

МЕЖПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ
ГОСУДАРСТВ — УЧАСТНИКОВ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

Журнал основан в 1993 году

ВЕСТНИК № 1 (78)
МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ
АССАМБЛЕИ



САНКТ-ПЕТЕРБУРГ
2016

Главный редактор **А. И. Сергеев**

Редакционная коллегия:

*Х. З. Бакенов, А. В. Баранов, А. М. Джафаров,
А. П. Должиков, В. Г. Когут, И. Н. Липчиу, С. А. Малинина,
И. Х. Рахимов, П. П. Рябухин, Н. А. Сатвалдиев, Л. Э. Слуцкий,
А. И. Сурыгин, А. М. Чилингарян*



ТЕМЫ НОМЕРА

Евразийский женский форум

Сессия Молодежной
межпарламентской ассамблеи
государств — участников СНГ

В постоянных комиссиях
Межпарламентской Ассамблеи

Хроника Межпарламентской Ассамблеи



Евразийский





женский форум





24–25 сентября 2015 года в Санкт-Петербурге, в Таврическом дворце, состоялся Евразийский женский форум «К миру, гармонии и социальному благополучию», организованный совместно Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ и Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Несмотря на то что форум позиционирован как

евразийский, он приобрел глобальный характер: в Северной столице по случаю его проведения собрались представители женской элиты со всего мира — ведущие экономисты, политики, предприниматели и общественные деятели. Евразийский женский форум посетили более 850 человек из 80 стран, включая государства — участников Содружества Независимых



Государств, Шанхайской организации сотрудничества и БРИКС. В работе форума также приняли участие члены международных организаций, в том числе ЮНЕСКО, Фонда ООН в области народонаселения, Программы развития ООН, Международной организации труда, Всемирной организации здравоохранения, Международной федерации обществ Красного Креста и Крас-

ного Полумесяца, различных международных женских организаций.

На пленарных заседаниях, дискуссионных площадках и круглых столах были рассмотрены вопросы участия женщин в политике, экономике и социальной интеграции общества; объединения усилий женщин-лидеров в решении проблем экологии, прекращения войны и конфликтов; благотвори-



тельности и оказания помощи страдающим от гуманитарных катастроф.

Открывая первое пленарное заседание форума, Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, председатель организационного комитета форума В.И.Матвиенко огласила приветствие Президента Российской Федерации В.В.Путина. В адрес форума поступили приветствия Министра иностранных дел Российской Федерации С.В.Лаврова, Генерального директора ЮНЕСКО И.Г.Боковой, Генерального директора Всемирной организации здравоохранения М. Чен, спикера парламента Народной Республики Бангладеш, Председателя Исполнительного комитета Ассоциации парламентариев стран Содружества наций Ш.Ш.Чаудхури, а также других международных и региональных организаций, государственных и общественных деятелей.

В.И.Матвиенко выступила с докладом, посвященным вкладу женщин в обеспечение мира и устойчивого развития в аспекте актуальных проблем современности. Председатель Совета МПА СНГ указала на необходимость более широкого включения женщин в решение многообразных, в том числе сложных и острых, вопросов, многие из которых носят глобальный характер и затрагивают международное сообщество в целом. В своем докладе В.И.Матвиенко особо отметила, что женщины накопили огромный политический, государственный и общественный потенциал, потенциал профессионализма, созидания, лидерства. Их знания, инициатива, энергия — мощный ресурс экономического, социального, культурного прогресса. От усилий женщин планеты зависит многое, особенно в условиях современного мира, который быстро и основательно меняется. В настоящее время сформировался общественный запрос на гуманизацию международных



отношений, и мудрость политиков заключается в том, чтобы активно участвовать в этом процессе, направить его в русло устойчивого технологического, экономического, социального развития, подлинного равноправия, международной безопасности в интересах всего человечества. По мнению В.И. Матвиенко, женщины могут внести весомый вклад в достижение этой цели, являясь матерями, женами, хранительницами домашнего очага, по своей природе привержены идеалам гуманизма, добра, любви, духовности, им чужды агрессивность, брутальность, культивирование силы. Прочитав высказывание выдающегося французского писателя Ж.-Ж. Руссо: «Царство женщины — это царство нежности, тонкости и терпимости», докладчик подчеркнула, что эти качества были и остаются преимуществом женщин, которое с учетом современной ситуации в мире необходимо реализовать как можно полнее, направив усилия на построение

справедливого миропорядка, достижение гармонии и прогресса, укрепление доверия и понимания между народами.

В ходе пленарного заседания выступили представители Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Королевства Бельгия, Многонационального Государства Боливия, Республики Ботсвана, Социалистической Республики Вьетнам, Федеративной Республики Германия, Грузии, Республики Зимбабве, Итальянской Республики, Китайской Народной Республики, Лаосской Народно-Демократической Республики, Республики Никарагуа, Французской Республики, Швейцарской Конфедерации и других стран.

Работа форума продолжилась на четырех дискуссионных площадках, заседания которых проходили 24 и 25 сентября. Основными темами дискуссии «Женщины и власть: повестка



устойчивого развития мира» стали расширение прав и возможностей женщин; представительство женщин во властных структурах как фактор устойчивого развития; необходимость гендерного подхода в условиях вооруженных конфликтов.

Во время дискуссии «Женщины в меняющейся экономике: новые возможности и вызовы» обсуждались такие вопросы, как участие женщин в управлении экономическими процессами; положение женщин на рынке труда; вклад женщин в развитие высокотехнологичных секторов экономики; необходимость повышения качества производственной среды и защиты трудовых прав женщин; развитие женского предпринимательства и разработка государственных мер поддержки предприятий малого бизнеса с участием женщин.

Различным аспектам здравоохранения была посвящена дискуссия «Женщины в формировании глобальной стратегии здоровья людей». Ее участ-

ники говорили об опыте разных стран в формировании политики и стратегии по достижению здоровья для всех, о необходимости сотрудничества в сфере охраны здоровья. Кроме того, были рассмотрены пути и условия сокращения распространения инфекционных и неинфекционных болезней и особая роль женщин в формировании здорового образа жизни. Участники дискуссии согласились в том, что форум создал новую площадку для выработки общих подходов к формированию глобальной стратегии здоровья и что сохранение и поддержание здоровья являются одной из актуальнейших проблем, стоящих перед евразийским сообществом.

В ходе дискуссии «Женщины в развитии гуманитарного сотрудничества и благотворительной деятельности» были представлены проекты и инициативы, благодаря которым были сохранены тысячи жизней, огромное количество женщин ощутили радость материнства, возрождены уникаль-



ные творения культуры, получили путевку в мир большого искусства и спорта тысячи юных дарований. В рамках дискуссионной площадки были развернуты две выставки — фотографий и картин.

25 сентября работу форума дополнили заседания круглых столов. Основными темами круглого стола «Женщины в массмедиа» стали становление информационного общества, обеспечение кибербезопасности, защита персональных данных, безопасность детей в информационной среде, использование цифровых технологий в педагогике, взаимодействие информационных технологий и социальной сферы, возможности информационных технологий в благотворительности и социальной защите.

Участники круглого стола «Женский вектор развития Санкт-Петербурга» обсудили социально-экономические и демографические аспекты Стратегии экономического и социального развития Санкт-Петербурга на

период до 2030 года, вклад женщин в социально-экономическое развитие и экономику знаний, современную семейную политику в городе.

Круглый стол «Диалог в мире — мир на Земле» был посвящен поддержке и совершенствованию атмосферы диалога во всех сферах как альтернативному пути развития цивилизации, а также роли женщин-лидеров в большой политике.

В рамках программы Евразийского женского форума прошли четыре круглых стола. В ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» состоялись круглые столы «Женский взгляд — продовольственная безопасность мегаполиса в условиях импортозамещения» и «Новая модель системы дополнительного образования детей». На первом заседании обсуждалась концепция продовольственной безопасности, качество питания и его влияние на здоровье человека, состояние и перспективы развития региона в условиях импортозамещения, обеспечение



доступного рынка сбыта для производителей пищевой продукции. Участники второго круглого стола рассмотрели вопрос нормативно-правового регулирования отрасли образования, финансово-экономические модели организации образовательного пространства детей, проблемы региональной полярности уровней развития отрасли, мотивационные модели для детей. Перед началом заседаний для участников Евразийского женского форума сотрудники Информационно-образовательного центра «Водоканала Санкт-Петербурга» провели экскурсию по мультимедийной экспозиции «Вселенная воды».

Круглый стол «Женщины в культуре и образовании: традиции и новации» прошел в Научно-исследовательском центре цифрового кинематографа

Санкт-Петербургского государственного университета кино и телевидения. Модератором круглого стола выступил ректор университета А. Д. Евменов. Дискуссия велась в трех основных направлениях: «Традиции и опыт модернизации мышления в художественном образовании», «Сохранение культурного наследия на примерах созидательного труда в сфере культуры» и «Деятельная журналистика».

В филиале Государственного Русского музея «Мраморный дворец» прошел круглый стол «Завтрак в музее», организованный Благотворительным фондом Елены и Геннадия Тимченко. Участники дискуссии обсуждали такие темы, как: «Женское лицо некоммерческих организаций в России — от увлечения к смыслу жизни», «Цели и задачи некоммерческих организа-

ций: женский взгляд», «Старение населения в мире — новый вызов или новая возможность для общества? Роль женщин в жизни семьи и местного сообщества», «Развитие некоммерческих организаций в провинциальной России» и др. В рамках круглого стола также состоялась премьера документального короткометражного фильма «Монологи», созданного режиссером, вице-президентом Гильдии неигрового кино и телевидения по развитию документального показа и проката Н.Н.Тихоновым-Рау и посвященного женщинам, реализующим в России уникальные социальные и культурные проекты.

В дни форума состоялась торжественная церемония вручения международной премии «Древо жизни», учрежденной Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ и продюсерским центром «Арт-

Ассамблеи», и премии «Общественное признание» организационного комитета Евразийского женского форума, символизирующей общественное признание достижений женщин. Лауреатом международной премии «Древо жизни» стал композитор, народный артист СССР Р.К.Шедрин. Премия «Общественное признание» была вручена заместителю председателя регионального отделения Лиги польских женщин, учредителю Фон-



да инициатив для инвалидов Б. Матвей, члену правления Ассоциации женщин-предпринимателей Германии К. ван Моурик, лауреату международной премии за выдающиеся достижения инвалидов в мире культуры и искусства Е. Ширкиной (Российская Федерация), заместителю председателя Китайского общества дружбы с зарубежными странами Дэн Жун, актрисе, телеведущей, общественному деятелю из Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии Е. Рольф-Смит, президенту Национального фонда мира, общественному деятелю из Соединенных Штатов Америки С. Хардер.

В дни Евразийского женского форума его участникам была предложена обширная культурная программа. На новой сцене Мариинского театра для участников форума был устроен гала-концерт, на котором звезды опе-

ры и балета представили праздничную программу.

В Государственном музее-заповеднике «Петергоф» состоялся прием от имени председателя организационного комитета форума, Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко. Гостям мероприятия показали мультимедийный спектакль «Душа России. Посвящение гению» — вечернее представление возле фонтанов Петергофа с лазерными проекциями на фасад Большого дворца сцен из классических литературных произведений русских авторов и знаменитых опер «Князь Игорь», «Пиковая дама», «Бахчисарайский фонтан» и «Юнона и Авось».

Участникам Евразийского женского форума предоставили возможность





бесплатного посещения музеев Санкт-Петербурга: Государственного Русского музея, Михайловского (Инженерного) замка, Российского этнографического музея, Государственного музея-памятника «Исаакиевский собор», Музея-памятника «Спас на Крови», Строгановского дворца, Юсуповского дворца, Государственного музея-заповедника «Гатчина», Государственного музея-заповедника «Павловск», Государственного музея-заповедника «Царское Село».

Во время перерывов в работе форума в Екатерининском зале Таврического дворца выступали музыкальные коллективы. Кроме того, во дворце были развернуты фотовыставки «Наша летопись», «Когда все на своих местах», «Красота зрелого возраста», «Мы — семья», выставка «Дети рису-

ют сказки» (международный проект Государственного музея изобразительных искусств им. А. С. Пушкина), международная выставка «Руками женщины», выставка Музея художественного стекла, художественная выставка «Артмуза», работали комната красоты, мастер-класс визажа и парфюм-бар от «Иль де Ботэ». Также были представлены тематические выставки-презентации известных петербургских брендов: мастерских Владимира Михайлова, Императорского фарфорового завода, Санкт-Петербургского Дома книги, ОАО «Русские самоцветы».

25 сентября состоялось заключительное пленарное заседание, на котором выступили представители парламента Алжирской Народной Демократической Республики, Кыргызской



Республики, Малайзии, Королевства Марокко, Республики Таджикистан, Южно-Африканской Республики, государственных учреждений и общественных организаций разных стран, а также партнеров Евразийского женского форума. Делегаты форума приняли Итоговый документ и направили приветствие участникам встречи, посвященной 20-летию Пекинской декларации и Платформы действий.

Завершило работу первого Евразийского женского форума выступление Председателя Совета МПА СНГ, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, председателя организационного комитета форума В.И. Матвиенко, в котором она подчеркнула,

что авторитет женщин, их роль в жизни общества многократно возросли: женщин становится все больше во всех ветвях власти. Как отметила Председатель Совета МПА СНГ, именно женщины держат в руках ключи от будущего планеты, которое возможно только в условиях мира, демократии, политической стабильности и устойчивого развития; люди смотрят на женщин-лидеров с надеждой, что они смогут сделать экономику, политику, власть мягче, человечнее, честнее и чище. В заключение В.И. Матвиенко выразила уверенность в том, что идеи и предложения форума, воплощенные в Итоговом документе, станут важным стимулом к активной, продуктивной работе на благо человечества.

