срок, а в исключительных случаях — не позднее чем за 7 дней до выборов.

Списки избирателей составляются на основе данных информационной системы по формированию Единого электронного списка избирателей (ЕЭСИ). Списки военнослужащих, находящихся в воинских частях, а также членов семей военнослужащих и других избирателей, если они проживают в районах расположения воинских частей, составляются на основе данных, представляемых командирами воинских частей. Военнослужащие, проживающие вне воинских частей, включаются в списки избирателей по месту жительства на общих основаниях. Списки избирателей по участкам, образованным при дипломатических и иных представительствах Республики Узбекистан в иностранных государствах, в санаториях и домах отдыха, в больницах и других стационарных лечебных учреждениях, в местах содержания под стражей и лишения свободы, составляются на основе данных, представляемых руководителями указанных учреждений.

Единый электронный список избирателей является государственным информационным ресурсом, содержащим информацию о гражданах-

избирателях, адресах их постоянного и временного места жительства в соответствии с информационными базами уполномоченных государственных органов. ЕЭСИ формируется и обновляется на базе информации, предоставляемой уполномоченными государственными органами, а в период избирательной кампании — уточняется соответствующими участковыми избирательными комиссиями. Каждая УИК в течение трех дней после ее образования получает предварительный список избирателей данного участка, распределенных в ЕЭСИ. Участковая комиссия после получения предварительного списка избирателей принимает меры по его уточнению путем проведения подворового обхода населения, проживающего на территории данного участка. Для участия в работе по уточнению списка избирателей УИК может привлекать представителей общественности. Хокимияты районов и городов оказывают содействие в работе по уточнению списков избирателей. Гражданам обеспечивается возможность ознакомиться со списком избирателей в помещении УИК, а также с касающимися их данными из списка избирателей через официальный веб-сайт Центральной избирательной комиссии.

Право на выдвижение кандидатов в депутаты Законодательной палаты имеют пять политических партий, официально зарегистрированных в Республике Узбекистан. На выборах депутатов Законодательной палаты ЦИК выдает политическим партиям бланки подписных листов установленного образца. Избиратели вправе ставить подпись в поддержку одной или нескольких политических партий Республики Узбекистан. Правильность составления подписных листов, представленных политическими партиями, проверяется ЦИК в пятидневный срок. Проверке подлежат не менее 15% от необходимого количества подписей избирателей и соответствующие сведения об избирателях, поставивших подписи в подписных листах. Избирательным кодексом количество подписей, которые политическим партиям необходимо получить в свою поддержку снижено относительно ранее установленного с 780 до 40 тысяч голосов, что существенно упростило допуск политических акторов к участию в предвыборной гонке и повысило потенциал соревновательности в ходе избирательных кампаний по парламентским выборам. Данное изменение законодательства положительно влияет на развитие демократических институтов и гражданского общества.

Кандидаты в депутаты Законодательной палаты регистрируются ЦИК. Политические партии правомочны выдвинуть 150 кандидатов в депутаты — одного кандидата в депутаты по каждому избирательному округу. Для

выдвижения кандидатов в депутаты политическая партия должна не менее чем за 70 дней до выборов представить в ЦИК заявление об участии в выборах, подписанное руководителем партии, справку Министерства юстиции Республики Узбекистан о том, что политическая партия зарегистрирована не позднее чем за четыре месяца до дня объявления о начале избирательной кампании, а также подписные листы.

Одно и то же лицо может быть представлено кандидатом в депутаты только по одному избирательному округу. Порядок подбора кандидатов в депутаты определяется политическими партиями. Число женщин должно составлять не менее 30% от общего числа кандидатов в депутаты, выдвинутых от политической партии.

Регистрация кандидатов заканчивается за 35 дней до выборов. Правом быть избранным в Законодательную палату обладают граждане, достигшие ко дню выборов 25 лет и постоянно проживающие на территории Республики Узбекистан не менее пяти лет.

Не подлежат регистрации кандидатами в депутаты Законодательной палаты:

- граждане, имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершенные тяжкие либо особо тяжкие преступления;
- граждане, которые последние пять лет до дня выборов постоянно не проживали на территории Республики Узбекистан;
- военнослужащие Вооруженных Сил Республики Узбекистан, сотрудники Службы государственной безопасности, Национальной гвардии, Министерства внутренних дел, Государственного таможенного комитета Республики Узбекистан, других военизированных подразделений.

ЦИК в пятидневный срок после регистрации кандидатов публикует сообщение о регистрации с указанием фамилии, имени, отчества, года рождения, партийности, занимаемой должности (рода занятий), места работы и жительства, а также политической партии, выдвинувшей кандидата. Кандидаты на период проведения встреч с избирателями, выступлений на предвыборных собраниях, по телевидению и радио имеют право на освобождение от выполнения производственных или служебных обязанностей с сохранением средней заработной платы за счет средств, выделяемых из государственного бюджета Республики Узбекистан на проведение выборов. Кандидаты после регистрации имеют право на

бесплатный проезд на всех видах государственного пассажирского транспорта (за исключением такси) в пределах избирательного округа. Кандидат в депутаты, проживающий за пределами избирательного округа, пользуется правом на бесплатный проезд для переезда в избирательный округ и возвращения к месту жительства. Командировочные и другие расходы кандидатов оплачиваются из средств, выделенных на проведение выборов.

Политическая партия имеет право не позднее чем за 15 дней до выборов отменить свое решение о выдвижении кандидатом того или иного лица, которое может быть лишено статуса кандидата соответствующей избирательной комиссией. Политическая партия до истечения срока выдвижения кандидатов может внести в соответствующую избирательную комиссию предложение о регистрации новой кандидатуры.

В случае досрочного прекращения депутатских полномочий в соответствующих избирательных округах проводятся новые выборы. Выборы назначаются ЦИК не позднее чем за месяц до их проведения. При этом ОИК образуется за 25 дней, а УИК — за 15 дней до дня голосования. Регистрация кандидатов в депутаты в этом случае заканчивается за 15 дней до выборов.

Кандидат в депутаты Законодательной палаты вправе иметь до 10 доверенных лиц, которые помогают ему в проведении избирательной кампании, ведут агитацию за избрание, представляют его интересы в отношениях с государственными органами и общественными объединениями, избирательными комиссиями.

Участковые избирательные комиссии получают избирательные бюллетени от окружных не позднее трех дней до дня голосования, в том числе досрочного. Число избирательных бюллетеней, получаемых УИК, не может превышать число граждан, включенных в списки по участку более чем на 0,5%. В правом верхнем углу избирательного бюллетеня ставятся подписи двух членов УИК, которые заверяются печатью участковой комиссии. Не заверенные УИК избирательные бюллетени при подсчете голосов не учитываются. Избирательные бюллетени в Республике Узбекистан печатаются на трех языках: узбекском, русском и каракалпакском. ОИК самостоятельно определяют число необходимых им бюллетеней на каждом из этих языков и информируют о своем решении ЦИК Республики Узбекистан, который размещает заказ на печать бюллетеней в избранных ОИК пропорциях.

Досрочное голосование на выборах депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан начинается за 10 дней до выборов и

заканчивается за три дня до выборов. Время проведения досрочного голосования определяется соответствующей ОИК и доводится до сведения избирателей и наблюдателей через средства массовой информации. Для осуществления досрочного голосования избиратель на основании заявления с указанием причины отсутствия в день выборов (отпуск, командировка, выезд за границу и т. п.) получает избирательный бюллетень у соответствующей УИК. В присутствии не менее двух членов участковой комиссии избиратель расписывается в получении избирательного бюллетеня в списке избирателей.

Наблюдатели от политических партий, органов самоуправления граждан, а также от других государств и международных организаций осуществляют свою деятельность на основе мандатов, выданных соответствующими комиссиями. Заинтересованные организации заявляют о желании направить своих наблюдателей в избирательные комиссии не менее чем за 15 дней до выборов. Избирательная комиссия в течение пяти дней после получения заявления от заинтересованной организации выдает наблюдателю мандат, подтверждающий его статус. Наблюдателям от других государств, международных организаций мандаты выдаются ЦИК.

Политическая партия, выдвинувшая кандидатов в депутаты Законодательной палаты Олий Мажлиса, вправе назначить уполномоченного представителя для участия в заседаниях избирательной комиссии, сдаче документов, проверке правильности составления подписных листов, подсчете голосов на избирательном участке.

В день выборов голосование на избирательных участках проводится с 8.00 до 20.00 по местному времени. Для обеспечения тайны голосования, избиратели заполняют бюллетени в специальных кабинках или комнате для голосования. В случаях когда отдельные избиратели по состоянию здоровья или по другим причинам не могут прибыть в помещение для голосования, УИК по их просьбе организует голосование по месту пребывания этих избирателей, куда направляется комиссия не менее чем из двух членов с переносной избирательной урной, которая обеспечивает проведение голосования с соблюдением тайны волеизъявления. При голосовании по месту пребывания избирателя могут присутствовать наблюдатели и представители средств массовой информации.

Для граждан, находящихся во время проведения выборов за пределами Республики Узбекистан, в дипломатических и консульских учреждениях открываются избирательные участки. Для того чтобы принять участие в выборах на зарубежном избирательном участке, гражданину Республики

Узбекистан следует зарегистрироваться в посольстве или консульстве, но не обязательно становиться на консульский учет.

Выборы депутата Законодательной палаты признаются несостоявшимися, если в них приняло участие менее 33% избирателей, внесенных в список избирателей. Выборы в целом или по отдельным избирательным округам либо по отдельным избирательным участкам могут быть признаны недействительными из-за допущенных в ходе выборов нарушений, повлиявших на итоги голосования. Решение о признании выборов в Законодательную палату недействительными принимается ЦИК и может быть обжаловано в Верховный суд Республики Узбекистан в течение 10 дней со дня опубликования итогов выборов.

Подсчет голосов на избирательном участке начинается сразу после окончания голосования. После завершения подсчета голосов УИК составляет протокол, который передается в ОИК, определяющую на основании протоколов УИК итоги выборов по избирательному округу. Избранным депутатом считается кандидат, получивший наибольшее число голосов избирателей.

Результаты подсчета голосов рассматриваются на заседании УИК и заносятся в протокол, который подписывается председателем, заместителем председателя, секретарем, другими членами избирательной комиссии. После этого протокол оглашается председателем или заместителем председателя УИК, и копия данного протокола незамедлительно вывешивается в помещении комиссии для всеобщего ознакомления на срок не менее 48 часов. Уполномоченный представитель политической партии, наблюдатели, участвующие в процессе подсчета голосов, вправе получить заверенную копию протокола УИК. Копия протокола УИК незамедлительно представляется в соответствующую ОИК посредством использования информационно-коммуникационных технологий, а подлинник доставляется нарочно председателем или его заместителем в сопровождении работников органов внутренних дел.

Центральная избирательная комиссия на основе поступивших протоколов окружных комиссий регистрирует депутатов Законодательной палаты. Лица, избранные депутатами, приобретают статус депутата Законодательной палаты с момента их регистрации ЦИК. Избранные депутатами Законодательной палаты лица обязаны в письменной форме сообщить в ЦИК о сложении с себя обязанностей, не совместимых со статусом депутата Законодательной палаты.

Таким образом, по итогам анализа избирательной системы Республики Узбекистан экспертная группа МИМРД МПА СНГ признает определенные национальным законодательством организационно-правовые основы ее устройства достаточными для проведения демократических, прозрачных и независимых выборов.

2. АДМИНИСТРИРОВАНИЕ ВЫБОРОВ

2.1. Подготовка к проведению избирательной кампании

Основной целью функционирования избирательной системы Республики Узбекистан является обеспечение гарантий равного избирательного права независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии и содействие свободному волеизъявлению граждан. В период между предыдущими (2014 год) и настоящими выборами законодателями и ЦИК была проведена масштабная работа по обобщению и обновлению ряда законов Республики Узбекистан и подзаконных актов различного уровня, регулирующих вопросы организации и проведения выборов, завершившаяся принятием в июне 2019 года Избирательного кодекса. Принятый законодательный акт повысил правовую защищенность участников выборов, продемонстрировав политическую волю к утверждению демократических процедур и достижению соответствия национального законодательства международным стандартам. К основным особенностям нового Избирательного кодекса Республики Узбекистан можно отнести следующее.

1. Усиление роли политических партий в процессе выборов органов законодательной власти в Республике Узбекистан путем наделения их исключительными полномочиями по выдвижению кандидатов в депутаты Законодательной палаты. Исключены из законодательства такие способы обретения депутатского мандата, как выдвижение кандидатов от инициативных групп и квотирование мест в Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан для представителей Экологического движения.
2. Наделение ОИК Республики Узбекистан полномочиями по рассмотрению жалоб и обращений, поступивших от физических и юридических лиц, касающихся нарушений их избирательных прав, проведению проверок по этим обращениям и представлению официальных письменных ответов в трехдневный срок; а по обращениям, поступившим менее чем за шесть дней до выборов либо в день голосования, — незамедлительно; УИК — полномочиями по рассмотрению обращений граждан, касающихся ошибок или неточностей в списках избирателей.

3. Повышение соревновательности избирательного процесса за счет предоставления избирателям права на этапе сбора подписей в поддержку выдвижения кандидатов поставить свою подпись в поддержку не только одного, но и нескольких кандидатов от политических партий; исключение ограничений активного избирательного права лиц, содержащихся в местах лишения свободы за преступления, не представляющие общественной опасности, и менее тяжкие преступления.
4. Усиление общественного контроля и расширение полномочий институтов гражданского общества в процессе выборов за счет: наделения представителей органов самоуправления граждан наряду с политическими партиями возможностью осуществления наблюдения за выборами; предоставления органам самоуправления граждан, общественным объединениям, предприятиям, учреждениям и организациям права выдвигать своих кандидатов в члены УИК с установлением четкой процедуры согласования и утверждения кандидатур, что усиливает прозрачность и подотчетность избирательного процесса.
5. Конкретизация и открытость условий допуска политических партий к выборам, нашедшая отражение в статье 69 Избирательного кодекса, согласно которой для выдвижения кандидатов в депутаты политическая партия должна не менее чем за 70 дней до выборов представить в ЦИК необходимые документы, а ЦИК, в свою очередь, — в пятидневный срок принять решение о допуске политической партии к участию в выборах. Список партий, участвующих в выборах, в порядке очередности поступления заявлений публикуется в центральной печати.
6. Установление условий выдвижения политическими партиями кандидатов в депутаты Законодательной палаты, соблюдение которых легко контролировать. В соответствии со статьей 68 Избирательного кодекса политическая партия может выдвигать кандидатов в депутаты, если она зарегистрирована Министерством юстиции Республики Узбекистан не позднее чем за четыре месяца до дня объявления о начале избирательной кампании и собрала не менее 40 тысяч подписей избирателей, поддерживающих ее участие в выборах.
7. Регламентация порядка и уточнение процедуры выдвижения политическими партиями своих кандидатов в депутаты. Согласно статье 70 Избирательного кодекса, выдвижение кандидатов в депутаты

начинается за 65 дней до выборов и заканчивается за 45 дней до выборов. Выдвижение осуществляется высшими органами политических партий. При этом политические партии правомочны выдвинуть 150 кандидатов в депутаты — одного кандидата в депутаты по каждому избирательному округу. Одно и то же лицо может быть представлено кандидатом в депутаты только по одному избирательному округу.

8. Упрощение требований к кандидатам в депутаты парламента. На основании статьи 70 Избирательного кодекса политические партии правомочны выдвинуть кандидата в депутаты как из числа членов своей партии, так и беспартийных, что можно считать преимуществом относительно ограничений, присущих избирательному законодательству некоторых стран, в которых политические партии вправе выдвигать кандидатов в депутаты парламента лишь среди своих членов, определенным образом ограничивая этим права граждан, устанавливая зависимость реализации ими пассивного избирательного права от принадлежности к определенной политической партии.

Таким образом, с принятием Избирательного кодекса Республики Узбекистан в целом созданы отвечающие общепризнанным принципам и нормам международного права условия для равного и открытого участия политических партий и отдельных граждан в предстоящих выборах.

Для конкретизации внедрения в практику и имплементации норм принятого в 2019 году Избирательного кодекса Республики Узбекистан в период, предшествовавший началу избирательной кампании по выборам в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан, осуществлялась полномасштабная инвентаризация действующих актов в электоральной сфере, по итогам которой было принято 66 постановлений ЦИК, часть из которых касалась признания утратившими силу отдельных нормативных правовых актов. Также постановлениями ЦИК было утверждено 15 положений и инструкций, среди которых следует отметить Положение о порядке организации избирательных участков в тюрьмах и местах лишения свободы, Положение о порядке образования избирательных участков при дипломатических представительствах и консульских учреждениях Республики Узбекистан в иностранных государствах, инструкцию «Об обеспечении неотвратимости ответственности за совершение правонарушения в сфере организации и проведения выборов и референдумов».

К моменту официального начала избирательной кампании национальное законодательство в области избирательного процесса было сформировано в полном объеме. Масштабные изменения избирательного законодательства и расширение возможностей политических партий в области форм и методов ведения предвыборной агитации послужили основанием для проведения парламентских выборов 2019 года под лозунгом «Новый Узбекистан. Новые выборы».

С момента объявления начала избирательной кампании по выборам в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан она проходила в соответствии с национальным законодательством и Программой основных мероприятий по выборам депутатов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан и депутатов в местные Кенгаши (далее — Программа основных мероприятий), принятой 20 сентября 2019 года. ЦИК обеспечивал общую организацию и проведение выборов депутатов в Законодательную палату. Центральной избирательной комиссией предпринят обширный комплекс мер по информированию всех участников избирательного процесса о порядке организации и ведения кампании. Положительную роль в обеспечении открытости и прозрачности избирательного процесса, общем повышении правовой культуры сыграли издание Вестника Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан и Сборника законодательства Республики Узбекистан, который охватил более 20 нормативных правовых актов в сфере выборов и был разослан во все ОИК и УИК.

