



Межпарламентская Ассамблея  
государств – участников  
СОДРУЖЕСТВА  
НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ



ИНФОРМАЦИОННЫЙ  
БЮЛЛЕТЕНЬ

МЕЖПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ  
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ  
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

# ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ № 72

В двух частях  
Часть 1

**Документы заседания Совета  
Межпарламентской Ассамблеи государств – участников  
Содружества Независимых Государств**

Санкт-Петербург  
21 ноября 2019 года



2020

Ответственные за выпуск:

Д. А. Кобицкий, Т. В. Селякова, И. А. Краснов

**ДОКУМЕНТЫ  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА  
МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ  
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ  
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ**

Санкт-Петербург  
21 ноября 2019 года

**ПРОТОКОЛ**  
**заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**

Очередное заседание Совета Межпарламентской Ассамблеи состоялось 21 ноября 2019 года в Санкт-Петербурге.

В заседании приняли участие:

**АЗЕРБАЙДЖАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА**

АСАДОВ Октай Сабир оглу —

Председатель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики

МИРЗОЕВ Сафа Аббас оглу —

руководитель Аппарата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики

ИБРАГИМОВ Рашид Гамбар оглу —

заведующий отделом международных отношений Аппарата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики

ДЖАФАРОВ Айдын Мамед оглу —

заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики в Межпарламентской Ассамблее СНГ

**РЕСПУБЛИКА АРМЕНИЯ**

МИРЗОЯН Арарат Самвелович —

Председатель Национального Собрания Республики Армения

ВАРДАНЯН Владимир Давидович —

председатель Постоянной комиссии

Национального Собрания Республики Армения  
по государственно-правовым вопросам

ЧИЛИНГАРЯН Айк Марселович —  
заместитель Генерального секретаря Совета  
МПА СНГ — полномочный представитель  
Национального Собрания Республики Армения  
в Межпарламентской Ассамблее СНГ

\* \* \*

КОСТАНЯН Ваган Алексанович —  
советник Председателя Национального Собра-  
ния Республики Армения

ИСРАЕЛЯН Арман Размикевич —  
начальник управления внешних связей Аппарата  
Национального Собрания Республики Армения

МНАЦАКАНЯН Софья Рудольфовна —  
советник управления внешних связей Аппарата  
Национального Собрания Республики Армения

## **РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ**

МЯСНИКОВИЧ Михаил Владимирович —  
Председатель Совета Республики Националь-  
ного собрания Республики Беларусь

РАХМАНОВ Сергей Кимович —  
председатель Постоянной комиссии Совета  
Республики Национального собрания Респуб-  
лики Беларусь по международным делам  
и национальной безопасности

ВОРОНЕЦКИЙ Валерий Иосифович —  
председатель Постоянной комиссии Палаты  
представителей Национального собрания Рес-  
публики Беларусь по международным делам

МАРЗАЛЮК Игорь Александрович —  
председатель Постоянной комиссии Палаты  
представителей Национального собрания Рес-  
публики Беларусь по образованию, культуре  
и науке

ЦУПРИК Леонид Александрович —  
председатель Постоянной комиссии Палаты  
представителей Национального собрания Рес-  
публики Беларусь по государственному строи-  
тельству, местному самоуправлению и регламен-  
ту, председатель Постоянной комиссии МПА  
СНГ по изучению опыта государственного  
строительства и местного самоуправления

БОГДАНОВИЧ Александр Викторович —  
член Постоянной комиссии Палаты представите-  
лей Национального собрания Республики Бела-  
русь по национальной безопасности

КОГУТ Виктор Григорьевич —  
заместитель Генерального секретаря Совета  
МПА СНГ — полномочный представитель  
Национального собрания Республики Беларусь  
в Межпарламентской Ассамблее СНГ

## **РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН**

НИГМАТУЛИН Нурлан Зайруллаевич —  
Председатель Мажилиса Парламента Респуб-  
лики Казахстан

ШАКИРОВ Аскар Оразалиевич —  
заместитель Председателя Сената Парламента  
Республики Казахстан, руководитель делегации  
Сената Парламента Республики Казахстан

ЕРМАН Мухтар Тилдабекулы —  
председатель Комитета Мажилиса Парламента

Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству

НУСКАБАЙ Асхат Жарылкасынович —  
заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Парламента Республики Казахстан в Межпарламентской Ассамблее СНГ

РОГАЛЕВ Виктор Павлович —  
заместитель Ответственного секретаря Парламентской Ассамблеи ОДКБ — полномочный представитель Парламента Республики Казахстан в Парламентской Ассамблее ОДКБ

\* \* \*

СЫДЫКОВ Серик Сламжанович —  
руководитель Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан

ИБРАШЕВ Диас Бауыржанович —  
заведующий отделом межпарламентских связей и международного сотрудничества Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан

КАСЫМБЕКОВ Талгат Амангельдинович —  
заведующий отделом международных связей и протокола Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан

БОТАБАЕВА Ботагоз Сапарбековна —  
заместитель заведующего отделом международных связей и протокола Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан

АБИТБЕКОВ Айболат Серикжанович —  
главный консультант отдела межпарламентских



связей и международного сотрудничества Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан

**УЛТАНБАЙ** Асель Батырбековна —  
главный консультант отдела международных связей и протокола Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан

**ДОСМАНБЕТОВ** Бауыржан Бакбергенович —  
Генеральный консул Республики Казахстан  
в Санкт-Петербурге

### **КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА**

**КАСЫМАЛИЕВА** Аида Камчыбековна —  
заместитель Торага Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, руководитель делегации

**САБИРОВ** Максат Эсенович —  
член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам, обороне и безопасности, председатель Контрольно-бюджетной комиссии МПА СНГ

**ТУРУСБЕКОВ** Бактыбек Сагындыкович —  
член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по топливно-энергетическому комплексу и недропользованию

**САТВАЛДИЕВ** Нурбек Абдрашитович —  
заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в Межпарламентской Ассамблее СНГ

\* \* \*

**ТОЛОНОВ** Кабылбек Кубанычбекович —  
советник заместителя Торага Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

АРЫКБАЕВА Аида Кенжалиевна —  
эксперт отдела международных связей и протокола Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

## **РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА**

ГРЕЧАНЫЙ Зинаида Петровна —  
Председатель Парламента Республики Молдова

ГОЛОВАТЮК Владимир Иванович —  
председатель Комиссии Парламента Республики Молдова по контролю государственных финансов, руководитель делегации Парламента Республики Молдова в МПА СНГ

ЛИПЧИУ Ион Николаевич —  
заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Парламента Республики Молдова в Межпарламентской Ассамблее СНГ

\* \* \*

АЛБУ Адриан —  
Генеральный секретарь Парламента Республики Молдова

## **РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

МАТВИЕНКО Валентина Ивановна —  
Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ

- ВОЛОДИН Вячеслав Викторович —  
Председатель Государственной Думы Федераль-  
ного Собрания Российской Федерации
- МЕЛЬНИКОВ Иван Иванович —  
первый заместитель Председателя Государствен-  
ной Думы Федерального Собрания Российской  
Федерации
- УМАХАНОВ Ильяс Магомед-Саламович —  
заместитель Председателя Совета Федерации  
Федерального Собрания Российской Федерации
- ГУМЕРОВА Лилия Салаватовна —  
председатель Комитета Совета Федерации  
Федерального Собрания Российской Федерации  
по науке, образованию и культуре, председатель  
Постоянной комиссии МПА СНГ по науке  
и образованию
- КОСАЧЕВ Константин Иосифович —  
председатель Комитета Совета Федерации  
Федерального Собрания Российской Федерации  
по международным делам
- КАЛАШНИКОВ Леонид Иванович —  
председатель Комитета Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской Федерации  
по делам Содружества Независимых Государств,  
евразийской интеграции и связям с соотечест-  
венниками
- ДЖАБАРОВ Владимир Михайлович —  
первый заместитель председателя Комитета  
Совета Федерации Федерального Собрания  
Российской Федерации по международным  
делам
- СОКОЛОВА Ирина Валерьевна —  
заместитель Генерального секретаря Совета  
МПА СНГ — полномочный представитель

Федерального Собрания Российской Федерации  
в Межпарламентской Ассамблее СНГ

\* \* \*

КРОТОВ Михаил Иосифович —  
руководитель аппарата Комитета Государственной  
Думы Федерального Собрания Российской  
Федерации по делам Содружества Независимых  
Государств, евразийской интеграции и связям  
с соотечественниками

ПОЗДОРОВКИНА Елена Валентиновна —  
главный советник аппарата Комитета Совета  
Федерации Федерального Собрания Российской  
Федерации по международным делам, ответ-  
ственный секретарь делегации Совета Федера-  
ции в Парламентской делегации Российской  
Федерации в МПА СНГ

## **РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН**

УБАЙДУЛЛОЕВ Махмадсаид Убайдуллоевич —  
Председатель Маджлиси милли Маджлиси Оли  
Республики Таджикистан

АЗИЗИ Абдуджаббор Абдукаххор —  
первый заместитель Председателя Маджлиси  
намояндагон Маджлиси Оли Республики Тад-  
жикистан

ФАЙЗУЛЛОЗОДА Зафар Хайрулло —  
председатель Комитета Маджлиси милли Мадж-  
лиси Оли Республики Таджикистан по аграрным  
вопросам, занятости населения и экологии

ЛАТИФЗОДА Рустам Барот —  
председатель Комитета Маджлиси намояндагон  
Маджлиси Оли Республики Таджикистан

по аграрным вопросам, водным и земельным ресурсам

НАСРИДДИНЗОДА Эмомали Сайфиддин —  
председатель Комитета Маджлиси намояндагон  
Маджлиси Оли Республики Таджикистан по  
законодательству и правам человека, председа-  
тель Постоянной комиссии МПА СНГ по право-  
вым вопросам

РАХМОНОВА Наргис Шарифовна —  
член Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли  
Республики Таджикистан по обеспечению  
конституционных основ, прав и свобод человека,  
гражданина и законности

САМАДЗОДА Зикрихудо Мухаммадаюбхон —  
член Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли  
Республики Таджикистан по экономике и комму-  
никации

РАХИМОВ Ибод Хабибуллоевич —  
заместитель Генерального секретаря Совета  
МПА СНГ — полномочный представитель  
Маджлиси Оли Республики Таджикистан в Меж-  
парламентской Ассамблее СНГ

\* \* \*

САИДОВ Шавкат Норкузиевич —  
заместитель руководителя Аппарата Маджлиси  
милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан

## **РЕСПУБЛИКА УЗБЕКИСТАН**

НАРБАЕВА Танзила Камаловна —  
Председатель Сената Олий Мажлиса Респуб-  
лики Узбекистан

ШАДМАНОВ Адхам Хурсанбаевич —  
председатель Комитета Законодательной палаты  
Олий Мажлиса Республики Узбекистан по  
бюджету и экономическим реформам, председа-  
тель Постоянной комиссии МПА СНГ по культу-  
ре, информации, туризму и спорту

ЧУЛЛИЕВ Шухрат Аскарлович —  
заместитель председателя Комитета Сената  
Олий Мажлиса Республики Узбекистан по  
судебно-правовым вопросам и противодействию  
коррупции

\* \* \*

АСАДОВ Ботиржон Закирович —  
Чрезвычайный и Полномочный Посол Респуб-  
лики Узбекистан в Российской Федерации

ЗИЯМОВА Умида Абдурашидовна —  
ведущий консультант Секретариата Председа-  
теля Сената Олий Мажлиса Республики Узбеки-  
стан

МАМАТКУЛОВ Дамир Эркинович —  
первый секретарь Посольства Республики Узбе-  
кистан в Российской Федерации

### **Секретариат Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ**

КОБИЦКИЙ Дмитрий Аркадьевич —  
Генеральный секретарь Совета Межпарламент-  
ской Ассамблеи государств — участников Содру-  
жества Независимых Государств

В заседании также участвовали: Председатель Исполнитель-  
ного комитета — Исполнительный секретарь СНГ С. Н. Лебедев,  
Ответственный секретарь Парламентской Ассамблеи Органи-

зации Договора о коллективной безопасности — руководитель Секретариата ПА ОДКБ С. В. Поспелов, член Совета директоров Межгосударственной телерадиокомпании «Мир», директор Санкт-Петербургского филиала МТРК «Мир» О. В. Мартисова, председатель Экспертного совета по экономике при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ, ректор Санкт-Петербургского государственного экономического университета И. А. Максимцев.

**В повестку дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств были включены следующие вопросы:**

1. О повестке дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

2. Вопросы пятидесятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

2.1. О проекте повестки дня пятидесятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

2.2. О проекте регламента работы пятидесятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

2.3. О составе секретариата пятидесятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

2.4. О составе редакционной комиссии пятидесятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

3. О решениях Совета глав государств СНГ от 11 октября 2019 года и Совета глав правительств СНГ от 25 октября 2019 года.

4. О ходе работы по актуализации положений Концепции дальнейшего развития Содружества Независимых Государств и над проектом Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2030 года.

5. Об организации наблюдения за выборами в государствах — участниках Содружества Независимых Государств.

5.1. Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге внеочередных выборов Президента Республики Казахстан.

5.2. Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь.

5.3. О подготовке к наблюдению за выборами депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

5.4. О подготовке к наблюдению за выборами в органы государственной власти стран СНГ в 2020 году.

6. О плане мероприятий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, посвященных 75-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов.

7. О проекте Перспективного плана модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2020–2022 годы.

8. Об итогах проведения Конференции по противодействию международному терроризму.

9. Об итогах проведения выездного заседания Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ.

10. Об итогах проведения международной конференции «Институт выборов как механизм легитимации публичной власти».

11. Об Обзоре законодательства в сфере ВИЧ/СПИДа и миграции в государствах — участниках СНГ.

12. Об утверждении председателей постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

13. О внесении дополнений в план работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2019 год.

14. О плане работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2020 год.

15. О финансировании деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

16. О награждении.

16.1. О награждении орденом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Содружество».



16.2. О награждении медалью Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За укрепление парламентского сотрудничества».

16.3. О награждении Почетной грамотой Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

16.4. О награждении почетными знаками Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За заслуги в развитии культуры и искусства», «За заслуги в развитии печати и информации», «За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма».

17. О новой редакции Программы «Ремонтно-реставрационные работы по сохранению объектов культурного наследия федерального значения, входящих в состав ансамбля “Дворец Таврический”, на 2019 год».

18. О новой редакции Программы «Ремонтно-реставрационные работы по сохранению объектов культурного наследия федерального значения, входящих в состав ансамбля “Дворец Таврический”, на 2020 год».

### **На заседании были приняты следующие документы\***

1. Постановление № 26 «О повестке дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств».

2. Постановление № 27 «О проекте повестки дня пятидесятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

---

\* Делегация Милли Меджлиса Азербайджанской Республики принимала участие в голосовании по всем вопросам повестки дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи СНГ с учетом позиции и особого мнения Азербайджанской Республики на заседаниях Совета глав государств СНГ 5 октября 2007 года в Душанбе, 20 декабря 2011 года в Москве, 10 октября 2014 года в Минске, 16 октября 2015 года в Республике Казахстан, на заседании Совета глав правительств СНГ 30 октября 2015 года в Душанбе, на заседаниях Совета глав государств СНГ 16 сентября 2016 года в Бишкеке и 28 сентября 2018 года в Душанбе, а также в соответствии с письмами № 02-1-242 от 7 ноября 2019 года и № 02-1-250 от 19 ноября 2019 года Милли Меджлиса Азербайджанской Республики.

3. Постановление № 28 «О проекте регламента работы пятидесятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

4. Постановление № 29 «О составе секретариата пятидесятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

5. Постановление № 30 «О составе редакционной комиссии пятидесятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

6. Постановление № 31 «О решениях Совета глав государств СНГ от 11 октября 2019 года и Совета глав правительств СНГ от 25 октября 2019 года».

7. Постановление № 32 «О ходе работы по актуализации положений Концепции дальнейшего развития Содружества Независимых Государств и над проектом Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2030 года».

8. Постановление № 33 «Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге внеочередных выборов Президента Республики Казахстан».

9. Постановление № 34 «Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь».

10. Постановление № 35 «О подготовке к наблюдению за выборами депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан».

11. Постановление № 36 «О подготовке к наблюдению за выборами в органы государственной власти стран СНГ в 2020 году»\*.

12. Постановление № 37 «О плане мероприятий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, посвященных 75-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов».

---

\* Делегация Жогорку Кенеша Кыргызской Республики воздержалась от голосования по данному вопросу.

13. Постановление № 38 «О проекте Перспективного плана модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2020–2022 годы».

14. Постановление № 39 «Об итогах проведения Конференции по противодействию международному терроризму».

15. Постановление № 40 «Об итогах проведения выездного заседания Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ».

16. Протоколно: поручить Секретариату Совета МПА СНГ совместно с Контрольно-бюджетной комиссией МПА СНГ подготовить предложения о возможности финансирования деятельности Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ и проекта «Дети Содружества» (Выписка).

17. Постановление № 41 «Об итогах проведения международной конференции “Институт выборов как механизм легитимации публичной власти”».

18. Постановление № 42 «Об Обзоре законодательства в сфере ВИЧ/СПИДа и миграции в государствах — участниках СНГ».

19. Постановление № 43 «Об утверждении председателей постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

20. Постановление № 44 «О внесении дополнений в план работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2019 год».

21. Постановление № 45 «О плане работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2020 год».

22. Постановление № 46 «О финансировании деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

23. Постановление № 47 «О награждении орденом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “Содружество”».

24. Постановление № 48 «О награждении медалью Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “За укрепление парламентского сотрудничества”».

25. Постановление № 49 «О награждении Почетной грамотой Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств».

26. Постановление № 50 «О награждении почетными знаками Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “За заслуги в развитии культуры и искусства”, “За заслуги в развитии печати и информации”, “За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма”».

27. Постановление № 51 «О новой редакции Программы “Ремонтно-реставрационные работы по сохранению объектов культурного наследия федерального значения, входящих в состав ансамбля “Дворец Таврический”, на 2019 год”».

28. Постановление № 52 «О новой редакции Программы “Ремонтно-реставрационные работы по сохранению объектов культурного наследия федерального значения, входящих в состав ансамбля “Дворец Таврический”, на 2020 год”».

Перечисленные документы прилагаются.

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

## **ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е**

**Совета Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников**

**Содружества Независимых Государств**

**О повестке дня заседания**

**Совета Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников**

**Содружества Независимых Государств**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

утвердить повестку дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств (прилагается).

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург  
21 ноября 2019 года  
№ 26**

**ПОВЕСТКА ДНЯ**  
**заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**

21 ноября 2019 года

Санкт-Петербург

1. О повестке дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

Докладчик: МАТВИЕНКО Валентина Ивановна,  
Председатель Совета МПА СНГ, Председатель  
Совета Федерации Федерального Собрания  
Российской Федерации

2. Вопросы пятидесятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

2.1. О проекте повестки дня пятидесятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

2.2. О проекте регламента работы пятидесятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

2.3. О составе секретариата пятидесятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

2.4. О составе редакционной комиссии пятидесятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Докладчик: КОБИЦКИЙ Дмитрий Аркадьевич,  
Генеральный секретарь Совета МПА СНГ

3. О решениях Совета глав государств СНГ от 11 октября 2019 года и Совета глав правительств СНГ от 25 октября 2019 года.

Докладчик: ЛЕБЕДЕВ Сергей Николаевич,  
Председатель Исполнительного комитета —  
Исполнительный секретарь СНГ

4. О ходе работы по актуализации положений Концепции дальнейшего развития Содружества Независимых Государств и над проектом Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2030 года.

Докладчик: ЛЕБЕДЕВ Сергей Николаевич,  
Председатель Исполнительного комитета —  
Исполнительный секретарь СНГ

5. Об организации наблюдения за выборами в государствах — участниках Содружества Независимых Государств.

5.1. Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге внеочередных выборов Президента Республики Казахстан.

Докладчик: УМАХАНОВ Ильяс Магомед-Саламович,  
координатор группы наблюдателей  
от МПА СНГ, заместитель Председателя  
Совета Федерации Федерального Собрания  
Российской Федерации

5.2. Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь.

Докладчик: АЗИЗИ Абдуджаббор Абдукаххор,  
координатор группы наблюдателей от МПА  
СНГ, первый заместитель Председателя  
Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли  
Республики Таджикистан

5.3. О подготовке к наблюдению за выборами депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Докладчик: ГОЛОУЛИНА Екатерина Владимировна,  
исполняющий обязанности директора  
Международного института мониторинга  
развития демократии государств — участников  
МПА СНГ

5.4. О подготовке к наблюдению за выборами в органы государственной власти стран СНГ в 2020 году.

Докладчик: КОБИЦКИЙ Дмитрий Аркадьевич,  
Генеральный секретарь Совета МПА СНГ

6. О плане мероприятий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, посвященных 75-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов.

Докладчики: КОБИЦКИЙ Дмитрий Аркадьевич,  
Генеральный секретарь Совета МПА СНГ;

КОСАЧЕВ Константин Иосифович,  
заместитель председателя Постоянной  
комиссии МПА СНГ по политическим  
вопросам и международному сотрудничеству,  
председатель Комитета Совета Федерации  
Федерального Собрания Российской  
Федерации по международным делам;

МАРТИСОВА Ольга Валерьевна,  
член Совета директоров Межгосударственной  
телерадиокомпании «Мир», директор Санкт-  
Петербургского филиала МТРК «Мир»

7. О проекте Перспективного плана модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2020–2022 годы.

Докладчик: КОБИЦКИЙ Дмитрий Аркадьевич,  
Генеральный секретарь Совета МПА СНГ

8. Об итогах проведения Конференции по противодействию международному терроризму.

Докладчик: ЕРМАН Мухтар Тилдабекулы,  
председатель Постоянной комиссии  
МПА СНГ по политическим вопросам  
и международному сотрудничеству,  
председатель Комитета Мажилиса Парламента  
Республики Казахстан по международным  
делам, обороне и безопасности

9. Об итогах проведения выездного заседания Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ.

Докладчик: ЛЕБЕДЕВА Татьяна Романовна,  
Координатор Молодежной межпарламентской  
ассамблеи государств — участников СНГ  
в 2018–2019 годах

10. Об итогах проведения международной конференции «Институт выборов как механизм легитимации публичной власти».

Докладчик: ГОЛОУЛИНА Екатерина Владимировна,  
исполняющий обязанности директора  
Международного института мониторинга  
развития демократии государств — участников  
МПА СНГ

11. Об Обзоре законодательства в сфере ВИЧ/СПИДа и миграции в государствах — участниках СНГ.

Докладчик: ВЛАДИМИРОВА Евгения Юрьевна,  
секретарь Постоянной комиссии МПА СНГ  
по социальной политике и правам человека

12. Об утверждении председателей постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Докладчик: КОБИЦКИЙ Дмитрий Аркадьевич,  
Генеральный секретарь Совета МПА СНГ

13. О внесении дополнений в план работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2019 год.

Докладчик: КОБИЦКИЙ Дмитрий Аркадьевич,  
Генеральный секретарь Совета МПА СНГ

14. О плане работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2020 год.

Докладчик: КОБИЦКИЙ Дмитрий Аркадьевич,  
Генеральный секретарь Совета МПА СНГ

15. О финансировании деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Докладчик: САБИРОВ Максат Эсенович,  
председатель Контрольно-бюджетной



комиссии МПА СНГ, член Комитета  
Жогорку Кенеша Кыргызской Республики  
по международным делам, обороне  
и безопасности

16. О награждении.

16.1. О награждении орденом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Содружество».

16.2. О награждении медалью Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За укрепление парламентского сотрудничества».

16.3. О награждении Почетной грамотой Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

16.4. О награждении почетными знаками Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За заслуги в развитии культуры и искусства», «За заслуги в развитии печати и информации», «За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма».

Докладчик: КОБИЦКИЙ Дмитрий Аркадьевич,  
Генеральный секретарь Совета МПА СНГ

*Вопросы, постановления по которым приняты  
без обсуждения*

17. О новой редакции Программы «Ремонтно-реставрационные работы по сохранению объектов культурного наследия федерального значения, входящих в состав ансамбля “Дворец Таврический”, на 2019 год».

18. О новой редакции Программы «Ремонтно-реставрационные работы по сохранению объектов культурного наследия федерального значения, входящих в состав ансамбля “Дворец Таврический”, на 2020 год».

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О проекте повестки дня**  
**пятидесятого пленарного заседания**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников СНГ**

Совет Межпарламентской Ассамблеи постановляет:

1. Включить в проект повестки дня пятидесятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ вопросы согласно прилагаемому перечню, исключив из него вопрос «О Рекомендациях по применению принципов международного гуманитарного права при противодействии терроризму и насильственным проявлениям экстремизма».

2. Поручить Постоянной комиссии МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности доработать проект указанных Рекомендаций с учетом предложений делегации Национального Собрания Республики Армения и представить его на рассмотрение очередного пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**  
**21 ноября 2019 года**  
**№ 27**

**ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ  
для включения в повестку дня  
пятидесятого пленарного заседания  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников СНГ  
(22 ноября 2019 года)**

1. О повестке дня и рабочих органах заседания.
2. О модельном законе «О доверительном управлении имуществом и трасте».  
(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по правовым вопросам.)
3. О модельном законе «Об обязательственном праве».  
(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по правовым вопросам.)
4. О новой редакции модельного закона «О нормативных правовых актах».  
(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по правовым вопросам.)
5. О модельном законе «О рекламе».  
(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по правовым вопросам.)
6. О модельном законе «Об оценке экологического ущерба».  
(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии.)
7. О модельном законе «Об экологическом туризме».  
(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии.)

8. О Рекомендациях по организации национальных центров экологической безопасности.

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии.)

9. О Рекомендациях по совершенствованию законодательства о статусе парламентариев государств — участников СНГ.

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления.)

10. О модельном законе «О принципах разграничения имущества между государством, его субъектами и муниципальными образованиями».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления.)

11. О модельном законе «О социальном туризме».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту.)

12. О модельном законе «О совершении нотариальных действий в электронной форме при трансграничном информационном обмене».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту.)

13. О Перспективном плане модельного законотворчества в Содружестве Независимых Государств на 2020–2022 годы.

(Вносит Совет МПА СНГ.)

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О проекте регламента работы**  
**пятидесятого пленарного заседания**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников СНГ**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

согласиться с проектом регламента работы пятидесятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ (прилагается).

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Санкт-Петербург**  
**21 ноября 2019 года**  
**№ 28**

**В. И. Матвиенко**

П р и л о ж е н и е  
Проект

**РЕГЛАМЕНТ**  
**работы пятидесятого пленарного заседания**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников СНГ**

22 ноября 2019 года

Санкт-Петербург

10.00–11.00

Открытие пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ

	Выступления руководителей парламентских делегаций государств — участников МПА СНГ, глав делегаций партнерских организаций и почетных гостей (до 5 мин.)
11.00–11.40	Рассмотрение вопросов повестки дня (выступления по п. 2–13 — до 3 мин.)
11.40–12.00	Вручение премии Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ имени Чингиза Айтматова Награждение

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О составе секретариата**  
**пятидесятого пленарного заседания**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников СНГ**

Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т:

образовать секретариат пятидесятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в следующем составе:

ФАТИЕВ Ханлар Нуру оглу —  
от парламента Азербайджанской Республики

БАГРАТЯН Сергей Папашевич —  
от парламента Республики Армения

ЦУПРИК Леонид Александрович —  
от парламента Республики Беларусь

ПЛОТНИКОВ Сергей Викторович —  
от парламента Республики Казахстан

САБИРОВ Максат Эсенович —  
от парламента Кыргызской Республики

БОЛЯ Владимир Иосифович —  
от парламента Республики Молдова

БАШКИН Александр Давыдович —  
от парламента Российской Федерации

ФАЙЗУЛЛОЗОДА Зафар Хайрулло —  
от парламента Республики Таджикистан

**Председатель Совета Ассамблеи** **В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**  
**21 ноября 2019 года**  
**№ 29**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О составе редакционной комиссии**  
**пятидесятого пленарного заседания**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников СНГ**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

образовать редакционную комиссию пятидесятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в следующем составе:

АЛИЕВ Бахтияр Гямза оглу —  
от парламента Азербайджанской Республики

АНДРЕАСЯН Эдвард Грачевич —  
от парламента Республики Армения

МАРЗАЛЮК Игорь Александрович —  
от парламента Республики Беларусь

НУРМАНБЕТОВА Джамиля Нусупжановна —  
от парламента Республики Казахстан

ЖУМАЛИЕВ Кубанычбек Мырзабекович —  
от парламента Кыргызской Республики

МУДРЯК Раду Васильевич —  
от парламента Республики Молдова

ХУСНУЛИН Равиль Камильевич —  
от парламента Российской Федерации

ЛАТИФЗОДА Рустам Барот —  
от парламента Республики Таджикистан

ЧУЛЛИЕВ Шухрат Аскарлович —  
от парламента Республики Узбекистан.

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**  
**21 ноября 2019 года**  
**№ 30**



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О решениях Совета глав государств СНГ**  
**от 11 октября 2019 года**  
**и Совета глав правительств СНГ**  
**от 25 октября 2019 года**

Решения, принятые на заседаниях Совета глав государств СНГ 11 октября 2019 года в Ашхабаде и Совета глав правительств СНГ 25 октября 2019 года в Москве, направлены на дальнейшее укрепление и развитие всестороннего интеграционного взаимодействия, в первую очередь в области экономики, гуманитарной сфере и в вопросах безопасности.

В канун юбилейного года большое общественно-политическое значение имеет Обращение глав государств — участников Содружества Независимых Государств к народам стран Содружества и мировой общественности в связи с 75-летием Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов.

Важнейшим принятым на заседании Совета глав государств СНГ документом, направленным на определение перспективных целей, задач и приоритетных направлений развития экономических связей на пространстве СНГ, является Декларация о стратегическом экономическом сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств. Реализация положений данного документа будет способствовать более полному использованию социально-экономического потенциала стран Содружества, эффективному противостоянию рискам и угрозам мировых кризисов, выходу на качественно новый уровень развития СНГ и благосостояния граждан его государств-участников.

Значительное место в повестке дня заседания Совета глав государств заняли вопросы совершенствования взаимодействия в сфере безопасности. Подписана Конвенция государств — участников Содружества Независимых Государств о передаче исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы. Главы

государств СНГ утвердили Программу сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2020–2022 годы. Одним из исполнителей указанной программы в части реализации организационно-правовых мероприятий определена Межпарламентская Ассамблея государств — участников СНГ.

Среди наиболее значимых решений, принятых на заседании Совета глав правительств СНГ, — утверждение Концепции сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в области цифрового развития общества и Плана первоочередных мероприятий по ее реализации. Согласно указанному плану Межпарламентская Ассамблея СНГ выступает одним из исполнителей по пункту, касающемуся разработки нормативных правовых документов, обеспечивающих взаимодействие государств — участников СНГ в сфере цифрового развития общества.

В ходе заседания Совета глав правительств принята Стратегия обеспечения информационной безопасности государств — участников Содружества Независимых Государств, проект которой разработан Межпарламентской Ассамблеей СНГ в соответствии с Межгосударственной программой совместных мер борьбы с преступностью на 2014–2018 годы.

На выполнение задач укрепления экономического, социального и гуманитарного взаимодействия по различным направлениям также нацелены Соглашение о сотрудничестве по созданию и применению стандартных образцов состава и свойств веществ и материалов, Комплекс совместных действий государств — участников СНГ по профилактике и борьбе с гриппом птиц и ньюкаслской болезнью на период до 2025 года, решения об основных направлениях деятельности антимонопольных органов государств — участников СНГ, об основных направлениях (плане) развития радионавигации государств — участников СНГ на 2019–2024 годы, о реализации Межгосударственной целевой программы «Рекультивация территорий государств, подвергшихся воздействию уранодобывающих производств» в 2018 году, об Играх стран СНГ и ряд других документов, принятых на заседании Совета глав правительств Содружества Независимых Государств.

Подчеркивая приоритетность для МПА СНГ и ее органов правового обеспечения принятых решений, Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т:

1. Выразить поддержку положениям и оценкам, содержащимся в Обращении глав государств — участников Содружества Независимых Государств к народам стран Содружества и мировой общественности в связи с 75-летием Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов.

2. Постоянным комиссиям МПА СНГ и Секретариату Совета МПА СНГ провести анализ принятых Советом глав государств СНГ и Советом глав правительств СНГ решений и документов и учесть их в деятельности Межпарламентской Ассамблеи СНГ и ее органов.

3. Постоянным комиссиям МПА СНГ, Объединенной комиссии при МПА СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам продолжить работу в области правового обеспечения противодействия терроризму и иным насильственным проявлениям экстремизма, в том числе в соответствии с Программой сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2020–2022 годы, утвержденной Советом глав государств СНГ 11 октября 2019 года.

4. Предусмотреть включение в Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2020–2022 годы разработки модельных законодательных и иных правовых актов в сфере цифрового развития общества, в том числе с учетом Концепции сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в области цифрового развития общества и Плана первоочередных мероприятий по ее реализации, принятых Советом глав правительств СНГ 25 октября 2019 года.

5. Рекомендовать Экспертному совету Межпарламентской Ассамблеи СНГ и Регионального содружества в области связи принять активное участие в формировании и анализе предложений о подготовке модельных законодательных и иных право-

вых актов, учитывающих использование цифровых технологий, в сферах правового регулирования, относящихся к предметам ведения постоянных комиссий МПА СНГ, и в последующей их разработке.

6. Принять к сведению информацию о председательстве Республики Узбекистан в Содружестве Независимых Государств в течение 2020 года.

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**

**21 ноября 2019 года**

**№ 31**

## **П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

**Совета Межпарламентской Ассамблеи**

**государств — участников**

**Содружества Независимых Государств**

**О ходе работы по актуализации положений**

**Концепции дальнейшего развития**

**Содружества Независимых Государств**

**и над проектом Стратегии экономического развития**

**Содружества Независимых Государств**

**на период до 2030 года**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

принять к сведению информацию о ходе работы по актуализации положений Концепции дальнейшего развития Содружества Независимых Государств и над проектом Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2030 года.

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**

**21 ноября 2019 года**

**№ 32**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**Об участии международных наблюдателей**  
**от Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**в мониторинге внеочередных выборов**  
**Президента Республики Казахстан**

Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т:

принять к сведению информацию об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге внеочередных выборов Президента Республики Казахстан, состоявшихся 9 июня 2019 года (заключение группы наблюдателей прилагается).

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**  
**21 ноября 2019 года**  
**№ 33**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**группы наблюдателей**  
**от Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**на внеочередных выборах**  
**Президента Республики Казахстан**  
**9 июня 2019 года**

19 марта 2019 года первый Президент Республики Казахстан Н. А. Назарбаев, занимавший свой пост с момента обретения страной государственной независимости 16 декабря 1991 года, подал в отставку. В соответствии с Конституцией Республики Казахстан Председатель Сената Парламента К. К. Токаев принял на себя обязанности Президента государства. 9 апреля 2019 года он объявил о проведении 9 июня 2019 года внеочередных президентских выборов.

12 апреля 2019 года в адрес Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ поступило приглашение от Министра иностранных дел Республики Казахстан Б. Б. Атамкулова принять участие в наблюдении за выборами Президента Республики Казахстан.

В апреле 2019 года была сформирована группа международных наблюдателей от МПА СНГ для осуществления мониторинга подготовки и проведения выборов Президента Республики Казахстан общей численностью 37 человек. В состав группы вошли депутаты и представители высших законодательных органов власти парламентов семи государств — участников МПА СНГ: Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан, а также сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ. В соответствии с распоряжением Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председателя Совета МПА СНГ В. И. Матвиенко координатором группы наблюдателей на вне-

очередных выборах Президента Республики Казахстан назначен заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации И. М.-С. Умаханов.

В основу деятельности группы международных наблюдателей от МПА СНГ были положены принципы политической нейтральности, объективности, невмешательства во внутренние дела, строгого соблюдения избирательного законодательства Республики Казахстан. Наблюдатели руководствовались принятыми в рамках СНГ документами, касающимися организации международного наблюдения за выборами в государствах Содружества.

### **Законодательство Республики Казахстан, регулирующее проведение выборов Президента**

Законодательной основой проведения выборов Президента Республики Казахстан являются: Конституция Республики Казахстан (статьи 3 и 41), Конституционный закон «О выборах в Республике Казахстан», а также международные договоры, к которым присоединился Казахстан.

Согласно прямому конституционному предписанию Конституционный закон «О выборах в Республике Казахстан» может устанавливать дополнительные требования к кандидатам на пост Президента. Он определяет: порядок избрания Президента Республики Казахстан и срок его полномочий (в соответствии со статьей 41 Конституции Республики Казахстан Президент избирается гражданами страны на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет); конституционные требования к лицу, которое может быть избранным на должность Президента Республики Казахстан (гражданин Республики Казахстан по рождению, не моложе 40 лет, свободно владеющий государственным языком, имеющий высшее образование, проживающий в стране последние 15 лет и имеющий опыт работы на государственной службе или на выборных должностях не менее пяти лет).

Избирательное законодательство Республики Казахстан детально регулирует все аспекты организации и проведения вы-

боров Президента. ЦИК Республики Казахстан предоставлено право издавать инструкции и иные акты по вопросам применения норм Конституции Республики Казахстан и Конституционного закона «О выборах в Республике Казахстан». В рамках реализации изменений и дополнений в Конституционный закон «О выборах в Республике Казахстан» ЦИК в предвыборный период, в 2017–2018 годах, разработала 14 подзаконных актов, из которых 13 утверждены постановлениями Правительства, а еще один введен в действие Указом Президента. Внесенные в избирательное законодательство изменения способствовали повышению транспарентности работы всех структур избирательной системы, повышению требований к кандидатам на пост Президента Республики Казахстан, а также улучшению качества работы избирательных комиссий всех уровней. Наблюдатели от МПА СНГ отмечают высокий уровень организации избирательного процесса со стороны ЦИК и других структур, действовавших в соответствии с международными нормами организации демократических выборов, требованиями избирательного законодательства Республики Казахстан и с соблюдением сроков, предусмотренных Календарным планом основных мероприятий по подготовке и проведению внеочередных выборов Президента Республики Казахстан.

### **Институционально-организационное обеспечение выборов Президента Республики Казахстан**

Подготовку и проведение выборов Президента Республики Казахстан организуют избирательные комиссии, в единую систему которых входят: Центральная избирательная комиссия, территориальные и участковые избирательные комиссии.

В Республике Казахстан в 2018 — начале 2019 года были вновь сформированы территориальные и участковые избирательные комиссии. Новые председатели комиссий, их заместители и секретари впервые работают на постоянной основе. Указанные комиссии были избраны соответствующими маслихатами на основании обращений со стороны зарегистрированных в Республике Казахстан политических партий. Каждая партия



имела возможность представить одну кандидатуру в состав соответствующей избирательной комиссии, и в большинстве случаев партии воспользовались этой возможностью. При отсутствии предложений от политических партий в установленный срок маслихаты формировали избирательные комиссии по предложению иных общественных объединений и вышестоящих избирательных комиссий. Открытость политической системы Республики Казахстан выражается в том, что политическая партия вправе представлять в состав избирательной комиссии кандидатуры, не являющиеся членами данной политической партии.

Во время избирательной кампании 2019 года на территории Республики Казахстан действовали 9970 участковых избирательных комиссий. В соответствии с законодательством Республики Казахстан голосование проходило также на зарубежных избирательных участках в 65 дипломатических представительствах Казахстана в 51 иностранном государстве. В избирательных комиссиях всех уровней работало около 90 тысяч человек, представляющих весь спектр политических сил Республики Казахстан.

Как показало долгосрочное наблюдение, процесс формирования к началу 2019 года постоянных составов территориальных и участковых избирательных комиссий прошел в полном соответствии с требованиями избирательного законодательства Республики Казахстан, бесконфликтно, с учетом интересов всех субъектов избирательного процесса. ЦИК своевременно принимала решения о заполнении вакансий в составе территориальных избирательных комиссий в случае выбывания их членов уже в ходе избирательной кампании по выборам Президента Республики Казахстан в апреле — июне 2019 года.

Следует особо отметить активную работу ЦИК и структур исполнительной ветви власти Республики Казахстан по обеспечению права голоса для лиц с ограниченными возможностями. На избирательных участках, где предполагалось участие в голосовании глухих и слепоглухих избирателей, были привлечены сурдопереводчики и тифлосурдопереводчики. В период выборной кампании избирательные комиссии на основании сведений местных исполнительных органов о количестве избирателей с ограниченными возможностями приняли следующие меры:

— по подготовке в аудиоформате информационных материалов об избирательной кампании, о порядке голосования и заполнения бюллетеня, осуществления других избирательных процедур;

— по изготовлению в необходимом количестве информационных материалов о кандидатах, партийных списках, напечатанных увеличенным шрифтом, удобным для прочтения, трафаретов, облегчающих процедуру заполнения избирательного бюллетеня.

Гражданам с ограниченными возможностями были созданы на избирательных участках необходимые условия, чтобы они могли отдать свой голос тайно, без посторонней помощи (или используя помощь лица по собственному выбору). В необходимых случаях по просьбе лиц с ограниченными возможностями им были созданы условия для голосования по месту проживания.

Международные наблюдатели отмечают целенаправленную работу ЦИК Республики Казахстан по организации предвыборной кампании и проведению процедуры голосования в день выборов, 9 июня 2019 года. ЦИК в полном объеме обеспечила информационное сопровождение внеочередных выборов Президента Республики Казахстан. На сайте ЦИК были своевременно размещены законодательные акты, регулирующие процедуру выборов Президента Республики Казахстан, правила проверки избирателями наличия своего имени в списках, а также контактная информация: телефоны и адрес электронной почты аппарата ЦИК, телефоны и адрес для обращений граждан, телефоны областных избирательных комиссий, избирательных комиссий столицы и городов республиканского значения, график приема граждан членами ЦИК Республики Казахстан. Все публикуемые ЦИК документы и материалы одновременно представлялись общественности на трех языках (казахском, русском и английском), что повысило прозрачность деятельности структур, ответственных за проведение выборов. Во время подготовки к проведению выборов активно работал пресс-центр Центральной избирательной комиссии, освещающий все этапы предвыборной кампании, а также деятельность различных звеньев избирательной системы Республики Казахстан в этот период.

Материалы пресс-центра размещались на странице ЦИК в Интернете, а также дублировались в социальных сетях.

