

МЕЖПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

№ 67

В двух частях
Часть 1

**Документы заседания Совета
Межпарламентской Ассамблеи государств – участников
Содружества Независимых Государств**

Санкт-Петербург
27 марта 2017 года

**Документы сорок шестого пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи государств – участников
Содружества Независимых Государств**

Санкт-Петербург
27 марта 2017 года



2017

Ответственные за выпуск:

А. И. Сергеев, С. В. Григорьев, Я. В. Шигарева

Секретариат Совета Межпарламентской
Ассамблеи государств — участников
Содружества Независимых Государств

© «Информационный
бюллетень», 2017

**ДОКУМЕНТЫ
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА
МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ**

Санкт-Петербург
27 марта 2017 года

ПРОТОКОЛ
заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

Заседание Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств, посвященное 25-летию МПА СНГ, состоялось 27 марта 2017 года в Санкт-Петербурге.

В заседании приняли участие:

АЗЕРБАЙДЖАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА

- | | |
|------------------------------|--|
| АСАДОВ
Октай Сабир оглы | — Председатель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики |
| ГУЛИЕВ
Азай Аждар оглы | — член Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по правовой политике и государственному строительству |
| ДЖАФАРОВ
Айдын Мамед оглы | — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики в Межпарламентской Ассамблее СНГ |

* * *

- | | |
|--------------------------------|--|
| ИБРАГИМОВ
Рашид Гамбар оглы | — заведующий отделом международных отношений Аппарата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики |
| МАМЕДОВ
Илькин Афган оглы | — заведующий протокольным сектором отдела международных отношений Аппарата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики |

РЕСПУБЛИКА АРМЕНИЯ

- НАГДАЛЯН
Эрмине Микаеловна — заместитель Председателя Национального Собрания Республики Армения, руководитель делегации
- АКОПЯН
Рубик Карапетович — член Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по вопросам здравоохранения, материнства и детства
- БАБУХАНИЯ
Айк Борисович — член Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по вопросам науки, образования, культуры, молодежи и спорта
- ЧИЛИНГАРЯН
Айк Марселович — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Национального Собрания Республики Армения в Межпарламентской Ассамблее СНГ
- * * *
- КОЧАРЯН
Инесса Эдуардовна — ведущий специалист отдела СНГ управления внешних связей Аппарата Национального Собрания Республики Армения, секретарь делегации

РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ

- МЯСНИКОВИЧ
Михаил Владимирович — Председатель Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь
- ВОРОНЕЦКИЙ
Валерий Иосифович — председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по международным делам
- КОГУТ
Виктор Григорьевич — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Национального собрания Республики Беларусь в Межпарламентской Ассамблее СНГ

* * *

АЛЕШКО
Анна Вячеславовна — помощник Председателя Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь

РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН

ТОКАЕВ
Касым-Жомарт
Кемелевич — Председатель Сената Парламента Республики Казахстан

ГРОМОВ
Сергей Николаевич — заместитель Председателя Сената Парламента Республики Казахстан

АШИМБАЕВ
Маулен Сагатханулы — председатель Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству

СЫДЫКОВ
Серик Сламжанович — руководитель Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан

БАКЕНОВ
Халель Закарьевич — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Парламента Республики Казахстан в Межпарламентской Ассамблее СНГ и Парламентской Ассамблее ОДКБ

* * *

САРТБАЕВА
Жанна Сабитовна — заведующая отделом межпарламентских связей и международного сотрудничества Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан

КАСЫМБЕКОВ
Талгат
Амангельдинович — заведующий отделом международных связей и протокола Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан

- ЛИ
Ирина Васильевна — заместитель руководителя пресс-службы Сената Парламента Республики Казахстан
- ДАДЕБАЕВ
Айбек Аркабаевич — заместитель заведующего Секретариатом Председателя Сената Парламента Республики Казахстан
- ДУЙСЕНОВ
Руслан Ергешбаевич — помощник Председателя Сената Парламента Республики Казахстан
- АЛТАЙ
Абай Алтаевич — главный эксперт отдела межпарламентских связей и международного сотрудничества Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан

КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

- ТУРСУНБЕКОВ
Чыныбай Акунович — Председатель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
- ОТУНБАЕВ
Болот Исакович — Чрезвычайный и Полномочный Посол Кыргызской Республики в Российской Федерации
- ШАДИЕВ
Аскарбек Алимбаевич — председатель Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам, обороне и безопасности
- БААТЫРБЕКОВ
Алмазбек
Баатырбекович — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам, обороне и безопасности
- САБИРОВ
Максат Эсенович — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам, обороне и безопасности, председатель Контрольно-бюджетной комиссии МПА СНГ
- СТРОКОВА
Евгения Григорьевна — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по социальным вопросам, образованию, науке, культуре и здравоохранению

САТВАЛДИЕВ
Нурбек Абдрашитович — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в Межпарламентской Ассамблее СНГ

* * *

АСАНГУЛ
Бакыт — заведующий отделом международных связей и протокола Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

ДЖАМАНБАЕВ
Муса Мураталиевич — заместитель заведующего — руководитель службы протокола отдела международных связей и протокола Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

ТОКТАЛИЕВ
Мирланбек Сапарбекович — пресс-секретарь Председателя Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

АБДЫГУЛ
уулу Нурлан — помощник Председателя Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

ЖОЛДОШБЕКОВ
Манас Мамытбекович — советник Посольства Кыргызской Республики в Российской Федерации

АРЫКБАЕВА
Аида Кенжалиевна — эксперт отдела международных связей и протокола Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

МАТВИЕНКО
Валентина Ивановна — Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ

ВОЛОДИН
Вячеслав Викторович — Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

- УМАХАНОВ
Ильяс
Магомед-Саламович
- ВАСИЛЬЕВ
Владимир Абдуалиевич
- КОСАЧЕВ
Константин Иосифович
- КАЛАШНИКОВ
Леонид Иванович
- СЛУЦКИЙ
Леонид Эдуардович
- РЫБАКОВ
Сергей Евгеньевич
- ЗАВАРЗИН
Виктор Михайлович
- СОКОЛОВА
Ирина Валерьевна
- заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
 - заместитель Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
 - председатель Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам
 - председатель Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками
 - председатель Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам
 - заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по науке, образованию и культуре, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту
 - заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по обороне, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности
 - заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Федерального Собрания Российской Федерации в Межпарламентской Ассамблее СНГ

* * *

- ПОСПЕЛОВ
Сергей Валерьевич — первый заместитель руководителя Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
- КАДАНИН
Константин
Александрович — советник Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
- КРОТОВ
Михаил Иосифович — руководитель аппарата Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками
- ПАШКОВ
Михаил Михайлович — начальник управления международного сотрудничества Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
- ПОЗДОРОВКИНА
Елена Валентиновна — ведущий советник аппарата Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам, ответственный секретарь делегации Совета Федерации в Парламентской делегации Российской Федерации в МПА СНГ

РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН

- УБАЙДУЛЛОЕВ
Махмадсаид
Убайдуллоевич — Председатель Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан
- ИМОМЗОДА
Мухаммадсусиф
Сайдали — председатель Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по координации деятельности Маджлиси милли с Маджлиси намояндагон, исполнительной властью, общественными объединениями, средствами массовой информации и межпарламентским связям

- НАСРИДДИНЗОДА
Эмомали Сайфиддин — председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по законодательству и правам человека, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам
- РАДЖАБОВА
Лутфия Нусратовна — председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по науке, образованию, культуре и молодежной политике
- РАХИМЗОДА
Шариф — председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по экономике и финансам
- МАХТОБШОЗОДА
Арамбегим Бозор — председатель Комиссии Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по контролю за Регламентом
- ЛОИКЗОДА
Каноатшо Холик — заместитель председателя Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по обеспечению конституционных основ, прав и свобод человека, гражданина и законности
- РАХИМОВ
Ибод Хабибуллоевич — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Маджлиси Оли Республики Таджикистан в Межпарламентской Ассамблее СНГ

Секретариат Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ

- СЕРГЕЕВ
Алексей Иванович — Генеральный секретарь Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

В заседании также участвовали: член Комиссии Парламента Республики Молдова по экономике, бюджету и финансам З. П. Гречаный, председатель Комитета Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан по вопросам науки, образования, культуры и спорта З. М. Низамходжаев, председатель Комитета Законодательной палаты Олий Мажли-

са Республики Узбекистан по вопросам информации и коммуникационных технологий И. З. Абдуллаев, председатель Комитета Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан по демократическим институтам, негосударственным организациям и органам самоуправления граждан А. Х. Саидов, Председатель Исполнительного комитета — Исполнительный секретарь Содружества Независимых Государств С. Н. Лебедев, руководитель аппарата Председателя Исполнительного комитета — Исполнительного секретаря Содружества Независимых Государств С. Г. Бурутин, Ответственный секретарь Парламентского Собрания Союза Беларуси и России С. Г. Стрельченко, Ответственный секретарь Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности П. П. Рябухин, директор Международного института мониторинга развития демократии государств — участников МПА СНГ Д. Г. Гладей, заместитель директора Первого департамента стран СНГ Министерства иностранных дел Российской Федерации М. Н. Германчук, руководитель Федерального агентства связи Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации О. Г. Духовницкий.

В повестку дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств были включены следующие вопросы:

1. О повестке дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

2. О заявлении руководителей парламентов государств — участников МПА СНГ «О 25-летию Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств».

3. Вопросы сорок шестого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

3.1. О проекте повестки дня сорок шестого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

3.2. О проекте регламента работы сорок шестого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

3.3. О составе секретариата сорок шестого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

3.4. О составе редакционной комиссии сорок шестого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

4. О проведении в Санкт-Петербурге 137-й Ассамблеи Межпарламентского союза.

5. О предложении об учреждении Международного дня парламентаризма.

6. Об организации наблюдения за выборами в государствах — участниках Содружества Независимых Государств.

6.1. Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге референдума (всенародного голосования) по проекту Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики».

6.2. О подготовке к наблюдению за выборами Национального Собрания Республики Армения.

6.3. О подготовке к наблюдению за выборами в органы государственной власти стран СНГ в 2017 году.

7. Об утверждении председателей постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

8. О финансировании деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

9. О награждении.

9.1. О награждении орденом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Содружество».

9.2. О награждении медалью Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За укрепление парламентского сотрудничества».

9.3. О награждении медалью «МПА СНГ. 25 лет».

9.4. О награждении памятным знаком «МПА СНГ. 25 лет».

9.5. О награждении Почетной грамотой Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

9.6. О награждении почетными знаками Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За заслуги в развитии культуры и искусства», «За заслуги в развитии печати и информации», «За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма».

10. О готовности к проведению Парламентской конференции по борьбе с международным терроризмом.

11. Об участии в подготовке и проведении 14-й Европейской конференции органов администрирования выборов.

12. О ходе подготовки к восьмому Невскому международному экологическому конгрессу.

13. О создании рабочей группы по разработке юридического словаря терминов, используемых при подготовке законодательных актов в сфере государственного строительства и местного самоуправления.

14. О создании рабочей группы по подготовке обзора законодательства в сфере ВИЧ/СПИДа и миграции в государствах — участниках СНГ.

15. Об итогах деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в 2016 году.

16. О внесении изменений в Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы.

17. О внесении изменения в Перечень должностных лиц Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

18. О реализации постановления Совета МПА СНГ от 24 декабря 2012 года «О ремонтно-реставрационных работах по сохранению объектов культурного наследия федерального значения, входящих в состав ансамбля “Дворец Таврический”».

19. О Программе ремонтно-реставрационных работ по сохранению объектов культурного наследия федерального значения, входящих в состав ансамбля «Дворец Таврический», на 2018–2020 годы.

На заседании были приняты следующие документы*:

1. Постановление № 1 «О повестке дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств».

2. Постановление № 2 «О заявлении руководителей парламентов государств — участников МПА СНГ “О 25-летию Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств”».

3. Постановление № 3 «О проекте повестки дня сорок шестого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

* Делегация Милли Меджлиса Азербайджанской Республики принимала участие в голосовании по всем вопросам повестки дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи СНГ с учетом позиции и особого мнения Азербайджанской Республики на заседаниях Совета глав государств СНГ 5 октября 2007 года в Душанбе, 20 декабря 2011 года в Москве, 10 октября 2014 года в Минске, 16 октября 2015 года в Республике Казахстан, на заседании Совета глав правительств СНГ 30 октября 2015 года в Душанбе и на заседании Совета глав государств СНГ 16 сентября 2016 года в Бишкеке.

4. Постановление № 4 «О проекте регламента работы сорок шестого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

5. Постановление № 5 «О составе секретариата сорок шестого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

6. Постановление № 6 «О составе редакционной комиссии сорок шестого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

7. Постановление № 7 «О проведении в Санкт-Петербурге 137-й Ассамблеи Межпарламентского союза».

8. Постановление № 8 «О предложении об учреждении Международного дня парламентаризма».

9. Постановление № 9 «Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге референдума (всенародного голосования) по проекту Закона Кыргызской Республики “О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики”».

10. Постановление № 10 «О подготовке к наблюдению за выборами Национального Собрания Республики Армения».

11. Постановление № 11 «О подготовке к наблюдению за выборами депутатов Сената Парламента Республики Казахстан».

12. Постановление № 12 «О подготовке к наблюдению за выборами Президента Кыргызской Республики».

13. Постановление № 13 «Об утверждении председателей постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

14. Постановление № 14 «О финансировании деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

15. Постановление № 15 «О награждении орденом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “Содружество”».

16. Постановление № 16 «О награждении медалью Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “За укрепление парламентского сотрудничества”».

17. Постановление № 17 «О награждении медалью “МПА СНГ. 25 лет”».

18. Постановление № 18 «О награждении памятным знаком “МПА СНГ. 25 лет”».

19. Постановление № 19 «О награждении Почетной грамотой Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств».

20. Постановление № 20 «О награждении почетными знаками Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “За заслуги в развитии культуры и искусства”, “За заслуги в развитии печати и информации”, “За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма”».

21. Постановление № 21 «О готовности к проведению Парламентской конференции по борьбе с международным терроризмом».

22. Постановление № 22 «Об участии в подготовке и проведении 14-й Европейской конференции органов администрирования выборов».

23. Постановление № 23 «О ходе подготовки к восьмому Невскому международному экологическому конгрессу».

24. Постановление № 24 «О создании рабочей группы по разработке юридического словаря терминов, используемых при подготовке законодательных актов в сфере государственного строительства и местного самоуправления».

25. Постановление № 25 «О создании рабочей группы по подготовке обзора законодательства в сфере ВИЧ/СПИДа и миграции в государствах — участниках СНГ».

26. Постановление № 26 «Об итогах деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в 2016 году».

27. Постановление № 27 «О внесении изменений в Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы».

28. Постановление № 28 «О внесении изменения в Перечень должностных лиц Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств».

29. Постановление № 29 «О реализации постановления Совета МПА СНГ от 24 декабря 2012 года “О ремонтно-реставрационных работах по сохранению объектов культурного наследия федерального значения, входящих в состав ансамбля «Дворец Таврический»».

30. Постановление № 30 «О Программе ремонтно-реставрационных работ по сохранению объектов культурного наследия федерального значения, входящих в состав ансамбля “Дворец Таврический”, на 2018–2020 годы».

Перечисленные документы прилагаются.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О повестке дня заседания
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

утвердить повестку дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств (прилагается).

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
27 марта 2017 года
№ 1

В. И. Матвиенко

Приложение

ПОВЕСТКА ДНЯ
заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

27 марта 2017 года

Санкт-Петербург

1. О повестке дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

Докладчик: **МАТВИЕНКО** Валентина Ивановна,
Председатель Совета МПА СНГ,
Председатель Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации

2. О заявлении руководителей парламентов государств — участников МПА СНГ «О 25-летию Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств».

Докладчик: МАТВИЕНКО Валентина Ивановна,
Председатель Совета МПА СНГ,
Председатель Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации

3. Вопросы сорок шестого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

3.1. О проекте повестки дня сорок шестого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

3.2. О проекте регламента работы сорок шестого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

3.3. О составе секретариата сорок шестого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

3.4. О составе редакционной комиссии сорок шестого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Докладчик: СЕРГЕЕВ Алексей Иванович,
Генеральный секретарь Совета МПА СНГ

4. О проведении в Санкт-Петербурге 137-й Ассамблеи Межпарламентского союза.

Докладчик: КОСАЧЕВ Константин Иосифович,
заместитель Председателя Межпарламентского союза, заместитель председателя Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству,
председатель Комитета Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации
по международным делам

5. О предложении об учреждении Международного дня парламентаризма.

Докладчик: СЕРГЕЕВ Алексей Иванович,
Генеральный секретарь Совета МПА СНГ

6. Об организации наблюдения за выборами в государствах — участниках Содружества Независимых Государств.

6.1. Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых

Государств в мониторинге референдума (всенародного голосования) по проекту Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики».

6.2. О подготовке к наблюдению за выборами Национального Собрания Республики Армения.

6.3. О подготовке к наблюдению за выборами в органы государственной власти стран СНГ в 2017 году.

Докладчик: ГЛАДЕЙ Дмитрий Георгиевич,
директор Международного института
мониторинга развития демократии
государств — участников МПА СНГ

7. Об утверждении председателей постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Докладчик: СЕРГЕЕВ Алексей Иванович,
Генеральный секретарь Совета МПА СНГ

8. О финансировании деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Докладчик: САБИРОВ Максат Эсеневич,
председатель Контрольно-бюджетной комиссии
МПА СНГ, член Комитета Жогорку Кенеша
Кыргызской Республики по международным
делам, обороне и безопасности

9. О награждении.

9.1. О награждении орденом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Содружество».

9.2. О награждении медалью Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За укрепление парламентского сотрудничества».

9.3. О награждении медалью «МПА СНГ. 25 лет».

9.4. О награждении памятным знаком «МПА СНГ. 25 лет».

9.5. О награждении Почетной грамотой Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

9.6. О награждении почетными знаками Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За заслуги в развитии культуры и искусства», «За заслуги в развитии печати и информации», «За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма».

Докладчик: СЕРГЕЕВ Алексей Иванович,
Генеральный секретарь Совета МПА СНГ

Вопросы, постановления по которым приняты без обсуждения

10. О готовности к проведению Парламентской конференции по борьбе с международным терроризмом.

11. Об участии в подготовке и проведении 14-й Европейской конференции органов администрирования выборов.

12. О ходе подготовки к восьмому Невскому международному экологическому конгрессу.

13. О создании рабочей группы по разработке юридического словаря терминов, используемых при подготовке законодательных актов в сфере государственного строительства и местного самоуправления.

14. О создании рабочей группы по подготовке обзора законодательства в сфере ВИЧ/СПИДа и миграции в государствах — участниках СНГ.

15. Об итогах деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в 2016 году.

16. О внесении изменений в Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы.

17. О внесении изменения в Перечень должностных лиц Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

18. О реализации постановления Совета МПА СНГ от 24 декабря 2012 года «О ремонтно-реставрационных работах по сохранению объектов культурного наследия федерального значения, входящих в состав ансамбля “Дворец Таврический”».

19. О Программе ремонтно-реставрационных работ по сохранению объектов культурного наследия федерального значения, входящих в состав ансамбля «Дворец Таврический», на 2018–2020 годы.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств**

**О заявлении руководителей парламентов
государств — участников МПА СНГ
«О 25-летию Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств»**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять заявление руководителей парламентов государств — участников МПА СНГ «О 25-летию Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств» (прилагается).

2. Секретариату Совета МПА СНГ направить указанное заявление в парламенты государств — участников СНГ, Исполнительный комитет СНГ, международные партнерские организации, средства массовой информации.

**От Милли Меджлиса
Азербайджанской Республики**
О. С. АСАДОВ

**От Жогорку Кенеша
Кыргызской Республики**
Ч. А. ТУРСУНБЕКОВ

**От Национального Собрания
Республики Армения**
Э. М. НАГДАЛЯН

**От Федерального Собрания
Российской Федерации**
В. И. МАТВИЕНКО
В. В. ВОЛОДИН

**От Национального собрания
Республики Беларусь**
М. В. МЯСНИКОВИЧ

**От Маджлиси Оли
Республики Таджикистан**
М. У. УБАЙДУЛЛОЕВ

**От Парламента
Республики Казахстан**
К.-Ж. К. ТОКАЕВ

Санкт-Петербург
27 марта 2017 года
№ 2

ЗАЯВЛЕНИЕ
руководителей парламентов государств — участников
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
«О 25-летию Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств»

Мы, руководители парламентов государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ, признавая необходимость и подтверждая заинтересованность в дальнейшем развитии межпарламентского сотрудничества в рамках Содружества Независимых Государств, в связи с 25-летием учреждения Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств заявляем следующее.

Учрежденная Соглашением о Межпарламентской Ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств, подписанным 27 марта 1992 года в Алма-Ате, и обладающая в соответствии с Конвенцией о Межпарламентской Ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств (далее — МПА СНГ), заключенной 26 мая 1995 года в Минске, статусом межгосударственного органа Содружества Независимых Государств, МПА СНГ последовательно развивает и совершенствует свою деятельность.

Время, прошедшее после создания Межпарламентской Ассамблеи, подтвердило ее востребованность и эффективность. МПА СНГ сумела оправдать свое предназначение на историческом переломе, когда встала беспрецедентная по масштабам задача переустройства политических, экономических и правовых отношений, в сложных условиях определения приоритетов и форм сотрудничества новых независимых государств.

Основные усилия МПА СНГ в этот период были направлены на содействие формированию, совершенствованию и сближению законодательства государств-участников. В качестве инструмента обеспечения правовой интеграции Ассамблея избрала метод модельного законодательства, базирующийся на использовании международных правовых стандартов с учетом особенностей национальных правовых систем. Принятые за эти годы модельные кодексы и законы, а также

рекомендации выступают в качестве своеобразного моста, соединяющего нормы международного и внутригосударственного права.

Модельные законодательные акты Ассамблеи способствовали формированию в наших странах правовых условий становления рыночной экономики. В рамках реализации насыщенной экономической повестки дня Межпарламентской Ассамблеей принят ряд документов, направленных на становление режима свободной торговли при устойчивом повышении конкурентоспособности национальных экономик.

Значительна роль МПА СНГ в разработке согласованных подходов к решению проблем социальной политики и гуманитарного сотрудничества. Мы отмечаем необходимость дальнейшего расширения и углубления межпарламентского взаимодействия в таких областях, как образование, наука, здравоохранение, спорт, информационные технологии. Мы будем и впредь уделять особое внимание сохранению традиций межнационального общения, вопросам миграционной политики, развитию национальных языков и культур, проведению совместных гуманитарных мероприятий.

За годы своей деятельности МПА СНГ внесла существенный вклад в содействие миротворческим усилиям на пространстве Содружества Независимых Государств.

Отмечаем особое значение межпарламентского сотрудничества в противодействии новым вызовам и угрозам и на современном этапе. Участвуя в реализации межгосударственных программ СНГ, Ассамблея проводит целенаправленную работу по созданию и совершенствованию законодательной базы в сфере борьбы с терроризмом, экстремизмом, организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков, торговлей людьми, нелегальной миграцией, коррупцией.

Уверенно констатируем, что сегодня Межпарламентская Ассамблея обладает значительным потенциалом для расширения международного парламентского сотрудничества, активно выступая в качестве площадки для двустороннего и многостороннего взаимодействия как между государствами-участниками, так и с международными организациями. Мы будем и в дальнейшем уделять большое внимание развитию парламентской дипломатии как важной составляющей международного диалога, поддержке инициатив парламентов — участников МПА СНГ в различных международных структурах, а также недопущению создания искусственных барьеров в межпарламентском общении, использования санкций по политическим мотивам в отношении членов национальных парламентов суверенных государств как подрывающих основы взаимного доверия, глобальной и региональной стабильности и безопасности.

Важнейшими аспектами деятельности МПА СНГ с момента образования были обеспечение основных прав и свобод человека, мониторинг процесса формирования органов государственной власти в ходе выборных кампаний в странах Содружества. Накопленный в этой сфере опыт используется созданным в рамках Ассамблеи Международным институтом мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ. Деятельность института способствует совершенствованию электорального законодательства в странах СНГ в соответствии с принципами, заложенными в Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств, заключенной в Кишиневе 7 октября 2002 года, и позволяет объективно оценивать уровень демократичности выборов в суверенных государствах.

Мы отмечаем, что в последние годы в МПА СНГ были приняты важные решения, направленные на дальнейшее повышение эффективности ее деятельности и расширение форматов сотрудничества ее участников. В рамках созданной Молодежной межпарламентской ассамблеи СНГ вырабатываются согласованные подходы в области формирования молодежной политики в государствах-участниках. Наряду с уже традиционными Невским международным экологическим конгрессом, международным конгрессом «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни» серьезное внимание мирового сообщества привлек Евразийский женский форум. Новой формой взаимодействия в период подготовки и празднования 70-летия Победы стало проведение в государствах — участниках МПА СНГ акции «Эстафета Памяти», в которой наши парламенты приняли активное участие, подтвердив общую признательность поколению победителей. Возросла вовлеченность МПА СНГ в процесс выработки решений высших органов Содружества; на постоянной основе Ассамблея взаимодействует с Советом глав государств СНГ, Советом глав правительств СНГ, Советом министров иностранных дел СНГ, органами Содружества, Исполнительным комитетом СНГ. Много сделано и для укрепления культурных контактов, диалога представителей академических кругов.

За прошедшие годы МПА СНГ стала авторитетной межгосударственной организацией, деятельность которой получила высокую оценку как в странах Содружества, так и за его пределами. Подводя итоги двадцатипятилетней деятельности МПА СНГ, мы вновь подтверждаем нашу приверженность целям взаимовыгодного сотрудни-

чества государств — участников СНГ на основе соблюдения принципов международного права.

Открывая новую страницу в истории МПА СНГ, мы заявляем, что приоритетами в деятельности Ассамблеи остаются содействие совершенствованию национального законодательства государств — участников МПА СНГ, правовое обеспечение борьбы с угрозами безопасности, содействие развитию демократии и парламентаризма, поддержка гуманитарного взаимодействия, укрепление сотрудничества с международными партнерскими организациями на основе принципов транспарентности и повышения результативности межпарламентского диалога. Мы должны быть готовы дать адекватный ответ на новые вызовы формирующегося многополярного мира, обеспечить гармоничное сочетание национально ориентированных стратегий развития каждой из наших стран.

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О проекте повестки дня сорок шестого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

включить в проект повестки дня сорок шестого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств вопросы согласно прилагаемому перечню.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

**Санкт-Петербург
27 марта 2017 года
№ 3**

**ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ
для включения в повестку дня
сорок шестого пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(27 марта 2017 года)**

1. О повестке дня и рабочих органах заседания.
2. О модельном законе «Об автономном учреждении».
(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по правовым вопросам.)
3. О модельном законе «О государственной собственности».
(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по правовым вопросам.)
4. О модельном законе «О государственном кадастре недвижимости».
(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по правовым вопросам.)
5. О модельном законе «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество».
(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по правовым вопросам.)
6. О модельном законе «О нотариате».
(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по правовым вопросам.)
7. О модельном законе «О государственной промышленной политике».
(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по экономике и финансам.)
8. О модельном законе «О государственном регулировании ценообразования».
(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по экономике и финансам.)
9. О Рекомендациях по установлению единых подходов к расследованию повреждений здоровья работников при исполнении трудовых (профессиональных) обязанностей в государствах — участниках Содружества Независимых Государств.
(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по социальной политике и правам человека.)
10. О Рекомендациях по установлению единых подходов к формированию статистической отчетности в сфере условий и охраны труда в государствах — участниках СНГ.
(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по социальной политике и правам человека.)
11. О рекомендациях «О сотрудничестве между молодыми учеными государств — участников СНГ».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по науке и образованию.)

12. О новой редакции модельного закона «Об ответственном обращении с животными».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии.)

13. О Рекомендациях об организации спутникового мониторинга сельского хозяйства стран СНГ посредством объединенной системы.

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии.)

14. О новой редакции модельного Лесного кодекса для государств — участников СНГ.

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии.)

15. О модельном законе «Об экологическом просвещении и экологической культуре населения».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии.)

16. О модельном законе «Об основах общественного контроля».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления.)

17. О модельном законе «Об автомобильном транспорте».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления.)

18. О Сравнительно-правовом анализе жилищного законодательства государств — участников Содружества Независимых Государств и мониторинге правоприменительной практики.

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления.)

19. О модельном законе «О негосударственной (частной) охранной деятельности».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности.)

20. О модельном законе «О негосударственной (частной) сыскной деятельности».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности.)

21. О Комментариях к модельному закону «О пограничных ведомствах (силах)».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности.)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О проекте регламента работы
сорок шестого пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

согласиться с проектом регламента работы сорок шестого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ (прилагается).

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
27 марта 2017 года
№ 4

В. И. Матвиенко

Приложение

РЕГЛАМЕНТ
работы сорок шестого пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ

27 марта 2017 года

Санкт-Петербург

13.00–13.05

Открытие пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ

13.05–14.00

Рассмотрение вопросов повестки дня
(выступления по п. 2–21 — до 3 мин.)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О составе секретариата
сорок шестого пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

образовать секретариат сорок шестого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в следующем составе:

- | | |
|----------------------------------|--|
| КАЗИМОВ
Мирказим Магомед оглы | — от парламента Азербайджанской Республики |
| БАБУХАНЯН
Айк Борисович | — от парламента Республики Армения |
| ДОЛГОШЕЙ
Тамара Сергеевна | — от парламента Республики Беларусь |
| ШИШИГИНА
Ольга Васильевна | — от парламента Республики Казахстан |
| СТРОКОВА
Евгения Григорьевна | — от парламента Кыргызской Республики |
| ЗАВАРЗИН
Виктор Михайлович | — от парламента Российской Федерации |
| МАХТОБШОЗОДА
Арамбегим Бозор | — от парламента Республики Таджикистан. |

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
27 марта 2017 года
№ 5

В. И. Матвиенко

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О составе редакционной комиссии
сорок шестого пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

образовать редакционную комиссию сорок шестого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в следующем составе:

- | | |
|-------------------------------------|--|
| МУСАБЕКОВ
Расим Насреддин оглы | — от парламента Азербайджанской Республики |
| АКОПЯН
Рубик Карапетович | — от парламента Республики Армения |
| ДУЛОВА
Екатерина Николаевна | — от парламента Республики Беларусь |
| АБАЙДИЛЬДИН
Талгатбек Жамшитович | — от парламента Республики Казахстан |
| МАТРАИМОВ
Искендер Исмаилович | — от парламента Кыргызской Республики |
| ДЕМЕНТЬЕВА
Наталья Леонидовна | — от парламента Российской Федерации |
| ЛАТИФЗОДА
Рустам Барот | — от парламента Республики Таджикистан. |

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург
27 марта 2017 года
№ 6

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О проведении в Санкт-Петербурге
137-й Ассамблеи Межпарламентского союза

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять к сведению информацию о проведении 14–18 октября 2017 года в Санкт-Петербурге 137-й Ассамблеи Межпарламентского союза.
2. Провести очередное заседание Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ 14–15 октября 2017 года с учетом программы проведения мероприятий 137-й Ассамблеи Межпарламентского союза.

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
27 марта 2017 года
№ 7

В. И. Матвиенко

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О предложении об учреждении
Международного дня парламентаризма

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

1. Согласиться с предложением Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту об установлении Международного дня парламентаризма.
2. Обратиться в Межпарламентский союз с предложением рассмотреть вопрос о внесении в Организацию Объединенных Наций ини-

циативы об учреждении 30 июня Международного дня парламентаризма.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

27 марта 2017 года

№ 8

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

Совета Межпарламентской Ассамблеи

государств — участников

Содружества Независимых Государств

Об участии международных наблюдателей

от Межпарламентской Ассамблеи

государств — участников

Содружества Независимых Государств

в мониторинге референдума (всенародного голосования)

по проекту Закона Кыргызской Республики

«О внесении изменений в Конституцию

Кыргызской Республики»

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

принять к сведению информацию об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге референдума (всенародного голосования) по проекту Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики», состоявшегося 11 декабря 2016 года (заключение группы наблюдателей прилагается).

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

27 марта 2017 года

№ 9

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
группы международных наблюдателей
от Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
на референдуме (всенародном голосовании)
по проекту Закона Кыргызской Республики
«О внесении изменений в Конституцию
Кыргызской Республики»
11 декабря 2016 года

11 декабря 2016 года состоялся референдум (всенародное голосование) по проекту Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики».

По приглашению Председателя Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики Н. К. Шайлдабековой Межпарламентской Ассамблеей государств — участников Содружества Независимых Государств была сформирована группа международных наблюдателей в составе Миссии наблюдателей от СНГ, в которую вошли депутаты и представители высших законодательных органов власти из пяти государств — участников МПА СНГ: Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Казахстан, Российской Федерации и Республики Таджикистан, а также сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ и эксперты Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ).

Распоряжением Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств В. И. Матвиенко от 25 ноября 2016 года № 10-рп координатором группы международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ был назначен заместитель Председателя Национального Собрания Республики Армения Э. О. Шармазанов.

В основу работы группы были положены принципы политической нейтральности, объективности и невмешательства в процесс подготовки и проведения референдума. Наблюдатели в своей работе руководствовались принятыми в рамках СНГ документами, касающимися

организации наблюдения за выборами и референдумами в странах Содружества, а также соответствующими положениями законодательства Кыргызской Республики о проведении референдумов.

Для обеспечения работы международных наблюдателей МИМРД МПА СНГ сформировал группу экспертов, которые сосредоточили свое внимание на следующих вопросах:

- соответствие законодательства Кыргызской Республики, регулирующего проведение референдума по проекту Закона «О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики», международным стандартам демократических выборов и референдумов;

- деятельность Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики, окружных и участковых комиссий и иных органов государственной власти Кыргызской Республики по подготовке и проведению референдума;

- деятельность групп агитации «за» и «против»;

- освещение в средствах массовой информации хода подготовки к проведению референдума, а также условий доступа участников агитационной кампании к средствам массовой информации.

Основные результаты мониторинга процесса подготовки к проведению референдума были отражены в «Заключении о соответствии законодательства Кыргызской Республики, регулирующего проводимый 11 декабря 2016 года референдум (всенародное голосование) по проекту Закона “О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики”, международным стандартам демократических выборов» и отчете экспертной группы по долгосрочному мониторингу подготовки к проведению референдума.

В процессе юридической экспертизы было установлено, что правовое регулирование подготовки и проведения референдума в Кыргызской Республике соответствует международным стандартам в области демократического волеизъявления. Содержащиеся в законодательстве гарантии проведения референдума на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, а также механизмы защиты прав участников референдума создают нормативные предпосылки соблюдения международных обязательств в электоральной сфере.

Подготовку и проведение референдума (всенародного голосования) по проекту Закона «О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики» осуществляли Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов (ЦКВР), 53 территориальных и 2365 участковых комиссий, руководствующиеся нормами принятого 26 октября 2016 года Конституционного закона «О референдуме Кыргызской Республики».

4 ноября 2016 года ЦКВР приняла постановление о сокращении сроков мероприятий по подготовке к проведению референдума, утвердила Календарный план основных мероприятий по подготовке и проведению референдума (всенародного голосования) по проекту Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики», назначенного на 11 декабря 2016 года, а также утвердила смету расходов на проведение референдума.

6 ноября 2016 года на заседании ЦКВР было принято решение об образовании шести рабочих групп для организации и упорядочения работы по подготовке к проведению референдума: по приему и проверке заявлений о регистрации групп агитации; по организации участия граждан Кыргызской Республики, проживающих или находящихся за пределами ее территории, в референдуме; по информированию участников референдума и распространению информации о ходе подготовки и проведения референдума; по контролю за соблюдением правил ведения агитации при проведении референдума; по рассмотрению заявлений и жалоб участников референдума, а также контрольно-ревизионную группу при Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики.

8 ноября 2016 года ЦКВР утвердила форму, текст и степень защиты бюллетеней для голосования на референдуме по проекту Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики».

В соответствии с законодательством Центральной комиссией по выборам и проведению референдумов были зарегистрированы 13 групп агитации на референдуме — девять «за» и четыре «против», которым было предоставлено бесплатное эфирное время для агитации и проведения дебатов в равном объеме на государственных телеканалах ОТРК, «ЭлТР», на «Биринчи радио», а также предоставлены бесплатные печатные площади в газетах «Кыргыз Туусу» и «Эркин Тоо».

Представители агитационных групп использовали разнообразные формы работы с гражданами Кыргызской Республики, в ходе которой давали свою оценку основным положениям конституционных изменений и предлагали принять участие в референдуме.

В соответствии с законодательством о референдуме в список участников референдума включались все граждане Кыргызской Республики, обладающие на день голосования активным избирательным правом и прошедшие биометрическую регистрацию в порядке, установленном Законом Кыргызской Республики «О биометрической регистрации граждан Кыргызской Республики». 9 ноября 2016 года Государственная регистрационная служба при Правительстве Кыргызской Респуб-

лики сформировала и передала Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов списки 2 813 255 избирателей. Использование системы биометрической идентификации граждан, а также автоматически считывающих урн исключает возможность многократного голосования, совершаемого одними и теми же лицами, а также представления искаженных данных о результатах голосования. Идентификация избирателей на основе применения биометрической информации обеспечивает дополнительные гарантии соблюдения принципов всеобщего и равного избирательного права.

Каждый избиратель не позднее чем за 15 календарных дней до дня голосования, то есть до 26 ноября 2016 года, был вправе заявить о намерении голосовать по избирательному адресу (адресу, не являющемуся постоянным местом жительства гражданина, но по которому он изъявил желание голосовать) путем подачи в соответствующую участковую комиссию заявления установленного образца с приложением копии ID-карты, а для лиц, проживающих или находящихся за пределами Кыргызской Республики, — общегражданского паспорта гражданина Кыргызской Республики. Для обеспечения избирательных прав граждан, временно проживающих на территории Бишкека, по предложению городской избирательной комиссии ЦКВР сформировала в столице Кыргызской Республики 32 дополнительных участка референдума.

Для организации голосования граждан Кыргызской Республики, находящихся в день голосования за пределами территории страны, совместно с Министерством иностранных дел Кыргызской Республики было образовано 35 участков для голосования при дипломатических представительствах Кыргызской Республики.

Участники референдума, которые внесены в списки, но по различным причинам не смогли прибыть на участок для голосования, голосовали по месту своего пребывания. Заявление избирателя могло быть подано в любое время после формирования участковой комиссии, но не позднее 8 декабря 2016 года. Голосование вне помещения для голосования проводилось 10 декабря 2016 года (за один календарный день до дня голосования) на основании письменного заявления о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования.

Наблюдатели отмечают, что в ходе подготовки и проведения референдума был обеспечен высокий уровень общественного порядка. Агитационная кампания проходила в конструктивной обстановке, что способствовало свободному и информированному волеизъявлению граждан.

Накануне дня голосования, 10 декабря 2016 года, международные наблюдатели встретились с Председателем Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики Н. К. Шайлдабековой, которая рассказала об изменениях в национальном избирательном законодательстве, о готовности окружных и участковых комиссий к проведению референдума, а также об эффективном взаимодействии ЦКВР со средствами массовой информации. Со своей стороны координатор группы международных наблюдателей от МПА СНГ Э. О. Шармазанов проинформировал руководство ЦКВР об итогах долгосрочного мониторинга, проведенного группой, а также о планах работы международных наблюдателей в день голосования как на территории Кыргызской Республики, так и на зарубежных избирательных участках.

Затем в ходе круглого стола «Избирательная реформа в Кыргызской Республике: достижения и дальнейшее развитие», проведенного ЦКВР, наблюдателям продемонстрировали используемые во время голосования технологии по биометрической идентификации граждан, а также по электронному подсчету голосов.

В тот же день члены группы международных наблюдателей от МПА СНГ встретились с представителями групп агитации «за» и «против». Руководители групп проинформировали наблюдателей о формах агитации, которые использовались ими для работы с гражданами с целью разъяснения основных положений конституционной реформы, о взаимодействии с неправительственными организациями по вопросу наблюдения в день голосования и подчеркнули, что благодаря деятельности ЦКВР у них не возникло препятствий для осуществления агитации в средствах массовой информации.

Также 10 декабря 2016 года члены группы наблюдателей от МПА СНГ приняли участие в мониторинге голосования вне помещений участковых комиссий Первомайского района Бишкека, которое проходило в установленном в соответствии с законодательством порядке.

В день голосования, 11 декабря 2016 года, наблюдатели от МПА СНГ в соответствии с индивидуальными маршрутами наблюдали за работой более 50 участковых комиссий в трех районах Бишкека и в населенных пунктах Чуйской области, а также на зарубежных участках в Баку, Минске, Москве и Санкт-Петербурге.

Международные наблюдатели от МПА СНГ присутствовали на различных этапах проведения голосования: от открытия участков референдума до подсчета голосов и составления протоколов. Участки референдума были обеспечены оборудованием, необходимыми документами и информационными материалами. На них присутствовало

большое количество национальных наблюдателей от политических партий и неправительственных организаций, что способствовало открытости избирательного процесса. Голосование проходило свободно, случаев давления на избирателей не наблюдалось.

В то же время следует отметить, что в течение дня голосования на ряде посещенных избирательных участков наблюдались технические сбои, приводившие к образованию очередей и вынужденным отказам от использования автоматически считывающих урн. В связи с этим, отмечая, что проводимые в последнее время в Кыргызской Республике мероприятия направлены на повышение доверия граждан к выборам и на борьбу с возможными фальсификациями их итогов, наблюдатели считают возможным рекомендовать Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов, Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики и иным органам государственной власти продолжить работу по техническому совершенствованию систем биометрической идентификации и электронного подсчета голосов, обучению технического персонала, обеспечению более тщательного контроля за состоянием электрооборудования избирательных участков и созданию алгоритмов действий членов участковых комиссий во внештатных ситуациях.

Наблюдатели от МПА СНГ отмечают, что ряд участков были не подготовлены для голосования лиц с ограниченными возможностями, а также размещены в помещениях, не приспособленных в должной степени для голосования.

В ходе мониторинга группе международных наблюдателей от МПА СНГ были созданы все необходимые условия для осуществления своей деятельности на территории Кыргызской Республики.

По итогам проведенного мониторинга наблюдатели от МПА СНГ констатируют, что законодательство, регулирующее проведение референдума по внесению изменений в Конституцию Кыргызской Республики, соответствует международным стандартам и обязательствам Кыргызской Республики в области демократического волеизъявления.

Центральной комиссией по выборам и проведению референдумов, территориальными и участковыми избирательными комиссиями, Государственной регистрационной службой при Правительстве Кыргызской Республики, уполномоченными органами государственной власти Кыргызской Республики проделана большая работа по организации голосования с помощью биометрической идентификации избирателей, а также автоматически считывающих урн.

Органы государственной власти и Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики провели работу по информированию граждан о референдуме и созданию условий для агитации.

Зарегистрированные инициативные группы на равных условиях организовали общественное обсуждение выносимых на референдум изменений в Конституцию Кыргызской Республики.

Таким образом, по мнению группы международных наблюдателей от МПА СНГ, подготовка и проведение референдума по внесению изменений в Конституцию Кыргызской Республики 11 декабря 2016 года соответствовали национальному законодательству и обеспечили свободное волеизъявление граждан Кыргызской Республики.

Э. О. Шармазанов А. И. Сергеев
М. И. Гулиев А. М. Чилингарян
К. И. Мусырман Д. Г. Гладей
А. И. Лисицын
А. В. Чепа
Х. Абдуназар

**Бишкек, Санкт-Петербург, 11 декабря
2016 года**

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О подготовке к наблюдению за выборами
Национального Собрания Республики Армения

Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т:

принять к сведению информацию о готовности международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств к участию в мониторинге выборов Национального Собрания Республики Армения, которые состоятся 2 апреля 2017 года.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

27 марта 2017 года

№ 10

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О подготовке к наблюдению за выборами
депутатов Сената Парламента Республики Казахстан

В соответствии с конституционными нормами в 2017 году предусмотрено проведение выборов депутатов Сената Парламента Республики Казахстан.

С учетом сложившейся практики формирования групп наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, которые будут осуществлять мониторинг указанных выборов, Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т:

обратиться в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с просьбой о направлении координатора группы наблю-

дателей от МПА СНГ на выборы депутатов Сената Парламента Республики Казахстан.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

27 марта 2017 года

№ 11

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

**Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств**

**О подготовке к наблюдению за выборами
Президента Кыргызской Республики**

В соответствии с конституционными нормами в 2017 году предусмотрено проведение выборов Президента Кыргызской Республики.

С учетом сложившейся практики формирования групп наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, которые будут осуществлять мониторинг указанных выборов, Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

обратиться в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с просьбой о направлении координатора группы наблюдателей от МПА СНГ на выборы Президента Кыргызской Республики.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

27 марта 2017 года

№ 12

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
Об утверждении председателей постоянных комиссий
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ

В соответствии с Положением о постоянных комиссиях МПА СНГ Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т:

утвердить председателями постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи:

контрольно-бюджетной

САБИРОВА — члена Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам, обороне и безопасности
Максата Эсеновича

по вопросам обороны и безопасности

ЗАВАРЗИНА — заместителя председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по обороне.
Виктора Михайловича

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

27 марта 2017 года

№ 13

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О награждении орденом
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
«Содружество»

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

за активное участие в деятельности Межпарламентской Ассамблеи и ее органов, вклад в укрепление дружбы между народами государств — участников Содружества Независимых Государств наградить орденом «Содружество»:

- | | |
|---|--|
| АБДИРОВА
Нурлана Мажитовича | — председателя Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по законодательству и судебно-правовой реформе; |
| АЙТАХАНОВА
Куаныша Айтаханулы | — члена Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по аграрным вопросам, природопользованию и развитию сельских территорий; |
| АРАПБАЕВА
Азамата
Абдуллажановича | — члена Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по экономической и фискальной политике; |
| БААТЫРБЕКОВА
Алмазбека
Баатырбековича | — члена Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам, обороне и безопасности; |
| БАЗАРБАЕВА
Аскара Ермурзаевича | — члена Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по экономической реформе и региональному развитию; |
| ДУДОГЛО
Николая Харлампиевича | — члена Комиссии Парламента Республики Молдова по правам человека и межэтническим отношениям; |

- ЕНСЕГЕНОВА
Сарсенбая Курманулы
- КАРИМОВА
Бури Бачабековича
- КОЧАРЯНА
Шаварша Микаеловича
- МУРАДОВУ
Бахар Аваз кызы
- НЕГУЦУ
Андрея Кирилловича
- УМАХАНОВА
Ильяса
Магомед-Саламовича
- секретаря Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству;
- заместителя Председателя Межправительственного совета дорожников, руководителя Секретариата Межправительственного совета дорожников;
- заместителя Министра иностранных дел Республики Армения;
- заместителя Председателя Милли Меджлиса Азербайджанской Республики;
- члена Комиссии Парламента Республики Молдова по внешней политике и европейской интеграции;
- заместителя Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

27 марта 2017 года

№ 15

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О награждении медалью
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
«За укрепление парламентского сотрудничества»

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

за особый вклад в развитие парламентаризма, укрепление демократии, обеспечение прав и свобод граждан в государствах — участниках Содружества Независимых Государств наградить медалью «За укрепление парламентского сотрудничества»:

- | | |
|---|--|
| АДЫРБЕКОВА
Икрама | — секретаря Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по международным отношениям, обороне и безопасности; |
| ГЕВОНДЯНА
Армена Вачиковича | — начальника Департамента СНГ Министерства иностранных дел Республики Армения; |
| ГОЛОВАТЮКА
Владимира Ивановича | — члена Комиссии Парламента Республики Молдова по экономике, бюджету и финансам; |
| ГОЛОВИНА
Бориса Павловича | — члена Комиссии Парламента Республики Молдова по социальной защите, здравоохранению и семье; |
| ДЖАКСЫБЕКОВА
Серика
Рыскельдиновича | — члена Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по международным отношениям, обороне и безопасности; |
| ЕРМАНА
Мухтара Тилдабекулы | — члена Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности; |

- МАНСУРЯНА
Тиграна Егиаевича
- ОГАНЕСЯНА
Араика Рафаеловича
- ПОЛТОРАБАТЬКО
Людмилу Григорьевну
- СААКЯНА
Оганнеса Мишаевича
- УРИХАНИЯНА
Тиграна Хачатуровича
- ШАМАХОВА
Владимира
Александровича
- композитора, заслуженного деятеля искусств Армянской ССР, народного артиста Армянской ССР;
- заместителя председателя Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по вопросам территориального управления и местного самоуправления;
- секретаря Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам;
- председателя Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по государственно-правовым вопросам;
- члена Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по государственно-правовым вопросам;
- директора Северо-Западного института управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

27 марта 2017 года

№ 16

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О награждении медалью
«МПА СНГ. 25 лет»

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

за заслуги в деле развития и укрепления парламентаризма, за вклад в развитие и совершенствование правовых основ функционирования Содружества Независимых Государств, укрепление международных связей и межпарламентского сотрудничества наградить юбилейной медалью «МПА СНГ. 25 лет»:

- | | |
|---|---|
| АБАЙДИЛЬДИНА
Талгатбека
Жамшитовича | — члена Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству; |
| АБДРАХМАНОВА
Сауытбека
Абдрахмановича | — члена Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по социально-культурному развитию; |
| АБДУЛАТИПОВА
Рамазана
Гаджимурадовича | — депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации VI созыва; |
| АБДУЛЛАЕВУ
Ульвию Базим кызы | — заместителя заведующего редакционно-издательским отделом Аппарата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики; |
| АБДУНАЗАРОВА
Хисрава
Насруллоевича | — члена Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по координации деятельности Маджлиси милли с Маджлиси намояндагон, исполнительной властью, общественными объединениями, средствами массовой информации и межпарламентским связям в 2007–2010 годах, члена Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Рес- |

- публики Таджикистан по аграрным вопросам, занятости населения и экологии в 2010–2015 годах;
- АБДЫКАРИМОВА**
Оралбая
- Председателя Сената Парламента Республики Казахстан в 1999–2004 годах, депутата Сената Парламента Республики Казахстан II, IV и V созывов;
- АБРААМЯНА**
Овика Аргамовича
- Председателя Национального Собрания Республики Армения в 2008–2011 и 2012–2014 годах, Премьер-министра Республики Армения в 2014–2016 годах;
- АБРАМОВА**
Евду Сасуновича
- депутата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики;
- АБЫКАЕВА**
Нуртая
- члена Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по международным отношениям, обороне и безопасности;
- АВETИСЯНА**
Ваграма Давидовича
- директора Ереванского филиала Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ;
- АГАМАЛЫ**
Фазаила Рагим оглы
- члена Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по правовой политике и государственному строительству;
- АДАМОВИЧА**
Геннадия Эдуардовича
- заместителя начальника Секретариата Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь;
- АЗИЗИ**
Абдуджаббора
Абдукаххора
- первого заместителя Председателя Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан;
- АЙСИНУ**
Майру Араповну
- члена Комитета Мажилиси Парламента Республики Казахстан по экономической реформе и региональному развитию;

- АЙТИМОВУ
Бырганым Сариевну
- АКОПЯНА
Рубика Карапетовича
- АКЫЛБАЯ
Серика Байсеитулы
- АЛЕСКЕРОВА
Валеха Фейруз оглы
- АЛИЕВА
Адила Абыш оглы
- АЛИЕВА
Бахтияра Гямза оглы
- АЛИЕВА
Ильгара Камал оглы
- АЛИЕВА
Рауфа Асиф оглы
- АЛИЕВА
Яшара Тофиги оглы
- АЛИЕВУ
Камилу Алиага кызы
- АЛТЫНБАЕВА
Мухтара Капашевича
- председателя Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по социально-культурному развитию и науке;
 - члена Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по вопросам здравоохранения, материнства и детства;
 - председателя Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам;
 - заместителя Председателя Милли Меджлиса Азербайджанской Республики;
 - члена Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по обороне и безопасности;
 - заместителя председателя Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по науке и образованию;
 - руководителя Секретариата руководства Милли Меджлиса Азербайджанской Республики;
 - заместителя председателя Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по труду и социальной политике;
 - заместителя Председателя Милли Меджлиса Азербайджанской Республики в 1994–2000 годах;
 - заместителя председателя Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по науке и образованию;
 - члена Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по международным отношениям, обороне и безопасности;

- АМИРЗОДА
Рахмонали Амира — председателя Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по экономике и коммуникации;
- АМИРХАНИЯНА
Роберта Бабкеновича — композитора, заслуженного деятеля искусств Армянской ССР, народного артиста Армянской ССР;
- АНДРЕЙЧЕНКО
Владимира Павловича — Председателя Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь;
- АПОЛЬСКИЙ
Раису Архиповну — председателя Комиссии Парламента Республики Молдова по вопросам права, назначениям и иммунитету;
- АРОНОВУ
Ирину Петровну — секретаря Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности;
- АРТЫКОВА
Анвара Артыковича — члена Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам, обороне и безопасности;
- АРУТЮНЯНА
Хосрова Меликовича — члена Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по финансово-кредитным и бюджетным вопросам;
- АРЫКБАЕВУ
Аиду Кенжалиевну — эксперта отдела международных связей и протокола Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики;
- АСАДОВА
Октяя Сабир оглы — Председателя Милли Меджлиса Азербайджанской Республики;
- АСАНОВА
Жакипа Кажмановича — депутата Мажилиса Парламента Республики Казахстан V созыва;
- АСКЕРОВА
Зияфата Аббас оглы — первого заместителя Председателя Милли Меджлиса Азербайджанской Республики;
- АХМЕДОВА
Джаббора Джалоловича — члена Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по науке, образованию, культуре и молодежной политике;

- БАЙГЕЛДИ
Омирбека — Председателя Сената Парламента Республики Казахстан в 1996–1999 годах, депутата Сената Парламента Республики Казахстан I–IV созывов;
- БАЙКОВА
Василия Михайловича — депутата Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь IV созыва;
- БАКЕНОВА
Халеля Закарьевича — заместителя Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочного представителя Парламента Республики Казахстан в Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ;
- БАКТЯРУЛЫ
Мурата — члена Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по аграрным вопросам, природопользованию и развитию сельских территорий;
- БАЛМОШ
Галину Федоровну — члена Комиссии Парламента Республики Молдова по правам человека и межэтническим отношениям;
- БАННИКОВА
Александра Ивановича — члена Комиссии Парламента Республики Молдова по экономике, бюджету и финансам;
- БАТУРУ
Бориса Васильевича — Председателя Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь в 2008–2010 годах;
- БЕБЕНИНА
Сергея Михайловича — Председателя Законодательного собрания Ленинградской области;
- БЕЙСЕНБАЕВА
Аскара Асановича — председателя Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству;
- БЕКНАЗАРОВА
Бектаса Абдыхановича — заместителя Председателя Сената Парламента Республики Казахстан;
- БЕКТУРГАНОВА
Абдиманапа
Еликбаевича — члена Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по социально-культурному развитию;

- БЕЛОУСОВА
Сергея Владимировича — заместителя председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию;
- БИЖАНОВА
Ахана Хусаиновича — члена Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по социально-культурному развитию и науке;
- БИЛЯЛОВА
Серика
Султангазиновича — члена Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по аграрным вопросам, природопользованию и развитию сельских территорий;
- БИЯГОВА
Виктора Леонидовича — начальника управления внешних связей Аппарата Национального Собрания Республики Армения;
- БОДАК
Аллу Николаевну — председателя Постоянной комиссии Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по законодательству и государственному строительству;
- БОДРУГА
Петра Степановича — представителя молдавской диаспоры в Санкт-Петербурге;
- БОЖКО
Владимира Карповича — заместителя Председателя Мажилиса Парламента Республики Казахстан;
- БОКАРЕВА
Андрея Андреевича — директора Департамента международных финансовых отношений Министерства финансов Российской Федерации;
- БОРОДЕНЮ
Валерия Анатольевича — заместителя председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по бюджету и финансам;
- БОРТНИКА
Михаила Михайловича — члена Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству;
- БОТОЯНА
Карена Овсеповича — члена Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Арме-

- ния по государственно-правовым вопросам;
- БУЛИГУ
Валентину Георгиевну — председателя Комиссии Парламента Республики Молдова по внешней политике и европейской интеграции;
- БУРУТИНА
Сергея Германовича — руководителя Аппарата Председателя Исполнительного комитета — Исполнительного секретаря СНГ;
- БУШМИНА
Евгения Викторовича — заместителя Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
- ВАЛЕЕВА
Эрнеста Абдуловича — первого заместителя председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по безопасности и противодействию коррупции;
- ВАРЛАМОВА
Юрия Николаевича — советника отдела по работе с делегациями управления парламентского сотрудничества Секретариата Совета МПА СНГ, ответственного за работу с делегацией Парламента Республики Молдова, в 2005–2008 годах;
- ВАСИЛЕНКО
Романа Юрьевича — заместителя Министра иностранных дел Республики Казахстан;
- ВАТАНЗОДА
Махмадали Махмадулло — помощника Президента Республики Таджикистан по правовым вопросам — полномочного представителя Президента Республики Таджикистан в Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, председателя Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по законодательству и правам человека IV и V созывов, председателя Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам в 2010–2016 годах;

- ВИТЮКА
Владимира Сергеевича
- ВЛАХ
Ирину Федоровну
- ВОЛОДИНА
Вячеслава Викторовича
- ВОРОБЬЕВА
Олега Александровича
- ВОРОБЬЕВА
Юрия Леонидовича
- ВОРОНЕЦКОГО
Валерия Иосифовича
- ВОРОНИНА
Владимира Николаевича
- ВРЕМЯ
Игоря Дмитриевича
- ВШИВЦЕВА
Владимира Сергеевича
- ГАДЖИЕВА
Фирудина Сулейман оглы
- ГАМЕЗО
Валерия Валерьяновича
- заместителя Председателя Парламента Республики Молдова;
 - Башкана Автономного территориального объединения Гагаузия, Республика Молдова;
 - Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации;
 - главного советника аппарата Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками;
 - заместителя Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
 - председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по международным делам;
 - Председателя Парламента Республики Молдова в 2009 году, Президента Республики Молдова в 2001–2009 годах;
 - члена Комиссии Парламента Республики Молдова по вопросам права, назначениям и иммунитету;
 - депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации VI созыва;
 - управляющего делами Милли Меджлиса Азербайджанской Республики;
 - заведующего отделом по обеспечению деятельности Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по образованию, культуре и науке Секретариата

- Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь;
- ГАСАНОВА
Магомедкади Набиевича — депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации VI созыва;
- ГАСАНОВА
Малика Аваз оглы — члена Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по природным ресурсам, энергетике и экологии;
- ГАФОРОВУ
Назиру Абдуллоевну — заместителя Председателя Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан IV созыва;
- ГЕККИЕВА
Заура Далхатовича — члена Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам;
- ГОЛОВА
Геннадия Ивановича — заместителя руководителя Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
- ГОРДИЕНКО
Наталью — заслуженную артистку Республики Молдова;
- ГОРИЛЭ
Анатолия Валерьевича — члена Комиссии Парламента Республики Молдова по национальной безопасности, обороне и общественному порядку;
- ГРЕЧАНЫЙ
Зинаиду Петровну — члена Комиссии Парламента Республики Молдова по экономике, бюджету и финансам;
- ГРОМОВА
Сергея Николаевича — заместителя Председателя Сената Парламента Республики Казахстан;
- ГУДУМАК
Елену Георгиевну — члена Комиссии Парламента Республики Молдова по вопросам государственного управления, регионального развития, окружающей среде и климатическим изменениям;
- ГУЙВИК
Наталью Васильевну — председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по законодательству;

- ГУЛИЕВА
Руфата Атакиши оглы
- ГУЛМАХМАДЗОДА
Давлатшоха Курбонали
- ГУЛОМШОЕВУ
Кобиламо Кановну
- ГУМЕРОВУ
Лилию Салаватовну
- ГУМИНСКОГО
Виктора
Александровича
- ГУРБАНЛЫ
Эркина Черкез оглы
- ГУСЕЙНЛИ
Али Магомед оглы
- члена Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по экономической политике, промышленности и предпринимательству;
 - председателя Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по аграрным вопросам, занятости населения и экологии;
 - члена Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по аграрным вопросам, занятости населения и экологии в 2005–2010 годах, члена Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по обеспечению конституционных основ, прав и свобод человека, гражданина и законности в 2010–2013 годах;
 - первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по науке, образованию и культуре;
 - депутата Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь II–V созывов, заместителя Председателя Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь в 2010–2016 годах, первого заместителя Председателя Исполнительного комитета — Исполнительного секретаря СНГ;
 - главного консультанта отдела международных отношений Аппарата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики;
 - председателя Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по правовой политике и государственному строительству;

- ГУСЕЙНОВА
Алиагу Иззет оглы
- ДАВТЯНА
Артака Людвиговича
- ДВОРНИКА
Владимира Андреевича
- ДЕВЯТОВСКОГО
Вадима Анатольевича
- ДЕМЕНТЬЕВУ
Наталию Леонидовну
- ДЕНИСЕНКО
Олега Ивановича
- ДЖАБАРОВА
Владимира Михайловича
- ДЖАКУПОВА
Кабибуллу Кабеновича
- ДЖАМШЕДА
Шодихона
- ДЖАНГИБЕКОВА
Гулходжу
- депутата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики;
 - председателя Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по вопросам науки, образования, культуры, молодежи и спорта;
 - председателя Гомельского областного исполнительного комитета (Республика Беларусь);
 - заместителя председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по здравоохранению, физической культуре, семейной и молодежной политике;
 - члена Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и финансовым рынкам;
 - депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации VI созыва;
 - первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам;
 - Председателя Мажилиса Парламента Республики Казахстан в 2014–2016 годах, члена Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности;
 - заместителя Председателя Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан;
 - члена Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по экономике и коммуникации в 2005–

- 2010 годах, члена Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по координации деятельности Маджлиси милли с Маджлиси намояндагон, исполнительной властью, общественными объединениями, средствами массовой информации и межпарламентским связям в 2010–2013 годах;
- члена Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности;
- заместителя Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочного представителя Милли Меджлиса Азербайджанской Республики в Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ;
- председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по бюджету и финансам;
- представителя молдавской диаспоры в Санкт-Петербурге;
- члена Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по международным делам;
- председателя Могилевского областного исполнительного комитета (Республика Беларусь);
- председателя Комиссии Парламента Республики Молдова по социальной защите, здравоохранению и семье;
- депутата Мажилиса Парламента Республики Казахстан V созыва;
- ДЖАРАСОВА**
Жаната Абдуллаевича
- ДЖАФАРОВА**
Айдына Мамед оглы
- ДОБРЫНИНУ**
Людмилу Анатольевну
- ДОЛГИ**
Владимира Николаевича
- ДОЛГОШЕЙ**
Тамару Сергеевну
- ДОМАНЕВСКОГО**
Владимира Викторовича
- ДОМЕНТИ**
Оксану Ивановну
- ДОСМУХАМБЕТОВА**
Темирхана
Мынайдаровича

- ДРАПЕКО
Елену Григорьевну — первого заместителя председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по культуре;
- ДРОЗДЕНКО
Александра Юрьевича — Губернатора Ленинградской области (Российская Федерация);
- ДРОЗДОВА
Илью Юрьевича — депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации VI созыва;
- ДУДЕЦКУЮ
Ольгу Леонидовну — заместителя начальника управления по обеспечению деятельности руководства Палаты представителей — помощника заместителя Председателя Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь Секретариата Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь;
- ДУЙСЕБАЕВА
Жексенбая
Картабаевича — секретаря Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по аграрным вопросам;
- ДЬЯКОВА
Думитру Георгиевича — Председателя Парламента Республики Молдова в 1998–2001 годах;
- ЕНОКЯН
Гоар Агабековну — депутата Верховного Совета Армянской ССР в 1989–1992 годах, депутата Национального Собрания Республики Армения в 2007–2012 годах;
- ЕРГАЛИЕВА
Жабала Ергалиевича — члена Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по социально-культурному развитию и науке;
- ЕРМОЛОВИЧА
Виталия Викторовича — начальника информационно-аналитического управления Секретариата Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь;
- ЕСИЛОВА
Сансызбая
Сейтжановича — депутата Мажилиса Парламента Республики Казахстан IV созыва;

- ЖАМАЛОВА
Аманжана
Макаримовича
- ЖАПАРОВА
Акылбека Усенбековича
- ЖИГИЧА
Златко
- ЖОЛДОШБАЕВА
Камчыбека
Жолдошбаевича
- ЖОЛШИБЕКОВА
Амзебека Рысбековича
- ЖОСАНА
Юрия Александровича
- ЖУМАБЕКОВА
Бейсембая
Куанышовича
- ЖУРАВСКУЮ
Валентину Иосифовну
- ЖУСУПБЕКОВА
Конысбека
Аргынгазиновича
- ЗАБЕЛИНА
Михаила Юрьевича
- ЗАГОРОДНОГО
Анатолия Викторовича
- ЗАМЖИЦКОГО
Александра
Вячеславовича
- члена Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по финансам и бюджету;
 - члена Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по бюджету и финансам;
 - директора Бюро Международной организации по миграции в Москве;
 - члена Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по правопорядку, борьбе с преступностью и противодействию коррупции;
 - депутата Мажилиса Парламента Республики Казахстан III и IV созывов;
 - представителя молдавской диаспоры в Санкт-Петербурге;
 - исполнительного директора ГУ «Библиотека Первого Президента Республики Казахстан — Лидера Нации»;
 - депутата Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь IV и V созывов;
 - заместителя Председателя Исполнительного комитета — Исполнительного секретаря СНГ;
 - депутата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики;
 - заместителя председателя Комиссии Парламента Республики Молдова по вопросам права, назначениям и иммунитету;
 - начальника управления по обеспечению деятельности руководства Палаты представителей — первого помощника Председателя Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь Секретариата Палаты представителей

- Национального собрания Республики Беларусь;
- ЗАРИПОВА**
Тавакала Ибрагимовича — первого заместителя руководителя Аппарата Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан;
- ЗАХАРЯНА**
Ваграма Юрьевича — адвоката Коллегии адвокатов «Кутузовская»;
- ЗЕЛЕНКИНА**
Сергея Витальевича — начальника управления информационных технологий Секретариата Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь;
- ЗОКИРОВА**
Джуму — члена Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по координации деятельности Маджлиси милли с Маджлиси намояндагон, исполнительной властью, общественными объединениями, средствами массовой информации и межпарламентским связям в 2000–2007 годах;
- ЗУХУРОВА**
Шукурджона
Зухуровича — Председателя Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан;
- ИБРАГИМОВА**
Рашида Гамбар оглы — заведующего отделом международных отношений Аппарата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики;
- ИБРАГИМОВА**
Сатыбалды Тлемисовича — депутата Мажилиса Парламента Республики Казахстан III и IV созывов;
- ИВАНОВ**
Виолету Борисовну — председателя Комиссии Парламента Республики Молдова по вопросам государственного управления, регионального развития, окружающей среде и климатическим изменениям, председателя Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии;
- ИВАНОВА**
Николая Николаевича — члена Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской

- ИВАНОВА
Сергея Игоревича
- ИЗМУХАМБЕТОВА
Бактыкожу
Салахатдиновича
- ИКСАНОВУ
Гульнар Мустахимовну
- ИЛОЛОВА
Мамадшо
- ИМАМАЛИЕВА
Эльмана Бахлул оглы
- Федерации по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений;
- заместителя Председателя Исполнительного комитета — Исполнительного секретаря СНГ;
 - Председателя Мажилиса Парламента Республики Казахстан в 2016 году, члена Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности;
 - председателя Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по социально-культурному развитию;
 - председателя Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по социальным вопросам, охране здоровья, науке, образованию, культуре и политике среди молодежи и женщин в обществе в 2005–2010 годах, председателя Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по обеспечению конституционных основ, прав и свобод человека, гражданина и законности в 2010–2012 годах, председателя Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по координации деятельности Маджлиси милли с Маджлиси намояндагон, исполнительной властью, общественными объединениями, средствами массовой информации и межпарламентским связям в 2012–2013 годах;
 - директора Бакинского филиала Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ;

- ИМОМЗОДА
Мухаммадюсуфа
Сайдали — председателя Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по координации деятельности Маджлиси милли с Маджлиси намояндагон, исполнительной властью, общественными объединениями, средствами массовой информации и межпарламентским связям;
- ИОВУ
Родику — директора управления межпарламентского сотрудничества Аппарата Парламента Республики Молдова;
- ИСИМБАЕВУ
Гульмиру Истайбековну — заместителя Председателя Мажлиса Парламента Республики Казахстан;
- ИЩАНОВА
Кайрата Кыдрбаевича — члена Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по финансам и бюджету;
- КАБАНОВУ
Валентину Викторовну — заместителя председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по труду, социальной политике и делам ветеранов;
- КАГРАМАНОВА
Эльдара Аваз оглы — депутата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики в 1995–2005 годах, председателя Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека в 2000–2005 годах;
- КАЗИМОВА
Мирказима Магомед оглы — члена Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по природным ресурсам, энергетике и экологии;
- КАЛАШНИКОВА
Сергея Вячеславовича — первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике, депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации VI созыва;
- КАЛИЖАНОВА
Уалихана Калижанулы — депутата Мажлиса Парламента Республики Казахстан III и IV созывов;

- КАЛМЫКА
Октавиана — заместителя Премьер-министра, Министра экономики Республики Молдова;
- КАНАЕВА
Серикжана Зиадановича — депутата Мажилиса Парламента Республики Казахстан V созыва;
- КАНДУ
Андриана Ильича — Председателя Парламента Республики Молдова;
- КАРАГУСОВУ
Гульжану Джанпеисовну — председателя Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по финансам и бюджету;
- КАРАПЕТАН
Наиру Арташесовну — члена Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по внешним связям;
- КАРАПЕТЯНА
Грайра Карленовича — Генерального консула Республики Армения в Санкт-Петербурге;
- КАРАСИНА
Григория Борисовича — статс-секретаря — заместителя Министра иностранных дел Российской Федерации;
- КАРГИНОВА
Сергея Генриховича — члена Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по аграрным вопросам;
- КАРЕЛОВУ
Галину Николаевну — заместителя Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
- КАРПОВА
Виктора Васильевича — заведующего отделом внешних связей в 1993–1994 годах, начальника управления международного сотрудничества в 1994–1995 годах, начальника управления межпарламентского сотрудничества в 1996–2010 годах, начальника экспертно-аналитического управления Секретариата Совета МПА СНГ в 2010–2012 годах, председателя совета ветеранов Секретариата Совета МПА СНГ;
- КАСМАМБЕТОВА
Суйунбека — заместителя руководителя Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики;
Сапарбековича

- КАСЫМБЕКОВА
Талгата
Амангельдиновича
КИИНОВА
Ляззата Кетебаевича
- заведующего отделом международных связей и Протокола Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан;
— члена Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по международным отношениям, обороне и безопасности;
- КИМА
Георгия Владимировича
- члена Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по международным отношениям, обороне и безопасности;
- КЛЕЩУК
Инессу Анатольевну
- депутата Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь IV и V созывов, Координатора Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ в 2015 году;
- КОГОГИНУ
Альфию Гумаровну
- члена Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству;
- КОГУТА
Виктора Григорьевича
- заместителя Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочного представителя Национального собрания Республики Беларусь в Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ;
- КОДИРИ
Абдурахмона
- первого заместителя Председателя Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан;
- КОЖАХМЕТОВА
Армана Тулешовича
- члена Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по законодательству и судебно-правовой реформе;
- КОЗЛОВА
Евгения
Александровича
- члена Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по законодательству и судебно-правовой реформе;

- КОЗЛОВУ
Людмилу Вячеславовну — заместителя председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по социальной политике;
- КОЙШЫБАЕВА
Галымжана
Тельмановича — заместителя Министра иностранных дел Республики Казахстан;
- КОЛОМЕЙЦЕВА
Виктора Андреевича — депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации VI созыва;
- КОНАКБАЕВА
Серика Керимбековича — депутата Мажилиса Парламента Республики Казахстан II–IV созывов;
- КОНОВАЛОВА
Вадима Викторовича — начальника управления по организационному обеспечению деятельности Государственной Думы Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации;
- КОНОНЧУК
Татьяну Петровну — председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по вопросам экологии, природопользования и чернобыльской катастрофы;
- КОНОПЛЕВА
Владимира Николаевича — Председателя Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь в 2004–2007 годах;
- КОНУРОВА
Айкына Ойратовича — члена Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по аграрным вопросам;
- КОНУШБАЕВА
Тынчтыкбека
Кадырбековича — члена Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по транспорту, коммуникациям, архитектуре и строительству;
- КОРЖА
Ивана Алексеевича — заместителя председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по международным делам;

- КОРМАНА
Игоря Михайловича
- КОСАРЕВА
Владислава Борисовича
- КОСАЧЕВА
Константина
Иосифовича
- КОСИМА
Кодири
- КОЧАНОВУ
Наталью Ивановну
- КРАВЦОВА
Владимира Васильевича
- КРАСУЦКОГО
Анатолия Викторовича
- КРОТОВА
Михаила Иосифовича
- КРЯНГЭ
Штефана Андреевича
- Председателя Парламента Республики Молдова в 2013–2015 годах;
 - члена Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности;
 - председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам;
 - заместителя Председателя Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан в 2007–2013 годах;
 - главу Администрации Президента Республики Беларусь;
 - председателя Гродненского областного исполнительного комитета (Республика Беларусь);
 - депутата Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь I–III созывов, председателя Постоянной комиссии МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления в 1996–2001 годах;
 - руководителя аппарата Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками, руководителя Секретариата Совета МПА СНГ в 1992–1994 годах, Генерального секретаря — руководителя Секретариата Совета МПА СНГ в 1994–2011 годах;
 - председателя Комиссии Парламента Республики Молдова по экономике, бюджету и финансам;

- КУЗУРОВА
Дмитрия
Владимировича
- КУЗЬМИНУ
Аллу Владимировну
- КУРБОНЗОДА
Хилолби Джумахон
- ЛАВРОВА
Сергея Викторовича
- ЛАПШУ
Игоря Николаевича
- ЛАТИФЗОДА
Рустама Барота
- ЛЕБЕДЕВА
Олега Владимировича
- ЛЕБЕДЕВА
Сергея Николаевича
- ЛЕДАКОВИЧА
Виталия Ромуальдовича
- ЛЕОНЕНКО
Валентину Степановну
- начальника главного экспертно-правового управления Секретариата Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь;
 - депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации VI созыва;
 - председателя Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по социальным вопросам, семьи и охране здоровья;
 - Министра иностранных дел Российской Федерации;
 - заместителя начальника Секретариата Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь;
 - председателя Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по аграрным вопросам, водным и земельным ресурсам;
 - депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации VI созыва;
 - Председателя Исполнительного комитета — Исполнительного секретаря СНГ;
 - заведующего отделом по обеспечению деятельности Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по промышленности, топливно-энергетическому комплексу, транспорту и связи Секретариата Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь;
 - депутата Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь IV и V созывов;

- ЛЕОНТЬЕВА
Ростислава Степановича
- ЛЕПЕХУ
Игоря Владимировича
- ЛИПЧИУ
Иона Николаевича
- ЛИСА
Анатолия Васильевича
- ЛИСИЦЫНА
Анатолия Ивановича
- ЛИТЮШКИНА
Владимира Васильевича
- ЛОГУТОВА
Николая Николаевича
- ЛУПУ
Мариана Ильича
- ЛУЧИНСКОГО
Кирилла Петровича
- ЛУЧИНСКОГО
Петра Кирилловича
- представителя молдавской диаспоры в Санкт-Петербурге;
 - председателя Комитета административной полиции Министерства внутренних дел Республики Казахстан;
 - заместителя Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочного представителя Парламента Республики Молдова в Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ;
 - председателя Брестского областного исполнительного комитета (Республика Беларусь);
 - члена Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам;
 - заместителя председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера;
 - депутата Мажилиса Парламента Республики Казахстан V созыва;
 - Председателя Парламента Республики Молдова в 2005–2009 и 2010–2013 годах, члена Комиссии Парламента Республики Молдова по внешней политике и европейской интеграции;
 - члена Комиссии Парламента Республики Молдова по экономике, бюджету и финансам;
 - Председателя Парламента Республики Молдова в 1993–1996 годах, Президента Республики Молдова в 1996–2001 годах;

- МАДЖИДЗОДА
Джурахона Зоира
- председателя Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по правопорядку, обороне и безопасности, председателя Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам в 1995–2000 годах;
- МАДИНОВА
Ромина Ризовича
- депутата Мажилиса Парламента Республики Казахстан II–V созывов;
- МАКАРОВА
Вячеслава
Серафимовича
- Председателя Законодательного Собрания Санкт-Петербурга;
- МАКЕЕВА
Нурланбека
Кадыкеевича
- председателя Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по экономической и фискальной политике;
- МАКЕНА
Бахтияра Макенулы
- члена Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по экономической реформе и региональному развитию, Координатора Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ в 2016 году;
- МАКСИМОВУ
Надежду Сергеевну
- заместителя председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и налогам;
- МАЛОФЕЕВА
Анатолия
Александровича
- Председателя Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь в 1996–2000 годах;
- МАМЕДОВА
Игбала Нариман оглы
- депутата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики;
- МАМЕДОВА
Илькина Афган оглы
- заведующего протокольным сектором отдела международных отношений Аппарата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики;
- МАМЕДОВА
Ильхама Казым оглы
- члена Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по труду и социальной политике;

- МАМЕДОВА
Новруза Исмаил оглы — заместителя руководителя Администрации Президента Азербайджанской Республики, заведующего отделом внешних связей;
- МАМИ
Кайрата Абдразаковича — Председателя Верховного Суда Республики Казахстан, Председателя Сената Парламента Республики Казахстан в 2011–2013 годах;
- МАНУЙЛОВУ
Ирину Викторовну — депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации VI созыва;
- МАРЗАЛЮКА
Игоря Александровича — председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по образованию, культуре и науке;
- МАРТЫНОВА
Николая Васильевича — члена Постоянной комиссии Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по экономике, бюджету и финансам;
- МАРТЫНОВА
Сергея Александровича — руководителя Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
- МАТАБШОЕВУ
Арамбегим
Бозоровну — председателя Комиссии Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по контролю за Регламентом;
- МАТВИЕНКО
Валентину Ивановну — Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
- МАХМУДЗОДА
Макхама Аъзама — председателя Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по обеспечению конституционных основ, прав и свобод человека, гражданина и законности в 2005–2009 годах;
- МАХМУДОВА
Рустама Бахруз оглы — заместителя заведующего отделом международных отношений Аппарата

- МАХУ
Октавиана Яковлевича
- МЕХБАЛИЕВА
Саттара Сулиддин оглы
- МИЛЮТИНА
Александра
Александровича
- МИНАСЯНА
Гагика Енгибаровича
- МИНАСЯНА
Эрика Бениковича
- МИРАЛИЕВА
Амиршо
- МИРЗОЕВА
Сафу Аббас оглы
- МИРОНОВА
Сергея Михайловича
- МИХАЙЛЮКА
Ивана Федоровича
- Милли Меджлиса Азербайджанской Республики;
- начальника Бельцкого бюро Госканцелярии, представителя Правительства Республики Молдова;
 - депутата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики;
 - депутата Мажилиса Парламента Республики Казахстан II-V созывов;
 - председателя Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по финансово-кредитным и бюджетным вопросам, председателя Постоянной комиссии МПА СНГ по экономике и финансам в 2001–2010 годах;
 - заместителя руководителя Аппарата Национального Собрания Республики Армения — управляющего делами;
 - председателя Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по аграрным вопросам, занятости населения и экологии в 2003–2005 годах, председателя Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по экономике и коммуникации в 2005–2010 годах;
 - руководителя Аппарата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики;
 - Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в 2002–2011 годах;
 - заместителя руководителя аппарата Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам Содружества Независимых

- МИХАЛАКЕ
Корнелиу Георгиевича
- МИХНЕВИЧА
Валентина
Владимировича
- МОВСЕСЯНА
Арсена Манвеловича
- МОКАНА
Михаила Михайловича
- МОЛЛАЗАДЕ
Асима Назим оглы
- МОЛЧАНОВА
Андрея Юрьевича
- МУКАЕВА
Ербулата Рахметовича
- МУРАДОВУ
Бахар Аваз кызы
- МУСАБЕКОВА
Расима Насреддин оглы
- МУСАХАНОВА
Ансара Турсункановича
- Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками;
- секретаря Комиссии Парламента Республики Молдова по культуре, образованию, исследованиям, молодежи, спорту и массмедиа;
- председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по национальной безопасности;
- генерального директора компании «НК-Сити»;
- председателя Союза ветеранов войны в Афганистане Республики Молдова;
- депутата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики;
- члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в 2008–2013 годах, председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств в 2009–2011 годах;
- члена Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по финансам и бюджету;
- заместителя Председателя Милли Меджлиса Азербайджанской Республики;
- члена Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по международным отношениям и межпарламентским связям;
- члена Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по аграрным вопросам, природопользованию и развитию сельских территорий;

- МУСЫРМАНА
Карибая Иманжанулы
- МУХАМАДИЕВА
Даврона Мансуровича
- МЫНБАЯ
Дархана Камзабекулы
- МЫНДРУ
Виктора
Пантелеймоновича
- МЫРЗУ
Алу
- МЯСНИКОВИЧА
Михаила
Владимировича
- НАГАПЕТЯНА
Корюна Гарниковича
- НАГДАЛЯН
Эрмине Микаеловну
- НАЗАРБАЕВУ
Даригу Нурсултановну
- НАЗАРОВУ
Марину Юрьевну
- НАСРИДДИНЗОДА
Эмомали Сайфиддина
- члена Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по социально-культурному развитию;
 - главу Регионального представительства Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца в России;
 - заместителя Председателя Ассамблеи народа Казахстана;
 - члена Комиссии Парламента Республики Молдова по сельскому хозяйству и пищевой промышленности;
 - советника Председателя Парламента Республики Молдова;
 - Председателя Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь;
 - председателя Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по обороне, национальной безопасности и внутренним делам;
 - заместителя Председателя Национального Собрания Республики Армения;
 - председателя Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по международным отношениям, обороне и безопасности;
 - депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации VI созыва;
 - председателя Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по законодательству и правам человека, председателя Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам;

- НАТХО
Разиет Хамедовну — депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации VI созыва;
- НАУМОВИЧА
Андрея Николаевича — председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по правам человека, национальным отношениям и средствам массовой информации;
- НЕБЕНЗЮ
Василия Алексеевича — заместителя Министра иностранных дел Российской Федерации;
- НЕХОРОШЕВА
Владимира
Анфиановича — депутата Мажилиса Парламента Республики Казахстан III и IV созывов;
- НИГМАТУЛИНА
Ерлана Зайруллаевича — депутата Сената Парламента Республики Казахстан IV и V созывов;
- НИГМАТУЛИНА
Нурлана Зайруллаевича — Председателя Мажилиса Парламента Республики Казахстан;
- НИЁЗМАМАДОВА
Алимамада — председателя Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по координации деятельности Маджлиси милли с Маджлиси намояндагон, исполнительной властью, общественными объединениями, средствами массовой информации и межпарламентским связям в 2000–2004 годах, заместителя Председателя Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан в 2004–2007 годах;
- НИКИТЕНКО
Наталью Владимировну — члена Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по социальным вопросам, образованию, науке, культуре и здравоохранению;
- НИКИТИНСКУЮ
Екатерину Сергеевну — члена Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по финансам и бюджету;

- НИКОЛАЕВУ
Галину Григорьевну — члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в 2012–2014 годах;
- НОВИЦКОГО
Геннадия Васильевича — Председателя Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь в 2003–2008 годах;
- НУРГАЛИЕВА
Жениса Мирасовича — секретаря Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по аграрным вопросам, природопользованию и развитию сельских территорий;
- НУРМАНБЕТОВУ
Джамилю
Нусупжановну — члена Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по социально-культурному развитию;
- ОГАНЕСЯНА
Артака Размиковича — начальника управления протокола Аппарата Национального Собрания Республики Армения;
- ОГАННЕСЯН
Арпине Ашотовну — Министра юстиции Республики Армения, Координатора Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ в 2014 году;
- ОКСИКБАЕВА
Омархана Нуртаевича — члена Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по финансам и бюджету;
- ОМАРОВА
Сапархана Кесикбаевича — председателя Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по аграрным вопросам;
- ОМУРКУЛОВА
Ису Шейшенкуловича — члена Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по конституционному законодательству, государственному устройству, судебному-правовым вопросам и Регламенту Жогорку Кенеша Кыргызской Республики;
- ОРЛОВУ
Светлану Юрьевну — Губернатора Владимирской области, члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в 2001–2013 годах, заместителя Председателя Совета Федерации Федераль-

- ного Собрания Российской Федерации в 2004–2013 годах;
- ОСТАПЧУК
Еудженю
Владимировну — Председателя Парламента Республики Молдова в 2001–2005 годах;
- ПАВЛЕНКО
Виктора Николаевича — члена Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера;
- ПАВЛОВИЧ
Галину Зеноновну — заведующую отделом по обеспечению деятельности Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по международным делам Секретариата Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь;
- ПАЛИХОВИЧ
Лириану Васильевну — заместителя Председателя Парламента Республики Молдова;
- ПАЛЬЧИКА
Геннадия
Владимировича — депутата Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь V созыва;
- ПАНТЮХОВА
Владимира Ивановича — председателя Постоянной комиссии Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по экономике, бюджету и финансам;
- ПАНЧУКА
Василия Тарасовича — члена Комиссии Парламента Республики Молдова по социальной защите, здравоохранению и семье;
- ПАРУ
Георгия Ивановича — представителя молдавской диаспоры в Санкт-Петербурге;
- ПАШКОВА
Михаила Михайловича — начальника управления международного сотрудничества Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации;
- ПЕРЕПЕЧИНУ
Ольгу Валентиновну — члена Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по финансам и бюджету;

- ПЕРУАШЕВА
Азата Турлыбекулы
- ПЕТРИШЕНКО
Игоря Викторовича
- ПИРШТУКА
Болеслава
Казимировича
- ПЛОТНИКОВА
Сергея Викторовича
- ПОГОСЯНА
Грачью Мисаковича
- ПОГОСЯНА
Саркиса Геворковича
- ПОЗГАЛЕВА
Вячеслава Евгеньевича
- ПОЛТАВЧЕНКО
Георгия Сергеевича
- ПОПКОВА
Александра Андреевича
- ПОПОВА
Вадима Александровича
- ПОРЧЕСКУ
Петра Эммануиловича
- члена Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по экономической реформе и региональному развитию;
 - Чрезвычайного и Полномочного Посла Республики Беларусь в Российской Федерации;
 - заместителя Председателя Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь;
 - председателя Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по аграрным вопросам, природопользованию и развитию сельских территорий;
 - директора по связям с общественностью ООО «РосВоенСтрой»;
 - главного врача городской стоматологической поликлиники № 2 Василеостровского района Санкт-Петербурга;
 - депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации IV созыва;
 - Губернатора Санкт-Петербурга;
 - председателя Постоянной комиссии Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по региональной политике и местному самоуправлению;
 - Председателя Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь в 2000–2004 и 2007–2008 годах;
 - секретаря Комиссии Парламента Республики Молдова по сельскому хозяйству и пищевой промышленности;

- ПУЮ
Анатолия Степановича
- РАГИМЗАДЕ
Арифа Гафар оглы
- РАДЖАБОВА
Сафарали Раджабовича
- РАДЖАБОВУ
Лутфию Нусратовну
- РАСУЛЗОДА
Кохира
- РАХБАРА
Косима
- РАХИМЗОДА
Шарифа
- РАХИМИ
Фархода
- Эмомали
РАХМОНА
- РАХМОН
Озоду Эмомали
- представителя молдавской диаспоры в Санкт-Петербурге;
 - председателя Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по региональным вопросам, председателя Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека;
 - Председателя Маджлиси Оли Республики Таджикистан в 1995–2000 годах (посмертно);
 - председателя Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по науке, образованию, культуре и молодежной политике;
 - первого заместителя Председателя Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан в 2007–2013 годах;
 - председателя Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по экономике и коммуникации в 2000–2003 годах, первого заместителя Председателя Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан в 2003–2007 годах;
 - председателя Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по экономике и финансам;
 - председателя Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по социальным вопросам, охране здоровья, науке, образованию, культуре и политике среди молодежи и женщин в обществе;
 - Президента Республики Таджикистан;
 - председателя Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по обеспечению конституцион-

- ных основ, прав и свобод человека, гражданина и законности;
- РЕДКОКАШИНА**
Владимира Николаевича — секретаря Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по социально-культурному развитию и науке;
- РЕЙДМАНА**
Олега Моисеевича — заместителя председателя Комиссии Парламента Республики Молдова по экономике, бюджету и финансам;
- РЕШЕТНИКОВА**
Артура Валентиновича — члена Комиссии Парламента Республики Молдова по национальной безопасности, обороне и общественному порядку;
- РОГАЛЕВА**
Виктора Павловича — депутата Мажилиса Парламента Республики Казахстан IV и V созывов;
- РОДНИНУ**
Ирину Константиновну — заместителя председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам;
- РОЗОВА**
Александра Сергеевича — советника отдела по работе с делегациями управления парламентского сотрудничества Секретариата Совета МПА СНГ, ответственного за работу с делегацией Парламента Республики Молдова, в 2008–2012 годах;
- РУБИНОВА**
Анатолия Николаевича — Председателя Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь в 2010–2015 годах;
- РУЗАДОРА**
Мухаббатшо — члена Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по международным делам, общественным объединениям и информации;
- РУСТЕМОВА**
Нурбаха Тураровича — депутата Мажилиса Парламента Республики Казахстан II и III созывов;
- РЫБАКОВА**
Сергея Евгеньевича — заместителя председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по науке, образованию и культуре, председателя Постоянной комиссии МПА СНГ

- по культуре, информации, туризму и спорту;
- РЫСПАЕВА**
Кожобека
Жайчыбековича — председателя Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по топливно-энергетическому комплексу и недропользованию;
- РЯБУХИНА**
Петра Павловича — заместителя Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочного представителя Федерального Собрания Российской Федерации в 1993–2016 годах, Ответственного секретаря Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности;
- СААКЯНА**
Галуста Григорьевича — Председателя Национального Собрания Республики Армения;
- САБИЛЬЯНОВА**
Нуртая Салихулы — председателя Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по экономической реформе и региональному развитию;
- САБУРЗОДА**
Мирзодавлата
Абдолиевича — члена Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по аграрным вопросам, водным и земельным ресурсам;
- САГИНДИКОВА**
Елеусина
Наурызбаевича — члена Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству;
- САЗОНА**
Виктора Федоровича — заведующего отделом по работе с обращениями граждан и юридических лиц Секретариата Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь;
- САИДМУРОДОВА**
Хурсандмурода
Абдувахобовича — заведующего Секретариатом руководства Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан;
- САМАКОВУ**
Айткуль Байгазиевну — депутата Мажилиса Парламента Республики Казахстан IV и V созывов;

- САРГСЯН
Людмилу Наримовну — члена Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по социальным вопросам;
- САРПЕКОВА
Рамазана Кумарбековича — депутата Мажилиса Парламента Республики Казахстан II, IV и V созывов;
- САТВАЛДИЕВА
Нурбека Абдрашитовича — заместителя Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочного представителя Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ;
- САУДАБАЕВА
Каната Бекмурзаевича — депутата Мажилиса Парламента Республики Казахстан V созыва;
- САФАРЗОДА
Хайрулло Амирали — члена Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по аграрным вопросам, занятости населения и экологии;
- САФАРОВА
Низами Абдулла оглы — заведующего отделом по административному и военному законодательству Аппарата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики;
- СЕИДОВА
Азиза Джафар оглы — прокурора города Баку;
- СЕЙДУМАНОВА
Серика Тураровича — члена Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по вопросам экологии и природопользованию;
- СЕЙТМАГАНБЕТОВУ
Гулнар Сулейменовну — депутата Мажилиса Парламента Республики Казахстан IV и V созывов;
- СЕЛЕДЕВСКУЮ
Татьяну Михайловну — заместителя начальника организационного управления Секретариата Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь;
- СЕРЕБРЕННИКОВА
Евгения Александровича — первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по обороне и безопасности;

- СИМОНЯН
Лиану Самвеловну — начальника управления внешних связей Центральной избирательной комиссии Республики Армения;
- СИНЕЛЬЩИКОВА
Юрия Петровича — первого заместителя председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по государственному строительству и законодательству;
- СИРОДЖОВА
Шарофиддина — члена Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по законодательству и правам человека;
- СЛУЦКОГО
Леонида Эдуардовича — председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам;
- СМАГУЛОВА
Асылбека
Айжариковича — члена Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по законодательству и судебно-правовой реформе;
- СМОЛИНА
Олега Николаевича — первого заместителя председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по образованию и науке;
- СОГОМОНЯНА
Эрнеста Микаеловича — депутата Национального Собрания Республики Армения I и IV созывов;
- СОКОЛОВУ
Ирину Валерьевну — депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации V и VI созывов, заместителя Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочного представителя Федерального Собрания Российской Федерации в Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ;
- СТАРОВОЙТОВА
Александра Сергеевича — члена Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по транспорту и строительству;

- СТАРЫША
Константина
Гавриловича
- СТАТИ
Сержиу Петровича
- СТОРЧАКА
Сергея Анатольевича
- СТОЯНОГЛО
Александра
Дмитриевича
- СТРАТАН
Валентину Георгиевну
- СТРОЕВА
Егора Семеновича
- СУЛАЙМАНОВА
Алтынбека
Турдубаевича
- СУЛЕЙМАНОВА
Тахира Сулейман оглы
- СУЛЕЙМЕНОВА
Каирбека Шошановича
- СУЛТАНОВА
Куаньыша Султанулы
- СЫДЫКОВА
Серика Сламжановича
- директора представительства МТРК «Мир» в Молдове в 2001–2009 годах;
 - заместителя председателя Комиссии Парламента Республики Молдова по внешней политике и европейской интеграции;
 - заместителя Министра финансов Российской Федерации;
 - заместителя Председателя Парламента Республики Молдова в 2009–2010 годах, руководителя, члена постоянной делегации Парламента Республики Молдова в МПА СНГ в 2009–2014 годах;
 - заместителя председателя Комиссии Парламента Республики Молдова по социальной защите, здравоохранению и семье;
 - почетного председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в 1996–2001 годах;
 - члена Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по бюджету и финансам;
 - депутата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики;
 - депутата Мажилиса Парламента Республики Казахстан V созыва;
 - члена Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности;
 - руководителя Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан;

- ТАЙСАЕВА
Казбека Куцуковича — члена Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками;
- ТАРАСЕНКО
Елену Ивановну — депутата Мажилиса Парламента Республики Казахстан III–V созывов;
- ТАРЛО
Евгения Георгиевича — члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в 2007–2015 годах, председателя Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту в 2009–2015 годах;
- ТАСБУЛАТОВА
Абая Болюкпаевича — члена Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности;
- ТЕКЕБАЕВА
Омурбека Чиркешовича — члена Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по аграрной политике, водным ресурсам, экологии и региональному развитию;
- ТЕРЕШКОВУ
Валентину
Владимировну — заместителя председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления;
- ТЕР-МИНАСОВУ
Арфению Николаевну — советника вице-губернатора Санкт-Петербурга;
- ТИЛЛАЕВА
Таабалды Гапыровича — председателя Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по бюджету и финансам;
- ТИНИКЕЕВА
Мухтара Бакировича — депутата Мажилиса Парламента Республики Казахстан II–VI созывов;
- ТИТЕЛЮ
Валерия Илларионовича — представителя молдавской диаспоры в Санкт-Петербурге;
- ТИТОВА
Константина
Алексеевича — члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в 2007–2014 годах;

- ТОВМАСЯНА
Артура Рубеновича
- ТОВМАСЯНА
Грайра Вардановича
- ТОКАЕВА
Касым-Жомарта
Кемелевича
- ТОКТОРОВА
Алмазбека Сатиевича
- ТОРОБАЕВА
Бакыта Эргешовича
- ТОРШИНА
Александра
Порфирьевича
- ТУРСУНБЕКОВА
Чыныбая Акуновича
- ТУСУПБЕКОВА
Рашида Толеутаевича
- ТЮЛЬПАНОВА
Вадима Альбертовича
- УБАЙДУЛЛОЕВА
Махмадсаида
Убайдуллоевича
- советника Председателя Национального Собрания Республики Армения;
 - руководителя Аппарата Национального Собрания Республики Армения;
 - Председателя Сената Парламента Республики Казахстан;
 - члена Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по социальным вопросам, образованию, науке, культуре и здравоохранению;
 - члена Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по конституционному законодательству, государственному устройству, судебному устройству, судебному правоправовым вопросам и Регламенту Жогорку Кенеша Кыргызской Республики;
 - статс-секретаря — заместителя председателя Центрального банка Российской Федерации, члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в 2001–2015 годах, первого заместителя Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в 2008–2015 годах;
 - Председателя Жогорку Кенеша Кыргызской Республики;
 - члена Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам;
 - председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности;
 - Председателя Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан;

- УДАЛОВУ
Наталию Тимофеевну — руководителя Секретариата Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
- УМАХАНОВА
Ильяс
Магомед-Саламовича — заместителя Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
- УТЕМИСОВА
Шавхата Анесовича — члена Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по вопросам экологии и природопользованию;
- ФАРЗАЛИЕВА
Ильгара Ислам оглы — заведующего отделом по вопросам государственной службы и кадров Аппарата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики;
- ФАТИЕВА
Ханлара Нуру оглы — депутата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики;
- ФАХРИТДИНОВА
Иршата Юнировича — депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации VI созыва;
- ФЕДОРОВА
Николая Васильевича — первого заместителя Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
- ФЕДОТОВУ
Зинаиду Леонтьевну — заместителя Председателя Верховного Совета Республики Казахстан в 1990–1995 годах, депутата Сената Парламента Республики Казахстан I созыва;
- ФОМЕНКО
Наталию Владимировну — начальника управления информации и взаимодействия со средствами массовой информации Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
- ХАЙРУЛЛОЕВА
Сайдудло — Председателя Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан в 2000–2010 годах, председателя Комиссии Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по контролю за Регламентом в 2010–2015 годах;

- ХАЛИЛОВА
Рустама Гюльабба оглы
- ХАСБУЛАТОВА
Руслана Имрановича
- ХАХАЗОВА
Шакира Хусаиновича
- ХОЛИКЗОДА
Абдурахима Гафора
- ХОТИНЯНУ
Владимира Федоровича
- ЦЕПКИНА
Олега Владимировича
- ЦЕЦОХО
Александра
Владимировича
- ЦУКАНОВА
Николая Николаевича
- ЦУПРИКА
Леонида
Александровича
- депутата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики;
 - Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в 1992–1993 годах;
 - члена Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по финансам и бюджету;
 - председателя Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по государственному строительству и местному самоуправлению;
 - председателя Комиссии Парламента Республики Молдова по культуре, образованию, исследованиям, молодежи, спорту и массмедиа;
 - члена Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству;
 - заместителя председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по бюджету и финансам;
 - Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе;
 - председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по государственному строительству, местному самоуправлению и регламенту, председателя Постоянной комиссии МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления;

- ЧЕЛЬПЕКОВА
Бактыбая Акбердыевича — члена Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по финансам и бюджету;
- ЧЕРГИНЦА
Николая Ивановича — председателя Постоянной комиссии Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по международным делам и национальной безопасности в 1997–2008 годах;
- ЧЕРКЕСОВА
Виктора Васильевича — депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации VI созыва, председателя Постоянной комиссии МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности в 2011–2016 годах;
- ЧЕРНЭУЦАНУ
Константина Петровича — представителя молдавской диаспоры в Санкт-Петербурге;
- ЧИЛИНГАРЯНА
Айка Марселовича — заместителя Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочного представителя Национального Собрания Республики Армения в Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ;
- ЧИРКОВА
Михаила
Владимировича — члена Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности;
- ЧУПРАКОВА
Александра
Владимировича — заведующего отделом по обеспечению деятельности Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по экономической политике Секретариата Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь;
- ШАДИЕВА
Аскарбека Алимбаевича — председателя Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам, обороне и безопасности;
- ШАЕКИНА
Рауана Михайловича — депутата Мажилиса Парламента Республики Казахстан II–V созывов;

- ШАПИРО
Семена Борисовича — председателя Минского областного исполнительного комитета (Республика Беларусь);
- ШАРИПОВА
Садридина Файзиевича — председателя Комитета Маджлиси намо-яндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по энергетике, промышленности, строительству и коммуникации;
- ШАРМАЗАНОВА
Эдуарда Овсеповича — заместителя Председателя Национального Собрания Республики Армения;
- ШВЕРИКАСА
Вячеслава Николаевича — члена Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике;
- ШЕРИМКУЛОВА
Медеткана Шеримкуловича — Председателя Верховного Совета (Жогорку Кенеша) Кыргызской Республики в 1990–1994 годах;
- ШЕРСТНЕВА
Николая Николаевича — председателя Витебского областного исполнительного комитета (Республика Беларусь);
- ШЕРШЕНЯ
Петра Петровича — члена Постоянной комиссии Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по международным делам и национальной безопасности;
- ШИШИГИНУ
Ольгу Васильевну — члена Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по вопросам экологии и природопользованию;
- ШКОЛКИНУ
Надежду Васильевну — депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации VI созыва;
- ШОРЕЦА
Андрея Викторовича — председателя Минского городского исполнительного комитета (Республика Беларусь);
- ШТИРБУ
Евгения Степановича — директора Кишиневского филиала Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ;

- ШУМЕЙКО
Владимира
Филипповича
- почетного члена Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в 1994–1996 годах;
- ШУРЧАНОВА
Валентина Сергеевича
- первого заместителя председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и налогам;
- ЩЕГЕЛЬСКОГО
Глеба Анатольевича
- председателя Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по вопросам экологии и природопользованию;
- ЩЕРБУКА
Юрия Александровича
- советника Председателя Совета МПА СНГ, председателя Экспертного совета по здравоохранению при МПА СНГ;
- ЭНФИАДЖЯНА
Ваге Саркисовича
- члена Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по внешним связям;
- ЭСОНКУЛОВА
Эшбури
Турахоновича
- члена Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по координации деятельности Маджлиси милли с Маджлиси намояндагон, исполнительной властью, общественными объединениями, средствами массовой информации и межпарламентским связям в 2000–2010 годах;
- ЮРКЕВИЧ
Галину Ивановну
- начальника Секретариата Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь;
- ЯКОВЛЕВУ
Татьяну Ивановну
- секретаря Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по финансам и бюджету;
- ЯКУБОВИЧА
Павла Изотовича
- главного редактора учреждения Администрации Президента Республики Беларусь «Редакция газеты “Советская Белоруссия”»;

ЯЛОВСКУЮ
Эрику Ананьевну

— заместителя начальника редакционного управления Секретариата Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь;

ЯРОВА
Юрия Федоровича

— Председателя Исполнительного комитета — Исполнительного секретаря СНГ в 1999–2004 годах.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург
27 марта 2017 года
№ 17

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О награждении
памятным знаком «МПА СНГ. 25 лет»

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

за содействие в деятельности Межпарламентской Ассамблеи и ее органов наградить памятным знаком «МПА СНГ. 25 лет»:

АБДУАЛИМОВА
Бахрома
Абдулазимовича

— председателя Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по энергетике, промышленности, строительству и коммуникациям;

АБДУЛЛАЕВА
Илхома Зоировича

— председателя Комитета Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан по вопросам информации и коммуникационных технологий;

АБОВЯНА
Армена Викторовича

— консультанта Ереванского филиала Международного института монито-

- ринга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ;
- АБРАМОВУ**
Ольгу Викторовну — главного консультанта пресс-службы Мажилиса Парламента Республики Казахстан;
- АВАГЯНА**
Самвела Резверовича — помощника заместителя Председателя Национального Собрания Республики Армения;
- АГАБАБЯНА**
Ару Оганесовича — советника заместителя Председателя Национального Собрания Республики Армения;
- АДАМЕНКО**
Евгения Буниславовича — председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по аграрной политике;
- АДОНЦ**
Гоар Артаковну — эксперта Аппарата заместителя Председателя Национального Собрания Республики Армения;
- АЙДАРОВА**
Салайдина Абдираевича — члена Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по экономической и фискальной политике;
- АКИМОВА**
Рашида Каиржановича — члена Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по аграрным вопросам, природопользованию и развитию сельских территорий;
- АКМАТОВА**
Алмасбека
Жумабековича — заместителя председателя Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по аграрной политике, водным ресурсам, экологии и региональному развитию;
- АЛЫМОВА-ИЗОТОВА**
Андрея Александровича — ведущего специалиста отдела протокола организационно-протокольного управления Комитета по внешним связям Санкт-Петербурга;

- АМАНКУЛОВА
Марата Аскеровича
- АМИРХУДОИ
Дамдора
- АНАНИЧ
Лилию Станиславовну
- АНТОНЯН
Гаяне Арутюновну
- АХМЕДОВА
Мирзоанвара
Халифаевича
- АХМЕТОВА
Сапара Кайратовича
- АШМЯНЦЕВА
Сергея Дмитриевича
- АШУРИЁНА
Музаффара
Курбонмухаммада
- АШУРОВУ
Гулбахор Сангиллоевну
- БАЙМАХАНОВА
Миржана
Рустемдостановича
- БАЛАЯН
Нарине Мисаковну
- председателя Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по транспорту, коммуникациям, архитектуре и строительству;
 - члена Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по государственному строительству и местному самоуправлению;
 - Министра информации Республики Беларусь;
 - заместителя начальника управления здравоохранения мэрии Еревана (Республика Армения);
 - члена Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по аграрным вопросам, водным и земельным ресурсам;
 - члена Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по экономической реформе и региональному развитию;
 - председателя Брестского областного Совета депутатов (Республика Беларусь);
 - руководителя Аппарата Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан в 2000–2010 годах;
 - члена Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по социальным вопросам, семье и охране здоровья;
 - руководителя отдела международного сотрудничества аппарата акима Астаны (Республика Казахстан);
 - председателя благотворительной общественной организации «Апавен» (Республика Армения);

- БАРАКАТУЛЛО
Атоходжа — депутата Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан IV созыва;
- БАРАНОВА
Юрия Владимировича — заведующего отделом по работе с постоянными комиссиями в 1993–1994 годах, начальника экспертно-аналитического управления в 1994–1999 годах, заместителя руководителя Секретариата Совета МПА СНГ в 1997–1998 годах, главного советника Секретариата Совета МПА СНГ в 1999–2002 годах, члена совета ветеранов Секретариата Совета МПА СНГ;
- БЕГЕНТАЕВА
Мейрама
Мухаметрахимовича — депутата Мажилиса Парламента Республики Казахстан V созыва;
- БЕКБАНОВУ
Жанар Рустемовну — заместителя руководителя Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан в 2012–2014 годах;
- БЕКЕНОВА
Арая Кудайбергеновича — главного эксперта отдела международных связей и Протокола Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан;
- БЕКЕНОВА
Асхата Сакибеденовича — депутата Мажилиса Парламента Республики Казахстан IV и V созывов;
- БЕКТАЕВА
Али Абдикаримовича — члена Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по социально-культурному развитию и науке;
- БЕКТУРГАНОВА
Серика Чингисовича — члена Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по социально-культурному развитию и науке;
- БЕШЛИУ
Анну — главного консультанта отдела межпарламентских отношений Секретариата Парламента Республики Молдова;
- БИРЮКОВА
Павла Маратовича — главного советника отдела по обеспечению деятельности Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по образованию, культуре и науке Сек-

- БОБОЕВА
Олимджона
- БОБРИКОВА
Сергея Валентиновича
- БОРИСЕНКО
Олега Леонидовича
- БРОННИКОВА
Андрея Сергеевича
- БУДКЕВИЧА
Василия Антоновича
- БУРХАНОВА
Камала Низамовича
- БУСЬКО
Виталия Леонидовича
- БУТАЕВУ
Анжелику Павловну
- БУХОРИЕВА
Толибека Ахмадовича
- ретариата Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь;
- председателя Комиссии Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по экологии;
- заместителя председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по национальной безопасности;
- председателя Гомельского областного Совета депутатов (Республика Беларусь);
- заведующего отделом по обеспечению деятельности Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по национальной безопасности Секретариата Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь;
- начальника организационного управления Секретариата Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь;
- депутата Мажилиса Парламента Республики Казахстан V созыва;
- депутата Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь IV и V созывов;
- помощника заместителя Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
- члена Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по законодательству и правам человека;

- ВАСИЛИКЭ
Валерия Федоровича — директора информационного агентства «ИНФО-ПРИМ НЕО» (Республика Молдова);
- ВЕКШИНУ
Елену Владимировну — заместителя руководителя аппарата Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам;
- ВОЛКОВА
Бориса Николаевича — сотрудника отдела внешних связей Секретариата Совета МПА СНГ в 1993–1996 годах, секретаря Постоянной комиссии МПА СНГ по внешнеполитическим вопросам в 1996–1997 годах;
- ВОЛКОВА
Владимира Васильевича — заместителя руководителя Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан;
- ВОЛКОВУ
Ольгу Александровну — начальника отдела обеспечения выездных мероприятий Управления делами Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
- ВРАБИЕ
Веронику — главного консультанта отдела межпарламентских отношений Секретариата Парламента Республики Молдова;
- ГАРКУНА
Владимира Гиляровича — первого заместителя Председателя Исполнительного комитета — Исполнительного секретаря СНГ в 2012–2016 годах;
- ГАСПАРЯНА
Врежа Оганесовича — главного советника Председателя Национального Собрания Республики Армения;
- ГАСПАРЯНА
Гаспара Азатовича — советника заместителя Председателя Национального Собрания Республики Армения;
- ГАФФОРОВА
Абдухалима — члена Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по социальным вопросам, семье и охране здоровья;
- ГЕВОРГЯНА
Геворга Араиковича — помощника заместителя Председателя Национального Собрания Республики Армения;

ГРАХОВСКУЮ
Валерию Валентиновну

— заведующую отделом по обеспечению деятельности Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по бюджету и финансам Секретариата Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь;

ГРИГОРЯНА
Константина
Григорьевича

— помощника заместителя Председателя Национального Собрания Республики Армения;

ГУЛОВА
Сафарали

— заместителя председателя Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по экономике и финансам IV созыва;

ГУСТОВА
Вадима Анатольевича

— заместителя руководителя — координатора делегации Совета Федерации в парламентской делегации Федерального Собрания Российской Федерации в МПА СНГ в 2002–2009 годах, полномочного представителя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Межпарламентской Ассамблее СНГ в 2009–2011 годах;

ДАИРОВУ
Кадишу
Нурдульдиновну

— вице-президента по студенческим делам и международному сотрудничеству ГУ «Назарбаев Университет» (Республика Казахстан);

ДАНИЕЛЯНА
Артура Айказовича

— коммерческого директора ООО «Экспресс» (Российская Федерация);

ДАУТАЛИ
Омашулы

— заведующего отделом редактирования и перевода Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан;

ДОБРИЯНА
Владимира Петровича

— заведующего отделом по обеспечению деятельности Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по правам человека, национальным отношениям и средствам массовой информации Секретариата Палаты предста-

- ДОРОГОКУПЦА
Юрия Ивановича
- ДРУЖИНИНА
Альберта Ивановича
- ДЮЮСОВА
Ельдоса
Сайлаухановича
- ЕВЛАНОВА
Игоря Александровича
- ЕЛАМАНОВА
Бекмырзу Кайыпулы
- ЕЛЕКЕЕВА
Ирака Касымовича
- ЕРЖАНА
Кудайбергена
Толеповича
- ЕРШОВА
Сергея Михайловича
- ЕШАНУ
Василия
- ЖАКСЫБЕКОВА
Алима Амангельдиевича
- вителей Национального собрания Республики Беларусь;
- председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по жилищной политике и строительству;
- директора департамента по сотрудничеству в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам Исполнительного комитета СНГ;
- заместителя заведующего отделом правовой экспертизы Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан;
- заместителя начальника управления — начальника отдела информационного сопровождения международного сотрудничества управления внешних связей Аппарата Центральной избирательной комиссии Российской Федерации;
- члена Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству;
- депутата Мажилиса Парламента Республики Казахстан I и IV созывов;
- члена Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности;
- члена Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по финансам и бюджету;
- главного консультанта отдела парламентского церемониала и консульской поддержки Секретариата Парламента Республики Молдова;
- начальника управления СНГ Департамента евразийской интеграции Минис-

- терства иностранных дел Республики Казахстан;
- ЖЕЕНЧОРОЕВА**
Мирлана Канатбековича — председателя Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по правопорядку, борьбе с преступностью и противодействию коррупции;
- ЖЕТЕНОВА**
Усена Жетеновича — руководителя Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан в 2012–2016 годах;
- ЖИЛИНСКОГО**
Марата Геннадьевича — депутата Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь V созыва;
- ЖОЛДАСБАЕВА**
Муратбая Сматаевича — члена Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству;
- ЖУКА**
Дмитрия Александровича — генерального директора Белорусского телеграфного агентства;
- ЖУКА**
Игоря Георгиевича — председателя Гродненского областного Совета депутатов (Республика Беларусь);
- ЖУМАГУЛОВА**
Талгата Маратовича — заместителя руководителя Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан;
- ЖУСУПОВА**
Кубандыка Турсунбаевича — главного специалиста отдела социально-протокольного обеспечения Управления делами Жогорку Кенеша Кыргызской Республики;
- ЗАПОРОЖАН**
Оксану Ивановну — главу кабинета фракции Парламента Республики Молдова;
- ЗАПУХЛЫХ**
Аугустина — главного консультанта отдела межпарламентских отношений Секретариата Парламента Республики Молдова;
- ЗАУДАЛЬСКУЮ**
Ларису Константиновну — заместителя директора правового департамента Исполнительного комитета СНГ;

- ЗАХАРОВУ
Татьяну Васильевну — заместителя руководителя Секретариата Совета МПА СНГ в 1998–2009 годах;
- ИБРАГИМИ
Абдула Рауфа — Председателя Волеси джирги Национальной Ассамблеи Исламской Республики Афганистан;
- КАДЖИАКБАРОВА
Нуржана Хажимуратулы — директора Департамента СНГ Министерства иностранных дел Республики Казахстан;
- КАЛЕТАЕВА
Дархана Амановича — члена Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам;
- КАРАБУЛОВА
Руслана Маликовича — директора Департамента международного сотрудничества и экономических интеграционных процессов Министерства энергетики Республики Казахстан;
- КАРАПЕТЯН
Ирину Григорьевну — консультанта Ереванского филиала Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ;
- КАРЛАШОВА
Владимира
Владимировича — главного советника отдела организационной поддержки взаимодействия Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с субъектами Российской Федерации управления организационного обеспечения Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
- КАРПЕНКО
Игоря Васильевича — депутата Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь III и IV созывов;
- КЕЛЬСЕИТОВА
Ергали Нурмахановича — заместителя заведующего отделом международных связей и Протокола Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан;

- КЕФИЛЯНА
Саркиса Арменовича
- КИСЕЛЬ
Марину Евстафьевну
- КИЯНСКОГО
Виктора Владимировича
- КОБИЛОВА
Ахматжона
- КОДУРАНОВУ
Асел Союзбековну
- КОЛБУНОВА
Андрея Николаевича
- КОЧАРЯН
Инессу Эдуардовну
- КОЧАРЯНА
Эдуарда Агасиевича
- КРАСКО
Александра Сергеевича
- помощника заместителя Председателя Национального Собрания Республики Армения;
 - главного советника отдела по обеспечению деятельности Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по международным делам Секретариата Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь;
 - депутата Мажилиса Парламента Республики Казахстан IV и V созывов;
 - члена Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по правопорядку, обороне и безопасности;
 - председателя Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по конституционному законодательству, государственному устройству, судебному устройству, судебным вопросам и Регламенту Жогорку Кенеша Кыргызской Республики;
 - сотрудника управления межпарламентского сотрудничества Секретариата Совета МПА СНГ в 1993–2012 годах, члена совета ветеранов Секретариата Совета МПА СНГ;
 - ведущего специалиста управления внешних связей Аппарата Национального Собрания Республики Армения;
 - преподавателя Санкт-Петербургского государственного университета гражданской авиации;
 - заместителя руководителя Секретариата Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;

- КРАСОВСКУЮ
Тамару Петровну — председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по труду и социальным вопросам;
- КРУПКО
Ивана Ивановича — председателя Несвижского районного исполнительного комитета (Республика Беларусь);
- КУБАША
Асылбека Сайлыбекулы — заведующего информационно-аналитическим отделом Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан;
- КУБЕНОВА
Манана Шарापиденовича — члена Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам;
- КУЗЕКОВА
Асхата Сайпиевича — члена Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству;
- КУЛЕБУ
Олега Викторовича — советника организационного департамента Исполнительного комитета СНГ;
- КУПЧЕНКО
Вячеслава Васильевича — начальника отдела Службы государственной охраны Республики Молдова;
- КУРБОНОВА
Холбоа Батировича — заведующего отделом Аппарата Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по координации деятельности Маджлиси милли с Маджлиси намояндагон, исполнительной властью, общественными объединениями, средствами массовой информации и межпарламентским связям в 2002–2016 годах;
- КЫЛЫШБАЕВА
Нурлана Наурызовича — члена Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по социально-культурному развитию и науке;
- ЛЕВИЦКУЮ
Анну Викторовну — депутата Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь IV и V созывов;

- ЛЕВШУНОВА
Олега Федоровича
- ЛИ
Ирину Васильевну
- ЛИЗУРО
Анатолия
Валентиновича
- ЛИПНИЦКОГО
Ивана Эдуардовича
- ЛОЩИНИНА
Валерия Васильевича
- МАГЖАНОВА
Марата Идиятовича
- МАДИЕВА
Ардака Едилевича
- МАКАРИНУ-КИБАК
Людмилу Эдуардовну
- МАМАТОВА
Абдимуктара
Маматовича
- МАРГАРЯН
Нарине Георгиевну
- МАРТЫНОВА
Игоря Феликсовича
- заместителя председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по труду и социальным вопросам;
 - заместителя руководителя пресс-службы Сената Парламента Республики Казахстан;
 - заместителя управляющего делами Исполнительного комитета СНГ;
 - председателя Минского областного Совета депутатов (Республика Беларусь);
 - помощника Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в 2012–2015 годах;
 - начальника Главного управления пограничного контроля Пограничной службы Комитета национальной безопасности Республики Казахстан;
 - директора Департамента консульской службы Министерства иностранных дел Республики Казахстан;
 - председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по здравоохранению, физической культуре, семейной и молодежной политике;
 - члена Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по топливно-энергетическому комплексу и недропользованию;
 - помощника депутата Национального Собрания Республики Армения;
 - члена Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания

- МАУБЕРЛИНОВУ
Нургуль Осербаевну
- МАХАЕВА
Дастана Рамазановича
- МАЦУКЕВИЧА
Михаила Павловича
- МЕДЕУБАЯ
Дархана Аманбекулы
- МИКАЕЛЯН
Наринэ Гамлетовну
- МИНЕВИЧ
Татьяну Петровну
- МИРАЛИЁНА
Киёмиддина
Абдусалимзода
- МИРЗОЯН
Анну Огсеновну
- МОЛДОБЕКОВУ
Гулкан Сакиновну
- ния Республики Беларусь по национальной безопасности;
- председателя Комитета информации Министерства информации и коммуникаций Республики Казахстан;
- заместителя руководителя Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан;
- заведующего отделом по обеспечению деятельности Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по вопросам экологии, природопользования и чернойбыльской катастрофы Секретариата Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь;
- заместителя руководителя Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан;
- члена Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по законодательству и судебно-правовой реформе;
- главного советника отдела гражданского и социального права главного экспертно-правового управления Секретариата Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь;
- члена Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по науке, образованию, культуре и молодежной политике;
- помощника заместителя Председателя Национального Собрания Республики Армения;
- председателя Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по соци-

- альным вопросам, образованию, науке, культуре и здравоохранению;
- МУКАШЕВА
Рахмета Желдыбаевича
- МУКАШЕВА
Тулеубека Тулеуовича
- МУСИНА
Каната Сергеевича
- НАГАПЕТЯН
Наиру Миграновну
- НАЗАРОВА
Айтмамата Кошоевича
- НЕСТЕРЕНКО
Максима Сергеевича
- НИЗАМХОДЖАЕВА
Зайниддина
Махаматовича
- НИСТОР
Викторию
- НОВИКОВА
Владимира
Владимировича
- депутата Мажилиса Парламента Республики Казахстан II, IV и V созывов;
 - члена Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по социально-культурному развитию и науке;
 - члена Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по законодательству и судебной-правовой реформе;
 - члена Совета старейшин Еревана (Республика Армения);
 - председателя Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по аграрной политике, водным ресурсам, экологии и региональному развитию;
 - начальника управления международного сотрудничества Секретариата Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь;
 - председателя Комитета Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан по вопросам науки, образования, культуры и спорта;
 - начальника отдела парламентского церемониала и консульской поддержки Секретариата Парламента Республики Молдова;
 - заведующего отделом документационного обеспечения в 1993–1994 годах, начальника управления документационного обеспечения в 1994–2005 годах, заместителя начальника управления межпарламентского сотрудничества в 2005–2009 годах, заместителя начальника отдела межпарламентских связей Секретариата Совета МПА СНГ в 2009–2012 годах, начальника отдела инфор-

- мационного и документационного обеспечения информационно-аналитического управления Парламентской Ассамблеи ОДКБ в 2012–2014 годах;
- НУКЕЖАНОВА
Ержана Болаткановича — заместителя руководителя Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан;
- НУРАЗХАНА
Алмаза Шайкеноулы — директора Департамента по делам культуры и искусства Министерства культуры и спорта Республики Казахстан;
- НУРБЕРДЫЕВУ
Акджу Таджиевну — Председателя Меджлиса Туркменистана;
- НУРКИНУ
Айгуль Кабдушевну — члена Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по социально-культурному развитию;
- ОВАСАПЯНА
Жирайра Нерсесовича — советника заместителя Председателя Национального Собрания Республики Армения;
- ОМУРБЕКОВУ
Алтынай Сейтбековну — заместителя Председателя Жогорку Кенеша Кыргызской Республики;
- ОРЛОВУ
Галину Николаевну — заведующую отделом государственного и международного права главного экспертно-правового управления Секретариата Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь;
- ОРОЗОВУ
Карамат Бабашевну — члена Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам, обороне и безопасности;
- ОРЫНБЕКОВА
Кырана Мархабатулы — начальника управления СНГ Департамента СНГ Министерства иностранных дел Республики Казахстан;
- ОЦЕЛ
Сильвию — главного консультанта отдела парламентского церемониала и консульской поддержки Секретариата Парламента Республики Молдова;

- ПАКУДИНА
Олега Васильевича
- ПАНАСЮКА
Василия Васильевича
- ПАЦЕВИЧА
Сергея Леонтьевича
- ПЕПЕНИНА
Анатолия Сергеевича
- ПЕТРОСЯНА
Гегама Мушеговича
- ПОЗДОРОВКИНУ
Елену Валентиновну
- ПОЛИТИКО
Ольгу Сергеевну
- ПОСТОЛАКИ
Николая Михайловича
- ПРОСКУРЯКОВУ
Ольгу Анатольевну
- первого заместителя начальника финансово-хозяйственного управления, начальника хозяйственного управления в 1996–1997 годах, заместителя руководителя Секретариата Совета МПА СНГ — начальника управления делами в 1997–2011 годах;
 - председателя Минского городского Совета депутатов (Республика Беларусь);
 - члена Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по международным делам;
 - депутата Мажилиса Парламента Республики Казахстан V созыва;
 - советника заместителя Председателя Национального Собрания Республики Армения;
 - ведущего советника аппарата Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам, ответственного секретаря делегации Совета Федерации в Парламентской делегации Российской Федерации в МПА СНГ;
 - заместителя председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по промышленности, топливно-энергетическому комплексу, транспорту и связи;
 - директора издательства «SIMBOL-N.N» (Республика Молдова);
 - советника отдела научно-технического сотрудничества и инноваций департамента экономического сотрудничества Исполнительного комитета СНГ;

- РАБИЕВУ
Галию Рабиевну — заместителя председателя Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по государственному строительству и местному самоуправлению IV созыва;
- РАГОЙШУ
Петра Вячеславовича — начальника редакционного управления Секретариата Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь;
- РАДЖАБОВА
Сафарали Худоёровича — заместителя председателя Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по экономике и финансам;
- РАССОХУ
Николая Федоровича — члена Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по вопросам экологии, природопользования и чернойбыльской катастрофы;
- РАХИМЖАНОВА
Амерхана
Муратбековича — депутата Мажилиса Парламента Республики Казахстан V созыва;
- РАХИМОВА
Ибода Хабибуллоевича — заместителя Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочного представителя Маджлиси Оли Республики Таджикистан в Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ;
- РЕУТ
Наталью Ивановну — заведующую отделом по обеспечению деятельности Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по здравоохранению, физической культуре, семейной и молодежной политике Секретариата Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь;
- РОЖНОВУ
Валентину Владимировну — заведующую отделом по защите государственных секретов и организации

- РОСТОВА
Вячеслава Васильевича
- РЫБАКА
Андрея Анатольевича
- СААКЯНА
Тиграна Ашотовича
- САВЧУК
Юлию Евгеньевну
- САИДОВА
Акмала Холматовича
- САИДОВА
Джамшеда
Хамрокуловича
- САИДОВА
Шавката Норкузиевича
- САЙФУЛЛОЕВА
Файзиддина
Файзуллоевича
- работы с документами Секретариата Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь;
- сотрудника управления межпарламентского сотрудничества Секретариата Совета МПА СНГ в 1993–2012 годах, секретаря совета ветеранов Секретариата Совета МПА СНГ;
 - председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по промышленности, топливно-энергетическому комплексу, транспорту и связи;
 - советника заместителя Председателя Национального Собрания Республики Армения;
 - главного редактора «Accent-TV» (Республика Молдова);
 - председателя Комитета Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан по демократическим институтам, негосударственным организациям и органам самоуправления граждан;
 - заместителя председателя Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по международным делам, общественным объединениям и информации;
 - заведующего Секретариатом руководства Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан;
 - заместителя Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочного представителя Маджлиси Оли Республики Таджикистан в Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ в 2003–2014 годах;

- САМОСЕЙКО
Николая Леонидовича — депутата Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь IV и V созывов;
- САТАЕВА
Ерлана — исполнительного директора «Казахконцерта»;
- СВЕТЛОВА
Бориса Владимировича — Министра культуры Республики Беларусь;
- СЕГОДНИКА
Александра Ивановича — заместителя председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по образованию, культуре и науке;
- СЕЙТИМБЕТОВУ
Сауле Мырзахановну — директора Департамента евразийской интеграции Министерства иностранных дел Республики Казахстан;
- СЕМЕНЮК
Анну Олеговну — советника-консультанта управления международного сотрудничества Секретариата Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь;
- СИЗОВА
Бориса Вячеславовича — специалиста отдела по работе с делегациями в 1993–1994 годах, советника, заведующего отделом парламентских делегаций и протокола в 1994–1995 годах, начальника управления межпарламентского сотрудничества в 1995–1996 годах, заместителя начальника управления межпарламентского сотрудничества Секретариата Совета МПА СНГ в 1996–2007 годах, члена совета ветеранов Секретариата Совета МПА СНГ;
- СИНИЧКИНА
Сергея Николаевича — заведующего отделом информационно-технологических систем управления информационных технологий Секретариата Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь;
- СИРАДЕГЯН
Ани Станиславовну — помощника заместителя Председателя Национального Собрания Республики Армения;

- СЛОБОДУ
Евгения
Александровича — начальника отдела по обеспечению деятельности Миссии наблюдателей от СНГ организационного департамента Исполнительного комитета СНГ;
- СЛОБОДЧУКА
Александра Ивановича — начальника Секретариата Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь;
- СМАГУЛОВА
Даная Муратовича — заместителя руководителя Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан в 2013–2016 годах;
- СОКОЛА
Алексея Николаевича — заместителя председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по экономической политике;
- СТАНИСЛАВЧУК-ИСАК
Виорику — главного консультанта отдела межпарламентских отношений Секретариата Парламента Республики Молдова;
- СТАШКЕВИЧА
Сергея Викторовича — помощника Председателя Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь Секретариата Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь;
- СТЕПАНОВ
Светлану Семеновну — советника заместителя Председателя Парламента Республики Молдова;
- СТЕФОГЛУ
Корнелиу — главного редактора новостей Национальной общественной телерадиокомпании «Телерадио-Молдова»;
- СУЛТАНАЛИ
Гульмиру Хамидоллаевну — начальника управления стран Центральной Азии и Кавказа Департамента СНГ Министерства иностранных дел Республики Казахстан;
- СУЛТАНОВА
Абдыкапара
Маданбековича — члена Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по топливно-энергетическому комплексу и недропользованию;
- ТАГИМОВА
Марата Мурзагалиевича — члена Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по конституции-

- онному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам;
- ТАШИБАЕВА
Мурата Сейтжановича — заместителя директора департамента Исполнительного комитета СНГ по сотрудничеству в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам;
- ТЕРЕНТЬЕВА
Владимира
Владимировича — председателя Витебского областного Совета депутатов (Республика Беларусь);
- ТИХИНЬКОГО
Владимира Ивановича — сотрудника транспортной службы управления делами Секретариата Совета МПА СНГ в 1998–2013 годах;
- ТЛЕУХАН
Наркес Тулеккызы — заведующую отделом законодательства Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан;
- ТОРОСЯНА
Вардана Оганнесовича — начальника управления по финансово-экономической деятельности и бухгалтерскому учету Аппарата Национального Собрания Республики Армения;
- ТРЕТЬЯКОВА
Алексея Семеновича — заместителя директора организационного департамента Исполнительного комитета СНГ;
- ТУРУСКУЛОВА
Жыргалбека
Куручбековича — члена Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по топливно-энергетическому комплексу и недропользованию;
- УЛТАНБАЙ
Асель Батырбеккызы — главного эксперта отдела международных связей и Протокола Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан;
- УНГУРЯНУ
Диану — начальника отдела межпарламентских отношений Секретариата Парламента Республики Молдова;
- УСМОНЗОДА
Саиджафара Усмона — члена Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по международным делам, общественным объединениям и информации;

- ФЕДОРОВУ**
Татьяну Николаевну
- советника Генерального секретаря Совета МПА СНГ в 1998–2012 годах, члена совета ветеранов Секретариата Совета МПА СНГ;
- ФИЛИППОВИЧ**
Галину Васильевну
- члена Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по государственному строительству, местному самоуправлению и регламенту;
- ХАЧАТРЯН**
Татев Араиковну
- помощника заместителя Председателя Национального Собрания Республики Армения;
- ЧУРОВА**
Владимира Евгеньевича
- Председателя Центральной избирательной комиссии Российской Федерации в 2007–2016 годах;
- ШЕВЦОВА**
Дмитрия Евгеньевича
- заместителя председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по международным делам;
- ШЕСТАКОВА**
Игоря Анатольевича
- ведущего специалиста управления межпарламентского сотрудничества в 1999–2000 годах, начальника управления по работе с персоналом в 2000–2005 годах, заместителя начальника управления делами — начальника отдела кадров Секретариата Совета МПА СНГ в 2005–2007 годах;
- ШМАКОВА**
Михаила Викторовича
- президента Всеобщей конфедерации профсоюзов, председателя Федерации независимых профсоюзов России;
- ШОГЕРЯН**
Анну Арменовну
- главного специалиста управления по связям с общественностью и средствами информации Аппарата Национального Собрания Республики Армения;
- ЩЕПОВА**
Владислава Александровича
- председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по экономической политике;

ЩЕРБАКОВА
Владимира Павловича
ЯРОВЕЦ
Татьяну Николаевну

- Генерального секретаря Всеобщей конфедерации профсоюзов;
- начальника отдела организационной поддержки взаимодействия Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с субъектами Российской Федерации управления организационного обеспечения Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
27 марта 2017 года
№ 18

В. И. Матвиенко

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств О награждении Почетной грамотой Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

за активное участие в деятельности Межпарламентской Ассамблеи и ее органов, вклад в укрепление дружбы между народами государств — участников Содружества Независимых Государств наградить Почетной грамотой Совета МПА СНГ:

АБДЫЛДАЕВА
Молдакуна
Абдылдаевича

- Полномочного представителя Президента Кыргызской Республики в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики;

АБДЫЛДАЕВА
Эрлана Бекешовича

- Министра иностранных дел Кыргызской Республики;

- АВETИCЯНА**
Армена Николаевича — члена Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по вопросам сельского хозяйства и охраны природы;
- АИТОВА**
Наиля Равильевича — заместителя заведующего информационно-аналитическим отделом Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан;
- АСТАЕВА**
Ертаргына
Какимбековича — секретаря Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по финансам и бюджету;
- БАБАЖАНОВУ**
Гулкашиму Токтарбаевну — советника Секретариата Совета МПА СНГ;
- БАБАЯНА**
Вагана Артушевича — заместителя начальника 1-го отдела оперативно-разыскной части № 8 управления экономической безопасности и противодействия коррупции Главного управления МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области;
- БЕКЕНОВА**
Арая Кудайбергеновича — главного эксперта отдела международных связей и Протокола Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан;
- БУКРЕЕВА**
Сергея Сергеевича — советника департамента по сотрудничеству в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам Исполнительного комитета СНГ;
- БУЧАЦКОГО**
Павла Аксентьевича — председателя русской общины города Бельцы (Республика Молдова);
- ВАРДАНЯНА**
Агвана Аршавировича — заместителя председателя Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по финансово-кредитным и бюджетным вопросам;
- ВАЩЕНКО**
Владимира
Александровича — Министра по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, генерал-лейтенанта внутренней службы;
- ВИРАБЯНА**
Давида Александровича — Постоянного и Полномочного представителя Республики Армения при Орга-

- низации Договора о коллективной безопасности;
- ГАЛБУРА
Андрея Григорьевича
- ДЕЛИУ
Тудора Георгиевича
- ЗАХАРОВУ
Веру Георгиевну
- ЗОГРАБЯН
Наиру Вагановну
- ИСАЕВУ
Динару Шертаевну
- КАРАСЕНИ
Демьяна Николаевича
- КОВАЛЕВУ
Татьяну Николаевну
- КУСТАВЛЕТОВА
Дулата Рашитовича
- ЛУНКАРЯ
Александра
Александровича
- МАРКИНУ
Ирину Сергеевну
- Министра иностранных дел и европейской интеграции Республики Молдова;
 - заместителя председателя Комиссии Парламента Республики Молдова по вопросам права, назначениям и иммунитету;
 - заместителя директора частной школы «Дипломат» (Российская Федерация);
 - председателя Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по вопросам европейской интеграции;
 - члена Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам, обороне и безопасности;
 - члена Комиссии Парламента Республики Молдова по сельскому хозяйству и пищевой промышленности;
 - начальника отдела департамента гуманитарного сотрудничества, общеполитических и социальных проблем Исполнительного комитета СНГ;
 - члена Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам;
 - эксперта Кишиневского филиала Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ;
 - советника правового департамента Исполнительного комитета СНГ;

- МЕЛИКЯНА
Гагика Вагинаковича
- ПЕТРОСЯНА
Алексана Макаровича
- РАХМАНБЕРДИЕВА
Орынбая
- РЭДУКАНА
Марчела Георгиевича
- САГИНОВУ
Жанну Ниязбековну
- СУДЬИНА
Александра Сергеевича
- СЫРБУ
Сергея Борисовича
- ТУЛЕУОВУ
Бахытгуль
Амангалиевну
- ЦУРКАНА
Владимира Ивановича
- члена Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по финансово-кредитным и бюджетным вопросам;
 - члена Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по экономическим вопросам;
 - депутата Сената Парламента Республики Казахстан II–V созывов;
 - заместителя председателя Комиссии Парламента Республики Молдова по экономике, бюджету и финансам;
 - заместителя заведующего отделом межпарламентских связей и международного сотрудничества Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан;
 - депутата Сената Парламента Республики Казахстан IV и V созывов;
 - члена Комиссии Парламента Республики Молдова по вопросам права, назначениям и иммунитету;
 - заместителя заведующего отделом по взаимодействию с Комитетом по финансам и бюджету Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан;
 - председателя Комиссии Парламента Республики Молдова по правам человека и межэтническим отношениям.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

**Санкт-Петербург
27 марта 2017 года
№ 19**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

О награждении почетными знаками
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников

Содружества Независимых Государств

«За заслуги в развитии культуры и искусства»,
«За заслуги в развитии печати и информации»,
«За заслуги в развитии физической культуры,
спорта и туризма»

Совет Межпарламентской Ассамблеи постановляет:

1. За значительный вклад в формирование и развитие общего культурного пространства государств — участников Содружества Независимых Государств, в реализацию идей сотрудничества в сфере культуры и искусства наградить почетным знаком «За заслуги в развитии культуры и искусства»:

- | | |
|---------------------------------------|--|
| АБДУАЛИЕВА
Акана
Жылкышыбаевича | — руководителя Управления культуры, архивов и документации Алматинской области, певца, заслуженного деятеля Казахстана; |
| АЛЕКПЕРОВУ
Фаину Эммануиловну | — директора классической гимназии № 160 г. Баку; |
| АШИМОВА
Асанали | — актера, режиссера театра и кино, сценариста, народного артиста СССР и Казахской ССР, лауреата Государственной премии СССР и Казахской ССР; |
| БИЯГОВУ
Ирену Пятровну | — преподавателя факультета среднего профессионального образования и довузовской подготовки Северо-Западного института управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации; |

- БЛИОКА
Андрея Андреевича — председателя правления Международной ассоциации выпускников и друзей Российской академии художеств;
- БОБКОВУ
Жанету — эстрадную певицу, заслуженную артистку Кыргызской Республики;
- БОТНАРЮКА
Сергея — художника (Республика Молдова);
- ВАНЮКОВУ
Людмилу Николаевну — актрису Северо-Казахстанского областного русского драматического театра им. Н. Ф. Погодина, народную артистку Республики Казахстан;
- ДАУЕШОВА
Нургиса — директора Казахского государственного академического оркестра народных инструментов им. Курмангазы;
- ДРАПЕКО
Елену Григорьевну — первого заместителя председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по культуре;
- ЖУМАДИЛЬДАЕВА
Аскара Серкуловича — академика Национальной академии наук Республики Казахстан, заслуженного деятеля науки Казахской ССР;
- ИБРАЕВА
Амантая
Темирбаевича — директора Карагандинского академического театра музыкальной комедии, заслуженного деятеля Казахстана;
- ИБРАЕВА
Ахата — режиссера, сценариста, продюсера (Республика Казахстан);
- ИДРИСОВА
Талгата Нусипулы — генерального директора Карагандинского концертного объединения им. К. Байжанова, заслуженного деятеля Казахстана;
- КОСЫГИНУ
Надежду Антоновну — актрису Северо-Казахстанского областного русского драматического театра им. Н. Ф. Погодина, заслуженную артистку Республики Казахстан;
- МАРТЫНЕНКО
Татьяну Владимировну — домбристку, заслуженного работника Республики Казахстан;

- НЕМЕРЕНКО
Надежду
НИ
Любовь Августовну
- НИКУШИНУ
Александрю
Константиновну
- ОВЕЯНА
Ваче Овиковича
- ПРИМБЕРДИЕВА
Кайрата
- РЕЗНИКОВУ
Валентину Мусаевну
- САФАРОВУ
Ираду Камиль кызы
- СЫРОЕЖКИНА
Константина Львовича
- ТАБУРЦА
Луминицу
- ТУРЛЫБЕКОВА
Жаксылыка
- ХЗМАЛЯНА
Ару Эдиковича
- художника (Республика Молдова);
- директора Государственного республиканского корейского театра музыкальной комедии, заслуженного деятеля Казахстана;
- актрису Азербайджанского государственного русского драматического театра им. Самеда Вургуня, народную артистку Азербайджана;
- директора Национального центра камерной музыки (Республика Армения);
- эстрадного певца (Кыргызская Республика);
- заместителя директора по творчеству Азербайджанского государственного русского драматического театра им. Самеда Вургуня, заслуженного работника культуры Азербайджана;
- члена родительского комитета классической гимназии № 160 г. Баку;
- главного научного сотрудника Казахского института стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан;
- художника (Республика Молдова);
- члена Союза журналистов Казахстана, заслуженного работника культуры Республики Казахстан;
- советника директора Научно-исследовательского института древних рукописей им. Месропа Маштоца «Матендаран» по связям с государствами — участниками СНГ и по музейному менеджменту;

ШАЛАЕВА
Виктора Григорьевича — режиссера Северо-Казахстанского областного русского драматического театра им. Н. Ф. Погодина, заслуженного артиста Казахской ССР.

2. За значительный вклад в формирование и развитие общего информационного пространства государств — участников Содружества Независимых Государств, реализацию идей сотрудничества в сфере печати и информации наградить почетным знаком «За заслуги в развитии печати и информации»:

АЗИЗОВА
Анара Чингиз оглы — главного редактора информационного агентства «Интерфакс-Азербайджан»;

АСАНОВУ
Индиру Бегайдаровну — корреспондента РТРК «Казахстан» (Республика Казахстан);

БИРГЕБАЕВА
Жумагали — оператора-постановщика агентства «Хабар» (Республика Казахстан);

ГУСЕЙНОВА
Ильгара Игбал оглы — главного редактора газеты «Каспий» (Азербайджанская Республика);

ДАВИДЯН
Галину Павловну — генерального директора Агентства международной информации «Новости-Армения» (Республика Армения);

ДУУЛАТОВУ
Сайрагуль — журналиста (Кыргызская Республика);

ЖЕНИСУЛЫ
Есея — выпускающего редактора газеты «Айкын» (Республика Казахстан);

ИВАНОВА
Николая Николаевича — члена Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений;

КАРАЖАНА
Серика Макарулы — главного консультанта пресс-службы Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан;

КАСЫМОВА
Данияра — журналиста (Республика Казахстан);

- КОЖАЕВА Шалкара Мукашевича — главного редактора отдела новостей телеканала «Хабар 24» (Республика Казахстан);
- КУТТЫКАДАМА Сейдахмета Рыскожаулы — главного редактора журнала «Мысль» (Республика Казахстан);
- ЛИЛОЯНА Тиграна Генриховича — руководителя Представительства Информационного телеграфного агентства России (ИТАР-ТАСС) в Республике Армения;
- МАКУЛБЕКОВА Муратбека Саержановича — аналитика службы социально-экономической информации Международного информационного агентства «Казинформ» (Республика Казахстан);
- МУХАМЕДЖАНОВУ Нуржан Жалауовну — генерального продюсера 31 канала (Республика Казахстан);
- ОГАНОВУ Наталью Сергеевну — собственного корреспондента газеты «Ноев ковчег» (Республика Армения);
- ПЛАТОНОВА Артура Станиславовича — члена Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по социально-культурному развитию;
- САБАЕВУ Гульбаршын — корреспондента журнала «Улт жаршысы» (Республика Казахстан);
- СЕЙФУЛЛИНУ Маншук — корреспондента телеканала «Хабар 24» (Республика Казахстан);
- ТУРАМБАЕВУ Чолпон — автора методических пособий (Кыргызская Республика);
- ЦОЙ Ольгу — заместителя директора телеканала «Хабар 24» (Республика Казахстан);
- ЧОБАНУ Георгия Владимировича — преподавателя факультета журналистики и коммуникационных наук Молдавского государственного университета;
- ШАГУНЯН Татевик Акоповну — редактора информационного агентства «АрмИнфо» (Республика Армения).

3. За значительный вклад в развитие физической культуры, спорта и туризма в государствах — участниках Содружества Независимых

Государств, реализацию идей сотрудничества в сфере физической культуры, спорта и туризма наградить почетным знаком «За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма»:

- АЛИЕВА
Эльхана Иззят оглы — заслуженного тренера Азербайджана по баскетболу, заслуженного деятеля физической культуры и спорта Азербайджана;
- АСЫЛБЕКА
уулу Дамирбека — мастера спорта международного класса по греко-римской борьбе (Кыргызская Республика);
- БЕРЕЖНОГО
Алексея Пантелеевича — заслуженного тренера Республики Казахстан, почетного деятеля спорта Республики Казахстан;
- ГАДЖИЕВА
Рафига Солтан оглы — мастера спорта СССР международного класса по вольной борьбе, заслуженного деятеля физкультуры и спорта Азербайджана, руководителя спортивного общества «Динамо»;
- ГОЗУНА
Петра Гордеевича — руководителя спортивно-танцевального клуба «Кодрянка» (Республика Молдова);
- ГУСЕЙНОВА
Фирата Алишан оглы — декана факультета тренировки и физической подготовки Азербайджанской государственной академии физической культуры и спорта, генерального секретаря Федерации атлетики Азербайджана;
- КНЯЗЕВА
Николая Дмитриевича — начальника управления спорта физкультурно-спортивного общества «Динамо» (Республика Казахстан);
- КОНАКБАЕВА
Серика Керимбековича — вице-президента Международной ассоциации любительского бокса (AIBA), президента Азиатской конфедерации бокса (ASBC) (Республика Казахстан);
- КРИСТИ
Евгения Александровича — заслуженного тренера Республики Молдова;
- КУЛНАЗАРОВА
Анатолия Кежекеновича — руководителя лаборатории научно-методического, медико-биологического

- обеспечения школьников и студенческой молодежи Национального научно-практического центра физической культуры Министерства образования и науки Республики Казахстан;
- МАТВИЕНКО**
Сергея Владимировича — руководителя Управления физической культуры и спорта акимата Костанайской области (Республика Казахстан);
- МУСТАФАЕВА**
Садыка Шонмурыновича — руководителя Управления физической культуры и спорта Кызылординской области (Республика Казахстан);
- НОВИЧКОВА**
Александра Олеговича — методиста-инструктора детско-юношеской спортивной школы футбола Северо-Казахстанской области;
- ОМАРКУЛОВА**
Аскара Алирахимовича — первого заместителя председателя Центрального совета физкультурно-спортивного общества «Динамо» (Республика Казахстан);
- ПАТЮТКИНУ**
Надежду Александровну — руководителя Управления физической культуры и спорта Акмолинской области (Республика Казахстан);
- РУСТАМОВА**
Бахтияра Эйюб оглы — ученого секретаря Азербайджанской государственной академии физической культуры и спорта, судью международной категории, мастера спорта по шахматам;
- СЕМБЕКОВА**
Мирхаята Абулхаировича — директора Центра олимпийской подготовки по зимним видам спорта (Республика Казахстан);
- СОРОКИНА**
Владимира Андреевича — заслуженного тренера Казахской ССР, заслуженного деятеля Казахстана;
- ТШАНОВА**
Амалбека Козыбаковича — директора Республиканского колледжа спорта (Республика Казахстан);
- УШКЕМПИРОВА**
Жаксылыка Амиралыулы — чемпиона Олимпийских игр, чемпиона мира, заслуженного мастера спорта СССР (Республика Казахстан);

ЭГЕМБЕРДИЕВА
Максатбека

— мастера спорта по греко-римской борьбе СССР, заслуженного тренера Кыргызской Республики.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург
27 марта 2017 года
№ 20

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О готовности к проведению
Парламентской конференции
по борьбе с международным терроризмом

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

принять к сведению информацию о готовности к проведению 28 марта 2017 года Парламентской конференции по борьбе с международным терроризмом, организуемой Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ совместно с Парламентской ассамблеей Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург
27 марта 2017 года
№ 21

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
Об участии в подготовке и проведении
14-й Европейской конференции
органов администрирования выборов

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

принять к сведению информацию об участии в подготовке и проведении 14-й Европейской конференции органов администрирования выборов, которая состоится 15–16 мая 2017 года в Санкт-Петербурге.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

27 марта 2017 года

№ 22

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О ходе подготовки к восьмому
Невскому международному экологическому конгрессу

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять к сведению информацию о ходе подготовки к проведению 25–26 мая 2017 года в Санкт-Петербурге восьмого Невского международного экологического конгресса.

2. Просить парламенты государств — участников СНГ оказать содействие в формировании национальных делегаций для участия в конгрессе.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

27 марта 2017 года

№ 23

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

Совета Межпарламентской Ассамблеи

государств — участников

Содружества Независимых Государств

**О создании рабочей группы по разработке
юридического словаря терминов, используемых
при подготовке законодательных актов
в сфере государственного строительства
и местного самоуправления**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

1. Образовать рабочую группу по разработке юридического словаря терминов, используемых при подготовке законодательных актов в сфере государственного строительства и местного самоуправления.

2. Просить парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ представить в Секретариат Совета МПА СНГ кандидатуры соответствующих специалистов в состав рабочей группы.

3. Поручить Секретариату Совета МПА СНГ организовать деятельность рабочей группы.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

27 марта 2017 года

№ 24

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О создании рабочей группы
по подготовке обзора законодательства
в сфере ВИЧ/СПИДа и миграции
в государствах — участниках СНГ

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

1. Образовать рабочую группу по подготовке обзора законодательства в сфере ВИЧ/СПИДа и миграции в государствах — участниках СНГ.
2. Просить парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ представить в Секретариат Совета МПА СНГ кандидатуры соответствующих специалистов в состав рабочей группы.
3. Поручить Секретариату Совета МПА СНГ организовать деятельность рабочей группы.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург
27 марта 2017 года
№ 25

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
Об итогах деятельности Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ в 2016 году

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

принять к сведению информацию об итогах деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в 2016 году (прилагается).

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
27 марта 2017 года
№ 26

В. И. Матвиенко

П р и л о ж е н и е

ИНФОРМАЦИЯ
об итогах деятельности Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
в 2016 году

В 2016 году Межпарламентская Ассамблея СНГ продолжала развивать деятельность по основным направлениям:

- модельное законотворчество с целью сближения и совершенствования национального законодательства государств — участников СНГ и содействие созданию правовых условий для всесторонней интеграции в Содружестве;
- международное межпарламентское сотрудничество, взаимодействие с международными организациями;
- наблюдение за выборами и референдумами в государствах СНГ;
- проведение форумов, конгрессов и конференций по актуальной и общественно значимой тематике.

В 2016 году в Таврическом дворце прошли два заседания Совета МПА СНГ и два пленарных заседания Межпарламентской Ассамблеи СНГ. На заседании Совета МПА СНГ 19 мая были рассмотрены вопросы о подготовке к 25-летию МПА СНГ, о перспективах взаимодействия международных парламентских организаций по актуальным проблемам международной повестки дня, об участии международных наблюдателей от МПА СНГ в мониторинге прошедших и предстоящих выборов и референдумов в странах Содружества, о ходе подготовительной работы по изданию журнала Межпарламентской Ассамблеи СНГ «Диалог: политика, право, экономика», а также другие вопросы деятельности МПА СНГ. В первой части заседания Совета приняли участие председатели партнерских межпарламентских организаций — Межпарламентского союза, Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Парламентской ассамблеи Совета Европы и Парламентской ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества.

20 мая состоялось сорок четвертое пленарное заседание Межпарламентской Ассамблеи СНГ, на котором были приняты 10 документов, включая семь модельных законов, одобрен проект Конвенции Содружества Независимых Государств о сотрудничестве в области исследования и использования космического пространства в мирных целях.

На заседании Совета МПА СНГ 24 ноября члены Совета заслушали информацию о решениях Совета глав государств СНГ от 16 сентября 2016 года и Совета глав правительств СНГ от 28 октября 2016 года, о председательстве Кыргызской Республики в Содружестве Независимых Государств в 2016 году. Были рассмотрены вопросы о проведении 137-й Ассамблеи Межпарламентского союза в 2017 году в Санкт-Петербурге, о представительстве Межпарламентской Ассамблеи СНГ в Совете руководителей миграционных органов государств — участников СНГ и о продолжении подготовки мероприятий, посвященных 25-летию Межпарламентской Ассамблеи СНГ.

На заседании была представлена информация об участии международных наблюдателей от МПА СНГ в мониторинге состоявшихся в мае — ноябре 2016 года электоральных кампаний в странах СНГ. Кроме того, члены Совета МПА СНГ ознакомились с информацией о подготовке к наблюдению за референдумом по проекту Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики» и за выборами в органы государственной власти стран СНГ в 2017 году.

Участники заседания также подвели итоги четвертого международного культурно-образовательного форума государств — участ-

ников СНГ «Дети Содружества», шестого международного конгресса «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни», международных конференций «Развитие демократии: опыт избирательных кампаний, роль законодательства и новых технологий в выборном процессе» и «Применение вооружений в современных конфликтах: гуманитарные аспекты», которые прошли в 2016 году.

25 ноября состоялось сорок пятое пленарное заседание Межпарламентской Ассамблеи СНГ, основной темой которого стало «Качество образования в государствах — участниках СНГ: правовое обеспечение и эффективная практика». С докладами по данной проблеме выступили представители профильных министерств и ведомств, образовательных учреждений, научного сообщества государств — участников СНГ. В рамках пленарного заседания были приняты и рекомендованы для использования в национальном законодательстве 18 документов, в том числе 15 модельных законодательных актов, подготовленных в постоянных комиссиях МПА СНГ.

На пленарном заседании по решению Совета МПА СНГ писателю, публицисту, народному поэту, видному общественному деятелю Кыргызской Республики Ш. Дуйшееву была вручена премия имени Чингиза Айтматова, учрежденная по инициативе и на средства Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

В дни проведения сессий МПА СНГ в 2016 году состоялось 109 двусторонних и многосторонних встреч руководителей парламентских делегаций как в рамках сотрудничества в формате Межпарламентской Ассамблеи СНГ, так и в контексте взаимодействия с международными партнерскими организациями.

В 2016 году постоянные комиссии МПА СНГ провели 20 запланированных заседаний; также прошли плановые заседания Объединенной комиссии при МПА СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам, Экспертного совета по здравоохранению при МПА СНГ, Экспертного совета МПА СНГ — РСС, Экспертного совета при Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам.

Состоялись очередные заседания Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ (19 мая и 25–26 октября), деятельность которой отражена в Плане мероприятий по реализации Стратегии международного молодежного сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств на период до 2020 года. Участники весеннего заседания сконцентрировали внимание на вопросах развития молодежного парламентаризма и перспективах построения эффективной модели молодежных парламентов

в своих государствах. Осеннее заседание было посвящено 25-летию СНГ. Его ключевой темой стал вопрос, касающийся взгляда молодежи на будущее Содружества Независимых Государств, основные направления интеграции и перспективы развития.

Модельное законотворчество

В 2016 году постоянные комиссии МПА СНГ продолжали работу по подготовке проектов модельных законодательных актов и других документов, осуществляемую на основе Перспективного плана модельного законотворчества в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы, который был принят 27 ноября 2015 года на сорок третьем пленарном заседании МПА СНГ. Приоритетное внимание при этом уделялось реализации межгосударственных программ и стратегий, принятых в СНГ.

Из 24 запланированных в 2016 году к представлению в постоянные комиссии МПА СНГ модельных законодательных актов и других документов представлены все, из них четыре были приняты Ассамблеей, 20 — проходят доработку или согласование в парламентах.

Всего Межпарламентской Ассамблеей СНГ в 2016 году было принято 28 модельных законодательных актов и других документов.

На сорок четвертом пленарном заседании МПА СНГ, состоявшемся 20 мая 2016 года, были приняты и рекомендованы для использования в национальном законодательстве 10 модельных актов и других документов:

— *в сфере экономики и финансов:*

модельный закон «Об аккредитации в области оценки соответствия», Комментарий к новой редакции Общей части модельного Налогового кодекса для государств — участников СНГ и Комментарий к модельному закону «О публично-частном партнерстве»;

— *в сфере аграрной политики, природных ресурсов и экологии:*

модельные законы «Об основах развития биоэнергетики», «О предотвращении и минимизации негативного воздействия биоцидов на окружающую среду», «О распространении и использовании генетически модифицированных организмов в сфере экспорта сельскохозяйственной продукции», «О сохранении, устойчивом использовании и восстановлении биологического разнообразия», «Об экологической экспертизе» (новая редакция);

— *в сфере науки и образования:*

модельный закон «О просветительской деятельности» (новая редакция);

— в сфере социальной политики и прав человека:

Рекомендации по установлению и соблюдению стандартов требований к программам в сфере первичной профилактики социально опасных явлений в молодежной среде.

Также был одобрен проект Конвенции Содружества Независимых Государств о сотрудничестве в области исследования и использования космического пространства в мирных целях (на заседании Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ 22 марта 2017 года проект Конвенции рекомендован для внесения в проект повестки дня Экономического совета СНГ).

На сорок пятом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи СНГ, проходившем 25 ноября 2016 года, были приняты еще 18 модельных актов и других документов:

— в сфере науки и образования:

модельные законы «Об инклюзивном образовании», «Об образовании взрослых» (новая редакция);

— в правовой сфере:

модельные законы «О третейских судах и третейском разбирательстве», «О парламентском расследовании»;

— в сфере государственного строительства и местного самоуправления:

модельный закон «О порядке участия органов местной власти в приграничном сотрудничестве»;

— в сфере социальной политики и прав человека:

модельный закон «О страховой медицине» и Рекомендации по охране медицинского персонала и объектов здравоохранения в период вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия;

— в сфере культуры, информации, туризма и спорта:

модельный Библиотечный кодекс для государств — участников СНГ (новая редакция) и модельные законы «Об основах регулирования Интернета» (новая редакция), «О трансграничном информационном обмене электронными документами», «Об электронном правительстве», «О социально-культурной деятельности»;

— в сфере обороны и безопасности:

модельные законы «О неправительственных организациях», «Об обеспечении безопасности крупных спортивных мероприятий», «О безопасности дорожного движения», «Об аварийно-спасательной службе и статусе спасателей», а также Рекомендации по совершенствованию и гармонизации национального законодательства государств — участников СНГ по вопросам отнесения организаций к терро-

ристическим и экстремистским и Комментарий к модельному закону «О государственной границе».

В 2016 году четыре документа, подготовленные МПА СНГ в 2013–2015 годах, были рассмотрены уставными органами СНГ:

— 27 мая на 70-м заседании Экономического совета СНГ был рассмотрен проект Стратегии обеспечения информационной безопасности государств — участников Содружества Независимых Государств (проект проходит согласование в государствах — участниках СНГ, после доработки на заседании экспертной группы будет внесен на рассмотрение Совета министров иностранных дел СНГ);

— 7 июня на заседании Совета глав правительств СНГ в Бишкеке подписана Конвенция о сохранении агробиоразнообразия и утверждена Программа сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств по профилактике и лечению сахарного диабета на 2016–2020 годы;

— 16 сентября на заседании Совета глав государств СНГ в Бишкеке была подписана Конвенция о межрегиональном сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств.

Постоянные комиссии МПА СНГ регулярно обсуждают вопросы использования модельных актов в законодательстве государств — участников СНГ. Секретариат Совета МПА СНГ располагает полученной от парламентов стран Содружества информацией, подтверждающей использование в той или иной мере в национальных законотворческих процессах разработанных и принятых Межпарламентской Ассамблеи документов.

Так, в 2016 году Комитет Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по экономике и финансам сообщил о том, что Маджлиси намояндагон принял во внимание положения модельного закона «О внутреннем аудите в организациях государственного сектора» при разработке Закона Республики Таджикистан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Таджикистан “О внутреннем аудите в государственном секторе”».

Комитетом Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по аграрным вопросам, водным и земельным ресурсам также отмечается значимая роль, которую модельные кодексы, законы и рекомендации правового характера, принятые МПА СНГ, играют в совершенствовании законодательства государства. Так, основные положения модельного закона «О сохранении генетических ресурсов культурных растений и их рациональном использовании» были использованы в законах Республики Таджикистан «О сборе, сохранении и рациональном использовании генетических ресурсов культурных

растений», «Об охране окружающей среды», «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения». В принятых парламентом Республики Таджикистан законах «Об экологической экспертизе» и «Об обеспечении экологической безопасности автомобильного транспорта» использованы основные положения и нормы модельных законов «Об экологической экспертизе» и «Об обеспечении экологической безопасности автомобильного транспорта». Основные положения и нормы модельных законов «О зонах экологического бедствия» и «О стратегической экологической оценке» в целом нашли отражение в законах Республики Таджикистан «Об экологической экспертизе» и «Об охране окружающей среды». Проходит обсуждение в парламенте Республики Таджикистан проект закона «Об оценке воздействия на окружающую среду», при разработке которого за основу был принят модельный закон с одноименным названием. В законодательстве Республики Таджикистан были использованы основные положения и нормы модельного закона «О предотвращении крупных аварий, связанных с выбросами/сбросами опасных веществ, и об ограничении их возможных последствий». Некоторые положения и нормы модельного закона «Об экологической ответственности в отношении предупреждения и ликвидации вреда окружающей среде» нашли отражение в Законе Республики Таджикистан «Об охране окружающей среды». В настоящее время на рассмотрении комитетов Маджлиси намояндагон находится проект закона «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Таджикистан “Об охране окружающей среды”». Основные положения, правовые нормы и часть понятийного аппарата модельного Рыбохозяйственного кодекса для государств — участников СНГ были учтены при разработке и принятии Закона Республики Таджикистан «О рыбоводстве, рыболовстве и об охране рыбных ресурсов». Аналогично были разработаны и приняты новые законы или внесены изменения и дополнения в действующие законы Республики Таджикистан, регулирующие правоотношения в аграрном секторе: «О защите растений», «Об охране почв», «О продовольственной безопасности», «О сборе, сохранении и рациональном использовании генетических ресурсов культурных растений», «О биологическом хозяйствовании и производстве», «О пастбищах», «О животноводстве», «О питьевой воде и питьевом водоснабжении» и другие.

Рабочими группами Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан и Правительства Республики Таджикистан проводится работа по изучению и подготовке нормативных правовых актов и институциональной базы по стратегической экологической

оценке, нового Экологического кодекса, а также Водного и Земельного кодексов Республики Таджикистан в новой редакции. Для этого за основу взяты положения модельных Экологического, Водного и Земельного кодексов для государств — участников СНГ, модельных законов «Об экологической экспертизе» (новая редакция), «Об экологическом аудите», «О стратегической экологической оценке», «Об оценке воздействия на окружающую среду», «Об отходах производства и потребления», «О доступе к экологической информации» и другие.

По информации регионального представительства Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОККиКП) в Российской Федерации, проект принятого в Кыргызской Республике в первом чтении национального закона по регулированию международной помощи при чрезвычайных ситуациях был подготовлен с учетом положений модельного закона «О содействии и регулировании международной помощи при чрезвычайных ситуациях и помощи в проведении первичных восстановительных работ», в разработке которого МФОККиКП принимала активное участие.

В ходе 49-го заседания Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации, которое состоялось 27–28 июня 2016 года в Баку, было принято решение просить национальные органы государств — участников СНГ по аккредитации использовать положения принятого МПА СНГ модельного закона «Об аккредитации в области оценки соответствия».

На заседании Военно-мемориального комитета при Совете министров обороны государств — участников СНГ, состоявшемся 23 ноября 2016 года в Ереване, была заслушана информация о результатах разработки модельного закона «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества».

Активную деятельность по разработке и принятию модельных законов в области информационно-коммуникационных технологий Межпарламентской Ассамблеи СНГ и Экспертного совета МПА СНГ — РСС (Регионального содружества в области связи) отметили Координационный совет государств — участников СНГ по информатизации при Региональном содружестве в области связи и Исполнительный комитет СНГ. В докладе, посвященном ходу выполнения Стратегии сотрудничества государств — участников СНГ в построении и развитии информационного общества и мероприятий Плана действий по ее реализации на период до 2015 года, одобренном решением Экономического совета СНГ от 27 мая 2016 года, и в утвержденной решением Совета глав правительств СНГ от 28 октября 2016 года Стратегии сотрудничества государств — участников СНГ в построении

и развитии информационного общества на период до 2025 года подчеркивается эффективность процесса гармонизации нормативных правовых актов государств — участников СНГ на основе использования модельных законов. В Стратегии отмечена целесообразность гармонизации нормативно-правовой базы в области ИКТ на основе использования модельных законов «Об электронных государственных услугах», «Об электронной торговле», «О телемедицинских услугах» и «О паспортно-визовых документах и иных идентификационных документах нового поколения» и других нормативных правовых актов, принятых МПА СНГ.

Усилия Межпарламентской Ассамблеи в области гармонизации национального законодательства стран Содружества не остаются незамеченными и международным сообществом. Так, особую роль МПА СНГ по подготовке модельных законов для государств — участников СНГ отметил председатель Национального комитета по международному гуманитарному праву Австралийского Красного Креста Дж. Скиллен. С соответствующим заявлением он выступил на универсальном совещании национальных комиссий и других национальных органов по имплементации международного гуманитарного права «Усиление защиты во время вооруженных конфликтов посредством законодательных и политических мер, принимаемых на национальном уровне», проходившем с 30 ноября по 2 декабря 2016 года в Женеве (Швейцарская Конфедерация).

5 февраля в Алматы (Республика Казахстан), в штаб-квартире Евразийского банка развития, состоялось второе региональное (для государств Центральной Азии) представление модельного закона «О публично-частном партнерстве», принятого на пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ 28 ноября 2014 года. Участники мероприятия, среди которых были депутаты парламентов, представители профильных министерств и ведомств Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан, Европейской экономической комиссии ООН, Европейского банка реконструкции и развития, а также ведущие эксперты из государств СНГ, высоко оценили его формат и качество состоявшейся дискуссии, подтвердив тем самым правильность выбора такой новой для деятельности МПА СНГ формы работы, как региональные представления принятых ею модельных законов для целевой аудитории государств СНГ.

Мониторинг развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ

В 2016 году Международный институт мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ, дирекция которого является подразделением Секретариата Совета МПА СНГ, продолжил работу по экспертному и информационно-аналитическому обеспечению групп международных наблюдателей на выборах и референдумах.

По официальным приглашениям группы международных наблюдателей от МПА СНГ провели мониторинг:

- внеочередных выборов депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан (состоялись 20–21 марта 2016 года);

- подготовки и проведения референдума по внесению изменений и дополнений в Конституцию Республики Таджикистан (состоялся 22 мая 2016 года);

- выборов в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь шестого созыва (состоялись 11 сентября 2016 года);

- выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва (состоялись 18 сентября 2016 года);

- подготовки и проведения всенародного голосования (референдума) по внесению изменений в Конституцию Азербайджанской Республики (состоялось 26 сентября 2016 года);

- выборов Президента Республики Молдова (первый тур выборов состоялся 30 октября 2016 года, второй тур — 13 ноября 2016 года);

- подготовки и проведения референдума (всенародного голосования) по проекту Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики» (состоялся 11 декабря 2016 года).

В период долгосрочного мониторинга (до голосования) группы наблюдателей от МПА СНГ совершали поездки в государства, где знакомились с ходом подготовки выборов и референдумов, встречались с кандидатами на пост Президента и с их доверенными лицами, с активистами участвующих в парламентских выборах партий, с руководителями парламентов, председателями и членами избирательных комиссий, другими официальными лицами.

Эксперты МИМРДа выполняли юридический анализ избирательного законодательства государств, в которых проходили выборы

и референдумы, на предмет соответствия Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств, иным международным соглашениям.

В период краткосрочного мониторинга (в дни голосования) группы наблюдателей от МПА СНГ также встречались с официальными лицами и представителями общественности, наблюдали за ходом голосования на избирательных участках в разных регионах стран и на зарубежных избирательных участках.

В ходе наблюдения за выборами была продолжена практика проведения рабочих встреч координаторов мониторинговых групп и Генерального секретаря Совета МПА СНГ с руководителями миссий по наблюдению за выборами от международных организаций — партнеров Межпарламентской Ассамблеи СНГ: Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Парламентской ассамблеи Совета Европы, Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ.

По итогам всех мониторинговых миссий институт подготовил информационные брошюры.

Кроме того, 20 ноября и 4 декабря 2016 года по приглашению Центральной избирательной комиссии Республики Молдова наблюдатели от МПА СНГ из числа сотрудников Кишиневского филиала МИМРДа МПА СНГ провели краткосрочный мониторинг первого и второго туров выборов в Народное Собрание Автономного территориального образования Гагаузия Республики Молдова.

В 2016 году наблюдатели от МПА СНГ принимали участие в мониторинге электоральных процессов не только на пространстве Содружества. Так, 23–24 апреля по приглашению Председателя Республиканской избирательной комиссии Сербии группа наблюдателей от МПА СНГ осуществляла мониторинг досрочных выборов в Народную Скупщину Республики Сербия.

В 2016 году МИМРД МПА СНГ и его филиалы продолжили практику проведения научных конференций, обучающих семинаров, круглых столов, научных исследований по вопросам международного мониторинга выборов, избирательного законодательства, интеграционных процессов на пространстве СНГ, а также участия в мероприятиях по указанной тематике.

29 февраля в Кишиневе прошла презентация результатов социологического опроса на тему: «Мнение населения Республики Молдова об институте референдума». Организатором данного мероприятия выступил Кишиневский филиал МИМРДа МПА СНГ совместно

с Академией наук Молдовы и Ассоциацией социологов и демографов Республики Молдова.

7 марта Бакинский филиал МИМРДа МПА СНГ совместно с Бакинским славянским университетом провел семинар «Роль средств массовой информации в развитии демократического государства».

29 марта Кишиневский филиал МИМРДа МПА СНГ провел заседание дискуссионного клуба «Формирование гражданской позиции у молодых избирателей». В мероприятии приняли участие студенты Бельцкого государственного университета имени А. Руссо, представители государственных органов и неправительственных организаций. В ходе мероприятия директор Кишиневского филиала МИМРДа МПА СНГ Е. Штирбу и ректор Бельцкого государственного университета И. Гажим подписали соглашение о сотрудничестве, которое предусматривает совместную разработку специализированных программ и проектов, обмен информацией, опытом и обучающими материалами.

26 мая в Баку состоялся семинар по обсуждению результатов научного исследования «Роль молодежных союзов и движений в общественно-политической жизни Азербайджанской Республики». В семинаре приняли участие представители органов власти, преподаватели и студенты вузов, представители средств массовой информации, научно-производственных объединений, а также сотрудники Бакинского филиала МИМРДа МПА СНГ.

31 мая в Кишиневе прошла международная научно-практическая конференция «Референдум как высшая форма непосредственной демократии». Мероприятие было организовано Кишиневским филиалом МИМРДа МПА СНГ совместно с Академией наук Молдовы, Институтом правовых и политических исследований при Академии наук Молдовы и Ассоциацией социологов и демографов Республики Молдова. Конференция состоялась в рамках трехэтапного совместного проекта. На первых двух этапах, в феврале и мае 2016 года, специалистами Ассоциации были проведены общенациональные опросы общественного мнения, а на третьем этапе сотрудники Кишиневского филиала МИМРДа МПА СНГ совместно с экспертами Института правовых и политических исследований при Академии наук Молдовы провели научное исследование на тему «Референдум как высшая форма непосредственной демократии», результаты которого были представлены на конференции.

17 июня 2016 года Межпарламентская Ассамблея СНГ и Жогорку Кенеш Кыргызской Республики провели в Бишкеке международную конференцию «Развитие демократии: опыт избирательных кампаний, роль законодательства и новых технологий в выборном процессе».

В конференции приняли участие депутаты парламентов стран Содружества, члены центральных избирательных органов Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Болгария, Республики Казахстан, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Туркменистана, представители ОБСЕ, других международных организаций и академического сообщества.

В ходе мероприятия на пленарных заседаниях рассматривались вопросы, касающиеся роли законодательных органов власти в развитии институтов демократического общества, организации и проведения выборов и референдумов на современном этапе государственного строительства, совершенствования избирательного законодательства, электоральных стратегий участников избирательного процесса. Участники конференции также ознакомились с опытом организации и проведения выборных процессов в Республике Армения, Республике Беларусь, Республике Казахстан, Кыргызской Республике, Республике Таджикистан.

В рамках конференции состоялась презентация монографии эксперта МИМРДа МПА СНГ, профессора Санкт-Петербургского государственного университета С. Л. Ткаченко «Мониторинг развития демократии: наблюдение за выборами и референдумами», вышедшей в серии «Избирательные процессы в государствах Содружества», которую выпускает Секретариат Совета МПА СНГ. Монография посвящена международному наблюдению за электоральными процессами в государствах СНГ.

По итогам конференции МИМРД МПА СНГ подготовил сборник материалов.

20 сентября, накануне референдума по внесению изменений в Конституцию Азербайджанской Республики, в Санкт-Петербурге состоялся круглый стол на тему: «Конституционные реформы в Азербайджане». Организаторами мероприятия выступили Секретариат Совета МПА СНГ, Азербайджанское молодежное объединение России (АМОР), Генеральное консульство Азербайджана в Санкт-Петербурге. В работе круглого стола приняли участие депутаты Милли Меджлиса Азербайджанской Республики, представители МПА СНГ, консульского корпуса Санкт-Петербурга.

Ереванский филиал МИМРДа МПА СНГ при содействии Центральной избирательной комиссии Республики Армения, а также Министерства образования и науки Республики Армения в течение второго полугодия 2016 года реализовывал образовательную программу «Молодой избиратель Республики Армения». Целью программы являлось информирование молодых избирателей Армении

об изменениях, которые были внесены в Избирательный кодекс Республики Армения в преддверии парламентских выборов 2017 года, призванное оказать содействие более эффективной реализации избирательных процессов. В программе приняли участие около 1600 студентов из 10 крупнейших вузов Республики Армения, в том числе из Ереванского государственного университета, Российско-Армянского (Славянского) университета, Академии государственного управления Республики Армения.

28 октября в городе Сумгаит Бакинским филиалом МИМРДа МПА СНГ проведен круглый стол «Повышение роли независимых судов в обеспечении избирательных прав граждан», который был организован по результатам одноименной научно-исследовательской работы, проведенной филиалом. В мероприятии участвовали преподаватели и студенты Сумгаитского государственного университета и представители неправительственной организации «Содействие развитию креативного гражданского общества».

В рамках Года образования в Содружестве Независимых Государств Кишиневский филиал МИМРДа МПА СНГ издал книгу «От активных молодых избирателей к будущим народным избранникам», которая вышла в свет в ноябре 2016 года.

10 ноября Кишиневский филиал МИМРДа МПА СНГ провел в городе Комрат (Республика Молдова) заседание дискуссионного клуба на тему «Реализация права избирать и быть избранным — один из важнейших элементов гражданской активности». В работе дискуссионного клуба участвовали представители государственных и неправительственных организаций, учителя по гражданскому воспитанию из АТО Гагаузия.

16 ноября в Бишкекском гуманитарном университете им. К. Карасаева был проведен круглый стол «Опыт применения нового избирательного законодательства Кыргызской Республики на выборах Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в 2015 году», организованный Бишкекским филиалом МИМРДа МПА СНГ совместно с Центральной комиссией по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики. На мероприятие были приглашены студенты и преподаватели университета.

14 декабря 2016 года в Бакинском филиале МИМРДа МПА СНГ прошел семинар «Резервы совершенствования администрирования проведения выборов и референдумов в Азербайджанской Республике». В семинаре приняли участие сотрудники филиала, преподаватели вузов, специалисты научных центров, руководители ряда неправительственных и молодежных организаций и представители прессы.

Международные конгрессы, конференции, семинары

Одно из важных направлений работы Межпарламентской Ассамблеи СНГ — организация конгрессов и конференций с участием парламентариев, представителей исполнительной власти, промышленности, бизнеса, общественности, науки и образования. В 2016 году центральным событием в рамках этого аспекта деятельности Межпарламентской Ассамблеи СНГ стал шестой международный конгресс «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни».

Конгресс, организованный Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ, Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Министерством внутренних дел Российской Федерации при поддержке Правительства Санкт-Петербурга, проходил 28–30 сентября в Санкт-Петербурге, в Таврическом дворце и выставочном комплексе «Ленэкспо».

Приветствия в адрес участников конгресса направили Председатель Правительства Российской Федерации Д. А. Медведев, председатель Правительственной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения, первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации И. И. Шувалов, Полномочный представитель Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе Н. Н. Цуканов, руководители международных организаций.

Работа шестого конгресса была ориентирована на обсуждение вопросов взаимодействия органов власти, общественности и профессиональных сообществ в формировании дорожно-транспортной политики и системы обеспечения безопасности дорожного движения, а также на выработку конкретных мер по их реализации при активном участии институтов гражданского общества.

Помимо пленарного заседания и заседаний круглых столов во время конгресса прошли две международные конференции, объединенные общей темой повышения безопасности дорожного движения, а также специализированное заседание Экспертного совета по здравоохранению при МПА СНГ.

В ходе пленарного заседания и тематических круглых столов были рассмотрены перспективы и направления совместных действий по повышению дорожной безопасности, в первую очередь связанные с участием общественности в решении проблем безопасности на дорогах. Также обсуждались вопросы подготовки водителей и воспитания участников дорожного движения, оказания медицинской помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях, организации доступной среды для инвалидов на транспорте, внедрения

современных технологий, позволяющих контролировать состояние дорожно-транспортного комплекса, совершенствования правового регулирования в области безопасности дорожного движения, в том числе с использованием возможностей модельного законодательства. В заключительной части пленарного заседания были сделаны сообщения об итогах работы круглых столов. Завершился конгресс принятием Итоговой декларации.

Одновременно с основными мероприятиями конгресса проходил выставочный форум, ориентированный на инновационные методы и технологии. Его экспозиции продемонстрировали научно-технический потенциал предприятий — производителей продукции и технологий повышения безопасности водителей и пешеходов, систем организации дорожного движения, транспортных систем и дорожно-транспортной инфраструктуры, средств контроля, связи, навигации и систем подготовки водителей. На выставке также были представлены социальные проекты, интерактивные обучающие методики и гражданские инициативы по повышению безопасности дорожного движения.

Всего в работе конгресса, заседаниях и конференциях приняли участие свыше 2 тысяч человек из 26 стран, в том числе из 10 государств — участников СНГ. В их числе — руководители органов государственной власти всех уровней и органов местного самоуправления, парламентарии, представители общественных объединений, международных транспортных и других организаций, специализирующихся на обеспечении безопасности дорожного движения, учреждений образования и здравоохранения, предприятий транспортной отрасли и дорожного хозяйства, профессиональных отраслевых ассоциаций, а также средств массовой информации.

В рамках Года образования в Содружестве Независимых Государств, объявленного решением Совета глав государств СНГ, 14 апреля в Таврическом дворце состоялись межпарламентские слушания на тему «Качество образования в условиях общего образовательного пространства СНГ», организованные Межпарламентской Ассамблеей СНГ совместно с Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. В заседании приняли участие более 60 человек: члены парламентов государств — участников МПА СНГ, сотрудники министерств образования (и науки) стран Содружества, представители профильных международных объединений, руководители базовых организаций СНГ в сфере образования, сотрудники вузов — участников Сетевого университета Содружества Независимых Государств, других организаций и учреждений образования стран СНГ, эксперты.

Выступавшие затронули такие вопросы, как совершенствование правового регулирования образовательной сферы в контексте качества подготовки специалистов, профессиональная компетентность педагогов и уровень подготовки педагогических кадров, общие подходы к построению национальных систем оценки качества образования, эффективное взаимодействие вузов и работодателей на основе развития национальных систем квалификаций и профессиональных стандартов.

Обеспечение качества образования рассматривалось с позиций участия стран СНГ в Болонском процессе и в общем образовательном пространстве Содружества. Особый интерес у участников слушаний вызвал вопрос формирования развивающей образовательной среды посредством создания системы развивающих образовательных стандартов.

По итогам обсуждения были приняты рекомендации, в которых отмечено стремление к выработке общей правовой позиции в подходах к международному сотрудничеству в области обеспечения качества образования и подчеркнута роль русского языка в укреплении общего образовательного пространства СНГ.

20–21 октября в Таврическом дворце состоялась международная конференция «Применение вооружений в современных конфликтах: гуманитарные аспекты», организованная совместно Межпарламентской Ассамблеей СНГ и Международным комитетом Красного Креста. Более 100 участников конференции из 16 государств мира, включая страны СНГ, Германию, Индию, Испанию, Норвегию, Сербию, США и Францию, обсуждали гуманитарные последствия применения смертоносных видов оружия в современных вооруженных конфликтах. В мероприятии приняли участие представители парламентов стран Содружества — члены постоянных комиссий МПА СНГ, а также сотрудники министерств иностранных дел, обороны, юстиции и здравоохранения государств — участников СНГ, региональные и международные эксперты МККК.

Речь на конференции шла об оружии взрывного действия, прежде всего о противопехотных минах, неразорвавшихся и кассетных боеприпасах и ядерном оружии. Обсуждались договорные нормы международного гуманитарного права, ограничивающие или запрещающие применение такого оружия и нацеленные на спасение тысячи жизней.

Участники конференции приветствовали деятельность МПА СНГ, направленную на повышение эффективности имплементации норм договоров международного гуманитарного права в национальном законодательстве стран Содружества.

8–9 декабря в Таврическом дворце состоялась десятая ежегодная международная научная конференция «Актуальные проблемы парламентаризма: история и современность» («Таврические чтения — 2016»), организованная Центром истории парламентаризма при МПА СНГ. В мероприятии приняли участие ученые-историки из 25 городов семи стран мира: Республики Беларусь, Грузии, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Польша, Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки.

На протяжении 2016 года Межпарламентская Ассамблея СНГ, как и прежде, не только сама выступала организатором конференций, но и участвовала в профильных мероприятиях, проводимых на различных площадках в странах Содружества, направляя на них в качестве докладчиков парламентариев и представителей Секретариата Совета МПА СНГ.

22 апреля в Мариинском дворце Санкт-Петербурга прошла международная научно-практическая конференция «Уроки парламентаризма: исторический опыт и современные практики — 2016». На конференции с докладом выступил Генеральный секретарь Совета МПА СНГ А. И. Сергеев.

19 мая в штаб-квартире МПА СНГ состоялся IV международный форум «Евразийская экономическая перспектива», в котором приняли участие парламентарии государств — участников Содружества Независимых Государств, представители бизнеса и науки. Форум был организован Санкт-Петербургским государственным экономическим университетом при поддержке Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. На форуме выступили Председатель Совета МПА СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко, Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С. Е. Нарышкин, Председатель Мажилиса Парламента Республики Казахстан Б. С. Измухамбетов, Председатель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Ч. А. Турсунбеков, Председатель Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан Ш. З. Зухуров, заместитель Председателя Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь А. М. Русецкий и другие.

31 мая в Астане прошла международная конференция «Религии против терроризма», организованная в рамках реализации инициатив по противодействию международному терроризму, изложенных Президентом Республики Казахстан Н. А. Назарбаевым на 70-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Проблемы борьбы с терроризмом обсуждали парламентарии, лидеры мировых и традиционных религий,

руководители международных организаций и эксперты. На конференции выступил председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту, заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по науке, образованию и культуре С. Е. Рыбаков, который в своем докладе подчеркнул весомый вклад Межпарламентской Ассамблеи СНГ в развитие межрелигиозного и межкультурного диалога.

14–15 июня в Бишкеке состоялась региональная межпарламентская встреча «Мониторинг и оценка для усиления эффективности деятельности парламентариев» при участии депутатов парламентов и представителей правительств государств — участников СНГ, сотрудников международных организаций, а также международных и местных экспертов. В мероприятии приняла участие делегация МПА СНГ.

28 июня в Москве, в Комитете Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, прошел круглый стол «Особенности разработки модельного законодательства в Межпарламентской Ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств (МПА СНГ)». В его работе приняли участие представители органов государственной власти, Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации, научного сообщества и общественных организаций, а также сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ. На заседании обсудили проект Программы разработки в 2017–2019 годах проектов модельных законодательных актов, рекомендаций и других документов МПА СНГ, проведения международных мероприятий, инициированных Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации для сближения и гармонизации законодательства государств — участников СНГ.

Гуманитарное сотрудничество

Большое внимание Межпарламентская Ассамблея СНГ уделяет гуманитарным мероприятиям и акциям.

17–23 января в Санкт-Петербурге при поддержке Межпарламентской Ассамблеи СНГ прошел XXIV международный турнир по футболу «Кубок Содружества», в котором приняли участие молодежные сборные команды Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Литовской Республики, Эстонской Республики. Победителем турнира стала молодежная сборная Российской Федерации, получившая главный приз — Кубок Содружества. Второму

финалисту, молодежной сборной Республики Молдова, был вручен специальный приз Межпарламентской Ассамблеи СНГ.

4–8 апреля в Санкт-Петербурге при поддержке Межпарламентской Ассамблеи СНГ, Министерства культуры Российской Федерации, Федерального агентства по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству, Комитета по культуре Санкт-Петербурга и Союза театральных деятелей Российской Федерации прошел XVIII международный театральный фестиваль стран СНГ и Балтии «Встречи в России», приуроченный к 55-летию первого полета человека в космос. В фестивале приняли участие театральные коллективы восьми стран: Азербайджана, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России, Грузии, Латвии и Эстонии. Участникам фестиваля были вручены специальные призы Межпарламентской Ассамблеи СНГ.

1–8 мая в Бишкеке состоялся IV международный юношеский турнир по баскетболу среди спортсменов стран СНГ, приуроченный к празднованию годовщины Победы в Великой Отечественной войне. В соревнованиях участвовали шесть команд из Азербайджанской Республики, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Республики Узбекистан. Первое место заняла группа подготовки профессионального баскетбольного клуба «Каспий» (Актау, Кыргызская Республика).

16–23 июня в Чолпон-Ате (Кыргызская Республика) прошел IV международный культурно-образовательный форум государств — участников СНГ, организаторами которого выступили Жогорку Кенеш Кыргызской Республики и Межпарламентская Ассамблея СНГ. В работе форума приняли участие дети из стран Содружества: Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан.

Каждая делегация во время форума проводила целый комплекс мероприятий с привлечением участников из других стран: рекламно-информационное представление проектов, визитных карточек своих образовательных учреждений и делегаций, презентацию «Тематический год страны», викторины, конкурсы, дебаты, круглые столы. В целях культурного обмена между делегациями из стран Содружества проходили мастер-классы по изготовлению национальных сувениров и блюд, дети принимали участие в народных развлечениях, спортивных соревнованиях, конкурсах, интеллектуальных и подвижных играх. При подведении итогов мероприятия 22 июня победителям конкурсов форума были вручены сертификаты-приглашения от Сек-

ретариата Совета МПА СНГ на экскурсионно-познавательную поездку в Санкт-Петербург.

В рамках форума в Доме-музее Чингиза Айтматова прошел круглый стол «Дети Содружества», в котором приняли участие Председатель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Ч. А. Турсунбеков и делегация МПА СНГ.

25 сентября — 2 октября в Краснодаре (Российская Федерация) состоялся четвертый Международный фестиваль школьного спорта государств — участников СНГ. В столицу Кубани приехало более 400 юных спортсменов из Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан, Украины. 27 сентября на торжественной церемонии открытия с приветственными и поздравительными словами выступили олимпийские чемпионы и прославленные спортсмены, а также депутаты Государственной Думы и члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, представители Межпарламентской Ассамблеи СНГ и Исполнительного комитета СНГ. Свое приветствие в адрес участников и организаторов фестиваля направила Председатель Совета МПА СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко.

12 октября в Баку прошло девятнадцатое заседание Совета руководителей миграционных органов государств — участников СНГ. В заседании приняла участие делегация МПА СНГ под руководством председателя Постоянной комиссии МПА СНГ по социальным вопросам и правам человека А. Г. Рагимзаде.

14 октября в Ленинградской области (Российская Федерация) состоялось торжественное открытие памятника детям блокадного Ленинграда, погибшим 14 октября 1941 года на железнодорожной станции Тихвин при эвакуации на Большую землю. Открытие памятника было приурочено к 75-й годовщине трагедии. В мероприятии приняли участие заместители Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Национального Собрания Республики Армения в МПА СНГ А. М. Чилингарян и полномочный представитель Маджлиси Оли Республики Таджикистан в МПА СНГ И. Х. Рахимов.

