



Межпарламентская Ассамблея
государств – участников
СОДРУЖЕСТВА
НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ



ИНФОРМАЦИОННЫЙ
БЮЛЛЕТЕНЬ

МЕЖПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ № 70

В двух частях
Часть 1

**Документы заседания Совета
Межпарламентской Ассамблеи государств – участников
Содружества Независимых Государств**

Санкт-Петербург
29 ноября 2018 года

**Документы сорок восьмого пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи государств – участников
Содружества Независимых Государств**

Санкт-Петербург
29 ноября 2018 года



2019

Ответственные за выпуск:

Д. А. Кобицкий, Т. В. Селякова, Я. В. Шигарева

**ДОКУМЕНТЫ
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА
МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ**

Санкт-Петербург
29 ноября 2018 года

ПРОТОКОЛ
заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

Очередное заседание Совета Межпарламентской Ассамблеи состоялось 29 ноября 2018 года в Санкт-Петербурге.

В начале заседания Председатель Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан Н. Т. Юлдашев по поручению Президента Республики Узбекистан Ш. М. Мирзиёева подписал за Республику Узбекистан Конвенцию о Межпарламентской Ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств.

В заседании приняли участие:

АЗЕРБАЙДЖАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА

- | | |
|--------------------------------|---|
| АЛЕСКЕРОВ
Валех Фейруз оглы | — заместитель Председателя Милли Меджлиса Азербайджанской Республики, руководитель делегации |
| РАГИМЗАДЕ
Ариф Гафар оглы | — председатель Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по региональным вопросам, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека |
| ГУЛИЕВ
Руфат Атакиши оглы | — член Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по экономической политике, промышленности и предпринимательству |
| ДЖАФАРОВ
Айдын Мамед оглы | — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики в Межпарламентской Ассамблее СНГ |

* * *

ГУРБАНЛЫ — секретарь делегации Милли Меджлиса Азербайджанской Республики
Эркин Черкез оглы

РЕСПУБЛИКА АРМЕНИЯ

БАБЛОЯН — Председатель Национального Собрания Республики Армения
Ара Саенович

НАГДАЛЯН — заместитель председателя Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по внешним связям, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по экономике и финансам
Эрмине Микаеловна

БЕКАРЯН — член Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по внешним связям
Карен Манукович

ЧИЛИНГАРЯН — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Национального Собрания Республики Армения в Межпарламентской Ассамблее СНГ
Айк Марселович

* * *

КОЧАРЯН — главный специалист управления внешних связей Аппарата Национального Собрания Республики Армения, секретарь делегации
Инесса Эдуардовна

РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ

МЯСНИКОВИЧ — Председатель Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь
Михаил Владимирович

- МАРЗАЛЮК**
Игорь Александрович — председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по образованию, культуре и науке, заместитель председателя Постоянной комиссии МПА СНГ по науке и образованию
- РАХМАНОВ**
Сергей Кимович — председатель Постоянной комиссии Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по международным делам и национальной безопасности, председатель Комиссии Парламентского Собрания Союза Беларуси и России по вопросам внешней политики
- ЦУПРИК**
Леонид Александрович — председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по государственному строительству, местному самоуправлению и регламенту, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления
- КОГУТ**
Виктор Григорьевич — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Национального собрания Республики Беларусь в Межпарламентской Ассамблее СНГ

РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН

- ТОКАЕВ**
Касым-Жомарт
Кемелевич — Председатель Сената Парламента Республики Казахстан

- ЕРМАН
Мухтар Тилдабекулы — председатель Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству, руководитель делегации Мажилиса Парламента Республики Казахстан
- ГРОМОВ
Сергей Николаевич — заместитель Председателя Сената Парламента Республики Казахстан
- НУСКАБАЙ
Асхат
Жарылкасынович — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Парламента Республики Казахстан в Межпарламентской Ассамблее СНГ
- РОГАЛЕВ
Виктор Павлович — заместитель Ответственного секретаря Парламентской Ассамблеи ОДКБ — полномочный представитель Парламента Республики Казахстан в Парламентской Ассамблее ОДКБ
- * * *
- СЫДЫКОВ
Серик Сламжанович — руководитель Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан
- САРСЕМБАЕВ
Ерлан Жаксылыкович — заместитель руководителя Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан
- КАБАЕВ
Адилбек Кунесканулы — руководитель пресс-службы Сената Парламента Республики Казахстан
- САРТБАЕВА
Жанна Сабитовна — заведующая отделом межпарламентских связей и международного сотрудничества Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан

ИМАНБАЕВ — Генеральный консул Республики
Болат Бариевич Казахстан в Санкт-Петербурге

КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

КОДУРАНОВА — заместитель Председателя Жогорку
Асель Союзбековна Кенеша Кыргызской Республики,
руководитель делегации

АЛИМБЕКОВ — член Комитета Жогорку Кенеша
Нурбек Каариевич Кыргызской Республики по транс-
порту, коммуникациям, архитектуре
и строительству

АЛТЫБАЕВА — член Комитета Жогорку Кенеша
Айнуру Тойчиевна Кыргызской Республики по консти-
туционному законодательству, госу-
дарственному устройству, судебно-
правовым вопросам и Регламенту
Жогорку Кенеша Кыргызской Рес-
публики

МАМЫТОВ — член Комитета Жогорку Кенеша
Талант Кыргызской Республики по право-
Турдумаматович порядку, борьбе с преступностью
и противодействию коррупции

САБИРОВ — член Комитета Жогорку Кенеша
Максат Эсенович Кыргызской Республики по между-
народным делам, обороне и безопас-
ности, председатель Контрольно-
бюджетной комиссии МПА СНГ

САТВАЛДИЕВ — заместитель Генерального секретаря
Нурбек Абдрашитович Совета МПА СНГ — полномочный
представитель Жогорку Кенеша
Кыргызской Республики в Межпар-
ламентской Ассамблее СНГ

* * *

- | | |
|----------------------------------|---|
| ОТУНБАЕВ
Болот Исакович | — Чрезвычайный и Полномочный Посол Кыргызской Республики в Российской Федерации |
| АСАНГУЛ
Бакыт | — заведующий отделом международных связей и протокола Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики |
| АРЫКБАЕВА
Аида Кенжалиевна | — эксперт отдела международных связей и протокола Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики |
| РАСУЛЖАНОВ
Жанат Расулжанович | — эксперт отдела международных связей и протокола Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики |

РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА

- | | |
|--------------------------|--|
| ЛИПЧИУ
Ион Николаевич | — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Парламента Республики Молдова в Межпарламентской Ассамблее СНГ (полномочия делегированы) |
|--------------------------|--|

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

- | | |
|---------------------------------|--|
| МАТВИЕНКО
Валентина Ивановна | — Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ |
| МЕЛЬНИКОВ
Иван Иванович | — первый заместитель Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, руководитель делегации Госу- |

- дарственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
- УМАХАНОВ
Ильяс
Магомед-Саламович — заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
- КОСАЧЕВ
Константин Иосифович — председатель Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам
- КАЛАШНИКОВ
Леонид Иванович — председатель Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками
- ДРАПЕКО
Елена Григорьевна — первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по культуре
- БАЛЬБЕК
Руслан Исмаилович — заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам национальностей
- СОКОЛОВА
Ирина Валерьевна — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Федерального Собрания Российской Федерации в Межпарламентской Ассамблее СНГ
- * * *
- АЙВАЗЯН
Сергей Завенович — помощник первого заместителя Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации И. И. Мельникова

- ПОЗДОРОВКИНА
Елена Валентиновна — главный советник аппарата Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам, ответственный секретарь делегации Совета Федерации в Парламентской делегации Российской Федерации в МПА СНГ

РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН

- УБАЙДУЛЛОЕВ
Махмадсаид
Убайдуллоевич — Председатель Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан
- НАСРИДДИНЗОДА
Эмомали Сайфиддин — председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по законодательству и правам человека
- САЛИМЗОДА
Олим — председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по международным делам, общественным объединениям и информации
- ДЖАББОРИ
Гаффор — заместитель председателя Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по экономике и коммуникации
- ЛОИКЗОДА
Каноатшо Холик — заместитель председателя Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по обеспечению конституционных основ, прав и свобод человека, гражданина и законности
- ДАДАДЖОНОВА
Саёхат Мамаюсуповна — член Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по координации деятель-

ности Маджлиси милли с Маджлиси намояндагон, исполнительной властью, общественными объединениями, средствами массовой информации и межпарламентским связям

КУДРАТОВ

Рустам Рахматович

— член Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по правопорядку, обороне и безопасности

РАХИМОВ

Ибод Хабибуллоевич

— заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Маджлиси Оли Республики Таджикистан в Межпарламентской Ассамблее СНГ

* * *

ЗУХУРЗОДА

Хуршед Хасан

— заведующий отделом Аппарата Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по координации деятельности Маджлиси милли с Маджлиси намояндагон, исполнительной властью, общественными объединениями, средствами массовой информации и межпарламентским связям

КУРБОНЗОДА

Навруз Шариф

— помощник Председателя Маджлиси милли Маджлиси Оли по связям со средствами массовой информации и негосударственными организациями

РЕСПУБЛИКА УЗБЕКИСТАН

ЮЛДАШЕВ

Нигматилла Тулкинович

— Председатель Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан

- ШАДМАНОВ
Адхам Хурсанбаевич — председатель Комитета Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан по бюджету и экономическим реформам
- ЧУЛЛИЕВ
Шухрат Аскарлович — сенатор, работающий на постоянной основе в Комитете Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан по законодательству и судебно-правовым вопросам
- СИДИКОВ
Дамир Лутфуллаевич — помощник Председателя Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан
- АСАДОВ
Ботиржон Закирович — Чрезвычайный и Полномочный Посол Республики Узбекистан в Российской Федерации

Секретариат Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ

- ОСИПОВ
Юрий Львович — Генеральный секретарь Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

В заседании также участвовали: Председатель Исполнительного комитета — Исполнительный секретарь Содружества Независимых Государств С. Н. Лебедев, заместитель директора Первого департамента стран СНГ Министерства иностранных дел Российской Федерации М. Н. Германчук, заместитель руководителя Секретариата Совета МПА СНГ — директор Международного института мониторинга развития демократии государств — участников МПА СНГ Д. Г. Гладей, глава Региональной делегации Международного комитета Красного Креста в Российской Федерации, Беларуси и Молдове М. Барт, директор Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения Ж. Якаб, директор правового департамента

Европейского банка реконструкции и развития М. Нуссбаумер, ректор Санкт-Петербургского государственного экономического университета И. А. Максимцев.

В повестку дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств были включены следующие вопросы:

1. О повестке дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

2. Вопросы сорок восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

2.1. О проекте повестки дня сорок восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

2.2. О проекте регламента работы сорок восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

2.3. О составе секретариата сорок восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

2.4. О составе редакционной комиссии сорок восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

3. О решениях Совета глав государств СНГ от 28 сентября 2018 года и Совета глав правительств СНГ от 2 ноября 2018 года.

4. Информация о председательстве Республики Таджикистан в Содружестве Независимых Государств.

5. Об организации наблюдения за выборами в государствах — участниках Содружества Независимых Государств.

5.1. Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге внеочередных выборов Президента Азербайджанской Республики.

5.2. О готовности международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств к участию в мониторинге внеочередных выборов в Национальное Собрание Республики Армения.

5.3. О подготовке к наблюдению за выборами в органы государственной власти стран СНГ в первом полугодии 2019 года.

6. Об итогах проведения второго Евразийского женского форума.

7. О готовности к проведению международной конференции «150-летие Санкт-Петербургской декларации о запрете применения во время войны некоторых разрывных снарядов: новые контексты, прежняя значимость».

8. О сотрудничестве Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ и Европейского банка реконструкции и развития.

9. Об Экспертном совете по экономике при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ.

10. О Положении о международном культурно-образовательном форуме государств — участников СНГ «Дети Содружества».

11. Об обращении Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения о поддержке ратификации Протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями к Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака.

12. Об утверждении председателей постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

13. О плане работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2019 год.

14. О финансировании деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

15. О присуждении премии Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ имени Чингиза Айтматова в 2018 году.

16. О награждении.

16.1. О награждении орденом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Содружество».

16.2. О награждении медалью Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За укрепление парламентского сотрудничества».

16.3. О награждении Почетной грамотой Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

16.4. О награждении медалью «МПА СНГ. 25 лет».

16.5. О награждении памятным знаком «МПА СНГ. 25 лет».

16.6. О награждении медалью Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств и межгосударственной телерадиокомпании «Мир» «Древо дружбы».

16.7. О награждении почетными знаками Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За заслуги в развитии культуры и искусства», «За заслуги в развитии печати и информации», «За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма».

17. О внесении изменений в Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы.

18. О Программе «Ремонтно-реставрационные работы по сохранению объектов культурного наследия федерального значения, входящих в состав ансамбля “Дворец Таврический”, на 2019 год».

На заседании были приняты следующие документы*:

1. Постановление № 28 «О повестке дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств».

* Делегация Милли Меджлиса Азербайджанской Республики принимала участие в голосовании по всем вопросам повестки дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи СНГ с учетом позиции и особого мнения Азербайджанской Республики на заседаниях Совета глав государств СНГ 5 октября 2007 года в Душанбе, 20 декабря 2011 года в Москве, 10 октября 2014 года в Минске, 16 октября 2015 года в Республике Казахстан, на заседании Совета глав правительств СНГ 30 октября 2015 года в Душанбе, на заседаниях Совета глав государств СНГ 16 сентября 2016 года в Бишкеке и 28 сентября 2018 года в Душанбе.

2. Постановление № 29 «О проекте повестки дня сорок восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

3. Постановление № 30 «О проекте регламента работы сорок восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

4. Постановление № 31 «О составе секретариата сорок восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

5. Постановление № 32 «О составе редакционной комиссии сорок восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

6. Постановление № 33 «О решениях Совета глав государств СНГ от 28 сентября 2018 года и Совета глав правительств СНГ от 2 ноября 2018 года».

7. Постановление № 34 «Информация о председательстве Республики Таджикистан в Содружестве Независимых Государств».

8. Постановление № 35 «Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге внеочередных выборов Президента Азербайджанской Республики».

9. Постановление № 36 «О готовности международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств к участию в мониторинге внеочередных выборов в Национальное Собрание Республики Армения».

10. Постановление № 37 «О подготовке к наблюдению за выборами в органы государственной власти стран СНГ в первом полугодии 2019 года».

11. Постановление № 38 «Об итогах проведения второго Евразийского женского форума».

12. Постановление № 39 «О готовности к проведению международной конференции “150-летие Санкт-Петербургской декларации о запрете применения во время войны некоторых разрывных снарядов: новые контексты, прежняя значимость”».

13. Постановление № 40 «О сотрудничестве Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ и Европейского банка реконструкции и развития».

14. Постановление № 41 «Об Экспертном совете по экономике при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ».

15. Постановление № 42 «О Положении о международном культурно-образовательном форуме государств — участников СНГ “Дети Содружества”».

16. Постановление № 43 «Об обращении Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения о поддержке ратификации Протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями к Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака».

17. Протоколно: поручить Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека обсудить итоги рассмотрения в парламентах государств — участников СНГ вопроса о возможности ратификации Протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями к Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака (Выписка № 1).

18. Постановление № 44 «Об утверждении председателей постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

19. Протоколно: с учетом подписания Республикой Узбекистан Конвенции о Межпарламентской Ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств поручить Генеральному секретарю Совета МПА СНГ Ю. Л. Осипову подготовить предложения о равномерном участии парламентских делегаций государств — участников МПА СНГ в руководстве комиссий и других органов МПА СНГ (Выписка № 2).

20. Постановление № 45 «О плане работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2019 год».

21. Протоколно: поручить Генеральному секретарю Совета МПА СНГ Ю. Л. Осипову планировать сроки проведения заседаний Совета МПА СНГ с учетом деловых календарей парламентов государств — участников СНГ (Выписка № 3).

22. Постановление № 46 «О финансировании деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

23. Постановление № 47 «О присуждении премии Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ имени Чингиза Айтматова в 2018 году».

24. Постановление № 48 «О награждении орденом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “Содружество”».

25. Постановление № 49 «О награждении медалью Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “За укрепление парламентского сотрудничества”».

26. Постановление № 50 «О награждении Почетной грамотой Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств».

27. Постановление № 51 «О награждении медалью “МПА СНГ. 25 лет”».

28. Постановление № 52 «О награждении памятным знаком “МПА СНГ. 25 лет”».

29. Постановление № 53 «О награждении медалью Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств и межгосударственной телерадиокомпании “Мир” “Древо дружбы”».

30. Постановление № 54 «О награждении почетными знаками Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “За заслуги в развитии культуры и искусства”, “За заслуги в развитии печати и информации”, “За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма”».

31. Постановление № 55 «О внесении изменений в Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы».

32. Постановление № 56 «О Программе “Ремонтно-реставрационные работы по сохранению объектов культурного наследия федерального значения, входящих в состав ансамбля “Дворец Таврический”, на 2019 год”».

Перечисленные документы прилагаются.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О повестке дня заседания
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

утвердить повестку дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств (прилагается).

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
29 ноября 2018 года
№ 28

В. И. Матвиенко

Приложение

П О В Е С Т К А Д Н Я
заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

29 ноября 2018 года

Санкт-Петербург

1. О повестке дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

Докладчик: МАТВИЕНКО Валентина Ивановна,
Председатель Совета МПА СНГ, Председатель
Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации

2. Вопросы сорок восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

2.1. О проекте повестки дня сорок восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

2.2. О проекте регламента работы сорок восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

2.3. О составе секретариата сорок восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

2.4. О составе редакционной комиссии сорок восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Докладчик: ОСИПОВ Юрий Львович,
Генеральный секретарь Совета МПА СНГ

3. О решениях Совета глав государств СНГ от 28 сентября 2018 года и Совета глав правительств СНГ от 2 ноября 2018 года.

Докладчик: ЛЕБЕДЕВ Сергей Николаевич,
Председатель Исполнительного комитета —
Исполнительный секретарь СНГ

4. Информация о председательстве Республики Таджикистан в Содружестве Независимых Государств.

Докладчик: УБАЙДУЛЛОЕВ Махмадсаид Убайдуллоевич,
Председатель Маджлиси милли Маджлиси
Оли Республики Таджикистан

5. Об организации наблюдения за выборами в государствах — участниках Содружества Независимых Государств.

5.1. Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества

Независимых Государств в мониторинге внеочередных выборов Президента Азербайджанской Республики.

Докладчик: УМАХАНОВ Ильяс Магомед-Саламович,
координатор группы наблюдателей
от МПА СНГ, заместитель Председателя
Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации

5.2. О готовности международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств к участию в мониторинге внеочередных выборов в Национальное Собрание Республики Армения.

Докладчик: ГЛАДЕЙ Дмитрий Георгиевич,
директор Международного института
мониторинга развития демократии
государств — участников МПА СНГ

5.3. О подготовке к наблюдению за выборами в органы государственной власти стран СНГ в первом полугодии 2019 года.

Докладчик: ГЛАДЕЙ Дмитрий Георгиевич,
директор Международного института
мониторинга развития демократии
государств — участников МПА СНГ

6. Об итогах проведения второго Евразийского женского форума.

Докладчик: УМАХАНОВ Ильяс Магомед-Саламович,
член Организационного комитета форума,
заместитель Председателя Совета Федерации
Федерального Собрания Российской
Федерации

7. О готовности к проведению международной конференции «150-летие Санкт-Петербургской декларации о запрете применения во время войны некоторых разрывных снарядов: новые контексты, прежняя значимость».

Докладчики: БАРТ Магне,
глава Региональной делегации
Международного комитета Красного Креста

в Российской Федерации,
Беларуси и Молдове;
ОСИПОВ Юрий Львович,
Генеральный секретарь Совета МПА СНГ

8. О сотрудничестве Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ и Европейского банка реконструкции и развития.

Докладчик: НУССБАУМЕР Мишель,
директор правового департамента
Европейского банка реконструкции и развития

9. Об Экспертном совете по экономике при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ.

Докладчик: НАГДАЛЯН Эрмине Микаеловна,
председатель Постоянной комиссии
МПА СНГ по экономике и финансам,
заместитель председателя Постоянной
комиссии Национального Собрания
Республики Армения по внешним связям

10. О Положении о международном культурно-образовательном форуме государств — участников СНГ «Дети Содружества».

Докладчик: САТВАЛДИЕВ Нурбек Абдрашитович,
заместитель Генерального секретаря Совета
МПА СНГ — полномочный представитель
Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
в МПА СНГ

11. Об обращении Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения о поддержке ратификации Протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями к Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака.

Докладчик: РАГИМЗАДЕ Ариф Гафар оглы,
председатель Постоянной комиссии
МПА СНГ по социальной политике и правам
человека, председатель Комитета Милли
Меджлиса Азербайджанской Республики
по региональным вопросам

12. Об утверждении председателей постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Докладчик: ОСИПОВ Юрий Львович,
Генеральный секретарь Совета МПА СНГ

13. О плане работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2019 год.

Докладчик: ОСИПОВ Юрий Львович,
Генеральный секретарь Совета МПА СНГ

14. О финансировании деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Докладчик: САБИРОВ Максат Эсенович,
председатель Контрольно-бюджетной
комиссии МПА СНГ, член Комитета
Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
по международным делам, обороне
и безопасности

15. О присуждении премии Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ имени Чингиза Айтматова в 2018 году.

Докладчик: ДРАПЕКО Елена Григорьевна,
член Постоянной комиссии МПА СНГ
по культуре, информации, туризму и спорту,
первый заместитель председателя Комитета
Государственной Думы Федерального
Собрания Российской Федерации по культуре

16. О награждении.

16.1. О награждении орденом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Содружество».

16.2. О награждении медалью Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За укрепление парламентского сотрудничества».

16.3. О награждении Почетной грамотой Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

16.4. О награждении медалью «МПА СНГ. 25 лет».

16.5. О награждении памятным знаком «МПА СНГ. 25 лет».

16.6. О награждении медалью Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств и межгосударственной телерадиокомпании «Мир» «Древо дружбы».

16.7. О награждении почетными знаками Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За заслуги в развитии культуры и искусства», «За заслуги в развитии печати и информации», «За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма».

Докладчик: ОСИПОВ Юрий Львович,

Генеральный секретарь Совета МПА СНГ

Вопросы, постановления по которым приняты без обсуждения

17. О внесении изменений в Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы.

18. О Программе «Ремонтно-реставрационные работы по сохранению объектов культурного наследия федерального значения, входящих в состав ансамбля “Дворец Таврический”, на 2019 год».

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О проекте повестки дня сорок восьмого пленарного
заседания Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

включить в проект повестки дня сорок восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств вопросы согласно прилагаемому перечню.

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
29 ноября 2018 года
№ 29

В. И. Матвиенко

Приложение

ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ
для включения в повестку дня
сорок восьмого пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(29 ноября 2018 года)

1. О повестке дня и рабочих органах заседания.
2. О модельном законе «О добровольной пожарной охране».
(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности.)

3. О модельном Наставлении по международному гуманитарному праву для Содружества Независимых Государств.

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности.)

4. О Рекомендациях по развитию и применению механизмов публично-частного партнерства в государствах — участниках СНГ (сборнике модельных документов, методических и практических рекомендаций).

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по экономике и финансам.)

5. О Рекомендациях «О повышении качества образования в государствах — участниках СНГ».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по науке и образованию.)

6. О новой редакции модельного закона «О персональных данных».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту.)

7. О Рекомендациях по использованию инструментария и результатов регионального мониторинга инфокоммуникационного развития государств — участников СНГ.

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту.)

8. О новой редакции модельного закона «О детском и юношеском туризме».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту.)

9. О Рекомендациях по соблюдению норм деловой практики в сфере туризма государств — участников СНГ.

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту.)

10. О Рекомендациях по установлению льготных режимов торговли для иностранных туристов и временных посетителей по системе tax free.

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту.)

11. О Рекомендациях по формированию экологической политики.

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии.)

12. О Методических рекомендациях по правовому регулированию и организации межмуниципального сотрудничества.

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления.)

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О проекте регламента работы
сорок восьмого пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

согласиться с проектом регламента работы сорок восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ (прилагается).

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург
29 ноября 2018 года
№ 30

РЕГЛАМЕНТ
работы сорок восьмого пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ

29 ноября 2018 года

Санкт-Петербург

13.00–13.30	Открытие пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ
	Приветственные выступления (до 3 мин.)
13.30–14.05	Рассмотрение вопросов повестки дня (выступления по п. 2, 3, 5–11 — до 3 мин., по п. 4 — до 6 мин.)
14.05–14.25	Награждение

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О составе секретариата
сорок восьмого пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

образовать секретариат сорок восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в следующем составе:

- | | |
|-----------------------|--------------------------------------|
| ГУЛИЕВ | — от парламента Азербайджанской |
| Руфат Атакиши оглы | Республики |
| НАГДАЛЯН | — от парламента Республики Армения |
| Эрмине Микаеловна | |
| ЦУПРИК | — от парламента Республики Беларусь |
| Леонид Александрович | |
| КОЗЛОВ | — от парламента Республики Казахстан |
| Евгений Александрович | |
| САБИРОВ | — от парламента Кыргызской Респуб- |
| Максат Эсенович | лики |
| КОГОГИНА | — от парламента Российской Федерации |
| Альфия Гумаровна | |
| САЛИМЗОДА | — от парламента Республики Таджики- |
| Олим | стан. |

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург
29 ноября 2018 года
№ 31

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О составе редакционной комиссии
сорок восьмого пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

образовать редакционную комиссию сорок восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в следующем составе:

- | | |
|----------------------------------|---|
| РАГИМЗАДЕ
Ариф Гафар оглы | — от парламента Азербайджанской
Республики |
| БЕКАРЯН
Карен Манукович | — от парламента Республики Армения |
| МАРЗАЛЮК
Игорь Александрович | — от парламента Республики Беларусь |
| ВОЛКОВ
Владимир Васильевич | — от парламента Республики Казахстан |
| МАМЫТОВ
Талант Турдумаматович | — от парламента Кыргызской Респуб-
лики |
| ДЕМЕНТЬЕВА
Наталья Леонидовна | — от парламента Российской Федерации |
| ДЖАББОРИ
Гаффор | — от парламента Республики Таджики-
стан. |

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург
29 ноября 2018 года
№ 32

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О решениях Совета глав государств СНГ
от 28 сентября 2018 года
и Совета глав правительств СНГ
от 2 ноября 2018 года

Решения, принятые на заседаниях Совета глав государств СНГ 28 сентября 2018 года в Душанбе и Совета глав правительств СНГ 2 ноября 2018 года в Астане, нацелены на развитие сотрудничества в политической, экономической, культурно-гуманитарной областях и на других ключевых направлениях деятельности Содружества Независимых Государств. Особое внимание в принятых документах уделено вопросам дальнейшего углубления взаимодействия в сферах обеспечения безопасности и стабильности на пространстве СНГ, торгово-экономического сотрудничества, энергетики, экологии.

Важным политическим итогом заседания высшего органа Содружества стало Заявление глав государств — участников Содружества Независимых Государств по случаю 70-летия со дня принятия Всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948 года, которая заложила универсальные стандарты в области прав человека и основных свобод, оказала огромное влияние на развитие международного права в целом.

Состоявшиеся заседания имели насыщенную гуманитарную повестку дня. Особо отмечена важность совместной подготовки к празднованию 75-й годовщины окончания Великой Отечественной войны. Приняты важные документы, в том числе Решение Совета глав государств о подготовке к празднованию 75-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов и Решение Совета глав правительств о Плане приоритетных мероприятий в сфере гуманитарного сотрудничества государств — участников СНГ на 2019–2020 годы, которые предусматривают

организацию широкого спектра мероприятий, направленных на сохранение памяти потомков о подвиге всех народов государств — участников Содружества в борьбе против фашизма.

В ходе саммита подписаны решения об объявлении 2021 года Годом архитектуры и градостроительства в СНГ, а также о придании городу Душанбе статуса культурной столицы Содружества 2021 года. Тематическая направленность текущего года — Года культуры — нашла отражение в двух заявлениях глав государств — участников СНГ, принятых по инициативе Кыргызской Республики: о Всемирных играх кочевников и в связи с 90-летием Чингиза Айтматова.

В сфере обеспечения безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам также одобрен ряд документов. Новый импульс должно получить многостороннее сотрудничество правоохранительных органов стран СНГ на основе утвержденной Советом глав государств Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью на 2019–2023 годы. Она включает в себя комплекс мероприятий, направленных на противодействие преступности в ее различных формах и проявлениях и реализуемых в настоящее время по отдельным среднесрочным программам. Существенная роль в выполнении правового раздела программы традиционно отводится Межпарламентской Ассамблее СНГ.

Другим значимым документом, развивающим правовые и организационные основы сотрудничества в этой сфере, стало подписанное главами государств Соглашение о сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступлениями в сфере информационных технологий.

В ходе заседания Совета глав государств подписана Конвенция Содружества Независимых Государств о сотрудничестве в области исследования и использования космического пространства в мирных целях, проект которой разработан в соответствии с Перспективным планом модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств и одобрен Межпарламентской Ассамблеей СНГ в 2016 году.

Комплекс мер по развитию интеграционного взаимодействия, содержащихся в решениях Совета глав государств, органично

дополняют документы, принятые на заседании Совета глав правительств СНГ. Задаче совершенствования договорно-правовой базы многостороннего сотрудничества в космической сфере отвечает заключенное главами правительств Соглашение об осуществлении совместной деятельности государств — участников Содружества Независимых Государств в области исследования и использования космического пространства в мирных целях.

Значительное внимание в принятых Советом глав правительств документах также уделено сотрудничеству в области энергетики и коммуникации, в сфере интеллектуальной собственности, в вопросах обеспечения безопасности в экологической сфере.

Подчеркивая значимость решений Совета глав государств СНГ и Совета глав правительств СНГ, а также предложений, высказанных в ходе заседаний, Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т:

1. Постоянным комиссиям МПА СНГ и Секретариату Совета МПА СНГ руководствоваться принятыми Советом глав государств СНГ и Советом глав правительств СНГ решениями и документами и для реализации учесть их в планах работы Межпарламентской Ассамблеи СНГ и ее органов.

2. Секретариату Совета МПА СНГ представить к рассмотрению на заседании Совета МПА СНГ подготовленный на основе предложений парламентов план мероприятий, посвященных 75-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов.

3. Секретариату Совета МПА СНГ предусмотреть в планах работы Межпарламентской Ассамблеи СНГ мероприятия в связи с объявлением в Содружестве Независимых Государств 2021 года Годом архитектуры и градостроительства.

4. Постоянной комиссии МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности, Объединенной комиссии при МПА СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам продолжить работу по правовому обеспечению противодействия трансграничной преступности во всех формах ее проявления в соответствии, в част-

ности, с Межгосударственной программой совместных мер борьбы с преступностью на 2019–2023 годы.

5. Рекомендовать парламентам государств — участников МПА СНГ рассмотреть вопрос о приведении внутреннего законодательства в соответствие с положениями международных договоров, заключенных в рамках СНГ в 2018 году.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

29 ноября 2018 года

№ 33

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

**Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств**

**Информация о председательстве
Республики Таджикистан
в Содружестве Независимых Государств**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

принять к сведению информацию о председательстве Республики Таджикистан в Содружестве Независимых Государств в 2018 году.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

29 ноября 2018 года

№ 34

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
Об участии международных наблюдателей
от Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
в мониторинге внеочередных выборов
Президента Азербайджанской Республики

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

принять к сведению информацию об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге внеочередных выборов Президента Азербайджанской Республики, состоявшихся 11 апреля 2018 года (заключение группы наблюдателей прилагается).

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург
29 ноября 2018 года
№ 35

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
группы наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
на внеочередных выборах
Президента Азербайджанской Республики
11 апреля 2018 года

В соответствии с Распоряжением Президента Азербайджанской Республики от 5 февраля 2018 года, принятым на основании части 1 статьи 101 Конституции Азербайджанской Республики, 11 апреля 2018 года были проведены внеочередные выборы Президента Азербайджанской Республики.

В марте 2018 года на основании приглашения Председателя Милли Меджлиса Азербайджанской Республики О. С. Асадова Секретариатом Совета МПА СНГ была сформирована группа международных наблюдателей от МПА СНГ для проведения мониторинга выборов Президента Азербайджанской Республики. Согласно распоряжению Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ В. И. Матвиенко координатором группы наблюдателей назначен заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации И. М.-С. Умаханов.

В состав группы численностью 17 человек вошли депутаты и представители высших законодательных органов власти парламентов шести государств — участников МПА СНГ: Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации и Республики Таджикистан, а также сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ.

В основу деятельности группы международных наблюдателей от МПА СНГ были положены принципы политической нейтральности, объективности, невмешательства во внутренние дела, строгого соблюдения избирательного законодательства Азербайджанской Республики. Наблюдатели руководствовались принятыми в рамках СНГ документами, касающимися органи-

зации международного наблюдения за выборами в государствах Содружества.

Законодательство Азербайджанской Республики, регулирующее проведение выборов Президента

Законодательной основой проведения выборов Президента Азербайджанской Республики являются: Конституция, Избирательный кодекс, ряд кодифицированных законодательных актов Азербайджанской Республики (Гражданский процессуальный кодекс, Кодекс об административных проступках, Уголовный кодекс) и законов («О политических партиях», «О средствах массовой информации», «О свободе собраний»), а также международные договоры, к которым присоединился Азербайджан.

Правовые нормы о выборах Президента Азербайджанской Республики, установленные Конституцией и законодательством страны, определяют: порядок избрания Президента Азербайджанской Республики и срок его полномочий (Президент Азербайджанской Республики избирается на 7-летний срок на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при свободном, личном и тайном голосовании согласно статье 101 Конституции Азербайджанской Республики); конституционные требования к лицу, которое может быть избранным на должность Президента Азербайджанской Республики (гражданин Азербайджанской Республики, постоянно проживающий в Азербайджанской Республике не менее 10 лет, не судимый за тяжкое преступление, не имеющий обязательств перед другими государствами, не имеющий двойного гражданства); определен орган, к ведению которого относится объявление о проведении выборов Президента Азербайджанской Республики, — Центральная избирательная комиссия (статья 178 Избирательного кодекса Азербайджанской Республики).

Избирательный кодекс Азербайджанской Республики детально регулирует все аспекты организации и проведения выборов Президента Азербайджанской Республики. Центральной избирательной комиссии предоставлено право издавать инструкции и иные акты по вопросам применения норм Конституции и Из-

бирательного кодекса Азербайджанской Республики. При этом детализированность законодательного регулирования предопределяет исключительно техническое значение подобных инструкций. Такая ситуация с правовым регулированием отвечает требованиям пункта 4 статьи 1 Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств и пункта II.2а Руководящих принципов относительно выборов Венецианской комиссии.

Институционально-организационное обеспечение выборов Президента Азербайджанской Республики

Подготовку и проведение выборов Президента Азербайджанской Республики организуют избирательные комиссии, в единую систему которых входят: Центральная избирательная комиссия, окружные и участковые избирательные комиссии. Порядок формирования избирательных комиссий, а также их деятельности исключительно на коллегиальной основе определяется статьями 17 и 18 Избирательного кодекса Азербайджанской Республики.

Во время избирательной кампании 2018 года на территории Азербайджанской Республики действовали 125 окружных избирательных комиссий и 5641 участковая избирательная комиссия. В избирательных комиссиях всех уровней работало около 32 тысяч человек, представляющих весь спектр политических сил Азербайджанской Республики.

Как показало долгосрочное наблюдение, процесс формирования в 2016 году постоянных составов окружных и участковых избирательных комиссий прошел в полном соответствии с требованиями избирательного законодательства Азербайджанской Республики, бесконфликтно, с учетом интересов субъектов избирательного процесса. Центральная избирательная комиссия своевременно принимала решения о заполнении вакансий в составе окружных избирательных комиссий в случае выбытия их членов уже в ходе избирательной кампании по выборам Президента Азербайджанской Республики в феврале — апреле 2018 года.

В соответствии с законодательством Азербайджанской Республики голосование проходило также на избирательных участках в 41 дипломатическом представительстве Азербайджана в 32 зарубежных государствах.

Следует отметить усилия органов государственной власти по установке на 1100 избирательных участках (20% всех избирательных участков Азербайджана) камер видеонаблюдения, транслирующих процесс голосования и подсчета голосов избирателей участковыми избирательными комиссиями в Интернете в прямом эфире. По мнению наблюдателей от МПА СНГ, организация видеонаблюдения на значительном числе избирательных участков способствует повышению уровня доверия граждан Азербайджанской Республики к избирательному процессу, гарантирует открытость и гласность процедуры голосования и подсчета голосов.

Институты избирательной системы Азербайджанской Республики проделали значительную работу по выявлению лиц, относящихся к маломобильным группам населения, в том числе лиц с ограниченными возможностями. Для таких граждан на избирательных участках были сооружены временные пандусы, позволяющие им посетить избирательные участки и принять участие в голосовании.

Международные наблюдатели отмечают целенаправленную работу Центральной избирательной комиссии Азербайджанской Республики по организации предвыборной кампании и проведению процедуры голосования в день выборов. За период с января по апрель 2018 года было проведено обучение членов окружных и участковых избирательных комиссий с тестированием качества полученных знаний и умения применять их на практике. На официальном сайте Центральной избирательной комиссии систематически публиковались законодательные акты и иные документы, регулирующие процедуру выборов Президента Азербайджанской Республики, перечни вопросов, включенных в протоколы заседаний ЦИК, принятые по данным вопросам решения, а также большой объем правовых и информационно-справочных материалов. Данная информация была доступна для ознакомления на азербайджанском и английском языках, а часть ее — на русском языке.

В соответствии с «Календарным планом основных действий и мероприятий по подготовке и проведению внеочередных выборов Президента Азербайджанской Республики (11 апреля 2018 года)», начиная с 5 февраля 2018 года, были проведены выдвижение кандидатов от политических партий, а также в порядке самовыдвижения, регистрация кандидатов в ЦИК, сбор подписей в их поддержку, формирование предвыборных фондов кандидатов, составление списков избирателей, оснащение избирательных участков необходимой мебелью и техническим оборудованием. Все установленные в Календарном плане сроки соблюдались, отступлений от сроков мониторинг не выявил.

На выборах Президента Азербайджанской Республики 11 апреля 2018 года Центральная избирательная комиссия зарегистрировала восемь кандидатов на должность Президента Азербайджана, представляющих различные политические силы государства.

Агитационный период

В соответствии с положениями законодательства о выборах в Азербайджанской Республике агитационная кампания по выборам Президента Азербайджана началась 19 марта 2018 года и завершилась в 8.00 10 апреля 2018 года.

Согласно избирательному законодательству Азербайджанской Республики ресурсы «Компании общественного телерадиовещания» Азербайджана (один общенациональный телеканал и охватывающая всю территорию страны радиостанция) были предоставлены всем зарегистрированным кандидатам бесплатно для проведения агитационной кампании. Кандидаты на должность Президента Азербайджанской Республики, участвующие в выборах, получили возможность за счет средств государственного бюджета представить избирателям основные положения своих избирательных программ. Еженедельно каждому кандидату было бесплатно предоставлено по половине газетной полосы формата А2 и шесть часов эфирного времени, из которых три часа — на общественном телевидении и три часа — на общественном радио. Бесплатный эфир был предоставлен канди-

датам в наиболее удобное для агитации время: на телевидении — с 22.00 до 23.00, на радио — с 19.00 до 20.00, что обеспечило максимальную аудиторию. На платной основе публикацию агитационных материалов кандидатов осуществляли 17 информационных агентств и онлайн-изданий, восемь газет, четыре телеканала («Общественное телевидение», «Хазар», ATV и ARB). Для проведения агитационной кампании каждый из кандидатов получил вдвое больше бесплатного эфирного времени на телевидении и радио, чем это было в ходе предыдущих президентских выборов в 2013 году.

В рамках долгосрочного мониторинга было установлено, что ведущие телеканалы Азербайджанской Республики ежедневно осуществляли информирование граждан о ходе подготовки к проведению голосования, подробно освещая сюжеты, связанные с деятельностью Центральной избирательной комиссии, окружных и участковых избирательных комиссий, ролью Президента Азербайджана в политической жизни страны. Данную избирательную кампанию отличала популярность дебатов кандидатов на должность Президента Азербайджанской Республики, которые проводились как на телевизионных каналах, так и на радиоканалах. В агитационный период кандидаты совершали многократные поездки по стране для встреч с избирателями. Следует отметить активное использование кандидатами на должность Президента Азербайджанской Республики социальных сетей для общения с избирателями и обсуждения с ними основных положений своих предвыборных программ. На всех этапах предвыборной кампании кандидатам в равной степени обеспечивалась возможность представить свои агитационные материалы. Нарушений прав одних кандидатов в пользу других отмечено не было.

В целом освещение событий, связанных с подготовкой к проведению выборов, агитационной кампанией в печатных и электронных СМИ Азербайджана, а также в рамках публичных агитационных мероприятий кандидатов на должность Президента Азербайджанской Республики, проходило объективно. Фактов ограничения доступа к средствам массовой информации по политическим соображениям или вмешательства органов

государственной (районной) власти в ход предвыборной кампании международными наблюдателями от МПА СНГ зафиксировано не было.

Агитационные материалы кандидатов размещались в отведенных избирательными комиссиями многолюдных местах населенных пунктов на специально установленных стендах, обеспечивая возможность всем гражданам для ознакомления с их содержанием.

Долгосрочное наблюдение

Аккредитованными в марте 2018 года в качестве международных наблюдателей экспертами Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ был проведен анализ избирательного законодательства Азербайджанской Республики на предмет его соответствия нормам Конституции Азербайджана, международным обязательствам страны, а также подготовлен ряд аналитических и информационно-справочных материалов по вопросам деятельности Центральной избирательной комиссии и других институтов избирательной системы Азербайджанской Республики по организации и проведению выборов Президента Азербайджанской Республики, деятельности органов государственной власти по материально-техническому и финансовому обеспечению выборов, хода агитационной кампании.

27–28 марта 2018 года международные наблюдатели посетили города Баку и Хачмаз. В ходе мониторинга наблюдатели от МПА СНГ встречались с главами исполнительной власти городов и районов Азербайджана, председателями и членами окружных избирательных комиссий, представителями политических партий, выдвинувших своих кандидатов на выборах Президента Азербайджанской Республики. На состоявшихся встречах обсуждались вопросы организации кандидатами агитационных мероприятий на территории избирательных округов, уточнения списков избирателей, обучения членов окружных и участковых избирательных комиссий, а также готовности помещений участ-

ковых избирательных комиссий к проведению голосования. По результатам проведенных встреч не было заявлено о серьезных нарушениях, способных повлиять на свободное волеизъявление граждан Азербайджанской Республики и итоговые результаты выборов. В ходе поездок в Баку и в регионы Азербайджанской Республики международные наблюдатели уделили особое внимание вопросам развития инфраструктуры окружных избирательных комиссий, установке на избирательных участках веб-камер, обеспечивающих возможность наблюдения за процедурами выборов и подсчета голосов в режиме реального времени, а также защите избирательных прав граждан с ограниченными физическими возможностями, ослабленным зрением и слухом.

27 марта 2018 года состоялась встреча наблюдателей с руководителем Центральной избирательной комиссии Азербайджанской Республики М. М. Панаховым, который подробно рассказал о нововведениях в работе над списками избирателей, о совершенствовании процедуры наблюдения за голосованием и подсчетом голосов посредством видеокамер, а также о реализованной в Азербайджанской Республике качественно новой системе обучения членов избирательных комиссий всех уровней.

По мнению наблюдателей от МПА СНГ, подготовка к выборам 11 апреля 2018 года проходила в спокойной обстановке, в рамках действующего законодательства Азербайджанской Республики и международных избирательных стандартов. Органами, обеспечивающими организацию и проведение выборов в Азербайджанской Республике, были созданы необходимые условия для осуществления предвыборной агитации кандидатами на должность Президента Азербайджанской Республики и их доверенными лицами. Доступ кандидатов к печатным и электронным СМИ с целью размещения своих агитационных материалов не был ничем ограничен.

По результатам своих поездок в регионы международные наблюдатели от МПА СНГ отмечали готовность окружных и участковых избирательных комиссий к выборам Президента Азербайджанской Республики, хорошие условия для наблюдения за всеми стадиями подготовки к выборам, высокую степень достоверности списков избирателей, оперативное реагирование

на информационные запросы со стороны представителей кандидатов, а также национальных и международных наблюдателей.

Краткосрочное наблюдение за ходом выборов Президента Азербайджанской Республики

Этап краткосрочного мониторинга выборов Президента Азербайджанской Республики группа наблюдателей от МПА СНГ проводила в период с 9 по 11 апреля 2018 года.

10 апреля 2018 года состоялась встреча наблюдателей с первым заместителем Председателя Милли Меджлиса Азербайджанской Республики З. А. Аскеровым, который рассказал об изменениях, внесенных Милли Меджлисом в избирательное законодательство в период, предшествующий президентским выборам.

В тот же день международные наблюдатели посетили Центральную избирательную комиссию Азербайджанской Республики, где встретились с Председателем ЦИК М. М. Панаховым. Они были проинформированы о завершающем этапе предвыборной кампании и подготовке всех структур избирательной системы Азербайджана к проведению голосования 11 апреля 2018 года, а также о сотрудничестве ЦИК с национальными и международными наблюдателями. В ходе встречи особое внимание наблюдателей было обращено на проведенную Центральной избирательной комиссией и местными органами власти работу по созданию условий для голосования лиц с ограниченными возможностями. Было отмечено, что ЦИК и окружные избирательные комиссии во всех районах страны выделили достаточное количество мест для проведения кандидатами и их представителями агитационных мероприятий как в помещениях, так и вне помещений и зданий.

Центральная избирательная комиссия Азербайджанской Республики уделила большое внимание открытости всех мероприятий по подготовке к проведению голосования и с этой целью в установленные сроки организовала приглашение значительной группы международных наблюдателей. В международном мониторинге состоявшихся выборов приняли участие 894 наблюдателя, представлявших 59 государств и 60 международных организаций. Следует отметить значительное увеличение числа

наблюдателей — граждан Азербайджанской Республики, как представлявших кандидатов на должность Президента, так и осуществлявших мониторинг в качестве общественных наблюдателей. Всего ЦИК зарегистрировала 58 175 местных наблюдателей.

10 апреля 2018 года в Баку состоялись также встречи группы наблюдателей от МПА СНГ с кандидатом на должность Президента Азербайджанской Республики Г. М. Гасангулиевым, выдвинутым Партией единого Народного фронта Азербайджана, с А. Д. Ахмедовым — полномочным представителем кандидата от партии «Ени Азербайджан» И. Г. Алиева, а также с Э. М. Манфовым — представителем кандидата на должность Президента Ф. И. Гулиева, выдвинутого партией «Движение национального возрождения». Во время встреч кандидаты и их представители рассказали об особенностях проведения своих агитационных кампаний и дали оценку организации подготовки к выборам и хода агитационной кампании. Существенных замечаний к деятельности структур избирательной системы Азербайджана и органов государственной власти, способных поставить под сомнение итоги выборов, высказано не было.

В день голосования состоялась встреча координатора группы наблюдателей от МПА СНГ И. М.-С. Умаханова с Председателем Милли Меджлиса Азербайджанской Республики О. С. Асадовым, на которой обсуждались вопросы работы международных наблюдателей в ходе выборов.

Осуществляя наблюдение за ходом выборов и подсчетом голосов избирателей 11 апреля 2018 года, наблюдатели от МПА СНГ посетили более 70 избирательных участков, расположенных в различных районах Баку.

Все избирательные участки, где осуществлялся мониторинг, открылись в соответствии с избирательным законодательством Азербайджанской Республики в 8.00 по местному времени.

Международные наблюдатели присутствовали на различных этапах проведения голосования — от открытия участков до подсчета голосов участковыми избирательными комиссиями.

Процедуры голосования исполнялись в точном соответствии с избирательным законодательством Азербайджанской Республики. Каждый избиратель имел право на равный и беспрепят-

ственный доступ на избирательный участок с тем, чтобы реализовать свое право на участие в свободном голосовании. Голосование осуществлялось в надлежащим образом оборудованных кабинках, что обеспечило соблюдение принципа тайного голосования и требования о недопустимости контроля за волеизъявлением избирателя.

Ни на одном из посещенных международными наблюдателями участков не выявлены факты вмешательства в работу избирательных комиссий административных либо правоохранительных органов. Зарегистрированных жалоб по качеству списков избирателей, процедуре выдачи избирательных бюллетеней, а также порядку голосования на посещенных участках не выявлено.

На всех участках, где осуществлялся мониторинг, присутствовало большое число наблюдателей от кандидатов на должность Президента Азербайджанской Республики, а также общественных наблюдателей. На момент посещения данных участков ими не было высказано существенных замечаний по вопросам организации и проведения процедуры голосования.

В процессе наблюдения за проведением голосования наблюдателями от МПА СНГ были зафиксированы незначительные технические недостатки, носившие разовый характер.

По результатам проведенного мониторинга группа наблюдателей от МПА СНГ отмечает, что избирательное законодательство Азербайджанской Республики обеспечило необходимые условия для проведения демократических выборов и соблюдения прав всех участников избирательного процесса.

На этапе подготовки к выборам избирательные комиссии осуществляли свою деятельность в соответствии с национальным законодательством Азербайджанской Республики и принятыми ею на себя международными обязательствами, на основе принципов гласности и открытости.

Средства массовой информации Азербайджанской Республики всесторонне освещали ход подготовки к выборам. Кандидатам на должность Президента Азербайджанской Республики был обеспечен равный доступ к печатным и электронным СМИ.

На основе проведенного мониторинга международные наблюдатели от МПА СНГ пришли к общему заключению о том, что состоявшиеся 11 апреля 2018 года выборы Президента Азербайджанской Республики соответствовали общепризнанным демократическим принципам, нормам организации и проведения свободных и справедливых выборов, а также международным обязательствам Азербайджанской Республики по обеспечению прав и свобод всех участников избирательного процесса.

И. М.-С. Умаханов	Е. В. Строкова
В. В. Михневич	С. С. Аминджонова
Д. З. Адильбеков	Т. А. Бухориев
Е. Р. Мукаев	И. Н. Липчиу
Д. Н. Нурманбетова	Д. Г. Гладей
Р. Ч. Момбеков	

Баку, 11 апреля 2018 года

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

**Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств**

**О готовности международных наблюдателей
от Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
к участию в мониторинге внеочередных выборов
в Национальное Собрание Республики Армения**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

принять к сведению информацию о готовности международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

к участию в мониторинге внеочередных выборов в Национальное Собрание Республики Армения, которые состоятся 9 декабря 2018 года.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

**Санкт-Петербург
29 ноября 2018 года
№ 36**

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О подготовке к наблюдению за выборами в органы государственной власти стран СНГ в первом полугодии 2019 года

В соответствии с конституционными нормами в первом полугодии 2019 года предусмотрено проведение выборов в Парламент Республики Молдова.

С учетом сложившейся практики формирования групп наблюдателей от МПА СНГ для осуществления мониторинга выборов Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

обратиться в Сенат Парламента Республики Казахстан с просьбой о направлении координатора группы наблюдателей от МПА СНГ на выборы в Парламент Республики Молдова.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

**Санкт-Петербург
29 ноября 2018 года
№ 37**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
Об итогах проведения
второго Евразийского женского форума

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

принять к сведению информацию об итогах проведения 19–21 сентября 2018 года в Санкт-Петербурге второго Евразийского женского форума, организованного совместно Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ и Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (информация и Итоговый документ форума прилагаются).

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

29 ноября 2018 года

№ 38

Приложение 1

ИНФОРМАЦИЯ
об итогах второго Евразийского женского форума

С 19 по 21 сентября 2018 года в Санкт-Петербурге прошел второй Евразийский женский форум «Женщины за глобальную безопасность и устойчивое развитие», организованный совместно Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ и Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации при содействии ряда российских министерств и ведомств и при поддержке Фонда «Росконгресс».

За три дня работы форума состоялось более 65 мероприятий, участие в которых приняли свыше 10 000 человек.

В деловой программе на основных площадках форума (в Таврическом дворце и Парламентском центре, отдельные дискуссии — в музейном комплексе «Вселенная воды» и в Центральном выставочном зале «Манеж») приняли участие 2000 делегатов (в том числе 600 иностранных) из 110 стран мира и 27 международных организаций (ООН, Международная организация труда, Всемирная организация здравоохранения, Всемирный банк, ЮНЕСКО, ЮНИДО, Совет Европы, ОБСЕ, Европейский парламент). Среди иностранных участников, представлявших все континенты, — шесть спикеров парламентов (Лаос, Лесото, ОАЭ, Сербия, Фиджи, Экваториальная Гвинея), 10 вице-спикеров парламентов (Армения, Беларусь, Бурунди, Венгрия, Израиль, Китай, КНДР, Таджикистан, Тунис, Узбекистан), вице-президент Социалистической Республики Вьетнам, заместитель Председателя Государственного совета Республики Куба, супруги президентов Гвинеи и Парагвая и премьер-министра Армении, 18 послов иностранных государств. По сравнению с первым форумом, состоявшимся в 2015 году, иностранное участие значительно увеличилось (110 стран сравнительно с 80 странами в 2015 году).

Открылся форум в Думском зале Таврического дворца пленарным заседанием, на котором с приветствием к его участникам обратился Президент Российской Федерации В. В. Путин. На пленарном заседании с докладом выступила председатель Организационного комитета форума, Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко.

В адрес форума поступили приветствия от Председателя Правительства Российской Федерации Д. А. Медведева, Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В. В. Володина, Министра иностранных дел Российской Федерации С. В. Лаврова, а также от других международных и региональных организаций, государственных и общественных деятелей. К участникам форума с видеоприветствием обратился Генеральный секретарь ООН А. Гутерреш.

Основные дискуссии форума были посвящены возможностям и роли женщин в политике, развитии цифровой экономики, инновационном развитии социальной сферы, обеспечении экологической безопасности, укреплении международного сотрудничества, продвижении благотворительных и гуманитарных проектов.

Особенностью форума стало проведение совместно с международными организациями целого ряда дискуссионных площадок. Это специальные сессии Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Всемирного банка, второй государственно-частный диалог БРИКС «Женщины и экономика», семинар «Женщины и технологии четвертой промышленной революции экономик Азиатско-Тихоокеанского региона». Одним из значимых событий форума стало заседание «Женской двадцатки» (W20), которое впервые прошло в России.

На втором Евразийском женском форуме впервые были организованы новые форматы дискуссий, такие как заседание международного дискуссионного клуба женщин-губернаторов, саммит женщин-дипломатов, презентация Делового женского альянса БРИКС.

В рамках второго Евразийского женского форума Межпарламентская Ассамблея СНГ при поддержке Министерства культуры Российской Федерации организовала открытую дискуссию на тему «Женщины в культуре: традиции и новации». В мероприятии приняли участие более 100 человек из различных стран мира. Участники дискуссии обсудили роль женщин в сохранении культурного наследия на примерах созидательного труда в сфере культуры, тему музеев как пространства женского творчества, проблемы профессиональной реализации женщин в сфере культуры, направления сотрудничества женских общественных организаций в области культуры, участие женских общественных организаций в международном сотрудничестве.

В дни работы форума состоялось подписание целого ряда двусторонних документов о сотрудничестве, направленных на продвижение международной женской повестки и расширение

экономических возможностей женщин. Прошли двусторонние встречи и бизнес-диалоги, способствующие развитию международной женской кооперации и формированию новых направлений сотрудничества и совместных проектов.

Для участников форума из всех субъектов Российской Федерации Оргкомитетом было принято решение о проведении стартового дня «Женщины — российская повестка».

В рамках второго Евразийского женского форума состоялся чемпионат по ментальной арифметике UCMAS (ЮСИМАС) среди девочек и установлен мировой рекорд «самая длинная математическая эстафета» среди девочек по версии Книги Рекордов — World Record Union и World Kings Asia Book of records. В чемпионате приняли участие около 200 девочек из Индии, Индонезии, Казахстана, России и Шри-Ланки; в целом было решено более 30 тысяч задач.

По традиции состоялось вручение премии Евразийского женского форума «Общественное признание — 2018» выдающимся женщинам за достижения в различных областях деятельности и вклад в устойчивое развитие общества. Лауреатами премии стали видные представительницы Германии, Ирландии, Кореи, ОАЭ, России, Таджикистана, Турции, Японии.

Помимо официальных мероприятий для участников форума была организована культурная программа: гала-концерт звезд оперы и балета на новой сцене Мариинского театра; праздничная программа в Государственном музее-заповеднике «Петергоф»; посещение музеев Санкт-Петербурга; прием от имени В. И. Матвиенко на территории Петропавловской крепости.

В освещении работы второго Евразийского женского форума принимали участие международные, национальные, региональные и местные СМИ. В период проведения форума в Екатерининском зале Таврического дворца действовала открытая студия, телеканал Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации «Вместе-РФ» вел прямые трансляции заседаний.

Освещением мероприятий форума активно занималось официальное информационное агентство форума «Евразийское женское сообщество», размещая информацию на сайтах агентства и форума, а также в социальной сети Facebook.

На всех площадках форума работали профессиональные фотографы. В день открытия форума в Думском зале пресслужбой Секретариата Совета МПА СНГ была сделана уникальная общая фотография участниц форума и Президента Российской Федерации В. В. Путина.

Итогом работы форума стало принятие Итогового документа, который направлен главам государств и международных организаций.

Секретариат Совета МПА СНГ

Приложение 2

ИТОГОВЫЙ ДОКУМЕНТ второго Евразийского женского форума

Санкт-Петербург,
Российская Федерация

19–21 сентября 2018 года

Мы, **УЧАСТНИКИ ВТОРОГО ЕВРАЗИЙСКОГО ЖЕНСКОГО ФОРУМА**, собравшиеся на встрече в городе Санкт-Петербурге в год семидесятилетия принятия Генеральной Ассамблеей ООН Всеобщей декларации прав человека и двадцать пятой годовщины принятия на второй Всемирной конференции по правам человека Венской декларации и Программы действий;

подтверждая важность выполнения государствами положений Устава Организации Объединенных Наций и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, а также значение Всеобщей декларации прав человека, Венской декларации и Программы действий, Пекинской декларации и Платформы действий, Декларации об искоренении насилия в отношении женщин и других международных правовых актов в этой сфере;

будучи преисполнены твердой решимости продолжать добиваться равноправия мужчин и женщин как неотъемлемой

части прав человека и основных свобод в интересах всего человечества;

призывая создавать условия для полного и равноправного участия женщин в политической, экономической, социальной и культурной сферах жизни общества, в том числе через принятие соответствующих национальных стратегий в интересах женщин;

осознавая хрупкость и уязвимость современного мира вследствие политической, экономической и социальной нестабильности, нарастающей угрозы международного терроризма, последствий локальных и региональных конфликтов, глобального изменения климата, загрязнения окружающей среды, эпидемий, технологических угроз;

будучи встревожены увеличением числа проявлений насилия и террористических актов, спровоцированных распространением идеологии нацизма, неонацизмом, расизмом, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, которым в различных формах подвергаются женщины;

будучи убеждены в важной роли женщин в предотвращении возникновения и распространения вооруженных конфликтов и гуманитарных катастроф, в нахождении эффективных и вместе с тем адекватных ответов на современные вызовы и угрозы;

признавая уникальный вклад женщин в развитие межрелигиозного и межэтнического диалога и формирование культуры мира как важнейшей предпосылки для предотвращения вооруженных конфликтов и налаживания международного сотрудничества на благо мира и развития;

уверенные в необходимости более активного участия женщин в государственном управлении и в выборах всех уровней, в общественно-политической жизни и устранении правовых, административных, культурных, экономических препятствий в этих целях;

с удовлетворением констатируя двукратный рост представительства женщин в парламентах мира, **приветствуя** факт того, что сегодня каждый пятый парламентарий планеты — женщина, и **отмечая** при этом стремление к достижению паритета между мужчинами-парламентариями и женщинами-парламентариями к 2030 году;

понимая важность создания равных возможностей для участия мужчин и женщин в содействии устойчивому развитию, снижению уровня бедности и достижению Целей устойчивого развития до 2030 года;

заявляя о значимости широкого использования информационных технологий среди женщин и **поддерживая** работу постоянно действующего информационно-коммуникационного интернет-портала «Евразийское женское сообщество»;

признавая, что более эффективное использование потенциала участия женщин в экономике способствует повышению ее конкурентоспособности, созданию дополнительных возможностей для предпринимательства, развитию международного делового сотрудничества, социальному прогрессу;

подтверждая важность обеспечения условий для совмещения женщинами семейных обязанностей с трудовой деятельностью и особую роль женщин в воспитании детей, защите семейных ценностей и сохранении положительного морально-нравственного климата в обществе;

подтверждая необходимость сотрудничества женщин для укрепления общественного здоровья, включая создание здоровой и безопасной окружающей среды, повышение мотивации вести здоровый образ жизни, мотивации работодателей заботиться о здоровье работников, поощрение активного участия женщин в принятии административных решений в сфере здравоохранения;

призывая всемерно поддерживать благотворительную и добровольческую деятельность женщин, связанную с пропагандой спорта и здорового образа жизни, созданием благоприятных условий для женщин всех возрастов и разработкой программ активного долголетия;

КОНСТАТИРУЕМ, что Евразийский женский форум зарекомендовал себя в качестве действенной и представительной международной диалоговой площадки, деятельность которой вносит существенный вклад в консолидацию мировой женской общественности ради построения стабильного и безопасного будущего;

ОТМЕЧАЕМ ключевую роль женщин в гуманизации международных отношений и формировании измерения свободного

диалога наций, призванных обеспечить гармоничное развитие человечества;

ПРЕИСПОЛНЕННЫЕ РЕШИМОСТИ обеспечивать женщинам равный и полный доступ к экономическим ресурсам, включая землю, кредиты, науку и технику, профессиональную подготовку, информацию, средства коммуникации и рынки, в качестве одного из средств дальнейшего улучшения положения женщин, в том числе за счет расширения их возможностей пользоваться благами, связанными с обеспечением равного доступа к этим ресурсам, в частности, посредством международного сотрудничества;

ПРИВЕТСТВУЕМ усилия, направленные на воплощение в жизнь проектов и инициатив в сфере вовлечения женщин в экономическую и социальную деятельность наравне с мужчинами, а также активную роль женского сообщества в реализации инициатив в рамках таких глобальных и региональных интеграционных объединений, как ШОС, БРИКС, АТЭС, «Группа двадцати» (G20), а также в рамках «Женской двадцатки» (W20);

ПОДДЕРЖИВАЕМ более широкое вовлечение женщин в дипломатическую работу по всему миру, увеличение численности квалифицированных, компетентных и добросовестных женщин-руководителей в институтах глобального управления; приветствуем подписание в рамках второго Евразийского женского форума декларации о намерении создания Евразийского объединения женщин — региональных лидеров;

ВНОВЬ ОСУЖДАЕМ И РЕШИТЕЛЬНО ВЫСТУПАЕМ против применения санкций в отношении парламентариев как противоречащих международному праву, демократическим ценностям и подрывающих политическое взаимодействие и основы взаимного доверия;

ПОДЧЕРКИВАЕМ ВАЖНОСТЬ РЕШЕНИЙ ВТОРОГО ЕВРАЗИЙСКОГО ЖЕНСКОГО ФОРУМА

о поддержке экономической и деловой активности женщин, развития женского предпринимательства, в том числе в социальной сфере, международного женского бизнес-диалога как двигателя развития экспорта и импорта;

об обеспечении равных возможностей мужчин и женщин в условиях развития высокотехнологичных отраслей, «зеленой экономики», цифровой экономики, «умного» сельского хозяйства, распространения передовых практик продвижения цифровых навыков для женщин;

о реализации международных проектов по поддержке женского лидерства в организациях сферы культуры как одного из важных направлений международного сотрудничества, содействия полной реализации имеющегося потенциала женского предпринимательства в сфере культуры;

о создании эффективной стратегии развития благотворительности и построения международного сотрудничества в социальной сфере, в том числе на базе новых технологий;

о содействии развитию и внедрению института наставничества среди женщин, посредством которого обеспечивается взаимобмен знаний и навыков в социально-экономической сфере;

об укреплении роли женщин в сохранении традиционных семейных ценностей и жизненных установок, морально-нравственного климата в обществе, а также взаимодействия международного женского сообщества в этой сфере;

о повышении качества медицинской помощи женщинам, живущим на сельских и удаленных территориях, а также развитии инфраструктуры, дорожной сети, улучшении транспортного обслуживания и поддержке инициатив в сфере культуры и образования для таких женщин;

о разработке мероприятий, направленных на увеличение объемов и доступности медицинской и медико-социальной помощи пожилым людям, а также разработке системы профилактики преждевременного старения;

об обеспечении права на равные возможности в сфере занятости и сокращении разрыва между мужчинами и женщинами в профессиональной деятельности, обеспечении условий для совмещения женщинами семейных обязанностей с трудовой деятельностью посредством предоставления льгот женщинам, поддержки конкурентоспособности на рынке труда;

о намерении создания Евразийского объединения женщин — региональных лидеров, куда войдут женщины — руководители

территорий регионального и местного уровня, парламентарии, представители исполнительных органов власти, некоммерческих организаций, руководители благотворительных проектов, авторитетные деятели международного женского движения;

о намерении проведения глобального марафона женских историй успеха на информационно-коммуникационном интернет-портале «Евразийское женское сообщество»;

об устранении любых форм насилия в отношении женщин и детей, оказании помощи странам, переживающим вооруженные конфликты и стихийные бедствия, в которых женщины и дети являются наиболее уязвимыми и незащищенными;

о совместном противодействии государственных и гражданских структур общества террористическим организациям, международной наркомафии и организованной преступности;

о поддержке усилий женщин в сфере адаптации к меняющемуся климату и смягчения последствий его изменений, в том числе через активизацию участия детей и молодежи в природоохранных социально-образовательных проектах, например таких, как «Эколята-дошколята», «Эколята», «Молодые защитники природы»;

ПРИЗЫВАЕМ государства и международные организации, а также мировую общественность:

устранять необоснованные препятствия на пути построения женщинами карьер в сфере государственного управления, дипломатической службе, бизнесе;

разрабатывать и продвигать специализированные программы по повышению экономической активности женщин и их цифровой и финансовой грамотности, включать данные вопросы в качестве приоритетных в повестки международных организаций и объединений;

уделять пристальное внимание законодательному обеспечению расширения правовых, экономических, социальных возможностей женщин, совершенствованию системы защиты семьи, материнства и детства, обеспечению качественной медицинской и социальной помощи;

использовать комплексный подход и прорывные технологии в создании программ активного здорового долголетия;

улучшать доступ женщин к качественным рабочим местам через обеспечение равного вознаграждения за труд равной ценности и доступными услугами по уходу за детьми, а также недопущение насилия и преследования в сфере труда;

использовать передовой мировой опыт в обеспечении доступности образования для женщин;

содействовать преодолению неравенства между мужчинами и женщинами в области науки, привлекать общественное внимание к достижениям женщин в научной и благотворительных областях;

продвигать полномерное участие девушек и женщин в науке и пропагандировать лозунг «Мир нуждается в науке, а науке нужны женщины»;

расширять доступ к правосудию для женщин в конфликтных и постконфликтных ситуациях, в том числе путем оперативного расследования, преследования и наказания лиц, виновных в насилии, а также возмещения жертвам ущерба в надлежащих случаях;

использовать потенциал женщин для борьбы с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, как закреплено в принятой 19 декабря 2017 года Генеральной Ассамблеей ООН резолюции 72/156, и поддержать в этих целях инициативу о признании победы над нацизмом во Второй мировой войне всемирным наследием человечества, направленную на сохранение мемориалов и памятников борцам с нацизмом во всех странах в качестве Всемирного Мемориала Второй мировой войны;

содействовать повышению роли женщин в развитии межрелигиозного и межэтнического диалога, в том числе через поддержку инициативы Межпарламентского союза по организации и проведению при поддержке ООН Всемирной конференции по межрелигиозному и межэтническому диалогу, в которой приняли бы участие главы государств и правительств, председатели парламентов, парламентарии и представители мировых религий;

учитывая значение Евразийского женского форума как крупнейшей авторитетной площадки для усиления роли женщин

в современном мире и расширение его географии, провести следующий форум в 2021 году, переименовав его в Международный женский конгресс;

ПРИЗЫВАЕМ глав государств, правительств, председателей парламентов, руководителей международных организаций, политических и общественных деятелей, представителей деловых, научных и культурных кругов, средств массовой информации, неправительственных организаций прилагать все усилия к распространению и реализации положений настоящего Документа.

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

**Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств**

**О готовности к проведению
международной конференции
«150-летие Санкт-Петербургской декларации
о запрете применения во время войны
некоторых разрывных снарядов:
новые контексты, прежняя значимость»**

Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т :

принять к сведению информацию о готовности к проведению 30 ноября 2018 года международной конференции «150-летие Санкт-Петербургской декларации о запрете применения во время войны некоторых разрывных снарядов: новые контексты, прежняя значимость», организуемой Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ совместно с Международным комитетом Красного Креста.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

**Санкт-Петербург
29 ноября 2018 года
№ 39**

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О сотрудничестве Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
и Европейского банка реконструкции и развития

Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т:

1. Одобрить информацию о сотрудничестве Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ и Европейского банка реконструкции и развития (прилагается).

2. Выразить признательность руководству и экспертам Европейского банка реконструкции и развития за многолетнее плодотворное сотрудничество.

3. Поручить Секретариату Совета МПА СНГ совместно с представителями Европейского банка реконструкции и развития проработать направления дальнейшего развития форм взаимодействия, в частности расширения позитивного опыта реализации совместных проектов в рамках модельного законотворчества, отвечающего передовым стандартам и лучшим примерам мировой законодательной практики.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург
29 ноября 2018 года
№ 40

**ИНФОРМАЦИЯ
о сотрудничестве Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
и Европейского банка реконструкции и развития**

Начало сотрудничества Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ и Европейского банка реконструкции и развития было положено проведением в Таврическом дворце в апреле 1994 года третьего ежегодного заседания совета управляющих банка. В последующие годы представители банка по приглашению Председателя Совета МПА СНГ неоднократно принимали участие в работе Петербургского международного экономического форума.

В 2002 году между МПА СНГ и ЕБРР был подписан Протокол о намерениях, послуживший основой для углубления сложившегося сотрудничества. Начиная с 2003 года Европейский банк реконструкции и развития выступал одним из партнеров Межпарламентской Ассамблеи СНГ в вопросах подготовки и проведения Петербургского международного экономического форума.

Сотрудничество МПА СНГ и ЕБРР в сфере модельного законодательства началось в 1999 году после обращения Председателя Совета МПА СНГ к руководству банка с просьбой об оказании содействия в подготовке модельного закона «О рынке ценных бумаг». Проект закона уже на стадии разработки вызвал интерес у профессионального сообщества: обсуждался на заседании Совета руководителей государственных органов по регулированию рынков ценных бумаг государств — участников СНГ, на конференции профессиональных участников рынка ценных бумаг. 24 ноября 2001 года указанный модельный закон был принят Межпарламентской Ассамблеей.

В июле 2003 года, во время проведения в Таврическом дворце конференции Всемирного банка, по инициативе ЕБРР состоялись консультации Генерального секретаря Совета МПА СНГ

и руководства банка о расширении сотрудничества. Была достигнута договоренность об участии ЕБРР в финансовой и экспертной поддержке подготовки ряда модельных законов в соответствии с Перспективным планом модельного законодательства и сближения национального законодательства в Содружестве Независимых Государств на период до 2005 года.

По итогам дальнейших согласований ЕБРР оказал МПА СНГ содействие в подготовке проектов модельных законодательных Положений для государств — участников СНГ о защите прав инвесторов на рынке ценных бумаг (приняты 14 апреля 2005 года) и новой редакции модельного закона «О банкротстве банков» (принята 18 ноября 2005 года), а также выразил намерение участвовать в разработке значимых модельных документов в области корпоративного законодательства.

Результатом последующей совместной работы МПА СНГ и ЕБРР в сфере модельного законодательства стали модельные законы «Об акционерных обществах» (новая редакция) (принят 28 октября 2010 года), «О публично-частном партнерстве» (принят 28 ноября 2014 года) и Комментарий к нему (принят 20 мая 2016 года), а также подготовка Рекомендаций по развитию и применению механизмов публично-частного партнерства в государствах — участниках СНГ (сборника модельных документов, методических и практических рекомендаций) (вносится на рассмотрение МПА СНГ 29 ноября 2018 года).

О высоком качестве подготовленных при участии ЕБРР документов свидетельствует проведенный в 2011 году по заказу МПА СНГ анализ эффективности использования модельных законодательных актов в области корпоративного законодательства на примере модельного закона «О рынке ценных бумаг» и модельных законодательных Положений для государств — участников СНГ о защите прав инвесторов на рынке ценных бумаг: от 60 до 80 процентов положений этих модельных документов нашли отражение в национальном законодательстве государств — участников СНГ.

Представители ЕБРР с 2001 года регулярно участвуют в заседаниях и мероприятиях Постоянной комиссии МПА СНГ по экономике и финансам. Делегация ЕБРР во главе с генеральным

советником Европейского банка реконструкции и развития М.-А. Биркен в марте 2017 года приняла участие в торжественном заседании МПА СНГ по случаю 25-летия Ассамблеи.

За последние годы только в рамках осуществления совместного проекта МПА СНГ и ЕБРР по подготовке модельного закона «О публично-частном партнерстве» были организованы и проведены международный круглый стол экспертов и международная конференция по обсуждению проекта указанного закона (Санкт-Петербург, октябрь 2013 года и октябрь 2014 года), а после его принятия Межпарламентской Ассамблеей — две региональные презентации данного модельного закона — в Минске (май 2015 года) и Алматы (февраль 2016 года). МПА СНГ совместно с ЕБРР в рамках Петербургского международного юридического форума организовали и провели круглый стол «Развитие законодательства и правоприменительной практики в сфере публично-частного партнерства в странах СНГ» (май 2017 года).

Секретариат Совета МПА СНГ

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

**Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников**

Содружества Независимых Государств

**Об Экспертном совете по экономике
при Межпарламентской Ассамблее
государств — участников СНГ**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить Положение об Экспертном совете по экономике при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ, представленное Постоянной комиссией МПА СНГ по экономике и финансам (приложение 1).

2. Согласиться с предложенными Постоянной комиссией МПА СНГ по экономике и финансам кандидатурами для включения в состав Экспертного совета (приложение 2).

3. Утвердить председателем Экспертного совета МАКСИМ-ЦЕВА Игоря Анатольевича, ректора Санкт-Петербургского государственного экономического университета, доктора экономических наук.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург
29 ноября 2018 года
№ 41

Приложение 1

ПОЛОЖЕНИЕ
об Экспертном совете по экономике
при Межпарламентской Ассамблее
государств — участников СНГ

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение определяет правовую и организационную основу деятельности, цели, задачи и функции Экспертного совета по экономике при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ (далее — Экспертный совет).

1.2. Экспертный совет является постоянно действующим на общественных началах консультативным, совещательным органом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ (далее — МПА СНГ).

1.3. Экспертный совет создается, реорганизуется и упраздняется решением Совета МПА СНГ.

1.4. Экспертный совет образуется для научного обеспечения деятельности профильных постоянных комиссий МПА СНГ, оказания им экспертно-консультативной и информационной

помощи, обеспечения взаимодействия с научными и научно-исследовательскими учреждениями государств — участников СНГ, а также с целью содействия совершенствованию модельной законодательной базы МПА СНГ в сфере экономики.

1.5. Экспертный совет в своей деятельности руководствуется Конвенцией о Межпарламентской Ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств (1995 года), Соглашением о Межпарламентской Ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств (1992 года), основополагающими международными договорами СНГ, действующими в сфере экономики, Положением о разработке модельных законодательных актов и рекомендаций Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств (2005 года, с последующими дополнениями), другими документами, регламентирующими деятельность МПА СНГ и Секретариата Совета МПА СНГ, а также решениями Совета, постоянных комиссий МПА СНГ и настоящим Положением.

1.6. Положение об Экспертном совете, а также изменения и дополнения к нему утверждаются решением Совета МПА СНГ по предложению Постоянной комиссии МПА СНГ по экономике и финансам.

2. Основные задачи Экспертного совета

Основными задачами деятельности Экспертного совета являются:

— экспертное сопровождение проектов модельных законодательных актов в сфере экономики, находящихся на рассмотрении постоянных комиссий МПА СНГ;

— содействие законотворческой деятельности постоянных комиссий МПА СНГ по вопросам, относящимся к сфере деятельности Экспертного совета;

— анализ законодательства государств — участников СНГ по вопросам, относящимся к сфере деятельности Экспертного совета;

— выработка предложений по совершенствованию действующего модельного законодательства СНГ;

- представление экспертных мнений (заключений) по интересующим комиссии вопросам по их запросам;
- содействие организации взаимодействия постоянных комиссий МПА СНГ с министерствами, ведомствами, научными, образовательными, производственными и иными специализированными организациями государств — участников СНГ, а также учеными, специалистами и экспертами государств Содружества;
- мониторинг применения принятых модельных законодательных актов, рекомендаций и других документов по вопросам, относящимся к сфере деятельности Экспертного совета;
- содействие принятию программ межгосударственного сотрудничества МПА СНГ по вопросам, относящимся к сфере деятельности Экспертного совета; участием МПА СНГ в практической реализации Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств;
- выполнение в соответствии с решениями Совета, постоянных комиссий МПА СНГ иных работ по вопросам, отнесенным к сфере деятельности Экспертного совета.

3. Основные функции Экспертного совета

Экспертный совет для выполнения возложенных на него задач:

- проводит предварительную подготовку предложений МПА СНГ по формированию Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на очередные периоды;
- вносит на рассмотрение профильных постоянных комиссий МПА СНГ предложения по приоритетным направлениям законотворческой деятельности;
- по решению профильных постоянных комиссий МПА СНГ осуществляет экспертизу находящихся у них на рассмотрении модельных законопроектов и других документов по вопросам, относящимся к сфере деятельности Экспертного совета;
- содействует научно-методическому обеспечению подготовки и проведения круглых столов, парламентских слушаний, заседаний экспертов и других мероприятий, организуемых МПА СНГ;

— готовит аналитические доклады и другие информационно-справочные материалы для Совета МПА СНГ, профильных постоянных комиссий МПА СНГ, осуществляет консультативно-методическую помощь разработчикам проектов модельных законодательных актов, рекомендаций и других документов.

4. Права Экспертного совета и его членов

4.1. Экспертный совет имеет право:

— вносить на рассмотрение профильных постоянных комиссий предложения по приоритетным направлениям законотворческой деятельности в сфере экономики и проведению парламентских слушаний;

— запрашивать информационно-справочные материалы, необходимые для решения поставленных задач;

— выработать предложения по проектам модельных законодательных актов, рекомендаций и других документов по вопросам, относящимся к сфере деятельности Экспертного совета;

— образовывать при необходимости рабочие группы, назначать докладчиков на заседания Экспертного совета по конкретной проблематике из числа членов Экспертного совета и приглашенных лиц;

— представлять Секретариату Совета МПА СНГ предложения для приглашения на заседания Экспертного совета членов профильных постоянных комиссий МПА СНГ, представителей органов исполнительной и законодательной власти государств — участников СНГ;

— приглашать для участия в заседаниях Экспертного совета представителей научных и научно-исследовательских организаций государств — участников СНГ, международных и других заинтересованных организаций.

4.2. Члены Экспертного совета имеют право:

— вносить предложения в повестку дня заседания Экспертного совета;

— выступать на мероприятиях МПА СНГ с докладами, выходить с инициативами в пределах компетенции Экспертного совета;

— участвовать по мере необходимости в заседаниях профильных постоянных комиссий МПА СНГ, пленарных заседаниях МПА СНГ, парламентских слушаниях и других проводимых МПА СНГ мероприятиях по вопросам, относящимся к сфере деятельности Экспертного совета.

5. Состав, организационная структура и порядок работы Экспертного совета

5.1. Экспертный совет состоит из председателя Экспертного совета, его заместителя, членов Экспертного совета и ответственного секретаря Экспертного совета.

5.2. Руководит деятельностью Экспертного совета председатель, утверждаемый решением Совета МПА СНГ. Кандидатура председателя Экспертного совета вносится Председателем Совета МПА СНГ.

5.3. Состав Экспертного совета формируется по предложениям парламентов государств — участников МПА СНГ, Исполнительного комитета СНГ и председателя Экспертного совета из числа ученых, специалистов и экспертов, обладающих специальными познаниями, а также значительным опытом деятельности в различных отраслях экономики, и утверждается Советом МПА СНГ.

5.4. В состав Экспертного совета входят специалисты в различных сферах экономики в количестве не более трех человек от государства по предложениям парламентов государств — участников МПА СНГ, до двух человек от Исполнительного комитета СНГ, не более пяти человек по предложению председателя Экспертного совета. Представители международных организаций привлекаются к работе в Экспертном совете в качестве экспертов и консультантов.

5.5. Члены Экспертного совета при рассмотрении вопросов, относящихся к полномочиям Экспертного совета, пользуются равными правами.

5.6. Срок полномочий членов Экспертного совета не регламентируется.

5.7. Заместитель председателя Экспертного совета избирается из числа членов Экспертного совета.

5.8. Функции ответственного секретаря Экспертного совета возлагаются на лицо, занимающее штатную должность в Секретариате Совета МПА СНГ.

5.9. Экспертный совет осуществляет свою деятельность согласно планам, принимаемым на заседаниях Экспертного совета и соотнесенным с планами работы профильных постоянных комиссий МПА СНГ.

5.10. Экспертный совет в случае необходимости вправе принять Регламент своей работы, который утверждается Постоянной комиссией МПА СНГ по экономике и финансам.

5.11. Заседания Экспертного совета проводятся два раза в год. При необходимости по решению председателя Экспертного совета могут проводиться внеочередные заседания.

5.12. Повестку дня и порядок проведения очередного заседания Экспертного совета определяет председатель Экспертного совета, как правило, по предложениям членов Экспертного совета и профильных постоянных комиссий МПА СНГ. Материалы к заседанию Экспертного совета направляются ответственным секретарем членам Экспертного совета, как правило, не менее чем за месяц до даты проведения заседания, а по итогам заседания — в течение месяца со дня проведения заседания.

5.13. Решения Экспертного совета оформляются протоколами и подписываются председателем Экспертного совета. Решения Экспертного совета, за исключением процедурных вопросов, имеют рекомендательный характер. Материалы заседаний Экспертного совета хранятся в Секретариате Совета МПА СНГ, их копии направляются в Постоянную комиссию МПА СНГ по экономике и финансам, в случае необходимости — в другие профильные постоянные комиссии МПА СНГ, парламенты государств — участников МПА СНГ, а также в соответствующие ведомства и организации государств — участников СНГ.

5.14. Заседание Экспертного совета считается правомочным, если на нем присутствует больше половины членов Экспертного совета. Свои решения Экспертный совет принимает простым большинством голосов присутствующих на заседании.

5.15. Рабочие и экспертные группы формируются как из числа членов Экспертного совета, так и из числа специалистов, не являющихся его членами.

5.16. Председатель Экспертного совета:

- организует работу Экспертного совета;
- составляет проект плана работы Экспертного совета;
- распределяет функциональные обязанности между членами Экспертного совета;
- подписывает и визирует документы, относящиеся к деятельности Экспертного совета, в пределах своей компетенции;
- координирует деятельность рабочих групп Экспертного совета и назначает их руководителей;
- утверждает списки приглашенных на заседания Экспертного совета;
- организует своевременное оповещение членов Экспертного совета и приглашенных лиц о месте и времени проведения заседаний и иных мероприятий Экспертного совета;
- участвует в пленарных заседаниях МПА СНГ.

5.17. Заместитель председателя Экспертного совета:

- осуществляет руководство Экспертным советом в отсутствие председателя Экспертного совета;
- проводит заседания Экспертного совета по поручению председателя Экспертного совета;
- участвует в пленарных заседаниях МПА СНГ.

5.18. Ответственный секретарь Экспертного совета:

- отвечает за подготовку материалов и проектов документов к заседаниям Экспертного совета;
- осуществляет своевременное направление материалов к заседаниям Экспертного совета и по итогам его заседаний членам Экспертного совета и лицам, привлеченным к его работе;
- организует информационно-справочное обеспечение членов Экспертного совета;
- оформляет протоколы заседаний Экспертного совета;
- организует связь с членами Экспертного совета;
- оформляет аналитические записки, справки и другие документы по профилю деятельности Экспертного совета.

6. Организационно-техническое и финансовое обеспечение деятельности Экспертного совета

6.1. Организационно-техническое обеспечение деятельности Экспертного совета возлагается на Секретариат Совета МПА СНГ.

6.2. Финансовое обеспечение деятельности членов Экспертного совета осуществляется за счет направляющей стороны без привлечения бюджетных средств МПА СНГ.

Приложение 2

СОСТАВ Экспертного совета по экономике при Межпарламентской Ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств

ГУЛИЕВ Руфат Атакиши оглы	— член Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по экономической политике, промышленности и предпринимательству, доктор экономических наук
БАЗЫГОВ Магомед Имран оглы	— заведующий отделом экономического законодательства Аппарата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики
АРУТЮНЯН Хосров Меликович	— председатель Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по экономическим вопросам, доктор экономических наук
ГРИГОРЯН Армен Варданович	— директор исследовательского центра «Амберд» Армянского государ-

- МАРКОСЯН
Ашот Хачатурович
- ственного экономического университета, кандидат экономических наук
- профессор кафедры управления и бизнеса Ереванского государственного университета, доктор экономических наук
- НАГДАЛЯН
Эрмине Микаеловна
- председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по экономике и финансам, заместитель председателя Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по внешним связям, кандидат экономических наук
- БЫКОВ
Алексей
Александрович
- проректор по научной работе Белорусского государственного экономического университета, доктор экономических наук
- ГОНЧАРОВ
Валерий Валерьевич
- директор государственного научного учреждения «Центр системного анализа и стратегических исследований Национальной академии наук Беларуси», член президиума научно-консультативного совета по вопросам социально-экономического развития Республики Беларусь при Президиуме Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, кандидат экономических наук
- МАКСИМЕНКО-
НОВОХРОСТ
Татьяна
Владимировна
- заведующая кафедрой экономической теории факультета управления Института управленческих кадров Академии управления при Президенте Республики Беларусь, кандидат экономических наук

- МУКАШЕВ**
Асхат Кайырбекович — заведующий отделом Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан по взаимодействию с Комитетом Сената Парламента Республики Казахстан по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству
- БЕКТУРОВА**
Венера Шаршеналиевна — заместитель заведующего отделом аппарата Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по экономической и фискальной политике
- ОРОЗОНОВА**
Азык Абдыкасымовна — заведующая отделом международной экономики Института экономики им. акад. Дж. Алышбаева Национальной академии наук Кыргызской Республики
- ШАМШИЕВ**
Насирдин Шамшиевич — начальник управления макроэкономической политики Министерства экономики Кыргызской Республики
- АЛЕКСЕЕВ**
Владимир Николаевич — профессор кафедры финансового менеджмента и финансового права Московского городского университета управления Правительства Москвы, заслуженный экономист Российской Федерации, кандидат экономических наук
- ГОРОДЕЦКИЙ**
Андрей Евгеньевич — руководитель научного направления «Институты современной экономики и инновационного развития» Института экономики РАН, заслуженный деятель науки Российской Федерации, доктор экономических наук
- МОЛЧАНОВ**
Александр Васильевич — профессор кафедры экономических и финансовых исследований Высшей школы государственного ауди-

та Московского государственного университета им. М. В. Ломоносова, доктор экономических наук

ФАКЕРОВ
Хамидуллохон
Нуриддинович

— ректор Таджикского государственного университета коммерции, доктор экономических наук

СЕМИН
Петр Александрович

— начальник отдела приоритетных направлений экономического сотрудничества департамента экономического сотрудничества Исполнительного комитета Содружества Независимых Государств, доктор экономических наук

РОМАШКО
Валерий Иосифович

— советник правового департамента Исполнительного комитета Содружества Независимых Государств, кандидат юридических наук

МАКСИМЦЕВ
Игорь Анатольевич

— ректор Санкт-Петербургского государственного экономического университета, доктор экономических наук

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О Положении о международном
культурно-образовательном форуме
государств — участников СНГ
«Дети Содружества»

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить Положение о международном культурно-образовательном форуме государств — участников СНГ «Дети Содружества» (прилагается).

2. Просить парламенты государств — участников СНГ оказывать содействие в формировании национальных делегаций и их участии в форуме.

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
29 ноября 2018 года
№ 42

В. И. Матвиенко

Приложение

ПОЛОЖЕНИЕ
о международном культурно-образовательном форуме
государств — участников СНГ
«Дети Содружества»
(Кыргызская Республика, г. Чолпон-Ата)

1. Общие положения

Международный культурно-образовательный форум государств — участников СНГ «Дети Содружества» (далее — Форум)

проводится в соответствии с планами работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ и Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

2. Организаторы

Организаторами Форума являются:

- Межпарламентская Ассамблея государств — участников СНГ;
- Жогорку Кенеш Кыргызской Республики.

3. Цель и задачи Форума

Цель: формирование нового поля общения различных представителей систем образования государств — участников СНГ для сохранения и приумножения нравственных, культурных традиций и достижений школьников и молодежи государств — участников СНГ.

Задачи:

- разработка новых международных проектов, нацеленных на укрепление международных связей между образовательными учреждениями государств — участников СНГ;
- создание программ, направленных на диалог культур и развитие добрососедских взаимоотношений территорий государств — участников СНГ;
- формирование у школьников и молодежи активной жизненной позиции;
- вовлечение школьников в социально значимую деятельность;
- создание программ содействия социальной самореализации молодежи;
- вовлечение родителей в государственно-общественное управление системой образования;
- повышение квалификации педагогических коллективов образовательных учреждений;
- организация оздоровления и отдыха школьников и молодежи;

- создание общей базы данных молодежных проектов и программ государств — участников СНГ;
- создание условий для объединения усилий государственных и общественных структур, направленных на решение проблем школьников и молодежи;
- создание общего информационного пространства в сфере международного молодежного сотрудничества.

4. Основные направления взаимодействия

Основные направления взаимодействия школьников и молодежи государств — участников СНГ в рамках Форума:

- приобщение школьников и молодежи к культурным традициям взаимовыгодного сотрудничества;
- разработка и реализация совместных проектов в области развития духовно-нравственной культуры среди школьников и молодежи;
- улучшение структуры обучающих кадров в сфере образования школьников и молодежи по вопросам организации воспитательного процесса;
- повышение квалификации и уровня дисциплины обучающих кадров в сфере образования школьников и молодежи по вопросам организации воспитательного процесса;
- повышение эффективности образовательных практик в области воспитания подрастающего поколения;
- обеспечение взаимосвязи эффективных инновационных организационно-методических средств воспитания школьников и молодежи и их адаптации в современном гражданском обществе для разновозрастных программ;
- создание условий для всемерного содействия укреплению отношений в духе плодотворного сотрудничества.

5. Сроки и место проведения Форума

Сроки проведения: ежегодно в июне — июле.

Место проведения: курортно-оздоровительный комплекс на озере Иссык-Куль.

6. Состав участников и порядок формирования делегаций

Участниками Форума являются:

- учащиеся образовательных учреждений государств — участников СНГ;
- творческие коллективы образовательных учреждений;
- представители органов образовательных учреждений, учебного и родительского самоуправления;
- преподаватели общеобразовательных школ;
- представители попечительских советов;
- представители (депутаты) муниципальных и иных советов;
- ученые.

Делегации могут быть сформированы и направлены органами управления образованием при участии администраций образовательных учреждений, общественных попечительских организаций, депутатов муниципальных и иных советов на основании приказов руководителей учреждений.

Количественный состав делегации определяется по согласованию с организаторами Форума, но не должен превышать 12 человек.

7. Система координации и управления программой

Принимающая сторона формирует образовательную программу Форума и определяет ее руководителей.

Руководители программы осуществляют подбор кадров для реализации программы, контролируют порядок и правильность ее выполнения.

Ученый совет (совет экспертов) разрабатывает и реализует обучающие программы, проводит анализ содержания деятельности, готовит рекомендации по приоритетным направлениям дальнейшей реализации проекта.

Методическая служба разрабатывает методику реализации коллективно-творческих дел, обучающих программ, обобщает и анализирует материалы по итогам проведения проекта.

Пресс-центр, состоящий из кураторов делегаций, методистов, представителей СМИ делегаций, осуществляет практическую

реализацию программ Форума, проводит аналитическую работу, обеспечивает информационное освещение работы Форума, создает фотофонд, ведет летопись.

Педагоги-кураторы делегаций принимают участие в работе пресс-центра, организуют деятельность делегаций.

8. Символика Форума

К символике Форума относятся:

- государственные флаги и гербы государств — участников СНГ;
- символика и атрибутика делегаций;
- собственная символика Форума.

9. Требования к подготовке делегации

Делегация должна иметь с собой:

- копию приказа о направлении делегации и назначении руководителя;
- список делегации, заверенный печатью (в двух экземплярах);
- символику и атрибутику своей делегации;
- информационно-методические материалы, фонограммы и реквизит для участия в программе Форума.

Каждый участник Форума должен иметь документ, удостоверяющий личность, и медицинский полис.

10. Финансирование

Участники Форума передвигаются до Бишкека за свой счет или за счет спонсоров делегаций.

Пребывание делегаций в Кыргызской Республике осуществляется за счет организаторов Форума.

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
Об обращении Европейского регионального бюро
Всемирной организации здравоохранения
о поддержке ратификации Протокола о ликвидации
незаконной торговли табачными изделиями
к Рамочной конвенции ВОЗ
по борьбе против табака

Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т:

1. Принять к сведению обращение Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения о поддержке ратификации Протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями к Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака.
2. Просить парламенты государств — участников СНГ рассмотреть вопрос о возможности ратификации Протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями к Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург
29 ноября 2018 года
№ 43

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА
заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
К постановлению № 43 «Об обращении
Европейского регионального бюро
Всемирной организации здравоохранения
о поддержке ратификации Протокола о ликвидации
незаконной торговли табачными изделиями
к Рамочной конвенции ВОЗ
по борьбе против табака»

Протоколно: поручить Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека обсудить итоги рассмотрения в парламентах государств — участников СНГ вопроса о возможности ратификации Протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями к Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака.

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
29 ноября 2018 года
№ 1

В. И. Матвиенко

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
Об утверждении председателей постоянных комиссий
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ

В соответствии с Положением о постоянных комиссиях МПА СНГ Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

утвердить председателями постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи:

по экономике и финансам

НАГДАЛЯН

Эрмине Микаеловну

— заместителя председателя Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по внешним связям;

по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления

ЦУПРИКА

Леонида

Александровича

— председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по государственному строительству, местному самоуправлению и регламенту;

по правовым вопросам

НАСРИДДИНЗОДА

Эмомали Сайфиддина

— председателя Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по законодательству и правам человека.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

29 ноября 2018 года

№ 44

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА
заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
К постановлению № 44 «Об утверждении председателей
постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ»

Протоколно: с учетом подписания Республикой Узбекистан Конвенции о Межпарламентской Ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств поручить Генеральному секретарю Совета МПА СНГ Ю. Л. Осипову подготовить предложения о равномерном участии парламентских делегаций государств — участников МПА СНГ в руководстве комиссий и других органов МПА СНГ.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург
29 ноября 2018 года
№ 2

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О плане работы Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ на 2019 год

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить одобренный Контрольно-бюджетной комиссией МПА СНГ план работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2019 год (прилагается).

2. Поручить Секретариату Совета МПА СНГ по согласованию с парламентами государств Содружества и постоянными комиссиями Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ разработать уточненный график проведения мероприятий МПА СНГ на 2019 год и обеспечить его выполнение с учетом состояния финансирования деятельности Ассамблеи.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

29 ноября 2018 года

№ 45

П р и л о ж е н и е

**ПЛАН РАБОТЫ
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
на 2019 год**

Весь период	Проведение мероприятий в рамках Года книги в Содружестве Независимых Государств
Весь период	Участие представителей Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в наблюдении за выборами в органы государственной власти и проведением референдумов
Январь — февраль	Наблюдение за подготовкой и проведением выборов в Парламент Республики Молдова (МИМРД МПА СНГ)
24 февраля	Участие международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в мониторинге выборов в Парламент Республики Молдова
Февраль	Международная конференция «Молодые избиратели и кандидаты: от права избирать к праву быть избранным» (МИМРД МПА СНГ совместно с Молодежной межпарламентской ассамблеей государств — участников СНГ)

- Февраль — май** Заседание рабочей группы МПА СНГ по разработке юридического словаря терминов, используемых при подготовке законодательных актов в сфере государственного строительства и местного самоуправления
- Февраль — май** Заседание Объединенной комиссии при МПА СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам
- Февраль — май** Заседания постоянных комиссий МПА СНГ:
- по социальной политике и правам человека;
 - по экономике и финансам;
 - по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления;
 - по политическим вопросам и международному сотрудничеству;
 - контрольно-бюджетной;
 - по аграрной политике, природным ресурсам и экологии;
 - по вопросам обороны и безопасности;
 - по культуре, информации, туризму и спорту;
 - по правовым вопросам;
 - по науке и образованию
- Февраль — май** Информационная сессия по вопросам развития программы «Здоровые города» в Содружестве Независимых Государств (совместно с Европейским региональным бюро Всемирной организации здравоохранения)
- 18–19 апреля** **Заседание Совета МПА СНГ**
Сорок девятое пленарное заседание Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств
- 18–19 апреля** **Конференция по противодействию международному терроризму** (совместно с международными парламентскими организациями)

Апрель	Круглый стол «Демократические основы местного самоуправления» (МИМРД МПА СНГ)
Апрель — май*	Участие в двадцать первом международном театральном фестивале стран СНГ и Балтии «Встречи в России»
Май	Мероприятия, посвященные Дню Победы
Май	Участие в Международном юношеском турнире по баскетболу среди спортсменов стран СНГ, приуроченном к празднованию годовщины Победы в Великой Отечественной войне (Бишкек)
Июнь	Мероприятия, посвященные Международному дню парламентаризма
Июнь	Ежегодный международный культурно-образовательный форум государств — участников СНГ «Дети Содружества» (совместно с Жогорку Кенешем Кыргызской Республики) (Чолпон-Ата, Кыргызская Республика)
Первое полугодие	Заседание Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств
Первое полугодие	Заседание Экспертного совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ и Регионального содружества в области связи (Москва)
Первое полугодие	Заседание Экспертного совета по здравоохранению при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ
Первое полугодие	Заседание Экспертного совета по экономике при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ
Первое полугодие	Заседание Экспертного совета при Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам
Сентябрь	Мероприятия, посвященные Международному дню демократии

* Мероприятие проводится без привлечения бюджетных средств Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

- Октябрь** Международная конференция «Институт выборов как механизм легитимации публичной власти» (совместно с Исполнительным комитетом СНГ и Центральной комиссией Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов) (Минск)
- Октябрь — ноябрь** Заседание рабочей группы МПА СНГ по разработке юридического словаря терминов, используемых при подготовке законодательных актов в сфере государственного строительства и местного самоуправления
- Октябрь — ноябрь** Заседание Объединенной комиссии при МПА СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам
- Октябрь — ноябрь** Заседания постоянных комиссий МПА СНГ:
- по социальной политике и правам человека;
 - по экономике и финансам;
 - по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления;
 - по политическим вопросам и международному сотрудничеству;
 - контрольно-бюджетной;
 - по аграрной политике, природным ресурсам и экологии;
 - по вопросам обороны и безопасности;
 - по культуре, информации, туризму и спорту;
 - по правовым вопросам;
 - по науке и образованию
- Октябрь — ноябрь** Заседание Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств
- 21–22 ноября** Заседание Совета МПА СНГ

Пятидесятое пленарное заседание Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

Четвертый квартал	Круглый стол «Демократия в условиях цифрового общества» (МИМРД МПА СНГ)
Декабрь	Международная научная конференция «Таврические чтения — 2019»
Второе полугодие	Мероприятия, посвященные 230-летию Таврического дворца
Второе полугодие	Заседание Экспертного совета по здравоохранению при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ
Второе полугодие	Заседание Экспертного совета по экономике при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ
Второе полугодие	Заседание Экспертного совета при Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам
Весь период	Заседания Совета МПА СНГ и постоянных комиссий МПА СНГ по дополнительным решениям в соответствии с регламентирующими документами
Весь период	Проведение мероприятий филиалов Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (по отдельному графику)
Весь период	Осуществление контактов с международными организациями и органами СНГ в соответствии с заключенными соглашениями и решениями Совета МПА СНГ
Весь период	Участие членов Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мероприятиях МПА СНГ

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА
заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
К постановлению № 45
«О плане работы Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ на 2019 год»

Протоколно: поручить Генеральному секретарю Совета МПА СНГ Ю. Л. Осипову планировать сроки проведения заседаний Совета МПА СНГ с учетом деловых календарей парламентов государств — участников СНГ.

