

**П Р Е Д Л О Ж Е Н И Я**  
**по расширению программы деятельности**  
**Международного института мониторинга развития демократии,**  
**парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан**  
**государств – участников МПА СНГ**

Международный институт мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств – участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ), созданный в 2006 году, в настоящее время является важным инструментом организации обмена опытом демократических преобразований и взаимного наблюдения за выборами. С момента начала деятельности Институт оказал содействие в организации работы мониторинговых миссий МПА СНГ более чем на 50 парламентских и президентских выборах и референдумах в государствах – участниках Межпарламентской Ассамблеи СНГ, а также за пределами Содружества.

Разработанная экспертами Института методика мониторинга выборов, основанная на Концепции, утвержденной Советом МПА СНГ в декабре 2009 года, доказала свою эффективность. Детальное наблюдение за всеми сторонами избирательного процесса в соответствии с Концепцией позволяет международным наблюдателям давать многоаспектную, юридически выверенную оценку проходящих выборов.

Участие в международном наблюдении за выборами используется для развития диалога с крупнейшими европейскими межпарламентскими объединениями. Ставшие традиционными встречи координаторов групп международных наблюдателей от МПА СНГ с руководителями аналогичных миссий ПА СЕ и ПА ОБСЕ способствуют сближению наших позиций в вопросах оценки электоральных процессов.

Мероприятия Института – международные семинары, конференции, «круглые столы» – неизменно привлекают широкий круг профессионалов – парламентариев стран Содружества, представителей международных организаций, экспертного сообщества и гражданского общества.

Активную деятельность ведут филиалы института в Баку, Бишкеке, Ереване, Киеве и Кишиневе. Решению возложенной на Институт задачи повышения правовой культуры избирателей способствуют проводимые филиалами Института конкурсы статей, эссе и научных работ среди молодежи, результатом которых является вовлечение молодых активистов в конструктивную дискуссию о путях развития демократии в наших государствах.

Институт и его филиалы ведут активную издательскую деятельность. Результаты научной работы, участия в наблюдении за выборами, материалы конференций и семинаров издаются в виде брошюр и коллективных монографий, направляемых широкому кругу заинтересованных лиц.

Накопленный опыт, сформированный научно-исследовательский и кадровый потенциал, а также авторитет, приобретенный за время работы в СНГ и за его пределами, позволяют ставить задачу расширения программы деятельности Института в сфере оказания содействия государствам – участникам МПА СНГ в обобщении передового опыта развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан, реализуемую в приоритетном развитии следующих направлений.

1. Непрерывный мониторинг процессов, характеризующих развитие демократии, избирательного законодательства и электоральной практики в государствах – участниках МПА СНГ, а именно: подготовки и проведения выборов, в том числе региональных и местных; развития партийно-политической системы; развития национального законодательства в сфере демократических прав и свобод; состояния концептуальных и доктринальных подходов к процессам демократизации в обществе. Обобщенные результаты мониторинга планируется публиковать в специальной рубрике журнала «Вестник Межпарламентской Ассамблеи» в виде статей экспертов МИМРДа.

Результаты этой работы позволят парламентариям получить комплексное представление о динамике процессов демократизации в различных странах Содружества и будут способствовать выявлению приоритетов и наиболее актуальных направлений законотворческой инициативы.

2. Анализ национальных законопроектов в области избирательного права, регулирования деятельности политических партий и общественных организаций, защиты прав человека.

Правовой анализ законопроектов по предложениям национальных парламентов позволит дать оценку проектам нормативных документов с учетом обобщенного опыта других стран Содружества.

3. Анализ результатов имплементации в национальном законодательстве модельных законов МПА СНГ в сфере избирательного права, регулирования деятельности политических партий и общественных организаций и защиты прав человека.

Мониторинг планируется проводить в ходе исследований, предусмотренных планом работы МИМРДа, путем экспертного опроса членов профильных комитетов и комиссий национальных парламентов в рамках участия парламентариев в мероприятиях Ассамблеи, а также аналитическим методом в процессе изучения изменений в законодательстве. По итогам анализа совместно с экспертно-аналитическим управлением планируется готовить аналитические документы для информирования членов Совета МПА СНГ и постоянных комиссий Ассамблеи.

Такой анализ позволит на регулярной основе отслеживать практику использования модельных законов МПА СНГ, оценивать их востребованность и эффективность и определять направления дальнейшей законотворческой деятельности МПА СНГ в сфере избирательного права, регулирования деятельности политических партий и общественных организаций и защиты прав человека.

4. Анализ деятельности международных организаций в части мониторинга выборов и формирование предпосылок к выработке единых международных стандартов наблюдения за выборами.

Конечной целью этой работы является гармонизация подходов международных организаций к мониторингу выборов, что позволит исключить субъективизм со стороны наблюдательских миссий в оценке электоральных процессов в наших государствах.

5. Мониторинг выборов в странах, не являющихся участниками МПА СНГ, и взаимодействие с профильными международными организациями с целью выработки общих позиций по оценке выборов и методологии процесса наблюдения.

Участие в таком мониторинге дает возможность активного представления МПА СНГ, ее целей и задач международной аудитории и позволяет поднять авторитет организации и ее наблюдателей – парламентариев стран Содружества.

Секретариат Совета МПА СНГ