1 ноября в Таврическом дворце открылась XI фотовыставка работ иностранных и российских студентов и аспирантов «Петербург — в мире, мир — в Петербурге...», организованная Санкт-Петербургским государственным университетом при поддержке Межпарламентской Ассамблеи СНГ. На выставке было представлено 30 работ студентов Санкт-Петербургского государственного университета из Республики

Беларусь, Республики Казахстан, Китайской Народной Республики, Российской Федерации и Республики Узбекистан.

22–23 ноября в Азербайджанской Республике прошло очередное заседание Совета по делам молодежи государств — участников СНГ. В этом мероприятии, посвященном 25-летию создания СНГ, приняли участие делегации из Азербайджана, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России и Таджикистана. От МПА СНГ на заседании выступила первый Координатор Молодежной межпарламентской ассамблеи СНГ С. Г. Фаталиева.

24 ноября в Таврическом дворце прошла торжественная церемония передачи в дар МПА СНГ от Парламента Республики Казахстан бюста депутата первой Государственной думы Российской империи от степных областей современного Казахстана А. Н. Букейханова. В церемонии приняли участие Председатель и члены Совета МПА СНГ, парламентарии стран Содружества и гости мероприятий осенней сессии Межпарламентской Ассамблеи.

Взаимодействие с международными партнерскими организациями

В 2016 году Межпарламентская Ассамблея СНГ продолжала активно развивать международное направление своей деятельности.

Одним из важнейших событий в этой сфере стало решение о повышении статуса МПА СНГ в Межпарламентском союзе (МПС) до ассоциированного члена. Соответствующая резолюция была принята Руководящим советом этой организации в ходе 134-й Ассамблеи Межпарламентского союза, которая прошла 19–23 марта в Лусаке (Замбия) при участии делегации МПА СНГ. Межпарламентский союз — старейшая и крупнейшая парламентская организация в мире, которая собирает на своей площадке в общей сложности представителей 171 государства. МПА СНГ стала одиннадцатым ассоциированным членом МПС.

Следующим значимым событием для развития отношений с МПС стало решение, принятое 26–27 октября в Женеве (Швейцарская Конфедерация) на 135-й Ассамблее Межпарламентского союза, которым Санкт-Петербург был утвержден в качестве места проведения в 2017 году 137-й Ассамблеи МПС. Основные мероприятия этой Ассамблеи пройдут в штаб-квартире МПА СНГ — Таврическом дворце.

В течение года представители МПА СНГ принимали участие в сессиях и заседаниях целого ряда авторитетных международных организаций, со многими из которых Межпарламентскую Ассамблею СНГ

связывают партнерские отношения. В их числе: Парламентская ассамблея Совета Европы, Парламентская ассамблея ОБСЕ, Парламентская ассамблея Средиземноморья, Парламентская ассамблея Черноморского экономического сотрудничества, Парламентская конференция Балтийского моря, Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ, структуры ООН и другие организации.

Традиционно активным в 2016 году было участие представителей международного сообщества в мероприятиях, проводимых Межпарламентской Ассамблеей СНГ в ее штаб-квартире, а также на других площадках на пространстве Содружества.

На мероприятия весенней сессии МПА СНГ 19–20 мая свои делегации направили основные международные организации, большинство из которых было представлено на уровне руководителей. На полях сессии прошла встреча председателей семи международных парламентских организаций, которые представляли в общей сложности парламенты более 200 государств мира: Межпарламентской Ассамблеи СНГ, Межпарламентского союза, Парламентской ассамблеи ОБСЕ, Парламентской ассамблеи Совета Европы, Парламентской ассоциации Содружества, Парламентской ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества, Парламентской Ассамблеи ОДКБ.

В мероприятиях осенней сессии Межпарламентской Ассамблеи СНГ 24–25 ноября приняли участие 42 представителя иностранных государств и международных организаций, в том числе руководители и представители Парламентской ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества, Парламентской ассамблеи Средиземноморья, Парламентской ассамблеи тюркоязычных стран, Всемирной организации интеллектуальной собственности, Международной организации по миграции, Европейского банка реконструкции и развития, Межпарламентской ассамблеи православия и других организаций.

Не менее представительным был состав участников шестого международного конгресса «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни», организованного МПА СНГ, Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Министерством внутренних дел Российской Федерации при поддержке Правительства Санкт-Петербурга. На нем выступили руководители и представители Всемирной дорожной ассоциации, Объединенного научного центра по безопасности дорожного движения Международного транспортного форума, а также профильных учреждений и ведомств Великобритании, Греческой Республики, Австралийского Союза и других иностранных государств.

Зарубежные представители принимали активное участие и в других проводимых Межпарламентской Ассамблеей СНГ мероприятиях —

конференциях, заседаниях экспертных советов и постоянных комиссий, «Таврических чтениях». Двери Таврического дворца открыты для всех организаций, заинтересованных в сотрудничестве с Межпарламентской Ассамблеей. Так, 1 июля Таврический дворец посетила делегация Европейского парламента, возглавляемая председателем Европейского свободного альянса Ж.-М. Террикабрасом.

4 февраля в Таврическом дворце состоялась протокольная встреча руководства Секретариата Совета МПА СНГ с консулами, аккредитованными в Санкт-Петербурге. В мероприятии приняли участие представители консульских миссий 30 иностранных государств.

В 2016 году продолжилось формальное закрепление отношений МПА СНГ и международных организаций, с которыми Межпарламентская Ассамблея сотрудничает наиболее тесно.

Еще 18–19 февраля в ходе 10-го пленарного заседания Парламентской ассамблеи Средиземноморья в Тиране (Албания) делегация МПА СНГ провела рабочие переговоры с руководством Парламентской ассамблеи Средиземноморья по вопросам взаимодействия. В частности, была достигнута предварительная договоренность о возможности подписания меморандума о взаимопонимании на уровне председателей ассамблей в ходе осенней сессии МПА СНГ 2016 года, которая и была реализована 24 ноября: документ, оформивший многолетнее партнерство Межпарламентской Ассамблеи СНГ и Парламентской ассамблеи Средиземноморья, подписали Председатель Совета МПА СНГ В. И. Матвиенко и Почетный Председатель ПАС Ф. Аморизо.

28–29 августа в Риге (Латвийская Республика) делегация Межпарламентской Ассамблеи СНГ в рамках 25-й Парламентской конференции Балтийского моря провела встречу с Председателем ПА ЧЭС, Председателем Народной Скупщины Республики Сербия М. Гойкович. В ходе встречи было высказано намерение МПА СНГ и ПА ЧЭС подписать соглашение о сотрудничестве. 15 сентября в Страсбурге (Французская Республика) на полях Европейской конференции председателей парламентов соответствующий документ был подписан председателями и генеральными секретарями обеих организаций.

26–27 октября Генеральный секретарь Совета МПА СНГ А. И. Сергеев был с рабочим визитом в Женеве (Швейцарская Конфедерация), где посетил штаб-квартиру Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС) и встретился с Генеральным директором организации Ф. Гарри. В ходе беседы стороны достигли принципиальной договоренности о том, чтобы вывести взаимодействие МПА СНГ и ВОИС на качественно новый уровень, в том числе посредством под-

писания меморандума о сотрудничестве. На встрече А. И. Сергеева с заместителем Генерального секретаря ООН — Исполнительным секретарем Европейской экономической комиссии ООН К. Ф. Бахом, которая состоялась 13 июня, также было решено подписать аналогичный документ о взаимодействии между МПА СНГ и ЕЭК ООН.

Сотрудничество с органами власти и другими организациями Санкт-Петербурга

Секретариат Совета МПА СНГ сотрудничает с органами власти и другими организациями Санкт-Петербурга — города, в котором находится штаб-квартира Межпарламентской Ассамблеи.

Губернатор Санкт-Петербурга Г. С. Полтавченко, Председатель Законодательного Собрания Санкт-Петербурга В. С. Макаров, члены Администрации Санкт-Петербурга и депутаты Законодательного Собрания Санкт-Петербурга регулярно принимают участие в мероприятиях МПА СНГ, комитеты Администрации города при необходимости оказывают содействие в их организации. Администрация города традиционно приглашает руководство Секретариата Совета МПА СНГ принять участие в параде Победы на Дворцовой площади, приемах от имени Губернатора Санкт-Петербурга.

23 апреля в рамках общегородского дня благоустройства депутаты Законодательного Собрания Санкт-Петербурга во главе с его Председателем В. С. Макаровым, глава Администрации Калининского района В. А. Пониделко, Генеральный секретарь Совета МПА СНГ А. И. Сергеев и сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ приняли участие в совместной акции, посвященной 110-летию российского парламентаризма: на территории Муринского парка они посадили 110 саженцев сосен и елей.

6 сентября 2016 года Секретариат Совета МПА СНГ и Посольство Азербайджанской Республики провели встречу Чрезвычайного и Полномочного Посла Азербайджанской Республики в Российской Федерации Полада Бюль-Бюль оглы с представителями азербайджанской общины в преддверии выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва. В ней приняли участие более 150 человек.

30 сентября на полях шестого международного конгресса «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни» была организована встреча Губернатора Санкт-Петербурга Г. С. Полтавченко с членами делегации Правительства Кыргызской Республики во главе с вице-премьер-министром Кыргызской Республики Ж. П. Разаковым.

16 декабря в Таврическом дворце прошло выездное заседание Комитета по законодательству Законодательного Собрания Санкт-Петербурга шестого созыва.

23 декабря в Мариинском дворце состоялась встреча Председателя Законодательного Собрания Санкт-Петербурга В. С. Макарова с представителями дипломатического корпуса государств — участников СНГ, аккредитованными в Санкт-Петербурге, и руководством Секретариата Совета МПА СНГ.

В 2016 году было продолжено взаимодействие Межпарламентской Ассамблеи СНГ с парламентскими организациями, образовательными учреждениями, общественными и религиозными объединениями Санкт-Петербурга, Ленинградской области и Северо-Западного региона Российской Федерации в целом.

19 апреля было подписано Соглашение о сотрудничестве между Секретариатом Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств и Централизованной религиозной организацией «Духовное управление мусульман Санкт-Петербурга и Северо-Западного региона России».

11 июля Генеральный секретарь Совета МПА СНГ А. И. Сергеев и директор Северо-Западного института управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации В. А. Шамахов подписали договор о создании на базе СЗИУ РАНХ и ГС учебно-научного центра «Международное парламентское сотрудничество».

26 октября Координатор Молодежной межпарламентской ассамблеи СНГ, депутат Мажилиса Парламента Республики Казахстан Б. Макен и председатель Совета Санкт-Петербургской региональной общественной организации по содействию развитию молодежного международного сотрудничества «Евразийская молодежная ассамблея» И. И. Есипов подписали Протокол о намерениях по сотрудничеству между двумя организациями.

13 декабря штаб-квартиру Межпарламентской Ассамблеи СНГ посетили члены Комитета по правовым вопросам Парламентской Ассоциации Северо-Запада России. Они познакомились с историей Таврического дворца и деятельностью МПА СНГ.

Изучение истории парламентаризма в СНГ

8 и 9 декабря 2016 года Центр истории парламентаризма организовал десятую ежегодную международную научную конференцию «Актуальные проблемы парламентаризма: история и современность»

(«Таврические чтения — 2016»). Более 90 специалистов по истории парламентаризма из разных городов России, а также Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Грузии, Польши, США участвовали в работе пленарного заседания, дискуссионных площадок и секций. Свыше 30 студентов и аспирантов представили свои доклады на молодежных секциях.

На пленарном заседании семейными воспоминаниями о жизни и деятельности знаменитого депутата Государственной думы Российской империи, председателя третьей (1911–1912 годы) и четвертой (1912–1917 годы) Государственных дум М. В. Родзянко поделился его правнук А. О. Родзянко, президент Американской торговой палаты в России.

На пленарном заседании, секциях и других мероприятиях конференции особое внимание было уделено истории Февральской революции, поскольку именно Таврический дворец стал эпицентром февральско-мартовских событий 1917 года и многие депутаты Государственной думы принимали в них активное участие.

Так, на пленарном заседании прозвучал доклад профессора Нижегородского государственного университета Ф. А. Селезнева, посвященный знаменитой речи лидера кадетов П. Н. Милюкова в Государственной думе 1 ноября 1916 года. Теме Февральской революции была посвящена также одна из дискуссий. Доклады, представленные на ней, вызвали большой интерес и бурное обсуждение. Участники следующей дискуссии обсуждали тему «Могло ли в России появиться министерство, ответственное перед Думой (1906–1917 гг.)?».

Секции конференции были посвящены истории европейского парламентаризма, истории российского парламентаризма начала XX века, думской биографике, актуальным проблемам развития парламентаризма в странах СНГ и других странах мира.

В рамках конференции была организована презентация нескольких книг: «Геннадий Селезнев. Прямая речь» (редактор-составитель А. Д. Усов), а также новых монографий профессора Варминско-Мазурского университета Р. Я. Юрковского (Республика Польша) и старшего научного сотрудника Санкт-Петербургского института истории Российской академии наук С. В. Куликова.

В дни конференции среди студентов факультетов журналистики вузов Санкт-Петербурга был проведен конкурс на лучший репортаж об этом мероприятии.

По традиции к конференции был издан сборник научных статей на основе докладов, прозвучавших на предыдущей конференции — «Таврические чтения — 2015». Для размещения в Научной электронной

библиотеке была подготовлена электронная версия сборника «Таврические чтения — 2014».

В результате проведенной в архивах, музеях и библиотеках Санкт-Петербурга исследовательской работы сотрудниками Центра были найдены новые материалы, посвященные деятельности депутатов Государственной думы Российской империи, а также парламентскому периоду истории Таврического дворца. На основе выявленных материалов были подготовлены концепции и дизайн-проекты выставочных экспозиций «Депутатский корпус I Государственной думы Российской империи» и «Всего пять дней (Таврический дворец в конце февраля — начале марта 1917 года)». Экспозиции предполагается разместить в парадных залах дворца с целью погружения посетителей в атмосферу думской жизни 1906 года и 1917 года. На стендах будут представлены фотографии, предметы начала XX века, копии архивных документов.

29 апреля в Таврическом дворце состоялось заседание Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации, посвященное 110-летию российского парламентаризма. Для участников заседания сотрудниками Центра была разработана и проведена в этот день автобусная экскурсия по городу «Первый день Государственной думы (27 апреля 1906 года)» с посещением Зимнего и Таврического дворцов.

На регулярной основе сотрудники Центра проводили экскурсии для гостей Межпарламентской Ассамблеи СНГ и посетителей Таврического дворца, а для студентов и школьников — экскурсии, интерактивные занятия и игры по истории парламентаризма. Всего в 2016 году состоялось 224 экскурсии.

В течение года сотрудниками Центра разрабатывались новые деловые игры для школьников и студентов. В частности, была разработана деловая игра «Дума в зеркале прессы», посвященная 110-летию российского парламентаризма, для победителей интернет-викторины, организованной в марте 2016 года Санкт-Петербургской избирательной комиссией для учащихся старших классов школ Санкт-Петербурга по избирательному праву и избирательному процессу. В игре, проведенной 19 апреля 2016 года в Таврическом дворце, приняло участие более 90 школьников из разных районов города. Для победителей игры сотрудниками Центра при содействии Санкт-Петербургской избирательной комиссии была проведена автобусная экскурсия с посещением Зимнего и Таврического дворцов.

В 2016 году был воплощен в жизнь разработанный в 2015 году проект «История страны в истории дворца», в соответствии с которым один раз в месяц в Таврическом дворце, в Таврическом саду или

в школе проходили занятия с учениками 5-х и 10-х классов 351-й школы Московского района Санкт-Петербурга. На занятиях школьники в игровой форме познакомились с историей Российской империи и с историей Таврического дворца в конце XVIII — начале XIX века.

Была продолжена работа по формированию фондов Центра истории парламентаризма.

Издательская деятельность

В 2016 году были изданы четыре номера журнала «Вестник Межпарламентской Ассамблеи». Среди наиболее значимых из размещенных в них публикаций — материалы Евразийского женского форума (24–25 сентября 2015 года), сорок третьего (27 ноября 2015 года) и сорок четвертого (20 мая 2016 года) пленарных заседаний Межпарламентской Ассамблеи СНГ, Международной конференции, посвященной 70-летию окончания Второй мировой войны (16 октября 2015 года), шестого международного конгресса «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни» (28–30 сентября 2016 года).

Также были подготовлены и выпущены два плановых номера «Информационного бюллетеня», оба — в двух частях и в двух видах: печатном и электронном (на компакт-дисках). Издания включили документы заседаний Совета, сорок третьего и сорок четвертого пленарных заседаний Межпарламентской Ассамблеи СНГ.

В числе других публикаций — две брошюры с материалами Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности, сборник дополнительных материалов к VII Невскому международному экологическому конгрессу, издание «Евразийский женский форум: история в лицах», справочник участника международного конгресса «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни», книга-альбом «Таврический дворец».

В июне начало выходить новое периодическое издание Межпарламентской Ассамблеи СНГ — международный научно-аналитический журнал «Диалог: политика, право, экономика». В 2016 году было выпущено три номера этого издания.

В декабре 2016 года МИМРДом МПА СНГ и его Бакинским филиалом была совместно подготовлена и издана книга «Опыт демократических выборов в Азербайджанской Республике: парламентское измерение. 2011–2015 годы».

Работа со средствами массовой информации

В 2016 году пресс-служба Секретариата Совета МПА СНГ подготовила более 1600 информационных сообщений, включая анонсы мероприятий Межпарламентской Ассамблеи СНГ. Проведено 320 пресс-конференций, брифингов и пресс-подходов с участием Председателя и членов Совета Межпарламентской Ассамблеи СНГ, спикеров парламентов государств — участников МПА СНГ и парламентариев стран Содружества как в Таврическом дворце, так и на выездных мероприятиях, в том числе в ходе наблюдения за подготовкой и проведением выборов в странах СНГ. Мониторинг средств массовой информации показал, что в 2016 году вышло более 5300 публикаций, посвященных деятельности Межпарламентской Ассамблеи СНГ.

Все аспекты работы Межпарламентской Ассамблеи СНГ оперативно отражались на официальном сайте (www.iacis.ru) — было размещено свыше 1200 текстов.

Для освещения мероприятий, организованных Межпарламентской Ассамблеей, пресс-служба Секретариата Совета МПА СНГ привлекала информационных партнеров. Представители 35 телеканалов стран Содружества, телеоператоры и фотографы пресс-служб парламентов государств — участников СНГ работали на мероприятиях в Таврическом дворце. Телеканалы «Россия-1», «Первый канал», «Вместе-РФ», «Мир» «НТВ-Санкт-Петербург», «Санкт-Петербург», «Лайф Ньюс», «Life 78», «АзТВ», «Хабар», телекомпании «Еркир Медиа», «Маэстро», «Звезда» осуществляли прямые включения с места событий.

По результатам мероприятий пресс-служба Секретариата Совета МПА СНГ создала фото- и видеоархивы, а знаковые события были отмечены изданием памятных альбомов.

В 2016 году телеканал «Вместе-РФ» совместно с пресс-службой Секретариата Совета МПА СНГ вел прямые трансляции: пленарных заседаний МПА СНГ; пленарного заседания шестого международного конгресса «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни» (на сайте www.road-safety.ru); пресс-конференций по итогам этих мероприятий. Все материалы были показаны в прямом эфире на телеканале «Вместе-РФ», а также размещены на его официальном сайте (www.vmeste-rf.tv). Трансляции осуществлялись на спутниковой платформе «Триколор ТВ» и со спутника ABS-2, что позволило увеличить охват вещания и транслировать информационный сигнал не только на территории государств СНГ, но и в странах Балтии, Центральной Европы, Ближнего, Среднего и Дальнего Востока.

Пресс-служба совместно с «Парламентской газетой», журналом «Российская Федерация сегодня», газетами «Санкт-Петербургские ведомости» и «Петербургский дневник» обеспечила регулярное распространение этих периодических изданий в штаб-квартире МПА СНГ и подготовила ряд информационных материалов к мероприятиям, проводимым Ассамблеей.

В 2016 году активно велась работа с радиостанцией «Sputnik», которая имеет филиалы почти во всех государствах Содружества и является информационным партнером Межпарламентской Ассамблеи СНГ.

Телеканал «Вместе-РФ» выпустил в эфир подготовленный совместно с пресс-службой Секретариата Совета МПА СНГ репортаж о работе Межпарламентской Ассамблеи в 2016 году.

Развитие материально-технической базы

В 2016 году завершены начатые ранее ремонтно-реставрационные работы, выполнен значительный объем работ по поддержанию Таврического дворца, Парламентского центра, внутренних и внешних инженерных систем и сетей в эксплуатационном состоянии, обеспечивающем соблюдение требований технических регламентов.

Разработана научно-проектная документация на проведение реставрационных работ мраморных лестниц, перехода к Министерскому павильону Таврического дворца, научно-проектная документация по переоборудованию книгохранилища в многофункциональный комплекс. Выполнен проект модернизации системы автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией в Таврическом дворце. Разработан проект перераспределения электрических мощностей между объектами Парламентского центра, что позволит обеспечить электроэнергией все объекты без привлечения дополнительных мощностей и избежать дополнительных затрат.

Секретариат Совета МПА СНГ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О внесении изменений
в Перспективный план модельного законодательства
в Содружестве Независимых Государств
на 2016–2020 годы

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

согласиться с предложениями постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ о внесении изменений в Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы (прилагаются).

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

27 марта 2017 года

№ 27

ИЗМЕНЕНИЯ
в Перспективный план модельного законодательства
в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы

Наименование модельного законодательного акта или рекомендации	Разработчик	Постоянная комиссия МПА СНГ, ответственная за подготовку документа	Срок представления документа в комиссию
1	2	3	4
II. В сфере социальной политики			
Исключить из раздела разработку документа «О порядке решения коллективных трудовых споров».			
III. В гуманитарной сфере			
<i>Включить дополнительно:</i>			
О противодействии применению допинга в спорте	Милли Меджлис Азербайджанской Республики, Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации	Комиссия по культуре, информации, туризму и спорту	2017
О школьном спорте	ООО «Независимый центр правовых исследований»	»	2017

1	2	3	4
Рекомендации по установлению льготных режимов торговли для иностранных туристов и посетителей в режиме tax-free	ОАО «Совет по туризму и экскурсиям Санкт-Петербурга»	Комиссия по культуре, информации, туризму и спорту	2017
VI. В правовой сфере			
<i>Включить дополнительно:</i>			
Рекомендации по регулированию и развитию деятельности молодежного парламента в государствах — участниках СНГ	Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан	Комиссия по правовым вопросам	2017–2018
VII. В сфере науки и образования			
<i>Включить дополнительно:</i>			
Аналитический обзор имплементации модельных законов, принятых МПА СНГ в области образования, в государствах — участниках СНГ	Разработчик уточняется	Комиссия по науке и образованию	2020
VIII. В сфере государственного строительства и местного самоуправления			
<p>Изменить название документа «модельный Кодекс государственной и муниципальной службы для государств — участников СНГ» на «модельный закон “О государственной гражданской и муниципальной службе”».</p> <p>Изменить название документа «О стратегическом планировании и антикризисном регулировании» на «О документах стратегического прогнозирования и планирования».</p>			

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О внесении изменения
в Перечень должностных лиц
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

С целью приведения Перечня должностных лиц Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств, утвержденного постановлением Совета МПА СНГ от 16 мая 2012 года № 29, в соответствие с Конвенцией о Межпарламентской Ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т:

привести в указанном Перечне название должности «заместитель Генерального секретаря Совета Межпарламентской Ассамблеи — представитель парламента государства — участника СНГ» в соответствии с пунктом 2 статьи 11 Конвенции, заменив ее на «заместитель Генерального секретаря Совета Межпарламентской Ассамблеи — полномочный представитель парламента государства — участника СНГ».

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург
27 марта 2017 года
№ 28

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

**Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств**

**О реализации постановления Совета МПА СНГ
от 24 декабря 2012 года**

**«О ремонтно-реставрационных работах
по сохранению объектов культурного наследия
федерального значения,
входящих в состав ансамбля
“Дворец Таврический”»**

В связи с вступлением в силу 23 июня 2014 года Протокола к Соглашению между Правительством Российской Федерации и Межпарламентской Ассамблеей государств — участников Содружества Независимых Государств об условиях ее пребывания на территории Российской Федерации от 28 августа 1997 года и в соответствии с Порядком формирования, финансирования и реализации программ по сохранению объектов культурного наследия федерального значения, входящих в состав ансамбля «Дворец Таврический», утвержденным постановлением Совета МПА СНГ от 26 ноября 2015 года № 61, Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить отчет Секретариата Совета МПА СНГ о выполнении в 2013–2016 годах работ в соответствии с Перечнем ремонтно-реставрационных работ по сохранению объектов культурного наследия федерального значения, входящих в состав ансамбля «Дворец Таврический», утвержденным постановлением Совета МПА СНГ от 24 декабря 2012 года № 71 (прилагается).

2. Установить, что остатки средств, образовавшиеся на бюджетных счетах Секретариата Совета МПА СНГ по состоянию на 1 января 2017 года в связи с их экономией в 2013–2016 годах, используются в текущем финансовом году для проведения работ по капитальному ремонту и реставрации комплекса зданий Таврического дворца.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

27 марта 2017 года

№ 29

ОТЧЕТ
о выполнении ремонтно-реставрационных работ
на объекте культурного наследия
федерального значения «Дворец Таврический»
в соответствии с Перечнем ремонтно-реставрационных работ
по сохранению объектов культурного наследия
федерального значения, входящих в состав ансамбля
«Дворец Таврический», за 2013–2016 годы

Таврический дворец является памятником истории и культуры второй половины XVIII — начала XX века. Он имеет статус памятника культурного наследия федерального значения в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2001 года № 527 «О перечне объектов исторического и культурного наследия федерального (общероссийского) значения, находящихся в г. Санкт-Петербурге».

На основании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Межпарламентской Ассамблеей государств — участников Содружества Независимых Государств об условиях ее пребывания на территории Российской Федерации от 28 августа 1997 года, ратифицированного Федеральным законом № 179-ФЗ от 26 ноября 1998 года, Протокола к Соглашению между Правительством Российской Федерации и Межпарламентской Ассамблеей государств — участников Содружества Независимых Государств об условиях ее пребывания на территории Российской Федерации от 23 июля 2014 года здание Таврического дворца и прилегающая территория с расположенными на ней объектами культурного наследия, составляющие вместе единый архитектурный ансамбль «Дворец Таврический», переданы на праве оперативного управления Секретариату Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств (далее — Секретариат Совета МПА СНГ).

На основании охранного обязательства по недвижимому памятнику истории и культуры № 2140 от 5 мая 1993 года государственным органом охраны в настоящий момент является Комитет по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры Правительства Санкт-Петербурга (далее — КГИОП).

Ежегодно в Таврическом дворце проходят массовые мероприятия международного значения: пленарные заседания Межпарламентской

Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств, круглые столы, конференции, международные фестивали, международный конгресс «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни», Невский международный экологический конгресс. В помещениях Купольного и Екатерининского залов проводятся благотворительные симфонические концерты и органные вечера.

Особенности эксплуатации Таврического дворца не позволяют применять к его помещениям принцип музейного использования. В результате такие исторические элементы, как живопись, мебель, паркет, стены и прочее, испытывают максимальные эксплуатационные нагрузки, и приведение их в надлежащее физическое и техническое состояние требует больших затрат.

В соответствии с требованиями Федерального закона № 73-ФЗ от 25 июня 2002 года «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и в целях упорядочения и систематизации планирования ремонтно-реставрационных работ в 2012 году Секретариатом Совета МПА СНГ был разработан Перечень ремонтно-реставрационных работ по сохранению объектов культурного наследия федерального значения, входящих в состав ансамбля «Дворец Таврический» (далее — Перечень ремонтно-реставрационных работ).

Цель создания Перечня ремонтно-реставрационных работ — проведение работ, позволяющих обеспечить в долгосрочной перспективе сохранение, использование и популяризацию объектов культурного наследия федерального значения, входящих в состав ансамбля «Дворец Таврический».

Достижение этой цели осуществлялось путем скоординированного выполнения взаимосвязанного по срокам, ресурсам и финансовому обеспечению поэтапного проведения ремонтно-реставрационных работ.

При разработке Перечня ремонтно-реставрационных работ учитывались следующие принципы:

- комплексное решение задач по сохранению объектов культурного наследия в рамках широкого взаимодействия всех участников процесса;

- ориентированность на основную деятельность Секретариата Совета МПА СНГ;

- возможность долгосрочного планирования бюджетных ассигнований в период реализации Перечня ремонтно-реставрационных работ с учетом инфляционных процессов;

- эффективность выполнения мероприятий Перечня ремонтно-реставрационных работ в рамках одного финансового года;

— возможность контроля за выполнением мероприятий Перечня ремонтно-реставрационных работ.

Согласованный с КГИОП и Министерством финансов Российской Федерации Перечень ремонтно-реставрационных работ утвержден постановлением Совета МПА СНГ от 24 декабря 2012 года № 71 «О ремонтно-реставрационных работах по сохранению объектов культурного наследия федерального значения, входящих в состав ансамбля “Дворец Таврический”» на период до 2018 года.

При планировании и производстве работ на объектах, входящих в состав ансамбля «Дворец Таврический», применялись нормы законодательства страны пребывания МПА СНГ — Российской Федерации:

- Градостроительного кодекса Российской Федерации;
- Федерального закона № 73-ФЗ от 25 июня 2002 года «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;
- свода реставрационных правил СРП-2007 «Рекомендации по проведению научно-исследовательских, изыскательских, проектных и производственных работ, направленных на сохранение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации»;
- постановления Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 года № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий»;
- постановления Правительства Российской Федерации от 15 июля 2009 года № 569 «Об утверждении Положения о государственной историко-культурной экспертизе»;
- постановления Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 года № 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства»;
- постановления Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2012 года № 349 «О лицензировании деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 14 августа 2014 года № 804).

Стоимость ремонтно-реставрационных работ и работ по капитальному ремонту определялась в соответствии с МДС 81-35.2004. Используемые сметно-нормативные базы — ТСНБ «ГОСЭТАЛОН 1.1» и «ГОСЭТАЛОН 2012» с пересчетом базовых цен в текущий уровень

цен. В сводные сметные расчеты по объектам включены следующие лимитированные затраты:

- на временные здания и сооружения;
- на удорожание работ, выполняемых в зимнее время;
- стоимость выполнения проектно-изыскательских работ;
- затраты на технический и авторский надзор;
- резерв средств на непредвиденные расходы;
- налог на добавленную стоимость.

Работы на территории объекта культурного наследия «Дворец Таврический» проводились согласно статье 45 Федерального закона № 73-ФЗ от 25 июня 2002 года «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» в соответствии с Перечнем ремонтно-реставрационных работ, на основании заданий КГИОП и разработанной проектной документации, согласованной КГИОП и прошедшей экспертизу, силами юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих лицензии на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Сложность выполнения реставрации и ремонта действующего объекта культурного наследия заключается в том, что при планировании и проведении работ необходимо учитывать основную деятельность пользователя и особенности эксплуатации объекта. Поскольку ремонтно-реставрационные работы проводятся в действующем здании — памятнике архитектуры — штаб-квартире МПА СНГ, осуществить их в течение одного календарного года не всегда возможно из-за сложности выполняемых работ, необходимости сохранения проектных объемов, соблюдения технологии и методик. Так, основные работы выполнялись в летний период одного календарного года, с мая по август, и в зимний период, с декабря этого же календарного года по март следующего. Выполнение всего проектного объема реставрационных работ и работ по капитальному ремонту с соблюдением технологий, методик и требований КГИОП было возможным только при разделении производства работ на этапы.

Перечнем ремонтно-реставрационных работ в период с 2013 по 2016 год было предусмотрено выполнение реставрационных работ, работ по капитальному ремонту:

- в 2013 году — на 5 объектах;
- в 2014 году — на 21 объекте;
- в 2015 году — на 15 объектах;
- в 2016 году — на 21 объекте,

а также при необходимости выполнение работ по поддержанию в рабочем эксплуатационном состоянии инженерных систем и помещений.

Расходы для проведения работ по капитальному ремонту и реставрации комплекса зданий Таврического дворца были предусмотрены в структуре долевого взноса Российской Федерации на финансирование деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ (в 2013 году в размере 173 450,4 тысячи рублей, в 2014 году в размере 193 179,0 тысячи рублей).

В 2015 и 2016 годах ассигнования на проведение ремонтно-реставрационных работ и работ по капитальному ремонту не выделялись.

В 2013 году выполнены работы I этапа реставрации Думского зала Таврического дворца с приспособлением объекта культурного наследия для современного использования. Выполнен ремонт лепного декора и отделки стен, черного пола с воссозданием паркетного покрытия в амфитеатре Думского зала, проведена реставрация мебели и дубовых дверных заполнений, воссоздана историческая отделка Зала заседаний периода 1906–1917 годов. Одновременно с этим выполнялись работы по прокладке магистральных кабелей электропроводки и основные подводки слаботочных сетей.

Работы II этапа реставрации, включающие реставрационный ремонт светового фонаря и реставрацию монументальной живописи Думского зала, перенесены на будущие периоды.

В рамках капитального ремонта инженерных систем завершены работы по замене систем горячего и холодного водоснабжения, противопожарного водопровода, канализации и отопления в подвальных помещениях Таврического дворца.

Выполнены работы по капитальному ремонту помещений цокольного этажа восточного крыла, антресольного этажа центральной части и первого и второго этажей западного крыла Таврического дворца: отремонтированы штукатурные поверхности потолков, стен, откосов с расчисткой от старых красок, удалением слабо держащейся штукатурки и восполнением утрат раствором, аналогичным по составу историческому, воссозданы и установлены оконные и дверные заполнения, изношенные полы типа «специал» заменены на новый дубовый паркет простого геометрического рисунка с дубовыми плинтусами, в технических помещениях выполнено покрытие полов современными материалами.

За производством ремонтно-реставрационных работ и работ по капитальному ремонту осуществлялся авторский и технический надзор.

Для выполнения планируемых на 2014 год и будущие периоды работ по капитальному ремонту и реставрации комплекса зданий Таврического дворца в соответствии с заданиями КГИОП в 2013 году выполнен комплекс проектно-изыскательских работ:

— проект «Ремонтно-реставрационные работы на объекте: “Коридор 1-го этажа западного крыла Таврического дворца” (разработчик — ООО «Стройтехуслуги»);

— проект «Устройство стационарных узлов крепления десяти люстр Таврического дворца» (разработчик — ООО «Стройтехуслуги»);

— проект «Капитальный ремонт производственных помещений столовой Таврического дворца» (разработчик — ООО «Ипроплан-Нева»);

— проект «Капитальный ремонт ГРЩ-1, ГРЩ-2, ГРЩ-3, ГРЩ-4 РП-627 Таврического дворца» (разработчик — ООО «ПКБ “Росэнергомонтаж”»);

— проект «Капитальный ремонт РУ-0,4 кВ ГРЩ-7 Таврического дворца» (разработчик — ООО «ПКБ “Росэнергомонтаж”»).

В 2014 году из работ, предусмотренных Перечнем на 21 объекте, возможно было выполнение ремонтно-реставрационных работ и работ по капитальному ремонту только на 15 объектах.

Работы на шести объектах, включающих в себя помещения второго этажа восточного крыла и центральной части, помещения первого и антресольного этажей центральной части, лестницу с южной стороны Думского зала, и работы в части магистральных сетей на участках от ввода в здание Таврического дворца до узлов учета в отчетный период не выполнялись.

В соответствии с Перечнем ремонтно-реставрационных работ на 2014 год и выделенным финансированием на объекте «Коридор 1-го этажа западного крыла Таврического дворца» (три объекта по Перечню 2014 года) в мае 2014 года были начаты ремонтно-реставрационные работы, завершённые в феврале 2015 года, в связи с необходимостью разделения производства работ на этапы. Выполнены работы по реставрации интерьеров, дверных и оконных заполнений, воссозданию паркетных полов, укладке напольной керамической плитки по конфигурации и размерам, соответствующим историческим образцам. Выполнены сопутствующие ремонтно-строительные работы: ремонт санузлов с обустройством вентиляции, ремонт инженерных сетей электроснабжения, водоснабжения, водоотведения и отопления, выполнен подготовительный этап модернизации системы видеонаблюдения Таврического дворца в части прокладки трасс (с целью сохранения результатов реставрации интерьеров коридоров) и замены сервера.

Продолжены ремонтно-реставрационные работы на объекте «Крыльцо, террасы, пандусы и другие архитектурные элементы цокольной зоны Таврического дворца». В 2014 году проведена реставрация шести объектов, расположенных на территории Царского сада:

- восстановлен пандус с восточной стороны западного ризалита;
- выполнена реставрация фрагмента пандуса с южной стороны западной галереи и пандуса у восточного входа в Екатерининский зал (вход № 9);
- уложены новые ступени из известняка, облицована известняковыми плитами подпорная стена и заменено кровельное покрытие крытого приямка с восточной стороны центрального ризалита;
- укреплены исторические ступени, выполнена замена и реставрация элементов гранитной террасы с южной стороны восточной галереи;
- выполнена укладка новых ступеней крыльца с западной стороны восточного ризалита Таврического дворца.

В соответствии с проектом демонтированы поздние пристройки с западной и восточной сторон центрального ризалита Таврического дворца (два объекта) с восстановлением исторической булыжной отмостки.

В 2015 году выполнена реставрация двух объектов: крыльца западного портика и крыльца восточного портика Царского сада Таврического дворца. Произведена очистка поверхности камня (мрамор, доломит, известняк) от биопоражений и трудноудаляемых загрязнений, реставрация камня путем устройства вставок с последующей гидрофобизацией поверхности и герметизация швов свинцом и герметиками.

В результате в соответствии с проектом выполнена реставрация элементов цокольной зоны Таврического дворца, восстановлены известняковый цоколь и булыжная отмостка в рамках приспособления территории объекта культурного наследия для современного использования.

В рамках капитального ремонта инженерных систем и помещений без архитектурных деталей и предметов декоративно-прикладного искусства, представляющих историческую ценность, в 2014 году выполнялись следующие работы:

1. Работы по капитальному ремонту производственных помещений столовой Таврического дворца. Большой объем работ и выполнение их в условиях действующего объекта привели к необходимости разделения процесса производства работ на этапы. За период с 2013 по 2016 год выполнен комплекс общестроительных работ, ремонтных работ в части систем отопления, водоснабжения и канализации, электроснабжения, вентиляции и кондиционирования.

В помещениях столовой смонтирована автоматическая пожарная сигнализация на базе беспроводной радиосистемы «Стрелец», в которой управление и все сигналы осуществляются по радиоканалам, что позволило при монтаже системы не исказить исторические интерьеры.

2. Работы по капитальному ремонту инженерных систем и помещений первого и антресольного этажей западного и восточного крыльев Таврического дворца, в ходе которых были выполнены ремонт штукатурки стен и потолков, расчистка и окраска дверных проемов, восстановление оконных проемов по старым образцам. В соответствии с нормами и требованиями противопожарной безопасности на объектах культурного наследия выполнен монтаж противопожарных дверей. Произведены частичный ремонт основания полов с заменой напольного покрытия, монтаж керамической плитки на пол и стены, расчистка и окраска металлических ограждений лестничных маршей, ремонт ступеней, замена электрических сетей в помещениях, монтаж светильников, выключателей розеточных групп, монтаж системы центрального отопления.

3. Работы по прокладке четырех кабельных линий от РУ-0,4 кВ РТП-627 до ГРЩ-7 для электроснабжения здания Таврического дворца по вновь установленным кабельным конструкциям с последующим восстановлением нарушенного при производстве работ благоустройства территории Царского сада Таврического дворца.

В 2014 году проводились следующие работы в целях поддержания в эксплуатационном состоянии инженерных систем и помещений:

1. По результатам обследования технического состояния узлов крепления (ручных лебедок и тросов) 10 люстр Таврического дворца были выполнены работы по устройству стационарных узлов крепления семи люстр Екатерининского зала, люстры Купольного зала и двух люстр восточной и западной мраморных лестниц.

2. Выполнены аварийно-восстановительные работы на объекте «Министерский павильон» в части ремонта инженерных систем и сетей: электроосвещения, кондиционирования и отопления и ремонта помещения санитарного узла.

3. Восстановлена заграждающая стена на территории сада Таврического дворца, обрушившаяся в результате подмыва поверхностными водами ее основания.

В 2014 году разработаны проекты, подлежащие реализации в будущие периоды:

— проект «Модернизация систем видеонаблюдения и охранной сигнализации здания Таврического дворца» (разработчик — ООО «ИСС-Интегратор»);

— проект «Капитальный ремонт автоматизированного индивидуального теплового пункта № 3 и узлов смешения системы теплоснабжения здания Таврического дворца» (разработчик — ООО «Электронсервис»);

— проект «Реставрация интерьеров на объектах: “Восточный кулуар Думского зала и западный кулуар Думского зала Таврического дворца”, “Главный вестибюль Таврического дворца”» (разработчик — ООО «Левкас»).

В декабре 2014 года заключены два договора на выполнение ремонтно-реставрационных работ по разработанным в этом же году проектам на объектах «Западный и восточный кулуары Думского зала и помещения 1-го этажа полуциркуля Таврического дворца» (со сроками исполнения в 2013 и 2014 годах по Перечню ремонтно-реставрационных работ) и «Главный вестибюль Таврического дворца» (со сроками исполнения в 2016 году по Перечню ремонтно-реставрационных работ). Работы на этих объектах проводились в 2015–2016 годах. Выполнен значительный комплекс реставрационных и сопутствующих работ: реставрация мраморных полов, оконных и дверных заполнений, лепного декора, дубового тамбура, работы по ремонту систем отопления, сетей электроснабжения, телефонных и структурированных кабельных сетей.

В 2015–2016 годах в связи с отмеченным выше отсутствием финансирования на проведение ремонтно-реставрационных работ и работ по капитальному ремонту завершались работы, начатые в предыдущие периоды.

В этот период на объектах Перечня выполнялись исследовательские и проектные работы, проводилась государственная историко-культурная экспертиза в целях определения соответствия проектной документации на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия требованиям государственной охраны объектов культурного наследия, также производилась негосударственная экспертиза в целях установления достоверности определения сметной стоимости работ, предусмотренных проектами.

С этой целью разработаны:

— научно-проектная документация по сохранению объектов культурного наследия федерального значения, входящих в состав ансамбля «Дворец Таврический» (разработчик — ООО «НИИПИ Спецреставрация»);

— проект «Ремонтно-реставрационные работы на объекте: Помещения 2-го этажа (№ 301, 408–427 по плану ПИБ 2012 года) Таврического дворца» (разработчик — ООО «М. Г. Прайват Реконстракшн»);

— проект «Модернизация систем автоматической пожарной сигнализации и оповещения управления эвакуацией людей при пожаре здания Таврического дворца» (разработчик — ООО «Проактив Безопасность»);

— научно-проектная документация «Ремонт и реставрация интерьеров переходной галереи в Министерский павильон Таврического дворца» (разработчик — ООО «М. Г. Прайват Реконстракшн»);

— научно-проектная документация «Ремонт и реставрация помещений “Книгохранилища” с их приспособлением для современного использования под “Многофункциональные залы” (разработчик — ООО «М. Г. Прайват Реконстракшн»);

— научно-проектная документация на текущий ремонт «кирпичной ограды по ул. Таврическая, входящей в состав объекта исторического и культурного наследия федерального значения “Дворец Таврический”» (разработчик — ООО «Стройтехуслуги»);

— научно-проектная документация «Проведение противоаварийных работ по разгрузке плиты перекрытия Екатерининского зала Таврического дворца» (разработчик — ООО «Стройтехуслуги»);

— научно-проектная документация «Работы по углублению помещений подвального этажа Таврического дворца» (разработчик — ООО «Научно-реставрационная фирма “МИР”»).

Указанные проекты планируется реализовать в рамках формируемой Программы мероприятий по сохранению объектов культурного наследия федерального значения, входящих в состав ансамбля «Дворец Таврический», на 2018–2020 годы.

Таким образом, в соответствии с Перечнем ремонтно-реставрационных работ и с учетом выделенных объемов финансирования в период с 2013 по 2016 год проведены масштабные ремонтно-реставрационные работы с сохранением исторических интерьеров и приспособлением для современного использования следующих объектов: «Думский зал», «Западный и восточный кулуары Думского зала», «Коридоры 1-го этажа западного крыла», «Главный вестибюль», «Крыльца, террасы, пандусы и другие архитектурные элементы цокольной зоны Таврического дворца»; выполнены работы по капитальному ремонту инженерных систем и помещений без архитектурных деталей и предметов декоративно-прикладного искусства, представляющих историческую ценность, работы по поддержанию в эксплуатационном состоянии инженерных систем, а также комплекс научно-исследовательских и проектно-изыскательских работ.

Секретариат Совета МПА СНГ

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О Программе ремонтно-реставрационных работ
по сохранению объектов культурного наследия
федерального значения, входящих в состав
ансамбля «Дворец Таврический»,
на 2018–2020 годы

Рассмотрев представленный Секретариатом Совета МПА СНГ проект Программы ремонтно-реставрационных работ по сохранению объектов культурного наследия федерального значения, входящих в состав ансамбля «Дворец Таврический», на 2018–2020 годы, Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т:

1. Одобрить Программу ремонтно-реставрационных работ по сохранению объектов культурного наследия федерального значения, входящих в состав ансамбля «Дворец Таврический», на 2018–2020 годы в соответствии с приложением (по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации).

2. Обратиться в Правительство Российской Федерации с просьбой о выделении бюджетных ассигнований на реализацию работ на период с 2018 года по 2020 год в соответствии с проектно-сметной документацией, входящей в состав указанной Программы.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург
27 марта 2017 года
№ 30

ПРОГРАММА
«Ремонтно-реставрационные работы
по сохранению объектов культурного наследия
федерального значения, входящих в состав ансамбля
“Дворец Таврический” по адресу:
СПб, Шпалерная ул., д. 47, на 2018–2020 годы»

Наименование Программы	Ремонтно-реставрационные работы по сохранению объектов культурного наследия федерального значения, входящих в состав ансамбля «Дворец Таврический» по адресу: СПб, Шпалерная ул., д. 47, на 2018–2020 годы
Основание принятия решения о разработке Программы	<p>Протокол к Соглашению между Правительством Российской Федерации и Межпарламентской Ассамблеей государств — участников Содружества Независимых Государств об условиях ее пребывания на территории Российской Федерации от 28 августа 1997 года, подписанный 23 июня 2014 года в Москве;</p> <p>Приложение № 2 «Порядок формирования, финансирования и реализации программ по сохранению объектов культурного наследия федерального значения, входящих в состав ансамбля «Дворец Таврический» к постановлению Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств от 26 ноября 2015 года № 61 «О нормативных документах, регулирующих финансовые вопросы деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ»</p>
Заказчик Программы, основной разработчик Программы	Секретариат Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

Цель Программы	Сохранение объектов культурного наследия федерального значения, входящих в состав ансамбля «Дворец Таврический» по адресу: СПб, Шпалерная ул., д. 47
Сроки реализации Программы	2018–2020 годы
Источники финансирования Программы	Финансирование Программы за счет дополнительного долевого взноса Российской Федерации
Ожидаемые результаты реализации Программы	Обеспечение сохранения и использования объектов культурного наследия федерального значения, входящих в состав ансамбля «Дворец Таврический»

1. Основные цели и задачи Программы

Целью Программы является сохранение объектов культурного наследия федерального значения, входящих в состав ансамбля «Дворец Таврический», являющегося штаб-квартирой Межпарламентской Ассамблеи.

Достижение этой цели позволит обеспечить в долгосрочной перспективе использование, популяризацию и эксплуатацию объектов культурного наследия федерального значения, входящих в состав ансамбля «Дворец Таврический».

2. Объекты Программы

Год реализации	Объект Программы	Стоимость работ, руб.
2018	Ремонтно-реставрационные работы на объектах: «Зал № 20 и помещения второго этажа центральной части Таврического дворца»	84 965 820,00
2019	Реставрация и ремонт интерьеров помещений объектов «Западная и восточная мраморные лестницы Таврического дворца» и «Переходная галерея Министерского павильона»	61 648 060,00

2020	Реставрация и ремонт помеще- ний объекта «Книгохранилище» в целях их приспособления для современного использования под многофункциональные залы	218 515 680,00
------	---	----------------

3. Механизм реализации Программы

Секретариат Совета МПА СНГ как заказчик Программы в ходе ее выполнения:

осуществляет анализ и обеспечивает эффективность использования бюджетных ассигнований, выделяемых на реализацию Программы;

обеспечивает координацию работы с органами государственной власти в рамках реализации Программы;

разрабатывает в пределах своих полномочий нормативные (индивидуальные) правовые акты (локальные акты), необходимые для выполнения Программы;

осуществляет технический надзор силами структурного подразделения Секретариата Совета МПА СНГ, сформированного из специалистов с соответствующим профильным образованием по виду деятельности;

осуществляет отбор на конкурсной основе исполнителей работ и услуг, а также поставщиков продукции по каждому мероприятию Программы;

готовит и направляет в Совет МПА СНГ и Правительство Российской Федерации отчеты о ходе реализации Программы по годам.

**ДОКУМЕНТЫ
СОРОК ШЕСТОГО
ПЛЕНАРНОГО ЗАСЕДАНИЯ
МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ**

Санкт-Петербург
27 марта 2017 года

ПРОТОКОЛ
сорок шестого пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ

Сорок шестое пленарное заседание Межпарламентской Ассамблеи состоялось 27 марта 2017 года в Санкт-Петербурге.

В заседании приняли участие:

АЗЕРБАЙДЖАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА

- | | |
|---------------------------------|---|
| АСАДОВ
Октай Сабир оглы | — Председатель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики |
| АЛИЕВА
Камила Алиага кызы | — заместитель председателя Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по науке и образованию |
| АЛИЕВ
Адиль Абыш оглы | — член Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по обороне, безопасности и борьбе с коррупцией |
| АХУНДОВА
Эльмира Гусейн кызы | — член Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по труду и социальной политике |
| ГАДЖИЕВ
Сабир Камал оглы | — член Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по правовой политике и государственному строительству |
| ГАСАНОВ
Малик Аваз оглы | — член Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по природным ресурсам, энергетике и экологии |
| ГУЛИЕВ
Азай Аждар оглы | — член Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по правовой политике и государственному строительству |
| ГУЛИЕВ
Руфат Атакиши оглы | — член Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по экономической политике, промышленности и предпринимательству |

- КАЗИМОВ
Мирказим Магомед оглы — член Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по природным ресурсам, энергетике и экологии
- МАМЕДОВ
Игбал Нариман оглы — член Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по аграрной политике
- МУСАБЕКОВ
Расим Насреддин оглы — член Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по международным отношениям и межпарламентским связям
- ХАЛИЛОВ
Рустам Гюльабба оглы — член Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по региональным вопросам
- МИРЗОЕВ
Сафа Аббас оглы — руководитель Аппарата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики
- ДЖАФАРОВ
Айдын Мамед оглы — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики в Межпарламентской Ассамблее СНГ
- ГАДЖИЕВ
Фирудин Сулейман оглы — управляющий делами Милли Меджлиса Азербайджанской Республики
- ИБРАГИМОВ
Рашид Гамбар оглы — заведующий отделом международных отношений Аппарата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики
- НАСИРОВ
Акиф Таваккюль оглы — пресс-секретарь Милли Меджлиса Азербайджанской Республики
- МАМЕДОВ
Илькин Афган оглы — заведующий протокольным сектором отдела международных отношений Аппарата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики
- ГУРБАНЛЫ
Эркин Черкез оглы — главный консультант отдела международных отношений Аппарата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики, секретарь делегации
- ТАЛЫБОВ
Шамиль Асим оглы — консультант пресс-службы Милли Меджлиса Азербайджанской Республики

РЕСПУБЛИКА АРМЕНИЯ

- НАГДАЛЯН
Эрмине Микаеловна — заместитель Председателя Национального Собрания Республики Армения, руководитель делегации
- ВАРДАПЕТЯН
Тачат Мартунович — заместитель председателя Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по вопросам сельского хозяйства и охраны природы
- АКОПЯН
Рубик Карапетович — член Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по вопросам здравоохранения, материнства и детства
- БАБУХАНИЯН
Айк Борисович — член Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по вопросам науки, образования, культуры, молодежи и спорта
- КАРАПЕТЯН
Наира Арташесовна — член Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по внешним связям
- САРГСЯН
Людмила Наримовна — член Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по вопросам здравоохранения, материнства и детства
- ЧИЛИНГАРЯН
Айк Марселович — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Национального Собрания Республики Армения в Межпарламентской Ассамблее СНГ
- * * *
- МИНАСЯН
Эрик Беникович — заместитель руководителя Аппарата Национального Собрания Республики Армения
- ОГАНЕСЯН
Артак Размикович — начальник управления протокола Аппарата Национального Собрания Республики Армения

- БИЯГОВ**
Виктор Леонидович — начальник управления внешних связей Аппарата Национального Собрания Республики Армения
- КОЧАРЯН**
Инесса Эдуардовна — ведущий специалист отдела СНГ управления внешних связей Аппарата Национального Собрания Республики Армения, секретарь делегации

РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ

- МЯСНИКОВИЧ**
Михаил Владимирович — Председатель Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь
- БОДАК**
Алла Николаевна — председатель Постоянной комиссии Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по законодательству и государственному строительству
- ПАНТЮХОВ**
Владимир Иванович — председатель Постоянной комиссии Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по экономике, бюджету и финансам
- ВОРОНЕЦКИЙ**
Валерий Иосифович — председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по международным делам
- МАРЗАЛЮК**
Игорь Александрович — председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по образованию, культуре и науке
- МИХНЕВИЧ**
Валентин Владимирович — председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по национальной безопасности
- ЦУПРИК**
Леонид Александрович — председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по государственному строительству, мест-

ному самоуправлению и регламенту, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления

БОРОДЕНЯ
Валерий Анатольевич

— заместитель председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по бюджету и финансам

ДУЛОВА
Екатерина Николаевна

— член Постоянной комиссии Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по образованию, науке, культуре и социальному развитию

ЯДРЕНЦЕВ
Олег Иванович

— член Постоянной комиссии Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по региональной политике и местному самоуправлению

ДОЛГОШЕЙ
Тамара Сергеевна

— член Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по международным делам

КОГУТ
Виктор Григорьевич

— заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Национального собрания Республики Беларусь в Межпарламентской Ассамблее СНГ

* * *

АЛЕШКО
Анна Вячеславовна

— помощник Председателя Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь

ШАБАЙЛОВА
Ольга Владимировна

— заместитель начальника управления правового обеспечения Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь

РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН

- ТОКАЕВ
Касым-Жомарт
Кемелевич — Председатель Сената Парламента Республики Казахстан, руководитель делегации Парламента Республики Казахстан
- ГРОМОВ
Сергей Николаевич — заместитель Председателя Сената Парламента Республики Казахстан
- АШИМБАЕВ
Маулен Сагатханулы — председатель Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству, руководитель делегации Мажилиса Парламента Республики Казахстан
- АХМЕТОВ
Рашит Сайранович — председатель Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по финансам и бюджету
- РЕДКОКАШИН
Владимир Николаевич — секретарь Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по социально-культурному развитию и науке
- АБАЙДИЛЬДИН
Талгатбек Жамшитович — член Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству
- БИЛЯЛОВ
Серик Султангазинович — член Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по аграрным вопросам, природопользованию и развитию сельских территорий
- ЕРГАЛИЕВ
Жабал Ергалиевич — член Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по социально-культурному развитию и науке
- КАЛЕТАЕВ
Дархан Аманович — член Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам

- МУСАХАНОВ
Ансар Турсунканович — член Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по аграрным вопросам, природопользованию и развитию сельских территорий
- ПЕРЕПЕЧИНА
Ольга Валентиновна — член Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по финансам и бюджету
- БЕКТУРГАНОВ
Абдиманап Еликбаевич — член Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по социально-культурному развитию
- ДЖАРАСОВ
Жанат Абдуллаевич — член Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности
- ЖАМАЛОВ
Аманжан Макаримович — член Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по финансам и бюджету
- КОЗЛОВ
Евгений Александрович — член Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по законодательству и судебно-правовой реформе
- МУСЫРМАН
Карибай Иманжанулы — член Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по социально-культурному развитию
- ШИШИГИНА
Ольга Васильевна — член Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по вопросам экологии и природопользованию
- РАХМАНБЕРДИЕВ
Орынбай — депутат Сената Парламента Республики Казахстан второго — пятого созывов
- СУДЫН
Александр Сергеевич — депутат Сената Парламента Республики Казахстан четвертого и пятого созывов
- СЫДЫКОВ
Серик Сламжанович — руководитель Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан
- БАКЕНОВ
Халель Закарьевич — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Парламента Республики Казахстан в Межпарламентской Ассамблее СНГ и Парламентской Ассамблее ОДКБ

- ВОЛКОВ**
Владимир Васильевич — заместитель руководителя Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан
- СЕЙЛЕХАНОВ**
Ербулат Туранович — заведующий Секретариатом Председателя Сената Парламента Республики Казахстан
- ДАДЕБАЕВ**
Айбек Аркабаевич — заместитель заведующего Секретариатом Председателя Сената Парламента Республики Казахстан
- ЖЕКСЕНБАЙ**
Бибигуль Нургалиевна — советник Председателя Сената Парламента Республики Казахстан
- ДУЙСЕНОВ**
Руслан Ергешбаевич — помощник Председателя Сената Парламента Республики Казахстан
- САРТБАЕВА**
Жанна Сабитовна — заведующая отделом межпарламентских связей и международного сотрудничества Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан
- КАСЫМБЕКОВ**
Талгат
Амангельдинович — заведующий отделом международных связей и протокола Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан
- ТЕМИРБАЕВ**
Виктор Валерьевич — советник-посланник Посольства Республики Казахстан в Российской Федерации
- ПРИМБЕТОВ**
Ермек Серикович — Генеральный консул Республики Казахстан в Санкт-Петербурге
- САГИНОВА**
Жанна Ниязбековна — заместитель заведующего отделом межпарламентских связей и международного сотрудничества Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан
- ЛИ**
Ирина Васильевна — заместитель руководителя пресс-службы Сената Парламента Республики Казахстан
- БАТТАКОВ**
Казыбек Суяндик улы — Почетный консул Республики Казахстан в г. Псков Российской Федерации

- МИХНО
Дмитрий Леонидович — советник Посольства Республики Казахстан в Российской Федерации
- ПОДВАЛОВ
Александр Юрьевич — главный консультант отдела межпарламентских связей и международного сотрудничества Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан
- СМАГУЛОВ
Есбосын Меркешевич — главный эксперт пресс-службы Сената Парламента Республики Казахстан
- АЛТАЙ
Абай Алтаевич — главный эксперт отдела межпарламентских связей и международного сотрудничества Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан
- БЕКЕНОВ
Арай Кудайбергенович — главный эксперт отдела международных связей и протокола Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан
- БАБАЖАНОВА
Гулкашима
Токтарбаевна — советник Секретариата Совета МПА СНГ
- АЛЕНОВА
Акнур Еркешовна — консул Генерального консульства Республики Казахстан в Санкт-Петербурге

КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

- ТУРСУНБЕКОВ
Чыныбай Акунович — Председатель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
- ОТУНБАЕВ
Болот Исакович — Чрезвычайный и Полномочный Посол Кыргызской Республики в Российской Федерации
- КОДУРАНОВА
Асель Союзбековна — председатель Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по конституционному законодательству, государственному устройству, судебноп-правовым вопросам и Регламенту Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
- ШАДИЕВ
Аскарбек Алимбаевич — председатель Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам, обороне и безопасности

- ИМАНАЛИЕВ
Каныбек Капашович — заместитель председателя Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам, обороне и безопасности
- МАТРАИМОВ
Искендер Исмаилович — заместитель председателя Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по правопорядку, борьбе с преступностью и противодействию коррупции
- НУРБАЕВ
Абдывахап
Мамадрасулович — заместитель председателя Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам, обороне и безопасности
- АЛИМБЕКОВ
Нурбек Каарыевич — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по транспорту, коммуникациям, архитектуре и строительству
- АРТЫКОВ
Анвар Артыкович — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам, обороне и безопасности
- БААТЫРБЕКОВ
Алмазбек
Баатырбекович — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам, обороне и безопасности
- ЖАМАНГУЛОВ
Акылбек Жекшенович — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам, обороне и безопасности
- ИСАЕВА
Динара Шертаевна — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам, обороне и безопасности
- КАЗАКБАЕВ
Руслан Айтбаевич — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по бюджету и финансам
- КАРАМУШКИНА
Ирина Юрьевна — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам, обороне и безопасности
- ОРОЗОВА
Карамат Бабашевна — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам, обороне и безопасности

- САБИРОВ
Максат Эсенович — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам, обороне и безопасности, председатель Контрольно-бюджетной комиссии МПА СНГ
- САРСЕЙИТОВ
Исланбек Зайырбекович — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по топливно-энергетическому комплексу и недропользованию
- СТРОКОВА
Евгения Григорьевна — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по социальным вопросам, образованию, науке, культуре и здравоохранению
- СУЛЕЙМАНОВ
Бахадыр Искакович — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам, обороне и безопасности
- ТОКТОРОВ
Алмазбек Сатиевич — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по социальным вопросам, образованию, науке, культуре и здравоохранению
- САТВАЛДИЕВ
Нурбек Абдрашитович — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в Межпарламентской Ассамблее СНГ

* * *

- АСАНГУЛ
Бакыт — заведующий отделом международных связей и протокола Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
- ДЖАМАНБАЕВ
Муса Мураталиевич — заместитель заведующего — руководитель службы протокола отдела международных связей и протокола Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
- ТОКТАЛИЕВ
Мирланбек Сапарбекович — пресс-секретарь Председателя Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

- АБДЫГУЛ**
уулу Нурлан
- ЗАКИРОВ**
Арсен Исламалиевич
- АРЛИЕВ**
Азиз Фаритович
- ЖОЛДОШБЕКОВ**
Манас Мамытбекович
- ЖАНЫШ**
уулу Азамат
- АРЫКБАЕВА**
Аида Кенжалиевна
- РАСУЛЖАНОВ**
Жанат Расулжанович
- ОМОРОВ**
Ашыркул Орозбаевич
- помощник Председателя Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
 - заведующий отделом Комитета по международным делам, обороне и безопасности Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
 - эксперт отдела Комитета по международным делам, обороне и безопасности Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
 - советник Посольства Кыргызской Республики в Российской Федерации
 - эксперт пресс-службы Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
 - эксперт отдела международных связей и протокола Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
 - эксперт отдела международных связей и протокола Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
 - старший консультант пресс-службы Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

- МАТВИЕНКО**
Валентина Ивановна
- КАЛАШНИКОВ**
Леонид Иванович
- Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ
 - председатель Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками

- ГУМЕРОВА
Лилия Салаватовна — первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по науке, образованию и культуре
- СЕРЕБРЕННИКОВ
Евгений Александрович — первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по обороне и безопасности
- ДРАПЕКО
Елена Григорьевна — первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по культуре
- ШЕРИН
Александр Николаевич — первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по обороне
- ШУРЧАНОВ
Валентин Сергеевич — первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и налогам
- БЕЛОУСОВ
Сергей Владимирович — заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию
- КОЗЛОВА
Людмила Вячеславовна — заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по социальной политике
- ЛИТЮШКИН
Владимир Васильевич — заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера
- РЫБАКОВ
Сергей Евгеньевич — заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по нау-

- ке, образованию и культуре, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту
- ЗАВАРЗИН**
Виктор Михайлович — заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по обороне, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности
- ЛАВРИНЕНКО**
Алексей Федорович — заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по аграрным вопросам
- ЛАВРОВ**
Олег Леонидович — заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по культуре
- РОДНИНА**
Ирина Константиновна — заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам
- АНТОНОВА**
Лидия Николаевна — член Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по образованию и науке
- БАШКИН**
Александр Давыдович — член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству
- БЕЛОКОНЬ**
Оксана Михайловна — член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по обороне и безопасности
- БЕРЕЗУЦКИЙ**
Юрий Николаевич — член Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по информационной политике, информационным технологиям и связи

- ДЕМЕНТЬЕВА
Наталья Леонидовна — член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и финансовым рынкам, полномочный представитель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Межпарламентской Ассамблее СНГ
- ИВАНОВ
Николай Николаевич — член Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений
- КАВИНОВ
Артем Александрович — член Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками
- ЛИСИЦЫН
Анатолий Иванович — член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам
- МАМСУРОВ
Таймураз Дзамбекович — член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по обороне и безопасности
- МЕЗЕНЦЕВ
Дмитрий Федорович — член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике
- МИЩЕРЯКОВ
Юрий Николаевич — член Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками
- ОМАРОВ
Гаджимурад Заирбекович — член Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по транспорту и строительству

- ПАВЛЕНКО
Виктор Николаевич — член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера
- СТРОКОВА
Елена Викторовна — член Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам
- ТИХОНОВА
Ираида Юрьевна — член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по науке, образованию и культуре
- ХУСНУЛИН
Равиль Камильевич — член Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления
- ЦЕПКИН
Олег Владимирович — член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству
- ШВЕРИКАС
Вячеслав Николаевич — член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике
- СОКОЛОВА
Ирина Валерьевна — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Федерального Собрания Российской Федерации в Межпарламентской Ассамблее СНГ
- * * *
- БУТАЕВА
Анжелика Павловна — помощник заместителя Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации И. М.-С. Умаханова
- ВЕКШИНА
Елена Владимировна — заместитель руководителя аппарата Комитета Совета Федерации Федераль-

ного Собрания Российской Федерации по международным делам

СЕРЕДА
Анатолий
Александрович

— заместитель руководителя аппарата Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками

КОЖЕВНИКОВ
Кирилл Константинович

— главный консультант аппарата Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам

РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН

УБАЙДУЛЛОЕВ
Махмадсаид
Убайдуллоевич

— Председатель Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан

ИМОМЗОДА
Мухаммадюсуф
Сайдали

— председатель Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по координации деятельности Маджлиси милли с Маджлиси намояндагон, исполнительной властью, общественными объединениями, средствами массовой информации и межпарламентским связям

ЛАТИФЗОДА
Рустам Барот

— председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по аграрным вопросам, водным и земельным ресурсам

НАСРИДДИНЗОДА
Эмомали Сайфиддин

— председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по законодательству и правам человека, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам

РАДЖАБОВА
Лутфия Нусратовна

— председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики

- Таджикистан по науке, образованию, культуре и молодежной политике
- РАХИМЗОДА
Шариф — председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по экономике и финансам
- ХОЛИКЗОДА
Абдурахим Гафор — председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по государственному строительству и местному самоуправлению
- МАХТОБШОЗОДА
Арамбегим Бозор — председатель Комиссии Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по контролю за Регламентом
- ЛОИКЗОДА
Каноатшо Холик — заместитель председателя Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по обеспечению конституционных основ, прав и свобод человека, гражданина и законности
- РАХМОНОВА
Наргис Шарифовна — член Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по обеспечению конституционных основ, прав и свобод человека, гражданина и законности
- РАХИМОВ
Ибод Хабибуллоевич — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Маджлиси Оли Республики Таджикистан в Межпарламентской Ассамблее СНГ
- * * *
- КУРБОНЗОДА
Навруз Шариф — помощник Председателя Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по связям со средствами массовой информации и неправительственными организациями

Секретариат Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ

СЕРГЕЕВ
Алексей Иванович

— Генеральный секретарь Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

В заседании также приняли участие: член Комиссии Парламента Республики Молдова по экономике, бюджету и финансам З. П. Гречаный, председатель Комитета Меджлиса Туркменистана по социальной политике А. Б. Тайлыев, председатель Комитета Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан по вопросам науки, образования, культуры и спорта З. М. Низамходжаев, председатель Комитета Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан по вопросам информации и коммуникационных технологий И. З. Абдуллаев, председатель Комитета Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан по демократическим институтам, негосударственным организациям и органам самоуправления граждан А. Х. Саидов.

В повестку дня сорок шестого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи были включены следующие вопросы:

1. О повестке дня и рабочих органах заседания.
 - 1.1. О повестке дня сорок шестого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.
 - 1.2. О регламенте работы сорок шестого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.
 - 1.3. О составе секретариата сорок шестого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.
 - 1.4. О составе редакционной комиссии сорок шестого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.
2. О модельном законе «Об автономном учреждении».
3. О модельном законе «О государственной собственности».
4. О модельном законе «О государственном кадастре недвижимости».
5. О модельном законе «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество».
6. О модельном законе «О нотариате».
7. О модельном законе «О государственной промышленной политике».
8. О модельном законе «О государственном регулировании ценообразования».

9. О Рекомендациях по установлению единых подходов к расследованию повреждений здоровья работников при выполнении трудовых (профессиональных) обязанностей в государствах — участниках Содружества Независимых Государств.

10. О Рекомендациях по установлению единых подходов к формированию статистической отчетности в сфере условий и охраны труда в государствах — участниках СНГ.

11. О рекомендациях «О сотрудничестве между молодыми учеными государств — участников СНГ».

12. О новой редакции модельного закона «Об ответственном обращении с животными».

13. О Рекомендациях об организации спутникового мониторинга сельского хозяйства стран СНГ посредством объединенной системы.

14. О новой редакции модельного Лесного кодекса для государств — участников СНГ.

15. О модельном законе «Об экологическом просвещении и экологической культуре населения».

16. О модельном законе «Об основах общественного контроля».

17. О модельном законе «Об автомобильном транспорте».

18. О Сравнительно-правовом анализе жилищного законодательства государств — участников Содружества Независимых Государств и мониторинге правоприменительной практики.

19. О модельном законе «О негосударственной (частной) охранной деятельности».

20. О модельном законе «О негосударственной (частной) сыскной деятельности».

21. О Комментариях к модельному закону «О пограничных ведомствах (силах)».

На сорок шестом пленарном заседании приняты следующие документы*:

1. Постановление № 46-1 «О повестке дня сорок шестого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

* Делегация Милли Меджлиса Азербайджанской Республики принимала участие в голосовании по всем вопросам повестки дня сорок шестого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи СНГ с учетом позиции и особого мнения Азербайджанской Республики на заседаниях Совета глав государств СНГ 5 октября 2007 года в Душанбе, 20 декабря 2011 года в Москве, 10 октября 2014 года в Минске, 16 октября 2015 года в Республике Казахстан, на заседании Совета глав правительств СНГ 30 октября 2015 года в Душанбе и на заседании Совета глав государств СНГ 16 сентября 2016 года в Бишкеке.

2. Постановление № 46-2 «О регламенте работы сорок шестого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

3. Постановление № 46-3 «О составе секретариата сорок шестого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

4. Постановление № 46-4 «О составе редакционной комиссии сорок шестого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

5. Постановление № 46-5 «О модельном законе “Об автономном учреждении”».

6. Постановление № 46-6 «О модельном законе “О государственной собственности”».

7. Постановление № 46-7 «О модельном законе “О государственном кадастре недвижимости”».

8. Постановление № 46-8 «О модельном законе “О государственной регистрации прав на недвижимое имущество”».

9. Постановление № 46-9 «О модельном законе “О нотариате”».

10. Постановление № 46-10 «О модельном законе “О государственной промышленной политике”».

11. Постановление № 46-11 «О модельном законе “О государственном регулировании ценообразования”».

12. Постановление № 46-12 «О Рекомендациях по установлению единых подходов к расследованию повреждений здоровья работников при исполнении трудовых (профессиональных) обязанностей в государствах — участниках Содружества Независимых Государств».

13. Постановление № 46-13 «О Рекомендациях по установлению единых подходов к формированию статистической отчетности в сфере условий и охраны труда в государствах — участниках СНГ».

14. Постановление № 46-14 «О рекомендациях “О сотрудничестве между молодыми учеными государств — участников СНГ”».

15. Постановление № 46-15 «О новой редакции модельного закона “Об ответственном обращении с животными”».

16. Постановление № 46-16 «О Рекомендациях об организации спутникового мониторинга сельского хозяйства стран СНГ посредством объединенной системы».

17. Постановление № 46-17 «О новой редакции модельного Лесного кодекса для государств — участников СНГ».

18. Постановление № 46-18 «О модельном законе “Об экологическом просвещении и экологической культуре населения”».

19. Постановление № 46-19 «О модельном законе “Об основах общественного контроля”».

20. Постановление № 46-20 «О модельном законе “Об автомобильном транспорте”».

21. Постановление № 46-21 «О Сравнительно-правовом анализе жилищного законодательства государств — участников Содружества Независимых Государств и мониторинге правоприменительной практики».

22. Постановление № 46-22 «О модельном законе “О негосударственной (частной) охранной деятельности”».

23. Постановление № 46-23 «О модельном законе “О негосударственной (частной) сыскной деятельности”».

24. Постановление № 46-24 «О Комментарий к модельному закону “О пограничных ведомствах (силах)”».

Перечисленные документы прилагаются.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О повестке дня сорок шестого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ

Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

утвердить повестку дня сорок шестого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств (прилагается).

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург
27 марта 2017 года
№ 46-1

ПОВЕСТКА ДНЯ
сорок шестого пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ

27 марта 2017 года

Санкт-Петербург

1. О повестке дня и рабочих органах заседания.

1.1. О повестке дня сорок шестого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

1.2. О регламенте работы сорок шестого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

1.3. О составе секретариата сорок шестого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

1.4. О составе редакционной комиссии сорок шестого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Докладчик: МАТВИЕНКО Валентина Ивановна,
Председатель Совета МПА СНГ,
Председатель Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации

2. О модельном законе «Об автономном учреждении».

Докладчик: НАСРИДДИНЗОДА Эмомали Сайфиддин,
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ
по правовым вопросам,
председатель Комитета Маджлиси намояндагон
Маджлиси Оли Республики Таджикистан
по законодательству и правам человека

3. О модельном законе «О государственной собственности».

Докладчик: НАСРИДДИНЗОДА Эмомали Сайфиддин,
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ
по правовым вопросам,
председатель Комитета Маджлиси намояндагон
Маджлиси Оли Республики Таджикистан
по законодательству и правам человека

4. О модельном законе «О государственном кадастре недвижимости».

Докладчик: НАСРИДДИНЗОДА Эмомали Сайфиддин,
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ
по правовым вопросам,
председатель Комитета Маджлиси намояндагон
Маджлиси Оли Республики Таджикистан
по законодательству и правам человека

5. О модельном законе «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество».

Докладчик: НАСРИДДИНЗОДА Эмомали Сайфиддин,
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ
по правовым вопросам,
председатель Комитета Маджлиси намояндагон
Маджлиси Оли Республики Таджикистан
по законодательству и правам человека

6. О модельном законе «О нотариате».

Докладчик: НАСРИДДИНЗОДА Эмомали Сайфиддин,
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ
по правовым вопросам,
председатель Комитета Маджлиси намояндагон
Маджлиси Оли Республики Таджикистан
по законодательству и правам человека

7. О модельном законе «О государственной промышленной политике».

Докладчик: МЕЗЕНЦЕВ Дмитрий Федорович,
член Постоянной комиссии МПА СНГ
по экономике и финансам,
член Комитета Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации
по экономической политике

8. О модельном законе «О государственном регулировании ценообразования».

Докладчик: МЕЗЕНЦЕВ Дмитрий Федорович,
член Постоянной комиссии МПА СНГ
по экономике и финансам,
член Комитета Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации
по экономической политике

9. О Рекомендациях по установлению единых подходов к расследованию повреждений здоровья работников при исполнении трудовых (профессиональных) обязанностей в государствах — участниках Содружества Независимых Государств.

Докладчик: КОЗЛОВА Людмила Вячеславовна,
член Постоянной комиссии МПА СНГ
по социальной политике и правам человека,
заместитель председателя Комитета
Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации по социальной политике

10. О Рекомендациях по установлению единых подходов к формированию статистической отчетности в сфере условий и охраны труда в государствах — участниках СНГ.

Докладчик: КОЗЛОВА Людмила Вячеславовна,
член Постоянной комиссии МПА СНГ
по социальной политике и правам человека,
заместитель председателя Комитета
Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации по социальной политике

11. О рекомендациях «О сотрудничестве между молодыми учеными государств — участников СНГ».

Докладчик: БАБУХАНЫН Айк Борисович,
заместитель председателя Постоянной
комиссии МПА СНГ по науке и образованию,
член Постоянной комиссии
Национального Собрания Республики Армения
по вопросам науки, образования, культуры,
молодежи и спорта

12. О новой редакции модельного закона «Об ответственном обращении с животными».

Докладчик: БЕЛОУСОВ Сергей Владимирович,
заместитель председателя
Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной
политике, природным ресурсам и экологии,
заместитель председателя Комитета Совета
Федерации Федерального Собрания Российской
Федерации по аграрно-продовольственной
политике и природопользованию

13. О Рекомендациях об организации спутникового мониторинга сельского хозяйства стран СНГ посредством объединенной системы.

Докладчик: БЕЛОУСОВ Сергей Владимирович,
заместитель председателя
Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии,
заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию

14. О новой редакции модельного Лесного кодекса для государств — участников СНГ.

Докладчик: БЕЛОУСОВ Сергей Владимирович,
заместитель председателя
Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии,
заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию

15. О модельном законе «Об экологическом просвещении и экологической культуре населения».

Докладчик: БЕЛОУСОВ Сергей Владимирович,
заместитель председателя
Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии,
заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию

16. О модельном законе «Об основах общественного контроля».

Докладчик: ЦУПРИК Леонид Александрович,
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления,
председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по государственному строительству, местному самоуправлению и регламенту

17. О модельном законе «Об автомобильном транспорте».

Докладчик: ЦУПРИК Леонид Александрович,
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ
по изучению опыта государственного
строительства и местного самоуправления,
председатель Постоянной комиссии
Палаты представителей Национального
собрания Республики Беларусь
по государственному строительству,
местному самоуправлению и регламенту

18. О Сравнительно-правовом анализе жилищного законодательства государств — участников Содружества Независимых Государств и мониторинге правоприменительной практики.

Докладчик: ЦУПРИК Леонид Александрович,
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ
по изучению опыта государственного
строительства и местного самоуправления,
председатель Постоянной комиссии
Палаты представителей Национального
собрания Республики Беларусь
по государственному строительству,
местному самоуправлению и регламенту

19. О модельном законе «О негосударственной (частной) охранной деятельности».

Докладчик: ЗАВАРЗИН Виктор Михайлович,
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ
по вопросам обороны и безопасности,
заместитель председателя Комитета
Государственной Думы Федерального
Собрания Российской Федерации по обороне

20. О модельном законе «О негосударственной (частной) сыскной деятельности».

Докладчик: ЗАВАРЗИН Виктор Михайлович,
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ
по вопросам обороны и безопасности,
заместитель председателя Комитета
Государственной Думы Федерального
Собрания Российской Федерации по обороне

21. О Комментариях к модельному закону «О пограничных ведомствах (силах)».

Докладчик: ЗАВАРЗИН Виктор Михайлович,
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ
по вопросам обороны и безопасности,
заместитель председателя Комитета
Государственной Думы Федерального
Собрания Российской Федерации по обороне

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О регламенте работы
сорок шестого пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ

Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

утвердить регламент работы сорок шестого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств (прилагается).

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
27 марта 2017 года
№ 46-2

В. И. Матвиенко

**РЕГЛАМЕНТ
работы сорок шестого пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ**

27 марта 2017 года

Санкт-Петербург

13.00–13.05	Открытие пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ
13.05–14.00	Рассмотрение вопросов повестки дня (выступления по п. 2–21 — до 3 мин.)

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О составе секретариата
сорок шестого пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ**

Межпарламентская Ассамблея постановляет:

образовать секретариат сорок шестого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в следующем составе:

КАЗИМОВ Мирказим Магомед оглы	— от парламента Азербайджанской Республики
БАБУХАНИЯ Айк Борисович	— от парламента Республики Армения

- ДОЛГОШЕЙ
Тамара Сергеевна — от парламента Республики Беларусь
- ШИШИГИНА
Ольга Васильевна — от парламента Республики Казахстан
- СТРОКОВА
Евгения Григорьевна — от парламента Кыргызской Республики
- ЗАВАРЗИН
Виктор Михайлович — от парламента Российской Федерации
- МАХТОБШОЗОДА
Арамбегим Бозор — от парламента Республики Таджикистан.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург
27 марта 2017 года
№ 46-3

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О составе редакционной комиссии
сорок шестого пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ

Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

образовать редакционную комиссию сорок шестого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в следующем составе:

- МУСАБЕКОВ
Расим Насреддин оглы — от парламента Азербайджанской Республики
- АКОПЯН
Рубик Карапетович — от парламента Республики Армения

ДУЛОВА — от парламента Республики Беларусь
Екатерина Николаевна

АБАЙДИЛЬДИН — от парламента Республики Казахстан
Талгатбек Жамшитович

МАТРАИМОВ — от парламента Кыргызской Республики
Искендер Исмаилович

ДЕМЕНТЬЕВА — от парламента Российской Федерации
Наталья Леонидовна

ЛАТИФЗОДА — от парламента Республики Таджикистан.
Рустам Барот

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

27 марта 2017 года

№ 46-4

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О модельном законе «Об автономном учреждении»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по правовым вопросам проект модельного закона «Об автономном учреждении», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять модельный закон «Об автономном учреждении» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

27 марта 2017 года

№ 46-5

Принят на сорок шестом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 46-5
от 27 марта 2017 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН Об автономном учреждении

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Отношения, регулируемые настоящим Законом

Настоящий Закон определяет правовое положение автономных учреждений, порядок их создания, реорганизации и ликвидации, цели, порядок формирования и использования их имущества, основы управления автономными учреждениями, основы отношений автономных учреждений с их учредителями, с участниками гражданского оборота, ответственность автономных учреждений по своим обязательствам.

Статья 2. Автономное учреждение

1. Автономным учреждением признается не имеющая членства некоммерческая организация, созданная публично-правовым образованием для выполнения работ и оказания услуг в целях содействия в осуществлении полномочий органов публичной власти в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных социально значимых сферах в случаях, предусмотренных специальными законами.

2. Автономное учреждение является юридическим лицом, может от своего имени приобретать и осуществлять гражданские права и нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

3. Учредитель автономного учреждения не несет ответственность по обязательствам автономного учреждения, за исключением обязательств вследствие причинения вреда гражданам.

4. Автономное учреждение не отвечает по обязательствам учредителя автономного учреждения.

Статья 3. Правоспособность автономного учреждения

1. Автономное учреждение может иметь права и нести обязанности, соответствующие сферам деятельности, определенным настоящим Законом, а также целям и видам деятельности, установленным уставом автономного учреждения.

2. Автономное учреждение осуществляет в соответствии с государственным (муниципальным) заданием и (или) обязательствами перед страховщиком по обязательному социальному страхованию деятельность, отнесенную уставом автономного учреждения к числу основных видов деятельности, заключающуюся в выполнении работ и оказании услуг. Автономное учреждение не вправе отказаться от выполнения государственного (муниципального) задания.

3. Автономное учреждение вправе осуществлять предпринимательскую и иную приносящую доход деятельность лишь постольку, поскольку такая деятельность служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствует указанным целям, и при условии, что виды приносящей доход деятельности, которую автономное учреждение вправе осуществлять, определены в уставе автономного учреждения и соответствуют целям, ради достижения которых оно создано.

4. В интересах достижения целей, предусмотренных уставом автономного учреждения, оно вправе быть учредителем, членом (участником) коммерческих и некоммерческих организаций и передавать им имущество с учетом ограничений, установленных пунктом 6 статьи 10 настоящего Закона.

5. Автономное учреждение не вправе осуществлять функции органов власти публично-правовых образований, за исключением реализации полномочий по исполнению публичных обязательств перед физическими лицами, подлежащих исполнению в денежной форме, в порядке, установленном высшим исполнительным органом власти публично-правового образования — учредителя автономного учреждения.

Статья 4. Открытость деятельности автономного учреждения

1. Автономное учреждение обязано ежегодно опубликовывать отчеты о своей деятельности и об использовании закрепленного за ним имущества в определенных учредителем автономного учреждения средствах массовой информации. Порядок опубликования отчетов, а также перечень сведений, которые должны содержаться в отчетах, устанавливаются высшим органом исполнительной власти государства.

2. Автономное учреждение обязано вести бухгалтерский учет, представлять бухгалтерскую отчетность и статистическую отчетность в порядке, установленном законодательством государства.

3. Автономное учреждение предоставляет информацию о своей деятельности в порядке, определяемом в соответствии с законодательством государства.

4. Автономное учреждение обеспечивает открытость, доступность и актуальность сведений, содержащихся в следующих документах:

1) устав автономного учреждения;

2) свидетельство о государственной регистрации автономного учреждения;

3) решение учредителя о создании автономного учреждения;

4) решение учредителя о назначении руководителя автономного учреждения;

5) положения о филиалах, представительствах автономного учреждения;

6) документы, содержащие сведения о составе наблюдательного совета автономного учреждения;

7) план финансово-хозяйственной деятельности автономного учреждения, утвержденный учредителем автономного учреждения и составленный в соответствии с требованиями, определенными органом исполнительной власти, отвечающим за обеспечение проведения единой финансовой политики в государстве;

8) годовая бухгалтерская отчетность автономного учреждения;

9) документы, составленные по итогам контрольных мероприятий, проведенных в отношении автономного учреждения;

10) государственное (муниципальное) задание на оказание услуг (выполнение работ);

11) отчет о результатах деятельности автономного учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества, утвержденный учредителем автономного учреждения и составленный в соответствии с требованиями, определенными органом исполнительной власти, отвечающим за обеспечение проведения единой финансовой политики в государстве;

12) сведения о недвижимом имуществе и об особо ценном движимом имуществе автономного учреждения, на которое не может быть обращено взыскание по его долгам;

13) сведения о недвижимом имуществе и об особо ценном движимом имуществе автономного учреждения, для распоряжения которым требуется согласие учредителя.

5. Сведения, определенные пунктом 4 настоящей статьи, размещаются автономным учреждением на его официальном сайте в Интернете, а при отсутствии такового — на официальном сайте учредителя (органа власти, осуществляющего полномочия учредителя автономного учреждения).

Глава 2. СОЗДАНИЕ АВТОНОМНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ

Статья 5. Порядок создания автономного учреждения

1. Автономное учреждение может быть создано путем его учреждения или путем изменения типа существующего государственного или муниципального учреждения.

2. Решение об учреждении автономного учреждения принимается высшим органом исполнительной власти публично-правового образования, на базе имущества которого создается автономное учреждение, за исключением случаев, предусмотренных законодательством государства.

3. Решение о создании автономного учреждения путем изменения типа существующего государственного или муниципального учреждения принимается органом исполнительной власти публично-правового образования, в ведении которого находится орган исполнительной власти, осуществляющий функции учредителя существующего государственного или муниципального учреждения, за исключением случаев, предусмотренных законодательством государства.

4. Предложение о создании автономного учреждения путем изменения типа существующего государственного или муниципального учреждения подготавливается по инициативе либо с согласия данного учреждения исполнительным органом государственной власти или органом местного самоуправления, в ведении которых находится соответствующее государственное или муниципальное учреждение, по согласованию с исполнительным органом государственной власти или органом местного самоуправления, на которые возложено управление государственным или муниципальным имуществом.

5. Предложение о создании автономного учреждения путем изменения типа существующего государственного или муниципального учреждения, представленное в предусмотренной высшим исполнительным органом государственной власти государства форме, должно содержать:

1) обоснование создания автономного учреждения, в том числе с учетом возможных социально-экономических последствий его соз-

дания, доступности такого учреждения для населения и качества выполняемых им работ, оказываемых им услуг;

2) сведения об одобрении изменения типа существующего государственного или муниципального учреждения высшим коллегиальным органом этого учреждения (при наличии такого органа);

3) сведения об имуществе, находящемся в оперативном управлении соответствующего государственного или муниципального учреждения;

4) сведения об имуществе, подлежащем передаче в оперативное управление создаваемого автономного учреждения;

5) сведения о денежных обязательствах существующего учреждения, их размере и сроках исполнения.

6. Решение о создании автономного учреждения путем изменения типа существующего государственного или муниципального учреждения не может быть принято при одном из следующих условий:

1) наличие у существующего учреждения неисполненных денежных обязательств, срок исполнения которых наступил до даты направления в компетентный орган власти указанного в пункте 5 настоящей статьи предложения;

2) наличие у существующего учреждения задолженности по уплате обязательных платежей;

3) недостаточность имущества существующего учреждения для осуществления предусмотренной уставом деятельности, в частности для исполнения обязательств перед кредиторами;

4) отсутствие у существующего учреждения иных источников дохода помимо средств, предоставляемых учредителем.

7. Решение о создании автономного учреждения путем изменения типа существующего государственного или муниципального учреждения не должно влечь за собой нарушение конституционных прав граждан, в том числе права на получение бесплатного образования, права на участие в культурной жизни и доступ к культурным ценностям, права на охрану здоровья и бесплатную медицинскую помощь.

8. Высшим исполнительным органом власти государства могут быть установлены дополнительные условия для принятия решения о создании автономного учреждения путем изменения типа существующего государственного (муниципального) учреждения, а также разновидности (перечни) учреждений, тип которых не подлежит изменению.

9. Решение о создании автономного учреждения должно содержать:

1) сведения об имуществе, закрепляемом за автономным учреждением, в том числе перечень объектов недвижимого имущества, особо ценного движимого имущества и исключительных прав (в случае, если таковые ему передаются);

2) перечень мероприятий по созданию автономного учреждения с указанием сроков их проведения;

3) сведения об органе, осуществляющем функции и полномочия учредителя создаваемого автономного учреждения и ответственным за проведение мероприятий по созданию автономного учреждения.

10. При создании автономного учреждения путем изменения типа существующего государственного или муниципального учреждения не допускается изъятие или уменьшение имущества (в том числе денежных средств), закрепленного за государственным или муниципальным учреждением.

11. Созданное путем изменения типа существующего государственного или муниципального учреждения автономное учреждение вправе использовать разрешительную документацию указанного учреждения (лицензии, свидетельства о государственной аккредитации и пр.) до истечения срока действия таких документов. Их переоформление не требуется, если иное не предусмотрено законодательством государства.

12. В случае принятия уполномоченным органом власти решения о создании автономного учреждения путем изменения типа существующего государственного или муниципального учреждения применяются правила о гарантиях прав кредиторов при реорганизации юридических лиц в форме преобразования, предусмотренные гражданским законодательством государства.

13. Имущество (в том числе денежные средства), закрепляемое за автономным учреждением при его создании, должно быть достаточным для обеспечения возможности осуществлять предусмотренную его уставом деятельность.

Статья 6. Учредитель автономного учреждения

1. Учредителем автономного учреждения является публично-правовое образование (государственное или муниципальное), на базе имущества которого создано автономное учреждение.

2. Автономное учреждение может иметь только одного учредителя.

3. Если иное не установлено законодательством государства, функции и полномочия учредителя автономного учреждения, предусмотренные настоящим Законом, осуществляются:

1) исполнительным органом государственной власти в отношении автономного учреждения, созданного на базе имущества, находящегося в собственности государственного публично-правового образования, в порядке, определяемом высшим исполнительным органом государственной власти публично-правового образования;

2) органом местного самоуправления в отношении автономного учреждения, созданного на базе имущества, находящегося в собственности муниципального образования, в порядке, определяемом местной администрацией.

Статья 7. Наименование автономного учреждения

1. Автономное учреждение имеет наименование, содержащее указание на его организационно-правовую форму, сферу деятельности и собственника имущества.

2. Наименование автономного учреждения должно включать указание на его тип.

3. Использование в наименовании автономного учреждения официального наименования государственного публично-правового образования, а также слов, производных от этого наименования, осуществляется в порядке, установленном законодательством государства.

Статья 8. Устав автономного учреждения

1. Учредительным документом автономного учреждения является устав, утверждаемый его учредителем.

2. Устав автономного учреждения должен содержать следующие сведения:

- 1) наименование автономного учреждения;
- 2) указание на тип — «автономное учреждение»;
- 3) место нахождения автономного учреждения;
- 4) сведения об органе, осуществляющем функции и полномочия учредителя автономного учреждения;
- 5) цели деятельности автономного учреждения;
- 6) основные виды деятельности автономного учреждения;
- 7) исчерпывающий перечень видов деятельности, которые автономное учреждение вправе осуществлять в соответствии с целями, для достижения которых оно создано;
- 8) сведения о филиалах, представительствах автономного учреждения;
- 9) структура, компетенция, порядок формирования, срок полномочий органов автономного учреждения и порядок принятия ими решений;
- 10) иные предусмотренные законодательством государства сведения.

3. Если иное не предусмотрено законодательством государства, автономное учреждение может действовать на основании единого типового устава, утвержденного его учредителем или уполномоченным им органом для учреждений, созданных для осуществления деятель-

ности в определенных сферах. В этом случае сведения, предусмотренные подпунктами 1–4 и 8 пункта 2 настоящей статьи, не включаются в устав юридического лица и указываются в едином государственном реестре юридических лиц.

Статья 9. Государственная регистрация автономного учреждения

1. Автономное учреждение должно быть зарегистрировано в едином государственном реестре юридических лиц государства.

2. Правоспособность автономного учреждения возникает и прекращается в момент государственной регистрации его создания и прекращения (завершения ликвидации) соответственно в порядке, предусмотренном законодательством государства.

Глава 3. ИМУЩЕСТВО АВТОНОМНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ

Статья 10. Правовой режим имущества автономного учреждения

1. Имущество автономного учреждения закрепляется за ним на праве оперативного управления. Собственником имущества автономного учреждения является государственное или муниципальное публично-правовое образование — учредитель автономного учреждения.

2. Автономное учреждение без согласия учредителя не вправе распоряжаться недвижимым имуществом и особо ценным движимым имуществом, закрепленными за ним учредителем или приобретенными автономным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение этого имущества. Остальным имуществом, в том числе недвижимым имуществом, автономное учреждение вправе распоряжаться самостоятельно.

3. Для целей настоящего Закона под особо ценным движимым имуществом понимается движимое имущество, без которого осуществление автономным учреждением своей уставной деятельности будет существенно затруднено.

3.1. Порядок отнесения имущества к категории особо ценного движимого имущества устанавливается нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти.

3.2. Виды особо ценного движимого имущества определяются нормативными правовыми актами исполнительных органов государственной власти, осуществляющих функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соот-

ветствующей сфере, если соответствующий вопрос не отнесен в соответствии с законодательством государства к полномочиям высшего исполнительного органа государственной власти.

3.3. Перечни особо ценного движимого имущества определяются актами органов власти, осуществляющих функции и полномочия учредителя автономного учреждения.

4. Решение учредителя об отнесении имущества к категории особо ценного движимого имущества принимается одновременно с принятием решения о закреплении указанного имущества за автономным учреждением или о выделении средств на его приобретение.

5. Доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности автономного учреждения направляются на премирование его работников (в том числе руководителя) и достижение целей, ради которых оно создано. Общие требования к порядку распределения средств, полученных автономным учреждением от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в частности процент от их общей совокупности, который может быть направлен на премирование работников, особенности распределения указанных средств между отдельными категориями работников и руководителем, устанавливаются государственным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере.

6. Автономное учреждение не вправе вносить имущество, закрепленное за ним учредителем или приобретенное за счет средств, выделенных учредителем на приобретение этого имущества, в уставный (складочный) капитал других юридических лиц или иным образом передавать это имущество другим юридическим лицам в качестве их учредителя или члена (участника).

7. Объекты культурного наследия (памятники истории и культуры), культурные ценности, природные ресурсы, ограниченные в гражданском обороте или изъятые из гражданского оборота, закрепляются за автономным учреждением на условиях и в порядке, определенных законодательством государства.

8. Основанием для государственной регистрации права оперативного управления автономного учреждения на закрепленное за ним имущество, в том числе объекты недвижимости, является решение о создании соответствующего автономного учреждения.

9. Автономное учреждение самостоятельно осуществляет (на условиях исключительной лицензии) исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности, созданные его работниками в процессе исполнения трудовых обязанностей, а также иные исклю-

чительные права, непосредственно связанные с деятельностью учреждения, правообладателем которых является учредитель, за исключением случаев, установленных законодательством государства.

Статья 11. Имущество автономного учреждения, на которое не может быть обращено взыскание по его долгам

1. Автономное учреждение отвечает по своим обязательствам всем находящимся у него на праве оперативного управления имуществом, за исключением недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за автономным учреждением собственником этого имущества или приобретенных автономным учреждением за счет средств, выделенных собственником его имущества.

2. Недвижимое имущество и особо ценное движимое имущество, закрепленное за автономным учреждением собственником этого имущества или приобретенное автономным учреждением за счет средств, выделенных собственником его имущества, подлежит обособленному учету. Сведения об указанном имуществе публикуются автономным учреждением в соответствии с положениями статьи 4 настоящего Закона.

Статья 12. Права учредителя автономного учреждения в отношении имущества автономного учреждения

1. Учредитель автономного учреждения обладает правом собственности на имущество автономного учреждения и исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, возникшие в процессе деятельности автономного учреждения.

2. Учредитель не вправе пользоваться и распоряжаться имуществом автономного учреждения, самостоятельно использовать результаты интеллектуальной деятельности, исключительные права на которые реализует автономное учреждение, если иное не установлено законодательством государства.

3. Учредитель автономного учреждения вправе изъять излишнее, неиспользуемое или используемое не по назначению имущество, закрепленное им за автономным учреждением либо приобретенное автономным учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение этого имущества. Имуществом, изъятым у автономного учреждения, учредитель вправе распорядиться по своему усмотрению.

4. Учредитель не имеет права на получение доходов от осуществления автономным учреждением предпринимательской и иной приносящей доход деятельности и использования закрепленного за автономным учреждением имущества.

Статья 13. Источники и объем финансового обеспечения деятельности автономного учреждения

1. Основными источниками финансового обеспечения деятельности автономного учреждения являются субсидии из соответствующих бюджетов бюджетной системы государства, предоставленные на выполнение государственного (муниципального) задания, и средства, полученные автономным учреждением от граждан и юридических лиц в связи с выполнением работ и оказанием услуг по гражданско-правовым договорам.

2. Уменьшение объема субсидии, предоставленной на выполнение государственного (муниципального) задания, в течение срока его выполнения осуществляется только при соответствующем изменении государственного (муниципального) задания.

3. Финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания осуществляется с учетом расходов на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за автономным учреждением учредителем или приобретенных автономным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки.

4. В случае сдачи в аренду с согласия учредителя недвижимого имущества или особо ценного движимого имущества, закрепленных за автономным учреждением учредителем или приобретенных автономным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, финансовое обеспечение содержания такого имущества учредителем не осуществляется.

5. Условия и порядок формирования государственного (муниципального) задания и порядок финансового обеспечения выполнения этого задания определяются высшим исполнительным органом власти публично-правового образования — учредителя автономного учреждения.

Статья 14. Счета в кредитных организациях и лицевые счета автономного учреждения

1. Автономное учреждение вправе открывать счета в кредитных организациях и (или) лицевые счета в финансовых органах публично-правового образования — учредителя автономного учреждения.

2. Открытие и ведение лицевых счетов автономных учреждений осуществляется в порядке, установленном финансовым органом соответствующего публично-правового образования.

3. На лицевых счетах учитываются операции со средствами, поступающими автономным учреждениям в виде:

1) субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность;

2) субсидий на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания, рассчитанных с учетом нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного (муниципального) имущества;

3) субсидий на иные цели;

4) средств обязательного медицинского страхования.

4. Распоряжение средствами на лицевых счетах автономных учреждений производится в соответствии с порядком санкционирования расходов автономных учреждений, утвержденным финансовым органом публично-правового образования — учредителя автономного учреждения.

Статья 15. Сделки с имуществом автономного учреждения

1. Сделки с недвижимым имуществом и особо ценным движимым имуществом, закрепленными за автономным учреждением учредителем или приобретенными автономным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение этого имущества, совершаются при обязательном наличии согласия учредителя. Отсутствие такого согласия влечет за собой ничтожность сделки.

2. Для получения согласия на совершение сделки, указанной в пункте 1 настоящей статьи, руководитель автономного учреждения обращается с соответствующим предложением в орган власти, осуществляющий функции учредителя автономного учреждения, который должен принять решение о выдаче согласия либо об отказе в выдаче согласия на совершение сделки в течение 15 календарных дней с момента обращения руководителя автономного учреждения.

3. Уставом автономного учреждения может быть предусмотрена необходимость получения согласия наблюдательного совета или иных коллегиальных органов учреждения на совершение определенных сделок.

4. При совершении автономным учреждением крупных сделок, т. е. сделок, выходящих за рамки обычной хозяйственной деятельности, а именно:

1) связанных с приобретением, отчуждением или возможностью отчуждения учреждением прямо либо косвенно имущества (в том числе заем, кредит, залог, поручительство), цена или балансовая стоимость которого составляет 10% и более балансовой стоимости активов учреждения, определенной по данным его бухгалтерской отчетности на последнюю отчетную дату;

2) предусматривающих обязанность учреждения передать имущество во временное владение и (или) пользование либо предоставить третьему лицу право использования результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации на условиях лицензии, если их балансовая стоимость составляет 10% и более балансовой стоимости активов учреждения, определенной по данным его бухгалтерской отчетности на последнюю отчетную дату,

требуется предварительное одобрение наблюдательного совета автономного учреждения. Наблюдательный совет автономного учреждения обязан рассмотреть предложение руководителя автономного учреждения о совершении крупной сделки в течение 15 календарных дней с момента поступления такого предложения председателю наблюдательного совета автономного учреждения, если уставом автономного учреждения не предусмотрен иной срок.

5. Сделки, в совершении которых имеется заинтересованность, совершаются автономным учреждением при наличии предварительного либо последующего одобрения наблюдательного совета автономного учреждения. При этом решение об одобрении сделки принимается большинством голосов членов наблюдательного совета автономного учреждения, не заинтересованных в совершении этой сделки. В случае если лица, заинтересованные в совершении сделки, составляют в наблюдательном совете автономного учреждения большинство, решение об одобрении сделки, в совершении которой имеется заинтересованность, принимается учредителем автономного учреждения.

6. Заинтересованными лицами признаются руководитель (заместители руководителя) автономного учреждения, а также лица, входящие в состав его органов управления, если они состоят с контрагентом автономного учреждения и связанными с ним лицами в отношениях зависимости (аффилированности), предопределяющих наличие конфликта личных интересов заинтересованного лица и интересов автономного учреждения.

7. Заинтересованное лицо до совершения сделки обязано уведомить руководителя автономного учреждения и наблюдательный совет автономного учреждения об известной ему совершаемой сделке или

известной ему предполагаемой сделке, в совершении которых оно может быть признано заинтересованным. Неисполнение данной обязанности влечет за собой ответственность заинтересованного лица перед автономным учреждением за убытки, возникшие в результате совершения соответствующей сделки.

8. Сделки, совершенные с нарушением порядка, предусмотренного пунктами 3–5 настоящей статьи, могут быть оспорены автономным учреждением, его учредителем или работниками автономного учреждения в суде по основаниям и в порядке, которые предусмотрены законодательством государства для случаев нарушения представителем или органом юридического лица условий осуществления полномочий либо интересов юридического лица.

Глава 4. УПРАВЛЕНИЕ АВТОНОМНЫМ УЧРЕЖДЕНИЕМ

Статья 16. Общие положения об управлении автономным учреждением

1. Управление автономным учреждением осуществляется его учредителем и органами управления автономного учреждения.

2. Высшим коллегиальным органом управления автономного учреждения является наблюдательный совет автономного учреждения.

3. Уставом автономного учреждения также могут быть предусмотрены иные коллегиальные органы управления автономного учреждения (общее собрание (конференция) работников автономного учреждения, ученый совет, художественный совет и др.).

4. Исполнительным органом автономного учреждения является его руководитель.

5. Законодательством государства могут быть предусмотрены специальные требования к организации управления в определенных видах автономных учреждений в зависимости от их сферы деятельности.

Статья 17. Компетенция учредителя автономного учреждения

К компетенции учредителя автономного учреждения относятся следующие вопросы:

1) утверждение устава автономного учреждения, внесение в него изменений;

2) рассмотрение и одобрение предложений руководителя автономного учреждения о создании и ликвидации филиалов и представительств автономного учреждения;

- 3) реорганизация и ликвидация автономного учреждения, а также изменение его типа;
- 4) утверждение передаточного акта;
- 5) назначение ликвидационной комиссии и утверждение промежуточного и окончательного ликвидационных балансов;
- 6) утверждение кандидатуры руководителя автономного учреждения, избранной наблюдательным советом автономного учреждения, и прекращение его полномочий, а также заключение и прекращение трудового договора с ним, если для организаций соответствующей сферы деятельности законами государства не предусмотрен иной порядок назначения руководителя и прекращения его полномочий и (или) заключения и прекращения трудового договора с ним;
- 7) выдача согласия либо отказ в выдаче согласия на совершение сделки, предусмотренной пунктом 1 статьи 15 настоящего Закона;
- 8) одобрение сделок с заинтересованностью в случае, указанном в пункте 5 статьи 15 настоящего Закона;
- 9) решение иных предусмотренных законодательством государства вопросов.

Статья 18. Наблюдательный совет автономного учреждения

1. В автономном учреждении создается наблюдательный совет в составе не менее чем пять и не более чем 11 членов. В состав наблюдательного совета автономного учреждения входят:

- 1) представители учредителя автономного учреждения и иных органов власти в количестве от одного до трех — пропорционально общей численности наблюдательного совета;
- 2) представители общественности — лица, имеющие заслуги, достижения и общепризнанный авторитет в соответствующей сфере деятельности, — в количестве от одного до трех — пропорционально общей численности наблюдательного совета;
- 3) работники автономного учреждения, обладающие высоким уровнем квалификации и опытом работы не менее 10 лет в сфере деятельности автономного учреждения, в количестве от трех до пяти — пропорционально общей численности наблюдательного совета.

2. Члены наблюдательного совета назначаются (избираются) следующим образом:

- 1) представители учредителя автономного учреждения и иных органов власти — учредителем автономного учреждения и органами власти соответственно;
- 2) представители общественности — общим собранием (конференцией) работников автономного учреждения либо ученым

(художественным, медицинским, научным и пр.) советом автономного учреждения в порядке, предусмотренном уставом автономного учреждения;

3) представители работников автономного учреждения — общим собранием (конференцией) работников автономного учреждения либо ученым (художественным, медицинским, научным и пр.) советом автономного учреждения в порядке, предусмотренном уставом автономного учреждения.

3. Срок полномочий наблюдательного совета автономного учреждения устанавливается уставом автономного учреждения, но не может превышать пять лет.

4. Одно и то же лицо может быть членом наблюдательного совета автономного учреждения неограниченное число раз.

5. Руководитель автономного учреждения и его заместители не могут быть членами наблюдательного совета автономного учреждения. Руководитель автономного учреждения участвует в заседаниях наблюдательного совета автономного учреждения с правом совещательного голоса.

6. Членами наблюдательного совета автономного учреждения не могут быть лица, имеющие неснятую или непогашенную судимость.

7. Автономное учреждение не вправе выплачивать членам наблюдательного совета автономного учреждения вознаграждение за выполнение ими своих обязанностей, за исключением компенсации документально подтвержденных расходов, непосредственно связанных с участием в работе наблюдательного совета автономного учреждения.

8. Члены наблюдательного совета автономного учреждения могут пользоваться услугами автономного учреждения только на равных условиях с другими гражданами.

9. Полномочия члена наблюдательного совета автономного учреждения могут быть прекращены досрочно:

1) по просьбе члена наблюдательного совета автономного учреждения;

2) в случае невозможности исполнения членом наблюдательного совета автономного учреждения своих обязанностей по состоянию здоровья или по причине отсутствия в месте нахождения автономного учреждения в течение четырех месяцев;

3) в случае прекращения трудовых отношений (в отношении представителей органов власти и работников автономного учреждения);

4) по представлению органа власти (в отношении представителей органов власти);

5) в случае привлечения члена наблюдательного совета автономного учреждения к уголовной ответственности.

10. Вакантные места, образовавшиеся в наблюдательном совете автономного учреждения в связи со смертью или с досрочным прекращением полномочий его членов, замещаются представителями органов власти, общественности или работниками в соответствии с пропорцией, определенной в пункте 1 настоящей статьи, в порядке, предусмотренном пунктом 2 настоящей статьи, на оставшийся срок полномочий наблюдательного совета автономного учреждения.

11. Председатель наблюдательного совета автономного учреждения избирается на срок полномочий наблюдательного совета автономного учреждения членами наблюдательного совета из их числа простым большинством голосов от общего числа голосов членов наблюдательного совета автономного учреждения.

12. Председатель наблюдательного совета автономного учреждения организует работу наблюдательного совета автономного учреждения, созывает его заседания, ведет их и организует ведение протокола.

13. В отсутствие председателя наблюдательного совета автономного учреждения его функции осуществляет старший по возрасту член наблюдательного совета автономного учреждения.

Статья 19. Компетенция наблюдательного совета автономного учреждения

1. Наблюдательный совет автономного учреждения рассматривает:

1) предложения учредителя или руководителя автономного учреждения о внесении изменений в устав автономного учреждения;

2) предложения учредителя или руководителя автономного учреждения о создании и ликвидации филиалов автономного учреждения, об открытии и о закрытии его представительств;

3) предложения учредителя или руководителя автономного учреждения о реорганизации автономного учреждения или о его ликвидации;

4) предложения учредителя или руководителя автономного учреждения об изъятии имущества, закрепленного за автономным учреждением на праве оперативного управления;

5) предложения руководителя автономного учреждения об участии автономного учреждения в других юридических лицах, в том числе о внесении денежных средств и иного имущества в уставный (складочный) капитал других юридических лиц или передаче такого имущества иным образом другим юридическим лицам, в качестве учредителя или участника;

6) проект плана финансово-хозяйственной деятельности автономного учреждения;

7) по представлению руководителя автономного учреждения проекты отчетов о деятельности автономного учреждения и об использовании его имущества, об исполнении плана его финансово-хозяйственной деятельности, годовую бухгалтерскую отчетность автономного учреждения;

8) предложения руководителя автономного учреждения о совершении сделок по распоряжению имуществом, которым в соответствии с пунктом 1 статьи 15 настоящего Закона автономное учреждение не вправе распоряжаться самостоятельно;

9) предложения руководителя автономного учреждения о совершении сделок, предусмотренных пунктом 3 статьи 15 настоящего Закона;

10) предложения руководителя автономного учреждения о совершении крупных сделок;

11) предложения руководителя автономного учреждения о совершении сделок, в совершении которых имеется заинтересованность;

12) предложения руководителя автономного учреждения о выборе кредитных организаций, в которых автономное учреждение может открыть банковские счета;

13) вопросы проведения аудита годовой бухгалтерской отчетности автономного учреждения и утверждения аудиторской организации;

14) вопрос об избрании руководителя автономного учреждения из числа кандидатур, предложенных органами власти, представителями общественности и работниками автономного учреждения;

2. По вопросам, указанным в подпунктах 1–4 и 8 пункта 1 настоящей статьи, наблюдательный совет автономного учреждения дает рекомендации. Учредитель автономного учреждения принимает по этим вопросам решения после рассмотрения рекомендаций наблюдательного совета автономного учреждения.

3. По вопросу, указанному в подпункте 6 пункта 1 настоящей статьи, наблюдательный совет автономного учреждения дает заключение, копия которого направляется учредителю автономного учреждения. По вопросам, указанным в подпунктах 5 и 12 пункта 1 настоящей статьи, наблюдательный совет автономного учреждения дает заключение. Руководитель автономного учреждения принимает по этим вопросам решения после рассмотрения заключений наблюдательного совета автономного учреждения.

4. Документы, представляемые в соответствии с подпунктом 7 пункта 1 настоящей статьи, утверждаются наблюдательным советом

автономного учреждения. Копии указанных документов направляются учредителю автономного учреждения.

5. По вопросам, указанным в подпунктах 9–11 и 13 пункта 1 настоящей статьи, наблюдательный совет автономного учреждения принимает решения, обязательные для руководителя автономного учреждения.

6. По вопросу, указанному в подпункте 14 пункта 1 настоящей статьи, наблюдательный совет автономного учреждения формирует представление, направляемое учредителю автономного учреждения для утверждения, если для организаций соответствующей сферы деятельности законами государства не предусмотрен иной порядок назначения руководителя и прекращения его полномочий и (или) заключения и прекращения трудового договора с ним.

7. Рекомендации и заключения по вопросам, указанным в подпунктах 1–8 и 12 пункта 1 настоящей статьи, даются большинством голосов от общего числа голосов членов наблюдательного совета автономного учреждения.

8. Решения по вопросам, указанным в подпунктах 9, 13 и 14 пункта 1 настоящей статьи, принимаются наблюдательным советом автономного учреждения большинством в две трети голосов от общего числа голосов членов наблюдательного совета автономного учреждения.

9. Решение по вопросу, указанному в подпункте 10 пункта 1 настоящей статьи, принимается наблюдательным советом автономного учреждения единогласно.

10. Решение по вопросу, указанному в подпункте 11 пункта 1 настоящей статьи, принимается наблюдательным советом автономного учреждения в порядке, установленном пунктом 5 статьи 15 настоящего Закона.

11. Вопросы, относящиеся к компетенции наблюдательного совета автономного учреждения в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, не могут быть переданы на рассмотрение других органов автономного учреждения.

12. Органы и работники автономного учреждения по требованию наблюдательного совета автономного учреждения или любого из его членов обязаны предоставлять информацию о деятельности автономного учреждения, необходимую для разрешения вопросов, относящихся к компетенции наблюдательного совета автономного учреждения.

Статья 20. Порядок созыва и проведения заседаний наблюдательного совета автономного учреждения

1. Заседания наблюдательного совета автономного учреждения проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал.

2. Заседание наблюдательного совета автономного учреждения созывается его председателем по собственной инициативе, по требованию учредителя автономного учреждения, члена наблюдательного совета автономного учреждения или руководителя автономного учреждения.

3. Точные сроки подготовки, созыва и проведения регулярных заседаний наблюдательного совета автономного учреждения определяются уставом автономного учреждения.

4. В заседании наблюдательного совета автономного учреждения вправе участвовать руководитель автономного учреждения. Иные приглашенные председателем наблюдательного совета автономного учреждения лица могут участвовать в заседании наблюдательного совета автономного учреждения, если против их присутствия не возражает более чем одна треть от общего числа членов наблюдательного совета автономного учреждения.

5. Заседание наблюдательного совета автономного учреждения является правомочным, если все члены наблюдательного совета автономного учреждения извещены о времени и месте его проведения и на заседании присутствует более половины членов наблюдательного совета автономного учреждения. Передача членом наблюдательного совета автономного учреждения своего голоса другому лицу не допускается.

6. Уставом автономного учреждения может предусматриваться возможность учета представленного в письменной форме мнения члена наблюдательного совета автономного учреждения, отсутствующего на его заседании по уважительной причине, при определении наличия кворума и подведении результатов голосования, а также возможность принятия решений наблюдательным советом автономного учреждения путем проведения заочного голосования. Указанный порядок не может применяться при принятии решений по вопросам, предусмотренным подпунктами 10 и 11 пункта 1 статьи 19 настоящего Закона.

7. Каждый член наблюдательного совета автономного учреждения имеет при голосовании один голос. В случае равенства голосов решающим является голос председателя наблюдательного совета автономного учреждения.

8. Первое заседание наблюдательного совета автономного учреждения после его создания, а также первое заседание нового состава наблюдательного совета автономного учреждения созывается по требо-

ванию учредителя автономного учреждения. До избрания председателя наблюдательного совета автономного учреждения на таком заседании председательствует старший по возрасту член наблюдательного совета автономного учреждения.

Статья 21. Руководитель автономного учреждения

1. К компетенции руководителя автономного учреждения (директора, генерального директора, ректора, главного врача, художественного руководителя, управляющего и др.) относятся вопросы осуществления текущего руководства деятельностью автономного учреждения, за исключением вопросов, отнесенных законодательством государства или уставом автономного учреждения к компетенции учредителя автономного учреждения, наблюдательного совета автономного учреждения или иных органов автономного учреждения.

2. Руководитель автономного учреждения без доверенности действует от имени автономного учреждения, в том числе представляет его интересы и совершает сделки от его имени, представляет его годовую бухгалтерскую отчетность наблюдательному совету для утверждения, утверждает штатное расписание автономного учреждения, план его финансово-хозяйственной деятельности, регламентирующие деятельность автономного учреждения внутренние документы, издает приказы и дает указания, обязательные для исполнения всеми работниками автономного учреждения.

3. Руководитель автономного учреждения обязан действовать в интересах автономного учреждения разумно и добросовестно. Он несет ответственность за убытки, причиненные по его вине юридическому лицу. В случаях, предусмотренных законодательством государства, ответственность руководителя автономного учреждения подлежит обязательному страхованию.

4. Руководитель автономного учреждения имеет право на получение части средств, полученных автономным учреждением от приносящей доход деятельности, в соответствии с пунктом 5 статьи 10 настоящего Закона.

5. Требования к лицам, претендующим на должность руководителя автономного учреждения, определяются нормативными правовыми актами исполнительных органов государственной власти, осуществляющих функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере, в отношении государственного автономного учреждения и высшим органом исполнительной власти муниципального образования — в отношении муниципального автономного учреждения.

Глава 5. РЕОРГАНИЗАЦИЯ И ЛИКВИДАЦИЯ АВТОНОМНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ

Статья 22. Реорганизация и изменение типа автономного учреждения

1. Реорганизация автономного учреждения может быть осуществлена в форме:

- 1) слияния учреждений;
- 2) присоединения к автономному учреждению иного учреждения;
- 3) разделения автономного учреждения на два учреждения или более;
- 4) выделения из автономного учреждения одного или нескольких учреждений.

2. Автономные учреждения могут быть реорганизованы в форме слияния или присоединения, если они созданы на базе имущества одного и того же собственника.

3. Автономное учреждение может быть реорганизовано, если это не повлечет за собой нарушение конституционных прав граждан, в частности прав граждан на получение бесплатной медицинской помощи и бесплатного образования или права на участие в культурной жизни.

4. Если иное не предусмотрено законодательством государства, тип автономного учреждения может быть изменен в порядке, устанавливаемом высшим исполнительным органом власти публично-правового образования — учредителя автономного учреждения.

5. Созданное путем изменения типа существующего государственного или муниципального автономного учреждения казенное или бюджетное учреждение вправе использовать разрешительную документацию указанного учреждения (лицензии, свидетельства о государственной аккредитации и пр.) до истечения срока действия таких документов. Их переоформление не требуется.

Статья 23. Ликвидация автономного учреждения

1. Автономное учреждение может быть ликвидировано по основаниям и в порядке, которые предусмотрены гражданским законодательством государства.

2. Принятие решения о добровольной ликвидации автономного учреждения осуществляется в порядке, установленном высшим органом исполнительной власти публично-правового образования — учредителя автономного учреждения.

3. Требования кредиторов ликвидируемого автономного учреждения удовлетворяются за счет имущества, на которое в соответствии с настоящим Законом может быть обращено взыскание. По обязательствам автономного учреждения, связанным с причинением вреда гражданам, при недостаточности имущества учреждения, на которое может быть обращено взыскание, субсидиарную ответственность несет учредитель автономного учреждения.

4. Имущество автономного учреждения, оставшееся после удовлетворения требований кредиторов, а также имущество, на которое в соответствии с законодательством государства не может быть обращено взыскание по обязательствам автономного учреждения, передается ликвидационной комиссией учредителю автономного учреждения.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О модельном законе
«О государственной собственности»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по правовым вопросам проект модельного закона «О государственной собственности», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять модельный закон «О государственной собственности» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург
27 марта 2017 года
№ 46-6

Принят на сорок шестом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 46-6
от 27 марта 2017 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН О государственной собственности

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет правового регулирования

1. Настоящий Закон регулирует отношения по приобретению, осуществлению и утрате государством и другими государственными образованиями права собственности на принадлежащее им имущество.

К указанным отношениям в части, не урегулированной положениями настоящего Закона, применяется гражданское законодательство, а в части реализации полномочий государственных органов — административное и иное публично-правовое законодательство.

2. Участниками регулируемых настоящим Законом отношений являются государство и иные государственные образования, а также физические лица (далее — граждане) и юридические лица.

При осуществлении права государственной собственности к государству и государственным образованиям как участникам гражданских правоотношений применяются нормы гражданского законодательства о юридических лицах, если иное не вытекает из законодательства государства и существа отношений.

Статья 2. Понятие государственного имущества

1. Для целей настоящего Закона под государственным имуществом понимается любое движимое или недвижимое имущество, на которое в силу закона, сделок или иных оснований приобретено право собственности государством в целом или отдельными государственными образованиями (включая самоуправляемые территориальные общины), наделенными конституцией или национальным законодательством

правовой способностью выступать собственником имущества (административно-территориальными единицами и т. п.).

2. В соответствии с законодательством государства и в зависимости от его государственного устройства единый фонд государственного имущества может быть закреплен в собственности государства и в собственности отдельных государственных образований (субъектов федерации, автономных государственных образований и т. п.) с выделением особой формы собственности самоуправляемых территориальных общин (коммунальной собственности, муниципальной собственности и т. п.) и государственного имущества общего пользования как общенародного имущества, которым государство управляет в общих интересах.

3. Собственность государства состоит из имущества государственной казны и имущества, закрепленного за государственными юридическими лицами, не приобретающими на него право собственности в соответствии с настоящим Законом и национальным законодательством или приобретающими право доверительной собственности, если таковая допускается законом государства, либо переданного в доверительное управление частным лицам.

Средства государственного бюджета, золотовалютный запас и алмазный фонд, недра, водные и иные природные ресурсы, а равно и иное государственное имущество, не закрепленное за государственными юридическими лицами и не переданное в доверительное управление, составляют государственную казну.

4. Собственность государственных образований состоит из имущества казны государственного образования и имущества, закрепленного за государственными юридическими лицами, не приобретающими на него право собственности в соответствии с настоящим Законом и национальным законодательством, либо переданного в доверительное управление.

Средства местного бюджета и иное имущество, не закрепленное за государственными юридическими лицами и не переданное в доверительное управление, составляют местную казну.

5. Имущество, находящееся в любой форме государственной собственности, может закрепляться за государственными юридическими лицами на праве хозяйственного ведения или оперативного управления или передаваться в доверительное управление частным лицам.

6. Собственность государства также может передаваться созданной государством публично-правовой компании в доверительное управление или в доверительную собственность, если таковая допускается законом государства.

7. Государственными юридическими лицами являются учрежденные государством или государственным образованием унитарные предприятия и учреждения, а также созданные государством публично-правовые компании.

8. Особенности правового режима государственного имущества, находящегося в ведении отдельных государственных унитарных предприятий и учреждений, а равно переданного в доверительное управление или доверительную собственность, определяются специальным законодательством.

Статья 3. Виды государственного имущества

1. Государственное имущество делится на имущество, изъятое из гражданского оборота (внеоборотное имущество), и имущество, включенное в гражданский оборот (оборотное имущество).

2. Оборотное имущество может относиться непосредственно к государственной казне или закрепляться в установленном специальным законодательством порядке на ограниченном вещном праве за государственным унитарным предприятием или на ином титуле за иными лицами.

3. Внеоборотное имущество делится на:

— государственное имущество общего пользования — имущество, находящееся в государственной собственности и предназначенное для общего пользования без его индивидуализации в качестве объекта права государственной собственности;

— государственное имущество, относящееся к публичному достоянию, — имущество, находящееся в исключительной государственной собственности, но при этом индивидуализированное в качестве объекта права государственной собственности.

Статья 4. Состав внеоборотного государственного имущества

1. Состав внеоборотного государственного имущества определяется настоящим Законом и специальным законодательством.

2. Если иное не вытекает из национального законодательства, к государственному имуществу общего пользования относятся:

— автомобильные дороги общего пользования;

— недра, лесной фонд и водные ресурсы, отнесенные законом к государственной собственности, животный мир на территории государства.

3. К публичному достоянию относятся:

- земельные участки, занятые воинскими и гражданскими захоронениями;
- наркотические и психотропные вещества в соответствии с перечнем, определенным компетентным государственным органом в установленном законом порядке;
- химическое оружие, объекты по хранению и уничтожению химического оружия;
- ядерные материалы и оборудование в соответствии с перечнем, определенным компетентным государственным органом в установленном законом порядке;
- космические аппараты и объекты наземной космической инфраструктуры, относящиеся к спутниковым навигационным системам и создаваемые за счет государственного бюджета;
- государственные эталоны единиц времени и средства передачи информации о точном значении времени, обеспечивающие функционирование государственной службы времени и определение параметров вращения Земли;
- объекты, предприятия, военное и иное имущество государственных служб обороны, государственной охраны, внешней разведки, безопасности, таможенной и пограничной службы (за исключением предприятий таможенной службы), следственных органов, органов прокуратуры и судебных органов, иных служб и органов охраны правопорядка;
- недвижимое и особо ценное движимое государственное имущество, закрепленное на праве оперативного управления за государственными высшими и средними специальными учебными заведениями, а также за интернатами системы социальной защиты населения, специальными домами для одиноких престарелых, реабилитационными центрами для инвалидов;
- созданные за счет средств государственного бюджета либо союзного бюджета бывшего СССР материалы по созданию и сгущению государственных астрономо-геодезических, нивелирных и гравиметрических сетей, включая каталоги координат и высот геодезических пунктов, значений силы тяжести на гравиметрических пунктах, первичные материалы космических съемок и аэрофотосъемок, оригиналы топографических, гравиметрических, географических, тематических, специальных, цифровых, электронных и других видов карт, планов и атласов, исторические карты, планы и атласы, хранящиеся в специализированных топографо-геодезических фондах министерств и ведомств;

— предприятия, объекты и особо ценное движимое государственное имущество, закрепленное за организациями геологической службы, выполняющими региональные геологические исследования, связанные с оборонными нуждами государства, работы на континентальном шельфе и в пределах морской экономической зоны и Мирового океана, включая предусмотренные для этого морские суда, а также выполняющими фундаментальные научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, направленные на реализацию государственных программ развития минерально-сырьевой базы государства, в соответствии со специальным перечнем, утверждаемым правительством такого государства;

— скважины глубокого бурения, находящиеся в пределах горных отводов или площадей, лицензии на разработку которых выданы добывающим или иным предприятиям, и объекты государственной сети наблюдательных скважин и пунктов наблюдения нефтяных и газовых фонтанов;

— недвижимое и особо ценное движимое государственное имущество, закрепленное за государственными учреждениями и иными организациями, предназначенными исключительно для подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных служащих;

— объекты и предприятия агробиологической промышленности и их подсобных сельских хозяйств;

— недвижимое и особо ценное движимое государственное имущество, закрепленное за государственными театральными учреждениями, которым в установленном законом порядке присвоено звание академических театров, государственными академиями наук и государственными музейными учреждениями;

— объекты зарубежных представительств государства;

— объекты и предприятия государственных рыбопромысловых разведок и научно-исследовательского флота;

— объекты метрополитенов;

— иное имущество, отнесенное в установленном национальным законодательством порядке к публичному достоянию.

Статья 5. Правовой режим внеоборотного государственного имущества

1. Приватизация внеоборотного государственного имущества не допускается.

2. С целью обеспечения наиболее эффективного использования по назначению внеоборотного государственного имущества допускается

передача его отдельных объектов в установленном специальным законодательством порядке в доверительное управление или в доверительную собственность, если таковая допускается законом государства, созданной государством публично-правовой компании.

3. Отдельный объект внеоборотного государственного имущества может быть закреплен в установленном специальным законодательством порядке за государственным унитарным предприятием или учреждением на праве оперативного управления или ином подобном вещном праве, предусмотренном законом государства.

4. В случае незаконного отчуждения внеоборотного государственного имущества лицом, которому оно передано в управление, такое имущество считается выбывшим из владения государства против его воли и подлежит истребованию из владения его любого последующего приобретателя независимо от обстоятельств приобретения им данного имущества, его добросовестности и истечения предусмотренной законом исковой давности.

5. Не допускается приобретение права частной собственности на внеоборотное государственное имущество по приобретательной давности или иным предусмотренным законом способом приобретения права собственности помимо воли прежнего собственника.

6. Объект публичного достояния может стать оборотным имуществом только в результате утраты им статуса публичного достояния в предусмотренном законом порядке.

Глава 2. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРАВА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ

Статья 6. Целевое предназначение государственного имущества

1. Право государственной собственности имеет строго целевой характер. Государству может принадлежать только имущество, которое ему необходимо для выполнения его публичных функций.

2. Внеоборотное государственное имущество, относящееся к публичному достоянию, но фактически не используемое для обеспечения выполнения публичных функций, должно быть приспособлено для выполнения таких функций уполномоченным государственным органом в течение одного года после выявления его неиспользования для обеспечения выполнения публичных функций в порядке, установленном национальным законодательством.

3. При невозможности дальнейшего использования данного имущества для обеспечения выполнения публичных функций оно по истечении указанного в пункте 2 настоящей статьи срока подлежит переводу в установленном законом порядке в состав оборотного государственного имущества.

В таком случае оно должно быть в установленном специальным законодательством порядке закреплено на ограниченном вещном праве за государственным унитарным предприятием или на ином титуле — за иными лицами либо включено в план приватизации государственного имущества.

4. При выявлении фактически не используемого оборотного государственного имущества уполномоченным государственным органом в порядке, установленном национальным законодательством, в течение одного года после выявления его неиспользования оно должно быть в установленном специальным законодательством порядке закреплено на ограниченном вещном праве за государственным унитарным предприятием или на ином титуле — за иными лицами либо по истечении указанного срока включено в план приватизации государственного имущества.

Статья 7. Обеспечение и защита прав и свобод человека и гражданина при реализации права государственной собственности

При реализации права собственности государства на принадлежащее ему имущество должна обеспечиваться реализация и защита прав и свобод человека и гражданина.

Реализация права собственности государством не должна приводить к ограничению права собственности частных лиц.

Статья 8. Баланс частных и публичных интересов

1. При реализации права собственности государства на принадлежащее ему имущество должен обеспечиваться баланс частных и публичных интересов.

2. Нормотворческая деятельность и правоприменительная практика публичной администрации при регулировании свободного использования государственного имущества общего пользования должны определяться исключительно потребностями его нормирования в целях соблюдения баланса интересов отдельных пользователей, поддержания порядка при общем пользовании, защиты публичных интересов.

Статья 9. Правомерность решений государственных органов

1. Решения государственных органов, связанные с реализацией права собственности государства, могут приниматься на основании и в соответствии с действующим законодательством в пределах компетенции соответствующих государственных органов и не должны приводить к ограничению прав и законных интересов граждан и юридических лиц в случаях, если действующее законодательство прямо не предусматривает таких ограничений.

2. Решения государственных органов, связанные с реализацией права государственной собственности, должны приниматься в соответствии с направлениями государственной политики в сфере управления государственной собственностью, определенными соответствующими концепциями и другими программными документами.

Такие концепции и программы утверждаются уполномоченными органами публичной власти не реже чем один раз в пять лет.

Статья 10. Разграничение полномочий государственных органов по управлению государственной собственностью

1. Правомочия государства как собственника принадлежащего ему имущества реализуются органами государственной власти в пределах их компетенции.

2. Органы законодательной власти издают нормативные акты, определяющие принципы и порядок управления государственной собственностью и ее приватизации.

3. Если иное не предусмотрено национальным законодательством, органы законодательной власти не вправе издавать распорядительные акты в отношении конкретных объектов государственной собственности.

Статья 11. Регистрация и учет оборотного государственного имущества

1. В отношении тех видов оборотного государственного имущества, для которых действующим законодательством установлена обязательная регистрация права собственности, право государственной собственности регистрируется в общем порядке.

2. В отношении оборотного имущества, для которого государственная регистрация права собственности общими положениями действующего законодательства не предусмотрена, осуществляется учет государственного имущества в порядке, определенном национальным законодательством.

Статья 12. Электронная база данных объектов государственной собственности

1. Электронная база данных объектов государственной собственности содержит краткую правовую, техническую и экономическую информацию об объектах государственной собственности.

2. Государственные органы и организации, на которые в установленном национальным законодательством порядке возложены функции ведения реестров и составления баз данных о субъектах государственной собственности, предоставляют уполномоченному органу информацию, необходимую для формирования электронной базы данных объектов государственной собственности.

Виды предоставляемой информации и порядок ее предоставления определяются национальным законодательством.

Статья 13. Правовой режим объектов государственного имущества, которые не могут быть индивидуализированы в качестве объектов прав

Объекты государственного имущества, не являющиеся вещами и неспособные быть объектом индивидуального присвоения, а именно:

— информационно-телекоммуникационная сеть Интернет, представляющая собой технологическую систему, предназначенную для передачи по линиям связи информации, доступ к которой осуществляется с использованием средств вычислительной техники;

— атмосферный воздух;

— воздушное пространство;

— радиочастотный спектр

и иные подобные объекты, не являющиеся физическими телами, имеющими пространственные границы, относятся к государственному имуществу общего пользования.

Глава 3. СПЕЦИАЛЬНЫЕ СПОСОБЫ ПРИБРЕТЕНИЯ И ПРЕКРАЩЕНИЯ ПРАВА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ

Статья 14. Экспроприация

1. Изъятие имущества из частной собственности в государственную собственность (национализация, реквизиция и т. п.) допускается в целях удовлетворения публичных нужд при условии, что изымаемое имущество будет использоваться государственными органами для

выполнения государственных функций и при условии предварительного и равноценного возмещения.

Законодательством государства могут устанавливаться случаи, когда государственные органы обязаны осуществить экспроприацию.

2. Исчерпывающий перечень оснований и способов экспроприации и порядок ее осуществления устанавливаются специальным законодательством государства.

3. Национальным законодательством может предусматриваться безвозмездная экспроприация в качестве санкции за правонарушение (конфискация).

4. При осуществлении экспроприации предусмотренные гражданским законодательством положения, регулирующие порядок приобретения и прекращения права собственности, применяются, если специальным законодательством не предусмотрено иное.

Статья 15. Деприватизация

Добровольная и безвозмездная передача ранее приватизированного имущества из частной собственности в государственную собственность (деприватизация) осуществляется в случаях и порядке, определяемых национальным законодательством.

Статья 16. Приватизация

1. Приватизация представляет собой передачу в частную собственность в установленном законом порядке имущества, находящегося в государственной собственности.

2. Исчерпывающий перечень форм и оснований приватизации и порядок ее осуществления устанавливаются законодательством о приватизации.

3. Предусмотренные гражданским законодательством положения, регулирующие порядок приобретения и прекращения права собственности, применяются при приватизации, если законодательством о приватизации не предусмотрено иное.

4. Уполномоченный орган по управлению государственным имуществом должен в порядке, установленном национальным законодательством, обнародовать информацию о приватизации государственной собственности в средствах массовой информации.

Статья 17. Перераспределение государственного имущества в связи с разграничением полномочий

1. Перераспределение государственного имущества в связи с разграничением полномочий представляет собой административно-

правовой механизм безвозмездной передачи имущества между публичными собственниками при трансформации функций государства и местного самоуправления, основанный на принципе распределения государственного имущества сообразно распределенным между государством и иными государственными образованиями предметам ведения и полномочиям.

2. К отношениям по разграничению и перераспределению государственной собственности между государством и иными государственными образованиями (включая самоуправляющиеся территориальные общины) в связи с разграничением или перераспределением полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления применяются соответствующие нормы публичного права государства.

Для регулирования таких отношений гражданское законодательство не применяется, если иное не предусмотрено законом государства.

3. Основаниями для перераспределения государственного имущества являются:

— невозможность принадлежности имущества с учетом его целевого назначения прежнему публичному собственнику, в том числе по причине изъятия у него полномочий, реализация которых обеспечивалась соответствующими объектами;

— возможность нахождения такого имущества в собственности другого государственного образования, органам власти которого необходимо использовать это имущество для осуществления возложенных на него функций или полномочий.

Глава 4. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРАВА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ В МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЯХ

Статья 18. Общие условия осуществления права государственной собственности в отношениях с другими государствами

1. Государство уважает право собственности других государств и требует уважения его права собственности.

2. Взыскание по долгам государства в соответствии с нормами международного права может быть обращено только на имущество, которое не используется для выполнения публичных функций государства.

3. Особенности ответственности государства и государственных образований, наделенных конституцией или национальным законодательством правовой способностью выступать собственником имущества, в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, с участием иностранных юридических лиц, граждан и государств определяются законом об иммунитете государства и его собственности.

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О модельном законе
«О государственном кадастре недвижимости»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по правовым вопросам проект модельного закона «О государственном кадастре недвижимости», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять модельный закон «О государственном кадастре недвижимости» (прилагается).
2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
27 марта 2017 года
№ 46-7

В. И. Матвиенко

Принят на сорок шестом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 46-7
от 27 марта 2017 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН **О государственном кадастре недвижимости**

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия и определения

В настоящем Законе применяются следующие основные понятия и определения:

государственный кадастр недвижимости — систематизированный свод сведений об учтенном недвижимом имуществе, а также иных сведений, предусмотренных национальным законодательством. Государственный кадастр недвижимости является государственным информационным ресурсом;

государственный кадастровый учет недвижимого имущества (далее — кадастровый учет) — действия уполномоченного органа по внесению в государственный кадастр недвижимости сведений о недвижимом имуществе, которые подтверждают существование такого недвижимого имущества с характеристиками, позволяющими определить такое недвижимое имущество в качестве индивидуально-определенной вещи (далее — уникальные характеристики объекта недвижимости), или подтверждают прекращение существования такого недвижимого имущества, а также иных сведений о недвижимом имуществе, предусмотренных национальным законодательством;

кадастровая выписка об объекте недвижимости — выписка из государственного кадастра недвижимости, содержащая запрашиваемые сведения об объекте недвижимости;

кадастровая деятельность — выполнение управомоченным лицом в отношении недвижимого имущества работ, в результате которых обеспечивается подготовка документов, содержащих необходимые

для осуществления кадастрового учета сведения о таком недвижимом имуществе (далее — кадастровые работы);

кадастровые дела — совокупность скомплектованных и систематизированных документов, на основании которых внесены соответствующие сведения в государственный кадастр недвижимости;

кадастровые карты — составленные на единой картографической основе тематические карты, на которых в графической форме и текстовой форме воспроизводятся внесенные в государственный кадастр недвижимости сведения о земельных участках, зданиях, сооружениях, об объектах незавершенного строительства и других объектах;

кадастровый паспорт объекта недвижимости — выписка из государственного кадастра недвижимости, содержащая уникальные характеристики объекта недвижимости;

кадастровый план территории — тематический план единицы кадастрового деления, который составлен на картографической основе и на котором в графической форме и текстовой форме воспроизведены запрашиваемые сведения;

реестр объектов недвижимости — систематизированный свод записей об объектах недвижимости в текстовой форме путем описания внесенных в государственный кадастр недвижимости сведений о таких объектах.

Статья 2. Предмет регулирования настоящего Закона

1. Настоящий Закон регулирует отношения, возникающие в связи с ведением государственного кадастра недвижимости, осуществлением государственного кадастрового учета недвижимого имущества и кадастровой деятельности (далее — кадастровые отношения).

2. В соответствии с настоящим Законом осуществляется кадастровый учет объектов недвижимого имущества, если иное не предусмотрено национальным законодательством.

Статья 3. Правовая основа регулирования кадастровых отношений

Правовую основу регулирования кадастровых отношений составляют настоящий Закон, конституция государства — участника Содружества Независимых Государств, гражданское, земельное, градостроительное, жилищное и иное национальное законодательство.

Глава 2. ВЕДЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО КАДАСТРА НЕДВИЖИМОСТИ

Статья 4. Принципы ведения государственного кадастра недвижимости

1. Ведение государственного кадастра недвижимости осуществляется на основе принципов единства технологии его ведения на территориях государств — участников Содружества Независимых Государств, обеспечения общедоступности и непрерывности актуализации содержащихся в нем сведений (далее — кадастровые сведения), сопоставимости кадастровых сведений со сведениями, содержащимися в других государственных информационных ресурсах государств — участников Содружества Независимых Государств.

2. Ведение государственного кадастра недвижимости осуществляется на бумажных и электронных носителях. При несоответствии между сведениями на бумажных носителях и электронных носителях приоритет имеют сведения на бумажных носителях.

3. Порядок и сроки хранения содержащихся в государственном кадастре недвижимости документов устанавливаются национальным законодательством.

4. Государственный кадастр недвижимости на электронных носителях является частью единой информационной системы, объединяющей государственный кадастр недвижимости на электронных носителях и единый государственный реестр прав на недвижимое имущество на электронных носителях.

5. Сведения в государственный кадастр недвижимости вносятся органом кадастрового учета на основании документов, поступивших в этот орган в установленном национальным законодательством порядке.

6. В случае изменения кадастровых сведений ранее внесенные в государственный кадастр недвижимости сведения сохраняются, если иное не установлено национальным законодательством.

7. Кадастровые сведения являются общедоступными, за исключением кадастровых сведений, доступ к которым ограничен законом.

8. Ведение государственного кадастра недвижимости осуществляется органом кадастрового учета в порядке, установленном органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по нормативно-правовому регулированию в сфере ведения государственного кадастра недвижимости, осуществления кадастрового учета и кадастровой деятельности (далее — компетентный орган).

Статья 5. Кадастровый номер объекта недвижимости

1. Каждый объект недвижимости, сведения о котором внесены в государственный кадастр недвижимости, имеет неизменяемый, не повторяющийся во времени и на территории государственный учетный номер (далее — кадастровый номер). Кадастровые номера присваиваются объектам недвижимости органом кадастрового учета.

2. В целях присвоения объектам недвижимости кадастровых номеров орган кадастрового учета осуществляет кадастровое деление территории. Национальным законодательством должны быть установлены единицы кадастрового деления. При установлении или изменении единиц кадастрового деления территории соответствующие сведения вносятся в государственный кадастр недвижимости на основании правовых актов органа кадастрового учета.

3. Порядок кадастрового деления территории, а также порядок присвоения объектам недвижимости кадастровых номеров устанавливаются компетентным органом.

Статья 6. Геодезическая и картографическая основы государственного кадастра недвижимости

1. Геодезической основой государственного кадастра недвижимости (далее — геодезическая основа кадастра) являются государственная геодезическая сеть и создаваемые в установленном органе исполнительной власти порядке геодезические сети специального назначения.

2. Картографической основой государственного кадастра недвижимости (далее — картографическая основа кадастра) являются карты, планы, требования к которым определяются органом нормативно-правового регулирования в сфере кадастровых отношений.

3. Геодезическая и картографическая основы кадастра создаются и обновляются в соответствии с национальным законодательством.

4. При ведении государственного кадастра недвижимости должна применяться единая государственная система координат, установленная для использования при осуществлении геодезических и картографических работ.

Статья 7. Состав сведений государственного кадастра недвижимости об объекте недвижимости

1. В государственный кадастр недвижимости вносятся основные сведения об уникальных характеристиках объекта недвижимости:

1) вид объекта недвижимости (земельный участок, здание, сооружение, помещение, объект незавершенного строительства и др.);

2) кадастровый номер и дата внесения данного кадастрового номера в государственный кадастр недвижимости;

3) описание местоположения границ объекта недвижимости, если объектом недвижимости является земельный участок;

4) описание местоположения объекта недвижимости на земельном участке, если объектом недвижимости является здание, сооружение, объект незавершенного строительства или другой объект;

5) кадастровый номер здания или сооружения, в которых расположено помещение, номер этажа, на котором расположено это помещение (при наличии этажности), описание местоположения этого помещения в пределах данного этажа, либо в пределах здания или сооружения, либо в пределах соответствующей части здания или сооружения, если объектом недвижимости является помещение;

6) площадь, определенная с учетом установленных в соответствии с национальным законодательством требований, если объектом недвижимости является земельный участок, здание или помещение.

2. В государственный кадастр недвижимости могут вноситься дополнительные сведения об объекте недвижимости, предусмотренные национальным законодательством.

Статья 8. Разделы государственного кадастра недвижимости

Государственный кадастр недвижимости состоит из следующих разделов:

- реестр объектов недвижимости;
- кадастровые дела;
- кадастровые карты.

Статья 9. Порядок предоставления по запросам заинтересованных лиц сведений, внесенных в государственный кадастр недвижимости

1. Общедоступные сведения, внесенные в государственный кадастр недвижимости, предоставляются органом кадастрового учета по запросам любых лиц посредством почтового отправления. Национальным законодательством могут быть предусмотрены иные способы предоставления информации.

2. Сведения, внесенные в государственный кадастр недвижимости, предоставляются в виде:

- 1) копии документа, на основании которого сведения об объекте недвижимости внесены в государственный кадастр недвижимости;
- 2) кадастровой выписки об объекте недвижимости;
- 3) кадастрового паспорта объекта недвижимости;

- 4) кадастрового плана территории;
- 5) в ином виде, определенном органом нормативно-правового регулирования в сфере кадастровых отношений.
3. Орган кадастрового учета имеет право по запросу любого лица предоставлять полученную на основе общедоступных кадастровых сведений обобщенную информацию, в том числе аналитическую информацию. Состав, виды такой информации, сроки ее предоставления, порядок ее размещения устанавливаются компетентным органом.
4. Компетентный орган устанавливает порядок предоставления сведений, внесенных в государственный кадастр недвижимости.
5. Если предоставление запрашиваемых сведений не допускается в соответствии с законом или в государственном кадастре недвижимости отсутствуют запрашиваемые сведения, орган кадастрового учета выдает обоснованное решение об отказе в предоставлении запрашиваемых сведений либо уведомление об отсутствии в государственном кадастре недвижимости запрашиваемых сведений.
6. Решение об отказе в предоставлении запрашиваемых сведений может быть обжаловано в судебном порядке.
7. За предоставление сведений, внесенных в государственный кадастр недвижимости, может взиматься плата. Размеры такой платы, порядок ее взимания и возврата устанавливаются компетентным органом.

Глава 3. ПОРЯДОК КАДАСТРОВОГО УЧЕТА

Статья 10. Основания осуществления кадастрового учета

1. Кадастровый учет осуществляется в связи с образованием или созданием объекта недвижимости (далее — постановка на учет объекта недвижимости), прекращением его существования (далее — снятие с учета объекта недвижимости) либо изменением уникальных характеристик объекта недвижимости.
2. Кадастровый учет в связи с изменением любых дополнительных сведений осуществляется на основании соответствующих документов, поступивших в орган кадастрового учета в порядке, предусмотренном национальным законодательством.

Статья 11. Сроки осуществления кадастрового учета

1. Постановка на учет объекта недвижимости, учет изменений объекта недвижимости, учет части объекта недвижимости или снятие

с учета объекта недвижимости осуществляется в течение срока, определяемого национальным законодательством.

2. Моментом завершения кадастрового учета признается день внесения органом кадастрового учета в государственный кадастр недвижимости:

1) сведений о присвоенном соответствующему объекту недвижимости кадастровом номере (при постановке на учет объекта недвижимости);

2) новых сведений о соответствующем объекте недвижимости (при учете изменений объекта недвижимости, учете части объекта недвижимости);

3) сведений о прекращении существования объекта недвижимости (при снятии с учета объекта недвижимости).

Статья 12. Место осуществления кадастрового учета

Постановка на учет объекта недвижимости, учет изменений объекта недвижимости, учет части объекта недвижимости или снятие с учета объекта недвижимости осуществляется по месту нахождения объекта недвижимости.

Статья 13. Лица, имеющие право на обращение с заявлениями о кадастровом учете

1. С заявлениями о постановке на учет, об учете изменений объектов недвижимости вправе обратиться собственники таких объектов недвижимости или в случаях, предусмотренных законом, иные лица.

2. С заявлениями об учете изменений земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и предоставленных на ином вещном праве или обязательственном праве, вправе обратиться лица, обладающие этими земельными участками на указанном праве.

3. С заявлениями об учете изменений зданий, сооружений, помещений, объектов незавершенного строительства, других объектов, находящихся в государственной или муниципальной собственности и предоставленных на ином вещном праве или обязательственном праве, вправе обратиться лица, обладающие этими зданиями, сооружениями, помещениями, объектами незавершенного строительства, другими объектами на указанном праве.

4. С заявлениями об учете частей объектов недвижимости вправе обратиться правообладатели таких объектов недвижимости или лица, в пользу которых установлены или устанавливаются ограничения (обременения) вещных прав на такие объекты недвижимости.

5. С заявлениями о снятии с учета зданий, сооружений, помещений, объектов незавершенного строительства, других объектов вправе обратиться правообладатели таких объектов недвижимости, с заявлениями о снятии с учета зданий, сооружений, объектов незавершенного строительства, других объектов — также правообладатели земельных участков, на которых были расположены такие объекты недвижимости.

Статья 14. Состав необходимых для кадастрового учета документов

1. Необходимые для кадастрового учета документы представляются заявителем вместе с заявлением. Необходимыми для кадастрового учета документами являются:

1) межевой план (при постановке на учет земельного участка, учете части земельного участка или кадастровом учете в связи с изменением уникальных характеристик земельного участка);

2) документ, подтверждающий согласование местоположения границ земельного участка в порядке, установленном национальным законодательством;

3) технический план здания, сооружения, помещения, объекта незавершенного строительства или другого объекта (при постановке на учет такого объекта недвижимости, учете его части или учете его изменений);

4) акт обследования, подтверждающий прекращение существования объекта недвижимости (при снятии с учета такого объекта недвижимости).

2. Необходимые для кадастрового учета документы могут представляться заявителем дополнительно в соответствии с национальным законодательством.

Статья 15. Приостановление кадастрового учета

1. Осуществление кадастрового учета приостанавливается в случае, если:

1) имеются противоречия между сведениями об объекте недвижимости, содержащимися в представленных заявителем для осуществления такого кадастрового учета документах, и кадастровыми сведениями о данном объекте недвижимости;

2) одна из границ земельного участка, о кадастровом учете которого представлено заявление, пересекает одну из границ другого земельного участка, сведения о котором содержатся в государственном кадастре недвижимости;

3) местоположение помещения, о кадастровом учете которого представлено заявление, в соответствии с кадастровыми сведениями частично или полностью совпадает с местоположением другого помещения;

4) не представлены необходимые для кадастрового учета документы;

5) заявление о кадастровом учете или необходимые для кадастрового учета документы по форме либо содержанию не соответствуют требованиям закона;

6) одна из границ земельного участка пересекает границы муниципального образования и (или) границы населенного пункта.

2. Орган кадастрового учета принимает решение о приостановлении осуществления постановки на учет земельного участка в случае, если доступ (проход или проезд от земельных участков общего пользования) к образуемому или изменяемому земельному участку не будет обеспечен, в том числе путем установления сервитута.

3. Орган кадастрового учета при принятии решения о приостановлении должен установить возможные причины возникновения обстоятельств, являющихся основанием для принятия такого решения (в связи с технической ошибкой, допущенной органом кадастрового учета при ведении государственного кадастра недвижимости, ошибкой, допущенной лицом, обладающим правом выполнения кадастровых работ, в отношении объекта недвижимости, о кадастровом учете которого представлено заявление, или в отношении другого объекта недвижимости, кадастровый учет которого был осуществлен ранее, и другие причины).

4. Решение о приостановлении должно содержать причину приостановления осуществления кадастрового учета. В решении указываются обстоятельства, послужившие основанием для его принятия, а также выявленные органом кадастрового учета возможные причины возникновения этих обстоятельств и рекомендации по устранению данных причин. Решение о приостановлении должно содержать указание на все документы, которые отсутствуют и которые должны быть представлены для осуществления соответствующего кадастрового учета. Решение должно содержать рекомендации о доработке представленных документов.

5. Орган кадастрового учета обязан выдать заверенную копию решения о приостановлении соответствующему заявителю или его представителю в соответствии с правилами, установленными национальным законодательством.

6. Осуществление кадастрового учета приостанавливается на срок до устранения обстоятельств, послуживших основанием для принятия

решения о приостановлении, но не более чем на срок, установленный национальным законодательством.

7. Решение о приостановлении может быть обжаловано в судебном порядке заявителем или его представителем.

Статья 16. Отказ в осуществлении кадастрового учета

1. Орган кадастрового учета принимает решение об отказе в осуществлении кадастрового учета в случае, если:

1) имущество не является объектом недвижимости, кадастровый учет которого осуществляется в соответствии с настоящим Законом;

2) с заявлением о кадастровом учете обратилось ненадлежащее лицо;

3) истек срок приостановления осуществления кадастрового учета и не устранены обстоятельства, послужившие основанием для принятия решения о приостановлении;

4) межевой план, технический план или акт обследования заверен подписью неуправомоченного лица.

2. Орган кадастрового учета принимает решение об отказе в постановке на учет земельного участка также в случае, если:

1) размер образуемого земельного участка не будет соответствовать требованиям, установленным в соответствии с национальным законодательством;

2) земельный участок образован из земельных участков с различными правовыми режимами;

3) в орган кадастрового учета поступили возражения относительно размера и местоположения границ земельного участка;

4) граница земельного участка, о кадастровом учете которого представлено заявление, не считается согласованной.

3. Решение об отказе в осуществлении кадастрового учета должно содержать причину отказа с обязательной ссылкой на законные положения, послужившие основанием для принятия такого решения, и указание на допущенные нарушения.

4. Решение об отказе в осуществлении кадастрового учета должно быть принято не позднее срока осуществления кадастрового учета.

5. Орган кадастрового учета направляет заявителю уведомление о принятии решения об отказе в осуществлении кадастрового учета в порядке и способами, которые установлены органом нормативно-правового регулирования в сфере кадастровых отношений.

6. Решение об отказе в осуществлении кадастрового учета может быть обжаловано в судебном порядке заявителем или его представителем.

Статья 17. Исправление ошибок в государственном кадастре недвижимости

1. Ошибками в государственном кадастре недвижимости являются:

1) техническая ошибка (описка, опечатка, грамматическая или арифметическая ошибка либо подобная ошибка), допущенная органом кадастрового учета при ведении государственного кадастра недвижимости и приведшая к несоответствию сведений, внесенных в государственный кадастр недвижимости, сведениям в документах, на основании которых вносились сведения в государственный кадастр недвижимости;

2) воспроизведенная в государственном кадастре недвижимости ошибка в документе, на основании которого вносились сведения в государственный кадастр недвижимости.

2. Техническая ошибка в сведениях подлежит исправлению на основании решения органа кадастрового учета в случае обнаружения данным органом такой ошибки или представления в орган кадастрового учета от правообладателя заявления о такой ошибке в форме, порядке и способами, которые установлены органом нормативно-правового регулирования в сфере кадастровых отношений, либо на основании вступившего в законную силу решения суда об исправлении такой ошибки. Орган кадастрового учета в случае представления заявления о такой ошибке обязан проверить содержащуюся в нем информацию и устранить соответствующую техническую ошибку либо принять решение об отклонении этого заявления с обоснованием причин отклонения, направив данное решение обратившемуся с этим заявлением лицу в порядке и способами, которые установлены органом нормативно-правового регулирования в сфере кадастровых отношений. Данное решение может быть обжаловано в судебном порядке.

3. Кадастровая ошибка в сведениях подлежит исправлению в порядке, установленном для учета изменений соответствующего объекта недвижимости, или на основании вступившего в законную силу решения суда об исправлении ошибки.

Глава 4. КАДАСТРОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Статья 18. Организация кадастровой деятельности

1. Кадастровую деятельность вправе осуществлять лица, обладающие правом выполнения кадастровых работ, по инициативе органов власти, правообладателей земельных участков или по решению суда.

2. Документы, подготовленные в результате выполнения кадастровых работ лицами, обладающими правом выполнения этих работ, могут быть представлены в орган кадастрового учета в целях осуществления государственного кадастрового учета.

3. Лица, обладающие правом выполнения кадастровых работ, несут ответственность за несоблюдение требований, предусмотренных национальным законодательством в области кадастровых отношений, в том числе за недостоверность сведений межевого плана, технического плана, акта обследования, на основании которых в государственный кадастр недвижимости вносятся сведения об объектах недвижимости и которые подготовлены такими лицами.

4. Лица, обладающие правом выполнения кадастровых работ, могут создавать саморегулируемые организации, основанные на членстве в них. Целями создания таких организаций являются обеспечение условий для профессиональной деятельности по выполнению кадастровых работ, разработка и утверждение стандартов осуществления кадастровой деятельности и правил профессиональной этики для членов саморегулируемых организаций, а также осуществление контроля за соблюдением требований национального законодательства в области кадастровых отношений и установленных саморегулируемой организацией стандартов и правил.

Статья 19. Основания для выполнения кадастровых работ

1. Кадастровые работы выполняются лицами, обладающими правом выполнения этих работ, на основании заключаемого в соответствии с требованиями национального законодательства договора на выполнение кадастровых работ.

2. В случаях, предусмотренных национальным законодательством, кадастровые работы могут быть выполнены лицами, обладающими правом выполнения этих работ, на основании судебного акта. Суд самостоятелен в выборе соответствующего исполнителя работ. Расходы, связанные с выполнением кадастровых работ, и денежное вознаграждение соответствующему лицу подлежат возмещению и выплате в порядке, установленном национальным законодательством.

Статья 20. Результат кадастровых работ

Результатом кадастровых работ является межевой план, технический план или акт обследования.

Статья 21. Межевой план

1. Межевой план представляет собой документ, который составлен на основе кадастрового плана соответствующей территории или кадастровой выписки о соответствующем земельном участке и в котором воспроизведены определенные внесенные в государственный кадастр недвижимости сведения и указаны сведения об образуемых земельном участке или земельных участках, либо о части или частях земельного участка, либо новые необходимые для внесения в государственный кадастр недвижимости сведения о земельном участке или земельных участках.

2. В межевом плане указываются сведения об образуемых земельном участке или земельных участках в случае выполнения кадастровых работ, в результате которых обеспечивается подготовка документов для представления в орган кадастрового учета заявления о постановке на учет земельного участка или земельных участков, сведения о части или частях земельного участка в случае выполнения кадастровых работ, в результате которых обеспечивается подготовка документов для представления в орган кадастрового учета заявления об учете части или частей земельного участка, новые необходимые для внесения в государственный кадастр недвижимости сведения о земельном участке или земельных участках в случае выполнения кадастровых работ, в результате которых обеспечивается подготовка документов для представления в орган кадастрового учета заявления об учете изменений земельного участка или земельных участков.

3. Межевой план состоит из графической и текстовой частей.

4. В графической части межевого плана воспроизводятся сведения кадастрового плана соответствующей территории или кадастровой выписки о соответствующем земельном участке, а также указываются местоположение границ образуемых земельного участка или земельных участков, либо границ части или частей земельного участка, либо уточняемых границ земельных участков, доступ к образуемым или измененным земельным участкам (проход или проезд от земельных участков общего пользования), в том числе путем установления сервитута.

5. В текстовой части межевого плана указываются необходимые для внесения в государственный кадастр недвижимости сведения о земельном участке или земельных участках в объеме, установленном органом нормативно-правового регулирования в сфере кадастровых отношений, а также сведения о согласовании местоположения границ земельных участков в форме акта согласования местоположения таких границ (далее — акт согласования местоположения границ).

6. Местоположение границ земельного участка устанавливается посредством определения координат характерных точек таких границ. Местоположение отдельных частей земельного участка устанавливается посредством определения координат характерных точек таких границ. Требования к точности и методам определения координат характерных точек границ земельного участка устанавливаются органом нормативно-правового регулирования в сфере кадастровых отношений.

7. Площадь земельного участка, определенной с учетом установленных в соответствии с настоящим Законом требований, является площадью геометрической фигуры, образованной проекцией границ земельного участка на горизонтальную плоскость.

8. Образуемые земельные участки должны соответствовать установленным в соответствии с национальным законодательством требованиям к земельным участкам. Если в соответствии с настоящим Законом образование земельных участков должно осуществляться с учетом проекта межевания территории, проекта межевания земельного участка или земельных участков либо иного предусмотренного национальным законодательством документа, местоположение границ данных земельных участков определяется с учетом такого документа.

9. Межевой план подготавливается в форме документа на бумажном носителе, заверенного подписью лица, которое обладает правом выполнения этих работ. Межевой план может быть подготовлен в виде электронного документа в соответствии с национальным законодательством.

10. Форма межевого плана и требования к его подготовке устанавливаются органом нормативно-правового регулирования в сфере кадастровых отношений.

Статья 22. Порядок согласования местоположения границ земельных участков

1. Местоположение границ земельных участков подлежит обязательному согласованию (далее — согласование местоположения границ) с лицами, которые являются правообладателями смежных земельных участков (далее — заинтересованные лица). Предметом указанного согласования с заинтересованным лицом при выполнении кадастровых работ является определение местоположения границы такого земельного участка, одновременно являющейся границей другого, принадлежащего этому заинтересованному лицу, земельного участка.

2. Заинтересованное лицо не вправе представлять возражения относительно местоположения частей границ, не являющихся одно-

временно частями границ принадлежащего ему земельного участка, или согласовывать местоположение границ на возмездной основе.

3. От имени правообладателей земельных участков в согласовании местоположения границ вправе участвовать их представители, действующие в силу полномочий, основанных на нотариально удостоверенной доверенности, указании закона либо акте уполномоченного на то государственного органа или органа местного самоуправления. В согласовании местоположения границ от имени органа государственной власти или органа местного самоуправления вправе участвовать представитель данного органа, уполномоченный на такое согласование доверенностью.

4. Согласование местоположения границ проводится посредством проведения собрания заинтересованных лиц. Извещение о проведении собрания о согласовании местоположения границ вручается данным лицам или их представителям под расписку, направляется по их почтовым адресам посредством почтового отправления с уведомлением о вручении и по адресам их электронной почты в соответствии с кадастровыми сведениями либо публикуется в порядке, установленном для официального опубликования правовых актов, иной официальной информации.

Опубликование извещения о проведении собрания о согласовании местоположения границ допускается в случае, если:

1) в государственном кадастре недвижимости отсутствуют сведения о почтовом адресе любого из заинтересованных лиц или получено извещение о проведении собрания о согласовании местоположения границ, направленное заинтересованному лицу посредством почтового отправления, с отметкой о невозможности его вручения;

2) смежный земельный участок расположен в пределах территории садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения и относится к имуществу общего пользования, либо входит в состав земель сельскохозяйственного назначения и находится в собственности более чем пяти лиц, либо входит в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме.

5. В извещении о проведении собрания о согласовании местоположения границ должны быть указаны:

1) сведения о заказчике соответствующих кадастровых работ, в том числе почтовый адрес и номер контактного телефона;

2) сведения о лицах, обладающих правом выполнения кадастровых работ, в том числе почтовый адрес, адрес электронной почты и номер контактного телефона;

3) кадастровый номер и адрес земельного участка, в отношении которого выполняются соответствующие кадастровые работы, кадастр-

ровые номера и адреса смежных с ним земельных участков (при отсутствии адресов указываются сведения о местоположении земельных участков) либо кадастровый номер кадастрового квартала, в границах которого расположены указанные земельные участки;

4) порядок ознакомления с проектом межевого плана, место или адрес, где с этим проектом можно ознакомиться со дня вручения, направления или опубликования извещения;

5) место, дата и время проведения собрания о согласовании местоположения границ;

6) сроки и почтовый адрес для вручения или направления заинтересованными лицами требований о проведении согласования местоположения границ с установлением таких границ на местности и (или) в письменной форме обоснованных возражений о местоположении границ земельных участков после ознакомления с проектом межевого плана.

6. Извещение о проведении собрания о согласовании местоположения границ должно быть вручено, направлено или опубликовано в срок не менее чем 30 дней до дня проведения данного собрания.

7. При проведении согласования местоположения границ лицо, обладающее правом выполнения кадастровых работ, обязано:

1) проверить полномочия заинтересованных лиц или их представителей;

2) обеспечить возможность ознакомления заинтересованных лиц или их представителей с соответствующим проектом межевого плана и дать необходимые разъяснения относительно его содержания;

3) указать заинтересованным лицам или их представителям подлежащее согласованию местоположение границ земельных участков на местности.

8. При проведении согласования местоположения границ заинтересованные лица или их представители предъявляют лицу, обладающему правом выполнения кадастровых работ, документы, удостоверяющие личность, документы, подтверждающие полномочия представителей заинтересованных лиц, а также документы, подтверждающие права заинтересованных лиц на соответствующие земельные участки.

Статья 23. Акт согласования местоположения границ земельных участков

1. Результат согласования местоположения границ оформляется лицом, обладающим правом выполнения кадастровых работ, в форме акта согласования местоположения границ.

2. Местоположение границ земельного участка считается согласованным при наличии в акте согласования местоположения границ

личных подписей всех заинтересованных лиц или их представителей. Реквизиты документов, удостоверяющих личность таких заинтересованных лиц или их представителей, с указанием реквизитов документов, подтверждающих полномочия представителей заинтересованных лиц, указываются в акте согласования местоположения границ.

3. Если надлежащим образом извещенные заинтересованное лицо или его представитель в установленный срок не выразили свое согласие посредством заверения личной подписью акта согласования местоположения границ либо не представили свои возражения о местоположении границ в письменной форме с их обоснованием, местоположение соответствующих границ земельных участков считается согласованным таким лицом, о чем в акт согласования местоположения границ вносится соответствующая запись. К межевому плану прилагаются документы, подтверждающие соблюдение установленного законом порядка извещения указанного лица. Данные документы являются неотъемлемой частью межевого плана.

4. Если местоположение соответствующих границ земельных участков не согласовано заинтересованным лицом или его представителем и такое лицо или его представитель представили в письменной форме возражения относительно данного согласования с обоснованием отказа в нем, в акт согласования местоположения границ вносятся записи о содержании указанных возражений. Представленные в письменной форме возражения прилагаются к межевому плану и являются его неотъемлемой частью.

5. Споры, не урегулированные в результате согласования местоположения границ, рассматриваются в судебном порядке.

Статья 24. Акт обследования

1. Акт обследования представляет собой документ, в котором лицо, обладающее правом выполнения кадастровых работ, в результате осмотра места нахождения здания, сооружения, помещения или объекта незавершенного строительства с учетом имеющихся кадастровых сведений о таком объекте недвижимости подтверждает прекращение существования здания, сооружения или объекта незавершенного строительства, другого объекта в связи с гибелью или уничтожением такого объекта недвижимости либо прекращение существования помещения в связи с гибелью или уничтожением здания или сооружения, в которых оно было расположено, гибелью или уничтожением части здания или сооружения, в пределах которой такое помещение было расположено.

2. Акт обследования подготавливается в форме документа на бумажном носителе, заверенного подписью лица, которое обладает

правом выполнения кадастровых работ. Акт обследования может быть подготовлен в форме электронного документа.

3. Форма акта обследования и требования к его подготовке устанавливаются органом нормативно-правового регулирования в сфере кадастровых отношений.

Глава 5. КОМПЛЕКСНЫЕ КАДАСТРОВЫЕ РАБОТЫ

Статья 25. Объекты комплексных кадастровых работ

1. Под комплексными кадастровыми работами в целях настоящего Закона понимаются кадастровые работы, которые выполняются одновременно в отношении всех расположенных на территории единицы кадастрового деления, установленной национальным законодательством:

1) земельных участков, кадастровые сведения о которых не соответствуют установленным на основании настоящего Закона требованиям к описанию местоположения границ земельных участков;

2) земельных участков, занятых зданиями или сооружениями, площадями, улицами, проездами, набережными, скверами, бульварами, водными объектами, пляжами и другими объектами общего пользования, образование которых предусмотрено национальным законодательством;

3) зданий, сооружений, а также объектов незавершенного строительства, права на которые зарегистрированы.

2. В результате выполнения комплексных кадастровых работ:

1) осуществляется уточнение местоположения границ земельных участков;

2) осуществляется установление или уточнение местоположения на земельных участках зданий, сооружений, объектов незавершенного строительства;

3) обеспечивается образование земельных участков, на которых расположены здания, в том числе многоквартирные дома;

4) обеспечивается образование земельных участков общего пользования, занятых площадями, улицами, проездами, набережными, скверами, бульварами, водными объектами, пляжами и другими объектами;

5) обеспечивается исправление кадастровых ошибок в сведениях о местоположении границ объектов недвижимости.

**Статья 26. Заказчики комплексных кадастровых работ.
Финансирование выполнения комплексных
кадастровых работ**

1. Заказчиком комплексных кадастровых работ является уполномоченный орган власти.

2. Финансирование выполнения комплексных кадастровых работ предусматривается национальным законодательством.

Статья 27. Исполнители комплексных кадастровых работ

Комплексные кадастровые работы выполняются лицами, обладающими правом выполнения этих работ, на основании контракта, заключенного заказчиком комплексных кадастровых работ с такими лицами.

**Статья 28. Результат комплексных кадастровых работ.
Карта-план территории**

1. В результате выполнения комплексных кадастровых работ обеспечивается подготовка карты-плана территории, содержащей необходимые для кадастрового учета сведения о земельных участках, зданиях, сооружениях, об объектах незавершенного строительства, расположенных в границах территории выполнения комплексных кадастровых работ. Карта-план территории состоит из текстовой и графической частей.

2. В состав текстовой части карты-плана территории включаются:

1) пояснительная записка с указанием оснований выполнения комплексных кадастровых работ, сведений о территории выполнения комплексных кадастровых работ, об учетных номерах кадастровых кварталов, являющихся территорией, на которой выполняются комплексные кадастровые работы, включая реквизиты полученных для выполнения комплексных кадастровых работ кадастровых планов территории указанных кадастровых кварталов, реквизиты решения об утверждении проекта межевания территории, и иных сведений о территории, на которой выполняются комплексные кадастровые работы;

2) сведения об объектах недвижимости, являющихся объектами комплексных кадастровых работ, в объеме, установленном компетентным органом;

3) акт согласования местоположения границ земельных участков при выполнении комплексных кадастровых работ;

4) заключение согласительной комиссии о результатах рассмотрения возражений относительно местоположения границ земельных участков.

3. Графическая часть карты-плана территории состоит из подготовленной в результате выполнения комплексных кадастровых работ схемы границ земельных участков, которая составляется с учетом требований, предъявляемых к картографической основе государственного кадастра недвижимости.

4. Карта-план территории подготавливается в форме электронного документа, заверенного усиленной квалифицированной электронной подписью кадастрового инженера, а также в форме документа на бумажном носителе. Все документы или их копии, представленные или подготовленные для включения в состав карты-плана территории в форме документа на бумажном носителе, включаются в ее состав в виде электронного образа бумажного документа, заверенного усиленной квалифицированной электронной подписью кадастрового инженера, или копии этого документа. Форма карты-плана территории и требования к ее подготовке, а также форма акта согласования местоположения границ земельных участков при выполнении комплексных кадастровых работ и требования к его подготовке устанавливаются компетентным органом.

Статья 29. Схема границ земельных участков

На схеме границ земельных участков отображаются:

- 1) местоположение границ земельных участков, в отношении которых выполнялись комплексные кадастровые работы;
- 2) местоположение границ земельных участков, сведения о которых внесены в государственный кадастр недвижимости, но в отношении которых комплексные кадастровые работы не выполнялись;
- 3) местоположение на земельных участках зданий, сооружений, объектов незавершенного строительства, которое устанавливается в ходе выполнения комплексных кадастровых работ, в том числе в целях исправления ошибок;
- 4) местоположение на земельных участках зданий, сооружений, объектов незавершенного строительства, сведения о которых внесены в государственный кадастр недвижимости, но в отношении которых комплексные кадастровые работы не выполнялись.

Статья 30. Порядок выполнения комплексных кадастровых работ

1. При выполнении комплексных кадастровых работ осуществляется:

- 1) разработка проекта карты-плана территории;
- 2) согласование местоположения границ земельных участков;

3) утверждение заказчиком комплексных кадастровых работ карты-плана территории;

4) представление карты-плана территории в орган кадастрового учета.

2. При выполнении комплексных кадастровых работ исполнитель комплексных кадастровых работ:

1) получает или собирает документы, содержащие необходимые для выполнения комплексных кадастровых работ исходные данные;

2) уведомляет правообладателей объектов недвижимости о начале выполнения таких работ;

3) представляет в орган кадастрового учета заявления об учете адресов правообладателей объектов недвижимости, являющихся объектами комплексных кадастровых работ, и заявления о внесении в государственный кадастр недвижимости сведений о ранее учтенных объектах недвижимости, расположенных в границах территории выполнения комплексных кадастровых работ, в соответствии с предоставленными правообладателями этих объектов и заверенными копиями документов, устанавливающих или подтверждающих права на эти объекты недвижимости;

4) подготавливает проект карты-плана территории;

5) представляет проект карты-плана территории, в том числе в форме документа на бумажном носителе, заказчику комплексных кадастровых работ для его рассмотрения и утверждения;

6) участвует в работе согласительной комиссии и оформляет проект карты-плана территории в окончательной редакции;

7) представляет в орган кадастрового учета соответствующее заявление и карту-план территории в срок, установленный контрактом на выполнение комплексных кадастровых работ.

3. Комплексные кадастровые работы выполняются только при наличии утвержденного в установленном порядке проекта межевания территории либо проекта межевания земельного участка. Для определения местоположения границ земельных участков при выполнении комплексных кадастровых работ используются материалы землеустроительной документации, содержащейся в государственном фонде данных, полученных в результате проведения землеустройства, материалы и данные территориальных и ведомственных картографо-геодезических фондов, ситуационные планы, содержащиеся в технических паспортах расположенных на земельных участках объектов недвижимости, которые находятся в архивах организаций по государственному техническому учету и (или) технической инвентаризации, планово-картографические материалы, имеющиеся в органах власти,

документы о правах на землю и иные документы, содержащие сведения о местоположении границ земельных участков.

4. Имеющиеся в распоряжении заказчика комплексных кадастровых работ материалы и необходимые для выполнения комплексных кадастровых работ сведения, в том числе сведения государственного кадастра недвижимости, государственного адресного реестра, сведения информационной системы обеспечения градостроительной деятельности и других систем и (или) архивов органов власти, предоставляются индивидуальному предпринимателю или юридическому лицу, указанному в статье 18 настоящего Закона, после заключения контракта на выполнение комплексных кадастровых работ. Получение иных необходимых для выполнения работ материалов исполнитель комплексных кадастровых работ осуществляет самостоятельно. Правообладатели земельных участков и (или) объектов недвижимости вправе предоставить исполнителю комплексных кадастровых работ имеющиеся у них материалы и документы в отношении объектов недвижимости, устанавливающие или подтверждающие права на эти объекты недвижимости.

5. По требованию правообладателя объекта недвижимости, являющегося объектом комплексных кадастровых работ, исполнитель комплексных кадастровых работ без взимания платы обязан указать на местности местоположение границ земельных участков в соответствии с подготовленным проектом карты-плана территории.

6. Правообладатели объектов недвижимости, являющихся объектами комплексных кадастровых работ, не вправе препятствовать выполнению комплексных кадастровых работ и обязаны обеспечить доступ к указанным объектам недвижимости исполнителю комплексных кадастровых работ.

Статья 31. Порядок извещения о начале выполнения комплексных кадастровых работ

1. В течение 10 рабочих дней со дня заключения контракта на выполнение комплексных кадастровых работ заказчик комплексных кадастровых работ обеспечивает информирование граждан и юридических лиц о начале выполнения комплексных кадастровых работ путем:

1) размещения извещения о начале выполнения комплексных кадастровых работ в печатном средстве массовой информации и сетевом издании, в которых осуществляется обнародование (официальное опубликование) соответствующих правовых актов органов власти;

2) размещения извещения о начале выполнения комплексных кадастровых работ на своем официальном сайте в Интернете (при наличии официального сайта);

3) размещения или обеспечения размещения извещения о начале выполнения комплексных кадастровых работ иным возможным способом;

4) направления извещения в орган кадастрового учета для размещения на его официальном сайте в Интернете.

2. Исполнитель комплексных кадастровых работ направляет извещение о начале выполнения комплексных кадастровых работ по адресам и (или) адресам электронной почты правообладателей объектов недвижимости, являющихся объектами комплексных кадастровых работ (при наличии таких сведений в государственном кадастре недвижимости).

3. Исполнительный орган власти, орган кадастрового учета не более чем в течение трех рабочих дней со дня получения извещения о начале выполнения комплексных кадастровых работ размещают такое извещение на своих официальных сайтах в Интернете (при их наличии). Такое извещение должно быть доступно для прочтения в течение не менее чем 30 дней со дня его размещения. Указанный исполнительный орган власти обеспечивает опубликование извещения о начале выполнения комплексных кадастровых работ в печатном средстве массовой информации и сетевом издании, в которых осуществляется обнародование (официальное опубликование) правовых актов органов власти, иной официальной информации.

4. В извещении о начале выполнения комплексных кадастровых работ в соответствии с контрактом на выполнение комплексных кадастровых работ должны быть указаны:

1) сведения о населенном пункте, уникальные учетные номера, а также иные сведения, позволяющие определить местоположение территории, на которой выполняются комплексные кадастровые работы;

2) планируемый период выполнения комплексных кадастровых работ и график их выполнения;

3) сведения о заказчике комплексных кадастровых работ, в том числе его адрес и (или) адрес электронной почты, номер контактного телефона;

4) сведения об исполнителе комплексных кадастровых работ, в том числе его адрес и (или) адрес электронной почты, номер контактного телефона.

5. Форма извещения о начале выполнения комплексных кадастровых работ устанавливается компетентным органом.

6. Если в отношении объектов недвижимости планируется выполнение комплексных кадастровых работ, правообладатели этих объектов недвижимости вправе представить в письменной форме в течение 30 рабочих дней со дня опубликования извещения о начале выполнения комплексных кадастровых работ исполнителю комплексных кадастровых работ сведения об адресе правообладателя и (или) об адресе электронной почты правообладателя. В отношении объектов недвижимости, которые расположены на территории выполнения комплексных кадастровых работ, заинтересованные лица вправе предоставить в установленном порядке документы или их копии, устанавливающие или подтверждающие права лиц на эти объекты недвижимости.

7. Исполнитель комплексных кадастровых работ обязан представить в орган кадастрового учета для внесения соответствующих сведений в государственный кадастр недвижимости:

1) заявление о внесении сведений об объектах недвижимости с приложением документов или их копий, полученных от указанных в пункте 6 настоящей статьи лиц и заверенных в установленном порядке, устанавливающих или подтверждающих права на объекты недвижимости, которые расположены на территории выполнения комплексных кадастровых работ, — до дня начала разработки проекта карты-плана территории;

2) заявление об учете адреса правообладателя с приложением сведений об адресе и (или) адресе электронной почты — не менее чем за пять дней до дня опубликования, размещения или направления извещения о проведении заседания согласительной комиссии по вопросу согласования местоположения границ земельных участков, содержащего в том числе уведомление о завершении подготовки проекта карты-плана территории.

Статья 32. Особенности уточнения местоположения границ земельных участков при выполнении комплексных кадастровых работ

При выполнении комплексных кадастровых работ по уточнению местоположения границ земельных участков оно определяется в соответствии с утвержденным в установленном порядке проектом межевания территории. При отсутствии в утвержденном проекте межевания территории сведений о таких земельных участках местоположение их границ определяется в соответствии с требованиями национального законодательства.

Статья 33. Определение местоположения границ земельных участков, устанавливаемых при выполнении комплексных кадастровых работ

Местоположение границ образуемых земельных участков, на которых расположены здания, сооружения, объекты незавершенного строительства, или земельных участков общего пользования, занятых площадями, улицами, проездами, набережными, скверами, бульварами, водными объектами, пляжами и другими объектами, определяется в соответствии с проектом межевания территории, утвержденным в установленном законодательством о градостроительной деятельности порядке.

Статья 34. Порядок согласования местоположения границ земельных участков при выполнении комплексных кадастровых работ

1. Согласование местоположения границ земельных участков при выполнении комплексных кадастровых работ осуществляется согласительной комиссией.

2. В состав согласительной комиссии включаются представители:

- 1) исполнительного органа государственной власти;
- 2) органа кадастрового учета;
- 3) органа, осуществляющего государственную регистрацию прав;
- 4) другие представители в соответствии с национальным законодательством.

3. Регламент работы согласительной комиссии утверждается исполнителем органом государственной власти.

4. К полномочиям согласительной комиссии по вопросу согласования местоположения границ земельных участков, в отношении которых выполняются комплексные кадастровые работы, относятся:

1) рассмотрение возражений заинтересованных лиц относительно местоположения границ земельных участков;

2) подготовка заключения согласительной комиссии о результатах рассмотрения возражений заинтересованных лиц относительно местоположения границ земельных участков, в том числе о нецелесообразности изменения проекта карты-плана территории в случае необоснованности таких возражений или о необходимости изменения исполнителем комплексных кадастровых работ карты-плана территории в соответствии с такими возражениями;

3) оформление акта согласования местоположения границ при выполнении комплексных кадастровых работ;

4) разъяснение заинтересованным лицам возможности разрешения земельного спора о местоположении границ земельных участков в судебном порядке.

5. В целях обеспечения ознакомления заинтересованных лиц с установленным при выполнении комплексных кадастровых работ местоположением границ земельных участков заказчик комплексных кадастровых работ размещает соответствующие сведения в официальных источниках информации.

6. Согласительная комиссия обеспечивает ознакомление любых лиц с проектом карты-плана территории, в том числе в форме документа на бумажном носителе, в соответствии с регламентом работы согласительной комиссии.

7. На заседании согласительной комиссии по вопросу согласования местоположения границ земельных участков представляется проект карты-плана территории, разъясняются результаты выполнения комплексных кадастровых работ, порядок согласования местоположения границ земельных участков и регламент работы согласительной комиссии.

8. Возражения заинтересованного лица могут быть представлены в письменной форме в согласительную комиссию.

9. Акты согласования местоположения границ при выполнении комплексных кадастровых работ и заключения согласительной комиссии оформляются согласительной комиссией в форме документов на бумажном носителе, которые хранятся органом, сформировавшим согласительную комиссию.

10. При согласовании местоположения границ или частей границ земельного участка в рамках выполнения комплексных кадастровых работ местоположение таких границ или их частей считается:

1) согласованным, если возражения относительно местоположения границ или частей границ земельного участка не представлены заинтересованными лицами, а также в случае, если местоположение таких границ или частей границ установлено на основании вступившего в законную силу судебного акта, в том числе в связи с рассмотрением земельного спора о местоположении границ земельного участка;

2) спорным, если возражения относительно местоположения границ или частей границ земельного участка представлены заинтересованными лицами, за исключением случаев, если земельный спор о местоположении границ земельного участка был разрешен в судебном порядке.

11. По результатам работы согласительной комиссии составляется протокол заседания согласительной комиссии, форма и содержание

которого утверждаются компетентным органом, а также составляется заключение согласительной комиссии о результатах рассмотрения возражений относительно местоположения границ земельных участков.

12. Земельные споры о местоположении границ земельных участков, не урегулированные в результате предусмотренного настоящей статьей согласования местоположения границ земельных участков, в отношении которых выполнены комплексные кадастровые работы, после оформления акта согласования местоположения границ при выполнении комплексных кадастровых работ разрешаются в судебном порядке.

13. Наличие или отсутствие утвержденного заключения согласительной комиссии не препятствует обращению заинтересованных лиц в суд для разрешения земельных споров о местоположении границ земельных участков, расположенных на территории, на которой выполняются комплексные кадастровые работы.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О модельном законе
«О государственной регистрации прав
на недвижимое имущество»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по правовым вопросам проект модельного закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять модельный закон «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

27 марта 2017 года

№ 46-8

Принят на сорок шестом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 46-8
от 27 марта 2017 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН **О государственной регистрации прав** **на недвижимое имущество**

Настоящий Закон обеспечивает единый подход к осуществлению государственной регистрации прав и ведению единого государственного реестра прав на недвижимое имущество.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

В настоящем Законе используются следующие понятия:

недвижимое имущество (недвижимость), права на которое подлежат государственной регистрации, — земельные участки, участки недр и все объекты, связанные с землей так, что их перемещение без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе здания, сооружения, жилые и нежилые помещения, предприятия как имущественные комплексы, единые недвижимые комплексы;

ограничения (обременения) — наличие установленных законом или уполномоченными органами в предусмотренном законом порядке условий, запрещений, ограничивающих правообладателя при осуществлении права собственности либо иных вещных прав на конкретный объект недвижимого имущества (сервитута, ипотеки, доверительного управления, аренды, концессионного соглашения, ареста имущества и др.);

государственная регистрация прав на недвижимое имущество — осуществляемая уполномоченным органом процедура с целью признания и подтверждения государством возникновения, ограничения (обременения), перехода или прекращения прав на недвижимость,

результатом которой является решение о наличии или отсутствии оснований для внесения соответствующих записей в единый государственный реестр прав на недвижимое имущество;

единый государственный реестр прав на недвижимое имущество (ЕГРП) — свод систематизированных сведений об учтенном недвижимом имуществе, о зарегистрированных правах на такое недвижимое имущество, об основаниях их возникновения, о правообладателях, а также сведений об обременениях и притязаниях.

Статья 2. Орган, осуществляющий государственную регистрацию прав

1. Регистрация прав и ведение единого государственного реестра прав на недвижимое имущество осуществляются уполномоченным государственным органом исполнительной власти в соответствии с национальным законодательством государств — участников Содружества Независимых Государств (далее — госрегистр).

2. Госрегистр:

1) координирует и контролирует деятельность своих территориальных органов;

2) обеспечивает соблюдение порядка ведения единого государственного реестра прав на недвижимое имущество, а также создание и функционирование системы ведения ЕГРП в электронном виде;

3) разрабатывает и издает методические материалы по вопросам осуществления регистрации прав госрегистром;

4) обеспечивает обучение и повышение квалификации работников госрегистра.

3. К компетенции госрегистра при осуществлении им регистрации прав относятся:

1) проверка действительности поданных заявителем документов и наличия соответствующих прав у подготовившего документ лица или органа власти;

2) проверка наличия ранее зарегистрированных и ранее заявленных прав на объект недвижимости, права на который заявлены к регистрации;

3) регистрация прав;

4) выдача документов, подтверждающих осуществление регистрации прав;

5) предоставление сведений, содержащихся в едином государственном реестре прав на недвижимое имущество;

6) иные полномочия, предусмотренные законодательством.

Статья 3. Участники отношений при осуществлении государственной регистрации прав

Участниками отношений, возникающих при осуществлении регистрации прав, являются собственники недвижимого имущества и обладатели иных подлежащих регистрации прав на него, иные лица в предусмотренных настоящим Законом случаях, в том числе граждане, иностранные граждане и лица без гражданства, национальные и иностранные юридические лица, международные организации, иностранные государства, органы государственной власти, — с одной стороны и органы регистрации прав — с другой стороны.

Статья 4. Принципы государственной регистрации прав на недвижимое имущество

1. Государственная регистрация прав на недвижимое имущество осуществляется на основании принципов проверки законности оснований регистрации, публичности и достоверности единого государственного реестра прав на недвижимое имущество.

2. Права на недвижимое имущество, подлежащие государственной регистрации, возникают, изменяются, ограничиваются и прекращаются с момента внесения соответствующей записи в единый государственный реестр прав на недвижимое имущество, если иное не установлено законом.

3. Государственная регистрация является единственным доказательством существования зарегистрированного права. Зарегистрированное право на недвижимое имущество может быть оспорено только в судебном порядке.

4. Сведения, содержащиеся в едином государственном реестре прав на недвижимое имущество, являются общедоступными (за исключением сведений, доступ к которым ограничен законом).

Глава 2. ПОРЯДОК ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ ПРАВ НА НЕДВИЖИМОЕ ИМУЩЕСТВО

Статья 5. Права на недвижимое имущество и их ограничения (обременения), подлежащие государственной регистрации

Государственной регистрации подлежат право собственности и другие вещные права на недвижимое имущество, а также ограничения

(обременения) прав на него, в том числе сервитут, ипотека, доверительное управление, аренда.