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
29 ноября 2018 года
№ 3

В. И. Матвиенко

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О присуждении премии Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
имени Чингиза Айтматова в 2018 году

Рассмотрев предложение Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту и руководствуясь Положением о премии Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ имени Чингиза Айтматова, Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

присудить премию Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ имени Чингиза Айтматова в 2018 году

СУЛЕЙМЕНОВУ Олжасу Омаровичу, поэту, писателю-литературоведу, народному писателю Казахстана.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

29 ноября 2018 года

№ 47

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

**Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств**

**О награждении орденом
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
«Содружество»**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

за активное участие в деятельности Межпарламентской Ассамблеи и ее органов, вклад в укрепление дружбы между народами государств — участников Содружества Независимых Государств наградить орденом «Содружество»:

АЛИЕВА

Рауфа Асиф оглы

— заместителя председателя Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по труду и социальной политике, члена Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по делам молодежи и спорта;

АЛИМБЕКОВА

Нурбека Каарыевича

— члена Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по транспорту, коммуникациям, архитектуре и строительству;

- АШИМБАЕВА
Маулена Сагатханулы — первого заместителя председателя партии «Нур Отан», депутата Мажилиса Парламента Республики Казахстан V и VI созывов;
- БАБЛОЯНА
Ару Саеновича — Председателя Национального Собрания Республики Армения;
- БОЖКО
Владимира Карповича — заместителя Председателя Мажилиса Парламента Республики Казахстан;
- ГАСАНОВА
Малика Аваз оглы — члена Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по природным ресурсам, энергетике и экологии;
- ГЛАДЕЯ
Дмитрия Георгиевича — заместителя руководителя Секретариата Совета МПА СНГ — директора Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ;
- ГУЛИЕВА
Руфата Атакиши оглы — члена Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по экономической политике, промышленности и предпринимательству;
- КЯЗИМОВА
Мирказима
Магомед оглы — члена Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по природным ресурсам, энергетике и экологии;
- МАМЕДОВА
Игбала Нариман оглы — члена Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по аграрной политике;
- МУСАБЕКОВА
Расима
Насреддин оглы — члена Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по международным отношениям и межпарламентским связям;

- НУРГАЛИЕВА
Жениса Мирасовича — председателя Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по аграрным вопросам, природопользованию и развитию сельских территорий;
- ОЗГАНБАЕВА
Омирзака
Озганбаевича — депутата Сената Парламента Республики Казахстан первого созыва;
- ТОКТОРОВА
Алмазбека Сатиевича — заместителя председателя Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по социальным вопросам, образованию, науке, культуре и здравоохранению;
- ТУСУПБЕКОВА
Рашида Толеутаевича — члена Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам;
- ФАТИЕВА
Ханлара Нуру оглы — члена Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по обороне, безопасности и борьбе с коррупцией;
- ЩЁТКИНУ
Марианну
Акиндиновну — заместителя Председателя Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

**Санкт-Петербург
29 ноября 2018 года
№ 48**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О награждении медалью
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
«За укрепление парламентского сотрудничества»

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

за особый вклад в развитие парламентаризма, укрепление демократии, обеспечение прав и свобод граждан в государствах — участниках Содружества Независимых Государств награждать медалью «За укрепление парламентского сотрудничества»:

- | | |
|----------------------------------|--|
| БУШМИНА
Евгения Викторовича | — заместителя Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации; |
| ГОЛОВА
Геннадия Ивановича | — заместителя руководителя Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации; |
| ДЖАРАСОВА
Жаната Абдуллаевича | — члена Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности; |
| ДРАПЕКО
Елену Григорьевну | — первого заместителя председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по культуре; |
| ИЛЬИНУ
Юлию Викторовну | — начальника управления парламентского сотрудничества Секретариата Совета МПА СНГ; |

- ИМАМАЛИЕВА
Эльмана Бахлул оглы — директора Бакинского филиала Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ;
- КОЙШЫБАЕВА
Галымжана
Тельмановича — заместителя Министра иностранных дел Республики Казахстан;
- КУЛ-МУХАММЕДА
Мухтара Абрарулы — члена Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по международным отношениям, обороне и безопасности;
- МАКАРОВА
Вячеслава
Серафимовича — Председателя Законодательного Собрания Санкт-Петербурга;
- МАРТЫНОВА
Сергея Александровича — руководителя Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
- НУКЕЖАНОВА
Ержана Болаткановича — председателя Комитета информации Министерства информации и коммуникаций Республики Казахстан, заместителя руководителя Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан в 2016–2018 годах;
- РАИМКУЛОВУ
Актоты Рахметуллаевну — вице-министра культуры и спорта Республики Казахстан;
- САТВАЛДИЕВА
Нурбека
Абдурашитовича — заместителя Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочного представителя Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ;

СЕРГЕЕВА
Алексея Ивановича

— Генерального секретаря — руководителя Секретариата Совета МПА СНГ в 2011–2017 годах;

СУЛТАНОВА
Ерика Хамзиновича

— члена Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству;

ХАЗБУЛАТОВА
Андрея Равильевича

— генерального директора Казахского научно-исследовательского института культуры Министерства культуры и спорта Республики Казахстан;

ШЫКМАМАТОВА
Алмамбета
Насыркановича

— члена Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по конституционному законодательству, государственному устройству, судебнопровым вопросам и Регламенту Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

**Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
29 ноября 2018 года
№ 49**

В. И. Матвиенко

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О награждении Почетной грамотой
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

наградить Почетной грамотой Совета МПА СНГ:

1. За активное участие в деятельности Межпарламентской Ассамблеи и ее органов, вклад в укрепление дружбы между народами государств — участников Содружества Независимых Государств:

АБДИКЕРОВА — члена Комитета Сената Парламента
Рыскали Республики Казахстан по конститу-
ционному законодательству, судеб-
ной системе и правоохранительным
органам;

АБИТБЕКОВА — главного консультанта отдела меж-
Айболата парламентских связей и между-
Серикжановича народного сотрудничества Аппарата
Сената Парламента Республики Ка-
захстан;

АГИСА — заведующую общим отделом Аппа-
Бахыт рата Сената Парламента Республики
Казахстан;

АДАЕВА — заместителя заведующего отделом
Ербола Даненовича организационно-контрольной и кад-
ровой работы Аппарата Сената Пар-
ламента Республики Казахстан;

- БЕРДИМУРАТОВА
Чынгызбека
Муртазакуловича — заместителя заведующего юридическим отделом Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики;
- БУЖОРА
Методие Николаевича — молдавского и российского оперного и эстрадного певца;
- ВЛАДИМИРА
(КАНТАРЯНА
Николая Васильевича) — митрополита Кишиневского и всея Молдова;
- ВОЛКОВА
Владимира Васильевича — члена Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам;
- ГРИНБЕРГА
Руслана Семеновича — главного редактора Международного научно-аналитического журнала МПА СНГ «Диалог: политика, право, экономика», научного руководителя Института экономики Российской академии наук;
- ЗВОЛЬСКОГО
Сергея Адамовича — члена Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по аграрным вопросам;
- ИПАТИ
Наталью — начальника Главного управления информирования и документирования Аппарата Президента Республики Молдова;
- ИСМАИЛОВА
Куаныша
Бекмухаметовича — руководителя международного отдела Казахского научно-исследовательского института культуры Министерства культуры и спорта Республики Казахстан;
- КАРАВАЕВА
Сергея Георгиевича — заместителя директора Международного института мониторинга разви-

- тия демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ;
- КАРАГУЛОВУ
Джумагуль Сариевну — референта отдела документационного обеспечения и контроля Управления делами Президента и Правительства Кыргызской Республики;
- КАШКЕНОВА
Асена Колькеновича — заместителя директора Департамента СНГ Министерства иностранных дел Республики Казахстан;
- КОВАЛЬ
Марину — члена Счетной палаты Республики Молдова;
- КУЛИКОВУ
Наталию Васильевну — советника редакционно-издательского отдела экспертно-аналитического управления Секретариата Совета МПА СНГ;
- КУРДИНА
Сергея Анатольевича — заместителя руководителя Секретариата Совета МПА СНГ;
- ЛЯСНИКОВА
Павла Анатольевича — водителя транспортной службы управления делами Секретариата Совета МПА СНГ;
- МУСИНА
Дуйсенгазы
Магауяновича — члена Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по аграрным вопросам, природопользованию и развитию сельских территорий;
- НУРБАЕВА
Абдывахапа
Мамадрасуловича — заместителя председателя Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам, обороне и безопасности;
- ПИРМАТОВА
Исхака Айтбаевича — председателя Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам, обороне и безопасности;

- РАХИМОВА
Ибода Хабибуллоевича — заместителя Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочного представителя Маджлиси Оли Республики Таджикистан в Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ;
- САРСЕМБАЕВА
Ерлана Жаксылыковича — заместителя руководителя Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан;
- ТУРЕГАЛИЕВА
Наримана — члена Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по социально-культурному развитию и науке;
- ТУРЕЦКОГО
Николая Николаевича — заведующего отделом по взаимодействию с Комитетом по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан;
- ФЛОЧА
Руслана — генерального секретаря Аппарата Президента Республики Молдова;
- ЧЕБАНА
Вадима Петровича — первого заместителя Председателя Исполнительного комитета АТО Гагаузия (Республика Молдова);
- ЭШЕНКУЛОВУ
Эльмиру Раимжановну — заведующую сектором отдела организационной работы Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики;

2. За вклад в укрепление дружбы между народами государств — участников Содружества Независимых Государств и в связи с 25-летием Русской общины г. Бельцы Республики Молдова:

- ВАСИЛЬЧУКА
Владимира Петровича — директора гимназии № 15, члена совета Русской общины г. Бельцы;

- ГАРЮК — директора гимназии № 14, члена
Анжелу Викторовну совета Русской общины г. Бельцы;
- ИВАНОВУ — директора теоретического лицея
Валентину Прокоповну им. М. В. Ломоносова, члена совета
Русской общины г. Бельцы;
- ЧЕБОТАРЕВУ — заместителя председателя Русской
Татьяну Ивановну общины г. Бельцы.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

**Санкт-Петербург
29 ноября 2018 года
№ 50**

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О награждении медалью
«МПА СНГ. 25 лет»

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

за заслуги в деле развития и укрепления парламентаризма, за вклад в развитие и совершенствование правовых основ функционирования Содружества Независимых Государств, укрепление международных связей и межпарламентского сотрудничества наградить юбилейной медалью «МПА СНГ. 25 лет»:

- АКАНАЕВА — президента общественного фонда
Амандоса «Академия художеств Республики
Казахстан», заслуженного деятеля
искусств Республики Казахстан;
- АМБУРЦЕВА — начальника отдела по работе с фи-
Романа Альбертовича лиалами дирекции Международного
института мониторинга развития де-

- мократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ;
- АНДРЕЕВУ**
Гюльнару Ивановну
- начальника расчетно-кассового сектора отдела бухгалтерского учета и отчетности финансово-экономического управления Секретариата Совета МПА СНГ;
- АРСЛАНГАЛИЕВА**
Эрнеста Галлямовича
- заведующего отделом информационных ресурсов и технологий Секретариата Совета МПА СНГ в 1993–2011 годах;
- АСАНБЕКОВУ**
Нурзат Асанбековну
- главного специалиста Национальной комиссии по государственному языку при Президенте Кыргызской Республики;
- АСЫЛБАЕВУ**
Гулшат Кадыровну
- заместителя председателя Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по экономической и фискальной политике;
- БЛИОКА**
Андрея Андреевича
- главного редактора Межгосударственного информационно-аналитического журнала о культуре и искусстве государств — участников СНГ «Содружество искусств», председателя правления Международной ассоциации выпускников и друзей Российской академии художеств;
- БЛИОКА**
Андрея Николаевича
- академика Российской академии художеств, народного художника Российской Федерации;
- ДРАГУНКИНУ**
Зинаиду Федоровну
- председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по науке, образованию и культуре;

- ЕВТУШЕНКО
Наталью Владимировну — заместителя начальника финансово-экономического управления Секретариата Совета МПА СНГ;
- ЕСЕНОВУ
Валентину Петровну — доцента кафедры гражданского и трудового права Северо-Западного института управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации;
- ЖУМАЛИЕВА
Кубаньчбека
Мырзабековича — члена Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по транспорту, коммуникациям, архитектуре и строительству;
- ЖУНИСХАНА
Ермухана — директора общественного фонда «Академия художеств Республики Казахстан», заслуженного деятеля искусств Республики Казахстан;
- КАТЕНЕВА
Владимира Ивановича — члена Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками;
- КОРОТКОГО
Ивана Владимировича — начальника отдела внешних связей экспертно-аналитического управления Секретариата Совета МПА СНГ;
- КУТЕПОВА
Андрея Викторовича — председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности;
- ЛАКОВА
Алексея Вадимовича — председателя Санкт-Петербургского городского суда, члена Экспертного совета при Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам;

- МАЛАХОВА
Александра
Викторовича — советника отдела по работе с делегациями управления парламентского сотрудничества Секретариата Совета МПА СНГ;
- МАРТИСОВУ
Ольгу Валерьевну — директора Санкт-Петербургского филиала Межгосударственной телерадиокомпании «Мир»;
- МУРАДОВА
Теймура Джавад оглы — заместителя директора Бакинского филиала Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ;
- МУРСАБЕКОВА
Исламбека
Муратбековича — директора Бишкекского филиала Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ;
- МУХИНА
Андрея Александровича — фотографа Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств;
- НОВИКОВА
Александра
Владимировича — советника отдела обеспечения деятельности Секретариата Парламентской Ассамблеи ОДКБ;
- НУСКАБАЯ
Асхата
Жарылкасыновича — заместителя Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочного представителя Парламента Республики Казахстан в Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ;
- ПАЛАТОВА
Николая
Александровича — советника экспертно-аналитического отдела Секретариата Парламентской Ассамблеи ОДКБ;

- ПАХОМОВУ
Елену Игоревну — помощника заместителя Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочного представителя Федерального Собрания Российской Федерации И. В. Соколовой;
- ПЕККИ
Алексея Андреевича — генерального директора ООО «Европа Ивэнт экспертс» (Российская Федерация);
- ПОНОМАРЕНКО
Владислава
Валерьевича — начальника Управления информации и взаимодействия со средствами массовой информации Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (Пресс-службы Совета Федерации);
- ПРАТНИК
Наталью Альбертовну — старшего оператора отдела документационного обеспечения управления парламентского сотрудничества Секретариата Совета МПА СНГ;
- ПУЛИНУ
Евгению Викторовну — советника отдела по работе с делегациями управления парламентского сотрудничества Секретариата Совета МПА СНГ;
- РОМАНОВА
Игоря Константиновича — заместителя заведующего отделом информационных ресурсов и технологий Секретариата Совета МПА СНГ в 1993–2012 годах;
- РЫЖКОВА
Евгения Николаевича — начальника аналитического отдела дирекции Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ;
- СЕЛЯКОВУ
Татьяну Васильевну — заместителя начальника управления парламентского сотрудничества —

- начальника отдела документационного обеспечения Секретариата Совета МПА СНГ;
- СУРАБАЛДИЕВУ
Эльвиру
Жыргалбековну — члена Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по экономической и фискальной политике;
- ТИМОФЕЕВУ
Елену Владимировну — сотрудника управления межпарламентского сотрудничества Секретариата Совета МПА СНГ в 1993–2011 годах;
- ТОЛОКОНЦЕВА
Сергея Алексеевича — советника отдела внешних связей экспертно-аналитического управления Секретариата Совета МПА СНГ;
- ТУЛЕНДЫБАЕВА
Пархата Розымовича — члена Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по экономической и фискальной политике;
- ТУРСУНБАЕВА
Азизбека Атакозуевича — заместителя председателя Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по топливно-энергетическому комплексу и недропользованию;
- УВАРОВА
Бориса Андрияновича — руководителя сектора учета, приема и отправки документов отдела документационного обеспечения Секретариата Совета МПА СНГ в 1993–2009 годах;
- ФАРАДЖЕВУ
Айдан Тофиг гызы — старшего советника отдела международных отношений Аппарата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики;
- ФРОЛОВА
Илью Николаевича — заместителя начальника отдела мониторинга выборов дирекции Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения изби-

- ХВОСТОВА
Анатолия Петровича
- ЦЕРЕТЕЛИ
Зураба
Константиновича
- ШАРАПОВА
Закира Эшматовича
- ЯКОБИДЗЕ
Юлию Вадимовну
- рательных прав граждан государств — участников МПА СНГ;
— начальника группы текущего ремонта, заместителя заведующего отделом ремонтно-строительных работ, заведующего общим отделом хозяйственного управления Секретариата Совета МПА СНГ в 1994–2012 годах;
— президента Российской академии художеств, народного художника СССР и Российской Федерации;
— члена Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам, обороне и безопасности;
— советника отдела бюджетного планирования финансово-экономического управления Секретариата Совета МПА СНГ.

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
29 ноября 2018 года
№ 51

В. И. Матвиенко

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О награждении памятным знаком
«МПА СНГ. 25 лет»

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

за содействие в деятельности Межпарламентской Ассамблеи и ее органов наградить памятным знаком «МПА СНГ. 25 лет»:

- | | |
|--|--|
| АЛИЕВА
Камиля Ильгар оглы | — советника Бакинского филиала Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ; |
| АНДРЕЕВУ
Екатерину
Александровну | — старшего корреспондента регионального информационного центра «ТАСС Северо-Запад»; |
| АНДРЕЕВУ
Екатерину Николаевну | — советника сектора материально-технического снабжения управления делами Секретариата Совета МПА СНГ; |
| АСАДОВУ
Гюльнару Хангасановну | — консультанта отдела документационного обеспечения управления парламентского сотрудничества Секретариата Совета МПА СНГ; |
| АСАНКУЛОВУ
Гулсун
Самсаалыевну | — советника Бишкекского филиала Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ; |

- АСКЕРОВУ
Гюльтакин Гафар гызы — советника Бакинского филиала Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ;
- АХУНДОВУ
Назрин Заид гызы — советника Бакинского филиала Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ;
- БОЛДЫШЕВУ
Татьяну Валентиновну — специалиста-эксперта Центра истории парламентаризма управления парламентского сотрудничества Секретариата Совета МПА СНГ;
- ГАИПОВУ
Ирину Сергеевну — консультанта отдела бухгалтерского учета и отчетности финансово-экономического управления Секретариата Совета МПА СНГ;
- ГАЛОВУ
Елену Михайловну — советника отдела бюджетного планирования финансово-экономического управления Секретариата Совета МПА СНГ;
- ГОЛОВУ
Олесю Геннадьевну — помощника Генерального секретаря Совета МПА СНГ;
- ГРИНЬКИНУ
Наталью Михайловну — консультанта отдела кадров управления по работе с персоналом Секретариата Совета МПА СНГ;
- ДИВЕЕВУ
Нелли Ивановну — профессора кафедры трудового права и охраны труда юридического факультета Санкт-Петербургского государственного университета, члена Экспертного совета по здраво-

- охранению при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ;
- ЗИБРОВА**
Николая Евгеньевича
- ИВАНОВУ**
Алину Петровну
- ИМАНАЛИЕВА**
Шамяля Давутовича
- ИОВУ**
Владимира
Харламповевича
- КАЛЯПИНА**
Игоря Анатольевича
- КРЫЛОВА**
Геннадия
Владимировича
- КУКЛИНУ**
Анну Юрьевну
- советника юридического отдела Секретариата Совета МПА СНГ;
 - советника Кишиневского филиала Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ;
 - заместителя директора Бишкекского филиала Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ;
 - заместителя директора Кишиневского филиала Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ;
 - советника президента Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации;
 - заместителя директора, руководителя обособленного подразделения «Корреспондентский пункт Санкт-Петербург» телеканала Совета Федерации «ВМЕСТЕ-РФ»;
 - советника отдела внешних связей Секретариата Парламентской Ассамблеи ОДКБ;

- ЛЕОНОВА
Александра Сергеевича — заместителя руководителя аппарата Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по труду, социальной политике и делам ветеранов;
- МАРЧЕНКО
Елену Игоревну — специалиста-эксперта сектора режима и безопасности управления по работе с персоналом Секретариата Совета МПА СНГ;
- МАХМУДОВУ
Нармин Эльгар гызы — советника Бакинского филиала Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ;
- МИКАВУ
Автандила Георгиевича — главного врача детской городской больницы № 2 святой Марии Магдалины Санкт-Петербурга, члена Экспертного совета по здравоохранению при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ;
- ПАНТЕЛЕЕВУ
Лидию Александровну — консультанта отдела документационного обеспечения управления парламентского сотрудничества Секретариата Совета МПА СНГ;
- ПЛАТОНОВА
Павла Дмитриевича — советника отдела по работе с делегациями управления парламентского сотрудничества Секретариата Совета МПА СНГ;
- РАСКИНА
Илью Владимировича — советника отдела по работе с филиалами дирекции Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав

- граждан государств — участников МПА СНГ;
- СЕМЕНОВУ
Наталию Валентиновну — советника отдела бухгалтерского учета и отчетности финансово-экономического управления Секретариата Совета МПА СНГ;
- СОФРОНОВА
Генриха
Александровича — научного руководителя Института экспериментальной медицины (Санкт-Петербург), члена Экспертного совета по здравоохранению при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ;
- ТАТАРБИЕВУ
Алину Джангулиевну — советника отдела по работе с делегациями управления парламентского сотрудничества Секретариата Совета МПА СНГ;
- ТИМОШЕНКО
Татьяну Алексеевну — советника отдела по работе с делегациями управления парламентского сотрудничества Секретариата Совета МПА СНГ;
- ТИХОЦКУЮ
Марию Анатольевну — специалиста-эксперта отдела протокола управления парламентского сотрудничества Секретариата Совета МПА СНГ;
- ХАРЛАМОВУ
Ольгу Викторовну — консультанта отдела кадров управления по работе с персоналом Секретариата Совета МПА СНГ;
- ЧУМАКОВУ
Светлану Игоревну — советника отдела документационного обеспечения управления парламентского сотрудничества Секретариата Совета МПА СНГ;
- ШУЛЬГИНУ
Татьяну Олеговну — консультанта отдела мониторинга выборов дирекции Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и со-

блюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ;

ЮСИФОВА
Рамзи Юсиф оглы

— консультанта Бакинского филиала Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ.

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
29 ноября 2018 года
№ 52

В. И. Матвиенко

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

О награждении медалью
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
и межгосударственной телерадиокомпании «Мир»
«Древо дружбы»

Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т:

за выдающийся вклад в формирование информационного пространства Содружества Независимых Государств наградить золотой медалью Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств и межгосударственной телерадиокомпании «Мир» «Древо дружбы» ДЖА-ФАРОВА Айдына Мамед оглы — заместителя Генерального

секретаря Совета МПА СНГ — полномочного представителя Милли Меджлиса Азербайджанской Республики в Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ, помощника Председателя Милли Меджлиса Азербайджанской Республики.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

29 ноября 2018 года

№ 53

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

**Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств**

**О награждении почетными знаками
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств**

«За заслуги в развитии культуры и искусства»,

«За заслуги в развитии печати и информации»,

**«За заслуги в развитии физической культуры,
спорта и туризма»**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

1. За значительный вклад в формирование и развитие общего культурного пространства государств — участников Содружества Независимых Государств, в реализацию идей сотрудничества в сфере культуры и искусства наградить почетным знаком «За заслуги в развитии культуры и искусства»:

КОЧКОРОВА

Жанышбека

— заслуженного деятеля культуры Кыргызской Республики;

МЕЛИКЛИ

Тофика

— председателя Московского отделения Союза писателей Азербайджана, председателя Литературно-творче-

- ской ассоциации «Луч», президента Общества азербайджанской культуры «Оджаг»;
- МУРСАЛОВУ
Марину — ответственного секретаря Литературно-творческой ассоциации «Луч», писателя, публициста (Азербайджанская Республика);
- ОСМОНОВА
Майрамбека — заслуженного деятеля культуры Кыргызской Республики;
- СЫДЫКОВА
Доолота — сказителя эпоса «Манас» (Кыргызская Республика);
- ШАФИЕВА
Марата — члена Союза писателей Азербайджана, организатора и первого председателя поэтического клуба «Содружество».

2. За значительный вклад в формирование и развитие общего информационного пространства государств — участников Содружества Независимых Государств, реализацию идей сотрудничества в сфере печати и информации наградить почетным знаком «За заслуги в развитии печати и информации»:

- АБАСКУЛИЕВУ
Элеонору — лауреата премии «Золотое перо» Союза журналистов Азербайджана;
- БАТЫРШИНА
Радика Ириковича — председателя Межгосударственной телерадиокомпании «Мир»;
- ВУССА
Георгия Васильевича — советника генерального директора общества с ограниченной ответственностью «Особое конструкторское бюро систем автоматизированного проектирования» (Российская Федерация);
- ГАСЫМОВУ
Тунзалю — заслуженного журналиста (Азербайджанская Республика);
- ЖУНУСОВУ
Каныкей Мухаммедовну — редактора Дирекции информационных и аналитических программ

«Ала-Тоо» Общественной телерадиовещательной корпорации Кыргызской Республики;

МЕДЖИДОВА
Шамиля

— заслуженного журналиста (Азербайджанская Республика).

3. За значительный вклад в развитие физической культуры, спорта и туризма в государствах — участниках Содружества Независимых Государств, реализацию идей сотрудничества в сфере физической культуры, спорта и туризма наградить почетным знаком «За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма»:

ДЖАВАДОВА
Искендера

— члена футбольных клубов «Нефтчи» (Баку) и «Динамо» (Москва) в чемпионатах СССР (Азербайджанская Республика);

САДЫГОВА
Вагифа

— члена футбольных клубов «Нефтчи» (Баку) и «Нистру» (Кишинев) в чемпионатах СССР, тренера футбольного клуба «Анжи» (Азербайджанская Республика);

СТОРЧЕВУЮ
Ирину Леонидовну

— старшего тренера-преподавателя по художественной гимнастике Дирекции по развитию школьного и студенческого спорта, мастера спорта СССР (Кыргызская Республика);

СУЛЕЙМАНОВА
Назима

— члена футбольных клубов «Нефтчи» (Баку) и «Алания» (Владикавказ) в чемпионатах СССР, чемпиона России 1995 года в составе футбольного клуба «Алания» (Азербайджанская Республика);

ТУАЕВА
Казбека

— бронзового призера чемпионата СССР в составе футбольного клуба «Нефтчи» (Баку), члена сборной ко-

манды СССР по футболу (Азербайджанская Республика);

ЧЕСНОКОВА
Владимира Юрьевича

— президента Федерации плавания среди инвалидов в Кыргызской Республике.

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
29 ноября 2018 года
№ 54

В. И. Матвиенко

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

О внесении изменений в Перспективный план
модельного законотворчества
в Содружестве Независимых Государств
на 2016–2020 годы

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

согласиться с предложениями постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ о внесении изменений в Перспективный план модельного законотворчества в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы (прилагаются).

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
29 ноября 2018 года
№ 55

В. И. Матвиенко

ИЗМЕНЕНИЯ
в Перспективный план модельного законодательства
в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы

Наименование модельного законодатель- ного акта или рекоменда- ции	Разработчик	Постоянная комиссия МПА СНГ, ответст- венная за подготовку документа	Срок пред- ставления документа в комиссию
1	2	3	4
В соответствии с Программой сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и противодействии наркомании на 2014–2018 годы			
Дополнить графу «Разработчик» документа «Изменения в модельный закон “О наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах”» следующим текстом: «Сибирский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации».			
В соответствии с Программой сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступлениями, совершаемыми с использованием информационных технологий, на 2016–2020 годы			
Изменить название документа «Классификатор преступлений, совершаемых с использованием информационных технологий» на «Рекомендательные типологии новых преступлений, совершаемых с использованием информационных технологий», а также дополнить графу «Разработчик» следующим текстом: «Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств — участников Содружества Независимых Государств».			

1	2	3	4
II. В сфере социальной политики			
<i>Включить дополнительно:</i>			
Обзор законодательства в сфере ВИЧ/СПИДа и миграции в государствах — участниках СНГ	Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по социальной политике и правам человека	2018
Исключить из раздела разработку рекомендаций «О разработке программ социально-культурной реабилитации детей-инвалидов в организациях летнего и каникулярного отдыха и оздоровления в государствах — участниках СНГ».			
III. В гуманитарной сфере			
<i>Включить дополнительно:</i>			
О пресечении нарушений в области ИКТ	Разработчик уточняется	Комиссия по культуре, информации, туризму и спорту	2020
Изменить название документа «О развитии информационного общества» на «О цифровом развитии».			
IV. В сфере аграрной политики, экологии и природопользования			
<i>Включить дополнительно:</i>			
О развитии и охране горных территорий	Разработчик уточняется	Комиссия по аграрной политике, природным ресурсам и экологии	2019

V. В области военного сотрудничества и безопасности

Исключить из раздела разработку следующих документов:

- Изменения в модельный закон «О государственных секретах»;
- Рекомендации по совершенствованию национального законодательства государств — участников СНГ о государственных секретах (государственной тайне).

VI. В правовой сфере

Изменить название документа «Об адвокатской деятельности и адвокатуре» на «Об адвокатуре и адвокатской деятельности».

Изменить название документа «Рекомендации по регулированию и развитию деятельности молодежного парламента в государствах — участниках СНГ» на «Рекомендации по созданию и развитию молодежных парламентских структур в государствах — участниках СНГ», а также дополнить графу «Разработчик» следующим текстом: «Молодежная межпарламентская ассамблея государств — участников СНГ».

Изменить название документа «О трастовом управлении активами» на «О доверительном управлении имуществом и трасте».

Изменить название документа «О нормативных правовых актах» на «О нормативных правовых актах (новая редакция)».

Изменить название документа «Об обязательственных правах» на «Об обязательственном праве».

VIII. В сфере государственного строительства и местного самоуправления

Изменить название документа «Юридический словарь терминов, используемых при подготовке законодательных актов в сфере государственного строительства и местного самоуправления» на «Словарь терминов и понятий, используемых при подготовке законодательных актов в сфере государственного строительства и местного самоуправления».

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О Программе «Ремонтно-реставрационные работы
по сохранению объектов культурного наследия
федерального значения, входящих в состав ансамбля
“Дворец Таврический”, на 2019 год»

Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т:

утвердить Программу «Ремонтно-реставрационные работы по сохранению объектов культурного наследия федерального значения, входящих в состав ансамбля “Дворец Таврический”, на 2019 год».

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
29 ноября 2018 года
№ 56

В. И. Матвиенко

ДОКУМЕНТЫ
СОРОК ВОСЬМОГО ПЛЕНАРНОГО ЗАСЕДАНИЯ
МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

Санкт-Петербург
29 ноября 2018 года

ПРОТОКОЛ
сорок восьмого пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ

Сорок восьмое пленарное заседание Межпарламентской Ассамблеи состоялось 29 ноября 2018 года в Санкт-Петербурге.

В заседании приняли участие:

АЗЕРБАЙДЖАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА

- | | |
|--------------------------------|---|
| АЛЕСКЕРОВ
Валех Фейруз оглы | — заместитель Председателя Милли Меджлиса Азербайджанской Республики, руководитель делегации |
| РАГИМЗАДЕ
Ариф Гафар оглы | — председатель Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по региональным вопросам, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека |
| ГУЛИЕВ
Руфат Атакиши оглы | — член Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по экономической политике, промышленности и предпринимательству |
| ДЖАФАРОВ
Айдын Мамед оглы | — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики в Межпарламентской Ассамблее СНГ |

* * *

- | | |
|-------------------------------|---|
| ГУРБАНЛЫ
Эркин Черкез оглы | — секретарь делегации Милли Меджлиса Азербайджанской Республики |
|-------------------------------|---|

РЕСПУБЛИКА АРМЕНИЯ

- БАБЛОЯН**
Ара Саенович — Председатель Национального Собрания Республики Армения
- НАГДАЛЯН**
Эрмине Микаеловна — заместитель председателя Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по внешним связям, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по экономике и финансам
- БЕКАРЯН**
Карен Манукович — член Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по внешним связям
- ЧИЛИНГАРЯН**
Айк Марселович — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Национального Собрания Республики Армения в Межпарламентской Ассамблее СНГ
- * * *
- БАБАЯН**
Арсен Акопович — заместитель руководителя Аппарата Национального Собрания Республики Армения
- ОГАНЕСЯН**
Артак Размикович — начальник управления протокола Аппарата Национального Собрания Республики Армения
- КОЧАРЯН**
Инесса Эдуардовна — главный специалист управления внешних связей Аппарата Национального Собрания Республики Армения, секретарь делегации

РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ

- МЯСНИКОВИЧ**
Михаил Владимирович — Председатель Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь
- МАРЗАЛЮК**
Игорь Александрович — председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по образованию, культуре и науке, заместитель председателя Постоянной комиссии МПА СНГ по науке и образованию
- ЦУПРИК**
Леонид Александрович — председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по государственному строительству, местному самоуправлению и регламенту, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления
- КОМАРОВСКИЙ**
Игорь Сергеевич — заместитель председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по промышленности, топливно-энергетическому комплексу, транспорту и связи, член Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам
- КОГУТ**
Виктор Григорьевич — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Национального собрания Республики Беларусь в Межпарламентской Ассамблее СНГ

* * *

- ТУШИНСКИЙ
Игорь Геронинович — заместитель Министра юстиции
Республики Беларусь
- ЗАЛОМАЙ
Игорь Владимирович — руководитель отделения Посольства
Республики Беларусь в Российской
Федерации в Санкт-Петербурге
- САУТА
Сергей Анатольевич — начальник управления правового
обеспечения Министерства обороны
Республики Беларусь
- ШАБАЙЛОВА
Ольга Владимировна — начальник управления правового
обеспечения Министерства по чрез-
вычайным ситуациям Республики
Беларусь
- БАСАЛЫГА
Александр Евгеньевич — начальник международно-правового
отдела управления международного
сотрудничества Министерства юсти-
ции Республики Беларусь
- КРИВОНОС
Олег Константинович — заместитель генерального директо-
ра Государственного научно-произ-
водственного объединения порош-
ковой металлургии

РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН

- ТОКАЕВ
Касым-Жомарт
Кемелевич — Председатель Сената Парламента
Республики Казахстан
- ЕРМАН
Мухтар Тилдабекулы — председатель Комитета Мажилиса
Парламента Республики Казахстан
по международным делам, обороне
и безопасности, председатель По-
стоянной комиссии МПА СНГ по
политическим вопросам и между-
народному сотрудничеству, руко-

- ГРОМОВ
Сергей Николаевич
МУКАШЕВ
Тулеубек Тулеуович
- ВОЛКОВ
Владимир Васильевич
- ДЖАКСЫБЕКОВ
Серик
Рыскельдинович
- КОЗЛОВ
Евгений
Александрович
- СМАГУЛОВ
Асылбек
Айжарикович
- НУСКАБАЙ
Асхат
Жарылкасынович
- РОГАЛЕВ
Виктор Павлович
- водитель делегации Мажилиса Парламента Республики Казахстан
- заместитель Председателя Сената Парламента Республики Казахстан
- секретарь Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по международным отношениям, обороне и безопасности
- член Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам
- член Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по международным отношениям, обороне и безопасности
- член Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по законодательству и судебно-правовой реформе
- член Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по законодательству и судебно-правовой реформе
- заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Парламента Республики Казахстан в Межпарламентской Ассамблее СНГ
- заместитель Ответственного секретаря Парламентской Ассамблеи ОДКБ — полномочный представитель Парламента Республики Казах-

стан в Парламентской Ассамблее
ОДКБ

* * *

- | | |
|---------------------------------------|--|
| ТАСМАГАМБЕТОВ
Имангали Нургалиевич | — Чрезвычайный и Полномочный По-
сол Республики Казахстан в Россий-
ской Федерации |
| СЫДЫКОВ
Серик Сламжанович | — руководитель Аппарата Сената Пар-
ламента Республики Казахстан |
| САРСЕМБАЕВ
Ерлан Жаксылыкович | — заместитель руководителя Аппарата
Сената Парламента Республики Ка-
захстан |
| КАБАЕВ
Адилбек Кунесканулы | — руководитель пресс-службы Сената
Парламента Республики Казахстан |
| САРТБАЕВА
Жанна Сабитовна | — заведующая отделом межпарламент-
ских связей и международного со-
трудничества Аппарата Сената Пар-
ламента Республики Казахстан |
| ЛИ
Ирина Васильевна | — заместитель руководителя пресс-
службы Сената Парламента Респу-
блики Казахстан |
| АБИТБЕКОВ
Айболат
Серикжанович | — главный консультант отдела меж-
парламентских связей и между-
народного сотрудничества Аппарата
Сената Парламента Республики Ка-
захстан |
| ГАЛИЕВА
Маржан Ораловна | — главный консультант отдела меж-
парламентских связей и между-
народного сотрудничества Аппарата
Сената Парламента Республики Ка-
захстан |
| ИЗАНОВА
Динара Толегеновна | — заместитель директора департамен-
та многостороннего сотрудничества |

- Министерства иностранных дел Республики Казахстан
- ИМАНБАЕВ
Болат Бариевич — Генеральный консул Республики Казахстан в Санкт-Петербурге
- БАТТАКОВ
Казыбек Суюндик-улы — Почетный консул Республики Казахстан в г. Псков и Псковской области Российской Федерации
- АЛЕНОВА
Акнур Еркешовна — консул Республики Казахстан в Санкт-Петербурге
- КАЛИНОВСКИЙ
Анатолий Павлович — помощник Чрезвычайного и Полномочного Посла Республики Казахстан в Российской Федерации
- НИЯЗАЛИЕВ
Алмаз Ашимович — второй секретарь Генерального консульства Республики Казахстан в Санкт-Петербурге
- МИХНО
Дмитрий Леонидович — советник Посольства Республики Казахстан в Российской Федерации
- ТЫНЫСБАЕВ
Расул — советник Посольства Республики Казахстан в Российской Федерации

КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

- КОДУРАНОВА
Асель Союзбековна — заместитель Председателя Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, руководитель делегации
- АЛИМБЕКОВ
Нурбек Каарыевич — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по транспорту, коммуникациям, архитектуре и строительству
- АЛТЫБАЕВА
Айнуру Тойчиевна — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по конституционному законодательству, государственному устройству, судебным правовым вопросам и Регламенту

- Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
- МАМЫТОВ**
Талант
Турдумаматович — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по правопорядку, борьбе с преступностью и противодействию коррупции
- САБИРОВ**
Максат Эсенович — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам, обороне и безопасности, председатель Контрольно-бюджетной комиссии МПА СНГ
- САТВАЛДИЕВ**
Нурбек Абдрашитович — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в Межпарламентской Ассамблее СНГ
- * * *
- ОТУНБАЕВ**
Болот Исакович — Чрезвычайный и Полномочный Посол Кыргызской Республики в Российской Федерации
- МАТАЗИМОВ**
Маратбек Матазимович — управляющий делами Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
- АСАНГУЛ**
Бакыт — заведующий отделом международных связей и протокола Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
- АРЫКБАЕВА**
Аида Кенжалиевна — эксперт отдела международных связей и протокола Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
- РАСУЛЖАНОВ**
Жанат Расулжанович — эксперт отдела международных связей и протокола Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА

- ЛИПЧИУ
Ион Николаевич — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Парламента Республики Молдова в Межпарламентской Ассамблее СНГ (полномочия делегированы)

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

- МАТВИЕНКО
Валентина Ивановна — Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ
- МЕЛЬНИКОВ
Иван Иванович — первый заместитель Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, руководитель делегации Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
- УМАХАНОВ
Ильяс
Магомед-Саламович — заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
- КОСАЧЕВ
Константин
Иосифович — председатель Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам
- АНАНСКИХ
Игорь Александрович — первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по энергетике
- ДРАПЕКО
Елена Григорьевна — первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы

- Федерального Собрания Российской Федерации по культуре
- НИЛОВ**
Олег Анатольевич — первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по контролю и Регламенту
- ОНИЩЕНКО**
Геннадий Григорьевич — первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по образованию и науке
- ПИВНЕНКО**
Валентина Николаевна — первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока, руководитель делегации Федерального Собрания Российской Федерации в Парламентской конференции Балтийского моря
- СИНЕЛЬЩИКОВ**
Юрий Петрович — первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по государственному строительству и законодательству
- ШЕРИН**
Александр Николаевич — первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по обороне
- БАШКИН**
Александр Давыдович — заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству

- БЕЛОУСОВ
Сергей Владимирович — заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию
- КОЗЛОВ
Михаил Васильевич — заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по обороне и безопасности
- ЛИТЮШКИН
Владимир Васильевич — заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера
- МИЗУЛИНА
Елена Борисовна — заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству
- БАЛЬБЕК
Руслан Исмаилович — заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам национальностей
- КОГОГИНА
Альфия Гумаровна — заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству
- ЛАВРОВ
Олег Леонидович — заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по культуре

- ДЕМЕНТЬЕВА
Наталья Леонидовна — член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и финансовым рынкам, полномочный представитель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Межпарламентской Ассамблее СНГ
- МАМСУРОВ
Таймураз Дзамбекович — член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по обороне и безопасности
- ИВАНОВ
Николай Николаевич — член Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений
- ОМАРОВ
Гаджимурад
Заирбекович — член Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам
- СТРОКОВА
Елена Викторовна — член Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам
- ЧИНДЯСКИН
Сергей Викторович — член Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по информационной политике, информационным технологиям и связи
- СОКОЛОВА
Ирина Валерьевна — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Федерального Соб-

рания Российской Федерации в Межпарламентской Ассамблее СНГ

* * *

ПОЗДОРОВКИНА
Елена Валентиновна

— главный советник аппарата Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам, ответственный секретарь делегации Совета Федерации в Парламентской делегации Российской Федерации в МПА СНГ

РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН

УБАЙДУЛЛОЕВ
Махмадсаид
Убайдуллоевич

— Председатель Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан

НАСРИДДИНЗОДА
Эмомали Сайфиддин

— председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по законодательству и правам человека

САЛИМЗОДА
Олим

— председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по международным делам, общественным объединениям и информации

ДЖАББОРИ
Гаффор

— заместитель председателя Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по экономике и коммуникации

ЛОИКЗОДА
Каноатшо Холик

— заместитель председателя Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по обеспечению конституционных основ,

- прав и свобод человека, гражданина и законности
- ДАДАДЖОНОВА
Саёхат Мамаёусуповна
- член Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по координации деятельности Маджлиси милли с Маджлиси намояндагон, исполнительной властью, общественными объединениями, средствами массовой информации и межпарламентским связям
- КУДРАТОВ
Рустам Рахматович
- член Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по правопорядку, обороне и безопасности
- РАХИМОВ
Ибод Хабибуллоевич
- заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Маджлиси Оли Республики Таджикистан в Межпарламентской Ассамблее СНГ
- * * *
- ЗУХУРЗОДА
Хуршед Хасан
- заведующий отделом Аппарата Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по координации деятельности Маджлиси милли с Маджлиси намояндагон, исполнительной властью, общественными объединениями, средствами массовой информации и межпарламентским связям
- КУРБОНЗОДА
Навруз Шариф
- помощник Председателя Маджлиси милли Маджлиси Оли по связям со средствами массовой информации и негосударственными организациями

РЕСПУБЛИКА УЗБЕКИСТАН

- ЮЛДАШЕВ — Председатель Сената Олий Мажлиса
Нигматилла Тулкинович Республики Узбекистан
- ШАДМАНОВ — председатель Комитета Законодатель-
Адхам Хурсанбаевич ной палаты Олий Мажлиса Респу-
блики Узбекистан по бюджету и эконо-
мическим реформам
- ЧУЛЛИЕВ — сенатор, работающий на постоянной
Шухрат Аскаревич основе в Комитете Сената Олий
Мажлиса Республики Узбекистан по
законодательству и судебно-право-
вым вопросам
- СИДИКОВ — помощник Председателя Сената
Дамир Лутфуллаевич Олий Мажлиса Республики Узбеки-
стан
- АСАДОВ — Чрезвычайный и Полномочный По-
Ботиржон Закирович сол Республики Узбекистан в Рос-
сийской Федерации
- ИРГАШЕВ — Генеральный консул Республики
Джахонгир Рахматович Узбекистан в Санкт-Петербурге
- БАХРИДДИНОВ — сотрудник Генерального консульст-
Равшан ва Республики Узбекистан в Санкт-
Петербурге
- ЗАИТОВ — советник по политическим вопросам
Закир Сабинович Посольства Республики Узбекистан
в Российской Федерации

Секретариат Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ

- ОСИПОВ — Генеральный секретарь Совета Меж-
Юрий Львович парламентарской Ассамблеи госу-
дарств — участников Содружества
Независимых Государств

На открытии пленарного заседания выступили временно исполняющий обязанности Губернатора Санкт-Петербурга А. Д. Беглов, Председатель Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан Н. Т. Юлдашев, директор Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения Ж. Якаб, Председатель Исполнительного комитета Парламентской ассоциации Содружества, заместитель Председателя Национального Собрания Республики Камерун Э. М. Лифака, Председатель Волеси джирги Национальной Ассамблеи Исламской Республики Афганистан А. Р. Ибрагими.

В работе пленарного заседания Ассамблеи также приняли участие: Председатель Исполнительного комитета — Исполнительный секретарь СНГ С. Н. Лебедев, заместитель Председателя Совета командующих Пограничными войсками — Председатель Координационной службы Совета командующих Пограничными войсками государств — участников СНГ А. Л. Манилов, начальник группы правового обеспечения административного отдела Антитеррористического центра государств — участников СНГ А. А. Агеев, начальник отдела информационно-правового и информационно-аналитического обеспечения Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств — участников СНГ А. В. Быстров, Генеральный секретарь Всеобщей конфедерации профсоюзов В. П. Щербаков, президент Международной конфедерации спортивных организаций Б. Н. Рогатин, директор Санкт-Петербургского филиала Межгосударственной телерадиокомпании «Мир» О. В. Мартисова, директор Дирекции Базовой организации по языкам и культуре государств — участников СНГ и ШОС В. Н. Конев, представитель Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев в Российской Федерации В. Нупек, председатель финской делегации в Парламентской конференции Балтийского моря, член Парламента Финляндской Республики К. Кулмала, глава Регионального представительства Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца в России, Беларуси и Молдове О. Ш. Джумаева, директор Европейского регионального представительства Международной федерации обществ Крас-

ного Креста и Красного Полумесяца С. Ф. Мисири, директор по стратегическим вопросам Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения Б. Карриева, специальный представитель Всемирной организации здравоохранения в Российской Федерации Г. Никогосян, директор правового департамента Европейского банка реконструкции и развития М. Нуссбаумер, старший юридический советник правового департамента Европейского банка реконструкции и развития А. А. Зверев, директор Бюро Международной организации по миграции в Москве А. Эсоев, депутат Меджлиса Исламского Совета Исламской Республики Иран А. Малекшахи, депутат Меджлиса Исламского Совета Исламской Республики Иран А. Нуриан, Генеральный консул Венгрии в Санкт-Петербурге Г. Ф. Надь, Генеральный консул Греческой Республики в Санкт-Петербурге П. Беглитис, Генеральный консул Королевства Нидерландов в Санкт-Петербурге Л. Вейр, Генеральный консул Республики Индия в Санкт-Петербурге Д. Миглани, Генеральный консул Республики Польша в Санкт-Петербурге А. Ходкевич, Генеральный консул Словацкой Республики в Санкт-Петербурге А. Чисар, Генеральный консул Швейцарской Конфедерации в Санкт-Петербурге Р. Куль, Почетный консул Республики Ангола в Санкт-Петербурге В. Г. Будный, Почетный консул Гвинейской Республики в Санкт-Петербурге и Ленинградской области С. А. Гирдин, Почетный консул Республики Исландия в Санкт-Петербурге Б. В. Иванов, Почетный консул Исламской Республики Пакистан в Санкт-Петербурге А. Р. Ринд, представитель Посольства Республики Джибути в Российской Федерации Р. Марк, Губернатор Ленинградской области А. Ю. Дрозденко, Председатель Законодательного Собрания Санкт-Петербурга В. С. Макаров, Председатель Законодательного собрания Ленинградской области С. М. Бебенин, заместитель директора Первого департамента стран СНГ Министерства иностранных дел Российской Федерации М. Н. Германчук, председатель Комитета по внешним связям Санкт-Петербурга Е. Д. Григорьев, секретарь Федерации независимых профсоюзов России, представитель Федерации независимых профсоюзов России в Северо-Западном федеральном округе М. А. Гринник, председатель

Межрегионального Санкт-Петербурга и Ленинградской области объединения организаций профсоюзов «Ленинградская организация профсоюзов» В. Г. Дербин, председатель централизованной религиозной организации «Духовное управление мусульман Санкт-Петербурга и Северо-Западного региона России», муфтий Санкт-Петербургской Соборной мечети Р. Д. Панчеев, настоятель буддийского храма в Санкт-Петербурге «Дацан Гунзэчойнэй» Б. Б. Бадмаев.

В повестку дня сорок восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи были включены следующие вопросы:

1. О повестке дня и рабочих органах заседания.
 - 1.1. О повестке дня сорок восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.
 - 1.2. О регламенте работы сорок восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.
 - 1.3. О составе секретариата сорок восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.
 - 1.4. О составе редакционной комиссии сорок восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.
2. О модельном законе «О добровольной пожарной охране».
3. О модельном Наставлении по международному гуманитарному праву для Содружества Независимых Государств.
4. О Рекомендациях по развитию и применению механизмов публично-частного партнерства в государствах — участниках СНГ (сборнике модельных документов, методических и практических рекомендаций).
5. О рекомендациях «О повышении качества образования в государствах — участниках СНГ».
6. О новой редакции модельного закона «О персональных данных».

7. О Рекомендациях по использованию инструментария и результатов регионального мониторинга инфокоммуникационного развития государств — участников СНГ.

8. О новой редакции модельного закона «О детском и юношеском туризме».

9. О Рекомендациях по соблюдению норм деловой практики в сфере туризма государств — участников СНГ.

10. О Рекомендациях по установлению льготных режимов торговли для иностранных туристов и временных посетителей по системе tax free.

11. О Рекомендациях по формированию экологической политики.

12. О Методических рекомендациях по правовому регулированию и организации межмуниципального сотрудничества.

На сорок восьмом пленарном заседании были приняты следующие документы*:

1. Постановление № 48-1 «О повестке дня сорок восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

2. Постановление № 48-2 «О регламенте работы сорок восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

3. Постановление № 48-3 «О составе секретариата сорок восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

4. Постановление № 48-4 «О составе редакционной комиссии сорок восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

* Делегация Милли Меджлиса Азербайджанской Республики принимала участие в голосовании по всем вопросам повестки дня сорок восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи СНГ с учетом позиции и особого мнения Азербайджанской Республики на заседаниях Совета глав государств СНГ 5 октября 2007 года в Душанбе, 20 декабря 2011 года в Москве, 10 октября 2014 года в Минске, 16 октября 2015 года в Республике Казахстан, на заседании Совета глав правительств СНГ 30 октября 2015 года в Душанбе, на заседаниях Совета глав государств СНГ 16 сентября 2016 года в Бишкеке и 28 сентября 2018 года в Душанбе.

5. Постановление № 48-5 «О модельном законе “О добровольной пожарной охране”».

6. Постановление № 48-6 «О модельном Наставлении по международному гуманитарному праву для Содружества Независимых Государств».

7. Постановление № 48-7 «О Рекомендациях по развитию и применению механизмов публично-частного партнерства в государствах — участниках СНГ (сборнике модельных документов, методических и практических рекомендаций)».

8. Постановление № 48-8 «О рекомендациях “О повышении качества образования в государствах — участниках СНГ”».

9. Постановление № 48-9 «О новой редакции модельного закона “О персональных данных”».

10. Постановление № 48-10 «О Рекомендациях по использованию инструментария и результатов регионального мониторинга инфокоммуникационного развития государств — участников СНГ».

11. Постановление № 48-11 «О новой редакции модельного закона “О детском и юношеском туризме”».

12. Постановление № 48-12 «О Рекомендациях по соблюдению норм деловой практики в сфере туризма государств — участников СНГ».

13. Постановление № 48-13 «О Рекомендациях по установлению льготных режимов торговли для иностранных туристов и временных посетителей по системе tax free».

14. Постановление № 48-14 «О Рекомендациях по формированию экологической политики».

15. Постановление № 48-15 «О Методических рекомендациях по правовому регулированию и организации межмуниципального сотрудничества».

Перечисленные документы прилагаются.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О повестке дня сорок восьмого пленарного
заседания Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ

Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

утвердить повестку дня сорок восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств (прилагается).

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

29 ноября 2018 года

№ 48-1

П р и л о ж е н и е

ПОВЕСТКА ДНЯ
сорок восьмого пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ

29 ноября 2018 года

Санкт-Петербург

1. О повестке дня и рабочих органах заседания.

1.1. О повестке дня сорок восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

1.2. О регламенте работы сорок восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

1.3. О составе секретариата сорок восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

1.4. О составе редакционной комиссии сорок восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Докладчик: МАТВИЕНКО Валентина Ивановна,
Председатель Совета МПА СНГ, Председатель
Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации

Выступления глав парламентских делегаций и почетных гостей:

БЕГЛОВ Александр Дмитриевич,
временно исполняющий обязанности
Губернатора Санкт-Петербурга

ЮЛДАШЕВ Нигматилла Тулкинович,
Председатель Сената Олий Мажлиса
Республики Узбекистан

ЯКАБ Жужанна,
директор Европейского регионального бюро
Всемирной организации здравоохранения

ЛИФАКА Эмилия Монжова,
Председатель Исполнительного комитета
Парламентской ассоциации Содружества,
заместитель Председателя Национального
Собрания Республики Камерун

ИБРАГИМИ Абдул Рауф,
Председатель Волеси джирги Национальной
Ассамблеи Исламской Республики
Афганистан

2. О модельном законе «О добровольной пожарной охране».

Докладчик: БАЛЬБЕК Руслан Исмаилович,
член Постоянной комиссии МПА СНГ
по вопросам обороны и безопасности,

заместитель председателя Комитета
Государственной Думы Федерального
Собрания Российской Федерации по делам
национальностей

3. О модельном Наставлении по международному гуманитарному праву для Содружества Независимых Государств.

Докладчик: БАЛЬБЕК Руслан Исмаилович,
член Постоянной комиссии МПА СНГ
по вопросам обороны и безопасности,
заместитель председателя Комитета
Государственной Думы Федерального
Собрания Российской Федерации по делам
национальностей

4. О Рекомендациях по развитию и применению механизмов публично-частного партнерства в государствах — участниках СНГ (сборнике модельных документов, методических и практических рекомендаций).

Докладчики: НАГДАЛЯН Эрмине Микаеловна,
председатель Постоянной комиссии
МПА СНГ по экономике и финансам,
заместитель председателя Постоянной
комиссии Национального Собрания
Республики Армения по внешним связям
ЗВЕРЕВ Алексей Алексеевич,
старший юридический советник правового
департамента Европейского банка
реконструкции и развития

5. О рекомендациях «О повышении качества образования в государствах — участниках СНГ».

Докладчик: МАРЗАЛЮК Игорь Александрович,
заместитель председателя Постоянной
комиссии МПА СНГ по науке и образованию,
председатель Постоянной комиссии Палаты
представителей Национального собрания

Республики Беларусь по образованию,
культуре и науке

6. О новой редакции модельного закона «О персональных данных».

Докладчик: ИВАНОВ Николай Николаевич,
член Постоянной комиссии МПА СНГ
по культуре, информации, туризму и спорту,
член Комитета Государственной Думы
Федерального Собрания Российской
Федерации по развитию гражданского
общества, вопросам общественных
и религиозных объединений

7. О Рекомендациях по использованию инструментария и результатов регионального мониторинга инфокоммуникационного развития государств — участников СНГ.

Докладчик: ИВАНОВ Николай Николаевич,
член Постоянной комиссии МПА СНГ
по культуре, информации, туризму и спорту,
член Комитета Государственной Думы
Федерального Собрания Российской
Федерации по развитию гражданского
общества, вопросам общественных
и религиозных объединений

8. О новой редакции модельного закона «О детском и юношеском туризме».

Докладчик: ДРАПЕКО Елена Григорьевна,
член Постоянной комиссии МПА СНГ
по культуре, информации, туризму и спорту,
первый заместитель председателя Комитета
Государственной Думы Федерального
Собрания Российской Федерации по культуре

9. О Рекомендациях по соблюдению норм деловой практики в сфере туризма государств — участников СНГ.

Докладчик: ДРАПЕКО Елена Григорьевна,
член Постоянной комиссии МПА СНГ

по культуре, информации, туризму и спорту,
первый заместитель председателя Комитета
Государственной Думы Федерального
Собрания Российской Федерации по культуре

10. О Рекомендациях по установлению льготных режимов торговли для иностранных туристов и временных посетителей по системе tax free.

Докладчик: ДРАПЕКО Елена Григорьевна,
член Постоянной комиссии МПА СНГ
по культуре, информации, туризму и спорту,
первый заместитель председателя Комитета
Государственной Думы Федерального
Собрания Российской Федерации по культуре

11. О Рекомендациях по формированию экологической политики.

Докладчик: БЕЛЮСОВ Сергей Владимирович,
заместитель председателя Постоянной
комиссии МПА СНГ по аграрной политике,
природным ресурсам и экологии, заместитель
председателя Комитета Совета Федерации
Федерального Собрания Российской
Федерации по аграрно-продовольственной
политике и природопользованию

12. О Методических рекомендациях по правовому регулированию и организации межмуниципального сотрудничества.

Докладчик: ЦУПРИК Леонид Александрович,
председатель Постоянной комиссии
МПА СНГ по изучению опыта
государственного строительства и местного
самоуправления, председатель Постоянной
комиссии Палаты представителей
Национального собрания Республики
Беларусь по государственному строительству,
местному самоуправлению и регламенту

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О регламенте работы сорок восьмого пленарного
заседания Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ

Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

утвердить регламент работы сорок восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств (прилагается).

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

29 ноября 2018 года

№ 48-2

П р и л о ж е н и е

РЕГЛАМЕНТ
работы сорок восьмого пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ

29 ноября 2018 года

Санкт-Петербург

13.00–13.30

Открытие пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ

Приветственные выступления (до 3 мин.)

13.30–14.05	Рассмотрение вопросов повестки дня (выступления по п. 2, 3, 5–11 — до 3 мин., по п. 4 — до 6 мин.)
14.05–14.25	Награждение

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О составе секретариата сорок восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ

Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

образовать секретариат сорок восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в следующем составе:

ГУЛИЕВ — от парламента Азербайджанской
Руфат Атакиши оглы Республики

НАГДАЛЯН — от парламента Республики Армения
Эрмине Микаеловна

ЦУПРИК — от парламента Республики Беларусь
Леонид Александрович

КОЗЛОВ — от парламента Республики Казахстан
Евгений Александрович

САБИРОВ — от парламента Кыргызской Респуб-
Максат Эсенович лики

КОГОГИНА — от парламента Российской Федерации
Альфия Гумаровна

САЛИМЗОДА
Олим

— от парламента Республики Таджики-
стан.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург
29 ноября 2018 года
№ 48-3

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О составе редакционной комиссии
сорок восьмого пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ

Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т :

образовать редакционную комиссию сорок восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в следующем составе:

РАГИМЗАДЕ — от парламента Азербайджанской
Ариф Гафар оглы Республики

БЕКАРЯН — от парламента Республики Армения
Карен Манукович

МАРЗАЛЮК — от парламента Республики Беларусь
Игорь Александрович

ВОЛКОВ — от парламента Республики Казахстан
Владимир Васильевич

МАМЫТОВ — от парламента Кыргызской Респуб-
Талант Турдумаматович лики

ДЕМЕНТЬЕВА — от парламента Российской Федерации
Наталья Леонидовна
ДЖАББОРИ — от парламента Республики Таджики-
Гаффор стан.

Председатель Совета Ассамблеи **В. И. Матвиенко**
Санкт-Петербург
29 ноября 2018 года
№ 48-4

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О модельном законе
«О добровольной пожарной охране»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности проект модельного закона «О добровольной пожарной охране», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять модельный закон «О добровольной пожарной охране» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи **В. И. Матвиенко**
Санкт-Петербург
29 ноября 2018 года
№ 48-5

П р и л о ж е н и е
Принят на сорок восьмом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 48-5
от 29 ноября 2018 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН **О добровольной пожарной охране**

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

1. Предметом регулирования настоящего Закона являются общественные отношения, возникающие в связи с реализацией физическими и юридическими лицами права на объединение для участия в профилактике и тушении пожаров, в том числе в связи с созданием и деятельностью организаций добровольной пожарной охраны.

2. Настоящий Закон устанавливает правовые основы создания и деятельности организаций добровольной пожарной охраны, статус добровольных пожарных.

3. Особенности создания и деятельности организаций добровольной пожарной охраны, статуса добровольных пожарных определяются законодательством государства — участника Содружества Независимых Государств.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

добровольная пожарная охрана — организация, созданная по инициативе физических лиц и (или) юридических лиц на добровольной основе в соответствии с требованиями настоящего Закона для участия в профилактике и тушении пожаров, которая

может состоять из территориальных и объектовых подразделений — добровольных пожарных команд (дружин, отрядов, расчетов);

добровольный пожарный — физическое лицо, являющееся членом организации добровольной пожарной охраны и принимающее участие в профилактике и тушении пожаров;

статус добровольного пожарного — совокупность прав и свобод, гарантированных государством, обязанностей и ответственности добровольных пожарных, установленных уставом организации добровольной пожарной охраны на основе норм законодательства государства;

участие в профилактике пожаров — деятельность добровольных пожарных по реализации превентивных мер, направленных на исключение возможности возникновения пожаров и ограничение их последствий;

участие в тушении пожаров — деятельность добровольных пожарных по предотвращению возможности дальнейшего распространения огня, опасных факторов пожара и созданию условий для их ликвидации имеющимися силами и средствами.

Статья 3. Основные принципы создания и деятельности организаций добровольной пожарной охраны

Создание и деятельность организаций добровольной пожарной охраны осуществляются в соответствии с принципами:

- 1) законности деятельности добровольной пожарной охраны;
- 2) добровольности деятельности добровольной пожарной охраны;
- 3) равенства организаций добровольной пожарной охраны перед законом;
- 4) свободы в определении внутренней структуры организаций добровольной пожарной охраны;
- 5) гласности и общедоступности информации о деятельности добровольной пожарной охраны;
- 6) готовности подразделений организаций добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных к участию в профилактике и тушении пожаров;

7) приоритетности спасения людей и оказания первой помощи пострадавшим при тушении пожаров;

8) обоснованного риска и обеспечения безопасности добровольных пожарных при тушении пожаров.

Глава 2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНИЗАЦИЙ ДОБРОВОЛЬНОЙ ПОЖАРНОЙ ОХРАНЫ

Статья 4. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления (органов местного управления, местных органов власти) с организациями добровольной пожарной охраны

Органы государственной власти и органы местного самоуправления (органы местного управления, местные органы власти) государства оказывают содействие в создании и деятельности организаций добровольной пожарной охраны, включая обеспечение соблюдения прав и законных интересов организаций добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных, а также предусматривают систему мер правовой и социальной защиты добровольных пожарных.

Статья 5. Организации добровольной пожарной охраны

1. Добровольная пожарная охрана создается в форме общественной организации, основной уставной целью или одной из уставных целей которой является участие в профилактике и тушении пожаров, оказание первой помощи пострадавшим при пожаре.

Добровольная пожарная охрана может быть создана в другой организационно-правовой форме в соответствии с законодательством государства.

2. Организация добровольной пожарной охраны подлежит дополнительной регистрации в уполномоченном органе государственной власти государства.

3. Членами организации добровольной пожарной охраны могут быть физические лица, а также юридические лица, образованные в соответствии с законодательством государства.

Статья 6. Задачи организаций добровольной пожарной охраны

Основными задачами организаций добровольной пожарной охраны являются:

- 1) участие в профилактике пожаров;
- 2) участие в тушении пожаров;
- 3) спасение людей и имущества при пожарах и оказание первой помощи пострадавшим.

Статья 7. Личный состав организаций добровольной пожарной охраны

1. Личный состав организаций добровольной пожарной охраны включает в себя работников этих организаций, состоящих на должностях, которые предусмотрены штатным расписанием, и добровольных пожарных.

2. Работниками организации добровольной пожарной охраны могут быть физические лица, которые соответствуют требованиям, предъявляемым к кандидатам на должности, предусмотренные штатным расписанием. С указанными работниками заключаются трудовые договоры в соответствии с требованиями законодательства государства.

3. Добровольными пожарными являются члены организаций добровольной пожарной охраны — физические лица, получившие статус добровольного пожарного, подтвержденный удостоверением (членским билетом) установленного образца.

4. Добровольными пожарными могут быть физические лица, достигшие возраста 18 лет, способные по состоянию здоровья исполнять обязанности, которые связаны с участием в профилактике и тушении пожаров, и изъявившие желание стать добровольным пожарным.

Требования к состоянию здоровья добровольных пожарных определяются законодательством государства.

5. Добровольный пожарный допускается к работам, связанным с участием в профилактике и тушении пожаров, после прохождения обучения, включая специальную подготовку, и сдачи экзамена.

Организация обучения, включая специальную подготовку, добровольных пожарных и прием экзаменов у лиц, прошедших

соответствующее обучение, осуществляются уполномоченным органом государственной власти государства. По результатам экзамена добровольному пожарному выдается свидетельство, которое должно храниться в его личном деле в организации добровольной пожарной охраны.

6. Для личного состава добровольной пожарной охраны может вводиться форменная одежда, а для добровольных пожарных могут также устанавливаться знаки отличия.

Статья 8. Финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности организаций добровольной пожарной охраны. Имущество организаций добровольной пожарной охраны

1. Финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности организаций добровольной пожарной охраны осуществляется за счет взносов и пожертвований, средств учредителя (учредителей), собственных средств, средств поддержки, оказываемой органами государственной власти и органами местного самоуправления (органами местного управления, местными органами власти) организациям пожарной охраны, а также средств, полученных из других не запрещенных законодательством государства источников.

2. Имущество, используемое организациями добровольной пожарной охраны, формируется посредством передачи организации добровольной пожарной охраны имущества учредителя (учредителей) во владение, в аренду и (или) в безвозмездное пользование на долгосрочной основе, взносов и пожертвований, за счет собственных средств, включая поступления от мероприятий, проводимых в соответствии с уставом организации добровольной пожарной охраны, а также средств поддержки, оказываемой органами государственной власти и органами местного самоуправления (органами местного управления, местными органами власти) организациям пожарной охраны в соответствии с законодательством государства.

Статья 9. Привлечение организаций добровольной пожарной охраны к участию в профилактике пожаров

Организации добровольной пожарной охраны привлекаются к участию в профилактике пожаров в составе государственных и муниципальных (местных) противопожарных служб в соответствии с порядком, утвержденным уполномоченным органом государственной власти государства.

Статья 10. Привлечение организаций добровольной пожарной охраны к участию в тушении пожаров

1. Организации добровольной пожарной охраны осуществляют несение службы (дежурство) в составе пожарно-спасательных подразделений, расположенных на определенной территории (пожарно-спасательного гарнизона, пожарно-спасательной службы), и привлекаются к участию в тушении пожаров в соответствии с утвержденным уполномоченным органом государственной власти государства порядком привлечения сил и средств подразделений, образованных для тушения пожаров на определенной территории.

2. Выезд подразделений организаций добровольной пожарной охраны для участия в тушении пожаров за пределы закрепленной за ними территории выезда осуществляется в порядке, установленном уполномоченным органом государственной власти государства и согласованном с учредителем (учредителями) организации добровольной пожарной охраны.

Статья 11. Привлечение организаций добровольной пожарной охраны к спасению людей и имущества при пожарах и оказанию первой помощи пострадавшим

1. Организации добровольной пожарной охраны привлекаются к спасению людей и имущества при пожарах в соответствии с порядком привлечения сил и средств подразделений, образованных для тушения пожаров на определенной территории, утвержденным уполномоченным органом государственной власти государства.

2. Организации добровольной пожарной охраны привлекаются к оказанию первой помощи пострадавшим в соответствии с порядком, утвержденным уполномоченным органом государственной власти государства.

К оказанию первой помощи пострадавшим допускаются добровольные пожарные, прошедшие специальную теоретическую и практическую медицинскую и психологическую подготовку по программам, утвержденным уполномоченным органом государственной власти государства.

Глава 3. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ДОБРОВОЛЬНЫХ ПОЖАРНЫХ. ГАРАНТИИ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ ДОБРОВОЛЬНЫМ ПОЖАРНЫМ

Статья 12. Права добровольных пожарных

1. Добровольные пожарные, осуществляющие деятельность в составе организации добровольной пожарной охраны, имеют право на:

1) защиту жизни и здоровья при исполнении ими обязанностей, связанных с осуществлением деятельности в организации добровольной пожарной охраны;

2) возмещение вреда жизни и здоровью, причиненного при исполнении ими обязанностей, связанных с осуществлением деятельности в организации добровольной пожарной охраны, в порядке, установленном законодательством государства;

3) участие самостоятельно или в составе организации добровольной пожарной охраны на законных основаниях в профилактике и тушении пожаров, а также в работе по оказанию первой помощи пострадавшим;

4) осуществление при тушении пожаров необходимых действий по обеспечению безопасности людей и спасению имущества в соответствии с законодательством государства.

2. Добровольные пожарные, принимающие непосредственное участие в тушении пожаров, обеспечиваются средствами индивидуальной защиты и снаряжением пожарных, необходимыми для тушения пожаров, в порядке, установленном уполномоченным органом государственной власти государства.

Статья 13. Обязанности добровольных пожарных

На добровольных пожарных, осуществляющих деятельность в составе организаций добровольной пожарной охраны, уставом организации добровольной пожарной охраны возлагаются следующие обязанности:

1) обладать необходимыми пожарно-техническими знаниями в объеме, предусмотренном программой обучения добровольных пожарных;

2) нести службу (дежурство) в соответствии с графиком дежурства, согласованным с руководителем организации по месту основной работы или учебы добровольного пожарного;

3) во время несения службы (дежурства) в соответствии с графиком дежурства прибывать к месту вызова при получении сообщения о пожаре или об угрозе его возникновения, участвовать в тушении пожара и оказывать первую помощь пострадавшим;

4) соблюдать установленный порядок несения службы (дежурства), дисциплину и правила охраны труда в организации добровольной пожарной охраны;

5) содержать в исправном состоянии снаряжение пожарных, пожарный инструмент, средства индивидуальной защиты пожарных и пожарное оборудование;

6) знать и добросовестно выполнять свои обязанности при участии в тушении пожара;

7) выполнять законные распоряжения руководителя организации добровольной пожарной охраны и руководителя тушения пожара.

Статья 14. Материальное и моральное стимулирование деятельности добровольных пожарных

1. Учредитель (учредители) организации добровольной пожарной охраны устанавливают форму и размеры материального стимулирования добровольных пожарных.

2. Органы государственной власти, органы местного самоуправления (органы местного управления, местные органы власти) и организации государства принимают меры, направ-

ленные на материальное стимулирование деятельности добровольных пожарных.

3. Учредитель (учредители) организации добровольной пожарной охраны, органы местного самоуправления (органы местного управления, местные органы власти), органы государственной власти государства предусматривают меры морального стимулирования деятельности добровольных пожарных в соответствии с законодательством государства.

Статья 15. Страхование добровольных пожарных

1. Добровольные пожарные подлежат обязательному государственному страхованию в порядке и на условиях, предусмотренных законодательством государства для профессиональных пожарных.

2. Добровольные пожарные подлежат добровольному медицинскому страхованию за счет собственных средств добровольной пожарной охраны и (или) переданных добровольной пожарной охране на эти цели средств соответствующего бюджета в объемах, установленных законодательством государства.

3. Органы государственной власти и органы местного самоуправления (органы местного управления, местные органы власти) государства, привлекающие работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных к участию в профилактике и тушении пожаров, к спасению людей и имущества при пожарах и оказанию первой помощи пострадавшим, могут за счет средств, предусмотренных в соответствующем бюджете на содержание указанных органов, осуществлять личное страхование добровольных пожарных на период исполнения ими обязанностей добровольного пожарного.

Статья 16. Компенсации и льготы, предусмотренные для добровольных пожарных. Гарантии, предоставляемые добровольным пожарным

1. Добровольные пожарные по месту основной работы или учебы освобождаются от работы или учебы без сохранения заработной платы (для работающих граждан) с сохранением за ними места работы или учебы, должности на время участия

в профилактике и тушении пожаров, несения службы (дежурства) в расположении организации добровольной пожарной охраны либо прохождения ими обучения, включая специальную подготовку, если эта деятельность либо обучение, включая специальную подготовку, осуществляется в рабочее или учебное время с согласия руководителя организации по месту основной работы или учебы.

2. Организации добровольной пожарной охраны, которые привлекли добровольных пожарных в рабочее или учебное время к участию в профилактике и тушении пожаров, несению службы (дежурства) либо прохождению обучения, включая специальную подготовку, выплачивают добровольным пожарным за время отсутствия на месте основной работы или учебы компенсацию за счет собственных средств. Порядок расчета компенсаций и их минимальный размер определяются уполномоченным органом государственной власти государства.

3. Добровольные пожарные, принимавшие участие в профилактике и тушении пожаров три года и более, имеют право на поступление вне конкурса в пожарно-технические образовательные учреждения государства при условии успешного прохождения вступительных испытаний.

4. Добровольные пожарные, принимавшие участие в профилактике и тушении пожаров 10 лет и более, имеют право на доплату к пенсии в размере, устанавливаемом законодательством государства, но не менее половины от суммы прожиточного минимума.

5. Личный состав добровольной пожарной охраны, участвовавший в тушении пожара и действовавший в условиях крайней необходимости и (или) обоснованного риска, освобождается от возмещения причиненного ущерба в соответствии с законодательством государства.

Статья 17. Социальная защита членов семей добровольных пожарных

Органы государственной власти и органы местного самоуправления (органы местного управления, местные органы власти) на основе норм законодательства государства устанавли-

ливают за счет средств соответствующих бюджетов гарантии правовой и социальной защиты членов семей добровольных пожарных, в том числе в случае гибели добровольного пожарного в период исполнения им своих обязанностей.

Глава 4. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 18. Стимулирование организаций добровольной пожарной охраны

1. Законодательством государства устанавливаются экономические стимулы, которые применяются к организациям добровольной пожарной охраны. К числу экономических стимулов относятся: льготы по налогам и другим обязательным платежам в бюджеты всех уровней; уменьшение арендной платы за занимаемые организациями добровольной пожарной охраны помещения или освобождение от нее.

2. Организации добровольной пожарной охраны могут быть определены законодательством государства как места прохождения альтернативной гражданской службы.

Статья 19. Реорганизация и ликвидация организаций добровольной пожарной охраны

Организации добровольной пожарной охраны могут быть реорганизованы или ликвидированы в соответствии с нормами законодательства государства.

Статья 20. Ответственность за нарушение норм настоящего Закона

Добровольные пожарные и организации добровольной пожарной охраны несут установленную законодательством государства ответственность за нарушение норм настоящего Закона.

Статья 21. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу после опубликования в порядке и сроки, установленные законодательством государства.

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О модельном Наставлении
по международному гуманитарному праву
для Содружества Независимых Государств

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности проект модельного Наставления по международному гуманитарному праву для Содружества Независимых Государств, Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять модельное Наставление по международному гуманитарному праву для Содружества Независимых Государств (прилагается).
2. Направить указанное модельное Наставление в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
29 ноября 2018 года
№ 48-6

В. И. Матвиенко

Принято на сорок восьмом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 48-6
от 29 ноября 2018 года)

**МОДЕЛЬНОЕ НАСТАВЛЕНИЕ
по международному гуманитарному праву
для Содружества Независимых Государств**

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

**Статья 1. Цели и сфера применения модельного
Наставления по международному
гуманитарному праву для Содружества
Независимых Государств**

Модельное Наставление по международному гуманитарному праву для Содружества Независимых Государств разработано в рамках реализации положений Концепции военного сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств до 2020 года* и направлено на совершенствование сотрудничества в военно-политической области, в том числе через развитие отношений с международными организациями и государствами, связанных с соблюдением норм международного гуманитарного права в период вооруженных конфликтов и при применении государственных вооруженных формирований в мирное время в государствах — участниках СНГ.

Статья 2. Основные понятия и определения

В модельном Наставлении по международному гуманитарному праву для Содружества Независимых Государств (далее — модельное Наставление) используются следующие понятия:

* Принята Решением Совета глав государств СНГ 16 октября 2015 года в Астане.

вероломство — осуществление враждебного акта под прикрытием права на защиту. Примерами вероломства, в частности, являются симуляция намерения вести переговоры под флагом перемирия, капитуляции, выхода из строя вследствие ранения или болезни, а также симуляция обладания статусом гражданского лица или некомбатанта, статусом, предоставляющим защиту, путем использования нейтральных и международных отличительных эмблем, знаков и сигналов, форменной одежды Организации Объединенных Наций, нейтральных государств или других государств, не являющихся участниками вооруженного конфликта;

взрывоопасный боеприпас — обычный боеприпас, содержащий взрывчатые вещества, за исключением мин, мин-ловушек и других устройств, устанавливаемых вручную и приводимых в действие посредством дистанционного управления или автоматически по истечении определенного времени;

военно-медицинский персонал — лица, которые входят в состав медицинских формирований вооруженных сил государства и назначены (постоянно либо на определенный период — временно) стороной, находящейся в вооруженном конфликте, исключительно для розыска, эвакуации, оказания помощи раненым, больным и лицам, потерпевшим кораблекрушение (авиакатастрофу), профилактики заболеваний, а также для административно-хозяйственного обеспечения медицинских формирований, для работы на санитарно-транспортных средствах и их административно-технического обеспечения;

военнопленные — комбатанты (воюющие), оказавшиеся в ходе вооруженного конфликта во власти противника (государства или иного субъекта международного права), независимо от того, в каком состоянии они находятся: здоровы, больны или ранены*;

* К военнопленным относятся захваченные противником:

— личный состав ополчений и добровольческих отрядов, включая личный состав организованных движений сопротивления, принадлежащих стороне, находящейся в конфликте;

— лица, которые на законных основаниях следуют за войсками (силами), но не входят в их состав (гражданские члены экипажей военных летательных аппаратов, военные корреспонденты, члены рабочих команд

военные госпитальные суда — суда, построенные или оборудованные с единственной целью — оказывать помощь раненым, больным и потерпевшим кораблекрушение, предоставлять им лечение и перевозить их; имеют отличительные знаки, позволяющие определить их как суда, принадлежащие именно к данной категории; не считаются военными объектами;

военные корабли — суда, имеющие вооружение и другие технические средства для решения боевых и обеспечивающих задач, принадлежащие к войскам (силам) государства, имеющие внешние отличительные знаки, характерные для судов определенной национальной принадлежности, находящиеся под командованием лиц, которые состоят на службе правительства данного государства и фамилии которых занесены в соответствующие списки военнослужащих или эквивалентные им документы, и имеющие экипажи, подчиненные регулярной военной дисциплине; считаются военными объектами;

военные летательные аппараты (в том числе беспилотные летательные аппараты) — боевые, транспортно-боевые, транспортные и специальные летательные аппараты из состава во-

и служб, обеспечивающих войска (силы)), и имеют удостоверения личности установленного образца;

— население неоккупированной территории, которое при приближении противника стихийно по собственному почину берется за оружие для борьбы с вторгающимися войсками, не успев сформироваться в регулярные войска, если оно открыто носит оружие и соблюдает нормы международного гуманитарного права.

При ведении боевых действий в воздухе и на море к военнопленным также относятся захваченные противником члены экипажей гражданских судов и гражданских воздушных судов сторон, находящихся в конфликте, если они не пользуются льготным режимом в силу иных положений международного права, а также гражданские лица, входящие в экипажи военных летательных аппаратов, на которых возложено бытовое обеспечение войск (сил) и которые имеют удостоверение установленного образца.

В случае сомнения в отношении того, является ли лицо, принимающее участие в боевых действиях и попадающее во власть противника, военнопленным, оно считается военнопленным до тех пор, пока его статус не будет определен компетентным органом (в соответствии с национальным законодательством государств — участников СНГ).

Статус военнопленного и право на соответствующее обращение начинают действовать с момента взятия лица в плен и действуют до его освобождения и репатриации.

оруженных сил государства, имеющие внешние отличительные знаки, характерные для судов определенной национальной принадлежности, находящиеся под командованием (управлением) лиц, состоящих на службе правительства данного государства, фамилии которых занесены в соответствующие списки военнослужащих или эквивалентные им документы, и управляемые экипажем, подчиненным регулярной воинской дисциплине; считаются военными объектами;

военные объекты — подразделения (формирования) вооруженных сил (личный состав), а также вооружение, военная и специальная техника, за исключением медицинских формирований и санитарно-транспортных средств, места их дислокации и размещения (учреждения, здания, сооружения, районы, позиции), используемые (подготовленные к использованию) в военных целях, иные объекты, которые в силу своего значения, местоположения или использования вносят существенный вклад в боевые действия и полное или частичное разрушение, захват или нейтрализация которых в данных условиях обстановки дает явное военное преимущество. Военные объекты считаются законными целями для нападения. Военный объект остается таковым даже в том случае, если на нем находятся гражданские лица;

военные трофеи — захваченное у противника вооружение, военная техника и другое военное имущество (за исключением имущества (предметов личного пользования), остающегося во владении военнопленных), которые могут использоваться захватившей их стороной в случае снятия эмблемы и символов противника и установления собственных знаков (обозначений); принадлежат государству, а не отдельным военнослужащим;

войска (силы) — объединения, соединения, воинские части и подразделения вооруженных сил, других войск, воинских формирований и сил органов обеспечения правопорядка, безопасности и гражданской обороны государства, находящиеся под командованием лиц, ответственных за действия своих подчиненных;

вооруженный конфликт немеждународного характера — вооруженный конфликт между вооруженными силами государства и организованными антиправительственными вооруженными

группами или между организованными вооруженными группами, происходящий на территории одного государства*;

вспомогательные воздушные суда — государственные воздушные суда, не являющиеся военными летательными аппаратами, а также гражданские воздушные суда, используемые для обеспечения ведения боевых действий; считаются военными объектами;

госпитальные суда — суда, используемые национальными обществами Красного Креста (Красного Полумесяца), официально признанными благотворительными обществами, или частными лицами и имеющие международно признанные отличительные знаки, которые позволяют определить их как суда, принадлежащие именно к данной категории; не считаются военными объектами;

гражданские воздушные суда — воздушные суда, не являющиеся военными или вспомогательными, осуществляющие перевозки пассажиров и грузов и имеющие соответствующие внешние отличительные знаки; считаются гражданскими объектами;

гражданские объекты — объекты, которые не являются военными. В случае сомнения в том, не используется ли объект, который обычно предназначен для гражданских целей, в военных целях, объект считается гражданским;

гражданские суда — пассажирские, торговые или иные суда, не являющиеся военными кораблями или судами, обращенными в военные корабли, или государственными судами (таможенными, полицейскими и др.) и используемые на коммерческой или частной службе; являются гражданскими объектами;

* Не относятся к вооруженным конфликтам немеждународного характера ситуации серьезной или длительной внутренней конфронтации (внутренние беспорядки), которые не перерастают в открытую вооруженную борьбу. Они могут включать в себя акты насилия — от отдельных стихийных актов неповиновения до масштабных, продолжительных и интенсивных действий групп, находящихся на различных стадиях организованности, против действующего порядка государственного управления или против друг друга. В таких ситуациях органы государственного управления могут использовать значительные силы органов обеспечения правопорядка и безопасности и даже формирования вооруженных сил для обеспечения безопасности государства.

гражданское лицо — любое лицо, находящееся в районе боевых действий, не входящее в состав войск (сил), не имеющее права на получение статуса военнопленного и воздерживающееся от любых враждебных действий; в случае сомнений, является ли лицо гражданским, оно признается таковым;

гражданское население — население, состоящее из гражданских лиц. Наличие среди гражданского населения отдельных лиц, которые не подпадают под определение гражданских лиц, не лишает население гражданского статуса и защиты, предоставляемой международным гуманитарным правом;

демилитаризованная зона — зона, из которой по соглашению между сторонами, находящимися в конфликте, выведены все комбатанты и подвижные военные объекты, размещенные в ней стационарные военные объекты не используются во враждебных целях, власти и население воздерживаются от враждебных действий, и всякая военная деятельность в этой зоне прекращена;

духовный персонал — лица, которые выполняют исключительно религиозные (духовные) функции. Положения, касающиеся защиты и обозначения (опознавания) медицинского персонала, применяются по аналогии и к духовному персоналу;

жертвы вооруженного конфликта — лица, которые непосредственно не принимают или перестали принимать участие в военных действиях, в том числе лица из состава войск (сил), которые сложили оружие, а также те, кто перестал принимать участие в военных действиях вследствие болезни, ранения, задержания или по любой другой причине, в том числе военнопленные, гражданские лица, находящиеся в районе боевых действий, лица, потерпевшие кораблекрушение, пропавшие без вести, раненые и больные, умершие (погибшие);

журналисты — лица, занимающиеся созданием, сбором или подготовкой сообщений и материалов для редакции зарегистрированного средства массовой информации, связанные с ней трудовыми или иными договорными отношениями либо занимающиеся такой деятельностью по ее уполномочию; не входят в состав войск (сил) и находятся в служебных командировках в районах вооруженных конфликтов; считаются гражданскими лицами и пользуются защитой, установленной международным

гуманитарным правом, при условии, что они не совершают никаких действий, несовместимых со статусом гражданских лиц;

интеграция норм национального законодательства и международного гуманитарного права — закрепление процедур, обеспечивающих соблюдение правовых норм в вооруженных конфликтах и при применении войск (сил) в мирное время, в руководящих документах вооруженных сил, системы военного профессионального образования и подготовки войск (сил);

командиры (начальники) — командующие войсками, объединениями, командиры соединений, воинских частей и подразделений, начальники (руководители) органов военного управления, организаций и учреждений войск (сил), органов обеспечения правопорядка и безопасности государства; должностные лица, наделенные полномочиями по управлению органами исполнительной власти в области обороны и безопасности государства*;

комбатанты (воюющие) — лица из состава войск (сил) стороны, находящейся в международном вооруженном конфликте (за исключением военно-медицинского и духовного персонала); имеют право принимать непосредственное участие в боевых действиях и в случае захвата противником получать статус военнопленного. Комбатанты обязаны соблюдать в своих действиях нормы международного гуманитарного права и отличать себя от гражданского населения, в частности, открытым ношением оружия в ходе боя или находясь на виду у противника перед вступлением в бой;

культурные ценности — объекты (движимые и недвижимые ценности), являющиеся культурным и духовным наследием и имеющие важное значение для народов: памятники архитектуры или истории, произведения искусства; места археологических раскопок; ансамбли зданий, которые в целом представляют исторический или художественный интерес; здания, предназначенные для сохранения движимых культурных ценностей (музеи, библиотеки и архивы); центры, в которых находится значитель-

* В соответствии с положениями международного гуманитарного права командиры (начальники) обязаны не допускать и пресекать его нарушения и принимать меры к тому, чтобы их подчиненные были осведомлены об обязанностях, налагаемых на них международным гуманитарным правом.

ное количество объектов, представляющих культурную ценность; не должны использоваться в военных целях;

культурные ценности, имеющие специальную защиту, — культурные ценности, занесенные в Международный реестр культурных ценностей. С момента включения их в данный реестр стороны, находящиеся в конфликте, воздерживаются от любого враждебного акта, направленного против них, а также от использования таких ценностей и прилегающих участков местности в военных целях;

лица, потерпевшие кораблекрушение, — военнослужащие (комбатанты и лица, имеющие право на статус комбатанта) и гражданские лица, которые подвергаются опасности на море, в других водах и в воздухе в результате всякого кораблекрушения (независимо от обстоятельств, при которых оно произошло), включая вынужденные посадки самолетов на море или падение в море, и которые воздерживаются от любых враждебных действий;

медицинские формирования — медицинские части, подразделения и учреждения, а также места их размещения (здания, сооружения, районы, позиции), предназначенные для медицинских целей; могут иметь вооруженную охрану;

международная правовая защита (защита международного гуманитарного права) — правовая защита жертв вооруженных конфликтов, медицинского и духовного персонала, парламентаров и сопровождающих их лиц, персонала гражданской обороны, персонала, отвечающего за защиту и охрану культурных ценностей, персонала, участвующего в гуманитарных акциях, медицинских формирований, санитарно-транспортных средств, гражданских объектов, культурных ценностей, объектов, содержащих опасные силы, объектов гражданской обороны, санитарных и безопасных зон (местностей), необороняемых местностей и демилитаризованных зон. Нападение на таких лиц и указанные объекты запрещается, за исключением случаев, предусмотренных международным гуманитарным правом;

международный вооруженный конфликт — открытое столкновение между войсками (силами) двух или более государств вне зависимости от его масштаба, продолжительности, интенсивности и территориального охвата;

наемники — лица, специально завербованные и принимающие непосредственное участие в боевых действиях в целях извлечения личной выгоды; не являются ни гражданами стороны в конфликте, ни лицами, постоянно проживающими на территории, находящейся под ее контролем, не входят в состав войск (сил) воюющих сторон и не выполняют официальные обязанности в их составе по поручению государства, не принимающего участия в конфликте. Не считаются наемниками военные инструкторы и советники, которые официально направляются одним государством в другое государство для оказания помощи в строительстве вооруженных сил, если только они не принимают непосредственного участия в боевых действиях. Оказавшись во власти противной стороны, наемники не имеют права на статус комбатанта или военнопленного и подлежат наказанию за свои действия. Однако наказание им может быть назначено только по приговору компетентного судебного органа, при этом обвиняемым должны быть предоставлены общепризнанные гарантии судебной защиты;

нападение — применение силы в отношении противника независимо от используемых средств и методов ведения вооруженной борьбы и того, совершается оно в обороне или в наступлении;

нейтральные гражданские воздушные суда — гражданские воздушные суда, имеющие опознавательные знаки нейтрального государства; считаются гражданскими объектами;

нейтральные гражданские суда — гражданские суда, имеющие опознавательные знаки нейтрального государства; считаются гражданскими объектами;

необороняемая местность — любой населенный пункт, расположенный в районе боевых действий или вблизи него, объявленный открытым одной из находящихся в конфликте сторон и открытый для оккупации противной стороной. Из необороняемой местности должны быть выведены все комбатанты и мобильные военные объекты, размещенные в ней стационарные военные объекты не должны использоваться во враждебных целях, власти и население должны воздерживаться от враждебных действий, всякая военная деятельность должна быть прекращена;

неразорвавшийся боеприпас — взрывоопасный боеприпас, который был активирован, снаряжен, взведен или как-либо иначе подготовлен к применению и применен в вооруженном конфликте (выстрелен, сброшен, пущен или отстрелен), но не взорвался;

объекты гражданской обороны — организации (формирования) гражданской обороны, их материальная часть, здания (убежища) и другие сооружения, используемые исключительно для выполнения задач гражданской обороны;

объекты, содержащие опасные силы, — установки и сооружения, содержащие опасные силы (например, плотины, дамбы и атомные электростанции и т. д.), которые не должны становиться объектом нападения даже в тех случаях, когда являются военными объектами, если такое нападение может вызвать высвобождение опасных сил (затопление водой, радиационное, и т. п.) и последующие тяжелые потери среди гражданского населения; другие военные объекты, размещенные в этих установках или сооружениях или поблизости от них, не должны становиться объектом нападения, если нападение может вызвать высвобождение опасных сил из таких установок или сооружений и последующие тяжелые потери среди гражданского населения;

опознавание — обозначение объектов и персонала медицинской и духовной служб, гражданской обороны, культурных ценностей, особо опасных объектов путем использования международных отличительных эмблем (знаков). Для опознавания медицинских формирований и санитарно-транспортных средств используются отличительные сигналы. Персонал медицинской и духовной служб, гражданской обороны и персонал, предназначенный для охраны культурных ценностей, должны иметь удостоверения личности, подтверждающие их статус;

органы военного управления — командования, штабы, управления, департаменты, службы, отделы, центры, группы, осуществляющие руководство подчиненными войсками (силами), учреждениями;

парламентеры — лица, назначенные своим командованием для ведения переговоров с командованием противника и являющиеся с белым флагом;

персонал гражданской обороны — лица, занимающиеся решением гуманитарных задач по защите гражданского населения от опасностей боевых действий, оказывающие помощь в ликвидации последствий таких действий и обеспечивающие выживание гражданского населения. Выполнять задачи гражданской обороны могут лица, назначенные из состава войск (сил) и воинских подразделений, вооруженные только личным оружием для самообороны. Персонал гражданской обороны должен использовать соответствующие отличительные эмблемы. В случае захвата противником персонал гражданской обороны военнопленными не является. Лица из состава войск (сил), назначенные в подразделения гражданской обороны, при попадании во власть противной стороны являются военнопленными;

персонал, отвечающий за защиту и охрану культурных ценностей, — лица, специально назначенные для выполнения указанных функций; могут быть вооружены личным стрелковым оружием;

применение военной силы — применение войсками (силами) вооружения, военной и специальной техники в мирное время и в ходе вооруженных конфликтов;

применение войск (сил) в мирное время — выполнение войсками (силами) в соответствии с национальным законодательством задач в мирное время, когда ситуация не может быть квалифицирована как вооруженный конфликт, например обеспечение безопасности государства, граждан или решение задач по защите национальных интересов, противодействие массовым беспорядкам, обеспечение охраны государственной границы, режима чрезвычайного положения, осуществление мероприятий по противодействию терроризму и насильственному экстремизму, участие в операциях по поддержанию международного мира и безопасности;

раненые и больные — военнослужащие (комбатанты и лица, не имеющие права на статус комбатанта) и гражданские лица, которые вследствие травмы, контузии, болезни, инвалидности, другого физического или психического расстройства нуждаются в медицинской помощи или уходе и воздерживаются от любых враждебных действий. К указанным категориям также от-

носятся роженицы, новорожденные дети и другие лица, которые могут нуждаться в данное время в медицинской помощи или уходе и воздерживаются от любых враждебных действий;

репрессалии — принудительные меры, принимаемые государством в ответ на незаконные действия другого государства с целью заставить его прекратить эти действия и возместить ущерб. Лица и объекты, находящиеся под защитой международного гуманитарного права, не могут становиться объектами репрессалий;

санитарные и безопасные зоны (местности) — зоны, созданные исключительно для защиты раненых и больных, а также персонала, на который возложены функции по организации таких зон (местностей), управлению ими и уходу за лицами, которые будут там находиться;

санитарные летательные аппараты — любые средства санитарной перевозки по воздуху, имеющие ясно видимые отличительные эмблемы и использующие международные отличительные сигналы; не считаются военными объектами;

санитарные (медицинские) перевозки — перевозка по суше, воде или воздуху раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение (авиакатастрофу), а также медицинского и духовного персонала, медицинского оборудования и запасов, находящихся под защитой международного гуманитарного права;

санитарные транспортные средства — любые средства, предназначенные исключительно для санитарной перевозки (военные и гражданские, постоянные* и временные**), находящиеся под контролем компетентного органа власти стороны,

* Постоянными являются медицинские формирования, медицинский персонал и санитарные транспортные средства, которые предназначены исключительно для медицинских целей на неопределенный период, построены или оборудованы со специальной и единственной целью оказывать помощь раненым, больным и потерпевшим кораблекрушение, предоставлять им лечение и перевозить их.

** Временными являются медицинские формирования, медицинский персонал и санитарные транспортные средства, которые привлекаются исключительно для медицинских целей на ограниченные периоды в течение всего срока таких периодов. Временные санитарные транспортные средства пользуются функциональным иммунитетом, если применяются исключительно для эвакуации раненых, больных и потерпевших кораблекрушение, а также для перевозки санитарного персонала и имущества.

участвующей в конфликте, к которым относятся: наземные санитарные транспортные средства для санитарной перевозки по суше; санитарные суда и плавучие средства для санитарной перевозки по воде; санитарные летательные аппараты для санитарной перевозки по воздуху; могут иметь вооруженную охрану; обязаны иметь ясно видимые отличительные эмблемы и использовать международные отличительные сигналы, которые установлены исключительно для опознавания медицинских формирований или санитарных транспортных средств, а также следовать по маршрутам, согласованным сторонами, находящимися в конфликте, в согласованное время. Характеристики санитарных транспортных средств и их названия должны быть сообщены сторонам, находящимся в конфликте; не считаются военными объектами;

сопутствующие потери и разрушения — гибель или ранение лиц, причинение ущерба объектам, находящимся под защитой международного гуманитарного права, произошедшие в результате нападения на противника и его военные объекты;

спасательные суда (суда помощи) — небольшие суда, используемые государством или официально признанными общественными организациями для проведения прибрежных спасательных операций и имеющие отличительные знаки, позволяющие определить их как суда, принадлежащие именно к данной категории; не относятся к военным объектам;

суда, обращенные в военные корабли, — суда, которые одновременно отвечают следующим условиям: находятся в прямом подчинении, под непосредственным контролем и ответственностью государства, чей флаг они несут; имеют внешние отличительные знаки, характерные для военных кораблей этого государства, находятся под командованием лица, которое состоит на службе правительства данного государства и фамилия которого занесена в соответствующий список военнослужащих или эквивалентный ему документ; имеют экипаж, подчиненный регулярной воинской дисциплине; считаются военными объектами. Наличие у экипажа гражданских судов оружия не дает права отнесения этих судов к категории судов, обращенных в военные корабли. Такие суда считаются гражданскими, если

они используются по прямому назначению, подчиняются требованиям об опознавании и осмотре, не препятствуют намеренно плаванию военных кораблей;

шпионы — лица из состава войск (сил), которые, действуя тайно или обманным путем, осуществляют сбор информации на территории, контролируемой одной из сторон в конфликте, для последующей передачи ее противной стороне. Лица из состава войск (сил), захваченные в момент сбора информации на территории, контролируемой противной стороной, имеют право на статус военнопленного и не считаются шпионами, если в момент захвата противником они одеты в военную форму своих вооруженных сил. Оказавшись во власти противной стороны, шпионы не имеют права на статус военнопленного и подлежат наказанию за свои действия. Однако наказание может быть назначено им только по приговору компетентного судебного органа, при этом обвиняемым должны быть предоставлены общепризнанные гарантии судебной защиты.

Статья 3. Нормы международного гуманитарного права и другие нормы права, применяемые в период вооруженных конфликтов и при применении войск (сил) в мирное время

1. В период вооруженных конфликтов и при применении вооруженных сил в мирное время органы исполнительной власти, войска (силы), органы обеспечения правопорядка и безопасности руководствуются нормами и принципами международного гуманитарного права, международного права прав человека и национального законодательства.

2. Международное гуманитарное право представляет собой применяемую в период вооруженных конфликтов систему правовых принципов и норм, содержащихся в международных договорах (соглашениях, конвенциях, протоколах) или являющихся следствием установившихся обычаев ведения боевых действий. Нормы международного гуманитарного права применяются с началом вооруженного конфликта (войны). Применение норм международного гуманитарного права прекращается

с общим окончанием боевых действий, в отношении военнопленных — после их репатриации или прекращения режима военного плена, а на оккупированной территории — по окончании оккупации. Лица и объекты, окончательное решение об участии которых принимается позднее, остаются под защитой международного гуманитарного права.

Цель международного гуманитарного права — облегчить, насколько возможно, бедствия и лишения, приносимые боевыми действиями.

3. В случае международного вооруженного конфликта международное гуманитарное право применяется в полном объеме.

В случае немеждународного вооруженного конфликта международное гуманитарное право применяется в объеме, ограниченном положениями статьи 3, общей для четырех Женевских конвенций по защите жертв вооруженных конфликтов 1949 года, и (если применимо) Дополнительного протокола 1977 года к Женевским конвенциям (Протокол II).

Как в случае вооруженного конфликта международного или немеждународного характера, так и при выполнении боевых задач в мирное время применение норм международного права прав человека может быть ограничено на основании соответствующих положений национального законодательства при безусловном соблюдении основных прав*.

Статья 4. Запрещенные способы (методы) и средства ведения боевых действий

1. Перечень запрещенных способов (методов) и средств ведения боевых действий определяется объемом соответствующих документов, ратифицированных государством — участником СНГ с учетом сложившихся международных правовых обычаев.

2. Во избежание причинения излишних страданий, неоправданных жертв среди гражданского населения и чрезмерного

* Независимо от ситуации применения вооруженных формирований и характера вооруженного конфликта — его масштаба, продолжительности и интенсивности — должны соблюдаться базовые правила (в частности, касающиеся гуманного обращения с задержанными), основу которых составляет статья 3, общая для всех четырех Женевских конвенций по защите жертв вооруженных конфликтов 1949 года.

ущерба гражданским объектам, а также обширного, долговременного и серьезного ущерба природной среде, сопряженных с боевыми действиями, устанавливаются запреты и ограничения воюющим сторонам в выборе способов (методов) и средств ведения боевых действий.

3. К запрещенным способам (методам) ведения боевых действий относятся:

- убийство или ранение гражданских лиц;
- убийство или ранение лиц, сдающихся или сдавшихся в плен;
- убийство парламентаря и сопровождающих его лиц;
- нападение на лиц, покидающих на парашюте терпящее бедствие воздушное судно и не совершающих враждебных действий в течение всего времени спуска на землю до предоставления возможности сдать в плен (за исключением лиц, совершающих десантирование в составе воздушных десантов и в других случаях использования десантирования с парашютом для выполнения боевой задачи);
- принуждение граждан государства-противника принимать участие в боевых действиях, направленных против их собственного государства, даже в том случае, если они были на службе другого конфликтующего государства до начала боевых действий;
- отдача приказа никого не оставлять в живых, угроза этим или ведение боевых действий на этой основе;
- взятие заложников;
- вероломство;
- неправомерное использование защитных и отличительных эмблем красного креста, красного полумесяца и красного кристалла, а также наименований «красный крест», «красный полумесяц» и «красный кристалл», международных отличительных знаков гражданской обороны и культурных ценностей, международного специального знака особо опасных объектов, белого флага парламентаря, других международно признанных отличительных знаков и сигналов, форменной одежды противника, отличительной эмблемы и знаков Организации Объединенных Наций;
- умышленное нападение неизбирательного характера, в том числе поражение объектов (целей), влекущее за собой потери

среди гражданского населения и причинение ущерба гражданским объектам, несоразмерные преимуществу над противником, которое предполагается получить в результате боевых действий;

- террор в отношении гражданского населения;
- использование голода среди гражданского населения для достижения военных целей;

- уничтожение, вывоз или приведение в негодность объектов, необходимых для выживания гражданского населения;

- умышленное нападение на медицинские формирования, санитарно-транспортные средства, имеющие надлежащие отличительные эмблемы (знаки) и использующие установленные сигналы;

- умышленное огневое поражение населенных пунктов, портов, жилищ, храмов, госпиталей при условии, что они не используются в военных целях;

- умышленное уничтожение культурных ценностей, исторических памятников, мест отправления культа и других объектов, составляющих культурное или духовное наследие народов, а также их использование в целях достижения успеха в боевых действиях;

- умышленное уничтожение или захват частной собственности противника, кроме случаев, когда такие действия вызваны военной необходимостью;

- отдача на разграбление города или местности.

Кроме того, запрещается совершать нападения неизбирательного характера, к которым относятся:

- нападения, которые не направлены на конкретные военные объекты;

- нападения с применением способов или средств ведения боевых действий, которые не могут быть направлены на конкретные военные объекты, а также не обеспечивают необходимые ограничения последствий их применения и соблюдение принципа различия;

- нападения путем огневого поражения, при котором в качестве единого военного объекта назначается ряд явно отстоящих друг от друга и различимых военных объектов, расположенных в городе (населенном пункте), где сосредоточено гражданское население;

— нападения, в результате которых не будет соблюден принцип соразмерности.

4. При организации и в ходе боевых действий следует четко различать вероломство и военную хитрость.

Запрещается, прибегая к вероломству, использовать передвижения медицинских формирований и санитарных транспортных средств, гражданских лиц и военнопленных или использовать их присутствие для прикрытия передвижения (маневра) воинских частей (подразделений) или защиты определенных районов (военных объектов) при ведении боевых действий.

Военная хитрость не запрещается.

5. К запрещенным средствам ведения боевых действий относятся:

— снаряды весом менее 400 граммов, которые являются разрывными или снаряжены взрывчатым или зажигательным составом;

— пули, легко разворачивающиеся или сплюсывающиеся в теле человека, как специально произведенные, так и приспособленные к такому воздействию впоследствии;

— яды или отравляющие боевые средства;

— удушливые, ядовитые и другие подобные газы и бактериологические средства;

— средства воздействия на природную среду, которые имеют обширные, долговременные или серьезные последствия;

— любое оружие, основное действие которого заключается в нанесении поражения осколками, не обнаруживающимися в человеческом теле с помощью рентгеновских лучей;

— мины, мины-ловушки или другие устройства, специально спроектированные для срабатывания от излучения миноискателя или иного неконтактного влияния в ходе разведки (поиска) мин;

— любые самодеактивирующиеся мины, оснащенные элементом неизвлекаемости, который может функционировать после приведения самой мины в неработоспособное состояние;

— противопехотные мины, которые не обнаруживаются при помощи общедоступных миноискателей;

— мины-ловушки, устанавливаемые вне военных объектов и каким-либо образом ассоциирующиеся с международными

отличительными эмблемами (знаками или сигналами); больными, ранеными или трупами, местами захоронения (кремации), могилами, медицинскими объектами, оборудованием, имуществом или транспортом, детскими игрушками или предметами, специально предназначенными для детей, продуктами питания или напитками, кухонной утварью и принадлежностями (за исключением находящихся в воинских частях и учреждениях), предметами явно религиозного характера, историческими памятниками, произведениями искусства или местами отправления культа, животными или их трупами;

— самодельные мины-ловушки, выполненные в форме кажущихся безвредными предметов;

— дистанционно установленные мины, не соответствующие техническим требованиям, закрепленным в соответствующем международном договоре;

— зажигательное оружие, используемое против гражданского населения и гражданских объектов, а также для уничтожения лесов и иного вида растительного покрова, за исключением случаев, когда такие природные элементы используются противником в военных целях;

— лазерное оружие, специально предназначенное для причинения постоянной слепоты органам зрения человека, не использующего оптические приборы;

— бактериологическое (биологическое) и токсинное оружие;

— химическое оружие, в том числе токсичные химикаты и их прекурсоры, боеприпасы и устройства, специально предназначенные для смертельного поражения или причинения иного вреда за счет токсических свойств, а также любое оборудование, специально предназначенное для использования непосредственно в связи с применением боеприпасов и устройств.

Глава 2. ОСНОВЫ СОБЛЮДЕНИЯ НОРМ МЕЖДУНАРОДНОГО ГУМАНИТАРНОГО ПРАВА И ИНЫХ ОТРАСЛЕЙ ПРАВА В ПЕРИОД ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТОВ И ПРИ ПРИМЕНЕНИИ ВОЙСК (СИЛ) В МИРНОЕ ВРЕМЯ

Статья 5. Соблюдение принципов международного гуманитарного права в период вооруженных конфликтов и при применении войск (сил) в мирное время

1. Деятельность командиров (начальников) и органов военного управления по подготовке войск (сил) к боевым действиям и по управлению ими в ходе выполнения боевых задач должна осуществляться с учетом принципов международного гуманитарного права: военной необходимости, различия, ограничения, соразмерности и гуманности.

Принцип *военной необходимости* определяет ограничения для применения силы при выполнении поставленной задачи, которые заключаются в установлении масштаба, продолжительности, интенсивности использования средств и методов ведения вооруженной борьбы соразмерно существующей угрозе и учете политико-правовых последствий применения силы.

Принцип *различия* заключается в проведении при любых обстоятельствах различия между гражданским населением и комбатантами, а также между гражданскими и военными объектами, что позволяет обеспечить защиту гражданского населения и гражданских объектов при ведении боевых действий и сосредоточить действия войск только против военных объектов противника.

Принцип *ограничения* заключается в обязанности использования исключительно не запрещенных нормами международного гуманитарного права средств и методов ведения вооруженной борьбы для выполнения поставленной задачи. Применяя силу ввиду военной необходимости, командиры (начальники) и органы военного управления должны стремиться сводить к минимуму случайные потери и разрушения.

Принцип *соразмерности* заключается в том, что воюющие обязаны ограничивать применение средств и методов ведения

вооруженной борьбы в соответствии с нормами международного гуманитарного права и не должны наносить ущерб гражданским объектам и вызывать потери среди гражданского населения, несоразмерные с преимуществом над противником, которое предполагается получить в результате боевых действий.

Принцип *гуманности* заключается в уважении и защите лиц, которые не принимают непосредственного участия в боевых действиях, включая лиц из состава вооруженных формирований противника, сложивших оружие или прекративших принимать участие в боевых действиях по любой другой причине.

2. Деятельность командиров (начальников) и органов военного управления по подготовке подчиненных войск (сил) для применения в мирное время и управлению ими должна осуществляться в строгом соответствии с нормами национального законодательства с учетом принципов международного гуманитарного права: правомерности, необходимости и соразмерности.

Следование принципу *правомерности* заключается в применении средств ведения боевых действий (вооружения, военной и специальной техники) только при наличии достаточных правовых оснований.

Следование принципу *необходимости* заключается в применении средств ведения боевых действий (вооружения, военной и специальной техники) только в случае, если иными способами выполнить поставленную задачу невозможно.

Следование принципу *соразмерности* заключается в том, что применение средств ведения боевых действий (вооружения, военной и специальной техники) осуществляется в минимальном объеме, обеспечивающем выполнение поставленной задачи.

Статья 6. Меры предосторожности, направленные на обеспечение защиты гражданского населения

1. Командиры (начальники) и органы военного управления при подготовке и ведении боевых действий, настойчиво добиваясь выполнения поставленных боевых и других задач, должны обеспечить соблюдение норм международного гуманитарного права, предусматривая все возможные меры для того, чтобы

избежать (а если это невозможно, то свести к минимуму) потерь среди гражданского населения и причинения ущерба гражданским объектам.

2. В этих целях при подготовке и ведении боевых действий принимаются следующие меры предосторожности:

— осуществляется постоянная разведка противника и местности, в том числе объектов и районов, находящихся под защитой международного гуманитарного права, чтобы удостовериться, что объекты нападения не являются ни гражданскими лицами, ни гражданскими объектами. При необходимости органы военного управления составляют списки таких объектов;

— выбираются способы (методы) и средства (вооружение, военная и специальная техника) ведения боевых действий, которые позволят избежать (или свести к минимуму) потерь среди гражданского населения и причинения ущерба гражданским объектам;

— не допускается осуществление нападений, которые приведут к гибели гражданского населения и разрушению гражданских объектов, несоразмерному с получаемым военным преимуществом;

— нападение отменяется или приостанавливается, если становится очевидным, что объект не является военным, или если оно приведет к гибели гражданского населения и разрушению гражданских объектов, несоразмерному с получаемым военным преимуществом.

Заблаговременное предупреждение о нападениях, которые могут затронуть гражданское население, делается, если позволяет обстановка в ходе боевых действий.

Статья 7. Правила обращения с гражданским населением, жертвами вооруженных конфликтов, а также другими лицами и объектами, находящимися под международной правовой защитой

1. Жертвы вооруженных конфликтов пользуются уважением и находятся под защитой национального законодательства и международного гуманитарного права, если они воздержива-

ются от любых враждебных действий. В отношении таких лиц запрещаются:

- посягательство на их жизнь и имущество, причинение вреда их здоровью, физическому и психическому состоянию, а также убийства, пытки, нанесение увечий, любые формы телесных наказаний;

- взятие их в заложники;

- надругательство над человеческим достоинством, в частности унижительное и оскорбительное обращение, изнасилование, принуждение к проституции или непристойное посягательство в любой форме;

- коллективные наказания;

- оставление их без помощи в случае ранения, контузии или болезни;

- их осуждение и применение наказания без предварительного судебного решения, вынесенного надлежащим образом учрежденным компетентным судом;

- угрозы совершить любое из вышеуказанных действий.

Кроме того, международное гуманитарное право предоставляет гарантии защиты объектам, не имеющим военного назначения.

2. Гражданское население и отдельные гражданские лица находятся под защитой, поэтому в дополнение к другим нормам международного гуманитарного права запрещается превращать их в объекты нападений, использовать для защиты определенных пунктов, районов или военных объектов от нападения.

В максимально возможной степени:

- гражданское население, отдельные гражданские лица и гражданские объекты, находящиеся под контролем командования, эвакуируются из районов, расположенных вблизи от военных объектов;

- избегается размещение военных объектов в густонаселенных районах или вблизи от них;

- принимаются другие необходимые меры предосторожности для защиты гражданского населения, отдельных гражданских лиц и гражданских объектов от опасностей, возникающих в результате боевых действий.

Женщины и дети пользуются особым уважением, им обеспечивается защита от унижающего достоинство обращения, изнасилования, принуждения к проституции и любых других непристойных посягательств. Дети, не достигшие пятнадцатилетнего возраста, не подлежат вербовке в вооруженные силы или группы, им не разрешается принимать участие в боевых действиях. Дети такого возраста, принимавшие непосредственное участие в боевых действиях, пользуются международной правовой защитой в случае захвата.

Запрещается нападение, уничтожение, вывоз или приведение в негодность объектов, необходимых для выживания гражданского населения (запасов продуктов питания, сельскохозяйственных районов, производящих продукты питания, посевов, скота, сооружений для снабжения питьевой водой и ее запасов, ирригационных сооружений), если они не используются для обеспечения войск противника или прямой поддержки их боевых действий. Уничтожение, вывоз или приведение в негодность таких объектов не должны приводить к голоду среди гражданского населения или принуждать его к выезду.

3. Как в ходе боевых действий, так и после выполнения поставленной задачи командиры (начальники) обязаны принять меры по розыску и сбору раненых и больных, независимо от того, к какой стороне они принадлежат, оградить их от мародерства и обеспечить им необходимый уход и защиту.

Всем раненым, больным и лицам, потерпевшим кораблекрушение (авиакатастрофу), независимо от того, к какой стороне они принадлежат, предоставляется медицинская помощь и уход, которого требует их состояние. Между ними не проводится никакого различия по каким бы то ни было соображениям, кроме медицинских.

Командиры (начальники) в пределах своих полномочий должны разрешать гуманитарным организациям подбирать раненых и больных, независимо от их национальности, и оказывать им помощь.

4. Военнопленные находятся во власти государства, а не отдельных лиц или военных формирований, взявших их в плен. Нахождение в плену является не наказанием, а временным ограничением возможности участвовать в боевых действиях.

Гибель или ранение военнопленного, наступившие по причине действия или бездействия ответственного должностного лица, являются серьезным нарушением международного гуманитарного права.

С военнопленными необходимо обращаться гуманно, следует защищать их от актов унижения, насилия, запугивания, оскорбления и любопытства окружающих. Военнопленные полностью сохраняют гражданскую правоспособность, которой они пользовались до захвата в плен. К офицерам и приравненным к ним военнопленным следует относиться с уважением, полагающимся им по званию и возрасту.