Институт национальных наблюдателей на текущих выборах показал свою эффективность. Действующее электоральное законодательство органично интегрировало национальных наблюдателей Республики Казахстан в избирательный процесс, что стало естественным продолжением гарантии права на честные и свободные выборы, а также принципа открытости и гласности. Национальные наблюдатели были наделены существенным правовым инструментарием по наблюдению в день голосования и адекватному реагированию на возможные нарушения закона «О выборах в Республике Казахстан». Законодательство также справедливо устанавливает обязанности национальных наблюдателей, не противоречащие принципу открытости и гласности избирательного процесса.

Вместе с тем следует учитывать, что на избирательных участках в день голосования проходила напряженная работа, а председателям избирательных комиссий параллельно с основной своей деятельностью была вменена обязанность проверять и регистрировать национальных наблюдателей. С точки зрения эффективности и качества избирательного процесса было бы целесообразно эту работу проводить заранее. Группа наблюдателей от МПА СНГ констатирует отсутствие законодательного регулирования требований, предъявляемых к национальным наблюдателям и некоммерческим организациям, намеревающимся их делегировать.

Согласно Календарному плану основных мероприятий по подготовке и проведению внеочередных выборов Президента Республики Казахстан, назначенных на 9 июня 2019 года, и в полном соответствии с нормами действующего законодательства начиная с 10 апреля 2019 года были проведены все предусмотренные процедуры. В их числе: выдвижение кандидатов от политических партий и общественных объединений; регистрация кандидатов в ЦИК Республики Казахстан; работа лингвистической комиссии по установлению свободного владения кандидатами государственным языком; сбор подписей в поддержку выдвинутых партиями и общественными объединениями

кандидатов; формирование предвыборных фондов кандидатов; составление списков избирателей; размещение на избирательных участках необходимой мебели и технического оборудования. Все установленные в Календарном плане мероприятия были реализованы, отступлений от зафиксированных сроков мониторинг не выявил.

На выборах Президента Республики Казахстан 9 июня 2019 года Центральная избирательная комиссия зарегистрировала семь кандидатов на пост Президента Республики Казахстан, представляющих различные политические силы государства:

1. Ж. А. Ахметбеков — Коммунистическая Народная партия Казахстана (КНПК);

2. Д. М. Еспаева — Демократическая партия Казахстана «Ак жол» («Светлый путь»);

3. А. С. Косанов — движение «Ұлт тағдыры» («Судьба нации»);

4. Т. С. Рахимбеков — Народно-демократическая патриотическая партия «Ауыл» («Аул»);

5. А. С. Таспихов — Федерация профсоюзов Республики Казахстан;

6. К. К. Токаев — партия «Нур Отан» («Свет Отечества»);

7. С. Тугел — общественное объединение «Ұлы дала қырандары» («Орлы великой степи»).

### **Агитационный период**

В соответствии с положениями национального законодательства агитационная кампания по выборам Президента Республики Казахстан началась 11 мая 2019 года и завершилась в 00 часов 00 минут 8 июня 2019 года.

В своей агитационной деятельности кандидаты на пост Президента Республики Казахстан использовали три основные формы:

1) выпуск и распространение печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов через средства массовой информации и социальные сети;

2) публичные предвыборные мероприятия (предвыборные собрания и встречи с избирателями, публичные предвыборные

дебаты и дискуссии, митинги, шествия, демонстрации и иные предвыборные мероприятия, проводимые в установленном нормами права порядке);

3) личные встречи кандидатов и их доверенных лиц с избирателями.

Предвыборные штабы всех семи кандидатов в полном объеме использовали предоставленное законом право ведения агитации в СМИ, а также посредством публичных мероприятий в общественных местах населенных пунктов Казахстана. Жалоб и замечаний со стороны кандидатов на пост Президента Республики Казахстан относительно препятствий для ведения ими предвыборной агитации проведенный мониторинг не выявил.

СМИ Республики Казахстан оперативно и на регулярной основе публиковали постановления ЦИК, другие материалы ее заседаний и проводимых участниками электорального процесса пресс-конференций. В установленные законодательством сроки в печатных СМИ были опубликованы отчеты о предвыборных съездах партий и общественных движений, политические программы кандидатов, а также репортажи об агитационных мероприятиях. Различные этапы процесса подготовки к проведению голосования, агитационные мероприятия кандидатов, их доверенных лиц и предвыборных штабов освещались в центральных, региональных и местных печатных изданиях. Значительный интерес к данному процессу проявили телеканалы, имеющие как республиканский, так и региональный охват, а также издания, размещающие свои материалы в Интернете.

Согласно избирательному законодательству Республики Казахстан каждый из кандидатов на пост Президента Республики Казахстан имел возможность за счет средств государственного бюджета оплатить выступление в течение 15 минут на одном из общенациональных телеканалов, а также в течение 10 минут на радиостанции, охватывающей всю территорию Казахстана. Все кандидаты воспользовались этой возможностью, отметив качественную работу ЦИК по организации данных мероприятий. На платной основе размещение агитационных материалов кандидатов осуществляли телевизионные каналы и радиоканалы Республики Казахстан. При этом соблюдался принцип равного отношения ко

всем кандидатам, случаев ущемления интересов одних кандидатов в пользу других проведенный мониторинг не выявил.

В рамках долгосрочного мониторинга МПА СНГ было установлено, что ведущие телеканалы Республики Казахстан ежедневно осуществляли информирование граждан страны о ходе подготовки к проведению голосования, подробно освещая сюжеты, связанные с деятельностью Центральной избирательной комиссии, окружных и участковых избирательных комиссий, ролью Президента Республики Казахстан в политической жизни страны. Важным событием в ходе агитационной кампании стали телевизионные дебаты кандидатов на пост Президента Республики Казахстан или их полномочных представителей, которые прошли 29 мая 2019 года в эфире общенационального телеканала «Хабар». Они вызвали большой интерес у избирателей, а их итоги активно обсуждались в СМИ Казахстана.

В целом освещение событий, связанных с подготовкой к проведению выборов, агитационной кампанией в печатных и электронных СМИ Казахстана и в рамках публичных агитационных мероприятий кандидатов на пост Президента Республики Казахстан, проходило объективно. Фактов ограничения доступа к средствам массовой информации по политическим соображениям или вмешательства органов государственной (местной) власти в ход предвыборной кампании международными наблюдателями от МПА СНГ зафиксировано не было.

Агитационные материалы кандидатов размещались в отведенных избирательными комиссиями общественных местах населенных пунктов, на специально установленных стендах, обеспечивая всем гражданам возможность ознакомления с их содержанием.

### **Долгосрочное наблюдение**

В период с 13 по 17 мая 2019 года в рамках долгосрочного мониторинга внеочередных выборов Президента Республики Казахстан международные наблюдатели от МПА СНГ совершили поездку по ряду регионов Республики Казахстан с посещением Нур-Султана, городов республиканского значения Алматы

и Шымкент, а также административного центра Туркестанской области Туркестана. Они провели встречи с основными участниками электорального процесса: штабами кандидатов на пост Президента Республики Казахстан, членами ЦИК и региональных избирательных комиссий, представителями маслихатов (местных представительных органов) и акиматов (местных органов исполнительной власти), а также с экспертным сообществом и журналистами.

Во время посещения 16 мая 2019 года ЦИК Республики Казахстан наблюдатели были проинформированы о том, что процесс уточнения границ избирательных участков, а также формирования новых участковых избирательных комиссий был своевременно и транспарентно организован ЦИК и территориальными избирательными комиссиями во взаимодействии с региональными органами власти. Он не вызвал сложностей для участников избирательной кампании, которые своевременно информировались обо всех изменениях границ избирательных участков, а также о численности официально зарегистрированных на них избирателей. Поддержка всех политических партий и общественных объединений Казахстана позволила сформировать в установленный законом срок комиссии всех уровней, а процесс корректировки их состава проходил в обычном режиме, он не вызвал нареканий у кандидатов на пост Президента Республики Казахстан и их представителей. В ходе текущей избирательной кампании ЦИК Казахстана активно использовала каскадный метод для обучения и переподготовки членов избирательных комиссий всех уровней. Всего участие в обучающих семинарах приняло 7808 человек, а тестирование в соответствии с утвержденными ЦИК Казахстана программами прошли 31 014 человек.

Во время поездки наблюдатели посетили предвыборные штабы пяти кандидатов на пост Президента Республики Казахстан (от партии «Нур Отан», партии «Ак жол», Народно-демократической патриотической партии «Ауыл», Коммунистической Народной партии Казахстана и Федерации профсоюзов Республики Казахстан). Доверенные лица кандидатов одобрили увеличение государственного финансирования агитационной кам-

пани зарегистрированных кандидатов для оплаты выступлений на телевидении и радио, публикации предвыборных программ в ведущих периодических изданиях, оплаты транспортных расходов кандидатов и изготовления их штабами части агитационных материалов. Предвыборные штабы кандидатов на пост Президента Республики Казахстан позитивно оценили деятельность избирательных комиссий различного уровня по выделению мест для агитационных мероприятий кандидатов и их представителей. Региональные избирательные комиссии своевременно определили места для проведения таких мероприятий и проинформировали об этом все заинтересованные стороны через электронные и печатные СМИ. Запросы на выделение таких мест со стороны штабов кандидатов, согласно полученным наблюдателями от МПА СНГ сведениям, удовлетворялись оперативно и в полном объеме. Никаких отказов или иных нарушений прав кандидатов на пост Президента на проведение агитационных мероприятий не установлено.

Состоявшиеся встречи показали, что избирательная кампания в Республике Казахстан проходила в спокойной обстановке, ЦИК и подотчетные ей структуры на региональном и местном уровнях власти в полном объеме соблюдали национальное законодательство. Мониторинг продемонстрировал, что изменения, внесенные в Конституцию Республики Казахстан (2017 год), а также в избирательное законодательство страны (2018 год), соответствовали потребностям времени: учету особенностей данного этапа развития общественно-политической системы Республики Казахстан, становления институтов демократического общества и социально ориентированной рыночной экономики.

По мнению наблюдателей от МПА СНГ, сформировавшемуся по итогам долгосрочного мониторинга, подготовка к выборам Президента Республики Казахстан прошла в спокойной обстановке, в рамках действующего законодательства и соблюдения высоких международных избирательных стандартов. Органами, обеспечивающими организацию и проведение выборов в Республике Казахстан, были созданы необходимые условия для осуществления предвыборной агитации кандидатами на пост



Президента и их доверенными лицами. Доступ кандидатов к печатным и электронным СМИ с целью размещения своих агитационных материалов не был ничем ограничен. Наблюдатели отметили высокую степень готовности территориальных и участковых избирательных комиссий к внеочередным президентским выборам, высокую степень достоверности списков избирателей, оперативное реагирование на информационные запросы со стороны предвыборных штабов кандидатов, а также международных наблюдателей.

### **Краткосрочное наблюдение за ходом внеочередных выборов Президента Республики Казахстан**

С 7 по 8 июня 2019 года в рамках краткосрочного мониторинга подготовки к проведению внеочередных выборов Президента Республики Казахстан группа наблюдателей от МПА СНГ провела встречи в ЦИК Республики Казахстан, городской избирательной комиссии города Нур-Султан, Мажилисе Парламента Республики Казахстан, а также в предвыборных штабах кандидатов от Коммунистической Народной партии Казахстана, Демократической партии Казахстана «Ак жол», партии «Нур Отан» и Федерации профсоюзов Республики Казахстан.

В ЦИК Республики Казахстан наблюдатели встретились с ее Председателем Б. М. Имашевым. Он охарактеризовал данные выборы как «эпохальные», поскольку в них впервые не участвует Первый Президент Республики Казахстан — Лидер Нации Н. А. Назарбаев. К данным выборам проявили большой интерес международные наблюдатели, зарегистрированные в рекордном количестве — 1013 человек. Из них: 866 наблюдателей от девяти международных организаций и 147 наблюдателей от 41 иностранного государства. Б. М. Имашев рассказал о широкомасштабной системе информирования избирателей Казахстана о выборах и месте голосования, в рамках которой использовались телевидение, радио, периодическая печать, Интернет. Кроме того, ЦИК организовала рассылку избирателям около 30 миллионов СМС-сообщений, информирующих о разных этапах подготовки к выборам, дате и времени голосования.

Председатель ЦИК Республики Казахстан ответил на вопрос о роли национальных наблюдателей на настоящих выборах и возможных трудностях, с которыми столкнутся председатели участковых избирательных комиссий при регистрации этой категории наблюдателей и обеспечении им условий для выполнения своей миссии.

Председатель городской избирательной комиссии города Нур-Султан В. Н. Редкокашин сообщил наблюдателям о том, что все 238 избирательных участков, включая 34 «закрытых» избирательных участка в медицинских учреждениях и воинских частях, полностью готовы к голосованию. Наблюдатели были проинформированы о масштабной работе над списками избирателей, роли и количестве волонтеров, привлеченных к их проверке.

В штабе КНПК состоялась встреча с его руководителем А. О. Конуровым. Он отметил согласованность действий ЦИК Республики Казахстан и иных структур государственной власти, ответственных за подготовку и проведение выборов, в ходе их организации. Главная отличительная черта агитационной кампании 2019 года, по мнению руководителя штаба КНПК, — это цифровизация большинства электоральных процедур, а также постепенное перенесение центра агитационной работы в Интернет. По оценке А. О. Конурова, нарушения в ходе избирательной кампании отсутствовали. При этом он высказался за разработку эффективного механизма противодействия возможным злоупотреблениям при проведении агитационных мероприятий, например созданию фейковых интернет-сайтов участвующих в выборах политических партий и общественных объединений.

В предвыборном штабе партии «Ак жол» наблюдатели встретились с кандидатом на пост Президента Республики Казахстан Д. М. Еспаевой. Она рассказала о ходе съезда партии «Ак жол», который впервые в истории Казахстана выдвинул женщину кандидатом на пост Президента страны, о защите партией «Ак жол» интересов малого и среднего бизнеса, а также о повышении роли женщин в общественно-политической жизни Казахстана. По мнению Д. М. Еспаевой, в течение предвыборного периода ЦИК и другие властные структуры, ответственные за проведение выборов, успешно справились со своей работой,

у партии «Ак жол» жалоб или критических замечаний по их работе нет.

8 июня 2019 года члены группы наблюдателей посетили предвыборный штаб кандидата на пост Президента Республики Казахстан от партии «Нур Отан» К. К. Токаева, где руководитель штаба М. С. Ашимбаев проинформировал их о том, что партия привлекла к агитационной кампании большое число доверенных лиц как на республиканском уровне, так и на уровне территориальных и участковых избирательных комиссий (более 19 500 человек). Отличительная черта предвыборной стратегии партии — создание мощного молодежного крыла предвыборного штаба, которое реализовало сотни мероприятий, адресованных молодым избирателям. М. С. Ашимбаев отметил, что избирательная кампания проходила в соответствии с международными стандартами свободных и справедливых выборов, на всех ее этапах было обеспечено равенство кандидатов, а ЦИК создала конкурентную среду, не нарушая права одних кандидатов в пользу других.

В этот же день члены группы наблюдателей от МПА СНГ посетили штаб-квартиру Федерации профсоюзов Республики Казахстан, где встретились с кандидатом на пост Президента от Федерации профсоюзов А. С. Таспиховым. Он отметил, что значительная часть предвыборной борьбы в рамках текущей избирательной кампании проходит в социальных сетях и Федерация профсоюзов учитывала это в своей агитационной деятельности. Кандидат также поделился своими впечатлениями от участия в предвыборных дебатах на телевидении, отметив необходимость, по его мнению, дальнейшего совершенствования формата подобных мероприятий.

8 июня 2019 года координатор группы наблюдателей от МПА СНГ И. М.-С. Умаханов был принят Председателем Мажилиса Парламента Республики Казахстан Н. З. Нигматулиным. Руководитель нижней палаты Парламента Казахстана высоко оценил роль международного мониторинга, проводимого Содружеством Независимых Государств, в том числе МПА СНГ как части общей Миссии Содружества, в деле совершенствования практики проведения свободных и демократических выборов в Республике Казахстан. Законодатели Республики Казахстан внима-

тельно изучают мнение международных наблюдателей от МПА СНГ и учитывают его при совершенствовании правовых норм, регулирующих процесс организации и проведения выборов.

В ходе краткосрочного мониторинга наблюдатели от МПА СНГ провели серию встреч с членами участковых избирательных комиссий и проверили готовность помещений к проведению выборов, которую оценили как высокую.

В день проведения внеочередных выборов Президента Республики Казахстан, 9 июня 2019 года, международные наблюдатели присутствовали на различных этапах проведения голосования — от открытия участков до подсчета голосов участковыми избирательными комиссиями. Осуществляя наблюдение за ходом выборов и подсчетом голосов избирателей, наблюдатели от МПА СНГ в общей сложности посетили 84 избирательных участка, расположенных в Нур-Султане, населенных пунктах Акмолинской, Жамбылской и Карагандинской областей, а также зарубежные избирательные участки, расположенные на территории пяти государств Содружества. Наблюдатели также посетили Кордайскую и Шортандинскую территориальные избирательные комиссии, где получили обобщенные данные о ходе голосования на момент проведения мониторинга.

Все посещенные избирательные участки в регионах, где осуществлялся мониторинг, открылись в соответствии с избирательным законодательством Республики Казахстан не позднее 7.00 по местному времени. Процедуры голосования исполнялись в точном соответствии с избирательным законодательством Республики Казахстан. Каждый избиратель имел право на равный и беспрепятственный доступ на избирательный участок с тем, чтобы реализовать свое право на участие в свободном голосовании. Голосование осуществлялось в надлежащем образом оборудованных кабинках, что обеспечило соблюдение принципа тайного голосования и требования о недопустимости контроля за волеизъявлением избирателя.

Ни на одном из посещенных международными наблюдателями участков не выявлены факты вмешательства в работу избирательных комиссий административных либо правоохранительных органов. Зарегистрированных жалоб по качеству списков изби-

рателей, процедуре выдачи избирательных бюллетеней, а также порядку голосования на посещенных участках не выявлено.

На большинстве участков, охваченных мониторингом, присутствовало значительное число наблюдателей от кандидатов на пост Президента Республики Казахстан и общественных организаций, а также международных наблюдателей. На момент посещения избирательных участков ими не было высказано существенных замечаний по вопросам организации и проведения процедуры голосования.

9 июня 2019 года Генеральный секретарь Совета МПА СНГ Д. А. Кобицкий по поручению координатора группы встретился с руководителем миссии БДИПЧ ОБСЕ на внеочередных выборах Президента Республики Казахстан У. Гачек. Состоялся обмен впечатлениями о различных этапах завершившейся избирательной кампании, при этом был отмечен профессионализм в работе избирательных органов различного уровня.

В процессе мониторинга проведения голосования наблюдателями от МПА СНГ были зафиксированы незначительные технические недостатки, носившие разовый характер.

**По результатам мониторинга группа наблюдателей от МПА СНГ отмечает, что избирательное законодательство Республики Казахстан обеспечило необходимые условия для проведения демократических выборов и соблюдения прав всех участников избирательного процесса.**

На этапе подготовки к внеочередным выборам Президента Республики Казахстан избирательные комиссии осуществляли свою деятельность в соответствии с национальным законодательством, на основе принципов гласности и открытости.

Средства массовой информации Республики Казахстан всесторонне освещали ход подготовки к выборам. Кандидатам на пост Президента Республики Казахстан был обеспечен равный доступ к печатным и электронным средствам массовой информации.

На основе проведенного мониторинга международные наблюдатели от МПА СНГ пришли к общему заключению

**о том, что состоявшиеся 9 июня 2019 года внеочередные выборы Президента Республики Казахстан прошли при соблюдении прав и свобод всех участников избирательного процесса и соответствовали общепризнанным демократическим принципам, нормам организации и проведения свободных и справедливых выборов, а также международным обязательствам Республики Казахстан по обеспечению прав и свобод всех участников избирательного процесса.**

<b>И. М.-С. Умаханов</b>	<b>С. М. Дададжонова</b>
<b>А. А. Алиев</b>	<b>А. Х. Шадманов</b>
<b>В. А. Карапетян</b>	<b>Д. А. Кобицкий</b>
<b>Ю. И. Дорогокупец</b>	<b>А. М. Джафаров</b>
<b>О. А. Альбаев</b>	<b>Н. А. Сатвалдиев</b>
<b>В. Н. Бондарев</b>	<b>Д. Г. Гладей</b>
<b>Е. Б. Мизулина</b>	

**Нур-Султан, 9 июня 2019 года**

## **ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е**

**Совета Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников  
Содружества Независимых Государств**

**Об участии международных наблюдателей  
от Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников**

**Содружества Независимых Государств  
в мониторинге выборов в Палату представителей  
Национального собрания Республики Беларусь**

**Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т:**

принять к сведению информацию об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов в Палату представителей Национального собрания

ния Республики Беларусь, состоявшихся 17 ноября 2019 года (заключение группы наблюдателей прилагается).

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**

**21 ноября 2019 года**

**№ 34**

П р и л о ж е н и е

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**группы наблюдателей**  
**от Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**на выборах в Палату представителей**  
**Национального собрания Республики Беларусь**  
**седьмого созыва 17 ноября 2019 года**

5 августа 2019 года Президент Республики Беларусь А. Г. Лукашенко подписал Указ № 294 о проведении 17 ноября 2019 года выборов в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь седьмого созыва.

8 августа 2019 года в адрес Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ было направлено приглашение от Председателя Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь В. П. Андрейченко принять участие в наблюдении за выборами в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь седьмого созыва.

Для проведения мониторинга была сформирована группа международных наблюдателей от МПА СНГ общей численностью 46 человек. В состав группы вошли депутаты и представители высших законодательных органов власти девяти государств — участников МПА СНГ: Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской

Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан, а также сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ. В соответствии с распоряжением Председателя Совета МПА СНГ, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко координатором группы наблюдателей на выборах в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь седьмого созыва назначен первый заместитель Председателя Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан А. А. Азизи.

В своей деятельности международные наблюдатели от МПА СНГ руководствовались принятыми в рамках Содружества Независимых Государств документами, касающимися организации международного наблюдения за выборами в странах Содружества, принципами политической нейтральности, объективности, строгого соблюдения избирательного законодательства и невмешательства во внутренние дела Республики Беларусь.

С целью подготовки информационно-справочных, аналитических материалов, организационно-технического сопровождения деятельности группы международных наблюдателей и обеспечения успешной работы представителей парламентов, участвующих в наблюдении, в состав группы вошли сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ и эксперты МИМРД МПА СНГ.

### **Законодательство Республики Беларусь, регулирующее проведение выборов в Палату представителей Национального собрания**

Законодательной основой для проведения выборов в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь (далее — выборы в Палату представителей) являются Конституция, Избирательный кодекс, законы «О средствах массовой информации» и «О массовых мероприятиях в Республике Беларусь». За Центральной комиссией Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов (ЦИК) закреплено право принятия постановлений и иных актов по вопросам применения норм Конституции и Избирательного кодекса. В период подготовки к выборам ЦИК приняла ряд



подзаконных актов, дополнительно регламентирующих процедуры в рамках избирательного процесса.

Выборы в Палату представителей проводятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании по одномандатным избирательным округам. Активным избирательным правом обладают граждане Республики Беларусь, достигшие на день голосования 18-летнего возраста. В голосовании не принимают участия граждане, признанные судом недееспособными, находящиеся по приговору суда в местах лишения свободы, и лица, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу.

По итогам проведенного анализа избирательного законодательства Республики Беларусь, регулирующего выборы в Палату представителей, на предмет его соответствия международным стандартам демократических выборов эксперты МИМРД МПА СНГ пришли к выводу о том, что правовое регулирование подготовки и проведения выборов соответствует основным международным стандартам в области демократических выборов. Национальное законодательство содержит основные нормативные предпосылки, позволяющие организовывать и проводить парламентские выборы с опорой на систему независимых избирательных органов на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права и тайного голосования; соблюдать реализуемые в ходе выборов права граждан и их объединений, а также поддерживать транспарентность избирательного процесса.

### **Административно-организационное обеспечение выборов в Палату представителей**

Подготовку и проведение выборов в Палату представителей организуют избирательные комиссии, в единую систему которых входят ЦИК, территориальные, окружные и участковые избирательные комиссии.

ЦИК осуществляет свою деятельность на постоянной основе. Нижестоящие избирательные комиссии формируются на общественных началах соответствующими исполнительными комитетами из представителей политических партий, республиканских

общественных объединений, трудовых коллективов, а также граждан, выдвинутых в состав комиссий путем подачи заявлений.

Во время избирательной кампании 2019 года на территории Республики Беларусь действовали семь территориальных, 110 окружных и 5831 участковая избирательная комиссия. В соответствии с законодательством голосование проходило также на 46 зарубежных избирательных участках в дипломатических и консульских представительствах Республики Беларусь на территории 38 иностранных государств. В избирательных комиссиях всех уровней работало более 60 тысяч человек.

После формирования избирательных комиссий началось проведение обучающих мероприятий для их председателей, заместителей председателей и секретарей, а также для руководителей местных исполнительных органов. В ходе семинаров и тренингов был уточнен круг полномочий ответственных должностных лиц и порядок их взаимодействия в период избирательной кампании. Наблюдатели от МПА СНГ отмечают своевременное издание и распространение ЦИК необходимых методических материалов для членов избирательных комиссий.

ЦИК в полном объеме обеспечила информационное сопровождение выборов в Палату представителей. На сайте комиссии были своевременно размещены нормативные акты, регулирующие процедуру выборов, правила проверки избирателями личных данных, информационные и статистические материалы о ходе кампании. Председатель ЦИК Л. М. Ермошина регулярно выступала с видеообращениями, в ходе которых освещались основные этапы подготовки к выборам.

На выборах в Палату представителей 17 ноября 2019 года окружными избирательными комиссиями было зарегистрировано 560 кандидатов в депутаты, в том числе выдвинутых: гражданами путем сбора подписей — 81; трудовыми коллективами — 38; политическими партиями — 325; двумя субъектами (гражданами путем сбора подписей и трудовыми коллективами) — 84; двумя субъектами (гражданами путем сбора подписей и политическими партиями) — 31; тремя субъектами выдвижения — 1. В ходе агитационной кампании число кандидатов сократилось, и по состоянию на день голосования составило 515 человек.

По итогам составления списков избирателей для голосования на выборах депутатов Палаты представителей определилось их общее количество — 6 880 605 человек.

Институт национальных наблюдателей эффективно обеспечивал прозрачность процесса подготовки и проведения выборов. Всего в качестве наблюдателей в избирательных комиссиях всех уровней на день голосования было аккредитовано около 30 000 человек. При этом активная деятельность наблюдателей привела к увеличению нагрузки на комиссии всех уровней, что было связано с подготовкой ответов на запросы и необходимостью контроля соблюдения сроков их рассмотрения. Растущая активность гражданского общества наряду с неустоявшейся практикой общественного наблюдения за выборами и отсутствующими по объективным причинам требованиями и стандартами, определяющими минимальный порог юридической грамотности национальных наблюдателей и доверенных лиц кандидатов, в ряде случаев приводила к чрезмерному использованию ими своих прав.

Мониторинг выборов в Палату представителей осуществляли 1027 международных наблюдателей, аккредитованных ЦИК. В составе Миссии от Содружества Независимых Государств работало 475 наблюдателей, в том числе группа наблюдателей от МПА СНГ в количестве 46 человек.

Как показало долгосрочное наблюдение, все предусмотренные Календарным планом организационных мероприятий по подготовке и проведению выборов процедуры были осуществлены в установленные сроки в соответствии с избирательным законодательством Республики Беларусь.

### **Агитационный период**

В соответствии с положениями национального законодательства предвыборная кампания кандидатов в депутаты Палаты представителей проходила с 18 октября по 16 ноября 2019 года.

Большинство кандидатов в полном объеме использовали предоставленное законом право ведения агитационной кампании в СМИ, а также посредством публичных мероприятий в обще-

ственных местах. Предвыборные материалы конкурентов размещались в предусмотренных законом местах. Информация о кандидатах, подготовленная окружными избирательными комиссиями, доставлялась избирателям вместе с уведомлением о месте и времени голосования на выборах.

В рамках долгосрочного мониторинга было установлено, что ведущие СМИ Республики Беларусь ежедневно осуществляли информирование граждан страны о ходе подготовки к проведению голосования, подробно освещая сюжеты, связанные с деятельностью ЦИК, территориальных, окружных и участковых избирательных комиссий. В установленные законодательством сроки в печатных СМИ были опубликованы программы зарегистрированных кандидатов в депутаты. Важным событием в ходе агитационной кампании стали телевизионные дебаты кандидатов в депутаты, которые проходили в эфире телеканалов «Беларусь 3» и «СТВ».

Фактов ограничения доступа к средствам массовой информации по политическим соображениям или вмешательства органов государственной (местной) власти в ход предвыборной кампании международными наблюдателями от МПА СНГ установлено не было.

Во время предвыборной кампании наблюдатели зафиксировали поступление и направление в суды, избирательные комиссии, местные представительные органы и исполнительные комитеты, осуществляющие в том числе распорядительные функции, обращений и жалоб, связанных с качеством администрирования выборов. Всего из 938 поступивших обращений 361 было направлено в ЦИК; 158 обращений поступило в областную, Минскую городскую избирательные комиссии. Обращения и жалобы рассматривались соответствующими органами оперативно, при общем спокойном и конструктивном ходе предвыборной кампании.

### **Долгосрочное наблюдение**

В рамках долгосрочного мониторинга с 15 по 18 октября 2019 года состоялась рабочая поездка в Республику Беларусь членов группы международных наблюдателей от МПА СНГ.

В Витебском областном исполнительном комитете и областной избирательной комиссии (ОИК) членов мониторинговой группы проинформировали о деятельности избирательных комиссий области и обучении их членов. В ходе посещения окружных избирательных комиссий в Минске и Витебске наблюдатели получили сведения о работе по составлению и уточнению списков избирателей. В трех окружных комиссиях они присутствовали на заседаниях, на которых происходило рассмотрение поданных документов и принятие решений о регистрации кандидатов.

В ходе встречи с руководством ОИК в Городокском и Сенненском районах Витебской области члены группы ознакомились с особенностями организации выборов в сельской местности. В Витебском районе они посетили тренинг для участковых комиссий, в процессе которого наблюдали за использованием специально разработанной системы деловых игр и тестовых заданий для организации основных этапов проведения выборов, включая досрочное голосование и подсчет голосов.

17 и 18 октября 2019 года в Минске наблюдатели провели встречи с руководителями крупнейших политических партий и общественных объединений, выдвинувших кандидатов в депутаты, которые поделились своим мнением о текущей избирательной кампании, рассказали о выдвижении кандидатов и подготовке к проведению агитации. Замечаний в адрес ЦИК и нижестоящих комиссий участниками встреч высказано не было.

В ходе посещения Республики Беларусь наблюдатели от МПА СНГ оценили процесс информирования граждан о предстоящих выборах и констатировали использование всех предусмотренных национальным законодательством форм: распространение печатной продукции, размещение рекламных плакатов и билбордов, предоставление информации о предстоящих выборах в сети теле- и радиовещания. По завершении регистрации кандидатов, закончившейся 17 октября 2019 года, члены группы имели возможность наблюдать начало агитационной кампании кандидатов.

## Краткосрочное наблюдение

15–16 ноября 2019 года в рамках краткосрочного мониторинга группа международных наблюдателей от МПА СНГ провела ряд встреч с организаторами и участниками избирательной кампании.

В ходе общения с наблюдателями в Совете Республики Национального собрания Республики Беларусь его Председатель М. В. Мясникович отметил рост активности участников избирательного процесса и интереса к выборам в Республике Беларусь по сравнению с предыдущими кампаниями. В качестве подтверждения он привел данные о возросшем числе зарегистрированных кандидатов и аккредитованных иностранных (международных) наблюдателей.

Проводя мониторинг деятельности избирательных комиссий различного уровня, группа наблюдателей от МПА СНГ встретила с руководством Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов и Минской областной избирательной комиссии. Председатель ЦИК Л. М. Ермошина подробно информировала членов группы о ходе администрирования избирательной кампании на завершающем этапе. По данным ЦИК, среднее количество кандидатов на один мандат составило около пяти человек. Участники выборов широко использовали в агитационной кампании интернет-ресурсы.

На встречах наблюдателей с руководством Коммунистической партии Беларуси, Либерально-демократической партии, Республиканской партии труда и справедливости, Республиканского общественного объединения «Белая Русь» и общественного объединения «Белорусский республиканский союз молодежи» были затронуты вопросы выдвижения и регистрации кандидатов, деятельности национальных наблюдателей от указанных партий и объединений, также речь шла о наиболее эффективных формах и методах агитации, использованных в ходе кампании, об особенностях партийного строительства и развития общественно-политических движений в Республике Беларусь на современном этапе, особенностях ведения избирательной кампании при мажоритарной избирательной системе. Участники отметили вы-

сокую конкуренцию на выборах и активную работу с избирателями со стороны многих кандидатов, в том числе с использованием современных информационных технологий.

Члены мониторинговой группы наблюдали ход досрочного голосования на трех избирательных участках, убедились в соответствии оснащённости помещений для голосования и осуществляемых процедур избирательному законодательству Республики Беларусь. По состоянию на 16 ноября 2019 года на охваченных мониторингом избирательных участках в среднем досрочно проголосовало более 30% от общего количества зарегистрированных избирателей, что примерно соответствует данным по Республике Беларусь в целом.

Руководители штабов в целом положительно оценили деятельность органов государственной власти и администрирования выборов. Вместе с тем в отдельных случаях они отметили использование на местах административного ресурса в ходе агитации.

В день проведения голосования на выборах в Палату представителей, 17 ноября 2019 года, международные наблюдатели от МПА СНГ присутствовали на различных этапах проведения голосования — от открытия участков до подсчета голосов участковыми избирательными комиссиями. Осуществляя наблюдение за ходом выборов и подсчетом голосов избирателей, наблюдатели в общей сложности посетили четыре окружные избирательные комиссии и 147 избирательных участков, расположенных в Минске, населенных пунктах Минской и Гродненской областей, а также зарубежных избирательных участков в Баку, Ереване, Кишиневе и Санкт-Петербурге.

Все посещенные наблюдателями избирательные участки в регионах, где осуществлялся мониторинг, открылись в соответствии с избирательным законодательством Республики Беларусь не позднее 8.00 по местному времени. Процедуры голосования исполнялись в точном соответствии с избирательным законодательством Республики Беларусь. Каждый избиратель имел право на равный и беспрепятственный доступ на избирательный участок с тем, чтобы участвовать в волеизъявлении. Голосование осуществлялось в надлежащем образом оборудованных кабинках, что обеспечило соблюдение принципа

тайного голосования и требования о недопустимости влияния на выбор избирателей.

Ни на одном из посещенных международными наблюдателями участков не выявлены факты вмешательства в работу избирательных комиссий административных либо правоохранительных органов.

В большинстве помещений для голосования, охваченных мониторингом, присутствовали доверенные лица кандидатов, наблюдатели от общественных организаций и политических партий, а также члены международных мониторинговых миссий. На момент посещения избирательных участков ими не было высказано существенных замечаний по вопросам организации и проведения процедуры голосования.

В процессе мониторинга голосования наблюдателями от МПА СНГ были зафиксированы отдельные технические недостатки, не носившие систематического характера и не оказавшие влияния на исход выборов.

В день голосования состоялись встречи координатора группы наблюдателей от МПА СНГ А. А. Азизи и Генерального секретаря — руководителя Секретариата Совета МПА СНГ Д. А. Кобицкого с главами миссий международных наблюдателей от ПА ОБСЕ, ПА СЕ и БДИПЧ ОБСЕ. В ходе общения стороны обменялись информацией о работе своих наблюдателей в процессе мониторинга. Координатор группы наблюдателей от МПА СНГ А. А. Азизи подчеркнул значение опыта наблюдения за выборами парламентариями из государств — участников МПА СНГ для совершенствования национального избирательного законодательства. Кроме того, на встречах были затронуты вопросы о продолжении контактов между МПА СНГ и другими международными организациями в целях совершенствования методики наблюдения за выборами и гармонизации стандартов наблюдения.

**По результатам мониторинга группа наблюдателей от МПА СНГ отмечает, что избирательное законодательство Республики Беларусь обеспечило необходимые условия для проведения демократических выборов и соблюдения прав всех участников избирательного процесса.**



На этапе подготовки к выборам в Палату представителей избирательные комиссии осуществляли свою деятельность в соответствии с национальным законодательством, на основе принципов гласности и открытости.

Агитационная кампания большинства кандидатов проходила в спокойной обстановке, проявляясь в конструктивной дискуссии между участниками избирательного процесса. Кандидатам в депутаты Палаты представителей был обеспечен равный доступ к печатным и электронным средствам массовой информации.

В ходе организации и проведения выборов органами государственной власти Республики Беларусь обеспечивалось соблюдение статуса международных мониторинговых миссий и оказывалось содействие в реализации их полномочий.

Таким образом, по заключению международных наблюдателей от МПА СНГ, выборы в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь, состоявшиеся 17 ноября 2019 года, прошли с соблюдением прав и свобод всех участников избирательного процесса, соответствовали общепризнанным демократическим принципам и нормам организации и проведения свободных, справедливых выборов, а также международным обязательствам Республики Беларусь по обеспечению прав и свобод всех участников избирательного процесса.

А. А. Азизи	Х. Абдуназар
Х. Н. Фатиев	Ш. А. Чуллиев
В. М. Овакимян	У. А. Турсунов
А. А. Бектаев	Д. А. Кобицкий
С. В. Имашева	А. М. Джафаров
О. А. Алыбаев	А. М. Чилингарян
Б. И. Сулейманов	В. Г. Когут
А. В. Вайнберг	Н. А. Сатвалдиев
К. К. Тайсаев	И. Х. Рахимов
М. Бобобекова	Е. В. Голоулина

Минск, 17 ноября 2019 года

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

### **Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств**

#### **О подготовке к наблюдению за выборами депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

принять к сведению информацию о подготовке к участию международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в наблюдении за выборами депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, которые состоятся 22 декабря 2019 года.

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Санкт-Петербург**  
**21 ноября 2019 года**  
**№ 35**

**В. И. Матвиенко**

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

### **Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств**

#### **О подготовке к наблюдению за выборами в органы государственной власти стран СНГ в 2020 году\***

В соответствии с конституционными нормами в 2020 году предусмотрено проведение выборов Президента Республики Беларусь, Президента Республики Молдова, Президента Респуб-

---

\* Делегация Жогорку Кенеша Кыргызской Республики воздержалась от голосования по данному вопросу.

лики Таджикистан, в Милли Меджлис Азербайджанской Республики, депутатов Сената Парламента Республики Казахстан, депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

Руководствуясь Решением Совета глав государств СНГ о повышении роли Миссии наблюдателей от СНГ на президентских и парламентских выборах, а также референдумах в государствах — участниках Содружества Независимых Государств от 20 декабря 2011 года, с учетом сложившейся практики участия групп наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в мониторинге выборов, а также принимая во внимание, что расходы на его проведение не в полной мере обеспечены источниками финансирования в бюджете МПА СНГ на 2020 год, Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т:

1. Поручить Секретариату Совета МПА СНГ по согласованию с парламентами государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ подготовить для рассмотрения на очередном заседании Совета МПА СНГ предложения о парламентах, которые будут рекомендовать кандидатуры координаторов групп наблюдателей от МПА СНГ на выборах, проводимых в государствах СНГ в 2020 году.

2. С учетом пункта 3.4.2 Рекомендаций для международных наблюдателей от Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами и референдумами, принятых Межпарламентской Ассамблеей СНГ 16 мая 2011 года (постановление № 36-14), просить парламенты государств — участников МПА СНГ о выделении дополнительного финансирования деятельности МПА СНГ с целью обеспечения полноценного участия в мониторинге предстоящих выборов в 2020 году.

3. Предусмотреть указанные расходы в соответствии с представленными Секретариатом Совета МПА СНГ расчетами при корректировке размеров долевых взносов на обеспечение деятельности МПА СНГ на 2020 год.

4. Поручить Контрольно-бюджетной комиссии МПА СНГ совместно с Секретариатом Совета МПА СНГ при формировании бюджета в последующие годы предусматривать расходы на

участие международных наблюдателей от МПА СНГ в мониторинге выборов и референдумов в государствах — участниках МПА СНГ в зависимости от количества избирательных кампаний, в том числе внеочередных.

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**

**21 ноября 2019 года**

**№ 36**

## **П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

**Совета Межпарламентской Ассамблеи**

**государств — участников**

**Содружества Независимых Государств**

**О плане мероприятий Межпарламентской Ассамблеи**

**государств — участников СНГ,**

**посвященных 75-летию Победы**

**в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить план мероприятий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, посвященных 75-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов (прилагается).

2. Просить парламенты государств — участников СНГ оказать содействие в реализации указанного плана.

3. Поручить Секретариату Совета МПА СНГ руководствоваться планом мероприятий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, посвященных 75-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, при формировании графиков проведения мероприятий МПА СНГ в 2020 году и обеспечить его выполнение.