О демократическом характере выборов также свидетельствуют подписанные в целях сотрудничества в ходе подготовки и проведения избирательной кампании меморандумы о взаимопонимании между ЦИК и крупными общественными объединениями и правозащитными организациями, такими как Комитет женщин Узбекистана, Центральный совет Союза молодежи Узбекистана, общества инвалидов, слепых, глухих Узбекистана, Общенациональное движение «Юксалиш», Республиканский совет по координации деятельности органов самоуправления граждан, Центр развития гражданского общества, Национальная ассоциация ННО Узбекистана, Уполномоченный Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсман); средствами массовой информации, в числе которых — информационное агентство «UzReport», телеканал «UzReport TV», Национальная ассоциация электронных средств массовой информации Узбекистана, информационное агентство «Дунё», Национальное

информационное агентство Узбекистана (УзА); органами государственной власти и национальными учреждениями, особое место среди которых занимают Министерство иностранных дел Республики Узбекистан и Академия государственного управления при Президенте Республики Узбекистан.

В целом следует отметить активный характер содействия организации выборов со стороны региональных и местных органов государственной власти, накопивших за предыдущие годы значительный опыт в рассматриваемой сфере.

Установленные Программой основных мероприятий сроки выдвижения кандидатов в депутаты Законодательной палаты и процедуры, выполнение которых требуется для регистрации в качестве кандидатов, соответствуют положениям Конституции и Избирательного кодекса Республики Узбекистан. Кроме того, данным документом были определены порядок выдвижения кандидатов от пяти официально зарегистрированных политических партий, сроки проведения различных организационных, информационных и иных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением выборов, указаны должностные лица, структуры и институты, ответственные за их организацию и осуществление.

На сайте ЦИК (<http://elections.uz/>) на узбекском, каракалпакском, русском и английском языках были размещены законодательные и иные нормативные правовые акты, регулирующие процедуру выборов депутатов Законодательной палаты (Конституция Республики Узбекистан, Избирательный кодекс Республики Узбекистан, указы и постановления Президента Республики Узбекистан, постановления, положения, инструкции и методические указания Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан), а также контактная информация: телефоны и адрес электронной почты аппарата ЦИК, телефоны и адрес для обращений граждан, телефоны ОИК, график приема граждан руководителями ЦИК, телефон доверия. Информация о деятельности ЦИК и других органов избирательной системы Республики Узбекистан регулярно обновлялась. Размещенные на четырех языках материалы давали всем заинтересованным лицам исчерпывающее представление о проводимых органом администрирования выборов мероприятиях.

2.2. Допуск к участию в выборах партий, выдвижение и регистрация кандидатов

Процесс выдвижения кандидатов в депутаты Законодательной Палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан начался в соответствии со статьей 34 Избирательного кодекса Республики Узбекистан, согласно которой политическая партия, выдвинувшая кандидатов в депутаты, вправе назначить уполномоченного представителя для участия в заседаниях избирательной комиссии, сдаче документов для регистрации, проверке правильности составления подписных листов, подсчете голосов на избирательном участке. Руководители пяти политических партий в установленный Избирательным кодексом срок (в течение пяти дней после объявления выборов) выдвинули кандидатуры своих уполномоченных представителей, обратились в ЦИК с просьбой об их регистрации и предоставили необходимые документы. На заседании 24 сентября 2019 года ЦИК приняла решение о регистрации уполномоченных представителей Движения предпринимателей и деловых людей — Либерально-демократической партии Узбекистана, Социал-демократической партии Узбекистана «Адолат», Демократической партии Узбекистана «Миллий тикланиш», Народно-демократической партии Узбекистана и Экологической партии Узбекистана. Указанным лицам были вручены удостоверения (мандаты) установленного образца.

С 23 сентября по 9 октября 2019 года политическими партиями Республики Узбекистан, претендующими на участие в избирательной кампании, осуществлялся сбор подписей в свою поддержку. Каждая партия должна была представить по меньшей мере 40 тысяч подписей избирателей. Эта работа проводилась в общественных местах, в организациях, по месту проживания людей, в иных местах, где это не запрещено законом. Избиратель, поддерживающий выдвижение той или иной политической силы, должен был указать свое имя, фамилию, отчество, дату рождения (возраст не менее 18 лет в день голосования), место жительства, серию и номер паспорта гражданина Республики Узбекистан. Подписные листы визировались лицами, собирающими подписи, с указанием их фамилии, имени и отчества, а также скреплялись печатью главы района, где осуществлялся сбор подписей, печатью отделений соответствующей политической партии на местах.

10 октября 2019 года уполномоченные представители пяти политических партий Республики Узбекистан передали подписные листы в ЦИК. Для проверки точности списков подписей и правильности заполнения подписных листов были привлечены члены ЦИК, эксперты-почерковеды Министерства внутренних дел и Министерства юстиции Республики Узбекистан, представители институтов гражданского общества. Члены группы экспертов

проверяли каждый отобранный для проверки подписной лист на предмет правильности формы подписи, наличия и правомерности исправлений, установления фактов пропуска сведений. В случае выявления каких-либо дефектов или подозрений по итогам визуального осмотра такие списки подписей передавались для проверки с использованием специального оборудования. Если более четверти подписных листов, отобранных ЦИК для специальной проверки, признавались не соответствующими требованиям законодательства, осуществлялся их возврат уполномоченному представителю политической партии для исправления в двухдневный срок. 14 октября 2019 года экспертная группа завершила свою работу и дала положительное заключение по представленным подписям в поддержку всех пяти политических партий.

В соответствии с Программой основных мероприятий 15 октября 2019 года ЦИК на своем заседании приняла решение о допуске всех пяти политических партий, зарегистрированных в Республике Узбекистан, к участию в избирательной кампании.

Допущенные для участия в выборах депутатов в Законодательную палату Олий Мажлиса пять политических партий в определенные законом сроки (с 18 октября по 7 ноября 2019 года) провели свои предвыборные съезды, на которых утвердили предвыборные программы и лозунги, а также сформировали списки своих кандидатов по всем 150 избирательным округам. Эксперты ЦИК в сроки, определенные Избирательным кодексом, проверили представленные кандидатами документы на их соответствие действующим нормам и пришли к заключению о том, что выдвижение кандидатов в депутаты со стороны политических партий прошло в строгом соответствии с требованиями законодательства.

По итогам проверки ЦИК приняла решение о регистрации 750 кандидатов в депутаты — по 150 от каждой из пяти допущенных к участию в выборах политических партий: Движения предпринимателей и деловых людей — Либерально-демократической партии Узбекистана, Социал-демократической партии Узбекистана «Адолат», Демократической партии Узбекистана «Миллий тикланиш», Народной демократической партии Узбекистана и Экологической партии Узбекистана. Впоследствии шесть претендентов были исключены из списков на основании поданных ими заявлений. В период с 16 по 22 ноября 2019 года полный список утвержденных кандидатов был опубликован в печатных изданиях ЦИК, областных, районных и городских избирательных комиссий, а также на

электронных ресурсах Национальной телерадиокомпании Узбекистана, Национального информационного агентства Узбекистана и Национальной ассоциации электронных средств массовой информации. Таким образом, можно констатировать, что выборы в Законодательную палату 22 декабря проходили на альтернативной основе в условиях политической конкуренции.

Анализ персональных данных кандидатов, зарегистрированных ЦИК, показывает, что все 750 первоначально зарегистрированных участников выборов имеют высшее образование. Из них 310, то есть 41,3% — женщины (рост на 10% по сравнению с выборами 2014 года). Среди кандидатов в депутаты Законодательной палаты наиболее популярные профессии: юристы — 6,9%, экономисты — 19,1%, врачи — 12,4%. За депутатский мандат в Республике Узбекистан выразили желание бороться 22 доктора наук, 52 кандидата наук. В числе кандидатов в депутаты Законодательной палаты Олий Мажлиса широко представлена молодежь — 32,2% кандидатов в возрасте от 25 до 40 лет.

2.3. Финансирование избирательной кампании

В соответствии с действующим законодательством финансирование выборов осуществлялось из средств государственного бюджета.

Всего в системе избирательных комиссий Республики Узбекистан на национальных, региональных и местных выборах 22 декабря 2019 года работали около 180 тысяч человек. Впервые в истории независимого Узбекистана их труд оплачивался из государственного бюджета.

15 октября 2019 года ЦИК Республики Узбекистан утвердила смету расходов по подготовке и проведению выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса. В соответствии с распоряжением Кабинета Министров смета выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса, областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов утверждена за счет республиканского бюджета в размере 230 миллиардов 549 миллионов сумов (24 миллиона 397 тысяч долларов США). Для расходов, связанных с подготовкой и проведением выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса, окружным и участковым избирательным комиссиям выделено 96 миллиардов 807 миллионов сумов, из которых 2 миллиарда 150 миллионов сумов — ОИК, а 94 миллиарда 657 миллионов сумов — УИК. В частности, на оплату труда свыше 174 тысячам членов избирательных комиссий выделено 47 миллиардов 940 миллионов сумов на компенсации, 33 миллиарда 932 миллиона сумов — на зарплату. Был определен размер выделяемых

государственных средств на финансирование каждого кандидата от политических партий для участия в выборах в Законодательную палату Олий Мажилиса: 10 миллионов 832 тысячи сумов. Всего на финансирование агитационных кампаний кандидатов из бюджета Республики Узбекистан в установленные сроки и в полном объеме было выделено 1 миллиард 624 миллиона 800 тысяч сумов.

Финансовые средства всем институтам выборной системы поступали своевременно и в объеме, достаточном для выполнения Программы основных мероприятий.

2.4. Составление списков избирателей и формирование избирательных комиссий

На этапе подготовки к проведению выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан организаторы выборов в полном объеме придерживались норм национального законодательства, определяющих сроки проведения каждого этапа избирательного процесса.

К 3 октября 2019 года завершился процесс формирования областных, районных и городских избирательных комиссий, количественный состав которых (от 7 до 15 человек) определялся в зависимости от численности населения на соответствующей территории. К 8 октября 2019 года ЦИК образовала 150 избирательных округов. В периодической печати, а также на интернет-ресурсах ЦИК своевременно были опубликованы сведения о границах избирательных округов, численности зарегистрированных в них избирателей. Персональный состав ОИК был сформирован ЦИК в установленные законом сроки — до 13 октября 2019 года. В каждой окружной комиссии были определены председатель, заместитель председателя, секретарь. Поскольку в Республике Узбекистан действует мажоритарная избирательная система, избирательные округа устроены по принципу равенства численности зарегистрированных в них избирателей, что обеспечивает равный уровень представительства каждого голоса избирателя в нынешних парламентских выборах.

К 23 октября 2019 года завершился процесс определения границ более чем 10 тысяч избирательных участков, в том числе 55 участков при дипломатических представительствах Республики Узбекистан в иностранных государствах. К 12 ноября 2019 года были сформированы все участковые избирательные комиссии, в том числе в отдаленных и труднодоступных районах Республики Узбекистан, в местах содержания под стражей и

лишения свободы. В состав УИК в соответствии с действующим законодательством входили от 5 до 19 человек в зависимости от количества избирателей на соответствующей территории, в их числе — председатель, заместитель председателя и секретарь.

В деятельности по формированию УИК участвовали районные и городские Кенгаши народных депутатов, выдвигавшие кандидатов в УИК, а также ОИК, наделенные полномочиями по принятию решений о персональном составе комиссий.

Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по внедрению современных информационно-коммуникационных технологий в избирательный процесс» определило порядок и впервые в истории Узбекистана позволило сформировать к началу избирательной кампании по выборам в Законодательную палату Единый электронный список избирателей и общенациональную Информационную систему управления избирательным процессом (ИСУИП). Общее руководство и координация деятельности по использованию ЕЭСИ и ИСУИП этим законодательным актом возложена на ЦИК. Министерство по развитию информационных технологий и коммуникаций Республики Узбекистан обеспечивает единый технологический подход для эффективного использования системы на региональном и местном уровнях. Помимо указанного министерства и ЦИК в деятельности по формированию ЕЭСИ в сентябре — октябре 2019 года активно участвовали Государственный центр персонализации при Кабинете Министров Республики Узбекистан, Министерство внутренних дел Республики Узбекистан, Государственный комитет Республики Узбекистан по земельным ресурсам, геодезии, картографии и государственному кадастру, Министерство обороны Республики Узбекистан, Министерство иностранных дел, Министерство здравоохранения, Министерство юстиции, Совет Министров Республики Каракалпакстан, хокимияты областей и города Ташкент.

Определению границ избирательных участков предшествовал подворовый обход граждан, охвативший более 33 миллионов человек и 7 миллионов объектов недвижимого имущества. Он был проведен в период с ноября 2018 года по апрель 2019 года. Целью обхода являлось уточнение сведений при формировании Единого электронного списка граждан, имеющих право голоса на выборах в Республике Узбекистан. Данное мероприятие обеспечило актуализацию информации об адресах постоянного и временного места жительства граждан с учетом привязки их паспортных

данных (серия, номер паспорта и персональный идентификационный номер физического лица) к кадастровому номеру объекта недвижимости. Итогом масштабной работы стала электронная карта избирательных округов и участков с указанием их границ и мест дислокации, на основе которой было произведено автоматическое распределение всех избирателей Республики Узбекистан по избирательным участкам. По итогам получения первоначальных статистических данных состоялся еще один этап подворового обхода членами УИК с привлечением общественников и представителей органов местного самоуправления с целью уточнения сведений, внесенных в базу данных списков избирателей. По результатам проведенной работы были окончательно сформированы 10 306 избирательных участков в 150 избирательных округах. В столице Республики Узбекистан Ташкенте образованы 12 избирательных округов по выборам в Законодательную палату Олий Мажлиса, состоящих из 327 УИК. В соответствии с решением ЦИК все 55 участков, образованных при дипломатических миссиях и консульских учреждениях за пределами Республики Узбекистан, прикреплены к одному из 12 округов по выборам в Законодательную палату, расположенным в Ташкенте. Согласно данным ЦИК в Единый электронный список избирателей, имеющих право голоса на выборах 22 декабря 2019 года, были включены сведения о 20 516 710 граждан. Впервые свое избирательное право 22 декабря 2019 года смогли реализовать 2 миллиона человек.

Проведенный мониторинг подготовки к выборам ОИК и УИК показал, что применение информационно-коммуникационных технологий позволяет существенно облегчить работу организаторов избирательного процесса, исключить ряд традиционных для Республики Узбекистан нарушений избирательного законодательства. Так, в день выборов 22 декабря 2019 года избиратель получал свой бюллетень для голосования, обратившись к оператору ИСУИП. Таким образом в процессе голосования автоматически формировался список граждан, принявших участие в выборах. Это обеспечило реализацию принципа «один избиратель — один голос» и не позволило одному члену семьи голосовать за всю семью, что являлось «привычным» нарушением в ходе предыдущих избирательных кампаний. Кроме того, цифровые технологии существенно расширили возможности реализации избирателями своего избирательного права. Например, граждане, находящиеся за границей, могли через веб-сайт saylov.mfa.uz в электронной

форме обратиться в зарубежные избирательные участки для внесения их в списки избирателей.

В целом в ходе избирательной кампании были созданы благоприятные условия, способствующие реализации права голоса гражданам Республики Узбекистан, находящимся за рубежом, без значительных затруднений. В соответствии со статьей 10 Избирательного кодекса вопрос о приписке к округу участков, образуемых за пределами Республики Узбекистан, был решен ЦИК в установленный законом срок — до 23 октября 2019 года. Зарубежные избирательные участки образованы из расчета возможности голосования в них не менее 20 и не более 3 тысяч человек. Инициатива организации помещений для голосования при дипломатических и иных представительствах Республики Узбекистан в иностранных государствах была возложена на Министерство иностранных дел Республики Узбекистан, по соответствующему представлению избирательные участки формировались ЦИК. В рамках нынешней предвыборной кампании постоянно или временно проживающие за границей граждане Узбекистана получили альтернативный способ регистрации. Для участия в голосовании и внесения в списки избирателей они могли обратиться непосредственно в образованные за рубежом избирательные участки или зарегистрироваться на официальном веб-сайте Министерства иностранных дел.

Экспертная группа МИМРД МПА СНГ отмечает, что предусмотренные электоральным законодательством Республики Узбекистан процедуры подготовительного этапа проведения очередных выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан были осуществлены ЦИК и другими органами государственной власти в полном соответствии с действующими нормами права в отношении сроков, а также равного и беспристрастного отношения ко всем лицам, выразившим желание принять участие в выборах.

2.5. Организация деятельности избирательных комиссий

После принятия решения о проведении выборов ЦИК на своих заседаниях помимо вопросов, связанных с формированием избирательных комиссий различных уровней, рассматривала проблемы организационного и материально-технического обеспечения предвыборной кампании и самих выборов, финансирования избирательной кампании зарегистрированных кандидатов, аккредитации международных наблюдателей и др.

Действующее законодательство Республики Узбекистан включает норму, согласно которой решения и практические меры соответствующих избирательных комиссий, принятые в пределах их полномочий, обязательны для исполнения всеми государственными и общественными органами. Государственные и общественные организации, органы политических партий, предприятия, учреждения, должностные лица обязаны содействовать избирательным комиссиям в осуществлении ими своих полномочий, предоставлять необходимые для их работы сведения.