ИТОГОВЫЙ ДОКУМЕНТ ПЕРВОГО ЕВРАЗИЙСКОГО ЖЕНСКОГО ФОРУМА

Санкт-Петербург

24–25 сентября 2015 года

Мы, **УЧАСТНИКИ ПЕРВОГО ЕВРАЗИЙСКОГО ЖЕНСКОГО ФОРУМА**, собравшиеся на встречу в Санкт-Петербурге в год 70-летия окончания Второй мировой войны и основания Организации Объединенных Наций,

объединенные общим видением будущего нашего континента как единого пространства гармонии, мира, социальной справедливости, сотрудничества и безопасности, общих ценностей и равных возможностей, прав и свобод для каждого,

приверженные равноправию женщин и мужчин и другим целям и принципам, провозглашенным

в Уставе Организации Объединенных Наций,

во Всеобщей декларации прав человека и других международных документах в области прав человека,

в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенции о правах ребенка,

в Декларации об искоренении насилия в отношении женщин и Декларации о праве на развитие,

убежденные в том, что женщины могут и должны играть важнейшую роль в современном мире, формируя самостоятельное измерение свободного диалога наций и культур, способствуя оздоровлению современного общества, претерпевающего кризис духовности и нравственности,

преисполненные готовности использовать широкие возможности, имеющиеся у женщин в XXI веке, для решения острейших вопросов и поиска эффективных ответов на вызовы современности, прежде всего порождаемые вооруженными конфликтами, проблемами беженцев и вынужденных переселенцев,

подтверждающие необходимость всесторонне участвовать в социально ориентированном устойчивом развитии и укреплении института семьи, защите физического и нравственного здоровья наших народов, охране окружающей среды и поощрении экологической безопасности всех видов человеческой деятельности,

КОНСТАТИРУЕМ, что первый Евразийский женский форум стал проявлением позитивной тенденции к консолидации международной женской ответственности во имя мира, справедливости, гармонии и социального благополучия,

РАССМАТРИВАЕМ новую повестку дня устойчивого развития на период после 2015 года, представленную для одобрения саммиту Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, как универсальную программу действий по достижению глобальных целей устойчивого развития,

ОТМЕЧАЕМ, что все больше женщин принимают участие в социально-экономической деятельности, вносят свой вклад в развитие международного сотрудничества во всех сферах. Традиционно велика роль женщин в формировании и поддержании здорового образа жизни, реализации глобальной стратегии сохранения здоровья, обеспечении принципов социальной справедливости, осуществлении благотворительности и продвижении гуманитарных проектов,

ОСУЖДАЕМ И РЕШИТЕЛЬНО ВЫСТУПАЕМ против применения политических и иных санкций, в том числе в отношении парламентариев, как противоречащих международному праву, демократическим ценностям и подрывающих политическое взаимодействие и основы взаимного доверия,

СЧИТАЕМ важным реализацию Платформы действий, принятой в ходе 4-й Всемирной конференции по положению женщин (Пекин, 1995), и итоговых документов 23-й специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН (2000) «Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке», а также координацию усилий международного сообщества перед предстоящей встречей на высшем уровне, посвященной 20-летию Пекинской декларации и Платформы действий,

ПОДЧЕРКИВАЕМ ВАЖНОСТЬ

повышения роли женщин в достижении глобальных целей устойчивого развития, реализации новой повестки дня ООН в области развития на период после 2015 года,

всестороннего и гарантированного участия и продвижения женщин в государственном управлении и в выборах всех уровней, в общественно-политической жизни, в устранении правовых, административных, культурных, экономических препятствий для этого,

поддержки экономической и деловой активности женщин, развития женского предпринимательства, предоставления женщинам равного доступа к ресурсам, включая землю, кредиты, науку и технику, профессиональную подготовку, информацию, средства коммуникации и рынки,

обеспечения права на равные возможности в сфере занятости и профессиональной деятельности без дискриминации по признаку пола, обеспечения условий для совмещения женщинами семейных обязанностей с трудовой деятельностью, а равно поддержки конкурентоспособности женщин на рынке труда путем организации профессиональной ориентации, обучения новым профессиям, профессиональной переподготовки и повышения квалификации,

защиты жизни и здоровья женщин, особенно в репродуктивном возрасте, предотвращения распространения социально значимых заболеваний,

обеспечения продовольственной помощи наиболее уязвимым слоям населения, в особенности женщинам и детям,

привлечения инвестиций в человеческий капитал, развитие и совершенствование социальной сферы,

предупреждения и устранения любых форм насилия в отношении женщин и детей, помощи странам, переживающим военные конфликты и стихийные бедствия, в которых они являются наиболее уязвимыми и незащищенными,

срочного решения жизненно важных проблем беженцев — женщин, детей, пожилых людей, вынужденных не по своей воле покинуть свои дома и искать приют в других государствах,

совместного противодействия государственных и гражданских структур общества террористическим организациям, международной наркомафии и организованной преступности,

ПРИЗНАЕМ ответственность женщин за охрану здоровья и воспитание детей, защиту семейных ценностей, сохранение положительного морально-нравственного климата в обществе, развитие государственных и общественных институтов,

ПРИЗЫВАЕМ:

международные межпарламентские объединения уделять пристальное внимание законодательному обеспечению расширения правовых, экономических, социальных возможностей женщин, совершенствованию системы защиты семьи, материнства и детства, обеспечению качественной медицинской и социальной помощи,

использовать передовой опыт евразийских государств в обеспечении доступности образования для женщин на протяжении всей жизни в соответствии с их потребностями и потенциалом, а также сформировать национальные механизмы по достижению Целей развития тысячелетия в этой сфере,

содействовать развитию культурного диалога между странами и народами, расширению гуманитарных связей и благотворительной деятельности, созданию для этого необходимых законодательных условий,

взаимодействовать в проведении совместных международных объединяющих акций в сфере просветительской, гуманитарной и благотворительной деятельности и научных исследований по актуальным вопросам гендерной проблематики,

сформировать диалоговые экспертные площадки для взаимодействия и обмена информацией и опытом на постоянной основе,

провести второй Евразийский женский форум в 2018 году с приданием ему постоянного статуса,

ОБРАЩАЕМСЯ к лидерам государств, политическим и общественным деятелям, представителям научных и культурных кругов, средств массовой информации и общественных объединений с предложением оказывать всемерное содействие популяризации и практической реализации положений настоящего Документа.



Сессия межпарламентской ассамблеи





Молодежной государств — участников СНГ





23–25 сентября 2015 года в Санкт-Петербурге, в Таврическом дворце, состоялась сессия Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ (ММПА СНГ), организованная Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ при поддержке Федерального агентства по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (Россотрудничество).

В Санкт-Петербург прибыли молодежные парламентские делегации Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации и Республики Таджикистан. Всего в работе сессии приняли участие 75 человек: молодые депутаты национального, регионального, местного и муниципального уровней, представители исполнительных органов власти, молодежных пар-



ламентов, движений и общественных структур.

В рамках сессии состоялись шестое заседание ММПА СНГ, дискуссионная площадка «Великая Отечественная война 1941–1945 годов в истории народов СНГ и молодежь XXI века», встречи молодежных делегаций с представителями Законодательного Собрания Санкт-Петербурга, Россотрудничества и с ведущими молодежными объединениями.

На шестом заседании ММПА СНГ, проходившем под председательством

Координатора ММПА СНГ – члена Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по законодательству И.А. Клещук, обсуждались молодежные законодательные инициативы и вопросы международного молодежного сотрудничества в странах Содружества.

С докладом о плане мероприятий на 2016–2017 годы по реализации Стратегии международного молодежного сотрудничества государств –



участников СНГ на период до 2020 года выступил Ответственный секретарь Совета по делам молодежи государств — участников СНГ Д.Р. Айрапетян. Он подчеркнул, что по представлению ММПА СНГ в план были включены проведение Молодежного межпарламентского форума СНГ и разработка предложений по совер-

шенствованию модельной нормативно-правовой базы СНГ, сближению и гармонизации национальных законодательств в области молодежной политики, обеспечения прав и защиты интересов молодежи.

На заседании обсуждались подготовка информационно-коммуникационного ресурса для межпарламентского взаимодействия по вопросам молодежной политики и создание Конфедерации национальных ассоциаций молодежных и детских общественных объединений государств — участников СНГ. Также был одобрен проект Рекомендаций по установлению и соблюдению стандартов требований к программам в сфере первичной профилактики социально опасных явлений в молодежной среде. ММПА СНГ продолжит работу над проектом данных рекомендаций совместно с Постоянной комиссией Меж-





парламентской Ассамблеи СНГ по социальной политике и правам человека. ММПА СНГ уже выступала инициатором проектов модельных законов «Об организации досуга молодежи», «О деятельности студенческих отрядов», «О сотрудничестве между молодыми учеными государств – участников СНГ», которые были одобрены соответствующими постоянными комиссиями МПА СНГ.

ММПА СНГ взаимодействует не только с молодежными структурами СНГ, но и расширяет сотрудничество с международными организациями и государственными органами по молодежной политике стран дальнего зарубежья. Так, в шестом заседании ММПА СНГ принял участие гость из Палестины А. М. Альджарадат, выступивший с докладом о деятельности Высшего совета по делам молодежи и спорта Палестины.

Одним из центральных событий данной сессии ММПА СНГ стала дискуссионная площадка на тему «Великая Отечественная война 1941–1945 годов в истории народов СНГ и молодежь XXI века», на которой ее участники обсудили проблему сохранения исторической правды о войне. Модераторами дискуссии выступили





член Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по законодательству, Координатор ММПА СНГ И.А.Клещук и советник аппарата Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по социальной политике З.И.Пойманова.

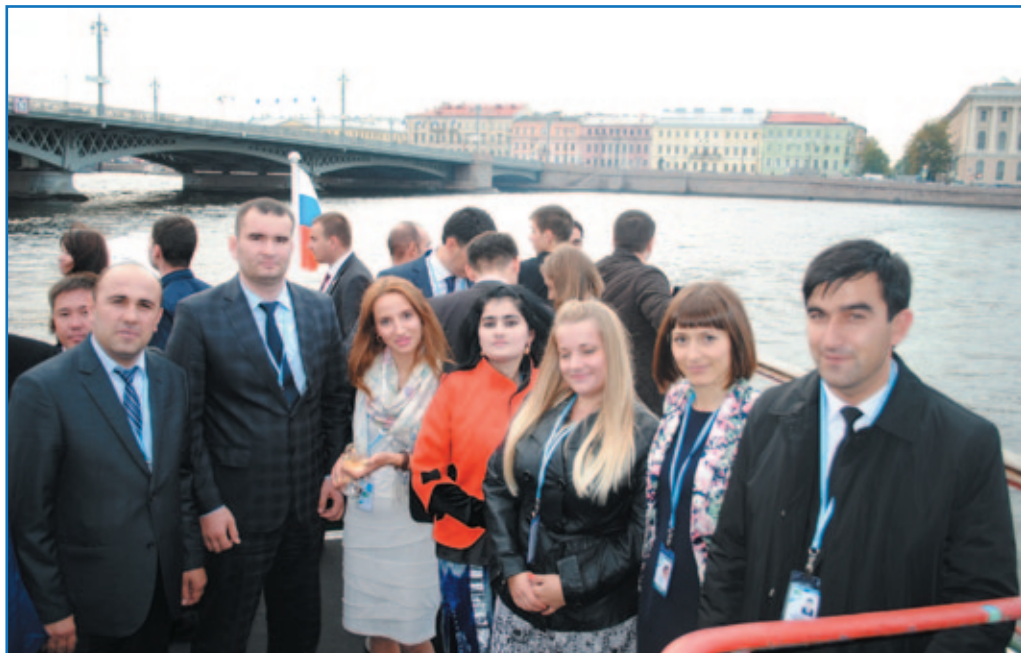
Представители молодежных делегаций, принимавших участие в работе сессии, выступили с докладами о подвиге народа и вкладе своей страны в общую Победу, о деятельности современной молодежи по увековечению этого подвига и сохранению памяти и исторической правды о Великой Отечественной войне, об опыте патриотического воспитания молодежи. Во время дискуссии были представлены молодежные проекты и инициативы в данной сфере.

Участники сессии ММПА СНГ посетили Законодательное Собрание

Санкт-Петербурга, где для них была организована экскурсия по Мариинскому дворцу и встреча с депутатом Законодательного Собрания Санкт-Петербурга, заслуженной артисткой Российской Федерации А.Р.Мельниковой.

Состоялась встреча молодых парламентариев и молодежных лидеров стран Содружества с активистами молодежной межрегиональной общественной организацией «МИР» («Молодежь — Инициатива — Развитие»),





на которой собравшиеся обменялись опытом реализации молодежных проектов и инициатив, а также обсудили тему создания позитивного информационного пространства в СНГ силами молодежных средств массовой информации.

Во время сессии прошло совещание ее участников с представителями Секретариата МПА СНГ и Россотрудничества, на котором была рассмотрена программа краткосрочных ознакомительных поездок в Российскую Федерацию молодых представителей политических, общественных, научных

и деловых кругов иностранных государств «Новое поколение» и перспективы сотрудничества в рамках этой программы.

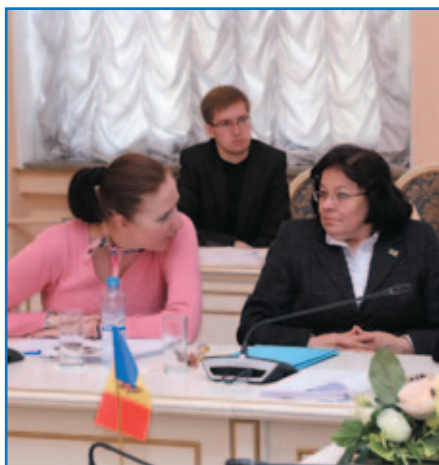
Члены молодежных делегаций стран Содружества приняли участие в Евразийском женском форуме.

Сессия ММПА СНГ сопровождалась обширной культурной программой. Молодежные делегации побывали на гала-концерте в Мариинском театре, посетили музеи Санкт-Петербурга, побывали на обзорной экскурсии по городу и водной прогулке по его рекам и каналам.





В постоянных комиссиях Межпарламентской Ассамблеи



В. И. Журавская,

председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления, заместитель председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по государственному строительству, местному самоуправлению и регламенту

Межмуниципальное сотрудничество

Успешное функционирование любого государства, его политическая стабильность во многом определяются уровнем развития местного самоуправления. Эффективное местное самоуправление является одним из важнейших условий привлечения граждан к участию в решении общегосударственных и местных задач, обеспечивающим повышение качества жизни населения.

Основы правового положения органов местного управления и самоуправления в Республике Беларусь закреплены в Конституции Республики Беларусь и в Законе Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 108-З «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь».

Местное самоуправление — это форма организации и деятельности населения, проживающего на соответствующей территории, для самостоятельного решения непосредственно или через избираемые им органы социальных, экономических и политических вопросов местного значения.

Согласно статье 117 Конституции Республики Беларусь местное управление и самоуправление осуществляется гражданами через местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы, органы территориального общественного самоуправления, местные референдумы, собрания и другие формы прямого участия граждан в государственных и общественных делах.