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**

**21 ноября 2019 года**

**№ 37**

**ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ**  
**Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ,**  
**посвященных 75-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов**

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Организатор или ответственный за исполнение
<b>Модельное законотворчество</b>			
1	Мониторинг имплементации модельных законов «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» и «О патриотическом воспитании»	Постоянно	Постоянные комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству и по вопросам обороны и безопасности, Секретариат Совета МПА СНГ
<b>Мероприятия</b>			
2	Участие представителей МПА СНГ в мероприятиях, посвященных 75-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, в государствах Содружества	В соответствии с национальными программами	Парламенты государств — участников СНГ, Секретариат Совета МПА СНГ
3	Торжественное заседание МПА СНГ и концерт, посвященные 75-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов (Санкт-Петербург)	Апрель 2020 г.	МПА СНГ, парламенты государств — участников СНГ, Секретариат Совета МПА СНГ

4	Международная конференция, посвященная 75-летию окончания Второй мировой войны (Санкт-Петербург)	Четвертый квартал 2020 г.	МПА СНГ, парламенты государств — участников СНГ, Секретариат Совета МПА СНГ
5	Торжественная церемония возложения венков и цветов на Пискаревском мемориальном кладбище (Санкт-Петербург)	Апрель 2020 г.	МПА СНГ, парламенты государств — участников СНГ, Секретариат Совета МПА СНГ
6	Благоустройство и посадка деревьев в парковых зонах, в том числе в местах проведения акции «Зеленая волна» (2014 г.), с участием детей и молодежи (государства — участники МПА СНГ)	Постоянно	Парламенты государств — участников СНГ, ММПА СНГ, Секретариат Совета МПА СНГ
7	Посещение военно-мемориальных объектов, посвященных Победе в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов (государства — участники МПА СНГ)	Постоянно	Парламенты государств — участников СНГ, Секретариат Совета МПА СНГ
8	Проведение международного культурно-образовательного форума «Дети Содружества — наследники Великой Победы» (Чолпон-Ата, Кыргызская Республика)	Июнь 2020 г.	Парламенты государств — участников СНГ, Жогорку Кенеш Кыргызской Республики, Секретариат Совета МПА СНГ
9	Участие в проведении ежегодного международного юношеского турнира по баскетболу, посвященного Великой Победе (Бишкек)	Май 2020 г.	Жогорку Кенеш Кыргызской Республики, Секретариат Совета МПА СНГ

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Организатор или ответственный за исполнение
10	Встречи представителей поисковых отрядов Санкт-Петербурга и Ленинградской области с парламентскими делегациями МПА СНГ	Четвертый квартал 2019 г., второй — третий кварталы 2020 г.	Парламенты государств — участников СНГ, Секретариат Совета МПА СНГ
11	Проведение видеоконференции «Молодежь против героизации нацизма»	2020 г.	Парламенты государств — участников СНГ, ММПА СНГ, Секретариат Совета МПА СНГ, филиалы МИМРД МПА СНГ
<b>Информационное обеспечение</b>			
12	Подготовка и принятие Обращения Совета МПА СНГ к народам стран Содружества и мировой общественности в связи с 75-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов	Декабрь 2019 г. — апрель 2020 г.	МПА СНГ, парламенты государств — участников СНГ, Секретариат Совета МПА СНГ
13	Подготовка видеообращения Председателя Совета МПА СНГ к ветеранам Великой Отечественной войны	Первый квартал 2020 г.	Секретариат Совета МПА СНГ, МТРК «Мир» (по согласованию)
14	Международный медиапроект «Строки Памяти»	Октябрь 2019 г. — июнь 2020 г.	Парламенты государств — участников СНГ, ММПА СНГ, Секретариат Совета МПА СНГ

15	Международный медиапроект «Память сердца»	2020 г.	МТРК «Мир», Секретариат Совета МПА СНГ
16	Издание календаря, посвященного Победе в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов	Четвертый квартал 2019 г.	Секретариат Совета МПА СНГ
17	Издание специального выпуска международного научно-аналитического журнала МПА СНГ «Диалог: политика, право, экономика» на тему «75-летие Победы в Великой Отечественной войне и современная геополитическая картина мира: взгляд историков и парламентариев стран Содружества»	Первый квартал 2020 г.	Парламенты государств — участников СНГ, Секретариат Совета МПА СНГ
18	Издание специального выпуска журнала «Вестник Межпарламентской Ассамблеи» о мероприятиях МПА СНГ и государств — участников МПА СНГ, посвященных 75-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов	Четвертый квартал 2020 г.	Парламенты государств — участников СНГ, Секретариат Совета МПА СНГ
19	Издание научно-справочного труда «Деятельность органов государственного, советского и партийного управления, труженников тыла по созданию оружия Победы (1941–1945 гг.)»	Четвертый квартал 2020 г.	Секретариат Совета МПА СНГ, Научно-исследовательский институт (военной истории) Военной академии Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации (по согласованию)



№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Организатор или ответственный за исполнение
<b>Мероприятия Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, к участию в которых предлагается присоединиться парламентам государств — участников МПА СНГ</b>			
20	Реализация инициативы о признании победы над нацизмом во Второй мировой войне всемирным наследием человечества, направленной на сохранение мемориалов и памятников борцам с нацизмом во всех странах в качестве Всемирного Мемориала Второй мировой войны	Постоянно	Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
21	Историческая акция, посвященная 75-летию освобождения советскими войсками стран Европы от нацизма (посещение столиц европейских государств, приуроченное к памятным мероприятиям в связи с освобождением их от нацизма)	Постоянно	Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О проекте Перспективного плана**  
**модельного законоотворчества**  
**в Содружестве Независимых Государств**  
**на 2020–2022 годы**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

1. Одобрить проект Перспективного плана модельного законоотворчества в Содружестве Независимых Государств на 2020–2022 годы (приложение 1) и внести его на рассмотрение пятидесятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

2. Принять к сведению информацию о выполнении Перспективного плана модельного законоотворчества в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы (приложение 2).

3. Поручить Генеральному секретарю Совета МПА СНГ представить проект Перспективного плана модельного законоотворчества в Содружестве Независимых Государств на 2020–2022 годы на пятидесятом пленарном заседании МПА СНГ.

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**  
**21 ноября 2019 года**  
**№ 38**

**ПЕРСПЕКТИВНЫЙ ПЛАН**  
**модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств**  
**на 2020–2022 годы**

№ п/п	Наименование документа	Разработчик	Постоянная комиссия МПА СНГ, ответст- венная за подго- товку документа	Срок представ- ления документа в комиссию	Примечание
1	2	3	4	5	6
<b>В соответствии с Программой сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2020–2022 годы</b>					
1	Модельный закон «О национальной безопасности»	Независимый научный фонд «Институт проблем безопасности и устойчивого развития»	Комиссия по во-просам обороны и безопасности	2020	
2	Изменения в модель-ный закон «Об опера-тивно-розыскной деятельности»	Разработчик уточняется	Комиссия по во-просам обороны и безопасности	2021	
3	Рекомендации по совершенствованию и гармонизации нацио-	Научно-исследова-тельский центр Федеральной	Комиссия по во-просам обороны и безопасности	Проект представлен в 2019 г.	

нального законодательства государств — участников СНГ по вопросам проведения исследований (экспертиз) информационных материалов с целью выявления признаков преступлений экстремистской и террористической направленности	службы безопасности		
4 Рекомендации по организации мониторинга правоприменения и прогнозирования последствий принятия законодательных актов в сфере обеспечения национальной безопасности в государствах — участниках СНГ	Научно-исследовательский центр Федеральной службы безопасности	Комиссия по вопросам обороны и безопасности	Проект представлен в 2019 г.
<b>В соответствии с Программой сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступлениями, совершаемыми с использованием информационных технологий, на 2016–2020 годы</b>			
1 Рекомендательные технологии новых преступлений, совершаемых	Бюро по координации борьбы с организованной преступностью	Комиссия по вопросам обороны и безопасности	Проект представлен в 2018 г.

1	2	3	4	5	6
	с использованием информационных технологий	и иными опасными видами преступлений на территории государств — участников Содружества Независимых Государств			
<p align="center"><b>В соответствии с Программой сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2017–2019 годы</b></p>					
1	Рекомендации по применению принципов международного гуманитарного права при противодействии терроризму и насильственным проявлениям экстремизма	Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по вопросам обороны и безопасности	Проект представлен в 2017 г.	
<p align="center"><b>В соответствии с Планом мероприятий по реализации Стратегии «Здоровье населения государств — участников Содружества Независимых Государств» на 2020–2021 годы</b></p>					
1	Модельный закон «О социальной рекламе в области здорового образа жизни»	Разработчик уточняется	Комиссия по социальной политике и правам человека	2022	

<b>В соответствии с предложениями парламентских делегаций и постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи СНГ</b>				
<b>I. В сфере экономики и финансов</b>				
1	Модельный закон «О государственном регулировании внешне-торговой деятельности»	Парламент Республики Казахстан	Комиссия по экономике и финансам	Проект представлен в 2015 г.
2	Модельный закон «О строительстве недвижимых объектов на долевых началах»	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике, Санкт-Петербургский государственный университет*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по экономике и финансам	Проект представлен в 2018 г.
3	Модельный закон «Об инжиниринговой деятельности и инжиниринге»	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике, Российская академия народного хозяйства	Комиссия по экономике и финансам	Проект представлен в 2018 г.

\* Здесь и далее в графе 3 звездочкой отмечен разработчик, определенный путем проведения конкурсных процедур.

1	2	3	4	5	6
		и государственной службы при Президенте Российской Федерации*, Секретариат Совета МПА СНГ			
4	Модельный закон «Об инженерном деле»	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике, Российской академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по экономике и финансам	Проект представлен в 2018 г.	
5	Рекомендации по разработке проекта соглашения о публично-частном партнерстве	Рабочая группа МПА СНГ	Комиссия по экономике и финансам	2020	
6	Рекомендации по разработке проекта прямого	Рабочая группа МПА СНГ	Комиссия по экономике и финансам	2020	

	соглашения по проектам публично-частного партнерства				
7	Рекомендации по разработке методики отбора проектов публично-частного партнерства на региональном и муниципальном уровнях	Рабочая группа МПА СНГ	Комиссия по экономике и финансам	2020	
8	Рекомендации по институциональному развитию публично-частного партнерства	Рабочая группа МПА СНГ	Комиссия по экономике и финансам	2020	
9	Рекомендации по разработке национальных программ в сфере долгосрочного инфраструктурного развития проектов публично-частного партнерства	Рабочая группа МПА СНГ	Комиссия по экономике и финансам	2020	
10	Рекомендации по формированию примерного перечня мер государственной поддержки для проектов публично-частного партнерства	Рабочая группа МПА СНГ	Комиссия по экономике и финансам	2020	



1	2	3	4	5	6
11	Рекомендации по методологии разработки и применения платежного механизма в проектах публично-частного партнерства	Рабочая группа МПА СНГ	Комиссия по экономике и финансам	2020	
12	Рекомендации по разрешению споров из соглашений о проектах публично-частного партнерства	Рабочая группа МПА СНГ	Комиссия по экономике и финансам	2020	
13	Глава 3 «Специальный (особый) налоговый режим. Упрощенная система налогообложения» Специальной части модельного Налогового кодекса для государств — участников СНГ (новая редакция)	Разработчик уточняется	Комиссия по экономике и финансам	2021	
14	Глава 3.1 «Специальный (особый) налоговый режим. Патентная система налогообложения» Специальной	Разработчик уточняется	Комиссия по экономике и финансам	2021	

<p>части модельного Налогового кодекса для государств — участников СНГ</p>				
<p>15 Глава 3.2 «Специальный (особый) налоговый режим. Налог на профессиональный доход» Специальной части модельного Налогового кодекса для государств — участников СНГ</p>	<p>Разработчик уточняется</p>	<p>Комиссия по экономике и финансам</p>	<p>2021</p>	
<p>16 Модельный закон «О цифровых финансовых активах»</p>	<p>Разработчик уточняется</p>	<p>Комиссия по экономике и финансам, комиссия по правовым вопросам</p>	<p>2021</p>	
<p>17 Модельный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества»</p>	<p>Разработчик уточняется</p>	<p>Комиссия по экономике и финансам, комиссия по изучению опыта государства и местного самоуправления</p>	<p>2022</p>	

1	2	3	4	5	6
18	Модельный закон «Об оценочной деятельности»	Разработчик уточняется	Комиссия по экономике и финансам, комиссия по правовым вопросам	2021	
19	Модельный закон «О цифровых правах»	Разработчик уточняется	Комиссия по экономике и финансам	2022	
20	Модельный закон «О государственных закупках»	Разработчик уточняется	Комиссия по экономике и финансам	2021	
21	Модельный закон «О цифровом пространстве, его инфраструктуре и регулировании в государствах — участниках СНГ»	Разработчик уточняется	Комиссия по экономике и финансам	2021	
22	Модельный закон «О трансфере технологий и мерах по его поддержке и регулированию в государствах — участниках СНГ»	Разработчик уточняется	Комиссия по экономике и финансам	2021	
23	Модельный закон «О цифровой трансформации отраслей	Разработчик уточняется	Комиссия по экономике и финансам	2021	

	промышленности государств — участников СНГ»				
24	Модельный закон «О цифровой трансформации сферы услуг государств — участников СНГ»	Разработчик уточняется	Комиссия по экономике и финансам	2021	
25	Рекомендации по развитию сотрудничества государств — участников СНГ в сфере экономической безопасности	Разработчик уточняется	Комиссия по экономике и финансам	2021	
26	Концепция развития производительных сил государств — участников СНГ (проект)	Разработчик уточняется	Комиссия по экономике и финансам, комиссия по изучению опыта государства-члена и местного самоуправления	2022	
27	Межправительственное соглашение о создании фонда совместных исследований и сотрудни-	Разработчик уточняется	Комиссия по экономике и финансам	2022	

1	2	3	4	5	6
	чества в сфере научно-технологического развития государств — участников СНГ (проект)				
<b>II. В сфере социальной политики</b>					
1	Модельный Миграционный кодекс для государств — участников СНГ	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, Союз «Международный Альянс “Трудовая миграция”», Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по социальной политике и правам человека	Проект представлен в 2017 г.	
2	Модельный Трудовой кодекс для государств — участников СНГ	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по социальной политике, Российская академия	Комиссия по социальной политике и правам человека	Проект представлен в 2017 г.	

		<p>народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации*, Секретариат Совета МПА СНГ</p>		
	<p>Комиссия по социальной политике и правам человека</p>	<p>Проект представлен в 2018 г.</p>	<p>3 Модельный закон «О беженцах»</p>	<p>Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, Союз «Международный Альянс “Трудовая миграция”», Информационно-консультационный центр по миграционному законодательству Санкт-Петербуржского отделения Общероссийской общественной</p>

1	2	3	4	5	6
		<p>организации «Российский Красный Крест», Секретариат Совета МПА СНГ</p>			
4	<p>Модельный закон «Об обеспечении прав детей на охрану здоровья в государствах — участниках СНГ»</p>	<p>Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по социальной политике, Санкт-Петербургский государственный университет*, Секретариат Совета МПА СНГ</p>	<p>Комиссия по социальной политике и правам человека</p>	<p>Проект представлен в 2018 г.</p>	
5	<p>Модельный закон «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»</p>	<p>Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по социальной политике, Санкт-Петербургский государственный университет*, Секретариат Совета МПА СНГ</p>	<p>Комиссия по социальной политике и правам человека</p>	<p>Проект представлен в 2018 г.</p>	

6	Рекомендации «О до- ступе к информации о правовом статусе граждан»	Комитет Совета Федерации Федераль- ного Собрания Рос- сийской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Прези- денте Российской Федерации*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по социальной по- литике и правам человека	Проект представлен в 2017 г.	
7	Модельное Соглашение о банке действитель- ных документов, удо- стоверяющих личность, государств — участни- ков СНГ (проект)	Комитет Совета Федерации Федераль- ного Собрания Рос- сийской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, Союз «Международ- ный Альянс “Трудовая миграция”»*,	Комиссия по социальной по- литике и правам человека	Проект представлен в 2018 г.	



1	2	3	4	5	6
		Секретариат Совета МПА СНГ			
8	Модельный закон «О донорстве органов»	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по социальной политике, Санкт-Петербургский государственный университет*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по социальной политике и правам человека	Проект представлен в 2018 г.	
9	Рекомендации по пенсионному обеспечению граждан государств — участников СНГ	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по социальной политике, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по социальной политике и правам человека	Проект представлен в 2017 г.	

10	Модельный закон «О клинических рекомендациях при оказании медицинской помощи в государствах — участниках СНГ»	Экспертный совет по здравоохранению при МПА СНГ, Санкт-Петербургский государственный университет	Комиссия по социальной политике и правам человека	Проект представлен в 2019 г.	
11	Модельный закон «Об охране здоровья граждан от вредного воздействия табачного дыма»	Европейское региональное бюро Всемирной организации здравоохранения	Комиссия по социальной политике и правам человека	2021	
12	Модельный закон «Об обеспечении равного доступа к услугам по профилактике и лечению ВИЧ-инфекции в государствах — участниках СНГ»	Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца	Комиссия по социальной политике и правам человека	2021	
13	Модельный закон «О цифровом здравоохранении»	Институт цифровой медицины Первого Московского государственного медицинского университета им. И. М. Сеченова Министерства здравоохранения Российской Федерации	Комиссия по социальной политике и правам человека	2021	

1	2	3	4	5	6
14	<p>Модельный закон «О национальных обществах Красного Креста или Красного Полумесяца»</p>	<p>Региональное представительство Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца в России, Беларуси и Молдове</p>	<p>Комиссия по социальной политике и правам человека</p>	<p>2021</p>	
<b>III. В гуманитарной сфере</b>					
1	<p>Конвенция о сохранении объектов культурного наследия государств — участников СНГ (проект)</p>	<p>Рабочая группа МПА СНГ</p>	<p>Комиссия по культуре, информации, туризму и спорту</p>	<p>Проект представлен в 2016 г.</p>	
2	<p>Модельный закон «О противодействии применению допинга в спорте»</p>	<p>Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по социальной политике, Независимый центр правовых исследований*, Секретариат Совета МПА СНГ</p>	<p>Комиссия по культуре, информации, туризму и спорту</p>	<p>Проект представлен в 2018 г.</p>	
3	<p>Модельный закон «О школьном спорте»</p>	<p>Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации</p>	<p>Комиссия по культуре, информации,</p>	<p>Проект представлен в 2018 г.</p>	

	Федерации по социальной политике, Независимый центр правовых исследований*, Секретариат Совета МПА СНГ	туризму и спорту		
4	Модельный закон «О цифровом развитии»	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, Санкт-Петербургский институт информатики и автоматизации Российской академии наук*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по культуре, информации, туризму и спорту	Проект представлен в 2018 г.
5	Модельный закон «О пресечении нарушений в области информационно-коммуникационных технологий»	Разработчик уточняется	Комиссия по культуре, информации, туризму и спорту	2021

1	2	3	4	5	6
6	Модельный закон «О государственной поддержке кинематографии» (новая редакция)	Разработчик уточняется	Комиссия по культуре, информации, туризму и спорту	2022	
7	Модельный закон «О театре и театральной деятельности» (новая редакция)	Разработчик уточняется	Комиссия по культуре, информации, туризму и спорту	2022	
8	Рекомендации по обновлению единых подходов по вопросу представления обязательного экземпляра печатного издания в электронной форме в государствах — участниках СНГ	Разработчик уточняется	Комиссия по культуре, информации, туризму и спорту	2021	
9	Модельный Кодекс интеллектуальной собственности для государств — участников СНГ (новая редакция)	Российская государственная академия интеллектуальной собственности	Комиссия по культуре, информации, туризму и спорту	2022	
10	Модельный закон «О телевидении и радиовещании»	Разработчик уточняется	Комиссия по культуре, информации, туризму и спорту	2022	

11	Анализ перспективных направлений модельного законодательства в области цифрового развития	Разрабатчик уточняется	Комиссия по культуре, информаций, туризму и спорту	2020	
12	Модельный Информационный кодекс для государств — участников СНГ (новая редакция)	Разрабатчик уточняется	Комиссия по культуре, информаций, туризму и спорту	2022	
13	Модельный закон «Об электронных коммуникациях»	Разрабатчик уточняется	Комиссия по культуре, информаций, туризму и спорту	2022	
<b>IV. В сфере аграрной политики, экологии и природопользования</b>					
1	Модельный закон «О зерне»	Комитет Мажилиса Парламента Республики Казахстан по аграрным вопросам	Комиссия по аграрной политике, природным ресурсам и экологии	Проект представлен в 2019 г.	
2	Модельный закон «Об экологической безопасности транспортных нефтепродуктов по трубопроводам»	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию,	Комиссия по аграрной политике, природным ресурсам и экологии	Проект представлен в 2018 г.	

1	2	3	4	5	6
		Санкт-Петербургский государственный университет*, Секретариат Совета МПА СНГ			
3	Модельный закон «О ликвидации накопленного экологического ущерба»	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, Уральский государственный научно-исследовательский институт региональных экологических проблем*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по аграрной политике, природным ресурсам и экологии	Проект представлен в 2018 г.	
4	Модельный закон «О государственных информационных системах в области охраны окружающей среды»,	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной	Комиссия по аграрной политике, природным ресурсам и экологии	Проект представлен в 2018 г.	

природопользования и обеспечения экологической безопасности»	политике и природопользованию, Уральский государственный научный исследовательский институт региональных экологических проблем*, Секретариат Совета МПА СНГ		
5 Модельный закон «Об агроохранении»	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по аграрной политике, природным ресурсам и экологии	Проект представлен в 2018 г.
6 Модельный закон «О развитии и охране горных территорий»	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской	Комиссия по аграрной политике, природным	Проект представлен в 2019 г.



1	2	3	4	5	6
		<p>Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации*, Министерство Российской Федерации по делам Северного Кавказа, Секретариат Совета МПА СНГ</p>	ресурсам и экологии		
7	<p>Модельный закон «Об экологической безопасности» (новая редакция)</p>	<p>Санкт-Петербургский научно-исследовательский центр экологической безопасности Российской академии наук</p>	<p>Комиссия по аграрной политике, природным ресурсам и экологии</p>	2021	
8	<p>Модельный закон «О доступе к экологической информации»</p>	<p>Санкт-Петербургский научно-исследовательский центр экологии</p>	<p>Комиссия по аграрной политике, природным</p>	2021	

	(новая редакция)	ческой безопасности Российской академии наук	ресурсам и экологии		
9	Модельный закон «Об отходах производства и потребления» (новая редакция)	Инновационный экологический фонд	Комиссия по аграрной политике, природным ресурсам и экологии	2021	
10	Модельный закон «Об экологических фондах»	Санкт-Петербургский научно-исследовательский центр экологической безопасности Российской академии наук	Комиссия по аграрной политике, природным ресурсам и экологии	2021	
11	Модельный закон «Об особо охраняемых природных территориях» (новая редакция)	Инновационный экологический фонд	Комиссия по аграрной политике, природным ресурсам и экологии	2021	
12	Модельный закон «О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению»	Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь	Комиссия по аграрной политике, природным ресурсам и экологии	2020	

1	2	3	4	5	6
13	Модельный закон «Об ограниченном сельском хозяйстве»	Разработчик уточняется	Комиссия по аграрной политике, природным ресурсам и экологии	2022	
14	Модельный закон «О пчеловодстве»	Разработчик уточняется	Комиссия по аграрной политике, природным ресурсам и экологии	2022	
15	Модельный закон «Об оценке потенциального воздействия горнодобывающей деятельности на здоровье проживающего на прилегающих территориях населения»	Разработчик уточняется	Комиссия по аграрной политике, природным ресурсам и экологии	2022	
<b>V. В области военного сотрудничества и безопасности</b>					
1	Изменения в модельный закон «О наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах»	Сибирский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации	Комиссия по вопросам обороны и безопасности	Проект представлен в 2019 г.	

2	Изменения в модельный Уголовный кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств в части, касающейся ответственности за финансирование терроризма	Федеральная служба по финансовому мониторингу (Российская Федерация)	Комиссия по вопросам обороны и безопасности	2021	
3	Рекомендации по интеграции норм международного гуманитарного права в руководящие документы вооруженных сил, системы военного профессионального образования и подготовки войск (сил) государств — участников СНГ	Региональная делегация Международного комитета Красного Креста в России, Беларуси и Молдове	Комиссия по вопросам обороны и безопасности	2021	
4	Модельный закон «О единой системе вызова экстренных оперативных служб»	Санкт-Петербургский университет Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации	Комиссия по вопросам обороны и безопасности	2021	

1	2	3	4	5	6
		по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий			
5	Изменения в модельный закон «О пограничной безопасности»	Совет командующих Пограничными войсками	Комиссия по вопросам обороны и безопасности	2021	
6	Изменения в модельный закон «О государственной границе»	Совет командующих Пограничными войсками	Комиссия по вопросам обороны и безопасности	2021	
7	Изменения в модельный закон «О пограничных ведомствах (силах)»	Совет командующих Пограничными войсками	Комиссия по вопросам обороны и безопасности	2021	
8	Модельное Наставление по службе военной полиции (военных комендатур, военных автоинспекций) для государств — участников СНГ	Главное управление военной полиции Министерства обороны Российской Федерации	Комиссия по вопросам обороны и безопасности	2020	
9	Модельная методика оценки инициатив в сфере регулирования	Сибирский юридический институт Министерства внутренних	Комиссия по вопросам обороны и безопасности	2022	

	дел Российской Федерации				
<b>VI. В правовой сфере</b>					
1	<p>Модельный закон «О возмещении причиненного вреда гражданам, потерпевшим от преступлений»</p>	<p>Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, Санкт-Петербургский государственный университет*, Секретариат Совета МПА СНГ</p>	<p>Комиссия по правовым вопросам</p>	<p>Проект представлен в 2018 г.</p>	
2	<p>Модельный закон «Об инвестиционно-доверительной банковской деятельности»</p>	<p>Разработчик уточняется</p>	<p>Комиссия по правовым вопросам</p>	<p>2020</p>	
3	<p>Модельный закон «О фондах»</p>	<p>Разработчик уточняется</p>	<p>Комиссия по правовым вопросам</p>	<p>2020</p>	

1	2	3	4	5	6
4	Модельный закон «О способах обеспечения исполнения обязательств»	Разработчик уточняется	Комиссия по правовым вопросам	2020	
5	Модельный закон «О договорном праве (общие положения)»	Разработчик уточняется	Комиссия по правовым вопросам	2020	
6	Модельный закон «Об обязательствах вследствие причинения вреда»	Разработчик уточняется	Комиссия по правовым вопросам	2020	
7	Модельный закон «Об обязательствах вследствие неосновательного обогащения и действий в чужом интересе без поручения»	Разработчик уточняется	Комиссия по правовым вопросам	2020	
8	Модельный закон «Об обязательствах из публичного обещания награды, публичного конкурса, игр и пари»	Разработчик уточняется	Комиссия по правовым вопросам	2022	
9	Модельный закон «О финансовых сделках»	Разработчик уточняется	Комиссия по правовым вопросам	2021	

10	Модельный закон «О страховании»	Разработчик уточняется	Комиссия по правовым вопросам	2020	
11	Модельный закон «О договорах на передачу имущества в собственность»	Разработчик уточняется	Комиссия по правовым вопросам	2021	
12	Модельный закон «О договорах на передачу имущества в пользование»	Разработчик уточняется	Комиссия по правовым вопросам	2021	
13	Модельный закон «О договорах на выполнение работ и оказание услуг»	Разработчик уточняется	Комиссия по правовым вопросам	2022	
14	Модельный закон «О посреднических договорах»	Разработчик уточняется	Комиссия по правовым вопросам	2022	
15	Модельный закон «О договоре хранения»	Разработчик уточняется	Комиссия по правовым вопросам	2022	
16	Модельный закон «О договоре простого товарищества»	Разработчик уточняется	Комиссия по правовым вопросам	2022	
17	Модельный закон «О борьбе с киберпреступностью»	Разработчик уточняется	Комиссия по правовым вопросам	2021	



1	2	3	4	5	6
18	Модельный закон «О защите прав потребителей» (новая редакция)	Разработчик уточняется	Комиссия по правовым вопросам	2021	
<b>VII. В сфере науки и образования</b>					
1	Согласованный словарь терминов в области образования	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по науке, образованию и культуре, Институт управления образованием Российской академии образования*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по науке и образованию	Проект представлен в 2018 г.	
2	Модельный закон «О контрактной системе в сфере исследований и разработок»	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по науке, образованию и культуре, Институт экономики Национальной акаде-	Комиссия по науке и образованию	Проект представлен в 2018 г.	

		мии наук Беларуси*, Секретариат Совета МПА СНГ			
3	Рекомендации по перспективному направлению модельного законодательства в сфере науки и образования	Разработчик уточняется	Комиссия по науке и образованию	2021	
4	Модельный закон «О коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности»	Особое конструкторское бюро систем автоматизированного проектирования	Комиссия по науке и образованию	2020	
5	Рекомендации о законодательном обеспечении современного фармацевтического образования в государствах — участниках СНГ	Санкт-Петербургский государственный химико-фармацевтический университет	Комиссия по науке и образованию	2020	
6	Рекомендации «О мерах выявления и поддержки талантливых детей и молодежи»	Разработчик уточняется	Комиссия по науке и образованию	2020	

1	2	3	4	5	6
7	Рекомендации по организации просветительской работы с родителями и деятелями родительских сообществ	Разработчик уточняется	Комиссия по науке и образованию	2021	
8	Рекомендации по нормативному регулированию использования искусства интеллекта, включая этические стандарты для исследований и разработок	Разработчик уточняется	Комиссия по науке и образованию	2021	
9	Рекомендации по нормативному регулированию цифровизации в области образования	Разработчик уточняется	Комиссия по науке и образованию	2021	
<b>VIII. В сфере государственного строительства и местного самоуправления</b>					
1	Модельный Избирательный кодекс для государств — участников СНГ	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству	Комиссия по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления	Проект представлен в 2017 г.	

		и государственному строительству, Российский общественный институт избирательного права*, Секретариат Совета МПА СНГ			
2	Концепция устойчивого и безопасного развития для государств — участников СНГ	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и финансовым рынкам, Санкт-Петербургский государственный аграрный университет	Комиссия по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления	Проект представлен в 2011 г.	
3	Законодательные основы Концепции устойчивого и безопасного развития для государств — участников СНГ	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и финансовым рынкам, Санкт-Петербургский государственный аграрный университет	Комиссия по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления	Проект представлен в 2011 г.	

1	2	3	4	5	6
4	Словарь терминов и понятий, используемых при подготовке законодательных актов в сфере государственного строительства и местного самоуправления	Рабочая группа МПА СНГ	Комиссия по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления	Проект представлен в 2018 г.	
5	Модельный закон «О региональных инвестиционных проектах»	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, АО «Группа Присяжника. Управление инвестициями», Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления, комиссия по экономике и финансам	Проект представлен в 2018 г.	
6	Сравнительно-правовой анализ инструментария антикризисного регулирования	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по федерации	Комиссия по изучению опыта государственного строительства	Проект представлен в 2018 г.	

		<p>тивному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера,</p> <p>АО «Группа Присяжника. Управление инвестициями»*, Секретариат Совета МПА СНГ</p>	<p>ства и местного самоуправления</p>	
7	<p>Модельный закон «О парламентском контроле»</p>	<p>Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, Российский общественный институт избирательного права*, Секретариат Совета МПА СНГ</p>	<p>Комиссия по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления</p>	<p>Проект представлен в 2018 г.</p>
8	<p>Модельный закон «О государственных наградах»</p>	<p>Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации</p>	<p>Комиссия по изучению опыта государственного самоуправления</p>	<p>Проект представлен в 2019 г.</p>

1	2	3	4	5	6
		<p>ской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, Российской академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации*, Секретариат Совета МПА СНГ</p>	<p>ного строительства и местного самоуправления</p>		
9	<p>Рекомендации по использованию технических средств автоматизации на выборах</p>	<p>Разработчик уточняется</p>	<p>Комиссия по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления</p>	<p>2022</p>	
10	<p>Рекомендации по проведению вмешательства иностранному вмешательству в национальные выборы</p>	<p>Разработчик уточняется</p>	<p>Комиссия по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления</p>	<p>2020</p>	

11	Рекомендации по использованию механизма муниципально-частного партнерства для решения задач местного самоуправления	Разработчик уточняется	Комиссия по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления	2022	
12	Модельный закон «О международном наблюдении»	Разработчик уточняется	Комиссия по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления	2022	
13	Модельный закон «О государственных и муниципальных услугах»	Разработчик уточняется	Комиссия по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления	2022	
14	Модельный закон «Об административных процедурах»	Разработчик уточняется	Комиссия по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления	2021	



1	2	3	4	5	6
15	«Белая книга» лучшей законодательной практики антикризисного регулирования	Разработчик уточняется	Комиссия по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления	2022	

**ИНФОРМАЦИЯ**  
**о выполнении Перспективного плана**  
**модельного законотворчества**  
**в Содружестве Независимых Государств**  
**на 2016–2020 годы**

Перспективный план модельного законотворчества в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы (далее — Перспективный план) был принят на сорок третьем пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ 27 ноября 2015 года (постановление № 43-21).

Формирование Перспективного плана в целом определялось закономерностями интеграционных процессов в Содружестве, было направлено на сближение законодательств государств — участников СНГ и осуществлялось в соответствии с законодательными инициативами парламентских делегаций государств — участников и постоянных комиссий МПА СНГ с учетом предложений уставных органов и органов отраслевого сотрудничества СНГ.

В процессе выполнения Перспективного плана Совет МПА СНГ вносил в него дополнения и изменения (постановления Совета МПА СНГ от 19 мая 2016 года № 23; от 24 ноября 2016 года № 56; от 27 марта 2017 года № 27; от 12 апреля 2018 года № 25; от 29 ноября 2018 года № 55; от 18 апреля 2019 года № 24).

18 апреля 2019 года Совет МПА СНГ принял решение «скорректировать сроки текущего Перспективного плана модельного законотворчества в Содружестве Независимых Государств и завершить работу над ним в 2019 году» (постановление № 16).

Перспективным планом первоначально была предусмотрена разработка 125 документов. В ходе работы решениями Совета МПА СНГ в план были дополнительно включены 29 документов, исключены из плана — 12. Таким образом, на настоящий момент Перспективный план содержит 142 актуальных документа, из них 13 — в соответствии с межгосударственными программами и другими документами СНГ, 129 — по предложениям

парламентских делегаций и постоянных комиссий в сферах: экономики и финансов — 21, социальной политики — 16, гуманитарного сотрудничества — 16, аграрной политики, экологии и природопользования — 20, военного сотрудничества и безопасности — 8, правовой — 17, науки и образования — 16, государственного строительства и местного самоуправления — 15.

В Перспективном плане на 2016–2020 годы было уделено внимание подготовке документов на основе решений Совета глав государств СНГ и Совета глав правительств СНГ об утверждении различных межгосударственных программ.

Так, в начале отчетного периода была завершена разработка модельных законов «Об электронном правительстве» и «О трансграничном информационном обмене электронными документами» в соответствии со Стратегией сотрудничества государств — участников СНГ в построении и развитии информационного общества и Планом действий по ее реализации на период до 2015 года.

Согласно Программе сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2014–2016 годы Межпарламентской Ассамблеей СНГ были разработаны Рекомендации по совершенствованию и гармонизации национального законодательства государств — участников СНГ по вопросам отнесения организаций к террористическим и экстремистским, комментарии к модельным законам «О государственной границе» и «О пограничных ведомствах (силах)», а также Комментарий к Рекомендациям по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ по вопросам регулирования ответственности за нарушения в сфере пограничной безопасности.

В рамках мероприятий по реализации Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года разработан модельный закон «О порядке участия органов местной власти в приграничном сотрудничестве».

В соответствии с Межгосударственной программой совместных мер борьбы с преступностью на 2014–2018 годы разработан модельный закон «Об обеспечении безопасности крупных спор-

тивных мероприятий» и составлен Глоссарий терминов и понятий, используемых государствами — участниками СНГ в пограничной сфере.

На завершающей стадии разработки находятся: Рекомендации по применению принципов международного гуманитарного права при противодействии терроризму и иным насильственным проявлениям экстремизма — в рамках Программы сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2017–2019 годы (документ планируется внести на рассмотрение пятидесятого пленарного заседания МПА СНГ), модельный закон «О национальной безопасности» и изменения в модельный закон «О наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах» — в рамках Программы сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и противодействию наркомании на 2014–2018 годы; Рекомендательные типологии новых преступлений, совершаемых с использованием информационных технологий, разрабатываемые в соответствии с Программой сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступлениями, совершаемыми с использованием информационных технологий, на 2016–2020 годы.

В целом динамику законопроектной деятельности Межпарламентской Ассамблеи можно характеризовать следующими показателями.

В 2016 году было принято 29 разработанных документов, в том числе модельный Библиотечный кодекс для государств — участников СНГ (новая редакция), 21 модельный закон, комментарии к модельным законам (3), рекомендации (3). Был одобрен и направлен в Исполнительный комитет СНГ для рассмотрения в установленном порядке проект Конвенции Содружества Независимых Государств о сотрудничестве в области исследования и использования космического пространства в мирных целях. 28 сентября 2018 года в ходе заседания Совета глав государств СНГ в Душанбе Конвенция Содружества Независимых Госу-

дарств о сотрудничестве в области исследования и использования космического пространства в мирных целях была подписана главами шести государств Содружества.

Среди принятых в 2016 году документов: модельные законы «Об обеспечении безопасности крупных спортивных мероприятий», «Об аварийно-спасательной службе и статусе спасателей», «О безопасности дорожного движения», «О порядке участия органов местной власти в приграничном сотрудничестве», «Об основах регулирования Интернета» (новая редакция), «Об электронном правительстве», «О трансграничном информационном обмене электронными документами», «Об аккредитации в области оценки соответствия», «О страховой медицине», «О социально-культурной деятельности», «Об экологической экспертизе» (новая редакция), «О распространении и использовании генетически модифицированных организмов в сфере экспорта сельскохозяйственной продукции», «Об основах развития биоэнергетики», «О предотвращении и минимизации негативного воздействия биоцидов на окружающую среду», «О сохранении, устойчивом использовании и восстановлении биологического разнообразия», «О неправительственных организациях», «О третейских судах и третейском разбирательстве», «О парламентском расследовании», «О просветительской деятельности» (новая редакция), «Об инклюзивном образовании», «Об образовании взрослых» (новая редакция); комментарии к модельным законам «О государственной границе», «О публично-частном партнерстве», к новой редакции Общей части модельного Налогового кодекса для государств — участников СНГ, а также рекомендации по совершенствованию и гармонизации национального законодательства государств — участников СНГ по вопросам отнесения организаций к террористическим и экстремистским, по охране медицинского персонала и объектов здравоохранения в период вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия, по установлению и соблюдению стандартов требований к программам в сфере первичной профилактики социально опасных явлений в молодежной среде.

В 2017 году было принято 20 документов, в том числе модельный Лесной кодекс для государств — участников СНГ

(новая редакция) и 13 модельных законов, комментариев к модельному закону (1), рекомендации (4), и выполнен Сравнительно-правовой анализ жилищного законодательства государств — участников Содружества Независимых Государств и мониторинг правоприменительной практики.

Среди принятых — модельные законы «О государственном регулировании ценообразования», «О государственной промышленной политике», «Об экологическом просвещении и экологической культуре населения», «Об ответственном обращении с животными» (новая редакция), «О негосударственной (частной) охранной деятельности», «О негосударственной (частной) сыскной деятельности», «Об автономном учреждении», «О государственной собственности», «О государственном кадастре недвижимости», «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество», «О нотариате», «Об автомобильном транспорте», «Об основах общественного контроля», Комментарий к модельному закону «О пограничных ведомствах (силах)», рекомендации по установлению единых подходов к расследованию повреждений здоровья работников при выполнении трудовых (профессиональных) обязанностей, по установлению единых подходов к формированию статистической отчетности в сфере условий и охраны труда, об организации спутникового мониторинга сельского хозяйства стран СНГ посредством объединенной системы, о сотрудничестве между молодыми учеными.

В 2018 году Межпарламентская Ассамблея СНГ приняла 22 документа, в том числе модельный Кодекс о культуре для государств — участников СНГ, 10 модельных законов, модельное Наставление по международному гуманитарному праву для Содружества Независимых Государств, Глоссарий терминов и понятий, используемых государствами — участниками СНГ в пограничной сфере, Комментарий к Рекомендациям по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ по вопросам регулирования ответственности за нарушения в сфере пограничной безопасности, различные рекомендации (8).

Среди принятых в 2018 году документов: модельные законы «О деятельности студенческих отрядов», «О детском и юношеском туризме» (новая редакция), «О персональных данных»

(новая редакция), «Об идентификации, регистрации, прослеживаемости сельскохозяйственных животных, идентификации и прослеживаемости продуктов животного происхождения», «О добровольной пожарной охране», «О дошкольном образовании» (новая редакция), «О совместных исследованиях и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг)», «Об экспертизе и экспертной деятельности», «О государственной гражданской и муниципальной службе», «О документах стратегического прогнозирования и планирования», Методические рекомендации по правовому регулированию и организации межмуниципального сотрудничества, рекомендации по развитию и применению механизмов публично-частного партнерства в государствах — участниках СНГ (сборник модельных документов, методических и практических рекомендаций), по использованию инструментария и результатов регионального мониторинга инфокоммуникационного развития, по соблюдению норм деловой практики в сфере туризма, по установлению льготных режимов торговли для иностранных туристов и временных посетителей по системе tax free, по формированию экологической политики, «Об аттестации научных, в том числе научно-педагогических, работников высшей квалификации», «О повышении качества образования в государствах — участниках СНГ».

В первом полугодии 2019 года принято 11 документов, в том числе модельный Налоговый кодекс для государств — участников СНГ (третья часть «Налоговое администрирование»), модельный Кодекс внутреннего водного транспорта для государств — участников СНГ, 7 модельных законов («О ценообразовании», «О гражданской защите», «Об ипотеке», «О праве наследования», «О судебно-экспертной деятельности», «Об адвокатуре и адвокатской деятельности», «О научно-технической информации» (новая редакция), рекомендации по созданию и развитию молодежных парламентских структур в государствах — участниках СНГ и «Об этике нанотехнологий».

К настоящему времени в постоянных комиссиях МПА СНГ завершена разработка 12 модельных законодательных актов, которые планируется представить на рассмотрение пятидесятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи СНГ.

Приведенные данные позволяют сделать вывод о том, что план разработки модельных законов, рекомендаций и вспомогательных правовых актов на 2016–2020 годы Межпарламентская Ассамблея СНГ выполняет в целом в соответствии с графиком. В связи с тем, что по решению Совета МПА СНГ выполнение плана на 2016–2020 годы завершается в 2019 году, 46 законопроектных позиций являются переходящими, их исполнение предусматривается перспективным планом на очередной срок — 2020–2022 годы. В настоящее время эти проекты модельных законодательных актов и рекомендаций проходят доработку или согласование в парламентах и постоянных комиссиях.

В выполнении планов модельного законотворчества Межпарламентской Ассамблеи СНГ существенной является помощь действующих с 2003 года программ разработки проектов модельных законодательных актов, рекомендаций и других документов МПА СНГ, проведения международных мероприятий, инициированных Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации для сближения и гармонизации законодательства государств — участников СНГ (далее — Программы Совета Федерации).

Разработка модельных законодательных актов, включенных в Программы Совета Федерации, осуществляется в соответствии с установленными в Межпарламентской Ассамблее процедурами, исполнители проектов определяются на конкурсной основе. В результате в законотворческий процесс МПА СНГ активно вовлечены авторитетные высшие учебные заведения, исследовательские институты и специализированные научные организации различной подведомственности.

Реализация Перспективного плана модельного законотворчества на 2016–2020 годы также была в существенной части поддержана Программами Совета Федерации на 2014–2016 и на 2017–2019 годы.