В рамках подготовки к парламентским выборам был полностью обновлен дизайн веб-сайта ЦИК <http://elections.uz/>, поддерживаемого на четырех языках: узбекском, каракалпакском, русском и английском. На новом веб-сайте были выделены разделы, отражающие данные о Председателе и членах комиссии, нормативные правовые документы, нормы электорального законодательства, решения ЦИК, новости избирательных комиссий всех уровней, информация о международном сотрудничестве ЦИК, справочная информация в помощь представителям узбекских и зарубежных СМИ.

22 октября 2019 года ЦИК представила общественности мобильное приложение Saylov2019, создающее дополнительные возможности для эффективной деятельности избирательных комиссий. Электронный ресурс позволил получить информацию об избирательном законодательстве, избирателях, членах избирательных комиссий, ознакомиться с методическими рекомендациями для политических партий и кандидатов, а также наблюдателей, учебными материалами для повышения знаний активистов избирательного процесса, книгами и статьями, вопросниками по избирательной тематике на узбекском, каракалпакском и русском языках. Также избиратели Республики Узбекистан могли воспользоваться мобильным приложением для поиска своего избирательного участка.

Учитывая изменения в избирательном законодательстве, новации, связанные с организацией избирательного процесса с применением информационных технологий, для успешного проведения избирательной кампании необходимо было организовать процесс информирования и обучения членов избирательных комиссий всех уровней, политических партий, общественных организаций, национальных наблюдателей, иных заинтересованных лиц.

Экспертная группа МИМРД МПА СНГ констатирует, что ЦИК была подготовлена и организована широкомасштабная образовательная и

просветительская деятельность на всех этапах избирательной кампании, что способствовало открытости и прозрачности процедур выборов.

В соответствии с Постановлением ЦИК от 23 июля 2019 года «Об утверждении мероприятий по системному обучению избирательному законодательству и современным информационным технологиям» была разработана концепция по организации обучения членов избирательных комиссий всех уровней в Республике Узбекистан. Совместно с Академией государственного управления при Президенте Республики Узбекистан была подготовлена программа семинара-тренинга на тему «Избирательное законодательство и применение современных информационных технологий», а также учебный план и несколько модулей вариативного учебного курса, обеспечивающего учет статуса и функций обучаемого. Сценарий семинара-тренинга был разработан с применением современных образовательных технологий на узбекском, каракалпакском и русском языках. Помимо этого, для участников семинаров были изданы специальные методические материалы в форме рабочей тетради, которую получили в общей сложности порядка 180 тысяч человек. В целях обучения членов и кандидатов в члены избирательных комиссий различного уровня было издано и доставлено в регионы 143 тысячи рабочих тетрадей (133 тысячи экземпляров на узбекском, 3 тысячи — на русском и 7 тысяч — на каракалпакском языках), а также 1650 программ семинар-тренингов (1450 — на узбекском, 110 — на русском, 90 — на каракалпакском языках). Для окружных и участковых избирательных комиссий Республики Узбекистан было издано и доставлено в регионы 22 тысяч экземпляров Конституции Республики Узбекистан (19 тысяч — на узбекском, 1 тысяча — на русском, 1 тысяча — на каракалпакском, 1 тысяча — на английском языках), 25 тысяч экземпляров Избирательного кодекса Республики Узбекистан (23 тысячи — на узбекском и русском, 500 — на каракалпакском, 500 — на английском языках), 22 тысячи экземпляров сборников законодательных документов, регламентирующих проведение выборов (18 тысяч на узбекском, 3 тысячи на русском, 1 тысяча — на каракалпакском языках).

К работе по проведению семинаров-тренингов в сентябре 2019 года по итогам собеседования среди профессорско-преподавательского состава и специалистов в области избирательного законодательства были отобраны, обучены по специальной программе, сертифицированы с присвоением статуса «эксперт по избирательному законодательству» 70 республиканских тренеров. С их участием осуществлялся отбор и обучение 740

территориальных экспертов с вручением им сертификатов по итогам прохождения трехдневной образовательной программы. Дальнейшее обучение осуществлялось хорошо себя зарекомендовавшим в предшествующие периоды «каскадным» методом. В общей сложности обучение проводилось в восемь этапов, охват составил около 200 тысяч человек. В составе учебных программ помимо традиционных методических и учебных материалов использовались мультимедийные презентации и видеоролики. Финансирование обучающих мероприятий осуществлялось за счет средств бюджета Республики Узбекистан.

Отдельное внимание уделялось повышению информированности и правовой культуры представителей журналистского сообщества Республики Узбекистан. Для них также были организованы обучающие семинары на тему «Роль СМИ в предстоящих парламентских и местных выборах». Такие мероприятия с заявительным характером участия были проведены в Ташкенте и региональных центрах в период с 13 по 15 ноября 2019 года. Основная цель, достижение которой ЦИК объявила наиболее важной для успешного освещения парламентских выборов, — ознакомление представителей печатных изданий и электронных ресурсов со сферой электорального менеджмента, принципами освещения выборов, правами и обязанностями средств массовой информации в избирательном процессе, предложение присоединения к этическому кодексу поведения в избирательной кампании, а также информирование о терминологии и базовых принципах использования понятийного аппарата, определяющего избирательную систему. К разъяснительной работе на основании соглашений о сотрудничестве были привлечены эксперты Офиса Программы развития ООН в Узбекистане.

Отдельного внимания заслуживает организованный по инициативе ЦИК с 20 октября по 20 ноября 2019 года месячник пропаганды избирательного законодательства, мероприятия которого были направлены на повышение уровня осведомленности граждан о предстоящих выборах и их правовой грамотности, создание условий для роста сознательной гражданской активности и, в конечном итоге, — повышение явки избирателей в день голосования. Месячник охватывал министерства и ведомства, предприятия и учреждения, учебные заведения и общественные организации. Для пропаганды социально ответственного поведения, популяризации знаний избирательного законодательства, повышения электоральной активности в просветительской работе использовались такие формы, как встречи, беседы,

круглые столы, в ходе которых члены и сотрудники ЦИК, сотрудники органов государственной власти и местного самоуправления разъясняли гражданам Республики Узбекистан нововведения в избирательном законодательстве, давали подробную информацию об этапах, сроках проведения избирательной кампании, возможностях, предоставляемых гражданам для осуществления голосования, правах и обязанностях участников избирательного процесса. Деятельность по информированию населения осуществлялась по месту жительства, учебы и работы. К реализации мероприятий месячника были привлечены 454 сотрудника Министерства юстиции, общественных организаций, в числе которых заметную роль играли Центральный совет Союза молодежи Узбекистана, Комитет женщин Узбекистана, фонд «Нуроний». Для различных категорий избирателей использовались слоганы: «Я буду голосовать лично», «Мой голос — будущее моей Родины», «Я сам лично буду голосовать на выборах», «Я голосую за будущее своей Родины», «Внесение посильного вклада в прогресс Родины — мой долг», «Участие в выборах — это мое участие в управлении государственными и общественными делами». Участие в мероприятиях граждан носило добровольный характер. Эффективность агитационной работы повышалась путем ее широкого освещения в средствах массовой информации, Интернете, социальных сетях. Положительное влияние на уровень осведомленности и мотивацию граждан также оказывала социальная реклама: размещение на улицах, в местах скопления людей баннеров, агитационных плакатов, постеров агитационного характера; демонстрация на уличных световых экранах, в социальных сетях и онлайн-каналах, на телевидении демороликов, призывающих к участию в выборах; аудиоинформирование о выборах в метро, пригородных поездах и поездах дальнего следования, самолетах.

Проведенный на этапе подготовки к выборам месячник пропаганды избирательного законодательства продемонстрировал свою актуальность и своевременность. Экспертная группа МИМРД МПА СНГ признает такую практику успешной, полагает, что опыт Республики Узбекистан может быть систематизирован, обобщен и рекомендован к тиражированию и применению в ходе избирательных кампаний по президентским и парламентским выборам в государствах — участниках МПА СНГ.

Помимо этого, информирование по всем вопросам, связанным с текущей избирательной кампанией, осуществлялось традиционными методами. В октябре 2019 года ЦИК приняла серию решений о размещении

информационных плакатов в связи с предстоящими парламентскими выборами. Данные плакаты содержат сведения о дате проведения выборов и призывают граждан, обладающих избирательным правом, проверить наличие своих персональных данных в списках избирателей на избирательных участках или через страницу ЦИК в Интернете. До конца ноября 2019 года было издано и доставлено в регионы Узбекистана более 740 тысяч плакатов, призывающих принять участие в выборах, 24 тысячи пояснительных плакатов с инфографикой, из них 12,5 тысяч на узбекском, более 2,5 тысяч на русском и более 800 на каракалпакском языках. Для голосования граждан Узбекистана на зарубежных избирательных участках изготовлено и доставлено в дипломатические представительства 800 тысяч флаеров с информацией о предстоящих выборах и порядке голосования за рубежом. Такие же информационные флаеры распространялись в период избирательной кампании среди граждан Узбекистана, покидающих пределы республики, на пограничных постах, в зданиях аэропортов, железнодорожных и автовокзалов.

В соответствии с решением ЦИК 12 сентября 2019 года был создан Международный пресс-центр ЦИК (МПЦ) и его региональные филиалы, деятельность которых направлена на освещение выборов депутатов в Законодательную палату, а также в местные, областные, городские и районные Кенгаши народных депутатов. МПЦ и его филиалы, функционирующие в 14 регионах страны, обеспечили всех заинтересованных лиц значительным объемом медиаконтента. По состоянию на 22 декабря 2019 более 1100 журналистов, представляющих национальные СМИ Республики Узбекистан, а также 120 представителей зарубежных СМИ прошли в МПЦ аккредитацию для освещения избирательного процесса.

Для демонстрации в сети телевидения и интернет-ресурсах по заказу ЦИК было разработано 20 вариантов информационных роликов о предстоящих выборах. В период избирательной кампании осуществлялась их ежедневная трансляция на центральных и региональных телеканалах Национальной телерадиокомпании Узбекистана, а также на частных телеканалах. Для получения гражданами подробной информации, связанной с работой избирательных комиссий, организован call-центр по короткому номеру 1197 при МПЦ ЦИК.

Правовую информацию о выборах граждане могут получить на страницах Министерства юстиции, в социальных сетях и в телеграмм-канале

«Правовая информация», для чего была организована специальная рубрика «Азбука выборов».

В соответствии с требованиями Программы основных мероприятий в период подготовки к проведению выборов в ноябре 2019 года государственное унитарное предприятие «Давлат белгиси» напечатало индивидуальные бюллетени для каждого из 150 избирательных округов Республики Узбекистан. Данные бюллетени в установленный законом срок, к 12 декабря 2019 года, были доставлены в УИК для проведения досрочного голосования. Основная часть избирательных бюллетеней доставлена на избирательные участки в канун выборов — до вечера 19 декабря 2019.

Таким образом, можно констатировать, что на этапе подготовки выборов ЦИК были предприняты все необходимые меры для обеспечения процесса голосования и информирования граждан об избирательной кампании. Действия органа, администрирующего избирательный процесс, производились в полном соответствии с национальным законодательством Республики Узбекистан.

3. ХОД АГИТАЦИОННОЙ КАМПАНИИ КАНДИДАТОВ В ДЕПУТАТЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ПАЛАТЫ ОЛИЙ МАЖЛИСА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

Агитационная кампания по выборам в Законодательную палату началась в соответствии со сроками, установленными Избирательным кодексом Республики Узбекистан, — 18 ноября 2019 года и продолжилась вплоть до полуночи 20 декабря 2019 года. Агитационная кампания велась политическими партиями, кандидатами и их представителями в печатных и электронных средствах массовой информации, посредством размещения агитационных материалов (плакатов, билбордов), проведения митингов и встреч с кандидатами в специально отведенных для этой цели местах, а также продвижения информации о предвыборных программах кандидатов и их деятельности в Интернете.

На этапе проведения агитационной кампании основной задачей Конституции и Избирательного кодекса Республики Узбекистан является обеспечение справедливой конкуренции на основе политического плюрализма, свободы и разнообразия мнений. Это достигается путем обеспечения равных возможностей и гарантий всем кандидатам для ведения политической борьбы в условиях справедливости, открытости и гласности. В Республике Узбекистан созданы для этого необходимые организационно-правовые условия. В соответствии с действующим законодательством каждая политическая партия имеет равные, законодательно закрепленные возможности использования СМИ в предвыборной агитации.

Порядок проведения предвыборной агитации регламентирован Избирательным кодексом, который определяет предмет и назначение предвыборной агитации, виды, формы и методы организации мероприятий, в том числе посредством проведения встреч с избирателями и распространением в населенных пунктах Республики Узбекистан агитационных материалов. Согласно статье № 44 Избирательного кодекса, предвыборная агитация в Республике Узбекистан должна быть направлена на побуждение избирателей к голосованию за кандидата или политическую партию. В Избирательном кодексе также зафиксированы некоторые ограничения к проведению агитации. В частности, не допускается проведение агитации, сопровождаемой предоставлением избирателям бесплатно или на льготных условиях товаров, услуг (кроме информационных), а также

выплатой денежных средств. Запрещается распространение недостоверной информации и сведений, порочащих честь и достоинство кандидатов. По мнению экспертной группы, понятие недостоверной информации требует дополнительного раскрытия и конкретизации в законодательных актах во избежание создания прецедентов отстранения кандидатов от участия в избирательной кампании по спорным основаниям.

В статье № 45 Избирательного кодекса Республики Узбекистан закреплены виды, формы и методы агитации. Осуществленный наблюдателями от МПА СНГ мониторинг подготовки к проведению выборов показал, что агитация велась в виде распространения информации о программе и (или) предвыборной платформе политической партии с призывом голосовать за ее кандидатов в депутаты; о кандидате, его индивидуальной предвыборной программе с призывом голосовать за него. Агитация также проводилась в форме публичных дебатов, дискуссий, пресс-конференций, собраний граждан, интервью, выступлений, размещения роликов в средствах массовой информации и информационного контента в Интернете. В ходе нынешней агитационной кампании все ее участники активно использовали средства массовой информации, сети телекоммуникаций, Интернет. В них размещались печатные, аудиовизуальные и иные агитационные материалы (плакаты, листовки и др.). Встречи в предвыборных штабах политических партий, а также с отдельными кандидатами показали, что в ходе агитационной кампании всем ее участникам были обеспечены равные условия и беспрепятственный доступ к размещению своих материалов в печатных и электронных СМИ, а также в Интернете. Сведений о создании преимуществ одной из политических партий или кандидатам в депутаты, равно как и об ущемлении прав либо ограничении доступа политической партии, кандидата в депутаты к агитационным ресурсам выявлено не было.

В период до 17 ноября 2019 года ЦИК и ОИК приняли ряд решений по вопросам распределения эфирного времени и печатной площади для политических партий, использования видео- и радиороликов, плакатов и других материалов для предвыборной агитации. Процедура жеребьевки проводилась ЦИК и ОИК при участии представителей политических партий, сотрудников Агентства информации и массовых коммуникаций при Администрации Президента Республики Узбекистан, Национальной телерадиокомпании Узбекистана и Национального информационного агентства Узбекистана. Согласно принятым решениям были определены

список государственных СМИ, предоставляющих бесплатно эфирное время или печатную площадь, объем бесплатного эфирного времени, предоставляемого кандидатам в депутаты и политическим партиям на государственных (республиканских и местных) телевизионных и радиоканалах для проведения предвыборной агитации, а также время, в течение которого они будут передаваться в эфир; размер печатной площади, предоставляемой кандидатам в депутаты и политическим партиям бесплатно в государственных (республиканских и местных) изданиях для проведения предвыборной агитации, а также дни, в которые они печатаются; очередность выступления в СМИ представителей политических партий и кандидатов в депутаты в период предвыборной агитации. Мониторинг показал, что бесплатное эфирное время, выделяемое в государственных теле- и радиоканалах, как правило, совпадало со временем охвата наибольшей зрительской аудитории (прайм-тайм). Бесплатное эфирное время в государственных СМИ представители политических партий и кандидаты в депутаты активно использовали для публичных дебатов, дискуссий, пресс-конференций, интервью, выступлений, собраний избирателей, размещения роликов о кандидатах. Уникальной особенностью нынешней агитационной кампании стали телевизионные дебаты кандидатов в депутаты Законодательной палаты, которые проводились еженедельно по субботам начиная с 23 ноября 2019 года. Телевизионные дебаты характеризовались открытостью и конкуренцией, при этом их участники соблюдали правила проведения агитационной кампании и ведения корректной политической дискуссии. Мониторинг нескольких таких дебатов показал, что хотя они велись на узбекском языке, телевизионные каналы сопровождали их сурдопереводом, а также переводом выступлений кандидатов на русский язык (в виде бегущей строки внизу телевизионного экрана).

Законодательство Республики Узбекистан также допускает выделение эфирного времени или печатных площадей в государственных средствах массовой информации на платной основе. Условия оплаты за эфирное время, печатную площадь, определяемые СМИ, а также иные требования издателя являлись равными и одинаковыми для всех. Порядок, объем и время использования СМИ в целях агитации устанавливались ОИК по согласованию с политическими партиями. Следует отметить, что в ходе мониторинга было выявлено, что использование государственных СМИ на платной основе не приобрело значительных масштабов.