Военнопленные подчиняются законам, уставам и приказам, действующим в вооруженных силах государства, держащего их в плену, которые должны быть доведены до их сведения на понятном для них языке. Кроме того, военнопленные должны иметь возможность ознакомиться с нормами международного гуманитарного права, действующего в отношении военнопленных.

При подготовке боевых действий ответственные должностные лица организуют мероприятия по приему, регистрации, содержанию и обеспечению военнопленных.

Военнопленные немедленно, с соблюдением мер по обеспечению их безопасности выводятся из района боевых действий и сопровождаются командами, назначенными приказом командира соединения (воинской части, подразделения), на сборный пункт военнопленных соединения, где они проходят первичную регистрацию, а затем эвакуируются на сборный пункт военнопленных объединения.

Расположение сборных пунктов военнопленных должно обеспечивать безопасность их жизни и здоровья. Запрещается размещение сборных пунктов военнопленных вблизи объектов, содержащих опасные силы, а также военных объектов.

Сборные пункты военнопленных и транспортные средства, перевозящие военнопленных, если позволяет обстановка, должны быть обозначены буквами «PW» или «PG», расположенными таким образом, чтобы они были отчетливо видны с воздуха.

Допрос военнопленных должен проводиться на понятном им языке без применения пыток и других мер принуждения.

При допросе каждый военнопленный обязан сообщить только свои фамилию, имя, отчество, воинское звание, дату рождения и личный номер или, за неимением такового, другую равноценную информацию.

При регистрации составляется поименный список военнопленных с указанием фамилии, имени, отчества и воинского звания, даты рождения и личного номера или, за неимением такового, другой равноценной информации. Командир (начальник), осуществляющий регистрацию, обязан доводить до сведения военнопленных их статус, права, обязанности и правила поведения на понятном для них языке.

Военнопленный обязан предъявлять документ, удостоверяющий личность военнослужащего, при любом требовании. Данный документ у военнопленного не изымается, а при отсутствии такового в сборных пунктах военнопленных объединения оформляется и выдается временное удостоверение личности.

После регистрации именные списки военнопленных представляются в вышестоящий орган военного управления. Такие же данные с указанием сведений, касающихся ранений, представляются о военнопленных, находящихся в подразделениях медицинской службы.

Средства индивидуальной защиты, все вещи и предметы личного пользования (кроме оружия и боеприпасов, воинского снаряжения и боевых документов), предметы обмундирования и питания, знаки различия и государственной принадлежности, знаки отличия, денежные суммы и предметы, имеющие субъективную ценность, остаются у военнопленных. Исключение составляют случаи, когда изъятие ценных предметов и вещей продиктовано необходимостью обеспечения личной безопасности военнопленного. В этих случаях изъятие производится только по распоряжению офицера, отвечающего за содержание военнопленных, после составления акта и выдачи военнопленному подробной расписки с разборчивым указанием должности, воинского звания, фамилии, имени и отчества лица, выдавшего эту расписку. Все изъятые вещи, а также денежные суммы должны быть возвращены военнопленным по окончании их плена в том виде, в каком они были изъяты.

Военнопленному с момента взятия в плен и не позднее чем через семь дней после прибытия в сборный пункт военнопленных, в том числе временный, а также в случае заболевания, отправки в медицинский пункт (госпиталь) и другой сборный пункт военнопленных предоставляется возможность заполнить и отправить в центральное справочное агентство карточку-извещение о взятии в плен. Кроме того, он имеет право письменно сообщить своей семье о состоянии своего здоровья и факте взятия в плен.

Формирование и содержание групп военнопленных по возможности должно проводиться с учетом их гражданства, языка, вероисповедания и обычаев, пола, принадлежности к тем вооруженным силам, в которых они проходили службу в момент захвата в плен, а также этнической принадлежности. Военнопленным предоставляется возможность соблюдать их религиозные обряды.

Трудоспособные военнопленные из числа рядового состава могут привлекаться к выполнению работ невоенного характера, не связанных с риском для их жизни или здоровья, с учетом их возраста, пола, а также физического состояния.

Привлечение к опасным видам работ (в том числе к разминированию) может осуществляться только с письменного согласия самих военнопленных.

Военнопленные из числа офицеров и приравненных к ним лиц могут привлекаться к работам только в качестве лиц, руководящих работой военнопленных из числа рядового состава или контролирующих ее выполнение.

5. К лицам, задержанным в связи с вооруженным конфликтом немеждународного характера или в ходе применения войск (сил) в мирное время, применяются нормы национального законодательства и международного права прав человека, гарантирующие им гуманное отношение.

6. Командир (начальник) обязан принять все возможные меры для своевременного сбора, эвакуации и захоронения тел погибших (умерших). Мероприятия по сбору, эвакуации и захоронению включают розыск тел погибших (умерших), их своевременный вынос (вывоз) с поля боя, опознание, подготовку к эвакуации, отправку к местам захоронений и захоронение.

Сбору подлежат все тела погибших (умерших), независимо от того, в каких вооруженных силах они проходили службу в момент гибели (смерти). Это мероприятие является обязательным.

Сбор, эвакуация и захоронение тел погибших (умерших) выполняются в целях установления личности погибших (умерших), их погребения с достоинством и честью в соответствии с общечеловеческими и нравственно-этическими принципами, недопущения случаев мародерства (ограбления тел погибших (умерших)), предупреждения возникновения и распространения очагов эпидемий.

На месте сбора тел погибших (умерших) изымаются оружие погибшего (умершего), боеприпасы и взрывчатые вещества, проверяется наличие удостоверяющих личность документов и личного номера военнослужащего. Вещи погибшего (умершего), его документы и награды, обнаруженные при теле, описываются в акте, составляемом в двух экземплярах. Факт смерти погибших (умерших) по возможности констатируется представителем медицинской службы. Обязательно составляется акт опознания, который подписывается ответственным должностным лицом. Акты опознания погибших (умерших) военнослужащих также подписываются военнослужащими, лично знавшими погибшего.

При невозможности установить личность погибшего (умершего) на месте составляется докладная записка, в которой в произвольной форме указываются обстоятельства гибели (смерти), обстоятельства обнаружения тела погибшего (умершего), время и место обнаружения, причины, по которым невозможно установить личность погибшего. Перед отправкой тел погибших (умерших) проверяются наличие и правильность оформления актов опознания, наличие документов, удостоверяющих личность, личного номера и собственных вещей погибшего (умершего), наличие и правильность оформления актов изъятия вещей каждого погибшего (умершего), отсутствие при теле погибшего боеприпасов и взрывчатых веществ. Запрещается изымать документы, удостоверяющие личность, личные номера, личные вещи и другие предметы, которые могут помочь установить личность погибшего военнослужащего. Документы, удостове-

ряющие личность и личный номер военнослужащего, после проверки остаются на теле погибшего.

С телом погибшего (умершего) на пункт приема, обработки и отправки погибших отправляются дублирующий элемент двойного опознавательного медальона или вторая его половина (если таковые имеются), акт опознания, второй экземпляр акта на собственные вещи погибшего (умершего), докладная записка (для неопознанных тел). Другие документы, личные вещи и их опись (первый экземпляр) запечатываются в конверт и под роспись передаются сопровождающему.

Тела погибших (умерших) из числа военнослужащих противника, а также других жертв вооруженных конфликтов сосредотачиваются и транспортируются отдельно от тел погибших (умерших) военнослужащих своих войск.

В ходе мероприятий по установлению личности при наличии идентификационной информации (документы, личный идентификационный знак — медальон) составляются поименные списки погибших и умерших с указанием: государственной принадлежности (гражданства), личного номера, фамилии, имени, отчества, даты рождения, других сведений, содержащихся в удостоверении личности или на опознавательном медальоне, даты и места смерти; сведений, касающихся характера ранений (увечий), болезни и причины смерти.

При невозможности опознания, если позволяет обстановка, производится описание внешности (облика) погибшего (умершего), дактилоскопирование пальцев рук и ладоней, составляется его карточка или производится фотографирование анфас и в профиль для возможности установления его личности в последующем.

Захоронение тел погибших (умерших) из числа военнослужащих противника, других жертв вооруженных конфликтов, а также оформление могил (кладбищ, захоронений) производится подразделениями (командами) во главе с офицерами, назначенными приказом командира соединения (воинской части). В распоряжение командиров этих подразделений (команд) выделяются необходимые транспортные средства, инструменты, материалы и дезинфицирующие средства.

Для кладбищ (захоронений) и отдельных могил выбираются участки открытой и сухой местности. Кладбища (захоронения) и отдельные могилы после соответствующего оформления сдаются по актам представителям местных органов власти или военным комендантам, которые в дальнейшем отвечают за их состояние.

Захоронение погибших (умерших) или их останков должно производиться по возможности индивидуально, согласно обычаям и обрядам религии, к которой они принадлежали.

Сжигание тел погибших (умерших) производится только в том случае, если это продиктовано соображениями санитарного порядка или религиозной принадлежностью погибших (умерших).

Дублирующий элемент опознавательного медальона или сам медальон, если он не содержит дублирующего элемента, остается на теле погибшего (умершего) как при захоронении, так и при сжигании.

После погребения составляется акт о его проведении с описанием места погребения (указанием точных координат), приложением поименных списков опознанных тел, указанием количества неопознанных тел и их описанием. Акт составляется в двух экземплярах.

Акт о произведенном погребении и поименные списки погибших (умерших) заверяются подписью лица, ответственного за проведенные мероприятия, приложением гербовой печати войсковой части (организации) и утверждаются вышестоящим командиром (начальником).

Первый экземпляр акта о произведенном погребении, а также первые экземпляры описей личных вещей погребенных с сопроводительным письмом направляются в штабы объединений. Второй экземпляр этого акта с приложениями, пакеты с вещами погибших и умерших, как только позволит обстановка или по окончании боевых действий, передаются по каналам международной связи компетентным органам государственной власти противной стороны.

7. Военно-медицинский и духовный персонал пользуется покровительством и не может быть объектом нападения, если

этот персонал не совершает действий, выходящих за рамки его профессиональных (медицинских или духовных) обязанностей, и воздерживается от участия в боевых действиях. Предоставление защиты может быть прекращено только после предупреждения и после того, как такое предупреждение не было принято во внимание.

Военно-медицинский и духовный персонал, задержанный стороной конфликта в целях оказания помощи военнопленным, не считается военнопленным, но пользуется по меньшей мере преимуществами и покровительством, предоставляемыми военнопленным. Он будет продолжать выполнять свои медицинские и духовные обязанности в интересах военнопленных, по преимуществу принадлежащих к вооруженным силам, в которых данный персонал числится.

Для обеспечения охраны от возможного посягательства на физическую неприкосновенность при выполнении медицинских или духовных обязанностей осуществляется конвоирование лиц военно-медицинского и духовного персонала, при необходимости им обеспечивается возможность посещения военнопленных и ведения корреспонденции по вопросам медицинской или духовной деятельности.

Захваченный временный военно-медицинский персонал противника (личный состав, специально обученный для использования его в качестве санитаров или носильщиков для розыска, подбирания, перевозки или лечения раненых и больных) получает статус военнопленного и при необходимости может использоваться для выполнения медицинских функций в соответствии с уровнем своей специальной подготовки.

Захваченный духовный персонал противника должен иметь возможность свободно выполнять свои обязанности до тех пор, пока удерживающая сторона сама не будет в состоянии обеспечивать духовную помощь. Положения, относящиеся к захваченному медицинскому персоналу противника, распространяются по аналогии на захваченный духовный персонал.

Запрещается привлечение задержанного военно-медицинского и духовного персонала к выполнению работ, не связанных с его медицинскими или духовными обязанностями.

Статья 8. Интеграция норм национального законодательства и международного гуманитарного права

1. В целях обеспечения соблюдения норм национального законодательства и международного гуманитарного права в случае вооруженного конфликта, а также применения войск (сил) в мирное время органы законодательной и исполнительной власти организуют и выполняют мероприятия по их интеграции.

2. Процесс интеграции норм национального законодательства и международного гуманитарного права в руководящие документы по подготовке и ведению боевых действий предполагает использование процедур, обеспечивающих соблюдение таких норм командирами (начальниками) и соответствующими органами управления на этапе организации (планирования) выполнения боевых и других задач в любой обстановке.

Подготовка кадров для вооруженных сил и других силовых ведомств должна включать изучение основ национального законодательства и международного гуманитарного права, касающихся подготовки и ведения боевых действий, а также обеспечить умение учитывать нормы национального законодательства и международного гуманитарного права всеми должностными лицами, как в повседневной деятельности, так и при выполнении боевых и других задач.

Подготовка войск (сил) и органов военного управления должна обеспечить выполнение ими боевых и других задач в соответствии с нормами национального законодательства и международного гуманитарного права.

Системы материального, кадрового, морально-психологического, технического, научного и другого обеспечения должны сделать возможным выполнение боевых и других задач с учетом норм национального законодательства и международного права.

Статья 9. Военно-гражданское взаимодействие и взаимодействие с основными гуманитарными акторами

1. Под военно-гражданским взаимодействием подразумевается координация деятельности (сотрудничество, связь, согла-

сованная деятельность) органов военного управления, сил, привлекаемых к выполнению боевых и других задач, гражданских властей и гуманитарных акторов, цель которой — обеспечение эффективного выполнения таких задач, а также смягчение последствий применения военной силы.

2. При подготовке, в ходе и после выполнения боевых задач командиры (начальники) и органы военного управления в рамках своих полномочий могут организовывать и поддерживать взаимодействие как с представителями государственных органов власти (в том числе и противника), так и с международными и негосударственными организациями.

3. Порядок и содержание военно-гражданского взаимодействия с органами государственной власти (в том числе противника), международными и негосударственными организациями, в том числе и с гуманитарными акторами, определяются нормами национального законодательства, а также директивами (приказами) вышестоящих командиров (начальников) и органов военного управления.

4. Организация и проведение мероприятий гуманитарного взаимодействия с Международным комитетом Красного Креста и национальными обществами Красного Креста (Красного Полумесяца) осуществляются в соответствии с положениями основных документов, относящихся к международному гуманитарному праву, а именно с положениями Женевских конвенций по защите жертв вооруженных конфликтов и Дополнительных протоколов к ним.

5. Международный комитет Красного Креста является беспристрастной, нейтральной и независимой организацией, цели и задачи которой носят исключительно гуманитарный характер и заключаются в том, чтобы защищать жизнь и достоинство людей, пострадавших от вооруженных конфликтов и иных ситуаций насилия, и предоставлять им помощь.

В случае международного вооруженного конфликта государства, а также командиры (начальники) обязаны содействовать Международному комитету Красного Креста при выполнении им своих гуманитарных задач. В иных случаях Международный комитет Красного Креста может выступать с гуманитарными

инициативами, которые соответствуют его роли исключительно нейтральной и независимой организации и посредника.

Государство имеет право соглашаться с такими инициативами или отказываться от них.

Основными задачами Международного комитета Красного Креста являются: мониторинг гуманитарной ситуации и соблюдения норм международного гуманитарного права, посещение военнопленных (лиц, задержанных в связи с вооруженным конфликтом или ситуацией внутренней напряженности); розыск пропавших без вести; содействие обмену посланиями между разлученными членами семей; воссоединение разлученных родственников; предоставление помощи жертвам вооруженных конфликтов; содействие соблюдению норм международного гуманитарного права. Мониторинг гуманитарной ситуации и соблюдения норм международного гуманитарного права осуществляется с целью выявления гуманитарных последствий вооруженных конфликтов и ситуаций внутренней напряженности, определения объемов оказания гуманитарной помощи нуждающимся лицам и анализа соблюдения норм международного гуманитарного права сторонами конфликта (ситуации внутренней напряженности).

На основе такого мониторинга Международный комитет Красного Креста может готовить доклады военным и гражданским властям, которые являются конфиденциальными и не передаются третьим лицам.

6. Посещение военнопленных (лиц, задержанных в связи с внутренним вооруженным конфликтом) организуется с целью предоставления им возможности сообщить родственникам о факте пленения (задержания), физическом состоянии, а также изучения условий содержания, оказания помощи государству в обеспечении военнопленных (лиц, задержанных в связи с внутренним вооруженным конфликтом).

Розыск пропавших без вести организуется и осуществляется с целью установления местоположения военнослужащих и гражданских лиц и передачи полученной информации властям.

Для воссоединения разлученных родственников Международным комитетом Красного Креста с согласия властей может организовываться и осуществляться перевозка гражданских лиц

и их передача представителям организации, действующим на контролируемой противником территории.

Предоставление помощи жертвам вооруженных конфликтов и ситуаций внутренней напряженности организуется и осуществляется с целью обеспечения пострадавших лиц продуктами питания и медикаментами, строительства и ремонта систем водообеспечения и объектов здравоохранения.

Содействие соблюдению норм международного гуманитарного права организуется и осуществляется во взаимодействии с командирами (начальниками) всех степеней через органы военного управления и заключается в организации и проведении занятий по вопросам международного гуманитарного права.

7. Развертывание и деятельность учреждений Международного комитета Красного Креста в районе выполнения боевых и других задач производятся на основе соответствующих соглашений по просьбе или по согласованию с властями.

Для координации действий властям стороны в конфликте (в орган военного управления) передаются списки сотрудников, транспортных средств и имущества Международного комитета Красного Креста. Допуск в район боевых действий граждан иностранных государств осуществляется на основании требований национального законодательства. При выполнении гуманитарных задач в районе вооруженного конфликта в орган военного управления предоставляется информация о проводимых мероприятиях с указанием мест развертывания подразделений Международного комитета Красного Креста и районов проведения гуманитарных операций, решаемых задачах и маршрутах движения с представлением списков сотрудников, номеров и марок транспортных средств, данных о перевозимом грузе или перевозимых гражданских лицах и другой необходимой информации.

Статья 10. Общие обязанности должностных лиц по соблюдению норм национального законодательства и международного гуманитарного права

1. Защита государственного суверенитета и территориальной целостности, обеспечение безопасности государства, отражение

вооруженного нападения, а также выполнение других задач в соответствии с международными обязательствами государства составляют сущность воинского долга.

2. Командир (начальник) обязан знать соответствующие нормы национального законодательства и международного гуманитарного права и действовать в строгом соответствии с ними, а также требовать их соблюдения от подчиненных. Он обязан:

а) в мирное время:

— поддерживать правопорядок и высокую воинскую дисциплину, гарантирующие соблюдение подчиненными норм национального законодательства и международного гуманитарного права;

— организовывать и принимать личное участие в обучении подчиненных применению норм национального законодательства и международного гуманитарного права;

— доводить до подчиненных, что за нарушения норм национального законодательства и международного гуманитарного права они могут быть привлечены к дисциплинарной, а в установленных случаях и к уголовной ответственности;

— привлекать к решению учебных задач в ходе подготовки войск (сил) должностных лиц, выполняющих в период вооруженного конфликта обязанности юридических советников;

— контролировать наличие отметки о прохождении обязательной государственной дактилоскопической регистрации в документах, удостоверяющих личность подчиненных, а также наличие опознавательных медальонов;

— организовывать в пределах своих должностных обязанностей обеспечение подчиненных войск (сил) и их средств международно признанными средствами опознавания (отличительными эмблемами, знаками и средствами подачи сигналов опознавания), необходимыми текстами (выдержками из текстов) международных правовых документов и национальных законодательных актов, а также соответствующими памятками;

б) при подготовке к выполнению поставленных задач:

— подавать личный пример в соблюдении соответствующих норм международного гуманитарного права;

— требовать знания норм международного гуманитарного права подчиненными и обеспечивать их неукоснительное выполнение;

— привлекать к дисциплинарной ответственности виновных в нарушениях норм международного гуманитарного права, при этом в случае обнаружения в действиях (бездействии) подчиненных признаков состава преступления командир (начальник) в соответствии с национальным законодательством возбуждает уголовное дело (направляет материалы в органы военной прокуратуры и военно-следственный отдел);

— оказывать содействие Международному комитету Красного Креста в выполнении им гуманитарных функций по обеспечению защиты жертв вооруженных конфликтов и ситуаций внутренней напряженности;

— оказывать уважение и покровительство национальным обществам Красного Креста (Красного Полумесяца) и другим общественным организациям, признанным и уполномоченным своими правительствами, при условии подчинения персонала этих обществ соответствующим требованиям и приказам командования.

3. В период вооруженного конфликта для решения вопросов, касающихся применения норм национального законодательства и международного права, командир (начальник) в случае необходимости привлекает юридического советника, который в мирное и военное время обязан:

— оказывать помощь командирам (начальникам) и другим должностным лицам в обеспечении законности выполнения стоящих перед войсками (силами) задач;

— готовить по указанию командира, начальника правовые заключения о соответствии разрабатываемых проектов боевых и других документов нормам национального законодательства и международного гуманитарного права;

— давать рекомендации с соответствующими разъяснениями командованию и другим должностным лицам органов военного управления по вопросам применения соответствующих норм национального законодательства и международного гуманитарного права;

— проводить по указанию командира (начальника) занятия с руководящим составом, участвовать в проверке знаний соответствующих норм международного гуманитарного права;

— участвовать в мероприятиях по контролю за соблюдением норм национального законодательства, применяемых норм международного гуманитарного права;

— осуществлять регистрацию и анализ нарушений норм национального законодательства и международного гуманитарного права;

— осуществлять правовое обеспечение работы командования по вопросам обращения с военнопленными и задержанными лицами;

— осуществлять правовое обеспечение рассмотрения поступающих от гражданского населения жалоб и исков, связанных с действиями войск (сил) при выполнении поставленных задач.

Статья 11. Общие задачи органов военного управления по обеспечению соблюдения норм национального законодательства и международного гуманитарного права

1. В целях соблюдения норм национального законодательства и международного гуманитарного права органы военного управления должны:

— обеспечить командира (начальника) и подчиненные органы военного управления информацией о нормах национального законодательства и международного гуманитарного права, которые должны учитываться при подготовке и выполнении боевых и других задач;

— обеспечить командира (начальника) и подчиненные органы военного управления данными о гуманитарной обстановке и ее влиянии на подготовку войск (сил) и выполнение боевых и других задач;

— принимать меры по соблюдению норм национального законодательства и международного гуманитарного права и минимизации потерь среди гражданского населения и разрушения гражданских объектов;

— организовывать и проводить мероприятия по обращению с жертвами вооруженных конфликтов.

2. Основными задачами органов военного управления являются:

а) в мирное время:

— подготовка и проведение мероприятий по идентификации военнослужащих, в том числе военно-медицинского и духовного персонала, а также лиц, добровольно следующих за войсками (силами);

— подготовка и проведение мероприятий, направленных на обеспечение знания подчиненными своих обязанностей в соответствии с нормами национального законодательства и международного гуманитарного права и умения реализовывать их на практике;

— заблаговременная подготовка к организации мероприятий по сбору, эвакуации и содержанию военнопленных (задержанных);

— аргументированное убеждение военнослужащих в необходимости соблюдения норм международного гуманитарного права, формирование гуманитарного сознания, уважения к международному гуманитарному праву, нетерпимости к его нарушениям;

— доведение до военнослужащих информации об ответственности за нарушения норм международного гуманитарного права;

б) при подготовке и выполнении боевых и других задач:

— обеспечение командира (начальника) и подчиненных органов управления информацией об особенностях применения норм национального законодательства и международного гуманитарного права, о находящихся в районе боевых действий лицах и объектах, пользующихся международной правовой защитой, о состоянии запасов материальных средств и потребности в них с учетом прогнозируемых санитарных потерь противника; о необходимости соблюдения стандартов содержания военнопленных, а также проведения мероприятий, направленных на обеспечение соблюдения норм международного права, реализуемых в соответствии с планами старшего начальника и органа управления;

— учет норм национального законодательства и международного гуманитарного права при принятии решения, постановке задач войскам (силам), планировании боевого применения фор-

мирований видов, родов войск и специальных войск, а также организации огневого поражения противника (в том числе применения конкретных видов вооружения, военной и специальной техники), всестороннего обеспечения, управления, взаимодействия, информационного противодействия (введения противника в заблуждение);

— организация, планирование и проведение мероприятий по розыску, сбору, эвакуации и содержанию военнопленных (задержанных) и раненых, а также захоронению тел погибших (умерших);

— разработка документов управления войск (сил) с учетом норм национального законодательства и международного гуманитарного права;

— проведение работы с гражданским населением, организация взаимодействия с местной администрацией, международными и национальными гуманитарными и общественными организациями;

— ведение отчетной документации по вопросам, связанным с соблюдением норм международного права (в том числе по учету военнопленных, погибших (умерших), информации о минных полях, взрывоопасных и неразорвавшихся боеприпасах, местах захоронения (погребения));

— обобщение и доведение до войск (сил) боевого опыта по вопросам соблюдения норм национального законодательства и принципов международного гуманитарного права.

Глава 3. УЧЕТ НОРМ ПРАВА ПРИ ПОДГОТОВКЕ И ВЕДЕНИИ БОЕВЫХ ДЕЙСТВИЙ

Статья 12. Учет норм национального законодательства и международного гуманитарного права при подготовке войск (сил) и средств к выполнению боевых задач

1. Нормы международного гуманитарного права не изменяют установленный руководящими (уставными) документами порядок подготовки боевых действий, однако они должны учитываться при принятии решения и планировании боевых дей-

ствий командирами (начальниками) и органами военного управления.

2. При уяснении полученной задачи командир (начальник) обязан понять, какие нормы национального законодательства и международного гуманитарного права должны учитываться при подготовке и в ходе боевых действий, а также установить сущность и порядок проведения мероприятий по выполнению норм международного гуманитарного права, предусмотренных вышестоящим командиром (начальником).

Кроме того, командир (начальник) должен уяснить, кто является противником и каков его правовой статус.

3. Оценивая обстановку, командир (начальник) обязан изучить:

а) при оценке противника — взаимное расположение военных объектов противника и объектов (районов, лиц), находящихся под защитой международного гуманитарного права; вероятность и возможные способы их использования противником в военных целях, а также возможность нарушения противником норм международного гуманитарного права;

б) при оценке своих войск (сил) — наличие сил и средств, позволяющих выполнить боевую задачу в соответствии с нормами национального законодательства и международного гуманитарного права; уровень подготовленности личного состава в области международного гуманитарного права, а также обеспеченность необходимыми документами и материальными средствами (например, запасами медицинского имущества, средствами идентификации личности, международными отличительными эмблемами, знаками);

в) при оценке района предстоящих действий — расположение лиц и объектов, находящихся под защитой международного гуманитарного права, в том числе культурных ценностей, характеристики населенных пунктов (тип строений, возможность укрытия гражданского населения, наличие объектов, необходимых для выживания гражданского населения (объекты водоснабжения, электроснабжения, запасы продовольствия, медицинская инфраструктура), объектов, содержащих опасные силы, возможный характер действий гражданского населения, учреждений и подразделений гражданской обороны, организаций

по оказанию помощи гражданскому населению). Кроме того, командир (начальник) должен оценить наличие времени на проведение мероприятий для обеспечения безопасности гражданского населения и гражданских объектов. На основании оценки обстановки делаются выводы о влиянии гуманитарных факторов на выбор способов (методов) и средств ведения боевых действий.

4. При принятии решения командир (начальник) должен найти такой вариант решения, который позволит обеспечить выполнение поставленной задачи и будет представлять наименьшую опасность для находящихся под защитой международного гуманитарного права гражданского населения и гражданских объектов. Порядок и способы выполнения боевых и других задач должны соответствовать нормам национального законодательства и международного гуманитарного права.

5. Задачи, которые ставятся перед войсками (силами), должны соответствовать их возможностям по ведению боевых действий без нарушения норм национального законодательства и международного гуманитарного права.

Назначение рубежей развертывания, оборонительных (огневых, стартовых) позиций; районов, рубежей и маршрутов выдвижения (маневра), а также построение войск (сил) для перегруппировки (совершения марша) не должно ставить под угрозу лица и объекты, находящиеся под защитой международного гуманитарного права. При использовании элементов гражданской инфраструктуры (гражданских объектов) в военных целях командир (начальник) должен принять меры для эвакуации гражданских лиц и гражданских объектов, находящихся вблизи от военных объектов.

Если позволяют условия обстановки, то места развертывания медицинских формирований с целью их защиты от вероятных нападений противника назначаются в стороне от мест расположения формирований тыла и других военных объектов.

6. При определении основных вопросов взаимодействия и всестороннего обеспечения командир (начальник) дополнительно должен определить состав сил и средств для выполнения задач по розыску, сбору и эвакуации раненых противника, военно-

пленных, тел погибших (умерших), а также порядок их действий и порядок взаимодействия с войсками (силами), выполняющими боевые задачи.

Кроме того, командир (начальник) определяет основные вопросы взаимодействия с гражданской администрацией, другими органами исполнительной власти и организациями в интересах защиты гражданского населения, например касающиеся оповещения и эвакуации гражданского населения, обозначения объектов (зон, местностей), которые находятся под защитой международного гуманитарного права, эвакуации (перемещения) культурных ценностей.

При определении основных вопросов взаимодействия командир (начальник) может установить порядок организации и вступления в невраждебные контакты с противником с целью розыска и эвакуации из районов боевых действий раненых и тел погибших (умерших).

7. При проведении рекогносцировки командир (начальник), кроме обычных вопросов, изучает на местности места расположения объектов (зон), находящихся под защитой международного гуманитарного права, и с учетом этого уточняет свое решение, намечает места укрытия или маршруты эвакуации из района боевых действий лиц, находящихся под защитой международного гуманитарного права.

8. При постановке боевых задач войскам (силам) командир (начальник) доводит до них сведения о расположении лиц и объектов, находящихся под защитой международного гуманитарного права, степени их защищенности, а также мероприятиях по их защите.

9. При организации взаимодействия командир (начальник) согласовывает:

— меры предосторожности при нанесении огневого поражения противнику и ведении действий войск (сил) в районах проживания (скопления) гражданского населения и расположения объектов (зон, местностей), находящихся под защитой международного гуманитарного права;

— действия штатных, приданных войск (сил), органов исполнительной власти и иных организаций по защите (эвакуации)

объектов и лиц, находящихся под защитой международного гуманитарного права, порядок обращения с жертвами вооруженного конфликта;

— сигналы оповещения гражданского населения, обозначения объектов (зон, местностей), находящихся под защитой международного гуманитарного права.

10. При планировании боевых действий командиры (начальники) и органы военного управления должны руководствоваться нормами национального законодательства, нормами и принципами международного гуманитарного права, в частности принципом соразмерности при детализации порядка и способов огневого поражения противника.

При выборе объектов (целей) поражения и их распределении между ракетными войсками, артиллерией и авиацией следует учитывать расположение объектов (зон, местностей), находящихся под защитой международного гуманитарного права.

При выборе средств поражения следует учитывать характеристику объектов (целей) удара и требуемую мощность применяемых средств, их разрушительную силу, не допуская ее превышения для достижения планируемого ущерба.

На боевых графических документах отображаются: местоположение объектов (зон, местностей), находящихся под защитой международного гуманитарного права; объекты, содержащие опасные силы; районы компактного проживания (скопления) гражданского населения и вероятный характер его действий (перемещения), местоположение культурных ценностей.

Командирам (начальникам) в ходе разработки документов по применению подчиненных войск (сил) необходимо детально проработать вопросы соблюдения норм международного гуманитарного права.

В органах управления от соединения и выше готовятся формализованные документы по учету военнопленных, раненых противника, идентификации и захоронению тел погибших (умерших), регистрации неразорвавшихся и оставленных взрывоопасных боеприпасов.

11. При контроле готовности войск (сил) к боевым действиям анализируется соответствие поставленных подчиненным

командирами (начальниками) задач нормам национального законодательства и международного гуманитарного права, проверяется знание личным составом соответствующих норм, осуществляется проверка своевременности и качества выполнения мероприятий, спланированных с целью избежания или сведения к минимуму ущерба лицам и объектам, находящимся под защитой международного гуманитарного права.

12. Командир (начальник) и орган военного управления должны предусмотреть использование своих сил и средств для решения следующих задач:

— оповещение лиц, находящихся под защитой международного гуманитарного права, о нападении (если позволяют условия обстановки);

— оповещение противника о местонахождении на своей территории объектов (зон, местностей), находящихся под защитой международного гуманитарного права, а также о нарушении им норм международного гуманитарного права.

13. В случае необходимости при непосредственной подготовке войск (сил) в ходе командно-штабных и тактических учений, тренировок и занятий с подчиненными командирами (начальниками), органами управления и соединениями (воинскими частями, подразделениями) могут отрабатываться вопросы применения норм международного гуманитарного права.

Статья 13. Учет норм национального законодательства и международного права при обеспечении боевых действий

Выбор способов (методов) обеспечения боевых действий ограничивается обязательствами государства по международному праву.

1. Разведка

Ведение разведки считается законным, если оно осуществляется военнослужащими в военной форме своего государства или без сокрытия статуса комбатанта. Комбатант, захваченный в плен в то время, когда он занимается разведывательной деятельностью, в том числе с использованием форменной одежды противника или гражданской одежды, а также с использовани-

ем международно признанных эмблем, защищаемых нормами международного гуманитарного права, утрачивает право на статус военнопленного и может понести наказание.

Запрещенным способом ведения разведки является использование санитарных транспортных средств для сбора или передачи разведывательных данных.

В целях обеспечения соблюдения норм международного гуманитарного права органами разведки дополнительно:

- устанавливается взаимное расположение военных объектов противника и объектов, находящихся под защитой международного гуманитарного права;

- добываются сведения об использовании противником находящихся под международной правовой защитой объектов в военных целях, о наличии и расположении находящихся под защитой международного гуманитарного права объектов, укрытий для гражданского населения на возможных направлениях действий войск (сил);

- ведется разведка и доразведка объектов (целей) противника с целью получения данных для определения возможных потерь гражданского населения и ущерба объектам, находящимся под защитой международного гуманитарного права;

- выявляются и фиксируются нарушения норм международного гуманитарного права в ходе ведения боевых действий своими войсками и войсками противника.

В обязанности командира (начальника) и органа военного управления входит согласование усилий сил и средств разведки, начальников видов (родов) войск и специальных войск по выявлению объектов, содержащих опасные силы, густонаселенных районов и других объектов, поражение которых может привести к значительным жертвам среди гражданского населения.

При проведении допросов военнопленных с целью добывания разведывательных сведений следует руководствоваться нормами международного гуманитарного права.

2. Радиоэлектронная борьба

При организации и ведении радиоэлектронной борьбы предусматривается введение запретов на радиоэлектронное подавление бортовых радиолокационных станций воздушных судов,

радиоэлектронных средств и линий связи, используемых военной и гражданской медицинскими службами, гуманитарными организациями, гражданской обороной, персоналом объектов, находящихся под защитой международного гуманитарного права. Одновременно проводится комплекс организационных и технических мероприятий по радиоэлектронной защите систем и средств своих аналогичных служб и организаций.

3. Маскировка войск и объектов

При организации и проведении мероприятий по маскировке войск и объектов необходимо проводить различие между военной хитростью и вероломством. При маскировке запрещается использовать:

- международные отличительные эмблемы, знаки и сигналы;
- флаги, военные эмблемы и форменную одежду противника, нейтральных государств, а также отличительную эмблему и знаки Организации Объединенных Наций;
- объекты и присутствие лиц, находящихся под защитой международного гуманитарного права, с целью скрытия (защиты) районов и военных объектов от разведки противника.

4. Инженерное обеспечение*

При организации и проведении мероприятий инженерного обеспечения нормы международного гуманитарного права учитываются в ходе выполнения задач по инженерной разведке противника, местности и объектов, по фортификационному оборудованию позиций, рубежей и районов, по устройству и содержанию инженерных заграждений, по подготовке (производству) разрушений, по разминированию местности и объектов, по оборудованию и содержанию пунктов (районов) добычи и очистки воды.

В ходе инженерной разведки противника, местности и объектов организуется изучение расположения объектов, содержащих опасные силы, и прогнозируется степень воздействия на

* Данный раздел в части применения противопехотных мин касается государств, которые не ратифицировали Конвенцию о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении 1997 года.

гражданское население и окружающую среду в случае их разрушения.

Кроме того, изучаются возможные последствия разрушения в результате боевых действий объектов инфраструктуры, в том числе объектов, необходимых для выживания гражданского населения.

В ходе фортификационного оборудования дополнительно предусматривается возведение защитных сооружений для военнопленных в местах их сбора и в сборных пунктах военнопленных объединений и соединений. При устройстве и содержании инженерных заграждений запрещается применять минно-взрывные заграждения против гражданского населения и гражданских объектов.

При устройстве инженерных заграждений запрещается использовать сооружения, содержащие опасные силы, если их высвобождение вызовет тяжелые потери среди гражданского населения.

При установке мин проводится оповещение гражданского населения о районе минной опасности (минном районе), за исключением случаев, когда этого не позволяет сложившаяся обстановка.

Разрешается применять без ограничений:

- дистанционно управляемые (по радио, проводам) осколочные мины в режиме избирательного взрыва;
- мины осколочные направленного поражения, установленные на срок до 72 часов;
- противопехотные мины с взрывателями замедленного действия. Привязку (регистрацию местоположения минных полей) минно-взрывных заграждений необходимо осуществлять не менее чем с двух ориентиров (исходных точек).

Решение на установку ограждения минного поля принимает командир подразделения, производящего минирование.

Обозначение противопехотного минного поля производится знаками, понятными и видимыми на расстоянии, достаточном для того, чтобы быть обнаруженным гражданским лицом, приближающимся к границам минного поля. Ограждение может производиться колючей проволокой или путем использования любых других средств, затрудняющих проникновение человека

на минное поле. После установки мин в таком обозначенном и огражденном районе минное поле должно находиться под охраной (наблюдением).

В случаях установки минно-взрывных заграждений на переднем крае (на линии соприкосновения) вручную, с использованием переносных комплектов минирования, подвижными отрядами заграждений и в других случаях, когда существует прямая угроза поражения личного состава при выполнении работ по ограждению, разрешается не устанавливать ограждение и обозначение минно-взрывных заграждений.

При подготовке (производстве) разрушений необходимо учитывать возможные последствия, возникающие при этом (высвобождение опасных сил), и их негативное воздействие на гражданские лица и объекты. При разминировании местности и объектов, чтобы обеспечить защиту от воздействия мин и не допустить гражданское население в район установки мин, все минные поля, мины, мины-ловушки уничтожаются (снимаются) или оставляются в пределах огражденного и обозначенного периметра, который находится под охраной (наблюдением).

После прекращения активных боевых действий в обязательном порядке производится оповещение населения о миноопасных районах местности и объектах, проводится разъяснительная работа среди населения о требованиях безопасности и правилах поведения на миноопасной территории и при обнаружении взрывоопасных предметов.

При проведении работ по разминированию местности и объектов необходимо руководствоваться требованиями Международных стандартов противоминной деятельности.

В целях защиты гражданского населения и гражданских объектов от воздействия взрывоопасных пережитков войны организуется и проводится комплекс специальных мероприятий по гуманитарному разминированию.

Добыча и очистка воды по возможности организуется и осуществляется с учетом потребностей гражданского населения.

5. Радиационная, химическая и биологическая защита

В процессе подготовки и проведения мероприятий радиационной, химической и биологической защиты нормы международ-

ного гуманитарного права учитываются при организации применения зажигательного оружия, выявлении и оценке масштабов и последствий применения противником ядерного, химического и биологического оружия, разрушений радиационно, химически, биологически опасных объектов, оказывающих влияние как на боеспособность своих войск, так и на здоровье гражданских лиц, находящихся в зоне ответственности войск (сил), и функционирование объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения; при обеспечении защиты гражданского населения и объектов, находящихся под защитой международного гуманитарного права, от радиоактивных, отравляющих, а также других токсичных веществ и биологических средств.

Для этого устанавливается взаимодействие с подразделениями (учреждениями, органами) гражданской обороны по вопросам оповещения гражданского населения о радиационном, химическом и биологическом заражении, обнаружения и обозначения районов заражения, а также дезактивации (дегазации, дезинфекции) участков местности, дорог и сооружений.

При ликвидации последствий применения ядерного и химического оружия в густонаселенных районах силы войск радиационной, химической и биологической защиты могут оказывать помощь организациям гражданской обороны по дезактивации (дегазации, дезинфекции) участков местности, дорог и сооружений. Основные усилия при этом сосредотачиваются на дезактивации (дегазации, дезинфекции) объектов, необходимых для выживания гражданского населения (например, источников водоснабжения, складов продовольствия, медикаментов).

6. Морально-психологическое обеспечение (воспитание личного состава)

При организации и выполнении мероприятий по морально-психологическому обеспечению дополнительно осуществляется:

— аргументированное убеждение личного состава в необходимости соблюдения принципов и норм международного гуманитарного права;

— оперативное доведение до военнослужащих приказов и директив вышестоящих командиров (начальников) по вопросам применения норм международного гуманитарного права;

— непрерывное информирование личного состава о сложившейся обстановке, а также нравах, обычаях и традициях местного гражданского населения;

— воспитание личного состава в лучших национальных традициях гуманного отношения к жертвам вооруженных конфликтов;

— предупреждение нервно-психических проявлений, которые могут повлечь за собой применение запрещенных способов (методов) и средств ведения боевых действий;

— поддержание тесных связей с представителями местной администрации в интересах обеспечения бесконфликтных отношений войск (сил) с гражданским населением.

Выполнение задач морально-психологического обеспечения, связанных с вопросами международного гуманитарного права, осуществляется при организации и проведении мероприятий информационно-воспитательной, психологической и военно-социальной работы.

При ведении психологической работы основные усилия сосредоточиваются на выработке у военнослужащих психологической устойчивости, обеспечивающей осознанное соблюдение международного гуманитарного права, и выявлении лиц с нервно-психической неустойчивостью, способных в состоянии аффекта проявлять жестокость.

При организации морально-психологического обеспечения боевых действий предусматривается обеспечение войск (сил) печатными изданиями, аудио- и видеоматериалами по международному гуманитарному праву.

7. Тыловое обеспечение

Размещение, перемещение, охрана и оборона соединений, воинских частей, подразделений и учреждений тыла, выбор путей подвоза и эвакуации, использование транспортных средств и местных ресурсов организуются и осуществляются с учетом норм международного гуманитарного права, обязательных в целом для соединения (воинской части, подразделения) при подготовке и ведении ими боевых действий.

При организации и проведении мероприятий тылового обеспечения боевых действий объединений, соединений, воинских частей и подразделений основной задачей, решаемой с учетом

норм международного гуманитарного права, является материальное обеспечение военнопленных до их эвакуации из района боевых действий.

Материальное обеспечение военнопленных организует заместитель командира по тылу — начальник тыла.

Питание военнопленных производится за счет запасов продовольствия соединения по специально установленным нормам и организуется по возможности с учетом привычного для них режима и рациона. При конвоировании на расстояние до 50 км могут выдаваться продукты, не требующие термической обработки.

Обмундированием и обувью военнопленные при необходимости обеспечиваются за счет трофейного или бывшего в употреблении вещевого имущества, находящегося на снабжении войск (сил).

8. Медицинское обеспечение

При организации и проведении мероприятий по медицинскому обеспечению боевых действий объединений, соединений, воинских частей и подразделений задачами, решаемыми с учетом норм международного гуманитарного права, являются:

- эвакуация раненых, больных и тел погибших (умерших) из районов боевых действий;
- медицинское обеспечение военнопленных;
- опознание тел погибших (умерших), в том числе из числа военнослужащих противника, а также других жертв вооруженных конфликтов.

В ходе эвакуации раненых, больных и тел погибших (умерших) из районов боевых действий организуются и осуществляются санитарные (медицинские) перевозки.

При осуществлении санитарных перевозок должны соблюдаться следующие требования:

- санитарный транспорт (наземный, водный, воздушный) используется исключительно для санитарной перевозки и в медицинских целях и находится под контролем компетентного органа власти стороны конфликта;
- используемые технические стандарты и процедуры, применяемые правила опознавания, оповещения и радиосвязи са-

нитарного транспорта должны соответствовать общепринятым международным нормам;

— передвижение санитарного транспорта с целью безопасности по возможности организуется по отдельным маршрутам;

— колонны санитарного транспорта по возможности движутся на безопасном расстоянии от колонн боевых подразделений, что должно исключать поражение санитарных транспортных средств в случае нанесения противником ударов по войскам (силам) при передвижении. На санитарных транспортных средствах допускается перевозка личного стрелкового оружия и боеприпасов эвакуируемых раненых (больных) и лиц, потерпевших кораблекрушение (авиакатастрофу), а также личного стрелкового оружия военно-медицинского персонала.

При эвакуации раненых и больных из районов боевых действий санитарным транспортом, а также транспортными средствами общего назначения для их опознавания используются международные отличительные эмблемы и сигналы.

Организация санитарных (медицинских) перевозок не должна давать противостоящим сторонам оснований для взаимных подозрений в злоупотреблении международными отличительными эмблемами, знаками и сигналами санитарного транспорта в вероломных целях, например для перевозки боеспособных военнослужащих или других вооруженных лиц, боеприпасов или другого военного имущества.

Медицинская помощь военнопленным, как доврачебная, так и специализированная, должна оказываться своевременно, на основе медицинских показаний.

Временно задержанный медицинский персонал из числа военнослужащих противника может привлекаться для оказания медицинской помощи военнопленным и имеет приоритетное право на исполнение профессионального долга в отношении своих соотечественников.

При необходимости раненые и больные военнопленные временно эвакуируются в подразделения (учреждения) военно-медицинской службы, где размещаются отдельно от военнослужащих своих вооруженных сил.

Статья 14. Правовое обеспечение боевых действий и выполнения боевых задач в мирное время

1. Правовое обеспечение боевых действий войск (сил) в вооруженных конфликтах и при выполнении боевых задач в мирное время организуется в целях соблюдения национального законодательства и норм международного права.

При проведении мероприятий правового обеспечения подчиненных войск (сил) командиры (начальники) руководствуются национальным законодательством, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами государства — участника СНГ.

2. Правовое обеспечение представляет собой комплекс мероприятий, осуществляемых командирами (начальниками), органами военного управления, в том числе органами юридической службы, при подготовке, в ходе боевых действий и после их окончания.

3. В ходе осуществления командирами (начальниками) и органами военного управления мероприятий по подготовке боевых действий основные усилия правового обеспечения сосредотачиваются на обеспечении законности принимаемых решений и соответствии документов управления войсками (силами) национальному законодательству и нормам международного права.

4. При организации боевых действий по необходимости командиром (начальником) лично или через должностное лицо юридической службы организуется правовое информирование должностных лиц, привлекаемых к принятию решения и планированию.

При необходимости привлечения к работе по принятию решения должностного лица юридической службы командиром (начальником) лично или через начальника органа военного управления организуется информирование такого должностного лица о полученной боевой задаче в объеме, необходимом для выполнения им обязанностей юридического советника.

5. При оценке обстановки должностное лицо юридической службы всегда должно быть готово разъяснить командиру (начальнику) нормы национального законодательства и международ-

ного права и другие правовые вопросы, оказывающие влияние на выполнение поставленных боевых задач.

С целью обеспечения законности действий войск (сил) командирами (начальниками) организуется информирование должностных лиц юридической службы о принятом решении в части, их касающейся.

6. При подготовке правового заключения по проектам боевых и других документов должностное лицо юридической службы руководствуется национальным законодательством, международными договорами, относящимися к международному гуманитарному праву, участником которых является государство — участник СНГ, и указаниями командира (начальника).

При установлении несоответствия проектов документов правовым нормам должностное лицо юридической службы, не визируя проект документа, докладывает командиру (начальнику), при необходимости предоставляя свое заключение в письменном виде.

7. В ходе подготовки войск (сил) к выполнению боевых задач основные усилия правового обеспечения сосредоточиваются на оказании помощи подчиненным по соблюдению норм национального законодательства и международного гуманитарного права при подготовке к боевым действиям (бою) и при осуществлении контроля за подготовкой войск (сил) к боевым действиям.

При организации подготовки войск (сил) и органов военного управления могут дополнительно проводиться мероприятия по правовому обучению и воспитанию личного состава. Вопросы международного гуманитарного права могут включаться в мероприятия боевой подготовки войск в объеме, необходимом для выполнения поставленных задач. При осуществлении контроля готовности к боевым действиям непосредственно в войсках проверяются:

- точность выполнения указаний и распоряжений, направленных на обеспечение соблюдения норм национального законодательства и международного гуманитарного права;

- соответствие решений, принятых подчиненными командирами (начальниками), нормам национального законодательства и международного гуманитарного права;

— знание личным составом норм национального законодательства и международного гуманитарного права.

8. В ходе выполнения войсками (силами) боевых задач и после окончания боевых действий основные усилия правового обеспечения сосредоточиваются на осуществлении постоянного контроля за соблюдением войсками (силами) норм национального законодательства и международного гуманитарного права, выявлении и регистрации нарушений норм международного гуманитарного права со стороны противника, организации и осуществлении взаимодействия по правовым вопросам с представителями гражданской администрации.

9. После окончания боевых действий, как только позволит обстановка, помощник командира по правовой работе (должностное лицо юридической службы) участвует в подготовке предложений по организации взаимодействия с представителями местной администрации, возвращению временно перемещенных граждан на прежнее место жительства, а также возврату владельцам гражданского имущества, которое временно использовалось в военных целях.

Кроме того, осуществляется правовое обеспечение взаимодействия командования с представителями местной администрации по вопросам соблюдения правил поведения и порядка передвижения гражданского населения в районах (зонах) действий (ответственности) войск, обозначения этих районов и при проведении других мероприятий, снижающих уровень опасности для гражданского населения.

10. Особенности правового обеспечения действий войск (сил), участвующих в проведении операций по поддержанию или восстановлению мира и безопасности, по принуждению к миру, являются:

— разъяснение военнослужащим норм национального законодательства и международных договоров, определяющих правовой статус и задачи контингента миротворческих сил, а также порядок организации и осуществления взаимодействия с командованием и военнослужащими коллективных миротворческих сил;

— осуществление сбора и анализа сведений о нарушениях норм международного гуманитарного права, совершаемых в от-

ношении военнослужащих и гражданского персонала вооруженных сил государства — участника СНГ;

- правовое обеспечение работы с задержанными лицами;
- правовое обеспечение взаимодействия органов военного управления с представителями местной администрации, миссиями (представителями) Организации Объединенных Наций или иными межправительственными организациями, на основании решения которых проводится операция;

- организация и поддержание взаимодействия с представителями местной администрации и правоохранительными органами для обеспечения бесконфликтных отношений войск (сил) с гражданским населением.

Статья 15. Учет норм национального законодательства и международного гуманитарного права при управлении войсками (силами) в ходе выполнения боевых и других задач

1. Управляя войсками (силами) в ходе выполнения боевой задачи, командир (начальник) обязан постоянно уточнять, какие объекты находятся под защитой международного гуманитарного права, а какие являются военными объектами, и с учетом этого принимать все возможные меры предосторожности при выборе способов и средств нападения, чтобы избежать потерь среди гражданского населения и причинения ущерба гражданским объектам, а если это невозможно, то свести их к минимуму.

2. Командующий объединением, командир соединения (воинской части, подразделения) второго эшелона (резерва) должен знать расположение в районе предстоящих боевых действий объектов (зон) и лиц, находящихся под защитой международного гуманитарного права, иметь информацию об изменении характера (статуса) объектов (целей), запланированных к поражению, и с вводом в бой уточнить задачи подчиненным в соответствии с новыми данными.

3. При поражении противника и уточнении решения по мере изменения обстановки необходимо постоянно вести разведку объектов (целей) поражения и уточнять их характер (статус), чтобы не допустить разрушений, не оказывающих влияния на

результаты выполнения поставленной боевой задачи, соблюсти меры предосторожности в отношении гражданского населения, гражданских объектов и других объектов (зон), находящихся под защитой международного гуманитарного права.

Выдвижение соединений (воинских частей, подразделений) вторых эшелонов (резервов) за боевыми порядками первого эшелона по возможности должно осуществляться в обход населенных пунктов и других объектов (зон), находящихся под защитой международного гуманитарного права.

4. При ведении боевых действий в городе (населенном пункте) командир (начальник) и орган военного управления обязаны учитывать нахождение в городе (населенном пункте) гражданского населения, расположение объектов, необходимых для выживания гражданского населения, а также других объектов (зон), находящихся под защитой международного гуманитарного права.

Особое внимание должно быть уделено исключению намеренных нападений и нападений неизбирательного характера на гражданское население.

5. При ведении боевых действий на водных преградах (морском побережье, островах) не допускается уничтожение (разрушение) плотин, дамб и других объектов, содержащих опасные силы, а также объектов, необходимых для выживания гражданского населения (ирригационные сооружения и сооружения для снабжения питьевой водой), за исключением случаев, когда эти объекты теряют свой статус.

6. При ведении боевых действий в горах необходимо учитывать возможность камнепадов, сходов снежных лавин, селевых потоков, представляющих угрозу для лиц и объектов, находящихся под защитой международного гуманитарного права.

7. При ведении боевых действий в лесу необходимо учитывать возможность возникновения лесных пожаров, представляющих угрозу для лиц и объектов, находящихся под защитой международного гуманитарного права.

8. При ведении боевых действий в пустыне необходимо учитывать возможность разрушения источников воды и гидротехнических сооружений, необходимых для выживания гражданского населения.

9. Личный состав соединения (воинской части, подразделения), принимающий участие в операциях по поддержанию или восстановлению международной безопасности и мира, обязан соблюдать нормы международного гуманитарного права с учетом требований документов, регламентирующих порядок и условия проведения указанных операций.

10. При передвижении объединений, соединений, воинских частей и подразделений движение колонн через населенные пункты должно осуществляться с максимально возможной в данных условиях скоростью. Места для привалов и остановок колонн должны по возможности выбираться в стороне от населенных пунктов, районов (зон) и объектов, находящихся под защитой международного гуманитарного права.

11. Силы комендантской службы не должны допускать скопления гражданского населения вблизи переправ, мостов, переходов, железнодорожных переездов, теснин во время прохождения через них колонн, а также одновременного передвижения по дорогам и колонным путям гражданских колонн и колонн войск.

12. В случае перерыва или прекращения мероприятий по перевозке войск временные перегрузочные районы назначаются вне расположения населенных пунктов, объектов (зон), находящихся под защитой международного гуманитарного права.

13. В случае длительного расположения войск (сил) на месте командир (начальник) и орган военного управления, кроме решения обычных вопросов, должны организовать взаимодействие с представителями местной администрации по вопросам соблюдения порядка поведения и передвижения гражданского населения в районах расположения войск, организовать их обозначение и провести другие мероприятия, снижающие уровень опасности для гражданского населения.

Статья 16. Порядок снятия иммунитета с лиц и объектов, находящихся под международной правовой защитой

1. Все лица (объекты), находящиеся под защитой международного гуманитарного права, пользуются иммунитетом до тех пор,

пока воздерживаются от любых очевидных враждебных действий (не используются в военных целях).

2. При принятии решения и управлении войсками (силами) командир (начальник) на основании принципа военной необходимости имеет право снимать защитный иммунитет с лиц, непосредственно принимающих участие в боевых действиях, и объектов, которые используются (подготовлены к использованию) в военных целях.

Используя принцип военной необходимости, командир (начальник) обязан обеспечить соблюдение основных норм международного гуманитарного права, касающихся защиты жертв вооруженных конфликтов и гражданских объектов.

3. Исходя из принципа военной необходимости может предусматриваться: использование гражданских объектов в военных целях; размещение военных объектов на установках и сооружениях, содержащих опасные силы, с целью их охраны и обороны от вероятного нападения; снятие иммунитета с культурных ценностей в случае использования их или прилегающих к ним участков территории противником в военных целях; временное запрещение (ограничение) деятельности организаций гражданской обороны и их персонала, участвующих в операциях по оказанию помощи гражданскому населению; временное использование захваченных стационарных медицинских учреждений при условии предварительного определения участи раненых и больных, находящихся там на излечении.

4. Объект, содержащий опасные силы, теряет свой иммунитет, если он обеспечивает регулярную, существенную и непосредственную поддержку боевым действиям противника (в отношении плотин и дамб это возможно только в том случае, если такая поддержка отличается от их обычного режима функционирования), причем поражение данного объекта является практически единственным возможным способом прекратить такую поддержку.

5. Принимая решение на снятие иммунитета, командир (начальник) должен учесть следующее:

— наличие оружия у медицинского персонала, а также персонала гражданской обороны и персонала по охране гражданских объектов, нахождение в медицинских формированиях оружия

раненых (больных), а также охрана медицинских формирований военными подразделениями не являются основанием для снятия с них иммунитета;

— наличие оружия у персонала, охраняющего культурные ценности или объекты, необходимые для выживания гражданского населения, не является основанием для снятия с них иммунитета;

— наличие подразделений, имеющих задачу по защите (прикрытию) объектов, содержащих опасные силы, не является основанием для снятия с них иммунитета;

— наличие оружия у гражданского населения или других жертв вооруженного конфликта или ситуации внутренней напряженности не является основанием для снятия иммунитета, если они не принимают непосредственного участия в боевых действиях.

Допускается нападение на объекты, необходимые для выживания гражданского населения, а также их уничтожение, вывоз или приведение в негодность в интересах обороны своей национальной территории от вторжения противника, когда этого требует военная необходимость.

В исключительных случаях военной необходимости решение о нанесении ударов по культурным ценностям, находящимся под специальной защитой, может быть принято начальником не ниже командира соединения.

6. При нападении на объект (лицо), с которого снимается иммунитет, по возможности делается эффективное предупреждение и принимаются меры, чтобы свести к минимуму сопутствующие потери и разрушения.

Под эффективным предупреждением понимается оповещение о возможном нападении при невыполнении требований избегать действий, несовместимых с защитным статусом, лицами, находящимися под защитой международного гуманитарного права, а также в случае использования объектов, находящихся под его защитой, в военных целях.

Статья 17. Перемирие и окончание боевых действий

1. Перемирие представляет собой временное прекращение боевых действий, осуществляемое на основе взаимного согла-

шения между участниками вооруженного конфликта (либо вооруженного столкновения при выполнении боевых задач в мирное время).

2. Местное перемирие заключается с целью приостановить боевые действия для поиска, сбора и эвакуации раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, тел погибших (умерших) и их обмена, а также предупреждения противника о нарушении им норм международного гуманитарного права, вывода из окруженных и блокированных районов раненых, больных и потерпевших кораблекрушение (авиакатастрофу) и перемещения через эти районы военно-медицинского, военно-духовного персонала и их имущества.

3. Местное перемирие заключается на основании решения соответствующего командира (начальника) и только с разрешения (или по распоряжению) вышестоящего командира (начальника).

Для установления контактов с противником могут использоваться технические средства (звуковещательные станции, средства радиосвязи), высылаться парламентар или применяться другие способы и средства с учетом конкретной обстановки. С этой целью командир (начальник) может также обратиться за помощью к посредникам из числа представителей гуманитарных организаций.

4. Парламентар, а также сопровождающие его лица (трубач, горнист или барабанщик, лицо, несущее флаг, и переводчик) пользуются правом на неприкосновенность.

Парламентар, как правило, назначается из числа наиболее подготовленных офицеров. Белый флаг свидетельствует о намерении поднявших его лиц вступить в переговоры с противоположной стороной.

Принимая парламентаря противника и сопровождающих его лиц, командир (начальник) обязан принять все меры, необходимые для сохранения в тайне мероприятий, касающихся подготовки и ведения боевых действий.

Парламентар и сопровождающие его лица могут быть временно задержаны в случае злоупотребления ими своим статусом (ведение разведки, унижение чести и достоинства принимающей стороны и т. п.). Отказ вступить в контакт с противником не

является нарушением норм международного гуманитарного права, но во всех случаях командир (начальник) должен обеспечить неприкосновенность парламентаря и сопровождающих его лиц.

5. В достигнутом соглашении о перемирии определяются время его действия, границы района поиска (сбора, обмена, эвакуации) раненых, больных, лиц, потерпевших кораблекрушение (авиакатастрофу), тел погибших (умерших), а также другие вопросы, необходимые для соблюдения соглашения. Перемирие оформляется письменным приказом. О достигнутых договоренностях докладывается вышестоящему командиру (начальнику), о них информируются командиры взаимодействующих войск (сил).

6. После окончания боевых действий в определенном районе, как только позволит обстановка, командир (начальник) обязан организовать сотрудничество с представителями местной администрации по возвращению временно перемещенных гражданских лиц на прежнее место жительства, возврату гражданского имущества, которое временно использовалось в военных целях, его владельцам, снятию инженерных заграждений, разминированию местности и отдельных объектов, ремонту дорог и восстановлению объектов, имеющих важное значение для гражданского населения.

Совместно с представителями местной администрации определяются потребности и первоочередные мероприятия по медицинскому обеспечению гражданского населения, поддержанию общественного порядка. После окончания боевых действий командир (начальник) обязан принять меры по розыску тел погибших (умерших) и лиц, пропавших без вести, независимо от их принадлежности.

Статья 18. Особенности применения норм международного гуманитарного права при ведении боевых действий силами авиации и флота

При ведении силами авиации и флота боевых действий, которые могут причинить ущерб лицам и объектам, находящимся

под защитой международного гуманитарного права и расположенным на суше, применяются положения главы 2 и статей 12–16 главы 3 настоящего модельного Наставления. Эти положения также применяются во всех случаях нападений с воздуха или моря на объекты, находящиеся на суше, но не затрагивают норм международного права, применяемого в период вооруженных конфликтов в воздухе и на море.

1. Особенности применения норм международного гуманитарного права при ведении боевых действий силами авиации

1.1. При нанесении ударов по наземным целям силами авиации недопустимо сокращение нормативных интервалов безопасного применения авиационных средств поражения в отношении объектов, находящихся под защитой международного гуманитарного права.

При нанесении ударов по объектам следует выбирать направление удара с таким расчетом, чтобы были учтены не только тактические требования, но и условия достаточной безопасности в отношении объектов, пользующихся защитой международного гуманитарного права, находящихся в створе захода и применения авиационных средств поражения.

1.2. Начальник группы боевого управления в ходе управления экипажами в воздухе при выполнении ими боевой задачи, получая данные от экипажей, должен оценивать обстановку в районе объекта (цели) поражения, касающуюся наличия объектов, находящихся под защитой международного гуманитарного права.

Передовому авиационному наводчику в ходе управления экипажами непосредственно на поле боя при корректировании огня военных летательных аппаратов необходимо принять меры для нанесения наименьшего ущерба объектам, находящимся под защитой международного гуманитарного права.

1.3. Экипажу военного летательного аппарата при ведении воздушного патрулирования или выполнении задач по самостоятельному поиску и уничтожению выявленных целей необходимо точно знать статус объектов (целей), чтобы исключить поражение объектов, находящихся под защитой международного гуманитарного права.

1.4. При ведении боевых действий силами авиации не подлежат нападению санитарные летательные аппараты, воздушные суда, которым предоставлены охранные грамоты по соглашению сторон, находящихся в конфликте, и гражданские воздушные суда. При этом они не подлежат нападению только при соблюдении следующих условий:

— санитарные летательные аппараты — если они действуют в соответствии с соглашениями между сторонами о полетах санитарных летательных аппаратов в зоне вооруженного конфликта (с указанием высот, времени и маршрутов, способов опознавания и связи), совершают полеты над районами, контролируемые своими войсками, или полеты за пределами зоны вооруженного конфликта;

— воздушные суда, которым предоставлены охранные грамоты, — если они добросовестно используются по прямому назначению, намеренно не препятствуют передвижению комбатантов (воюющих), соблюдают все условия соглашения, включая возможность проведения осмотра;

— гражданские воздушные суда — если они добросовестно используются по прямому назначению, намеренно не препятствуют передвижению комбатантов (воюющих).

В случае сомнения по поводу использования воздушного судна в военных целях считается, что оно не используется в таких целях.

1.5. Перечисленные в пункте 1.4 суда и летательные аппараты могут быть подвергнуты нападению в следующих случаях: изменение их курса с целью посадки, осмотра и возможного задержания неосуществимо; нет никакого другого способа осуществить военный контроль; очевидно их использование в военных целях.

1.6. Экипажи санитарных летательных аппаратов должны подчиняться требованию о приземлении или посадке на воду для осмотра. При приземлении или посадке на воду санитарного летательного аппарата его осмотр проводится без задержки и в короткий срок, при этом не допускается ухудшение состояния раненых и больных.

1.7. Гражданские воздушные суда могут быть подвергнуты нападению, если они: принимают участие в боевых действиях;

действуют в качестве вспомогательного воздушного судна противника; включены в систему сбора разведывательных данных или оказывают содействие этой системе; совершают полет под защитой сопровождающих военных летательных аппаратов противника; отказываются подчиниться требованию об идентификации, изменении курса и о направлении для осмотра на аэродром воюющей стороны, пригодный для данного типа воздушных судов и находящийся в пределах досягаемости; используют систему целеуказания, которую можно использовать в военных целях; маневрируют при перехвате с явной целью напасть на перехватываемый летательный аппарат воюющего государства; несут оружие класса «воздух — воздух» или «воздух — земля (воздух — поверхность)»; вносят эффективный вклад в боевые действия иным способом.

Военные летательные аппараты имеют право перехватывать гражданские воздушные суда в международном воздушном пространстве, когда имеются достаточные основания подозревать, что они подлежат перехвату. Если право на перехват очевидно, военные летательные аппараты могут приказать гражданскому воздушному судну проследовать для осмотра на аэродром воюющей стороны, пригодный для посадки данного типа воздушных судов и находящийся в пределах разумной досягаемости.

В случае если у воюющей стороны не имеется аэродрома, пригодного для посадки данного типа воздушных судов и находящегося в пределах разумной досягаемости, а также в качестве меры, заменяющей осмотр, курс гражданского воздушного судна может быть изменен с тем, чтобы указанное воздушное судно не имело возможности следовать в заявленный пункт назначения.

Гражданские воздушные суда противника (за исключением санитарных летательных аппаратов, воздушных судов, которым предоставлены охранные грамоты в соответствии с соглашением между сторонами, участвующими в конфликте) и грузы, находящиеся на борту таких воздушных судов, могут быть перехвачены в международном воздушном пространстве.

Задержание осуществляется путем перехвата гражданского воздушного судна противника, отдания ему приказа следовать

на аэродром воюющей стороны, пригодный для посадки данного типа воздушных судов и находящийся в пределах досягаемости, и по приземлении задержания воздушного судна до судебного решения. В качестве меры, альтернативной задержанию, курс воздушного судна может быть изменен с тем, чтобы воздушное судно не могло следовать в заявленный пункт назначения. В случае осуществления захвата должна быть обеспечена безопасность пассажиров, экипажа и сохранность их личного имущества. В непосредственной близости от районов боевых действий гражданские воздушные суда выполняют правила, установленные воюющими сторонами в отношении направления и высоты их полета.

Если после осмотра остаются достаточные основания для подозрений, что гражданское воздушное судно с опознавательными знаками нейтрального государства является военным объектом, указанное воздушное судно может быть задержано до решения суда.

1.8. Санитарные летательные аппараты, воздушные суда, которым предоставлены охранные грамоты, не подлежат задержанию, если они: используются по прямому назначению; не совершают действий, наносящих ущерб противнику; немедленно подчиняются требованию о перехвате и осмотре; не препятствуют намеренно передвижению комбатантов и подчиняются приказу о перемене курса, когда это требуется; не нарушают ранее заключенного соглашения.

1.9. Нейтральные гражданские воздушные суда не могут подвергаться нападению, за исключением следующих случаев: существуют разумные основания предполагать, что они перевозят военную контрабанду, и после предупреждения или перехвата они намеренно и явно отказываются изменить курс или проследовать для осмотра на аэродром воюющей стороны, пригодный для посадки данного типа воздушных судов и находящийся в пределах разумной досягаемости; участвуют в боевых действиях в интересах противника; действуют в качестве вспомогательных воздушных судов противника; включены в систему разведки противника или оказывают ей содействие; вносят иной эффективный вклад в боевые действия.

Нейтральное гражданское воздушное судно освобождается от осмотра, если: следует на нейтральный аэродром; находится под контролем сопровождающего военного летательного аппарата нейтрального государства, с которым государство флага гражданского воздушного судна заключило соглашение о таком контроле; государство флага нейтрального военного летательного аппарата гарантирует, что нейтральное гражданское воздушное судно не перевозит военную контрабанду и не участвует каким-либо иным образом в действиях, несовместимых с его нейтральным статусом; командир военного летательного аппарата нейтрального государства предоставляет по запросу командира перехватывающего военного летательного аппарата всю информацию, касающуюся характера гражданского воздушного судна и его груза, которую можно было бы получить путем осмотра.

Если лицо, управляющее военным летательным аппаратом, имеет основания предполагать, что нейтральное гражданское воздушное судно является военным объектом, оно может применить право перехвата и, если того потребуют обстоятельства, право изменения курса указанного гражданского воздушного судна с тем, чтобы провести его осмотр. Нейтральные гражданские воздушные суда подлежат задержанию, если в результате осмотра или иным образом было определено, что они перевозят военную контрабанду; совершают полет специально для перевозки пассажиров, входящих в состав вооруженных сил противника, действуют под непосредственным контролем и управлением противника; подчиняются его приказам, непосредственно зафрахтованы или используются им; предъявляют ненадлежащие или фальшивые документы, не имеют необходимых документов или уничтожают, портят, скрывают документы, нарушают правила, установленные воюющей стороной, нарушают блокаду.

Груз, находящийся на борту нейтрального воздушного судна, подлежит захвату только в том случае, если он является военной контрабандой. В случае осуществления захвата нейтрального воздушного судна должна быть обеспечена безопасность пассажиров и экипажа и сохранность их личного имущества.

В качестве меры, альтернативной захвату, курс нейтрального гражданского воздушного судна может быть, с согласия экипажа

жа, изменен с тем, чтобы указанное воздушное судно не имело возможности следовать в заявленный пункт назначения.

2. *Особенности применения норм международного гуманитарного права при ведении боевых действий силами флота*

2.1. Военный корабль не может уничтожить гражданское судно противника или лишить его возможности продолжать плавание, за исключением следующих случаев: судно отказывается остановиться после предложения об остановке; судно оказывает сопротивление осмотру.

2.2. Во всех случаях применения оружия против гражданского судна военный корабль предварительно должен обеспечить безопасность пассажиров, экипажа и судовых документов, если военному кораблю не угрожает опасность быть потопленным таким судном противника или силами корабельного и воздушного охранения.

2.3. Уничтожение в море пассажирских судов противника, перевозящих только гражданских лиц, запрещается. В целях обеспечения безопасности пассажиров такие суда направляются в соответствующий район или порт для завершения задержания.

Если существуют сомнения в том, что судно не является военным объектом, оно может быть остановлено для осмотра с целью установления его статуса.

2.4. Гражданские суда противника могут быть подвергнуты нападению, если они: участвуют во враждебных действиях в пользу противника (нападение на лиц или объекты, которые находятся в международных водах, на нейтральной территории или над такими водами или территорией, либо их захват); используются в качестве базы для операций, включая нападение на лиц или на объекты, которые находятся в международных водах, либо захват таких лиц или объектов; действуют в качестве вспомогательных судов противника; включены в систему сбора разведывательных данных противника или оказывают содействие подобной деятельности; совершают плавание под конвоем военных кораблей или военных летательных аппаратов противника; отказываются подчиниться требованию об остановке или оказывают активное сопротивление осмотру или

задержанию; вносят эффективный вклад в боевые действия иным образом.

2.5. Не подлежат нападению, а также задержанию: госпитальные суда; небольшие суда, используемые для прибрежных спасательных операций, и санитарные транспортные средства; суда, которым предоставлены охранные грамоты в соответствии с соглашением между воюющими сторонами, включающие картельные суда, то есть суда, предназначенные для перевозки военнопленных и занятые такой перевозкой; суда, используемые для выполнения гуманитарных миссий, в том числе суда, перевозящие грузы, необходимые для выживания гражданского населения; суда, используемые для проведения действий по оказанию помощи и спасательных операций; суда, перевозящие культурные ценности, пользующиеся особой защитой; пассажирские суда, когда они используются исключительно для перевозки гражданских лиц; суда, выполняющие религиозные, научные невоенного характера или филантропические функции; небольшие суда, предназначенные для прибрежного рыболовства и занятые местной прибрежной торговлей (эти суда подчиняются указаниям командиров военно-морских формирований воюющих сторон и подлежат осмотру); суда, предназначенные по своей конструкции или приспособленные исключительно для ликвидации последствий загрязнения морской среды; суда, сдавшиеся в плен; спасательные плоты и шлюпки.

Указанные суда не подлежат нападению или задержанию, если они: добросовестно используются в их обычной мирной роли; не совершают действий, несовместимых с их защитным статусом; намеренно не препятствуют передвижению военных кораблей и подчиняются приказу об остановке и освобождении прохода, когда это требуется.

2.6. Судно, обладающее иммунитетом от нападения, может быть подвергнуто нападению в следующих случаях: если невозможно изменить его курс; нет никакого другого способа осуществить военный контроль; оно совершает действия, дающие основания считать его военным объектом; случайные потери или ущерб не будут несоразмерны полученному или предполагаемому военному преимуществу.

2.7. Госпитальные суда не могут быть подвергнуты нападению или задержанию и пользуются уважением и защитой при условии, что их названия и характеристики были сообщены сторонам, находящимся в конфликте, за 10 дней до их использования.

Госпитальные суда пользуются уважением и защитой при соблюдении условий, сообщенных сторонам конфликта, и должны иметь документ, удостоверяющий, что при снаряжении и отправлении они находились под надзором властей, выдавших этот документ.

Медицинский и духовный персонал госпитальных судов, их команды не могут быть захвачены, независимо от того, имеются ли на борту раненые и больные.

Госпитальное судно может лишиться иммунитета только после того, как ему было должным образом сделано предупреждение с указанием времени, достаточного для устранения причины, по которой оно может лишиться иммунитета, и если данное предупреждение было оставлено без внимания.

Если после надлежащего предупреждения госпитальное судно продолжает нарушать условие предоставления иммунитета, оно может быть подвергнуто задержанию или иным мерам, необходимым для того, чтобы заставить его подчиниться.

2.8. Стороны, находящиеся в конфликте, имеют право контроля и осмотра судов, обладающих иммунитетом. Они могут отказаться от их помощи, приказать им удалиться, предписать им определенное направление, осуществлять контроль над использованием их радиоаппаратуры и других средств связи, а также задержать их на срок, не превышающий семи дней с момента их осмотра, если обстоятельства потребуют этого. По специальному соглашению на эти корабли могут быть помещены нейтральные наблюдатели, которые будут свидетельствовать об оказании помощи и содействия раненым, больным и лицам, потерпевшим кораблекрушение.

Суда, обладающие иммунитетом, не лишаются защиты, предоставляемой международным гуманитарным правом, если: экипажи этих судов и медицинский персонал вооружены исключительно для поддержания порядка, самообороны и защиты раненых и больных; на борту находится оборудование, предназначенное

исключительно для обеспечения плавания и связи; на борту находятся ручное оружие и боеприпасы, снятые с раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение; судно перевозит снаряжение и персонал, предназначенные исключительно для выполнения санитарных функций, сверх обычно необходимого количества.

2.9. Как только военный корабль (судно) противника ясно обозначил свою готовность сдаться спуском своего флага, подъемом белого флага, всплытием на поверхность (для подводных лодок), переходом команды на спасательные плавучие средства, нанесение по нему ударов должно быть прекращено. Выход из боя и сдача военного летательного аппарата могут обозначаться его приводнением и переходом экипажа в спасательные средства. Личный состав захваченных или уничтоженных военных кораблей (судов) противника становится пленным.

2.10. Суда противника, как торговые, так и иные, а также грузы на их борту могут быть захвачены в международных водах.

Захват торгового судна осуществляется путем его задержания до судебного решения. Кроме того, его курс может быть принудительно изменен с тем, чтобы оно проследовало в соответствующий район или порт для завершения захвата. В качестве меры, альтернативной захвату, курс торгового судна может быть изменен с тем, чтобы оно не имело возможности следовать в заявленный пункт назначения.

Захваченное торговое судно противника может быть уничтожено в качестве крайней меры, когда не представляется возможным направить его в соответствующий район или порт для задержания, если заранее будет обеспечена безопасность пассажиров и экипажа. Спасательные шлюпки не считаются безопасным местом для этой цели, за исключением тех случаев, когда безопасность пассажиров и экипажа обеспечивается при благоприятных погодных условиях и состоянии моря, близостью суши или присутствием другого судна, которое может взять их на борт, обеспечена сохранность судовых документов, по возможности сохранено личное имущество пассажиров и экипажа.

2.11. Нейтральные гражданские суда не могут быть подвергнуты нападению, за исключением случаев, когда: существуют основания предполагать, что они перевозят военную контрабан-

ду или нарушают блокаду, и если после того, как им сделано предупреждение, они намеренно и явно отказываются остановиться или намеренно и явно сопротивляются осмотру или задержанию; участвуют в боевых действиях на стороне противника; действуют в качестве военных вспомогательных судов противника; включены в систему разведки противника или оказывают ей содействие; следуют под конвоем военных кораблей или военных летательных аппаратов противника; вносят иной эффективный вклад в боевые действия (например, перевозят военное имущество) и нападающие силы не имеют возможности поместить пассажиров и экипаж в безопасное место.

Обстоятельство, что нейтральное гражданское судно вооружено, не может служить основанием для нападения на него.

При подозрении, что нейтральное гражданское судно принадлежит противнику, может быть применено право осмотра, включая право изменить курс указанного судна для проведения осмотра.

Если после осмотра остаются основания для подозрений, что торговое судно под нейтральным флагом или гражданское воздушное судно с опознавательными знаками нейтрального государства является военным объектом, указанное судно может быть задержано до решения суда.

В качестве меры, заменяющей осмотр, курс нейтрального гражданского судна с его согласия может быть изменен с тем, чтобы оно не имело возможности следовать в заявленный пункт назначения.

Если осмотр на море невозможен или небезопасен, военный корабль или военный летательный аппарат стороны, находящейся в конфликте, может изменить курс нейтрального гражданского судна с тем, чтобы оно проследовало в соответствующий район или порт с целью осуществления права на осмотр.

Нейтральное гражданское судно освобождается от применения к нему права на осмотр, если: следует в нейтральный порт; конвоируется нейтральным военным кораблем того же флага или нейтральным военным кораблем государства, с которым государство, под флагом которого следует гражданское судно, заключило соглашение о таком конвоировании; государство, под флагом которого следует нейтральный военный корабль, гаран-

тирует, что нейтральное торговое судно не перевозит военную контрабанду и не участвует каким-либо иным образом в действиях, несовместимых с его нейтральным статусом; командир нейтрального военного корабля предоставит по запросу командира перехватывающего военного корабля или воздушного судна воюющего государства всю информацию, касающуюся характера гражданского судна и его груза, которую в противном случае можно было бы получить путем осмотра.

Нейтральные гражданские суда подлежат захвату в международных водах, если они совершают действия, не соответствующие их защитному статусу, или если в результате осмотра или иным образом определено, что они: перевозят военную контрабанду; совершают плавание специально для перевозки отдельных пассажиров, входящих в состав вооруженных сил противника; действуют под непосредственным контролем и управлением противника, подчиняются его приказам, зафрахтованы или используются им; предъявляют ненадлежащие или фальшивые документы, не имеют необходимых документов, уничтожают, портят или скрывают документы; нарушают правила, установленные воюющей стороной непосредственно в зоне военноморских операций; нарушают или пытаются нарушить блокаду.

Задержание нейтрального гражданского судна осуществляется до судебного решения.

Глава 4. УЧЕТ НОРМ ПРАВА ПРИ ПОДГОТОВКЕ И ВЕДЕНИИ БОЕВЫХ ДЕЙСТВИЙ ВО ВРЕМЯ ВНУТРЕННИХ ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТОВ И ПРИ ВЫПОЛНЕНИИ БОЕВЫХ ЗАДАЧ В МИРНОЕ ВРЕМЯ

Статья 19. Особенности учета норм международного гуманитарного права при подготовке и ведении боевых действий во время внутренних вооруженных конфликтов

1. Все лица, не принимающие непосредственного участия или прекратившие принимать участие в боевых действиях, не-

зависимо от того, ограничена их свобода или нет, имеют право на уважение своей личности, достоинства, чести, убеждений и религиозных обрядов. При всех обстоятельствах с ними следует обращаться гуманно.

Все раненые, больные и лица, потерпевшие кораблекрушение (авиакатастрофу), независимо от того, принимали ли они участие в вооруженном конфликте, пользуются защитой. При всех обстоятельствах с ними следует обращаться гуманно и предоставлять им в максимально возможной мере и в кратчайшие сроки медицинскую помощь и уход, которых требует их состояние.

2. Военно-медицинский и духовный персонал пользуется защитой, ему оказывается всевозможная помощь, необходимая для выполнения обязанностей. Запрещается требовать, чтобы при выполнении своих функций медицинский персонал отдавал предпочтение какому-либо лицу, кроме как по медицинским показаниям.

Передача медицинским персоналом сведений о раненых и больных, составляющих врачебную тайну, осуществляется только в соответствии с национальным законодательством.

Медицинские формирования и санитарные транспортные средства пользуются защитой и не могут быть объектом нападения, за исключением случаев, когда они используются для совершения враждебных действий. Предоставление защиты может быть прекращено только после предупреждения и после того, как такое предупреждение не было принято во внимание.

Предусматривается ношение или размещение на видном месте отличительной эмблемы — красного креста, красного полумесяца или красного кристалла на белом фоне — военно-медицинским и духовным персоналом, медицинскими формированиями и санитарными транспортными средствами. Отличительные эмблемы пользуются уважением при всех обстоятельствах, их использование не по назначению запрещается.

3. Гражданское население и отдельные гражданские лица пользуются защитой от опасностей, возникающих в связи с боевыми действиями. Они не должны становиться объектом нападения. Запрещаются акты насилия или угрозы насилием,

имеющие целью терроризировать гражданское население. Гражданские лица пользуются защитой до тех пор, пока они не принимают непосредственного участия в боевых действиях.

4. Объекты, необходимые для выживания гражданского населения, культурные ценности, объекты, содержащие опасные силы, окружающая природная среда находятся под защитой национального законодательства и международного гуманитарного права.

5. Принудительное перемещение гражданского населения по причинам, связанным с вооруженным конфликтом, допускается, если это вызвано требованиями обеспечения безопасности самого населения или военной необходимости.

6. При уяснении задачи командир (начальник) дополнительно должен понять (изучить), какие нормы национального законодательства и международного гуманитарного права должны применяться в ситуации внутреннего вооруженного конфликта.

При оценке противника, помимо основных вопросов, командир (начальник) должен определить, кто является противником и каковы способы его идентификации (опознавания) в ходе боевых действий.

При принятии решения командир (начальник) дополнительно может определять порядок выполнения правоохранительных задач, в том числе по досмотру и задержанию лиц, подозреваемых в участии в вооруженном конфликте.

При определении основных вопросов и организации взаимодействия командиры (начальники) объединений, соединений, воинских частей и подразделений вооруженных сил дополнительно определяют вопросы и порядок взаимодействия с силами органов обеспечения правопорядка и безопасности.

Лица, подозреваемые в участии в вооруженном конфликте, задерживаются и передаются органам обеспечения правопорядка (органам безопасности) в установленном национальным законодательством порядке. До этого времени обеспечивается охрана таких лиц от возможного посягательства на физическую неприкосновенность.

7. Во всех случаях, когда позволяет обстановка, и в особенности после окончания боевых действий, принимаются все возможные меры, направленные на то, чтобы разыскать и подо-

брать раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение (авиакатастрофу), защитить их от ограбления и негуманного обращения, обеспечить им необходимый уход, а также на то, чтобы разыскать тела погибших (умерших) и не допустить мародерства, чтобы достойно их захоронить.

8. Общества помощи, находящиеся на территории государства, такие как организации Красного Креста и Красного Полумесяца, могут предлагать участникам конфликта услуги с целью выполнения гуманитарных функций в отношении жертв вооруженного конфликта.

Статья 20. Особенности учета норм национального законодательства и международного права при подготовке и выполнении мероприятий по обеспечению чрезвычайного (военного, особого) положения, при выполнении мероприятий по противодействию терроризму

1. При обеспечении режима чрезвычайного (военного, особого) положения при противодействии терроризму вооруженные силы государства могут привлекаться для выполнения следующих боевых задач, в ходе подготовки и выполнения которых должны соблюдаться установленные нормы национального законодательства и международного права:

— поддержание особого режима въезда на территорию, на которой введено чрезвычайное (военное, особое) положение, и выезда с нее;

— охрана объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта, и объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей, а также для окружающей природной среды;

— разведение противоборствующих сторон, участвующих в межэтнических, межконфессиональных и иных конфликтах, сопровождающихся насильственными действиями с применением вооружения, военной и специальной техники;

— пресечение деятельности вооруженных групп, созданных и действующих в нарушение национального законодательства.

2. При противодействии терроризму войска (силы) также могут применяться для пресечения:

— полетов воздушных судов, используемых для совершения террористического акта либо захваченных террористами;

— террористических актов во внутренних водах и в территориальном море государства — участника СНГ, на объектах морской производственной деятельности, расположенных на континентальном шельфе государства — участника СНГ, а также для обеспечения безопасности морского судоходства;

— международной террористической деятельности за пределами территории государства — участника СНГ (если это предусмотрено национальным законодательством).

3. Основой обеспечения законности выполнения боевых задач является строгое соблюдение норм национального законодательства и международного права, а также установленных правил применения вооружения, военной и специальной техники.

4. Войска (силы), выделенные для выполнения задач, предусмотренных в пунктах 1 и 2 настоящей статьи, применяют вооружение, военную и специальную технику на основании боевого приказа (боевого распоряжения) старшего командира (начальника).

Командиры соединений (воинских частей, подразделений) отдают соответствующие приказы, распоряжения, команды и сигналы на применение вооружения, военной и специальной техники в ходе непосредственного управления возглавляемыми ими войсками (силами).

5. Военнослужащие в ходе мероприятий по противодействию терроризму применяют вооружение, военную и специальную технику в соответствии с отданными приказами, распоряжениями, командами и сигналами, а также требованиями боевых уставов (наставлений) и иных нормативных актов, определяющих порядок применения оружия, боевой техники и специальных средств.

6. В ходе мероприятий по противодействию терроризму вооружение, военная и специальная техника применяются для:

— защиты гражданских лиц от нападения, угрожающего их жизни или здоровью, если другими способами и средствами защитить их невозможно;

— освобождения заложников, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и районов (участков) местности, если другими способами и средствами такое освобождение осуществить невозможно;

— задержания лиц, совершивших (совершающих) нападение на охраняемые объекты, транспортные средства и военнослужащих, в случае оказания ими вооруженного сопротивления или отказа выполнить законное требование о сдаче оружия, если другими способами подавить сопротивление или изъять оружие невозможно;

— отражения нападения либо угрозы нападения на охраняемые объекты, транспортные средства и военнослужащих, а также пресечения попытки завладеть их оружием и военной техникой;

— пресечения сопротивления, оказываемого должностному лицу при исполнении им своих обязанностей, если другими способами и средствами пресечь сопротивление невозможно;

— остановки транспортного средства путем его повреждения (уничтожения), если водитель транспортного средства отказывается остановиться, несмотря на законные требования военнослужащих, если другими способами и средствами остановить транспортное средство невозможно;

— предупреждения о намерении применить оружие, подачи сигнала или вызова помощи;

— задержания лиц, причастных к террористической деятельности и пытающихся скрыться, если другими способами и средствами осуществить задержание невозможно.

7. Применение вооружения, военной и специальной техники при выполнении боевых задач должно соответствовать критериям правомерности и быть соразмерным степени опасности.

Применение вооружения, военной и специальной техники осуществляется с минимальной угрозой для безопасности людей и объектов инфраструктуры, не используемых противоборствующей стороной.

8. Запрещается применять вооружение, военную и специальную технику в отношении женщин с видимыми признаками

беременности, лиц с явными признаками инвалидности и малолетних, кроме случаев оказания такими лицами вооруженного сопротивления, совершения нападения, угрожающего жизни и здоровью других лиц.

9. В приказе (распоряжении) на применение войск (сил) указываются:

- общая задача соединения (воинской части, подразделения) со степенью детализации, обеспечивающей сохранение государственной тайны;

- противник (лица и объекты, в отношении которых возможно применение вооружения, военной и специальной техники без ограничения);

- общие принципы применения вооружения, военной и специальной техники, соответствующие национальному законодательству и международным правовым ограничениям;

- краткие выводы из оценки обстановки в части, касающейся нахождения на направлении действий соединения (воинской части, подразделения) гражданского населения, объектов, не используемых для военной деятельности противника, а также культурных ценностей, медицинских учреждений, объектов, содержащих опасные силы и необходимых для выживания гражданского населения.

Далее после слова «ПРИКАЗЫВАЮ» определяются:

- порядок применения вооружения, военной и специальной техники в целях непосредственного выполнения боевой задачи (против лиц, совершающих (намеревающихся совершить) враждебные действия, и объектов, используемых в таких целях) с указанием, какие вооружение, военная и специальная техника, в каком объеме и в каком порядке могут применяться;

- ограничения, накладываемые на применение конкретных образцов вооружения, боеприпасов, специальных средств национальным законодательством и международными обязательствами;

- порядок реализации принципа военной необходимости (объем и порядок применения вооружения, военной и специальной техники при враждебных действиях со стороны гражданского населения, незаконного использования гражданских

объектов в случаях, ставящих под угрозу выполнение боевой задачи);

— меры по контролю за применением вооружения, военной и специальной техники.

10. При применении вооружения, военной и специальной техники должностные лица обязаны:

— предупредить о намерении применить вооружение, военную и специальную технику, предоставив при этом достаточно времени для выполнения законных требований, за исключением случаев, когда промедление с применением оружия, боевой техники и специальных средств создает непосредственную опасность для жизни или здоровья гражданских лиц, военнослужащих и других лиц, участвующих в выполнении боевых задач, либо реальную угрозу безопасности охраняемых объектов, вооружения и транспортных средств, а также когда такое предупреждение является невозможным;

— обеспечить оказание первой помощи лицам, получившим телесные повреждения (ранения, контузии);

— доложить своему непосредственному командиру (начальнику) о факте применения оружия, боевой техники и специальных средств.

11. Вооружение, военная и специальная техника сил авиации и флота могут применяться для устранения угрозы или пресечения террористического акта в воздушной сфере, а сил флота, кроме того, — во внутренних водах, в территориальном море, на континентальном шельфе государства — участника СНГ, а также в целях обеспечения безопасности морского судоходства, в том числе в подводной среде.

12. Применение вооружения, военной и специальной техники для устранения угрозы или пресечения террористического акта должно быть законно и соразмерно степени террористической опасности.

13. *Особенности применения вооружения, военной и специальной техники силами авиации для устранения угрозы или пресечения террористического акта*

13.1. Вооружение, военная и специальная техника применяются в случае нарушения правил использования воздушного

пространства государства — участника СНГ или наличия достоверной информации о возможном использовании воздушного судна для совершения террористического акта или о захвате воздушного судна и возникновении реальной опасности гибели людей либо наступления экологической катастрофы (если были исчерпаны все обусловленные сложившимися обстоятельствами меры, необходимые для его посадки).

13.2. При выполнении задач по устранению угрозы или пресечению террористического акта в воздушной сфере вооружение, военная и специальная техника применяются:

— для пресечения полета воздушного судна путем принуждения к посадке, если воздушное судно не реагирует на радиокоманды или отказывается подчиниться радиокомандам и визуальным сигналам без объяснения причин;

— для пресечения полета воздушного судна путем его уничтожения, если воздушное судно не подчиняется требованиям о посадке и существует реальная опасность гибели людей либо наступления экологической катастрофы, а также в случае наличия достоверной информации о возможном использовании воздушного судна для совершения террористического акта или о захвате воздушного судна и возникновении реальной опасности гибели людей либо наступления экологической катастрофы (если были исчерпаны все обусловленные сложившимися обстоятельствами меры, необходимые для его посадки).

13.3. В случае если воздушное судно нарушает правила использования воздушного пространства государства — участника СНГ, экипажу воздушного судна передаются принятые в международной практике радиокоманды наземных пунктов управления и (или) радиокоманды, визуальные сигналы, подаваемые поднятыми на перехват военными летательными аппаратами с дистанции, обеспечивающей их гарантированное наблюдение.

В случае если воздушное судно не реагирует на указанные радиокоманды и визуальные сигналы или отказывается им подчиниться без объяснения причин, оно принуждается к посадке путем применения оружия.

В случае если воздушное судно не подчиняется требованиям об осуществлении посадки и существует реальная опасность

гибели людей либо наступления экологической катастрофы, в том числе при возникновении непосредственной угрозы воздушного нападения, применяются оружие и боевая техника для пресечения полета указанного воздушного судна путем его уничтожения.

13.4. Экипаж военного летательного аппарата перед применением оружия на поражение обязан предупредить об этом экипаж воздушного судна — нарушителя путем подачи радиокоманд и визуальных сигналов, а имеющий стрелково-пушечное вооружение, при наличии условий, — путем открытия предупредительного огня.

Решение об открытии предупредительного огня принимает командир экипажа, о чем немедленно докладывает на командный пункт.

При отсутствии возможности применения военных летательных аппаратов применяется оружие наземных (корабельных) средств противовоздушной обороны. Предупреждение о применении оружия в отношении воздушного судна осуществляется с использованием средств радиосвязи.

Применение оружия и боевой техники прекращается при выполнении экипажем воздушного судна — нарушителя подаваемых ему радиокоманд, визуальных сигналов и (или) команд, подаваемых путем ведения военными летательными аппаратами, поднятыми на перехват, предупредительного огня.

13.5. Оружие и боевая техника могут применяться в отношении воздушного судна на поражение без предупреждения при наличии достоверной информации о возможном использовании воздушного судна для совершения террористического акта или о захвате воздушного судна и существовании реальной опасности гибели людей либо наступления экологической катастрофы (если были исчерпаны все обусловленные сложившимися обстоятельствами меры, необходимые для его посадки).

13.6. При применении оружия и боевой техники в отношении воздушного судна принимаются необходимые меры предосторожности по обеспечению безопасности полетов при перехвате воздушного судна, по недопущению нарушения военными летательными аппаратами государства — участника СНГ порядка использования воздушного пространства сопредельных госу-

дарств и попадания средств поражения на территории сопредельных государств, по исключению поражения других воздушных судов, недопущению гибели людей, находящихся в этом районе, и (или) наступления экологической катастрофы в результате применения оружия и боевой техники.

При отсутствии реальной опасности гибели людей и (или) наступления экологической катастрофы в результате осуществления террористического акта оружие и боевая техника на поражение не применяются.

14. *Особенности применения оружия и боевой техники силами флота для устранения угрозы или пресечения террористического акта*

14.1. Оружие и боевая техника применяются в случае нарушения правил использования водного пространства (подводной среды) государства — участника СНГ (во внутренних водах, в территориальном море, на континентальном шельфе).

14.2. При выполнении задач по устранению угрозы или пресечению террористического акта оружие и боевая техника применяются для пресечения движения плавучего средства:

— путем принуждения к остановке (всплытию и остановке), если плавучее средство не реагирует на команды и (или) сигналы прекратить нарушение правил использования водного пространства (подводной среды) государства — участника СНГ либо отказывается подчиниться требованиям об остановке (всплытии и остановке) без объяснения причин;

— путем уничтожения, если плавучее средство не подчиняется требованиям об остановке (всплытии и остановке) и (или) невозможно принудить его к остановке (всплытию и остановке), при этом существует реальная опасность гибели людей либо наступления экологической катастрофы (если были исчерпаны все обусловленные сложившимися обстоятельствами меры, необходимые для его остановки).

14.3. При обеспечении безопасности морского судоходства, в том числе в подводной среде, в целях устранения угрозы террористического акта или пресечения террористического акта оружие военных кораблей (летательных аппаратов) применяется с учетом норм международного права.

Безопасность морского судоходства обеспечивается путем охраны и обороны гражданских, промысловых и научно-исследовательских судов на морских коммуникациях, а также объектов морской экономической деятельности в районах этой деятельности.

14.4. Оружие военных кораблей (летательных аппаратов) может применяться во внутренних водах, в территориальном море, на континентальном шельфе государства — участника СНГ и при обеспечении безопасности морского судоходства по решению командира военного корабля (летательного аппарата) при обнаружении признаков подготовки террористического акта в отношении военного корабля (летательного аппарата), плавучего средства, охраняемого объекта, если иными способами предупредить его невозможно, а также при преследовании плавучего средства, используемого для совершения террористического акта.

14.5. Применение оружия военных кораблей (летательных аппаратов) осуществляется в форме ведения предупредительного огня и применения оружия на поражение. Предупредительный огонь по плавучему средству ведется посредством стрельбы впереди по курсу плавучего средства в целях принудить его к остановке (всплытию и остановке).

Применение оружия военных кораблей (летательных аппаратов) на поражение осуществляется после предупредительного огня. По возможности огонь ведется в кормовую часть плавучего средства в целях прекращения его движения.

14.6. Командир военного корабля (летательного аппарата) перед применением оружия на поражение обязан предупредить об этом плавучее средство путем подачи принятых в международной практике сигналов с требованием остановиться; предупредить плавучее средство о применении оружия в случае, если оно не выполнит требования об остановке (всплытии и остановке); открыть предупредительный огонь в случае неподчинения плавучего средства требованию об остановке (всплытии и остановке).

Сигналы с требованием остановиться должны подаваться с дистанции, позволяющей экипажу плавучего средства увидеть или услышать соответствующие сигналы.

Решение об открытии предупредительного огня принимает командир военного корабля (летательного аппарата).

Для оповещения подводного объекта и принуждения его к всплытию предупредительные сигналы подаются путем подрыва в воде взрывных источников звука, при этом принимают все меры, чтобы исключить поражение объекта.

14.7. В случае если плавучее средство не подчиняется требованиям об остановке (всплытии и остановке) и (или) невозможно принудить его к остановке (всплытию и остановке) или существует реальная опасность гибели людей либо наступления экологической катастрофы (если были исчерпаны все обусловленные сложившимися обстоятельствами меры, необходимые для его остановки), оружие военных кораблей (летательных аппаратов) применяется для пресечения движения плавучего средства путем его уничтожения. При этом оружие может применяться за пределами территориального моря до вхождения плавучего средства в территориальное море иностранного государства.

14.8. Оружие военных кораблей (летательных аппаратов) при угрозе нападения из подводной среды применяется без предупреждения в случае, если подводный объект обнаружен внезапно внутри запретного для плавания или временно опасного для плавания района либо движется с большой скоростью в направлении военного корабля, плавучего средства, охраняемого объекта и по своим параметрам может классифицироваться как самоходный подводный транспортировщик заряда взрывчатого вещества (торпеда) и промедление в применении оружия может привести к гибели людей либо наступлению экологической катастрофы.

14.9. О применении оружия и действиях плавучего средства командир военного корабля (летательного аппарата) немедленно докладывает старшему командиру (начальнику).

14.10. Применение оружия и боевой техники в целях устранения угрозы террористического акта во внутренних водах, в территориальном море, на континентальном шельфе государства — участника СНГ и при обеспечении безопасности национального морского судоходства осуществляется с минимальной угрозой для безопасности людей и функционирования плавучих средств и охраняемых объектов.

При отсутствии реальной опасности гибели людей и (или) наступления экологической катастрофы в результате осуществления террористического акта оружие и боевая техника на поражение не применяются.

Статья 21. Особенности учета норм международного права при подготовке и ведении операций по поддержанию международного мира и безопасности

1. При участии формирований вооруженных сил в операциях по поддержанию международного мира и безопасности формирования вооруженных сил руководствуются нормами и принципами национального законодательства страны происхождения и страны пребывания, международного гуманитарного права, международного права прав человека, положениями руководящих документов отправляющей стороны (международной и (или) региональной организации), а также иных документов, применимых к ситуации.

2. Основополагающие принципы и нормы международного гуманитарного права применимы к формированиям вооруженных сил, принимающим участие в операциях по поддержанию международного мира и безопасности, в случае применения военной силы для защиты лиц и объектов, находящихся под защитой миротворческих сил, в порядке самообороны и в иных случаях, когда применение военной силы необходимо для выполнения поставленных задач.

3. Правовой статус военнослужащих и военных объектов и порядок применения военной силы формированиями, назначенными для выполнения задач по поддержанию международного мира и безопасности, определяются руководящими документами отправляющей стороны (например, Организации Объединенных Наций, Содружества Независимых Государств, Организации Договора о коллективной безопасности) и соответствующими межгосударственными соглашениями.

4. При уяснении полученной задачи командир (начальник) обязан понять, какие нормы права должны учитываться при подготовке и в ходе выполнения задач, а также сущность и по-

рядок проведения мероприятий, предусмотренных вышестоящим командиром (начальником).

5. Оценивая обстановку, командир (начальник) обязан изучить:

— против каких лиц и объектов, препятствующих выполнению задач, и при каких обстоятельствах (при реализации права на оборону и самооборону) может быть применена военная сила;

— наличие средств, позволяющих выполнить задачи с минимальным применением военной силы, соответствующий уровень подготовленности личного состава, а также обеспеченность необходимыми документами и материальными средствами (например, запасами медицинского имущества, средствами идентификации личности, международными отличительными эмблемами, знаками);

— расположение покровительствуемых лиц и объектов, характеристики населенных пунктов, наличие объектов, необходимых для выживания гражданского населения, возможный характер действий гражданского населения, учреждений и подразделений гражданской обороны, организаций по оказанию помощи гражданскому населению.

6. При принятии решения командир (начальник) должен принять такой вариант решения, который обеспечивает максимальную защиту покровительствуемых лиц и объектов. Порядок и способы выполнения задач в операциях по поддержанию международного мира и безопасности должны соответствовать нормам национального законодательства (страны происхождения и пребывания) и принципам международного гуманитарного права.

При определении основных вопросов взаимодействия командир (начальник) согласовывает такие вопросы с гражданской администрацией, другими органами исполнительной власти и организациями в интересах защиты гражданского населения и покровительствуемых объектов.

Дополнительно определяются основные вопросы применения военной силы (вооружения, военной и специальной техники).

7. При планировании действий штаб дополнительно разрабатывает правила применения вооружения, военной и специальной техники, в которых указываются:

— порядок применения вооружения, военной и специальной техники в целях непосредственного выполнения задачи (против лиц, совершающих или намеревающихся совершить враждебные действия, и объектов, используемых в таких целях) с указанием, какие вооружение, военная и специальная техника, в каком объеме и в каком порядке могут применяться;

— ограничения, накладываемые на применение конкретных образцов вооружения, военной и специальной техники национальным законодательством (страны происхождения, пребывания), международными обязательствами и руководящими документами отправляющей стороны;

— порядок реализации принципа военной необходимости (при враждебных действиях со стороны гражданского населения, незаконного использования гражданских объектов в случаях, ставящих под угрозу выполнение боевой задачи);

— меры по контролю за применением вооружения, военной и специальной техники.

Правила применения вооружения, военной и специальной техники разрабатываются и доводятся до всех подчиненных воинских частей, подразделений и военнослужащих.

8. При организации взаимодействия командир (начальник) дополнительно согласовывает действия штатных, приданных сил и средств, органов исполнительной власти и иных организаций по защите гражданских лиц и объектов.

Глава 5. ИЗУЧЕНИЕ НОРМ МЕЖДУНАРОДНОГО ГУМАНИТАРНОГО ПРАВА

Статья 22. Общие положения по изучению норм международного гуманитарного права

1. Соблюдение военнослужащими норм международного гуманитарного права возможно только при их твердом знании, уважении к ним, а также умении применять их при подготовке и в ходе боевых действий.

Формирование и развитие чувства уважения к нормам международного гуманитарного права, признание его ценности явля-

ется неотъемлемой частью обучения и воспитания военнослужащих.

2. Нормы международного гуманитарного права изучаются как в мирное, так и в военное время в ходе мероприятий оперативной и боевой подготовки, при реализации образовательного процесса в военно-учебных заведениях, а также при воспитании военнослужащих.

Организацию изучения норм международного гуманитарного права и непосредственное руководство этой работой осуществляют командиры (начальники) и их заместители по воспитательной работе при непосредственном участии помощников по правовой работе.

3. В соответствии с межправительственным соглашением между государством — участником СНГ и Международным комитетом Красного Креста для проведения мероприятий по совершенствованию знаний военнослужащих в области международного гуманитарного права в установленном порядке могут привлекаться эксперты Международного комитета Красного Креста и межгосударственных структур государств — участников СНГ.

Статья 23. Изучение норм международного гуманитарного права в ходе подготовки войск (сил)

1. Разработка, издание и доведение до войск (сил) директив, приказов, распоряжений и других служебных документов, необходимых для проведения занятий, учений и мероприятий, определенных планами подготовки войск (сил) и их органов управления, должны обеспечить знание норм и принципов международного гуманитарного права и умение их соблюдать при подготовке и в ходе боевых действий.

2. Целью изучения норм международного гуманитарного права является подготовка военнослужащих к выполнению функциональных обязанностей с учетом норм международного гуманитарного права.

В результате подготовки военнослужащие обязаны:

— рядовой состав: знать основные нормы международного гуманитарного права в пределах своих должностных обязан-

ностей; уметь выполнять приемы действий в бою в соответствии с нормами международного гуманитарного права;

— командиры (начальники) и офицеры органов управления: знать основные нормы международного гуманитарного права в пределах своих должностных обязанностей; уметь руководствоваться нормами международного гуманитарного права при управлении подчиненными войсками (силами), обеспечивать контроль по соблюдению ими указанных норм, а также обучать их практическим действиям, обеспечивающим соблюдение указанных норм в боевой обстановке.

3. Основными формами практической подготовки личного состава войск (сил) и их органов управления к выполнению поставленных задач с учетом норм международного гуманитарного права являются учения, занятия, тренировки. При этом обучение действиям по соблюдению норм международного гуманитарного права проводится вместе с выполнением других приемов и способов подготовки и ведения боевых действий.

4. При подготовке учений (занятий, тренировок) дополнительно ставятся цели:

— обучить командиров (начальников), органы военного управления и личный состав соблюдению норм международного гуманитарного права при организации, в ходе ведения боевых действий и в процессе управления войсками (силами);

— развить навыки командиров (начальников), органов военного управления и личного состава в выполнении норм международного гуманитарного права при организации, в ходе ведения боевых действий и в процессе управления войсками (силами);

— проверить умение командиров (начальников) и органов военного управления учитывать нормы международного гуманитарного права при подготовке и ведении боевых действий.

5. На учениях должна создаваться сложная, динамичная обстановка, включающая ситуации, требующие принятия решений с учетом норм международного гуманитарного права.

Сложность обстановки на учениях достигается путем создания условий, когда в полосе (районе, на участке, направлении) действий войск (сил) оказываются лица и объекты (зоны), находящиеся под защитой международного гуманитарного права.

Динамичность обстановки на учениях достигается изменением характера объектов (целей).

При проведении штабных тренировок, групповых упражнений и тактических летучек вопросы применения норм международного гуманитарного права отрабатываются так же, как и на учениях.

6. Обучение командиров подразделений и отдельных военнослужащих практическим приемам выполнения норм международного гуманитарного права проводится на тактико-строевых, тактических (тактико-специальных) и специальных занятиях и учениях, на которых отрабатывается техника выполнения приемов и способов действий одиночного солдата (матроса) и подразделений, в том числе и по выполнению норм международного гуманитарного права.

Наиболее характерными учебными вопросами на таких занятиях и учениях могут быть: опознавание лиц и объектов (зон), находящихся под защитой международного гуманитарного права, обращение с ранеными и больными, лицами, потерпевшими кораблекрушение (авиакатастрофу), военнопленными, гражданским населением, медицинским и духовным персоналом противника.

7. При разборе и оценке учений (тренировок, занятий) анализируются действия обучаемых командиров (начальников) и органов военного управления по применению норм международного гуманитарного права.