При поддержке Программ Совета Федерации разработаны и приняты Межпарламентской Ассамблеей в 2016 году — 19 модельных законодательных актов и других документов, в 2017 году — 14, в 2018 году — 9, весной 2019 года — 8, на пятидесятое пленарное заседание МПА СНГ в ноябре 2019 года



постоянные комиссии представляют еще 11 модельных законодательных актов. В 2020 году планируется завершить работу и вынести на рассмотрение пленарного заседания Ассамблеи еще 24 проекта. Таким образом, в ходе выполнения Перспективного плана 85 документов (около 60%) были разработаны или разрабатываются при поддержке Программ Совета Федерации.

В период выполнения Перспективного плана модельные законы и рекомендации Межпарламентской Ассамблеи активно использовались парламентами государств — участников МПА СНГ для совершенствования национальных правовых систем практически во всех сферах законотворчества. Несмотря на рекомендательный характер, модельные законодательные акты способствуют принятию государствами — участниками СНГ общих оптимальных правовых решений, что содействует обеспечению согласованности национальных законодательств и их сближению в соответствии с нормами международного права.

С целью повышения эффективности модельного законотворчества Секретариат Совета МПА СНГ ведет постоянный мониторинг использования модельных законодательных актов и принимает различные меры по его совершенствованию. В апреле 2018 года Совету Межпарламентской Ассамблеи СНГ была представлена информация об имплементации норм модельных законодательных актов Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в законодательствах государств — участников Содружества Независимых Государств. Согласно проведенному анализу, на современном этапе, когда национальные правовые системы государств Содружества достаточно развиты, функции модельного законотворчества становятся более разносторонними. Модельные законы, не теряя роли ориентира для совершенствования национальных правовых систем, в существенной степени рассматриваются в качестве своего рода платформы для обсуждения и испытания передовых идей юридической науки и практики. При этом с точки зрения эффективного формирования перспективных планов модельного законотворчества в СНГ важным аспектом продолжает оставаться создание системы информационного обмена данными о тенден-

циях развития национальных правовых систем между парламентами государств — участников МПА СНГ.

В процессе реализации Перспективного плана модельного законотворчества в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы Межпарламентская Ассамблея государств — участников СНГ следовала закономерностям интеграционных процессов в Содружестве, всемерно содействуя сближению законодательств государств — участников СНГ. Разработка модельных законодательных актов и других документов в постоянных комиссиях МПА СНГ, мониторинг использования принятых МПА СНГ документов парламентами государств Содружества способствовали выработке единых подходов к решению проблем экономики и социальной политики, обеспечению основных прав и свобод человека, решению вопросов безопасности, активизации гуманитарного и других направлений сотрудничества.

**Секретариат Совета МПА СНГ**

## **ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е**

**Совета Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников  
Содружества Независимых Государств**

**Об итогах проведения Конференции  
по противодействию международному терроризму**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять к сведению информацию об итогах проведения 18 апреля 2019 года в Санкт-Петербурге Конференции по противодействию международному терроризму, организованной совместно Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ и Парламентской ассамблеей Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Парламентской ассамблеей

Совета Европы, Парламентской ассамблеей Средиземноморья, Парламентской Ассамблеей Организации Договора о коллективной безопасности, Межпарламентским союзом, Контртеррористическим управлением ООН и Управлением ООН по наркотикам и преступности (информация и Выводы организаторов конференции прилагаются).

2. Поддержать основные идеи, отмеченные в Выводах организаторов Конференции по противодействию международному терроризму.

3. Одобрить практику совместной подготовки и проведения тематических мероприятий с партнерскими международными парламентскими и отраслевыми организациями.

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**

**21 ноября 2019 года**

**№ 39**

Приложение 1

## **ИНФОРМАЦИЯ об итогах проведения Конференции по противодействию международному терроризму**

18 апреля 2019 года в Санкт-Петербурге, в Таврическом дворце, прошла Конференция по противодействию международному терроризму, организованная совместно Межпарламентской Ассамблеей СНГ, Парламентской ассамблеей Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Парламентской ассамблеей Совета Европы, Парламентской ассамблеей Средиземноморья, Парламентской Ассамблеей Организации Договора о коллективной безопасности, Межпарламентским союзом, а также Контртеррористическим управлением Организации Объединенных Наций и Управлением ООН по наркотикам и преступности.

Всего в Конференции по противодействию международному терроризму приняли участие более 500 человек из 31 государства: руководители и представители международных парламентских и отраслевых организаций, главы парламентских делегаций государств — участников МПА СНГ, представители консульских учреждений.

Открыла и вела конференцию Председатель Совета МПА СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко. В своем выступлении она отметила актуальность и остроту темы мероприятия и подчеркнула, что главную роль в противодействии террористической угрозе должны играть национальные парламенты и ведущие международные организации.

Масштаб проблемы терроризма наглядно представил в своем выступлении председатель Совета руководителей органов безопасности и специальных служб государств — участников СНГ, директор Федеральной службы безопасности Российской Федерации, председатель Национального антитеррористического комитета А. В. Бортников. Согласно приведенным им статистическим данным, в 2018 г. в мире было совершено 683 террористических акта, в результате которых погибли 4708 человек и еще 7120 получили ранения. Докладчик также коснулся различных видов угроз — от террористов-одиночек до диверсионной деятельности в киберпространстве — и рассказал про опыт противодействия им, накопленный в России, Нидерландах, Норвегии, Италии, Австралии, Японии и других странах.

Председатель Парламентской ассамблеи Совета Европы Л. Мори Паскье в своем выступлении предложила ряд мер по повышению эффективности борьбы с терроризмом, в число которых входят разработка национальных стратегий по предупреждению радикализации (в тех государствах, где подобные стратегии еще не созданы), тщательная работа с гражданским обществом, жесткое осуждение и пресечение любых призывов к ненависти и насилию, а также усиление международного сотрудничества.

Генеральный секретарь ООН А. Гутерриш высоко оценил усилия парламентариев в деле борьбы с международным тер-

роризмом — его приветствие, направленное в адрес участников конференции, на пленарном заседании зачитал заместитель Генерального секретаря ООН, Исполнительный директор Управления ООН по наркотикам и преступности Ю. В. Федотов.

Председатель Специального комитета по борьбе с терроризмом Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе М. Воридис в своем выступлении призвал парламентариев активно воздействовать на правительства своих стран в целях реализации принимаемых парламентами решений.

Его поддержал председатель Специального комитета Парламентской ассамблеи Средиземноморья по вопросам терроризма Дж. Мильоре, который назвал работу парламентариев единственным способом добиться эффективных результатов в борьбе с терроризмом.

Исполняющий обязанности Генерального секретаря Организации Договора о коллективной безопасности В. А. Семериков приветствовал намерения участников конференции объединить усилия, направленные на решение глобальных проблем безопасности.

Рассказали о мерах, которые принимаются в целях борьбы с терроризмом в их государствах, председатель Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по правовой политике и государственному строительству А. М. Гусейнли, заместитель Председателя Национального Собрания Республики Армения А. Р. Симонян, Председатель Сената Парламента Республики Казахстан Д. Н. Назарбаева, Председатель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Д. А. Джумабеков, первый заместитель Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации И. И. Мельников, Председатель Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан Ш. З. Зухуров, Председатель Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан Н. Т. Юлдашев. Также на конференции выступили Председатель Исполнительного комитета — Исполнительный секретарь СНГ С. Н. Лебедев, руководитель Антитеррористического центра государств — участников СНГ А. А. Новиков, генеральный директор Генерального директората

та Совета Европы по правам человека и верховенству права К. Джакумопулос, председатель Комитета 1540 Совета Безопасности ООН Д. Т. Джани.

После пленарного заседания работа конференции продолжилась в рамках четырех тематических сессий: «Роль международных институтов в формировании общей стратегии противодействия терроризму», «Иностранные террористы-боевики: современные проблемы и опыт уголовного преследования, реабилитации и реинтеграции», «Предотвращение использования сетевых технологий, средств массовых коммуникаций и социальных сетей для распространения экстремистских идей», «Активизация противодействия финансированию терроризма и экстремизма».

На первой сессии прозвучали выступления парламентариев, а также руководителей и экспертов профильных организаций и структур: Координационной службы Совета командующих Пограничными войсками государств — участников СНГ, Комитета 1540 Совета Безопасности ООН, Комитета Парламентской ассамблеи Совета Европы по политическим вопросам и демократии, Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Международной организации по миграции, Управления ООН по наркотикам и преступности и др.

Во второй сессии приняли участие представители Парламентской ассамблеи Средиземноморья, Контртеррористического управления ООН, специального подкомитета Комитета Парламентской ассамблеи Совета Европы по политическим вопросам и демократии, Международного комитета Красного Креста, парламентарии из Сирийской Арабской Республики, ученые и эксперты.

Большой интерес со стороны докладчиков вызвала третья сессия, в работе которой приняли участие представители Специального комитета по борьбе с терроризмом Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, специального подкомитета Комитета Парламентской ассамблеи Совета Европы по политическим вопросам и демократии, ученые и ряд ведущих экспертов по вопросам борьбы с международным терроризмом.

На четвертой сессии выступили представители Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Генерального директората Совета Европы по правам человека и верховенству права, Федеральной таможенной службы Российской Федерации, ученые и эксперты.

Работу конференции завершило заключительное пленарное заседание. Его участники заслушали информацию модераторов сессий о результатах прошедших обсуждений. Итоговым документом состоявшихся дискуссий стали «Выводы организаторов Конференции по противодействию международному терроризму».

## **Секретариат Совета МПА СНГ**

### Приложение 2

## **ВЫВОДЫ организаторов Конференции по противодействию международному терроризму**

Подводя итоги Конференции по противодействию международному терроризму, прошедшей 18 апреля 2019 года в Санкт-Петербурге (Российская Федерация) и организованной Межпарламентской Ассамблеей государств — участников Содружества Независимых Государств (МПА СНГ), Парламентской ассамблеей Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ПА ОБСЕ), Парламентской ассамблеей Совета Европы (ПА СЕ), Парламентской ассамблеей Средиземноморья (ПАС), Парламентской Ассамблеей Организации Договора о коллективной безопасности (ПА ОДКБ), Межпарламентским союзом (МПС), Контртеррористическим управлением Организации Объединенных Наций (КТУ ООН) и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), мы заявляем о своей решимости и впредь совместно развивать наши усилия, направленные на предотвращение и противодей-

ствии транснациональной террористической деятельности, против распространения идей насильственного экстремизма в соответствии с международными правовыми обязательствами и резолюциями Организации Объединенных Наций. В ходе конференции позиции всех участников всецело совпадали в том, что эффективное противодействие терроризму и насильственному экстремизму является общим интересом и приоритетом международного сообщества, в том числе для парламентских институтов, при условии обязательного соблюдения международных стандартов в сфере прав человека.

Мы признаем центральную роль институтов ООН в предотвращении и противодействии терроризму и насильственному экстремизму при гарантиях соблюдения основных прав человека и человеческого достоинства, которые отвергаются апологетами терроризма и насильственного экстремизма.

Мы подтверждаем актуальность положений Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций (A/RES/60/288), принятой Генеральной Ассамблеей ООН в 2006 году. Ее положения продолжают оставаться эффективными и актуальными для государств — членов ООН, несмотря на появление новых средств и методов осуществления террористического насилия против ни в чем не повинных людей.

Мы убеждены в том, что усиление противодействия терроризму и насильственному экстремизму имеет основополагающее значение для устойчивого развития и является основным фактором, способствующим демократии. В этом отношении парламентарии играют ключевую роль посредством принятия соответствующего законодательства, распределения бюджетных средств и осуществления надзора за обеспечением защиты от террористического насилия в соответствии с обязательствами в области прав человека.

Мы выступаем за полное и безоговорочное следование государствами правовому режиму, установленному в международных договорах и соответствующих контртеррористических резолюциях Организации Объединенных Наций, включая принятые Советом Безопасности ООН, а также в резолюциях межпарламентских организаций.



Мы заявляем о стремлении развивать международные механизмы обеспечения того, чтобы лица, занимающиеся финансированием, планированием, осуществлением, оправданием террористических актов и подстрекательством к их совершению, не могли избежать преследования и наказания.

### **Роль международных институтов в формировании общей стратегии противодействия терроризму**

Успешное противодействие терроризму и насильственному экстремизму может осуществляться только при активном участии и сотрудничестве всех государств, международных, региональных и субрегиональных правительственных и неправительственных организаций и их специализированных органов в блокировании, ослаблении, изолировании и обезвреживании террористических сетей и пропаганде неприятия любых человеконенавистнических идей.

Любые меры, принимаемые в целях противодействия терроризму и насильственному экстремизму, должны соответствовать обязательствам государств по международному праву, в частности в области прав человека, защиты беженцев и международного гуманитарного права. Неисполнение универсальных обязательств по обеспечению верховенства права, в том числе закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций, ведет к разрушению международных институтов и, в свою очередь, способствует все большей радикализации, порождающей насилие и создающей благоприятные условия для вербовки террористов.

Участие в деятельности межпарламентских организаций предоставляет национальным парламентам уникальные возможности для пристального взаимного изучения деятельности участников этих организаций в сфере противодействия терроризму и насильственному экстремизму, что способствует объединению их усилий и гармонизации национальных законодательств в процессе формирования общих подходов к противодействию терроризму.

Сплоченность международного сообщества в процессе противодействия угрозе общим интересам, которую представляют

террористические и экстремистские формирования, может обеспечиваться на основе единства подходов к их классификации, в том числе предложенной в Рекомендациях по совершенствованию и гармонизации национального законодательства государств — участников СНГ по вопросам отнесения организаций к террористическим и экстремистским (приняты в 2016 году).

### **Иностранные террористы-боевики: современные проблемы и опыт уголовного преследования, реабилитации и реинтеграции**

Всеобъемлющее и эффективное реагирование на угрозу, создаваемую иностранными и возвращающимися в государства своего происхождения террористами-боевиками, должно включать устранение условий, способствующих распространению терроризма, в том числе путем предотвращения идейной и религиозной радикализации, порождающей терроризм, ликвидации каналов финансовой поддержки террористов и пресечения их вербовки, противодействия подстрекательству к совершению террористических актов, а также поощрения политической и религиозной терпимости, экономического развития, социальной сплоченности и интеграции, прекращения и мирного урегулирования конфликтов и содействия расследованиям, уголовному преследованию действий иностранных террористов-боевиков, их реинтеграции и реабилитации вместе с находящимися в зонах конфликтов членами их семей.

Повышенное внимание в процессе реинтеграции и реабилитации необходимо уделять детям, которые наиболее уязвимы для внушения и радикализации и нуждаются в особой социальной поддержке.

Противодействие угрозе, которую создают иностранные террористы-боевики, должно осуществляться в ряду других средств путем глобального обмена информацией между правоохранительными органами различных государств с использованием защищенных коммуникационных сетей, баз данных, системы уведомлений и процедур отслеживания похищенных и подложных документов, удостоверяющих личность, и проездных доку-

ментов. Парламенты должны содействовать проведению адекватной политики, которая обеспечит эффективность мер расследования, уголовного преследования и проверки в пунктах въезда в страны своего происхождения или гражданства либо в третьи страны. Парламентам рекомендуется использовать Руководящие принципы в отношении иностранных террористов-боевиков (Мадридские руководящие принципы) от 2015 года и Дополнение от 2018 года, принятые Контртеррористическим комитетом Совета Безопасности ООН, разработанные в качестве практических инструментов для содействия государствам-участникам в пресечении потока иностранных террористов-боевиков и выполнения положений резолюций 2178 (2014) и 2936 (2017) Совета Безопасности.

### **Предотвращение использования сетевых технологий, средств массовых коммуникаций и социальных сетей для распространения экстремистских идей**

Террористы и последователи насильственного экстремизма в возрастающем масштабе используют сетевые технологии, средства массовых коммуникаций и социальные сети для распространения своей порочной идеологии.

Противодействие этому явлению должно осуществляться совместно, на основе целевых инициатив, в сотрудничестве с частным сектором, гражданским обществом, научно-образовательными кругами, при полном уважении прав человека и основных свобод и согласно как национальному законодательству, так и международному праву.

В первую очередь необходимо разрабатывать эффективные контртеррористические нарративы для сдерживания террористической пропаганды, поощрения эффективного взаимодействия правительств и частного бизнеса в создании и использовании эффективных технологических решений по фильтрации террористического контента, имеющего целью подстрекательство и вербовку других лиц для совершения террористических актов, и иного экстремистского контента при полном уважении права на свободу выражения мнений.

## **Активизация противодействия финансированию терроризма и экстремизма**

Террористы и террористические структуры создают и укрепляют транснациональные сети, используемые в целях переправки из одной страны в другую террористов и ресурсов.

Необходимо развивать международное сотрудничество в сфере противодействия финансированию иностранных террористов-боевиков, лишения террористических сетей финансовой поддержки, информационно-технологического и экспертного потенциала, который может быть использован для реализации их замыслов. Это должно включать, в частности, пресечение деятельности незаконных предприятий, предоставляющих финансовые услуги террористам и задействованных в торговле стратегическими материалами, наркотиками и людьми. Необходимо активизировать и ускорить обмен соответствующей оперативной информацией и данными финансовой разведки относительно деятельности террористических сетей, передвижения либо динамики передвижения террористов, в том числе иностранных террористов-боевиков, с использованием национальных, двусторонних и многосторонних механизмов, установленных в резолюциях Совета Безопасности ООН и стандартах ФАТФ.

Активизация усилий парламентов, направленных на скорейшее вступление в силу и полное осуществление всех соответствующих международных правовых документов, таких как Конвенция Совета Европы о предупреждении терроризма (2005 г.) и Дополнительный протокол к ней (2015 г.), Конвенция Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности и о финансировании терроризма (2005 г.) и Конвенция Совета Европы о борьбе с преступлениями в отношении культурных ценностей (2017 г.), окажет непосредственное и существенное влияние на сокращение экономической базы поддержки террористов.

Руководствуясь вышесказанным, мы заявляем о своем намерении расширять и углублять межпарламентское сотрудничество, а также взаимодействие с универсальными, региональными

и субрегиональными институтами, прежде всего со специализированными учреждениями ООН, для наиболее эффективного предотвращения и противодействия опасности терроризма и насильственного экстремизма. Наши совместные усилия, осуществляемые в том числе посредством механизмов парламентской дипломатии, всегда будут основаны на строгом следовании нормам Устава Организации Объединенных Наций и будут способствовать в полной мере уважению основных прав и свобод человека, принципов суверенитета и равноправия государств, невмешательства в их внутренние дела. В своей правотворческой деятельности и в рамках международного взаимодействия мы будем выступать за создание понятного, непротиворечивого и гармонизированного правового режима, содействовать разработке и имплементации новых эффективных политических механизмов противодействия любым проявлениям терроризма и подпитывающей его экстремистской идеологии. Мы также обращаем внимание на необходимость осуществления постоянного обмена информацией в этой области.

Мы подчеркиваем необходимость проведения форумов и конференций, подобных организованной нами 18 апреля 2019 года в Санкт-Петербурге. В связи с этим мы всецело поддерживаем расширение сотрудничества между МПА СНГ, ПА ОБСЕ, ПА СЕ, ПАС, ПА ОДКБ, МПС, КТУ ООН и УНП ООН по контртеррористической тематике.

**18 апреля 2019 года,  
Санкт-Петербург**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**Об итогах проведения выездного заседания**  
**Молодежной межпарламентской ассамблеи**  
**государств — участников СНГ**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять к сведению информацию об итогах проведения выездного заседания Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ 30–31 мая 2019 года в Казани (Российская Федерация) (прилагается).

2. Отметить положительный опыт проведения совместного заседания ММПА СНГ и Совета по делам молодежи государств — участников СНГ.

3. Считать целесообразным в целях укрепления гуманитарных связей молодежи Содружества проводить на регулярной основе выездные заседания в стране, председательствующей в ММПА СНГ.

4. Для повышения эффективности деятельности ММПА СНГ просить парламенты государств — участников МПА СНГ:

— при формировании молодежных парламентских делегаций расширить представительство депутатов национальных парламентов;

— формировать состав молодежных парламентских делегаций со сроком полномочий не менее двух лет;

— рекомендовать молодежные общественные организации, иные структуры, реализующие государственную молодежную политику, для взаимодействия с ММПА СНГ на постоянной основе.

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**  
**21 ноября 2019 года**  
**№ 40**

**ИНФОРМАЦИЯ**  
**об итогах проведения выездного заседания**  
**Молодежной межпарламентской ассамблеи**  
**государств — участников СНГ**

30–31 мая 2019 года в Казани (Российская Федерация) прошло выездное заседание Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ. В его рамках впервые состоялось совместное заседание ММПА СНГ и Совета по делам молодежи государств — участников СНГ, организованное Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ и Исполнительным комитетом СНГ при поддержке и содействии Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, Министерства по делам молодежи Республики Татарстан и Государственного Совета Республики Татарстан.

Сотрудничество Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ и Совета по делам молодежи государств — участников СНГ, которое осуществляется с момента основания ММПА СНГ, имеет принципиальное значение и составляет основу согласованной стратегии молодежной политики в Содружестве. В продолжение развития этого сотрудничества на заседании Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ 18 октября 2018 года в Астане было принято, а на заседании Совета по делам молодежи государств — участников СНГ 8–9 ноября 2018 года в Ереване поддержано решение о проведении совместного заседания этих межгосударственных организаций.

Члены Совета также поддержали предложение Координатора ММПА СНГ Т. Р. Лебедевой о проведении заседания в Казани — городе, который не только обладает богатым историческим наследием и уникальным культурным кодом, но и по праву считается молодежной столицей Российской Федерации.

Торжественное открытие совместного заседания ММПА СНГ и Совета по делам молодежи государств — участников СНГ состоялось 30 мая 2019 года в Казанской Ратуше. Председатель

Государственного Совета Республики Татарстан Ф. Х. Мухаметшин обратился к участникам с приветственным словом, в котором отметил значимость такого формата обсуждения, перспективность вектора открытого диалога государств — участников СНГ.

Председательствовали на заседании Координатор ММПА СНГ, член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Т. Р. Лебедева и Председатель Совета по делам молодежи государств — участников СНГ, председатель Ассоциации общественных объединений «Национальный Совет молодых и детских объединений России» Г. В. Петушков.

В заседании приняли участие:

от ММПА СНГ — члены молодежных парламентских делегаций из Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан;

от Совета по делам молодежи государств — участников СНГ — члены Совета из Азербайджанской Республики, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан, а также представители базовых организаций государств — участников СНГ по работе с молодежью и по развитию молодежного предпринимательства;

приглашенные участники и эксперты — представители государственных органов и молодежных общественных объединений Республики Татарстан, Международного Дельфийского комитета, Исполнительного комитета СНГ и Секретариата Совета МПА СНГ.

Участники заседания обменялись информацией о ходе выполнения Плана мероприятий на 2018–2020 годы по реализации Стратегии международного молодежного сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств на период до 2020 года, о проекте Стратегии на 2021–2030 годы, который будет представлен на заседании Совета глав правительств СНГ весной 2020 года. Активная дискуссия развернулась вокруг Концепции развития сотрудничества государств — участников СНГ в поддержке молодежного добровольческого (волон-



терского) движения и мер по ее реализации. Молодые парламентарии и представители органов исполнительной власти обсудили план участия молодежи СНГ в мероприятиях, приуроченных к 75-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов.

Директор Департамента государственной молодежной политики и социальных проектов в сфере высшего образования Министерства науки и высшего образования Российской Федерации О. Е. Чернышева и министр по делам молодежи Республики Татарстан Д. И. Фаттахов рассказали о федеральном и региональном аспектах государственной молодежной политики, подчеркнув, что Татарстан является действующим лидером всероссийского рейтинга по ее реализации.

На заседании обсуждалась необходимость проведения сравнительно-правового анализа деятельности молодежных общественных объединений в государствах — участниках СНГ, включая его основные задачи, также был представлен доклад о результатах законотворческой деятельности ММПА СНГ.

Тринадцатое заседание Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ состоялось 31 мая 2019 года в здании Государственного Совета Республики Татарстан. В нем приняли участие молодежные парламентские делегации из Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана и Узбекистана, а также приглашенные депутаты Государственного Совета Республики Татарстан. С приветственным словом к участникам заседания обратилась заместитель Председателя Государственного Совета Республики Татарстан Р. А. Ратникова.

Согласно Положению о ММПА СНГ председательство перешло к Республике Таджикистан. Координатором ММПА СНГ был избран руководитель молодежной парламентской делегации Республики Таджикистан, член Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по науке, образованию, культуре и молодежной политике К. А. Миралиён.

Главной темой тринадцатого заседания ММПА СНГ стали вопросы вовлечения молодежи в развитие сельских территорий. Делясь опытом своих стран в нормативно-правовом обеспечении

и государственной поддержке этого направления, с докладами выступили представители каждой молодежной парламентской делегации. Участники заседания решили продолжить деятельность в этом направлении и подготовить тематическое мероприятие совместно с Постоянной комиссией МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии.

Обсуждая празднование 75-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, молодые парламентарии предложили включить в план мероприятий МПА СНГ, посвященный этому событию, медиапроект «Строки Памяти», представляющий собой серию поэтических видеопосланий от каждого государства — участника МПА СНГ.

На заседании было поддержано предложение о разработке проекта Рекомендаций о порядке организации, статусе и основах деятельности молодежных избирательных комиссий при избирательных органах различного уровня в государствах — участниках СНГ, поступившее в ходе работы международной конференции «Молодые избиратели и кандидаты: от права избирать к праву быть избранным» (12 февраля 2019 года, Санкт-Петербург).

Участники заседания обсудили планы работы на 2020 год, вопросы участия в модельном законодательстве совместно с постоянными комиссиями МПА СНГ, развитие сотрудничества с Молодежной палатой при Парламентском Собрании Союза Беларуси и России и с МИМРД МПА СНГ.

Культурно-деловая программа мероприятий в Казани включала знакомство с экспозицией достижений Республики Татарстан в сфере инвестиций, деловой визит в наукоград «Иннополис», посещение Казанского кремля и уникального историко-архитектурного и художественного музея-заповедника «Остров-град Свияжск». Молодые парламентарии также приняли участие в экологическом велоквесте, старт которому дала олимпийская чемпионка Т. Р. Лебедева.

**Секретариат Совета МПА СНГ**

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА**  
**заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**К постановлению № 40**  
**«Об итогах проведения выездного заседания**  
**Молодежной межпарламентской ассамблеи**  
**государств — участников СНГ»**

**Протоколно:** поручить Секретариату Совета МПА СНГ совместно с Контрольно-бюджетной комиссией МПА СНГ подготовить предложения о возможности финансирования деятельности Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ и проекта «Дети Содружества».

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**

**21 ноября 2019 года**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**Об итогах проведения международной конференции**  
**«Институт выборов как механизм легитимации**  
**публичной власти»**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять к сведению информацию о проведении 17–18 октября 2019 года в Минске международной конференции «Институт выборов как механизм легитимации публичной власти», организованной совместно Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ, Исполнительным комитетом СНГ

и Центральной комиссией Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов (прилагается).

2. Считать целесообразным продолжить практику проведения мероприятий электоральной тематики в государствах — участниках Содружества Независимых Государств.

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**

**21 ноября 2019 года**

**№ 41**

П р и л о ж е н и е

## **ИНФОРМАЦИЯ**

### **об итогах проведения международной конференции «Институт выборов как механизм легитимации публичной власти»**

17–18 октября 2019 года в Минске состоялась международная конференция «Институт выборов как механизм легитимации публичной власти», приуроченная к 25-летию международного наблюдения, осуществляемого МПА СНГ, и 15-летию утверждения Положения о Миссии наблюдателей от СНГ на президентских и парламентских выборах, а также референдумах в государствах — участниках Содружества Независимых Государств. Организаторами конференции выступили Межпарламентская Ассамблея СНГ, Исполнительный комитет СНГ, Центральная комиссия Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов.

Программа конференции предусматривала обсуждение вопросов, касающихся обеспечения реализации в электоральном процессе принципов демократии, закрепленных в конституциях и в избирательном законодательстве государств-участников, опыта и значения для легитимации публичной власти независимого наблюдения за организацией и проведением выборов и референдумов.

Приветствия в адрес участников конференции направили Председатель Совета МПА СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко и Председатель Исполнительного комитета — Исполнительный секретарь СНГ С. Н. Лебедев. Открыл конференцию Председатель Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь М. В. Мясникович.

В работе конференции приняли участие 89 человек, в том числе 23 парламентария из девяти государств СНГ, постоянные полномочные представители при уставных и других органах Содружества, руководство Исполнительного комитета СНГ и Секретариата Совета МПА СНГ, Председатель Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов, представители Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, судьи конституционных судов Республики Беларусь и Российской Федерации, члены центральных избирательных комиссий государств — участников СНГ, ученые и эксперты из ведущих белорусских и российских вузов.

В первый день работы конференции состоялось три пленарных заседания — «Конституционное строительство и легитимация публичной власти», «Международный опыт и вопросы легитимации публичной власти в процессе выборов/референдумов», «Наблюдение за выборами как институт легитимации публичной власти». Всего было заслушано 23 доклада, в результате их обсуждения участники пришли к следующим выводам:

1. Государства СНГ обладают общностью законодательных платформ, единым пониманием природы и целей представительной власти, содержательной составляющей легитимации не только как запроса на соблюдение процедур, но и как потребности в защите интересов граждан через представительный мандат и обеспечение доверия.

2. Выборы и референдумы являются важнейшими механизмами реализации народовластия, при этом доверие гражданского общества к структурам всех ветвей власти в решающей степени определяет права и полномочия власти на принятие входящих в их компетенцию решений и осуществление политических действий. Следует развивать открытый диалог власти и обще-

ства, который способствует легитимации публичной власти, стабильности общества и процветанию граждан.

3. В государствах — участниках СНГ в основном сформирована нормативно-правовая база, регламентирующая проведение выборов и референдумов в соответствии с международными стандартами, а также с учетом национальных традиций народовластия. В настоящее время актуальной задачей становится совершенствование правоприменительной практики, активное привлечение структур гражданского общества к наблюдению за организацией и проведением выборов/референдумов, широкий обмен международным опытом мониторинга электоральных процедур.

4. Легитимация власти напрямую зависит от политической культуры и гражданской ответственности избирателей. Поэтому предметом внимания организаторов выборов должна быть общеобразовательная и просветительская деятельность.

5. Важнейшими условиями легитимации публичной власти являются достижение баланса интересов, гармонизация правовых и организационных механизмов, используемых в электоральном процессе, недопущение злоупотребления правом со стороны его участников.

Во второй день работы конференции состоялось четвертое пленарное заседание — «Выборы в Национальное собрание Республики Беларусь. Законодательство и практика». Определение такой темы пленарного заседания связано с тем, что конференция проходила в период подготовки к выборам в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь, интерес к которым со стороны граждан республики и международных наблюдателей был достаточно высок.

Модератор пленарного заседания — Председатель Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов Л. М. Ермошина выступила с докладом, в котором подробно осветила законодательные основы избирательной системы Республики Беларусь, особенности проходящих выборов, деятельность территориальных и окружных избирательных комиссий по выборам депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь.

В ходе выступлений на четвертом пленарном заседании представителей общественных движений и организаций была отмечена важность воспитания активного избирателя. Одним из вопросов для обсуждения стало значение участия в выборах неправительственных, в том числе молодежных, организаций.

С учетом состоявшихся в ходе пленарных заседаний дискуссий было признано целесообразным обратиться к профильным постоянным комиссиям МПА СНГ с предложением рассмотреть вопрос о необходимости разработки следующих документов:

- рекомендаций по наблюдению за выборами и референдумами, гармонизирующих процедуры наблюдения международных наблюдателей от СНГ и международных наблюдателей от различных организаций и объединений Совета Европы на основе общего понятийного аппарата;

- рекомендаций по формированию групп международных наблюдателей, определению их правового статуса и полномочий на этапах долгосрочного и краткосрочного мониторинга выборов и референдумов в государствах — участниках МПА СНГ;

- глоссария терминов, используемых международными наблюдателями в ходе их миссий в государствах — участниках крупнейших международных организаций в Европе (СНГ, Европейский союз, ОБСЕ, Совет Европы);

- рекомендаций по определению методических подходов при создании образовательных курсов (программ), способствующих повышению политической культуры всех составляющих гражданского общества.

На полях конференции представители парламентского корпуса государств-участников также признали важным и полезным обсуждение вопросов легитимации власти через призму электорального процесса с представителями научных и экспертных кругов. В связи с этим участники конференции приняли решение обратиться к Межпарламентской Ассамблее СНГ с предложением включить в план мероприятий на 2020 год круглый стол по электоральной тематике и провести его в Санкт-Петербурге.

**Секретариат Совета МПА СНГ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**Об Обзоре законодательства в сфере ВИЧ/СПИДа**  
**и миграции в государствах — участниках СНГ**

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по социальной политике и правам человека проект Обзора законодательства в сфере ВИЧ/СПИДа и миграции в государствах — участниках СНГ, Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

1. Одобрить Обзор законодательства в сфере ВИЧ/СПИДа и миграции в государствах — участниках СНГ (прилагается).
2. Поручить Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека подготовить проект модельного закона «Об обеспечении равного доступа к услугам по профилактике и лечению ВИЧ-инфекции в государствах — участниках СНГ».
3. Направить указанный Обзор в парламенты государств — участников СНГ, Совет по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ, Совет руководителей миграционных органов государств — участников СНГ и рекомендовать для использования в законотворческой работе.

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Санкт-Петербург**  
**21 ноября 2019 года**  
**№ 42**

**В. И. Матвиенко**



## **ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА в сфере ВИЧ/СПИДа и миграции в государствах — участниках СНГ**

Содружество Независимых Государств имеет общее экономическое и эпидемиологическое пространство, также для него характерны постоянная взаимосвязь и взаимовлияние эпидемических процессов. Безвизовый режим предполагает свободу передвижения граждан. Эпидемии ВИЧ в странах СНГ развиваются в основном по сходному сценарию, но имеют свои индивидуальные особенности. Каждое из государств Содружества прилагает определенные усилия в отношении противодействия эпидемии на своей территории, но так как существуют тесная связь между странами и высокий уровень трудовой миграции, разрозненность принимаемых мер государств по борьбе с эпидемией ВИЧ значительно снижает их эффективность и дает возможность эпидемии поражать всё новые слои населения. Только согласованные и скоординированные усилия государств по противодействию эпидемии ВИЧ и совместный контроль за ее распространением могут повысить эффективность принимаемых действий, направленных в том числе и на обеспечение широкого доступа к услугам здравоохранения. Одним из первых шагов может стать формирование общих подходов в законодательстве государств — участников СНГ к предоставлению трудовым мигрантам и вынужденным переселенцам возможности расширения доступа к услугам здравоохранения в плане профилактики, выявления и лечения ВИЧ.

Только совместные действия в этом направлении позволят сделать эпидемии в государствах — участниках СНГ более контролируемыми и прогнозируемыми, что в свою очередь будет способствовать сокращению числа новых случаев заражения ВИЧ и снижению уровня смертности от ВИЧ/СПИДа в странах Содружества.

В Содружестве Независимых Государств многостороннее Соглашение об оказании медицинской помощи гражданам го-

сударств — участников Содружества Независимых Государств от 27 марта 1997 года регулирует вопросы оказания экстренной, неотложной медицинской помощи на территории «государства временного пребывания». Под государством временного пребывания подразумевается государство, предоставляющее медицинские услуги пациенту, не являющемуся его гражданином.

Согласно Соглашению государство, на территории которого находится гражданин страны, входящей в СНГ, обязуется взять на себя соответствующие расходы по скорой и неотложной медицинской помощи при внезапных острых состояниях и заболеваниях, угрожающих жизни больного или здоровью окружающих, несчастных случаях, отравлениях, травмах, родах и неотложных состояниях в период беременности.

Такая помощь должна быть оказана иностранному гражданину беспрепятственно, бесплатно и в полном объеме на территории государства временного пребывания лечебно-профилактическими учреждениями независимо от организационно-правовых форм, ведомственной принадлежности и форм собственности. В Соглашении также предусмотрен порядок оказания плановой медицинской помощи на платной основе.

Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ совместно с Программой развития ООН, Объединенной программой ООН по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) и Альянсом мэров и муниципальных руководителей в поддержку усилий общества в борьбе со СПИДом была создана рабочая группа для подготовки проекта Концепции модельного закона «О противодействии ВИЧ/СПИДу в государствах — участниках СНГ». К моменту подготовки и принятия Концепции можно было констатировать, что документ носит характер принципиально нового, включающего в себя многосекторальный и междисциплинарный подход к проблеме ВИЧ/СПИДа. Указанная Концепция подготовлена совместно с национальными координаторами государств — участников СНГ по данной теме.

Концепция модельного закона «О противодействии ВИЧ/СПИДу в государствах — участниках СНГ» была принята Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ 31 октября 2007 года. Данный документ предназначен для уни-

фикации, гармонизации и приведения национального законодательства государств — участников СНГ в соответствие с международными стандартами. Концепция предполагает упорядочение правовых отношений по следующим основным направлениям:

- проведение согласованной политики в области борьбы с ВИЧ/СПИДом;

- ослабление социально-экономических последствий эпидемии заболевания;

- просветительская деятельность, направленная на повышение уровня осведомленности о проблеме ВИЧ/СПИДа;

- внедрение в системы образования дифференцированных программ формирования у молодежи здорового образа жизни, включая отказ от наркотиков, обучения методам защиты от заражения;

- обеспечение основных прав человека, предусмотренных международными и национальными нормативными правовыми актами, в том числе создание правовых гарантий для медицинского персонала;

- снижение уязвимости населения, особенно женщин;

- разработка программ по защите детей, живущих в эпоху ВИЧ/СПИДа;

- осуществление профилактики как основы мер реагирования на ВИЧ-инфекцию, особенно среди уязвимых социальных групп: потребителей инъекционных наркотиков; лиц, вовлеченных в сферу платных секс-услуг; мигрантов (вынужденных переселенцев и беженцев);

- предоставление всестороннего ухода, поддержки и лечения людям, живущим с ВИЧ/СПИДом;

- объединение усилий государственных, общественных, международных и межправительственных организаций, людей, живущих с ВИЧ/СПИДом, делового сообщества и частных лиц;

- учет особых социальных условий безвизового режима на пространстве СНГ, «прозрачности границ» и, как следствие, стабильных миграционных потоков;

- внедрение систем мониторинга и оценки эффективности мер борьбы с эпидемией;

- проведение научных исследований, выработка инновационных подходов к решению проблемы;
- развитие международного сотрудничества;
- регламентация деятельности людей, живущих с ВИЧ/СПИДом, в сфере труда.

Основные принципы, положенные в основу Концепции:

- соблюдение суверенных прав государств;
- соблюдение основных принципов, заложенных в международных документах, соглашениях и договорах, подписанных в рамках Содружества;
- проведение взаимосогласованной политики, обеспечивающей унификацию законодательства государств — участников СНГ в указанной сфере;
- признание равенства сторон при обсуждении и подготовке норм законодательства;
- межотраслевой (межведомственный) и мультисекторальный подход;
- ликвидация всех форм дискриминации и социальной изоляции по причине действительного или предполагаемого ВИЧ-статуса;
- обеспечение равного доступа к медицинским и социально-психологическим услугам.

Большое значение придается принципу осуществления и защиты прав человека, с тем чтобы Концепция модельного закона способствовала реализации государствами Содружества своих обязательств по исполнению положений Всеобщей декларации прав человека, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Международного пакта о гражданских и политических правах, Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания, Конвенции о правах ребенка и других международных правовых актов.

Эффективное противодействие эпидемии ВИЧ/СПИДа означает полное осуществление основных прав человека: права

на недискриминацию, равную защиту и равенство перед законом; права на жизнь; права на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья; права на свободу и неприкосновенность личности; права на свободу передвижения; права искать убежище и пользоваться этим убежищем; права на личную жизнь; права на свободу убеждений и их выражение и права на свободное получение и передачу информации; права на свободу ассоциации; права на труд; права вступать в брак и основывать семью; права на равный доступ к образованию; права на достаточный жизненный уровень; права на социальное обеспечение; права на пользование результатами научного прогресса и их практического применения; права на участие в общественной и культурной жизни; права на защиту от пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания. Особого внимания государства и общества требуют вопросы соблюдения прав человека в отношении женщин и детей.

Концепцией были заложены основные направления государственных гарантий для всех категорий населения, проживающих на территории, включая беженцев, вынужденных переселенцев и лиц без гражданства.

Государством гарантируются:

— доступность для каждого гражданина полной, качественной информации о способах передачи и методах профилактики ВИЧ-инфекции, изложенной на понятном ему языке, в форме, соответствующей его возрастным, социальным и индивидуально-психологическим особенностям и потребностям;

— доступность для всех находящихся на территории страны, в том числе служащих силовых структур, а также лиц, находящихся в следственных изоляторах и отбывающих наказание в местах лишения свободы, эффективных и качественных средств профилактики и лечения ВИЧ-инфекции, включая презервативы, одноразовые инструменты для медицинских и парамедицинских манипуляций либо средства для стерилизации инструментария, а также безопасность медицинских препаратов, биологических жидкостей и тканей, используемых в диагностических, лечебных и научных целях;

- доступность и безопасность медицинского освидетельствования для выявления ВИЧ-инфекции, в том числе анонимного, с предварительным и последующим консультированием;
- доступность и предоставление в порядке, установленном национальным законодательством, всех видов бесплатной медицинской и социально-психологической помощи людям, живущим с ВИЧ/СПИДом, в государственных учреждениях здравоохранения;
- социальная защита и поддержка людей, живущих с ВИЧ/СПИДом;
- соблюдение всех прав и свобод в отношении людей, живущих с ВИЧ/СПИДом, и членов их семей, в соответствии с действующим законодательством и существующими международными стандартами;
- обеспечение полноценного развития детей, осиротевших или оставшихся без попечения родителей вследствие ВИЧ-инфекции;
- эпидемиологический надзор за распространением ВИЧ-инфекции на территории государства;
- проведение научных исследований по вопросам ВИЧ/СПИДа;
- развитие международного сотрудничества и регулярный обмен информацией в рамках международных программ противодействия ВИЧ/СПИДу.

Ответственность за осуществление государственных гарантий лежит на национальных, региональных и муниципальных органах исполнительной власти, местного самоуправления в соответствии с их компетенцией.

Важным моментом в представленном документе стали координация, мониторинг и оценка эффективности деятельности.

Координация действий по определению приоритетов противодействия эпидемии ВИЧ/СПИДа, разработке программ и планов деятельности, подготовке финансовых планов, осуществлению, мониторингу и оценке эффективности деятельности на всех уровнях должна осуществляться межсекторальными комиссиями, включающими представителей учреждений испол-

нительной и законодательной власти, общественных организаций, сообществ людей, живущих с ВИЧ/СПИДом, организаций работодателей и работников, религиозных организаций, делового сообщества и других учреждений, организаций и предприятий, заинтересованных и активно участвующих в деятельности по противодействию ВИЧ/СПИДу на соответствующем уровне.