Основным звеном системы местного самоуправления Республики Беларусь являются Советы депутатов, которые избираются гражданами соответствующей административно-территориальной единицы на основе всеобщего, свободного, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на четыре года в порядке, установленном Избирательным кодексом Республики Беларусь.

В Республике Беларусь установлены три территориальных уровня Советов: первичный, базовый и областной. К первичному территориальному уровню относятся сельские, поселковые и городские (городов районного подчинения), к базовому — городские (городов областного подчинения) и районные, к областному — областные и Минский городской Совет.

Особенностью местных Советов депутатов как государственных органов является то, что они в своей деятельности исходят в первую очередь из интересов граждан, проживающих на соответствующей территории, учитывая

при этом и общегосударственные интересы. Именно поэтому Советы депутатов в Республике Беларусь подотчетны в своей деятельности гражданам, проживающим на соответствующей территории, и ответственны перед ними.

Повседневная деятельность местных Советов депутатов предполагает решение широкого спектра вопросов политического, социального и экономического характера. При большом разнообразии направлений деятельности ее суммарный вектор направлен на достижение главной цели местного самоуправления — повышение качества жизни населения.

Статьей 121 Конституции Республики Беларусь закреплено, что к исключительной компетенции местных Советов депутатов относятся: утверждение программ экономического и социального развития, местных бюджетов и отчетов об их исполнении; установление в соответствии с законом местных налогов и сборов; определение в пределах, установленных законом, порядка управления и распоряжения коммунальной собственностью; назначение местных референдумов.

Исключительная компетенция местных Советов в полном соответствии с Конституцией Республики Беларусь закреплена в Законе Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь». Кроме того, в указанном Законе, помимо исключительной компетенции, определены полномочия местных Советов депутатов всех уровней и их должностных лиц. Так, в соответствии со статьей 17 Закона Советы депутатов представляют интересы соответствующей административно-территориальной единицы во взаимоотношениях с другими государственными органами, иными организациями и гражданами, утверждают прогнозы социально-экономического развития и региональные программы, концепции по вопросам жилищного строительства, благоустройства, дорожного строительства, здравоохранения, образования, определяют порядок управления и распоряжения коммунальной собственностью, устанавливают местные налоги и сборы, ставки отдельных платежей, осуществляют международное сотрудничество и т.д.

Основным видом организационно-правовой формы работы местных Советов депутатов являются сессии, на которых на основе коллективного, равноправного и свободного обсуждения рассматриваются и решаются вопросы, отнесенные к компетенции соответствующего местного Совета. Например, в 2014 г. Могилевским городским Советом депутатов было создано девять сессий, в том числе пять внеочередных, на которых было рассмотрено 79 вопросов.

Отличительной чертой деятельности Советов депутатов является тесное сотрудничество с депутатами вышестоящих Советов. Кроме того, депутаты всех уровней работают с исполнительными комитетами, принимают участие в их заседаниях, различных комиссиях и рабочих группах. Широко применяются такие формы совместной деятельности, как координация планов работы и проведение общих мероприятий, подведение итогов по различным направлениям деятельности, изучение наиболее значимых вопросов и принятие по ним решений.

Немаловажную роль в дальнейшем развитии взаимодействия органов местного самоуправления с населением играют органы территориального

общественного самоуправления, занимающие особое место в системе местного самоуправления. С одной стороны, они позволяют реализовать потенциал гражданского участия в осуществлении местного самоуправления и решении комплекса вопросов жизнедеятельности граждан, с другой — органы территориального общественного самоуправления выступают в качестве одного из субъектов местной политики.

В белорусском законодательстве территориальное общественное самоуправление определяется как «деятельность граждан на добровольной основе по месту их жительства на части территории административно-территориальной единицы (территории микрорайонов, жилищных комплексов, кварталов, улиц, дворов, агрогородков, поселков, деревень и др.) в целях решения вопросов местного значения непосредственно или через органы территориального общественного самоуправления». Например, в Могилевской области насчитывается более 12 тыс. органов территориального общественного самоуправления. Исполкомы и местные администрации тесно взаимодействуют с органами территориального общественного самоуправления, для того чтобы поддерживать граждан в реализации прав, свобод, законных интересов и учитывать мнение населения при принятии решений органами местного самоуправления.

Необходимо отметить, что за последнее время наметился значительный прогресс в работе местных Советов депутатов. Они стали чаще проявлять инициативу, обращать внимание на актуальные проблемы регионов и совместными усилиями вырабатывать по ним решения. В значительной степени этому способствовала деятельность Совета по взаимодействию органов местного самоуправления при Совете Республики Национального собрания Республики Беларусь, образованного 2 апреля 2007 г. Он является коллегиальным совещательным органом, осуществляющим разработку предложений по совершенствованию деятельности органов местного самоуправления и координирующим вопросы взаимодействия между ними и органами государственного управления.

3 декабря 2008 г. Совету по взаимодействию органов местного самоуправления был предоставлен статус наблюдателя в Конгрессе местных и региональных властей Совета Европы. В настоящее время укрепляется его сотрудничество с Конгрессом. Заместитель председателя Совета по взаимодействию органов местного самоуправления при Совете Республики Национального собрания Республики Беларусь, председатель Постоянной комиссии Совета Республики по региональной политике и местному самоуправлению С.М. Герасимович 25–27 марта 2014 г. приняла участие в 26-й сессии Конгресса местных и региональных властей Совета Европы, состоявшейся в Страсбурге (Французская Республика). В ходе мероприятия основное внимание было уделено обсуждению роли молодежи в вопросах местной и региональной демократии, ее участия в голосовании с 16 лет, изучению передового опыта содействия занятости молодого поколения в европейских регионах и соблюдения прав человека на местном и региональном уровнях в странах — членах Совета Европы и других государствах. Были заслушаны доклады об итогах деятельности Конгресса за 20 лет с момента его учреждения, о председательстве Австрийской

Республики (ноябрь 2013 г. — май 2014 г.) в Комитете министров Совета Европы и развитии местной и региональной демократии в Армении, Великобритании, Нидерландах и Швеции.

Также 29 сентября 2014 г. в Тбилиси (Грузия) С. М. Герасимович приняла участие в четвертой ежегодной Конференции региональных и местных органов власти Восточного партнерства. В ходе пленарного заседания была рассмотрена деятельность стран — участниц конференции в сферах территориального сотрудничества, местного самоуправления и укрепления его потенциала, децентрализации власти, а также обсуждены пути дальнейшего развития контактов территориальных органов власти стран-партнеров с городами и регионами государств Европейского союза и утверждены политические рекомендации к рижскому саммиту Восточного партнерства в 2015 г.

Кроме того, продолжается дальнейшее сближение законодательства Беларуси с аналогичным законодательством европейских государств. В Законе Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 108-З «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» появились фундаментально новые положения, предусматривающие возможность объединения Советов депутатов в ассоциации для эффективного осуществления своих полномочий, защиты общих интересов и оказания взаимопомощи в решении задач местного значения. Вопрос об участии в создании ассоциации относится к компетенции соответствующего Совета. В свою очередь ассоциации Советов, Минский городской Совет могут создать Национальную ассоциацию местных Советов депутатов. Государственная регистрация таких ассоциаций осуществляется в порядке, предусмотренном законодательными актами для ассоциаций (союзов) некоммерческих организаций. Введение нового института в полной мере согласуется с положениями Европейской хартии местного самоуправления и Декларации о принципах местного самоуправления в государствах — участниках Содружества, принятой Межпарламентской Ассамблеей государств — участников Содружества Независимых государств 29 октября 1994 г.

Ю. Г. Кузнецов,

генеральный директор Агентства по социально-экономическому развитию агломераций (Российская Федерация)

А. В. Игнатьева,

генеральный директор Союза российских городов

О межмуниципальном взаимодействии

Современная жизнь в России и во многих странах Содружества за последние десятилетия сильно изменилась. Города растут, улучшаются дороги, совершенствуется работа общественного транспорта. Населенные пункты становятся ближе друг к другу, нередко границы между ними стираются. Если бы не автодорожные знаки, в некоторых случаях можно было бы и не заметить, где заканчивается один город и начинается другой. Человек может жить в одном городе, работать в другом, а ребенка в школу возить в третий, и все это в пределах часа езды. Городские агломерации, хотим мы того или нет, объективно формируются. Однако юридические границы между городами и муниципальными образованиями существуют. Есть самостоятельные бюджеты со своими доходными источниками, не всегда удается финансировать из бюджета одного муниципального образования объекты, расположенные на территории другого. Не просто, а иногда и невозможно устроить ребенка, например, в Челябинскую школу, если он проживает в примыкающем к Челябинску городе Копейске.

Современная жизнь порождает все большее количество вопросов местного значения, которые могут быть решены более эффективно при совместном участии нескольких близко расположенных муниципалитетов. Это утилизация твердых бытовых отходов, межмуниципальные дороги, междугородный общественный транспорт, котельные, очистные сооружения, спортивные и культурные объекты, а иногда даже детские сады. Нам представляется, что формирование агломераций на основе межмуниципального взаимодействия — это новый этап в развитии местного самоуправления.

В 2012 г., когда возникло понимание необходимости новых форм работы не только на уровне муниципалитетов, но и на межмуниципальном уровне, в Союзе российских городов была создана рабочая группа по разработке моделей управления городскими агломерациями и механизмов межмуниципального взаимодействия, которая занималась обобщением и осмыслением накопленного российского и зарубежного опыта межмуниципального взаимодействия и агломеративного строительства, выявлением основных препятствий на пути этого процесса.

В 2013 г. Министерством регионального развития Российской Федерации была образована Межведомственная рабочая группа по социально-экономическому развитию городских агломераций, к работе которой подключились

специалисты и эксперты Министерства экономического развития Российской Федерации, Союза российских городов и Агентства по социально-экономическому развитию агломераций.

Исходя из анализа положений Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и правоприменительной практики, можно выделить три основные формы межмуниципального сотрудничества: ассоциативную, договорную и организационно-хозяйственную.

Для реализации целей межмуниципального сотрудничества в рамках ассоциативной формы в каждом субъекте Российской Федерации образованы советы муниципальных образований. Помимо этого, на федеральном уровне действует общероссийское объединение — Общероссийский конгресс муниципальных образований. Также могут быть сформированы иные объединения муниципалитетов. Такими являются, например, межрегиональные объединения муниципальных образований (Ассоциация сибирских и дальневосточных городов, Ассоциация городов юга России и т.д.).

Для решения вопросов местного значения органы местного самоуправления могут заключать договоры и соглашения. Эта форма сотрудничества находит применение в разных сферах общественных отношений, возникающих на межмуниципальном уровне: культурный и информационный обмен, обмен опытом, создание совместных совещательных органов без образования юридического лица.

В то же время не полностью используется возможность объединения ресурсов муниципалитетов для решения вопросов местного значения путем заключения хозяйственных договоров. Действующее российское законодательство предусматривает еще один способ взаимодействия муниципальных образований — межмуниципальное хозяйственное сотрудничество, реализуемое путем создания несколькими муниципальными образованиями юридических лиц: хозяйственных обществ и других межмуниципальных организаций. При этом такие организации не могут наделяться полномочиями органов местного самоуправления.

Достаточно перспективной формой межмуниципального сотрудничества может стать формирование городских агломераций — совокупностей муниципальных образований (поселений и городских округов), на территории которых компактно расположен ряд населенных пунктов, главным образом городских, объединенных в сложную динамично развивающуюся систему с сильными производственными, инфраструктурными, социальными и экономическими связями, с общим использованием прилегающих территорий и ресурсов развития, находящихся в границах территории различных муниципальных образований.

Целью межмуниципального сотрудничества в данном случае является объединение ресурсов городов и прилегающих территорий и их рациональное использование (например, вместо двух мусороперерабатывающих заводов — один). Преимуществами агломераций являются единая транспортная система, возможность совместного решения проблем рекреации, энергоснабжения, водоотведения и т.п. Кроме того, агломерационное пространство дает

возможность интенсифицировать и оптимизировать связи между населенными пунктами.

Если некоторые формы межмуниципального сотрудничества не требуют серьезной доработки законодательства, то такая новая для стран СНГ форма, как городские агломерации, не сможет эффективно развиваться без соответствующего законодательного регулирования. Эксперты Союза российских городов и Агентства по социально-экономическому развитию агломераций подготовили предложения по изменению российского законодательства в части расширения возможностей межмуниципального сотрудничества и развития городских агломераций.

В мировой практике выработаны различные подходы к регулированию механизмов управления городскими агломерациями. Это и объединение муниципальных образований, и прямое управление городской агломерацией органами государственной власти региона. Однако более перспективным представляется управление развитием городских агломераций на основе межмуниципального сотрудничества. Как мы уже отмечали, действующее законодательство пока слабо регулирует вопросы межмуниципального сотрудничества, особенно в части совместной финансово-хозяйственной деятельности, а городские агломерации пока не получили никакого правового статуса (понятие «городская агломерация» юридически еще не закреплено в действующем законодательстве).

Для более динамичного совершенствования межмуниципального взаимодействия в рамках развития городских агломераций представляется целесообразным устранить необоснованные ограничения для органов публичной власти по формированию имущественных взносов в уставной капитал учреждаемых ими хозяйствующих субъектов, создать условия для реализации межмуниципальных проектов и программ за счет их совместного финансирования из нескольких местных, а также региональных и федерального бюджетов, закрепить законодательно возможности передачи части полномочий органов местного самоуправления в межмуниципальные органы управления с формированием соответствующего бюджета.

Исходя из имеющегося длительного опыта разных стран в области государственного регулирования развития городских агломераций, разумно предусмотреть в российском законодательстве возможность создания межмуниципальных публично-правовых образований. Подобные формы активно используются, в частности, во Франции и некоторых провинциях Канады. Такой подход обеспечивает, с одной стороны, большую, чем при объединении или создании новых муниципальных образований, гибкость, а с другой стороны, гораздо большую стабильность в решении общих вопросов по сравнению с использованием срочных договорных отношений и ежегодное утверждение в бюджетах муниципальных образований средств на размещение заказа в межмуниципальных организациях.

В качестве таких публично-правовых образований предлагается создавать межмуниципальные сообщества (сообщества муниципальных образований), формируемые для совместного решения вопросов местного значения на основе кооперации муниципальных образований. Межмуниципальное сообщество

будет действовать только в той части вопросов местного значения, которая передана ему муниципальными образованиями — участниками межмуниципального сообщества. Для этих целей межмуниципальное сообщество создает представительный и исполнительный межмуниципальные органы. Оно также вправе принимать решение о создании специализированных исполнительных органов, наделяемых полномочиями по решению отдельных вопросов местного значения.