При этом особое внимание обращается на недопустимость применения запрещенных способов и средств ведения боевых действий и ответственность военнослужащих за нарушения норм международного гуманитарного права.

Действия обучаемых считаются правильными, если поставленная боевая задача выполнена без нарушений норм международного гуманитарного права.

8. Изучение норм международного гуманитарного права в системе правового обучения военнослужащих проводится в соответствии с типовыми учебными планами и программами и осуществляется в обязательной и факультативной формах.

9. В целях обеспечения изучения норм международного гуманитарного права устанавливаются правовые минимумы для

всех категорий военнослужащих, которые наряду с нормативными правовыми актами государства — участника СНГ содержат международные нормативные правовые акты, составляющие основу международного гуманитарного права.

10. Вопросы, относящиеся к международному гуманитарному праву, выносятся на контрольные занятия.

Статья 24. Изучение норм международного гуманитарного права в военно-учебных заведениях

1. Нормы международного гуманитарного права в военно-учебных заведениях при подготовке офицерских кадров и младших командиров изучаются на циклах (в группах) дисциплин гуманитарной направленности, специальных и военно-профессиональных дисциплин в соответствии с квалификационными требованиями к выпускникам по соответствующим специальностям.

2. Требования к уровням обученности выпускников военно-учебных заведений по вопросам применения норм международного гуманитарного права заключаются в следующем:

— офицеры с высшим военным образованием должны: знать и уметь применять нормы международного гуманитарного права при подготовке и в ходе ведения боевых действий объединений, соединений, воинских частей и подразделений; уметь организовывать изучение норм международного гуманитарного права в ходе оперативной (боевой) подготовки;

— офицеры с высшим (средним) военно-специальным образованием и младшие командиры должны: знать и уметь применять нормы международного гуманитарного права при подготовке и в ходе ведения боевых действий подразделений; уметь обучать отдельных военнослужащих и подразделения в целом применению норм международного гуманитарного права в боевой обстановке.

ПРИЛОЖЕНИЯ

А. Правила применения норм международного гуманитарного права, касающихся опознавания (обозначения) и оповещения

1. Общие положения

1.1. В целях содействия опознаванию лиц и объектов, имеющих право на защиту международного гуманитарного права, а также обозначению минных полей установлены правила, стандарты и порядок опознавания (обозначения) и оповещения. Опознавание (обозначение) лиц и объектов не предоставляет им права на защиту. Это право регулируется соответствующими статьями международных договоров.

1.2. Опознавание (обозначение) лиц и объектов осуществляется путем использования:

- личных документов: удостоверения личности и личного знака (опознавательного медальона);
- международной отличительной эмблемы;
- международного отличительного знака гражданской обороны;
- международного отличительного знака культурных ценностей;
- международного специального знака особо опасных объектов;
- белого флага парламентария (флага перемирия, используемого для переговоров);
- международного знака для обозначения наземных минных полей;
- знака обозначения санитарных и безопасных зон (местностей);
- других знаков;
- отличительных сигналов.

Стороны, находящиеся в конфликте, могут договариваться о дополнительных и иных знаках, сигналах, средствах и способах, которые могут облегчить опознавание, и в полной мере использовать технические достижения в этой области.

2. Удостоверение личности

2.1. Удостоверение личности, подтверждающее право его владельца на защиту, предоставляемую международным гуманитарным правом, и личный знак (опознавательный медальон) должны быть у каждого военнослужащего и другого лица, имеющего право на статус военнопленного, а также у военно-медицинского и духовного персонала.

Удостоверение личности должны иметь также постоянный гражданский медицинский и духовный персонал, персонал гражданской обороны, персонал, предназначенный для охраны культурных ценностей, а также журналисты, находящиеся в служебных командировках в районах боевых действий.

Удостоверение личности в соответствии с нормами международного гуманитарного права должно:

- быть оформлено на национальном или официальном языке;
- содержать фамилию, имя или имена, дату рождения и личный номер владельца, если он имеется;
- указывать, в каком качестве владелец имеет право на защиту, предоставляемую международным гуманитарным правом;
- содержать фотографию владельца, а также его подпись или отпечаток его большого пальца (за исключением удостоверения журналиста);
- быть заверено печатью и подписью компетентного органа власти;
- включать дату выдачи и дату истечения срока действия удостоверения личности.

Временному гражданскому медицинскому персоналу вместо удостоверений личности может выдаваться справка, удостоверяющая право выполнять обязанности в составе временного медицинского персонала и носить отличительную эмблему.

2.2. Удостоверение личности военно-медицинского и духовного персонала (заверяется печатью воинской части) (см. Приложение II к Женевской конвенции об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях от 12 августа 1949 года).

2.3. Удостоверение личности гражданского медицинского и духовного персонала (см. статью 2 Приложения I к Дополнительному протоколу к Женевским конвенциям от 12 августа

1949 года, касающемуся защиты жертв международных вооруженных конфликтов, от 8 августа 1977 года (далее — ДПП)).

2.4. Удостоверение личности персонала гражданской обороны (см. статью 15 Приложения I к ДПП).

2.5. Удостоверение личности для персонала по охране культурных ценностей (см. статью 21 Гаагской Конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта от 14 мая 1954 года (далее — ГК (КЦ)).

2.6. Удостоверение журналиста, находящегося в опасной командировке (см. Приложение II к ДПП).

3. Международные отличительные эмблемы и знаки

3.1. Международная отличительная эмблема предназначена для опознавания медицинского и духовного персонала, медицинских формирований и санитарных транспортных средств и национальных организаций Красного Креста и Красного Полумесяца (см. статью 4 Приложения I к ДПП и ДППИ).

Отличительная эмблема должна быть настолько большой, насколько это позволяет обстановка. В ночное время или при ограниченной видимости отличительная эмблема может освещаться или быть светящейся, может быть сделана из материалов, позволяющих различать ее с помощью технических средств обнаружения.

Отличительная эмблема, когда возможно, наносится на плоскую поверхность или на флаг, видимый со всех возможных направлений и с возможно большего расстояния. Внешние поверхности госпитальных судов и небольшие суда, используемые медицинской службой, кроме того, окрашиваются в белый цвет.

Компетентные органы власти могут, при условии соблюдения соответствующих положений международных договоров, в любое время вводить правила, касающиеся размещения и освещения отличительной эмблемы и возможности ее распознавания.

Военно-медицинский персонал, выполняющий свои обязанности в районе боевых действий, носит одежду с использованием отличительной эмблемы в порядке, определенном национальным законодательством государства, в состав вооруженных сил которого он входит.

Удостоверение личности постоянного гражданского медицинского и духовного персонала кроме данных, указанных в пункте 2 настоящего Приложения, должно иметь отличительную эмблему.

3.2. Международный отличительный знак гражданской обороны предназначен для опознавания персонала и объектов гражданской обороны. Международным отличительным знаком гражданской обороны является голубой равносторонний треугольник на оранжевом фоне (см. статью 15 Приложения I к ДПП).

Рекомендации по размещению отличительного знака гражданской обороны и его освещению аналогичны соответствующим рекомендациям, изложенным в статье 4 Приложения I к ДПП и Дополнительного протокола к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающегося принятия дополнительной отличительной эмблемы 2005 года (ДППИ), а рекомендуемые размеры приведены в пункте 4 настоящего Приложения.

Опознавание медицинского и духовного персонала, медицинских формирований и санитарных транспортных средств гражданской обороны осуществляется так же, как гражданского медицинского и духовного персонала, его формирований и санитарных транспортных средств.

3.3. Международный отличительный знак культурных ценностей представляет собой щит, заостренный снизу, разделенный на четыре части, синего и белого цвета, отличительный знак употребляется однократно или троекратно (см. статью 16 ГК (КЦ)).

Отличительный знак употребляется троекратно для опознавания только недвижимых культурных ценностей, находящихся под специальной защитой, а также используемых для перевозки культурных ценностей транспортных средств, пользующихся специальной защитой и находящихся под международным контролем.

Отличительный знак употребляется однократно для опознавания культурных ценностей, не находящихся под специальной защитой. Кроме того, этот знак используется для опознавания персонала, предназначенного для охраны культурных ценностей, и изображается в их удостоверениях личности.

Отличительный знак располагается на интервалах, позволяющих ясно определить границы центра сосредоточения культурных ценностей, находящихся под специальной защитой, и у входа в объекты, представляющие собой недвижимые культурные ценности.

3.4. Международный специальный знак особо опасных объектов представляет собой группу из трех кругов ярко оранжевого цвета, расположенных на одной оси, причем расстояние между кругами должно составлять один радиус (см. статью 17 Приложения I к ДПП).

Рекомендации по размещению отличительного знака и его освещению аналогичны соответствующим рекомендациям, изложенным в статье 4 Приложения I к ДПП и ДППИ, а рекомендуемые размеры приведены в пункте 4 настоящего Приложения.

3.5. Отличительным знаком парламентаря и сопровождающих его лиц является белый флаг. Такой флаг свидетельствует о намерении поднявших его лиц вступить в переговоры с противоположной стороной.

3.6. Международный знак обозначения минных полей и районов предназначен для обеспечения видимости и узнаваемости гражданским населением районов, в которых имеются наземные мины (рис. 1).



Рис. 1

Символ, приведенный на рис. 1, может быть заменен альтернативным символом, легко узнаваемым в районе, где будут установлены знаки. Знак может быть квадратной или треугольной формы. При этом размеры знака треугольной формы должны быть не менее 28×20 см, а квадратной — не менее 15×15 см. Окантовка знака — оранжевая, символ располагается на красном фоне. Окантовка и фон знака исполняются светоотражающей краской.

Слово «мины» на знаке должно быть написано на одном из шести официальных языков ООН (английский, арабский, испанский, китайский, русский и французский) и на языке, распространенном в данном районе.

Знаки устанавливаются вокруг минного поля (района) на расстоянии, достаточном для их обнаружения гражданским лицом с любой точки.

3.7. Знак обозначения санитарных и безопасных зон (местностей) представляет собой изображение косых красных полос на белом поле, размещаемых по периметру зоны (местности) (рис. 2).

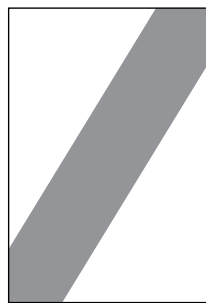


Рис. 2

При этом зоны, предназначенные исключительно для размещения медицинских формирований и персонала, раненых и больных, могут быть обозначены международной отличительной эмблемой (см. статью 4 Приложения I к ДП и ДПП).

3.8. Другие знаки могут применяться по соглашению между сторонами, находящимися в конфликте.

В частности, такими знаками обозначаются необороняемые местности и демилитаризованные зоны (рис. 3), а также районы нахождения взрывоопасных пережитков войны и мин (рис. 4).

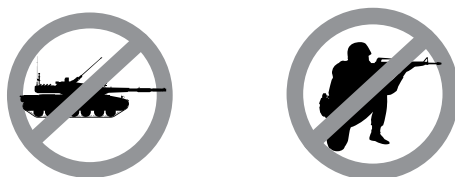


Рис. 3



Рис. 4

Обозначение указанными знаками осуществляется стороной, под контролем которой находится такая зона. Знаки устанавли-

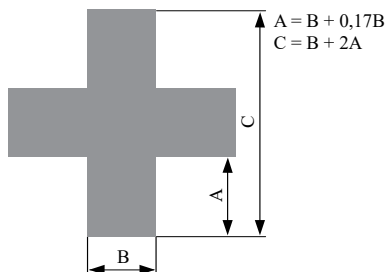
ваются, насколько это возможно, там, где они ясно видны, главным образом по периметру необороняемой местности или демилитаризованной зоны, на их границах и на дорогах.

4. Для гарантированного опознавания лиц и объектов, находящихся под защитой международного гуманитарного права, международные отличительные эмблемы (знаки) должны иметь соответствующие размер и форму.

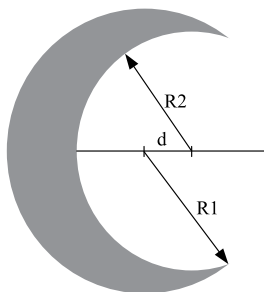
Рекомендуемые размеры отличительных эмблем (знаков) объектов опознавания и защиты, расположенных на щите (полотнище) белого цвета, см

Для обозначения районов расположения медицинских частей (подразделений), местности (районов), находящихся под защитой международного гуманитарного права	1000 × 1000
Для обозначения отдельных объектов, находящихся под защитой международного гуманитарного права	500 × 500
Флаг для обозначения медицинских формирований	100 × 160
Для обозначения транспортных средств: в верхней полусфере	120 × 120
в боковых, задней и передней полусферах	60 × 60
Для обозначения личного состава: накидки	40 × 40
повязки	40 × 10

5. Схема построения эмблемы Красного Креста



6. Схема построения эмблемы Красного Полумесяца



$R1 = 6$ единиц, $R2 = 5$ единиц, $d = 2$ единицы

7. Обозначение персонала, транспортных средств, объектов и имущества Международного комитета Красного Креста

7.1. В зоне боевых действий при выполнении определенных международным мандатом гуманитарных задач персонал, транспортные средства, объекты и имущество Международного комитета Красного Креста должны быть ясно обозначены.

7.2. Для обозначения всегда применяется международно признанная эмблема (рис. 5), которая наносится на удостоверения персонала, нагрудные знаки, транспортные средства (включая морские и воздушные) и другое имущество.



Рис. 5

На морских (речных) судах, летательных аппаратах, транспортных средствах (рис. 6–9) эмблема наносится на борта, на верхние горизонтальные поверхности, а на летательных аппаратах — на нижние плоскости крыльев и фюзеляж.

Кроме того, для обозначения могут применяться флаги с изображением эмблемы.

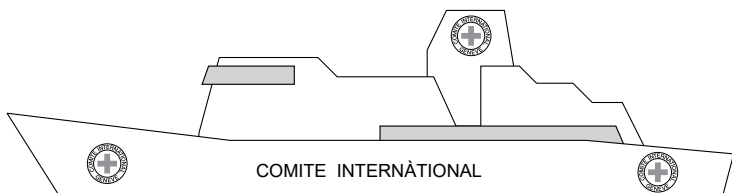


Рис. 6. Обозначение морского (речного) судна Международного комитета Красного Креста (вариант)

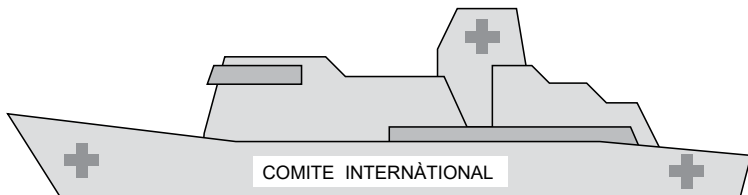


Рис. 7. Обозначение морского (речного) судна, зафрахтованного Международным комитетом Красного Креста (вариант)

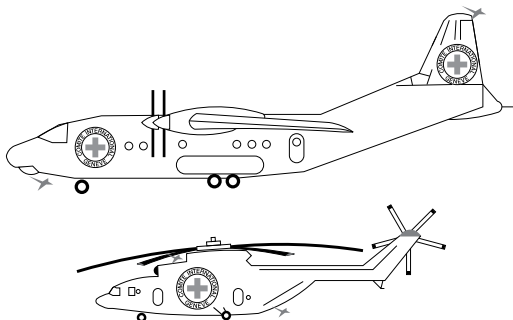


Рис. 8. Обозначение летательных аппаратов Международного комитета Красного Креста (вариант).

Голубой проблесковый огонь может использоваться в дополнение к огням, предусмотренным правилами

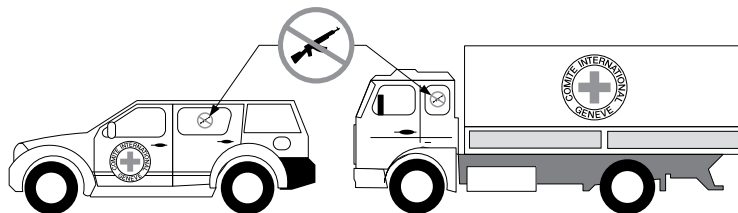


Рис. 9. Обозначение наземных транспортных средств Международного комитета Красного Креста (вариант)

8. Отличительные сигналы

8.1. Для опознавания медицинских формирований и санитарных транспортных средств кроме указанных в пункте 3.1 настоящего Приложения, могут использоваться отличительные световой сигнал, радиосигнал, а также электронное опознавание.

8.2. Световой сигнал (проблесковый огонь) подается в виде вспышек голубого цвета (частота от 60 до 100 вспышек в минуту) и используется для опознавания санитарных воздушных судов. Какое-либо другое воздушное судно не может использовать этот сигнал.

При отсутствии специального соглашения, заключенного между сторонами, находящимися в конфликте, которое резервировало бы использование вспышек голубого цвета для опознавания наземных санитарно-транспортных средств и госпитальных судов, использование таких сигналов другими наземными транспортными средствами, судами и плавучими средствами не запрещается.

8.3. Радиосигнал представляет собой радиосообщение, которому предшествует отличительный сигнал приоритета (срочности) и которое передается на частотах и в порядке, установленных Регламентом радиосвязи Международного союза электросвязи. Передача сигналов срочности и безопасности, касающихся санитарного транспорта, осуществляется в соответствии с правилами, указанными в разделах I и II Регламента радиосвязи Международного союза электросвязи, а также в соответствии с режимами связи, установленными в Международной конвенции по охране человеческой жизни на море 1974 года.

Использование сигнала приоритета (срочности) разрешается исключительно медицинским формированиям и санитарным транспортным средствам.

Радиосообщение передается на английском языке и содержит следующие данные:

- сигнал вызова санитарного транспортного средства;
- местонахождение санитарного транспортного средства;
- количество и вид санитарных транспортных средств;
- предполагаемый маршрут;
- расчетное время пребывания в пути и время отправления и прибытия в зависимости от обстановки;

— любая другая информация, такая как высота полета, находящиеся под наблюдением радиочастоты, а также условные языки, режимы работы и коды систем вторичного радиолокационного опознавания.

8.4. Электронное опознавание обеспечивается применением системы вторичного радиолокационного опознавания (вторичный обзорный радиолокатор), описание и процедуры введения в действие которой установлены актами Международной организации гражданской авиации. Указанная система может применяться для опознавания санитарного воздушного судна и слежения за его курсом.

Указанная система электронного опознавания по соглашению сторон, находящихся в конфликте, может использоваться также для опознавания наземных санитарных транспортных средств и госпитальных судов.

Б. Регистрация, хранение и распространение информации о неразорвавшихся боеприпасах и оставленных взрывоопасных боеприпасах

Ф о р м а 1

Общая информация
о районах применения взрывоопасных боеприпасов в/ч _____
в период с _____ по _____ 20__ года

№ п/п	Район применения/ нахождения вероятных неразорвавшихся боеприпасов	Приблизительное количество боеприпасов	Район нахождения неразорвавшихся боеприпасов (установленных)	Примечания
1	2	3	4	5
1	Хатки (6574), Морск (6594), Волы (6072), Борей (6095)	2098	Не установлено	
2				
3				

Начальник штаба в/ч _____
подполковник

М.П.

Примечания

1. Форма заполняется в штабе воинской части, заверяется подписью начальника штаба и гербовой печатью.
2. В столбцах 2 и 4 координаты районов указываются в терминах, понятных для стороны, контролирующей территорию, где взрывоопасные боеприпасы применялись (находятся).
3. В примечаниях могут указываться типы боеприпасов.

Информация
по неразорвавшимся боеприпасам в/ч _____
в период с _____ по _____ 20__ года

№ п/п	Район нахождения известных/вероятных неразорвавшихся боеприпасов	Типы и приблизительное количество боеприпасов	Метод идентификации	Метод обезвреживания
1	2	3	4	5
1	Вероятный Хатки (6574), Морск (6594), Вольт (6072), Борей (6095), район не огражден	ОФ-26 — 2000	Цилиндрический предмет серого или черного цвета, = 125 мм в диаметре, = 60 см в длину, имеет 6-лепестковый стабилизатор и маркировку (<i>указать</i>)	
2				
3				

Начальник штаба в/ч _____
 подполковник

М.П.

Примечания

1. Форма заполняется в штабе воинской части, заверяется подписью начальника штаба и гербовой печатью.
2. В столбце 2 координаты указываются в терминах, понятных для стороны, контролирующей территорию, где взрывоопасные боеприпасы находятся.
3. В столбце 4 указывается метод идентификации взрывоопасных боеприпасов, включая цвет, размер, форму и другие соответствующие маркировки (могут прилагаться фотографии).
4. В столбце 5 указывается способ обезвреживания в соответствии с техническими условиями.

Общая информация
о районах оставления взрывоопасных боеприпасов в/ч _____

№ п/п	Место складирования боеприпасов	Приблизительное количество боеприпасов	Тип оставленных боеприпасов	Примечания
1	2	3	4	5
1	Болики (8976), сарай на сев. окраине, место обозначено	2500	Мины МОН-50	
2	Вотруховичи (9456), 100 м восточнее зернохранилища, место обозначено	150	125-мм танковые снаряды ОФ-26 в укупорке	
3				

Начальник штаба в/ч _____
 подполковник

М.П.

Примечания

1. Форма заполняется в штабе воинской части, заверяется подписью начальника штаба и гербовой печатью.

2. В столбце 2 указываются координаты мест оставления взрывоопасных боеприпасов в терминах, понятных для стороны, контролирующей территорию, где находятся оставленные взрывоопасные боеприпасы.

Общая информация
о районах оставления взрывоопасных боеприпасов в/ч _____

№ п/п	Место складирования боеприпасов	Типы и приблизительное количество боеприпасов	Метод идентификации	Состояние готовности	Прикрытие места складирования минно-взрывными заграждениями
1	2	3	4	5	6
1	Болики (8976), сарай на сев. окраине, место обозначено	Мины МОН-50 — 2500			
2	Вотруховичи (9456), 100 м восточнее зернохранилища, место обозначено	125-мм танковые снаряды ОФ-26 в укупорке — 150			
3					

Начальник штаба в/ч _____
 подполковник

М.П.

Примечания

1. Форма заполняется в штабе воинской части, заверяется подписью начальника штаба и гербовой печатью.
2. В столбце 2 указываются координаты мест оставления взрывоопасных боеприпасов в терминах, понятных для стороны, контролирующей территорию, где находятся оставленные взрывоопасные боеприпасы.
3. В столбце 4 указывается метод идентификации взрывоопасных боеприпасов, включая цвет, размер, форму и другие соответствующие маркировки (могут прилагаться фотографии).
4. В столбце 6 указываются сведения о местонахождении и характере любых мин-ловушек, установленных для прикрытия места нахождения оставленных взрывоопасных боеприпасов.

В. Документы, касающиеся опознания, эвакуации тел погибших (умерших)

1. Акт опознания погибшего (умершего)

Угловой штамп
воинской части
(военно-медицинского учреждения)

«....» 20.... г.

АКТ опознания погибшего (умершего)

Комиссия в составе _____
(воинское звание

фамилия, инициалы, наименование воинской части)

произвела опознание погибшего (умершего) _____
(место, условия

осмотра, внешний вид тела, осмотр документов,

приметы и другие данные, имеющие значение

для установления личности погибшего (умершего))

ВЫВОД: опознаваемый погибший (умерший) действительно является _____

(воинское звание, фамилия, имя, отчество)

Обоснование вывода: _____

Председатель комиссии: _____
(подпись)

М. П. **Члены комиссии:** _____
(подпись)

(подпись)

2. Акт изъятия личных вещей, ценностей и документов погибшего (умершего)*

УТВЕРЖДАЮ

(должность)

(воинское звание, подпись, инициалы и фамилия)

«....» 20.... г.

**АКТ
изъятия личных вещей, ценностей и документов погибшего
(умершего)**

Комиссия в составе _____
(воинское звание

фамилия, инициалы, наименование воинской части)
произвела опись личных вещей, ценностей и документов погибшего (умершего) военнослужащего.

1. Воинское звание _____

2. Фамилия, имя и отчество _____

3. Год и место рождения _____

4. Когда и каким военкоматом призван _____

5. Условный номер воинской части, где проходил службу военнослужащий

6. Домашний адрес семьи (родственников) _____

7. Фамилия, имя и отчество жены, или отца, или матери, или другого родственника _____

* Опись личных вещей военнослужащего производится подробно и полно с указанием наименований предметов и их особенностей (марка, заводской номер, год выпуска и другие признаки). При описании изделий из драгоценных металлов, кроме того, указывается проба металла.

№ п/п	Наименование предметов	Количество предметов (сумма)	Для отметок
1	Наличные деньги _____ (сумма прописью)	« _____ »	Высланы _____ (указать кому) по квитанции № _____ от « ____ » _____ 20__ г.
2	Медаль № 106197	Одна	
3	Удостоверение к медали № 106197	Одно	
4	Часы наручные № 340970	Одни	
	и т. д.		
	Всего предметов		

Председатель комиссии: _____

(подпись)

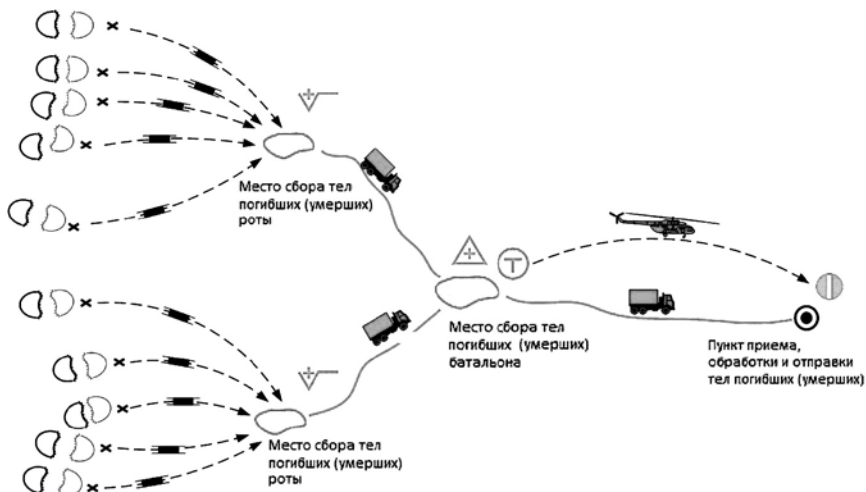
М.П.

Члены комиссии: _____

(подпись)

_____ (подпись)

3. Схема организации выноса тел погибших (умерших) с поля боя и доставки их в пункт приема, обработки и отправки тел погибших (умерших)



СОДЕРЖАНИЕ

ДОКУМЕНТЫ

**заседания Совета
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств**
Санкт-Петербург, 29 ноября 2018 года

Протокол заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств ...	4
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О повестке дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств».....	20
Повестка дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств	—
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О проекте повестки дня сорок восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств»	26
Перечень вопросов для включения в повестку дня сорок восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ (29 ноября 2018 года)	—
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О проекте регламента работы сорок восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».....	28

Регламент работы сорок восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ (проект)	29
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О составе секретариата сорок восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ»	30
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О составе редакционной комиссии сорок восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ»	31
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О решениях Совета глав государств СНГ от 28 сентября 2018 года и Совета глав правительств СНГ от 2 ноября 2018 года»	32
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Информация о председательстве Республики Таджикистан в Содружестве Независимых Государств»	35
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге внеочередных выборов Президента Азербайджанской Республики»	36
Заключение группы наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств на внеочередных выборах Президента Азербайджанской Республики 11 апреля 2018 года.....	37
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О готовности международных наблюдателей от Межпар-	

ламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств к участию в мониторинге внеочередных выборов в Национальное Собрание Республики Армения»	48
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О подготовке к наблюдению за выборами в органы государственной власти стран СНГ в первом полугодии 2019 года»....	49
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об итогах проведения второго Евразийского женского форума»	50
Информация об итогах второго Евразийского женского форума....	—
Итоговый документ второго Евразийского женского форума	54
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О готовности к проведению международной конференции “150-летие Санкт-Петербургской декларации о запрете применения во время войны некоторых разрывных снарядов: новые контексты, прежняя значимость”»	61
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О сотрудничестве Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ и Европейского банка реконструкции и развития»	62
Информация о сотрудничестве Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ и Европейского банка реконструкции и развития	63
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об Экспертном совете по экономике при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ»	65
Положение об Экспертном совете по экономике при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ	66

Состав Экспертного совета по экономике при Межпарламентской Ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств	73
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Положении о международном культурно-образовательном форуме государств — участников СНГ “Дети Содружества”»...	77
Положение о международном культурно-образовательном форуме государств — участников СНГ «Дети Содружества» (Кыргызская Республика, г. Чолпон-Ата).....	—
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об обращении Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения о поддержке ратификации Протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями к Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака»	82
Выписка из протокола заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «К постановлению № 43 “Об обращении Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения о поддержке ратификации Протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями к Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака”» (выписка № 1)	83
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об утверждении председателей постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ»	84
Выписка из протокола заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «К постановлению № 44 “Об утверждении председателей постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ”» (выписка № 2).....	85
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О плане работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2019 год».....	—

План работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2019 год.....	86
Выписка из протокола заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «К постановлению № 45 “О плане работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2019 год”» (выписка № 3).....	91
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О присуждении премии Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ имени Чингиза Айтматова в 2018 году».....	—
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О награждении орденом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “Содружество”».....	92
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О награждении медалью Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “За укрепление парламентского сотрудничества”».....	95
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О награждении Почетной грамотой Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств».....	98
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О награждении медалью “МПА СНГ. 25 лет”».....	102
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О награждении памятным знаком “МПА СНГ. 25 лет”».....	109

Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О награждении медалью Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств и межгосударственной телерадиокомпании “Мир” “Древо дружбы”»	114
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О награждении почетными знаками Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “За заслуги в развитии культуры и искусства”, “За заслуги в развитии печати и информации”, “За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма”»	115
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О внесении изменений в Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы»	118
Изменения в Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы...	119
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Программе “Ремонтно-реставрационные работы по сохранению объектов культурного наследия федерального значения, входящих в состав ансамбля «Дворец Таврический», на 2019 год”»	122

ДОКУМЕНТЫ

**сорок восьмого пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
Санкт-Петербург, 29 ноября 2018 года**

Протокол сорок восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ	124
---	-----

Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О повестке дня сорок восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ»	144
Повестка дня сорок восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ	—
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О регламенте работы сорок восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ»	149
Регламент работы сорок восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ	—
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О составе секретариата сорок восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ»	150
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О составе редакционной комиссии сорок восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ»	151
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О добровольной пожарной охране”» ...	152
Модельный закон «О добровольной пожарной охране»	153
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном Наставлении по международному гуманитарному праву для Содружества Независимых Государств»	164
Модельное Наставление по международному гуманитарному праву для Содружества Независимых Государств.....	165

CONTENTS

DOCUMENTS

of the Session of the Council of the Interparliamentary Assembly of Member Nations of the Commonwealth of Independent States

Saint Petersburg, 29 November 2018

Minutes of the IPA CIS Council Session	4
Resolution of the IPA CIS Council <i>Agenda of the IPA CIS Council Session</i>	20
Agenda of the IPA CIS Council Session	—
Resolution of the IPA CIS Council <i>Draft Agenda of the 48th IPA CIS Plenary Session</i>	26
List of issues to be included in the agenda of the 48 th IPA CIS Plenary Session (29 November 2018)	—
Resolution of the IPA CIS Council <i>Draft Rules of Procedure of the 48th IPA CIS Plenary Session</i>	28
Rules of procedure of the 48 th IPA CIS Plenary Session (draft).....	29
Resolution of the IPA CIS Council <i>Appointments to the Bureau of the 48th IPA CIS Plenary Session</i>	30
Resolution of the IPA CIS Council <i>Appointments to the Drafting Commission of the 48th IPA CIS Plenary Session</i>	31
Resolution of the IPA CIS Council <i>Decisions of the Council of the CIS Heads of State of 28 September 2018 and of the Council of the CIS Heads of Government of 2 November 2018</i>	32

Resolution of the IPA CIS Council <i>Information on the Chairmanship of the Republic of Tajikistan in the Commonwealth of Independent States</i>	35
Resolution of the IPA CIS Council <i>Participation of IPA CIS International Observers in the Monitoring of the Early Elections of the President of the Azerbaijan Republic</i>	36
Findings of the IPA CIS Observer Team at the early elections of the President of the Azerbaijan Republic on 11 April 2018.....	37
Resolution of the IPA CIS Council <i>Preparation of IPA CIS International Observers for the Monitoring of the Elections to the National Assembly of the Republic of Armenia</i>	48
Resolution of the IPA CIS Council <i>Preparation for the Observation of Elections to the Public Authorities of the CIS Countries in the First Half of 2019</i>	49
Resolution of the IPA CIS Council <i>On the Results of the Second Eurasian Women’s Forum</i>	50
Information on the results of the Second Eurasian Women’s Forum....	—
Outcome Resolution of the Second Eurasian Women’s Forum	54
Resolution of the IPA CIS Council <i>Progress of the Preparation of the International Conference «150th Anniversary of St. Petersburg Declaration Renouncing the Use, in Times of War, of Certain Explosive Projectiles: New Context, Undiminished Relevance»</i>	61
Resolution of the IPA CIS Council <i>On Cooperation of the Interparliamentary Assembly of the CIS Member Nations and the European Bank for Reconstruction and Development</i>	62
Information on cooperation of the Interparliamentary Assembly of the CIS Member Nations and the European Bank for Reconstruction and Development.....	63
Resolution of the IPA CIS Council <i>Provisions on the Board of Experts on Economy at the Interparliamentary Assembly of the CIS Member Nations</i>	65

Provisions on the Board of Experts on Economy at the Interparliamentary Assembly of the CIS Member Nations	66
Appointments to the Board of Experts on Economy at the Interparliamentary Assembly of the CIS Member Nations	73
Resolution of the IPA CIS Council <i>Provisions on the International Cultural and Educational Forum of the CIS Countries «Children of the Commonwealth»</i>	77
Provisions on the International Cultural and Educational Forum of the CIS Countries <i>Children of the Commonwealth</i> (Kyrgyz Republic, Cholpon-Ata)	—
Resolution of the IPA CIS Council <i>Appeal of the World Health Organization Regional Office for Europe to Support the Ratification of the Protocol to Eliminate Illicit Trade in Tobacco Products Within the WHO Framework Convention on Tobacco Control</i>	82
Extract from the minutes of the IPA CIS Council Session <i>To Resolution 43 «Appeal of the World Health Organization Regional Office for Europe to Support the Ratification of the Protocol to Eliminate Illicit Trade in Tobacco Products Within the WHO Framework Convention on Tobacco Control»</i> (extract 1).....	83
Resolution of the IPA CIS Council <i>Appointments to the Chairmanship of the Permanent Commissions of the IPA CIS</i>	84
Extract from the minutes of the IPA CIS Council Session <i>To Resolution 44 «Appointments to the Chairmanship of the Permanent Commissions of the IPA CIS»</i> (extract 2)	85
Resolution of the IPA CIS Council <i>Plan of Work of the Interparliamentary Assembly of the CIS Member Nations for 2019</i>	—
Plan of Work of the Interparliamentary Assembly of the CIS Member Nations for 2019	86
Extract from the minutes of the IPA CIS Council Session <i>To Resolution 45 «Plan of Work of the Interparliamentary Assembly of the CIS Member Nations for 2019»</i> (extract 3).....	91

Resolution of the IPA CIS Council <i>Provisions on the IPA CIS Chingiz Aitmatov Award</i>	—
Resolution of the IPA CIS Council <i>Nominations for the IPA CIS Order «Commonwealth»</i>	92
Resolution of the IPA CIS Council <i>Nominations for the IPA CIS Medal «Achievements in Parliamentary Cooperation»</i>	95
Resolution of the IPA CIS Council <i>Nominations for the IPA CIS Council Certificate of Excellence</i>	98
Resolution of the IPA CIS Council <i>Nominations for the Medal «25th Anniversary of the IPA CIS»</i>	102
Resolution of the IPA CIS Council <i>Nominations for the Memorial Badge «25th Anniversary of the IPA CIS»</i>	109
Resolution of the IPA CIS Council <i>Nominations for the Medal of the CIS TV and Radio Company «Mir» and the IPA CIS «Tree of Friendship»</i>	114
Resolution of the IPA CIS Council <i>Nominations for the IPA CIS Badges of Distinction «Achievements in the Promotion of Cultural and Artistic Heritage», «Achievements in the Promotion of the Press and the Media», «Achievements in the Promotion of Physical Fitness, Sports and Tourism»</i>	115
Resolution of the IPA CIS Council <i>Amendments to the Long-Term Plan of Model Law-Making in the Commonwealth of Independent States for 2016–2020</i>	118
Amendments to the Long-Term Plan of Model Law-Making in the Commonwealth of Independent States for 2016–2020	119
Resolution of the IPA CIS Council <i>Program of Repair and Restoration Works for 2018–2020 to Preserve the Sites of Cultural Heritage of Federal Significance Included in the Tavrishesky Palace Ensemble</i>	122

DOCUMENTS

of the 48th Plenary Session of the Interparliamentary Assembly of Member Nations of the Commonwealth of Independent States

Saint Petersburg, 29 November 2018

Minutes of the 48 th IPA CIS Plenary Session.....	124
Resolution of the IPA CIS <i>Agenda of the 48th IPA CIS Plenary Session</i>	144
Agenda of the 48 th IPA CIS Plenary Session	—
Resolution of the IPA CIS <i>Draft Rules of Procedure of the 48th IPA CIS Plenary Session</i>	149
Rules of Procedure of the 48 th IPA CIS Plenary Session.....	—
Resolution of the IPA CIS <i>Appointments to the Bureau of the 48th IPA CIS Plenary Session</i>	150
Resolution of the IPA CIS <i>Appointments to the Drafting Commission of the 48th IPA CIS Plenary Session</i>	151
Resolution of the IPA CIS <i>Model Law «Volunteer Fire Service»</i>	152
Model law <i>Volunteer Fire Service</i>	153
Resolution of the IPA CIS <i>Model Guidelines on International Humanitarian Law for the Commonwealth of Independent States</i>	164
Model Guidelines on International Humanitarian Law for the Commonwealth of Independent States.....	165

Изготовление оригинал-макета — А. А. Борин

Подписано в печать 22.03.2019. Формат 60×84¹/₁₆. Бумага офсетная. Гарнитура РТ Astra. Печать офсетная. Усл. печ. л. 16,74. Тираж 500 экз. Заказ ТЗ 0797-о-19.

Адрес Секретариата Совета МПА СНГ: 191015, С.-Петербург, Шпалерная ул., д. 47.

Телефоны редакции: (812) 326-69-24, 326-68-01.

web-страница: www.iacis.ru; e-mail: SYV@iacis.ru

Отпечатано с оригинал-макета в типографии «Капли дождя»:

190005, С.-Петербург, Измайловский пр., д. 16/30, лит. Б. Тел./факс: (812) 325-08-48.



Межпарламентская Ассамблея
государств – участников
СОДРУЖЕСТВА
НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ



ИНФОРМАЦИОННЫЙ
БЮЛЛЕТЕНЬ

МЕЖПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ № 70

В двух частях
Часть 2

**Документы сорок восьмого пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи государств – участников
Содружества Независимых Государств**

Санкт-Петербург
29 ноября 2018 года



2019

Ответственные за выпуск:

Д. А. Кобицкий, Т. В. Селякова, Я. В. Шигарева

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О Рекомендациях по развитию и применению
механизмов публично-частного партнерства
в государствах — участниках СНГ
(сборнике модельных документов, методических
и практических рекомендаций)

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по экономике и финансам проект Рекомендаций по развитию и применению механизмов публично-частного партнерства в государствах — участниках СНГ (сборника модельных документов, методических и практических рекомендаций), Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять Рекомендации по развитию и применению механизмов публично-частного партнерства в государствах — участниках СНГ (сборник модельных документов, методических и практических рекомендаций) (прилагаются).

2. Направить указанные рекомендации в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург
29 ноября 2018 года
№ 48-7

Приложение

Приняты на сорок восьмом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 48-7
от 29 ноября 2018 года)

РЕКОМЕНДАЦИИ по развитию и применению механизмов публично-частного партнерства в государствах — участниках СНГ (сборник модельных документов, методических и практических рекомендаций)*

Раздел 1 ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ПУБЛИЧНО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА ДЛЯ ГОСУДАРСТВ — УЧАСТНИКОВ СНГ

1. Введение

Общая часть

1.1. Правительство (иной высший орган исполнительной власти) государства (далее — Правительство) намерено разработать и придерживаться единого системного подхода к подготовке и реализации проектов публично-частного партнерства** (далее — ПЧП), а также развитию ПЧП в государстве.

* ЕБРР не предоставляет никаких подтверждений или гарантий, прямую или косвенно, в отношении точности и полноты информации, изложенной в данном документе. ЕБРР не проводил независимой проверки какой-либо информации, содержащейся в настоящем документе. ЕБРР не принимает никаких обязательств и не несет никакой ответственности в отношении любой информации, содержащейся в настоящем документе, а также в отношении любых ошибок или упущений. Настоящий документ является собственностью ЕБРР.

** Термин «публично-частное партнерство», используемый в настоящем документе о политике государства в сфере ПЧП, имеет то же значение, что и в модельном законе МПА СНГ «О публично-частном партнерстве».

1.2. Цели Правительства применимо к ПЧП — обеспечить участие частного сектора в экономическом и социальном развитии государства, привлечение инвестиций в создание новой инфраструктуры и реконструкцию существующих объектов публичной инфраструктуры, а также иные цели, указанные в пункте 2 настоящего раздела.

1.3. ПЧП — один из механизмов, которые могут использоваться для создания публичной инфраструктуры или оказания общественно значимых услуг. Настоящая политика не отдает исключительное предпочтение ПЧП перед иными подходами к развитию инфраструктуры на территории государства и механизмами привлечения частных инвестиций в инфраструктурный сектор.

1.4. Правительство намеревается развивать и поддерживать механизмы ПЧП в тех сферах, в которых они могут принести бóльшую пользу экономике и обществу по сравнению с традиционными государственными или муниципальными закупками. Инфраструктурные проекты будут реализовываться на основании ПЧП тогда и только тогда, когда достигается более выгодное по сравнению с государственными или муниципальными закупками соотношение «цена — качество» (далее — СЦК).

1.5. Настоящая политика относится ко всем моделям и формам ПЧП, включая концессионное и неконцессионное ПЧП*.

Цель политики в сфере ПЧП

1.6. Настоящий документ устанавливает основы политики государства в сфере ПЧП. Правительство стремится выполнять все требования передовой международной практики в этой сфере с учетом нормативно-правовой базы государства, ее экономических и социальных приоритетов.

1.7. Правительство признает, что для выполнения задачи, поставленной перед ним при реализации настоящей политики, необходимо создать условия для привлечения частных инвестиций как от юридических лиц, зарегистрированных на территории государства, и физических лиц — резидентов государства,

* Терминология может быть изменена с учетом наименования соответствующих форм ПЧП в соответствующем государстве.

так и от зарубежных юридических лиц и их объединений (консорциумов).

1.8. Реализация настоящей политики также является для потенциальных инвесторов и финансирующих организаций подтверждением того, что проекты ПЧП поддерживаются на государственном уровне.

1.9. Развитие ПЧП является для государства одной из приоритетных задач. Правительство признает, что представители частного сектора заинтересованы в первую очередь в защите своих имущественных интересов и получении достаточных юридических гарантий для реализации проектов ПЧП. Именно на это (а также на обеспечение публичных интересов) нацелено развитие нормативно-правовых, институциональных и политических условий для реализации проектов ПЧП.

1.10. Настоящая политика определяет политические и институциональные основы для реализации проектов ПЧП и защиты государственных интересов при их реализации. Для этого Правительство внедрит прозрачные процедуры подготовки и управления проектами ПЧП.

1.11. Настоящая политика призвана заложить основы для реализации ряда пилотных проектов ПЧП с учетом передовой международной практики, что станет фундаментом в основе дальнейшего развития ПЧП в государстве на дальнейшие годы.

2. Цели ПЧП

2.1. Первоочередные цели развития ПЧП включают:

а) создание новой и модернизацию существующей инфраструктуры;

б) привлечение дополнительных инфраструктурных инвестиций;

в) снижение стоимости и улучшение качества строительства и эксплуатации инфраструктуры;

г) повышение эффективности управления и технического обслуживания инфраструктуры в течение всего ее жизненного цикла;

д) облегчение доступа населения к публичным (общественно значимым) услугам;

е) повышение качества публичных услуг;

ж) использование опыта, технологий, ноу-хау компаний частного сектора.

2.2. Иные, вспомогательные цели, достигаемые благодаря развитию ПЧП, включают:

а) повышение предсказуемости расходов бюджета государства, бюджетов субъектов государства* и бюджетов муниципальных образований;

б) создание более клиентоориентированной культуры оказания публичных услуг;

в) стимулирование инноваций;

г) обеспечение условий для ускоренного развития предпринимательской деятельности;

д) получение государством большей гибкости в распоряжении бюджетными средствами;

е) повышение прозрачности и ответственности публичного сектора в ходе закупок работ и услуг у частных лиц.

3. Понятие и критерии ПЧП

Критерии ПЧП

3.1. Не существует единого определения ПЧП, общепринятого во всем мире. В некоторых государствах термину «ПЧП» дано узкое определение в законодательстве, и он используется лишь в отношении проектов строго определенного типа. В других юрисдикциях ПЧП — общий термин, который используют в отношении всевозможных видов сотрудничества публичного и частного сектора на договорных и (или) институциональных основах. Государство придерживается компромиссного подхода: определение ПЧП не является чрезмерно узким, тем не менее проект может считаться проектом ПЧП лишь при соответствии ряду критериев.

3.2. Критериями ПЧП являются:

а) предоставление частным партнером публичной инфраструктуры и (или) публичных услуг, т. е. инфраструктуры или

* Указывается в случае, если административно-территориальное устройство государства — федеративное.

услуг, традиционно создаваемых и предоставляемых публично-правовыми субъектами;

б) долгосрочный характер партнерства (срок соглашения о ПЧП — от трех (пяти) лет до ... лет*);

в) выполнение частным партнером обязательств по созданию либо реконструкции и эксплуатации и (или) техническому обслуживанию**, либо эксплуатации и (или) техническому обслуживанию*** объекта ПЧП (публичной инфраструктуры) и (или) оказанию публичных услуг;

г) распределение рисков между публичным и частным партнерами;

д) полное либо частичное финансирование частным партнером (за счет собственных и (или) заемных средств) реализации проекта****.

3.3. В большинстве проектов ПЧП частный партнер предоставляет большую часть финансирования для целей проекта. Однако предоставление частным партнером финансирования не является неотъемлемым критерием ПЧП*****.

3.4. Соглашение о ПЧП носит возмездный характер. Частный партнер осуществляет возврат инвестиций либо за счет платежей от конечных потребителей публичных услуг или пользователей публичной инфраструктуры (напрямую или косвенным образом), либо за счет платежей из бюджета (либо за счет средств, получаемых из внебюджетных фондов), либо из нескольких источников в совокупности.

3.5. Публичного партнера в проектах ПЧП, как правило, представляют органы государственной власти или органы местного самоуправления. Государственные и муниципальные предпри-

* Опциональное ограничение — на усмотрение органа государства, осуществляющего функции публичного партнера (далее — уполномоченный орган).

** Первый вариант (более жесткое ограничение) на усмотрение уполномоченного органа.

*** Второй вариант (менее жесткое ограничение) на усмотрение уполномоченного органа.

**** Опциональное ограничение — на усмотрение уполномоченного органа. В случае если указанный подпункт будет включен в политику в сфере ПЧП, пункт 3.3 подлежит удалению — и наоборот.

***** На усмотрение уполномоченного органа.

ятия, государственные компании и корпорации, а также иные юридические лица, преимущественно контролируемые государством или муниципальным образованием*, также могут выступать от имени публичного партнера или на его стороне.

3.6. Частным партнером могут выступать только юридические лица, зарегистрированные по законодательству государства. Это ограничение распространяется исключительно на момент заключения соглашения о ПЧП, т. е. участвовать в конкурсе могут и иностранные юридические лица или консорциумы, которые в случае их отбора должны будут создать проектную компанию по законодательству государства, которая будет выступать в качестве частного партнера**. (*Вариант:* Частным партнером могут выступать как юридические лица, зарегистрированные по законодательству государства, так и иностранные юридические лица***.)

3.7. Государственные и муниципальные предприятия, государственные компании и корпорации, а также иные юридические лица, преимущественно контролируемые государством или муниципальным образованием****, не могут владеть более чем 49% (иное значение) долей (акций) частного партнера*****.

Срок ПЧП

3.8. Срок ПЧП (в пределах законодательно установленного ограничения в ... лет)***** устанавливается с учетом:

а) жизненного цикла инфраструктуры, создаваемой, реконструируемой, эксплуатируемой и (или) обслуживаемой частным партнером;

* Перечень подлежит корректировке (уточнению) с учетом положений законодательства государства.

** Первый вариант (более жесткое ограничение) на усмотрение уполномоченного органа.

*** Второй вариант (менее жесткое ограничение) на усмотрение уполномоченного органа.

**** Перечень подлежит корректировке (уточнению) с учетом положений законодательства государства.

***** Опциональное ограничение — на усмотрение уполномоченного органа.

***** В зависимости от решения уполномоченного органа в соответствии с подпунктом б пункта 3.2 настоящего раздела.

б) времени, необходимого для того, чтобы частный партнер осуществил возврат вложенных инвестиций (включая стоимость привлечения капитала);

в) времени, необходимого для того, чтобы частный партнер достиг показателей, определенных в соглашении о ПЧП, достижение которых является целью проекта (например, определенного уровня или объема оказываемых услуг);

г) особенностей отрасли или подотрасли, в которой реализуется проект ПЧП.

Сферы применения ПЧП

3.9. Сферы применения ПЧП в государстве включают:

- а) транспорт;
- б) жилищно-коммунальное хозяйство;
- в) энергетику;
- г) государственное и муниципальное управление;
- д) обеспечение обороноспособности, безопасности и правопорядка;
- е) связь и телекоммуникации;
- ж) научную деятельность, образование, воспитание и культуру;
- з) социальное обслуживание;
- и) здравоохранение, физическую культуру и спорт;
- к) туризм;
- л) сельское хозяйство;
- м) иные сферы, если законодательство не устанавливает ограничений в их отношении (но лишь при условии получения предварительного согласия компетентного государственного или муниципального органа)*.

4. Организационная структура

Орган, ответственный в сфере ПЧП

4.1. Основные функции органа, ответственного в сфере ПЧП (далее — орган по ПЧП):

* Опциональное ограничение — на усмотрение уполномоченного органа.

- а) дальнейшее формирование и совершенствование политики в сфере ПЧП;
- б) издание обязательных требований в отношении процедур и методологических рекомендаций в сфере ПЧП;
- в) оценка отдельных проектов ПЧП и принятие решений о целесообразности их реализации;
- г) предоставление общих рекомендаций публичным органам и иным заинтересованным лицам в отношении применения законодательства в сфере ПЧП и подготовки проектов ПЧП;
- д) сбор и анализ информации о проектах ПЧП и результатах их реализации, предоставление соответствующих отчетов;
- е) разработка и распространение руководств, рекомендованных к применению в сфере ПЧП;
- ж) создание условий для успешной реализации проектов ПЧП, в том числе подготовка квалифицированных кадров;
- з) координация и поддержка проектов ПЧП (в различных формах);
- и) разработка более совершенных способов финансирования проектов ПЧП;
- к) ведение реестра (базы) проектов ПЧП;
- л) обеспечение межведомственной координации деятельности высших органов исполнительной власти при реализации соглашения о ПЧП.

Обязательства органа, осуществляющего функции публичного партнера

4.2. Органы, осуществляющие функции публичного партнера, — это органы, уполномоченные Правительством осуществлять обязательства публичного партнера в проекте ПЧП. В конечном счете именно эти органы несут ответственность за услуги и инфраструктуру, предоставляемые в рамках проектов ПЧП. В некоторых случаях уполномоченные органы делегируют свои полномочия другим лицам: например, государственному или муниципальному предприятию. В таком случае можно говорить о разделении обязанностей между уполномоченным органом и органом, непосредственно осуществляющим реализацию проекта.

4.3. Орган по ПЧП должен предоставлять поддержку уполномоченным органам в определении потенциальных проектов ПЧП, а также в формировании перспективных проектных решений и идей, отборе консультантов, заключении с ними договоров, а также в их координации.

4.4. Консультанты могут играть значительную роль в подготовке технико-экономических обоснований проекта ПЧП, а также выступать в качестве консультантов какой-либо стороны проекта.

4.5. Орган по ПЧП должен предоставлять рекомендации уполномоченным органам касательно отбора и координации консультантов.

5. Этапы подготовки проекта ПЧП

Правительство осуществляет подготовку и контроль реализации проекта ПЧП на следующих основных этапах:

а) идентификация проекта (включая формирование исходной идеи проекта и его технико-экономического обоснования (при необходимости)). На данном этапе будет определяться применимость механизмов ПЧП для проекта в целях избежать лишних затрат ресурсов (в том числе финансовых) на подготовку проекта, который не может быть реализован на принципах ПЧП;

б) подготовка исходной концепции и технико-экономическое обоснование (далее — ТЭО) проекта ПЧП;

в) оценка проекта ПЧП. Среди прочего, на данном этапе будет приниматься решение о форме реализации проекта ПЧП (в форме концессии или в форме другой модели ПЧП*);

г) стадия отбора частного партнера, заканчивающаяся коммерческим закрытием;

д) финансовое закрытие;

е) контроль реализации проекта ПЧП;

ж) последующая оценка проекта ПЧП.

* Может подлежать корректировке в соответствии с терминологией, используемой в государстве.

6. Оценка проекта ПЧП

6.1. Все проекты ПЧП в государстве будут проходить процедуру оценки до начала стадии отбора частного партнера.

6.2. Оценка проекта ПЧП будет включать анализ всех аспектов проекта (проводимый командой специалистов, которые не были непосредственно вовлечены в подготовку проекта*).

6.3. Ключевым критерием оценки проекта ПЧП является СЦК. СЦК подразумевает оптимальное сочетание между общими затратами проекта и качеством услуг, т. е. относится к максимизации чистой выгоды от проекта.

6.4. Оценка СЦК может быть произведена с использованием качественного, количественного или смешанного подхода. ТЭО проекта должно включать в себя информацию, необходимую для оценки СЦК. Оценка по качественным показателям может включать, например, сравнение с иными проектами в данной отрасли или в соответствующем регионе. Оценка по количественным показателям подразумевает сравнение чистой дисконтированной стоимости двух альтернативных финансовых моделей: одна из них предполагает реализацию проекта публичной стороной, а другая предполагает реализацию проекта на основе механизмов ПЧП (подробнее указанная процедура урегулирована в матрице оценки соответствия «цена — качество» в государствах — участниках СНГ (далее — матрица оценки СЦК)**.

6.5. В проектах ПЧП общегосударственного уровня оценка будет изначально производиться ответственным отраслевым министерством, а затем — органом по ПЧП. В проектах ПЧП муниципального уровня оценка происходит аналогично общегосударственным проектам, за исключением того, что оценка сначала производится не министерством, а муниципальным исполнительным органом. Если проект ПЧП включает в себя какие-либо меры государственной поддержки, то его финальная оценка должна быть произведена органом по ПЧП.

* Ограничение может быть введено не сразу, а на определенной стадии развития ПЧП в соответствующем государстве, когда в органах государственной власти появится достаточное число специалистов в ПЧП, чтобы разные команды могли готовить и оценивать проекты.

** См. раздел 2 настоящих Рекомендаций.

6.6. Оценка производится на основании ТЭО проекта и подтверждающей его документации.

6.7. Основными критериями, которыми Правительство будет руководствоваться при оценке проектов ПЧП, являются:

а) соответствие национальным планам развития, а также планам и стратегиям развития отдельных отраслей экономики;

б) экономическая целесообразность проекта;

в) возможность реализации проекта на основе механизмов ПЧП (в сравнении с проектом, реализуемым публичной стороной);

г) оценка СЦК по качественным показателям (при наличии достаточного количества информации);

д) распределение обязанностей и рисков сторон проекта;

е) приемлемость льгот, предоставляемых частному партнеру;

ж) инвестиционная привлекательность проекта для финансирующих организаций;

з) достаточность средств государственного или муниципального бюджета (если применимо);

и) собираемость платы в проекте и ее доступность для конечных потребителей услуги или пользователей инфраструктуры (если применимо);

к) приемлемость экологических и социальных последствий проекта;

л) приемлемость налоговых последствий проекта;

м) приемлемость планируемой процедуры отбора частного партнера.

6.8. Оценка проектов ПЧП будет производиться на основании методики оценки эффективности проектов публично-частного партнерства в государствах — участниках СНГ* и матрицы оценки СЦК.

6.9. Дополнительные критерии оценки могут быть впоследствии определены органом по ПЧП или Правительством для отдельных проектов в различных отраслях экономики.

* См. раздел 4 настоящих Рекомендаций.

7. Отбор частного партнера

Процедура проведения отбора частного партнера для проектов ПЧП

7.1. Важнейшие аспекты проведения процедуры отбора частного партнера в проектах ПЧП:

а) *сообщение о проведении конкурса*. Публикация сообщения о проведении конкурса означает начало формальной процедуры отбора частного партнера. На данном этапе заинтересованные лица могут получить дополнительную документацию, необходимую для следующих этапов отбора. Сообщение публикуется на официальном сайте для публикации информации о проведении торгов и в официальном печатном издании;

б) *предварительный отбор*. Целью предварительного отбора является отбор тех участников, которые соответствуют определенным критериям, подтверждающим, что такие участники в состоянии реализовать проект ПЧП. Приглашение на участие в предварительном отборе должно включать критерии и методологию оценки заявки участника предварительного отбора;

в) *приглашение к участию в конкурсе*. Документация, включенная в приглашение к участию в конкурсе (далее — конкурсная документация), должна содержать всю информацию, необходимую участникам конкурса для подготовки предложения к участию в конкурсе. Приглашение к участию в конкурсе должно также содержать проект основных условий соглашения о ПЧП либо проект соглашения о ПЧП*. Приглашение к участию в конкурсе должно устанавливать четкие критерии, используемые для оценки предложений участников конкурса, а также вес каждого из критериев;

г) *этап проведения конкурса*. При проведении государственных закупок основной деятельностью государственного заказчика на этапе проведения конкурса является предоставление разъяснений участникам конкурса положений конкурсной документации. Тем не менее в проектах ПЧП может потребоваться более активный диалог с участниками конкурса в процессе отбора;

* На усмотрение уполномоченного органа.

д) *оценка конкурсных предложений и отбор победителя конкурса.* На данном этапе конкурсные комиссии должны вести детализированный протокол оценки конкурсных предложений, включая описание всех ее этапов. Протокол должен содержать методологию принятия решений, используемую членами комиссии, а также обоснование всех их решений;

е) *заключительные переговоры.* В проекте ПЧП часто необходимы дополнительные переговоры с победителем конкурса для согласования финального проекта соглашения о ПЧП.

Внеконкурсные (прямые) переговоры

7.2. Внеконкурсные (прямые) переговоры, проводимые для отбора частного партнера без проведения конкурса, могут быть разрешены только в определенных обстоятельствах, когда только один потенциальный частный партнер способен удовлетворить требования публичного партнера.

Опубликование сведений о результатах конкурса

7.3. Сведения о результатах конкурса по отбору частного партнера, за исключением сведений, составляющих государственную тайну или иную охраняемую законом тайну, подлежат опубликованию. Информация публикуется на официальном сайте для публикации информации о проведении торгов и в официальном печатном издании.

Частная инициатива

7.4. Проекты ПЧП также могут быть инициированы частными инвесторами в рамках механизма так называемой частной инициативы. Частная инициатива подается частным инвестором по своей инициативе, а не в соответствии с каким-либо запросом уполномоченного органа. Использование механизма частной инициативы может помочь государству получить опыт и идеи частного сектора. Однако применение этого механизма требует дополнительных процедур и правил, используемых для нахождения баланса между стимулированием реализации проектов ПЧП частными инвесторами и обеспечением достаточной прозрачности и оптимального СЦК.

7.5. Предложение инвестора, иницирующего проект ПЧП, должно быть опубликовано на официальном сайте публичного партнера. Если в течение 45 дней (иной срок) никакое третье лицо не подаст заявку на участие в проекте, публичный партнер заключает соглашение о ПЧП по проекту с инициатором проекта без проведения конкурсных процедур. В случае появления иных заинтересованных лиц публичный партнер проводит конкурсные процедуры и возмещает инициатору проекта разумные расходы, понесенные при подготовке проекта, в случае его проигрыша на конкурсе либо предоставляет иные преимущества и льготы инициатору проекта при проведении конкурса*.

8. Финансирование проектов ПЧП**

Государственное финансирование и поддержка

8.1. Правительство будет участвовать в финансировании проектов ПЧП через предоставление займов и (или) грантов, участие в уставном капитале частного партнера, а также посредством иных способов, указанных в настоящем разделе.

8.2. Государственное финансирование и поддержка будут осуществляться, когда проекты экономически целесообразны, но не привлекательны с финансовой точки зрения или когда в проекте присутствуют риски, которыми частный партнер не может в достаточной степени управлять.

8.3. Правительство будет использовать следующие виды государственной поддержки при выполнении определенных условий в случаях, установленных Правительством и (или) органом по ПЧП:

- а) публичный партнер может предоставить частному партнеру дополнительную инфраструктуру;
- б) публичный партнер может предоставить частному партнеру капитальный грант;

* На усмотрение уполномоченного органа.

** Если применимо, указанный раздел также может быть дополнен положениями о финансировании проектов ПЧП в государстве международными финансовыми институтами / институтами развития (в зависимости от договоренностей Правительства с соответствующими институтами).

в) публичный партнер может предоставить частному партнеру налоговые и таможенные льготы (или гарантии, что налоговый режим не изменится в течение определенного периода);

г) публичный партнер при определенных обстоятельствах может предоставить частному партнеру периодические гранты и субсидии, в том числе для поддержки доступной платы для пользователей;

д) публичный партнер может принять на себя обязательство по соглашению о ПЧП осуществить платежи частному партнеру при определенных обстоятельствах в качестве механизма распределения рисков, например для обеспечения минимальной доходности проекта;

е) публичный партнер может предоставить гарантии по исполнению определенных платежных обязательств, например обязательств в связи с досрочным прекращением соглашения о ПЧП, стороной по которому является государственное предприятие;

ж) как правило, публичный партнер не предоставляет гарантии в отношении каких-либо долгов частного партнера перед кредиторами и не предоставляет гарантии в отношении их существенной части. Если публичный партнер полностью гарантирует возврат долга частного партнера перед кредиторами по проекту, то это существенно снижает степень предварительного контроля проекта старшими кредиторами, а также ослабляет их интерес в контроле дальнейшей реализации проекта ПЧП.

Права и интересы кредиторов

8.4. Правительство в рамках проектов ПЧП обеспечит соблюдение всех требуемых в соответствии с законодательством процедур для получения согласия публичного партнера на использование обеспечения в отношении всех активов проекта (в том числе в отношении всех договоров по проекту), чтобы старшие кредиторы могли войти в проект, если частный партнер не сможет его реализовать, и временно выполнять функции частного партнера до нахождения подходящей замены.

8.5. Правительство при необходимости привлечения заемного финансирования в проект ПЧП обеспечит заключение пря-

мого соглашения со старшими кредиторами и частным партнером, в которое будут включены условия о вступлении кредиторов в проект и замене частного партнера, а также связанные с этим условия. Прямые соглашения, в зависимости от требований кредиторов, будут включать положения об устранении возникших нарушений, условия о вступлении в проект, сроки различных уведомлений, условия о переуступке прав и обязанностей, т.е. те условия, которые дадут старшим кредиторам возможность устранить последствия нарушений частного партнера и обеспечить дальнейшую реализацию проекта ПЧП.

9. Контроль исполнения соглашения, отчетность и последующая оценка

Контроль и надзор

9.1. Уполномоченный орган будет нести ответственность перед обществом за предоставление услуг даже после заключения соглашения о ПЧП и будет осуществлять контроль за реализацией проекта ПЧП. Правительство обеспечит наличие соответствующих ресурсов у уполномоченного органа.

9.2. В соглашениях о ПЧП будет устанавливаться механизм мониторинга для определения степени выполнения партнером своих обязательств по соглашению о ПЧП. Такой мониторинг будет носить системный характер.

9.3. Требования к осуществлению контроля и надзора в сфере ПЧП будут установлены Правительством и (или) органом по ПЧП в соответствии с краткими рекомендациями по мониторингу качества предоставляемых услуг и результатов проектов ПЧП в государствах — участниках СНГ*.

Открытость

9.4. Все заключенные соглашения о ПЧП будут находиться в публичном доступе, за исключением случаев, когда иное необходимо для обеспечения национальной безопасности или сохранения коммерческой тайны, а также за исключением от-

* См. раздел 9 настоящих Рекомендаций.

дельных условий таких соглашений, представляющих собой коммерческую тайну.

9.5. Устанавливая требования к опубликованию соглашений о ПЧП, Правительство демонстрирует частному сектору свое намерение осуществлять открытые и честные конкурентные процедуры в рамках ПЧП.

Информация о ПЧП

9.6. Орган по ПЧП будет вести систематизированную и хорошо организованную базу данных обо всех проектах ПЧП. Ведение такой базы будет способствовать открытости проведения конкурентных процедур и позволит государству отслеживать свои финансовые обязательства.

9.7. Правительство и (или) орган по ПЧП установят стандартные требования к отчетности в отношении результатов деятельности по всем проектам ПЧП — ключевые показатели разного рода — на основании методологии внедрения ключевых показателей эффективности в проектах ПЧП для государств — участников СНГ*. Такие требования будут описывать показатели, которые должны быть измерены, стандарты выполнения услуг, системы измерения и последствия невыполнения частным партнером соответствующих обязательств. Также Правительство будет публиковать периодические отчеты о реализации проектов ПЧП в соответствии со стандартными формами, которые будут регистрироваться и анализироваться при реализации любого проекта ПЧП.

Последующая оценка проектов ПЧП

9.8. Последующая оценка каждого проекта, проводимая после его завершения, будет производиться командой специалистов, независимых от органа по ПЧП, поскольку орган по ПЧП был вовлечен в оценку и согласование проекта.

* См. раздел 8 настоящих Рекомендаций.

Раздел 2

МАТРИЦА ОЦЕНКИ СООТНОШЕНИЯ «ЦЕНА — КАЧЕСТВО»

Глоссарий

CAPM	Capital Asset Pricing Model	— Модель оценки капитальных активов
NPV	Net Present Value	— Чистая приведенная стоимость
PSC	Public Sector Comparator	— Ожидаемые затраты при проведении государственных закупок
STPR	Social Time Preference Rate	— Ставка социальных временных предпочтений
WACC	Weighted Average Cost of Capital	— Средневзвешенная стоимость капитала
Метод или форма реализации проекта		— В тексте данного документа под методом реализации подразумевается возможность реализации выбранной концепции проекта в виде одной из форм государственного участия — государственного заказа, ПЧП
СЦК	Соотношение «цена — качество»	— Соотношение (анализ) «цена — качество». Русскоязычное обозначение термина Value for Money (VfM)

1. Описание концепции «цена — качество» и метода оценки преимуществ ПЧП

Показатель «цена — качество» — соотношение затрат на проект и качества его реализации (степени соответствия результатов проекта поставленным целям его осуществления) на всех этапах его функционирования.

Основной целью проведения анализа СЦК является обеспечение эффективности выбора метода реализации проекта: посредством ПЧП или с использованием традиционного метода — государственных закупок. Реализация проекта посредством ПЧП

целесообразна только при достижении оптимального СЦК. Результаты оценки СЦК позволяют сформировать мнение о целесообразности реализации проекта посредством ПЧП, а также сделать вывод:

- о наиболее подходящей форме ПЧП;
- об оптимальном объеме работ, передаваемом частному партнеру;
- о параметрах, которые должны использоваться для установления необходимых результатов работ;

— о наиболее привлекательной заявке от частного партнера.

Оценка возможности достижения максимального качества услуг при минимальных проектных затратах — ключевой элемент в процессе анализа государственными органами потенциального проекта ПЧП. Достижение наилучшего соотношения цены и качества в проектах ПЧП осуществляется путем привлечения к проекту частного сектора с характерными для него эффективностью и экономичностью бизнес-процессов*, а также через надлежащее распределение проектных рисков. Анализ СЦК имеет ряд особенностей: базовым допущением является наличие потенциальной возможности реализации проекта за счет государственных источников финансирования.

Методология оценки показателя СЦК включает два основных вида анализа: количественный и качественный. Количественный анализ включает все факторы проекта, которые могут быть измерены в стоимостном выражении. Основным компонентом количественного анализа является сравнение проекта ПЧП с гипотетическим сценарием, согласно которому проект реализуется путем государственных закупок. Для оценки затрат государства рассчитывается ожидаемый уровень затрат при реализации проекта с помощью госзакупок (PSC). Качественный анализ СЦК учитывает факторы проекта, которым невозможно дать количественную оценку и которые, соответственно, не были включены в количественный анализ.

* Экономичность бизнес-процессов предполагает отсутствие необоснованных статей затрат или завышенных затрат в рамках деятельности субъекта экономической деятельности.

Стоимостным выражением СЦК является разница между ожидаемыми затратами государственного сектора при реализации проекта с помощью госзакупок и посредством ПЧП. Если ожидаемые затраты при ПЧП меньше ожидаемых затрат при госзакупках, показатель СЦК является положительным. При этом, если затраты меньше в сценарии с государственными закупками, можно сделать вывод либо о преимуществе данного метода реализации проекта, либо о наличии более оптимального способа структурирования потенциального соглашения о ПЧП и распределения рисков между сторонами партнерства.

Количественное значение показателя СЦК определяется в абсолютном выражении (как разница между затратами при использовании механизма госзакупок и ожидаемыми затратами при ПЧП) или относительном (как соотношение абсолютного значения показателя СЦК и величины затрат при использовании метода государственных закупок).

При определении ожидаемых затрат на реализацию проекта с помощью госзакупок оцениваются скорректированные на риск гипотетические затраты при выполнении государством функций финансирования, строительства и управления проектом. Ожидаемые затраты при государственных закупках рассчитываются в качестве базиса, относительно которого сравнивается потенциальный проект ПЧП.

Элементы затрат при реализации проекта методом государственных закупок:

а) базовые затраты. В сумму базовых затрат включают: капитальные затраты на сооружение объекта, операционные затраты на протяжении периода функционирования объекта, управленческие издержки и премию. В большинстве случаев базовые затраты в рамках госзакупок и ПЧП должны соответствовать друг другу. При этом в ценовую заявку частного партнера включается премия, являющаяся компенсацией за риски, которые передаются частному партнеру в рамках соглашения о ПЧП;

б) финансирование. У государства отсутствует необходимость в привлечении финансовых ресурсов для каждого отдельного

проекта. При этом, в связи с необходимостью расходовать финансовые ресурсы на более раннем этапе реализации проекта по сравнению с методом ПЧП, для государства возникает альтернативная стоимость финансовых ресурсов;

в) дополнительные затраты. При осуществлении крупных проектов возникают значительные затраты, связанные с управлением и реализацией проекта. Их величина может варьироваться в зависимости от метода реализации;

г) конкурентная нейтральность. Базовые затраты в рамках сценария реализации ПЧП будут включать в себя ряд налоговых платежей и страховых премий. Соответствующие издержки отсутствуют в модели государственных закупок, так как часто государственная сторона не является плательщиком налогов и может в определенных случаях покрывать убытки за счет государственных финансовых ресурсов (самострахование). Таким образом, необходима корректировка на конкурентную нейтральность (добавление затрат в расчет стоимости государственных закупок) для устранения влияния данных затрат при реализации проекта посредством ПЧП. В данной корректировке также учитываются возможные недостатки реализации проекта государственной стороной (например, повышенные требования к отчетности, наличие бюрократических процедур);

д) риск, сохраняемый государственной стороной. Для точной оценки и сравнения суммарных затрат государства при различных методах реализации инвестиционного проекта необходимо идентифицировать и измерить в количественном выражении риски, покрытие которых будет обеспечиваться государственной стороной. Используя механизм ПЧП, государство передает значительную часть рисков частному партнеру в обмен на премию к базовым затратам.

Факторы, обеспечивающие достижение наиболее высокого значения показателя СЦК:

а) оптимальное распределение рисков между сторонами — участниками проекта. Предполагается, что при оптимальном распределении каждый риск будет передан тому участнику, который обеспечит наиболее эффективное управление этим риском;

б) рассмотрение затрат на протяжении всего периода эксплуатации объекта;

в) планирование и разработка сопутствующих услуг, если результаты предварительной оценки подтверждают наличие возможности обеспечить за их счет более высокое значение показателя СЦК;

г) составление государственной стороной детальной спецификации результатов работ;

д) качественная реализация процесса передачи рисков с обеспечением надлежащих условий для покрытия затрат той стороной, которая приняла на себя риск в рамках соглашения о ПЧП;

е) возможность адаптации к изменениям в первоначальной спецификации результатов проекта на протяжении всего срока реализации с поддержанием СЦК на приемлемом уровне;

ж) обеспечение системы стимулов и штрафов в соглашении о ПЧП для своевременной и качественной реализации проекта с учетом установленной спецификации результатов работ;

з) заключение соглашения о ПЧП с учетом временного горизонта, в соответствии с которым государственная сторона может обоснованно определить требования к результатам работ;

и) наличие необходимого опыта в реализации подобных проектов как у государственной, так и у частной стороны партнерства;

к) контроль затрат на подготовку и реализацию проекта для обеспечения их соразмерности объему инвестиций по проекту.

Поскольку концепция СЦК предполагает проведение комплексного сравнения методов реализации проекта (не только количественного анализа), предположение о том, что лучшее СЦК обеспечивается выбором метода реализации проекта исключительно на основании более низких ожидаемых затрат, является некорректным. Государственным органам в процессе анализа методов реализации проекта необходимо рассматривать также качественные критерии, чтобы не стимулировать частный сектор занижать ценовые предложения в ущерб качеству и надежности реализации проекта. Использование в качестве единственного критерия наименьших ожидаемых затрат возможно только при отсутствии различий в спецификации результатов работ.

1.1. Роль показателя СЦК и величины затрат на государственные закупки в оценке инвестиционных проектов

Оценка показателя СЦК позволяет обеспечить принятие последовательных и прозрачных решений, основанных на общепринятой методологии. При этом его роль в процессе принятия решений может различаться: в некоторых странах (например, в Великобритании) его оценка используется в качестве барьера, который не позволяет реализовывать по схеме ПЧП проекты с негативным значением показателя СЦК. В других странах (например, в Бельгии) результатам оценки СЦК придается меньшее значение, поскольку другие вводные данные, которые не включены в расчет показателя СЦК, могут существенно повлиять на окончательное решение о выборе метода реализации проекта.

Факторы, определяющие использование анализа СЦК, могут различаться в зависимости от страны. В большинстве стран роль этого показателя определяется следующими факторами:

а) в некоторых странах и отраслях, в частности там, где ПЧП является относительно новым методом реализации инвестиционных проектов, или там, где на политическом или общественном уровне существует непринятие ПЧП в качестве взаимовыгодного сотрудничества государства и частного сектора, анализ СЦК может использоваться как способ объективного подтверждения целесообразности ПЧП и обоснования его преимуществ по сравнению с подходом к реализации проекта при помощи государственных закупок («eye-opener» или «awareness-raiser»);

б) в других странах и отраслях, в которых использование ПЧП в качестве метода реализации инвестиционных проектов не является спорным, основная цель применения анализа СЦК заключается в подтверждении того, что выбранный метод реализации и ценовая заявка частного сектора (для сценария ПЧП) обеспечивают оптимальное соотношение цены и качества («gate-keeper»);

в) помимо обоснования метода реализации проекта, анализ СЦК может использоваться для выстраивания взаимодействия

с частными партнерами на стадии подготовки к реализации проекта в качестве переговорного инструмента для рассмотрения только тех ценовых заявок, которые обеспечивают положительное СЦК («инструмент переговоров»).

Анализ СЦК не подразумевает оценку инвестиционного проекта с точки зрения эффективности использования государственных ресурсов, которая проводится посредством полного анализа «выгоды — затраты» (cost-benefit analysis). Такой анализ включает в себя определение всех издержек, рисков и выгод реализации проекта с учетом факторов, которым невозможно дать количественную оценку, а также с учетом монетизации косвенных эффектов. При этом в рамках анализа СЦК предполагается, что решение о целевом использовании государственных средств уже принято, и наиболее приоритетным на данном этапе подготовки проекта является выбор эффективного метода его реализации.

Анализ СЦК также не позволяет сделать вывод относительно достаточности государственных ресурсов для реализации проекта.

1.2. Применение анализа СЦК на различных стадиях жизненного цикла проекта (на стадиях подготовки, конкурса, а также в иных случаях)

Оценка СЦК проводится на различных стадиях подготовки и реализации проекта. Ниже приведены последовательные этапы оценки СЦК (табл. 1).

В большинстве стран анализ СЦК проводится как минимум один раз на этапе подготовки или реализации проекта. Сроки и периодичность анализа на протяжении жизненного цикла проекта различаются в зависимости от страны. В некоторых странах (например, во Франции) приоритетной является оценка СЦК на стадии подготовки проекта. В других странах (например, в Великобритании) оценка является непрерывным процессом, осуществляемым на протяжении всего проекта. В данном случае оценка используется для принятия решений на различных стадиях подготовки, согласования и утверждения проекта.

Таблица 1

Этап	Описание
1	— Расчет условной ценовой заявки (ЦЗ) — Расчет PSC
2	Сравнение PSC с условной ЦЗ и выбор опции с бóльшим СЦК
3	Выбор способа реализации проекта и запрос ценовых предложений при выборе метода ПЧП
4	Получение ценовых предложений и их сравнение с PSC или ЦЗ для подтверждения СЦК
5	Сравнение PSC с фактическими показателями реализации проекта ПЧП

1. На *стадии подготовки* проекта оценка СЦК базируется на сравнении традиционного метода государственных закупок и метода ПЧП. Результаты оценки являются обоснованием решения о выборе метода реализации проекта. Факторами, определяющими проведение анализа СЦК на данной стадии, являются описанные выше «eye-opener» и «gate-keeper». Оценка СЦК на стадии подготовки основывается на расчетных данных с учетом теоретических предположений, так как фактические ценовые заявки частной стороны на данной стадии отсутствуют.

2. На *стадии реализации* проекта оценка СЦК может использоваться для анализа и сравнения ценовых заявок частного сектора, а также для их сравнения с затратами при проведении государственных закупок. В данном случае фактором, определяющим проведение оценки СЦК, будет использование ее в качестве инструмента переговоров. В некоторых странах оценка на этапе выбора *победившей* ценовой заявки направлена также на обеспечение конкуренции среди потенциальных частных партнеров. Соответственно, качество и уровень конкуренции являются отдельными релевантными критериями достижения оптимального СЦК. Таким образом, реализация проекта в условиях сильной конкуренции среди потенциальных частных партнеров будет способствовать заключению государством соглашения о ПЧП на наиболее выгодных условиях с максимальным значением показателя СЦК.

3. В *иных случаях*, помимо основных стадий подготовки и реализации проекта:

а) в некоторых странах (Франция, Германия, Великобритания) используется механизм укрупненного определения СЦК по качественным критериям, который может осуществляться на ранней стадии подготовки проекта до начала его детальной оценки. В данном случае анализ сфокусирован на определении возможности применения ПЧП как метода реализации проекта;

б) во время реализации и (или) после завершения проекта различные типы анализа СЦК, основанные на фактических показателях проекта, могут использоваться для определения фактического значения показателя СЦК для подтверждения того, что преимущества ПЧП были реализованы в полном объеме. Данным анализом в основном является аудит (мониторинг*) результатов деятельности.

В рамках мониторинга проводится анализ достигнутых ключевых показателей эффективности (КПЭ) (в том числе относительно плановых показателей), обоснование форм и условий продолжения эксплуатации и (или) последующей модернизации объекта проекта ПЧП, подготовка предложений по реализации последующих проектов.

Также в рамках мониторинга производится анализ расходования бюджетных средств на проект.

По результатам оценки фактического значения СЦК принимаются решения относительно дальнейшего использования ПЧП в качестве метода реализации последующих проектов.

2. Описание методологии и формул расчета

Ниже представлена укрупненная схема проведения анализа СЦК (табл. 2).

Необходимо отметить, что результаты количественного или качественного анализа не должны рассматриваться по отдельности для аргументации выбора или отказа от реализации проекта посредством ПЧП:

— несущественные различия в результатах: если по результатам оценки СЦК разница между методами реализации проекта

* Более детально приведен в разделе 9 настоящих Рекомендаций.

Таблица 2

Этап	Описание
1	Оценка качественных критериев: — определение применимости ПЧП в качестве метода реализации проекта при подготовке или выборе проекта (или анализ и сравнение качественных критериев по полученным ценовым заявкам — на этапе конкурса)
2	Количественная оценка: — прогноз затрат при ПЧП; — прогноз затрат при госзакупках
3	Вывод о методе реализации проекта

незначительна, относительно большее значение следует присвоить результатам качественного анализа;

— уровень чувствительности результатов: при наличии высокого уровня неопределенности в отношении вводных данных или значительного уровня чувствительности результатов оценки показателя СЦК к изменению основных переменных рекомендуется придавать большее значение результатам качественного анализа.

2.1. Качественная оценка СЦК

В рамках оценки качественных критериев различают два направления:

- определение применимости ПЧП в качестве метода реализации проекта;
- анализ и сравнение качественных критериев полученных ценовых заявок.

Определение применимости ПЧП в качестве метода реализации проекта

Первый шаг в оценке показателя СЦК заключается в предварительном тестировании принципиальной возможности использования ПЧП в качестве метода реализации проекта. Данный анализ является основой для принятия решения о проведении более детальной количественной оценки. Способы реализации проекта, которые по результатам предварительного тестирования

будут признаны не подходящими для данного проекта, могут быть исключены из дальнейшего анализа на раннем этапе, что позволяет сэкономить значительные ресурсы. Процесс отбора проектов разделен на две стадии: стадия исключения и стадия выбора.

Стадия исключения предполагает анализ базовых вопросов о пригодности метода ПЧП для данного проекта.

Критерии оценки

а) Проект реализуется в сфере инфраструктуры или предоставления общественных услуг. Проект должен находиться в сфере ответственности государства. С другой стороны, проекты в тех секторах экономики, которые обеспечиваются работой частного сектора (например, промышленное производство), не должны рассматриваться в качестве претендентов для реализации посредством ПЧП.

б) Проект должен соответствовать общей политике в сфере ПЧП. Данный критерий касается соответствия проекта релевантным нормативным правовым актам. Проекты в секторах экономики, в которых организовывать ПЧП запрещено законом, не должны рассматриваться на дальнейших этапах анализа.

в) Проект предлагается в рамках конкурентных процедур с учетом подачи заявок потенциальными частными партнерами. В случае подачи ценовой заявки по собственной инициативе, без запроса государственной стороны, проект проходит отдельную процедуру для предложений частной инициативы.

г) Проект не должен противоречить соответствующим национальным, отраслевым и иным планам развития.

Результаты оценки

На стадии исключения проект анализируется на основе соответствия (несоответствия) приведенным ниже критериям.

а) Проект, преодолевающий данную стадию, — проект, который соответствует всем критериям, рассматривается в дальнейшем в качестве возможного для реализации посредством ПЧП.

б) Проект, не преодолевающий данную стадию, — проект, не соответствующий хотя бы одному из приведенных критериев, не реализовывается по схеме ПЧП и может быть направлен на дальнейшую доработку или корректировку.

Стадия выбора предполагает дальнейшую оценку проектов, которые прошли первоначальную стадию исключения.

Критерии оценки

а) Готовность отрасли (сектора) экономики.

Критерий подготовленности отрасли позволяет определить, способствуют ли состояние сектора и условия, в которых развивается отрасль, реализации соответствующих проектов по схеме ПЧП:

- наличие надлежащей нормативной и регуляторной среды;
- наличие мер, стимулирующих участие в проектах частного сектора;

- структура сектора экономики;
- обеспечение устойчивого регулирования отрасли;
- механизмы тарифообразования;
- наличие успешно реализованных проектов в секторе.

б) Заинтересованность и подготовленность частной стороны.

Критерий заинтересованности и подготовленности частной стороны оценивает наличие у представителей частной стороны желания и возможностей для реализации проекта:

- заинтересованность участников рынка;
- способность частного сектора реализовать проект ПЧП;
- допустимое распределение рисков;
- заинтересованность иностранных инвесторов;
- доступ к финансированию.

в) Готовность государственной стороны.

Критерий оценивает способность и наличие необходимых ресурсов для реализации проекта у государственного партнера. Также данный критерий оценивает вероятность возникновения препятствий для реализации проекта из-за противодействия должностных лиц:

- наличие уполномоченного органа (например, отраслевого) для реализации проекта;

- наличие успешно реализованных проектов с участием соответствующего государственного органа;

- способность государственного органа реализовать проект ПЧП;

- поддержка должностных лиц;
- широкая общественная поддержка проекта.

г) Критерий осуществимости и готовности проекта.

Данный перечень критериев оценивает проект с точки зрения его характеристик и коммерческого потенциала реализации посредством ПЧП:

- техническая осуществимость и сложность реализации (наличие земельного участка и ключевых ресурсов, наличие опробованных технологий для реализации проекта, прогнозируемость затрат, возможность контролировать строительные и операционные риски, независимость от результатов других проектов, понятные процедуры лицензирования и получения разрешений);

- социальные, экологические, институциональные аспекты (контролируемые экологические риски и риски, связанные с охраной труда и здоровья, незначительная потребность в сносе зданий и переселении людей, ожидаемое отсутствие сопротивления организационной (институциональной) реорганизации в связи с реализацией проекта с привлечением частного партнера);

- аспекты финансовой привлекательности (установление приемлемого уровня тарифов (цен), реалистичная оценка финансовой привлекательности (целесообразности реализации), стабильный спрос на услуги (ограниченное количество альтернатив), прогнозируемость поступлений по проекту (выручки));

- стадия разработки (подготовки) (наличие предварительных вариантов ТЭО проекта, наличие государственной поддержки проекта, наличие четко определенной концепции и ожидаемых результатов реализации проекта, доступность надежной информации);

д) Применимость ПЧП для реализации конкретного проекта.

Данный критерий оценивает соответствие конкретного проекта характеристикам, необходимым для реализации посредством ПЧП:

- спецификация результатов реализации проекта;
- возможность идентифицировать и распределить между сторонами риски проекта;

- достаточная величина проекта (минимальный объем инвестиций для рассмотрения метода ПЧП);
- долгосрочный характер реализации проекта;
- потенциальное достижение увеличения эффективности при реализации посредством ПЧП.

Результаты оценки

В рамках оценки каждому критерию присваивается значение по единой шкале (например, от 1 до 4).

Таким образом, неподходящие для реализации посредством ПЧП проекты могут быть эффективно исключены (поскольку анализ производится на раннем этапе) или скорректированы. При этом в рамках данного анализа также выявляются аспекты, требующие доработки (например, недостающая информация по определенным направлениям) для дальнейшей оценки проекта и определения показателя СЦК.

Анализ и сравнение качественных критериев по полученным ценовым заявкам

Качественные характеристики ценовых заявок частной стороны могут учитываться при определении показателя СЦК для ПЧП. Выгоды для государства не всегда одинаковы от проекта к проекту и включают: завершение создания объекта за более короткий срок, инновации в проектировании, строительстве и используемых материалах, улучшенное качество предоставления услуг, более высокую фондоотдачу, увеличение поступлений по проекту и повышения необходимого уровня опыта и ресурсов подрядчика для соблюдения условий предоставления услуг в течение всего периода эксплуатации объекта. Оценка заявок по качественным критериям может проводиться одновременно или после количественного анализа. Такие преимущества, как более низкие тарифы, улучшенное качество предоставления услуг, улучшенная производительность активов и более короткий период создания объекта, могут являться более важными критериями отбора, чем ценовая заявка по стоимости проекта. Приведенные далее критерии могут применяться на стадии конкурса и позволяют проводить анализ заявок по качественным критериям.

Основными критериями данного анализа являются:

- принятие частным партнером рисков, которые не поддаются стоимостной оценке;
- опыт частного партнера, финансовая устойчивость и наличие необходимых ресурсов финансирующей организации;
- инновационное проектирование и управление строительством;
- выгода для конечных потребителей, превышающая изначально установленные нормативы;
- оказание надлежащего уровня услуг без субсидий государства;
- соответствие общественным интересам;
- соответствие современным нормативам в сфере охраны окружающей среды;
- улучшенный доступ к услугам для потребителей;
- опыт и технологии, не доступные государственному партнеру;
- повышенное качество предоставления услуг.

2.2. Количественная оценка СЦК

В рамках данной секции рассматривается расчет показателей, необходимых для проведения количественного анализа. Данные показатели оцениваются для варианта реализации проекта с использованием традиционного метода — государственных закупок или посредством ПЧП (расчет скорректированной ценовой заявки).

Этапы расчета элементов затрат при реализации проекта с помощью госзакупок (элементов РSC) представлены ниже (табл. 3).

Таблица 3

Этап	Описание этапов	Результаты
Процесс расчета предварительного РSC	<ul style="list-style-type: none">— Выделение компонентов затрат— Оценка прямых затрат— Оценка косвенных затрат	Расчет предварительного РSC

Этап	Описание этапов	Результаты
Оценка конкурентной нейтральности	— Оценка преимуществ государственной собственности — Оценка недостатков государственной собственности	Расчет эффекта конкурентной нейтральности
Количественная оценка рисков	— Определение рисков реализации проекта — Изменение последствий реализации риска — Расчет вероятности возникновения каждого риска	Расчет значений рисков в стоимостном выражении
Итоговый расчет PSC	— Определение оптимального распределения рисков — Оценка рисков, принимаемых частным сектором — Оценка рисков, принимаемых государством	Скорректированная ожидаемая величина затрат при госзакупках

Затраты на создание и эксплуатацию объекта

Расчет затрат при реализации проекта через государственные закупки

Для целей количественного анализа затраты на создание и эксплуатацию объекта включают прямые и косвенные затраты, а также поступления от третьих сторон.

1. Прямые затраты — затраты, которые могут быть отнесены на предоставление конкретных услуг.

1.1. Прямые капитальные затраты — затраты, которые можно отнести на оказание определенной услуги по созданию объекта. Данные затраты могут включать строительство новых сооружений или приобретение существующих активов:

- затраты на проектирование объекта;
- закупка сырья для создания объекта;
- платежи внешним поставщикам;
- затраты на обеспечение процесса реализации проекта государством (включают разработку проектной документации и управление контрактом);
- закупка оборудования.

1.2. Поступления от реализации активов. Если проект предполагает продажу активов, созданных в рамках реализации проекта, из величины затрат вычитается приведенная стоимость доходов от продажи, уменьшенная на затраты по реализации. Если активы остаются в государственной собственности и при этом имеют более продолжительный срок полезного использования по сравнению с альтернативным методом реализации проекта, расчет затрат должен включать остаточную стоимость таких активов.

1.3. Эксплуатационные затраты. Эксплуатационные затраты направлены на поддержание функционирования объекта и предоставление услуг. Данные затраты могут включать:

- затраты на закупку сырья;
- затраты на замену (ремонт) оборудования;
- расходы на оплату труда персонала, обслуживающего объект (производственный персонал, рабочие и пр.);
- прямые затраты на управление объектом;
- страхование.

2. Косвенные затраты — прочие затраты, которые не относятся напрямую к предоставлению услуг, но необходимы для обеспечения работы объекта. Данные затраты могут включать ниже следующие.

2.1. Операционные издержки:

- накладные затраты: дополнительные затраты на функционирование объекта (например, энергоснабжение, уборка, канцтовары); сопутствующее ИТ-оборудование (например, используемое в административных целях);
- административные затраты: расходы на оплату труда персонала, не вовлеченного напрямую в предоставление услуг; затраты по общему управлению проектом.

2.2. Капитальные затраты (связанные в основном с использованием административных зданий).

3. Ожидаемые поступления по проекту от третьих сторон. Поступления от третьих сторон на протяжении срока эксплуатации объекта сокращают стоимость реализации проекта для государства и должны вычитаться из общего объема операционных затрат. При прогнозировании поступлений от третьих

сторон необходимо также учитывать затраты и риски, связанные с их получением.

Расчет скорректированной ценовой заявки (ожидаемых платежей государства при ПЧП)

В большинстве случаев до получения ценовых предложений частного сектора базовые затраты в рамках методов реализации проекта с помощью госзакупок и посредством ПЧП должны приниматься на одинаковом уровне. При этом в ценовую заявку частного партнера включается премия, являющаяся компенсацией за риски, которые распределяются в рамках соглашения о ПЧП (премия учтена в требуемых частным партнером платежах). При этом в случае наличия ожидаемого обоснованного сокращения базовых затрат при реализации проекта посредством ПЧП данное преимущество должно быть учтено в анализе СЦК (в скорректированной ценовой заявке). До получения ценовых предложений частного сектора уровень такого сокращения затрат может определяться на основе опыта подобных проектов исходя из среднего процента уменьшения базовых затрат с учетом объема работ, передаваемого частному партнеру.

Прочие затраты, связанные с реализацией проекта

Помимо базовых, при осуществлении проекта возникают значительные прочие затраты, связанные с планированием и реализацией проекта. Данные затраты различаются в зависимости от метода реализации проекта и включают:

- затраты на управление проектом — платежи за осуществление управления проектом;
- транзакционные издержки — дополнительные затраты, которые в основном возникают при реализации проекта посредством ПЧП и включают затраты на консультационные услуги (юридический, финансовый, технический консалтинг).

Прогнозируемый уровень прочих затрат определяется и добавляется при расчете затрат в рамках соответствующего метода реализации проекта. Затраты на управление проектом и транзакционные издержки, как правило, выше при реализации проекта посредством ПЧП.

Корректировка на конкурентную нейтральность

Конкурентные преимущества, связанные с государственным сектором как собственником активов, в основном включают налоги, плательщиками которых являются частные компании и квазигосударственные компании* (в отличие от государственных учреждений, которые освобождены от уплаты налогов). При этом государственная собственность на активы также может быть связана с конкурентными недостатками, которые в основном заключаются в более тщательном контроле со стороны общества и более строгих требованиях к отчетности. Конкурентная нейтральность устраняет эффект конкурентных преимуществ или недостатков, которые возникают как следствие государственной собственности на активы при реализации проекта через механизм госзакупок. Таким образом, корректировка на конкурентную нейтральность является важной частью расчета показателя СЦК, поскольку позволяет сравнивать затраты при проведении государственных закупок и ценовые заявки частного сектора на сопоставимой основе, устраняя эффекты, возникающие при государственном владении активами.

Составляющие конкурентной нейтральности:

— различия в налоговых обязательствах, возникающие при государственном владении активом. Налоговые платежи являются дополнительными издержками частной стороны, которые не возникают при реализации проекта посредством госзакупок;

— различия в условиях применяемых регуляторных требований и ограничений. Элементы конкурентной нейтральности могут также возникать, когда при реализации проекта с помощью госзакупок государство не обязано соответствовать определенным нормативам и требованиям, предъявляемым к частной стороне при реализации проекта посредством ПЧП. Данные элементы конкурентных преимуществ измеряются на основе совокупности затрат, необходимых для соответствия тем стандартам, которые устанавливаются для частной стороны. Аналогичный процесс оценки используется в случаях предъявления

* Под квазигосударственными компаниями понимаются компании, 50% и более голосующих акций (долей участия в уставном капитале) которых прямо или косвенно принадлежит государству.

к государственному партнеру существенных дополнительных требований со стороны регуляторов (например, в отношении отчетности). В данном случае корректировка на конкурентную нейтральность будет осуществляться вычитанием соответствующих расходов из затрат на государственные закупки;

— корректировка также может потребоваться в отношении затрат частного партнера на страхование, если соответствующий риск не был учтен в стоимостной оценке сохраняемого риска. При осуществлении государством проекта без страхования определенных рисков (без привлечения третьей стороны — страховой организации) оно принимает на себя дополнительные риски без соответствующего отражения в ожидаемых затратах в расчете затрат на государственные закупки. Корректировка предполагает добавление к затратам величины соответствующих страховых премий для страхования дополнительных рисков.

Учет рисков и их распределение в рамках анализа показателя СЦК*

Для целей анализа совокупность рисков разделяется на риски, которые планируется:

- передать частному партнеру;
- закрепить за государственным партнером;
- разделить между сторонами.

Для определения количественной оценки рисков с целью использования в расчете СЦК выполняется анализ рисков на предмет влияния на статьи затрат и поступлений по проекту, а также на финансовые показатели по проекту в целом. При этом анализ рисков осуществляется с точки зрения затрат государственного партнера, соответственно, количественной оценке подлежат только риски, закрепляемые за государственным партнером (в расчете затрат при проведении государственных закупок к данной категории относится вся совокупность рисков), а риски, передаваемые частному партнеру при реализации проекта посредством ПЧП, приравниваются к нулю. Для рисков, разделяемых между частным и государственным партнером, рекомендуется применять качественную оценку.

* Детально приведено в разделах 3 и 4 настоящих Рекомендаций.

Влияние рисков на статьи затрат и поступлений определяется в виде ожидаемых отклонений фактических значений данных величин (в результате наступления риска) от планируемых. Определение отклонений статей затрат и поступлений по проекту в результате наступления риска является количественной оценкой и выполняется в отношении наиболее значимых в целом для проекта рисков. В рамках качественного анализа определяются наиболее значимые в общей совокупности риски, которые характеризуются наибольшей вероятностью наступления и которые вызывают наибольшее отклонение по определенным статьям затрат (поступлений) или финансовых показателей по проекту в целом*. Для качественного анализа значимости рекомендуется использовать матрицу влияния рисков (табл. 4).

Таблица 4

Рисковое событие	Воздействие риска				
	Нематериальное	Незначительное	Умеренное	Значительное	Критическое
Почти невозможное	Риск 1				
Маловероятное		Риск 2			
Возможное			Риск 3		
Вероятное				Риск 4	
Ожидаемое					Риск 5

Количественная оценка отклонений выполняется в относительных величинах с использованием диапазонов значений (например, минимальное, максимальное, наиболее вероятное). Диапазон отклонений оценивается на основе репрезентативных статистических данных по проектам-аналогам, экспертных мнений.

* Перечень финансовых показателей проекта приведен в разделе 4 настоящих Рекомендаций.

ний и анализа чувствительности. Стоимость рисков (передаваемых частному партнеру и сохраняемых государственным партнером) оценивается следующим образом:

$$R_i = v_i \sum_{t=1}^T M_{j_t},$$

где:

v_i — наиболее вероятное отклонение (отклонение с учетом вероятности наступления риска) статьи затрат (поступлений) для i -го риска;

M_{j_t} — прогнозные затраты (поступления) государственного партнера по проекту по j -й статье в периоде t ;

T — период реализации проекта.

Полученные оценки рисков в стоимостном выражении суммируются и применяются в расчете объема затрат по проекту при различных способах его реализации для определения СЦК.

Пример формы таблицы оценки суммарной стоимости рисков государственного партнера для различных способов реализации проекта представлен ниже (табл. 5).

Таблица 5

Наименование риска	Реализация с помощью госзакупок		Реализация посредством ПЧП	
	Может быть передан	Не может быть передан	Передается	Не передается
Риск 1	R_1 , руб.			R_1 , руб.
Риск 2		R_2 , руб.		R_2 , руб.
Риск i	R_i , руб.			
Итого	$\sum R$	$\sum R$	0	$\sum R$

Распределение оцениваемой совокупности рисков на сохраняемые государственным партнером и передаваемые частной стороне осуществляется с использованием следующих принципов:

— определенный риск должен быть закреплен за той стороной, которая имеет больше средств для управления вероятностью наступления риска и минимизации затрат по устранению его последствий;

— принятие стороной на себя определенного риска должно компенсироваться соответствующим вознаграждением;

— сторона, принимающая риск, должна обладать финансовыми возможностями, достаточными для предотвращения наступления риска и устранения его последствий.

Для максимизации СЦК оптимальное распределение рисков между сторонами проекта является более приоритетным, чем максимизация объема рисков, передаваемых частному партнеру, которая может привести к необоснованному завышению требуемой премии (см. пункт 3 настоящего раздела). Оптимальное соотношение распределяемых рисков и требуемой частным партнером премии достигается при соблюдении следующих правил:

— при исполнении работ, в случае когда частный партнер несет ответственность и обладает необходимым инструментарием контроля за результатом, он способен принять на себя соответствующие риски, не завышая ожидаемой премии за риск. Такие риски рекомендуется передавать частному партнеру;

— при исполнении работ, в случае когда государственный партнер стремится закрепить за собой ответственность и контроль, но при этом передать соответствующие риски, — частный партнер будет стремиться к завышению ожидаемой премии. Такие риски либо риски, которые способен контролировать исключительно государственный партнер, не рекомендуется передавать частной стороне.

При определении рисков, передаваемых частной стороне, также необходимо учитывать, что риски передаются множеству организаций частного сектора (включая инвестора, банк или иную финансирующую организацию, строительных подрядчиков, оператора объекта), и это накладывает дополнительные условия на механизмы управления рисками. Данный аспект важно учитывать и в отношении рисков, сохраняемых за государственным партнером, так как они распределяются между несколькими организациями публичного сектора, в том числе теми, которые не являются прямыми участниками проекта. Взаимодействие между данными организациями при управлении рисками также должно учитываться при оценке их стоимости.

Таким образом, оптимальное распределение рисков между частным и государственным партнером позволяет минимизировать потенциальный объем затрат на устранение последствий возникновения рисков. Это, в свою очередь, находит отражение в премии за риск, которая закладывается частным партнером в стоимость финансирования проекта. В результате снижение ожидаемых рисков, премии за риск уменьшает общую стоимость финансирования по проекту и увеличивает его эффективность в рамках ПЧП.

Затраты на финансирование

Вне зависимости от того, привлекается ли целевое финансирование для реализации определенного инвестиционного проекта, для государства возникает альтернативная стоимость капитала.

К примеру, вместо финансирования проекта посредством госзакупки государство может потратить бюджетные средства на досрочную выплату государственного долга. Таким образом, стоимость средств для финансирования проекта госзаказом сопоставима со стоимостью экономии государства на процентах в случае досрочного погашения госдолга (в случае выкупа части государственных облигаций проценты по ним начисляться не будут).

Соответственно, в качестве альтернативной стоимости капитала используется стоимость финансирования для государственного сектора — ставка доходности по государственным облигациям. Таким образом, при дисконтировании платежей государства для каждого из методов реализации проекта (для расчета затрат при проведении государственных закупок и реализации проекта посредством ПЧП) напрямую учитывается стоимость финансирования для государственного сектора.

При этом для расчета скорректированной ценовой заявки и осуществления предварительной оценки СЦК до получения ценовых предложений от частного сектора государственному органу, реализующему проект, необходим прогноз затрат на финансирование, которые будет нести частный партнер и которые, соответственно, будут включены в размер платежей государства. Для определения ожидаемых затрат на финансирование

частного сектора государственным органом, реализующим проект, привлекается независимый финансовый консультант.

Подход к определению ставки дисконтирования

Цель использования ставки дисконтирования — приведение будущих денежных потоков к их текущей стоимости для использования в рамках сравнения методов реализации проекта. Финальный результат оценки СЦК очень чувствителен к используемой ставке дисконтирования. Более низкая ставка дисконтирования будет способствовать выбору метода реализации проекта с помощью государственных закупок, более высокая ставка — методу реализации посредством ПЧП. Принципы определения ставки дисконтирования для целей расчета СЦК:

- ставка дисконтирования должна отражать относительную стоимость денежных потоков с точки зрения государства. Риски и неопределенность денежных потоков, а также стоимость капитала частного партнера практически не влияют на относительную стоимость денежных потоков государственного партнера и не должны учитываться при выборе ставки дисконтирования;
- ставка дисконтирования основывается на стоимости привлечения финансовых ресурсов для государства — доходности соответствующей долгосрочной государственной облигации*;
- ставка дисконтирования, которая используется при расчете величины затрат на государственные закупки, не корректируется на риск, поскольку добавление факторов риска с учетом включения стоимостной оценки сохраняемых государством рисков в прогнозных затратах приведет к двойному счету. Номинальные денежные потоки дисконтируются с использованием номинальной ставки дисконтирования.

* В методиках оценки показателя СЦК различных стран предполагается использование разных ставок дисконтирования: доходности государственных облигаций, ставки социальных временных предпочтений, установленной в законодательном порядке ставки, с учетом или без учета премии за риск проекта. Для целей применения в анализе проектов в странах СНГ рекомендуется ориентироваться на доходность государственных облигаций или на единую ставку, рассчитанную экспертами и утвержденную органом, уполномоченным на утверждение методики. Важно обеспечить простоту расчета ставки и последовательность ее применения от проекта к проекту.

Регулирующая организация определяет подходящую ставку дисконтирования — доходность по соответствующей государственной облигации — на основе информации относительно ожидаемой продолжительности проекта. Поскольку с увеличением объема рисков увеличивается требуемая доходность, для учета неопределенности денежных потоков (государственных затрат в зависимости от метода реализации проекта) инициатор проекта может стремиться обосновать применение более высокой ставки дисконтирования (ставки, скорректированной на премию за риск). При этом такой подход может привести к нелогичным результатам расчета: при применении более высокой ставки дисконтирования приведенная стоимость затрат будет ниже из-за увеличившегося риска, учтенного в ставке. Таким образом, необходимо учитывать предполагаемую неопределенность затрат и поступлений в прогнозе денежных потоков на основе стоимостной оценки рисков. То есть потоки, скорректированные на риск, могут приводиться к текущей стоимости по безрисковой ставке (доходности государственных облигаций — стоимости заимствований для государственного сектора).

3. Расчет СЦК и ожидаемых затрат при государственных закупках на примере автодорожного проекта ПЧП

В рамках данного раздела представлен пример расчета СЦК по реализуемому уполномоченным (транспортным) государственным органом проекту* в автодорожном секторе. В рамках расчета СЦК сравниваются два метода реализации проекта: традиционный метод с помощью госзакупок и альтернативный метод посредством ПЧП. Для целей данного примера предполагается, что оценка СЦК проводится до получения ценовых предложений по проекту от частного сектора и, соответственно, основывается на ожидаемом объеме требуемых частным партнером платежей (состоящих из компенсации затрат на создание

* Данный расчет приводится для иллюстративных целей и не был основан на показателях существующего потенциального или реализованного инвестиционного проекта. Указанные показатели не следует рассматривать в качестве действительных оценок затрат или необходимого времени для реализации какого-либо проекта.

объекта и платежей за доступность). Расчет затрат на государственные закупки основан на ожидаемых затратах при реализации проекта уполномоченным государственным органом с помощью госзакупок для достижения аналогичных минимальных требований к результату работ, предъявляемых потенциальным частным партнерам в соответствии с запросом ценовых предложений.

Оценка СЦК осуществлена путем расчета приведенной стоимости прогнозируемых затрат, скорректированных на стоимостную оценку сохраняемых государством рисков, для каждого из рассматриваемых методов реализации проекта и с учетом корректировки затрат на госзакупки на конкурентную нейтральность.

В рамках сравнения способов реализации проекта будут рассмотрены два сценария с различным распределением рисков между публичным и частным партнерами. Так, сценарий № 1 подразумевает оптимальное распределение рисков между частным и публичным партнерами, сценарий № 2 подразумевает максимальное распределение рисков между частным и публичным партнерами (в том числе закрепление за частным партнером рисков, которые он не в состоянии должным образом контролировать).

График реализации проекта

Предпосылки относительно графика реализации проекта основаны на предположительной продолжительности основных этапов работ для метода ПЧП и метода госзакупок (табл. 6).