Оценка эффективности деятельности по противодействию эпидемии на муниципальном, региональном и национальном уровнях, включая оценку рентабельности, осуществляется на регулярной основе уполномоченными соответствующей межсекторальной комиссией рабочими группами и учреждениями соответствующего уровня по утвержденному комиссией плану, с использованием согласованных методов и инструментов.

Правоотношения в сфере ВИЧ/СПИДа и миграции в государствах-участниках регулируются следующими законами.

## **АЗЕРБАЙДЖАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА**

**1. Миграционный кодекс Азербайджанской Республики** от 2 июля 2013 года № 713-IVQ (с изменениями и дополнениями по состоянию на 11 ноября 2016 года).

Миграционный кодекс Азербайджанской Республики (далее — МК) определяет нормы осуществления государственной политики в сфере миграции, регулирования миграционных процессов и возникающих в этой сфере отношений в Азербайджанской Республике, а также правового положения иностранцев и лиц без гражданства в Азербайджанской Республике.

В соответствии со статьей 3 данного кодекса определяются следующие основные категории правового положения иностранцев и лиц без гражданства в Азербайджанской Республике:

«3.0.6. временно пребывающий в Азербайджанской Республике — иностранец или лицо без гражданства, не имеющее разрешения на проживание в Азербайджанской Республике и прибывшее в Азербайджанскую Республику на законном основании в связи с туризмом, личным делом, служебной командировкой и другими подобными обстоятельствами временного характера;

3.0.7. временно проживающий в Азербайджанской Республике — иностранец или лицо без гражданства, получившее разрешение на временное проживание в Азербайджанской Республике в порядке, установленном настоящим Кодексом;

3.0.8. постоянно проживающий в Азербайджанской Республике — иностранец или лицо без гражданства, получившее разрешение на постоянное проживание в Азербайджанской Республике в порядке, установленном настоящим Кодексом;

3.0.9. трудовая миграция — перемена физическим лицом места жительства путем миграции на законных основаниях из одной страны в другую для занятия оплачиваемой трудовой деятельностью;

3.0.10. труженик-мигрант — физическое лицо, мигрирующее на законных основаниях из одной страны в другую для занятия оплачиваемой трудовой деятельностью;

3.0.11. члены семьи иностранца или лица без гражданства — жена (муж) иностранца или лица без гражданства, его дети, не достигшие 18 лет, нетрудоспособные дети, достигшие 18 лет, и находящиеся на его попечении родители».

В соответствии со статьей 16 МК не существует ограничений для въезда иностранных лиц и лиц без гражданства, имеющих ВИЧ-положительный статус. Въезд не сопровождается предоставлением медицинской справки об отсутствии указанного заболевания.

Статья 46.1.5 МК предусматривает для выдачи (продления срока) разрешения на временное проживание предоставление справки о том, что иностранец или лицо без гражданства не является носителем вируса опасных инфекционных заболеваний, перечень которых утвержден соответствующим органом исполнительной власти. Статья 50.0.5 МК указывает на отказ в выдаче (продлении срока) иностранцам и лицам без гражданства разрешения на временное проживание на территории Азербайджанской Республики, если они являются носителями вируса опасных инфекционных заболеваний, перечень которых утвержден соответствующим органом исполнительной власти (за исключением лиц, пребывающих в браке с гражданином Азербайджанской Республики). Статья 53.1.6 МК предусматривает для



выдачи (продления срока) разрешения на постоянное проживание предоставление справки о том, что иностранец или лицо без гражданства не является носителем вируса опасных инфекционных заболеваний, перечень которых утвержден соответствующим органом исполнительной власти. Статья 55.0.2 МК также указывает на отказ в выдаче (продлении срока) иностранцам и лицам без гражданства разрешения на постоянное проживание на территории Азербайджанской Республики, в случае если они являются носителями вируса опасных инфекционных заболеваний, перечень которых утвержден соответствующим органом исполнительной власти (за исключением лиц, пребывающих в браке с гражданином Азербайджанской Республики). Статья 65.0.7 МК предусматривает для выдачи (продления срока) разрешения на работу предоставление справки о том, что иностранец или лицо без гражданства не является носителем вируса опасных инфекционных заболеваний, перечень которых утвержден соответствующим органом исполнительной власти. В соответствии со статьей 66.0.6 отказывается в выдаче (продлении срока) разрешения на работу иностранцам и лицам без гражданства, в случае если они являются носителем вируса опасных инфекционных заболеваний, перечень которых утвержден соответствующим органом исполнительной власти.

2. Закон Азербайджанской Республики от 26 июня 1997 года № 3 60-ІQ «**Об охране здоровья населения**» (в редакции законов Азербайджанской Республики от 2 апреля 1999 года № 647-ІГД; 20 февраля 2001 года № 86-ІГД; 20 февраля 2001 года № 87-ІГД; 20 февраля 2001 года № 88-ІГД; 20 февраля 2001 года № 89-ІГД; 5 октября 2001 года № 178-ІГД; 12 октября 2001 года № 194-ІГД; 12 октября 2001 года № 201-ІГД; 19 апреля 2002 года № 310-ІГД; 30 апреля 2002 года № 314-ІГ; 24 мая 2002 года № 333-ІГД; 25 марта 2003 года № 426-ІГД; 5 марта 2004 года № 597-ІГД; 20 апреля 2004 года № 641-ІГД; 18 мая 2004 года № 652-ІГД; 23 декабря 2005 года № 34-ІІГД; 19 декабря 2006 года № 202-ІІГД; 17 апреля 2007 года № 313-ІІГД; 9 октября 2007 года № 427-ІІГД; 6 ноября 2007 года № 480-ІІГД; 13 июня 2008 года № 648-ІІГД; 16 декабря 2008 года № 741-ІІГД; 20 октября 2009 года № 891-ІІQD; 22 октября 2010 года № 1114-ІІQD;

21 декабря 2010 года № 37-IVQD; 21 декабря 2010 года № 38-IVQD; 24 июня 2011 года № 177-IVQD; 1 мая 2012 года № 348-IVQD; 22 октября 2013 года № 769-IVQD (вступил в силу 4 декабря 2013 года); 29 октября 2013 года № 790-IVQD (вступил в силу 4 декабря 2013 года); 29 октября 2013 года № 802-IVQD; 2 февраля 2015 года № 1177-IVQD; 24 февраля 2015 года № 1201-IVQD; 28 апреля 2015 года № 1269-IVQD; 29 декабря 2015 года № 76-VQD; 15 апреля 2016 года № 206-VQD).

Иностранцы также имеют право на охрану здоровья в порядке, предусмотренном международными соглашениями с участием Азербайджанской Республики.

В соответствии с вышеуказанным законом «живущим с вирусом иммунодефицита человека гражданам Азербайджанской Республики, лицам без гражданства, постоянно проживающим в Азербайджанской Республике, и лицам, которым Азербайджанской Республикой предоставлен статус беженца, медицинская помощь (в том числе специализированная медицинская помощь) оказывается в государственных медицинских учреждениях за счет средств государственного бюджета в объеме, установленном соответствующим органом исполнительной власти». В соответствии с законом «Об охране здоровья населения» обследование и лечение постоянно проживающих на территории Азербайджанской Республики иностранцев, лиц без гражданства в онкологических учреждениях осуществляются на платной основе, а неотложная онкологическая помощь оказывается бесплатно. В государственных медицинских учреждениях скорая и неотложная помощь оказывается бесплатно.

3. Закон Азербайджанской Республики от 11 мая 2010 года № 1001-IIIQ **«О борьбе с заболеванием, вызванным вирусом иммунодефицита человека»** (в редакции законов Азербайджанской Республики от 17 октября 2014 года № 1070-IVQD; 5 апреля 2016 года № 197-VQD).

Данный закон устанавливает правовые основы профилактики, диагностики, лечения на территории Азербайджанской Республики заболевания, вызванного вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ), оказания медицинской и социально-психологической помощи лицам, живущим с ВИЧ, регулирует возника-

ющие в данной сфере отношения. В соответствии со статьей 4 «бесплатное осуществление медицинского обследования на ВИЧ проводится в государственных медицинских учреждениях». Также предусматривается «бесплатное обеспечение живущих с ВИЧ граждан Азербайджанской Республики, постоянно проживающих в Азербайджанской Республике лиц без гражданства и лиц, которым Азербайджанской Республикой предоставлен статус беженца, медицинской помощью в государственных медицинских учреждениях (в том числе специализированной медицинской помощью) и лекарственными средствами».

В соответствии с пунктом 15.3 «иностранцы и лица без гражданства, желающие получить право на постоянное проживание на территории Азербайджанской Республики (статус мигранта), должны пройти медицинское обследование на ВИЧ». При этом статья 18 гласит, что «государство обеспечивает каждое лицо, живущее с ВИЧ, связанной с ВИЧ-инфекцией диагностикой, профилактикой, лечением и возможными мерами помощи для их обслуживания и оказания им поддержки. Медицинская помощь (в том числе специализированная медицинская помощь) оказывается живущим с ВИЧ гражданам Азербайджанской Республики, лицам без гражданства, постоянно проживающим в Азербайджанской Республике, и лицам, которым Азербайджанской Республикой предоставлен статус беженца, в государственных медицинских учреждениях за счет средств государственного бюджета. Объем медицинской помощи, оказываемой лицам, живущим с ВИЧ, за счет средств государственного бюджета, определяется соответствующим органом исполнительной власти».

Таким образом, законы Азербайджанской Республики «Об охране здоровья населения» и «О борьбе с заболеванием, вызванным вирусом иммунодефицита человека» гарантируют, что бесплатное осуществление медицинского обследования на ВИЧ проводится в государственных медицинских учреждениях, медицинская помощь (в том числе специализированная медицинская помощь) оказывается живущим с ВИЧ гражданам Азербайджанской Республики, лицам без гражданства, постоянно проживающим в Азербайджанской Республике, и лицам, которым Азербайджанской Республикой предоставлен статус беженца

в государственных медицинских учреждениях за счет средств государственного бюджета. Объем медицинской помощи, оказываемой лицам, живущим с ВИЧ, за счет средств государственного бюджета, определяется соответствующим органом исполнительной власти.

## РЕСПУБЛИКА АРМЕНИЯ

1. Закон Республики Армения от 16 января 2007 года № ЗР-47 «**Об иностранных лицах**» (подписан 25 декабря 2006 года, вступил в силу 3 февраля 2007 года).

Данный закон регулирует отношения, связанные с въездом в Республику Армения, пребыванием и проживанием на территории Республики Армения, транзитным проездом через территорию Республики Армения, выездом из Республики Армения иностранных лиц, а также иные отношения, связанные с иностранными лицами.

В статье 2 рассматриваются принципы правового положения иностранных граждан. Понятие «иностранные лица» включает лиц, не считающихся гражданами Республики Армения, имеющих гражданство иного государства или не имеющих гражданства какого-либо государства (лица без гражданства). «Иностранные лица имеют в Республике Армения права, свободы и обязанности наравне с гражданами Республики Армения, если Конституцией Республики Армения, законами и международными договорами Республики Армения не предусмотрено иное» (статья 5).

В Республике Армения в соответствии со статьей 14 устанавливаются статусы пребывания: временный; постоянный; специальный. В первом пункте статьи 8, в котором указаны случаи отказа в выдаче (продлении срока) визы на въезд иностранному лицу и случаи, когда выданная ему виза на въезд признается утратившей силу и его въезд в Республику Армения запрещается, закреплена норма, согласно которой виза не выдается и не продлевается, если он страдает инфекционным заболеванием, представляющим опасность для здоровья населения, за исключением случаев, когда он въезжает в Республику Армения для лечения

такого заболевания. Перечень таких инфекционных заболеваний устанавливается Правительством Республики Армения.

2. Закон Республики Армения от 4 апреля 1996 года № ЗР-42 **«О медицинской помощи, обслуживании населения»** (в редакции законов Республики Армения от 18 апреля 2000 года № ЗР-43; 3 ноября 2000 года № ЗР-90; 28 ноября 2000 года № ЗР-110; 16 ноября 2002 года № ЗР-435; 20 ноября 2010 года № ЗР-155; 19 октября 2011 года № ЗР-258; 19 мая 2015 года № ЗР-26; 27 октября 2015 года № ЗР-113).

Данный закон устанавливает правовые, экономические и финансовые основы организации медицинской помощи, обслуживания, обеспечивающие осуществление конституционного права человека на охрану здоровья. В соответствии со статьей 4 закона каждый имеет право бесплатно получать медицинскую помощь, обслуживание в рамках гарантированных государством государственных целевых программ по охране здоровья.

Статья 15 определяет права иностранных граждан, лиц без гражданства на медицинскую помощь, обслуживание: «Находящиеся в Республике Армения иностранные граждане и лица без гражданства имеют право на получение медицинской помощи, обслуживания в соответствии с законодательством Республики Армения, а также по международным договорам Республики Армения».

Статья 25 регламентирует источники финансирования медицинской помощи, обслуживания. В соответствии со статьей источниками финансирования медицинской помощи и медицинского обслуживания в Республике Армения являются ассигнования из государственного бюджета Республики Армения, страховые компенсации, непосредственные платежи людей и иные источники, не запрещенные законодательством Республики Армения.

3. Закон Республики Армения от 3 февраля 1997 года № ЗР-103 **«О профилактике заболевания, вызванного вирусом иммунодефицита человека»** (в редакции законов Республики Армения от 7 марта 2000 года № ЗР-32; 6 ноября 2000 года № ЗР-92; 6 апреля 2009 года № ЗР-63).

Данный закон определяет порядок профилактики, диагностики заболевания, вызванного вирусом иммунодефицита челове-

ка, и осуществления надзора за ним, а также организационные, правовые, экономические и финансовые основы профилактики заболевания, вызванного вирусом иммунодефицита человека. Закон распространяется на граждан Республики Армения, находящихся на территории Республики Армения, иностранных граждан и лиц без гражданства, а также на предприятия, учреждения и организации (независимо от формы собственности), действующие на территории Республики Армения.

В соответствии со статьей 6 факт заражения лица ВИЧ-инфекцией не может быть основанием для ограничения его прав и свобод, за исключением случаев, предусмотренных законом.

В прежней редакции статья 8 закона «Последствия выявления ВИЧ-инфекции в организме иностранных граждан и лиц без гражданства» предусматривала в случае подтверждения ВИЧ-инфекции в организме иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Республики Армения, административную депортацию из Республики Армения в установленном законодательством республики порядке.

В соответствии с редакцией 2009 года статья 8 «Лечение ВИЧ-инфицированных иностранных граждан и лиц без гражданства» претерпела изменения: «В случае выявления ВИЧ в организме иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Республики Армения, организация их лечения осуществляется в порядке, установленном законодательством Республики Армения».

Таким образом, законы Республики Армения «Об иностранных лицах», «О правовом положении иностранных граждан в Республике Армения», «О медицинской помощи, обслуживании населения», «О профилактике заболевания, вызванного вирусом иммунодефицита человека» определяют возможность лечения иностранных граждан, но не регламентируют его формы и источники финансирования.

## РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ

1. Закон Республики Беларусь от 4 января 2010 года № 105-З «О правовом положении иностранных граждан и лиц без

**гражданства в Республике Беларусь»** (в редакции законов Республики Беларусь от 25 ноября 2011 года № 322-З; 4 января 2014 года № 103-З; 20 апреля 2016 года № 358-З; 20 июля 2016 года № 414-З (см. сроки вступления в силу); 24 октября 2016 года № 439-З).

Данный закон направлен на определение правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь, в том числе на установление порядка их въезда в Республику Беларусь, пребывания в Республике Беларусь и выезда из Республики Беларусь, а также на регулирование иных отношений, связанных с пребыванием этих лиц в Республике Беларусь.

В целях сопоставления и для дальнейшего толкования необходимо привести основные термины, используемые в этом законе:

«вид на жительство в Республике Беларусь (далее — вид на жительство) — документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина, лица без гражданства (далее, если иное не определено настоящим Законом, — иностранец) на территории Республики Беларусь и подтверждающий получение иностранцем разрешения на постоянное проживание в Республике Беларусь (далее — разрешение на постоянное проживание)...

временно пребывающий в Республике Беларусь иностранец — лицо, прибывшее в Республику Беларусь на срок не более девяноста суток в календарном году со дня первого въезда в Республику Беларусь на основании визы или в порядке, не требующем получения визы, и не имеющее разрешения на временное проживание в Республике Беларусь (далее — разрешение на временное проживание) или разрешения на постоянное проживание, если иное не определено настоящим Законом и международными договорами Республики Беларусь;

временно проживающий в Республике Беларусь иностранец — лицо, получившее в порядке, установленном законодательными актами Республики Беларусь, разрешение на временное проживание...

постоянно проживающий в Республике Беларусь иностранец — лицо, получившее в порядке, установленном законодательными актами Республики Беларусь и постановлениями

Совета Министров Республики Беларусь, разрешение на постоянное проживание и вид на жительство;

разрешение на временное проживание — решение территориального органа внутренних дел, предоставляющее иностранцу право на временное проживание в Республике Беларусь в течение срока, установленного настоящим Законом;

разрешение на постоянное проживание — решение Департамента по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь (далее — Департамент по гражданству и миграции), территориальных органов внутренних дел, предоставляющее иностранцу право на постоянное проживание в Республике Беларусь».

Статья 4 данного закона определяет основы правового положения иностранцев в Республике Беларусь: «Иностранцы на территории Республики Беларусь пользуются правами и свободами и исполняют обязанности наравне с гражданами Республики Беларусь, если иное не определено Конституцией Республики Беларусь, настоящим Законом, иными законодательными актами и международными договорами Республики Беларусь. Особенности правового положения иностранцев, ходатайствующих о предоставлении статуса беженца, дополнительной защиты или убежища в Республике Беларусь, а также иностранцев, которым предоставлены статус беженца, дополнительная защита, убежище или временная защита в Республике Беларусь, регулируются специальными законодательными актами Республики Беларусь».

Право на охрану здоровья предоставляется в соответствии со статьей 13: «Постоянно проживающие в Республике Беларусь иностранцы имеют право на доступное медицинское обслуживание наравне с гражданами Республики Беларусь...

Иностранцы, временно пребывающие и временно проживающие в Республике Беларусь, имеют право на доступное медицинское обслуживание за счет собственных средств, средств юридических лиц и иных источников, не запрещенных законодательством Республики Беларусь, если иное не определено законодательными актами и международными договорами Республики Беларусь.

Порядок и условия проведения обязательного медицинского страхования иностранцев, временно пребывающих и временно



проживающих в Республике Беларусь, определяются законодательными актами Республики Беларусь».

Статья 30 данного закона предусматривает отказ в выдаче визы для въезда в Республику Беларусь или во въезде в Республику Беларусь, если иностранец, подлежащий обязательному медицинскому страхованию в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь, не имеет договора обязательного медицинского страхования, заключенного с белорусской страховой организацией, или договора медицинского страхования, заключенного с иностранной страховой организацией, действительного на территории Республики Беларусь.

Иностранцу отказывается в выдаче визы для въезда в Республику Беларусь или во въезде в Республику Беларусь, если иностранец имеет заболевание, включенное в перечень заболеваний, представляющих опасность для здоровья населения.

Согласно постановлению Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 15 июня 2012 года № 75 «Об установлении перечня заболеваний, представляющих опасность для здоровья населения, и признании утратившими силу некоторых постановлений Министерства здравоохранения Республики Беларусь» ВИЧ-инфекция не входит в перечень заболеваний, представляющих опасность для здоровья населения».

2. Закон Республики Беларусь от 30 декабря 2010 года № 225-3 **«О внешней трудовой миграции»** (в редакции законов Республики Беларусь от 4 июня 2015 года № 268-3; 5 января 2016 года № 353-3).

Для целей данного закона применяются следующие основные термины и их определения:

«внешняя трудовая миграция — выезд из Республики Беларусь для трудоустройства и осуществления трудовой деятельности по трудовому договору в государстве трудоустройства, а также въезд в Республику Беларусь для трудоустройства и осуществления трудовой деятельности по трудовому договору и осуществление такой деятельности в Республике Беларусь...

трудящийся-иммигрант — иностранец, не имеющий разрешения на постоянное проживание в Республике Беларусь, въехавший в Республику Беларусь для трудоустройства и осуществления

трудовой деятельности по трудовому договору у нанимателя Республики Беларусь либо осуществляющий такую деятельность в Республике Беларусь;

трудоустроенный-эмигрант — гражданин или иностранец, постоянно проживающие в Республике Беларусь и выезжающие (выехавшие) за пределы Республики Беларусь для трудоустройства и осуществления трудовой деятельности у иностранного нанимателя по трудовому договору».

Статья 33 определяет основные гарантии трудоустроенным-иммигрантам при осуществлении трудовой деятельности в Республике Беларусь.

В соответствии со статьей 35 трудоустроенный-иммигрант имеет право на доступное медицинское обслуживание за счет собственных средств, средств нанимателей Республики Беларусь и иных источников, не запрещенных законодательством Республики Беларусь.

3. Закон Республики Беларусь от 23 июня 2008 года № 354-З **«О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь»** (в редакции законов Республики Беларусь от 29 декабря 2009 года № 72-З; 4 января 2010 года № 105-З; 4 января 2010 года № 109-З; 30 декабря 2010 года № 225-З; 3 июля 2011 года № 278-З; 4 января 2014 года № 103-З; 1 января 2015 года № 232-З; 24 декабря 2015 года № 331-З; 20 июля 2016 года № 414-З).

Данный закон определяет основания и порядок предоставления иностранным гражданам и лицам без гражданства (далее, если не определено иное, — иностранцы) статуса беженца, дополнительной защиты, убежища и временной защиты в Республике Беларусь, а также устанавливает правовые, экономические и социальные гарантии защиты прав и законных интересов иностранцев, ходатайствующих о предоставлении статуса беженца, дополнительной защиты или убежища в Республике Беларусь (далее — иностранцы, ходатайствующие о защите), и иностранцев, которым предоставлены статус беженца, дополнительная защита, убежище или временная защита в Республике Беларусь.

Статья 20 закона определяет права иностранца, которому предоставлен статус беженца: «Иностранец, которому предоставлен статус беженца, имеет право на медицинское обслуживание наравне с гражданами Республики Беларусь».

В соответствии со статьей 23 иностранец, которому предоставлена дополнительная защита, имеет право на медицинское обслуживание и трудоустройство наравне с иностранцами, постоянно проживающими в Республике Беларусь.

Иностранец, которому предоставлено убежище, имеет право на медицинское обслуживание наравне с гражданами Республики Беларусь (статья 26).

Статья 39 регламентирует прохождение иностранцем, ходатайствующим о защите, обязательной государственной дактилоскопической регистрации в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, и обязательного медицинского освидетельствования в порядке, установленном Министерством здравоохранения Республики Беларусь по согласованию с Министерством внутренних дел Республики Беларусь и Министерством образования Республики Беларусь.

4. Закон Республики Беларусь от 18 июня 1993 года № 2435-XII «**О здравоохранении**» (в редакции законов Республики Беларусь от 3 мая 1996 года № 440-XIII; 3 марта 1997 года № 27-3; 11 января 2002 года № 91-3; 29 июня 2006 года № 137-3; 20 июля 2006 года № 162-3; 14 июня 2007 года № 239-3; 20 июня 2008 года № 363-3; 15 июня 2009 года № 27-3; 31 декабря 2009 года № 114-3; 4 января 2010 года № 109-3; 15 июля 2010 года № 166-3; 25 ноября 2011 года № 318-3; 13 декабря 2011 года № 325-3; 7 января 2012 года № 344-3; 10 июля 2012 года № 426-3; 16 июня 2014 года № 164-3; 21 октября 2016 года № 433-3).

В соответствии со статьей 5 указанного закона иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в Республике Беларусь, имеют право на доступное медицинское обслуживание наравне с гражданами Республики Беларусь, если иное не определено законодательными актами Республики Беларусь и международными договорами Республики Беларусь.

Иностранные граждане и лица без гражданства, временно пребывающие или временно проживающие в Республике Бела-

русь, имеют право на доступное медицинское обслуживание за счет собственных средств, средств юридических лиц и иных источников, не запрещенных законодательством Республики Беларусь, если иное не установлено законодательными актами Республики Беларусь и международными договорами Республики Беларусь.

Статья 28 данного закона гласит, что государственные организации здравоохранения осуществляют специальные меры по оказанию медицинской помощи пациентам, имеющим заболевания, представляющие опасность для здоровья населения, вирус иммунодефицита человека. Медицинское освидетельствование лиц на наличие у них заболеваний, представляющих опасность для здоровья населения, вируса иммунодефицита человека осуществляется в добровольном, обязательном или принудительном порядке.

Граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства, в отношении которых есть достаточные основания полагать, что они имеют заболевания, представляющие опасность для здоровья населения, вирус иммунодефицита человека, в случае их уклонения от обязательного медицинского освидетельствования по заключению врачебно-консультационной комиссии государственной организации здравоохранения и с санкции прокурора могут быть подвергнуты принудительному медицинскому освидетельствованию в государственных организациях здравоохранения. Порядок проведения обязательного медицинского освидетельствования устанавливается законодательством Республики Беларусь.

Сотрудники иностранных дипломатических представительств и консульских учреждений, иные лица, пользующиеся на территории Республики Беларусь дипломатическими привилегиями и иммунитетами, могут быть освидетельствованы на наличие заболеваний, представляющих опасность для здоровья населения, вируса иммунодефицита человека только с их согласия. Предложение таким лицам пройти медицинское освидетельствование Министерство здравоохранения Республики Беларусь предварительно согласовывает с Министерством иностранных дел Республики Беларусь.

Лица, имеющие заболевания, представляющие опасность для здоровья населения, в случае уклонения от лечения могут быть подвергнуты принудительной госпитализации и лечению в государственных организациях здравоохранения. Порядок и условия принудительного медицинского освидетельствования лиц, имеющих заболевания, представляющие опасность для здоровья населения, вирус иммунодефицита человека, а также порядок и условия принудительной госпитализации и лечения лиц, имеющих заболевания, представляющие опасность для здоровья населения, устанавливаются законодательными актами Республики Беларусь.

Иностранные граждане и лица без гражданства, имеющие заболевания, представляющие опасность для здоровья населения, вирус иммунодефицита человека и отказывающиеся от лечения, могут быть депортированы за пределы Республики Беларусь в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь. Оказание медицинской помощи лицам, имеющим заболевания, представляющие опасность для здоровья населения, вирус иммунодефицита человека, в отношении которых судом назначены принудительные меры безопасности и лечения или которые отбывают наказание в учреждениях уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Республики Беларусь, осуществляется в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

5. Закон Республики Беларусь от 7 января 2012 года № 345-З **«О предупреждении распространения заболеваний, представляющих опасность для здоровья населения, вируса иммунодефицита человека»** (в редакции законов Республики Беларусь от 12 декабря 2013 года № 84-З; 24 декабря 2015 года № 331-З).

Данный закон направлен на определение правовых и организационных основ предупреждения распространения заболеваний, представляющих опасность для здоровья населения (далее — социально опасное заболевание), вируса иммунодефицита человека и обеспечение прав лиц, имеющих такие заболевания, лиц, в отношении которых имеются достаточные основания полагать о наличии у них таких заболеваний, а также лиц, ока-

зывающих им медицинскую помощь или участвующих в организации ее оказания.

Статья 2 гласит, что «законодательство о предупреждении распространения социально опасных заболеваний, ВИЧ основывается на Конституции Республики Беларусь и состоит из настоящего закона, других законодательных актов о здравоохранении, иных актов законодательства, а также международных договоров Республики Беларусь».

Если международным договором Республики Беларусь установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим законом, то применяются правила международного договора».

Действие указанного закона распространяется (статья 3) на граждан Республики Беларусь, а также на иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не определено Конституцией Республики Беларусь, иными законодательными актами и международными договорами Республики Беларусь. В зависимости от оснований проведения медицинское освидетельствование пациента подразделяется на следующие виды (статья 16): добровольное медицинское освидетельствование; обязательное медицинское освидетельствование; принудительное медицинское освидетельствование.

Лица, в отношении которых по результатам проведенного медицинского освидетельствования получены данные о наличии у них социально опасных заболеваний, ВИЧ, в письменной форме предупреждаются организациями здравоохранения о наличии таких заболеваний и необходимости соблюдения мер предосторожности по их нераспространению, а также об ответственности в соответствии с законодательством за заведомое поставление в опасность заражения или заражение другого лица. Такое предупреждение должно исключать возможность разглашения врачебной тайны. В главе 5 закона подробно регламентированы вопросы применения специальных мер по оказанию медицинской помощи лицам, имеющим заболевания, представляющие опасность для здоровья населения, вируса иммунодефицита человека.

В связи с подписанием 10 июля 2017 года Закона Республики Беларусь «О внесении дополнений и изменений в Закон Респуб-

лики Беларусь «О предупреждении распространения заболеваний, представляющих опасность для здоровья населения, вируса иммунодефицита человека»» предусматривается введение государственного социального заказа в сферу проведения профилактических мероприятий по предупреждению распространения заболеваний, представляющих опасность для здоровья населения, вируса иммунодефицита человека. Так, для реализации на практике государственного социального заказа вышеназванным законом введены новые термины, такие как «государственный социальный заказ в области проведения профилактических мероприятий по предупреждению распространения социально опасных заболеваний, ВИЧ», «проект, направленный на предупреждение распространения социально опасных заболеваний, ВИЧ», «услуга, направленная на предупреждение распространения социально опасных заболеваний, ВИЧ», и даны их определения.

В целях предупреждения передачи ВИЧ от матери ребенку законом закреплено положение о предоставлении для детей, рожденных ВИЧ-инфицированными женщинами, бесплатного заместительного вскармливания на первом году жизни.

Законом также расширен перечень профилактических мероприятий по предупреждению распространения социально опасных заболеваний, ВИЧ, при этом следует отметить, что большинство из них может осуществляться путем формирования и размещения государственного социального заказа в области профилактики социально опасных заболеваний, ВИЧ.

Кроме того, законом регламентирован порядок формирования государственного социального заказа в области профилактики социально опасных заболеваний, ВИЧ. В частности:

- определены цели, основные принципы, источники финансирования государственного социального заказа в области профилактики социально опасных заболеваний, ВИЧ;

- закреплены полномочия государственного заказчика и установлены требования к исполнителям государственного социального заказа в области профилактики социально опасных заболеваний, ВИЧ;

- урегулированы вопросы, связанные с проведением конкурса на выполнение государственного социального заказа в области

профилактики социально опасных заболеваний, ВИЧ и заключением договора на его выполнение, контролем за реализацией государственного социального заказа в области профилактики социально опасных заболеваний, ВИЧ и разрешением споров, разногласий между его государственным заказчиком и исполнителем.

Таким образом, законы Республики Беларусь «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь», «О внешней трудовой миграции», «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь», «О здравоохранении», «О предупреждении распространения заболеваний, представляющих опасность для здоровья населения, вируса иммунодефицита человека» гласят, что постоянно проживающие в Республике Беларусь иностранцы имеют право на доступное медицинское обслуживание наравне с гражданами Республики Беларусь, иностранцы, временно пребывающие и временно проживающие в Республике Беларусь, имеют право на доступное медицинское обслуживание за счет собственных средств, средств юридических лиц и иных источников, не запрещенных законодательством Республики Беларусь; иностранец, которому предоставлен статус беженца, имеет право на медицинское обслуживание наравне с гражданами Республики Беларусь; иностранец, которому предоставлена дополнительная защита, имеет право на медицинское обслуживание и трудоустройство наравне с иностранцами, постоянно проживающими в Республике Беларусь. Иностранцы граждане и лица без гражданства, которые имеют заболевания, представляющие опасность для здоровья населения, вирус иммунодефицита человека и отказываются от лечения, могут быть депортированы за пределы Республики Беларусь в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь. Оказание медицинской помощи лицам, которые имеют заболевания, представляющие опасность для здоровья населения, вирус иммунодефицита человека и в отношении которых судом назначены принудительные меры безопасности и лечения или которые отбывают наказание в учреждениях уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Республики Беларусь,



осуществляется в соответствии с законодательством Республики Беларусь. ВИЧ-инфекция не является причиной для отказа иностранцу в выдаче визы для въезда в Республику Беларусь или во въезде в Республику Беларусь.

## РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН

1. Закон Республики Казахстан от 19 июня 1995 года № 2337 «**О правовом положении иностранцев**» (в редакции законов Республики Казахстан от 19 июня 1997 года № 134-1; 1 марта 2001 года № 160-II; 16 марта 2001 года № 164-II; 10 ноября 2001 года № 255-II; 2 марта 2006 года № 131-III ЗРК; 12 января 2007 года № 227-III; 27 июля 2007 года № 320-III ЗРК; 16 июля 2009 года № 186-IV ЗРК; 7 декабря 2009 года № 222-IV ЗРК; 22 июля 2011 года № 478-IV ЗРК; 16 января 2013 года № 71-V ЗРК; 13 июня 2013 года № 102-V ЗРК; 10 декабря 2013 года № 153-V ЗРК; 3 июля 2014 года № 227-V ЗРК; 3 ноября 2014 года № 244-V ЗРК; 24 ноября 2015 года № 421-V ЗРК; 22 декабря 2016 года № 28-VI ЗРК; 18 апреля 2017 года № 58-VI ЗРК; 11 июля 2017 года № 91-VI ЗРК; 16 апреля 2018 года № 147-VI ЗРК).

Законодательство Республики Казахстан о правовом положении иностранцев основывается на Конституции Республики Казахстан и определяет в соответствии с ней основные права и обязанности иностранцев, порядок их въезда в Республику Казахстан, пребывания и передвижения по ее территории и выезда из Республики Казахстан (статья 1).

Законодательство о правовом положении иностранцев в Республике Казахстан состоит из указанного закона и иных актов законодательства Республики Казахстан. Правовое положение иностранцев в Республике Казахстан может определяться также международными договорами Республики Казахстан.

Если международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в данном законе, то применяются правила международного договора.

В соответствии со статьей 2 закона иностранцами в Республике Казахстан признаются лица, не являющиеся гражданами

Республики Казахстан и имеющие доказательства своей принадлежности к гражданству иного государства. Лица, не являющиеся гражданами Республики Казахстан и не имеющие доказательства своей принадлежности к гражданству иного государства, признаются лицами без гражданства.

Для дальнейшего сопоставления и последующего использования важно отметить, что в соответствии со статьей 4 определяются постоянно проживающие и временно пребывающие в Республике Казахстан иностранцы. Постоянно проживающими в Республике Казахстан признаются иностранцы, получившие на то разрешение и документ на право постоянного проживания в порядке, определяемом Правительством Республики Казахстан. Обязательным условием предоставления разрешения на постоянное проживание в Республике Казахстан является подтверждение лицом, претендующим на получение такого разрешения, за исключением этнических казахов, лиц, родившихся или ранее состоявших в гражданстве Республики Казахстан или Казахской Советской Социалистической Республики, и членов их семей, своей платежеспособности в порядке и размерах, определяемых Правительством Республики Казахстан. Иностранцы, находящиеся в Республике Казахстан на ином законном основании, а также признанные потерпевшими, свидетелями, подозреваемыми или обвиняемыми по уголовным делам, считаются временно пребывающими в Республике Казахстан до вступления в силу приговора суда или принятия иного процессуального решения уполномоченными органами.

Статья 7 определяет порядок оказания медицинской помощи. Иностранцам и лицам без гражданства, находящимся на территории Республики Казахстан, медицинская помощь предоставляется при наличии полиса добровольного медицинского страхования, если иное не предусмотрено законами Республики Казахстан и международными договорами. Временно пребывающим в Республике Казахстан иностранцам медицинская помощь оказывается в порядке, устанавливаемом органом здравоохранения Республики Казахстан.

2. Закон Республики Казахстан от 22 июля 2011 года № 477-IV ЗРК «О миграции населения» (в редакции законов Республики Ка-

захстан от 16 февраля 2012 года № 562-IV ЗРК; 27 апреля 2012 года № 15-V ЗРК; 10 июля 2012 года № 36-V ЗРК; 13 июня 2013 года № 102-V ЗРК; 3 декабря 2013 года № 151-V ЗРК; 10 декабря 2013 года № 153-V ЗРК; 12 июня 2014 года № 209-V ЗРК; 4 июля 2014 года № 233-V ЗРК (вступил в силу 1 января 2015 года); 3 ноября 2014 года № 244-V ЗРК; 29 декабря 2014 года № 269-V ЗРК; 27 октября 2015 года № 365-V ЗРК; 29 октября 2015 года № 376-V ЗРК (вступил в силу 1 января 2016 года); 23 ноября 2015 года № 417-V ЗРК; 24 ноября 2015 года № 421-V ЗРК (см. сроки вступления в силу); 24 ноября 2015 года № 422-V ЗРК; 6 апреля 2016 года № 483-V ЗРК; 22 декабря 2016 года № 28-VI ЗРК; 11 июля 2017 года № 91-VI ЗРК; 25 декабря 2017 года № 122-VI ЗРК; 16 апреля 2018 года № 147-VI ЗРК; 4 мая 2018 года № 151-VI ЗРК).

Данный закон регулирует общественные отношения в области миграции населения, определяет правовые, экономические и социальные основы миграционных процессов. Из основных понятий, приведенных в законе, необходимо указать следующие:

«1) бывший соотечественник — лицо, родившееся или ранее состоявшее в гражданстве Казахской Советской Социалистической Республики или Республики Казахстан и постоянно проживающее за рубежом;

2) адаптационные и интеграционные услуги — комплекс услуг (информационных, юридических, социальных, медицинских и образовательных), предоставляемых оралманам и членам их семей в целях адаптации и интеграции в общество...

13) оралман — этнический казах, постоянно проживавший на момент приобретения суверенитета Республикой Казахстан за ее пределами, и его дети казахской национальности, родившиеся и постоянно проживавшие после приобретения суверенитета Республикой Казахстан за ее пределами, прибывший (прибывшие) в Республику Казахстан в целях постоянного проживания на исторической родине и получивший (получившие) соответствующий статус в порядке, установленном настоящим Законом;

13–1) центр адаптации и интеграции оралманов — юридическое лицо, учреждаемое местным исполнительным органом

областей, городов республиканского значения, столицы в соответствии с законодательством Республики Казахстан и предназначенное для оказания оралманам, членам их семей адаптационных и интеграционных услуг и временного проживания;

13–2) региональная квота приема оралманов — предельное число семей оралманов, прибывающих для постоянного проживания в регионы, определенные Правительством Республики Казахстан, которые обеспечиваются мерами государственной поддержки, предусмотренными участникам активных мер содействия занятости в соответствии с законодательством Республики Казахстан о занятости населения...

28) этнический казах — иностранец или лицо без гражданства казахской национальности, постоянно проживающие за рубежом».

В соответствии со статьей 2 если международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан, установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены в данном законе, то применяются нормы международного договора.

Иммигранты в Республике Казахстан имеют право (статья 5) пользоваться правами и свободами, установленными для граждан Республики Казахстан, если иное не предусмотрено Конституцией, законами и международными договорами; на образование, медицинскую и социальную помощь в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Уполномоченный орган в области здравоохранения (статья 12):

«1) реализует в пределах своей компетенции государственную политику в области миграции населения;

2) утверждает порядок оказания иммигрантам медицинской помощи;

3) утверждает перечень заболеваний, наличие которых запрещает въезд иностранцам и лицам без гражданства в Республику Казахстан;

4) вводит ограничительные мероприятия, в том числе карантин в центрах адаптации и интеграции оралманов, центрах временного размещения, в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;

5) осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящим Законом, иными законами Республики Казахстан, актами

Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан».

Статьей 23 закона предусматриваются меры государственной поддержки, предоставляемой оралманам, этническим казахам и членам их семей, в том числе медицинская помощь в соответствии с законодательством Республики Казахстан в области здравоохранения.

Статья 35 данного закона определяет условия въезда иностранных работников. Иностранные работники, прибывающие для самостоятельного трудоустройства или привлекаемые работодателями, в том числе в рамках внутрикорпоративного перевода, обязаны, в частности, предъявить медицинскую справку, подтверждающую отсутствие заболеваний, препятствующих трудовой деятельности по избранной специальности; иметь медицинскую страховку, покрывающую первичную медико-санитарную помощь, стационарную помощь. Таковы же условия въезда бизнес-иммигрантов (статья 39), сезонных иностранных работников (статья 41).

**3. Кодекс Республики Казахстан о здоровье народа и системе здравоохранения** от 18 сентября 2009 года № 193-IV ЗРК (в редакции законов Республики Казахстан от 19 марта 2010 года № 258-IV ЗРК; 8 апреля 2010 года № 266-IV ЗРК; 30 июня 2010 года № 297-IV ЗРК (см. сроки вступления в силу); 29 декабря 2010 года № 372-IV ЗРК; 29 декабря 2010 года № 375-IV ЗРК; 6 января 2011 года № 378-IV ЗРК; 6 января 2011 года № 379-IV ЗРК; 19 января 2011 года № 395-IV ЗРК; 5 июля 2011 года № 452-IV ЗРК (см. сроки вступления в силу); 15 июля 2011 года № 461-IV ЗРК (см. сроки вступления в силу); 11 октября 2011 года № 484-IV ЗРК; 3 декабря 2011 года № 505-IV ЗРК; 6 января 2012 года № 529-IV ЗРК; 18 января 2012 года № 547-IV ЗРК; 13 февраля 2012 года № 553-IV ЗРК; 27 апреля 2012 года № 15-V ЗРК; 28 июня 2012 года № 22-V ЗРК; 10 июля 2012 года № 31-V ЗРК (вступил в силу 3 августа 2012 года); 10 июля 2012 года № 34-V ЗРК; 10 июля 2012 года № 36-V ЗРК; 24 декабря 2012 года № 60-V ЗРК; 8 января 2013 года № 64-V ЗРК; 15 апреля 2013 года № 89-V ЗРК; 21 мая 2013 года № 95-V ЗРК (вступил в силу 25 ноября 2013 года); 13 июня 2013 года

№ 102-V ЗРК; 21 июня 2013 года № 107-V ЗРК (см. сроки вступления в силу); 2 июля 2013 года № 111-V ЗРК; 3 июля 2013 года № 121-V ЗРК; 3 июля 2013 года № 124-V ЗРК; 4 июля 2013 года № 132-V ЗРК; 13 января 2014 года № 159-V ЗРК; 11 апреля 2014 года № 189-V ЗРК; 16 мая 2014 года № 203-V ЗРК (вступил в силу 21 ноября 2014 года); 18 июня 2014 года № 210-V ЗРК; 3 июля 2014 года № 227-V ЗРК (вступил в силу 1 января 2015 года); 3 июля 2014 года № 229-V ЗРК; 4 июля 2014 года № 233-V ЗРК (вступил в силу 1 января 2015 года); 29 сентября 2014 года № 239-V ЗРК; 7 ноября 2014 года № 248-V ЗРК; 29 декабря 2014 года № 269-V ЗРК; 10 января 2015 года № 275-V ЗРК; 6 апреля 2015 года № 299-V ЗРК; 19 мая 2015 года № 315-V ЗРК; 27 октября 2015 года № 365-V ЗРК; 29 октября 2015 года № 376-V ЗРК; 31 октября 2015 года № 378-V ЗРК; 16 ноября 2015 года № 406-V ЗРК (см. сроки вступления в силу); 24 ноября 2015 года № 419-V ЗРК; 3 декабря 2015 года № 433-V ЗРК; 29 марта 2016 года № 479-V ЗРК (см. сроки вступления в силу); 21 апреля 2016 года № 504-V ЗРК; 22 декабря 2016 года № 29-VI ЗРК; 10 февраля 2017 года № 45-VI ЗРК; 27 февраля 2017 года № 49-VI ЗРК; 10 мая 2017 года № 64-VI ЗРК; 30 июня 2017 года № 80-VI ЗРК; 25 декабря 2017 года № 122-VI ЗРК; 26 декабря 2017 года № 128-VI ЗРК; 25 мая 2018 года № 156-VI ЗРК; 2 июля 2018 года № 165-VI ЗРК).