Встречи с избирателями организовывались кандидатами в депутаты, политическими партиями самостоятельно, без вмешательства внешних сил или какого-либо давления. О месте и времени проведения встреч с избирателями извещались окружная или участковая комиссия, которая заблаговременно информировала избирателей об агитационных мероприятиях партий и их кандидатов посредством государственных СМИ. Лидеры всех пяти политических партий на встречах с наблюдателями от МПА СНГ подтвердили широкие масштабы таких встреч в различных областях и районах Узбекистана, а также беспрепятственное и оперативное выделение мест для массовых мероприятий со стороны органов исполнительной власти, обеспечение безопасности таких мероприятий органами правопорядка. Важно отметить, что органы государственного и хозяйственного управления, органы государственной власти на местах, общественные объединения, а также органы самоуправления граждан были обязаны предоставлять бесплатно оборудованные помещения для проведения встреч, оказывать помощь в получении необходимых справочных и информационных материалов. В период проведения мониторинга нарушений, связанных с предоставлением помещений (отказом, требованием оплаты), выявлено не было. Также следует отметить, что кандидат или его доверенное лицо вправе совместно с другим кандидатом или его доверенным лицом проводить встречи с избирателями либо принимать участие во встречах с избирателями, организованных другим кандидатом. Этим правом активно пользовались все политические партии для повышения узнаваемости и получения развернутого представления о программе (платформе) своих кандидатов в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов путем организации совместных агитационных мероприятий с кандидатами от партии в Законодательную палату. Масштабно велось освещение хода предвыборной кампании в СМИ, в нем участвовали как журналисты, так и общественные деятели, ученые, представители неправительственных организаций. Особое внимание СМИ обращали на деятельность ЦИК, а принятые решения подробно комментировались в СМИ и интернет-пространстве Республики Узбекистан. Таким образом, избирателям были предоставлены равные и обширные возможности по ознакомлению с кандидатами в депутаты, их программами для свободного волеизъявления.

В ходе мониторинга СМИ и интернет-ресурсов, а также на основании встреч с представителями штабов политических партий, принимающих участие в избирательной кампании, экспертная группа МИМРД МПА СНГ

обобщила сведения и сформировала краткую информацию об особенностях агитационной стратегии различных партий и ориентированности их предвыборных программ. Ниже приведены сведения по каждой из политических партий Республики Узбекистан.

Движение предпринимателей и деловых людей — Либерально-демократическая партия Узбекистана активно использовала в своей агитации такие формы, как агитационные ролики в СМИ, демонстрацию видеоклипов в общественных местах и их распространение в Интернете, издание партийных газет и буклетов, а также подворовый обход избирателей. Партия является представителем интересов среднего и малого бизнеса, выступает за продолжение рыночных реформ и либеральную экономику, поэтому ее главными лозунгами являются: защита частной собственности, вхождение Узбекистана в число 50 крупнейших экономик планеты, трехкратное увеличение производства аграрной продукции к 2030 году, реформа государственной службы, развитие государственно-частного партнерства, открытие новых вузов, в первую очередь — негосударственных. Агитационные мероприятия были проведены во всех регионах Республики Узбекистан, а предвыборные материалы демонстрировались на национальных и региональных каналах телевидения и радио.

Экологическая партия Узбекистана является самой молодой, сформирована и зарегистрирована за четыре месяца до объявления старта избирательной кампании на базе общественного Экологического движения Узбекистана. Является реальным примером трансформации политических сил в процессе развития демократических институтов, поскольку партийное строительство — один из признаков развитой демократии. С учетом необходимости перехода от законодательно закреплённой квоты представительства в парламенте к реальной политической конкуренции, агитационная кампания Экологической партии носила деятельный характер, была нацелена на формирование имиджа партии как активного борца за создание благоприятной, экологически благополучной среды проживания. В ходе агитации использовалась продукция, произведенная с использованием эко-сберегающих технологий, ролики и информационные материалы содержали, помимо политических, призывы к активному участию в решении экологических проблем региона Аральского моря, разумному потреблению ресурсов, использованию во всех сферах жизни «зеленых» материалов и технологий. Отдельная ставка по привлечению сторонников Экологической партией была сделана на учебные видеокурсы по проблемам экологии и

защиты окружающей среды, проведение экологического районирования для получения актуальных сведений о состоянии дел в области экологического благополучия на всей территории страны и формирования предвыборных программ национальных, региональных и местных кандидатов в депутаты, широкое распространение флайеров с главными предвыборными лозунгами.

Демократическая партия Узбекистана «Миллий тикланиш», одна из старейших в Узбекистане, в канун выборов развила общий слоган текущей избирательной кампании «Новый Узбекистан. Новые выборы», заявив об обновлении руководящего состава партии, кандидатов от партии, создание благоприятных условий для прихода на политическую арену молодежи. На предвыборном съезде партии была одобрена новая программа, отражающая ее главные ценностные ориентиры: идея национального возрождения Узбекистана, ускорение реформ образования и государственной поддержки кредитования бизнеса. Партия позиционирует себя как умеренно оппозиционная, не соглашаясь с темпами ряда реформ и расстановкой приоритетов отдельных государственных программ. Отличительной чертой агитационной кампании партии «Миллий тикланиш» стало использование метода политического прессинга в отношении оппонентов — представителей других партий. Так, например, впервые в новейшей политической истории Республики Узбекистан в ходе предвыборной агитации был использован жанр политической карикатуры, коллажи и комиксы, как метод контрагитации по отношению к оппонентам. Такие материалы публиковались в партийной печати «Миллий тикланиш» и, в последствии, распространялись в ходе встреч с избирателями, а также с помощью волонтеров и участников молодежного крыла партии. Другими особенностями кампании этой партии являлись: активное участие большого числа представителей партии в телевизионных дебатах с продвижением нетипичной для государственных телеканалов неформальной манеры ведения диалога, а также совместное участие в агитационных мероприятиях (митингах, собраниях, телеинтервью) кандидатов, выдвигающихся на местном, региональном и национальном уровнях.

Социал-демократическая партия Узбекистана «Адолат» представляет парламентскую оппозицию, декларируя приверженность социал-демократическим ценностям. Слоган партии: «Солидарность. Равенство. Справедливость». Основной электорат партии «Адолат» — высококвалифицированные рабочие, государственные служащие, работники сферы науки, образования и здравоохранения. Стратегия партии и агитация

сторонников в период текущей избирательной кампании основывалась на идее обеспечения равного уровня жизни граждан путем расширения мер государственной поддержки в областях образования, здравоохранения, социальной защиты. В пропаганде своей программы и предвыборных программ выдвигаемых кандидатов в депутаты Законодательной палаты Олий Мажлис партия активно и в первую очередь использовала интернет-пространство, привлекая к агитационной работе партийных блогеров для ведения агитации через аккаунты в социальных сетях, размещения видеоконтента на онлайн каналах, продвижения предвыборной информации через иные информационно-коммуникационные ресурсы. Таким образом, достигался широкий охват аудитории потенциальных сторонников, интернет-продвижение позволяло учесть особенности целевых групп и аудиторий. Свою предвыборную деятельность партия «Адолат» освещала и в партийных печатных СМИ, а также на площадке созданного в партийном предвыборном штабе медиа-центра, анонсирующего предвыборные мероприятия, рассказывающего о них в прямом эфире и организующего дальнейшее обсуждение.

Для повышения узнаваемости кандидатов от партии были сформированы «партийные проекты» кандидатов, направленные на реализацию конкретных законодательных инициатив и решение острых социальных проблем избирателей конкретных округов.

Высокий удельный вес в составе членов партии государственных служащих, работников сферы науки, образования и здравоохранения, обусловил высокий удельный вес в составе кандидатов в депутаты на национальных, региональных и местных выборах женщин — более 44%.

Народно-демократическая партия Узбекистана (НДПУ) видит своей главной целью заботу о самых уязвимых, социально незащищенных слоях населения, построение в стране демократического, социально-ответственного общества. Являясь преемником Коммунистической партии Узбекистана, партия имеет широкое представительство во всех районах страны, а также на большинстве предприятий и организаций, количество членов партии составляет порядка 500 тысяч. НДПУ в предвыборный период основной упор сделала на массовые публичные мероприятия в населенных пунктах по всему Узбекистану. В своей агитационной деятельности партия реализует призыв к «сшивке разных уровней государственной власти Узбекистана — районного — областного — национального». Основной упор в агитации в СМИ НДПУ делает на «политику малых дел», то есть решение общегосударственных

проблем посредством поддержки политической активности граждан первоначально на низовом уровне и последующее распространение позитивного опыта на более высоких уровнях власти в Республике Узбекистан.

Оценивая ход агитационной кампании, наблюдатели от МПА СНГ на выборах в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан пришли к выводу о том, что избирательное законодательство и система администрирования выборов в Республике Узбекистан обеспечили легитимную конкурентность и прозрачность процесса предвыборной агитации. Группа также отмечает различные агитационные приемы и стратегии ведения избирательной кампании политическими силами Республики Узбекистан, что свидетельствует о реальной конкуренции в ходе текущих выборов. Политическим партиям и их кандидатам были обеспечены равные возможности для ведения агитации, в том числе в центральных и региональных средствах массовой информации. Агитационная кампания проходила спокойно, корректно, в соответствии с положениями избирательного законодательства.

4. РАЗРЕШЕНИЕ СПОРОВ В ХОДЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ

Согласно законодательству Республики Узбекистан электоральные споры рассматриваются в административном и судебном порядках.

Избирательные комиссии обязаны в пределах своей компетенции рассматривать поступившие к ним в период проведения избирательной кампании обращения физических и юридических лиц о нарушении требований избирательного законодательства или по другим вопросам организации выборов, проводить проверки по этим обращениям и давать письменные ответы в трехдневный срок, а по поступившим менее чем за шесть дней до выборов либо в день голосования, — незамедлительно. Обращения должны фиксироваться в регистрационном журнале. Председатель избирательной комиссии в установленные сроки созывает и проводит заседание соответствующей комиссии для рассмотрения обращения и принятия по нему решения. На заседание могут быть приглашены заинтересованные лица. Обращение, поступившее в УИК, в полномочия которой не входит разрешение поставленных вопросов, в трехдневный срок направляется соответствующим органам с сообщением об этом лицу, направившему обращение. Члены избирательных комиссий обязаны сообщить лицу, направившему обращение, о результатах рассмотрения и принятом решении.

Избирательный кодекс устанавливает, в частности, что избиратель вправе заявить в УИК об ошибке или неточности в списках избирателей. В течение 24 часов УИК обязана проверить обращение и либо устранить ошибку или неточность, либо дать обратившемуся гражданину мотивированный ответ об отклонении обращения. Действия и решения участковой комиссии могут быть обжалованы в суд.

ЦИК рассматривает обращения избирателей и иных участников избирательного процесса и принимает по ним решения; отменяет самостоятельно или по представлению Генерального прокурора Республики Узбекистан решения ОИК, в случаях когда эти решения противоречат закону; передает суду или правоохранительным органам материалы о нарушениях требований Избирательного кодекса.

Решения избирательных комиссий могут быть обжалованы органами политических партий, выдвинувшими кандидатов в депутаты, кандидатами в депутаты, доверенными лицами, наблюдателями и избирателями в вышестоящую избирательную комиссию или в суд в течение 10 дней после

принятия решения. Решения ЦИК могут быть обжалованы в Верховный суд Республики Узбекистан в течение 10 дней после принятия решения, в том числе по вопросу о признании выборов недействительными. Жалоба должна быть рассмотрена в течение трех дней после ее поступления, а если до дня выборов осталось менее шести дней, — незамедлительно. Лица, подавшие жалобу, имеют право непосредственно участвовать при рассмотрении жалобы (статья 102).

Жалоба по электоральным делам рассматривается судом с вызовом заявителя и представителя соответствующей избирательной комиссии, а также прокурора, а в случае когда жалоба касается не заявителя, а другого гражданина, то и этого лица. Решение суда вручается соответствующей избирательной комиссии и заявителю немедленно после его вынесения. Решения по делам об оспаривании действий (решений) избирательных комиссий подлежат немедленному исполнению.

На этапе долгосрочного мониторинга выборов наблюдатели от МПА СНГ были проинформированы ЦИК и руководством посещенных ОИК о том, что жалоб со стороны участников избирательного процесса, касающихся организации и подготовки к проведению национальных выборов не поступало, обращения граждан в избирательные комиссии касались в большинстве своем уточнения персональных данных в ЕЭСИ.

5. НАБЛЮДЕНИЕ ЗА ВЫБОРАМИ

В соответствии со статьей 33 Избирательного кодекса Республики Узбекистан наблюдатели от политических партий, органов самоуправления граждан, а также от других государств и международных организаций осуществляли свою деятельность на основе мандатов, выданных соответствующими комиссиями.

Заинтересованные организации заявляли о своих наблюдателях в избирательные комиссии не менее чем за 15 дней до выборов.

Избирательная комиссия в течение пяти дней после получения заявления от заинтересованной организации выдавали наблюдателям удостоверение об аккредитации. Наблюдателям от иностранных государств, международных организаций удостоверения об аккредитации выдавались Центральной избирательной комиссией.

Наблюдатели имели право:

- присутствовать на заседаниях избирательных комиссий;
- участвовать на собраниях по выдвижению кандидатов, встречах кандидатов с избирателями;
- присутствовать на избирательном участке, наблюдать за ходом подготовительной работы, за размещением кабин или комнат для тайного голосования и опечатыванием избирательных урн, за регистрацией граждан, выдачей им избирательных бюллетеней;
- присутствовать при подсчете голосов и составлении протокола избирательной комиссии;
- запрашивать и получать заверенные соответствующей избирательной комиссией копии документов о результатах выборов;
- сообщать о своих наблюдениях в соответствующую избирательную комиссию, если есть основания считать, что на соответствующем избирательном участке были допущены нарушения требований Избирательного кодекса.

Наблюдателям запрещалось:

- находиться в кабине или комнате для тайного голосования, когда избиратель делает свои отметки в избирательном бюллетене;
- оказывать влияние на граждан, распространять какие-либо агитационные материалы или литературу;

- спрашивать у избирателей как они проголосовали или оказывать какую-либо помощь избирателям при внесении отметок в избирательный бюллетень;
- вмешиваться в деятельность избирательной комиссии, в том числе при опечатывании избирательных урн, их вскрытии, подсчете голосов.

Статья 34 Избирательного кодекса определяет права уполномоченных представителей политических партий. Политическая партия, выдвинувшая кандидатов в депутаты Законодательной палаты, вправе назначить уполномоченного представителя для участия в заседаниях избирательной комиссии, подаче документов, проверке правильности составления подписных листов, подсчете голосов на избирательном участке.

Уполномоченные представители политических партий должны иметь при себе документ, удостоверяющий личность, документ от политической партии и мандат соответствующей избирательной комиссии.

В целом права международных и национальных наблюдателей, установленные национальным законодательством, соответствуют международным стандартам демократических выборов, обеспечивают прозрачность и подконтрольность действий органов администрирования и членов избирательных комиссий.

Для наблюдения за выборами ЦИК Республики Узбекистан аккредитована 825 международных наблюдателей, в их числе 182 наблюдателя в составе Миссии наблюдателей от СНГ, 7 наблюдателей — миссии ПА ОБСЕ, 20 наблюдателей — миссии ШОС, 280 наблюдателей — миссии БДИПЧ ОБСЕ.

В состав миссии от МПА СНГ вошли 37 международных наблюдателей, представляющие семь государств — участников МПА СНГ, среди них — депутаты, представители высших законодательных органов власти, а также сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ и эксперты Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ.

Мониторинг выборов в Законодательную палату Олий Мажлис Республики Узбекистан группой международных наблюдателей от МПА СНГ осуществлялся в несколько этапов:

- на этапе долгосрочного мониторинга — с 20 сентября (дата объявления выборов) до 19 декабря 2019 года дистанционно и в ходе визита экспертной группы из числа сотрудников Секретариата Совета МПА СНГ, подразделения МИМРД с 30 ноября по 3 декабря 2019 года;
- на этапе краткосрочного мониторинга с 19 декабря до даты выборов группой с участием представителей парламентов государств — участников МПА СНГ, сотрудников Секретариата Совета МПА СНГ и экспертов МИМРД МПА СНГ в Ташкенте и регионах Республики Узбекистан.

6. ОЧНОЕ НАБЛЮДЕНИЕ НА ЭТАПЕ ДОЛГОСРОЧНОГО МОНИТОРИНГА ВЫБОРОВ

С 30 ноября по 3 декабря 2019 года аккредитованные международные наблюдатели от МПА СНГ, сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ: и. о. директора МИМРД МПА СНГ Е. В. Голоулина, начальник отдела мониторинга выборов Ю. В. Анисимова, а также эксперт МИМРД МПА СНГ С. Л. Ткаченко — изучили ход подготовки к проведению выборов в Ташкенте.

В период пребывания наблюдатели МПА СНГ ознакомились с деятельностью штаба Миссии наблюдателей от Содружества Независимых Государств, провели ряд встреч с руководителем штаба, начальником отдела по обеспечению деятельности Миссии наблюдателей от СНГ Исполнительного комитета СНГ Е. В. Козяком, во время которых состоялись обмен мнениями о ходе избирательной кампании на этапе долгосрочного мониторинга, обсуждение плана организационного взаимодействия представителей Секретариата Совета МПА СНГ и Исполнительного комитета СНГ в ходе долгосрочного и краткосрочного наблюдения за организацией и проведением выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан, согласование порядка координации деятельности группы международных наблюдателей от МПА СНГ и делегации парламента Республики Казахстан в составе Миссии наблюдателей от СНГ с учетом пожеланий в отношении их работы по программе МПА СНГ, географии наблюдения на этапе краткосрочного мониторинга.

Также в целях подготовки информационных материалов об уровне проведения избирательной кампании органом администрирования выборов и органами государственной власти и местного самоуправления Республики Узбекистан для членов группы международных наблюдателей от МПА СНГ и формирования программы работы группы на этапе краткосрочного мониторинга экспертная группа МИМРД МПА СНГ провела встречи с Председателем Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан М.-У. Э. Абдусаломовым, первым заместителем Председателя Сената Олий Мажлиса Узбекистана С. С. Сафоевым, лидерами и членами штабов пяти политических партий, принимавших участие в выборах в Законодательную палату, посетила ряд окружных и участковых избирательных комиссий.