Сделки и договоры подлежат регистрации в случаях, установленных национальным гражданским законодательством государств — участников Содружества Независимых Государств.

Статья 6. Основания государственной регистрации прав на недвижимое имущество

1. Государственная регистрация прав на недвижимое имущество осуществляется на основании заявления правообладателя и документов, поступивших в госрегистр и необходимых для государственной регистрации прав.

2. Основаниями для осуществления государственной регистрации прав на недвижимое имущество являются:

1) акты, устанавливающие возникновение, наличие, прекращение, переход прав на недвижимое имущество, а также ограничения (обременения) этих прав, изданные органами государственной власти в рамках их компетенции и в порядке, предусмотренном законодательством, действовавшим на момент их издания;

2) договоры и другие сделки в отношении недвижимого имущества, совершенные в соответствии с законодательством, действовавшим в месте расположения объектов недвижимого имущества на момент совершения сделки;

3) вступившие в законную силу судебные акты;

4) иные документы, подтверждающие наличие, возникновение, прекращение, переход, ограничение (обременение) прав в соответствии с законодательством, действовавшим в месте и на момент возникновения, прекращения, перехода, ограничения (обременения) прав;

5) наступление обстоятельств, указанных в законе.

Статья 7. Сроки и дата осуществления регистрации прав на недвижимое имущество

1. Регистрация прав осуществляется в срок, установленный законом, но не позднее чем 10 рабочих дней с момента представления необходимых для регистрации документов.

2. Датой регистрации прав является дата внесения в ЕГРП записи о соответствующих правах, ограничениях (обременениях) этих прав на объект недвижимости.

Статья 8. Представление заявления об осуществлении регистрации прав на недвижимое имущество и прилагаемых к нему документов

1. Заявление о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и прилагаемые к нему документы представляются в госрегистр:

1) в форме документов на бумажном носителе — посредством личного обращения в госрегистр, посредством почтового отправления с объявленной ценностью при его пересылке, описью вложения и уведомлением о вручении;

2) в форме электронных документов с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе Интернета.

2. К заявлению о регистрации прав прилагаются следующие документы:

1) документ, удостоверяющий личность заявителя, а если с заявлением обращается представитель заявителя, то также и нотариально удостоверенная доверенность, подтверждающая его полномочия, если иное не установлено законом. Лицо, имеющее право действовать без доверенности от имени юридического лица, предъявляет документ, удостоверяющий личность, а также документ, подтверждающий его полномочия действовать от имени юридического лица, если иное не установлено законом;

2) документы, являющиеся основанием для осуществления регистрации прав;

3) иные документы, предусмотренные законом.

3. Истребование у заявителя дополнительных документов не допускается.

4. Отказ в приеме заявления о регистрации прав и прилагаемых к нему документов не допускается, за исключением случая, указанного в пункте 5 настоящей статьи.

5. Если при личном обращении заявителя в госрегистр не предъявлен документ, удостоверяющий его личность, отказ в приеме заявления должен быть осуществлен непосредственно в момент обращения и представления документов.

Статья 9. Требования к документам, представляемым для осуществления регистрации прав на недвижимое имущество

1. Представляемые для осуществления регистрации прав документы, устанавливающие наличие прав на недвижимое имущество, их возникновение, прекращение, переход, ограничение (обременение), должны соответствовать требованиям, установленным законодательством, и отражать информацию, необходимую для регистрации прав на недвижимое имущество в ЕГРП.

Указанные документы должны содержать описание недвижимого имущества и вид регистрируемого права, в установленных законодательством случаях они должны быть нотариально удостоверены, скреплены печатями, иметь надлежащие подписи сторон или определенных законодательством должностных лиц.

2. Тексты документов, представляемых для осуществления регистрации прав в форме документов на бумажном носителе, должны быть написаны разборчиво, наименования юридических лиц — без сокращения, с указанием мест их нахождения. Фамилии, имена и отчества (последнее — при наличии) физических лиц, адреса их проживания должны быть указаны полностью.

Статья 10. Основания и сроки приостановления осуществления регистрации прав на недвижимое имущество

1. Регистрация прав приостанавливается в случае, если:

1) с заявлением о регистрации прав обратилось ненадлежащее лицо;

2) не представлены документы, необходимые для осуществления регистрации прав;

3) форма и (или) содержание документа, представленного для осуществления регистрации прав, не соответствуют требованиям законодательства;

4) представленные документы подписаны (удостоверены) неправомочными лицами;

5) существует судебный спор в отношении прав на недвижимое имущество.

2. Осуществление регистрации прав приостанавливается на срок до устранения обстоятельств, послуживших основанием для принятия решения о приостановлении, но не более чем на три месяца.

Статья 11. Отказ в осуществлении регистрации прав на недвижимое имущество

В осуществлении регистрации прав отказывается в случае, если:

- 1) представленные документы не являются подлинными или сведения, содержащиеся в них, недостоверны;
- 2) право, ограничение (обременение) права на объект недвижимого имущества, о регистрации которого просит заявитель, в соответствии с законом не подлежит государственной регистрации;
- 3) лицо, указанное в заявлении в качестве правообладателя, не имеет права на такой объект и (или) не уполномочено им распоряжаться;
- 4) имеются противоречия между заявленным правом и уже зарегистрированными правами;
- 5) сделка, подлежащая регистрации или являющаяся основанием для регистрации права, ограничения (обременения) права, является ничтожной;
- 6) в течение срока приостановления не устранены причины, препятствующие осуществлению регистрации прав, указанные в настоящей статье.

Статья 12. Порядок осуществления регистрации прав на недвижимое имущество

1. Регистрация прав включает в себя:

- 1) прием заявления о регистрации прав и прилагаемых к нему документов;
 - 2) проведение правовой экспертизы документов, представленных для осуществления регистрации прав, на предмет выявления наличия или отсутствия установленных законом оснований для приостановления регистрации прав или для отказа в осуществлении регистрации прав;
 - 3) внесение в ЕГРП установленных законом сведений, необходимых для осуществления регистрации прав, либо уведомление о приостановлении регистрации прав или об отказе в регистрации прав при наличии оснований, установленных законом, а также уведомление о прекращении регистрации прав;
 - 4) выдачу документов после осуществления регистрации прав, отказа в регистрации прав или после прекращения регистрации прав.
2. Возврат госрегістром прилагаемых к заявлению о регистрации прав документов без их рассмотрения осуществляется в течение пяти рабочих дней со дня получения таких документов.
3. Госрегістр обязан уведомить заявителя о возврате прилагаемых к заявлению о регистрации прав документов с указанием причин

возврата в порядке, установленном уполномоченным органом государственной власти, и вернуть указанные документы заявителю тем же способом, которым они были представлены, или почтовым отправлением.

4. При возникновении сомнений в подлинности представленных документов госрегистр вправе направить их для проведения соответствующей экспертизы.

5. При отсутствии оснований для возврата представленных заявления о регистрации прав и прилагаемых к нему документов без рассмотрения госрегистр осуществляет одно из следующих действий:

1) регистрирует права на недвижимое имущество;

2) уведомляет о приостановлении регистрации прав — при наличии оснований для приостановления регистрации прав;

3) уведомляет об отказе в регистрации прав — при неустранении причин, препятствующих регистрации прав, наличие которых послужило основанием для приостановления регистрации прав;

4) уведомляет о прекращении регистрации прав — при наличии заявления о прекращении регистрации прав.

6. Приостановление регистрации прав, отказ в регистрации прав и (или) отказ в приеме заявления о регистрации прав могут быть обжалованы заинтересованным лицом в суд.

Статья 13. Приостановление осуществления регистрации прав на недвижимое имущество в заявительном порядке

1. Регистрация прав может быть приостановлена не более чем на три месяца на основании заявления лиц, представивших заявление и документы для осуществления регистрации.

2. В заявлении указываются причины, послужившие основанием для приостановления регистрации прав, и срок такого приостановления.

Статья 14. Прекращение осуществления регистрации прав на недвижимое имущество

1. Рассмотрение госрегистром заявления о регистрации прав может быть прекращено до осуществления регистрации (отказа в регистрации) прав на основании заявления лица, обратившегося за регистрацией.

2. Заявление о прекращении регистрации прав, возникших на основании договора, и о возврате документов без осуществления регистрации прав должно быть представлено всеми сторонами договора.

3. Госрегистр обязан уведомить заявителей о прекращении осуществления регистрации прав с указанием даты прекращения осуществления регистрации прав.

Глава 3. ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ПРАВ НА НЕДВИЖИМОЕ ИМУЩЕСТВО

Статья 15. Особенности осуществления государственной регистрации прав на квартиру или нежилое помещение в многоквартирных домах

При государственной регистрации права собственности на квартиру или нежилое помещение в многоквартирном доме одновременно осуществляется государственная регистрация доли в праве общей собственности на помещения и земельный участок, составляющие общее имущество в нем. Государственная регистрация права собственности на многоквартирный дом не осуществляется.

Статья 16. Особенности осуществления государственной регистрации прав при образовании объекта недвижимости

1. В случае образования двух и более объектов недвижимости в результате раздела объекта недвижимости, перепланировки помещений, изменения границ между смежными помещениями в результате перепланировки государственная регистрация прав осуществляется одновременно в отношении всех образуемых объектов недвижимости.

2. В случае образования двух и более земельных участков в результате раздела земельного участка, перераспределения земельных участков государственная регистрация прав осуществляется одновременно в отношении всех образуемых земельных участков.

3. Государственная регистрация прекращения прав на исходные объекты недвижимости осуществляется одновременно с государственной регистрацией прав на все объекты недвижимости, образованные из таких объектов недвижимости.

Статья 17. Особенности государственной регистрации права общей собственности на недвижимое имущество

1. Государственная регистрация возникновения, перехода, прекращения, ограничения права на жилое или нежилое помещение в много-

квартирных домах и обременения такого помещения одновременно является государственной регистрацией возникновения, перехода, прекращения, ограничения неразрывно связанных с ним права общей долевой собственности на общее имущество и обременения такого имущества.

2. Государственная регистрация распределения долей в праве общей собственности проводится по заявлению всех участников долевой собственности, чьи доли в праве общей собственности распределяются (изменяются) на основании документа, содержащего сведения о размере долей, за исключением случая, если изменение размера доли устанавливается судебным актом. В случае обращения одного из участников долевой собственности с заявлением о государственной регистрации изменения размера долей в праве общей долевой собственности необходимым условием такой государственной регистрации прав является наличие в письменной форме согласия остальных участников долевой собственности, чьи доли в праве общей собственности распределяются, если иное не предусмотрено законом или договором между указанными участниками долевой собственности.

Статья 18. Особенности осуществления государственной регистрации сервитута

Государственная регистрация сервитута осуществляется на основании заявления лица, приобретающего право ограниченного пользования чужой вещью, или лица, права которого ограничиваются, в том числе в случае, если сведения о месте и об условиях ограниченного пользования чужим объектом недвижимости установлены судебным актом или соглашением об установлении сервитута.

Статья 19. Особенности осуществления государственной регистрации ипотеки

1. Государственная регистрация ипотеки, возникающей на основании договора, осуществляется на основании договора об ипотеке и заявления залогодателя и залогодержателя.

2. Государственная регистрация ипотеки, возникающей на основании закона, осуществляется одновременно с государственной регистрацией права собственности залогодателя на являющийся предметом ипотеки объект недвижимости или иного являющегося предметом ипотеки и подлежащего государственной регистрации права залогодателя на объект недвижимости на основании договора, влекущего за собой возникновение ипотеки на основании закона, и заявления залогодателя или залогодержателя.

Глава 4. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

Статья 20. Ответственность государства

1. Госрегистр несет ответственность за ненадлежащее исполнение полномочий, предусмотренных правилами ведения единого государственного реестра прав на недвижимое имущество, в том числе:

1) за несоответствие осуществления регистрации прав требованиям настоящего Закона, несоблюдение правил ведения ЕГРП, иных нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регистрации прав;

2) за утрату или искажение сведений, содержащихся в ЕГРП;

3) за неполноту и недостоверность сведений, предоставляемых заинтересованным лицам из ЕГРП;

4) за незаконный отказ в осуществлении регистрации прав, установленный решением суда, вступившим в законную силу;

5) за уклонение от регистрации прав, в том числе за необоснованное возвращение заявителю без рассмотрения представленных для регистрации прав документов;

6) за невнесение или несвоевременное внесение в ЕГРП сведений о правах на объекты недвижимости, правообладателях и объектах недвижимости;

7) за внесение в ЕГРП сведений, содержащих технические ошибки в записях, повлекшие за собой нарушение прав и законных интересов правообладателей или третьих лиц.

2. Убытки, причиненные физическим или юридическим лицам в результате ненадлежащего исполнения госрегистром прав и обязанностей, возложенных на него настоящим Законом, в том числе в результате внесения в ЕГРП записей, не соответствующих закону, иному правовому акту, правоустанавливающим документам, возмещаются в полном объеме.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О модельном законе
«О нотариате»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по правовым вопросам проект модельного закона «О нотариате», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять модельный закон «О нотариате» (прилагается).
2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург
27 марта 2017 года
№ 46-9

Принят на сорок шестом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 46-9
от 27 марта 2017 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН О нотариате

Раздел I ОСНОВЫ, ЗАДАЧИ И ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ НОТАРИАТА

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Сфера применения настоящего Закона

Настоящий Закон устанавливает модельный (рекомендательный) механизм правового регулирования нотариата в государствах — участниках Содружества Независимых Государств и направлен на гармонизацию основных принципов нотариальной деятельности, правового статуса нотариуса, самоорганизации нотариата.

Введение единой внебюджетной формы нотариата либо сочетание внебюджетной системы нотариата с деятельностью государственных нотариальных контор, порядок финансирования нотариальной деятельности, формы и методы контроля за нотариальной деятельностью устанавливаются законами государств — участников Содружества Независимых Государств.

Правила совершения нотариальных действий, особенности правоприменения при осуществлении отдельных видов нотариальных действий определяются национальными правовыми актами.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

В дальнейшем, если иное специально не оговорено, в настоящем Законе используются следующие понятия:

нотариат — публично-правовой правоприменительный и право-защитный институт, призванный обеспечивать исполнение публичных услуг по оказанию квалифицированной юридической помощи;

нотариус — публичное должностное лицо, осуществляющее частную практику или работающее в государственной нотариальной конторе, наделенное государственной властью правом придавать достоверный характер различным документам, что создает гарантии их сохранности, доказательственной и законной силы, а также осуществлять от имени и под контролем государства иные нотариальные действия;

правовой статус нотариуса — правовое положение нотариуса, определяемое совокупностью правовых норм, устанавливающих его права, обязанности и ответственность;

приобретение статуса нотариуса — получение права на осуществление нотариальной деятельности по результатам конкурса на занятие вакантной должности нотариуса в определенном нотариальном округе;

уполномоченные должностные лица — должностные лица, наделенные правом совершать отдельные нотариальные действия;

уполномоченный орган юстиции — государственный орган в области контроля за нотариальной деятельностью, полномочия которого определяются в соответствии с настоящим Законом и национальным законодательством;

нотариальная деятельность — деятельность нотариуса по совершению нотариальных действий, а также созданию необходимых условий их совершения путем консультаций по вопросам совершения нотариальных действий, сбора необходимых для совершения нотариального действия сведений и документов, получения юридически значимой информации от государственных и иных органов, физических и юридических лиц, примирения сторон, осуществления расчетов, хранения нотариальных документов и других действий, предусмотренных национальным законодательством;

нотариальное действие — совокупность действий, необходимых и достаточных для подготовки, удостоверения, выдачи или засвидетельствования нотариального акта;

нотариальный акт — документ, удостоверенный, выданный или засвидетельствованный нотариусом и внесенный в реестр нотариальных действий;

нотариальная палата — некоммерческая, профессиональная, самофинансируемая организация, создаваемая для выражения и защиты прав и законных интересов нотариусов, занимающихся частной практикой, а также для осуществления контроля за организацией нотари-

альной деятельности и соблюдением норм профессионального поведения, обязательных для нотариусов;

нотариальный округ — территория осуществления нотариальной деятельности нотариуса, определяемая в соответствии с административно-территориальным делением государства;

нотариальный тариф — денежные средства, взимаемые за совершение нотариальных действий и оказание услуг правового и технического характера;

нотариальная тайна — совокупность сведений, полученных при совершении нотариального действия или обращении к нотариусу, уполномоченному должностному лицу, в том числе о личных имущественных и неимущественных правах и обязанностях.

Статья 3. Нотариальная деятельность и ее задачи

1. Нотариальная деятельность осуществляется путем совершения нотариусом нотариальных действий, а также создания необходимых условий для совершения этих действий в соответствии с требованиями настоящего Закона.

2. Нотариальная деятельность носит публично-правовой характер и не является предпринимательской.

3. Задачами нотариальной деятельности являются:

1) оказание квалифицированной юридической помощи;

2) нотариальное удостоверение сделок, бесспорных прав и фактов с целью придания им юридической достоверности и обеспечения стабильности гражданского оборота;

3) обеспечение и защита прав и законных интересов физических и юридических лиц, публичных образований;

4) содействие урегулированию споров или разногласий лиц, обратившихся за совершением нотариального действия.

Статья 4. Лица, совершающие нотариальные действия

Нотариальные действия вправе совершать:

1) нотариусы, а также лица, временно их замещающие по решению уполномоченного органа юстиции;

2) уполномоченные должностные лица органов управления, которые вправе совершать отдельные нотариальные действия в населенных пунктах, где нет нотариусов, занимающихся частной практикой, или государственных нотариальных контор;

3) должностные лица дипломатических представительств и консульских учреждений, совершающие отдельные нотариальные действия за пределами государства.

Статья 5. Принципы нотариальной деятельности

Нотариальная деятельность основывается на принципах:

- 1) законности;
- 2) независимости;
- 3) беспристрастности при совершении нотариального действия;
- 4) тайны нотариального действия;
- 5) обязательности нотариальных актов;
- 6) финансовой самостоятельности нотариусов, занимающихся частной практикой;
- 7) сочетания государственного управления и корпоративного самоуправления нотариальной деятельности;
- 8) соблюдения профессиональной этики.

Статья 6. Осуществление нотариальной деятельности на основе законности и независимости

1. При совершении нотариального действия нотариус независим и подчиняется только законам, иным нормативным правовым актам, а также международным договорам.

2. Нотариус обязан отказать в совершении нотариального действия, противоречащего национальному законодательству.

3. Недопустимо любое вмешательство в профессиональную деятельность нотариуса. Лица, осуществляющие вмешательство в профессиональную деятельность нотариуса, несут ответственность, предусмотренную национальным законодательством.

Статья 7. Беспристрастность при осуществлении нотариальной деятельности

1. Нотариус обязан в равной степени обеспечивать права и законные интересы не только лиц, обратившихся за совершением нотариального действия, но и иных заинтересованных лиц.

2. Нотариус не вправе совершать нотариальное действие, если он прямо или косвенно заинтересован в результатах нотариального действия либо имеются иные обстоятельства, свидетельствующие о конфликте интересов и влияющие на объективность и беспристрастность нотариуса.

Статья 8. Нотариальная тайна

1. Лица, совершающие нотариальные действия, а также лица, которым о нотариальных действиях стало известно в связи с выполнением служебных обязанностей (в том числе после их увольнения или сложения полномочий), обязаны хранить в тайне сведения, которые

стали им известны в связи с осуществлением профессиональной деятельности.

2. Сведения (документы) о совершенных нотариальных действиях могут выдаваться только лицам, от имени или по поручению которых совершены эти действия, если иное не установлено национальным законодательством.

3. Передача в единую информационную систему нотариата сведений, предусмотренных национальным законодательством, не является разглашением нотариальной тайны.

4. Суд может освободить нотариуса от обязанности сохранения тайны, если против нотариуса возбуждено уголовное дело в связи с совершением нотариального действия.

5. Сведения о совершенных нотариальных действиях выдаются по требованию:

1) суда, прокуратуры, органов следствия в связи с находящимися в их производстве уголовными, гражданскими или административными делами;

2) нотариусов в связи с совершаемыми нотариальными действиями;

3) лиц, осуществляющих в соответствии с национальным законодательством принудительное исполнение находящихся в их производстве исполнительных документов;

4) иных органов и организаций, определенных национальным законодательством.

6. Лица, виновные в неправомерном разглашении сведений, составляющих нотариальную тайну, несут ответственность в соответствии с национальным законодательством.

Статья 9. Язык нотариального производства

1. Нотариальное производство ведется на языке, выбор которого определяется национальным законодательством.

2. Если обратившийся за совершением нотариального действия гражданин или представитель юридического лица не владеет языком, на котором ведется нотариальное производство, тексты оформляемых документов должны быть переведены ему нотариусом, в случае если нотариус владеет соответствующим языком, либо переводчиком, известным нотариусу, совершающему нотариальное действие.

Статья 10. Финансовая самостоятельность нотариуса, занимающегося частной практикой

Нотариус, занимающийся частной практикой, обеспечивает свою деятельность самостоятельно за счет взимания нотариальных тарифов,

а также других финансовых поступлений, не противоречащих национальному законодательству.

Статья 11. Обязательность нотариальных актов

1. Нотариальный акт является законным и достоверным подтверждением прав, обязанностей, удостоверенных или засвидетельствованных нотариусом фактов и обстоятельств, имеющих юридическое значение.

2. Нотариальные акты обязательны для всех органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, граждан и юридических лиц.

3. Факты, в том числе сделки, и обстоятельства, удостоверенные или засвидетельствованные в нотариальном акте, а также подтвержденные им права и обязанности могут быть оспорены только в судебном порядке.

Статья 12. Контроль в сфере нотариальной деятельности

1. Контроль в сфере нотариальной деятельности в пределах своих полномочий осуществляют:

1) в отношении нотариусов, занимающихся частной практикой, — нотариальные палаты, членами которых являются нотариусы;

2) в отношении нотариусов, работающих в государственных нотариальных конторах, — уполномоченные органы юстиции;

3) в отношении нотариальной палаты — уполномоченный орган юстиции, национальная нотариальная палата, если национальным законодательством предусмотрено ее создание;

4) в отношении национальной нотариальной палаты — уполномоченный орган юстиции.

2. Уполномоченный орган юстиции ведет реестр нотариусов и лиц, получивших свидетельства на осуществление нотариальной деятельности. Данные, содержащиеся в реестре, носят открытый характер, за исключением сведений, доступ к которым ограничен национальным законодательством.

3. Контроль за исполнением нотариусами, занимающимися частной практикой, правил нотариального делопроизводства осуществляется в порядке, установленном уполномоченным органом юстиции совместно с нотариальной палатой.

Статья 13. Профессиональная этика нотариуса

1. Нотариус обязан соблюдать профессиональные и морально-этические стандарты нотариальной деятельности и личного поведения.

2. Требования профессиональной этики нотариуса устанавливаются кодексом профессиональной этики нотариуса, принятым в соответствии с национальным законодательством.

Глава 2. ПРИОБРЕТЕНИЕ СТАТУСА НОТАРИУСА

Статья 14. Требования к претенденту на приобретение статуса нотариуса

1. Лицо, претендующее на приобретение статуса нотариуса, должно отвечать следующим требованиям:

1) быть гражданином государства и постоянно проживать на его территории;

2) иметь высшее юридическое образование, полученное в образовательном учреждении, имеющем государственную аккредитацию, и стаж работы по юридической специальности, установленный национальным законодательством;

3) соответствовать возрасту, установленному национальным законодательством;

4) пройти профессиональную стажировку;

5) получить свидетельство на осуществление нотариальной деятельности.

2. Не вправе претендовать на занятие нотариальной деятельностью лицо:

1) имеющее гражданство (подданство) иностранного государства;

2) признанное недееспособным или ограниченно дееспособным по решению суда, вступившему в законную силу;

3) состоящее на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере, имеющее иные заболевания, препятствующие осуществлению полномочий нотариуса и подтвержденные заключением медицинского учреждения;

4) имеющее непогашенную или неснятую судимость за совершение преступления;

5) лишенное судебным решением, вступившим в законную силу, полномочий нотариуса за допущенные нарушения законодательства.

3. Национальным законодательством могут быть расширены требования к лицам, претендующим на приобретение статуса нотариуса, а также изменен перечень ограничений для таких лиц.

Статья 15. **Обязательная профессиональная стажировка**

1. В целях подготовки лица к приобретению статуса нотариуса проводится профессиональная стажировка.

2. Количество стажеров ежегодно определяется региональной (национальной) нотариальной палатой по согласованию с уполномоченным органом юстиции. К стажировке допускаются лица, имеющие высшее юридическое образование, показавшие лучшие результаты на экзамене среди желающих пройти стажировку.

3. Продолжительность и порядок прохождения профессиональной стажировки определяются национальным законодательством.

4. По результатам стажировки руководитель стажировки составляет заключение и представляет его на утверждение в региональную (национальную) нотариальную палату.

На основании заключения руководителя стажировки нотариальная палата выносит одно из следующих решений:

- 1) о положительном завершении стажировки;
- 2) о неудовлетворительном итоге стажировки. В этом случае лицо считается не прошедшим стажировку.

Указанное решение может быть обжаловано в суд или в региональную (национальную) нотариальную палату в соответствии с национальным законодательством.

Статья 16. **Квалификационный экзамен**

1. Лица, успешно прошедшие профессиональную стажировку, вправе обратиться в квалификационную комиссию с заявлением о допуске к экзамену для получения свидетельства на осуществление нотариальной деятельности.

2. Для проведения каждого квалификационного экзамена при уполномоченном органе юстиции создается квалификационная комиссия.

3. Порядок проведения квалификационного экзамена определяется национальным законодательством. Квалификационный экзамен может проводиться с использованием автоматизированной информационной системы проведения квалификационных экзаменов, обеспечивающей автоматизированную проверку результатов сдачи квалификационного экзамена.

4. В целях обеспечения открытости и гласности проведения экзамена может осуществляться аудио- и (или) видеозапись либо стенографирование.

5. Решение квалификационной комиссии может быть обжаловано в апелляционную комиссию.

6. Состав квалификационной и апелляционной комиссий и порядок их деятельности определяются национальным законодательством. Решение апелляционной комиссии может быть обжаловано в суд.

Статья 17. Свидетельство на осуществление нотариальной деятельности

1. Лицу, успешно сдавшему квалификационный экзамен, уполномоченный орган юстиции выдает свидетельство на осуществление нотариальной деятельности.

2. Лицо, не приступившее к исполнению полномочий нотариуса либо помощника нотариуса в течение трех лет после получения свидетельства на осуществление нотариальной деятельности, допускается к совершению нотариальных действий, а также к участию в конкурсе на приобретение статуса нотариуса только после повторной сдачи квалификационного экзамена, если иное не установлено национальным законодательством.

3. Аннулирование свидетельства на осуществление нотариальной деятельности возможно на основании решения уполномоченного органа юстиции при установлении одного из обстоятельств:

1) представление недостоверных документов или ложных сведений для допуска к сдаче квалификационного экзамена;

2) получение или выдача свидетельства на осуществление нотариальной деятельности при отсутствии на то законных оснований.

Статья 18. Конкурс на приобретение статуса нотариуса. Присяга нотариуса

1. Конкурс на приобретение статуса нотариуса проводится для замещения вакансии нотариуса определенного нотариального округа.

2. Вакансия нотариуса открывается в случаях:

1) прекращения полномочий нотариуса;

2) вступления в силу судебного решения о лишении нотариуса полномочий;

3) увеличения количества должностей нотариусов в нотариальном округе.

3. Нотариус, проработавший более трех лет в малонаселенной или труднодоступной местности с ограниченными возможностями для финансовой самостоятельности, получает преимущественное право для замещения вакансии нотариуса в другом нотариальном округе. Национальное законодательство может предусматривать иные преференции для нотариусов, работающих в малонаселенной или труднодоступной местности.

4. Конкурсная комиссия формируется с равным представительством уполномоченного органа юстиции и нотариусов соответствующей нотариальной палаты.

Порядок деятельности конкурсной комиссии, порядок проведения конкурса, досудебного обжалования решения комиссии определяются национальным законодательством. Решение конкурсной комиссии может быть обжаловано в суд.

5. Решение конкурсной комиссии по результатам проведения конкурса является основанием для издания уполномоченным органом юстиции приказа о назначении лица, победившего в конкурсе, на должность нотариуса определенного нотариального округа.

6. Нотариус, впервые назначенный на должность, приносит присягу. Порядок принесения присяги устанавливается национальным законодательством.

Глава 3. СТАТУС НОТАРИУСА

Статья 19. Полномочия нотариуса

1. Нотариус уполномочен:

- 1) совершать нотариальные действия;
- 2) осуществлять сбор и проверку сведений и документов, необходимых для совершения нотариальных действий;
- 3) истребовать в установленном порядке от органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и граждан документы и сведения, необходимые для совершения нотариальных действий;
- 4) получать информацию, необходимую для совершения нотариальных действий, из единых государственных реестров и иных информационно-ресурсов;
- 5) иметь личную печать с изображением государственного герба, с указанием имени, должности нотариуса и места его нахождения или наименования государственной нотариальной конторы, штампы удостоверительных надписей, личные бланки или бланки государственной нотариальной конторы;
- 6) для совершения нотариальных действий с электронными документами и передачи сведений в единую информационную систему нотариата использовать электронную подпись установленного национальным законодательством вида;
- 7) заключать для совершения нотариальных действий договоры хранения и аренды индивидуального банковского сейфа;

8) совершать иные необходимые для реализации задач нотариальной деятельности действия.

2. Нотариус, занимающийся частной практикой, вправе открывать в любом банке расчетный и другие счета, в том числе валютный, нанимать и увольнять работников, распоряжаться поступившим доходом, выступать в суде от своего имени и совершать другие действия для осуществления нотариальной деятельности в соответствии с национальным законодательством.

3. Нотариус пользуется услугами системы государственного социального обеспечения, медицинского и социального страхования в порядке, установленном национальным законодательством.

Статья 20. Обязанности нотариуса

Нотариус обязан:

1) соблюдать установленные национальным законодательством требования к нотариальной деятельности;

2) честно и добросовестно содействовать законным интересам лиц, обратившихся за совершением нотариального действия, а также лиц, в интересах которых осуществляется нотариальная деятельность;

3) хранить нотариальную тайну;

4) повышать профессиональную квалификацию;

5) при проведении проверок деятельности нотариуса представлять уполномоченным лицам необходимые документы и сведения;

6) соблюдать кодекс профессиональной этики нотариусов, не совершать поступков, не совместимых со званием нотариуса;

7) нотариусы, занимающиеся частной практикой, должны выполнять обязанности члена нотариальной палаты, в том числе по уплате членских и иных взносов;

8) выполнять иные обязанности, установленные национальным законодательством.

Статья 21. Ограничения, связанные со статусом нотариуса

Нотариус не вправе:

1) совершать нотариальные действия на свое имя и от своего имени, на имя и от имени своего супруга, своих или своего супруга родителей, детей, в том числе усыновленных (удочеренных), внуков, родных братьев и сестер, бабушек и дедушек, на имя и от имени лиц, находящихся под его опекой (попечительством);

2) заниматься предпринимательской и любой иной оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и другой творческой

деятельности, занятие которой не должно препятствовать исполнению обязанностей нотариуса;

3) оказывать посреднические услуги при совершении и исполнении сделок;

4) осуществлять консультирование по вопросам, не связанным с нотариальной деятельностью, за исключением бесплатной юридической помощи.

Статья 22. Ответственность нотариуса

1. В случае совершения правонарушений, в том числе неправомерного отказа в совершении нотариального действия, нотариус несет уголовную, административную, имущественную и дисциплинарную ответственность, предусмотренную национальным законодательством.

2. Нотариус, занимающийся частной практикой, несет полную имущественную ответственность за вред, причиненный по его вине имуществу гражданина или юридического лица в результате совершения нотариального действия с нарушением законодательства.

Нотариус, занимающийся частной практикой, несет полную имущественную ответственность за реальный ущерб, причиненный неправомерным отказом в совершении нотариального действия, а также за разглашение сведений о совершенных нотариальных действиях.

3. Нотариус, занимающийся частной практикой, несет полную имущественную ответственность за вред, виновно причиненный его работниками при исполнении ими служебных обязанностей.

4. Государство несет ответственность за вред, причиненный действиями (бездействием) нотариуса, работающего в государственной нотариальной конторе, работниками государственной нотариальной конторы.

Глава 4. ПРИОСТАНОВЛЕНИЕ, ПРЕКРАЩЕНИЕ И ЛИШЕНИЕ СТАТУСА НОТАРИУСА

Статья 23. Приостановление статуса нотариуса

1. Приостановление статуса нотариуса производится решением уполномоченного органа юстиции. Одновременно с приостановлением полномочий принимается решение о временном исполнении обязанностей нотариуса другим лицом.

2. Статус нотариуса приостанавливается в случае:

1) отсутствия у нотариуса, занимающегося частной практикой, договора о страховании риска профессиональной ответственности — до заключения договора и направления его копии в нотариальную палату;

2) избрания нотариуса в государственный орган или иную организацию на период работы на постоянной основе — до истечения срока полномочий;

3) призыва нотариуса на срочную военную службу — до окончания службы;

4) осуществления ухода за ребенком в возрасте до трех лет — на время осуществления ухода;

5) избрания в отношении нотариуса меры пресечения в виде заключения под стражу или домашнего ареста, временного отстранения от исполнения обязанностей в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством, — до дня отмены или истечения срока применения указанных мер;

6) в иных случаях, исчерпывающе установленных национальным законодательством.

3. Полномочия нотариуса возобновляются в порядке, установленном национальным законодательством.

Статья 24. Прекращение статуса нотариуса

1. Решение о прекращении статуса нотариуса принимается уполномоченным органом юстиции.

2. Прекращение статуса нотариуса производится по одному из следующих оснований:

1) смерть нотариуса;

2) собственное желание нотариуса;

3) достижение предельного возраста, установленного национальным законодательством;

4) приобретение гражданства (подданства) иностранного государства;

5) признание нотариуса недееспособным, ограниченно дееспособным, безвестно отсутствующим либо умершим — после вступления решения суда в законную силу;

6) аннулирование свидетельства на осуществление нотариальной деятельности;

7) вступление в законную силу обвинительного приговора суда в отношении нотариуса, совершившего умышленное преступление;

8) в иных случаях, исчерпывающе установленных национальным законодательством.

Статья 25. Лишение статуса нотариуса, занимающегося частной практикой

1. Лишение статуса нотариуса производится судом по иску нотариальной палаты.

2. Основанием для лишения статуса нотариуса являются:

1) неоднократное или грубое нарушение нотариусом законодательства при осуществлении нотариальной деятельности;

2) неоднократное или грубое нарушение нотариусом обязанностей, вытекающих из членства в нотариальной палате;

3) совершение проступка, порочащего честь и достоинство нотариуса;

4) состояние здоровья, препятствующее осуществлению нотариусом профессиональной деятельности, при наличии соответствующего медицинского заключения;

5) иные случаи, исчерпывающе установленные национальным законодательством.

Глава 5. ОРГАНИЗАЦИЯ НОТАРИАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 26. Нотариальный округ

1. Нотариус совершает нотариальные действия в пределах нотариального округа, в котором он наделяется соответствующими полномочиями.

2. Совершение нотариусом нотариального действия вне пределов нотариального округа, в котором он наделен полномочиями нотариуса, не влечет за собой признания нотариального действия недействительным.

3. Количество нотариальных округов и их границы определяются органом государственной власти на основании предложения уполномоченного органа юстиции и нотариальной палаты. Нотариальный округ может включать одну или несколько административно-территориальных единиц. В городах, имеющих районное или иное административное деление, нотариальным округом является вся территория соответствующего города.

Статья 27. Порядок определения количества нотариусов в нотариальном округе

1. Количество должностей нотариусов в нотариальном округе определяется уполномоченным органом юстиции по предложению нотариальной палаты исходя из численности населения в нотариальном округе, потребности в совершении нотариальных действий, степени удовлетворенности населения качеством предоставляемых нотариальных услуг.

2. В малонаселенных и труднодоступных местностях, экономическое развитие которых не позволяет нотариусу осуществлять нотариальную деятельность на началах финансовой самостоятельности, возможна организация нотариального присутствия путем изменения территории деятельности нотариуса другого нотариального округа в порядке, установленном национальным законодательством.

Статья 28. Помощник нотариуса

1. На должность помощника нотариуса, если иное не установлено национальным законодательством, может быть назначено лицо, имеющее свидетельство на осуществление нотариальной деятельности, при отсутствии ограничений, указанных в пункте 2 статьи 14 настоящего Закона.

2. Помощник нотариуса вправе замещать временно отсутствующего нотариуса. В иных случаях помощник нотариуса не уполномочен самостоятельно совершать нотариальные действия.

3. Права и обязанности помощника нотариуса определяются трудовым договором с нотариусом. Прекращение трудового договора с помощником нотариуса осуществляется по основаниям, предусмотренным национальным законодательством.

Статья 29. Организация деятельности нотариуса, занимающегося частной практикой

1. Для совершения нотариальных действий нотариус, занимающийся частной практикой, обязан иметь нотариальную контору в пределах своего нотариального округа. Нотариальная контора должна отвечать публичному характеру нотариальной деятельности, обеспечивать свободный доступ гражданам и иным лицам на прием к нотариусу, соблюдение нотариальной тайны, сохранность нотариального архивного фонда.

2. Нотариус самостоятельно определяет количество работников, необходимых для обеспечения его деятельности. Работник, с которым заключен трудовой договор, по поручению нотариуса вправе осу-

шествовать сбор необходимой информации, документов, сведений, передачу документов в рамках процедур государственной регистрации прав, получать свидетельства и иные документы, составлять проекты документов, производить записи в реестрах и иных документах нотариуса, участвовать в формировании нотариального архива, осуществлять другую подготовительную и иную необходимую для совершения нотариального действия работу.

3. Назначение на должность помощника нотариуса, занимающегося частной практикой, осуществляется нотариусом с согласия нотариальной палаты.

4. Нотариус для обеспечения своих полномочий имеет право нанимать иных работников, не занятых в нотариальной деятельности, в отношении которых он осуществляет права и обязанности работодателя.

Статья 30. Страхование риска профессиональной ответственности нотариуса, занимающегося частной практикой

1. Нотариус, занимающийся частной практикой, обязан страховать риск профессиональной ответственности за вред, причиненный гражданам и юридическим лицам при осуществлении нотариальной деятельности.

2. В соответствии с национальным законодательством нотариальная палата вправе заключить договор коллективного страхования риска профессиональной ответственности нотариусов — членов данной нотариальной палаты.

3. Порядок и условия страхования риска профессиональной ответственности нотариуса, признания случая страховым, определения суммы ущерба и порядка его возмещения устанавливаются национальным законодательством.

Статья 31. Порядок замещения временно отсутствующего нотариуса

1. Замещение временно отсутствующего нотариуса предполагает передачу его полномочий по осуществлению нотариальной деятельности помощнику нотариуса либо другому нотариусу нотариального округа. В этот период замещаемый нотариус не вправе совершать нотариальные действия.

2. Если иное не предусмотрено национальным законодательством, нотариус, занимающийся частной практикой, заранее определяет лицо, на которое будет возложено исполнение его обязанностей во время

отпуска, болезни, при возникновении других уважительных причин в течение календарного года. Лицо, замещающее временно отсутствующего нотариуса, наделяется полномочиями нотариуса уполномоченным органом юстиции по представлению нотариальной палаты.

3. В случае отсутствия лица, временно исполняющего обязанности нотариуса, а также при приостановлении полномочий нотариуса орган юстиции по предложению нотариальной палаты возлагает на другого нотариуса того же нотариального округа обязанности по совершению нотариальных действий, требующих использования нотариального архивного фонда временно отсутствующего нотариуса, а также нотариальных действий, отнесенных к исключительной компетенции временно отсутствующего нотариуса. Иной порядок может быть предусмотрен национальным законодательством.

4. Для решения вопроса о совершении нотариальных действий при отсутствии в нотариальном округе иного нотариуса уполномоченный орган юстиции и нотариальная палата вправе изменить территорию деятельности нотариуса другого нотариального округа и возложить на него обязанности временно отсутствующего нотариуса.

5. Полномочия лица, замещающего временно отсутствующего нотариуса, прекращаются:

1) по истечении срока замещения, если этот срок был указан в решении уполномоченного органа юстиции;

2) в связи с возобновлением нотариусом исполнения своих обязанностей;

3) в случае вынесения органом юстиции решения о прекращении деятельности нотариуса;

4) в иных случаях, установленных национальным законодательством.

6. О возобновлении нотариальной деятельности нотариус извещает нотариальную палату и соответствующий орган юстиции.

Статья 32. Организация деятельности нотариуса, работающего в государственной нотариальной конторе

1. Государственная нотариальная контора является организационной формой осуществления нотариальной деятельности. Государственная нотариальная контора не имеет прав юридического лица, действует как структурное подразделение уполномоченного органа юстиции на основании положения, утвержденного этим органом.

2. Государственная нотариальная контора открывается в нотариальном округе в местности, где не функционирует нотариальная контора нотариуса, занимающегося частной практикой.

3. Назначение нотариуса в государственную нотариальную контору производит руководитель уполномоченного органа юстиции на основании вступившего в силу решения конкурсной комиссии. С нотариусом заключается трудовой договор в соответствии с национальным законодательством.

4. Назначение на должность помощника нотариуса в государственной нотариальной конторе осуществляется на основании приказа уполномоченного органа юстиции и является основанием для заключения трудового договора с помощником нотариуса в государственной нотариальной конторе.

5. Увольнение нотариуса, работающего в государственной нотариальной конторе, помощника нотариуса, других сотрудников государственной нотариальной конторы производится в соответствии с национальным законодательством.

6. Сведения о нотариусе, работающем в государственной нотариальной конторе, вносятся в государственный реестр нотариусов. Нотариальная палата (национальная нотариальная палата) обеспечивает доступ нотариуса к единой информационной системе нотариата.

Статья 33. Нотариальный архивный фонд

Нотариальный архивный фонд находится в государственной собственности. Нотариус обеспечивает обслуживание и сохранность нотариального архивного фонда до передачи его на хранение в установленном национальным законодательством порядке в государственный архив.

Статья 34. Единая информационная система нотариата

1. Для комплексной автоматизации процессов сбора, обработки сведений о нотариальной деятельности и обеспечения всех видов информационного взаимодействия (обмена) создается единая информационная система нотариата, в которую в соответствии с национальным законодательством подлежат включению сведения о совершаемых нотариальных действиях, в том числе в форме электронных документов.

2. Формы и порядок взаимодействия между информационными системами нотариата при межгосударственном информационном обмене определяются международными договорами о взаимном сотрудничестве.

Глава 6. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НОТАРИАТА

Статья 35. Финансирование нотариальной деятельности

1. Источником финансирования деятельности нотариуса, занимающегося частной практикой, являются денежные средства, взимаемые за совершение нотариальных действий и оказание услуг правового и технического характера (нотариальный тариф), остающиеся в его распоряжении после уплаты налогов, других обязательных платежей.

2. Деятельность нотариусов, работающих в государственных нотариальных конторах, должностных лиц, наделенных правом совершать отдельные нотариальные действия, финансируется за счет средств соответствующего бюджета.

Статья 36. Оплата нотариальных действий и услуг

1. Нотариусы, занимающиеся частной практикой, за совершение нотариальных действий, оказание нотариальных услуг правового и технического характера, взимают нотариальный тариф.

2. Нотариусы, работающие в государственных нотариальных конторах, должностные лица, наделенные правом совершать отдельные нотариальные действия, за совершение нотариальных действий взимают государственную пошлину в размере нотариального тарифа.

3. Порядок осуществления расчетов определяется национальным законодательством.

Статья 37. Размер нотариального тарифа

1. Порядок определения размера нотариального тарифа, периодичность его пересмотра с учетом воздействия различных экономических факторов устанавливаются национальным законодательством. Размер нотариального тарифа должен обеспечивать реализацию принципов самофинансирования нотариата и доступности его услуг.

2. Не допускается взимание дополнительных к нотариальному тарифу платежей.

3. Национальным законодательством за совершение нотариальных действий, требующих предварительной подготовки и проведения определенного объема работ, таких как сбор документов, составление проектов документов, проведение их правовой экспертизы, получение ответов по запросу нотариуса, дачу разъяснений, консультаций по вопросу совершения нотариальных действий и т. д., может предусматриваться внесение авансовых платежей в размере, определенном соглашением сторон.

4. Размер взысканного нотариального тарифа указывается в удостоверительной надписи либо в тексте выдаваемого нотариусом свидетельства, а также в реестре регистрации нотариальных действий.

Статья 38. Льготы по оплате нотариальных действий

Предусмотренные национальным законодательством льготы по оплате нотариальных действий для физических и юридических лиц распространяются на этих лиц и при совершении нотариальных действий нотариусом, занимающимся частной практикой.

Раздел II

НОТАРИАЛЬНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ. ОРГАНЫ НОТАРИАЛЬНОГО СООБЩЕСТВА. КОНТРОЛЬ ЗА НОТАРИАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ*

Вариант 1

Глава 7. НАЦИОНАЛЬНАЯ НОТАРИАЛЬНАЯ ПАЛАТА

Статья 39. Правовое положение национальной нотариальной палаты

1. Национальная нотариальная палата является юридическим лицом и подлежит государственной регистрации. Национальная нотариальная палата может быть реорганизована и (или) ликвидирована только на основании законодательного акта.

2. Деятельность национальной нотариальной палаты осуществляется на принципах самоуправления и регулируется национальным

* В зависимости от преобладающей модели нотариата, размера территории, сложившегося административно-территориального деления возможны два варианта организации нотариального сообщества: 1) одноуровневый, при котором создается единая национальная нотариальная палата, а ее членами являются все нотариусы, занимающиеся частной практикой; при этом возможно образование ее территориальных представительств — территориальных нотариальных палат; 2) двухуровневый, при котором нотариусы, занимающиеся частной практикой, являются членами региональных нотариальных палат, которые в свою очередь составляют объединение представителей нотариальных палат — национальную нотариальную палату. Нумерация статей главы 8 зависит от выбора варианта главы 7.

законодательством о нотариате, а также уставом национальной нотариальной палаты.

3. Национальная нотариальная палата отвечает по своим обязательствам принадлежащим ей имуществом, которое формируется за счет:

- 1) членских и целевых взносов, уплачиваемых ее членами;
- 2) безвозмездно переданного имущества, в том числе пожертвований;
- 3) доходов от разрешенной национальным законодательством и уставом национальной нотариальной палаты деятельности;
- 4) других не запрещенных национальным законодательством поступлений.

Статья 40. Членство в национальной нотариальной палате

1. Нотариус, занимающийся частной практикой, является членом национальной нотариальной палаты с момента включения его в государственный реестр нотариусов.

2. В соответствии с национальным законодательством членами национальной нотариальной палаты с правом совещательного голоса могут по их заявлению оставаться нотариусы, чьи полномочия прекращены в связи с достижением предельного возраста, а также помощники нотариусов.

Статья 41. Права и обязанности членов национальной нотариальной палаты

1. Права и обязанности членов национальной нотариальной палаты определяются ее уставом. Член национальной нотариальной палаты имеет право:

- 1) избирать и быть избранным в органы управления национальной нотариальной палаты;
- 2) принимать участие в работе комиссий, формируемых национальной нотариальной палатой;
- 3) получать информацию о деятельности национальной нотариальной палаты.

2. Член национальной нотариальной палаты обязан:

- 1) принимать участие в собраниях национальной нотариальной палаты;
- 2) уплачивать членские и целевые взносы в национальную нотариальную палату;
- 3) выполнять решения национальной нотариальной палаты;
- 4) выполнять иные обязанности, установленные национальным законодательством и уставом национальной нотариальной палаты.

Статья 42. Полномочия национальной нотариальной палаты

1. Национальная нотариальная палата:

1) координирует организацию нотариусами нотариальной деятельности, разрабатывает и реализует целевые программы развития нотариальной деятельности;

2) обеспечивает единство правоприменительной практики в нотариальной деятельности;

3) оказывает финансовую помощь нотариусам, работающим в малонаселенных и труднодоступных районах;

4) организует прохождение стажировки лицами, желающими заниматься нотариальной деятельностью;

5) осуществляет коллективное страхование рисков профессиональной ответственности нотариусов;

6) осуществляет контроль за деятельностью нотариусов и выполнением ими обязанностей членов национальной нотариальной палаты;

7) участвует в разработке и проведении экспертизы проектов нормативных и иных правовых актов в сфере нотариальной деятельности;

8) ежегодно представляет в уполномоченный орган юстиции отчеты о своей деятельности;

9) обеспечивает создание и функционирование единой информационной системы нотариата, в том числе ведение единого электронного архива нотариально удостоверенных документов и иных электронных документов;

10) обеспечивает электронное взаимодействие нотариусов и государственных и муниципальных информационных систем;

11) осуществляет иные полномочия в соответствии с национальным законодательством и уставом национальной нотариальной палаты.

2. Решения национальной нотариальной палаты и ее органов, принятые в пределах их компетенции, обязательны для всех нотариусов.

Статья 43. Собрание членов национальной нотариальной палаты

1. Высшим органом управления национальной нотариальной палаты является собрание ее членов. Собрание членов национальной нотариальной палаты проводится не реже одного раза в год. Внеочередное собрание членов национальной нотариальной палаты проводится по требованию не менее трети членов национальной нотариальной палаты, ее руководителя, правления национальной нотариальной палаты, ревизионной комиссии.

2. К исключительной компетенции собрания членов национальной нотариальной палаты относятся:

1) утверждение и изменение устава национальной нотариальной палаты;

2) избрание правления национальной нотариальной палаты, досрочное прекращение полномочий правления национальной нотариальной палаты;

3) определение размера членских и целевых взносов членов национальной нотариальной палаты;

4) определение приоритетных направлений деятельности национальной нотариальной палаты, источников формирования и принципов использования ее бюджета и имущества;

5) избрание ревизионной комиссии, утверждение отчета ревизионной комиссии о результатах ревизии финансово-хозяйственной деятельности национальной нотариальной палаты;

6) создание целевых программ и (или) фондов национальной нотариальной палаты, утверждение размера взносов в эти фонды;

7) принятие иных решений в соответствии с национальным законодательством и уставом национальной нотариальной палаты.

Статья 44. Правление национальной нотариальной палаты

1. Правление национальной нотариальной палаты является постоянно действующим коллегиальным исполнительным органом национальной нотариальной палаты. Правление национальной нотариальной палаты возглавляет ее руководитель.

2. Правление национальной нотариальной палаты избирается собранием членов национальной нотариальной палаты на срок, определяемый в соответствии с ее уставом.

3. Правление национальной нотариальной палаты:

1) избирает членов квалификационной и конкурсной комиссий;

2) определяет порядок оказания финансовой поддержки за счет средств национальной нотариальной палаты нотариусам, работающим в малонаселенных и труднодоступных районах;

3) организует повышение профессиональной квалификации нотариусов в порядке, установленном национальным законодательством;

4) организует защиту социальных и профессиональных прав нотариусов;

5) организует информационно-методическое обеспечение деятельности нотариусов;

6) принимает решения по дисциплинарному производству с учетом заключения комиссии по профессиональной этике;

7) в предусмотренных уставом национальной нотариальной палаты случаях дает согласие на совершение сделок с имуществом национальной нотариальной палаты;

8) возбуждает производство о применении в отношении нотариуса мер взыскания;

9) принимает иные решения в соответствии с национальным законодательством и уставом национальной нотариальной палаты.

Статья 45. Руководитель национальной нотариальной палаты

1. Руководитель национальной нотариальной палаты избирается собранием членов национальной нотариальной палаты тайным голосованием на срок, определяемый национальной нотариальной палатой в соответствии с ее уставом.

2. Одно и то же лицо не может занимать должность руководителя национальной нотариальной палаты более двух сроков подряд.

3. Руководитель национальной нотариальной палаты:

1) представляет национальную нотариальную палату в отношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями, а также с гражданами;

2) созывает заседания правления национальной нотариальной палаты;

3) действует от имени национальной нотариальной палаты без доверенности;

4) распоряжается имуществом национальной нотариальной палаты в соответствии со сметой и с назначением имущества;

5) осуществляет иные полномочия в соответствии с национальным законодательством и уставом национальной нотариальной палаты.

Статья 46. Комиссии национальной нотариальной палаты

1. Для осуществления контроля за финансово-хозяйственной деятельностью национальной нотариальной палаты избирается ревизионная комиссия.

2. В целях осуществления контроля за соблюдением нотариусами кодекса профессиональной этики нотариуса и рассмотрения жалоб создается специальная комиссия.

3. Национальная нотариальная палата вправе создавать также иные комиссии в соответствии с ее уставом.

Статья 47. Компенсационный фонд национальной нотариальной палаты

1. Национальная нотариальная палата вправе создать компенсационный фонд. Компенсационный фонд национальной нотариальной палаты (далее — компенсационный фонд) представляет собой часть имущества национальной нотариальной палаты, обособленную путем передачи в доверительное управление и предназначенную для возмещения национальной нотариальной палатой вреда, причиненного нотариусом, занимающимся частной практикой.

2. Компенсационный фонд формируется за счет взносов членов национальной нотариальной палаты.

3. Выплаты из компенсационного фонда осуществляются по требованию лица, в пользу которого было принято судебное решение о возмещении причиненного при осуществлении нотариальной деятельности вреда, в случае недостаточности денежных средств, полученных по договору страхования ответственности нотариуса, а также по договору коллективного страхования гражданской ответственности нотариусов, если невозможно возместить причиненный вред за счет личного имущества нотариуса.

4. Национальное законодательство может предусматривать иные правила создания и функционирования компенсационного фонда.

Статья 48. Территориальные нотариальные палаты

1. Национальная нотариальная палата в целях организации нотариальной деятельности на соответствующей территории вправе создавать территориальные нотариальные палаты с правами юридического лица.

2. Территориальные нотариальные палаты являются структурными подразделениями национальной нотариальной палаты и действуют на основании ее устава и положения о территориальной нотариальной палате, утверждаемого собранием членов национальной нотариальной палаты.

3. Возглавляет территориальную нотариальную палату ее руководитель, назначаемый правлением национальной нотариальной палаты из числа нотариусов, осуществляющих свою деятельность на соответствующей территории.

4. Имущество национальной нотариальной палаты, закрепляемое за территориальными нотариальными палатами, учитывается на отдельном балансе территориальной нотариальной палаты.

Статья 49. Контроль за деятельностью национальной нотариальной палаты

1. Контроль за соответствием деятельности национальной нотариальной палаты национальному законодательству о нотариате осуществляется уполномоченным органом юстиции.

2. Контроль осуществляется путем истребования от национальной нотариальной палаты ежегодного отчета о своей деятельности, а также путем проведения проверок на предмет соответствия деятельности нотариальных палат требованиям национального законодательства:

- 1) к хранению и использованию нотариальных архивов (документов);
- 2) к организации страхования риска профессиональной ответственности нотариусов;
- 3) к организации стажировки лиц, претендующих на право занятия нотариальной деятельностью, и повышения квалификации нотариусов;
- 4) к рассмотрению дел о дисциплинарной ответственности нотариусов.

3. При неустранении национальной нотариальной палатой выявленных нарушений в установленный срок уполномоченный орган юстиции вправе обратиться в суд с иском о понуждении устранить выявленные нарушения законодательства.

4. В случае создания территориальных нотариальных палат контроль за осуществлением возложенных на них полномочий осуществляет национальная нотариальная палата.

5. Национальным законодательством могут быть установлены иные меры контроля и взаимодействия между нотариальными палатами и уполномоченными органами юстиции.

Вариант 2

Глава 7. РЕГИОНАЛЬНАЯ И НАЦИОНАЛЬНАЯ НОТАРИАЛЬНЫЕ ПАЛАТЫ

Региональная нотариальная палата

Статья 39. Правовое положение региональной нотариальной палаты

1. Региональная нотариальная палата является юридическим лицом и подлежит регистрации в установленном национальным законодательством порядке.

2. Деятельность региональной нотариальной палаты осуществляется на принципах самоуправления и регулируется национальным законодательством о нотариате, а также уставом региональной нотариальной палаты.

3. На территории каждого нотариального округа образуется одна региональная нотариальная палата.

4. Региональная нотариальная палата отвечает по своим обязательствам принадлежащим ей имуществом, которое формируется за счет:

- 1) членских и целевых взносов, уплачиваемых ее членами;
- 2) безвозмездно переданного имущества, в том числе пожертвований;
- 3) доходов от разрешенной национальным законодательством и уставом региональной нотариальной палаты деятельности;
- 4) других не запрещенных национальным законодательством поступлений.

5. Региональная нотариальная палата с момента ее государственной регистрации является членом национальной нотариальной палаты.

6. Контроль за деятельностью региональной нотариальной палаты осуществляется уполномоченным органом юстиции и национальной нотариальной палатой.

Статья 40. Членство в региональной нотариальной палате

1. Нотариус, занимающийся частной практикой, является членом региональной нотариальной палаты с момента включения его в государственный реестр нотариусов.

2. Членами региональной нотариальной палаты с правом совещательного голоса могут по их заявлению оставаться нотариусы, чьи полномочия прекращены в связи с достижением предельного возраста. В состав членов региональной нотариальной палаты с правом совещательного голоса могут быть приняты помощники нотариусов.

Статья 41. Права и обязанности членов региональной нотариальной палаты

1. Права и обязанности членов региональной нотариальной палаты определяются ее уставом. Член региональной нотариальной палаты имеет право:

- 1) избирать и быть избранным в органы региональной нотариальной палаты, членом которой он является, а также быть избранным в состав органов национальной нотариальной палаты;
- 2) принимать участие в работе комиссий, формируемых региональной нотариальной палатой и национальной нотариальной палатой;

3) получать информацию о деятельности региональной нотариальной палаты, членом которой он является.

2. Член региональной нотариальной палаты обязан:

1) принимать участие в собраниях региональной нотариальной палаты;

2) уплачивать членские и целевые взносы;

3) выполнять решения региональной нотариальной палаты;

4) выполнять иные обязанности, установленные национальным законодательством и уставом региональной нотариальной палаты.

Статья 42. Полномочия региональной нотариальной палаты

Региональная нотариальная палата:

1) координирует организацию нотариусами региональной деятельности, разрабатывает и реализует целевые программы развития региональной инфраструктуры региональной деятельности;

2) обеспечивает единство правоприменительной практики в региональной деятельности;

3) оказывает финансовую помощь нотариусам, работающим в малонаселенных и труднодоступных районах;

4) организует прохождение стажировки лицами, желающими заниматься региональной деятельностью;

5) осуществляет коллективное страхование рисков профессиональной ответственности нотариусов;

6) осуществляет контроль за деятельностью нотариусов и выполнением ими обязанностей членов региональной нотариальной палаты;

7) ежегодно представляет в уполномоченный орган юстиции и национальную нотариальную палату отчеты о своей деятельности;

8) осуществляет иные полномочия, предусмотренные национальным законодательством.

Статья 43. Собрание членов региональной нотариальной палаты

1. Высшим органом управления региональной нотариальной палаты является собрание ее членов. Собрание членов региональной нотариальной палаты проводится не реже одного раза в год. Внеочередное собрание членов региональной нотариальной палаты проводится по требованию не менее трети членов региональной нотариальной палаты, ее руководителя, правления региональной нотариальной палаты, ревизионной комиссии.

2. К исключительной компетенции собрания членов региональной нотариальной палаты относятся:

- 1) утверждение и изменение устава региональной нотариальной палаты;
- 2) избрание правления региональной нотариальной палаты, досрочное прекращение полномочий правления региональной нотариальной палаты;
- 3) избрание представителя региональной нотариальной палаты для участия в собрании представителей национальной нотариальной палаты;
- 4) определение размера членских и целевых взносов членов региональной нотариальной палаты;
- 5) создание целевых программ и (или) фондов региональной нотариальной палаты, утверждение размера взносов в эти фонды;
- 6) принятие иных решений в соответствии с национальным законодательством и уставом региональной нотариальной палаты.

Статья 44. Правление региональной нотариальной палаты

1. Правление региональной нотариальной палаты является коллегиальным исполнительным органом региональной нотариальной палаты. Правление региональной нотариальной палаты избирается собранием членов региональной нотариальной палаты на срок, определяемый ее уставом.

2. Правление региональной нотариальной палаты:

- 1) избирает членов квалификационной и конкурсной комиссий;
- 2) определяет порядок оказания финансовой поддержки за счет средств региональной нотариальной палаты нотариусам, работающим в малонаселенных и труднодоступных районах;
- 3) организует повышение профессиональной квалификации нотариусов в порядке, установленном национальным законодательством;
- 4) организует защиту социальных и профессиональных прав нотариусов;
- 5) организует информационно-методическое обеспечение деятельности нотариусов;
- 6) принимает решения по дисциплинарному производству с учетом заключения комиссии по профессиональной этике;
- 7) в предусмотренных уставом региональной нотариальной палаты случаях дает согласие на совершение сделок с имуществом региональной нотариальной палаты;
- 8) возбуждает производство о применении в отношении нотариуса мер взыскания;
- 9) принимает иные решения в соответствии с национальным законодательством и уставом региональной нотариальной палаты.

Статья 45. Руководитель региональной нотариальной палаты

1. Руководитель региональной нотариальной палаты избирается собранием членов региональной нотариальной палаты тайным голосованием на срок, определяемый уставом региональной нотариальной палаты.

2. Одно и то же лицо не может занимать должность руководителя региональной нотариальной палаты более двух сроков подряд.

3. Руководитель региональной нотариальной палаты представляет региональную нотариальную палату в отношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями, гражданами, действует от имени региональной нотариальной палаты без доверенности, совершает сделки от ее имени, осуществляет другие полномочия в соответствии с национальным законодательством и уставом региональной нотариальной палаты.

Статья 46. Комиссии региональной нотариальной палаты

1. Для осуществления контроля за финансово-хозяйственной деятельностью региональной нотариальной палаты избирается ревизионная комиссия.

2. В целях осуществления контроля за соблюдением нотариусами кодекса профессиональной этики нотариуса и рассмотрения жалоб создается соответствующая комиссия.

3. Региональная нотариальная палата вправе создавать иные комиссии.

Национальная нотариальная палата

Статья 47. Правовое положение национальной нотариальной палаты

1. Национальная нотариальная палата является профессиональным объединением региональных нотариальных палат, основанным на их обязательном членстве, созданным в целях представительства и защиты прав и интересов нотариусов в органах государственной власти, органах местного самоуправления, контроля и координации деятельности региональных нотариальных палат.

2. Национальная нотариальная палата создается собранием представителей региональных нотариальных палат.

3. Решения национальной нотариальной палаты и ее органов, принятые в пределах их компетенции, обязательны для всех региональных нотариальных палат и нотариусов.

4. Национальная нотариальная палата не вправе осуществлять нотариальную деятельность.

5. Национальная нотариальная палата является юридическим лицом. Она может осуществлять предпринимательскую деятельность постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых она создана.

6. В собственности национальной нотариальной палаты может находиться любое имущество, необходимое для осуществления ее полномочий.

7. Национальная нотариальная палата не отвечает по обязательствам своих членов.

Статья 48. Права и обязанности членов национальной нотариальной палаты

1. Члены национальной нотариальной палаты имеют равные права.

2. Члены национальной нотариальной палаты:

1) участвуют в работе собрания представителей региональных нотариальных палат, при принятии решений имеют количество голосов, пропорциональное числу нотариусов в каждой из региональных нотариальных палат;

2) выдвигают кандидатов для избрания в состав правления национальной нотариальной палаты и на должность руководителя национальной нотариальной палаты;

3) участвуют в заседаниях правления национальной нотариальной палаты, комиссий национальной нотариальной палаты и других ее органов, на которых обсуждаются вопросы, касающиеся их деятельности;

4) имеют другие права, предусмотренные национальным законодательством и уставом национальной нотариальной палаты.

3. Члены национальной нотариальной палаты обязаны:

1) участвовать в работе собрания представителей региональных нотариальных палат;

2) выполнять решения собрания представителей региональных нотариальных палат и иных органов национальной нотариальной палаты, принятые в пределах их компетенции;

3) уплачивать членские взносы и иные установленные платежи;

4) выполнять иные обязанности, предусмотренные национальным законодательством и уставом национальной нотариальной палаты.

Статья 49. Полномочия национальной нотариальной палаты

Национальная нотариальная палата:

1) осуществляет контроль и координацию деятельности региональных нотариальных палат;

2) представляет интересы нотариального сообщества перед всеми лицами и во всех органах, в том числе обращается в суды для защиты прав, свобод и законных интересов нотариусов;

3) участвует в разработке и проведении экспертизы проектов нормативных и иных правовых актов в сфере нотариальной деятельности;

4) оказывает методическую помощь региональным нотариальным палатам;

5) осуществляет проверку деятельности региональных нотариальных палат;

6) организует повышение квалификации нотариусов, помощников нотариусов, работников нотариальных палат;

7) обеспечивает создание и функционирование единой информационной системы нотариата, в том числе ведение единого электронного архива нотариально удостоверенных документов и иных электронных документов;

8) обеспечивает электронное взаимодействие нотариусов и государственных и муниципальных информационных систем;

9) осуществляет иные полномочия в соответствии с национальным законодательством и уставом национальной нотариальной палаты.

Статья 50. Собрание представителей региональных нотариальных палат

1. Высшим органом управления национальной нотариальной палаты является собрание представителей региональных нотариальных палат.

2. К исключительному ведению собрания относятся:

1) утверждение устава национальной нотариальной палаты, внесение в него изменений;

2) определение приоритетных направлений деятельности национальной нотариальной палаты, источников формирования и использование ее бюджета, имущества;

3) избрание руководителя и членов правления национальной нотариальной палаты, досрочное прекращение их полномочий;

4) принятие решения о порядке определения размера и способа уплаты членских взносов в национальную нотариальную палату, о дополнительных имущественных взносах членов национальной нотариальной палаты в ее имущество;

5) утверждение годового отчета и годового бухгалтерского баланса;

6) избрание ревизионной комиссии;

7) иные вопросы, предусмотренные национальным законодательством и уставом национальной нотариальной палаты.

Статья 51. Правление национальной нотариальной палаты

1. Правление национальной нотариальной палаты является постоянно действующим коллегиальным исполнительным органом управления, осуществляющим общее руководство деятельностью национальной нотариальной палаты в период между собраниями представителей региональных нотариальных палат.

2. Правление национальной нотариальной палаты избирается собранием представителей региональных нотариальных палат. Полномочия правления национальной нотариальной палаты определяются национальным законодательством и уставом национальной нотариальной палаты.

Статья 52. Руководитель национальной нотариальной палаты

1. Руководитель национальной нотариальной палаты избирается собранием ее членов тайным голосованием на срок, определяемый уставом национальной нотариальной палаты.

2. Одно и то же лицо не может занимать должность руководителя национальной нотариальной палаты более двух сроков подряд.

3. Руководитель национальной нотариальной палаты возглавляет правление национальной нотариальной палаты.

4. Руководитель национальной нотариальной палаты:

1) представляет национальную нотариальную палату в отношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями, а также с гражданами;

2) созывает заседания правления национальной нотариальной палаты;

3) действует от имени национальной нотариальной палаты без доверенности;

4) распоряжается имуществом национальной нотариальной палаты в соответствии со сметой и с назначением имущества;

5) осуществляет иные полномочия в соответствии с национальным законодательством и уставом национальной нотариальной палаты.

Статья 53. Компенсационный фонд национальной нотариальной палаты

1. Национальная нотариальная палата вправе создать компенсационный фонд. Компенсационный фонд национальной нотариальной палаты (далее — компенсационный фонд) представляет собой часть имущества национальной нотариальной палаты, обособленную путем передачи в доверительное управление и предназначенную для возме-

щения национальной нотариальной палатой вреда, причиненного нотариусом, занимающимся частной практикой.

2. Компенсационный фонд формируется за счет взносов членов национальной нотариальной палаты.

3. Выплаты из компенсационного фонда осуществляются по требованию лица, в пользу которого было принято судебное решение о возмещении причиненного при осуществлении нотариальной деятельности вреда, в случае недостаточности денежных средств, полученных по договору страхования ответственности нотариуса, а также по договору коллективного страхования гражданской ответственности нотариусов, при невозможности возместить причиненный вред за счет личного имущества нотариуса.

4. Национальное законодательство может предусматривать иные правила создания и функционирования компенсационного фонда.

Статья 54. Контроль за деятельностью региональных нотариальных палат и национальной нотариальной палаты

1. Контроль за соответствием деятельности региональных нотариальных палат национальному законодательству о нотариате осуществляется уполномоченными органами юстиции, а также национальной нотариальной палатой.

2. Контроль осуществляется путем истребования от региональных нотариальных палат ежегодного отчета о своей деятельности, а также путем проведения проверок на предмет соответствия деятельности региональных нотариальных палат требованиям национального законодательства:

1) к хранению и использованию нотариальных архивов (документов);
2) к организации страхования ответственности нотариусов;
3) к организации стажировки лиц, претендующих на право занятия нотариальной деятельностью, и повышения квалификации нотариусов;

4) к рассмотрению дел о дисциплинарной ответственности нотариусов.

3. При неустранении региональной нотариальной палатой нарушений в установленный срок уполномоченный орган юстиции вправе обратиться в суд с иском о понуждении устранить выявленные нарушения законодательства.

4. Национальная нотариальная палата направляет в региональную нотариальную палату представление об устранении выявленных нарушений. В случае систематического неисполнения руководителем

или правлением региональной нотариальной палаты указанных представлений национальная нотариальная палата вправе принять решение о созыве внеочередного собрания членов региональной нотариальной палаты для рассмотрения вопроса о прекращении полномочий руководителя или правления региональной нотариальной палаты.

5. Контроль за деятельностью национальной нотариальной палаты осуществляет уполномоченный орган юстиции, который при выявлении нарушений законодательства направляет в национальную нотариальную палату представление об их устранении.

6. Национальным законодательством могут быть установлены иные формы контроля и взаимодействия между национальной нотариальной палатой и региональными нотариальными палатами, а также уполномоченными органами юстиции.

Глава 8. КОНТРОЛЬ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ НОТАРИУСА

Статья 55. Судебный контроль за совершением нотариальных действий

Законность нотариальных действий (отказа в их совершении) проверяет суд в порядке, определенном национальным законодательством.

Статья 56. Органы, осуществляющие контроль за деятельностью нотариуса, занимающегося частной практикой

1. Контроль за профессиональной деятельностью нотариуса, занимающегося частной практикой, осуществляет нотариальная палата, членом которой он является.

При осуществлении контроля нотариальная палата не вправе:

1) обязывать нотариуса совершить нотариальное действие или отказать в совершении нотариального действия;

2) отменять совершенное нотариальное действие или вынесенное постановление об отказе в совершении нотариального действия.

2. Контроль за соблюдением налогового законодательства осуществляют налоговые органы в порядке и сроки, предусмотренные национальным законодательством.

Статья 57. Формы контроля за деятельностью нотариуса, занимающегося частной практикой

1. Контроль за деятельностью нотариуса осуществляется путем проведения плановых и внеплановых проверок.

2. Плановая проверка проводится нотариальной палатой по месту нахождения нотариальной конторы.

При поступлении информации о наличии в деятельности нотариуса нарушений законодательства проводится внеплановая проверка нотариальной деятельности. Внеплановая проверка может проводиться по месту нахождения нотариальной конторы, а также путем истребования у нотариуса документов и объяснений.

3. Порядок проведения плановых и внеплановых проверок устанавливается совместно нотариальной палатой и уполномоченным органом юстиции.

4. О результатах проведения плановых и внеплановых проверок и принятых по ним мерах нотариальная палата информирует уполномоченный орган юстиции.

Статья 58. Предмет и порядок осуществления нотариальной палатой контроля за деятельностью нотариуса, занимающегося частной практикой

1. Плановая проверка деятельности нотариуса проводится нотариальной палатой один раз в четыре года. Первая плановая проверка нотариальной деятельности нотариуса проводится не ранее чем через один год и не позднее чем через два года после наделения его полномочиями.

2. Контрольная комиссия нотариальной палаты проверяет:

- 1) организацию деятельности нотариальной конторы;
- 2) условия труда работников нотариальной конторы;
- 3) финансовую отчетность и правильность уплаты нотариусом членских взносов;
- 4) соблюдение правил совершения нотариальных действий;
- 5) соблюдение режима конфиденциальности нотариальных действий;
- 6) выполнение устава нотариальной палаты, решений собраний членов нотариальной палаты и правления палаты, кодекса профессиональной этики нотариуса.

3. При проверке соблюдения правил ведения нотариального делопроизводства и архива в состав контрольной комиссии входят представители уполномоченного органа юстиции.

4. Решение о проведении внеплановой проверки принимается нотариальной палатой:

- 1) при поступлении жалоб либо иных обращений граждан, организаций, органов государственной власти, муниципальных органов, общественных организаций, представления уполномоченного органа юстиции, прокуратуры, частного определения суда;

2) в целях контроля за исполнением рекомендаций об устранении нарушений, выявленных в ходе предыдущих проверок.

5. Нотариусы обязаны представлять должностным лицам, уполномоченным на проведение проверок, необходимые сведения и документы, в том числе касающиеся расчетов с физическими и юридическими лицами.

6. По итогам проведения проверки нотариальная палата вправе направить нотариусу рекомендации по совершенствованию нотариальной деятельности, устранению выявленных нарушений.

При выявлении в деятельности нотариуса нарушений законодательства нотариальная палата возбуждает в отношении нотариуса дисциплинарное производство или направляет в суд иск о лишении нотариуса полномочий.

Нотариальная палата вправе привлечь к участию в дисциплинарном производстве территориальный орган юстиции.

Статья 59. Контроль за деятельностью нотариуса, работающего в государственной нотариальной конторе

1. Контроль за исполнением профессиональных обязанностей нотариусом, работающим в государственной нотариальной конторе, осуществляет уполномоченный орган юстиции.

2. Предмет и порядок осуществления такого контроля определяются в соответствии с положением, утвержденным уполномоченным органом юстиции.

Статья 60. Контроль за совершением нотариальных действий уполномоченными должностными лицами

1. Контроль за совершением нотариальных действий уполномоченными должностными лицами органов управления населенными пунктами осуществляет уполномоченный орган юстиции.

2. Уполномоченный орган юстиции в целях осуществления контроля проверяет:

1) наличие оснований наделения указанных должностных лиц правом совершать нотариальные действия;

2) организацию работы по совершению нотариальных действий;

3) исполнение уполномоченными должностными лицами правил нотариального делопроизводства;

4) соблюдение уполномоченными должностными лицами требований национального законодательства при совершении нотариальных действий.

3. Контроль за деятельностью уполномоченных должностных лиц осуществляется путем проведения плановых проверок. При поступлении информации о наличии нарушения законодательства в действиях (бездействии) уполномоченных должностных лиц может быть принято решение о проведении внеплановой проверки. Представление прокурора является безусловным основанием для проведения внеплановой проверки.

4. Контроль за совершением нотариальных действий консульскими должностными лицами осуществляет орган государственной власти, ведающий вопросами иностранных дел.

5. По результатам проведенной проверки уполномоченный орган вправе:

1) внести уполномоченному должностному лицу предписание об устранении выявленных нарушений законодательства;

2) внести представление руководителю органа управления населенным пунктом, руководителю консульского учреждения о прекращении полномочий должностного лица на совершение нотариальных действий;

3) направить уполномоченному должностному лицу рекомендации по улучшению деятельности по совершению нотариальных действий.

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О модельном законе «О государственной промышленной политике»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по экономике и финансам проект модельного закона «О государственной промышленной политике», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять модельный закон «О государственной промышленной политике» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

27 марта 2017 года

№ 46-10

П р и л о ж е н и е

Принят на сорок шестом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 46-10
от 27 марта 2017 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН **О государственной промышленной политике**

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон регулирует отношения, возникающие между субъектами, осуществляющими деятельность в сфере промышленности, организациями, входящими в состав инфраструктуры поддержки указанной деятельности, органами государственной власти, органами местного самоуправления при формировании и реализации промышленной политики в государстве — участнике Содружества Независимых Государств.

Статья 2. Правовое регулирование в сфере промышленной политики

1. Правовое регулирование в сфере промышленной политики осуществляется в соответствии с настоящим Законом и основывается

на конституции, конституционных и иных законах, других нормативных правовых актах, регулирующих отношения в сфере промышленной политики в отдельных отраслях национальной экономики.

2. Настоящий Закон не применяется к отношениям, связанным с производством спиртосодержащей пищевой продукции, алкогольной продукции и табачных изделий.

Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

промышленная политика — комплекс мер государственного воздействия на распределение ресурсов общества в целях совершенствования структуры национальной экономики, поддержания конкурентоспособности отдельных отраслей и предприятий, а также экономики в целом на мировых рынках, корректировки негативных последствий действия механизма рынка;

промышленное производство в системе национальной промышленности — определенная на основании соответствующих классификаторов видов экономической деятельности совокупность видов экономической деятельности, направленных на обеспечение производства конкурентоспособной на мировых рынках промышленной продукции и продукции импортозамещения;

субъекты деятельности в сфере промышленности — юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере промышленности на территории государства;

меры стимулирования деятельности в сфере промышленности — действия правового, экономического и организационного характера, осуществляемые органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, входящими в состав инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности, и направленные на достижение целей промышленной политики;

отрасль промышленности — совокупность субъектов, осуществляющих деятельность в сфере промышленности, в рамках одной или нескольких классификационных группировок одного или нескольких видов экономической деятельности в соответствии с соответствующим классификатором видов экономической деятельности; приоритетные отрасли промышленности определяются уполномоченными государственными органами в планах экономического развития государства и (или) региона;

промышленная продукция — прямой полезный результат производственной деятельности промышленного предприятия, представляющий собой совокупность продуктов или работ промышленного характера;

промышленная продукция, не имеющая произведенных в государстве аналогов, — промышленная продукция, которая отвечает критериям, предусмотренным подпунктом 2 пункта 1 статьи 6 настоящего Закона, и не может быть заменена на продукцию, произведенную на территории государства и имеющую сходные технические и эксплуатационные характеристики, позволяющие ей выполнять те же функции и быть коммерчески взаимозаменяемой;

промышленная инфраструктура — совокупность объектов недвижимого имущества, объектов транспортной инфраструктуры и коммунальной инфраструктуры, находящихся на промышленных площадках (территориях) для осуществления деятельности в сфере промышленности;

инфраструктура поддержки деятельности в сфере промышленности — коммерческие организации и некоммерческие организации, осуществляющие меры стимулирования деятельности в сфере промышленности;

освоение производства промышленной продукции — мероприятия, обеспечивающие подготовку субъектов деятельности в сфере промышленности к выпуску ранее не производимой ими промышленной продукции или существенному увеличению количества ранее производимой промышленной продукции и включающие в себя подготовку к вводу в эксплуатацию основных средств и их ввод в эксплуатацию, разработку и отработку технологических процессов, овладение практическими навыками производства промышленной продукции;

государственная информационная система промышленности — государственная информационная система, содержащая информацию о состоянии отраслей промышленности и прогнозе их развития;

индустриальный (промышленный) парк — система объектов научной и промышленной инфраструктуры, предназначенных для промышленного производства или модернизации промышленного производства и управляемых управляющей компанией — коммерческой или некоммерческой организацией, созданной в соответствии с законодательством;

промышленный кластер — совокупность субъектов смежных направлений деятельности в сфере промышленности, связанных отношениями в указанной сфере вследствие территориальной близости и функциональной зависимости;

уполномоченный орган — определенный правительством государства орган исполнительной власти в сфере промышленной политики.

Статья 4. Цели, задачи и принципы промышленной политики

1. Целями промышленной политики являются:

1) формирование высокотехнологичной, конкурентоспособной промышленности, обеспечивающей переход экономики государства от экспортно-сырьевого типа развития к инновационному типу развития (полный цикл производства конкурентоспособной инновационной продукции);

2) содействие в обеспечении обороны страны и безопасности государства;

3) обеспечение занятости населения и повышение уровня жизни граждан.

2. Задачами промышленной политики являются:

1) создание и развитие современной промышленной инфраструктуры, инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности, соответствующих целям и задачам, определенным документами стратегического планирования на государственном уровне;

2) создание конкурентных условий осуществления деятельности в сфере промышленности по сравнению с условиями осуществления указанной деятельности на территориях иностранных государств;

3) стимулирование субъектов деятельности в сфере промышленности внедрять результаты интеллектуальной деятельности и осваивать производство инновационной промышленной продукции;

4) стимулирование субъектов деятельности в сфере промышленности рационально и эффективно использовать материальные, финансовые, трудовые и природные ресурсы, обеспечивать повышение производительности труда, производство и внедрение импортозамещающих, ресурсосберегающих и экологически безопасных технологий, товаров, услуг;

5) увеличение выпуска продукции с высокой долей добавленной стоимости, а также произведенной в государстве наукоемкой продукции и поддержка экспорта такой продукции;

6) поддержка технологического развития субъектов деятельности в сфере промышленности, модернизация основных производственных фондов, соответствующих стандартам промышленно развитых стран;

7) снижение риска чрезвычайных ситуаций техногенного характера на объектах промышленной инфраструктуры;

8) обеспечение технологической независимости национальной экономики.

3. Основными принципами промышленной политики являются:

1) программно-целевой метод формирования документов стратегического планирования в сфере промышленности;

2) измеримость целей развития промышленности и реализации мер стимулирования субъектов деятельности в сфере промышленности;

3) мониторинг эффективности промышленной политики и контроль за ее реализацией;

4) применение мер стимулирования деятельности в сфере промышленности для достижения показателей и индикаторов, установленных документами стратегического планирования;

5) координация мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, осуществляемых органами государственной власти и органами местного самоуправления;

6) рациональное сочетание форм и методов государственного регулирования и рыночной экономики, мер прямого и косвенного стимулирования деятельности в сфере промышленности;

7) обеспеченность ресурсами и их концентрация на развитии приоритетных отраслей национальной промышленности;

8) информационная открытость при разработке промышленной политики и применении мер стимулирования деятельности в сфере промышленности с учетом интересов безопасности государства;

9) равный доступ субъектов деятельности в сфере промышленности к получению государственной поддержки в соответствии с условиями ее предоставления;

10) интеграция науки, образования и промышленности.

Статья 5. Участники формирования промышленной политики и ее реализации

Участниками формирования промышленной политики и ее реализации являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, субъекты деятельности в сфере промышленности, организации, входящие в состав инфраструктуры поддержки указанной деятельности.

Статья 6. Полномочия правительства государства и государственных органов исполнительной власти в сфере промышленной политики

1. Правительство государства в соответствии с настоящим Законом:

1) формирует, утверждает документы стратегического планирования в сфере промышленности в соответствии с законодательством;

2) утверждает критерии отнесения продукции к промышленной продукции, не имеющей произведенных в государстве аналогов;

3) утверждает порядок применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленных настоящим Законом, другими законами, нормативными правовыми актами главы государства и правительства государства, включая требования к инвестиционным проектам, реализация которых дает право субъектам деятельности в сфере промышленности на получение финансовой поддержки в виде льгот по кредитованию, налогам и сборам в соответствии с законодательством, а также порядок формирования и ведения перечня этих инвестиционных проектов;

4) утверждает порядок создания, эксплуатации и совершенствования государственной информационной системы промышленности, порядок предоставления субъектами деятельности в сфере промышленности, органами государственной власти, органами местного самоуправления информации для включения в государственную информационную систему промышленности, перечень подлежащих утверждению уполномоченным органом форм предоставления информации для включения в государственную информационную систему промышленности субъектами деятельности в сфере промышленности, органами государственной власти и органами местного самоуправления, порядок доступа к информации, содержащейся в указанной информационной системе, порядок взаимодействия государственной информационной системы промышленности с иными государственными информационными системами;

5) устанавливает критерии и требования к промышленным площадкам, индустриальным (промышленным) паркам, управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков, промышленным кластерам, специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения к ним мер стимулирования, установленных настоящим Законом, другими законами, нормативными правовыми актами главы государства и правительства государства;

6) утверждает порядок заключения специальных инвестиционных контрактов;

7) утверждает типовые формы специального инвестиционного контракта применительно к отраслям промышленности;

8) утверждает перечень показателей, используемых для осуществления эффективной деятельности в сфере промышленности на территории государства, порядок расчета и ежегодно достигаемые значения;

9) устанавливает целевые показатели эффективности осуществления финансовой поддержки государственных фондов развития промышленности, созданных за счет средств государственного бюджета.

2. Правительство государства определяет полномочия органов исполнительной власти в сфере реализации промышленной политики, в том числе по разработке проектов документов стратегического планирования в сфере промышленности.

3. Уполномоченный орган наряду с полномочиями в сфере реализации промышленной политики, установленными правительством государства, выполняет следующие функции:

1) осуществляет подготовку и опубликование в средствах массовой информации ежегодного доклада о состоянии и развитии промышленности и мерах стимулирования деятельности в сфере промышленности, включающего в себя оценку территориально-отраслевого состояния и развития промышленности, информацию о применении наилучших мировых технологий в промышленности, оценку эффективности применения мер стимулирования указанной деятельности;

2) участвует от имени государства в разработке и заключении специальных инвестиционных контрактов, а также осуществляет контроль их исполнения;

3) обеспечивает создание, эксплуатацию и совершенствование государственной информационной системы промышленности в порядке, установленном правительством государства, и устанавливает требования к техническим, программным, лингвистическим средствам обеспечения эксплуатации государственной информационной системы промышленности;

4) подтверждает соответствие индустриальных (промышленных) парков требованиям, установленным правительством государства в целях применения к ним мер стимулирования, определенных настоящим Законом, другими законами, нормативными правовыми актами главы государства и правительства государства;

5) участвует в разработке проектов стратегических документов и отраслевых программ в сфере промышленности, а также представляет в ежегодных прогнозах социально-экономического развития государства перечень новых промышленных объектов, которые необходимо построить;

6) создает государственную комиссию по приемке в эксплуатацию построенных объектов промышленного назначения и экспериментальных объектов.

Статья 7. Полномочия органов государственной (региональной) власти в сфере промышленной политики

1. К полномочиям органов государственной (региональной) власти в сфере промышленной политики относятся:

1) принятие законов и иных нормативных правовых актов, устанавливающих меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, осуществляемые посредством государственного заказа на поставки местных сырьевых ресурсов перерабатывающим промышленным предприятиям, а также за счет средств государственного (регионального) бюджета;

2) разработка и реализация региональных научно-технических и инновационных программ и проектов, в том числе научными организациями, осуществляемые за счет средств государственного (регионального) бюджета;

3) содействие развитию межрегионального и международного сотрудничества субъектов деятельности в сфере промышленности;

4) информирование субъектов деятельности в сфере промышленности об имеющихся трудовых ресурсах и о потребностях в создании новых рабочих мест;

5) установление дополнительных требований к индустриальным (промышленным) паркам, управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков, промышленным кластерам, специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности за счет имущества и средств государственного (регионального) бюджета;

6) осуществление иных предусмотренных настоящим Законом, другими законами полномочий в сфере промышленной политики.

2. Органы государственной власти вправе передавать отдельные полномочия в сфере промышленной политики органам местного самоуправления в соответствии с законодательством.

Статья 8. Полномочия органов местного самоуправления в сфере промышленной политики

Органы местного самоуправления вправе осуществлять меры стимулирования деятельности в сфере промышленности на территории административных образований в соответствии с настоящим Законом, законодательством о территориальных административных образованиях за счет доходов территориальных административных образований.

Глава 2. СТИМУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

Статья 9. Меры стимулирования деятельности в сфере промышленности

1. Стимулирование деятельности в сфере промышленности осуществляется путем предоставления ее субъектам финансовой, информационно-консультационной поддержки, поддержки осуществляемой ими научно-технической и инновационной деятельности в сфере промышленности, поддержки развития их кадрового потенциала, осуществляемой ими внешнеэкономической деятельности, предоставления государственных и муниципальных преференций, иных мер поддержки, установленных настоящим Законом, другими законами, нормативными правовыми актами главы государства и правительства государства, законодательством о территориальных административных образованиях.

2. Отдельными законами могут устанавливаться особенности применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, учитывающие состояние отдельных отраслей промышленности.

Статья 10. Финансовая поддержка субъектов деятельности в сфере промышленности

1. Финансовая поддержка субъектов деятельности в сфере промышленности предоставляется в формах, предусмотренных законодательством, с учетом особенностей, установленных настоящим Законом, другими законами и иными нормативными правовыми актами, и с учетом состояния отдельных отраслей промышленности.

2. При предоставлении субъектам деятельности в сфере промышленности финансовой поддержки в форме предоставления субсидий из бюджета, местных бюджетов, установленной нормативными правовыми актами о предоставлении субсидий, принятыми в соответствии с национальным бюджетным законодательством, осуществляются:

1) использование конкурсных механизмов предоставления субсидий с включением в число критериев отбора их получателей показателей эффективности использования субсидий;

2) установление санкций и штрафов в сумме, эквивалентной предоставляемой стимулирующей субсидии, при недостижении субъектом деятельности в сфере промышленности — получателем субсидии показателей эффективности, установленных при ее предоставлении;

3) предоставление гарантий по кредитам и (или) субсидий на финансирование создания или модернизации промышленной инфраструктуры, в том числе с использованием наилучших доступных технологий, а также на освоение производства промышленной продукции;

4) иные особенности предоставления субсидий в соответствии с законодательством.

3. Финансовая поддержка может предоставляться субъектам деятельности в сфере промышленности в форме льгот по экспортно-импортным и валютно-финансовым операциям, налоговых льгот в соответствии с законодательством о налогах и сборах, в том числе тем из указанных субъектов, которые реализуют инвестиционные проекты, включенные в перечень, предусмотренный подпунктом 3 пункта 1 статьи 6 настоящего Закона.

Статья 11. Государственные фонды развития промышленности

1. Финансовую поддержку субъектов деятельности в сфере промышленности могут предоставлять государственные фонды развития промышленности.

2. Государственные фонды развития промышленности создаются и действуют в соответствии с законодательством о некоммерческих организациях с учетом особенностей, установленных настоящим Законом.

3. Полномочия и функции учредителя государственного фонда развития промышленности от имени государства выполняет правительство государства, которое вправе передать часть полномочий и функций учредителя уполномоченному органу.

4. Государственные фонды развития промышленности предоставляют финансовую поддержку субъектам деятельности в сфере промышленности в любой соответствующей законодательству форме, в том числе в форме гарантий по кредитам, займов, грантов, взносов в уставный капитал, финансовой аренды (лизинга).

5. Государственные фонды развития промышленности, создаваемые совместно с организациями, входящими в состав инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности, осуществляют финансовую поддержку субъектов деятельности в сфере промышленности за счет средств бюджета, а также за счет иных не запрещенных законодательством источников.

6. Высшим органом управления государственного фонда развития промышленности является наблюдательный совет. К компетенции

наблюдательного совета государственного фонда развития промышленности, имеющего организационно-правовую форму автономного учреждения, действующего в соответствии с законодательством, относятся:

1) утверждение направлений деятельности или стратегий государственного фонда развития промышленности;

2) утверждение порядка предоставления финансовой поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности, направленной на выполнение программ и проектов, реализация которых осуществляется за счет средств государственного фонда развития промышленности;

3) утверждение положения о ревизионной комиссии и ее формирование;

4) утверждение порядка и условий финансирования проектов государственным фондом развития промышленности;

5) утверждение положения о порядке проведения экспертизы программ и проектов, финансируемых государственным фондом развития промышленности;

6) иные вопросы наблюдательного совета, отнесенные уставом государственного фонда развития промышленности к его компетенции.

7. В государственном фонде развития промышленности, имеющем организационно-правовую форму фонда, к компетенции наблюдательного совета относятся вопросы, предусмотренные подпунктами 1–6 пункта 6 настоящей статьи.

8. Государственные фонды развития промышленности наряду с предоставлением финансовой поддержки вправе предоставлять иные виды поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности, предусмотренные настоящим Законом.

9. Государственные фонды развития промышленности осуществляют операции со средствами, поступившими в соответствии с законодательством из соответствующего бюджета бюджетной системы.

10. Правительство государства утверждает целевые показатели эффективности осуществления финансовой поддержки субъектов деятельности в сфере промышленности за счет средств, поступающих из бюджета для государственных фондов развития промышленности.

11. В случае ликвидации государственного фонда развития промышленности, созданного в организационно-правовой форме фонда, его имущество, оставшееся после удовлетворения требований кредиторов, возвращается учредителю данного фонда.

Статья 12. Поддержка научно-технической деятельности и инновационной деятельности при осуществлении промышленной политики

Поддержка научно-технической деятельности и инновационной деятельности при осуществлении промышленной политики может осуществляться органами государственной власти и органами местного самоуправления (территориального административного образования) путем:

1) предоставления субъектам деятельности в сфере промышленности субсидий на финансирование научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, выполняемых в ходе реализации инвестиционных проектов в отраслях промышленности, не связанным с обеспечением обороны страны и безопасности государства;

2) стимулирования инновационной деятельности в хозяйственных обществах с государственным участием либо в созданных некоммерческих организациях путем реализации прав государства быть участником (акционером) соответствующего хозяйственного общества или учредителем некоммерческой организации;

3) стимулирования спроса на инновационную продукцию, в том числе посредством нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд государства и территориальных административных образований;

4) предоставления финансовой поддержки организациям, инженеринговым центрам и научно-производственным консорциумам, осуществляющим инновационную деятельность при оказании инженеринговых услуг, при реализации проектов по повышению уровня экологической безопасности промышленных производств, в том числе посредством использования наилучших доступных технологий;

5) создания условий для координации деятельности субъектов в сфере промышленности при осуществлении научной, научно-технической и инновационной деятельности и для кооперации между субъектами указанных видов деятельности;

6) стимулирования деятельности по созданию или освоению производства промышленной продукции путем внедрения в производство результатов интеллектуальной деятельности, относящихся к приоритетным направлениям развития науки, техники и технологий или критическим технологиям;

7) стимулирования деятельности по использованию наилучших мировых технологий в национальном промышленном производстве.

Статья 13. Информационно-консультационная поддержка субъектов деятельности в сфере промышленности

1. Предоставление субъектам деятельности в сфере промышленности информационно-консультационной поддержки осуществляется путем создания государственной информационной системы промышленности в соответствии со статьей 14 настоящего Закона и обеспечения ее функционирования.

2. Предоставление информационно-консультационной поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности органами государственной власти, органами территориального административного образования может осуществляться, в частности, в виде:

1) финансирования издания каталогов, справочников, бюллетеней, содержащих экономическую, правовую, производственно-технологическую информацию, необходимую для производства промышленной продукции, и информацию в области маркетинга, и (или) ведения соответствующих баз данных, сайтов в Интернете;

2) организации проведения выставок, ярмарок, конференций (в том числе международных) или содействия их проведению;

3) размещения информационно-рекламных материалов или содействия их размещению, за исключением материалов программ в области обороны страны и безопасности государства.

Статья 14. Государственная информационная система промышленности

1. Государственная информационная система промышленности создается в целях автоматизации процессов сбора, обработки информации, необходимой для обеспечения реализации промышленной политики и осуществления полномочий государственных органов исполнительной власти по стимулированию деятельности в сфере промышленности, информирования о предоставляемой поддержке субъектам деятельности в сфере промышленности, а также для повышения эффективности обмена информацией о состоянии промышленности и прогнозе ее развития.

2. Создание, эксплуатация и совершенствование государственной информационной системы промышленности обеспечиваются уполномоченным органом, являющимся оператором государственной информационной системы промышленности. В целях эксплуатации государственной информационной системы промышленности уполномоченным органом привлекаются иные лица в соответствии с законодательством.

3. Создание, эксплуатация и совершенствование государственной информационной системы промышленности осуществляются на основе следующих принципов:

1) полнота, достоверность и своевременность предоставления информации для включения в государственную информационную систему промышленности и общедоступность включения в эту информационную систему информации, за исключением информации, доступ к которой ограничен законодательством;

2) однократность сбора информации для включения в государственную информационную систему промышленности в случае, если аналогичная по содержанию, степени детализации и периодичности предоставления информация направлялась в обязательном порядке субъектом государственной информационной системы промышленности для включения в государственную информационную систему промышленности или иную государственную информационную систему;

3) взаимодействие государственной информационной системы промышленности с иными информационными системами;

4) обеспечение безопасности государства при создании, эксплуатации и совершенствовании государственной информационной системы промышленности;

5) доступность и бесплатность программных средств государственной информационной системы промышленности, необходимых субъектам этой государственной информационной системы промышленности в целях предоставления ими в обязательном порядке информации для включения в государственную информационную систему промышленности в соответствии с настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами.

4. В государственной информационной системе промышленности должна содержаться информация:

1) о состоянии промышленности и прогнозе ее развития;

2) о субъектах деятельности в сфере промышленности;

3) о прогнозах выпуска основных видов промышленной продукции и об их фактическом выпуске, о характеристиках промышленной продукции с учетом отраслевой принадлежности, а также об объеме импорта промышленной продукции (по видам промышленной продукции);

4) об использовании ресурсосберегающих технологий и возобновляемых источников энергии в процессе промышленной деятельности;

5) о государственных программах и программах территориальных административных образований, разрабатываемых в целях формирования и реализации промышленной политики;

6) о мерах стимулирования деятельности в сфере промышленности, предусмотренных соответствующими государственными программами и программами территориальных административных образований;

7) о достижении показателей эффективности применения мер стимулирования, осуществляемых за счет средств государственного бюджета;

8) о прогнозе развития отраслей промышленности, требования к формированию которого определяются правительством государства;

9) о кадровом потенциале субъектов деятельности в сфере промышленности и об их потребностях в кадрах;

10) об информационно-технических справочниках по наилучшим доступным технологиям и о методических рекомендациях по их применению;

11) в форме ежегодных докладов о состоянии и развитии национальной промышленности, подготавливаемых уполномоченным органом в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 6 настоящего Закона.

5. Перечень информации государственной информационной системы промышленности, подлежащей обязательному размещению в открытом доступе в Интернете, и перечень запрашиваемой уполномоченным органом информации о производимой продукции (с учетом особенностей отраслей промышленности) для включения такой информации в государственную информационную систему промышленности определяются правительством государства.

6. Информация, содержащаяся в государственной информационной системе промышленности и подлежащая обязательному размещению в открытом доступе в Интернете, предоставляется бесплатно.

7. Органы государственной власти, органы территориального административного образования, субъекты деятельности в сфере промышленности обязаны предоставлять оператору государственной информационной системы промышленности информацию, включаемую в эту информационную систему и не являющуюся информацией, доступ к которой ограничен законодательством, в составе и порядке, установленных правительством государства.

8. Правительство государства устанавливает порядок взаимодействия государственной информационной системы промышленности с иными государственными информационными системами.

9. Финансовое обеспечение создания, эксплуатации и функционирования государственной информационной системы промышленности осуществляется за счет средств государственного бюджета, выделяемых уполномоченному органу на реализацию государственных программ в рамках реализации промышленной политики.

Статья 15. **Поддержка субъектов деятельности в сфере промышленности в области развития кадрового потенциала**

Предоставление поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности в области развития кадрового потенциала органами государственной власти, органами территориального административного образования может осуществляться в виде:

1) содействия организациям, осуществляющим образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам для работников субъектов деятельности, организациям ученых, осуществляющим научную и образовательную деятельность в сфере промышленности, посредством предоставления финансовой, информационной и консультационной помощи;

2) предоставления учебно-методического и научно-педагогического обеспечения субъектам деятельности в сфере промышленности;

3) финансовой поддержки субъектов деятельности в сфере промышленности, участвующих в создании организаций, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам для работников указанных субъектов и обеспечивающих согласование теоретических знаний с практическими навыками и умениями;

4) других мероприятий, связанных с предоставлением поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности, при осуществлении ими образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам.

Статья 16. **Специальный инвестиционный контракт**

1. По специальному инвестиционному контракту одна сторона — инвестор в предусмотренный этим контрактом срок своими силами или с привлечением иных лиц обязуется создать либо модернизировать и (или) освоить производство промышленной продукции на территории государства, а другая сторона — орган государственной власти или орган территориального административного образования в течение такого срока обязуется осуществлять меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, предусмотренные законодательством в момент заключения специального инвестиционного контракта.

2. В целях осуществления в отношении инвестора, являющегося стороной специального инвестиционного контракта, и (или) иных лиц, указанных в специальном инвестиционном контракте, мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, предусмотренных нормативными правовыми актами, сторонами специального инвестиционного контракта могут быть орган государственной влас-

ти или орган территориального административного образования, а при заключении специального инвестиционного контракта без участия государства стороной такого контракта может быть территориальное административное образование.

3. Специальный инвестиционный контракт может содержать:

1) срок действия специального инвестиционного контракта, установленный в соответствии с пунктом 4 настоящей статьи;

2) характеристики промышленной продукции, производство которой создается или модернизируется и (или) осваивается;

3) перечень мероприятий, направленных на создание или модернизацию и (или) освоение производства промышленной продукции (импортозамещение) на территории государства;

4) объем инвестиций в создание или модернизацию и (или) освоение производства промышленной продукции на территории государства;

5) порядок представления субъектом инвестиционной деятельности отчета об исполнении принятых обязательств;

6) перечень мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, применяемый в течение срока действия специального инвестиционного контракта к инвестору и (или) иным указанным в специальном инвестиционном контракте лицам;

7) иные обеспечивающие выполнение специального инвестиционного контракта условия.

4. Специальный инвестиционный контракт является срочным (как правило, до 10 лет) и реализуется по типовым формам, утвержденным правительством государства для отдельных отраслей промышленности. Специальный инвестиционный контракт заключается от имени государства уполномоченным органом или иным органом исполнительной власти, уполномоченным правительством государства на заключение специальных инвестиционных контрактов в отраслях промышленности. В согласовании условий специального инвестиционного контракта в обязательном порядке участвуют орган исполнительной власти, осуществляющий функции по определению государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере бюджетной, налоговой деятельности, и иные органы исполнительной власти, в компетенцию которых входит осуществление мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, указанных в специальном инвестиционном контракте. Уполномоченный орган и иные органы исполнительной власти, уполномоченные правительством государства на заключение специальных инвестиционных контрактов в отраслях промышленности, устанавливают порядок мониторинга и контроля исполнения инвесторами обязательств по заключенным

с ними специальным инвестиционным контрактам. Порядок заключения специального инвестиционного контракта органами территориальных административных образований устанавливается соответственно нормативными правовыми актами государства, территориального административного образования с учетом порядка заключения специального инвестиционного контракта, установленного правительством государства, и типовых форм, утвержденных правительством государства.

5. В случае если после заключения специального инвестиционного контракта вступают в силу законы, и (или) иные нормативные правовые акты государства, и (или) нормативные правовые акты территориального административного образования (за исключением законов и (или) иных нормативных правовых актов, принятых во исполнение государственных международных договоров, и нормативных правовых актов Евразийского экономического союза, подлежащих применению в государствах — членах ЕАЭС), устанавливающие режим запретов и ограничений в отношении выполнения специального инвестиционного контракта или изменяющие обязательные требования к промышленной продукции и (или) к связанным с обязательными требованиями к промышленной продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации по сравнению с действовавшими в момент заключения специального инвестиционного контракта режимами запретов и ограничений или обязательными требованиями, такие законы, и (или) иные нормативные правовые акты государства, и (или) нормативные правовые акты субъектов территориальных административных образований, а также вносимые в них изменения не применяются в отношении инвестора, являющегося стороной специального инвестиционного контракта, и (или) иных указанных в специальном инвестиционном контракте лиц в течение срока действия специального инвестиционного контракта.

6. Законодательством о налогах и сборах предусматриваются на срок действия специального инвестиционного контракта гарантии неповышения совокупной налоговой нагрузки на доходы инвестора, являющегося стороной специального инвестиционного контракта, и (или) иных указанных в специальном инвестиционном контракте лиц по сравнению с величиной совокупной налоговой нагрузки на доходы инвестора, являющегося стороной специального инвестиционного контракта, и (или) иных указанных в специальном инвестиционном контракте лиц в момент заключения специального инвестиционного контракта.

7. Для инвестора, являющегося стороной специального инвестиционного контракта, и (или) иных указанных в специальном инвестиционном контракте лиц стабильность предусмотренных настоящей статьей совокупной налоговой нагрузки, режима, обязательных требований с учетом положений настоящей статьи гарантируется на весь срок действия специального инвестиционного контракта.

8. В случае расторжения специального инвестиционного контракта в связи с невыполнением или ненадлежащим выполнением инвестором или инвесторами принятых обязательств инвестор обязан возместить ущерб, причиненный государству, органам территориального административного образования в результате применения инвестором или инвесторами положений пунктов 5 и 6 настоящей статьи, а также компенсировать суммы не уплаченных налогов и сборов в результате применения налоговых льгот, установленных для инвестора как для участника специального инвестиционного контракта законодательством о налогах и сборах, с уплатой пеней. Иные последствия невыполнения или ненадлежащего выполнения сторонами принятых на себя обязательств устанавливаются специальным инвестиционным контрактом.

9. К специальному инвестиционному контракту применяются положения законодательства об инвестиционной деятельности, если иное не установлено настоящим Законом и не противоречит существу специального инвестиционного контракта.

Статья 17. Поддержка субъектов деятельности в сфере промышленности в области внешнеэкономической деятельности

Органы государственной власти, органы местного самоуправления обязаны оказывать субъектам деятельности в сфере промышленности, осуществляющим экспорт произведенной на территории государства промышленной продукции, поддержку в виде:

1) содействия в продвижении на рынки иностранных государств промышленной продукции, произведенной на территории государства, и создания благоприятных условий для субъектов деятельности в сфере промышленности, осуществляющих экспорт произведенной на территории государства промышленной продукции, в соответствии с законодательством и международными договорами государства;

2) предоставления финансовой, таможенной и имущественной поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности, осуществляющим экспорт промышленной продукции, произведенной на территории государства, организациям, входящим в состав инфра-

структуры поддержки деятельности в сфере промышленности и осуществляющим страхование экспортных кредитов и инвестиций от предпринимательских и (или) политических рисков, а также предоставления государственных гарантий по обязательствам субъектов деятельности в сфере промышленности;

3) осуществления иных мероприятий по поддержке субъектов деятельности в сфере промышленности, осуществляющих экспорт промышленной продукции, произведенной на территории государства.

Статья 18. Меры стимулирования производства промышленной продукции на территории государства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд и нужд территориальных административных образований и осуществлении таких закупок отдельными видами юридических лиц

1. При осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд и нужд территориальных административных образований отдельными видами юридических лиц, указанными в законодательстве, устанавливается приоритет промышленной продукции, произведенной на территории государства, перед промышленной продукцией, произведенной на территориях иностранных государств.

2. Приоритет промышленной продукции, произведенной на территории государства, перед промышленной продукцией, произведенной на территориях иностранных государств, обеспечивается в случаях, не противоречащих государственным международным договорам, посредством установления:

1) условий, запретов и ограничений допуска товаров, происходящих из иностранных государств или группы иностранных государств, в соответствии с законодательством;

2) приоритета товаров национального происхождения по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, в соответствии с законодательством.

3. Правительство государства вправе устанавливать требования по включению в контракты, заключаемые при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд государства и нужд территориальных административных образований отдельными видами юридических лиц, указанными в законодательстве, дополнительных условий по обеспечению развития производства промышленной продукции на территории государства.

Глава 3. ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

Статья 19. Индустриальные (промышленные) парки

1. Применение мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленных законами, нормативными правовыми актами главы государства и правительства государства, к управляющей компании индустриального (промышленного) парка и субъектам деятельности в сфере промышленности, использующим объекты промышленной инфраструктуры, находящиеся в составе индустриального (промышленного) парка, осуществляется при условии соответствия индустриального (промышленного) парка и его управляющей компании требованиям, установленным правительством государства.

2. Подтверждение соответствия индустриального (промышленного) парка и управляющей компании индустриального (промышленного) парка требованиям, установленным правительством государства к индустриальному (промышленному) парку и управляющей компании индустриального (промышленного) парка, осуществляется уполномоченным органом в порядке, установленном правительством государства.

3. Применение мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленных нормативными правовыми актами государства, к управляющей компании индустриального (промышленного) парка и к субъектам деятельности в сфере промышленности, использующим объекты промышленной инфраструктуры, находящиеся в составе индустриального (промышленного) парка, осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами государства, в случае соответствия индустриального (промышленного) парка и управляющей компании индустриального (промышленного) парка требованиям, установленным в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи.

4. Создание новых и развитие существующих индустриальных (промышленных) парков на территории государства осуществляются с учетом стратегии пространственного развития государства, а также схем территориального планирования.

Статья 20. Промышленные кластеры

1. Применение в отношении промышленных кластеров мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленных государственными законами, нормативными правовыми актами главы государства и правительства государства, возможно при условии создания специализированной организации, осуществляющей методи-

ческое, организационное, экспертно-аналитическое и информационное сопровождение развития промышленного кластера, и соответствия промышленного кластера и специализированной организации промышленного кластера требованиям, установленным правительством государства. Подтверждение соответствия промышленного кластера и специализированной организации промышленного кластера требованиям, установленным правительством государства, осуществляется в порядке, установленном правительством государства.

2. Применение мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленных нормативными правовыми актами территориальных административных образований, в отношении промышленных кластеров осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами территориальных административных образований, в случае соответствия промышленного кластера и специализированной организации промышленного кластера требованиям, установленным в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи.

3. Создание новых и развитие существующих промышленных кластеров на территории государства осуществляются с учетом стратегии пространственного развития государства, а также схем территориального планирования.

Глава 4. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 21. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О модельном законе «О государственном регулировании ценообразования»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по экономике и финансам проект модельного закона «О государственном регулировании ценообразования», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять модельный закон «О государственном регулировании ценообразования» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

27 марта 2017 года

№ 46-11

П р и л о ж е н и е

Принят на сорок шестом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 46-11
от 27 марта 2017 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН

О государственном регулировании ценообразования

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон определяет правовые основы государственной политики в области ценообразования в государствах — участниках СНГ, сферы применения свободного и регулируемого ценообразования, полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления, осуществляющих регулирование ценообразования и контроль за ним, права, обязанности и ответственность субъектов ценообразования.

Статья 2. Законодательство о ценообразовании

Законодательство в сфере государственного ценообразования основывается на конституции государства, законе о государственном бюджете, налоговом кодексе, гражданском кодексе, антимонопольном законодательстве, законодательстве о трансфертном ценообразовании, отраслевом законодательстве.

Законодательство о ценообразовании состоит из настоящего Закона, нормативных правовых актов главы государства и правительства государства, иных законодательных актов.

Статья 3. Основные понятия и их определения

Для целей настоящего Закона применяются следующие основные понятия:

цена — денежное выражение стоимости единицы товара;

тариф — денежное выражение стоимости единицы работы, услуги;

ценообразование — стандартная последовательность операций по расчету и установлению окончательной цены на товар на данном рынке в рассматриваемый период с учетом всех регламентирующих этот процесс законодательных и ограничивающих факторов;

свободная цена (тариф) — цена (тариф), складывающаяся в рыночных условиях под воздействием спроса и предложения в условиях свободной конкуренции;

регулирование ценообразования — воздействие на процессы установления и применения цен (тарифов) со стороны органов государственной власти путем принятия законодательных, административных, бюджетно-финансовых и других мер с целью стабилизации и стимулирования развития экономики государства. Регулирование ценообразования реализуется на основе форм прямого (административного) и (или) косвенного (через воздействие на ценообразующие факторы путем проведения мероприятий в области денежно-кредитной, налоговой, тарифной отраслевой политики) регулирования;

регулируемая цена (тариф) — цена (тариф), устанавливаемая соответствующими органами государственной власти, осуществляющими регулирование ценообразования, или определяемая субъектом ценообразования (юридическим лицом, предпринимателем) с учетом установленных этими органами определенных ограничений; при этом регулируемая цена (тариф) может иметь фиксированную или предельную величину;

фиксированная цена (тариф) — регулируемая цена (тариф), определяемая субъектом ценообразования в твердо выраженной денежной величине в национальной валюте;

предельная цена (тариф) — регулируемая цена (тариф), величина которой ограничена верхним и (или) нижним пределами, определяемая уполномоченным органом государственной власти;

предельная торговая надбавка (скидка) — ограничения к регулируемой цене, устанавливаемые органами государственной власти, осуществляющими регулирование ценообразования в сфере обращения;

предельный норматив рентабельности — устанавливаемый уполномоченным органом государственной власти предельный показатель отношения прибыли к затратам субъекта хозяйствования, определенный в процентном выражении;

декларирование цен (тарифов) — регистрация цен (тарифов) юридическими лицами, занимающими доминирующее положение на товарных рынках государства, в органах государственной власти, осуществляющих регулирование ценообразования;

контроль ценообразования — проверка уполномоченными органами государственной власти применения установленного законодательством порядка ценообразования юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и другими субъектами ценообразования;

товары, работы и услуги общезкономического значения — товары, работы и услуги, удовлетворяющие критериям: наличие важного социально-публичного элемента, при котором необоснованное повышение цены (тарифа) может сделать товар, работу, услугу недоступными для потребителей и в целом снизить качество жизни граждан; существенное влияние на макроэкономическом уровне цены (тарифа) товара, работы и услуги на темпы инфляции; производство товара, работы и услуги в условиях естественной монополии либо несовершенной конкуренции.

Статья 4. Цели государственного ценообразования

Целями государственного ценообразования являются:

- защита населения от необоснованного роста цен (тарифов);
- обеспечение экономической безопасности страны;
- регулирование инфляционного роста цен (тарифов);
- регулирование и контроль цен (тарифов) на продукцию монополий;
- защита отечественных производителей продукции;
- создание условий для конкуренции товаропроизводителей и потребителей продукции на национальном рынке;
- поддержание паритетных цен (тарифов) на продукцию различных отраслей экономики, группы и виды товаров (работ, услуг).

Статья 5. Субъекты ценообразования

Субъектами ценообразования могут выступать:

- юридические лица и предприниматели;
- органы государственной власти;
- органы местного самоуправления.

Статья 6. Основные принципы ценообразования

Основными принципами ценообразования являются:

- определение основ государственной политики в области ценообразования;
- сочетание свободных и регулируемых цен (тарифов);
- разграничение полномочий субъектов ценообразования по установлению и (или) определению цен (тарифов);
- установление регулируемых цен (тарифов) на товары (работы, услуги) на уровне, обеспечивающем субъектам хозяйствования покрытие экономически обоснованных затрат и получение достаточной для расширенного воспроизводства прибыли с учетом субсидий и других мер государственной поддержки;
- ценовая доступность — фактор, направленный на обеспечение экономического равноправия и социального единства на всей территории государства. Критерии ценовой доступности (регулирование верхнего предела цены товара (работы, услуги)) должны устанавливаться уполномоченным органом государственной власти с учетом территориальной специфики и (или) усреднения для всей страны. Эти критерии могут быть привязаны к цене корзины основных видов товаров (работ, услуг), соответствующих чистому доходу отдельных категорий потребителей;
- государственный контроль за соблюдением действующего порядка ценообразования, установленных нормативов и регулируемых цен (тарифов).

Статья 7. Формы и сферы государственного регулирования цен (тарифов)

1. Применяются следующие формы государственного регулирования цен:

— прямое воздействие государства на цены (тарифы) (установление фиксированных цен (тарифов), установление предельных цен (тарифов), установление предельного уровня рентабельности, установление предельных посреднических надбавок (включая надбавки розничной торговли), декларирование цен (тарифов));

— косвенное воздействие государства на цены (тарифы).

2. В государстве применяются свободные цены (тарифы) на товары (работы, услуги), за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом.

Регулируемые цены (тарифы) в государстве применяются на:

— товары (работы, услуги) субъектов хозяйствования, занимающих доминирующее положение на товарных рынках страны и включенных в государственный реестр;

— отдельные социально значимые товары (работы, услуги), конкретный перечень которых устанавливается органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Статья 8. Способы регулирования цен (тарифов)

1. Органы государственной власти, органы местного самоуправления в пределах своих полномочий, предоставленных им законодательными актами, осуществляют прямое (административное) регулирование цен (тарифов) путем установления:

- фиксированных цен (тарифов);
- предельных цен (тарифов);
- предельных торговых надбавок (скидок) к ценам (тарифам);
- предельных нормативов рентабельности, используемых для определения суммы прибыли, подлежащей включению в регулируемую цену (тариф);
- порядка определения и применения цен (тарифов);
- декларирования цен (тарифов).

2. Органы государственной власти и органы местного самоуправления, осуществляющие регулирование ценообразования, вправе принимать решение о выборе конкретного способа регулирования цен (тарифов) исходя из государственных интересов и складывающейся социально-экономической ситуации в государстве или в определенном регионе государства в порядке, установленном законодательством.

Статья 9. Государственные органы власти, осуществляющие регулирование и контроль ценообразования

1. Государственную политику в области ценообразования в соответствии с конституцией государства осуществляет соответствующий государственный орган власти.

2. Государственными органами власти, осуществляющими регулирование и контроль ценообразования в соответствии с законодательством, являются:

- орган государственного управления по вопросам экономики, на который возложены функции регулирования и контроля ценообразования;
- другие органы государственного управления, на которые возложены функции регулирования и контроля ценообразования.

Статья 10. Органы местного самоуправления, осуществляющие регулирование и контроль ценообразования

Органами местного самоуправления, осуществляющими регулирование и контроль ценообразования, являются исполнительные и распорядительные органы в пределах административных единиц, на которые в соответствии с законодательством возложены функции регулирования и контроля ценообразования.

Статья 11. Полномочия государственных органов власти, осуществляющих регулирование и контроль ценообразования

Органы государственной власти, осуществляющие регулирование и контроль ценообразования, обладают следующими полномочиями:

- вырабатывают предложения об основах государственной политики в области ценообразования и обеспечивают ее реализацию;

- определяют формы и способы государственного ценового регулирования, порядок установления и применения цен (тарифов), а также порядок их декларирования, осуществляют методическое руководство ценообразованием, что обеспечивает единство ценовой политики на всей территории государства;

- координируют работу других органов государственного управления и органов местного самоуправления по осуществлению регулирования и контроля ценообразования;

- осуществляют регулирование цен (тарифов) на товары (работы, услуги) субъектов ценообразования (юридических лиц, предпринимателей), применяя способы, предусмотренные законодательством;

- принимают обязательные для субъектов ценообразования (юридических лиц, предпринимателей) решения о введении, изменении или прекращении регулирования ценообразования в случаях, предусмотренных законодательством;

- осуществляют контроль за установлением и применением субъектами ценообразования регулируемых цен (тарифов), соблюдением ими установленного порядка применения цен (тарифов);

- дают обязательные к исполнению распоряжения об устранении выявленных нарушений, отменяют цены (тарифы), установленные субъектами ценообразования (юридическими лицами, предпринимателями) с нарушением действующего порядка ценообразования, вводят режим регулирования цен (тарифов) в отношении субъектов ценообразования (юридических лиц, предпринимателей), систематически нарушающих этот порядок;

— дают предписания другим органам государственного управления и органам местного самоуправления об отмене или изменении принятых ими решений по вопросам регулирования и контроля ценообразования, не соответствующих требованиям законодательства о ценообразовании;

— проводят конкурсы, аукционы, запрашивают котировки цен в соответствии с законодательством;

— осуществляют иные полномочия, возложенные на них государственными законодательными актами.

Статья 12. Полномочия органов местного самоуправления, осуществляющих регулирование и контроль ценообразования

Органы местного самоуправления, на которые в соответствии с законодательными актами возложены функции регулирования и контроля ценообразования:

— обеспечивают реализацию государственной политики в области ценообразования;

— осуществляют регулирование цен (тарифов) на товары (работы, услуги) и контроль за применением установленного порядка ценообразования в соответствующих административно-территориальных единицах в соответствии с законодательством;

— проводят конкурсы, аукционы, запрашивают котировки цен в соответствии с законодательством;

— осуществляют иные полномочия, возложенные на них государственными законодательными актами.

Статья 13. Государственное наблюдение в сфере ценообразования

1. Государственное наблюдение в сфере ценообразования осуществляется путем проведения мониторинга свободных цен (тарифов) (исследование динамики ценовых процессов на товарных рынках) и государственных регулируемых цен (тарифов).

2. Перечень товаров (работ, услуг), цены (тарифы) на которые подлежат государственному наблюдению в сфере ценообразования, и порядок его проведения определяются правительством государства.

3. По результатам государственного наблюдения в сфере ценообразования определяются методы влияния на экономические процессы и ценовую ситуацию на товарных рынках.

Статья 14. Права субъектов хозяйствования в области ценообразования

Юридическое лицо, предприниматель имеют право:

— самостоятельно или по согласованию с покупателем установить цену (тариф) на товар (работу, услугу), если в отношении них в соответствии с законодательными актами о ценообразовании не применяется государственное ценовое регулирование;

— пользоваться процедурой досудебного урегулирования споров и разногласий между потребителями и поставщиками товаров (работ, услуг) общеэкономического значения (посредством медиации);

— обжаловать в установленном законодательством порядке решения, принятые должностными лицами с нарушением законодательства о ценообразовании. Обжалование в установленном законодательными актами порядке решений не приостанавливает их выполнения.

Статья 15. Обязанности субъектов хозяйствования в области ценообразования

При установлении и применении цен (тарифов) юридическое лицо, предприниматель обязаны:

— выполнять решения органов государственной власти, осуществляющих регулирование и контроль ценообразования, принятые ими в пределах полномочий, установленных законодательством;

— соблюдать установленный порядок ценообразования, а также порядок исчисления затрат, относимых на себестоимость, учитывать в полном объеме включаемые в цену (тариф) налоги и другие обязательные платежи, предусмотренные законодательством, не допускать нарушения установленных соответствующими органами государственной власти регулируемых цен (тарифов) и действующего порядка их регулирования;

— представлять соответствующим органам государственной власти, осуществляющим регулирование ценообразования, полную и достоверную информацию, необходимую для установления регулируемых цен (тарифов) и контроля за соблюдением установленного порядка ценообразования.

Статья 16. Ответственность юридических лиц, должностных лиц, предпринимателей за нарушение законодательства о ценообразовании

1. Юридические лица, должностные лица, предприниматели несут ответственность за:

- нарушение установленных соответствующими органами государственной власти уровней регулируемых цен (тарифов), завышение или занижение цен (тарифов), в том числе предельных торговых надбавок (скидок), а также установленного порядка их определения;
- неправомерное применение свободных цен (тарифов), торговых надбавок (скидок) на товары (работы, услуги), в отношении которых применяется государственное регулирование;
- нарушение установленного порядка исчисления затрат, включаемых в себестоимость товаров (работ, услуг) при определении цен (тарифов);
- нарушение установленного порядка декларирования и применения цен (тарифов).

2. Юридические лица, должностные лица, предприниматели несут ответственность за нарушение законодательства о ценообразовании в соответствии с законодательством.

Статья 17. Ответственность должностных лиц органов государственной власти, органов местного самоуправления, осуществляющих регулирование и контроль ценообразования

Должностные лица органов государственной власти, органов местного самоуправления, осуществляющих в соответствии с настоящим Законом регулирование и контроль ценообразования, несут в соответствии с законодательством ответственность за разглашение представляемой им информации, являющейся коммерческой тайной субъектов ценообразования (юридических лиц, предпринимателей), а также за нарушение законодательства о ценообразовании.

Статья 18. Порядок принятия и обжалования решений органов государственной власти, осуществляющих регулирование и контроль ценообразования

Принятие решений по вопросам, касающимся введения, изменения или прекращения регулирования ценообразования, применения административных взысканий к субъектам ценообразования (юридическим лицам, предпринимателям) за нарушение ими законодательства о ценообразовании, а также обжалование этих решений осуществляются в установленном законодательством порядке.

Статья 19. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

О Рекомендациях по установлению единых подходов
к расследованию повреждений здоровья работников
при исполнении трудовых (профессиональных)
обязанностей в государствах — участниках
Содружества Независимых Государств

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по социальной политике и правам человека проект Рекомендаций по установлению единых подходов к расследованию повреждений здоровья работников при исполнении трудовых (профессиональных) обязанностей в государствах — участниках Содружества Независимых Государств, Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять Рекомендации по установлению единых подходов к расследованию повреждений здоровья работников при исполнении трудовых (профессиональных) обязанностей в государствах — участниках Содружества Независимых Государств (прилагаются).

2. Направить указанные рекомендации в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург
27 марта 2017 года
№ 46-12

Приняты на сорок шестом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 46-12
от 27 марта 2017 года)

РЕКОМЕНДАЦИИ
по установлению единых подходов
к расследованию повреждений здоровья работников
при выполнении трудовых (профессиональных) обязанностей
в государствах — участниках
Содружества Независимых Государств

Настоящие Рекомендации по установлению единых подходов к расследованию повреждений здоровья работников при выполнении трудовых (профессиональных) обязанностей в государствах — участниках Содружества Независимых Государств разработаны в целях обеспечения применения единых подходов и процедур в процессе проведения расследования повреждений здоровья работников при выполнении трудовых (профессиональных) обязанностей.

Рекомендации применяются государствами — участниками СНГ с учетом национальной практики.

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Учитывая, что во всех государствах — участниках СНГ права работников в сфере труда, включая право на безусловное возмещение вреда в случаях повреждения здоровья при осуществлении ими действий, обусловленных трудовыми отношениями с работодателем или исполнением его задания, закреплены в специальных законодательных актах (трудовых кодексах), общие требования к организации и проведению расследования повреждений здоровья, связанных с исполнением трудовых (профессиональных) обязанностей, также рекомендуется устанавливать в указанных законодательных актах.

Особенности проведения расследования, оформления, регистрации и учета повреждений здоровья работников при выполнении трудовых (профессиональных) обязанностей (далее — повреждения здоровья

работников), происходящих в различных отраслях экономики и хозяйствующих субъектах с отдельными категориями работников, а также порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов на опасных производственных объектах рекомендуется устанавливать соответствующими нормативными правовыми актами, утверждаемыми уполномоченными органами исполнительной власти государств.

2. Уполномоченным органам государств — участников СНГ при разработке нормативных правовых актов, устанавливающих особенности проведения расследования, оформления, регистрации и учета повреждений здоровья работников, рекомендуется консультироваться с представительными организациями работодателей и работников.

СФЕРА ДЕЙСТВИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ И ИНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИХ ПОРЯДОК РАССЛЕДОВАНИЯ ПОВРЕЖДЕНИЙ ЗДОРОВЬЯ РАБОТНИКОВ

1. Законодательные и иные нормативные правовые акты государств — участников СНГ, регламентирующие порядок расследования повреждений здоровья работников, распространяются на всех наемных работников, осуществляющих трудовую (профессиональную) деятельность в находящихся под юрисдикцией государств хозяйствующих субъектах всех отраслей экономической деятельности, независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, включая организации малого предпринимательства и индивидуальных предпринимателей, в том числе на:

1) работодателей — физических лиц (нанимателей), вступивших в трудовые отношения с работниками в целях осуществления экономической (профессиональной) деятельности либо ведения личного хозяйства, включая:

— физических лиц, зарегистрированных в установленном порядке в качестве индивидуальных предпринимателей и осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица;

— физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, использующих наемный труд в целях личного обслуживания и помощи по ведению домашнего хозяйства;

— частных нотариусов и адвокатов, чья профессиональная деятельность в соответствии с национальным законодательством подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию;

2) уполномоченных работодателем (нанимателем) лиц в порядке, установленном законодательными или иными нормативными правовыми актами, в том числе учредительными документами хозяйствующего субъекта и иными локальными нормативными актами (представители работодателя, нанимателя);

3) физических лиц, осуществляющих руководство хозяйствующим субъектом, в том числе выполняющих функции его единоличного исполнительного органа, на основании трудового договора, заключенного по результатам проведенного конкурса, избрания или назначения на должность либо другой установленной в соответствии с законодательством или учредительными документами данного хозяйствующего субъекта процедуры (руководители организации);

4) физических лиц, состоящих в правовых отношениях с работодателем (нанимателем) в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами, в том числе:

- иностранных граждан и лиц без гражданства, привлекаемых к трудовой деятельности;

- служащих, проходящих в установленном законодательством порядке государственную службу;

- лиц, выполняющих работу на условиях трудового договора (работники), в том числе заключенного на срок до двух месяцев или на период выполнения сезонных работ, в свободное от основной работы время (совместители), а также вне места нахождения работодателя из материалов и с использованием инструментов и механизмов, выделяемых работодателем или приобретаемых ими за свой счет (надомники), или вне места нахождения работодателя и с использованием для выполнения трудовой функции и для осуществления взаимодействия с работодателем по вопросам, связанным с ее выполнением, информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования (дистанционные работники);

- профессиональных спортсменов, тренеров, артистов и других работников профессиональных спортивных организаций и учреждений культуры;

5) иных лиц, участвующих с ведома работодателя (нанимателя; представителя работодателя, нанимателя) в его производственной деятельности своим личным трудом, правоотношения которых с работодателем имеют характер трудовых отношений, в том числе:

- лиц, получающих образование в соответствии с ученическим договором;

- обучающихся, проходящих производственную практику в организациях или у работодателя — физического лица;

— военнослужащих, студентов и учащихся образовательных учреждений соответствующего уровня, направленных в организации для выполнения строительных, сельскохозяйственных и иных работ, не связанных с несением воинской службы либо с учебным процессом;

— членов производственных кооперативов и членов крестьянских (фермерских) хозяйств, принимающих личное трудовое участие в их деятельности;

— арбитражных управляющих (временных управляющих, административных управляющих, внешних и конкурсных управляющих), утвержденных в установленном порядке арбитражным судом для проведения процедур банкротства и осуществления иных установленных законодательством полномочий;

— лиц, проходящих научно-педагогическую и научную подготовку в системе послевузовского профессионального образования;

— лиц, страдающих психическими расстройствами, участвующих в производительном труде в психиатрических (психоневрологических) учреждениях и лечебно-производственных организациях в порядке трудовой терапии в соответствии с медицинскими рекомендациями;

— лиц, осужденных к лишению свободы и привлекаемых в установленном порядке к труду;

— лиц, добровольно занимающихся деятельностью благотворительного характера;

б) иных лиц, привлеченных к исполнению обязанностей государственным органом или общественным объединением, в том числе:

— лиц, привлекаемых в установленном порядке к ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

— лиц, привлекаемых по решению компетентного органа власти к выполнению общественно полезных работ либо мероприятий гражданского характера;

— лиц, занимающихся деятельностью благотворительного характера.

2. Государство — участник СНГ при обеспечении нормативно-правового регулирования порядка расследования повреждений здоровья работников может предусмотреть исключения в отношении:

1) лиц, не связанных с деятельностью какого-либо работодателя, занятость которых носит непостоянный характер (лиц, привлекаемых по решению компетентного органа власти к выполнению общественно полезных работ, мероприятий гражданского характера, добровольно занимающихся деятельностью благотворительного характера);

2) членов семьи индивидуального предпринимателя (главы крестьянского фермерского хозяйства), живущих в его доме и работающих на него;

- 3) надомников;
- 4) дистанционных работников;
- 5) индивидуальных предпринимателей, работающих самостоятельно, не вступая в трудовые отношения с работниками в целях осуществления экономической (профессиональной) деятельности либо ведения личного хозяйства.

ПОВРЕЖДЕНИЯ ЗДОРОВЬЯ РАБОТНИКОВ, ПОДЛЕЖАЩИЕ РАССЛЕДОВАНИЮ В УСТАНОВЛЕННОМ ПОРЯДКЕ

1. Каждому государству — участнику СНГ при законодательном обеспечении правового регулирования вопросов, связанных с расследованием, оформлением, регистрацией и учетом повреждений здоровья работников, рекомендуется устанавливать перечни (списки, характеристики) повреждений здоровья работников, обстоятельства и причины возникновения которых подлежат расследованию в установленном порядке.

Перечни (списки, характеристики) должны охватывать все случаи повреждения здоровья, происшедшие с работниками и другими лицами, участвующими в производственной деятельности работодателя, при исполнении ими трудовых обязанностей или выполнении какой-либо работы по поручению работодателя (нанимателя; представителя работодателя, нанимателя), а также при осуществлении иных правомерных действий, обусловленных трудовыми отношениями с работодателем либо совершаемых в его интересах, приведшие к:

- 1) частичному ограничению трудоспособности пострадавших, включая необходимость их перевода на другую работу в течение одного рабочего дня или смены (микрповреждения);
- 2) необходимости перевода пострадавших в соответствии с медицинским заключением на другую работу на срок не менее одного рабочего дня или смены (без оформления листка нетрудоспособности);
- 3) временной потере трудоспособности пострадавших на срок не менее одного рабочего дня или смены;
- 4) стойкой частичной или полной потере профессиональной трудоспособности либо физической неполноценности пострадавших;
- 5) смерти пострадавших.

2. В целях обеспечения единства подходов к расследованию, оформлению, регистрации и учету повреждений здоровья работников с учетом документов, принятых государствами — участниками СНГ в данной сфере, каждым государством рассматриваются как повреждения

здоровья работников, независимо от их причины, случаи, происшедшие:

1) в течение рабочего времени, включая установленные перерывы, на месте работы, рядом с этим местом или в любом другом месте, в котором пострадавший находился в связи с исполнением трудовых обязанностей или выполнением какой-либо работы по поручению работодателя (нанимателя; представителя работодателя, нанимателя);

2) в течение времени, необходимого для приведения в порядок орудий производства и одежды, выполнения других предусмотренных правилами внутреннего трудового распорядка действий перед началом и после окончания работы, а также за пределами установленной для работника продолжительности рабочего времени, в выходные и нерабочие праздничные дни при выполнении трудовых (профессиональных) обязанностей по письменному распоряжению работодателя (нанимателя; представителя работодателя, нанимателя) или осуществлении иных действий в его интересах;

3) при следовании к месту работы или с работы на транспортном средстве, предоставленном работодателем, либо на личном транспортном средстве в случае его использования в производственных (служебных) целях по письменному распоряжению работодателя (нанимателя; представителя работодателя, нанимателя) или по соглашению сторон договора;

4) при нахождении на транспортном средстве (автомобильном, железнодорожном, воздушном, морском, речном и т. д.) в качестве сменщика во время междусменного отдыха в свободное от вахты и судовых работ время;

5) при следовании к месту служебной командировки и обратно, во время служебных поездок на общественном или служебном транспорте, а также при следовании по распоряжению работодателя (нанимателя; представителя работодателя, нанимателя) к месту выполнения работы (поручения) и обратно, в том числе пешком;

6) в пути следования между местом работы и:

- основным или временным местом жительства работника;
- местом, где работник обычно принимает пищу;
- местом, где работник обычно получает заработную плату;

7) в рабочее время из-за нанесения телесных повреждений другим лицом либо преднамеренного убийства работника при выполнении им трудовых (профессиональных) обязанностей.

3. Если согласно положениям национального законодательства государств — участников СНГ случаи повреждений здоровья работников, полученных в пути следования (подпункт 6 пункта 2 настоящего

раздела), охватываются системами социального обеспечения, в соответствии с которыми предусматривается предоставление пострадавшим пособий, в общей сложности равных обеспечению по обязательному страхованию, предусмотренному в отношении лиц, получивших повреждения здоровья, то повреждения здоровья, полученные в пути следования, могут не квалифицироваться и не учитываться как повреждения здоровья, связанные с исполнением трудовых (профессиональных) обязанностей.

4. В зависимости от конкретных обстоятельств происшествий государствами — участниками СНГ могут исключаться из числа происшествий, квалифицируемых и учитываемых как повреждения здоровья, связанные с исполнением пострадавшими трудовых (профессиональных) обязанностей:

1) повреждение здоровья или смерть, обусловленные исключительно имевшимся у пострадавшего заболеванием, подтвержденным документом, который выдан в установленном порядке медицинской организацией, если в результате расследования не были выявлены организационные, технические, санитарно-гигиенические, психофизиологические и иные причины, приведшие к ухудшению здоровья пострадавшего;

2) повреждение здоровья или смерть, единственной причиной которых явилось по заключению медицинской организации алкогольное, наркотическое или иное токсическое опьянение (отравление) пострадавшего, не связанное с нарушениями технологического процесса, в котором используются технические спирты, ароматические, наркотические и иные токсические вещества;

3) повреждение здоровья или смерть, происшедшие вследствие установленного судом либо подтвержденного органами прокуратуры или следствия умысла пострадавшего при совершении им противоправных деяний или преднамеренного причинения вреда своему здоровью (попытка самоубийства, самоубийство, членовредительство);

4) повреждение здоровья или смерть, происшедшие при самовольном использовании пострадавшим в личных целях принадлежащих работодателю транспортных средств, механизмов, оборудования, инструментов.

ОБЩИЙ ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ РАССЛЕДОВАНИЯ ПОВРЕЖДЕНИЙ ЗДОРОВЬЯ РАБОТНИКОВ

1. В законодательных и иных нормативных правовых актах государств — участников СНГ рекомендуется закреплять обязанности работодателей, связанные с организацией и обеспечением в установ-

ленном порядке расследования обстоятельств и причин каждого повреждения здоровья работников.

Пострадавшему в результате несчастного случая работодатель обязан немедленно оказать первую помощь. Рекомендуется предусматривать меры для обеспечения того, чтобы первая помощь оказывалась надлежащим образом подготовленными лицами и в максимально возможные короткие сроки.

В случае получения пострадавшим тяжелого повреждения здоровья к обязанностям работодателя следует относить вызов скорой помощи или, если полученное пострадавшим повреждение здоровья позволяет, доставку его в медицинское учреждение.

2. При установлении обязанностей работодателей, связанных с расследованием повреждений здоровья работников, рекомендуется определить перечень органов и организаций, в которые работодателем должны направляться извещения о происшедших повреждениях здоровья работников, приведших к тяжелым последствиям (повреждения здоровья, полученные одновременно двумя и более работниками; тяжелые повреждения здоровья; повреждения здоровья со смертельным исходом), к которым, по общему правилу, следует относить:

1) государственную инспекцию труда;

2) органы предварительного расследования, следствия и органы, осуществляющие полномочия в сфере досудебного уголовного производства;

3) орган исполнительной власти и (или) орган местного самоуправления по месту государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя;

4) орган государственного надзора в сфере промышленной безопасности (если повреждение здоровья работника произошло в организации или на объекте, поднадзорных этому органу);

5) организацию страхования здоровья работников (по месту регистрации работодателя в качестве страхователя);

6) соответствующее территориальное объединение профсоюзов.

3. Государствам — участникам СНГ рекомендуется определять лиц, на которые возлагается обязанность извещать об установленных или предполагаемых случаях повреждения здоровья работников, а также устанавливать порядок извещения о случае повреждения здоровья работников, сроки направления извещения и перечень подлежащих сообщению сведений.

4. Государствам — участникам СНГ рекомендуется возлагать обязанности по проведению расследования повреждений здоровья работников, отнесенных в соответствии с установленными квалификацион-

ными требованиями к легким повреждениям, в том числе происшедших одновременно с несколькими работниками, а также повреждений здоровья, приведших к частичному ограничению трудоспособности в течение одного рабочего дня (смены) либо к временной потере трудоспособности пострадавших, на работодателей.

Расследование обстоятельств и причин таких повреждений здоровья работников следует проводить полномочным представителям работодателя с обязательным участием представителей выборного органа первичной профсоюзной организации, иного представительного органа работников или иных полномочных представителей пострадавшего. При этом пострадавшему законодательно должно быть предоставлено право принимать непосредственное участие в расследовании обстоятельств происшедшего с ним повреждения здоровья.

5. Расследование обстоятельств и причин повреждений здоровья работников, приведших к тяжелым последствиям, рекомендуется возлагать на должностных лиц государственных инспекций труда (соответствующие органы государственного надзора, если повреждение здоровья работника произошло в организации или на объекте, поднадзорных этим органам).

Расследование обстоятельств и причин таких повреждений здоровья работников рекомендуется проводить с участием полномочных представителей работодателя, выборного органа первичной профсоюзной организации или иного представительного органа работников, представителей уполномоченных органов исполнительной власти или органов местного самоуправления, территориального объединения организаций профсоюзов, а при расследовании указанных повреждений здоровья, происшедших с застрахованными работниками, — представителей исполнительного органа организации страхования.

6. В целях обеспечения своевременного и надлежащего расследования обстоятельств и причин повреждений здоровья работников рекомендуется устанавливать предельные сроки проведения расследования в рабочих днях, исходя из следующего:

1) расследование повреждений здоровья работников, приведших к частичному ограничению трудоспособности пострадавших в течение одного рабочего дня (смены) либо к временной потере трудоспособности, включая необходимость перевода их на другую работу, должно быть закончено в срок, не превышающий пяти рабочих дней после происшествия;

2) расследование повреждений здоровья работников, приведших к тяжелым последствиям, должно быть закончено в срок, не превышающий 15 рабочих дней после происшествия.

В законодательных и иных нормативных правовых актах, регламентирующих общий порядок и принципы расследования обстоятельств и причин повреждения здоровья работников, рекомендуется определять условия, при которых сроки расследования могут быть продлены, дополнительные сроки проведения расследования и лиц, уполномоченных принимать решения о продлении сроков расследования.

7. Государствам — участникам СНГ рекомендуется устанавливать право работодателя и должностных лиц государственной инспекции труда (соответствующих органов государственного надзора), уполномоченных на проведение расследования обстоятельств и причин повреждений здоровья работников с тяжелыми последствиями, обращаться с запросами в медицинские организации и иные компетентные органы в целях получения сведений, необходимых для определения причин и надлежащего оформления расследуемых повреждений здоровья работников.

ОФОРМЛЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ РАССЛЕДОВАНИЯ, РЕГИСТРАЦИЯ И УЧЕТ ПОВРЕЖДЕНИЙ ЗДОРОВЬЯ РАБОТНИКОВ

1. Государствам — участникам СНГ рекомендуется устанавливать общий порядок оформления результатов расследования повреждений здоровья работников и формы документов, необходимых для оформления результатов расследования.

Каждое повреждение здоровья работника подлежит безусловному оформлению актом установленной формы (акт о повреждении здоровья работника), который должен содержать следующие сведения:

- 1) наименование хозяйствующего субъекта, работником которого является (являлся) пострадавший;
- 2) юридический адрес хозяйствующего субъекта и фактическое место происшествия;
- 3) форма собственности и вид экономической деятельности хозяйствующего субъекта;
- 4) дата и время происшествия;
- 5) фамилия, инициалы и должность лиц, проводивших расследование повреждения здоровья работника и участвовавших в расследовании;
- 6) фамилия, имя и отчество (при наличии) пострадавшего, его профессиональный статус, пол, возраст, профессия (должность), стаж работы, при выполнении которой произошло повреждение здоровья, семейное положение и состав семьи;

- 7) сведения о подготовке пострадавшего по охране труда;
- 8) сведения об обеспеченности пострадавшего средствами индивидуальной защиты;
- 9) сведения о характере повреждения здоровья пострадавшего;
- 10) сведения о нахождении пострадавшего в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения;
- 11) обстоятельства происшествия;
- 12) информация об оборудовании, вызвавшем повреждение здоровья;
- 13) установленные причины повреждения здоровья работника;
- 14) сведения о лицах, допустивших нарушения требований нормативных правовых актов по охране труда, явившиеся причиной повреждения здоровья работника;
- 15) сведения о мероприятиях по устранению причин повреждения здоровья работника.

Повреждения здоровья работников, приведшие к частичному ограничению трудоспособности пострадавших в течение одного рабочего дня или смены (микрповреждения), могут оформляться актом произвольной формы.

2. Результаты расследования обстоятельств и причин повреждений здоровья работников, одновременно полученных несколькими пострадавшими, а также повреждений здоровья работников, квалифицированных в ходе расследования как не связанные с исполнением пострадавшим трудовых (профессиональных) обязанностей, рекомендуется оформлять актом о расследовании повреждения здоровья работника по установленной государством — участником СНГ форме, подписываемым всеми лицами, проводившими расследование.

Акты о повреждении здоровья работника, связанном с исполнением пострадавшими трудовых (профессиональных) обязанностей, должны составляться на каждого пострадавшего отдельно.

3. По результатам расследования обстоятельств и причин повреждения здоровья работников, проведенного в установленном порядке уполномоченными должностными лицами государственной инспекции труда (соответствующих органов государственного надзора), составляется заключение, на основании которого работодателем оформляется акт о повреждении здоровья работника.

В заключении должны содержаться все сведения, необходимые для надлежащего оформления акта о повреждении здоровья работника.

4. Составленное должностными лицами государственной инспекции труда (соответствующих органов государственного надзора) заключение об обстоятельствах и причинах повреждений здоровья

работника при отсутствии доказательств противного следует считать устанавливающим изложенные в нем факты.

5. Государствам — участникам СНГ следует устанавливать обязанность работодателей в течение трех рабочих дней после завершения расследования повреждения здоровья работника утвердить акт о повреждении здоровья работника и выдать один экземпляр акта пострадавшему (его доверенному лицу), а при повреждениях здоровья работников со смертельным исходом — лицам, состоявшим на иждивении погибшего, либо лицам, состоявшим с ним в близком родстве или свойстве (их доверенному лицу), по их требованию.

6. Каждое оформленное в установленном порядке повреждение здоровья работников, включая повреждения здоровья, происшедшие с работниками, заключившими трудовой договор на срок до двух месяцев, занятыми на сезонных работах, а также с лицами, заключившими трудовой договор о выполнении работы на дому из материалов и с использованием инструментов и механизмов, выделяемых работодателем либо приобретаемых ими за свой счет (надомники), или работы вне места нахождения работодателя с использованием для выполнения трудовой функции и для осуществления взаимодействия с работодателем по вопросам, связанным с ее выполнением, информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования (дистанционные работники), подлежит регистрации работодателем, осуществляющим по решению лиц, проводивших расследование повреждения здоровья работника, его учет, в журнале регистрации установленной формы.

Все зарегистрированные в хозяйствующем субъекте повреждения здоровья работников (за исключением микроповреждений, приведших к частичному ограничению трудоспособности пострадавших в течение одного рабочего дня или смены) должны включаться работодателями в форму государственного статистического наблюдения, утверждаемую уполномоченным органом исполнительной власти государства — участника СНГ, направляемую в органы статистики в установленном порядке.

Повреждения здоровья работников, приведшие к тяжелым последствиям, подлежат регистрации в соответствующих государственных инспекциях труда и в исполнительных органах организации страхования (по месту регистрации страхователя).

7. Государствам — участникам СНГ рекомендуется устанавливать порядок хранения оригиналов оформленных экземпляров актов о повреждении здоровья работников вместе с другими материалами расследования (не менее 45 лет) и обязанности работодателей обеспечи-

вать их хранение, а также рассылку материалов расследования в государственные органы, перечень которых определяется в соответствии с особенностями национального законодательства.

При определении перечня государственных органов, в которые должны в установленном порядке направляться материалы расследования повреждений здоровья работников, государствам — участникам СНГ рекомендуется определять национальный орган, уполномоченный на проведение многофакторного анализа причин происходящих повреждений здоровья работников и организацию подготовки докладов о причинах наиболее характерных повреждений здоровья работников.

В целях реализации указанных полномочий в нормативных правовых актах государств — участников СНГ следует закрепить обязанность работодателей направлять в данный национальный орган копии всех оформленных в установленном порядке актов о повреждениях здоровья работников.

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Нормативные правовые акты государств — участников СНГ могут содержать положения, которые предписывают работодателям по окончании временной нетрудоспособности работника направлять в соответствующую государственную инспекцию труда (в необходимых случаях — в соответствующий орган государственного надзора) и в исполнительные органы организации страхования (по месту регистрации страхователя) сообщение о последствиях повреждения здоровья работника по установленной форме.

Государствам — участникам СНГ рекомендуется устанавливать требование о направлении известных организациям страхования сведений о происшедших повреждениях здоровья работников в государственные инспекции труда и другие государственные органы надзора и контроля.

2. Государствам — участникам СНГ рекомендуется установить порядок досудебного рассмотрения разногласий, возникающих в процессе либо по результатам расследования и оформления повреждений здоровья работников, предусматривающий возможность рассмотрения разногласий по вопросам расследования, оформления, регистрации и учета повреждений здоровья работников, непризнания работодателем (нанимателем; представителем работодателя, нанимателя) факта повреждения здоровья работников, отказа в проведении расследования и составлении соответствующего акта, несогласия пострадавшего (его законного представителя или иного доверенного лица), а также лиц,

состоявших на иждивении погибшего в результате несчастного случая, либо лиц, состоявших с ним в близком родстве или свойстве, с содержанием акта о повреждении здоровья работника государственными инспекциями труда, решения которых могут быть обжалованы в суд.

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О Рекомендациях по установлению единых подходов к формированию статистической отчетности в сфере условий и охраны труда в государствах — участниках СНГ

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по социальной политике и правам человека проект Рекомендаций по установлению единых подходов к формированию статистической отчетности в сфере условий и охраны труда в государствах — участниках СНГ, Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять Рекомендации по установлению единых подходов к формированию статистической отчетности в сфере условий и охраны труда в государствах — участниках СНГ (прилагаются).

2. Направить указанные рекомендации в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

27 марта 2017 года

№ 46-13

Приняты на сорок шестом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 46-13
от 27 марта 2017 года)

РЕКОМЕНДАЦИИ
по установлению единых подходов к формированию
статистической отчетности в сфере условий и охраны труда
в государствах — участниках СНГ

Исходя из потребности государств — участников Содружества Независимых Государств в информации, необходимой для наблюдения за состоянием условий и охраны труда в отраслях экономики и организациях, прогнозирования и планирования мероприятий по их улучшению, разработаны настоящие Рекомендации по установлению единых подходов к формированию статистической отчетности в сфере условий и охраны труда в государствах — участниках СНГ с целью достижения единообразия в основных элементах формируемой информации, позволяющего проводить сравнительное изучение статистических данных различных государств.

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. В каждом государстве — участнике Содружества Независимых Государств с целью мониторинга условий и охраны труда рекомендуется обеспечить сбор, обработку и публикацию основных статистических сведений о состоянии условий и охраны труда, постоянно расширяя их согласно возможностям государства.

Статистические сведения о состоянии условий и охраны труда должны включать информацию:

- 1) об условиях и охране труда;
- 2) о производственном травматизме;
- 3) о профессиональных заболеваниях.

В соответствии с общепринятыми нормами международного права сбор статистической информации осуществляется органами госу-

дарственной статистики и государственными организациями, уполномоченными на ведение государственной статистики, работа которых регламентируется национальным законом о статистике.

2. Рекомендуется формировать статистические сведения об условиях и охране труда на государственном уровне по всем организациям основных отраслей экономической деятельности, независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, включая организации малого предпринимательства и индивидуальных предпринимателей, в отраслевом и региональном разрезе таким образом, чтобы они характеризовали состояние условий и охраны труда в государстве в целом.

Сведения об условиях и охране труда также рекомендуется классифицировать по основным категориям наемных работников, включая иностранных граждан, и характеризующим их признакам, таким как пол, возрастная группа, профессия (профессиональная группа).

3. Для целей формирования надлежащих статистических сведений об условиях и охране труда на государственном уровне рекомендуется предусматривать меры, обеспечивающие с учетом особенностей действующего национального законодательства и условий сохранения конфиденциальности доступ к данным ведомственного учета органов социального страхования, инспекции труда, санитарно-эпидемиологического надзора и контроля, а также других органов исполнительной власти.

Одновременно рекомендуется предусматривать меры по организации согласования статистических сведений об условиях и охране труда, получаемых из различных источников разными органами.

4. Уполномоченным органам исполнительной власти государств — участников Содружества Независимых Государств следует разрабатывать инструктивно-методические документы и классификаторы, используемые при сборе и обработке статистических сведений об условиях и охране труда, публиковать, пересматривать или обновлять их с учетом положений общепризнанных норм международного права, а также координировать по мере возможности их применение всеми субъектами статистического учета.

При разработке или пересмотре указанных инструктивно-методических документов и классификаторов уполномоченным органам государств — участников Содружества Независимых Государств рекомендуется проводить консультации с представительными организациями работодателей и работников.

5. Статистическую отчетность в сфере условий и охраны труда по утвержденным формам рекомендуется предоставлять в соответстви-

ющие статистические органы и государственные организации, уполномоченные на ведение государственной статистики, не реже одного раза в год.

СТРУКТУРА СТАТИСТИЧЕСКИХ СВЕДЕНИЙ ОБ УСЛОВИЯХ И ОХРАНЕ ТРУДА

1. В состав информации о состоянии условий и охраны труда, представляемой хозяйствующими субъектами в установленном порядке в компетентные органы исполнительной власти, упомянутые в пункте 1 раздела «Общие положения» настоящих Рекомендаций, рекомендуется включать следующие сведения:

1) среднегодовая численность работников списочного состава и внешних совместителей, включая привлекаемых иностранных граждан;

2) численность работников, осуществляющих трудовую деятельность в условиях воздействия повышенных уровней вредных и (или) опасных производственных факторов, в том числе:

- шума, инфразвука, ультразвука;
- вибрации (общей и локальной);
- аэрозолей, преимущественно фиброгенного действия;
- химических факторов;
- неионизирующего электромагнитного излучения;
- ионизирующего излучения;
- нагревающего микроклимата;
- охлаждающего микроклимата;
- биологических факторов;
- световой среды;
- тяжести трудового процесса;
- напряженности трудового процесса;

3) численность работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, которым предоставляются установленные национальным законодательством гарантии и компенсации за работу в указанных условиях, в том числе:

- ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск;
- сокращенная продолжительность рабочего времени;
- лечебно-профилактическое питание;
- молоко или другие равноценные пищевые продукты;
- оплата труда в повышенном размере;
- досрочное назначение трудовой пенсии по старости;

4) численность работников, которым предоставляется хотя бы один вид установленных законодательством гарантий и компенсаций в связи

с работой в условиях воздействия повышенных уровней вредных и (или) опасных производственных факторов;

5) численность работников, бесплатно получающих спецодежду, спецобувь и другие средства индивидуальной защиты;

6) размер финансовых средств, израсходованных на реализацию мероприятий по улучшению условий и охраны труда, в том числе на:

— приобретение спецодежды, спецобуви и других средств индивидуальной защиты;

— реализацию организационных мероприятий;

— реализацию технико-технологических мероприятий;

— реализацию санитарно-гигиенических мероприятий;

— подготовку работников по охране труда;

7) количество рабочих мест, на которых в отчетном периоде в установленном порядке была проведена оценка условий труда;

8) количество рабочих мест, на которых в отчетном периоде были улучшены условия труда.

2. В состав информации о состоянии производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, представляемой хозяйствующими субъектами в установленном порядке в компетентные органы исполнительной власти, упомянутые в пункте 1 раздела «Общие положения» настоящих Рекомендаций, рекомендуется включать следующие сведения:

1) данные о среднегодовой численности работников списочного состава и внешних совместителей, включая привлекаемых иностранных граждан;

2) общее количество несчастных случаев на производстве, в том числе:

— групповых;

— с тяжелым исходом;

— со смертельным исходом;

3) общая численность пострадавших при несчастных случаях на производстве с утратой трудоспособности на один рабочий день и более, в том числе иностранных граждан и работников, находившихся в состоянии алкогольного, наркотического и иного токсического опьянения;

4) численность пострадавших, частично утративших трудоспособность и переведенных с основной работы на другую на один рабочий день в соответствии с медицинским заключением (без выдачи листка нетрудоспособности);

5) численность пострадавших при несчастных случаях на производстве со смертельным исходом, в том числе иностранных граждан

и работников, находившихся в состоянии алкогольного, наркотического и иного токсического опьянения;

б) численность лиц с впервые установленным профессиональным заболеванием;

7) число человеко-дней нетрудоспособности у пострадавших от несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на один рабочий день и более;

8) размер страховых выплат по обязательному страхованию, в том числе:

- выплаты по листку нетрудоспособности;
- выплаты единовременных пособий;
- выплаты ежемесячных пособий;
- затраты на медицинское, социальное и профессиональное восстановление пострадавших;

9) материальные последствия, связанные с восстановлением поврежденного оборудования, зданий и сооружений.

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Уполномоченным органам исполнительной власти государств — участников Содружества Независимых Государств рекомендуется ежегодно публиковать обзоры статистических сведений об условиях и охране труда.

2. Статистические отчеты об условиях и охране труда по утвержденной форме следует предоставлять в Межгосударственный статистический комитет Содружества Независимых Государств в соответствии с установленным графиком. Помимо статистических отчетов рекомендуется предоставлять публикации об условиях и охране труда с указанием информации об использованных средствах распространения (наименование и реквизиты печатных либо иных использованных средств массовой информации, даты публикаций или выпусков) для подготовки статистических обзоров и направления их для сведения государствам — участникам Содружества Независимых Государств.

3. Обобщенные сведения об условиях и охране труда следует предоставлять в порядке информации в Консультативный совет по труду, миграции и социальной защите населения государств — участников Содружества Независимых Государств.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О рекомендациях «О сотрудничестве
между молодыми учеными
государств — участников СНГ»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по науке и образованию проект рекомендаций «О сотрудничестве между молодыми учеными государств — участников СНГ», Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять рекомендации «О сотрудничестве между молодыми учеными государств — участников СНГ» (прилагаются).

2. Направить указанные рекомендации в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

27 марта 2017 года

№ 46-14

Приняты на сорок шестом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 46-14
от 27 марта 2017 года)

РЕКОМЕНДАЦИИ

О сотрудничестве между молодыми учеными государств — участников СНГ

Во все времена наука была тем исключительным инструментом, с помощью которого человек познавал не только окружающий мир, но и самого себя. Наука не знает ни границ, ни национальностей. Результатами научных исследований пользуются все народы без исключения, поэтому установление и развитие связей между молодыми учеными государств — участников СНГ позволит наладить тесное общение и обмен опытом, научными познаниями между ними.

Укреплению и развитию связей между молодыми учеными способствует комплекс мероприятий, направленных на создание благоприятной среды для профессионального роста, проведение совместных научных мероприятий и решение других задач.

На сегодняшний день важнейшими задачами, стоящими перед государствами — участниками СНГ, являются популяризация и пропаганда науки с целью вовлечения молодых ученых в научный процесс и повышения их интереса к науке, а также установление, расширение взаимодействия между институтами и лицами, занимающимися научными исследованиями, так как именно оно выступает движущей силой и необходимым фактором модернизации науки.

Следует отметить, что практически во всех, как государственных, так и негосударственных, высших учебных заведениях, существующих на территории государств — участников СНГ, созданы советы молодых ученых, деятельность которых регулируется локальными нормативными актами или административными актами.

При разработке рекомендаций «О сотрудничестве между молодыми учеными государств — участников СНГ» учтены положения Декларации об этических принципах научной деятельности, модельных

законов «О статусе ученого и научного работника», «О научной и научно-технической деятельности», «О государственной молодежной политике», а также Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств — участников СНГ на период до 2020 года, межгосударственных целевых программ.

Принимая во внимание вышесказанное, парламентам государств — участников СНГ при совершенствовании национального законодательства в сфере сотрудничества между молодыми учеными рекомендуется учесть следующее.

1. *Актуальность развития сотрудничества между молодыми учеными государств — участников СНГ* (далее по тексту — молодые ученые) обусловлена потребностью в формировании различных форм взаимодействия и партнерства молодых ученых в области научных исследований.

2. *Целями законодательного регулирования* указанной сферы являются содействие всестороннему развитию отношений между молодыми учеными, правовое обеспечение взаимодействия молодых ученых.

3. *Молодой ученый* — работник образовательного или научного учреждения до достижения им следующего возраста: доктор наук — 45 лет, кандидат наук — 35 лет, работник без степени, аспирант — 30 лет.

4. *Сотрудничество молодых ученых* — институализированное взаимодействие молодых ученых, направленное на достижение общих целей в научно-исследовательской сфере.

5. *Цель сотрудничества между молодыми учеными* — объединение усилий молодых ученых для выявления и разработки актуальных научных проблем и поиска возможных способов их решения.

6. *Государственная политика в области сотрудничества между молодыми учеными* — последовательная направляющая и регулирующая деятельность государства по обеспечению условий для сотрудничества между молодыми учеными, международной академической мобильности и взаимного признания документов об образовании и (или) профессиональных квалификаций.

Центральные и местные органы исполнительной власти осуществляют взаимодействие в сфере науки и образования с международными организациями, иностранными государственными органами, а также иностранными неправительственными организациями в пределах своей компетенции в порядке, установленном законодательством.

7. Основные задачи государственной политики в области сотрудничества между молодыми учеными:

— укрепление и развитие связей молодых ученых, содействие созданию ими на добровольной основе общественных объединений (в том числе научных, научно-технических и научно-просветительских обществ, общественных академий наук);

— создание благоприятной атмосферы для профессионального роста молодых ученых, создание условий для развития деятельности советов молодых ученых, студенческих научных обществ и клубов молодых исследователей;

— проведение пропаганды достижений науки, содействие изданию научной и научно-технической продукции, приобретению научных журналов, книг, иных печатных изданий о научных и (или) научно-технических результатах, полученных в странах Содружества;

— организация и проведение международных конкурсов, научных конференций, круглых столов и других научных мероприятий, в которых могут принимать участие молодые ученые, а также налаживание обмена учебно-научной литературой на двусторонней и многосторонней основе;

— информирование о проведенных научно-практических мероприятиях, обеспечение доступа к информационным базам (с учетом требований законодательства государства в области защиты информации);

— содействие в улучшении условий жизнедеятельности молодых ученых;

— создание условий для повышения публикационной активности молодых ученых, оказание помощи в издании результатов исследований;

— поощрение участия молодых ученых в различных проектах, предусматривающих конкурсный отбор наилучших научных идей;

— обеспечение права на свободу научного творчества;

— реализация мер, направленных на улучшение качества научных трудов;

— создание условий для повышения квалификации молодых ученых;

- ознакомление с новыми научными технологиями, их внедрение в сфере национального образования;
- формирование и развитие системы обмена опытом между молодыми учеными, в том числе системы поддержки молодых ученых, включающей меры содействия их участию в научных обменах;
- создание условий для получения образования, повышения квалификации и развития научной деятельности в странах Содружества гражданами государств — участников СНГ;
- организация проведения совместных фундаментальных и прикладных научных исследований, совместного осуществления инновационной деятельности;
- участие молодых ученых в сетевых формах реализации образовательных программ.

8. *Организация сотрудничества между молодыми учеными* — выстраивание с привлечением органов государственно-общественного управления системы взаимодействия, обмена опытом, повышения квалификации молодых ученых, консолидирующей усилия всех заинтересованных сторон, государственных, общественных учреждений и организаций, а также координирующей эти усилия на межгосударственном уровне в рамках Содружества.

В целях развития международного сотрудничества в сфере науки и технологий государствам рекомендуется реализовывать межгосударственные целевые программы, научно-технические программы, программы академической мобильности научных и научно-педагогических кадров, программы инновационного и гуманитарного сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О новой редакции модельного закона
«Об ответственном обращении с животными»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии проект новой редакции модельного закона «Об ответственном обращении с животными», Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять модельный закон «Об ответственном обращении с животными» в новой редакции (прилагается).
2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.
3. Рекомендовать использовать ранее принятую редакцию модельного закона «Об обращении с животными» (постановление МПА СНГ от 31 октября 2007 года № 29-17) в части, не противоречащей настоящему модельному закону.

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
27 марта 2017 года
№ 46-15

В. И. Матвиенко

Принят на сорок шестом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 46-15
от 27 марта 2017 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН

Об ответственном обращении с животными **(новая редакция)**

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Отношения, регулируемые настоящим Законом

Настоящий Закон определяет правовые основы государственной политики в области обращения с животными, осуществляемой в целях обеспечения прав и свобод граждан и других лиц, защиты нравственности, сохранения благоприятной окружающей среды.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

безнадзорное животное — домашнее или дикое, содержавшееся в неволе, животное, которое находится вне места содержания и за которым утрачен контроль со стороны ответственного лица;

бой животных — схватка двух и более животных, возникшая в результате их натравливания друг на друга либо вследствие их породных характеристик, при намеренном непринятии ответственными лицами мер по ее предотвращению или прекращению;

выгуливание животного — действия ответственного лица, предполагающие выведение животного за пределы места его содержания и направленные на удовлетворение потребности животного в двигательной активности, в отпращивании естественных надобностей;

жестокое обращение с животным — умышленные действия, которые привели или могут привести к гибели, увечью животного, истязание животного голодом, жаждой, побоями, иными насиль-

ственными действиями или нарушением правил и условий содержания, причинившими вред здоровью животного, оставление ответственным лицом животного без попечения, а также неоказание им, несмотря на наличие такой возможности, помощи пострадавшему животному, находящемуся в опасном для жизни состоянии;

место содержания — используемые ответственным лицом помещение либо территория, где животное содержится в течение большей части суток;

обращение с животным — действия либо бездействие лица, оказывающие непосредственное влияние на жизнь, здоровье и благополучие животного;

ответственное лицо — собственник животного либо иное лицо, на которое возложена обязанность по содержанию животного;

приют для животных — имущественный комплекс, предназначенный для спасения и последующего содержания животных, оказавшихся в положении, угрожающем их жизни или здоровью, а также безнадзорных, изъятых, в том числе конфискованных, животных;

регистрация животного — официальная фиксация фактов правового положения животного;

уполномоченный орган — орган государственной власти, орган местного самоуправления, специально уполномоченный в области регулирования обращения с животными;

экспериментальные животные — животные, содержащиеся, разводимые и используемые человеком для проведения научных исследований, биологического тестирования, учебного процесса, в медицинских целях, а также для получения биомедицинских препаратов.

Статья 3. Основные принципы обращения с животными

Обращение с животными должно основываться на следующих принципах:

— гуманное отношение к животным, критерием которого является благополучие животных и человека в рамках общепринятых этических ценностей;

— отношение к животным как к существам, обладающим способностью чувствовать, в том числе испытывать страх и боль;

— обеспечение удовлетворения физиологических и поведенческих потребностей животных;

— защита животных от жестокого обращения;

— соблюдение при обращении с животными прав и свобод человека;

— персональная ответственность ответственного лица за жизнь, здоровье и благополучие животного;

— научно обоснованное сочетание при обращении с животными нравственных, экономических и социальных интересов человека, общества и государства.

Статья 4. Правовое регулирование в области обращения с животными

1. Правовое регулирование в области обращения с животными и защиты их от жестокого обращения осуществляется настоящим Законом, принимаемыми в соответствии с ним законами и иными нормативными правовыми актами органов государственной власти, муниципальными правовыми актами.

2. Правовое регулирование в области обращения с животными основывается на следующих принципах:

— соответствие правовых актов органов государственной власти и муниципальных правовых актов настоящему Закону;

— учет при разработке и принятии правовых актов органов государственной власти и муниципальных правовых актов, касающихся вопросов обращения с животными, основных принципов обращения с животными, установленных статьей 3 настоящего Закона;

— учет физическими и юридическими лицами основных принципов обращения с животными, установленных статьей 3 настоящего Закона;

— ответственность органов государственной власти, органов местного самоуправления за регулирование вопросов обращения с животными на соответствующих территориях;

— открытость информации об обращении с животными;

— ответственность граждан государства, иностранных граждан, должностных лиц, юридических лиц за нарушение законодательства в области обращения с животными;

— запрет пропаганды жестокого обращения с животными;

— формирование культуры гуманного обращения с животными;

— участие граждан, общественных объединений и иных некоммерческих организаций в решении вопросов обращения с животными;

— международное сотрудничество в области защиты животных от жестокого обращения.

Статья 5. Особенности права собственности и иных вещных прав на животных

1. Право собственности и иные вещные права на животных охраняются в установленном законодательством порядке.

2. Право собственности и иные вещные права на животное в случае жестокого обращения с ним могут быть ограничены или прекращены путем изъятия, в том числе конфискации.

3. В случае если вследствие жестокого обращения владельца возникает угроза гибели животного, оно может быть изъято и передано на содержание в приют для животных либо физическому или юридическому лицу, имеющему возможность содержать это животное в соответствии с требованиями настоящего Закона, на период до вынесения судебного решения.

Глава 2. ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ЖИВОТНЫМИ

Статья 6. Полномочия органов государственной власти в сфере отношений, связанных с обращением с животными

1. К полномочиям органов государственной власти в сфере отношений, связанных с обращением с животными, относятся:

— установление основ политики в сфере отношений, связанных с обращением с животными;

— разграничение компетенции в сфере отношений, связанных с обращением с животными, между органами государственной власти;

— подготовка и принятие законов и иных нормативных правовых актов органов государственной власти, регулирующих отношения в сфере, связанной с обращением с животными, в соответствии с настоящим Законом;

— ограничение прав и свобод граждан в сфере отношений, связанных с обращением с животными;

— установление норм гражданского права в сфере отношений, связанных с обращением с животными;

— установление норм уголовного, уголовно-процессуального, исполнительного права в сфере отношений, связанных с обращением с животными;

— установление норм административной ответственности за нарушение норм права в сфере отношений, связанных с обращением

с животными, а также обеспечительных административно-процессуальных норм;

- регулирование вопросов налогообложения, бюджетного обеспечения решения проблем в сфере отношений, связанных с обращением с животными;

- установление нормативов в сфере отношений, связанных с обращением с животными;

- установление порядка осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства в сфере отношений, связанных с обращением с животными;

- утверждение общих правил обращения с безнадзорными животными;

- установление порядка деятельности государственных приютов для животных, а также правил и нормативов содержания животных в них;

- установление общего порядка регистрации животных, перечня фактов, подлежащих регистрации, организация и ведение банка данных регистрации, а также определение порядка использования таких данных и доступа к ним;

- разработка и реализация программ по вопросам, связанным с обращением с животными;

- строительство и содержание государственных приютов для животных;

- установление способов и порядка умерщвления животных;

- утверждение правил утилизации трупов животных;

- организация регистрации животных;

- организация и осуществление мониторинга в сфере обращения с животными;

- иные полномочия, предусмотренные законодательством в сфере отношений, связанных с обращением с животными.

2. Перечисленные полномочия могут быть переданы в установленном законодательством порядке органам местного самоуправления.

Статья 7. Полномочия органов местного самоуправления в сфере отношений, связанных с обращением с животными

1. К полномочиям органов местного самоуправления в сфере отношений, связанных с обращением с животными, относятся:

- подготовка и принятие муниципальных правовых актов, регулирующих отношения в области обращения с животными, в соответствии с настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами;

- разработка и реализация муниципальных целевых программ по вопросам, связанным с обращением с животными;
- утверждение правил выгуливания животных на территории, на которой осуществляется местное самоуправление, в соответствии с требованиями настоящего Закона;
- определение мест, в которых запрещено выгуливание животных либо нахождение с животными с иной целью, а также при необходимости оборудование мест для выгуливания животных на территории, на которой осуществляется местное самоуправление;
- строительство и содержание муниципальных приютов для животных;
- организация информационного обеспечения деятельности муниципальных приютов для животных и социальной рекламы, направленной на передачу животных из муниципальных приютов собственникам, розыск собственников потерявшихся животных;
- распоряжение безнадзорными животными, поступившими в собственность органов местного самоуправления;
- участие в иных мероприятиях по исполнению требований настоящего Закона и иных нормативных правовых актов, регулирующих отношения в области обращения с животными;
- осуществление переданных органу местного самоуправления в установленном законодательством порядке полномочий органов государственной власти;
- иные полномочия в сфере отношений, связанных с обращением с животными, предусмотренные законодательством государства.

2. В целях реализации настоящего Закона органы местного самоуправления могут наделяться государственными полномочиями по регулированию содержания домашних животных, организации на своей территории гуманного регулирования численности безнадзорных животных путем их отлова, стерилизации, размещения в приютах для животных, розыска собственников потерянных животных, передачи животных новым собственникам. В этом случае финансирование создания приютов для животных, а также мероприятий по отлову и стерилизации безнадзорных животных осуществляется за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующего государственного бюджета. Органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных полномочий органов государственной власти в случаях и порядке, предусмотренных муниципальными правовыми актами.

Глава 3. ОСНОВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К ОБРАЩЕНИЮ С ЖИВОТНЫМИ

Статья 8. Общие требования к разведению, обороту животных

1. В целях обеспечения охраны окружающей среды, санитарно-эпидемиологического благополучия, жизни и здоровья людей мотивированным решением органа государственной власти может быть введен запрет на разведение, оборот отдельных категорий, видов и пород животных, а также установлены ограничение или разрешительный порядок их разведения, оборота. Введение указанного порядка не влечет за собой ограничения прав на содержание животных указанных категорий, видов и пород.

2. При торговле животными продавец обеспечивает в местах продажи условия содержания продаваемых животных, соответствующие требованиям настоящего Закона и иных нормативных правовых актов.

Статья 9. Общие требования к обращению с животными

1. Ответственное лицо обязано обеспечивать животному условия, соответствующие его биологическим и индивидуальным особенностям, удовлетворять его потребности в необходимом корме, воде, сне, движении.

2. В случае если жестокое обращение с животным неизбежно, следует принимать меры для уменьшения продолжительности и интенсивности страданий животного.

Статья 10. Общие требования к перевозке животных

1. Перевозка животных осуществляется в соответствии с требованиями международных соглашений, нормативных правовых актов органов государственной власти, муниципальных правовых актов.

2. При перевозке животных должны удовлетворяться их потребности в корме, воде, воздухе, движении, отправлении естественных надобностей, а также должна быть обеспечена защита животных от вредных для них внешних воздействий. Вентиляция и объем пространства должны соответствовать особенностям перевозимых животных.

3. Транспортное средство, используемое для перевозки животных, должно быть оборудовано так, чтобы исключить увечья, травмы или гибель животных при их погрузке, перевозке и выгрузке, а также их побег.

4. При перевозке животных ответственное лицо должно обеспечивать соблюдение ветеринарных требований и требований транспортной безопасности.

Статья 11. Общие требования к использованию животных

Лица, использующие животных в любых хозяйственных или личных целях, обязаны принимать меры к предотвращению жестокого обращения с ними, а в случае если такое обращение неизбежно, — к уменьшению продолжительности и интенсивности страданий животного.

Статья 12. Общие требования к умерщвлению животных

При умерщвлении животных лица, выполняющие умерщвление, должны принимать меры для уменьшения продолжительности и интенсивности страданий животного.

Статья 13. Общие требования к обращению с трупами животных

При обращении с трупами животных должны соблюдаться нормативные правовые акты в области охраны окружающей среды, санитарно-эпидемиологического благополучия, требования законодательства в области ветеринарии, а также иные нормативные правовые акты органов государственной власти и муниципальные правовые акты.

Глава 4. ОСОБЕННОСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ЖИВОТНЫМИ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ

Статья 14. Особенности обращения с животными при производстве охоты, рыбной ловли и иной добыче диких животных в условиях естественной свободы

1. Нормативными правовыми актами органов государственной власти и муниципальными правовыми актами в области охоты, рыбной ловли и иной добычи диких животных в условиях естественной свободы устанавливаются требования по защите животных от жестокого обращения, в том числе с учетом местных особенностей и традиций.

2. Исходя из необходимости предотвращения жестокого обращения с животными, органы государственной власти, уполномоченные в области регулирования отношений, связанных с охотой, рыбной ловлей

и иной добычей диких животных в условиях естественной свободы, вправе устанавливать запреты и ограничения на указанную деятельность.

3. Запрещается охота на территории городов и иных населенных пунктов.

Статья 15. Особенности обращения с сельскохозяйственными продуктивными животными

1. Содержание, перевозка сельскохозяйственных продуктивных животных, в том числе к месту убоя, осуществляются в соответствии с требованиями настоящего Закона, а также специальных нормативных правовых актов органов государственной власти.

2. Запрещается убой животных в присутствии несовершеннолетних, а также в общественных местах.

3. Правила убоя животных, устанавливающие требование о предотвращении излишних страданий животных, разрабатываются и утверждаются уполномоченным органом государственной власти.

Статья 16. Особенности обращения с безнадзорными животными

1. Мероприятия по контролю над численностью и состоянием безнадзорных животных проводятся с учетом местных особенностей в соответствии с нормативными правовыми актами органов государственной власти.

2. Органы государственной власти вправе наделить полномочиями по обращению с безнадзорными животными органы местного самоуправления при условии передачи необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств.

3. Органы местного самоуправления принимают самостоятельные решения в сфере обращения с безнадзорными животными на основе требований настоящего Закона и иных нормативных правовых актов.

4. Умерщвление безнадзорных животных запрещается, за исключением случаев необходимости прекращения страданий нежизнеспособных животных.

5. Лица, принимающие участие в задержании (отлове), дальнейшем содержании и обслуживании безнадзорных животных, несут ответственность за их жизнь и здоровье как ответственные лица.

6. При задержании (отлове) животных запрещается применять способы, технические приспособления, приводящие к увечьям или травмам животных.

7. Регулирование численности безнадзорных животных осуществляется путем передачи их на содержание физическим, юридическим

лицам, размещения в приюте для животных либо путем стерилизации (безнадзорных собак и кошек) с последующим возвращением на прежнее место обитания и оставлением под надзором органов местного самоуправления или ответственных лиц в установленном порядке.

8. Собственники животных не вправе требовать возмещения ущерба, возникшего от потери безнадзорным животным ценности в связи с его стерилизацией.

9. С учетом местных условий и возможностей отлову с последующим размещением в приюте для животных подлежат в первую очередь животные, нахождение которых в безнадзорном состоянии представляет непосредственную угрозу для людей (больные, с повышенной агрессивностью).

10. Юридическим и физическим лицам запрещено самостоятельно регулировать численность безнадзорных животных.

11. В порядке, установленном законодательством, органы государственной власти и органы местного самоуправления принимают меры к розыску собственников безнадзорных животных.

Статья 17. Особенности обращения с животными при регулировании их численности

1. Решение о регулировании численности животных определенных видов и категорий принимается уполномоченным органом в целях предупреждения распространения заразных заболеваний животных и ликвидации их очагов, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

2. Регулирование численности производится официально разрешенными уполномоченным органом методами и средствами, позволяющими избежать нанесения вреда другим животным и людям.

3. Запрещается регулирование численности собак и кошек путем умерщвления любыми способами, включая использование ядов, иных лекарственных, химических препаратов.

Статья 18. Особенности обращения с дикими животными в условиях неволи

1. Содержание и использование диких животных в условиях неволи либо в полувольных условиях допускается при соблюдении требований, установленных международными соглашениями и законодательством государства.

2. Ответственное лицо обязано создать для содержания дикого животного условия, приближенные к естественным для данного вида

животных. Конкретные нормативы содержания и типовой режим использования подобных животных разрабатываются и утверждаются уполномоченным органом государственной власти.

3. При конфискации дикого животного или ином прекращении права собственности на него оно помещается в приют для животных либо передается иным лицам, способным обеспечить условия содержания, предусмотренные пунктом 2 настоящей статьи. Умерщвление таких животных запрещается, за исключением случаев необходимости прекращения страданий нежизнеспособного животного. Дальнейшая реализация таких животных производится в порядке, установленном законодательством государства.

Статья 19. Особенности обращения с животными при их использовании в культурных, развлекательных, демонстрационных и служебных целях

1. Лицо, использующее животное в культурных, развлекательных, демонстрационных и служебных целях, обязано разработать и соблюдать режим такого использования.

2. Режим использования животного предусматривает распределение физических и психических нагрузок, периодичность отдыха и питания животного, а также учет других условий, соблюдение которых позволяет использовать животное в соответствии с видовыми и индивидуальными особенностями, не нанося существенного вреда его здоровью. Режим использования предусматривает также комплекс мер по предотвращению нанесения вреда другим животным и людям.

3. Режим использования, разработанный лицом, использующим животное, на основании типовых рекомендаций по использованию животных данного вида, принятых уполномоченным органом государственной власти, утверждается уполномоченным органом.

4. Применение лекарственных и иных препаратов, ухудшающих состояние здоровья животного, в целях повышения эффективности его использования в культурных, развлекательных и демонстрационных целях запрещено.

5. Если дальнейшее использование животного по целевому назначению невозможно, собственник обязан обеспечить содержание такого животного до его естественной смерти или передать его в приют для животных, физическим или юридическим лицам, способным создать условия, подходящие для содержания этого животного.

6. Запрещаются организация и проведение боев животных, а также пассивное участие (присутствие) в таких боях.

7. Запрещаются организация и проведение иных зрелищных мероприятий, связанных с нанесением травм и увечий животным, умерщвлением животных, сопровождающимся наблюдением за их страданиями, в том числе за предсмертной агонией, умерщвлением животных с использованием других животных.

Статья 20. Особенности обращения с экспериментальными животными

1. Использование животных, предусматривающее жестокое обращение с ними при проведении научных исследований, биологического тестирования, учебного процесса, в медицинских целях, а также при получении биомедицинских препаратов, может осуществляться только юридическими лицами, имеющими разрешение уполномоченного органа, только если для этих целей не могут использоваться альтернативные объекты и модели и в соответствии с нормативными правовыми актами в данной области.

2. Проведение на животных процедур, при которых они испытывают острую боль, осуществляется при соблюдении условия обезболивания путем применения зарегистрированных и разрешенных обезболивающих препаратов.

3. Страдания животного должны быть сведены к минимуму в процессе эксперимента и после него.

4. При работе с экспериментальными животными не допускается лишение животных хирургическим путем возможности издавать звуки (кроме случаев ветеринарных показаний), а также применение травмирующих методов и приемов при извлечении животных из мест содержания (клеток, боксов, террариумов, аквариумов и других мест содержания).

5. Запрещается проведение в учебных целях демонстраций, предусматривающих жестокое обращение с животным, если демонстрируемые явления могут быть показаны на более низкоорганизованных организмах или на неживых объектах.

6. Запрещается проведение в учебных целях демонстраций хорошо известных явлений рефлекторной деятельности, если они предусматривают жестокое обращение с животным.

7. Запрещается проведение с животными — представителями отрядов приматов, китообразных и хищных процедур, приводящих к длительному расстройству их здоровья, травмам, увечьям или гибели.

8. Экспериментальным животным должны быть обеспечены надлежащий уход, вода, питание, содержание в вентилируемом, освещенном, отапливаемом, своевременно очищаемом помещении.

9. Нежизнеспособное экспериментальное животное умерщвляется до наступления у него страданий с соблюдением требования гуманного отношения к животным.

10. Умерщвление животного производится лицом, ответственным за его использование, либо под его непосредственным наблюдением. Нежизнеспособность и смерть животного констатируются лицом, ответственным за его использование.

11. Утилизация трупа животного может производиться только после констатации его смерти.

12. Не допускается необоснованное дублирование болезненных опытов на животных.

13. Работы с экспериментальными животными должны быть организованы так, чтобы при их проведении использовалось минимальное количество животных.

14. Запрещается использование животного для проведения болезненных процедур более чем один раз, кроме животных-доноров, животных, используемых при производстве биологических препаратов с целью контроля их качества, а также при изучении схем иммунизации.

15. При проведении работ с экспериментальными животными в условиях повышенного риска нанесения животному болевых раздражений строго обязательны присутствие лица, ответственного за использование животного, и контроль с его стороны за сохранением эффекта обезболивания.

16. Животные могут использоваться юридическими лицами в экспериментах только при наличии у них оборудованных согласно санитарным правилам и иным специальным требованиям помещений для содержания и разведения животных, а также сотрудников, обеспечивающих уход за животными.

17. К работе с экспериментальными животными допускаются только лица, имеющие специальное образование и разрешение на право использования животных для такой работы.

18. Запрещается проведение экспериментов, связанных с хирургическим и иными болезненными методами воздействия на экспериментальных животных, при участии или в присутствии несовершеннолетних лиц.

19. Учебные заведения, готовящие специалистов по специальностям, связанным с проведением болезненных экспериментов над животными, должны обеспечить получение учащимися знаний по действующим в государстве этико-правовым нормам использования животных в экспериментах.

20. Запрещается принуждение к выполнению процедур, приводящих к смерти или травмам животных, тех учащихся, моральным или религиозным принципам которых это противоречит.

Статья 21. Особенности обращения с собаками и кошками

1. Жестокое обращение с собаками и кошками запрещается, за исключением случаев необходимости прекращения страданий нежизнеспособного животного, если они не могут быть прекращены иным способом.

2. Обрезание ушей и хвостов животных допускается, только если является обязательным по стандарту породы. Стерилизация и кастрация животных, удаление рудиментарных пальцев (если они не являются обязательными по стандарту породы, причиняют неудобство или боль животному) допускаются. Указанные процедуры с животными должны проводиться ветеринарным специалистом с обезболиванием. Удаление других частей тела проводится ветеринарным специалистом только в целях оказания необходимой помощи животному.

Статья 22. Требования к выгуливанню животных

1. Выгуливание животных должно осуществляться при условии обеспечения безопасности других животных и людей, а также защиты имущества от нанесения вреда.

2. Ответственное лицо самостоятельно и под свою ответственность определяет меры и средства обеспечения безопасности при выгуливании животного.

3. При выгуливании животного ответственное лицо обязано:

— вести животное на поводке при пересечении проезжей части автомобильной дороги, в местах общего пользования многоквартирных жилых домов, на детских и спортивных площадках;

— не допускать нанесения животным вреда окружающей среде;

— обеспечить наличие на животном отметки (на ошейнике, уздечке, в прочих заметных местах), на которой указаны контактные данные собственника;

— не допускать выгуливания животного в местах, в которых муниципальным правовым актом выгуливание запрещено. Указанная территория должна быть обозначена соответствующими надписями.

4. Запрещается выгуливание животных лицами, не способными контролировать их поведение, в том числе находящимися в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения.

Статья 23. Особенности обращения с животными в приютах для животных

Собственник приюта для животных обязан:

- содержать поступившее в приют животное до момента естественной смерти, возвращения на место прежнего обитания либо передачи иным лицам;
- обеспечить собственнику потерянного животного либо его законному представителю возможность осмотра животных, содержащихся в приюте;
- разместить информацию о безнадзорном животном, находящемся в приюте для животных, включая его фотографию и краткое описание, в Интернете;
- обеспечить возможность посещения гражданами приюта для животных в рабочее время (за исключением дней санитарной обработки) в порядке, установленном его собственником;
- вернуть животное по требованию собственника либо его законного представителя в день обращения;
- принимать меры по недопущению размножения животных, находящихся в приюте для животных;
- обеспечить лечение заболевшего или травмированного животного, а также проведение профилактических мероприятий, включая вакцинацию;
- проводить розыск собственников безнадзорных животных и подбор новых собственников для животных;
- вести документальный учет поступления в приют, внутреннего перемещения и выбытия животных из приюта с фиксацией индивидуальных характеристик животных, позволяющих осуществить их идентификацию;
- проводить реабилитационные мероприятия для подготовки домашних животных к передаче новым собственникам и диких животных к возвращению в естественную среду обитания.

Статья 24. Особенности обращения с животными при оказании ветеринарных услуг

1. Ответственное лицо обязано обеспечить своевременное предоставление животному ветеринарной помощи. В случае возникновения подозрения о наличии у животного заболевания ответственное лицо обязано изолировать животное и обратиться за помощью к ветеринарному специалисту.

2. При проведении с животными процедур, вызывающих острую боль, ветеринарный специалист обязан (в случае отсутствия противопоказаний) применить обезболивание.

3. При необходимости умерщвления нежизнеспособного животного с целью прекращения его страданий, если они не могут быть прекращены иным способом, а также при необходимости умерщвления нежелательного новорожденного приплода в возрасте до 10 дней ответственное лицо обязано провести его гуманным методом. Запрещается умерщвление животных в местах, открытых для обозрения неопределенным кругом лиц.