Кодекс регулирует общественные отношения в области здравоохранения в целях реализации конституционного права граждан на охрану здоровья и направлен на систематизацию законодательства в области здравоохранения, его гармонизацию с международными нормами и стандартами, повышение статуса национальной медицины, качества оказания медицинской помощи и уровня медицинского обслуживания граждан, обеспечение качественными лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения и медицинской техникой.

С принятием кодекса утратили силу 11 законов Республики Казахстан (статья 186 кодекса), регулировавших общественные отношения в сфере здравоохранения, оказания медицинской помощи, обеспечения лекарственными средствами, проведения профилактической деятельности и др.:

1) Закон Республики Казахстан от 5 октября 1994 года № 176-ХІІІ «О профилактике и лечении ВИЧ-инфекции и СПИД»;

2) Закон Республики Казахстан от 16 апреля 1997 года № 96-І «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»;

3) Закон Республики Казахстан от 10 декабря 1999 года № 496-І «О принудительном лечении граждан, больных заразной формой туберкулеза»;

4) Закон Республики Казахстан от 27 мая 2002 года № 325-ІІ «О медико-социальной реабилитации лиц, больных наркоманией»;

5) Закон Республики Казахстан от 10 июля 2002 года № 340-ІІ «О профилактике и ограничении табакокурения»;

6) Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2002 года № 361-ІІ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

7) Закон Республики Казахстан от 4 июня 2003 года № 430-ІІ «О системе здравоохранения»;

8) Закон Республики Казахстан от 13 января 2004 года № 522-ІІ «О лекарственных средствах»;

9) Закон Республики Казахстан от 16 июня 2004 года № 565-ІІ «О репродуктивных правах граждан и гарантиях их осуществления»;

10) Закон Республики Казахстан от 28 июня 2005 года № 64-ІІІ «О донорстве крови и его компонентов»;

11) Закон Республики Казахстан от 7 июля 2006 года № 170-ІІІ «Об охране здоровья граждан».

Также утратил силу Указ Президента Республики Казахстан «О Государственной программе развития здравоохранения Республики Казахстан “Саламатты Казахстан” на 2011–2015 годы».

Законодательство Республики Казахстан в области здравоохранения основывается на Конституции Республики Казахстан и состоит из кодекса и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан (статья 3). Если международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в кодексе, то применяются правила международного договора.

Статья 34 кодекса гарантирует объем бесплатной медицинской помощи гражданам Республики Казахстан и оралманам за счет

бюджетных средств и включает профилактические, диагностические и лечебные медицинские услуги, обладающие наибольшей доказанной эффективностью, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Республики Казахстан.

В гарантированный объем бесплатной медицинской помощи входят (данный пункт вводится в действие с 1 января 2018 года):

- 1) скорая медицинская помощь и санитарная авиация;
- 2) амбулаторно-поликлиническая помощь, включающая: первичную медико-санитарную помощь; консультативно-диагностическую помощь по направлению специалиста первичной медико-санитарной помощи и профильных специалистов;
- 3) стационарная медицинская помощь по направлению специалиста первичной медико-санитарной помощи или медицинской организации в рамках планируемого количества случаев госпитализации, определяемых уполномоченным органом, по экстренным показаниям — вне зависимости от наличия направления;
- 4) стационарозамещающая медицинская помощь по направлению специалиста первичной медико-санитарной помощи или медицинской организации;
- 5) восстановительное лечение и медицинская реабилитация;
- 6) паллиативная помощь и сестринский уход для категорий населения, установленных уполномоченным органом.

Обеспечение лекарственными средствами для оказания гарантированного объема бесплатной медицинской помощи осуществляется:

- 1) при оказании скорой, стационарной и стационарозамещающей помощи — в соответствии с утвержденными медицинскими организациями и согласованными в установленном порядке с уполномоченным органом лекарственными формулярами;
- 2) при оказании амбулаторно-поликлинической помощи — в соответствии с утвержденным уполномоченным органом перечнем лекарственных средств и специализированных лечебных продуктов для бесплатного и (или) льготного обеспечения отдельных категорий граждан с определенными заболеваниями (состояниями).

Статья 35 кодекса определяет основания и порядок получения платных медицинских услуг, в том числе при оказании меди-



цинской помощи иностранцам и лицам без гражданства, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 5 статьи 88 кодекса.

Этот пункт предусматривает, что иностранцы и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Республики Казахстан, имеют право на получение гарантированного объема бесплатной медицинской помощи наравне с гражданами Республики Казахстан.

Иностранцы и лица без гражданства, временно пребывающие в Республике Казахстан, имеют право на получение гарантированного объема бесплатной медицинской помощи при острых заболеваниях, представляющих опасность для окружающих, в соответствии с перечнем, определяемым уполномоченным органом, если иное не предусмотрено законами и международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан.

Также статья 88 кодекса устанавливает, что беженцам и лицам, ищущим убежище, оказываются профилактические, диагностические и лечебные медицинские услуги, обладающие наибольшей доказанной эффективностью, в порядке и объеме, которые определяются уполномоченным органом.

Глава 19 кодекса «Оказание медико-социальной помощи ВИЧ-инфицированным» определяет нормы и гарантии государства в вопросах профилактики, диагностики и лечения ВИЧ-инфекции, а также обследования на ВИЧ, социальной защиты лиц, зараженных ВИЧ, и профилактики ВИЧ-инфекции. Так, кодексом установлено, что детям, инфицированным ВИЧ, обеспечивается обучение в школе и других учебных заведениях. Не допускаются увольнение с работы, отказ в приеме на работу, в детские дошкольные учреждения и учебные заведения, а также ущемление иных прав и законных интересов лиц, зараженных ВИЧ, равно как ущемление жилищных и иных прав их родных и близких.

Медицинские работники, зараженные ВИЧ, выполняющие медицинские манипуляции, которые связаны с нарушением целостности кожных покровов или слизистых, подлежат переводу на другую работу, не связанную с нарушением целостности кожных покровов или слизистых.

Лица, заражение ВИЧ которых произошло в результате ненадлежащего исполнения своих обязанностей медицинскими работниками и работниками сферы бытового обслуживания, имеют право на возмещение вреда, причиненного жизни или здоровью, в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Касательно профилактики ВИЧ-инфекции предусматривается, что она осуществляется путем:

1) разработки и реализации целевых профилактических и образовательных программ для различных групп населения;

2) информирования населения через средства массовой информации об эпидемической ситуации по ВИЧ-инфекции и о мерах профилактики;

3) разработки и распространения информационных материалов для различных групп населения;

4) реализации программ по защите от заражения ВИЧ-инфекцией половым путем и через кровь;

5) создания пунктов доверия, дружественных кабинетов для проведения психологического, юридического и медицинского консультирования;

6) обеспечения безопасности при оказании населению услуг, связанных с нарушением целостности кожных покровов и слизистых.

Статьей 112 определяются гарантии государства в вопросах профилактики, диагностики и лечения ВИЧ-инфекции:

«2) медицинская помощь и лекарственное обеспечение в пределах гарантированного объема бесплатной медицинской помощи;

3) социальная и правовая защита;

4) недопущение каких-либо форм дискриминации в связи с характером заболевания;

5) осуществление профилактических мероприятий по снижению риска передачи ВИЧ-инфекции от матери к плоду».

В соответствии со статьей 115 кодекса граждане Республики Казахстан и оралманы имеют право на добровольное анонимное и (или) конфиденциальное медицинское обследование и консультирование по вопросам ВИЧ-инфекции на бесплатной основе в порядке, определяемом уполномоченным органом.

Сотрудники дипломатических, представительских и консульских учреждений иностранных государств и иные лица, пользующиеся на территории Республики Казахстан дипломатическими привилегиями и иммунитетом, проходят обследование на наличие ВИЧ только с их согласия. Предложение о необходимости их обследования уполномоченный орган предварительно согласовывает с Министерством иностранных дел Республики Казахстан.

Организации здравоохранения, выявившие при медицинском обследовании факт ВИЧ-инфекции, письменно уведомляют обследуемого о полученном результате, информируют о необходимости соблюдения мер предосторожности, направленных на охрану собственного здоровья и здоровья окружающих, а также предупреждают об административной и уголовной ответственности за уклонение от лечения и заражение других лиц.

Также кодекс относит гарантированный объем бесплатной медицинской помощи, обеспечение доступности услуг здравоохранения населению к минимальным социальным стандартам в сфере здравоохранения в соответствии с Законом Республики Казахстан «О минимальных социальных стандартах и их гарантиях».

4. Закон Республики Казахстан от 19 мая 2015 года № 314-V ЗРК **«О минимальных социальных стандартах и их гарантиях»** (в редакции законов Республики Казахстан от 2 августа 2015 года № 342-V; 16 ноября 2015 года № 406-V; 23 ноября 2015 года № 415-V; 9 апреля 2016 года № 501-V; 20 июня 2017 года № 76-VI; 5 июля 2017 года № 88-VI; 25 декабря 2017 года № 122-VI).

Закон регулирует общественные отношения, возникающие в системе минимальных социальных стандартов. Статья 30 этого закона определяет содержание минимального социального стандарта «Гарантированный объем бесплатной медицинской помощи». В него входят следующие нормы и нормативы (данная норма вводится в действие с 1 января 2020 года):

- 1) скорой медицинской помощи и санитарной авиации;
- 2) амбулаторно-поликлинической помощи при социально значимых заболеваниях, заболеваниях, представляющих опас-

ность для окружающих, по перечню, определяемому уполномоченным органом, а также лицам, не имеющим права на медицинскую помощь в системе обязательного социального медицинского страхования в соответствии с Законом Республики Казахстан «Об обязательном социальном медицинском страховании», включающей:

- первичную медико-санитарную помощь;
- консультативно-диагностическую помощь по направлению специалиста первичной медико-санитарной помощи и профильных специалистов;

3) стационарной помощи:

- при социально значимых заболеваниях, представляющих опасность для окружающих, по перечню, определяемому уполномоченным органом, по направлению специалиста первичной медико-санитарной помощи или медицинской организации в рамках планируемого количества случаев госпитализации, определяемого уполномоченным органом;

- по экстренным показаниям — вне зависимости от наличия направления;

4) стационарозамещающей помощи при социально значимых заболеваниях, представляющих опасность для окружающих, по перечню, определяемому уполномоченным органом, по направлению специалиста первичной медико-социальной помощи или медицинской организации;

5) профилактических прививок.

5. Закон Республики Казахстан от 16 ноября 2015 года № 405-V ЗРК «**Об обязательном социальном медицинском страховании**» (в редакции законов Республики Казахстан от 6 апреля 2016 года № 483-V; 22 декабря 2016 года № 29-VI; 30 июня 2017 года № 80-VI; 25 декабря 2017 года № 122-VI).

Данный закон регулирует общественные отношения, возникающие в системе обязательного социального медицинского страхования, в целях реализации конституционного права граждан на охрану здоровья.

В соответствии со статьей 2 закона иностранцы и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Респуб-

лики Казахстан, а также оралманы пользуются правами и несут обязанности в системе обязательного социального медицинского страхования наравне с гражданами Республики Казахстан, если иное не предусмотрено указанным законом.

Иностранцы и члены их семей, временно пребывающие на территории Республики Казахстан в соответствии с условиями международного договора, ратифицированного Республикой Казахстан, пользуются правами и несут обязанности в системе обязательного социального медицинского страхования наравне с гражданами Республики Казахстан, если иное не предусмотрено законами и международными договорами.

Членами семьи иностранцев являются совместно проживающие супруг (супруга) и дети.

Статья 5 гласит, что право на медицинскую помощь в системе обязательного социального медицинского страхования имеют лица, за которых осуществлялась уплата отчислений и (или) взносов в фонд, а также освобожденные от уплаты взносов в фонд в соответствии с пунктом 7 статьи 28 закона.

В соответствии с пунктом 10 статьи 14 плательщиками взносов не являются иностранцы и лица без гражданства, за исключением лиц, постоянно проживающих на территории Республики Казахстан, и оралманов, если иное не предусмотрено международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан.

Таким образом, Кодекс Республики Казахстан о здоровье народа и системе здравоохранения, законы Республики Казахстан «О правовом положении иностранцев», «О миграции населения», «О минимальных социальных стандартах и их гарантиях», «Об обязательном социальном медицинском страховании» гарантируют объем бесплатной медицинской помощи гражданам Республики Казахстан и оралманам за счет бюджетных средств; иностранцы и лица без гражданства, находящиеся на территории Республики Казахстан, в сфере охраны здоровья пользуются правами, установленными для граждан, если иное не предусмотрено законами Республики Казахстан и международными договорами. Временно пребывающим в Республике Казахстан иностранцам необходима страховка, а медицинская помощь оказы-

вается в порядке, устанавливаемом органом здравоохранения Республики Казахстан.

Необходимо подчеркнуть, что с 1 июля 2018 года Республика Казахстан оказывает бесплатную медицинскую помощь лицам, инфицированным ВИЧ или имеющим СПИД (за счет средств Глобального фонда по борьбе с ВИЧ, туберкулезом и малярией).

## КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

1. Закон Кыргызской Республики от 17 июля 2000 года № 61 «**О внешней миграции**» (в редакции законов Кыргызской Республики от 21 ноября 2002 года № 153; 6 августа 2005 года № 125; 23 мая 2008 года № 98; 25 февраля 2009 года № 68; 12 октября 2009 года № 262; 26 июля 2011 года № 127; 17 марта 2012 года № 19; 24 июля 2013 года № 160; 9 декабря 2013 года № 214; 27 января 2015 года № 27; 19 марта 2015 года № 59; 24 октября 2016 года № 171).

Данный закон регулирует правовые отношения в области внешней миграции и определяет правовые основы внешней миграции в Кыргызской Республике.

Приведем необходимые термины и понятия, используемые в законе:

вид на жительство — документ, дающий право иностранным гражданам или лицам без гражданства на постоянное или временное проживание в Кыргызской Республике;

иммигрант — лицо, являющееся иностранным гражданином или лицом без гражданства, въезжающее в Кыргызскую Республику на законных основаниях с целью постоянного жительства;

иммиграция — въезд иностранных граждан или лиц без гражданства в Кыргызскую Республику на постоянное жительство.

В Кыргызской Республике внешние миграционные процессы регулируются Конституцией Кыргызской Республики, указанным законом, другими нормативными правовыми актами Кыргызской Республики и вступившими в установленном законом порядке в силу международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика (статья 3). Действие данного закона не распространяется на лиц, получивших

статус беженцев, и лиц, ходатайствующих о предоставлении статуса беженцев.

Иностранные граждане или лица без гражданства, прибывающие в Кыргызскую Республику, могут обратиться за получением вида на жительство. Виды на жительство подразделяются на временные и постоянные (статья 15).

Иностранные граждане или лица без гражданства, прибывающие в Кыргызскую Республику на срок свыше шести месяцев, могут получить временный вид на жительство в соответствии с законом о внешней миграции.

Иностранные граждане или лица без гражданства, которые находятся на территории Кыргызской Республики свыше пяти лет и которым в соответствии с данным законом предоставлен статус иммигранта, получают постоянный вид на жительство. Порядок оформления и выдачи вида на жительство устанавливается Правительством Кыргызской Республики.

Виза не выдается и не подлежит продлению иностранному гражданину или лицу без гражданства (статья 16), если заявитель, в частности:

«1) представляет опасность для охраны здоровья, защиты прав и законных интересов граждан Кыргызской Республики и других лиц, проживающих в Кыргызской Республике...

7) страдает таким расстройством здоровья или заболеванием, характер, тяжесть и возможная продолжительность которого представляют угрозу здоровью других лиц или требуют особого надзора учреждений здравоохранения и которое упомянуто в списке, утвержденном Правительством Кыргызской Республики...»

В соответствии со статьей 25 закона в обязанности физических и юридических лиц, пригласивших иностранных граждан и лиц без гражданства, а также принимающих организаций входит своевременно разъяснять иностранным гражданам и лицам без гражданства их права и обязанности, предусмотренные законодательством Кыргызской Республики, а также принимать меры к своевременной регистрации и оформлению документов на право пребывания их в Кыргызской Республике, передвижения по территории республики и на выезд из нее по истечении определенного им срока пребывания.

Финансовое обеспечение и медицинское обслуживание иностранных граждан и лиц без гражданства возлагается на принимающую сторону при отсутствии иной письменной договоренности сторон.

При внесении ходатайства об иммиграции (статья 32) к документам также должна прилагаться справка о медицинском освидетельствовании.

В качестве основания для отказа в получении статуса иммигранта, в частности (статья 34), указывается наличие такого расстройства здоровья или заболевания, характер, тяжесть и возможная продолжительность которого представляют угрозу здоровью других лиц или требуют особого надзора учреждений здравоохранения и которое упомянуто в списке, утвержденном Правительством Кыргызской Республики.

Права и обязанности иммигранта предусматриваются Законом Кыргызской Республики «О правовом положении иностранных граждан в Кыргызской Республике», рассматриваемым законом и другими нормативными правовыми актами Кыргызской Республики, а также вступившими в установленном законом порядке в силу международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика (статья 36).

2. Закон Кыргызской Республики от 14 декабря 1993 года № 1296-ХІІ **«О правовом положении иностранных граждан в Кыргызской Республике»** (в редакции Закона Кыргызской Республики от 11 октября 2011 года № 168).

В соответствии со статьей 1 данного закона иностранными гражданами в Кыргызской Республике признаются лица, не являющиеся гражданами республики и имеющие доказательства своей принадлежности к гражданству иностранного государства. В соответствии с Конституцией Кыргызской Республики иностранным гражданам в Кыргызской Республике гарантируются предусмотренные законодательством права и свободы (статья 2).

Статья 3 определяет принципы правового положения иностранных граждан в Кыргызской Республике. Иностранные граждане и лица без гражданства пользуются правами и исполняют обязанности наравне с гражданами Кыргызской Республики, кроме случаев, установленных законом или вступившим



в установленном законом порядке в силу международным договором, участницей которого является Кыргызская Республика.

Иностранцы граждане, постоянно проживающие в Кыргызской Республике, пользуются медицинской помощью наравне с гражданами Кыргызской Республики (статья 9). Временно пребывающим иностранным гражданам медицинская помощь оказывается в порядке, устанавливаемом Министерством здравоохранения Кыргызской Республики.

Иностранцы граждане могут постоянно проживать в Кыргызской Республике, если они имеют на то разрешение, оформленное видом на жительство, выданным уполномоченным государственным органом в сфере регистрации прав населения (статья 5). Иностранцы граждане, находящиеся в Кыргызской Республике на ином законном основании, считаются временно пребывающими. Они обязаны в установленном порядке зарегистрировать свои заграничные паспорта или заменяющие их документы и выехать из республики по истечении определенного им срока пребывания.

3. Закон Кыргызской Республики от 9 января 2005 года № 6 **«Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике»** (в редакции законов Кыргызской Республики от 28 декабря 2006 года № 224; 17 февраля 2009 года № 53; 17 апреля 2009 года № 129; 25 июля 2012 года № 137; 11 октября 2012 года № 171; 27 июня 2013 года № 108; 18 декабря 2015 года № 228; 29 апреля 2016 года № 52; 6 июля 2016 года № 99; 2 августа 2017 года № 167).

Данный закон определяет правовые, экономические и социальные основы охраны здоровья граждан в Кыргызской Республике, обязательные для исполнения органами государственной власти и органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами.

Программа государственных гарантий по обеспечению граждан в Кыргызской Республике медико-санитарной помощью создает условия для реализации прав граждан в Кыргызской Республике на получение медико-санитарной помощи в организациях здравоохранения независимо от форм собственности, участвующих в данной программе (статья 20). Программа госу-

дарственных гарантий определяет объем, виды и условия оказания медико-санитарной помощи бесплатно и на льготных условиях, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики. Медицинские услуги, не вошедшие в Программу государственных гарантий, оплачиваются за счет личных средств граждан.

В соответствии со статьей 30 Правительство Кыргызской Республики разрабатывает и принимает национальные, государственные программы по организации медико-социальной помощи гражданам, страдающим социально значимыми заболеваниями и заболеваниями, представляющими опасность для окружающих.

Перечень социально значимых заболеваний и заболеваний, представляющих опасность для окружающих, виды и объем медико-социальной помощи гражданам, страдающим такими заболеваниями, устанавливаются Правительством Кыргызской Республики.

Иностранным гражданам, находящимся на территории Кыргызской Республики, лицам без гражданства, постоянно проживающим в Кыргызской Республике, и беженцам гарантируется право на охрану здоровья в соответствии с законодательством Кыргызской Республики и международными договорами Кыргызской Республики (статья 63).

Порядок оказания медико-санитарной помощи иностранным гражданам, лицам без гражданства и беженцам определяется уполномоченным государственным органом Кыргызской Республики в области здравоохранения.

4. Закон Кыргызской Республики от 13 августа 2005 года № 149 «**О ВИЧ/СПИДе в Кыргызской Республике**» (в редакции законов Кыргызской Республики от 13 июня 2011 года № 44; 29 апреля 2016 года № 52; 4 мая 2017 года № 74).

Закон определяет порядок правового регулирования вопросов предупреждения распространения ВИЧ/СПИДа на территории Кыргызской Республики, обеспечения системы мероприятий по защите прав лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом, безопасности граждан Кыргызской Республики (статья 1<sup>1</sup>).

Законодательство Кыргызской Республики о ВИЧ/СПИДе состоит из рассматриваемого закона, других законов и прини-

маемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов, а также из вступивших в установленном законом порядке в силу международных договоров, участницей которых является Кыргызская Республика (статья 2).

Статья 5 определяет права и обязанности граждан в области ВИЧ/СПИДа: «Гражданам Кыргызской Республики, иностранным гражданам и лицам без гражданства, проживающим или находящимся на территории Кыргызской Республики, предоставляется право:

- на добровольное, конфиденциальное медицинское освидетельствование на ВИЧ и медицинское наблюдение в организациях здравоохранения независимо от их ведомственной подчиненности и форм собственности;

- на получение гарантированного минимума достоверной информации о ВИЧ/СПИДе и мерах профилактики;

- на участие в профилактических программах и доступ к профилактическим средствам (дезинфицирующие средства, чистые шприцы, иглы и презервативы);

- на получение специализированной, квалифицированной медицинской помощи в области ВИЧ/СПИДа;

- на получение паллиативной помощи больным в терминальной стадии заболевания под наблюдением врача в медицинских учреждениях или в форме амбулаторной помощи.

Граждане Кыргызской Республики, иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие или находящиеся на территории Кыргызской Республики, несут обязанности в соответствии с законодательством Кыргызской Республики».

Лица, живущие с ВИЧ/СПИДом, обладают всей полнотой социально-экономических, политических, личных прав и свобод, а также несут обязанности, закрепленные Конституцией Кыргызской Республики и законодательством Кыргызской Республики (статья 6).

Лица, живущие с ВИЧ/СПИДом, имеют право, в частности:

- « — на уважительное и гуманное отношение, исключающее унижение человеческого достоинства в связи с данным заболеванием;

- на получение качественной медико-санитарной помощи и лекарственное обеспечение бесплатно и на льготных условиях в соответствии с Программой государственных гарантий;
- на добровольное, анонимное и конфиденциальное медицинское освидетельствование;
- на получение полной информации о порядке медицинского освидетельствования на ВИЧ и его результатах, а также на дотестовое и послетестовое психосоциальное консультирование;
- на получение достоверной и полной информации о своих правах, характере имеющегося у них заболевания и применяемых методах наблюдения и лечения».

В Кыргызской Республике предусматриваются следующие виды медицинского освидетельствования (статья 7): добровольное; обязательное; принудительное.

Добровольное медицинское освидетельствование проводится анонимно и конфиденциально на основе информированного, осознанного, письменного согласия обследуемого лица или его законного представителя. Обязательное медицинское освидетельствование проводится конфиденциально. Принудительное освидетельствование на ВИЧ проводится только по решению суда на основании постановления следователя, прокурора о его назначении. Факт и результаты такого освидетельствования также носят конфиденциальный характер, охраняемый законом.

Любое медицинское освидетельствование на ВИЧ сопровождается дотестовым и послетестовым психосоциальным консультированием. Порядок проведения психосоциального консультирования в связи с ВИЧ определяется Правительством Кыргызской Республики. Освидетельствуемое лицо имеет право отказаться от проведения медицинского освидетельствования на любой его стадии, за исключением принудительного медицинского освидетельствования.

Статья 8 закона гласит, что обязательному медицинскому освидетельствованию на ВИЧ подлежат:

- доноры крови, биологических жидкостей, органов и тканей;
- иностранные граждане и лица без гражданства в случаях, предусмотренных международными договорами.

Работодатели не имеют права требовать от работников представления официального медицинского заключения освидетельствования на ВИЧ, если это не предусмотрено законодательством Кыргызской Республики.

Обязательное медицинское освидетельствование проводится только с письменного согласия обследуемого лица.

Иностранцы граждане, находящиеся на территории Кыргызской Республики, в случае умышленного уклонения от прохождения обязательного медицинского освидетельствования на ВИЧ подлежат административному выдворению за пределы Кыргызской Республики в соответствии с законодательством Кыргызской Республики (статья 10).

Законы Кыргызской Республики «О внешней миграции», «О правовом положении иностранных граждан в Кыргызской Республике», «Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике», «О ВИЧ/СПИДе в Кыргызской Республике» гарантируют иностранным гражданам, находящимся на территории Кыргызской Республики, лицам без гражданства, постоянно проживающим в Кыргызской Республике, и беженцам право на охрану здоровья в соответствии с законодательством и международными договорами Кыргызской Республики. Порядок оказания медико-санитарной помощи иностранным гражданам, лицам без гражданства и беженцам определяется уполномоченным государственным органом Кыргызской Республики в области здравоохранения.

Гражданам Кыргызской Республики, иностранным гражданам и лицам без гражданства, проживающим или находящимся на территории Кыргызской Республики, предоставляется право:

- на добровольное, конфиденциальное медицинское освидетельствование на ВИЧ и медицинское наблюдение в организациях здравоохранения независимо от их ведомственной подчиненности и форм собственности;

- на получение специализированной, квалифицированной медицинской помощи в области ВИЧ/СПИДа.

## РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА

1. Закон Республики Молдова от 27 декабря 2011 года № 274 **«Об интеграции иностранцев в Республике Молдова»** (в редакции Закона Республики Молдова от 1 июля 2016 года № 151).

Закон распространяется на следующие категории иностранцев (статья 2):

а) иностранцы — обладатели права на временное пребывание для воссоединения семьи;

б) иностранцы — обладатели права на временное пребывание в целях трудовой деятельности;

с) иностранцы — обладатели права на временное пребывание для учебы;

д) иностранцы — обладатели права на временное пребывание в целях осуществления гуманитарной или религиозной деятельности;

е) иностранцы — обладатели права на постоянное пребывание;

ф) лица, за которыми признан статус лица без гражданства в Республике Молдова;

г) иностранцы, получившие международную защиту или политическое убежище в Республике Молдова».

Статья 13 закона определяет следующий порядок доступа к медицинскому обслуживанию.

Беженцы и лица, пользующиеся гуманитарной защитой, имеют доступ к медицинскому обслуживанию в рамках системы обязательного медицинского страхования на условиях, установленных законом для граждан Республики Молдова.

Взнос обязательного медицинского страхования уплачивается начиная с даты получения международной защиты или политического убежища.

За лиц, пользующихся международной защитой или политическим убежищем и включенных в программу интеграции, взнос обязательного медицинского страхования в период осуществления программы уплачивается государством.

В соответствии со статьей 19 иностранцы, определенные в пунктах а–ф части 1 статьи 2, трудоустроенные в Республике Молдова на основе индивидуального трудового договора, а так-

же иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие в Республике Молдова, имеют те же права и обязанности в отношении доступа к медицинскому обслуживанию, что и граждане Республики Молдова, в соответствии с предусмотренными законом условиями.

Министерство здравоохранения (статья 34) обеспечивает доступ к медицинскому обслуживанию в системе обязательного медицинского страхования в соответствии с положениями статей 13 и 19.

2. Закон Республики Молдова от 16 июля 2010 года № 200 «**О режиме иностранцев в Республике Молдова**» (в редакции законов Республики Молдова от 9 июня 2011 года № 113; 28 декабря 2011 года № 284; 26 октября 2012 года № 236; 26 декабря 2012 года № 303 (вступил в силу 29 марта 2013 года), 26 декабря 2012 года № 304; 11 октября 2013 года № 232; 1 ноября 2013 года № 256; 12 июня 2014 года № 98; 2 июня 2016 года № 118; 28 июля 2016 года № 196; 3 ноября 2016 года № 244; 16 декабря 2016 года № 283 (вступил в силу 27 июня 2017 года); 10 марта 2017 года № 23; 24 марта 2017 года № 22; 5 мая 2017 года № 80).

Закон принят с учетом необходимости установления правовой базы иммиграции и свободного передвижения иностранцев на территории Республики Молдова, обеспечения полного, единого и постоянного механизма регламентирования режима пребывания иностранцев на ее территории, применения единой процедуры их документирования и принятия новой нормативной базы в соответствии с законодательством Европейского союза, на основании пункта г части 3 статьи 72 Конституции Республики Молдова.

В соответствии со статьей 32 «Предоставление права на временное пребывание» к заявлению о предоставлении права на временное пребывание прилагаются: документ, на основании которого было разрешено пересечение государственной границы (оригинал и копия), медицинская справка об отсутствии заболеваний, которые могут представлять угрозу для общественного здоровья, подтверждение наличия жилой площади, средств содержания и медицинского страхования, справка об отсутствии судимости в стране происхождения, а также другие

необходимые документы в зависимости от цели ходатайствования о предоставлении права на временное пребывание в Республике Молдова.

3. Закон Республики Молдова от 28 марта 1995 года № 411-XIII «Об охране здоровья» (в редакции законов Республики Молдова от 28 июля 1999 года № 552; 19 апреля 2002 года № 1001; 10 апреля 2003 года № 173; 29 июля 2003 года № 206; 24 июля 2003 года № 333; 26 декабря 2003 года № 577; 21 июля 2005 года № 159; 1 декабря 2005 года № 307; 21 июля 2006 года № 249; 28 июля 2006 года № 268; 8 декабря 2006 года № 386; 20 июля 2007 года № 177; 26 июля 2007 года № 192; 26 июля 2007 года № 197; 14 декабря 2007 года № 280; 5 декабря 2008 года № 259; 17 июня 2010 года № 117; 26 марта 2011 года № 48; 8 июля 2011 года № 114; 22 июля 2011 года № 162; 11 мая 2012 года № 107; 12 апреля 2013 года № 77 (вступил в силу 1 июля 2013 года); 18 апреля 2013 года № 80; 29 мая 2014 года № 88; 14 апреля 2016 года № 71; 28 июля 2016 года № 201; 17 марта 2017 года № 32; 5 мая 2017 года № 80).

Законодательство об охране здоровья базируется на Конституции и состоит из данного закона и других нормативных актов (статья 1).

В соответствии со статьей 26 «Обязательное медицинское страхование иностранцев» иностранцы, указанные в пунктах а–f части 1 статьи 2 Закона Республики Молдова от 27 декабря 2011 года № 274 «Об интеграции иностранцев в Республике Молдова», трудоустроенные в Республике Молдова на основе индивидуального трудового договора, иностранцы, имеющие право на постоянное пребывание в Республике Молдова, а также беженцы и лица, получившие гуманитарную защиту, пользуются теми же правами и обязанностями в области обязательного медицинского страхования, что и граждане Республики Молдова, в соответствии с действующим законодательством, если международными договорами не предусмотрено иное.

Иностранцы, которым было предоставлено право на временное пребывание на территории Республики Молдова для воссоединения семьи, получения образования, осуществления гуманитарной или религиозной деятельности, обязаны застраховаться в ин-



дивидуальном порядке, уплатив взнос обязательного медицинского страхования аналогично гражданам Республики Молдова, которые уплачивают страховой взнос обязательного медицинского страхования, исчисленный в виде фиксированной суммы, если международными договорами не предусмотрено иное.

Лицам, зараженным вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекцией), и больным СПИДом гарантируется медицинская и социальная помощь в соответствии с действующим законодательством (статья 41).

4. Закон Республики Молдова от 16 февраля 2007 года № 23-XVI «**О профилактике ВИЧ/СПИД-инфекции**» (в редакции законов Республики Молдова от 12 апреля 2012 года № 76; 26 декабря 2012 года № 304).

Закон регулирует правовые отношения, возникающие при осуществлении профилактики ВИЧ/СПИД-инфекции путем сокращения числа новых случаев инфицирования, сдерживания масштабного роста эпидемии и снижения ее последствий, обеспечения медицинской и социально-психологической помощи лицам, инфицированным ВИЧ/СПИДом, членам их семей, гарантирования соблюдения прав этих лиц, а также консолидации усилий по профилактике ВИЧ/СПИД-инфекции и борьбе с ней.

В соответствии со статьей 2 правовую базу деятельности по осуществлению профилактики ВИЧ/СПИД-инфекции составляют Конституция Республики Молдова, указанный закон, другие нормативные акты, а также международные договоры, стороной которых является Республика Молдова.

Если международные договоры, стороной которых является Республика Молдова, устанавливают иные нормы, чем те, которые предусмотрены рассматриваемым законом, применяются нормы международных договоров.

Главой 2 закона о мерах по профилактике констатируется, что «поощряется активное вовлечение лиц, инфицированных ВИЧ/СПИДом, и неправительственных организаций в данной области в разработку и реализацию Национальной программы по профилактике и контролю ВИЧ/СПИД-инфекции, а также смежных программ, включая учебные программы по профилак-

тике, уходу, лечению, по юридической и социальной помощи, а также политики занятости».

В третьей главе «Меры по профилактике среди уязвимых групп», в статье 10 «Предупреждение ВИЧ/СПИД-инфекции среди иммигрантов, эмигрантов, беженцев и лиц, ищущих убежища», указано:

«(1) Заинтересованные министерства, другие центральные административные органы, децентрализованные и деконцентрированные публичные санитарные службы разрабатывают и реализуют профилактические программы, призванные развивать минимальные знания о ВИЧ/СПИД-инфекции и соответствующие навыки среди иммигрантов, эмигрантов, беженцев и лиц, ищущих убежища, и предоставляют им информационные материалы.

(2) Министерство здравоохранения совместно с другими министерствами и центральными административными органами организует мероприятия по предупреждению ВИЧ/СПИД-инфекции, оказанию социальной и материальной помощи иммигрантам, эмигрантам, беженцам и лицам, ищущим убежища.

(3) Иммигранты, эмигранты, беженцы и лица, ищущие убежища, имеют право на АРВ-лечение и лечение оппортунистических болезней в соответствии с законом».

Статья 11 определяет доступ к тестированию: «Гражданам Республики Молдова, иностранным гражданам и лицам без гражданства, имеющим постоянное место жительства или временно находящимся на территории Республики Молдова, предоставляется право на бесплатное медицинское обследование, в том числе анонимное, с целью раннего выявления ВИЧ-инфекции и заболевания СПИДом».

Лица с установленным ВИЧ-позитивным статусом письменно извещаются медико-санитарным учреждением о необходимости соблюдения правил о предупреждении распространения ВИЧ/СПИД-инфекции, а также об уголовной ответственности за заведомое поставление другого лица в опасность заражения или за умышленное заражение другого лица (статья 14).

В соответствии со статьей 17 ВИЧ-инфицированные лица и больные СПИДом подлежат медицинскому наблюдению.

В статье 18 указано:

«(1) Национальные протоколы лечения ВИЧ/СПИД-инфекции, ВИЧ-позитивных лиц и комплексного лечения больных СПИДом разрабатываются и утверждаются Министерством здравоохранения. Протоколы гарантируют доступ к медикаментозным и больничным услугам.

(2) Эти услуги включают:

а) диагностику и лечение ВИЧ/СПИД-инфекции, оппортунистических болезней, инфекций, передающихся половым путем, других инфекций и осложнений;

б) лабораторные услуги;

с) лечение urgentных случаев;

д) психологическую помощь;

е) социальную помощь;

ф) паллиативное лечение».

Государство в рамках Национальной программы по профилактике и контролю ВИЧ/СПИД-инфекции и инфекций, передающихся половым путем, гарантирует бесплатный доступ ВИЧ-позитивных лиц к АРВ-лечению и лечению оппортунистических болезней в соответствии с клинико-иммунологическими показаниями (статья 19). ВИЧ-инфицированные лица и больные СПИДом имеют право на первичную медицинскую помощь в рамках Единой программы обязательного медицинского страхования в соответствии с действующим законодательством.

Законы Республики Молдова «Об интеграции иностранцев в Республике Молдова», «О режиме иностранцев в Республике Молдова», «Об охране здоровья», «О профилактике ВИЧ/СПИД-инфекции» гарантируют, что иностранцы, имеющие право на постоянное пребывание в Республике Молдова, а также беженцы и лица, получившие гуманитарную защиту, пользуются теми же правами и обязанностями в области обязательного медицинского страхования, что и граждане Республики Молдова, в соответствии с действующим законодательством, если международными договорами не предусмотрено иное. ВИЧ-инфицированные лица и больные СПИДом подлежат медицинскому наблюдению. Национальные протоколы лечения

ВИЧ/СПИД-инфекции, ВИЧ-позитивных лиц и комплексного лечения больных СПИДом разрабатываются и утверждаются Министерством здравоохранения. Протоколы гарантируют доступ к медикаментозным и больничным услугам.

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

1. Федеральный закон Российской Федерации от 25 июня 2002 года № 115-ФЗ **«О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»** (с изменениями и дополнениями).

Этот закон занимает особое место в правовом регулировании медицинского обеспечения иностранцев в России. В статье 4 указанного федерального закона, наряду с Конституцией Российской Федерации, закреплено положение о равенстве прав граждан Российской Федерации и иностранцев. Согласно данному федеральному закону иностранным гражданином признается физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства.

Федеральный закон различает следующие категории иммигрантов в России: «иностранный гражданин» и «лицо без гражданства». Понятие «иностранный гражданин» включает в себя понятие «лицо без гражданства», за исключением случаев, когда федеральным законом для лиц без гражданства устанавливаются специальные правила, отличающиеся от правил, установленных для иностранных граждан.

Для большинства таких граждан нахождение на территории Российской Федерации на долгосрочной или постоянной основе предполагает получение разрешения на временное проживание или вида на жительство; обе процедуры предусматривают проведение медицинского освидетельствования. Наряду с этим требование медицинского освидетельствования может применяться вне зависимости от срока пребывания в стране, если вышеупомянутые лица намереваются работать на территории России.

Для выдачи разрешения на временное проживание и вида на жительство иностранный гражданин должен представить доку-

менты, подтверждающие отсутствие у него заболевания наркоманией и инфекционных заболеваний, которые представляют опасность для окружающих и предусмотрены перечнем, утверждаемым уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, а также сертификат об отсутствии у него заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции).

Пункт 14 статьи 13.2 и пункт 6 статьи 13.5 данного федерального закона предусматривают обязанность работодателя либо убедиться в наличии у иностранного работника договора (полиса) медицинского страхования, либо самостоятельно заключить в пользу данного работника договор добровольного медицинского страхования с медицинской организацией в ситуациях привлечения к труду высококвалифицированных специалистов и граждан, направленных для работы в расположенные на территории России филиалы, представительства и дочерние организации иностранных коммерческих организаций государств — членов ВТО.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона «**О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации**» постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2003 года № 167 «О порядке представления гарантий материального, медицинского и жилищного обеспечения иностранных граждан и лиц без гражданства на период их пребывания в Российской Федерации» (с изменениями на 23 января 2007 года) утверждено Положение о представлении гарантий материального, медицинского и жилищного обеспечения иностранных граждан и лиц без гражданства на период их пребывания в Российской Федерации.

Этот документ определяет порядок представления приглашающей стороной гарантий по обеспечению иностранного гражданина на период его пребывания в Российской Федерации страховым медицинским полисом, оформленным в установленном порядке, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации, или предоставления иностранному гражданину, при необходимости, денежных средств для получения им медицинской помощи.

2. Федеральный закон Российской Федерации от 19 февраля 1993 года № 4528-1 «**О беженцах**» (с изменениями и дополнениями).

Лицо, признанное беженцем, и прибывшие с ним члены его семьи обязаны пройти обязательное медицинское освидетельствование в установленном объеме требований медицинского сертификата. Лицо, признанное беженцем, и прибывшие с ним члены его семьи имеют право на медицинскую и лекарственную помощь.

То же относится к лицу, получившему временное убежище в Российской Федерации.

Тем, кто получил статус беженца или временное убежище и прошел медицинский осмотр, выдается соответствующее свидетельство. Они имеют право на медицинскую помощь наравне с гражданами России и из гуманных соображений не могут быть депортированы за пределы Российской Федерации. Следовательно, в случае выявления ВИЧ-инфекции лечение болезни должно проходить в России за счет средств бюджетов разных уровней. Оказание международной помощи в организации лечения граждан Украины, находящихся в России, возможно в случае присвоения им статуса беженцев Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев.

3. Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «**Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации**» (с изменениями и дополнениями).

Согласно части 3 статьи 19 данного закона право на медицинскую помощь иностранных граждан, проживающих и пребывающих на территории Российской Федерации, устанавливается законодательством Российской Федерации и соответствующими международными договорами Российской Федерации. Также часть 3 указанной статьи устанавливает важные гарантии для всех, независимо от наличия гражданства той или иной страны. Так, лица, не имеющие гражданства Российской Федерации или какой-либо иной страны (апатриды), приравниваются в правах к гражданам Российской Федерации, если иное не предусмотрено международным договором. Более того, согласно пункту 1 статьи 79 медицинские организации обязаны оказывать неотложную медицинскую помощь независимо от того, являются ли

нуждающиеся в такой помощи гражданами Российской Федерации или нет, застрахованными в системе ОМС или нет.

4. **Федеральный закон от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».**

Права иностранных граждан в данной сфере определяются специальными нормами, хотя правило о специальном правовом регулировании не всегда соблюдается.

В соответствии со статьей 10 указанного закона иностранные граждане признаются застрахованными лицами наравне с российскими гражданами. Тем не менее отличия все-таки существуют. В основном они заключаются в разном подходе к гражданам Российской Федерации и к иностранным гражданам с точки зрения оплаты медицинской помощи. Так, скорая медицинская помощь предоставляется бесплатно, а плановая — на платной основе.

5. **Федеральный закон от 30 марта 1995 года № 38-ФЗ «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)»** (в редакции федеральных законов Российской Федерации от 12 августа 1996 года № 112-ФЗ; 9 января 1997 года № 8-ФЗ; 7 августа 2000 года № 122-ФЗ; 22 августа 2004 года № 122-ФЗ; 18 октября 2007 года № 230-ФЗ; 23 июля 2008 года № 160-ФЗ; 27 июля 2010 года № 203-ФЗ; 18 июля 2011 года № 242-ФЗ; 2 июля 2013 года № 185-ФЗ; 25 ноября 2013 года № 317-ФЗ; 28 декабря 2013 года № 421-ФЗ; 4 июня 2014 года № 145-ФЗ (вступил в силу 1 января 2017 года); 31 декабря 2014 года № 495-ФЗ; 30 декабря 2015 года № 438-ФЗ; 23 мая 2016 года № 149-ФЗ).

В соответствии со статьей 2 данного закона законодательство Российской Федерации о предупреждении распространения ВИЧ-инфекции состоит из указанного федерального закона, других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, причем федеральные законы и иные нормативные правовые акты, а также законы и иные нормативные правовые

акты субъектов Российской Федерации не могут снижать гарантии, предусмотренные федеральным законом. Если международными договорами Российской Федерации установлены иные, чем предусмотренные данным федеральным законом, правила, то применяются правила международных договоров.

Федеральный закон распространяется на граждан Российской Федерации, на находящихся на территории Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, в том числе постоянно проживающих в Российской Федерации, а также применяется в отношении организаций, зарегистрированных в установленном порядке на территории Российской Федерации, независимо от их организационно-правовой формы (статья 3).

Государством гарантируются в соответствии со статьей 4 доступность медицинского освидетельствования для выявления ВИЧ-инфекции (далее — медицинское освидетельствование), в том числе и анонимного, с предварительным и последующим консультированием и обеспечение безопасности такого медицинского освидетельствования как для освидетельствуемого, так и для лица, проводящего освидетельствование; предоставление медицинской помощи ВИЧ-инфицированным — гражданам Российской Федерации в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи; бесплатное обеспечение лекарственными препаратами для лечения ВИЧ-инфекции в амбулаторных условиях в медицинских организациях, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, а в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в порядке, установленном органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Выдача официального документа о наличии или об отсутствии ВИЧ-инфекции у освидетельствуемого лица осуществляется только медицинскими организациями государственной или муниципальной системы здравоохранения (статья 7). В медицинских организациях государственной системы здравоохранения и му-



ниципальной системы здравоохранения медицинское освидетельствование граждан Российской Федерации проводится бесплатно.

Условия въезда в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства определяются статьей 10 закона, в соответствии с которой российскую визу выдают на въезд в Российскую Федерацию иностранным гражданам и лицам без гражданства, прибывающим в Российскую Федерацию на срок свыше трех месяцев, при условии предъявления ими сертификата об отсутствии у них ВИЧ-инфекции, если иное не установлено международными договорами Российской Федерации. Данное положение не распространяется на сотрудников дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств, сотрудников международных межправительственных организаций и членов их семей. Требования к указанному сертификату устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

В случае выявления ВИЧ-инфекции у иностранных граждан и лиц без гражданства (статья 11), находящихся на территории Российской Федерации, они подлежат депортации из Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. В отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, страдающих заболеванием, вызываемым вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекцией), в случае если указанные иностранные граждане и лица без гражданства имеют членов семьи (супруга (супругу), детей (в том числе усыновленных), родителей (в том числе приемных)) — граждан Российской Федерации либо иностранных граждан или лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, и при этом отсутствуют нарушения ими законодательства Российской Федерации о предупреждении распространения ВИЧ-инфекции, не принимается решение о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации или решение о неразрешении въезда в Российскую Федерацию в целях обеспечения защиты здоровья населения, если в отношении указанных иностранных граждан и лиц без гражданства отсутствуют иные основания для принятия решения о нежела-

тельности пребывания (проживания) в Российской Федерации, предусмотренные частью четвертой статьи 25.10 Федерального закона от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», или решения о неразрешении въезда в Российскую Федерацию, предусмотренные статьей 26 и частью первой статьи 27 указанного федерального закона. Несмотря на то что данная категория иностранных граждан и лиц без гражданства не подлежит депортации, вопрос предоставления АРВ-терапии и других медицинских услуг, связанных с заболеванием, остается открытым.

Таким образом, федеральные законы «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», «О беженцах», «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)» гарантируют право на медицинскую помощь беженцам и лицам без гражданства (апатридам) наравне с гражданами России; иностранные граждане получают бесплатно скорую и неотложную медицинскую помощь. В случае выявления ВИЧ-инфекции у иностранных граждан они могут быть депортированы, за исключением случаев, указанных в представленных законах. Таким образом, комплекс услуг, связанных с диагностикой и лечением ВИЧ-инфицированных, не входит в данный пакет помощи.

## РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН

1. Закон Республики Таджикистан от 1 февраля 1996 года № 230 **«О правовом положении иностранных граждан»** (в редакции законов Республики Таджикистан от 15 мая 1997 года № 421; 22 мая 1998 года № 622; 6 августа 2001 года № 33; 1 августа 2003 года № 29; 26 марта 2009 года № 500; 3 декабря 2009 года № 565; 26 декабря 2011 года № 769; 3 июля 2012 года № 863; 14 марта 2014 года № 1071).

Закон определяет правовое положение иностранных граждан в Республике Таджикистан, их отношения с государственными органами и должностными лицами этих органов, возникающие

в связи с пребыванием иностранных граждан в Республике Таджикистан, а также их права и обязанности на территории Республики Таджикистан.

Иностранцами гражданами в Республике Таджикистан признаются лица, не являющиеся гражданами Республики Таджикистан и имеющие документ, подтверждающий их принадлежность к гражданству другого государства (статья 1). Лица, не являющиеся гражданами Республики Таджикистан и не имеющие документа, подтверждающего их принадлежность к гражданству другого государства, признаются лицами без гражданства.

В соответствии со статьей 3 «иностранцы граждане в Республике Таджикистан пользуются теми же правами и свободами и несут те же обязанности, что и граждане Республики Таджикистан, если иное не вытекает из Конституции Республики Таджикистан, настоящего Закона и другого законодательства Республики Таджикистан».

Постоянно проживающими в Республике Таджикистан признаются иностранные граждане, получившие на то разрешение, оформленное видом на жительство, выданным органами внутренних дел. Правила оформления, выдачи и образец бланка вида на жительство утверждаются Правительством Республики Таджикистан. Иностранцы граждане, находящиеся в Республике Таджикистан на других законных основаниях, считаются временно проживающими. Они обязаны в установленном порядке в течение трех суток со дня въезда зарегистрировать свои заграничные паспорта или заменяющие их документы и по истечении определенного срока пребывания выехать из Республики Таджикистан. Правила регистрации и образец бланка регистрации утверждаются Правительством Республики Таджикистан (статья 5). Статья 6 определяет возможность предоставления убежища.

Иностранцы граждане, постоянно проживающие в Республике Таджикистан, пользуются медицинской помощью наравне с гражданами Республики Таджикистан. Временно пребывающим в Республике Таджикистан иностранным гражданам медицинская помощь оказывается в порядке, устанавливаемом Министерством здравоохранения Республики Таджикистан (статья 9).

2. Закон Республики Таджикистан от 11 декабря 1999 года № 881 «**О миграции**» (по состоянию на 12 января 2010 года).

Данный закон регулирует отношения в области миграции населения, определяет правовые, экономические и социальные основы миграционных процессов, а также создание необходимых условий жизни на новом месте для лиц и семей, возвращающихся на свою историческую родину.

Согласно статье 1 закона:

иммигрант — иностранный гражданин или лицо без гражданства, прибывшие в Республику Таджикистан для временного или постоянного проживания;

иммиграция — въезд иностранных граждан или лиц без гражданства в Республику Таджикистан для временного или постоянного проживания;

семейная иммиграция — въезд в Республику Таджикистан группы родственников для временного или постоянного проживания;

коллективная иммиграция — организованное переселение в Республику Таджикистан иностранных граждан и лиц без гражданства.

Лицо, признанное иммигрантом и получившее вид на жительство, пользуется в Республике Таджикистан всеми правами и свободами, а также несет обязанности, предусмотренные законами или международными договорами Республики Таджикистан (статья 10).

До решения вопроса о признании репатриантом, вынужденным переселенцем или реэмигрантом лицо, обратившееся с ходатайством и находящееся в период рассмотрения ходатайства на территории Республики Таджикистан, пользуется всеми правами и несет обязанности, предусмотренные законами Республики Таджикистан для иностранных граждан и лиц без гражданства (статья 14). Лицо, подавшее ходатайство о признании его репатриантом, вынужденным переселенцем или реэмигрантом, находящееся на территории Республики Таджикистан, обязано, в частности, проходить медицинский осмотр по требованию органов здравоохранения, получать прививки, лечение, а также выполнять предписания органов здравоохранения.

**3. Кодекс здравоохранения Республики Таджикистан от 30 мая 2017 года № 1413\*.**

Кодекс регулирует общественные отношения в области здравоохранения и направлен на реализацию конституционных прав граждан и охрану здоровья.

Так, глава 24 «Противодействие вирусу иммунодефицита человека и синдрому приобретенного иммунодефицита человека» содержит следующие положения:

**Статья 160. Государственная политика в сфере противодействия вирусу иммунодефицита человека и синдрому приобретенного иммунодефицита**

1. Государственная политика в противодействии вирусу иммунодефицита человека и синдрому приобретенного иммунодефицита реализуется на основе настоящего Кодекса и других нормативных правовых актов Республики Таджикистан.

2. Государство гарантирует:

— соблюдение всех прав и свобод в соответствии с законодательством Республики Таджикистан в отношении людей, инфицированных вирусом иммунодефицита человека, больных синдромом приобретенного иммунодефицита и членов их семей;

— осуществление эпидемиологического надзора за распространением вируса иммунодефицита человека и синдрома приобретенного иммунодефицита на территории Республики Таджикистан с учетом соблюдения и приоритета прав человека, анонимности тестирования и соблюдения принципов конфиденциальности при его проведении;

— оказание безвозмездной качественной и научно обоснованной квалифицированной медицинской и социально-психологической помощи лицам, зараженным вирусом иммунодефицита человека, больным синдромом приобретенного иммунодефицита и членам их семьи...

— развитие международного сотрудничества и регулярный обмен информацией в рамках международных программ противо-

---

\* В соответствии со статьей 222 Кодекса утратили силу законы Республики Таджикистан от 15 мая 1997 года № 419 «Об охране здоровья населения» и от 28 декабря 2005 года № 150 «О противодействии вирусу иммунодефицита человека и синдрому приобретенного иммунодефицита».

действия вирусу иммунодефицита человека и синдрому приобретенного иммунодефицита...

**Статья 161. Медицинское освидетельствование**  
<...>

7. Гражданам Республики Таджикистан, иностранным гражданам, беженцам, вынужденным переселенцам и лицам без гражданства, проживающим или находящимся на территории Республики Таджикистан, медицинское освидетельствование проводится добровольно и анонимно по просьбе этих лиц или с их согласия...

10. Обязательному конфиденциальному медицинскому освидетельствованию на заражение вирусом иммунодефицита человека подлежат отдельные лица по эпидемиологическим показаниям, установленные Правительством Республики Таджикистан.

**Статья 162. Медицинское наблюдение за людьми, инфицированными вирусом иммунодефицита человека**

1. Медицинское наблюдение граждан Республики Таджикистан, иностранных граждан, беженцев, вынужденных переселенцев и лиц без гражданства, проживающих или находящихся на территории Республики Таджикистан, инфицированных вирусом иммунодефицита человека (вирусоносители и больные), осуществляется соответствующими государственными учреждениями здравоохранения строго в эпидемиологических целях и на конфиденциальной основе...

**Статья 163. Права лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека и с синдромом приобретенного иммунодефицита**

... — бесплатное получение всех видов специализированной медицинской помощи, включая медикаментозную, в государственных организациях здравоохранения...

**Статья 174. Право на профилактику вируса иммунодефицита человека и синдрома приобретенного иммунодефицита**

1. Гражданам Республики Таджикистан, иностранным гражданам, беженцам, вынужденным переселенцам и лицам без гражданства гарантируются права:

— на профилактическое обследование с соблюдением принципов конфиденциальности, анонимности и добровольности

тестирования в порядке, установленном уполномоченным государственным органом в отрасли здравоохранения;

— на добровольное, конфиденциальное и анонимное медицинское освидетельствование с целью выявления заражения вирусом иммунодефицита человека и обследование в медицинских учреждениях, независимо от их формы собственности;

— на регулярное получение полной и качественной информации, в том числе через средства массовой информации, о путях передачи и методах профилактики вируса иммунодефицита человека, существующих программах и услугах по профилактике, правах человека, связанных с эпидемией вируса иммунодефицита человека и синдрома приобретенного иммунодефицита, а также о лечении, уходе и поддержке лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека и больных синдромом приобретенного иммунодефицита...»

Таким образом, законы Республики Таджикистан «О правовом положении иностранных граждан», «О миграции», Кодекс здравоохранения Республики Таджикистан предоставляют иностранным гражданам, постоянно проживающим в Республике Таджикистан, медицинскую помощь наравне с гражданами Республики Таджикистан. Временно пребывающим в Республике Таджикистан иностранным гражданам медицинская помощь оказывается в порядке, устанавливаемом Министерством здравоохранения Республики Таджикистан.

**Успешный опыт и практика  
эффективного взаимодействия обществ  
Красного Креста и Красного Полумесяца,  
некоммерческих организаций с национальными  
органами законодательной и исполнительной власти  
в сфере ВИЧ и миграции**

Проблема распространения ВИЧ-инфекции носит разносторонний характер, и для ее решения необходим комплексный подход, направленный на мобилизацию усилий государственных органов и общественных организаций, академического и международного сообщества.

Общества Красного Креста и Красного Полумесяца стран СНГ играют важную роль в осуществлении комплекса мероприятий по повышению осведомленности мигрантов в вопросах доступа к услугам здравоохранения, а также по представлению интересов наиболее уязвимых категорий в государственных органах, парламентах, министерствах и ведомствах.

В течение ряда лет Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОККиКП) активно сотрудничает с Межпарламентской Ассамблеей государств — участников Содружества Независимых Государств в вопросах гармонизации законодательства в сфере здравоохранения и социальной поддержки наиболее уязвимых слоев населения стран региона. В 2016 году МФОККиКП совместно с российским фондом «СПИД Инфосвязь» и Постоянной комиссией МПА СНГ по социальной политике и правам человека инициировала подготовку Обзора законодательства в сфере ВИЧ/СПИД и миграции в государствах — участниках СНГ. С учетом единого миграционного и эпидемиологического пространства в регионе, активной мобильности населения и отсутствия сводного документа, представляющего обзор нормативных правовых актов в регионе по указанной тематике, разработка данного обзора является своевременной и востребованной.

Данный документ позволит представить наиболее полную картину действующего законодательства, сблизить подходы и скоординировать позиции стран СНГ в вопросах совершенствования доступности комплексной помощи лицам с ВИЧ на всем пути их перемещения: из стран происхождения, транзита до стран назначения. МФОККиКП совместно с обществами Красного Креста и Красного Полумесяца региона активно взаимодействуют с национальными парламентами, министерствами и профильными учреждениями здравоохранения, формулируя предложения по организации комплексной помощи лицам, живущим с ВИЧ.

Так, в 2017 году Региональное представительство МФОККиКП в России, Беларуси и Молдове совместно с Российским Красным Крестом приняло участие в цикле мероприятий, организованных Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (круглый стол «Законодательное решение проблем оте-



чественного здравоохранения и образования», семинар «Миграция как фактор санитарно-эпидемиологического риска» и другие). В ходе указанных встреч были внесены предложения по совершенствованию доступа мигрантов к услугам здравоохранения, устранению существующих законодательных барьеров при создании оптимальной среды для получения медицинской помощи, в частности своевременной диагностике, профилактике и АРВ-терапии.

Также Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца совместно с Российским Красным Крестом активно взаимодействует с региональными органами власти и лечебными учреждениями по предоставлению доступа мигрантов к медицинским услугам, в том числе по диагностике и лечению ВИЧ.

Азербайджанское общество Красного Полумесяца систематически обсуждает и вносит предложения по гармонизации национального законодательства в сфере ВИЧ-инфекции. В рамках подготовки настоящего Обзора было инициировано широкое обсуждение документа как с парламентариями, так и с представителями заинтересованных учреждений здравоохранения, НКО и научного сообщества. Азербайджанское общество Красного Полумесяца, как одна из ведущих общественных организаций страны, принимало активное участие в разработке и обсуждении дополнений к Закону Азербайджанской Республики «О борьбе с заболеванием, вызванным вирусом иммунодефицита человека», принятому в Азербайджане в 2010 году: была инициирована активная кампания по представлению интересов мигрантов и членов их семей во избежание социальной изоляции и дискриминации, повышению их информированности в вопросах профилактики ВИЧ-инфекции; проведен цикл семинаров для представителей СМИ с целью улучшения осведомленности в вопросах терминологии. Азербайджанское общество Красного Полумесяца проводит постоянную работу по профилактике ВИЧ среди различных категорий населения, в первую очередь среди молодежи. Организуются массовые кампании по тестированию молодежи на ВИЧ-инфекцию среди студентов университетов и колледжей.

Особый интерес представляют проекты фонда «СПИД Инфо-связь» в Армении, Кыргызстане и Таджикистане, реализуемые в рамках Программы технической помощи странам Восточной Европы и Центральной Азии в области профилактики, контроля и надзора за ВИЧ/СПИД и другими инфекционными заболеваниями совместно со специалистами центров СПИДа и лечебных учреждений первичного звена и обществами Красного Полумесяца Кыргызстана и Таджикистана. Ежегодно мобильные клиники, работающие в рамках данного проекта, предоставляют услуги медицинского консультирования и добровольного тестирования на ВИЧ десяткам тысяч людей.

Армянское общество Красного Креста, на протяжении последних 10 лет являясь одной из лидирующих общественных организаций в стране, членом Странового координационного комитета по взаимодействию с Глобальным фондом для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, благодаря разветвленной сети своих отделений осуществляет масштабную деятельность по профилактике ВИЧ среди населения, особенно в отношении мигрантов и членов их семей. При активном сотрудничестве с министерствами здравоохранения и образования Армянское общество Красного Креста успешно развивает программы профилактики и добровольного тестирования на ВИЧ.

Ярким примером взаимодействия государственных структур ряда стран СНГ с обществами Красного Креста и Красного Полумесяца стало проведение серии информационных кампаний в поезде по маршруту Душанбе — Москва при активном взаимодействии с Представительством Министерства труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан в Российской Федерации и представительством «Таджикской железной дороги». Целью данных кампаний являлось повышение осведомленности мигрантов в вопросах профилактики социально значимых заболеваний и здорового образа жизни, возможностей для их дальнейшей социальной адаптации. В течение четырех суток движения поезда Душанбе — Москва сотрудники и добровольцы национальных обществ: обществ Красного Полумесяца Таджикистана, Казахстана, Российского Красного Креста — проводили информационную работу по повышению осведомленности

в вопросах здравоохранения более 3000 мигрантов для их дальнейшей адаптации в странах пребывания.

Таким образом, активное взаимодействие в области совершенствования законодательства, разработки и внедрения нормативных актов, реализации программ и проектов в сфере ВИЧ позволяет достичь эффективных результатов в повышении осведомленности мигрантов и членов их семей, снижении риска распространения социально значимых заболеваний среди населения.

## **ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ**

1. В регионе Восточной Европы и Центральной Азии, включая страны СНГ, в последние годы продолжают сохраняться самые высокие темпы развития эпидемии ВИЧ-инфекции в Европейском регионе. Так, в странах Восточной Европы и Центральной Азии 1,6 млн человек живет с ВИЧ, в 2017 году зарегистрировано 150 000 новых случаев ВИЧ-инфекции, 34 000 человек умерли от СПИДа и ассоциированных заболеваний, только 30% людей, живущих с ВИЧ, имеют доступ к терапии.

2. Единое эпидемиологическое пространство, взаимосвязь и взаимовлияние эпидемических процессов, различная, порой несогласованная законодательная база, разрозненность усилий стран по противодействию эпидемии ВИЧ значительно снижают их эффективность, позволяя эпидемии поражать всё новые слои населения.

3. Согласованная законодательная база и скоординированные усилия стран по противодействию эпидемии ВИЧ на всех уровнях, совместный контроль за распространением ВИЧ могут значительно увеличить эффективность принимаемых мер, направленных, в частности, на обеспечение широкого доступа к лечению, сделают эпидемии в странах региона более контролируруемыми и прогнозируемыми, что в свою очередь будет способствовать сокращению числа новых случаев ВИЧ и снижению уровня смертности от ВИЧ/СПИДа.

4. Оказание медицинской помощи людям, живущим с ВИЧ, является важнейшим фактором в эффективном противодействии

эпидемии ВИЧ, для стран с большим количеством трудовых мигрантов остро встает вопрос непрерывности предоставления лечения ВИЧ-инфицированным гражданам как в странах исхода, так и в странах приема. В такой ситуации неполноценный прием АРВ-препаратов, прерывание лечения или его полное отсутствие чреват не только ухудшением состояния здоровья конкретного человека, но и существенным отрицательным влиянием на эпидемию ВИЧ с отдаленными последствиями как в странах происхождения, так и в странах пребывания.

5. Нередко ВИЧ-инфицированные мигранты в повседневной жизни сталкиваются с различными формами дискриминации на всем пути следования, как в странах исхода, так и в странах транзита и пребывания, и любые непродуманные ограничительные меры, принимаемые органами здравоохранения, влекут за собой ухудшение ситуации в сфере профилактики и борьбы с ВИЧ-инфекцией.

6. Основными препятствиями для организации лечения и расширения доступа к услугам здравоохранения в части профилактики, выявления и лечения ВИЧ у трудовых мигрантов и вынужденных переселенцев специалисты называют законодательные барьеры в некоторых странах и проблемы финансового обеспечения лечения ВИЧ-инфицированных граждан на территории другого государства.

7. В настоящее время бесплатное лечение иностранным гражданам предоставляется в Республике Армения, Республике Казахстан, Кыргызской Республике и Республике Таджикистан за счет средств Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, а в ряде стран за счет государственного бюджета.

8. Безусловно, большим шагом вперед в противодействии ВИЧ-эпидемии станет законодательное закрепление возможности оказания такого лечения и доступность АРВ-терапии всем иностранным гражданам с ВИЧ, находящимся на территории государства.

9. Важным также представляется рассмотрение целесообразности сохранения ограничительных мер в отношении иностранного гражданина в случае выявления ВИЧ-инфекции. Практика показывает, что ограничение на въезд не является эпидемио-

логически эффективной мерой, однако становится серьезным барьером для своевременного выявления новых случаев ВИЧ-инфекции, формируя стигматизацию мигрантов и их уход «в тень». В связи с этим разработка сбалансированных административных и эпидемиологических подходов, с одной стороны, способствующих обеспечению максимального доступа к услугам по профилактике, диагностике, АРВ-терапии и другим необходимым медицинским услугам, с другой стороны, вызывающих ухудшение эпидемиологической ситуации, представляется наиболее целесообразной.

10. Принятие мер по гармонизации законодательства позволит найти оптимальные политические решения, сохранив при этом особенности национального законодательства государств — участников СНГ, будет способствовать реализации стратегических реформ, направленных на сдерживание распространения ВИЧ-инфекции на пространстве Содружества, осуществлению комплексных мер и принятию эффективных программ противодействия эпидемии, прежде всего по обеспечению в пределах единого эпидемического пространства СНГ замедления темпов распространения ВИЧ-инфекции и смягчения последствий на индивидуальном и социальном уровнях. Необходимы принятие модельных нормативных актов, направленных на противодействие ВИЧ-инфекции, разработка модельных межправительственных соглашений для государств — участников СНГ, которые носили бы комплексный характер и учитывали бы интересы лиц, живущих с ВИЧ, функционирование системы здравоохранения и государства в целом. В качестве первого шага в этом направлении следует подготовить модельный закон «Об обеспечении равного доступа к услугам по профилактике и лечению ВИЧ-инфекции в государствах — участниках СНГ».

11. Представляется целесообразным использовать богатый опыт партнерских организаций в регионе СНГ: Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, фонда «СПИД Инфосвязь», Всемирной организации здравоохранения, Объединенной программы ООН по ВИЧ/СПИДу (UNAIDS) — для разработки вышеуказанных модельных нормативных документов.

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

### Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

#### Об утверждении председателей постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ

В соответствии с Положением о постоянных комиссиях МПА СНГ Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

утвердить председателями постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи:

#### **по социальной политике и правам человека**

РАГИМЗАДЕ Арифа Гафар оглу —  
председателя Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по региональным вопросам;

#### **по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления**

ЦУПРИКА Леонида Александровича —  
председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по государственному строительству, местному самоуправлению и регламенту;

#### **по политическим вопросам и международному сотрудничеству**

ЕРМАНА Мухтара Тилдабекулы —  
председателя Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности;

**по аграрной политике, природным ресурсам и экологии**

МУДРЯКА Раду Васильевича —  
председателя Комиссии Парламента Республики  
Молдова по сельскому хозяйству и пищевой  
промышленности;

**по науке и образованию**

ГУМЕРОВУ Лилию Салаватовну —  
председателя Комитета Совета Федерации  
Федерального Собрания Российской Федерации  
по науке, образованию и культуре;

**по вопросам обороны и безопасности**

ЗАВАРЗИНА Виктора Михайловича —  
заместителя председателя Комитета Государ-  
ственной Думы Федерального Собрания Россий-  
ской Федерации по обороне;

**по правовым вопросам**

НАСРИДДИНЗОДА Эмомали Сайфиддина —  
председателя Комитета Маджлиси намояндагон  
Маджлиси Оли Республики Таджикистан по  
законодательству и правам человека;

**по культуре, информации, туризму и спорту**

ШАДМАНОВА Адхама Хурсанбаевича —  
председателя Комитета Законодательной палаты  
Олий Мажлиса Республики Узбекистан по  
бюджету и экономическим реформам.

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**  
**21 ноября 2019 года**  
**№ 43**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О внесении дополнений в план работы**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников СНГ**  
**на 2019 год**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять к сведению информацию о внесении в план работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2019 год следующих дополнений:

**9 июня**            Участие международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в мониторинге внеочередных выборов Президента Республики Казахстан

**17 ноября**        Участие международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в мониторинге выборов в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь

2. Внести дополнение в план работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2019 год:

**22 декабря**      Участие международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в мониторинге выборов депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**  
**21 ноября 2019 года**  
**№ 44**



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О плане работы Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников СНГ**  
**на 2020 год**

Совет Межпарламентской Ассамблеи постановляет:

1. Утвердить одобренный Контрольно-бюджетной комиссией МПА СНГ план работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2020 год (прилагается).

2. Поручить Секретариату Совета МПА СНГ по согласованию с парламентами государств — участников МПА СНГ и постоянными комиссиями Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ разработать уточненный график проведения мероприятий МПА СНГ на 2020 год и обеспечить его выполнение с учетом состояния финансирования деятельности Ассамблеи.

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Санкт-Петербург**  
**21 ноября 2019 года**  
**№ 45**

**В. И. Матвиенко**

**ПЛАН РАБОТЫ  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников СНГ  
на 2020 год**

- Весь период** Проведение мероприятий в рамках объявленного в Содружестве Независимых Государств Года 75-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов
- Весь период** Участие представителей Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в наблюдении за выборами в органы государственной власти и проведением референдумов
- В установленные сроки** Наблюдение за подготовкой и проведением выборов (МИМРД МПА СНГ):
- Президента Республики Беларусь;
  - Президента Республики Молдова;
  - Президента Республики Таджикистан;
  - в Милли Меджлис Азербайджанской Республики;
  - в Сенат Парламента Республики Казахстан;
  - в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики;
  - в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан
- 27–28 февраля** Участие в IV Санкт-Петербургском международном форуме труда
- Февраль — май** Заседание Объединенной комиссии при МПА СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам
- Февраль — май** Заседания постоянных комиссий МПА СНГ:
- по социальной политике и правам человека;
  - по экономике и финансам;
  - по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления;

- по политическим вопросам и международному сотрудничеству;
  - контрольно-бюджетной;
  - по аграрной политике, природным ресурсам и экологии;
  - по вопросам обороны и безопасности;
  - по науке и образованию;
  - по правовым вопросам;
  - по культуре, информации, туризму и спорту
- Февраль — май** — Заседание рабочей группы МПА СНГ по разработке словаря терминов и понятий, используемых при подготовке законодательных актов в сфере государственного строительства и местного самоуправления
- Март — апрель** — Семинар «Модельное законодательство в области избирательного права» (МИМРД МПА СНГ совместно с Постоянной комиссией МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления)
- 16–17 апреля** **Заседание Совета МПА СНГ**
- Пятьдесят первое пленарное заседание Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств**
- Торжественное заседание Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств, посвященное 75-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов**
- Апрель\*** — Участие в двадцатом втором международном театральном фестивале стран СНГ и Балтии «Встречи в России»

---

\* Мероприятие проводится без привлечения бюджетных средств Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

- Апрель — май** — Конференция «Влияние современных технологий на электоральный процесс. Прогнозы и оценки» (МИМРД МПА СНГ совместно с Центральной избирательной комиссией Российской Федерации)
- 28–29 мая** Девятый Невский международный экологический конгресс (совместно с Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации)
- Май** Участие в Международном юношеском турнире по баскетболу среди спортсменов стран СНГ, приуроченном к празднованию годовщины Победы в Великой Отечественной войне (Бишкек)
- Май** Заседание Экспертного совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ и Регионального содружества в области связи
- Июнь** Мероприятия, посвященные Международному дню парламентаризма
- Июнь** Международный культурно-образовательный форум государств — участников СНГ «Дети Содружества — наследники Великой Победы» (совместно с Жогорку Кенешем Кыргызской Республики) (Чолпон-Ата, Кыргызская Республика)
- Первое полугодие** Заседание Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств
- Первое полугодие** Заседание Экспертного совета по здравоохранению при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ
- Первое полугодие** Заседание Экспертного совета по экономике при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ
- Первое полугодие** Заседание Экспертного совета при Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам

- Сентябрь** Мероприятия, посвященные Международному дню демократии
- Октябрь —  
ноябрь** — Международная конференция, посвященная 75-летию окончания Второй мировой войны
- Октябрь —  
ноябрь** — Заседание Объединенной комиссии при МПА СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам
- Октябрь —  
ноябрь** — Заседания постоянных комиссий МПА СНГ:  
— по социальной политике и правам человека;  
— по экономике и финансам;  
— по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления;  
— по политическим вопросам и международному сотрудничеству;  
— контрольно-бюджетной;  
— по аграрной политике, природным ресурсам и экологии;  
— по вопросам обороны и безопасности;  
— по науке и образованию;  
— по правовым вопросам;  
— по культуре, информации, туризму и спорту
- Октябрь —  
ноябрь** — Заседание рабочей группы МПА СНГ по разработке словаря терминов и понятий, используемых при подготовке законодательных актов в сфере государственного строительства и местного самоуправления
- Октябрь —  
ноябрь** — Заседание Совета МПА СНГ
- Пятьдесят второе пленарное заседание Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств**
- Декабрь** Международная научная конференция «Таврические чтения — 2020»

- Второе полугодие** Заседание Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств
- Второе полугодие** Заседание Экспертного совета по здравоохранению при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ
- Второе полугодие** Заседание Экспертного совета по экономике при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ
- Второе полугодие** Заседание Экспертного совета при Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам
- Весь период** Заседания Совета МПА СНГ и постоянных комиссий МПА СНГ по дополнительным решениям в соответствии с регламентирующими документами
- Весь период** Проведение мероприятий филиалов Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (по отдельному графику)
- Весь период** Осуществление контактов с международными организациями и органами СНГ в соответствии с заключенными соглашениями и решениями Совета МПА СНГ
- Весь период** Участие членов Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мероприятиях МПА СНГ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О финансировании деятельности**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников СНГ**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять к сведению информацию о состоянии расчетов по долевым взносам на обеспечение деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ за 10 месяцев 2019 года.

2. Утвердить скорректированные долевыми взносы на 2019 год.

3. Утвердить скорректированные сметы доходов и расходов по обеспечению деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2019 год.

4. Утвердить скорректированные долевыми взносы на 2020 год.

5. Утвердить сметы доходов и расходов по обеспечению деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2020 год.

6. Утвердить Положение о порядке финансирования расходов, связанных с проведением мероприятий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, с изменениями.

7. Утвердить Порядок оплаты труда должностных лиц Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств с изменениями.

8. Утвердить Порядок оплаты труда специалистов, занятых обслуживанием деятельности Секретариата Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств (технический персонал), с изменениями.

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**

**21 ноября 2019 года**

**№ 46**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О награждении орденом**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**«Содружество»**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

за активное участие в деятельности Межпарламентской Ассамблеи и ее органов, вклад в укрепление дружбы между народами государств — участников Содружества Независимых Государств наградить орденом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Содружество»:

ВАСИЛЕНКО Романа Юрьевича —  
заместителя Министра иностранных дел Республики Казахстан;

ВОЛКОВА Владимира Васильевича —  
председателя Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам;

ИСИМБАЕВУ Гульмиру Истайбековну —  
заместителя Председателя Мажилиса Парламента Республики Казахстан;

МАРЗАЛЮКА Игоря Александровича —  
председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по образованию, культуре и науке;



МУКАЕВА Ербулата Рахметовича —  
секретаря Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по финансам и бюджету;

ПАШАЗАДЕ Аллашукюра —  
председателя Управления мусульман Кавказа,  
сопредседателя Межрелигиозного совета СНГ;

ПИРШТУКА Болеслава Казимировича —  
заместителя Председателя Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь;

РОДНИНУ Ирину Константиновну —  
заместителя председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам;

САДЫКУЛОВА Ануара Тулеухановича —  
начальника Службы государственной охраны Республики Казахстан.

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**

**21 ноября 2019 года**

**№ 47**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О награждении медалью**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**«За укрепление парламентского сотрудничества»**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

за особый вклад в развитие парламентаризма, укрепление демократии, обеспечение прав и свобод граждан в государствах — участниках Содружества Независимых Государств награждать медалью Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За укрепление парламентского сотрудничества»:

АЛЕСКЕРОВА Валеха Фейруз оглу —  
заместителя Председателя Милли Меджлиса  
Азербайджанской Республики;

АНДРЕЕВА Юрия Ивановича —  
заместителя начальника отдела обеспечения  
модельного законодательства в сфере безопас-  
ности и международно-правового сотрудниче-  
ства экспертно-аналитического управления  
Секретариата Совета Межпарламентской Ас-  
самблеи государств — участников Содружества  
Независимых Государств в 2009–2019 годах;

АЙСАРИЕВА Искандера Жусуповича —  
шефа Службы государственного протокола  
Министерства иностранных дел Республики  
Казахстан;

- БЕКТУРГАНОВА Серика Чингисовича —  
секретаря Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по социально-культурному развитию и науке;
- БОТАБАЕВУ Ботагоз Сапарбеккызы —  
заместителя заведующего отделом международных связей и протокола Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан;
- ВЛАДИМИРОВУ Евгению Юрьевну —  
советника отдела обеспечения модельного законодательства в сфере государственного строительства и экономики экспертно-аналитического управления Секретариата Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств, секретаря Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека, ответственного секретаря Экспертного совета по здравоохранению при МПА СНГ;
- ВОРОНЕЦКОГО Валерия Иосифовича —  
председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по международным делам;
- ДАНДЫБАЕВА Арслана Момышевича —  
шефа Протокола Первого Президента Республики Казахстан — Елбасы;
- ДОЛГОВА Александра Константиновича —  
партнера международной юридической фирмы «Сквайр Паттон Боггз», руководителя практики инфраструктуры и государственно-частного партнерства в России, Содружестве Независимых Государств, Центральной Азии и на Кавказе;
- КОГУТА Виктора Григорьевича —  
заместителя Генерального секретаря Совета

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств — полномочного представителя Национального собрания Республики Беларусь в МПА СНГ;

КОРЖА Ивана Алексеевича — заместителя председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по международным делам;

КОСТКИНУ Людмилу Андреевну — помощника Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств;

КУРТАЕВА Алимжана Сейтжановича — члена Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству;

ЛИПЧИУ Иона Николаевича — заместителя Генерального секретаря Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств — полномочного представителя Парламента Республики Молдова в МПА СНГ;

МАКАРЕВИЧА Константина Александровича — старшего юриста международной юридической фирмы «Сквайр Паттон Боггз»;

МАКЕНА Бахтияра Макенулы — заместителя акима города Нур-Султан;

МУХАМЕТШИНА Фариды Хайруллоевича — председателя Государственного Совета Республики Татарстан;

- МЯСНИКОВИЧА Михаила Владимировича —  
Председателя Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь;
- НАУМОВИЧА Андрея Николаевича —  
члена Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по правам человека, национальным отношениям и средствам массовой информации, начальника Секретариата Палаты представителей;
- ПАН Наталью Виссарионовну —  
вице-министра юстиции Республики Казахстан;
- СЕГОДНИКА Александра Ивановича —  
заместителя председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по образованию, культуре и науке;
- УКИБАЯ Айдоса Ыдырысулы —  
пресс-секретаря Первого Президента Республики Казахстан — Елбасы;
- УРТЕМБАЕВА Аскара Калмухаметовича — заместителя руководителя Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан;
- ШАЛБАЕВА Айдары Есламбековича —  
заместителя директора Департамента Содружества Независимых Государств Министерства иностранных дел Республики Казахстан.