На встрече в Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан с ее Председателем М.-У. Э. Абдусаломовым члены экспертной группы МИМРД МПА СНГ имели возможность ознакомиться с информацией о деятельности ЦИК на стадии подготовки к началу избирательной кампании выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан и мерах, принимаемых в процессе ее организации. Председатель ЦИК приветствовал подписание Республикой Узбекистан Конвенции о Межпарламентской Ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств, высоко оценил профессиональный уровень деятельности МПА СНГ и ее подразделений в области интеграционных процессов на пространстве СНГ, способствующей развитию демократии, созданию возможностей для открытого многостороннего общения, обмена опытом и лучшими практиками в области электоральных процессов. Далее участники встречи получили развернутую информацию о работе всех звеньев избирательной системы Республики Узбекистан при подготовке к парламентским, региональным и местным выборам начиная с 20 сентября 2019 года, когда было принято решение о проведении в декабре этого года очередных парламентских выборов одновременно с выборами в другие представительные органы государственной власти. М.-У. Э. Абдусаломов отметил важность просветительской деятельности, сделав акцент на работе с молодежью, поскольку на выборах 22 декабря 2019 года два миллиона молодых избирателей впервые получают право участвовать в голосовании. Для их привлечения на избирательные участки ЦИК реализует серию специальных образовательных программ. Особое внимание Председатель ЦИК уделил новому мероприятию, направленному на повышение степени осведомленности граждан, сотрудников органов государственной власти, депутатов всех уровней об электоральном процессе и новеллах избирательного законодательства, — проведенному по инициативе Центральной избирательной комиссии с 20 октября по 20 ноября 2019 года в Республике Узбекистан месячнику изучения избирательного законодательства. В течение этого периода использовались различные формы просвещения и обучения, в том числе с применением возможностей интернет-технологий, участников избирательного процесса.

Отдельно был рассмотрен вопрос технической оснащенности избирательных участков и внедрения в избирательный процесс информационно-коммуникационных технологий. Выборы 22 декабря 2019 года впервые должны пройти с использованием Единого электронного списка

избирателей и общенациональной Информационной системы управления избирательным процессом. Председатель ЦИК рассказал о проделанной работе по технологическому оборудованию помещений избирательных комиссий и мест голосования с государственными информационными ресурсами. Для подключения избирательных участков к сети скоростного Интернета на подготовительных этапах было проложено более 2,5 тысячи км оптоволоконных линий, в ОИК организованы и полностью оснащены ситуационные центры, УИК укомплектованы компьютерными рабочими местами с установленным программным обеспечением. В рамках организационных мероприятий по подготовке к выборам с использованием современных технологий проведено обучение членов комиссий разных уровней работе с информационными системами, все избирательные комиссии обеспечены обучающими пособиями, методическими материалами, инструкциями пользователей ПО.

Во время беседы о перспективах развития избирательного законодательства был затронут вопрос о вероятных изменениях в будущем. В качестве перспективных направлений совершенствования избирательной системы страны Председатель ЦИК назвал возможность введения пропорциональной системы на парламентских выборах, а также выдвижение кандидатов в Законодательную палату Олий Мажлиса инициативными группами, что будет способствовать дальнейшему продвижению в Республике Узбекистан международных стандартов демократических выборов.

Экспертную группу МИМРД МПА СНГ в Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан принял первый заместитель Председателя Сената Олий Мажлиса Узбекистана С. С. Сафоев. В ходе встречи обсуждались вопросы о перспективах участия парламента Республики Узбекистан в деятельности Межпарламентской Ассамблеи СНГ, тенденциях, наметившихся в подходах политических сил к выдвижению кандидатур для участия в выборах в связи с заявленным государственным курсом на повышение открытости и международного сотрудничества. По мнению С. С. Сафоева, в результате выборов в высший орган законодательной власти Узбекистана придет новая генерация политиков, приверженных идее социально-экономических реформ. Обновление депутатского корпуса в ходе соревновательной и открытой избирательной кампании на основе политической конкуренции будет, по словам сенатора, способствовать развитию демократического общества, что позволит расширить контакты с

государствами СНГ, активизировать сотрудничество на международных площадках с целью сближения законодательства и практики его применения, в частности путем ратификации ряда документов, к числу которых в области электорального права относится Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств (Кишиневская конвенция) 2002 года.

Следуя программе, члены группы международных наблюдателей от МПА СНГ посетили штабы пяти политических партий и провели встречи с их лидерами.

В предвыборном штабе Либерально-демократической партии Узбекистана (ЛДПУз) сведения о программе партии, этапе выдвижении и регистрации кандидатов, планах по ведению агитации, а также свою оценку деятельности органов государственной власти и ЦИК Республики Узбекистан по организации избирательной кампании представил председатель Исполнительного комитета Политического Совета ЛДПУз А. А. Хаитов. Партия имеет самую крупную фракцию в действующем составе Законодательной палаты Олий Мажлиса (52 из 150 депутатов). От партии на президентских выборах в 2016 году была выдвинута кандидатура действующего Президента Республики Узбекистан Ш. М. Мирзиёева, одержавшего тогда убедительную победу. Отвечая на вопросы членов мониторинговой группы, А. А. Хаитов и руководители предвыборного штаба партии дали высокую оценку новому Избирательному кодексу Республики Узбекистан, рассказали о предшествующей его принятию планомерной и системной работе с участием политических партий и движений, международных организаций, высказались в пользу легитимности его принятия за четыре месяца до даты выборов. Партийная программа ставит во главу угла развитие экономики, вхождение Республики Узбекистан в мировой топ-50 лучших государств по условиям ведения бизнеса, поэтому большое внимание в предвыборных программах кандидатов уделяется повышению уровня образования, подготовке квалифицированных кадров. Эта деятельность осуществляется членами партийной фракции в действующем составе парламента и будет продолжена в новом составе. В ходе встречи были также затронуты вопросы взаимодействия ЦИК с партиями, выдвигающими кандидатов, проделанной работы ЦИК по подготовке к парламентским выборам, обучения членов ОИК и УИК, разработки разъясняющих и методических материалов для широкого круга заинтересованных лиц. Особое внимание вызвала информация председателя

Исполнительного комитета Политического Совета ЛДПУз А. А. Хаитова о методах взаимодействия с общественными национальными наблюдателями. Для обеспечения спокойного хода процесса голосования с учетом масштаба планируемого наблюдения сторонниками партии штаб ЛДПУз разработал и распространил через отделения партии на местах брошюры, помогающие этой категории участников избирательного процесса определить значимые аспекты наблюдения, сформировать этические нормы их поведения при наблюдении за ходом голосования. Также в ходе беседы отмечалась особенность избирательной кампании, выражающаяся в росте влияния на избирательный процесс интернет-среды, необходимость для успеха кампании ведения агитации в Интернете.

В предвыборном штабе Экологической партии Узбекистана наблюдатели от МПА СНГ встретились с председателем партии, заместителем Спикера Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан Б. Б. Алихановым и руководителями штаба. Экологическая партия, до января нынешнего года осуществлявшая деятельность в форме общественной организации — Экологического движения Узбекистана и представленная в парламенте более 10 лет на основании квотирования мест, впервые участвует в выборах на соревновательной основе. По мнению председателя партии, переход в партийную структуру открывает возможности к увеличению количества депутатских мандатов для членов Экологической партии относительно существовавшей ранее для Экологического движения квоты (15 мест). Регистрация партии осуществлялась в соответствии с действующим законодательством Республики Узбекистан и прошла 22 января 2019 года, что позволяет партии выдвигать кандидатов в Законодательную палату. На этапе регистрации кандидатов партия не испытывала трудностей при взаимодействии с избирательными комиссиями всех уровней. При ведении агитационной кампании партия позиционировала себя как преемник Экологического движения, что позволяло ссылаться на успешный опыт осуществления законотворческой деятельности. В активе Экологического движения более 30 принятых законов в области экологии, санитарного благополучия, здравоохранения, переработки отходов. Особенностью агитационной кампании партии стала разработка для каждого кандидата в депутаты индивидуальной предвыборной программы, базирующейся на проведенном экологическом районировании и содержащей конкретные предложения по обеспечению комфортной среды проживания.

В предвыборном штабе Демократической партии Узбекистана «Миллий тикланиш» члены экспертной группы МИМРД МПА СНГ провели встречу с председателем Центрального совета партии, заместителем Спикера Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан А. К. Кадыровым и другими руководителями партии, который охарактеризовал нынешний этап истории страны как открытие Республики Узбекистан миру, поддержал реализуемую в настоящее время стратегию реформ в области внутренней и внешней политики. В ходе беседы он сообщил, что на старте избирательной кампании партия сделала ставку на обновление доктрины и программы партии, привлечение в состав кандидатов активных молодых людей, создавая социальные лифты, в том числе для будущих выборов. Это сказалось на формах ведения агитационных мероприятий. Большая работа проводится в районном звене, немаловажное значение при этом имеет участие волонтеров. Партия «Миллий тикланиш» активно использует в своей агитационной деятельности электронные СМИ, социальные сети, в штабе партии организован отдел информационных технологий, один из заместителей штаба занимается агитационной работой исключительно в Интернете. Как отметил А. К. Кадыров, планируется, что в день голосования координация деятельности доверенных лиц и наблюдателей будет осуществляться посредством мессенджера Telegram. Избран для ведения дебатов формат политического прессинга, партия придерживается жесткой формы ведения дискуссий на национальных телеканалах, критикуя конкурентов, в периодических изданиях партии публикуются политические карикатуры на оппонентов. Отличительная особенность предвыборной тактики партии — организация совместных агитационных мероприятий кандидатов, выдвигающихся на районном, региональном и общенациональном уровне с целью продвижения новых лиц и повышения их узнаваемости. Деятельность ЦИК по информированию и обучению участников выборов воспринимается позитивно. Отдельно было обращено внимание на законодательное расширение возможностей для национальных наблюдателей, что, по мнению руководителей предвыборного штаба, позволит повысить прозрачность выборов и усилить независимый контроль за ходом голосования.

В предвыборном штабе Социал-демократической партии Узбекистана «Адолат» международные наблюдатели от МПА СНГ провели беседу с Н. М. Умаровым — заместителем Спикера Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, руководителем фракции партии «Адолат» в нижней

палате парламента. Партия выступает в роли оппозиционной, считая недостаточной оказываемую правительством поддержку малообеспеченных и социально незащищенных слоев населения, а также молодежи, продвигает законопроекты, направленные на расширение мер и форм государственной помощи в области образования, здравоохранения, социальной политики. Особенностью партии является высокое представительство в ее составе сотрудников бюджетных и государственных учреждений. Этим обусловлен высокий процент (более 44%) в составе кандидатов в депутаты женщин. В действующем составе Сената все три представителя от партии — женщины. По мнению лидера партии, нынешние выборы являются самыми конкурентными в истории независимого Узбекистана, поэтому предвыборная кампания отличается особой интенсивностью, активным применением всеми политическими силами информационно-коммуникационных технологий. Н. М. Умаров отметил равный доступ всех политических партий к СМИ, своевременное финансирование из средств государственного бюджета расходов на проведение телевизионных предвыборных дебатов, публикацию программ партий в общенациональных газетах. Партия использует для агитации как средства, выделенные ЦИК, так и собственные. Особое значение в ходе агитации придается массированному присутствию в информационном поле. С этой целью в штабе партии создан медиа-центр, все районные отделения оснащены видеоаппаратурой для оперативной передачи информационного контента. На завершающей стадии подготовки к парламентским выборам еженедельно партийные структуры являются источниками 79–90 новостей и планируют увеличить интенсивность на последней неделе.

В предвыборном штабе аккредитованные международные наблюдатели от МПА СНГ встречались с руководством Народно-демократической партии Узбекистана (НДПУз), которую провел председатель Центрального совета НДПУз У. И. Иноятов. Партия, являясь преемником Коммунистической партии Узбекистана, видит своей миссией в парламенте, а также в деятельности на региональном и местном уровне рост уровня жизни населения, решение вопросов обеспечения нуждающихся социальным жильем, развитие здравоохранения, образования, реализацию масштабных проектов в социально-гуманитарной сфере. У. И. Иноятов дал высокую оценку новому Избирательному кодексу Республики Узбекистан и профессионализму сотрудников ЦИК, обеспечивших широкомасштабные программы обучения членов всех ОИК и УИК, и обратил внимание на

совместную работу всех политических партий над проектом Избирательного кодекса, возможность внесения инициативных предложений, многие из которых были приняты и вошли в состав новелл закона.

Во второй половине дня наблюдатели МПА СНГ посетили 139-ю и 141-ю ОИК в Ташкенте, а также несколько участковых комиссий. В ходе проведенных встреч с руководителями указанных избирательных комиссий было установлено, что подготовка к проведению голосования идет в полном соответствии с Программой основных мероприятий по проведению выборов депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, принятой ЦИК 20 сентября 2019 года, нарушений установленных законом сроков не допускается, оснащение и комплектация ОИК и УИК компьютерной техникой, программными продуктами, информационными материалами практически полностью завершены. Члены избирательных комиссий прошли обучение, в том числе навыкам работы с электронными списками избирателей; в ОИК созданы ситуационные центры, завершается верификация списков избирателей.

7. КРАТКОСРОЧНЫЙ МОНИТОРИНГ ПОДГОТОВКИ И ПРОВЕДЕНИЯ ВЫБОРОВ НАБЛЮДАТЕЛЯМИ ОТ МПА СНГ

Группа международных наблюдателей от МПА СНГ общей численностью 37 человек в период с 19 по 22 декабря осуществляла мониторинг избирательной кампании в Законодательную палату Олий Мажлис Республики Узбекистан на завершающем этапе, включая дату голосования. 27 членов группы международных наблюдателей проводили мероприятия по наблюдению за выборами, находясь в Ташкенте, 10 осуществляли наблюдение за ходом голосования на зарубежных участках в Баку, Минске, Бишкеке, Санкт-Петербурге.

20–21 декабря 2019 года в рамках краткосрочного мониторинга группа от МПА СНГ провела ряд встреч с участниками избирательного процесса.

20 декабря 2019 года в ходе посещения окружной избирательной комиссии № 141 группа наблюдателей от МПА СНГ ознакомилась с работой по составлению и корректировке списков избирателей, организации информирования избирателей о дате и месте голосования, а также о кандидатах, включенных в округе в избирательный бюллетень, обучению членов окружной и участковых избирательных комиссий, оценила уровень технической оснащенности ситуационного центра, исправность оборудования и готовность членов участковых избирательных комиссий к работе с государственными информационными ресурсами. Председатель окружной избирательной комиссии А. Рискулов дал развернутые пояснения обо всех этапах подготовки к проведению выборов и новых технологиях, используемых для учета избирателей.

Посетив участковые избирательные комиссии № 219 и 141 в Ташкенте наблюдатели ознакомились с подготовкой участков для голосования ко дню выборов. На избирательных участках было проверено соблюдение всех условий, необходимых для проведения голосования, в том числе наличие на участке элементов безбарьерной среды, обеспечивающих возможность голосования лицам с ограниченными возможностями. Наблюдатели констатировали полную материально-техническую готовность участковых избирательных комиссий к проведению голосования. Списки избирателей, зарегистрированных на избирательном участке, и информационные материалы о кандидатах в депутаты по данному избирательному округу были размещены для ознакомления в общедоступном месте. Нарушений в деятельности окружной и участковых избирательных комиссий на этапе подготовки к голосованию выявлено не было.

На встрече с заместителем председателя Центрального совета Народно-демократической партии Узбекистана (НДПУ) У. Н. Вафаевым группа международных наблюдателей от МПА СНГ ознакомилась с общей информацией о программе партии, порядке внутрипартийного отбора и выдвижения кандидатов в депутаты, о наличии кандидата в депутаты от партии во всех 150 избирательных округах, о работе партийных структур на этапе предвыборной агитации. Участникам встречи были продемонстрированы образцы печатной агитации и видеоролики, размещавшиеся на телевизионных каналах и в Интернете. Представители партии ответили на вопросы наблюдателей о механизме отзыва кандидатов в депутаты на стадии подготовки к выборам. У. Н. Вафаев дал высокую оценку деятельности ЦИК на этапе разработки нового Избирательного кодекса и при организации текущей избирательной кампании, сообщил об отсутствии нарушения прав кандидатов от НДПУ в ходе регистрации кандидатов, а также на этапе предвыборной агитации. У. Н. Вафаев рассказал о большом внимании, которое партия уделяет повышению роли женщин в политической жизни, позитивно оценил нововведения Избирательного кодекса, установившего квоту для кандидатов-женщин. Среди кандидатов от партии на выборах женщины составляют 40%.

На встрече в офисе Демократической партии Узбекистана «Миллий тикланиш» заместитель председателя ее Центрального совета Ф. Х. Мухамеджанова рассказала наблюдателям об обновлении руководящего состава и общей стратегии партии накануне выборов, изменении системы отбора кандидатов в депутаты Законодательной палаты Олий Мажлиса, создании приоритетных условий для прихода на политическую арену молодежи. Она отметила такие новации, примененные партией «Миллий тикланиш», как активная агитация с применением современных информационно-коммуникационных технологий, использование политической карикатуры для контрагитации по отношению к партиям-конкурентам, целенаправленная работа с различными группами трудящейся молодежи и студентами вузов. Партия большое внимание уделяет защите интересов слабовидящих или незрячих избирателей, для них методом Брайля была напечатана предвыборная программа. Ф. Х. Мухамеджанова отметила, что ЦИК и другие избирательные комиссии точно и беспристрастно исполняют требования избирательного законодательства Республики Узбекистан, регламентирующего деятельность организаторов в предвыборный период.