Глава 5. КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ОТНОШЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С ОБРАЩЕНИЕМ С ЖИВОТНЫМИ

Статья 25. Государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства в сфере отношений, связанных с обращением с животными

1. Государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства в сфере отношений, связанных с обращением с животными, осуществляет уполномоченный орган государственной власти.

2. Должностные лица уполномоченного органа, осуществляющие государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства в сфере отношений, связанных с обращением с животными, имеют право:

— получать от органов государственной власти, организаций и граждан полную и достоверную информацию, касающуюся обращения с животными;

— проверять в установленном порядке соблюдение гражданами и организациями законодательства в сфере отношений, связанных с обращением с животными, в том числе при содержании и использовании животных;

— составлять акты по результатам проверки и протоколы об административных правонарушениях;

— выдавать предписания и проверять их исполнение, требовать устранения выявленных недостатков, давать указания или заключения в пределах предоставленных прав;

— осуществлять по решению суда изъятие животных;

— привлекать в установленном порядке виновных лиц к административной ответственности, направлять материалы о привлечении их к административной или уголовной ответственности в уполномоченные органы, предъявлять иски в суд.

Статья 26. Муниципальный контроль за соблюдением требований в сфере отношений, связанных с обращением с животными

Органы местного самоуправления организуют и осуществляют муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных муниципальными правовыми актами, в сфере отношений, связанных с обращением с животными.

Статья 27. Общественный контроль за соблюдением законодательства в сфере отношений, связанных с обращением с животными

1. Общественный контроль за соблюдением законодательства в сфере отношений, связанных с обращением с животными, вправе осуществлять граждане, общественные объединения и иные некоммерческие организации (участники общественного контроля).

2. При разработке нормативных правовых актов в области обращения с животными органы государственной власти и органы местного самоуправления учитывают мнение участников общественного контроля.

3. По согласованию с должностными лицами уполномоченного органа участники общественного контроля принимают участие в проведении проверок соблюдения законодательства в сфере отношений, связанных с обращением с животными, а также принятых в соответствии с ним муниципальных правовых актов.

Статья 28. Мониторинг обращения с животными

1. В целях разработки и принятия эффективных решений в области обращения с животными органы государственной власти и органы местного самоуправления проводят мониторинг обращения с животными, включающий сбор и обработку информации о количестве и характеристике животных, находящихся на соответствующей территории, о заболеваемости животных, травмах, полученных в результате нападения животных, об эпизоотической обстановке, о количестве и поводах обращений физических и юридических лиц по вопросам обращения с животными.

2. Порядок ведения мониторинга устанавливается уполномоченным органом государственной власти.

3. За проведение мониторинга отвечают уполномоченные органы соответствующего уровня.

4. Система мониторинга обращения с животными является единой системой обмена информацией. Данные мониторинга обобщаются и передаются уполномоченному органу государственной власти для подготовки и опубликования ежегодного доклада об обращении с животными на территории государства.

5. Органы государственной власти и органы местного самоуправления используют данные мониторинга при разработке и принятии решений в области обращения с животными.

Статья 29. **Регистрация животных**

1. Регистрация животных осуществляется в целях:

— обеспечения ответственного владения животными и гуманного обращения с ними;

— профилактики особо опасных и заразных заболеваний, общих для человека и животных;

— регулирования численности животных, поиска потерявшихся животных и возврата их собственникам;

— формирования единой базы данных о животных и их собственниках на уровне государства.

2. Регистрация животных представляет собой комплекс мероприятий, направленных на определение численности животных, сбор информации о каждом животном, установление собственников и других ответственных лиц.

3. Правительство государства по инициативе уполномоченного органа государственной власти вправе ввести обязательную регистрацию животных, в том числе животных, правила содержания и использования которых предусматривают нахождение их вне мест содержания. Порядок проведения регистрации, ее периодичность, регистрационные формы, размер государственной пошлины устанавливаются правительством государства. Размер государственной пошлины за регистрацию не должен превышать стоимости регистрационной процедуры.

4. Регистрация животных производится уполномоченными органами государственной власти или органами местного самоуправления.

5. В регистрации животных может быть отказано, если собственником не представлено регистрируемое животное.

6. Обращение с информацией, содержащей персональные данные собственников животных и других ответственных лиц, осуществляется в соответствии с законодательством государства о персональных данных.

7. Основным документом, удостоверяющим факт регистрации животного, является регистрационное удостоверение. Форма регистрационного удостоверения и порядок его выдачи устанавливаются уполномоченным органом государственной власти.

8. При регистрации животного ему вводится электронная радиочастотная метка (микрочип).

Статья 30. Запрет пропаганды жестокого обращения с животными

1. Запрещается пропаганда жестокого обращения с животными.

2. Запрещаются производство, демонстрация, распространение и иное использование с целью извлечения прибыли или без такой цели печатной, аудиовизуальной продукции и интернет-продукции, пропагандирующей нанесение травм и увечий животным, умерщвление животных, сопровождающееся их страданиями, в том числе предсмертной агонией, использование для умерщвления животных других животных, бои животных, а также иные формы пропаганды жестокого обращения с животными, включая методы и способы регулирования численности животных путем их умерщвления.

3. Запрещается распространение заведомо ложных негативных сведений о животных, в том числе преувеличенных сведений о вреде, наносимом животными, или об опасности, которую они представляют.

Глава 6. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 31. Ответственность за нарушение законодательства в сфере отношений, связанных с обращением с животными

Ответственность за нарушение законодательства в сфере отношений, связанных с обращением с животными, устанавливается в соответствии с законодательством государства.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О Рекомендациях об организации
спутникового мониторинга сельского хозяйства
стран СНГ посредством объединенной системы

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии проект Рекомендаций об организации спутникового мониторинга сельского хозяйства стран СНГ посредством объединенной системы, Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять Рекомендации об организации спутникового мониторинга сельского хозяйства стран СНГ посредством объединенной системы (прилагаются).

2. Направить указанные рекомендации в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург
27 марта 2017 года
№ 46-16

Приняты на сорок шестом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 46-16
от 27 марта 2017 года)

РЕКОМЕНДАЦИИ
об организации спутникового мониторинга
сельского хозяйства стран СНГ
посредством объединенной системы

Организация спутникового мониторинга сельского хозяйства государствами — участниками Содружества Независимых Государств посредством объединенной системы является требованием времени. В мире большинство региональных групп стран объединяют свои ресурсы с целью создания эффективной системы спутникового мониторинга, в том числе и для успешного ведения сельского хозяйства.

Создание объединенной системы спутникового мониторинга сельского хозяйства позволит повысить эффективность использования потенциала технических средств и технологических ресурсов, систематизировать геоинформационные ресурсы в масштабе страны и СНГ в целом. Полученные в результате спутникового мониторинга данные позволяют странам СНГ иметь объективную актуальную информацию об использовании земель сельскохозяйственного назначения, о степени их инвестиционной привлекательности, необходимую как для эффективного ведения сельского хозяйства, так и для развития интеграционных процессов в СНГ.

1. Цели, задачи и актуальность проведения
спутникового мониторинга

Целями создания объединенной системы спутникового мониторинга (далее — ОССМ) государствами — участниками СНГ являются интеграция интеллектуального потенциала, технических средств и технологических ресурсов для устойчивого развития отраслей агропромышленного комплекса и сельских территорий, роста их конкурентоспособности, обеспечения продовольственной безопасности

в масштабах СНГ, повышения плодородия почв, а также формирования современной инфраструктуры пространственных данных аграрного профиля (далее — ИПДагро) как составной части национальной инфраструктуры пространственных данных (далее — НИПД), интегрированных в инфраструктуру пространственных данных (ИПД) СНГ.

Основные задачи государств — участников СНГ при создании ОССМ:

а) организация координационного органа, наделенного соответствующими полномочиями, а также конкретных хозяйствующих структурных подразделений, ответственных за реализацию ОССМ в каждом из государств — участников СНГ, в задачу которых входят проведение спутникового мониторинга площадей сельскохозяйственных земель, состояния сельскохозяйственных угодий; прогноз урожайности, сроков и качества проведения агротехнических мероприятий, включая систему ведения точного земледелия, агроклиматических и ветеринарно-санитарных условий, объективности исполнения разных видов территориального землеустройства и земельного кадастра, рыболовства, лесных и водных ресурсов;

б) формирование единой нормативно-правовой базы, позволяющей беспрепятственно использовать ресурсы космических аппаратов дистанционного зондирования Земли (далее — КА ДЗЗ) государств — участников СНГ для создания инфраструктуры пространственных данных аграрного профиля;

в) интегрированное использование потенциала технических (КА ДЗЗ, их наземного сегмента) и технологических (средств обработки космических изображений, алгоритмов, методик и технологий создания геопродуктов с высокой добавленной стоимостью) средств государств — участников СНГ для создания ОССМ;

г) формирование геоинформационных ресурсов, направленных на разработку, создание и развитие ИПДагро как составной части НИПД, интегрированной в ИПД СНГ.

Актуальность создания ОССМ государствами — участниками СНГ прежде всего связана с тем, что Беларусь, Казахстан и Россия в совокупности имеют современную систему КА ДЗЗ. Однако их деятельность до сих пор не интегрирована в единую систему регионального коллективного применения, как, например, в Европейском союзе. Отсутствие возможности коллективного использования ресурсов космических систем ДЗЗ ставит в невыгодное положение и владельцев этих систем, поскольку значительная часть ресурсов КА остается неиспользованной, в то время как другие государства — участники СНГ остро нуждаются в спутниковом мониторинге хозяй-

ственной деятельности своих агропромышленных комплексов (далее — АПК).

Не менее важной и особо острой проблемой является отсутствие ИПД СНГ по причине отсутствия НИПД в отдельных странах, за исключением Российской Федерации (РФ), где процесс создания НИПД уже запущен и находится в начальной стадии формирования. Отсутствие НИПД отдельных стран ведет к недостаточно эффективной системе спутникового мониторинга земель, включая земли сельскохозяйственного назначения. Это обусловлено тем, что в процессе решения ведомственных проблем отрасли экономики дублируют друг друга, создавая напряжение для государственного бюджета.

Следовательно, создание ОССМ не только обеспечит спутниковый мониторинг земель сельскохозяйственного назначения, но и позволит привести в соответствие мировым стандартам формирование геоинформационных ресурсов — ИПД СНГ.

2. Состояние и вопросы организации спутникового мониторинга

Многовековая практика свидетельствует о том, что главными источниками жизнеспособности и процветания любого государства являются принадлежащие ему земельные ресурсы. При этом под земельными ресурсами следует понимать не только территорию (поверхность суши) государства, но и все, что находится над и под этой территорией, а также агроклиматические условия и их биопотенциал. Богатство государства определяется инфраструктурой и эффективностью использования ресурсов земли.

Изучение качественного состояния земель в странах — участницах СНГ показывает, что темпы их деградации неуклонно прогрессируют. Например, за последние 25 лет содержание гумуса в почвах России снизилось в среднем на 20%, примерно такой же процесс происходит и в Казахстане. К сожалению, сегодняшний землепользователь в своем стремлении получить максимум продукции при минимальных затратах безразличен к качественному изменению земли, поэтому рациональное использование земель сельскохозяйственного назначения является одной из стратегических целей государственной политики, которая реализуется с помощью государственного мониторинга сельскохозяйственных земель. Спутниковый мониторинг позволяет значительно снизить затраты на выявление и оценку происходящих в землях сельскохозяйственного назначения явлений и процессов, а также повысить их инвестиционную привлекательность.

2.1. Республика Беларусь

На данный момент Республика Беларусь располагает КА ДЗЗ высокого пространственного разрешения БКА, который оснащен панхроматической съемочной системой, позволяющей получать черно-белые снимки с разрешением 2,1 м, и мультиспектральной съемочной системой для получения снимков с разрешением 10,5 м в четырех спектральных диапазонах — красном, желтом, голубом и ближнем инфракрасном (R, G, B, NIR). Потенциал БКА также достаточно высок для использования реализаций ОССМ государств — участников СНГ. Тем более что в результате Соглашения между Национальной академией наук Беларуси и Федеральным космическим агентством (Роскосмос) «О порядке и условиях целевого использования и управления орбитальной группировкой ДЗЗ в составе российского космического аппарата “Канопус-В” № 1 и Белорусского космического аппарата ДЗЗ» была сформирована объединенная орбитальная группировка. На основании указанного соглашения был разработан ряд организационно-технических документов, позволяющих сторонам согласованно использовать в интересах друг друга информационные ресурсы обоих КА.

2.2. Республика Казахстан

В настоящее время Казахстан располагает современной группировкой космических аппаратов дистанционного зондирования Земли: KazEOSat-1 и KazEOSat-2 с наземным сегментом для выполнения полного цикла обработки космических изображений. Оба спутника являются электронно-оптическими. Съемочное устройство KazEOSat-1 имеет пространственное разрешение 1 м на пиксель в панхроматическом режиме, 4 м на пиксель — в мультиспектральном режиме. KazEOSat-1 относится к КА ДЗЗ высокого разрешения с пятью каналами, четыре из которых мультиспектральные — R, G, B, NIR, и один панхроматический. KazEOSat-2 — это КА ДЗЗ среднего пространственного разрешения (6,5 м на пиксель) с пятью мультиспектральными каналами — R, G, B, Red Edge, NIR. Оба казахстанских КА ДЗЗ могут производить стереосъемки. Указанные технические характеристики KazEOSat-1 и KazEOSat-2 и их высокая производительность позволяют успешно вести спутниковый мониторинг и контроль над землями сельскохозяйственного назначения, что уже проверено на пилотных проектах.

Использование возможностей казахстанской группировки КА ДЗЗ KazEOSat-1 и KazEOSat-2 резко увеличивает точность и, следовательно,

объективность спутникового мониторинга, выводит его на новый уровень — уровень контроля над явлениями и процессами, происходящими на конкретном сельскохозяйственном поле и участке. Последнее в интеграции с достижениями Глобальной навигационной спутниковой системы (ГНСС) позволяет внедрить и развивать систему точного земледелия во всех государствах — участниках СНГ.

Кроме того, в Казахстане налажена система приема и использования данных из условно бесплатных КА ДЗЗ — MODIS, NPP Suomy и Landsat для решения отдельных вопросов АПК РК.

2.3. Российская Федерация

Российская Федерация наряду с «Канопус-В» № 1 владеет рядом других КА ДЗЗ: «Ресурс-П», «Электро» и «Метеор-М» № 1 и № 2.

«Канопус-В» № 1 по своим техническим характеристикам является аналогом БКА. Они разработаны ОАО «Корпорация “ВНИИЭМ”» с международной кооперацией предприятий. В эксплуатации объединенной группировки используются также российские и белорусские наземные средства, включающие наземный комплекс управления (НКУ) и наземный комплекс приема и обработки информации каждой из сторон.

Космический аппарат ДЗЗ «Ресурс-П» в своем составе имеет комплекс целевой аппаратуры:

1) многозональную высокодетальную аппаратуру высокого пространственного разрешения: не хуже 1 м (панхроматический режим) и 2–3 м (мультиспектральный режим), спектральные диапазоны — R, G, B, Red Edge (ближний красный), NIR, стереосъемка;

2) широкозахватную мультиспектральную камеру высокого разрешения: панхроматический режим — не хуже 12 м на местности, мультиспектральный — 23,8 м, спектральные диапазоны — R, G, B, Red Edge, NIR;

3) широкозахватную мультиспектральную камеру среднего разрешения: панхроматический режим — не хуже 60 м на местности, мультиспектральный — 120 м, спектральные диапазоны — R, G, B, NIR;

4) гиперспектральную съемочную аппаратуру: разрешение на местности не хуже 30 м, количество спектральных каналов не менее 96.

Космический аппарат «Электро» является геостационарным гидрометеорологическим космическим комплексом с разрешением на местности в видимом диапазоне — 1000 м (три спектральных канала), в инфракрасном диапазоне (семь каналов) — 4000 м.

Космические аппараты «Метеор-М» № 1 и № 2 предназначены для наблюдения над глобальными процессами, происходящими в атмосфере и подстилающей поверхности Земли, и получения гидрометеорологической и гелиогеофизической информации в планетарном масштабе.

2.4. Украина

Украина в данный момент не располагает собственным КА ДЗЗ, но имела опыт работы с космическими аппаратами ДЗЗ СИЧ-1М и СИЧ-2 и располагает соответствующим полноценным наземным комплексом для обработки данных ДЗЗ.

Как видно из вышеизложенного, Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация имеют достаточное количество КА ДЗЗ и наземные комплексы для обработки космических изображений. Есть и опыт объединения усилий в проведении спутникового мониторинга между Республикой Беларусь и Российской Федерацией. Наличие комплекса электронно-оптических (панхроматических, мульти- и гиперспектральных) космических аппаратов высокого, среднего, низкого и сверхнизкого разрешения для ДЗЗ позволяет вести полноценный спутниковый мониторинг над землями сельскохозяйственного назначения государств — участников СНГ. Единственным недостатком является отсутствие у стран-участниц радарных КА ДЗЗ. При желании и наличии возможностей можно воспользоваться и данными ДЗЗ других мировых поставщиков.

3. Организация спутникового мониторинга в сельском хозяйстве

3.1. Республика Беларусь

В Республике Беларусь разработка спутникового мониторинга земель сельскохозяйственного назначения осуществлялась системно в рамках Национальной космической программы под руководством Национальной академии наук, в состав которой были включены еще 10 подпрограмм. В результате отработана технология автоматизированной идентификации структуры мелиоративной сети с использованием снимков высокого разрешения и наземных наблюдений с использованием современного, наиболее полно отвечающего требованиям решаемой задачи программного комплекса ERDAS Imagine. Для обеспечения Министерства сельского хозяйства и продовольствия информацией по состоянию сельскохозяйственных площадей уком-

плектован, сконфигурирован и подключен к телекоммуникационной сети Белорусской космической системы дистанционного зондирования Земли (БКСДЗ) узел «Минсельхозпрод».

3.2. Республика Казахстан

3.2.1 Применение спутникового мониторинга в зерновом производстве и для определения эффективности использования сельскохозяйственных земель

В Казахстане начиная с 2002 года реализуется бюджетная программа, в рамках которой на конкурсной основе осуществляется закупка услуг по составлению оценки и прогноза площадей посевов зерновых культур с учетом сроков сева, уборки, урожайности, валового сбора и т. п. на основе данных космических снимков, что позволяет сопоставить и оценить достоверность данных, представляемых местными исполнительными органами. При этом информация окупаемых услугах предоставляется поставщиками в Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан (далее — МСХ РК) подекадно, ежемесячно и сезонно. Администратором бюджетной программы является МСХ, данная сфера регулируется Законом Республики Казахстан от 8 июля 2005 года «О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий».

В настоящее время перечень работ по спутниковому мониторингу Акмолинской, Северо-Казахстанской, Костанайской и Кызылординской областей включает следующие виды услуг:

- спутниковая оценка весеннего запаса влаги в метровом слое почвы под яровыми зерновыми культурами;
- спутниковая оценка яровых посевных площадей;
- спутниковая оценка дат ярового сева;
- спутниковая оценка площадей паровых полей текущего года и структуры зернопарового севооборота;
- спутниковая оценка засоренности посевов яровых зерновых культур;
- спутниковая оценка состояния яровых посевов;
- спутниковый прогноз урожайности и объема валового сбора зерна месячной заблаговременности;
- спутниковая оценка уборочной площади яровых сельскохозяйственных культур;
- спутниковая оценка посевных площадей риса;
- спутниковый прогноз объема валового сбора риса.

Технология подготовки спутниковой информации включает использование космоснимков с различных спутниковых систем (MODIS,

Landsat-8, DMC, Radarsat и др.) и наземной информации (погодные условия, результаты маршрутного обследования зерновых посевов, наземная информация с подспутниковых полигонов и т. д.). На выходе получают различные тематические карты в масштабе 1:200 000 и 1:750 000.

Спутниковый мониторинг охватывает все сельхозформирования основных зерносеющих областей республики, его данные используются для принятия необходимых оперативных мер до получения официальных статистических данных. На основе и с учетом получаемых данных МСХ проводит анализ складывающихся площадей посева, составляет прогнозные данные по урожайности, валовому сбору, формирует ценовую, экспортную, страховую политику, формулирует конкретные научно обоснованные рекомендации субъектам АПК по ведению хозяйства в существующих агрометеорологических условиях.

По страховым случаям (засуха, град, ветровал и т. д.) Акционерное общество «Национальный центр космических исследований и технологий» (далее — АО НЦКИТ) имеет возможность предоставления обзорных карт индекса условий вегетации (VCI), являющегося косвенным индикатором возникновения засушливых условий, на территорию Казахстана (по отдельному запросу — на территорию области). В законодательном плане стоит необходимость принятия решений о включении данных ДЗЗ в пакет индексированного агрострахования в качестве подтверждения страхового случая.

Другой опыт применения спутникового мониторинга для выявления эффективности использования сельскохозяйственных земель — в Южно-Казахстанской области — на основе использования аналога KazEOSat-2, группировки RapidEye, показал крайне высокую эффективность данного мероприятия. Например, создана геоинформационная система (далее — ГИС) масштаба 1:25 000, включающая 15 тематических слоев, которые полностью раскрывают состояние всех видов сельскохозяйственных угодий и инфраструктуры области (населенные пункты, дороги и т. д.). Проведенный спутниковый мониторинг позволил выполнить порайонную инвентаризацию всех видов сельскохозяйственных угодий и сопоставить их с данными земельного кадастра, в результате чего выявлены отдельные факты нецелевого использования земель сельскохозяйственного назначения.

3.2.2. Применение спутникового мониторинга в сфере управления земельными ресурсами

Уполномоченным государственным органом по управлению земельными ресурсами является Комитет по делам строительства,

жилищно-коммунального хозяйства и управления земельными ресурсами Министерства национальной экономики Республики Казахстан (далее — Комитет).

Республиканское государственное предприятие на праве хозяйственного ведения «Научно-производственный центр земельного кадастра» (далее — ГосНПЦзем) Комитета располагает определенным заделом для реальной практической работы по использованию данных ДЗЗ для получения объективной информации о земельно-ресурсном потенциале и состоянии земельных ресурсов. Введенная в промышленную эксплуатацию Автоматизированная информационная система государственного земельного кадастра (далее — АИС ГЗК) имеет в электронном виде карты сельскохозяйственных угодий (по состоянию на 1980–1985 годы), а также почвенные и геоботанические карты (по состоянию на 1970–1990 годы), карты, на которых обозначены границы земельных участков землепользователей и собственников, оформивших свое право на землю.

Как известно, для более эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения в динамике необходимы актуальные данные. То есть применение актуальных данных спутникового мониторинга для земельно-кадастровых работ, безусловно, значительно повышает эффективность управления земельными ресурсами. Данные ДЗЗ прежде всего необходимы для корректировки состояния землепользования, процессов, связанных с изменением плодородия почв (опустынивание, развитие водной и ветровой эрозии, потери гумуса, ухудшение структуры почв, заболачивание и засоление), а также для проведения инвентаризации земель сельскохозяйственного назначения, мониторинга севооборотов, выявления неиспользуемых земель, контроля рационального использования сельскохозяйственных угодий. Таким образом, необходимы разработка и совершенствование методики и технологии ведения мониторинга земель с применением космоснимков, проведение прикладных исследований на эталонных полигонах для создания и совершенствования дешифровочного каталога (признаков) почвенного покрова.

В перспективном плане развития отрасли предусмотрено использование данных наземного и спутникового мониторинга для разработки тематических карт опустынивания, эрозии и дефляции, засоления земли, использования зонирования земель, кадастровой оценки земель и создания единого геосервиса в качестве базовой основы инфраструктуры пространственных данных земель сельскохозяйственного назначения, или ИПДагро.

Многолетние агроландшафтные исследования, а также научные работы, направленные на внедрение системы точного земледелия на основе использования данных аналогов КА ДЗЗ Республики Казахстан, показали, что можно легко проследить за деградационными процессами земли, происходящими в почвенном покрове, и произвести картирование земель по данному показателю.

3.2.3. Спутниковый мониторинг за состоянием лесного фонда и особо охраняемых территорий

В настоящее время в Казахстане спутниковый мониторинг состояния лесного фонда и особо охраняемых природных территорий не осуществляется. Хотя в системе государственного мониторинга лесов используются аэроснимки и результаты наблюдения с воздуха, полученные от управляемых летательных аппаратов (самолеты, вертолеты), эти мероприятия не могут регулярно охватывать мониторингом всю территорию республики.

Лесные угодья в результате процесса естественного роста, хозяйственной деятельности в них, воздействия лесных пожаров, вредителей и болезней подвержены количественным и качественным изменениям, нежелательной трансформации и деградации земель. В связи с этим спутниковый мониторинг незаменим при получении достоверной информации о состоянии лесных угодий для принятия оперативного решения по их управлению.

Спутниковый мониторинг лесных ресурсов позволит отслеживать фоновый (напочвенный) температурный режим лесных территорий, прогнозировать опасную пожарную обстановку, фиксировать очаги лесных пожаров, отслеживать и прогнозировать динамику их распространения и локализации, определять площади пожаров и нанесенный ущерб. Его данные могут быть успешно применены в современной картографии для обеспечения лесоустроительных и лесовосстановительных работ.

Кроме того, спутниковый мониторинг позволит отслеживать факты браконьерства как на Каспийском море, так и на территории государственного лесного фонда и особо охраняемых природных территориях.

3.2.4. Спутниковый мониторинг состояния водных ресурсов и трансграничных рек

Предварительные работы с КА высокого разрешения KazEOSat-1 убедительно показали, что можно проследить даже за небольшими

изменениями в отдельных водных бассейнах и водораспределительных системах соседних государств. Данный вопрос крайне важен для Казахстана, главные реки которого, снабжающие страну водными ресурсами, берут свои начала в соседних странах (Китай, Кыргызстан, Россия). С помощью спутникового мониторинга в бассейнах трансграничных рек соседних государств появится возможность получать достоверную информацию по режиму наполнения и сработки водохранилищ по площади водного зеркала и сравнить их с данными, поступающими в процессе обмена информацией между странами, также оперативно реагировать на зимние попуски по реке Сырдарья, по формированию и сходу ледостава. Результаты спутникового мониторинга могут быть использованы и для установления фактов строительства новых водохозяйственных сооружений на территории соседних стран, границы которых проходят по линии трансграничных рек. Эти сведения можно использовать в качестве аргументированных доказательств в переговорных процессах по водodelению трансграничных рек и т. д.

Применение спутникового мониторинга также дает возможность прогнозировать паводковую ситуацию и оперативно реагировать на нее по всей территории Казахстана.

Анализ и обработка космической информации в дополнение к гидрометеорологическим данным и данным наземных наблюдений могут решить вопрос моделирования гидрологических процессов для достоверного прогнозирования ситуации в водном хозяйстве страны.

3.3. Российская Федерация

В Российской Федерации (далее — РФ) спутниковый мониторинг земель сельскохозяйственного назначения осуществляется при участии Роскосмоса, Министерства сельского хозяйства и Российской академии наук (далее — РАН). Ведутся работы по созданию специализированной системы спутникового дистанционного зондирования Земли сельскохозяйственного назначения «Космос-СХ». В Главном вычислительном центре Минсельхоза России идут работы по созданию системы дистанционного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения на основе геоинформационных технологий, включая данные ДЗЗ. В состав ГИС федерального и регионального уровней входят разнообразные базовые и тематические наборы данных. Для их хранения, обработки, анализа, представления и распространения в принятых форматах используются настольные ГИС-продукты и серверное программное обеспечение различного назначения. Институт космических

исследований (ИКИ) РАН разработал сервис ВЕГА для спутникового мониторинга, в том числе состояния сельскохозяйственных культур, с использованием материалов съемок КА ДЗЗ: Канопус-В, Ресурс-П, ORBVIEW-3, EOS1-Hyperion, TERRA/AQUA-MODIS, Landsat-8. Этот сервис может обеспечивать работу с данными по следующим направлениям: анализ состояния посевов, анализ площадей, занятых различными культурами, контроль используемости сельскохозяйственных земель, мониторинг и оценка последствий неблагоприятных природных явлений, оценка урожайности, оценка качества сельскохозяйственных земель.

Вышеприведенные работы реализуются согласно Концепции развития государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения и земель, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий, и формирования государственных информационных ресурсов об этих землях на период до 2020 года.

3.4. Украина

В Украине также идут процессы создания системы спутникового мониторинга земель сельскохозяйственного назначения с использованием собственных ресурсов и через реализацию ряда международных проектов. Ученые Института космических исследований НАН Украины считают важным и своевременным шагом приступить к созданию объединенной системы спутникового мониторинга сельского хозяйства стран СНГ в тесной кооперации с другими странами Содружества. По их мнению, создание ОССМ позволит существенно повысить эффективность мониторинга сельскохозяйственных земель на территории стран СНГ с целью обеспечения их дальнейшего экономического роста и продовольственной безопасности.

Таким образом, в Беларуси, Казахстане, России и Украине имеются уже налаженные до определенной степени системы спутникового мониторинга земель сельскохозяйственного назначения. Однако их интеграция остается вопросом времени, поскольку должны быть решены проблемы организационного, нормативно-правового, технико-технологического характера, а также формирования самих геоинформационных ресурсов в каждой стране.

3.5. Дальнее зарубежье

Системы наблюдения за состоянием посевов со спутника уже успешно используются во многих странах Америки и Европы. Ин-

формацию без перебоев могут предоставлять самые крупные частные провайдеры, которые занимаются мониторингом посевов: американско-немецкая Cropio, австралийская Precision Agriculture, российская Vega, французская Astrium-Geo, итальянская Monitoring Agricultural Resources. Использование упомянутых систем позволяет не только оперативно наблюдать за состоянием посевов, но и в режиме реального времени получать по Интернету отчеты и сообщения о наиболее важных событиях, делать прогнозы по урожайности поля и всего хозяйства целиком, получать сопутствующую информацию о рынках сельхозпродукции, котировках валют и ценах на сельскохозяйственные товары на отдельных биржах, сопоставлять текущие и исторические значения индексов вегетации, показателей влажности почвы и содержания удобрений.

4. Актуальность и возможность создания ОССМ

Создание и развитие космических средств и технологий дистанционного зондирования Земли (ДЗЗ) в настоящее время является одним из важнейших направлений применения космической техники для социально-экономических и научных целей. В мире уже успешно эксплуатируются десятки космических аппаратов ДЗЗ.

Многообразие решаемых в сфере ДЗЗ прикладных и научных задач, непрерывное расширение состава и рост информационных характеристик бортовых съемочных и зондирующих приборов, развитие новых технологий интерпретации и использования получаемых космических данных, стремительный процесс технического совершенствования и удешевления КА ДЗЗ приводят к ускорению темпов интенсификации международного сотрудничества по созданию глобальных и региональных систем наблюдения Земли.

Существует ряд направлений применения космических средств ДЗЗ, где требуется создание многоспутниковых, постоянно действующих космических систем наблюдения регионального и планетарного масштаба. Ведущие мировые эксперты сходятся во мнении, что главной целью геопространственной отрасли является отслеживание процессов на планете и изменений материальных ресурсов (продовольствие, вода и минеральное сырье), в которых основную роль играет сельское хозяйство. Таким образом, в области мониторинга сельского хозяйства целесообразно и экономически выгодно международное сотрудничество, поскольку оно позволяет уменьшить финансовое бремя отдельных стран и увеличить объем получаемых космических данных. Важен также и научно-технический выигрыш,

закрывающийся в создании максимально благоприятной обстановки для обмена передовым опытом и технологиями. Весомым является и политический эффект — улучшение отношений и взаимопонимания между взаимодействующими странами.

Итак, потенциальный эффект от сотрудничества Казахстана с Беларусью, Россией и другими странами СНГ неоспорим. В связи с этим представляется целесообразным все более активное участие каждой из стран-участниц в реализации международных проектов и программ в области ДЗЗ из космоса и выдвижение ими собственных инициатив. При этом, безусловно, нужно согласовывать свои действия с реальными возможностями.

Таким образом, актуальность создания объединенной системы мониторинга высокая, однако возможность ее создания упирается в ряд проблем, одной из которых является отсутствие в большинстве стран СНГ национальных инфраструктур пространственных данных.

5. Формирование аграрной инфраструктуры пространственных данных

Вопросы разработки рекомендаций по организации спутникового мониторинга сельского хозяйства посредством объединенной системы следует рассматривать как важную и неотъемлемую часть государственной политики по формированию геоинформационных ресурсов или пространственных данных в масштабе как отдельно взятой страны, так и СНГ в целом.

Мировой опыт разработки отраслевых пространственных данных типа спутникового мониторинга сельского хозяйства, недропользования и т. д. убедительно доказал, что формирование геоинформационных ресурсов следует осуществлять на основе системного анализа. При этом под системой понимается совокупность статистически взаимосвязанных структурных элементов, а под аналитикой — анализ и оценка возможностей и потенциала каждого из этих структурных элементов и их совокупности в динамике.

Поскольку ИПД создаются для того, чтобы получить максимальный экономический эффект, они должны формироваться и развиваться в определенной последовательности, с учетом исторических особенностей каждой страны. При этом основными условиями являются:

- наличие уполномоченного государственного органа по созданию и развитию пространственных данных (ПД), непосредственно подчиняющегося главе государства или руководителю правительства;
- коллегиальность принятия решений по формированию и развитию ИПД в масштабе страны;

- доступность базовых ПД для всех заинтересованных участников рынка геоинформационных услуг;
- исключение дублирования создания одних и тех же ПД разными организациями в пределах бюджета государства;
- наличие технических средств и технологической оснащенности;
- максимальное использование ресурсов и возможностей ведомственных кадастров;
- максимальное привлечение возможностей бизнес-сообщества;
- непрерывный образовательный процесс, направленный на совершенствование знаний всех участников рынка геоинформационных услуг.

Все страны мира, желающие получить максимальный эффект от создания системы спутникового мониторинга сельского хозяйства, в конечном итоге пришли к выводу, что данная система мониторинга должна быть интегрирована в национальную инфраструктуру пространственных данных (НИПД), которая формируется и развивается по вышеописанным принципам. В качестве примера можно привести Голландию, где финансовые средства, потраченные на создание НИПД, обернулись десятикратной выгодой. Таким образом, для получения максимальной экономической выгоды от создания системы спутникового мониторинга сельского хозяйства необходимо прежде всего иметь инфраструктуру пространственных данных (ИПД) в масштабе страны.

Основными компонентами ИПД аграрного профиля являются: организационная структура, нормативно-правовая база, технический и технологический компоненты и информационные ресурсы.

5.1. Организационная структура

Одной из целей создания ИПДагро является обеспечение государственного механизма по регулированию обмена цифровыми пространственными данными между госорганами, юридическими и физическими лицами, что невозможно без вмешательства со стороны государства. Для этого необходимо образование центрального уполномоченного государственного органа, несущего ответственность за создание и развитие инфраструктуры пространственных данных и имеющего достаточный бюджет для этих целей. Пионером и бесспорным лидером в формировании ИПД являются США. Принципы, на основе которых были созданы НИПД-1 и НИПД-2, а также их структура достойны подражания. Например, для управления уже существующими и создания новых пространственных данных в США был учрежден ответственный исполнительный орган — Федеральный

комитет географических данных США (ФКГД США) с собственным бюджетом. Структура ФКГД США включает руководящий/исполнительный комитет, координационную группу и секретариат. Консультативным органом ФКГД США является Национальный консультативный комитет по пространственным данным. Также имеются сквозные рабочие группы и субкомитеты, представляющие интересы основных пользователей и производителей пространственных данных.

Основными функциями ФКГД являются: создание национального центра геоданных, разработка стандартов и документации для сбора и обмена данными, разработка политики, процедур и партнерства для создания национальной цифровой базы геоданных.

На территории СНГ аналогичный шаг предпринят в РФ — объединен потенциал основных производителей геоинформационных ресурсов страны: в 2008 году Указом Президента РФ в федеральную организацию, которая теперь называется Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр), были переданы функции Роснедвижимости, Роскартографии и Росрегистрации. Эта служба реализовала ряд успешных шагов, в результате которых было объявлено о создании НИПД РФ.

В Главном вычислительном центре Минсельхоза России идут интенсивные работы по созданию аграрной ГИС, что, видимо, следует считать аналогом ИПДагро. В других же государствах — участниках СНГ исполнительная структура для формирования и развития ИПД в масштабе страны еще не создана.

В Казахстане в 2012 году разработана научно-техническая Концепция создания и развития национальной инфраструктуры пространственных данных до 2020 года, а в 2013 году объявлено о необходимости формирования Единой национальной ГИС (ЕНГИС) как составной части электронного правительства и составлен план ее реализации. Создание НИПД, согласно постановлению Правительства Республики Казахстан от 31 мая 2012 года № 721 «Об определении национальных операторов космических систем, а также их задач и функций», является одной из функций АО «НК “Казахстан Гарыш Сапары”». Однако данное постановление не предусматривало создание организационной структуры для формирования и внедрения НИПД и финансовой поддержки проекта. Тем не менее в стране идет процесс формирования стандартов для создания инфраструктуры пространственных данных, есть реальные структуры (Национальный картографо-геодезический фонд Республики Казахстан, РГКП «Казгеодезия», Научно-производственный центр земельного кадастра Агентства Республики Казахстан по управлению земельными ресурсами, АО

«НК “КГС”», АО «Национальные информационные технологии»), на основе которых можно реализовать НИПД Республики Казахстан, включая ИПДагро со всеми компонентами.

Украина — одна из первых стран СНГ, осознавших необходимость создания НИПД. Еще в 2006 году в этой стране появилась стратегия формирования Национальной инфраструктуры геопространственных данных. В 2007 году был разработан проект Концепции развития национальной системы геопространственных данных. Однако отсутствие ответственной за реализацию НИПД Украины организации (на эту роль претендовала Государственная служба геодезии, картографии и кадастра Украины) в комплексе с рядом других факторов (прекращение активной деятельности КА ДЗЗ Сич-2 и др.) привело к тому, что в этой стране НИПД пока не реализована.

5.2. Нормативно-правовая база

Организацию спутникового мониторинга сельского хозяйства стран СНГ посредством объединенной системы практически невозможно реализовать без принятия единой системы стандартов, регламентов, отраслевых инструкций и методических указаний. Например, анализ, проведенный в России в ходе организации НИПД РФ, показал, что нормативно-правовая база, разработанная в пределах программы Европейского союза INSPIRE, практически полностью подходит для этой страны. Следовательно, для организации спутникового мониторинга сельского хозяйства стран СНГ посредством объединенной системы также должна быть разработана единая нормативно-правовая база, возможно, по аналогии с INSPIRE.

5.3. Технический и технологический компоненты

Технический и технологический компоненты ИПД являются наиболее легко реализуемыми компонентами, поскольку в целях формирования единого информационного пространства они осуществляются примерно на одной платформе. Однако потребность в формировании единой архитектуры создания и представления результатов спутникового мониторинга сельского хозяйства посредством объединенной системы остается актуальной. Так, в Казахстане в пределах Государственной программы «Информационный Казахстан — 2020» ведется проработка вопросов создания единой цифровой карты агропромышленного комплекса и внедрения систем дистанционного зондирования для оценки сельскохозяйственных ресурсов. В России технические и технологические вопросы создания ИПД уже решены.

5.4. Информационные ресурсы

Как правило, информационные ресурсы ИПДагро формируются в геоинформационной среде с привлечением ГИС, ДЗЗ, ГНСС, информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) и традиционных методов и технологий (ТМТ). Создание ГИС аграрного профиля наиболее продуктивно реализуется с применением данных дистанционного зондирования Земли в комплексе с другими вышеуказанными технологиями.

Алгоритм спутникового мониторинга земель сельскохозяйственного назначения включает в себя семь основных шагов:

1) определение сельскохозяйственной территории и круга решаемых задач;

2) подбор КА ДЗЗ — отдельного или группировки — с соответствующими техническими характеристиками, отвечающими решению поставленных задач;

3) съемка сельскохозяйственной территории с необходимой периодичностью и соответствующим пространственным разрешением;

4) проведение наземных дешифровочных работ;

5) интеграция с кадастровыми данными;

6) предоставление пространственных данных на соответствующем геопортале;

7) оценка ситуаций и принятие заказчиком управленческих решений.

Функционирование в стране самодостаточных геоинформационных ресурсов, созданных по определенным стандартам и доступных для всех потребителей, является ключевым показателем развитости государства. На данный момент более 100 государств мира уже заявили о наличии национальных ИПД.

Как правило, к разработке, созданию ИПД национального и отраслевого уровней приступают при наличии определенного объема геоинформационных ресурсов или базы пространственных данных, созданной в масштабе страны для решения отдельной профильной задачи какой-либо отрасли экономики. В Казахстане это отвечающая мировым стандартам Автоматизированная информационная система государственного земельного кадастра Республики Казахстан (АИС ГЗК). В ходе создания, разработки и внедрения АИС ГЗК накоплен значительный опыт реализации отраслевой ИПД национального масштаба в конкретной предметной области. Однако сведения АИС ГЗК носят конфиденциальный характер, поскольку они созданы в закрытой координатной системе — СК-42.

Еще одним ключевым фактором, влияющим на формирование и функционирование ИПД, является наличие двух космических тех-

нологий: КС ДЗЗ и СВСН (система высокоточной спутниковой навигации) Республики Казахстан, которые в интеграции позволяют быстро создавать и обновлять базовые и отраслевые геоинформационные ресурсы, включая аграрные, и содержать их в актуальном состоянии.

Геоинформационные ресурсы являются дискретными и имеют много составных частей.

Прежде всего, это растровые данные, которые можно получить с помощью КА ДЗЗ и других летательных аппаратов (самолеты, вертолеты, беспилотные летательные аппараты), а также фундаментальные пространственные данные, базовые пространственные данные, отраслевые пространственные данные, тематические данные, метаданные.

5.4.1. Фундаментальные пространственные данные

К фундаментальным пространственным данным относятся используемые в стране система проекций и координатная система. Говоря о фундаментальных пространственных данных, следует отметить, что Казахстан пока не располагает открытой, доступной для рядового населения системой географических координат и это сильно затрудняет введение в общедоступный оборот формируемых в стране пространственных данных, включая ГИС аграрного профиля. Работы по созданию открытой геодезической системы координат начались лишь с появлением в стране собственной системы высокоточной спутниковой навигации. Следовательно, в Казахстане, как, возможно, и в других странах СНГ, наиболее острая проблема — наличие строгих ограничений на геопродукты с высокой добавленной стоимостью, т. е. с использованием данных ДЗЗ, каковыми являются результаты спутникового мониторинга земель сельскохозяйственного назначения, позволяющего получить электронные карты крупного масштаба (крупнее 1:100 000).

5.4.2. Базовые пространственные данные

К базовым пространственным данным относятся геоданные, которые имеют устойчивые параметры, не подверженные изменению в длительные промежутки времени, например: границы государства, областей, районов, крупных водных бассейнов, лесных ресурсов, основные транспортные магистрали и т. д. Эти сведения носят открытый характер.

5.4.3. Отраслевые пространственные данные

Отраслевые пространственные данные — это, как правило, крупномасштабные геоданные, которые используются для детального анализа процессов и явлений в отраслевой деятельности: АПК, энерге-

тика, экология, транспорт, коммуникация, земельные, водные, лесные ресурсы, архитектура и строительство и т. д.

5.4.4. Тематические данные

В целом группа тематических данных сходна с группой отраслевых пространственных данных и может содержать как открытые, так и закрытые для общего доступа сведения. Основное отличие данных этой группы состоит в том, что они не являются обязательными для выполнения функций тех или иных служб и ведомств, а создаются по их запросу как дополнительный информационный ресурс для пространственного анализа, возможно, на разовой основе, без постоянного обновления и мониторинга или обновления от случая к случаю. К таким данным можно отнести схемы: движения технологического транспорта, размещения рекламных конструкций, объектов образования, объектов здравоохранения, расположения избирательных участков и т. п.

5.4.5. Метаданные

Метаданные — это данные о самих пространственных данных, описывающие характеристики последних для облегчения их поиска, хранения и т. д.

Итак, для того чтобы выработать наиболее приемлемые рекомендации по организации спутникового мониторинга сельского хозяйства стран СНГ посредством объединенной системы, необходимо сформировать аграрную инфраструктуру пространственных данных (ИПДагро) каждой страны СНГ в отдельности и СНГ в целом в составе НИПД. При этом необходимо строго учитывать географические, природно-климатические, социальные, политические и иные особенности рассматриваемых территорий.

Выводы

1. Создание ОССМ является актуальной проблемой, от решения которой выиграют все государства — участники СНГ.

2. Три государства — участника СНГ — Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация — совместно располагают достаточным количеством космических аппаратов дистанционного зондирования Земли для создания ОССМ. Единственным недостатком является отсутствие радиолокационных КА ДЗЗ.

3. Республика Беларусь, Республика Казахстан, Российская Федерация и Украина имеют значительный опыт организации спутнико-

вого мониторинга сельскохозяйственных земель на территории своих государств.

4. Организация ОССМ сопряжена с формированием аграрной инфраструктуры пространственных данных, без которой практически невозможно вести спутниковый мониторинг, соответствующий мировым стандартам. Следовательно, требуется гармонизация нормативно-правовых документов в области формирования геоинформационных ресурсов.

5. В государствах — участниках СНГ существуют серьезные нормативно-правовые ограничения для геопродуктов с высокой добавленной стоимостью на основе данных ДЗЗ, каковыми являются конечные результаты спутникового мониторинга земель сельскохозяйственного назначения. Это затрудняет совместную выработку общих рекомендаций по ОССМ, обмен между странами методиками и технологиями.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О новой редакции модельного
Лесного кодекса для государств — участников СНГ

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии проект новой редакции модельного Лесного кодекса для государств — участников СНГ, Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять модельный Лесной кодекс для государств — участников СНГ в новой редакции (прилагается).
2. Направить указанный модельный кодекс в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.
3. Рекомендовать использовать ранее принятую редакцию модельного Лесного кодекса для государств — участников СНГ (постановление МПА СНГ от 15 ноября 2003 года № 22-11) в части, не противоречащей настоящему модельному кодексу.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург
27 марта 2017 года
№ 46-17

Принят на сорок шестом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 46-17
от 27 марта 2017 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЛЕСНОЙ КОДЕКС для государств — участников СНГ (новая редакция)

Модельный Лесной кодекс устанавливает правовые основы рационального использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, повышения их экологического и ресурсного потенциала, а также предлагает наиболее эффективные методы сохранения и воспроизводства лесов, регулирования использования лесных ресурсов, доступа к ним, гармонизации отношений пользователей различными лесными ресурсами для использования их в национальном лесном законодательстве государств — участников Содружества Независимых Государств.

Регулирование лесных отношений осуществляется с учетом представлений о лесе как о совокупности лесной растительности, земли, животного мира и других компонентов окружающей природной среды, имеющей важное экологическое, экономическое и социальное значение.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия

В модельном Лесном кодексе используются следующие основные понятия:

лес — совокупность естественной и (или) искусственно созданной древесно-кустарниковой растительности, живого напочвенного покрова, диких животных и микроорганизмов, образующая природный комплекс;

лесное хозяйство — отрасль экономики, задачами которой являются обеспечение охраны, защиты и воспроизводства лесов, рационального

(устойчивого) использования лесных ресурсов, сохранения и усиления средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, рекреационных и иных функций лесов, а также обеспечение потребителей лесной продукцией;

лесной участок — земельный участок, который расположен в границах территориальных единиц управления в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и образован в соответствии с требованиями национального земельного и лесного законодательства;

лесные земли — земли, покрытые лесной растительностью и не покрытые ею, но предназначенные для ее произрастания;

лесные ресурсы — запасы древесных и недревесных продуктов лесного фонда, лесов, не входящих в лесной фонд, и земель, покрытых древесно-кустарниковой растительностью;

лесовосстановление — создание лесов на землях, где лес ранее произрастал, путем искусственного лесовосстановления (посева семян и (или) посадки посадочного материала лесных растений) и естественного возобновления лесов;

лесопользование — деятельность, в процессе которой используются лесные ресурсы;

лесопользователь — юридическое или физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, которым в порядке, установленном национальным законодательством об использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов, предоставлено право лесопользования;

лесоразведение — создание лесов на землях, где лес ранее не произрастал, путем посева семян и (или) посадки посадочного материала лесных растений;

лесоустройство — система инвентаризации лесного фонда, проектирования лесохозяйственных и иных мероприятий, направленных на охрану, защиту и воспроизводство лесов, рациональное (устойчивое) использование лесных ресурсов, сохранение и усиление средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, рекреационных и иных функций лесов, проведение единой научно-технической политики в лесном хозяйстве;

нелесные земли — земли, предназначенные для нужд лесного хозяйства, но не для произрастания лесной растительности, а также непригодные для нее и неудобные для использования, расположенные в границах лесного фонда, лесов, не входящих в лесной фонд, и древесно-кустарниковой растительности;

рубки главного пользования — рубки спелых и перестойных древостоев в целях заготовки древесины.

Статья 2. Основные принципы лесного законодательства

1. Модельный Лесной кодекс и национальное лесное законодательство государств — участников Содружества Независимых Государств основываются на следующих принципах:

1) устойчивое управление лесами, сохранение биологического разнообразия лесов, повышение их потенциала;

2) сохранение средообразующих, водоохранных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов в интересах обеспечения права каждого на благоприятную окружающую среду;

3) использование лесов с учетом их глобального экологического значения, а также с учетом длительности их выращивания и иных природных свойств лесов;

4) обеспечение многоцелевого, рационального, непрерывного, неистощительного использования лесов для удовлетворения потребностей общества в лесах и лесных ресурсах;

5) воспроизводство лесов, улучшение их качества, а также повышение продуктивности лесов;

6) сохранение объектов историко-культурного и природного наследия;

7) участие граждан и общественных организаций (объединений) в подготовке и решении вопросов, касающихся охраны и воспроизводства лесов, доступа к лесным ресурсам в пределах их компетенции и в порядке, определяемых национальным законодательством;

8) обеспечение охраны и защиты лесов и приоритет сохранения особо ценных лесов и лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях;

9) использование лесов способами, не наносящими вреда окружающей среде и здоровью человека;

10) повышение эффективности ведения лесного хозяйства на основе единой технической политики, использования достижений науки, техники и передового опыта;

11) дифференцированный подход к делению лесов на виды по целевому назначению и установление категорий защитных лесов в зависимости от выполняемых ими полезных функций;

12) свободное пребывание граждан в лесах, если иное не предусмотрено национальным законодательством;

13) платность пользования лесными ресурсами, если иное не предусмотрено национальным законодательством;

14) разграничение национальным законодательством функций управления лесами между различными государственными органами, обеспечивающее наиболее эффективное решение вопросов исполь-

зования, охраны и воспроизводства лесов в порядке, предусмотренном национальным законодательством;

15) свободный доступ граждан и юридических лиц к информации о лесном фонде;

16) учет географических, экологических и природных особенностей территории государства при разработке и реализации национальной лесной политики;

17) соблюдение научно обоснованных норм лесопользования.

2. Национальными законами могут быть установлены и другие принципы лесного законодательства.

Статья 3. Задачи модельного Лесного кодекса

Модельный Лесной кодекс направлен на обеспечение рационального и неистощительного использования лесов, их охрану, защиту и воспроизводство исходя из принципов устойчивого управления лесами и сохранения биологического разнообразия лесных экосистем, повышения экологического и ресурсного потенциала лесов, удовлетворения потребностей общества в лесных ресурсах на основе научно обоснованного, многоцелевого лесопользования, а также на гармонизацию национального лесного законодательства государств — участников Содружества Независимых Государств.

Статья 4. Лесное законодательство государств — участников Содружества Независимых Государств

1. Лесное законодательство государств — участников Содружества Независимых Государств состоит из национальных лесных кодексов, других национальных законов и иных нормативных правовых актов.

2. Общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов являются составной частью правовой системы государств — участников Содружества Независимых Государств.

3. Международные договоры государств — участников Содружества Независимых Государств применяются к отношениям в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов непосредственно, за исключением случаев, когда для применения международного договора требуется принятие национального правового акта.

Статья 5. Действие лесного законодательства во времени

1. Акты лесного законодательства не имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникающим после введения этих актов в действие.

2. Действие актов лесного законодательства распространяется на отношения, возникшие до введения данных актов в действие, только в случаях, прямо предусмотренных национальным законодательством.

Статья 6. Отношения, регулируемые лесным законодательством

1. Лесное законодательство регулирует отношения в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, а также лесных земель, как покрытых лесной растительностью, так и не покрытых ею (лесные отношения).

2. Отношения в области использования и охраны лесных земель регулируются национальным лесным и земельным законодательством.

3. Отношения в области использования древесины, технического и лекарственного сырья, а также иных лесных ресурсов, добытых в установленном порядке при пользовании лесами, регулируются национальным лесным, гражданским и иным законодательством.

4. Отношения в области использования и охраны животного мира, водных объектов, недр, атмосферного воздуха регулируются национальным лесным законодательством в той мере, в какой это необходимо для рационального использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов.

5. Имущественные отношения, возникающие при использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов, регулируются национальным гражданским законодательством, если иное не предусмотрено национальным лесным законодательством.

Глава 2. УЧАСТНИКИ ЛЕСНЫХ ОТНОШЕНИЙ, ОБЪЕКТЫ ЛЕСНЫХ ОТНОШЕНИЙ, ОБОРОТ ОБЪЕКТОВ ЛЕСНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Статья 7. Участники лесных отношений

1. Участниками лесных отношений являются государственные органы различных уровней, муниципальные образования, граждане, индивидуальные предприниматели и юридические лица.

2. Конкретные участники лесных отношений определяются национальным законодательством.

Статья 8. Объекты лесных отношений

1. Объектами лесных отношений являются леса, лесные участки, права на них и древесно-кустарниковая растительность, расположенная на лесных участках. Иные объекты лесных отношений могут быть установлены национальным законодательством.

2. Объекты лесных отношений используются и охраняются с учетом многофункционального значения лесов, а также признания их основным средством производства в лесном хозяйстве.

3. В целях организации эффективного управления лесами национальным лесным законодательством может быть предусмотрено создание лесного фонда.

Статья 9. Лесной фонд

1. Лесной фонд образуют леса, лесные земли и нелесные земли, за исключением лесов, имеющих специальное назначение в соответствии с национальным законодательством.

2. Состав лесного фонда и порядок включения в него лесов, лесных земель, нелесных земель определяются национальным лесным и земельным законодательством в зависимости от форм собственности на них, назначения и правового режима.

3. Границы лесного фонда определяются путем отграничения земель лесного фонда от иных земель.

4. Изъятие земель из лесного фонда осуществляется в порядке, установленном национальным лесным и земельным законодательством.

Статья 10. Лесной участок

1. К лесным участкам относятся земельные участки, границы и площадь которых определяются в соответствии с границами и площадью лесных кварталов и (или) лесотаксационных выделов.

2. Лесные участки, формирующиеся только на землях, где предусмотрено проведение лесоустройства, и их границы должны быть обозначены в натуре с помощью лесохозяйственных знаков и (или) указаны в планово-картографических материалах (лесных картах).

3. К лесным участкам и правам пользования ими применяются положения национального гражданского законодательства об объектах гражданских прав, а также положения национального земельного законодательства, если иное не установлено национальным лесным законодательством.

Статья 11. Оборот объектов лесных отношений

Оборот объектов лесных отношений регулируется национальным гражданским и лесным законодательством и должен обеспечивать эффективное использование лесных ресурсов, а также сохранение и воспроизводство лесов с учетом их глобального экологического значения.

Глава 3. ПРАВА НА ОБЪЕКТЫ ЛЕСНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Статья 12. Формы собственности на лесной фонд и на леса, не входящие в лесной фонд

Лесной фонд и леса, не входящие в лесной фонд, могут находиться в государственной, муниципальной собственности, а также в собственности граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, если это предусмотрено национальным законодательством.

Статья 13. Содержание права собственности на лесной фонд и на леса, не входящие в лесной фонд

1. Содержание права собственности на лесной фонд и на леса, не входящие в лесной фонд, определяется национальным гражданским, лесным и земельным законодательством.

2. Собственник несет бремя затрат на охрану, защиту, воспроизводство и организацию рационального использования принадлежащих ему объектов лесных отношений и имеет право на получение доходов от использования лесного фонда и лесов, не входящих в лесной фонд.

Статья 14. Лесные сервитуты

1. Граждане имеют право свободно пребывать в лесах, если иное не предусмотрено национальным законодательством (публичный лесной сервитут).

2. Права граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц на пользование лесными участками могут быть ограничены в пользу иных заинтересованных лиц на основании договоров, актов государственных органов и актов органов местного самоуправления, а также судебных решений (частный лесной сервитут).

Статья 15. Права пользования лесными участками

1. Лесные участки могут быть предоставлены гражданам и юридическим лицам на праве:

- 1) постоянного (бессрочного) пользования лесными участками;
- 2) ограниченного пользования чужими лесными участками (сервитут);

3) возмездного владения и (или) пользования лесными участками (аренда, концессия лесных участков);

4) безвозмездного пользования лесными участками.

2. Национальным законодательством могут быть предусмотрены иные права на лесные участки. Содержание этих прав и основания их возникновения определяются национальным законодательством с учетом положений модельного Лесного кодекса.

Статья 16. Основания возникновения прав пользования лесными участками

1. Основаниями возникновения прав пользования лесными участками являются:

1) акты государственных органов;

2) договоры и иные сделки;

3) судебные решения;

4) иные основания, предусмотренные национальным законодательством.

2. Порядок возникновения прав пользования лесными участками, основания их перехода от одного лица к другому, а также их прекращения устанавливаются национальным гражданским, лесным и земельным законодательством.

Статья 17. Осуществление прав пользования лесными участками

1. Граждане, индивидуальные предприниматели и юридические лица осуществляют права пользования лесными участками свободно, если это не ухудшает состояния лесов, не наносит вреда окружающей природной среде, а также не влечет за собой нарушения прав и законных интересов других лиц.

2. Запрещается использование лесных участков в целях и способами, которые противоречат требованиям национального лесного законодательства.

3. Вмешательство государственных органов в деятельность граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц по использованию лесных участков не допускается, за исключением случаев, предусмотренных национальным лесным законодательством.

Статья 18. Ограничение и приостановление прав пользования лесными участками

1. Права пользования лесными участками могут быть ограничены или приостановлены в той мере, в какой это необходимо для обеспе-

чения рационального использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, как входящих, так и не входящих в лесной фонд, а также земель лесного фонда, не покрытых лесной растительностью, для защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, охраны здоровья населения, окружающей природной среды, историко-культурного и природного наследия, прав и законных интересов граждан.

2. Порядок ограничения, приостановления и прекращения прав пользования лесными участками определяется национальным законодательством.

Статья 19. Судебная защита прав пользования лесными участками

Защита нарушенных или оспариваемых прав пользования лесными участками осуществляется в судебном порядке и иными не противоречащими национальному законодательству способами.

Глава 4. ОТДЕЛЬНЫЕ ОСНОВАНИЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ЛЕСНЫХ УЧАСТКОВ И ЛЕСНЫХ НАСАЖДЕНИЙ

Статья 20. Договор аренды лесного участка

1. По договору аренды лесного участка арендодатель обязуется предоставить арендатору лесной участок за плату на определенный срок для осуществления одного или нескольких видов лесопользования.

2. Срок договора аренды лесного участка определяется сторонами в соответствии с национальным законодательством.

3. Арендатор, надлежащим образом исполнивший договор аренды лесного участка, по истечении его срока имеет преимущественное право на заключение договора аренды на новый срок в соответствии с национальным законодательством.

4. Аренда лесных участков регулируется национальным гражданским и лесным законодательством.

Статья 21. Порядок предоставления лесных участков в аренду

1. Договор аренды лесного участка заключается по результатам аукциона (конкурса), если иное не предусмотрено национальным законодательством.

2. Порядок предоставления лесных участков в аренду определяется национальным законодательством.

Статья 22. Договор концессии лесного участка

1. По договору концессии в пользование предоставляются неосвоенные лесные участки, без сложившейся инфраструктуры и требующие значительных средств для вовлечения в эксплуатацию.

2. Концессия лесных участков регулируется национальным законодательством.

Статья 23. Порядок заключения договора концессии лесного участка

1. Договор концессии лесного участка заключается по результатам проведения аукциона (конкурса) или на иных условиях, определяемых национальным законодательством.

2. Порядок проведения аукциона (конкурса) устанавливается национальным законодательством.

Статья 24. Договор купли-продажи лесных насаждений

1. По договору купли-продажи лесных насаждений осуществляется продажа лесных насаждений, расположенных на лесных участках в порядке, определенном национальным законодательством.

2. В договоре купли-продажи лесных насаждений указываются местоположение лесных насаждений и объем подлежащей заготовке древесины.

3. Срок действия договора купли-продажи лесных насаждений не может превышать один год, если иное не предусмотрено национальным законодательством.

4. Купля-продажа лесных насаждений регулируется национальным гражданским и лесным законодательством.

Статья 25. Порядок заключения договора купли-продажи лесных насаждений

1. Договор купли-продажи лесных насаждений заключается по результатам проведения аукциона (конкурса) или на иных условиях, определяемых национальным законодательством.

2. Порядок проведения аукциона (конкурса) устанавливается национальным законодательством.

Глава 5. ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ, ОХРАНЫ, ЗАЩИТЫ И ВОСПРОИЗВОДСТВА ЛЕСОВ

Статья 26. Национальный орган (органы) управления лесным хозяйством

1. С целью обеспечения рационального использования, охраны, защиты лесного фонда и лесов, не входящих в лесной фонд, а также воспроизводства лесов в соответствии с действующим национальным законодательством государство — участник Содружества Независимых Государств может создавать национальный орган (органы) управления лесным хозяйством.

2. Структура и полномочия национального органа (органов) управления лесным хозяйством определяются национальным законодательством.

3. Деятельность национального органа (органов) управления лесным хозяйством направлена на реализацию основных принципов лесного законодательства. Для реализации этих принципов и обеспечения рационального использования лесов и их сохранения национальный орган (органы) управления лесным хозяйством может создавать подведомственные ему организации, осуществляющие ведение лесного хозяйства и мероприятия по сохранению лесов.

Статья 27. Полномочия национального органа (органов) управления в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов

1. В целях эффективного управления лесным фондом и лесами, не входящими в лесной фонд, соответствующий национальный орган (органы) управления осуществляет следующие полномочия:

- 1) определение основных направлений государственной политики в области ведения лесного хозяйства;
- 2) разработка и принятие национальных законов и иных нормативных правовых актов, контроль за их соблюдением;
- 3) владение, пользование и распоряжение лесным фондом;
- 4) проведение единой инвестиционной политики в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов;
- 5) разработка, утверждение и реализация государственных программ использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов;
- 6) установление системы классификации лесов;
- 7) установление норм и правил пользования лесным фондом;

- 8) определение и утверждение расчетной лесосеки;
- 9) установление видов платежей за пользование лесным фондом, а также минимальных ставок платы за древесину, отпускаемую на корню;
- 10) определение порядка предоставления лесных участков в пользование;
- 11) утверждение правил отпуска древесины на корню, рубок леса, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов;
- 12) организация и координация научно-исследовательских и проектно-конструкторских работ по ведению лесного хозяйства;
- 13) осуществление государственного контроля за использованием, охраной, защитой лесного фонда и воспроизводством лесов и установление порядка проведения этого контроля;
- 14) определение порядка и организации ведения государственного учета лесного фонда, государственного лесного кадастра, мониторинга лесов и лесоустройства;
- 15) установление порядка осуществления государственной статистической отчетности в области ведения лесного хозяйства;
- 16) приостановление, ограничение, прекращение прав пользования лесными участками, а также приостановление, ограничение и прекращение работ, представляющих опасность для состояния и воспроизводства лесов;
- 17) перевод лесных земель в нелесные земли в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства и использованием лесным фондом, и (или) изъятие земель лесного фонда в случаях, предусмотренных национальным законодательством;
- 18) объявление лесных участков зонами чрезвычайных экологических ситуаций и зонами экологического бедствия;
- 19) установление границ лесных участков с особым режимом ведения лесного хозяйства и лесопользования на территориях традиционного проживания коренных малочисленных народов и этнических общностей;
- 20) организация выполнения мероприятий по охране лесов от пожаров и защите от вредителей и болезней;
- 21) организация образования, а также воспитания и просвещения населения в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов;
- 22) обеспечение населения необходимой информацией по вопросам использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов;
- 23) иные полномочия, определяемые национальным законодательством.

2. Отнесение указанных полномочий к компетенции государственных органов осуществляется в соответствии с национальным законодательством.

3. Участие в реализации указанных полномочий общественных организаций (объединений), в том числе организаций, объединений пользователей лесным фондом, регулируется национальным законодательством.

Глава 6. ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА

Статья 28. Деление лесов по целевому назначению

1. Национальным лесным законодательством может быть предусмотрено деление лесов по их целевому назначению.

2. По целевому назначению леса могут подразделяться на следующие категории:

1) леса, предназначенные для заготовки древесины и иной хозяйственной деятельности, целью которой является получение древесной продукции;

2) леса, водоохранные, санитарно-гигиенические, средообразующие и иные полезные свойства которых используют для защиты различных объектов от неблагоприятных природных или антропогенных воздействий;

3) леса высокой природоохранной ценности, предназначенные для сохранения биоразнообразия, поддержания экологического равновесия;

4) леса, предназначенные для осуществления рекреационной деятельности в целях организации отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности;

5) леса, не выделенные для целей, указанных в подпунктах 2–4 пункта 2 настоящей статьи, в которых в течение 20 лет не планируется осуществлять заготовку древесины.

3. Особенности использования, охраны, защиты и воспроизводства категорий лесов, указанных в пункте 2 настоящей статьи, устанавливаются национальным законодательством.

Статья 29. Особо защитные участки лесов

1. К особо защитным участкам лесов относятся:

1) берегозащитные, почвозащитные участки лесов, расположенные вдоль водных объектов, склонов оврагов;

- 2) опушки лесов, граничащие с безлесными пространствами;
- 3) лесосеменные плантации, постоянные лесосеменные участки и другие объекты лесного семеноводства;
- 4) заповедные участки лесов;
- 5) участки лесов с наличием реликтовых и эндемичных растений;
- 6) места обитания редких и находящихся под угрозой исчезновения диких животных;
- 7) участки лесов, расположенные на крутых склонах (более 30 градусов);
- 8) другие особо защитные участки лесов.

2. Особо защитные участки лесов могут быть выделены в любой категории лесов.

3. На особо защитных участках лесов запрещается осуществление деятельности, несовместимой с их целевым назначением и полезными функциями.

4. Выделение особо защитных участков лесов и установление их границ осуществляются государственными органами и органами местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных национальным законодательством.

Статья 30. Порядок установления возраста рубок

1. Возраст рубок определяется исходя из значения и продуктивности лесов, выполняемых ими функций, а также биологических особенностей произрастающих древесных пород.

2. Обоснование возраста рубок проводится при лесоустройстве или по результатам научных исследований.

3. Порядок установления возраста рубок определяется национальным лесным законодательством.

Статья 31. Расчетная лесосека и порядок ее утверждения

1. Расчетная лесосека определяется при лесоустройстве для каждой территориальной единицы управления в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, выделенной в соответствии с национальным законодательством раздельно по группам пород (хвойным, мягколиственным и твердолиственным) в пределах категорий лесов исходя из принципов рационального, непрерывного и неистощительного пользования лесным фондом.

2. Соответствующий национальный орган (органы) государственного управления определяет случаи, в которых расчетная лесосека устанавливается по каждому юридическому лицу, ведущему лесное хозяйство.

3. Расчетная лесосека вводится в действие с 1 января года, следующего за годом окончания лесоустроительных работ.

4. При изменении границ лесных участков, возраста рубок, категорий лесов, а также при других изменениях в лесном фонде расчетная лесосека определяется и утверждается вновь в соответствующем порядке.

5. Порядок утверждения расчетной лесосеки определяется национальным лесным законодательством.

Статья 32. Порядок перевода лесных земель в нелесные земли для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства, использованием лесным фондом, и порядок перевода земель лесного фонда в земли иных категорий с последующим их изъятием

1. Перевод лесных земель в нелесные земли для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства, использованием лесным фондом, и (или) перевод земель лесного фонда в земли иных категорий с последующим их изъятием осуществляются в соответствии с национальным земельным и лесным законодательством.

2. Перевод лесных земель в нелесные земли для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства, использованием лесным фондом, и перевод земель лесного фонда в земли иных категорий с последующим их изъятием допускаются при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы и осуществляются в соответствии с материалами лесоустройства, а также материалами, уточняющими данные лесоустройства в отношении лесных участков, перевод которых запланирован материалами лесоустройства или не запланирован, но необходим для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе с учетом территориальных комплексных схем градостроительного планирования развития соответствующих территорий или их частей.

3. Перевод земель лесного фонда в земли иных категорий осуществляется в случаях невозможности их дальнейшего использования по целевому назначению в силу утраты полезных природных свойств лесов, прекращения нужд лесного хозяйства, а также в случае необходимости обеспечения обороны страны, безопасности государства, нужд сельского хозяйства, энергетики и размещения в установленном порядке объектов здравоохранения, культуры и искусства, объектов жилищно-коммунального и социально-бытового назначения и в иных

случаях в соответствии с национальным земельным и лесным законодательством.

4. При переводе лесных земель в нелесные земли для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства, использованием лесным фондом, и (или) изъятии земель лесного фонда с граждан и юридических лиц, в интересах которых осуществляются указанные перевод и (или) изъятие, взимается плата, размер которой устанавливается на основании кадастровой оценки переводимого и (или) изымаемого лесного участка и которая направляется на возмещение потерь лесного хозяйства. Размеры такой платы и порядок ее взимания определяются национальным законодательством.

5. Убытки, связанные с изъятием земель лесного фонда, возмещаются пользователю лесным фондом или собственнику участка леса, не входящего в лесной фонд, в полном объеме в порядке, установленном национальным лесным законодательством.

6. Порядок перевода лесных земель в нелесные земли для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства, использованием лесным фондом, и порядок перевода земель лесного фонда в земли иных категорий с последующим их изъятием устанавливаются национальным земельным и лесным законодательством.

Статья 33. Порядок проведения в лесном фонде работ, не связанных с ведением лесного хозяйства и осуществлением лесопользования

1. Проведение в лесном фонде строительных работ, добыча полезных ископаемых, прокладка коммуникаций и выполнение иных работ, не связанных с ведением лесного хозяйства и осуществлением лесопользования, если для этого не требуются перевод лесных земель в нелесные земли и (или) их изъятие, осуществляются в порядке, определяемом национальным лесным законодательством.

2. Способы проведения работ, не связанных с ведением лесного хозяйства и осуществлением лесопользования, не должны ухудшать состояние лесного фонда, воспроизводство лесов.

Статья 34. Единая государственная система учета лесов

1. Единая государственная система учета лесов является информационной системой, включающей информацию о количественных, качественных и иных характеристиках лесов, происходящих в них изменениях, а также информацию об экономической оценке лесных и земельных ресурсов, объеме, характере и режиме их использования.

2. Единая государственная система учета лесов ведется уполномоченным национальным органом в целях обеспечения доступа государственных органов, юридических лиц, физических лиц, индивидуальных предпринимателей и иных заинтересованных лиц к содержащейся в ней информации для принятия решений в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов.

3. Порядок ведения единой государственной системы учета лесов и использования ее данных устанавливается в соответствии с национальным лесным законодательством.

Статья 35. Лесоустройство

1. Лесоустройство является основой организации и планирования ведения лесного хозяйства.

2. Лесоустройство может проводиться и финансироваться на базе государственно-частного партнерства и выполняться лицензированными организациями любой формы собственности.

3. При лесоустройстве осуществляются:

1) определение в установленном порядке границ участков лесного фонда, лесных участков, не входящих в лесной фонд, и внутрихозяйственная организация территорий участков лесного фонда, лесных участков, не входящих в лесной фонд;

2) выполнение топографо-геодезических работ и специальное картографирование лесов;

3) таксация лесов;

4) выявление реликтовой лесной растительности и особо защитных участков лесов;

5) выявление лесных участков, нуждающихся в проведении рубок главного пользования, рубок ухода за лесом, мероприятий по восстановлению лесов и лесоразведению, мелиорации, охране и защите лесов и других лесохозяйственных мероприятий, а также определение порядка и способов их проведения;

6) обоснование отнесения лесов к соответствующим классам, перевод лесов из одних классов в другие, перевод не покрытых лесом земель в покрытые лесом земли, нелесных земель в лесные земли;

7) определение расчетных лесосек;

8) определение объема мероприятий по восстановлению лесов и лесоразведению, охране и защите лесов, а также объема других лесохозяйственных мероприятий;

9) определение размеров заготовки второстепенных лесных ресурсов, размера пользования лесным фондом для нужд охотничьего хозяйства и культурно-оздоровительных, туристических и спортивных целей;

- 10) лесобиологические и другие специальные обследования;
- 11) надзор за осуществлением лесоустроительных проектов;
- 12) оценка лесорастительных и экономических условий объекта лесоустройства;

13) иные лесоустроительные действия.

4. При лесоустройстве лесного фонда и лесов, не входящих в лесной фонд, составляются лесоустроительные проекты, в которых дается комплексная оценка ведения лесного хозяйства и пользования лесами за прошедший период, разрабатываются основные положения организации и ведения лесного хозяйства. Лесоустроительные проекты и другие документы лесоустройства являются обязательными нормативно-техническими документами для ведения лесного хозяйства, текущего и перспективного планирования и прогнозирования пользования лесами, а также финансирования лесохозяйственных работ.

5. Порядок проведения лесоустройства определяется национальным лесным законодательством.

Статья 36. Государственная инвентаризация лесов

1. Государственная инвентаризация лесов представляет собой мероприятия по проверке состояния лесов, их количественных и качественных характеристик.

2. Государственная инвентаризация лесов проводится в целях:

1) своевременного выявления и прогнозирования развития процессов, оказывающих негативное воздействие на леса;

2) оценки эффективности мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов;

3) информационного обеспечения управления в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, а также в области государственного лесного надзора (лесной охраны).

3. Государственная инвентаризация лесов проводится в отношении лесов, расположенных на землях лесного фонда и землях иных категорий, наземными и аэрокосмическими способами.

4. Государственная инвентаризация лесов проводится уполномоченным государственным органом.

5. Порядок проведения государственной инвентаризации лесов устанавливается в соответствии с национальным законодательством.

Статья 37. Информация о лесном фонде

1. Информация о лесном фонде включает в себя данные единой государственной системы учета лесов, данные государственной ин-

вентаризации лесов, мониторинга лесов, лесоустройства и иные данные, полученные национальным органом (органами) управления лесным хозяйством или организациями, подведомственными ему, при осуществлении ими своих функций.

2. Информация о лесном фонде предоставляется гражданам и юридическим лицам в порядке, определяемом государственными органами.

3. Информация, касающаяся экологического состояния лесов, должна быть доступна для населения и беспрепятственно предоставляться гражданам и юридическим лицам.

Статья 38. Государственный контроль за состоянием, использованием, охраной, защитой и воспроизводством лесов

1. Задачей государственного контроля за состоянием, использованием, охраной, защитой и воспроизводством лесов является обеспечение соблюдения всеми гражданами и юридическими лицами установленного порядка пользования лесным фондом, правил отпуска древесины на корню, рубок главного пользования и прочих рубок, охраны, защиты и воспроизводства лесов, а также иных требований, установленных национальным законодательством.

2. Государственный контроль за состоянием, использованием, охраной, защитой и воспроизводством лесов осуществляется соответствующими государственными органами.

3. Порядок осуществления государственного контроля за состоянием, использованием, охраной, защитой и воспроизводством лесов устанавливается национальным лесным законодательством.

Статья 39. Государственная лесная охрана

1. Для обеспечения рационального использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов соответствующий государственный орган осуществляет государственную лесную охрану.

2. Задачами государственной лесной охраны являются:

1) обеспечение охраны и защиты лесов;

2) осуществление государственного контроля за состоянием, использованием, охраной, защитой и воспроизводством лесов, а также организация пользования лесным фондом.

3. Обязанности и права государственной лесной охраны, а также порядок ее деятельности определяются национальным законодательством.

Глава 7. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЛЕСОВ

Статья 40. Виды использования лесов

1. Использование лесов может быть следующих видов:

- 1) заготовка древесины;
- 2) заготовка живицы;
- 3) заготовка и сбор второстепенных лесных ресурсов;
- 4) заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений;
- 5) осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства;
- 6) ведение сельского хозяйства;
- 7) осуществление научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности;
- 8) осуществление рекреационной деятельности;
- 9) создание лесных плантаций и их эксплуатация;
- 10) выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений;
- 11) выращивание посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев);
- 12) выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых;
- 13) строительство и эксплуатация водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений, морских портов, морских терминалов, речных портов, причалов;
- 14) строительство, реконструкция, эксплуатация линейных объектов;
- 15) переработка древесины и иных лесных ресурсов;
- 16) осуществление религиозной деятельности;
- 17) пантоводство;
- 18) иные виды, определенные национальным лесным законодательством.

2. На лесных участках могут осуществляться один или несколько видов лесопользования, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи, если иное не установлено национальным лесным законодательством.

3. Особенности использования лесных участков при осуществлении определенных видов лесопользования, а также виды и особенности использования лесов, не входящих в лесной фонд, определяются национальным лесным законодательством.

Статья 41. Заготовка древесины

1. Заготовка древесины представляет собой деятельность, связанную с рубкой лесных насаждений, их трелевкой, частичной переработкой, хранением и вывозом из леса древесины.

2. Заготовка древесины осуществляется в лесах, предназначенных для заготовки древесины, а также ведения иной хозяйственной деятельности, если иное не предусмотрено национальным законодательством.

3. Для заготовки древесины предоставляются в первую очередь погибшие, поврежденные и перестойные лесные насаждения.

4. Запрещается заготовка древесины в объеме, превышающем расчетную лесосеку (допустимый объем изъятия древесины), а также с нарушением возрастов рубок.

5. Возрасты рубок, порядок исчисления расчетной лесосеки, порядок определения видового (породного) и сортиментного состава древесины устанавливаются в соответствии с национальным законодательством.

6. Перечень видов (пород) деревьев и кустарников, заготовка древесины которых не допускается, устанавливается в соответствии с национальным законодательством.

7. Граждане, индивидуальные предприниматели и юридические лица в целях заготовки древесины вправе осуществлять строительство лесных дорог, лесных складов, других строений и сооружений.

8. Особенности заготовки древесины определяются национальным законодательством.

Статья 42. Заготовка гражданами древесины для собственных нужд

1. Граждане вправе заготавливать древесину для целей отопления, возведения строений и иных собственных нужд, если это предусмотрено национальным законодательством.

2. В местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности лиц, относящихся к коренным малочисленным народам и ведущим традиционный образ жизни, эти лица имеют право бесплатно осуществлять заготовку древесины для собственных нужд, исходя из нормативов, установленных в соответствии с пунктом 5 настоящей статьи.

3. Граждане осуществляют заготовку древесины для собственных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений.

4. Древесина, заготовленная гражданами для собственных нужд, не может отчуждаться или переходить от одного лица к другому иными способами.

5. Правила и нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд устанавливаются в соответствии с национальным законодательством.

Статья 43. Заготовка живицы

1. Заготовка живицы представляет собой предпринимательскую деятельность, связанную с подсочкой хвойных лесных насаждений, хранением живицы и вывозом ее из леса.

2. Заготовка живицы осуществляется в лесах, предназначенных для заготовки древесины.

3. Граждане, индивидуальные предприниматели и юридические лица осуществляют заготовку живицы на основании договоров аренды лесного участка.

4. Правила заготовки живицы устанавливаются в соответствии с национальным законодательством.

Статья 44. Заготовка и сбор второстепенных лесных ресурсов

1. Заготовка и сбор второстепенных лесных ресурсов представляют собой предпринимательскую деятельность, связанную с изъятием, хранением и вывозом соответствующих лесных ресурсов из леса.

2. К второстепенным лесным ресурсам относятся пни, береста, кора деревьев и кустарников, хворост, веточный корм, еловая, пихтовая, сосновая лапы, ели или деревья других хвойных пород для новогодних праздников, мох, лесная подстилка, камыш, тростник и подобные лесные ресурсы.

3. Граждане, индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие заготовку и сбор второстепенных лесных ресурсов, вправе возводить навесы и другие временные постройки на предоставленных им лесных участках.

4. Граждане, индивидуальные предприниматели и юридические лица осуществляют заготовку и сбор второстепенных лесных ресурсов на основании договоров аренды лесных участков.

5. В исключительных случаях, предусмотренных национальным законодательством, допускается осуществление заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами на основании договоров купли-продажи лесных насаждений без предоставления лесных участков.

6. Правила заготовки и сбора второстепенных лесных ресурсов устанавливаются в соответствии с национальным законодательством.

Статья 45. Заготовка и сбор гражданами второстепенных лесных ресурсов для собственных нужд

1. Заготовка и сбор гражданами второстепенных лесных ресурсов для собственных нужд, за исключением елей и деревьев других хвойных пород для новогодних праздников, осуществляются в соответствии с национальным законодательством.

2. Правила заготовки и сбора гражданами второстепенных лесных ресурсов для собственных нужд устанавливаются в соответствии с национальным законодательством.

3. Ограничение заготовки и сбора гражданами второстепенных лесных ресурсов для собственных нужд может устанавливаться в соответствии с национальным законодательством.

Статья 46. Заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений

1. Заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений представляют собой предпринимательскую деятельность, связанную с изъятием, хранением и вывозом таких лесных ресурсов из леса.

2. К пищевым лесным ресурсам относятся дикорастущие плоды, ягоды, орехи, грибы, семена, березовый сок и подобные лесные ресурсы.

3. Граждане, индивидуальные предприниматели и юридические лица осуществляют заготовку пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений на основании договоров аренды лесных участков.

4. Граждане, индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие заготовку пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений, на предоставленных им лесных участках вправе размещать сушилки, грибоварни, склады и другие временные постройки.

5. Правила заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений устанавливаются в соответствии с национальным законодательством.

Статья 47. Заготовка гражданами пищевых лесных ресурсов и сбор ими лекарственных растений для собственных нужд

1. Заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений для собственных нужд осуществляются гражданами в соответствии с национальным законодательством.

2. Правила заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов и сбора ими лекарственных растений для собственных нужд устанавливаются в соответствии с национальным законодательством.

3. Ограничение заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов и сбора ими лекарственных растений для собственных нужд может устанавливаться в соответствии с национальным законодательством.

Статья 48. Использование лесов для осуществления деятельности в сфере охотничьего хозяйства

1. Леса могут использоваться для осуществления деятельности в сфере охотничьего хозяйства.

2. Лесные участки предоставляются юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства на основании соглашений, заключенных в соответствии с национальным законодательством, и договоров аренды лесных участков.

3. На лесных участках, предоставленных для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства, допускается создание объектов охотничьей инфраструктуры.

4. Использование гражданами лесов в общедоступных охотничьих угодьях осуществляется без предоставления лесных участков.

5. Правила использования лесов для осуществления деятельности в сфере охотничьего хозяйства устанавливаются в соответствии с национальным законодательством.

Статья 49. Использование лесов для ведения сельского хозяйства

1. Леса могут использоваться для ведения сельского хозяйства (сенокосения, выпаса сельскохозяйственных животных, пчеловодства, выращивания сельскохозяйственных культур и иной сельскохозяйственной деятельности).

2. На лесных участках, предоставленных для ведения сельского хозяйства, допускается размещение ульев и пасек, возведение изгородей, навесов и других временных построек.

3. Правила использования лесов для ведения сельского хозяйства устанавливаются в соответствии с национальным законодательством.

Статья 50. Выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений

1. Выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений представляет собой предприниматель-

скую деятельность, связанную с получением плодов, ягод, декоративных растений, лекарственных растений и других подобных лесных ресурсов.

2. На лесных участках, используемых для выращивания лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений, допускается размещение временных построек.

3. Граждане, индивидуальные предприниматели и юридические лица осуществляют выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений на основании договоров аренды лесных участков.

4. Правила использования лесов для выращивания лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений устанавливаются в соответствии с национальным законодательством.

Статья 51. Выращивание посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев)

1. Выращивание посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев) представляет собой предпринимательскую деятельность, осуществляемую в целях воспроизводства лесов и лесоразведения.

2. На лесных участках, используемых для выращивания посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев), допускается размещение теплиц, других строений и сооружений.

3. Для выращивания посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев) лесные участки предоставляются государственным учреждениям, муниципальным учреждениям в постоянное (бессрочное) пользование, другим лицам — в аренду.

4. Правила использования лесов для выращивания посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев) устанавливаются в соответствии с национальным законодательством.

Статья 52. Использование лесов для осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности

1. Леса могут использоваться для осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности научными организациями, образовательными организациями.

2. Для осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности лесные участки предоставляются государственным учреждениям, муниципальным учреждениям в постоянное (бессрочное) пользование, другим научным организациям, образовательным организациям — в аренду.

3. Правила использования лесов для осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности устанавливаются в соответствии с национальным законодательством.

Статья 53. Использование лесов для осуществления рекреационной деятельности

1. Леса могут использоваться для осуществления рекреационной деятельности в целях организации отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности.

2. При осуществлении рекреационной деятельности в лесах допускается возведение временных построек на лесных участках и осуществление их благоустройства.

3. На лесных участках, предоставленных для осуществления рекреационной деятельности, подлежат сохранению природные ландшафты, объекты животного мира, растительного мира, водные объекты.

4. Для осуществления рекреационной деятельности лесные участки предоставляются государственным учреждениям, муниципальным учреждениям в постоянное (бессрочное) пользование, другим лицам — в аренду.

5. Правила использования лесов для осуществления рекреационной деятельности устанавливаются в соответствии с национальным законодательством.

Статья 54. Создание лесных плантаций и их эксплуатация

1. Создание лесных плантаций и их эксплуатация представляют собой предпринимательскую деятельность, связанную с выращиванием лесных насаждений определенных пород (целевых пород).

2. К лесным насаждениям определенных пород (целевых пород) относятся лесные насаждения искусственного происхождения, за счет которых обеспечивается получение древесины с заданными характеристиками.

3. Лесные плантации могут создаваться на землях лесного фонда и землях иных категорий.

4. Гражданам, индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам для создания лесных плантаций и их эксплуатации лесные и земельные участки предоставляются в аренду в соответствии с национальным законодательством.

5. На лесных плантациях проведение рубок лесных насаждений и осуществление подсочки лесных насаждений допускаются без ограничений.

Статья 55. Использование лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых

1. Использование лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых осуществляется в соответствии с национальным законодательством.

2. Для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются в аренду.

3. На основании разрешений государственных органов, органов местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных национальным законодательством, допускается выполнение работ по геологическому изучению недр на землях лесного фонда без предоставления лесного участка, если выполнение таких работ не влечет за собой проведение рубок лесных насаждений, возведение объектов капитального строительства.

4. Правила использования лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых устанавливаются в соответствии с национальным законодательством.

Статья 56. Использование лесов для строительства и эксплуатации водохранилищ, иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений, морских портов, морских терминалов, речных портов, причалов

1. Использование лесов для строительства и эксплуатации водохранилищ, иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений, морских портов, морских терминалов, речных портов, причалов осуществляется в соответствии с национальным законодательством.

2. Лесные участки используются для строительства и эксплуатации водохранилищ, иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений, морских портов, морских терминалов, речных портов, причалов в соответствии с национальным водным законодательством.

3. Лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются гражданам, индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам на основании договоров аренды лесных участков, права постоянного (бессрочного) пользова-

ния лесными участками для строительства водохранилищ, иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений, морских портов, морских терминалов, речных портов, причалов.

Статья 57. Использование лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов

1. Использование лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов осуществляется в соответствии с национальным законодательством.

2. В целях обеспечения безопасности граждан и создания необходимых условий для эксплуатации линейных объектов, в том числе в охранных зонах линейных объектов, осуществляется использование лесов для проведения выборочных и сплошных рубок деревьев, кустарников, лиан без предоставления лесных участков.

3. Правила использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов устанавливаются в соответствии с национальным законодательством.

Статья 58. Использование лесов для переработки древесины и иных лесных ресурсов

1. Использование лесов для переработки древесины и иных лесных ресурсов представляет собой предпринимательскую деятельность, связанную с производством изделий из древесины и иной продукции такой переработки.

2. Лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются гражданам, индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам в аренду для переработки древесины и иных лесных ресурсов.

3. В случае если национальным законодательством допускается осуществление переработки древесины и иных лесных ресурсов государственными учреждениями, лесные участки, находящиеся в государственной собственности, могут предоставляться этим учреждениям для указанной цели в постоянное (бессрочное) пользование.

4. Правила использования лесов для переработки древесины и иных лесных ресурсов устанавливаются в соответствии с национальным законодательством.

Статья 59. Использование лесов для осуществления религиозной деятельности

1. Леса могут использоваться религиозными организациями для осуществления религиозной деятельности в соответствии с национальным законодательством.

2. На лесных участках, предоставленных для осуществления религиозной деятельности, допускается возведение зданий, строений, сооружений религиозного и благотворительного назначения.

3. Лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются религиозным организациям в безвозмездное срочное пользование для осуществления религиозной деятельности.

Статья 60. Использование лесов в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности лиц, относящихся к коренным малочисленным народам

В местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности лиц, относящихся в соответствии с национальным законодательством к коренным малочисленным народам, при использовании лесов обеспечиваются защита исконной среды обитания этих народов и сохранение их традиционного образа жизни.

Статья 61. Права лесопользователей при осуществлении ими лесопользования

При осуществлении лесопользования лесопользователи имеют право:

1) осуществлять лесопользование на предоставленных лесных участках в соответствии с видами, объемами, сроками и другими условиями, указанными в документах, на основании которых возникает право лесопользования;

2) получать информацию о лесных участках, передаваемых им в пользование;

3) возводить на срок лесопользования строения и сооружения, пункты хранения древесины, связанные с использованием лесным фондом и лесами, не входящими в лесной фонд, в установленном порядке;

4) распоряжаться законно заготовленной, собранной, изъятной лесной продукцией, если иное не установлено национальным законодательством либо документами, на основании которых возникает право лесопользования;

5) привлекать граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц для осуществления лесопользования на основании договоров;

6) осуществлять иные права в соответствии с национальным законодательством.

Статья 62. Обязанности лесопользователей при осуществлении ими лесопользования

При осуществлении лесопользования лесопользователи обязаны:

1) осуществлять использование лесных участков в соответствии с национальным лесным законодательством;

2) соблюдать условия договоров и иных сделок в отношении используемых объектов лесных отношений, а также условия разрешительных документов, предусмотренных национальным лесным законодательством;

3) не допускать нанесения вреда здоровью граждан, окружающей природной среде;

4) вести работы способами, предотвращающими возникновение эрозии почв, исключаящими или ограничивающими негативное воздействие пользования лесным фондом на состояние и воспроизводство лесов, а также на состояние водных и других природных объектов;

5) соблюдать на предоставленных им в пользование лесных участках правила пожарной безопасности в лесах и проводить на указанных участках противопожарные мероприятия, а в случае возникновения лесного пожара обеспечивать его тушение;

6) не оставлять недорубов (лесосек с незаконченными рубками) и заготовленной древесины в местах рубок по истечении сроков ее заготовки и вывоза;

7) проводить очистку лесосек от порубочных остатков одновременно с заготовкой древесины;

8) осуществлять лесовосстановительные мероприятия в сроки и на условиях, которые указаны в договоре аренды лесного участка, договоре постоянного бессрочного пользования лесным участком, договоре концессии лесного участка, иных разрешительных документах, предусмотренных национальным лесным законодательством;

9) приводить земли на лесных участках, предоставленных в пользование, в состояние, указанное в договоре аренды, договоре безвозмездного пользования, договоре концессии, за свой счет;

10) сдавать лесные участки соответствующему государственному органу после завершения на них работ;

11) проводить лесовосстановительные мероприятия за свой счет на вырубках и площадях, на которых в результате деятельности лесопользователей уничтожен подрост или погибла древесно-кустарниковая растительность;

12) возмещать убытки и потери лесного хозяйства в установленном порядке;

13) своевременно вносить платежи за пользование лесами;

14) соблюдать санитарные правила в лесах и выполнять иные требования, установленные законодательством;

15) не допускать нарушений прав других лесопользователей;

16) предоставлять в установленном порядке информацию о пользовании лесным фондом или лесами, не входящими в лесной фонд, а также информацию, необходимую для определения размеров платежей за пользование лесным фондом или лесами, не входящими в лесной фонд;

17) выполнять другие обязанности, предусмотренные национальным лесным законодательством.

Статья 63. Защита и гарантии прав лесопользователей

1. Нарушенные права лесопользователей подлежат восстановлению. Убытки, причиненные лесопользователям в связи с нарушением их прав, подлежат возмещению. Споры о возмещении убытков разрешаются в судебном порядке.

2. При изъятии для государственных и иных нужд земель лесного фонда лесопользователю возмещаются в полном объеме убытки, связанные с этим изъятием, в порядке, установленном национальным законодательством.

Статья 64. Пребывание граждан в лесах

1. Граждане имеют право бесплатно и свободно находиться на территории лесного фонда и лесов, не входящих в лесной фонд, собирать для собственных нужд дикорастущие плоды, ягоды, орехи, грибы, другие пищевые лесные ресурсы, лекарственные растения и техническое сырье, участвовать в культурно-оздоровительных, туристических и спортивных мероприятиях, охотиться, если иное не предусмотрено национальным законодательством.

2. Сбор и заготовка гражданами дикорастущих растений и грибов, которые занесены в национальные аннотированные списки редких и находящихся под угрозой исчезновения животных, растений и грибов и в перечень наркосодержащих растений и природного наркосодержащего сырья, запрещаются.

3. Граждане обязаны соблюдать в лесах правила пожарной безопасности, не допускать поломку, порубку деревьев и кустарников, повреждение лесных культур, засорение лесов, уничтожение и разорение муравейников и гнезд птиц, а также соблюдать другие требования лесного законодательства.

4. Пребывание граждан в лесах в целях охоты регламентируется национальным законодательством.

5. Пребывание граждан в лесах, сбор дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, других пищевых лесных ресурсов, лекарственных растений и технического сырья могут быть ограничены в порядке, определяемом национальным лесным законодательством, в том числе в интересах пожарной безопасности лесов, ведения орехово-промыслового, лесоплодового или лесосеменного хозяйства, а на особо охраняемых природных территориях — в соответствии с установленным на них режимом лесопользования.

Статья 65. Рубки лесных насаждений

1. Рубками лесных насаждений (деревьев, кустарников, лиан в лесах) являются процессы их спиливания, срубания, срезания.

2. Для заготовки древесины, если иное не установлено национальным законодательством, допускается осуществление рубок:

1) спелых, перестойных лесных насаждений;

2) средневозрастных, приспевающих, спелых, перестойных лесных насаждений при вырубке погибших и поврежденных лесных насаждений, уходе за лесами;

3) лесных насаждений любого возраста на лесных участках, предназначенных для строительства, реконструкции и эксплуатации объектов, связанных с созданием лесной и лесоперерабатывающей инфраструктуры.

3. Порядок осуществления рубок лесных насаждений определяет национальным законодательством.

Статья 66. Выборочные и сплошные рубки лесных насаждений

1. Рубки лесных насаждений осуществляются в форме выборочных рубок или сплошных рубок.

2. Выборочными рубками являются рубки, при которых на соответствующих землях или земельных участках вырубается часть деревьев и кустарников.

3. Сплошными рубками признаются рубки, при которых на соответствующих землях или земельных участках вырубаются лесные

насаждения с сохранением для воспроизводства лесов отдельных деревьев и кустарников или групп деревьев и кустарников.

4. Осуществление сплошных рубок на лесных участках, предоставленных для заготовки древесины и иной хозяйственной деятельности, целью которой является получение древесной продукции, допускается только при условии воспроизводства лесов на указанных лесных участках.

5. Запрещаются сплошные рубки в случаях, предусмотренных национальным законодательством.

Статья 67. Подсочка лесных насаждений

1. Подсочкой лесных насаждений является процесс нанесения на стволы деревьев хвойных пород, отдельных лиственных пород над-резов, а также процесс сбора живицы, древесных соков.

2. Допускается только подсочка лесных насаждений, расположенных на лесных участках, которые предоставлены для заготовки указанных в пункте 1 настоящей статьи лесных ресурсов.

3. Порядок проведения подсочки лесных насаждений определяется в соответствии с национальным законодательством.

Статья 68. Общие требования к использованию лесов, не входящих в лесной фонд

1. Использование лесов, не входящих в лесной фонд, определяется их целевым назначением.

2. Использование лесов, не входящих в лесной фонд, осуществляется в соответствии с требованиями лесоустройства, а в случае если лесоустройство не проводилось, использование таких лесов осуществляется по согласованию с государственными органами или органами местного самоуправления.

3. При значительной площади лесов, не входящих в лесной фонд, необходимо проведение лесоустройства. Минимальную площадь лесов, при которой необходимо проведение лесоустройства, а также порядок, методику его проведения и состав лесоустроительной документации определяет национальный орган (органы) управления лесным хозяйством. Проведение лесоустройства финансируется в порядке, установленном национальным законодательством.

4. Государственный контроль за использованием, охраной, защитой и воспроизводством лесов, не входящих в лесной фонд, осуществляют соответствующие специально уполномоченные государственные органы.

Глава 8. ВОСПРОИЗВОДСТВО ЛЕСОВ И ЛЕСОРАЗВЕДЕНИЕ

Статья 69. Повышение продуктивности лесов

1. Использование лесных участков, ведение лесного хозяйства должны обеспечивать повышение продуктивности лесов.

2. Повышение продуктивности лесов осуществляется посредством реализации системы научно обоснованных рубок, воспроизводства лесов, улучшения их породного состава, создания и эффективного использования постоянной лесосеменной базы на селекционно-генетической основе, гидролесомелиорации, ухода за лесами и проведения других лесохозяйственных работ.

Статья 70. Общие положения о воспроизводстве лесов

1. Вырубленные, погибшие, поврежденные леса подлежат воспроизводству.

2. Воспроизводство лесов включает в себя:

1) лесное семеноводство и лесоразведение;

2) лесовосстановление;

3) уход за лесами;

4) осуществление отнесения земель, предназначенных для лесовосстановления, к землям, занятым лесными насаждениями.

3. Воспроизводство лесов осуществляется государственными органами, органами местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии с национальным законодательством.

Статья 71. Лесовосстановление

1. На лесных участках, предоставленных для заготовки древесины, лесовосстановление осуществляется пользователем этих лесных участков.

2. Правила лесовосстановления устанавливаются уполномоченным государственным органом.

Статья 72. Лесоразведение

1. Лесоразведение осуществляется путем посева семян и (или) посадки посадочного материала лесных растений на землях, где лес ранее не произрастал, в целях повышения лесистости территории, потенциала лесов, предотвращения водной, ветровой и иной эрозии почв, создания защитных лесов и в иных целях.

2. Правила лесоразведения устанавливаются уполномоченным государственным органом.

Статья 73. **Уход за лесами**

1. Уход за лесами представляет собой осуществление мероприятий, направленных на повышение продуктивности лесов, сохранение их полезных функций (вырубка части деревьев, кустарников, агролесомелиоративные и иные мероприятия).

2. Уход за лесами осуществляется лицами, использующими леса на основании проекта освоения лесов.

3. Правила ухода за лесами устанавливаются уполномоченным государственным органом.

Статья 74. **Лесное семеноводство**

1. Задачей лесного семеноводства является обеспечение воспроизводства лесов путем использования улучшенных районированных семян и посадочного материала лесных растений с высокими посевными качествами и ценными наследственными свойствами.

2. В целях лесного семеноводства могут осуществляться:

1) лесосеменное районирование;

2) создание и выделение объектов лесного семеноводства (лесосеменных плантаций, постоянных лесосеменных участков и подобных объектов);

3) формирование государственного фонда семян лесных растений;

4) формирование и использование страховых фондов семян лесных растений;

5) семенной контроль в отношении семян лесных растений;

6) другие мероприятия по производству, заготовке, обработке, хранению, реализации, транспортировке и использованию семян лесных растений.

3. При воспроизводстве лесов используются улучшенные и сортовые семена лесных растений или, если такие семена отсутствуют, нормальные семена лесных растений.

4. При воспроизводстве лесов не допускается применение нерайонированных семян лесных растений, а также семян лесных растений, посевные и иные качества которых не проверены.

5. Порядок использования районированных семян лесных растений основных лесных древесных пород и правила создания и выделения объектов лесного семеноводства (лесосеменных плантаций, постоянных лесосеменных участков и подобных объектов) устанавливаются уполномоченным государственным органом.

Статья 75. Отчет о воспроизводстве лесов и лесоразведении

1. Отчеты о воспроизводстве лесов и лесоразведении представляются гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, осуществляющими воспроизводство лесов, лесоразведение, в государственные органы, органы местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии с национальным законодательством.

2. Форма отчета о воспроизводстве лесов и лесоразведении, порядок его представления устанавливаются уполномоченным государственным органом.

Глава 9. ОХРАНА И ЗАЩИТА ЛЕСОВ

Статья 76. Цели и задачи охраны и защиты лесов

1. Леса подлежат охране и защите от пожаров, незаконных рубок (порубок), загрязнений (в том числе радиоактивными веществами), нарушений установленного порядка лесопользования и других действий, причиняющих вред лесному фонду и не входящим в лесной фонд лесам, а также защите от вредителей и болезней леса.

2. Охрана и защита лесов осуществляются с учетом их биологических и иных особенностей и включают в себя комплекс организационных, правовых и других мер по рациональному использованию лесного фонда и не входящих в лесной фонд лесов, сохранению лесов от уничтожения, повреждения, ослабления, загрязнения и иных негативных воздействий.

3. Основными задачами охраны лесов от пожаров являются предупреждение лесных пожаров, их обнаружение, ограничение распространения и тушение.

4. Порядок проведения мероприятий по охране и защите лесов определяется национальным лесным законодательством.

Статья 77. Субъекты охраны и защиты лесов

1. Охрана и защита лесов осуществляются государственными органами, органами местного самоуправления, собственниками участков леса, лесопользователями, иными лицами, получившими леса и лесные участки на основании соответствующих договоров и иных сделок, иными организациями в порядке, установленном национальным законодательством.

2. В целях охраны лесного фонда и не входящих в лесной фонд лесов от пожаров и тушения лесных пожаров могут создаваться добровольные пожарные дружины.

3. Порядок создания добровольных пожарных дружин определяется национальным законодательством.

Статья 78. Охрана лесов от пожаров и пожарная безопасность в лесах

1. Охрана лесов от пожаров включает в себя выполнение мер пожарной безопасности в лесах и тушение лесных пожаров.

2. Меры пожарной безопасности в лесах включают в себя:

- 1) предупреждение лесных пожаров;
- 2) мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров;
- 3) разработку и утверждение планов тушения лесных пожаров;
- 4) иные меры пожарной безопасности в лесах.

3. Меры пожарной безопасности в лесах осуществляются государственными органами, органами местного самоуправления, собственниками участков леса, лесопользователями, иными лицами, получившими лесные участки на основании соответствующих сделок и договоров, иными организациями в порядке, установленном национальным законодательством.

4. Правила пожарной безопасности в лесах и требования к мерам пожарной безопасности в лесах в зависимости от целевого назначения земель и целевого назначения лесов устанавливаются в соответствии с национальным законодательством.

Статья 79. Предупреждение лесных пожаров

1. Предупреждение лесных пожаров включает в себя противопожарное обустройство лесов и обеспечение средствами предупреждения и тушения лесных пожаров.

2. Меры противопожарного обустройства лесов включают в себя:

1) строительство, реконструкцию и эксплуатацию лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров;

2) строительство, реконструкцию и эксплуатацию посадочных площадок для самолетов, вертолетов, используемых в целях проведения авиационных работ по охране и защите лесов;

3) прокладку просек, противопожарных разрывов, устройство противопожарных минерализованных полос;

4) строительство, реконструкцию и эксплуатацию пожарных наблюдательных пунктов (вышек, мачт, павильонов и других наблюдательных пунктов), пунктов сосредоточения противопожарного инвентаря;

5) устройство пожарных водоемов и подъездов к источникам противопожарного водоснабжения;

6) проведение работ по гидромелиорации;

7) снижение природной пожарной опасности лесов путем регулирования породного состава лесных насаждений и проведения санитарно-оздоровительных мероприятий;

8) проведение профилактического контролируемого противопожарного выжигания хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов;

9) иные меры в соответствии с национальным законодательством.

3. Противопожарное обустройство лесов осуществляется государственными органами, органами местного самоуправления, собственниками участков леса, лесопользователями, иными лицами, получившими лесные участки на основании соответствующих сделок, иными организациями в порядке, установленном национальным законодательством.

Статья 80. Мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров

Мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров включает в себя:

1) наблюдение и контроль за пожарной опасностью в лесах и лесными пожарами;

2) организацию системы обнаружения и учета лесных пожаров, системы наблюдения за их развитием с использованием наземных, авиационных или космических средств;

3) организацию патрулирования лесов;

4) прием и учет сообщений о лесных пожарах, а также оповещение населения и противопожарных служб о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах специализированными диспетчерскими службами.

Статья 81. Тушение лесных пожаров

1. Тушение лесного пожара включает в себя:

1) обследование лесного пожара с использованием наземных, авиационных или космических средств в целях уточнения вида и интенсивности лесного пожара, его границ, направления его движения, выявления возможных границ его распространения и локализации, источников противопожарного водоснабжения, подъездов к ним и к месту лесного пожара, а также других особенностей, определяющих тактику тушения лесного пожара;

2) доставку людей и средств тушения лесных пожаров к месту тушения лесного пожара и обратно;

3) локализацию лесного пожара;

4) ликвидацию лесного пожара;

5) наблюдение за локализованным лесным пожаром и его дотушивание;

6) предотвращение возобновления лесного пожара.

2. Лесопользователи, а также иные лица в случае обнаружения лесного пожара на соответствующем лесном участке обязаны немедленно сообщить об этом в специализированную службу и принять все возможные меры по недопущению распространения лесного пожара.

3. Правила тушения лесных пожаров устанавливаются в соответствии с национальным законодательством.

Статья 82. Ограничения пребывания граждан в лесах в целях обеспечения пожарной безопасности или санитарной безопасности

В целях обеспечения пожарной безопасности или санитарной безопасности уполномоченные государственные органы имеют право ограничивать пребывание граждан в лесах и въезд в них транспортных средств, проведение в лесах определенных видов работ в порядке, установленном национальным законодательством.

Статья 83. Защита лесов

1. Защита лесов направлена на выявление в лесах вредных организмов (растений, животных, болезнетворных организмов, способных при определенных условиях нанести вред лесам или лесным ресурсам) и предупреждение их распространения, а в случае возникновения очагов вредных организмов, отнесенных к карантинным объектам, — на их локализацию и ликвидацию.

2. Защита лесов от вредных организмов, отнесенных к карантинным объектам, осуществляется в соответствии с национальным законодательством.

Статья 84. Санитарная безопасность в лесах

В целях обеспечения санитарной безопасности в лесах осуществляются:

1) лесозащитное районирование (определение зон слабой, средней и сильной лесопатологической угрозы);

2) лесопатологические обследования и государственный лесопатологический мониторинг;

3) авиационные работы и наземные работы по локализации и ликвидации очагов вредных организмов;

4) санитарно-оздоровительные мероприятия (вырубка погибших и поврежденных лесных насаждений, очистка лесов от захламления, загрязнения и иного негативного воздействия);

5) установление санитарных требований к использованию лесов.

Статья 85. Авиационные работы по охране и защите лесов

1. Авиационные работы по охране и защите лесов включают в себя:

1) авиационное патрулирование;

2) тушение лесных пожаров;

3) доставку воздушными судами лесопожарных формирований, пожарной техники и оборудования, противопожарного снаряжения и инвентаря к месту тушения лесного пожара и обратно;

4) осуществление государственного лесопатологического мониторинга с использованием авиационных средств и проведение иных работ по защите лесов от вредных организмов.

2. Порядок организации и выполнения авиационных работ по охране и защите лесов регулируется национальным законодательством.

Статья 86. Охрана лесов от загрязнения радиоактивными веществами

1. В целях охраны лесов от загрязнения радиоактивными веществами осуществляется радиационное обследование лесов и устанавливаются зоны их радиоактивного загрязнения.

2. Особенности охраны лесов, разработки и осуществления профилактических и реабилитационных мероприятий в зонах радиоактивного загрязнения лесов устанавливаются национальным законодательством.

Статья 87. Охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения видов деревьев, кустарников, лиан, иных лесных растений

В целях сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов деревьев, кустарников, лиан, иных лесных растений, определенных национальным законодательством, уполномоченный государственный орган может запретить осуществление деятельности, негативное воздействие которой приводит или может привести к сокращению численности таких растений и (или) ухудшению среды их обитания, либо установить ограничения на осуществление этой деятельности.

Статья 88. Обязанности лесопользователей по защите лесов от вредителей и болезней леса

В целях защиты лесов от вредителей и болезней леса лесопользователи обязаны:

1) проводить работы способами и с соблюдением технологий, которые обеспечивают улучшение санитарного состояния лесного фонда и не входящих в лесной фонд лесов;

2) не допускать распространения вредителей и болезней леса на лесных участках, на которых ими осуществляется лесопользование;

3) осуществлять мероприятия по защите лесного фонда и не входящих в лесной фонд лесов от вредителей и болезней леса, предусмотренные договором аренды лесного участка, договором концессии лесного участка, иными разрешительными документами;

4) оказывать помощь организациям, ведущим лесное хозяйство, в осуществлении мероприятий по защите лесного фонда от вредителей и болезней леса;

5) своевременно информировать соответствующий национальный орган (органы) управления лесным хозяйством о появлении в лесном фонде и в лесах, не входящих в лесной фонд, вредителей и болезней леса;

6) выполнять санитарные правила в лесном фонде и в не входящих в лесной фонд лесах.

Глава 10. УЧЕТ, МАРКИРОВКА, ТРАНСПОРТИРОВКА ДРЕВЕСИНЫ

Статья 89. Учет древесины

1. Древесина, полученная при использовании лесов и при осуществлении мероприятий по их охране, защите, воспроизводству, подлежит учету до вывоза из леса.

2. Учет древесины проводится гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, использующими леса, осуществляющими мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов, за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 настоящей статьи.

3. Учет древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд, осуществляется государственными органами, органами местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с национальным законодательством.

4. Порядок учета древесины устанавливается национальным законодательством.

Статья 90. Маркировка древесины

1. В случаях, предусмотренных национальным законодательством, древесина ценных лесных пород, заготовка которых допускается, подлежит обязательной поштучной маркировке гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, осуществляющими ее вывоз за пределы страны.

2. Информация о маркировке древесины, указанной в пункте 1 настоящей статьи, представляется гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, осуществляющими вывоз такой древесины из страны, в уполномоченный государственный орган.

3. Маркировка древесины, указанной в пункте 1 настоящей статьи, должна обеспечивать возможность нанесения и считывания сведений о маркируемой древесине с использованием технических средств.

4. Порядок маркировки и требования к маркировке древесины, указанной в пункте 1 настоящей статьи, устанавливаются национальным законодательством.

Статья 91. Транспортировка древесины

1. Транспортировка древесины, в том числе на основании договора перевозки, любым видом транспорта осуществляется при наличии сопроводительного документа, в котором указываются сведения о собственнике, грузоотправителе, грузополучателе, перевозчике древесины, ее объеме, видовом (породном) и сортиментном составе, пунктах отправления и назначения, номере декларации о сделках с древесиной (в случае если совершались сделки с указанной древесиной), а также номере государственного регистрационного знака транспортного средства, на котором осуществляется транспортировка древесины (в случае ее транспортировки автомобильным транспортом).

2. Сопроводительный документ оформляется гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, являющимися собственниками древесины.

3. Требования, предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи, не применяются к транспортировке древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд.

4. Форма сопроводительного документа и порядок его заполнения определяются национальным законодательством.

Глава 11. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЛЕСНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПОРЯДОК РАЗРЕШЕНИЯ СПОРОВ В СФЕРЕ ЛЕСНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Статья 92. Возмещение вреда, причиненного лесам

1. Вред, причиненный лесам, подлежит возмещению в бюджет в полном объеме причинившим его лицом в порядке, установленном национальным законодательством.

2. При невозможности определения размера вреда, причиненного лесам, размер вреда определяется по фактическим затратам на восстановление нарушенного состояния лесов с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды.

Статья 93. Порядок разрешения споров в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов

1. Споры в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов разрешаются в судебном порядке.

2. В административном порядке споры в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов разрешаются только в случаях, предусмотренных национальным законодательством.

Статья 94. Ответственность за нарушение лесного законодательства

Лица, виновные в нарушении лесного законодательства, несут гражданско-правовую, административную, уголовную и иную ответственность в соответствии с национальным законодательством.

Глава 12. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 95. Взаимодействие в области лесных отношений государств — участников Содружества Независимых Государств

1. Взаимодействие в области лесных отношений государств — участников Содружества Независимых Государств строится на принципе взаимности, на иных общепризнанных принципах международного права, а также принципах, установленных дву- и (или) многосторонними договорами между государствами — участниками Содружества Независимых Государств.

2. В целях организации эффективного, устойчивого управления лесами на территории государств — участников Содружества Независимых Государств должны использоваться унифицированные системы методов и технологий лесоустройства, инвентаризации и учета лесов.

3. В целях уменьшения негативных последствий возникновения лесных пожаров, вспышек массового распространения вредителей и болезней и других стихийных бедствий в приграничных лесах уполномоченные государственные органы государств — участников Содружества Независимых Государств обязаны способствовать информационному обмену и материально-техническому взаимодействию.

4. В целях организации эффективного контроля за оборотом лесной продукции на территории государств — участников Содружества Независимых Государств государствам-участникам надлежит создать унифицированные национальные системы учета древесины и сделок с ней.

5. С целью сохранения биологического разнообразия и поддержания международной экологической сети государствам — участникам Содружества Независимых Государств надлежит способствовать формированию и сохранению системы трансграничных экологических коридоров.

Статья 96. Использование модельного Лесного кодекса в национальном лесном законодательстве

1. Модельный Лесной кодекс рекомендован для использования государствами — участниками Содружества Независимых Государств при разработке национального лесного законодательства.

2. Положения модельного Лесного кодекса используются в части, не противоречащей национальному законодательству государств — участников Содружества Независимых Государств.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О модельном законе
«Об экологическом просвещении
и экологической культуре населения»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии проект модельного закона «Об экологическом просвещении и экологической культуре населения», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять модельный закон «Об экологическом просвещении и экологической культуре населения» (прилагается).
2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург
27 марта 2017 года
№ 46-18

Принят на сорок шестом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 46-18
от 27 марта 2017 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН **Об экологическом просвещении** **и экологической культуре населения**

Настоящий Закон предназначен для ориентации государств — участников Содружества Независимых Государств в сфере правового регулирования отношений в области экологического просвещения и экологической культуры и направлен на реализацию прав граждан, проживающих на территории Содружества Независимых Государств, на благоприятную окружающую среду, на экологическое просвещение и экологическую культуру. Цель экологического просвещения и экологической культуры — реализация принципа устойчивого развития в области охраны окружающей среды, экологического просвещения и экологической культуры.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:
экологическая информация — любая информация в письменной, аудиовизуальной, электронной или любой иной материальной форме:

- а) о состоянии элементов окружающей среды, таких как воздух и атмосфера, вода, почва, земля, ландшафт и природные объекты, биологическое разнообразие и его компоненты, включая генетически измененные организмы, и взаимодействия между этими элементами;
- б) о факторах, таких как вещества, энергия, шум и излучение, а также деятельность или меры, включая административные меры, соглашения в области окружающей среды, политику, законодательство, планы и программы, оказывающие или способные оказать воздействие на элементы окружающей среды, охватываемые в подпункте «а», анализ затрат и результатов, другой экономический анализ

и допущения, использованные при принятии решений по вопросам, касающимся окружающей среды;

в) о состоянии здоровья и безопасности людей, условиях жизни людей, состоянии объектов культуры, зданий и сооружений в той степени, в какой на них воздействуют или могут воздействовать состояние элементов окружающей среды или, через посредство этих элементов, факторы, деятельность или меры, упомянутые в подпункте «б»;

экологическая культура — отечественный и мировой опыт гармоничного взаимодействия человека и природы;

экологическое просвещение — распространение экологических знаний, информации о состоянии окружающей среды, природных ресурсов, экологической безопасности в целях формирования в обществе основ экологической культуры.

Статья 2. Законодательство в области экологического просвещения и экологической культуры населения

1. Настоящий Закон направлен на определение правовых основ в области экологического просвещения и формирования экологической культуры населения.

2. Порядок осуществления экологического просвещения и формирования экологической культуры населения устанавливается законодательством государства и международными договорами, ратифицированными государством. Если международным договором государства установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

3. Положения настоящего Закона распространяются на общественные экологические отношения, возникающие в сфере просвещения и культуры в связи с реализацией права на экологическое просвещение и экологическую культуру, обеспечением гарантий прав и свобод человека в сфере экологического просвещения и экологической культуры, созданием условий для реализации права на экологическое просвещение и экологическую культуру населения государств — участников СНГ.

4. Законодательство в области экологического просвещения и экологической культуры населения основывается на конституции государства и состоит из настоящего Закона, ратифицированных государством международных договоров, законодательства об охране окружающей среды, о просвещении, о культуре и других нормативных правовых актов государства.

Статья 3. Основные принципы политики в области экологического просвещения и экологической культуры населения

Настоящий Закон основывается на следующих принципах политики в области экологического просвещения и экологической культуры населения:

- создание благоприятных условий для экологического просвещения и формирования экологической культуры;
- системность, непрерывность и комплексность экологического просвещения населения;
- ориентация экологического просвещения государств — участников СНГ на устойчивое развитие;
- направленность экологического просвещения на решение практических задач по оптимизации природопользования, на сохранение природы и улучшение качества окружающей среды;
- открытость и доступность экологической информации;
- участие граждан, государственных учреждений, общественных объединений и иных организаций в развитии экологического просвещения и формировании экологической культуры населения государств — участников СНГ;
- учет региональной направленности содержания экологического просвещения и экологической культуры;
- всеобщность экологического просвещения и экологической культуры населения (просвещение всех социальных и возрастных групп населения).

Статья 4. Задачи в области экологического просвещения и экологической культуры населения

Основными задачами в области экологического просвещения и экологической культуры населения являются:

- вовлечение широких слоев населения в деятельность по улучшению экологической обстановки в государствах — участниках СНГ, активизация гражданских и общественных инициатив в этой области;
- привлечение граждан и общественных организаций к участию в реализации экологической политики государств — участников СНГ;
- содействие улучшению экологической обстановки на территории государств — участников СНГ посредством организации государственной поддержки экологического просвещения и формирования экологической культуры населения;
- создание межведомственной системы коммуникации, обеспечивающей объединение усилий государств — участников СНГ, орга-

низаций и граждан в осуществлении практической деятельности в сфере экологического просвещения и по формированию экологической культуры населения;

— повышение экологической ответственности граждан.

Статья 5. Экологическое просветительное, культурное и информационное пространство

Экологическое просветительное, культурное и информационное пространство государств — участников СНГ является системой средств массовой информации, общественных организаций, объектов культуры, искусства и отдыха, спорта и туризма, природных и историко-архитектурных комплексов, городских и сельских территорий, необходимых для экологического просвещения и формирования экологической культуры населения.

Глава 2. УПРАВЛЕНИЕ В СФЕРЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРОСВЕЩЕНИЯ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ НАСЕЛЕНИЯ

Статья 6. Организационная основа государственной политики в сфере экологического просвещения и экологической культуры населения

Государственная программа по экологическому просвещению и формированию экологической культуры населения государств — участников СНГ является организационной основой политики в данной сфере.

Государственная программа по экологическому просвещению и формированию экологической культуры населения государств — участников СНГ принимается в установленном порядке и подлежит официальному опубликованию.

Статья 7. Полномочия органов государственной власти в области экологического просвещения и экологической культуры

К полномочиям органов государственной власти в области экологического просвещения и формирования экологической культуры населения, если национальным законодательством государств — участников СНГ не предусмотрено иное, относятся:

— разработка и осуществление международных программ в области экологического просвещения и формирования экологической культуры населения;

- определение основных направлений государственной политики в области экологического просвещения и формирования экологической культуры населения, а также создание условий для их реализации;
- организация системы непрерывного экологического просвещения населения;
- разработка и осуществление государственных программ по экологическому просвещению и формированию экологической культуры;
- лицензирование и государственная аккредитация организаций, осуществляющих экологическое просвещение и формирующих экологическую культуру населения;
- аттестация государственных служащих органов государственной власти, осуществляющих функции по экологическому просвещению и формированию экологической культуры населения;
- разработка, принятие и исполнение бюджета в части средств, выделяемых на финансирование экологического просвещения и формирование экологической культуры населения;
- информационное и научно-методическое обеспечение системы экологического просвещения и формирования экологической культуры населения;
- подготовка и повышение квалификации специалистов-экологов, публичных служащих для системы экологического просвещения и формирования экологической культуры населения;
- обеспечение полноты и достоверности информации о состоянии окружающей среды;
- надзор и контроль в области экологического просвещения и формирования экологической культуры населения.

Статья 8. Наделение государственными полномочиями органов местного самоуправления в области экологического просвещения и экологической культуры

1. Органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями по организации экологического просвещения и созданию условий для развития экологической культуры населения с передачей им соответствующих бюджетных и материально-технических средств.

2. Органы местного самоуправления вправе участвовать в создании структур по управлению непрерывным экологическим просвещением и проведению мероприятий по формированию экологической культуры на территории муниципального образования.

3. К компетенции органов местного самоуправления в области экологического просвещения и экологической культуры относятся планирование, организация, регулирование и контроль деятельности местных учреждений и организаций, осуществляющих деятельность в области экологического просвещения и формирования экологической культуры.

4. Органы местного самоуправления вправе включать в муниципальные программы в сфере экологического просвещения и формирования экологической культуры вопросы экологии, охраны окружающей среды и природопользования, изменения климата, развития экологической культуры с учетом экологических, исторических, культурных, хозяйственных, экономических особенностей территории муниципального образования.

5. Органы местного самоуправления имеют право:

— вносить предложения по разработке и совершенствованию государственной и региональных программ по экологическому просвещению и формированию экологической культуры населения;

— реализовывать в порядке, предусмотренном действующим законодательством, региональные программы по экологическому просвещению и формированию экологической культуры;

— контролировать развитие экологического просвещения и формирования экологической культуры в местных учреждениях и организациях.

6. Органы местного самоуправления несут юридическую ответственность за реализацию программ по экологическому просвещению и формированию экологической культуры населения на территории муниципального образования в случае их участия в разработке, финансировании и осуществлении таких программ.

Статья 9. Участие организаций, общественных объединений и граждан в экологическом просвещении и формировании экологической культуры населения

1. Организации, общественные объединения и граждане участвуют в разработке и реализации государственной политики в области экологического просвещения и формирования экологической культуры населения посредством подготовки предложений и проектов по экологическому просвещению и формированию экологической культуры населения в государстве, участия в конкурсе проектов государственных программ в области экологического просвещения и формирования экологической культуры, участия в мониторинге качества экологиче-

ского просвещения и экологической культуры, создания общественных объединений, фондов и иных некоммерческих организаций экологического просвещения и формирования экологической культуры, участия в подготовке и реализации программ международного сотрудничества в области экологического просвещения и формирования экологической культуры.

2. Организации, общественные объединения и граждане могут осуществлять деятельность в сфере экологического просвещения и формирования экологической культуры населения на основании лицензии в соответствии с государственными стандартами и законодательством государства. Государственные органы и органы местного самоуправления в соответствии с законодательством государства вправе осуществлять надзор и контроль за разработкой и осуществлением организациями, общественными объединениями и гражданами программ в области экологического просвещения и формирования экологической культуры.

3. Организации, общественные объединения и граждане, осуществляющие деятельность в сфере экологического просвещения, имеют право запрашивать и получать достоверную экологическую информацию, необходимую для осуществления просветительного процесса.

4. Государство вправе устанавливать к представителям организаций, общественных объединений и гражданам, участвующим в создании информационного экологического пространства, требование иметь экологическую подготовку для этой деятельности.

5. Каждый гражданин имеет право на экологическое просвещение в рамках законодательства государства, на получение достоверной информации в рамках программ экологического просвещения и повышение уровня экологической культуры.

Статья 10. Межведомственная координация деятельности по экологическому просвещению и формированию экологической культуры населения

1. Для координации деятельности между субъектами в сфере экологического просвещения и формирования экологической культуры населения создаются межведомственные комиссии.

2. Государственная межведомственная комиссия создается высшим исполнительным органом государства. Региональная межведомственная комиссия создается высшим органом исполнительной власти субъекта государства. Местная межведомственная комиссия создается исполнительным органом местного самоуправления.

3. В состав государственной межведомственной комиссии входят представители государственных органов, ведающих вопросами просвещения, культуры, спорта, науки, средств массовой информации, экономики, финансов, здравоохранения, труда, обороны, чрезвычайных ситуаций, иностранных дел, специальных уполномоченных на то государственных органов в области охраны окружающей природной среды и экологии. При этом в состав указанной комиссии могут включаться представители общественных организаций, осуществляющих деятельность в сфере экологического просвещения.

В состав региональной межведомственной комиссии входят представители органов исполнительной власти субъектов государства. В состав местной межведомственной комиссии могут входить представители органов местного самоуправления и местного населения, представители общественных организаций, осуществляющих деятельность в сфере экологического просвещения.

4. На межведомственную комиссию возлагаются задачи подготовки предложений по вопросам экологического просвещения и формирования экологической культуры населения, координации деятельности органов исполнительной власти в области экологического просвещения и формирования экологической культуры населения.

Статья 11. Консультационные советы

1. Консультационные советы создаются для содействия в разработке и реализации государственной политики в области экологического просвещения и формирования экологической культуры населения, подзаконных актов и нормативных документов, а также для консультирования и информирования юридических и физических лиц по вопросам экологического просвещения и формирования экологической культуры населения.

2. Консультационные советы создаются при органах государственной власти, ведающих вопросами организации и осуществления экологического просвещения и формирования экологической культуры населения.

3. Деятельность консультационного совета определяется положением, утвержденным органом государственной власти.

4. В состав консультационных советов могут входить эксперты, обладающие знаниями и опытом в области экологического просвещения, формирования экологической культуры, экологии, охраны окружающей среды и природопользования, науки, спорта, представители религиозных конфессий, общественных и экологических объединений, общественности.

Статья 12. Участие в экологическом просвещении и формировании экологической культуры населения природоохранных учреждений, музеев, библиотек и средств массовой информации

1. В экологическом просвещении и формировании экологической культуры населения принимают участие природоохранные учреждения, музеи, библиотеки, средства массовой информации.

2. Природоохранные учреждения участвуют в экологическом просвещении и формировании экологической культуры населения в целях понимания населением современной роли природоохранных учреждений в сохранении биологического и ландшафтного разнообразия как основы биосферы, а также в социально-экономическом развитии регионов.

Основными формами работы природоохранных учреждений являются:

- работа с посетителями природоохранных учреждений;
- сотрудничество с органами государственной власти и органами местного самоуправления, средствами массовой информации, общественными организациями;
- развитие и укрепление методической базы для проведения эффективной эколого-просветительской работы.

3. Основными формами работы и видами деятельности музеев в сфере экологического просвещения и формирования экологической культуры населения могут являться:

- 1) организация экспозиций, стационарных и передвижных выставок экологической направленности;
- 2) организация и проведение конференций, конкурсов, семинаров, круглых столов и иных мероприятий;
- 3) организация курсов повышения квалификации в сфере экологического просвещения и экологической культуры населения;
- 4) иные формы работы и виды деятельности.

4. Библиотеки участвуют в экологическом просвещении и формировании экологической культуры населения посредством комплектования библиотечного фонда документами и изданиями экологического и правового характера, проведения конференций, конкурсов, семинаров, круглых столов и иных мероприятий, посвященных проблемам охраны окружающей среды и экологической культуры.

5. Пропаганда экологических знаний, экологическое просвещение и формирование экологической культуры населения осуществляются через средства массовой информации, в том числе посредством выпуска специализированных радио- и телепрограмм, социальной

рекламы, печатных изданий, программ и передач экологического характера.

Органы государственной власти государств — участников СНГ обеспечивают необходимые экономические и организационные условия для развития телерадиовещания, а также распространения периодических печатных изданий, способствующих формированию экологической культуры населения.

Статья 13. Экологическое просвещение в области экологической безопасности и экологическая культура населения

1. Экологическое просвещение в области экологической безопасности осуществляется центральными и территориальными органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными организациями и иными некоммерческими объединениями, учреждениями здравоохранения, культуры, специализированными природоохранными организациями, организациями спорта, отдыха и туризма, иными юридическими лицами в соответствии с национальным законодательством.

2. Мероприятия по экологическому просвещению в области экологической безопасности, повышению и развитию экологической культуры населения осуществляются посредством реализации долгосрочных целевых программ.

3. Граждане, общественные и иные некоммерческие объединения участвуют в экологическом просвещении в области экологической безопасности и формировании экологической культуры населения в соответствии с требованиями, установленными законодательством государств — участников СНГ.

Глава 3. ФИНАНСИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРОСВЕЩЕНИЯ И ФОРМИРОВАНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ НАСЕЛЕНИЯ

Статья 14. Финансирование в области экологического просвещения и формирования экологической культуры населения

1. Деятельность по созданию, функционированию и развитию экологического просвещения и формированию экологической культуры населения финансируется за счет:

- государственного бюджета;
- местных бюджетов;
- благотворительных и других источников, не запрещенных законодательством.

2. Настоящим Законом предусматривается финансирование экологического просвещения в государственных, региональных, местных программах, связанных с использованием и охраной окружающей среды и природных ресурсов и формированием экологической культуры.

3. В случае осуществления полного или частичного финансирования программ в области экологического просвещения и формирования экологической культуры за счет бюджета государства, субъекта государства, местного бюджета компетентный государственный орган власти, орган местного самоуправления вправе устанавливать требования к содержанию и осуществлению таких программ.

Глава 4. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРОСВЕЩЕНИЯ И ФОРМИРОВАНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ НАСЕЛЕНИЯ

Статья 15. Международное сотрудничество в сфере экологического просвещения и формирования экологической культуры населения

1. Международное сотрудничество в сфере экологического просвещения и формирования экологической культуры населения предусматривает использование опыта разных стран по эффективной организации экологического просвещения, включение государств в международные просветительские и культурные экологические процессы.

2. Сотрудничество с другими государствами в сфере экологического просвещения и формирования экологической культуры базируется на основе международных договоров и соглашений, не противоречащих действующему законодательству государств — участников СНГ.

3. Международное сотрудничество осуществляется в соответствии с международными соглашениями на всех уровнях публичной власти, а также по прямым договорам с организациями, занимающимися вопросами просвещения и формирования культуры, с физическими лицами.

Глава 5. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 16. Контроль за исполнением настоящего Закона

Контроль за исполнением настоящего Закона осуществляют органы публичной власти, ведающие вопросами контроля в области просвещения, культуры и охраны окружающей среды.

Статья 17. Ответственность за нарушение настоящего Закона

Ответственность за нарушение настоящего Закона наступает в соответствии с законодательством государств — участников СНГ.

СОДЕРЖАНИЕ

ДОКУМЕНТЫ

**заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств**
Санкт-Петербург, 27 марта 2017 года

- Протокол заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств... 4
- Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О повестке дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств»..... 17
- Повестка дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств —
- Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О заявлении руководителей парламентов государств — участников МПА СНГ “О 25-летию Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств”»..... 21
- Заявление руководителей парламентов государств — участников Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О 25-летию Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств»..... 22
- Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О проекте повестки дня сорок шестого пленарного заседа-

ния Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ»	25
Перечень вопросов для включения в повестку дня сорок шестого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ (27 марта 2017 года)	26
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О проекте регламента работы сорок шестого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ»	28
Регламент работы сорок шестого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ	—
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О составе секретариата сорок шестого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ»	29
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О составе редакционной комиссии сорок шестого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ»	30
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О проведении в Санкт-Петербурге 137-й Ассамблеи Межпарламентского союза»	31
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О предложении об учреждении Международного дня парламентаризма»	—
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге референдума (всеобщего голосования) по проекту Закона Кыргызской Рес-	

публики “О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики”».....	32
Заключение группы международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств на референдуме (всенародном голосовании) по проекту Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики» 11 декабря 2016 года	33
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О подготовке к наблюдению за выборами Национального Собрания Республики Армения»	40
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О подготовке к наблюдению за выборами депутатов Сената Парламента Республики Казахстан»	—
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О подготовке к наблюдению за выборами Президента Кыргызской Республики».....	41
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об утверждении председателей постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ»	42
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О награждении орденом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “Содружество”»	43
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О награждении медалью Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “За укрепление парламентского сотрудничества”»	45
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О награждении медалью “МПА СНГ. 25 лет”»	47

Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О награждении памятным знаком “МПА СНГ. 25 лет”».....	93
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О награждении Почетной грамотой Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств»	116
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О награждении почетными знаками Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “За заслуги в развитии культуры и искусства”, “За заслуги в развитии печати и информации”, “За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма”»	120
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О готовности к проведению Парламентской конференции по борьбе с международным терроризмом».....	127
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об участии в подготовке и проведении 14-й Европейской конференции органов администрирования выборов»	128
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О ходе подготовки к восьмому Невскому международному экологическому конгрессу»	—
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О создании рабочей группы по разработке юридического словаря терминов, используемых при подготовке законодательных актов в сфере государственного строительства и местного самоуправления».....	129
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О создании рабочей группы по подготовке обзора законодательства в сфере ВИЧ/СПИДа и миграции в государствах — участниках СНГ»	130

Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об итогах деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в 2016 году»	131
Информация об итогах деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в 2016 году	—
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О внесении изменений в Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы»	162
Изменения в Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы...	163
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О внесении изменения в Перечень должностных лиц Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств»	165
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О реализации постановления Совета МПА СНГ от 24 декабря 2012 года “О ремонтно-реставрационных работах по сохранению объектов культурного наследия федерального значения, входящих в состав ансамбля «Дворец Таврический»”	166
Отчет о выполнении ремонтно-реставрационных работ на объекте культурного наследия федерального значения «Дворец Таврический» в соответствии с Перечнем ремонтно-реставрационных работ по сохранению объектов культурного наследия федерального значения, входящих в состав ансамбля «Дворец Таврический», за 2013–2016 годы	167
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Программе ремонтно-реставрационных работ по сохранению объектов культурного наследия федерального значения, входящих в состав ансамбля “Дворец Таврический”, на 2018–2020 годы»	177

Программа «Ремонтно-реставрационные работы по сохранению объектов культурного наследия федерального значения, входящих в состав ансамбля “Дворец Таврический” по адресу: СПб, Шпалерная ул., д. 47, на 2018–2020 годы»	178
--	-----

ДОКУМЕНТЫ

сорок шестого пленарного заседания

Межпарламентской Ассамблеи

государств — участников

Содружества Независимых Государств

Санкт-Петербург, 27 марта 2017 года

Протокол сорок шестого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ	182
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О повестке дня сорок шестого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ»	203
Повестка дня сорок шестого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ	204
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О регламенте работы сорок шестого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ»	209
Регламент работы сорок шестого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ	210
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О составе секретариата сорок шестого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ»	—
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О составе редакционной комиссии сорок шестого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ»	211
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “Об автономном учреждении”»	212

Модельный закон «Об автономном учреждении»	213
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О государственной собственности”»	235
Модельный закон «О государственной собственности»	236
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О государственном кадастре недвижимости”»	247
Модельный закон «О государственном кадастре недвижимости»	248
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О государственной регистрации прав на недвижимое имущество”»	274
Модельный закон «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество»	275
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О нотариате”»	286
Модельный закон «О нотариате»	287
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О государственной промышленной политике”»	324
Модельный закон «О государственной промышленной политике»	325
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О государственном регулировании ценообразования”»	346
Модельный закон «О государственном регулировании ценообразования»	347
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Реко-	

мендациях по установлению единых подходов к расследованию повреждений здоровья работников при исполнении трудовых (профессиональных) обязанностей в государствах — участниках Содружества Независимых Государств».....	356
Рекомендации по установлению единых подходов к расследованию повреждений здоровья работников при исполнении трудовых (профессиональных) обязанностей в государствах — участниках Содружества Независимых Государств.....	357
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Рекомендациях по установлению единых подходов к формированию статистической отчетности в сфере условий и охраны труда в государствах — участниках СНГ»	370
Рекомендации по установлению единых подходов к формированию статистической отчетности в сфере условий и охраны труда в государствах — участниках СНГ	371
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О рекомендациях “О сотрудничестве между молодыми учеными государств — участников СНГ”»	376
Рекомендации «О сотрудничестве между молодыми учеными государств — участников СНГ»	377
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О новой редакции модельного закона “Об ответственном обращении с животными”»	381
Модельный закон «Об ответственном обращении с животными» (новая редакция)	382
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Рекомендациях об организации спутникового мониторинга сельского хозяйства стран СНГ посредством объединенной системы»	401
Рекомендации об организации спутникового мониторинга сельского хозяйства стран СНГ посредством объединенной системы.....	402

Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О новой редакции модельного Лесного кодекса для государств — участников СНГ»	423
Модельный Лесной кодекс для государств — участников СНГ (новая редакция)	424
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “Об экологическом просвещении и экологической культуре населения”»	468
Модельный закон «Об экологическом просвещении и экологической культуре населения»	469

CONTENTS

DOCUMENTS

of the Session of the Council of the Interparliamentary Assembly of Member Nations of the Commonwealth of Independent States

Saint Petersburg, 27 March 2017

Minutes of the IPA CIS Council Session.....	4
Resolution of the IPA CIS Council Session <i>Agenda of the IPA CIS Council Session</i>	17
Agenda of the IPA CIS Council Session.....	17
Resolution of the IPA CIS Council <i>Statement of the IPA CIS Heads of Parliament «On the 25th Anniversary of the Interparliamentary Assembly of the Member Nations of the Commonwealth of Independent States»</i>	21
Statement of the IPA CIS Heads of Parliament <i>On the 25th Anniversary of the Interparliamentary Assembly of the Member Nations of the Commonwealth of Independent States</i>	22
Resolution of the IPA CIS Council <i>Draft Agenda of the 46th IPA CIS Plenary Session</i>	25
List of issues to be included in the agenda of the 46 th IPA CIS Plenary Session	26
Resolution of the IPA CIS Council <i>Draft Rules of Procedure of the 46th IPA CIS Plenary Session</i>	28
Rules of procedure of 46 th IPA CIS Plenary Session	28
Resolution of the IPA CIS Council <i>Appointments to the Bureau of 46th IPA CIS Plenary Session</i>	29

Resolution of the IPA CIS Council <i>Appointments to the Drafting Commission of the 46th IPA CIS Plenary Session</i>	30
Resolution of the IPA CIS Council <i>Hosting of the 137th Assembly of the Inter-Parliamentary Union in St. Petersburg</i>	31
Resolution of the IPA CIS Council <i>Proposal to Establish the International Day of Parliamentarism</i>	31
Resolution of the IPA CIS Council <i>Participation of IPA CIS International Observers in the Monitoring of the Referendum on the Draft Law of the Kyrgyz Republic «On Amendments to the Constitution of the Kyrgyz Republic»</i>	32
Findings of the IPA CIS International Observer Team on the monitoring of the referendum on the draft Law of the Kyrgyz Republic <i>Amendments to the Constitution of the Kyrgyz Republic</i> held on 11 December 2016.....	33
Resolution of the IPA CIS Council <i>Preparation of the Monitoring of the Elections to the National Assembly of the Republic of Armenia</i>	40
Resolution of the IPA CIS Council <i>Preparation of the Monitoring of the Elections of Members of the Senate of the Parliament of the Republic of Kazakhstan</i>	40
Resolution of the IPA CIS Council <i>Preparation of the Monitoring of the Elections of the President of the Kyrgyz Republic</i>	41
Resolution of the IPA CIS Council <i>Appointments to the Chairmanship of the Permanent Commissions of the IPA CIS</i>	42
Resolution of the IPA CIS Council <i>Nominations for the IPA CIS Order «Commonwealth»</i>	43
Resolution of the IPA CIS Council <i>Nominations for the IPA CIS Medal «Achievements in Parliamentary Cooperation»</i>	45
Resolution of the IPA CIS Council <i>Nominations for the Medal «25th Anniversary of the IPA CIS»</i>	47
Resolution of the IPA CIS Council <i>Award of the Memorial Badge «25th Anniversary of the IPA CIS»</i>	93
Resolution of the IPA CIS Council <i>Nominations for the IPA CIS Certificate of Excellence</i>	116

Resolution of the IPA CIS Council <i>Nominations for the IPA CIS Badges of Distinction «Achievements in the Promotion of Cultural and Artistic Heritage», «Achievements in the Promotion of the Press and the Media», «Achievements in the Promotion of Physical Fitness, Sports and Tourism»</i>	120
Resolution of the IPA CIS Council <i>Progress in the Preparation to the Parliamentary Conference on Combating International Terrorism</i>	127
Resolution of the IPA CIS Council <i>Preparation and Hosting of the 14th European Conference of Electoral Management Bodies</i>	128
Resolution of the IPA CIS Council <i>Progress of the Preparation to the VIII Nevsky International Ecological Congress</i>	128
Resolution of the IPA CIS Council <i>Establishing of a Working Group to Develop a Legal Glossary of Terms Used in Drafting of Legislative Acts in the Field of State-Building and Local Governance</i>	129
Resolution of the IPA CIS Council <i>Establishing of a Working Group to Prepare a Review of Legislation on HIV/AIDS and Migration in the CIS Member States</i>	130
Resolution of the IPA CIS Council <i>Outcomes of the IPA CIS Activities in 2016</i>	131
Information on the outcomes of the IPA CIS activities in 2016.....	131
Resolution of the IPA CIS Council <i>Amendments the Long-Term Plan of Model Law-Making in the Commonwealth of Independent States for 2016–2020</i>	162
Amendments the Long-Term Plan of Model Law-Making in the Commonwealth of Independent States for 2016–2020	163
Resolution of the IPA CIS Council <i>Amendments the List of IPA CIS Officials</i>	165
Resolution of the IPA CIS Council <i>Implementation of the Resolution of the IPA CIS Council of 24 December 2012 «Repair and Restoration Works to Preserve the Cultural Heritage Sites of Federal Significance Included in the Ensemble “Tavrichesky Palace”»</i>	166

Report on repair and restoration works performed in 2013–2016 on the cultural heritage site of federal significance <i>Tavrichesky Palace</i> in accordance with the <i>List of Repair and Restoration Works to Preserve the Cultural Heritage Sites of Federal Significance Included in the Ensemble «Tavrichesky Palace»</i>	167
Resolution of the IPA CIS Council <i>Program of Repair and Restoration Works for 2018–2020 to Preserve the Sites of Cultural Heritage of Federal Significance Included in the Ensemble «Tavrichesky Palace»</i>	177
Program of repair and restoration works for 2018–2020 to preserve the sites of cultural heritage of federal significance included in the ensemble <i>Tavrichesky Palace</i> located at the address: 47, Shpalernaya ulitsa, Saint Petersburg	178

DOCUMENTS

of the 46th Plenary Session of the of the Interparliamentary Assembly of Member Nations of the Commonwealth of Independent States

Saint Petersburg, 27 March 2017

Minutes of the 46 th IPA CIS Plenary Session.....	182
Resolution of the IPA CIS <i>Agenda of the 46th IPA CIS Plenary Session</i>	203
Agenda of the 46 th IPA CIS Plenary Session	204
Resolution of the IPA CIS <i>Rules of Procedure of the 46th IPA CIS Plenary Session</i>	209
Rules of procedure of the 46 th IPA CIS Plenary Session	210
Resolution of the IPA CIS <i>Appointments to the Bureau of the 46th IPA CIS Plenary Session</i>	210
Resolution of the IPA CIS <i>Appointments to the Drafting Commission of the 46th IPA CIS Plenary Session</i>	211
Resolution of the IPA CIS <i>Model Law «Public Autonomous Associations»</i>	212

Model law <i>Public Autonomous Associations</i>	213
Resolution of the IPA CIS <i>Model Law «State Property»</i>	235
Model law <i>State Property</i>	236
Resolution of the IPA CIS <i>Model Law «State Property Register»</i>	247
Model law <i>State Property Register</i>	248
Resolution of the IPA CIS <i>Model Law «Public Real Estate Registration»</i>	274
Model law <i>Public Real Estate Registration</i>	275
Resolution of the IPA CIS <i>Model Law «Notary Services»</i>	286
Model law <i>Notary Services</i>	287
Resolution of the IPA CIS <i>Model Law «State Industrial Policy»</i>	324
Model law <i>State Industrial Policy</i>	325
Resolution of the IPA CIS <i>Model Law «State Regulation of Prices»</i> ...	346
Model law <i>State Regulation of Prices</i>	347
Resolution of the IPA CIS <i>Recommendations on Setting Common Approaches to Investigating Workers' Injuries During the Performance of Labor (Professional) Duties in the Member Nations of the Commonwealth of Independent States</i>	356
Recommendations on Setting Common Approaches to Investigating Workers' Injuries During the Performance of Labor (Professional) Duties in the Member Nations of the Commonwealth of Independent States	357
Resolution of the IPA CIS <i>Recommendations on Setting Common Approaches to Statistical Reporting in the Field of HSE in the CIS</i>	370
Recommendations on Setting Common Approaches to Statistical Reporting in the Field of HSE in the CIS.....	371
Resolution of the IPA CIS <i>Recommendations on Cooperation Among Young Researchers of the CIS</i>	376
Recommendations on Cooperation Among Young Researchers of the CIS.....	377

Resolution of the IPA CIS <i>New Edition of the Model Law «Responsible Treatment of Animals»</i>	381
Model law <i>Responsible Treatment of Animals (New Edition)</i>	382
Resolution of the IPA CIS <i>Recommendations on Satellite Monitoring of Farmlands in the CIS Through an Integrated System</i>	401
Recommendations on Satellite Monitoring of Farmlands in the CIS Through an Integrated System	402
Resolution of the IPA CIS <i>New Edition of the Model Forest Code for the CIS Member Nations</i>	423
Model Forest Code for the CIS Member Nations (New Edition).....	424
Resolution of the IPA CIS <i>Model Law «Environmental Education and Ecological Awareness of Citizens»</i>	468
Model law <i>Environmental Education and Ecological Awareness of Citizens</i>	469

Изготовление оригинал-макета — А. А. Борин

Подписано в печать 17.07.2017. Формат 60×84¹/₁₆. Бумага офсетная.
Гарнитура РТ Astra Serif. Печать офсетная. Усл. печ. л. 28,83. Тираж 500 экз.
Заказ КД-1872-о-17.

Адрес Секретариата Совета МПА СНГ: 191015, С.-Петербург, Шпалерная ул., д. 47.

Телефоны редакции: (812) 326-69-24, 326-68-01.

web-страница: www.iacis.ru; e-mail: SYV@iacis.ru

Отпечатано с оригинал-макета в типографии «Капли дождя»:

190005, С.-Петербург, Измайловский пр., д. 16/30, лит. Б. Тел./факс: (812) 325-08-48.

МЕЖПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ
ГОСУДАРСТВ — УЧАСТНИКОВ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ № 67

В двух частях
Часть 2

**Документы сорок шестого пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи государств — участников
Содружества Независимых Государств**

Санкт-Петербург
27 марта 2017 года



2017

Ответственные за выпуск:

А. И. Сергеев, С. В. Григорьев, Я. В. Шигарева

Секретариат Совета Межпарламентской
Ассамблеи государств — участников
Содружества Независимых Государств

© «Информационный
бюллетень», 2017

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О модельном законе
«Об основах общественного контроля»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления проект модельного закона «Об основах общественного контроля», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять модельный закон «Об основах общественного контроля» (прилагается).
2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
27 марта 2017 года
№ 46-19

В. И. Матвиенко

П р и л о ж е н и е

Принят на сорок шестом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 46-19
от 27 марта 2017 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН
Об основах общественного контроля

Настоящий Закон разработан с целью оказания содействия государствам — участникам Содружества Независимых Государств в создании правовых основ организации и осуществления общественного контроля

за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих отдельные публичные полномочия в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами государства, принципов, форм и порядка его реализации, взаимодействия субъектов общественного контроля с указанными органами и рассмотрения итогов общественного контроля.

Статья 1. Предмет правового регулирования настоящего Закона

1. Настоящий Закон устанавливает правовые основы организации и осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих отдельные публичные полномочия в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами.

2. Законодательством может быть установлено, что действие настоящего Закона не распространяется на общественные отношения, регулируемые другими законами, устанавливающими порядок осуществления общественного контроля в соответствующих сферах.

Статья 2. Право граждан и их объединений на участие в осуществлении общественного контроля

1. Граждане вправе в установленном настоящим Законом порядке участвовать в осуществлении общественного контроля как лично, так и в составе общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций, являющихся субъектами общественного контроля.

2. Участие гражданина в осуществлении общественного контроля является добровольным. Никто не вправе оказывать воздействие на гражданина с целью принудить его к участию или неучастию в осуществлении общественного контроля, а также препятствовать реализации его права на участие в осуществлении общественного контроля.

3. Граждане участвуют в осуществлении общественного контроля в качестве общественных инспекторов и общественных экспертов в порядке, установленном настоящим Законом, другими законами и иными нормативными правовыми актами.

4. Общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации вправе участвовать в осуществлении общественного контроля в соответствии с настоящим Законом, другими законами и иными нормативными правовыми актами.

5. Общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации могут являться организаторами таких форм общественного контроля, как общественный мониторинг, общественное обсуждение, а также принимать участие в осуществлении общественного контроля в других формах, предусмотренных настоящим Законом.

6. В случаях, предусмотренных законами и иными нормативными правовыми актами, объединения граждан, в том числе негосударственные некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в отдельных сферах общественных отношений, могут быть наделены дополнительными полномочиями по осуществлению общественного контроля.

7. Особенности осуществления общественного контроля профессиональными союзами и объединениями потребителей могут устанавливаться соответствующими законами и иными нормативными правовыми актами.

Статья 3. Основные термины и понятия

В настоящем Законе используются следующие термины и понятия:
общественный контроль — деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в установленных настоящим Законом формах для достижения установленных настоящим Законом целей по наблюдению за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих отдельные публичные полномочия, и оценке этой деятельности;

общественный мониторинг — осуществляемое субъектом общественного контроля постоянное (систематическое) или временное наблюдение за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих отдельные публичные полномочия;

общественная проверка — совокупность действий субъекта общественного контроля по сбору и анализу информации, проверке фактов и обстоятельств, касающихся общественно значимой деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих отдельные публичные полномочия, а также деятельности, затрагивающей права и свободы человека и гражданина, права и законные интересы общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;

общественная экспертиза — основанные на использовании специальных знаний и (или) опыта специалистов, привлеченных субъектом общественного контроля к проведению общественной экспертизы на общественных началах, анализ и оценка актов, проектов актов, решений, проектов решений, документов и других материалов, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих отдельные публичные полномочия, проверка соответствия таких актов, проектов актов, решений, проектов решений, документов и других материалов требованиям законодательства, а также проверка соблюдения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;

общественное обсуждение — используемое в целях общественного контроля публичное обсуждение общественно значимых вопросов, а также проектов решений органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих отдельные публичные полномочия, с обязательным участием в таком обсуждении уполномоченных лиц указанных органов и организаций, представителей граждан и общественных объединений, интересы которых затрагиваются соответствующим решением;

общественные (публичные) слушания — собрание граждан, используемое субъектом общественного контроля, а в случаях, предусмотренных законодательством, — органами государственной власти и органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями, иными органами и организациями, осуществляющими отдельные публичные полномочия, для обсуждения вопросов, касающихся деятельности указанных органов и организаций и имеющих особую общественную значимость либо затрагивающих права и свободы человека и гражданина, права и законные интересы общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;

общественный инспектор — гражданин, привлеченный на общественных началах для проведения общественной проверки;

конфликт интересов при осуществлении общественного контроля — ситуация, при которой личная заинтересованность общественного инспектора, общественного эксперта или иного лица субъекта общественного контроля влияет или может повлиять на объективность

и беспристрастность осуществления общественного контроля и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью общественного инспектора, общественного эксперта или иного лица субъекта общественного контроля и целями и задачами общественного контроля, установленными настоящим Законом;

личная заинтересованность общественного инспектора, общественного эксперта или иного лица субъекта общественного контроля, которая влияет или может повлиять на объективность и беспристрастность осуществления общественного контроля, — возможность получения общественным инспектором, общественным экспертом или иным лицом субъекта общественного контроля доходов в виде денег, ценностей, иного имущества, в том числе имущественных прав, либо услуг для себя или для третьих лиц.

Статья 4. Цели и задачи общественного контроля

1. Целями общественного контроля являются:

1) обеспечение реализации и защиты прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;

2) обеспечение учета общественного мнения, предложений и рекомендаций граждан, общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций при принятии решений органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями, иными органами и организациями, осуществляющими отдельные публичные полномочия;

3) общественная оценка деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами отдельные публичные полномочия, в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

2. Задачами общественного контроля являются:

1) содействие формированию и развитию гражданского общества;

2) формирование и развитие гражданского правосознания;

3) повышение уровня доверия граждан к деятельности государства, а также обеспечение тесного взаимодействия государства с институтами гражданского общества;

4) содействие предупреждению и разрешению социальных конфликтов;

5) реализация гражданских инициатив, направленных на защиту прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;

6) обеспечение прозрачности и открытости деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих отдельные публичные полномочия;

7) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;

8) повышение эффективности деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих отдельные публичные полномочия.

Статья 5. Принципы общественного контроля

Общественный контроль осуществляется на основе следующих принципов:

1) приоритет прав и законных интересов человека и гражданина, общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих объединений, иных юридических лиц;

2) добровольность участия в осуществлении общественного контроля;

3) самостоятельность субъектов общественного контроля и их независимость от органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих отдельные публичные полномочия;

4) публичность и открытость осуществления общественного контроля и общественного обсуждения его результатов;

5) законность деятельности субъектов общественного контроля;

6) объективность, беспристрастность и добросовестность субъектов общественного контроля, достоверность результатов осуществляемого ими общественного контроля;

7) обязательность рассмотрения органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями, иными органами и организациями, осуществляющими отдельные публичные полномочия, итоговых документов, подготовленных по результатам общественного контроля,

а в случаях, предусмотренных законами и иными нормативными правовыми актами, учет указанными органами и организациями предложений, рекомендаций и выводов, содержащихся в этих документах;

8) многообразие форм общественного контроля;

9) недопустимость необоснованного вмешательства субъектов общественного контроля в деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих отдельные публичные полномочия, и оказания неправомерного воздействия на указанные органы и организации;

10) презумпция добросовестности деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих отдельные публичные полномочия, за деятельностью которых осуществляется общественный контроль;

11) недопустимость вмешательства в сферу деятельности политических партий;

12) соблюдение нейтральности субъектами общественного контроля, исключающей возможность влияния решений политических партий на осуществление общественного контроля.

Статья 6. Информационное обеспечение общественного контроля

1. В целях информационного обеспечения общественного контроля, обеспечения его публичности и открытости субъектами общественного контроля могут создаваться специальные сайты, а также в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами могут использоваться официальные сайты органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих отдельные публичные полномочия, общественных палат (советов).

2. Субъекты общественного контроля осуществляют информационное взаимодействие между собой, а также с органами государственной власти и органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями, иными органами и организациями, осуществляющими отдельные публичные полномочия, в том числе с использованием Интернета.

3. Субъекты общественного контроля размещают на сайтах, указанных в пункте 1 настоящей статьи, информацию о своей деятельности с указанием адресов электронной почты, на которые пользователь информации может направить запрос и с которых может получить

запрашиваемую информацию, а также информацию, требования об обеспечении открытого доступа к которой содержатся в законах и иных нормативных правовых актах.

Статья 7. Доступ к информации об общественном контроле

1. Доступ к информации об общественном контроле, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, сведений о персональных данных и информации, доступ к которой ограничен законами и иными нормативными правовыми актами, является открытым.

2. Доступ к информационным ресурсам, содержащим сведения, составляющие государственную тайну, сведения о персональных данных и информацию, доступ к которой ограничен законами и иными нормативными правовыми актами, регулируется соответствующим законом, иным нормативным правовым актом государства.

3. Субъекты общественного контроля по запросам средств массовой информации обязаны предоставлять информацию, предусмотренную законами и иными нормативными правовыми актами об общественном контроле.

Статья 8. Субъекты общественного контроля

1. Субъектами общественного контроля являются:

1) общественные палаты (советы) государства, регионов (наиболее крупных административно-территориальных единиц государства) и муниципальных образований;

2) общественные советы при органах государственной власти;

3) общественные объединения и другие негосударственные некоммерческие организации, созданные и зарегистрированные в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами, уставами которых предусмотрено осуществление общественного контроля;

4) иные субъекты, уполномоченные законами и иными нормативными правовыми актами.

2. Для осуществления общественного контроля в случаях и порядке, предусмотренных законами и иными нормативными правовыми актами государства, могут создаваться:

1) общественные наблюдательные комиссии;

2) общественные инспекции;

3) группы общественного контроля;

4) иные организационные структуры общественного контроля.

3. Законами и иными нормативными правовыми актами может быть предусмотрено осуществление общественного контроля иными объединениями граждан в сфере их деятельности.

4. Правовой статус и порядок деятельности субъектов общественного контроля определяется настоящим Законом, другими законами и иными нормативными правовыми актами.

Статья 9. Права и обязанности субъектов общественного контроля

1. Субъекты общественного контроля вправе:

1) осуществлять общественный контроль в формах, предусмотренных настоящим Законом, другими законами и иными нормативными правовыми актами;

2) выступать в качестве инициаторов, организаторов мероприятий, проводимых при осуществлении общественного контроля, а также участвовать в проводимых мероприятиях;

3) запрашивать в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами у органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих отдельные публичные полномочия, необходимую для осуществления общественного контроля информацию, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, сведений о персональных данных и информации, доступ к которой ограничен законами и иными нормативными правовыми актами;

4) посещать в случаях и порядке, предусмотренных законами и иными нормативными правовыми актами, соответствующие органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие отдельные публичные полномочия;

5) подготавливать по результатам осуществления общественного контроля итоговый документ и направлять его на рассмотрение в органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие отдельные публичные полномочия, и в средства массовой информации, получать информацию о результатах рассмотрения итогового документа;

6) в случае выявления фактов нарушения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций направлять в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами материалы, полученные в ходе осуществления общественного контроля, уполномоченному по правам человека (омбудсмену), в органы прокуратуры и в иные органы, осуществляющие защиту прав человека;

7) пользоваться иными правами, предусмотренными законами и иными нормативными правовыми актами.

2. Субъекты общественного контроля при его осуществлении обязаны:

1) соблюдать законы и иные нормативные правовые акты об общественном контроле;

2) соблюдать установленные законами и иными нормативными правовыми актами ограничения, связанные с деятельностью органов государственной власти и органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих отдельные публичные полномочия;

3) не создавать препятствий законной деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих отдельные публичные полномочия;

4) соблюдать конфиденциальность полученной в ходе осуществления общественного контроля информации, если ее распространение ограничено законами и иными нормативными правовыми актами;

5) обнародовать информацию о своей деятельности по осуществлению общественного контроля и о результатах общественного контроля в соответствии с настоящим Законом, другими законами и иными нормативными правовыми актами;

6) в случаях, предусмотренных законами и иными нормативными правовыми актами, подготавливать по результатам осуществления общественного контроля итоговый документ и направлять его на рассмотрение в органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие отдельные публичные полномочия, и в средства массовой информации;

7) нести иные обязанности, предусмотренные настоящим Законом, другими законами и иными нормативными правовыми актами.

Статья 10. Конфликт интересов при осуществлении общественного контроля

1. Общественный инспектор, общественный эксперт или иное лицо субъекта общественного контроля не допускается к осуществлению общественного контроля при наличии конфликта интересов при осуществлении общественного контроля.

2. В случае возникновения у общественного инспектора, общественного эксперта или иного лица субъекта общественного контроля личной заинтересованности, которая приводит или может привести

к конфликту интересов при осуществлении общественного контроля, общественный инспектор, общественный эксперт или иное лицо субъекта общественного контроля обязаны проинформировать об этом соответствующий субъект общественного контроля в письменной форме.

Статья 11. Взаимодействие субъектов общественного контроля с органами государственной власти и органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями, иными органами и организациями, осуществляющими отдельные публичные полномочия

1. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие отдельные публичные полномочия, рассматривают итоговые документы, подготовленные по результатам общественного контроля, а в случаях, предусмотренных законами и иными нормативными правовыми актами, учитывают предложения, рекомендации и выводы, содержащиеся в этих документах. В случаях, предусмотренных законами и иными нормативными правовыми актами, предложения, рекомендации и выводы, содержащиеся в итоговых документах, учитываются при оценке эффективности деятельности государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих отдельные публичные полномочия.

2. Органы государственной власти и органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит осуществление государственного контроля (надзора) или муниципального контроля за деятельностью органов и организаций, в отношении которых осуществляется общественный контроль, рассматривают направленные им итоговые документы, подготовленные по результатам общественного контроля, и направляют субъектам общественного контроля обоснованные ответы.

3. О результатах рассмотрения итоговых документов, указанных в пункте 2 настоящей статьи, субъекты общественного контроля информируются не позднее 30 дней со дня их получения, а в случаях, не терпящих отлагательства, — незамедлительно. В исключительных случаях, требующих проведения проверки, установленный настоящим пунктом срок может быть продлен руководителем соответствующего органа не более чем на 30 дней, о чем уведомляется субъект общественного контроля.

4. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие отдельные публичные полномочия, при осуществлении общественного контроля вправе:

1) получать от субъектов общественного контроля информацию об осуществлении общественного контроля и о его результатах;

2) направлять субъектам общественного контроля обоснованные пояснения, возражения на предложения и рекомендации, содержащиеся в итоговых документах, подготовленных по результатам общественного контроля;

3) размещать информацию по вопросам общественного контроля за осуществляемой ими деятельностью на своих официальных сайтах в Интернете.

5. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие отдельные публичные полномочия, при осуществлении общественного контроля обязаны:

1) предоставлять субъектам общественного контроля в случаях и порядке, установленных законами и иными нормативными правовыми актами, информацию о своей деятельности, представляющей общественный интерес;

2) рассматривать направленные им запросы субъектов общественного контроля в порядке и сроки, которые установлены законами и иными нормативными правовыми актами, регулирующими отдельные сферы общественных отношений, предоставлять запрашиваемую информацию, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, сведений о персональных данных и информации, доступ к которой ограничен законами и иными нормативными правовыми актами;

3) рассматривать направленные им итоговые документы, подготовленные по результатам общественного контроля, а в случаях, предусмотренных законами и иными нормативными правовыми актами, учитывать предложения, рекомендации и выводы, содержащиеся в итоговых документах, и принимать меры по защите прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

6. Особенности осуществления общественного контроля за отдельными сферами деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих отдельные публичные полномочия, могут определяться законами и иными нормативными правовыми актами.

7. В случаях, не урегулированных настоящим Законом, рассмотрение обращений субъектов общественного контроля регулируется законом о порядке рассмотрения обращений граждан и юридических лиц.

Статья 12. Ассоциации и союзы субъектов общественного контроля

1. Субъекты общественного контроля в целях координации своей деятельности, объединения усилий и средств для повышения эффективности общественного контроля вправе создавать ассоциации и союзы субъектов общественного контроля в организационно-правовых формах, предусмотренных законами и иными нормативными правовыми актами, а также проводить совместные мероприятия.

2. Субъекты общественного контроля взаимодействуют между собой на основе принципов открытости, прозрачности, равноправия и сотрудничества.

3. Ассоциации и союзы субъектов общественного контроля вправе разрабатывать и утверждать правила этики субъектов общественного контроля, принципы и механизмы эффективного осуществления общественного контроля.

Статья 13. Формы общественного контроля

1. Общественный контроль осуществляется в формах общественного мониторинга, общественной проверки, общественной экспертизы, в иных формах, не противоречащих настоящему Закону, а также в таких формах взаимодействия институтов гражданского общества с государственными органами, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями, иными органами и организациями, осуществляющими отдельные публичные полномочия, как общественные обсуждения, общественные (публичные) слушания и другие формы взаимодействия.

2. Общественный контроль может осуществляться как в формах, предусмотренных настоящим Законом, так и в иных формах, предусмотренных другими законами и иными нормативными правовыми актами. При этом субъекты общественного контроля могут наделяться иными правами и нести иные обязанности помимо предусмотренных настоящим Законом.

3. Общественный контроль может осуществляться одновременно в нескольких формах.

4. Порядок осуществления общественного контроля в формах, указанных в пункте 1 настоящей статьи, определяется настоящим Законом, другими законами и иными нормативными правовыми актами.

Статья 14. **Общественный мониторинг**

1. Организаторами общественного мониторинга являются общественные палаты (советы) государства, региона, муниципального образования, общественные наблюдательные комиссии, общественные инспекции, общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации.

2. Общественный мониторинг проводится публично и открыто с использованием информационно-телекоммуникационных систем, в том числе Интернета.

3. Порядок проведения общественного мониторинга и определения его результатов устанавливается организатором общественного мониторинга. Организатор общественного мониторинга обнародует информацию о предмете общественного мониторинга, сроках, порядке его проведения и определения его результатов в соответствии с настоящим Законом.

4. Субъектом общественного контроля по результатам проведения общественного мониторинга может быть подготовлен итоговый документ, подлежащий обязательному рассмотрению органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями, иными органами и организациями, осуществляющими отдельные публичные полномочия.

5. Итоговый документ, подготовленный по результатам общественного мониторинга, обнародуется в соответствии с настоящим Законом, в том числе размещается в Интернете.

6. В зависимости от результатов общественного мониторинга его организатор вправе инициировать проведение общественного обсуждения, общественных (публичных) слушаний, общественной проверки, общественной экспертизы, а в случаях, предусмотренных законом или иным нормативным правовым актом, иных общественных мероприятий.

Статья 15. **Общественная проверка**

1. Общественная проверка проводится в случаях и порядке, которые предусмотрены законами и иными нормативными правовыми актами.

2. Инициаторами общественной проверки могут быть уполномоченный по правам человека (омбудсмен), общественная палата (совет) государства, а в случаях, предусмотренных законом или иным нормативным правовым актом, общественные палаты (советы) регионов и муниципальных образований и иные субъекты общественного контроля.

3. Порядок организации и проведения общественной проверки устанавливается ее организатором в соответствии с настоящим Законом, другими законами и иными нормативными правовыми актами.

4. Организатор общественной проверки доводит до сведения руководителя проверяемого органа или организации информацию об общественной проверке, о сроках, порядке ее проведения и определения результатов.

5. Срок проведения общественной проверки не должен превышать 30 дней, если иное не установлено законами или иными нормативными правовыми актами.

6. При подготовке общественной проверки ее организатор вправе направить в проверяемый орган или организацию запрос о предоставлении необходимых для проведения общественной проверки документов и других материалов.

7. По результатам общественной проверки ее организатор подготавливает итоговый документ (акт), который должен содержать, в частности, основания для проведения общественной проверки, перечень документов и других материалов, изученных в ходе общественной проверки, установленные и документально подтвержденные факты и обстоятельства нарушения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций или запись об отсутствии таковых, выводы о результатах общественной проверки и предложения и рекомендации по устранению выявленных нарушений.

8. Итоговый документ (акт), подготовленный по результатам общественной проверки, направляется руководителю проверяемого органа или организации, а также иным заинтересованным лицам, размещается субъектами общественного контроля в Интернете.

Статья 16. Права и обязанности общественного инспектора

1. Общественный инспектор при проведении общественной проверки пользуется необходимыми для ее эффективного проведения правами, установленными законодательством, регулирующим порядок проведения общественных проверок в отдельных сферах государственного управления, в том числе правом получать информацию, необходимую для проведения общественной проверки, подготавливать по результатам общественной проверки итоговый документ (заключение) либо участвовать в его подготовке, а также высказывать особое мнение в итоговом документе.

2. Итоговый документ (заключение), представленный общественным инспектором организатору общественной проверки, должен содержать

объективные, достоверные и обоснованные выводы о результатах общественной проверки, а также предложения и рекомендации.

3. Общественный инспектор обязан сообщить организатору общественной проверки о наличии у общественного инспектора конфликта интересов при осуществлении общественного контроля, а также о любых попытках подкупа или давления на него. Информация об этом обнаружится в соответствии с настоящим Законом, в том числе размещается в Интернете.

4. В случае нарушения общественным инспектором обязанностей, установленных пунктами 2 и 3 настоящей статьи, он не может быть участником данной общественной проверки и в дальнейшем привлекаться к проведению других общественных проверок.

Статья 17. Общественная экспертиза

1. В случаях, установленных законами и иными нормативными правовыми актами, проведение общественной экспертизы является обязательным в отношении решений, проектов решений, актов, проектов актов, документов и других материалов.

2. Общественная экспертиза может проводиться по инициативе органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих отдельные публичные полномочия.

3. Инициаторами проведения общественной экспертизы могут быть уполномоченный по правам человека (омбудсмен), а в случаях, предусмотренных законами и иными нормативными правовыми актами, общественная палата (совет) государства, общественные палаты (советы) регионов и муниципальных образований и иные субъекты общественного контроля.

4. Порядок проведения общественной экспертизы устанавливается ее организатором в соответствии с настоящим Законом, другими законами и иными нормативными правовыми актами.

5. Если проведение общественной экспертизы в соответствии с законом или иным нормативным правовым актом является обязательным, организатор общественной экспертизы может привлечь на общественных началах к ее проведению специалиста в соответствующей области знаний (общественного эксперта) либо сформировать экспертную комиссию. Экспертная комиссия формируется из общественных экспертов, имеющих соответствующее образование и квалификацию в различных областях знаний.

6. Отбор кандидатур для включения в состав экспертной комиссии осуществляется организатором общественной экспертизы на основа-

нии сведений, предоставленных научными и (или) образовательными организациями, общественными объединениями и иными негосударственными некоммерческими организациями, а также на основании сведений, размещенных на личных страницах общественных экспертов в Интернете.

7. Срок проведения общественной экспертизы не может превышать 120 дней со дня объявления о проведении общественной экспертизы, если иное не установлено законами и иными нормативными правовыми актами.

8. Итоговый документ (заключение), подготовленный по результатам общественной экспертизы, должен содержать:

1) объективные, достоверные и обоснованные выводы общественного эксперта (экспертной комиссии) о соответствии или несоответствии акта, проекта акта, решения, проекта решения, документа или других материалов, в отношении которых проводилась общественная экспертиза, или их отдельных положений законам и иным нормативным правовым актам, а также о соблюдении или несоблюдении прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;

2) общественную оценку социальных, экономических, правовых и иных последствий принятия акта, проекта акта, решения, проекта решения, документа или других материалов, в отношении которых проводилась общественная экспертиза;

3) предложения и рекомендации по совершенствованию акта, проекта акта, решения, проекта решения, документа или других материалов, в отношении которых проводилась общественная экспертиза.

9. Итоговый документ (заключение), подготовленный по результатам общественной экспертизы, направляется на рассмотрение в органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие отдельные публичные полномочия, и обнародуется в соответствии с настоящим Законом, в том числе размещается в Интернете.

Статья 18. Права и обязанности общественного эксперта

1. Общественный эксперт при проведении общественной экспертизы пользуется необходимыми для ее эффективного проведения правами, установленными законами и иными нормативными правовыми актами, регулирующими порядок проведения общественной экспертизы в отдельных сферах общественных отношений, в том числе правом подготавливать по результатам общественной экспер-

тизы итоговый документ (заключение) либо участвовать в подготовке общего итогового документа (общего заключения).

2. Итоговый документ (заключение), представленный общественным экспертом организатору общественной экспертизы, должен содержать объективные, достоверные и обоснованные выводы о результатах общественной экспертизы.

3. Общественный эксперт обязан сообщить организатору общественной экспертизы о наличии у общественного эксперта конфликта интересов при осуществлении общественного контроля, а также о любых попытках подкупа или давления на него. Информация об этом обнаружится в соответствии с настоящим Законом, в том числе размещается в Интернете.

4. В случае нарушения общественным экспертом обязанностей, установленных пунктами 2 и 3 настоящей статьи, он не может быть участником данной общественной экспертизы и в дальнейшем привлекаться к проведению других общественных экспертиз.

Статья 19. Общественное обсуждение

1. Общественное обсуждение проводится с привлечением к участию в нем представителей различных профессиональных и социальных групп, в том числе лиц, права и законные интересы которых затрагивает или может затронуть решение, проект которого выносится на общественное обсуждение.

2. Общественное обсуждение проводится публично и открыто. Участники общественного обсуждения вправе свободно выражать свое мнение и вносить предложения по вопросам, вынесенным на общественное обсуждение. Общественное обсуждение указанных вопросов может проводиться с помощью средств массовой информации, в том числе Интернета.

3. Порядок проведения общественного обсуждения устанавливается его организатором в соответствии с настоящим Законом, другими законами и иными нормативными правовыми актами. Организатор общественного обсуждения в соответствии с настоящим Законом заблаговременно обнаружит информацию о вопросе, выносимом на общественное обсуждение, сроке, порядке его проведения и определения его результатов. При этом организатор обеспечивает всем участникам общественного обсуждения свободный доступ к имеющимся в его распоряжении материалам, касающимся вопроса, выносимого на общественное обсуждение.

4. По результатам общественного обсуждения подготавливается итоговый документ (протокол), который направляется на рассмотрение

в органы государственной власти или органы местного самоуправления и обнаружится в соответствии с настоящим Законом, в том числе размещается в Интернете.

Статья 20. Общественные (публичные) слушания

1. Общественные (публичные) слушания проводятся по вопросам государственного и муниципального управления в сферах охраны окружающей среды, градостроительной деятельности, закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в других сферах в случаях, установленных законами и иными нормативными правовыми актами.

2. Общественные (публичные) слушания проводятся в помещении, пригодном для размещения в нем представителей различных групп населения, права и законные интересы которых затрагивают вопросы, вынесенные на общественные (публичные) слушания. Организатор слушаний не вправе ограничить доступ в помещение заинтересованных лиц или их представителей.

3. Общественные (публичные) слушания проводятся публично и открыто. Участники общественных (публичных) слушаний вправе свободно высказывать свое мнение и вносить предложения и замечания по вопросу, вынесенному на общественные (публичные) слушания.

4. Порядок проведения общественных (публичных) слушаний и определения их результатов устанавливается их организатором в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами. Организатор общественных (публичных) слушаний в соответствии с настоящим Законом заблаговременно обнаружит информацию о вопросе, вынесенном на общественные (публичные) слушания, а также о дате, времени, месте и порядке их проведения и определения их результатов. При этом организатор общественных (публичных) слушаний обеспечивает всем их участникам свободный доступ к имеющимся в его распоряжении материалам, касающимся вопроса, вынесенного на общественные (публичные) слушания.

5. По результатам общественных (публичных) слушаний их организатор составляет итоговый документ (протокол), содержащий обобщенную информацию о ходе общественных (публичных) слушаний, в том числе о мнениях их участников, поступивших предложениях и заявлениях, об одобренных большинством участников слушаний рекомендациях.

6. Итоговый документ (протокол), подготовленный по результатам общественных (публичных) слушаний, направляется на рассмотрение в органы государственной власти, органы местного самоуправления,

государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие отдельные публичные полномочия, и обнародуется в соответствии с настоящим Законом, в том числе размещается в Интернете.

Статья 21. Определение и обнародование результатов общественного контроля

1. Определение и обнародование результатов общественного контроля осуществляются путем подготовки и направления в органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие отдельные публичные полномочия, итогового документа, подготовленного по результатам общественного контроля: итогового документа общественного мониторинга, акта общественной проверки, заключения общественной экспертизы, протокола общественного обсуждения, протокола общественных (публичных) слушаний, а также в иных формах, предусмотренных законами и иными нормативными правовыми актами.

2. В итоговом документе, подготовленном по результатам общественного контроля, указываются место и время осуществления общественного контроля, задачи общественного контроля, субъекты общественного контроля, формы общественного контроля, установленные при осуществлении общественного контроля факты и обстоятельства, предложения, рекомендации и выводы. К итоговому документу прилагаются иные документы, полученные при осуществлении общественного контроля.

3. Общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации на основании результатов общественного контроля вправе:

1) направлять в органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие отдельные публичные полномочия, предложения и рекомендации по совершенствованию их деятельности, а также по устранению причин и условий, способствовавших нарушению прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;

2) выдвигать общественную инициативу в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами;

3) оспаривать в установленном законами и иными нормативными правовыми актами порядке (в том числе в судебном и (или) админист-

ративном порядке) нормативные правовые акты, решения и действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих отдельные публичные полномочия.

4. Субъекты общественного контроля в соответствии с настоящим Законом обнародуют информацию о своей деятельности, о проводимых мероприятиях общественного контроля и об их результатах, в том числе размещают ее в Интернете, в средствах массовой информации, а также при необходимости направляют информацию о результатах общественного контроля в органы прокуратуры и (или) органы государственной власти и органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит осуществление государственного контроля (надзора) или муниципального контроля за деятельностью органов и (или) организаций, в отношении которых осуществляется общественный контроль.

5. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие отдельные публичные полномочия, обязаны рассматривать направленные им итоговые документы, подготовленные по результатам общественного контроля, и в установленный законами и иными нормативными правовыми актами срок направлять соответствующим субъектам общественного контроля обоснованные ответы.

Статья 22. Ответственность за нарушение законодательства об общественном контроле

1. Субъект общественного контроля в случае нарушения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций вносит предложения в соответствующие органы государственной власти и органы местного самоуправления о привлечении к ответственности виновных должностных лиц.

2. Воспрепятствование законной деятельности субъектов общественного контроля, необоснованное вмешательство субъектов общественного контроля в деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих отдельные публичные полномочия, и оказание неправомерного воздействия на указанные органы и организации влекут за собой ответственность, установленную законами и иными нормативными правовыми актами.

3. Нарушение субъектом общественного контроля, общественным инспектором, общественным экспертом или иным лицом субъекта общественного контроля настоящего Закона, в том числе размещение в Интернете искаженных или недостоверных сведений о результатах общественного контроля, влечет за собой ответственность, установленную законами и иными нормативными правовыми актами.

4. Невыполнение органом государственной власти, органом местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями, иными органами и организациями, осуществляющими отдельные публичные полномочия, их должностными лицами обязанностей, предусмотренных настоящим Законом, влечет за собой ответственность, установленную законами и иными нормативными правовыми актами.

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О модельном законе
«Об автомобильном транспорте»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления проект модельного закона «Об автомобильном транспорте», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять модельный закон «Об автомобильном транспорте» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
27 марта 2017 года
№ 46-20

В. И. Матвиенко

Принят на сорок шестом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 46-20
от 27 марта 2017 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН Об автомобильном транспорте

Настоящий Закон регулирует общественные отношения в области автомобильного транспорта, определяет правовые, экономические и организационные основы автотранспортной деятельности, права и обязанности производителей и потребителей автотранспортных работ и (или) услуг в целях создания эффективных условий для обеспечения потребностей экономики и населения в автомобильных перевозках и связанных с ними услугах.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Сфера действия настоящего Закона

1. Настоящий Закон распространяется на отношения, возникающие при организации и осуществлении автотранспортной деятельности, в том числе производимой при оказании услуг по перевозке грузов, пассажиров и багажа автомобильным транспортом.

2. Автомобильный транспорт является составной частью единой транспортной системы государства.

Автомобильный транспорт призван своевременно и качественно обеспечивать потребности физических и юридических лиц, государства и местных органов власти в автомобильных перевозках грузов, пассажиров и багажа. Автотранспортные организации во взаимодействии с организациями других видов транспорта способствуют созданию условий для развития экономики и обеспечения единства транспортного пространства на территории государства.

3. Особенности осуществления автотранспортной деятельности в целях обеспечения обороноспособности, безопасности государства, защиты правопорядка и охраны здоровья граждан могут устанавливаться иными модельными законодательными актами и актами национального законодательства.

Статья 2. Законодательство об автомобильном транспорте

1. Деятельность в области автомобильного транспорта регулируется настоящим Законом, а также:

— нормами гражданского законодательства о договорных и имущественных отношениях, перевозке, транспортной экспедиции, являющимися правовой основой гражданских отношений в автотранспортной деятельности;

— законодательством об автомобильном транспорте, а также автотранспортными уставами и кодексами;

— законодательством, регулирующим отношения пользователей объектами инфраструктуры автомобильного транспорта;

— законодательством, регулирующим отношения, непосредственно связанные с оказанием услуг в процессе перевозки (о транспортно-экспедиционной деятельности, транспортном страховании, информационном, техническом обслуживании, об услугах в области безопасности);

— законодательством, регулирующим отношения, связанные с перевозкой грузов и пассажиров в прямом смешанном сообщении (о транспортном коридоре, транспортном операторе, сквозном тарифе, информационно-логистическом центре, перегрузочном терминале и т. п.);

— законодательством, регулирующим вопросы государственного контроля и обеспечения безопасности в области автомобильного транспорта;

— законодательством, регулирующим особые виды автомобильных перевозок (международные перевозки, перевозки опасных и крупногабаритных грузов);

— международными договорами, соглашениями и конвенциями в области автомобильного транспорта.

2. К отношениям, связанным с перевозками грузов, пассажиров и багажа для личных, семейных, домашних или иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд, применяются также положения национального законодательства о защите прав потребителей с учетом особенностей автотранспортной деятельности.

3. Настоящий Закон является основой системы национального законодательства в области автомобильного транспорта.

Статья 3. Основные понятия и их определения

В настоящем Законе используются следующие понятия:

автомобильная перевозка — перевозка пассажиров, багажа, грузов или почты с использованием автомобильного транспортного средства;

автомобильное транспортное средство (далее также — автотранспортное средство) — единица подвижного состава автомобильного транспорта, включающего легковые и грузовые автомобили, автобусы, трамваи, троллейбусы, автомобильные прицепы, полуприцепы к седельным тягачам, а также специализированные автомобили (предназначенные для перевозки определенных видов грузов либо выполнения специальных работ). Национальным законодательством могут устанавливаться особенности определения состава автомобильных транспортных средств;

автомобильный транспорт — вид транспорта, обеспечивающий удовлетворение потребностей физических и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, органов государства и местных органов власти в перевозках грузов, пассажиров и багажа автомобильными транспортными средствами (аналогичная отрасль экономики, включающая автотранспортные организации и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих автотранспортную деятельность, а также объекты инфраструктуры автомобильного транспорта);

автомобильный транспорт общего пользования — автомобильный транспорт, обеспечивающий регулярные перевозки пассажиров и багажа на основе публичного договора по установленному маршруту и в соответствии с утвержденным расписанием следования от начального остановочного пункта через промежуточные остановочные пункты до конечного остановочного пункта, которые определены в установленном порядке;

автотранспортная деятельность — профессиональная деятельность автотранспортных организаций, индивидуальных предпринимателей, связанная с выполнением организационных и технологических операций по перевозке грузов, пассажиров и багажа автомобильным транспортом, осуществлением работ и (или) услуг, направленных на обеспечение перевозок автомобильным транспортом (логистические и транспортно-экспедиционные услуги, погрузочно-разгрузочные работы, работы по техническому обслуживанию транспортных средств, иные вспомогательные работы и услуги), выполняемых на договорной основе или иных законных основаниях;

автотранспортная организация — юридическое лицо, осуществляющее хозяйственно-коммерческую деятельность по перевозке пассажиров, грузов и багажа, погрузке-разгрузке, хранению грузов и багажа, техническому обслуживанию и ремонту автомобильных транспортных средств, созданное и действующее в соответствии с национальным законодательством;

автотранспортная система — технологически взаимосвязанная система, образуемая в результате взаимодействия производителей

автотранспортных работ и (или) услуг, включающая используемые автомобильные транспортные средства, коммуникации, объекты инфраструктуры автомобильного транспорта, независимо от их формы собственности, а также установленные государством механизмы регулирования их взаимодействия и функционирования;

автотранспортное сообщение — совокупность маршрутов автотранспортных средств, характеризующихся особенностями протяженности по территории одного или нескольких муниципальных образований (административно-территориальных единиц) либо одного или нескольких государств и отличающихся порядком установления;

автотранспортные работы — работы, выполняемые в ходе автотранспортной деятельности;

автотранспортные услуги — платные перевозки пассажиров и багажа, а также грузовые перевозки, при условии что груз не принадлежит владельцу или пользователю автомобильного транспортного средства;

автотранспортный сервис — система обслуживания, позволяющая потребителю выбрать оптимальный комплекс (пакет) услуг и работ, обеспечивающий перемещение грузов, пассажиров, багажа, грузо-багажа, транспортной техники в заданное место и время с согласованными затратами;

багаж — вещи пассажира, принятые в установленном порядке для перевозки в обособленном (багажном) отсеке автотранспортного средства, осуществляющего перевозку пассажиров, до места назначения, указанного в проездном документе (билете);

владелец объекта инфраструктуры автомобильного транспорта — орган государственной власти, муниципальный (местный исполнительный) орган, юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, осуществляющий эксплуатацию объекта инфраструктуры автомобильного транспорта, обладающий названным объектом на праве собственности или ином праве в соответствии с национальным законодательством;

внутренняя автомобильная перевозка — автомобильная перевозка грузов, пассажиров и багажа в пределах территории государства;

коммуникации автомобильного транспорта — технологический комплекс, включающий в себя автомобильные дороги, дорожные сооружения, являющиеся их технологической частью, защитные дорожные сооружения, элементы обустройства автомобильных дорог, устройства электроснабжения, сети связи, системы управления движением, сигнализации, централизации и блокировки, системы обеспечения жизнедеятельности;

маршрут — путь следования автотранспортного средства между пунктами отправления и назначения;

маршрут регулярных перевозок — предназначенный для осуществления перевозок пассажиров и багажа по расписаниям путь следования автотранспортных средств от начального остановочного пункта через промежуточные остановочные пункты до конечного остановочного пункта, которые определены в установленном порядке;

международная автомобильная перевозка — перевозка, осуществляемая автотранспортным средством, грузов или пассажиров по территориям двух и более государств с пересечением их границ, а также проезд негруженого автотранспортного средства по территориям двух и более государств;

объекты дорожного сервиса — здания, строения, сооружения, иные объекты, предназначенные для обслуживания участников дорожного движения по пути следования (автозаправочные станции, автостанции, автовокзалы, гостиницы, кемпинги, мотели, пункты общественного питания, станции технического обслуживания, подобные объекты, а также необходимые для их функционирования места отдыха и стоянки автотранспортных средств);

объекты инфраструктуры автомобильного транспорта — объекты дорожного сервиса, автостанции и автовокзалы, открытые для общего пользования, транспортные терминалы, производственные объекты, информационные комплексы и иные сервисные и обеспечивающие функционирование этого комплекса здания, строения, сооружения, устройства и оборудование;

опасный груз — груз, который в силу присущих ему свойств при определенных условиях перевозки, выполнении маневровых, погрузочно-разгрузочных работ и хранении может стать причиной взрыва, пожара, химического или иного вида заражения либо повреждения технических средств, устройств, оборудования и других объектов, а также создать угрозу для жизни или здоровья граждан, нанести вред имуществу физических, юридических лиц, нанести вред окружающей среде;

оператор международных автомобильных перевозок — производитель автотранспортных работ и (или) услуг, осуществляющий международные автомобильные перевозки;

перевозка — совокупность организационных и технологических операций по безопасному перемещению грузов, пассажиров и багажа автомобильным, железнодорожным, воздушным, водным и другими видами транспорта, осуществляемая на основе договора или иных законных основаниях и с соблюдением норм и правил законодательства о транспортной деятельности;

перевозчик — юридическое или физическое лицо, владеющее автотранспортным средством на праве собственности или иных законных основаниях, предоставляющее услуги по перевозке пассажиров, багажа, грузов и почты за плату или по найму и имеющее на это законное право или соответствующее разрешение, выданное в установленном порядке;

уполномоченный государственный орган — центральный исполнительный орган, осуществляющий реализацию государственной политики в области транспорта, координацию и регулирование деятельности транспортной системы государства.