Таблица 6

Этап реализации	Госзакупки	ПЧП
Ожидаемая дата финансового закрытия	Не применимо	31 марта 2017 г.
Период строительства	55 мес.	52 мес.
Завершение строительных работ	1 ноября 2021 г.	1 августа 2021 г.
Период эксплуатации	30 лет	30 лет
Дата завершения проекта	31 октября 2051 г.	31 июля 2051 г.

Чистая приведенная стоимость (NPV) проекта при реализации традиционным методом

При реализации проекта традиционным методом, с помощью госзакупок, ожидаемая чистая приведенная стоимость затрат государства по реализации рассматриваемого проекта составит 137 447,9 млн руб. (одинакова для сценария № 1 и сценария № 2). Данная величина включает:

- ожидаемые прямые затраты государства на проектирование, сооружение, техническое обслуживание и ремонт объекта;
- дополнительные затраты, возникающие в связи с реализацией и управлением проектом;
- стоимостную оценку рисков, сохраняемых государственным партнером. При реализации проекта с помощью госзакупок государство сохраняет за собой всю полноту рисков, связанных с увеличением уровня затрат по причине возникновения непредвиденных расходов или несоблюдения графика строительства;
- поправку на конкурентную нейтральность для устранения различий в регуляторных требованиях и необходимости уплаты налогов в зависимости от метода реализации проекта.

Элементы NPV при реализации с помощью госзакупок представлены ниже (табл. 7).

Таблица 7

Составляющие NPV, млн руб.	Госзакупки (сценарий № 1)	Госзакупки (сценарий № 2)
Затраты на сооружение объекта	74 552,7	74 552,7
Техническое обслуживание и ремонт	25 503,3	25 503,3
Итого строительство и эксплуатация	100 056,0	100 056,0
Сохраняемые риски	28 986,0	28 986,0
Дополнительные затраты	5 409,4	5 409,4
Поправка на конкурентную нейтральность	2 996,5	2 996,5
Итого NPV (скоррект.)	137 447,9	137 447,9

NPV проекта при реализации посредством ПЧП

При реализации проекта альтернативным методом, посредством ПЧП, ожидаемая чистая приведенная стоимость затрат государства по реализации рассматриваемого проекта составит 114 357,6 млн руб. при сценарии № 1 и 148 002,1 млн руб. при сценарии № 2. Данная величина включает:

— платежи частному партнеру на основе соглашения о ПЧП (платежи во время периода сооружения объекта для компенсации соответствующих затрат по мере достижения определенных этапов строительства и периодические платежи за доступность после ввода объекта в эксплуатацию);

— дополнительные затраты, возникающие в связи с реализацией и управлением проектом;

— стоимостную оценку рисков, сохраняемых государственным партнером. При реализации проекта посредством ПЧП государство передает значительную часть рисков частному партнеру, который обязан предоставить объект согласно графику и в рамках утвержденного в соглашении о ПЧП бюджета. Основные риски, закрепляемые за государством, связаны с получением необходимых согласований (как правило, в части действий или бездействия государственных органов) и проведением тендерного процесса, а также с состоянием актива в долгосрочной перспективе.

Элементы NPV при реализации посредством ПЧП представлены ниже (табл. 8).

Таблица 8

Составляющие NPV, млн руб.	ПЧП (сценарий № 1)	ПЧП (сценарий № 2)
Платежи частному сектору	108 613,9	144 093,9
Сохраняемые риски	3 002,5	1 167,0
Дополнительные затраты	2 741,2	2 741,2
Итого NPV (скоррект.)	114 357,6	148 002,1

Результат оценки СЦК

Сценарий № 1

По результатам анализа ожидаемое значение СЦК при реализации проекта посредством ПЧП по сравнению с реализацией с помощью госзакупок составляет 23 090,3 млн руб.

Результаты расчета представлены ниже (табл. 9).

Таблица 9

Сценарий № 1	Метод госзакупок	Метод ПЧП
Платежи частному сектору	100 056,0	108 613,9
Сохранимые риски	28 986,0	3 002,5
Дополнительные затраты	5 409,4	2 741,2
Поправка на конкурентную нейтральность	2 996,5	—
Итого NPV (скоррект.)	137 447,9	114 357,6
СЦК, млн руб.	23 090,3	
СЦК, % от NPV при методе госзакупок	17%	

Таблица 10

Факторы	Показатель СЦК, %
Базовое значение показателя СЦК	17
+1% к ставке дисконтирования	19
-1% от ставки дисконтирования	15
+1% к ожидаемой долгосрочной инфляции	18
-1% от ожидаемой долгосрочной инфляции	16
+10% к затратам на строительство при госзакупках (платежи при ПЧП — без изменений)	21
-10% от затрат на строительство при госзакупках (платежи при ПЧП — без изменений)	13
+10% к затратам на эксплуатацию при госзакупках (платежи при ПЧП — без изменений)	19
-10% от затрат на эксплуатацию при госзакупках (платежи при ПЧП — без изменений)	14

Для получения диапазона ожидаемого значения показателя СЦК был проведен анализ чувствительности базового значения (для сценария № 1) к изменению основных предпосылок. По результатам данного анализа ожидаемый диапазон значения СЦК — от 13% до 21% (табл. 10).

Сценарий № 2

По результатам анализа в случае реализации сценария № 2 при использовании ПЧП не достигается оптимальное СЦК. Таким образом, предпочтительным методом реализации проекта в рамках сценария № 2 являются госзакупки.

Результаты расчета в табличной форме представлены ниже (табл. 11).

Таблица 11

Сценарий № 2	Метод госзакупок	Метод ПЧП
Платежи частному сектору	100 056,0	144 093,9
Сохраняемые риски	28 986,0	1 167,0
Дополнительные затраты	5 409,4	2 741,2
Поправка на конкурентную нейтральность	2 996,5	—
Итого NPV (скоррект.)	137 447,9	148 002,1
СЦК, млн руб.	-10 554,2	
СЦК, % от NPV при методе госзакупок	-8%	

При реализации сценария № 2 наиболее эффективным методом реализации проекта являются госзакупки. Отличие результатов анализа по сценарию № 1 и сценарию № 2 свидетельствует о неэффективном распределении рисков между частным и государственным партнерами в сценарии № 2 — предположительное закрепление за частным партнером рисков, которые он не в состоянии должным образом контролировать, повлекло за собой значительное увеличение требуемых (ожидаемых) частным партнером платежей за счет дополнительной премии за риск при незначительном снижении сохраняемого государством риска по сравнению со сценарием № 1.

Обзор международного опыта по применению показателя СЦК

Последовательность проведения анализа СЦК является стандартной, при этом в мировой практике отсутствует единая методология осуществления тех или иных этапов анализа. Очередность оценки СЦК включает следующие этапы:

- принятие решения об использовании СЦК;
- оценка платежей государства при реализации ПЧП;
- оценка предварительного PSC;
- проведение корректировок для обеспечения сравнимости;
- приведение текущей стоимости;
- оценка СЦК.

В число основных параметров различия практики применения анализа СЦК входят:

- обязанность и регламентирование проведения анализа СЦК при выборе метода реализации проекта;
- периодичность оценки СЦК;
- подход к оценке рисков;
- подход к оценке качественных эффектов;
- расчет ставки дисконтирования.

Ниже представлен краткий обзор методик проведения анализа соотношения СЦК в некоторых странах.

Великобритания

Обязанность и регламентирование проведения анализа СЦК

В соответствии с процедурой Казначейства (HM Treasury) государственные органы, реализующие проект, обязаны проводить анализ СЦК для того, чтобы обосновать метод реализации проекта (госзакупки или одна из форм ПЧП). При этом данный анализ должен включать использование разработанных таблиц для расчета в электронном формате.

Периодичность оценки

Государственным органам, реализующим проект, предписывается начинать анализ на как можно более раннем этапе. Проведение разделяется на три этапа. Первый этап анализа вариантов

реализации проекта осуществляется для индикативного расчета СЦК после первоначальной инвестиционной оценки в рамках процесса бюджетирования затрат соответствующих государственных органов (Spending Review Process). Второй этап анализа проводится в рамках подготовки резюме экономического обоснования проекта (Outline Business Case) до публикации уведомления о тендере в OJEU (OJEU Notice*). Третий этап анализа предполагает итеративное проведение обновлений расчета СЦК с учетом появления новых данных и изменения предположений с момента выпуска OJEU Notice до финансового закрытия по проекту для оценки возможного уменьшения значения СЦК.

Подход к оценке рисков

Для учета неопределенности в прогнозных денежных потоках используется оценка отдельных рисков, при этом делается поправка на предрасположенность к оптимизму в расчетах затрат и доходов (optimism bias). Оценочное значение рисков, рассчитанное посредством присвоения вероятности реализации и предполагаемого влияния на денежные потоки по каждому риску, в большинстве случаев увеличивается по мере продвижения по стадиям подготовки проекта, вместе с тем поправка на предрасположенность к оптимизму снижается.

Подход к оценке качественных критериев

Для рассмотрения варианта реализации проекта посредством ПЧП необходимо положительное заключение как по количественному, так и по качественному анализу. При этом приоритетное влияние на окончательное решение о выборе метода реализации проекта имеет качественный анализ. Для анализа нефинансовых эффектов реализации проекта рассматриваются следующие факторы: реализуемость (viability), целесообразность (desirability) и достижимость (achievability) проекта.

Расчет ставки дисконтирования

Ставка дисконтирования рассчитывается в реальном выражении и корректируется на предполагаемый уровень инфляции.

* Процедура осуществления государственных закупок в Великобритании, частично регулируемая законодательством ЕС, в частности относительно выпуска Official Journal of the European Union (OJEU) Notice, будет изменена по завершении процедуры выхода страны из состава ЕС.

Ставка дисконтирования в реальном выражении основана на ставке социальных временных предпочтений (social time preference rate, STPR), определяемой значением, которое общество придает текущему потреблению по сравнению с потреблением в будущем. STPR рассчитывается и устанавливается Казначейством и состоит из следующих элементов: ставки, по которой дисконтируется потребление в будущем по отношению к текущему потреблению, и произведения годового роста в потреблении на душу населения на эластичность предельной полезности потребления. Премия за специфический риск проекта не учитывается. Единая ставка применяется для всех методов реализации проекта.

Германия

Обязанность и регламентирование проведения анализа СЦК

Государственные органы, реализующие проект, обязаны для обоснования метода реализации проводить анализ в соответствии с установленной практикой на федеральном уровне. Детализированные инструкции для анализа СЦК принимаются в отношении отдельных отраслей экономики и административно-территориальных единиц.

Периодичность оценки

Анализ СЦК проводится на трех этапах реализации проекта: этапе идентификации, на котором с помощью качественных критериев определяется, подходит ли вариант реализации проекта посредством ПЧП; этапе подготовки, на котором проводится предварительный количественный анализ с расчетом затрат в рамках государственных закупок и варианта реализации проекта посредством ПЧП и принимается решение о проведении процедур по запросу ценовых заявок от участников рынка; этапе реализации проекта, на котором полученные ценовые заявки сравниваются с механизмом государственных закупок и принимается финальное решение о варианте реализации проекта и выигравшей ценовой заявке (при реализации посредством ПЧП).

Подход к оценке рисков

Каждому риску присваивается качественная оценка вероятности возникновения (высокая, средняя, низкая) и ожидаемо-

го влияния на денежные потоки. Для рисков, которым присвоена высокая вероятность возникновения или сильное ожидаемое воздействие на денежные потоки, рассчитывается количественная оценка. Количественная оценка рисков осуществляется на основе произведения вероятности возникновения и ожидаемого влияния на денежные потоки в случае реализации риска.

Подход к оценке качественных критериев

Проводится предварительное тестирование пригодности конкретного проекта для реализации посредством ПЧП, предшествующее детальному количественному анализу. Согласно руководству по проведению анализа СЦК в Германии, должны быть учтены все нефинансовые эффекты, при этом анализ приводится без использования стандартного перечня критериев — они определяются с учетом метода реализации проекта. Нефинансовые эффекты оцениваются с помощью качественных критериев без присвоения количественной оценки и являются предпосылкой для принятия решения о целесообразности проведения детального количественного анализа.

Расчет ставки дисконтирования

Расчет ставки дисконтирования основан на стоимости финансирования для государства на срок, соответствующий периоду финансирования проекта при реализации посредством ПЧП. При этом рассчитывается средневзвешенная ставка на основе сроков до погашения согласно профилю финансирования частного партнера. Премия за специфический риск проекта не учитывается. Единая ставка применяется для всех методов реализации проекта.

Канада

Обязанность и регламентирование проведения анализа СЦК

Государственные органы, реализующие проект, обязаны для обоснования метода реализации проводить анализ СЦК в соответствии с одной из установленных методологий, применимой для конкретного административно-территориального образования. При этом на федеральном уровне отсутствует единая детализированная методология анализа СЦК.

Периодичность оценки

Анализ СЦК проводится на двух этапах реализации проекта: этапе идентификации и планирования до разработки спецификации результатов проекта и проектного соглашения, после которых анализ обновляется; этапе конкурентного отбора, на котором после рассмотрения заявок потенциальных участников в качестве частного партнера анализ обновляется с учетом данных конкретных заявок и принимается финальное решение о варианте реализации проекта и выигравшей ценовой заявке (при реализации посредством ПЧП).

*Подход к оценке рисков**

Каждому риску присваивается количественная оценка вероятности возникновения и ожидаемого влияния на денежные потоки. Далее осуществляется симуляция на основе статистических моделей для построения функции распределения возможного суммарного влияния рисков на денежные потоки, с помощью которой оценивается общая стоимость рисков, сохраняемых государственным партнером. Функция распределения формируется путем многократной (минимум 10 тыс.) подстановки случайных значений влияния отдельных рисков из заданного диапазона с использованием специального программного обеспечения.

Подход к оценке качественных критериев

Перед детальным количественным анализом проводится предварительная качественная оценка вариантов осуществления проекта, которые являются реализуемыми с точки зрения возможности использования схемы ПЧП и заинтересованности в участии в проекте частных партнеров (*viability* и *marketability*). Реализуемость оценивается по установленному перечню критериев.

Расчет ставки дисконтирования

Расчет ставки дисконтирования основан на стоимости финансирования для конкретного административно-территориального образования (на уровне провинций и территорий), соответствующей ставке по долгосрочным облигациям. Премия

* На основе руководства государственного агентства Infrastructure Ontario.

за специфический риск проекта не учитывается в ставке дисконтирования, при этом потенциальное влияние рисков учитывается в денежных потоках. Единая ставка применяется для всех методов реализации проекта.

Австралия

Обязанность и регламентирование проведения анализа СЦК

Государственные органы, реализующие проект, обязаны для обоснования метода реализации проводить анализ СЦК в соответствии с методологией, установленной на национальном уровне. Также устанавливаются особенности применения национальной методологии в административно-территориальных образованиях (например, относительно порядка утверждения и публикации результатов расчета величины затрат при проведении государственных закупок).

Периодичность оценки

Анализ СЦК (расчет величины затрат при проведении государственных закупок) проводится до выпуска запроса ценовых предложений и обновляется после получения предложений от участников рынка. Расчет затрат при государственных закупках корректируется после выпуска запроса предложений только в случае изменения объема работ по проекту или при выявлении неправильной оценки одного из элементов. При этом расчет затрат не корректируется, если в полученных предложениях от участников рынка был идентифицирован более эффективный способ реализации проекта.

Подход к оценке рисков

После идентификации всего перечня рисков проекта выделяются наиболее существенные риски (с высокой вероятностью и значительным эффектом). Каждому существенному риску присваивается количественная оценка вероятности возникновения и ожидаемого влияния на денежные потоки с учетом времени возникновения (учитывается инфляционный рост величины возможного эффекта и стоимость денег во времени). Оценка вероятности может производиться упрощенным (на основе экспертного мнения с учетом опыта реализации сходных проектов) или более сложным методом (на основе построения функции

распределения вероятности с использованием статистического программного обеспечения). Выбор метода оценки вероятности зависит от значимости проекта и сложности характерных для него рисков.

Подход к оценке качественных критериев

Оценка СЦК должна включать анализ как количественных, так и качественных критериев. Регламентированный процесс отбора ценовых предложений участников предусматривает первоочередную оценку количественных факторов посредством сравнения заявок с процессом государственных закупок и последующую идентификацию и анализ влияния качественных факторов, которые не были включены в расчет затрат на государственные закупки. Качественные факторы отбора заявок имеют наибольшее значение при незначительной разнице между госзакупками и самой конкурентной ценовой заявкой.

Расчет ставки дисконтирования

Для дисконтирования денежных потоков используются различные ставки для варианта реализации проекта посредством государственных закупок (основана на стоимости заимствований для государственного сектора) и посредством ПЧП (основана на стоимости финансирования для частного партнера, которая рассчитывается с применением модели CAPM с учетом распределения рисков между частным и государственным партнерами).

США

Обязанность и регламентирование проведения анализа СЦК

Проведение анализа регламентируется законодательством отдельных штатов, в которых оценка СЦК является обязательным условием для реализации проекта посредством ПЧП. Практика регулирования проектов ПЧП и регламентации анализа на федеральном уровне отсутствует.

Периодичность оценки

В разных штатах методология анализа может отличаться, при этом основные элементы (сопоставление затрат при механизме государственных закупок и стоимости реализации проекта посредством ПЧП) одинаковы. Таким образом, в зависимости от штата расчет основных элементов СЦК может осуществляться

с разной периодичностью. В штате с наиболее детализированной методологией — Вирджинии — анализ проводится в три этапа: первоначальный анализ для определения целесообразности реализации конкретного проекта посредством ПЧП, корректировка расчета после получения ценовых заявок от участников и дальнейшее обновление результатов с учетом доступной информации для принятия решения о выборе победившей заявки.

Подход к оценке рисков

Проведение анализа рисков предполагается одним из следующих методов: построение матрицы рисков* с применением диапазона вероятности наступления риска, влияния риска на затраты и влияния риска на график выполнения проекта; определение ожидаемого значения влияния риска (осуществляется в дополнение к построению матрицы рисков при наличии достаточной информации для определения точных значений вероятности и влияния рисков); проведение симуляции на основе статистических моделей (метод Монте-Карло).

Подход к оценке качественных критериев

Оценка СЦК должна включать анализ как количественных, так и качественных критериев. Процесс анализа предусматривает первоочередную оценку качественных факторов для определения различий в методах реализации проекта с учетом основных целей. Соответственно, анализируемые качественные критерии будут определяться согласно целям проекта.

Расчет ставки дисконтирования

Рекомендованная методология расчета ставки дисконтирования сходна с австралийской. При дисконтировании должны учитываться стоимость денег во времени, инфляция, процентные ставки и любые систематические риски, которые в основном распределяются частной стороне. Рекомендуется использовать одинаковые ставки дисконтирования для затрат на государственные закупки и реализацию проекта посредством ПЧП, при этом метод расчета ставки может быть принят на основе одного из подходов: social time preference rate (практика Великобритании), WACC, CAPM (с учетом разных ставок для раз-

* Red-Amber-Green Analysis согласно P3 Risk Management Guidelines штата Вирджиния.

личных методов реализации проекта, практика Австралии), безрисковая ставка (при условии, что все риски проекта отражены в потоках).

ЮАР

Обязанность и регламентирование проведения анализа СЦК

Необходимость проведения комплексного исследования осуществимости проекта ПЧП установлена на законодательном уровне. Такое исследование должно содержать описание стратегических и операционных выгод от реализации проекта ПЧП и их взаимосвязь с целями и стратегией государства, демонстрировать доступность ПЧП для государственной стороны, распределять финансовые, технологические и операционные риски между частной и государственной сторонами, отражать обоснованное СЦК и подтверждать наличие у государства возможности управлять проектом ПЧП.

Периодичность оценки

Обязательным является утверждение уполномоченным в стране органом результатов анализа осуществимости проекта посредством ПЧП до начала реализации проекта. Регламентируется обязанность обновления результатов анализа при появлении новой информации или изменений в ключевых предпосылках.

Подход к оценке рисков

Рекомендуется оценивать риски в качестве отдельных элементов денежных потоков, а не учитывать их в ставке дисконтирования. Оценку рисков предполагается осуществлять в следующем порядке: определение влияния каждого риска путем перемножения ожидаемых затрат в случае реализации риска и вероятности его наступления; определение ожидаемого периода реализации каждого риска; оценка затрат от реализации риска на каждом этапе осуществления проекта; построение номинального денежного потока с учетом всех рисков.

Подход к оценке качественных критериев

В соответствующей методологии отсутствует исчерпывающий перечень качественных критериев анализа, при этом указывается необходимость и важность их оценки на наиболее раннем этапе анализа.

Расчет ставки дисконтирования

В качестве ставки дисконтирования для проекта рекомендуется использовать номинальную доходность государственных облигаций со сроком погашения, сопоставимым с периодом реализации проекта. Национальное Казначейство ЮАР может привлекаться для оказания содействия в определении конкретной облигации, доходность по которой будет использоваться в качестве ставки дисконтирования. Корректировка ставки на риск является исключением из обычной практики и может применяться только в случае невозможности учета эффекта определенных рисков в денежных потоках. Рекомендуется в анализе использовать номинальные денежные потоки и, соответственно, номинальную ставку дисконтирования. Рассчитанная ставка дисконтирования должна применяться последовательно в рамках анализа проекта.

Россия

Обязанность и регламентирование проведения анализа СЦК

Проведение анализа регламентируется законодательством на федеральном уровне. Регламентация анализа едина для всех территориально-административных образований.

Периодичность оценки

До направления предложения о реализации проекта ПЧП, подаваемого в уполномоченный орган* (по инициативе как публичного, так и частного партнера), необходимо подготовить обоснование сравнительного преимущества проекта при реализации посредством ПЧП. В течение 90 дней после получения соответствующего предложения уполномоченный орган утверждает заключение о наличии (отсутствии) сравнительного преимущества проекта.

Подход к оценке рисков

Стоимостная оценка рисков осуществляется путем расчета суммарного объема принимаемых публичным партнером обязательств в случае реализации рисков. При этом совокупность рисков распределяется по группам: риски подготовительных и проектировочных мероприятий, риски создания объекта, риски

* Как правило, отраслевой уполномоченный орган.

эксплуатации объекта, риски получения доходов от использования объекта и прочие риски. Объем принимаемых публичным партнером обязательств в случае реализации рисков рассчитывается по каждой группе отдельно исходя из общего объема затрат по соответствующим статьям и вероятного отклонения затрат при наступлении риска.

Подход к оценке качественных критериев

При оценке СЦК отсутствует требование анализа качественных критериев. При этом качественные критерии (в частности, относительно соответствия целей, задач и предмета проекта целям, задачам и предмету государственных программ) анализируются в рамках оценки социально-экономического эффекта от реализации проекта.

Расчет ставки дисконтирования

Ставка дисконтирования рассчитывается как средневзвешенная стоимость привлечения кредитных ресурсов по источникам финансирования (средства бюджета Российской Федерации, средства бюджетов субъектов Российской Федерации и средства, привлекаемые публичным партнером для исполнения своих обязательств по проекту путем заимствований у финансовых организаций и иных внешних источников). В качестве стоимости привлечения финансовых ресурсов рассматривается доходность к погашению по соответствующим источнику финансирования облигациям со сроком обращения, сопоставимым со сроком реализации проекта, и средневзвешенная ставка по заимствованиям от финансовых организаций (для соответствующего источника финансирования).

Раздел 3 МАТРИЦА РИСКОВ

Глоссарий

- CAPEX** Capital Expenditure — Капитальные затраты
- DSCR** Debt Service Coverage Ratio — Коэффициент покрытия долга
- IRR** Internal Rate of Return — Внутренняя норма доходности

ОРЕХ	Operating Expenses	— Операционные затраты
ВИЭ		— Возобновляемые источники энергии
ПВП		— Пункт взимания платы
СМР		— Строительно-монтажные работы
СПК		— Специальная проектная компания
ТЭО		— Технико-экономическое обоснование
ТЭП		— Технико-экономические показатели

1. Методология подготовки матрицы рисков

1.1. Общее определение матрицы рисков

Матрица рисков представляет собой таблицу (систематизированный перечень), в которой все выявленные риски классифицированы и распределены между основными участниками проекта. Также матрица рисков может содержать их описание, способ минимизации, ранжирование по вероятности наступления и степени воздействия.

При подготовке проекта ПЧП должны быть учтены риски, связанные с его реализацией. Учет рисков:

- позволяет достичь оптимального соотношения «цена — качество» (далее — СЦК) для публичного партнера при реализации проекта ПЧП (например, передача ряда рисков частному партнеру делает проект более привлекательным с позиции публичного партнера);

- снижает вероятность возникновения, наступления и воздействия на проект неблагоприятных рисков событий в ходе его реализации, так как учет рисков является частью процесса по управлению ими.

Детальный состав и содержание матрицы рисков могут варьироваться в различных практиках ПЧП. В настоящих Рекомендациях названия рисков и их описание приведены в реестре рисков (пункт 2 настоящего раздела). Категоризация, распределение и управление рисками отражаются непосредственно в матрице рисков (пункт 3 настоящего раздела). Ранжирование рисков

не включено в настоящий документ и производится в случае, если риски можно достоверно оценить. При этом в широком смысле под составлением матрицы рисков, ее ролью в процессе подготовки проекта ПЧП будет подразумеваться составление как реестра, так и матрицы рисков.

Этапы формирования матрицы рисков проекта ПЧП

Этап	Комментарий	Результаты
1. Идентификация рисков		
Выявление рисков	<i>Необходимый этап</i>	Формирование реестра рисков
Определение способов минимизации рисков	<i>Рекомендуемый этап</i>	
2. Анализ и оценка рисков		
Количественная оценка	<i>Опциональный этап</i>	
Качественная оценка	<i>Опциональный этап</i>	
3. Категоризация рисков		
Классификация рисков	<i>Необходимый этап</i>	Матрица рисков
Ранжирование рисков	<i>Опциональный этап</i>	
Распределение рисков	<i>Необходимый этап</i>	

Указанный подход к техническому разделению на реестр и матрицу рисков обусловлен следующим:

- этап идентификации рисков завершается составлением определенного отчетного документа, в качестве которого может выступать реестр рисков. Таким образом, отражение информации в реестре рисков позволяет не дублировать информацию непосредственно в самой матрице;

- с практической точки зрения описание рисков может занимать значительный объем текстовой информации. Включение данного объема информации в матрицу рисков может сделать ее достаточно громоздкой и неудобной для конечного пользователя;

- в матрице рисков может присутствовать ряд рисков, одинаковых по своей природе, но возникающих на разных стадиях проекта (например, валютный риск, риски согласований и т. д.).

Таким образом, целесообразным является выделение описания уникальных рисков в отдельный документ.

Матрица рисков по проекту ПЧП:

- помогает выявить все наиболее релевантные риски проекта и дает понимание общего уровня рисков по проекту;
- способствует достижению более эффективного распределения ресурсов по управлению рисками, расстановке приоритетов по методам управления рисками;
- позволяет зафиксировать желаемую позицию публичного партнера по распределению рисков;
- играет роль проверочного списка на стадии переговоров с частными партнерами (помогает определить, все ли риски были учтены).

На начальных этапах проекта частным партнерам может быть представлена краткая (а не детальная, разработанная публичным партнером для своих внутренних целей) версия матрицы рисков. Такой подход, с одной стороны, даст частным партнерам понимание основных рисков проекта, с другой — на начальных этапах проекта ПЧП позволит избежать переговоров об оптимальном распределении рисков (что может занимать длительное время).

Специфические и базовые риски проекта могут быть детально обсуждены публичным и частным партнерами в процессе переговоров в рамках коммерческого закрытия.

1.2. Описание процедур, необходимых для составления матрицы рисков

Выявление рисков и определение способов их минимизации

Выявление рисков является предварительным этапом по составлению реестра и матрицы рисков.

Порядок выявления рисков включает в себя следующие процедуры:

- определение типа входных данных, используемых для выявления рисков;
- описание инструментов и методов выявления рисков;
- определение типа выходных данных при выявлении рисков.

В качестве входных данных для выявления рисков могут быть использованы:

- существующая документация по проекту ПЧП;
- законодательные акты и иная нормативная база, применимая к проекту;
- макроэкономическая информация (динамика валютных курсов, процентных ставок);
- информация по специфичным для проекта показателям предполагаемого объема оказываемых услуг (интенсивность движения для автодорог, количество посещений больницы, приемов в поликлинике для проектов в здравоохранении и т. д.);
- информация по рискам, выявленным при реализации аналогичных проектов.

Основным инструментом выявления рисков является экспертная оценка, которая может быть получена в рамках группового совещания (так называемого мозгового штурма) либо интервью с экспертами.

Определение способов минимизации рисков производится путем реализации четырех основных стратегий по управлению рисками:

- уклонения от рисков (установление требований к частному партнеру, пересмотр задач по проекту);
- снижения рисков, например осуществление мероприятий по управлению рисками, создание резервов;
- принятия рисков (контроль уровня принятого риска);
- передачи рисков (страхование, хеджирование).

Оценка способов минимизации рисков не является обязательной для составления матрицы рисков, но рекомендуется для повышения эффективности процесса управления рисками при осуществлении проекта. Пример типовой матрицы рисков, включающей рекомендации по управлению рисками, приведен в пункте 3 настоящего раздела.

В качестве выходных данных в рамках процесса выявления рисков может выступать список рисков или реестр рисков. Как результирующий документ рекомендуется использовать реестр рисков, поскольку он включает в себя не только набор самих рисков, но и их краткое описание.

Анализ и оценка рисков — общий подход

Данный этап применяется при составлении матрицы рисков не всегда. Он требуется, если возникает необходимость ранжирования рисков (определения рангов вероятности наступления рисков и степени их воздействия на проект ПЧП). Анализ и оценка риска производится двумя основными группами методов: качественными и количественными.

В первом случае подразумевается использование метода экспертных оценок, в рамках которого рисковые события и степень воздействия рисков подразделяются на несколько групп в зависимости от вероятности своей реализации и степени воздействия (от низкой до очень высокой).

Количественные методы предполагают измерение величины риска в денежном выражении, они представлены анализом чувствительности, сценарным анализом и методом Монте-Карло. При этом следует принимать во внимание, что на текущем этапе развития рынка ПЧП на территории стран СНГ отсутствует широкая база исторических данных о вероятностях и степени воздействия рисков по реализованным проектам.

Детальная методология оценки рисков приведена в разделе 4 настоящих Рекомендаций.

Классификация рисков

Классификация рисков представляет собой:

- разделение по функциональному признаку (например, технические, финансовые, юридические риски и пр.);
- разделение рисков по основным этапам проекта (проектирование, строительство, эксплуатация).

1.3. Подход к распределению рисков и формирование матрицы рисков

Подход к распределению рисков

Распределение рисков между сторонами — один из ключевых аспектов проекта ПЧП. От данного распределения зависит:

- принципиальная возможность его реализации (например, распределение ряда рисков частному партнеру может сделать

проект нереализуемым с финансовой точки зрения — т. е. финансирующие организации не смогут разделить риски специальной проектной компании (СПК) и предоставить финансирование проекту);

— выгода от реализации проекта ПЧП как для публичного партнера (исходя из модели СЦК), так и для частного партнера (часть рисков которого может быть покрыта публичным партнером);

— требуемая норма доходности частного партнера (премия за риск).

Риски проекта могут быть разделены на три категории:

- передаваемые частному партнеру;
- сохраняемые публичным партнером;
- совместные риски.

Таким образом, в процессе распределения рисков по проекту ПЧП важно сохранить баланс интересов обеих сторон. Согласно международной практике главное правило распределения рисков предполагает, что риск несет та сторона, которая способна наиболее эффективно им управлять. В случае если затруднительно определить, какая сторона может эффективно управлять риском, возможно совместное разделение риска между сторонами.

Данная логика подтверждается сложившейся практикой: в проектах ПЧП частному партнеру передаются риски, связанные со строительством и эксплуатацией, поскольку он является непосредственным исполнителем данных работ. В данном случае перенос риска на частного партнера должен его стимулировать применять инновационные подходы в рамках ПЧП, а также предоставлять качественные услуги, контролируя рост издержек.

Перенос слишком малого объема рисков на частного партнера может привести к невыгодности проекта для публичного партнера. Перенос чрезмерного количества рисков на частного партнера (например, тех, которыми частный партнер не может эффективно управлять) может привести к высоким премиям за риск, которые будет требовать частный партнер, снижая таким образом показатель «цена — качество».

За публичным партнером, как правило, остаются риски, которые возникают из-за обстоятельств, находящихся под его

непосредственным контролем. К таким рискам могут быть отнесены:

- риски, связанные с подготовкой проектной и конкурсной документации;
- риски, связанные с выкупом земельного участка;
- риски, связанные с подготовкой территории строительства и переносом значительных инженерных сетей;
- риски, связанные с будущими изменениями договорных условий по инициативе публичного партнера;
- риски, связанные с изменениями законодательства.

Принципы формирования матрицы рисков

Принципы, которые должны регулировать создание матрицы рисков:

- разные проекты несут в себе разные возможности к перераспределению рисков между сторонами-участниками;
- успешные переговоры по передаче рисков требуют четкого понимания публичным партнером отмеченных в реестре рисков, их значительного влияния на желание частного партнера оказывать услуги в рамках контракта и на стоимость финансирования, а также на то, какую выгоду на затраченные средства приносит перераспределение рисков. Этим обусловлена необходимость определить и оценить все риски;
- в тех отраслях, где частный партнер имеет полные права владения, контроль и несет полную ответственность, частная сторона должна поощряться к принятию на себя всех рисков, которыми она может управлять эффективнее, чем публичная сторона. Если публичный партнер стремится сохранить за собой многие обязанности и рычаги управления, относящиеся к предоставлению услуг по контракту, и в то же время пытается перераспределить значительный объем рисков на частную сторону, то возникает весьма высокая вероятность того, что частный партнер будет требовать большее вознаграждение за свои услуги;
- оптимальное распределение рисков между частным и публичными партнерами побуждает частного партнера оказывать услуги вовремя и по оптимальной цене, используя большее количество инновационных решений. Главным правилом мож-

но считать перенесение рисков от публичного к частному партнеру только в том случае, если частная сторона, предоставляющая услуги по контракту, сможет контролировать результат предоставления услуг лучше, чем публичный партнер.

Таблица распределения рисков (матрица рисков) должна отображать процент риска, распределяемый между сторонами. Если процент вычислить не представляется возможным, используют простые отметки о том, какая сторона несет риск.

2. Типовой реестр рисков

Базовые и специфические риски

Риски, рассматриваемые при составлении реестра и матрицы рисков, как правило, могут различаться как в зависимости от сектора экономики, так и в рамках одной отрасли. При этом существует определенный перечень рисков, которые характерны для всех проектов. К таким рискам относят:

- риск приобретения земельных участков (Land Purchase and Site Risk);
- экологический и социальный риск (Environmental and Social Risk);
- риск проектирования (Design Risk);
- строительный риск (Construction Risk);
- риск своевременного ввода в эксплуатацию (Completion Risk);
- риск соотношения качества и стоимости (Performance / Price Risk);
- риск наличия ресурсной базы (Resource / Input Risk);
- риск спроса (Demand Risk), в том числе риск недостаточного количества посещений для больничного комплекса, риск недостаточной загруженности автодороги вследствие строительства альтернативного маршрута и т. д.;
- риск эксплуатации (Maintenance Risk);
- форс-мажор (Force Majeure);
- валютные и процентные риски (Exchange and Interest Rate Risk);
- страховой риск (Insurance Risk);
- политический риск (Political Risk);

- регуляторный риск и риск изменения законодательства (Regulatory / Change in Law Risk);
- инфляционный риск (Inflation Risk);
- риск устаревания технологий (Disruptive Technology Risk);
- риск досрочного расторжения (Early Termination Risk).

Помимо указанных базовых рисков, существуют специфические риски, на которые следует обратить особое внимание при подготовке матрицы рисков, как указано в примерах ниже.

Риски секторов здравоохранения и образования:

- риск выстраивания эффективного взаимодействия с другими лечебными учреждениями (сектор здравоохранения);
- риск выстраивания эффективного взаимодействия оператора и эксплуатационной компании (сектор здравоохранения);
- риск согласования и утверждения спецификации медицинских услуг в случае их предоставления частным партнером (сектор здравоохранения);
- риск получения лицензии на предоставление услуг (сектор здравоохранения);
- риск согласования использования другого типа оборудования в случае изменения технологии (сектор здравоохранения);
- риск согласования возможности изменения профиля медицинского учреждения (сектор здравоохранения);
- риск выстраивания эффективного взаимодействия с организациями, предоставляющими услуги питания, стерилизации отходов (сектор здравоохранения);
- риск отсутствия долгосрочных гарантий определенного объема спроса (сектор здравоохранения, сектор образования);
- риск согласования возможности предоставления дополнительных (непрофильных) услуг (сектор здравоохранения, сектор образования).

Риски сектора энергетики (на примере электроэнергетики):

- риск неготовности сети и доступности сетевой инфраструктуры: объекты, необходимые для включения электростанции в состав энергетической системы, могут быть не введены в эксплуатацию в указанный срок, что приведет к невозможности эксплуатации электростанции, или такие объекты могут

быть рассчитаны на меньший объем передачи, что может привести к существенному увеличению тарифов;

- риск согласования и утверждения тарифов и инвестиционных программ;

- риск собираемости платежей: неполучение (несвоевременное получение) платежей от покупателей электроэнергии;

- риск недостаточности уровня воды, ветра, солнечной активности для функционирования электростанции на основе ВИЭ;

- риск перебоев в функционировании объектов с учетом социальной значимости сектора.

Риски жилищно-коммунального хозяйства (на примере переработки отходов):

- риск согласований, заключающийся в возможном неполучении необходимых лицензий на переработку определенных видов отходов;

- риск организации эффективного процесса сортировки отходов.

Риски в сфере транспорта (на примере автомобильных дорог):

- риск выручки: сокращение выручки от взимания платы за проезд;

- риск увеличения затрат на обслуживание автодороги из-за большей (выше планового) интенсивности движения;

- риск использования автодороги перегруженными транспортными средствами;

- риск возникновения необходимости строительства возле объекта мостов, туннелей, дополнительных дорожных развязок, не предусмотренных в проектной документации.

Типовой реестр рисков, которые могут возникнуть при подготовке и реализации инвестиционного проекта

	Риск	Описание
1	Риски проектирования	
1.1	Риски согласований проектной документации, технических условий	Риск отказа в согласовании либо увеличение сроков по согласованию проектной документации и (или) технических условий со стороны владельцев инженерных сетей (коммуникаций), риск изменения технических условий со стороны владельцев инженерных сетей (коммуникаций).
1.2	Риск увеличения сроков проектирования	Риск изменения сроков реализации проекта вследствие задержки выполнения работ по проектированию.
1.3	Риски, связанные с инженерными изысканиями	При разработке рабочей документации и проведении дополнительных инженерных изысканий возможно обнаружение залежей полезных ископаемых, археологических объектов, инженерных сетей и (или) коммуникаций, загрязнений почвы и (или) грунта (грунтовых вод), кладбищ (в том числе захоронений человеческих останков) и (или) военных объектов (включая взрывчатые вещества и (или) боеприпасы) в грунте (почве, грунтовых водах), рельефное несоответствие с данными проектной документации либо обнаружение иных отклонений от ранее выявленных качественных характеристик грунта и иных данных ранее проведенных инженерных

	Риск	Описание
		изысканий. Данные несоответствия могут привести к необходимости уточнения принятых проектных и технологических решений. Внесение вышеуказанных изменений связано с дополнительными временными и финансовыми издержками для сторон проекта и (в зависимости от обнаруженных отклонений от результатов ранее проведенных инженерных изысканий) может привести к невозможности реализации проекта.
1.4	Риск увеличения стоимости создания объекта по результатам проектирования	Риск изменения стоимости реализации проекта, выявленного на стадии проектирования.
1.5	Задержка в подготовке рабочей документации	Риск задержек в подготовке рабочей документации публичным партнером и техническим инженером.
1.6	Изменения в проектных и строительных стандартах во время строительства	Если первоначальная проектная документация содержала недостатки, ответственность несет частный партнер. Если изменения произошли по требованию публичного партнера, риск покрывается публичным партнером.
2	Земельные риски	
2.1	Задержки (невозможность) изъятия земельных участков полосы отвода (для линейного объекта, если применимо), необходимых для сооружения объекта	Задержки или фактическая невозможность изъятия земельных участков, необходимых для осуществления строительства объекта, в связи с чем частный партнер вправе потребовать компенсации возникших дополнительных расходов, а также увеличение сроков строительства объекта в рамках режима особых обстоятельств.

2.2	Завышенная стоимость изымаемых земельных участков, необходимых для сооружения объекта	Риск того, что участки, необходимые для строительства объекта согласно проектной документации, будут приобретены по завышенной стоимости.
2.3	Ошибки землеустроительной документации	Риск выявления ошибок, неточностей и (или) несоответствия результатов выполненных земельных и кадастровых работ проектной документации и (или) документации по планировке территории, в том числе по замечаниям государственных органов, что, в свою очередь, может привести к увеличению сроков предоставления земельных участков частному партнеру.
2.4	Задержка получения разрешений или согласований, влияющих на сроки реализации проекта	Неполучение, задержка в получении или отмена разрешений (согласований), влияющих на сроки реализации проекта, в том числе в отношении объектов природоохранного и санитарного характера.
2.5	Безопасность стройплощадки	Риск несанкционированного вмешательства третьих лиц в процесс подготовки строительной площадки.
2.6	Риск подготовки земельного участка	Риски, связанные с подготовкой территории строительства, в том числе перенос инженерных коммуникаций, подведение необходимой инфраструктуры, изменение целевого назначения и др.
2.7	Скрытые дефекты земельных участков	Риски обнаружения скрытых дефектов земельных участков (экстраординарные факторы).
3	Строительные риски	
3.1	Обеспечение и контроль качества строительно-монтажных работ	Риск некачественного выполнения строительных работ.

Риск		Описание
3.2	Соответствие стандартам и спецификациям строительства	Риск несоответствия спецификациям, указанным в проектной документации, и государственным стандартам и требованиям, предъявляемым к строительным работам согласно техническим регламентам, а также применимым нормативным техническим актам.
3.3	Перерасход средств и задержки по причинам, отличным от причин, за которые выплачивается компенсация по особому обстоятельству	Риск увеличения необходимых расходов по сравнению с согласованным уровнем вследствие действия факторов, не предполагающих наличие компенсации такого увеличения (частному партнеру из средств публичного партнера в рамках режима особых обстоятельств).
3.4	Задержки в получении разрешений и согласований	Неполучение, задержка в получении или отмена разрешений (согласований), влияющих на сроки реализации проекта.
3.5	Задержки в результате изменений со стороны публичного партнера	Риск несоблюдения сроков реализации проекта по причине внесения изменений в спецификации проекта, инициированных публичным партнером.
3.6	Задержки в результате изменений со стороны частного партнера	Риск несоблюдения сроков реализации проекта по причине внесения изменений в спецификации проекта, инициированных частным партнером.
3.7	Трудовые споры	Риск возникновения недовольства работников частного партнера, подрядчиков частного партнера и иных участников проекта (если применимо), которое может повлиять на параметры реализации проекта, в связи с условиями труда и уровнем заработной платы.
3.8	Доступность трудовых и материальных ресурсов	Риск отсутствия необходимого объема ресурсов для реализации проекта.

3.9	Риск проектного управления, интеграции, задержек	Риск неэффективного управления проектом.
3.10	Повреждение объекта ПЧП	Риск повреждения объекта ПЧП в процессе строительства.
3.11	Вред третьей стороне	Риск необходимости компенсировать вред, нанесенный третьей стороне в процессе строительства.
3.12	Повреждение коммуникаций	Риск повреждения инженерных коммуникаций третьих лиц в процессе строительства.
3.13	Достаточность страхового покрытия	Риск того, что страховое покрытие будет недостаточным для возмещения ущерба имуществу, результатам СМР или третьим лицам.
3.14	Банкротство субподрядчика	Риск невыполнения обязательств субподрядчиками по причине банкротства.
3.15	Скрытые дефекты новой инфраструктуры и заявленные дефекты существующей инфраструктуры	Риск наличия скрытых дефектов инфраструктуры, возникших по вине подрядчика (например, вследствие нарушения технологии строительства), которые могут проявиться в течение или по завершении периода соглашения.
3.16	Загрязнение воды, воздуха, почвы, которое не было известно заранее	Риск загрязнения окружающей среды по вине подрядчика на этапах строительства и эксплуатации.
3.17	Нарушение патентных прав	Риск нарушения прав правообладателя, если при строительстве применяется патентованная технология.
3.18	Брак материала	Риск использования при строительстве некачественных строительных материалов, изделий и конструкций.
3.19	Охрана труда	Риск производственных травм и несчастных случаев при создании объекта.

Риск		Описание
3.20	Безопасность строительства	Риск несоблюдения требований стандартов безопасности при создании объекта.
3.21	Разногласия между проектировщиками (подрядчиками, профессиональной командой)	Риск возникновения споров между участниками проекта, приводящих к ненадлежащей реализации проекта, задержкам в его осуществлении и дополнительным расходам сторон (в том числе в связи с разрешением споров между сторонами).
4	Форс-мажор	
4.1	Обстоятельства непреодолимой силы (форс-мажор)	Действие непредвиденных обстоятельств непреодолимой силы, находящихся вне контроля сторон (стихийные бедствия, суровые погодные условия, например аномальные морозы или ливни, войны, гражданские беспорядки, акты террора или саботажа, загрязнение радиоактивными, химическими и бактериологическими веществами).
5	Риски выручки	
5.1	Риск сбора платы (получения выручки)	Риск снижения или увеличения выручки, в том числе по причине снижения взимаемых сборов (платежей, тарифов) и изменения спроса на пользование объектом по сравнению с прогнозным.
5.2	Снижение выручки из-за некачественного предоставления коммунальных услуг	Риск снижения выручки из-за предоставления ресурсоснабжающими организациями услуг недостаточного качества.
5.3	Снижение выручки из-за простоя мощностей вследствие аварий	Риск недополучения выручки из-за простоя мощностей (по сравнению с ранее спрогнозированными значениями) в силу технических аварий.

6	Операционные риски	
6.1	Увеличение затрат на обслуживание из-за большого объема (выше планового) предоставляемых услуг	Значительное превышение фактического объема предоставления услуг относительно прогнозируемого (например, по причине чрезмерно низкой платы (тарифа)).
6.2	Некорректные прогнозы и превышение операционных затрат	Превышение затрат на проект, вызванное наличием ошибок в прогнозах, составленных на начальном этапе реализации проекта.
6.3	Фактические операционные расходы превышают прогнозы	Риск того, что расходы на эксплуатацию недооценены частным партнером при подаче конкурсного предложения (без учета макроэкономических факторов).
6.4	Преждевременный износ оборудования	Износ оборудования ранее окончания стандартного срока использования.
6.5	Доступность трудовых и материальных ресурсов	Наличие в распоряжении стороны, реализующей проект, всех материальных и трудовых ресурсов, необходимых для успешного выполнения работ по проекту.
6.6	Отношения с субподрядчиками	Наличие устойчивых отношений с субподрядчиками, обеспечивающих своевременное и полноценное исполнение всех обязательств, возложенных на сторону субподрядчика.
6.7	Изменения в спецификации предоставления услуг со стороны публичного партнера	Внесение изменений в разработанную проектную документацию публичным партнером (проектные и технические решения), что влечет за собой дополнительные финансовые и временные издержки для проекта.
6.8	Вред, причиненный третьей стороне	Вред, нанесенный в процессе реализации проекта стороне, не являющейся участником проекта (третья сторона).

Риск		Описание
6.9	Нанесение ущерба объекту или его гибель	Риск нанесения сильного или непоправимого вреда проекту третьей, независимой стороной, а также риск гибели объекта. Такой вред может привести как к увеличению сроков, так и к росту стоимости реализации проекта или гибели объекта.
6.10	Загрязнение воды, воздуха, почвы	Загрязнение окружающей среды по вине подрядчика на этапе эксплуатации.
6.11	Соблюдение стандартов передачи объекта ПЧП	Риск того, что частный партнер передаст объект в состоянии, не отвечающем ТЭП, и публичный партнер будет вынужден проводить капитальный ремонт.
6.12	Охрана труда	Риск производственных травм.
6.13	Получение и поддержание лицензий в соответствии в законодательством	Неполучение, задержка в получении или отмена разрешений (согласований), влияющих на сроки реализации проекта, в том числе в отношении объектов природоохранного и санитарного характера.
6.14	Трудовые споры	Риск возникновения недовольства работников частного партнера, подрядчиков частного партнера и иных участников проекта (если применимо) в связи с условиями труда и уровнем заработной платы.
6.15	Вандализм	Акты вандализма по отношению к объекту или сопутствующей инфраструктуре.
7	Финансовые, валютные и инфляционные риски	
7.1	Риск изменения процентной ставки, прочих условий финансирования	Как правило, при использовании фиксированной ставки риск изменения процентной ставки несет частный партнер, а при использовании плавающей ставки — разделяется.

7.2	Риск привлечения финансирования	Риск невозможности привлечения финансирования в необходимом объеме (при составлении детализированной матрицы рисков необходимо отражать все используемые виды финансирования (долевое, долговое, софинансирование строительства публичным партнером); в зависимости от типа представленного финансирования зависит детальное распределение рисков).
7.3	Валютный риск	Риск неблагоприятного изменения курса валют в случае наличия долга и выручки, номинированных в разных валютах.
7.4	Инфляция строительных издержек	Обусловленное инфляцией увеличение затрат на строительные материалы и работы в номинальном выражении. Как правило, риск закрепляется за публичным партнером. В зависимости от срока строительства и размера риска он может быть разделен.
7.5	Инфляция операционных издержек	Обусловленное инфляцией увеличение эксплуатационных затрат в номинальном выражении. Как правило, в части изменения в рамках индекса потребительских цен риск несет публичный партнер, сверх ИПЦ — частный партнер. Риски гиперинфляции нередко покрываются публичным партнером.
7.6	Риск увеличения сроков достижения финансового закрытия	Продление срока переговоров по предоставлению финансирования по проекту ПЧП (финансовое закрытие). Вследствие увеличения срока могут возникнуть негативные последствия для обеих сторон (перенос сроков начала строительства, увеличение стоимости проекта и стоимости финансирования по проекту ПЧП и т. д.).

Риск		Описание
8	Налоговые риски	
8.1	Изменение действующего налогового законодательства и применимых ставок налогов и сборов	Риск изменения законодательства в отношении налоговых платежей и сборов, а также изменение таможенных пошлин.
8.2	Трактовка налогового законодательства государственными органами	Толкование налоговыми органами не в пользу частного партнера норм налогового законодательства (например, ограничений на возмещение или зачет НДС по расходам, осуществленным частным партнером за счет средств, полученных в качестве государственного финансирования в рамках соглашения ПЧП).
9	Юридические риски	
9.1	Общие и дискриминационные изменения законодательства, применимых стандартов	Риск того, что изменение законодательства прямо или косвенно негативно влияет на частного партнера, при этом такое изменение законодательства не влияет (влияет незначительно) на других лиц (включая других частных партнеров, исполнителей аналогичных проектов) или непропорционально влияет на частного партнера по сравнению с частными партнерами или исполнителями, реализующими аналогичные проекты ПЧП.
9.2	Риск конкурсного процесса	Риск оспаривания законности результатов конкурса (что ставит под вопрос законность проекта ПЧП, переносит сроки его реализации, а также может влиять на структуру конкурса).

9.3	Риск изменения законодательства в сфере градостроительства	Риск того, что градостроительные ограничения, введенные после даты подачи частным партнером конкурсного предложения, не позволят частному партнеру реализовать проект в соответствии с его конкурсным предложением, если наступление риска вызывает задержку строительства (реконструкции) или существенные дополнительные расходы частного партнера.
10	Риски неисполнения обязательств	
10.1	Расторжение соглашения ПЧП	Риск того, что публичный партнер или частный партнер окажутся неспособными выполнять обязательства по соглашению.
11	Стратегические риски	
11.1	Изменение в составе акционеров частного партнера	Изменения в структуре акционерного участия или контроля в отношении частного партнера, приводящие к ослаблению ее финансовой устойчивости и (или) квалификации (опыта). Конфликт между акционерами (участниками) частного партнера в связи с формированием и деятельностью его органов управления.
11.2	Конфликт интересов среди акционеров частного партнера	Риск возникновения разногласий между акционерами СПК по поводу принятия решений в отношении реализации проекта на стадии эксплуатации.

3. Типовая матрица рисков

Риск	Влияние риска	Распределение рисков			Комментарий
		Публичный партнер	Частный партнер	Совместно	
1	Риски проектирования				
1.1	Риски согласований проектной документации, технических условий	Увеличение затрат на строительство	Возможно*	Возможно	<p>Распределение рисков зависит от того, чьей ответственностью является проектирование и проведение необходимых инженерных изысканий.</p> <p>В случае если публичный партнер выполнил проектирование и необходимые изыскания и передал материалы частному партнеру по итогам конкурса, то публичный партнер несет ответственность за данные риски.</p> <p>В случае бездействия государственного органа по согласованию документации риски лежат на публичном партнере.</p>

1.2	Риск увеличения сроков проектирования	Увеличение затрат на строительство	Возможно	Возможно	<p>Распределение рисков зависит от того, чьей ответственностью является проектирование и проведение необходимых инженерных изысканий.</p> <p>В случае если публичный партнер выполнил проектирование и необходимые изыскания и передал материалы частному партнеру по итогам конкурса, то публичный партнер несет ответственность за данные риски.</p>
1.3	Риски, связанные с инженерными изысканиями	Увеличение затрат на строительство	Возможно	Возможно	<p>Распределение рисков зависит от того, чьей ответственностью является проектирование и проведение необходимых инженерных изысканий.</p> <p>В случае если публичный партнер выполнил проектирование и необходимые изыскания и передал материалы частному партнеру по итогам конкурса, то публичный партнер несет ответственность за данные риски.</p>

* Возможно — распределение рисков между сторонами зависит от причин возникновения рисков, а также от коммерческих договоренностей сторон (так называемая расторговка рисков).

Риск		Влияние риска	Распределение рисков			Комментарий
			Публичный партнер	Частный партнер	Совместно	
1.4	Риск увеличения стоимости создания объекта по результатам проектирования	Увеличение затрат на строительство	Да*			В случае если проектирование включается в обязанности частного партнера, итоговая стоимость создания объекта должна быть согласована с публичным партнером.
1.5	Задержка в подготовке рабочей документации	Увеличение затрат на строительство		Да		Как правило, риск частного партнера. Освобождение от ответственности частного партнера в случае, если строительство задерживается по причине необоснованной задержки в согласовании публичным партнером.
1.6	Изменения в проектных и строительных стандартах во время строительства	Увеличение затрат на строительство	Возможно	Возможно	Возможно	Если первоначальная проектная документация содержала недостатки, ответственность несет частный партнер. Если изменения произошли по требованию публичного партнера, частный партнер не примет риск.

2	Земельные риски					
2.1	Задержки (невозможность) изъятия земельных участков полосы отвода (для линейного объекта, если применимо), необходимых для сооружения объекта	Увеличение затрат на строительство	Да			Если для выполнения работ требуется полоса отвода (для линейного объекта, если применимо), данный вопрос является ответственностью публичного партнера.
2.2	Завышенная стоимость изымаемых земельных участков, необходимых для сооружения объекта	Увеличение затрат на строительство	Да			Как правило, риск публичного партнера, так как обычно публичный партнер отвечает за предоставление участков.
2.3	Ошибки землеустроительной документации	Увеличение затрат на строительство	Да			Как правило, риск публичного партнера, если публичный партнер отвечает за подготовку данной документации.

* Да — ответственность за реализацию риска возлагается на одну из сторон.

Риск		Влияние риска	Распределение рисков			Комментарий
			Публичный партнер	Частный партнер	Совместно	
2.4	Задержка получения разрешений или согласований, влияющих на сроки реализации проекта	Увеличение затрат на строительство			Да	Частный и публичный партнеры должны прилагать усилия для получения разрешений, публичный партнер — оказывать содействие. Отдельно может быть рассмотрена ситуация неправомерных действий или бездействия государственных органов.
2.5	Безопасность стройплощадки	Увеличение затрат на строительство		Да		Ответственность частного партнера.
2.6	Риск подготовки земельного участка	Увеличение затрат на строительство	Возможно	Возможно		Зависит от того, в чьей ответственности по соглашению находится подготовка территории строительства, а также от специфики конкретных работ, с учетом рисков обнаружения не указанных в проектной документации сетей и других объектов. Также может применяться принцип существенности, например,

						несущественные затраты может покрыть частный партнер.
2.7	Скрытые дефекты земельных участков	Увеличение затрат на строительство	Да	Возможно		Как правило, риск публичного партнера, также может быть применен принцип существенности, например, несущественные затраты может покрыть частный партнер.
3	Строительные риски					
3.1	Обеспечение и контроль качества строительно-монтажных работ	Увеличение затрат на строительство. Увеличение сроков строительства		Да		Ответственность частного партнера.
3.2	Соответствие стандартам (требованиям государственных органов) и спецификациям строительства (требованиям проекта)	Увеличение затрат на строительство. Увеличение сроков строительства		Да		

Риск		Влияние риска	Распределение рисков			Комментарий
			Публичный партнер	Частный партнер	Совместно	
3.3	Перерасход средств и задержки по причинам, отличным от причин, за которые выплачивается компенсация	Увеличение затрат на строительство. Увеличение сроков строительства		Да		Ответственность частного партнера.
3.4	Задержки в получении разрешений и согласований	Увеличение затрат на строительство. Увеличение сроков строительства	Возможно	Да		Как правило, риск частного партнера. Частный партнер и публичный партнер должны прилагать усилия для получения разрешений, публичный партнер — оказывать содействие. Отдельно может быть рассмотрена ситуация неправомерных действий или бездействия государственных органов.
3.5	Задержки в результате изменений	Увеличение затрат на строитель-	Да			Любое изменение публичного партнера специфицировано в соглашении о ПЧП. Частный

	со стороны публичного партнера	ство и операционных затрат, а также увеличение сроков строительства				партнер имеет право вето, если затрагиваются гарантии по безопасности и проектированию. Публичный партнер должен предусмотреть дополнительный капитальный грант (софинансирование строительства публичным партнером).
3.6	Задержки в результате изменений со стороны частного партнера	Увеличение затрат на строительство и операционных затрат, а также увеличение сроков строительства		Да		Публичный партнер имеет право вето, если не соблюдаются его требования.
3.7	Трудовые споры	Увеличение затрат на строительство. Увеличение сроков строительства		Да		Риск частного партнера, если споры возникли не в политической сфере.
3.8	Доступность трудовых и	Увеличение затрат на строитель-		Да		Риск частного партнера, если не было вмешательства государства. Следует учесть риск импорта,

Риск		Влияние риска	Распределение рисков			Комментарий
			Публичный партнер	Частный партнер	Совместно	
	материальных ресурсов	ство. Увеличение сроков строительства				таможенной очистки и монопольных поставок.
3.9	Риск проектного управления, интеграции, задержек	Увеличение затрат на строительство. Увеличение сроков строительства		Да		Предполагается, что управлением проекта занимается частный партнер. Риск может быть разделен, если новый объект зависит от работы, выполненной публичным партнером.
3.10	Повреждение объекта ПЧП	Увеличение затрат на строительство. Увеличение сроков строительства		Да		Может быть застрахован. Частный партнер может требовать возмещения у третьих сторон. Если вред наносит государство во время исполнения своих обязанностей по соглашению о ПЧП, то оно несет ответственность. Государство возмещает убытки сверх страховой суммы.
3.11	Вред третьей стороне	Увеличение затрат на		Да		Может быть застрахован. Риск частного партнера, если не было

		строительство. Увеличение сроков строительства				вмешательства публичного партнера.
3.12	Повреждение коммуникаций	Увеличение затрат на строительство. Увеличение сроков строительства		Да		В некоторых юрисдикциях публичный партнер заключает соглашения с ресурсоснабжающими организациями и передает выгоды от этого соглашения частному партнеру. В других юрисдикциях только ресурсоснабжающая организация имеет право проводить работы со своими коммуникациями.
3.13	Достаточность страхового покрытия	Увеличение затрат на строительство. Увеличение сроков строительства		Да	Возможно	Международная практика показывает, что публичный партнер несет риск того, что страхование может быть недоступно по коммерческим ставкам или определенные риски могут не подлежать страхованию.
3.14	Банкротство субподрядчика	Увеличение затрат на строительство. Увеличение сроков строительства		Да		Ответственность частного партнера.

Риск		Влияние риска	Распределение рисков			Комментарий
			Публичный партнер	Частный партнер	Совместно	
3.15	Скрытые дефекты новой инфраструктуры и заявленные дефекты существующей инфраструктуры	Увеличение затрат на строительство и операционных затрат, а также увеличение сроков строительства		Да		Частный партнер должен устранить дефекты. Если скрытые дефекты не удалось обнаружить в течение нескольких лет эксплуатации, то возникает риск их неустранения по контракту со строительным субподрядчиком.
3.16	Загрязнение воды, воздуха, почвы, о котором не было известно заранее	Увеличение затрат на строительство. Увеличение сроков строительства		Да		Выброс опасных отходов должен проводиться под наблюдением соответствующих органов. Риск частного партнера, за который он может взимать премию.
3.17	Нарушение патентных прав	Увеличение затрат на строительство. Увеличение сроков строительства		Да		Риск частного партнера, если публичный партнер не имеет патента или лицензии на применяемые техники строительства.

3.18	Брак материала	Увеличение затрат на строительство. Увеличение сроков строительства		Да		Ответственность частного партнера.
3.19	Охрана труда	Увеличение затрат на строительство. Увеличение сроков строительства		Да		Ответственность частного партнера.
3.20	Безопасность строительства	Увеличение затрат на строительство. Увеличение сроков строительства		Да		Частный партнер должен предусмотреть гарантии субподрядчиков.
3.21	Разногласия между проектировщиками, подрядчиками или профессиональной командой	Увеличение затрат на строительство. Увеличение сроков строительства		Да		Кредиторы часто ожидают договор под ключ. В случае применения других подходов, возможно, потребуется определенный резерв на покрытие расходов в случае разногласий и замены субподрядчиков.

Риск	Влияние риска	Распределение рисков			Комментарий	
		Публичный партнер	Частный партнер	Совместно		
4	Форс-мажор					
4.1	Обстоятельства непреодолимой силы (форс-мажор)	Увеличение затрат на строительство. Увеличение сроков строительства	Возможно	Да		Зависит от наличия возможности застраховать риск. В некоторых юрисдикциях подобные риски несет публичный партнер.
5	Риски выручки					
5.1	Риск сбора платы (получения выручки)	Снижение выручки	Возможно	Возможно	Возможно	Зависит от выбранного платежного механизма.
5.2	Снижение выручки из-за некачественного предоставления коммунальных услуг	Снижение выручки		Да		Частный партнер и публичный партнер могут начать переговоры с ресурсоснабжающими организациями. Издержки несет частный партнер. Может применяться положение об освобождении от ответственности, в случае если частный партнер приложит усилия по снижению убытков.
5.3	Снижение выручки из-за	Снижение выручки	Возможно	Возможно	Возможно	Распределение риска зависит от того, кто является виновником

	простоя мощностей вследствие аварий					аварии (публичный партнер или частный).
6	Операционные риски					
6.1	Увеличение затрат на обслуживание из-за большого (выше планового) объема предоставляемых услуг	Увеличение операционных затрат	Возможно	Возможно	Возможно	Риск разделяется в случае применения элементов механизма платы за доступность, который предоставляет частичную защиту от риска.
6.2	Некорректные прогнозы и превышение операционных затрат	Увеличение операционных затрат		Да		Частный партнер должен подкреплять свои предложения реалистичными прогнозами бюджета.
6.3	Фактические операционные расходы превышают прогнозы	Увеличение операционных затрат		Да		Если инфляция выше ожидаемой, платежи за доступность (тарифы) должны быть проиндексированы. В других случаях риск несет частный партнер.
6.4	Преждевременный износ оборудования	Увеличение операционных затрат	Возможно	Да		Риск частного партнера, если только изменения по приведению систем к совместимости с другими системами публичного

Риск		Влияние риска	Распределение рисков			Комментарий
			Публичный партнер	Частный партнер	Совместно	
						партнера не были затребованы публичным партнером.
6.5	Доступность трудовых и материальных ресурсов	Увеличение операционных затрат		Да		Как правило, риск частного партнера.
6.6	Отношения с субподрядчиками	Увеличение операционных затрат		Да		Как правило, риск частного партнера.
6.7	Изменения в спецификации предоставления услуг со стороны публичного партнера	Увеличение операционных затрат	Да			Снижение дохода или рост издержек должны возмещаться публичным партнером.
6.8	Вред, причиненный третьей стороне	Увеличение операционных затрат		Да		Может быть застрахован. Как правило, риск частного партнера, если нет вины публичного партнера.

6.9	Нанесение ущерба или гибель объекта	Увеличение операционных затрат		Да		Как правило, риск частного партнера, если нет вины публичного партнера. Также может применяться страхование.
6.10	Загрязнение воды, воздуха, почвы	Увеличение операционных затрат		Да		Риск частного партнера, если он ответственен за причинение вреда. Если неподконтрольно частному партнеру, то концессионер освобождается от ответственности. Ущерб возмещается за счет, например, страхового покрытия третьей стороны, которая причинила вред.
6.11	Соблюдение стандартов передачи объекта ПЧП	Увеличение затрат жизненного цикла		Да		Соглашение о ПЧП должно предусматривать условия передачи объекта в конце срока эксплуатации. Следует включить в соглашение о ПЧП положение о резервном счете или банковской гарантии на передачу объекта соглашения о ПЧП.
6.12	Охрана труда	Увеличение операционных затрат		Да		Ответственность частного партнера.

Риск		Влияние риска	Распределение рисков			Комментарий
			Публичный партнер	Частный партнер	Совместно	
6.13	Получение и обновление лицензий в соответствии с законодательством	Увеличение операционных затрат	Возможно	Да		Ответственность частного партнера, если только публичный партнер не отказал в предоставлении или обновлении лицензии.
6.14	Трудовые споры	Увеличение операционных затрат		Да		Как правило, риск частного партнера.
6.15	Вандализм	Увеличение операционных затрат		Да		Как правило, риск частного партнера.
7	Финансовые, валютные и инфляционные риски					
7.1	Риск изменения процентной ставки, прочих условий финансирования	Увеличение затрат жизненного цикла		Да	Возможно	Как правило, риск изменения процентной ставки несет частный партнер. Риск может быть разделен при использовании плавающей ставки.
7.2	Риск привлечения финансирования	Увеличение затрат		Да	Возможно	Как правило, частный партнер отвечает за привлечение частного финансирования. Публичный

		жизненного цикла				партнер может отвечать за предоставление государственного финансирования, если такое предусмотрено.
7.3	Валютный риск	Увеличение затрат на строительство и увеличение затрат жизненного цикла		Возможно	Возможно	Риск неблагоприятного изменения курса валют в случае наличия долга и выручки, номинированных в различных валютах. Риск удорожания импортного оборудования. Как правило, отвечает частный партнер, стремясь обеспечить финансирование в функциональной валюте. В определенных случаях публичный партнер может принять валютный риск.
7.4	Инфляция строительных издержек	Увеличение затрат на строительство		Да	Возможно	Обусловленное инфляцией увеличение затрат на строительные материалы и работы в номинальном выражении. Как правило, риск закрепляется за частным партнером. В зависимости от срока строительства и размера риска риск может быть разделен.
7.5	Инфляция операционных издержек	Увеличение операционных затрат		Да	Возможно	Обусловленное инфляцией увеличение эксплуатационных затрат в номинальном выражении.

Риск		Влияние риска	Распределение рисков			Комментарий
			Публичный партнер	Частный партнер	Совместно	
						Как правило, в рамках согласованного платежного механизма в виде платы за доступность риск в размере ИПЦ несет публичный партнер, сверх ИПЦ — частный партнер. Риски гиперинфляции нередко покрываются публичным партнером.
7.6	Риск увеличения сроков достижения финансового закрытия	Увеличение стоимости строительства, увеличение стоимости финансирования, сдвиг сроков проекта		Возможно	Возможно	С одной стороны, частный партнер отвечает пакетом обеспечения за достижение финансового закрытия в установленные соглашением о ПЧП сроки. С другой стороны, недостижение сроков финансового закрытия может быть вызвано факторами, неподконтрольными частному партнеру (например, ухудшение макроэкономических условий и ограничение доступа к рынку финансирования). В последнем случае риск может быть разделен с публичным партнером.

8	Налоговые риски					
8.1	Изменение действующего налогового законодательства и применимых ставок налогов и сборов	Увеличение операционных затрат	Да		Возможно	Как правило, частные партнеры ожидают соответствующую компенсацию, так как данный фактор не контролируется ими.
8.2	Трактовка налогового законодательства государственными органами	Увеличение операционных затрат	Да		Возможно	Как правило, частные партнеры ожидают соответствующую компенсацию, так как данный фактор не контролируется ими. При подготовке проекта должен быть проведен качественный и детальный анализ налогового окружения проекта.
9	Юридические риски					
9.1	Общие и дискриминационные изменения законодательства, применимых стандартов	Увеличение операционных затрат	Да	Да		Частный партнер может потребовать разделить риск с публичным партнером в случае общего изменения законодательства. При дискриминационном изменении публичный партнер полностью несет риск и должен выплатить компенсацию. В некоторых случаях риски изменений

Риск		Влияние риска	Распределение рисков			Комментарий
			Публичный партнер	Частный партнер	Совместно	
						в законодательстве регулируются законодательством о ПЧП.
9.2	Риск конкурсного процесса	Сдвиг сроков проекта, увеличение затрат по проекту (стоимость строительства, финансирования)			Возможно	Распределение рисков зависит от причины оспаривания законности конкурса.
9.3	Риск изменения градостроительного законодательства	Увеличение стоимости строительства. Увеличение сроков строительства	Да			В случае наступления изменений градостроительного законодательства, не известных на дату подачи конкурсных предложений, публичный партнер компенсирует частному инвестору понесенные дополнительные расходы (или же продлевает срок исполнения обязательств по соглашению о ПЧП) в рамках режима особых обстоятельств.

10	Риски неисполнения обязательств					
10.1	Расторжение соглашения о ПЧП	Государственный бюджет	Да	Да	Да	Необходимо рассмотреть расторжение соглашения о ПЧП по вине публичного партнера, частного партнера и в случае форс-мажора. В условиях зрелого рынка частный партнер получит компенсацию после перепродажи проекта другому частному партнеру. При нестабильной рыночной ситуации возникает вопрос, как кредиторы получают возмещение старшего долга и в каком объеме.
11	Стратегические риски					
11.1	Изменение в составе акционеров частного партнера			Да		Следует учесть необходимость получения согласия публичного партнера на изменение структуры акционеров до окончания строительства. Может быть установлено ограничение на отрасль специализации нового частного партнера.
11.2	Конфликт интересов среди акционеров частного партнера			Да		Предконкурсные и конкурсные документы должны содержать положения о структуре управления частного партнера.

**Практический пример матрицы рисков для автодорожного проекта
(78-й участок скоростной автомобильной дороги М-11
«Москва — Санкт-Петербург», ГК «Автодор»)***

Название риска	Описание риска	Распределение рисков		
		Частный партнер	Публичный партнер	Совместно
Риски несвоевременного предоставления земельных участков, подготовленных под строительство объекта	Изменение сроков реализации проекта вследствие задержки выполнения работ по подготовке территории строительства, предоставления земельных участков.		Да	
Риски проектирования	<p>Ошибки в проектных решениях.</p> <p>Риски частного партнера:</p> <ul style="list-style-type: none"> — вследствие оптимизации проектных решений частным партнером; — с момента разработки рабочей документации в полном объеме в порядке и на условиях, предусмотренных соглашением о ПЧП. <p>Риски государства:</p> <ul style="list-style-type: none"> — вследствие обнаружения существенных ошибок проектной документации на стадии разработки рабочей документации частным партнером. 			Да

Риск изменения законодательства	Изменение законодательства после заключения соглашения, включая изменение налогового законодательства, в значительной степени ухудшающего изначальные условия, на которые частный партнер был вправе рассчитывать при заключении соглашения.		Да	
Риск несвоевременного завершения работ	Увеличение сроков строительства.	Да		
Риск увеличения стоимости строительства	Превышение фактических затрат по проекту над оценочными в ходе строительства объекта, в том числе вследствие удорожания строительных материалов, недобросовестности подрядных организаций.	Да		
Экологические риски	Ущерб окружающей среде в ходе строительства и эксплуатации объекта. Риски частного партнера: — экологические риски, связанные с негативным воздействием на окружающую среду при нарушении норм и требований экологического законодательства, законодательства в целом, положений экологической экспертизы, полученной государ-			Да

* Приводится в укрупненном виде, в котором подобные матрицы включаются в презентации для частных партнеров.

Название риска	Описание риска	Распределение рисков		
		Частный партнер	Публичный партнер	Совместно
	<p>ством в отношении проектных решений по строительству и эксплуатации объекта.</p> <p>Риски государства:</p> <p>— риск возникновения социальных протестов по причине негативного воздействия на окружающую среду, если такие протесты возникли не вследствие нарушения частным партнером норм и требований экологического законодательства, законодательства в целом, положений экологической экспертизы, полученной государством в отношении проектных решений по строительству и эксплуатации объекта.</p>			
Риск гибели или утраты имущества автомобильной магистрали	Полная или частичная гибель или утрата имущества создаваемой автомобильной дороги в ходе строительства.	Да		
Риски содержания объекта	Увеличение фактических затрат на содержание и ремонт трассы вследствие изменения стоимости материалов, отдельных видов работ.	Да		

Риски изменения спроса на пользование объектом	Снижение или увеличение спроса на пользование автомобильной дорогой по сравнению с прогнозным.		Да	
Риск неплатежеспособности частного партнера	Неплатежеспособность частного партнера.	Да		
Риск банкротства или неплатежеспособности банка, предоставившего гарантию обеспечения исполнения обязательств частного партнера по соглашению	Банкротство (полная или частичная неплатежеспособность) банка, предоставившего банковскую гарантию, произошедшее в ходе строительства и (или) эксплуатации.	Да		
Риски необходимости изменения технических показателей дороги в процессе эксплуатации	Расширение дороги, развязок, модернизация оборудования ПВП.		Да	

Раздел 4

МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОЕКТОВ ПУБЛИЧНО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

Глоссарий

BNPV	Budget Net Present Value	— Бюджетная чистая приведенная стоимость
BIRR	Budget Internal Rate of Return	— Бюджетная внутренняя норма доходности
BBCR	Budget Benefit-cost Ratio	— Бюджетное соотношение «затраты — выгоды»
CF	Cash Flow	— Денежный поток
CFADS	Cash Flow Available to Debt Service	— Денежный поток для обслуживания долга
DSRA	Debt Service Reserve Account	— Баланс денежных средств на резервном счете по обслуживанию долга
DPBP	Discounted Payback Period	— Дисконтированный период окупаемости
DSCR	Debt Service Coverage Ratio	— Коэффициент покрытия долга
ENPV	Economic Net Present Value	— Экономическая чистая приведенная стоимость
EIRR	Economic Internal Rate of Return	— Экономическая внутренняя норма доходности
EBCR	Economic Benefit-cost Ratio	— Экономическое соотношение «затраты — выгоды»
FCFE	Free Cash Flow to Equity	— Чистый дисконтированный поток акционеров
FCFF	Free Cash Flow to Firm	— Чистый дисконтированный поток фирмы
IRR	Internal Rate of Return	— Внутренняя норма доходности (ВНД)
KPI	Key Performance Indicators	— Ключевые показатели эффективности
LLCR	Loan Life Coverage Ratio	— Коэффициент покрытия долга в течение периода до погашения долга

NPV	Net Present Value	— Чистая приведенная стоимость (ЧПС)
PBP	Payback Period	— Период окупаемости
PLCR	Project Life Coverage Ratio	— Коэффициент покрытия долга в течение всего периода проекта
TV	Terminal Value	— Постпрогнозная стоимость
WACC	Weighted Average Cost of Capital	— Средневзвешенная стоимость капитала
ПС		— Приведенная стоимость
ССД		— Социальная ставка дисконтирования
ТЗ		— Техническое задание
ТЭО		— Технико-экономическое обоснование. В данном документе под ТЭО может подразумеваться технико-экономические обоснование, бизнес-план либо иной документ, удовлетворяющий требованиям действующего законодательства

1. Общие положения

1.1. Цель, задачи и структура

Методика оценки эффективности проектов ПЧП (далее — методика) разработана для государственных органов исполнительной власти, отвечающих за анализ и подготовку реализации проектов, направленных на удовлетворение общественных потребностей посредством развития инфраструктуры общего пользования (далее — уполномоченный орган) в странах СНГ, в целях методического содействия анализу и выбору наиболее эффективного из доступных альтернативных проектов и форм их реализации. При этом для целей осуществления процедур, указанных в методике, уполномоченным органом могут привлекаться консалтинговые компании и эксперты. Также методика может использоваться инвесторами, которые осуществляют разработку и подготовку соответствующего обоснования инвестиционного проекта, прочими участниками рынка и экспертами.

Методика содействует формированию общего инструментария оценки эффективности альтернативных проектов и способов их реализации, стандартизации процедур выбора для реализации наиболее эффективных проектов и повышению прозрачности и объективности процесса оценки эффективности проектов.

Методика применима для сравнительной оценки целесообразности и эффективности реализации инфраструктурных проектов, осуществление которых рассматривается в рамках следующих договорно-правовых форм: публично-частное партнерство (концессионное соглашение, соглашение о публично-частном партнерстве) и государственные закупки (государственный контракт).

Методика покрывает следующие аспекты сравнительной оценки:

- критерии оценки эффективности альтернативных проектов и способов их реализации;

- порядок оценки и выбора наиболее эффективной формы реализации проекта с точки зрения удовлетворения потребностей общества и оптимизации затрат государства;

- методология расчета критериев оценки эффективности, а также расчета соотношения «цена — качество» для различных способов реализации проектов.

Методика применима для сравнительной оценки альтернативных проектов и способов их реализации в сфере развития общественной инфраструктуры и прочих сферах применения ПЧП. В случае отсутствия альтернативных проектов методика может применяться для анализа одного проекта и форм его реализации, при этом абсолютные значения критериев для прохождения соответствующих этапов анализа устанавливаются уполномоченным органом. Под инфраструктурой общего пользования (общественной инфраструктурой) подразумевается совокупность сооружений, зданий, оборудования, систем и служб, объединенных функцией оказания населению социально значимых (общественно потребляемых) услуг, финансируемых за счет средств государственного бюджета. В рамках методики к общественной инфраструктуре могут относиться:

— объекты транспортной инфраструктуры (автомобильные дороги, железные дороги, речные и морские порты, аэропорты, аэродромы, инфраструктура общественного транспорта);

— объекты социальной инфраструктуры (объекты здравоохранения, социальной защиты населения, культуры, спорта, образования);

— объекты коммунальной инфраструктуры (объекты водоснабжения и водоотведения, объекты, используемые для утилизации или захоронения твердых бытовых отходов);

— объекты энергетической инфраструктуры (объекты производства, передачи и распределения электрической энергии, тепло- и газоснабжения, наружного освещения мест общего пользования);

— объекты связи и коммуникаций;

— прочие объекты.

1.2. Основные термины и определения, используемые в методике

Анализ рисков — идентификация и оценка всех рисков, которые могут повлиять на достижение целей инвестиционного проекта в рамках установленного бюджета и периода времени.

Государственные закупки (госзакупки) — приобретение государством за счет средств государственного бюджета товаров (работ, услуг) у их производителей для целей реализации инвестиционного проекта.

Инвестиции — денежные средства, ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права, иные права, имеющие денежную оценку, вкладываемые в объекты предпринимательской и (или) иной деятельности в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта.

Инвестиционный проект — комплекс действий (работ, услуг, приобретений, управленческих операций и решений), направленных на достижение целей инвестирования.

Инвестиционный проект, направленный на развитие общественной инфраструктуры (далее в методике — проект), — комплекс действий (работ, услуг, приобретений, управленческих операций и решений), направленных на создание (модернизацию,

реконструкцию) объектов общественной инфраструктуры в целях удовлетворения потребностей общества.

Инициатор проекта — организация, обеспечившая разработку предложения о реализации проекта, в качестве которой может выступать как частный партнер, так и профильный орган исполнительной власти.

Способы реализации инвестиционного проекта (варианты реализации) — формы реализации публичного инвестиционного проекта с точки зрения распределения рисков и источников финансирования.

Стоимость капитала — стоимость средств, необходимых для финансирования инвестиционного проекта, определяемая как средневзвешенная стоимость каждого источника в общей структуре финансирования.

Уполномоченный орган — государственный орган исполнительной власти, уполномоченный государством осуществлять обязательства публичного партнера в проекте ПЧП, а также отвечающий за анализ и подготовку реализации проектов, направленных на удовлетворение общественных потребностей посредством развития инфраструктуры общего пользования.

2. Порядок оценки эффективности инвестиционных проектов

Как определено в модельном законе МПА СНГ «О публично-частном партнерстве», все проекты ПЧП должны пройти процедуру оценки до начала стадии отбора частного партнера.

В мировой практике выработан набор критериев, которые позволяют определить наиболее эффективный инфраструктурный проект среди альтернативных предложений (при условии удовлетворения определенных потребностей общества), а также предпочтительный механизм его реализации. Выделяют следующие группы данных критериев эффективности.

1. Критерии, отображающие финансовую эффективность проекта (в том числе показатели кредитной устойчивости). Данная группа используется для оценки привлекательности проекта для его участников. Значения этих критериев демонстрируют, насколько целесообразна реализация проекта, обеспечивается

ли покрытие издержек инвесторов и возврат привлеченных заемных средств.

2. Критерии, отображающие социально-экономическую целесообразность проекта. Данная группа используется для оценки социальной эффективности проекта с целью определения ее экономического и социального эффекта в денежном выражении.

3. Критерии, характеризующие бюджетную целесообразность (в том числе учитывая достаточность ресурсов публичного партнера и приемлемость бюджетных обязательств). Данная группа критериев применяется для оценки эффективности реализации проекта с точки зрения использования средств государственного бюджета путем сопоставления денежных оттоков и притоков бюджета.

Оценку инвестиционного проекта по вышеуказанным критериям рекомендуется проводить в несколько этапов, что связано с трудоемкостью расчета некоторых критериев. Данными этапами являются стратегический и комплексный анализ*:

— стратегический анализ осуществляется на наиболее ранних стадиях: при определении основных характеристик (показателей) проекта и предварительной проверке возможности осуществления проекта. На данном этапе оценки отбираются проекты, которые обеспечивают соответствующие потребности общества, а также анализируются ограничения, влияющие на возможность реализации проекта. Также в рамках стратегического анализа производится идентификация форм реализации проекта;

— комплексный анализ включает более детальную оценку и осуществляется для выбора предпочтительного проекта (проектов) из перечня альтернативных. Окончательный выбор формы реализации проекта осуществляется с учетом анализа соотношения «цена — качество».

* Указанные показатели и процедуры для проведения стратегического и комплексного анализа рекомендуется проводить для всех крупных проектов, при этом возможно руководствоваться принципом пропорциональности глубины анализа для небольших или более простых проектов, также в зависимости от уровня развития ПЧП в стране может применяться более укрупненный анализ.

При этом по каждому инвестиционному проекту вне зависимости от предпочтительной формы реализации предполагается проведение анализа рисков на всех этапах подготовки.

Ниже представлена таблица, в которой указано, на каком этапе проводится комплексный и стратегический анализ при реализации инвестиционного проекта посредством ПЧП (табл. 1).

Таблица 1

Основные шаги	Действия*	Результат
Анализ применимости ПЧП в качестве метода реализации проекта	Выявление потенциала реализации приоритетного проекта посредством ПЧП	Концепция проекта. Одобряется реализация проекта посредством ПЧП
Структурирование и оценка проекта ПЧП	<p>Структурирование</p> <p>Идентификация рисков Распределение рисков и обязательств Платежный механизм ТЭО</p> <p>Оценка</p> <p>Стратегический анализ Комплексный анализ Определение соотношения «цена — качество»</p>	Коммерческие условия проекта. Одобряется для продолжения анализа сделки
Разработка соглашения о ПЧП	<p>Установление требований к результатам</p> <p>Детализация платежного механизма и механизма внесения корректировок</p> <p>Установление механизма решения споров</p> <p>Определение условий расторжения</p>	Финальное решение. Одобряется для подписания

* Также необходимо проводить публичные обсуждения проекта как на ранних этапах, так и непосредственно перед объявлением конкурса.

Основные шаги	Действия	Результат
Управление заключением соглашения	Определение стратегии проведения конкурса Проведение конкурсных процедур Приоритизация заявок Финансовое закрытие	
Управление реализацией соглашения	Установление структуры управления контрактом Мониторинг и управление реализацией соглашения и анализ и управление рисками Внесение изменений при необходимости	

Ниже представлена схема оценки эффективности инвестиционных проектов, проводимой публичной стороной на этапе отбора и последующего выбора формы реализации проектов, которые предполагается финансировать полностью или частично за счет средств государственного бюджета (табл. 2).

Таблица 2

Этап	Мероприятия
Стратегический анализ проекта	Идентификация проекта Соответствие стратегии Анализ опций (альтернатив) Определение формы государственной поддержки Выявление стоп-факторов Проверка достаточности информации Также производится проверка стоп-факторов и предварительный анализ СЦК*

* Анализ соотношения «цена — качество» (детальное описание приведено в разделе 2 настоящих Рекомендаций) проводится в отношении определения организационно-правовой формы реализации проекта на этапе анализа опций (элемент стратегического анализа). В рамках комплексного анализа результаты определения соотношения «цена — качество» обновляются с учетом наличия актуализированной информации.

Этап	Мероприятия
<i>Результат этапа: Если проект успешно проходит стадию стратегического анализа, далее следует стадия комплексного анализа. В противном случае проект отклоняется и отправляется на доработку.</i>	
Комплексный анализ проекта	Определение финансовой и коммерческой эффективности Определение социально-экономической эффективности Определение бюджетной эффективности Также проводится анализ рисков и обновление анализа СЦК
<i>Результат этапа: Если проект успешно проходит стадию комплексного анализа, принимается решение о его реализации (проект одобрен). В противном случае проект отклоняется и отправляется на доработку*.</i>	

3. Стратегический анализ

Стратегический анализ представляет собой экспресс-анализ инвестиционных проектов, проводимый с целью исключения из дальнейшей оценки проектов, которые не принесут коммерческого или социально-экономического эффекта либо от которых ожидается эффект на относительно меньшем уровне по сравнению с альтернативными проектами. Данный подход позволяет сэкономить временные и финансовые ресурсы публичного партнера на разработку проектов, которые не принесут выгоды для общества. При этом предпосылкой для проведения стратегического анализа является определение решаемых за счет реализации потенциального инвестиционного проекта потребностей, которое осуществляется путем отбора и анализа социально-

* Во многих странах инфраструктурные проекты повышенной социальной и государственной важности могут реализовываться даже при условии получения негативного результата в рамках комплексного анализа. При наличии экономической целесообразности для потенциального частного партнера с учетом привлечения государственной поддержки проекты, которые являются экономически неэффективными, могут реализовываться посредством ПЧП.

экономических потребностей государства, регионов, общества в целом, а также посредством анализа недостатков существующей инфраструктуры. Потребности могут различаться в зависимости от отрасли (пример формирования потребностей по отраслям приведен в приложении 1 к настоящему разделу).

В ходе стратегического анализа государственный сектор рассматривает совокупность разумных вариантов решения сформулированной в рамках анализа потребностей задачи по развитию инфраструктуры, отвечающих требованиям государства к итоговым результатам, и отбирает оптимальные варианты решения для более подробного изучения.

Последовательность осуществления стратегического анализа включает следующие этапы.

Этап 1. Идентификация проекта, предполагающая, что:

— проект точно определен как самостоятельный объект анализа;

— цели проекта четко сформулированы, отражают выгоды от реализации проекта, общественную, социальную и экономическую значимость проекта в рамках удовлетворения сформулированных потребностей государства, регионов или общества в целом. Постановка целей инвестиционного проекта должна опираться на результаты обоснования социально-экономических потребностей государства, регионов и общества в его реализации. Цели проекта должны обладать следующими свойствами: специфичность, измеримость, достижимость, релевантность, срок ожидаемого достижения цели;

— проект может являться неотъемлемой частью более крупного инвестиционного проекта (в данном случае его следует рассматривать как составную часть более крупного проекта);

— могут быть выявлены альтернативные варианты реализации и проекты, направленные на достижение таких же целей.

Этап 2. Проверка соответствия документам долгосрочного и среднесрочного планирования государства и (или) административно-территориального образования (в зависимости от уровня и масштаба проекта), предполагающая, что инвестиционный проект:

— соответствует направлениям и принципам развития, сформулированным в документах планирования (включая концепции

и стратегии развития на среднесрочный и долгосрочный периоды, программы социально-экономического развития, инвестиционные программы, государственные и отраслевые планы развития);

- обеспечивает комплексный подход к решению конкретной проблемы и удовлетворению сформированных потребностей во взаимосвязи с соответствующими программными мероприятиями;

- включен в один или несколько соответствующих программных документов (опционально) и имеет обоснование, в том числе в виде предполагаемого социально-экономического эффекта, структурированное согласно методике.

Этап 3. Анализ опций (альтернатив). На данном этапе проводится анализ альтернативных способов удовлетворения потребностей государства и общества в рамках предлагаемого проекта, а также анализ возможных вариантов организационно-правовой схемы реализации проекта посредством предварительной оценки соотношения «цена — качество».

Анализ опций проводится вне зависимости от наличия или отсутствия альтернативных проектов. Количество опций зависит от специфики проекта. Для определения опций реализации проводится:

- определение критериев для выбора опций реализации проекта;

- изучение лучших практик реализации сходных проектов;

- определение полного перечня возможных способов реализации проекта (например, рассмотрение различных технологических решений, структуры и видов финансирования, периодов реализации проекта, расположения площадки);

- рассмотрение платежного механизма (например, для обеспечения окупаемости инвестиций частной стороны, финансовые обязательства частной и публичной стороны) в рамках опции реализации проекта посредством ПЧП, а также возможного распределения ключевых рисков по проекту ПЧП;

- определение опции «минимальных действий», при которой публичной стороне необходимо осуществить минимальное число действий, вовлечь минимальное количество ресурсов для реализации проекта.

На базе полученного полного перечня опций реализации проекта формируется краткий перечень опций, исходя из оценки выполнимости или разумности каждой представленной опции и оценки достаточности ресурсов для их реализации, в том числе финансовых, трудовых и материально-технических. Сформированный перечень опций реализации проекта далее анализируется на последующих этапах согласно методике в качестве отдельных проектов. Решение о выборе опции для реализации проекта принимается на основании применения показателей эффективности с учетом оценки альтернативных проектов.

Этап 4. Определение формы государственной поддержки проекта, предполагающее установление требуемого объема и формы его финансирования за счет средств государственного бюджета. При этом окончательное решение о форме государственной поддержки и, соответственно, о форме реализации проекта в целом принимается на основе анализа соотношения «цена — качество». В рамках стратегического анализа может быть выполнен предварительный анализ СЦК на основе как качественных, так и количественных критериев. Детальная методология проведения оценки соотношения «цена — качество» приведена в разделе 2 настоящих Рекомендаций.

Этап 5. Выявление стоп-факторов проекта. Данный этап предполагает идентификацию и анализ возможных стоп-факторов проекта, т. е. внутренних (контролируемых участниками проекта) и внешних (находящихся вне контроля участников) ограничений, присущих рассматриваемому проекту, которые представляют собой существенную угрозу для его успешной реализации. Успешная реализация проекта предполагает достижение целей проекта при соблюдении заявленных сроков реализации и объемов инвестирования.

Процесс идентификации стоп-факторов проводится в следующем порядке.

Стадия 1. Выявление потенциальных ограничений для успешной реализации проекта. Основные ограничения проекта могут быть распределены по группам (технические, экономические, коммерческие, политические, организационные, связанные с финансированием).

Стадия 2. Определение степени проработки ограничений проекта при его подготовке. Проработка ограничения предполагает его детальное описание, проведение (при необходимости) специальных исследований и рассмотрение эффективных механизмов нейтрализации (минимизации) его негативного влияния. Ограничение признается проработанным, если оно не является препятствием для успешной реализации проекта.

Стадия 3. Выявление стоп-факторов. Ограничение признается стоп-фактором, если оно не было учтено при подготовке проекта и представляет существенную угрозу для успешной реализации рассматриваемого проекта. Для выявления стоп-факторов может быть использован контрольный список вопросов (пример такого контрольного списка основных вопросов приведен в приложении 2 к настоящему разделу).

Этап 6. Проверка на наличие разработанной документации по проекту. Для проведения стратегического анализа необходима подготовка следующей документации.

1. Предварительное технико-экономическое обоснование проекта (ТЭО).

2. Предварительная финансовая модель с учетом различных вариантов финансирования проекта в соответствии с типовыми требованиями (требования к финансовой модели приведены в приложении 3 к настоящему разделу).

3. Прочая документация (может включать задание (ТЗ) на проектирование объекта).

Формирование заключения. После завершения всех этапов стратегического анализа формируется заключение по стратегическому анализу рассматриваемого проекта, в котором принимается одно из следующих решений.

1. Принять проект для рассмотрения на следующей стадии оценки эффективности — стадии комплексного анализа.

2. Отправить проект на доработку инициатору и последующее повторное рассмотрение на стадии стратегического анализа.

3. Отклонить проект.

Таким образом, результатом осуществления стратегического анализа является список проектов — отклоненных, отправленных на доработку и принятых для осуществления комплексного

анализа. В рамках стратегического анализа также может быть рассчитана предварительная оценка социально-экономической эффективности*.

4. Комплексный анализ

4.1. Оценка финансовой эффективности

Анализ исходных данных и предпосылок

Анализ исходных данных и допущений проводится с целью получения достаточной уверенности в их разумности и обоснованности и включает в себя проверку их соответствия источникам информации, использованным при подготовке проекта, и сравнение с данными, полученными из альтернативных источников.

Основные категории исходных данных и допущений, которые подлежат анализу:

- макроэкономические предпосылки;
- факторы, определяющие выручку;
- капитальные затраты;
- переменные операционные затраты;
- постоянные операционные затраты;
- потребность в оборотном капитале;
- налоговые предпосылки;
- допущения по условиям финансирования.

По результатам анализа необходимо подтвердить разумность и обоснованность исходных данных и предпосылок. В случае выявления неточностей в исходных данных или некорректности предпосылок проект отправляется на доработку.

* Стратегический анализ может частично пересекаться с анализом качественных критериев в рамках оценки соотношения «цена — качество». При этом анализ СЦК не подразумевает оценку инвестиционного проекта с точки зрения эффективности использования государственных ресурсов. Соответственно, в рамках анализа СЦК предполагается, что решение о целевом использовании государственных средств уже принято в рамках оценки эффективности инвестиционного проекта, и наиболее приоритетным на этом этапе подготовки проекта является выбор эффективного метода его реализации.

Расчет ключевых показателей

Расчет ключевых показателей финансовой эффективности проекта основывается на прогнозе денежных потоков согласно предоставленной финансовой модели и включает следующие показатели*: финансовой эффективности и кредитной устойчивости**.

1. Финансовая эффективность

Чистая приведенная стоимость (NPV) рассчитывается путем дисконтирования свободных денежных потоков по проекту с использованием ставки дисконтирования, равной прогнозной средневзвешенной стоимости капитала для проекта:

$$NPV_p = \sum_{n=1}^N \frac{FCFF_n}{\prod_{i=1}^n (1+WACC_i)} + \frac{TV_N}{\prod_{i=1}^N (1+WACC_i)},$$

где:

$FCFF$ — свободные денежные потоки;

n — номер прогнозного периода (для свободных денежных потоков);

i — номер прогнозного периода (для ставки дисконтирования);

N — количество лет в прогножном периоде;

* Возможен расчет двух типов показателей эффективности в зависимости от типа применяемого денежного потока: при использовании денежного потока проекта, который поступает в распоряжение кредиторов и акционеров ($FCFF$), рассчитываются показатели по проекту в целом; при использовании денежного потока, поступающего в распоряжение акционеров ($FCFE$), соответствующие показатели рассчитываются только для акционеров. При этом необходимо применять ставку дисконтирования последовательно в зависимости от потоков: для $FCFF$ — $WACC$, для $FCFE$ — стоимость собственного капитала.

** При расчете ключевых показателей может быть выявлена финансовая неэффективность проекта ($NPV < 0$, IRR меньше уровня требуемой доходности, отсутствие окупаемости инвестиций и т. д.). При этом по результатам анализа не обязательно должно быть принято решение об отклонении проекта на данном основании, учитывая специфику рассматриваемых в рамках методики проектов (направленность проектов на удовлетворение социально-экономических потребностей). Данные показатели, соответственно, учитываются в дальнейшем анализе с целью отбора наиболее эффективного проекта (с наибольшим положительным NPV или наименьшим отрицательным NPV) в рамках предлагаемых альтернатив и опций реализации.

TV_N — терминальная стоимость (заключительный денежный поток);

$WACC$ — средневзвешенная стоимость капитала, которая рассчитывается по формуле:

$$WACC = K_d(1-t) \cdot \frac{D}{V} + K_s \frac{E}{V},$$

где:

K_s — требуемая доходность собственного капитала для инвестора;

K_d — требуемая доходность заемного капитала до налогов;

t — ставка корпоративного подоходного налога;

E — размер собственного капитала;

D — размер заемного капитала;

V — размер инвестированного (собственного и заемного) капитала.

Внутренняя норма доходности (IRR) рассчитывается как ставка дисконтирования, при которой NPV проекта равна нулю.

Период окупаемости (PBP) рассчитывается с применением формулы:

$$PBP = \min t, \text{ при котором } \sum_{t=1}^T CF_t > CF_0,$$

где:

t — число периодов;

CF_t — денежный поток для t -го периода;

CF_0 — величина исходных инвестиций в нулевой период.

Дисконтированный период окупаемости ($DPBP$) рассчитывается с применением формулы:

$$DPBP = \min t, \text{ при котором } \sum_{t=1}^T CF_t / (1+r)^t > CF_0,$$

где:

t — число периодов;

CF_t — денежный поток для t -го периода;

CF_0 — величина исходных инвестиций в нулевой период;

r — ставка дисконтирования.

Показатели финансовой эффективности рекомендуется рассчитывать как для проекта в целом, так и для непосредственно участников и (или) акционеров проекта.

При расчете показателей финансовой эффективности следует принимать во внимание специфику проекта ПЧП, в особенности платежный механизм. Таким образом, например, финансовая эффективность проекта для инвесторов может быть обеспечена за счет механизма платежа за доступность (в случае если публичный партнер выплачивает определенный платеж, который обеспечивает окупаемость инвестиций частного партнера).

Также специфика проекта ПЧП может предусматривать определенный срок соглашения, в таком случае прогнозы денежных потоков для анализа эффективности проекта для частного партнера и инвесторов будут строиться на срок соглашения.

Критерии эффективности: $NPV \geq 0$, $IRR \geq$ ставки дисконтирования, период окупаемости — специфическое значение для каждого проекта.

2. Кредитная устойчивость

Коэффициент обслуживания долга ($DSCR$)^{*} рассчитывается с применением формулы:

$$DSCR = \frac{CFADS}{P + I},$$

где:

$CFADS$ — денежный поток, доступный для обслуживания старшего долга в данном периоде;

$P + I$ — сумма выплат по обслуживанию старшего долга в данном периоде (P — выплата основной суммы долга, I — выплата процентов).

Коэффициент покрытия долга в течение периода до погашения долга ($LLCR$) рассчитывается с применением формулы:

$$LLCR = \frac{CFADS(NPV_t) + DSRA_t}{D},$$

* Показатели $DSCR$, $LLCR$ и $PLCR$ рассчитываются для проектов и вариантов реализации проектов, предполагающих привлечение заемного финансирования, и составляют подгруппу показателей кредитной эффективности.

где:

$CFADS (NPV_t)$ — чистая приведенная стоимость будущих денежных потоков, доступных для обслуживания долга на протяжении периода до полного погашения долга, дисконтированная по стоимости долга;

$DSRA_t$ — баланс денежных средств на резервном счете по обслуживанию долга на конец периода t ;

D — остаток задолженности на конец данного периода.

Коэффициент покрытия долга в течение всего периода проекта ($PLCR$) рассчитывается с применением формулы:

$$PLCR = \frac{CFADS(NPV_p) + DSRA}{D},$$

где:

$CFADS (NPV_p)$ — чистая приведенная стоимость будущих денежных потоков, доступных для обслуживания долга на протяжении периода проекта*, дисконтированная по стоимости долга;

$DSRA$ — баланс денежных средств на резервном счете по обслуживанию долга на конец данного периода;

D — остаток задолженности по кредиту на конец данного периода.

Критерии эффективности: показатели специфичны для каждого проекта и зависят от структуры финансирования, уровня рисков проекта и требований финансирующих организаций.

4.2. Оценка социально-экономической эффективности

Социально-экономический анализ оценивает вклад проекта в благосостояние региона, страны или общества в целом. Данная оценка, как правило, предполагает определение целесообразности государственного участия в реализации проекта и проводится по нескольким качественным и количественно-качественным критериям. Индикативный перечень возможных социально-экономических эффектов (в соответствии с потребностями

* В соглашении об основных условиях (Term Sheet) может устанавливаться крайний срок учета $CFADS$ до окончания проекта для расчета данного показателя.

общества) при реализации инфраструктурных проектов в различных секторах экономики приведен в приложении 1 к настоящему разделу.

Концепция социально-экономического анализа дополняет финансовый анализ и позволяет более полно и широко оценить выгоды реализации проекта для государства и общества, при этом учитываются как прямые, так и косвенные денежные потоки, связанные с реализацией проекта.

Проведение социально-экономического анализа включает следующие этапы:

- монетизация нерыночных эффектов;
- дисконтирование затрат и выгод;
- учет в расчетах дополнительных косвенных эффектов;
- расчет показателей социально-экономической эффективности.

Монетизация нерыночных социально-экономических эффектов

Применяется для таких результатов реализации проекта, которые не могут быть измерены напрямую, но поддаются денежной оценке. Для денежной оценки общего социально-экономического эффекта проекта может применяться показатель потребительской «готовности платить» (Willingness to Pay), расчет которого производится умножением средней величины определяемой по выборке из потенциальных пользователей объекта готовности платить на общее количество потенциальных пользователей. Данный показатель добавляется в денежные потоки проекта в качестве социально-экономической составляющей для расчета эффективности расходования средств.

Дисконтирование затрат и выгод

В качестве ставки дисконтирования в процессе социально-экономического анализа, как правило, применяется социальная ставка дисконтирования (ССД), которая показывает, каким образом будущие выгоды и затраты, связанные с проектом, могут быть приведены к текущей дате с учетом социальных эффектов. ССД может отличаться от финансовой ставки дисконтирования.

В качестве ССД* может применяться**:

- стоимость заимствований для государства;
- ставка межвременных социальных предпочтений;
- переменные ставки на протяжении периода реализации проекта (снижение ставки в пределах прогнозного периода для предоставления большей значимости эффекту, который проект окажет на будущие поколения).

Методология расчета ставки может различаться, но ставка должна применяться последовательно ко всем проектам и вариантам реализации. Государственные органы могут установить единую ставку для анализа проектов.

Учет в расчетах дополнительных косвенных эффектов

Для включения в оценку социально-экономических эффектов, которые не поддаются монетизации, может применяться метод рангов и весов: каждому из альтернативных проектов и выбранных вариантов реализации присваивается ранг на основе ожидаемого отклонения социально-экономического эффекта от проекта по сравнению с базовым вариантом (текущей ситуацией) по общей шкале (например, от -4, что соответствует значению эффекта гораздо хуже значения для базового сценария, до 4, что соответствует значению эффекта гораздо лучше значения для базового сценария). Для интеграции оценок дополнительных косвенных эффектов в результаты итогового анализа каждому из эффектов исходя из его значимости (величины оказываемого влияния) присваивается вес.

Расчет показателей социально-экономической эффективности

Основные показатели, используемые в рамках анализа социально-экономической эффективности проекта:

ENPV — сумма дисконтированной величины будущих выгод и затрат с учетом монетизированных социально-экономических

* Ориентировочный уровень ССД для развивающихся стран составляет 8–15%, для развитых стран — 3–7%.

** Также может быть установлена единая ставка для использования в анализе всех проектов, которые проходят соответствующую процедуру одобрения.

эффектов и применением ССД в качестве ставки дисконтирования.

$$ENPV = \sum_{t=0}^n a_t S_t = \frac{S_0}{(1+i)^0} + \frac{S_1}{(1+i)^1} + \dots + \frac{S_n}{(1+i)^n},$$

где:

S_t — сумма экономических потоков проекта в период времени t ;

a_t — коэффициент дисконтирования в период времени t ;

i — ставка дисконтирования (ССД).

$EIRR$ — ставка дисконтирования, при которой $ENPV$ равен нулю.

$$0 = \sum_{t=0}^n \frac{S_t}{(1 + EIRR)^t}.$$

Соотношение «затраты — выгоды» ($EBCR$) — отношение приведенной стоимости будущих социальных выгод к приведенной стоимости затрат с учетом монетизированных социально-экономических эффектов.

$$\frac{B}{C} = \frac{PV(B)}{PV(C)},$$

где:

$PV(B)$ — приведенная стоимость выгод;

$PV(C)$ — приведенная стоимость затрат.

Критерии эффективности: $ENPV \geq 0$, $EIRR \geq \text{ССД}$, $B/C \geq 1$.

В случае если NPV проекта больше или равен нулю, проект не требует поддержки государства. Напротив, при отрицательном NPV такой проект может быть эффективен при наличии достаточной поддержки со стороны государства. В таком случае, если социально-экономическая эффективность подтверждается ($ENPV \geq 0$), проект одобряется для дальнейшего анализа. Если $ENPV < 0$, проект отвергается, так как его дальнейшая реализация неэффективна*.

* В данном случае следует учитывать специфику проектов ПЧП, так как, например, проект, структурированный с использованием механизма платежа за доступность, будет иметь неотрицательную финансовую эффективность для инвесторов, при этом сам платеж за доступность может рассматриваться как форма государственной поддержки.

4.3. Оценка бюджетной эффективности

Данный этап оценки предполагает анализ целесообразности участия государства в проекте, исходя из увеличения нагрузки на государственный бюджет. В процессе анализа бюджетной эффективности должны учитываться как прямые, так и косвенные бюджетные эффекты.

Прямые эффекты связаны с непосредственным поступлением денежных средств от реализации проекта в государственный бюджет. К прямым эффектам относят увеличение бюджетных доходов, которое обеспечивается за счет налоговых поступлений по проекту на инвестиционной и эксплуатационной стадиях. Прямые налоговые поступления в бюджеты различных уровней непосредственно обусловлены реализацией инвестиционного проекта. Оценка данных поступлений производится на основе денежных потоков по инвестиционному проекту на инвестиционной и эксплуатационной стадиях, исходя из действующего законодательства, а также действующих ставок и порядка расчета налоговых отчислений в бюджеты различных уровней.

При анализе прямых эффектов следует принимать во внимание специфику проекта ПЧП, в особенности платежный механизм. Таким образом, например, если проект предполагает механизм платежа за доступность (в случае если публичный партнер выплачивает определенный платеж, который обеспечивает окупаемость инвестиций частного партнера), такие платежи частному партнеру необходимо рассматривать как прямые расходы (оттоки) бюджетных средств. Также важно учесть, возможно ли поступление выручки или ее части от реализации проекта ПЧП в бюджеты различных уровней.