Помимо межмуниципальных сообществ, представляется целесообразным законодательно определить и другие публично-правовые инструменты кооперации муниципальных образований в рамках городской агломерации: межмуниципальные соглашения, имеющие публично-правовой характер и связанные, например, с совместным управлением местными бюджетами; межмуниципальные синдикаты, создаваемые, в отличие от межмуниципальных сообществ, на срочной основе и для решения только отдельного вопроса местного значения.

Решив законодательно эти задачи, мы сможем заметно активизировать и углубить развитие межмуниципального взаимодействия и развитие агломераций. Уверены, что эти подходы к изменению российского законодательства могли бы стать основой при подготовке Методических рекомендаций по правовому регулированию и организации межмуниципального сотрудничества, разработка которых запланирована МПА СНГ.

Кажется целесообразным рассмотреть уже существующие концепции формирования городских агломераций; модели управления агломерациями; организационно-правовые схемы управления; опыт формирования эффективных межмуниципальных управленческих структур. Эти темы можно осветить на примере конкретного проекта развития Челябинской агломерации.

Старт проекту развития Челябинской агломерации был дан весной 2014 г.: 25 апреля семь муниципальных образований области подписали Соглашение о приоритетных направлениях взаимодействия. Она начала формироваться задолго до принятия решения о ее официальном создании, и сегодня происходит юридическое оформление того, что объективно сложилось и уже фактически существует. Основными целями создания Челябинской агломерации являются оптимизация решений вопросов гармоничного развития территории, объединение усилий всех членов агломерации для формирования общего экономического, торгового, образовательного и культурного пространства, эффективное использование ресурсов, привлечение инвесторов для реализации проектов, обеспечение жителей агломерации рабочими местами и, как результат, повышение качества жизни населения.

Площадь агломерации составляет 9,5 тыс. км². Численность населения — более 1,5 млн человек. В Челябинскую агломерацию входит несколько типов муниципальных образований.

Челябинск — административный центр области, крупный транспортный узел, один из крупнейших промышленных городов России. Копейск — город-спутник, он непосредственно граничит с Челябинском. Преобладающей отраслью является промышленность. В Коркинском и Еманжелинском муниципальных

районах развито производство строительных материалов, машиностроение, пищевая промышленность. Красноармейский, Сосновский и Еткульский муниципальные районы — крупные сельскохозяйственные центры, основные направления экономической деятельности — производство молока, выращивание овощей, также здесь расположены месторождения полезных ископаемых.

Для повышения связности территорий агломерации необходимо обеспечить развитие системы общественного транспорта. При высокой суточной миграции особо актуальным представляется проект строительства скоростной трамвайной линии, которая объединит северо-запад Челябинска и Копейск. Протяженность линии составит примерно 28,5 км. Предусматривается 13 станций, выполняющих функции пересадочных узлов. Проект потребует полной модернизации существующих трамвайных путей, строительства двух новых участков, совершенствование энергосистемы. Ориентировочная стоимость проекта — 2,8 млрд руб.

Еще один межмуниципальный проект — сооружение логистического комплекса по первичной обработке и хранению сельскохозяйственной продукции. Комплекс будет ориентирован на прием овощей из сельскохозяйственных районов агломерации. Потребителями продукции станут торговые сети и объекты социальной инфраструктуры муниципальных образований Челябинской агломерации. Объем инвестиций оценивается в 900 млн руб.

Многофункциональный центр международного сотрудничества «Атлас» обеспечит создание новой бизнес-территории на границе Челябинска и Сосновского района. Строительство этого центра позволит вывести научный, культурный и технологический потенциал Челябинской области на более высокий уровень развития за счет проводимых мероприятий регионального, федерального и международного масштаба. Возведение центра обеспечит развитие существующих и сооружение новых предприятий. Ориентировочная стоимость проекта — 30 млрд руб. Предполагается создание 6 тыс. новых рабочих мест.

Это далеко не все проекты агломерации, но наиболее проработанные на данный момент. В рамках начавшейся разработки стратегии развития Челябинской агломерации количество агломеративных проектов будет существенно увеличено.

С уверенностью можно сказать, что от агломерационных процессов можно получить вполне заметные социально-экономические эффекты: повышение инвестиционной привлекательности агломерированной территории, рост эффективности использования бюджетных средств, во многом решение проблемы монозависимости экономик отдельных муниципальных образований, входящих в агломерацию, и улучшение качества управления территорией.

Все выше перечисленное в итоге приведет к повышению качества жизни людей. Чтобы можно было говорить о величине синергии, о размере экономических и социальных эффектов, необходимо разработать детальную стратегию развития агломерации, и мы уже приступили к этой работе.

Одной из первоочередных задач на сегодняшнем этапе реализации проекта является формирование эффективной структуры управления. Чтобы все начало

работать, безусловно, нужен орган управления, который возьмет на себя функции координации в вопросах выработки совместных решений, организации и контроля их реализации.

Главная роль в развитии Челябинской агломерации отводится именно муниципальным образованиям. Поэтому в сентябре 2015 г. создана и зарегистрирована ассоциация «Координационный совет муниципальных образований Челябинской агломерации». Высшим органом управления ассоциации является Общее собрание во главе с председателем. На начальном этапе реализации проекта функции единоличного исполнительного органа ассоциации будет выполнять Агентство по социально-экономическому развитию агломераций, которое принимало участие в разработке концепции развития Челябинской агломерации и в настоящее время занимается подготовкой стратегии развития агломерации. Использование на этом этапе в качестве исполнительного органа специализированной организации, на наш взгляд, обеспечит высокий уровень профессионализма при решении управленческих вопросов и позволит сформировать работоспособную дирекцию ассоциации в кратчайшие сроки.

Если говорить о других организационных формах структуры управления агломерациями, то Агентство по социально-экономическому развитию агломераций разработало методические рекомендации, в которых предусмотрены пять возможных в рамках действующего в России законодательства вариантов таких организационных структур.

Очевидно, что целенаправленное развитие агломераций давно стало общемировым трендом. Россия и страны СНГ, как нам кажется, даже с некоторым опозданием присоединяются к нему. И основная задача власти в этом контексте — помогать формировать инфраструктуру роста там, где есть объективные предпосылки для создания агломераций, для организации эффективного межмуниципального взаимодействия.

В. Ф. Беликов,

глава муниципального образования Финляндский округ,
председатель Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга,
заместитель руководителя делегации Российской Федерации
в Конгрессе местных и региональных властей Совета Европы

Межмуниципальное сотрудничество в Санкт-Петербурге

В ходе реформирования и развития системы местного самоуправления в Российской Федерации все более четко проявляется необходимость использования всевозможных механизмов, позволяющих повысить эффективность функционирования института местного самоуправления и качество предоставляемых гражданам услуг.

Частью современной реформы российской системы местного самоуправления явились новые требования российского законодательства, предъявляемые к организации взаимодействия муниципальных образований. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» значительно увеличил разнообразие форм межмуниципального взаимодействия, предоставив возможность муниципальным образованиям осуществлять совместную деятельность в различных сферах. А реформирование и развитие межмуниципального сотрудничества в целом стало рассматриваться как инструмент, позволяющий сформировать полноценную и эффективную систему местного самоуправления.

Право муниципальных образований вступать в партнерские отношения как между собой, так и с иными субъектами публичного управления свидетельствует об организационной самостоятельности муниципальных образований, которая отражает основные принципы местного самоуправления — автономность и признание многообразия форм осуществления местного самоуправления. Данные принципы, зафиксированные и в Европейской хартии местного самоуправления, и в российском законодательстве, предполагают плюрализм способов не только внутренней самоорганизации местного самоуправления, но и деятельности муниципальных образований вовне, в том числе при взаимодействии с иными муниципальными образованиями.

Исходя из сложившейся практики межмуниципального сотрудничества в России, можно выделить следующие основные цели таких отношений: координация деятельности муниципальных образований; лоббирование интересов муниципального сообщества в органах государственной власти; обмен опытом муниципального управления; эффективное решение задач местного значения и осуществление прав граждан на местное самоуправление; обеспечение

взаимодействия органов местного самоуправления и органов государственной власти Российской Федерации.

На сегодняшний день нормы российского законодательства достаточно подробно прописывают формы, в которых может осуществляться межмуниципальное сотрудничество. Так, для защиты и представления интересов муниципального сообщества муниципальные образования каждого субъекта Российской Федерации образуют региональные ассоциации (советы муниципальных образований субъектов Российской Федерации), а также входят в единое общероссийское объединение муниципальных образований — Общероссийский конгресс муниципальных образований (ОКМО), учрежденный в 2006 г. в соответствии с требованиями Федерального закона № 131-ФЗ «в целях организации взаимодействия муниципальных образований, советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации, выражения и защиты общих интересов муниципальных образований Российской Федерации, в том числе в целях представления указанных интересов в федеральных органах государственной власти и организации сотрудничества муниципальных образований Российской Федерации с международными организациями и иностранными юридическими лицами».

ОКМО как организация, обеспечивающая представительство интересов местного самоуправления на федеральном уровне, принимает участие во всех значимых мероприятиях по муниципальной тематике, устраиваемых федеральными органами государственной власти — Администрацией Президента Российской Федерации, Аппаратом Правительства Российской Федерации, профильными комитетами палат Федерального Собрания Российской Федерации, министерствами и ведомствами.

Таким образом, данная организация утвердилась в качестве площадки для взаимодействия представителей муниципального сообщества России с целью выявления проблем становления и развития института местного самоуправления и поиска их решения. Так, выступая на первом Общероссийском собрании советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации, Президент Российской Федерации В. В. Путин отметил, что Конгресс (фактически впервые) создал общественную систему представительства интересов местного самоуправления и тем самым помог установить постоянное межмуниципальное сотрудничество, а также более тесное взаимодействие с органами государственной власти. Как результат — в стране появилась единая площадка для прямого заинтересованного диалога представителей муниципалитетов страны.

ОКМО также является местом организации и развития международного межмуниципального сотрудничества, таким образом обеспечивая представительство интересов муниципальных образований и на международном уровне. Международная деятельность ОКМО строится в рамках трех основных направлений: организационная и информационная поддержка работы национальной делегации Российской Федерации в Палате местных властей Конгресса местных и региональных властей Совета Европы, представительство общих интересов муниципальных образований на международном уровне, обеспечение

«международного аспекта» в информационно-методической деятельности ОКМО.

Участие представителей российских муниципалитетов в заседаниях Конгресса местных и региональных властей Совета Европы является крайне важным, поскольку дает возможность представлять общую позицию российской местной власти и высказывать консолидированное мнение муниципалитетов в отношении местной и региональной политики, проводимой в странах — участниках Совета Европы.

Межмуниципальной организацией, созданной в соответствии с требованиями Федерального закона № 131-ФЗ в целях организации взаимодействия органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выражения и защиты общих интересов муниципальных образований города является Совет муниципальных образований Санкт-Петербурга. Совет был учрежден 17 декабря 2005 г. на съезде учредителей, в котором приняли участие правомочные представители 96 муниципальных образований Санкт-Петербурга. В настоящее время организация объединяет уже все 111 муниципальных образований города.

Основными целями деятельности Совета являются: содействие развитию местного самоуправления в Санкт-Петербурге; усиление взаимодействия между органами местного самоуправления муниципальных образований и органами государственной власти Российской Федерации и Санкт-Петербурга; представление и защита интересов муниципальных образований Санкт-Петербурга; обеспечение представительства муниципальных образований Санкт-Петербурга в едином общероссийском объединении муниципальных образований, международных организациях межмуниципального сотрудничества.

Очевидно, что эффективность деятельности объединений муниципальных образований и степень их влияния на развитие местного самоуправления, в частности его законодательной базы, во многом зависит от наличия отлаженной системы взаимодействия органов государственной власти и ассоциаций муниципальных образований.

С появлением Совета муниципальных образований эффективность такого взаимодействия в Санкт-Петербурге существенно повысилась. В рамках Совета органы местного самоуправления получили возможность формулировать и доводить до сведения государственных органов консолидированное мнение муниципального сообщества об их общих проблемах и предлагать возможные пути решения. Для государственной власти Совет стал структурой, через которую можно обращаться одновременно ко всем ее членам и вырабатывать согласованную политику в отношении местного самоуправления.

Для эффективного сотрудничества на ежемесячные заседания постоянно действующего коллегиального органа управления — Президиума Совета — приглашаются представители профильных комитетов Правительства и Законодательного Собрания Санкт-Петербурга. Председатель Совета является постоянным участником заседаний Правительства, а члены Совета регулярно участвуют в работе совместных с органами государственной власти рабочих групп, комиссий и т.д.

Одними из приоритетных задач деятельности Совета являются разработка и корректировка нормативно-правовой базы в сфере местного самоуправления. Члены Совета участвуют в законотворческой деятельности, внося свои предложения и поправки к текущим проектам законов Санкт-Петербурга в сфере местного самоуправления. Так, во взаимодействии с Комиссией Законодательного Собрания Санкт-Петербурга по устройству государственной власти, местному самоуправлению и административно-территориальному устройству разрабатываются планы правотворческой деятельности, на основании которых создаются рабочие группы для рассмотрения, обсуждения и экспертной оценки проектов законов, затрагивающих интересы местного самоуправления.

Важным направлением работы Совета стал обмен опытом решения вопросов местного значения и исполнения переданных органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Совет аккумулирует и анализирует материалы о деятельности органов местного самоуправления, издает информационно-методические сборники, посвященные вопросам реализации различных полномочий, а также организует и проводит ежегодные общегородские конкурсы по различным направлениям деятельности органов местного самоуправления.

Деятельность Совета также охватывает установление и развитие международных и межрегиональных связей, участие в международном и межрегиональном обмене опытом и информацией в сфере местного самоуправления. Так, Советом муниципальных образований Санкт-Петербурга заключены Соглашения о сотрудничестве с Союзом местных самоуправлений Эстонии, Конгрессом местных и региональных властей Республики Молдавия, Латвийской ассоциацией местных и региональных властей с целью создания благоприятных условий для развития межмуниципальных отношений и содействия обмену опытом и информацией в сфере социально-экономической и общественно-политической жизни. В рамках этих соглашений проводятся совместные круглые столы, встречи, заседания рабочих групп, а также организуются ознакомительные визиты, благодаря которым вырабатываются новые подходы к решению возникающих проблем в местном самоуправлении сотрудничающих стран.