Статья 4. Основные принципы организации деятельности в области автомобильного транспорта

1. Организация и функционирование автомобильного транспорта осуществляются исходя из следующих принципов:

- эффективное государственное регулирование;
- равный доступ хозяйственных субъектов на рынок автотранспортных работ и (или) услуг;
- обеспечение равенства производителей автотранспортных работ и (или) услуг независимо от форм собственности, создание равных и благоприятных условий для всех перевозчиков на рынке автотранспортных услуг;
- развитие конкуренции и недопущение монополизации рынка автотранспортных работ и (или) услуг;
- сочетание интересов государства с интересами производителей автотранспортных работ и (или) услуг и их взаимной ответственности;
- безопасность автотранспортной деятельности для жизни и здоровья граждан, окружающей среды, в том числе растительного и животного мира, а также культурных ценностей;
- формирование системы гарантий соблюдения прав и интересов потребителей услуг автомобильного транспорта, в том числе путем страхования рисков перевозки грузов и пассажиров;
- обеспечение устойчивости работы коммуникаций и объектов инфраструктуры автомобильного транспорта;
- обеспечение доступности, качества и безопасности оказываемых автотранспортных работ и (или) услуг, в том числе с учетом особенностей оказания автотранспортных услуг лицам с ограниченными возможностями;
- разработка и реализация согласованных мер по строительству и реконструкции важнейших транзитных автомобильных дорог;

— интеграция автотранспортной системы в единую национальную транспортную систему государства, в том числе за счет развития и использования информационных технологий;

— внедрение информационных технологий в процессы организации и контроля деятельности по осуществлению автомобильных перевозок и оказанию автотранспортных услуг;

— обеспечение надежной деловой репутации и финансовой устойчивости производителей автотранспортных работ и (или) услуг.

2. Принципы служат основой осуществления рационального государственного регулирования в области автомобильного транспорта, формирования согласованной нормативно-правовой базы, повышения эффективности деятельности автомобильного транспорта.

Статья 5. Автомобильные транспортные средства, используемые при осуществлении автомобильных перевозок

1. В зависимости от технических характеристик, а также выполняемых при осуществлении автомобильных перевозок функций автомобильные транспортные средства подразделяются на:

- 1) легковые автомобили;
- 2) автобусы, трамваи, троллейбусы;
- 3) грузовые автотранспортные средства;
- 4) прицепы (полуприцепы) к автотранспортным средствам.

С учетом технических и функциональных особенностей, требующих специального правового регулирования, национальным законодательством могут устанавливаться иные классификации автомобильных транспортных средств.

2. В целях установления надлежащих требований к техническому состоянию, а также должных квалификационных требований к водителям автомобильные транспортные средства могут подразделяться на классы и типы с учетом габаритов автомобильного транспортного средства, конструктивных особенностей, особенностей использования и других факторов.

3. В целях обеспечения безопасности в отношении автомобильных транспортных средств проводится технический осмотр на предмет их соответствия требованиям, предъявляемым к соответствующим категориям автотранспортных средств. Порядок и сроки проведения технического осмотра устанавливаются национальным законодательством.

4. В соответствии с национальным законодательством устанавливаются экологические требования к автомобильным транспортным

средствам, направленные на минимизацию негативного воздействия автотранспортных средств на окружающую среду.

5. Регистрация автомобильных транспортных средств осуществляется в соответствии с национальным законодательством.

Статья 6. Виды автотранспортного сообщения

1. В зависимости от подведомственности территорий и протяженности маршрутов автомобильного транспорта, по которым осуществляется автомобильная перевозка, сообщение автотранспортными средствами подразделяется на внутригосударственное автотранспортное сообщение (внутренние автомобильные перевозки) и международное автотранспортное сообщение (международные автомобильные перевозки).

2. К внутригосударственному автотранспортному сообщению относятся:

1) муниципальное автотранспортное сообщение — городские, сельские, поселковые или иные с учетом особенностей административно-территориального деления государства автомобильные перевозки;

2) межмуниципальное автотранспортное сообщение — пригородные, междугородные, внутрирайонные или иные с учетом особенностей административно-территориального деления государства автомобильные перевозки;

3) межрегиональное автотранспортное сообщение — межрайонные, межобластные или иные с учетом особенностей административно-территориального деления государства автомобильные перевозки.

3. Муниципальные (городские, сельские, поселковые или иные с учетом особенностей административно-территориального деления государства) автомобильные перевозки — автомобильные перевозки, выполняемые в пределах муниципального образования (административно-территориальной единицы), маршруты которых устанавливаются местными (исполнительными) органами власти.

4. Межмуниципальные автомобильные перевозки — автомобильные перевозки, выполняемые по маршрутам, проходящим от начального остановочного пункта до конечного остановочного пункта по территории нескольких муниципальных образований.

5. Межрегиональные автомобильные перевозки — автомобильные перевозки, выполняемые по маршрутам, проходящим от начального остановочного пункта до конечного остановочного пункта по территории нескольких регионов государства.

6. Международные автомобильные перевозки осуществляются за пределы территории государства с пересечением государственной границы, в том числе транзитом через территорию государства.

Статья 7. Основные права и обязанности производителей автотранспортных работ и (или) услуг

1. Производители автотранспортных работ и (или) услуг имеют право:

— владеть, пользоваться и распоряжаться автомобильными транспортными средствами, объектами инфраструктуры автомобильного транспорта на основании любой формы собственности, предусмотренной национальным законодательством, в установленных национальным законодательством порядке и пределах;

— определять и получать плату за произведенные автотранспортные работы и (или) услуги, предусмотренную соглашением сторон, за исключением случаев, когда провозная плата и другие платежи определяются на основе тарифов, утверждаемых в порядке, установленном национальным законодательством;

— отказаться от выполнения автотранспортных работ и (или) услуг при нарушении потребителем существенных условий договора;

— требовать возмещения убытков в порядке и размерах, установленных актами национального законодательства или договором.

2. Производители автотранспортных работ и (или) услуг обязаны:

— в случаях, предусмотренных актами национального законодательства, иметь сертификаты и специальные разрешения (лицензии), дающие право на осуществление отдельных видов транспортной деятельности;

— обеспечивать подачу и отправление в рейс автотранспортных средств в надлежащем техническом и санитарном состоянии;

— обеспечивать наличие на борту автомобильного транспортного средства разрешительных документов для осуществления автотранспортной деятельности, набор которых обусловлен видом автомобильной перевозки;

— осуществлять автомобильные перевозки грузов, пассажиров и багажа, транспортно-экспедиционную деятельность и другие автотранспортные работы и (или) услуги, связанные с перевозкой, в соответствии с актами национального законодательства;

— соблюдать условия договоров, заключенных с потребителями автотранспортных работ и (или) услуг;

— обеспечивать перевозку пассажиров в условиях безопасности и надлежащего качества, согласно утвержденному графику и установленным стандартам;

— в соответствии с национальным законодательством заключать договоры о страховании перевозимых грузов, пассажиров и багажа;

- обеспечивать профессиональное обучение и повышение квалификации водителей и специалистов по автомобильным перевозкам;
- организовать проведение общего медицинского осмотра водителей по месту расположения автотранспортной организации;
- обеспечить соответствие технического состояния используемых автомобильных транспортных средств требованиям технических регламентов, соблюдать действующие правила осуществления периодического технического осмотра автотранспортных средств;
- соблюдать условия добросовестной конкуренции;
- раскрывать информацию о производимых автотранспортных работах и (или) услугах и условиях их выполнения, в том числе тарифах, обеспечивать потребителям свободу выбора этих работ и (или) услуг.

Статья 8. Основные права и обязанности потребителей автотранспортных работ и (или) услуг

1. Потребители автотранспортных работ и (или) услуг имеют право:

- выбирать производителей автотранспортных работ и (или) услуг;
- выбирать комплекс работ и (или) услуг из стандартного набора, представленного производителем, и требовать согласования уровня автотранспортного сервиса;
- отказаться от автотранспортных работ и (или) услуг при нарушении их производителем существенных условий договора;
- требовать возмещения убытков, а также вреда, причиненного жизни или здоровью граждан;
- требовать объявления тарифов (ставок, сборов) на автотранспортные работы и (или) услуги.

2. Потребители автотранспортных работ и (или) услуг обязаны:

- соблюдать требования национального законодательства, регулирующего автотранспортную деятельность;
- в соответствии с актами национального законодательства или договором возмещать убытки, нанесенные производителям автотранспортных работ и (или) услуг.

Статья 9. Иные права и обязанности производителей и потребителей автотранспортных работ и (или) услуг

1. Гражданским законодательством, в том числе транспортными уставами, кодексами и другими актами национального законодательства, регулирующими автотранспортную деятельность, могут преду-

смагиваться иные права и обязанности производителей и потребителей автотранспортных работ и (или) услуг.

2. Особенности реализации прав и обязанностей участников правоотношений по поводу осуществления автотранспортных работ и (или) услуг могут устанавливаться соглашениями сторон, заключенными в соответствии с действующим законодательством.

Глава 2. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ АВТОМОБИЛЬНОГО ТРАНСПОРТА

Статья 10. Функции государственного регулирования в области автомобильного транспорта

1. Государственное регулирование автотранспортной деятельности включает:

- определение основных направлений государственной политики в области организации автотранспортной деятельности;
- формирование нормативно-правовой базы, регламентирующей автотранспортную деятельность;
- формирование системы органов государственного управления автомобильным транспортом и осуществление контроля за его функционированием;
- разработку и реализацию направлений и программ развития автотранспортной деятельности, а также ее государственную поддержку;
- разработку мер, направленных на обеспечение доступности автотранспортных услуг и объектов инфраструктуры автомобильного транспорта для лиц с ограниченными возможностями;
- проведение налоговой политики, направленной на стимулирование автотранспортной деятельности;
- разработку основных направлений инвестиционной политики в области развития автотранспортной деятельности;
- реализацию мер, направленных на развитие объектов инфраструктуры автомобильного транспорта, в том числе объектов дорожного сервиса, с внедрением инструментов интеллектуальных транспортных систем;
- обеспечение развития рынка автотранспортных работ и (или) услуг;
- регулирование деятельности производителей автотранспортных работ и (или) услуг с учетом необходимости стимулирования повышения качества оказываемых автотранспортных услуг, а также удов-

летворения спроса на них, в том числе путем применения регулируемых цен (тарифов);

- проведение непрерывного мониторинга экономических результатов деятельности автотранспортных организаций и выработку предложений о мерах по ограничению роста цен (тарифов) на их услуги;
- обеспечение безопасности автомобильного транспорта.

2. Государственное регулирование автотранспортной деятельности учитывает особенности автотранспортной перевозки опасных, тяжелых, крупногабаритных и скоропортящихся грузов.

3. В качестве важной задачи государственного регулирования выступает наращивание протяженности сети автомобильных дорог за счет нового строительства, и в первую очередь по стратегическим направлениям, обусловленным экономикой государства и необходимостью обеспечения международных транспортных коридоров.

Статья 11. Органы регулирования в области автомобильного транспорта

1. Государственное регулирование в области автомобильного транспорта осуществляется центральными органами государственной власти, в том числе органами управления общей и специальной компетенции.

Регулирование автотранспортной деятельности в административно-территориальных образованиях осуществляется также местными органами власти в пределах предоставленных им национальным законодательством полномочий.

2. К полномочиям органов регулирования в области автомобильного транспорта относятся:

- утверждение маршрутов регулярных автомобильных перевозок;
- организация размещения заказов на осуществление регулярных автомобильных перевозок;
- выдача свидетельств, подтверждающих право на осуществление перевозок пассажиров и багажа по установленному маршруту регулярных перевозок;
- выдача разрешений на осуществление перевозки пассажиров и багажа легковым такси;
- осуществление государственного транспортного надзора за автомобильными перевозками грузов, пассажиров и багажа;
- установление требований по обеспечению безопасности в области автомобильного транспорта, технических нормативов и отраслевых стандартов, а также норм охраны окружающей среды;

— осуществление мониторинга деловой репутации и финансовой устойчивости производителей автотранспортных работ и (или) услуг;
— установление в соответствии с международными договорами порядка осуществления международных автомобильных перевозок по территории государства.

3. Национальным законодательством могут предусматриваться иные полномочия органов государственной власти и местных органов власти в области автотранспортной деятельности.

Статья 12. Лицензирование деятельности в области автомобильного транспорта

1. В случаях, предусмотренных актами национального законодательства, производители автотранспортных работ и (или) услуг обязаны получать специальное разрешение (лицензию) на осуществление отдельных видов автотранспортной деятельности.

Лицензирование осуществляется в целях формирования и развития рынка автотранспортных работ и (или) услуг, защиты интересов потребителей этих работ и (или) услуг, обеспечения безопасности автотранспортной деятельности, создания конкурентной среды в транспортной отрасли, соблюдения экологических, санитарно-эпидемиологических и иных требований, установленных актами национального законодательства.

Лицензионные требования могут учитывать особенности используемых автотранспортных средств.

2. Виды, формы и сроки действия специальных разрешений (лицензий), приостановка или прекращение их действия, а также иные вопросы лицензирования в области автотранспортной деятельности регламентируются актами национального законодательства.

Статья 13. Техническое регулирование в области автомобильного транспорта

1. В целях обеспечения необходимого уровня безопасности, защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, участвующих в автомобильных перевозках, государственного или муниципального имущества, охраны окружающей среды, предупреждения действий, вводящих в заблуждение пользователей услуг автомобильного транспорта, а также выполнения государствами — участниками Содружества Независимых Государств обязательств, вытекающих из участия в международных соглашениях, в отношении автомобильных транспортных средств, объектов инфраструктуры

автомобильного транспорта осуществляется техническое регулирование.

2. Техническое регулирование в области автомобильного транспорта осуществляется путем принятия либо подтверждения действия технических регламентов, к которым относятся нормативные правовые акты, устанавливающие в соответствии с национальным законодательством обязательные для применения и исполнения технические требования к автомобильным транспортным средствам и объектам инфраструктуры автомобильного транспорта.

3. Технический регламент должен содержать перечень и (или) описание объектов технического регулирования; подразделение автомобильных транспортных средств на типы и модификации; требования к выпускаемым в обращение автомобильным транспортным средствам различных типов; габаритные и весовые ограничения, действующие в отношении автомобильных транспортных средств; требования к маркировке; требования к автомобильным транспортным средствам, находящимся в эксплуатации; требования в отношении отдельных изменений, внесенных в конструкцию автомобильного транспортного средства; требования к типам компонентов автомобильных транспортных средств; перечень документов, представляемых заявителем в целях оценки соответствия; перечень основных вопросов, изучаемых при анализе состояния производства, правила и порядок проверки условий производства; формы удостоверяющих соответствие документов, формы и схемы подтверждения их соответствия и рекомендации по их выбору; иные требования в соответствии с национальным законодательством.

Статья 14. Сертификация в области автомобильного транспорта

1. В случаях, предусмотренных актами национального законодательства, объекты автотранспортной деятельности, автотранспортные работы и (или) услуги, персонал производителей автотранспортных работ и (или) услуг, непосредственно связанный с обеспечением автотранспортной безопасности, безопасной эксплуатации автотранспортных средств и систем управления движением, подлежат обязательной сертификации.

2. Объекты автотранспортной деятельности подлежат сертификации на соответствие требованиям технических регламентов, нормам и стандартам.

3. Автотранспортные работы и (или) услуги подлежат сертификации на соответствие требованиям, предъявляемым к качеству таких

работ и (или) услуг. Подтверждение соответствия продукции, процессов, выполнения работ и (или) оказания услуг требованиям, положениям технических регламентов, стандартов, сводов правил может носить добровольный или обязательный характер.

4. Персонал производителей автотранспортных работ и (или) услуг подлежит сертификации на соответствие квалификационным требованиям по профессиональной подготовке и состоянию здоровья.

5. Сертификация в области автомобильного транспорта осуществляется в установленном порядке специально уполномоченными государственными органами (организациями).

6. Виды, формы и сроки действия сертификатов, приостановка или прекращение их действия, а также иные вопросы сертификации в области автотранспортной деятельности регламентируются актами национального законодательства.

Статья 15. Контроль в области автотранспортной деятельности

1. Контроль в области автотранспортной деятельности осуществляется государственными органами общей и специальной компетенции, местными органами власти в пределах предоставленных им полномочий и направлен на обеспечение соблюдения производителями автотранспортных работ и (или) услуг национального законодательства, в том числе соблюдения требований безопасности движения, безопасности и качества автотранспортных работ и (или) услуг, охраны окружающей среды, санитарно-эпидемиологического благополучия населения и работников автомобильного транспорта, а также защиты интересов потребителей автотранспортных работ и (или) услуг.

2. Контроль за соблюдением антимонопольного законодательства в области автотранспортной деятельности, включая контроль за монопольно высокой ценой на услуги автомобильного транспорта, а также за монопольно низкой ценой на услуги автомобильного транспорта, и проведение мероприятий по предупреждению создания дискриминационных условий осуществляются в соответствии с законодательством о конкуренции государственными органами исполнительной власти, уполномоченными в сфере принятия нормативных правовых актов и контроля за соблюдением антимонопольного законодательства.

Статья 16. Обеспечение безопасности в области автомобильного транспорта

1. Производители автотранспортных работ и (или) услуг при осуществлении автотранспортной деятельности обязаны обеспечить меры

автотранспортной безопасности, безопасную эксплуатацию автотранспортных средств и систем управления движением, безопасность жизни и здоровья граждан, а также охрану окружающей среды, исходя из единых для соответствующих государств стандартов и требований.

2. Коммуникации и объекты инфраструктуры автомобильного транспорта должны соответствовать требованиям нормативных актов в области обеспечения автотранспортной безопасности и быть оборудованы необходимыми техническими средствами.

В целях обеспечения автотранспортной безопасности в отношении отдельных объектов инфраструктуры автомобильного транспорта в соответствии с национальным законодательством может устанавливаться особый режим прохода (проезда) физических лиц (транспортных средств) и проноса (провоза) грузов, багажа, ручной клади, личных вещей либо перемещения животных.

Статья 17. Использование автомобильного транспорта при чрезвычайных ситуациях

1. В случае возникновения на определенной территории обстановки, сложившейся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей, производители автотранспортных работ и (или) услуг, осуществляющие автотранспортную деятельность на этой территории, в соответствии с национальным законодательством обязаны незамедлительно принять участие в работах по устранению последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий.

2. На время привлечения производителей автотранспортных работ и (или) услуг для устранения последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, а также для проведения других неотложных работ в соответствии с решениями уполномоченных на то органов государственной власти может приостанавливаться выполнение договорных обязательств.

3. Расходы производителей автотранспортных работ и (или) услуг, связанные с ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, а также проведением других неотложных работ, возмещаются в порядке, установленном актами национального законодательства.

Глава 3. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ АВТОМОБИЛЬНОГО ТРАНСПОРТА

Статья 18. Деятельность в области автомобильного транспорта

1. В целях удовлетворения потребностей населения, органов государства и местного самоуправления, национальной экономики производители автотранспортных работ и (или) услуг осуществляют деятельность, связанную с транспортировкой физических лиц и имущественных объектов в соответствии с достигнутым соглашением, в том числе по установленным маршрутам.

2. Осуществляемые автомобильным транспортом перевозки подразделяются на перевозки пассажиров и багажа и перевозки грузов.

3. В целях полного удовлетворения потребностей пассажиров и грузоотправителей, обеспечения надлежащей реализации перевозочного процесса осуществляется транспортно-экспедиционная деятельность, производится техническое обслуживание транспортных средств, оказываются услуги по хранению и погрузке (разгрузке) грузов и багажа, обеспечивается эффективное функционирование объектов инфраструктуры автомобильного транспорта.

Статья 19. Автомобильные перевозки пассажиров и багажа

1. В зависимости от особенностей организации автомобильных перевозок пассажиров и багажа, а также оснований возникновения прав и обязанностей сторон договора перевозки автомобильные перевозки пассажиров и багажа подразделяются на:

- 1) регулярные автомобильные перевозки;
- 2) автомобильные перевозки по заказам;
- 3) автомобильные перевозки легковым такси.

2. Правилами автомобильных перевозок пассажиров устанавливаются:

- общие условия выполнения автомобильных перевозок пассажиров;
- условия выполнения регулярных автомобильных перевозок пассажиров;
- условия выполнения автомобильных перевозок пассажиров по заказам;
- порядок организации работы пассажирских терминалов;
- порядок выполнения автомобильной перевозки багажа и ручной клади;
- требования по обеспечению безопасного выполнения автомобильных перевозок пассажиров;

- требования к автомобильным перевозчикам, водителям и автомобильным транспортным средствам при выполнении внутригосударственных и международных автомобильных перевозок пассажиров;
- права, обязанности и ответственность автомобильного перевозчика, заказчика автомобильных перевозок пассажиров, оператора автомобильных перевозок пассажиров, а также пассажира;
- иные положения, предусмотренные настоящим Законом и иными законодательными актами.

Статья 20. Регулярные автомобильные перевозки пассажиров и багажа

1. К регулярным автомобильным перевозкам относятся систематические автомобильные перевозки пассажиров, выполняемые согласно расписаниям либо в соответствии с установленными интервалами, началом и окончанием движения по определенным маршрутам и с остановочными пунктами, в которых осуществляется посадка и высадка пассажиров.

2. Регулярные автомобильные перевозки пассажиров и багажа относятся к перевозкам автомобильным транспортом общего пользования, осуществляются на основании публичного договора перевозки пассажира по маршруту регулярных автомобильных перевозок.

3. Маршруты регулярных автомобильных перевозок пассажиров и багажа утверждаются органами государственной власти, муниципальными органами, осуществляющими регулирование в области автомобильного транспорта в отношении подведомственного автотранспортного сообщения.

4. Перевозки пассажиров и багажа при осуществлении регулярных автомобильных перевозок осуществляются на основании государственного (со стороны субъекта) или муниципального (со стороны муниципального образования) контракта, заключаемого с транспортной организацией, сроком не менее чем на один год.

Если в соответствии с законом или иными нормативными правовыми актами установлены льготы или преимущества по провозной плате за перевозку грузов, пассажиров и багажа, расходы, понесенные в связи с этим автотранспортной организацией, возмещаются за счет средств соответствующего бюджета в соответствии с национальным законодательством.

5. Регулярные перевозки пассажиров и багажа подразделяются на:

1) перевозки с посадкой и высадкой пассажиров только в установленных остановочных пунктах по маршруту регулярных автомобильных перевозок;

2) перевозки с посадкой и высадкой пассажиров в любом не запрещенном правилами дорожного движения месте по маршруту регулярных автомобильных перевозок.

6. Перевозки с посадкой и высадкой пассажиров только в установленных остановочных пунктах по маршруту регулярных автомобильных перевозок осуществляются в соответствии с расписаниями, установленными для каждого остановочного пункта. Остановки автотранспортных средств для посадки и высадки пассажиров обязательны в каждом остановочном пункте по маршруту регулярных автомобильных перевозок, за исключением случаев, если согласно расписанию посадка и высадка пассажиров в остановочном пункте осуществляются по требованию пассажиров.

7. Перевозки с посадкой и высадкой пассажиров в любом не запрещенном правилами дорожного движения месте по маршруту регулярных автомобильных перевозок осуществляются в соответствии с расписаниями, установленными для следования из начального и конечного остановочных пунктов маршрута регулярных автомобильных перевозок. Остановки транспортных средств для посадки и высадки пассажиров осуществляются в начальном и конечном остановочных пунктах маршрута регулярных перевозок, а также по требованию пассажиров.

8. В каждом остановочном пункте по маршруту регулярных автомобильных перевозок должны быть размещены: информация о виде регулярных автомобильных перевозок пассажиров и багажа, расписании, времени начала и окончания движения автотранспортных средств по соответствующему маршруту, наименовании конечного остановочного пункта маршрута, сведения о наименовании, адресе и номерах контактных телефонов органа, осуществляющего контроль за регулярными автомобильными перевозками пассажиров и багажа. Состав информации, включаемой в расписание, определяется правилами автомобильных перевозок пассажиров.

Статья 21. Автомобильные перевозки по заказу

1. Автомобильные перевозки по заказу осуществляются на основе договора фрахтования, заключенного в письменной или электронной форме в соответствии с национальным законодательством. По договору фрахтования автомобильный перевозчик (фрахтовщик) обязуется предоставить за плату заказчику автомобильной перевозки всю или часть вместимости одного или нескольких автомобильных транспортных средств на один или несколько рейсов для перевозки груза, пассажиров и багажа.

2. При отсутствии необходимости осуществления систематических автомобильных перевозок пассажиров и багажа по заказу договор фрахтования может заключаться в форме заказа-наряда на предоставление автомобильного транспортного средства для перевозки пассажиров и багажа. Реквизиты и порядок заполнения такого заказа-наряда устанавливаются правилами автомобильных перевозок пассажиров.

3. Предоставление фрахтовщиком автомобильного транспортного средства для перевозки пассажиров и багажа по заказу, не соответствующего условиям договора фрахтования, или с опозданием считается непредоставлением автомобильного транспортного средства. В случае непредоставления автомобильного транспортного средства фрахтователь вправе отказаться от исполнения договора фрахтования и взыскать с фрахтовщика штраф.

4. При невозможности осуществления автомобильной перевозки пассажиров и багажа по заказу предоставленным автомобильным транспортным средством в связи с его неисправностью, аварией, аналогичными причинами фрахтовщик по согласованию с фрахтователем обязан предоставить другое автомобильное транспортное средство или возратить оплаченную фрахтователем стоимость пользования автомобильным транспортным средством.

5. Маршрут автомобильной перевозки груза, пассажиров и багажа по заказу определяется договором фрахтования, если иное не установлено национальным законодательством.

Статья 22. Автомобильные перевозки легковым такси

1. Деятельность по автомобильной перевозке пассажиров и багажа легковым такси осуществляется при условии получения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем разрешения на осуществление деятельности по автомобильной перевозке пассажиров и багажа легковым такси, выдаваемого уполномоченным органом исполнительной власти соответствующего региона (далее — уполномоченный орган).

При обращении за разрешением заявитель подтверждает соответствие автомобильного транспортного средства, которое предполагается использовать для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, установленным требованиям, а также достоверность представленных сведений.

2. Разрешение выдается при наличии у юридического лица или индивидуального предпринимателя на праве собственности, ином вещном праве автомобильных транспортных средств, предназначенных для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

3. Заверенная в установленном порядке копия разрешения должна находиться в салоне легкового такси и предъявляться по требованию пассажира, должностного лица уполномоченного органа или сотрудника государственной инспекции безопасности дорожного движения.

4. Форма разрешения, срок его действия, порядок подачи заявления, порядок выдачи и переоформления разрешений, порядок определения платы за выдачу разрешения, дубликата разрешения и порядок ведения реестра выданных разрешений устанавливаются в соответствии с национальным законодательством.

5. Прием заказов на перевозку легковым такси может осуществляться через диспетчерские службы, являющиеся подразделением перевозчика, либо через диспетчерские организации, действующие на основании заключенного с перевозчиком легковым такси договора об оказании диспетчерских услуг.

Статья 23. Автомобильные перевозки грузов

1. Производитель автотранспортных работ и (или) услуг допускается к деятельности по перевозке грузов за плату на основании лицензии, выданной органом регулирования в области автомобильного транспорта в соответствии с национальным законодательством.

2. Заключение договора автомобильной перевозки груза подтверждается транспортной накладной. Транспортная накладная, если иное не предусмотрено договором автомобильной перевозки груза, составляется грузоотправителем. Форма и порядок заполнения транспортной накладной устанавливаются правилами автомобильных перевозок грузов. Груз, на который не оформлена транспортная накладная, перевозчиком для перевозки не принимается.

3. В целях беспрепятственного осуществления автомобильной перевозки груза грузоотправитель обязан приложить к транспортной накладной документы, предусмотренные санитарными, таможенными, карантинными, иными правилами в соответствии с требованиями национального законодательства, а также сертификаты, паспорта качества, удостоверения, другие документы, наличие которых установлено законами государства, иными нормативными правовыми актами.

4. Договор автомобильной перевозки груза может заключаться посредством принятия перевозчиком к исполнению заказа, а при наличии договора об организации автомобильных перевозок грузов — заявки грузоотправителя. Обязательные реквизиты заказа, заявки и порядок их оформления устанавливаются правилами автомобильных перевозок грузов.

5. Правилами автомобильных перевозок грузов устанавливаются:
- общие условия выполнения автомобильных перевозок грузов;
 - условия выполнения автомобильных перевозок отдельных видов грузов;
 - условия выполнения автомобильных перевозок грузов физических лиц;
 - требования по обеспечению безопасного выполнения автомобильных перевозок грузов;
 - требования к автомобильным перевозчикам, водителям и автомобильным транспортным средствам при выполнении внутригосударственных и международных автомобильных перевозок грузов;
 - права, обязанности и ответственность автомобильного перевозчика и заказчика автомобильных перевозок грузов;
 - иные положения, предусмотренные национальным законодательством.

Статья 24. Автомобильные перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов

1. Автомобильные перевозки опасных грузов, а также автомобильные перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов допускаются при наличии специального разрешения, выдаваемого в соответствии с национальным законодательством. Автомобильные транспортные средства, осуществляющие перевозки опасных грузов, подлежат включению в реестр категоризованных объектов инфраструктуры автомобильного транспорта и автотранспортных средств.

2. Международные автомобильные перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов осуществляются в соответствии со специальным законодательством, регулирующим указанные перевозки, а также международными соглашениями.

3. Для получения специального разрешения на автомобильную перевозку опасного, тяжеловесного и (или) крупногабаритного груза требуется:

1) согласование маршрута автомобильного транспортного средства, осуществляющего перевозку опасного, тяжеловесного и (или) крупногабаритного груза;

2) возмещение владельцем автомобильного транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных грузов, вреда, причиняемого таким автомобильным транспортным средством;

3) наличие уведомления о включении автомобильного транспортного средства, осуществляющего перевозку опасных грузов, в специальный реестр категоризованных объектов инфраструктуры авто-

мобильного транспорта и автотранспортных средств, а также о соответствии перевозчика требованиям в области автотранспортной безопасности.

4. Национальным законодательством могут устанавливаться различные формы разрешений, предусматривающие возможность перевозки только опасных либо только тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов. Орган, выдающий специальное разрешение, согласовывает маршрут автомобильного транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных и (или) тяжеловесных грузов, с владельцами автомобильных дорог, по которым проходит такой маршрут, а маршрут автомобильного транспортного средства, осуществляющего перевозки крупногабаритных грузов, с владельцами автомобильных дорог и с органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять контрольные, надзорные и разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения. Допускается установление постоянных маршрутов автомобильных транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов. Взимание платы за согласование маршрутов транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, не допускается.

Статья 25. Производители автотранспортных работ и (или) услуг

1. Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие автомобильные перевозки грузов, пассажиров и багажа, владельцы объектов инфраструктуры автомобильного транспорта должны соответствовать требованиям, установленным национальным законодательством.

2. При организации работ по автомобильным перевозкам перевозчик обязан назначить лицо (лиц), ответственное за организацию и выполнение автомобильных перевозок. Лицом, ответственным за организацию и выполнение автомобильных перевозок, может быть руководитель юридического лица либо сам индивидуальный предприниматель.

Требования к лицам, ответственным за организацию и выполнение автомобильных перевозок, устанавливаются органом, осуществляющим регулирование в области автотранспортной деятельности.

Лицо (лица), ответственное за организацию и выполнение международных автомобильных перевозок, должно подтвердить свою профессиональную компетентность и получить свидетельство, подтвержда-

дающее его профессиональную компетентность, в порядке, установленном национальным законодательством.

3. К функциям ответственного специалиста относятся: организация работ по обеспечению безопасности дорожного движения в соответствии с требованиями, установленными национальным законодательством; организация автомобильных перевозок грузов за плату, включая заключение договоров автомобильной перевозки грузов; организация работ по техническому обслуживанию и ремонту грузовых автотранспортных средств.

4. Функции ответственного специалиста вправе осуществлять руководитель юридического лица или его заместитель, индивидуальный предприниматель или физическое лицо, с которым индивидуальный предприниматель заключил трудовой договор, предусматривающий выполнение функций ответственного специалиста.

Статья 26. Трудовые отношения и дисциплина труда в области автомобильного транспорта

1. Трудовые отношения и дисциплина труда работников, осуществляющих деятельность в области автомобильного транспорта, регулируются законодательством о труде и другими актами национального законодательства.

2. Особенности условий труда и режима рабочего времени отдельных категорий работников, непосредственно связанных с обеспечением безопасности движения автотранспортных средств, включая водителей автотранспортных средств и работников систем по управлению движением автомобильного транспорта, устанавливаются специальными актами национального законодательства.

3. В целях обеспечения соблюдения предусмотренного режима рабочего времени и отдыха работников, осуществляющих деятельность в области автомобильного транспорта, в соответствии с национальным законодательством на автомобильных транспортных средствах могут устанавливаться технические средства контроля, обеспечивающие непрерывную, некорректируемую регистрацию информации о скорости и маршруте движения автомобильного транспортного средства, о режиме труда и отдыха водителя автомобильного транспортного средства (тахограф).

4. При осуществлении автотранспортной деятельности, связанной с чрезвычайными ситуациями, стихийными бедствиями, и в других особых случаях, предусмотренных актами национального законодательства, проведение забастовки как средства разрешения коллективных трудовых споров (конфликтов) не допускается.

Статья 27. Объекты инфраструктуры автомобильного транспорта

1. В целях обеспечения качества и безопасности производимых автотранспортных работ и (или) услуг создается специализированная инфраструктура автомобильного транспорта, охватывающая сооружения, производственно-технологические комплексы, предназначенные для обслуживания пассажиров, фрахтователей, грузоотправителей, грузополучателей, перевозчиков и фрахтовщиков, а также для обеспечения работы автомобильных транспортных средств.

2. Производители автотранспортных работ и (или) услуг принимают меры по созданию и развитию унифицированной в рамках государства автотранспортной инфраструктуры, включающей пункты ремонта и технического обслуживания автотранспортных средств, транспортные терминалы, гостиничные комплексы и пункты питания, автозаправочные станции в зонах автомобильных дорог и магистралей и другие объекты.

Статья 28. Земельные участки автомобильного транспорта

1. Для размещения коммуникаций и объектов инфраструктуры автомобильного транспорта в соответствии с документами территориального планирования в порядке, установленном национальным законодательством, предоставляются земельные участки. Правовой режим владения, пользования и распоряжения такими земельными участками может отличаться от правового режима других территорий.

В целях создания условий для строительства или реконструкции автомобильных дорог национального, регионального или межмуниципального, местного значения в порядке, установленном законодательством, осуществляется резервирование земель или земельных участков.

2. В целях обеспечения безопасных условий осуществления автотранспортной деятельности, надежной эксплуатации коммуникаций и объектов инфраструктуры автомобильного транспорта, других объектов автомобильного транспорта, а также в районах, подверженных опасным природным воздействиям, могут устанавливаться охранные зоны.

3. Производители автотранспортных работ и (или) услуг обязаны использовать предоставленные им земельные участки и охранные зоны в соответствии с целевым назначением и условиями их предоставления, осуществлять природоохранные и другие меры, исключающие ухудшение экологической обстановки на этих территориях.

Статья 29. Саморегулирование в области автотранспортной деятельности

В целях формирования эффективных механизмов регулирования автотранспортной деятельности, включающих разработку правил и стандартов осуществления автотранспортных работ и (или) услуг, осуществление негосударственного контроля за деятельностью производителей автотранспортных работ и (или) услуг и обеспечение возмещения ущерба потребителям работ и услуг автомобильного транспорта, национальным законодательством могут предусматриваться организационные формы саморегулирования профессиональных участников автотранспортной деятельности.

Глава 4. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ АВТОМОБИЛЬНОГО ТРАНСПОРТА

Статья 30. Создание условий развития рынка автотранспортных работ и (или) услуг

Развитие рынка автотранспортных работ и (или) услуг осуществляется путем создания необходимых условий для добросовестной конкуренции, заключающейся в соперничестве производителей автотранспортных работ и (или) услуг, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия осуществления автотранспортных работ и (или) услуг.

Обеспечение развития рынка автотранспортных работ и (или) услуг осуществляется посредством разгосударствления и приватизации объектов автомобильного транспорта, разработки механизмов по защите национальных производителей автотранспортных работ и (или) услуг, проведения инвестиционной, налоговой, тарифной и другой государственной политики, способствующей развитию предпринимательской заинтересованности в осуществлении автотранспортной деятельности.

Статья 31. Материально-техническое обеспечение автотранспортной деятельности

1. Производители автотранспортных работ и (или) услуг обеспечивают свою деятельность материально-техническими ресурсами за счет собственных средств.

2. Автотранспортные работы и (или) услуги, выполняемые для государственных нужд (государственный заказ), могут по заявкам

производителей автотранспортных работ и (или) услуг обеспечиваться материально-техническими и другими ресурсами государством в порядке, установленном актами национального законодательства.

3. Расходы, понесенные производителем автотранспортных работ и (или) услуг за счет своих средств при обеспечении материально-техническими и другими ресурсами выполнения государственного заказа, подлежат возмещению государством в полном объеме в порядке, устанавливаемом национальным законодательством.

Статья 32. Договоры на автотранспортные работы и (или) услуги

1. Автотранспортные работы и (или) услуги выполняются на основе договоров перевозки грузов, договоров перевозки пассажиров и багажа, договоров фрахтования, договоров транспортной экспедиции, договоров, заключаемых в связи с использованием объектов инфраструктуры автомобильного транспорта, и иных договоров, заключаемых производителями автотранспортных работ и (или) услуг в порядке, предусмотренном актами национального или международного законодательства.

2. Общие условия договоров об осуществлении автотранспортных работ и (или) услуг и ответственности производителей автотранспортных работ и (или) услуг определяются настоящим Законом, гражданским законодательством, автотранспортными уставами и кодексами, а также другими актами национального законодательства.

3. Производители автотранспортных работ и (или) услуг, в силу закона или специального разрешения (лицензии) осуществляющие эти работы и (или) услуги на основании публичного договора, являются производителями автотранспортных работ и (или) услуг общего пользования.

4. Производители автотранспортных работ и (или) услуг могут осуществлять автотранспортную деятельность в режиме общего пользования как в течение всего производственного времени, так и в течение отдельных его периодов.

Статья 33. Плата за автотранспортные работы и (или) услуги

1. За автотранспортную перевозку грузов, пассажиров и багажа, услуги, выполняемые по договору транспортной экспедиции, а также за выполнение других автотранспортных работ и (или) услуг взимается плата, определяемая соглашением между производителем и потребителем автотранспортных работ и (или) услуг, если иное не предусмотрено актами национального законодательства.

2. Национальными законами могут устанавливаться льготы по оплате автотранспортных работ и (или) услуг отдельным категориям граждан, а также в случаях и порядке, предусмотренных актами национального законодательства, может устанавливаться фиксированная плата (тариф, ставка, сбор).

3. Если установленная фиксированная плата (тариф, ставка, сбор) не покрывает затрат на автотранспортные работы и (или) услуги, то эти затраты, а также расходы, связанные с предоставлением льгот, возмещаются из средств бюджета того уровня, органом государственной власти которого принято решение об установлении фиксированной платы (тарифа, ставки, сбора) или о предоставлении льготы.

Статья 34. Плата за пользование коммуникациями и объектами инфраструктуры автомобильного транспорта

За пользование объектами автотранспортного сервиса, автовокзалами, открытыми для общего пользования, иными сервисными и обеспечивающими функционирование автотранспортного комплекса зданиями, строениями, сооружениями, устройствами и оборудованием взимается плата в порядке и размерах, определяемых национальным законодательством.

В соответствии с национальным законодательством также может устанавливаться плата за пользование автомобильными дорогами, включая системы управления движением, дорожными сооружениями, производственными объектами, элементами обустройства автомобильных дорог.

Статья 35. Регулирование тарифов на автотранспортные работы и (или) услуги

1. В целях достижения баланса интересов потребителей и производителей автотранспортных работ и (или) услуг, обеспечения доступности транспортных услуг для потребителей и эффективного функционирования автомобильного транспорта могут устанавливаться тарифы на автотранспортные работы и (или) услуги. Выбор методов тарифного регулирования производства автотранспортных работ и (или) услуг осуществляется исходя из сформулированных принципов, целей, задач и политики тарифного регулирования.

2. Регулирование тарифов на автотранспортные работы и (или) услуги позволяет обеспечить выбор рациональных методов воздействия на производителей автотранспортных работ и (или) услуг для реализации принципа противозатратности в уже действующих

рыночных тарифах на услуги автомобильного транспорта и усовершенствования системы тарифов на автомобильные перевозки грузов, пассажиров и багажа и услуги инфраструктуры автомобильного транспорта, направленные на создание экономических предпосылок для увеличения производства, повышения конкуренции, обеспечения эффективного экспорта и укрепления экономики регионов государства.

3. Тарифы на услуги по перевозкам пассажиров и багажа при регулярных автомобильных перевозках разрабатываются на основе правил формирования этих тарифов, утвержденных государственным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере транспорта.

4. Тарифы автомобильных перевозок пассажиров в режиме легкового такси устанавливаются производителем автотранспортных работ и (или) услуг с использованием правил формирования этих тарифов, утвержденных государственным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере транспорта, и утверждаются региональными органами исполнительной власти.

5. Тарифы на автомобильные перевозки грузов формируются на основе общественно необходимых трудовых затрат на перевозку материальных объектов. Транспортный тариф является денежным эквивалентом стоимости перевозки. Затраты на транспортировку грузов формируются из расходов на начально-конечные операции и транспортных расходов.

Статья 36. Страхование в области автомобильного транспорта

1. В целях обеспечения обязанности производителей автотранспортных работ и (или) услуг по возмещению причиненного ими вреда жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу организаций, а также окружающей среде актами национального законодательства могут быть предусмотрены случаи обязательного страхования профессиональных рисков.

2. Условия и порядок осуществления обязательного страхования профессиональных рисков устанавливаются национальными законами.

3. Автотранспортные средства, объекты инфраструктуры автомобильного транспорта, а также багаж и груз могут страховаться на добровольной основе.

Глава 5. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В ОБЛАСТИ АВТОМОБИЛЬНОГО ТРАНСПОРТА

Статья 37. Ответственность по обязательствам, вытекающим из автотранспортной деятельности

1. За невыполнение или ненадлежащее выполнение обязательств по автомобильной перевозке грузов, пассажиров и багажа, а также иных договоров на выполнение автотранспортных работ и (или) услуг производители и потребители автотранспортных работ и (или) услуг несут ответственность, установленную актами национального законодательства или соглашениями сторон. Порядок оформления, предъявления и рассмотрения претензий и исков регламентируется национальным законодательством.

2. Соглашения между производителями автотранспортных работ и (или) услуг об ограничении или устранении установленной актами национального законодательства ответственности признаются недействительными, за исключением случаев, когда возможность таких соглашений предусмотрена международными договорами, а также автотранспортными уставами и кодексами.

Статья 38. Ответственность за причинение вреда источником повышенной опасности

Производители автотранспортных работ и (или) услуг, осуществляющие автотранспортную деятельность, связанную с применением источника повышенной опасности, обязаны возместить вред, причиненный этим источником, если не докажут, что вред возник вследствие непреодолимой силы или умысла потерпевшего.

Статья 39. Ответственность производителей автотранспортных работ и (или) услуг за причинение вреда жизни или здоровью граждан

За вред, причиненный жизни или здоровью граждан, производители автотранспортных работ и (или) услуг несут ответственность в соответствии с актами национального законодательства.

Глава 6. МЕЖДУНАРОДНЫЕ АВТОМОБИЛЬНЫЕ ПЕРЕВОЗКИ

Статья 40. Внешнеэкономическая автотранспортная деятельность

1. Национальные производители автотранспортных работ и (или) услуг имеют право самостоятельно осуществлять внешнеэкономическую деятельность в соответствии с национальными и международными нормами и правилами осуществления внешнеэкономической деятельности в области транспорта.

2. Государство содействует развитию международной автотранспортной деятельности, обеспечивая при заключении международных соглашений отечественным и иностранным производителям автотранспортных работ и (или) услуг равные условия.

Статья 41. Осуществление международных автомобильных перевозок

1. Осуществление международных автомобильных перевозок пассажиров и грузов допускается на основании выдаваемой специально уполномоченным органом регулирования в области автомобильного транспорта лицензии, которая подтверждает способность производителя автотранспортных работ и (или) услуг осуществлять деятельность оператора международных автомобильных перевозок. Национальным законодательством могут предусматриваться иные формы допуска к осуществлению международных автомобильных перевозок.

2. Операторы международных автомобильных перевозок должны соответствовать требованиям, установленным национальным законодательством, в частности к деловой репутации, финансовому положению, профессиональной компетентности ответственных специалистов и работников.

Квалификационные требования к ответственным специалистам утверждаются специально уполномоченным органом регулирования в области автомобильного транспорта. Соответствие квалификационным требованиям подтверждается сдачей специалистом, допущенным к осуществлению работ в области автотранспортной деятельности, квалификационного экзамена.

3. Порядок выдачи лицензий устанавливается национальным законодательством. Специально уполномоченный орган регулирования в области автомобильного транспорта ведет реестр операторов международных автомобильных перевозок.

4. При выявлении нарушений оператором международных автомобильных перевозок требований национального законодательства специально уполномоченный орган регулирования в области автомобильного транспорта вправе приостановить действие лицензии либо аннулировать ее в порядке, установленном национальным законодательством.

Статья 42. Порядок осуществления международных автомобильных перевозок иностранными перевозчиками

1. Международные автомобильные перевозки иностранными перевозчиками по территории государства осуществляются в соответствии с национальным либо многосторонним разрешением.

Порядок выдачи национальных разрешений иностранным перевозчикам, а также иностранных и многосторонних разрешений национальным перевозчикам определяется в соответствии с национальным законодательством правительством государства или органом, осуществляющим государственное регулирование в области автомобильного транспорта, если иное не предусмотрено международными договорами государства в области международных автомобильных перевозок.

Указанными международными договорами на условиях взаимности может предусматриваться осуществление международных автомобильных перевозок без разрешений.

2. Запрещаются перевозки грузов и пассажиров автотранспортными средствами, принадлежащими иностранным перевозчикам, в том числе временно ввезенными ими на территорию государства, между пунктами, расположенными на территории государства.

Статья 43. Соотношение национального законодательства и международных договоров в области автотранспортной деятельности

1. Если международным договором, ратифицированным соответствующим государством, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, то применяются правила такого международного договора, участником которого является данное государство.

2. В случае коллизии национального законодательства и законодательства иностранного государства, регулирующего автотранспортную деятельность, действует законодательство того государства, на территории которого осуществляется автотранспортная деятельность, если иное не предусмотрено международным договором.

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О Сравнительно-правовом анализе
жилищного законодательства
государств — участников
Содружества Независимых Государств
и мониторинге правоприменительной практики

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления проект Сравнительно-правового анализа жилищного законодательства государств — участников Содружества Независимых Государств и мониторинга правоприменительной практики, Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Одобрить Сравнительно-правовой анализ жилищного законодательства государств — участников Содружества Независимых Государств и мониторинг правоприменительной практики (прилагается).
2. Направить указанный документ в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в законотворческой работе.

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
27 марта 2017 года
№ 46-21

В. И. Матвиенко

Принят на сорок шестом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 46-21
от 27 марта 2017 года)

**СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ
жилищного законодательства
государств — участников
Содружества Независимых Государств
и мониторинг правоприменительной практики**

ВВЕДЕНИЕ

При подготовке Сравнительно-правового анализа жилищного законодательства государств — участников Содружества Независимых Государств и мониторинга правоприменительной практики использовались документы жилищного законодательства стран СНГ, актуальные на 31 декабря 2014 года.

В тех случаях, когда в национальном законодательстве отсутствует жилищный кодекс или этот документ находится в стадии разработки либо обновления (например, в Республике Таджикистан), в анализ включались соответствующие нормы из иных нормативных правовых документов, регламентирующих отношения в жилищной сфере. В частности, особенности учета иностранных граждан и льготных категорий граждан, поднайма жилых помещений, управления многоквартирными домами и т. д. анализировались по соответствующим указам глав государств, характеризующим специфику национального законодательства в рассматриваемой сфере (например, для Республики Беларусь), гражданским, земельным, градостроительным кодексам, законам (например, для Республики Таджикистан) и т. д. При этом национальными парламентами государств — участников МПА СНГ по мере выполнения исследования представлялись комментарии, которые также учитывались при анализе, вводились в соответствующие фрагменты настоящего документа.

Сравнительно-правовой анализ проводился по следующим основным направлениям.

1. Основные положения жилищного законодательства
 - 1.1. Право на жилье — гарантирование законодательством страны
 - 1.2. Участники жилищных правоотношений
2. Общие положения об объектах жилищных прав
 - 2.1. Жилое помещение
 - 2.2. Общее имущество многоквартирного дома
3. Формы собственности на жилищный фонд и основы правового регулирования (частный, государственный, муниципальный)
4. Предоставление жилых помещений по договору социального найма / некоммерческого найма
5. Коммерческий наем / аренда
6. Жилые помещения специализированного жилищного фонда
 - 6.1. Служебные жилые помещения
 - 6.2. Жилые помещения в общежитиях
7. Права и обязанности собственника жилого помещения
8. Права и обязанности членов семьи собственника жилого помещения, проживающих совместно с собственником жилого помещения
9. Общее имущество собственников помещений в многоквартирном доме
 - 9.1. Понятие общего имущества
 - 9.2. Определение доли в праве общей собственности
 - 9.3. Обязанности по содержанию общего имущества
 - 9.4. Порядок управления общей собственностью
10. Управление многоквартирными домами
 - 10.1. Выбор способа управления многоквартирным домом
 - 10.2. Непосредственное управление
 - 10.3. Товарищество собственников жилья
 - 10.4. Управляющая организация
 - 10.5. Иные способы управления
 - 10.6. Формы самоорганизации граждан

Предметом исследования стало жилищное законодательство следующих стран, входящих в Содружество Независимых Государств: Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Украины.

Анализ включает последовательное решение задач в рамках указанных выше согласованных направлений сравнительно-правового анализа в отношении каждого из перечисленных государств — участников Содружества Независимых Государств.

Мониторинг правоприменительной практики осуществлен в рамках основных направлений сравнительно-правового анализа жилищного законодательства.

1. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ЖИЛИЩНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

1.1. Право на жилье — гарантирование законодательством страны

Азербайджанская Республика

Жилищное законодательство Азербайджанской Республики состоит из:

- Конституции Азербайджанской Республики;
- Жилищного кодекса Азербайджанской Республики (далее также — Жилищный кодекс АР, Кодекс АР);
- Гражданского кодекса Азербайджанской Республики (далее — Гражданский кодекс АР);
- иных нормативных правовых актов и международных договоров, стороной в которых выступает Азербайджанская Республика.

Межгосударственные договоры, стороной в которых выступает Азербайджанская Республика, прямо применяются к регулируемым Кодексом АР жилищным отношениям (за исключением случаев, когда из международного договора вытекает требование принять для его применения внутригосударственный нормативный правовой акт).

Если нормы, установленные в международном договоре, стороной в которой выступает Азербайджанская Республика, отличаются от норм, предусмотренных жилищным законодательством, то применяются нормы международного договора.

Жилищный кодекс АР (статья 1) устанавливает следующие принципы жилищного законодательства Азербайджанской Республики.

Жилищное законодательство Азербайджанской Республики основывается на:

- созданию государственными органами и муниципалитетами условий для осуществления права граждан на жилье;
- безопасности жилища, его неприкосновенности;
- недопустимости произвольного лишения права на жилье;
- необходимости беспрепятственного осуществления прав, которые вытекают из отношений, регулируемых жилищным законодательством;

— необходимости признания равенства участников регулируемых жилищным законодательством отношений по владению, пользованию и распоряжению жилыми помещениями;

— необходимости обеспечения восстановления нарушенных жилищных прав, их судебной защиты;

— необходимости обеспечения сохранности жилищного фонда и использования жилого помещения по назначению.

Указанные принципы базируются в том числе на нижеследующих положениях Жилищного кодекса Азербайджанской Республики, регламентирующих права и свободы граждан в жилищной сфере.

Каждый имеет право на неприкосновенность жилища.

Никто не вправе проникать в жилище против воли проживающих в нем лиц, иначе как в случаях, установленных законом, или на основании судебного решения.

Никто не может быть незаконно лишен жилища.

Государство поощряет жилищное строительство, принимает специальные меры по реализации права людей на жилище.

Также на основании положений статьи 5 Кодекса АР никто не может быть выселен из жилища или ограничен в праве пользования помещением, в котором он проживает, в том числе в праве получения коммунальных услуг, иначе как в случаях, предусмотренных законодательством.

Физические и юридические лица осуществляют свои жилищные права, в том числе распоряжаются ими по своему усмотрению и в своих интересах, при этом они не должны нарушать права, свободы и законные интересы других лиц.

Лица, находящиеся на территории Азербайджанской Республики на законных основаниях, имеют право свободного выбора жилых помещений для проживания в качестве собственников, нанимателей или на иных основаниях, предусмотренных законодательством.

Вместе с тем Жилищный кодекс АР (статья 3) устанавливает ряд ограничений в отношении жилищных прав:

— жилищные права могут быть ограничены на основании закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты нравственности, здоровья, прав и свобод других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства;

— ограничение права граждан на свободу выбора жилых помещений для проживания допускается только в случаях, предусмотренных законодательством.

Государственные органы и муниципалитеты в пределах своей компетенции создают условия для осуществления жилищных прав.

Защита жилищных прав осуществляется в судебном порядке.

Республика Армения

Нормы, устанавливающие и регламентирующие жилищные правоотношения, содержатся в:

- Гражданском кодексе Республики Армения (далее — Гражданский кодекс РА);
- Законе Республики Армения от 4 июня 2002 года № ЗР-334 «Об управлении многоквартирным домом» (далее также — Закон РА, Закон РА об управлении многоквартирным домом);
- иных нормативных правовых актов Республики Армения.

Отношения в сфере управления многоквартирными домами регулируются Законом РА об управлении многоквартирным домом.

Согласно статье 1 Закона РА предметом регулирования настоящего Закона являются отношения в управлении имуществом, являющимся общей долевой собственностью в многоквартирных домах.

Закон РА устанавливает:

- порядок управления общей долей собственностью собственников помещений в многоквартирных домах;
- формы управления;
- правомочия органов управления зданием;
- порядок их образования, деятельности, прекращения деятельности, а также их взаимоотношения с органами государственного управления, местного самоуправления и организациями.

Закон РА предусматривает: если международными договорами Республики Армения установлены иные нормы, чем те, которые предусмотрены настоящим Законом, то действуют нормы международных договоров.

Конституция Республики Армения (далее в соответствующих подразделах также — Конституция РА) устанавливает следующие права человека и гражданина в жилищной сфере.

Каждый имеет право на неприкосновенность жилища.

Запрещается проникновение против воли человека в его жилище, за исключением случаев, предусмотренных законом. Жилище может быть подвергнуто обыску только в установленных законом случаях и порядке, по решению суда (статья 24 Конституции РА).

Каждый имеет право на удовлетворительный уровень жизни для себя и своей семьи, в том числе на жилье, а также на улучшение условий жизни. Государство принимает необходимые меры для осуществления этого права граждан (статья 34 Конституции РА).

Основными задачами государства являются, в частности, стимулирование жилищного строительства, содействие улучшению жилищных условий каждого гражданина (статья 48 Конституции РА).

Республика Беларусь

Жилищное законодательство Республики Беларусь согласно статье 3 Жилищного кодекса Республики Беларусь (далее также — Жилищный кодекс РБ, Кодекс РБ) состоит из:

- Жилищного кодекса Республики Беларусь;
- нормативных правовых актов Президента Республики Беларусь, изданных после вступления в силу Жилищного кодекса РБ и имеющих бóльшую юридическую силу;
- иных актов законодательства.

Жилищное законодательство Республики Беларусь основывается на Конституции Республики Беларусь.

На основании положений Конституции Республики Беларусь высшей целью государства является обеспечение прав и свобод граждан Республики Беларусь.

Каждый имеет право на достойный уровень жизни, включая достаточное питание, одежду, жилье и постоянное улучшение необходимых для этого условий.

Государство гарантирует права и свободы граждан Беларуси, закрепленные в Конституции, законах и предусмотренные международными обязательствами государства.

Граждане Республики Беларусь имеют право на жилище. Это право обеспечивается развитием государственного и частного жилищного фонда, содействием гражданам в приобретении жилья.

Никто не может быть произвольно лишен жилья.

Гражданам, нуждающимся в социальной защите, жилище предоставляется государством и местным самоуправлением бесплатно или по доступной для них плате в соответствии с законодательством.

Основными принципами жилищного законодательства Республики Беларусь являются:

- обеспечение сохранности и развития государственного и частного жилищных фондов;
- содействие гражданам в приобретении жилых помещений;
- предоставление жилых помещений государственного жилищного фонда гражданам, нуждающимся в социальной защите;
- неприкосновенность жилых помещений;
- недопустимость произвольного лишения жилых помещений;
- судебная защита жилищных прав граждан и организаций.

Задачами жилищного законодательства являются регулирование жилищных отношений в целях обеспечения закрепленного Конституцией Республики Беларусь права граждан Республики Беларусь на жилище, а также обеспечение использования и сохранности жилищного фонда.

Если международным договором Республики Беларусь установлены иные правила, чем те, которые содержатся в Жилищном кодексе РБ, то применяются правила международного договора.

Республика Казахстан

Жилищные отношения в Республике Казахстан согласно статье 1 Закона Республики Казахстан от 16 апреля 1997 года № 94-І «О жилищных отношениях» регулируются:

— Законом Республики Казахстан от 16 апреля 1997 года № 94-І «О жилищных отношениях» (далее также — Закон РК, Закон РК о жилищных отношениях);

— нормами Гражданского кодекса Республики Казахстан (далее — Гражданский кодекс РК);

— иным законодательством, издаваемым в соответствии с вышеупомянутыми нормативными правовыми актами.

Отношения, связанные с финансированием строительства жилья, развития и наращивания жилищного фонда, регулируются соответствующим законодательством Республики Казахстан с учетом требований, установленных Законом РК.

Если международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в жилищном законодательстве Республики Казахстан, применяются правила международного договора.

Конституция Республики Казахстан (статья 25) устанавливает следующее.

Жилище неприкосновенно. Не допускается лишение жилища, иначе как по решению суда.

Проникновение в жилище, производство его осмотра и обыска допускаются лишь в случаях и в порядке, установленных законодательством.

В Республике Казахстан создаются условия для обеспечения граждан жильем.

Указанным в законе категориям граждан, нуждающимся в жилье, оно предоставляется за доступную плату из государственных жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами.

Кыргызская Республика

Жилищное законодательство Кыргызской Республики основывается на Конституции Кыргызской Республики и состоит из:

— Жилищного кодекса Кыргызской Республики (далее также — Жилищный кодекс КР, Кодекс КР);

— Гражданского кодекса Кыргызской Республики (далее — Гражданский кодекс КР);

— иных нормативных правовых актов Кыргызской Республики.

Нормы жилищного права, содержащиеся в других законах и иных нормативных правовых актах, должны соответствовать Жилищному кодексу КР.

В случае противоречия норм жилищного права, содержащихся в других законах и иных нормативных правовых актах, нормам Кодекса КР применяются нормы Кодекса КР.

К жилищным отношениям, связанным со строительством, ремонтом и переустройством жилых помещений, использованием инженерного оборудования, предоставлением и оплатой коммунальных услуг, применяется соответствующее законодательство согласно требованиям, установленным Жилищным кодексом КР.

Если вступившим в установленном законом порядке в силу международным договором, участником которого является Кыргызская Республика, определены иные правила, чем те, которые предусмотрены жилищным законодательством, применяются правила международного договора.

Жилищное законодательство согласно статье 3 Кодекса КР основывается на следующих принципах:

- обеспечение безопасности эксплуатации жилищного фонда;
- соблюдение и защита прав и законных интересов собственников жилого помещения;
- эффективное использование жилищного фонда;
- целевое использование жилищного фонда;
- обеспечение восстановления нарушенных жилищных прав;
- доступность информации о правах на жилое помещение;
- неприкосновенность жилого помещения;
- равенство всех форм собственности на жилое помещение;
- обеспечение участия граждан во всех процессах принятия решения, которые оказывают влияние на реализацию права на достаточное жилое помещение.

Конституция Кыргызской Республики (статьи 30 и 46) устанавливает следующие права граждан в жилищной сфере:

Каждый имеет право на жилище.

Никто не может быть произвольно лишен жилища.

Каждый имеет право на неприкосновенность жилища и иных объектов, находящихся у него в собственности или ином праве. Никто не может проникать в жилище и иные объекты против воли человека, в пользовании которого они находятся.

Производство обыска, выемки, осмотра и осуществление иных действий, а также проникновение представителей власти в жилище и иные объекты, находящиеся в собственности или ином праве, допускаются лишь на основании судебного акта.

В случаях, предусмотренных законом, обыск, выемка, осмотр и осуществление иных действий, проникновение представителей власти в жилище и иные объекты, находящиеся в собственности или ином праве, допускаются без судебного акта. Законность и обоснованность таких действий подлежат рассмотрению судом.

Вышеуказанные гарантии и ограничения распространяются также на юридические лица.

Вместе с тем органы государственной власти и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для реализации права на жилище.

Жилище малоимущим и иным нуждающимся лицам предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов либо в социальных учреждениях на основаниях и в порядке, предусмотренных законом.

Республика Молдова

Жилищные отношения в Республике Молдова регулируются:

— Жилищным кодексом Молдавской Советской Социалистической Республики от 3 июня 1983 года № 2718-Х (далее также — Жилищный кодекс Молдовы, Кодекс Молдовы);

— Гражданским кодексом Республики Молдова (далее — Гражданский кодекс Молдовы);

— иными актами жилищного законодательства.

Отношения, связанные со строительством жилых домов, регулируются соответствующими нормативными правовыми актами Республики Молдова.

Если международным договором, стороной в котором выступает Республика Молдова, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в жилищном законодательстве Республики Молдова, то применяются правила международного договора.

Задачами жилищного законодательства Республики Молдова являются регулирование жилищных отношений в целях гарантируемого Конституцией Республики Молдова права на неприкосновенность жилища (статья 29). Жилищный кодекс Молдавской Советской Социалистической Республики от 3 июня 1983 года № 2718-Х сохранял свою силу до 1 апреля 2004 года, когда были внесены поправки в связи с новым самостоятельным статусом государства. В этих докумен-

тах законодательно закреплено право граждан республики на жилище (статья 1). Дальнейшее развитие регулирования жилищных отношений, обеспечения надлежащего использования и сохранности жилищного фонда, а также укрепления законности в области жилищных отношений получило в Законе Республики Молдова от 30 апреля 2015 года № 75 «О жилье», а Жилищный кодекс Молдавской ССР в том же году утратил свою силу.

Конституция Республики Молдова устанавливает следующие гарантии прав граждан в жилищной сфере.

Согласно статье 29 Конституции Республики Молдова жилище и место пребывания неприкосновенны. Никто не может проникать или находиться в жилище или месте пребывания лица без его согласия.

Законом допускаются отступления от вышеуказанных положений в случаях необходимости:

- исполнения ордера на арест или решения суда;
- устранения опасности, угрожающей жизни, физической неприкосновенности или имуществу лица;
- предотвращения распространения эпидемий.

Обыск и осмотр места происшествия допускаются и производятся только в соответствии с законом.

Обыск в ночное время запрещается, за исключением обыска при очевидном преступлении.

В соответствии со статьей 47 Конституции Республики Молдова государство обязано принимать меры для обеспечения любому человеку достойного жизненного уровня, необходимого для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, в том числе жилища.

На основании положений статьи 1 Жилищного кодекса Молдовы право граждан на жилище обеспечивается:

- развитием и охраной государственного и общественного жилищного фонда;
- содействием кооперативному и индивидуальному строительству;
- справедливым распределением под общественным контролем жилой площади, предоставляемой по мере осуществления программы строительства благоустроенных жилищ;
- невысокой платой за квартиру и коммунальные услуги.

Граждане имеют право на получение в установленном порядке жилого помещения в домах государственного или общественного жилищного фонда либо в домах жилищно-строительных кооперативов.

Граждане вправе иметь в личной собственности жилой дом (часть дома) в соответствии с действующим законодательством.

Никто не может быть выселен из занимаемого жилого помещения или ограничен в праве пользования жилым помещением иначе как по основаниям и в порядке, предусмотренным законом.

Не допускается осуществление жилищных прав в противоречии с их назначением или с нарушением прав других граждан, а также прав государственных и общественных организаций.

Российская Федерация

Жилищное законодательство Российской Федерации состоит из Жилищного кодекса Российской Федерации (далее также — Жилищный кодекс РФ, Кодекс РФ), содержащего основные положения российского жилищного законодательства, принятых в соответствии с ним других федеральных законов, а также изданных в соответствии с ними указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, принятых законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления (часть 2 статьи 5 Кодекса РФ).

Право на жилище является одним из основополагающих конституционных прав, а также начал или принципов жилищного законодательства России (статья 40 Конституции Российской Федерации, статья 1 Жилищного кодекса РФ) наряду с:

- неприкосновенностью и недопустимостью произвольного лишения жилища;
- беспрепятственностью осуществления жилищных прав (прав, регулируемых жилищным законодательством);
- равенством участников регулируемых жилищным законодательством отношений (жилищных отношений) по владению, пользованию и распоряжению жилыми помещениями;
- восстановлением нарушенных жилищных прав, их судебной защитой;
- обеспечением сохранности жилищного фонда и использования жилых помещений по назначению.

Жилищные права могут быть ограничены только на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Защита нарушенных жилищных прав осуществляется судом в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуаль-

ным законодательством (статья 11 Жилищного кодекса РФ, статья 22 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации).

Создание и обеспечение условий для осуществления гражданами права на жилище, а также соблюдения иных основополагающих начал жилищного законодательства возложено Жилищным кодексом РФ (часть 1 статьи 1, статья 2) на органы государственной власти и органы местного самоуправления. В целях выполнения возложенной на них обязанности данные органы:

- содействуют развитию рынка недвижимости в жилищной сфере и стимулируют жилищное строительство (в том числе обеспечивая контроль за соблюдением требований при осуществлении жилищного строительства);

- используют в том числе бюджетные средства для улучшения жилищных условий граждан;

- предоставляют гражданам жилые помещения по договорам социального найма или договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда;

- обеспечивают защиту прав и законных интересов граждан в жилищной сфере;

- обеспечивают контроль за использованием и сохранностью жилищного фонда;

- организуют обеспечение своевременного проведения капитального ремонта;

- осуществляют в соответствии со своей компетенцией государственный жилищный надзор и муниципальный жилищный контроль.

Жилищный кодекс РФ (статья 3) предусматривает неприкосновенность жилища: никто не вправе проникать в жилище без согласия проживающих в нем граждан, и никто не может быть выселен из жилища или ограничен в праве пользования им.

Вместе с тем Жилищный кодекс РФ, Гражданский кодекс Российской Федерации (далее — Гражданский кодекс РФ) и другие федеральные законы Российской Федерации предусматривают случаи, при которых вышеуказанные действия являются правомерными (ряд таких случаев приведен ниже в качестве примера и не является исчерпывающим).

Так, например, согласно Федеральному конституционному закону от 30 мая 2001 года № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» в случае введения чрезвычайного положения при наличии указанных в данном Федеральном конституционном законе обстоятельств указом Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения могут быть предусмотрены в том числе такие меры и временные

ограничения, как проверка документов, удостоверяющих личность граждан, личный досмотр, досмотр их вещей, жилища и транспортных средств.

Согласно статье 293 Гражданского кодекса РФ, если собственник жилого помещения использует его не по назначению, систематически нарушает права и интересы соседей либо бесхозяйственно обращается с жильем, допуская его разрушение, при этом после предупреждения органа местного самоуправления такой собственник продолжает нарушать права и интересы соседей или использовать жилое помещение не по назначению либо без уважительных причин не произведет необходимый ремонт, суд по иску органа местного самоуправления может принять решение о продаже с публичных торгов такого жилого помещения с выплатой собственнику вырученных от продажи средств за вычетом расходов на исполнение судебного решения.

Статья 687 Гражданского кодекса РФ предусматривает расторжение договора найма жилого помещения с последующим выселением нанимателя из жилого помещения на основании решения суда, в том числе в случаях: невнесения нанимателем платы за жилое помещение в установленные сроки, разрушения или порчи жилого помещения нанимателем или другими гражданами, за действия которых он отвечает, если помещение перестает быть пригодным для постоянного проживания, его аварийного состояния.

Статьи 83–91 Жилищного кодекса РФ также содержат нормы, предусматривающие расторжение договора найма с последующим выселением.

Упомянутые в данном разделе положения Жилищного кодекса РФ в отношении права на жилище, неприкосновенности жилища, а также обязанностей органов государственной власти и органов местного самоуправления конкретизируют отдельные положения Конституции Российской Федерации, регламентирующие в том числе основы конституционного строя страны, права и свободы человека и гражданина, основания их ограничения.

Конституция Российской Федерации (подпункт «к» части 1 статьи 72) включает жилищное законодательство в сферу совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Кроме того, при несоответствии норм жилищного законодательства, содержащихся в нормативных правовых актах Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актах органов местного самоуправления, положениям Жилищного кодекса

применяются положения Кодекса (часть 8 статьи 5 Жилищного кодекса РФ).

В отношении жилищного законодательства и норм международного права установлены следующие ограничения: если международным договором, стороной в котором выступает Российская Федерация, установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены жилищным законодательством, применяются правила международного договора (статья 9 Жилищного кодекса РФ).

Республика Таджикистан

Право на жилье гарантировано статьей 36 Конституции Республики Таджикистан. Это право обеспечивается путем осуществления государственного, общественного, кооперативного и индивидуального жилищного строительства.

Жилищные отношения в Республике Таджикистан согласно Жилищному кодексу Республики Таджикистан (далее также — Жилищный кодекс РТ, Кодекс РТ) регулируются:

- Жилищным кодексом РТ;
- Гражданским кодексом Республики Таджикистан;
- Земельным кодексом Республики Таджикистан;
- Градостроительным кодексом Республики Таджикистан;
- законами Республики Таджикистан «О содержании многоквартирных домов и товариществах собственников жилья», «О приватизации жилищного фонда Республики Таджикистан» и иными законодательными и нормативными правовыми актами Республики Таджикистан.

Задачами жилищного законодательства Республики Таджикистан является регулирование жилищных отношений в целях обеспечения гарантируемого Конституцией Республики Таджикистан права граждан на жилище (статья 36), надлежащего использования и сохранности жилищного фонда, а также укрепления законности в области жилищных отношений.

Если международно-правовыми актами установлены иные правила, чем те, которые содержатся в жилищном законодательстве, то применяются правила международно-правового акта, признанные Таджикистаном.

На основании положений Конституции Республики Таджикистан (статья 22) жилище неприкосновенно. Не допускается вторжение в жилище и лишение жилища, за исключением случаев, предусмотренных законом.

Согласно статье 11 Закона Республики Таджикистан «О правовом положении иностранных граждан» иностранные граждане, постоянно проживающие в Республике Таджикистан, имеют право на основаниях и в порядке, установленных для граждан Республики Таджикистан, получить в пользование жилое помещение в домах государственного и общественного жилищного фонда. Иностранные граждане не имеют права приобретать в собственность жилые здания и дома, а также другие здания, входящие в жилищный фонд (за исключением приобретения в наследство наследниками по закону), если иное не предусмотрено законами и международными правовыми актами, признанными Республикой Таджикистан.

Украина

Жилищные отношения на территории Украины регулируются:

- Жилищным кодексом Украинской ССР от 30 июня 1983 года № 5464-X (далее также — Жилищный кодекс Украины, Кодекс Украины);
- иными актами жилищного законодательства Украины.

Отношения, связанные со строительством жилищ, регулируются соответствующим законодательством.

В случае если международным договором Украины установлены другие правила, чем те, что содержит жилищное законодательство Украины, то применяются правила международного договора.

Конституция Украины гарантирует следующие права человека в жилищной сфере.

Каждому гарантируется неприкосновенность жилища. Не допускается проникновение в жилище или в иное владение лица, проведение в них осмотра или обыска иначе как по мотивированному решению суда.

В неотложных случаях, связанных со спасением жизни людей и имущества либо с непосредственным преследованием лиц, подозреваемых в совершении преступления, возможен иной, установленный законом, порядок проникновения в жилище или в иное владение лица, проведения в них осмотра и обыска.

Каждый имеет право на жилище. Государство создает условия, при которых каждый гражданин будет иметь возможность построить жилище, приобрести его в собственность или взять в аренду.

Гражданам, нуждающимся в социальной защите, жилище предоставляется государством и органами местного самоуправления бесплатно или за доступную для них плату в соответствии с законом.

Никто не может быть принудительно лишен жилища иначе как на основании закона, по решению суда.

Каждый имеет право на достаточный жизненный уровень для себя и своей семьи, включающий достаточное питание, одежду, жилище.

Гарантированное Конституцией Украины право на жилье согласно статье 1 Жилищного кодекса Украины:

- обеспечивается развитием и охраной государственного и общественного жилищного фонда;
- содействием кооперативному и индивидуальному жилищному строительству;
- справедливым распределением под общественным контролем жилой площади, которая предоставляется в меру осуществления программы строительства благоустроенных жилищ;
- предоставлением гражданам по их желанию денежной компенсации за надлежащее им для получения жилого помещения для категорий граждан, определенных законом;
- невысокой платой за квартиру и коммунальные услуги.

Задачами жилищного законодательства Украины является регулирование жилищных отношений в целях обеспечения гарантированного Конституцией Украины права граждан на жилище, надлежащего использования и сохранности жилищного фонда, а также упрочение законности в области жилищных отношений.

1.2. Участники жилищных правоотношений

Азербайджанская Республика

Жилищное законодательство согласно статье 6 Кодекса АР регулирует в том числе отношения по поводу:

- возникновения, осуществления, изменения или прекращения права владения, пользования и распоряжения жилыми помещениями, входящими в государственный и муниципальный жилищные фонды;
- пользования жилыми помещениями, входящими в частный жилищный фонд;
- пользования общим имуществом собственников составной части жилого здания;
- отнесения помещений к числу жилых помещений и исключения их из жилищного фонда;
- учета и контроля за использованием и сохранностью жилищного фонда;
- содержания жилых помещений в надлежащем состоянии и их ремонта;
- управления многоквартирными зданиями;
- создания и деятельности жилищно-строительных кооперативов, товариществ собственников жилья, прав и обязанностей их членов;

— предоставления коммунальных услуг.

Субъектами (участниками) жилищных отношений являются:

- Азербайджанская Республика;
- Нахичеванская Автономная Республика;
- муниципалитеты;
- физические и юридические лица.

От имени Азербайджанской Республики и Нахичеванской Автономной Республики в жилищных отношениях в пределах своей компетенции выступают государственные органы.

Муниципалитеты выступают в жилищных отношениях в пределах компетенции, предоставленной им законодательным актом, устанавливающим их статус.

Положения Жилищного кодекса АР применяются и к жилищным отношениям, в которых участвуют иностранцы, лица без гражданства, юридические лица зарубежных стран, если Кодексом АР и другим законом не установлено иное.

Республика Армения

На основании положений Гражданского кодекса РА и Закона РА об управлении многоквартирным домом участниками жилищных правоотношений являются:

- физические лица;
- юридические лица;
- Республика Армения;
- муниципалитеты.

Республика Беларусь

В соответствии со статьей 2 Жилищного кодекса РБ к отношениям, регулируемым положениями настоящего Кодекса, относятся:

- защита прав граждан и организаций в области жилищных отношений;
- обеспечение граждан жилыми помещениями;
- учет граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий;
- возникновение, осуществление и прекращение права собственности и (или) владения и пользования жилыми помещениями;
- переустройство и (или) перепланировка;
- плата за жилищно-коммунальные услуги и плата за пользование жилым помещением;
- выселение из жилых помещений;
- управление жилищным фондом, его распределение и эксплуатация;

— государственный учет жилых помещений, приватизация жилых помещений;

- создание и деятельность организаций застройщиков;
- отношения по совместному домовладению.

Жилищные отношения, связанные с предоставлением жилых помещений, закрепленных за государственными органами, другими государственными организациями на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, расположенных за пределами Республики Беларусь, с владением и пользованием ими, регулируются Кодексом РБ в части, не урегулированной нормативными правовыми актами Президента Республики Беларусь.

Отдельной нормы, устанавливающей перечень участников жилищных отношений, Жилищный кодекс РБ не содержит.

Вместе с тем из положений Кодекса РБ следует, что к таким участникам относятся граждане и юридические лица (индивидуальные предприниматели) Республики Беларусь, Республика Беларусь, административно-территориальные единицы в составе республики.

К жилищным отношениям с участием иностранных граждан и лиц без гражданства, иностранных и международных юридических лиц (иностранных и международных организаций, не являющихся юридическими лицами), а также иностранных государств положения жилищного законодательства Республики Беларусь применяются в случае, если иное не определено международными договорами Республики Беларусь, Кодексом РБ и иными законодательными актами.

Республика Казахстан

Жилищное законодательство Республики Казахстан регулирует отношения, связанные с:

- основаниями возникновения и прекращения права собственности на жилища и права пользования ими;
- осуществлением права пользования жилищами;
- требованиями к жилищам;
- обеспечением сохранности и ремонта жилищных фондов;
- контролем государственных органов за соблюдением прав граждан в жилищной сфере и использованием жилищного фонда.

Споры, вытекающие из жилищных правоотношений, разрешаются судом.

Жилищное законодательство Республики Казахстан регулирует отношения с участием:

- граждан;
- юридических лиц;

— государственных органов.

Иностранные юридические лица и иностранцы пользуются в Республике Казахстан правами и несут обязанности в жилищных отношениях наравне с юридическими лицами и гражданами Республики Казахстан, если иное не установлено законодательными актами Республики Казахстан.

Лица без гражданства, постоянно проживающие в Республике Казахстан, пользуются правами и несут обязанности в жилищных отношениях наравне с гражданами Республики Казахстан.

Кыргызская Республика

На основании положений Кодекса КР жилищное законодательство регулирует отношения, в том числе связанные с:

— возникновением, осуществлением, изменением, прекращением права владения, пользования, распоряжения жилыми помещениями государственного и муниципального жилищных фондов;

— использованием жилыми помещениями частного жилищного фонда;

— использованием общим имуществом собственников помещений;

— отнесением помещений к числу жилых помещений и исключением их из жилищного фонда;

— учетом жилищного фонда;

— содержанием и ремонтом жилых помещений;

— переустройством и перепланировкой жилых помещений;

— управлением многоквартирными домами;

— порядком оплаты поставляемых товаров и коммунальных услуг в результате использования жилых помещений;

— осуществлением контроля и надзора за использованием и сохранностью жилищного фонда, соответствием жилых помещений установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства.

Субъектами жилищных правоотношений согласно статье 7 Кодекса КР являются:

— граждане Кыргызской Республики;

— иностранные граждане;

— лица без гражданства;

— юридические лица Кыргызской Республики;

— иностранные юридические лица;

— государственные органы и органы местного самоуправления.

Граждане Кыргызской Республики, иностранные граждане, юридические лица Кыргызской Республики и иностранные юридические

лица вправе осуществлять строительство жилых помещений, приобретать их и распоряжаться ими в порядке, установленном законодательством.

Республика Молдова

На основании положений Жилищного кодекса Молдовы участниками жилищных правоотношений являются:

- граждане и их объединения (в том числе профсоюзные и иные общественные объединения);
- юридические лица (в том числе подведомственные (подчиненные) государственным органам предприятия, учреждения, организации, а также колхозы и другие кооперативные организации);
- государственные органы;
- органы местного публичного управления.

Российская Федерация

Жилищные отношения согласно части 1 статьи 1 Жилищного кодекса РФ — это отношения, регулируемые жилищным законодательством Российской Федерации.

Таким образом, жилищные отношения составляют предмет жилищного законодательства и включают в себя в том числе (часть 1 статьи 4 Жилищного кодекса РФ) отношения по поводу:

- возникновения, осуществления, изменения, прекращения права владения, пользования, распоряжения жилыми помещениями государственного и муниципального жилищных фондов;
- пользования жилыми помещениями частного жилищного фонда, общим имуществом собственников помещений;
- отнесения помещений к числу жилых помещений и исключения их из жилищного фонда;
- учета жилищного фонда;
- содержания и ремонта жилых помещений;
- переустройства и перепланировки жилых помещений;
- управления многоквартирными домами;
- создания и деятельности, а также прав и обязанностей жилищных и жилищно-строительных кооперативов, товариществ собственников жилья, их членов;
- предоставления коммунальных услуг;
- внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги, в том числе уплаты взноса на капитальный ремонт;
- формирования и использования фонда капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме;

- контроля за использованием и сохранностью жилищного фонда, соответствием жилых помещений установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства;
- осуществления государственного жилищного надзора и муниципального жилищного контроля;
- ограничения повышения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги.

Участниками жилищных отношений согласно части 2 статьи 4 Кодекса РФ являются:

- граждане;
- юридические лица;
- Российская Федерация;
- субъекты Российской Федерации;
- муниципальные образования.

Положения Жилищного кодекса РФ применяются в том числе к жилищным отношениям с участием иностранных граждан, лиц без гражданства, иностранных юридических лиц, что закреплено в части 3 статьи 4 Кодекса РФ. Положения данной части применяются к указанным лицам при условии, что иное не установлено Кодексом РФ или другим федеральным законом Российской Федерации.

Так, в соответствии с частью 5 статьи 49 Кодекса РФ иностранным гражданам, лицам без гражданства жилые помещения по договорам социального найма не предоставляются. Также иностранным гражданам не предоставляются субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (часть 12 статьи 159 Кодекса РФ).

Республика Таджикистан

На основании положений Жилищного кодекса РТ участниками жилищных правоотношений являются:

- граждане и их объединения (в том числе профсоюзные и иные общественные объединения);
- юридические лица (в том числе подчиненные государственным органам предприятия, учреждения, организации, а также колхозы и другие кооперативные организации);
- государственные органы;
- органы местной власти.

Украина

На основании положений Жилищного кодекса Украины участниками жилищных правоотношений являются:

- граждане и их объединения (в том числе профсоюзные и иные общественные объединения);
- юридические лица (в том числе государственные предприятия, учреждения, организации, а также колхозы и другие кооперативные организации);
- государственные органы;
- органы местной власти.

Выводы по разделу 1

Конституции стран СНГ содержат положения, в соответствии с которыми право на жилище провозглашается одним из основополагающих конституционных прав граждан.

В качестве важных основ отмечаются неприкосновенность жилища, беспрепятственность осуществления жилищных прав, недопущение произвольного лишения жилья и широкие возможности для защиты нарушенных жилищных прав.

Также вслед за конституциями стран жилищное законодательство основывается на принципах необходимости обеспечения сохранности жилищных фондов, содействия гражданам в приобретении жилых помещений, предоставления нуждающимся гражданам государственного жилья.

Ограничения при осуществлении жилищных прав законодательство стран связывает исключительно с наличием оснований в законе и только в той мере, в которой это необходимо в целях защиты нравственности, здоровья, прав и свобод других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Структура жилищного законодательства в большинстве стран состоит из жилищного кодекса и принимаемых в соответствии с ним нормативных правовых актов. Некоторые положения в отношении рассматриваемых в настоящем документе вопросов регулируются гражданским кодексом страны.

Иная структура жилищного законодательства характерна для Армении и Казахстана, у которых нет единого документа (например, жилищного кодекса), охватывающего большинство вопросов данного анализа. Различные вопросы регулируются отдельными законами этих стран.

Также в Республике Молдова, Украине действует Жилищный кодекс Молдавской ССР и Украинской ССР соответственно, что может затруднять правоотношения, допускать неопределенность понятий и иметь иные негативные последствия.

Законодательства всех стран СНГ определяют в качестве основных участников (субъектов) жилищных правоотношений:

- государство / государственные органы;
- субъекты государства — в Российской Федерации;
- административно-территориальные единицы — муниципалитеты или иные органы местного управления;
- физические и юридические лица (в качестве участников жилищных правоотношений указываются также иностранные граждане, лица без гражданства, юридические лица зарубежных стран, в Республике Таджикистан также указываются профсоюзные и иные объединения).

В Республике Молдова, Украине участниками правоотношений также могут выступать объединения граждан (профсоюзные и иные).

От имени государства в жилищных правоотношениях выступают государственные органы. От имени муниципалитетов — муниципальные в рамках предоставленных им полномочий.

2. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ОБ ОБЪЕКТАХ ЖИЛИЩНЫХ ПРАВ

2.1. Жилое помещение

Азербайджанская Республика

На основании положений Жилищного кодекса АР объектами жилищных прав являются жилые помещения.

Под жилым помещением подразумевается изолированное помещение, которое считается недвижимым имуществом и пригодно для постоянного проживания граждан (отвечающее установленным санитарным и техническим нормам и правилам, другим требованиям законодательства).

Порядок признания помещения жилым помещением и требования, которым оно должно отвечать, а также основания и порядок признания жилого помещения непригодным для проживания устанавливаются в соответствии с законодательными актами.

Жилищный кодекс АР устанавливает следующие виды жилых помещений:

- жилой дом, часть жилого дома;
- квартира, часть квартиры;
- комната.

Жилым домом признается индивидуально-определенное здание, которое состоит из комнат, а также вспомогательных помещений,

предназначенных для удовлетворения бытовых и иных нужд, связанных с проживанием.

Квартирой признается структурно обособленное помещение, обеспечивающее возможность прямого доступа к помещениям общего пользования многоквартирного здания и состоящее из одной или нескольких комнат, а также вспомогательных помещений, предназначенных для удовлетворения бытовых и иных нужд, связанных с проживанием.

Комнатой признается отдельная часть жилого дома или квартиры, предназначенная для непосредственного проживания.

Жилищный кодекс устанавливает следующие ограничения в отношении использования жилого помещения.

Основным назначением жилого помещения является проживание людей в данном помещении.

Использование жилого помещения для осуществления профессиональной деятельности или индивидуальной предпринимательской деятельности проживающими в жилом помещении на законных основаниях физическими лицами допускается при условии, что это не нарушает права и законные интересы других лиц, а также требования, установленные для жилого помещения.

Не допускается размещение в жилых помещениях промышленных производств.

Пользование жилым помещением должно осуществляться с соблюдением прав и законных интересов проживающих в этом жилом помещении лиц, соседей, требований пожарной безопасности, санитарно-гигиенических, экологических и иных требований законодательства.

Право собственности и иные вещные права на жилые помещения подлежат государственной регистрации.

Кроме того, в целях гарантирования возмещения убытков, связанных с утратой (разрушением) или повреждением жилых помещений, жилые помещения могут быть застрахованы в соответствии с законодательством.

Республика Армения

На основании положений Гражданского кодекса РА собственник владеет, пользуется и распоряжается принадлежащим ему жилым помещением в соответствии с его назначением.

Размещение в жилых домах промышленных производств не допускается.

Члены семьи собственника жилого помещения и другие лица имеют право пользования жилым помещением, если это право зарегистрировано в порядке, установленном Законом Республики Армения «О государственной регистрации прав на имущество».

Следует отметить, что Закон РА об управлении многоквартирным домом понятие «жилое помещение» не содержит.

Законом РА установлено понятие «квартира» — площадь в здании, предусмотренная для проживания физических лиц, зарегистрированная под отдельным кодом и пронумерованная в уполномоченном органе, осуществляющем государственную регистрацию прав.

При этом под многоквартирным домом понимается здание, в котором квартиры и (или) нежилые площади принадлежат на праве собственности не менее чем двум собственникам, и эти собственники имеют также долю в праве собственности на общее имущество в таком здании.

Квартира также именуется как помещение.

Собственником помещения в многоквартирном доме могут являться любое физическое или юридическое лицо, Республика Армения и муниципалитеты.

Республика Беларусь

В соответствии с Жилищным кодексом Республики Беларусь жилое помещение — это предназначенное для проживания граждан помещение, отапливаемое, имеющее естественное освещение и соответствующее санитарным нормам, правилам и гигиеническим нормативам и иным техническим требованиям, предъявляемым к жилым помещениям.

Жилищный кодекс РБ устанавливает следующие ограничения в отношении назначения и использования жилого помещения.

Согласно статье 14 Кодекса РБ жилое помещение предназначается для проживания граждан.

Использование жилого помещения не по назначению (в том числе размещение в жилом помещении организаций и их обособленных подразделений) допускается только после перевода его в нежилое.

Вместе с тем на условиях и в порядке, определенных Президентом Республики Беларусь, жилое помещение может являться местом нахождения частного унитарного предприятия, крестьянского (фермерского) хозяйства.

Использование жилого помещения для ремесленной деятельности, деятельности по оказанию услуг в сфере агротуризма, предприни-

матерской деятельности осуществляется в соответствии с Кодексом РБ с соблюдением установленных для проживания санитарных и технических требований, правил пожарной безопасности, природоохранных требований и в соответствии с правилами пользования жилыми помещениями, содержания жилых и вспомогательных помещений.

Использование не по назначению блокированных, многоквартирных жилых домов или их части (в том числе осуществление религиозной деятельности религиозными организациями) без перевода в нежилые может осуществляться по согласованию с районным, городским исполнительными комитетами, местной администрацией района в городе с соблюдением установленных для проживания санитарных и технических требований, правил пожарной безопасности и в соответствии с правилами пользования жилыми помещениями, содержания жилых и вспомогательных помещений.

Содержание животных в квартирах многоквартирных и блокированных жилых домов, многоквартирных жилых домах и на придомовых территориях многоквартирных жилых домов в качестве животных-компаньонов осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в области обращения с животными.

На основании положений Жилищного кодекса РБ к жилым помещениям относятся:

— жилой дом — капитальное строение (здание, сооружение), половину или более половины общей площади которого составляет площадь жилых помещений;

— многоквартирный жилой дом — жилой дом, состоящий из вспомогательных помещений, а также двух и более квартир, каждая из которых имеет вход из вспомогательного помещения;

— блокированный жилой дом — жилой дом, состоящий из двух и более квартир или двух и более квартир и вспомогательных помещений, каждая из которых имеет вход непосредственно с придомовой территории;

— многоквартирный жилой дом — жилой дом, состоящий из одной квартиры, имеющей вход непосредственно с придомовой территории;

— изолированное жилое помещение — жилое помещение, расположенное внутри жилого дома, иного капитального строения (здания, сооружения), отделенное от других помещений жилого дома, иного капитального строения (здания, сооружения) перекрытиями, стенами, перегородками и имеющее вход из вспомогательного помещения либо непосредственно с придомовой территории;

— жилая комната — жилое помещение, находящееся внутри квартиры или жилого дома, иного капитального строения (здания, сооружения);

— изолированная жилая комната — жилая комната, не связанная с другой жилой комнатой общим входом;

— неизолированная жилая комната — жилая комната, связанная с другой жилой комнатой общим входом.

Республика Казахстан

Закон РК о жилищных отношениях устанавливает понятие жилища.

Жилище — отдельная жилая единица (индивидуальный жилой дом, квартира, комната в общежитии), предназначенная и используемая для постоянного проживания, отвечающая установленным техническим, санитарным и другим обязательным требованиям.

При этом под жилым помещением (квартирой) понимается отдельное помещение, предназначенное и используемое для постоянного проживания, включающее как жилую площадь, так и нежилую площадь жилища; под жилым домом (жилым зданием) — строение, состоящее в основном из жилых помещений, а также нежилых помещений и иных частей, являющихся общим имуществом.

Использование жилища (жилого помещения) или его части по нежилому назначению допускается на условиях, предусмотренных Законом РК, согласно которому такое использование не требует разрешения на это государственных органов.

Указанное право реализуется собственником лишь при соблюдении строительных, санитарных, противопожарных и других обязательных норм и правил.

Если компетентные органы установят факты нарушения обязательных норм и правил либо факты, что использование жилища существенно нарушает права и интересы других граждан, собственник помещения может быть привлечен к предусмотренной законами Республики Казахстан ответственности с одновременным возложением на него обязанности устранить такие нарушения и их последствия.

Использование жилища не должно приводить к его разрушению или порче, нарушать условия проживания других жильцов, причинять ущерб окружающей среде.

Переоборудование и перепланировка жилых и нежилых помещений в жилом доме возможны с согласия собственника помещения и при наличии проекта, выполненного юридическим или физическим лицом, несущим ответственность за соответствие проекта строительным нормам и правилам. Соответствие проекта обязательным требовани-

ям подтверждается в установленном законодательством Республики Казахстан порядке уполномоченным государственным органом по делам архитектуры, градостроительства и строительства.

Выселение граждан и юридических лиц из занимаемых ими жилых помещений допускается лишь по основаниям, установленным Законом РК, в судебном порядке.

Кыргызская Республика

Согласно положениям Кодекса КР жилое помещение — отдельная единица жилищного фонда (индивидуальный жилой дом; часть индивидуального жилого дома; квартира в многоквартирном доме; коммунальная квартира; комната в коммунальной квартире; комната в домах специализированного жилищного фонда; жилой дом передвижного жилищного фонда), предназначенная и используемая для постоянного или временного проживания, отвечающая установленным техническим, санитарным и другим обязательным требованиям, установленным законодательством Кыргызской Республики.

При этом под индивидуальным жилым домом понимается индивидуально-определенное жилое здание, построенное на земельном участке, предоставленном для индивидуального жилищного строительства, используемое его собственниками или пользователями для проживания; под квартирой в многоквартирном доме — жилое помещение в многоквартирном доме, состоящее из одной или нескольких жилых комнат, а также подсобных помещений (кухня, туалет, ванная и другие помещения), предназначенных для удовлетворения гражданами нужд, связанных с их проживанием; под коммунальной квартирой — квартира, комнаты в которой принадлежат нескольким собственникам, а вспомогательные и подсобные помещения являются общей долевой собственностью собственников комнат; под комнатой в коммунальной квартире — жилое помещение в коммунальной квартире, предназначенное для использования в качестве проживания граждан.

Жилые помещения являются объектами жилищных прав.

Минимальные требования к строительству и безопасности эксплуатации жилых помещений устанавливаются соответствующими техническими регламентами.

Требования к жилым помещениям устанавливаются Кодексом КР и иными нормативными правовыми актами.

Так, согласно Кодексу КР жилые помещения предназначаются для проживания граждан. Запрещается предоставление, передача жилых помещений в многоквартирном доме для целей промышленного ха-

рактера, использования их в качестве мест торговли, размещения организаций сферы обслуживания, в том числе и гостиниц, а также для любых других целей, кроме проживания.

Пользование и эксплуатация жилого помещения осуществляются с учетом соблюдения прав и законных интересов проживающих в жилом помещении граждан, требований пожарной безопасности, санитарно-гигиенических, экологических и иных требований законодательства, а также в соответствии с правилами пользования жилыми помещениями, утвержденными Правительством Кыргызской Республики.

Жилое помещение может быть признано непригодным для проживания по основаниям и в порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики.

Исключение из жилищного фонда жилых помещений, непригодных для проживания, производится в порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики.

Никто не может быть выселен из занимаемого им жилого помещения или ограничен в праве пользования жилым помещением, в том числе в праве получения коммунальных услуг, иначе как по основаниям и в порядке, предусмотренным действующим законодательством.

Непригодные для проживания жилые помещения переоборудуются для использования в других целях либо сносятся по решению собственника жилых помещений или уполномоченного им органа в порядке, установленном законодательством.

Право собственности и иные права на жилые помещения подлежат государственной регистрации.

Собственники жилых помещений вправе осуществлять страхование жилых помещений.

Республика Молдова

Жилые дома и жилые помещения согласно статье 7 Жилищного кодекса Молдовы предназначаются для постоянного проживания граждан, а также для использования в установленном порядке в качестве служебных жилых помещений и общежитий.

Предоставление помещений в жилых домах для нужд промышленного характера запрещается.

Граждане обязаны бережно относиться к дому, в котором они проживают, использовать жилое помещение в соответствии с его назначением, соблюдать правила пользования жилыми помещениями и правила общежития, экономно расходовать воду, газ, электрическую и тепловую энергию.

Жилые дома и жилые помещения не могут использоваться гражданами в целях личной наживы, извлечения нетрудовых доходов и в других корыстных целях, а также в ущерб интересам общества.

Непригодные для проживания жилые дома и жилые помещения переоборудуются для использования в других целях либо сносятся в соответствии с установленным порядком.

Российская Федерация

Объектами жилищных прав согласно части 1 статьи 15 Жилищного кодекса РФ являются жилые помещения. Указанная статья, часть 2, содержит следующие признаки жилого помещения.

Жилым помещением признается изолированное помещение, которое является недвижимым имуществом и пригодно для постоянного проживания граждан (отвечает установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства). То есть это жилой дом (часть жилого дома) как индивидуально-определенное здание, которое состоит из комнат, а также помещений вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с проживанием в таком здании. Кроме того, это обособленное помещение, имеющее самостоятельный выход в какое-либо помещение, предназначенное для общего пользования, например на лестничную площадку (в таком случае речь идет о квартире) или в общий коридор (комната в коммунальной квартире). Следует отметить, что унифицированного определения или понятия «изолированное помещение» в нормативных документах не содержится.

Гражданин — собственник жилого помещения может использовать его для личного проживания и проживания членов его семьи.

Жилое помещение должно отвечать установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства.

Такие требования установлены, в том числе Федеральным законом РФ от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», в соответствии со статьей 23 которого жилые помещения по площади, планировке, освещенности, инсоляции, микроклимату, воздухообмену, уровням шума, вибрации, ионизирующих и неионизирующих излучений должны соответствовать санитарно-эпидемиологическим требованиям в целях обеспечения безопасных и безвредных условий проживания независимо от его срока.

Более подробно требования, которым должно отвечать жилое помещение, а также порядок признания помещения жилым помещением,

ем установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2006 года № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции» (далее в данном разделе — Положение). К указанным требованиям согласно Положению относятся в том числе нижеследующие:

- жилые помещения должны располагаться преимущественно в домах, расположенных в жилой зоне;

- несущие и ограждающие конструкции жилого помещения, в том числе входящие в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, должны находиться в работоспособном состоянии;

- основания и несущие конструкции жилого дома, а также основания и несущие конструкции, входящие в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, не должны иметь разрушения и повреждения, приводящие к их деформации или образованию трещин, снижающие их несущую способность и ухудшающие эксплуатационные свойства конструкций или жилого дома в целом;

- жилое помещение, равно как и общее имущество собственников помещений в многоквартирном доме, должно быть обустроено и оборудовано таким образом, чтобы предупредить риск получения травм жильцами при передвижении внутри и около жилого помещения, при входе в жилое помещение и жилой дом и выходе из них, а также при использовании инженерным оборудованием;

- жилое помещение должно быть обеспечено инженерными системами (электроосвещение, хозяйственно-питьевое и горячее водоснабжение, водоотведение, отопление и вентиляция, а в газифицированных районах также и газоснабжение).

Жилое помещение может быть признано непригодным для проживания по основаниям и в порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации (часть 4 статьи 15 Жилищного кодекса РФ). Такой порядок установлен Положением.

Признание помещения непригодным для проживания граждан (равно как и пригодным), а также многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции осуществляется межведомственной комиссией, создаваемой в этих целях, на основании оценки соответствия указанных помещения и дома установленным в постановлении № 47 требованиям (пункт 7 Положения).

Жилищный кодекс РФ (статья 16) устанавливает виды жилых помещений.

К ним относятся:

— жилой дом (часть жилого дома) — индивидуально-определенное здание, которое состоит из комнат, а также помещений вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием в таком здании;

— квартира (часть квартиры) — структурно обособленное помещение в многоквартирном доме, обеспечивающее возможность прямого доступа к помещениям общего пользования в таком доме и состоящее из одной или нескольких комнат, а также помещений вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием в таком обособленном помещении;

— комната — часть жилого дома или квартиры, предназначенная для использования в качестве места непосредственного проживания граждан в жилом доме или квартире.

Следует отметить, что общая площадь жилого помещения состоит из суммы площадей всех частей такого помещения, включая площадь помещений вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием в жилом помещении, за исключением балконов, лоджий, веранд и террас.

В соответствии со статьей 30 Жилищного кодекса РФ, статьей 288 Гражданского кодекса РФ собственник осуществляет права владения, пользования и распоряжения принадлежащим ему жилым помещением в соответствии с его назначением.

Жилые помещения предназначены для проживания граждан (статья 17 Жилищного кодекса РФ, статья 288 Гражданского кодекса РФ).

Согласно статье 288 Гражданского кодекса РФ гражданин — собственник жилого помещения может использовать его для личного проживания и проживания членов его семьи.

Жилые помещения могут сдаваться их собственниками для проживания на основании договора.

Размещение в жилых домах промышленных производств не допускается, о чем говорит и часть 3 статьи 17 Жилищного кодекса РФ.

Вместе с тем согласно частям 2 и 4 статьи 17 Кодекса РФ допускается использование жилого помещения для осуществления профессиональной деятельности или индивидуальной предпринимательской деятельности проживающими в нем на законных основаниях гражданами без перевода его в нежилое помещение, если это не нарушает права и законные интересы других граждан (как совместно проживающих в этом жилом помещении, так и соседей), а также требований

пожарной безопасности, санитарно-гигиенических, экологических и иных требований законодательства, которым должно отвечать жилое помещение. При этом в соответствии с пунктом 2 статьи 17 Жилищного кодекса РФ собственник или иной гражданин может лишь совмещать проживание в жилом помещении и осуществление какой-либо профессиональной (предпринимательской) деятельности: адвокатской или нотариальной практики, репетиторской деятельности и т. д.

Аналогичное ограничение содержится и в части 2 статьи 209 Гражданского кодекса РФ, согласно которой собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц.

При этом следует отметить, что наниматель согласно статье 678 Гражданского кодекса РФ обязан использовать жилое помещение только для проживания.

Действующее законодательство устанавливает определенные правовые последствия использования жилого помещения не по назначению как для собственников, так и для нанимателей жилого помещения.

Так, например, согласно статье 293 Гражданского кодекса РФ, если собственник жилого помещения использует его не по назначению, систематически нарушает права и интересы соседей либо бесхозяйственно обращается с жильем, допуская его разрушение, при этом после предупреждения органа местного самоуправления такой собственник продолжает нарушать права и интересы соседей или использовать жилое помещение не по назначению либо без уважительных причин не произведет необходимый ремонт, суд по иску органа местного самоуправления может принять решение о продаже с публичных торгов такого жилого помещения с выплатой собственнику вырученных от продажи средств за вычетом расходов на исполнение судебного решения.

В отношении нанимателей статья 687 Гражданского кодекса РФ предусматривает расторжение договора найма жилого помещения с последующим выселением нанимателя из жилого помещения на основании решения суда, в том числе в случаях разрушения или порчи жилого помещения нанимателем или другими гражданами, за действия которых он отвечает, если помещение перестает быть пригодным для постоянного проживания, его аварийного состояния.

В соответствии со статьей 18 Жилищного кодекса РФ, статьей 131 Гражданского кодекса РФ право собственности и иные вещные права

на жилые помещения подлежат государственной регистрации в едином государственном реестре.

Государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним согласно Федеральному закону Российской Федерации от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» осуществляют федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области государственной регистрации, и его территориальные органы.

Таким органом согласно Указу Президента Российской Федерации от 25 декабря 2008 года № 1847 и постановлению Правительства Российской Федерации от 1 июня 2009 года № 457 является Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии.

Согласно части 2 статьи 674 Гражданского кодекса Российской Федерации ограничение (обременение) права собственности на жилое помещение, возникающее на основании договора найма такого жилого помещения, заключенного на срок не менее года, подлежит государственной регистрации в порядке, установленном законом о регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Статья 21 Жилищного кодекса РФ предусматривает возможность страхования жилых помещений в целях гарантирования возмещения убытков, связанных с их утратой (разрушением) или повреждением, в соответствии с гражданским законодательством. Важно отметить, что страхование жилых помещений является добровольным, обязательное страхование жилых помещений действующим законодательством РФ не предусмотрено.

Республика Таджикистан

На основании положений Жилищного кодекса РТ жилые дома и жилые помещения предназначаются для проживания граждан в установленном законом порядке, а также для использования в качестве служебных жилых помещений и общежитий.

Запрещается использование жилых домов и жилых помещений по нежилому назначению.

Жилые дома и жилые помещения не могут использоваться гражданами в ущерб интересам государства и общества.

При использовании жилых помещений граждане обязаны выполнять предусмотренные законодательством санитарно-гигиенические, экологические, архитектурно-градостроительные, противопожарные требования.

Граждане обязаны использовать придомовые территории без ущерба интересам других граждан и общества.

Никто не может быть выселен из занимаемого жилого помещения или ограничен в праве пользования жилым помещением иначе как по основаниям и в порядке, предусмотренным законом.

Украина

Жилые дома и жилые помещения согласно статье 6 Кодекса Украины предназначаются для постоянного или временного проживания граждан, а также для использования в установленном порядке как служебных жилых помещений и общежитий.

Предоставление помещений в жилых домах для потребностей промышленного характера запрещается.

Граждане обязаны бережно относиться к дому, в котором они проживают, использовать жилое помещение в соответствии с его назначением, соблюдать правила пользования жилыми помещениями, экономно расходовать воду, газ, электрическую и тепловую энергию.

Жилые дома и жилые помещения не могут использоваться гражданами в ущерб интересам общества.

2.2. Общее имущество многоквартирного дома

Азербайджанская Республика

На основании положений статьи 35 Жилищного кодекса АР собственникам помещений в многоквартирном здании принадлежат на праве общей долевой собственности помещения в данном здании, не являющиеся частями квартир и предназначенные для обслуживания более одного помещения в данном здании, в том числе:

- межквартирные лестничные площадки, лестницы, лифты, лифтовые и иные шахты, коридоры, технические этажи, чердаки, подвалы, в которых имеются инженерные коммуникации;
- иное обслуживающее более одного помещения в данном здании оборудование (технические подвалы);
- крыши, ограждающие несущие и ненесущие конструкции данного здания, механическое, электрическое, санитарно-техническое и иное оборудование, находящееся в данном здании за пределами или внутри помещений и обслуживающее более одного помещения;
- земельный участок, на котором расположено данное здание, с элементами озеленения и благоустройства и иные предназначенные для обслуживания, эксплуатации и благоустройства данного здания объекты, расположенные на указанном земельном участке.

Границы и размер земельного участка, на котором расположено многоквартирное здание, определяются с учетом требований земельного законодательства и законодательства о градостроительной деятельности.

Собственники помещений в многоквартирном здании владеют, пользуются и в установленных законодательством пределах распоряжаются общим имуществом.

Уменьшение размера общего имущества в многоквартирном здании возможно только с согласия всех собственников помещений в здании путем реконструкции данного здания.

По принятому на общем собрании решению собственников помещений в многоквартирном здании объекты общего имущества в многоквартирном здании могут быть переданы в пользование иным лицам при условии, что такое решение не нарушает права и законные интересы граждан и юридических лиц.

В случае уничтожения, в том числе случайного разрушения, сноса многоквартирного здания собственники помещений в здании сохраняют долю в праве общей долевой собственности на земельный участок, на котором располагалось здание, с элементами озеленения и благоустройства и на иные предназначенные для обслуживания, эксплуатации и благоустройства данного здания объекты, расположенные на указанном земельном участке, в соответствии с долей в праве общей долевой собственности на общее имущество в многоквартирном здании на момент уничтожения, в том числе случайного разрушения, сноса такого здания.

Республика Армения

Собственникам помещений в многоквартирном доме принадлежат на праве общей долевой собственности:

- несущие конструкции здания;
- межэтажные покрытия (потолки, полы), подвалы, чердаки, технические этажи, крыша;
- обслуживающие более одного помещения и предусмотренные для единого комплексного обслуживания многоквартирного дома:

1) входы, лестничные клетки, лестницы, лифты, лифтовые и иные шахты;

2) механическое, электрическое, санитарно-техническое и иное оборудование и площади, не являющиеся собственностью других лиц.

Кроме того, собственникам помещений в многоквартирном доме могут принадлежать на праве общей долевой собственности также

и квартира либо нежилая площадь в данном или другом здании, а также земельный участок, движимое, недвижимое или любое другое имущество.

Собственники помещения владеют, пользуются и распоряжаются общей долевой собственностью в соответствии с Законом РА об управлении многоквартирным домом.

Республика Беларусь

Жилищный кодекс РБ (статья 1) устанавливает следующее определение общего имущества.

Общее имущество — помещения, расположенные за пределами квартир и (или) нежилых помещений и предназначенные для обслуживания двух и более жилых и (или) нежилых помещений в жилом доме, ином капитальном строении (здании, сооружении), а также:

- крыши;
- ограждающие несущие и ненесущие конструкции;
- механическое, электрическое, санитарно-техническое и иное оборудование, обслуживающее два и более жилых и (или) нежилых помещения и находящееся внутри или за пределами жилого дома, иного капитального строения (здания, сооружения);
- групповые приборы учета расхода воды, тепловой и электрической энергии, газа;
- объекты, расположенные на придомовой территории и предназначенные для обслуживания, эксплуатации и благоустройства жилого дома, иного капитального строения (здания, сооружения).

Следует отметить, что под придомовой территорией понимается земельный участок, на котором расположены жилой дом, элементы озеленения и иные объекты, предназначенные для обслуживания, эксплуатации и благоустройства этого жилого дома.

Управление общим имуществом согласно статье 170 Жилищного кодекса РБ должно обеспечивать благоприятные и безопасные условия для проживания граждан, надлежащее содержание общего имущества, решение вопроса владения и пользования этим имуществом, а также предоставление жилищно-коммунальных услуг гражданам.

Управление общим имуществом может осуществляться одним из следующих способов:

- непосредственно участниками совместного домовладения;
- уполномоченным лицом;
- организацией застройщиков или товариществом собственников.

Республика Казахстан

В состав общего имущества согласно статье 2 Закона РК о жилищных отношениях входят:

- части объекта кондоминиума — подъезды, лестницы, лифты, крыши, чердаки, подвалы;
- внеквартирные либо общедомовые инженерные системы и оборудование;
- абонентские почтовые ящики;
- земельный участок, включая элементы благоустройства и другое имущество общего пользования, кроме помещений, находящихся в индивидуальной (раздельной) собственности.

При этом под кондоминиумом в Законе РК понимается форма собственности на недвижимость, при которой помещения находятся в индивидуальной (раздельной) собственности граждан, юридических лиц, государства, а общее имущество принадлежит им на праве общей долевой собственности; под объектом кондоминиума — единый имущественный комплекс, состоящий из жилых и нежилых помещений, находящихся в индивидуальной (раздельной) собственности физических и юридических лиц, государства, и общего имущества, которое принадлежит им на праве общей долевой собственности.

Также в Законе РК о жилищных отношениях (подпункт 50 в статье 2) используется понятие общего имущества ограниченного пользования, под которым понимается передаваемые в установленном порядке в пользование отдельные части общего имущества отдельному собственнику (собственникам).

На собственников помещений (квартир) возложена обязанность по надлежащему содержанию объекта кондоминиума (совокупность организационных и технических мероприятий, реализуемых для обслуживания и ремонта общего имущества жилого дома (жилого здания), проводимых в целях предупреждения преждевременного износа несущих конструкций жилого дома (жилого здания).

Кыргызская Республика

Согласно статье 1 Жилищного кодекса КР в состав общего имущества собственников жилых и нежилых помещений многоквартирного дома входят:

- помещения;
- внутридомовые сети и инженерное оборудование, в том числе оборудование связи, обслуживающие более одного собственника (подъезды, вестибюли, межквартирные лестничные клетки и площад-

ки, лестницы, вентиляционные и лифтовые шахты, внеквартирные коридоры, коридоры, сушилки, прачечные, кладовые, чердак, технические этажи, подвалы, переходные шлюзы, мусорокамеры, мусоропроводы, крыша (кровля));

- строительные конструкции здания;
- другие подсобные помещения;
- придомовые земельные участки.

Под придомовым земельным участком (земельным участком при многоквартирном доме) понимается участок, включающий в себя территорию, прилегающую к дому, в том числе зеленые насаждения, внутриведорвые ирригационные сети (за исключением магистральных и подающих каналов) и сети наружного освещения, хозяйственные, детские и спортивные площадки, площадки, оборудованные для сбора твердых бытовых отходов, и другие участки, границы которых определяются в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

Указанное имущество согласно статье 22 Кодекса КР является общей долевой собственностью собственников жилых и нежилых помещений в многоквартирном доме.

Собственники имущества, находящегося в общей долевой собственности, несут бремя расходов на содержание этого имущества в объеме, соразмерном принадлежащим им долям в общем имуществе.

Республика Молдова

Понятие «общая собственность (либо общее имущество) многоквартирного дома» в Жилищном кодексе Молдовы отсутствует.

Гражданским кодексом Молдовы (статья 355) установлены нормы в отношении общей долевой собственности на общие части многоэтажных или многоквартирных домов.

Если в здании есть предназначенные для жилья либо имеющие другое назначение площади, принадлежащие разным собственникам, каждый из них обладает правом принудительной и бессрочной общей долевой собственности на части здания, которые, будучи предназначенными для пользования площадями, не могут использоваться иначе как сообща.

Российская Федерация

Правовой режим общего имущества в многоквартирном доме, его состав и правомочия собственников в отношении общего имущества в многоквартирном доме устанавливаются Жилищным кодексом Российской Федерации. При этом нормам Жилищного кодекса Российской Федерации.

Федерации, регулирующим жилищные правоотношения, отдается приоритет над другими нормами законов, включая и нормы Гражданского кодекса Российской Федерации (часть 8 статьи 5 Жилищного кодекса РФ).

Помимо осуществления права владения, пользования и распоряжения принадлежащим им жилым помещением собственники помещений в многоквартирном доме владеют, пользуются и в пределах действующего законодательства Российской Федерации осуществляют права собственника в отношении общего имущества в многоквартирном доме.

Собственникам квартир в многоквартирном доме согласно части 1 статьи 290 Гражданского кодекса РФ принадлежат на праве общей долевой собственности общие помещения дома, несущие конструкции дома, механическое, электрическое, санитарно-техническое и иное оборудование за пределами или внутри квартиры, обслуживающее более одной квартиры.

По общему правилу, момент возникновения права общей долевой собственности на общее имущество в многоквартирном доме связан с моментом возникновения права собственности на жилое помещение. Жилищный кодекс РФ устанавливает возможность владения, пользования и в установленных пределах распоряжения общим имуществом в многоквартирном доме по решению большинства собственников такого имущества. Исключение из данного правила составляют случаи принятия решений, предусмотренных отдельными частями Жилищного кодекса РФ.

В пункте 1 статьи 246 и пункте 1 статьи 247 Гражданского кодекса РФ закреплено общее правило по вопросам владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в долевой собственности, согласно которому соответствующее правомочие осуществляется по соглашению всех участников долевой собственности. Необходимость достижения соответствующего соглашения связана с реализацией правомочий по владению, пользованию и распоряжению имуществом при наличии единогласного решения участников долевой собственности. Данное положение не препятствует установлению между участниками долевой собственности иного порядка решения таких вопросов.

На основании статей 246 и 247 Гражданского кодекса РФ владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в долевой собственности, осуществляется по соглашению всех ее участников. В связи с этим статья 36 Жилищного кодекса РФ содержит ограничение в отношении уменьшения размера общего имущества в много-

квартирном доме: оно возможно только с согласия всех собственников помещений в данном доме путем его реконструкции.

Аналогичное ограничение установлено указанной статьей и в отношении передачи объектов общего имущества в многоквартирном доме в пользование иным лицам. Такая передача возможна только по решению собственников помещений в многоквартирном доме, принятому на общем собрании таких собственников, и только в случае, если это не нарушает права и законные интересы граждан и юридических лиц.

При этом вышеуказанные решения общего собрания собственников помещений должны быть приняты большинством не менее двух третей голосов от общего числа голосов собственников помещений в многоквартирном доме в соответствии с частью 1 статьи 46 Жилищного кодекса РФ.

Земельный участок, на котором расположен многоквартирный дом, может быть обременен правом ограниченного пользования другими лицами (часть 5 статьи 36 Кодекса РФ).

Такое ограничения именуется в гражданском законодательстве Российской Федерации сервитутом и подлежит государственной регистрации согласно статье 131 Гражданского кодекса РФ.

В соответствии со статьей 274 Гражданского кодекса РФ сервитут может устанавливаться для обеспечения прохода и проезда через соседний земельный участок, прокладки и эксплуатации линий электропередачи, связи и трубопроводов, обеспечения водоснабжения и мелиорации, а также других нужд собственника недвижимого имущества, которые не могут быть обеспечены без установления сервитута.

Обременение земельного участка сервитутом не лишает собственника участка прав владения, пользования и распоряжения этим участком.

Часть 6 статьи 36 Жилищного кодекса РФ предусматривает, что в случае разрушения, в том числе случайной гибели, сноса многоквартирного дома собственники помещений в многоквартирном доме сохраняют долю в праве общей долевой собственности на земельный участок, на котором располагался данный дом, с элементами озеленения и благоустройства и на иные предназначенные для обслуживания, эксплуатации и благоустройства данного дома объекты, расположенные на указанном земельном участке, в соответствии с долей в праве общей долевой собственности на общее имущество в многоквартирном доме на момент разрушения.

Республика Таджикистан

Согласно статье 117 Жилищного кодекса РТ двое или более граждан могут приобрести право общей собственности на жилой дом в две и более квартиры в случае совместного строительства, приобретения жилого дома посредством гражданско-правовых сделок или в наследство, выкупа жилого дома в результате приватизации, внесения всей суммы паевого взноса членами кооператива и в других случаях. Каждый из указанных граждан приобретает право собственности на соответствующую квартиру, а находящиеся в общем пользовании части дома признаются их общей собственностью.

Жилищный кодекс РТ не содержит унифицированного определения понятия «общее имущество» (то, что принадлежит на праве общей долевой собственности собственникам помещений в многоквартирном доме). Вопросам общей собственности посвящены отдельные главы в Гражданском и Семейном кодексах, а также Законе Республики Таджикистан «О содержании многоквартирных домов и товариществах собственников жилья». Согласно статье 1 данного закона под «общим имуществом многоквартирного дома» понимается часть комплекса многоквартирного дома, предназначенная для обслуживания, использования и входа в помещение, а также для нужд, тесно связанных с их назначением, т.е. объекты общего использования для обслуживания более чем одного жилого помещения, включая несущие и ограждающие конструкции, лестничные площадки, лестницы, лифты, шахты лифтов, коридоры, технические этажи, подвалы, чердаки, крыши и кровлю, механическое, техническое, электрическое, санитарно-техническое и другое оборудование, расположенные вне дома или внутри него, элементы озеленения и благоустройства, дороги, бассейны, многолетние деревья, площадки, гаражи и другие объекты дома, объединенные одним общим участком земли.

Украина

Согласно статье 177 Жилищного кодекса Украины граждане обязаны обеспечивать сохранность жилых помещений, бережно относиться к санитарно-техническому и другому оборудованию, к объектам благоустройства, соблюдать правила содержания жилого дома и придомовой территории, правила пожарной безопасности, соблюдать чистоту и порядок в подъездах, кабинках лифтов, на лестничных клетках и в других местах общего пользования.

Унифицированного, отдельного определения понятия «общее имущество» Жилищный кодекс Украины не содержит.

Выводы по разделу 2

Законодательством стран СНГ жилое помещение признается объектом жилищных прав. При этом в общем под жилым помещением понимается изолированное помещение, которое является недвижимым имуществом, пригодно для постоянного проживания граждан, отвечает установленным санитарным и техническим нормам и правилам, другим требованиям законодательства. Рассматриваемые нормативные правовые акты Республики Армения понятия «жилое помещение» не содержат, однако используется такое понятие, как «квартира».

К жилым помещениям относятся (единица жилищного фонда, виды жилых помещений):

- жилой дом, часть жилого дома, квартира, часть квартиры, комната (в Азербайджанской Республике, Российской Федерации);

- жилой дом, многоквартирный жилой дом, блокированный жилой дом, многоквартирный жилой дом, изолированное жилое помещение, жилая комната, изолированная и неизолированная жилая комната (в Республике Беларусь);

- индивидуальный жилой дом, квартира, комната в общежитии (в Республике Казахстан);

- индивидуальный жилой дом, часть индивидуального жилого дома, квартира в многоквартирном доме, коммунальная квартира, комната в коммунальной квартире, комната в домах специализированного жилищного фонда, жилой дом передвижного жилищного фонда (в Кыргызской Республике);

- жилой дом и жилое помещение (в Республике Таджикистан);

- квартира (помещение) и многоквартирный дом (данные понятия определены) (в Республике Армения).

Жилищные кодексы Республики Молдова и Украины видов жилых помещений не предусматривают.

Анализируемыми актами всех стран СНГ, кроме Армении, Молдовы, Таджикистана, Украины, предусматривается установление требований, которым должно отвечать жилое помещение, и порядка признания помещения непригодным для проживания.

Законодательство Республики Беларусь содержит следующие понятия:

- многоквартирный жилой дом — жилой дом, состоящий из вспомогательных помещений, а также двух и более квартир, каждая из которых имеет вход из вспомогательного помещения;

- блокированный жилой дом — жилой дом, состоящий из двух и более квартир или двух и более квартир и вспомогательных поме-

щений, каждая из которых имеет вход непосредственно с придомовой территории;

— многоквартирный жилой дом — жилой дом, состоящий из одной квартиры, имеющей вход непосредственно с придомовой территории.

В Кыргызской Республике под многоквартирным домом понимается жилое здание, имеющее две квартиры и более, а также вспомогательные помещения общего пользования (места общего пользования).

В Республике Армения многоквартирный дом — это здание, в котором квартиры и (или) нежилые площади принадлежат на праве собственности не менее чем двум собственникам, и эти собственники имеют также долю в праве собственности на общее имущество в таком здании.

В иных кодексах (например, Российской Федерации) употребляется понятие многоквартирного дома, однако без его определения.

Закон Республики Казахстан не содержит понятия «комната».

Основным назначением жилого помещения является проживание людей.

Вместе с тем законодательство различных стран СНГ допускает использование жилого помещения для иных целей, устанавливая определенные требования и ограничения (более подробный порядок по каждой стране описан в разделе 2.1 настоящего документа).

Законодательство всех стран СНГ устанавливает необходимость государственной регистрации прав на жилое помещение.

В соответствии с законодательством всех стран СНГ, помимо осуществления права владения, пользования и распоряжения принадлежащим им жилым помещением, собственники помещений в многоквартирном доме владеют, пользуются и осуществляют права собственника в отношении общего имущества в многоквартирном доме.

Жилищным кодексом РФ устанавливается специальное правило по вопросам владения, пользования и распоряжения общим имуществом в многоквартирном доме. В частности, кодекс допускает осуществление владения, пользования и в установленных пределах распоряжения общим имуществом в многоквартирном доме по решению большинства собственников такого имущества.

Исключение из данного правила составляют только случаи принятия решений, предусмотренных соответствующими частями статьи 44 Жилищного кодекса РФ.

Необходимость получения согласия всех собственников помещений в многоквартирном доме возникает только в случае уменьшения размера общего имущества в таком доме (часть 3 статьи 36, часть 2 статьи 40 Жилищного кодекса РФ).

Жилищные кодексы Республики Молдова и Украины понятия «общее имущество» не содержат. Вместе с тем определенное правовое регулирование в данных странах устанавливается гражданскими кодексами.

3. ФОРМЫ СОБСТВЕННОСТИ НА ЖИЛИЩНЫЙ ФОНД И ОСНОВЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Азербайджанская Республика

В соответствии со статьей 17 Жилищного кодекса АР жилищный фонд представляет собой совокупность всех жилых помещений, находящихся на территории Азербайджанской Республики.

В зависимости от формы собственности жилищный фонд подразделяется на:

- частный жилищный фонд — совокупность жилых помещений, находящихся в собственности физических и юридических лиц;
- государственный жилищный фонд — совокупность жилых помещений, принадлежащих на праве собственности Азербайджанской Республике;
- муниципальный жилищный фонд — совокупность жилых помещений, принадлежащих на праве собственности муниципалитетам.

В зависимости от целей использования государственный и муниципальный жилищные фонды подразделяются на:

- жилищный фонд социального использования — совокупность предоставляемых гражданам на основе договоров социального найма жилых помещений государственного и муниципального жилищных фондов;
- специализированный жилищный фонд — совокупность предназначенных для проживания отдельных категорий граждан и предоставляемых по правилам, установленным Кодексом АР, жилых помещений государственного и муниципального жилищных фондов.

Жилищный фонд подлежит государственному учету в порядке, установленном законодательством.

Государственный учет жилищного фонда наряду с иными формами учета жилищного фонда должен предусматривать проведение его технического учета, в том числе техническую инвентаризацию и техническую паспортизацию жилищного фонда (включая составление (оформление) технических паспортов жилых помещений — документов, содержащих техническую и иную информацию о жилых помещениях, связанную с обеспечением соответствия жилых помещений установленным требованиям).

Государственный контроль за использованием и сохранностью жилищного фонда независимо от его формы собственности, а также соответствием жилых помещений и коммунальных услуг установленным требованиям осуществляется в установленном законодательством порядке.

Республика Армения

Рассмотренное в рамках данного анализа законодательство Республики Армения в жилищной сфере, в том числе Гражданский кодекс РА и Закон РА об управлении многоквартирным домом, не содержит отдельных (самостоятельных) норм, устанавливающих состав и основы правового регулирования жилищного фонда Республики Армения.

Вместе с тем на основании Закона РА об управлении многоквартирным домом собственником помещения в многоквартирном доме могут являться любое физическое или юридическое лицо, Республика Армения и муниципалитеты.

Республика Беларусь

Жилищный фонд в соответствии со статьей 10 Жилищного кодекса РБ состоит из государственного и частного жилищных фондов.

При этом государственный жилищный фонд включает в себя:

— республиканский жилищный фонд — часть жилищного фонда, находящуюся в республиканской собственности (собственность Республики Беларусь);

— коммунальный жилищный фонд — часть жилищного фонда, находящуюся в коммунальной собственности (собственность административно-территориальных единиц).

Государственный жилищный фонд включает в себя: жилые помещения государственного жилищного фонда, находящиеся в хозяйственном ведении или оперативном управлении местных исполнительных и распорядительных органов, иных государственных органов, других государственных организаций, в том числе жилые помещения социального пользования, жилые помещения в общежитиях, специальные жилые помещения, жилые помещения коммерческого использования.

Частный жилищный фонд включает в себя:

— жилищный фонд граждан — часть жилищного фонда, находящуюся в собственности граждан;

— жилищный фонд организаций негосударственной формы собственности — часть жилищного фонда, находящуюся в собственности организаций негосударственной формы собственности.

Жилые помещения включаются в состав государственного или частного жилищного фонда после их государственной регистрации в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

В случае перевода жилых помещений в нежилые, уничтожения жилого помещения и в ряде иных случаев, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь, жилые помещения исключаются из состава государственного или частного жилищного фонда.

В состав жилищного фонда не включаются:

- дачные и садовые дома;
- номера в санаториях, профилакториях, домах отдыха, кемпингах, гостиницах;
- помещения, предназначенные для проживания, но не завершённые строительством;
- передвижные объекты (вагоны, палатки и т. п.);
- самовольно построенные объекты независимо от факта их использования для проживания;
- помещения исправительных учреждений, арестных домов, мест содержания под стражей и иные подобные помещения.

Статья 13 Жилищного кодекса РБ содержит ряд положений в отношении управления жилищным фондом.

Так, управление республиканским жилищным фондом осуществляется республиканскими органами государственного управления и иными государственными организациями, подчинёнными Правительству Республики Беларусь и уполномоченными им, если иное не определено Президентом Республики Беларусь.

Управление коммунальным жилищным фондом осуществляется местными исполнительными и распорядительными органами в пределах их компетенции.

Управление частным жилищным фондом осуществляется непосредственно собственниками жилых помещений, организациями застройщиков, товариществами собственников и уполномоченными лицами.

Республика Казахстан

Жилищный фонд согласно положениям Закона РК о жилищных отношениях составляют находящиеся на территории Республики Казахстан жилища всех форм собственности.

Жилищный фонд Республики Казахстан включает частный и государственный жилищные фонды:

— частный жилищный фонд — жилища, принадлежащие на праве собственности физическим или негосударственным юридическим лицам и их объединениям;

— государственный жилищный фонд — жилища, принадлежащие на праве собственности государству и находящиеся в ведении местных исполнительных органов (государственный коммунальный жилищный фонд) либо в ведении государственного предприятия (жилищный фонд государственного предприятия).

В жилищный фонд не входят нежилые помещения в жилых домах — отдельные помещения, используемые для иных, чем постоянное проживание, целей (магазин, кафе, мастерская, контора и т. п.), за исключением частей жилого дома (жилого здания), являющихся общим имуществом.

Принудительное изъятие (отчуждение) жилых помещений местными представительными и исполнительными органами или иными организациями в домах частного жилищного фонда и жилищного фонда государственных предприятий запрещается, кроме случаев, прямо предусмотренных законодательными актами.

Государственный учет жилищного фонда Республики Казахстан независимо от его принадлежности осуществляется по единой для Республики Казахстан системе в порядке, устанавливаемом Правительством Республики Казахстан.

Правительство Республики Казахстан также утверждает правила содержания жилищного фонда.

Кыргызская Республика

Согласно Жилищному кодексу КР жилищный фонд — это совокупность жилых помещений на территории Кыргызской Республики независимо от формы собственности.

На основании положений Жилищного кодекса КР жилые помещения, находящиеся на территории Кыргызской Республики, образуют жилищный фонд, который может находиться в государственной (ведомственной), муниципальной, частной и иной форме собственности.

В жилищный фонд не входят нежилые помещения в жилых домах, предназначенные для размещения учреждений и предприятий общественного назначения с учетом разрешенных видов использования.

Жилищный фонд в зависимости от цели использования и характера строения подразделяется на:

— жилищный фонд в многоквартирных домах;

- индивидуальный жилищный фонд;
- специализированный жилищный фонд;
- передвижной жилищный фонд.

При этом под индивидуальным жилищным фондом понимается совокупность индивидуальных жилых домов; под специализированным жилищным фондом — совокупность жилых помещений, находящихся в государственной, муниципальной и частной собственности, предназначенных для отдельных категорий граждан, нуждающихся в социальной поддержке; под передвижным жилищным фондом — совокупность жилых помещений, находящихся в государственной собственности, предназначенных для граждан, утративших право собственности на свои жилые помещения в результате действий непреодолимой силы (стихийных и военных действий); под многоквартирным домом — жилое здание, имеющее две квартиры и более, а также вспомогательные помещения общего пользования (места общего пользования).

Органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны создать условия для реализации гражданами права на достаточное жилое помещение через:

- поддержку жилищно-строительных кооперативов;
- предоставление жилых помещений в домах государственного или муниципального жилищного фонда гражданам Кыргызской Республики, нуждающимся в улучшении жилищных условий;
- развитие специализированного жилищного фонда;
- стимулирование строительства жилых помещений;
- развитие ипотечного жилищного строительства;
- строительство и развитие социальной инфраструктуры;
- установление норм и требований (стандартов) к жилому помещению;
- обеспечение защиты и сохранности прав на жилое помещение.

Государственный учет использования и сохранности жилищного фонда независимо от формы собственности, а также соответствия жилых помещений установленным требованиям осуществляется специально уполномоченными государственными органами в соответствии с законодательством.

Государственный учет жилищного фонда предусматривает своевременное проведение технического учета жилищного фонда, в том числе его техническую инвентаризацию и паспортизацию, связанную с обеспечением соответствия жилых помещений установленным законом требованиям.

Порядок осуществления государственного учета жилищного фонда устанавливается Правительством Кыргызской Республики.

Граждане Кыргызской Республики вправе приобретать жилые помещения в домах государственного или муниципального жилищного фонда на основаниях и в порядке, установленных Кодексом КР и иными нормативными правовыми актами.

Республика Молдова

Находящиеся на территории Республики Молдова жилые дома, а также жилые помещения в других строениях образуют жилищный фонд.

В жилищный фонд не входят нежилые помещения в жилых домах, предназначенные для торговых, бытовых и иных нужд непроизводственного характера.

Согласно положениям Жилищного кодекса Молдовы жилищный фонд включает:

- жилые дома и жилые помещения в других строениях, принадлежащих государству (государственный жилищный фонд);
- жилые дома и жилые помещения в других строениях, принадлежащих колхозам и другим кооперативным организациям, их объединениям, профсоюзным и иным общественным организациям (общественный жилищный фонд);
- жилые дома, принадлежащие жилищно-строительным кооперативам (фонд жилищно-строительных кооперативов);
- жилые дома и квартиры, находящиеся в личной собственности граждан (индивидуальный жилищный фонд).

В жилищный фонд включаются также жилые дома, принадлежащие государственно-колхозным и иным государственно-кооперативным объединениям, предприятиям и организациям. К таким домам применяются правила, установленные для общественного жилищного фонда.

Российская Федерация

Жилищный фонд определяется Жилищным кодексом РФ (часть 1 статьи 19) как совокупность всех жилых помещений, находящихся на территории Российской Федерации.

В зависимости от формы собственности согласно части 2 статьи 19 Кодекса РФ жилищный фонд подразделяется на частный, государственный и муниципальный. Аналогичная классификация используется в части 2 статьи 8 Конституции Российской Федерации, а также в статье 212 Гражданского кодекса РФ.

Совокупность жилых помещений, находящихся в собственности граждан и в собственности юридических лиц, составляет частный жилищный фонд (пункт 1 части 2 статьи 19 Жилищного кодекса РФ).

Государственный жилищный фонд — совокупность жилых помещений, принадлежащих на праве собственности Российской Федерации (жилищный фонд Российской Федерации), и жилых помещений, принадлежащих на праве собственности субъектам Российской Федерации (жилищный фонд субъектов Российской Федерации).

От имени Российской Федерации и субъектов Российской Федерации права собственника осуществляют органы государственной власти в рамках их компетенции (статьи 214, 125 Гражданского кодекса РФ).

Муниципальный жилищный фонд — совокупность жилых помещений, принадлежащих на праве собственности муниципальным образованиям.

От имени муниципального образования права собственника осуществляют органы местного самоуправления (статьи 215, 125 Гражданского кодекса РФ).

Вместе с тем действующее законодательство Российской Федерации предусматривает возможность перевода жилых помещений из одного вида жилищного фонда в другой, например при приватизации государственного и муниципального жилищного фонда. Федеральный закон от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» устанавливает основные принципы осуществления приватизации государственного и муниципального жилищного фонда социального использования на территории Российской Федерации, определяет правовые, социальные и экономические основы преобразования отношений собственности на жилище. При этом в соответствии с Федеральным законом «О приватизации государственного и муниципального имущества» и Законом Российской Федерации от 4 июля 1991 года № 1541-1 «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» под приватизацией жилых помещений понимается бесплатная передача в собственность граждан Российской Федерации на добровольной основе занимаемых ими жилых помещений в государственном и муниципальном жилищном фонде, а для граждан Российской Федерации, забронировавших занимаемые жилые помещения, — по месту бронирования жилых помещений.

Второй критерий классификации жилищного фонда согласно части 3 статьи 19 Жилищного кодекса РФ — цель его использования. В зависимости от цели использования жилищный фонд подразделяется на: жилищный фонд социального использования, жилищный

фонд коммерческого использования, специализированный жилищный фонд, индивидуальный жилищный фонд.

Жилищный фонд социального использования представляет собой совокупность жилых помещений государственного и муниципального жилищных фондов, предоставляемых гражданам по договорам социального найма, а также жилых помещений государственного, муниципального и частного жилищных фондов, предоставляемых гражданам по договорам найма жилищного фонда социального использования.

Жилищный фонд коммерческого использования — совокупность жилых помещений, которые используются собственниками таких помещений для проживания граждан на условиях возмездного пользования, предоставлены гражданам по иным договорам, предоставлены собственниками таких помещений лицам во владение и (или) в пользование, за исключением жилых помещений, отнесенных законодательством к жилищному фонду социального использования и специализированному жилищному фонду.

Под специализированным жилищным фондом понимается совокупность жилых помещений государственного и муниципального жилищных фондов, предназначенных для проживания отдельных категорий граждан. К таким помещениям согласно части 1 статьи 92 Жилищного кодекса РФ относятся в том числе служебные жилые помещения, жилые помещения в общежитиях, жилые помещения маневренного фонда, жилые помещения в домах системы социального обслуживания населения.

Индивидуальный жилищный фонд — совокупность жилых помещений частного жилищного фонда, которые используются гражданами — собственниками таких помещений для своего проживания, проживания членов своей семьи и (или) проживания иных граждан на условиях безвозмездного пользования, а также юридическими лицами — собственниками таких помещений для проживания граждан на указанных условиях пользования.

Жилищный фонд подлежит государственному учету (часть 4 статьи 19 Жилищного кодекса РФ).

Основной задачей государственного учета жилищного фонда в Российской Федерации согласно Положению о государственном учете жилищного фонда, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 1997 года № 1301, является получение информации о местоположении, количественном и качественном составе, техническом состоянии, уровне благоустройства, стоимости объектов фонда и изменении этих показателей.

Государственному учету подлежат независимо от формы собственности жилые дома, специализированные дома (общежития, гостиницы-приюты, дома маневренного фонда, специальные дома для одиноких престарелых, дома-интернаты для инвалидов, ветеранов и другие), квартиры, служебные жилые помещения, иные жилые помещения в других строениях, пригодные для проживания.

Государственный учет жилищного фонда наряду с иными формами его учета должен предусматривать проведение технического учета жилищного фонда, в том числе его техническую инвентаризацию и техническую паспортизацию (с оформлением технических паспортов жилых помещений — документов, содержащих техническую и иную информацию о жилых помещениях, связанную с обеспечением соответствия жилых помещений установленным требованиям) (часть 5 статьи 19 Жилищного кодекса РФ).

Республика Таджикистан

Жилищный фонд согласно статье 4 Жилищного кодекса РТ образуют находящиеся на территории Республики Таджикистан жилые дома, жилые помещения, а также другие строения, зачисленные в жилищный фонд после их принятия в эксплуатацию и правовой регистрации в установленном законодательством порядке.

В жилищный фонд не входят нежилые помещения в жилых домах, предназначенные для торговых, бытовых и иных нужд непромышленного характера.

В соответствии со статьей 5 Кодекса РТ жилищный фонд включает:

- государственный жилищный фонд — жилые дома и жилые помещения в строениях, принадлежащих государству;
- общественный жилищный фонд — жилые дома и жилые помещения в строениях, принадлежащих колхозам, кооперативным организациям, объединениям, профсоюзным и иным общественным организациям;
- фонд жилищно-строительных кооперативов — жилые дома, принадлежащие жилищно-строительным кооперативам;
- индивидуальный жилищный фонд — жилые дома, находящиеся в собственности граждан, а также приватизированные жилые помещения (квартиры), находящиеся в домах государственного и общественного жилищного фонда.

В жилищный фонд включаются также жилые дома, принадлежащие государственно-колхозным и иным государственно-кооперативным объединениям, предприятиям и организациям.

К этим домам применяются правила, установленные для общественного жилищного фонда.

На основании положений статьи 6 Кодекса РТ государственный жилищный фонд находится в ведении местных органов власти (хукуматов) и ведении министерств, государственных комитетов, ведомств, предприятий, учреждений и организаций (ведомственный жилищный фонд).

В соответствии со статьей 15 Кодекса РТ государственное управление в области использования и обеспечения сохранности жилищного фонда осуществляется:

- Правительством Республики Таджикистан;
- исполнительной властью на местах (хукуматами);
- министерствами;
- государственными комитетами и ведомствами;
- специально уполномоченными на то государственными органами в соответствии с законодательством Республики Таджикистан.

Государственный учет жилищного фонда осуществляется по единой системе в порядке, установленном Правительством Республики Таджикистан (статья 23 Кодекса РТ).

Украина

На основании статьи 4 Кодекса Украины жилые дома, а также жилые помещения в других зданиях, которые находятся на территории Украины, образуют жилищный фонд.

Жилищный фонд включает:

- жилые дома и жилые помещения в других зданиях, которые принадлежат государству, — государственный жилищный фонд;
- жилые дома и жилые помещения в других зданиях, которые принадлежат колхозам и другим кооперативным организациям, их объединениям, профсоюзным и другим общественным организациям, — общественный жилищный фонд;
- жилые дома, которые принадлежат жилищно-строительным кооперативам, — фонд жилищно-строительных кооперативов;
- жилые дома (части домов), квартиры, которые принадлежат гражданам на праве частной собственности, — частный жилищный фонд;
- квартиры в многоквартирных жилых домах, садовые (одноквартирные) жилые дома, а также жилые помещения в других зданиях всех форм собственности, предоставляемые гражданам, которые в соответствии с законом нуждаются в социальной защите, — жилищный фонд социального назначения.

В жилищный фонд включаются также жилые дома, которые принадлежат государственно-колхозным и другим государственно-кооперативным объединениям, предприятиям и организациям. К таким домам применяются правила, установленные для общественного жилищного фонда.

В жилищный фонд не входят нежилые помещения в жилых домах, предназначенные для торговых, бытовых и других потребностей не-промышленного характера.

Государственный жилищный фонд согласно Кодексу Украины находится в ведении органов местного самоуправления (жилищный фонд органов местного самоуправления) и в ведении министерств, государственных комитетов и ведомств (ведомственный жилищный фонд).

Жилые дома, построенные с привлечением в порядке паевого участия средств государственных предприятий, учреждений, организаций, зачисляются в жилищный фонд органов местного самоуправления, когда функции единого заказчика по сооружению этих домов выполнял уполномоченный орган государственной власти.

Выводы по разделу 3

Законодательством стран СНГ жилищный фонд признается совокупностью всех жилых помещений, находящихся на территории страны.

По общему принципу в зависимости от формы собственности жилищный фонд в странах СНГ, кроме Республики Таджикистан, Украины, подразделяется на частный (жилые помещения, находящиеся в собственности физических и юридических лиц) и государственный (с учетом нижеуказанных особенностей).

При этом разные страны устанавливают несколько различающиеся принципы деления жилищного фонда.

Так, в Азербайджанской Республике, Кыргызской Республике, Российской Федерации жилищный фонд подразделяется на:

- частный жилищный фонд;
- государственный (республиканский) жилищный фонд (совокупность помещений, принадлежащих на праве собственности государству (республике), а в Российской Федерации — также принадлежащих субъектам Российской Федерации);
- муниципальный (жилищный) фонд в собственности административно-территориальных единиц (жилые помещения, принадлежащие на праве собственности муниципалитетам или иным видам административно-территориальных единиц, предусмотренных в государстве).

В Кыргызской Республике жилищный фонд может находиться также в иной форме собственности.

Иное разделение по формам собственности предусмотрено в Республике Беларусь, Республике Казахстан, где жилищный фонд разделен на две категории: частный и государственный. При этом государственный жилищный фонд включает в себя:

- республиканский (совокупность помещений, принадлежащих на праве собственности государству (республике));

- жилищный фонд в собственности административно-территориальных единиц (жилые помещения, принадлежащие на праве собственности муниципалитетам или иным видам административно-территориальных единиц, предусмотренных в государстве).

То есть в некоторых странах жилищный фонд административно-территориальных единиц является государственным, а в некоторых — самостоятельной формой собственности.

Рассматриваемые в настоящем документе нормативные правовые акты Республики Армения не предусматривают какой-либо систематизации жилищного фонда, при этом в них указано, что собственником помещения в многоквартирном доме может являться любое физическое или юридическое лицо, Республика Армения и муниципалитеты.

В Республике Таджикистан определено иное деление жилищного фонда:

- государственный жилищный фонд (жилые дома и жилые помещения в строениях, принадлежащих государству);

- общественный жилищный фонд (жилые дома и жилые помещения в строениях, принадлежащих колхозам, кооперативным организациям, объединениям, профсоюзным и иным общественным организациям);

- фонд жилищно-строительных кооперативов (жилые дома, принадлежащие жилищно-строительным кооперативам);

- индивидуальный жилищный фонд (жилые дома, находящиеся в собственности граждан, а также приватизированные жилые помещения (квартиры), находящиеся в домах государственного и общественного жилищного фонда).

В Республике Молдова, Украине жилищный фонд включает:

- государственный жилищный фонд;

- общественный жилищный фонд (жилые дома и жилые помещения в других зданиях, которые принадлежат колхозам и другим кооперативным организациям, их объединениям, профсоюзным и другим общественным организациям) (в Республике Молдова данный вид жилищного фонда отсутствует);

— фонд жилищно-строительных кооперативов (жилые дома, которые принадлежат жилищно-строительным кооперативам);

— частный (в Республике Молдова — индивидуальный) жилищный фонд (жилые дома (части домов), квартиры, которые принадлежат гражданам на праве частной собственности);

— жилищный фонд социального назначения (квартиры в многоквартирных жилых домах, усадебные (одноквартирные) жилые дома, а также жилые помещения в других зданиях всех форм собственности, предоставляемые гражданам, которые в соответствии с законом нуждаются в социальной защите).

В жилищный фонд включаются также жилые дома, которые принадлежат государственно-колхозным и другим государственно-кооперативным объединением, предприятиям и организациям. К таким домам применяются правила, установленные для общественного жилищного фонда.

В Кыргызской Республике отдельно выделяется также передвижной жилищный фонд (совокупность жилых помещений, находящихся в государственной собственности, предназначенных для граждан, утративших право собственности на свои жилые помещения в результате действий непреодолимой силы (стихийных и военных действий)).

В Жилищном кодексе Республики Беларусь отдельно определено, что в состав жилищного фонда не включаются:

— дачные и садовые дома;

— номера в санаториях, профилакториях, домах отдыха, кемпингах, гостиницах;

— помещения, предназначенные для проживания, но не завершённые строительством;

— передвижные объекты (вагоны, палатки и т. п.);

— самовольно построенные объекты независимо от факта их использования для проживания;

— помещения исправительных учреждений, арестных домов, мест содержания под стражей и иные подобные помещения.

В законодательстве Республики Казахстан указано, что в жилищный фонд не входят нежилые помещения в жилых домах, отдельные помещения, используемые для иных, чем постоянное проживание, целей (магазин, кафе, мастерская, контора и т. п.), за исключением частей жилого дома (жилого здания), являющихся общим имуществом).

В Республике Таджикистан, Украине в жилищный фонд не входят нежилые помещения в жилых домах, предназначенные для торговых, бытовых и иных нужд непромышленного характера.

Законодательство стран СНГ, кроме Республики Армения, Украины, предусматривает, что жилищный фонд подлежит государственному учету по установленным правилам, включающим необходимость проведения технической инвентаризации.

Некоторыми нормативными правовыми актами устанавливаются также органы, осуществляющие государственный контроль за использованием и сохранностью жилищного фонда. Например, в Российской Федерации введена система государственного жилищного надзора и муниципального контроля.

4. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЙ ПО ДОГОВОРУ СОЦИАЛЬНОГО НАЙМА / НЕКОММЕРЧЕСКОГО НАЙМА

Азербайджанская Республика

На основании положений статьи 48 Жилищного кодекса АР по договору социального найма малоимущим гражданам, которые считаются нуждающимися в жилых помещениях, предоставляются жилые помещения государственного или муниципального жилищного фонда.

Жилые помещения по договорам социального найма не предоставляются иностранным гражданам и лицам без гражданства, если международными договорами, стороной в которых выступает Азербайджанская Республика, не предусмотрено иное.

Статья 49 Жилищного кодекса АР устанавливает понятия нормы выделения жилого помещения по договору социального найма и учетной нормы жилого помещения (далее — учетная норма).

Нормой выделения жилого помещения по договору социального найма (далее — норма выделения) является минимальный размер жилого помещения, исходя из которого определяется общая площадь (размер) жилого помещения, предоставляемого по договору социального найма.

Такая норма выделения в отношении государственного жилищного фонда устанавливается соответствующим органом исполнительной власти в зависимости от достигнутого по административно-территориальным единицам Азербайджанской Республики уровня обеспеченности жилыми помещениями государственного жилищного фонда, предоставляемыми по договорам социального найма, и других факторов.

Норма выделения в отношении муниципального жилищного фонда устанавливается соответствующим муниципалитетом в зависимо-

сти от достигнутого на территории соответствующего муниципалитета уровня обеспеченности жилыми помещениями муниципального жилищного фонда, предоставляемыми по договорам социального найма, и других факторов.

Учетной нормой жилого помещения (площади жилого помещения) является минимальный размер жилого помещения, исходя из которого определяется уровень обеспеченности граждан жилым помещением в целях их принятия на учет в качестве нуждающихся в жилом помещении.

В целях обеспечения жилыми помещениями государственного жилищного фонда учетная норма устанавливается соответствующим органом исполнительной власти, а в целях обеспечения жилыми помещениями муниципального жилищного фонда — соответствующим муниципалитетом. Размер этой нормы не может превышать размер нормы выделения, установленной данным органом или муниципалитетом.

Основания признания граждан нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, установлены статьей 50 Кодекса АР.

Следующие граждане признаются нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма:

- не являющиеся нанимателями по договору социального найма или членами семьи такого нанимателя либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника;

- являющиеся нанимателями по договору социального найма или членами семьи такого нанимателя либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника и обеспеченные общей площадью жилого помещения на одного члена семьи менее учетной нормы;

- проживающие в помещениях, не отвечающих установленным для жилых помещений требованиям;

- граждане, являющиеся нанимателями по договору социального найма, членами семьи нанимателя, собственниками жилых помещений, членами семьи собственника, проживающими в квартире, занятой несколькими семьями (если в составе семьи имеется больной, страдающий тяжелым хроническим заболеванием, при котором совместное проживание с ним в одной квартире невозможно, и данные граждане не имеют иного жилого помещения, предоставленного по договору социального найма или принадлежащего на праве собственности).

Согласно статье 56 Кодекса АР жилые помещения по договору социального найма предоставляются гражданам, которые приняты на

учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в порядке очередности исходя из времени их принятия на учет.

Вне очереди жилые помещения по договору социального найма предоставляются:

- гражданам, жилые помещения которых признаны в предусмотренном законом порядке непригодными для проживания и не подлежащими ремонту или реконструкции;

- детям-сиротам и детям, лишенным попечения родителей, по окончании их пребывания в образовательных и иных учреждениях, в том числе в учреждениях социального обслуживания, в приемных семьях, детских домах семейного типа, при прекращении опеки (попечительства) над ними, а также лицам из числа детей-сирот и детей, лишенных попечения родителей, по окончании службы в Вооруженных Силах Азербайджанской Республики или по возвращении из пенитенциарных учреждений;

- гражданам, страдающим тяжелыми хроническими заболеваниями.

Жилое помещение по договору социального найма должно предоставляться гражданам по месту их жительства (в черте соответствующего населенного пункта) общей площадью на одного человека не менее нормы выделения.

Как указывалось ранее, жилые помещения малоимущим гражданам предоставляются по договору социального найма.

Согласно статье 59 Кодекса АР по данному договору одна сторона — собственник жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда (действующие от его имени уполномоченный государственный орган или уполномоченный муниципальный орган) либо уполномоченное им лицо (наймодатель) обязуется передать другой стороне — гражданину (нанимателю) жилое помещение во владение и в пользование для проживания в нем на условиях, установленных Кодексом АР.

Договор социального найма жилого помещения заключается без установления срока его действия.

В соответствии со статьей 61 Кодекса АР предметом договора социального найма жилого помещения является жилое помещение (жилой дом, часть жилого дома, квартиры, часть квартиры).

Неизолированное жилое помещение, вспомогательные помещения, а также общее имущество в многоквартирном здании не могут быть самостоятельным предметом договора социального найма жилого помещения.

Наниматель жилого помещения в многоквартирном здании по договору социального найма данного жилого помещения приобрета-

ет право пользования общим имуществом в этом здании (статья 60 Кодекса АР).

Жилищный кодекс АР устанавливает права и обязанности наймодателя (статья 64 Кодекса АР) и нанимателя (статья 66 Кодекса АР) жилого помещения по договору социального найма.

Наймодатель жилого помещения по договору социального найма имеет право требовать своевременного внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги.

Наймодатель обязан:

- передать нанимателю свободное от прав иных лиц жилое помещение;
- принимать участие в надлежащем содержании и в ремонте общего имущества в многоквартирном здании, в котором находится жилое помещение;
- осуществлять капитальный ремонт жилого помещения;
- обеспечивать предоставление нанимателю коммунальных услуг надлежащего качества.

Наниматель жилого помещения по договору социального найма имеет право:

- вселять в занимаемое жилое помещение иных лиц;
- сдавать жилое помещение в поднаем;
- разрешать проживание в жилом помещении временных жильцов;
- осуществлять обмен или замену занимаемого жилого помещения;
- требовать от наймодателя своевременного проведения капитального ремонта жилого помещения, надлежащего участия в содержании общего имущества в многоквартирном здании, предоставления коммунальных услуг.

Наниматель жилого помещения по договору социального найма обязан:

- использовать жилое помещение по назначению;
- обеспечивать сохранность и надлежащее состояние жилого помещения;
- проводить текущий ремонт жилого помещения;
- своевременно вносить плату за жилое помещение и коммунальные услуги.

Республика Армения

Рассмотренное в рамках данного анализа законодательство Республики Армения в жилищной сфере, в том числе Гражданский кодекс

РА и Закон РА об управлении многоквартирным домом, не содержит отдельных (самостоятельных) норм, устанавливающих порядок и условия предоставления жилых помещений по договору социального найма.

Республика Беларусь

На основании положений статьи 48 Конституции Республики Беларусь гражданам, нуждающимся в социальной защите, жилище предоставляется государством и местным самоуправлением бесплатно или по доступной для них плате в соответствии с законодательством.

Законодательством Республики Беларусь установлено, что жилым помещением социального пользования является жилое помещение типовых потребительских качеств государственного жилищного фонда, предоставляемое гражданам на условиях договора найма жилого помещения социального пользования государственного жилищного фонда.

Нанимателем жилого помещения (независимо от формы собственности) может являться только гражданин Республики Беларусь.

Жилое помещение социального пользования предоставляется во владение и пользование в пределах от 15 до 20 квадратных метров общей площади жилого помещения на одного человека. При этом жилое помещение социального пользования может быть предоставлено во владение и пользование с превышением максимальной нормы предоставления общей площади жилого помещения, если оно представляет собой однокомнатную квартиру либо жилую комнату или предназначено для проживания граждан независимо от пола, кроме супругов, а также при предоставлении дополнительной площади жилого помещения Героям Беларуси, Героям Советского Союза, Героям Социалистического Труда, полным кавалерам орденов Славы, Трудовой Славы, а также гражданам, страдающим заболеваниями, дающими им право на дополнительную площадь, другим гражданам в соответствии с законодательством (дополнительная площадь предоставляется в размере 15 квадратных метров общей площади).

Основанием для вселения в жилое помещение социального пользования является договор найма жилого помещения социального пользования государственного жилищного фонда, который заключается с гражданином, имеющим право на получение данного жилого помещения, на основании принятого соответствующим органом решения о предоставлении ему жилого помещения социального пользования.

Заселенные жилые помещения социального пользования не подлежат исключению из состава жилых помещений социального пользования, кроме случаев, установленных законодательными актами. Жилые помещения социального пользования также не подлежат приватизации, обмену, разделу и предоставлению по договорам поднайма. Данные ограничения указываются в договоре найма жилого помещения социального пользования.

Жилое помещение социального пользования предназначается для проживания граждан, имеющих право на получение таких жилых помещений, а также членов их семей.

Жилое помещение социального пользования предоставляется по решению местного исполнительного и распорядительного органа, принятому при участии общественной комиссии по жилищным вопросам, гражданам, состоящим на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий и имеющим право на получение жилого помещения социального пользования.

Право на получение жилого помещения социального пользования имеют состоящие на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий:

— независимо от доходов:

1) граждане, жилые помещения которых (в том числе принадлежащие им на праве собственности) вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, боевых действий и актов терроризма стали непригодными для проживания;

2) граждане, имеющие заболевания, и граждане, в составе семей которых есть дети, имеющие заболевания, при наличии которых признается невозможным их совместное проживание с другими лицами в одной комнате или однокомнатной квартире;

3) дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, в отношении которых принято решение об эмансипации или которые вступили в брак, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

4) Герои Беларуси, Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда, полные кавалеры орденов Славы, Трудовой Славы;

5) ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны и инвалиды боевых действий на территории других государств;

6) граждане, в том числе уволенные в запас (отставку), из числа военнослужащих, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), кроме случаев, когда инвалидность наступила в результате противоправных действий,

по причине алкогольного, наркотического, токсического опьянения, членовредительства;

7) инвалиды с детства вследствие ранения, контузии, увечья, связанных с боевыми действиями в период Великой Отечественной войны либо с последствиями военных действий;

8) граждане, заболевшие и перенесшие лучевую болезнь, вызванную последствиями катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий, инвалиды, в отношении которых установлена причинная связь увечья или заболевания, приведшего к инвалидности, с катастрофой на Чернобыльской АЭС, другими радиационными авариями;

9) неработающие одинокие инвалиды I и II группы;

10) неработающие одинокие пенсионеры, лица, достигшие пенсионного возраста (женщины — 55 лет, мужчины — 60 лет);

11) граждане, в составе семей которых имеются дети-инвалиды; — в зависимости от доходов:

1) инвалиды I и II группы, за исключением инвалидов, в отношении которых установлена причинная связь увечья или заболевания, приведшего к инвалидности, с катастрофой на Чернобыльской АЭС, а также неработающих одиноких инвалидов I и II группы, которые обеспечиваются социальным жильем независимо от доходов;

2) граждане, проживающие в домах-интернатах для престарелых и инвалидов, которым при переосвидетельствовании установлена III группа инвалидности (инвалидность снята) или которые признаны в установленном порядке дееспособными;

3) пенсионеры, лица, достигшие пенсионного возраста (женщины — 55 лет, мужчины — 60 лет), за исключением неработающих одиноких пенсионеров, которые обеспечиваются социальным жильем независимо от доходов;

4) многодетные семьи, а также матери, которым присвоено звание «Мать-героиня» или которые награждены орденом Матери, орденом «Материнская слава» либо медалью «Медаль материнства»;

5) граждане, взявшие на воспитание троих и более детей-сирот и (или) детей, оставшихся без попечения родителей;

6) ветераны боевых действий на территории других государств;

7) члены семей погибших (умерших) военнослужащих, партизан и подпольщиков, погибших (умерших) в годы Великой Отечественной войны и при исполнении воинских (служебных) обязанностей.

Отдельным категориям граждан из числа вышеперечисленных жилье помещения социального пользования предоставляются вне очереди (гражданам, больным активной формой туберкулеза, гражда-

нам, жилые помещения которых вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, боевых действий и актов терроризма стали непригодными для проживания; детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в отношении которых принято решение об эмансипации или которые вступили в брак, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, инвалидам и др.).

Наниматель жилого помещения социального пользования вправе вселить в занимаемое им жилое помещение супругу (супруга), своих несовершеннолетних и совершеннолетних нетрудоспособных детей и нетрудоспособных родителей, не имеющих в данном населенном пункте жилых помещений в собственности, жилого помещения государственного жилищного фонда во владении и пользовании на основании договора найма.

В случае выезда нанимателя жилого помещения по договору найма жилого помещения социального пользования государственного жилищного фонда на место жительства в другое жилое помещение либо его смерти такой договор расторгается либо прекращается.

Жилищное законодательство предусматривает последствия прекращения договора найма жилого помещения социального пользования в отношении членов семьи выбывшего нанимателя.

В случае обеспеченности членов семьи нанимателя жилым помещением общей площадью 15 квадратных метров и более (в г. Минске — 10 квадратных метров и более) на одного человека, соответствующим установленным для проживания санитарным и техническим требованиям, они подлежат выселению из жилого помещения социального пользования в судебном порядке без предоставления другого жилого помещения.

Если совершеннолетние нетрудоспособные члены семьи нанимателя, проживающие совместно с ним, не имеют во владении и пользовании жилого помещения в данном населенном пункте другого жилого помещения общей площадью 15 квадратных метров и более (в г. Минске — 10 квадратных метров и более) на одного человека, соответствующего установленным для проживания санитарным и техническим требованиям, с одним из них заключается договор найма жилого помещения социального пользования государственного жилищного фонда.

Если трудоспособные совершеннолетние члены семьи нанимателя, проживающие совместно с ним, не имеют во владении и пользовании жилого помещения государственного жилищного фонда на основании договора найма жилого помещения государственного жилищного

фонда либо в собственности в данном населенном пункте другого жилого помещения общей площадью 15 квадратных метров и более (в г. Минске — 10 квадратных метров и более) на одного человека, соответствующего установленным для проживания санитарным и техническим требованиям, с одним из них заключается договор найма жилого помещения социального пользования государственного жилищного фонда на срок до 10 лет.

В течение указанного срока гражданам, проживающим в данном жилом помещении, предоставляется внеочередное право на улучшение жилищных условий путем строительства (реконструкции) или приобретения жилого помещения с государственной поддержкой.

По истечении срока действия вышеуказанного договора жилое помещение социального пользования подлежит включению в состав жилых помещений коммерческого использования.

Право на получение жилого помещения социального пользования возникает у граждан с даты принятия их на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий и может быть реализовано только один раз, за исключением случаев предоставления жилого помещения социального пользования при выселении из другого жилого помещения социального пользования, а также при улучшении жилищных условий отдельных категорий малообеспеченных граждан, при условии сдачи ранее занимаемого жилого помещения социального пользования.

Республика Казахстан

В соответствии со статьей 25 Конституции Республики Казахстан в Республике Казахстан создаются условия для обеспечения граждан жильем. Указанным в законе категориям граждан, нуждающимся в жилье, оно предоставляется за доступную плату из государственных жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами.

Закон РК о жилищных отношениях (статья 67) устанавливает условия предоставления жилища из государственного (коммунального) жилищного фонда.

Жилища из коммунального жилищного фонда или жилища, арендованные местным исполнительным органом в частном жилищном фонде, предоставляются в пользование нуждающимся в жилье гражданам Республики Казахстан, постоянно проживающим в данном населенном пункте. Для постановки на учет граждан Республики Казахстан в городах республиканского значения, столице требуется постоянное проживание не менее трех лет.

Жилища из государственного жилищного фонда предоставляются гражданам Республики Казахстан, единственное жилище которых являлось предметом ипотеки по ипотечным жилищным займам и приобретено местным исполнительным органом в соответствии с законодательством Республики Казахстан о жилищных отношениях.

К социально защищаемым слоям населения согласно статье 68 Закона РК относятся:

- инвалиды и участники Великой Отечественной войны, а также лица, приравненные к ним;
- инвалиды 1 и 2 групп;
- семьи, имеющие или воспитывающие детей-инвалидов;
- лица, страдающие тяжелыми формами некоторых хронических заболеваний;
- пенсионеры по возрасту;
- дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, не достигшие 29 лет, потерявшие родителей до совершеннолетия;
- оралманы;
- лица, лишившиеся жилища в результате экологических бедствий, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- многодетные семьи;
- семьи лиц, погибших (умерших) при исполнении государственных или общественных обязанностей, воинской службы, при подготовке или осуществлении полета в космическое пространство, при спасении человеческой жизни, при охране правопорядка;
- неполные семьи.

Согласно статье 69 Закона РК граждане признаются нуждающимися в жилье, если:

- они не имеют жилища на праве собственности на территории Республики Казахстан при постановке на учет и на момент предоставления жилища из коммунального жилищного фонда или жилищного фонда государственного предприятия;
- они не имеют жилища на праве собственности в данном населенном пункте при постановке на учет и на момент предоставления жилища из жилищного фонда государственного учреждения;
- жилище, в котором проживает семья, не отвечает нормативным санитарным и техническим требованиям;
- в смежных, неизолированных помещениях проживают две семьи и более;
- в составе семьи имеются больные, страдающие тяжелыми формами некоторых хронических заболеваний (по списку заболеваний, утвержденному в установленном законодательством порядке), при

которых совместное проживание с ними в одном помещении (квартире) становится невозможным.

В соответствии со статьей 70 Закона РК гражданин (вместе с супругом и несовершеннолетними детьми) вправе иметь в данном населенном пункте только одно жилище из государственного жилищного фонда или жилище, арендованное местным исполнительным органом в частном жилищном фонде, кроме случаев, когда каждый из супругов имел такое жилище до вступления в брак.

Порядок предоставления жилища из государственного жилищного фонда или жилища, арендованного местным исполнительным органом в частном жилищном фонде, установлен главой 10 Закона РК.

В соответствии со статьей 71 Закона учет граждан, которым может быть предоставлено жилище из государственного жилищного фонда или жилище, арендованное местным исполнительным органом в частном жилищном фонде, осуществляется по месту жительства местным исполнительным органом района, города областного значения, города республиканского значения, столицы.

На учет ставятся граждане, перечисленные в вышеуказанной статье 67 Закона РК.

Согласно статье 74 Закона РК жилище из государственного жилищного фонда или жилище, арендованное местным исполнительным органом в частном жилищном фонде, предоставляется гражданам, состоящим на учете нуждающихся, в порядке очередности, установленной списками, с момента подачи заявления со всеми необходимыми документами.

В соответствии со статьей 75 Закона РК указанные жилища предоставляется в размере не менее 15 квадратных метров и не более 18 квадратных метров полезной площади на человека, но не менее однокомнатной квартиры или комнаты в общежитии.

Гражданам, страдающим тяжелыми формами некоторых хронических заболеваний, перечисленных в списке заболеваний, утвержденном в установленном законодательством порядке, предоставляется отдельная дополнительная комната.

Согласно статье 77 Закона РК жилище из коммунального жилищного фонда или жилище, арендованное местным исполнительным органом в частном жилищном фонде, предоставляется по решению местного исполнительного органа по месту жительства заявителя на основании решения жилищной комиссии.

На основании указанного решения заключается договор найма жилища, который составляется в трех экземплярах и хранится в администрации государственного учреждения (предприятия), местном

исполнительном органе и у заявителя, являясь единственным документом, предоставляющим заявителю право на вселение в жилище.

Согласно статье 80 Закона РК данный договор заключается между местным исполнительным органом или администрацией государственного предприятия или государственного учреждения (наймодателем) и гражданином (нанимателем) в письменной форме. Такие договоры не подлежат государственной регистрации.

В соответствии со статьей 81 Закона РК предметом договора найма (поднайма) жилища в государственном жилищном фонде или жилища, арендованного местным исполнительным органом в частном жилищном фонде, является отдельное жилище.

При этом жилая комната, имеющая выход (вход) в другую жилую комнату (комнаты), часть комнаты, а также подсобные помещения в квартире не могут быть самостоятельным предметом договора найма (поднайма) жилища из государственного жилищного фонда или жилища, арендованного местным исполнительным органом в частном жилищном фонде.

Кыргызская Республика

На основании Конституции Кыргызской Республики органы государственной власти и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для реализации права на жилище.

Жилище малоимущим и иным нуждающимся лицам предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов либо в социальных учреждениях на основаниях и в порядке, предусмотренных законом.

Предоставление жилого помещения, находящегося в государственной или муниципальной собственности, согласно статье 38 Жилищного кодекса КР осуществляется собственниками жилых помещений на возмездной основе в срочное пользование сроком на 10 лет.

Жилое помещение, предоставляемое гражданам для проживания, должно быть благоустроенным применительно к условиям данного населенного пункта, отвечать установленным санитарным и техническим требованиям.

Предоставляемые жилые помещения должны находиться в черте того населенного пункта, где лицо, нуждающееся в улучшении жилищных условий, ранее состояло на учете.

Не допускается предоставление освободившихся жилых помещений в аварийных и ветхих домах, бараках, подвалах и других не приспособленных для жилья строениях, а также в домах, подлежащих сносу, капитальному ремонту либо переводу в нежилые.

Жилое помещение предоставляется гражданам не ниже нормы жилой площади. Такая норма устанавливается Правительством Кыргызской Республики и не может быть менее 12 квадратных метров на одного человека.

Жилые помещения предоставляются гражданам, постоянно проживающим в данном населенном пункте, как правило, на одну семью.

Предоставление жилых помещений производится гражданам Кыргызской Республики, нуждающимся в улучшении жилищных условий, в порядке очередности.

На основании статьи 39 Кодекса КР нуждающимися в улучшении жилищных условий признаются граждане Кыргызской Республики:

- имеющие обеспеченность жилой площадью на каждого члена семьи ниже уровня, определенного решением соответствующего уполномоченного государственного органа или представительного органа местного самоуправления, с учетом обеспеченности жилой площадью в данном населенном пункте;

- проживающие в жилом помещении, не отвечающем установленным санитарным и техническим требованиям;

- не имеющие в своей собственности или в собственности члена семьи, близкого родственника, проживающего совместно с ним, жилого помещения и проживающие на территории данной административно-территориальной единицы не менее трех лет для городов республиканского подчинения, а на остальных территориях — не менее одного года;

- не имеющие в своей собственности или в собственности члена семьи земельного участка, ранее предоставленного под индивидуальное жилищное строительство на территории населенного пункта, в котором они проживают;

- проживающие в коммунальных квартирах, имеющие в составе семьи больных, страдающих тяжелыми формами некоторых хронических заболеваний, при которых совместное проживание в одной квартире невозможно;

- проживающие в общежитиях, за исключением сезонных и временных работников, а также граждан, поселившихся в связи с обучением;

- не совершавшие в течение последних пяти лет гражданско-правовых действий, направленных на ухудшение своих жилищных условий, выразившихся в отчуждении имеющихся в собственности жилых помещений.

Согласно статье 40 Кодекса КР учет нуждающихся в улучшении жилищных условий граждан, которые работают в организациях, имеющих жилищный фонд и ведущих жилищное строительство или

принимающих долевое участие в жилищном строительстве, осуществляется по месту работы, а по их желанию также и по месту жительства. Наравне с ними принимаются на учет граждане, оставившие работу в организациях в связи с уходом на пенсию.

В соответствии со статьей 41 Кодекса КР принятие на учет граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, по месту жительства производится решением уполномоченного государственного органа или исполнительного органа местного самоуправления при наличии заключения комиссии по жилищным вопросам, а по месту работы — совместным решением администрации и профсоюзного комитета организации.

Согласно статье 43 Кодекса КР очередность предоставления жилых помещений определяется по времени принятия на учет.

При этом преимуществом в сроках получения жилых помещений пользуются семьи, наиболее остро нуждающиеся в улучшении жилищных условий.

Дети с ограниченными возможностями здоровья, проживающие в стационарных учреждениях социального обслуживания, если индивидуальная программа реабилитации предусматривает возможность осуществлять самообслуживание и вести самостоятельную жизнь при достижении ими 18 лет, а также дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, по окончании их пребывания в образовательных и иных учреждениях, в том числе учреждениях социального обслуживания, детских домах, обеспечиваются в первоочередном порядке жилым помещением.

На основании статьи 44 Кодекса КР вне очереди жилые помещения предоставляются:

- детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей;
- лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по окончании их пребывания в образовательных и иных учреждениях, в том числе в учреждениях социального обслуживания, в приемных семьях, детских домах семейного типа, при прекращении опеки (попечительства), а также по окончании службы в Вооруженных Силах Кыргызской Республики или по возвращении из мест лишения свободы.

Предоставление жилого помещения, находящегося в государственной или муниципальной собственности, производится уполномоченными органами на основе договора имущественного найма, форма и существенные условия которого установлены Гражданским кодексом КР.

Пользование жилым помещением по договору имущественного найма осуществляется в соответствии с договором имущественного найма жилого помещения с учетом требований, установленных Кодексом КР.

Согласно статье 542 Гражданского кодекса КР по договору имущественного найма (аренды) наймодаделец обязуется предоставить нанимателю имущество за плату во временное владение и пользование или во временное пользование.

На основании положений статьи 49 Жилищного кодекса КР договор имущественного найма жилого помещения в домах государственного и муниципального жилищного фонда заключается в письменной форме между наймодаделем — уполномоченным государственным органом или исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления и нанимателем — гражданином.

Объектом договора имущественного найма является жилое помещение.

Не могут быть объектом договора имущественного найма часть комнаты или комната, связанная с другой комнатой общим входом (смежные комнаты), а также подсобные помещения (кухня, коридоры, кладовые и т. п.).

Жилищный кодекс КР устанавливает следующие права и обязанности наймодаделца и нанимателя жилого помещения (статьи 50 и 51 соответственно).

Наймодатель вправе требовать от нанимателя:

- своевременного внесения платы за жилое помещение;
- бережного и аккуратного использования жилого помещения;
- соблюдения правил пользования жилым помещением и вспомогательными помещениями общего пользования.

Наймодатель обязан:

- передать жилое помещение в состоянии, пригодном для его использования;
- соблюдать условия договора имущественного найма;
- расторгнуть договор имущественного найма в случае нарушения нанимателем правил проживания и причинения вреда другим лицам;
- передать нанимателю свободное от прав иных лиц жилое помещение;
- принимать участие в надлежащем содержании и в ремонте общего имущества в многоквартирном доме, в котором находится предоставленное жилое помещение;
- осуществлять капитальный ремонт жилого помещения.

Наниматель жилого помещения в свою очередь имеет право:

- пользоваться жилым помещением;
- из собственных средств улучшать условия использования жилого помещения в виде проведения телефона и других коммуникаций с согласия наймодателя;
- требовать проведения капитального ремонта жилого помещения наймодателем.

При этом наниматель жилого помещения обязан:

- использовать жилое помещение по назначению и в пределах, установленных Кодексом КР и иными нормативными правовыми актами;
- обеспечивать сохранность нанимаемого жилого помещения;
- поддерживать надлежащее состояние жилого помещения;
- своевременно вносить плату за жилое помещение и коммунальные услуги;
- проводить текущий ремонт жилого помещения;
- при условии непродления договора имущественного найма в течение двух недель со дня письменного предупреждения наймодателем освободить занимаемое жилое помещение.

Республика Молдова

На основании положений Жилищного кодекса Молдовы граждане, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, имеют право на получение в пользование жилого помещения в домах государственного или общественного жилищного фондов. Жилые помещения предоставляются указанным гражданам, постоянно проживающим в данном населенном пункте, как правило, в виде отдельной квартиры на семью.

Нуждающимися в улучшении жилищных условий признаются граждане:

- имеющие обеспеченность жилой площадью на каждого члена семьи ниже установленного уровня;
- проживающие длительное время на условиях поднайма в домах государственного и общественного жилищного фонда или по договорам найма в домах, принадлежащих жилищно-строительным кооперативам, либо в домах индивидуального жилищного фонда и не имеющие другого жилого помещения;
- проживающие в общежитиях, за исключением сезонных и временных работников, а также граждан, поселившихся в связи с обучением;
- проживающие в жилом доме (жилом помещении), не отвечающем установленным санитарным и техническим требованиям;

- проживающие по две семьи и более в одной комнате;
- в семье которых имеется лицо, страдающее тяжелой формой хронического заболевания и нуждающееся в связи с этим в проживании в изолированной комнате;
- проживающие в служебных жилых помещениях;
- в семье которых, кроме супругов, имеются лица разного пола старше девяти лет, вынужденные проживать в одной комнате, если предметом договора найма жилого помещения является одна комната, однокомнатная или двухкомнатная квартира.

Для инвалидов Великой Отечественной войны, семей погибших или пропавших без вести воинов (партизан) и приравненных к ним в установленном порядке лиц, лиц, пребывавших в составе действующей армии в период гражданской и Великой Отечественной войн и во время других боевых операций по защите СССР, партизан гражданской и Великой Отечественной войн могут быть предусмотрены льготные условия отнесения их к нуждающимся в улучшении жилищных условий.

Учет граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, осуществляется, как правило, по месту жительства.

Учет нуждающихся в улучшении жилищных условий граждан, которые работают на предприятиях, в учреждениях, организациях, имеющих жилищный фонд и ведущих жилищное строительство или принимающих долевое участие в жилищном строительстве, осуществляется по месту работы, а по их желанию — также и по месту жительства. Наравне с ними принимаются на учет граждане, оставившие работу на этих предприятиях, в учреждениях, организациях в связи с уходом на пенсию.

Согласно Жилищному кодексу Молдовы принятие на учет граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, по месту жительства производится решением уполномоченного органа государственной власти, а по месту работы — совместным решением администрации и профсоюзного комитета предприятия, учреждения, организации.

Жилые помещения предоставляются гражданам, состоящим на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий, в порядке очередности, исходя из времени принятия на учет и в зависимости от объема вводимой в эксплуатацию и освобождающейся жилой площади в данном населенном пункте.

Ряд категорий граждан имеют право на первоочередное предоставление жилых помещений.

К таким гражданам относятся в том числе:

— инвалиды Великой Отечественной войны и семьи погибших или пропавших без вести воинов (партизан) и приравненных к ним в установленном порядке лиц;

— Герои Советского Союза, Герои Социалистического труда, а также лица, награжденные орденом Славы, Трудовой Славы, «За службу Родине в Вооруженных Силах СССР» всех трех степеней;

— лица, страдающие тяжелыми формами некоторых хронических заболеваний, перечисленных в списке заболеваний, утверждаемом в установленном законодательством государства порядке, а также граждане, в семье которых имеются лица, страдающие указанными заболеваниями.

Вне очереди жилое помещение предоставляется в том числе:

— гражданам, жилище которых в результате стихийного бедствия стало непригодным для проживания;

— лицам, возвратившимся из государственного детского учреждения, от родственников, опекуна или попечителя, если вселение в ранее занимаемое жилое помещение невозможно;

— иным категориям.

Жилое помещение предоставляется в пределах нормы жилой площади.

Норма жилой площади устанавливается в размере девяти квадратных метров на одного человека.

Жилое помещение, предоставляемое гражданам для проживания, должно быть благоустроенным применительно к условиям данного населенного пункта, отвечать установленным санитарным и техническим требованиям. Предоставляемые жилые помещения должны находиться в черте данного населенного пункта.

Пользование жилым помещением в домах государственного и общественного жилищного фонда осуществляется в соответствии с договором найма жилого помещения.

Российская Федерация

Согласно положениям статьи 40 Конституции Российской Федерации органы государственной власти и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище. Малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами.

Основания и порядок предоставления жилого помещения по договору социального найма урегулированы положениями глав 7 и 8 Жилищного кодекса РФ, а также главы 35 Гражданского кодекса РФ.

По договору социального найма предоставляется жилое помещение государственного или муниципального жилищного фонда.

Норм, предусматривающих возможность предоставления в социальный наем жилых помещений частного жилищного фонда, действующее законодательство Российской Федерации не содержит.

Малоимущим гражданам предоставляются жилые помещения муниципального жилищного фонда.

Малоимущими являются граждане, если они признаны таковыми органом местного самоуправления в порядке, установленном законом соответствующего субъекта Российской Федерации, с учетом дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению.

Установление размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению, в целях признания граждан малоимущими и предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда относится к полномочиям органов местного самоуправления.

Кроме того, Министерство регионального развития Российской Федерации приказом от 25 февраля 2005 года № 17 утвердило Методические рекомендации для органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по установлению порядка признания граждан малоимущими в целях постановки на учет и предоставления малоимущим гражданам, признанным нуждающимися в жилых помещениях, жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам социального найма. Учет таких граждан органами местного самоуправления осуществляется исключительно по месту жительства.

Жилые помещения жилищного фонда Российской Федерации или жилищного фонда субъекта Российской Федерации по договорам социального найма предоставляются иным категориям граждан. Указанные категории определяются федеральным законом, указом Президента Российской Федерации или законом субъекта Российской Федерации. К ним относятся в том числе инвалиды, ветераны, лица, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Жилые помещения муниципального жилищного фонда предоставляются органами местного самоуправления указанным категориям граждан в случае наделения данных органов соответствующими государственными полномочиями.

Следует отметить, что иностранным гражданам и лицам без гражданства жилые помещения по договорам социального найма не предоставляются.

Согласно статье 50 Кодекса РФ минимальный размер площади жилого помещения, исходя из которого определяется размер общей площади жилого помещения, предоставляемого по договору социального найма, именуется нормой предоставления площади жилого помещения по договору социального найма (далее — норма предоставления).

Норма предоставления устанавливается органом местного самоуправления в зависимости от уровня обеспеченности жилыми помещениями, предоставляемыми по договорам социального найма.

Действующее законодательство содержит также такое понятие, как учетная норма площади жилого помещения (далее — учетная норма).

Учетная норма представляет собой минимальный размер площади жилого помещения, исходя из которого определяется уровень обеспеченности граждан общей площадью жилого помещения в целях их принятия на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

Учетная норма также устанавливается органом местного самоуправления и не может быть меньше нормы предоставления.

Вместе с тем в отношении категорий граждан, которым предоставляются жилые помещения жилищного фонда Российской Федерации или жилищного фонда субъекта Российской Федерации, могут быть установлены иные учетные нормы и нормы предоставления, в случае если это предусмотрено соответствующим нормативным правовым актом.

Жилищный кодекс РФ (статья 51) устанавливает основания признания граждан нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма. Граждане признаются нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, если они:

- не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования или членами семьи таких нанимателей либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения;

- являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, договорам найма жилых помещений жилищного фон-

да социального использования или членами семьи таких нанимателей либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника и обеспечены общей площадью жилого помещения на одного члена семьи менее учетной нормы;

— являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования, членами семьи таких нанимателей или собственниками жилых помещений, членами семьи собственника жилого помещения, проживающими в квартире, занятой несколькими семьями, если в составе семьи имеется больной, страдающий тяжелой формой хронического заболевания, при которой совместное проживание с ним в одной квартире невозможно, и не имеющими иного жилого помещения;

— проживают в помещении, не отвечающем установленным для жилых помещений требованиям.

Основания признания жилого помещения не отвечающим установленным для жилых помещений требованиям определены Положением о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2006 года № 47.

Таким основанием согласно вышеуказанному положению является в том числе наличие выявленных вредных факторов среды обитания человека, которые не позволяют обеспечить безопасность жизни и здоровья граждан вследствие:

— ухудшения в связи с физическим износом в процессе эксплуатации здания в целом или отдельными его частями эксплуатационных характеристик, приводящего к снижению до недопустимого уровня надежности здания, прочности и устойчивости строительных конструкций и оснований;

— изменения окружающей среды и параметров микроклимата жилого помещения, не позволяющих обеспечить соблюдение необходимых санитарно-эпидемиологических требований и гигиенических нормативов в части содержания потенциально опасных для человека химических и биологических веществ, качества атмосферного воздуха, уровня радиационного фона и физических факторов наличия источников шума, вибрации, электромагнитных полей.

При наличии указанных оснований жилые помещения по договорам социального найма предоставляются гражданам, которые приняты на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях. Принятие на учет осуществляется органом местного самоуправления на осно-

вании заявлений данных граждан. Заявление подается в указанный орган по месту жительства либо через многофункциональный центр. В случаях и в порядке, которые установлены законодательством, граждане могут подать заявления о принятии на учет не по месту своего жительства.

Жилые помещения предоставляются гражданам, состоящим на учете, в порядке очередности исходя из времени принятия таких граждан на учет.

При этом граждане, жилые помещения которых признаны в установленном порядке непригодными для проживания, не подлежат ремонту или реконструкции, а также граждане, страдающие тяжелыми формами хронических заболеваний, имеют право на получение помещений по договорам социального найма вне очереди.

Как ранее неоднократно упоминалось, малоимущим и иным нуждающимся в жилье гражданам предоставление жилого помещения осуществляется по договору социального найма жилого помещения.

Согласно статье 60 Кодекса РФ в соответствии с указанным договором одна сторона — собственник жилого помещения государственного жилищного фонда или муниципального жилищного фонда (действующие от его имени уполномоченный государственный орган или уполномоченный орган местного самоуправления) либо управомоченное им лицо (наймодатель) обязуется передать другой стороне — гражданину (нанимателю) жилое помещение во владение и в пользование для проживания в нем на условиях, установленных Жилищным кодексом РФ.

Таким образом, предметом договора социального найма является жилое помещение: жилой дом, квартира, часть жилого дома или квартиры (статья 62 Кодекса РФ). Кроме того, наниматель жилого помещения в многоквартирном доме по договору социального найма приобретает право пользования общим имуществом в этом доме (статья 61 Кодекса РФ).

Согласно статье 62 Кодекса РФ самостоятельным предметом договора социального найма общее имущество быть не может. Аналогичное законодательное ограничение установлено в отношении неизолированного жилого помещения и помещения вспомогательного использования.

Также следует отметить, что право распоряжения переданным ему в наем жилым помещением наниматель не приобретает.

Договор социального найма заключается на основании решения о предоставлении жилого помещения жилищного фонда социального использования только в письменной форме (статья 63 Кодекса РФ).

Договор социального найма заключается без установления срока его действия (статья 60 Кодекса РФ). В связи с этим к такому договору не применяются положения статьи 683 Гражданского кодекса РФ о необходимости заключения договора найма на срок, не превышающий пяти лет. При наличии в договоре социального найма подобных условий такой договор следует рассматривать как недействительный.

Жилищный кодекс РФ (статьи 65 и 67) устанавливает права и обязанности наймодателя, а также права и обязанности нанимателя жилого помещения по договору социального найма.

Наймодатель жилого помещения по договору социального найма имеет право требовать своевременного внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги. При этом он обязан:

- передать нанимателю свободное от прав иных лиц жилое помещение;
- принимать участие в надлежащем содержании и в ремонте общего имущества в многоквартирном доме, в котором находится сданное в наем жилое помещение;
- осуществлять капитальный ремонт жилого помещения;
- обеспечивать предоставление нанимателю необходимых коммунальных услуг надлежащего качества.

Наниматель в свою очередь имеет право:

- вселять в занимаемое жилое помещение иных лиц;
- сдавать жилое помещение в поднаем;
- разрешать проживание в жилом помещении временных жильцов;
- осуществлять обмен или замену занимаемого жилого помещения;
- требовать от наймодателя своевременного проведения капитального ремонта жилого помещения, надлежащего участия в содержании общего имущества в многоквартирном доме, а также предоставления коммунальных услуг.