Косвенные эффекты связаны с изменениями доходов и расходов бюджетных средств, которые обусловлены влиянием проекта на сторонние организации и население:

- прямое финансирование предприятий, участвующих в реализации проекта;
- изменение налоговых поступлений от предприятий, деятельность которых зависит от реализации проекта;
- выплаты пособий лицам, подпадающим под сокращение в связи с реализацией проекта;

- выделение из бюджета средств для переселения и трудоустройства граждан в связи с реализацией проекта;
- экономия средств бюджета на выплату пособий при реализации проектов, предусматривающих создание рабочих мест в регионах с низкой экономической активностью и высоким уровнем безработицы.

Анализируемые в рамках оценки бюджетной эффективности денежные потоки включают следующие.

1. Притоки бюджетных средств:

- выручка или часть выручки от проекта (если такой механизм предусмотрен проектом);
- прямые и косвенные притоки от налогов, акцизов, пошлин, сборов и отчислений во внебюджетные фонды, установленные действующим законодательством;
- доходы от лицензирования, конкурсов и тендеров на разведку, строительство и эксплуатацию объектов, предусмотренных проектом;
- платежи в погашение кредитов и займов, выданных из бюджета участникам проекта;
- платежи в погашение налоговых кредитов (при «налоговых каникулах»);
- дивиденды по принадлежащим государству акциям и другим ценным бумагам, выпущенным в связи с реализацией проекта;
- остаточная стоимость активов в собственности государства по окончании периода реализации проекта.

2. Оттоки бюджетных средств:

- затраты на создание инфраструктуры;
- затраты на подготовку земельных участков, используемых в рамках проекта;
- предоставление бюджетных ресурсов на условиях закрепления в собственности соответствующего органа управления части акций, выпускаемых в связи с реализацией проекта;
- предоставление бюджетных средств в виде инвестиционного кредита;
- предоставление бюджетных средств на безвозмездной основе (субсидирование), предоставление капитального гранта для проекта ПЧП;

- платеж за доступность частному партнеру (если такой механизм предусмотрен проектом);
- бюджетные дотации, связанные с проведением определенной ценовой политики и обеспечением соблюдения определенных социальных приоритетов;
- налоговые льготы, отражающиеся в уменьшении поступлений от налогов и сборов.

Основными показателями, используемыми в рамках анализа бюджетной эффективности проекта, являются следующие.

1. Чистая приведенная стоимость денежных потоков бюджета (BNPV) — рассчитывается по аналогичной формуле расчета ЧПС для оценки финансовой эффективности, при этом используются денежные потоки бюджета и соответствующая ставка дисконтирования.

2. Внутренняя норма доходности для бюджета (BIRR) — рассчитывается по аналогичной формуле расчета ВНД для оценки финансовой эффективности, при этом используется ЧПС бюджета*.

3. Коэффициент «выгоды — затраты» (отношение полученного дохода к осуществленным затратам, BBCR):

$$BBCR = \frac{\sum_{n=0}^N DCF_{pos,n} + DTV_{pos,N}}{\sum_{n=0}^N DCF_{neg,n} + DTV_{neg,N}},$$

где:

n — номер прогнозного периода (для свободных денежных потоков);

N — количество периодов;

$DCF_{pos,n}$ — дисконтированный положительный денежный поток бюджета в период n ;

$DCF_{neg,n}$ — дисконтированный отрицательный денежный поток бюджета в период n ;

$DTV_{pos,N}$ — дисконтированная постпрогнозная стоимость положительных денежных потоков бюджета в период N ;

* В случае предоставления государственных гарантий для анализа и отбора проектов может также использоваться индекс доходности гарантий — отношение BNPV к величине гарантий.

$DTV_{neg, N}$ — дисконтированная постпрогнозная стоимость отрицательных денежных потоков бюджета в период N .

4. Удельная эффективность проекта (BPI) — рассчитывается как соотношение $BNPV$ и первоначальных бюджетных инвестиций в проект.

5. Дисконтированный период окупаемости — рассчитывается по аналогичной формуле расчета $DPBP$ для оценки финансовой эффективности, при этом используются денежные потоки бюджета и соответствующая ставка дисконтирования.

В силу специфики проектов ПЧП, связанной с определенным сроком проектного соглашения, расчеты бюджетной эффективности рекомендуется выполнить как с учетом постпрогнозной стоимости, так и без ее учета (т. е. учесть потоки на срок соглашения). При расчете терминальной стоимости следует учитывать специфику проекта, например, если объект передается публичному партнеру, то прогнозные потоки должны быть скорректированы.

В качестве ставки дисконтирования рекомендуется использовать ставку доходности по долгосрочным государственным займам (облигациям). Если облигации неликвидны или отсутствует активный рынок облигаций, могут быть использованы прочие источники для определения ставки, которая будет отражать стоимость займа для государства (например, расчет на основе еврооблигаций, данные А. Дамодарана и др.).

4.4. Анализ рисков

Вне зависимости от формы реализации проекта процедуры подготовки проекта включают элементы анализа рисков на каждом этапе посредством подготовки реестра рисков и формирования стратегий по управлению данными рисками. При рассмотрении реализации проекта посредством ПЧП предполагается осуществление более подробного анализа рисков и подготовка более детального реестра и матрицы рисков. Данный анализ подразумевает определение величины и разделение ответственности за конкретные риски между частной и публичной сторонами.

Основным результатом процесса выявления и регистрации рисков является создание реестра рисков. Главная цель заключается в установлении аспектов потенциального проекта, которые с наибольшей вероятностью повлияют на совокупные затраты и качество реализации проекта, а также в определении стороны (публичной или частной), которая сможет наиболее эффективно управлять тем или иным риском.

Передача определенного риска частной стороне связана с двумя основными видами издержек: дополнительной компенсацией частному сектору (премия за риск, которая включается в цену заявки частной стороны) и потерей гибкости в отношении изменения спецификации услуги на протяжении действия договора. Основой проведения эффективного процесса распределения рисков является контроль превышения преимуществ от перемещения риска, выраженных в сокращении затрат и улучшении качества предоставляемых услуг, над указанными издержками.

Выявление рисков и определение способов их минимизации

Идентификация (выявление) рисков является предварительным этапом по составлению реестра и матрицы рисков. Порядок выявления рисков включает в себя следующие процедуры:

- определение типа входных данных, используемых для выявления рисков;
- описание инструментов и методов выявления рисков;
- определение типа выходных данных при выявлении рисков.

В качестве входных данных для выявления рисков могут быть использованы:

- существующая документация по проекту ПЧП;
- законодательные акты и иная нормативная база, применимая к проекту;
- макроэкономическая информация (динамика валютных курсов, процентных ставок);
- информация по специфичным для проекта показателям предполагаемого объема оказываемых услуг (интенсивность движения для автодорог, количество посещений больницы, приемов в поликлинике — для проектов в здравоохранении и т. д.);

— информация по рискам, выявленным при реализации аналогичных проектов.

Основным инструментом выявления рисков является экспертная оценка, которая может быть получена в рамках группового совещания (так называемого мозгового штурма) либо интервью с экспертами.

Определение способов минимизации рисков производится путем реализации четырех основных стратегий по управлению рисками:

- уклонения от рисков (установление требований к частному партнеру, пересмотр задач по проекту);
- снижения рисков, например осуществление мероприятий по управлению рисками, создание резервов;
- принятия рисков (контроль уровня принятого риска);
- передачи рисков (страхование, хеджирование).

Оценка способов минимизации рисков не является обязательной для составления матрицы рисков, но рекомендуется для повышения эффективности процесса управления рисками проекта*. В качестве выходных данных в рамках процесса выявления рисков рекомендуется использовать реестр рисков, который включает в себя набор самих рисков, а также их краткое описание.

Оценка рисков

Данный этап позволяет осуществить ранжирование рисков (определение рангов вероятности наступления рисков и степени их воздействия на проект ПЧП). Анализ и оценка риска производятся двумя основными группами методов: качественными и количественными.

В первом случае подразумевается метод экспертных оценок, в рамках которого рисковые события и степень воздействия рисков подразделяются на несколько групп в зависимости от вероятности своей реализации и степени воздействия (от низкой до очень высокой).

* Пример типовой матрицы рисков, включающей рекомендации по управлению рисками, приведен в разделе 3 настоящих Рекомендаций.

Количественные методы предполагают измерение величины риска в денежном выражении и представлены анализом чувствительности, сценарным анализом и методом Монте-Карло. При этом следует принимать во внимание, что на текущем этапе развития рынка ПЧП на территории стран СНГ отсутствует широкая база исторических данных о вероятностях и степени воздействия рисков по реализованным проектам.

В рамках качественного анализа определяются наиболее значимые в общей совокупности риски, которые характеризуются наибольшей вероятностью наступления и которые вызывают наибольшее отклонение по определенным статьям затрат (поступлений) или финансовых показателей по проекту в целом. Для качественного анализа значимости рекомендуется использовать матрицу влияния рисков (табл. 3).

Таблица 3

Рисковое событие	Воздействие риска				
	нематериальное	незначительное	умеренное	значительное	критическое
Почти невозможное					
Маловероятное					
Возможное					
Вероятное					
Ожидаемое					

Для определения количественной оценки рисков выполняется анализ рисков на предмет влияния на статьи затрат и поступлений по проекту, а также на финансовые показатели по проекту в целом. Влияние рисков на статьи затрат и поступлений определяется в виде ожидаемых отклонений фактических значений данных величин (в результате наступления риска) от планируемых. Определение отклонений статей затрат и поступлений

по проекту в результате наступления риска является количественной оценкой и выполняется в отношении наиболее значимых в целом для проекта рисков.

В количественной оценке рисков применяются следующие методы:

- анализ чувствительности;
- сценарный анализ;
- метод Монте-Карло.

Выбор метода должен производиться исходя из вида конкретного риска и его основных характеристик. Целью количественной оценки рисков проекта ПЧП является определение степени устойчивости результатов финансовых прогнозов к основным рискам проекта ПЧП.

Суть метода анализа чувствительности состоит в изменении значений некоторых исходных данных и допущений финансовой модели (факторов чувствительности) в заданном диапазоне, а также в определении влияния данных изменений на финансовые показатели (например, коэффициенты). При этом фактор чувствительности изменяется с определенным шагом (например, 5% или 20%), в то время как остальные параметры фиксируются.

Пример факторов чувствительности для проекта ПЧП:

- капитальные затраты;
- эксплуатационные затраты;
- инфляция;
- стоимость финансирования;
- ключевые даты проекта.

Значимость риска определяется степенью чувствительности результирующих показателей (размер платежей публичного партнера, IRR, DSCR, показатели бюджетной эффективности и т. д.) к изменению заданного параметра, характеризующего риск.

Диапазоны изменений значений факторов чувствительности выбираются экспертным путем на основе ожидаемых или возможных отклонений фактических значений факторов чувствительности от значений, заложенных в финансовую модель.

Метод Монте-Карло предполагает вероятностную природу факторов чувствительности (каждое из возможных значений диапазона каждого фактора имеет определенную вероятность) и моделирование значительного числа реализаций финансовой модели. На основе полученных результатов строится распределение вероятности изменения стоимости или срока проекта ПЧП на определенную величину. Этот метод позволяет проанализировать влияние одновременного изменения нескольких параметров на результирующие инвестиционные показатели проекта.

Стоимость рисков (передаваемых частному партнеру и сохраняемых государственным партнером) оценивается следующим образом:

$$R_i = v_i \sum_{t=1}^T M_{jt},$$

где:

v_i — наиболее вероятное отклонение (отклонение с учетом вероятности наступления риска) статьи затрат (поступлений) для i -го риска;

M_{jt} — прогнозные затраты (поступления) государственного партнера по проекту по j -й статье в периоде t ;

T — период реализации проекта.

Полученные оценки рисков в стоимостном выражении суммируются и применяются в расчете объема затрат по проекту при различных способах его реализации.

Подход к разделению (распределению) рисков

Риски проекта могут быть разделены на три категории:

- передаваемые частному инвестору;
- сохраняемые публичным партнером;
- совместные риски.

Основной принцип распределения рисков предполагает, что риск несет та сторона, которая способна наиболее эффективно им управлять. В случае если затруднительно определить, какая сторона может эффективно управлять риском, возможно совместное разделение риска между сторонами.

Разделение рисков и построение матрицы рисков детально описывается в разделе 3 настоящих Рекомендаций.

Результаты анализа рисков

Как правило, риски отражаются в ставке дисконтирования, в определенных случаях могут быть отражены в явном виде в потоках (например, расходы на страхование). По итогам анализа рисков необходимо подготовить матрицу рисков, а также отразить в обосновании проекта мероприятия по управлению рисками.

4.5. Результаты комплексного анализа

После завершения всех этапов комплексного анализа формируется заключение в отношении рассматриваемого проекта, в котором по итогам анализа принимается одно из следующих решений:

— при получении положительных результатов по каждому из трех критериев (финансовая, социально-экономическая и бюджетная эффективность) проект одобряется для реализации;

— при рассмотрении результатов анализа необходимо учитывать специфику проектов. Так, для определенных проектов социальной сферы может допускаться получение отрицательных результатов по одному или двум критериям при условии положительного результата по критерию социально-экономической эффективности для обеспечения выгод для общества;

— при получении отрицательных результатов по каждому из трех критериев проект отклоняется или направляется на доработку (пересмотр);

— при рассмотрении проектов необходимо учитывать результаты анализа рисков, их значимость, распределение между участниками проекта, а также степень проработки плана мероприятий по управлению рисками;

— при выборе проекта (проектов) и формы реализации должен также учитываться объем доступных для публичного партнера ресурсов, равно как ресурсы и компетенции частного партнера.

Рекомендуется в рамках комплексного анализа также опираться на результаты оценки «цена — качество» с учетом прогнозов рассматриваемой финансовой модели.

5. Оценка соотношения «цена — качество»

В рамках комплексного анализа рекомендуется выполнить полноценный анализ «цена — качество» на основе как качественных, так и количественных критериев. Проведение такого анализа осуществляется в рамках следующих этапов.

1. Оценка качественных критериев (предварительный этап) для определения применимости ПЧП в качестве метода реализации проекта.

2. Количественная оценка, включающая прогноз затрат при различных методах реализации проекта.

3. Оценка качественных критериев (заключительный этап) для анализа полученных ценовых заявок.

Качественная оценка соотношения «цена — качество»

В зависимости от этапа проведения в рамках оценки качественных критериев различают два направления:

1. Определение применимости ПЧП в качестве метода реализации проекта. Данный анализ является основой для принятия решения о проведении более детальной количественной оценки. Способы реализации проекта, которые по результатам предварительного тестирования будут признаны неподходящими для данного проекта, могут быть исключены из дальнейшего анализа на раннем этапе, что позволяет сэкономить значительные ресурсы. Процесс отбора проектов разделен на две стадии: стадию исключения и стадию выбора.

2. Анализ и сравнение качественных критериев по полученным ценовым заявкам. Качественные характеристики ценовых заявок частной стороны учитываются при определении показателя «цена — качество» для ПЧП. Выгоды для государства не всегда одинаковы от проекта к проекту и включают: завершение создания объекта за более короткий срок, инновации в проектировании, строительстве и используемых материалах, улучшенное качество предоставления услуг, более высокую фондоотдачу, увеличение поступлений по проекту и необходимый уровень опыта и ресурсов подрядчика для соблюдения условий предоставления услуг в течение всего периода эксплуатации

объекта. Данный этап качественной оценки в основном проводится после количественного анализа.

Количественная оценка показателя «цена — качество»

Показатели, которые определяются для различных форм реализации проекта для проведения количественной оценки соотношения «цена — качество»:

- затраты на создание и эксплуатацию объекта;
- прочие затраты, связанные с реализацией проекта;
- корректировка на конкурентную нейтральность;
- учет рисков и их распределение в рамках анализа показателя «цена — качество»;
- затраты на финансирование;
- подход к определению ставки дисконтирования.

Детальная методология проведения оценки соотношения «цена — качество» приведена в разделе 2 настоящих Рекомендаций.

Приложение 1

Индикативный перечень потребностей общества на примере некоторых секторов (ожидаемый социально-экономический эффект проекта)

Транспортный сектор:

- экономия времени в пути;
- экономия владельца инфраструктуры и собственника транспортных средств;
- увеличение пассажиропотока;
- снижение аварийности;
- снижение загрязнения окружающей среды;
- рост грузооборота;
- экономия ресурсов (пассажиров, грузоотправителей).

Энергетика:

- увеличение возможности снабжения электроэнергией для удовлетворения растущего спроса или снабжения потребителей, ранее не имевших доступа к электроснабжению;

- снижение затрат на энергию, повышение энергоэффективности;
- повышение надежности электроснабжения;
- снижение потерь электроэнергии;
- снижение вредных выбросов.

Здравоохранение:

- увеличение продолжительности жизни;
- рост уровня образованности;
- сокращение времени пребывания в стационаре больницы;
- уменьшение размера выплат по нетрудоспособности;
- повышение качества жизни населения.

Приложение 2

**Пример контрольного списка основных вопросов
для выявления стоп-факторов**

1. Какова техническая сложность и инновационность рассматриваемого проекта?
2. Предполагаемое месторасположение объекта.
3. Наличие требований к земельному участку.
4. Опыт проектной команды (публичного и частного партнера) в реализации аналогичных проектов.
5. Ограничения со стороны рынка сбыта продукции.
6. Ограничения со стороны ресурсной базы.
7. Возможны ли эффективное управление рисками и минимизация рисков?
8. Сроки подготовки и реализации проекта.
9. Уровень конкуренции на рынке.
10. Какая технология предполагается к использованию: новая или апробированная?
11. Можно ли установить технические требования к прямым результатам (услугам)?

Базовые требования к финансовой модели

Финансовая модель проекта разрабатывается в соответствии со следующими требованиями:

- финансовая модель должна быть построена в Microsoft Excel;

- финансовая модель должна содержать минимальное количество макросов;

- информация в финансовой модели должна быть представлена последовательно: сначала входные данные (на отдельном листе), затем — расчеты (при этом расчетные листы не должны содержать заданных значений без формул или внутри формул), далее — результаты;

- в финансовой модели должны использоваться максимально простые формулы, сложные формулы должны быть разложены на составляющие в различных ячейках;

- никакая часть финансовой модели не может быть скрыта, защищена, заблокирована или иным образом недоступна для просмотра; все коды формул должны быть видны;

- расчеты движения денежных средств по годам реализации проекта должны быть выполнены в ценах соответствующих лет с учетом прогнозных макроэкономических показателей;

- финансовая модель должна обладать достаточной степенью детализации, т. е. содержать разбивки по основным видам работ (услуг), периодам, статьям доходов и затрат и т. п. (если применимо);

- финансовая модель должна отвечать принципу единообразия и последовательности в расчетах и форматировании;

- финансовая модель должна допускать внесение изменений в первоначально заложенные допущения и автоматически корректировать финансовые прогнозы в случае внесения таких изменений;

- финансовая модель должна позволять проводить анализ чувствительности результатов финансовых прогнозов к изменению ключевых допущений (исходных данных) модели на всем протяжении прогнозного периода.

Ориентировочная структура финансовой модели.

1. Вводные данные:

- а) горизонт планирования;
- б) макроэкономические и отраслевые предпосылки;
- в) предпосылки по объему капитальных вложений;
- г) операционные предпосылки;
- д) предпосылки финансирования;
- е) налоговые предпосылки;
- ж) прочие предпосылки.

2. Расчеты:

а) выручка:

- прогноз объемов реализации продукции;
- прогноз цен реализации (тарифов);

б) себестоимость:

- прогноз переменных расходов;
- прогноз постоянных расходов;

в) административные и управленческие расходы:

- административные расходы;
- маркетинговые расходы;
- коммерческие расходы;
- прочие операционные расходы;

г) оборотный капитал:

- прогноз потребности в оборотном капитале;

д) основные средства и капитальные вложения:

- расчет балансовой стоимости ОС, амортизации и капитальных вложений;

е) расчет платежного механизма (если применимо);

ж) финансирование:

- прогноз потребности финансирования с учетом различной структуры привлечения финансовых ресурсов;

з) ставка дисконтирования.

3. Результаты:

а) отчетность:

- отчет о прибылях и убытках;
- бухгалтерский баланс;
- отчет о движении денежных средств;

- б) ключевые показатели деятельности:
 - коэффициенты рентабельности;
 - коэффициенты долговой нагрузки проекта;
 - прочие коэффициенты;
- в) денежные потоки, показатели финансовой, бюджетной и социально-экономической эффективности:
 - расчет NPV денежных потоков;
 - расчет внутренней нормы доходности (IRR);
 - расчет срока окупаемости (РВР);
- г) чувствительность и сценарии:
 - анализ чувствительности проекта (итоговых показателей NPV и IRR) к изменениям основных предпосылок;
 - сценарный анализ.

Раздел 5

КОМПЕНСАЦИЯ

ПРИ ДОСРОЧНОМ ПРЕКРАЩЕНИИ

СОГЛАШЕНИЯ О ПЧП: ЧЕК-ЛИСТ

(НА ПРИМЕРЕ КОНЦЕССИОННОГО

СОГЛАШЕНИЯ, СТРУКТУРИРОВАННОГО

НА ПРИНЦИПАХ ПРОЕКТНОГО

ФИНАНСИРОВАНИЯ)

В разделе представлены возможные схемы компенсации при досрочном прекращении соглашения о ПЧП на примере самой распространенной формы такого соглашения — концессионного соглашения, структурированного на принципах проектного финансирования. В зависимости от специфики конкретного проекта и основания досрочного прекращения суммы компенсации могут различаться.

Глоссарий

- | | |
|-------------------------|--|
| КС | — концессионное соглашение |
| Старший
долг | — заемное финансирование проекта с использованием различных инструментов (коммерческий |

кредит, облигации и др.), которое является обязательством, возмещаемым при ликвидации компании в первую очередь, в отличие от других обязательств (субординированные займы, займы акционеров, акционерный капитал и др.). Термины «старший долг» и «заемные инвестиции» используются взаимозаменяемо

- Собственные инвестиции** — финансирование, осуществляемое акционерами проектной компании или за счет собственных средств частного партнера с использованием различных инструментов (субординированные займы, займы акционеров, акционерный капитал и др.)
- ЗУ** — земельный участок
- Особые обстоятельства** — обстоятельства, возникновение которых не могло быть разумно предвидено сторонами КС на дату его заключения
- Форс-мажор** — обстоятельства непреодолимой силы
- Финансирующие организации** — организации, предоставляющие заемное финансирование в виде старшего долга

1. Основания досрочного прекращения КС

Вина концессионера	Вина концедента	Особые обстоятельства	Форс-мажор
<p>Существенное нарушение требований к объекту КС (строительных/эксплуатационных)</p> <p>Существенное нарушение финансовых обязательств по КС / банкротство</p> <p>Угроза жизни / здоровью людей</p> <p>Существенное нарушение сроков по КС</p>	<p>Существенное нарушение финансовых обязательств по КС</p> <p>Непредоставление объекта КС / ЗУ</p> <p>Действия концедента, приводящие к утрате прав на объект КС / ЗУ</p> <p>Существенное нарушение иных обязательств по КС</p>	<p>Изменение законодательства</p> <p>Археологические находки на ЗУ</p> <p>Неполучение разрешений / лицензий</p> <p>Макроэкономические риски</p> <p>Правительственные и иные политические риски (санкции и пр.)</p>	<p>Природные (стихийные) бедствия</p> <p>Войны и вооруженные конфликты</p> <p>Революции</p> <p>Забастовки</p> <p>Эпидемии</p>

1.1. Схема компенсации при досрочном прекращении КС зависит от основания его прекращения.

1.2. Компенсация выплачивается концедентом концессионеру и (или) финансирующей организации.

2. Основные принципы расчета компенсации при досрочном прекращении КС

Вина концессионера	Вина концедента	Особые обстоятельства	Форс-мажор
<p>Сумма невыплаченного долга перед финансирующими организациями (основной долг + проценты, комиссии и штрафы)</p> <p>Возможно:</p> <p>Стоимость активов с учетом износа и амортизации</p>	<p>Полная сумма невыплаченного долга перед финансирующими организациями (основной долг + проценты, комиссии и штрафы)</p> <p>Полная сумма (или часть) вложенных собственных средств</p> <p>Возможно:</p> <p>Упущенная выгода или доходность* на собственные инвестиции (при наличии)</p>	<p>Сумма компенсации может зависеть от вида особых обстоятельств, ведущих к прекращению КС, и может равняться:</p> <p>— компенсации при вине концедента</p> <p>или</p> <p>— компенсации при форс-мажоре</p> <p>или</p> <p>— компромиссной сумме между двумя вышеуказанными вариантами</p>	<p>Сумма компенсации обычно представляет собой компромиссный вариант между составляющими компенсации при прекращении по вине концессионера и компенсации при прекращении по вине концедента</p>

Сумма и состав компенсации зависят от основания досрочного прекращения КС и от специфики конкретного проекта.

* Доходность на собственные инвестиции может включать в себя проценты по субординированным займам, доходность на акционерный капитал и др.

3. Схема компенсации при досрочном прекращении КС по вине концессионера

Стадии проекта		
Подписание КС — начало строительства	Начало строительства — ввод в эксплуатацию	Ввод в эксплуатацию — окончание срока КС
<p>Возможно:</p> <p>Заемные инвестиции (тело или часть тела долга + проценты) и банковские комиссии (и штрафы) по долгу в случае, если открыто банковское финансирование до начала строительства</p> <p>Компенсация стоимости разработки рабочей и проектной документации (если ее разрабатывает концессионер)</p> <p>Налоги и обязательные платежи</p> <p>Учесть баланс остатков денежных средств на счетах и иные ликвидные активы</p>	<p>Заемные инвестиции (тело или часть тела долга + проценты)</p> <p>Банковские комиссии (и штрафы) по долгу</p> <p>Расходы концессионера по строительным работам, выполненным и принятым, но не оплаченным на дату прекращения КС (с учетом ранее выплаченного аванса, если применимо), в размере, пропорциональном доле софинансирования строительства концедентом.</p> <p>Как альтернатива, если не предусматривается компенсация заемных инвестиций и собственных инвестиций</p> <p>Возможно (частично или полностью):</p>	<p>Заемные инвестиции (тело или часть тела долга + проценты)</p> <p>Банковские комиссии (и штрафы) по долгу</p> <p>Расходы концессионера по строительным работам, выполненным и принятым, но не оплаченным на дату прекращения КС (с учетом ранее выплаченного аванса, если применимо), в размере, пропорциональном доле софинансирования строительства концедентом.</p> <p>Как альтернатива, если не предусматривается компенсация заемных инвестиций и собственных инвестиций</p> <p>Возможно (частично или полностью):</p>

	<p>Собственные инвестиции концессионера (акционерный капитал + субординированные займы акционеров) без доходности. Может использоваться как альтернатива компенсации за выполненные строительные работы</p> <p>Возможно:</p> <p>Налоги и обязательные платежи</p> <p>Учесть баланс остатков денежных средств на счетах и иные ликвидные активы</p>	<p>Собственные инвестиции концессионера (акционерный капитал + субординированные займы акционеров). Может использоваться как альтернатива компенсации за выполненные строительные работы</p> <p>Возможно:</p> <p>Налоги и обязательные платежи</p> <p>Учесть баланс остатков денежных средств на счетах и иные ликвидные активы</p> <p>Частичная компенсация доходности на собственные инвестиции концессионера</p>
--	--	---

4. Схема компенсации при досрочном прекращении КС по вине концедента

Стадии проекта		
Подписание КС — начало строительства	Начало строительства — ввод в эксплуатацию	Ввод в эксплуатацию — окончание срока КС
<p>Заемные инвестиции (тело долга + проценты) и банковские комиссии (и штрафы) по долгу в случае, если открыто банковское финансирование до начала строительства</p> <p>Собственные инвестиции концессионера (акционерный капитал + субординированные займы акционеров) и расходы по проекту (например, расходы на разработку рабочей документации, на управление проектом, на финансовое закрытие)</p> <p>Компенсация стоимости разработки рабочей и проектной документации (если ее разрабатывает концессионер), если не предусмотрена компенсация заемных и собственных инвестиций</p>	<p>Заемные инвестиции (тело долга + проценты)</p> <p>Банковские комиссии (и штрафы) по долгу</p> <p>Собственные инвестиции (акционерный капитал + субординированные займы акционеров), включая доходность акционера</p> <p>Возможно:</p> <p>Расходы на расторжение (например, на демобилизацию строительства)</p> <p>Налоги и обязательные платежи</p> <p>Учесть баланс остатков денежных средств на счетах и иные ликвидные активы</p>	<p>Заемные инвестиции (тело долга + проценты)</p> <p>Банковские комиссии (и штрафы) по долгу</p> <p>Собственные инвестиции (акционерный капитал + субординированные займы акционеров), включая доходность акционера</p> <p>Возможно:</p> <p>Расходы на расторжение (например, на расторжение соглашений, переезд сотрудников и др.)</p> <p>Налоги и обязательные платежи</p> <p>Учесть баланс остатков денежных средств на счетах и иные ликвидные активы</p>

Возможно: Доходность на собственные инвестиции Налоги и обязательные платежи Учесть баланс остатков денеж- ных средств на счетах и иные ликвидные активы		
--	--	--

5. Схема компенсации при досрочном прекращении КС в результате форс-мажора и особых обстоятельств

5.1. Компенсация, представляющая компромиссный вариант между компенсацией при прекращении КС по вине концессионера и компенсацией при прекращении КС по вине концедента, может включать:

- а) заемные инвестиции (тело или часть тела долга + проценты);
- б) собственные инвестиции (акционерный капитал + субординированные займы акционеров).

5.2. Доходность концессионера и расходы, сопутствующие досрочному прекращению КС, могут распределяться между сторонами в определенной пропорции (т. е. концессионеру компенсируется определенная часть).

5.3. Сумма компенсации при наступлении особых обстоятельств в зависимости от проекта и вида особых обстоятельств может равняться компенсации при досрочном прекращении КС по вине концедента, или компенсации при форс-мажоре, или компромиссной сумме.

Раздел 6 ОСНОВНЫЕ УСЛОВИЯ СОГЛАШЕНИЯ О ПУБЛИЧНО-ЧАСТНОМ ПАРТНЕРСТВЕ

Проект типового документа для государств — участников СНГ

1. Предварительные замечания

1.1. Настоящие основные условия [соглашения о публично-частном партнерстве / концессионного соглашения] (далее — «Соглашение») в отношении проекта [указать наименование проекта] (далее — «Проект») утверждены [решением о заключении Соглашения (указать реквизиты)]*.

* Указанные основные условия являются типовым (модельным) документом, в который могут вноситься изменения в соответствии со спецификой конкретного проекта и законодательства государства — участника СНГ.

1.2. Сторонами Соглашения (далее — «Стороны») являются [...] (далее — «Публичный партнер») и [...] (далее — «Частный партнер»).

2. Предмет, объект и срок действия Соглашения

2.1. Предметом Соглашения является [*необходимо выбрать несколько из указанных далее действий: проектирование / строительство / реконструкция и эксплуатация / техническое обслуживание*] объекта Соглашения, указанного в пункте 2.2 (далее — «Объект Соглашения»).

2.2. Объектом Соглашения является [*указать наименование недвижимого имущества или комплекса движимого и недвижимого имущества, а также вид объекта: объект транспортной инфраструктуры, объект здравоохранения, объект коммунальной инфраструктуры или иной объект в соответствии с классификацией объектов публично-частного партнерства законодательства государства — участника СНГ*], расположенный на следующем земельном участке / земельных участках: [...] (далее — «Земельный участок»).

2.3. Срок действия Соглашения составляет [...] с [даты подписания / государственной регистрации] (*либо указать иную дату в случае, если Соглашение вступает в силу не сразу, а после выполнения каких-либо предварительных условий*) (далее — «Дата заключения»).

2.4. Общий срок [создания / реконструкции] Объекта Соглашения составляет не более [...] с Даты заключения.

2.5. Срок ввода в эксплуатацию Объекта Соглашения — в течение [...] с даты завершения [создания / реконструкции] Объекта Соглашения.

2.6. Сроком использования Частным партнером Объекта Соглашения считается срок [с даты ввода Объекта Соглашения в эксплуатацию и до окончания срока действия Соглашения].

2.7. Право собственности на Объект Соглашения [принадлежит / будет принадлежать] [Публичному партнеру / Частному партнеру]. [По окончании срока действия Соглашения Объект Соглашения переходит в собственность Публичного партнера*.]

* В случае если объем инвестиций Публичного партнера в создание Объекта Соглашения превышает объем инвестиций Частного партнера.

2.8. [Объект Соглашения подлежит / не подлежит передаче в собственность Публичному партнеру при прекращении Соглашения.]

2.9. [Срок передачи Объекта Соглашения [и всей необходимой документации в отношении его] Частным партнером в собственность Публичному партнеру — в течение [...] с даты прекращения Соглашения.]

2.10. [Совместно с Объектом Соглашения Публичный партнер передает Частному партнеру иное имущество, не входящее в состав Объекта Соглашения. Описание такого имущества, цели, порядок и срок его использования, а также иные обязательства Частного партнера в отношении такого имущества устанавливаются в Соглашении.]

2.11. Сроки по Соглашению могут быть изменены при наступлении особых обстоятельств, обстоятельств непреодолимой силы и / или в иных случаях, указанных в Соглашении, в порядке, указанном в Соглашении.

3. [Создание / реконструкция] Объекта Соглашения

3.1. Частный партнер обязуется осуществить [создание / реконструкцию] Объекта Соглашения посредством достижения требований Публичного партнера, указанных в описании Объекта Соглашения, в том числе в технико-экономических показателях.

3.2. [До [указать срок] Частный партнер разрабатывает и согласовывает с Публичным партнером / Публичный партнер передает Частному партнеру проектную документацию, необходимую для Проекта.]

3.3. Частный партнер несет ответственность перед Публичным партнером за допущенное при [создании / реконструкции] Объекта Соглашения нарушение требований, установленных Соглашением, и требований законодательства, технических регламентов, проектной документации, иных обязательных требований к качеству Объекта Соглашения.

3.4. [Создание / реконструкция] Объекта Соглашения осуществляется [полностью за счет Частного партнера (включая заемные средства) / за счет Частного партнера и Публичного партнера] в объеме инвестиций, установленном в пункте 5.

3.5. Частный партнер при исполнении Соглашения [полностью за свой счет] осуществляет поддержание Объекта Соглашения в исправном состоянии, проводит текущий ремонт и капитальный ремонт, несет расходы по содержанию Объекта Соглашения.

3.6. Частный партнер осуществляет страхование риска гибели и случайного повреждения Объекта Соглашения.

3.7. Публичный партнер обеспечивает подключение Объекта Соглашения к инженерным и иным коммуникациям за свой счет в соответствии с Соглашением.

3.8. Частный партнер [вправе передавать Объект Соглашения в залог на следующих условиях: [...] / не вправе передавать Объект Соглашения в залог].

3.9. Частный партнер вправе осуществлять [создание / реконструкцию] Объекта Соглашения самостоятельно и / или с привлечением третьих лиц, за действия которых Частный партнер отвечает как за собственные.

3.10. Публичный партнер обязуется [осуществить подготовку территории строительства / оказывать Частному партнеру содействие в ходе строительства / реконструкции Объекта Соглашения / *указать иные обязательства Публичного партнера*].

3.11. Стороны вправе привлечь технического эксперта, порядок отбора, функции и полномочия которого устанавливаются Соглашением. Соглашение должно предусматривать порядок взаимодействия Сторон с техническим экспертом, а также порядок распределения расходов по привлечению и оплате услуг технического эксперта.

4. Осуществление Частным партнером деятельности с использованием Объекта Соглашения ([эксплуатация / техническое обслуживание] Объекта Соглашения)

4.1. [Частный партнер при осуществлении деятельности с использованием Объекта Соглашения обязан оказывать населению следующие услуги:

[...] (далее совместно — «Услуги»).

4.2. [Частный партнер обязан осуществлять техническое обслуживание Объекта Соглашения, в том числе:

[...].]

4.3. Частный партнер при осуществлении деятельности с использованием Объекта Соглашения вправе осуществлять выполнение следующей деятельности:

[...].

4.4. Оказание Услуг осуществляется [на бесплатной / платной основе]. [Оплата Услуг производится по тарифам, устанавливаемым [...]] (*заполняется в случае, если оказание Услуг осуществляется на платной основе*).

4.5. Деятельность с использованием Объекта Соглашения может осуществляться Частным партнером самостоятельно и / или с привлечением третьих лиц, за действия которых Частный партнер отвечает как за собственные.

4.6. Публичный партнер обязуется *[указать обязательства Публичного партнера в рамках эксплуатации / технического обслуживания]*.

4.7. В период эксплуатации Объекта капитальный ремонт осуществляется [Публичным партнером / Частным партнером], а модернизация Объекта — [Публичным партнером / Частным партнером]. Финансирование капитального ремонта и модернизации Объекта осуществляется *[указать порядок]*.

5. Объем инвестиций*

5.1. Минимальный объем инвестиций (собственных инвестиций концессионера и заемных средств) в [создание / реконструкцию] Объекта Соглашения устанавливается в размере [...].

5.2. Минимальный объем инвестиций в [эксплуатацию / техническое обслуживание] Объекта Соглашения устанавливается в размере [...].

6. Предоставление Частному партнеру Объекта Соглашения и Земельного участка

6.1. Публичный партнер предоставляет Частному партнеру [права владения и пользования Объектом Соглашения / право

* Требования к объему инвестиций устанавливаются в тех государствах-участниках, в которых соответствующие условия Соглашения считаются существенными или по иным основаниям обязательными к закреплению в Соглашении.

собственности на Объект Соглашения] на срок [действия Соглашения / иной срок] в соответствии с Соглашением.

6.2. Публичный партнер предоставляет Частному партнеру Земельный участок на праве [аренды / *указать иные основания*].

6.3. Объект Соглашения и Земельный участок на момент их передачи Частному партнеру [должны быть свободными от каких-либо прав третьих лиц, обременений и ограничений / обременены следующими правами: [...]].

6.4. Акт приема-передачи в отношении Земельного участка и Объекта Соглашения оформляется Публичным партнером и Частным партнером после заключения Соглашения. При этом применяются следующие сроки:

а) [срок заключения договора аренды Земельного участка — не позднее чем через [...] с Даты заключения];

б) [срок действия договора аренды Земельного участка приравнивается к сроку действия Соглашения, при этом основанием для прекращения договора аренды является прекращение действия Соглашения];

в) [передача Объекта Соглашения Публичным партнером Частному партнеру осуществляется в течение [...] с Даты заключения].

6.5. [Арендная плата устанавливается в договоре аренды Земельного участка в следующем размере: *указывается размер или формула для его подсчета*.]

6.6. Частный партнер [вправе за счет собственных средств / не вправе] возводить на Земельном участке объекты недвижимого имущества, не входящие в состав Объекта Соглашения [при условии согласия Публичного партнера], право собственности на которые будет принадлежать Частному партнеру.

6.7. [Договор аренды Земельного участка подлежит государственной регистрации в установленном законодательством порядке, вступает в силу с даты его регистрации и распространяет свое действие на отношения Сторон, возникшие с даты его подписания. Государственная регистрация договора аренды Земельного участка осуществляется за счет [Публичного партнера / Частного партнера].]

6.8. Права Частного партнера на Объект Соглашения подлежат государственной регистрации в установленном законо-

дательством порядке за счет [Публичного партнера / Частного партнера]*.

6.9. Права Публичного партнера на Объект Соглашения подлежат государственной регистрации в установленном законодательством порядке за счет [Публичного партнера / Частного партнера].

7. [Основные финансовые обязательства Сторон]

7.1. [Частный партнер обязуется уплатить Публичному партнеру плату за использование Объекта Соглашения в размере [...] в течение [...] [с даты начала эксплуатации Объекта Соглашения / указать иной срок] [в денежной форме / указать иную форму, если применимо], путем [разового единовременного перечисления Частным партнером всей указанной суммы Публичному партнеру по реквизитам, указанным в Соглашении / указать иной порядок, если применимо].]

7.2. [Публичный партнер обязуется уплатить Частному партнеру плату Публичного партнера на реквизиты Частного партнера, указанные в Соглашении [указать состав, размер, порядок и график выплат].]

8. Заемное финансирование

8.1. Частный партнер вправе привлекать заемные средства для финансирования исполнения своих обязательств по Соглашению.

8.2. Публичный партнер выражает свое согласие на замену Частного партнера в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения Частным партнером своих обязательств перед концедентом или финансирующими организациями, которая производится при условии ее предварительного согласования с Публичным партнером на условиях трехстороннего прямого соглашения, заключаемого Публичным партнером и Частным партнером с финансирующими организациями по форме, приведенной в приложении к Соглашению.

* Устанавливается в случае, если Объект Соглашения подлежит созданию и передаче Публичному партнеру.

9. Обеспечение исполнения обязательств по Соглашению

9.1. Обеспечение исполнения Частным партнером своих обязательств по Соглашению осуществляется на основе положений, установленных Соглашением, путем [предоставления безотзывной банковской гарантии / договора залога банковского вклада / страхования ответственности Частного партнера по Соглашению / *указать иной допустимый согласно законодательству государства — участника СНГ способ*], в размере [*указать общий размер или размер отдельных составных частей обеспечения на различных стадиях реализации Соглашения*].

9.2. Срок, на который Частным партнером предоставляется обеспечение исполнения обязательств по Соглашению, составляет [весь срок действия Соглашения / *указать иные сроки, в том числе сроки предоставления и сроки действия отдельных составных частей обеспечения, если применимо*].

10. Порядок осуществления контроля за исполнением Соглашения

10.1. Публичный партнер вправе осуществлять контроль за соблюдением Частным партнером условий Соглашения [сроков исполнения обязательств по Соглашению, а также обязательств по эксплуатации Объекта Соглашения в соответствии с целями, установленными Соглашением]. Основными целями контроля являются: [увеличение объема и улучшение качества производимых товаров / работ / услуг; проверка выполнения Частным партнером обязательств по Соглашению; контроль соблюдения требований по охране окружающей среды и безопасности ведения работ].

10.2. Частный партнер обеспечивает представителям Публичного партнера беспрепятственный доступ на Объект Соглашения и к документации, относящейся к осуществлению деятельности по Соглашению.

11. Ответственность

11.1. В случае нарушения Частным партнером своих обязательств он обязуется уплатить следующие штрафы:

[...].

11.2. В случае нарушения Публичным партнером своих обязательств он обязуется уплатить следующие штрафы:
[...].

11.3. В случае неисполнения или неполного исполнения Стороной каких-либо денежных обязательств по Соглашению, в том числе невыплаты, несвоевременной или неполной выплаты каких-либо сумм, на невыплаченные суммы подлежат начислению пени в размере [...] за каждый день просрочки.

11.4. Сторона вправе не приступать к исполнению своих обязанностей по Соглашению или приостановить их исполнение с незамедлительным уведомлением другой стороны в случае, если нарушение другой Стороной своих обязанностей по Соглашению препятствует исполнению обязанностей, предусмотренных Соглашением.

12. Особые обстоятельства и обстоятельства непреодолимой силы

12.1. В Соглашении подлежит установлению перечень особых обстоятельств, к которым, среди прочих, относятся следующие обстоятельства:

- а) [нарушение сроков предоставления Земельного участка;
- б) выявление в отношении Земельного участка обстоятельств, препятствующих созданию / реконструкции Объекта Соглашения и осуществлению деятельности с его использованием, в том числе обнаружение археологических объектов, опасных веществ и др.;
- в) изъятие / реквизиция / национализация / конфискация по решению органа государственной власти Объекта Соглашения и (или) Земельного участка;
- г) невыдача или нарушение срока выдачи разрешений / заключений уполномоченных органов, а также лицензий, аккредитаций и иных разрешительных документов, при условии что Частный партнер выполнил все необходимые с его стороны действия согласно Соглашению и законодательству; аннулирование или отмена необходимых лицензий, разрешений, произошедшие не по вине Частного партнера;
- д) утрата Публичным партнером права собственности на Объект Соглашения и (или) Земельный участок;

е) изменение законодательства, ухудшающее положение Частного партнера, в том числе условия его налогообложения;

ж) вмешательство в деятельность Частного партнера со стороны Публичного партнера и (или) иных органов государственной и (или) муниципальной власти;

з) нарушение сроков утверждения или неутверждение проектной документации, произошедшее не по вине Частного партнера;

и) нарушение сроков государственной регистрации прав Частного партнера на Объект Соглашения и (или) Земельный участок, произошедшее не по вине Частного партнера.]

12.2. Наступление особых обстоятельств ведет к следующим последствиям:

а) если в результате наступления особых обстоятельств Частный партнер не может исполнить какие-либо свои обязательства по Соглашению в срок, Публичный партнер обязан предоставить Частному партнеру дополнительное время для исполнения соответствующих обязательств;

б) если в результате наступления особых обстоятельств Частный партнер понес дополнительные расходы [и / или недополученные доходы], Публичный партнер обязан компенсировать Частному партнеру такие дополнительные расходы [и / или недополученные доходы] [в полном размере / в случае если их сумма превысила [...]];

в) если неисполнение или ненадлежащее исполнение Частным партнером своих обязательств по Соглашению вызвано наступлением особых обстоятельств, Частный партнер освобождается от ответственности за такое неисполнение или ненадлежащее исполнение;

г) при необходимости внесения изменений в Соглашение или договор аренды Земельного участка вследствие наступления особых обстоятельств Стороны обязаны начать переговоры о внесении необходимых изменений в порядке, установленном Соглашением и законодательством;

д) если выполняются условия, установленные в Соглашении, Частный партнер вправе требовать досрочного прекращения Соглашения и выплаты компенсации при досрочном прекращении Соглашения.

12.3. В случае наступления обстоятельств непреодолимой силы Сторона не должна нести ответственность за неисполнение или просрочку исполнения своих обязательств в соответствии с Соглашением в той степени, в которой такие неисполнение или просрочка прямо вызваны такими обстоятельствами непреодолимой силы.

12.4. Во избежание сомнений обстоятельствами непреодолимой силы для целей Соглашения считаются: *[указать определение / перечень таких обстоятельств в зависимости от требований законодательства государства — участника СНГ]*.

13. Подсудность и применимое право

13.1. Если иное не установлено Соглашением, до передачи в орган разрешения споров Стороны обязаны разрешать любые споры, разногласия или требования, возникающие из Соглашения или в связи с ним, в том числе касающиеся его заключения, исполнения, нарушения, прекращения или недействительности, путем проведения обязательных досудебных согласительных процедур.

13.2. В случае если спор не был разрешен в течение [...] со дня его возникновения, спор подлежит разрешению в *[указать суд / третейский суд]* (далее — «Арбитраж») в соответствии с [...].

13.3. Соглашение, включая права и обязанности Сторон, действительность и последствия его недействительности, арбитражную оговорку и иные условия, регулируется и подлежит толкованию в соответствии с [...].

14. Досрочное прекращение Соглашения.

Компенсация при досрочном прекращении Соглашения

14.1. Соглашение может быть прекращено досрочно по следующим основаниям:

а) по соглашению Сторон;

б) по решению Публичного партнера, если неисполнение или ненадлежащее исполнение Частным партнером обязательств по Соглашению повлекло за собой причинение вреда жизни или здоровью людей;

в) по решению Арбитража по заявлению одной из Сторон, в том числе:

— по требованию Публичного партнера в указанных в Соглашении случаях существенных нарушений Частным партнером условий Соглашения (по вине Частного партнера);

— по требованию Частного партнера в указанных в Соглашении случаях существенных нарушений Публичным партнером условий Соглашения (по вине Публичного партнера);

— по требованию Частного партнера в указанных в Соглашении случаях наступления особых обстоятельств;

— по требованию любой из Сторон в указанных в Соглашении случаях наступления обстоятельств непреодолимой силы.

14.2. Размер компенсации при досрочном прекращении Соглашения устанавливается в Соглашении в зависимости от основания досрочного прекращения Соглашения, при этом при любом основании досрочного прекращения Соглашения подлежит компенсации [размер задолженности Частного партнера перед финансирующими организациями / размер расходов Частного партнера на создание / реконструкцию Объекта Соглашения].

14.3. Компенсация при досрочном прекращении Соглашения подлежит выплате Публичным партнером на счет Частного партнера или иной счет, согласованный Сторонами, в течение [...] с даты досрочного прекращения Соглашения.

Приложение

Описание Объекта Соглашения

[далее следует описание технико-экономических показателей Объекта Соглашения с учетом специфики конкретного проекта]

Раздел 7

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ ПУБЛИЧНО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

Проект типового документа для государств — участников СНГ

Настоящие рекомендации разработаны для должностных лиц и специалистов органов государственной и муниципальной власти государств — участников СНГ (далее — ОГВ) с целью определения их основных задач и действий на различных этапах подготовки и реализации проектов ПЧП.

Документ содержит рекомендации для ОГВ в отношении следующих этапов реализации проектов ПЧП:

- (а) идентификация проекта ПЧП;
- (б) подготовка проекта ПЧП;
- (в) оценка эффективности проекта ПЧП, в том числе определение соотношения «цена — качество» (далее — СЦК) проекта ПЧП;
- (г) отбор частного партнера;
- (д) коммерческое закрытие;
- (е) финансовое закрытие;
- (ж) контроль реализации проекта ПЧП;
- (з) последующая оценка проекта ПЧП.

1. Идентификация проекта ПЧП

1.1. На данном этапе ОГВ необходимо сформировать исходную идею проекта, а также провести определение потребностей общества и установить цели проекта.

1.2. Одной из основных целей ОГВ на этапе идентификации проекта ПЧП является оценка применимости механизмов ПЧП для проекта, предполагаемого к реализации, и оценка необходимости реализации проекта.

1.3. Государствам — участникам СНГ рекомендуется разработать и утвердить методики для определения проектов, которые могут быть реализованы с применением механизмов ПЧП. Такое определение проектов необходимо для того, чтобы избежать дальнейших трат бюджетных средств на проекты, которые не могут быть реализованы с применением механизмов ПЧП.

1.4. ОГВ необходимо отбирать наиболее перспективные проекты ПЧП с точки зрения возможности привлечения частных инвестиций в проекты, а также с точки зрения необходимости их реализации для развития соответствующей отрасли. Приоритет должен отдаваться проектам, которые в наибольшей мере обеспечивают удовлетворение потребностей общества, а также обеспечивают оптимальное СЦК.

1.5. Проект ПЧП должен соответствовать стратегическим планам и задачам инфраструктурного развития государства — участника СНГ, а также планам и задачам развития определенной отрасли, в которой предполагается реализация проекта ПЧП.

1.6. На этапе идентификации проекта ПЧП ОГВ необходимо подготовить предварительное технико-экономическое обоснование (далее — ТЭО), подтверждающее применимость механизмов ПЧП для соответствующего проекта, а также целесообразность реализации проекта ПЧП. Разработке предварительного ТЭО может предшествовать разработка первоначальной концепции проекта, содержащей сформированную исходную идею проекта. Указанная концепция и ТЭО должны предоставляться органу, ответственному за подготовку ПЧП в соответствующей отрасли.

1.7. Подготовка предварительного ТЭО перед подготовкой расширенного финального варианта ТЭО может помочь в самом начале провести анализ стоп-факторов, определить, с какими трудностями и проблемами может столкнуться проект ПЧП, и учитывать их при подготовке финального ТЭО.

1.8. На этапе идентификации проекта ПЧП, при необходимости обеспечения качества управления проектом, ОГВ создается межведомственная проектная группа путем привлечения специалистов подведомственных организаций, независимых экспертов, проектных, инжиниринговых и других компаний, заинтересованных и уполномоченных государственных органов, представителей палаты предпринимателей, субъектов предпринимательства, а также консультантов. Межведомственная проектная группа изучает предложения и инициативы по ПЧП, оценивает и определяет приоритетность, способ осуществления проекта ПЧП и вид конкурса, изучает результаты исследований и предварительных расчетов.

2. Подготовка проекта ПЧП

2.1. Целью этапа подготовки проекта ПЧП является разработка таких условий реализации проекта, в том числе коммерческой, финансовой, технической и юридической модели его реализации, которые позволят привлечь частных инвесторов для его осуществления и обеспечат наилучшее СЦК.

2.2. Государствам — участникам СНГ необходимо определить требования к профессиональной квалификации должностных лиц ОГВ и иных лиц, ответственных за подготовку проекта ПЧП. Значительный опыт реализации проектов ПЧП у ОГВ является одним из ключевых факторов успешной реализации проекта ПЧП.

2.3. На этапе подготовки проекта ПЧП перед ОГВ, как правило, стоит в качестве задачи осуществление следующих действий, некоторые из которых могут быть перенесены на частного партнера — например, при реализации механизма частной инициативы (частного предложения):

- а) осуществление экономического, технического и юридического исследования проекта ПЧП;
- б) подготовка ТЭО или бизнес-плана проекта;
- в) подготовка финансовой модели (если ее подготовка осуществляется публичной стороной);
- г) анализ и оценка рисков проекта ПЧП;
- д) оценка СЦК;
- е) подготовка плана реализации проекта ПЧП;
- ж) подготовка проектной (проектно-сметной) документации (если ее подготовка осуществляется до начала реализации проекта);
- з) подготовка необходимых изменений в действующее законодательство (если применимо);
- и) проведение необходимых мероприятий с земельными участками в той степени, в которой это возможно (например, формирование земельных участков (включая их выделение и межевание), регистрация прав на земельные участки);
- к) получение необходимых разрешений, согласий и согласований от государственных органов;

- л) юридическое структурирование проекта;
- м) проведение общественных слушаний;
- н) проведение встреч, конференций и переговоров с потенциальными инвесторами.

2.4. Одной из основных задач ОГВ в рамках подготовки проекта ПЧП является подготовка ТЭО (или бизнес-плана проекта). ТЭО готовится органом, ответственным за реализацию проекта ПЧП, или привлеченными им консультантами (юридическими, финансовыми, техническими). После подготовки соответствующий отчет подлежит утверждению профильным министерством или иным органом публичного партнера, уполномоченным законодательством.

2.5. Государствам-участникам рекомендуется разработать методики проведения анализа и применения критериев финансовой, социально-экономической и бюджетной эффективности проектов ПЧП, оценки их экологического и социального эффекта.

2.6. ТЭО, среди прочих требований, установленных нормативными правовыми актами государства — участника СНГ, должно содержать:

а) обоснование необходимости и целесообразности реализации проекта ПЧП с точки зрения потребности населения государства-участника в соответствующей публичной инфраструктуре и (или) публичных услугах;

б) юридическое обоснование проекта ПЧП (может ли проект быть реализован в соответствии с действующим в государстве-участнике законодательством, какие поправки в действующее законодательство необходимы для реализации проекта, возможно ли предусмотреть такие поправки в разумный для соответствующего проекта срок);

в) техническое обоснование проекта ПЧП (может ли проект быть реализован при использовании доступных на настоящий момент технологий без существенных рисков технического характера);

г) оценку бюджетных последствий реализации проекта ПЧП, включая оценку налоговых последствий;

д) обоснование инвестиционной привлекательности проекта ПЧП и соответствия проекта стратегическим планам развития

соответствующей отрасли и инфраструктурного развития страны в целом;

е) оценку экологических последствий реализации проекта ПЧП и возможные меры минимизации негативного воздействия на окружающую среду;

ж) обоснование применимости механизмов ПЧП к проекту и сравнительного преимущества реализации проекта ПЧП в соответствующей форме в соотношении с иными возможными механизмами выполнения публичным партнером возложенной на него законодательством государства-участника публичной функции.

2.7. В целях учета интересов населения, потребителей, пользователей объектов инфраструктуры и иных заинтересованных лиц, а также в целях информирования всех заинтересованных лиц о реализации проекта ОГВ должны проводить общественные слушания по результатам подготовки ТЭО проекта ПЧП.

2.8. В случае необходимости принятия нормативных актов в целях создания надлежащих правовых условий для реализации проекта ПЧП целесообразно проведение анализа регуляторного воздействия принимаемых актов на условия осуществления предпринимательской деятельности в соответствии с требованиями применимого законодательства.

2.9. После подготовки проекта ПЧП ОГВ необходимо произвести оценку эффективности проекта ПЧП, которая осуществляется на основании ТЭО и подтверждающей его документации.

2.10. Финансовые и иные организации, заинтересованные в финансировании проекта ПЧП, могут участвовать в разработке и обсуждении концепции проекта ПЧП, конкурсной документации, проекта договора ПЧП, в том числе вносить предложения по схеме финансирования проекта ПЧП, обеспечения исполнения обязательств по привлекаемым займам, предполагаемым платежам в случаях расторжения договора ПЧП и иным вопросам, связанным с финансированием проекта ПЧП.

2.11. В целях привлечения потенциальных частных партнеров к обсуждению проекта ПЧП могут проводиться круглые столы, встречи, роуд-шоу (презентации), отраслевые конференции, форумы, выставки, инвестиционный маркетинг и другие необходимые мероприятия, в том числе с привлечением консультантов.

3. Оценка эффективности проекта ПЧП

3.1. ОГВ должны производить оценку всех проектов ПЧП на всех стадиях реализации проекта, в особенности на стадии подготовки проекта ПЧП, а также обновлять результаты оценки с учетом поступления новых данных.

3.2. Также ОГВ должны обеспечить независимую проверку (анализ) результатов оценки эффективности проекта ПЧП (в том числе ТЭО) и использованных допущений. Государствам — участникам СНГ необходимо установить регламент (правила) проведения такой проверки. Она должна проводиться специалистами, которые не были непосредственно вовлечены в подготовку проекта (это необходимо в связи с тем, что специалисты, которые были вовлечены в подготовку проекта, часто не могут произвести его независимую и беспристрастную оценку).

3.3. Первоначальным этапом оценки проектов ПЧП является осуществление стратегического анализа, который предполагает проведение идентификации проекта, подтверждение соответствия целей проекта стратегии ОГВ и долгосрочным целям и приоритетам государства, предварительное определение формы государственной поддержки проекта, выявление стоп-факторов и проверку достаточности информации*. Стратегический анализ может проводиться как на этапе идентификации проекта, так и на этапе подготовки проекта, при этом отличаясь глубиной и детальностью проведения.

3.4. Помимо стратегического анализа, оценка эффективности проекта ПЧП также предполагает проведение комплексного анализа, в который входит анализ критериев, отображающих финансовую, социально-экономическую и бюджетную эффективность проекта**.

3.5. На каждом этапе реализации проекта проводится оценка и последующее обновление оценки на основе актуальной информации СЦК***, а также анализ рисков****.

* См. раздел 4 настоящих Рекомендаций.

** См. раздел 4 настоящих Рекомендаций.

*** См. раздел 2 настоящих Рекомендаций.

**** См. раздел 3 настоящих Рекомендаций.

3.6. В случае если инициатор проекта уже подготовил оценку эффективности проекта с учетом стратегического и комплексного анализа, а также провел анализ СЦК и анализ рисков, ОГВ должны проводить независимую проверку результатов, допущений и актуальности данной оценки.

3.7. Помимо первоначальной оценки проекта ПЧП ОГВ должны производить оценку каждого изменения соглашения о ПЧП, уровень которой будет зависеть от предлагаемых изменений. Для несущественных изменений соглашения о ПЧП оценка может производиться в сокращенном варианте, с привлечением меньших ресурсов и в более короткие сроки.

3.8. Финансово-экономические расчеты проекта ПЧП должны быть также согласованы с финансовым органом соответствующего публично-правового образования, а также с органом, уполномоченным осуществлять исполнительно-распорядительную деятельность в области экономического развития соответствующей территории, либо с иными органами власти, предусмотренными законодательством государства — участника СНГ.

3.9. Одним из ключевых критериев оценки проекта ПЧП для ОГВ является СЦК. Последнее подразумевает оптимальное сочетание общих затрат проекта и качества услуг, т. е. относится к максимизации выгоды от реализации проекта посредством ПЧП по сравнению с государственными закупками. ОГВ при оценке СЦК должны использовать качественные и количественные критерии.

3.10. Государствам — участникам СНГ рекомендуется принять методологию оценки СЦК, в которой будут установлены критерии, порядок и сроки оценки, распределение полномочий по оценке проектов между различными органами государственной власти и уровнями (государственный или муниципальный) в зависимости от проекта ПЧП*.

3.11. В случае удовлетворения требованиям, установленным законодательством государства — участника СНГ, по результатам подготовки и оценки проекта ПЧП уполномоченный орган ис-

* См. разделы 2 и 4 настоящих Рекомендаций.

полнительный власти должен принять решение о реализации проекта ПЧП. Требования к содержанию решения о реализации проекта ПЧП устанавливаются законодательством государства — участника СНГ.

4. Отбор частного партнера

Процедура проведения отбора частного партнера для проектов ПЧП

4.1. Наибольшая эффективность применения механизмов ПЧП для государства возникает при проведении открытой конкурентной процедуры отбора частного партнера для ПЧП. Конкурентная процедура позволяет достичь наиболее выгодного СЦК, а открытость процедуры подтверждает легитимность принятия государством решений, связанных с реализацией проекта ПЧП.

4.2. ОГВ должны проводить процедуру отбора частного партнера в соответствии с законодательством государства — участника СНГ, в том числе основываясь на принципах, закрепленных в нормативных правовых актах о ПЧП.

4.3. В исключительных случаях, установленных законодательством государства-участника, ОГВ могут проводить внеконкурсные (прямые) переговоры о заключении соглашения о ПЧП с потенциальным частным партнером без проведения конкурентных процедур.

4.4. С целью проведения отбора частного партнера для проектов ПЧП ОГВ должны создавать конкурсную комиссию, включающую, помимо прочих, специалистов в отрасли, в которой реализуется проект ПЧП. Законодательство государства — участника СНГ должно устанавливать функции, полномочия и порядок работы конкурсной комиссии.

Сообщение о проведении конкурса

4.5. После принятия решения о реализации проекта ПЧП ОГВ должны подготовить и опубликовать сообщение о проведении конкурса. Сообщение о проведении конкурса должно быть опубликовано на официальном сайте публичного партнера, а также на официальном сайте для размещения информации о проведе-

нии торгов (при наличии) и в официальном издании для публикации информации о проведении торгов (при наличии).

4.6. Сообщение о проведении конкурса должно содержать сроки проведения конкурса, его предмет, критерии отбора участников, а также иные условия, установленные законодательством государства — участника СНГ. ОГВ могут вносить изменения в сообщение о проведении конкурса, но только при условии продления срока подготовки заявок на участие в конкурсе или конкурсных предложений для заявителей (участников).

Предварительный отбор

4.7. ОГВ должны сформировать четкие критерии проведения этапа предварительного отбора участников конкурса. Такие критерии:

а) не должны приводить к ограничению конкуренции или неоправданному ограничению допуска участников к конкурсу;

б) должны относиться к квалификации, профессиональным и деловым качествам участников конкурса или представлять собой иные объективные критерии, на основании которых можно определить способность заявителя реализовать соответствующий проект ПЧП.

4.8. При выборе критериев ОГВ должны руководствоваться спецификой проекта с целью отбора участников, которые наилучшим образом подходят для реализации соответствующего проекта ПЧП.

Приглашение к участию в конкурсе

4.9. Конкурсная документация, включенная в приглашение к участию в конкурсе (далее — конкурсная документация), должна содержать всю информацию, необходимую участникам конкурса для подготовки предложения к участию в конкурсе. ОГВ необходимо установить четкие критерии, используемые для оценки участников конкурса, а также вес каждого из критериев.

4.10. Конкурсная документация должна быть составлена таким образом, чтобы в полной мере подтверждать соответствие процедуры отбора всем требованиям, а также принципам ПЧП, установленным законодательством. В конкурсную документацию

рекомендуется также включить иные сведения и информацию, которые не требуются законодательством, но могут быть важными для участников при принятии решения об участии в конкурсе.

Конкурсная документация должна содержать следующую информацию:

а) содержание конкурсной заявки, способ, место, срок представления и действия конкурсных заявок;

б) способы и условия обеспечения конкурсной заявки;

в) сроки и способы получения разъяснений по содержанию конкурсной документации;

г) требования к документам, подтверждающим соответствие потенциальных частных партнеров предъявляемым квалификационным требованиям;

д) описание критериев определения лучшей конкурсной заявки;

е) процедуры, место, дату и время вскрытия конвертов с конкурсными заявками;

ж) предполагаемые виды и объемы государственной поддержки, а также источники возмещения затрат и получения доходов по проекту ПЧП;

з) основные условия или проект соглашения о ПЧП (представляется приложением к конкурсной документации);

и) требования к языку представления конкурсной заявки;

к) указание на право потенциального частного партнера изменять или отзываться свою конкурсную заявку до истечения срока представления конкурсных заявок.

4.11. ОГВ вправе вносить изменения в конкурсную документацию при условии опубликования соответствующих изменений и продления срока подготовки и представления конкурсных предложений для участников.

4.12. Заинтересованные лица вправе обратиться с запросом к организатору конкурса о разъяснении положений конкурсной документации. При этом устанавливается окончательный срок для представления таких запросов (например, не позднее 30 календарных дней до истечения окончательного срока представления конкурсных заявок). Организатор конкурса в течение

разумного срока направляет ответ на запрос и без указания, от кого поступил запрос, публикует такое разъяснение на официальном сайте для размещения информации о проведении торгов либо сообщает его всем потенциальным частным партнерам, которым организатор конкурса предоставил конкурсную документацию (в случае ее предоставления ограниченному кругу лиц).

Этап проведения конкурса

4.13. При проведении конкурса от ОГВ может понадобиться более активное участие, чем предоставление разъяснений участникам конкурса положений конкурсной документации, что особенно актуально при реализации наиболее сложных и дорогостоящих проектов ПЧП.

4.14. Конкурентный диалог организуется для формирования оптимальных решений по техническим, финансовым, юридическим и иным необходимым параметрам проекта ПЧП, мерам государственной поддержки, критериям определения лучшей конкурсной заявки и иных решений, с учетом потребностей и возможностей каждого из заинтересованных потенциальных частных партнеров.

4.15. ОГВ могут проводить встречи, совещания, консультации или конференции с участниками конкурса, прошедшими предварительный отбор (при его проведении), для целей обсуждения положений конкурсной документации и возможной их корректировки. ОГВ следует избегать чрезмерного количества изменений в конкурсную документацию, так как все основные критерии проекта должны были быть разработаны на этапах идентификации и подготовки проекта ПЧП.

4.16. При проведении указанных встреч и конференций ОГВ должны в полной мере соблюдать принципы отбора частного партнера и предоставлять равные права и доступ к информации всем участникам конкурса. Проведение подобных встреч и конференций не должно чрезмерно затягивать процесс отбора частного партнера.

4.17. ОГВ должны вести протоколы всех коммуникаций с участниками конкурса, отражая в них разъяснения и обосно-

вания всех решений ОГВ, принятых на данном этапе. ОГВ должны обеспечить конфиденциальность полученной при коммуникации с участниками конкурса информации, которая составляет коммерческую тайну.

4.18. ОГВ вправе привлекать консультантов по сопровождению проектов ПЧП на стадии конкурса.

Оценка конкурсных предложений и отбор победителя конкурса

4.19. Государствам — участникам СНГ рекомендуется разработать методику оценки конкурсных предложений, обязательную для соблюдения конкурсными комиссиями.

4.20. Перечень критериев определения лучшего конкурсного предложения может включать:

а) сроки строительства, создания, реконструкции, модернизации и (или) эксплуатации объекта соглашения о ПЧП;

б) технико-экономические показатели объекта соглашения о ПЧП;

в) объем и сроки выплат платежей публичного партнера по проекту ПЧП;

г) объем средств частного партнера (включая собственные и заемные средства), подлежащих инвестированию для реализации проекта ПЧП; риски, принимаемые на себя частным партнером;

д) предельные цены (тарифы) на выполняемые работы или оказываемые услуги, надбавки к таким ценам (тарифам);

е) качество предлагаемых участником конкурса инженерно-технических решений и пр.

4.21. На этапе оценки конкурсных предложений конкурсные комиссии должны вести детализированный протокол оценки конкурсных предложений, включая описание всех ее этапов. Протокол должен содержать методологию принятия решений, используемую членами комиссии, а также обоснование всех их решений.

4.22. ОГВ должны обеспечить доведение до участников конкурса решений конкурсной комиссии, а также их публикацию, в том числе на официальном сайте публичного партнера, и (или)

на официальном сайте для размещения информации о проведении торгов (при наличии), и (или) в официальном издании для публикации информации о проведении торгов (при наличии).

4.23. Также ОГВ могут проводить анализ СЦК на основе представленных участниками конкурса заявок (если применимо).

Заключительные переговоры

4.24. При реализации проекта ПЧП часто необходимы дополнительные переговоры с победителем конкурса для согласования финального проекта соглашения о ПЧП. При проведении переговоров с победителем конкурса ОГВ должны обеспечить неизменность условий соглашения о ПЧП, которые являлись существенными для принятия решения об участии в конкурсе или являлись критериями отбора участников конкурса. В отношении отдельных категорий объектов соглашения о ПЧП законодательством государства — участника СНГ могут устанавливаться ограничения или полный запрет на проведение переговоров после определения победителя конкурса.

4.25. В случае увеличения сметной стоимости проекта ПЧП, в том числе по причине изменения законодательства или существенного изменения курса национальной валюты к иностранной валюте, если такое увеличение не влечет за собой изменения технических решений, может проводиться корректировка документации по проекту и осуществляется утверждение новой конкурсной документации. При этом проведение нового конкурса не требуется.

Опубликование сведений о результатах конкурса

4.26. Сведения о результатах конкурса по отбору частного партнера, за исключением сведений, составляющих государственные секреты или иную охраняемую законом тайну, размещаются ОГВ на официальном сайте для размещения информации о проведении торгов и (или) в официальных печатных изданиях.

Частная инициатива

4.27. Законодательством государства — участника СНГ должны быть разработаны правила и условия заключения соглашений

о ПЧП с использованием механизма частной инициативы (частного предложения, предложения о заключении соглашения о ПЧП).

4.28. При применении механизма частной инициативы одной из основных целей ОГВ является обеспечение создания условий для реализации и финансирования проектов ПЧП частными инвесторами и обеспечение достаточной прозрачности отбора частного партнера и оптимального СЦК.

4.29. При реализации механизма частной инициативы предложение инвестора также должно пройти соответствующую процедуру оценки эффективности проекта ПЧП, применяемую для проектов ПЧП, иницируемых публичным партнером*.

4.30. Предложение инвестора, иницирующего проект ПЧП, должно быть опубликовано на официальном сайте публичного партнера, и (или) на официальном сайте для размещения информации о проведении торгов (при наличии), и (или) в официальном издании для публикации информации о проведении торгов (при наличии). При наличии иных заинтересованных лиц, которые готовы реализовать проект, ОГВ должны обеспечить проведение конкурентного отбора частного партнера в рамках конкурса.

4.31. В случае проведения конкурентного отбора частного партнера в рамках конкурса ОГВ должны обеспечить защиту прав и законных интересов инвестора, иницирующего проект ПЧП. Инвестору могут предоставляться определенные льготы и меры стимулирования в соответствии с законодательством государства — участника СНГ, в частности:

а) освобождение от необходимости предоставлять обеспечение исполнения своих обязательств на этапе предварительного отбора и (или) конкурса или освобождение от исполнения иных обязательств на этапе предварительного отбора и (или) конкурса;

б) право изменить свое конкурсное предложение после оценки конкурсных предложений иных участников конкурса в случае, если конкурсное предложение иного участника конкурса было признано лучшим;

* См. раздел 4 настоящих Рекомендаций.

в) право требовать у участника конкурса, заключившего с публичным партнером соглашение о ПЧП (в случае, если этим участником не является инициатор проекта), компенсацию затрат инициатора проекта на подготовку проекта в размере, установленном конкурсной документацией;

г) иные льготы и меры стимулирования.

5. Коммерческое закрытие

5.1. После определения победителя конкурса или проведения переговоров, указанных в пункте 4.24, а также в случае отсутствия иных заинтересованных лиц в рамках механизма частной инициативы (пункт 4.30) публичная сторона и частный партнер заключают соглашение о ПЧП.

5.2. Соглашение о ПЧП заключается в срок, установленный в законодательстве государства — участника СНГ, конкурсной документации либо решении о заключении соглашения о ПЧП.

5.3. При необходимости проведения итоговых переговоров на стадии коммерческого закрытия срок для заключения соглашения о ПЧП может быть продлен. На практике итоговые переговоры могут длиться в течение нескольких недель или даже месяцев. Однако ОГВ следует стремиться к тому, чтобы минимизировать среднюю продолжительность таких переговоров в проектах ПЧП.

5.4. На этапе коммерческого закрытия проект ПЧП может быть изменен только в той части, в которой это допускается законодательством государства — участника СНГ.

6. Финансовое закрытие

6.1. Коммерческое и финансовое закрытие проекта ПЧП во многих случаях происходит в разное время, так как после коммерческого закрытия финансирующим организациям может понадобиться время для анализа положений соглашения о ПЧП, а частному партнеру надо будет выполнить предварительные условия, необходимые для привлечения финансирования.

6.2. В такой ситуации существует риск, что проект не будет реализован в связи с недостижением финансового закрытия или ОГВ будут вынуждены внести неблагоприятные для публичного

партнера изменения в соглашение о ПЧП с целью удовлетворения интересов финансирующих организаций, так как проведение нового отбора частного партнера потребует дополнительных временных и денежных затрат.

6.3. Для минимизации указанного риска ОГВ могут предусмотреть требование в конкурсной документации об обеспечении частным партнером своих обязательств по достижению финансового закрытия. Другим вариантом минимизации указанного риска может быть требование об обязательном подтверждении наличия необходимых финансовых средств или заключения предварительных соглашений о финансировании в конкурсном предложении участников. Тем не менее ОГВ необходимо иметь в виду, что включение подобных условий усложнит процесс подготовки конкурсных предложений для участников и, следовательно, может привести к снижению привлекательности проекта для потенциальных инвесторов.

6.4. Для целей достижения финансового закрытия соглашение о ПЧП может устанавливать предварительные условия, обязательные для выполнения публичным партнером и частным партнером (как по отдельности, так и совместно).

6.5. ОГВ должны обеспечить своевременное выполнение предварительных условий финансового закрытия, относящихся к публичному партнеру, а после выполнения всех предварительных условий, в том числе получения публичным партнером подтверждения о привлечении частным партнером собственных или заемных финансовых средств, необходимых для реализации проекта ПЧП, ОГВ должны обеспечить подписание акта, подтверждающего достижение сторонами соглашения о ПЧП финансового закрытия.

6.6. На этапе финансового закрытия между публичным партнером, частным партнером и кредитором (кредиторами) может быть заключено прямое соглашение (далее — ПС) в случае, если предполагается привлечение заемного финансирования. При этом указанное соглашение может включать следующие условия:

а) обязательства стороны ПС по информированию других сторон о наступлении каких-либо обстоятельств, связанных с исполнением обязательств по соглашению о ПЧП, ПС и со-

глашениям о финансировании, в том числе в отношении возможности расторжения указанных соглашений;

б) порядок взаимодействия сторон в случае нарушения частным партнером условий соглашений о финансировании или соглашения о ПЧП, в том числе для целей предотвращения остановки реализации проекта;

в) возможность и порядок перевода соглашения о ПЧП на кредитора или на третье лицо, т. е. замены частного партнера в проекте, в определенных ПС случаях, в том числе в случае невозможности реализации проекта существующим частным партнером;

г) согласие публичного партнера на создание различных видов обеспечения в пользу кредитора и на выплату платежей по соглашению о ПЧП на указанный кредитором счет;

д) ограничения на внесение изменений в определенные разделы соглашения о ПЧП и в иные договоры по проекту, которые могут повлиять на права кредитора;

е) условие о преимущественной силе положений ПС над положениями соглашения о ПЧП и иных договоров по проекту;

ж) иные условия, включение которых в ПС требуется для защиты интересов кредитора (кредиторов).

7. Контроль реализации проекта ПЧП

Мониторинг, контроль и надзор

7.1. ОГВ сохраняют ответственность за предоставление услуг даже после заключения соглашения о ПЧП. После достижения коммерческого и финансового закрытия ОГВ должны осуществлять систематический контроль исполнения соглашения о ПЧП как на стадии создания или реконструкции объекта соглашения о ПЧП, так и на стадии его эксплуатации и технического обслуживания, а также производить оценку представленных частным партнером отчетных документов.

7.2. ОГВ должны назначить уполномоченных органов и лиц, ответственных за проведение контроля и надзора за исполнением соглашения о ПЧП. Такие органы и лица должны обладать достаточным опытом реализации проектов ПЧП, знаниями от-

расли, в которой реализуется проект ПЧП, а также иметь достаточные ресурсы для осуществления контроля и надзора.

7.3. Уполномоченные органы должны производить контроль и надзор не только за выполнением обязательств частным партнером, но и за выполнением своих обязательств публичным партнером. В случае обнаружения нарушения или риска нарушения публичным партнером своих обязательств по соглашению о ПЧП ОГВ должны принять меры по минимизации последствий нарушения соглашения о ПЧП или по минимизации риска такого нарушения.

7.4. Для целей проведения контроля и надзора за исполнением соглашения о ПЧП ОГВ могут привлекать независимых экспертов и специалистов в соответствующей отрасли, а также проводить опросы среди пользователей услуг, предоставляемых частным партнером. Подобные процедуры позволят определить качество и доступность предоставляемых частным партнером услуг.

7.5. Права и обязанности ОГВ по проведению контроля и надзора должны быть четко урегулированы законодательством и соглашением о ПЧП. При этом ОГВ не должны необоснованно вмешиваться в хозяйственную деятельность частного партнера и препятствовать исполнению частным партнером своих обязательств по соглашению о ПЧП при выполнении контрольных и надзорных функций.

7.6. Более детальные требования к мониторингу и контролю в проектах ПЧП установлены в разделе 9 настоящих Рекомендаций.

Открытость и информация о ПЧП

7.7. ОГВ должны обеспечить ведение базы данных соглашений о ПЧП, которая будет находиться в публичном доступе, за исключением случаев, установленных законодательством государства — участников СНГ, в том числе в связи с необходимостью обеспечения национальной безопасности и сохранения коммерческой тайны. Для этих целей в базе данных могут публиковаться соглашения о ПЧП в сокращенном варианте или их основные условия.

7.8. При внесении изменений в соглашения о ПЧП ОГВ должны обеспечить своевременное отражение соответствующих сведений в базе данных соглашений о ПЧП.

7.9. Ведение такой базы будет способствовать открытости проведения конкурентных процедур и позволит публичному партнеру отслеживать свои финансовые обязательства.

8. Последующая оценка проекта ПЧП

8.1. ОГВ должны обеспечить последующую оценку каждого проекта ПЧП после его завершения. Такая оценка должна производиться командой независимых от ОГВ специалистов, участвующих в подготовке и реализации проекта ПЧП.

8.2. Законодательством государства — участника СНГ должны быть закреплены критерии и методы последующей оценки проектов ПЧП, а также состав информации, необходимой для ее проведения. ОГВ должны обеспечить сбор соответствующей информации в процессе подготовки и реализации проекта ПЧП.

8.3. ОГВ должны использовать выводы, полученные в рамках последующей оценки проектов ПЧП, для целей выявления позитивного и негативного опыта и совершенствования процесса подготовки и реализации проектов ПЧП.

Раздел 8 МЕТОДОЛОГИЯ ВНЕДРЕНИЯ КПЭ В ПРОЕКТЫ ПЧП

1. Подход к установлению системы КПЭ в инфраструктурных проектах

1.1. В мировой практике одним из общепризнанных инструментов управления инфраструктурными проектами ПЧП служит система ключевых показателей эффективности (КПЭ). Главная цель внедрения КПЭ в проектах ПЧП — определение целевых ориентиров реализации проектов. Выбор КПЭ является основополагающим элементом системы управления эффективностью реализации проекта ПЧП и зависит от конечных целей государства и уполномоченного органа, реализующего проект.

1.2. Для способствования применению инновационных методов и технологических решений при реализации проекта со стороны частного партнера используются КПЭ, определяющие конечный результат, в отличие от показателей и спецификаций, определяющих средства и процесс осуществления проекта.

1.3. При построении системы управления эффективностью проекта ПЧП на основе КПЭ необходимо принимать во внимание следующие требования:

1.3.1. Для достижения максимального социально-экономического эффекта инфраструктурные проекты должны быть связаны с потребностями общества и государства в целом, а также его отдельных регионов и территорий. Таким образом, КПЭ проекта должны быть приведены в соответствие с нормативными документами государства, а также целями государственного органа, отвечающего за реализацию проекта.

1.3.2. Кроме целей социально-экономического развития при разработке КПЭ должны быть учтены требования ко всем этапам реализации проекта (проектирование, строительство, эксплуатация, передача объекта публичной стороне). Такой подход способствует определению конкретных результатов для каждого из этапов проекта, а также достижению согласования показателей, относящихся к различным этапам реализации проекта. Систему КПЭ для проекта ПЧП привязывают к конечным результатам, достигаемым на каждом этапе.

1.3.3. С учетом длительного срока реализации проектов условия контракта должны быть достаточно гибкими для обеспечения возможности адаптации КПЭ к изменяющимся условиям внешней среды при сохранении высокого уровня качества.

1.3.4. Система КПЭ не должна быть единственным управленческим рычагом, она должна дополнять более традиционные методы планирования и контрольных мероприятий, используемые в ПЧП.

1.4. В соответствии с системой КПЭ также устанавливается система стимулов и штрафов. Приоритетной задачей является увязывание целей более высокого уровня, устанавливаемых для уполномоченных органов, с конкретными КПЭ отдельных проектов ПЧП. Такие цели более высокого уровня в основном связаны с потребностями общества.

1.5. Классификация КПЭ осуществляется в зависимости от уровня детализации соответствующих требований (от наиболее детального уровня спецификации материалов и их обработки до общесистемных индикаторов эффективности), а также типа (технические, экономические, экологические, социальные).

Переход от одного уровня установления КПЭ к другому предполагает передачу риска посредством заключения договора между соответствующим публичным партнером и частным партнером в зависимости от выбранной формы реализации проекта. В данной классификации можно выделить пять уровней показателей на этапах проектирования, строительства, технического обслуживания и эксплуатации.

Первый уровень — *уровень установления спецификации материалов и оборудования* — предполагает определение конкретного перечня необходимых материалов, марок оборудования и прочих детальных характеристик процесса создания объекта.

Второй уровень — *уровень установления свойств материалов и оборудования* — предполагает определение необходимых свойств материалов и общих характеристик оборудования.

Третий уровень — *уровень установления характеристик строительства* — включает такие элементы, как размещение рабочей силы, выбор оборудования и времени проведения работ и прочие основные свойства процесса создания объекта.

Четвертый уровень — *уровень установления функциональных требований к характеристикам объекта* — определяет детальные свойства создаваемых объектов. Данные показатели основываются на потребностях будущих пользователей объекта.

Пятый уровень — *уровень установления требований согласно целям пользователей, государства и общества* — является самым высоким уровнем установления требований. Данный уровень предполагает увязывание целей проекта с требованиями к деятельности соответствующего уполномоченного органа государственной власти. Обеспечение соблюдения данных требований является ответственностью владельца объекта при традиционной форме реализации проекта, а в случае применения механизма ПЧП часть ответственности передается частному партнеру.

Данная классификация устанавливает зависимость между формой реализации проекта и уровнем требований. При использовании механизма ПЧП требования могут устанавливаться начиная с наиболее высокого уровня — требований общества и пользователей. По мере продвижения от традиционных (госзакупки) к альтернативным формам реализации проекта требования к созданию и функционированию объекта могут устанавливаться на более высоком уровне. Как правило, в соглашениях о ПЧП публичная сторона и частный партнер согласовывают условия требований (показателей) на уровнях четвертом и пятом, частный партнер далее взаимодействует с проектировщиками и подрядчиками в своей команде для обеспечения соблюдения показателей на уровнях первом, втором и третьем.

Типы используемых КПЭ на примере автодорожного проекта

Технические КПЭ

I. Инфраструктурные:

- Характеристики дорожного полотна
- Требования к нанесению дорожной разметки и размещению дорожных знаков
- Характеристики освещения автодороги
- Стандарты сооружения туннелей, мостов и путепроводов
- Требования к ограждению проезжей части и тротуарам
- Характеристики дренажной системы
- Характеристики пунктов сбора платы за проезд
- Требования к обустройству зон отдыха
- Требования к размещению зеленых зон, деревьев и насаждений
- Стандарты информационных систем и спутникового мониторинга движения

II. Качество услуг:

- Доступность дорожных полос
- Стандарты ликвидации аварийных ситуаций / последствий дорожно-транспортных происшествий
- Требования к проведению ремонтно-восстановительных работ

- Стандарты информирования участников движения о дорожно-транспортных происшествиях и путях объезда
- Требования к функционированию пунктов сбора платы за проезд

Экономические и финансовые КПЭ:

- Соответствие затрат запланированному бюджету
- Соответствие доходов прогнозным показателям
- Достижение целевого соотношения цена — качество
- Чистая приведенная стоимость
- Внутренняя норма доходности
- Соответствие целевым показателям долговых ковенантов, в том числе коэффициента обслуживания долга, коэффициента покрытия долга в течение периода до погашения долга, коэффициента платежеспособности, коэффициента финансовой независимости

Экологические КПЭ:

- Воздействие на окружающую среду
- Влияние на протяжении всего периода реализации проекта
- Влияние на ареалы обитания животных
- Воздействие на разнообразие биологических видов
- Прочие (экономия ресурсов, потребление энергии и т. д.)

Социальные КПЭ:

- Удовлетворенность общества объектом инфраструктуры
- Удовлетворенность пользователей объектом инфраструктуры
- Соблюдение условий безопасности
- Взаимодействие различных заинтересованных сторон в рамках проекта
- Влияние объекта инфраструктуры в пределах определенного региона
- Прочие (удовлетворенность занятых работников условиями труда, удовлетворенность работодателя сотрудниками, обучение сотрудников и т. д.)

2. Рекомендации относительно основных принципов внедрения показателей КПЭ в проектах ПЧП

2.1. При установлении конкретных целевых показателей в соглашении о ПЧП необходимо руководствоваться следующими принципами:

а) *сохранение автономности частного партнера* посредством спецификации конечного результата, а не методов или средств его достижения, что способствует использованию инновационного потенциала частной стороны;

б) *поддержание достаточного уровня гибкости* посредством установления целевых показателей, предусматривающих возможность применения некоторых норм соглашения на усмотрение частного партнера, а также согласования процедуры пересмотра первоначальных показателей;

в) *реалистичность устанавливаемых показателей* — отсутствие чрезмерно оптимистичных или агрессивных значений целевых индикаторов.

2.2. Применение КПЭ призвано обеспечить успешную реализацию проекта ПЧП, которая предполагает достижение целей проекта при соблюдении согласованных бюджетных и временных ограничений. Посредством установления КПЭ обеспечивается соблюдение требований на всех этапах реализации проекта.

Этап проектирования и строительства

2.3. Использование КПЭ на этапе проектирования и строительства является менее распространенным по сравнению с этапом эксплуатации, поскольку частный партнер в соответствии с соглашением о ПЧП эксплуатирует объект на протяжении длительного периода до возвращения государству. При этом уполномоченные органы используют укрупненные КПЭ для приведения в соответствие процедур проектирования и строительства с собственными целевыми показателями эффективности.

2.4. На данном этапе выделяются КПЭ процесса реализации проекта ПЧП согласно следующим направлениям:

а) организационная структура для мониторинга и контроля процесса проектирования и строительства объекта;

б) процедуры разрешения споров и разногласий, возникших в результате ненадлежащего исполнения обязательств по проведению работ проектирования и строительства.

2.5. Структуру мониторинга процесса проектирования и строительства составляют (с включением в отчеты соответствующих КПЭ):

- график проектирования и строительства объекта;
- аудит системы управления качеством;
- план управления качеством процесса проектирования;
- план управления качеством процесса строительства;
- проверка безопасности объекта;
- программа проектирования и строительства объекта;
- проверка результатов строительства (включая данные о соответствии техническим КПЭ);
- инспекция и тестирование результатов строительства;
- ключевые промежуточные результаты этапа проектирования и строительства;
- системы управления и планирования;
- требования к проектированию;
- периодические отчеты о текущем этапе осуществления работ;
- финансовые отчеты (включая сопоставление фактических и бюджетных / прогнозных показателей).

2.6. Разногласия возникают между сторонами соглашения о ПЧП в случае, если одна из сторон считает, что другая сторона не выполнила (выполнила некачественно или не в полном объеме) свои обязательства, при этом вторая сторона не соглашается с предъявленными требованиями. Разрешение разногласий по проекту рекомендуется проводить на этапе их возникновения путем переговоров, поэтому действия по урегулированию спора важно осуществлять согласно соответствующим положениям соглашения о ПЧП и с привлечением группы компетентных независимых экспертов.

2.7. На данном этапе необходимо предусмотреть:

- процедуру разрешения споров и разногласий;
- систему мер, применяемых в случае ненадлежащего качества работы;
- финансовые гарантии выполнения обязательств.

Этап эксплуатации и технического обслуживания

2.8. Эффективная эксплуатация инфраструктурных объектов позволяет повысить срок службы и обеспечить экономию средств на ремонты, а также капитальных затрат на реконструкцию и восстановление.

2.9. На данном этапе выделяются КПЭ процесса реализации проекта ПЧП согласно следующим направлениям:

а) установление связи между КПЭ проекта и показателями уполномоченного органа, что предполагает увязывание целевых показателей деятельности уполномоченного органа с целями общества в целом и основывается на допущении о достижении в конечном итоге более существенных целей общества через достижение менее значительных специфических целей проекта;

б) начисление штрафных баллов за некачественную эксплуатацию объекта, что предполагает установление системы формализованных баллов за несоблюдение согласованных показателей частной стороной и штрафных санкций;

в) взаимосвязь КПЭ с системами мониторинга и контроля деятельности частного партнера, что предполагает наличие таких элементов, как:

- система внутреннего контроля частного партнера;
- программа регулярной оценки процесса эксплуатации;
- планы и руководства по управлению качеством;
- регулярные совещания и отчеты;
- контроль качества (например, качества поверхности и состояния дренажной системы автодороги);
- совместные (публичной стороны и частной стороны) протоколы относительно эксплуатации объекта;
- план управления активами;
- среднесрочный план управления;
- план по принятию экстренных мер и управлению безопасностью;
- контроль за состоянием окружающей среды;
- процесс анализа КПЭ;
- отчеты по обслуживанию пользователей и работе с их жалобами;
- перечень независимых контролеров и аудиторов;

— система управления данными, касающимися эксплуатации объекта;

— финансовые отчеты (включая сопоставление фактических и бюджетных / прогнозных показателей).

2.10. Процедуры по контролю ситуаций некачественного обслуживания объекта и разрешению спорных ситуаций напрямую связаны с системой штрафных баллов: если частный партнер превышает установленное количество баллов за определенный период, то возможно применение не только финансовых штрафных санкций, но и соответствующих прав публичного партнера. Такие права предусматривают возможность публичного партнера самостоятельно продолжить обеспечение функционирования объекта и выполнение работ по техническому обслуживанию, когда частный партнер не осуществляет данные процедуры надлежащим образом. Наиболее распространенным средством реализации таких прав публичного партнера, предусмотренным в соглашении о ПЧП, является право на прямое управление (*step-in right*). Оно предполагает, что публичный партнер может перенимать или передавать третьей стороне обязанности частного партнера, которые не соблюдаются или выполняются не в полной мере. При этом частный партнер несет ответственность за возмещение всех расходов, понесенных публичным партнером в связи с таким вмешательством. К средствам реализации подобных прав также относится право приостановки деятельности, согласно которому публичный партнер может приостановить выполнение частным партнером определенных операций и работ по обеспечению функционирования и технического обслуживания объекта в случае их неудовлетворительного выполнения на время, пока частный партнер не разработает план мероприятий по корректировке соответствующих процедур.

Этап передачи объекта после окончания срока действия соглашения о ПЧП

2.11. Соглашения о ПЧП содержат раздел, регламентирующий порядок передачи объекта после окончания срока действия соглашения. Данный раздел включает определенные требования,

гарантирующие, что объект будет возвращен публичной стороне в функционирующем состоянии после долгосрочной концессии. Такие требования в основном предусматривают отсутствие необходимости осуществления определенных капитальных работ по проекту в течение среднесрочного периода (например, пяти лет) после передачи объекта. Объект не может быть возвращен, если он не соответствует всем требованиям, предусмотренным в соглашении.

2.12. На данном этапе выделяются следующие категории КПЭ:

а) порядок передачи объекта (включая, например, регламентирование проведения соответствующих проверок, установление необходимого остаточного срока службы после передачи объекта, а также обучение персонала публичной стороны для эффективного принятия функций обеспечения функционирования объекта после передачи);

б) финансовые гарантии частного партнера в отношении функционирования объекта после передачи (например, открытие частным партнером безотзывного гарантийного аккредитива на определенный период после передачи объекта с покрытием установленной доли затрат на эксплуатацию объекта).

2.13. Периодичность подготовки и представления соответствующих отчетов для каждого этапа реализации проекта (проектирование и строительство, эксплуатация, передача объекта), а также требования к их содержанию могут отличаться в зависимости от конкретного проекта и государственного органа, отвечающего за его реализацию.

2.14. Определенные КПЭ могут применяться как к проекту в целом, так и к отдельным участникам соглашения о ПЧП.

2.15. Рекомендуется предусмотреть регламент процедуры внесения изменений в КПЭ на каждом этапе реализации проекта.

Практический пример применения КПЭ в структуре соглашения о ПЧП для автодорожного проекта

1. Основные условия контракта относительно КПЭ

а) Контроль публичной стороны (регламентируется порядок проведения соответствующего контроля, виды и периодичность осуществляемых проверок, а также действия сторон в случае обнаружения отступлений от условий концессионного соглашения в ходе проверок):

- Контроль на стадии строительства
- Контроль на эксплуатационной стадии
- Контроль соблюдения ТЭП
- Контроль соблюдения требований по доступности дороги
- Контроль соблюдения требований к эксплуатации системы взимания платы (СВП) и автоматизированной системы управления дорожным движением (АСУДД). Контроль соблюдения требований к операторской деятельности

- Контроль соблюдения требований по содержанию дороги

б) Процедуры урегулирования спорных ситуаций:

- Процедура разрешения споров
- Согласительные процедуры
- Арбитраж

в) Передача объекта (регламентируются порядок, сроки и требования к состоянию объекта для его передачи публичной стороне по завершении срока реализации проекта)

2. Перечень КПЭ*

а) Основные технико-экономические показатели:

- Количество полос движения
- Строительная длина
- Ширина земляного полотна
- Ширина проезжей части

* Дополнительно частным партнером должны соблюдаться применимые государственные стандарты и технические регламенты по сооружению и эксплуатации соответствующих объектов.

- Ширина разделительной полосы
 - Требования к мостам и путепроводам
 - Габариты сооружений
- б) Транспортно-эксплуатационные показатели автомобильной дороги. Покрытие проезжей части, краевые полосы у обочин, полосы безопасности на разделительной полосе:
- Ровность дорожного покрытия (продольная ровность и поперечная ровность)
 - Коэффициент сцепления колеса автомобиля с покрытием в весенне-летне-осенний период
 - Коэффициент прочности дорожной одежды
 - Удельный вес дорожно-транспортных происшествий с сопутствующими неудовлетворительными дорожными условиями
- в) Транспортно-эксплуатационные показатели искусственных сооружений:
- Класс нормативной нагрузки
 - Продольная ровность
 - Дефекты и износ сопряжения
 - Дефекты и износ деформационных швов
 - Дефекты и износ мостового полотна
- г) Доступность автомобильной дороги (регламентируются требования к организации безопасного, равномерного и бесперебойного дорожного движения, процедуры и сроки реагирования на ДТП и чрезвычайные ситуации, порядок информирования пользователей об изменении организации дорожного движения и т. д.)

3. Механизмы штрафных санкций

а) Штрафные санкции и неустойки (регламентируются размер и порядок уплаты частным партнером неустоек при нарушении определенных условий относительно соблюдения сроков завершения строительства, предоставления банковских гарантий, соблюдения требований по эксплуатации объекта, предоставления отчетности, соблюдения требований к объекту при передаче публичному партнеру в конце срока концессионного соглашения и т. д.)

б) Бонусы (регламентируются размер и порядок выплаты частному партнеру дополнительного вознаграждения при вы-

полнении определенных условий относительно завершения промежуточных этапов строительства, достижения высоких эксплуатационных характеристик объекта и т. д.)

в) Финансовые гарантии частного партнера (регламентируются форма, порядок и требования к предоставлению частным партнером публичной стороне безотзывной банковской гарантии на инвестиционной стадии и на стадии эксплуатации)

Раздел 9

КРАТКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО МОНИТОРИНГУ КАЧЕСТВА ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ УСЛУГ И РЕЗУЛЬТАТОВ ПРОЕКТОВ ПЧП

1. Описание и общие принципы осуществления мониторинга реализации проекта ПЧП

1.1. Мониторинг реализации проекта ПЧП является регулярным процессом оценки соответствия предоставляемых частной стороной услуг, определенных в соглашении о ПЧП, требуемым стандартам, а также определения действий, направленных на исправление ситуаций нарушения данных стандартов. Мониторинг реализации проекта включает выполнение следующих задач, которые, как правило, закрепляются в соглашении о ПЧП:

а) осуществляемый частной стороной анализ определенных показателей, касающихся характеристик функционирования объекта;

б) проверка применяемых частным партнером процедур контроля и обеспечения качества для подтверждения их эффективности;

в) независимый мониторинг, осуществляемый публичным партнером для контроля надежности и достоверности систем мониторинга частной стороны;

г) независимая оценка используемого для мониторинга инструментария с целью подтверждения его точности.

1.2. В соглашении о ПЧП необходимо закрепить ключевые положения относительно мониторинга: условия, касающиеся

контроля публичной стороной выполнения ключевых показателей эффективности (КПЭ) проекта; финансовые последствия невыполнения своих обязательств частным партнером.

1.3. При реализации проекта традиционным способом (посредством госзакупок) мониторинг предполагает непосредственную выборку, анализ и определение соответствия целевым параметрам КПЭ, осуществляемые уполномоченным государственным органом. При реализации проекта посредством ПЧП данные процедуры по мониторингу и контролю качества работ будут входить и в обязанности частного партнера. При этом публичная сторона имеет право при необходимости самостоятельно проверять предоставляемую частным партнером информацию относительно результатов реализации проекта.

1.4. Уровни осуществления мониторинга реализации проектов включают:

а) самоконтроль частного партнера посредством собственной системы мониторинга;

б) оценку публичной стороной системы мониторинга и управления качеством частного партнера с правом проводить плановые и внеплановые проверки;

в) возможность пользователей объекта и прочих независимых сторон сообщать о проблемах в его функционировании.

1.5. В спецификации конечных результатов уполномоченным органом определяется необходимый уровень услуг (требований к функционированию объекта), который должен быть достигнут частной стороной. Целями подготовки спецификации конечных результатов являются:

а) документальное оформление требований публичного партнера к обслуживанию объекта, которые должны быть определены до подписания соглашения с частным партнером;

б) подготовка базиса для сравнения заявок потенциальных частных партнеров;

в) формирование основы для контроля качества услуг и функционирования объекта.

Спецификация конечных результатов определяет требуемый уровень функционирования объекта и формируется в соответствии с потребностями пользователей, в отличие от показателей

и технических спецификаций, определяющих средства и процесс осуществления проекта.

1.6. При отсутствии эффективной системы мониторинга реализации проекта публичной стороне не будут доступны релевантные данные относительно работы частной стороны, что затруднит идентификацию потенциальных угроз для достижения целей проекта на ранней стадии.

Эффективная стратегия мониторинга основывается на следующих элементах:

а) публичной стороной сформировано понимание целей государственного участия в соответствующем проекте (устанавливаемые КПЭ являются основой осуществления мониторинга и, соответственно, должны быть связаны со стратегическими целями и необходимыми результатами реализации проекта);

б) публичной стороной сформировано понимание бизнес-процессов частного партнера (например, формирования и движения денежных средств, функционирования системы внутреннего контроля);

в) публичной стороной контролируются показатели качества менеджмента частной стороны;

г) публичной стороной на регулярной основе оценивается качество работы частной стороны посредством анализа установленных КПЭ;

д) публичной стороной на основе анализа данных мониторинга принимаются соответствующие управленческие решения для управления рисками и улучшения показателя соотношения цена — качество.

Эффективный мониторинг реализации проектов ПЧП предполагает наличие доступа к необходимой информации, на основе которой возможно принятие соответствующих решений по минимизации возникающих рисков.

1.7. Последствия некачественно организованного процесса мониторинга реализации проекта ПЧП:

а) неспособность обеспечить контроль качества строительства посредством эффективной системы мониторинга может привести к возникновению дефектов функционирования объекта в долгосрочной перспективе;

б) неспособность обеспечить контроль надлежащего технического обслуживания оборудования (содержания объекта) может привести к росту затрат публичного партнера в конце срока соглашения о ПЧП (после передачи объекта);

в) неспособность организации слаженного взаимодействия при реализации проекта может привести к размыванию границ ответственности частного и публичного партнеров;

г) отсутствие независимой проверки или подтверждения данных, предоставляемых частной стороной, может привести к невозможности выявления неудовлетворительной работы частного партнера и завышению платежей за услуги;

д) отсутствие системы оперативного разрешения спорных ситуаций может привести к затягиванию конфликта и стать препятствием для успешной реализации проекта.

2. Рекомендации по мониторингу результатов реализации проекта ПЧП

2.1. Публичной стороне необходимо осуществлять мониторинг и контроль исполнения соглашений о ПЧП на всех этапах реализации проекта, а особенно на этапе проектирования и строительства объекта, так как от качества проектирования зависит безопасность готового объекта. Такой мониторинг осуществляется посредством использования плана управления качеством проектирования и плана управления качеством строительства. Оба плана разрабатываются частным партнером и представляются уполномоченному органу для рассмотрения. Поскольку частный партнер самостоятельно разрабатывает данные планы, они являются уникальными для каждого проекта, при этом все планы должны содержать ряд базовых компонентов, которые включают в себя описание важных процедур мониторинга, таких как технический контроль и проверка объекта. В отличие от процесса мониторинга этапа эксплуатации и технического обслуживания, процесс мониторинга этапа проектирования и строительства включает в себя сочетание инструментов мониторинга и стимулирования. Уполномоченным органом обычно устанавливается ряд промежуточных этапов проектирования и строительства объекта. Для стимулирования выполнения частным

партнером работы в срок уполномоченным органом определяются конкретные суммы вознаграждения при достижении определенного промежуточного этапа, что подтверждается уполномоченным органом самостоятельно либо с привлечением третьих лиц.

2.2. План мониторинга на различных этапах реализации проекта ПЧП должен включать следующие процедуры:

а) *стадия подготовки проекта*: предварительная оценка КПЭ* для этапов строительства и эксплуатации, установление допустимых пределов отклонения показателей;

б) *стадия строительства*: анализ достигнутых КПЭ на этапе строительства, корректировка КПЭ для этапа эксплуатации с учетом полученных результатов, установление допустимых пределов изменений и разработка мероприятий по недопущению отклонения показателей от согласованного уровня. Организационную структуру мониторинга процесса проектирования и строительства составляют (с включением в отчеты соответствующих КПЭ):

- график проектирования и строительства объекта;
- аудит системы управления качеством;
- план управления качеством процесса проектирования;
- план управления качеством процесса строительства;
- проверка безопасности объекта;
- программа проектирования и строительства объекта;
- проверка результатов строительства (включая данные о соответствии техническим КПЭ);
- инспекция и тестирование результатов строительства;
- ключевые промежуточные результаты этапа проектирования и строительства;
- системы управления и планирования;
- требования к проектированию;
- периодические отчеты о текущем этапе осуществления работ;
- финансовые отчеты (включая сопоставление фактических и бюджетных / прогнозных показателей);

* Перечень и классификация КПЭ приведены в разделе 8 настоящих Рекомендаций.

в) *стадия эксплуатации*: осуществление анализа достигаемых КПЭ на регулярной основе, выявление причин отклонений от ожидаемых значений, определение факторов влияния и вариантов коррекции с учетом возможных изменений условий соглашения о ПЧП. Организационную структуру мониторинга процесса эксплуатации составляют (с включением в отчеты соответствующих КПЭ):

- система внутреннего контроля частного партнера;
- программа регулярной оценки процесса эксплуатации;
- планы и руководства по управлению качеством;
- регулярные совещания и отчеты;
- контроль качества (например, качества поверхности и состояния дренажной системы автодороги);
- совместные (публичной и частной стороны) протоколы относительно эксплуатации объекта;
- план управления активами;
- среднесрочный план управления;
- план по принятию экстренных мер и управлению безопасностью;
- контроль за состоянием окружающей среды;
- процесс анализа КПЭ;
- отчеты по обслуживанию пользователей и работе с их жалобами;
- перечень независимых контролеров и аудиторов;
- система управления данными, касающимися эксплуатации объекта;
- финансовые отчеты (включая сопоставление фактических и бюджетных / прогнозных показателей);

г) *постпроектная стадия*: анализ достигнутых КПЭ, обоснование форм и условий продолжения эксплуатации и (или) последующей модернизации объекта проекта ПЧП, подготовка предложений по реализации последующих проектов.

2.3. К источникам информации для целей проведения соответствующих процедур мониторинга относятся предоставляемые частным партнером отчеты и данные, сбор которых осуществляет публичный партнер.

2.4. Основные характеристики предоставляемых частной стороной данных отчетности относительно реализации проекта

ПЧП (точность, полнота и достоверность) должны быть закреплены в соглашении о ПЧП. Частной стороной на регулярной основе должны предоставляться отчеты по результатам реализации проекта. Периодичность предоставления таких отчетов зависит от специфики конкретного проекта. Данные отчеты должны содержать информацию, достаточную для расчета платежа за услуги частной стороны (если применимо), а также включать количество случаев нарушения установленных КПЭ за отчетный период и информацию о каждом таком нарушении. Уполномоченное должностное лицо частной стороны должно удостоверить посредством документа согласованной формы точность информации, содержащейся в предоставляемых отчетах о реализации проекта.

2.5. Публичная сторона также может контролировать и проверять эффективность реализации проекта самостоятельно, при этом затраты на осуществление такого мониторинга будут покрываться публичной стороной, за исключением случаев, предусмотренных соглашением о ПЧП (например, при выявлении в ходе аудиторской проверки факта предоставления частной стороной недостоверной информации). Источниками информации для данного мониторинга являются:

- а) исследования удовлетворенности пользователей объекта;
- б) аудиторские проверки;
- в) плановые и внеплановые проверки;
- г) обратная связь пользователей объекта относительно соответствия установленным стандартам качества объекта или предоставляемых частной стороной услуг.

2.6. Доступ к информации, необходимой для мониторинга, осуществляется на основе следующих основных принципов:

- а) частная сторона должна предоставить и обеспечить свободный доступ к любым данным относительно реализации проекта после предоставления обоснованного запроса публичной стороны;
- б) необходимо установить период, на протяжении которого будут сохраняться копии всех документов и данных, имеющих отношение к системе мониторинга (рекомендуемый период — не менее семи лет);

в) частная сторона должна предоставлять необходимую помощь и доступ к данным в соответствии с запросом публичной стороны для осуществления установленных в соглашении о ПЧП прав по мониторингу реализации проекта.

2.7. Аудиторские проверки реализации проекта должны проводиться независимыми экспертами, порядок и условия привлечения которых определяются публичной стороной. В случае выявления в ходе аудиторской проверки неточности, неполноты или некорректности предоставляемых частной стороной данных мониторинга частная сторона осуществляет:

а) исправление ошибки и выпуск обновленной версии соответствующего отчета или данных, а также принятие мер по устранению дефектов в системе мониторинга, которые привели к возникновению соответствующих ошибок;

б) соответствующую корректировку последующего платежа за услугу в случае, если неточность в отчетности повлияла на сумму платежа в отчетном периоде.

Выявленные в ходе аудиторской проверки случаи мошенничества или предоставления заведомо ложных данных относятся к случаям невыполнения обязательств частной стороной и могут послужить основанием расторжения соглашения о ПЧП.