Через различные международные программы взаимодействия, координируемые Советом, муниципалитеты города активно участвуют в развитии международных связей с административно-территориальными единицами местного самоуправления зарубежных стран. С конца 1990-х гг. муниципалитеты активно участвовали в Программе по развитию местного самоуправления в рамках сотрудничества между Финляндией и Санкт-Петербургом.

Подводя итог, можно заключить, что в настоящее время Совет муниципальных образований Санкт-Петербурга как межмуниципальная ассоциация выполняет четыре наиболее важные функции: аккумуляцию, представление и защита интересов муниципального сообщества на различных уровнях; организация взаимодействия с органами государственной власти; обобщение и распространение лучшей муниципальной практики; предоставление

необходимой информации членам объединения, оказание им юридической, организационной и иной помощи, повышение их квалификации.

В целом успех межмуниципального сотрудничества объясняется тем, что при таком взаимодействии у муниципалитетов появляется возможность существенно повысить свою эффективность за счет высвобождения различных ресурсов (экономических, организационных и др.), а также снижения затрат на транзакционные издержки благодаря учреждению институтов межмуниципального сотрудничества, построению сетевых моделей взаимодействия муниципальных образований друг с другом, с органами государственной власти, частным сектором, структурами гражданского общества.

Опыт организации межмуниципального сотрудничества в Санкт-Петербурге и во всей Российской Федерации свидетельствует о том, что данная стратегия, используемая органами местного самоуправления, является эффективным инструментом развития института местного самоуправления и повышения роли местной власти в общей системе управления государством и обществом.

ХРОНИКА МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ (второе полугодие 2015 года)

1 июля

документальный фильм «Рожденный летать и сражаться» о дважды Герое Советского Союза генерал-лейтенанте авиации Г. П. Кравченко, созданный при поддержке Межпарламентской Ассамблеи в рамках реализации плана мероприятий МПА СНГ, посвященных 70-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг., решением жюри XIV Всероссийского конкурса «Патриот России», прошедшего в Нижнем Новгороде, был включен в число лауреатов: в номинации «Моя Россия» авторы фильма удостоены серебряной медали и диплома за второе место.

21–26 августа

в Ялте состоялся шестнадцатый международный телекинофорум «Вместе», посвященный 70-летию Победы советского народа в Великой Отечественной войне. В работе форума традиционно приняла участие делегация Межпарламентской Ассамблеи СНГ во главе с председателем Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту, членом Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике Е. Г. Тарло.

В конкурсах «Телевизионные программы и фильмы» и «Телевизионные игровые фильмы» участвовали представители 22 стран.

В рамках форума прошел круглый стол «ТВ и кино: правда и ложь о Великой Победе», инициатором проведения которого выступила Межпарламентская Ассамблея СНГ.

Генеральный секретарь Совета МПА СНГ А. И. Сергеев в торжественной обстановке вручил мастерам экрана награды Межпарламентской Ассамблеи: ордена «Содружество», почетные грамоты Совета МПА СНГ, почетные знаки «За заслуги в развитии культуры и искусства» и «За заслуги в развитии печати и информации». Специальные призы МПА СНГ получили авторы наиболее интересных конкурсных программ и игровых фильмов.

8 сентября

на Пискаревском мемориальном кладбище прошла торжественно-траурная церемония возложения венков и цветов, приуроченная ко Дню памяти жертв блокады Ленинграда. В церемонии приняла участие делегация Межпарламентской Ассамблеи СНГ.

10–11 сентября

в Кишиневе состоялась 24-я ежегодная конференция Ассоциации организаторов выборов стран Европы, посвященная вопросам обучения участников избирательного процесса и обеспечения равных избирательных прав. Директор Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ) А.В. Баранов принял участие в организованном в рамках конференции круглом столе, в ходе которого прошло обсуждение вопросов обеспечения равных избирательных прав с точки зрения принципов, изложенных в Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств, и опыта работы групп международных наблюдателей от МПА СНГ на выборах в странах Содружества.

15–19 сентября

группа международных наблюдателей от МПА СНГ посетила Республику Беларусь с целью мониторинга подготовки к назначенным на 11 октября 2015 г. выборам Президента Республики Беларусь в Минске, Гродненской и Минской областях, а также приняла участие в наблюдении за ходом досрочного голосования в Минске и Витебской области.

В ходе мониторинга наблюдатели встретились с заместителем Председателя Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов В.Д. Ипатовым, с депутатами Национального собрания Республики Беларусь, доверенными лицами кандидатов на пост Президента Республики Беларусь, руководством избирательных комиссий разных уровней и главами администраций.

Наблюдателями была отмечена высокая активность агитационной кампании со стороны кандидатов и готовность избирательных органов к проведению голосования во всех посещенных регионах Республики Беларусь.

**сентябрь –
октябрь**

Бакинский филиал МИМРДа МПА СНГ организовал серию семинаров, посвященных вопросам реализации активного избирательного права гражданами Азербайджанской Республики в контексте назначенных на 1 ноября 2015 г. выборов в Милли Меджлис. Во время мероприятий участникам были предложены информационно-методические пособия, подготовленные сотрудниками Бакинского филиала МИМРДа МПА СНГ.

18 сентября

в Ереване прошел круглый стол, на котором обсуждались положения концепции конституционных реформ Республики Армения и основные направления их реализации.

Модератором круглого стола выступил директор Ереванского филиала МИМРДа МПА СНГ В.Д. Аветисян. С приветствием к участникам мероприятия обратился директор МИМРДа МПА СНГ А.В. Баранов.

На заседании состоялась презентация исследования, подготовленного Ереванским филиалом МИМРДа МПА СНГ в сотрудничестве с ведущими специалистами в области конституционного права Республики Армения и опубликованного на армянском и русском языках.

23 сентября

в Таврическом дворце прошло заседание Экспертного совета по здравоохранению при МПА СНГ, посвященное вопросам экологии, репродуктивного здоровья женщин и демографического развития в контексте формирования глобальной стратегии сохранения здоровья.

В ходе заседания были рассмотрены вопросы медицинского образования, профилактики инфекций, передающихся половым путем, как основы репродуктивного здоровья. Члены Экспертного совета заслушали информацию о состоянии и перспективах женского репродуктивного здоровья и демографии в Республике Казахстан, о новых вызовах и угрозах в сфере охраны здоровья матери и ребенка. Внимание было уделено проблеме восприятия туберкулеза как социальной инфекции. Участники заседания обсудили возможность позитивной дискриминации по гендерному признаку в сфере здравоохранения, а также роль сестринского дела в охране здоровья женщин.

На заседании были рассмотрены предложения в проект Перспективного плана модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы.

23–25 сентября

в Таврическом дворце состоялась сессия Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ (ММПА СНГ), организованная Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ при поддержке Федерального агентства по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (Россотрудничество), в которой приняли участие молодежные парламентские делегации из Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации и Республики Таджикистан.

Программа сессии включала ряд мероприятий по актуальной молодежной тематике: шестое заседание ММПА СНГ, дискуссионную площадку «Великая Отечественная война 1941–1945 годов в истории народов СНГ и молодежь XXI века», встречи с представителями Законодательного Собрания Санкт-Петербурга, Секретариата Совета МПА СНГ, Россотрудничества и с активистами молодежной межрегиональной общественной организацией «МИР» («Молодежь — Инициатива — Развитие»), а также насыщенную культурную программу.

На шестом заседании ММПА СНГ, проходившем под председательством Координатора ММПА СНГ — члена Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по законодательству И.А.Клещук, обсуждались молодежные законодательные инициативы; План мероприятий на 2016–2017 годы по реализации Стратегии международного молодежного сотрудничества государств — участников СНГ на период до 2020 года; разработка информационно-коммуникационного ресурса для межпарламентского взаимодействия по вопросам молодежной политики стран СНГ; создание конфедерации национальных ассоциаций молодежных и детских общественных объединений государств — участников СНГ. В ходе работы был одобрен проект Рекомендаций по установлению и соблюдению стандартов требований к программам в сфере первичной профилактики социально опасных явлений в молодежной среде.

Участники дискуссионной площадки «Великая Отечественная война 1941–1945 годов в истории народов СНГ и молодежь XXI века» отметили важность сохранения исторической правды о войне. Прозвучали выступления, осве-

щающие вклад народов Советского Союза в общую Победу, деятельность молодежных организаций по увековечению памяти героев Великой Отечественной войны, опыт патриотического воспитания молодежи, а также проекты и инициативы в данной сфере.

24–25 сентября

в Таврическом дворце состоялся Евразийский женский форум «К миру, гармонии и социальному благополучию», организованный совместно Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ и Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

В работе форума приняли участие более 850 человек из 80 стран, включая государства СНГ, ШОС и БРИКС. Несмотря на то что форум был позиционирован как евразийский, благодаря активному участию представителей стран Африки, Северной Америки, Латинской Америки и Австралии он приобрел глобальный характер. В форуме также участвовали представители международных организаций, в том числе ЮНЕСКО, Фонда ООН в области народонаселения, Программы развития ООН, Международной организации труда, Всемирной организации здравоохранения, Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, различных международных женских организаций.

На пленарных заседаниях, дискуссионных площадках и круглых столах были рассмотрены вопросы участия женщин в политике, экономике и социальной интеграции общества; объединения усилий женщин-лидеров в решении проблем экологии, прекращении войн и конфликтов; благотворительности и оказания помощи страдающим от гуманитарных катастроф.

Открывая форум, Председатель Совета МПА СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, председатель организационного комитета форума В.И. Матвиенко огласила приветствие Президента Российской Федерации В.В. Путина. В адрес участников форума также поступили приветствия Министра иностранных дел Российской Федерации С.В. Лаврова, Генерального директора ЮНЕСКО И.Г. Боковой, Генерального директора Всемирной организации здравоохранения М. Чен, спикера парламента Народной Республики Бангладеш, Председателя Исполнительного комитета Ассоциации парламентариев стран Содружества наций Ш.Ш. Чаудхури,

других представителей международных и региональных организаций, государственных и общественных деятелей.

На пленарном заседании также выступили президент Фонда социально-культурных инициатив, председатель попечительского совета целевой комплексной программы «Духовно-нравственная культура подрастающего поколения России» С. В. Медведева, Губернатор Санкт-Петербурга Г. С. Полтавченко, Государственный секретарь Республики Казахстан, председатель Национальной комиссии по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте Республики Казахстан Г. Н. Абдыкаликова, заместитель председателя Китайского общества дружбы с зарубежными странами, заместитель председателя Китайской части Российско-Китайского комитета дружбы, мира и развития Дэн Жун, заместитель Председателя Правительства Российской Федерации О. Ю. Голодец, заместитель Председателя Национального Собрания Социалистической Республики Вьетнам Тонг Тхи Фонг, заместитель Генерального директора ЮНЕСКО по социальным и гуманитарным наукам Н. Аль-Нашиф, Председатель Национального собрания Лаосской Народно-Демократической Республики П. Ятхоту, заместитель Премьер-министра Республики Беларусь Н. И. Кочанова, член правления Ассоциации женщин-предпринимателей Германии К. ван Моурик, заместитель Председателя Национального Собрания Республики Армения Э. М. Нагдалян, заместитель Генерального директора Международной организации труда С. Поласки, председатель Государственного комитета Азербайджанской Республики по проблемам семьи, женщин и детей И. К. Гусейнова, исполняющая обязанности Председателя Национальной Ассамблеи Республики Никарагуа И. Монтенегро, председатель политической партии «Братья Италии — Национальный альянс», депутат Палаты депутатов Парламента Итальянской Республики Дж. Мелони, Председатель Национальной Ассамблеи Республики Ботсвана Г. Кокорве, основатель движения «Французская весна» Б. Бурж (Французская Республика), Председатель Сената Парламента Республики Зимбабве Э. Мадзонгве, главный редактор газеты «Культура» Е. А. Ямпольская (Российская Федерация), первый заместитель Председателя Палаты сенаторов Многонациональной Законодательной Ассамблеи Многонационального Государства Боливия Н. Сифуэнтес Куэто, заместитель Председателя Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан Х. Юсуфи, председатель партии

«Демократическое движение — Единая Грузия» Н.А.Бурджанадзе, генеральный директор «Уолт Дисней Компани СНГ» М.А.Жигалова-Озкан, профессор Парижского института политических исследований, Председатель Сената Федерального парламента Королевства Бельгия в 2004–2007 гг. А.-М.Лизен. В рамках пленарного заседания состоялось прямое включение из Уфы (Республика Башкортостан, Российская Федерация), во время которого выступила председатель Союза женщин республики Р.И.Султанова.

Работа форума продолжилась на четырех дискуссионных площадках: «Женщины и власть: повестка устойчивого развития мира», «Женщины в меняющейся экономике: новые возможности и вызовы», «Женщины в формировании глобальной стратегии здоровья людей», «Женщины в развитии гуманитарного сотрудничества и благотворительной деятельности».

25 сентября тематика форума была расширена на заседаниях круглых столов: «Женщины в массмедиа», «Женский вектор развития Санкт-Петербурга», «Диалог в мире — мир на Земле».

В дни форума Председатель Совета МПА СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, председатель организационного комитета форума В.И.Матвиенко вручила премии: международная премия «Древо жизни», учрежденная МПА СНГ и продюсерским центром «Арт-Ассамблеи», была вручена композитору, народному артисту СССР Р.К.Щедрину; лауреатами премии организационного комитета Евразийского женского форума «Общественное признание» стали заместитель председателя регионального отделения Лиги польских женщин, учредитель Фонда инициатив для инвалидов Б.Матвей, член правления Ассоциации женщин-предпринимателей Германии К. ван Моурик, лауреат международной премии за выдающиеся достижения инвалидов в мире культуры и искусства Е.Ширкина (Российская Федерация), заместитель председателя Китайского общества дружбы с зарубежными странами Дэн Жун, актриса, телеведущая, общественный деятель из Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии Е.Рольф-Смит, президент Национального фонда мира, общественный деятель из Соединенных Штатов Америки С.Хардер.

25 сентября на заключительном пленарном заседании выступили заместитель Председателя Сената Парламента Малайзии Д.С.Ак Броди, генеральный директор Института

внешнеполитических исследований и инициатив, член Общественной палаты Российской Федерации В.Ю. Крашенинникова, руководитель Агентства по делам семьи Х.Аль-Асмар (Сирийская Арабская Республика), заместитель Председателя Национальной Ассамблеи Парламента Южно-Африканской Республики С.Л. Тсеноли, заместитель Председателя Палаты представителей Парламента Королевства Марокко Р.Бенмасуд, руководитель делегации Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам Г.А. Скрипкина, Верховный комиссар Лиги арабских государств по вопросам гражданского общества, член Совета арабских деловых женщин Н.Бакир, представители партнеров форума — Е.П. Тимченко, учредитель Благотворительного фонда Елены и Геннадия Тимченко, А.Ю. Мелешина, представитель генерального спонсора форума — компании X5 Retail Group N. V.