Также наниматель жилого помещения обязан:

- использовать жилое помещение по назначению и в пределах, которые установлены Жилищным кодексом РФ;
- обеспечивать сохранность и надлежащее состояние жилого помещения;
- проводить текущий ремонт жилого помещения;
- своевременно вносить плату за жилое помещение и коммунальные услуги;
- информировать наймодателя в установленные договором сроки об изменении оснований и условий, дающих право пользования жилым помещением по договору социального найма.

Республика Таджикистан

На основании положений Жилищного кодекса РТ граждане, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, имеют право на получение в пользование жилого помещения в домах государственного или общественного жилищного фонда.

Жилые помещения предоставляются указанным гражданам, постоянно проживающим в данном населенном пункте (если иное не установлено законодательством Республики Таджикистан), как правило, в виде отдельной квартиры на семью.

Нуждающимися в улучшении жилищных условий признаются граждане:

- имеющие обеспеченность жилой площадью на каждого члена семьи ниже установленного законодательством уровня;

- проживающие по договору поднайма в домах государственного и общественного жилищного фонда или по договорам найма (поднайма) в домах, принадлежащих жилищно-строительным кооперативам, либо в домах индивидуального жилищного фонда и не имеющие другого помещения в данном населенном пункте;

- проживающие в комнате или смежных неизолированных комнатах с лицами, не составляющими одной семьи, независимо от родственных отношений;

- проживающие в общежитиях, за исключением сезонных работников, а также граждан, поселившихся в связи с обучением;

- проживающие в жилом доме (жилом помещении), не отвечающем установленным санитарным и техническим требованиям;

- проживающие в неблагоустроенной квартире, в одной комнате или смежных комнатах с другими членами семьи, а также необеспеченные дополнительной жилой площадью лица, страдающие тяжелыми формами некоторых хронических заболеваний;

- проживающие в одной комнате лица разного пола старше семи лет, кроме супругов;

- проживающие в служебных жилых помещениях;

- проживающие в квартире лица, не составляющие одну семью, при отсутствии между ними родственных отношений;

- проживающие в качестве членов семьи арендаторов без включения в договор аренды, членов жилищного кооператива без права на часть паенакоплений, членов семьи собственника дома или квартиры без права собственности на жилое помещение;

- являющиеся инвалидами Великой Отечественной войны, членами семьи погибших или пропавших без вести воинов (партизан) и приравненными к ним в установленном порядке.

Учет граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, осуществляется, как правило, по месту жительства в соответствующем исполнительном органе.

Учет нуждающихся в улучшении жилищных условий граждан, которые работают на предприятиях, в учреждениях, организациях, имеющих жилищный фонд и ведущих жилищное строительство или принимающих долевое участие в жилищном строительстве, осуществляется по месту работы, а по их желанию также и по месту жительства.

Наравне с ними принимаются на учет граждане, оставившие работу на этих предприятиях, в этих учреждениях, организациях в связи с уходом на пенсию.

Жилые помещения предоставляются гражданам, состоящим на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий, в порядке очередности, установленной списками, с момента подачи заявления со всеми необходимыми документами.

Ряд граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, имеют право на первоочередное предоставление жилых помещений.

К таким гражданам относятся в том числе:

— инвалиды Великой Отечественной войны и семьи погибших или пропавших без вести воинов (партизан) и приравненные к ним в установленном порядке лица;

— герои Таджикистана, Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда.

Вне очереди жилое помещение предоставляется в том числе:

— гражданам, жилище которых в результате стихийного бедствия стало непригодным для проживания;

— лицам, возвратившимся из государственного детского учреждения, от родственников, опекунов или попечителей, если вселение в ранее занимаемое жилое помещение невозможно.

Жилое помещение предоставляется в размере 12 квадратных метров на человека.

Указанный размер является нормой предоставления жилого помещения. Сверх нормы жилой площади отдельным категориям граждан предоставляется дополнительная жилая площадь. Порядок и условия предоставления дополнительной жилой площади и перечень категорий граждан, имеющих право на ее получение, устанавливаются законодательством Республики Таджикистан.

Жилые помещения предоставляются гражданам:

— в домах, находящихся в ведении местного органа государственной власти, по решению соответствующего исполнительного органа;

— в домах ведомственного жилищного фонда по совместному решению администрации профсоюзного комитета предприятия, учреждения, организации, утвержденному органом исполнительной власти на местах;

— в домах общественного жилищного фонда по совместному решению органа соответствующей организации и ее профсоюзного комитета с последующим сообщением об этом местному исполнительному органу, выдающему ордера на жилое помещение.

Жилые помещения, освобождающиеся в домах, построенных с привлечением в порядке долевого участия средств предприятий, учреждений, организаций, заселяются в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий работниками этих предприятий, учреждений, организаций.

На основании решения о предоставлении жилого помещения орган исполнительной власти на местах выдает гражданину ордер, который является единственным основанием для вселения в предоставленное помещение.

Пользование жилым помещением в домах государственного и общественного жилищного фонда осуществляется в соответствии с договором найма жилого помещения.

Договор найма жилого помещения в домах государственного и общественного жилищного фонда заключается в письменной форме на основании ордера на жилое помещение между наймодателем — жилищной эксплуатационной организацией (а при ее отсутствии — соответствующими предприятием, организацией, учреждением) и нанимателем — гражданином, на имя которого выдан ордер.

В домах государственного и общественного жилищного фонда предметом договора найма является, как правило, отдельная квартира.

Не могут быть самостоятельным предметом договора найма часть комнаты или комната, связанная с другой комнатой общим входом (смежные комнаты), а также подсобные помещения (кухня, коридор, кладовые и др.).

Украина

На основании положений Жилищного кодекса Украины граждане, которые нуждаются в улучшении жилищных условий, имеют право на получение в пользование жилого помещения в домах государственного или общественного жилищного фонда в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

Жилые помещения предоставляются указанным гражданам, которые постоянно проживают в данном населенном пункте, как правило, в виде отдельной квартиры на семью.

Граждане самостоятельно осуществляют право на получение жилого помещения в домах государственного и общественного жилищного фонда после достижения 18-летнего возраста, а также до достижения 18-летнего возраста в случае вступления в брак (с момента бракосочетания) и (или) приема на работу.

Несовершеннолетние в возрасте от 15 до 18 лет осуществляют право на получение жилого помещения по согласию родителей или попечителей.

Требующие улучшения жилищных условий члены жилищно-строительных кооперативов, граждане, которые имеют жилой дом (квартиру) в частной собственности, и другие граждане, которые проживают в этих домах (квартирах), обеспечиваются жилыми помещениями на общих основаниях.

Нуждающимися в улучшении жилищных условий признаются граждане:

- обеспеченные жилой площадью ниже установленного уровня;
- проживающие в помещении, которое не отвечает установленным санитарным и техническим требованиям;
- больные тяжелыми формами некоторых хронических заболеваний, в связи с чем они не могут проживать в коммунальной квартире или в одной комнате с членами своей семьи;
- проживающие по договору поднайма жилого помещения в домах государственного или общественного жилищного фонда или по договору найма жилого помещения в домах жилищно-строительных кооперативов;
- проживающие длительное время по договору найма (аренды) в домах (квартирах), которые принадлежат гражданам на праве частной собственности;
- проживающие в общежитиях.

Граждане, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, берутся на учет для получения жилых помещений в домах государственного и общественного жилищного фонда и вносятся в единый государственный реестр граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Учет граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, осуществляется, как правило, по месту проживания в уполномоченном органе государственной власти.

Учет требующих улучшения жилищных условий граждан, которые работают на предприятиях, в учреждениях, организациях, имеющих жилищный фонд и ведущих жилищное строительство или принимающих паевое участие в жилищном строительстве, осуществляется по месту работы, а по их желанию — также и по месту проживания.

Наравне с ними берутся на учет граждане, которые оставили работу на этих предприятиях, в этих учреждениях, организациях в связи с выходом на пенсию.

Гражданам, которые состоят на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилые помещения предоставляются в порядке очередности.

Очередность предоставления жилых помещений определяется по времени взятия на учет.

В первую очередь жилые помещения предоставляются нуждающимся в улучшении жилищных условий, в том числе:

- семьям воинов (партизан), которые погибли или пропали без вести, и приравненным к ним в установленном порядке лицам;

- инвалидам труда I и II групп и инвалидам I и II групп из числа военнослужащих и лиц рядового и начальствующего состава Государственной службы специальной связи и защиты информации Украины;

- Героям Советского Союза, Героям Социалистического Труда, а также лицам, награжденным орденами Славы, Трудовой Славы, «За службу Родине в Вооруженных Силах СССР» всех трех степеней;

- лицам, которые болеют тяжелыми формами некоторых хронических заболеваний.

Вне очереди жилое помещение предоставляется в том числе:

- инвалидам Великой Отечественной войны и приравненным к ним в установленном порядке лицам в течение двух лет с даты принятия решения о включении их в список на внеочередное получение жилого помещения, а из них инвалидам I группы из числа участников боевых действий на территории других государств — в течение года с определением преимущественного права инвалидов Великой Отечественной войны и приравненных к ним в установленном порядке лиц на получение жилых помещений перед всеми другими категориями внеочередников;

- гражданам, жилье которых вследствие стихийного бедствия стало непригодным для проживания.

Жилое помещение предоставляется гражданам в пределах нормы жилой площади (13,65 квадратного метра на одно лицо), но не меньше размера, который определяется Кабинетом Министров Украины и Федерацией профессиональных союзов Украины.

Жилое помещение, которое предоставляется гражданам для проживания, должно быть благоустроенным относительно условий данного населенного пункта, отвечать установленным санитарным и техническим требованиям.

Пользование жилым помещением в домах государственного и общественного жилищного фонда осуществляется в соответствии с договором найма жилого помещения.

Выводы по разделу 4

Возможность предоставления жилых помещений по договору социального найма исходит из конституционного положения об осуществлении права на жилище.

По общему правилу малоимущим, иным указанным в законах гражданам, нуждающимся в жилище (нуждающимся в улучшении жилищных условий), оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами. При этом наниматель не приобретает право распоряжения переданным ему в наем жилым помещением.

В законодательстве стран СНГ, кроме Республики Армения, предусматривается возможность предоставления жилых помещений по договорам социального найма.

В соответствии с анализируемыми жилищными кодексами по договору социального найма жилые помещения предоставляются следующим категориям граждан:

— малоимущим гражданам, нуждающимся в жилых помещениях, — в следующих странах:

1) в Азербайджанской Республике;

2) в Российской Федерации (при этом уточняется, что к такой категории относятся граждане, если они признаны таковыми органом местного самоуправления в порядке, установленном законом соответствующего субъекта Российской Федерации, с учетом дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению);

3) в Республике Казахстан (при этом указывается, что предоставляются в пользование нуждающимся в жилье гражданам Республики Казахстан, постоянно проживающим в данном населенном пункте (независимо от срока проживания) и относящимся к малоимущим социально защищаемым слоям населения);

— гражданам, имеющим право на получение такого жилого помещения (общее понятие, не определяются как малоимущие), — в Республике Беларусь;

— нуждающимся в улучшении жилищных условий, в том числе малообеспеченным:

1) в Кыргызской Республике;

2) в Республике Молдова, Республике Таджикистан, Украине (дополнено, что жилые помещения предоставляются указанным гражданам, постоянно проживающим в данном населенном пункте);

— нуждающимся в жилье государственным служащим, работникам бюджетных организаций, военнослужащим и лицам, занимающим государственные выборные должности. Предоставляемые им жилища, кроме жилищ, арендованных местным исполнительным органом, приравниваются к служебным, — в Республике Казахстан;

— иным категориям — в Российской Федерации (указанные категории определяются федеральным законом, указом Президента Российской Федерации или законом субъекта Российской Федерации; к ним относятся в том числе инвалиды, ветераны, лица, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС).

В Жилищном кодексе РФ отдельно уточнено, что иностранным гражданам и лицам без гражданства жилые помещения по договорам социального найма не предоставляются. В законодательстве Азербайджанской Республики также упоминается об этом, однако делается исключение для соответствующих международных договоров.

Законодательство Азербайджанской Республики и Российской Федерации предусматривает, что по договору социального найма жилые помещения предоставляются по норме предоставления (выделения). Такая норма устанавливается на уровне единицы административно-территориального деления (муниципалитета). Также законодательство этих стран содержит и понятие учетной нормы — минимального размера жилого помещения, исходя из которого определяется уровень обеспеченности граждан в жилом помещении в целях принятия их на учет в качестве нуждающихся.

В Жилищном кодексе Республики Беларусь установлены пределы нормы предоставления, а именно: от 15 квадратных метров (минимальная норма предоставления жилого помещения государственного жилищного фонда) до 20 квадратных метров (максимальная норма предоставления жилого помещения государственного жилищного фонда) общей площади жилого помещения на одного человека. Превышение указанной максимальной нормы возможно, если жилое помещение представляет собой однокомнатную квартиру или жилую комнату либо предназначено для проживания с другим гражданином независимо от его пола, кроме супругов, а также в отдельных случаях — при предоставлении дополнительной площади жилого помеще-

ния, в том числе в отношении Героев Беларуси, Героев Советского Союза, Героев Социалистического Труда.

Законом Республики Казахстан предусматривается, что жилища предоставляются в размере не менее 15 квадратных метров и не более 18 квадратных метров полезной площади на одного человека, но не менее однокомнатной квартиры. При этом малоимущим социально защищаемым гражданам, не находящимся на государственной или воинской службе, а также не работающим в бюджетных организациях (учреждениях), жилище из государственного жилищного фонда или жилище, арендованное местным исполнительным органом в частном жилищном фонде, может быть предоставлено в размере, определяемом Правительством Республики Казахстан, но не менее санитарной нормы жилой площади на человека, действующей в республике, и не менее одной жилой комнаты.

В Кыргызской Республике жилое помещение предоставляется гражданам не ниже нормы жилой площади. Такая норма устанавливается Правительством Кыргызской Республики и не может быть менее 12 квадратных метров на одного человека.

В Республике Молдова норма жилой площади устанавливается в размере 9 квадратных метров на одного человека.

В Республике Таджикистан установленная норма предоставления определяется также в 12 квадратных метров. При этом законодательством должны быть определены категории граждан, имеющих право на получение сверх нормы предоставления.

В Украине норма жилой площади определяется Кабинетом Министров Украины и Федерацией профессиональных союзов Украины, но не менее 13,65 квадратного метра на одно лицо.

Нуждающимися в жилых помещениях по договорам социального найма признаются:

— граждане, не являющиеся нанимателями по договору социального найма или членами семьи такого нанимателя либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника (в Азербайджанской Республике, Республике Казахстан, Российской Федерации);

— граждане, являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, при их обеспеченности общей площадью жилого помещения на одного члена семьи менее учетной нормы (в Азербайджанской Республике, Кыргызской Республике, Российской Федерации);

— граждане, не имеющие в своей собственности или в собственности члена семьи, близкого родственника, проживающего совместно

с ним, жилого помещения и проживающие на территории данной административно-территориальной единицы не менее трех лет для городов республиканского подчинения, а на остальных территориях — не менее одного года; не имеющие в своей собственности или в собственности члена семьи земельного участка, ранее предоставленного под индивидуальное жилищное строительство на территории населенного пункта, в котором они проживают (в Кыргызской Республике);

— граждане, имеющие обеспеченность жилой площадью ниже установленного законодательством уровня (в Республике Молдова, Республике Таджикистан, Украине);

— граждане, проживающие по договору поднайма в домах государственного и общественного жилищного фонда или по договорам найма (поднайма) в домах, принадлежащих жилищно-строительным кооперативам, либо в домах индивидуального жилищного фонда и не имеющие другого помещения в данном населенном пункте (в Республике Молдова, Республике Таджикистан);

— граждане, проживающие в общежитиях (в Украине), за исключением сезонных работников, а также граждан, поселившихся в связи с обучением (в Республике Молдова, Республике Таджикистан);

— граждане, являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, если в составе их семьи имеется больной, страдающий тяжелой формой хронического заболевания, при которой совместное проживание с ним в одной квартире невозможно (в Азербайджанской Республике, Республике Беларусь, Республике Казахстан, Кыргызской Республике, Российской Федерации);

— больные тяжелыми формами некоторых хронических заболеваний, в связи с чем они не могут проживать в коммунальной квартире или в одной комнате с членами своей семьи (в Республике Молдова, Украине);

— граждане, у которых в смежных, неизолированных помещениях проживают две семьи и более (в Республике Казахстан, Республике Молдова, Республике Таджикистан);

— граждане, проживающие в неблагоустроенной квартире, в одной комнате или смежных комнатах с другими членами семьи, а также не обеспеченные дополнительной жилой площадью лица, страдающие тяжелыми формами некоторых хронических заболеваний (в Республике Таджикистан);

— граждане, проживающие в помещении, не отвечающем установленным для жилых помещений требованиям (в Азербайджанской Республике, Республике Казахстан, Кыргызской Республике, Россий-

ской Федерации, Республике Молдова, Республике Таджикистан, Украине);

— граждане, жилые помещения которых (в том числе принадлежащие им на праве собственности) вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, боевых действий и актов терроризма стали непригодными для проживания (в Республике Беларусь); лица, лишившиеся жилища в результате экологических бедствий, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в Республике Казахстан);

— дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, в отношении которых принято решение об эмансипации или которые вступили в брак до достижения совершеннолетнего возраста, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в Республике Беларусь);

— дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, не достигшие 29 лет, потерявшие родителей до совершеннолетия (в Республике Казахстан);

— Герои Беларуси, Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда, полные кавалеры орденов Славы, Трудовой Славы (в Республике Беларусь);

— ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, инвалиды боевых действий на территории других государств (в Республике Беларусь);

— граждане, в том числе уволенные в запас (отставку), из числа военнослужащих, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), за исключением случаев, когда инвалидность наступила в результате противоправных действий, по причине алкогольного, наркотического, токсического опьянения, членовредительства (в Республике Беларусь);

— инвалиды с детства вследствие ранения, контузии, увечья, связанных с боевыми действиями в период Великой Отечественной войны либо с последствиями военных действий (в Республике Беларусь);

— инвалиды Великой Отечественной войны, семьи погибших или пропавших без вести воинов (партизан) и приравненные к ним в установленном порядке лица (в Республике Таджикистан);

— граждане, заболевшие и перенесшие лучевую болезнь, вызванную последствиями катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий, инвалиды, в отношении которых установлена причинная связь увечья или заболевания, приведших к инвалидности,

с катастрофой на Чернобыльской АЭС, другими радиационными авариями (в Республике Беларусь);

— неработающие одинокие инвалиды I и II группы (в Республике Беларусь, Республике Казахстан);

— неработающие одинокие пенсионеры, граждане, достигшие пенсионного возраста (в Республике Беларусь), пенсионеры по возрасту (в Республике Казахстан);

— граждане, в составе семей которых имеются дети-инвалиды (в Республике Беларусь, Республике Казахстан);

— оралманы — иностранцы или лица без гражданства казахской национальности, постоянно проживавшие на момент приобретения суверенитета Республикой Казахстан за ее пределами и прибывшие в Казахстан в целях постоянного проживания (в Республике Казахстан);

— многодетные семьи (в Республике Казахстан);

— семьи лиц, погибших при исполнении государственных или общественных обязанностей, воинской службы, при спасении человеческой жизни, при охране правопорядка (в Республике Казахстан);

— неполные семьи (в Республике Казахстан);

— граждане, проживающие в общежитиях, за исключением сезонных и временных работников, а также граждан, поселившихся в связи с обучением (в Кыргызской Республике);

— граждане, не совершавшие в течение последних пяти лет гражданско-правовых действий, направленных на ухудшение своих жилищных условий, выразившихся в отчуждении имеющихся в собственности жилых помещений (в Кыргызской Республике);

— проживающие в одной комнате лица разного пола старше семи лет, кроме супругов (в Республике Таджикистан);

— граждане, в семье которых, кроме супругов, имеются лица разного пола старше девяти лет, вынужденные проживать в одной комнате, если предметом договора найма жилого помещения является одна комната, однокомнатная или двухкомнатная квартира (в Республике Молдова);

— граждане, проживающие в служебных жилых помещениях (в Республике Молдова, Республике Таджикистан);

— проживающие в квартире лица, не составляющие одну семью, при отсутствии между ними родственных отношений (в Республике Таджикистан);

— граждане, проживающие в качестве членов семьи арендаторов без включения в договор аренды, членов жилищного кооператива без права на часть паенакоплений, членов семьи собственника дома или

квартиры без права собственности на жилое помещение (в Республике Таджикистан);

— граждане, проживающие по договору поднайма жилого помещения в домах государственного или общественного жилищного фонда или по договору найма жилого помещения в домах жилищно-строительных кооперативов (в Украине);

— граждане, проживающие длительное время по договору найма (аренды) в домах (квартирах), которые принадлежат гражданам на праве частной собственности (в Украине).

Жилые помещения предоставляются гражданам, состоящим на учете, в порядке очередности исходя из времени принятия таких граждан на учет. При этом законодательством отдельных стран указываются категории граждан, имеющих право на получение жилых помещений в первую очередь и вне очереди. Так, отдельно указано, что вне очереди имеют право на получение жилья по договору социального найма:

— граждане, жилые помещения которых признаны в установленном порядке непригодными для проживания, не подлежащими ремонту или реконструкции (в Азербайджанской Республике, Российской Федерации, Республике Таджикистан);

— граждане, жилье которых вследствие стихийного бедствия стало непригодным для проживания (в Республике Молдова, Украине);

— граждане, страдающие тяжелыми формами хронических заболеваний (в Азербайджанской Республике, Российской Федерации);

— дети-сироты и дети, лишенные попечения родителей, по окончании их пребывания в образовательных и иных учреждениях, в том числе в учреждениях социального обслуживания, в приемных семьях, детских домах семейного типа, при прекращении опеки (попечительства) над ними, а также лицам из числа детей-сирот и детей, лишенных попечения родителей, по окончании службы в Вооруженных Силах или по возвращении из пенитенциарных учреждений (в Азербайджанской Республике, Кыргызской Республике);

— больные активной формой туберкулеза (в Республике Беларусь);

— граждане, не подлежащие выселению из служебных жилых помещений без предоставления другого жилого помещения, с которыми заключен договор найма служебного жилого помещения государственного жилищного фонда на срок до 10 лет, и имеющие право на получение жилого помещения социального пользования, и иные категории в соответствии с законодательством (в Республике Беларусь);

— лица, возвратившиеся из государственного детского учреждения, от родственников, опекунов или попечителей, если вселение в ранее

занимаемое жилое помещение невозможно (в Республике Молдова, Республике Таджикистан);

— инвалиды Великой Отечественной войны и приравненные к ним в установленном порядке лица в течение двух лет с даты принятия решения о включении их в список на внеочередное получение жилого помещения, а из них инвалиды I группы из числа участников боевых действий на территории других государств — в течение года с определением преимущественного права инвалидов Великой Отечественной войны и приравненных к ним в установленном порядке лиц на получение жилых помещений перед всеми другими категориями внеочередников (в Украине);

В Республике Беларусь граждане из числа определенных категорий вправе претендовать на получение жилых помещений социального пользования только при наличии оснований для признания их нуждающимися в улучшении жилищных условий.

В Кыргызской Республике дети с ограниченными возможностями здоровья, проживающие в стационарных учреждениях социального обслуживания, если индивидуальная программа реабилитации предусматривает возможность осуществлять самообслуживание и вести самостоятельную жизнь при достижении ими 18 лет, а также дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, по окончании их пребывания в образовательных и иных учреждениях, в том числе учреждениях социального обслуживания, детских домах, обеспечиваются в первоочередном порядке жилым помещением.

Предметом договора социального найма жилого помещения являются:

— жилой дом, часть жилого дома, квартира, часть квартиры (в Азербайджанской Республике, Российской Федерации);

— жилой дом, квартира, жилая комната (в Республике Беларусь);

— отдельное жилище, за исключением жилой комнаты, имеющей выход (вход) в другую жилую комнату (комнаты), части комнаты, а также подсобных помещений в квартире (в Республике Казахстан);

— жилое помещение, за исключением части комнаты или комнаты, связанной с другой комнатой общим входом (смежные комнаты), а также подсобных помещений (кухня, коридоры, кладовые и т.п.) (в Кыргызской Республике);

— как правило, отдельная квартира. При этом не могут быть самостоятельным предметом договора найма часть комнаты или комната, связанная с другой комнатой общим входом (смежные комнаты), а также подсобные помещения (кухня, коридор, кладовые и др.) (в Республике Таджикистан).

В законодательстве некоторых стран СНГ отдельно указывается о сроке договора. Так, договор социального найма заключается без установления срока его действия в Азербайджанской Республике, Российской Федерации.

В Кыргызской Республике установлен предельный 10-летний срок договора социального найма.

Права и обязанности наймодателя и нанимателя по договору социального найма перечисляются в жилищных кодексах Азербайджанской Республики, Кыргызской Республики, Российской Федерации.

5. КОММЕРЧЕСКИЙ НАЕМ / АРЕНДА

Азербайджанская Республика

Положения, регламентирующие коммерческий наем либо устанавливающие порядок использования жилых помещений коммерческого жилищного фонда, как и сами понятия «коммерческий жилищный фонд», «коммерческий наем», в Жилищном кодексе АР отсутствуют.

Вместе с тем собственник жилого помещения вправе предоставить в пользование физическим или юридическим лицам принадлежащее ему на праве собственности жилое помещение, в том числе на основании договора найма.

По договору имущественного найма наймодатель обязуется предоставить нанимателю вещь в пользование, а наниматель — уплачивать за это наймодателю наемную плату.

Республика Армения

Согласно статье 222 Гражданского кодекса РА жилое помещение может сдаваться его собственником в аренду на основании договора.

Вопрос аренды жилого помещения урегулирован нормами параграфа 5 главы 35 Гражданского кодекса РА.

По договору аренды жилого помещения одна сторона — собственник жилого помещения или уполномоченное им лицо (арендодатель) — обязуется предоставить другой стороне (арендатору) жилое помещение за плату во владение и пользование.

Арендатором по договору аренды жилого помещения могут быть граждане, юридические лица, Республика Армения и муниципалитеты.

Объектом договора аренды жилого помещения может быть жилое помещение, пригодное для постоянного проживания: квартира, жилой дом, часть квартиры или жилого дома.

Арендатор жилого помещения в многоквартирном доме наряду с пользованием жилым помещением имеет право пользоваться общим имуществом собственников квартир в многоквартирном доме.

Договор аренды жилого помещения заключается в письменной форме на срок, определенный договором, а также подлежит нотариальному удостоверению.

Права, возникающие из такого договора, подлежат государственной регистрации.

Размер арендной платы за жилое помещение устанавливается по соглашению сторон.

Арендодатель по договору аренды обязан:

- предоставить арендатору свободное жилое помещение в состоянии, пригодном для проживания;
- осуществлять надлежащую эксплуатацию жилой площади, на которой находится сданное в аренду жилое помещение;
- производить капитальный ремонт сданного в аренду жилого помещения (если иное не предусмотрено договором аренды жилого помещения);
- оказывать за плату необходимые коммунальные услуги или обеспечивать их оказание, проводить ремонт общего имущества многоквартирного дома и устройств, обеспечивающих оказание коммунальных услуг.

Арендатор при этом обязан:

- обеспечивать сохранность жилого помещения и поддерживать его в надлежащем состоянии;
- производить текущий ремонт сданного в аренду жилого помещения (если иное не предусмотрено договором);
- своевременно вносить арендную плату за жилое помещение;
- оплачивать коммунальные расходы.

Арендатор не вправе производить переустройство и реконструкцию жилого помещения без согласия арендодателя.

Республика Беларусь

В Республике Беларусь отношения, связанные с коммерческим наймом, урегулированы Указом Президента Республики Беларусь от 16 декабря 2013 года № 563 «О некоторых вопросах правового регулирования жилищных отношений», а Жилищный кодекс РБ содержит только общие положения о коммерческом найме.

Жилым помещением коммерческого использования согласно статье 1 Жилищного кодекса Республики Беларусь является жилое помещение государственного жилищного фонда, предоставляемое

гражданам на условиях договора найма жилого помещения коммерческого использования государственного жилищного фонда. При этом, по общему правилу, договором найма жилого помещения является соглашение, по которому одна сторона (наймодатель) обязуется предоставить за плату другой стороне (нанимателю) жилое помещение во владение и пользование для проживания в нем.

Фонд жилых помещений коммерческого использования формируется из числа жилых помещений коммунального жилищного фонда, а также из числа жилых помещений республиканского жилищного фонда.

Жилищным законодательством Республики Беларусь определены категории лиц, имеющих первоочередное право на предоставление жилых помещений коммерческого использования коммунального жилищного фонда. Право определять из числа своих работников категории лиц, имеющих первоочередное право на получение жилых помещений коммерческого использования республиканского жилищного фонда, предоставлено соответствующим организациям, в ведении которых находится данный фонд.

В коммунальном фонде первоочередное право на получение такого жилья имеют граждане в связи с характером трудовых (служебных) отношений, не имеющие жилых помещений в собственности и (или) во владении и пользовании, за исключением жилых помещений, занимаемых гражданами по договорам найма жилого помещения в общежитии, в населенном пункте по месту работы (службы), из числа:

- судей, прокурорских работников, а также отдельных категорий государственных служащих;
- молодых рабочих (служащих), специалистов, получивших образование за счет бюджетных средств;
- военнослужащих и приравненных к ним лиц;
- работников при назначении на должность в случае их переезда из другого населенного пункта при условии, что из числа работников в данном населенном пункте для занятия вакансии нет равноценной замены;
- ученых, профессорско-преподавательского состава учреждений высшего образования, работников организаций культуры.

При этом количество жилых помещений, предназначенных для «первоочередников», не должно превышать 40% от общего количества незаселенных жилых помещений коммерческого использования коммунального жилищного фонда.

Право на получение жилых помещений коммерческого использования помимо граждан, имеющих первоочередное право на получение

такого жилья, имеют граждане, состоящие на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий, а при отсутствии заявлений от нуждающихся в улучшении жилищных условий — граждане, не состоящие на таком учете.

Договор найма жилого помещения коммерческого использования государственного жилищного фонда заключается на срок, не превышающий пяти лет, если иное не предусмотрено законодательными актами, а в случаях предоставления жилых помещений коммерческого использования в связи с характером трудовых (служебных) отношений — на срок трудовых (служебных) отношений и подлежит обязательной регистрации в местном исполнительном и распорядительном органе.

Типовой договор найма жилого помещения коммерческого использования государственного жилищного фонда утверждается Советом Министров Республики Беларусь.

С нанимателем жилого помещения коммерческого использования, за исключением нанимателя, с которым договор найма жилого помещения коммерческого использования государственного жилищного фонда заключен на срок трудовых (служебных) отношений, надлежащим образом исполнявшим свои обязанности, по истечении срока действия договора найма жилого помещения коммерческого использования государственного жилищного фонда заключается договор найма на новый срок.

Наниматели жилых помещений коммерческого использования подлежат выселению из занимаемых жилых помещений со всеми проживающими с ними членами семьи и иными лицами без предоставления других жилых помещений в следующих случаях:

- истечение срока действия договора найма жилого помещения коммерческого использования государственного жилищного фонда, кроме случаев, когда данный договор подлежит заключению на новый срок;

- наличие без уважительных причин задолженности по внесению платы за пользование жилым помещением коммерческого использования и (или) жилищно-коммунальные услуги в размере двухмесячной платы за пользование жилым помещением коммерческого использования и (или) жилищно-коммунальные услуги;

- прекращение трудовых (служебных) отношений с организацией, предоставившей жилое помещение, — в случае, если жилое помещение коммерческого использования предоставлено в связи с характером трудовых (служебных) отношений;

- иные случаи, предусмотренные законодательными актами.

Жилые помещения коммерческого использования не подлежат приватизации, обмену, разделу, продаже, предоставлению по договору поднайма, если иное не определено Президентом Республики Беларусь.

Республика Казахстан

На основании положений Закона РК о жилищных отношениях к коммерческому найму относится наем жилищ в частном жилищном фонде.

Собственник согласно статье 23 Закона вправе сдавать внаем жилище, в котором проживает сам, либо жилище, основным назначением которого является предоставление его нанимателям для постоянного либо временного проживания.

По договору имущественного найма (аренды) наймода­тель обязуется предоставить нанимателю имущество за плату во временное владение и пользование (статья 540 Гражданского кодекса РК).

Закон РК (статья 2) устанавливает, что наймода­тель (арендо­датель) — сторона в договоре найма жилища, являющаяся собственником жилища или лицом, уполномоченным собственником сдавать жилище внаем; наниматель (арендатор) — сторона в договоре найма жилища, получающая в постоянное или временное владение и пользование жилище или его часть.

Согласно статье 23 Закона РК условия проживания (срок, размер платы за наем, распределение обязанностей по ремонту, основания выселения нанимателей и т. п.) определяются Законом РК, а также указанным договором между наймодателем и нанимателем.

Выбор лиц, которым сдается внаем жилище, производится собственником.

Местный исполнительный орган вправе в соответствии с законодательством Республики Казахстан арендовать жилые помещения (квартиры) в частном жилищном фонде для последующего предоставления их гражданам, имеющим право на получение таких помещений согласно Закону.

Закон РК предусматривает условия найма жилища, в котором не проживает собственник, а также условия найма жилища, в котором постоянно проживает собственник (статьи 24 и 25 Закона РК соответственно).

Так, жилище из частного жилищного фонда, в котором не проживает собственник, может быть предоставлено им внаем другому лицу по договору, заключенному в письменной форме.

Внаем может предоставляться отдельное жилое помещение либо отдельная пригодная для проживания комната (комнаты), отвечающие

строительным, санитарным, противопожарным и иным обязательным требованиям.

Наниматель вправе вселять в нанятое помещение членов своей семьи, поднанимателей и временных жильцов, если иное не предусмотрено договором найма.

Лицо, для которого жилое помещение арендовано местным исполнительным органом, не вправе вселять в него поднанимателей и временных жильцов.

Член семьи нанимателя, проживающий вместе с ним, в соответствии с условиями договора найма приобретает такое же право пользования жилым помещением, как и сам наниматель, если при вселении члена семьи между ним и нанимателем не было иного соглашения.

При переходе к другому лицу права собственности на жилище или жилой дом, в котором находится сданное внаем жилое помещение, договор найма сохраняет силу для нового собственника, если иное не предусмотрено договором между нанимателем и собственником, сдавшим жилое помещение внаем.

В жилище, в котором постоянно проживает собственник, нанимателю может предоставляться внаем жилое помещение или его часть, в том числе смежная комната или часть комнаты.

При проживании в жилище нескольких собственников для сдачи жилища внаем требуется согласие всех собственников.

Наниматель без согласия собственников не вправе вселять других лиц, в том числе и членов своей семьи.

Кыргызская Республика

Согласно статье 26 Жилищного кодекса КР собственники жилых помещений вправе передавать их в срочное и бессрочное пользование на основании гражданско-правовых договоров. Указанные правоотношения регулируются договором имущественного найма.

Согласно статьям 542, 545, 547, 551 Гражданского кодекса КР по договору имущественного найма (аренды) наймодатель обязуется предоставить нанимателю имущество за плату во временное владение и пользование или во временное пользование. Договор имущественного найма заключается в письменной форме и подлежит обязательной государственной регистрации. Договор имущественного найма заключается на срок, определенный договором. Если срок имущественного найма в договоре не определен, договор считается заключенным на неопределенный срок. Порядок, условия и сроки внесения арендной платы, ее размер также определяются указанным договором.

На основании положений статей 554–556 Гражданского кодекса КР наниматель обязан пользоваться имуществом в соответствии с условиями договора имущественного найма, а если такие условия в договоре не определены, — в соответствии с назначением имущества. Наниматель обязан поддерживать имущество в исправном состоянии, производить за свой счет текущий ремонт и нести расходы по содержанию имущества. Наймодатель обязан производить за свой счет капитальный ремонт переданного внаем имущества. Капитальный ремонт должен производиться в срок, установленный договором, а если он не определен договором или вызван неотложной необходимостью, — в разумный срок.

Кроме того, согласно статье 18 Жилищного кодекса КР собственник жилого помещения (являющийся наймодателем по договору имущественного найма) обязан в одностороннем порядке расторгнуть договор срочного пользования жилым помещением в случае, если наниматель использует его не по назначению, систематически либо существенно нарушает права и законные интересы других лиц, бесхозяйственно обращается с жилым помещением и общим имуществом, допуская его разрушение.

Республика Молдова

Согласно положениям Жилищного кодекса Молдовы граждане, имеющие в личной собственности жилой дом (часть дома), пользуются им для личного проживания и проживания членов их семей.

Гражданин, имеющий в личной собственности жилой дом, вправе вселять в этот дом других граждан, а также вправе сдать этот дом или часть дома внаем другому гражданину.

Срок действия договора найма жилого помещения и другие условия пользования жилым помещением устанавливаются соглашением сторон, если иное не предусмотрено законодательством.

Договор найма жилого помещения в домах, принадлежащих гражданам на праве личной собственности, заключается в письменной форме и регистрируется в установленном порядке.

Плата за пользование жилым помещением в домах, принадлежащих гражданам на праве личной собственности, устанавливается соглашением сторон, но не может превышать предельных ставок, установленных в соответствии с действующим законодательством.

Плата за коммунальные услуги взимается (помимо платы за пользование жилым помещением) по утвержденным в установленном порядке тарифам.

Сроки внесения платы за пользование жилым помещением и за коммунальные услуги определяются соглашением сторон.

Российская Федерация

Коммерческий наем представляет собой предоставление жилых помещений в жилищном фонде коммерческого использования.

Жилищный фонд коммерческого использования согласно части 3 статьи 19 Жилищного кодекса РФ — это совокупность жилых помещений, которые используются собственниками таких помещений для проживания граждан на условиях возмездного пользования, предоставлены гражданам по иным договорам, предоставлены собственниками таких помещений лицам во владение и (или) в пользование. Исключения составляют жилые помещения, отнесенные указанной статьей к жилищному фонду социального использования, а также к специализированному жилищному фонду (подробнее в разделах 4 и 6 настоящего документа соответственно).

Предоставление жилых помещений в жилищном фонде коммерческого использования урегулировано положениями глав 34 и 35 Гражданского кодекса РФ.

Предоставление жилых помещений в жилищном фонде коммерческого использования осуществляется на основании договора найма жилого помещения.

По договору найма жилого помещения одна сторона — собственник жилого помещения или управомоченное им лицо (наймодатель) — обязуется предоставить другой стороне (нанимателю) жилое помещение за плату во владение и пользование для проживания в нем.

При этом юридическим лицам жилое помещение может быть предоставлено во владение и (или) пользование на основе договора аренды или иного договора (статья 671 Гражданского кодекса РФ).

Вместе с тем юридическое лицо (арендатор) может использовать жилое помещение только для проживания граждан, которые, в свою очередь, могут быть нанимателями по договору найма жилого помещения. Следует отметить, что нанимателями по договору найма вообще могут быть только граждане, что аналогично ограничению, установленному действующим законодательством РФ в отношении договора социального найма.

Помимо вышеуказанных норм гражданское законодательство Российской Федерации содержит также следующие положения, общие для договора найма жилого помещения (жилого помещения в жилищном фонде коммерческого использования) и договора социального найма.

Согласно статье 673 Гражданского кодекса РФ объектом договора найма жилого помещения может быть изолированное жилое помещение, пригодное для постоянного проживания. Таким помещением может быть квартира, жилой дом, часть квартиры или жилого дома.

Жилое помещение должно быть пригодно для проживания граждан. Пригодность жилого помещения для проживания определяется в порядке, предусмотренном Положением о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2006 года № 47 (ряд таких требований рассмотрен в разделе 2 настоящего документа).

Наниматель жилого помещения в многоквартирном доме по договору найма наряду с пользованием жилым помещением имеет право пользоваться общим имуществом собственников квартир в многоквартирном доме.

Договор найма жилого помещения заключается только в письменной форме (статья 674 Гражданского кодекса РФ).

При этом переход права собственности на занимаемое по договору найма жилое помещение не влечет расторжения или изменения договора найма жилого помещения. Новый собственник становится наймодателем на условиях ранее заключенного договора найма (статья 675 Гражданского кодекса РФ).

Вместе с тем в отличие от договора социального найма (который заключается без установления срока действия) договор найма жилого помещения заключается на срок, не превышающий пяти лет. Если в договоре срок не определен, договор считается заключенным на пять лет (статья 683 Гражданского кодекса РФ).

Ограничение (обременение) права собственности на жилое помещение, возникающее на основании договора найма жилого помещения, заключенного на срок не менее года, подлежит государственной регистрации в порядке, установленном законом о регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в отношении договора социального найма законодательство таких условий не предусматривает) (статья 674 Гражданского кодекса РФ).

Гражданский кодекс РФ (статья 676) устанавливает следующие обязательства для наймодателя по договору найма.

Наймодатель обязан:

— передать нанимателю свободное жилое помещение в состоянии, пригодном для проживания;

— осуществлять надлежащую эксплуатацию жилого дома, в котором находится сданное внаем жилое помещение;

— предоставлять или обеспечивать предоставление нанимателю за плату необходимых коммунальных услуг, обеспечивать проведение ремонта общего имущества многоквартирного дома и устройств для оказания коммунальных услуг, находящихся в жилом помещении.

К обязанностям нанимателя жилого помещения согласно статьям 678 и 682 Гражданского кодекса РФ относятся следующие:

— наниматель обязан использовать жилое помещение только для проживания, обеспечивать сохранность жилого помещения и поддерживать его в надлежащем состоянии;

— наниматель не вправе производить переустройство и реконструкцию жилого помещения без согласия наймодателя;

— наниматель обязан своевременно вносить плату за жилое помещение в размере и в сроки, установленные в договоре найма жилого помещения.

Республика Таджикистан

Глава 9 Жилищного кодекса РТ предусматривает договор аренды жилого помещения. Кроме того, вопросы имущественного найма (аренды) отражены в главе 33 Гражданского кодекса РТ.

Договор аренды жилого помещения в домах государственного и общественного жилищного фонда заключается между арендодателем — жилищно-эксплуатационной организацией (а при ее отсутствии — соответствующим предприятием, учреждением, организацией) и арендатором — гражданином, получившим жилое помещение в пользование.

По договору аренды арендодатель передает арендатору в возмездное владение и пользование индивидуальный жилой дом либо отдельную квартиру на срок полной амортизации жилого помещения.

Все обязанности по содержанию и ремонту арендованного дома (квартиры) возлагаются на арендатора, если иное не предусмотрено договором аренды.

Перемена арендодателя не ведет к изменению договора.

В арендную плату включается соразмерная часть затрат арендодателя по содержанию дома, в котором находится арендованное помещение и амортизационные отчисления, рассчитанные по установленным нормам.

Коммунальные услуги оплачиваются арендатором по утвержденным в установленном порядке тарифам.

На основании статьи 125 Кодекса РТ для арендатора могут устанавливаться льготы по возмещению общих затрат на содержание дома и по оплате коммунальных услуг.

Кроме того, на основании статьи 110 Кодекса РТ граждане, имеющие в собственности квартиру (жилые дома), могут сдавать эти квартиры (дома) внаем другим гражданам или организациям.

Отношения, связанные с осуществлением права собственности на квартиры (жилые дома), регулируются законодательством о собственности.

Украина

Граждане, которые имеют в частной собственности дом (часть дома), пользуются им (ею) для личного проживания и проживания членов их семей и имеют право распоряжаться этой собственностью по своему усмотрению, в том числе сдавать в аренду.

Согласно Жилищному кодексу Украины наниматель пользуется жилым помещением в доме (квартире), который принадлежит гражданину на праве частной собственности, в соответствии с договором найма жилого помещения.

Договор найма жилого помещения заключается между владельцем дома (квартиры) и нанимателем в письменной форме и подлежит государственной регистрации.

Предметом договора найма в доме (квартире), который принадлежит гражданину на праве частной собственности, может быть как изолированное, так и неизолированное жилое помещение (комната, связанная с другой комнатой общим входом), а также часть комнаты. Не могут быть самостоятельным предметом договора найма помещения, непригодные для проживания (подвалы и тому подобное), а также подсобные помещения (кухня, коридор, кладовая и др.).

Жилое помещение сдается нанимателю на определенный срок или без указания срока.

Плата за пользование жилым помещением в доме (квартире), который принадлежит гражданину на праве частной собственности, устанавливается соглашением сторон.

Плата за коммунальные услуги взимается по утвержденным в установленном порядке тарифам.

Наниматель обязан своевременно вносить квартирную плату и плату за коммунальные услуги. Сроки внесения платы определяются соглашением сторон.

Выводы по разделу 5

С учетом ограничения перечня рассматриваемых нормативных правовых актов вопросы коммерческого найма / коммерческой аренды предусмотрены законодательством всех стран СНГ.

В Республике Беларусь под жилым помещением коммерческого использования понимается жилое помещение государственного жилищного фонда, предоставляемое гражданам на условиях договора найма жилого помещения коммерческого использования государственного жилищного фонда. В Республике Таджикистан подобные правоотношения также определены и именуются как договор аренды жилого помещения в домах государственного и общественного жилищного фонда.

Вместе с тем Жилищный кодекс РБ содержит ряд требований в отношении указанных помещений:

— жилые помещения коммерческого использования не подлежат отчуждению, если иное не определено Президентом Республики Беларусь и Кодексом РБ;

— не допускается обмен жилых помещений коммерческого использования;

— жилые помещения коммерческого использования не подлежат приватизации.

В Республике Таджикистан данный договор предоставляется в возмездное владение и пользование на срок полной амортизации жилого помещения.

В Республике Армения, Республике Беларусь, Республике Казахстан, Республике Молдова, Российской Федерации, Республике Таджикистан (наряду с указанным выше), Украине правоотношения коммерческого найма рассматриваются как вопросы предоставления жилых помещений в частном жилищном фонде.

В законодательстве Республики Армения, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Украины дополнительно указывается, что договор найма жилого помещения заключается только в письменной форме.

В Российской Федерации устанавливается срок заключения договора коммерческого найма — до пяти лет.

Жилищное законодательство Республики Казахстан дает право местному исполнительному органу арендовать жилые помещения (квартиры) в частном жилищном фонде для последующего предоставления их гражданам, имеющим право на предоставление таких помещений согласно Закону РК.

В Республике Армения отдельно указано, что арендатором по договору аренды жилого помещения могут быть граждане, юридические лица, Республика Армения и муниципалитеты. Вместе с тем арендодателем по договору может выступать собственник жилого помещения или уполномоченное им лицо. Данное положение позволяет сделать вывод, что арендовать можно помещения не только в частном жилищном фонде, но и в государственном и муниципальном, хотя напрямую это не указывается.

В жилищных кодексах Азербайджанской Республики, Кыргызской Республики понятие «коммерческий наем / аренда» отсутствуют. Вместе с тем существует понятие «имущественный найм», представляющий собой правоотношения по вопросам предоставления наймодателем нанимателю вещи в пользование за наемную плату, что по сути можно приравнять к коммерческому найму частного жилищного фонда.

6. ЖИЛЫЕ ПОМЕЩЕНИЯ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОГО ЖИЛИЩНОГО ФОНДА

6.1. Служебные жилые помещения

Азербайджанская Республика

Согласно статье 92 Жилищного кодекса АР служебные жилые помещения предоставляются по характеру трудовых отношений в установленных соответствующим органом исполнительной власти случаях и в порядке в связи с избранием в государственные органы или муниципалитеты или назначением на должность в них, прохождением государственной службы, в связи со службой в правоохранительных и военных органах, а также трудовой деятельностью в государственных предприятиях, и иным установленным законодательством категориям лиц.

В соответствии со статьей 103 Кодекса АР служебные жилые помещения предоставляются гражданам в виде отдельной квартиры.

Категории граждан, которым предоставляются служебные жилые помещения, устанавливаются:

- в отношении государственного жилищного фонда — соответствующим органом исполнительной власти Азербайджанской Республики;
- в отношении муниципального жилищного фонда — муниципалитетом.

Договор найма служебного жилого помещения охватывает период трудовых отношений, прохождения службы или пребывания на выборной должности.

Прекращение данных трудовых или служебных отношений, а также пребывания на выборной должности является основанием для прекращения договора найма служебного жилого помещения.

Республика Армения

Рассмотренное в рамках данного анализа законодательство Республики Армения в жилищной сфере, в том числе Гражданский кодекс РА и Закон РА об управлении многоквартирным домом, не содержит отдельных (самостоятельных) норм, устанавливающих порядок и условия предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда, в том числе служебных жилых помещений.

Республика Беларусь

С 1 апреля 2014 года в связи с изменениями структуры государственного жилищного фонда понятие «служебные жилые помещения» исключено из правового классификатора Республики Беларусь.

Жилищное законодательство Республики Беларусь не предусматривает возможности предоставления служебных жилых помещений. На период трудовых (служебных) отношений отдельным категориям граждан предоставляются жилые помещения коммерческого использования.

Республика Казахстан

Служебные жилища из государственного жилищного фонда согласно статье 109 Закона РК о жилищных отношениях предназначаются для заселения по договору найма гражданами, которые в связи с характером их трудовых отношений должны проживать по месту работы, а также гражданами Республики Казахстан и оралманами, участвующими в активных мерах содействия занятости в соответствии с законодательством Республики Казахстан о занятости населения.

Согласно статье 110 Закона РК порядок предоставления служебного жилища, предназначенного для заселения гражданами Республики Казахстан и оралманами, участвующими в активных мерах содействия занятости в соответствии с законодательством Республики Казахстан о занятости населения, и пользования им определяется Правительством Республики Казахстан.

Работники, прекратившие трудовые отношения, в связи с которыми им предоставлялось служебное жилище, подлежат выселению со

всеми проживающими с ними лицами без предоставления другого жилого помещения.

Вместе с тем статьей 120 Закона РК установлен ряд ограничений.

Без предоставления другого пригодного для проживания жилища не могут быть выселены из служебного жилища, предоставленного до введения в действие Закона РК:

— инвалиды (за исключением лиц, ставших инвалидами в результате совершенного ими преступления);

— участники Великой Отечественной войны, лица, приравненные к ним;

— семьи погибших при исполнении государственных или общественных обязанностей, обязанностей воинской службы, при спасении человеческой жизни, при охране правопорядка, в результате несчастного случая на производстве или пропавших без вести воинов;

— граждане, состояние здоровья которых по заключению территориального подразделения центрального исполнительного органа в области социальной защиты населения ухудшилось вследствие чернобыльской катастрофы, взрывов (ядерных испытаний) на Семипалатинском полигоне, а также чрезвычайных ситуаций на других ядерных объектах гражданского и военного назначения;

— лица, проработавшие на предприятии или в учреждении, предоставившем служебное жилище, не менее 10 лет;

— лица, освобожденные от должности, в связи с которой им было предоставлено служебное жилище, но не прекратившие трудовых отношений с этим предприятием или учреждением;

— лица, уволенные по возрасту или по состоянию здоровья, а также в связи с сокращением штатов, ликвидацией предприятия или учреждения;

— члены семьи умершего работника, которому было предоставлено служебное жилище;

— многодетные семьи.

Закон РК (статья 2) также устанавливает такое понятие, как жилище, приравненное к служебному, — жилище, предоставляемое из коммунального жилищного фонда государственным служащим, работникам бюджетных организаций, военнослужащим, кандидатам в космонавты, космонавтам, сотрудникам специальных государственных органов и лицам, занимающим государственные выборные должности, или из жилищного фонда государственного предприятия работникам данного государственного предприятия.

Указанные лица могут приватизировать занимаемые ими жилища, приравненные к служебным, в порядке и на условиях, установленных

законодательством, если они проработали на государственной службе, в бюджетных организациях, государственных предприятиях или в должности судьи (включая срок пребывания на государственной выборной должности) не менее 10 лет (в совокупности), а также независимо от срока работы, если трудовые отношения прекращены по определенным Законом РК основаниям (статья 109), в частности в связи с ликвидацией организации, сокращением численности или штата работников, в связи с болезнью, выходом на пенсию.

Не могут быть выселены из служебного помещения без предоставления другого пригодного для проживания жилища семьи погибших при исполнении государственных или общественных обязанностей, обязанностей воинской службы, при спасении человеческой жизни, при охране правопорядка, в результате несчастного случая на производстве или пропавших без вести воинов.

Кыргызская Республика

На основании положений статьи 56 Жилищного кодекса КР жилое помещение включается и исключается из числа служебных решением собственника жилого помещения в лице его уполномоченного органа.

Государственные органы и органы местного самоуправления вправе осуществлять строительство и приобретение служебных жилых помещений для своих работников.

Перечень категорий работников, которым могут быть предоставлены служебные жилые помещения, устанавливается собственником служебных жилых помещений или его уполномоченным органом.

Служебные жилые помещения не приватизируются, кроме случаев, установленных Кодексом КР.

Служебные жилые помещения, утратившие свою необходимость для собственника, могут отчуждаться собственником или его уполномоченным органом с согласия собственника для приобретения подобного служебного помещения в другом населенном пункте.

Порядок предоставления служебных жилых помещений и пользования ими установлен статьей 57 Жилищного кодекса КР.

Лица, которым могут быть предоставлены служебные жилые помещения, подают ходатайство в уполномоченный орган, в ведении которого находятся служебные помещения. Данный орган принимает решение о предоставлении служебного жилого помещения.

В соответствии с принятым решением служебное жилое помещение предоставляется в пользование по договору имущественного найма.

Гражданам, проживающим в служебных жилых помещениях, не разрешается бронирование, обмен (в том числе на служебное) жилых

помещений, сдача этих помещений в поднаем, изменение договора имущественного найма по требованию членов семьи нанимателя.

Члены семьи лица, получившего служебное жилое помещение, не приобретают самостоятельного права пользования этим помещением.

Лица, прекратившие трудовые отношения с собственником служебного жилого помещения или его уполномоченным органом, должны освободить служебное жилое помещение со всеми проживающими с ними лицами в течение срока, установленного договором имущественного найма жилого помещения.

Служебные жилые помещения в военных городках предоставляются военнослужащим, уволенным с военной службы в запас или в отставку в порядке и на условиях, определяемых Правительством Кыргызской Республики.

В случае если служебное жилое помещение оказалось непригодным к проживанию при действиях непреодолимой силы, наймодатель вправе предоставить нанимателю другое жилое помещение.

Особенности порядка предоставления служебных жилых помещений и пользования ими устанавливаются собственником служебных помещений или его уполномоченным органом.

Республика Молдова

В соответствии с Жилищным кодексом Молдовы служебные жилые помещения предназначаются для заселения гражданами, которые в связи с характером их трудовых отношений должны проживать по месту работы или вблизи от него. Жилое помещение включается в число служебных решением уполномоченных органов. Под служебные жилые помещения выделяются, как правило, отдельные квартиры.

Учет служебных жилых помещений ведется уполномоченными органами.

Перечень категорий работников, которым могут быть предоставлены служебные жилые помещения, устанавливается действующим законодательством.

Служебные жилые помещения могут предоставляться отдельным категориям военнослужащих.

В домах, принадлежащих колхозам, включение жилых помещений в число служебных и установление перечня производятся по решению общего собрания членов колхоза или собрания уполномоченных, утверждаемому исполнительным комитетом районного, городского, районного в городе Совета народных депутатов.

Решение о предоставлении служебного жилого помещения принимается администрацией предприятия, учреждения, организации, прав-

лением колхоза, органами управления других кооперативных организаций, их объединений, органами профсоюзных и иных общественных организаций, командованием воинской части, в ведении которых находятся служебные жилые помещения.

В соответствии с принятым решением служебное жилое помещение предоставляется в пользование по специальному ордеру, выдаваемому уполномоченным органом.

К пользованию служебными жилыми помещениями применяются правила о договоре найма жилого помещения.

Российская Федерация

В статье 92 Жилищного кодекса Российской Федерации перечисляются все виды жилых помещений специализированного жилищного фонда, в том числе служебные жилые помещения и жилые помещения в общежитиях.

Служебные жилые помещения согласно статье 93 Жилищного кодекса РФ предназначены для проживания граждан:

- в связи с характером их трудовых отношений с органом государственной власти, органом местного самоуправления, государственным или муниципальным унитарным предприятием, государственным или муниципальным учреждением;

- в связи с прохождением службы;

- в связи с назначением на государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации либо в связи с избранием на выборные должности в органы государственной власти или органы местного самоуправления.

Согласно статье 104 Кодекса РФ служебные жилые помещения предоставляются гражданам в виде жилого дома, отдельной квартиры. Категории граждан, которым предоставляются служебные жилые помещения, устанавливаются:

- органом государственной власти Российской Федерации — в жилищном фонде Российской Федерации;

- органом государственной власти субъекта Российской Федерации — в жилищном фонде субъекта Российской Федерации;

- органом местного самоуправления — в муниципальном жилищном фонде.

Жилищный кодекс предусматривает следующие ограничения в отношении договора найма служебного жилого помещения.

Такой договор заключается на период трудовых отношений, прохождения службы либо нахождения на государственной должности

Российской Федерации, государственной должности субъекта Российской Федерации или на выборной должности.

При этом прекращение трудовых отношений либо пребывания на государственной должности Российской Федерации, государственной должности субъекта Российской Федерации или на выборной должности, а также увольнение со службы является основанием прекращения договора найма служебного жилого помещения.

Республика Таджикистан

В соответствии с главой 4 Жилищного кодекса РТ служебные жилые помещения предназначаются для заселения гражданами, которые в связи с характером их трудовых отношений должны проживать по месту работы или вблизи от него. Жилое помещение включается в число служебных решением органа исполнительной власти на местах.

Под служебные жилые помещения выделяются, как правило, отдельные квартиры.

Жилое помещение в доме жилищно-строительного кооператива может быть включено в число служебных только с согласия общего собрания членов кооператива.

Перечень категорий работников, которым могут быть предоставлены служебные помещения, устанавливается Правительством Республики Таджикистан.

В случаях, определяемых Правительством Республики Таджикистан, служебные жилые помещения могут предоставляться отдельным категориям военнослужащих.

В домах, принадлежащих колхозам, включение помещений в число служебных и установление перечня категорий работников, которым могут предоставляться такие помещения, производится по решению общего собрания членов колхоза или собрания уполномоченных, утверждаемому органом исполнительной власти на местах.

В домах государственного жилищного фонда решения о предоставлении служебного жилого помещения принимаются по месту работы или службы гражданина администрацией совместно с профсоюзным комитетом, а в домах общественного жилищного фонда и фонда жилищных кооперативов — в порядке, устанавливаемом собственником.

На основании указанного решения соответствующий орган исполнительной власти на местах выдает гражданину специальный ордер.

Форма ордера на занятие служебного жилого помещения устанавливается Правительством Республики Таджикистан.

Учет служебных помещений производится в соответствующих органах исполнительной власти на местах.

Рабочие и служащие, прекратившие трудовые отношения с предприятием, учреждением, организацией, а также граждане, которые исключены из членов колхоза или вышли из колхоза по собственному желанию, подлежат выселению из служебного жилого помещения со всеми проживающими с ними лицами без предоставления другого жилого помещения в судебном порядке.

Из служебных жилых помещений без предоставления другого жилого помещения не могут быть выселены в том числе следующие категории граждан:

- инвалиды войны и другие инвалиды из числа военнослужащих, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при защите государства или при исполнении иных обязанностей военной службы либо вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте;
- участники Великой Отечественной войны, пребывавшие в составе действующей армии, воины-интернационалисты;
- семьи военнослужащих и партизан, погибших или пропавших без вести при защите государства или при исполнении иных обязанностей военной службы;
- семьи военнослужащих.

Украина

Служебные жилые помещения предназначаются для заселения гражданами, которые в связи с характером их трудовых отношений должны проживать по месту или вблизи работы или поблизости от него. Жилое помещение включается в число служебных решением уполномоченного органа. Под служебные жилые помещения выделяются, как правило, отдельные квартиры.

Жилые помещения, которые предоставляются народным депутатам Украины на период их работы на постоянной основе в Верховной Раде Украины, включаются в число служебных и исключаются из их числа по решению Верховной Рады Украины по предоставлению Комиссии Верховной Рады Украины по вопросам Регламента, депутатской этике и обеспечению деятельности депутатов.

Перечень категорий работников, которым могут быть предоставлены служебные жилые помещения, устанавливается действующим законодательством.

Также служебные жилые помещения могут предоставляться отдельным категориям военнослужащих.

В домах, которые принадлежат колхозам, включение жилых помещений в число служебных и установление перечня категорий работников, которым могут предоставляться такие помещения, осуществляется по решению общего собрания членов колхоза или собрания уполномоченных.

Служебные жилые помещения предоставляются по решению администрации предприятия, учреждения, организации, правления колхоза, органа управления другой кооперативной и другой общественной организации.

На основании решения о предоставлении служебного жилого помещения уполномоченный орган выдает гражданину специальный ордер, который является единым основанием для вселения в предоставленное служебное жилое помещение.

К пользованию служебными жилыми помещениями применяются правила о договоре по найму жилого помещения.

6.2. Жилые помещения в общежитиях

Азербайджанская Республика

Жилые помещения в общежитиях согласно статье 93 Жилищного кодекса АР предназначены для временного проживания граждан в период их работы, службы или обучения.

Общежития располагаются в специально построенных или переоборудованных для этих целей зданиях либо частях зданий.

Жилые помещения в общежитиях укомплектовываются мебелью и другими необходимыми для проживания граждан предметами.

Согласно статье 104 Кодекса АР жилые помещения в общежитиях предоставляются из расчета не менее шести квадратных метров жилой площади на одного человека.

Договор найма жилого помещения в общежитиях заключается на период трудовых отношений, прохождения службы или обучения. Прекращение трудовых отношений, учебы, а также увольнение со службы является основанием для прекращения договора найма жилого помещения в общежитии.

Республика Армения

В рассмотренном законодательстве Республики Армения отсутствуют нормы, регламентирующие порядок и условия предоставления служебных жилых помещений и жилых помещений в общежитиях.

Республика Беларусь

Общежитие согласно статье 119 Кодекса РБ — жилой дом (его часть), специально построенный или переоборудованный для проживания граждан на период их работы (службы), учебы.

На основании положений статьи 120 Жилищного кодекса РБ жилые помещения государственного жилищного фонда (часть жилого помещения) в общежитиях предоставляются гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условий, на основании договора найма жилого помещения государственного жилищного фонда в общежитии по совместному решению администрации государственного органа, другой государственной организации, в хозяйственном ведении или оперативном управлении которых находится такое жилое помещение, и профсоюзного комитета (при его наличии), принятому при участии общественной комиссии по жилищным вопросам (при ее наличии).

Указанные жилые помещения предоставляются вне очереди состоящим на учете желающих получить жилое помещение государственного жилищного фонда в общежитии гражданам:

— имеющим право на внеочередное получение жилых помещений социального пользования;

— из числа высококвалифицированных специалистов, работавших за границей по контракту (под высококвалифицированными специалистами понимаются научные работники высшей квалификации либо граждане, получившие послевузовское образование, высшее образование II ступени, либо специалисты, имеющие стаж работы по специальности не менее пяти лет);

— включенным в банк данных одаренной молодежи и банк данных талантливой молодежи, — на период обучения;

— выбывшим из жилого помещения государственного жилищного фонда в общежитии в связи с:

1) прохождением военной службы по призыву, направлением на альтернативную службу, призывом на службу в резерве, военные и специальные сборы, прохождением военной службы по первому контракту на должностях солдат, матросов, сержантов и старшин и по окончании службы трудоустроившимся в ту же организацию;

2) направлением организацией для получения профессионально-технического, среднего специального, высшего или послевузовского образования в учреждение образования, организацию, реализующую образовательные программы послевузовского образования, находящиеся в другом населенном пункте, и после отчисления из этих учреждений образования, организации трудоустроившимся в ту же организацию.

Первоочередное право на получение жилого помещения государственного жилищного фонда в общежитии имеют:

- молодые семьи;
- воспитанники (кроме детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей) домов-интернатов для детей-инвалидов, детских интернатных учреждений;
- инвалиды с детства;
- граждане, состоящие на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий, прибывшие в порядке перевода на работу (службу) в другой населенный пункт.

Кроме того, государственные органы, другие государственные организации, в ведении которых находятся общежития, в установленном порядке могут предусматривать в коллективных договорах иные категории граждан, имеющих право на первоочередное предоставление жилых помещений государственного жилищного фонда в общежитиях.

При наличии в общежитии свободных мест жилое помещение может предоставляться работникам (служащим) другой организации по ее ходатайству на основании договора найма жилого помещения государственного жилищного фонда в общежитии.

Часть жилых помещений государственного жилищного фонда в общежитиях может бронироваться местными исполнительными и распорядительными органами в порядке, установленном законодательством, для временного проживания лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Предоставление права владения и пользования жилым помещением членам семьи нанимателя жилого помещения государственного жилищного фонда в общежитии допускается только с согласия администрации государственного органа, другой организации, в ведении которых находится общежитие, и профсоюзного комитета (при его наличии).

Республика Казахстан

Согласно статье 2 Закона РК о жилищных отношениях общежитие — это жилое здание, специально построенное или переоборудованное для проживания лиц, работающих по трудовому договору, студентов (курсантов, аспирантов) и учащихся в период учебы, а также других лиц, имеющих трудовой договор с собственником или владельцем общежития.

На основании статьи 112 жилое помещение в общежитиях государственного жилищного фонда предоставляется для проживания лиц, работающих по трудовому договору, на период работы, а также

студентов (курсантов, аспирантов) и учащихся на период учебы по решению администрации предприятия, учреждения.

В решении должны быть перечислены все лица, вселяемые вместе с тем, кому предоставляется жилое помещение в общежитии. Вселение других лиц запрещается.

Лица, работавшие по трудовому договору и прекратившие эти трудовые отношения, а также лица, обучавшиеся в учебных заведениях и выбывшие из них, подлежат выселению вместе с проживающими с ними членами их семей без предоставления другого жилого помещения из общежития государственного жилищного фонда, которое им было предоставлено в связи с работой или учебой.

Данное положение не распространяется на лиц, получивших право на проживание в жилых помещениях комнатного типа в общежитиях государственного жилого фонда на основании трудового договора или иных решений местных исполнительных органов и администрации предприятия (учреждения), а также других лиц, фактически проживающих с момента вселения до вступления в силу Закона РК.

Кыргызская Республика

Положений, регулирующих порядок и условия предоставления жилых помещений в общежитиях, Жилищных кодексов КР не содержит.

Республика Молдова

Для проживания рабочих, служащих, студентов, учащихся, а также других граждан в период работы или учебы могут использоваться общежития. Под общежития предоставляются специально построенные или переоборудованные для этих целей жилые дома. Общежития укомплектовываются мебелью, другими предметами домашнего обихода и культурно-бытового назначения, необходимыми для проживания, занятий и отдыха граждан, проживающих в них.

Порядок предоставления жилой площади в общежитиях и пользования ею определяется действующим законодательством.

Жилая площадь в общежитии предоставляется рабочим, служащим, студентам, учащимся и другим гражданам на время работы или учебы по совместному решению администрации, учреждения, организации с соблюдением нормы, установленной для общежитий.

На основании решения о предоставлении жилой площади администрацией выдается ордер на занятие жилой площади в общежитии.

Лицам, выбывшим из общежития в связи с призывом на срочную военную службу, должна быть вновь предоставлена жилая площадь в общежитии в случае возвращения их по окончании прохождения

военной службы на то же предприятие, в учреждение, организацию или учебное заведение.

Российская Федерация

Согласно положениям раздела IV Жилищного кодекса РФ назначение жилых помещений в общежитиях — временное проживание граждан в период их работы, службы или обучения.

Под общежития предоставляются специально построенные или переоборудованные для этих целей дома либо части домов.

Жилые помещения в общежитиях укомплектовываются мебелью и другими необходимыми для проживания граждан предметами.

Такие жилые помещения предоставляются из расчета не менее шести квадратных метров жилой площади на одного человека.

В отношении договора найма жилого помещения в общежитии Жилищным кодексом РФ также установлен ряд ограничений:

- такой договор заключается на период трудовых отношений, прохождения службы или обучения;
- прекращение трудовых отношений, обучения, а также увольнение со службы является основанием прекращения договора найма жилого помещения в общежитии.

Республика Таджикистан

Согласно главе 5 Жилищного кодекса РТ общежития могут использоваться для проживания сезонных и временных работников и лиц, работающих по срочному трудовому договору, а также студентов и учащихся в период работы или учебы.

Под общежития предоставляются специально построенные или переоборудованные для этих целей жилые дома.

Общежития укомплектовываются мебелью, другими предметами домашнего обихода и культурно-бытового назначения.

Жилая площадь в общежитии предоставляется рабочим, служащим, студентам, учащимся и другим гражданам на время их работы, учебы по совместному решению администрации, профсоюзного комитета предприятия, учреждения, организации.

Порядок предоставления жилой площади в общежитиях общественного жилищного фонда определяется собственником.

За лицами, направленными на принудительное лечение от хронического алкоголизма или наркомании, сохраняется право на жилую площадь в общежитиях в случае продолжения ими работы или учебы на этом предприятии, в учреждении, организации или учебном заведении после окончания срока лечения.

Лицам, выбывшим из общежития в связи с призывом на срочную военную службу, должна быть вновь предоставлена жилая площадь в общежитии в случае возвращения их по окончании прохождения военной службы на то же предприятие, в учреждение, организацию или учебное заведение.

На основании решения о предоставлении жилой площади администрацией выдается ордер на занятие жилой площади в общежитии.

Прекратившие работу сезонные и временные работники и лица, работавшие по срочному трудовому договору, а также лица, обучавшиеся в учебных заведениях и выбывшие из них, обязаны освободить общежитие, а в случае отказа подлежат выселению без предоставления другого жилого помещения из общежития, которое было им предоставлено в связи с работой или учебой.

Другие работники предприятий, учреждений, организаций, проживавшие в общежитии в связи с работой, могут быть выселены без предоставления другого жилого помещения в случае увольнения по собственному желанию без уважительных причин, за нарушение трудовой дисциплины или совершение преступления.

Выселение из общежития без предоставления другого помещения возможно в том числе при грубом нарушении правил пользования общежитиями.

Украина

Для проживания рабочих, служащих, студентов, учеников, а также других граждан в период работы или обучения могут использоваться общежития. Для временного проживания лиц, отбывавших наказание в виде ограничения свободы или лишения свободы на определенный срок и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилая площадь которых временно заселена или которым вернуть бывшее жилое помещение нет возможности, а также лиц, нуждающихся в медицинской помощи в связи с заболеванием туберкулезом, используются специальные общежития. Под общежития предоставляются специально построенные или переоборудованные для этой цели жилые дома.

Жилые дома регистрируются как общежития в уполномоченном органе.

Жилая площадь в общежитии предоставляется по общему решению администрации предприятия, учреждения, организации или органа кооперативной или другой общественной организации.

Жилая площадь в специальных общежитиях для временного проживания лиц, отбывавших наказание в виде ограничения свободы или

лишения свободы на определенный срок и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилая площадь которых временно заселена или которым вернуть бывшее жилое помещение нет возможности, а также лиц, нуждающихся в медицинской помощи в связи с заболеванием туберкулезом, предоставляется в порядке, который определяется соответствующими органами местного самоуправления.

На основании решения о предоставлении жилой площади в общежитии администрация предприятия, учреждения, организации выдает гражданину специальный ордер, который является единым основанием для вселения на предоставленную жилую площадь.

Порядок пользования жилой площадью в общежитиях определяется действующим законодательством.

Выводы по разделу 6

Служебными жилыми помещениями законодательство Азербайджанской Республики, Российской Федерации признает жилые помещения, которые предназначены для проживания граждан:

- в связи с характером их трудовых отношений с органами власти или государственными (муниципальными) предприятиями;
- в связи с прохождением службы (в Республике Таджикистан эти случаи определяются Правительством);
- в связи с назначением на государственную должность (должность в органах местного самоуправления).

В Республике Молдова, Республике Таджикистан, Украине предусмотрено следующее основание предоставления служебных жилых помещений: они предназначаются для заселения гражданами, которые в связи с характером их трудовых отношений должны проживать по месту работы или вблизи от него. При этом перечень таких категорий граждан устанавливается дополнительно. Отдельно указывается, что в качестве служебных предоставляются помещения в домах государственного жилищного фонда и в домах, принадлежащих колхозам.

В Республике Молдова, Украине служебные жилые помещения могут предоставляться также отдельным категориям военнослужащих.

Жилищное законодательство Республики Беларусь не предусматривает возможности предоставления служебных жилых помещений. На период трудовых (служебных) отношений отдельным категориям граждан предоставляются жилые помещения коммерческого использования.

В Республике Казахстан предоставление служебного жилища из государственного жилищного фонда связано исключительно с трудо-

выми отношениями граждан. Особенностью является установление понятия «жилище, приравненное к служебному» — это жилище, предоставляемое из государственного жилищного фонда государственным служащим, работникам бюджетных организаций, военнослужащим и лицам, занимающим государственные выборные должности. Указанные лица могут приватизировать занимаемые ими жилища, приравненные к служебным, с согласия собственников в порядке и на условиях, установленных законодательством, если они проработали на государственной службе или в бюджетных организациях (включая срок пребывания на государственной выборной должности) не менее 10 лет, а также в ряде случаев независимо от срока работы.

В Кодексе Кыргызской Республики перечень лиц, имеющих право на получение служебного жилья, отсутствует. Перечень категорий работников, которым могут быть предоставлены служебные жилые помещения, устанавливается собственником служебных жилых помещений или его уполномоченным органом.

В некоторых жилищных кодексах указываются виды предоставляемых служебных жилых помещений:

- жилой дом или отдельная квартира (в Республике Беларусь, Российской Федерации);
- отдельная квартира (в Азербайджанской Республике, Республике Таджикистан (при этом с дополнением «как правило»)).

Законодательно предусмотрены следующие ограничения в отношении договора предоставления служебного жилого помещения. Такой договор заключается на период трудовых отношений, прохождения службы либо нахождения на государственной должности (в Азербайджанской Республике, Республике Беларусь, Республике Казахстан, Российской Федерации).

Жилые помещения в общежитиях в соответствии с жилищным законодательством Азербайджанской Республики, Республики Казахстан, Республики Молдова, Республики Таджикистан, Украины предназначаются для временного проживания граждан в период их работы, службы или обучения.

В Украине определяется также понятие специальных общежитий. Они предназначаются для временного проживания лиц, отбывавших наказание в виде ограничения свободы или лишения свободы на определенный срок и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилая площадь которых временно заселена или которым вернуть бывшее жилое помещение нет возможности, а также лиц, нуждающихся в медицинской помощи в связи с заболеванием туберкулезом.

В некоторых кодексах устанавливается норма предоставления жилых помещений. Так, в Азербайджанской Республике, Российской Федерации она составляет не менее шести квадратных метров жилой площади на одного человека. В Республике Казахстан — не менее санитарной нормы жилой площади, действующей в республике, на одного проживающего.

Рассмотренное в рамках данного анализа законодательство Республики Армения в жилищной сфере не содержит отдельных (самостоятельных) норм, устанавливающих порядок и условия предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда, в том числе служебных жилых помещений и жилых помещений в общежитиях.

Положений, регулирующих порядок и условия предоставления жилых помещений в общежитиях, Жилищных кодекс Кыргызской Республики не содержит.

7. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ СОБСТВЕННИКА ЖИЛОГО ПОМЕЩЕНИЯ

Азербайджанская Республика

На основании статьи 29 Жилищного кодекса АР собственник жилого помещения осуществляет права владения, пользования и распоряжения принадлежащим ему на праве собственности жилым помещением в соответствии с его назначением и в пределах, установленных действующим законодательством.

Собственник жилого помещения вправе предоставить в пользование физическим или юридическим лицам принадлежащее ему на праве собственности жилое помещение на основании договора найма, безвозмездного пользования или на ином законном основании с учетом требований, установленных гражданским законодательством, настоящим Кодексом.

Если законом или договором не предусмотрено иное, собственник жилого помещения несет бремя содержания жилого помещения и, если данное помещение является квартирой, общего имущества собственников составной части соответствующего многоквартирного здания, а собственник комнаты в коммунальной квартире несет также бремя содержания общего имущества собственников комнат в этой квартире.

Собственник жилого помещения обязан поддерживать его в надлежащем состоянии, соблюдать права и законные интересы соседей, правила пользования жилым помещением, а также правила содержания

общего имущества собственников помещений в многоквартирном здании.

Согласно положениям статей 135–139 Кодекса АР указанный собственник обязан своевременно и полностью вносить плату за жилое помещение и коммунальные услуги. Такая обязанность возникает у него с момента возникновения права собственности на жилое помещение.

Плата за жилое помещение и коммунальные услуги включает:

- плату за содержание и ремонт жилого помещения, в том числе плату за услуги и работы по управлению многоквартирным зданием, содержанию, текущему и капитальному ремонту общего имущества;
- плату за коммунальные услуги.

Плата за жилое помещение и коммунальные услуги вносится за каждый месяц до 15-го числа месяца, следующего за данным месяцем, по предоставленным до 5-го числа месяца, следующего за данным месяцем, платежным документам, если договором управления многоквартирным зданием не установлен иной срок.

Плата за содержание и ремонт жилого помещения устанавливается в размере, обеспечивающем содержание общего имущества в многоквартирном здании в соответствии с требованиями законодательства.

Размер платы за коммунальные услуги определяется в договорах, заключенных с лицами, осуществляющими соответствующий вид деятельности, на основе установленных в соответствии с законодательством тарифов.

Неиспользование собственниками, нанимателями и иными лицами помещений не является основанием для невнесения платы за жилое помещение и фактически использованные коммунальные услуги.

Республика Армения

Согласно статье 2 Закона РА об управлении многоквартирным домом собственник помещения в многоквартирном жилом доме — лицо, имеющее право собственности на помещение в многоквартирном доме (под помещением, как упоминалось выше, понимается в том числе квартира).

Собственники помещений владеют, распоряжаются и пользуются ими в соответствии с нормами гражданского законодательства.

При продаже помещения собственником помещения другие собственники помещений в многоквартирном доме не имеют приоритетного права на его покупку.

В статье 15 Закона РА установлены права и обязанности собственников помещений в области управления зданием.

Собственники помещений имеют право:

- получать информацию о деятельности органов управления зданием, а также участвовать в установленном порядке в принятии органами управления зданием решений;

- в любой момент предоставлять органу управления зданием полномочия или отзывать предоставленные ему полномочия;

- в любой момент предоставлять лицам, не являющимся органом управления зданием, полномочия на управление (за исключением полномочий, отнесенных Законом РА к специальным полномочиям органа управления зданием) или отзывать предоставленные им полномочия;

- получать в установленном порядке отчет о деятельности органа управления зданием;

- представлять органу управления зданием предложения об управлении общей долевой собственностью;

- участвовать в управлении общей долевой собственностью в здании.

Собственники помещений обязаны:

- производить установленные обязательные платежи, а также иные платежи, утвержденные в установленном Законом РА порядке;

- соблюдать требования установленного порядка пользования общей долевой собственностью в здании;

- добросовестно относиться к общей долевой собственности в здании, соблюдать обязательные нормы эксплуатации и содержания здания;

- выполнять решения собрания собственников и органа управления.

Республика Беларусь

Согласно статье 25 Жилищного кодекса РБ граждане и организации (собственники жилых помещений) имеют право владеть, пользоваться и распоряжаться жилыми помещениями, принадлежащими им на праве собственности.

При этом граждане также имеют ряд прав, предусмотренных Кодексом РБ только для них. Это права на:

- самостоятельный выбор форм и способов улучшения своих жилищных условий, эксплуатации жилого помещения;

- получение кредитов, в том числе на реконструкцию или приобретение жилых помещений, финансовой поддержки (помощи) государства на погашение задолженности по указанным кредитам;

- осуществление предпринимательской деятельности посредством предоставления мест для краткосрочного проживания.

Под предоставлением мест для краткосрочного проживания понимается предоставление жилого помещения по заключенным в календарном году двум и более договорам найма, поднайма жилых помещений, продолжительность каждого из которых не превышает 15 дней.

Жилищный кодекс РБ устанавливает следующие обязанности граждан и организаций (собственников жилых помещений) в области жилищных отношений.

Собственники жилых помещений имеют право в порядке, установленном законодательством, отчуждать, предоставлять гражданам по договору найма либо в безвозмездное пользование, предоставлять организациям по договору аренды, отдавать в залог, осуществлять переустройство и (или) перепланировку, а также сносить жилые помещения, принадлежащие им на праве собственности, и совершать иные действия, не противоречащие общественной пользе и безопасности, не причиняющие вреда окружающей среде, историко-культурным ценностям, не ущемляющие права и законные интересы других граждан и организаций.

В соответствии со статьей 26 Кодекса РБ граждане и организации в области жилищных отношений обязаны:

- соблюдать требования Кодекса РБ, иных актов жилищного законодательства и договорных обязательств;
- обращаться в установленном порядке за государственной регистрацией прав на жилые помещения не позднее трех месяцев, если иной срок не установлен иными законодательными актами, со дня получения документов, необходимых для оформления прав на жилые помещения, или заключения гражданско-правовых договоров;
- использовать жилые, подсобные и вспомогательные помещения и находящееся в них оборудование в соответствии с назначением;
- соблюдать установленные для проживания санитарные и технические требования, правила пожарной безопасности, природоохранные требования, правила пользования жилыми помещениями, содержания жилых и вспомогательных помещений;
- вносить плату за жилищно-коммунальные услуги;
- обеспечивать доступ в занимаемые ими или находящиеся в их владении и пользовании жилые и (или) нежилые помещения работникам организаций, осуществляющих эксплуатацию жилищного фонда и (или) предоставляющих жилищно-коммунальные услуги, для проверки соответствия жилого помещения установленным для проживания санитарным и техническим требованиям, проведения осмотров, ремонтных работ в случае необходимости, снятия показаний приборов индивидуального учета расхода воды, тепловой и электри-

ческой энергии, газа, а также для приостановления предоставления некоторых видов коммунальных услуг в случае их неоплаты;

— обеспечивать доступ в занимаемые ими или находящиеся в их владении и пользовании жилые и (или) нежилые помещения работникам, имеющим в соответствии с законодательными актами право доступа в жилое помещение в случае чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, боевых действий и актов терроризма, в целях спасения жизни и предотвращения вреда здоровью граждан и их имуществу;

— возмещать ущерб, причиненный ими помещениям других граждан и организаций в связи с владением и использованием жилыми помещениями.

Следует отметить, что указанные обязанности являются общими как для граждан, так и для организаций.

Кроме того, владение и пользование жилыми помещениями должно осуществляться собственниками жилых помещений с учетом соблюдения прав и законных интересов граждан, проживающих в доме. Так, в отношении граждан установлен дополнительный запрет на курение во вспомогательных помещениях многоквартирных жилых домов.

Защита прав и законных интересов граждан и организаций в области жилищных отношений осуществляется в судебном, административном или ином порядке, не противоречащем законодательству.

Граждане и организации вправе обратиться в суд, если считают, что действиями (бездействием) граждан, должностных лиц и (или) организаций ущемлены их права и законные интересы в области жилищных отношений.

Ряд норм Жилищного кодекса РБ закрепляют обязанность по оплате жилищно-коммунальных услуг. Так, согласно статье 29 обязанность по внесению платы за жилищно-коммунальные услуги возникает у собственника жилого помещения со дня возникновения права собственности на это помещение.

Совершеннолетние дееспособные члены, бывшие члены семьи собственника жилого помещения, проживающие в этом жилом помещении, несут солидарную ответственность по задолженности по плате за жилищно-коммунальные услуги с даты вселения в жилое помещение, если иное не установлено письменным соглашением о порядке пользования жилым помещением.

В соответствии с положениями Кодекса РБ жилищно-коммунальные услуги подразделяются на основные и дополнительные. При этом

плата за основные жилищно-коммунальные услуги включает в себя плату за:

- техническое обслуживание;
- текущий ремонт;
- капитальный ремонт;
- коммунальные услуги.

Плата за дополнительные жилищно-коммунальные услуги включает в себя плату за жилищно-коммунальные услуги, предоставляемые дополнительно к основным жилищно-коммунальным услугам в соответствии с договорами на оказание дополнительных жилищно-коммунальных услуг.

Плата за жилищно-коммунальные услуги вносится собственником жилого помещения за каждый истекший месяц не позднее 25-го числа следующего за ним месяца на основании платежных документов, представляемых соответственно не позднее 15-го числа организациями, осуществляющими эксплуатацию жилищного фонда и (или) предоставляющими жилищно-коммунальные услуги, другими организациями, осуществляющими начисление платы за жилищно-коммунальные услуги и платы за пользование жилым помещением, или в соответствии с договорами на поставку электроэнергии и газа.

Кроме того, собственник вправе внести плату за жилищно-коммунальные услуги без указанных платежных документов.

Республика Казахстан

В Законе РК о жилищных отношениях закреплено право гражданина или юридического лица иметь в частной собственности законно приобретенное жилище, независимо от его местонахождения на территории Республики Казахстан, если иное не предусмотрено законодательными актами.

Каждый из собственников помещений (квартир) вправе по своему усмотрению владеть, пользоваться и распоряжаться помещением, принадлежащим ему на праве индивидуальной (раздельной) собственности (статья 31). Собственник жилья имеет право продавать его, определяя условия продажи, дарить, обменивать, завещать другим лицам, отдавать в залог, распоряжаться иным образом с учетом особенностей, предусмотренных законодательными актами Республики Казахстан (статья 18).

Собственник помещения (квартиры) в кондоминиуме наряду с другими собственниками имеет право пользоваться общим имуществом, а также земельным участком.

Все собственники помещений (квартир) — участники кондоминиума имеют равные права на управление общим имуществом.

Проживание собственников в другом месте, а также передача права пользования помещением другим лицам не влекут за собой ограничения прав собственника помещения и не освобождают его от обязанностей, налагаемых на собственника законодательством, соглашением собственников или уставом объединения собственников по управлению объектом кондоминиума.

Собственники помещений (квартир) вправе использовать закрепленные за ними части общего имущества ограниченного пользования на условиях, установленных соглашением собственников помещений (квартир).

Собственник помещения (квартиры) не имеет права от своего имени отчуждать какое-либо общее имущество ограниченного пользования.

При сносе жилого дома в связи с изъятием (выкупом) земельных участков для государственных нужд собственнику до сноса его жилища по его выбору предоставляется в собственность благоустроенное жилище или выплачивается компенсация в размере рыночной стоимости жилища.

Наряду с вышеуказанными правами Закон РК устанавливает ряд обязанностей собственников помещений.

Собственники помещений (квартир) обязаны содействовать сохранности и безопасной эксплуатации общего имущества и помещений, находящихся в индивидуальной (раздельной) собственности (статья 35).

Согласно статье 50 Закона РК собственники помещений (квартир) обязаны участвовать в расходах на содержание общего имущества кондоминиума, несут ответственность за сохранность и безопасную эксплуатацию общего имущества и помещений, находящихся в индивидуальной (раздельной) собственности.

Под расходами на содержание жилого дома (жилого здания) понимается обязательная сумма расходов собственников помещений (квартир) посредством установленных решением общего собрания ежемесячных взносов на:

- эксплуатацию и ремонт общего имущества объекта кондоминиума;
- содержание земельного участка;
- приобретение, установку, эксплуатацию и поверку общедомовых приборов учета потребления коммунальных услуг;

— оплату коммунальных услуг, потребленных на содержание общего имущества объекта кондоминиума, а также взносы на накопление денег на предстоящий в будущем капитальный ремонт общего имущества объекта кондоминиума или отдельных его видов.

Размеры затрат каждого собственника определяются уполномоченным органом исходя из отношения полезной площади жилых помещений или площади нежилых помещений в жилом доме, находящихся в индивидуальной (раздельной) собственности, к общей площади жилого дома, если иное не установлено соглашением собственников.

При этом согласно статье 2 Закона РК:

— полезная площадь жилища — сумма жилой и нежилой площадей жилища;

— общая площадь жилого дома (жилого здания) — сумма полезной площади всех жилых помещений (жилища) и площадей балконов (лоджий, веранд, террас), рассчитываемых с применением понижающих коэффициентов в соответствии с нормативно-техническими актами.

Если собственник помещения (квартиры) наносит ущерб любой части общего имущества или любому другому помещению, он обязан за свой счет устранить ущерб либо возместить расходы по его устранению.

Такую же обязанность солидарно с собственником несут лица, проживающие в помещении либо использующие помещение, если они являются непосредственными причинителями ущерба.

Кыргызская Республика

На основании положений Жилищного кодекса КР граждане, а также юридические лица вправе иметь в частной собственности жилые помещения. Количество жилых помещений, находящихся в собственности граждан и юридических лиц, не ограничивается. Права на жилые помещения возникают с момента государственной регистрации этих прав.

Собственник жилого помещения осуществляет свои права на жилое помещение в соответствии с его назначением и пределами его использования, которые установлены Кодексом КР и другими нормативными правовыми актами.

Собственник жилого помещения несет бремя содержания жилого помещения, находящегося в его собственности, а также иного имущества, принадлежащего ему на праве общей долевой собственности.

Собственник жилого помещения обязан поддерживать свое жилое помещение и общее имущество в надлежащем состоянии, не допуская бесхозяйственного обращения с ним, соблюдать права и законные интересы других лиц, правила пользования жилыми помещениями, а также правила содержания общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме и коммунальной квартире.

В случае совершения собственником жилого помещения действий, нарушивших права и законные интересы других лиц, приведших к разрушению жилых помещений или общего имущества, он обязан возместить причиненный им ущерб для восстановления разрушенного имущества.

В случае если собственник жилого помещения не исполняет свои обязанности, установленные Кодексом КР и другими нормативными правовыми актами, лица, права которых нарушены, или их представители могут предупредить собственника о необходимости устранения нарушений, а если они влекут разрушение помещения — также назначить собственнику соразмерный срок для ремонта помещения.

Если собственник жилого помещения после предупреждения продолжает нарушать права и интересы других лиц или использовать жилое помещение не по назначению, равно как и не произведет необходимого ремонта в установленные сроки, суд по иску лица, права которого нарушены, может принять решение о продаже с публичных торгов такого жилого помещения с выплатой собственнику вырученных от продажи средств за вычетом расходов на исполнение судебного решения.

При этом граждане и юридические лица (собственники помещений) обязаны своевременно и полностью вносить плату за товары и коммунальные услуги.

К товарам относятся: электрическая энергия, тепловая энергия (горячее водоснабжение, отопление), питьевая вода, природный газ, услуги связи (телефон, Интернет, телевидение).

К коммунальным услугам относятся: вывоз твердых бытовых отходов, водоотведение (канализация), техническое обслуживание внутридомовых сетей и инженерного оборудования, в том числе и лифтового оборудования, многоквартирного дома снабжающими или специализированными организациями.

Обязанность по внесению платы за товары и коммунальные услуги возникает у собственника жилого помещения с момента заключения соответствующих гражданско-правовых договоров на поставку таких товаров или коммунальных услуг в соответствии с законо-

дательством или с момента поставки указанных товаров или услуг по ранее заключенным договорам.

Отдельным категориям граждан в порядке и на условиях, установленных законодательством, могут предоставляться льготы или жилищные субсидии по оплате товаров и коммунальных услуг за счет средств соответствующих бюджетов.

Льготы или жилищные субсидии по оплате товаров и коммунальных услуг не предоставляются иностранным гражданам, лицам без гражданства, если вступившими в установленном законом порядке в силу международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика, не предусмотрено иное.

Республика Молдова

В соответствии с действующим в Республике Молдова законодательством граждане вправе иметь в личной собственности жилой дом (часть дома), пользоваться им для личного проживания и проживания членов их семей. Они вправе вселять в дом других граждан, а также сдавать его внаем на условиях и в порядке, устанавливаемых действующим законодательством.

Граждане, имеющие в личной собственности жилой дом, обязаны обеспечивать его сохранность, производить за свой счет текущий и капитальный ремонт, содержать в порядке придомовую территорию.

Государство оказывает гражданам, имеющим в личной собственности жилые дома, содействие в их ремонте и благоустройстве.

Ремонт домов, принадлежащих гражданам, по их желанию может производиться предприятиями бытового обслуживания населения.

Уполномоченные органы местного самоуправления осуществляют контроль за содержанием домов, принадлежащих гражданам на праве личной собственности.

Жилые дома, находящиеся в личной собственности граждан, не могут быть у них изъяты, собственник не может быть лишен права пользования жилым домом, кроме случаев, установленных законодательством.

Российская Федерация

Законодательное регулирование прав и обязанностей собственника жилого помещения наиболее полно и подробно осуществляется нормами жилищного законодательства РФ. Вместе с тем Гражданский кодекс РФ также содержит ряд положений, касающихся данного вопроса.

Жилищный кодекс РФ (статья 30), Гражданский кодекс РФ (статья 288) устанавливают следующие права и обязанности собственников жилых помещений.

Собственник жилого помещения осуществляет права владения, пользования и распоряжения принадлежащим ему на праве собственности жилым помещением в соответствии с его назначением и пределами его использования, которые установлены Жилищным кодексом РФ (рассмотрены в разделе 3 настоящего документа).

Гражданин — собственник жилого помещения может использовать его для личного проживания и проживания членов его семьи.

При этом собственник жилого помещения вправе предоставить во владение и (или) в пользование принадлежащее ему на праве собственности жилое помещение другим лицам:

- гражданину — на основании договора найма, договора безвозмездного пользования или на ином законном основании;

- юридическому лицу — на основании договора аренды или на ином законном основании, например по договору безвозмездного пользования (статьи 689, 690 Гражданского кодекса РФ).

Собственник жилого помещения обязан:

- поддерживать данное помещение в надлежащем состоянии, не допуская бесхозяйственного обращения с ним;

- соблюдать права и законные интересы соседей;

- соблюдать Правила пользования жилыми помещениями, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2006 года № 25, а также Правила содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 2006 года № 491.

Собственник жилого помещения несет бремя содержания данного помещения. Вместе с тем, если такое помещение является квартирой, собственник также несет бремя содержания общего имущества собственников помещений в соответствующем многоквартирном доме, а собственник комнаты в коммунальной квартире несет также бремя содержания общего имущества собственников комнат в такой квартире.

Собственник жилого помещения обязан своевременно и полностью вносить плату за жилое помещение и коммунальные услуги (статья 153 Жилищного кодекса РФ). Такая обязанность появляется у собственника жилого помещения с момента возникновения права собственности на это помещение.

Плата за жилое помещение и коммунальные услуги для собственника помещения в многоквартирном доме согласно части 2 статьи 154 Жилищного кодекса РФ включает в себя:

- плату за содержание и ремонт жилого помещения, в том числе плату за услуги и работы по управлению многоквартирным домом,

содержанию, текущему ремонту общего имущества в многоквартирном доме;

- взнос на капитальный ремонт;
- плату за коммунальные услуги.

Жилищный кодекс РФ (статья 159) устанавливает право граждан на получение субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в случаях, предусмотренных указанной статьей.

Так, субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг предоставляются гражданам в случае, если их расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, рассчитанные исходя из размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий, и размера регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг, превышают величину, соответствующую максимально допустимой доле расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи.

Размеры региональных стандартов нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий, стоимости жилищно-коммунальных услуг и максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи, устанавливаются субъектом Российской Федерации.

Порядок определения размера субсидий и порядок их предоставления, а также особенности предоставления субсидий отдельным категориям граждан установлены Правилами предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 года № 761.

Финансирование расходов на предоставление субсидий осуществляется из бюджетов субъектов Российской Федерации.

Статья 32 Жилищного кодекса РФ устанавливает права и обязанности собственника жилого помещения в случае изъятия земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом, для государственных или муниципальных нужд и в случае признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции.

Следует отметить, что Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 499-ФЗ в указанную статью внесены изменения, связанные с обеспечением жилищных прав собственников помещений при изъятии земельного участка для государственных или муниципальных нужд. Данным законом изменен порядок предоставления возмещения собственнику за изымаемое жилое помещение.

Так, жилое помещение может быть изъято у собственника путем выкупа в связи с изъятием земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом, для государственных или муниципальных нужд.

В зависимости от того, для чьих нужд изымается земельный участок, выкуп жилого помещения осуществляется Российской Федерацией, соответствующим субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием. Таким образом, решение об изъятии жилого помещения принимается органом государственной власти либо органом местного самоуправления, принявшими решение об изъятии соответствующего земельного участка.

Выкупная цена жилого помещения, сроки и другие условия выкупа определяются соглашением с собственником жилого помещения. При этом по соглашению с собственником жилого помещения ему может быть предоставлено взамен изымаемого жилого помещения другое жилое помещение с зачетом его стоимости в выкупную цену.

Если собственник жилого помещения не согласен с решением об изъятии жилого помещения либо с ним не достигнуто соглашение о выкупной цене жилого помещения или других условиях его выкупа, орган государственной власти или орган местного самоуправления, принявшие такое решение, могут предъявить в суд иск о выкупе жилого помещения.

В соответствии с Положением о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2006 года № 47, многоквартирный дом может быть признан аварийным и подлежащим сносу или реконструкции (в порядке, установленном данным Положением).

Признание многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции является основанием предъявления органом, принявшим решение о признании такого дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, к собственникам помещений в таком доме требования о его сносе или реконструкции в разумный срок.

В случае если данные собственники в установленный срок не осуществили снос или реконструкцию указанного дома, земельный участок, на котором расположен указанный дом, подлежит изъятию для муниципальных нужд и соответственно подлежит изъятию каждое жилое помещение в указанном доме, за исключением жилых помещений, принадлежащих на праве собственности муниципальному образованию. При этом изъятие производится в вышеуказанном порядке.

Республика Таджикистан

На основании статьи 110 Жилищного кодекса РТ граждане, имеющие в собственности квартиры (жилые дома), пользуются ими для личного проживания и проживания членов их семей. Они вправе вселять в квартиры (дома) других граждан, сдавать эти квартиры (дома) внаем другим гражданам или организациям, а также использовать жилые дома для ведения трудового хозяйства.

Право собственности на квартиру (жилой дом) подтверждается документами, нотариально удостоверенными и выдаваемыми организациями исполнительной власти на местах.

Собственник квартиры или жилого дома вправе свободно по своему усмотрению продавать квартиру (дом), определяя условия продажи, дарить ее, завещать другим лицам и распоряжаться квартирой (домом) иным образом, не запрещенным законодательными актами.

Отношения, связанные с осуществлением права собственности на квартиру (жилые дома), регулируются законодательством о собственности.

Также в соответствии со статьей 139 Кодекса РТ граждане обязаны обеспечить сохранность жилых помещений, бережно относиться к санитарно-техническому и иному оборудованию, к объектам благоустройства, соблюдать правила содержания жилого помещения и придомовой территории, правила пожарной безопасности, соблюдать чистоту и порядок в подъездах, кабинах лифтов, на лестничных клетках и в других местах общего пользования.

Статья 120 Кодекса РТ устанавливает обязанность собственников квартир соразмерно участвовать в общих прямых затратах по содержанию дома (ремонт подъездов, общих конструктивных элементов здания, инженерных сетей, уборка мусора и т. п.).

После производства соответствующих расходов жилищно-эксплуатационная (или иная организация, обеспечивающая эксплуатацию дома как единого жилищного комплекса) вправе требовать от каждого собственника квартиры возмещения доли расходов, соразмерной полезной площади квартиры.

Сумма платежей не может превышать фактических расходов на содержание дома. При несвоевременной оплате сумма задолженности взыскивается в принудительном порядке. Коммунальные услуги оплачиваются по утвержденным в установленном порядке тарифам. Льготы по квартирной плате и плате за коммунальные услуги устанавливаются Правительством Республики Таджикистан.

Порядок и условия обслуживания и ремонта приватизированного жилого помещения регулируются Законом Республики Таджикистан

«О приватизации жилищного фонда Республики Таджикистан» и другими законодательными актами Республики Таджикистан.

Украина

На основании положений Жилищного кодекса Украины граждане, которые имеют в частной собственности дом (часть дома), пользуются им (ею) для личного проживания и проживания членов их семей и имеют право распоряжаться этой собственностью по своему усмотрению: продавать, дарить, завещать, сдавать в аренду, обменивать, закладывать, заключать другие, не запрещенные законом, соглашения.

Граждане, которые имеют в частной собственности жилой дом (квартиру), обязаны обеспечивать его сохранность, производить за свой счет текущий и капитальный ремонт, содержать в порядке придомовую территорию. Бесхозяйственное содержание гражданином принадлежащего ему дома (квартиры) влечет за собой последствия, предусмотренные Гражданским кодексом Украины.

Государство оказывает содействие гражданам, которые имеют в частной собственности жилые дома (квартиры), в их ремонте и благоустройстве.

Ремонт домов (квартир), которые принадлежат гражданам, по их желанию может осуществляться предприятиями бытового обслуживания населения.

Граждане обязаны обеспечивать сохранность жилых помещений, бережно относиться к санитарно-техническому и другому оборудованию, к объектам благоустройства, соблюдать правила содержания жилого дома и придомовой территории, правила пожарной безопасности, соблюдать чистоту и порядок в подъездах, кабинах лифтов, на лестничных клетках и в других местах общего пользования.

Уполномоченные органы местного самоуправления, а также предприятия, учреждения, организации, в ведении которых находятся жилые дома, оказывают гражданам помощь в проведении текущего ремонта жилых помещений.

Пользование домами (квартирами) государственного и общественного жилищного фонда, фонда жилищно-строительных кооперативов, а также частного жилищного фонда и их содержание осуществляется с обязательным соблюдением требований Правил пользования помещениями жилых домов и придомовыми территориями, которые утверждаются Кабинетом министров Украины.

Уполномоченные органы местного самоуправления осуществляют контроль за содержанием домов (квартир), которые принадлежат гражданам.

Жилые дома (квартиры), которые находятся в частной собственности граждан, не могут быть у них изъяты, владельцы не могут быть лишены права пользования жилым домом (квартирой), кроме случаев, установленных действующим законодательством.

Выводы по разделу 7

Основные права собственника помещения, предусмотренные законодательством всех стран СНГ, — это права владения, пользования и распоряжения принадлежащим ему на праве собственности жилым помещением в соответствии с его назначением и пределами использования, которые установлены законодательством страны.

Среди прав собственников жилых помещений выделяют также права на:

- предоставление во владение и (или) в пользование принадлежащее им жилое помещение другим лицам (Азербайджанская Республика, Республика Молдова, Российская Федерация, Республика Таджикистан);

- право граждан на получение льгот (субсидий) на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан);

- самостоятельный выбор форм и способов улучшения своих жилищных условий, эксплуатации жилого помещения (Республика Беларусь);

- получение льгот по плате за жилищно-коммунальные услуги, предоставление жилого помещения другим лицам, участие в управлении общим имуществом совместного домовладения и т. п. (Республика Беларусь);

- получение кредитов, в том числе на реконструкцию или приобретение жилых помещений, финансовой поддержки (помощи) государства на погашение задолженности по указанным кредитам (Республика Беларусь);

- осуществление предпринимательской деятельности посредством предоставления мест для краткосрочного проживания: предоставление жилого помещения по заключенным в календарном году двум и более договорам найма, поднайма жилых помещений, продолжительность каждого из которых не превышает 15 дней (Республика Беларусь).

В Республике Казахстан для жилых помещений предусматривается такой вид собственности, как индивидуальная (раздельная) собственность, которая предполагает право собственности граждан, юридических лиц или государства на помещение в составе жилого дома (жилого здания). При этом каждый из собственников помещений (квартир) вправе по своему усмотрению владеть, пользоваться и распоряжать-

ся помещением, принадлежащим ему на праве индивидуальной (раздельной) собственности. Собственник помещения (квартиры) в кондоминиуме наряду с другими собственниками имеет право пользоваться общим имуществом, а также земельным участком. Все собственники помещений (квартир) — участники кондоминиума также имеют равные права управления общим имуществом.

Основные обязанности собственников перечисляются в нормативных правовых актах всех стран СНГ. К ним относятся в том числе обязанности:

- поддерживать данное помещение в надлежащем состоянии (Азербайджанская Республика, Республика Беларусь, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан);

- соблюдать права и законные интересы соседей (Азербайджанская Республика, Кыргызская Республика, Российская Федерация);

- соблюдать правила пользования жилыми помещениями и общим имуществом (Азербайджанская Республика, Республика Беларусь, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Украина);

- нести бремя содержания данного помещения (Азербайджанская Республика, Кыргызская Республика, Российская Федерация);

- нести бремя содержания общего имущества (Азербайджанская Республика, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация);

- обеспечивать его сохранность, производить за свой счет текущий и капитальный ремонт, содержать в порядке придомовую территорию (Республика Молдова, Украина);

- вносить плату за жилое помещение и коммунальные услуги (Азербайджанская Республика, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан);

- обеспечивать доступ в занимаемые ими или находящиеся в их владении и пользовании жилые и (или) нежилые помещения работникам организаций, осуществляющих эксплуатацию жилищного фонда и (или) предоставляющих жилищно-коммунальные услуги, для проверки соответствия жилого помещения установленным для проживания санитарным и техническим требованиям, проведения осмотров, ремонтных работ в случае необходимости, снятия показаний приборов индивидуального учета расхода воды, тепловой и электрической энергии, газа, а также для приостановления предоставления некоторых видов коммунальных услуг в случае их неоплаты (Республика Беларусь);

— обеспечивать доступ в занимаемые ими или находящиеся в их владении и пользовании жилые и (или) нежилые помещения работникам, имеющим в соответствии с законодательными актами право доступа в жилое помещение в случае чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, боевых действий и актов терроризма, в целях спасения жизни и предотвращения вреда здоровью граждан и их имуществу (Республика Беларусь);

— возмещать ущерб, причиненный помещениям других граждан и организаций в связи с владением и использованием жилыми помещениями (Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика). Данная обязанность может возникать и без прямого указания в жилищном законодательстве в силу общих гражданско-правовых правоотношений.

Жилищные кодексы Республики Казахстан и Российской Федерации также устанавливают права и обязанности собственника жилого помещения в случае изъятия земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом, для государственных или муниципальных нужд, а в Российской Федерации — и в случае признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции.

Жилищный кодекс Республики Беларусь также содержит гарантии реализации прав собственника жилого помещения в случае изъятия земельных участков для государственных нужд.

Жилищные кодексы Республики Молдова и Украины содержат некоторые положения, призванные помогать собственнику в содержании принадлежащего ему имущества, однако формат помощи в них не указывается.

В связи с тем что в Республике Армения нет документа, именуемого Жилищным кодексом, или его аналога, законодательство предусматривает общие положения о правах собственника на владение, пользование и распоряжение имуществом. Права и обязанности собственников в области управления зданием установлены отдельно, в соответствующем законе.

Общие положения о праве собственности на жилое помещение (о владении, пользовании и распоряжении имуществом), а также права и обязанности собственников в области управления зданием закреплены в Гражданском кодексе Республики Армения (глава 14) и отдельных законодательных актах, в частности в Законе РА об управлении многоквартирными домами.

8. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ЧЛЕНОВ СЕМЬИ СОБСТВЕННИКА ЖИЛОГО ПОМЕЩЕНИЯ, ПРОЖИВАЮЩИХ СОВМЕСТНО С СОБСТВЕННИКОМ ЖИЛОГО ПОМЕЩЕНИЯ

Азербайджанская Республика

Членами семьи собственника жилого помещения согласно статье 30 Жилищного кодекса АР являются проживающие совместно с данным собственником в принадлежащем ему жилом помещении его жена (муж), а также дети и родители данного собственника.

Другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы могут быть признаны членами семьи собственника, если они вселены собственником в жилое помещение в качестве членов его семьи.

Члены семьи собственника жилого помещения имеют право пользования данным жилым помещением наравне с его собственником, если иное не установлено соглашением между собственником и членами его семьи. Члены семьи, проживающие совместно с собственником жилого помещения, обязаны использовать данное жилое помещение по назначению и обеспечивать его сохранность.

Дееспособные члены семьи собственника несут солидарную с собственником ответственность по обязательствам, вытекающим из пользования данным жилым помещением, если иное не установлено соглашением между собственником и членами его семьи.

В случае прекращения семейных отношений с собственником право пользования данным жилым помещением за бывшим членом семьи собственника этого жилого помещения не сохраняется, если иное не установлено соглашением между собственником и бывшим членом его семьи.

Если у бывшего члена семьи собственника жилого помещения отсутствуют основания приобретения жилого помещения или осуществления права пользования жилым помещением, а также если материальное положение бывшего члена семьи собственника жилого помещения и другие заслуживающие внимания обстоятельства не позволяют ему обеспечить себя жилым помещением, на основании решения суда право пользования жилым помещением, принадлежащим указанному собственнику, может быть сохранено за бывшим членом его семьи на определенный срок.

По истечении срока пользования жилым помещением, установленного решением суда, соответствующее право пользования жилым помещением бывшего члена семьи собственника прекращается, если иное не установлено соглашением между собственником и бывшим членом

его семьи. До истечения указанного срока право пользования жилым помещением бывшего члена семьи собственника прекращается одновременно с прекращением права собственности на данное жилое помещение этого собственника или, если отпали обстоятельства, послужившие основанием для сохранения такого права, на основании решения суда.

Бывший член семьи собственника, пользующийся жилым помещением на основании решения суда, несет обязанность и ответственность наравне с собственником.

Гражданин, пользующийся жилым помещением на основании соглашения с собственником, имеет права, несет обязанность и ответственность в соответствии с условиями такого соглашения.

Республика Армения

Закон РА об управлении многоквартирным домом не содержит норм, регламентирующих права и обязанности членов семьи собственника жилого помещения.

На основании положений статьи 225 Гражданского кодекса РА члены семьи собственника жилого помещения и другие лица имеют право пользования жилым помещением, если это право зарегистрировано в порядке, установленном Законом РА о государственной регистрации прав на имущество.

Условия возникновения, осуществления и прекращения права пользования жилым помещением устанавливаются удостоверенным в нотариальном порядке письменным соглашением с собственником.

Право пользования жилым помещением не может быть самостоятельным предметом купли-продажи, залога и аренды.

Лицо, имеющее право пользования жилым помещением, может требовать устранения нарушений своего права на жилое помещение от любого лица, включая собственника.

Переход права собственности на жилой дом или квартиру к другому лицу не является основанием для прекращения права пользования жилым помещением, за исключением случая, когда до перехода права собственности лицо, имеющее право пользования жилым помещением, приняло нотариально удостоверенное обязательство об отказе от этого права.

Иные права, а также обязанности членов семьи собственника жилого помещения Гражданским кодексом РА не установлены.

Республика Беларусь

К членам семьи собственника жилого помещения согласно статье 1 Жилищного кодекса РБ относятся:

— супруг (супруга), дети, в том числе усыновленные (удочеренные), и родители, усыновители (удочерители);

— родные братья и сестры, дед, бабушка и внуки, проживающие совместно с собственником и ведущие с ним общее хозяйство;

— иные родственники, свойственники, нетрудоспособные иждивенцы, проживающие совместно с собственником, ведущие с ним общее хозяйство и заключившие письменное соглашение о признании членом семьи;

— иные граждане, не менее пяти лет проживающие совместно с собственником, ведущие с ним общее хозяйство и признанные в судебном порядке членами его семьи.

В соответствии с положениями Кодекса РБ письменное соглашение о признании членом семьи — это соглашение между собственником и его родственником, свойственником, нетрудоспособным иждивенцем или его законным представителем о признании этого родственника, свойственника, нетрудоспособного иждивенца членом семьи собственника.

Письменное соглашение о порядке пользования жилым помещением — это соглашение, заключаемое между собственником и совершеннолетними членами, бывшими членами их семей, устанавливающее взаимные права и обязанности по владению и пользованию жилым помещением.

Такие письменные соглашения, а также дополнительные соглашения к ним заключаются при предоставлении права владения и пользования жилым помещением или в процессе проживания в простой письменной форме, подлежат регистрации в районном, городском, поселковом, сельском исполнительных комитетах, местной администрации района в городе и считаются заключенными с момента их регистрации.

Совершеннолетние члены, бывшие члены семьи собственника жилого помещения частного жилищного фонда, проживающие совместно с собственником, обязаны участвовать в расходах по плате за жилищно-коммунальные услуги, если иное не установлено письменным соглашением о порядке пользования жилым помещением.

Члены семьи собственника жилого помещения, проживающие совместно с ним, не имеющие доли в праве общей собственности на это жилое помещение, имеют право:

— пользоваться жилым помещением наравне с собственником жилого помещения, если иное не установлено письменным соглашением о порядке пользования жилым помещением;

— предоставить право владения и пользования жилым помещением без согласия собственника жилого помещения своим несовершенно-

летним детям. На предоставление права владения и пользования жилым помещением другим гражданам требуется письменное согласие собственника жилого помещения;

- требовать устранения нарушения их права владения и пользования жилым помещением от любых лиц, включая собственника жилого помещения;

- осуществлять иные права в соответствии с Кодексом РБ и иным законодательством.

Совершеннолетние члены семьи собственника жилого помещения, проживающие совместно с ним и не имеющие доли в праве общей собственности на это жилое помещение, обязаны:

- обеспечивать сохранность жилого помещения, соблюдать установленные для проживания санитарные и технические требования, правила пожарной безопасности, природоохранные требования и правила пользования жилыми помещениями, содержания жилых и вспомогательных помещений наравне с собственником жилого помещения;

- участвовать в расходах по содержанию жилого помещения, предусмотренных Кодексом РБ, если иное не установлено письменным соглашением о порядке пользования жилым помещением.

Права и обязанности членов семьи собственника жилого помещения, проживающих в этом жилом помещении, могут быть изменены собственником жилого помещения и членами его семьи, проживающими в этом жилом помещении, по взаимному согласию, а при наличии письменных соглашений о признании членом семьи и о порядке пользования жилым помещением — путем заключения дополнительных соглашений либо путем одностороннего отказа от исполнения соответствующего соглашения.

Бывшие члены семьи собственника жилого помещения, не имеющие доли в праве общей собственности на это жилое помещение, утрачивают право владения и пользования этим жилым помещением, если иное не установлено брачным договором или письменным соглашением о порядке пользования жилым помещением.

Бывший член семьи собственника жилого помещения, у которого в соответствии с брачным договором или письменным соглашением о порядке пользования жилым помещением сохранилось право владения и пользования этим жилым помещением, сохраняет права, исполняет обязанности и несет ответственность, предусмотренные Жилищным кодексом РБ для члена семьи собственника жилого помещения, если иное не установлено законодательством, брачным договором или письменным соглашением о порядке пользования жилым помещением.

Республика Казахстан

Членами семьи собственника жилища согласно статье 21 Закона РК о жилищных отношениях признаются постоянно проживающие супруги и их дети. Родители супругов, а также дети, имеющие свои семьи и постоянно проживающие с собственником, могут быть признаны членами семьи собственника только по взаимному согласию.

Членами семьи собственника жилища могут быть признаны в исключительных случаях и другие лица, если они постоянно проживают с собственником и ведут с ним общее хозяйство не менее пяти лет. Нетрудоспособные иждивенцы являются членами семьи собственника, если они постоянно проживают с собственником.

Основные права и обязанности членов семьи собственника жилища установлены статьей 22 Закона РК. Так, на основании положений указанной статьи вселенные собственником в принадлежащее ему жилище члены его семьи вправе наравне с ним пользоваться жилищем, если при их вселении не было оговорено иное. Они вправе вселять в предоставленное им собственником жилище своих несовершеннолетних детей.

Вселение других членов семьи допускается только с согласия собственника.

В случае прекращения семейных отношений с собственником бывшие члены семьи могут пользоваться жилищем на правах нанимателя без указания срока найма, если иное не предусмотрено письменным соглашением с собственником жилища. При этом бывшие члены семьи обязаны принимать участие в расходах по содержанию жилища и оплате коммунальных услуг.

Члены семьи собственника жилища могут требовать устранения нарушения их прав на пользование жилищем от любых лиц, включая собственника, со стороны которых исходят указанные нарушения.

Совершеннолетние члены (бывшие члены) семьи собственника несут солидарную имущественную ответственность по обязательствам, вытекающим из пользования ими жилым помещением.

Кыргызская Республика

Права и обязанности граждан Кыргызской Республики, проживающих совместно с собственником жилого помещения, закреплены в статье 19 Жилищного кодекса КР.

К членам семьи собственника жилого помещения относятся супруг (супруга), близкие родственники, проживающие совместно с ним, ведущие общее хозяйство и имеющие общий бюджет. Другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы и иные лица могут быть

признаны членами семьи собственника, если ведут общее хозяйство, имеют общий бюджет и проживают совместно.

Члены семьи собственника жилого помещения и иные лица, проживающие совместно, имеют право пользования данным жилым помещением наравне с его собственником, если иное не установлено соглашением.

Члены семьи собственника жилого помещения и иные лица, проживающие с ним совместно, обязаны использовать жилое помещение по назначению и обеспечивать его сохранность.

Дееспособные члены семьи собственника жилого помещения и иные лица, проживающие совместно с собственником, несут солидарную с собственником ответственность по обязательствам, вытекающим из пользования данным жилым помещением, если иное не установлено соглашением.

Переход права собственности на жилое помещение к другому лицу является основанием для прекращения права пользования жилым помещением членами семьи или иными лицами, проживающими совместно с собственником, если иное не предусмотрено соглашением.

Республика Молдова

Согласно положениям Жилищного кодекса Молдовы члены семьи собственника жилого дома, вселенные им в принадлежащий ему дом, вправе наравне с ним пользоваться помещениями в доме, если при их вселении не было оговорено иное.

Члены семьи вправе вселять в предоставленное им собственником помещение своих несовершеннолетних детей; вселение других членов допускается только с согласия собственника.

Право пользования помещением сохраняется за указанными лицами и в случае прекращения семейных отношений с собственником жилого дома.

Споры между собственником, членами его семьи и бывшими членами его семьи о порядке пользования помещением и о размере участия в расходах разрешаются в судебном порядке.

Член семьи или бывший член семьи собственника жилого дома может быть выселен из жилого помещения без предоставления ему другого жилого помещения при наличии следующих оснований: если указанные лица систематически разрушают или портят жилое помещение, либо используют его не по назначению, либо систематическим нарушением правил общежития делают невозможным для других проживание с ними в одной квартире или одном доме, а меры предупреждения и общественного воздействия оказались безрезультатными,

выселение виновных по требованию заинтересованных лиц производится без предоставления другого жилого помещения.

Российская Федерация

Основные права и обязанности членов семьи собственника жилого помещения, проживающих совместно с ним, установлены статьей 31 Жилищного кодекса РФ.

К членам семьи собственника жилого помещения указанная статья относит проживающих совместно с собственником в принадлежащем ему жилом помещении: его супруга (супругу), детей и родителей.

Другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы и в исключительных случаях иные граждане могут быть признаны членами семьи собственника, если они вселены собственником в качестве членов своей семьи.

Члены семьи собственника жилого помещения имеют право пользоваться данным жилым помещением наравне с его собственником, если иное не установлено соглашением между собственником и членами его семьи.

Члены семьи собственника жилого помещения, как и сам собственник такого помещения, обязаны использовать данное жилое помещение по назначению, обеспечивать его сохранность.

Дееспособные и ограниченные судом в дееспособности члены семьи собственника жилого помещения несут солидарную с собственником ответственность по обязательствам, вытекающим из пользования данным жилым помещением, если иное не установлено соглашением между собственником и членами его семьи.

В случае прекращения семейных отношений с собственником жилого помещения право пользования данным жилым помещением за бывшим членом семьи собственника этого жилого помещения не сохраняется, если иное не установлено соглашением между собственником и бывшим членом его семьи. Действие данной нормы не распространяется на бывших членов семьи собственника приватизированного жилого помещения при условии, что в момент приватизации данного жилого помещения указанные лица имели равные права пользования этим помещением с лицом, его приватизировавшим, если иное не установлено законом или договором.

Если у бывшего члена семьи собственника жилого помещения отсутствуют основания приобретения или осуществления права пользования иным жилым помещением, а также если имущественное положение бывшего члена семьи собственника жилого помещения и другие заслуживающие внимания обстоятельства не позволяют ему

обеспечить себя иным жилым помещением, право пользования жилым помещением, принадлежащим указанному собственнику, может быть сохранено за бывшим членом его семьи на определенный срок на основании решения суда.

При этом суд вправе обязать собственника жилого помещения обеспечить иным жилым помещением бывшего супруга и других членов его семьи, в пользу которых собственник исполняет алиментные обязательства, по их требованию.

По истечении срока пользования жилым помещением, установленное решением суда, соответствующее право пользования жилым помещением бывшего члена семьи собственника прекращается, если иное не установлено соглашением между собственником и данным бывшим членом его семьи.

До истечения указанного срока право пользования жилым помещением бывшего члена семьи собственника прекращается одновременно с прекращением права собственности на данное жилое помещение этого собственника или, если отпали обстоятельства, послужившие основанием для сохранения такого права, на основании решения суда.

Бывший член семьи собственника, пользующийся жилым помещением на основании решения суда, имеет права, несет обязанности и ответственность в соответствии с Жилищным кодексом РФ.

Республика Таджикистан

Членами семьи собственника согласно статье 121 Жилищного кодекса РТ признаются постоянно совместно проживающие супруги и их дети. Родители супругов, а также их дети, имеющие свои семьи и постоянно проживающие с собственником, могут быть признаны членами семьи собственника только по взаимному согласию.

Членами семьи собственника могут быть признаны в исключительных случаях и другие лица, если они постоянно проживают совместно с собственником и ведут с ним общее хозяйство.

Нетрудоспособные иждивенцы являются членами семьи собственника, если они постоянно проживают совместно с собственником.

Споры о признании лица членом семьи собственника разрешаются в судебном порядке.

Члены семьи собственника, вселенные им в принадлежащий ему дом (квартиру), вправе наравне с ним пользоваться помещением в доме, если при их вселении не было оговорено иное.

Они вправе вселять в предоставленное им собственником помещение своих несовершеннолетних детей. Вселение других членов семьи допускается только с согласия собственника.

Право пользования помещением сохраняется за этими лицами и в случаях прекращения семейных отношений с собственником, однако они обязаны принимать участие в расходах по содержанию дома (квартиры), придомовой территории, в производстве текущего ремонта.

Украина

Согласно статье 156 Жилищного кодекса Украины члены семьи владельца жилого дома (квартиры), проживающие вместе с ним в доме (квартире), который ему принадлежит, пользуются жилым помещением наравне с владельцем дома (квартиры), если при их вселении не было другого соглашения о порядке пользования этим помещением.

С согласия владельца дома (квартиры) член его семьи вправе вселить в занимаемое им жилое помещение других членов семьи. На вселение к родителям их несовершеннолетних детей согласия владельца не требуется.

Члены семьи владельца дома (квартиры) обязаны бережно относиться к дому (квартире). Совершеннолетние члены семьи владельца обязаны участвовать в расходах по содержанию дома (квартиры) и придомовой территории и проведению ремонта.

Споры между владельцем и членами его семьи о размере участия в расходах решаются в судебном порядке.

К членам семьи владельца дома (квартиры) согласно положениям Жилищного кодекса Украины относятся жена, дети и родители.

Членами семьи могут быть признаны и другие лица, если они постоянно проживают вместе с владельцем дома (квартиры) и ведут с ним общее хозяйство.

Прекращение семейных отношений с владельцем дома (квартиры) не лишает их права пользования занимаемым помещением.

В случае отсутствия соглашения между владельцем дома (квартиры) и бывшим членом его семьи о неоплачиваемом пользовании жилым помещением к этим отношениям применяются нижеследующие правила. Бывший член семьи владельца дома (квартиры) обязан своевременно вносить квартирную плату и плату за коммунальные услуги. Размер платы за пользование жилым помещением устанавливается соглашением сторон.

Плата за коммунальные услуги взимается по утвержденным в установленном порядке тарифам.

Сроки внесения квартирной платы и платы за коммунальные услуги определяются соглашением сторон.

Выводы по разделу 8

Таким образом, к членам семьи собственника жилого помещения согласно законодательству стран Содружества относятся:

— супруг (супруга), дети, родители собственника, проживающие совместно с ним (Азербайджанская Республика, Республика Беларусь, Российская Федерация, Украина);

— супруг (супруга), дети, проживающие совместно с собственником, а родители — только по взаимному согласию (Республика Казахстан);

— супруг (супруга) и дети, а родители супругов и их дети, имеющие свои семьи и постоянно проживающие с собственником, могут быть признаны членами семьи собственника только по взаимному согласию (Республика Таджикистан);

— родные братья и сестры, дед, бабушка и внуки, проживающие совместно с собственником и ведущие с ним общее хозяйство (Республика Беларусь);

— супруг (супруга), близкие родственники, проживающие совместно с собственником, ведущие общее хозяйство и имеющие общий бюджет (Кыргызская Республика);

— другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы, в исключительных случаях — иные граждане могут быть признаны членами семьи собственника, если они вселены собственником в качестве членов своей семьи (Российская Федерация);

— нетрудоспособные иждивенцы, постоянно проживающие с собственником (Республика Казахстан, Республика Таджикистан);

— другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы могут быть признаны членами семьи собственника, если они вселены собственником в жилое помещение в качестве членов его семьи (Азербайджанская Республика);

— иные родственники, свойственники, нетрудоспособные иждивенцы, проживающие совместно с собственником, ведущие с ним общее хозяйство и заключившие с ним письменное соглашение о признании членом семьи (Республика Беларусь);

— иные граждане, не менее пяти лет проживающие совместно с собственником, ведущие с ним общее хозяйство (Республика Казахстан) и признанные в судебном порядке членами его семьи (Республика Беларусь);

— другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы и иные лица, если ведут общее хозяйство, имеют общий бюджет и проживают совместно с собственником (Кыргызская Республика);

— другие лица, если они постоянно проживают совместно с собственником и ведут с ним общее хозяйство (Республика Таджикистан, Украина).

Рассматриваемым в настоящем документе законодательством Республики Армения, Республики Молдова не установлен перечень лиц, относящихся к членам семьи.

Во всех государствах СНГ члены семьи имеют право использовать жилое помещение с условием соблюдения его назначения и обеспечения его сохранности.

В Республике Армения право пользования членами семьи собственника жилым помещением связано с регистрацией в порядке, установленном Законом о государственной регистрации прав на имущество. Кроме того, условия возникновения, осуществления и прекращения права пользования жилым помещением устанавливаются удостоверенным в нотариальном порядке письменным соглашением с собственником.

В Республике Беларусь предусмотрена возможность заключения письменного соглашения о порядке пользования жилым помещением — соглашения, заключаемого между собственниками и совершеннолетними членами, бывшими членами их семей, которое устанавливает взаимные права и обязанности по владению и пользованию жилым помещением.

При прекращении семейных отношений в Азербайджанской Республике, Российской Федерации право пользования жилым помещением за бывшим членом семьи не сохраняется, если иное не установлено соглашением между собственником и бывшим членом его семьи. (Подробнее особенности правоотношений при прекращении семейных отношений в Азербайджанской Республике описаны в соответствующих разделах.)

В Республике Молдова, Республике Таджикистан, Украине право пользования помещением сохраняется и в случае прекращения семейных отношений с собственником.

В Республике Казахстан в случае прекращения семейных отношений с собственником бывшие члены семьи могут пользоваться жилищем на правах нанимателя без указания срока найма, если иное не предусмотрено письменным соглашением с его собственником.

В Республике Армения переход права собственности на жилой дом или квартиру к другому лицу не является основанием для прекращения права пользования этим помещением, за исключением случая, когда до перехода права собственности лицо, имеющее право поль-

зования помещением, приняло нотариально удостоверенное обязательство об отказе от этого права.

А в Кыргызской Республике переход права собственности на жилое помещение к другому лицу является основанием для прекращения права пользования им членами семьи или иными лицами, проживающими совместно с собственником, если иное не предусмотрено соглашением.

9. ОБЩЕЕ ИМУЩЕСТВО СОБСТВЕННИКОВ ПОМЕЩЕНИЙ В МНОГОКВАРТИРНОМ ДОМЕ

9.1. Понятие общего имущества

Азербайджанская Республика

В статье 35 Жилищного кодекса АР определен состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном здании. К такому имуществу относятся помещения в данном здании, не являющиеся частями квартир и предназначенные для обслуживания более одного помещения в таком здании, в том числе межквартирные лестничные площадки, лестницы, лифты, лифтовые и иные шахты, коридоры, технические этажи, чердаки, подвалы, в которых имеются инженерные коммуникации, иное обслуживающее более одного помещения в данном здании оборудование (технические подвалы), крыши, ограждающие несущие и ненесущие конструкции данного здания, механическое, электрическое, санитарно-техническое и иное оборудование, находящееся в данном здании за пределами или внутри помещений и обслуживающее более одного помещения, земельный участок, на котором расположено данное здание, с элементами озеленения и благоустройства, а также иные предназначенные для обслуживания, эксплуатации и благоустройства данного здания объекты, расположенные на указанном земельном участке.

Границы и размер земельного участка, на котором расположено многоквартирное здание, определяются с учетом требований земельного законодательства и законодательства о градостроительной деятельности.

Собственникам помещений в многоквартирном здании указанное имущество принадлежит на праве общей долевой собственности.

Республика Армения

Согласно статье 2 Закона РА об управлении многоквартирным домом общая долевая собственность в многоквартирном доме — площади, помещения, имущество и иные имущественные права, преду-

смотренные для единого комплексного обслуживания и содержания многоквартирного дома, принадлежащие всем собственникам помещения на праве собственности.

Собственникам помещений в многоквартирном доме принадлежат на праве общей долевой собственности несущие конструкции здания, межэтажные покрытия (потолки, полы), подвалы, чердаки, технические этажи, крыша, а также обслуживающие более одного помещения и предусмотренные для единого комплексного обслуживания многоквартирного дома входы, лестничные клетки, лестницы, лифты, лифтовые и иные шахты, механическое, электрическое, санитарно-техническое и иное оборудование и площади, не являющиеся собственностью других лиц.

Согласно положениям Закона РА собственники помещения владеют, пользуются и распоряжаются общей долевой собственностью в установленном указанным законом порядке.

Решением собственников помещений из общей собственности может быть выделена квартира или нежилая площадь либо ее часть, которая будет являться общей долевой собственностью собственников помещения.

Решением собственников помещения выделенная часть общей долевой собственности здания может быть отчуждена.

Собственник помещения не вправе отчуждать отдельно свою часть в общей собственности, а также совершать иные действия, влекущие за собой отчуждение этой части.

Собственник помещения не вправе требовать, чтобы в его владение и пользование была передана часть, пропорциональная его доле в общем имуществе, или делить общую долевую собственность.

Общая долевая собственность может быть отчуждена, передана во владение или пользование либо в отношении нее может быть установлен сервитут, если она будет использована в соответствии с ее целевым назначением и это не будет мешать собственникам помещения или не нанесет им ущерба в период владения, пользования и распоряжения их помещениями.

Средства, полученные от распоряжения, владения и пользования общей долевой собственностью в многоквартирном доме, включаются в состав общего имущества пропорционально долям участников долевой собственности, которые направляются на выполнение обязательных норм и управление зданием.

Делимые улучшения общей долевой собственности переходят в собственность того собственника, который их осуществил, если решением собственников долевой собственности не предусмотрено иное.

Республика Беларусь

Согласно положениям Жилищного кодекса РБ общее имущество — это помещения, расположенные за пределами квартир и (или) нежилых помещений и предназначенные для обслуживания двух и более жилых и (или) нежилых помещений в жилом доме, ином капитальном строении (здании, сооружении), а также:

- крыши;
- ограждающие несущие и ненесущие конструкции;
- механическое, электрическое, санитарно-техническое и иное оборудование, обслуживающее два и более жилых и (или) нежилых помещения и находящееся внутри или за пределами жилого дома, иного капитального строения (здания, сооружения);
- групповые приборы учета расхода воды, тепловой и электрической энергии, газа;
- объекты, расположенные на придомовой территории и предназначенные для обслуживания, эксплуатации и благоустройства жилого дома, иного капитального строения (здания, сооружения) (статья 1 Кодекса РБ).

Под придомовой территорией в Кодексе РБ понимается земельный участок, на котором расположены жилой дом, элементы озеленения и иные объекты, предназначенные для обслуживания, эксплуатации и благоустройства этого жилого дома.

Жилищный кодекс РБ определяет понятие совместного домовладения как правоотношения собственников объектов недвижимого имущества, находящихся в собственности двух и более собственников.

При этом к объектам недвижимого имущества относятся: жилые дома, квартиры и нежилые помещения в блокированных или многоквартирных жилых домах, а также капитальные строения (здания, сооружения), расположенные на придомовой территории.

Совместное домовладение возникает с момента возникновения права собственности на объекты недвижимого имущества, находящиеся в одном жилом доме или на одной придомовой территории, у двух и более собственников (далее — участники совместного домовладения).

На основании положений статьи 172 Жилищного кодекса РБ участник совместного домовладения пользуется общим имуществом согласно целевому назначению этого имущества, не препятствуя осуществлению прав на это имущество других участников совместного домовладения.

Часть общего имущества с письменного согласия двух третей от общего количества участников совместного домовладения может быть

отчуждена либо передана во владение и пользование одному или нескольким участникам совместного домовладения и (или) иным лицам в случае, если это не нарушает прав и законных интересов участников совместного домовладения.

Изменение размера общего имущества возможно в процессе реконструкции объектов недвижимого имущества путем надстройки и (или) пристройки с письменного согласия простого большинства от общего количества участников совместного домовладения.

В случае если реконструкция объектов недвижимого имущества приведет к уменьшению размера общего имущества, на ее проведение требуется письменное согласие всех участников совместного домовладения.

Решение участников совместного домовладения может быть принято на общем собрании или путем проведения письменного опроса участников совместного домовладения. Такое решение может быть обжаловано в судебном порядке.

Республика Казахстан

На основании статьи 31 Закона РК о жилищных отношениях в жилых домах, принадлежащих двум и более собственникам помещений (квартир), образуется кондоминиум.

Кондоминиум согласно статье 2 Закона РК — это форма собственности на недвижимость, при которой помещения находятся в индивидуальной (раздельной) собственности граждан, юридических лиц, государства, а общее имущество принадлежит им на праве общей долевой собственности.

При этом объект кондоминиума, как указывалось ранее, — это единый имущественный комплекс, состоящий из жилых и нежилых помещений, находящихся в индивидуальной (раздельной) собственности физических и юридических лиц, государства, и общего имущества, которое принадлежит им на праве общей долевой собственности.

Общее имущество объекта кондоминиума принадлежит собственникам помещений (квартир) на праве общей долевой собственности.

Собственник помещения (квартиры) в кондоминиуме наряду с другими собственниками имеет право пользоваться общим имуществом, а также земельным участком.

Общее имущество определяется в указанном законе как части объекта кондоминиума (подъезды, лестницы, лифты, крыши, чердаки, подвалы, внеквартирные либо общедомовые инженерные системы и оборудование, абонентские почтовые ящики, земельный участок,

включая элементы благоустройства и другое имущество общего пользования), кроме помещений, находящихся в индивидуальной (раздельной) собственности.

Земельный участок при жилом доме (жилом здании) принадлежит собственникам помещений (квартир) на праве общей долевой собственности или на праве общего землепользования.

Кыргызская Республика

В соответствии с положениями Жилищного кодекса РК общее имущество собственников жилых и нежилых помещений многоквартирного дома — это помещения, внутридомовые сети и инженерное оборудование, в том числе оборудование связи, обслуживающие более одного собственника (подъезды, вестибюли, межквартирные лестничные клетки и площадки, лестницы, вентиляционные и лифтовые шахты, внеквартирные коридоры, коридоры, сушилки, прачечные, кладовые, чердак, технические этажи, подвалы, переходные шлюзы, мусорокамеры, мусоропроводы, крыша (кровля), строительные конструкции здания, другие подсобные помещения, а также придомовые земельные участки.

Помещения, внутридомовые сети и инженерное оборудование внутри многоквартирного дома, обслуживающие более одного собственника (подъезды, вестибюли, межквартирные лестничные клетки и площадки, лестницы, вентиляционные и лифтовые шахты, внеквартирные коридоры, коридоры, сушилки, прачечные, кладовые, чердак, технические этажи, подвалы, переходные шлюзы, мусорокамеры, мусоропроводы, крыша (кровля), строительные конструкции здания, другие подсобные помещения и прочее), а также придомовые земельные участки являются общей долевой собственностью собственников жилых и нежилых помещений в многоквартирном доме.

Лифтовое оборудование многоквартирного дома может находиться в общей долевой собственности собственников жилых и нежилых помещений многоквартирного дома, а также в государственной или муниципальной собственности.

Государственные органы и органы местного самоуправления, являющиеся собственниками лифтового оборудования, могут отчуждать их только собственникам жилых и нежилых помещений многоквартирного дома при условии осуществления капитального ремонта.

Собственники имущества, находящегося в общей долевой собственности, несут бремя расходов на содержание этого имущества в объеме, соразмерном принадлежащим им долям в общем имуществе.

Собственник жилого или нежилого помещения многоквартирного дома не может отчуждать свою долю в общем имуществе, а также совершать иные действия, влекущие за собой передачу этой доли отдельно от права собственности на жилое или нежилое помещение.

Собственники жилого или нежилого помещения многоквартирного дома, получившие в установленном законом порядке в пользование часть общего имущества, вправе его использовать на условиях, предусмотренных соглашением или законодательством, и не вправе его отчуждать.

Имущество, находящееся в общей долевой собственности собственников жилых и нежилых помещений многоквартирного дома, в случаях, установленных Кодексом КР, передается по решению общего собрания таких собственников в управление иным лицам в порядке, установленном данным кодексом.

В случае разрушения, в том числе случайной гибели или сноса многоквартирного дома, собственники жилых и нежилых помещений сохраняют долю в праве собственности на земельный участок и на расположенные на нем иные объекты, предназначенные для благоустройства этого дома.

Республика Молдова

В статье 355 Гражданского кодекса РМ упоминается общая долевая собственность на общие части многоэтажных и многоквартирных домов, однако определений общего имущества не предлагается.

В соответствии с положениями Гражданского кодекса РМ, если в здании есть предназначенные для жилья либо имеющие другое назначение площади, принадлежащие разным собственникам, каждый из них обладает правом принудительной и бессрочной общей долевой собственности на части здания, которые, будучи предназначенными для пользования площадями, не могут использоваться иначе как сообща.

Прекращение общей долевой собственности путем раздела может быть произведено в отношении общих частей многоэтажных либо многоквартирных зданий при наличии согласия всех сосособственников или в случае, если они уже не предназначены для совместного пользования.

Российская Федерация

Состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме установлен статьей 36 Жилищного кодекса РФ и пунктом 2 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства Российской

Федерации от 13 августа 2006 года № 491 (далее* — Правила содержания общего имущества).

Согласно вышеуказанным нормам собственникам помещений в многоквартирном доме принадлежит на праве общей долевой собственности общее имущество в многоквартирном доме, а именно:

— помещения, не являющиеся частями квартир и предназначенные для обслуживания более одного помещения в данном доме, в том числе межквартирные лестничные площадки, лестницы, лифты, лифтовые и иные шахты, коридоры, технические этажи, чердаки, подвалы, в которых имеются инженерные коммуникации, иное обслуживающее более одного помещения в данном доме оборудование;

— иные помещения, не принадлежащие отдельным собственникам и предназначенные для удовлетворения социально-бытовых потребностей собственников помещений в данном доме, включая помещения, предназначенные для организации их досуга, культурного развития, детского творчества, занятий физической культурой и спортом и подобных мероприятий;

— крыши, ограждающие несущие и ненесущие конструкции данного дома, механическое, электрическое, санитарно-техническое и иное оборудование, находящееся в данном доме за пределами или внутри помещений и обслуживающее более одного помещения;

— земельный участок, на котором расположен данный дом, с элементами озеленения и благоустройства, иные предназначенные для обслуживания, эксплуатации и благоустройства данного дома и расположенные на указанном земельном участке объекты.

В соответствии с Правилами содержания общего имущества при определении состава общего имущества используются содержащиеся в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним сведения о правах на объекты недвижимости, являющиеся общим имуществом, а также сведения, содержащиеся в государственном земельном кадастре.

Границы и размер земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом, определяются в соответствии с требованиями земельного законодательства и законодательства о градостроительной деятельности.

Следует также отметить, что согласно статье 36.1 Кодекса РФ собственникам помещений в многоквартирном доме принадлежат права на денежные средства, находящиеся на специальном счете,

* В настоящее время Правила применяются в редакции от 27 февраля 2017 года с изменениями, внесенными постановлением Правительства РФ № 232.

предназначенном для перечисления средств на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме и открытом в кредитной организации.

Указанные средства формируются за счет взносов на капитальный ремонт, пеней, уплаченных в связи с ненадлежащим исполнением обязанности по уплате таких взносов, и начисленных кредитной организацией процентов за пользование денежными средствами на специальном счете.

Республика Таджикистан

Определения понятия «общее имущество» Жилищный кодекс РТ не содержит, однако включает ряд положений, регулирующих правоотношения, связанные с общим имуществом собственников помещений.

Так, согласно статье 117 Кодекса РТ двое или более граждан могут приобрести право общей собственности на жилой дом в две и более квартиры в случае совместного строительства, приобретения жилого дома посредством гражданско-правовых сделок или в наследство, выкупа жилого дома в результате приватизации, внесения всей суммы паевого взноса членами кооператива и в других случаях.

Каждый из указанных граждан приобретает право собственности на соответствующую квартиру, а находящиеся в общем пользовании части дома признаются их общей собственностью.

Вместе с тем на основании положений статей 120 и 139 Кодекса РТ к частям дома, признаваемым общей собственностью, относятся в том числе: подъезды, общие конструктивные элементы здания, лифты, лестничные клетки, инженерные сети.

Собственники квартир жилого дома вправе образовать кооператив собственников квартир с целью содержания и обслуживания общих частей жилого дома, земельной территории, удовлетворения и защиты общих жилищных интересов.

Некоторые нормы, касающиеся общего имущества собственников помещений, есть и в иных нормативных правовых документах Республики Таджикистан, в частности в Гражданском кодексе РТ (статьи 292–303) и Законе РТ «О содержании многоквартирных домов и товариществах собственников жилья».

Украина

В соответствии со статьей 382 Гражданского кодекса Украины собственникам квартир в двух- или многоквартирном жилом доме принадлежат на праве общей совместной собственности помещения

общего пользования, опорные конструкции дома, механическое, электрическое, сантехническое и другое оборудование за пределами или внутри квартиры, которое обслуживает более одной квартиры, а также сооружения, здания, предназначенные для обеспечения потребностей всех собственников квартир, а также владельцев нежилых помещений, расположенных в жилом доме.

Общей совместной собственностью согласно статье 368 Гражданского кодекса Украины является общая собственность двух или более лиц без определения долей каждого из них в праве собственности.

Совладельцы имущества, находящегося в общей совместной собственности, на основании статьи 369 Гражданского кодекса Украины владеют и пользуются им совместно, если иное не установлено договоренностью между ними.

Распоряжение имуществом, находящимся в общей совместной собственности, осуществляется по согласию всех совладельцев. При совершении одним из совладельцев сделки по распоряжению общим имуществом считается, что она совершена по согласию всех совладельцев.

Согласие совладельцев на совершение сделки по распоряжению общим имуществом, которая подлежит нотариальному удостоверению и (или) государственной регистрации, должно быть выражено письменно и нотариально удостоверено.

Совладельцы имеют право уполномочить одного из них на совершение сделок по распоряжению общим имуществом.

Совладельцы имеют право на выдел в натуре доли из имущества, находящегося в общей совместной собственности. При выделе доли из имущества, находящегося в общей совместной собственности, считается, что доли каждого из совладельцев в праве общей совместной собственности являются равными, если иное не установлено договоренностью между ними, законом или решением суда.

Выдел доли из имущества, находящегося в общей совместной собственности, осуществляется в порядке, установленном гражданским законодательством.

9.2. Определение доли в праве общей собственности

Азербайджанская Республика

Из положений статей 36, 37 Жилищного кодекса АР следует, что доля в праве общей собственности на общее имущество в многоквартирном здании собственника помещения в этом здании пропорциональна размеру общей площади его помещения.

Судьба доли в праве общей собственности на общее имущество в многоквартирном здании собственника помещения в данном многоквартирном здании зависит от того, кому принадлежит право собственности на данное помещение.

При переходе права собственности на помещение в многоквартирном здании другому лицу доля в праве общей собственности на общее имущество в данном многоквартирном здании нового собственника помещения равна доле в праве общей собственности на общее имущество в данном многоквартирном здании предшествующего собственника помещения.

При этом собственник помещения в многоквартирном здании не вправе:

- осуществлять выдел в натуре своей доли в праве общей собственности на общее имущество в многоквартирном здании;
- отчуждать свою долю в праве общей собственности на общее имущество в многоквартирном здании, а также совершать иные действия, влекущие за собой передачу этой доли отдельно от права собственности на указанное помещение.

При приобретении в собственность помещения в многоквартирном здании доля в праве общей собственности на общее имущество в этом здании переходит к данному приобретателю.

Положения договора, которые ограничивают переход права собственности на помещение в многоквартирном здании вместе с переходом доли в праве общей собственности на общее имущество в этом здании, являются ничтожными.

Республика Армения

Согласно статье 2 Закона РА об управлении многоквартирным домом доля собственника помещения в многоквартирном доме понимается как отношение поверхности площадей всех помещений, принадлежащих собственнику на праве собственности, к сумме общей поверхности площадей всех помещений здания, выраженное в процентах.

Пропорционально своей доле в общей долевой собственности собственник помещения участвует в несении расходов, уплате налогов, пошлин и других платежей, предусмотренных законодательством.

Республика Беларусь

Согласно статье 169 Жилищного кодекса РБ доля участника совместного домовладения в праве общей собственности на общее имущество пропорциональна доле общей площади принадлежащих ему объектов недвижимого имущества в общей площади жилых и (или)

нежилых помещений жилого дома, иного капитального строения (здания, сооружения), расположенного на придомовой территории, всех участников совместного домовладения.

При этом под общей площадью жилого помещения понимается сумма жилой площади (сумма площади пола жилых комнат) и площади пола подсобных помещений, кроме площади пола балконов и лоджий (статья 1 Кодекса РБ).

Доля участника совместного домовладения в праве общей собственности на общее имущество не может быть отделена от права собственности на принадлежащие ему объекты недвижимого имущества и при переходе права собственности на объекты недвижимого имущества к другим гражданам или организациям переходит только вместе с ним.

Споры, возникающие при определении долей в праве общей собственности на общее имущество, рассматриваются в судебном порядке.

Республика Казахстан

Статьей 31 Закона РК о жилищных отношениях установлено, что доля каждого собственника помещений (иного правообладателя) в общем имуществе неотделима от индивидуальной (раздельной) собственности (иного вещного права) на принадлежащее ему помещение.

Размер доли определяется отношением полезных площадей жилых и (или) нежилых помещений, находящихся в индивидуальной (раздельной) собственности (иного вещного права), к сумме полезных площадей всех жилых и площадей всех нежилых помещений, находящихся в данном объекте кондоминиума. Такая доля не может быть выделена в натуре.

В случае если помещения пристраиваются к жилому дому (жилому зданию) или отделяются от него, размеры долей в общем имуществе пересчитываются.

Переход права собственности на помещение (помещения) к другому лицу влечет за собой переход к приобретателю соответствующей доли в общем имуществе.

Собственник помещения (квартиры) не вправе отчуждать свою долю в общем имуществе отдельно от помещения (квартиры), принадлежащего ему на праве индивидуальной (раздельной) собственности.

Отдельному помещению, принадлежащему нескольким собственникам, соответствует одна доля в общем имуществе с солидарной ответственностью собственников в общих обязательствах. Взаимо-

отношения между такими собственниками регулируются соглашением между ними.

В случае отсутствия устного или письменного соглашения каждый из собственников имеет равные неделимые права и обязанности, обусловленные собственностью на указанную долю в общем имуществе.

Кыргызская Республика

Доля собственника жилого или нежилого помещения в праве собственности на общее имущество в многоквартирном доме согласно статье 23 Жилищного кодекса КР определяется как отношение общей площади жилого помещения или нежилого помещения одного собственника к общей площади жилых и нежилых помещений многоквартирного дома.

При этом общая площадь жилого помещения — это сумма жилой и нежилой площадей жилого помещения, за исключением балконов, лоджий, веранд и террас.

При переходе права собственности на помещение в многоквартирном доме к другому лицу оно приобретает и долю в праве собственности на общее имущество в этом доме в том же объеме, что и прежний собственник.

Договор, по которому переход права собственности на помещение в многоквартирном доме не сопровождается переходом доли в праве собственности на общее имущество, является ничтожным.

Право собственности на долю в общем имуществе многоквартирного дома подлежит государственной регистрации.

Сведения о размере доли в общем имуществе вносятся в технический паспорт жилого дома и квартиры.

Собственник жилого и нежилого помещения в многоквартирном доме не вправе осуществлять выдел в натуре своей доли в общем имуществе в многоквартирном доме.

Республика Молдова

Соответствующие положения в рассмотренных в ходе анализа нормативных правовых актах отсутствуют.

Российская Федерация

В соответствии со статьей 37 Жилищного кодекса РФ доля в праве общей собственности на общее имущество в многоквартирном доме собственника помещения в этом доме (далее — доля в праве общей собственности на общее имущество) пропорциональна размеру общей площади указанного помещения.

В связи с тем что в Российской Федерации есть многоквартирные дома, в которых имеются коммунальные квартиры, принадлежащие на праве собственности гражданам, юридическим лицам, Российской Федерации, субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям, Жилищный кодекс РФ отдельно предусматривает порядок определения доли в праве общей собственности на общее имущество в коммунальной квартире (статья 42).

Доля в праве общей собственности на общее имущество в многоквартирном доме собственника помещения следует судьбе права собственности на указанное помещение.

Таким образом, при переходе права собственности на помещение в многоквартирном доме доля в праве общей собственности на общее имущество в данном доме нового собственника такого помещения равна доле в праве общей собственности на указанное общее имущество предшествующего собственника такого помещения.

Согласно статье 38 Кодекса РФ при приобретении в собственность помещения в многоквартирном доме к приобретателю переходит доля в праве общей собственности на общее имущество в многоквартирном доме.

Условия договора, которыми переход права собственности на помещение в многоквартирном доме не сопровождается переходом доли в праве общей собственности на общее имущество в таком доме, являются ничтожными.

Кроме того, Жилищный кодекс РФ содержит ряд ограничений для собственника в отношении общего имущества. Так, собственник помещения в многоквартирном доме не вправе:

- осуществлять выдел в натуре своей доли в праве общей собственности на общее имущество в многоквартирном доме;
- отчуждать свою долю в праве общей собственности на общее имущество в многоквартирном доме, а также совершать иные действия, влекущие за собой передачу этой доли отдельно от права собственности на указанное помещение.

Республика Таджикистан

Из положений статьи 120 Жилищного кодекса РТ следует, что доля расходов каждого собственника квартиры по содержанию дома (ремонт подъездов, общих конструктивных элементов здания, инженерных сетей, уборка мусора и т. п.) должна быть соразмерна полезной площади квартиры. (Само понятие «полезная площадь квартиры» в Кодексе РТ не определено.)

После производства соответствующих расходов жилищно-эксплуатационная (или иная организация, обеспечивающая эксплуатацию дома как единого жилищного комплекса) вправе требовать от собственника квартиры возмещения указанных расходов соразмерно такой доле.

При этом согласно положениям Закона РТ «О содержании многоквартирных домов и товариществах собственников жилья» право общей долевой собственности на общее имущество возникает с момента возникновения права собственности на помещения (жилые и нежилые) многоквартирного дома не менее чем у двух собственников. Право общей долевой собственности на общее имущество регистрируется одновременно с государственной регистрацией права собственности на помещение. Размер доли собственника в праве общей долевой собственности определяется в правоустанавливающих документах на помещение с указанием общей площади жилого помещения. Собственник не вправе требовать выплаты стоимости своей доли другими участниками общей долевой собственности. Общее имущество не подлежит разделу в натуре, за исключением случаев согласия всех собственников помещений (статья 4).

Собственник вправе пользоваться общим имуществом, независимо от его доли в праве общей долевой собственности, кроме общего имущества ограниченного пользования. Правила пользования общим имуществом устанавливаются общим собранием собственников на основании законодательства Республики Таджикистан (статья 6).

Украина

Как упоминалось ранее, в Украине собственникам квартир в многоквартирном жилом доме общее имущество принадлежит на праве общей совместной собственности. Общей совместной собственностью согласно статье 368 Гражданского кодекса Украины является общая собственность двух или более лиц без определения долей каждого из них в праве собственности.

В соответствии со статьями 369, 370 Гражданского кодекса Украины совладельцы имущества, находящегося в общей совместной собственности, согласно Гражданскому кодексу Украины владеют и пользуются им совместно, если иное не установлено договоренностью между ними.

Распоряжение имуществом, находящимся в общей совместной собственности, осуществляется по согласию всех совладельцев.

При выделе доли из имущества, находящегося в общей совместной собственности, считается, что доли каждого из совладельцев в праве

общей совместной собственности являются равными, если иное не установлено договоренностью между ними, законом или решением суда.

9.3. Обязанности по содержанию общего имущества

Азербайджанская Республика

На основании статьи 140 Жилищного кодекса АР собственник помещения в многоквартирном здании обязан нести расходы на содержание принадлежащего ему помещения, а также участвовать в расходах на содержание общего имущества в многоквартирном здании соразмерно своей доле в праве общей собственности на это имущество путем внесения платы за содержание и ремонт жилого помещения.

Обязанность по оплате расходов на капитальный ремонт многоквартирного здания распространяется на всех собственников помещений в этом здании с момента возникновения права собственности на помещения в таком здании.

При переходе права собственности на помещение в многоквартирном здании к новому собственнику переходит обязательство предыдущего собственника по оплате расходов на капитальный ремонт многоквартирного здания.

Если собственники помещений в многоквартирном здании на общем собрании не приняли решение об установлении размера платы за содержание и ремонт жилого помещения, этот размер устанавливается соответствующим органом исполнительной власти.

Правила содержания общего имущества в многоквартирном здании устанавливаются законодательством.

Плата за содержание и ремонт жилого помещения согласно статье 138 Кодекса АР устанавливается в размере, обеспечивающем содержание общего имущества в многоквартирном здании в соответствии с требованиями законодательства.

При этом неиспользование собственниками принадлежащих им на праве собственности жилых помещений не является основанием невнесения платы за жилое помещение и фактически использованные коммунальные услуги.

Республика Армения

На основании положений Закона РА об управлении многоквартирным домом обязанностью собственников в отношении общей долевой собственности является содержание и эксплуатация этой собственности.

Собственники помещения обязаны осуществлять требования, обязательные мероприятия и работы (далее — обязательные нормы) по содержанию общей долевой собственности, неосуществление которых может представлять непосредственную опасность для общей долевой собственности, жизни, здоровья собственников помещений или других лиц, имущества лиц, окружающей среды.

Обязательные нормы устанавливаются Правительством Республики Армения и включают в себя противопожарные, санитарные, градостроительные мероприятия, мероприятия по коммунальному обслуживанию и другие мероприятия.

Все собственники помещения, исходя из норм, утвержденных собранием собственников помещения, обязаны производить соответствующие платежи или выполнять требования обязательных норм своими силами и средствами.

Для собственника помещения размер платежа за осуществление указанных работ устанавливается исходя из размера его доли в долевой собственности в здании.

Орган управления зданием заранее уведомляет собственников помещения о размере суммы, подлежащей уплате, сроках и порядке уплаты.

Неуместные расходы, произведенные без согласия собственников одним из собственников, или органом управления, или муниципалитетом, или другим лицом, не возмещаются собственниками.

Непользование собственником принадлежащим ему помещением или отказ от пользования общей долевой собственностью не являются основанием для его освобождения полностью или частично от участия в общих расходах, установленных для осуществления обязательных норм.

Республика Беларусь

На основании положений статьи 166 Жилищного кодекса РБ участник совместного домовладения обязан нести расходы по эксплуатации (содержанию, техническому обслуживанию, текущему ремонту и капитальному ремонту) общего имущества пропорционально его доле в праве общей собственности на это имущество.

Неиспользование участником совместного домовладения принадлежащих ему объектов недвижимого имущества либо отказ от владения и пользования общим имуществом не являются основаниями для освобождения его полностью или частично от участия в расходах по эксплуатации (содержанию, техническому обслуживанию, текущему ремонту и капитальному ремонту) общего имущества.

Жилищный кодекс РБ содержит такое понятие, как организация, осуществляющая эксплуатацию жилищного фонда и (или) предоставляющая жилищно-коммунальные услуги, — это организация, оказывающая жилищно-коммунальные услуги, а также осуществляющая учет, расчет и начисление платы за жилищно-коммунальные услуги и платы за пользование жилым помещением.

На основании статьи 98 от имени собственников жилых помещений многоквартирного жилого дома эксплуатация этого жилого дома осуществляется одной организацией, осуществляющей эксплуатацию жилищного фонда и (или) предоставляющей жилищно-коммунальные услуги. При отсутствии письменного согласия большинства собственников жилых помещений в многоквартирном жилом доме решения по вопросу выбора организации, осуществляющей эксплуатацию жилищного фонда и (или) предоставляющей жилищно-коммунальные услуги, принимаются районным, городским исполнительными комитетами, местной администрацией района в городе.

Организация, осуществляющая эксплуатацию жилищного фонда и (или) предоставляющая жилищно-коммунальные услуги, уполномоченное лицо согласно части 3 статьи 96 обязаны обеспечивать:

- проведение капитального ремонта или реконструкции жилых домов в сроки, определенные местными исполнительными и распорядительными органами или иными государственными органами в соответствии с законодательством;
- техническое обслуживание.

Перечень работ по техническому обслуживанию и периодичность их выполнения устанавливаются Советом Министров Республики Беларусь или уполномоченным им органом.

Собственники жилых помещений частного жилищного фонда в составе многоквартирного жилого дома, собственники жилых помещений частного жилищного фонда в составе блокированного жилого дома обязаны обеспечивать сохранность жилых помещений.

Собственники жилых помещений обязаны за свой счет проводить:

- текущий ремонт жилых помещений;
- замену и ремонт внутриквартирного электрического, газового, санитарно-технического и иного оборудования (за исключением системы отопления, системы противодымной защиты и автоматической пожарной сигнализации), установку, замену и ремонт индивидуальных приборов учета расхода воды, тепловой и электрической энергии, газа (в том числе находящихся во вспомогательных помещениях), внутриквартирной электропроводки;
- замену и ремонт электрического, газового, санитарно-технического и иного оборудования (за исключением системы отопления,

системы противодымной защиты и автоматической пожарной сигнализации), установку, замену и ремонт приборов учета расхода воды, тепловой и электрической энергии, газа.

Источниками финансирования капитального ремонта и тепловой модернизации жилищного фонда являются средства местных бюджетов и средства от внесения собственниками, нанимателями жилых помещений и членами организации застройщиков платы за капитальный ремонт, а также иные источники финансирования, не запрещенные законодательством.

Жилищный кодекс РБ устанавливает следующие нормы в отношении внесения платы, связанной с эксплуатацией общего имущества.

Плата за техническое обслуживание в многоквартирном жилом доме ежемесячно вносится собственниками соразмерно общей площади принадлежащих им жилых помещений.

Плата за текущий ремонт в многоквартирном жилом доме вносится собственником жилого помещения для возмещения фактических затрат по текущему ремонту в порядке, установленном законодательством.

Плата за капитальный ремонт в многоквартирном жилом доме ежемесячно вносится собственниками жилых помещений для возмещения затрат по капитальному ремонту в доле, соразмерной общей площади принадлежащих им жилых помещений.

Плата за капитальный ремонт в блокированном и многоквартирном жилых домах вносится собственниками жилых помещений частного жилищного фонда по тарифам, устанавливаемым в соответствии с законодательными актами.

Республика Казахстан

В статье 2 Закона РК о жилищных отношениях закреплено понятие надлежащего содержания объекта кондоминиума, определяемое как единый имущественный комплекс, состоящий из жилых и нежилых помещений, находящихся в индивидуальной (раздельной) собственности физических и юридических лиц, государства, и общего имущества, которое принадлежит им на праве общей долевой собственности. Согласно статье 31 кондоминиум образуется в жилых домах, принадлежащих двум и более собственникам помещений (квартир).

Каждый из собственников помещений (квартир) вправе по своему усмотрению владеть, пользоваться и распоряжаться помещением, принадлежащим ему на праве индивидуальной (раздельной) собственности.

Собственники помещений (квартир) несут обязанности, предусмотренные законодательством Республики Казахстан, и обязаны

содействовать сохранности и безопасной эксплуатации общего имущества и помещений, находящихся в индивидуальной (раздельной) собственности.

Размеры расходов на содержание общего имущества устанавливаются соразмерно доле собственника помещения (квартиры) в общем имуществе, если иное не предусмотрено соглашением собственников.

Размеры указанных затрат каждого собственника определяются уполномоченным органом, как правило, исходя из отношения полезной площади жилых помещений или площади нежилых помещений в жилом доме, находящихся в индивидуальной (раздельной) собственности, к общей площади жилого дома, если иное не установлено соглашением собственников.

Если собственник помещения (квартиры) наносит ущерб любой части общего имущества или любому другому помещению, он обязан за свой счет устранить ущерб либо возместить расходы по его устранению (статья 39).

Кыргызская Республика

Из положений Жилищного кодекса КР следует, что собственники имущества, находящегося в общей долевой собственности, несут бремя расходов на содержание этого имущества в объеме, соразмерном принадлежащим им долям в общем имуществе.

Собственник жилого и нежилого помещения в многоквартирном доме обязан участвовать в расходах на управление общим имуществом многоквартирного дома, находящегося в общей долевой собственности, соразмерно своей доле в праве общей собственности на это имущество, независимо от выбранной формы управления.

Размер платы на управление общим имуществом многоквартирного дома определяется на один год решением общего собрания собственников жилых помещений.

Обязанность по оплате расходов на управление общим имуществом многоквартирного дома распространяется на всех собственников помещений (жилых и нежилых) в этом доме с момента возникновения права собственности на помещения в этом доме.

При переходе права собственности на жилое и нежилое помещение в многоквартирном доме к новому собственнику к нему также переходят и обязательства по оплате расходов на управление общим имуществом.

Временное отсутствие собственников жилых и нежилых помещений не является основанием для освобождения от оплаты расходов на управление общим имуществом многоквартирного дома.

Собственники жилых и нежилых помещений, имеющие задолженности по оплате расходов на управление общим имуществом, не могут занимать должности в органах управления товариществ собственников жилья, жилищных или жилищно-эксплуатационных кооперативов.

Уполномоченные органы или лица, управляющие общим имуществом многоквартирного дома, вправе обратиться в суд о взыскании задолженности по оплате расходов на содержание общего имущества с собственников помещений.

Республика Молдова

Жилищное законодательство Республики Молдова обязывает граждан страны обеспечивать сохранность жилых помещений, бережно относиться к санитарно-техническому и иному оборудованию, к объектам благоустройства, соблюдать правила содержания жилого дома и придомовой территории, правила пожарной безопасности, соблюдать чистоту и порядок в подъездах, кабинах лифтов, на лестничных клетках и в других местах общего пользования.

Эксплуатация и ремонт государственного и общественного жилищного фонда, а также фонда жилищно-строительных кооперативов осуществляются с обязательным соблюдением единых правил и норм эксплуатации и ремонта жилищного фонда.

Государственные жилищно-эксплуатационные и ремонтно-строительные службы осуществляют по договору техническое обслуживание и ремонт домов общественного жилищного фонда и домов жилищно-строительных кооперативов.

Финансирование затрат на эксплуатацию и ремонт общественного жилищного фонда осуществляется за счет собственных средств владельцев фонда. Финансирование затрат на эксплуатацию и ремонт домов жилищно-строительных кооперативов осуществляется за счет средств кооперативов.

Жилищный кодекс Молдовы не содержит норм, регламентирующих эксплуатацию и ремонт индивидуального жилищного фонда, а также порядок финансирования связанных с ними затрат.

Российская Федерация

Собственники помещений в многоквартирном доме обязаны своевременно и полностью вносить плату за жилое помещение и коммунальные услуги. Такая обязанность появляется у них с момента возникновения права собственности на жилое помещение.

Из статьи 210 Гражданского кодекса Российской Федерации следует, что собственник несет бремя содержания принадлежащего ему

имущества, если иное не предусмотрено законом или договором. Данная норма обязывает собственника поддерживать имущество в надлежащем состоянии, исключая возможность причинения вреда жизни и здоровью граждан, их имуществу. Аналогичная обязанность возлагается и на участников долевой собственности (статья 249 Гражданского кодекса РФ).

Указанные положения гражданского законодательства воспроизведены в части 1 статьи 39 Жилищного кодекса Российской Федерации с учетом специфики жилищных правоотношений и возникновения права общей долевой собственности на общее имущество собственников помещений в многоквартирном доме.

На основании данного положения складывается структура платы за содержание жилого помещения, в которую включается плата за содержание общего имущества в многоквартирном доме, взнос на капитальный ремонт (части 1 и 2 статьи 154 Жилищного кодекса Российской Федерации).

То есть бремя содержания общего имущества в многоквартирном доме первично по отношению к обязанности по внесению платы за содержание жилого помещения.

В связи с тем что использование отдельных объектов общего имущества в многоквартирном доме, использование его отдельных элементов связано с повышенной опасностью для собственников и пользователей помещений в многоквартирном доме, российский законодатель установил обязанность собственников помещений в многоквартирном доме по производству капитального ремонта в порядке и в сроки, определенные региональными программами капитального ремонта, а также разработал механизмы исполнения этой обязанности путем введения накопительной системы финансирования капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

Доля обязательных расходов на содержание общего имущества в многоквартирном доме, бремя которых несет собственник помещения в таком доме, определяется долей в праве общей собственности на общее имущество в таком доме указанного собственника.

Собственники помещений обязаны утвердить на общем собрании перечень услуг и работ, условия их оказания и выполнения.

Минимальный перечень необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме услуг и работ, порядок их оказания и выполнения установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2013 года № 290.

Собственники помещений также обязаны утвердить размер финансирования услуг и работ по содержанию общего имущества.

Если собственники помещений в многоквартирном доме на их общем собрании не приняли решение об установлении размера платы за содержание и ремонт жилого помещения, такой размер устанавливается органом местного самоуправления (в субъектах Российской Федерации — городах федерального значения Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе — органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, если законом соответствующего субъекта Российской Федерации не установлено, что данные полномочия осуществляются органами местного самоуправления внутригородских муниципальных образований).

Плата за содержание и ремонт жилого помещения устанавливается в размере, обеспечивающем содержание общего имущества в многоквартирном доме в соответствии с требованиями законодательства.

Надлежащее содержание общего имущества в зависимости от способа управления многоквартирным домом обеспечивается:

— собственниками помещений:

1) путем заключения договора управления многоквартирным домом с управляющей организацией;

2) путем заключения договора о содержании и ремонте общего имущества с лицами, оказывающими услуги и (или) выполняющими работы (при непосредственном управлении многоквартирным домом);

— товариществом собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом (при управлении многоквартирным домом):

1) путем членства собственников помещений в указанных организациях;

2) путем заключения собственниками помещений, не являющимися членами указанных организаций, договоров о содержании и ремонте общего имущества с этими организациями.

Надлежащее содержание общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме должно осуществляться в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, в том числе в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, о техническом регулировании, пожарной безопасности, защите прав потребителей, и должно обеспечивать:

— соблюдение требований к надежности и безопасности многоквартирного дома;

— безопасность жизни и здоровья граждан, имущества физических лиц, имущества юридических лиц, государственного и муниципального имущества;

— доступность пользования помещениями и иным имуществом, входящим в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме;

— соблюдение прав и законных интересов собственников помещений в многоквартирном доме, а также иных лиц;

— постоянную готовность инженерных коммуникаций, приборов учета и другого оборудования, входящих в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, к осуществлению поставок ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг гражданам, проживающим в многоквартирном доме, в соответствии с Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 года № 354.

Следует отметить, что собственники помещений несут ответственность за надлежащее содержание общего имущества в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Так, согласно статьям 7.21 и 7.22 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях порча жилых домов, жилых помещений, а равно порча их оборудования, самовольные переустройство и (или) перепланировка жилых домов и (или) жилых помещений либо использование их не по назначению влекут за собой предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей.

Нарушение лицами, ответственными за содержание жилых домов и (или) жилых помещений, правил содержания и ремонта жилых домов и (или) жилых помещений либо порядка и правил признания их непригодными для постоянного проживания и перевода их в нежилые, а равно переустройство и (или) перепланировка жилых домов и (или) жилых помещений без согласия нанимателя (собственника), если переустройство и (или) перепланировка существенно изменяют условия пользования жилым домом и (или) жилым помещением, влекут за собой наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц — от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Республика Таджикистан

Согласно статье 139 Жилищного кодекса РТ граждане обязаны обеспечить сохранность жилых помещений, бережно относиться к санитарно-техническому и иному оборудованию, к объектам благоустройства, соблюдать правила содержания жилого помещения и при-

домовой территории, правила пожарной безопасности, соблюдать чистоту и порядок в подъездах, кабинах лифтов, на лестничных клетках и в других местах общего пользования.

Требования к собственнику по обеспечению надлежащего технического и санитарного состояния принадлежащего ему жилого помещения также закреплены в статье 7 Закона РТ «О содержании многоквартирных домов и товариществах собственников жилья». Собственник обязан обеспечить доступ в принадлежащее ему помещение представителям управляющих и обслуживающих общее имущество организаций, обеспечивать сохранность общего имущества и земельного участка, включая элементы озеленения и благоустройства, и содержать их в надлежащем техническом и санитарном состоянии. Эксплуатация таких участков земли не должна препятствовать обслуживанию инженерных объектов (водопроводных, газопроводных труб и прочих объектов) и соблюдению противопожарных правил. Кроме того, собственник помещения обязан участвовать в общих расходах по содержанию общего имущества и земельного участка в размере, соответствующем его доле в праве общей долевой собственности на общее имущество, если соглашением собственников не установлено иное.

Исполнительные органы государственной власти на местах оказывают гражданам содействие в проведении текущего ремонта жилых помещений. Предприятия, учреждения, организации, которым принадлежат жилые дома, также оказывают содействие гражданам в проведении текущего ремонта жилых помещений, находящихся в этих домах.

Эксплуатация и ремонт государственного и общественного жилищного фонда, фонда жилищных и жилищно-строительных кооперативов, а также домов, квартир, находящихся в собственности граждан, осуществляются с обязательным соблюдением единых правил и норм эксплуатации и ремонта жилищного фонда.

Государственные жилищно-эксплуатационные и ремонтно-строительные службы осуществляют по договору техническое обслуживание и ремонт домов общественного жилищного фонда, домов жилищных и жилищно-строительных кооперативов, а также многоквартирных домов, находящихся в собственности граждан.

Оплата расходов, связанных с техническим обслуживанием и ремонтом этих домов, производится по ставкам или на условиях, установленных для обслуживания и ремонта жилых домов государственного жилищного фонда.

Финансирование затрат на эксплуатацию и ремонт жилых домов, находящихся в собственности граждан, осуществляется за счет собственных средств владельцев квартир.

Финансирование затрат на эксплуатацию и ремонт жилых домов жилищно-строительных кооперативов осуществляется за счет средств кооперативов. Размер взносов членов жилищно-строительных кооперативов на проведение капитального ремонта кооперативных жилых домов устанавливается уставом жилищно-строительного кооператива.

Украина

Согласно жилищному законодательству Украины граждане, которые имеют в частной собственности жилой дом (квартиру), обязаны обеспечивать его сохранность, производить за свой счет текущий и капитальный ремонт, содержать в порядке придомовую территорию.

Бесхозяйственное содержание гражданином принадлежащего ему дома (квартиры) влечет за собой последствия, предусмотренные Гражданским кодексом Украины.

Пользование домами (квартирами) фонда жилищно-строительных кооперативов, а также частного жилищного фонда и их содержание осуществляется с обязательным соблюдением требований Правил пользования помещениями жилых домов и придомовыми территориями, которые утверждаются Кабинетом Министров Украины.

Жилищный кодекс Украины не содержит норм, более подробно регламентирующих порядок (особенности) осуществления технического обслуживания и ремонта домов частного жилищного фонда.

В отношении домов жилищно-строительных кооперативов Жилищный кодекс Украины (статья 181) предусматривает следующие особенности технического обслуживания и ремонта.

Государственные жилищно-эксплуатационные и ремонтно-строительные службы осуществляют по договору техническое обслуживание и ремонт домов жилищно-строительных кооперативов. Оплата расходов, связанных с обслуживанием и ремонтом указанных домов, осуществляется по ставкам или на условиях, установленных для обслуживания и ремонта домов государственного жилищного фонда.

Финансирование затрат на эксплуатацию и ремонт домов жилищно-строительных кооперативов осуществляется за счет средств кооперативов.

9.4. Порядок управления общей собственностью

Азербайджанская Республика

Органом управления зданием согласно положениям Жилищного кодекса АР является общее собрание собственников помещений в многоквартирном здании. К компетенции общего собрания собственников помещений в многоквартирном здании относятся:

- принятие решений о реконструкции многоквартирного здания (в том числе с его расширением или надстройкой), строительстве хозяйственных построек и других зданий, строений и сооружений, ремонте общего имущества в многоквартирном здании;
- принятие решений о пределах использования земельного участка, на котором расположено многоквартирное здание, в том числе введение ограничений пользования им;
- принятие решений о передаче в пользование общего имущества в многоквартирном здании;
- выбор способа управления многоквартирным зданием.

Собственники помещений в многоквартирном здании обязаны проводить общее собрание при возникновении необходимости в принятии решений в связи с вопросами, отнесенными Кодексом АР к его компетенции.

Сроки и порядок проведения общего собрания собственников помещений в многоквартирном здании, а также порядок уведомления о принятых решениях устанавливаются общим собранием собственников помещений в многоквартирном здании.

Общее собрание собственников помещений в многоквартирном здании может быть создано по инициативе любого из собственников.

Общее собрание правомочно (имеет кворум), если в нем приняли участие собственники помещений или их представители, обладающие более чем 50% от общего числа голосов.

Правом голосования на общем собрании собственников помещений в многоквартирном здании по вопросам, поставленным на голосование, обладают собственники помещений в данном здании. Собственник помещения голосует на общем собрании собственников помещений в данном здании лично или посредством представителя.

Количество голосов, которым обладает каждый собственник на общем собрании собственников помещений, пропорционально его доле в праве общей собственности на общее имущество в многоквартирном здании.

Поставленные на голосование решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном здании принимаются большинством голосов от общего числа принимающих участие в собрании голосов, за исключением ряда случаев, перечисленных в Кодексе АР, в которых решения принимаются большинством не менее двух третей голосов от общего числа голосов собственников помещений в многоквартирном здании. К таким случаям относятся в том числе: принятие решений о реконструкции многоквартирного здания, строительстве хозяйственных построек и других зданий,

строений и сооружений, ремонте общего имущества в многоквартирном здании.

Решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном здании оформляются протоколами.

Исполнение решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном здании по вопросам, отнесенным к компетенции этого собрания, является обязательным для всех собственников помещений в многоквартирном здании, в том числе для тех собственников, которые не участвовали в голосовании.

Республика Армения

Высшим органом управления общей долевой собственностью согласно статье 11 Закона РА об управлении многоквартирным домом является собрание собственников помещений, которому принадлежит право решения любого вопроса в области управления общей долевой собственностью в многоквартирном доме, за исключением вопросов, отнесенных Законом РА к исключительной компетенции органа управления.

Указанное собрание созывается не реже одного раза в год.

Созывать его вправе любой собственник помещения и орган управления зданием.

Для избрания органа управления зданием собрание вправе созывать любой собственник помещения или глава соответствующего муниципалитета.

Любой собственник помещения на собрании наделен равным его доле в общей долевой собственности количеством голосов.

Если помещение принадлежит на праве общей собственности не менее чем двум лицам, то на собрании должен выступить от их имени и с их согласия один из совладельцев.

Если помещение на праве общей собственности принадлежит не менее чем двум лицам, то каждый из них вправе выступить на собрании пропорционально их доле или от их имени может выступить уполномоченное совладельцами лицо.

Решение, принятое собранием собственников помещений в пределах его полномочий и при наличии большинства голосов (если иное не определено решением собрания собственников), является обязательным для всех собственников помещений в многоквартирном доме, а также для тех, кто независимо от причин не принял участия в голосовании или проголосовал против решения.

Решения собрания могут приниматься путем созыва собрания, опроса (заочного голосования), а также уведомления.

К полномочиям собрания относятся в том числе такие вопросы, как:

- выбор формы управления, избрание органа управления многоквартирным домом;
- прекращение полномочий органа управления;
- принятие решений об отчуждении или о передаче в залог движимого имущества в общей долевой собственности;
- принятие решений о выделении части недвижимого имущества, являющегося общей долевой собственностью, его отчуждении, передаче в залог;
- определение размера суммы, взимаемой за выдачу органами управления зданием справок собственникам помещений или за оказание им иных услуг, предусмотренных Законом РА, который не может превышать размера суммы затрат на такие действия;
- установление порядка и сроков уплаты взимаемых у собственников помещений обязательных платежей на обязательные нормы;
- установление размера, порядка и сроков уплаты платежей, взимаемых у собственников помещений помимо обязательных платежей;
- установление порядка пользования собственниками помещения и (или) жителями здания общей долевой собственностью.

Собственник помещения, орган управления зданием, а также в ряде случаев глава муниципалитета вправе вносить свои предложения на рассмотрение собрания собственников помещения путем опроса.

Проект решения должен быть составлен в виде одного единого документа.

Собственники помещения обязаны письменно проголосовать (за, против, воздержался) по каждому вопросу отдельно путем проставления своей подписи на оригинале проекта решения. Принятыми считаются те вопросы проекта решения, которые набрали соответствующее количество голосов.

Кроме того, собственник помещения, орган управления зданием или глава муниципалитета имеют право представить свою инициативу на рассмотрение собственников помещения путем уведомления.

В этом случае инициатор обязан разместить текст проекта решения собрания у каждого входа в здание на наиболее видном или предусмотренном для этого месте.

Собственники помещения, письменно не проголосовавшие против или не высказавшиеся против решения собрания, представленного путем уведомления, считаются проголосовавшими за решение, если на собрании, состоявшемся в течение данного периода путем созыва или опроса, эти лица не вынесли по данному вопросу иного решения.

В последнем случае вынесенное путем созыва или опроса решение или его копия вручается инициатору на второй день, следующий после окончания срока, предусмотренного для уведомления.

В случае принятия или отклонения решения путем уведомления инициатор обязан в течение двух дней уведомить собственников помещений с указанием имен собственников, проголосовавших против.

Республика Беларусь

Как следует из статьи 170 Жилищного кодекса РБ, управление общим имуществом должно обеспечивать благоприятные и безопасные условия для проживания граждан, надлежащее содержание общего имущества, решение вопроса владения и пользования этим имуществом, а также предоставление жилищно-коммунальных услуг гражданам.

Согласно статье 180 Жилищного кодекса РБ устанавливается следующий порядок управления общим имуществом.

При управлении общим имуществом уполномоченным лицом, организацией застройщиков или товариществом собственников к исключительной компетенции общего собрания участников совместного домовладения относятся решения:

— об отчуждении общего имущества — с согласия двух третей от общего количества участников совместного домовладения;

— об увеличении размера общего имущества в процессе реконструкции объекта недвижимого имущества путем надстройки и (или) пристройки либо о передаче надстроенного и (или) пристроенного объекта недвижимого имущества во владение и пользование одному или нескольким участникам совместного домовладения либо иным лицам в случае, если это не нарушает прав и законных интересов участников совместного домовладения, — с согласия простого большинства от общего количества участников совместного домовладения, а в случае уменьшения размера общего имущества — с согласия всех участников совместного домовладения.

Иные решения общего собрания участников совместного домовладения принимаются с согласия простого большинства от общего количества участников совместного домовладения.

Участники совместного домовладения обязаны проводить общее собрание не реже одного раза в год.

Внеочередное общее собрание участников совместного домовладения может быть создано по инициативе любого из участников совместного домовладения.

Решение участников совместного домовладения принимается на общем собрании либо путем проведения письменного опроса.

Общее собрание участников совместного домовладения созывается уполномоченным лицом, организацией застройщиков или товариществом собственников либо одной четвертью участников совместного домовладения.

Общее собрание участников совместного домовладения считается состоявшимся, если в нем приняли участие участники совместного домовладения, обладающие более чем двумя третями голосов от общего количества голосов всех участников совместного домовладения.

Проведение письменного опроса осуществляется посредством оформления в письменном виде решений участников совместного домовладения по каждому вопросу, поставленному на голосование на общем собрании или включенному в опросный лист. В опросном листе должна быть указана доля участника совместного домовладения в праве общей собственности на общее имущество.

Опросные листы должны быть направлены участникам совместного домовладения или их представителям заказным письмом и содержать однозначную формулировку вопроса и предлагаемые варианты ответа. Участник совместного домовладения возвращает опросный лист с выбранным вариантом ответа и своей личной подписью до даты голосования, указанной в письменном уведомлении.

Голосование, проведенное путем письменного опроса, считается правомочным, если в нем приняли участие участники совместного домовладения, обладающие более чем двумя третями голосов от общего количества голосов всех участников совместного домовладения.

Решения общего собрания участников совместного домовладения являются обязательными для всех участников этого совместного домовладения.

Республика Казахстан

Управление общим имуществом собственников помещений в кондоминиуме осуществляется собранием участников на основании принимаемых им решений.

Согласно статье 2 Закона РК собрание участников объекта кондоминиума — это совместное присутствие собственников помещений (квартир) в заранее определенном месте и определенное время для коллективного обсуждения и принятия решений, связанных с управлением и содержанием объекта кондоминиума.

На собраниях собственников помещений (квартир) рассматриваются и принимаются решения по вопросам, связанным с управлением и содержанием объекта кондоминиума.

Указанные решение собрания собственников помещений (квартир) оформляются протоколом.

Обязательного рассмотрения и одобрения на собрании собственников помещения (квартир) требуют следующие вопросы:

- связанные с выбором или изменением формы управления объектом кондоминиума;
- утверждения размеров взносов на управление и содержание общего имущества объекта кондоминиума;
- принятия решения о заключении, об изменении или о расторжении договора управления объектом кондоминиума;
- внесения изменений в правовой кадастр в органах юстиции;
- изменения (расширения, модернизации, технического перевооружения, реконструкции, реставрации, капитального ремонта) жилого дома (жилого здания).

Собрание проводится по инициативе органа управления объектом кондоминиума, а также по требованию не менее чем десятой части собственников помещений (квартир). Местные исполнительные органы также вправе инициировать проведение собрания собственников помещений (квартир).

Собрание собственников помещений (квартир) правомочно при наличии не менее двух третей от общего числа собственников помещений (квартир). Каждый собственник помещения (квартиры) при голосовании имеет один голос.

Если собственнику помещения (квартиры) принадлежит несколько помещений (квартир), он имеет соответствующее количество голосов.

В случае отсутствия кворума голосование проводится путем письменного опроса.

Принятое решение является обязательным для всех собственников помещений (квартир) и признается документом для рассмотрения спорных и иных вопросов в судах и других государственных учреждениях как волеизъявление собственников помещений (квартир), а также служит основанием для расчета жилищной помощи.

Кыргызская Республика

В Кыргызской Республике на основании положений Жилищного кодекса КР управление общим имуществом собственников помещений в многоквартирном доме Жилищным кодексом КР может осуществ-

ляться общим собранием собственников помещений в таком доме путем принятия соответствующих решений.

Так, в частности, согласно статье 37 Жилищного кодекса КР решением общего собрания собственников жилых помещений определяется и устанавливается на один год размер платы на управление общим имуществом многоквартирного дома.

При управлении общим имуществом многоквартирного дома собственниками помещений согласно статье 32 Кодекса КР общим собранием собственников помещений принимаются решения по содержанию и использованию общего имущества. При этом решения принимаются большинством голосов от общего числа собственников помещений.

Положений, более подробно регламентирующих порядок и условия проведения общего собрания, Жилищный кодекс КР не содержит.

Республика Молдова

Соответствующие положения в рассмотренных в ходе анализа нормативных правовых актах отсутствуют.

Российская Федерация

Управление общим имуществом собственников помещений в многоквартирном доме осуществляется общим собранием собственников помещений в таком доме на основании принимаемых решений.

К компетенции общего собрания в части управления общим имуществом согласно статье 44 Жилищного кодекса РФ относятся в том числе:

— принятие решений о реконструкции многоквартирного дома, строительстве хозяйственных построек и других зданий, строений, сооружений, капитальном ремонте общего имущества в многоквартирном доме, об использовании фонда капитального ремонта;

— принятие решений о выборе способа формирования фонда капитального ремонта, размере взноса на капитальный ремонт в части превышения его размера над установленным минимальным размером взноса на капитальный ремонт, минимальном размере фонда капитального ремонта в части превышения его размера над установленным минимальным размером фонда капитального ремонта, выборе лица, уполномоченного на открытие специального счета и совершение операций с денежными средствами, находящимися на специальном счете;

— принятие решений о пределах использования земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом, в том числе введение ограничений пользования им;

— принятие решений о пользовании общим имуществом собственников помещений в многоквартирном доме иными лицами, в том числе о заключении договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, если для их установки и эксплуатации предполагается использовать общее имущество собственников помещений в многоквартирном доме;

— принятие решений об определении лиц, которые от имени собственников помещений в многоквартирном доме уполномочены на заключение договоров об использовании общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме на условиях, определенных решением общего собрания;

— выбор способа управления многоквартирным домом;

— принятие решений о текущем ремонте общего имущества в многоквартирном доме.

В статье 45 Жилищного кодекса РФ закреплена обязанность ежегодно проводить годовое общее собрание собственников помещений в многоквартирном доме. По инициативе любого из собственников кроме годового может быть создано внеочередное общее собрание.

Общее собрание правомочно, т.е. имеет кворум, если в нем приняли участие собственники помещений в данном доме или их представители, обладающие более чем 50% голосов от общего числа голосов.

Количество голосов, которым обладает каждый собственник помещения в многоквартирном доме на общем собрании, пропорционально его доле в праве общей собственности на общее имущество в данном доме.

Решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме по вопросам, поставленным на голосование, принимаются большинством голосов от общего числа голосов принимающих участие в данном собрании собственников помещений в многоквартирном доме. В отдельных случаях решения принимаются большинством не менее двух третей голосов от общего числа голосов собственников помещений в многоквартирном доме. К таким случаям относятся в том числе: принятие решений о реконструкции многоквартирного дома, строительстве хозяйственных построек и других зданий, строений, сооружений, капитальном ремонте общего имущества в многоквартирном доме, о выборе способа формирования фонда капитального ремонта, об использовании фонда капитального ремонта.

Решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме оформляются протоколами в соответствии с требованиями, установленными федеральным органом исполнительной

власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства (статья 46).

Республика Таджикистан

Жилищный кодекс РТ не содержит положений, регламентирующих порядок управления общей собственностью, например путем проведения общего собрания собственников помещений. Некоторые нормы содержатся в статье 9 Закона РТ «О содержании многоквартирных домов и товариществах собственников жилья». Указанной статьей, в частности, установлено, что содержание имущества в многоквартирном доме включает в себя деятельность по управлению, обслуживанию, поддержанию надлежащего технического и санитарного состояния, соблюдению противопожарных правил, ремонту и другую деятельность, направленную на обеспечение сохранности и создание необходимых условий по пользованию помещениями, общим имуществом и земельным участком с расположенными на нем элементами благоустройства и озеленения.