В предвыборном штабе Экологической партии Узбекистана состоялась встреча наблюдателей с председателем партии Б. Б. Алихановым. Он поделился своим мнением о работе ЦИК и окружных избирательных комиссий на этапе сбора подписей в поддержку допуска партии к участию в выборах, а также при регистрации партийных кандидатов. Партия не встречала трудностей при проведении публичных мероприятий в городах Узбекистана, ее программные документы были своевременно опубликованы в печатных СМИ. Замечаний в адрес ЦИК и нижестоящих комиссий представители предвыборного штаба Экологической партии Узбекистана не высказали.

21 декабря 2019 года члены группы международных наблюдателей от МПА СНГ во главе с координатором группы И. М.-С. Умахановым посетили ЦИК, где встретились с ее Председателем М.-У. Э. Абдусаломовым. Он проинформировал о масштабной работе, которую проделали в 2017–2019 годах органы власти Узбекистана по совершенствованию избирательного законодательства и принятию 26 июня 2019 года первого в истории страны Избирательного кодекса. При разработке кодекса было изучено электоральное законодательство более 50 стран, проведены консультации с экспертами из государств СНГ и ряда международных организаций. В ходе обсуждения проекта Избирательного кодекса поступило более тысячи предложений и поправок, которые были учтены при утверждении документа. М.-У. Э. Абдусаломов рассказал о деятельности ЦИК по внедрению современных информационно-коммуникационных технологий в избирательный процесс, а также о подготовке к их использованию в текущей избирательной кампании, в результате которой 99% избирательных участков Республики Узбекистан теперь имеют выход в Интернет. Во время нынешней избирательной кампании проводится эксперимент по организации видеонаблюдения в режиме текущего времени. Для этого 60 избирательных участков, расположенных в различных регионах Узбекистана, оснащены системами видеонаблюдения (веб-камеры), что позволит наблюдать за ходом голосования в удаленном режиме. Трансляцию обеспечивает Информационный центр ЦИК. Председатель ЦИК подробно остановился на работе по обучению «каскадным методом» членов избирательных комиссий всех уровней, охватившей в предвыборный период 180 тысяч человек, а также о сотрудничестве ЦИК с национальными и зарубежными СМИ в деле освещения всех этапов предвыборного процесса. С 20 сентября 2019 года и до завершения периода агитации 20 декабря 2019 года избирательные комиссии

Узбекистана опубликовали в печатных и электронных СМИ более 2000 сообщений о ходе подготовки выборов. В этот же период более 35 тысяч раз выступления и предвыборные мероприятия политических партий и кандидатов освещались в СМИ Республики Узбекистан и за рубежом. Каждая из пяти участвовавших в выборах политических партий провела не менее 200 митингов и иных предвыборных мероприятий в населенных пунктах Узбекистана. Отдельно было обращено внимание на создание всех условий для оценки хода избирательного процесса национальными и международными наблюдателями, число которых для Республики Узбекистан на этих выборах беспрецедентно высоко. ЦИК зарегистрировано 825 международных и более 70 000 национальных наблюдателей.

В ответном слове координатор группы наблюдателей от МПА СНГ И. М.-С. Умаханов сообщил о работе группы на этапе долгосрочного наблюдения, поделился первыми впечатлениями о наблюдении за подготовкой к проведению выборов на краткосрочном этапе, а также рассказал, в каких регионах Республики Узбекистан и заграничных государствах наблюдатели от МПА СНГ будут работать в день голосования. В завершение по сложившейся практике Председателю ЦИК были переданы экземпляры Заключения о соответствии законодательства, регулирующего выборы Законодательной палаты Олий Мажлис Республики Узбекистан, международным избирательным стандартам и Отчета экспертной группы долгосрочного мониторинга подготовки и проведения выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан. Посещение ЦИК Республики Узбекистан завершилось пресс-конференцией, в которой приняли участие журналисты Узбекистана и зарубежных государств.

В Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан наблюдатели встретились с председателем Комитета по вопросам международных отношений, внешнеэкономических связей, иностранных инвестиций и туризма А. А. Курмановым. Он подчеркнул фундаментальный характер изменений в политической системе Республики Узбекистан, активную роль законодательной ветви власти в реализации программы реформ в стране, усиление роли парламента в системе органов государственной власти, а также значение международного мониторинга выборов для дальнейшего совершенствования законодательства Республики Узбекистан в электоральной сфере.

Завершила серию встреч с руководителями предвыборных штабов политических партий беседа представителей группы наблюдателей от МПА

СНГ с председателем Исполнительного комитета Политического Совета Движения предпринимателей и деловых людей — Либерально-демократической партии Узбекистана (ЛДПУ) А. А. Хаитовым. Он дал высокую оценку Избирательному кодексу и рассказал о большой роли ЛДПУ в его разработке, а также положительно отозвался о работе региональных и местных органов власти по подготовке к проведению голосования на избирательных участках.

Группа наблюдателей от МПА СНГ отмечает, что все участники встреч со стороны Узбекистана определяли агитацию и передачу различного рода информации, а также координацию действий национальных наблюдателей и доверенных лиц посредством Интернета как полноценный организационный и информационный ресурс, ставший обычной практикой избирательного процесса, что требует отдельного законодательного регулирования.

Члены мониторинговой группы наблюдали ход досрочного голосования на четырех избирательных участках: в Азербайджанской Республике (Баку), Республике Беларусь (Минск), Кыргызской Республике (Бишкек), в Российской Федерации (Санкт-Петербург) — и убедились в том, что участки в полной мере подготовлены для голосования, работы наблюдателей, подсчета голосов участковыми избирательными комиссиями и информирования об итогах голосования ЦИК.

В день проведения голосования на выборах в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 22 декабря 2019 года, международные наблюдатели от МПА СНГ присутствовали на различных этапах проведения голосования — от открытия участков до подсчета голосов участковыми избирательными комиссиями. Осуществляя наблюдение за ходом выборов и подсчетом голосов избирателей, наблюдатели в общей сложности посетили 12 окружных избирательных комиссий и 145 избирательных участков, расположенных в городах Ташкент, Самарканд, Бухара, Нурувшан, Ташкентской, Бухарской, Самаркандской и Сырдарьинской областях, а также зарубежные избирательные участки в Баку, Бишкеке, Минске и Санкт-Петербурге.

В день голосования состоялась встреча руководства группы международных наблюдателей от МПА СНГ с руководством миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами в Республике Узбекистан, возглавляемой Т. де Зулуэта. В ходе встречи представители СНГ, отметив национальные особенности нового Избирательного кодекса, подчеркнули, что он дает возможность проведения выборов в соответствии с международными

стандартами, охарактеризовали период, в который проходит избирательная кампания, как время больших ожиданий и больших надежд. Также был отмечен конструктивный характер политической конкуренции, когда агитация строится не на недостатках программ соперника, а на отстаивании своих преимуществ, высокий организационный уровень выборов. Программы партий посвящены решению реальных проблем и удовлетворению нужд избирателей. Т. де Зулуэта со своей стороны согласилась с оценкой Избирательного кодекса Республики Узбекистан, данной группой от МПА СНГ, подчеркнула важность выборов для успешных реформ в стране. Кроме того, участники поделились статистической информацией о составе участников и географии мониторинга.

Все посещенные наблюдателями избирательные участки в регионах, где осуществлялся мониторинг, открылись в соответствии с избирательным законодательством Республики Узбекистан не позднее 8.00 по местному времени. Процедуры голосования исполнялись в точном соответствии с избирательным законодательством Республики Узбекистан. Каждый избиратель имел право на равный и беспрепятственный доступ на избирательный участок, с тем чтобы реализовать свое право голоса. Голосование осуществлялось в надлежащем образом оборудованных кабинках, что обеспечило соблюдение принципа тайного голосования и требования о недопустимости постороннего влияния на выбор избирателей.

Ни на одном из посещенных международными наблюдателями участков не выявлены факты вмешательства в работу избирательных комиссий административных либо правоохранительных органов.

На всех избирательных участках, охваченных мониторингом в день голосования, присутствовали наблюдатели от кандидатов и политических партий, а также от общественных организаций. В наблюдении активно участвовали члены иностранных мониторинговых миссий, представляющих международные организации и отдельные государства. На момент посещения избирательных участков ими не было высказано существенных замечаний по вопросам организации и проведения процедуры голосования.

В процессе мониторинга наблюдателями от МПА СНГ были зафиксированы отдельные технические недостатки, не носившие систематического характера и не оказавшие влияния на исход выборов.

РЕЗУЛЬТАТЫ ГОЛОСОВАНИЯ 22 ДЕКАБРЯ 2019 ГОДА

25 декабря 2019 года на заседании ЦИК были заслушаны результаты голосования во всех избирательных округах Республики Узбекистан. В 125 из 150 округов выборы были признаны состоявшимися, ЦИК зарегистрировала депутатов, одержавших в них победу.

Итоговая явка избирателей на выборах депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан 22 декабря 2019 года составила 71,1%. В новый состав Законодательной палаты избраны 125 депутатов, представляющих Движение предпринимателей и деловых людей — Либерально-демократическую партию Узбекистана (42 депутата), Демократическую партию «Миллий тикланиш» (34 депутата), Социал-демократическую партию Узбекистана «Адолат» (20 депутатов), Народно-демократическую партию Узбекистана (18 депутатов), Экологическую партию Узбекистана (11 депутатов).

ЦИР приняла решение о проведении повторного голосования в 25 избирательных округах по проведению выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса 5 января 2020 года.

Наиболее активно в выборах участвовали избиратели Республики Каракалпакстан (75,4% от зарегистрированных избирателей), Кашкадарьинской области (75,4%), Андижанской области (74,9%) и Наманганской области (74,3%). Наименьшую избирательную активность проявили избиратели в Ташкенте — 60,8%.

ПОДВЕДЕНИЕ ИТОГОВ ВЫБОРОВ

Голосование 22 декабря 2019 года позволило выявить победителей в 125 из 150 избирательных округов. Окончательные итоги выборов стали известны после проведения 5 января 2020 года повторного голосования в 25 избирательных округах.

6 января 2020 года на заседании ЦИК Республики Узбекистан были заслушаны окончательные отчеты окружных избирательных комиссий по результатам выборов депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан. После их рассмотрения ЦИК признала выборы состоявшимися и зарегистрировала депутатов.

Итоговая явка избирателей на выборах депутатов Законодательной палаты седьмого созыва составила 68,7%.

В новый состав парламента избраны 150 депутатов, представляющих Движение предпринимателей и деловых людей — Либерально-демократическую партию Узбекистана (53 депутата), Демократическую партию «Миллий тикланиш» (36 депутатов), Социал-демократическую партию Узбекистана «Адолат» (24 депутата), Народно-демократическую партию Узбекистана (22 депутата), Экологическую партию Узбекистана (15 депутатов).

Среди избранных депутатов 44 женщины (30%).

В новом составе Законодательной палаты Олий Мажлис 9 человек (6%) в возрасте до 30 лет, 97 человек (65%) — от 30 до 50 лет и 44 депутата (29%) — старше 50 лет.

Национальная структура законодательного органа сложилась следующим образом: 130 депутатов (87%) — узбеки, 20 депутатов (13%) — представители других национальностей, из них по 5 депутатов — каракалпаки и русские, по 3 депутата — таджики и казахи, 2 депутата — корейцы, по одному — киргиз и туркмен.

По профессии и специализации: 32 депутата (21,3%) — сфера науки и образования, 23 депутата (15,3%) — банковские, финансовые структуры и сфера экономики, 21 депутат (14%) — правоведение и юриспруденция, 21 депутат (14%) — общественные и негосударственные некоммерческие организации, 12 депутатов (8%) — агропромышленная сфера, 9 депутатов (6%) — медицина, 9 депутатов (6%) — сфера строительства, коммуникаций, транспорта и связи, 6 депутатов (4%) — СМИ, 7 депутатов (5%) — предпринимательство, оставшиеся 10 депутатов (6,7%) — другие сферы.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ЭКСПЕРТНОЙ ГРУППЫ

По результатам юридического анализа экспертная группа наблюдателей МИМРД МПА СНГ отмечает, что избирательное законодательство Республики Узбекистан обеспечило необходимые условия для проведения демократических выборов и соблюдения прав всех участников избирательного процесса.

На основании проведенного мониторинга группа пришла к выводу о том, что подготовка к проведению выборов осуществлялась в полном объеме и в сроки, предусмотренные принятой Центральной избирательной комиссией Программой основных мероприятий по выборам депутатов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан и депутатов в местные Кенгаши.

Агитационная кампания кандидатов от всех пяти политических партий Республики Узбекистан, участвующих в выборах, проходила в спокойной и конструктивной обстановке в соответствии с международными стандартами проведения выборов и национальным электоральным законодательством.

Голосование в день голосования и при проведении повторного голосования в округах, где не были выявлены победители либо выборы были признаны несостоявшимися, проходило в соответствии с национальным законодательством.

Выявленные в ходе мониторинга отдельные технические недостатки, не носившие систематического характера, не оказали влияния на исход выборов.

Избирательное законодательство Республики Узбекистан соответствует международным стандартам проведения выборов и обеспечивает основу для демократических выборов депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан. ЦИК, окружными и участковыми избирательными комиссиями проделана значительная работа по подготовке к проведению голосования в Республике Узбекистан и за границей. Участие в избирательной кампании значительного числа кандидатов в депутаты обеспечило состязательность, предоставив избирателям реальную возможность выбора.

Средства массовой информации предоставили гражданам Республики Узбекистан сведения о политических партиях, их кандидатах и ключевых положениях предвыборных программ. Проведение агитации не было осложнено необоснованными ограничениями и не нарушало прав кандидатов. Национальным и международным наблюдателям созданы благоприятные условия для исполнения ими своих функций в рамках законодательства.

В Республике Узбекистан обеспечены равенство всех участников избирательного процесса, транспарентность деятельности властных структур, достаточный объем финансирования выборов, системный характер деятельности по подготовке к проведению выборов.

**Экспертная группа
Международного института
мониторинга развития демократии,
парламентаризма и соблюдения
избирательных прав граждан
государств — участников
Межпарламентской Ассамблеи
СНГ**

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

Общие положения

Политическая система Республики Узбекистан сформировалась в результате сложного процесса развития основных институтов власти и демократических основ гражданского общества. В ее возникновении и совершенствовании играют роль многие факторы. На установление принципов построения и практики функционирования политической системы большое влияние оказывают особенности исторического развития, а также политической культуры узбекского народа.

Вследствие распада СССР Узбекская Советская Социалистическая Республика стала независимым суверенным государством — Республикой Узбекистан. Созданные в советский период политические институты, а также национальная культура и традиции, претерпевшие серьезные изменения в XX веке, стали основой построения государственности Узбекистана. Процесс начался с демонтажа старой коммунистической системы; он протекал стабильно, с сохранением общественного порядка. В качестве ориентира Республика Узбекистан избрала модель государственного устройства, в которой была ограничена роль ислама в политической жизни страны. Какого-либо существенного влияния на выбор модели политической системы или внешнеполитическую ориентацию Республики Узбекистан внешние акторы не оказывали.

Конституция Республики Узбекистан была принята 8 декабря 1992 года депутатами на одиннадцатой сессии Верховного Совета Республики Узбекистан двенадцатого созыва. За время, прошедшее с момента принятия первой Конституции, в Основной закон несколько раз вносились изменения и дополнения, а именно: в 2003 году по итогам всенародного референдума, а также в результате принятия Олий Мажлисом законов о внесении поправок в Конституцию в 2007, 2008, 2011 и 2014 годах.

Узбекистан является суверенной демократической республикой. Система государственной власти Республики Узбекистан основывается на принципе разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную. Никакая часть общества, политическая партия, общественное объединение, движение или отдельное лицо не могут выступать от имени народа Узбекистана. От имени народа Узбекистана могут выступать только избранные им парламент (Олий Мажлис) и Президент.

Конституция Республики Узбекистан (главы VII–X) закрепляет широкий перечень демократических прав и свобод: слова, собраний, религиозного вероисповедания, владения собственностью, гендерное и этническое равенство. Гражданам Республики Узбекистан гарантируются равные избирательные права, свобода политических собраний и организаций, если их деятельность не посягает на основы конституционного строя, этнонациональную стабильность и правопорядок.

Изменения в Конституцию вносятся законом, принятым квалифицированным большинством (не менее чем двумя третями от общего числа соответственно депутатов Законодательной палаты и членов Сената Олий Мажлиса), а в некоторых случаях — референдумом Республики Узбекистан (статья 127). Олий Мажлис может принять закон об изменениях и поправках к Конституции Республики Узбекистан в течение шести месяцев после внесения соответствующего предложения с учетом его широкого обсуждения. Если Олий Мажлис отклонил предложение об изменении Конституции, оно может быть возобновлено не ранее чем через год (статья 128).

Законодательная власть

С обретением Узбекской ССР государственной независимости 1 сентября 1991 года начался качественно новый этап развития национального парламента как одного из важнейших институтов государственной власти. С первых дней независимости в Республике Узбекистан идет поэтапный процесс демократизации всех сфер жизни государства и общества, становления национального самосознания людей, возрождения исторических традиций государственности.

За годы независимости в Республике Узбекистан осуществлены комплексные последовательные меры по реформированию системы государственного управления, повышению открытости в деятельности структур законодательной ветви власти: успешно сформирован и функционирует двухпалатный парламент, структурами представительной власти осуществляется нормотворческая деятельность на уровне регионов и местных общин.

Характерной особенностью становления и развития парламентаризма в Узбекистане являются последовательность и постепенность. Институциональное формирование и укрепление высшего законодательного органа Узбекистана имеет свои специфические черты. Парламентаризм в

Узбекистане отражает менталитет, культурологическую самобытность его народа, для которого характерно стремление к просвещенности, справедливости, законопослушанию, приоритету моральных и духовных начал в общественно-политических отношениях.