Делегаты форума приняли Итоговый документ и направили приветствие участникам встречи в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке, посвященной 20-летию Пекинской декларации и Платформы действий.

Участникам Евразийского женского форума была предложена обширная культурная программа: гала-концерт звезд оперы и балета на новой сцене Мариинского театра; праздничная программа в Государственном музее-заповеднике «Петергоф»; посещение петербургских музеев; тематические выставки-презентации известных петербургских брендов в Таврическом дворце; выступления музыкальных коллективов в Екатерининском зале дворца во время рабочих перерывов.

**27 сентября —
4 октября**

в Ульяновске (Российская Федерация) состоялся третий Международный фестиваль школьного спорта государств — участников СНГ, в котором приняли участие сборные команды Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Туркменистана и Украины.

Фестиваль был посвящен 70-летию Победы в Великой Отечественной войне. Участники и гости фестиваля возложили венки и цветы к Вечному огню на площади 30-летия Победы, отдав дань памяти погибшим воинам.

В церемонии открытия фестиваля приняли участие олимпийские чемпионы И. К. Роднина, В. А. Третьяк, И. И. Едешко, а также чемпион мира по профессиональному боксу Д. Ю. Пирог, почетный президент Всероссийской федерации волейбола, заслуженный работник физической культуры Российской Федерации В. В. Жуков.

В рамках фестиваля состоялся форум «Развитие школьного спорта в странах СНГ», в котором приняли участие депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, представители Секретариата Совета МПА СНГ, Администрации Ульяновской области, образовательных и спортивных ведомств государств СНГ, федераций по различным видам спорта стран Содружества, руководители делегаций сборных команд, участвовавших в фестивале.

Победителям соревнований были вручены специальные призы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

30 сентября

в Таврическом дворце состоялось заседание Экспертного совета при Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам. Члены совета обсудили второй раздел проекта модельного закона «О третейских судах», а также предложения в Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы.

3–4 октября

группа международных наблюдателей от МПА СНГ провела мониторинг подготовки и проведения выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. В состав группы, координатором которой был заместитель Председателя Парламента Республики Молдова В. С. Витюк, вошли депутаты и представители высших законодательных органов власти из семи государств — участников МПА СНГ: Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Республики Молдова, Российской Федерации и Республики Таджикистан.

Во время краткосрочного мониторинга, накануне дня голосования, наблюдатели от МПА СНГ стали участниками встречи руководителя Республиканского штаба по оказанию содействия территориальным и участковым избирательным комиссиям, первого вице-премьер-министра Кыргызской Республики Т. Д. Сарпашева с международными

наблюдателями. Члены группы наблюдателей от МПА СНГ встретились с руководителями и представителями штабов шести участвовавших в выборах политических партий, а также с Председателем Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики Т.Д.Абдраимовым.

В день голосования, 4 октября, наблюдатели посетили избирательные участки в городах Бишкек, Ош, в населенных пунктах Джалал-Абадской, Иссык-Кульской, Ошской и Чуйской областей Кыргызской Республики и провели наблюдение на четырех зарубежных избирательных участках в Баку, Минске, Москве и Санкт-Петербурге.

В тот же день координатор группы, заместитель Председателя Парламента Республики Молдова В.С.Витюк и Генеральный секретарь Совета МПА СНГ А.И.Сергеев встретились с главой миссии наблюдателей от Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ Б.Фрлещем, специальным координатором и главой краткосрочной миссии наблюдателей ОБСЕ И.Санчесом Амором, главой делегации наблюдателей от Парламентской ассамблеи ОБСЕ И.Добесовой и руководителем миссии наблюдателей от Парламентской ассамблеи Совета Европы М.Матеу Пи.

8–9 октября

в Таврическом дворце состоялось очередное заседание рабочей группы по подготовке проекта Конвенции Содружества Независимых Государств о сотрудничестве в области исследования и использования космического пространства в мирных целях.

В ходе заседания проект Конвенции обсудили представители Федерального космического агентства (Роскосмос), Исполнительного комитета СНГ, Национальной академии наук Республики Беларусь, ОАО «Главкосмос», Центрального научно-исследовательского института машиностроения, Института космических исследований Российской академии наук, Научно-исследовательского центра экологической безопасности Российской академии наук, Российского университета дружбы народов и Главной (Пулковской) астрономической обсерватории Российской академии наук.

10–11 октября

группа международных наблюдателей от МПА СНГ приняла участие в мониторинге подготовки и проведения вы-

боров Президента Республики Беларусь. В состав группы, координатором которой был заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Ю.Л. Воробьев, вошли депутаты и представители высших законодательных органов власти из Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации и Республики Таджикистан, сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ и эксперты МИМРДа МПА СНГ.

Во время краткосрочного мониторинга, накануне дня голосования, наблюдателей приняли Председатель Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь М.В. Мясникович и Председатель Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь В.П. Андрейченко, а также — в составе общей Миссии наблюдателей от СНГ — Председатель Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов Л.М. Ермошина. Наблюдатели посетили избирательные штабы кандидатов и встретились с руководителем предвыборного штаба кандидата на пост Президента А.Г. Лукашенко, а также с тремя другими кандидатами.

В день голосования, 11 октября, члены группы осуществляли наблюдение в Минске, населенных пунктах Брестской, Гродненской, Минской, Могилевской областей, а также на пяти зарубежных избирательных участках при дипломатических и консульских представительствах Республики Беларусь в Баку, Ереване, Кишиневе, Москве и Санкт-Петербурге. Координатор группы наблюдателей от МПА СНГ, заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Ю.Л. Воробьев и Генеральный секретарь Совета МПА СНГ А.И. Сергеев провели встречи с главой миссии наблюдателей от Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ Ж. Формом, главой краткосрочной миссии наблюдателей ОБСЕ К. Харстедом и руководителем миссии наблюдателей от Парламентской ассамблеи Совета Европы Р. Денемечем.

15 октября

в Таврическом дворце прошло очередное заседание Объединенной комиссии при МПА СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам, в котором приняли участие

члены Постоянной комиссии МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности, представители органов отраслевого сотрудничества СНГ, компетентных органов, а также образовательных и научных учреждений государств Содружества.

На заседании были рассмотрены вопросы реализации межгосударственных программ сотрудничества стран Содружества в части разработки модельных законов, ориентированных на сближение законодательства государств — участников СНГ в сферах противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения; обеспечения пограничной безопасности; противодействия технологическому терроризму, экстремизму, незаконному обороту наркотиков; борьбы с коррупцией и противодействия преступлениям в информационной сфере; регламентации деятельности неправительственных организаций; обеспечения антитеррористической защищенности критически важных объектов в государствах — участниках СНГ; обеспечения безопасности крупных международных и массовых спортивных мероприятий.

15 октября

в Таврическом дворце состоялось заседание Постоянной комиссии МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности, в котором участвовали члены парламентов Азербайджанской Республики, Республики Армения, Российской Федерации и Республики Таджикистан.

Члены комиссии завершили работу над проектами Комментария к модельному закону «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения», Комментария к модельному закону «О государственных секретах», Рекомендаций для сотрудников компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков государств — участников Содружества Независимых Государств по организации и проведению «международных контролируемых поставок», Рекомендательного глоссария терминов и понятий в сфере обеспечения антитеррористической защищенности критически важных объектов в государствах — участниках СНГ, изменений в модельный Уголовный кодекс для государств — участников Содруже-

ства Независимых Государств по вопросам борьбы с коррупцией и по вопросам борьбы с преступлениями в информационной сфере.

На заседании было принято решение направить в парламенты государств — участников МПА СНГ на экспертизу проекты модельных законов «Об аварийно-спасательной службе и статусе спасателей», «О безопасности дорожного движения», «О неправительственных организациях» и Комментария к модельному закону «О государственной границе».

Участники заседания также обсудили предложения в проект Перспективного плана модельного законоотворчества в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы.

15 октября

в Таврическом дворце состоялось заседание Постоянной комиссии МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления, в котором приняли участие представители парламентов Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Республики Молдова, Российской Федерации и Республики Таджикистан.

Члены комиссии рассмотрели проекты модельных законов «О порядке участия органов местной власти в приграничном сотрудничестве», «Об автомобильном транспорте», «Об основах общественного контроля» и «О стратегическом прогнозировании и планировании», модельного Кодекса государственной и муниципальной службы для государств — участников СНГ и Сравнительно-правового анализа жилищного законодательства государств — участников Содружества Независимых Государств и мониторинга правоприменительной практики.

Участники заседания заслушали информацию о ходе межгосударственного согласования проекта Конвенции о межрегиональном сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств, обсудили вопросы подготовки к Форуму регионов государств — участников СНГ, утвердили план работы комиссии на 2016 г., приняли решение продолжить работу над проектами документов в сфере устойчивого развития и выработали предложения в проект Перспективного плана модельного законоотворчества в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы.

На заседании комиссии в формате семинара рассматривался вопрос о межмуниципальном сотрудничестве. По итогам обсуждения было принято решение поручить разработчикам проекта Методических рекомендаций по правовому регулированию и организации межмуниципального сотрудничества представить проект концепции документа на очередном заседании комиссии.

15 октября

в Таврическом дворце состоялось заседание Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам, в котором приняли участие представители парламентов Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, а также специалисты и эксперты, представители общественных организаций.

Председателем комиссии на очередной срок был переизбран председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по законодательству и правам человека М. М. Ватанзода.

На заседании было решено обратиться к Совету МПА СНГ с предложением внести на рассмотрение очередного пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи проекты модельных законов «Об ограниченных вещных правах» и «О предпринимательстве».

Члены комиссии рассмотрели ход работы над проектами модельных законов «О третейских судах», «О парламентском расследовании», «О государственном кадастре недвижимости», «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество», «О нотариате», «О государственной собственности», «Об автономном учреждении».

Участники заседания также обсудили предложения в проект Перспективного плана модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы.

15 октября

в Таврическом дворце состоялось заседание Контрольно-бюджетной комиссии МПА СНГ, в котором приняли участие представители парламентов Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан.

В процессе работы комиссии обсуждались вопросы текущего финансирования деятельности Ассамблеи, исполнения доходной и расходной частей бюджета МПА СНГ по объемам, структуре и целевому назначению. Одобрены проекты смет доходов и расходов по обеспечению деятельности МПА СНГ на 2016 г., а также проект плана работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2016 г.

Члены комиссии обсудили ход работы по совершенствованию нормативной базы, регламентирующей финансовые аспекты деятельности МПА СНГ.

15 октября

в Таврическом дворце состоялось заседание Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту, в котором приняли участие представители парламентов Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, а также наблюдатели и эксперты из стран Содружества.

Председателем комиссии был избран заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по науке, образованию и культуре С.Е.Рыбаков.

На заседании комиссии были рассмотрены проекты модельных законов «Об электронном правительстве», «О трансграничном информационном обмене электронными документами», «О межгосударственном обмене отправлениями специальной связи», «Об организации досуга молодежи», а также проект концепции модельного закона «О социально-культурной деятельности». По итогам обсуждения проект модельного закона «О межгосударственном обмене отправлениями специальной связи» был предложен к рассмотрению на пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи СНГ.

Участники заседания обсудили вопрос о создании рабочей группы по разработке проекта Конвенции о сохранении культурного наследия государств — участников СНГ.

Члены комиссии заслушали информацию об итогах третьего Международного фестиваля школьного спорта государств — участников СНГ; об итогах Десятых молодежных Дельфийских игр государств — участников СНГ и перспективах их проведения на период до 2020 г.; о предложениях

в проект Перспективного плана модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы; об издании научно-аналитического журнала МПА СНГ «Диалог: политика, право, экономика»; о представлении к награждению почетными знаками МПА СНГ в сфере культуры и искусства, печати и информации, физической культуры, спорта и туризма, премией Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ имени Чингиза Айтматова.

16 октября

в Таврическом дворце состоялась Международная конференция, посвященная 70-летию окончания Второй мировой войны, организованная Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ при участии Российского исторического общества.

В адрес конференции поступили приветствия Председателя Совета МПА СНГ, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко, Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Председателя Российского исторического общества С.Е. Нарышкина, Министра иностранных дел Российской Федерации С.В. Лаврова, Генерального секретаря Парламентской Ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества А.Г. Гаджиева.

Открыл конференцию и вел пленарное заседание первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками О.В. Лебедев.

В рамках конференции прошли пленарное заседание и три тематические дискуссии: «Уроки Второй мировой войны: взгляд из XXI века», «Современная архитектура безопасности в Евразии — роль международных организаций» и «Евразия: сотрудничество на пути к безопасности». В качестве модераторов дискуссий выступили декан факультета международных отношений Московского государственного института международных отношений (Университета) Министерства иностранных дел Российской Федерации Ю.А. Булатов, председатель фонда «Славянин» З.Захариев (Республика Болгария), депутат Европейского парламента Т.А. Жданок (Латвийская Республика), председатель Международного координационного комитета Мирового общественного форума «Диалог цивилизаций»,

Генеральный секретарь Совета Европы в 1999–2004 гг. В. Швиммер.

В работе конференции приняли участие парламентарии из стран СНГ, депутаты Европейского парламента, представители международных организаций, государственные и общественные деятели, ученые и эксперты из 18 стран: Австрии, Азербайджана, Армении, Афганистана, Беларуси, Бельгии, Болгарии, Греции, Италии, Казахстана, Кыргызстана, Латвии, Молдовы, России, Таджикистана, Франции, Чехии, Швейцарии.

Участники конференции отметили важность исторических уроков, вынесенных из беспрецедентно трагических событий, которые стали результатом масштабного распространения идеологий нацизма, фашизма и милитаризма, обратили внимание на достигнутый после Второй мировой войны прогресс в международном и региональном сотрудничестве, в первую очередь в рамках ООН, констатировали, что сегодня мир сталкивается с новыми вызовами и угрозами, выдвигающими повышенные требования к системе международной безопасности, и что в эпоху глобализации, как никогда ранее, в международных отношениях необходима атмосфера согласия и сотрудничества, исключающая любые проявления этнокультурной нетерпимости, выразили уверенность в том, что меры, направленные на укрепление доверия в военно-политической сфере, являются важнейшим элементом обеспечения безопасности в мире в целом, и подчеркнули необходимость всемерно развивать и как можно шире использовать различные формы межпарламентской дипломатии.