Согласно статье 94 Жилищного кодекса РТ жилищно-строительный кооператив действует на основании устава, принятого общим собранием граждан, вступающих в кооператив, в соответствии с Примерным уставом жилищно-строительного кооператива, утвержденным Правительством Республики Таджикистан, и зарегистрированного в установленном порядке.

При этом уставом кооператива устанавливаются в том числе:

- права и обязанности члена жилищного кооператива и членов его семьи;
- условия пользования жилыми помещениями;
- размер взносов членов жилищно-строительного кооператива на проведение капитального ремонта;
- размер вступительных и иных взносов;
- компетенция органов управления и должностных лиц кооператива.

Украина

Жилищный кодекс Украины не регламентирует порядок управления общей собственностью домов частного жилищного фонда.

Выводы по разделу 9

По пункту 9.1

Понятие общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме (имущество общего пользования, общая собствен-

ность, совместное домовладение) в той или иной формулировке используется в законодательстве всех государств СНГ.

В состав общего имущества включаются:

— помещения, не являющиеся частями квартир и предназначенные для обслуживания более одного помещения в данном доме, в том числе межквартирные лестничные площадки, лестницы, лифты, лифтовые и иные шахты, коридоры, технические этажи, чердаки, подвалы, в которых имеются инженерные коммуникации, иное обслуживающее более одного помещения в данном доме оборудование (Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Украина);

— иные помещения, не принадлежащие отдельным собственникам и предназначенные для удовлетворения социально-бытовых потребностей собственников помещений в данном доме, включая помещения, предназначенные для организации их досуга, культурного развития, детского творчества, занятий физической культурой и спортом и подобных мероприятий (Азербайджанская Республика, Российская Федерация);

— крыши, ограждающие несущие и ненесущие конструкции данного дома, механическое, электрическое, санитарно-техническое и иное оборудование, находящееся в данном доме за пределами или внутри помещений и обслуживающее более одного помещения (Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Украина);

— земельный участок, на котором расположен данный дом, с элементами озеленения и благоустройства, иные предназначенные для обслуживания, эксплуатации и благоустройства данного дома и расположенные на указанном земельном участке объекты (Азербайджанская Республика, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация, а также, вероятно, Республика Таджикистан, хотя формулировки анализируемых нормативных правовых актов Таджикистана неоднозначны);

— объекты, расположенные на придомовой территории (но не сам земельный участок) и предназначенные для обслуживания, эксплуатации и благоустройства жилого дома, иного капитального строения (Республика Беларусь);

— групповые приборы учета расхода воды, тепловой и электрической энергии, газа (Республика Беларусь, Российская Федерация).

Жилищные кодексы Азербайджанской Республики, Российской Федерации содержат идентичный структурированный перечень общего имущества.

В Республике Армения, Республике Беларусь, Украине в качестве общей собственности не указывается земельный участок.

В Кыргызской Республике лифтовое оборудование многоквартирного дома может находиться в общей долевой собственности собственников жилых и нежилых помещений многоквартирного дома, а также в государственной или муниципальной собственности.

Законодательство Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации определяет общее имущество как объект общей долевой собственности собственников помещений в данном доме. В нормативных правовых актах Украины такая собственность именуется совместной. В Республике Таджикистан общая собственность не признается долевой.

Жилищный кодекс РБ устанавливает понятие совместного домовладения, определяемое как правоотношения собственников объектов недвижимого имущества, находящихся в собственности двух и более собственников. При этом к объектам недвижимого имущества относятся: жилые дома, квартиры и нежилые помещения в блокированных или многоквартирных жилых домах, а также капитальные строения (здания, сооружения), расположенные на придомовой территории.

В Республике Молдова установлено иное общее регулирование данного понятия. Определение используемого понятия «общая долевая собственность на общие части многоэтажных или многоквартирных домов» отсутствует, но говорится, что если в здании есть предназначенные для жилья либо имеющие другое назначение площади, принадлежащие разным собственникам, каждый из них обладает правом принудительной и бессрочной общей долевой собственности на части здания, которые, будучи предназначенными для пользования площадями, не могут использоваться иначе как сообща. Прекращение общей долевой собственности путем раздела может быть произведено в отношении общих частей многоэтажных либо многоквартирных зданий при наличии согласия всех сосособственников или в случае, когда они уже не предназначены для совместного пользования.

В Республике Таджикистан и Украине в жилищных кодексах также нет определенного понятия «общее имущество», но есть отдельные нормы о составе и порядке содержания общей собственности. При этом собственники квартир в Республике Таджикистан вправе обра-

зовать кооператив собственников квартир с целью содержания и обслуживания общих частей жилого дома, земельной территории, удовлетворения и защиты общих жилищных интересов.

В некоторых странах СНГ в законодательстве закреплена возможность произвести отчуждение (изменение состава) общего имущества.

Так, в Республике Армения решением собственников помещений из общей собственности может быть выделена квартира, или нежилая площадь, или ее часть, которая будет являться общей долевой собственностью собственников помещения. Решением собственников помещения выделенная часть общей долевой собственности здания может быть отчуждена.

А в Республике Беларусь часть общего имущества с письменного согласия двух третей от общего количества участников совместного домовладения может быть отчуждена либо передана во владение и пользование одному или нескольким участникам совместного домовладения и (или) иным лицам в случае, если это не нарушает прав и законных интересов участников совместного домовладения.

В Украине также совладельцы имеют право на выдел в натуре доли из имущества, находящегося в общей совместной собственности. Выдел доли из имущества, находящегося в общей совместной собственности, осуществляется в порядке, установленном гражданским законодательством.

По пункту 9.2

Во всех странах СНГ (кроме Республики Молдова, в рассмотренных нормативных правовых актах которой отсутствуют соответствующие положения) доля в праве общей собственности на общее имущество в многоквартирном доме собственника помещения в этом доме пропорциональна размеру общей площади указанного помещения (формулировки не идентичны).

В Азербайджанской Республике, Республике Беларусь, Республике Казахстан, Кыргызской Республике, Российской Федерации отдельно указано, что доля собственника помещения в праве общей собственности на общее имущество не может быть выделена в натуре и отделена от права собственности на принадлежащие ему объекты недвижимого имущества и при переходе права собственности на объекты недвижимого имущества к другим гражданам или организациям переходит только вместе с ним.

В Кыргызской Республике право собственности на долю в общем имуществе многоквартирного дома подлежит государственной регистрации.

По пункту 9.3

Во всех государствах СНГ устанавливается обязанность собственника помещения в многоквартирном доме участвовать в расходах на содержание общего имущества по общему правилу — пропорционально доле в праве общей собственности на это имущество.

Подробный перечень мероприятий по надлежащему содержанию общего имущества установлен рассматриваемыми в документе нормативными правовыми актами (или должен быть установлен подзаконными актами) в Азербайджанской Республике, Республике Армения, Республике Беларусь, Российской Федерации.

Обязанность собственника участвовать в расходах исполняется путем внесения платы за содержание и ремонт (текущий и капитальный) общего имущества.

В жилищном законодательстве Азербайджанской Республики, Российской Федерации прямо определено, что размер платы за содержание и ремонт устанавливают сами собственники, а если он не установлен, то это осуществляется соответствующим органом исполнительной власти.

При этом в Республике Армения установлено, что неуместные расходы, произведенные без согласия собственников одним из собственников, или органом управления, или муниципалитетом, или другим лицом, не возмещаются собственниками.

Жилищный кодекс Республики Беларусь устанавливает такое понятие, как организация, осуществляющая эксплуатацию жилищного фонда и (или) предоставляющая жилищно-коммунальные услуги, т. е. организация, оказывающая жилищно-коммунальные услуги, а также осуществляющая учет, расчет и начисление платы за жилищно-коммунальные услуги и платы за пользование жилым помещением.

В Республике Молдова, Республике Таджикистан государственные жилищно-эксплуатационные и ремонтно-строительные службы осуществляют по договору техническое обслуживание и ремонт домов общественного жилищного фонда и домов жилищно-строительных кооперативов.

Жилищные кодексы Молдовы, Украины не содержат норм, подробно регламентирующих эксплуатацию и ремонт индивидуального жилищного фонда, а также порядок финансирования затрат, связанных с ними.

Законодательством Республики Таджикистан предусмотрено, что исполнительные органы государственной власти на местах, а также предприятия, учреждения, организации, которым принадлежат жилые дома, оказывают содействие гражданам в проведении текущего ремонта

жилых помещений, находящихся в этих домах. При этом не уточняется, что понимается под таким содействием.

По пункту 9.4

Управление общим имуществом собственников помещений в многоквартирном доме во всех государствах СНГ осуществляется общим собранием собственников помещений в таком доме.

К компетенции общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме в странах Содружества относятся в том числе:

- принятие решений о реконструкции многоквартирного дома, строительстве хозяйственных построек и других зданий, строений, сооружений (Азербайджанская Республика, Республика Казахстан, Российская Федерация);

- вопросы, связанные с проведением капитального ремонта в многоквартирном доме (Российская Федерация);

- принятие решений об использовании земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом (Азербайджанская Республика, Российская Федерация);

- принятие решений о пользовании общим имуществом собственников помещений в многоквартирном доме иными лицами (Азербайджанская Республика, Республика Армения, Кыргызская Республика, Российская Федерация);

- принятие решений об определении лиц, которые от имени собственников помещений в многоквартирном доме уполномочены на заключение договоров об использовании общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме на условиях, определенных решением общего собрания (Российская Федерация);

- выбор способа управления многоквартирным домом (Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Казахстан, Российская Федерация). В Республике Казахстан это положение дополнено следующим: утверждение размеров взносов на управление и содержание общего имущества объекта кондоминиума; принятие решения о заключении, об изменении или о расторжении договора управления объектом кондоминиума; внесение изменений в правовой кадастр в органах юстиции;

- принятие решений о текущем ремонте общего имущества в многоквартирном доме (Российская Федерация);

- определение размера суммы, взимаемой за выдачу органами управления зданием справок собственникам помещений или за оказание им иных услуг, предусмотренных законодательством (Республика Армения);

- установление порядка и сроков уплаты взимаемых у собственников помещений обязательных платежей (Республика Армения);
- установление размера, порядка и сроков уплаты платежей, взимаемых у собственников помещений помимо обязательных платежей (Республика Армения);
- определение размера платы, взыскиваемой на управление общим имуществом многоквартирного дома (Кыргызская Республика);
- установление порядка пользования собственниками помещения и (или) жителями здания общей долевой собственностью (Республика Армения);
- вопросы об отчуждении общего имущества (Республика Беларусь);
- вопросы об увеличении размера общего имущества в процессе реконструкции объекта недвижимого имущества путем надстройки и (или) пристройки либо о передаче надстроенного и (или) пристроенного объекта недвижимого имущества во владение и пользование одному или нескольким участникам совместного домовладения либо иным лицам в случае, если это не нарушает прав и законных интересов участников совместного домовладения (Республика Беларусь).

В Республике Армения общее собрание собственников также вправе принять решение по любому вопросу в области управления общей долевой собственностью в многоквартирном доме, за исключением вопросов, отнесенных к исключительной компетенции органа управления.

В Республике Армения, Республике Беларусь, Российской Федерации в жилищных кодексах устанавливается обязанность ежегодного проведения годового общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме.

Количество голосов, которым обладает каждый собственник помещения в многоквартирном доме на общем собрании, в Азербайджанской Республике, Республике Армения, Российской Федерации пропорционально его доле в праве общей собственности на общее имущество в данном доме. В Республике Казахстан каждый собственник помещения (квартиры) при голосовании имеет один голос.

Решения по различным вопросам принимаются простым или квалифицированным большинством голосов.

Рассматриваемое законодательство Республики Молдова, Республики Таджикистан, Украины не содержит норм, регламентирующих порядок управления общей собственностью, например путем проведения общего собрания собственников помещений. В Республике Таджикистан регламентация вопросов управления предусмотрена

только как обязательное требование для устава жилищно-строительных кооперативов.

10. УПРАВЛЕНИЕ МНОГОКВАРТИРНЫМИ ДОМАМИ

10.1. Выбор способа управления многоквартирным домом

Азербайджанская Республика

Согласно статье 141 Жилищного кодекса АР управление многоквартирным зданием должно обеспечивать благоприятные и безопасные условия проживания жильцов, надлежащее содержание общего имущества в многоквартирном здании, решение вопросов пользования указанным имуществом, а также предоставление коммунальных услуг жильцам такого здания.

Собственники помещений в многоквартирном здании обязаны выбрать один из следующих способов управления зданием:

- непосредственное управление собственниками помещений в здании;
- управление товариществом собственников жилья или иным специализированным потребительским кооперативом;
- управление управляющей организацией.

Способ управления многоквартирным зданием выбирается на общем собрании собственников помещений в здании и может быть выбран и изменен в любое время на основании его решения.

Решение общего собрания о выборе способа управления является обязательным для всех собственников помещений в здании.

Если в течение шести месяцев собственниками помещений в многоквартирном здании не выбран способ управления данным зданием или если принятое решение не было реализовано, муниципалитет по территории нахождения многоквартирного здания должен созвать собрание собственников помещений в здании для решения вопроса о выборе способа управления данным зданием.

Если в течение года собственниками помещений в многоквартирном здании не выбран способ управления этим зданием или если принятое решение о выборе способа управления этим зданием не было реализовано, муниципалитет по территории нахождения данного здания должен провести открытый конкурс по выбору управляющей организации.

Такой открытый конкурс проводится также в случае, если до окончания срока действия договора управления многоквартирным здани-

ем, заключенного по результатам открытого конкурса, не выбран способ управления этим зданием.

Муниципалитет по территории нахождения многоквартирного здания в течение 10 дней со дня проведения открытого конкурса уведомляет всех собственников помещений в многоквартирном здании о результатах открытого конкурса и об условиях договора управления этим зданием.

Собственники помещений в многоквартирном здании обязаны заключить договор управления этим зданием с управляющей организацией, выбранной по результатам открытого конкурса.

Муниципалитет по территории нахождения многоквартирного здания не позднее чем за месяц до окончания срока действия указанного договора управления многоквартирным зданием созывает собрание собственников помещений в здании для решения вопроса о выборе способа управления этим зданием, при условии что решение о выборе способа управления ранее не было принято.

Любой собственник помещения в многоквартирном здании может обратиться в суд с требованием обязать муниципалитет выбрать управляющую организацию путем проведения открытого конкурса.

Республика Армения

Согласно статье 17 Закона РА об управлении многоквартирным домом для управления общим долевым имуществом в области соблюдения обязательных норм собственниками помещений может быть избран орган управления зданием.

В зданиях, имеющих до четырех собственников, обеспечение обязательных норм может осуществляться также посредством собрания.

Собственники помещений вправе самостоятельно выбирать вид органа управления общей долевой собственностью.

Управление общей долевой собственностью может осуществляться посредством:

- юридического лица — кондоминиума, созданного собственниками помещения;
- управляющего по доверенности (представительства);
- доверительного управляющего.

Управление общей долевой собственностью в одном здании в части выполнения обязательных норм может осуществляться только одним органом управления.

Кроме вопроса управления общей долевой собственностью в области соблюдения обязательных норм собственники помещений для

решения других вопросов управления общей долевой собственностью в многоквартирном доме могут предоставить полномочия на их выполнение как избранному органу управления зданием, так и другим физическим или юридическим лицам.

Управляющим по доверенности, доверительным управляющим может быть физическое или юридическое лицо.

При этом осуществляющее полномочия управляющего физическое лицо, выполняющее эти функции в качестве предпринимательской деятельности, обязано в установленном порядке зарегистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя.

Решением об избрании органа управления зданием должны быть установлены полномочия, права, обязанности, ответственность, срок деятельности органа управления.

Вновь избранный орган управления зданием обязан в течение двух дней письменно уведомить об этом главу соответствующего муниципалитета.

Орган управления многоквартирным домом согласно статье 22 Закона РА осуществляет в том числе следующие полномочия:

- обеспечивает выполнение обязательных норм содержания общей долевой собственности в здании;
- взимает с собственников помещений обязательные платежи;
- обращается в предусмотренном законом порядке в суд по взысканию платежей, не уплаченных собственниками помещений;
- представляет собственникам помещений месячные, годовой и другие отчеты и уведомления;
- составляет и представляет на рассмотрение собственников помещений смету работ, необходимых для выполнения обязательных норм;
- заключает от своего имени или от имени собственников помещений договоры управления общей долевой собственностью в здании.

Собственник помещения, проголосовавший за избрание органа управления зданием, имеет право в дальнейшем аннулировать в любое время свое решение путем письменного обращения в орган управления зданием.

Полномочия, предоставленные собственником помещения, считаются аннулированными на следующий день после подачи заявления в орган управления зданием, если заявлением не предусмотрен более поздний срок.

Если вследствие аннулирования решений количество голосов, поданных за орган управления зданием, становится меньше количества голосов, предусмотренных для получения соответствующих полномочий, то соответствующие полномочия органа управления

зданием считаются прекращенными и здание считается не имеющим управления.

Орган управления зданием обязан немедленно уведомить об этом собственников помещений, а также главу соответствующего муниципалитета.

Если в течение двух месяцев со дня прекращения полномочий органа управления зданием предыдущий орган управления зданием не получает соответствующие полномочия или собственники помещений не избирают новый орган управления зданием, то до создания собственниками помещений органа управления зданием исключительные полномочия органа управления зданием переходят к главе соответствующего муниципалитета.

Кроме того, если собственники помещений в многоквартирном доме не сформировали орган управления зданием в шестимесячный срок со дня вступления в силу Закона РА, то соответствующие полномочия органа управления зданием переходят к главе муниципалитета.

Республика Беларусь

Жилищным законодательством Республики Беларусь определено, что управление общим имуществом может осуществляться одним из следующих способов:

- непосредственно участниками совместного домовладения, если в собственности у нескольких участников совместного домовладения находится не более пяти объектов недвижимого имущества;
- товариществом собственников или организацией застройщиков;
- уполномоченным лицом по управлению общим имуществом, назначаемым местным исполнительным и распорядительным органом в соответствии с законодательством.

Решение о выборе одного из способов управления общим имуществом принимается на общем собрании участников совместного домовладения.

Общим имуществом может управлять только одно уполномоченное лицо, одна организация застройщиков или одно товарищество собственников.

Способ управления общим имуществом может быть изменен по решению участников совместного домовладения.

Общее собрание участников совместного домовладения по выбору способа управления общим имуществом может быть создано по инициативе участников совместного домовладения, а также по инициативе местного исполнительного и распорядительного органа.

Общее собрание участников совместного домовладения по выбору способа управления общим имуществом считается правомочным,

если на нем присутствуют более двух третей участников совместного домовладения, обладающих более чем двумя третями голосов от общего количества голосов всех участников совместного домовладения. Каждый участник совместного домовладения на общем собрании обладает количеством голосов пропорционально размеру его доли в праве общей собственности на общее имущество.

Решение о выборе способа управления общим имуществом принимается большинством голосов присутствующих на собрании участников совместного домовладения.

Указанное решение является обязательным для всех участников этого совместного домовладения, в том числе для участников совместного домовладения, не принявших участия в голосовании либо голосовавших против.

Республика Казахстан

Как упоминалось ранее, в Республике Казахстан на основании положений Закона РК о жилищных отношениях в жилых домах, принадлежащих двум и более собственникам помещений (квартир), образуется кондоминиум.

Объект кондоминиума подлежит государственной регистрации. Не позднее чем через месяц после его регистрации собственники помещений должны решить вопрос о форме управления. До принятия этого решения по обязательствам, связанным с объектом кондоминиума как с единым комплексом, а также с централизованным обеспечением жилого дома коммунальными услугами, собственники отвечают солидарно.

Собственники помещений (граждане, юридические лица, государство) вправе объединяться в любое не запрещенное законодательством объединение для совместной эксплуатации жилого дома.

В многоквартирном жилом доме (или его части), который имеет единую систему инженерного и коммунального обеспечения и составляет единый жилищно-коммунальный комплекс, может применяться только одна из форм совместного управления объектом кондоминиума.

Управление жилищным фондом и объектом кондоминиума осуществляется собственником непосредственно либо через образуемые (назначаемые, избираемые) им органы, а также через доверенных лиц.

Органом управления объектом кондоминиума признается физическое или юридическое лицо, осуществляющее функции по содержанию объекта кондоминиума.

Форма управления объектом кондоминиума определяется соглашением его участников. Законодательством предусмотрены следующие формы управления:

- непосредственное совместное управление всеми собственниками, если их количество не превышает двадцати;
- кооператив собственников помещений (квартир);
- управление объектом кондоминиума третьими (сторонними) лицами: выборными или наемными физическими лицами — управляющими жилыми домами (менеджерами) или юридическими лицами;
- иные формы, не противоречащие законодательству Республики Казахстан.

Сроки и объем правомочий по управлению объектом кондоминиума, передаваемых собственниками помещений (квартир) физическому или юридическому лицу, определяются договором управления объектом кондоминиума.

Собственники помещений вправе заключить индивидуальные договоры об оказании жилищно-эксплуатационных и коммунальных услуг с организациями, предоставляющими такие услуги.

При недостижении соглашения между собственниками о форме управления объектом кондоминиума любой из собственников, а в домах, где объект кондоминиума образован вследствие приватизации жилых помещений, — также государственный орган, осуществляющий приватизацию, вправе поставить перед собственниками вопрос об образовании кооператива собственников помещений (квартир).

По решению большинства собственников помещений (квартир) форма управления объектом кондоминиума может быть изменена.

Кыргызская Республика

На основании положений Жилищного кодекса КР управление общим имуществом собственников жилых и нежилых помещений многоквартирного дома должно обеспечить благоприятные и безопасные условия проживания граждан, надлежащее в соответствии с установленными нормами и правилами содержание общего имущества в многоквартирном доме, своевременное и квалифицированное решение вопросов пользования указанным имуществом.

Управление общим имуществом собственников жилых и нежилых помещений многоквартирного дома осуществляется:

- собственниками помещений в случаях, когда многоквартирный дом включает в себя не более четырех квартир;
- управляющей организацией (юридическое лицо) или управляющим (физическое лицо, имеющее статус индивидуального предпринимателя) на основании договора;
- товариществом собственников жилья;

- жилищным или жилищно-эксплуатационным кооперативом;
- специализированным государственным или муниципальным учреждением.

Способ управления общим имуществом собственников жилых и нежилых помещений многоквартирного дома выбирается на общем собрании собственников помещений.

Решение общего собрания о выборе способа управления принимается большинством голосов от общего числа собственников жилых и нежилых помещений и является обязательным для всех собственников помещений в многоквартирном доме.

В случае если собственники жилых и нежилых помещений многоквартирного дома не выбрали способ управления общим имуществом многоквартирного дома в течение шести месяцев после вступления в силу Кодекса КР, уполномоченный орган инициирует и проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации или управляющего.

Уполномоченный орган обязан не позднее чем за 15 дней до проведения конкурса ознакомить всех собственников жилых и нежилых помещений в многоквартирном доме с условиями договоров управления, предлагаемых конкурсантами (управляющими).

Уполномоченный орган в течение 10 дней со дня проведения открытого конкурса уведомляет всех собственников жилых и нежилых помещений в многоквартирном доме о его результатах.

Протокол о результатах открытого конкурса подписывается уполномоченным органом с выигравшей управляющей организацией (управляющим) и имеет силу договора.

Общее собрание собственников помещений вправе уполномочить представителей из числа собственников помещений многоквартирного дома на подписание соответствующих договоров с управляющей организацией (управляющим).

Не позднее чем через год с момента заключения договора управления общим имуществом уполномоченный орган созывает общее собрание собственников помещений в этом доме для решения вопроса о выборе способа управления этим домом.

Республика Молдова

Жилищный кодекс Молдовы устанавливает в том числе следующие нормы в отношении управления государственным и общественным жилищными фондами, фондом жилищно-строительных кооперативов:

- управление жилищным фондом местных Советов народных депутатов осуществляется их исполнительными комитетами и образуемыми ими органами управления;

- управление ведомственным жилищным фондом осуществляется министерствами, государственными комитетами, ведомствами и подчиненными им предприятиями, учреждениями, организациями;
- управление общественным жилищным фондом осуществляется органами управления колхозов и других кооперативных организаций, их объединений, органами профсоюзных и иных общественных организаций в соответствии с их уставами (положениями);
- управление фондом жилищно-строительных кооперативов осуществляется органами управления кооперативов в соответствии с уставами.

В Жилищном кодексе Молдовы отсутствуют какие-либо нормы, регламентирующие управление индивидуальным жилищным фондом.

Российская Федерация

Согласно части 2 статьи 161 Жилищного кодекса РФ собственники помещений в многоквартирном доме обязаны выбрать один из способов управления многоквартирным домом:

- непосредственное управление собственниками помещений в многоквартирном доме, количество квартир в котором составляет не более чем тридцать^{*};
- управление товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом;
- управление управляющей организацией.

Выбор способа управления многоквартирным домом отнесен Жилищным кодексом РФ к компетенции общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме.

Способ управления может быть выбран и изменен в любое время на основании решения общего собрания. Решение общего собрания о выборе способа управления является обязательным для всех собственников помещений в многоквартирном доме.

Решение общего собрания о выборе способа управления принимается большинством голосов от общего числа голосов принимающих участие в данном собрании собственников помещений в многоквартирном доме и оформляется протоколом в порядке, установленном таким общим собранием.

^{*} До внесения в Жилищный кодекс РФ изменений в соответствии с Федеральным законом от 29 июня 2015 года № 176-ФЗ количество квартир ограничивалось цифрой 16.

Жилищный кодекс РФ также устанавливает ряд норм, регламентирующих порядок отбора управляющей организации для управления многоквартирным домом с участием органа местного самоуправления.

Орган местного самоуправления не осуществляет выбор и не может создать управляющую организацию, а также выбрать непосредственное управление многоквартирным домом. Орган местного самоуправления проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации (далее — открытый конкурс), если в течение года до дня проведения указанного конкурса собственники помещений в многоквартирном доме не выбрали способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано. При этом отбор осуществляется с использованием прозрачной, конкурентоспособной системы конкурсного отбора для обеспечения максимальной защиты прав и законных интересов собственников помещений в многоквартирных домах.

Порядок проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2006 года № 75.

В течение 10 дней со дня проведения открытого конкурса орган местного самоуправления уведомляет всех собственников помещений в многоквартирном доме о результатах указанного конкурса и об условиях договора управления этим домом.

Собственники помещений в многоквартирном доме обязаны заключить договор управления этим домом с управляющей организацией, выбранной по результатам открытого конкурса, в порядке, установленном статьей 445 Гражданского кодекса РФ.

Вместе с тем любой собственник помещения в многоквартирном доме может обратиться в суд с требованием обязать органы местного самоуправления выбрать управляющую организацию в рамках открытого конкурса.

Открытый конкурс также проводится после ввода в эксплуатацию многоквартирного дома.

В течение 20 дней со дня выдачи разрешения на ввод в эксплуатацию многоквартирного дома орган местного самоуправления размещает извещение о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации на официальном сайте в Интернете и не позднее чем в течение 40 дней со дня размещения такого извещения проводит указанный конкурс.

В течение 10 дней со дня проведения открытого конкурса орган местного самоуправления уведомляет всех лиц, принявших от за-

стройщика (лица, обеспечивающего строительство многоквартирного дома) после выдачи ему разрешения на ввод многоквартирного дома в эксплуатацию помещения в данном доме по передаточному акту или иному документу о передаче, о результатах открытого конкурса и об условиях договора управления данным домом.

Указанные лица обязаны заключить договор управления данным домом с управляющей организацией, отобранной по результатам открытого конкурса, в порядке, установленном статьей 445 Гражданского кодекса РФ.

До заключения договора управления многоквартирным домом между лицом, принявшим от застройщика после выдачи ему разрешения на ввод многоквартирного дома в эксплуатацию помещения в данном доме по передаточному акту или иному документу, и управляющей организацией, отобранной по результатам открытого конкурса, управление многоквартирным домом осуществляется застройщиком или управляющей организацией, с которой застройщиком заключен договор управления многоквартирным домом не позднее чем через пять дней со дня получения разрешения на ввод в эксплуатацию многоквартирного дома.

Таким образом, Жилищный кодекс РФ предусматривает возможность выбора способа управления многоквартирным домом:

— путем проведения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме (на основании решения такого общего собрания);

— путем проведения открытого конкурса.

При этом установлено, что проведение открытого конкурса обязательно в следующих случаях:

— после ввода в эксплуатацию многоквартирного дома (порядок проведения и сроки рассмотрены выше);

— в случае если в течение года до дня проведения открытого конкурса собственники помещений в многоквартирном доме не выбрали способ управления этим домом или принятое решение не было реализовано.

Следует отметить, что в первом случае, т. е. в период после ввода в эксплуатацию многоквартирного дома (со дня выдачи разрешения на ввод такого дома в эксплуатацию), способ управления может быть выбран только по результатам открытого конкурса.

Важно выделить то, что Жилищным кодексом РФ установлено ограничение по количеству квартир в многоквартирном доме при выборе непосредственного способа управления таким многоквартирным домом.

Вопрос о наличии ограничения прав собственников помещений в многоквартирном доме, количество квартир в котором не более чем 16, на выбор непосредственного способа управления таким многоквартирным домом являлся предметом рассмотрения в Конституционном Суде Российской Федерации (определение от 9 июня 2015 года № 1228-0 «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Симанкиной Елены Николаевны на нарушение ее конституционных прав пунктом 1 части 2 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации»). При этом Конституционный Суд Российской Федерации отметил, что дифференциация способов управления многоквартирным домом в зависимости от количества квартир в нем обусловлена организационными и техническими особенностями управления различными объектами, требующими определенного уровня профессионализма. Установив соответствующий критерий для выбора непосредственного способа управления многоквартирным домом, законодатель исходил из количества квартир, гарантированно обеспечивающего надлежащее и качественное управление с учетом прав и интересов всех собственников помещений в многоквартирном доме. При большом количестве квартир в многоквартирном доме значительно усложняется принятие решений собственниками, что в итоге влияет на эффективность управления таким домом.

Также следует отметить, что Федеральным законом от 29 июня 2015 года № 176-ФЗ существенно изменен порядок организации и проведения общего собрания собственников. В настоящее время протоколы общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме подлежат оформлению в соответствии с требованиями, установленными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

В целях исключения подделки протоколов общих собраний собственников помещений в многоквартирном доме, в которых в том числе собственниками осуществлялся выбор способа управления, указанным законом был введен особый порядок оформления и хранения протоколов и решений собственников. При этом протоколам и решениям собственников придается статус официальных документов (подделка таких документов влечет за собой уголовную ответственность по статье 327 Уголовного кодекса Российской Федерации).

Республика Таджикистан

На основании положений Жилищного кодекса РТ собственники жилых помещений в полностью приватизированном доме вправе

самостоятельно определить организацию для обслуживания этого дома, включая государственные жилищно-эксплуатационные и ремонтно-строительные организации, кооперативы, частные фирмы и иные субъекты хозяйствования.

Кроме того, собственники квартир жилого дома вправе образовать кооператив собственников квартир с целью содержания и обслуживания общих частей жилого дома, земельной территории, удовлетворения и защиты общих жилищных интересов.

Более подробный порядок выбора способа содержания и обслуживания общей собственности Кодекс РТ не устанавливает.

Необходимо отметить, что в статье 11 Закона РТ «О содержании многоквартирных домов и товариществах собственников жилья» закреплена обязанность собственников жилых и нежилых помещений выбрать один из способов управления общим имуществом:

- непосредственно собственниками помещений;
- товариществом собственников помещений с самостоятельным исполнением функций управления или с привлечением для исполнения части функций управления управляющей организации или управляющего (руководителя) из числа юридических лиц или частного предпринимателя на конкурсной основе согласно нормативным правовым актам;
- управляющей организацией или управляющим (руководителем), выбранными по конкурсу в соответствии с законодательством, на основании договора с собственниками помещений.

Украина

Согласно статье 18 Жилищного кодекса Украины управление жилищным фондом осуществляется владельцем или уполномоченным им органом в пределах, определенных владельцем.

10.2. Непосредственное управление

Азербайджанская Республика

Согласно статье 144 Жилищного кодекса АР при непосредственном управлении многоквартирным зданием собственниками помещений в данном здании договоры оказания услуг по содержанию и (или) выполнению работ по ремонту общего имущества в здании с лицами, осуществляющими соответствующие виды деятельности, собственники помещений в здании заключают на основании решения их общего собрания.

Договоры холодного и горячего водоснабжения, канализации, электроснабжения, газоснабжения (в том числе поставки бытового

газа в баллонах), отопления (в том числе поставки твердого топлива при наличии печного отопления) заключаются собственником помещения, осуществляющим непосредственное управление многоквартирным зданием, от своего имени.

На основании решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном здании, осуществляющих непосредственное управление зданием, от имени собственников помещений в данном здании в отношениях с третьими лицами может выступать один из собственников помещений в здании или иное лицо, имеющее полномочие, удостоверенное доверенностью, выданной ему в письменной форме всеми или большинством собственников помещений в здании.

Республика Армения

Данный способ управления Законом РА об управлении многоквартирным домом не предусмотрен.

Республика Беларусь

В соответствии с положениями Жилищного кодекса РБ управление общим имуществом непосредственно участниками совместного домовладения осуществляется в случае, если в собственности у нескольких участников совместного домовладения находится не более пяти объектов недвижимого имущества.

При выборе способа управления общим имуществом непосредственно участниками совместного домовладения они заключают между собой договор о совместном домовладении.

Типовой договор о совместном домовладении утверждается Советом Министров Республики Беларусь.

Республика Казахстан

Согласно положениям Закона РК о жилищных отношениях в качестве формы управления объектом кондоминиума может быть выбрано непосредственное совместное управление всеми собственниками в том случае, если их количество не превышает 20.

Иных положений, регламентирующих порядок, условия, другие особенности деятельности в рамках указанной формы управления объектом кондоминиума, Закон РК не содержит.

Кыргызская Республика

При управлении общим имуществом многоквартирного дома собственниками помещений решения по содержанию и использованию общего имущества принимаются общим собранием собственников

помещений. Решения принимаются большинством голосов от общего числа собственников помещений.

Собственники помещений вправе уполномочить лицо на представление их интересов по управлению общим имуществом многоквартирного дома в порядке, установленном законодательством.

Республика Молдова

Соответствующие положения в рассмотренных в ходе анализа нормативных правовых актах отсутствуют.

Российская Федерация

Как упоминалось ранее, согласно положениям Жилищного кодекса РФ собственники помещений в многоквартирном доме обязаны выбрать один из способов управления многоквартирным домом. В качестве одного из таких способов Кодекс РФ предусматривает непосредственное управление многоквартирным домом собственниками помещений.

В соответствии с изменениями, внесенными в Кодекс РФ Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 255-ФЗ и Федеральным законом от 29 июня 2015 года № 176-ФЗ, при непосредственном управлении многоквартирным домом собственниками помещений в таком доме договоры оказания услуг по содержанию и (или) выполнению работ по ремонту общего имущества в таком доме с лицами, осуществляющими соответствующие виды деятельности, собственники помещений в таком доме заключают на основании решений общего собрания указанных собственников. При этом все или большинство собственников помещений в таком доме выступают в качестве одной стороны заключаемых договоров.

Управление многоквартирным домом согласно части 1 статьи 161 Кодекса РФ должно обеспечивать благоприятные и безопасные условия проживания граждан, надлежащее содержание общего имущества в многоквартирном доме, решение вопросов пользования указанным имуществом, а также предоставление коммунальных услуг гражданам, проживающим в таком доме.

Собственники помещений в многоквартирном доме, осуществляющие непосредственное управление таким домом, вносят плату за жилое помещение и коммунальные услуги в соответствии с договорами, заключенными с лицами, осуществляющими соответствующие виды деятельности.

Договоры горячего водоснабжения, холодного водоснабжения, водоотведения, электроснабжения, газоснабжения (в том числе по-

ставки бытового газа в баллонах), отопления (теплоснабжения, в том числе поставки твердого топлива при наличии печного отопления), обращения с твердыми коммунальными отходами заключаются каждым собственником помещения, осуществляющим непосредственное управление многоквартирным домом, от своего имени (независимо от количества квартир в многоквартирном доме).

Договоры, заключенные, в том числе в электронной форме с использованием государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства (далее — система), собственниками помещений в многоквартирном доме, осуществляющими непосредственное управление таким домом, должны быть размещены указанными собственниками в системе в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере информационных технологий, совместно с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

На основании решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, осуществляющих непосредственное управление таким домом, от имени собственников помещений в таком доме в отношениях с третьими лицами вправе действовать один из собственников помещений в таком доме или иное лицо, имеющее полномочие, удостоверенное доверенностью, выданной в письменной форме ему всеми или большинством собственников помещений в таком доме.

Принятие Федерального закона от 29 июня 2015 года № 176-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» позволило дать собственникам жилья право официально принимать решение о финансировании деятельности по управлению многоквартирными домами (советов домов), не опасаясь санкций со стороны надзорных органов.

Внесенные изменения упростили процедуру проведения общих собраний собственников: появилась возможность проведения общих собраний в очно-заочной форме. При этом организацию собрания можно поручить управляющей компании. Органам жилищного надзора поручено вести учет всех собраний собственников и проводить проверки в случае одновременного получения нескольких похожих протоколов собрания по одному дому. Уточнен круг вопросов, отнесенных к компетенции общего собрания собственников.

Этими же поправками к полномочиям органов государственной власти РФ в области жилищных отношений отнесено определение порядка привлечения кредитных или иных заемных средств собственниками помещений в многоквартирном доме на проведение капитального ремонта общего имущества в нем.

Республика Таджикистан

Данный способ управления Жилищным кодексом РТ не предусмотрен.

Украина

Соответствующие нормы в Жилищном кодексе Украины отсутствуют.

10.3. Товарищество собственников жилья

Азербайджанская Республика

Товариществом собственников жилья согласно статье 119 Жилищного кодекса АР признается добровольное объединение собственников помещений в многоквартирном здании в целях совместного управления комплексом недвижимого имущества в многоквартирном здании, эксплуатации общего имущества в нем, владения, пользования и в установленных законодательством пределах распоряжения им.

Товарищество собственников жилья является некоммерческой организацией, создается без ограничения срока деятельности, если иное не предусмотрено его уставом, и подлежит государственной регистрации.

Число участников товарищества собственников жилья, создавших товарищество, должно превышать 50% голосов от общего числа голосов собственников помещений в многоквартирном здании.

Решение о создании товарищества собственников жилья принимается собственниками помещений в многоквартирном здании на их общем собрании. Это решение считается принятым, если за него проголосовали собственники помещений в многоквартирном здании, обладающие более чем 50% голосов от общего числа голосов собственников помещений.

Товарищество собственников жилья может быть создано собственниками помещений в следующих зданиях (домах):

- здания, в которых находятся как минимум две квартиры;
- здания, в которых находятся как минимум одна квартира и принадлежащее другому собственнику одно нежилое помещение;

— несколько многоквартирных зданий, помещения в которых принадлежат различным (не менее чем двум) собственникам помещений в многоквартирном здании, которые расположены на общем земельном участке или нескольких соседних (граничащих) земельных участках, соединены одинаковыми сетями инженерно-технического обеспечения и другими элементами инфраструктуры;

— несколько жилых домов, которые расположены на общем земельном участке или нескольких соседних (граничащих) земельных участках, соединены одинаковыми сетями инженерно-технического обеспечения и другими элементами инфраструктуры.

Собственники помещений в одном многоквартирном здании могут создать только одно товарищество собственников жилья.

Собственники нежилых помещений в многоквартирном здании также могут стать участниками товарищества собственников жилья, созданного (создаваемого) в данном здании.

Собственники помещений в многоквартирном здании, не являющиеся участниками созданного в данном здании товарищества собственников жилья, вправе вступить в созданное товарищество на основании своих заявлений.

В случае создания товарищества собственников жилья в многоквартирном здании лица, которые приобрели помещения в таком здании, вправе стать участниками товарищества после возникновения права собственности на помещение.

Согласно статье 122 Кодекса АР товарищество собственников жилья вправе:

— заключать в соответствии с законодательством договор управления многоквартирным зданием, а также договоры о содержании и ремонте общего имущества в многоквартирном здании, об оказании коммунальных услуг и прочие договоры в интересах участников товарищества;

— определять смету доходов и расходов на год, в том числе расходы на содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном здании, смету затрат на капитальный ремонт и реконструкцию многоквартирного здания, специальные взносы и отчисления в резервный фонд, а также другие расходы на установленные кодексом и уставом товарищества цели;

— устанавливать на основе принятой сметы доходов и расходов товарищества на год размеры платежей и взносов для каждого собственника помещения в многоквартирном здании в соответствии с его долей в праве собственности на общее имущество в многоквартирном здании;

- выполнять работы для собственников помещений в многоквартирном здании и предоставлять им услуги;
- пользоваться банковскими кредитами;
- передавать по договору материальные и денежные средства лицам, выполняющим для товарищества работы и предоставляющим товариществу услуги;
- продавать, обменивать и передавать во временное пользование имущество, принадлежащее товариществу.

В случае если это не нарушает права и законные интересы собственников помещений в многоквартирном здании, товарищество собственников жилья также вправе:

- предоставлять в пользование или ограниченное пользование часть общего имущества в многоквартирном здании;
- в соответствии с требованиями законодательства в установленном порядке достраивать и перестраивать (в том числе расширять или надстраивать общее имущество) часть общего имущества в многоквартирном здании;
- получать в пользование либо получать или приобретать в общую долевую собственность собственников помещений в многоквартирном здании земельные участки для осуществления жилищного строительства, возведения хозяйственных и иных построек и их дальнейшей эксплуатации;
- осуществлять в соответствии с требованиями законодательства от имени и за счет собственников помещений в многоквартирном здании застройку прилегающих к данному зданию выделенных земельных участков.

Товарищество собственников жилья обязано в соответствии с положениями статьи 123 Кодекса АР:

- обеспечивать выполнение требований кодекса, других законов, иных нормативных правовых актов, а также устава товарищества;
- заключать договоры о содержании и ремонте общего имущества в многоквартирном здании с собственниками помещений в многоквартирном здании, не являющимися членами товарищества;
- выполнять в предусмотренном законодательством порядке обязательства по договору;
- обеспечивать надлежащее санитарное и техническое состояние общего имущества в многоквартирном здании;
- обеспечивать выполнение всеми собственниками помещений в многоквартирном здании обязанностей по содержанию и ремонту общего имущества в соответствии с их долями в праве собственности на общее имущество в многоквартирном здании;

- обеспечивать соблюдение прав и законных интересов собственников помещений в многоквартирном здании при установлении порядка владения, пользования и распоряжения общей собственностью;
- принимать меры, необходимые для предотвращения или прекращения действий третьих лиц, затрудняющих реализацию прав владения, пользования и в установленных законодательством пределах распоряжения собственниками помещений общим имуществом в многоквартирном здании или препятствующих этому.

Республика Армения

Данный способ управления Законом РА об управлении многоквартирным домом не предусмотрен.

Республика Беларусь

Согласно Жилищному кодексу РБ товарищество собственников — это организация, создаваемая собственниками жилых и (или) нежилых помещений в целях сохранения и содержания общего имущества, владения и пользования им, а также в иных целях, предусмотренных Кодексом РБ и уставом товарищества собственников.

Товарищество собственников является некоммерческой организацией.

Создание двух и более товариществ собственников по управлению общим имуществом в одном многоквартирном жилом доме, ином капитальном строении (здании, сооружении), расположенном на придомовой территории, не допускается.

Создание товарищества собственников возможно на базе нескольких объектов недвижимого имущества в случае, если эти объекты представляют собой:

- многоквартирный жилой дом, иное капитальное строение (здание, сооружение), расположенное на придомовой территории, жилые и (или) нежилые помещения в которых принадлежат не менее чем двум собственникам;
- несколько многоквартирных жилых домов, принадлежащих не менее чем двум собственникам и расположенных на смежных земельных участках.

Товарищество собственников:

- должно состоять из двух и более членов;
- создается без ограничения срока деятельности, если иное не предусмотрено его уставом;
- считается созданным и приобретает права юридического лица с момента его государственной регистрации.

Решение о создании товарищества собственников принимается на общем собрании участников совместного домовладения по выбору способа управления общим имуществом.

Учредителями товарищества собственников являются участники совместного домовладения, принявшие участие в общем собрании участников совместного домовладения по выбору способа управления общим имуществом, в том числе проводимом в форме письменного опроса, и голосовавшие за создание товарищества собственников.

Инициирование создания товарищества собственников из числа дольщиков, участвующих в строительстве многоквартирного жилого дома и (или) иных капитальных строений (зданий, сооружений), расположенных на придомовой территории, которым будет принадлежать право собственности на объекты недвижимого имущества, а также подготовку для регистрации его устава осуществляет застройщик до ввода объектов недвижимости в эксплуатацию.

Решение о создании товарищества собственников в строящихся многоквартирных жилых домах и (или) иных капитальных строениях (зданиях, сооружениях), расположенных на придомовой территории, принимается на общем собрании дольщиков, которым будет принадлежать право собственности на объекты недвижимого имущества.

Членами товарищества собственников могут быть граждане и организации, являющиеся участниками совместного домовладения.

Жилищный кодекс РБ (статья 211) устанавливает следующие права и обязанности товарищества собственников.

Товарищество собственников имеет право:

- осуществлять управление общим имуществом;
- пользоваться кредитами банков;
- получать в установленном порядке земельные участки и производить их застройку и обустройство в порядке, установленном законодательством;
- осуществлять строительство дополнительных объектов общего имущества;
- распоряжаться имуществом товарищества собственников;
- заключать договоры на предоставление жилищно-коммунальных услуг;
- заключать договоры газо-, электро- и теплоснабжения с организациями, предоставляющими указанные энергоресурсы;
- требовать в порядке, установленном законодательством, от членов товарищества собственников компенсации за неуплату обязательных платежей, а также полного возмещения причиненных товариществу собственников убытков в результате неисполнения его чле-

нами обязательств по уплате обязательных платежей и иных общих расходов;

- осуществлять хозяйственную деятельность, соответствующую целям создания товарищества собственников;

- совершать иные действия, отвечающие целям и задачам деятельности товарищества собственников и не противоречащие законодательству.

Товарищество собственников обязано обеспечивать:

- организацию обслуживания объектов недвижимого имущества и придомовой территории;

- сохранность общего имущества, соблюдение технических норм и требований по его содержанию и эксплуатации;

- соблюдение интересов членов товарищества собственников при определении условий и порядка владения, пользования и распоряжения общим имуществом, осуществлении финансово-хозяйственной деятельности, распределении между его членами расходов на содержание и текущий ремонт общего имущества;

- внесение в установленном порядке платы за капитальный ремонт вспомогательных помещений, конструктивных элементов, инженерных систем при эксплуатации объектов недвижимого имущества;

- соблюдение требований данного кодекса, иных актов законодательства и устава товарищества собственников.

Жилищным законодательством дополнительно к обязанностям, установленным Кодексом РБ, предусматриваются также следующие обязанности товарищества собственников:

- заключение с участниками совместного домовладения договоров на оказание услуг по техническому обслуживанию жилого дома, вывозу, обезвреживанию и переработке твердых коммунальных отходов и пользованию лифтом, текущему и капитальному ремонту жилого дома по типовым формам, утвержденным Советом Министров Республики Беларусь, а также применение при осуществлении расчетов платы за основные жилищно-коммунальные услуги тарифов, установленных в соответствии с законодательством;

- предоставление дополнительных жилищно-коммунальных услуг на основании отдельного договора на оказание дополнительной жилищно-коммунальной услуги.

Республика Казахстан

Товарищество собственников жилья в качестве формы управления объектом кондоминиума в Законе РК о жилищных отношениях не упоминается.

Кыргызская Республика

Согласно положениям Жилищного кодекса КР собственники жилых и нежилых помещений в многоквартирном доме вправе для управления общим имуществом многоквартирного дома объединяться в товарищества собственников жилья.

Порядок организации и деятельности товарищества собственников жилья определяется законом.

Республика Молдова

Соответствующие положения в рассмотренных в ходе анализа нормативных правовых актах отсутствуют.

Российская Федерация

Согласно статье 50 Гражданского кодекса РФ товарищество собственников жилья (как вид товариществ собственников недвижимости) — это одна из организационно-правовых форм юридического лица. Товарищество собственников жилья является некоммерческой организацией, объединяет собственников помещений в многоквартирном доме (домах) и создается:

— для совместного управления общим имуществом в многоквартирном доме, либо имуществом собственников помещений в нескольких многоквартирных домах, либо имуществом собственников нескольких жилых домов;

— для обеспечения владения, пользования и в установленных законодательством пределах распоряжения общим имуществом в многоквартирном доме либо совместного использования имущества, находящегося в собственности собственников помещений в нескольких многоквартирных домах, или имущества, принадлежащего собственникам нескольких жилых домов;

— для осуществления деятельности по созданию, содержанию, сохранению и приращению такого имущества, предоставления коммунальных услуг лицам, пользующимся помещениями в данных многоквартирных домах или данными жилыми домами;

— для осуществления иной деятельности, направленной на достижение целей управления многоквартирными домами либо на совместное использование имущества, принадлежащего собственникам помещений в нескольких многоквартирных домах, или имущества собственников нескольких жилых домов.

Число членов товарищества собственников жилья, создавших товарищество, должно превышать 50% голосов от общего числа голосов собственников помещений в многоквартирном доме.

Из положений статьи 143 Кодекса РФ следует, что членство в товариществе собственников жилья возникает у собственника помещения в многоквартирном доме на основании заявления о вступлении в товарищество собственников жилья после возникновения права собственности на помещение.

Право членов товарищества собственников жилья и не являющихся членами товарищества собственников помещений в многоквартирном доме получать от органов управления товарищества информацию о деятельности товарищества, обжаловать в судебном порядке решения органов управления товарищества, а также предъявлять требования к товариществу относительно качества оказываемых услуг и (или) выполняемых работ закреплено в статье 143.1 Кодекса РФ.

Товарищество собственников жилья создается без ограничения срока деятельности, если иное не предусмотрено уставом товарищества.

Собственники помещений в одном многоквартирном доме могут создать только одно товарищество собственников жилья.

Решение о создании товарищества собственников жилья принимается собственниками помещений в многоквартирном доме на их общем собрании. Такое решение считается принятым, если за него проголосовали собственники помещений в соответствующем многоквартирном доме, обладающие более чем 50% голосов от общего числа голосов собственников помещений в таком доме.

Товарищество собственников жилья может быть создано (статья 136 Жилищного кодекса РФ):

- собственниками помещений в нескольких многоквартирных домах, если данные дома расположены на земельных участках, которые в соответствии с содержащимися в государственном кадастре недвижимости документами имеют общую границу и в пределах которых имеются сети инженерно-технического обеспечения, другие элементы инфраструктуры, предназначенные для совместного использования собственниками помещений в данных домах;

- собственниками нескольких расположенных близко жилых домов, дачных домов с приусадебными участками или без них, гаражами и другими объектами, если данные дома расположены на земельных участках, которые имеют общую границу и в пределах которых имеются сети инженерно-технического обеспечения, другие элементы инфраструктуры, предназначенные для обслуживания более чем одного жилого дома.

Товарищество собственников жилья подлежит государственной регистрации в соответствии с законодательством о государственной регистрации юридических лиц.

Жилищный кодекс РФ устанавливает следующие права и обязанности товарищества собственников жилья.

Товарищество собственников жилья вправе:

- заключать договор управления многоквартирным домом и иные договоры, обеспечивающие управление многоквартирным домом, в том числе содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме;

- определять смету доходов и расходов на год, в том числе необходимые расходы на содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме, затраты на капитальный ремонт и реконструкцию многоквартирного дома, специальные взносы и отчисления в резервный фонд, а также расходы на иные цели, установленные жилищным законодательством Российской Федерации и уставом товарищества;

- устанавливать на основе принятой сметы доходов и расходов на год размеры платежей и взносов для каждого собственника помещения в многоквартирном доме в соответствии с его долей в праве общей собственности на общее имущество в многоквартирном доме;

- выполнять работы для собственников помещений в многоквартирном доме и предоставлять им услуги;

- пользоваться предоставляемыми банками кредитами в порядке и на условиях, которые предусмотрены законодательством;

- передавать по договору материальные и денежные средства лицам, выполняющим для товарищества работы и предоставляющим товариществу услуги;

- продавать и передавать во временное пользование, обменивать имущество, принадлежащее товариществу.

Также, в случаях если это не нарушает права и законные интересы собственников помещений в многоквартирном доме, товарищество собственников жилья вправе:

- предоставлять в пользование или ограниченное пользование часть общего имущества в многоквартирном доме;

- в соответствии с требованиями законодательства в установленном порядке надстраивать, перестраивать часть общего имущества в многоквартирном доме;

- получать в пользование либо получать или приобретать в общую долевую собственность собственников помещений в многоквартирном доме земельные участки для осуществления жилищного строительства, возведения хозяйственных и иных построек и их дальнейшей эксплуатации;

- осуществлять в соответствии с требованиями законодательства от имени и за счет собственников помещений в многоквартирном доме

застройку прилегающих к такому дому выделенных земельных участков;

— заключать сделки и совершать иные отвечающие целям и задачам товарищества действия.

Товарищество собственников жилья обязано:

— обеспечивать выполнение требований Жилищного кодекса РФ, иных нормативных правовых актов, а также устава товарищества;

— осуществлять управление многоквартирным домом;

— выполнять свои обязательства по договору;

— обеспечивать надлежащее санитарное и техническое состояние общего имущества в многоквартирном доме;

— обеспечивать выполнение всеми собственниками помещений в многоквартирном доме обязанностей по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме в соответствии с их долями в праве общей собственности на данное имущество;

— обеспечивать соблюдение прав и законных интересов собственников помещений в многоквартирном доме при установлении условий и порядка владения, пользования и распоряжения общей собственностью;

— принимать меры, необходимые для предотвращения или прекращения действий третьих лиц, затрудняющих реализацию прав владения, пользования и в установленных законодательством пределах распоряжения собственниками помещений общим имуществом в многоквартирном доме или препятствующих этому;

— представлять законные интересы собственников помещений в многоквартирном доме, связанные с управлением общим имуществом в данном доме, в том числе в отношениях с третьими лицами;

— вести реестр членов товарищества и направлять в органы исполнительной власти Российской Федерации его копию ежегодно в первом квартале текущего года.

Реорганизация и ликвидация товарищества собственников жилья осуществляются на основании и в порядке, которые установлены гражданским законодательством.

Товарищество собственников жилья по решению общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме может быть преобразовано в жилищный или жилищно-строительный кооператив.

Органами управления товарищества собственников жилья являются общее собрание членов товарищества и правление товарищества.

Товарищество собственников жилья может оказывать услуги и (или) выполнять работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме своими силами или привлекать на основании договоров лиц, осуществляющих соответствующие виды деятельности.

При заключении договора управления многоквартирным домом с управляющей организацией товарищество собственников жилья осуществляет контроль за выполнением управляющей организацией обязательств по такому договору, в том числе за оказанием всех услуг и (или) выполнением работ, обеспечивающих надлежащее содержание общего имущества в данном доме, за предоставлением коммунальных услуг в зависимости от уровня благоустройства данного дома, качество которых должно соответствовать требованиям установленных Правительством Российской Федерации правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов.

Согласно части 2 статьи 141 Жилищного кодекса Российской Федерации основанием для ликвидации товарищества является отсутствие в его составе членов, обладающих более чем 50% голосов от общего числа голосов собственников помещений в многоквартирном доме.

Для представления и защиты общих интересов при управлении многоквартирными домами два и более товарищества собственников жилья по договору между собой могут создать объединение (ассоциацию, союз) товариществ собственников жилья. Управление таким объединением осуществляется в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о некоммерческих организациях.

Жилищный кодекс РФ (статья 161) устанавливает в качестве одного из способов управления многоквартирным домом не только управление товариществом собственников жилья, но и управление жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом.

Основные положения о создании и функционировании жилищного кооператива или иного специализированного кооператива не отличаются от соответствующих положений о товариществах собственников жилья.

Республика Таджикистан

Данный способ управления Жилищным кодексом РТ не предусмотрен. Нормы, касающиеся товариществ собственников жилья, закреплены в статьях 16–38 Закона РТ «О содержании многоквартирных домов и товариществах собственников жилья».

Украина

Соответствующие нормы в Жилищном кодексе Украины отсутствуют.

10.4. Управляющая организация

Азербайджанская Республика

Согласно положениям Жилищного кодекса АР многоквартирное здание может управляться только одной управляющей организацией. При выборе управляющей организации общим собранием собственников помещений в многоквартирном здании с каждым собственником помещения в этом здании заключается договор управления на условиях, указанных в решении общего собрания.

По договору управления многоквартирным зданием одна сторона (управляющая организация) по поручению другой стороны (собственников помещений в здании, органов управления товарищества собственников жилья либо органов управления жилищно-строительного кооператива или органов управления иного специализированного потребительского кооператива) в течение согласованного срока за плату обязуется оказывать услуги и выполнять работы по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества в этом здании, предоставлять коммунальные услуги собственникам помещений в этом здании и пользующимся помещениями в этом здании лицам, осуществлять иную деятельность, направленную на достижение целей управления многоквартирным зданием.

Договор управления многоквартирным зданием заключается в письменной форме путем составления одного документа, подписанного сторонами, в котором должны быть указаны:

- состав общего имущества многоквартирного здания, в отношении которого будет осуществляться управление, и адрес данного здания;

- перечень услуг и работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном здании, порядок изменения такого перечня, а также перечень коммунальных услуг, которые предоставляет управляющая организация;

- порядок определения цены договора, размера платы за содержание и ремонт жилого помещения и за предоставляемые управляющей организацией коммунальные услуги, а также порядок внесения этой платы;

- порядок осуществления контроля за выполнением управляющей организацией ее обязательств по договору управления многоквартирным зданием.

В договоре управления многоквартирным зданием устанавливаются одинаковые условия для всех собственников (нанимателей, пользователей) помещений в многоквартирном здании, и размер вно-

симой собственниками (нанимателями, пользователями) платы может отличаться только в зависимости от участия в расходах на содержание общего имущества пропорционально размеру жилого помещения и объема фактически использованных коммунальных услуг.

Договор управления многоквартирным зданием заключается на срок не менее чем один год и не более чем пять лет, а в случае выбора управляющей организации по результатам открытого конкурса, проведенного муниципалитетом, — на срок не менее чем один год и не более чем три года.

При отсутствии заявления одной из сторон о прекращении договора управления многоквартирным зданием по окончании срока его действия договор считается продленным на тот же срок и на тех же условиях, какие были предусмотрены в нем.

Если иное не установлено договором управления многоквартирным зданием, управляющая организация обязана приступить к выполнению данного договора не позднее чем через 30 дней со дня его подписания.

Изменение и (или) расторжение договора управления многоквартирным зданием осуществляются в порядке, предусмотренном гражданским законодательством и договором.

Собственники помещений в многоквартирном здании вправе расторгнуть в одностороннем порядке договор управления многоквартирным зданием, заключенный по результатам открытого конкурса, по истечении каждого последующего года со дня заключения данного договора при условии, что до истечения срока действия данного договора общим собранием собственников помещений в многоквартирном здании принято решение о выборе или об изменении способа управления этим зданием.

Собственники помещений в многоквартирном здании на основании решения общего собрания собственников помещений в данном здании вправе отказаться в одностороннем порядке от исполнения договора управления многоквартирным зданием, если управляющая организация не выполняет условий этого договора.

Управляющая организация за 30 дней до прекращения договора управления многоквартирным зданием обязана передать техническую документацию на многоквартирное здание и иные связанные с управлением таким зданием документы вновь выбранной управляющей организации, либо товариществу собственников жилья, либо жилищно-строительному или иному специализированному потребительскому кооперативу, либо в случае непосредственного управления зданием собственниками помещений одному из данных собственников, указанному в решении общего собрания данных собственников о выборе

способа управления, а если такой собственник не указан, любому собственнику помещения в данном здании.

Если иное не установлено договором управления многоквартирным зданием, управляющая организация ежегодно в течение первого квартала текущего года представляет собственникам помещений в многоквартирном здании отчет о выполнении договора управления зданием за предыдущий год.

Республика Армения

Данный способ управления Законом РА об управлении многоквартирным домом не предусмотрен.

Республика Беларусь

Жилищное законодательство Республики Беларусь не предусматривает способа управления общим имуществом посредством управляющих организаций. В роли таких организаций выступают уполномоченные лица, назначаемые местными исполнительными и распорядительными органами в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь.

Согласно статье 175 Жилищного кодекса РБ в случае, если участниками совместного домовладения не выбран способ управления общим имуществом, местным исполнительным и распорядительным органом проводится открытый конкурс по выбору уполномоченного лица, по результатам которого назначается уполномоченное лицо.

Местный исполнительный и распорядительный орган в течение 15 дней со дня проведения открытого конкурса письменно уведомляет участников совместного домовладения о назначении уполномоченного лица и об условиях договора управления общим имуществом.

В случае если открытый конкурс не состоялся, местный исполнительный и распорядительный орган в течение 15 дней назначает уполномоченное лицо, письменно уведомляет участников совместного домовладения о назначении уполномоченного лица и об условиях договора управления общим имуществом.

В случае если в совместном домовладении не обеспечиваются сохранность и эксплуатация общего имущества в соответствии с требованиями технических нормативных правовых актов, актов законодательства, не обеспечивается надлежащая работа органов управления организации застройщиков или товарищества собственников или истек срок полномочий этих органов управления, а меры по их избранию не дают положительных результатов, местный исполнительный и распорядительный орган также назначает уполномоченное лицо.

Предоставление услуг по управлению общим имуществом уполномоченным лицом осуществляется на основании договора управления общим имуществом, заключаемого не более чем на три года.

Республика Казахстан

Управляющая организация в качестве формы управления объектом кондоминиума в Законе РК о жилищных отношениях не упоминается.

Кыргызская Республика

Собственники жилых и нежилых помещений многоквартирного дома на основании решения общего собрания собственников помещений объявляют конкурс на заключение договора об управлении общим имуществом многоквартирного дома.

Управление общим имуществом собственников жилых и нежилых помещений многоквартирного дома управляющей организацией или управляющим осуществляется на основании договора. Порядок заключения, форма и существенные условия договора доверительного управления общим имуществом собственников жилых и нежилых помещений многоквартирного дома устанавливаются гражданским законодательством.

Изменение и (или) расторжение договора управления общим имуществом собственников жилых и нежилых помещений многоквартирного дома осуществляются в порядке, предусмотренном гражданским законодательством.

Управление общим имуществом многоквартирного дома может осуществляться только одним управляющим или одной управляющей организацией.

В случае если общим собранием собственников жилых и нежилых помещений многоквартирного дома выбрана другая управляющая организация (управляющий) или выбран другой способ управления общим имуществом, управляющая организация (управляющий) обязана передать за 30 дней до прекращения договора управления общим имуществом всю техническую документацию на многоквартирный дом и иные документы, связанные с управлением таким домом, соответствующим представителям.

Управляющая организация (управляющий) ежегодно в течение первого квартала текущего года представляет собственникам жилых и нежилых помещений в многоквартирном доме отчет о выполнении договора об управлении за предыдущий год, если иное не установлено договором управления общим имуществом многоквартирного дома.

Республика Молдова

Соответствующие положения в рассмотренных в ходе анализа нормативных правовых актах отсутствуют.

Российская Федерация

Привлечение управляющей организации — один из способов управления многоквартирным домом, которые могут быть выбраны собственниками помещений в многоквартирном доме в Российской Федерации.

Согласно положениям статьи 162 Жилищного кодекса РФ при выборе управляющей организации общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме с каждым собственником помещения в таком доме заключается договор управления на условиях, указанных в решении данного общего собрания.

Договор управления многоквартирным домом заключается в письменной или в электронной форме с использованием государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства путем составления одного документа, подписанного сторонами.

По договору управления многоквартирным домом одна сторона (управляющая организация) по заданию другой стороны (собственников помещений в многоквартирном доме) в течение согласованного срока за плату обязуется оказывать услуги и выполнять работы по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества в таком доме, предоставлять коммунальные услуги собственникам помещений в таком доме и пользующимся помещениями в этом доме лицам, осуществлять иную направленную на достижение целей управления многоквартирным домом деятельность.

В договоре управления многоквартирным домом должны быть указаны:

- состав общего имущества многоквартирного дома, в отношении которого будет осуществляться управление, и адрес такого дома;
- перечень услуг и работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, порядок изменения такого перечня, а также перечень коммунальных услуг, которые предоставляет управляющая организация;
- порядок определения цены договора, размера платы за содержание и ремонт жилого помещения и размера платы за коммунальные услуги, а также порядок внесения такой платы;
- порядок осуществления контроля за выполнением управляющей организацией ее обязательств по договору управления.

Условия договора управления многоквартирным домом устанавливаются одинаковыми для всех собственников помещений в многоквартирном доме.

Необходимо подчеркнуть, что деятельность управляющих организаций подлежит государственному регулированию в форме лицензирования. Управляющая организация, не имеющая лицензии, не может управлять многоквартирным домом, и, как следствие, собственники помещений в многоквартирном доме не могут ее выбирать и заключать с ней договор управления многоквартирным домом.

Жилищный кодекс РФ (часть 5 статьи 162) предусматривает следующие ограничения в отношении сроков заключения договора управления.

При выборе управляющей организации общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме договор управления заключается на срок не менее чем один год, но не более чем пять лет.

При выборе управляющей организации органом местного самоуправления по результатам открытого конкурса договор управления заключается на срок не менее чем один год, но не более чем три года.

До заключения договора управления многоквартирным домом с управляющей организацией, отобранной по результатам открытого конкурса, договор заключается на срок не более чем три месяца.

При отсутствии заявления одной из сторон о прекращении договора управления многоквартирным домом по окончании срока его действия такой договор считается продленным на тот же срок и на тех же условиях, какие были предусмотрены таким договором.

Если иное не установлено договором управления многоквартирным домом, управляющая организация обязана приступить к выполнению такого договора не позднее чем через 30 дней со дня его подписания.

Изменение и (или) расторжение договора управления многоквартирным домом осуществляются в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом РФ (главы 28, 29).

Собственники помещений в многоквартирном доме в одностороннем порядке вправе отказаться от исполнения договора управления многоквартирным домом, заключенного по результатам открытого конкурса, по истечении каждого последующего года со дня заключения указанного договора в случае, если до истечения срока действия такого договора общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме принято решение о выборе или об изменении способа управления этим домом.

Собственники помещений в многоквартирном доме на основании решения общего собрания собственников помещений в многоквар-

тирном доме в одностороннем порядке вправе отказаться от исполнения договора управления многоквартирным домом, если управляющая организация не выполняет условий такого договора, и принять решение о выборе иной управляющей организации или об изменении способа управления данным домом.

Управляющая организация несет ответственность перед собственниками помещений в многоквартирном доме:

- за оказание всех услуг и (или) выполнение работ, которые обеспечивают надлежащее содержание общего имущества в данном доме и качество которых должно соответствовать требованиям технических регламентов и установленных Правительством Российской Федерации правил содержания общего имущества в многоквартирном доме;

- за предоставление коммунальных услуг в зависимости от уровня благоустройства данного дома, качество которых должно соответствовать требованиям установленных Правительством Российской Федерации правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов.

Управляющая организация ежегодно в течение первого квартала текущего года представляет собственникам помещений в многоквартирном доме отчет о выполнении договора управления за предыдущий год, а также размещает указанный отчет в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства (если иное не установлено договором управления многоквартирным домом).

Управляющая организация должна обеспечить свободный доступ к информации:

- об основных показателях ее финансово-хозяйственной деятельности;

- об оказываемых услугах и о выполняемых работах по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, о порядке и об условиях их оказания и выполнения, об их стоимости;

- о ценах (тарифах) на ресурсы, необходимые для предоставления коммунальных услуг.

Управляющая организация обязана обеспечить свободный доступ к вышеуказанной информации путем ее размещения в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства.

Республика Таджикистан

Данный способ управления Жилищным кодексом РТ не предусмотрен.

Правовое положение управляющей организации, а также порядок и условия заключения договора управления общим имуществом соб-

ственников помещений в многоквартирном доме регламентированы статьей 13 Закона РТ «О содержании многоквартирных домов и товариществах собственников жилья».

Украина

Соответствующие нормы в Жилищном кодексе Украины отсутствуют.

10.5. Иные способы управления

Азербайджанская Республика

Помимо уже указанных способов управления многоквартирным домом Жилищный кодекс АР регламентирует также управление многоквартирным зданием жилищно-строительным кооперативом.

Жилищно-строительным кооперативом признается добровольное объединение физических и (или) юридических лиц на основе членства в целях строительства и (или) реконструкции соответствующих зданий путем объединения имущественных паевых взносов его членов для удовлетворения потребностей в жилых помещениях, а также управления жилыми и нежилыми помещениями в кооперативном здании в течение определенного периода.

Члены жилищно-строительного кооператива своими средствами участвуют в строительстве, реконструкции и последующем содержании многоквартирного здания.

Жилищно-строительные кооперативы являются потребительскими кооперативами.

После полного завершения строительства и (или) реконструкции кооперативного здания и перехода к членам жилищно-строительного кооператива права собственности на все жилые и нежилые помещения в данном здании в течение шести месяцев жилищно-строительный кооператив должен быть ликвидирован в установленном законодательством порядке или преобразован в товарищество собственников жилья.

Количество членов жилищно-строительного кооператива не может быть менее пяти, но не должно превышать количество жилых помещений или нежилых помещений, если предусмотрено их строительство, в строящемся кооперативом многоквартирном здании.

Лицо, приобретшее жилое (нежилое) помещение в здании жилищно-строительного кооператива на основе права собственности, вправе стать членом данного жилищно-строительного кооператива в целях участия в управлении зданием.

Член жилищно-строительного кооператива приобретает право собственности на жилое помещение в случае полной выплаты паевого взноса.

Физическому или юридическому лицу, принятому в члены жилищно-строительного кооператива, на основании решения общего собрания членов жилищно-строительного кооператива предоставляется жилое (нежилое) помещение в здании жилищно-строительного кооператива в соответствии с размером внесенного паевого взноса.

Такое решение общего собрания членов жилищно-строительного кооператива при принятии нового члена в данный кооператив принимается вместе с решением о принятии в членство жилищно-строительного кооператива. В данном решении должны быть указаны точный размер предоставляемого помещения (квартиры или нежилого помещения), расположение в здании с указанием этажа и другие имеющиеся показатели, а также к этому решению должен быть приложен план-чертеж предоставляемого помещения (квартиры или нежилого помещения).

Вышеуказанное решение является основанием для вселения в жилые помещения зданий жилищно-строительного кооператива, а при полном внесении предусмотренного долевого взноса — для регистрации прав собственности в государственном реестре недвижимого имущества.

Членство в жилищно-строительном кооперативе является основанием владения, пользования и в установленных законодательством пределах распоряжения жилым помещением.

Республика Армения

На основании положений статьи 18 Закона РА об управлении многоквартирным домом собственники помещения в целях управления общей долевой собственностью в части обязательных норм могут создавать юридическое лицо — кондоминиум.

Кондоминиум создается в порядке, установленном Гражданским кодексом РА и Законом Республики Армения «О кондоминиуме».

В решении о создании кондоминиума должны быть указаны имена, фамилии (наименования) членов кондоминиума, место их проживания (нахождения), размер доли в общем имуществе, их подписи, адрес помещения, четкий перечень предоставляемых полномочий, срок полномочий. В решении также должны быть отражены перечень работ, предусмотренных для выполнения обязательных норм, иные полномочия, предоставленные собственниками помещений.

Кондоминиум осуществляет свои полномочия и заключает сделки от своего имени в порядке, установленном Гражданским кодексом РА.

Закон РА об управлении многоквартирным домом (статья 19) в качестве одного из способов управления многоквартирным домом предусматривает также управление по доверенности (представительское

управление) — это осуществление управления общей долевой собственностью в здании в соответствии с Законом РА, а также на основании письменной доверенности собственников помещений и заключенного ими договора об управлении по доверенности.

Доверенность на управление по доверенности выдается, а договор заключается в письменной форме.

В доверенности и договоре должны быть указаны имена, фамилии (наименования) уполномочивающих лиц и сторон договора, место проживания (нахождения), размер их доли в общем имуществе, подписи, адрес помещения, четкий перечень предоставляемых полномочий, имя, фамилия (наименование), место проживания (нахождения), срок полномочий уполномоченного лица.

В доверенности и договоре должны быть отражены перечень работ, предусмотренных для выполнения обязательных норм, а также иные предоставленные собственниками помещений полномочия.

Доверенность и договор, требующие нотариальной формы заключения сделок, должны быть удостоверены нотариусом.

Управляющий по доверенности осуществляет свои полномочия и заключает сделки от имени собственников помещений в порядке, установленном Гражданским кодексом РА.

Управление многоквартирным домом может осуществляться также в порядке доверительного управления.

Согласно статье 20 Закона РА об управлении многоквартирным домом доверительное управление общей долевой собственностью в здании осуществляется согласно договору о доверительном управлении имуществом или оказании оплачиваемых услуг, заключенному между собственниками помещения и доверительным управляющим.

Договор о доверительном управлении или оказании оплачиваемых услуг заключается в письменной форме, а в случаях, предусмотренных законом, подлежит нотариальному удостоверению.

В договоре о доверительном управлении общей долевой собственностью в здании или оказании оплачиваемых услуг в обязательном порядке должны быть указаны имена, фамилии (наименования) собственников помещения, передающих свою долю в доверительное управление, место их проживания (нахождения), доля в общем имуществе, подписи, адрес помещения, четкий перечень предоставляемых полномочий, наименование (имя, фамилия), место нахождения (проживания), срок полномочий доверительного управляющего.

В договоре должны быть отражены работы, предусмотренные для выполнения обязательных норм, а также иные полномочия, предоставленные собственниками помещений.

Доверительный управляющий осуществляет свои полномочия и заключает сделки от своего имени в порядке, установленном Гражданским кодексом РА.

Республика Беларусь

Помимо вышеуказанных способов управления общим имуществом глава 31 Жилищного кодекса РБ предусматривает также управление посредством организации застройщиков.

Организация застройщиков создается в форме жилищных и жилищно-строительных кооперативов и может осуществлять с государственной поддержкой и (или) за счет собственных средств строительство, реконструкцию объектов недвижимого имущества или приобретение новых или капитально отремонтированных, реконструированных объектов недвижимого имущества с последующей их эксплуатацией и управлением ими. Жилищно-строительные кооперативы могут приобретать недостроенные объекты недвижимого имущества, а также объекты недвижимого имущества, подлежащие капитальному ремонту или реконструкции, достраивать их.

Организация застройщиков является некоммерческой организацией, имеет текущий (расчетный) банковский счет и печать со своим полным наименованием на белорусском и (или) русском языках. Наименование организации застройщиков должно содержать указание на основную цель ее деятельности, а также слова «потребительский кооператив».

Организация застройщиков создается без ограничения срока ее деятельности, если иное не предусмотрено ее уставом.

Создание двух и более организаций застройщиков для строительства, реконструкции или приобретения одного жилого дома, последующей эксплуатации этого жилого дома и управления им не допускается.

Допускается создание одной организации застройщиков для строительства, реконструкции или приобретения нескольких жилых домов, последующей их эксплуатации и управления ими.

Требования к органам управления организации застройщиков, порядку деятельности, обязанностям и ответственности сходны с требованиями, предъявляемыми Жилищным кодексом РБ и жилищным законодательством к товариществам собственников.

Республика Казахстан

Для управления многоквартирным жилым домом или группой домов могут образовываться кооперативы собственников помещений,

а для домов, не имеющих встроенных нежилых помещений, — кооперативы собственников квартир. Правовое положение кооператива собственников квартир тождественно правовому положению кооператива собственников помещений.

Под кооперативом собственников помещений (квартир) понимается некоммерческая организация, создаваемая собственниками помещений (квартир) для совместного управления общим имуществом объекта кондоминиума.

Член кооператива собственников помещений (квартир) — собственник помещения (квартиры) в объекте кондоминиума, являющийся учредителем кооператива собственников помещений (квартир) или принятый в члены кооператива собственников помещений (квартир) на основании поданного заявления.

Кооператив собственников помещений (квартир) может состоять из двух или более участников (членов) кондоминиума.

Собственники помещений, не участвующие в управлении делами кооператива, наряду со всеми членами кооператива обязаны:

- принимать соразмерное денежное и (или) трудовое участие в содержании объекта кондоминиума;
- исполнять все решения органов управления объекта кондоминиума, относящиеся к содержанию и использованию общего имущества и обеспечивающие надежность и безопасность эксплуатации дома.

Кооператив собственников помещений (квартир) считается созданным и приобретает права юридического лица с момента его государственной регистрации.

Местные исполнительные органы районов, городов областного значения, города республиканского значения, столицы должны оказывать всестороннюю помощь и содействие в создании кооперативов собственников помещений (квартир).

Собственники помещений жилого дома, который вместе с другими домами управляется одним кооперативом собственников помещений, вправе по решению, принятому большинством, выйти из состава этого кооператива и образовать свой отдельный кооператив, перейти в другой кооператив либо применить иную форму управления объектом кондоминиума.

Кооперативы собственников помещений (квартир) имеют право:

- объединяться на добровольной основе в ассоциации (союзы) в порядке, установленном законами Республики Казахстан;
- вносить предложения по разработке нормативных правовых актов или передавать на рассмотрение уполномоченного органа инициативные проекты таких актов;

- вносить в уполномоченный орган предложения по совершенствованию жилищно-коммунальных отношений;
- обращаться с иском в защиту прав собственников помещений (квартир) в суды Республики Казахстан;
- совершать иные действия, не противоречащие законодательству Республики Казахстан.

На основании положений Закона РК граждане также вправе вступать в жилищные и жилищно-строительные кооперативы.

Жилищные кооперативы образуются для приобретения жилого дома, в котором квартиры либо иное жилое помещение предоставляются членам кооператива.

Жилищно-строительные кооперативы образуются для строительства жилого дома и последующего использования жилых помещений для проживания членов кооператива.

После завершения строительства жилого дома жилищно-строительный кооператив приобретает статус жилищного кооператива.

Управление жилищным (жилищно-строительным) кооперативом осуществляется в порядке, установленном Законом РК для управления кооперативом собственников помещений (квартир).

Численность членов жилищного и жилищно-строительного кооператива не может быть менее трех граждан, достигших совершеннолетия.

Наличие собственного жилища не служит препятствием вступлению в жилищный или жилищно-строительный кооператив, если иное не предусмотрено уставом указанного кооператива.

Распределение между членами жилищного и жилищно-строительного кооператива жилых помещений производится решением общего учредительного собрания членов кооператива в соответствии с суммой внесенных или вносимых паевых взносов.

Размер паевых взносов устанавливается в соответствии с долей члена кооператива, определяемой отношением полезной площади предоставляемого ему помещения (квартиры) к общей площади дома.

Жилищные и жилищно-строительные кооперативы должны быть зарегистрированы в порядке, установленном для регистрации юридических лиц.

С момента регистрации кооператив приобретает права юридического лица.

Внесение полной суммы паевого взноса служит основанием для приобретения членом кооператива права собственности на кооперативную квартиру (помещение), которая также подлежит государственной регистрации.

При появлении в кооперативном жилом доме одной квартиры (помещения) или более, принадлежащей на праве собственности членам кооператива, собственность на весь дом в целом приобретает признаки кондоминиума.

Если все члены жилищного кооператива приобрели право собственности на кооперативные квартиры (помещения), такой кооператив может быть преобразован в кооператив собственников помещений (квартир) либо в иное объединение собственников по управлению объектом кондоминиума.

В жилом доме с единой системой теплоснабжения, водоснабжения, энергоснабжения и канализации не может быть образовано два (и более) кооператива, управляющих объектом кондоминиума.

Кыргызская Республика

Собственники жилых и нежилых помещений также вправе для управления общим имуществом многоквартирного дома учреждать жилищные и жилищно-эксплуатационные кооперативы.

Порядок организации и деятельности жилищных и жилищно-эксплуатационных кооперативов определяется законом.

Вступить в жилищно-строительный кооператив вправе граждане, нуждающиеся в улучшении жилищных условий.

Жилищно-строительные кооперативы организуются по месту жительства или по месту работы его членов на добровольных началах для удовлетворения своих жилищно-бытовых потребностей.

Основным направлением деятельности данных кооперативов является участие денежными средствами в строительстве жилья.

Порядок организации и деятельности жилищно-строительных кооперативов, а также порядок приема граждан в члены жилищно-строительных кооперативов уполномоченными органами кооператива устанавливаются в соответствии с законодательством.

Лицу, принятому в члены жилищно-строительного кооператива, по решению общего собрания членов кооператива предоставляется в собственность квартира в многоквартирном доме в соответствии с суммой его паевого взноса.

Права и обязанности члена жилищно-строительного кооператива, а также членов его семьи, условия пользования и основания прекращения пользования жилыми помещениями определяются уставом кооператива.

Республика Молдова

Соответствующие нормы в рассмотренных в ходе анализа нормативных правовых актах Республики Молдова отсутствуют.

Российская Федерация

Соответствующие нормы в законодательстве Российской Федерации отсутствуют.

Республика Таджикистан

На основании статьи 17 Жилищного кодекса РТ для эксплуатации государственного и общественного жилищного фонда создаются жилищно-эксплуатационные организации, деятельность которых осуществляется на основе хозяйственного расчета и в соответствии с Типовым положением. Жилищно-эксплуатационные организации обеспечивают сохранность жилищного фонда и надлежащее его использование, контролируют соблюдение гражданами правил пользования жилыми помещениями, содержание жилого дома и придомовой территории.

Жилой дом может эксплуатироваться только одной жилищно-эксплуатационной организацией. Если для эксплуатации домов ведомственного или общественного жилищного фонда не может быть создана жилищно-эксплуатационная организация, эксплуатация домов осуществляется непосредственно соответствующими предприятиями, учреждениями, организациями.

Согласно статье 22 Кодекса РТ жилая площадь в домах, построенных с привлечением в порядке долевого участия средств предприятий, учреждений и организаций, распределяется для заселения между участниками строительства пропорционально передаваемым ими средствам.

В соответствии со статьями 91, 93, 94, 98 Кодекса РТ граждане, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, вправе вступить в жилищно-строительный кооператив и получить в нем квартиру.

В члены жилищно-строительного кооператива могут быть приняты граждане, достигшие 18-летнего возраста, постоянно проживающие в населенном пункте, где организуется кооператив, нуждающиеся в улучшении жилищных условий.

Лицу, принятому в члены жилищно-строительного кооператива, предоставляется отдельная квартира в соответствии с суммой его паевого взноса.

Жилищно-строительные кооперативы организуются при местных исполнительных органах государственной власти, при предприятиях, учреждениях, организациях, а также при колхозах и иных кооперативных и общественных организациях.

Порядок организации и деятельности жилищно-строительных кооперативов устанавливается законодательством Республики Таджикистан.

Примерный Устав жилищно-строительного кооператива утверждается Правительством Республики Таджикистан.

Жилищно-строительный кооператив действует на основании устава, принятого в соответствии с Примерным Уставом жилищно-строительного кооператива общим собранием граждан, вступающих в кооператив, и зарегистрированного в установленном порядке.

Жилищно-строительные кооперативы осуществляют эксплуатацию и ремонт принадлежащих им жилых домов на правах кооперативной собственности.

Украина

Соответствующие нормы в Жилищном кодексе Украины отсутствуют.

10.6. Формы самоорганизации граждан

Азербайджанская Республика

Норм, регламентирующих какие-либо формы самоорганизации граждан, Жилищный кодекс АР не содержит.

Республика Армения

Норм, регламентирующих какие-либо формы самоорганизации граждан, Закон РА об управлении многоквартирным домом, а также Гражданский кодекс РА не содержат.

Республика Беларусь

Норм, регламентирующих какие-либо формы самоорганизации граждан, Жилищный кодекс РБ не содержит. Тем не менее формы самоорганизации возможны, исходя из того что в Республике Беларусь одним из способов управления общим имуществом является непосредственное управление общим имуществом участниками совместного домовладения.

Управление общим имуществом непосредственно участниками совместного домовладения осуществляется в случае, если в собственности у нескольких участников совместного домовладения находится не более пяти объектов недвижимого имущества.

При выборе способа управления общим имуществом непосредственно участниками совместного домовладения они заключают между собой договор о совместном домовладении.

Республика Казахстан

Норм, регламентирующих какие-либо формы самоорганизации граждан, Закон РК о жилищных отношениях не содержит.

Кыргызская Республика

Норм, регламентирующих какие-либо формы самоорганизации граждан, Жилищный кодекс КР не содержит.

Республика Молдова

Жилищный кодекс Молдовы содержит ряд норм, регламентирующих участие общественных организаций, трудовых коллективов и граждан в управлении государственным и общественным жилищными фондами и в обеспечении их сохранности.

Так, например, общественные сельские, уличные, квартальные, домовые комитеты и другие органы общественной самодеятельности населения в соответствии с положениями о них оказывают содействие государственным органам в эксплуатации жилищного фонда и обеспечении его сохранности, участвуют в управлении жилищным фондом и в осуществлении общественного контроля за соблюдением гражданами правил пользования жилыми помещениями и содержания жилых домов.

Граждане участвуют в управлении государственным и общественным жилищными фондами и обеспечении их сохранности путем оказания содействия государственным и общественным органам, предприятиям, учреждениям и организациям в осуществлении мероприятий, направленных на улучшение использования, надлежащее содержание и эксплуатацию жилищного фонда, внесения предложений по этим вопросам.

В отношении домов частного жилищного фонда подобных норм Жилищный кодекс Молдовы не предусматривает.

Российская Федерация

Основной формой самоорганизации граждан согласно Жилищному кодексу является совет многоквартирного дома.

Правомочия, а также порядок образования и деятельности совета многоквартирного дома урегулированы положениями статьи 161.1 Жилищного кодекса РФ.

Так, согласно вышеуказанной статье в случае, если в многоквартирном доме не создано товарищество собственников жилья либо данный дом не управляется жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом и при этом в данном доме более чем четыре квартиры, собственники помещений в данном доме на своем общем собрании обязаны избрать совет многоквартирного дома из числа собственников помещений в данном доме. Регистрация совета многоквартирного дома в органах местного самоуправления или в иных органах не осуществляется.

Совет многоквартирного дома не может быть избран применительно к нескольким многоквартирным домам.

Количество членов совета многоквартирного дома устанавливается на общем собрании собственников помещений в многоквартирном доме с учетом имеющегося в данном доме количества подъездов, этажей, квартир (если общее собрание собственников помещений в многоквартирном доме не примет иное решение).

Жилищный кодекс устанавливает следующие обязанности совета многоквартирного дома.

Совет многоквартирного дома:

— обеспечивает выполнение решений общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме;

— выносит на общее собрание в качестве вопросов для обсуждения предложения:

1) о порядке пользования общим имуществом в многоквартирном доме, в том числе земельным участком, на котором расположен данный дом;

2) о порядке планирования и организации работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, в том числе решение о текущем ремонте этого многоквартирного дома по решению общего собрания собственников его помещений;

3) о порядке обсуждения проектов договоров, заключаемых собственниками помещений в данном доме в отношении общего имущества в данном доме и предоставления коммунальных услуг;

4) по вопросам компетенции совета многоквартирного дома, избираемых комиссий, другие предложения по вопросам, принятие решений по которым не противоречит Кодексу РФ;

— представляет собственникам помещений в многоквартирном доме предложения по вопросам планирования управления многоквартирным домом, организации такого управления, содержания и ремонта общего имущества в данном доме;

— представляет собственникам помещений в многоквартирном доме до рассмотрения на общем собрании собственников помещений в данном доме свое заключение по условиям проектов договоров, предлагаемых для рассмотрения на этом общем собрании. В случае избрания в многоквартирном доме комиссии по оценке проектов договоров указанное заключение представляется советом данного дома совместно с такой комиссией;

— осуществляет контроль за оказанием услуг и (или) выполнением работ по управлению многоквартирным домом, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме и за качеством

предоставляемых коммунальных услуг собственникам жилых и нежилых помещений в многоквартирном доме и пользователям таких помещений, в том числе помещений, входящих в состав общего имущества в данном доме;

— представляет на утверждение годового общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме отчет о проделанной работе.

Из числа членов совета многоквартирного дома на общем собрании собственников помещений в многоквартирном доме избирается председатель совета многоквартирного дома. Председатель осуществляет руководство текущей деятельностью совета многоквартирного дома, подотчетен общему собранию собственников помещений в многоквартирном доме, а также выполняет в том числе следующие обязанности:

— до принятия общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме решения о заключении договора управления многоквартирным домом вправе вступить в переговоры относительно условий указанного договора, а при непосредственном управлении многоквартирным домом собственниками помещений в данном доме вправе вступить в переговоры относительно условий договоров, связанных с содержанием общего имущества многоквартирного дома и предоставлением коммунальных услуг;

— на основании доверенности, выданной собственниками помещений в многоквартирном доме, заключает на условиях, указанных в решении общего собрания собственников помещений в данном доме, договоры, связанные с содержанием общего имущества многоквартирного дома и предоставлением коммунальных услуг;

— осуществляет контроль за выполнением обязательств по заключенным договорам оказания услуг и (или) выполнения работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме на основании доверенности, выданной собственниками помещений в многоквартирном доме, подписывает акты приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества в многоквартирном доме, акты о нарушении нормативов качества или периодичности оказания услуг и (или) выполнения работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, акты о непредоставлении коммунальных услуг или предоставлении коммунальных услуг ненадлежащего качества, а также направляет в органы местного самоуправления обращения о невыполнении управляющей организацией своих обязательств по договору управления многоквартирным домом;

— на основании доверенности, выданной собственниками помещений в многоквартирном доме, выступает в суде в качестве представителя собственников помещений в данном доме по делам, связанным с управлением данным домом и предоставлением коммунальных услуг.

Совет многоквартирного дома действует до переизбрания на общем собрании собственников помещений в многоквартирном доме или в случае принятия решения о создании товарищества собственников жилья до избрания правления товарищества собственников жилья.

Совет многоквартирного дома подлежит переизбранию на общем собрании собственников помещений в многоквартирном доме каждые два года, если иной срок не установлен решением общего собрания собственников помещений в данном доме. В случае ненадлежащего исполнения своих обязанностей совет многоквартирного дома может быть досрочно переизбран общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме.

Жилищный кодекс предусматривает еще одну форму самоорганизации граждан — это комиссии собственников помещений в многоквартирном доме.

Указанные комиссии являются коллегиальными совещательными органами управления многоквартирным домом, которые могут избираться собственниками помещений в данном доме для подготовки предложений по отдельным вопросам, связанным с деятельностью по управлению многоквартирным домом.

Республика Таджикистан

Жилищный кодекс РТ (статья 19) устанавливает порядок участия органов общественной самодеятельности в управлении жилищным фондом и обеспечении его сохранности.

Так, домовые, уличные (квартальные) комитеты и другие органы общественной самодеятельности в соответствии с положением о них, утвержденным Правительством Республики Таджикистан, оказывают содействие государственным органам в эксплуатации жилищного фонда и обеспечении его сохранности, участвуют в управлении жилищным фондом и в осуществлении общественного контроля за соблюдением гражданами правил пользования жилыми помещениями и содержания жилых домов.

При этом государственные органы предприятий, учреждений и организаций, а также должностные лица согласно статье 20 Кодекса РТ обязаны всемерно учитывать предложения общественных организаций и граждан при осуществлении мероприятий по улучшению использования и сохранности жилищного фонда.

Украина

Жилищный кодекс Украины предусматривает ряд норм, регулирующих участие общественных организаций, трудовых коллективов и граждан в управлении государственным и общественным жилищными фондами и в обеспечении их сохранности.

Профессиональные союзы, другие общественные организации, трудовые коллективы, а также граждане участвуют в управлении государственным и общественным жилищными фондами и в обеспечении их сохранности.

Органы общественной самодеятельности населения в соответствии с положениями о них участвуют в разработке и осуществлении мероприятий по улучшению эксплуатации жилищного фонда, в осуществлении контроля за качеством и сроками выполнения ремонта жилых домов, а также в осуществлении других мер по управлению жилищным фондом и обеспечению его сохранности.

Граждане участвуют в осуществлении мероприятий, направленных на улучшение использования и обеспечения сохранности жилищного фонда, вносят государственным органам, предприятиям, учреждениям, организациям предложения по этим вопросам, участвуют в проведении работ по благоустройству и озеленению придомовых территорий.

В отношении домов частного жилищного фонда подобных норм Жилищный кодекс Украины не предусматривает.

Выводы по разделу 10

Управление многоквартирным домом должно обеспечивать благоприятные и безопасные условия проживания жильцов, надлежащее содержание общего имущества в данном доме, решение вопросов пользования общим имуществом, а также предоставление коммунальных услуг жильцам такого дома.

Выбор способа управления многоквартирным домом отнесен рассматриваемым законодательством Азербайджанской Республики, Республики Беларусь, Российской Федерации к компетенции общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме. При этом в целях защиты прав собственников помещений в многоквартирном доме в Азербайджанской Республике, Российской Федерации отмечается, что способ управления может быть выбран и изменен в любое время на основании решения общего собрания.

В отдельных случаях способ управления может быть выбран не собственниками.

Нормы, регламентирующие случаи и порядок участия органа местного самоуправления, включая выбор способа управления органами

местного самоуправления (муниципалитетами), предусмотрены в рассматриваемом законодательстве Азербайджанской Республики, Российской Федерации.

Включение данных норм позволяет не оставлять дом без управления в случае, если собственники данного дома неактивны, а также по возможности исключить мошеннические действия со стороны недобросовестных участников рынка.

В Азербайджанской Республике, Российской Федерации предусмотрены следующие способы управления многоквартирным домом:

- непосредственное управление;
- управление товариществом собственников жилья или иным специализированным потребительским кооперативом;
- управление управляющей организацией.

В Республике Беларусь управление общим имуществом осуществляется одним из следующих способов:

- непосредственно участниками совместного домовладения;
- уполномоченным лицом;
- организацией застройщиков или товариществом собственников, в том числе с привлечением организации, управляющей общим имуществом.

В Кыргызской Республике управление общим имуществом собственников жилых и нежилых помещений многоквартирного дома осуществляется:

- собственниками помещений в случаях, когда многоквартирный дом включает в себя не более четырех квартир;
- управляющей организацией (юридическое лицо) или управляющим (физическое лицо, имеющее статус индивидуального предпринимателя) на основании договора;
- товариществом собственников жилья;
- жилищным или жилищно-эксплуатационным кооперативом;
- специализированным государственным или муниципальным учреждением.

В Республике Армения выбирается не способ управления, а «орган управления» в виде:

- юридического лица — кондоминиума, созданного собственниками помещения;
- управляющего по доверенности (представительства);
- доверительного управляющего.

Кроме вопроса управления общей долевой собственностью домов в Республике Армения, в области соблюдения обязательных норм собственники помещений для решения других вопросов управления

общей долевой собственностью в многоквартирном доме могут предоставить полномочия на их выполнение как избранному органу управления зданием, так и другим физическим или юридическим лицам.

В Республике Армения также есть возможность отказаться от услуг выбранного органа управления практически в любой момент.

В Республике Казахстан в домах, принадлежащих двум и более собственникам помещений, предусмотрено образование кондоминиума. Не позже чем через месяц после регистрации объекта кондоминиума собственники помещений должны решить вопрос о форме управления им.

Управление жилищным фондом и объектом кондоминиума осуществляется собственником непосредственно либо через образуемые (назначаемые, избираемые) им органы, а также через доверенных лиц.

Форма управления объектом кондоминиума определяется соглашением его участников. Такими формами могут быть:

- непосредственное совместное управление всеми собственниками, если их количество не превышает 20;

- кооператив собственников помещений (квартир);

- управление объектом кондоминиума третьими (сторонними) лицами: выборными или наемными физическими лицами — управляющими жилыми домами (менеджерами) или юридическими лицами;

- иные формы, не противоречащие законодательству Республики Казахстан.

Непосредственное управление в ряде стран имеет ограничения. Так, в Республике Беларусь непосредственное управление может осуществляться в случае, если в собственности у нескольких участников совместного домовладения находится не более пяти объектов недвижимого имущества. В Республике Казахстан — не более 20.

В Российской Федерации количество квартир в многоквартирном доме также является важным фактором. Так, непосредственное управление многоквартирным домом, количество квартир в котором составляет более 12, может быть выбрано и реализовано собственниками помещений в многоквартирном доме только при заключении такими собственниками с управляющей организацией договора оказания услуг и (или) выполнения работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме. При непосредственном управлении многоквартирным домом, количество квартир в котором составляет не более 12, собственниками помещений в таком доме договоры оказания услуг по содержанию и (или) выполнению работ по ремонту общего имущества в таком доме с лицами, осуществляющими соот-

ветствующие виды деятельности, собственники помещений в таком доме заключают на основании решений общего собрания указанных собственников.

Создание товарищества собственников жилья в части стран имеет ограничения.

В Азербайджанской Республике товарищество собственников жилья может быть создано собственниками помещений в следующих зданиях (домах):

- здания, в которых находятся как минимум две квартиры;
- здания, в которых находятся как минимум одна квартира и принадлежащее другому собственнику одно нежилое помещение;
- несколько многоквартирных зданий, помещения в которых принадлежат различным (не менее чем двум) собственникам помещений в многоквартирном здании, которые расположены на общем земельном участке или нескольких соседних (граничащих) земельных участках, соединены одинаковыми сетями инженерно-технического обеспечения и другими элементами инфраструктуры;
- несколько жилых домов, которые расположены на общем земельном участке или нескольких соседних (граничащих) земельных участках, соединены одинаковыми сетями инженерно-технического обеспечения и другими элементами инфраструктуры.

В Республике Беларусь создание товарищества собственников возможно на базе нескольких объектов недвижимого имущества в случае, если эти объекты представляют собой:

- многоквартирный жилой дом, иное капитальное строение (здание, сооружение), расположенное на придомовой территории, жилые и (или) нежилые помещения в которых принадлежат не менее чем двум собственникам;
- несколько многоквартирных жилых домов, принадлежащих не менее чем двум собственникам и расположенных на смежных земельных участках.

В Российской Федерации товарищество собственников жилья может быть создано:

— собственниками помещений в нескольких многоквартирных домах, количество квартир в которых составляет в сумме не более 30 при наличии следующих условий:

- 1) если данные дома расположены на земельных участках, которые в соответствии с содержащимися в государственном кадастре недвижимости документами имеют общую границу;
- 2) в пределах таких земельных участков имеются сети инженерно-технического обеспечения, другие элементы инфраструктуры, которые

предназначены для совместного использования собственниками помещений в данных домах;

— собственниками нескольких близко расположенных жилых домов, дачных домов с приусадебными участками или без них, гаражами и другими объектами:

1) если данные дома расположены на земельных участках, которые имеют общую границу;

2) в пределах земельных участков имеются сети инженерно-технического обеспечения, другие элементы инфраструктуры, которые предназначены для обслуживания более чем одного жилого дома.

В тех странах, где предусмотрен способ управления управляющей организацией (Азербайджанская Республика), предусмотрено письменное заключение договора управления многоквартирным домом.

По договору управления многоквартирным домом одна сторона (управляющая организация) по заданию другой стороны (собственников помещений в многоквартирном доме) в течение согласованного срока за плату обязуется оказывать услуги и выполнять работы по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества в таком доме, предоставлять коммунальные услуги собственникам помещений в таком доме и пользующимся помещениями в этом доме лицам, осуществлять иную направленную на достижение целей управления многоквартирным домом деятельность.

Срок действия договора управления — по общему правилу, не менее чем один год и не более чем пять лет (в законодательстве Кыргызской Республики срок не указан).

В целях защиты интересов собственников помещений в многоквартирном доме законодательство предусматривает широкие возможности для одностороннего расторжения договора управления со стороны собственников.

В Республике Молдова рассматриваемое законодательство не предусматривает отдельных способов управления частным жилищным фондом. Вместе с тем Жилищный кодекс Молдовы устанавливает следующие нормы:

— управление жилищным фондом органов местного самоуправления осуществляется образуемыми ими органами управления;

— управление ведомственным жилищным фондом осуществляется министерствами, государственными комитетами, ведомствами и подчиненными им предприятиями, учреждениями, организациями;

— управление общественным жилищным фондом осуществляется органами управления колхозов и других кооперативных организаций,

их объединений, органами профсоюзных и иных общественных организаций в соответствии с их уставами (положениями);

— управление фондом жилищно-строительных кооперативов осуществляется органами управления кооперативов в соответствии с уставами.

В Республике Таджикистан установлены лишь общие нормы о свободе собственников выбирать организацию для обслуживания дома, включая государственные жилищно-эксплуатационные и ремонтно-строительные организации, кооперативы, частные фирмы и иные субъекты хозяйствования.

В Украине вопросы выбора способа управления многоквартирным домом в рассматриваемом законодательстве отражены также нешироко. Предусмотрена возможность создания объединения собственников квартир (жилья). В Жилищном, а также в Гражданском кодексах Украины отсутствуют нормы, устанавливающие порядок, иные особенности, связанные с выбором способа управления многоквартирным домом, как и сами способы и их особенности.

В ряде стран СНГ законодательство предусматривает формы самоорганизации граждан.

Так, в Республике Молдова, Республике Таджикистан, Украине есть ряд сходных норм, регламентирующих участие общественных организаций, трудовых коллективов и граждан в управлении государственным и общественным жилищными фондами и в обеспечении их сохранности, например, в форме общественных сельских, уличных, квартальных, домовых комитетов и других органов общественной самодеятельности населения. Эти органы оказывают содействие государственным органам в эксплуатации жилищного фонда и обеспечении его сохранности, участвуют в управлении жилищным фондом и в осуществлении общественного контроля за соблюдением гражданами правил пользования жилыми помещениями и содержания жилых домов.

В Российской Федерации предусмотрено создание и функционирование совета многоквартирного дома. Причем в случае если в многоквартирном доме не создано товарищество собственников жилья либо данный дом не управляется жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом и при этом в данном доме более чем четыре квартиры, собственники помещений в данном доме на своем общем собрании обязаны избрать совет многоквартирного дома из числа собственников помещений в данном доме. Полномочия совета многоквартирного дома достаточно широкие, в первую

очередь в части представления и защиты интересов собственников, в том числе в сфере контроля за деятельностью управляющей организации.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О модельном законе
«О негосударственной (частной) охранной деятельности»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности проект модельного закона «О негосударственной (частной) охранной деятельности», Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять модельный закон «О негосударственной (частной) охранной деятельности» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

27 марта 2017 года

№ 46-22

Принят на сорок шестом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 46-22
от 27 марта 2017 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН О негосударственной (частной) охранной деятельности

Глава 1. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет правового регулирования

Настоящий Закон регулирует отношения, возникающие в связи с осуществлением негосударственными (частными) охранными организациями охранной деятельности, определяет ее правовую основу, цели, задачи и принципы, устанавливает гарантии правовой и социальной защиты охранников, а также порядок взаимодействия указанных охранных организаций с правоохранительными органами.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Основные понятия, используемые в настоящем Законе, имеют следующие значения:

негосударственная (частная) охранная деятельность (далее — охранная деятельность) — лицензируемый вид деятельности, осуществляемый негосударственными (частными) охранными организациями путем оказания физическим и юридическим лицам на договорной основе охранных услуг, предусмотренных настоящим Законом;

участники охранной деятельности — лица, осуществляющие охранную деятельность или участвующие в ее осуществлении;

негосударственная (частная) охранная организация (далее — охранная организация) — юридическое лицо, специально учрежденное для осуществления лицензируемой охранной деятельности;

руководитель негосударственной (частной) охранной организации (далее — руководитель охранной организации) — гражданин, являющийся в соответствии с уставом негосударственной (частной) охранной

организации ее исполнительным органом, работником указанной организации, участником охранной деятельности;

охранник — гражданин, являющийся работником негосударственной (частной) охранной организации по трудовому договору и осуществляющий трудовую функцию, непосредственно связанную с оказанием охранных услуг;

телохранитель — охранник, выполняющий трудовую функцию по защите жизни и здоровья охраняемых лиц, в том числе с использованием специальных средств, оружия;

удостоверение охранника — документ, подтверждающий наличие у гражданина правового статуса охранника;

личная карточка телохранителя — документ, подтверждающий наличие у охранника правового статуса телохранителя;

охраняемое лицо — физическое лицо, защита жизни и здоровья которого осуществляется на основании заключенного им или другим физическим или юридическим лицом договора с негосударственной (частной) охранной организацией;

заказчик охранной услуги (далее — заказчик) — физическое или юридическое лицо, заключившее в соответствии с законодательством государства договор на оказание охранных услуг с негосударственной (частной) охранной организацией;

охраняемые объекты — движимое и недвижимое имущество, подлежащее защите от противоправных посягательств;

прилегающая к охраняемому объекту территория — территория, непосредственно примыкающая к границам охраняемого объекта, на которой возможно контролировать обстановку с помощью визуального наблюдения;

внутриобъектовый режим — порядок, установленный на объекте, не противоречащий законодательству государства и обеспечиваемый совокупностью мероприятий и правил, направленных на обязательное его соблюдение лицами, находящимися на объекте;

пропускной режим — порядок, установленный на объекте, не противоречащий законодательству государства и обеспечиваемый совокупностью мероприятий и правил, исключающих возможность бесконтрольного входа (выхода) лиц, въезда (выезда) транспортных средств, вноса (выноса), ввоза (вывоза) имущества на объект (с объекта);

массовое мероприятие — любое организованное собрание людей на открытом пространстве или в помещении;

обеспечение порядка в местах проведения массового мероприятия — деятельность по обеспечению безопасности массового меро-

приятия и управления им, скоординированная с заказчиком (организатором мероприятия) и ограниченная местом и временем его проведения;

мобильное патрулирование — деятельность по обеспечению безопасности, осуществляемая охранниками в процессе передвижения между несколькими охраняемыми объектами, находящимися на расстоянии друг от друга, в течение определенного периода времени;

мобильное патрулирование территории (объекта) — деятельность по обеспечению безопасности, осуществляемая охранниками в процессе передвижения в пределах конкретной территории (объекта) в течение определенного периода времени;

специальное транспортное средство охранной организации — транспортное средство, специально оборудованное и предназначенное для реагирования на сигнальную информацию технических средств охраны и мобильного патрулирования;

использование оружия — право, предоставленное охранной организации законодательством государства, осуществлять охранную деятельность с помощью оружия (приобретать, хранить, носить при исполнении трудовой функции);

использование специальных средств — право, предоставленное охранной организации законодательством государства, осуществлять охранную деятельность с помощью специальных средств (приобретать, хранить, носить при исполнении трудовой функции);

применение оружия — реализация конструктивных свойств оружия для поражения живой или иной цели, подачи сигналов;

применение специальных средств — реализация конструктивных свойств специальных средств для защиты жизни и здоровья, охраны имущества, задержания лиц, совершивших правонарушение;

технические средства охраны — устройства, входящие в состав систем охранной и (или) тревожной сигнализации, контроля и управления доступом, охранного телевидения, оповещения и других систем, предназначенных для охраны объектов;

орган исполнительной власти, уполномоченный в сфере охранной деятельности (далее — уполномоченный орган), — государственный орган, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охранной деятельности.

Статья 3. Правовая основа охранной деятельности

Правовую основу охранной деятельности составляют конституция государства, общепризнанные принципы и нормы международного

права и международных договоров, настоящий Закон, другие законы, а также принимаемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты государства.

Статья 4. Цели и задачи охранной деятельности

1. Охранная деятельность осуществляется в целях извлечения прибыли и обеспечения прав и законных интересов заказчиков.

2. Задачами охранной деятельности являются:

— обеспечение экономической безопасности предпринимательской деятельности;

— оказание охранных услуг физическим и юридическим лицам в целях защиты их прав и законных интересов;

— охрана имущества, защита жизни и здоровья охраняемых лиц от противоправных посягательств;

— обеспечение на охраняемых объектах пропускного и внутри-объектового режимов;

— обеспечение порядка на охраняемых территориях, отнесенных законодательством государства к ведению органов местной власти, в том числе в местах проведения массовых мероприятий;

— содействие правоохранительным органам в обеспечении правопорядка, в том числе в местах оказания охранных услуг и на прилегающих к ним территориях.

Статья 5. Основные принципы охранной деятельности

Охранная деятельность осуществляется на основе следующих основных принципов:

— законности;

— уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов физических и юридических лиц;

— баланса частных и публичных интересов при осуществлении охранной деятельности;

— взаимодействия с правоохранительными органами в обеспечении правопорядка;

— признания многообразия и юридического равенства форм собственности и необходимости их равной защиты;

— свободы предпринимательской деятельности;

— поддержания конкуренции и недопущения экономической деятельности, направленной на ведение недобросовестной конкуренции.

Глава 2. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ОХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 6. Общие положения осуществления охранной деятельности

1. Охранная деятельность осуществляется охранными организациями, специально учрежденными для оказания охранных услуг, предусмотренных настоящим Законом.

2. Охранная организация осуществляет охранную деятельность в порядке, установленном настоящим Законом, иными нормативными правовыми актами.

3. Право охранной организации осуществлять охранную деятельность возникает с момента получения ею лицензии или в указанный в ней срок и прекращается по истечении срока действия лицензии.

4. Лица без гражданства, граждане, имеющие гражданство иностранного государства, иностранные юридические лица, а также организации, в составе учредителей (участников) которых имеются указанные граждане и лица, могут осуществлять охранную деятельность и (или) принимать участие в ее осуществлении в любой форме, в том числе в управлении охранной организацией, только на основаниях и в рамках, предусмотренных международными договорами государства.

Статья 7. Виды охранных услуг

При осуществлении охранной деятельности разрешается оказание следующих видов охранных услуг:

— защита жизни и здоровья охраняемых лиц, в том числе с использованием специальных средств и оружия;

— охрана, в том числе с использованием мобильного патрулирования, недвижимого и движимого имущества, находящегося в собственности или на ином законном основании, за исключением недвижимого имущества, на которое в соответствии с законодательством государства не распространяется деятельность негосударственных (частных) охранных организаций;

— охрана имущества с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается соответствующим государственным органом исполнительной власти, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;

— обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов на охраняемых объектах, в том числе с использованием мобильного патрулирования территории (объекта), за исключением объектов, на которые

в соответствии с законодательством государства не распространяется деятельность негосударственных (частных) охранных организаций;

— обеспечение порядка, в том числе с использованием при необходимости мобильного патрулирования, на территориях, отнесенных законодательством государства к ведению органов местной власти, в том числе в местах проведения массовых мероприятий;

— подготовка рекомендаций заказчикам по вопросам физической, технической, информационной и иной правомерной защиты от противоправных посягательств, а также защиты информации и технологий физических и юридических лиц.

Статья 8. Оказание охранных услуг

1. Оказание охранных услуг осуществляется на основании договора оказания охранных услуг (далее — договор), заключенного охранной организацией с заказчиком. Порядок заключения, исполнения, прекращения договора, ответственность сторон определяются в соответствии с гражданским законодательством с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Законом.

2. О начале и об окончании оказания охранных услуг охранная организация обязана уведомить уполномоченный орган в сроки, установленные законодательством государства.

3. В случае оказания охранных услуг в виде обеспечения внутриобъектового и (или) пропускного режимов с использованием видеонаблюдения персонал и посетители охраняемого объекта должны быть проинформированы об этом посредством размещения соответствующей информации в местах, обеспечивающих гарантированную видимость в дневное и ночное время, до входа на охраняемую территорию объекта.

4. Запрещается оказывать охранные услуги, предусмотренные настоящим Законом, физическим и юридическим лицам, не имеющим статуса охранной организации.

Статья 9. Договор оказания охранных услуг

1. Охранная организация обязана заключить с каждым заказчиком возмездный письменный договор, в котором должны быть отражены сведения о сторонах договора, в том числе номер и дата выдачи лицензии на осуществление охранной деятельности, предмет договора (вид и содержание оказываемой охранной услуги), задание заказчика, стоимость услуги или порядок ее определения.

2. К договору прилагаются копии заверенных заказчиком документов, подтверждающих его право владения или пользования имуществом, подлежащим охране.

3. Договор и акт об оказании охранных услуг подлежат хранению в охранной организации в течение пяти лет.

4. О заключении договора об оказании охранных услуг в пределах приграничной территории руководитель охранной организации обязан уведомить государственный орган по пограничной службе, государственный орган по безопасности и государственный таможенный орган.

5. Охранная организация вправе привлечь к исполнению своих обязательств по договору другие охранные организации (субподрядчиков). Право охранной организации на использование субподряда должно быть прямо закреплено сторонами в условиях договора. В качестве субподрядчика вправе выступать охранная организация, имеющая лицензию на осуществление охранной деятельности с указанием услуг, оговоренных в договоре субподряда.

6. Охранная организация (субподрядчик) уведомляет уполномоченный орган о начале и об окончании оказания охранных услуг в порядке, установленном настоящим Законом, прилагая к уведомлению копию договора субподряда.

Статья 10. Документирование действий по пресечению правонарушений, выявленных в процессе осуществления охранной деятельности

1. При пресечении правонарушения в отношении охранника, охраняемого лица, охраняемого объекта, при задержании правонарушителей охранник обязан незамедлительно сообщить об этом в установленном порядке руководителю охранной организации.

Руководитель охранной организации при получении данных сведений обязан незамедлительно в письменной форме проинформировать соответствующий правоохранительный орган об имевшем место правонарушении с указанием времени, места и других обстоятельств его совершения, а также о действиях по пресечению правонарушения, обеспечению безопасности имущества, защите жизни и здоровья охраняемого лица.

2. Информация обо всех происшествиях, совершенных при оказании охранных услуг, фиксируется в служебной документации охранной организации, предусмотренной локальными нормативными актами.

3. Материалы об имевшем место правонарушении и о принятых мерах по его пресечению должны храниться в охранной организации не менее пяти лет.

Статья 11. Грубые нарушения порядка осуществления охранной деятельности

Грубыми нарушениями порядка осуществления охранной деятельности являются:

— нарушение в охранной организации правил оборота оружия, установленных законодательством государства, если такое нарушение:

а) повлекло за собой утрату, хищение оружия, его использование и применение в противоправных целях;

б) выразилось в выдаче оружия работнику охранной организации, не имеющему разрешения на хранение и ношение служебного оружия, либо лицу, не являющемуся работником данной охранной организации;

— нарушение в охранной организации правил оборота оружия и (или) специальных средств, установленных законодательством государства, если такое нарушение повлекло за собой нарушение существенных прав и законных интересов юридических и физических лиц, причинение существенного вреда здоровью граждан либо иные тяжкие последствия;

— оказание охранных услуг с использованием оружия и специальных средств без заключения соответствующего договора либо без уведомления уполномоченного органа о начале оказания охранных услуг;

— оказание охранных услуг, не предусмотренных лицензией, договором, либо услуг, не предусмотренных настоящим Законом.

Статья 12. Страхование риска ответственности при осуществлении охранной деятельности

Охранная организация обязана страховать риск ответственности за нарушение договора на оказание охранных услуг, риск ответственности за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц при осуществлении охранной деятельности.

Статья 13. Ограничения при осуществлении охранной деятельности

1. При осуществлении охранной деятельности охранным организациям и их работникам, выполняющим трудовую функцию, непосредственно связанную с оказанием охранных услуг, запрещается:

— совершать действия, посягающие на права и свободы человека и гражданина, ставящие под угрозу собственность физических и юридических лиц, а также их жизнь и здоровье, честь и достоинство;

— скрывать от правоохранительных органов ставшие им известными сведения о готовящихся, совершаемых или совершенных преступлениях независимо от интересов заказчика;

- осуществлять полномочия должностных лиц правоохранительных и иных государственных органов;
- получать и использовать информацию, содержащуюся в специальных и информационно-аналитических базах данных органов, осуществляющих оперативно-разыскную деятельность, в нарушение порядка, установленного законодательством государства;
- препятствовать сотрудникам правоохранительных и других органов в осуществлении полномочий, предоставленных им законами и иными нормативными правовыми актами, при предъявлении ими соответствующих документов;
- использовать в охранной деятельности специальные технические средства, предназначенные для негласного получения информации;
- оказывать охранные услуги, не предусмотренные настоящим Законом;
- фальсифицировать факты и подделывать документы, намеренно вводить в заблуждение заказчика по вопросам, связанным с оказанием охранных услуг;
- разглашать собранные в ходе выполнения договорных обязательств сведения о заказчике, в том числе сведения, касающиеся вопросов обеспечения защиты его жизни, здоровья и охраны имущества, использовать их в каких-либо целях вопреки интересам заказчика или в интересах третьих лиц, кроме как на основаниях, предусмотренных законодательством государства;
- передавать кому-либо разрешение на ношение оружия и специальных средств, удостоверение охранника, личную карточку телохранителя для их использования другими лицами;
- осуществлять на территориях закрытых административно-территориальных образований вооруженную охрану имущества, а также приобретать и использовать оружие, в том числе и в случаях, когда они зарегистрированы или расположены на их территории;
- осуществлять защиту жизни и здоровья физических лиц и охранять имущество, на которые в соответствии с законодательством государства не распространяется охранный охранная деятельность негосударственных (частных) охранных организаций.

2. Требования к охранным организациям, оказывающим охранные услуги для обеспечения государственных и муниципальных нужд, устанавливаются соответствующим органом исполнительной власти государства.

Статья 14. Административное приостановление охранной деятельности

1. Административное приостановление охранной деятельности заключается во временном, в течение срока, установленного законодательством государства, прекращении охранной организацией оказания услуги, в ходе которого было совершено административное правонарушение, предусматривающее административное наказание в виде приостановления деятельности.

2. Административное приостановление охранной деятельности назначается судом при условии, если менее строгий вид административного наказания не может обеспечить достижение его цели.

3. Судья, назначивший административное наказание в виде административного приостановления охранной деятельности, на основании ходатайства охранной организации досрочно прекращает исполнение административного наказания в виде административного приостановления деятельности, если будет установлено, что устранены обстоятельства, послужившие основанием для назначения данного административного наказания.

Статья 15. Ответственность за незаконную охранную деятельность

Нарушение установленных законодательством в сфере охраны требований к осуществлению охранной деятельности влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством государства.

Глава 3. ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ОХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 16. Общие положения лицензирования охранной деятельности

1. Правовым основанием осуществления охранной деятельности служит лицензия, выдаваемая уполномоченным органом и представляющая собой документ, выполненный на материальном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, и подтверждающий юридический факт предоставления охранной организации права на осуществление охранной деятельности. В приложении к лицензии указывается (указываются) разрешенный вид (виды) охранных услуг.

2. Соискателем лицензии на осуществление охранной деятельности может выступить юридическое лицо, зарегистрированное в качестве охранной организации.

3. Лицензия предоставляется сроком на пять лет и действует на всей территории государства. Решение о предоставлении лицензии либо об отказе в ее предоставлении принимается в срок не более срока, установленного законодательством государства.

4. Соответствующий государственный орган исполнительной власти утверждает положение о лицензировании охранной деятельности, в котором устанавливаются порядок лицензирования данного вида деятельности, перечень лицензионных требований и их грубых нарушений.

5. Уполномоченный орган осуществляет следующие действия в области лицензирования охранной деятельности:

- предоставление лицензий;
- выдача и аннулирование удостоверений охранника и личных карточек телохранителя;
- переоформление лицензий;
- продление срока действия лицензий;
- приостановление и возобновление действия лицензий в случаях, установленных настоящим Законом;
- ведение реестров лицензий и предоставление сведений из них;
- осуществление контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований;
- обращение в суд с заявлением о приостановлении действия лицензий либо об их аннулировании;
- прекращение действия лицензии в случае получения письменного заявления лицензиата о прекращении им осуществления охранной деятельности.

6. Основанием для отказа в предоставлении лицензии является несоответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям.

7. В случае принятия решения об отказе в выдаче лицензии уполномоченный орган обязан в установленный законодательством государства срок письменно уведомить об этом юридическое лицо, направившее заявление о предоставлении лицензии, с указанием мотивов отказа. Указанное решение, а также факт нарушения срока рассмотрения заявления могут быть обжалованы в соответствии с законодательством государства.

Статья 17. Предоставление лицензии

1. Для получения лицензии на осуществление охранной деятельности руководитель охранной организации обязан представить в уполномоченный орган:

- заявление о предоставлении лицензии на осуществление охранной деятельности, в котором указываются полное наименование юри-

дического лица, его организационно-правовая форма, юридический адрес и почтовый адрес, предполагаемый (предполагаемые) вид (виды) охранных услуг, намерение использовать технические и иные средства, оружие, специальные средства и потребность в них;

— документ, подтверждающий уплату государственной пошлины за предоставление лицензии.

2. К заявлению прилагаются:

— копии учредительных документов;

— копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица;

— копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе.

3. Порядок и условия представления документов в уполномоченный орган устанавливаются в положении о лицензировании охранной деятельности.

4. Копии документов, не заверенные в установленном порядке, представляются вместе с оригиналами.

5. Уполномоченный орган обязан устанавливать достоверность сведений, изложенных в представленных документах и приложениях к ним.

Статья 18. Переоформление лицензии

1. Лицензия на осуществление охранной деятельности подлежит переоформлению в случае:

— продления срока действия лицензии;

— реорганизации охранной организации;

— изменения наименования охранной организации, ее юридического адреса.

2. При продлении срока действия лицензии лицензиат представляет в уполномоченный орган соответствующее заявление, предусмотренное положением о лицензировании охранной деятельности.

3. В случае намерения лицензиата осуществлять новый (новые) вид (виды) охранных услуг лицензия не переоформляется. При этом вносятся соответствующие изменения в приложение к лицензии.

4. При реорганизации охранной организации либо изменении ее наименования, юридического адреса лицензиат в течение срока, установленного законодательством государства, с момента внесения соответствующих изменений в единый государственный реестр юридических лиц либо с момента изменения своего юридического адреса обязан подать в уполномоченный орган соответствующее заявление с приложением необходимых документов, подтверждающее указанные обстоятельства.

5. Переоформление документа, подтверждающего наличие лицензии, производится в порядке, предусмотренном для предоставления лицензии, в срок, установленный законодательством государства. На период переоформления действие лицензии не приостанавливается.

Статья 19. Приостановление действия лицензии

1. Приостановление действия лицензии допускается судом по ходатайству уполномоченного органа в случаях, когда отсутствуют основания для приостановления охранной деятельности в соответствии с нормами административного законодательства.

2. Приостановление действия лицензии означает временное, на срок, установленный судом, или на период до устранения выявленных уполномоченным органом нарушений лицензионных требований, прекращение оказания услуги (услуг), в ходе которого были выявлены указанные нарушения.

3. Основаниями приостановления действия лицензии являются:

- грубое нарушение лицензионных требований, установленных положением о лицензировании охранной деятельности;
- грубое нарушение порядка осуществления охранной деятельности.

4. Срок действия лицензии на время приостановления ее действия не продлевается.

5. Возобновление действия лицензии производится по заявлению охранной организации решением суда, принятым в течение 10 календарных дней после поступления указанного заявления, на основании документов, подтверждающих устранение нарушений и прекращение обстоятельств, послуживших основанием для приостановления действия лицензии. О принятом решении суд уведомляет уполномоченный орган, который обязан в трехдневный срок внести соответствующую запись в реестр лицензий.

6. Охранная организация вправе обжаловать решение уполномоченного органа о приостановлении или об отказе в возобновлении действия лицензии в судебном порядке.

Статья 20. Аннулирование лицензии

1. Лицензия может быть аннулирована решением суда на основании заявления уполномоченного органа в случае, если нарушение повлекло за собой нарушение существенных прав, законных интересов физических и юридических лиц, причинение существенного вреда здоровью людей, обороне и безопасности государства, а также в случае неустранения лицензиатом в установленный срок выявленных нарушений.

2. Решение об аннулировании лицензии может быть обжаловано в порядке, установленном законодательством государства.

Статья 21. Ведение реестров лицензий

Ведение реестров лицензий и предоставление сведений из них осуществляется в порядке, установленном законодательством государства, регламентирующим лицензирование отдельных видов деятельности.

Глава 4. УЧАСТНИКИ ОХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ИХ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ. ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА РАБОТНИКОВ ОХРАННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ТРУДОВУЮ ФУНКЦИЮ, НЕПОСРЕДСТВЕННО СВЯЗАННУЮ С ОКАЗАНИЕМ ОХРАННЫХ УСЛУГ

Статья 22. Охранная организация

1. Охранная организация является юридическим лицом, обладающим специальной правоспособностью, и учреждается специально для оказания охранных услуг. Органом управления охранной организации является руководитель, порядок назначения или избрания которого определяется учредительными документами.

2. Охранная организация может быть создана только в форме общества с ограниченной ответственностью и не вправе осуществлять иную деятельность, кроме охранный. Уставный капитал охранной организации не может быть менее суммы, установленной законодательством государства. Для охранной организации, оказывающей (намеренной оказывать) услуги по вооруженной охране имущества и (или) услуги по защите жизни и здоровья охраняемых лиц, уставный капитал может быть увеличен законодательством государства. Предельный размер имущественных (неденежных) вкладов в уставный капитал охранной организации не может быть более 50% от его размера. Не могут быть использованы для формирования уставного капитала охранной организации привлеченные денежные средства.

3. Внесение в уставный капитал охранной организации средств иностранными гражданами, гражданами, имеющими гражданство иностранного государства (в государствах, где законы допускают двойное гражданство), лицами без гражданства, иностранными юридическими лицами, а также организациями, в составе учредителей

(участников) которых имеются указанные граждане и лица, запрещается, если иное не предусмотрено международными договорами.

4. Отчуждение долей (вкладов) учредителем (участником) охранной организации, повлекшее за собой появление в уставном капитале доли (вклада) с иностранным участием, не допускается, если иное не предусмотрено международными договорами.

Статья 23. Учреждение, реорганизация и ликвидация охранной организации

1. Охранная организация считается учрежденной с момента ее государственной регистрации в порядке, определяемом законодательством о регистрации юридических лиц.

2. Реорганизация охранной организации осуществляется в порядке, установленном гражданским законодательством, и с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Законом.

3. Ликвидация охранной организации может быть добровольной или принудительной.

4. Основаниями добровольной ликвидации охранной организации являются:

— решение учредителей в случае:

а) истечения срока, на который создана охранная организация;

б) достижения цели, для которой создана охранная организация;

— конфликт интересов учредителей (участников) или иные обстоятельства, влекущие за собой необходимость ликвидации.

5. Основаниями принудительной ликвидации являются:

— осуществление охранной деятельности:

а) без лицензии;

б) запрещенной законодательством государства;

— грубые или неоднократные нарушения лицензионных требований;

— признание государственной регистрации охранной организации недействительной;

— признание охранной организации несостоятельной (банкротом).

6. Принудительная ликвидация охранной организации осуществляется на основании судебного решения по ходатайству уполномоченного органа.

Статья 24. Филиалы и дочерние общества охранной организации

1. Филиалы и дочерние общества охранной организации создаются в порядке, установленном гражданским законодательством государства.

2. Охранная организация не может являться дочерним обществом организации, осуществляющей иную деятельность, кроме охранной.

Статья 25. Права охранной организации

1. Охранная организация при осуществлении охранной деятельности вправе:

— оказывать охранные услуги, предусмотренные настоящим Законом, в пределах прав, предоставленных лицензией и условиями договора;

— приобретать в соответствии с законодательством государства специальные и технические средства, служебное и гражданское оружие и хранить их в установленном порядке;

— использовать в случаях и порядке, установленных настоящим Законом, иными нормативными правовыми актами, специальные и технические средства, оружие, разрешенные в установленном порядке;

— собирать сведения, необходимые для осуществления охранной деятельности, в том числе запрашивать справки, характеристики и иные документы от органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, а также иных организаций. Указанные органы и организации обязаны в порядке, установленном законодательством государства, выдавать охранной организации запрошенные ею документы или их заверенные копии;

— страховать риск ответственности за нарушение договора, риск ответственности за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц при осуществлении охранной деятельности;

— оказывать содействие правоохранительным органам в обеспечении правопорядка, в том числе в местах оказания охранных услуг и на прилегающих к ним территориях, в порядке, установленном соответствующим соглашением, заключенным между охранной организацией и правоохранительным органом, не нарушая при этом договорных обязательств, прав и законных интересов работников охранной организации и третьих лиц;

— иметь иные права, не запрещенные законодательством государства.

2. Превышение полномочий, а также нарушение при осуществлении охранной деятельности прав и свобод других лиц влечет за собой установленную законодательством государства ответственность.

Статья 26. Учредитель охранной организации

1. Учредителем охранной организации является физическое или юридическое лицо, учредившее указанную организацию и отвечающее

требованиям, предъявляемым к нему гражданским законодательством и настоящим Законом.

2. Учредителями (участниками) охранной организации не могут являться:

- общественные объединения;
- граждане, состоящие на государственной (муниципальной) службе либо замещающие выборные оплачиваемые должности в общественных объединениях;
- граждане, имеющие судимость за совершение умышленного преступления, а также юридические лица, в составе учредителей (участников) которых имеются указанные лица;
- иностранные граждане, граждане, имеющие гражданство иностранного государства (в государствах, где законы допускают двойное гражданство), лица без гражданства, иностранные юридические лица, а также организации, в составе учредителей (участников) которых имеются указанные граждане и лица, при отсутствии соответствующего международного договора.

Статья 27. Руководитель охранной организации

1. Руководитель охранной организации осуществляет руководство охранной организацией, в том числе выполняет функции ее единоличного исполнительного органа, совершает от имени организации юридически значимые действия. Порядок его назначения или избрания определяется учредительными документами организации.

2. Статусом руководителя охранной организации обладает только первое лицо охранной организации. Заместители руководителя указанной организации таким статусом не наделены.

3. Руководителем охранной организации может быть гражданин государства, имеющий высшее профессиональное образование и получивший дополнительное профессиональное образование по программе повышения квалификации руководителей охранных организаций.

4. Не вправе претендовать на приобретение статуса руководителя охранной организации лица:

- не являющиеся гражданами государства;
- не достигшие возраста 18 лет;
- признанные решением суда недееспособными или ограниченно дееспособными;
- имеющие заболевания, которые препятствуют исполнению ими обязанностей охранника. Перечень таких заболеваний устанавливается соответствующим государственным органом исполнительной власти;

— имеющие судимость за совершение умышленного преступления, а также имевшие судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления;

— которым предъявлено обвинение в совершении преступления (до разрешения вопроса об их виновности в установленном законодательством государства порядке);

— в отношении которых по результатам проверки, проведенной в соответствии с законодательством государства, имеется заключение о невозможности допуска к осуществлению охранной деятельности в связи с повышенной опасностью нарушения прав и свобод граждан, возникновением угрозы общественной безопасности, подготовленное в порядке, установленном уполномоченным органом, и утвержденное руководителем, заместителем руководителя указанного органа;

— досрочно прекратившие полномочия по государственной должности или уволенные с государственной службы, в том числе из правоохранительных органов, судебных органов, по основаниям, которые в соответствии с законодательством государства связаны с совершением дисциплинарного проступка, грубым или систематическим нарушением дисциплины, совершением проступка, порочащего честь государственного служащего, утратой доверия к нему, если после такого досрочного прекращения полномочий или такого увольнения прошло менее трех лет;

— не прошедшие обязательной государственной дактилоскопической регистрации в порядке, установленном законодательством государства;

— замещающие государственные должности, выборные оплачиваемые должности.

5. В силу заключенного трудового договора с охранной организацией руководитель в установленном порядке реализует права и обязанности юридического лица как участника гражданского оборота, в том числе полномочия собственника по владению, пользованию и распоряжению имуществом организации, а также права и обязанности работодателя в трудовых и иных, непосредственно связанных с трудовыми, отношениях с работниками, организует управление предпринимательской деятельностью охранной организации.

6. При заключении договора руководитель представляет юридическое лицо (охранную организацию) и осуществляет все права и обязанности по договору, возникающие в отношении юридического лица. Его подпись под любым гражданско-правовым договором означает согласие организации с его условиями, и все последствия по сделке будет нести юридическое лицо, чьи интересы он представляет.

7. Деятельность руководителя охранной организации как участника охранной деятельности регулируется гражданским законодательством и настоящим Законом.

8. Деятельность руководителя охранной организации как работника по трудовому договору регулируется трудовым законодательством и настоящим Законом.

9. Статус руководителя охранной организации гражданин утрачивает при наличии следующих оснований, установленных трудовым законодательством и законодательством в сфере охранной деятельности:

— расторжение трудового договора в связи с:

а) отстранением его от должности в соответствии с законодательством о несостоятельности (банкротстве);

б) принятием учредителями решения о прекращении трудового договора с ним;

— по иным основаниям, предусмотренным трудовым договором.

10. Основанием, которое может повлечь за собой лишение статуса руководителя охранной организации, является также установление обстоятельств, препятствующих получению гражданином статуса руководителя охранной организации, установленных в настоящем Законе.

Статья 28. Права и обязанности руководителя охранной организации

1. Руководитель охранной организации имеет право:

— самостоятельно решать вопросы, касающиеся деятельности организации, в соответствии с ее учредительными документами, за исключением вопросов, отнесенных законодательством государства к ведению иных органов;

— организовывать работу по осуществлению предпринимательской деятельности;

— осуществлять свою деятельность без доверенности от имени организации;

— представлять интересы организации на территории государства и за его пределами;

— распоряжаться имуществом организации;

— заключать гражданско-правовые договоры, в том числе договоры оказания охранных услуг;

— надлежащим образом исполнять обязательства в соответствии с условиями договоров;

— заключать с работниками организации трудовые договоры;

- выдавать доверенности;
- совершать иные юридические действия;
- открывать в банках расчетные и другие счета;
- утверждать штатное расписание;
- принимать локальные нормативные акты;
- совершать определенные действия, направленные на оказание содействия правоохранительным органам в обеспечении правопорядка;
- иметь иные права, предусмотренные законодательством государства, учредительными документами организации, внутренними документами организации, регулирующими ее деятельность.

2. Руководитель охранной организации обязан:

- организовывать работу лиц, непосредственно связанных с оказанием охранных услуг, в соответствии с законодательством государства, настоящим Законом;
- соблюдать надлежащим образом условия договоров;
- принимать необходимые меры по повышению качества охранных услуг;
- организовывать профессиональную подготовку охранников (телохранителей);
- нести юридическую ответственность;
- своевременно устранять выявленные нарушения лицензионных требований;
- уведомлять в порядке, установленном законодательством государства, государственный или муниципальный орган в случае заключения трудового договора с гражданами, замещающими должности государственной или муниципальной службы, если с момента их увольнения прошло менее двух лет;
- не препятствовать осуществлению должностными лицами контролирующих и надзирающих органов своих функций.

3. В соответствии с законодательством, регулирующим охранную деятельность, руководитель охранной организации обязан знать:

- законы и иные нормативные правовые акты, регламентирующие охранную деятельность;
- основы законодательства, регулирующего деятельность охранной организации;
- методические и нормативные документы по осуществлению охранной деятельности;
- требования, предъявляемые к охранной организации, и действия ее работников при чрезвычайных ситуациях;
- правила задержания правонарушителей и передачи их в правоохранительные органы;

- порядок применения физической силы и специальных средств;
- порядок получения и систематизации информации;
- порядок ведения документации на охраняемых объектах;
- инструкции по использованию технических средств охраны и охранно-пожарной сигнализации;
- инструкции по оказанию первой помощи пострадавшим при получении телесных повреждений;
- порядок направления пострадавших в лечебные учреждения;
- порядок использования, хранения и применения специальных средств, гражданского и служебного оружия, разрешенного к использованию в охранной деятельности.

Статья 29. Охранник

1. Охранник выполняет трудовую функцию в соответствии с условиями трудового договора, трудовым законодательством и настоящим Законом.

2. Статус охранника предоставляется гражданам, прошедшим профессиональное обучение для работы в качестве охранника, сдавшим квалификационный экзамен, и подтверждается удостоверением охранника.

3. Охранник в соответствии с имеющейся квалификацией пользуется правами и исполняет обязанности, предусмотренные настоящим Законом, только в период выполнения трудовой функции в качестве работника охранной организации.

4. Не вправе претендовать на приобретение правового статуса охранника лица:

- не являющиеся гражданами государства;
- не достигшие возраста 18 лет;
- признанные решением суда недееспособными или ограниченно дееспособными;
- имеющие заболевания, которые препятствуют исполнению ими обязанностей охранника. Перечень таких заболеваний устанавливается соответствующим государственным органом исполнительной власти;
- имеющие судимость за совершение умышленного преступления, а также имевшие судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления;
- которым предъявлено обвинение в совершении преступления (до разрешения вопроса об их виновности в установленном законодательством государства порядке);
- не прошедшие профессионального обучения для работы в качестве охранника;

— состоящие на учете в органах здравоохранения по поводу психического заболевания, алкоголизма или наркомании, а равно повторно привлеченные в течение года к административной ответственности за совершение административных правонарушений в области оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров либо подвергнутые административному наказанию за употребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача;

— досрочно прекратившие полномочия по государственной должности или уволенные с государственной службы, в том числе из правоохранительных органов, судебных органов, по основаниям, которые в соответствии с законодательством государства связаны с совершением дисциплинарного проступка, грубым или систематическим нарушением дисциплины, совершением проступка, порочащего честь государственного служащего, утратой доверия к нему, если после такого досрочного прекращения полномочий или такого увольнения прошло менее трех лет;

— не прошедшие обязательной государственной дактилоскопической регистрации в порядке, установленном законодательством государства.

5. Статус охранника граждан утрачивает в следующих случаях:

— при наличии оснований, препятствующих приобретению гражданином правового статуса охранника, установленных настоящим Законом;

— по истечении срока действия удостоверения охранника при отсутствии ходатайства о его продлении;

— в случае аннулирования удостоверения охранника по основаниям, указанным в пункте 2 статьи 33 настоящего Закона.

6. В случае утраты гражданином статуса охранника трудовой договор с ним расторгается в порядке, установленном трудовым законодательством.

7. Решение о прекращении статуса охранник вправе обжаловать в суд.

Статья 30. Права и обязанности охранника

1. Охранник при выполнении трудовой функции имеет право на:

— осуществление трудовой функции, непосредственно связанной с оказанием охранных услуг;

— применение физической силы в случаях, предусмотренных настоящим Законом;

— ношение и применение оружия и специальных средств при защите жизни и здоровья охраняемых лиц, охране имущества в порядке и в случаях, предусмотренных настоящим Законом;

— причинение вреда в пределах необходимой обороны, крайней необходимости, при задержании лица, совершившего преступление, в том числе с применением физической силы, специальных средств и оружия;

— задержание лица, совершившего противоправное посягательство на жизнь и здоровье охранника, охраняемого лица, иных лиц, находящихся на охраняемом объекте, охраняемое имущество, а также нарушившего внутриобъектовый и (или) пропускной режимы, с последующей незамедлительной передачей его в соответствующий правоохранительный орган;

— препровождение, в том числе с применением физической силы, в служебное помещение охраняемого объекта с целью последующей незамедлительной передачи в правоохранительный орган лиц, задержанных за самовольное проникновение на охраняемый объект и отказывающихся добровольно следовать в указанные помещения;

— использование для обеспечения радиосвязи радиочастоты в установленном порядке;

— контроль обстановки и поведения людей на охраняемом объекте, прилегающей к нему территории, в местах проведения массовых мероприятий;

— оказание содействия правоохранительным органам в решении возложенных на них задач при выполнении трудовой функции, непосредственно связанной с оказанием охранных услуг.

2. При осуществлении внутриобъектового и пропускного режимов охранник вправе:

— требовать от работников заказчика, а также от лиц, посещающих охраняемые объекты, соблюдения пропускного и (или) внутриобъектового режимов;

— осуществлять допуск лиц на охраняемые объекты, на которых установлен пропускной режим, при предъявлении ими документов, дающих право на вход (выход) лиц, въезд (выезд) транспортных средств, внос (вынос), ввоз (вывоз) имущества на охраняемые объекты (с охраняемых объектов);

— производить на охраняемых объектах, на которых установлен пропускной режим, осмотр въезжающих на охраняемые объекты (выезжающих с охраняемых объектов) транспортных средств, за исключением транспортных средств оперативных служб государственных военизированных организаций, в случае возникновения подозрения, что указанные транспортные средства используются в противоправных целях, а также осмотр вносимого на охраняемые объекты (выносимого с охраняемых объектов) имущества. Осмотр

указанных транспортных средств и имущества должен производиться в присутствии водителей указанных транспортных средств и лиц, сопровождающих указанные транспортные средства и имущество.

3. При выполнении трудовой функции, связанной с обеспечением порядка в местах проведения массовых мероприятий, охранник вправе требовать от участников массового мероприятия соблюдения установленного заказчиком порядка, задерживать лицо (лиц), нарушающее (нарушающих) порядок, и незамедлительно передавать его (их), в том числе и путем препровождения, в соответствующий правоохранительный орган.

4. Охранник обязан:

- добросовестно исполнять трудовую функцию, предусмотренную трудовым договором и должностной инструкцией охранника на охраняемом объекте;

- обеспечивать защиту охраняемого объекта от противоправных посягательств;

- выполнять мероприятия, обусловленные обеспечением порядка в местах проведения массовых мероприятий;

- не допускать нарушения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов физических и юридических лиц;

- незамедлительно в установленном порядке сообщать руководителю охранной организации для передачи в правоохранительные органы ставшую ему известной информацию о готовящихся либо совершенных преступлениях, а также о действиях, обстоятельствах, создающих на охраняемых объектах угрозу безопасности людей;

- выполнять трудовую функцию в специальной форменной одежде, если иное не предусмотрено условиями договора с заказчиком. Специальная форменная одежда и знаки различия охранников не могут быть аналогичными форме одежды и знакам различия сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих, а также сходными с ними до степени смешения;

- предъявлять по требованию сотрудников правоохранительных, надзорных и контролирующих органов, других лиц удостоверение охранника;

- по возможности принять меры до прибытия сотрудников правоохранительных органов по охране места происшествия, установлению очевидцев происшествия и фиксации их установочных данных (с их согласия) в случае посягательства на жизнь и здоровье охраняемого лица, охранника, охраняемое имущество, порядок, установленный в местах проведения массовых мероприятий.

5. Охранникам запрещается препятствовать законным действиям должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов при осуществлении ими своей деятельности.

Статья 31. Телохранитель

1. Телохранитель является работником охранной организации и выполняет трудовую функцию по защите жизни и здоровья охраняемого лица в соответствии с трудовым законодательством и настоящим Законом.

2. Статус телохранителя предоставляется гражданам, имеющим статус охранника, прошедшим специальную подготовку для работы в качестве телохранителя, и подтверждается личной карточкой телохранителя, полученной в установленном порядке.

3. Претендовать на приобретение статуса телохранителя вправе охранники:

- имеющие стаж работы не менее двух лет в охранной организации;
- имеющие стаж работы в охранной организации не менее одного года в случае выполнения трудовой функции, непосредственно связанной с вооруженной охраной имущества;
- имеющие стаж работы в оперативных или следственных подразделениях не менее трех лет и получившие в установленном порядке статус охранника.

4. Статус телохранителя гражданин утрачивает в случае:

- утраты статуса охранника;
- прекращения выполнения трудовой функции, связанной с защитой жизни и здоровья охраняемых лиц;
- истечения срока действия личной карточки телохранителя при отсутствии ходатайства о ее продлении;
- при установлении оснований, препятствующих приобретению гражданином правового статуса телохранителя, установленных настоящим Законом;
- в случае аннулирования личной карточки телохранителя по основаниям, указанным в настоящем Законе.

5. В случае прекращения у гражданина статуса телохранителя трудовой договор с ним расторгается в порядке, установленном трудовым законодательством.

6. Решение о прекращении статуса телохранитель вправе обжаловать в суд.

Статья 32. Права и обязанности телохранителя

1. Телохранитель в соответствии с договором при выполнении трудовой функции по защите жизни и здоровья охраняемого лица имеет право на:

- осуществление трудовой функции, непосредственно связанной с оказанием услуги по защите жизни и здоровья охраняемого лица;
- ношение и применение специальных средств и оружия, разрешенных для использования в охранной деятельности, при исполнении трудовой функции;
- задержание лиц, совершающих, совершивших посягательство на жизнь и здоровье охраняемого лица, телохранителя, с последующей незамедлительной передачей их в правоохранительный орган;
- причинение вреда правонарушителю при отражении его посягательства на охраняемое лицо, телохранителя в пределах, установленных законодательством государства, в том числе с применением физической силы, специальных средств и оружия;
- использование технических средств, разрешенных для использования в охранной деятельности;
- контроль обстановки и поведения людей в местах нахождения охраняемого лица и на прилегающих к ним территориях, а также в местах их посещения;
- исполнение при необходимости трудовой функции, связанной с оказанием иных, кроме защиты жизни и здоровья охраняемого лица, охранных услуг в соответствии с условиями трудового договора и приказа руководителя охранной организации. В этом случае он пользуется правами и исполняет обязанности, установленные настоящим Законом для охранника.

2. Телохранитель обязан:

- осуществлять защиту жизни и здоровья охраняемого лица всеми законными способами и средствами;
- соблюдать законодательство государства, уважать права и свободы человека и гражданина;
- оказывать первую помощь охраняемому лицу, иным лицам, получившим телесные повреждения, и незамедлительно уведомлять о происшедшем в установленном порядке органы здравоохранения и соответствующий правоохранительный орган;
- незамедлительно сообщать в установленном порядке в правоохранительный орган при получении сведений о готовящихся преступлениях против жизни и здоровья охраняемого лица;

— задерживать лиц, пытающихся совершить или совершивших преступление против охраняемого лица, телохранителя, и незамедлительно передавать их в правоохранительный орган;

— по возможности принять меры до прибытия сотрудников правоохранительных органов по охране места происшествия, установлению очевидцев происшествия и фиксации их установочных данных (с их согласия) в случае посягательства на жизнь и здоровье охраняемого лица, телохранителя;

— не препятствовать осуществлению должностными лицами правоохранительных органов своих прав и исполнению ими возложенных на них обязанностей, в том числе и в отношении охраняемого лица;

— предъявлять по требованию сотрудников правоохранительных органов, граждан удостоверение охранника и личную карточку телохранителя.

Статья 33. Удостоверение охранника, личная карточка телохранителя

1. Удостоверение охранника выдается сроком на пять лет. Срок действия удостоверения охранника может продлеваться в порядке, установленном соответствующим уполномоченным органом. Продление срока действия удостоверения охранника осуществляется только после прохождения профессионального обучения по программе повышения квалификации охранников в соответствующих образовательных организациях.

2. Удостоверение охранника аннулируется в случае:

— привлечения охранника к административной ответственности за употребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо повторного привлечения в течение одного года охранника к административной ответственности за совершение административных правонарушений против порядка управления, административных правонарушений, посягающих на институты государственной власти или общественный порядок и общественную безопасность, либо административных правонарушений в области оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, за исключением административных правонарушений, связанных с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача;

— возникновения обстоятельств, при которых гражданин не может претендовать на приобретение правового статуса охранника;

— окончания срока действия удостоверения охранника, добровольного отказа от такого удостоверения либо смерти гражданина, которому было выдано такое удостоверение.

3. Удостоверение охранника аннулируется по решению уполномоченного органа в установленном им порядке.

4. За выдачу удостоверения (дубликата удостоверения) охранника, а также за переоформление и внесение изменений в удостоверение охранника уплачивается государственная пошлина в размерах и порядке, которые установлены законодательством государства о налогах и сборах. Телохранитель наряду с удостоверением охранника обязан получить личную карточку телохранителя.

5. Удостоверение охранника телохранитель получает в порядке, установленном настоящим Законом для охранников.

6. Личная карточка телохранителя выдается уполномоченным органом сроком на пять лет и продлевается в установленном им порядке. Продление срока действия личной карточки телохранителя осуществляется только после прохождения профессионального обучения по программе повышения квалификации телохранителей в соответствующих образовательных организациях.

7. Для получения личной карточки телохранителя гражданин должен представить в уполномоченный орган:

— заявление о выдаче личной карточки телохранителя;

— удостоверение охранника;

— документ, подтверждающий наличие стажа работы в качестве охранника не менее двух лет;

— или документ, подтверждающий наличие стажа работы в качестве охранника не менее одного года в случае выполнения трудовой функции, непосредственно связанной с вооруженной охраной имущества;

— или документ, подтверждающий наличие стажа работы в оперативных или следственных подразделениях правоохранительных органов не менее трех лет;

— документ, подтверждающий уплату государственной пошлины за выдачу личной карточки телохранителя.

8. Личная карточка телохранителя аннулируется в случаях:

— окончания срока действия личной карточки телохранителя, добровольного отказа от указанной карточки либо смерти гражданина, которому была выдана такая карточка;

— аннулирования удостоверения охранника по основаниям, предусмотренным в пункте 2 настоящей статьи;

— выполнения трудовой функции, не предусмотренной условиями трудового договора.

9. Личная карточка телохранителя аннулируется по решению уполномоченного органа в установленном им порядке.

Статья 34. Профессиональное обучение граждан, претендующих на получение статуса охранника, дополнительное профессиональное образование руководителей охранных организаций, охранников, претендующих на получение статуса телохранителя

1. Профессиональное обучение граждан, претендующих на получение статуса охранника, дополнительное профессиональное образование руководителей охранных организаций, охранников, претендующих на получение статуса телохранителя, осуществляется в организациях, занимающихся образовательной деятельностью по основным программам профессионального обучения и дополнительным профессиональным программам.

2. Типовые программы профессионального обучения граждан, претендующих на получение статуса охранника, дополнительного профессионального образования руководителей охранных организаций, охранников, претендующих на получение статуса телохранителя, разрабатываются и утверждаются органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования, по согласованию с уполномоченным органом.

Глава 5. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ В ОХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СПЕЦИАЛЬНЫХ СРЕДСТВ, ОРУЖИЯ, ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И СПЕЦИАЛЬНЫХ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ. ПРИМЕНЕНИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ СИЛЫ, СПЕЦИАЛЬНЫХ СРЕДСТВ И ОРУЖИЯ ОХРАННИКАМИ (ТЕЛОХРАНИТЕЛЯМИ) ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ОХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 35. Использование в охранной деятельности специальных средств, оружия

1. При осуществлении охранной деятельности разрешается использование специальных средств и оружия.

2. Перечень видов оружия, состоящего на вооружении охранников, порядок его приобретения, учета, хранения и ношения утверждаются государственным органом исполнительной власти.

3. Порядок списания и нормы положенности оружия и патронов к нему определяются государственным органом исполнительной власти.

4. Нормы положенности оружия и патронов к нему должны обеспечивать соответствующий уровень подготовки охранников и эффективное выполнение охранными организациями задач охранной деятельности.

5. Перечень видов специальных средств, используемых охранниками, утверждается государственным органом исполнительной власти.

6. Потребность в конкретных видах, типах, моделях оружия и специальных средств при оказании охранных услуг, а также их количество определяются руководителем охранной организации.

7. Получение лицензии на приобретение оружия, а также разрешения на хранение и ношение оружия, специальных средств осуществляется в соответствии с законодательством государства.

Статья 36. Использование в охранной деятельности технических средств

1. Охранным организациям разрешается использовать технические средства, за исключением специальных технических средств, предназначенных (разработанных, приспособленных, запрограммированных) для негласного получения информации.

2. Использование технических средств не должно нарушать права и свободы граждан, наносить вред их жизни и здоровью, имуществу физических и юридических лиц и окружающей среде.

3. Перечень видов технических и иных средств, используемых при осуществлении охранной деятельности, устанавливается государственным органом исполнительной власти.

4. Незаконное использование технических средств при осуществлении охранной деятельности влечет за собой ответственность, установленную законодательством государства.

5. Работники охранной организации, выполняющие трудовую функцию по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, принятию и регистрации сообщений, поступающих на соответствующие устройства оповещения, не обладают статусом охранника.

Статья 37. Использование в охранной деятельности специальных транспортных средств

1. Охранная организация для оперативного прибытия на охраняемый объект и мобильного патрулирования вправе использовать в порядке, установленном законодательством государства, специальное транспортное средство.

2. Специальная раскраска, информационные надписи и знаки на специальных транспортных средствах охранных организаций осуществляются в соответствии с законодательством государства.

Статья 38. Условия применения физической силы, специальных средств и оружия

1. При выполнении трудовой функции охранник (телохранитель) имеет право на применение физической силы, специальных средств, оружия только в случаях и в порядке, предусмотренных настоящим Законом, а также в состоянии необходимой обороны, крайней необходимости или при задержании лица, совершившего преступление или административное правонарушение.

2. Охранник (телохранитель) при применении физической силы, специальных средств, оружия обязан:

— уведомить правонарушителя об исполнении им своих служебных обязанностей;

— предупредить о намерении их применить, предоставив при этом достаточно времени для выполнения своих требований, за исключением случаев, когда промедление в применении физической силы, специальных средств, оружия может создать непосредственную опасность для жизни и здоровья охранника (телохранителя), охраняемого лица или повлечь за собой иные тяжкие последствия либо когда такое предупреждение в создавшейся обстановке является неуместным или невозможным;

— стремиться в зависимости от характера и степени опасности правонарушения и лиц, его совершивших, а также силы оказываемого противодействия к тому, чтобы ущерб, причиняемый при этом, был минимальным;

— обеспечить оказание первой помощи лицам, получившим телесные повреждения, и немедленно сообщить в установленном порядке о происшедшем в учреждения здравоохранения и правоохранительные органы;

— немедленно сообщить в установленном порядке в прокуратуру обо всех случаях лишения жизни или причинения вреда здоровью.

3. Применение огнестрельного оружия в состоянии необходимой обороны не должно причинять вред третьим лицам.

4. Охранник (телохранитель) обязан проходить периодическую проверку на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и оружия. Содержание периодических проверок, порядок и сроки их проведения определяет уполномоченный орган.

5. Применение охранником (телохранителем) физической силы, специальных средств и оружия с превышением своих полномочий, пределов необходимой обороны или крайней необходимости, а также мер, необходимых для задержания лица, совершившего преступление, влечет за собой ответственность, установленную законодательством государства.

Статья 39. Применение физической силы

1. Охранник (телохранитель) при выполнении трудовой функции имеет право применять физическую силу в случаях:

- пресечения преступлений или административных правонарушений;

- задержания лиц, совершивших преступление или административное правонарушение, и препровождения их в служебное помещение охраняемого объекта;

- преодоления сопротивления законным требованиям охранника (телохранителя).

2. Применение физической силы охранником (телохранителем) допускается, если ненасильственные способы воздействия на правонарушителя не обеспечивают исполнение возложенных на охранника (телохранителя) обязанностей.

Статья 40. Применение специальных средств

1. Охранник (телохранитель) имеет право применять специальные средства в случаях:

- отражения нападения, непосредственно угрожающего его жизни и здоровью либо жизни и здоровью охраняемых лиц, а также лиц, находящихся на охраняемом объекте;

- пресечения преступления против охраняемого имущества, когда правонарушитель оказывает физическое или вооруженное сопротивление;

- отражения нападения на охраняемый объект;

- пресечения сопротивления, оказываемого правонарушителем охраннику (телохранителю) при исполнении возложенных на него обязанностей;

— задержания лиц, застигнутых при совершении преступления или административного правонарушения на охраняемых объектах, если указанные лица пытаются скрыться либо имеются достаточные основания полагать, что они намерены оказать вооруженное сопротивление охраннику (телохранителю);

— оказания противодействия охраннику (телохранителю) при доставлении задержанных лиц в служебное помещение охраняемого объекта или правоохранительный орган.

2. В состоянии необходимой обороны или крайней необходимости охранник (телохранитель) при отсутствии специальных средств или оружия вправе использовать любые приемлемые подручные средства.

3. Запрещается применять специальные средства в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности, несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен охраннику (телохранителю), за исключением случаев оказания указанными лицами вооруженного сопротивления, совершения нападения, угрожающего жизни или здоровью охранника (телохранителя), охраняемых лиц, а также лиц, находящихся на охраняемых объектах.

Статья 41. Применение огнестрельного оружия

1. Охранник (телохранитель) имеет право применить огнестрельное оружие в случаях:

— отражения нападения на охранника (телохранителя), охраняемое лицо, лиц, находящихся на охраняемых объектах, если их жизнь или здоровье подвергается непосредственной опасности;

— отражения группового и (или) вооруженного нападения на охраняемый объект, если другими средствами отразить указанные нападения невозможно;

— пресечения попытки завладеть огнестрельным оружием охранника (телохранителя);

— остановки транспортного средства путем повреждения, если его водитель создает реальную опасность для жизни или здоровья охранника (телохранителя), работников охраняемого объекта либо лиц, находящихся на охраняемом объекте, или, несмотря на законное требование охранника (телохранителя) остановиться, пытается въехать на охраняемый объект или выехать с его территории;

— предупреждения (выстрелом в воздух) о намерении применить оружие, а также для подачи сигнала тревоги, вызова помощи.

2. Запрещается применять огнестрельное оружие в отношении женщин, лиц с явными признаками инвалидности, несовершенно-

летних, когда их возраст очевиден или известен охраннику (телохранителю), кроме случаев оказания ими вооруженного сопротивления, совершения вооруженного нападения, угрожающего жизни или здоровью охранника (телохранителя) либо жизни и здоровью охраняемого лица, а также при значительном скоплении людей, когда от применения оружия могут пострадать посторонние лица.

3. О каждом случае применения огнестрельного оружия охранник (телохранитель) обязан незамедлительно в порядке, установленном локальными нормативными правовыми актами, сообщить руководителю охранной организации для последующего информирования соответствующего правоохранительного органа по месту применения огнестрельного оружия.

Статья 42. Применение гражданского оружия, не отнесенного законодательством государства к огнестрельному оружию

1. Охранник (телохранитель) вправе применить гражданское оружие, не отнесенное законодательством государства к огнестрельному оружию, в случаях:

— отражения нападения, угрожающего его жизни и здоровью, жизни и здоровью охраняемых лиц, а также лицам, находящимся на охраняемом объекте;

— защиты имущества от противоправных посягательств;

— нарушения правил внутриобъектового и пропускного режимов на охраняемом объекте, когда правонарушитель оказывает физическое сопротивление;

— задержания лиц, застигнутых при совершении преступления против жизни и здоровья или собственности заказчика, а также незаконно проникших на охраняемый в установленном порядке объект, если указанные лица пытаются скрыться либо имеются достаточные основания полагать, что они намерены оказать вооруженное или физическое сопротивление, и если ненасильственными способами осуществить их задержание не представляется возможным;

— пресечения попытки завладеть специальными средствами (гражданским оружием) охранника (телохранителя).

2. Запрещается применять гражданское оружие, не отнесенное законодательством государства к огнестрельному оружию, в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности, несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен охраннику (телохранителю), за исключением случаев оказания указанными лицами вооруженного сопротивления,

совершения нападения, угрожающего жизни или здоровью охранника (телохранителя), охраняемых лиц, а также лиц, находящихся на охраняемых объектах.

Глава 6. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОХРАННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ С ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ

Статья 43. Общие положения о порядке взаимодействия

1. Охранные организации являются субъектами негосударственной системы обеспечения национальной безопасности, обладают правами и обязанностями по участию в обеспечении национальной безопасности в соответствии с законодательством государства.

2. Мероприятия по взаимодействию с правоохранительными органами не могут нарушать обязательств охранных организаций по договору с заказчиком.

3. Государство обеспечивает правовую и социальную защиту охранным организациям, оказывающим содействие в обеспечении безопасности, в соответствии с настоящим Законом и законодательством государства.

4. Взаимодействие охранных организаций с правоохранительными органами в области обеспечения безопасности и охраны правопорядка осуществляется по следующим основным направлениям:

- охрана правопорядка и борьба с преступностью;
- защита прав и законных интересов граждан и обеспечение экономической безопасности юридических лиц;
- защита прав и законных интересов охранных организаций;
- содействие в розыске лиц, совершивших преступление и скрывшихся от органов расследования и суда, поиске лиц, пропавших без вести.

5. Взаимодействие охранных организаций с правоохранительными органами осуществляется на основании соглашений путем взаимного обмена информацией, проведения совместных либо согласованных мероприятий.

6. В целях осуществления взаимодействия охранных организаций с правоохранительными органами по вопросам обеспечения безопасности, охраны правопорядка и борьбы с преступностью при органах государственной власти и органах государственной власти субъектов государства могут создаваться в установленном законодательством государства порядке координационные (консультативные) советы.

Статья 44. Правовые основания взаимодействия охранных организаций с правоохранительными органами

1. Правовыми основаниями взаимодействия охранных организаций с правоохранительными органами являются конституция государства, настоящий Закон, другие законы и иные нормативные правовые акты государства.

2. Взаимодействие охранных организаций с правоохранительными органами должно осуществляться в пределах, не нарушающих обязательств охранных организаций по договорам об оказании охранных услуг.

Статья 45. Права и обязанности охранных организаций при осуществлении взаимодействия с правоохранительными органами

1. При осуществлении взаимодействия с правоохранительными органами охранные организации на основании соглашений вправе:

— информировать правоохранительные органы в соответствии с их компетенцией о выявленных угрозах безопасности личности, обществу и государству;

— предоставлять правоохранительным органам интересующую их информацию на основании соглашений об информационном обеспечении либо на основании письменных запросов указанных органов;

— участвовать в мероприятиях по обеспечению правопорядка и борьбе с преступностью, оказывать содействие при проведении следственных действий и оперативно-разыскных мероприятий;

— содействовать правоохранительным органам в обеспечении правопорядка на основании соглашения об обеспечении правопорядка, заключенного с соответствующим правоохранительным органом (его структурным подразделением);

— оказывать содействие правоохранительным органам в задержании на охраняемых объектах лиц, подозреваемых в совершении преступлений, разыскиваемых лиц.

2. В соглашении об обеспечении правопорядка на охранные организации могут быть возложены следующие обязанности:

— участие в обеспечении правопорядка в местах проведения массовых мероприятий в соответствии с трудовым законодательством;

— содействие в вызове дежурных служб в случае обращения граждан в местах осуществления охранной деятельности;

— содействие правоохранительным органам в розыске лиц, подозреваемых в совершении преступления либо объявленных в розыск по иным основаниям;

— незамедлительное информирование правоохранительных органов о ставших им известными нарушениях общественного порядка, готовящихся, совершаемых и совершенных правонарушениях;

— организация совместных патрулей, в состав которых включаются сотрудники правоохранительных органов, в том числе с использованием транспортных средств охранной организации, оказывающей услуги по охране объектов или имущества на объектах с принятием соответствующих мер реагирования на сигнальную информацию технических средств охраны;

— предоставление правоохранительным органам информации о правонарушениях, зафиксированной на охраняемых объектах и прилегающих к ним территориях техническими средствами охраны, средствами аудио- и видеонаблюдения.

3. При чрезвычайных обстоятельствах охранные организации могут привлекаться к проведению соответствующих мероприятий по инициативе правоохранительных органов, если при этом не нарушаются обязательства охранных организаций по договорам об оказании охранных услуг, трудовое и финансовое законодательство.

Статья 46. Полномочия правоохранительных органов в области взаимодействия с охранными организациями

1. Правоохранительные органы осуществляют взаимодействие с охранными организациями на основании соглашения об обеспечении правопорядка, заключаемого в порядке, установленном законодательством государства, и в пределах своей компетенции.

2. При необходимости в соглашении об обеспечении правопорядка предусматривается порядок предоставления правоохранительными органами охранной организации информации о происшествиях, криминальной обстановке, лицах, находящихся в розыске, приемах и тактике совершения отдельных преступлений, а также других сведений, за исключением сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законодательством государства тайну.

Глава 7. ПРАВОВАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА ОХРАННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ОХРАННИКОВ

Статья 47. Гарантии правовой и социальной защиты охранников

1. На охранников в полной мере распространяются гарантии правовой и социальной защиты, установленные законодательством государства.

2. Охранники подлежат обязательному страхованию за счет средств работодателя на случай гибели, получения увечья или иного повреждения здоровья при исполнении ими трудовой функции.

3. Средства, направляемые на обязательное страхование, в полном объеме включаются в себестоимость услуг, оказываемых охранной организацией.

4. Охранная деятельность засчитывается в общий трудовой стаж и стаж для назначения пенсий и пособий по государственному страхованию при условии уплаты взносов в пенсионный фонд и фонд государственного социального страхования.

5. Охранные организации могут устанавливать дополнительные гарантии социальной защиты охранников.

6. Оказание сопротивления, угроза или насилие в отношении охранников при исполнении ими трудовой функции влекут за собой ответственность в соответствии с законодательством государства.

7. Запрещается необоснованное вмешательство в предпринимательскую деятельность охранных организаций.

Статья 48. Общественные объединения охранников, охранных организаций

1. Охранники для защиты своих прав и законных интересов вправе объединяться или вступать в профессиональные союзы.

2. Охранные организации в целях разработки и установления стандартов и правил, а также осуществления контроля за соблюдением требований указанных стандартов и правил вправе объединяться в саморегулируемые организации.

3. Порядок образования указанных профессиональных союзов и саморегулируемых организаций, а также их полномочия определяются законодательством государства.

Статья 49. Ответственность за несоблюдение гарантий правовой и социальной защиты охранников

В случае несоблюдения предусмотренных настоящим Законом гарантий правовой и социальной защиты охранников виновные в этом лица несут ответственность, установленную законодательством государства.

**Глава 8. КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ
ЛИЦЕНЗИОННЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ОБОРОТОМ
ОРУЖИЯ, ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ СПЕЦИАЛЬНЫХ
И ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ. НАДЗОР
ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
ГОСУДАРСТВА ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
ОХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Статья 50. Контроль за соблюдением лицензионных требований, оборотом оружия, использованием специальных и технических средств

1. Контроль за соблюдением лицензиатом лицензионных требований осуществляют уполномоченный орган и его территориальные органы, а также соответствующие органы исполнительной власти и подчиненные им органы и подразделения в пределах, установленных настоящим Законом, другими законами и иными нормативными правовыми актами государства.

2. В целях осуществления государственного контроля за соблюдением лицензиатом лицензионных требований уполномоченный орган в пределах своей компетенции проводит проверки (плановые и внеплановые). Указанные проверки проводятся на основании соответствующих распоряжений (приказов) уполномоченного органа или его территориального органа.

3. Контроль за оборотом оружия и патронов к нему, использованием специальных и технических средств в охранной деятельности осуществляют соответствующие государственные органы в пределах, установленных настоящим Законом, другими законами и иными нормативными правовыми актами государства.

4. Должностные лица уполномоченного органа при проведении указанных проверок вправе требовать в пределах своей компетенции от руководителей охранных организаций предоставления соответствующих документов и получать в письменной и устной форме информацию, необходимую для выполнения контрольных функций.

Статья 51. Надзор за соблюдением законодательства государства при осуществлении охранной деятельности

Надзор за соблюдением законодательства государства при осуществлении охранной деятельности осуществляют генеральный прокурор государства и подчиненные ему прокуроры.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

О модельном законе
«О негосударственной (частной) сыскной деятельности»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности проект модельного закона «О негосударственной (частной) сыскной деятельности», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять модельный закон «О негосударственной (частной) сыскной деятельности» (прилагается).
2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

27 марта 2017 года

№ 46-23

Принят на сорок шестом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 46-23
от 27 марта 2017 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН О негосударственной (частной) сыскной деятельности

Глава 1. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет правового регулирования

Настоящий Закон регулирует отношения, связанные с возникновением, осуществлением и прекращением негосударственной (частной) сыскной деятельности, определяет ее правовую основу, цели, задачи и принципы, устанавливает порядок и направления взаимодействия детективных организаций, детективов с правоохранительными органами, гарантии правовой и социальной защиты детективов и работников, непосредственно участвующих в оказании детективных услуг.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Основные понятия, используемые в настоящем Законе, имеют следующие значения:

негосударственная (частная) сыскная деятельность (далее — детективная деятельность) — самостоятельный и лицензируемый вид предпринимательской деятельности, осуществляемый детективными организациями и детективами посредством оказания детективных услуг физическим и юридическим лицам на возмездной договорной основе в целях извлечения прибыли и обеспечения прав и законных интересов заказчиков детективных услуг;

детективная организация — юридическое лицо, учрежденное в организационно-правовой форме коммерческой организации, зарегистрированное в установленном законодательством порядке, осуществляющее деятельность по оказанию детективных услуг на осно-

вании лицензии на осуществление детективной деятельности (далее — лицензия) и обладающее правовым положением работодателя;

детектив — гражданин, зарегистрированный в качестве индивидуального предпринимателя и получивший в установленном законодательством порядке лицензию;

работник, непосредственно участвующий в оказании детективных услуг, — гражданин, вступивший в трудовые отношения с детективной организацией или детективом с целью осуществления трудовой функции, непосредственно связанной с участием в оказании детективных услуг;

детективные услуги — услуги, установленные настоящим Законом и оказываемые детективными организациями и детективами в процессе осуществления ими детективной деятельности физическим или юридическим лицам на возмездной договорной основе;

заказчик детективной услуги (далее — заказчик) — юридическое или физическое лицо, заключившее в соответствии с законодательством возмездный договор с детективной организацией или детективом на оказание детективных услуг;

детективные мероприятия — конкретные действия, осуществляемые в ходе оказания детективных услуг в целях выполнения договорных обязательств, в соответствии с перечнем, определенным настоящим Законом;

результаты детективной деятельности — сведения, предметы и документы, полученные детективными организациями, детективами при осуществлении детективной деятельности для передачи заказчику в соответствии с условиями договора;

документирование результатов детективной деятельности — закрепление результатов детективной деятельности в акте об оказании детективной услуги;

удостоверение детектива — документ, подтверждающий правовой статус детектива;

уполномоченный орган — государственный орган, осуществляющий лицензирование и контроль за соблюдением детективными организациями, детективами лицензионных требований при осуществлении детективной деятельности (далее — лицензионных требований).

Статья 3. Правовая основа детективной деятельности

Правовую основу детективной деятельности составляют конституция государства, общепризнанные принципы и нормы международного права и международных договоров, настоящий Закон, другие

законы, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты государства.

Статья 4. Цели и задачи детективной деятельности

1. Детективная деятельность осуществляется в целях извлечения прибыли и обеспечения прав и законных интересов заказчиков.

2. Задачами детективной деятельности являются:

— обеспечение экономической безопасности предпринимательской деятельности;

— информационное обеспечение предпринимательской деятельности, защита коммерческой и иной охраняемой законодательством тайны;

— сбор сведений, предметов, документов, необходимых участникам арбитражного, гражданского и уголовного судопроизводства для защиты ими своих прав и законных интересов;

— содействие правоохранительным органам в предупреждении и раскрытии преступлений, предупреждении и пресечении административных правонарушений.

Статья 5. Принципы детективной деятельности

Детективная деятельность основывается на принципах законности, соблюдения прав и свобод человека и гражданина, конфиденциальности, сочетания частных и публичных интересов, подконтрольности и поднадзорности.

Глава 2. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ДЕТЕКТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 6. Общие положения осуществления детективной деятельности

1. Детективная деятельность осуществляется детективной организацией, детективом в соответствии с настоящим Законом, гражданским, трудовым и иным законодательством.

2. Лица без гражданства, граждане, имеющие гражданство иностранного государства, иностранные юридические лица, а также организации, в составе учредителей (участников) которых имеются указанные граждане и лица, могут осуществлять детективную деятельность и (или) принимать участие в ее осуществлении в любой форме, в том числе в управлении детективной организацией, только

на основаниях и в рамках, предусмотренных международными договорами государства.

Статья 7. Осуществление детективной деятельности детективной организацией

1. Детективная организация осуществляет детективную деятельность в порядке, установленном настоящим Законом, другими нормативными правовыми актами.

2. Право детективной организации осуществлять детективную деятельность возникает с момента получения лицензии или в указанный в ней срок и прекращается по истечении срока ее действия.

Статья 8. Осуществление детективной деятельности детективом

1. Детектив осуществляет детективную деятельность без образования юридического лица после регистрации в качестве индивидуального предпринимателя в порядке, установленном настоящим Законом, другими нормативными правовыми актами.

2. Право детектива осуществлять детективную деятельность возникает с момента получения лицензии или в указанный в ней срок и прекращается по истечении срока ее действия.

3. Для оказания детективных услуг детектив вправе нанимать работников, которые должны отвечать требованиям, предъявляемым к работникам детективной организации, установленным настоящим Законом.

Статья 9. Перечень детективных услуг

1. При осуществлении детективной деятельности детективная организация, детектив вправе на основании возмездного договора оказания детективных услуг оказывать следующие услуги:

— сбор сведений, предметов и документов по гражданским, арбитражным делам, делам об административных правонарушениях для участников гражданского, арбитражного и административного процесса;

— сбор сведений, предметов и документов по уголовным делам для участников уголовного судопроизводства. В течение суток с момента заключения возмездного договора оказания детективных услуг детективная организация, детектив обязаны письменно уведомить об этом орган дознания, дознавателя, следователя, суд, в чьем производстве находится уголовное дело;

— сбор сведений по делам исполнительного производства;

— сбор сведений, предметов и документов для подачи юридическими и физическими лицами заявления или представления иска в правоохранительные органы и (или) в суд;

— сбор сведений по установлению наступления страхового случая;

— сбор сведений для разрешения спора в третейском суде;

— сбор сведений для деловых переговоров, выявление некредитоспособных или ненадежных деловых партнеров;

— выявление фактов и обстоятельств недобросовестной конкуренции, незаконного получения кредита, причин невыполнения долговых обязательств, незаконного получения и разглашения сведений, составляющих коммерческую, банковскую, служебную и иные охраняемые законодательством тайны, незаконного использования результатов интеллектуальной деятельности и средств индивидуализации, нарушений при выпуске ценных бумаг, неправомерных действий при банкротстве;

— установление биографических и других характеризующих личность данных об отдельных физических лицах при заключении ими трудовых и иных договоров с их письменного согласия;

— поиск без вести пропавших лиц;

— поиск утраченного юридическими и физическими лицами имущества, находящегося в их собственности или ином законном владении;

— поиск лица, являющегося должником в соответствии с исполнительным документом, его имущества, а также поиск ребенка по исполнительному документу, содержащему требование об отобрании или о передаче ребенка, порядке общения с ребенком, требование о возвращении незаконно перемещенного в государство или удерживаемого в государстве ребенка или об осуществлении в отношении такого ребенка прав доступа на основании международного договора государства, на договорной основе с взыскателем.

2. Физическим и юридическим лицам, не имеющим правового статуса детективной организации или детектива, запрещается оказывать услуги, перечисленные в настоящей статье.

Статья 10. Договор оказания детективных услуг

1. Детективная организация, детектив обязаны заключить с заказчиком возмездный договор в порядке, установленном гражданским законодательством, настоящим Законом.

Сторонами договора являются заказчик (физическое или юридическое лицо) и исполнитель (детективная организация, детектив).

2. В договоре, помимо сведений, установленных гражданским законодательством, должны быть отражены сведения о правоспособ-

ности заказчика и исполнителя, в том числе номер, дата выдачи и срок действия лицензии.

3. Предметом договора являются действия исполнителя по оказанию детективной услуги (услуг), согласованные и закрепленные в качестве условий договора в пределах прав, предоставленных законодательством, лицензией и заданием заказчика.

4. Существенными условиями договора являются положения, изложенные в задании заказчика, срок договора, стоимость детективной услуги (услуг) и порядок ее оплаты.

5. В договоре должна быть предусмотрена обязанность детективной организации, детектива предоставить заказчику акт об оказании детективной услуги (услуг) с приложением к нему результатов детективной деятельности, подтверждающих исполнение задания заказчика.

6. Договор и акт об оказании детективных услуг подлежат хранению в детективной организации (детективом) в течение пяти лет, за исключением случаев, когда продолжается расследование и рассмотрение уголовного дела или же ведется производство по административному, арбитражному и гражданскому делам, если собранные детективной организацией или детективом сведения используются по указанным делам и их хранение необходимо до вступления в законную силу судебного решения или решения по делу об административном правонарушении.

Статья 11. Детективные мероприятия

1. При осуществлении детективной деятельности допускается проведение следующих детективных мероприятий:

— опрос лиц (с их согласия), которые располагают или могут располагать сведениями, относящимися к предмету договора оказания детективных услуг;

— сбор и представление предметов и документов, необходимых заказчику для защиты прав и законных интересов в административных, арбитражных, гражданских и уголовных производствах;

— исследование предметов и документов с письменного согласия их владельцев с целью получения сведений, относящихся к предмету договора оказания детективных услуг;

— визуальное наблюдение, осуществляемое с целью получения информации, относящейся к предмету договора оказания детективных услуг, в том числе с использованием технических средств;

— внешний осмотр зданий, сооружений, строений, помещений, участков местности, транспортных средств и других объектов с целью

получения информации, относящейся к предмету договора оказания детективных услуг;

— закрепление, фиксация следов события, в том числе с использованием технических средств;

— идентификация без вести пропавших лиц и лиц, являющихся должниками в соответствии с исполнительным документом, утраченного гражданами, организациями имущества;

— фиксация информации, относящейся к предмету договора оказания детективных услуг, в том числе с использованием технических средств.

2. Детективные организации, детективы при проведении детективных мероприятий должны обеспечивать соблюдение прав человека и гражданина, в том числе прав на неприкосновенность частной жизни, жилища, личную и семейную тайну и тайну корреспонденции.

Статья 12. Документирование детективных мероприятий

Сведения, необходимые для оказания детективной услуги и полученные при осуществлении детективного мероприятия, подлежат документированию в целях их систематизации. При этом допускается проведение видео- и аудиозаписи, кино- и фотосъемки, применение технических средств.

Статья 13. Документирование результатов детективной деятельности

Результаты детективной деятельности подлежат документированию. Они должны быть отражены в акте об оказании детективной услуги, который передается заказчику.

Статья 14. Использование в детективной деятельности технических средств

1. При осуществлении детективной деятельности в целях получения и документирования сведений, необходимых для оказания детективной услуги, и удостоверения фактов и обстоятельств, имеющих значение для заказчика, допускается использование технических средств, за исключением специальных технических средств, предназначенных (разработанных, приспособленных, запрограммированных) для негласного получения информации.

2. Использование технических средств не должно нарушать права и свободы граждан, наносить вред их жизни и здоровью, имуществу физических и юридических лиц и окружающей среде.

3. Незаконное использование технических средств при осуществлении детективной деятельности влечет за собой ответственность, установленную законодательством государства.

Статья 15. Использование результатов детективной деятельности

Результаты детективной деятельности могут быть использованы для обеспечения безопасности предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов участников административного, арбитражного, гражданского и уголовного судопроизводства, в доказывании по делам административного, арбитражного, гражданского и уголовного судопроизводства, в целях предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, предупреждения и пресечения административных правонарушений.

Статья 16. Ограничения при осуществлении детективной деятельности

При осуществлении детективной деятельности запрещается:

- совершать действия, которые могут причинить вред личности, обществу или государству;
- собирать, хранить, использовать и распространять сведения о частной жизни, политических и религиозных убеждениях людей;
- совершать действия, посягающие на права и свободы человека и гражданина;
- представляться при оказании детективных услуг должностным лицом правоохранительных органов и иных уполномоченных государственных органов;
- препятствовать должностным лицам государственных органов осуществлять свои полномочия;
- проводить оперативно-разыскные мероприятия;
- скрывать от правоохранительных органов ставшие известными при оказании детективных услуг сведения о готовящихся, совершаемых или совершенных преступлениях, административных правонарушениях;
- использовать специальные технические средства, предназначенные для негласного получения информации;
- разглашать полученную при оказании детективных услуг информацию, использовать ее вопреки интересам заказчика или в интересах третьих лиц, за исключением случаев, предусмотренных законодательством;

— заключать с заказчиком договор на оказание детективных услуг, не предусмотренных лицензией.

Статья 17. Грубые нарушения порядка осуществления детективной деятельности

Грубыми нарушениями порядка осуществления детективной деятельности являются:

— совершение детективной организацией, детективом в ходе оказания детективных услуг действий, повлекших за собой нарушение прав граждан на неприкосновенность жилища, тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений;

— оказание детективной организацией, детективом детективных услуг с использованием специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации;

— оказание детективной организацией, детективом детективных услуг, не предусмотренных настоящим Законом либо оказываемых без заключения договора оказания детективных услуг;

— необеспечение доступа должностных лиц уполномоченного органа при проведении ими контрольных (надзорных) мероприятий.

Статья 18. Административное приостановление детективной деятельности

1. Административное приостановление детективной деятельности заключается во временном (до 90 суток) прекращении оказания услуг детективной организацией, детективом.

2. Административное приостановление детективной деятельности назначается судом только за совершение административного правонарушения, предусматривающего административное наказание в виде приостановления деятельности, и при условии, если менее строгий вид административного наказания не может обеспечить достижение цели административного наказания.

3. Судья, назначивший административное наказание в виде административного приостановления детективной деятельности, на основании ходатайства детективной организации, детектива досрочно прекращает исполнение административного наказания в виде административного приостановления детективной деятельности, если будет установлено, что устранены обстоятельства, послужившие основанием для назначения данного административного наказания.

Статья 19. Ответственность за нарушения законодательства, регулирующего детективную деятельность

Нарушение законодательства, регулирующего детективную деятельность, влечет за собой ответственность, установленную законодательством государства.

Глава 3. ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ДЕТЕКТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 20. Общие положения лицензирования детективной деятельности

1. Соискателями лицензий могут выступать детективные организации и детективы.

2. Предоставление лицензий производится уполномоченным органом. Лицензия предоставляется сроком на пять лет и действует на всей территории государства. Решение о предоставлении либо об отказе в ее предоставлении принимается в срок не более 45 дней.

3. Соответствующий государственный орган исполнительной власти утверждает положение о лицензировании детективной деятельности, в котором устанавливаются порядок лицензирования данного вида деятельности, перечень лицензионных требований и их грубых нарушений.

4. Уполномоченный орган осуществляет следующие полномочия в области лицензирования детективной деятельности:

- предоставление лицензий;
- выдача удостоверений детектива;
- переоформление лицензий;
- продление срока действия лицензий;
- ведение реестров лицензий и предоставление сведений о них;
- осуществление контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований;
- обращение в суд с заявлением о приостановлении действия лицензии либо о ее аннулировании;
- прекращение действия лицензии в случае получения письменного заявления лицензиата о прекращении им осуществления данного вида деятельности.

5. Основанием для отказа в предоставлении лицензии является несоответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям.

6. В случае принятия решения об отказе в выдаче лицензии уполномоченный орган обязан письменно уведомить об этом юридическое

лицо или гражданина, направивших заявление о предоставлении лицензии, с указанием мотивов отказа. Указанное решение, а также факт нарушения срока рассмотрения заявления могут быть обжалованы в соответствии с положениями законодательства.

Статья 21. Предоставление детективной организации лицензии

1. Для получения лицензии руководитель детективной организации предоставляет в уполномоченный орган следующие документы:

- заявление о предоставлении лицензии, в котором указываются полное наименование юридического лица, его организационно-правовая форма, место его нахождения, а также лицензируемый вид деятельности;
- копии учредительных документов;
- копию документа о государственной регистрации соискателя лицензии в качестве юридического лица;
- копию свидетельства о постановке соискателя лицензии на учет в налоговом органе;
- документ, подтверждающий уплату государственной пошлины за рассмотрение уполномоченным органом заявления о предоставлении лицензии.

2. Порядок и условия представления документов в уполномоченный орган устанавливаются соответствующим государственным органом исполнительной власти.

3. Копии документов, не заверенные в установленном порядке, предоставляются вместе с оригиналами.

Статья 22. Предоставление детективу лицензии

1. Для получения лицензии детектив предоставляет в уполномоченный орган следующие документы:

- заявление, в котором указываются его фамилия, имя и (если имеется) отчество, лицензируемый вид деятельности, который он намерен осуществлять;
- анкету;
- фотографии;
- медицинское заключение об отсутствии медицинских противопоказаний к осуществлению детективной деятельности;
- документы, подтверждающие его гражданство, наличие высшего юридического профессионального образования (среднего юридического профессионального образования, прохождение профессионального обучения для работы в качестве детектива) либо стаж работы в оперативных или следственных подразделениях правоохранительных органов на

должностях, непосредственно связанных с осуществлением оперативно-разыскной и следственной деятельности, не менее трех лет;

— копию свидетельства о государственной регистрации гражданина в качестве индивидуального предпринимателя;

— копию документа, подтверждающего факт внесения записи об индивидуальном предпринимателе в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей;

— копию свидетельства о постановке соискателя лицензии на учет в налоговом органе;

— документ, подтверждающий уплату государственной пошлины за рассмотрение уполномоченным органом заявления о предоставлении лицензии.

2. Порядок и условия представления документов в уполномоченный орган устанавливаются соответствующим государственным органом исполнительной власти.

3. Копии документов, не заверенные в установленном порядке, предоставляются вместе с оригиналами.

4. Гражданину, получившему лицензию, одновременно выдается удостоверение детектива.

Статья 23. Переоформление лицензии

1. Лицензия подлежит переоформлению в случае:

— продления срока действия указанной лицензии;

— реорганизации детективной организации;

— изменения наименования детективной организации.

2. В случае продления срока действия лицензии лицензиатом предоставляется в уполномоченный орган соответствующее заявление.

3. В случае реорганизации детективной организации либо изменения ее наименования детективная организация в течение 15 суток от даты внесения соответствующих изменений в единый государственный реестр юридических лиц обязана подать в уполномоченный орган, выдавший лицензию, соответствующее заявление с приложением документов, подтверждающих указанные обстоятельства.

4. Переоформление лицензии производится в порядке, предусмотренном для предоставления указанной лицензии, в срок не более 30 дней. На период переоформления действие лицензии не приостанавливается.

Статья 24. Приостановление действия лицензии

1. Приостановление действия лицензии осуществляется судом на основании ходатайства уполномоченного органа.

2. Основаниями приостановления действия лицензии являются:

- грубое нарушение лицензионных требований, установленных соответствующим государственным органом исполнительной власти;
- грубое нарушение осуществления детективной деятельности;
- привлечение детектива в качестве обвиняемого по уголовному делу (до разрешения вопроса о его виновности в установленном законодательством порядке);
- отсутствие у детективной организации, детектива специального помещения, предназначенного для приема физических лиц или представителей юридических лиц, хранения материалов, полученных в результате осуществления детективной деятельности.

3. Срок действия лицензии на время приостановления ее действия не продлевается.

4. Возобновление действия лицензии производится по заявлению детективной организации, детектива решением суда, принятым в течение 10 календарных дней после поступления указанного заявления, на основании документов, подтверждающих устранение нарушений и прекращение обстоятельств, послуживших основанием для приостановления действия лицензии. О принятом решении суд уведомляет уполномоченный орган, который обязан в трехдневный срок внести соответствующую запись в реестр лицензий.

5. Детективная организация, детектив вправе обжаловать решение о приостановлении или об отказе в возобновлении действия лицензии в судебном порядке.

Статья 25. Аннулирование лицензии

1. Лицензия может быть аннулирована решением суда на основании заявления уполномоченного органа в случае, если нарушение повлекло за собой нарушение прав, законных интересов юридических и физических лиц, причинение вреда здоровью людей, обороне и безопасности государства, а также в случае неустранения лицензиатом в установленный срок выявленных нарушений.