В истории развития парламентаризма в Узбекистане можно выделить несколько этапов:

Первый этап (1991–2004 годы) — **развитие однопалатного парламента.** В этот период были заложены законодательные основы перехода к современной системе парламентаризма, приняты Конституция Республики Узбекистан, Конституционный закон «Об Олий Мажлисе Республики Узбекистан» и законы, регламентирующие организацию и проведение выборов в региональные и местные представительные органы. На основе сформированного законодательного фундамента были созданы юридические предпосылки для перехода к двухпалатному парламенту, состоялся всенародный референдум, внесены изменения и дополнения в Конституцию, одобрены три конституционных закона, внесены изменения в нормы избирательного законодательства.

Первый этап парламентского развития имел ряд особенностей: сложился стабильный конституционный порядок; в экономической сфере установились равенство всех форм собственности; в политической сфере Конституция Республики Узбекистан обеспечила соответствующий международным стандартам уровень развития демократии и ее институтов. В стране утвердились политический плюрализм, свобода слова и информации: гражданам были предоставлены все общепризнанные мировым сообществом политические права и свободы. Таким образом, на этом этапе государственного строительства в суверенном Узбекистане сформировались необходимые политические и правовые условия для перехода к профессиональному парламенту. В стране получили развитие национальные парламентские традиции, учитывающие менталитет и богатую политическую историю народа Узбекистана; создана многопартийная система и другие атрибуты современного парламентаризма.

Второй период (2005–2010 годы) — **становление двухпалатного парламента — Олий Мажлиса.**

Второй этап развития институтов законодательной ветви власти характеризовался усилением влияния парламента, выражающего общегосударственные и региональные интересы; повышением роли политических партий и структур гражданского общества в принятии

государственных решений; ростом авторитета неправительственных организаций в осуществлении общественного контроля за деятельностью государственных структур; кардинальными реформами, направленными на либерализацию и гуманизацию судебной системы, включая отмену смертной казни в январе 2008 года; укреплением независимости судов всех уровней; усилением роли адвокатуры.

Третий период (с 2011 года по настоящее время) в развитии парламентаризма в Республике Узбекистан начался с реализации Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране, предложенной Президентом Республики Узбекистан И. А. Каримовым на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан 12 ноября 2010 года, а также одобрения парламентом двух законов о внесении изменений и дополнений в отдельные статьи Конституции Республики Узбекистан. Эти инициативы открыли новый этап конституционной и парламентской реформы, направленной на создание системного правового механизма распределения полномочий между субъектами государственной власти. Они способствовали усилению роли главы государства в координации работы органов государственной власти; расширили роль Олий Мажлиса в системе государственного управления, а также его права и полномочия в реализации стратегических задач внутренней и внешней политики. Наиболее значимые изменения состояли в следующем: наделение Олий Мажлиса правом выражения вотума недоверия Премьер-министру; введение в действие нового порядка выдвижения и утверждения главы правительства Республики Узбекистан; установление регулярности отчетов Премьер-министра перед палатами парламента по актуальным вопросам социально-экономического развития страны; увеличение масштаба участия населения, негосударственных некоммерческих организаций, средств массовой информации и других структур гражданского общества в общественной и политической жизни страны; создание возможностей развития системы мер общественного контроля за деятельностью органов государственной власти.

За годы независимости в Республике Узбекистане проделана огромная законодательная работа по формированию правовых основ национальной государственности, рыночной экономики, социальной сферы, политической системы, открытого гражданского общества. Состоялась институционализация парламента — он утвердил себя в качестве важнейшего элемента политической системы страны, представляющего интересы всего

многонационального народа Узбекистана. Парламентаризм прочно вошел в политическую культуру Республики Узбекистан.

Структура Олий Мажлиса Республики Узбекистан

Законодательная палата Олий Мажлиса Республики Узбекистан

(Спикер — Нурдинжон Муьдинханович Исмоилов)

Законодательная палата состоит из 150 депутатов, избираемых в соответствии с избирательным законодательством. На ее заседаниях председательствует Спикер Законодательной палаты Олий Мажлиса.

Депутатов Законодательной палаты в первом созыве — 120 (избирались на прямых всеобщих выборах), в последующих двух — 150, из них 135 избирались на прямых всеобщих выборах, 15 мест было зарезервировано для Экологического движения Узбекистана. Порядок работы и полномочия Законодательной палаты определяются Конституцией Республики Узбекистан, Конституционным законом «О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан» и другими законодательными актами.

Комитеты Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан

Для разработки законопроектов, их предварительной экспертизы, подготовки для вынесения на пленарные заседания Законодательной палаты, контроля над исполнением законов Республики Узбекистан и решений, принимаемых палатой, из числа депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса на срок ее полномочий избираются комитеты в составе председателя, его заместителя и членов.

Должности председателя комитета, его заместителя и членов определяются пакетным (общим) решением с учетом партийной принадлежности депутатов и пропорционально количеству голосов избирателей, полученных на парламентских выборах. Все члены комитетов Законодательной палаты пользуются равными правами. Депутат, не избранный в состав комитета, вправе участвовать в его работе с совещательным голосом. Комитеты Законодательной палаты ответственны перед Законодательной палатой и подотчетны ей.

В Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан насчитывается 12 комитетов:

- по бюджету и экономическим реформам;
- по противодействию коррупции и судебно-правовым вопросам;

- по труду и социальным вопросам;
- по вопросам обороны и безопасности;
- по международным делам и межпарламентским связям;
- по вопросам промышленности, строительства и торговли;
- по аграрным и водохозяйственным вопросам;
- по вопросам науки, образования, культуры и спорта;
- по демократическим институтам, негосударственным организациям и органам самоуправления граждан;
- по вопросам инновационного развития, информационной политики и информационных технологий;
- по вопросам охраны здоровья граждан;
- по вопросам экологии и охраны окружающей среды.

Заседания комитетов Законодательной палаты проводятся по мере необходимости между заседаниями палаты. Заседания правомочны, если на них присутствует не менее половины состава комитета, они проходят открыто. В случае необходимости комитеты Законодательной палаты могут принять решение о проведении закрытого заседания. Комитеты Законодательной палаты принимают решения по рассматриваемым вопросам большинством голосов от общего состава членов комитета.

Решения комитетов Законодательной палаты, направляемые в государственные органы, подлежат обязательному рассмотрению ими с сообщением о результатах или принятых мерах не позднее чем в месячный срок, если иное не установлено в решении.

Партийные группы Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан

Депутаты Законодательной палаты могут создавать депутатские объединения на политической, профессиональной и иной основе в форме фракций и депутатских групп. Депутат Законодательной палаты может быть членом только одной фракции или депутатской группы.

В действующем созыве Законодательной палаты представлены следующие фракции:

- Фракция Движения предпринимателей и деловых людей — Либерально-демократической партии Узбекистана;
- Фракция Демократической партии Узбекистана «Миллий тикланиш»;

- Фракция Социал-демократической партии Узбекистана «Адолат»;
- Фракция Народно-демократической партии Узбекистана;
- Фракция Экологической партии Узбекистана.

Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан

(Председатель — Танзила Камаловна Нарбаева)

Сенат Олий Мажлиса является палатой территориального представительства и состоит из 100 сенаторов — представителей всех регионов Республики Узбекистан, совместная деятельность которых направлена на обеспечение должного баланса между палатами парламента, а также гармонизацию региональных интересов и общегосударственных.

В настоящее время в Сенате Олий Мажлиса действуют восемь комитетов:

- по вопросам международных отношений, внешнеэкономических связей, иностранных инвестиций и туризма;
- по вопросам бюджета и экономических реформ;
- по судебно-правовым вопросам и противодействию коррупции;
- по вопросам обороны и безопасности;
- по вопросам науки, образования и здравоохранения;
- по вопросам женщин и гендерного равенства;
- по вопросам молодежи, культуры и спорта;
- по аграрным, водохозяйственным вопросам и экологии.

В Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан нет фракций или депутатских групп. Он формируется следующим образом: по шесть представителей — от Республики Каракалпакстан, 12 областей и Ташкента путем тайного голосования на совместных заседаниях депутатов Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, представительных органов государственной власти областей, районов и городов из числа их депутатов. Шестнадцать членов Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан назначаются Президентом Республики Узбекистан из числа наиболее авторитетных граждан с большим практическим опытом и особыми заслугами в области науки, искусства, литературы, производства и других сферах.

Депутатом Законодательной палаты, а также членом Сената Олий

Мажлиса может быть гражданин Республики Узбекистан, достигший ко дню выборов 25-летнего возраста.

Исполнительная власть

Президент Республики Узбекистан является главой государства и исполнительной власти в Республике Узбекистан. Президентом Республики Узбекистан может быть избран гражданин этого государства не моложе 35 лет, свободно владеющий государственным языком, постоянно проживающий на территории Узбекистана не менее 10 лет непосредственно перед выборами. Одно и то же лицо не может быть Президентом Республики Узбекистан более двух сроков подряд. 14 декабря 2016 года Президентом Республики Узбекистан на пятилетний срок избран Шавкат Миромонович Мурзиёев.

Президент Республики Узбекистан является высшим должностным лицом в государстве, он обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти (статья 89 Конституции). С учетом объема полномочий института президентской власти Республика Узбекистан является президентской республикой. Президент обладает личным иммунитетом от судебного преследования, никакой государственный институт не может ограничить этот иммунитет. Президент, ушедший в отставку по истечении срока своих полномочий, становится пожизненным членом Сената Олий Мажлиса.

Особенность системы политических институтов Республики Узбекистан состоит в том, что процесс их формирования и конституционно-правового закрепления был направлен на упрочение президентской формы правления. Созданная под сильным влиянием первого Президента Республики Узбекистан И. А. Каримова политическая система показала свою устойчивость, она обеспечивала стабильность в течение всего срока нахождения И. А. Каримова на высшем государственном посту в Республике Узбекистан с момента возникновения суверенного Узбекистана в 1991 году и вплоть до своей смерти 2 сентября 2016 года.

В Республике Узбекистан создана многопартийная система, при этом в национальном парламенте были представлены политические партии, ориентировавшиеся на поддержку политического курса И. А. Каримова. Вытеснение из политической жизни умеренной светской оппозиции в период до 2016 года имело одним из последствий обращение политических оппонентов первого Президента Республики Узбекистан к нелегальным методам борьбы. На определенном этапе истории Республики Узбекистан это

привело к радикализации религиозных движений и необходимости предпринимать решительные меры по их нейтрализации.

Исполнительную власть в Республике Узбекистан осуществляет Кабинет Министров. Он состоит из Премьер-министра Республики Узбекистан (Абдулла Нигматович Арипов), его заместителей, министров, председателей государственных комитетов. В состав Кабинета Министров входит по должности глава правительства Республики Каракалпакстан как суверенной республики, чей суверенитет охраняется Республикой Узбекистан.

Состав Кабинета Министров формируется Президентом Республики Узбекистан. Кандидатура Премьер-министра рассматривается и утверждается двумя палатами Олий Мажлиса по представлению Президента Республики Узбекистан. Члены Кабинета Министров утверждаются Президентом Республики Узбекистан по представлению Премьер-министра. Кабинет Министров обеспечивает руководство эффективным функционированием экономики, социальной и духовной сфер, соблюдение законов Республики Узбекистан, решений Олий Мажлиса, указов, постановлений и распоряжений Президента Республики Узбекистан.

Премьер-министр Республики Узбекистан организует и руководит деятельностью Кабинета Министров, несет персональную ответственность за его работу, председательствует на заседаниях Кабинета Министров, подписывает его решения, по поручению Президента Республики Узбекистан представляет Кабинет Министров в международных отношениях, выполняет другие функции, предусмотренные законами Республики Узбекистан, указами, постановлениями и распоряжениями Президента Республики Узбекистан.

Кабинет Министров в своей деятельности ответственен перед Президентом и Олий Мажлисом Республики Узбекистан.

Судебная власть

Судебная система Республике Узбекистан состоит из следующих органов:

- Конституционный суд Республики Узбекистан;
- Верховный суд Республики Узбекистан;
- военные суды;
- суд Республики Каракалпакстан по гражданским делам, областные и Ташкентский городской суды по гражданским делам;
- суд Республики Каракалпакстан по уголовным делам, областные

- и Ташкентский городской суды по уголовным делам;
- экономические суды Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента;
 - административные суды Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента;
 - межрайонные, районные (городские) суды по гражданским делам;
 - районные (городские) суды по уголовным делам;
 - межрайонные, районные (городские) экономические суды;
 - районные (городские) административные суды.

Конституционный суд занимается рассмотрением соответствия актов законодательной и исполнительной власти Конституции Республики Узбекистан. Конституционный суд состоит из Председателя, его заместителя и пяти судей. Конституционный суд избирается Сенатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан по представлению Президента Республики Узбекистан из числа лиц, рекомендованных Высшим судебным советом Республики Узбекистан, включая одного представителя от Республики Каракалпакстан. Срок полномочий судьи — пять лет, без возможности избрания на более чем два срока.

Полномочия Конституционного суда Республики Узбекистан: определение соответствия норм действующего в Республике Узбекистан законодательства положениям Конституции; толкование норм и законов Республики; рассмотрение обращений Верховного суда; информирование Олий Мажлиса и Президента о процессе обобщения судебной практики и полученных результатах. Решение Конституционного суда является окончательным, оно может быть пересмотрено только по его собственной инициативе.

Высший судебный совет Республики Узбекистан — орган судебного сообщества, оказывающий содействие в обеспечении принципа независимости судебной власти. Совет формируется в составе Председателя, его заместителя, членов и секретаря из числа судей, представителей правоохранительных органов, институтов гражданского общества и высококвалифицированных специалистов в области права в количестве 21 человека.

Полномочия Высшего судебного совета: формирование резерва судей; внесение предложений по кандидатам на должности судей Президенту

Республики Узбекистан; назначение на должности судей областных судов, Ташкентского городского суда, председателей и судей межрайонных, районных, городских, военных судов; подготовка заключений по вопросам привлечения судей к уголовной или административной ответственности; рассмотрение вопросов о привлечении судей к дисциплинарной ответственности; утверждение Кодекса этического поведения судей; разработка и реализация программы по организации профессиональной подготовки и повышения квалификации судей.

В зависимости от комплекса функций и полномочий *суды общей юрисдикции* разделяются на следующие звенья.

- I. Районные и городские суды.
- II. Суд Республики Каракалпакстан, Ташкентский городской суд, областные суды.
- III. Верховный суд Республики Узбекистан.

Состав Верховного суда Республики Узбекистан утверждается Олий Мажлисом по представлению Президента Республики Узбекистан. Состав суда Каракалпакстана утверждается Жокаргы Кенесом по представлению Председателя Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, согласованному с Президентом Республики Узбекистан, на основании заключения Высшего судейского совета Республики Узбекистан. Составы областных, городских, межрайонных, районных судов определяются Президентом Узбекистана. Составы областных, городских, межрайонных, районных судов Республики Каракалпакстан назначаются Жокаргы Кенесом по представлению Высшего судейского совета Республики Узбекистан.

Судьи назначаются на первоначальный пятилетний срок, очередной десятилетний срок и последующий бессрочный период пребывания в должности.

Высшим органом судебной власти в сфере гражданского, уголовного и административного судопроизводства является ***Верховный суд Республики Узбекистан***. Выносимые Верховным судом решения окончательные, они обязательны к исполнению. В сферу полномочий Верховного суда также входит осуществление контроля за деятельностью нижестоящих судов. Верховный суд Республики Узбекистан представляют: Председатель; первый заместитель Председателя; заместители Председателя; председатели судебных коллегий; судьи.

Суд Республики Каракалпакстан, областные суды и Ташкентский городской суд действуют в составе председателя, его заместителей, председателей судебных коллегий, судей и народных заседателей.

Подразделения суда Республики Каракалпакстан, областных судов и Ташкентского городского суда:

- Суд Республики Каракалпакстан по уголовным делам, областной, Ташкентский городской суды по уголовным делам;
- Суд Республики Каракалпакстан по гражданским делам, областной, Ташкентский городской суды по гражданским делам;
- экономические суды Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента;
- административные суды Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента.

Районные и городские суды состоят из: председателей, судей и народных заседателей. Народным заседателем таких судов может быть гражданин Республики Узбекистан не моложе 25 лет, избираемый на срок в два с половиной года собранием граждан по месту жительства. В районных и городских судах рассматриваются гражданские, уголовные и административные дела.

Подразделения межрайонных, районных и городских судов и их компетенции:

- Межрайонный, районный (городской) суд по гражданским делам — рассматривает гражданские дела и дела об административных правонарушениях, отнесенные законом к его компетенции;
- Районный (городской) суд по уголовным делам — рассматривает уголовные дела и дела об административных правонарушениях, отнесенные законом к его компетенции, а также ходатайства о применении меры пресечения в виде заключения под стражу или домашнего ареста либо о продлении срока содержания под стражей или домашнего ареста, об отстранении обвиняемого от должности и т. д.;
- Межрайонный, районный (городской) экономический суд — рассматривает споры, возникающие между хозяйствующими субъектами;
- Районный (городской) административный суд — рассматривает административные споры по жалобам и заявлениям на действия

(решения) государственных органов, органов самоуправления граждан, а также их должностных лиц, вытекающим из публично-правовых отношений.

Военные суды Республики Узбекистан рассматривают гражданские дела по искам военнослужащих, жалобы на неправомерные действия должностных лиц, а также все гражданские и уголовные дела в местностях, где в силу исключительных обстоятельств не действуют суды общей юрисдикции.