2.8. По итогам мониторинга достижения КПЭ рекомендуется принятие следующих мер:

а) применение дополнительных платежей при достижении частным партнером повышенного уровня качества услуг*;

б) ожидание исправления недостатков в функционировании объекта или качестве оказываемых услуг частным партнером в течение периода, установленного в соглашении о ПЧП (с учетом сохранения, прекращения или уменьшения платежей, перечисляемых частному партнеру на протяжении данного периода);

в) использование штрафов вследствие несоблюдения КПЭ частным партнером;

* Рекомендуется использование платежного механизма, который поощряет предоставление частной стороной повышенного уровня качества услуг (характеристик функционирования объекта) только в степени, необходимой пользователям объекта, во избежание завышения платежей при неоправданно высоком качестве услуг (таком, которое не связано с соответствующим повышением полезности для пользователей).

г) переход государству операционного контроля над проектом при определенных обстоятельствах (угрозы для жизни и здоровья граждан, для окружающей среды, национальной безопасности и т. д.);

д) досрочное прекращение соглашения о ПЧП в случае невыполнения обязательств частным партнером.

Результаты контроля деятельности частного партнера также могут являться основанием для принятия управленческих решений по корректировке условий соглашения о ПЧП.

2.9. Контроль ответственных органов государственной власти за реализацией проекта ПЧП должен включать:

а) контроль эксплуатации объекта инфраструктуры, реализуемый соответствующими отраслевыми органами власти в зависимости от отраслевой принадлежности и специфики объекта. Данными органами производится контроль проекта в рамках своих полномочий (в частности, регулирование тарифов и мониторинг качества услуг). При этом отраслевым органам власти рекомендуется согласовывать с органами, ответственными за развитие ПЧП, решения, влияющие на результативность реализации проекта (в частности, относительно доходов и расходов) и выполнение условий соглашения о ПЧП;

б) контроль и мониторинг выполнения соглашения о ПЧП и плановых показателей проекта, осуществляемый:

— уполномоченным органом власти, ответственным за развитие ПЧП в государстве (либо иным государственным органом, уполномоченным на проведение контроля и мониторинга выполнения соглашения о ПЧП). Данный орган является ключевым в процессе контроля и мониторинга проектов ПЧП, реализует основные текущие операции и агрегирует информацию о выполнении проекта и соблюдении КПЭ. В структуре данного органа назначается должностное лицо, выполняющее функции куратора проекта ПЧП*. Для успешного выполнения своих обязанностей куратору проекта ПЧП требуется: наличие управленческих компетенций и поддержка команды, т. е. наличие

* Для повышения эффективности и принятия решений в специализированных сферах при реализации проекта ПЧП возможно также привлечение независимых экспертных организаций.

в структуре государственного органа сотрудников, компетентных в различных аспектах осуществляемых работ, достаточный объем полномочий и участие в реализации проекта ПЧП начиная со стадии подготовительных работ, а также организация единой базы данных по проекту ПЧП для устранения негативного влияния кадровых перестановок, вероятных в течение длительного срока реализации проекта);

— уполномоченным органом власти, ответственным за государственные финансы и бюджетирование и производящим контроль расходования и проверку эффективности использования бюджетных средств;

— органами власти соответствующих административно-территориальных единиц (если применимо).

2.10. Процедуры контроля и мониторинга реализации проекта ПЧП рекомендуется согласовывать на этапе структурирования проекта и подготовки соглашения о ПЧП. При этом процедуры контроля основываются на соответствующих регламентах и нормативных правовых актах, а также на положениях соглашения о ПЧП. При организации мониторинга реализации проекта ПЧП необходимо разграничить полномочия и ответственность различных органов государственной власти, принимающих участие в реализации проекта. Помимо формирования структуры органов власти, ответственных за контроль и мониторинг реализации проекта ПЧП, для успешного выполнения соответствующих функций рекомендуется также согласовать порядок взаимодействия с частной стороной и между публичными организациями.

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О рекомендациях
«О повышении качества образования
в государствах — участниках СНГ»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по науке и образованию проект рекомендаций «О повышении качества образования в государствах — участниках СНГ», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять рекомендации «О повышении качества образования в государствах — участниках СНГ» (прилагаются).

2. Направить указанные рекомендации в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург
29 ноября 2018 года
№ 48-8

Приняты на сорок восьмом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 48-8
от 29 ноября 2018 года)

РЕКОМЕНДАЦИИ

О повышении качества образования в государствах — участниках СНГ

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1. Качество образования имеет определяющее значение для успешного развития государства. За последние годы в международной практике сформировались новые тенденции и подходы в области повышения и обеспечения качества образования, которые способствуют созданию основ для взаимного доверия к результатам обучения, признания выданных дипломов и открывают новые возможности для развития сотрудничества.

1.2. Приоритетными задачами в сфере образования являются:

- повышение качества образования и эффективности управления образовательными организациями;
- создание структуры образовательной системы, соответствующей требованиям инновационного развития экономики;
- обеспечение доступности качественного образования;
- создание системы непрерывного образования и расширение ее возможностей за счет развития цифрового образовательного пространства.

1.3. Современное динамичное развитие государств — участников СНГ происходит в условиях изменения мировой геоэкономической конфигурации, геополитических конфликтов, формирования альтернативных коалиций и моделей развития. В связи с этим решающее значение приобретает формирование общего научно-образовательного пространства как пространства

доверия и открытости для реализации творческих потенциалов государств — участников СНГ, подготовки высококвалифицированных кадров для их индустриального, инновационного и инфраструктурного развития.

1.4. С повышением роли образования в обеспечении устойчивого социально-экономического развития в государствах — участниках СНГ происходят существенные изменения в сфере образования, затрагивающие в целом как саму методологию образования, его глобальные цели и задачи, так и содержание образования, подходы к разработке образовательных стандартов и программ, формы и методы обеспечения качества образования.

1.5. Имеющиеся по многим параметрам различия национальных систем обеспечения качества образования осложняют задачу их сопоставления. Однако формируя общее образовательное пространство СНГ, внедряя современные подходы и лучшие практики обеспечения качества образования, необходимо учитывать историческую общность народов, духовное и культурное наследие, сложившееся на территории СНГ, стремиться к реализации общих исторических целей. При этом необходимо обеспечивать сохранение культурного и языкового многообразия, толерантности к многоязычной образовательной среде, а также принимать во внимание различия национальных систем обеспечения качества образования.

2. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

2.1. Рекомендации по повышению качества образования в государствах — участниках СНГ базируются на комплексном рассмотрении проблем качества образования, что предполагает сближение позиций для решения целого ряда задач:

— сближение законодательства и гармонизация подходов по обеспечению качества образования государств — участников СНГ исходя из потребностей и интересов социально-экономического развития государств — участников СНГ;

— определение общих для образовательного пространства государств — участников СНГ направлений совершенствования нормативно-правового, содержательного, научно-методиче-

ского, организационного аспектов обеспечения качества образования;

— обеспечение преемственности различных уровней образования путем выработки общих подходов к содержанию образовательных стандартов, реализуемых на территории государств — участников СНГ, для создания непрерывной системы образования;

— гармонизация национальных систем обеспечения качества образования (включая аккредитацию и лицензирование, государственный контроль и надзор, профессионально-общественную аккредитацию) и оценки квалификаций на основе создания и развития системы сопоставимых критериев, методик и технологий оценки качества образования, согласования образовательных и профессиональных стандартов;

— объединение усилий государств — участников СНГ в разработке механизмов взаимного признания результатов оценки качества и создание межгосударственной системы сопоставления требований к уровню профессиональной подготовки выпускников для обеспечения взаимного доверия и права на трудовую деятельность, академическую и профессиональную мобильность в рамках СНГ и мирового образовательного пространства;

— дополнение модельного Образовательного кодекса для государств — участников СНГ разделом «Национальные рамки квалификаций» и на этой основе создание условий для разработки и применения Единой рамки квалификаций с целью обеспечения прозрачности и сопоставимости квалификаций в интересах повышения качества образования и обучения, расширения академической и трудовой мобильности, обеспечения непрерывности образования, включая обучение взрослых, развития обучения в течение всей жизни граждан государств — участников СНГ;

— актуализация согласованного словаря терминов в области образования для государств — участников СНГ с учетом терминологии модельных законодательных актов и их гармонизации с определениями терминов, используемых в Болонской декларации;

— усиление взаимодействия с органами Евразийского экономического союза (ЕАЭС) по укреплению и развитию общего

образовательного пространства в целях повышения качества образования;

— стимулирование обмена лучшими практиками, распространение передового опыта ведущих организаций образования и педагогов-новаторов по повышению качества и эффективности образования.

2.2. Настоящие рекомендации распространяются на дошкольное, общее образование (начальное, основное, среднее), начальное и среднее профессиональное образование, высшее образование, дополнительное образование. При реализации рекомендаций должна учитываться специфика законодательно определенных уровней образования в каждом из государств — участников СНГ.

3. РЕКОМЕНДАЦИИ О ПОВЫШЕНИИ КАЧЕСТВА ПО УРОВНЯМ ОБРАЗОВАНИЯ

3.1. Дошкольное образование

3.1.1. Объединение обучения и воспитания в целостный образовательный процесс на основе духовно-нравственных ценностей, лично-ориентированного подхода и принятых в обществе правил и норм поведения в интересах человека, семьи, государства.

3.1.2. Разработка общих подходов к содержанию государственного стандарта дошкольного образования для формирования у воспитанников компетенций, необходимых для последующего освоения программ общего образования, социализации детей, развития преемственности дошкольного и школьного образования в государствах — участниках СНГ.

3.1.3. Применение педагогически обоснованных и обеспечивающих повышение качества образования форм, методов и средств обучения и воспитания.

3.1.4. Формирование общих подходов к проведению контроля (государственного и общественного) и надзора в сфере дошкольного образования.

3.1.5. Содействие повышению уровня содержания и статуса дошкольного образования как первой ступени общего образования, определяющей эффективность дальнейших образовательных траекторий.

3.2. Общее образование (начальное, основное, среднее)

3.2.1. Формирование сопоставимых образовательных стандартов общего образования (начального, основного, среднего), реализуемых на территории государств — участников СНГ, включая:

— проведение анализа, сравнения и сопоставления национальных образовательных стандартов общего образования, а также соответствующих им образовательных программ, учебных планов и дисциплин;

— выработку общих подходов к структуре и содержанию образовательных стандартов общего образования и условиям их реализации.

3.2.2. С целью обеспечения гармонизации системы оценки качества образования:

— применение сопоставимых принципов, процедур и методов аккредитации образовательных организаций (учреждений образования) и образовательных программ и признания аккредитационной экспертизы, аттестации обучающихся;

— совершенствование и сближение методик и критериев проведения аккредитации образовательных организаций (учреждений образования), образовательных программ и аттестации обучающихся, учитывающих использование современных информационных технологий, систем тестирования.

3.2.3. Повышение статуса профессии учителя; привлечение к педагогическому труду способной и творческой молодежи; развитие компетенций педагогического состава образовательных организаций (учреждений образования) на основе внедрения эффективной системы повышения квалификации, реализации новой системы оплаты труда в контексте перехода образовательных организаций (учреждений образования) на механизм эффективного контракта, стимулирующей качество работы педагогов во взаимосвязи с уровнем (размером) оплаты труда, разработки иных инструментов карьерного и профессионального роста учителя.

3.2.4. С учетом роли русского языка в развитии образования в государствах — участниках СНГ и укреплении общего образовательного пространства СНГ развитие и совершенствование

программы подготовки, повышения квалификации и профессиональной переподготовки преподавателей русского языка, оказание научной и учебно-методической поддержки образовательным организациям (учреждениям образования) с преподаванием русского языка и на русском языке в странах СНГ.

3.2.5. Применение инновационных технологий обучения, обеспечение возможностей доступа школьников к образовательным интернет-ресурсам, информационным технологиям, развитие междисциплинарного и проектного методов обучения, мотивирующих школьников к активному процессу познания, развитие творческих способностей учащихся и, как следствие, популяризация школьного олимпиадного движения по общеобразовательным предметам.

3.2.6. Применение современных педагогических форм, методов и средств обучения и воспитания, способствующих развитию воспитательного потенциала школьного образования, социальной компетентности выпускников школ. Повышение качества учебников и учебных пособий в системе общего образования, формирование эффективных систем государственной и общественной экспертизы учебных материалов, отвечающих современным требованиям базовых наук и педагогики и способствующих эффективному распространению новых образовательных технологий.

3.2.7. Продолжение работы по организационно-методическому сопровождению внедрения государственного стандарта основного общего образования.

3.3. Начальное и среднее профессиональное образование

3.3.1. Повышение престижа рабочих профессий, привлечение молодежи в производственные секторы экономики, повышение качества подготовки по рабочим профессиям и специальностям профессионального образования с учетом национальных и международных требований к профессиональным компетенциям на базе движения WorldSkills.

3.3.2. Формирование сопоставимых образовательных стандартов начального и среднего профессионального образования, реализуемых на территории государств — участников СНГ, включая:

— проведение анализа, сравнения и сопоставления национальных образовательных стандартов начального и среднего профессионального образования, а также соответствующих им образовательных программ, учебных планов и дисциплин;

— выработку общих подходов к структуре и содержанию образовательных стандартов начального и среднего профессионального образования и условиям их реализации.

3.3.3. Создание и развитие системы сопоставимых критериев, методик и технологии оценки качества начального и среднего профессионального образования с целью обеспечения гармонизации системы оценки качества образования, включая:

— применение сопоставимых принципов, процедур и методов аккредитации образовательных организаций (учреждений образования) и образовательных программ и признания аккредитационной экспертизы, аттестации обучающихся;

— совершенствование и сближение методик и критериев проведения аккредитации образовательных организаций (учреждений образования), образовательных программ и аттестации обучающихся, учитывающих использование современных информационных технологий, систем тестирования, внешней оценки образовательных программ профессиональными сообществами и представителями работодателей.

3.3.4. В целях сближения компетентностных моделей по образовательным программам начального и среднего профессионального образования обеспечение преемственности программ начального и среднего профессионального образования с образовательными программами высшего образования (бакалавриат), а также их согласованности с соответствующим квалификационным уровнем Единой рамки квалификаций государств — участников СНГ, создание межгосударственных рабочих групп для разработки рекомендаций к структуре и содержанию указанных компетентностных моделей, условиям их реализации.

3.3.5. Создание институциональных механизмов вовлечения социальных партнеров и работодателей в процесс формирования квалификационных требований и запросов на подготовку кадров в соответствии с потребностями рынка труда, законодательное закрепление принципов дуального обучения, реализуемого на

основе партнерства среднего профессионального образования и предприятий.

3.3.6. Повышение качества педагогического состава образовательных организаций (учреждений образования) на основе внедрения эффективных систем повышения квалификации и оплаты труда, привлечения для преподавания опытных работников с производства.

3.3.7. Развитие системы независимой сертификации квалификаций выпускников, получивших среднее профессиональное образование, на базе отраслевых союзов и ассоциаций.

3.4. Высшее образование

3.4.1. Обеспечение фундаментальности высшего образования как содержательной основы повышения качества высшего образования.

3.4.2. Формирование финансовых механизмов обеспечения мобильности студентов и преподавателей, доступности для студентов и молодых специалистов возможностей дополнительного профессионального образования и повышения квалификации в рамках СНГ (проведение летних школ и стажировок).

3.4.3. Обеспечение гармонизации и сопоставимости критериев отбора и приема абитуриентов, что позволит создать общие условия для поступления в высшие учебные заведения абитуриентов из государств — участников СНГ в рамках общего образовательного пространства.

3.4.4. Формирование образовательных программ на основе компетентностных моделей выпускника в соответствии с запросами работодателей, что дает возможность измеримости компетенций как составляющей квалификации выпускников высшей школы, ориентации на студентоцентрированное обучение, ликвидации структурных несоответствий между образовательными программами высшей школы и рынком труда, обеспечения эффективного взаимодействия вузов и работодателей.

3.4.5. Формирование сопоставимых государственных образовательных стандартов высшего образования, реализуемых на территории государств — участников СНГ, включая:

— заключение необходимых соглашений и создание рабочих групп по разработке модельных сопоставимых образовательных стандартов, в том числе по отраслевым направлениям подготовки, наиболее актуальным для обеспечения сотрудничества государств — участников СНГ;

— проведение анализа, сравнения и сопоставления национальных образовательных стандартов высшего образования, а также соответствующих им образовательных программ, учебных планов и дисциплин;

— выработку общих подходов к структуре и содержанию образовательных стандартов высшего образования и условиям их реализации;

— проведение сравнительного анализа национальных государственных образовательных и профессиональных стандартов высшего образования с целью их дальнейшей гармонизации и на этой основе повышения качества образования.

3.4.6. Создание и развитие системы сопоставимых критериев, методик и технологий оценки качества высшего образования и механизмов взаимного признания результатов таких оценок с целью обеспечения гармонизации системы оценки качества образования. Формирование сопоставимых принципов, процедур и методов аккредитации образовательных организаций (учреждений образования) и образовательных программ, признания аккредитационной экспертизы, аттестации обучающихся, включая:

— совершенствование и сближение методик и критериев проведения аккредитации образовательных организаций (учреждений образования), образовательных программ и аттестации обучающихся, учитывающих использование современных информационных технологий, систем тестирования, внешней оценки образовательных программ профессиональными сообществами и представителями работодателей;

— установление общих требований к аккредитационным агентствам в части соответствия проводимых в образовательных организациях высшего образования (учреждениях высшего образования) процедур аккредитации Стандартам и руководствам для обеспечения качества высшего образования, разработанным

Европейской ассоциацией по обеспечению качества высшего образования (ENQA);

- разработку механизма сближения требований для признания государствами независимых национальных и международных аккредитационных органов;

- формирование реестра аккредитационных агентств государств — участников СНГ, разработку межправительственного соглашения, определяющего порядок их функционирования на всей территории СНГ;

- разработку межправительственных соглашений о взаимном признании результатов аккредитации образовательных организаций (учреждений образования) и программ, осуществляемых национальными или международными аккредитационными агентствами.

3.4.7. Сближение законодательства и гармонизация подходов к обеспечению качества образования в соответствии с требованиями Болонского процесса и связанного с ним процесса реформирования систем высшего образования и формирования международного образовательного пространства. Создание межгосударственной системы сопоставления требований к уровню профессиональной подготовки выпускников, что обеспечит гражданам государств — участников СНГ право на трудовую деятельность, академическую и профессиональную мобильность в рамках СНГ и всего мирового образовательного пространства. В связи с этим необходимо:

- провести анализ терминологии модельных законодательных актов с целью гармонизации с определениями терминов, используемых в Болонской декларации;

- дополнить действующие модельные законодательные акты в области образования (модельный Образовательный кодекс для государств — участников СНГ) определениями Болонской декларации;

- для анализа и разработки предложений по сближению компетентностных моделей по образовательным программам высшего образования создать межгосударственные рабочие группы по разработке рекомендаций к структуре и содержанию компетентностных моделей, условиям их реализации;

— по каждому циклу обучения и направлению профессиональной подготовки разработать национальную рамку квалификаций в высшем образовании с учетом Европейской рамки квалификаций и особенностей рынка труда государств — участников СНГ.

3.4.8. Стимулирование академической мобильности и сетевого взаимодействия вузов, создание новых и расширение имеющихся консорциумов университетов в рамках СНГ, формирование финансовых механизмов обеспечения мобильности студентов и преподавателей, доступности для студентов и молодых специалистов возможностей дополнительного профессионального образования и повышения квалификации в рамках СНГ (проведение летних школ и стажировок).

3.4.9. Расширение практики использования сетевых форм реализации образовательных программ в вузах и реализации программ двух дипломов, развитие сетевых программ на различных уровнях высшего образования, необходимыми условиями организации которых являются:

— наличие нормативно-правовой базы регулирования правоотношений участников сети (консорциума);

— договорные формы правоотношений между участниками сети;

— наличие в сети различных организаций, предоставляющих обучающимся реальную возможность выбора в построении индивидуальных образовательных траекторий;

— возможность академической мобильности обучающихся и преподавателей образовательных организаций (учреждений образования), входящих в сеть;

— возможность организации зачета и перезачета результатов по учебным модулям, дисциплинам и образовательным программам.

3.4.10. Повышение качества профессорско-преподавательского состава на основе формирования эффективной системы повышения квалификации, отвечающей современным требованиям цифровой экономики и потребностям рынка труда, формирование системы эффективного контракта, стимулирующего качество работы научно-педагогических работников вузов. Стимулирование подготовки кадрового резерва, профессорско-

преподавательского состава высшей школы как одного из ключевых источников повышения качества высшего образования.

3.4.11. Обеспечение возможности выделения квот для обучения в Сетевом университете СНГ с предоставлением права вузам-участникам самостоятельно набирать студентов в рамках выделенных квот.

3.4.12. Развитие интеграции образования, науки и бизнеса с целью формирования образовательных программ, отвечающих потребностям рынка труда и реализующих результаты современных научных исследований, создание в вузах при поддержке бизнес-структур научных центров и лабораторий, выполняющих разработки в приоритетных научных направлениях сотрудничества государств — участников СНГ, развитие государственно-частного партнерства в сфере образования на основе взаимодействия вузов с бизнес-сообществом.

3.5. Дополнительное образование

3.5.1. Дополнительное образование детей и молодежи в государствах — участниках СНГ должно быть направлено на формирование гражданских компетенций, творческих способностей, поддержку молодежных инициатив, волонтерского движения, развитие лидерства. Для реализации этих задач необходимо:

- совершенствовать систему взаимодействия учреждений дополнительного образования детей и молодежи и учреждений профессионально-технического, среднего специального и высшего образования в вопросах профессиональной ориентации обучающихся согласно направлению получаемого дополнительного образования;

- активизировать развитие молодежного волонтерства — социально направленной деятельности, осуществляемой молодежью самостоятельно либо через участие в работе молодежных организаций или молодежных объединений;

- формировать общие подходы к разработке современной модели организационно-методического сопровождения педагогической деятельности в учреждении дополнительного образования детей и молодежи, основными характеристиками которой являются: мотивация педагогов к непрерывному образованию,

самообразованию и саморазвитию; адресность методической услуги, ориентированной на личность педагога, его опыт, профессиональные интересы, знания и умения; обеспечение качественных изменений профессиональных компетенций на основе обновления теоретических знаний и совершенствования практических навыков; использование инновационных методов решения профессиональных задач.

3.5.2. Дополнительное профессиональное образование в государствах — участниках СНГ, включающее профессиональную подготовку и переподготовку кадров, должно учитывать необходимость развития кадрового потенциала государств в интересах экономической интеграции и других направлений сотрудничества на пространстве СНГ. В целях повышения качества образования в системе дополнительного профессионального образования требуется:

— развивать сетевые программы дополнительного образования (повышение качества образования в рамках сетевых образовательных программ достигается на основе возможности доступа к более качественному образовательному контенту, включая современное учебно-научное лабораторное оборудование, как ведущей образовательной организации, так и входящих в единую сеть обучения других организаций: университетов, академических и отраслевых институтов, научно-производственных объединений, промышленных предприятий и бизнес-структур, а также аккумуляцию учебно-методического обеспечения, интеллектуального потенциала и опыта педагогической деятельности профессорско-преподавательского состава вузов);

— развивать систему независимой сертификации квалификаций специалистов на базе отраслевых союзов и ассоциаций;

— сформировать кластерные объединения с участием представителей всех заинтересованных структур (вузов, НИИ, компаний, организаций и других) по различным направлениям подготовки кадров для СНГ в целях организации диалога с работодателями и бизнес-партнерами, контроля качества образовательного процесса и результатов обучения, проведения учебных и производственных практик и стажировок в рамках сетевых образовательных программ.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О новой редакции модельного закона
«О персональных данных»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту проект новой редакции модельного закона «О персональных данных», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять модельный закон «О персональных данных» в новой редакции (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

3. Рекомендовать использовать ранее принятую редакцию модельного закона «О персональных данных» (постановление МПА СНГ от 16 октября 1999 года № 14-19) в части, не противоречащей настоящему модельному закону.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург
29 ноября 2018 года
№ 48-9

П р и л о ж е н и е

Принят на сорок восьмом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 48-9
от 29 ноября 2018 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН О персональных данных (новая редакция)

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Цели и сфера регулирования настоящего Закона

Целью настоящего Закона является гармонизация законодательства в части соблюдения прав и законных интересов человека и гражданина в сфере оборота персональных данных и их обработки (в том числе права на неприкосновенность личной жизни, личную и семейную тайну, защиту чести, достоинства и репутации), определение правового режима оборота персональных данных, прав и обязанностей операторов персональных данных.

Настоящий Закон применяется к отношениям, связанным с оборотом и обработкой персональных данных, которые осуществляются органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными государственными и муниципальными органами, юридическими лицами и физическими лицами, как с использованием средств автоматизации (в том числе в информационно-телекоммуникационных сетях), так и без использования таких средств, если обработка персональных данных без использования таких средств соответствует характеру действий (операций), совершаемых с персональными данными с использованием средств автоматизации, то есть позволяет осуществлять в соответствии с заданным алгоритмом поиск

персональных данных, зафиксированных на материальном носителе (носителях), и (или) доступ к ним.

Статья 2. Основные понятия

В настоящем Законе используются следующие понятия:

персональные данные — информационные данные о личности, то есть информация, которая позволяет прямо или косвенно определить физическое лицо (субъекта персональных данных) или может быть отождествлена с ним;

анкетные персональные данные — данные, определяющие основные идентификационные параметры личности, в том числе фамилия, имя (имена), отчество, изображение внешности, иные биографические или опознавательные данные, личные характеристики, сведения о семейном, социальном, служебном и финансовом положении, образовании, профессии, состоянии здоровья и прочая информация, указываемая субъектом персональных данных в анкетной документации;

служебные персональные данные — данные (в том числе анкетные), указываемые субъектом персональных данных в документации, связанной с исполнением им должностных (служебных) обязанностей, указание которых необходимо в связи с осуществлением субъектом персональных данных таких обязанностей;

биометрические персональные данные — данные, содержащие параметры биометрической идентификации субъекта персональных данных, то есть сведения о физиологических и биологических особенностях, на основании которых можно установить его личность, и обрабатываемые с применением технических средств (в том числе средств автоматизированной обработки персональных данных);

оборот персональных данных — действие либо совокупность действий, совершаемые с персональными данными (в том числе с использованием информационно-телекоммуникационных систем), включающие в себя сбор, запись (фиксацию), накопление, извлечение, предоставление, обеспечение доступа, распространение, обработку (в том числе автоматическую), изменение (модификацию), блокирование, удаление, уничтожение персональных данных;

обработка персональных данных — действие либо совокупность действий, совершаемые оператором персональных данных с использованием средств автоматизации или без использования таких средств с персональными данными, включая сбор, запись (фиксацию), систематизацию (классификацию), накопление, копирование, хранение, уточнение (обновление, изменение), извлечение, использование, передачу (распространение, предоставление, обеспечение доступа), обезличивание, блокирование, удаление, уничтожение персональных данных;

автоматизированная обработка персональных данных — обработка персональных данных с помощью средств вычислительной техники;

распространение персональных данных — часть оборота персональных данных, представляющая собой раскрытие (предоставление) персональных данных третьим лицам оператором либо субъектом персональных данных, в том числе посредством информационно-телекоммуникационных сетей;

предоставление персональных данных — действия, направленные на раскрытие персональных данных определенному лицу (определенному кругу лиц) по его (их) запросу;

доступ к персональным данным — возможность ознакомления с персональными данными, включая визуальное ознакомление и (или) копирование персональных данных;

оператор персональных данных — физическое либо юридическое лицо, орган государственной власти (орган местного самоуправления), его структурные подразделения, осуществляющие оборот либо обработку персональных данных; к операторам персональных данных не относятся лица, осуществляющие законный доступ к персональным данным, если он не предполагает последующую обработку персональных данных лицом, осуществившим доступ;

держатель персональных данных — оператор персональных данных, совершающий действия с персональными данными на основании осуществленного им сбора и фактического хранения персональных данных;

информационная система, содержащая персональные данные (далее — информационная система), — совокупность информа-

ционных технологий и технических средств (в том числе программно-технических), позволяющих осуществлять сбор, обработку, распространение, предоставление содержащихся в ней персональных данных, доступ к ним, а также иные действия с ними, в том числе в автоматическом режиме;

база персональных данных — упорядоченный массив однородных персональных данных, в котором осуществляется хранение персональных данных;

конфиденциальность персональных данных — режим оборота персональных данных, не являющихся общедоступными, позволяющий обеспечить их предоставление, распространение либо доступ к ним только тем лицам, которым предоставление, распространение персональных данных либо доступ к персональным данным разрешены субъектом персональных данных либо в порядке, установленном действующим законодательством;

общедоступные персональные данные — персональные данные, доступ к которым в соответствии с национальным законодательством имеет или может получить любое лицо;

общедоступные источники персональных данных — любые источники информации, содержащие персональные данные (в том числе информационные системы и базы персональных данных), право на доступ к которым не ограничено служебным положением и (или) специальными полномочиями;

системы поиска персональных данных — автоматизированные системы, позволяющие пользователю осуществлять поиск персональных данных либо определенных сведений в указанных персональных данных как в информационных системах и базах персональных данных, так и в иных источниках информации;

ограничение оборота персональных данных — режим оборота персональных данных, предусматривающий запрет свободного и (или) немотивированного доступа к персональным данным (предоставления, распространения персональных данных) отдельных категорий лиц на основании закона или законного распоряжения, обязательного для субъекта или оператора персональных данных, в том числе в течение определенного периода времени;

блокирование персональных данных — прекращение доступа к персональным данным без их фактического удаления или уничтожения;

удаление персональных данных — совокупность действий, направленных на исключение персональных данных из информационной системы или базы персональных данных;

уничтожение персональных данных — действия, в результате которых становится невозможным восстановить содержание персональных данных в информационной системе или базе персональных данных и (или) в результате которых уничтожаются материальные носители персональных данных;

обезличивание персональных данных — действия, в результате которых становится невозможным определить принадлежность персональных данных конкретному субъекту персональных данных;

выпуск персональных данных в оборот (публикация персональных данных) — действия, в результате которых персональные данные становятся доступными для оборота и (или) обработки после их сбора;

сбор персональных данных — действия, направленные на получение персональных данных о субъекте (субъектах) персональных данных;

трансграничный оборот персональных данных — режим оборота персональных данных, при котором обеспечивается их доступность лицам, идентифицируемым как находящиеся за пределами государства хранения и (или) выпуска в оборот таких данных.

Статья 3. Законодательство в области персональных данных

Национальное законодательство в области персональных данных основывается на конституции государства — участника СНГ, а также действующих международных договорах и включает в себя как специальный закон о персональных данных, так и положения иных национальных законов.

Глава 2. РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБОРОТА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ

Статья 4. Принадлежность персональных данных

Субъект персональных данных является единственным субъектом, правомочным принимать решение о предоставлении кому-либо своих персональных данных и об их нахождении в обороте, за исключением случаев, указанных в статье 15 настоящего Закона.

Национальным законодательством устанавливается минимальный возраст, по достижении которого субъект персональных данных вправе самостоятельно принимать решение о предоставлении своих персональных данных и об их нахождении в обороте. Интересы лиц, не обладающих полной гражданской дееспособностью (в том числе несовершеннолетних, не достигших указанного минимального возраста) в части принятия решения о предоставлении персональных данных и их нахождении в обороте, представляют их законные представители в соответствии с национальным гражданским законодательством.

Статья 5. Основные принципы оборота и обработки персональных данных

Оборот и обработка персональных данных производятся исключительно на основании настоящего Закона.

Сбор персональных данных, их оборот и обработка осуществляются исключительно для достижения конкретных и законных целей, определенных на момент начала сбора персональных данных. Использование персональных данных в целях, не определенных на момент начала сбора персональных данных, не допускается.

Не допускается объединение информационных систем и (или) баз данных, содержащих персональные данные, обработка которых осуществляется в целях, несовместимых между собой.

Запрещается обуславливать оказание услуг предоставлением субъектами их персональных данных, за исключением случаев, когда предоставление определенных категорий анкетных персональных данных при оказании услуги требуется в соответствии с национальным законодательством.

Обороту и обработке подлежат только персональные данные, которые отвечают целям их оборота и обработки. Содержание и объем собираемых и обрабатываемых персональных данных должны соответствовать заявленным целям обработки, при этом находящиеся в обороте (обрабатываемые) персональные данные не должны быть избыточными (излишними) по отношению к заявленным целям их оборота (обработки). Не допускаются сбор и оборот персональных данных, в результате которых причиняется вред правам и законным интересам субъекта персональных данных или других лиц.

При обработке персональных данных и выпуске их в оборот должны быть обеспечены точность, достаточность персональных данных, а при необходимости актуальность по отношению к целям оборота (обработки) персональных данных. Оператор персональных данных должен принимать необходимые меры по удалению или уточнению неполных и неточных данных либо обеспечивать принятие этих мер.

Оборот либо хранение персональных данных должны осуществляться в форме, позволяющей определить субъекта персональных данных, не дольше чем этого требуют цели оборота либо обработки персональных данных, если срок хранения персональных данных не установлен законом либо договором, стороной которого, выгодоприобретателем или поручителем по которому является субъект персональных данных. Персональные данные подлежат уничтожению либо обезличиванию по достижении целей обработки или в случае утраты необходимости в достижении этих целей, если иное не предусмотрено национальным законодательством.

Статья 6. Особенности сбора персональных данных отдельными категориями операторов персональных данных

Сбор персональных данных операторами персональных данных, являющимися органами государственной власти (органами местного самоуправления) или их структурными подразделениями, осуществляется в соответствии с национальным законодательством, в том числе требованиями статьи 5 настоящего

Закона, а также установленной национальным законодательством процедурой (регламентом) и с использованием прошедших регистрацию, сертификацию либо иной предусмотренный законом учет программно-технических средств, информационных систем и баз персональных данных. Возможность неправомерного вмешательства третьих лиц в процесс сбора персональных данных с целью получения доступа к ним должна быть исключена.

Статья 7. Специальные категории персональных данных

К числу специальных категорий персональных данных относятся:

— персональные данные (в том числе служебные), собираемые в рамках законной деятельности, связанной с защитой государственной тайны, работой правоохранительных органов, органов государственной власти (органов местного самоуправления), охраной здоровья граждан, обеспечением обороны и безопасности государства;

— персональные данные, касающиеся расовой, национальной принадлежности, политических взглядов, религиозных или философских убеждений, состояния здоровья, интимной жизни субъекта персональных данных.

В национальном законодательстве могут предусматриваться особые меры защиты специальных категорий персональных данных, их оборота и обработки.

Статья 8. Общедоступные источники персональных данных

Общедоступные источники персональных данных могут создаваться для информационного обеспечения. Размещение персональных данных в общедоступных источниках допускается исключительно с согласия субъекта персональных данных. Персональные данные, указанные в статье 7 настоящего Закона, не могут быть размещены в общедоступных источниках персональных данных.

Сведения о субъекте персональных данных должны быть в любое время исключены из общедоступных источников пер-

сональных данных по требованию указанного субъекта либо по решению суда или иных уполномоченных органов государственной власти.

За неисполнение требования субъекта персональных данных об исключении его персональных данных из общедоступных источников оператор информационной системы, базы персональных данных несет ответственность в соответствии с национальным законодательством.

Статья 9. Системы поиска персональных данных

Поиск персональных данных либо определенной информации в указанных персональных данных в системах поиска персональных данных должен быть прекращен по требованию субъекта персональных данных либо по решению суда или иных уполномоченных органов государственной власти. Субъект персональных данных вправе потребовать прекращения выдачи ссылок на отдельные либо все источники информации, содержащие его персональные данные, в том числе анкетные и служебные персональные данные.

За неисполнение требования субъекта персональных данных о прекращении выдачи ссылок на источники информации, содержащие его персональные данные, оператор системы поиска персональных данных несет ответственность в соответствии с национальным законодательством.

Статья 10. Хранение персональных данных

Хранение персональных данных осуществляется держателем персональных данных с исключением возможности неправомерных доступа, распространения, копирования, изменения, блокирования, удаления, уничтожения хранимых персональных данных. Требования к безопасности хранения персональных данных устанавливаются национальным законодательством.

Сроки хранения персональных данных определяются национальным законодательством с учетом целей их получения в соответствии с требованиями статьи 5 настоящего Закона. Сроки хранения могут быть продлены только в интересах субъекта персональных данных. По истечении срока хранения или

по достижении целей получения персональные данные подлежат уничтожению либо обезличиванию.

Анкетные персональные данные и иные отдельные категории персональных данных после отпадения практической надобности в них могут оставаться на постоянном хранении, приобретая статус архивного документа либо иной аналогичный статус, предусмотренный национальным законодательством. Распространение таких персональных данных может осуществляться с согласия субъекта персональных данных либо его наследника (наследников). Доступ к таким персональным данным без согласия субъекта персональных данных либо его наследника (наследников) также может осуществляться уполномоченными национальным законодательством лицами в целях национальной безопасности, здоровья граждан, общественной нравственности, оперативно-разыскной деятельности либо в соответствии с национальным законодательством о гражданстве.

Статья 11. Обновление, замена, восстановление персональных данных

Оператор (держатель) персональных данных осуществляет обновление либо замену имеющихся у него персональных данных в связи с установлением их неточности (в том числе недостоверности, некорректности) при условии документального подтверждения достоверности новых данных.

Восстановление персональных данных производится оператором персональных данных в случае утраты, в том числе удаления, уничтожения, персональных данных, если удаление или уничтожение персональных данных не было осуществлено во исполнение национального законодательства.

Обновление либо замена персональных данных производится:

- в случаях, предусмотренных национальным законодательством;
- по инициативе оператора (держателя) персональных данных, если это разрешено национальным законодательством;
- по инициативе субъекта, персональные данные которого подлежат обновлению либо замене.

Статья 12. Обмен персональными данными

Обмен персональными данными может производиться между информационными системами, содержащими персональные данные, и (или) базами персональных данных. Обмен персональными данными представляет собой доступ (в том числе с последующим копированием) информационной системы или базы персональных данных к персональным данным, находящимся в обороте в другой информационной системе либо базе персональных данных, в том числе в автоматическом режиме.

Обмен персональными данными осуществляется с применением предусмотренных национальным законодательством мер и средств (в том числе программно-технических) защиты от несанкционированного доступа, копирования, изменения, удаления и уничтожения персональных данных.

Статья 13. Трансграничный оборот персональных данных

Трансграничный оборот персональных данных не может быть запрещен или ограничен, за исключением случаев необходимости обеспечения национальной безопасности, прав и законных интересов субъектов персональных данных и иных лиц.

Государство обеспечивает законные меры защиты находящихся на его территории или передаваемых через его территорию персональных данных, исключающие искажение и несанкционированное использование указанных данных.

До начала осуществления трансграничной передачи персональных данных оператор персональных данных обязан убедиться в том, что иностранным государством, на территорию которого планируется передача указанных данных, обеспечивается адекватная защита прав субъектов персональных данных. Проверка уровня защиты прав субъектов персональных данных в соответствующем иностранном государстве осуществляется путем получения информации из перечня иностранных государств, обеспечивающих адекватную защиту прав субъектов персональных данных. Указанный перечень формируется уполномоченным органом по защите прав субъектов персональных данных, на который национальным законодательством возлага-

ется обязанность по проверке (экспертизе) адекватности защиты прав субъектов персональных данных в иностранных государствах для целей безопасной трансграничной передачи персональных данных. Перечень иностранных государств, обеспечивающих адекватную защиту прав субъектов персональных данных, должен быть общедоступным.

Трансграничная передача персональных данных на территории иностранных государств, не обеспечивающих адекватной защиты прав субъектов персональных данных, может осуществляться в случаях:

- определенно выраженного согласия субъекта персональных данных на эту передачу;

- необходимости передачи персональных данных для заключения и (или) исполнения договора между субъектом и оператором (держателем) персональных данных либо между оператором (держателем) персональных данных и третьей стороной в интересах субъекта персональных данных;

- необходимости передачи персональных данных для защиты жизненно важных интересов субъекта персональных данных, в том числе его жизни и здоровья;

- содержания персональных данных в общедоступном источнике персональных данных, если при этом не нарушены требования к их обороту или выпуску в оборот.

Статья 14. Особенности оборота и обработки биометрических персональных данных

Оборот и обработка биометрических персональных данных могут осуществляться только при наличии согласия в письменной форме субъекта персональных данных. Оборот и обработка биометрических персональных данных могут совершаться без согласия субъекта персональных данных в связи с реализацией международных договоров о реадмиссии, осуществлением правосудия и исполнением судебных актов, а также в случаях, прямо предусмотренных национальным законодательством об обороне, о безопасности (в том числе транспортной и авиационной безопасности), противодействии терроризму, противодействии коррупции, об оперативно-разыскной деятельности,

о государственной службе, гражданстве, порядке выезда из государства или въезда в государство и национальным уголовно-исполнительным законодательством.

Глава 3. ЗАЩИТА ПРАВ СУБЪЕКТА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ

Статья 15. Право субъекта персональных данных на предоставление и выпуск в оборот персональных данных

Персональные данные могут быть предоставлены и (или) выпущены в оборот при наличии информированного добровольного согласия субъекта персональных данных, за исключением следующих случаев:

1) для сбора персональных данных:

— если персональные данные собираются законным и обоснованным образом в рамках оперативно-разыскной или иной правоохранительной деятельности;

— если предоставление персональных данных необходимо для исполнения органом государственной власти (органом местного самоуправления) по запросу или в интересах субъекта персональных данных предусмотренной законом функции, при условии что ее исполнение без предоставления персональных данных невозможно;

2) для выпуска персональных данных в оборот:

— если оборот персональных данных осуществляется в статистических целях при условии обезличивания персональных данных;

— если оборот персональных данных осуществляется в научных, художественных, иных культурных или творческих целях, а также в рамках журналистской деятельности и не причиняет вреда субъекту персональных данных или третьим лицам.

Национальным законодательством могут быть установлены иные основания для предоставления и выпуска в оборот персональных данных, при условии соблюдения принципов оборота персональных данных, определенных в статье 5 настоящего Закона.

Форма выражения субъектом согласия на сбор и выпуск в оборот персональных данных должна соответствовать требованиям, указанным в статье 16 настоящего Закона.

Статья 16. Согласие субъекта персональных данных на оборот, обработку персональных данных, обмен ими и доступ третьих лиц к персональным данным

Оборот, обработка персональных данных и обмен ими осуществляются исключительно с прямого согласия субъекта персональных данных на совершение указанных действий с его персональными данными, за исключением случаев, указанных в статьях 17 и 24 настоящего Закона. Согласие на оборот, обработку персональных данных и (или) обмен ими, а также на сбор персональных данных и выпуск их в оборот субъект персональных данных выражает при сборе персональных данных или при получении уведомления об обработке персональных данных в соответствии со статьей 18 настоящего Закона в форме, позволяющей зафиксировать его прямое согласие на указанные действия. Национальным законодательством могут быть установлены требования о предоставлении такого согласия в письменной форме на бумажном носителе либо в форме электронного документа, заверенного электронной подписью.

Согласие субъекта персональных данных распространяется на информационные системы и базы персональных данных, прямо указанные в таком согласии, либо на общедоступный оборот его персональных данных.

Статья 17. Обязательное предоставление персональных данных субъектом персональных данных

Обязательное предоставление персональных данных субъектом персональных данных может быть предусмотрено национальным законодательством в случаях, когда это необходимо для защиты государственной и общественной безопасности, а также при исполнении органом государственной власти (органом местного самоуправления) по запросу или в интересах субъекта персональных данных определенной законом функции,

если ее исполнение без предоставления персональных данных (в том числе анкетных) невозможно.

Статья 18. Право субъекта персональных данных на уведомление об обработке персональных данных

Оператор персональных данных либо держатель персональных данных обязан уведомить субъекта персональных данных о намерении выпустить в оборот (начать обработку) его персональные данные в целях получения согласия.

В уведомлении указываются:

- анкетные данные субъекта персональных данных (фамилия, имя, отчество);
- цель оборота или обработки персональных данных;
- исчерпывающий перечень персональных данных, которые планируется выпустить в оборот (обработку);
- правовые основания для оборота (обработки) персональных данных в соответствии с национальным законодательством;
- перечень действий, которые будут совершены с персональными данными;
- круг третьих лиц, которые могут получить доступ к персональным данным;
- сведения об операторе (держателе) персональных данных, который будет осуществлять оборот (обработку) персональных данных (наименование, юридический и фактический адрес юридического лица, органа государственной власти (органа местного самоуправления) или его структурного подразделения; фамилия, имя, отчество, место жительства физического лица);
- срок действия запрашиваемого согласия, а также разъяснение порядка и последствий его отзыва.

Для получения согласия субъекта персональных данных должен быть установлен разумный срок. Неполучение ответа субъекта персональных данных не может означать его согласия на оборот (обработку) персональных данных.

Статья 19. Право субъекта персональных данных на конфиденциальность персональных данных

Субъект персональных данных имеет право на конфиденциальность своих персональных данных, за исключением случаев, когда указанный субъект дал согласие на оборот персональных данных в общедоступных информационных системах, базах персональных данных, либо случаев, прямо предусмотренных национальным законодательством.

Статья 20. Право субъекта персональных данных на отзыв согласия на оборот, обработку персональных данных, обмен персональными данными и доступ к ним

Субъект персональных данных имеет право отозвать свое согласие на оборот, обработку персональных данных, обмен персональными данными и доступ к ним в любое время после его предоставления. Отзыв согласия субъекта персональных данных осуществляется в той же форме, в какой было дано согласие, а при невозможности ее использования — в письменной форме.

Отзыв согласия должен содержать фамилию, имя, отчество субъекта персональных данных, иные предусмотренные национальным законодательством анкетные данные, дату отзыва согласия, сведения о действиях, информационных системах и базах персональных данных, на которые распространяется отзыв согласия.

Право субъекта персональных данных на отзыв согласия может быть ограничено в соответствии с основаниями, указанными в статье 21 настоящего Закона.

Время доказывания наличия согласия субъекта персональных данных на оборот, обработку персональных данных, обмен персональными данными, доступ к ним, а также на их сбор или выпуск в оборот возлагается на оператора персональных данных.

Субъект персональных данных имеет право требовать прекращения оборота, обработки персональных данных, обмена персональными данными и доступа к персональным данным, на которые не получено его согласие, а также прекращения

оборота персональных данных, который осуществляется с нарушением законодательства и (или) требований конфиденциальности. Национальным законодательством предусматриваются правовые механизмы, обеспечивающие быстрое выполнение такого требования субъекта персональных данных.

Статья 21. Ограничение права субъекта персональных данных на прекращение оборота, обработки персональных данных и доступа к ним

Право субъекта персональных данных на прекращение оборота, обработки персональных данных и доступа к ним может быть ограничено национальным законодательством в случаях, если персональные данные были собраны для обеспечения государственной тайны, обороны и безопасности государства или в целях, предусмотренных национальным законодательством об оперативно-разыскной и иной правоохранительной деятельности, до истечения сроков, установленных национальным законодательством для хранения таких персональных данных.

Право субъекта персональных данных на прекращение оборота, обработки его персональных данных и доступа к ним также может быть ограничено национальным законодательством в случае, если персональные данные содержат информацию о совершении субъектом персональных данных преступления либо о факте осуждения субъекта персональных данных за совершение преступления, до истечения установленных национальным законодательством сроков давности, снятия или погашения судимости либо установления в законном порядке факта отсутствия состава преступления или непричастности субъекта персональных данных к его совершению, в том числе оправдания указанного субъекта в суде.

Статья 22. Права субъекта персональных данных при обработке его персональных данных в целях продвижения товаров, работ, услуг на рынке, а также в целях политической агитации

Оборот либо обработка персональных данных в целях продвижения товаров, работ, услуг на рынке путем осуществления

прямых контактов с потенциальным потребителем с помощью средств связи, а также в целях политической агитации допускается только при условии предварительного согласия субъекта персональных данных на такое использование его персональных данных. Указанный оборот (обработка) персональных данных признается осуществляемым без предварительного согласия субъекта персональных данных, если оператор (держатель) персональных данных не докажет, что такое согласие было получено. Оператор (держатель) персональных данных обязан немедленно прекратить по требованию субъекта персональных данных оборот и (или) обработку его персональных данных.

Статья 23. Реализация субъектом персональных данных своих прав при принятии решений при полностью автоматизированной обработке персональных данных

В национальном законодательстве должен быть предусмотрен запрет принятия решений, порождающих юридические последствия в отношении субъекта персональных данных или иным образом затрагивающих его права и законные интересы, на основании исключительно автоматизированной обработки персональных данных, за исключением случаев, когда субъект персональных данных предоставил свое информированное добровольное согласие на принятие таких решений на основе исключительно автоматизированной обработки его персональных данных.

При этом устанавливается обязанность оператора персональных данных разъяснить субъекту персональных данных порядок принятия решения на основании исключительно автоматизированной обработки его персональных данных и юридические последствия такого решения, предоставить возможность отказа от согласия на принятие решений в результате исключительно автоматизированной обработки персональных данных, а также разъяснить порядок защиты субъектом персональных данных своих прав и законных интересов.

Глава 4. ОПЕРАТОР (ДЕРЖАТЕЛЬ) ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ

Статья 24. Основные права и обязанности оператора (держателя) персональных данных

Оператор (держатель) персональных данных обязан:

— строго следовать требованиям национального, а в определенных случаях также международного законодательства о персональных данных;

— получать персональные данные непосредственно от субъекта персональных данных или с его согласия из других законных источников в порядке, установленном национальным законодательством;

— соблюдать режим конфиденциальности при использовании персональных данных в предусмотренных настоящим Законом случаях;

— обеспечивать сохранность персональных данных, их уточнение, а также соблюдение установленного в нормативном порядке режима доступа к ним;

— сообщать субъекту персональных данных по его требованию информацию о наличии персональных данных о нем, а также сами персональные данные, за исключением случаев обработки персональных данных в целях обеспечения государственной тайны, обороны и безопасности государства, осуществления оперативно-разыскной деятельности и (или) предварительного расследования (судебного процесса).

Оператор персональных данных — юридическое лицо, орган государственной власти (орган местного самоуправления) или его структурное подразделение — документально определяет порядок работы сотрудников, осуществляющих обработку персональных данных и (или) имеющих доступ к обрабатываемым персональным данным в любой форме, а также лиц, несущих юридическую ответственность за соблюдение режима конфиденциальности и сохранность персональных данных.

Оператор (держатель) персональных данных вправе передать персональные данные для обработки (оборота) другому оператору (держателю) персональных данных в случае, если цели

использования персональных данных новым оператором (держателем) соответствуют целям получения указанных данных. Передача персональных данных для использования в целях, не соответствующих целям их получения, осуществляется либо с согласия субъекта, либо в случаях, прямо предусмотренных национальным законодательством. При передаче персональных данных другому оператору (держателю) на него возлагается обязанность соблюдать режим конфиденциальности.

Статья 25. Устранение нарушений законодательства в области оборота, хранения, обработки персональных данных

При выявлении случаев неправомерного оборота (обработки) персональных данных при обращении субъекта персональных данных либо уполномоченного органа по защите прав субъектов персональных данных оператор (держатель) персональных данных обязан осуществить блокирование персональных данных, оборот которых осуществляется неправомерно, или, если обработка персональных данных осуществляется другим лицом, действующим по поручению оператора (держателя), обеспечить их блокирование с момента такого обращения или получения указанного запроса на период проверки.

В случае выявления неточных персональных данных в результате исполнения запроса субъекта персональных данных или уполномоченного органа по защите прав субъектов персональных данных оператор персональных данных обязан осуществить блокирование таких персональных данных или, если обработка персональных данных осуществляется другим лицом, действующим по поручению оператора (держателя), обеспечить их блокирование с момента получения запроса на период проверки, если блокирование персональных данных не нарушает права и законные интересы субъекта персональных данных или третьих лиц.

В случае подтверждения факта неточности персональных данных путем получения сведений, представленных субъектом персональных данных либо уполномоченным органом по защите прав субъектов персональных данных, или иных необходимых

документов оператор (держатель) персональных данных обязан уточнить персональные данные или, если обработка персональных данных осуществляется другим лицом, действующим по поручению оператора, обеспечить их уточнение в течение разумного срока со дня представления таких сведений и снять блокирование персональных данных.

При выявлении случаев неправомерной обработки персональных данных, осуществляемой оператором (держателем) или лицом, действующим по его поручению, оператор (держатель) обязан незамедлительно прекратить неправомерную обработку персональных данных или обеспечить ее прекращение лицом, действующим по его поручению. В случае если обеспечить правомерность обработки персональных данных невозможно, оператор в тот же срок обязан уничтожить такие персональные данные или обеспечить их уничтожение. Об устранении допущенных нарушений или об уничтожении персональных данных оператор обязан уведомить субъекта персональных данных, а в случае, если запрос был направлен уполномоченным органом по защите прав субъектов персональных данных, также указанный орган.

В случае достижения цели обработки персональных данных оператор (держатель) обязан прекратить обработку персональных данных или, если обработка персональных данных осуществляется другим лицом, действующим по поручению оператора (держателя), обеспечить ее прекращение и уничтожить персональные данные или обеспечить их уничтожение в срок, не превышающий 30 дней с даты достижения цели обработки персональных данных, если иное не предусмотрено договором между оператором и субъектом персональных данных либо национальным законодательством.

В случае отзыва субъектом персональных данных согласия на оборот (обработку) его персональных данных оператор (держатель) обязан незамедлительно прекратить их оборот (обработку) или обеспечить прекращение их оборота (обработки), если оборот (обработка) персональных данных осуществляется другим лицом, действующим по поручению оператора (держателя). В случае если сохранение персональных данных более

не требуется для целей обработки персональных данных, оператор персональных данных обязан также уничтожить такие персональные данные или, если оборот (обработка) персональных данных осуществляется другим лицом, действующим по поручению оператора (держателя), обеспечить их уничтожение в разумный срок, не превышающий 30 календарных дней с момента получения указанного отзыва, если иное не предусмотрено договором между оператором и субъектом персональных данных либо национальным законодательством.

При отсутствии возможности уничтожения персональных данных в течение установленного срока оператор (держатель) осуществляет блокирование таких персональных данных или, если оборот (обработка) персональных данных осуществляется другим лицом, действующим по поручению оператора (держателя), обеспечивает их блокирование и уничтожение в срок не более чем шесть месяцев, если иной срок не установлен национальным законодательством.

Статья 26. Лицензирование деятельности, связанной с обработкой, оборотом, защитой персональных данных

Национальным законодательством может быть установлена обязанность по лицензированию деятельности, связанной с обработкой, оборотом и (или) хранением персональных данных или отдельных категорий персональных данных, а также с производством и (или) обслуживанием средств обеспечения конфиденциальности персональных данных.

Статья 27. Обеспечение оператором и держателем персональных данных конфиденциальности и безопасности персональных данных

Оператор (держатель) персональных данных при обороте и (или) обработке персональных данных обязан принимать необходимые правовые, организационные и технические меры или обеспечивать их принятие для защиты персональных данных от неправомерного или случайного доступа к ним (если персональные данные не являются общедоступными), уничтожения,

изменения, блокирования, копирования, предоставления, распространения персональных данных, а также от иных неправомерных действий в отношении персональных данных или с их использованием.

Оператор (держатель) персональных данных в целях обеспечения безопасности персональных данных:

- определяет угрозы безопасности персональных данных при их обработке или обороте;

- применяет необходимые для выполнения установленных законодательством требований к защите персональных данных организационные и технические меры по обеспечению безопасности персональных данных при их обработке или обороте;

- применяет установленную в национальном законодательстве процедуру оценки соответствия средств защиты информации, если это предусмотрено национальным законодательством;

- производит оценку эффективности принимаемых мер по обеспечению безопасности персональных данных до ввода в эксплуатацию информационной системы, базы персональных данных;

- осуществляет учет машинных (в том числе электронных) носителей персональных данных и контроль за их использованием;

- выявляет факты неправомерного доступа к персональным данным и принимает меры для восстановления режима конфиденциальности и безопасности персональных данных, а также для устранения вреда, нанесенного в результате неправомерного доступа к персональным данным;

- осуществляет восстановление персональных данных, модифицированных или уничтоженных вследствие неправомерного доступа к ним;

- устанавливает правила доступа к персональным данным, обрабатываемым в информационной системе, базе персональных данных, а также в определенных законом случаях обеспечивает регистрацию и учет всех действий, совершаемых с персональными данными в информационной системе, базе персональных данных;

- осуществляет контроль за принимаемыми мерами по обеспечению безопасности персональных данных и соответствующего

уровня защищенности информационных систем, баз персональных данных.

Статья 28. Исполнение оператором (держателем) персональных данных требования субъекта персональных данных о прекращении оборота либо обработки персональных данных

Оператор (держатель) персональных данных обязан исполнить требование субъекта персональных данных о прекращении оборота (обработки) его персональных данных, за исключением случаев, когда такое требование не может быть исполнено в силу положений настоящего Закона или соответствующих ему положений национального законодательства, в том числе:

- прекратить оборот (в том числе публичный) персональных данных путем блокирования доступа к ним третьих лиц либо уничтожения персональных данных;
- перевести персональные данные в режим архивного хранения, лишив третьих лиц возможности доступа к ним;
- прекратить выдачу ссылок на персональные данные, в том числе в системах поиска персональных данных.

Оператор (держатель) персональных данных обязан предоставлять публичную информацию о способе и порядке направления требований субъектов персональных данных о прекращении оборота (обработки) персональных данных, в том числе на официальном сайте оператора (держателя) персональных данных в Интернете.

Требование субъекта персональных данных о прекращении оборота персональных данных должно быть исполнено в максимально короткий срок.

При получении требования субъекта персональных данных о прекращении оборота персональных данных оператор (держатель) персональных данных вправе:

- провести проверку полноты предоставленных субъектом персональных данных сведений, обязательность предоставления которых установлена национальным законодательством;

— однократно запросить у субъекта персональных данных дополнительную информацию при выявлении факта неполноты предоставленных сведений. При этом срок исполнения требования субъекта персональных данных приостанавливается до момента получения от него дополнительной информации;

— отказать субъекту персональных данных в удовлетворении его требования в случае сохраняющейся неполноты предоставленных сведений.

Исполнение требования о прекращении оборота (обработки) персональных данных должно исключать возможность доступа к персональным данным, оборот (обработка) которых прекращен, третьих лиц, находящихся в юрисдикции государства, на территории которого находится оператор (держатель) персональных данных и (или) субъект персональных данных.

За неисполнение или ненадлежащее исполнение требования субъекта персональных данных о прекращении оборота (обработки) персональных данных национальным законодательством устанавливается ответственность, уровень которой достаточен для понуждения операторов (держателей) персональных данных, а также операторов систем поиска персональных данных добросовестно исполнять требования субъектов персональных данных.

Статья 29. Обезличивание персональных данных и связанные с этим правовые последствия

Для проведения статистических, социологических, медицинских и других аналогичных исследований оператор (держатель) персональных данных обязан обезличить используемые персональные данные, придав им форму анонимных сведений. При этом правовой режим, установленный для защиты персональных данных, отменяется.

Обезличивание должно исключать возможность идентификации субъекта персональных данных. Режим, установленный для защиты персональных данных, не отменяется в случае, если после совершения действий, направленных на обезличивание, возможность идентификации субъекта персональных данных сохраняется.

Статья 30. Обязанности должностных лиц и иных лиц, осуществляющих обработку персональных данных, в связи с получением доступа к персональным данным

Лица, которым персональные данные становятся известны благодаря их должностным обязанностям или иным обязанностям, связанным с участием указанных лиц в обороте (обработке) персональных данных, не являющихся общедоступными, принимают на себя обязательства обеспечить конфиденциальность персональных данных и несут ответственность за их исполнение. Обязательства остаются в силе и после окончания работы с персональными данными в течение срока сохранения режима конфиденциальности.

Статья 31. Блокирование и уничтожение персональных данных операторами (держателями) персональных данных

Блокирование и уничтожение персональных данных операторами (держателями) персональных данных осуществляются:

- при неправомерном сборе, выпуске в оборот, использовании, обороте персональных данных, в том числе третьими лицами с использованием возможностей, предоставляемых оператором в информационных системах;
- по истечении сроков хранения персональных данных, если национальное законодательство не предусматривает возможности их хранения в качестве архивных документов;
- при достижении целей сбора и (или) оборота персональных данных, если национальное законодательство не предусматривает возможности их хранения в качестве архивных документов.

Глава 5. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБОРОТА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ

Статья 32. Органы по защите прав субъектов персональных данных

Национальным законодательством устанавливается государственный орган, уполномоченный выполнять функции надзора

и контроля за соблюдением законодательства о персональных данных, защиты прав субъектов персональных данных, в том числе по запросам субъектов персональных данных.

Статья 33. Права и обязанности уполномоченных органов по защите прав субъектов персональных данных

Уполномоченные органы по защите прав субъектов персональных данных имеют следующие права и обязанности:

— право запрашивать у физических или юридических лиц, а также органов государственной власти (органов местного самоуправления) и их структурных подразделений информацию, необходимую для реализации полномочий, и безвозмездно получать такую информацию;

— право осуществлять проверку сведений, содержащихся в уведомлении о намерении выпуска в оборот (обработки) персональных данных, или привлекать для осуществления такой проверки иные государственные органы в пределах их полномочий;

— право требовать от оператора персональных данных уточнения, блокирования либо уничтожения недостоверных или полученных незаконным путем персональных данных;

— право ограничивать доступ к информации, оборот (обработка) которой осуществляется с нарушением законодательства о персональных данных, в административном порядке, установленном национальным законодательством;

— право принимать в установленном национальным законодательством порядке иные меры по приостановлению или прекращению оборота (обработки) персональных данных, осуществляемого с нарушением требований национального законодательства;

— право обращаться в суд с исковыми заявлениями в защиту прав субъектов персональных данных, в том числе прав неопределенного круга лиц, и представлять интересы субъектов персональных данных в суде;

— право направлять заявление в орган, осуществляющий лицензирование деятельности оператора (держателя) персональных данных, для рассмотрения вопроса о принятии мер по

приостановлению действия или аннулированию соответствующей лицензии в установленном национальным законодательством порядке в случае выявления существенных нарушений в его деятельности в сфере персональных данных, в том числе если условием лицензии на осуществление такой деятельности является запрет на передачу персональных данных третьим лицам без согласия субъекта персональных данных;

— обязанность по запросу направлять в государственный орган, уполномоченный в области обеспечения национальной безопасности и (или) технической защиты информации, сведения, необходимые для его эффективной деятельности;

— обязанность направлять в правоохранительные органы в соответствии с подведомственностью материалы для решения вопроса о возбуждении уголовных дел либо дел об административных правонарушениях, связанных с нарушением прав субъектов персональных данных, либо при наличии соответствующих полномочий самостоятельно привлекать нарушителей к ответственности;

— обязанность организовывать в соответствии с требованиями национального законодательства защиту прав субъектов персональных данных;

— обязанность рассматривать жалобы и обращения граждан или юридических лиц по вопросам, связанным с оборотом (обработкой) персональных данных, а также принимать в пределах своих полномочий решения по результатам рассмотрения указанных жалоб и обращений;

— обязанность вести реестр операторов (держателей) персональных данных, если наличие такого реестра предусмотрено национальным законодательством;

— обязанность осуществлять меры, направленные на совершенствование защиты прав субъектов персональных данных;

— обязанность принимать в установленном национальным законодательством порядке по представлению государственного органа, уполномоченного в области обеспечения национальной безопасности и (или) технической защиты информации, меры по приостановлению или прекращению оборота (обработки) персональных данных;

— обязанность информировать государственные органы, а также субъектов персональных данных по их запросам о положении дел в области защиты прав субъектов персональных данных;

— иные права и обязанности, предусмотренные национальным законодательством.

Статья 34. Программно-техническая защита персональных данных

Для защиты персональных данных, сбор, хранение и распространение которых осуществляются в электронной форме, национальное законодательство предусматривает использование программно-технических средств защиты, препятствующих неправомерному доступу к персональным данным, копированию, изменению, распространению и (или) уничтожению персональных данных. Для специальных категорий персональных данных национальным законодательством предусматривается обязательное использование таких средств, прошедших сертификацию в соответствии с национальным законодательством.

Статья 35. Правовые механизмы защиты персональных данных

Национальное законодательство предусматривает эффективные правовые механизмы защиты персональных данных и законных интересов субъектов и операторов персональных данных. Национальным законодательством устанавливаются требования к сбору, обороту, распространению, предоставлению, сохранению целостности и неприкосновенности, прекращению оборота персональных данных, обмену персональными данными, эффективные механизмы приема и обработки жалоб в отношении действий с персональными данными, должный уровень ответственности за нарушение законодательства о персональных данных (в том числе за нарушение правомерных требований субъектов персональных данных).

Статья 36. Блокирование и уничтожение персональных данных

Блокирование персональных данных осуществляется в соответствии с национальным законодательством при выявлении факта нарушения правил их сбора и (или) оборота.

Уничтожение персональных данных производится по истечении сроков их хранения и (или) при достижении целей, для которых были собраны персональные данные, а также при неправомерном хранении (использовании) персональных данных физическими лицами, юридическими лицами, органами государственной власти (органами местного самоуправления) или их структурными подразделениями.

Статья 37. Ответственность за нарушение требований законодательства о персональных данных

За нарушение требований законодательства о персональных данных национальным законодательством устанавливается уголовная, административная, гражданская ответственность, соразмерная тяжести нанесенного вреда.

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О Рекомендациях по использованию инструментария и результатов регионального мониторинга инфокоммуникационного развития государств — участников СНГ

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту проект Рекомендаций по использованию инструментария и результатов регионального мониторинга инфокоммуникационного развития государств — участников СНГ, Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять Рекомендации по использованию инструментария и результатов регионального мониторинга инфокоммуникационного развития государств — участников СНГ (прилагаются).

2. Направить указанные рекомендации в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

29 ноября 2018 года

№ 48-10

П р и л о ж е н и е

Приняты на сорок восьмом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 48-10
от 29 ноября 2018 года)

РЕКОМЕНДАЦИИ

**по использованию инструментария и результатов
регионального мониторинга инфокоммуникационного
развития государств — участников СНГ**

Настоящие Рекомендации разработаны в целях установления единых подходов к созданию системы регионального мониторинга инфокоммуникационного развития государств — участников СНГ и использования результатов мониторинга для принятия управленческих решений, направленных на построение информационного общества и создание цифровой экономики.

1. Общие положения

В условиях формирования информационного общества и цифровой экономики информационно-коммуникационные технологии (далее — ИКТ) стали неотъемлемым компонентом повседневной жизни, бизнеса, государственного управления, инструментом и средой оказания услуг, связанных с производством и распространением информации.

Для оценки уровня распространения и эффективности использования ИКТ в государствах — участниках СНГ необходимо организовать сбор и систематизацию данных, что может быть осуществлено в рамках специально проведенного мониторинга развития ИКТ.

Под системой мониторинга деятельности государств — участников СНГ в области ИКТ понимается совокупность методик для регулярного сбора, анализа и представления информации, отображающей развитие ИКТ в странах СНГ, в соответствии с потребностями всех заинтересованных пользователей такой информации.

Система мониторинга должна отвечать следующим принципам: объективность, гибкость к изменениям внешней среды, законодательных и других нормативных правовых актов, системность, полнота и достаточность, а также доступность информации.

Мониторинг как система сбора, обработки, анализа и представления структурированной специальным образом статистической, социологической и иной информации — один из действенных и общепризнанных инструментов обратной связи в целях осуществления проектов, оценки программ и выработки политики.

Настоящие Рекомендации предназначены для органов отраслевого сотрудничества СНГ, уполномоченных на организацию и проведение мониторинга инфокоммуникационного развития на пространстве Содружества, заинтересованных министерств и ведомств государств — участников СНГ, а также для пользователей информации о развитии ИКТ.

2. Состояние вопроса

В Содружестве Независимых Государств на межгосударственном уровне проводятся мониторинги в различных областях общественной жизни.

1. Мониторинг основных целевых макроэкономических показателей развития экономики государств — участников СНГ.

Перечень основных целевых макроэкономических показателей развития экономики государств — участников СНГ утвержден Решением Совета глав правительств СНГ от 19 ноября 2010 года. Мониторинг проводит Межгосударственный статистический комитет СНГ (далее — Статкомитет СНГ).

Задачей мониторинга является оценка степени выполнения рекомендуемых Советом глав правительств СНГ значений показателей, характеризующих уровень макроэкономической стабильности государств — участников СНГ.

Экономический совет СНГ на регулярной основе рассматривает вопрос о ходе реализации Решения Совета глав правительств СНГ от 19 ноября 2010 года об основных целевых макроэкономических показателях развития экономики государств — участников СНГ и принимает решения по результатам рассмотрения. Информация о ходе реализации данного Решения Совета глав правительств СНГ размещается на официальном сайте Исполнительного комитета СНГ.

Статкомитет СНГ сформировал и ведет базу данных «Статистика СНГ», которая размещена на его официальном сайте. Результаты мониторинга основных целевых макроэкономических показателей развития экономики государств — участников СНГ хранятся в базе данных «Статистика СНГ», и к ним в установленном порядке организован дистанционный доступ.

2. Мониторинг инновационной деятельности государств — участников СНГ.

Проведение данного мониторинга определено в Межгосударственной программе инновационного сотрудничества государств — участников СНГ на период до 2020 года, принятой Решением Совета глав правительств СНГ 18 октября 2011 года. В Комплексе мероприятий на 2017–2020 годы по реализации

Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств — участников СНГ на период до 2020 года предусмотрена разработка Положения о системе мониторинга инновационной деятельности государств — участников СНГ в рамках Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств — участников СНГ на период до 2020 года. В Межгосударственной программе приведена система оперативных целевых показателей эффективности реализации программы.

Основной задачей системы мониторинга инновационной деятельности государств — участников СНГ является оценка результатов выполнения Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств — участников СНГ на период до 2020 года.

3. Региональный мониторинг инфокоммуникационного развития (далее — РМИКР).

Цель регионального мониторинга — формирование регулярно обновляемого и развивающегося информационного ресурса, обеспечивающего объективное отображение состояния и тенденций развития ИКТ в государствах — участниках СНГ, выявление проблемных зон для принятия управленческих решений.

Проведение регионального мониторинга было организовано органами отраслевого сотрудничества СНГ, а именно: Региональным содружеством в области связи (далее — РСС) и Координационным советом государств — участников СНГ по информатизации при РСС. Основанием для проведения регионального мониторинга стало совместное решение Совета глав администраций связи РСС и Координационного совета государств — участников СНГ по информатизации при РСС.

РМИКР проводился ежегодно вплоть до 2017 года в соответствии с «Перечнем унифицированных статистических показателей, характеризующих развитие ИКТ в администрациях связи» и рекомендациями по их заполнению. Перечень был утвержден совместным решением Совета глав администраций связи РСС и Координационного совета государств — участников СНГ по информатизации при РСС.

Информация о деятельности стран — участниц РСС в области ИКТ подготавливалась на основе статистической отчетности

администраций связи РСС, которая включала статистические данные национального статистического наблюдения и данные ведомственной статистики.

В целях РМИКР использовалась дополнительная информация, получаемая при проведении мониторинга международными организациями, а именно:

Организацией Объединенных Наций — на соответствие индексу развития электронного правительства (EGDI);

Международным союзом электросвязи — на соответствие индексу развития информационно-коммуникационных технологий (IDI);

Всемирным экономическим форумом — на соответствие индексу сетевой готовности (NRI).

По результатам РМИКР ежегодно издавался «Статистический сборник о развитии информационно-коммуникационных технологий администраций связи РСС» (далее — Статсборник РСС) в традиционной и электронной форме. Статсборник РСС рассылался в администрации связи стран — участниц РСС и в другие заинтересованные органы и организации.

Органом, координирующим работу по проведению РМИКР и изданию Статсборника РСС, выступал Исполком РСС. Статистические данные о развитии информационно-коммуникационных технологий и информационного общества в странах — участницах РСС были размещены в интернет-ресурсах.

С 2017 года на основании совместного решения Совета глав администраций связи РСС и Координационного совета государств — участников СНГ по информатизации при РСС региональный мониторинг не проводится.

Сравнивая принципы организации рассмотренных мониторингов, необходимо отметить, что мониторинг основных целевых макроэкономических показателей развития экономики государств — участников СНГ и мониторинг инновационной деятельности государств — участников СНГ проводятся в целях оценки соответствия установленным Советом глав правительств СНГ показателям и в рамках межгосударственных программ. Региональный мониторинг инфокоммуникационного развития проводился без оценки соответствия установленным показателям

и не был привязан к конкретной межгосударственной программе или другому межгосударственному документу, что снижало его эффективность. При проведении РМИКР не готовились предложения по использованию результатов мониторинга.

3. Актуальность разработки настоящих Рекомендаций

Советом глав правительств СНГ утверждены Стратегия сотрудничества государств — участников СНГ в построении и развитии информационного общества на период до 2025 года (далее — Стратегия) и План действий по ее реализации (решение от 28 октября 2016 года).

Планом действий по реализации Стратегии сотрудничества государств — участников СНГ в построении и развитии информационного общества на период до 2025 года предусмотрено:

1) проведение мониторинга и статистического наблюдения индикаторов развития информационного общества в государствах — участниках СНГ;

2) совершенствование системы статистических показателей развития информационного общества и методов их формирования.

Принятие Рекомендаций по использованию инструментария и результатов регионального мониторинга инфокоммуникационного развития государств — участников СНГ будет способствовать выполнению данных мероприятий и позволит организовать мониторинг выполнения Стратегии. Результаты регионального мониторинга должны быть использованы при подготовке докладов основным исполнительным органам СНГ и для выработки заинтересованными министерствами и ведомствами государств — участников СНГ управленческих решений.

Настоящие Рекомендации устанавливают единую правовую основу для создания системы регионального мониторинга инфокоммуникационного развития государств — участников СНГ и использования результатов мониторинга.

4. Цель системы регионального мониторинга инфокоммуникационного развития государств — участников СНГ

Целью системы регионального мониторинга инфокоммуникационного развития государств — участников СНГ является оценка на регулярной основе (ежегодно) динамики деятельности государств — участников СНГ в области ИКТ.

Предметом мониторинга являются ключевые показатели и результаты развития ИКТ в государствах — участниках СНГ.

5. Задачи системы регионального мониторинга инфокоммуникационного развития государств — участников СНГ

На систему регионального мониторинга инфокоммуникационного развития государств — участников СНГ возлагаются следующие задачи:

- оценка уровня развития ИКТ в государствах — участниках СНГ;

- подготовка информационных и аналитических докладов, характеризующих деятельность государств — участников СНГ в области ИКТ;

- оценка результатов стратегий, программ, планов и других инструментов развития ИКТ в государствах — участниках СНГ;

- оценка социальных, экономических и технологических эффектов деятельности в области ИКТ;

- обеспечение доступа к результатам мониторинга для различных категорий пользователей.

Уполномоченные органы отраслевого сотрудничества государств — участников СНГ, ответственные за проведение регионального мониторинга инфокоммуникационного развития, определяются решением Совета глав правительств СНГ.

6. Показатели мониторинга инфокоммуникационного развития государств — участников СНГ

Система показателей мониторинга инфокоммуникационного развития государств — участников СНГ должна позволять проводить межстрановые сопоставления, определять место государств — участников СНГ в межгосударственном рейтинге, сопоставлять уровень развития и конкурентоспособности ИКТ, разработанных в государствах — участниках СНГ, с зарубежными.

Основные показатели системы мониторинга инфокоммуникационного развития государств — участников СНГ должны позволять оценить:

- объемы затрат на развитие ИКТ в государствах — участниках СНГ;
- кадровое обеспечение деятельности государств — участников СНГ в области ИКТ;
- социально-экономические эффекты от внедрения ИКТ;
- степень выполнения Стратегии сотрудничества государств — участников СНГ в построении и развитии информационного общества на период до 2025 года и Плана действий по ее реализации;
- уровень развития информационного общества в государствах — участниках СНГ.

Уполномоченные органы отраслевого сотрудничества государств — участников СНГ, определенные ответственными за проведение мониторинга инфокоммуникационного развития, организуют разработку Положения о системе мониторинга инфокоммуникационного развития государств — участников СНГ (далее — Положение).

Положение должно содержать следующие разделы:

- общие положения;
- перечень понятий и их определения;
- цели и задачи системы регионального мониторинга инфокоммуникационного развития;
- участники системы регионального мониторинга инфокоммуникационного развития и их полномочия;

- показатели регионального мониторинга инфокоммуникационного развития;
- информационные источники регионального мониторинга инфокоммуникационного развития;
- результаты регионального мониторинга инфокоммуникационного развития;
- порядок проведения регионального мониторинга инфокоммуникационного развития;
- порядок создания, ведения общей статистической базы регионального мониторинга инфокоммуникационного развития и доступа к ней;
- финансирование проведения регионального мониторинга инфокоммуникационного развития.

Положение представляется в установленном порядке на утверждение в Экономический совет СНГ.

7. Требования к построению системы показателей регионального мониторинга инфокоммуникационного развития государств — участников СНГ

Для количественной оценки текущего состояния и перспектив инфокоммуникационного развития необходима система показателей, объективно отражающих ситуацию по предложенным направлениям мониторинга.

Система показателей регионального мониторинга инфокоммуникационного развития должна отвечать общепринятым методологическим принципам построения системы статистических показателей, в числе которых:

- объективность, соответствие реальным характеристикам объекта исследования, условиям его функционирования, внутренним и внешним связям;
- подчиненность всей системы показателей и отдельных ее частей единой цели исследований, удовлетворение информационной потребности;
- открытость;
- достаточное и ограниченное число показателей для отражения цели, задач и направлений регионального мониторинга;

— отбор наиболее существенных признаков, формирующих состав показателей, и достижение оптимальной компактности системы.

8. Требования к информационно-статистическому обеспечению регионального мониторинга инфокоммуникационного развития

Основу информационно-статистического обеспечения регионального мониторинга инфокоммуникационного развития должна составлять информация, агрегированная на базе статистических наблюдений, социологических обследований, экспертных опросов, данных международных организаций. Сведения должны быть достоверными, доступными, актуальными, иметь прозрачную методику расчета.

Источником данных для обеспечения регионального мониторинга является информация, получаемая от уполномоченных органов исполнительной власти государств — участников СНГ на основе национальных статистических наблюдений.

Источником дополнительных данных для межстрановых сопоставлений по отдельным показателям мониторинга должны стать сведения международных организаций (Организации Объединенных Наций, Международного союза электросвязи, Всемирного экономического форума), размещаемые и регулярно обновляемые на официальных сайтах.

9. Предложения по использованию результатов регионального мониторинга инфокоммуникационного развития государств — участников СНГ

Реализация системы регионального мониторинга инфокоммуникационного развития позволит создать регулярно обновляемый массив актуальной информации, необходимой для анализа состояния и тенденций развития ИКТ в государствах — участниках СНГ.

Региональный мониторинг должен обеспечить формирование и доступность информации, имеющей надежную, научно про-

работанную методологическую основу, гармонизированной с международными и национальными стандартами статистического и социологического измерения.

Информация регионального мониторинга должна предоставить возможность оценить реальные результаты выполнения работ по реализации национальных и межгосударственных стратегий и программ государств — участников СНГ в построении информационного общества и в области развития ИКТ.

Результаты проведенных при региональном мониторинге оценочных процедур будут способствовать позитивным действиям в области развития ИКТ при условии, если на их основе будут приниматься конструктивные национальные и межгосударственные решения.

Управленческие решения по результатам регионального мониторинга инфокоммуникационного развития должны включать: выбор приоритетов политики в области развития ИКТ, решения по улучшению качества выполнения национальных и межгосударственных программ в области ИКТ, согласование действий государств — участников СНГ по совместным проектам в построении информационного общества и создании цифровой экономики, другие конструктивные решения.

10. Заключительные положения

Правовое регулирование системы регионального мониторинга инфокоммуникационного развития государств — участников СНГ должно создавать условия для получения достоверных сведений, характеризующих состояние и динамику использования ИКТ во всех сферах общественной жизни.

Закрепление официального статуса системы регионального мониторинга инфокоммуникационного развития государств — участников СНГ в нормативных правовых актах является предпосылкой повышения эффективности использования результатов мониторинга при принятии согласованных управленческих решений исполнительными органами государственной власти государств — участников СНГ.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О новой редакции модельного закона
«О детском и юношеском туризме»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту проект новой редакции модельного закона «О детском и юношеском туризме», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять модельный закон «О детском и юношеском туризме» в новой редакции (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

3. Рекомендовать использовать ранее принятую редакцию модельного закона «О детском и юношеском туризме» (постановление МПА СНГ от 4 декабря 2004 года № 24-12) в части, не противоречащей настоящему модельному закону.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург
29 ноября 2018 года
№ 48-11

П р и л о ж е н и е

Принят на сорок восьмом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 48-11
от 29 ноября 2018 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН О детском и юношеском туризме (новая редакция)

Настоящий Закон устанавливает основы для формирования, развития и реализации государственной политики в государствах — участниках Содружества Независимых Государств (далее — государства — участники СНГ) в области детского и юношеского туризма.

Детский и юношеский туризм является частью государственной системы поддержки отдыха и занятости детей во время каникул, а также в период внеклассной работы и прохождения программ дополнительного (внешкольного) образования (воспитания).

Настоящий Закон призван способствовать созданию условий для всестороннего развития детского и юношеского туризма как эффективного и доступного средства физического и духовно-нравственного воспитания и оздоровления, социальной адаптации детей, подростков и молодежи, утверждения здорового образа жизни, всех видов научения и подготовки, профессиональной ориентации, формирования эффективной системы непрерывного образования и развития личности.

Настоящий Закон нацелен на сближение законодательства и административных процедур государств — участников СНГ, относящихся к государственному регулированию детского и юношеского туризма.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Законодательство о детском и юношеском туризме

1. Законодательство государства о детском и юношеском туризме формируется в соответствии с принципами государственной политики в этой области и включает комплекс нормативных правовых актов и решений органов исполнительной власти, принятых с учетом положений закона о туристской деятельности. В его состав входят правовые нормы международного, общегосударственного, регионального и местного действия.

2. Законодательство о детском и юношеском туризме определяет совокупность правоотношений между организаторами туризма, заказчиками туристских услуг и непосредственными их потребителями (детьми, подростками и молодежью), а также учреждениями и организациями, обеспечивающими функционирование и развитие этой сферы.

Статья 2. Цели и задачи настоящего Закона

1. Настоящий Закон направлен на формирование системы правового регулирования детского и юношеского туризма в государстве, создание условий для совершения путешествий, поездок, походов, экспедиций и экскурсий детьми, подростками и молодежью с гуманистическими, познавательными и рекреационными, физкультурно-спортивными, лечебно-оздоровительными целями.

2. Задачами настоящего Закона являются:

- обеспечение прав детей, подростков и молодежи на занятия туризмом как способом организации свободного времени и досуга;
- создание системы правовых гарантий для осуществления и развития детского и юношеского туризма;

- определение прав, обязанностей и ответственности физических и юридических лиц, в том числе уполномоченных органов государственной власти и их представителей, учреждений, организаций, предприятий, заказчиков туристского продукта и его непосредственных потребителей при планировании и осуществлении видов детского и юношеского туризма;

— регулирование взаимоотношений уполномоченных юридических и физических лиц в рамках их компетенции с родителями (законными представителями детей);

— создание условий для развития и совершенствования системы государственного регулирования сферы детского и юношеского туризма.

Статья 3. Основные понятия

В настоящем Законе используются следующие понятия:

детский и юношеский туризм — выезд организованных групп детей, подростков и молодежи с постоянного места жительства в страну (место) временного пребывания в лечебно-оздоровительных, рекреационных, познавательных, физкультурно-спортивных, религиозных и иных связанных с отдыхом целях, не противоречащих национальному законодательству государства, на период от 24 часов до шести месяцев;

дополнительное (внешкольное) образование — целенаправленный процесс воспитания и обучения посредством реализации дополнительных образовательных программ, оказания дополнительных образовательных услуг за пределами основных образовательных программ в интересах человека, общества, государства;

заказчик туристского продукта — лицо, заказывающее туристский продукт от имени туриста и (или) представляющее законные интересы несовершеннолетних участников детского и юношеского туризма;

общественные объединения в сфере детского и юношеского туризма — туристские ассоциации, союзы, клубы и другие общественные объединения, созданные на основе общности интересов, деятельность которых направлена на организацию и содействие развитию детского и юношеского туризма, защиту прав и интересов туристов (экскурсантов) и решение иных задач в сфере детского и юношеского туризма;

организаторы детского и юношеского туризма — туроператоры, турагенты, предприятия, общественные объединения в сфере детского и юношеского туризма, другие организации, а также физические лица, в том числе сопровождающие, обес-

печивающие оказание туристу (экскурсанту) всех услуг, входящих в туристский продукт;

организации отдыха детей и юношества — детские оздоровительные лагеря, специализированные (профильные) лагеря и центры (спортивно-оздоровительные, оборонно-спортивные, туристические, труда и отдыха, эколого-биологические, технические, краеведческие и другие), базы и комплексы, иные организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, основная деятельность которых направлена на реализацию услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей, подростков и молодежи;

сопровождающие лица и руководители групп — представители организатора детского и юношеского туризма, воспитатели, учителя, опекуны, родители, а также согласованные с заказчиком туристского продукта иные лица, имеющие надлежащее образование, подготовку или практический опыт работы с детьми, подростками и молодежью, прошедшие специальный инструктаж у должностного лица, которое представляет организатора детского и юношеского туризма;

туристические услуги — услуги по перевозке, размещению, организации питания, экскурсионному сопровождению и другие услуги, которые оказываются в комплексе услуг, входящих в туристский продукт;

туристский продукт — комплекс туристских услуг, оказываемых за общую цену в форме путешествия, похода, экскурсии и других временных выездов организованных групп детей, подростков, молодежи, осуществляемых в сопровождении родителей, опекунов, а также официально уполномоченных лиц, сопровождающих группу;

туристское путешествие — путешествие (поездка, поход, экскурсия) физических лиц за пределы их постоянного места жительства (места пребывания) с туристической целью;

туристско-краеведческая деятельность — направление дополнительного (внешкольного) образования детей, подростков и молодежи, являющееся комплексным средством их развития в процессе занятий туризмом, в том числе в форме краеведения;

туристы (экскурсанты) — дети, подростки и молодежь (лица, не достигшие возраста 18 лет), совершающие туристское путешествие независимо от численности группы участников в сопровождении руководителей группы, воспитателей, опекунов, родителей или иных уполномоченных лиц;

учреждения и предприятия детского и юношеского туризма — центры детского и юношеского туризма, краеведения, экскурсий, станции юных туристов, детские туристские базы, детские, подростковые и молодежные туристские клубы и организации, профильные и предметные туристские секции, в том числе по спортивному туризму для детей, подростков и молодежи;

экскурсия — форма организации досуга детей, подростков и молодежи познавательного и обучающего характера, реализуемая как элемент туристских путешествий, поездок, слетов.

Статья 4. Субъекты правовых отношений в сфере детского и юношеского туризма

Субъектами правовых отношений в сфере детского и юношеского туризма являются:

- дети, подростки, молодежь (туристы);
- организаторы детского и юношеского туризма (далее — организаторы туризма);
- лица, оказывающие туристские услуги;
- органы государственной власти;
- органы местного самоуправления;
- общественные объединения в сфере детского и юношеского туризма.

Глава 2. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ДЕТСКОГО И ЮНОШЕСКОГО ТУРИЗМА

Статья 5. Принципы государственной политики в области детского и юношеского туризма

1. Государственная политика в области детского и юношеского туризма определяется в порядке, предусмотренном национальным законодательством, призвана обеспечить гармоничное

удовлетворение потребностей детей, подростков и молодежи в физическом, творческом и нравственном развитии личности, в познании истории, культурного и природного наследия с учетом местных традиций и обычаев. Эта политика реализуется посредством законов, концепций, стратегий, других нормативных правовых актов, общегосударственных, региональных, муниципальных программ, инициативы участников, а также путем привлечения общественных организаций и движений.

2. Государство принимает необходимые нормативные правовые акты для обеспечения:

- доступа детей, подростков и молодежи к занятиям туризмом в специализированных учреждениях туризма всех форм собственности на равных условиях;

- организационной, финансовой и иной поддержки детского и юношеского туризма;

- координации научно-практических исследований, посвященных наиболее актуальным проблемам вовлечения детей, подростков и молодежи в систематические занятия туризмом, а также влиянию таких занятий на физическое и духовно-нравственное воспитание детей, подростков и молодежи;

- совершенствования государственной и региональной туристской статистики на базе единых сопоставимых и парных показателей, разрабатываемых с учетом как национальных государственных интересов, так и требований международных организаций данного профиля;

- учета национальных культурных традиций, обычаев и особенностей народов, сохранения и укрепления исторически сложившейся духовной общности населения государства;

- возможности разумного, рационального и эффективного использования имеющихся в государстве материально-технической базы, организационных и научных достижений, а также привлечения квалифицированных туристских и педагогических кадров в сферу детского и юношеского туризма;

- побуждения юридических и физических лиц к благотворительности и оказанию спонсорской помощи при организации мероприятий в сфере детского и юношеского туризма.

3. Координация деятельности учреждений и предприятий детского и юношеского туризма осуществляется совместно уполномоченными органами исполнительной власти государства в области физической культуры, спорта и туризма, в области образования с привлечением общественных организаций детского и юношеского туризма.

Статья 6. Государственное регулирование детского и юношеского туризма

В целях реализации политики в области детского и юношеского туризма органы государственной власти:

— осуществляют защиту прав населения на участие в мероприятиях в сфере детского и юношеского туризма, пользование инфраструктурой детского и юношеского туризма, доступ к культурно-историческим ценностям и природным ресурсам, расположенным на территории государства;

— разрабатывают и реализуют целевые программы развития детского и юношеского туризма;

— устанавливают полномочия уполномоченного органа исполнительной власти в сфере детского и юношеского туризма;

— разрабатывают и осуществляют комплексные меры по регулированию отношений в сфере детского и юношеского туризма;

— обеспечивают работу центров детского и юношеского туризма;

— создают государственные учреждения по приоритетным направлениям развития детского и юношеского туризма;

— создают инфраструктуру детского и юношеского туризма;

— в порядке, определенном национальным законодательством, устанавливают государственные стандарты обслуживания в сфере детского и юношеского туризма;

— формируют совещательно-консультативный орган по вопросам развития детского и юношеского туризма;

— осуществляют иные полномочия, предусмотренные национальным законодательством.

Статья 7. Полномочия в сфере детского и юношеского туризма уполномоченного органа исполнительной власти, региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления

1. Уполномоченный орган исполнительной власти осуществляет:

— разработку проектов нормативных правовых актов, в том числе определяющих порядок деятельности организаторов туризма, лицензирования, аттестации, государственной аккредитации и функционирования учреждений сферы детского и юношеского туризма;

— организацию государственной системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов для сферы детского и юношеского туризма и туристско-краеведческой деятельности;

— организационное, научное и научно-практическое, программно-методическое и информационное обеспечение сферы детского и юношеского туризма.

2. Региональные органы государственной власти и органы местного самоуправления осуществляют регулирование развития детского и юношеского туризма в пределах компетенции, установленной национальным законодательством, в том числе создают условия для развития учреждений детского и юношеского туризма, системы туристско-краеведческой деятельности, организации туристских путешествий и походов, туристских слетов и соревнований и других видов активного и пассивного туризма детей, подростков и молодежи.

3. Органы местного самоуправления с целью создания благоприятных условий для развития детского и юношеского туризма обеспечивают реализацию мер по развитию инфраструктуры туризма на территориях муниципальных образований.

Глава 3. СИСТЕМА И ИНФРАСТРУКТУРА ДЕТСКОГО И ЮНОШЕСКОГО ТУРИЗМА. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНИЗАТОРОВ ТУРИЗМА

Статья 8. Виды и способы организации детского и юношеского туризма

1. К видам детского и юношеского туризма относятся:

- внутренний детский и юношеский туризм — путешествия, походы и экскурсии детей, подростков и молодежи в туристских целях в пределах территории страны постоянного проживания;
- международный (въездной и выездной) туризм — путешествия, походы и экскурсии детей, подростков и молодежи в туристских целях за пределами страны постоянного проживания.

2. Способы организации путешествий и походов детского и юношеского туризма являются:

- плановые туристские путешествия, походы, поездки, экспедиции, экскурсии, осуществляемые по программам организаторов туризма;
- самостоятельные туристские путешествия, походы, поездки, экспедиции, экскурсии, организуемые туристами и (или) их родителями, опекунами, законными представителями самостоятельно.

Статья 9. Система детского и юношеского туризма

1. Система детского и юношеского туризма предусматривает следующие формы организации активного отдыха и досуга детей, подростков и молодежи:

- спортивно-оздоровительный туризм (слеты и соревнования, путешествия и походы);
- туристско-экскурсионная деятельность;
- краеведческая работа, в том числе природоохранная, экологическая, патриотическая;
- деятельность туристских лагерей (палаточных, молодежных сезонных, познавательных, оздоровительных и других);
- туристские походы и экспедиции (экологические, этнографические, археологические, паломнические и другие);

— образовательные молодежные форумы (экономические, социальные, туристские, спортивные) для общественных активистов.

2. Местом реализации туристского продукта детского и юношеского туризма является государство, в котором фактически оказаны туристские услуги или заключен договор по их оказанию.

3. Местом оказания туристских услуг в сфере детского и юношеского туризма является государство, на территории которого потребителям оказываются такие туристские услуги.

4. Методы и способы организации детского и юношеского туризма, размеры его финансирования определяются национальным законодательством.

Статья 10. Инфраструктура детского и юношеского туризма

В инфраструктуру детского и юношеского туризма входят:

— центры детского и юношеского туризма, краеведения, экскурсий, станции юных туристов, являющиеся организационно-методическими центрами, активно участвующими в формировании и осуществлении единой политики в области туристско-краеведческой деятельности, обучении и воспитании детей и юношества, организации и проведении походов, путешествий, экскурсий;

— отделы туризма и краеведения домов (дворцов) творчества детей и юношества, обеспечивающие организацию и проведение туристско-краеведческой работы в образовательных учреждениях, а также организацию работы детских туристско-краеведческих объединений;

— туристские клубы и другие объединения, обеспечивающие организацию и проведение туристско-краеведческой работы;

— туристские базы и лагеря, осуществляющие туристско-краеведческую работу с детьми, подростками и молодежью;

— детские туристские общественные организации и объединения, в том числе спортивные школы и секции.

Статья 11. Организаторы детского и юношеского туризма

1. Организации и общественные объединения в сфере детского и юношеского туризма создаются и действуют в соответствии с национальным законодательством.

2. Учреждения детского и юношеского туризма создаются на основании решений уполномоченного органа исполнительной власти и регистрируются в порядке, установленном национальным законодательством. Они могут находиться в ведении уполномоченного органа исполнительной власти или другого органа государственной власти, назначенного им юридического лица или профильных общественных организаций (объединений).

3. Управление деятельностью учреждений, предприятий, а также общественных объединений в сфере детского и юношеского туризма осуществляется в соответствии с национальным законодательством.

Статья 12. Общественные объединения детского и юношеского туризма

1. Членами и участниками общественных объединений детского и юношеского туризма могут быть граждане государства в соответствии с национальным законодательством и международными соглашениями.

2. Общественные объединения детского и юношеского туризма руководствуются в своей деятельности соответствующими нормативными правовыми актами государства и уставами (положениями).

Статья 13. Инструкторско-педагогическая работа

К инструкторско-педагогической работе с детьми, подростками и молодежью допускаются лица, имеющие документы установленного образца о среднем специальном или высшем профессиональном образовании и специальной подготовке по туристской, спортивной, туристско-краеведческой деятельности (инструктор детско-юношеского туризма, организатор туристско-краеведческой работы и другие), медицинское свидетельство о возможности осуществления педагогической деятельности

(профессиональной пригодности), а также свидетельство об отсутствии судимости, если это предусмотрено национальным законодательством.

Глава 4. ФИНАНСИРОВАНИЕ И МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКАЯ БАЗА ДЕТСКОГО И ЮНОШЕСКОГО ТУРИЗМА

Статья 14. Источники финансирования детского и юношеского туризма

1. Финансовое обеспечение государственной поддержки детского и юношеского туризма осуществляется за счет бюджетных средств, предусмотренных на эти цели, а также за счет привлечения средств государственных внебюджетных фондов в порядке, установленном национальным законодательством.

2. Основным источником финансирования детского и юношеского туризма являются средства бюджетов всех уровней.

3. Дополнительными источниками финансирования детского и юношеского туризма могут быть:

- средства государственного бюджета, предназначенные для обеспечения социальных нужд;

- целевые и адресные средства, в том числе валютные, имущество организаций, предприятий детского и юношеского туризма, общественных объединений, фондов, иностранных государств и граждан, физических лиц, выступающих в качестве учредителей и соучредителей, организаторов и соорганизаторов;

- собственные средства предприятий, в том числе валютные, от туристской, консультативной, научно-исследовательской, издательской, производственной и другой деятельности, не запрещенной национальным законодательством;

- именные стипендии и иные виды финансовой помощи, предоставляемой уполномоченными органами государственной власти, учреждениями, предприятиями, физическими лицами, спонсорами;

- финансовые средства и имущество, передаваемые безвозмездно предприятиями, организациями, общественными и благотворительными фондами, волонтерскими организациями,

физическими и юридическими лицами, спонсорами и меценатами; кредиты; гранты и другие источники, не противоречащие национальному законодательству;

— средства законных представителей несовершеннолетних лиц (родителей, опекунов, поручителей).

Статья 15. Порядок финансирования

1. Государственное бюджетное и внебюджетное финансирование учреждений детского и юношеского туризма осуществляется на основе государственных нормативов в расчете на каждого участника (туриста) в равной доле по всем видам и типам учреждений (источников финансирования), исходя из принципа оптимального последовательного увеличения фактических расходов на одного участника (туриста).

Государство гарантирует выделение средств на нужды развития детского и юношеского туризма в размере, обеспечивающем его приоритетность, а также защищенность соответствующих расходных статей в условиях инфляции.

2. Наличие и использование дополнительных источников не влечет за собой снижения нормативов или абсолютных размеров бюджетного финансирования.

3. Финансирование детского и юношеского туризма, включая расходы на создание и укрепление материальной базы, проведение туристско-спортивных и оздоровительных мероприятий и организацию походов, экспедиций, соревнований, слетов, молодежных форумов, осуществляется за счет бюджетов всех уровней.

4. Финансирование осуществляется в рамках текущей деятельности, целевых, адресных и иных программ развития детского и юношеского туризма, поддержки и финансирования отдельных мероприятий и событий.

5. Уполномоченные государственные органы исполнительной власти в области детского и юношеского туризма могут заключать договоры (на основе государственного заказа) с общественными объединениями на подготовку и проведение экспедиций, походов, массовых туристско-спортивных соревнований, событийных мероприятий со значимым по численности участи-

ем детей, подростков и молодежи, предусматривающие частичное или полное бюджетное финансирование мероприятий.

Статья 16. Поддержка общественных инициатив и общественных объединений в сфере детского и юношеского туризма

1. Поддержка общественных инициатив осуществляется путем:

- предоставления субсидий организаторам детского и юношеского туризма на реализацию инициативных проектов;
- организации конкурсов по приоритетным направлениям государственной политики государства в сфере детского и юношеского туризма;

- предоставления иных мер поддержки.

2. Решение о поддержке общественных инициатив (в пределах ассигнований, предусмотренных в бюджете на реализацию государственной политики в сфере детского и юношеского туризма) принимает уполномоченный орган исполнительной власти.

3. Уполномоченный орган исполнительной власти осуществляет поддержку проектов (программ) общественных объединений в сфере детского и юношеского туризма в рамках государственных приоритетов.

Статья 17. Производственно-коммерческая деятельность

1. Учреждения детского и юношеского туризма и общественные объединения в данной сфере, их филиалы, представительства и отделения вправе осуществлять производственно-коммерческую деятельность и получать от нее доходы, инвестируя их исключительно в развитие этих учреждений, общественных объединений (на цели, указанные в уставах и других учредительных документах).

2. Производственно-коммерческая деятельность, связанная с предоставлением туристско-экскурсионных услуг населению, осуществляется в соответствии с национальным законодательством в области туризма.

Глава 5. БЕЗОПАСНОСТЬ, ИНФОРМАЦИОННОЕ И МЕДИЦИНСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕТСКОГО И ЮНОШЕСКОГО ТУРИЗМА

Статья 18. Безопасность детского и юношеского туризма

1. Под безопасностью детского и юношеского туризма понимаются безопасность туристов (экскурсантов) и сопровождающих их лиц, сохранность их имущества, а также ненанесение при совершении путешествий (поездки, экспедиций, экскурсий) ущерба окружающей среде, материальным и духовным ценностям общества, безопасности государства.

2. Правила обеспечения безопасности путешествий, походов, экспедиций и экскурсий с активными способами движения, перемещения, передвижения, пассажирской перевозки при наличии повышенной опасности разрабатываются и утверждаются по видам туризма с учетом практических особенностей, профиля местности и местных условий уполномоченным органом государственной власти с привлечением специалистов по этим видам туризма.

3. Организаторы туризма обязаны пользоваться услугами инструкторов-проводников туристских групп, если организуемые ими путешествия связаны с прохождением туристами (экскурсантами) маршрутов, представляющих потенциальную опасность для жизни и здоровья (пролегают в горной и труднопроходимой местности, предполагают посещение спелеологических, водных объектов и преодоление других препятствий).

4. Типовые правила организации деятельности в сфере обслуживания детей, подростков и молодежи при занятии туризмом разрабатываются и утверждаются уполномоченным органом государственной власти в области детского и юношеского туризма и согласовываются с инспекциями по безопасности в зависимости от вида туризма.

5. Контроль и надзор за деятельностью учреждений, предприятий и общественных объединений в сфере детского и юношеского туризма осуществляют уполномоченные контрольно-надзорные органы, определяемые соответствующими органами исполнительной власти государства в рамках их компетенции.

Статья 19. Информация об угрозе безопасности

1. Уполномоченный орган исполнительной власти информирует организаторов туризма, туристов (экскурсантов) и сопровождающих их лиц об угрозе безопасности в стране (месте) временного пребывания, путях и средствах эвакуации, в том числе путем опубликования соответствующих сообщений в государственных средствах массовой информации.

2. Указанное опубликование осуществляется в порядке, предусмотренном национальным законодательством государства о средствах массовой информации для опубликования обязательных сообщений.

Статья 20. Медицинское обеспечение и врачебный контроль

1. К участию в путешествиях (поездках, походах, экспедициях) допускаются дети, подростки, молодежь, прошедшие освидетельствование состояния здоровья в государственных медицинских учреждениях и не имеющие противопоказаний.

2. Врачи поликлиник, подростковых кабинетов совместно с педагогами-организаторами и инструкторами детского и юношеского туризма осуществляют учет участников, контроль за состоянием их здоровья и физическим развитием, а также соблюдением предельных допустимых физических нагрузок.

3. Туристы (экскурсанты) и сопровождающие их лица, планируя путешествия, в которых они могут подвергнуться повышенному риску инфекционных заболеваний, обязаны проходить профилактику в соответствии с национальными и международными медицинскими требованиями.

Статья 21. Страхование при осуществлении туристской деятельности

1. В случае если законодательством страны (места) временного пребывания установлены требования о предоставлении гарантий оплаты медицинской помощи лицам, временно находящимся на ее территории, организатор туризма обязан предоставить такие гарантии. Страхование туристов от внезапных

заболеваний и несчастных случаев является основной формой предоставления таких гарантий.

2. Страховым полисом должны предусматриваться оплата медицинской помощи туристам и возмещение их расходов при наступлении страхового случая непосредственно в стране (месте) временного пребывания. Возмещение расходов производится заказчику туристского продукта или лицу, сопровождающему туристскую группу в путешествии (поездке, походе, экспедиции).

3. По требованию лица, сопровождающего туристскую группу, в том числе руководителя группы, туриста (экскурсанта) организатор туризма оказывает содействие в предоставлении услуг по страхованию иных рисков, связанных с совершением путешествия.

Статья 22. Чрезвычайные ситуации

Организаторы туризма, организации, осуществляющие сопровождение и обслуживание туристов, обязаны незамедлительно информировать уполномоченный орган исполнительной власти, региональные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, специализированные службы по обеспечению безопасности туризма в стране временного пребывания и заинтересованных лиц о чрезвычайных происшествиях, произошедших с участниками туристской группы во время путешествий, походов и экспедиций, прохождения маршрутов.

Статья 23. Экстренная эвакуация

1. В случаях возникновения чрезвычайных ситуаций государство в соответствии с международными договорами принимает меры по защите интересов туристов (экскурсантов) в стране временного пребывания, в том числе меры по их эвакуации.

2. Оказание необходимой помощи участникам туристской группы, а также эвакуация терпящих бедствие на территории страны временного пребывания осуществляются специализированными службами, определяемыми правительством.

Глава 6. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Статья 24. Международное сотрудничество в области детского и юношеского туризма

1. Международное сотрудничество государств — участников СНГ в области детского и юношеского туризма осуществляется в рамках внешнеполитической деятельности и основывается на принципах подлинного партнерства, взаимного доверия, а также межгосударственных договорах.

2. Государства — участники СНГ проводят согласованную политику в области детского и юношеского туризма в соответствии с двусторонними и многосторонними договорами.

3. В целях международной деятельности в области детского и юношеского туризма органы управления образованием, а также органы управления физической культурой, спортом и туризмом всех уровней, образовательные учреждения, в том числе учреждения дополнительного образования, общественные объединения и иные организаторы туризма имеют право:

- устанавливать прямые связи с иностранными учреждениями, предприятиями и организациями;

- заключать с иностранными партнерами договоры о совместной деятельности, которые не могут рассматриваться как международные договоры государства;

- вступать в неправительственные международные организации;

- создавать с участием иностранных партнеров центры детского и юношеского туризма, комплексы, клубы и иные учреждения детского и юношеского туризма и их структурные подразделения.

4. Уполномоченные органы государственной власти всех уровней, осуществляющие регулирование сферы детского и юношеского туризма, образовательные учреждения, в том числе учреждения дополнительного образования, предприятия и общественные объединения вправе осуществлять международное сотрудничество в области детского и юношеского туризма посредством:

- участия в международных туристско-спортивных мероприятиях;

— участия в программах двустороннего и многостороннего обмена туристами, педагогическими и научными работниками, имеющими отношение к организации детского и юношеского туризма;

— проведения совместных научных исследований, экспедиций, форумов, участия в конгрессах, конференциях, симпозиумах, семинарах и других мероприятиях;

— международной волонтерской деятельности.

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств О Рекомендациях по соблюдению норм деловой практики в сфере туризма государств — участников СНГ

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту проект Рекомендаций по соблюдению норм деловой практики в сфере туризма государств — участников СНГ, Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять Рекомендации по соблюдению норм деловой практики в сфере туризма государств — участников СНГ (прилагаются).

2. Направить указанные рекомендации в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

**Санкт-Петербург
29 ноября 2018 года
№ 48-12**

Приложение

Приняты на сорок восьмом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 48-12
от 29 ноября 2018 года)

РЕКОМЕНДАЦИИ по соблюдению норм деловой практики в сфере туризма государств — участников СНГ

Настоящие Рекомендации разработаны с целью гармонизации законодательства о туристской деятельности в части соблюдения норм деловой практики государств — участников СНГ, ответственного и поступательного развития туристской индустрии стран Содружества.

Рекомендации содержат нормы, направленные на развитие в туристской сфере государств — участников СНГ деловой компетентности и этических принципов профессиональной туристской деятельности.

Закрепление настоящих Рекомендаций в национальном законодательстве государств — участников СНГ позволит улучшить защиту прав потребителей и поддерживать высокие стандарты организации и ведения профессиональной туристской деятельности, а также будет содействовать созданию условий для решения спорных этических вопросов.