2. Основанием аннулирования лицензии также является вступление в законную силу обвинительного приговора суда в отношении детектива, осужденного за совершение умышленного преступления, либо назначение судом наказания, связанного с лишением права заниматься детективной деятельностью.

3. Решение об аннулировании лицензии может быть обжаловано в порядке, установленном законодательством.

Статья 26. Ведение реестров лицензий

Ведение реестров лицензий и предоставление сведений из них осуществляется в порядке, установленном законодательством, регламентирующим лицензирование отдельных видов деятельности.

Глава 4. УЧАСТНИКИ ДЕТЕКТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 27. Детективная организация

1. Детективная организация является юридическим лицом, обладающим специальной правоспособностью, учреждается специально для оказания детективных услуг. Органом управления детективной организации является руководитель, порядок назначения или избрания которого определяется учредительными документами.

2. Детективная организация может быть создана только в форме общества с ограниченной ответственностью и не вправе осуществлять иную деятельность, кроме детективной деятельности. Уставный капитал детективной организации не может быть менее суммы, установленной законодательством государства. Предельный размер имущественных (неденежных) вкладов в уставный капитал детективной организации не может быть более 50% от размера уставного капитала. Не могут быть использованы для формирования уставного капитала детективной организации привлеченные денежные средства.

3. Внесение в уставный капитал детективной организации средств иностранными гражданами, гражданами, имеющими гражданство иностранного государства, лицами без гражданства, иностранными юридическими лицами, а также организациями, в составе учредителей (участников) которых имеются указанные граждане и лица, запрещается, если иное не предусмотрено международными договорами.

4. Отчуждение долей (вкладов) учредителем (участником) детективной организации, повлекшее за собой появление в уставном капитале доли (вклада) с иностранным участием, не допускается, если иное не предусмотрено международными договорами.

Статья 28. Учреждение, реорганизация и ликвидация детективной организации

1. Детективная организация считается учрежденной с момента ее государственной регистрации в порядке, определяемом законодательством о регистрации юридических лиц.

2. Реорганизация детективной организации осуществляется в порядке, установленном гражданским законодательством, и с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Законом.

3. Детективная организация ликвидируется по решению ее участников или органа, уполномоченного на то учредительными документами.

Основаниями для ликвидации детективной организации являются:

- нарушение законодательства при создании детективной организации, если такие нарушения носят неустранимый характер;
- осуществление детективной деятельности без соответствующей лицензии;
- грубые или неоднократные нарушения лицензионных требований;
- осуществление детективной организацией деятельности, не соответствующей целям ее создания, установленным в уставе организации.

Статья 29. Требования, предъявляемые к учредителям детективной организации

1. Учредителями (участниками) детективной организации не могут являться:

- общественные объединения;
- граждане, состоящие на государственной (муниципальной) службе либо замещающие выборные оплачиваемые должности в общественных объединениях;
- граждане, имеющие судимость за совершение умышленного преступления, а также юридические лица, в составе учредителей (участников) которых имеются указанные лица;
- иностранные граждане, граждане, имеющие гражданство иностранного государства, лица без гражданства, иностранные юридические лица, а также организации, в составе учредителей (участников) которых имеются указанные граждане и лица, при отсутствии соответствующего международного договора.

2. Для учредителя (участника) детективной организации данный вид деятельности должен быть основным.

Статья 30. Руководитель детективной организации

1. Руководитель детективной организации осуществляет руководство этой организацией, в том числе выполняет функции ее единоличного исполнительного органа. Порядок его назначения или избрания определяется учредительными документами организации.

2. Трудовая деятельность руководителя детективной организации регулируется трудовым законодательством и настоящим Законом.

3. Руководителем детективной организации может быть гражданин, имеющий высшее профессиональное образование, получивший допол-

нительное профессиональное образование по программе повышения квалификации руководителей детективных организаций.

4. Руководитель детективной организации не вправе замещать государственные (муниципальные) должности, выборные оплачиваемые должности в общественных объединениях.

5. На руководителя детективной организации распространяются ограничения для работника детективной организации.

Статья 31. Работник, непосредственно участвующий в оказании детективных услуг

1. Работник, непосредственно участвующий в оказании детективных услуг, выполняет трудовую функцию на основании трудового договора, заключенного с детективной организацией, детективом. Его трудовая деятельность регулируется трудовым законодательством и настоящим Законом.

2. Гражданин, претендующий на работу в детективной организации (у детектива) в качестве работника, непосредственно участвующего в оказании детективных услуг, при заключении трудового договора обязан предоставить наряду с документами, предусмотренными трудовым законодательством, также документы, подтверждающие прохождение профессионального обучения для работы в качестве детектива, наличие юридического образования, а также стаж работы в правоохранительных органах, установленный для детективов в пункте 1 статьи 33 настоящего Закона.

3. Работником, непосредственно участвующим в оказании детективных услуг, не может быть гражданин:

- не прошедший профессионального обучения для работы в качестве детектива, за исключением случаев, когда он имеет среднее или высшее юридическое профессиональное образование либо стаж работы не менее трех лет в оперативных или следственных подразделениях правоохранительных органов на должностях, непосредственно связанных с осуществлением оперативно-разыскной и следственной деятельности;
- состоящий на учете в органах здравоохранения по поводу психического заболевания, алкоголизма или наркомании;
- имеющий (имевший) судимость за совершение умышленного преступления;
- которому предъявлено обвинение в совершении преступления (до разрешения вопроса о его виновности в установленном законодательством порядке);
- признанный решением суда недееспособным или ограниченно дееспособным;

— уволенный с государственной службы, из правоохранительных органов по компрометирующим его основаниям;

— не прошедший обязательной государственной дактилоскопической регистрации в порядке, установленном законодательством государства.

4. Работник, непосредственно участвующий в оказании детективных услуг, обязан иметь удостоверение, выдаваемое детективной организацией (детективом), с указанием в нем должности «детектив».

Статья 32. Детектив

1. Детектив является субъектом детективной деятельности, индивидуальным предпринимателем.

2. Детектив не вправе занимать государственные должности, должности государственной службы и муниципальные должности, а также выборные оплачиваемые должности в общественных объединениях.

3. Детектив не вправе осуществлять иную деятельность, кроме детективной деятельности.

Статья 33. Приобретение статуса детектива

1. Право на приобретение статуса детектива предоставляется гражданам, имеющим среднее профессиональное или высшее профессиональное юридическое образование либо стаж работы не менее трех лет в оперативных или следственных подразделениях правоохранительных органов на должностях, непосредственно связанных с осуществлением оперативно-разыскной и следственной деятельности, либо прошедшим профессиональную подготовку для работы в качестве детектива, получившим в установленном законодательством порядке лицензию на осуществление детективной деятельности и зарегистрированным в качестве индивидуального предпринимателя.

2. Не вправе претендовать на приобретение правового статуса детектива лица:

— не являющиеся гражданами государства;

— не достигшие возраста 21 года;

— имеющие медицинские противопоказания к осуществлению детективной деятельности;

— имеющие (имевшие) судимость за совершение умышленного преступления;

— которым предъявлено обвинение в совершении преступления (до разрешения вопроса об их виновности в установленном законодательством порядке);

— признанные решением суда недееспособными или ограниченно дееспособными;

— уволенные с государственной службы либо из правоохранительных органов по компрометирующим их основаниям, если с момента увольнения прошло менее трех лет;

— не прошедшие обязательной государственной дактилоскопической регистрации.

3. Перечень заболеваний, препятствующих осуществлению детективной деятельности, определяется органом исполнительной власти. Порядок проведения медицинского освидетельствования на наличие медицинских противопоказаний к осуществлению детективной деятельности, включающего в себя химико-токсикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов, и форма медицинского заключения об отсутствии медицинских противопоказаний к осуществлению детективной деятельности устанавливаются органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.

4. Правовой статус детектива подтверждается удостоверением детектива.

Статья 34. Прекращение статуса детектива

1. Правовой статус детектива прекращается в случае:

— утраты гражданства;
— аннулирования судом лицензии;
— истечения срока действия лицензии при отсутствии ходатайства о ее продлении;

— вступления в силу приговора суда о признании детектива виновным в совершении умышленного преступления, а равно о признании его недееспособным или ограниченно дееспособным;

— вступления в силу приговора суда о лишении детектива права заниматься детективной деятельностью;

— прекращения действия свидетельства о государственной регистрации гражданина в качестве индивидуального предпринимателя;
— добровольного отказа детектива от лицензии.

2. Детектив в случае прекращения статуса детектива обязан в пятидневный срок сдать в лицензирующий орган лицензию.

Статья 35. Удостоверение детектива

1. Детектив обязан иметь удостоверение детектива, выданное уполномоченным органом в порядке, установленном законодательством.

2. Форма и реквизиты удостоверения утверждаются уполномоченным органом.

Статья 36. Права детективных организаций и детективов

1. Детективные организации при осуществлении детективной деятельности вправе:

— оказывать детективные услуги, предусмотренные настоящим Законом, в пределах прав, предоставленных лицензией, и в соответствии с условиями договора оказания детективных услуг;

— привлекать на договорной основе специалистов для разъяснения вопросов, связанных с оказанием детективной услуги;

— страховать риск ответственности за нарушение договора оказания детективных услуг и (или) риск ответственности за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц при осуществлении детективной деятельности;

— содействовать правоохранительным органам в предупреждении и раскрытии преступлений, предупреждении и пресечении административных правонарушений;

— иметь иные права, не запрещенные законодательством.

2. Детективы при осуществлении детективной деятельности вправе:

— оказывать детективные услуги, предусмотренные настоящим Законом, в пределах прав, предоставленных лицензией, и в соответствии с условиями договора оказания детективных услуг;

— проводить детективные мероприятия, перечисленные в статье 11 настоящего Закона, производить при их проведении документирование, в том числе с использованием видео- и аудиозаписи, кино- и фото-съемки;

— собирать сведения, необходимые для оказания детективных услуг, в том числе запрашивать справки, характеристики и иные документы от органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, а также иных организаций. Указанные органы и организации обязаны в порядке, установленном законодательством, выдавать детективу запрошенные им документы или их заверенные копии;

— встречаться с разрешения органа дознания, дознавателя, следователя или суда, в чьем производстве находится уголовное дело, с подозреваемым, обвиняемым, подсудимым в случае заключения с ними договора на сбор сведений по уголовному делу и при условии, если в отношении них избрана мера пресечения в виде заключения под стражу;

— страховать риск ответственности за нарушение договора оказания детективных услуг и (или) риск ответственности за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц при осуществлении детективной деятельности;

— содействовать правоохранительным органам в предупреждении и раскрытии преступлений, предупреждении и пресечении административных правонарушений;

— иметь иные права, не запрещенные законодательством.

3. Превышение полномочий, а также нарушение при осуществлении детективной деятельности прав и свобод человека и гражданина влечет за собой установленную законодательством ответственность.

Статья 37. Обязанности детективных организаций и детективов

1. Детективные организации при осуществлении детективной деятельности обязаны:

— соблюдать права и свободы человека и гражданина, права и законные интересы физических и юридических лиц;

— неукоснительно соблюдать лицензионные требования, нормативные правовые акты, регулирующие детективную деятельность;

— добросовестно и в соответствии с законодательством оказывать детективные услуги, защищая при этом права и законные интересы заказчика всеми не запрещенными законодательством средствами и способами;

— соблюдать лицензионные требования, правила и стандарты детективной деятельности, кодекс профессиональной этики и деловые обычаи;

— не разглашать данные предварительного расследования, ставшие известными в связи с оказанием участнику уголовного судопроизводства детективной услуги, если он был об этом заранее предупрежден органом дознания, дознавателем, следователем или судом, в чьем производстве находится уголовное дело;

— письменно в течение суток уведомить орган дознания, дознавателя, следователя или суд, в чьем производстве находится уголовное дело, о заключении договора на сбор сведений по уголовному делу;

— сообщать в правоохранительные органы о фактах готовящихся, совершаемых или совершенных преступлений и административных правонарушений, а также о лицах, их готовящих, совершающих или совершивших;

— незамедлительно сообщать в уполномоченный орган об утрате удостоверения детектива, лицензии;

— информировать уполномоченный орган о заключении договора оказания детективных услуг с иностранными физическими или юридическими лицами, в том числе с дипломатическими представителями, международными организациями, а также организациями с зарубежным участием;

— иметь специальное помещение, предназначенное для приема физических лиц или представителей юридических лиц, хранения материалов, полученных в результате осуществления детективной деятельности;

— привлекать к выполнению трудовой функции, непосредственно связанной с оказанием детективных услуг, только работников, соответствующих требованиям, предъявляемым к ним настоящим Законом;

— исполнять другие обязанности, предусмотренные настоящим Законом, другими законами и иными нормативными правовыми актами.

2. Детективы при осуществлении детективной деятельности обязаны:

— соблюдать права и свободы человека и гражданина, права и законные интересы физических и юридических лиц;

— неукоснительно соблюдать лицензионные требования, нормативные правовые акты, регулирующие детективную деятельность;

— добросовестно и в соответствии с законодательством оказывать детективные услуги, защищая при этом права и законные интересы заказчика всеми не запрещенными законодательством средствами и способами;

— соблюдать лицензионные требования, правила и стандарты детективной деятельности, кодекс профессиональной этики и деловые обычаи;

— предъявлять по требованию сотрудников правоохранительных органов, граждан удостоверение;

— непрерывно совершенствовать профессиональные знания и повышать свою квалификацию;

— не разглашать сведения, ставшие им известными в связи с оказанием детективных услуг, без согласия заказчика, за исключением случаев, предусмотренных законодательством;

— не препятствовать законным требованиям и действиям должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов при осуществлении ими своей деятельности;

— сообщать в правоохранительные органы о фактах готовящихся, совершаемых или совершенных преступлений и административных правонарушений, а также о лицах, их готовящих, совершающих или совершивших;

— незамедлительно сообщать в уполномоченный орган об утрате удостоверения детектива, лицензии;

— информировать уполномоченный орган о заключении договора оказания детективных услуг с иностранными физическими или юри-

дическими лицами, в том числе с дипломатическими представительствами, международными организациями, а также организациями с зарубежным участием;

— пройти обязательную государственную дактилоскопическую регистрацию;

— иметь специальное помещение, предназначенное для приема физических лиц или представителей юридических лиц, хранения материалов, полученных в результате осуществления детективной деятельности;

— привлекать к выполнению трудовой функции, непосредственно связанной с оказанием детективных услуг, только работников, соответствующих требованиям, предъявляемым к ним настоящим Законом;

— исполнять другие обязанности, предусмотренные настоящим Законом, другими законами и иными нормативными правовыми актами.

Статья 38. Профессиональное обучение граждан, претендующих на получение статуса детектива, работника, непосредственно участвующего в оказании детективных услуг, дополнительное профессиональное образование по программе повышения квалификации руководителей детективных организаций

1. Профессиональное обучение граждан, претендующих на получение статуса детектива, работника, непосредственно участвующего в оказании детективных услуг, дополнительное профессиональное образование по программе повышения квалификации руководителей детективных организаций осуществляются в организациях, занимающихся образовательной деятельностью по типовым программам профессионального обучения и дополнительным профессиональным программам.

2. Типовые программы профессионального обучения граждан, претендующих на получение статуса детектива, работника, непосредственно участвующего в оказании детективных услуг, дополнительные профессиональные программы, программы повышения квалификации руководителей детективных организаций разрабатываются и утверждаются органом исполнительной власти, осуществляющим функции по определению и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования, по согласованию с уполномоченным органом.

Глава 5. ПРАВОВАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА ДЕТЕКТИВНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ДЕТЕКТИВОВ, РАБОТНИКОВ, НЕПОСРЕДСТВЕННО УЧАСТВУЮЩИХ В ОКАЗАНИИ ДЕТЕКТИВНЫХ УСЛУГ

Статья 39. Гарантии правовой и социальной защиты детективных организаций, детективов, работников, непосредственно участвующих в оказании детективных услуг

1. На детективов и работников, непосредственно участвующих в оказании детективных услуг, в полной мере распространяются гарантии правовой и социальной защиты, установленные законодательством.

2. Работники, непосредственно участвующие в оказании детективных услуг, подлежат обязательному страхованию за счет средств работодателя на случай гибели, получения увечья или иного повреждения здоровья в связи с осуществлением ими трудовой функции.

3. Средства, направляемые на обязательное страхование, в полном объеме включаются в себестоимость услуг, оказываемых детективной организацией, детективом.

4. Детективная деятельность засчитывается в общий трудовой стаж и стаж для назначения пенсий и пособий по государственному страхованию при условии уплаты взносов в пенсионный фонд и фонд государственного социального страхования.

5. Запрещается необоснованное вмешательство в хозяйственную деятельность детективных организаций, детективов.

Статья 40. Общественные объединения детективных организаций, детективов, работников, непосредственно участвующих в оказании детективных услуг

1. Детективы, работники, непосредственно участвующие в оказании детективных услуг, для защиты своих прав и законных интересов вправе объединяться или вступать в профессиональные союзы.

2. Детективные организации, детективы в целях разработки и установления стандартов и правил, а также осуществления контроля за соблюдением требований указанных стандартов и правил вправе объединяться в саморегулируемые организации.

3. Порядок образования указанных профессиональных союзов и саморегулируемых организаций, а также их полномочия определяются законодательством.

Статья 41. Ответственность за несоблюдение гарантий правовой и социальной защиты детективных организаций, детективов, работников, непосредственно участвующих в оказании детективных услуг

1. Никто не вправе препятствовать профессиональным союзам работников, непосредственно участвующих в оказании детективных услуг, а также саморегулируемым организациям детективных организаций, детективов осуществлять законную деятельность.

2. В случае несоблюдения предусмотренных настоящим Законом гарантий правовой и социальной защиты детективных организаций, детективов, работников, непосредственно участвующих в оказании детективных услуг, виновные в этом лица несут ответственность, установленную законодательством.

**Глава 6. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ
ДЕТЕКТИВНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ДЕТЕКТИВОВ
С ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ В ОБЛАСТИ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВОПОРЯДКА И БЕЗОПАСНОСТИ**

Статья 42. Общие положения

1. Детективные организации, детективы являются субъектами обеспечения безопасности, обладают правами и обязанностями по участию в обеспечении безопасности в соответствии с настоящим Законом, другими законами государства.

2. Государство обеспечивает правовую и социальную защиту детективным организациям, детективам, оказывающим содействие в обеспечении безопасности, в соответствии с настоящим Законом и законодательством государства.

3. Взаимодействие правоохранительных органов с детективными организациями, детективами осуществляется по следующим основным направлениям:

- борьба с преступностью;
- защита прав и законных интересов граждан и обеспечение экономической безопасности юридических лиц;
- защита прав и законных интересов детективных организаций, детективов, обеспечение собственной безопасности;
- розыск скрывшихся преступников;
- поиск лиц, являющихся должниками в соответствии с исполнительными документами, их имущества, детей по исполнительному документу, лиц, пропавших без вести;

— розыск похищенного или утраченного имущества, находящегося в частной, государственной или муниципальной собственности либо в собственности иной формы.

4. Взаимодействие детективных организаций, детективов с правоохранительными органами осуществляется на основании соглашений путем взаимного обмена информацией, проведения совместных либо согласованных мероприятий, предусмотренных законодательством.

5. Правоохранительные органы на основании соглашений вправе предоставлять детективным организациям, детективам на основании их письменных запросов, а также на основании договоров оказания детективных услуг информацию о наличии у физического лица судимости или о нахождении его в розыске.

6. В целях осуществления взаимодействия правоохранительных органов с детективными организациями, детективами по вопросам обеспечения безопасности государства и борьбы с преступностью при органах государственной власти и органах государственной власти субъектов государства могут создаваться в установленном законодательством порядке координационные (консультативные) советы.

Статья 43. Права и обязанности детективных организаций и детективов

1. При осуществлении взаимодействия с правоохранительными органами детективные организации, детективы на основании соглашений вправе:

— предоставлять интересующую их информацию на основании соглашений об информационном обеспечении либо на основании письменных запросов указанных органов;

— участвовать в мероприятиях по обеспечению правопорядка и борьбе с преступностью, оказывать содействие при проведении следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий.

2. При осуществлении взаимодействия с правоохранительными органами детективные организации, детективы на основании соглашений обязаны:

— информировать правоохранительные органы в соответствии с их компетенцией о выявленных угрозах безопасности личности, обществу и государству;

— сообщать в соответствующие правоохранительные органы сведения о готовящихся, совершаемых и совершенных преступлениях и по возможности принимать меры по сохранению следов преступления;

— оказывать содействие правоохранительным органам в задержании лиц, подозреваемых в совершении преступлений, разыскиваемых преступников, а также в поиске лиц, пропавших без вести.

Статья 44. Участие детективных организаций, детективов в мероприятиях по борьбе с преступностью

1. Детективные организации, детективы на основании соглашения с правоохранительными органами вправе участвовать в мероприятиях по борьбе с преступностью.

2. При чрезвычайных обстоятельствах детективные организации, детективы могут привлекаться к проведению соответствующих мероприятий по инициативе правоохранительных органов в пределах, не нарушающих обязательств детективных организаций, детективов по договорам оказания детективных услуг.

Глава 7. КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЛИЦЕНЗИОННЫХ ТРЕБОВАНИЙ. НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ДЕТЕКТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 45. Контроль за соблюдением лицензионных требований

1. Контроль за соблюдением лицензиатом лицензионных требований осуществляет уполномоченный орган в пределах, установленных настоящим Законом, другими законами и иными нормативными правовыми актами государства.

2. В целях осуществления государственного контроля за соблюдением лицензиатом лицензионных требований уполномоченный орган в пределах своей компетенции проводит проверки (плановые и внеплановые). Должностные лица уполномоченного органа при проведении указанных проверок вправе требовать в пределах своей компетенции от руководителей детективных организаций, детективов предоставления соответствующих документов и получать в письменной и устной форме информацию, необходимую для выполнения контрольных функций.

**Статья 46. Надзор за соблюдением законодательства
при осуществлении детективной деятельности**

Надзор за соблюдением законодательства, регулирующего детективную деятельность, осуществляют генеральный прокурор государства и подчиненные ему прокуроры.

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

**Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О Комментарии к модельному закону
«О пограничных ведомствах (силах)»**

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности проект Комментарии к модельному закону «О пограничных ведомствах (силах)», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять Комментарий к модельному закону «О пограничных ведомствах (силах)» (прилагается).
2. Направить указанный комментарий в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

**Санкт-Петербург
27 марта 2017 года
№ 46-24**

Принят на сорок шестом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 46-24
от 27 марта 2017 года)

**КОММЕНТАРИЙ
к модельному закону
«О пограничных ведомствах (силах)»**

І. ПРЕДИСЛОВИЕ

Создание действенной системы обеспечения пограничной безопасности в каждом государстве — участнике СНГ осознается как объективная необходимость. В эффективной системе противодействия трансграничным угрозам заинтересованы все субъекты правоотношений в пограничной сфере.

Государства — участники СНГ исходят из признания необходимости имплементации в национальном законодательстве принципов и норм международного права и международных договоров, обязывающих государства обеспечить пограничную безопасность.

В поисках перспективных направлений гармонизации и унификации национальных правовых систем государства и многие международные организации пришли к выводу о необходимости использования специфичного способа правовой унификации, который ряд исследователей называют способом правовой унификации с помощью разработки международных модельных норм*. Иллюстрацией сказанного, а также того, что модельные законы используются не только в деятельности национальных парламентов, служит правовая ситуация, описанная в постановлении МПА СНГ от 15 июня 1998 года № 11-13 «Об использовании модельных законодательных актов Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ». Так, в 1997 году Конституционный Суд Республики Беларусь применил нормы модельного законодательного акта «О нормативных правовых актах государств — участников СНГ» при рассмотрении дела, относящегося

* Безбородов Ю. С. Международные модельные нормы. М., 2008. С. 18.

к его компетенции*. По этому же пути пошел и Конституционный Суд Российской Федерации**, который, развивая свои правовые позиции, квалифицировал в дальнейшем положения модельных законов в качестве международных предписаний***, которые вместе с тем не могут быть признаны нормативными****.

Как справедливо отмечают исследователи, реализация модельных норм зависит от тех субъектов, в интересах которых такие нормы создавались. Полную информацию об использовании модельных норм получить трудно, поскольку нередко они реализуются в формах, плохо поддающихся учету. Однако анализ правовых документов позволяет понять, каким образом модельное правоположение было использовано при разработке документа, как оно повлияло на его судьбу*****.

Кроме того, следует иметь в виду, что унификация и гармонизация законодательства государств — участников СНГ во всех случаях служат важным механизмом поступательной интеграции этих стран, который по сути своей не может нанести ущерба правам и правомерным интересам ни одной из них.

Модельный закон для государств — участников Содружества Независимых Государств «О пограничных ведомствах (силах)» (далее также — комментируемый закон) принят на тридцать седьмом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ (постановление № 37-10 от 17 мая 2012 года).

На основании статьи 8 Соглашения о Межпарламентской Ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств (Алма-Ата, 27 марта 1992 года) МПА СНГ может разрабатывать рекомендательные (модельные) законодательные акты по вопросам, находящимся в сфере общих интересов парламентов государств — участников СНГ.

* См.: Информационный бюллетень Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ. 1998. № 18. С. 228.

** См.: определение Конституционного Суда Российской Федерации от 24 сентября 2012 года № 1602-О, определение Конституционного Суда Российской Федерации от 23 июня 2015 года № 1494-О. URL: <http://www.ksrf.ru>.

*** Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 23 июня 2016 года № 1315-О. URL: <http://www.ksrf.ru>.

**** Мнение судьи Конституционного Суда Российской Федерации Г. А. Гаджиева // Вестник Конституционного Суда Российской Федерации. 2012. № 4.

***** См.: Безбородов Ю. С. Влияние международных модельных норм на внутригосударственные законодательные процедуры // Российский юридический журнал. 2011. № 3.

Как определено пунктом «г» статьи 4 Конвенции о Межпарламентской Ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств (Минск, 26 мая 1995 года)*, МПА СНГ принимает типовые (модельные) законодательные акты и с соответствующими рекомендациями направляет их парламентам государств — участников этой Конвенции. При этом ряд государств — участников указанной Конвенции сопроводили свои документы о ее ратификации заявлением о том, что положения модельных законодательных актов могут носить только рекомендательный характер**.

В соответствии с пунктом 1 статьи 15 Регламента Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств (Санкт-Петербург, 29 декабря 1992 года)*** рекомендательные законодательные акты принимаются МПА СНГ для ориентации согласованной законодательной деятельности парламентов государств — участников Соглашения о Межпарламентской Ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств.

В Справке о подготовке рекомендательных законодательных актов (модельных) государств — участников СНГ (Приложение № 1 к Протоколу Консультативного совещания председателей Верховных Советов (парламентов) государств — участников Содружества Независимых Государств «О подготовке первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств» (Алма-Ата, 27 марта 1992 года) отмечено, что рекомендательные законодательные акты (модельные) подготавливаются с учетом норм международного права, актов надгосударственных и международных организаций****.

Принятие комментируемого закона было обусловлено рядом взаимосвязанных факторов, в том числе новыми реалиями, вызывающими необходимость создания эффективной системы обеспечения пограничной безопасности государств — участников СНГ.

Комментируемый закон был призван создать условия для совершенствования международно-правовой базы сотрудничества в инте-

* Содружество: информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ. 1995. № 2. С. 43.

** В частности, Россия сделала такую оговорку в Федеральном законе Российской Федерации от 17 июня 1996 года № 75-ФЗ «О ратификации Конвенции о Межпарламентской Ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств» (Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 25, ст. 2966).

*** Межпарламентская Ассамблея государств — участников СНГ. URL: iacis.ru/upload/iblock/789/regl_ipa.pdf (дата обращения: 05.09.2016).

**** См.: Российская газета. 1992. 27 марта.

ресах выработки согласованных подходов к вопросам обеспечения коллективной и национальной безопасности, пограничной политики и сотрудничества пограничных и иных ведомств государств — участников СНГ.

Основная идея комментируемого закона заключается в приведении законодательства государств — участников СНГ в соответствие с современными условиями, требующими эффективного и адекватного реагирования на существующие и прогнозируемые угрозы безопасности государств — участников СНГ в пограничной сфере.

Принятие комментируемого закона позволило отграничить правовые нормы, регулирующие отношения, которые связаны с организацией и осуществлением деятельности по обеспечению пограничной безопасности, от правовых норм, касающихся вопросов организации функционирования пограничных ведомств (сил).

Разработка проекта комментируемого закона велась с учетом ранее принятых Межпарламентской Ассамблеей рекомендаций по гармонизации и унификации законодательства государств — участников СНГ о государственной границе и о пограничных ведомствах (силах)*, модельных законов «О пограничной безопасности»** и «О государственной границе»***, а также во взаимосвязи с подготовкой проекта Рекомендаций по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ по вопросам регулирования ответственности за нарушения в сфере пограничной безопасности****. Такой подход способствует повышению уровня пограничной безопасности государства, созданию необходимых условий для международного сотрудничества в целях социально-экономического развития приграничных субъектов государства, повышению эффективности противодействия трансграничной организованной преступности и терроризму, построению надежного заслона потокам контрабанды и незаконной миграции.

* Приняты на тридцать третьем пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ (постановления № 33-16 и № 33-17 от 3 декабря 2009 года).

** Принят на тридцать пятом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ (постановление № 35-9 от 28 октября 2010 года).

*** Принят на тридцать пятом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ (постановление № 35-10 от 28 октября 2010 года).

**** Приняты на тридцать седьмом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ (постановление № 37-11 от 17 мая 2012 года).

II. ПОСТАТЕЙНЫЙ КОММЕНТАРИЙ К МОДЕЛЬНОМУ ЗАКОНУ «О ПОГРАНИЧНЫХ ВЕДОМСТВАХ (СИЛАХ)»

Настоящий Закон в соответствии с конституцией государства, общепризнанными принципами и нормами международного права устанавливает правовые основы деятельности пограничных ведомств (сил), подлежащие соблюдению и развитию в других законодательных и иных нормативных правовых актах, принимаемых в соответствии с настоящим Законом, в том числе устанавливает ограничения и запреты в области деятельности пограничных ведомств (сил).

Настоящий Закон определяет основные понятия, направления и принципы деятельности пограничных ведомств (сил), их место в системе государственных органов, обязанности, права, порядок приема на службу (работу), ответственность, государственные гарантии правовой и социальной защиты личного состава пограничных ведомств (сил), а также порядок финансовой, материально-технической обеспеченности, контроля и надзора за деятельностью пограничных ведомств (сил).

Настоящий Закон охватывает правовые, организационные, ресурсные, технологические и контрольно-надзорные сферы деятельности пограничных ведомств (сил).

Как следует из преамбулы, комментируемый закон устанавливает правовые основы деятельности пограничных ведомств (сил), ограничения и запреты, определяет основные понятия в указанной сфере, направления и принципы деятельности пограничных ведомств (сил), их место в системе государственных органов, обязанности, права, порядок приема на службу (работу), ответственность, государственные гарантии правовой и социальной защиты личного состава пограничных ведомств (сил), а также порядок финансовой, материально-технической обеспеченности, контроля и надзора за деятельностью пограничных ведомств (сил). При этом положения закона основываются на конституции государства, общепризнанных принципах и нормах международного права.

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Правовые основы деятельности пограничных ведомств (сил)

1. Правовыми основами деятельности пограничных ведомств (сил) в государстве являются конституция, международные договоры, закон о пограничной безопасности, законы о статусе, режиме и защите государственной границы и пограничного пространства, другие устанавливающие требования к обеспечению пограничной безопасности законы и нормативные правовые акты, принимаемые в соответствии с настоящим Законом нормативные правовые акты специально уполномоченных государственных органов в области пограничной безопасности и органов исполнительной власти, осуществляющих полномочия в области пограничной безопасности, а также иные нормативные правовые акты.

2. Если международным договором, имеющим отношение к деятельности пограничных ведомств (сил) и ратифицированным государством, установлены иные правила, чем предусмотренные законом государства, то применяются правила международного договора.

Современный период развития большинства государств — участников СНГ ознаменовался утверждением в них принципа верховенства права и связанности правом всех элементов государственного механизма*. Конституционное право этих государств в содержательном плане приблизилось к либерально-демократическим международным стандартам, сохранив в определенной степени преемственность, т. е. все ценное, что было создано отечественным правоведением в предшествующие годы**. Важное значение приобретает признание такого юридического свойства конституции, как прямое действие ее норм, которое предполагает непосредственное регулирование ими возникающих общественных отношений***. Так, например,

* См.: Власова Н. В., Грачева С. А., Мещерякова М. А. [и др.] Правовое пространство и человек / отв. ред. Ю. А. Тихомиров, Е. В. Пуляева, Н. И. Хлуденева. Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. М., 2013.

** Михалева Н. А. Становление и развитие отечественной науки конституционного права // История юридических наук: сб. статей / под ред. О. Е. Кутафина. М., 2009. С. 160.

*** Государственная власть и права человека: материалы научно-практической конференции, посвященной 80-летию со дня рождения профессора Кима А. И. (14 декабря 2000 года) / отв. ред. В. Ф. Волович. Томск, 2001. С. 82.

в соответствии с положениями Конституции Республики Беларусь в республике устанавливается принцип верховенства права. Государство, все его органы и должностные лица действуют в пределах конституции и принятых в соответствии с ней актов законодательства (статья 7); Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства (статья 8).

Применительно к реалиям государственно-правового устройства государств — участников СНГ конституционное закрепление как особый нормативно-установительный метод создает правовые основы регулирования, причем не только для всего конституционного регулирования, но и для других отраслей права*. Актуальным, как и в советский период, является вопрос, через призму каких отношений необходимо рассматривать единство и первичность конституционного регулирования всей системы общественных отношений в современных условиях**. При этом в правовой доктрине до сих пор нет единого мнения о том, что же подлежит конституционному регулированию***. Спектр отношений, регулируемых нормами конституционного права, весьма широк, он охватывает все сферы жизнедеятельности государства и общества: политическую, экономическую, социальную, культурную и т. д. При этом конституционное право регулирует не все проявления указанных отношений, а только их базовые слои (пределы)****.

Однако необходимо иметь в виду, что наличие конституции не означает автоматически, что в государстве существует конституционный строй, т. е. обеспечены разделение властей, верховенство права, примат прав и свобод человека, действительная, а не имитационная демократия, плюрализм, местное самоуправление. Эти основы могут нарушаться, ограничиваться, деволуционироваться при самой демократической юридической конституции или находиться в зачаточном состоянии.

* Фарбер И. Е. Конституционное регулирование в советском обществе // Проблемы конституционного права : межвуз. науч. сб. Саратов, 1974. Вып. 1 (2). С. 7–8.

** Скуратов Ю. И. Объект конституционного регулирования системы общественных отношений // Конституция и критика буржуазного конституционализма : межвуз. сб. М., 1985. С. 53–73.

*** Ковачев Д. А. Предмет, способы и формы конституционного регулирования // Журнал российского права. 1997. № 2. С. 53.

**** Сапаргалиев Г. Конституционное право Республики Казахстан : академический курс. 3-е изд., доп. Алматы, 2007. С. 4.

Международные договоры выполняют функцию источников международного права (преамбула Венской конвенции о праве международных договоров*), закрепляют права и обязанности государств — участников в качестве субъектов международного общения и способствуют мирному сотрудничеству между нациями.

Согласно статье 27 Венской конвенции о праве международных договоров участник международного договора не может ссылаться на положения своего внутреннего права в качестве оправдания для невыполнения им договора.

Таким образом, нормы международного договора имеют приоритет перед нормами национального права**.

Вместе с тем развитие системы международных договоров, имеющих отношение к деятельности пограничных ведомств (сил) и ратифицированных государствами — участниками СНГ, породило проблемы иного рода, обусловленные отсутствием четкой иерархии международных норм и так называемым наслоением регулирующего воздействия международных актов различных видов и уровней. Развитие интеграционных процессов привело к распространению практики участия государств в межгосударственных объединениях. В результате одни и те же правоотношения могут регулироваться двусторонними и многосторонними международными актами. Кроме того, правовые режимы участия в международных организациях существенно различаются: наряду с «мягкими» режимами предусмотрены «жесткие», предполагающие наличие специфических функциональных, институциональных и правовых элементов, а также наднациональных институтов и норм деятельности. То обстоятельство, что на конституционном уровне не учитывается специфика универсальных и региональных структур и таких объединений государств, как сообщества, содружества, союзы, порождает ряд трудностей, в том числе связанных с выполнением обязательств, налагаемых учредительными договорами на участвующие государства***. При этом актуализируется проблема соотношения различных видов международных актов, принимаемых в рамках той или иной международной организации.

* Ведомости Верховного Совета СССР. 1986. № 37, ст. 772.

** См.: Решение Экономического Суда СНГ от 15 января 2002 года № 01-1/3-2001.

*** Жигулин В. В. Конституционно-правовые основы участия Российской Федерации и других государств в Евразийском экономическом сообществе : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2007. С. 7.

Статья 2. Основные понятия

В настоящем Законе используются следующие основные понятия: пограничные ведомства — специально уполномоченные в соответствии с законодательством государства государственные органы, участвующие в проведении государственной пограничной политики, обеспечивающие пограничную безопасность государства и выполняющие правоохранительные функции и (или) функции специальных служб;

пограничные силы — входящие в систему пограничного ведомства формирования, органы (в том числе территориальные и специального назначения), организации, обеспечивающие выполнение задач, возложенных на пограничное ведомство (учреждения образования, организации здравоохранения, воинские части, научно-исследовательские, экспертные и иные организации, выполняющие задачи по подготовке, переподготовке и повышению квалификации личного состава пограничного ведомства, осуществлению профилактических, лечебных и иных мероприятий, направленных на охрану и укрепление здоровья личного состава пограничного ведомства, обеспечению снабжения пограничного ведомства вооружением, боевой и специальной техникой, специальными средствами, всеми видами материальных средств и довольствия, обеспечению оперативно-служебной и иной деятельности пограничного ведомства), а также подчиненные им постоянно или временно добровольные общественные объединения, отдельные лица, сотрудничающие с указанными органами и организациями на гласной либо конфиденциальной основе и привлекаемые для осуществления пограничной деятельности.

Наличие в актах международного права общих предписаний об основных понятиях, используемых для их целей, стало традиционным и представляется оправданным. Опыт введения тезауруса и официального толкования основных понятий активно применяется и в национальных законодательствах. Статья 2 определяет основной понятийно-категориальный аппарат, который используется в комментируемом законе и смежных актах международного права, в целях обеспечения унификации терминологии, единообразного ее понимания, толкования и применения. Этот же понятийно-категориальный аппарат должен использоваться в процессе конструирования соответствующих норм национального законодательства, а также для предупреждения возможных лексико-семантических неточностей и погрешностей, в том числе связанных с проблемами перевода той или иной категории либо понятия в процессе межнационального общения.

Комментируемая статья содержит всего два основных понятия: «пограничные ведомства» и «пограничные силы». Однако значение этих понятий, определяемое их местом в общей системе обеспечения безопасности государства и функциональными задачами, которые установлены законодательными и другими нормативными правовыми актами государства, особенно возросло в настоящее время в свете того обстоятельства, что они в своей совокупности знаменуют новый этап развития понятийного аппарата в сфере пограничной безопасности. Указанные категории фактически заменили собой ранее употреблявшийся (без раскрытия его сущностных элементов) термин «пограничные войска».

Данный вывод следует, в частности, из сопоставления текстов Соглашения о взаимодействии пограничных войск государств — участников Содружества Независимых Государств при возникновении кризисных ситуаций на внешних границах (Москва, 17 мая 1996 года)* и Протокола об утверждении Положения об организации взаимодействия пограничных и иных ведомств государств — участников Содружества Независимых Государств в оказании помощи при возникновении и урегулировании (ликвидации) кризисных ситуаций на внешних границах (Душанбе, 5 октября 2007 года)**; Соглашения о сотрудничестве пограничных войск в сфере пограничного контроля в пунктах пропуска через границы государств — участников Содружества Независимых Государств с государствами, не входящими в Содружество (Москва, 25 ноября 1998 года)*** и Протокола о внесении изменений и дополнений в Соглашение о сотрудничестве пограничных войск в сфере пограничного контроля в пунктах пропуска через границы государств — участников Содружества Независимых Государств с государствами, не входящими в Содружество от 25 ноября 1998 года (Санкт-Петербург, 21 мая 2010 года); Соглашения о постоянном рабочем органе Совета командующих Пограничными войсками (Бишкек, 9 октября 1992 года)**** и Протокола о внесении изменений и дополнений в Соглашение о постоянном рабочем органе Совета командующих Пограничными войсками от 9 октября 1992 года (Минск, 24 ноября 2006 года)*****.

* См.: Содружество: информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ. 1996. № 3.

** См.: Бюллетень международных договоров. 2011. № 2.

*** См.: Бюллетень международных договоров. 2000. № 1.

**** См.: Бюллетень международных договоров. 1993. № 10.

***** См.: Бюллетень международных договоров. 2007. № 6.

Этот вывод подтверждают и положения Соглашения между Правительством Российской Федерации и Содружеством Независимых Государств об условиях пребывания Координационной службы Совета командующих Пограничными войсками государств — участников Содружества Независимых Государств на территории Российской Федерации (Москва, 19 апреля 2012 года)*.

Из определения термина «пограничные ведомства» не следует, что указанные ведомства непременно должны быть самостоятельным государственным органом, иметь права юридического лица, входить в состав военной организации государства либо сообщества его специальных служб, осуществлять юрисдикционные функции и т. п. Данные вопросы решаются национальным законодательством каждого конкретного государства — участника СНГ в индивидуальном порядке с учетом особенностей соответствующего государства и существующих в нем конкретно-правовых условий развития.

Под термином «пограничная безопасность», которую призваны обеспечивать пограничные ведомства, в соответствии со статьей 2 модельного закона «О пограничной безопасности» следует понимать составную часть национальной безопасности государства, представляющую собой состояние защищенности политических, экономических, информационных, гуманитарных и иных интересов личности, общества и государства на государственной границе и в пограничном пространстве, обеспечиваемое в соответствии с данным законом и нормативными правовыми актами государства, в том числе путем осуществления охраны государственной границы, функционирования пунктов пропуска через государственную границу, предупреждения и пресечения правонарушений на приграничной территории.

Вместе с тем имеются и иные определения термина «пограничная безопасность». Так, статья 1 Соглашения о порядке формирования и применения совместных групп специалистов (экспертов) пограничных ведомств для быстрого реагирования на угрозы пограничной безопасности на внешних границах государств — участников Содружества Независимых Государств (Минск, 10 октября 2014 года) для целей данного международного договора определяет пограничную безопасность как «состояние защищенности политических, экономических, информационных, гуманитарных и иных интересов личности, общества и Стороны на государственной границе, обеспечиваемое путем осуществления охраны государственной границы, функционирования пунктов пропуска через государственную границу, предупрежде-

* См.: Бюллетень международных договоров. 2014. № 8.

дения и пресечения правонарушений в пределах приграничной территории»*.

Легальное определение государственной границы приведено в статье 1 модельного закона «О государственной границе». Согласно этому определению «государственная граница — условная замкнутая поверхность или совокупность таких поверхностей, определяющая пространственные пределы территории государства (суши, вод, недр, воздушного пространства)».

При этом пограничное пространство государства, как определено статьей 2 модельного закона «О пограничной безопасности», — «пространство, включающее государственную границу, приграничную территорию, воздушное пространство, континентальный шельф и исключительную экономическую зону государства».

Определение термина «пограничные силы» представляет собой развернутый незамкнутый перечень субъектов, образующих в совокупности пограничные силы, входящие в систему пограничного ведомства, поэтому необходимость в его комментировании отсутствует.

Статья 3. Место и роль пограничных ведомств (сил) в общей системе обеспечения безопасности государства

Место и роль пограничных ведомств (сил) в общей системе обеспечения безопасности государства определяются их предназначением в общей системе обеспечения безопасности государства и функциональными задачами, которые установлены законодательными и другими нормативными правовыми актами государства.

Место и роль пограничных ведомств (сил) в общей системе обеспечения безопасности государства определяются их предназначением и функциональными задачами, которые установлены правовыми актами государства.

Предназначением системы обеспечения пограничной безопасности является обеспечение максимального уровня безопасности государства в его пограничной сфере при заданных уровнях открытости для международного сотрудничества и выделяемых ресурсах на цели обеспечения безопасности.

Заданный уровень открытости государства для международного сотрудничества определяется требованиями, устанавливаемыми национальным законодательством и международными договорами

* См.: Бюллетень международных договоров. 2016. № 9.

государства* с учетом изменения спектра и уровня угроз пограничной безопасности.

Изменение спектра и уровня угроз пограничной безопасности вызывает необходимость изменения видов, способов и технологий пограничной деятельности для обеспечения адекватного реагирования на действующие и прогнозируемые угрозы.

Глава II. ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОГРАНИЧНЫХ ВЕДОМСТВ (СИЛ)

Статья 4. Принципы деятельности пограничных ведомств (сил)

Деятельность пограничных ведомств (сил) основывается на следующих принципах:

- соблюдение законности, прав и свобод человека;*
- ответственность за обеспечение пограничной безопасности;*
- приоритет жизни и здоровья людей, минимизации ущерба и вреда их жизни и здоровью, имуществу и окружающей среде;*
- системный подход к обеспечению пограничной безопасности с учетом угроз различного характера;*
- уважение суверенитета, территориальной целостности государств и нерушимости их государственных границ;*
- мирное разрешение пограничных споров и инцидентов;*
- упреждающий характер мер по обеспечению пограничной безопасности;*
- сочетание гласных и негласных форм и методов деятельности;*
- единоначалие и централизация управления;*
- гармонизация законодательства государств в сфере обеспечения пограничной безопасности;*
- сотрудничество государств в области обеспечения взаимной пограничной безопасности.*

Принципы являются категориями, выработанными на протяжении всей истории развития человеческого общества. В этом смысле они выступают в качестве элемента человеческой культуры, таких ценно-

* См.: Соглашение о порядке формирования и применения совместных групп специалистов (экспертов) пограничных ведомств для быстрого реагирования на угрозы пограничной безопасности на внешних границах государств — участников Содружества Независимых Государств (Минск, 10 октября 2014 года).

стей социально-идеологического характера, как правовое государство, гражданское общество, а также проводников идеи равенства, свободы, справедливости, закрепляемых в нормах права*.

В правовой науке принцип, как правило, определяется в качестве теоретического обобщения наиболее существенного, типичного, составляющего основу какой-либо отрасли знания. В современной теории права под принципом права понимают «комплекс основополагающих идей», своеобразную несущую конструкцию, на которой базируются и реализуются не только нормы, институты или отрасли права, но и вся его система, «руководящие идеи, характеризующие содержание права, его сущность и назначение в обществе»**.

Принципы права — одно из средств, позволяющих сохранить баланс между объективной необходимостью общественного развития и субъективным усмотрением законодателя. Эти принципы вырабатываются на основе познания явлений общественной жизни, требующих урегулирования с помощью права. Законодатели, политики, юристы формируют идеи, призванные определять направления и наиболее важные черты правового регулирования. Поэтому принципы права не могут быть исходным пунктом исследования (познания), а являются его заключительным этапом — результатом.

Принципы права имеют объективно-субъективную природу. Объективное их начало заключается в том, что каждой исторической эпохе присущи свои принципы права, которые в данный период отражают существенные закономерности развития, потребности соответствующего общества и государства. В этом проявляется их социальная обусловленность, зависимость от реальных жизненных условий.

Субъективное начало состоит в том, что, истолковывая, осмысливая (анализируя) нормы права, люди признают его принципы, которые ими же создаются и реализуются либо отменяются. Следовательно, право и его принципы — элементы не материального бытия, а общественного сознания, идеологические явления. Вместе с тем принципы права не являются результатом субъективного усмотрения законодателя или ученых; это органически присущие праву качества. Законодатель

* См.: Гринёв В. П. Принципы права и проблемы их реализации в рамках новых разновидностей правоотношений // Право и экономика. 2016. № 6; Лаврус С. Ю. Реализация принципов права в юридической практике: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01. Самара, 2005; Koskeniemi M. General Principles: Reflections on Constructivist Thinking in International Law // *Oikeustiede — Jurisprudentia*. 1985. Vol. 18. P. 121–163.

** См.: Проблемы общей теории права и государства / под ред. В. С. Нерсисянца. М., 1999. С. 277.

лишь выявляет, обосновывает, изучает и систематизирует их. Он не придумывает, а «открывает» заложенные в праве принципы, показывает их роль, значение, содержание и функционирование*.

Изложенные в комментируемой статье принципы соответствуют актам международного права универсального характера, закрепляющим принципы международного права, а также принципам, задачам и направлениям согласованной пограничной политики государств — участников СНГ, к числу которых относятся:

- взаимное уважение суверенитета и территориальной целостности государств, нерушимости их государственных границ;
- всестороннее сотрудничество в защите и охране внешних границ;
- взаимная ответственность за принятие надлежащих мер по обеспечению охраны своих государственных границ с учетом интересов пограничной безопасности всех государств — участников СНГ;
- мирное разрешение спорных вопросов с сопредельными государствами по пограничным вопросам;
- уважение прав и свобод гражданина.

Принцип законности заключается в требовании неуклонного соблюдения правовых норм. Строгое и полное осуществление предписаний законов и основанных на них юридических актов обязательно для субъектов права: граждан, должностных лиц, государственных органов, организаций, государства. За отступление от требования соблюдения законности наступает юридическая ответственность. Основными составляющими принципа законности являются:

- верховенство закона по отношению ко всем другим актам;
- единство понимания и применения законов на всей территории их действия;
- равная для всех граждан возможность пользоваться защитой закона и их равная обязанность следовать его предписаниям (равенство всех перед законом и судом);
- осуществление правосудия на основе равенства всех перед законом и судом;
- осуществление прав и свобод человеком не должно нарушать права и свободы других лиц;
- недопустимость противопоставления законности и целесообразности.

В результате соблюдения требований законности в обществе складывается правовой порядок, который регулирует общественные от-

* См.: Ерохин В. И., Ерохина Ю. В. Научно-практический комментарий к модельному закону «О противодействии коррупции». М., 2012.

ношения. Пока действует закон, его предписания в равной мере обязательны. Все без исключения органы, организации, предприятия и граждане должны соблюдать законы и следовать их предписаниям без каких-либо отклонений, льгот, исключений и т. п. Любое отклонение от того, что предусмотрено правовыми нормами, признается нарушением законности.

Границы, фактические или юридические, не являются препятствием для внутригосударственных средств правовой защиты*.

Законность — один из основных признаков правового государства — предусматривает также верховенство и единство права, которое обеспечивается всей силой правового государства, прокурорским надзором, единой судебной практикой. Законность подразумевает также последовательную и эффективную борьбу с преступностью, неотвратимость юридической ответственности, эффективность профилактических мер, направленных на снижение уровня преступности. К юридическим средствам обеспечения законности относятся применяемые меры защиты прав и интересов граждан.

Принцип ответственности за обеспечение пограничной безопасности имеет в комментируемой статье не строго юридическое значение, а значение позитивного обязательства. Каждое государство — участник СНГ сознательно берет на себя ответственность за неблагоприятные последствия, наступающие для человека в связи с такими исключительными ситуациями, как нарушения установленных в пограничной сфере правовых режимов. Это связано в том числе с тем, что современная правовая система государств — участников СНГ возлагает именно на государство обязанность по обеспечению правопорядка, государственной, общественной, личной и иных видов безопасности.

Принцип приоритета жизни и здоровья людей, минимизации ущерба и вреда их жизни и здоровью, имуществу и окружающей среде основывается на положениях Всеобщей декларации прав человека (Генеральная Ассамблея ООН, 10 декабря 1948 года), которая исходит из того, что признание достоинства, присущего всем членам человеческой семьи, и их равных и неотъемлемых прав является основой свободы, справедливости и всеобщего мира, вследствие чего огромное значение для выполнения обязательства государств — членов ООН содействовать всеобщему уважению и соблюдению прав человека

* См.: § 69 Решения Европейского Суда по правам человека от 28 июня 2007 года по вопросу приемлемости жалобы № 60167/00 «Мансур Пад и другие против Турции» [Mansur Pad and Others v. Turkey] (III Секция) // Бюллетень Европейского Суда по правам человека. Российское издание. № 2/2008.

и основных свобод имеет всеобщее понимание характера этих прав и свобод (преамбула)*. Аналогичные положения закреплены в преамбулах Международного пакта о гражданских и политических правах, принятого Генеральной Ассамблеей ООН 16 декабря 1966 года**, и Конвенции Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека (Минск, 26 мая 1995 года)***, подтверждающих приверженность свободам, которые являются основой справедливости и всеобщего мира и соблюдение которых наилучшим образом обеспечивается подлинно демократическим политическим режимом и всеобщим признанием прав человека. Из приведенных положений международно-правовых актов следует, что права и свободы человека и гражданина, без которых немыслимо уважение достоинства человеческой личности, являются важнейшей ценностью подлинно демократического общества и обязывают каждое государство СНГ обеспечить их всеобщее и эффективное признание и осуществление согласно принятым государством на себя международным обязательствам.

Системный подход к обеспечению пограничной безопасности с учетом угроз различного характера как принцип деятельности пограничных ведомств (сил) включает две стороны данного правового феномена. Первой из них выступает внутренняя безопасность — критерий целостности системы и показатель ее гомеостаза, т. е. безопасность характеризует способность системы поддерживать свое нормальное функционирование в условиях воздействия среды и внутренних возмущений****. Второй стороной является внешняя безопасность как способность системы взаимодействовать со средой без нарушения гомеостаза последней, т. е. воздействие системы на среду не приводит к необратимым изменениям или нарушениям важнейших параметров, характеризующих состояние среды, принятое за допустимое*****.

Принцип уважения суверенитета, территориальной целостности государств и нерушимости их государственных границ в деятельности пограничных ведомств (сил) опирается на положения Декларации о соблюдении суверенитета, территориальной целостности и неприкос-

* См.: Действующее международное право. Т. 2. М., 2007.

** См.: Ведомости Верховного Совета СССР. 1976. № 17, ст. 291.

*** См.: Содружество: информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ. 1995. № 2.

**** Кириянов А. Ю. Общая характеристика понятия «безопасность». Подходы к определению и виды // Безопасность бизнеса. 2010. № 1. С. 34–37.

***** Могилевский В. Д. Системная безопасность: формализованный подход // Материалы конференции «Проблемы внутренней безопасности России в XXI веке». М., 2001. С. 83.

новенности границ государств — участников Содружества Независимых Государств (Москва, 15 апреля 1994 года)*.

Принцип нерушимости границ государств можно определить как принцип запрета неправомерного изменения государственных границ, являющийся общепризнанным, основным принципом международного права и нормой *jus cogens*; принцип территориальной целостности государств — принцип запрета посягательств на территорию иностранного государства, общепризнанный принцип международного права, норма *jus cogens*; принцип неприкосновенности государственных границ — принцип соблюдения режима государственной границы**.

Закрепленный в комментируемой статье принцип мирного разрешения пограничных споров и инцидентов сформирован на основе положений Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. Данный принцип предполагает, что государства разрешают свои международные споры мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир и безопасность. Государства должны стремиться к скорейшему и справедливому разрешению международных споров путем переговоров, посредничества, примирения, арбитража, судебного разбирательства, обращения к региональным органам или соглашениям и иными мирными средствами по своему выбору. При этом стороны должны использовать такие мирные средства, которые соответствовали бы обстоятельствам и характеру спора. Стороны обязаны в случае, если они не достигнут разрешения спора одним из вышеупомянутых мирных способов, продолжать стремиться к урегулированию спора другими согласованными ими мирными средствами.

Государства, являющиеся сторонами в международном споре, а также другие государства должны воздерживаться от любых действий, которые могут ухудшить положение настолько, что подвергнут угрозе международный мир и безопасность, и действовать в соответствии с целями и принципами ООН. В связи с этим в пункте 2 статьи 12 модельного закона «О пограничной безопасности» закреплено, что не допускается осуществление в пограничных пространствах, находящихся в совместном владении ряда государств, а также в пределах объектов, где отсутствует соответствующее разграничение суверени-

* Содружество: информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ. 1994. № 1.

** Остроухов Н. В. Территориальная целостность государств в современном международном праве и ее обеспечение в Российской Федерации на постсоветском пространстве : дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2010. С. 84.

тета и (или) юрисдикции различных государств, в рамках пограничной деятельности мер, которые образуют основу для заявления, поддержания или отрицания какой-либо претензии на суверенитет и (или) юрисдикцию.

Международные споры разрешаются в соответствии с принципами суверенного равенства государств и свободного выбора средств мирного разрешения споров. Применение процедуры урегулирования спора или согласие на такую процедуру, о которой было свободно достигнуто соглашение между государствами в отношении существующих или будущих споров, не должно рассматриваться как несовместимое с принципом суверенного равенства.

Предусмотренный комментируемой статьей принцип упреждающего характера мер по обеспечению пограничной безопасности основан на положениях статьи 10 Договора о сотрудничестве в охране границ государств — участников Содружества Независимых Государств с государствами, не входящими в Содружество (Минск, 26 мая 1995 года)*. Согласно данной норме в целях своевременного принятия решений по охране государственных границ обеспечивается непрерывное функционирование процесса сбора, обработки информации и прогнозирования обстановки на этих границах, постоянный взаимный обмен информацией, а также подготовка предложений по мерам упреждающего характера, принятым в международной практике. Для этого поддерживаются в рабочем состоянии существующие каналы специальной связи пограничных ведомств (сил), других компетентных служб и одновременно принимаются совместные меры по созданию новых каналов (систем) связи и информации в рамках программ, разработанных государствами — участниками СНГ.

Последовательная реализация воплощенного в комментируемой статье принципа сочетания гласных и негласных форм и методов деятельности пограничных ведомств (сил) позволяет проверять достоверность полученной информации, избегать принятия необоснованных управленческих и процессуальных решений.

Единоначалие и централизация управления как принцип деятельности пограничных ведомств (сил) предполагают строгую субординацию и беспрекословное подчинение приказам командира (начальника), а следовательно, предъявление к личному составу пограничных сил особых, повышенных требований и нормативно-правовое регулирование последствий их несоблюдения. Указанный принцип заключается в наделении командира (начальника) всей полнотой распоря-

* См.: Содружество: информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ. 1995. № 2.

дательной власти по отношению к подчиненным и возложении на него персональной ответственности перед государством за все стороны жизни и деятельности воинской части, подразделения и каждого военнослужащего и выражается в праве командира (начальника) исходя из всесторонней оценки обстановки единолично принимать решения, отдавать в установленном порядке соответствующие приказы и обеспечивать их выполнение.

Принцип сотрудничества государств — участников СНГ в области обеспечения взаимной пограничной безопасности непосредственно корреспондирует обязанности государств сотрудничать друг с другом, закрепленной в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, принятым 24 октября 1970 года. В частности, государства обязаны сотрудничать друг с другом, независимо от различий их политических, экономических и социальных систем, в различных областях международных отношений с целью поддержания безопасности. Для этого государства среди прочего обязаны в сотрудничестве с ООН принимать совместные и индивидуальные меры, предусмотренные соответствующими положениями Устава ООН.

В части 1 статьи 24 комментируемого закона установлено, что сотрудничество пограничных ведомств государств — участников СНГ в сфере обеспечения пограничной безопасности предусматривает:

- формирование нормативно-правовой базы межгосударственного пограничного сотрудничества;
- формирование системы обеспечения коллективной безопасности на государственных границах государств — участников СНГ на основе объединения межгосударственных усилий заинтересованных сторон;
- сотрудничество в борьбе с трансграничной организованной преступностью, терроризмом, пиратством, контрабандой, незаконным оборотом оружия и наркотиков, а также в решении экологических и гуманитарных проблем, проблем предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в соблюдении норм и принципов международного права.

Статья 5. Цели деятельности пограничных ведомств (сил)

Целями деятельности пограничных ведомств (сил) являются:

- *защита жизни, здоровья и имущества граждан от основных угроз пограничной безопасности государства;*
- *снижение влияния негативных трансграничных потоков на безопасность государства;*

— недопущение всеми имеющимися средствами противоправного изменения прохождения государственной границы;

— контроль за соблюдением установленных в пограничном пространстве государства режимов обеспечения пограничной безопасности.

Процесс любого управления, в том числе государственного, начинается с формулировки цели — определения предполагаемого результата, к достижению которого стремится субъект управления*.

По справедливому утверждению Гуго Гроция, «только Бог на основании своей верховной власти над людьми может действовать, не полагая себе другой цели, кроме собственного действия; человек же должен иметь какую-либо цель, действовать ради какого-либо блага»**.

Каждой функции управления соответствует определенная система целей. Эта система целей должна составлять рациональную иерархическую структуру с выделением уровня и определенного места каждой подцели. Потеря целенаправленности свидетельствует о малой эффективности управленческой функции. В итоге это может привести к потере управления.

Цели деятельности пограничных ведомств (сил), наряду с их задачами, функциями и правами, образуют основу правового статуса пограничных ведомств (сил). Уточнение целей деятельности организации призвано сосредоточить усилия членов ее органов на определенных направлениях. Соответствие деятельности пограничных ведомств (сил) определенным целям служит одним из критериев оценки эффективности и правомерности действий их руководства.

Изложенные подходы к определению целевых функций воплощены, к примеру, в статье 11 комментируемого закона, согласно которой пограничными ведомствами (силами) в рамках правоохранительной деятельности и деятельности по обеспечению пограничной безопасности государства осуществляется противодействие трансграничной организованной преступности и негативным трансграничным потокам. Оно предполагает, в частности:

— осуществление мониторинга трансграничных потоков в целях выявления их негативной составляющей, оценки ее влияния на государственную безопасность и выработки мер по обеспечению пограничной безопасности;

* См.: Давыденко Л. М. Цели, задачи, функции и основные направления деятельности прокуратуры // Прокуратура в системе политических и правовых институтов общества. М., 1990.

** Цит. по: Таганцев Н. С. Курс уголовного права. СПб., 1902.

— осуществление согласованных действий национальных правоохранительных органов, а также усилий в формате межгосударственного пограничного сотрудничества по предупреждению, выявлению, пресечению, расследованию и раскрытию преступлений и других правонарушений в пограничной сфере;

— осуществление взаимодействия правоохранительных органов при установлении местонахождения лиц, пропавших без вести, преступников, скрывающихся от суда и следствия, принятии решений об удовлетворении ходатайств о выдаче и выполнении экстрадиции задержанных преступников;

— осуществление взаимодействия в области борьбы с контрабандой и незаконным оборотом наркотиков;

— размещение и строительство центров временного пребывания незаконных мигрантов;

— создание и функционирование национальных и международных аналитических центров по выявлению негативных трансграничных потоков, выработке предложений по обеспечению пограничной безопасности государств — участников СНГ и Содружества в целом;

— создание и функционирование межведомственных и международных органов (комитетов, штабов) по противодействию отдельным видам трансграничной организованной преступности.

Цели деятельности пограничных ведомств (сил) напрямую производны от предусмотренных частью 2 статьи 7 модельного закона «О пограничной безопасности» целей обеспечения пограничной безопасности, которыми являются:

— защита жизни и здоровья граждан от угроз безопасности в пограничной сфере;

— функционирование хозяйствующих субъектов на приграничных территориях без возникновения кризисных и чрезвычайных событий и ситуаций;

— снижение влияния негативных трансграничных потоков на безопасность государства;

— повышение ответственности всех участников приграничной и трансграничной деятельности за состояние пограничной безопасности и обеспечение их заинтересованности в достижении высокого уровня пограничной безопасности.

Статья 5 модельного закона «О пограничной безопасности» к числу основных угроз пограничной безопасности относит следующие:

— наличие и возможная эскалация вооруженных конфликтов в пограничном пространстве государства;

— территориальные притязания сопредельных государств;

- незавершенность международно-правового оформления государственной границы и линий разграничения морских пространств с сопредельными государствами;
- проявления в пограничном пространстве государства национального и религиозного экстремизма, этнического и регионального сепаратизма;
- нестабильность обстановки в пограничном пространстве государства вследствие снижения жизненного уровня населения;
- деятельность международных террористических и экстремистских организаций по переброске на территорию государства своих эмиссаров, средств террора и организации диверсий;
- трансграничная организованная преступность;
- аварии, катастрофы и стихийные бедствия с трансграничным переносом;
- неблагоприятное санитарно-эпидемиологическое воздействие сопредельных государств, занос на территорию государства массовых инфекционных заболеваний, опасных для людей, сельскохозяйственных животных и растений;
- недостаточный уровень развития пограничной инфраструктуры и технической оснащенности пограничных ведомств.

Статья 6. Задачи пограничных ведомств (сил)

Задачами пограничных ведомств (сил) являются:

- *охрана и защита государственной границы, территориальной целостности и неприкосновенности территории государства, экономических интересов государства на государственной границе;*
- *охрана территориальных вод (моря), исключительной экономической зоны и континентального шельфа;*
- *участие в решении задач обороны и безопасности государства на государственной границе;*
- *разработка и осуществление во взаимодействии с другими органами исполнительной власти мер по противодействию терроризму, трансграничной организованной преступности, контрабанде, противоправной миграции, незаконному трансграничному перемещению ядерных и радиоактивных материалов, обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, оружия, боеприпасов, взрывчатых и отравляющих веществ на государственной границе и в пограничном пространстве государства;*
- *совершенствование правовых основ обеспечения пограничной безопасности;*

- *определение действующих и прогнозируемых угроз безопасности государства в пограничной сфере;*
- *защита объектов трансграничной и пограничной инфраструктур от угроз различного характера (техногенного, социогенного и природного), проявляющихся в пограничном пространстве;*
- *предупреждение и ликвидация последствий возникновения кризисных (чрезвычайных) ситуаций, связанных с нарушением функционирования государственной границы, трансграничной и пограничной инфраструктур;*
- *подготовка специалистов в области обеспечения пограничной безопасности;*
- *всестороннее обеспечение пограничной деятельности;*
- *организация международного сотрудничества в области обеспечения пограничной безопасности.*

Задачи функционирования пограничных ведомств (сил) определены исходя из целей их деятельности. В этом проявляется принцип единства организации и деятельности пограничных ведомств (сил).

Одновременно следует констатировать, что задачи функционирования пограничных ведомств (сил) производны от задач обеспечения пограничной безопасности, которыми на основании части 3 статьи 7 модельного закона «О пограничной безопасности» являются:

- *совершенствование правовых основ обеспечения пограничной безопасности;*
- *определение действующих и прогнозируемых угроз безопасности государства в пограничной сфере;*
- *защита объектов трансграничной и приграничной инфраструктур от угроз различного характера (техногенного, социогенного и природного), проявляющихся в пограничном пространстве;*
- *предупреждение и ликвидация последствий возникновения кризисных (чрезвычайных) ситуаций, связанных с нарушением функционирования государственной границы, трансграничной и приграничной инфраструктур;*
- *подготовка специалистов в области обеспечения пограничной безопасности;*
- *осуществление контроля и надзора в сфере обеспечения пограничной безопасности;*
- *всестороннее обеспечение пограничной деятельности;*
- *организация международного сотрудничества в области обеспечения пограничной безопасности.*

Статья 7. **Функции пограничных ведомств (сил)**

Функциями (обязанностями) пограничных ведомств (сил) являются:

— осуществление контроля за соблюдением законодательства государства о государственной границе;

— разработка и реализация в соответствии со своей компетенцией совместно с другими органами исполнительной власти, осуществляющими полномочия в области пограничной безопасности, единой государственной политики в сфере обеспечения пограничной безопасности, комплексных и целевых программ в этой сфере, координация деятельности по реализации указанных программ и контроль за их выполнением;

— координация деятельности органов исполнительной власти, осуществляющих полномочия в области пограничной безопасности, по выявлению, прогнозированию процессов и явлений, создающих угрозу возникновения и развития опасных ситуаций в сфере обеспечения пограничной безопасности, и осуществление такой деятельности;

— организация и осуществление информационного обеспечения в сфере пограничной безопасности и координация деятельности в этой сфере государственных органов;

— установление соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности требованиям к обеспечению пограничной безопасности, в том числе посредством проведения в установленном порядке государственной экспертизы;

— контроль совместно с органами исполнительной власти, осуществляющими полномочия в сфере обеспечения пограничной безопасности, за соблюдением требований к обеспечению пограничной безопасности юридическими и физическими лицами, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность, оказывающую прямое или косвенное воздействие на пограничную безопасность;

— участие в разработке государственных программ обучения населения в сфере пограничной безопасности и их согласование;

— иные функции, установленные законодательством государства в сфере пограничной безопасности.

Функция (от лат. *functio* — исполнение, осуществление) — это деятельность, обязанность, работа; внешнее проявление свойств какого-либо объекта в данной системе отношений.

Непосредственно в правоведении понятие «функция» чаще употребляется в значениях «действие», «цель деятельности», «задача» и применяется к разнообразным объектам (функции государства, функции права и т. д.). Так, в теории государства и права данное по-

нятие толкуется как направление, предмет деятельности того или иного политико-правового института (государства, правительства, министерства, других государственных органов), содержание этой деятельности, ее обеспечение. Такая смысловая насыщенность во многом объясняет расхождения ученых-государствоведов в толковании понятия «функции государственных органов».

В научной литературе обосновывается идея о том, что «функции как виды деятельности едины для всего государственного аппарата. Государственное управление выступает как множество конкретных действий. Это множество поддается теоретическому описанию лишь постольку, поскольку конкретные действия могут быть представлены как действия типичные, то есть обобщенные, объединяемые какими-либо общими свойствами в определенные группы, принадлежащие к определенным видам деятельности. Будучи отнесены к аппарату государственного управления, такие виды деятельности приобретают характер его функций»*.

Однако приведенное утверждение не бесспорно. Отдельные авторы научных работ по социальному управлению исследуют соотношение понятий «функция», «функция государственных органов», «функция органа управления», подразумевая под ними различные явления**.

Отнесение к функциям управления конкретных видов деятельности основывается также на использовании некоторых других критериев. В частности, существует мнение, что критериями отнесения к функциям управления того или иного вида деятельности являются «непосредственная направленность данной деятельности на решение задач управления; невозможность осуществления без нее управления; сложность содержания, предполагающая возможность выделения ряда частных для конкретной функции подвидов управленческой деятельности; относительная их самостоятельность»***.

Названные характеристики могут быть отнесены к критериям, определяющим виды деятельности как функции управления, но они слишком общие и не в полной мере помогают индивидуализировать различные виды управленческой деятельности****. Конкретнее в этом

* Курашвили Б. П. Очерк теории государственного управления. М., 1987. С. 170.

** Бачило И. Л. Функции органов управления: правовые проблемы оформления и реализации. М., 1976. С. 23.

*** Малков В. Д., Веселый В. З. Система функции социального управления. М., 1987. С. 5.

**** Смирнов А. Ф. Основы организации и управления в органах прокуратуры Российской Федерации. М., 1996. С. 32.

смысле такие критерии, как: наличие соподчиненных субъекта и объекта системы управления; социально значимая цель их совместной деятельности; достижение известного результата; целенаправленность воздействия; организационно-правовая форма действий*.

По таким параметрам, как цели и задачи, субъектно-объектный состав деятельности, ее содержание и результаты, можно не только отличить функции управления от других видов целенаправленной деятельности, но и конкретизировать их.

Структура управленческой функции такова, что реализация составляющих ее элементов происходит не всегда с четким обозначением цели. Чтобы не сделать ошибочного вывода о целесообразности тех или иных конкретных функций управления, необходимо иметь в виду следующую структуру функции: функция — подфункция — виды деятельности — должности — задания — операции — действия**.

Названная структура управленческих функций свидетельствует о том, что виды деятельности, составляющие функции управления, являются весьма сложными. При переходе от функции к действиям может происходить потеря целенаправленности, но в целом любая функция управления должна быть целенаправленной с установлением строгой иерархии целей. Говоря о целенаправленности управленческих функций, следует иметь в виду, что каждая из них, естественно, отличается своими, присущими только ей целями и задачами. Однако в совокупности все функции управления отражают главную организационную цель — достижение согласованности между управляющей и управляемой системами.

В философской и юридической литературе, несмотря на значимость этой проблемы, не было выработано общепризнанного развернутого определения функций государства и их системы, хотя многочисленные мнения по этому вопросу в большинстве своем не имеют принципиальных различий. Функции государства определяются как стороны в содержании его деятельности, как предметно-политическая характеристика той или иной стороны сущности государства в каждый данный период его развития***, как «социальное значение государства внутри и вне страны»****.

* Бачило И. Л. Указ. соч. С. 41–43.

** Производительность труда «белых воротничков» / под общ. ред. В. В. Зотова. М., 1989. С. 24.

*** Денисов А. И. Советское государство: возникновение, развитие, сущность, функции. М., 1967. С. 133.

**** Самощенко И. С. О правовых формах осуществления функций советского государства // Советское государство и право. 1986. № 3. С. 81.

Отмеченная взаимосвязь при осуществлении функций государства неизбежно ведет к взаимопроникновению и переплетению сфер деятельности государственных органов. Таким образом, происходит дифференциация функций по уровням системы. При этом на каждом этапе развития государства важно определить тот оптимальный и объективно необходимый вариант распределения функций между органами, который обеспечил бы максимально эффективное функционирование государственного механизма. Многообразие функций и задач государства обуславливает и существование разветвленного аппарата для их реализации. В силу своего характера многие из этих функций не могут осуществляться полностью каким-либо одним органом. Чтобы распределить их между различными государственными органами, или, точнее говоря, детализировать, необходимо выделить в них более конкретные направления деятельности, своего рода подфункции. Именно они становятся функциями отдельных государственных органов*.

Для правильного понимания соотношения функций государства и функций государственных органов необходимо учитывать ряд обстоятельств. Подобное расчленение (дробление) является неполным. Его нельзя рассматривать только как продолжение, конкретизацию функций государства, поскольку такая практика порождает тезис о том, что функция государства есть совокупность функций его органов. Эти понятия находятся в различных плоскостях, являясь обобщениями разного порядка, поэтому можно говорить о конкретизации функций государства лишь в определенном смысле. Система функций государства не представляет собой простой суммы функций государственных органов. Это образование более высокого порядка, обладающее новыми интегрирующими качествами, которые не сводятся к сумме свойств образующих систему компонентов. Функции могут иметь одинаковое наименование на разных уровнях системы, но на каждом из них функция приобретает качественную специфику как по содержанию, структуре, объему и правовому обеспечению, так и в организационных формах своего осуществления.

Следовательно, функции государственных органов — это не простое продолжение функций государства, а, во-первых, структурный элемент определенной системы функций государства и, во-вторых, способ выявления последних, поскольку реализация функций государства происходит в опосредованных формах, а именно в результате осу-

* Пискотин М. И. Функции государства и аппарат управления // Советское государство и право. 1973. № 10. С. 7.

ществления государственными органами непосредственно своих функций. При этом более правильно говорить об участии звена государственного аппарата в осуществлении функций государства. В свою очередь, функции органа проявляются в функциях его структурных подразделений, последние же — через функции конкретных исполнителей.

От основных и иных функций государства следует отличать функции органов государства, т. е. реализацию компетенции, прав и обязанностей отдельных органов в соответствии с их местом и назначением в государственном механизме и в системе политической организации общества. В системе функций отдельных органов государства особенно значителен удельный вес и разнообразно содержание функции органов государственного управления*.

В функциях государственных органов раскрывается конкретная деятельность каждого отдельного звена в механизме государства. Функции же государства выступают как основные направления всей системы государственных органов. Тем не менее функции государственных органов по своему содержанию подчинены функциям государства, их целям и требованиям, поэтому деятельность государственных органов должна быть строго согласована с функциями государства.

Таким образом, понятие функций государственных органов не тождественно понятию конкретных действий этих органов. Функции государственных органов стоят ближе к конкретной деятельности, нежели функции самого государства. Однако как ни близки функции государственных органов к их практической деятельности, эти понятия неравнозначны друг другу. Конкретные акции государственных органов означают осуществление их полномочий (компетенции), т. е. реализацию их функций, а не сами функции. Поэтому, когда в правовой литературе проблема соотношения функций государства и конкретных действий его органов трактуется в плане диалектики общего и особенного, она, как представляется, не имеет прямого отношения к функциям государственных органов. Из этого вытекает, что функции государственных органов являются понятием общим по отношению к их практическим действиям. Однако оно более конкретно по сравнению с понятием функций государства.

Связь между функциями государства и его органов не является абсолютной и единственной. Как генеральная связь, она предполагает, что часть государственного механизма или группа органов бывает

* Денисов А. И. Указ. соч. С. 215.

преимущественно связана с определенными функциями государства. Основная функция не тождественна задаче того или иного органа соответствующего государства, хотя некоторые органы государства могут непосредственно и в большей степени, чем другие государственные органы, содействовать осуществлению какой-то одной определенной функции.

Каждая функция в процессе более детального рассмотрения может быть расчленена на несколько подфункций, а те, в свою очередь, — на элементарные действия и т. д. Таким образом, можно построить настоящую «пирамиду функций», вершину которой составляют широкие по объему понятия, а по мере приближения к основанию функции становятся все более определенными, соответствующими все более и более узким задачам*.

Наиболее распространенной является классификация функций по содержанию выполняемых работ. По этому признаку различаются общие функции управления в целом и отдельными звеньями; специальные функции управления, обеспечивающие организующее воздействие на отдельные сферы социальной деятельности, что способствует выполнению различных видов работ в этих сферах; вспомогательные функции управления, обеспечивающие обслуживание процессов реализации общих и специальных функций.

В последние годы наблюдается подход к исследованию состава функций не путем их конкретного перечисления, а путем обобщенного выражения. Это позволяет сделать вывод о том, что, несмотря на различную дифференциацию групп функций управления, существуют наиболее общие группы функций и что группировка этих функций совпадает со структурой системы управления.

Статья 8. Права пограничных ведомств (сил)

Пограничные ведомства (силы) имеют право:

— *взаимодействовать с государственными органами и органами местного самоуправления по вопросам обеспечения пограничной безопасности;*

— *получать в соответствии с законодательством государства безвозмездно от государственных органов, органов местного самоуправления и юридических лиц информацию, необходимую для осуществления своей деятельности в области пограничной безопасности;*

— *взаимодействовать в установленном порядке с соответствующими органами иностранных государств в целях проведения кон-*

* См.: Гурней Б. Введение в науку управления. М., 1969. С. 39.

сультаций, обмена опытом, специалистами, информацией в области пограничной безопасности;

— проводить с соответствующими органами иностранных государств совместные разбирательства при возникновении конфликтных ситуаций на государственной границе;

— разрабатывать и подготавливать соответствующие материалы и передавать их правоохранительным и иным органам для решения вопросов о привлечении к ответственности лиц, виновных в нарушении законодательства государства в сфере пограничной безопасности;

— организовывать и проводить мероприятия международного характера по обеспечению пограничной безопасности и принимать в них участие;

— осуществлять пограничный контроль и пропуск через государственную границу граждан государства (физических лиц), иностранных граждан и лиц без гражданства, транспортных средств и товаров, в том числе следующих транзитом в третьи государства;

— участвовать в делимитации, демаркации и редемаркации государственной границы;

— осуществлять в установленном порядке разведывательную, контрразведывательную и оперативно-разыскную деятельность;

— предупреждать, выявлять, пресекать и расследовать (раскрывать) преступления и административные правонарушения, а также осуществлять розыск лиц, подозреваемых в их совершении;

— передавать таможенным органам, а в отсутствие таможенных органов задерживать обнаруженные личным составом пограничных сил при выполнении возложенных на них задач по охране и (или) защите государственной границы в пределах приграничной территории перемещаемую через государственную границу контрабанду и другие незаконно перемещаемые через государственную границу товары, грузы и транспортные средства;

— вносить в государственные органы, предприятия и их объединения, учреждения, организации, общественные объединения представления об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушений, производство по делам о которых отнесено к ведению пограничных ведомств (сил);

— производить документирование, видео- и аудиозапись, кино- и фотосъемку фактов и событий;

— осуществлять обустройство и содержание инженерно-технических сооружений и заграждений, пограничных знаков, погранич-

ных просек, коммуникаций и иных объектов на земельных участках, отведенных пограничным силам в постоянное (бессрочное) пользование;

— временно ограничивать или запрещать въезд и выезд (проход), пребывание, передвижение физических лиц, транспортных средств и грузов, ведение хозяйственной и иной деятельности при осуществлении пограничных поисков и операций;

— производить в документах на право пересечения государственной границы соответствующие отметки и при необходимости осуществлять временное изъятие таких документов, а также осуществлять изъятие недействительных документов;

— применять в установленных законодательством государства случаях оружие, боевую технику, специальные средства и физическую силу;

— осуществлять в пределах своей компетенции иные права, предоставленные им законодательством государства в интересах обеспечения пограничной безопасности.

При формулировании комментируемой статьи учтены новеллы международного права по вопросам прав сил, привлекаемых к обеспечению пограничной безопасности. В числе таких актов международного права следует назвать:

Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (принят резолюцией 34/169 Генеральной Ассамблеи ООН 17 декабря 1979 года)*;

Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка (приняты в ходе восьмого конгресса ООН, Гавана, 1990 год);

Регламент Совета Европейского союза 2007/2004 от 26 октября 2004 года «О создании Европейского агентства по управлению оперативным сотрудничеством на внешних границах государств — членов ЕС»**;

Регламент Европейского парламента и Совета Европейского союза от 15 марта 2006 года № 562/2006 «Устанавливающий Кодекс Сообщества о режиме пересечения людьми границ» (Шенгенский кодекс о границах)***;

* Международная защита прав и свобод человека: сборник документов. М., 1990. С. 319–325.

** Официальный журнал Европейского союза. 25.11.2004, № L 349, С. 1.

*** Официальный журнал Европейского союза. 13.04.2006, № L 105, С. 1.

Регламент Европейского парламента и Совета Европейского союза 1052/2013 от 22 октября 2013 года, учреждающий Европейскую систему наблюдения на границах (Eurosur)*;

Рекомендация Комиссии Европейского союза от 6 ноября 2006 года, устанавливающая общее «Практическое руководство для пограничников (Шенгенское руководство)», подлежащее использованию компетентными органами государств-членов в ходе пограничного контроля людей.

Государство не всегда свободно в выборе мер, направленных на поддержание режима государственной границы. Как отмечено, в частности, в постановлении Большой Палаты Европейского Суда по правам человека от 22 марта 2001 года по делу «Штрелец, Кесслер и Кренц против Германии» (Streletz, Kessler and Krenz v. Germany) (жалобы № 34044/96, 35532/97, 44801/98), использование противопехотных мин и систем автоматической стрельбы, принимая во внимание их автоматическое действие независимо от цели, по которой ведется стрельба, а также категоричный характер приказов пограничникам «уничтожать нарушителей границы и защищать границу любой ценой», вопиющим образом нарушают основные права, предусмотренные статьей 6 Международного пакта о гражданских и политических правах, в которой прямо признается право на жизнь и на свободу передвижения.

В связи с этим Комитет по правам человека ООН издал на 16-й сессии, в 1982 году, Замечание общего порядка № 6 к статье 6 Международного пакта о гражданских и политических правах. Согласно пункту 3 данного Замечания «защита от произвольного лишения жизни, которая прямо устанавливается в третьем предложении статьи 6 (1), имеет чрезвычайно важное значение. Комитет считает, что государства-участники должны принять меры не только по предупреждению и наказанию уголовных действий, ведущих к лишению жизни, но и по предотвращению произвольных убийств, совершаемых их собственными силами безопасности. Лишение людей жизни государственными властями является вопросом чрезвычайной сложности. Поэтому законом должны строго регулироваться и ограничиваться те обстоятельства, при которых человек может быть лишен жизни такими органами власти».

Пункт 9 упомянутых выше Основных принципов применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка (далее — Принципы) гласит: «Должностные лица по

* Официальный журнал Европейского союза. 06.11.2013, № L 295, С. 11.

поддержанию правопорядка не применяют огнестрельного оружия против людей, за исключением случаев самообороны или защиты других лиц от неминуемой угрозы смерти или серьезного ранения, или с целью предотвращения совершения особо серьезного преступления, влекущего за собой большую угрозу для жизни, с целью ареста лица, представляющего такую опасность, сопротивляющегося их власти, или с целью предотвращения его побега и лишь в тех случаях, когда менее решительные меры недостаточны для достижения этих целей. В любом случае преднамеренное применение силы со смертельным исходом может иметь место лишь тогда, когда оно абсолютно неизбежно для защиты жизни».

Подпунктом «а» пункта 5 указанных Принципов, в частности, предусмотрено, что должностным лицам по поддержанию правопорядка следует проявлять сдержанность при неизбежном применении силы и действовать исходя из серьезности правонарушения и той законной цели, которая должна быть достигнута. Согласно пункту 7 Принципов «правительства обеспечивают, чтобы произвольное или злонамеренное применение силы или огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка каралось в соответствии с их законом как уголовное преступление». В соответствии с подпунктом «b» пункта 11 Принципов нормы и положения о применении огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка должны включать руководящие принципы, которые обеспечивают, чтобы огнестрельное оружие применялось лишь в надлежащих обстоятельствах и таким образом, чтобы можно было уменьшить опасность причинения чрезмерного ущерба». Подпункт «е» того же пункта требует, чтобы они определяли «предупреждения, которые в соответствующих случаях даются перед выстрелом из огнестрельного оружия».

Под правом традиционно понимается мера возможного поведения участника правоотношения*. Нередко субъективные права и юридические обязанности носят слитный характер (совпадают). Иными словами, возможность действовать, предоставленная лицу юридическими нормами, является его обязанностью, необходимостью действовать определенным образом. Таковы и полномочия пограничных ведомств (сил), составляющие одновременно их обязанности и их права.

* См.: Халфина Р. О. Общее учение о правоотношении. М., 1974; Толстой Ю. К. К теории правоотношения. Л., 1959; Ткаченко Ю. Г. Методологические вопросы теории правоотношений. М., 1980.

Статья 9. **Направления деятельности пограничных ведомств (сил)**

Основными направлениями деятельности пограничных ведомств (сил) являются:

— охранно-контрольные пограничные меры, направленные на поддержание режимов обеспечения пограничной безопасности государства;

— оперативно-силовые (правоохранительные, разведывательно-поисковые и другие специальные) меры, направленные на противодействие существующим угрозам и нейтрализацию субъектов опасности, действующих в пограничной сфере государства;

— предупредительно-профилактические (информационные, правовые и другие) меры, направленные на противодействие формированию и проявлению прогнозируемых угроз в пограничной сфере;

— юрисдикционные меры, направленные на выявление правонарушителей правовых режимов, действующих в сфере пограничной безопасности государства, и привлечение таких правонарушителей к различным видам юридической ответственности.

Задача построения оптимального соотношения между группами мер, входящими в систему обеспечения пограничной безопасности государства, является актуальной для мирового сообщества. Данная задача отнюдь не всегда успешно решалась ведущими странами мира. Однако есть и положительный опыт.

Так, контроль обстановки на белорусско-российском участке государственной границы со стороны Республики Беларусь в настоящее время осуществляется с использованием оперативных подразделений (Отдельная служба активных мероприятий, Полоцкий пограничный отряд и Гомельская пограничная группа) органов пограничной службы Республики Беларусь (далее также — ОПС) в сотрудничестве с группировкой пограничных органов в составе Пограничного управления ФСБ России по Смоленской области и части сил и средств пограничных управлений ФСБ России по Псковской и Брянской областям, а также на уровне Государственного пограничного комитета Республики Беларусь — с Оперативной пограничной группой ФСБ России в Республике Беларусь.

В результате взаимодействия Главного оперативного управления Государственного пограничного комитета Республики Беларусь и Оперативной пограничной группы ФСБ России в Республике Беларусь пограничными управлениями ФСБ России по Псковской, Смоленской и Брянской областям было возбуждено 186 уголовных

дел в отношении 270 лиц, привлечено к административной ответственности 50 лиц.

В рамках Содружества Независимых Государств данное направление деятельности реализуется через Совет командующих Пограничными войсками (СКПВ). На каждом его заседании рассматриваются вопросы об обстановке на внешних границах государств — участников СНГ и тенденциях ее развития, вырабатываются предложения Совету глав государств и Совету глав правительств СНГ по обеспечению пограничной безопасности на внешних границах государств — участников СНГ и осуществляется планирование деятельности на отчетный период.

Конкретное содержание и практика применения оперативно-силовых мер, исходя из положений модельного закона «О государственных секретах» (принят постановлением Межпарламентской Ассамблеи от 16 июня 2003 года № 21-10)*, относятся в значительной своей части к государственным секретам и регламентируются актами национального законодательства государств — участников СНГ, имеющими соответствующий гриф секретности. Данное обстоятельство исключает анализ таких правовых актов в настоящем комментарии, носящем открытый характер. Вместе с тем для уяснения сущности оперативных мер правоохранительного характера и их перечня можно использовать положения статьи 6 модельного закона «Об оперативно-розыскной деятельности» (принят постановлением Межпарламентской Ассамблеи от 6 декабря 1997 года № 10-12)**.

При планировании предупредительно-профилактических мер следует иметь в виду, что решением Совета командующих Пограничными войсками от 19 сентября 2008 года утверждена Методика подготовки и проведения совместных специальных пограничных операций и оперативно-профилактических мероприятий.

При применении юрисдикционных мер необходимо учитывать, что современное международное гуманитарное право обязывает государства разыскивать и наказывать всех лиц, совершивших серьезные нарушения, независимо от их гражданства и места совершения преступления. Этот принцип, именуемый универсальной юрисдикцией, является ключевым для обеспечения эффективности пресечения серьезных нарушений***.

* См.: Информационный бюллетень Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ. 2003. № 31. С. 230.

** См.: Информационный бюллетень Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ. 1998. № 16. С. 222.

*** Enache-Brown C., Fried A. *Universal Crime, Jurisdiction and Duty*. P. 625.

Термин «правоохранительные меры», по сути, происходит от понятия «правоохранительные органы», которое впервые получило свое юридическое закрепление в Законе СССР от 30 ноября 1979 года № 1162-Х «О прокуратуре СССР»*. Сегодня термин «правоохранительные меры» можно встретить в различных документах, учебной и научной литературе, посвященной вопросам законности, правопорядка и управления**. Вместе с тем анализ научной литературы, касающейся правоохранительных органов и реализуемых ими правоохранительных мер, показал, что до сих пор юридической наукой не выработано не только единого подхода, но и хоть сколько-нибудь стройной концепции деятельности правоохранительных органов государства.

Так, имеют место споры и относительно терминологии, применяемой к органам, осуществляющим правоохранительную деятельность. Некоторые исследователи называют такие органы «силами охраны правопорядка», проводя различия в их роли в тоталитарных и демократических государствах***. Другие разделяют понятия «правоохранительные органы» и «органы охраны правопорядка», утверждая, что не все «органы охраны правопорядка» можно считать «правоохранительными», а также что не все «правоохранительные органы» можно относить к числу «органов охраны правопорядка»****.

Представляется, что расхождения в трактовке понятия «правоохранительные органы» связаны с отсутствием системного подхода к разрешению проблемы его толкования, хотя попытка «комплексного изучения системы правоохранительных органов» была предпринята*****.

Ряд ученых придерживаются точки зрения, что система правоохранительных органов и правоохранительная система — это одно и то же явление. Однако следует учесть, что это не тождественные понятия, правоохранительная система, без сомнения, объемнее системы правоохранительных органов. В нее включаются не только

* См.: Ведомости Верховного Совета СССР. 1979. № 49.

** Явич Л. С. Государство, право, общественный порядок в период строительства коммунизма. М., 1967. С. 33; Тихомиров Ю. А. Власть и управление в социалистическом обществе. М., 1968. С. 94–95.

*** Григонис Э. П. Органы внутренних дел в механизме правового государства (теоретико-правовой аспект) : дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 1995. С. 6.

**** Гуценко К. Ф., Ковалев М. А. Правоохранительные органы / под ред. К. Ф. Гуценко. 4-е изд. М., 1999. С. 14.

***** Братко А. Г. Правоохранительная система (вопросы теории). М., 1991. С. 3.

специальные, правоохранительные органы, но и некоторые другие государственные органы правоохранительного назначения, а также правовые нормы, юридические средства и методы правовой охраны.

Урегулированная законом (в исключительных случаях иным подзаконным актом) совокупность сложно организованных и взаимосвязанных между собой и со средой видов органов, предназначенных для осуществления одной или одновременно нескольких правоохранительных функций в особом порядке (процессуальная форма), между отдельными элементами каждого из которых устанавливается определенный характер связи (субординация и координация), представляет собой систему правоохранительных органов*. Если можно обоснованно говорить о правоохранительной системе, то сложнее тезис о системе правоохранительных органов. Так как система — это «нечто целостное, сложное, единое, связанное прочным функциональным и организационным единством и связями»**. Простая совокупность правоохранительных органов еще не система, даже при наличии определенного функционального единства между ними, так как принадлежат они к разным ветвям системы разделения властей. Иерархические и субординационные правовые связи и отношения между правоохранительными органами весьма специфичны и сложны, а подчас просто отсутствуют. Это не значит, что между ними нет фактических связей, контактов, взаимодействия. Но правового закрепления и отражения этот процесс не имеет.

Систему правоохранительных органов можно представить в виде определенной последовательной цепи, в составе звеньев которой присутствуют органы надзора и контроля, координирующие и взаимодействующие органы. Понятие «правоохранительный орган», в свою очередь, является общим, родовым понятием, указывающим на государственное учреждение или организацию, уполномоченную конституцией, законами или иными нормативными правовыми актами действовать в пределах своей компетенции. В соответствии с предоставленными полномочиями правоохранительный орган обеспечивает государственную безопасность; ведет борьбу с преступностью (органы внутренних дел и спецслужбы); осуществляет иную правоохранительную деятельность, например обеспечивает общественный порядок и общественную безопасность, проводит работу организационно-правового характера.

* Галузо В. Н. Система правоохранительных органов России. М., 2000. С. 10.

** Правоохранительные органы РФ / Б. М. Габричидзе и др. М., 2002. С. 27–28.

Каждый правоохранительный орган, помимо специфической компетенции, отличается от других и иными характерными чертами, к которым прежде всего относится функционирование в рамках определенной системы.

Характерной чертой правоохранительного органа можно назвать его подконтрольность конкретным государственным органам. Система такого контроля устанавливается законодателем. Отличительной чертой правоохранительного органа является и его внутреннее устройство (структура), позволяющее оптимизировать деятельность соответствующего правоохранительного органа, входящего в структуру органов исполнительной власти. Такое внутреннее устройство предполагает создание в составе учреждений или организаций структурных звеньев, выполняющих конкретно определенные правоохранительные функции, а также разделение сотрудников по должностному положению. Структурное построение каждого правоохранительного органа определяется законами и иными нормативными правовыми актами.

Таким образом, основными чертами правоохранительного органа являются:

- определенная организационная форма;
- конституционно-правовой статус;
- системное построение;
- структурное построение с учетом особенностей сферы деятельности;
- подконтрольность определенным органам государственной власти.

Деятельность вышеназванных органов носит исключительно государственный характер. Поэтому большую актуальность приобретает вопрос: является ли правоохранительным органом негосударственная организация, деятельность которой направлена на защиту прав и законных интересов граждан?

Правоохранительная деятельность, если она осуществляется от лица государства, его органов или должностных лиц, — суть явление государственного характера. Несомненно, такая деятельность имеет определенную специфику и осуществляется на основе государственного принуждения, в отличие от правоохранительной деятельности негосударственного характера, которая подкрепляется лишь мерами общественного воздействия.

Правоохранительная деятельность — универсальное социальное явление. Это обстоятельство не позволяет сводить ее к деятельности только государственных органов, тем более специальных. Эта деятельность так или иначе осуществляется и некоторыми обществен-

ными объединениями, и большинством государственных органов. В качестве субъектов правоохранительной деятельности могут выступать различные общественные организации. В случаях, когда удельный вес правоохранительных функций преобладает над остальными, такие общественные организации принято называть правозащитными*. По мнению исследователей, правоохранительную деятельность в зависимости от осуществляющих ее субъектов можно разделить на два вида: государственную правоохранительную деятельность и правоохранительную деятельность негосударственного характера. Универсальность правоохранительной деятельности проявляется и в ее содержании. Она не может ограничиваться лишь действиями в отношении конкретных правонарушений. Цель этой деятельности состоит как в охране правового порядка и его защите, выраженной в борьбе с уже совершенными правонарушениями, так и в создании необходимых условий для беспрепятственной реализации правовых норм**. Изложенные выше правовые подходы, рассмотренные через призму правоохранительной деятельности, нашли, в частности, свое закрепление в главе 12 модельного закона «О прокуратуре» (принят постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ от 16 ноября 2006 года № 27-6)***.

Глава III. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОГРАНИЧНЫХ ВЕДОМСТВ (СИЛ)

Статья 10. Оценка угроз пограничной безопасности государства и организация противодействия им

Пограничные ведомства осуществляют оценку угроз безопасности государства в пограничной сфере и информируют о выявленных угрозах, об их динамике и тенденциях руководство государства.

В целях качественного научного и информационно-технологического обеспечения оценки угроз безопасности государства в погра-

* См., напр.: Международные неправительственные организации и учреждения. Справочник. М., 1982; Правозащитные общественные организации России. Справочный отдел // Российская юстиция. 1996. № 7. С. 53; Стремухов А. В. Человек и его правовая защита: теоретические проблемы. М., 1996. С. 195–201.

** Федоров Ю. Н. Федеральная система правоохранительных органов по борьбе с преступностью в Российской Федерации : дис. ... канд. юрид. наук. М., 1999. С. 19–20.

*** См.: Информационный бюллетень Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ. 2007. № 39. С. 317.

ничной сфере, а также обоснования вариантов организации противодействия им в системе пограничных сил создаются или определяются головные научные и другие организации.

Как отмечено в решении Экономического совета Содружества Независимых Государств от 15 марта 2013 года «О ходе реализации Конвенции о приграничном сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств», существенное влияние на охрану границ государств — участников данной Конвенции оказывали многочисленные угрозы безопасности, связанные с международными террористическими силами и противоправной деятельностью трансграничных преступных группировок, занятых в сферах наркотрафика, незаконной миграции, торговли людьми, контрабанды оружия и боеприпасов, расхищения и незаконного вывоза природных ресурсов.

Формирование системы, способной с надлежащей степенью эффективности осуществлять оценку угроз безопасности государства в пограничной сфере и организацию противодействия им, предполагает необходимость проведения совместных научных исследований в области пограничной политики, касающихся вопросов обеспечения пограничной безопасности государств — участников СНГ.

Приоритетными направлениями научных исследований в области пограничной политики государств — участников СНГ являются:

- проблемы методологии и практики обеспечения пограничной безопасности государств — участников СНГ;
- изучение влияния геополитических факторов на характер реализации и защиты национальных интересов, пограничной безопасности государств — участников СНГ;
- выработка механизмов и путей мирного решения существующих пограничных проблем;
- разработка политических, социально-экономических, военно-технических, информационных и гуманитарных аспектов современной пограничной политики;
- совместные научные разработки новых технических средств охраны границы;
- исследование основных направлений и путей обеспечения пограничной безопасности, совершенствование форм и способов охраны внешних границ.

В интересах обеспечения пограничной безопасности государств — участников СНГ в рамках СКПВ выполнен ряд научно-исследовательских работ: «Совершенствование форм и способов проведения согласованной пограничной политики государств — участников СНГ», «Материально-

техническое обеспечение пограничных ведомств государств — участников СНГ в современных условиях: задачи и пути их решения», «Основные направления развития организации и технологии пограничного контроля в международных автомобильных, железнодорожных, воздушных и морских пунктах пропуска через внешние границы государств — участников СНГ в современных условиях», «Перспективные направления совершенствования подготовки и проведения мероприятий (оперативных, технических и др.) пограничными ведомствами государств — участников СНГ в период проведения совместных специальных пограничных операций и оперативно-профилактических мероприятий в рамках СНГ» и др.

Предполагается проведение еще ряда совместных научно-исследовательских работ, в том числе по теме «Методика многоуровневой подготовки офицера-руководителя кинологической службы для пограничных ведомств государств — участников СНГ» и «Роль и место применения малой авиации в повышении эффективности охраны внешних границ государств — участников СНГ».

Кроме того, СКПВ организована работа по внедрению в практическую деятельность заинтересованных пограничных ведомств государств — участников СНГ результатов совместных научно-исследовательских работ.

По итогам проведенных исследований установлено, что существенное влияние на охрану государственных границ государств — участников СНГ оказывали многочисленные угрозы безопасности, связанные с международными террористическими силами и противоправной деятельностью трансграничных преступных группировок, занятых в сферах наркотрафика, незаконной миграции, торговли людьми, контрабанды оружия и боеприпасов, расхищения и незаконного вывоза природных ресурсов.

Примером реализации предписаний абзаца второго комментируемой статьи может служить Решение Совета глав правительств СНГ от 19 мая 2011 года о придании федеральному государственному образовательному учреждению высшего профессионального образования «Пограничная академия Федеральной службы безопасности Российской Федерации» статуса базовой организации государств — участников СНГ в области подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации кадров руководящего состава в пограничной сфере. Этим же решением утверждено Положение о базовой организации государств — участников Содружества Независимых Государств в области подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации кадров руководящего состава в пограничной сфере.

Статья 11. Организация противодействия трансграничной организованной преступности и негативным трансграничным потокам

Пограничными ведомствами (силами) в рамках правоохранительной деятельности и деятельности по обеспечению пограничной безопасности государства осуществляется противодействие трансграничной организованной преступности и негативным трансграничным потокам. Оно предполагает, в частности:

— осуществление мониторинга трансграничных потоков в целях выявления их негативной составляющей, оценки ее влияния на государственную безопасность и выработки мер по обеспечению пограничной безопасности;

— осуществление согласованных действий национальных правоохранительных органов, а также усилий в формате межгосударственного пограничного сотрудничества по предупреждению, выявлению, пресечению, расследованию и раскрытию преступлений и других правонарушений в пограничной сфере;

— осуществление взаимодействия правоохранительных органов при установлении местонахождения лиц, пропавших без вести, преступников, скрывающихся от суда и следствия, принятии решений об удовлетворении ходатайств о выдаче и выполнении экстрадиции задержанных преступников;

— осуществление взаимодействия в области борьбы с контрабандой и незаконным оборотом наркотиков;

— размещение и строительство центров временного пребывания незаконных мигрантов;

— создание и функционирование национальных и международных аналитических центров по выявлению негативных трансграничных потоков, выработке предложений по обеспечению пограничной безопасности государств — участников Содружества Независимых Государств и Содружества в целом;

— создание и функционирование межведомственных и международных органов (комитетов, штабов) по противодействию отдельным видам трансграничной организованной преступности.

В эффективной системе противодействия трансграничным угрозам заинтересованы все субъекты правоотношений в пограничной сфере.

Определения понятий «трансграничная организованная преступность» и «негативный трансграничный поток» приведены в статье 2 модельного закона государств — участников СНГ «О пограничной безопасности».

Согласно названному закону трансграничная организованная преступность — вид организованной преступности, осуществляемый в пограничных пространствах двух и более государств и сопряженный с систематическим (регулярным) противоправным пересечением государственной границы. В свою очередь, негативный трансграничный поток представляет собой трансграничный поток, создающий угрозу безопасности государства в пограничной сфере.

Противодействие угрозам пограничной безопасности вообще и борьба с трансграничной организованной преступностью в частности начинаются с информационно-аналитической деятельности*, важной для выявления закономерностей преступных практик и разработки мер противодействия им. Не менее значима такая деятельность для анализа перспектив (прогнозирования) развития преступности, особенно тех ее видов, что имеют способность качественно трансформироваться (менять форму, вид, содержание) при воздействии законодательных мер, правоохранительной практики, изменения социально-экономической либо политической обстановки, управленческих решений, а также состояния криминальной среды.

Относя противодействие трансграничной организованной преступности и негативным трансграничным потокам к предмету правоохранительной деятельности и деятельности по обеспечению национальной безопасности, комментируемая статья задает вектор развития субъектов системы обеспечения пограничной безопасности. Такое развитие предполагает, в частности, эволюцию пограничных ведомств (сил) от войсковых формирований и составных частей военных организаций соответствующего государства — участника СНГ к элементу системы правоохранительных органов.

В апреле 2011 года на заседании СКПВ в Ашхабаде было принято Решение о создании временного рабочего органа — Группы СКПВ по мониторингу и анализу ситуации в Центрально-Азиатском регионе (далее — Группа). Данное решение подписали руководители пограничных ведомств Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан.

В соответствии с этим решением с 15 августа 2011 года Группа начала функционировать в г. Ош (Кыргызская Республика), а с 2014 года — в Бишкеке.

Группа формируется из представителей заинтересованных пограничных ведомств государств — участников СНГ и Координационной

* Долгова А. И., Евланова О. А. Методика анализа организованной преступности. М., 2005. С. 5.

службы (КС) СКПВ. Общее руководство деятельностью Группы осуществляет заместитель Председателя СКПВ — Председатель КС СКПВ, который назначает руководителя Группы из числа своих заместителей.

Основные задачи и функции Группы:

— изучение и оценка обстановки, складывающейся на внешних границах государств — участников СНГ в Центрально-Азиатском регионе;

— подготовка предложений по укреплению охраны внешних границ государств — участников СНГ в Центрально-Азиатском регионе;

— осуществление других задач, возлагаемых СКПВ на Группу;

— сбор, обобщение и анализ информации об обстановке на участках внешних границ государств — участников СНГ в Центрально-Азиатском регионе и подготовка докладов Председателю Координационной службы СКПВ о тенденциях ее развития;

— участие в совместных практических мероприятиях, проводимых пограничными ведомствами государств — участников СНГ в Центрально-Азиатском регионе;

— поддержание взаимодействия с пограничными ведомствами, органами государственной власти и органами местного самоуправления, с рабочими органами международных региональных организаций в вопросах обеспечения безопасности внешних границ государств — участников СНГ в Центрально-Азиатском регионе.

В настоящее время во многом преодолен стереотип «узкого» понимания правового мониторинга как анализа правовых норм и явлений, предшествовавшего подготовке заключений на проекты нормативных правовых актов и различные уже действующие нормативные документы*.

В целях пресечения противоправной и трансграничной преступной деятельности, осуществляемой через внешние границы, с 2004 года СКПВ на регулярной основе проводятся специальные пограничные операции и совместные оперативно-профилактические мероприятия по поддержанию благоприятного режима плавания, пресечению браконьерской деятельности и охране водных биоресурсов в акваториях Каспийского, Азовского и Черного морей, участие в которых принимают пограничные ведомства государств СНГ, пограничные структуры государств, не входящих в Содружество, а также заинтересованные органы СНГ и других международных организаций.

* См.: Арзамасов Ю. Г., Наконечный Я. Е. Мониторинг в правотворчестве: теория и методология. М., 2009; Правовой мониторинг : науч.-практ. пособие / под ред. Ю. А. Тихомирова, Д. Б. Горохова. М., 2009.

Статья 12. **Охрана и (или) защита государственной границы**

Охрана и (или) защита государственной границы осуществляется пограничными ведомствами (силами) в соответствии с законодательством государства и другими нормативными правовыми актами по вопросам осуществления пограничной деятельности, обеспечения пограничной безопасности государства и реализации государственной пограничной политики.

Обращаясь к истории вопроса об использовании терминов «защита» и «охрана» в законодательстве о государственной границе, уместно обратить внимание на следующие предписания нормативных правовых актов советского периода.

Из пункта 6 Положения об охране государственных границ Союза ССР, утвержденного постановлением Центрального исполнительного комитета СССР и Совета народных комиссаров СССР от 15 июня 1927 года, следовало, что составной частью охраны государственных границ Союза ССР являлась защита пограничного населения от вооруженных нападений.

Пунктом 3 Положения о медали «За отличие в охране Государственной границы СССР», утвержденного указом Президиума Верховного Совета СССР от 13 июля 1950 года*, было предусмотрено, что этой медалью награждаются, в частности, «за умелое руководство боевыми действиями пограничного наряда при защите неприкосновенности границы СССР».

Позднее в статье 28 Закона СССР от 24 ноября 1982 года «О государственной границе СССР» было закреплено, что, охраняя государственную границу СССР, пограничные войска «обязаны отражать вооруженные вторжения на территорию СССР войсковых групп и банд, пресекать вооруженные и иные провокации на государственной границе СССР, защищать от указанных преступных посягательств население, социалистическую собственность и личную собственность граждан». При этом употребление в приведенном законоположении термина «охрана государственной границы» являлось абсолютно уместным, поскольку в пункте 8 статьи 73 Конституции (Основного Закона) Союза Советских Социалистических Республик, принятой 7 октября 1977 года, речь шла именно об охране «государственных границ и территории СССР»**.

* См.: Ведомости Верховного Совета СССР. 1950. № 20.

** Свод законов СССР. 1990. Т. 3. С. 14.

Таким образом, из приведенных примеров видно, что в законодательстве советского периода последовательно использовался подход, согласно которому защита представляла собой часть деятельности по охране государственной границы.

Данный подход первоначально был характерен и для правовой базы СНГ. Так, согласно разделу IV Концепции охраны границ государств — участников Содружества Независимых Государств с государствами, не входящими в Содружество (Минск, 26 мая 1995 года), охрана государственных границ является составной частью системы обеспечения безопасности государств — участников СНГ и осуществляется путем реализации комплекса внешнеполитических, экономических, военных, правовых, организационных, технических, оперативных и других мер*.

10 июля 1996 года вступил в силу Договор о сотрудничестве в охране границ государств — участников Содружества Независимых Государств с государствами, не входящими в Содружество (Минск, 26 мая 1995 года)**.

На основании статьи 3 указанного договора его стороны обязаны устанавливать и развивать между собой равноправные, партнерские отношения, направленные на эффективное решение задач по укреплению мира на государственных границах; государства — участники данного договора несут взаимную ответственность за обеспечение охраны своего участка государственной границы с учетом интересов безопасности договаривающихся сторон.

В силу статьи 4 того же договора его участники осуществляют охрану своих государственных границ в соответствии с национальным законодательством согласованными или совместными усилиями с учетом обеспечения интересов друг друга на условиях, которые будут определяться соответствующими двусторонними или многосторонними соглашениями и договоренностями.

Вместе с тем в дальнейшем в ряде правовых актов появилась тенденция применительно к государственной границе рассматривать понятия «охрана» и «защита» в качестве равнозначных***.

* См.: Содружество: информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ. 1995. № 2.

** Содружество: информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ. 1995. № 2. С. 58.

*** См.: Пункт 1.2 Протокола об утверждении Положения об организации взаимодействия пограничных и иных ведомств государств — участников Содружества Независимых Государств в оказании помощи при возникновении и урегулировании (ликвидации) кризисных ситуаций на внешних границах (Душанбе, 5 октября 2007 года); пункт 2 статьи 1 Протокола о вне-

Статья 13. Охрана и защита пограничных пространств, находящихся в совместном владении ряда государств, а также объектов, где отсутствует соответствующее разграничение суверенитета и (или) юрисдикции различных государств

Охрана и защита пограничных пространств, находящихся в совместном владении ряда государств, а также объектов, где отсутствует соответствующее разграничение суверенитета и (или) юрисдикции различных государств, осуществляются пограничными ведомствами (силами) в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами государства, законодательством государства и другими нормативными правовыми актами по вопросам осуществления пограничной деятельности, обеспечения пограничной безопасности государства и реализации государственной пограничной политики.

В статье 2 модельного закона «О пограничной безопасности» определено, что «пограничное пространство государства — пространство, включающее государственную границу, приграничную территорию, воздушное пространство, континентальный шельф и исключительную экономическую зону государства.

Применительно к Каспийскому морю правовая доктрина отмечает недостаточную научную обоснованность и последовательность в позициях прикаспийских государств (прежде всего государств — участников СНГ) на фоне настоятельной потребности в выработке принципиально новых правового статуса и правового режима для указанного водоема.

В качестве правовой основы, регулирующей деятельность на Каспии, признаются Договор между Российской Социалистической Федеративной Советской Республикой и Персией от 26 февраля 1921 года*, а также Договор о торговле и мореплавании между Союзом Советских

сении изменений и дополнений в Соглашение о сотрудничестве пограничных войск в сфере пограничного контроля в пунктах пропуска через границы государств — участников Содружества Независимых Государств с государствами, не входящими в Содружество, от 25 ноября 1998 года (Санкт-Петербург, 21 мая 2010 года); второй абзац пункта 1.2 Положения о Координационной службе Совета командующих Пограничными войсками (утверждено решением Совета глав правительств СНГ от 14 ноября 2008 года).

* Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных РСФСР с иностранными государствами. М., 1928. Вып. I-II. С. 157-162.

Социалистических Республик и Ираном от 25 марта 1940 года и приложения к нему*.

Учитывая произошедшие в регионе Каспийского моря изменения, процессы, протекающие на геополитическом и национальном уровнях, и имеющиеся договоренности между пятью прикаспийскими государствами, назрела необходимость совершенствования правового статуса и правового режима Каспийского моря и скорейшего принятия в этих целях Конвенции о правовом статусе Каспийского моря. Правовой режим Каспийского моря должен быть усовершенствован на основе общего согласия пяти прибрежных государств, а потому до его усовершенствования никакие границы на этом море официально не признаются и расширяется сотрудничество, направленное на создание необходимых правовых механизмов в сфере рыболовства и рыбоводства, судоходства, прибрежной торговли, разработки минеральных ресурсов и охраны окружающей среды.

В пункте 3 Совместного заявления Российской Федерации и Азербайджанской Республики о принципах сотрудничества на Каспийском море (Баку, 9 января 2001 года) констатировано, что в условиях, когда в позициях прикаспийских государств по вопросу нового правового статуса Каспия сохраняются существенные расхождения, продвигаться к его консенсусному решению следует поэтапно. На первом этапе предлагается разграничить дно Каспийского моря между соответствующими сопредельными и противолежащими государствами на секторы/зоны на основе метода срединной линии, проводимой с учетом равноудаленности точек и модифицированной по договоренности сторон, а также с учетом общепризнанных принципов международного права и сложившейся практики на Каспии. За каждым из прибрежных государств в образуемом в результате такого раздела секторе/зоне будут признаваться исключительные права в отношении минеральных ресурсов и другой правомерной хозяйственно-экономической деятельности на дне**.

Принятая по итогам решений Второго Каспийского саммита 16 октября 2007 года в Тегеране декларация рассматривается в качестве политических правил поведения, которые сводятся к следующему.

Только прибрежные государства обладают суверенными правами в отношении Каспийского моря и его ресурсов.

Всеобъемлющий правовой статус Каспийского моря будет определяться Конвенцией о правовом статусе Каспийского моря в качестве

* Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. М., 1955. Вып. X. С. 56.

** См.: Дипломатический вестник. 2001. № 2.

базового документа, принятие которого возможно только на основе общего согласия прибрежных государств.

До определения нового правового статуса Каспийского моря в его акватории должны действовать согласованные на основе реализации их суверенных прав режимы судоходства, рыболовства и плавания судов исключительно под флагами прикаспийских стран.

Разработка всеобъемлющего правового статуса Каспийского моря и скорейшее заключение в этих целях Конвенции о правовом статусе Каспийского моря являются важнейшей задачей. Конвенция как базовый документ, определяющий правовой статус Каспийского моря, должна регулировать вопросы осуществления юрисдикции прикаспийских государств на основе уважения их суверенных прав в Каспийском море, включать принципы и нормы, регулирующие охрану природной среды и рациональное природопользование, в том числе использование биологических ресурсов Каспия и минеральных ресурсов его дна и недр, судоходство, а также иные вопросы, касающиеся деятельности на Каспийском море.

Окончательное согласование всеми прикаспийскими государствами вопросов, связанных с разграничением дна Каспийского моря в целях недропользования, будет осуществляться с учетом их суверенных прав и при уважении законных интересов друг друга.

Продолжается согласование вопроса об установлении в акватории Каспийского моря зон согласованной ширины и общего водного пространства, а также соответствующих им правовых режимов.

С учетом вступления в силу Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря, подписанной в ноябре 2003 года в Тегеране, подтверждается принцип ответственности прикаспийских государств за ущерб, причиненный природной среде Каспия и друг другу в результате деятельности по использованию Каспийского моря и освоению его ресурсов.

Каспийское море должно использоваться исключительно в мирных целях, и все вопросы на Каспии будут решаться прикаспийскими государствами мирными средствами. При этом названные страны будут стремиться к созданию и укреплению взаимного доверия, региональной безопасности и стабильности, а также воздерживаться от применения военной силы во взаимных отношениях.

Из текста Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о разграничении дна северной части Каспийского моря в целях осуществления суверенных прав на недропользование от 6 июля 1998 года*, Соглашения между Российской Федерацией

* См.: Бюллетень международных договоров. 2004. № 1.

и Азербайджанской Республикой о разграничении сопредельных участков дна Каспийского моря от 23 сентября 2002 года*, Соглашения между Российской Федерацией, Азербайджанской Республикой и Республикой Казахстан о точке стыка линий разграничения сопредельных участков дна Каспийского моря от 14 мая 2003 года**, Декларации Азербайджанской Республики, Исламской Республики Иран, Республики Казахстан, Российской Федерации и Туркменистана от 16 октября 2007 года, Договора об основах взаимоотношений и принципах сотрудничества между Российской Федерацией и Исламской Республикой Иран от 12 марта 2001 года*** следует, что в отношении Каспийского моря положения Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву****, предусматривающие, в частности, право прибрежного государства на внутренние воды, территориальное море, континентальный шельф и исключительную экономическую зону, не действуют.

Как отражено в Совместном заявлении Президента Российской Федерации и Президента Азербайджанской Республики по Каспийскому морю (Баку, 29 июня 2009 года), на пятисторонних переговорах об определении правового статуса Каспийского моря был достигнут прогресс. Также в заявлении отмечено сближение позиций прикаспийских государств и их растущее взаимопонимание по ряду ключевых аспектов разрабатываемой конвенции о правовом статусе Каспийского моря, к которым относятся делимитация акватории Каспийского моря, и разграничение дна в его южной части, вопросы безопасности, недропользования, транзита, сохранения биосферы и другие. Выражено стремление к скорейшему согласованию положений, остающихся пока открытыми, в целях создания условий для принятия названной конвенции, а также улучшения экономической и экологической ситуации, всестороннего развития отношений между прикаспийскими государствами, процветания народов, проживающих в Каспийском регионе.

Важным шагом на пути к завершению определения международно-правового статуса и режима Каспийского моря с учетом интересов всех прикаспийских стран, включая государства — участники СНГ, стал Четвертый Каспийский саммит, прошедший в г. Астрахань 29 сентября 2014 года, в ходе которого за основу при подготовке проекта соответствующего международного договора были взяты компромиссные подходы, связанные с установлением на Каспии суверенитета на прибрежную зону и выделением зон рыболовной юрисдикции.

* См.: Бюллетень международных договоров. 2004. № 8.

** См.: Бюллетень международных договоров. 2013. № 2.

*** См.: Бюллетень международных договоров. 2002. № 8.

**** См.: Бюллетень международных договоров. 1998. № 1.

Статья 14. Обеспечение реализации суверенных прав и юрисдикции государства на его континентальном шельфе и в его исключительной экономической зоне

Обеспечение реализации суверенных прав и юрисдикции государства на его континентальном шельфе и в его исключительной экономической зоне осуществляется пограничными ведомствами (силами) в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами государства, законодательством государства и другими нормативными правовыми актами по вопросам осуществления пограничной деятельности.

Концепция согласованной пограничной политики государств — участников Содружества Независимых Государств (Казань, 26 августа 2005 года) предусматривает, что согласованная пограничная политика осуществляется в пограничных пространствах, охватывающих, в частности, континентальный шельф указанных государств. С учетом этого обстоятельства в комментируемом законе обеспечение суверенных прав и юрисдикции на континентальном шельфе рассматривается как составная и неотъемлемая часть обеспечения пограничной безопасности государства и реализации государственной пограничной политики, являющаяся и видом пограничной деятельности.

В Мировом океане концентрируются различные формы хозяйственной, научно-технической, гуманитарной, военной, политической активности государств, их союзов, международных организаций, транснациональных корпораций, пересекаются интересы субъектов морской деятельности и, как следствие, обостряются существующие между ними противоречия.

Континентальный шельф как таковой — это часть территории Земли, а растущие экономические потребности государств и развивающиеся вследствие этого технологии предопределили необходимость правового регулирования освоения этой части территории (как на международном, так и на внутригосударственном уровне), наделения ее юридическим статусом.

Существуют геолого-морфологическое и юридическое понятия континентального шельфа. С геолого-морфологической точки зрения континентальный шельф — это часть подводной окраины материка, прилегающая к берегам суши и имеющая общее с сушей геологическое строение. То есть относительно ровная подводная часть материка до той линии, по которой материк резко «обрывается» на большие глубины. Средние глубины на всем протяжении этой «полки» варьируются

примерно от 200 до 550–600 метров. Граница шельфа, как правило, определяется по изобате (линия, соединяющая определенные глубины, точки этих глубин) 200 метров. Далее, с геолого-морфологической точки зрения шельф включает в себя также склон материка и континентальное подножие. Склон — это часть морского дна, где крутизна дна резко увеличивается — по данным исследований — на 4–7 градусов. Нижняя граница склона — это изобаты глубин 2500–3000 метров. Континентальное подножие (иногда можно встретить термин «материковое подножие») образуется в результате оседания рыхлых пород на указанных глубинах. Таким образом, при определении геолого-морфологического понятия континентального шельфа за основу принимаются следующие критерии:

- относительно выровненная часть подводной окраины материка, начинающаяся непосредственно от береговой линии;
- общее с материком геологическое строение этой части.

Юридическое же понятие континентального шельфа, хотя и включает элементы геолого-морфологического, все же существенно отличается от последнего*.

На основании статьи 77 Конвенции ООН по морскому праву (далее — Конвенция) прибрежное государство осуществляет над континентальным шельфом суверенные права в целях его разведки и разработки его природных ресурсов (пункт 1); права, упомянутые в пункте 1, являются исключительными в том смысле, что, если прибрежное государство не производит разведку континентального шельфа или не разрабатывает его природные ресурсы, никто не может делать этого без определенно выраженного согласия прибрежного государства (пункт 2); права прибрежного государства на континентальный шельф не зависят от эффективной или фиктивной оккупации им шельфа или от прямого об этом заявления (пункт 3).

Согласно статье 76 Конвенции континентальный шельф прибрежного государства включает в себя морское дно и недра подводных районов, простирающихся за пределы его территориального моря на всем протяжении естественного продолжения его сухопутной территории до внешней границы подводной окраины материка или на расстояние 200 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря, когда внешняя граница подводной окраины материка не простирается на такое расстояние (пункт 1); подводная окраина материка включает находящееся под

* См.: Котухов С. А., Соболева Ю. В. Комментарий к Федеральному закону от 30 ноября 1995 года № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации». 2010.

водой продолжение континентального массива прибрежного государства и состоит из поверхности и недр шельфа, склона и подъема. Она не включает дно океана на больших глубинах, в том числе его океанические хребты или его недра (пункт 3); прибрежное государство устанавливает внешнюю границу подводной окраины материка во всех случаях, когда эта окраина простирается более чем на 200 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря с помощью: линии, проведенной путем отсчета от наиболее удаленных фиксированных точек, в каждой из которых толщина осадочных пород составляет по крайней мере один процент кратчайшего расстояния от такой точки до подножия континентального склона; либо линии, проведенной путем отсчета от фиксированных точек, отстоящих не далее 60 морских миль от подножия континентального склона (пункт 4 «а»). Если нет доказательств обратного, подножие континентального склона определяется как точка максимального изменения уклона в его основании (пункт 4 «б»). Согласно пункту 5 Конвенции фиксированные точки, составляющие линию внешних границ континентального шельфа на морском дне, должны находиться не далее 350 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря, или не далее 100 морских миль от 2500-метровой изобаты, которая представляет собой линию, соединяющую глубины в 2500 метров. В пункте 6 закреплено, что, несмотря на положения пункта 5, на подводных хребтах внешние границы континентального шельфа не выходят за пределы 350 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря. Этот пункт не применяется к подводным возвышенностям, которые являются естественными компонентами материковой окраины, таким, как ее плато, поднятия, вздутия, банки и отроги. Прибрежное государство устанавливает внешние границы своего континентального шельфа в тех случаях, где шельф простирается более чем на 200 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря, прямыми линиями, не превышающими в длину 60 морских миль и соединяющими фиксированные точки, определяемые с помощью координат широты и долготы (пункт 7); данные о границах континентального шельфа за пределами 200 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря, представляются соответствующим прибрежным государством в комиссию по границам континентального шельфа, создаваемую на основе справедливого географического представительства; комиссия дает прибрежным государствам рекомендации по вопросам, касающимся установления внешних границ их конти-

континентального шельфа; границы шельфа, установленные прибрежным государством на основе указанных рекомендаций, являются окончательными и для всех обязательны (пункт 8). Прибрежное государство сдает на хранение Генеральному секретарю ООН карты и соответствующую информацию, включая геодезические данные, permanently описывающие внешнюю границу его континентального шельфа; Генеральный секретарь ООН надлежащим образом их публикует (пункт 9). Данная статья не затрагивает вопроса о делимитации континентального шельфа между государствами с противоположными или смежными побережьями (пункт 10).

На основании статьи 78 Конвенции права прибрежного государства на континентальный шельф не затрагивают правового статуса покрывающих вод и воздушного пространства над этими водами (пункт 1); осуществление прав прибрежного государства в отношении континентального шельфа не должно ущемлять осуществление судоходства и других прав и свобод других государств, предусмотренных в Конвенции, или приводить к любым неоправданным помехам их осуществлению (пункт 2).

Как следует из статьи 79 Конвенции, все государства имеют право прокладывать подводные кабели и трубопроводы на континентальном шельфе в соответствии с положениями данной статьи (пункт 1); при условии соблюдения права прибрежного государства принимать разумные меры для разведки континентального шельфа, разработки его природных ресурсов и предотвращения, сокращения и сохранения под контролем загрязнения от трубопроводов это государство не может препятствовать прокладке или поддержанию в исправности таких кабелей или трубопроводов (пункт 2); определение трассы для прокладки таких трубопроводов на континентальном шельфе осуществляется с согласия прибрежного государства (пункт 3); при прокладке подводных кабелей и трубопроводов государства должным образом учитывают уже проложенные кабели и трубопроводы; в частности, не должны ухудшаться возможности ремонта существующих кабелей и трубопроводов (пункт 5).

Согласно статье 81 Конвенции прибрежное государство обладает исключительным правом разрешать и регулировать бурильные работы на континентальном шельфе для любых целей.

Отношения, складывающиеся в рамках использования континентального шельфа, весьма многогранны, они попадают в поле регулирующего воздействия многих отраслей как международного, так и внутригосударственного права. Правовой массив, определяющий статус континентального шельфа и регулирующий отношения по его

использованию, состоит из множества норм как международного права, так и внутригосударственного законодательства.

Пункт 4 статьи 13 модельного Уголовного кодекса для государств — участников СНГ (принят постановлением МПА СНГ от 17 февраля 1996 года)* предусматривает, что действие уголовного законодательства государства — участника СНГ распространяется на преступления, совершенные на его континентальном шельфе, в случаях, предусмотренных международными договорами. При этом статья 316 Кодекса предусматривает установление уголовной ответственности за ряд составов преступлений, совершаемых на континентальном шельфе государства — участника СНГ: незаконное возведение сооружений, создание вокруг них зон безопасности, а равно нарушение правил строительства, эксплуатации, охраны и ликвидации возведенных сооружений и средств обеспечения безопасности морского судоходства — преступление небольшой тяжести; исследование, разведка, разработка естественных богатств, проводимые без соответствующего разрешения, — преступление средней тяжести.

Исторически охрана исключительной экономической зоны во взаимоотношениях между государствами — участниками СНГ рассматривается как составная и неотъемлемая часть обеспечения пограничной безопасности государства и реализации государственной пограничной политики, являющейся поэтому видом пограничной деятельности.

Как следует из статьи 55 Конвенции, исключительная экономическая зона представляет собой район, находящийся за пределами территориального моря и прилегающий к нему, подпадающий под особый правовой режим, согласно которому права и юрисдикция прибрежного государства и права и свободы других государств регулируются соответствующими положениями данной Конвенции.

В статье 57 Конвенции закреплено, что ширина исключительной экономической зоны не должна превышать 200 морских миль, отсчитываемых от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря.

Согласно пункту 1 статьи 56 Конвенции прибрежное государство в исключительной экономической зоне имеет: суверенные права в целях разведки, разработки и сохранения природных ресурсов как живых, так и неживых, в водах, покрывающих морское дно, на морском дне и в его недрах, а также в целях управления этими ресурсами и в отношении других видов деятельности по экономической разведке

* См.: Приложение к Информационному бюллетеню Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ. 1997. № 10. С. 85.

и разработке указанной зоны, таких как производство энергии путем использования воды, течений и ветра; юрисдикцию, предусмотренную в соответствующих положениях данной Конвенции, в отношении создания и использования искусственных островов, установок и сооружений; морских научных исследований; защиты и сохранения морской среды; другие права и обязанности, предусмотренные в данной Конвенции. Из пункта 2 статьи 56 следует, что прибрежное государство при осуществлении своих прав и выполнении своих обязанностей по данной Конвенции в исключительной экономической зоне должным образом учитывает права и обязанности других государств и действует в порядке, совместимом с положениями Конвенции.

В статье 60 Конвенции установлено, что прибрежное государство в исключительной экономической зоне имеет исключительное право сооружать, а также разрешать и регулировать создание, эксплуатацию и использование: искусственных островов; установок и сооружений для других экономических целей; установок и сооружений, которые могут препятствовать осуществлению прав прибрежного государства в зоне (пункт 1). Прибрежное государство имеет исключительную юрисдикцию над такими искусственными островами, установками и сооружениями, в том числе юрисдикцию в отношении таможенных, фискальных, санитарных и иммиграционных законов и правил, а также законов и правил, касающихся безопасности (пункт 2). Согласно пункту 3 о создании таких искусственных островов, установок или сооружений должно даваться надлежащее оповещение, а постоянные средства предупреждения об их наличии должны содержаться в исправном состоянии. Любые покинутые или более неиспользуемые установки или сооружения должны быть убраны в целях обеспечения безопасности судоходства с учетом любых общепринятых международных стандартов, установленных в связи с этим компетентной международной организацией. При удалении таких установок или сооружений должным образом учитываются также интересы рыболовства, защиты морской среды, права и обязанности других государств. О глубине, местонахождении и размерах любых установок или сооружений, которые убраны не полностью, дается надлежащее оповещение (пункт 3). Прибрежное государство может там, где это необходимо, устанавливать вокруг таких искусственных островов, установок и сооружений разумные зоны безопасности, в которых оно может принимать надлежащие меры для обеспечения безопасности как судоходства, так и искусственных островов, установок и сооружений (пункт 4). Ширина зон безопасности определяется прибрежным государством с учетом применимых международных стандартов. Эти

зоны устанавливаются таким образом, чтобы они разумно соотносились с характером и функцией искусственных островов, установок или сооружений и не простирались вокруг них более чем на 500 метров, отмеряемых от каждой точки их внешнего края, за исключением случаев, когда это разрешено общепринятыми международными стандартами или рекомендовано компетентной международной организацией. О протяженности зон безопасности дается надлежащее оповещение (пункт 5). Все суда должны уважать эти зоны безопасности и соблюдать общепринятые международные стандарты в отношении судоходства вблизи искусственных островов, установок, сооружений и зон безопасности (пункт 6). Искусственные острова, установки и сооружения и зоны безопасности вокруг них не могут устанавливаться, если это может создать помехи для использования признанных морских путей, имеющих существенное значение для международного судоходства (пункт 7). Искусственные острова, установки и сооружения не обладают статусом островов. Они не имеют своего территориального моря, и их наличие не влияет на определение границ территориального моря, исключительной экономической зоны или континентального шельфа (пункт 8).

Согласно статье 61 Конвенции прибрежное государство определяет допустимый улов живых ресурсов в своей исключительной экономической зоне (пункт 1). С учетом имеющихся у него наиболее достоверных научных данных принимает меры для того, чтобы состояние живых ресурсов в исключительной экономической зоне не подвергалось опасности в результате чрезмерной эксплуатации. Прибрежное государство и компетентные международные организации, будь то субрегиональные, региональные или всемирные, в зависимости от обстоятельств, сотрудничают для достижения этой цели (пункт 2).

На основании статьи 58 Конвенции в исключительной экономической зоне все государства, как прибрежные, так и не имеющие выхода к морю, пользуются, при условии соблюдения соответствующих положений данной Конвенции, свободами судоходства и полетов, прокладки подводных кабелей и трубопроводов и другими правомерными с точки зрения международного права видами использования моря, относящимися к этим свободам, такими как связанные с эксплуатацией судов, летательных аппаратов и подводных кабелей и трубопроводов, и совместимыми с другими положениями настоящей Конвенции (пункт 1); государства при осуществлении своих прав и выполнении своих обязанностей по данной Конвенции в исключительной экономической зоне должным образом учитывают права и обязанности

прибрежного государства и соблюдают законы и правила, принятые прибрежным государством в соответствии с положениями этой Конвенции и другими нормами международного права (пункт 3).

В соответствии со статьей 59 Конвенции в тех случаях, когда данная Конвенция не предоставляет прибрежному государству или другим государствам прав или юрисдикции в пределах исключительной экономической зоны и когда между интересами прибрежного государства и любого другого государства или любых других государств возникает конфликт, этот конфликт следует разрешать на основе справедливости и в свете всех относящихся к делу обстоятельств, с учетом важности затронутых интересов для каждой из сторон, а также для международного сообщества в целом.

Статья 15. Привлечение пограничных сил для обеспечения режима чрезвычайного положения

В исключительных случаях на основании законодательства государства пограничные силы могут привлекаться для обеспечения режима чрезвычайного положения. При этом пограничные силы, осуществляющие охрану и (или) защиту государственной границы, привлекаются для обеспечения режима чрезвычайного положения только в целях обеспечения установленных в пограничном пространстве правовых режимов.

Положения статьи 15 создают единый правовой комплекс с предписаниями модельного закона «О чрезвычайном положении», принятого на пятнадцатом пленарном заседании МПА СНГ постановлением от 13 июня 2000 года № 15-15*.

Модельный закон «О чрезвычайном положении» конкретизирует применительно к приграничным районам правовой режим чрезвычайного положения, который направлен на обеспечение безопасности граждан в случаях стихийного бедствия, аварий и катастроф, эпидемий и эпизоотий, а также на защиту прав и свобод граждан, конституционного строя при массовых нарушениях правопорядка, которые создают угрозу жизни и здоровью граждан, или при попытке захвата государственной власти или изменения конституционного строя государства — участника СНГ насильственным путем.

Согласно статье 1 указанного закона чрезвычайное положение означает вводимый в соответствии с конституцией государства —

* См.: Информационный бюллетень Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ. 2000. № 25. С. 286.

участника СНГ и соответствующим законом на всей либо на части территории страны особый правовой режим деятельности органов государственной власти и управления, органов местного и регионального самоуправления, предприятий, организаций и учреждений, допускающий установленные настоящим законом ограничения в осуществлении конституционных прав и свобод граждан, а также прав юридических лиц и возлагающий на них дополнительные обязанности. Чрезвычайное положение является временной мерой и может вводиться только при наличии реальной угрозы безопасности граждан и конституционному строю, устранение которой другими способами невозможно.

Как определено статьей 4 модельного закона «О чрезвычайном положении», основаниями для введения чрезвычайного положения могут быть, в частности, посягательства на территориальную целостность государства, что угрожает изменением его границ, массовый переход государственной границы с территорий сопредельных государств; стихийные бедствия и кризисные экологические ситуации, эпидемии, эпизоотии, крупные аварии и катастрофы, ставящие под угрозу жизнь и здоровье населения и требующие проведения аварийно-спасательных и восстановительных работ. Основанием для введения чрезвычайного положения может быть также реальная угроза стихийного бедствия или техногенной аварии по материалам, представленным правительственными органами.

Согласно статье 2 названного закона целью введения чрезвычайного положения является скорейшая нормализация обстановки, восстановление законности и правопорядка, устранение угрозы безопасности граждан, оказание им необходимой помощи, создание условий для нормального функционирования конституционных органов государственной власти, местного самоуправления, других институтов гражданского общества.

Статья 16. Координация пограничной деятельности, управление применением сил и средств системы обеспечения пограничной безопасности

Пограничное ведомство в области обеспечения пограничной безопасности:

— координирует действия органов исполнительной власти, осуществляющих на государственной границе санитарно-карантинный, ветеринарный, фитосанитарный, автомобильный и иные виды контроля, не вмешиваясь в действия таких органов;

— организует в пограничном пространстве взаимодействие пограничных сил и сил государственных органов, организаций (независимо

от форм собственности), общественных объединений, участвующих в обеспечении пограничной безопасности или осуществляющих деятельность, затрагивающую интересы пограничной безопасности;

— осуществляет взаимодействие в обеспечении пограничной безопасности с соответствующими органами иностранных государств в порядке, устанавливаемом международными договорами, в том числе межведомственного характера.

Система обеспечения пограничной безопасности включает в себя в качестве неотъемлемой составной части управляющую подсистему (система управления), выражая элемент дихотомии «субъект — объект». При этом «субъект воздействия применяет нормы права, санкции, правовые идеи, установки и правовые и неправовые средства»*. Управляемая подсистема, в свою очередь, определяется как объект управления и представляет собой многогранную и фундаментальную социальную общность, целостность, функционирующую под информационным влиянием и воздействием субъекта**. Содержание понятия управляющей подсистемы включает не только такой признак, как ее субъектный состав, но и весь набор свойств и признаков системного объекта. Теория систем управления акцентирует внимание на процессах, происходящих внутри субъектов управления и во взаимосвязях между ними. При этом основным предназначением системы управления является не столько упорядочение внутренних взаимодействий субъектов управления (хотя это имеет существенное значение), сколько обеспечение положительной динамики управляемого объекта.

Определяющей особенностью управления в системе обеспечения пограничной безопасности, касающейся ее внешней и внутренней организации, является то, что управленческие решения принимаются на основе не только информации о состоянии объектов воздействия, но и управляющей информации, содержащейся в законах и иных нормативных правовых актах. В связи с этим возрастает значение таких элементов системы управления, как координация, планирование, прогнозирование, а также их форм, методов и контроля.

В преамбуле Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий (Хельсинки, 17 марта 1992 года) отмечено, в частности, что вредное воздействие промышленных аварий может ощущаться за пределами границ и требует сотрудничества между государствами, усиления и координации действий на всех надлежащих уровнях для

* Рассолов М. М. Проблемы управления и информации в области права. М., 1991. С. 35.

** Рассолов М. М. Указ. соч. С. 36.

обеспечения готовности к авариям и ликвидации их трансграничного воздействия.

Решением Совета глав государств СНГ от 6 июля 1992 года создан Совет командующих Пограничными войсками (далее — СКПВ), который стал головным органом Совета глав государств СНГ по вопросам координации взаимодействия пограничных ведомств государств — участников СНГ в сфере обеспечения согласованной пограничной политики на внешних границах Содружества*.

В соответствии с Положением о Совете командующих Пограничными войсками, утвержденным межгосударственным Соглашением от 24 сентября 1993 года, его членами по должности являются руководители пограничных ведомств государств — участников Содружества, подписавших указанное решение Совета глав государств СНГ, а также Председатель Координационной службы Совета командующих. Члены Совета командующих обладают равными правами.

Для обеспечения выполнения возложенных на СКПВ функций и на основании Соглашения о постоянном рабочем органе Совета командующих Пограничными войсками от 9 октября 1992 года, принятого Советом глав правительств СНГ, создан его постоянный рабочий орган — Координационная служба (далее также — КС СКПВ).

КС СКПВ — юридическое лицо, местом постоянного пребывания которого является Москва. Согласно статье 2 Соглашения Координационная служба комплектуется военнослужащими и гражданским персоналом государств — участников СНГ. Военнослужащие назначаются на штатные должности в Координационную службу по представлению направляющих министерств (ведомств) государств с оставлением в кадрах направляющих министерств (ведомств). Разрешается комплектование должностей военнослужащих гражданским персоналом, как правило, из числа граждан государства пребывания.

Цели и задачи пограничной политики государств — участников СНГ учитывают реально складывающуюся обстановку, формируются под влиянием угроз и вызовов пограничной безопасности и направлены, в частности, на координацию разрешения пограничных проблем на внешних границах и взаимодействие в этой сфере. Планами работы СКПВ предусмотрены подготовка и проведение международных научно-практических конференций, совещаний, круглых столов и семинаров по координации усилий и взаимодействию пограничных

* См.: Пункт 1.3 Положения о Совете командующих Пограничными войсками, утвержденного Соглашением Совета глав государств СНГ от 24 сентября 1993 года.

и иных ведомств в борьбе с противоправной деятельностью на внешних границах государств — участников СНГ.

Соглашением о сотрудничестве Пограничных войск государств — участников Содружества Независимых Государств в вопросах научно-исследовательской деятельности (Москва, 12 апреля 1996 года) для координации научных исследований предусмотрена возможность создавать соответствующие координирующие органы, состоящие из представителей центральных органов управления пограничных ведомств (сил), заинтересованных министерств и ведомств.

В Соглашении о сотрудничестве пограничных войск в сфере пограничного контроля в пунктах пропуска через границы государств — участников Содружества Независимых Государств с государствами, не входящими в Содружество (Москва, 25 ноября 1998 года), закреплено, что пограничные ведомства государств — участников данного Соглашения могут проводить совместные мероприятия по вопросам координации деятельности ведомств, осуществляющих другие виды контроля в пунктах пропуска через границы (статья 6).

В пункте 2 статьи 3 Соглашения о порядке формирования и применения совместных групп специалистов (экспертов) пограничных ведомств для быстрого реагирования на угрозы пограничной безопасности на внешних границах государств — участников Содружества Независимых Государств (Минск, 10 октября 2014 года) определено, что совместная группа «является временным рабочим органом Совета командующих Пограничными войсками в сфере сотрудничества компетентных органов в обеспечении пограничной безопасности на внешних границах Сторон». При этом согласно статье 5 в целях реализации Соглашения стороны осуществляют сотрудничество через КС СКПВ.

Решением Совета глав государств СНГ о Плане мероприятий по реализации Протокола об утверждении Положения об организации взаимодействия пограничных и иных ведомств государств — участников Содружества Независимых Государств в оказании помощи при возникновении и урегулировании (ликвидации) кризисных ситуаций на внешних границах от 5 октября 2007 года (Ашхабад, 5 декабря 2012 года) на СКПВ возложена координация работ по выполнению мероприятий указанного Плана.

Координация представляет собой деятельность вышестоящего координирующего органа по упорядочению работы субъектов, установлению взаимосвязи между ними, соподчинению, приведению деятельности нижестоящих органов в соответствие с общими задачами системы социального управления. В процессе взаимодействия его

участники обладают необходимой автономностью при решении возложенных на них задач, действуют в пределах своей компетенции на основе общего плана. Организация взаимодействия — одно из проявлений координации, так как в целом понятие координации включает в себя также вопросы разделения труда, распределения задач и функциональных обязанностей между структурными подразделениями, обеспечение проведения единой стратегии и линии поведения отдельных участников, установление системы определенных отношений между ними. В организации процессов управления взаимодействие и координация представляют собой важнейшие составные части работы по согласованию деятельности.

Статья 17. Правовая и социальная защита личного состава пограничных ведомств (сил)

1. Лица, входящие в состав пограничных ведомств (сил), являются представителями государственной исполнительной власти и находятся под защитой государства. Их законные требования обязательны для исполнения гражданами и должностными лицами. Никто, кроме лиц, специально уполномоченных на то законом, не вправе вмешиваться в их деятельность.

2. Воспрепятствование исполнению лицами, указанными в части 1 настоящей статьи, обязанностей по обеспечению пограничной безопасности, посягательство на жизнь, здоровье, честь и достоинство, имущество таких лиц или членов их семей в связи с выполнением ими служебных (трудовых) обязанностей влекут за собой уголовную или административную ответственность, предусмотренную законами государства.

3. Противоправные деяния в отношении граждан и членов их семей в связи с оказанием гражданами содействия пограничным ведомствам (силам) в обеспечении пограничной безопасности влекут за собой ответственность, установленную законами государства.

4. Социальная защита лиц (в том числе повышенный размер денежного содержания, налоговые льготы, льготное исчисление выслуги лет и пониженный пенсионный возраст), непосредственно участвующих в обеспечении пограничной безопасности, гарантируется законодательством государства.

5. Лицам, входящим в состав пограничных сил, законодательством государства, решениями правительства государства, органов исполнительной власти (в пределах их полномочий) могут быть установлены и иные, кроме предусмотренных настоящим Законом, гарантии и компенсации.

Граждане, проходящие военную службу, неукоснительно исполняющие воинские обязанности, что предполагает выполнение ими поставленных задач в любых условиях, в том числе сопряженных со значительным риском для жизни и здоровья, осуществляют конституционно значимые функции; этим предопределяются правовой статус военнослужащих, а также содержание и характер обязанностей государства по отношению к ним.

Законодательство государств — участников СНГ по вопросам регулирования ответственности за нарушения в сфере пограничной безопасности основывается, как правило, на конституции соответствующего государства, общепризнанных принципах и нормах международного права, международных договорах и включает законы, содержащие нормы уголовного, административного, дисциплинарного и гражданского права.

Кроме того, 17 мая 2012 года МПА СНГ приняты Рекомендации по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ по вопросам регулирования ответственности за нарушения в сфере пограничной безопасности, согласно пункту 4.2 которых предусматривается уголовная ответственность в соответствии с национальным законодательством за посягательство на жизнь личного состава пограничных ведомств, сотрудников правоохранительного органа, военнослужащих, осуществляющих пограничную деятельность, а равно их близких в целях воспрепятствования деятельности указанных лиц либо из мести за такую деятельность. Помимо этого предусматривается, в частности, административная ответственность за неповиновение законному распоряжению или требованию уполномоченного лица (представителя органа публичной власти) в связи с исполнением им обязанностей по осуществлению пограничной деятельности.

В указанных рекомендациях закреплено, что возможно привлечение лица (физического либо юридического) за нарушение в сфере пограничной безопасности одновременно к различным видам юридической ответственности, включая обязанность заглаживания причиненного совершенным им правонарушением вреда правоохраняемым интересам.

Вместе с тем важно иметь в виду, что защита Отечества и обеспечение его пограничной безопасности не сводится к обязанности несения военной службы или участию в отражении внешней агрессии, а, будучи также моральным обязательством, проистекающим из любви и уважения к Родине, своему народу, своим близким, является конституционным императивом, который определяет поведение граж-

данина, в том числе в случае вооруженных посягательств на пограничную безопасность. Из этого следует, что выполнение гражданином соответствующего государства конституционного долга по защите Отечества возможно как посредством несения военной службы, так и в других формах. В связи с этим национальный законодатель имеет право предусмотреть в рамках своих полномочий и исходя из имеющихся возможностей дополнительные меры социальной поддержки граждан, оказывающих (оказывавших) содействие подразделениям пограничных сил и иным правоохранительным органам при проведении мероприятий в рамках пограничной деятельности.

В рамках Содружества государствами-участниками с принятием ряда документов создана совместная система социальных гарантий для граждан — военнослужащих, уволенных с военной службы (в том числе из пограничных ведомств), и членов их семей. К этим документам, в частности, относятся:

Соглашение между государствами — участниками Содружества Независимых Государств о социальных и правовых гарантиях военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей (Минск, 14 февраля 1992 года);

Протокол к Соглашению между государствами — участниками Содружества Независимых Государств о социальных и правовых гарантиях военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей (Москва, 19 ноября 1996 года);

Соглашение о взаимном признании льгот и гарантий для участников и инвалидов Великой Отечественной войны, участников боевых действий на территории других государств, семей погибших военнослужащих (Москва, 15 апреля 1994 года).

Статья 18. Нормативно-правовое обеспечение деятельности пограничных ведомств (сил)

Нормативно-правовое обеспечение деятельности пограничных ведомств (сил), а также полномочия органов исполнительной власти, осуществляющих государственное регулирование в области обеспечения пограничной безопасности, определяются законами и иными нормативными правовыми актами государства и правительства, нормативными правовыми актами специально уполномоченного органа в области пограничной безопасности.

Согласно Рекомендациям по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ по вопросам регулирования ответственности за нарушения в сфере пограничной безопасности необхо-

димось совершенствования нормативно-правового обеспечения деятельности пограничных ведомств (сил) обусловлена следующими факторами:

- возрастанием в последние десятилетия трансграничных потоков людей, транспортных средств и товаров в десятки раз и невозможностью осуществления их полного контроля в целях обеспечения безопасности государства;

- переносом приоритетов в охране государственных границ с военно-политического аспекта на правоохранительный и социально-экономический;

- возрастанием числа субъектов, участвующих в организации и осуществлении трансграничной и пограничной деятельности;

- произошедшим существенным изменением функций пограничных структур, а также форм и способов пограничной деятельности, что позволяет ставить вопрос о переходе к правоохранительному или оперативно-силовому характеру деятельности пограничных органов;

- увеличением масштабов и повышением уровня организованности трансграничной преступности, что требует создания новых правовых механизмов для противодействия ей;

- несогласованностью, а в ряде случаев противоречивостью понятийного аппарата, используемого в национальных нормативных правовых актах и актах международного права, регулирующих правоотношения в сфере пограничной безопасности;

- актуальностью мер по гармонизации и унификации законодательства государств — участников СНГ о пограничной безопасности, о государственных границах и пограничных ведомствах (силах) в соответствии с актами международного права.

Вместе с тем динамично изменяющаяся геополитическая мировая система влияет на развитие обстановки на внешних границах и в пограничных пространствах государств — участников СНГ.

В сложившихся условиях возникла необходимость выработки новых подходов к совершенствованию законодательной базы СНГ в области обеспечения пограничной безопасности.

Так, в 2008–2012 годах в рамках реализации Концепции согласованной пограничной политики государств — участников СНГ от 26 августа 2005 года СКПВ совместно с МПА СНГ принят и рекомендован парламентам государств — участников СНГ к использованию в национальном законодательстве пакет модельных актов по пограничным вопросам, включающий рекомендации по гармонизации и унификации законодательства государств СНГ о государственной границе, о пограничных ведомствах (силах) и по вопросам регулирования ответ-

ственности за нарушения в сфере пограничной безопасности^{*}, а также разработанные на их основе новые модельные законы «О государственной границе», «О пограничных ведомствах (силах)» и «О пограничной безопасности»^{**}, которые, реализуя правовой потенциал указанных рекомендаций, являются новым этапом сближения национального законодательства государств — участников СНГ.

Дальнейшую работу по гармонизации национального законодательства государств — участников СНГ в пограничной сфере предполагается осуществлять в соответствии с решениями СКПВ при непосредственном участии Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Статья 19. Информационное и аналитическое обеспечение деятельности пограничных ведомств (сил)

1. Информационное обеспечение деятельности пограничных ведомств (сил) осуществляется в целях контроля, анализа и прогнозирования состояния пограничной безопасности, исследования причин кризисных и чрезвычайных происшествий и инцидентов в пограничном пространстве, информирования населения и участников трансграничной деятельности, а также разработки и оценки эффективности мероприятий по обеспечению пограничной безопасности.

2. Информационное обеспечение деятельности пограничных ведомств (сил) включает сбор, обработку, хранение, анализ информации о кризисных и чрезвычайных происшествиях и инцидентах в пограничном пространстве, других данных, касающихся пограничной безопасности, и доведение их до сведения населения, персонала и других потребителей в соответствии с законодательством государства. Взаимный обмен этой информацией между пограничными ведомствами

^{*} См.: Постановление МПА СНГ «О Рекомендациях по гармонизации и унификации законодательства государств — участников СНГ о государственной границе» № 33-16 от 3 декабря 2009 года, постановление МПА СНГ «О Рекомендациях по гармонизации и унификации законодательства государств — участников СНГ о пограничных ведомствах (силах)» № 33-17 от 3 декабря 2009 года, постановление МПА СНГ «О Рекомендациях по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ по вопросам регулирования ответственности за нарушения в сфере пограничной безопасности» № 37-11 от 17 мая 2012 года.

^{**} См.: Постановление МПА СНГ «О модельном законе “О государственной границе”» № 35-9 от 28 октября 2010 года, постановление МПА СНГ «О модельном законе “О пограничной безопасности”» № 35-10 от 28 октября 2010 года, постановление МПА СНГ «О модельном законе “О пограничных ведомствах (силах)”» № 37-10 от 17 мая 2012 года.

(силами) и другими субъектами пограничной деятельности координируется государством и осуществляется на безвозмездной основе.

3. В целях своевременного осуществления мер по обеспечению пограничной безопасности, повышения эффективности взаимодействия органов исполнительной власти и хозяйствующих субъектов в государстве должен быть создан единый информационный банк данных о пассажирах и грузоотправителях (далее — банк данных), участвующих в трансграничной деятельности. Банк данных формируется и поддерживается пограничным ведомством.

4. Доступ к информационным ресурсам в банке данных должен быть разграничен по категориям пользователей, а круг самих пользователей ограничен. На основании информации, содержащейся в банке данных, может формироваться транспортный паспорт пассажира и грузоотправителя, который в определенных случаях может служить основанием для снижения требований к процедуре досмотра в пунктах пропуска через государственную границу.

5. Порядок формирования, использования и защиты информационных ресурсов банка данных устанавливается правительством государства.

Основной приоритетной задачей Совета командующих Пограничными войсками является формирование единого информационного пространства пограничных ведомств с целью обеспечения надежной охраны внешних границ государств — участников СНГ.

Правовой механизм обмена информацией в рамках Совета командующих Пограничными войсками образуют:

Соглашение об обмене информацией по вопросам охраны внешних границ государств — участников Содружества Независимых Государств (Москва, 12 апреля 1996 года)*;

Соглашение о правовом режиме информационных ресурсов пограничных войск государств — участников Содружества Независимых Государств (Москва, 25 ноября 1998 года)**;

Сводный перечень информации для межгосударственного обмена между пограничными ведомствами государств — участников СНГ от 11 июля 2001 года;

Положение о порядке межгосударственного обмена информацией между пограничными ведомствами государств — участников СНГ от 11 июля 2001 года;

* См.: Бюллетень международных договоров. 1996. № 11.

** См.: Бюллетень международных договоров. 2001. № 7.

Положение об Автоматизированной системе оперативного обмена информацией Совета командующих Пограничными войсками от 7 октября 2011 года.

Кроме того, в интересах расширения информационного обеспечения охраны внешних границ Координационной службой СКПВ подписаны соглашения, протоколы с органами СНГ, ОДКБ, ШОС, ЕС и другими международными структурами.

Созданная нормативно-правовая база в полной мере обеспечивает реализацию осуществляемого через КС СКПВ межгосударственного информационного обмена, нацеленного на всесторонний анализ основных угроз пограничной безопасности, прогноз развития криминальной ситуации в приграничье для принятия пограничными ведомствами скоординированных адекватных действий и профилактических мер. С 1996 года в пограничные ведомства Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан и взаимодействующие органы СНГ направляются ежемесячные информационные бюллетени об обстановке на внешних границах государств — участников СНГ.

Для расширения межведомственного сотрудничества (Решение СКПВ от 23 июня 2011 года) еженедельно с 2011 года (в период с марта по ноябрь) в заинтересованные пограничные ведомства направляется информация об обстановке на внешних границах государств — участников СНГ Центрально-Азиатского региона, подготавливаемая Группой СКПВ по мониторингу и анализу ситуации на внешних границах государств — участников СНГ.

В целях формирования механизма обмена информацией по вопросам противодействия терроризму, экстремизму и иной противоправной деятельности на внешних границах государств — участников СНГ в режиме реального времени в 2007–2010 годах приняты решения СКПВ, которые позволили ввести в эксплуатацию автоматизированную систему оперативного обмена информацией Совета командующих Пограничными войсками (АСООИ), абонентские пункты которой развернуты в пограничных ведомствах Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, в Координационной службе СКПВ и Группе СКПВ по мониторингу и анализу ситуации на внешних границах государств — участников СНГ.

Возможности АСООИ в обеспечении охраны внешних границ раскрыты в учебном пособии «Моделирование деятельности пограничных ведомств государств — участников СНГ», разработанном

Пограничной академией ФСБ России совместно с КС СКПВ во исполнение Решения СКПВ от 5 сентября 2012 года.

В оперативно-служебной деятельности пограничных ведомств используются разработанные на основе научных методов Методические рекомендации по анализу и прогнозированию противоправных действий на государственных границах государств — участников СНГ, утвержденные Решением СКПВ от 2 декабря 2010 года. Таким образом, сформирован единый алгоритм действий по определению уязвимых участков границ государств — участников СНГ, на которых необходимо сосредоточить совместные усилия по нейтрализации угроз.

На обновленную версию программно-аппаратных средств переведена интегрированная база данных Совета командующих Пограничными войсками, которая размещена в пограничных ведомствах государств — участников СНГ и в АСООИ СКПВ.

Действенным инструментом информирования широкой общественности о совместной деятельности пограничных ведомств государств — участников СНГ является сайт СКПВ, функционирующий в Интернете с июня 2007 года.

Информирование общественности о деятельности СКПВ также осуществляется через межгосударственную телерадиокомпанию «Мир» на основе ежегодно направляемых перечней мероприятий, пресс-релизов об их проведении, выступлений представителей пограничных ведомств и КС СКПВ в рамках программы «Союзники», а также репортажей с границ государств — участников СНГ.

В интересах информационно-аналитического обеспечения деятельности СКПВ в постоянном режиме осуществляется наполнение Информационного портала, размещенного в локальной вычислительной сети КС СКПВ. Благодаря внедрению новых технологий были созданы условия для формирования электронной базы входящих/исходящих несекретных документов, обеспечены надежное хранение информационно-справочных материалов в целях осуществления служебной деятельности и доступ к ним.

Информационное обеспечение деятельности СКПВ и пограничных ведомств государств — участников СНГ осуществляется КС СКПВ в соответствии с Межгосударственным стандартом ГОСТ 7.60-2003 от 22 мая 2003 года.

Таким образом, СКПВ создана система информационного сотрудничества пограничных ведомств государств — участников СНГ, включающая:

— единые нормы и требования к подготовке согласованной и структурированной документальной информации;

- порядок и правила информационного сотрудничества;
- каналы (линии) межгосударственного обмена;
- средства массовой коммуникации для информирования широкой общественности.

Статья 20. Кадровое обеспечение деятельности пограничных ведомств (сил)

1. В целях подготовки кадровых ресурсов пограничных сил пограничное ведомство формирует перечень специальностей, требований к специалистам, необходимым для обеспечения пограничной безопасности, образовательных стандартов по этим специальностям и разрабатывает предложения по обеспечению государственного заказа и стимулированию целевого заказа на подготовку соответствующих специалистов.

2. Подготовка специалистов в сфере пограничной безопасности осуществляется на базе военно-учебных, правоохранительных и иных образовательных учреждений профессионального образования или организаций по программам, согласованным с органами исполнительной власти, уполномоченными в области обеспечения пограничной безопасности и в области внутренних дел.

3. Гражданский персонал пограничных ведомств (сил) проходит обязательную аттестацию и допускается к выполнению функциональных обязанностей при наличии соответствующего сертификата (свидетельства). При трудоустройстве гражданского персонала могут быть введены определенные ограничения.

4. Гражданский персонал пограничных ведомств (сил) проходит обязательные предварительный и периодические медицинские осмотры, предсменные медицинские освидетельствования в соответствии с нормативными правовыми актами, установленными уполномоченным органом в области здравоохранения.

5. Гражданский персонал пограничных ведомств (сил) подлежит обязательному страхованию за счет государства на случай гибели, получения увечья или иного повреждения здоровья, связанного с исполнением служебных (трудовых) обязанностей.

Необходимость укомплектования подразделений охраны государственных границ государств — участников СНГ квалифицированными специалистами обусловила потребность в унифицированном подходе к подготовке кадровых ресурсов для пограничных ведомств (сил) и значимость сотрудничества пограничных ведомств в подготовке кадров.

Данные правовые подходы основываются на положениях Соглашения о сотрудничестве в области образования (Ташкент, 15 мая 1992 года)* и Соглашения об обмене информацией в сфере образования государств — участников Содружества Независимых Государств (Минск, 31 мая 2001 года)**.

Программа сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и противодействию наркомании на 2014–2018 годы, утвержденная решением от 25 октября 2013 года, предусматривает сотрудничество в сфере подготовки кадров, в том числе на базе Международного межведомственного центра подготовки сотрудников оперативных подразделений им. генерал-лейтенанта милиции А. Н. Сергеева, а также проработку и при необходимости внесение предложений о придании ведущим учебным заведениям статуса базовых организаций в рамках СНГ в сфере подготовки, переподготовки кадров и повышения квалификации сотрудников подразделений по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров для правоохранительных и других компетентных органов государств — участников СНГ.

Создана нормативно-правовая база координации деятельности пограничных ведомств государств — участников СНГ в сфере подготовки кадров и кадровой деятельности.

Советом глав государств СНГ и Советом глав правительств СНГ приняты 24 решения по вопросам сотрудничества пограничных ведомств в подготовке (повышении квалификации) кадров, создания, становления, развития и совершенствования деятельности СКПВ и его постоянного рабочего органа — КС СКПВ, в том числе основополагающие документы — Соглашение о сотрудничестве в подготовке и повышении квалификации военных кадров для пограничных войск государств — участников Содружества Независимых Государств от 3 ноября 1995 года и Решение о Программе реализации Соглашения о сотрудничестве в подготовке и повышении квалификации военных кадров для пограничных войск государств — участников Содружества Независимых Государств от 9 октября 1997 года.

В свою очередь СКПВ принято около 200 решений в сфере кадровой деятельности.

* См.: Содружество: информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ. 1992. № 5.

** См.: Бюллетень международных договоров. 2002. № 3.

Решениями Совета глав государств СНГ создана наградная система Совета командующих Пограничными войсками, поощрено более 2200 граждан государств — участников СНГ.

В целях выработки практических мер по повышению эффективности сотрудничества пограничных ведомств по вопросам подготовки кадров в рамках реализации Концепции согласованной пограничной политики государств — участников СНГ, а также обмена опытом о практике подготовки кадров в военных высших учебных заведениях пограничного профиля регулярно проводятся рабочие встречи представителей органов, отвечающих за подготовку кадров.

За двадцатилетний период в высших учебных заведениях пограничного профиля Республики Казахстан, Российской Федерации и Украины подготовлено более 2500 офицеров для пограничных ведомств Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан и Туркменистана.

Лауреатами стипендии СКПВ с 2002 года стали более 100 слушателей и курсантов образовательных учреждений государств — участников СНГ пограничного профиля.

В соответствии с Решением Совета глав правительств СНГ от 19 мая 2011 года базовой организацией в области подготовки и повышения квалификации кадров руководящего состава в пограничной сфере является Пограничная академия ФСБ России.

Статья 21. Финансовое обеспечение пограничных ведомств (сил)

1. Финансовое обеспечение пограничных ведомств (сил) осуществляется за счет средств государственного бюджета и иных средств, предусмотренных законодательством государства, а также средств, выделяемых из бюджетов всех уровней на разработку и реализацию государственных целевых программ обеспечения пограничной безопасности.

2. Координацию финансирования мероприятий по обеспечению пограничной безопасности осуществляет пограничное ведомство.

Средства, направляемые на обеспечение деятельности пограничных ведомств (сил), имеют специальное назначение, не подлежат изъятию или расходованию на нужды, не связанные с реализацией государственных целевых программ, мероприятий и конкретных работ по обеспечению пограничной безопасности.

В Концепции согласованной пограничной политики государств — участников Содружества Независимых Государств (Казань, 26 августа

2005 года) установлено, что защита интересов государств — участников СНГ в пограничной сфере предусматривает, среди прочего, осуществление комплекса финансовых мер, при этом к обязанностям национально-го законодателя отнесено определение порядка и условий их обеспечения, в том числе в рамках целевых программ (часть 2 статьи 36 модельного закона «О пограничной безопасности») и совместных мероприятий. Так, например, в Кыргызской Республике и Республике Таджикистан утверждены национальные стратегии управления границами, финансируемые за счет средств республиканских и местных бюджетов.

В связи с этим частью 2 комментируемой статьи предусмотрен механизм неприкосновенности и целевого расходования средств, направляемых на обеспечение пограничной безопасности: установлено, что данные средства имеют специальное назначение, не подлежат изъятию или расходованию на нужды, не связанные с реализацией государственных целевых программ, мероприятий и конкретных работ по обеспечению пограничной безопасности.

Статья 22. Материально-техническое обеспечение пограничных ведомств (сил)

1. Материально-техническое обеспечение пограничных ведомств (сил) осуществляется из земельных, материально-технических, жилищных и других фондов государства.

2. Земли для размещения и постоянной деятельности пограничных сил на безвозмездной основе предоставляются им в постоянное или во временное пользование соответствующими государственными органами и органами местного самоуправления в пределах их полномочий.

3. Нормы и порядок материально-технического обеспечения мер пограничной безопасности устанавливаются правительством государства.

4. Нормы обеспечения основными образцами (системами, комплексами) вооружения, военной и специальной техники, нормы расхода моторесурсов и горючего, а также порядок принятия на вооружение, приобретения, учета, хранения, выдачи, ремонта и списания образцов (систем, комплексов) вооружения, военной и специальной техники, порядок подготовки лиц, входящих в состав пограничных сил, к действиям, связанным с применением образцов (систем, комплексов) вооружения, военной и специальной техники, устанавливаются пограничным ведомством.

В целях обеспечения пограничных ведомств государств — участников СНГ вооружением и военной техникой, соответствующими

характеру стоящих перед указанными ведомствами задач по обеспечению пограничной безопасности, выработки и реализации единой военно-технической политики, а также согласования позиций по вопросам, связанным с созданием и совершенствованием технических средств охраны границы, их эксплуатацией и ремонтом, Советом командующих Пограничными войсками проводится работа по созданию благоприятных и взаимовыгодных условий для развития военно-технического сотрудничества. Основой такого сотрудничества является Соглашение о льготных поставках Пограничным войскам государств — участников Содружества специальной техники Пограничных войск и других материальных средств (Москва, 9 сентября 1994 года)*.

На заседаниях СКПВ регулярно обсуждаются вопросы о перспективах развития военно-технического сотрудничества, в том числе касающихся льготных поставок пограничным ведомствам специальной техники и других материальных средств; сотрудничества в области научно-исследовательской деятельности и порядка совместного проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ; оказания материально-технической и другой помощи.

Более глубокой конкретизации аспектов военно-технического сотрудничества в рамках СКПВ способствуют проводимые рабочие встречи заместителей руководителей пограничных ведомств государств — участников СНГ по вооружению и тылу. Кроме обмена опытом, в ходе этих встреч определенное внимание уделяется изучению и проработке возможностей прямых поставок продукции с предприятий оборонной промышленности государств — участников СНГ.

19 октября 2006 года принято Решение СКПВ о создании Единого информационного банка данных (ЕИБД) по вооружению и специальной технике для пограничных ведомств государств — участников СНГ, утверждена его структура. Создание ЕИБД было обусловлено необходимостью повышения эффективности сотрудничества в сфере технического оснащения пограничных ведомств, инженерно-технического обустройства государственных границ, а также оказания взаимовыгодного содействия в пополнении информационных ресурсов. Оно позволит поднять на новый качественный уровень информационный обмен в сфере военно-технического сотрудничества. С этой целью уже завершена научно-исследовательская работа по включению ЕИБД в качестве сегмента в АСООИ СКПВ.

В целях ознакомления с передовыми технологиями в области разработки и производства технических средств охраны границы предста-

* См.: Содружество: информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ. 1994. № 2.

вители пограничных ведомств государств — участников СНГ ежегодно принимают участие в работе международной специализированной выставки «Граница», проводимой в рамках международной выставки средств обеспечения безопасности государства «Интерполитех».

Заклучив Соглашение о сотрудничестве в подготовке и повышении квалификации военных кадров для пограничных войск государств — участников Содружества Независимых Государств (Москва, 3 ноября 1995 года), его стороны приняли на себя обязательства содействовать развитию учебной материально-технической базы подготовки военных кадров для пограничных ведомств, включая разработку, производство и взаимные поставки учебного оборудования, технических средств обучения, выпуск учебной и учебно-методической литературы, обмен научно-педагогическим опытом (статья 3)*.

Соглашение о взаимодействии пограничных войск государств — участников Содружества Независимых Государств при возникновении кризисных ситуаций на внешних границах (Москва, 17 мая 1996 года) предусматривает, что порядок и размеры финансирования, материально-технического обеспечения действий пограничной группировки в районе кризисной ситуации определяются Советом глав правительств государств — участников СНГ (абзац второй статьи 4).

Статья 23. Международное сотрудничество пограничных ведомств

1. Основанное на принципах партнерства и равноправия международное сотрудничество пограничных ведомств осуществляется в целях:

— координации усилий и взаимодействия с иностранными государствами по обеспечению пограничной безопасности на территории государства и за его пределами;

— формирования стабильной и безопасной системы международных отношений в сфере трансграничной и пограничной деятельности;

— создания благоприятных экономических условий обеспечения пограничной безопасности государства при осуществлении трансграничной деятельности;

— совершенствования международных и внутригосударственных механизмов обеспечения пограничной безопасности, выявления фактов нарушений законодательства государства в данной области и совершивших их лиц;

* См.: Содружество: информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ. 1995. № 3.

— гармонизации и унификации законодательства государства в области пограничной безопасности с нормами международного права и общепринятой международной практикой.

2. Международное сотрудничество пограничных ведомств осуществляется посредством:

— участия пограничных ведомств в международных мероприятиях по обеспечению пограничной безопасности;

— проведения переговоров и консультаций с иностранными органами и специальными службами, компетентными в сфере пограничной безопасности;

— организации и обеспечения в пределах практических возможностей и с учетом национальных интересов государства взаимного обмена информацией с иностранными государствами, оказания помощи иностранным государствам в области обеспечения пограничной безопасности, а также реализации совместных программ и иных мероприятий в указанной области на двусторонней и многосторонней основе;

— взаимодействия с иностранными государствами, их правоохранительными органами и специальными службами, а также международными организациями по вопросам расследования причин и обстоятельств чрезвычайных происшествий в пограничной сфере, обмена передовым опытом обеспечения пограничной безопасности, подготовки и повышения квалификации кадров в учебных заведениях пограничных ведомств, предупреждения кризисных (чрезвычайных) ситуаций в пограничной сфере, а также ликвидации последствий их возникновения.

3. Представительство интересов государства в пограничной сфере осуществляется пограничным ведомством, а также органами исполнительной власти и организациями, которым в соответствии с законодательством государства предоставлены такие полномочия.

По представлению указанных органов государством могут создаваться региональные органы, осуществляющие сотрудничество государств в пограничной сфере на региональной основе.

В вопросах пограничной безопасности велик удельный вес правовых регуляторов, которые не могут быть отнесены к признаваемым источникам международного права, но непосредственно формируют международно-правовую базу обеспечения национальной безопасности государства в пограничной сфере.

В качестве примера можно назвать принципиальную договоренность относительно сотрудничества Пограничных войск Российской Феде-

рации и Пограничных войск Туркменистана, зафиксированную в Протоколе о результатах переговоров правительственных делегаций Российской Федерации и Туркменистана от 23 июля 1992 года.

СССР международных договоров с иностранными государствами по вопросам пограничной безопасности не заключал. Однако прекращение существования СССР вызвало к жизни ранее неизвестные доктрине международного права форматы сотрудничества, как между государствами, так и между первоначальными и производными субъектами международного права, осложняющиеся в ряде случаев сменой лиц в обязательствах. Так, Соглашением между Правительством Республики Казахстан, Правительством Республики Кыргызстан, Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о ведении переговоров с Правительством Китайской Народной Республики по пограничным вопросам (Минск, 8 сентября 1992 года) его стороны для ведения переговоров с Правительством КНР по пограничным вопросам вместо правительственной делегации бывшего Союза ССР создали совместную делегацию Правительства Республики Казахстан, Правительства Республики Кыргызстан, Правительства Российской Федерации и Правительства Республики Таджикистан.

Весьма интересна и правовая ситуация в сфере пограничного сотрудничества России, Армении и Турции в свете положений Договора между Российской Федерацией и Республикой Армения о статусе Пограничных войск Российской Федерации, находящихся на территории Республики Армения, и условиях их функционирования от 30 сентября 1992 года и Конвенции о порядке рассмотрения и разрешения пограничных инцидентов и конфликтов между Союзом Советских Социалистических Республик и Турецкой Республикой от 15 июля 1937 года.

Данные прецеденты неопровержимо свидетельствуют о фактической замене «чистых» международно-правовых отношений правоотношениями административно-правовыми.

Согласно ряду международных договоров Российской Федерации и иных актов международного права, принятых при участии России, под пограничным сотрудничеством следует понимать сотрудничество по пограничным вопросам, осуществляемое между государствами, а также пограничными ведомствами сотрудничающих государств.

Такой подход к этому понятию изложен, в частности, в следующих актах международного права: Договоре о сотрудничестве в охране границ государств — участников Содружества Независимых Государств с государствами, не входящими в Содружество (Минск, 26 мая

1995 года), Соглашении о взаимодействии Пограничных войск государств — участников Содружества Независимых Государств при возникновении кризисных ситуаций на внешних границах (Москва, 17 мая 1996 года), Протоколе об утверждении Положения об организации взаимодействия пограничных и иных ведомств государств — участников Содружества Независимых Государств в оказании помощи при возникновении и урегулировании (ликвидации) кризисных ситуаций на внешних границах (Душанбе, 5 октября 2007 года), Соглашении о порядке формирования и применения совместных групп специалистов (экспертов) пограничных ведомств для быстрого реагирования на угрозы пограничной безопасности на внешних границах государств — участников Содружества Независимых Государств (Минск, 10 октября 2014 года), а также Концепции согласованной пограничной политики государств — участников Содружества Независимых Государств, утвержденной решением Совета глав государств СНГ (Казань, 26 августа 2005 года).

Статья 24. Сотрудничество пограничных ведомств государств — участников Содружества Независимых Государств

1. Сотрудничество пограничных ведомств государств — участников Содружества Независимых Государств в сфере обеспечения пограничной безопасности предусматривает:

— *формирование нормативно-правовой базы межгосударственного пограничного сотрудничества;*

— *формирование системы обеспечения коллективной безопасности на государственных границах государств — участников Содружества Независимых Государств на основе объединения межгосударственных усилий заинтересованных сторон;*

— *сотрудничество в борьбе с трансграничной организованной преступностью, терроризмом, пиратством, контрабандой, незаконным оборотом оружия и наркотиков, а также в решении экологических и гуманитарных проблем, проблем предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в соблюдении норм и принципов международного права.*

2. Пограничные ведомства могут участвовать на договорной основе в обеспечении национальных интересов и коллективной безопасности государств — участников Содружества Независимых Государств посредством совместной охраны государственных границ или оказания содействия национальным службам в осуществлении пограничного, иммиграционного и других видов контроля.

Практически на каждом широкомасштабном заседании СКПВ согласовываются усилия по повышению эффективности и защите государственных границ государств — участников СНГ, и в решениях СКПВ предусматриваются действенные меры на предстоящий период, которые отражаются в планах работы СКПВ.

В настоящее время сотрудничество пограничных ведомств государств — участников СНГ в сфере обеспечения пограничной безопасности направлено прежде всего на:

- развитие информационного сотрудничества пограничных ведомств, разработку и создание Автоматизированной системы оперативного обмена информацией;

- активизацию участия пограничных ведомств государств — участников СНГ в совместных специальных пограничных операциях (далее — ССПО);

- повышение уровня технической оснащенности пограничных ведомств государств — участников СНГ и инженерного обустройства внешних границ;

- развитие взаимодействия с органами СНГ, пограничными структурами сопредельных государств с целью охраны внешних границ.

Осуществляется тесное взаимодействие с СКПВ, пограничные ведомства принимают участие в ССПО и совместных оперативно-профилактических мероприятиях, проводимых в рамках СНГ.

В целях повышения эффективности охраны внешних границ государств — участников СНГ в соответствии с решением СКПВ на территориях стран Содружества ежегодно с 2004 года проводятся ССПО:

- на западном направлении (по противодействию перемещению через границы государств — участников СНГ контрабанды, материальных и наркотических средств и пресечению незаконной миграции);

- на центральноазиатском направлении (по противодействию ввозу через границы государств — участников СНГ с территории Афганистана оружия, боеприпасов, наркотических средств и пресечению незаконной миграции);

- одновременно на нескольких направлениях внешних границ (по пресечению трансграничной преступной деятельности на внешних границах государств — участников СНГ).

Участниками ССПО являются:

- на западном направлении — Государственный пограничный комитет Республики Беларусь, Пограничная служба Федеральной службы безопасности России и Государственная пограничная служба Украины (периодически);

- на центральноазиатском направлении — Пограничная служба Комитета национальной безопасности Республики Казахстан, Госу-

дарственная пограничная служба Кыргызской Республики, Пограничная служба Федеральной службы безопасности России, Пограничные войска Государственного комитета национальной безопасности Республики Таджикистан и Пограничные войска Службы национальной безопасности Республики Узбекистан (периодически).

При проведении ССПО одновременно на нескольких направлениях внешних границ, кроме указанных пограничных ведомств, в двух операциях участвовали Пограничные войска Службы национальной безопасности Республики Армения.

Впервые общая координация операции была организована в 2012 году на базе национальных координационных центров при пограничных ведомствах — участниках ССПО «Запад». Также международные координационные центры действовали на территории не только России (Калининград), но и сопредельного государства — Польши (Варшава).

Согласно Положению о порядке межгосударственного обмена информацией между пограничными ведомствами государств — участников СНГ от 11 июля 2001 года (с изменениями, внесенными решением СКПВ от 21 апреля 2011 года) осуществляется ежемесячный обмен информацией об обстановке на внешних границах государств — участников СНГ.

В рамках оказания военно-технической помощи Пограничной службой ФСБ России Пограничным войскам ГКНБ Кыргызской Республики с декабря 2011 года по апрель 2012 года передавались военно-технические и материальные средства.

С учетом сложности обстановки, складывающейся на таджикско-афганской границе, и негативной тенденции ее развития, по инициативе Совета командующих Пограничными войсками Советом глав государств СНГ в рабочем порядке принято решение об оказании помощи Республике Таджикистан для укрепления пограничной безопасности на таджикско-афганском участке внешних границ государств — участников СНГ, вступившее в силу 28 мая 2014 года.

Координационный научный совет при Совете командующих Пограничными войсками (далее — КНС СКПВ) является временным рабочим органом СКПВ. Он обеспечивает решение организационных вопросов и осуществляет координацию совместной научно-исследовательской деятельности в интересах пограничных ведомств государств — участников СНГ.

Согласно Положению о КНС, утвержденному Решением СКПВ от 4 июня 2009 года, в состав КНС входят по одному представителю от пограничных ведомств Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Украины и Координационной службы

СКПВ, по представлению руководителей. К работе КНС при СКПВ могут привлекаться в качестве наблюдателей с правом совещательного голоса по одному представителю от каждого образовательного учреждения пограничного профиля государств — участников СНГ.

Члены КНС при СКПВ принимают участие в координации работы пограничных ведомств государств — участников СНГ в рамках совместной научно-исследовательской деятельности по выполнению научно-исследовательских работ, проведению международных научно-практических конференций и семинаров, разработке и внедрению методических рекомендаций и пособий, иной научной продукции.

Глава IV. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 25. Ответственность за нарушение законодательства государства о пограничных ведомствах (силах)

1. Нарушение законодательства государства о пограничных ведомствах (силах) влечет за собой в установленном порядке дисциплинарную, административную, уголовную, гражданскую и иную ответственность.

2. Лица, причинившие вред жизни, здоровью и (или) имуществу сотрудников пограничных ведомств (сил), а также их близких, несут гражданскую, административную, уголовную и иную ответственность в соответствии с законодательством государства.

Вопросы регулирования ответственности за нарушения законодательства государства о пограничных ведомствах (силах) должны основываться на конституции государства, общепризнанных принципах и нормах международного права, международных договорах государства и выражаться в соответствующих нормах уголовного, административного, дисциплинарного и гражданского права.

17 мая 2012 года МПА СНГ приняты Рекомендации по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ по вопросам регулирования ответственности за нарушения в сфере пограничной безопасности, которые предполагают установление уголовной и административной ответственности за нарушения в сфере пограничной безопасности с указанием степени их тяжести.

При этом указанными рекомендациями предусматривается возможность привлечения лица (физического либо юридического) за нарушение в сфере пограничной безопасности одновременно к различным видам юридической ответственности с учетом смягчающих обстоятельств. При нарушении иностранными гражданами правил

въезда в государство СНГ либо правил пребывания в нем данные лица подлежат депортации в соответствии с законодательством государства въезда, если иное не предусматривается международными договорами.

Статья 26. Надзор за исполнением законодательства государства о пограничных ведомствах (силах)

Надзор за исполнением законов формированиями, органами, организациями, входящими в систему пограничного ведомства (сил), осуществляют генеральный прокурор и подчиненные ему прокуроры в соответствии с законодательством государства.

По запросу прокурора в связи с поступившими в прокуратуру материалами, информацией и обращениями граждан о нарушении законов в деятельности пограничных ведомств (сил), а также при проверке установленного порядка деятельности пограничных ведомств (сил) и законности принимаемых при этом решений руководители органов, входящих в систему пограничного ведомства (сил), предоставляют прокурору оперативно-служебные документы, послужившие основанием для проведения таких мероприятий.

Сведения о лицах, внедренных в организованные преступные группы, и о штатных негласных сотрудниках органов, входящих в систему пограничного ведомства (сил), а также о лицах, оказывающих или оказавших содействие этим органам на конфиденциальной основе, предоставляются прокурору только с письменного согласия указанных лиц, за исключением случаев, требующих их привлечения к уголовной ответственности.

Контрольно-надзорные сферы деятельности пограничных ведомств (сил) рассматриваются в комментируемом законе (наряду с правовыми, организационными, ресурсными и технологическими) в качестве неотъемлемого элемента системы управления пограничными ведомствами (силами)*. Эффективное управление немислимо без осуществления контроля (надзора), выступающего элементом управленческой деятельности, поскольку он играет роль барьера, препятствующего правонарушениям и направляющего весь процесс исполнения законов к установленным идеальным требованиям**.

Комментируемая статья с учетом особенностей деятельности пограничных ведомств (сил) в целом опирается на правовые подходы,

* Фалмер Р. М. Энциклопедия современного управления. Т. 4: Контроль как функция управления. М., 1992. С. 9–10.

** Чиркин В. Е. Контрольная власть // Государство и право. 1993. № 4. С. 10–12.

воплощенные в модельных законах «Об оперативно-розыскной деятельности» (статья 20)*, «О государственных секретах» и «О прокуратуре».

Согласно пункту 1 статьи 3 модельного закона «О прокуратуре» прокуратура составляет единую централизованную систему органов и учреждений с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и генеральному прокурору государства. Как следует из пункта 2 статьи 7 указанного закона, по требованию прокуратуры соответствующие органы и полномочные лица обязаны с соблюдением установленных законодательными актами требований к порядку разглашения сведений, составляющих охраняемую законом тайну, предоставить необходимые материалы и сведения. В силу пункта 7 статьи 7 этого же закона неисполнение законных требований прокурора либо неявка по требованию прокурора без уважительных причин влекут за собой ответственность, предусмотренную законом.

Оперативно-розыскная деятельность пограничных ведомств (сил) объективно невозможна без значительной степени секретности. Прежде всего это касается сведений о лицах, участвующих в ней или способствующих ей. Осуществление негласных оперативно-розыскных мероприятий с соблюдением требований конспирации и засекречивание сведений в области оперативно-розыскной деятельности сами по себе не нарушают прав человека и гражданина. При этом орган, осуществляющий оперативно-розыскную деятельность, должен проверить поступающую информацию и в случае, если она является заведомо ложной, применить соответствующие законные меры к участнику оперативно-розыскных действий.

Сведения, полученные в соответствии с предусмотренными законом основаниями для проведения оперативно-розыскных мероприятий, в том числе данные о признаках подготавливаемого, совершаемого или совершенного преступления, а также о лицах, его подготавливающих, совершающих или совершивших, полученные оперативно-розыскным путем в рамках конкретного дела оперативного учета и зафиксированные в оперативно-служебных материалах, могут относиться к государственной либо иной охраняемой законом (например, служебной) тайне; напротив, сведения о фактах нарушения прав и свобод человека и гражданина, о фактах нарушения законности органами государственной власти и их должностными лицами не подлежат отнесению к государственной тайне и засекречиванию.

* Принят на десятом пленарном заседании МПА СНГ постановлением от 6 декабря 1997 года № 10-12 (Информационный бюллетень Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ. 1998. № 16).

СОДЕРЖАНИЕ

Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “Об основах общественного контроля”»	3
Модельный закон «Об основах общественного контроля»	—
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “Об автомобильном транспорте”»	24
Модельный закон «Об автомобильном транспорте»	25
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Сравнительно-правовом анализе жилищного законодательства государств — участников Содружества Независимых Государств и мониторинге правоприменительной практики»	57
Сравнительно-правовой анализ жилищного законодательства государств — участников Содружества Независимых Государств и мониторинг правоприменительной практики	58
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О негосударственной (частной) охранной деятельности”»	300
Модельный закон «О негосударственной (частной) охранной деятельности»	301
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О негосударственной (частной) сыскной деятельности”»	340
Модельный закон «О негосударственной (частной) сыскной деятельности»	341

Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Комментариях к модельному закону “О пограничных ведомствах (силах)”»	367
Комментарий к модельному закону «О пограничных ведомствах (силах)»	368

CONTENTS

Resolution of the IPA CIS <i>Model Law «Civic Watch Basics»</i>	3
Model law <i>Civic Watch Basics</i>	—
Resolution of IPA CIS <i>Model Law «Automobile Transport»</i>	24
Model law <i>Automobile Transport</i>	25
Resolution of the IPA CIS <i>Comparative Legal Analysis of Housing Law in the CIS Countries and Monitoring of Law-Enforcement Practices</i>	57
Comparative Legal Analysis of Housing Law in the CIS Countries and Monitoring of Law-Enforcement Practices.....	58
Resolution of the IPA CIS <i>Model Law «Private Security Services»</i>	300
Model law <i>Private Security Services</i>	301
Resolution of the IPA CIS <i>Model Law «Private Investigation»</i>	340
Model law <i>Private Investigation</i>	341
Resolution of the IPA CIS <i>Commentary on the Model Law «Border Control Agencies (Forces)»</i>	367
Commentary on the Model Law <i>Border Control Agencies (Forces)</i>	368

Изготовление оригинал-макета — А. А. Борин

Подписано в печать 17.07.2017. Формат 60×84¹/₁₆. Бумага офсетная.

Гарнитура PT Astra Serif. Печать офсетная. Усл. печ. л. 26,51. Тираж 500 экз.

Заказ КД-1873-о-17.

Адрес Секретариата Совета МПА СНГ: 191015, С.-Петербург, Шпалерная ул., д. 47.

Телефоны редакции: (812) 326-69-24, 326-68-01.

web-страница: www.iacis.ru; e-mail: SYV@iacis.ru

Отпечатано с оригинал-макета в типографии «Капли дождя»:

190005, С.-Петербург, Измайловский пр., д. 16/30, лит. Б. Тел./факс: (812) 325-08-48.