По результатам конференции было принято Итоговое заявление.

Во время конференции была презентована книга «Жамбыл», посвященная жизни и творчеству акына Жамбыла Жабаева (Джамбула Джабаева), автором которой является ректор Евразийского национального университета им. Л. Н. Гумилева, председатель правления Национального конгресса историков Казахстана Е. Б. Сыдыков. Предисловие к книге написал Президент Республики Казахстан Н. А. Назарбаев.

17–19 октября

в Женеве (Швейцарская Конфедерация) Председатель Совета МПА СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко

приняла участие в 133-й сессии Ассамблеи Межпарламентского союза, посвященной теме «Моральные и экономические обязательства для более справедливой, более организованной и более гуманной миграции».

17 октября, в преддверии открытия 133-й сессии Ассамблеи Межпарламентского союза, Председатель Совета МПА СНГ встретила с Председателем Межпарламентского союза (МПС) С. Чоудхури и Генеральным секретарем МПС М. Чунгонгом.

Председатель Совета МПА СНГ высоко оценила деятельность Межпарламентского союза как одной из старейших международных парламентских организаций, отметив, что МПС является представительной площадкой для открытого и непредвзятого диалога разных стран, для обмена опытом, и приветствовала намерение Председателя Межпарламентского союза обратиться к Руководящему совету МПС с заявлением о неприемлемости санкций против парламентариев, ограничений в любых формах, препятствий для межпарламентского диалога.

В.И.Матвиенко предложила рассмотреть вопросы о придании русскому языку статуса официального или рабочего языка Межпарламентского союза и о повышении статуса Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ до ассоциированного члена МПС.

Участники встречи обсудили вопросы, вынесенные на сессию Ассамблеи МПС, в частности проблемы миграции, и договорились о более тесном взаимодействии.

18 октября Председатель Совета МПА СНГ выступила на открытии 133-й сессии Ассамблеи Межпарламентского союза. В своем выступлении В.И.Матвиенко коснулась вопроса активизации миграционных процессов в Европе и ужесточения рядом стран миграционной политики и мер пограничного контроля. Председатель Совета МПА СНГ особо подчеркнула, что проблема беженцев в Европе — общая для всего мирового сообщества и ее решение требует выработки совместных подходов, основанных на принципах гуманизма и разумном балансе между защитой прав человека и интересами национальной безопасности государств. В связи с этим В.И.Матвиенко напомнила о уже существующем законодательном опыте — разработке Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ модельного законодательства и рекомендаций в сфере миграции, предположив, что такой опыт мог бы быть по-

лезен для Межпарламентского союза и многих входящих в МПС государств.

Кроме того, Председатель Совета МПА СНГ высказалась за построение справедливого многополюсного мира без диктата одной страны или группы стран, за строгое соблюдение международного права и Устава ООН без двойных стандартов, за решение всех кризисов только политико-дипломатическими средствами, а также выразила готовность к совместной работе, отметив при этом недопустимость искажающих суть парламентаризма санкций, применяемых против парламентариев на международных площадках. В.И. Матвиенко подчеркнула, что в современном мире роль парламентариев объективно возрастает и решение глобальных вопросов возможно только при широком участии международных парламентских структур.

19 октября Председатель Совета МПА СНГ В.И. Матвиенко встретила с Председателем Парламентской ассамблеи Совета Европы А. Брассер. Во время беседы В.И. Матвиенко отметила, что ПАСЕ должна быть площадкой для свободного обмена мнениями, диалога парламентариев, поиска компромиссов. Участники встречи высказались за диалог между странами.

17–20 октября

международные наблюдатели от МПА СНГ в рамках долгосрочного мониторинга посетили Азербайджанскую Республику для ознакомления с ходом подготовки к проведению выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики. Наблюдатели посетили города Баку, Гянджа, Самух, Сумгаит, Шамкир, населенные пункты Апшеронского, Самухского и Шамкирского районов, где ознакомились с работой по подготовке к проведению выборов окружных и участковых избирательных комиссий, органов государственной власти и муниципальных структур. Состоялись встречи с представителями политических партий и независимыми кандидатами, участвующими в выборах.

19 октября члены группы наблюдателей от МПА СНГ встретились с руководством Милли Меджлиса и Председателем Центральной избирательной комиссии Азербайджанской Республики М.М. Панаховым.

Также на этапе долгосрочного мониторинга экспертная группа МИМРДа МПА СНГ осуществляла анализ законодательства по проведению выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики, следила за процессом выдвижения кандидатов по одномандатным округам, предвыборной

агитацией, организационно-информационной деятельностью Центральной избирательной комиссии и иных органов государственной власти Азербайджанской Республики по проведению парламентских выборов, освещением агитационной деятельности кандидатов, политических партий и предвыборных блоков, разрешением споров, возникавших в связи с проведением выборов, а также деятельностью международных организаций по мониторингу проведения выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики.

30 октября

в Москве, в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, прошли парламентские слушания «Универсальные стандарты при организации выборов и последующей оценке их итогов: международные тенденции и практика», в которых участвовали члены Совета Федерации, представители профильных общественных и некоммерческих организаций, ученые ведущих российских вузов.

В слушаниях принял участие и выступил с докладом директор МИМРДа МПА СНГ А. В. Баранов.

31 октября — 1 ноября

группа международных наблюдателей от МПА СНГ приняла участие в мониторинге подготовки и проведения выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики. В состав группы, координатором которой был председатель Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками Л. Э. Слуцкий, вошли представители высших законодательных органов власти Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ и эксперты МИМРДа МПА СНГ.

В рамках краткосрочного мониторинга, накануне дня голосования, члены группы встретились с заместителем Председателя Центральной избирательной комиссии Азербайджанской Республики Н. Маммадовым, который сообщил о степени готовности всех звеньев избирательной системы к проведению выборов. Наблюдатели от МПА СНГ посетили штабы политических партий, члены которых участвовали в выборах депутатов Милли Меджлиса Азер-

байджанской Республики. На встречах обсуждались вопросы выдвижения и регистрации кандидатов, участие политических партий в составе избирательных комиссий различных уровней, ход агитационной кампании и ее освещение в СМИ, формирование списков избирателей и избирательные споры.

В день выборов, 1 ноября, наблюдатели посетили 103 избирательных участка в городах Баку, Сумгаит и населенных пунктах Апшеронского района. Были приняты соответствующие заявления.

2 ноября

Председатель Совета МПА СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко прибыла в Республику Армения с официальным визитом, где провела переговоры с Председателем Национального Собрания Республики Армения Г.Г. Саакяном. Затем встреча продолжилась в расширенном составе — с участием руководителей фракций, председателей парламентских комитетов.

В этот же день состоялась встреча В.И. Матвиенко с Премьер-министром Республики Армения О.А. Абраамяном, на которой был рассмотрен широкий спектр вопросов, в том числе межпарламентского сотрудничества государств. Председатель Совета МПА СНГ напомнила, что главами стран Содружества была поддержана инициатива Совета Межпарламентской Ассамблеи о проведении Форума регионов государств — участников СНГ во второй половине 2016 г., и выразила надежду на то, что Армения активно включится в процесс подготовки этого важного мероприятия. Премьер-министр Республики Армения в свою очередь пригласил наблюдателей от МПА СНГ принять участие в наблюдении за референдумом, посвященным конституционной реформе, 6 декабря 2015 г.

10 ноября

в Москве состоялось заседание Экспертного совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ и Регионального содружества в области связи, в котором приняли участие представители Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Секретариата Совета МПА СНГ, научных учреждений Москвы и Санкт-Петербурга, Национального инфо-

коммуникационного холдинга «Зерде» (Республика Казахстан), эксперты и специалисты.

Участники заседания рассмотрели проекты модельных законов «Об электронном правительстве на основе сервисов и служб доверенных третьих сторон», «О трансграничном информационном обмене электронными документами», «О межгосударственном обмене отправлениями специальной связи», «Об основах регулирования Интернета» (новая редакция).

Члены совета рассмотрели проект Стратегии обеспечения информационной безопасности государств — участников СНГ, а также заслушали информацию о ходе подготовки проектов модельных законов «Об электронном нотариате на основе сервисов и служб доверенных третьих сторон», «О развитии информационного общества», Рекомендаций по использованию инструментария и результатов регионального мониторинга инфокоммуникационного развития государств — участников СНГ.

На заседании были обсуждены предложения Экспертного совета МПА СНГ — РСС в проект Перспективного плана модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы.

16 ноября

в Екатерининском зале Таврического дворца открылась X фотовыставка «Петербург — в мире, мир — в Петербурге...», организованная Санкт-Петербургским государственным университетом при поддержке МПА СНГ.

На выставке были представлены фотоработы студентов из Республики Беларусь, Республики Казахстан, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Болгария.

В церемонии открытия приняли участие Генеральный консул Республики Казахстан в Санкт-Петербурге Е.С.Примбетов, представители Администрации Санкт-Петербурга, Санкт-Петербургского государственного университета, художники, фотографы, а также сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ.

26 ноября

в Парламентском центре МПА СНГ состоялось заседание Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии, в котором приняли участие представители парламентов Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской

Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, а также эксперты.

Участники заседания рассмотрели проекты модельных законов «Об экологической экспертизе» (новая редакция), «О распространении и использовании генетически модифицированных организмов в сфере экспорта сельскохозяйственной продукции», «Об основах развития биоэнергетики», «О предотвращении и минимизации негативного воздействия биоцидов на окружающую среду», «О сохранении и восстановлении биологического разнообразия». Члены комиссии и эксперты обсудили новую редакцию модельного Лесного кодекса для государств — участников СНГ.

На заседании были подведены итоги седьмого Невского международного экологического конгресса и намечены планы дальнейшей работы комиссии.

Члены комиссии также обсудили возможность сотрудничества МПА СНГ с Международным центром по экологической безопасности на железнодорожном транспорте, созданным по инициативе ОАО «Российские железные дороги».

26 ноября

в Парламентском центре МПА СНГ состоялось заседание Постоянной комиссии МПА СНГ по науке и образованию, в котором приняли участие представители парламентов Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, а также эксперты и наблюдатели.

Члены комиссии обсудили проект модельного закона «Об образовании взрослых» (новая редакция) и ход подготовки проекта модельного закона «О педагогической этике» с учетом замечаний и предложений, поступивших из национальных парламентов.

Комиссия одобрила в целом и рекомендовала к внесению в повестку дня очередного пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ проекты модельных законов «Об инклюзивном образовании» и «О просветительской деятельности» (новая редакция).

В первом чтении рассмотрены проект модельного закона «Об экспертизе и экспертной деятельности» и проект рекомендаций «О сотрудничестве между молодыми учеными государств — участников СНГ».

На заседании был обсужден вопрос о ходе реализации Перспективного плана модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2011–2015 годы и о предложениях по разработке модельных законодательных актов в сфере науки и образования на период 2016–2020 гг.

Участники заседания заслушали информацию об использовании модельных законов, принятых Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ по инициативе комиссии, в законодательской деятельности Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

26 ноября

в Таврическом дворце прошло заседание Постоянной комиссии МПА СНГ по экономике и финансам, в котором приняли участие представители парламентов Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, а также эксперты и наблюдатели.

Члены комиссии обсудили проекты модельных законов «Об аккредитации в области оценки соответствия», «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности», «О государственной промышленной политике», «О государственном регулировании ценообразования», комментарии к модельному закону «О публично-частном партнерстве» и модельному Налоговому кодексу (Общая часть) для государств — участников СНГ, а также проект Конвенции Содружества Независимых Государств о сотрудничестве в области исследования и использования космического пространства в мирных целях.

На заседании был рассмотрен вопрос о ходе реализации Перспективного плана модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2011–2015 годы и предложениях комиссии в проект Перспективного плана на 2016–2020 годы.

26 ноября

в Таврическом дворце прошло заседание Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству, в котором приняли участие представители парламентов Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова,

Российской Федерации, Республики Таджикистан, а также эксперты из стран Содружества и сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ.

Председателем комиссии на очередной срок был переизбран председатель Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности М. С. Ашимбаев.

Члены комиссии ознакомились с итогами состоявшихся в октябре 2015 г. заседаний Совета министров иностранных дел СНГ, Совета глав государств СНГ и Совета глав правительств СНГ. Рассмотрев итоги 133-й сессии Ассамблеи Межпарламентского союза, участники заседания обсудили возможность координации деятельности парламентских делегаций государств — участников МПА СНГ в этой международной организации.

На заседании были рассмотрены итоги участия групп международных наблюдателей от МПА СНГ в мониторинге внеочередных выборов Президента Республики Казахстан (26 апреля 2015 г.), депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики (4 октября 2015 г.), Президента Республики Беларусь (11 октября 2015 г.) и депутатов Милли Меджлиса Азербайджанской Республики (1 ноября 2015 г.).

После ознакомления с информацией о парламентских слушаниях «Универсальные стандарты при организации выборов и последующей оценке их итогов: международные тенденции и практика», состоявшихся в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 30 октября 2015 г., было предложено этот вопрос сделать предметом совместного обсуждения в комиссии.

Участники заседания рассмотрели и одобрили текст проекта заявления Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О недопустимости применения в международной практике режима ограничительных мер по политическим мотивам в отношении парламентских делегаций и членов национальных парламентов».

В ходе заседания члены комиссии заслушали доклады об обеспечении стабильности и безопасности в Центрально-Азиатском регионе в связи с ростом международного терроризма.

На заседании были подведены итоги выполнения плана мероприятий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, посвященных 70-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг., в том числе итоги

Международной конференции, посвященной 70-летию окончания Второй мировой войны.

Члены комиссии приняли решение внести разработку модельного закона «О недопустимости действий по реабилитации нацизма, героизации нацистских преступников и их пособников» (новая редакция) в проект Перспективного плана модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы и создать рабочую группу по его разработке.

26 ноября

в Таврическом дворце состоялось заседание Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека, в котором приняли участие представители парламентов Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации и Республики Таджикистан.

Председателем комиссии на очередной срок был переизбран председатель Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по региональным вопросам А.Г.Рагимзаде.

Члены комиссии рассмотрели проекты постановления МПА СНГ «Международная миграция: проблемы, сотрудничество и перспективы развития», модельного закона «О страховой медицине», концепции модельного закона «О деятельности студенческих отрядов», Рекомендаций по охране медицинского персонала и объектов здравоохранения в период вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия, Рекомендаций по установлению и соблюдению стандартов требований к программам в сфере первичной профилактики социально опасных явлений в молодежной среде.