1. Актуальность

Разработка настоящих Рекомендаций обусловлена необходимостью становления единообразного подхода к регулированию взаимоотношений в туристской индустрии государств — участников СНГ. Принятие норм деловой практики в сфере туризма окажет положительное влияние на ведение профессиональной туристской деятельности, что будет способствовать устойчивому развитию сферы туризма стран Содружества.

Настоящие Рекомендации направлены на формирование, укрепление и защиту деловой репутации субъектов туристской индустрии, становление их делового имиджа, поддержание этических принципов организации и ведения профессиональной туристской деятельности.

Закрепление настоящих Рекомендаций в национальном законодательстве государств — участников СНГ способствует:

- формированию единой системы этических ценностей на рынке туристских услуг;
- развитию в туризме единой корпоративной культуры;
- повышению доверия потребителей к субъектам туристской индустрии;
- становлению основ честного ведения профессиональной туристской деятельности;
- поддержанию деловой репутации субъектов туристской индустрии на должном уровне.

2. Основные понятия, термины и определения

В настоящих Рекомендациях используются следующие основные понятия, термины и определения:

договор о реализации туристского продукта — договор о реализации комплекса туристских услуг, обладающего всеми необходимыми и достаточными отличительными признаками туристского продукта, заключаемый в письменной форме между туроператором (турагентом) и туристом (иным заказчиком) и содержащий специальный перечень существенных условий;

договор об оказании отдельных туристских услуг — договор, заключаемый в письменной форме между туроператором (турагентом) и туристом (иным заказчиком), об оказании отдельных туристских услуг, не обладающих признаками туристского продукта;

заказчик — турист или иное лицо, заказывающее туристский продукт и (или) отдельные туристские услуги от имени туриста, в том числе законный представитель несовершеннолетнего туриста;

конфликт интересов — ситуация, при которой заинтересованность (прямая или косвенная) субъектов туристской индустрии

влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное ведение профессиональной туристской деятельности;

оказание туристских услуг — упорядоченный процесс формирования, производства, продвижения и маркетинга, распределения (бронирования, резервирования), продажи, доставки и исполнения туристского продукта и (или) отдельных туристских услуг потребителям;

отдельные туристские услуги — туристские услуги, предлагаемые и реализуемые потребителю, не образующие по своим признакам туристский продукт;

субъекты туристской индустрии — физические или юридические лица, предоставляющие туристские услуги, и исполнители этих услуг, осуществляющие деятельность по организации и оказанию туристских услуг, выполнению сопутствующих услуг и работ;

турагентская деятельность — деятельность по продвижению туристского продукта, оказанию информационно-консультационных услуг, а также посредническая деятельность по реализации туристского продукта конечному потребителю, осуществляемая турагентом в интересах, по поручению туроператора или по договору агентирования в целях удовлетворения запросов потребителей;

туризм — составная часть социально-экономической сферы государства, включающая свободные передвижения (туристские путешествия, туристские поездки, временные выезды) граждан и (или) их пребывание за пределами постоянного места жительства в течение периода, не превышающего установленного национальным законодательством срока, с познавательными, деловыми, лечебно-оздоровительными, религиозными, спортивными целями, а также с целью отдыха и участия в событиях;

турист — гражданин, потребитель туристского продукта и (или) отдельных туристских услуг, совершающий приготовления к туру или его осуществление и (или) пребывающий за пределами своего постоянного места жительства в течение периода, не превышающего установленного национальным законодательством срока, в целях туризма, осуществляющий в дести-

нации по крайней мере одну ночевку в коллективном, специализированном или индивидуальном средстве размещения, без занятия деятельностью, связанной с получением дохода от источников в стране (месте) временного пребывания;

туристская дестинация — место назначения туристского путешествия (туристской поездки, тура, экскурсии), место посещения (территория, местность, город, населенный пункт, туристский центр) гражданами, не проживающими постоянно в данной местности и не относящимися к категории местного населения;

туристская деятельность — деятельность в сфере туризма хозяйствующих субъектов туристской индустрии;

туристская индустрия — социально-экономическая сфера, включающая организацию путешествий с различными целями, сопутствующие услуги и связанную с этим инфраструктуру;

туристская общественность — хозяйствующие субъекты в сфере туризма, различные общественные туристские организации, союзы, ассоциации, фонды, исследователи в области туризма, работники системы образования;

туристский продукт — упорядоченный и взаимоувязанный комплекс туристских услуг, работ, товаров, реализуемых за общую цену;

туроператорская деятельность — деятельность, связанная с формированием, продвижением и реализацией туристского продукта, осуществляемая юридическим или физическим лицом, предпринимателем без образования юридического лица — туроператором — от своего имени, за свой счет и на свой риск, а также, если таковое установлено законом, на основании лицензии и под финансовое обеспечение, адекватное размерам финансового оборота по данному виду деятельности.

Считать используемый в настоящих Рекомендациях термин «туристский» равным (равнозначным) термину «туристический» по правовым последствиям его применения.

3. Этические принципы

Рекомендуется законодательно закрепить следующие основополагающие этические принципы, на основе которых формиру-

ется деятельность субъектов туристской индустрии государств — участников СНГ.

1. Честность

Честность профессиональной туристской деятельности субъекта туристской индустрии является фундаментом положительной деловой репутации и доверия потребителей. Принцип честности предполагает, что субъекты туристской индустрии и их сотрудники действуют открыто и честно во всех профессиональных отношениях.

Организация субъектами туристской индустрии профессиональной деятельности на основе этического принципа честности выступает в качестве гаранта прав всех заинтересованных лиц на получение достоверной и актуальной информации об их деятельности, о потребительских свойствах туристского продукта и (или) отдельных туристских услуг и их реализации.

2. Открытость

Субъект туристской индустрии стремится к максимальной открытости и надежности информации об организации и ее сотрудниках, о достигнутых показателях и результатах деятельности, к повышению доступности информации на основе улучшения качества отчетности и размещения принимаемых документов в открытом доступе.

3. Уважение

Субъект туристской индустрии ценит уважение личных прав и интересов коллективов и отдельных сотрудников, требований потребителей, интересов профессионального туристского сообщества.

Субъекты туристской индустрии и туристы как непосредственные потребители, представители профессионального туристского сообщества имеют право на справедливое и непредвзятое отношение и уважение личности независимо от расы, политических и религиозных убеждений, половой, национальной, языковой и культурной принадлежности.

4. Компетентность и профессионализм

Сотрудникам субъектов туристской индустрии необходимо обладать профессиональным образованием, определенным опытом и навыками работы, умением принимать взвешенные и ответ-

ственные решения, создавать необходимые условия, позволяющие повысить уровень профессиональных знаний и навыков, развивать потенциал и реализовывать свои профессиональные способности.

Соблюдение принципа компетентности и профессионализма субъектами туристской индустрии способствует:

- противодействию недобросовестной конкуренции, неэтичным методам получения конкурентных преимуществ и деятельности недобросовестных субъектов туристской индустрии;

- пресечению любых действий, сомнительных с правовой и этической точек зрения;

- постоянному поддержанию знаний и навыков на должном уровне;

- своевременному повышению квалификации и участию в аттестациях;

- предоставлению возможностей профессионального роста сотрудников и поддержке атмосферы взаимопонимания и стабильности.

При этом особенно ценятся: инициативность, стремление повышать профессиональный уровень, дисциплинированность, содействие и взаимная поддержка.

5. Ответственность

Способом обеспечения профессиональной туристской деятельности и гарантией качества предоставляемого туристского продукта и (или) отдельных туристских услуг является ответственность субъектов туристской индустрии за взятые на себя обязательства, установленные требованиями законодательства в сфере туризма и внутренними требованиями в соответствии с принятыми нормативными документами и договорными отношениями.

6. Инновационность

Субъекты туристской индустрии активно поддерживают и продвигают инновационные решения и идеи, открывающие новые перспективы для дальнейшего развития туризма, совершенствования профессиональной туристской деятельности или решения актуальных проблем.

Все этические принципы одинаково значимы при принятии решений, и рекомендуется соблюдать баланс этических принципов без каких-либо предпочтений.

Перечень применяемых этических принципов не является исчерпывающим и может быть дополнен, уточнен в случае возникновения определенных обстоятельств. Поощряется открытое обсуждение этических принципов с конструктивными предложениями по их совершенствованию.

4. Обеспечение защиты прав потребителей туристского продукта и (или) отдельных туристских услуг

Рекомендуется законодательно закрепить следующие положения по защите прав потребителей туристского продукта и (или) отдельных туристских услуг.

1. Оказание туристских услуг:

- ориентация на потребности, запросы и индивидуальные предпочтения потребителей;
- тактичная и вежливая манера общения с потребителями при непосредственных контактах, построение взаимоотношений на основе взаимоуважения;
- стремление гарантировать высокое качество туристского продукта и (или) отдельных туристских услуг;
- осуществление своевременного, честного и качественного проведения расчетных операций;
- письменное подтверждение статуса всех производимых заказов и бронирований.

2. Информационное обеспечение:

- предоставление точной, достоверной и объективной информации потребителям об условиях путешествия, порядке оплаты забронированных услуг, особенных условиях договора о реализации туристского продукта и (или) об оказании отдельных туристских услуг;
- осуществление объективной рекламной деятельности, исключающей всякую возможность введения в заблуждение потенциальных потребителей.

3. Обеспечение конфиденциальности:

- сохранение конфиденциальности производимых сделок;
- обеспечение безопасности и защиты полученной информации;
- хранение информации о персональных данных клиента до его возвращения из путешествия.

4. Рассмотрение жалоб и претензий:

- своевременное и внимательное рассмотрение возникающих конфликтов, быстрое реагирование на жалобы и претензии и принятие необходимых мер по их устранению;
- внедрение и повсеместное использование доступной и действенной процедуры рассмотрения жалоб и претензий;
- при необходимости консультирование клиентов по вопросам оформления и рассмотрения жалоб и претензий.

5. Сотрудничество субъектов туристской индустрии с партнерами

Для поступательного развития туристской индустрии государств — участников СНГ целесообразно предусмотреть в национальном законодательстве следующие положения по организации сотрудничества субъектов туристской индустрии с партнерами:

- строить сотрудничество на основе взаимного доверия и равноправия;
- не допускать необоснованной критики относительно деятельности партнеров;
- соблюдать все условия договорных отношений и выполнять свои обязательства по отношению к партнерам;
- в случае возникновения разногласий и споров отдавать предпочтение деловым переговорам и поиску компромисса;
- взаимодействовать с партнерами на основе взаимной выгоды, прозрачности и полной ответственности за принятые на себя обязательства в соответствии с договорными отношениями;
- не допускать в своей деятельности предоставления партнерам необоснованных льгот и привилегий;
- не допускать злоупотребления доминирующим положением на рынке.

6. Сотрудничество субъектов туристской индустрии с туристской общественностью

Субъекты туристской индустрии приветствуют формирование долгосрочных отношений с представителями туристской общественности в целях планирования развития национального рынка туристских услуг государств — участников СНГ.

Субъекты туристской индустрии стремятся к установлению конструктивных отношений с представителями туристской общности в целях совершенствования своей деятельности и построения отлаженного диалога для решения актуальных вопросов и проблем.

7. Урегулирование конфликта интересов

Рекомендуется включить в национальное законодательство государств — участников СНГ нормы права, исключаящие возможность возникновения конфликта интересов в туристской индустрии:

- субъекты туристской индустрии стремятся к осуществлению определенных действий для выявления и предупреждения обстоятельств, вследствие которых может возникнуть конфликт интересов;

- субъекты туристской индустрии предотвращают возможное возникновение ситуаций, при которых их финансовые или личные интересы могут спровоцировать конфликт интересов;

- субъекты туристской индустрии предпринимают определенные действия по урегулированию конфликта интересов.

8. Реализация туристского продукта и (или) отдельных туристских услуг

Рекомендуется включить в национальное законодательство государств — участников СНГ следующие обязанности субъектов туристской индустрии в части реализации туристского продукта и (или) отдельных туристских услуг:

- соблюдать равные условия продажи туристского продукта и (или) отдельных туристских услуг любому обратившемуся клиенту, при этом учитывать вопросы социальной поддержки отдельных слоев населения (пенсионеры, инвалиды и другие);

- избегать недобросовестной ценовой политики;

- предоставлять туристам полную, исчерпывающую информацию о туристском продукте и (или) отдельных туристских услугах (с показом рекламных брошюр, проспектов, каталогов для облегчения выбора клиента и иллюстрации предлагаемых услуг);

— ознакомить клиентов с условиями покупки, аннуляции, возможного перебронирования (в случае бронирования услуг по каким-либо акциям или специальным предложениям — ознакомить с их условиями);

— доводить до сведения потребителей туристских услуг информацию о финансовом обеспечении туроператоров при реализации туров других туроператоров по поручению и от своего имени.

9. Управление претензиями и жалобами потребителей

В целях закрепления организации деятельности по рассмотрению претензий и жалоб в туристской индустрии государств — участников СНГ в национальном законодательстве рекомендуется учесть следующие нормы:

— все претензии должны быть представлены в письменной форме (бумажный носитель, факсимильное сообщение, электронная почта); устные претензии, в том числе по телефону, субъектом туристской индустрии не принимаются в связи с невозможностью фиксации их деталей для дальнейшего составления отчетов;

— претензии в отношении субъектов туристской индустрии и их сотрудников регистрируются в специальном журнале с обозначением номера ссылки и сохраняются для составления отчетов, анализа деятельности субъектов туристской индустрии;

— субъекты туристской индустрии не занимаются решением вопросов, которые находятся на судебном рассмотрении;

— субъекты туристской индустрии не занимаются разрешением претензий в отношении задержек или переносов авиарейсов, потерянного багажа, качеством обслуживания на авиарейсах (эти вопросы находятся в компетенции авиакомпаний);

— в случае осуществления денежных компенсаций по рассматриваемым претензиям денежные суммы возмещаются потребителям туристского продукта и (или) отдельных туристских услуг непосредственно самими субъектами туристской индустрии или гарантами в установленном порядке.

10. Приоритетные направления совершенствования деловой практики в сфере туризма

Для принятия этических принципов ведения профессиональной туристской деятельности целесообразно предусмотреть в национальном законодательстве государств — участников СНГ следующие направления совершенствования деловой практики в сфере туризма:

- соблюдение норм деловой практики и обеспечение прозрачности деятельности;
- развитие деловой практики с учетом сохранения благоприятной окружающей среды и рационального использования природных ресурсов;
- уважение прав человека;
- регулярное конструктивное взаимодействие субъектов туристской индустрии с потребителями, партнерами, представителями туристской общественности.

Реализация указанных направлений совершенствования деловой практики содействует обеспечению доверия к субъектам туристской индустрии, формированию у них положительного делового имиджа, поступательному развитию туристской индустрии государств — участников СНГ.

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О Рекомендациях по установлению льготных режимов торговли для иностранных туристов и временных посетителей по системе tax free

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту проект Рекомендаций по установлению льготных режимов торговли для ино-

странных туристов и временных посетителей по системе tax free, Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять Рекомендации по установлению льготных режимов торговли для иностранных туристов и временных посетителей по системе tax free (прилагаются).

2. Направить указанные рекомендации в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

29 ноября 2018 года

№ 48-13

П р и л о ж е н и е

Приняты на сорок восьмом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 48-13
от 29 ноября 2018 года)

**РЕКОМЕНДАЦИИ
по установлению льготных режимов торговли
для иностранных туристов и временных посетителей
по системе tax free**

Настоящий рекомендательный акт направлен на интенсификацию развития торговых связей и формирование основ и гармонизацию правовых систем государств — участников СНГ в целях установления режима и процедур торговли товарами по системе tax free для иностранных туристов и временных посетителей — граждан

государств, не входящих в СНГ, которые не проживают на территории стран СНГ постоянно или временно, не имеют вида на жительство и разрешения на временную работу, постоянного места осуществления предпринимательской деятельности на территории, и возмещения им налога на добавленную стоимость (НДС), уплаченного за купленные ими на территории страны временного пребывания товары, услуги и движимое имущество, предназначенные для личных, домашних, семейных и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, в пределах трех месяцев в рамках национального законодательства страны временного пребывания.

Настоящие Рекомендации, направленные на сближение и гармонизацию законодательства государств — участников СНГ в области правового обеспечения таможенных и торговых режимов для иностранных туристов и временных посетителей, имеют характер значительной общности, не подменяют норм национального таможенного и налогового законодательства и применяются государствами — участниками СНГ с учетом национального права, практики и традиций.

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

Основные понятия, термины и определения, используемые для целей толкования положений настоящих Рекомендаций:

tax free — режим торговли в туристской дестинации с возвратом (возмещением) суммы налога на добавленную стоимость по факту вывоза товаров с таможенной территории страны на границе; система торговли с возвратом покупателю суммы налога на добавленную стоимость по факту предъявления соответствующего чека в пункте возврата НДС или в уполномоченном банке. Иностранному туристу или временному посетителю НДС на покупки, предназначенные для личных, домашних, семейных и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, сделанные им в туристской дестинации, возвращается (возмещается) при обратном пересечении границы той страны, в которой они были совершены (при вывозе с таможенной территории);

бизнес tax free — система возврата суммы налога на добавленную стоимость для юридических лиц с расходов на зарубежные деловые поездки; суммы возврата составляют от 8% до 20% от суммы расходов в зависимости от величины НДС в отдельно взятой стране;

возмещение НДС при вывозе товаров с таможенной территории туристской дестинации — предоставляется по заявлению плательщика налога. Государства — участники СНГ самостоятельно определяют процедуру подачи заявлений, учитывая ограничение во времени для этих действий, период, в течение которого заявления рассматриваются, должностных лиц, ответственных за прием и рассмотрение заявлений, и минимальные возмещаемые суммы; также они определяют процедуру самого возмещения, учитывая ограничение во времени для этих действий;

вывоз товаров и (или) транспортных средств с таможенной территории государства принадлежности — подача таможенной декларации или совершение действий, непосредственно направленных на вывоз товаров и (или) транспортных средств, а также все последующие предусмотренные таможенным кодексом действия с товарами и (или) транспортными средствами до фактического пересечения ими таможенной границы;

декларант — иностранное физическое лицо, перемещающее товары через таможенную границу. Декларант выполняет все обязанности и несет в полном объеме ответственность, предусмотренную таможенным кодексом, независимо от того, является ли он лицом, перемещающим товары через таможенную границу, либо таможенным брокером. Декларирование может происходить в письменной форме. Декларирование перемещаемых через таможенную границу физическими лицами товаров (за исключением товаров, перемещаемых в несопровождаемом багаже, и пересылаемых товаров) производится в конклюдентной форме;

документы иностранного гражданина, удостоверяющие личность, — паспорт иностранного гражданина либо иной документ, установленный национальным законом или признаваемый в соответствии с международным договором в качестве документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина;

документы таможенные — документы, составляемые исключительно для таможенных целей;

документы транспортные (перевозочные) — коносамент, накладная или иные документы, подтверждающие наличие и содержание договора перевозки товаров и сопровождающие товары и транспортные средства при международных перевозках;

документы, удостоверяющие личность лица без гражданства, — документ, выданный иностранным государством и признаваемый в соответствии с международным договором государства принадлежности в качестве документа, удостоверяющего личность лица без гражданства; разрешение на временное проживание; вид на жительство; иные документы, предусмотренные национальным законом или признаваемые в соответствии с международным договором государства принадлежности в качестве документов, удостоверяющих личность лица без гражданства;

иностранные граждане и лица без гражданства, временно пребывающие в туристской дестинации, — иностранные граждане и лица без гражданства, которые временно прибыли в государство — участник СНГ на основании визы или в порядке, не требующем ее получения, не имеют вида на жительство или разрешения на временное проживание. Срок их пребывания определяется длительностью выданной визы, а в случае, не требующем ее получения, не может превышать 90 суток (три месяца). По истечении указанного срока временно пребывающий обязан выехать из страны;

иностранный гражданин — физическое лицо, не являющееся гражданином государства принадлежности и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства. Понятие «иностранный гражданин» включает в себя понятие «лицо без гражданства», за исключением случаев, когда национальным законом для лиц без гражданства устанавливаются специальные правила, отличающиеся от правил, установленных для иностранных граждан;

иностранный турист или временный посетитель — физическое лицо (нерезидент), имеющее гражданскую принадлежность (подданство) иностранного государства, не входящего в состав государств — участников СНГ, или лицо без гражданства, не имеющее законного разрешения (вида) на жительство, временно посещающее туристскую дестинацию на срок менее трех месяцев, являющееся покупателем товара;

лица — юридическое и физическое лица, не являющиеся гражданами государства принадлежности и имеющие доказательство наличия гражданства (подданства) иностранного государства, если иное не вытекает из таможенного кодекса;

лица заинтересованные — лица, интересы которых затрагиваются решениями, действиями (бездействием) таможенных органов в отношении товаров и (или) транспортных средств непосредственно и индивидуально, если из таможенного кодекса не вытекает иное;

лица, перемещающие товары, — лица, являющиеся собственниками товаров, их покупателями, владельцами либо выступающие в ином качестве, достаточном в соответствии с законодательством государства принадлежности для совершения с товарами действий, предусмотренных таможенным кодексом, от собственного имени;

льготы — преимущества, предоставляемые отдельным физическим лицам; осуществляются в форме снижения налогов, скидок с таможенных пошлин, освобождения от платежей, предоставления выгодных кредитов; предоставляются государством и носят адресный характер;

налог на добавленную стоимость — НДС (*Value Added Tax — VAT*) — косвенный налог, форма изъятия в бюджет части добавленной стоимости, которая создается на всех стадиях процесса производства товаров, работ и услуг и вносится в бюджет по мере реализации;

перемещение через таможенную границу товаров в режиме tax free — перемещение через таможенную границу иностранными физическими лицами товаров, предназначенных для личных, домашних, семейных и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности; является экспортом и предусматривает полное освобождение от уплаты таможенных пошлин, налогов, в том числе применение налоговой ставки 0% по налогу на добавленную стоимость;

перечень товаров (и услуг), на которые распространяются преференции торговли tax free, — перечень товаров, предназначенных для семейных, личных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, при вывозе которых за пределы таможенной территории государства принадлежности применяется налоговая ставка 0% по налогу на добавленную

стоимость. Перечень населенных пунктов (городов, поселков) для организации торговли товарами для иностранных граждан, перечень таможенных постов на границе туристской дестинации с устройством пунктов возврата сумм налога, уполномоченных банков и налоговых агентов, а также перечень государств, на граждан которых при вывозе товаров через таможенную границу туристской дестинации распространяется таможенный режим tax free, определяются правительством государства принадлежности;

плательщики налога на добавленную стоимость — лица, перемещающие товары;

порядок обложения НДС — устанавливается национальным налоговым законодательством для операций по ввозу (вывозу) товаров на таможенную территорию (с таможенной территории) туристской дестинации; зависит от таможенного режима, под который по таможенному законодательству помещается товар;

право на возмещение НДС — объектом налогообложения признается реализация товаров и услуг на территории туристской дестинации, при этом положительная разница между суммой налоговых вычетов и общей суммой налога, исчисленной по операциям, признаваемым объектом налогообложения, подлежит возмещению налогоплательщику. Порядок возмещения налога устанавливается налоговым законодательством туристской дестинации;

сопровождаемый багаж — товары для личного пользования, включая ручную кладь, непосредственно перемещаемые физическим лицом, пересекающим таможенную границу;

страна продажи — страна, на территории которой зарегистрировано или проживает лицо (независимо от его национальной принадлежности), продавшее товар;

таможенная территория — сухопутная территория государства, территориальные и внутренние воды и воздушное пространство над ними. Единая таможенная территория также включает в себя находящиеся в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе искусственные острова, установки и сооружения, над которыми государство осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством. На таможенной территории государство обладает исключительной юрисдикцией в отношении таможенного дела. Это означает, что на таможенной территории,

как и на государственной территории, в правовом регулировании преобладающим является государственный суверенитет;

таможенный режим — таможенная процедура, определяющая совокупность требований и условий, включающих порядок применения в отношении товаров и транспортных средств таможенных пошлин, налогов, запретов и ограничений, установленных в соответствии с законодательством туристской дестинации о государственном регулировании внешнеторговой деятельности, а также статус товаров и транспортных средств для таможенных целей в зависимости от целей их перемещения через таможенную границу и использования на таможенной территории туристской дестинации либо за ее пределами;

товары — любое перемещаемое через таможенную границу движимое имущество, а также перемещаемые через таможенную границу отнесенные к недвижимым вещам транспортные средства;

товары для личного пользования — (а) товары ввозятся (вывозятся) исключительно для пользования или потребления лицом, перемещающим товары, и использование товаров не связано с осуществлением предпринимательской деятельности физическими лицами; (б) временно ввозимые на территорию туристской дестинации или в страну временного пребывания новые или бывшие в употреблении товары, предназначенные для личного пользования и потребления лицом во время поездки и пребывания на территории туристской дестинации или в стране временного пребывания и соответствующие по характеру, виду, количеству продолжительности и цели поездки;

туризм въездной — туризм в пределах территории туристской дестинации лиц, не проживающих постоянно в этой туристской дестинации;

турист — лицо, посещающее страну (место) временного пребывания в лечебно-оздоровительных, рекреационных, познавательных, физкультурно-спортивных, профессионально-деловых, религиозных и иных целях без занятия деятельностью, связанной с получением дохода от источников в стране (месте) временного пребывания, на период от 24 часов до шести месяцев подряд или осуществляющее не менее одной ночевки в стране (месте) временного пребывания;

туристская дестинация — место назначения туристской поездки, место посещения гражданами, не проживающими постоянно в данной местности;

физические лица — (1) иностранные граждане и лица без гражданства. Физические лица при следовании через государственную границу государства принадлежности указывают сведения о наличии несопровождаемого багажа в соответствующей графе пассажирской таможенной декларации. Декларирование товаров, перемещаемых физическим лицом в несопровождаемом багаже, производится им путем подачи в таможенный орган заявления, форму и порядок заполнения которого устанавливает таможенный орган туристской дестинации, либо грузовой таможенной декларации в случае декларирования товаров иным лицом. Таможенное оформление товаров, перемещаемых физическими лицами в несопровождаемом багаже, завершается путем проставления должностным лицом таможенного органа в соответствии с принятым им решением оттисков штампа и личной номерной печати в заявлении (грузовой таможенной декларации), транспортных и иных документах, представленных для таможенного оформления; (2) иностранные граждане, обладающие гражданской правоспособностью по законодательству иностранного государства, гражданами которого они являются, не имеющие двойного гражданства, одно из которых страны принадлежности туристской дестинации, а также вида на жительство или разрешения на работу в посещаемой туристской дестинации, законно находящиеся на этой территории не более 90 дней подряд;

экспорт товаров — вывоз товаров посетителем или туристом — физическим лицом за пределы таможенной территории государства принадлежности.

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Въездной туризм (или прием иностранных туристов) в рамках государственного правового регулирования поддержки и развития этого вида деятельности составляет приоритет второго уровня. Это — важное направление туристской деятельности, обеспечивающее рациональное использование национальных туристских ресурсов, занятость местного населения, приток иностранной валю-

ты, доходность бюджетов, развитие экспорта, а также достижение иных социально-экономических и политических целей.

Введение режима торговли tax free для иностранных туристов и временных посетителей в экономическом пространстве СНГ способствует повышению привлекательности туристских дестинаций и росту их экономик.

ЦЕЛЬ ОРГАНИЗАЦИИ И ВВЕДЕНИЯ РЕЖИМА TAX FREE

Существенное место в туристском предложении региона или туристского центра занимают товары (в общем случае) туристского ассортимента, причем по своему характеру и виду такие товары не имеют активного спроса у местного населения, но привлекательны для иностранного покупателя (потребителя). Ассортимент существенным образом зависит от характерных черт, присущих запросу иностранных туристов и временных посетителей, а также от экономической трансграничной ситуации.

Привлекательность возможности покупок товаров определенного ассортимента с применением режима возврата НДС при вывозе с таможенной территории государства — существенная мотивация при выборе туристского направления и дестинации (страны) посещения для многих иностранных туристов и временных посетителей. Введение режима tax free для покупок в туристской дестинации и вывоза купленных товаров с таможенной территории позволит существенно интенсифицировать въездной туристский поток.

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ

Основы прогрессивных режимов торговли для иностранных туристов

Покупка товаров за рубежом может быть выгодна вследствие разницы цен на различные виды товаров и льготного налогообложения вывоза товаров из страны, устанавливаемого для иностранных туристов и временных посетителей — граждан государств других экономических систем и блоков.

Режим торговли tax free распространяется на промышленные или продовольственные товары национального производства, а также некоторые виды услуг, приравнивается к экспорту и предусматривает возврат иностранному покупателю налога на добавленную стоимость (или налога с продаж) при вывозе купленного товара из страны.

Для режима торговли tax free устанавливаются следующие условия покупки:

1) покупатель — иностранный гражданин, турист или иной временный посетитель туристской дестинации — гражданин государства (не проживающий в туристской дестинации постоянно или временно, не имеющий вида на жительство и разрешения на временную работу), не входящего в СНГ (при покупке требуется предъявление загранпаспорта или документа, его заменяющего);

2) товары приобретаются в магазинах, входящих в систему Tax Free Shopping (на входной двери или на витрине должны быть надпись tax free for tourists и торговая марка);

3) определенное количество и (или) сумма стоимости покупаемого товара выше минимума, установленного для товара данного вида. Это может быть одна вещь или несколько вещей, одинаковых или разных по видам и свойствам, но все эти покупки должны быть оплачены единым чеком (если совершается покупка в супермаркете и покупаются одновременно продовольственные и непродовольственные товары, то сумма покупки и тех и других по отдельности должна быть не менее установленной, чек tax free в этом случае выписывается на каждую группу товаров);

4) вывоз товара за рубеж в трехмесячный срок со дня покупки;

5) неиспользование товара на территории туристской дестинации до вывоза за рубеж (обычно купленный товар упаковывают в специальную упаковочную бумагу, пакет или коробку);

6) выдача покупателю дополнительно к товарному чеку специального чека tax free (Tax Free Cheque). В этом чеке указываются: фамилия покупателя, страна проживания (гражданства), домашний адрес, номер загранпаспорта, список купленных товаров и их стоимость, размер уплаченного НДС (VAT), сумма, которую можно будет получить при выезде за пределы таможенной территории страны;

7) декларирование и отметка о вывозе товара производятся на контрольно-пропускном пункте таможни по принадлежности, покупатель должен предъявить на пограничной таможне купленные вещи и чек tax free, на котором таможенники поставят отметку, подтверждающую вывоз товара. До выезда из страны товаром пользоваться нельзя, важно сохранить упаковку, все ярлыки и ценники. Без печати таможни возврат денежных средств невозможен. В аэропорту отметку таможни необходимо сделать еще до оформления багажа;

8) организация при границе пунктов возврата налога соответственно категории купленного товара, его количеству и стоимости (после отметки о вывозе);

9) организация процессинговой системы учета чеков и выданных средств;

10) организация соглашения с банками зарубежных стран о возврате уплаченных сумм налогов по чекам tax free за рубежом (для тех иностранных туристов или граждан, которые по каким-либо причинам не смогли сдать их при пересечении границы).

Сумма налоговой льготы зависит от вида товара и НДС (или налога с продаж) и возвращается в особых пунктах на границе или в уполномоченных банках страны принадлежности покупателя. Сумма возврата НДС варьируется от 7% до 21% в зависимости от страны и ее налогового законодательства. Возврат денежных средств возможен, только если покупка стоит дороже определенной суммы в зависимости от страны пребывания.

Выплаты по чекам tax free ограничены во времени или бессрочные в зависимости от страны пребывания.

В перечень товаров и услуг, попадающих под режим tax free, национальным законодательством могут быть отнесены некоторые виды услуг делового туризма, медицинских и образовательных услуг (например, кратковременное обучение или повышение квалификации), осуществляемых для иностранных граждан в туристской дестинации в срок не более трех месяцев.

Экспорт товаров личного (семейного) пользования

Вывоз товаров за рубеж является экспортной операцией (экспортом). В соответствии с внешнеэкономическим законодательством

экспорт товаров определяется как таможенный режим, при котором товары вывозятся за пределы таможенной территории туристской дестинации без обязательства об их ввозе на эту территорию.

Экспорт товаров осуществляется при условии уплаты вывозных таможенных пошлин и внесения иных таможенных платежей, соблюдения мер экономической политики и выполнения других требований, предусмотренных законодательством по таможенному делу туристской дестинации. При экспорте товары освобождаются от налогов либо уплаченные суммы налогов подлежат возврату в соответствии с налоговым законодательством туристской дестинации.

НАЦИОНАЛЬНОЕ ТАМОЖЕННОЕ И НАЛОГОВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Учет экспортных операций

Экспортная операция не является операцией, не подлежащей налогообложению, она облагается налогом по ставке 0%, что отличает ее от понятия экспортной льготы. Порядок учета при осуществлении экспортных операций не предусмотрен законодательством, поэтому налогоплательщик самостоятельно разрабатывает его и закрепляет в учетной политике. Налогоплательщик обязан разработать методику ведения раздельного учета предъявленных поставщиками товаров (работ, услуг) НДС, изложив четко и ясно условия определения подлежащей возмещению доли НДС по экспортным и внутренним операциям, и отразить это в своей учетной политике для целей налогообложения.

Налогоплательщику НДС, осуществляющему реализацию товаров (работ, услуг) как внутри страны, так и на экспорт, следует организовать учет так, чтобы имелась возможность правильного определения сумм НДС, приходящихся на товары (работы, услуги), фактически использованные при производстве и реализации товаров на экспорт.

Методика раздельного учета затрат должна предусматривать следующие направления:

1) по месту реализации:

— материальные ресурсы, предназначенные для производства экспортной продукции;

— материальные ресурсы, предназначенные для производства продукции, реализуемой внутри страны;

2) по факту подтверждения экспорта:

— материальные ресурсы, использованные для производства экспортной продукции, экспорт которой подтвержден;

— материальные ресурсы, использованные для производства экспортной продукции, экспорт которой не подтвержден.

Установление порядка налогообложения НДС товаров, вывозимых с таможенной территории государств — участников СНГ, находится в компетенции этих государств.

Товары, на которые не распространяется возврат НДС: под-акцизные товары; определенные национальным законодательством виды и категории продовольственных товаров; лекарственные препараты и медицинские принадлежности; товары, представляющие культурно-историческую ценность страны, имеющие большое значение для сохранения культурного наследия; товары, продажа которых освобождена от НДС внутри страны; товары, для экспорта которых требуется лицензия; не оформленные в оправу, не обработанные или не сортированные драгоценные камни; ценные металлы в виде самородка; товары, вывозимые с территории туристской дестинации в несопровождаемом багаже; транспортные средства и их запасные части; товары, экспортируемые по почте или через Интернет.

Лица, на которых не распространяется возврат НДС при вывозе товаров: иностранцы, которые получили разрешение на временное или постоянное проживание на территории туристской дестинации или разрешение для занятия оплачиваемой трудовой деятельностью; лица, являющиеся членами персонала воздушного транспорта, непосредственно исполняющие свои служебные обязанности; лица в возрасте до 14 лет.

Оформление продажи товаров в магазинах со стикером tax free

В пункте оплаты продавец сообщает покупателю о том, что тот имеет право вернуть уплаченный им НДС за купленные товары. В случае согласия покупателя продавец на основе данных паспорта покупателя составляет в разделе tax free интернет-

портала налогового органа туристской дестинации налоговый счет-фактуру, в котором отражаются нижеуказанные сведения, передаваемые в единую информационную базу в режиме реального времени:

- серия, номер, дата налогового счета-фактуры;
- имя, фамилия, адрес хозяйственного субъекта и ИНН продавца;
- имя и фамилия покупателя;
- серия и номер паспорта покупателя;
- название страны, гражданином которой является покупатель (название страны, куда прибыло лицо, не имеющее гражданства);
- название, количество, стоимость единицы проданного товара и сумма уплаченного НДС в составе этой стоимости;
- окончательная дата возврата НДС, уплаченного за товар, который получен по налоговому счету-фактуре (на английском и русском языках);
- реквизиты банковской карты или счета покупателя — по желанию покупателя;
- контактные данные и реквизиты оператора и уполномоченного банка.

Форма налогового счета-фактуры печатается в двух экземплярах с указанием штрих-кода, и оба экземпляра с подписью продавца передаются покупателю.

В центре формы налогового счета-фактуры ставится печать, имеющая удостоверяющую запись (tax free) относительно осуществления данных операций с условием возврата НДС.

В передаваемом покупателю налоговом счете-фактуре наряду с другими сведениями указывается сумма уплаченного НДС и окончательная дата возврата НДС за приобретенный товар.

Налоговый счет-фактура является бланком строгой отчетности. В случае если в пункте продажи будет невозможным составление и печатание налогового счета-фактуры из-за технической неисправности, покупателю предоставляется документ, напечатанный в типографии. Продавец составляет его в трех экземплярах и подтверждает подписью и печатью в вышеуказанном порядке. Один экземпляр остается у продавца, другие выдаются покупателю. Сразу после устранения технической неисправности продавец передает сведе-

ния по проведенным операциям в единую информационную базу в режиме реального времени.

Возврат НДС при обращении в уполномоченный банк

Покупатель после прохождения через пропускной пункт государственной границы представляет уполномоченному банку налоговый счет-фактуру, подтвержденный печатью таможенного органа.

Уполномоченный банк возвращает покупателю подлежащую возврату сумму НДС по желанию покупателя в иностранной или национальной валюте. В порядке наличной оплаты (только в национальной валюте) — сразу после представления банку соответствующего налогового счета-фактуры. Для перечисления в иностранной или национальной валюте покупатель указывает реквизиты своей банковской карты (или счета) в налоговом счете-фактуре, подтвержденном печатью таможенного органа, и один его экземпляр опускает в специальный ящик, а уполномоченный банк не позднее чем через 10 рабочих дней перечисляет на банковскую карту (или на счет) покупателя подлежащую возврату сумму в иностранной или национальной валюте.

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Введение режима торговли tax free будет способствовать формированию в мировом сообществе образа государств — участников СНГ как стран, благоприятных для въездного туризма, интенсифицировать торговлю (покупки иностранцами гражданами) и приток валюты, активизировать местное производство и формирование экспортного потока товаров за рубеж, содействовать увеличению мощности и равномерности въездного туристского потока в целом и по сезонам.

Для реализации режима торговли tax free необходимо ввести в национальные налоговый и таможенный кодексы ряд положений, направленных на признание физического лица — иностранного гражданина, временно находящегося на территории туристской дестинации и осуществляющего перемещение товаров (вывоз товаров) через таможенную границу, предназначенных для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, — налогоплательщиком

НДС, установить налоговую ставку 0% по налогу на добавленную стоимость и определить порядок возврата суммы налога на добавленную стоимость, ранее уплаченного, по факту вывоза (перемещения) товаров через границу государства — участника СНГ.

Парламентарам государств — участников СНГ рекомендуется интегрировать в действующее национальное законодательство правовую позицию о введении режима tax free для иностранных граждан, временно находящихся на таможенной территории, с применением налоговой ставки 0% по налогу на добавленную стоимость и последующим возвратом суммы ранее уплаченного налога на добавленную стоимость при вывозе товаров, предназначенных для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, за пределы таможенной территории данного государства и признании этих действий экспортом товаров.

Для практической реализации настоящих Рекомендаций правительствам государств — участников СНГ необходимо утвердить:

1) перечень стран, на граждан которых распространяются таможенные преференции, в том числе применяется налоговая ставка 0% по налогу на добавленную стоимость при вывозе товаров, предназначенных для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, за пределы таможенной территории;

2) порядок вывоза товаров, предназначенных для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, за пределы таможенной территории;

3) порядок торговли товарами установленного ассортимента в режиме tax free;

4) перечень городов, портов и туристских центров дестинации, где может осуществляться торговля в режиме tax free;

5) перечень (ассортимент) товаров, количественные и частотные ограничения для режима tax free;

6) перечень пунктов пропуска через границу туристской дестинации, при вывозе через которые и соответствующей отметке таможни можно получить право на возврат НДС по чекам tax free. Также следует дать поручение таможенной службе внести надле-

жащие изменения и дополнения в инструктивные материалы, регламентирующие экспорт (вывоз) иностранными физическими лицами товаров для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности;

7) перечень уполномоченных банков и налоговых агентов, осуществляющих возврат (возмещение) НДС при торговле в режиме tax free;

8) перечень государств, на граждан которых при вывозе товаров через таможенную границу туристской дестинации распространяется режим tax free, порядок процедур и оформления документации для возмещения НДС, а также вид валюты для возврата сумм налога.

Для обмена и возмещения чеков tax free, выданных в государстве — участнике СНГ, рекомендуется заключить соглашение с системой Global Refund (Швеция) или иной.

Организацию торговли в режиме tax free государства — участники СНГ добровольно разрешают в установленном государством принадлежности порядке. Режим торговли tax free и его ограничения распространяются на граждан всех государств СНГ.

Установление размера возмещения ставки НДС на вывоз товаров с таможенной территории и классификации товарных групп — прерогатива конкретного государства и указывается в налоговом и таможенном кодексах. Возмещение НДС за услуги по установленному перечню (деловых, конгрессно-выставочных, медицинских и образовательных услуг) рассматривается дополнительно.

Государства — участники СНГ принимают соответствующие законы, подзаконные и административные акты, необходимые для реализации настоящих Рекомендаций.

Общая система налогообложения НДС, даже в случае если ставки и освобождения не гармонизированы полностью, влечет за собой нейтралитет в конкуренции, что выражается в одинаковых налоговых обязательствах для подобных товаров и услуг в пределах территории каждого государства — участника СНГ независимо от длины цепочки производства и распределения.

Возмещение НДС подлежит гармонизации таким образом, чтобы применение налога к налогооблагаемым сделкам по ставке 0% привело к сравнимым результатам во всех государствах — участниках СНГ.

Во избежание злоупотреблений заявителей на возмещение НДС рекомендуется вводить ограничения по частоте операций и количественным показателям товарных сделок (покупок).

Настоящие Рекомендации применяются исключительно к физическим лицам и касаются возмещения налога на добавленную стоимость, уплаченного за приобретение товаров и услуг, за которые произведен расчет. В целях укрепления недискриминационной природы налога термин «налогооблагаемое лицо» должен быть определен таким образом, чтобы государства — участники СНГ могли использовать его для определения лиц, которые не на постоянной основе (от случая к случаю) осуществляют определенные виды сделок.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О Рекомендациях по формированию
экологической политики

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии проект Рекомендаций по формированию экологической политики, Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять Рекомендации по формированию экологической политики (прилагаются).

2. Направить указанные рекомендации в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург
29 ноября 2018 года
№ 48-14

П р и л о ж е н и е

Приняты на сорок восьмом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 48-14
от 29 ноября 2018 года)

РЕКОМЕНДАЦИИ по формированию экологической политики

1. Актуальность

В настоящее время в качестве основных угроз национальной безопасности государств — участников СНГ рассматриваются такие последствия антропогенного воздействия, как деградация земель, лесов и природных комплексов, истощение минерально-сырьевых, водных и биологических ресурсов, радиоактивное, химическое и биологическое загрязнение почв, земель, вод, недр, растительности и атмосферы.

Динамика основных экологических показателей развития государств — участников СНГ показывает увеличение негативного воздействия на окружающую среду: рост суммарных выбросов в атмосферу и сбросов сточных вод в водные объекты, а также объемов образования отходов на фоне снижения уровня их переработки.

Основным инструментом, позволяющим обеспечить предотвращение и минимизацию угроз окружающей среде, является национальное законодательство, один из элементов которого представляют документы программно-целевого планирования, направленные на оздоровление окружающей среды и обеспечение экологической безопасности. При этом основополагающими являются документы по формированию государственной экологической политики, обеспечивающей регулирование хозяйственной деятельности по экологическим основаниям и предусматривающей неистощительное использование всего спектра

природных ресурсов с одновременным вовлечением в хозяйственный оборот вторичных ресурсов и отходов.

В настоящее время практически во всех государствах — участниках СНГ реализуются стратегии устойчивого социально-экономического развития, а также экологические, энергетические и водные стратегии, планы сохранения биоразнообразия, программы энергоэффективности и др. В пяти государствах — участниках СНГ (Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Молдова, Украина) реализуется программа «Экологизация экономики в странах Восточного партнерства ЕС» (EaP GREEN), которая помогает этим странам ускорить процесс перехода к «зеленой экономике».

Неотъемлемым элементом экологизации экономики является реализация мероприятий в рамках экологической политики предприятий государств — участников СНГ. При этом следует учитывать, что экологическая политика предприятий, являющаяся составной частью систем экологического менеджмента, формируется с обязательным учетом отраслевой и территориальной специфики конкретного предприятия, оснащенности его ресурсами и пр. Это, в свою очередь, исключает возможность унификации подходов к формированию экологической политики предприятия. В то же время в международных стандартах (ИСО 14001:2015 Системы экологического менеджмента — Требования и руководство по применению; ИСО 14050:2009 Менеджмент окружающей среды. Словарь; ИСО 26000–2012 Руководство по социальной ответственности, раздел 6.5 Окружающая среда), которые введены в нормативное поле всех государств — участников СНГ в виде национальных стандартов, рассмотрены подходы к формированию экологической политики предприятия, не нуждающиеся в дальнейшей детализации. Кроме того, подходы к формированию экологической политики предприятия представлены практически во всех европейских справочниках по наилучшим доступным технологиям / наилучшим доступным техническим методам (НДТ/НДТМ), а внедрение на предприятиях систем экологического менеджмента позиционируется в качестве НДТ/НДТМ.

В то же время в гармонизации и формировании единых подходов на международном и национальном уровнях нуждается система мер, направленная на реализацию стратегии устойчивого социально-экономического развития общества. Эти меры, сформированные в виде настоящих Рекомендаций по формированию экологической политики (далее — Рекомендации), должны учитывать четыре основных направления обеспечения устойчивого социально-экономического развития общества:

- экологизация производств с последовательным сокращением негативного воздействия на окружающую среду, более рациональное использование природного капитала;
- создание экологически безопасной и комфортной обстановки в местах проживания населения, его работы и отдыха;
- сохранение и защита природной среды;
- повышение экологической культуры населения.

При разработке настоящих Рекомендаций были учтены нормы национальных законодательных актов и документов программно-целевого планирования, положения модельных законодательных актов государств — участников СНГ и их международные обязательства.

В целях гармонизации с нормами международного права были учтены положения актов и документов ОЭСР и Европейского союза, в том числе: седьмой Программы действий ЕС в области охраны окружающей среды до 2020 года (Решение № 1386/2013/ЕС Европейского парламента и Совета ЕС от 20 ноября 2013 года), Программы действий ЕС в области охраны окружающей среды и климата (LIFE) (Регламент № 1293/2013 Европейского парламента и Совета ЕС от 11 декабря 2013 года), Рамочной программы ЕС по исследованиям и инновациям «Горизонт 2020» (2014–2020) (Регламент № 1291/2013 Европейского парламента и Совета ЕС от 11 декабря 2013 года), Руководящих принципов по государственному содействию в области охраны окружающей среды и энергетики на 2014–2020 годы (Коммюнике Комиссии ЕС 2014/C200/01), Стратегии ЕС в области сохранения, устойчивого использования и восстановления биоразнообразия до 2020 года.

Разработка настоящих Рекомендаций по формированию экологической политики для государств — участников СНГ обуслов-

лена необходимостью гармонизации соответствующих подходов с нормами международного права, устранения пробелов в документах программно-целевого планирования в области охраны окружающей среды в соответствии с требованиями международных обязательств государств — участников СНГ, а также создания основы для унификации документов программно-целевого планирования государств — участников СНГ с целью выработки общих подходов к экологизации экономики и регулированию деятельности в области охраны окружающей среды.

Настоящие Рекомендации содействуют формированию единого понятийного аппарата и установлению единых требований к программам и мероприятиям, направленным на сокращение негативного воздействия на окружающую среду и разрыва взаимосвязи между экономическим ростом и деградацией окружающей среды, учитывают особенности национального регулирования в государствах — участниках СНГ и наиболее важные международные тенденции в области «зеленой экономики» и охраны окружающей среды.

2. Глоссарий

В настоящих Рекомендациях применены термины и определения, приведенные в рекомендациях «Основные термины и понятия в экологической сфере» (приняты постановлением МПА СНГ от 27 ноября 2015 года № 43–10), а также следующие термины с соответствующими определениями:

экологическая политика — система мер на международном и национальном уровнях, направленная на реализацию стратегии устойчивого экологически безопасного социально-экономического развития общества [модельный закон «Об экологическом аудите»];

государственная экологическая политика — система мер на международном и национальном уровнях, определяющая содержание деятельности органов государственного управления по сбалансированному развитию экономики и улучшению качества окружающей среды, направленная на реализацию стратегии устойчивого экологически безопасного социально-экономического развития общества.

Примечания

1. Сущностью государственной экологической политики является регулирование хозяйственной деятельности по экологическим основаниям, обеспечивающее неистощительное использование всего спектра природных ресурсов с одновременным вовлечением в хозяйственный оборот вторичных ресурсов и отходов.

2. Реализация государственной экологической политики осуществляется на основе национального законодательства, международных обязательств, базовых программных документов;

экологическая политика предприятия — заявление субъекта хозяйственной и иной деятельности о намерениях и принципах, связанных с обеспечением общей экологической эффективности на его объекте хозяйственной и иной деятельности, которое служит основанием для установления целевых и плановых экологических показателей и способов их достижения [модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств; модельный закон «О предотвращении и комплексном контроле загрязнений окружающей среды»];

экологически безопасная экономика — экономика, структурно-технологический уровень которой обеспечивает рациональное ресурсопотребление и минимизацию интегрального техногенного воздействия на окружающую среду процессов производства и потребления товаров и услуг в расчете на единицу совокупного общественного продукта;

индикативное планирование — механизм координации интересов и деятельности государства и самостоятельно хозяйствующих субъектов, сочетающий государственное регулирование с рыночным саморегулированием; механизм, основанный на разработке системы индикаторов социально-экономического развития, включающий определение его общенациональных приоритетов, целеполагание, прогнозирование, бюджетирование, программирование, контрактацию и другие процедуры согласования решений на макро- и микроуровне; механизм, основными элементами которого являются индикаторы, представляющие собой количественно-качественные характеристики социально-экономических явлений и процессов, происходящих в регионе.

3. Требования к установлению цели и принципов государственной экологической политики

Рекомендовать законодательно определить цель государственной экологической политики как значительное улучшение качества природной среды и экологических условий жизни человека, решение текущих социально-экономических задач в неразрывной связи с осуществлением адекватных мер по защите окружающей среды и улучшению ее качества, сбережению и восстановлению природных ресурсов, максимально достижимой замене невозобновляемых ресурсов вторичным сырьем, а также как реализацию прав будущих поколений на пользование природно-ресурсным потенциалом.

Рекомендовать законодательно установить следующие принципы государственной экологической политики:

- системная последовательность действий по достижению важнейших стратегических ориентиров на локальном, региональном и глобальном уровнях на основе современной методологии анализа природных рисков и оценки экологического ущерба;

- обоснованность и транспарентность управленческих решений, открытость и доступность экологической информации;

- экологическая ориентированность роста экономики, признание значимости для общества жизнеобеспечивающих функций экосферы при соблюдении баланса потребностей населения в благосостоянии и экологическом благополучии;

- необходимая достаточность норм регулирования экономической деятельности по экологическим основаниям, их экономическая обоснованность и учет отдаленных экологических последствий;

- учет позиции населения по общим и частным вопросам экологической политики, информационная обеспеченность и открытость деятельности в области обеспечения экологической безопасности;

- признание значимой роли общественной и предпринимательской инициативы в реализации целей государственной экологической политики и необходимости ее поощрения, в том числе в инвестиционной сфере;

— глобальная социальная ответственность — учет трансграничного влияния хозяйственной и иной деятельности в макро-региональном и глобальном масштабе, гармонизация норм и стандартов с учетом международной практики, сотрудничество в решении глобальных проблем;

— сочетание интересов личности, общества и государства в экологической сфере.

4. Требования к основным механизмам реализации государственной экологической политики

В целях формирования и эффективного развития экологически безопасной экономики, ее ресурсной и энергетической эффективности рекомендовать законодательно закрепить основные механизмы осуществления государственной экологической политики:

— нормативное правовое и инструктивно-методическое регулирование природопользования и охраны окружающей среды;

— государственное управление природопользованием и охраной окружающей среды на основе программно-целевого и индикативного планирования;

— нормативное правовое закрепление в схемах территориального планирования разрешенных режимов хозяйствования, осуществляемое по результатам комплексного проектирования на основе НДТ/НДТМ;

— инвестиционная среда как целостная система стимулов в сфере разработки и внедрения инноваций, модернизации производства, реализации стратегических инициатив;

— прямое экономическое стимулирование и государственная поддержка стратегических инициатив хозяйствующих субъектов в сфере экологизации производственной деятельности, ликвидации накопленного экологического ущерба и экологической реабилитации территорий;

— техническое регулирование, национальные системы стандартизации и сертификации.

5. Требования к установлению базовых ориентиров государственной экологической политики

Рекомендовать законодательно определить в качестве базовых ориентиров государственной экологической политики следующие:

1) ресурсо- и энергосберегающая, экологически эффективная экономика, обеспечивающая наибольший хозяйственный эффект при минимизированном негативном воздействии на окружающую среду и максимизированном вовлечении вторичных ресурсов и отходов в хозяйственный оборот;

2) баланс экономического благосостояния и экологического благополучия;

3) безопасная для обитания человека окружающая среда, отвечающая его базовым биологическим и эстетическим потребностям;

4) высокий запас устойчивости (ассимиляционный потенциал) природных экосистем и природных компонентов природно-техногенных систем;

5) биоразнообразии, близкое к естественному природному состоянию экосистем; сохраняемые природные свойства, потенциальное плодородие и разнообразие почвенного покрова как фундаментальной основы жизнедеятельности живых существ; сохраняемые водные ресурсы и источники вод, рациональное водопользование, скоординированная политика в сфере водопользования на межрегиональном и межгосударственном уровнях;

6) развитая, внутренне непротиворечивая институциональная среда;

7) развитая национальная научная школа;

8) развитая национальная система экологического образования и воспитания населения;

9) позитивно развивающееся международное сотрудничество.

5.1. Ресурсо- и энергосберегающая, экологически эффективная экономика, обеспечивающая наибольший хозяйственный эффект при минимизированном негативном воздействии на окружающую среду и максимизированном вовлечении вторичных ресурсов и отходов в хозяйственный оборот, предусматривает:

— экологически обоснованное размещение производительных сил;

- максимизацию глубины и комплексности переработки сырья;
- неистощительное использование возобновляемых природных ресурсов;
- использование возобновляемых энергетических ресурсов, включая отходы;
- включение экологических параметров в конкурсную документацию при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, применение международного принципа ответственности производителя за весь жизненный цикл продукции;
- ликвидацию накопленного экологического ущерба, в том числе посредством глубокой технологической переработки золошлакоотвалов, хвостов и отходов горнорудного комплекса и горнодобывающей промышленности с последующим введением в хозяйственный оборот ресурсно-ценных фракций;
- введение системы государственных закупок на продукцию, изготовленную из вторичного сырья;
- минимизацию выбросов, сбросов и образования отходов при осуществлении хозяйственной деятельности, в том числе на основе внедрения НДТ/НДТМ.

5.2. Баланс экономического благосостояния и экологического благополучия достигается на основе принципа необходимой достаточности норм регулирования экономической деятельности по экологическим основаниям, подразумевающего:

- в части нормирования объемов и интенсивности антропогенной нагрузки на природные и природно-антропогенные системы — учет запаса их устойчивости (ассимиляционного потенциала) и степени его исчерпания;
- в части установления территориальных режимов хозяйствования — использование в качестве основного инструмента регулирования специальных требований к параметрам природных процессов, природных и техногенных объектов, применяемым к техническим системам и технологиям, правилам поведения граждан и содержания ими домашних и одомашненных диких животных; полный запрет определенных видов деятельности на территориях природоохранного назначения.

5.3. Условия, позволяющие реализовать конституционное право граждан на жизнь в благоприятной окружающей среде, предусматривают:

- незагрязненные атмосферный воздух, растительность, почвенный покров и водные объекты, радиационную безопасность;
- отсутствие избыточного фона физических факторов негативного воздействия на организм человека (шумы, вибрации, электромагнитные излучения);
- качественные продукты питания, питьевую воду;
- развитую систему природных комплексов рекреационного и курортно-оздоровительного назначения;
- отсутствие захламления почв отходами производства и потребления, ликвидацию накопленного экологического ущерба;
- минимизированные риски опасного воздействия природных явлений, природно-техногенных и техногенных аварий и катастроф.

5.4. Высокий запас устойчивости (ассимиляционный потенциал) природных экосистем и природных компонентов природно-техногенных систем предусматривает:

- структурную полноту и целостность природных экосистем и природных компонентов природно-техногенных систем;
- достаточную пространственную обеспеченность территорий ненарушенными или слабоизмененными природными экосистемами;
- покомпонентную обеспеченность видов негативных антропогенных воздействий природными факторами ассимиляции.

5.5. Биоразнообразие, соответствующее естественному природному состоянию экосистем, предусматривает соответствие видовых перечней и оценок численности живых организмов параметрам эталонных экосистем.

5.6. Развитая, внутренне непротиворечивая институциональная среда предусматривает кодификацию природоохранного законодательства и объединение логического аппарата экологического и экономического управления на основе технического регулирования и единства мер финансового стимулирования.

5.7. Развитая национальная научная школа формирует надежную информационную базу управленческой деятельности

в сфере природопользования и охраны окружающей среды, методически и методологически обеспечивает учет ресурсов устойчивости природной среды и ее реакций на антропогенное воздействие, прогноз рисков возникновения негативных процессов или чрезвычайных ситуаций природного и комплексно-природно-техногенного характера.

5.8. Развитая национальная система экологического образования и воспитания населения формирует у всех слоев населения экологически ответственное мировоззрение, экологически ответственную позицию граждан в рамках должностных полномочий или свободно реализуемой гражданской инициативы, повышает информированность деловых кругов по вопросам законодательства в сфере охраны окружающей среды, природопользования, предусматривает обучение методам управления хозяйственными процессами с учетом экологического фактора.

5.9. Позитивное развитие международного сотрудничества в сфере природопользования и охраны окружающей среды обеспечивает учет на взаимной основе национальных интересов государств — участников СНГ и их партнеров на международной арене, участие в решении глобальных экологических проблем в интересах страны и всего мирового сообщества.

6. Требования по определению основных направлений деятельности для достижения базовых стратегических ориентиров государственной экологической политики

Рекомендовать законодательно определить следующие основные направления деятельности для достижения базовых стратегических ориентиров государственной экологической политики.

6.1. Обеспечение экологически безопасного развития экономики

Обеспечение экологически безопасного развития экономики, повышение ресурсной и энергетической эффективности с учетом обеспечения баланса экономического благосостояния и экологического благополучия должно осуществляться с использованием следующих инновационных механизмов:

а) нормирование объемов и интенсивности антропогенной нагрузки на природные и природно-антропогенные системы на конкретных территориях — с учетом максимальных объемов допустимого воздействия, рассчитываемых на основе оценки запаса устойчивости (ассимиляционного потенциала) территорий и степени его истощения. В случаях достижения на конкретных территориях уже существующими хозяйствующими субъектами предельных объемов негативного антропогенного воздействия — установление квот на негативное воздействие и организация их рыночного оборота на основе недискриминационных инструментов регулирования, включая конкурсные процедуры;

б) развитие передовой практики ряда хозяйствующих субъектов по оперативному регулированию производственных процессов, в зависимости от уровней воздействия на отдельные компоненты природной среды, в том числе текущих уровней воздействия на атмосферу с учетом метеорологической обстановки и иных значимых факторов. Предоставляемые хозяйствующим субъектам квоты на негативное воздействие позволят обеспечить ориентиры самостоятельного оперативного регулирования производственных процессов в крупных промышленных агломерациях со множеством хозяйствующих субъектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду;

в) совершенствование практики установления территориальных режимов хозяйствования в соответствии с принципом необходимой достаточности. Основным инструментом территориального регулирования хозяйственной деятельности должны стать специальные требования к параметрам природных процессов, природных и техногенных объектов, применяемым к техническим системам и технологиям, правилам поведения граждан и содержания ими домашних и одомашненных диких животных. Перечни запрещенных видов деятельности в качестве инструмента территориального регулирования хозяйствования должны применяться на территориях природоохранного назначения;

г) в рамках территориального планирования — решение задачи экологически обоснованного размещения производительных сил с учетом потенциала устойчивости природных экосистем и природно-техногенных систем конкретных территорий, а так-

же степени его исчерпания. Оценки допустимых объемов воздействия хозяйственной деятельности, основанные на результатах конкретных проектных изысканий в соответствии с разработанной и утвержденной в установленном порядке методикой, должны включаться в состав материалов территориального планирования;

д) формирование системы правовых и экономических стимулов технологической модернизации, внедрения технологического нормирования на основе НДТ/НДТМ, перехода на современные экологические стандарты, гармонизированные с международной практикой, — применительно к максимизации глубины и комплексности переработки сырья, неистощительного использования возобновляемых природных ресурсов, расширенного использования возобновляемых энергетических ресурсов, максимизации введения в хозяйственный оборот вторичных материальных и энергетических ресурсов, ликвидации накопленного экологического ущерба, минимизации выбросов, сбросов, образования отходов, иных негативных воздействий на природную среду и организм человека;

е) совершенствование практики экологической экспертизы на основе оптимизации системы разграничения полномочий с учетом как значимости экологической нагрузки от конкретных производственных процессов для окружающей среды, так и объективных потребностей в оптимизации объемов администрирования и устранении избыточных административных барьеров. Экологическое экспертирование должно развиваться в направлениях:

— совершенствования требований к оценкам воздействия на окружающую среду и процедур их учета при принятии решений об осуществлении хозяйственной деятельности;

— обеспечения оптимального баланса государственной и общественной экологических экспертиз;

— повышения операционной технологичности и действенности общественной экологической экспертизы как инструмента снижения административных барьеров и развития гражданского общества.

Одной из значимых функций экологического экспертирования станет обеспечение недопущения ввоза на территорию государ-

ства — участника СНГ техники, оборудования и продукции, наносящих вред окружающей среде на любой стадии их жизненного цикла;

ж) развитие практики добровольных обязательств по обеспечению экологической устойчивости природопользования и социальной ответственности производителей за весь жизненный цикл продукции, введенной ими на рынки государств — участников СНГ. Наряду с механизмами поощрения социально ответственных хозяйствующих субъектов должна быть разработана система негативных стимулов для хозяйствующих субъектов, уклоняющихся от соблюдения принципов прозрачности и социальной ответственности бизнеса.

В связи с высокой социальной значимостью и остротой проблемы в ряде регионов государств — участников СНГ в качестве самостоятельного направления государственной деятельности необходимо сформировать на всех уровнях управления систему мер в области обращения с отходами, обеспечивающих:

— соблюдение иерархии приоритетов в области обращения с отходами, при приоритете предотвращения или сокращения образования отходов на всех этапах технологического цикла;

— разработку и введение на внутренний рынок товаров и продукции, не причиняющих вреда или наносящих минимальный вред окружающей среде в процессе производства, эксплуатации и удаления в конце жизненного цикла;

— разработку технических средств устранения опасных веществ, содержащихся в отходах;

— утилизацию отходов введением их в производственный технологический цикл и использованием в качестве вторичных материальных ресурсов, повторное использование или использование отходов в качестве вторичных энергетических ресурсов;

— экологически безопасное размещение отходов на специально оборудованных полигонах в случаях мотивированной невозможности решения проблемы иным способом, экологическая реабилитация территорий объектов размещения отходов после вывода этих объектов из эксплуатации;

— ликвидацию накопленного экологического ущерба.

В целях обеспечения экологически безопасного развития экономики рекомендовать:

— установить ответственность производителей за весь жизненный цикл продукции, которую они ввели на рынки государств — участников СНГ, включая стадию превращения этой продукции в отходы, и за экологически безопасное удаление товаров (продукции), потерявших свои потребительские свойства;

— сформировать систему государственных закупок продукции, изготовленной из вторичного сырья;

— установить целевые показатели утилизации ресурсно-ценных фракций отходов, переведенных в категорию «вторичное сырье / вторичная продукция»;

— установить критерии перевода ресурсно-ценных фракций отходов в категорию «вторичное сырье / вторичная продукция».

Уменьшение количества отходов производства и потребления, захораниваемых на полигонах, и увеличение количества отходов, вводимых в хозяйственный оборот, будет служить значимым индикатором эффективности реализации государственной экологической политики в регионах.

6.2. Совершенствование инвестиционной среды как целостной системы стимулов в сфере разработки и внедрения инноваций, модернизации производства, реализации стратегических инициатив

Благоприятная экономическая среда реализации мер государственной экологической политики подразумевает:

— благоприятный инвестиционный климат в сфере разработки и внедрения инноваций, модернизации производства (нормы тарифного, налогового, таможенного, антимонопольного регулирования);

— систему экономических стимулов повышения ресурсо- и энергоэффективности производства, внедрения НДТ/НДТМ, предотвращения образования отходов на всех этапах технологического цикла, повторного использования отходов, вовлечения в хозяйственный оборот вторичных материальных и энергетических ресурсов, сокращения выбросов, сбросов, образования отходов, ликвидации накопленного экологического ущерба,

использования возобновляемых энергетических ресурсов, включая отходы;

- налоговые льготы, предоставляемые за достижение показателей, превышающих установленные нормативы, в целях стимулирования технологического прогресса и ответственности производителей за весь жизненный цикл продукции;

- формирование рынка природоохранных услуг, его стимулирование инструментами государственного заказа и мерами поощрения хозяйствующих субъектов, производящих работы по улучшению экологической ситуации на вовлеченных ими в хозяйственный оборот территориях и прилегающих к ним пространствах, разрабатывающих и вводящих на рынки государств — участников СНГ такие товары и продукцию, которые при их изготовлении, эксплуатации или удалении в конце жизненного цикла не причиняют вреда окружающей среде, либо их потенциальный вред сведен к минимуму;

- применение в мегаполисах и промышленных агломерациях инструментов квотирования антропогенных воздействий и рынка оборота квот на основе учета запаса устойчивости (ассимиляционного потенциала) и степени его исчерпания;

- формирование системы государственных закупок на продукцию, изготовленную из вторичного сырья.

Государственная поддержка, экономическое и внеэкономическое стимулирование инициатив по экологизации хозяйственной деятельности могут осуществляться на основе механизмов:

- государственного софинансирования в рамках частного государственного партнерства;

- льготных налогообложения, кредитования, лизинга, страхования;

- льготных нормативов амортизации материальных и нематериальных активов;

- зачета расходов на экологизацию производства в счет экологических платежей;

- выделения грантов;

- субсидирования льготных тарифов, программ технического перевооружения, использования иных компенсационных механизмов;

— опережающего развития инфраструктуры, оказания поддержки при подключении к элементам инфраструктуры (электричество, газ, вода, канализация и др.);

— заказов на работы (услуги) для государственных и муниципальных нужд;

— награждения и иных видов нематериального поощрения.

Экономические механизмы улучшения общей экологической обстановки могут включать в себя:

— государственное финансирование (софинансирование) особо важных экологических проектов и программ, мер по оздоровлению экологически неблагополучных территорий, ликвидации накопленного экологического ущерба;

— целевое использование средств, поступающих в счет платы за негативное воздействие на окружающую среду, на реализацию мероприятий по минимизации и возмещению ущерба окружающей среде;

— обеспечение полного возмещения вреда окружающей среде, причиненного в результате текущей и прошлой хозяйственной и иной деятельности;

— обязательность оценки и учета экологических факторов (обременений) и перехода ответственности за них при сделках с недвижимостью, ее приватизации или разгосударствлении;

— приоритетность экологического финансирования, кредитования организаций, обеспечивающих жизненно важные экологические интересы общества, малобюджетных организаций;

— запрет на бюджетное финансирование (софинансирование) проектов, не обеспечивающих соблюдение экологических требований и ограничений;

— применение механизмов обязательного экологического страхования опасных объектов хозяйственной деятельности.

6.3. Совершенствование механизмов нормативного правового и инструктивно-методического регулирования природопользования и охраны окружающей среды

Нормативное правовое и инструктивно-методическое регулирование природопользования и охраны окружающей среды

должно отвечать принципам необходимой достаточности, обеспечивая:

- минимизацию процедур доступа и отчетности;
- оптимизацию требований к природопользователям и алгоритмов исполнения этих требований;
- применение современных экологических стандартов, гармонизированных с наилучшей международной практикой;
- минимизацию зон неопределенности и неурегулированных вопросов, требующих индивидуализированных административных решений.

В основе совершенствования природоохранного, природно-ресурсного и смежного законодательства будет находиться процесс их кодификации и объединения логического аппарата экологического и экономического управления на основе принципов технического регулирования и единства мер экономического стимулирования. Будет решена задача обеспечения структурной целостности, комплексности и внутренней непротиворечивости законодательства в сфере природопользования и охраны окружающей среды на основе анализа его текущего состояния с позиций актуальности, целесообразности и эффективности.

Основная деятельность по совершенствованию нормативно-правовой и методико-инструктивной базы будет осуществляться в сферах:

- оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) и процедур ее учета при принятии решений, в том числе применения стратегической экологической оценки, гармонизации методик проведения ОВОС с наилучшей международной практикой; уточнения места и роли ОВОС в рамках процедуры государственной экологической экспертизы; закрепления права местного населения на получение информации о проектах, предлагаемых к реализации в районе его проживания и требующих выполнения ОВОС, а также на его участие в консультациях на этапе разработки ОВОС и на получение информации о результатах и выводах исследования по ОВОС;
- добычи и транспортирования минеральных ресурсов в части повышения безопасности производственных процессов и снижения негативного воздействия на окружающую среду;

— рационализации использования водных ресурсов в части стимулирования снижения удельного водопотребления, перевода производств на замкнутые системы водооборота;

— рационализации использования лесных ресурсов в части обеспечения условий сокращения незаконных вырубок и восстановления вырубленных лесов, эффективной лесомелиоративной деятельности и защиты лесов от пожаров;

— рационализации использования ресурсов животного и растительного мира в части создания условий увеличения доли продукции экологически устойчивого природопользования, развития на его основе инновационных экспортно ориентированных отраслей, снижения административных барьеров для законной и экологически ответственной деятельности, а также пресечения браконьерской деятельности и незаконного вывоза из страны представителей флоры и фауны, продукции из животного и растительного сырья;

— рационализации использования морских биологических ресурсов в части совершенствования прибрежного рыболовства и обеспечения недискриминационного доступа к его ресурсам коренного и местного населения, развития экологически устойчивых, неистощительных форм рыболовства, пресечения браконьерства и незаконного экспорта морепродукции;

— рационализации использования почв в части предотвращения их загрязнения, истощения и дегумификации, засоления, эрозии и сохранения способности исполнять средообразующие функции;

— рационализации планирования землепользования в части оптимизации объемов земель, выведенных из режима естественного функционирования, включая минимизацию безвозвратной утраты земельных ресурсов в результате создания полигонов захоронения отходов, содержащих токсичные вещества;

— введения ответственности производителей за весь жизненный цикл продукции;

— предотвращения образования отходов на всех этапах технологического цикла, повторного использования отходов, вовлечения в хозяйственный оборот вторичных материальных и энергетических ресурсов;

— ликвидации накопленного экологического ущерба.

Значительное внимание следует уделить гармонизации нормативно-правовой базы с наилучшей международной практикой, включая планы действий ЕС на долгосрочную перспективу, модельное законодательство государств — участников СНГ.

Решение задач повышения экологичности экономики, ее ресурсной и энергетической эффективности требует совершенствования системы оценок соответствия процессов производства (регламенты и своды правил), экологичности продукции, услуг и окружающей среды (стандарты) на основе применения таких механизмов, как:

- переход на использование современных индикаторов экологической и энергетической эффективности, их встраивание в показатели экономической и социальной эффективности;

- развитие системы добровольной/обязательной нефинансовой отчетности;

- развитие системы государственной статистической отчетности в области вторичных ресурсов;

- гармонизация действующей системы экологической статистической отчетности (по выбросам загрязняющих веществ в атмосферу, сбросам в водные объекты, образованию отходов) с международными нормами;

- развитие государственного статистического наблюдения всех уровней ресурсо- и энергосбережения;

- применение экологической маркировки товаров.

6.4. Совершенствование системы государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды

Достижение стратегической цели государственной экологической политики обеспечивается мерами государственного управления, направленными на сохранение природных экосистем, поддержание их целостности и жизнеобеспечивающих функций для устойчивого развития общества, повышения качества жизни, улучшения здоровья населения и демографической ситуации, обеспечения экологической безопасности страны.

С учетом условий и задач текущего периода органы государственного управления осуществляют оперативное и перспективное планирование деятельности по рационализации приро-

допользования и охраны окружающей среды, организуют взаимодействие уровней и ветвей власти, реализуют запланированную деятельность и осуществляют ее корректирование в соответствии с изменением обстановки.

В основе повышения эффективности системы государственного управления в сфере природопользования и охраны окружающей среды лежит совершенствование системы программно-целевого планирования с последующим контролем и корректировкой планов, совершенствование системы распределения полномочий, исключение дублирования и пробелов функций, механизмов взаимодействия и координации ветвей государственной власти, уполномоченных органов государственного управления.

Важная роль в системе управления природопользованием и охраной окружающей среды отводится таким механизмам, как:

- программно-целевое и индикативное планирование в области природопользования и охраны окружающей среды;

- оценка эффективности деятельности уполномоченных органов государственного управления в сфере обеспечения экологической безопасности хозяйствования и охраны окружающей среды;

- прекращение практики недофинансирования расходов бюджетов всех уровней, направляемых на решение природоохранных задач;

- учет показателей экологической эффективности экономики при планировании природоохранной и иной деятельности на всех уровнях государственного управления;

- учет показателей предотвращения/сокращения образования отходов, их повторного использования, утилизации в качестве вторичных материальных и энергетических ресурсов, сокращения количества отходов, захораниваемых на полигонах;

- учет межрегионального и трансграничного негативного антропогенного воздействия при разработке и реализации программ социально-экономического развития регионов, принятии экологически значимых решений;

- учет ландшафтной основы территорий при разработке схем территориального планирования;

- включение экологических показателей в планы социально-экономического развития регионов;

- расширение применения природно-ландшафтного, в том числе бассейнового, принципа управления природными объектами и комплексами;
- учет задач по сохранению целостности природных комплексов в процессе территориального планирования;
- системный подход при выработке и принятии управленческих решений, включающий учет природно-климатических и экологических факторов;
- приоритетность размещения вновь создаваемых производств на уже трансформированных землях и в районах с развитой инфраструктурой с учетом экологического состояния территорий;
- резервирование, в том числе для исключения из хозяйственного использования, приоритетных для сохранения естественных экологических процессов и природного биологического разнообразия территорий, еще не освоенных или мало затронутых хозяйственной деятельностью;
- использование производственных зон после их рекультивации и перепрофилирования в качестве одного из основных резервов территориального развития под общественное использование, например в качестве «зеленых зон»;
- обеспечение приоритетного участия коренного и местного населения в выборе стратегии развития территорий, на которых они традиционно проживают;
- организация площадок постоянного диалога с бизнес-сообществом, представителями науки и общественности;
- привлечение общественности и других заинтересованных сторон к процессу экологического экспертирования, обсуждениям материалов оценки воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;
- включение экологических параметров в конкурсную документацию при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд, в том числе финансовое обременение поставщиков товаров с учетом применения международного принципа ответственности производителя за весь жизненный цикл продукции;
- обеспечение ответственности органов государственного и муниципального управления, субъектов хозяйственной и иной

деятельности за экологическую безопасность всех этапов своей деятельности, жизненного цикла производимой продукции (оказываемых услуг);

— предоставление предпочтений продукции, изготовленной из вторичного сырья;

— предоставление преимуществ при прочих равных условиях товарам и услугам с международно признанной добровольной экологической сертификацией.

6.5. Охрана среды обитания и здоровья населения

Основными направлениями государственной деятельности по обеспечению безопасной для обитания человека окружающей среды, отвечающей его базовым биологическим и эстетическим потребностям, реализации конституционного права граждан на жизнь в благоприятной окружающей среде, являются:

— формирование регулярно обновляемого межведомственного банка данных о накопленном экологическом ущербе и степени утраты потенциала устойчивости природных экосистем и природно-антропогенных систем, генерирующих риски здоровью и жизни населения, территориальных оценок уровней рисков и их прогнозов с учетом временных и пространственных трендов;

— организация системы комплексного мониторинга текущих уровней негативного воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду и прогнозирования генерируемых рисков здоровью и жизни населения;

— обеспечение условий непревышения критических уровней негативного воздействия на основе оперативного регулирования производственных процессов, установления квот на негативное воздействие и их рыночного оборота;

— совершенствование экологического сегмента санитарного контроля продуктов потребления, используемых при их производстве сырья и водных источников с учетом международной практики сертификации;

— совершенствование мер эколого-санитарного контроля производственных процессов и производственных площадок с учетом международного опыта;

— развитие системы природных объектов рекреационного и курортно-оздоровительного назначения.

6.6. Сохранение и восстановление природной среды и биоразнообразия, оздоровление нарушенных экосистем

Важным направлением государственной деятельности по обеспечению условий реализации конституционного права граждан на жизнь в благоприятной окружающей среде является поддержание высокого запаса устойчивости природных экосистем и природных компонентов природно-техногенных систем, сохранение биологического и ландшафтного разнообразия. В этих целях предусматривается реализация следующей системы мер:

— поддержание структурной полноты и целостности природных экосистем и природных компонентов природно-техногенных систем;

— достаточная пространственная обеспеченность территорий ненарушенными или слабоизмененными природными экосистемами;

— покомпонентная обеспеченность видов негативных антропогенных воздействий природными факторами ассимиляции.

Обостряющиеся противоречия между развитием производительных сил и сохранением экологического равновесия в регионах с неблагоприятным состоянием окружающей среды будут преодолеваются на основе обеспечения условий естественного развития экосистем, сохранения и восстановления уникальных природных комплексов и ландшафтов. Решение территориальных экономических проблем будет осуществляться на основе разработки и нормативного правового закрепления в схемах территориального планирования территориальных режимов природопользования и защиты окружающей среды.

Предусматриваются следующие основные направления деятельности:

— совершенствование системы особо охраняемых природных территорий (ООПТ) на национальном и региональных уровнях с учетом интересов местного населения;

— сохранение и восстановление ресурса устойчивости (ассимиляционного потенциала) природных и природно-техногенных систем, ликвидация накопленного экологического ущерба, включая рекультивацию земель, восстановление плодородия почв, защитных и средообразующих функций природных экосистем вне территории ООПТ;

— обеспечение перехода к повсеместной охране природы на основе разработки и нормативного правового закрепления режимов природопользования, соответствующих условиям конкретных территорий;

— эколого-санитарная реабилитация природных территорий, поселений и производственных площадок.

6.7. Предотвращение опасных климатических явлений и адаптация к глобальному изменению климата

К значимым элементам государственной деятельности по реализации конституционного права граждан на жизнь в благоприятной окружающей среде относятся предотвращение опасных климатических явлений и адаптация хозяйственной системы страны к возможному глобальному изменению климата. Основными направлениями деятельности государства по реализации экологической политики в области климата являются:

— совершенствование национального законодательства в сфере мониторинга, учета и управления эмиссией/стоком парниковых газов;

— укрепление и развитие информационной и научной основы политики в области климата, включая усиление научно-технического и технологического потенциала государств — участников СНГ, обеспечивающего максимальную полноту и достоверность информации о состоянии климатической системы, воздействиях на климат, происходящих и будущих изменениях и их последствиях;

— разработка и реализация оперативных и долгосрочных мер по смягчению антропогенного воздействия на климат, в том числе снижению эмиссии парниковых газов и увеличению их поглощения, прежде всего лесами;

- разработка и реализация оперативных и долгосрочных мер по адаптации к прогнозируемым изменениям климата;
- разработка и реализация системы мер стимулирования сокращения эмиссии и увеличения поглощения парниковых газов;
- участие в инициативах международного сообщества в решении вопросов, связанных с изменениями климата и смежными проблемами.

6.8. Мониторинг окружающей среды (экологический мониторинг), информационное обеспечение природоохранной деятельности, доступ к экологически значимой информации

Государственная деятельность по реализации конституционного права граждан на жизнь в благоприятной окружающей среде и самостоятельная активность гражданского общества требуют информационного обеспечения, предусматривающего:

- инвентаризацию объектов негативного воздействия на окружающую среду и параметров их воздействия, объектов накопленного экологического ущерба, территорий с неблагоприятной экологической обстановкой, зон экологического бедствия;
- обеспечение органов государственного управления полной и достоверной информацией о состоянии окружающей среды и прогнозах его изменения;
- обеспечение природопользователей информацией о ресурсосберегающих, экологически чистых технологиях, НДТ/НДТМ, экологических стандартах, состоянии окружающей среды;
- развитие добровольной нефинансовой отчетности в области устойчивого развития и переход к обязательности публикации государственными корпорациями и компаниями с государственным участием аудируемых и заверяемых третьими независимыми сторонами нефинансовых отчетов об устойчивом развитии в соответствии с наилучшей международной практикой;
- открытость и доступность информации о состоянии окружающей среды, мерах по ее охране и принимаемых решениях органов государственного управления;
- публичность экологически значимой информации и природоохранных документов, за исключением составляющих охраняемую законом тайну;

— единую государственную систему экологического и геоэкологического мониторинга, в том числе в области сохранения биологического разнообразия, функционирующую на базе унифицированной методики и аппаратного комплекса, в соответствии с наилучшей международной практикой;

— контроль, оценку и прогнозирование состояния окружающей среды, осуществляемые с периодичностью в соответствии с текущими потребностями управленческих процессов в сфере экологического контроля, рационализации природопользования и охраны окружающей среды.

6.9. Научная деятельность

Методологическое, методическое и информационное обеспечение управленческой деятельности в сфере природопользования и охраны окружающей среды подразумевает фундаментальные прикладные исследования по направлениям:

— энерго- и ресурсосбережение;

— разработка и внедрение разрабатываемого в государствах — участниках СНГ перспективного оборудования и технологий для обезвреживания, переработки и утилизации отходов с использованием международной кооперации;

— углубленные исследования негативных воздействий хозяйственной деятельности (включая места накопленного экологического ущерба) на здоровье человека и состояние окружающей среды;

— изучение текущего состояния природных и природно-антропогенных ландшафтов, тенденций и закономерностей их трансформаций;

— разработка методологии и методик оценки ресурсов устойчивости природных экосистем и природных компонентов природно-антропогенных систем, их реакций на антропогенное воздействие, прогноза рисков возникновения негативных процессов или чрезвычайных ситуаций природного и комплексного природно-техногенного характера;

— разработка научно обоснованных индикаторов состояния и нормативов качества окружающей среды с учетом ее географических и природно-климатических особенностей, разработка научных основ управления качеством окружающей среды;

- формирование методологических и методических основ перехода государств — участников СНГ к устойчивому развитию;
- разработка экологического компонента стратегического прогноза развития государств — участников СНГ на среднесрочный и долгосрочный периоды;
- разработка научно обоснованных индикаторов эффективности природоохранной деятельности;
- разработка методик эколого-экономической оценки воздействия на окружающую среду видов хозяйственной деятельности, определения стоимостных характеристик природных объектов с учетом их средообразующей функции;
- разработка средств и методов ликвидации загрязнений, реабилитации окружающей среды;
- разработка средств и методов вовлечения отходов в хозяйственный оборот;
- изучение влияния состояния окружающей среды на здоровье населения.

6.10. Формирование экологической культуры, экологическое образование, просвещение и воспитание

Для решения задач государственного управления в сфере рационализации природопользования и охраны окружающей среды необходимо экологически ответственное поведение граждан в рамках должностных полномочий или свободно реализуемой гражданской позиции. Государственная деятельность по формированию экологически ответственного поведения предусматривает:

- стимулирование интереса молодежи к защите окружающей среды, обеспечению экологической безопасности;
- формирование у всех слоев населения экологически ответственного мировоззрения;
- обеспечение всеобщего комплексного экологического образования, включая государственные и негосударственные системы непрерывного экологического образования и просвещения;
- государственную поддержку распространения средствами массовой информации сведений природоохранной, экологической и ресурсосберегающей направленности, проведения тематических мероприятий;

- усиление роли социальных и гуманитарных аспектов экологического образования и эколого-просветительской деятельности;
- подготовку и переподготовку педагогических кадров для всех уровней системы обязательного и дополнительного образования и просвещения в области природопользования и охраны окружающей среды, устойчивого развития государств — участников СНГ;
- государственную поддержку деятельности организаций системы образования и просвещения, осуществляющих экологическое просвещение и образование;
- развитие системы подготовки в области природопользования и охраны окружающей среды руководящих работников различных сфер производства, экономики и управления, а также системы повышения квалификации специалистов природоохранных служб, правоохранительных и судебных органов;
- повышение информированности деловых кругов по вопросам законодательства в сфере охраны окружающей среды, природопользования, устойчивого развития государств — участников СНГ, обучение методам эколого-ориентированного управления хозяйственными процессами.

6.11. Международное сотрудничество и участие в решении глобальных экологических проблем

Позитивное развитие международного сотрудничества в сфере природопользования и охраны окружающей среды обуславливает учет на взаимной основе национальных интересов государства и его партнеров, участие в решении глобальных экологических проблем в интересах государства и всего мирового сообщества.

В целях развития международного сотрудничества предусматриваются:

- активизация деятельности государств — участников СНГ в сфере международного информационного и научного обмена;
- участие в международных проектах по приоритетным направлениям развития науки, техники и технологий;
- поддержка международных стратегических инициатив по решению глобальных экологических проблем.

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О Методических рекомендациях
по правовому регулированию и организации
межмуниципального сотрудничества

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления проект Методических рекомендаций по правовому регулированию и организации межмуниципального сотрудничества, Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять Методические рекомендации по правовому регулированию и организации межмуниципального сотрудничества (прилагаются).
2. Направить указанные рекомендации в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
29 ноября 2018 года
№ 48-15

В. И. Матвиенко

Приняты на сорок восьмом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 48-15
от 29 ноября 2018 года)

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ по правовому регулированию и организации межмуниципального сотрудничества

1. Актуальность разработки настоящих Рекомендаций

В последнее время муниципальными образованиями государств — участников СНГ накоплен значительный опыт межмуниципального сотрудничества, однако он сводится преимущественно к деятельности различных объединений муниципальных образований, а также к заключению договоров и соглашений, не предполагающих совместное использование имущества и финансовых средств.

В то же время тенденции последних лет, в частности связанные с интенсивным развитием городских агломераций, делают межмуниципальное хозяйственное сотрудничество все более востребованным. Происходит концентрация населения вокруг крупных городов, где сосредоточивается экономическая активность и формируется развитая сеть городов-спутников и пригородных населенных пунктов. Во многих случаях стираются фактические границы между городами. Усиливается суточная миграция. Все это требует поиска новых форм оказания услуг жителям на основе консолидации ресурсов нескольких муниципальных образований.

Городские агломерации становятся ключевым явлением в развитии территории, что актуализирует формирование специальных механизмов оказания услуг жителям таких территорий на основе межмуниципального сотрудничества и юридическое оформление таких механизмов.

2. Цель настоящих Рекомендаций

Целью разработки и принятия настоящих Рекомендаций является повышение социально-экономического и культурного уровня развития территорий государств — участников СНГ с компактно расположенными поселениями (городских агломераций) на основе организации межмуниципального сотрудничества посредством создания правового механизма участия органов местного самоуправления (органов местной власти) в межмуниципальном сотрудничестве с учетом настоящих Рекомендаций.

Создание единой правовой основы участия органов местной власти в межмуниципальном сотрудничестве имеет большое значение для формирования и развития городских агломераций и эффективной реализации государственной политики в области приграничного сотрудничества.

В настоящих Рекомендациях представлен широкий спектр механизмов межмуниципального взаимодействия, и государства — участники СНГ могут использовать те из них, которые актуальны на данном этапе развития национального законодательства.

3. Предмет регулирования

Предметом регулирования настоящих Рекомендаций являются общественные отношения, возникающие в связи с участием органов местной власти в межмуниципальном сотрудничестве, которое выражается в их взаимодействии, защите общих интересов, привлечении инвестиций в развитие территории и создании новых рабочих мест, а также в совместной реализации инвестиционных и социальных проектов, нацеленных на создание и эксплуатацию совместных объектов дорожно-транспортной, инженерной, социальной и иной инфраструктуры.

4. Понятия, используемые в настоящих Рекомендациях

Положения настоящего документа носят рекомендательный характер и подлежат применению с учетом положений конституций государств — участников СНГ об организации местного самоуправления. В настоящих Рекомендациях термины «местная власть» и «местное самоуправление» и образованные на их основе словосочетания используются в одном значении в со-

ответствии с терминами и понятиями законодательства государств — участников СНГ.

Для целей настоящих Рекомендаций используются следующие основные понятия, которые рекомендуется закрепить в законодательстве государств — участников СНГ:

межмуниципальное сотрудничество — совокупность предусмотренных законодательством форм взаимодействия муниципальных образований (объединений муниципальных образований) и (или) их органов местного самоуправления (муниципальных органов), направленных на решение общих политических, экономических и иных социально важных задач в сфере местного самоуправления при сохранении организационной самостоятельности самих субъектов сотрудничества;

органы местного самоуправления — представительный и подотчетные ему иные органы местного самоуправления, наделенные полномочиями по решению вопросов местного значения;

представительный орган местного самоуправления — выборный коллегиальный орган местного самоуправления, обладающий правом представлять интересы населения территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, и принимать от его имени решения, действующие на данной территории, состоящий из депутатов представительного органа местного самоуправления, избираемый на муниципальных выборах либо формируемый представительными органами местного самоуправления более низкого уровня или иным способом в соответствии с нормами национального законодательства;

муниципальное образование — территория, в пределах которой осуществляется местное самоуправление;

городская агломерация — территория, в пределах которой компактно расположены населенные пункты, в том числе городские, объединенные интенсивными производственными, инфраструктурными, социальными и экономическими связями, ежедневной маятниковой миграцией жителей;

межмуниципальное соглашение (соглашение о межмуниципальном сотрудничестве) — соглашение, заключенное между не менее чем двумя органами местной власти с целью повышения и выравнивания уровня жизни в муниципальных образованиях за счет бо-

лее эффективной реализации полномочий органов местной власти, сторонами в котором могут быть также и другие участники межмуниципального сотрудничества;

межмуниципальная некоммерческая организация — некоммерческая организация, в число учредителей (членов, участников) которой входит не менее двух муниципальных образований. С учетом норм национального законодательства участниками межмуниципальной некоммерческой организации могут выступать также государственные органы власти, предприятия, организации и граждане;

межмуниципальная коммерческая организация — коммерческая организация, участниками которой являются не менее двух муниципальных образований и при этом совокупная доля участия муниципальных образований в которой превышает половину уставного (складочного) капитала. С учетом норм национального законодательства участниками межмуниципальной коммерческой организации могут выступать также государственные органы власти, предприятия, организации и граждане.

5. Цели и задачи межмуниципального сотрудничества

Основной целью межмуниципального сотрудничества является повышение и выравнивание уровня жизни в муниципальных образованиях, осуществляющих межмуниципальное взаимодействие, за счет повышения эффективности реализации полномочий органов местной власти.

К числу задач, решение которых приводит к достижению обозначенной цели, можно отнести следующие:

- обмен опытом муниципального управления, внедрение лучших муниципальных практик;
- оптимизация ресурсов муниципальных образований для решения хозяйственных задач их деятельности;
- координация деятельности органов местной власти для выработки оптимальных управленческих решений;
- расширение способов и инструментов аккумуляции ресурсов для решения локальных и региональных вопросов;
- оптимизация взаимодействия органов местной власти с вышестоящими органами управления территорией;
- участие в регулировании межбюджетных отношений;

- участие в формировании и реализации региональных и субрегиональных (межмуниципальных) программ комплексного социально-экономического развития территорий и муниципалитетов, а также целевых программ и проектов;
- участие в формировании законодательства, влияющего на деятельность муниципальных образований;
- расширение практики вовлечения институтов гражданского общества и граждан в деятельность органов местного самоуправления.

6. Принципы межмуниципального сотрудничества

Основными принципами межмуниципального сотрудничества являются:

- сохранение самостоятельности органов местного самоуправления в рамках межмуниципальной кооперации;
- соблюдение равноправия органов местного самоуправления при осуществлении межмуниципального сотрудничества;
- недопустимость принуждения к объединению;
- наличие экономической и политической целесообразности межмуниципального сотрудничества;
- учет мнения органов местного самоуправления при принятии органами государственной власти решений, затрагивающих интересы местного самоуправления, в соответствии с процедурами, предусмотренными нормами национального законодательства.

7. Субъекты межмуниципального сотрудничества

Основными субъектами межмуниципального сотрудничества являются муниципальные образования в лице представляющих их интересы органов местного самоуправления (органов местной власти).

Участвовать в процессах межмуниципального сотрудничества могут также государственные (национальные и региональные) органы власти в той части, в которой они стимулируют (сопровождают, поддерживают) сотрудничество муниципальных образований, а также предприятия, организации и граждане.

8. Формы межмуниципального сотрудничества

Государствам — участникам СНГ рекомендуется предусматривать в национальном законодательстве разнообразные формы

межмуниципального сотрудничества, в том числе ассоциативные и договорные. В зависимости от национальных особенностей и норм национального законодательства на конкретный момент государства — участники СНГ могут использовать не все предлагаемые в настоящих Рекомендациях формы межмуниципального сотрудничества.

8.1. Ассоциативные формы сотрудничества

Для решения задач оптимизации взаимодействия органов местной власти с вышестоящими органами управления территорией, участия в формировании законодательства, влияющего на деятельность муниципальных образований, обмена опытом муниципального управления, изучения и внедрения лучших муниципальных практик органы местной власти могут создавать советы, ассоциации, союзы.

Советы (ассоциации, союзы) органов местной власти могут создаваться как на национальном, так и на региональном уровне. Для решения задач отдельных территорий, включающих территории нескольких муниципальных образований, могут создаваться советы (ассоциации, союзы) на субрегиональном уровне.

Советы (ассоциации, союзы) органов местной власти могут создаваться как без образования юридического лица, так и с его образованием. В случае создания советов (ассоциаций, союзов) органов местной власти с образованием юридического лица в национальном законодательстве рекомендуется предусмотреть порядок их создания и государственной регистрации, порядок формирования руководящих органов организаций, порядок наделения и распоряжения имуществом.

8.2. Договорные формы сотрудничества

С целью оптимизации ресурсов муниципальных образований для решения хозяйственных задач их деятельности, выработки оптимальных управленческих решений, участия в формировании и реализации региональных и субрегиональных (межмуниципальных) программ комплексного социально-экономического развития территорий и муниципалитетов органы местной власти могут заключать соглашения о намерениях, договоры о совместной дея-

тельности, создавать совместные координационные, консультативные и совещательные органы, рабочие группы, образовывать межмуниципальные организации.

8.2.1. Соглашение о намерениях

В случае необходимости на определенном этапе письменно зафиксировать достигнутые договоренности, очертить рамки будущего сотрудничества, исключить недопонимание в будущем между органами местной власти о достигнутых договоренностях по условиям сотрудничества органы местной власти могут заключать соглашения о намерениях. Заключение соглашения о намерениях особенно актуально с учетом того, что органы местной власти, как правило, имеют высокую степень сменяемости (выборы, назначения).

8.2.2. Договор о совместной деятельности

В случае оформления межмуниципального сотрудничества для реализации конкретных проектов и программ, требующих выделения определенных ресурсов (материальных, организационных, интеллектуальных), органы местной власти могут заключать договор о совместной деятельности.

Договор о совместной деятельности — основная форма договорного межмуниципального сотрудничества. В нем должны быть отражены: предмет договора; цели, задачи и направления совместной деятельности; сроки и условия реализации, в том числе объем необходимых ресурсов; порядок осуществления руководства совместной деятельностью, обязательства и ответственность сторон.

8.2.3. Создание совместных координационных, консультативных и совещательных органов, рабочих групп

Для решения задач координации деятельности по отдельным направлениям и отраслям муниципального хозяйства, согласования позиций и выработки согласованных решений органы местной власти могут заключать договоры о создании совместных координационных, консультативных и совещательных органов. Координационные (консультативные) органы, как правило, создаются на постоянной (долгосрочной) основе.

Для выработки совместных решений по конкретным проблемам и проектам, имеющим конечные сроки реализации, рекомендуется создавать временные рабочие группы.

В зависимости от отраслевого характера задач в состав таких органов включаются представители органов местной власти, являющиеся специалистами в соответствующей сфере.

Решения совещательных органов, которые будут реализовываться через последующие решения органов местной власти, целесообразно принимать на основе консенсуса (единогласно).

8.2.4. Сотрудничество с образованием межмуниципальных организаций

Одной из форм межмуниципального сотрудничества является образование межмуниципальных организаций.

В законодательстве государств — участников СНГ рекомендуется предусматривать возможность создания межмуниципальных организаций для достижения целей межмуниципального сотрудничества. В зависимости от того, является ли извлечение прибыли основной целью деятельности таких организаций, межмуниципальные организации могут создаваться в форме коммерческих и некоммерческих организаций.

8.2.5. Побратимство муниципальных образований

Распространенной формой межмуниципального сотрудничества является побратимство. Взаимодействие между муниципалитетами-побратимами выражается в обмене делегациями, художественными и спортивными коллективами, выставками, литературой, кинофильмами и т. п. Побратимские отношения, как правило, осуществляются между муниципалитетами разных стран и оформляются договором.

8.3. Создание межмуниципальных публично-правовых образований

При условии достаточно высокой связности территории нескольких муниципальных образований (территории агломерации) и накопления большого количества общих дел целесообразно предусмотреть в национальном законодательстве публично-правовые

механизмы управления городской агломерацией, не ограниченные текущими договорными отношениями и устойчивые в долгосрочной перспективе, — межмуниципальные публично-правовые образования, не имеющие статуса муниципального образования, но являющиеся особой формой осуществления местного самоуправления. Такой подход обеспечит значительно большую стабильность в решении общих вопросов, нежели использование срочных договорных отношений.

В качестве таких публично-правовых образований предлагается создавать межмуниципальные сообщества (сообщества муниципальных образований), формируемые для совместного решения вопросов местного значения на основе кооперации муниципальных образований — сельских и городских поселений (в том числе городских округов). Межмуниципальное сообщество будет действовать только в той части вопросов местного значения, исполнение которых передано ему муниципальными образованиями — участниками межмуниципального сообщества. Решение о создании межмуниципального сообщества вступает в силу после его утверждения решением регионального органа власти, на территории которого создается межмуниципальное сообщество.

Участие в межмуниципальном сообществе означает передачу ему муниципальными образованиями решения вопросов местного значения в определенной части и отказ участников межмуниципального сообщества от самостоятельного решения вопросов местного значения в этой части. При создании межмуниципального сообщества должны быть определены вопросы местного значения, решение которых передается муниципальными образованиями межмуниципальному сообществу. В последующем перечень соответствующих вопросов может изменяться по общему согласию муниципальных образований — участников межмуниципального сообщества. Решением регионального органа власти могут устанавливаться ограничения по вопросам местного значения, передаваемым муниципальными образованиями межмуниципальному сообществу при его создании или наличии.

С инициативой о создании межмуниципального сообщества вправе выступить региональный орган власти или любое из муниципальных образований, находящихся на территории городской агломерации.

Межмуниципальное сообщество для решения переданных ему вопросов местного значения создает представительный и исполнительный межмуниципальные органы. Межмуниципальное сообщество вправе также принимать решение о создании специализированных исполнительных органов, наделяемых полномочиями по решению отдельных вопросов местного значения.

Представительным органом межмуниципального сообщества может являться совет, формируемый делегированием из числа представителей представительных и исполнительных органов муниципальных образований — участников межмуниципального сообщества. Норма представительства в совете межмуниципального сообщества устанавливается в его уставе с учетом принципа представительства от каждого муниципального образования пропорционально численности избирателей при условии, что ни одно муниципальное образование не может быть представлено более чем половиной членов совета.

Таким образом, межмуниципальное сообщество может стать формой согласования среднесрочных и долгосрочных решений по вопросам развития городской агломерации с учетом интересов как муниципальных образований, так и региональных органов власти.

9. Финансовые основы межмуниципального сотрудничества

Источниками финансирования межмуниципального сотрудничества являются: бюджеты органов местной власти, участвующих в межмуниципальном сотрудничестве; бюджеты региональных и национальных органов власти; финансовые средства предприятий, организаций и граждан; благотворительные взносы; иные средства в соответствии с действующим национальным законодательством.

9.1. Средства из бюджетов органов местной власти могут быть использованы в качестве взносов (вступительных, ежегодных, целевых) на уставные цели в случае финансирования мероприятий межмуниципального сотрудничества через ассоциации, союзы, советы муниципальных образований. Возможно также финансирование из бюджетов муниципальных образований в качестве грантов некоммерческим организациям. Аккумуляированные бюджетные средства могут направляться на реализацию конкретных проектов

и программ, затрагивающих (прямо или косвенно) деятельность двух и более муниципальных образований, на основании заключенных договоров и соглашений.

9.2. Средства бюджетов региональных органов власти могут быть использованы на цели межмуниципального сотрудничества как через муниципальные бюджеты в качестве субсидий местным бюджетам, так и напрямую на межмуниципальные проекты и мероприятия. Возможно также финансирование в качестве грантов некоммерческим организациям.

9.3. Финансовые средства предприятий, организаций и граждан, благотворительные взносы, иные средства в соответствии с действующим национальным законодательством могут быть использованы на цели межмуниципального сотрудничества без ограничений, налагаемых на бюджетные средства.

9.4. В случае принятия национальным законодательством норм, позволяющих формировать межмуниципальные сообщества, финансирование их деятельности может осуществляться через формирование межмуниципальных бюджетов за счет передачи части доходов бюджетов органов местной власти, участвующих в межмуниципальном сообществе, пропорционально численности жителей муниципального образования и расходам, необходимым на выполнение функций, переданных межмуниципальному сообществу.

10. Использование муниципального имущества и природных ресурсов при осуществлении межмуниципального сотрудничества

Законодательство государств — участников СНГ может предусматривать специальные правовые механизмы использования муниципального имущества и природных ресурсов при осуществлении межмуниципального сотрудничества, исключая непродуктивные ограничения для совместного хозяйственного использования муниципальными образованиями собственного имущества в процессе межмуниципального сотрудничества.

Передача муниципального имущества в хозяйственное ведение (оперативное управление) межмуниципальной организации может исключать специальные процедуры, установленные национальным законодательством для приватизации государственного и муници-

пального имущества (публичные торги, аукционы, конкурсы). При этом правовой механизм передачи муниципального имущества в хозяйственное ведение (оперативное управление) может быть аналогичен механизму закрепления имущества в хозяйственном ведении (оперативном управлении) муниципального учреждения (организации, учрежденной единолично муниципальным образованием).

Рекомендуется предусматривать в национальном законодательстве возможность передачи межмуниципальным организациям для обеспечения выполнения поставленных перед ними задач целевым образом (без специальных торгов, конкурсных процедур) земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также денежных средств в виде взносов в учредительный (уставный, складочный) капитал межмуниципальных организаций.

СОДЕРЖАНИЕ

Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Рекомендациях по развитию и применению механизмов публично-частного партнерства в государствах — участниках СНГ (сборнике модельных документов, методических и практических рекомендаций)»	3
Рекомендации по развитию и применению механизмов публично-частного партнерства в государствах — участниках СНГ (сборник модельных документов, методических и практических рекомендаций)	4
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О рекомендациях “О повышении качества образования в государствах — участниках СНГ”»	206
Рекомендации «О повышении качества образования в государствах — участниках СНГ»	207
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О новой редакции модельного закона “О персональных данных”»	220
Модельный закон «О персональных данных» (новая редакция) ...	221
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Рекомендациях по использованию инструментария и результатов регионального мониторинга инфокоммуникационного развития государств — участников СНГ»	250
Рекомендации по использованию инструментария и результатов регионального мониторинга инфокоммуникационного развития государств — участников СНГ	251

Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О новой редакции модельного закона “О детском и юношеском туризме”»	262
Модельный закон «О детском и юношеском туризме» (новая редакция)	263
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Рекомендациях по соблюдению норм деловой практики в сфере туризма государств — участников СНГ»	281
Рекомендации по соблюдению норм деловой практики в сфере туризма государств — участников СНГ	282
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Рекомендациях по установлению льготных режимов торговли для иностранных туристов и временных посетителей по системе tax free»	292
Рекомендации по установлению льготных режимов торговли для иностранных туристов и временных посетителей по системе tax free.....	293
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Рекомендациях по формированию экологической политики»	310
Рекомендации по формированию экологической политики	311
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Методических рекомендациях по правовому регулированию и организации межмуниципального сотрудничества»	340
Методические рекомендации по правовому регулированию и организации межмуниципального сотрудничества.....	341

CONTENTS

Resolution of the IPA CIS <i>Recommendations on the Development and Implementation of PPP Mechanisms in the CIS Member Nations (Collection of Model Documents, Methodical and Practical Recommendations)</i>	3
Recommendations on the Development and Implementation of PPP Mechanisms in the CIS Member Nations (Collection of Model Documents, Methodical and Practical Recommendations).....	4
Resolution of the IPA CIS <i>Recommendations on the Improvement of Education Standards in the CIS Member Nations</i>	206
Recommendations on the Improvement of Education Standards in the CIS Member Nations	207
Resolution of the IPA CIS <i>Model Law «Personal Data» (revised)</i>	220
Model law <i>Personal Data</i> (revised).....	221
Resolution of the IPA CIS <i>Recommendations on the Use of the Toolkit and the Results of Regional Monitoring of Infocom Development of the CIS Member States</i>	250
Recommendations on the Use of the Toolkit and the Results of Regional Monitoring of Infocom Development of the CIS Member States	251
Resolution of the IPA CIS <i>Model Law «Child and Youth Tourism» (revised)</i>	262
Model law <i>Child and Youth Tourism</i> (revised).....	263
Resolution of the IPA CIS <i>Recommendations on Compliance with the Regulations for Business Practice in the Field of Tourism in the CIS Member States</i>	281

Recommendations on Compliance with the Regulations for Business Practice in the Field of Tourism in the CIS Member States	282
Resolution of the IPA CIS <i>Recommendations on Setting Preferential Tax-Free Trade Regimes for Foreign Tourists and Visitors</i>	292
Recommendations on Setting Preferential Tax-Free Trade Regimes for Foreign Tourists and Visitors	293
Resolution of the IPA CIS <i>Recommendations on Environmental Policy-Making</i>	310
Recommendations on Environmental Policy-Making	311
Resolution of the IPA CIS <i>Guidelines on Legal Regulation and Organization of Inter-Municipal Cooperation</i>	340
Guidelines on Legal Regulation and Organization of Inter-Municipal Cooperation.....	341

Изготовление оригинал-макета — А. А. Борин

Подписано в печать 22.03.2019. Формат 60×84¹/₁₆. Бумага офсетная. Гарнитура PT Astra. Печать офсетная. Усл. печ. л. 20,69. Тираж 500 экз. Заказ ТЗ 0798-о-19.

Адрес Секретариата Совета МПА СНГ: 191015, С.-Петербург, Шпалерная ул., д. 47.

Телефоны редакции: (812) 326-69-24, 326-68-01.

web-страница: www.iacis.ru; e-mail: SYV@iacis.ru

Отпечатано с оригинал-макета в типографии «Капли дождя»:

190005, С.-Петербург, Измайловский пр., д. 16/30, лит. Б. Тел./факс: (812) 325-08-48.