Система военных судов состоит из:

- Военного суда Республики Узбекистан;
- территориальных военных судов;
- военных судов гарнизонов.

Военный суд Республики Узбекистан действует на правах областного суда и состоит из председателя, судей и народных заседателей. Территориальные военные суды действуют на правах районного суда и состоят из председателя и народных заседателей.

Судопроизводство в Республике Узбекистан ведётся на узбекском, каракалпакском языках или на языке большинства населения данной местности.

Руководители основных судов в Республике Узбекистан

Мирбабаев Бахтияр Шамсутдинович — Председатель Конституционного суда Республики Узбекистан с 29 августа 2017 года, в прошлом заместитель Председателя Конституционного суда.

Мингбаев Убайдулла Курбанович — Председатель Высшего судейского совета Республики Узбекистан с 18 марта 2018 года, в прошлом первый заместитель председателя Ассоциации судей Узбекистана, председатель Общественного центра социальной поддержки ветеранов судебной системы Узбекистана.

Камилов Козимжон Фозилович — Председатель Верховного суда Республики Узбекистан с 28 мая 2017 года, в прошлом Председатель Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан. К. Ф. Камилов был назначен на должность Олий Мажлисом по представлению Президента Республики Узбекистан после проведения реформы, в ходе которой Верховный суд и Высшие хозяйственные суды были объединены в единый судебный орган — Верховный суд Республики Узбекистан.

Крупнейшие негосударственные организации в Республике Узбекистан

Формирование и утверждение в общественной жизни Республики Узбекистан системы негосударственных некоммерческих организаций (ННО) как социального партнера государственных органов и бизнес-структур является одним из приоритетов государственной политики страны на протяжении всего периода развития после обретения суверенитета. Это также один из действенных механизмов поддержания в обществе баланса интересов всех социальных слоев и групп, сдержек и противовесов, гарантирующих стабильное, поступательное развитие общества современного Узбекистана.

В настоящее время в Республике Узбекистан насчитывается более 8000 зарегистрированных ННО. Значительная часть существующих ННО — это организации, созданные по инициативе Правительства (республиканские фонды, молодежное движение, комитет женщин и т. д.), в то время как доля ННО, созданных по инициативе общественности и структур гражданского общества, остается сравнительно небольшой.

Независимый институт по мониторингу формирования гражданского общества (НИМФОГО)

НИМФОГО является одной из ведущих негосударственных некоммерческих организаций страны. Институт создан в 2003 году по инициативе ряда общественных организаций, исследовательских и образовательных учреждений Узбекистана. В частности, учредителями Института являются Национальный университет Узбекистана, Университет мировой экономики и дипломатии, Творческий союз журналистов, Торгово-промышленная палата, Республиканский общественный благотворительный фонд «Махалла» и другие организации.

Основная цель института — осуществление системного мониторинга процессов формирования основ гражданского общества, усиление роли гражданских институтов в демократическом обновлении и модернизации страны, повышении политической культуры, правосознания, общественно-политической активности граждан.

Национальная ассоциация электронных средств массовой информации (НАЭСМИ)

Целями и задачами деятельности ассоциации являются: объединение разрозненных структур электронных средств массовой информации в единую

систему НАЭСМИ, самостоятельная разработка и реализация программы своей деятельности; развитие цивилизованного рынка СМИ в Республике Узбекистан, создание благоприятных социальных и экономических условий для развития электронных СМИ; участие и содействие при разработке законодательных инициатив, направленных на создание нормативно-правовой базы в сфере деятельности электронных СМИ.

Фонд поддержки социальных инициатив (ФОПСИ)

Идея создания ФОПСИ впервые была озвучена на Форуме благотворительных организаций Республики Узбекистан в марте 2006 года, там же была утверждена национальная стратегия действий общественных организаций для дальнейшей координации социальных программ и проектов. Одной из основных задач ФОПСИ является консолидация усилий активных участников гражданского общества Республики Узбекистан с целью совместной реализации проектов, направленных на развитие социальной инфраструктуры.

Институт по изучению гражданского общества

Основными задачами деятельности института являются анализ основных факторов и предпосылок формирования основ гражданского общества в Республике Узбекистан; организация системного изучения проблем развития институтов гражданского общества с учетом национальных традиций, ментальности населения Узбекистана; выработка предложений по подготовке проектов законодательных актов, программ осуществления социально-экономических и организационно-политических мер, направленных на развитие и защиту институтов гражданского общества.

Ассоциация деловых женщин Узбекистана «Тадбиркор аёл»

Ассоциация была создана в 1991 году. Целью ее деятельности является расширение и защита экономических, социальных прав женщин, поддержка их предпринимательских и общественных инициатив, помощь в обеспечении доступа к финансовым и информационным ресурсам. Кроме того, целью организации является создание условий для участия женщин в процессе формирования рыночных отношений, укрепление климата взаимного доверия и партнерства, внедрение инновационных образовательных программ, повышение конкурентоспособности труда женщин путем переподготовки и повышения их квалификации, создание институциональных юридических

механизмов улучшения экономических и социальных возможностей женщин и правовая поддержка женщин-предпринимателей.

Центр изучения правовых проблем

Целью работы Центра изучения правовых проблем является создание на некоммерческой основе постоянно действующей организации юристов и экономистов Узбекистана, объединяющей лучших ученых и практиков Республики Узбекистан для решения задач разработки законопроектов и других нормативных правовых актов, проведения независимых экспертиз актов законодательства, аналитических и исследовательских работ в области экономики и права, а также подготовки молодых ученых в области права и обучения их основам законодательной работы. Центр активно сотрудничает с комитетами Законодательной палаты Олий Мажлиса, Министерством юстиции, другими министерствами, Торгово-промышленной палатой, университетами республики, различными ведомствами и общественными организациями.

Центр содействия экономическому развитию (ЦСЭР)

Цель деятельности ЦСЭР — содействие устойчивому экономическому развитию Республики Узбекистан. Задачами ЦСЭР являются: аналитическая поддержка экономических реформ и экономического развития Узбекистана; повышение знаний и навыков субъектов экономического развития; содействие продуктивному диалогу государства, гражданского общества и частного сектора по вопросам экономического развития.

Деятельность иностранных неправительственных организаций в Республике Узбекистан

В Республике Узбекистан иностранные неправительственные организации до недавнего времени сталкивались с различными препятствиями в отношении своей деятельности. Серьезными ограничениями в развитии иностранных НПО в Узбекистане являлись: неоправданные процедурные и иные препятствия в регистрации организаций; предубежденность властей, что НПО используются для достижения политических целей; несовершенная правовая база деятельности иностранных НПО и отсутствие заинтересованности законодателей и Правительства в ее совершенствовании.

В 2018 году впервые за 15 лет в Узбекистане открылась американская

неправительственная организация American Councils for International Education, что демонстрирует стремление структур государственной власти Республики Узбекистан к открытости и развитию межгосударственного диалога.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН, ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫЕ МИНИСТЕРСТВОМ ЮСТИЦИИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН ПО СОСТОЯНИЮ НА 20 СЕНТЯБРЯ 2019 ГОДА

1	Демократическая партия «Миллий тикланиш» («Национальное возрождение»)
Дата основания	3 июня 1995 года
Руководитель	Алишер Келдиевич Кадыров
Уставная цель	Создание благоприятных условий для роста национального самосознания, формирования и укрепления у граждан Республики Узбекистан чувства национальной гордости, преданности и любви к Родине. Объединение в своих рядах патриотов своей страны, мобилизация их интеллектуального и творческого потенциала для служения Узбекистану и повышения его международного авторитета. Внесение действенного вклада в дело патриотического воспитания молодежи в духе уважения, любви и гордости за свою Родину, готовности в любых условиях беречь и отстаивать национальную независимость, ценности, традиции и обычаи народа, бороться против попыток ущемления его духовных потребностей и интересов.
Количество членов	196 109 человек (2018 год)
Представительство в Законодательной палате Олий Мажлиса III созыва	36 депутатов Входит в «Блок демократических сил»
	Предвыборная программа принята 1 ноября 2019 года XI съездом
2	Народно–демократическая партия Узбекистана
Дата основания	1 ноября 1991 года
Руководитель	Улугбек Ильясович Иноятов
Уставная цель	Народно-демократическая партия Узбекистана

	<p>выражает и отстаивает интересы граждан Республики Узбекистан, нуждающихся в социальной поддержке и защите. Прежде всего это незанятое в экономике трудоспособное население, другие люди, нуждающиеся в социальной защите и испытывающие сложности при трудоустройстве — педагоги, врачи, работники и специалисты других социальных сфер, малообеспеченные и многодетные семьи, пенсионеры, люди с ограниченными возможностями.</p> <p>Целями партии являются материальное и духовное благополучие человека труда и каждой семьи, надежное обеспечение равных возможностей, гарантии конституционных прав и гражданских свобод, защита чести и достоинства, мирной жизни людей, независимо от их национальной принадлежности, общественного положения и происхождения, вероисповедания и убеждений, создание общества справедливости.</p>
Количество членов	430 291 человек (2017 год)
Представительство в Законодательной палате Олий Мажлиса III созыва	27 депутатов
	Предвыборная программа принята 28 октября 2019 года XI съездом
3	Либерально-демократическая партия Узбекистана (Полное название «Движение предпринимателей и деловых людей — Либерально-демократическая партия Узбекистана»)
Дата основания	15 ноября 2003 года
Руководитель	Актам Ахмадович Хаитов
Уставная цель	Создание новых возможностей для предпринимателей и деловых людей для еще более широкой деятельности, теоретическое и практическое обоснование их перспектив, одновременно с защитой интересов данного социального слоя общества, обеспечение их завтрашнего дня.

	<p>Строительство демократического, правового государства, основанного на рыночной экономике, отвечающего стратегическим перспективам национальных интересов и развития страны, открытие широкого пути для совершенствования гражданских институтов, разработка и осуществление программы, направленной на внедрение в сознание и жизнь народа, в первую очередь молодежи, демократических ценностей.</p> <p>Осуществление политических и экономических реформ. Активное участие в решении проблем государства, связанных с социально-экономическим и политическим прогрессом, повышении международного авторитета Узбекистана, сохранении мира и спокойствия в стране, укреплении межнационального и гражданского мира и согласия.</p> <p>Доведение до сознания широких слоев общественности либерально-демократических идей и ценностей, являющихся политической платформой партии, организация и проведение глубоко продуманной работы по пропаганде политики партии, направленной на расширение ее рядов.</p>
Количество членов	более 500 000 человек (2018 год)
Представительство в Законодательной палате Олий Мажлиса III созыва	52 депутата Входит в «Блок демократических сил»
	Предвыборная программа принята 5 ноября 2019 года IX съездом
4	Социально-демократическая партия Узбекистана «Адолат» («Справедливость»)
Дата основания	18 февраля 1995 года
Руководитель	Нариман Маджитович Умаров
Уставная цель	Целями партии являются: построение сильного социально-правового государства; создание справедливого гражданского общества; способствование развитию социально-

	ориентированной рыночной экономики; дальнейшее укрепление в обществе принципов социальной справедливости, защиты прав и свобод личности.
Количество членов	323 522 человека (2019 год)
Представительство в Законодательной палате Олий Мажлиса III созыва	20 депутатов
	Предвыборная программа принята 8 ноября 2019 года Курултаем Политического Совета СДПУ «Адолат»
5	Экологическая партия Узбекистана
Дата основания	8 января 2019 года (создана на базе Экологического движения Узбекистана)
Руководитель	Борий Ботирович Алиханов
Уставная цель	Обеспечение реализации государственной политики, направленной на достижение устойчивого развития, экологической безопасности, создание благоприятной окружающей среды, сохранение природных ресурсов для настоящего и будущих поколений. Содействие тому, чтобы дело охраны окружающей среды и сохранения природных ресурсов имело ключевое значение и для государства, и общества, и каждого гражданина страны.
Количество членов	более 240 000 человек (2019 год)
Представительство в Законодательной палате Олий Мажлиса III созыва	Формально в Законодательной палате Олий Мажлиса III созыва не представлена, но 15 депутатов представляют Экологическое движение Узбекистана.
	Предвыборная программа принята 4 ноября 2019 года II съездом

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

ИТОГИ ПАРЛАМЕНТСКИХ ВЫБОРОВ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН (1990–2015 ГОДЫ)

Выборы депутатов XII созыва Верховного Совета Узбекской ССР состоялись 18 февраля 1990 года. Они стали первыми демократическими выборами в истории Узбекистана. Парламент Узбекской ССР в тот период состоял из 500 депутатов; выборы были проведены в два тура, и по итогам абсолютное большинство получила Коммунистическая партия Узбекистана (первый секретарь — Ислам Абдуганиевич Каримов). Результаты выборов:

- Коммунистическая партия Узбекистана — 460 мест;
- Народное движение «Бирлик» — 40 мест.

1994–1995 годы

Выборы в однопалатный Олий Мажлис Республики Узбекистан состоялись 25 декабря 1994 года; в 39 избирательных округах; второй тур выборов в большей части избирательных округов состоялся 8 января 1995 года, в оставшихся семи — 22 января 1995 года.

Выборы проходили на основании норм первой Конституции Республики Узбекистан, принятой 8 декабря 1992 года, которая предусматривала формирование национального парламента в составе 250 депутатов. В выборах участвовали 634 кандидата: из них 250 были выдвинуты местными советами, 243 человек являлись членами Народно-демократической партии Узбекистана (НДПУ), а еще 141 человек представлял партию «Ватан тараккиёти» (Прогресс отечества). По итогам выборов большинство мест в Олий Мажлисе получили кандидаты от местных советов (120 из них являлись членами НДПУ, возникшей вместо Коммунистической партии Узбекистана). Кандидаты от НДПУ получили по партийным спискам 69 мест в новом парламенте Республики Узбекистан, что позволило этой партии стать правящей. Партия «Ватан тараккиёти» смогла получить 14 мест, став парламентской оппозицией. Отличительной особенностью программы партии «Ватан тараккиёти» являлось стремление провести «экономические реформы в более быстрых темпах», в то время как НДПУ выступала за стабильность в стране и эволюционный путь формирования новой системы государственного управления экономикой и социальной сферой.

1999 год

Выборы в однопалатный Олий Мажлис Республики Узбекистан состоялись 5 декабря 1999 года (первый тур), 19 декабря (второй тур); явка

избирателей составила 93%.

Фракция НДПУ получила большинство мест в Олий Мажлисе, но ее преимущество над другими политическими партиями перестало быть абсолютным. Итоги выборов 1999 года:

- Народно-демократическая партия Узбекистана — 49 мест;
- Национально-демократическая партия «Фидокорлар» — 34 мест;
- Партия Прогресса Отечества («Ватан Тараккиети») — 20 мест;
- Социал-демократическая партия «Адолат» — 11 мест;
- Демократическая партия «Миллий Тикланиш» — 10 мест;
- Независимые — 16 мест;
- Местный совет номинантов — 110 мест.

2004–2005 годы

Выборы в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан состоялись 26 декабря 2004 года (первый тур) и 9 января 2005 года (второй тур).

Согласно положениям Конституции Республики Узбекистан в Законодательную палату Олий Мажлиса избирались 120 депутатов по территориальным одномандатным избирательным округам на многопартийной основе. Это были первые выборы в новый двухпалатный парламент, сформированный на основании Конституции Республики Узбекистан с изменениями, принятыми на Конституционном референдуме 27 января 2002 года. По итогам выборов депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса места распределились следующим образом:

- Либерально-демократическая партия Узбекистана — 41 место;
- Народно-демократическая партия Узбекистана — 28 мест;
- Национально-демократическая партия «Фидокорлар» — 18 мест;
- Социал-демократическая партия «Адолат» — 8 мест;
- Демократическая партия «Миллий Тикланиш» — 11 мест;
- Блок депутатов от инициативных групп избирателей — 14 мест.

2009–2010 годы

Очередные выборы в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан состоялись 27 декабря 2009 года (первый тур) и 10 января 2010 года (второй тур).

На выборах 2009–2010 годов в Законодательную палату Олий Мажлиса избирались 150 депутатов по территориальным одномандатным

избирательным округам на многопартийной основе. Выборы подтвердили сохранение баланса сил между ведущими политическими партиями Республики Узбекистан в Законодательной палате Олий Мажлиса, оформившегося по результатам предыдущих парламентских выборов. При этом Либерально-демократическая партия Узбекистана укрепила свои позиции и вновь получила относительное большинство мест в парламенте.

По результатам выборов депутатские мандаты распределились следующим образом:

- Либерально-демократическая партия Узбекистана — 53 места;
- Народно-демократическая партия Узбекистана — 32 места;
- Демократическая партия «Миллий тикланиш» — 31 место;
- Социал-демократическая партия «Адолат» — 19 мест;
- Экологическое движение Узбекистана — 15 мест.

2014–2015 годы

Очередные выборы в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан состоялись 21 декабря 2014 года (первый тур) и 4 января 2015 года (второй тур).

Результаты парламентских выборов 2014–2015 годов, сформировавших действующий состав Законодательной палаты Олий Мажлиса, подтвердили стабильность партийно-политической системы Республики Узбекистан. Вновь относительным лидером стала Либерально-демократическая партия Узбекистана, а Народно-демократическая партия Узбекистана и Демократическая партия «Миллий тикланиш» поменялись местами в качестве второй и третьей партий нижней палаты национального парламента Республики Узбекистан по числу своих депутатов.

Итоги выборов следующие:

- Либерально-демократическая партия Узбекистана — 52 места;
- Демократическая партия «Миллий тикланиш» — 36 мест;
- Народно-демократическая партия Узбекистана — 27 мест;
- Социал-демократическая партия «Адолат» — 20 мест;
- Экологическое движение Узбекистана — 15 мест.