Участники заседания внесли предложения в проект Перспективного плана модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы.

На заседании была заслушана информация о I Международном детско-юношеском конкурсе музыкантов с ограниченными возможностями по зрению «Над Я».

26 ноября

в Таврическом дворце прошло совместное заседание Совета руководителей миграционных органов государств — участников СНГ, Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека и Постоянной комиссии

МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству. В заседании также приняли участие представители Исполнительного комитета СНГ, Всеобщей конфедерации профсоюзов, Евразийской экономической комиссии, Консультативного совета по труду, миграции и социальной защите населения государств — участников СНГ, Международной организации по миграции, Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев.

Участники заседания приняли к сведению информацию о миграционных процессах на территории стран Содружества и отметили необходимость продолжения сотрудничества Совета руководителей миграционных органов государств — участников СНГ и МПА СНГ по правовому обеспечению миграционных процессов.

26 ноября

в Таврическом дворце состоялось заседание Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

В заседании приняли участие парламентские делегации: Азербайджанской Республики — во главе с председателем Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по региональным вопросам А.Г.Рагимзаде; Республики Армения — Председателем Национального Собрания Республики Армения Г.Г.Саакяном; Республики Беларусь — заместителем Председателя Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь В.А.Гуминским; Республики Казахстан — Председателем Сената Парламента Республики Казахстан К.-Ж.К.Токаевым и Председателем Мажилиса Парламента Республики Казахстан К.К.Жакыповым; Кыргызской Республики — Председателем Жогорку Кенеша Кыргызской Республики А.Ш.Жээнбековым; Республики Молдова — заместителем Председателя Парламента Республики Молдова В.С.Витюком; Российской Федерации — Председателем Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И.Матвиенко и Председателем Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е.Нарышкиным; Республики Таджикистан — Председателем Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан М.У.Убайдуллоевым.

В работе Совета МПА СНГ также участвовали Председатель Исполнительного комитета — Исполнительный секретарь СНГ С.Н.Лебедев, Председатель Совета руководителей

миграционных органов государств — участников СНГ, руководитель Федеральной миграционной службы России К. О. Ромодановский, председатель Межгосударственной телерадиокомпании «Мир» Р. И. Батыршин.

Председателем Совета МПА СНГ на очередной срок была избрана В. И. Матвиенко.

На заседании Совета МПА СНГ были приняты заявления «Об объединении усилий в борьбе с международным терроризмом» и «О недопустимости применения в международной практике режима ограничительных мер по политическим мотивам в отношении парламентских делегаций и членов национальных парламентов».

Члены Совета МПА СНГ приняли решение обратиться в Межпарламентский союз с предложением повысить статус Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в МПС до уровня ассоциированного члена.

Рассмотрев вопросы проведения сорок третьего пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи СНГ и утвердив председателей постоянных комиссий МПА СНГ, члены Совета ознакомились с информацией о председательстве Республики Казахстан в Содружестве Независимых Государств в 2015 г.; о решениях Совета глав государств СНГ от 16 октября 2015 г. и Совета глав правительств СНГ от 30 октября 2015 г.; о результатах участия международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи СНГ в мониторинге внеочередных выборов Президента Республики Казахстан, выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, Президента Республики Беларусь, в Милли Меджлис Азербайджанской Республики, о подготовке к наблюдению за проведением референдума по изменениям Конституции Республики Армения 6 декабря 2015 г. и за выборами в органы государственной власти стран СНГ в 2016 г.; о деятельности Межгосударственной телерадиокомпании «Мир»; о выполнении плана мероприятий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, посвященных 70-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг., об итогах Евразийского женского форума, седьмого Невского международного экологического конгресса, шестнадцатого международного телекинофорума «Вместе»; а также с информацией «Глобальная миграция и специфика региональных миграционных потоков в СНГ».

Участники заседания одобрили проект Перспективного плана модельного законодательства в Содружестве Неза-

висимых Государств на 2016–2020 годы, утвердили план работы Межпарламентской Ассамблеи на 2016 г.

Совет МПА СНГ постановил присудить премию Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ имени Чингиза Айтматова в 2015 г. директору Научно-исследовательского института древних рукописей им. Месропа Маштоца «Матенадаран» Г.Г. Тамразяну (Республика Армения).

На заседании также было принято решение об издании журнала Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ «Диалог: политика, право, экономика».

26 ноября

в Таврическом дворце состоялся премьерный показ художественного фильма «Наследники», получившего Гран-при шестнадцатого международного телекинофорума «Вместе». Демонстрацию фильма предваряла встреча с режиссером-постановщиком киноленты В. И. Хотиненко, завершила мероприятие встреча с актером, режиссером, автором-исполнителем песен С. А. Маховиковым.

27 ноября

в Таврическом дворце прошло сорок третье пленарное заседание Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств, в котором приняли участие парламентские делегации: Азербайджанской Республики — во главе с председателем Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по региональным вопросам А. Г. Рагимзаде; Республики Армения — заместителем Председателя Национального Собрания Республики Армения Э. О. Шармазановым; Республики Беларусь — заместителем Председателя Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь В. А. Гуминским; Республики Казахстан — Председателем Сената Парламента Республики Казахстан К.-Ж. К. Токаевым и Председателем Мажилиса Парламента Республики Казахстан К. К. Жакыповым; Кыргызской Республики — Председателем Жогорку Кенеша Кыргызской Республики А. Ш. Жээнбековым; Республики Молдова — заместителем Председателя Парламента Республики Молдова В. С. Витюком; Российской Федерации — Председателем Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко и первым заместителем председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам Содружества Независимых

Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками О.В.Лебедевым; Республики Таджикистан — Председателем Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан М.У.Убайдуллоевым.

Открыла заседание Председатель Совета МПА СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И.Матвиенко. С приветствием в адрес участников пленарного заседания обратился Губернатор Санкт-Петербурга Г.С.Полтавченко.

Основной темой пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи стала «Международная миграция: проблемы, сотрудничество и перспективы развития». С докладами выступили: Председатель Совета МПА СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И.Матвиенко, Председатель Совета руководителей миграционных органов государств — участников СНГ, руководитель Федеральной миграционной службы России К.О.Ромодановский, член Совета руководителей миграционных органов государств — участников СНГ, заместитель начальника Государственной миграционной службы Азербайджанской Республики П.К.Мусаев, член Совета руководителей миграционных органов государств — участников СНГ, начальник Государственной миграционной службы Министерства территориального управления и по чрезвычайным ситуациям Республики Армения Г.К.Еганян, член Совета руководителей миграционных органов государств — участников СНГ, заместитель Министра внутренних дел Республики Беларусь Н.А.Мельченко, член Совета руководителей миграционных органов государств — участников СНГ, председатель Комитета труда, социальной защиты и миграции Министерства здравоохранения и социального развития Республики Казахстан А.А.Сарбасов, член Совета руководителей миграционных органов государств — участников СНГ, заместитель Министра труда, миграции и молодежи Кыргызской Республики А.Ж.Асанбаев, член Совета руководителей миграционных органов государств — участников СНГ, Министр труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан С.С.Тагойзода, директор Европейского регионального офиса Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца С.Ф.Мисири, Представитель Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев в Российской Федерации Б.Вак-Войя, директор Бюро Международной организации по миграции в Москве

3. Жигич. По результатам обсуждения вопроса было принято развернутое постановление.

На пленарном заседании были рассмотрены и приняты подготовленные в постоянных комиссиях МПА СНГ модельные законы «О миграции», «О миграции трудовых ресурсов» (новая редакция), «Об обращениях граждан и юридических лиц», «О регистрации и деятельности международных некоммерческих организаций, их филиалов и представительств», «О предпринимательстве», «Об ограниченных вещных правах», «Об общих принципах организации местного самоуправления» (новая редакция), «Об общих принципах организации местных финансов» (новая редакция), «Об общих принципах и порядке наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями» (новая редакция), «О межгосударственном обмене отправлениями специальной связи»; модельные соглашения «Об организованном наборе граждан для осуществления временной трудовой деятельности на территории СНГ» и «Об информационном взаимодействии в сфере миграции»; Рекомендации по развитию миграции, осуществляемой с целью обучения и стажировки граждан государств — участников СНГ, рекомендации «Основные термины и понятия в экологической сфере», Рекомендации для сотрудников компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков государств — участников Содружества Независимых Государств по организации и проведению «международных контролируемых поставок», Рекомендательный глоссарий терминов и понятий в сфере обеспечения антитеррористической защищенности критически важных объектов в государствах — участниках СНГ; изменения в модельный Уголовный кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств по вопросам борьбы с коррупцией и в модельный Уголовный кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств по вопросам борьбы с преступлениями в информационной сфере; Комментарий к модельному закону «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения» и Комментарий к модельному закону «О государственных секретах».

Участники пленарного заседания утвердили Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы.

В ходе пленарного заседания состоялось награждение премией МПА СНГ имени Чингиза Айтматова, учрежденной по инициативе Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. В 2015 г. премия была вручена директору Научно-исследовательского института древних рукописей им. Месропа Маштоца «Матенадаран» Г.Г.Тамразяну (Республика Армения).

После рассмотрения вопросов повестки дня пленарного заседания прошла церемония вручения наград Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

5–6 декабря

группа международных наблюдателей от МПА СНГ участвовала в мониторинге референдума по изменениям Конституции Республики Армения. В состав группы, координатором которой был заместитель Председателя Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан А.С.Фелалиев, вошли депутаты и представители высших законодательных органов власти из Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации и Республики Таджикистан, сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ и эксперты МИМРДа МПА СНГ.

В рамках краткосрочного мониторинга, накануне дня голосования, группу наблюдателей приняли заместитель Председателя Национального Собрания Республики Армения Э.М.Нагдалян, Председатель Центральной избирательной комиссии Республики Армения Т.Т.Мукучян. Члены группы встретились также с представителями парламентских политических партий, выступающих как в поддержку внесения изменений в Конституцию, так и против реформы.

В день голосования, 6 декабря, международные наблюдатели от МПА СНГ осуществили мониторинг на участках для голосования в Ереване, а также в населенных пунктах пяти областей Армении: Арагацотн, Арарат, Армавир, Гегаркуник и Котайк.

В тот же день координатор группы наблюдателей от МПА СНГ А.С.Фелалиев встретился с главой миссии наблюдателей от ПАСЕ А.Гроссом.

10–11 декабря

в Таврическом дворце состоялась девятая международная научная конференция «Актуальные проблемы парламентаризма: история и современность» («Таврические чтения —

2015»), организованная Центром истории парламентаризма при МПА СНГ. В мероприятии приняли участие ученые из 19 городов России, а также исследователи из Беларуси, Польши и Сербии.

В рамках конференции работали секции: «Европейский парламентаризм», «Парламент и общество», «Деятельность Государственной думы Российской империи IV созыва», «Думское источниковедение», «Думская биографика», «Деятельность Государственной думы Российской империи I–III созывов», «Выборы в Государственную думу Российской империи», «Актуальные проблемы развития парламентаризма в странах СНГ», а также молодежная секция.

На дискуссионных площадках ученые обсудили доклады «Создание Государственной думы Российской империи: революция сверху или снизу?» и «Парламентская субэлита в позднеимперской России: подходы к изучению».

11 декабря

Кишиневский филиал МИМРДа МПА СНГ провел в городе Бельцы (Республика Молдова) круглый стол «Формы и методы работы с молодыми избирателями». В ходе мероприятия были представлены результаты научного исследования, посвященного роли общеобразовательных школ и лицеев в процессе электорального воспитания подрастающего поколения, а также проведена презентация книги «Формы и методы работы с молодыми избирателями» и брошюры «Гид молодого избирателя».

СОДЕРЖАНИЕ

Евразийский женский форум	4
Итоговый документ первого Евразийского женского форума	17
Сессия Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ	19
В постоянных комиссиях Межпарламентской Ассамблеи	
<i>Журавская В. И.</i> (председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления, заместитель председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по государственному строительству, местному самоуправлению и регламенту). Межмуниципальное сотрудничество	30
<i>Кузнецов Ю. Г.</i> (генеральный директор Агентства по социально-экономическому развитию агломераций (Российская Федерация)), <i>Игнатьева А. В.</i> (генеральный директор Союза российских городов). О межмуниципальном взаимодействии	34
<i>Беликов В. Ф.</i> (глава муниципального образования Финляндский округ, председатель Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, заместитель руководителя делегации Российской Федерации в Конгрессе местных и региональных властей Совета Европы). Межмуниципальное сотрудничество в Санкт-Петербурге	40
Хроника Межпарламентской Ассамблеи	45

CONTENTS

Eurasian Women’s Forum	4
Outcome Document of the first Eurasian Women’s Forum	17
Session of Young CIS Interparliamentary Assembly	19
Reports featured at the sessions of the IPA CIS permanent commissions	
<i>V. Zhuravskaya</i> , Chairperson of the IPA CIS Permanent Commission on Practices of State Building and Local Government, Deputy Chairperson of the Standing Commission on State Building, Local Government and Regulations of the House of Representatives of the National Assembly of the Republic of Belarus. Inter-municipal Cooperation	30
<i>Y. Kyznetsov</i> , Director General of the Agency for Social and Economic Development of Metropolitan Areas (Russian Federation), <i>A. Ignatieva</i> , Director General of the Union of Russian Cities. Of Inter-municipal Cooperation	34
<i>V. Belikov</i> , Head of Finlyandsky Municipal District, Chairman of the Board of Municipal Districts of St. Petersburg, Deputy Head of the Russian Delegation to the Congress of Local and Regional Authorities of the Council of Europe. Inter-municipal Cooperation in St. Petersburg	40
Key Dates and Events of the Interparliamentary Assembly	45

Верстка и предпечатная подготовка — *А. А. Борин, А. Г. Закиров*

Подписано в печать 17.03.2016. Формат 70 × 100^{1/16}. Бумага мелованная.
Гарнитура PT Serif. Печать офсетная. Усл. печ. л. 6,5. Тираж 900 экз. Заказ КД-1038-о-16.

Адрес Секретариата Совета МПА СНГ: 191015, С.-Петербург, Шпалерная ул., д. 47.
Телефоны редакции: (812) 326-69-24, 326-68-01.
web-страница: www.iacis.ru; e-mail: syv@iacis.ru

Отпечатано с оригинал-макета в типографии «Капли дождя»: 190005, С.-Петербург,
Измайловский пр., д. 16/30, лит. Б. Тел./факс: (812) 325-08-48.