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**  
**21 ноября 2019 года**  
**№ 48**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О награждении Почетной грамотой**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

за активное участие в деятельности Межпарламентской Ассамблеи и ее органов, вклад в укрепление дружбы между народами государств — участников Содружества Независимых Государств наградить Почетной грамотой Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств:

АДИЛЬБЕКОВА Даурена Зекеновича —  
секретаря Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству;

АКТАМБАЕВА Рахима Еркыновича —  
руководителя Управления официальных мероприятий государственного учреждения «Управление материально-технического обеспечения» Управления делами Президента Республики Казахстан;

АЛЁХИНУ Ирину Сергеевну —  
доцента кафедры правоведения юридического факультета Северо-Западного института управления Российской академии народного хозяйства

и государственной службы при Президенте Российской Федерации;

**АЛИБАЕВА** Сергея Назаралиевича — заместителя главного редактора отдела информационно-аналитических программ «Тахлилнома» телеканала «O'zbekiston 24» Национальной телерадиокомпании Узбекистана;

**АХМЕДЖАНОВА** Азамата Жагипаровича — заместителя руководителя Аппарата акима города Нур-Султан;

**АШИМОВУ** Айнуру Сериковну — помощника депутата Мажилиса Парламента Республики Казахстан;

**БАБАЖАНОВУ** Гулкашиму Токтарбаевну — советника отдела по работе с делегациями управления парламентского сотрудничества Секретариата Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств;

**БЕКНАЗАРОВА** Нурлана Кудияровича — члена Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам;

**БЕЛИКОВА** Всеволода Федоровича — главу внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Финляндский округ, заместителя руководителя делегации Российской Федерации в Конгрессе местных и региональных властей Совета Европы — руководителя делегации в Палате местных властей;

**БИМЕНОВА** Мадияра Каркешовича — заместителя заведующего отделом

по взаимодействию с Комитетом по аграрным вопросам, природопользованию и развитию сельских территорий Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан;

**БОТНИКОВА** Михаила Юрьевича —  
заместителя председателя Ассоциации «Белорусская федерация футбола»;

**БАГАНОВА** Андрея Александровича —  
начальника отдела обеспечения модельного законодательства в сфере государственного строительства и экономики экспертно-аналитического управления Секретариата Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств, секретаря Постоянной комиссии МПА СНГ по экономике и финансам, ответственного секретаря Экспертного совета по экономике при МПА СНГ;

**ДОРОГОКУПЦА** Юрия Ивановича —  
председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по жилищной политике и строительству;

**ЕЛИСТРАТОВУ** Галину Валентиновну —  
доцента кафедры гражданского и трудового права юридического факультета Северо-Западного института управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации;

**ЖАЛОЛОВА** Баходира Исомиддина угли —  
члена национальной сборной команды Узбекистана по боксу;

**ЖАМАЛДИНОВА** Зиядина Исламовича —  
заместителя председателя Комитета Жогорку



Кенеша Кыргызской Республики по бюджету и финансам;

ЖДАНОВИЧА Павла Леонидовича — члена Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по государственному строительству, местному самоуправлению и регламенту, члена молодежной парламентской делегации Республики Беларусь в Молодежной межпарламентской ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств;

ЖЕЛДЫБАЕВУ Динару Бекеновну — заместителя председателя Комитета международной информации Министерства иностранных дел Республики Казахстан;

ЖЕЛЕЗОВСКУЮ Наталию Валентиновну — помощника Генерального секретаря Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств;

ЖУКА Дениса Юрьевича — начальника экспертно-аналитического управления Секретариата Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств;

ЖУСУПОВА Рината Болатовича — второго секретаря Департамента Европы Министерства иностранных дел Республики Казахстан;

ИВАНОВУ Наталью Александровну — ведущего референта отдела по подготовке законопроектов и взаимодействию с Постоянной комиссией Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по

международным делам Секретариата Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь;

ИСКАКОВУ Гульсиму Келимбетовну —  
главного консультанта отдела по взаимодействию с Комитетом по международным отношениям, обороне и безопасности Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан;

КАНУХИНУ Марину Владимировну —  
советника отдела документационного обеспечения управления парламентского сотрудничества Секретариата Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств;

КАРАБАЕВА Кайрата Жаксылыковича —  
заместителя директора Департамента Европы Министерства иностранных дел Республики Казахстан;

КАРАГУЖИНОВА Чингиза Максатовича —  
консультанта Канцелярии Первого Президента Республики Казахстан — Елбасы;

КЕРЕЗБЕКОВА Каната Керезбековича —  
председателя Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по конституционному законодательству, государственному устройству, судебным-правовым вопросам и Регламенту Жогорку Кенеша КР;

КОНОНЧУК Татьяну Петровну —  
председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по вопросам экологии, природопользования и чернойбыльской катастрофы;

- КУМАША уулу Кылычбека —  
советника Председателя Жогорку Кенеша Кыргызской Республики;
- КУМИСБЕКОВА Ерика Талгатовича —  
атташе Департамента евразийской интеграции  
Министерства иностранных дел Республики  
Казахстан;
- ЛЕБЕДЕВУ Татьяну Романовну —  
Координатора Молодежной межпарламентской  
ассамблеи государств — участников Содружества  
Независимых Государств в 2018–2019 годах,  
члена Совета Федерации Федерального Собрания  
Российской Федерации в 2014–2019 годах;
- МАКСИМЦЕВА Игоря Анатольевича —  
ректора федерального государственного бюджетного  
образовательного учреждения высшего  
образования «Санкт-Петербургский государственный  
экономический университет», председателя  
Экспертного совета по экономике при  
МПА СНГ;
- МАМАШОВУ Айсулуу Турусбековну —  
члена Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской  
Республики по экономической и фискальной  
политике;
- МАМЫТОВА Таланта Турдумаматовича —  
члена Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской  
Республики по правопорядку, борьбе с преступностью  
и противодействию коррупции;
- МАТВЕЕВУ Наталью Олеговну —  
консультанта отдела документационного обеспечения  
управления парламентского сотрудничества Секретариата  
Совета Межпарламентской Ассамблеи государств —  
участников Содружества Независимых Государств;

- МИРЗАКАСИМОВУ Жазиру Куандыковну —  
руководителя управления Центральной  
и Восточной Европы Департамента Европы  
Министерства иностранных дел Республики  
Казахстан;
- МИХНЕВИЧА Валентина Владимировича —  
председателя Постоянной комиссии Палаты  
представителей Национального собрания Рес-  
публики Беларусь по национальной безопас-  
ности;
- МИЩЕРЯКОВА Юрия Николаевича —  
члена Комитета Государственной Думы Феде-  
рального Собрания Российской Федерации по  
делам Содружества Независимых Государств,  
евразийской интеграции и связям с соотечест-  
венниками;
- МУХАММЕДХАНОВА Нодирхона Баходировича —  
директора телеканала «O'zbekiston 24» Нацио-  
нальной телерадиокомпании Узбекистана;
- НУРАЛИЕВА Абдалы Токбергеновича —  
члена Комитета Сената Парламента Республики  
Казахстан по аграрным вопросам, природополь-  
зованию и развитию сельских территорий;
- НУРСИПАТОВА Нуржана Нурланбековича —  
члена Комитета Сената Парламента Республики  
Казахстан по международным отношениям,  
обороне и безопасности;
- НУСКАБАЯ Асхата Жарылкасыновича —  
заместителя Генерального секретаря Совета  
Межпарламентской Ассамблеи государств —  
участников Содружества Независимых Госу-  
дарств — полномочного представителя Парла-  
мента Республики Казахстан в МПА СНГ;

- ПАВЛОВИЧ Галину Зеноновну —  
заведующую отделом по подготовке законо-  
проектов и взаимодействию с Постоянной комис-  
сией Палаты представителей Национального  
собрания Республики Беларусь по международ-  
ным делам Секретариата Палаты представителей  
Национального собрания Республики Беларусь;
- РОМАНОВА Андрея Антоновича —  
помощника начальника управления по планиро-  
ванию и организационному обеспечению дея-  
тельности руководства Палаты представителей  
Национального собрания Республики Беларусь  
Секретариата Палаты представителей Нацио-  
нального собрания Республики Беларусь;
- РОТАРЯ Василя Константиновича —  
заместителя председателя постоянной депутат-  
ской комиссии по бюджету, налогам и финансам  
Думы города Радужный Ханты-Мансийского  
автономного округа — Югры (Российская Феде-  
рация);
- САФАРОВУ Маргариту Олеговну —  
советника отдела обеспечения модельного  
законотворчества в социально-гуманитарной  
сфере экспертно-аналитического управления  
Секретариата Совета Межпарламентской Ас-  
самблеи государств — участников Содружества  
Независимых Государств, ответственного секре-  
таря Молодежной межпарламентской ассамблеи  
государств — участников Содружества Незави-  
симых Государств;
- СЕЛЕЗЕНЬ Лидию Федоровну —  
председателя общественной организации «Мол-  
давское общество» (Российская Федерация);
- СИЛЬВИНА Александра Александровича —  
советника отдела обеспечения модельного

законотворчества в сфере безопасности и международно-правового сотрудничества экспертно-аналитического управления Секретариата Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств, секретаря Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам;

СИНИЦЫНУ Веру Васильевну — консультанта отдела документационного обеспечения управления парламентского сотрудничества Секретариата Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств;

СТАТИВКО Жанну Владимировну — члена Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по труду и социальным вопросам;

СТАШКЕВИЧА Сергея Викторовича — начальника организационного управления Секретариата Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь;

ТАДОВСКУЮ Татьяну Валентиновну — советника отдела документационного обеспечения управления парламентского сотрудничества Секретариата Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств;

ТАЛАНКОВУ Светлану Анатольевну — главного советника управления конституционного, процессуального и международного права главного правового управления Секретариата Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь;

- ТЛЕГЕНОВА Рустама Муратгалиевича —  
помощника депутата Мажилиса Парламента Республики Казахстан;
- ТУРУСБЕКОВА Бактыбека Сагындыковича —  
члена Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по топливно-энергетическому комплексу и недропользованию;
- УРИНБАЕВА Камолитдина Турдимуратовича —  
дирижера симфонического оркестра Государственного академического Большого театра Узбекистана имени Алишера Навои;
- УРМАТОВА Рената Урматовича —  
заместителя заведующего отделом международных связей и протокола Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики;
- ЧОЙБЕКОВА Руслана Нуркалиевича —  
заместителя председателя Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по конституционному законодательству, государственному устройству, судебно-правовым вопросам и Регламенту Жогорку Кенеша КР;
- ЧОРАПА Тудора Георгиевича —  
президента местной общественной организации «Нефтеюганский городской молдавский культурный центр “Наш Дом”»;
- ЧУСОВИТИНУ Оксану Александровну —  
члена национальной сборной команды Узбекистана по спортивной гимнастике;
- ШАБОЛОТОВА Тажимамата Тайгараевича —  
заместителя руководителя Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики;

ЮНУСОВА Махаматали Юсуповича —  
мастера-резчика семейного предприятия «Уста  
Юсуфжон наккош» (Республика Узбекистан).

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург  
21 ноября 2019 года  
№ 49

## П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

Совета Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников  
Содружества Независимых Государств

О награждении почетными знаками  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников

Содружества Независимых Государств

«За заслуги в развитии печати и информации»,

«За заслуги в развитии физической культуры,  
спорта и туризма»,

«За заслуги в развитии культуры и искусства»

Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т:

1. За значительный вклад в формирование и развитие общего информационного пространства государств — участников Содружества Независимых Государств, реализацию идей сотрудничества в сфере печати и информации наградить почетным знаком Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За заслуги в развитии печати и информации»:

АБДУАХИТА Дархана —

шеф-редактора программы «7 кун» телеканала  
«Хабар» (Республика Казахстан);



- АБЕЛЬДИНОВА Азизхана —  
директора департамента информационной  
работы холдинга «NUR Media» (Республика  
Казахстан);
- АЛИПБЕКА Зейна —  
теле- и радиожурналиста, пресс-секретаря  
Министерства сельского хозяйства Республики  
Казахстан;
- АСОЕВА Самаруддина Хушёровича —  
главного редактора газеты «Садои мардум»  
(Республика Таджикистан);
- БЕЙСЕМБЕКОВУ Шолпан Абилкасымовну —  
главного консультанта пресс-службы Сената  
Парламента Республики Казахстан;
- ИСМОИЛЗОДА Зуфара —  
члена Комитета Маджлиси намояндагон Мадж-  
лиси Оли Республики Таджикистан по аграрным  
вопросам, водным и земельным ресурсам;
- МАМОНТОВА Владимира Константиновича —  
генерального директора общества с ограниченной  
ответственностью «РУ ФМ» (Российская  
Федерация);
- ОКИЛЗОДА Нурулло —  
заместителя председателя Комитета Маджлиси  
намояндагон Маджлиси Оли Республики Тад-  
жикистан по науке, образованию, культуре  
и молодежной политике;
- ХАНЦЕВИЧА Аркадия Александровича —  
первого заместителя главного редактора «Неза-  
висимой газеты» (Российская Федерация).

2. За значительный вклад в развитие физической культуры, спорта и туризма в государствах — участниках Содружества Независимых Государств, реализацию идей сотрудничества

в сфере физической культуры, спорта и туризма наградить почетным знаком Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма»:

БОГДАНОВИЧА Александра Викторовича —  
члена Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по национальной безопасности;

ЖОЛУДЕВА Дениса Сергеевича —  
мастера спорта по настольному теннису, члена Национальной сборной команды Республики Казахстан;

КОДИРОВУ Мусалам Асомидиновну —  
члена Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по науке, образованию, культуре и молодежной политике;

КУАНОВА Есета —  
двукратного бронзового призера чемпионатов мира по самбо, победителя чемпионата мира по самбо в 2017 году (Республика Казахстан);

МУРТАЗОЗОДА Джамшеда Саидали —  
члена Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по науке, образованию, культуре и молодежной политике;

ХОЛИКЗОДА Хокимджона Хикматулло —  
члена Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по социальным вопросам, семье и охране здоровья.

3. За значительный вклад в формирование и развитие общего культурного пространства государств — участников Содружества Независимых Государств, в реализацию идей сотрудничества в сфере культуры и искусства наградить почетным знаком Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содру-

жества Независимых Государств «За заслуги в развитии культуры и искусства»:

АПЛЕЧЕЕВУ Марию Владимировну —  
старшего научного сотрудника Центра комплексных художественных исследований федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная консерватория имени Л. В. Собинова» (Российская Федерация);

АСАР Тамару —  
певицу (Республика Казахстан);

АФНАСЬЕВУ Татьяну Александровну —  
юриста православной местной религиозной организации Свято-Троицкой Александро-Невской Лавры (мужского монастыря) (Российская Федерация);

БАХТЫГЕРЕЕВА Бейбита Салауатовича —  
директора Акмолинского областного русского театра драмы Республики Казахстан;

ДОСТИЗОДА Мирали —  
члена Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по социальным вопросам, семье и охране здоровья;

КАНАПЬЯНОВА Бахытжана Мусахановича —  
писателя, сценариста, кинорежиссера (Республика Казахстан);

КОВРИГИНУ Анну Григорьевну —  
директора ансамбля «Воронежские девочки» государственного бюджетного учреждения культуры Воронежской области «Воронежское государственное гастрольно-концертное объединение “Филармония”» (Российская Федерация);

НОВОСЕЛЬСКУЮ Арину Вадимовну —  
министра культуры Республики Крым;

ПОДУШКИНА Александра Николаевича —  
профессора Международного казахско-турецкого  
университета имени Х. А. Ясави (Республика  
Казахстан);

СОДИКОВУ Насибу —  
заместителя председателя Комитета Маджлиси  
намояндагон Маджлиси Оли Республики Тад-  
жикистан по законодательству и правам человека;

ШАМСИДДИНЗОДА Мавзуну —  
члена Комитета Маджлиси намояндагон Мадж-  
лиси Оли Республики Таджикистан по государ-  
ственному строительству и местному самоуправ-  
лению;

ШЕВЧУК Ирину Борисовну —  
генерального директора автономной некоммерче-  
ской организации «Фестиваль “Киношок”»;

ШУБА Сергея Григорьевича —  
генерального директора Санкт-Петербургского  
государственного бюджетного учреждения  
культуры «Театр-фестиваль “Балтийский дом”».

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**  
**21 ноября 2019 года**  
**№ 50**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О новой редакции Программы**  
**«Ремонтно-реставрационные работы**  
**по сохранению объектов культурного наследия**  
**федерального значения, входящих в состав ансамбля**  
**“Дворец Таврический”,**  
**на 2019 год»**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить Программу «Ремонтно-реставрационные работы по сохранению объектов культурного наследия федерального значения, входящих в состав ансамбля “Дворец Таврический”, на 2019 год» в новой редакции.

2. Признать утратившими силу постановление Совета МПА СНГ от 29 ноября 2018 года № 56 и пункт 2 постановления Совета МПА СНГ от 18 апреля 2019 года № 25.

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Санкт-Петербург**  
**21 ноября 2019 года**  
**№ 51**

**В. И. Матвиенко**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О новой редакции Программы**  
**«Ремонтно-реставрационные работы**  
**по сохранению объектов культурного наследия**  
**федерального значения, входящих в состав ансамбля**  
**“Дворец Таврический”,**  
**на 2020 год»**

Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить Программу «Ремонтно-реставрационные работы по сохранению объектов культурного наследия федерального значения, входящих в состав ансамбля “Дворец Таврический”, на 2020 год» в новой редакции.

2. Признать утратившим силу пункт 1 постановления Совета МПА СНГ от 18 апреля 2019 года № 25.

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**  
**21 ноября 2019 года**  
**№ 52**

# СОДЕРЖАНИЕ

## ДОКУМЕНТЫ

**заседания Совета  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников  
Содружества Независимых Государств**  
Санкт-Петербург, 21 ноября 2019 года

Протокол заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств...	4
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О повестке дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств».....	19
Повестка дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств .....	20
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О проекте повестки дня пятидесятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».....	25
Перечень вопросов для включения в повестку дня пятидесятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ (22 ноября 2019 года).....	26
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О проекте регламента работы пятидесятого пленарного засе-	

дания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ» .....	28
Регламент работы пятидесятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ .....	—
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О составе секретариата пятидесятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ» .....	29
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О составе редакционной комиссии пятидесятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ» .....	30
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О решениях Совета глав государств СНГ от 11 октября 2019 года и Совета глав правительств СНГ от 25 октября 2019 года» .....	32
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О ходе работы по актуализации положений Концепции дальнейшего развития Содружества Независимых Государств и над проектом Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2030 года» .....	35
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге внеочередных выборов Президента Республики Казахстан» .....	36
Заключение группы наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств на внеочередных выборах Президента Республики Казахстан 9 июня 2019 года .....	37



Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь» .....	53
Заключение группы наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств на выборах в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь седьмого созыва 17 ноября 2019 года .....	54
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О подготовке к наблюдению за выборами депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан» ....	65
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О подготовке к наблюдению за выборами в органы государственной власти стран СНГ в 2020 году» .....	—
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О плане мероприятий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, посвященных 75-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов» .....	67
План мероприятий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, посвященных 75-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов.....	69
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О проекте Перспективного плана модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2020–2022 годы» .....	73
Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2020–2022 годы (проект) .....	74

Информация о выполнении Перспективного плана модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы .....	113
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об итогах проведения Конференции по противодействию международному терроризму» .....	121
Информация об итогах проведения Конференции по противодействию международному терроризму.....	122
Выводы организаторов Конференции по противодействию международному терроризму.....	126
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об итогах проведения выездного заседания Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ».....	133
Информация об итогах проведения выездного заседания Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ .....	134
Выписка из протокола заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «К постановлению № 40 “Об итогах проведения выездного заседания Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ”» .....	138
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об итогах проведения международной конференции “Институт выборов как механизм легитимации публичной власти”».....	—
Информация об итогах проведения международной конференции «Институт выборов как механизм легитимации публичной власти» .....	139
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств	

«Об Обзоре законодательства в сфере ВИЧ/СПИДа и миграции в государствах — участниках СНГ» .....	143
Обзор законодательства в сфере ВИЧ/СПИДа и миграции в государствах — участниках СНГ .....	144
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об утверждении председателей постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ» .....	213
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О внесении дополнений в план работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2019 год» .....	215
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О плане работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2020 год» .....	216
План работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2020 год .....	217
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О финансировании деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ» .....	222
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О награждении орденом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “Содружество”» .....	223
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О награждении медалью Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “За укрепление парламентского сотрудничества”» .....	225
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств	

«О награждении Почетной грамотой Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств» .....	229
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О награждении почетными знаками Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “За заслуги в развитии печати и информации”, “За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма”, “За заслуги в развитии культуры и искусства”» .....	239
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О новой редакции Программы “Ремонтно-реставрационные работы по сохранению объектов культурного наследия федерального значения, входящих в состав ансамбля “Дворец Таврический”, на 2019 год”» .....	244
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О новой редакции Программы “Ремонтно-реставрационные работы по сохранению объектов культурного наследия федерального значения, входящих в состав ансамбля “Дворец Таврический”, на 2020 год”» .....	245

Изготовление оригинал-макета — А. А. Борин

---

Подписано в печать 10.07.2020. Формат 60×84<sup>1</sup>/<sub>16</sub>. Бумага офсетная.

Гарнитура РТ Astra. Усл. печ. л. 14,65. Тираж 150 экз. Заказ № 11 от 22.07.2020.

Адрес Секретариата Совета МПА СНГ: 191015, С.-Петербург, Шпалерная ул., д. 47.

Телефоны редакции: +7 (812) 404-5705, доб. 924

web-страница: [www.iacis.ru](http://www.iacis.ru); e-mail: [kia@iacis.ru](mailto:kia@iacis.ru)

Отпечатано с оригинал-макета в ООО «Сатисъ»:

199178, С.-Петербург, 5-я линия В.О., д. 70, лит. А, пом. 40, 41, 161/52Н.

Тел./факс: +7 (812) 328-02-71



Межпарламентская Ассамблея  
государств — участников  
СОДРУЖЕСТВА  
НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ



И Н Ф О Р М А Ц И О Н Н Ы Й  
Б Ю Л Л Е Т Е Н Ъ

МЕЖПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ  
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ  
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

# ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ № 72

В двух частях  
Часть 2

**Документы пятидесятого пленарного заседания  
Межпарламентской Ассамблеи государств – участников  
Содружества Независимых Государств**

Санкт-Петербург  
22 ноября 2019 года



2020

Ответственные за выпуск:

Д. А. Кобицкий, Т. В. Селякова, И. А. Краснов

Секретариат Совета Межпарламентской  
Ассамблеи государств — участников  
Содружества Независимых Государств

© «Информационный  
бюллетень», 2020



**ДОКУМЕНТЫ  
ПЯТИДЕСЯТОГО ПЛЕНАРНОГО ЗАСЕДАНИЯ  
МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ  
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ  
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ**

Санкт-Петербург  
22 ноября 2019 года

**ПРОТОКОЛ**  
**пятидесятого пленарного заседания**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников СНГ**

Пятидесятое пленарное заседание Межпарламентской Ассамблеи состоялось 22 ноября 2019 года в Санкт-Петербурге.  
В заседании приняли участие:

**АЗЕРБАЙДЖАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА**

АСАДОВ Октай Сабир оглу —

Председатель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики

АГАМАЛЫ Фазаиль Рагим оглу —

член Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по правовой политике и государственному строительству

АЛИЕВ Бахтияр Гямза оглу —

заместитель председателя Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по науке и образованию

КЯЗИМОВ Мирказим Магомед оглу —

член Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по природным ресурсам, энергетике и экологии

ФАТИЕВ Ханлар Нуру оглу —

заместитель председателя Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по общественным объединениям и религиозным образованиям

МИРЗОЕВ Сафа Аббас оглу —

руководитель Аппарата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики

- ГАДЖИЕВ Фирудин Сулейман оглу —  
управляющий делами Милли Меджлиса Азербайджанской Республики
- ДЖАФАРОВ Айдын Мамед оглу —  
заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики в Межпарламентской Ассамблее СНГ
- ИБРАГИМОВ Рашид Гамбар оглу —  
заведующий отделом международных отношений Аппарата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики
- НАСИРОВ Акиф Таваккюль оглу —  
пресс-секретарь Милли Меджлиса Азербайджанской Республики
- МАМЕДОВ Илькин Афган оглу —  
заместитель начальника отдела международных отношений — заведующий протокольным сектором Аппарата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики
- ГУРБАНЛЫ Эркин Черкез оглу —  
главный консультант отдела международных отношений Аппарата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики, секретарь делегации Милли Меджлиса Азербайджанской Республики
- ИСМАИЛОВ Фирудин Фазиль оглу —  
консультант пресс-службы Милли Меджлиса Азербайджанской Республики
- БАЙТАЛОВ Али Набиевич —  
консул Азербайджанской Республики в Санкт-Петербурге

## РЕСПУБЛИКА АРМЕНИЯ

- МИРЗОЯН Арарат Самвелович —  
Председатель Национального Собрания Республики Армения
- ВАРДАНЯН Владимир Давидович —  
председатель Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по государственно-правовым вопросам
- БАГРАТЯН Сергей Папашевич —  
заместитель председателя Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по вопросам территориального управления, местного самоуправления, сельского хозяйства и охраны природы
- АНДРЕАСЯН Эдвард Грачевич —  
член Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по региональным вопросам и вопросам евразийской интеграции
- ГРИГОРЯН Вардеван Фабрицускович —  
член Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по вопросам науки, образования, культуры, диаспоры, молодежи и спорта
- КАЗАРЯН Сона Араевна —  
член Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по вопросам европейской интеграции
- ПАШИНЯН Сипан Артакович —  
член Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по вопросам обороны и безопасности

ЧИЛИНГАРЯН Айк Марселович —  
заместитель Генерального секретаря Совета  
МПА СНГ — полномочный представитель  
Национального Собрания Республики Армения  
в Межпарламентской Ассамблее СНГ

\* \* \*

МИНАСЯН Лилит Амбарцумовна —  
заместитель руководителя Аппарата Националь-  
ного Собрания Республики Армения

КОСТАНЯН Ваган Алексанович —  
советник Председателя Национального Собра-  
ния Республики Армения

ИСРАЕЛЯН Арман Размикович —  
начальник управления внешних связей Аппарата  
Национального Собрания Республики Армения

ОГАНЕСЯН Артак Размикович —  
начальник управления протокола Аппарата  
Национального Собрания Республики Армения

МНАЦАКАНЯН Софья Рудольфовна —  
советник управления внешних связей Аппарата  
Национального Собрания Республики Армения

## **РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ**

МЯСНИКОВИЧ Михаил Владимирович —  
Председатель Совета Республики Националь-  
ного собрания Республики Беларусь

РАХМАНОВ Сергей Кимович —  
председатель Постоянной комиссии Совета  
Республики Национального собрания Респуб-  
лики Беларусь по международным делам  
и национальной безопасности

- ВОРОНЕЦКИЙ Валерий Иосифович —  
председатель Постоянной комиссии Палаты  
представителей Национального собрания Рес-  
публики Беларусь по международным делам
- МАРЗАЛЮК Игорь Александрович —  
председатель Постоянной комиссии Палаты  
представителей Национального собрания Рес-  
публики Беларусь по образованию, культуре  
и науке
- ЦУПРИК Леонид Александрович —  
председатель Постоянной комиссии Палаты  
представителей Национального собрания Рес-  
публики Беларусь по государственному строи-  
тельству, местному самоуправлению и регламен-  
ту, председатель Постоянной комиссии МПА  
СНГ по изучению опыта государственного  
строительства и местного самоуправления
- КОГУТ Виктор Григорьевич —  
заместитель Генерального секретаря Совета  
МПА СНГ — полномочный представитель  
Национального собрания Республики Беларусь  
в Межпарламентской Ассамблее СНГ

\* \* \*

- ЗАЛОМАЙ Игорь Владимирович —  
руководитель отделения Посольства Республики  
Беларусь в Российской Федерации в Санкт-  
Петербурге
- ШАБАЙЛОВА Ольга Владимировна —  
начальник управления правового обеспечения  
Министерства по чрезвычайным ситуациям  
Республики Беларусь

## РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН

НИГМАТУЛИН Нурлан Зайруллаевич —

Председатель Мажилиса Парламента Республики Казахстан

ШАКИРОВ Аскар Оразалиевич —

заместитель Председателя Сената Парламента Республики Казахстан, руководитель делегации Сената Парламента Республики Казахстан

ЕРМАН Мухтар Тилдабекулы —

председатель Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству

ЕНСЕГЕНОВ Сарсенбай Курманович —

член Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам

НУКЕТАЕВА Динар Жусупалиевна —

член Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по социально-культурному развитию и науке

ПЛОТНИКОВ Сергей Викторович —

член Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по финансам и бюджету

АЛИМЖАНОВ Нурлан Баянғалиевич —

член Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по социально-культурному развитию

- ЗВОЛЬСКИЙ Сергей Адамович —  
член Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по аграрным вопросам
- НУРМАНБЕТОВА Джамия Нусупжановна —  
член Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по социально-культурному развитию
- ХАХАЗОВ Шакир Хусаинович —  
член Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по финансам и бюджету
- НУСКАБАЙ Асхат Жарылкасынович —  
заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Парламента Республики Казахстан в Межпарламентской Ассамблее СНГ
- РОГАЛЕВ Виктор Павлович —  
заместитель Ответственного секретаря Парламентской Ассамблеи ОДКБ — полномочный представитель Парламента Республики Казахстан в Парламентской Ассамблее ОДКБ
- \* \* \*
- СЫДЫКОВ Серик Сламжанович —  
руководитель Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан
- БЕКБАНОВА Жанар Рустемовна —  
заместитель руководителя Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан
- МАХАЕВ Дастан Рамазанович —  
заместитель руководителя Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан
- МЕДЕУБАЙ Дархан Аманбекулы —  
заместитель руководителя Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан



ИБРАШЕВ Диас Бауыржанович —  
заведующий отделом межпарламентских связей  
и международного сотрудничества Аппарата  
Сената Парламента Республики Казахстан

КАСЫМБЕКОВ Талгат Амангельдинович —  
заведующий отделом международных связей  
и протокола Аппарата Мажилиса Парламента  
Республики Казахстан

БОТАБАЕВА Ботагоз Сапарбековна —  
заместитель заведующего отделом международ-  
ных связей и протокола Аппарата Мажилиса  
Парламента Республики Казахстан

АБИТБЕКОВ Айболат Серикжанович —  
главный консультант отдела межпарламентских  
связей и международного сотрудничества Аппа-  
рата Сената Парламента Республики Казахстан

БЕКЕНОВ Арай Кудайбергенович —  
главный консультант отдела международных  
связей и протокола Аппарата Мажилиса Парла-  
мента Республики Казахстан

УЛТАНБАЙ Асель Батырбековна —  
главный консультант отдела международных  
связей и протокола Аппарата Мажилиса Парла-  
мента Республики Казахстан

АБРАМОВА Ольга Викторовна —  
главный консультант пресс-службы Аппарата  
Мажилиса Парламента Республики Казахстан

БЕЙСЕМБЕКОВА Шолпан Абилкасымовна —  
главный специалист пресс-службы Сената  
Парламента Республики Казахстан

ДОСМАНБЕТОВ Бауыржан Бакбергенович —  
Генеральный консул Республики Казахстан  
в Санкт-Петербурге

- БАТТАКОВ** Казыбек Суюндик-улы —  
Почетный консул Республики Казахстан  
в г. Псков и Псковской области Российской  
Федерации
- САДЫРОВ** Тамирхан Бахытжанович —  
консул Республики Казахстан в Санкт-Петербурге
- НИЯЗАЛИЕВ** Алмаз Ашимович —  
второй секретарь Генерального консульства  
Республики Казахстан в Санкт-Петербурге
- ЖУМАГУЛОВ** Айбол Туякпаевич —  
главный специалист службы медиауслуг Инже-  
нерного центра

## **КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА**

- КАСЫМАЛИЕВА** Аида Камчыбековна —  
заместитель Торага Жогорку Кенеша Кыргыз-  
ской Республики, руководитель делегации
- ЖУМАЛИЕВ** Кубанычбек Мырзабекович —  
член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской  
Республики по транспорту, коммуникациям,  
архитектуре и строительству
- САБИРОВ** Максат Эсенович —  
член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской  
Республики по международным делам, обороне  
и безопасности, председатель Контрольно-  
бюджетной комиссии МПА СНГ
- СТРОКОВА** Евгения Григорьевна —  
член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской  
Республики по социальным вопросам, образова-  
нию, науке, культуре и здравоохранению
- ТУРУСБЕКОВ** Бактыбек Сагындыкович —  
член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской

Республики по топливно-энергетическому  
комплексу и недропользованию

ШЕРИМКУЛОВ Медеткан Шеримкулович —  
Председатель Верховного Совета Кыргызской  
Республики в 1990–1994 годах

АМАТБЕКОВ Мирлан Толонбаевич —  
депутат Ошского городского кенеша Кыргызской  
Республики

ТОКОШОВ Айбек Муратбекович —  
депутат Нарынского городского кенеша Кыргыз-  
ской Республики

САТВАЛДИЕВ Нурбек Абдрашитович —  
заместитель Генерального секретаря Совета  
МПА СНГ — полномочный представитель  
Жогорку Кенеша Кыргызской Республики  
в Межпарламентской Ассамблее СНГ

\* \* \*

МАТАЗИМОВ Маратбек Матазимович —  
управляющий делами Жогорку Кенеша Кыргыз-  
ской Республики

РЫСПАЕВ Курманбек Абдымамбетович —  
заместитель руководителя пресс-службы Аппа-  
рата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

ТОЛОНОВ Кабылбек Кубанычбекович —  
советник заместителя Торага Жогорку Кенеша  
Кыргызской Республики

ЖУСУБАЛИЕВ Эргеш Апазович —  
заведующий сектором пресс-службы Аппарата  
Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

АРЫКБАЕВА Аида Кенжалиевна —  
эксперт отдела международных связей

и протокола Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

МАКСАТ Орозобек уулу —

эксперт юридического отдела Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

## **РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА**

ГРЕЧАНЫЙ Зинаида Петровна —

Председатель Парламента Республики Молдова

ГОЛОВАТЮК Владимир Иванович —

председатель Комиссии Парламента Республики Молдова по контролю государственных финансов, руководитель делегации Парламента Республики Молдова в МПА СНГ

МУДРЯК Раду Васильевич —

председатель Комиссии Парламента Республики Молдова по сельскому хозяйству и пищевой промышленности, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии

БОЛЯ Владимир Иосифович —

заместитель председателя Комиссии Парламента Республики Молдова по сельскому хозяйству и пищевой промышленности

ПАРА Георгий Иванович —

член Комиссии Парламента Республики Молдова по публичному управлению, экологии и развитию территорий

ЛИПЧИУ Ион Николаевич —

заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Парламента Республики Молдова в Межпарламентской Ассамблее СНГ

\* \* \*

АЛБУ Адриан —

Генеральный секретарь Парламента Республики Молдова

БОРДЕЯНУ Юлиана Александровна —

начальник главного управления по связям с общественностью Секретариата Парламента Республики Молдова

ДАРАБАН Андрей —

главный консультант главного управления по связям с общественностью Секретариата Парламента Республики Молдова

ПОЛЯКОВ Виктор —

исполнительный секретарь общественного объединения «Молодая гвардия» — молодежной организации Партии социалистов Республики Молдова

ТУКАН Евгений —

куратор общественного объединения «Молодая гвардия» на юге Республики Молдова

ЖУКОВ Вячеслав —

руководитель общественного объединения «Молодая гвардия» в г. Бельцы (Республика Молдова)

## **РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

МАТВИЕНКО Валентина Ивановна —

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ

МЕЛЬНИКОВ Иван Иванович —

первый заместитель Председателя

Государственной Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации, руководитель делегации  
Государственной Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации

УМАХАНОВ Ильяс Магомед-Саламович —  
заместитель Председателя Совета Федерации  
Федерального Собрания Российской Федерации

ГУМЕРОВА Лилия Салаватовна —  
председатель Комитета Совета Федерации  
Федерального Собрания Российской Федерации  
по науке, образованию и культуре, председатель  
Постоянной комиссии МПА СНГ по науке  
и образованию

КОСАЧЕВ Константин Иосифович —  
председатель Комитета Совета Федерации  
Федерального Собрания Российской Федерации  
по международным делам

КАЛАШНИКОВ Леонид Иванович —  
председатель Комитета Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской Федерации  
по делам Содружества Независимых Государств,  
евразийской интеграции и связям с сооте-  
чественниками

ВАСИЛЕНКО Дмитрий Юрьевич —  
первый заместитель председателя Комитета  
Совета Федерации Федерального Собрания  
Российской Федерации по науке, образованию  
и культуре

ДЖАБАРОВ Владимир Михайлович —  
первый заместитель председателя Комитета  
Совета Федерации Федерального Собрания  
Российской Федерации по международным  
делам

НИЛОВ Олег Анатольевич —  
первый заместитель председателя Комитета  
Государственной Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации по контролю и Рег-  
ламенту

БАШКИН Александр Давыдович —  
заместитель председателя Комитета Совета  
Федерации Федерального Собрания Российской  
Федерации по конституционному законо-  
дательству и государственному строительству

БЕЛОУСОВ Сергей Владимирович —  
заместитель председателя Комитета Совета  
Федерации Федерального Собрания Российской  
Федерации по аграрно-продовольственной  
политике и природопользованию

ЛАВРИНЕНКО Алексей Федорович —  
заместитель председателя Комитета Государ-  
ственной Думы Федерального Собрания Россий-  
ской Федерации по аграрным вопросам

ТАЙСАЕВ Казбек Куцукович —  
заместитель председателя Комитета Государ-  
ственной Думы Федерального Собрания Россий-  
ской Федерации по делам Содружества Незави-  
симых Государств, евразийской интеграции  
и связям с соотечественниками

НОВОЖИЛОВ Виктор Феодосьевич —  
член Комитета Совета Федерации Федерального  
Собрания Российской Федерации по аграрно-  
продовольственной политике и природопользо-  
ванию

ПАВЛЕНКО Виктор Николаевич —  
член Комитета Совета Федерации Федерального  
Собрания Российской Федерации

по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера

ЦЕПКИН Олег Владимирович —  
член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству

ИВАНОВ Николай Николаевич —  
член Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений

МИЩЕРЯКОВ Юрий Николаевич —  
член Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками

СИДОРОВ Александр Леонидович —  
член Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления

ХУСНУЛИН Равиль Камильевич —  
член Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления

ВЕРИЖНИКОВ Андрей Павлович —  
депутат Орловского городского Совета народных депутатов, член Палаты молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации



СОКОЛОВА Ирина Валерьевна —  
заместитель Генерального секретаря Совета  
МПА СНГ — полномочный представитель  
Федерального Собрания Российской Федерации  
в Межпарламентской Ассамблее СНГ

\* \* \*

ПАНУЗИН Николай Владимирович —  
начальник управления международных связей  
Аппарата Совета Федерации Федерального  
Собрания Российской Федерации

КРАМАРЕНКО Александр Михайлович —  
помощник Председателя Совета Федерации  
Федерального Собрания Российской Федерации

КУБАДИЕВ Эльдар Магомедович —  
помощник заместителя Председателя Совета  
Федерации Федерального Собрания Российской  
Федерации И. М.-С. Умаханова

КРОТОВ Михаил Иосифович —  
руководитель аппарата Комитета Государствен-  
ной Думы Федерального Собрания Российской  
Федерации по делам Содружества Независимых  
Государств, евразийской интеграции и связям  
с соотечественниками

ПОЗДОРОВКИНА Елена Валентиновна —  
главный советник аппарата Комитета Совета  
Федерации Федерального Собрания Российской  
Федерации по международным делам, ответ-  
ственный секретарь делегации Совета Федера-  
ции в Парламентской делегации Российской  
Федерации в МПА СНГ

КОЛОДИН Яков Григорьевич —  
советник отдела визовой поддержки и протокола  
управления международных связей Аппарата

Совета Федерации Федерального Собрания  
Российской Федерации

- КОЧЕТКОВА** Анастасия Вадимовна —  
ведущий советник управления международных  
связей Аппарата Совета Федерации Федерально-  
го Собрания Российской Федерации
- ЗОТОВ** Илья Сергеевич —  
советник председателя Ассоциации обществен-  
ных объединений «Национальный Совет моло-  
дежных и детских объединений России»
- ЯКОВЛЕВА** Виктория Сергеевна —  
помощник первого заместителя председателя  
Комитета Совета Федерации Федерального  
Собрания Российской Федерации по науке,  
образованию и культуре Д. Ю. Василенко

**РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН**

- УБАЙДУЛЛОЕВ** Махмадсаид Убайдуллоевич —  
Председатель Маджлиси милли Маджлиси Оли  
Республики Таджикистан
- АЗИЗИ** Абдуджаббор Абдукаххор —  
первый заместитель Председателя Маджлиси  
намояндагон Маджлиси Оли Республики Тад-  
жикистан
- ФАЙЗУЛЛОЗОДА** Зафар Хайрулло — председатель Комитета  
Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики  
Таджикистан по аграрным вопросам, занятости  
населения и экологии
- ЛАТИФЗОДА** Рустам Барот —  
председатель Комитета Маджлиси намояндагон  
Маджлиси Оли Республики Таджикистан  
по аграрным вопросам, водным и земельным  
ресурсам

НАСРИДДИНЗОДА Эмомали Сайфиддин —  
председатель Комитета Маджлиси намояндагон  
Маджлиси Оли Республики Таджикистан по  
законодательству и правам человека, председа-  
тель Постоянной комиссии МПА СНГ по право-  
вым вопросам

РАХМОНОВА Наргис Шарифовна —  
член Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли  
Республики Таджикистан по обеспечению  
конституционных основ, прав и свобод человека,  
гражданина и законности

САМАДЗОДА Зикрихудо Мухаммадаюбхон —  
член Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли  
Республики Таджикистан по экономике и комму-  
никации

МИРАЛИЁН Киёмиддин Абдусалимзода —  
член Комитета Маджлиси намояндагон Мадж-  
лиси Оли Республики Таджикистан по науке,  
образованию, культуре и молодежной политике,  
Координатор Молодежной межпарламентской  
ассамблеи государств — участников СНГ

РАХИМОВ Ибод Хабибуллоевич —  
заместитель Генерального секретаря Совета  
МПА СНГ — полномочный представитель  
Маджлиси Оли Республики Таджикистан в Меж-  
парламентской Ассамблее СНГ

\* \* \*

САИДОВ Шавкат Норкузиевич —  
заместитель руководителя Аппарата Маджлиси  
милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан

НАЗРИЗОДА Давлатали Хайдар —  
Генеральный консул Республики Таджикистан  
в Санкт-Петербурге

КОЗИЕВ Шамсиддин —  
заместитель Генерального консула Республики  
Таджикистан в Санкт-Петербурге

## РЕСПУБЛИКА УЗБЕКИСТАН

НАРБАЕВА Танзила Камаловна —  
Председатель Сената Олий Мажлиса Респуб-  
лики Узбекистан

ШАДМАНОВ Адхам Хурсанбаевич —  
председатель Комитета Законодательной палаты  
Олий Мажлиса Республики Узбекистан по  
бюджету и экономическим реформам, председа-  
тель Постоянной комиссии МПА СНГ по культу-  
ре, информации, туризму и спорту

ЧУЛЛИЕВ Шухрат Аскарлович —  
заместитель председателя Комитета Сената  
Олий Мажлиса Республики Узбекистан по  
судебно-правовым вопросам и противодействию  
коррупции

\* \* \*

АСАДОВ Ботиржон Закирович —  
Чрезвычайный и Полномочный Посол Респуб-  
лики Узбекистан в Российской Федерации

СИДИКОВ Дамир Лутфуллаевич —  
заведующий Секретариатом Председателя  
Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан

САФАРОВ Фирдавс Саидович —  
главный консультант юридического отдела  
Аппарата Сената Олий Мажлиса Республики  
Узбекистан, секретарь постоянной делегации  
Олий Мажлиса Республики Узбекистан в МПА  
СНГ

ЗИЯМОВА Умида Абдурашидовна —  
ведущий консультант Секретариата Председателя  
Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан

АБДУРАХМАНОВ Зафар Хамидович —  
исполняющий обязанности Генерального консу-  
ла Республики Узбекистан в Санкт-Петербурге

МАМАТКУЛОВ Дамир Эркинович —  
первый секретарь Посольства Республики Узбе-  
кистан в Российской Федерации

### **Секретариат Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ**

КОБИЦКИЙ Дмитрий Аркадьевич —  
Генеральный секретарь Совета Межпарламент-  
ской Ассамблеи государств — участников Содру-  
жества Независимых Государств

На открытии пленарного заседания выступили: Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко, врио Губернатора Санкт-Петербурга Л. П. Совершаева, Председатель Верховного Совета Кыргызской Республики в 1990–1994 годах М. Ш. Шеримкулов, Председатель Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь М. В. Мясникович, Председатель Мажилиса Парламента Республики Казахстан Н. З. Нигматулин, заместитель Торага Жогорку Кенеша Кыргызской Республики А. К. Касымалиева, Председатель Парламента Республики Молдова З. П. Гречаный, первый заместитель Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации И. И. Мельников, Председатель Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан М. У. Убайдуллоев, Председатель Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан Т. К. Нарбаева, Председатель Исполнительного комитета — Исполнительный секретарь СНГ С. Н. Ле-

бедев, Координатор Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ, член Комитета Маджлиси намо-яндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по науке, образованию, культуре и молодежной политике К. А. Миралиён, Председатель Волеси джирги Национальной Ассамблеи Исламской Республики Афганистан М. Р. Рахмани, заместитель Председателя Парламентской конференции Балтийского моря П. Ниemi.

В работе пленарного заседания Ассамблеи также приняли участие: член Комитета Меджлиса Туркменистана по науке, образованию, культуре и молодежной политике Б. А. Бабаев, член Комитета Меджлиса Туркменистана по защите прав и свобод человека М. Ч. Гурбанов, Генеральный секретарь Всеобщей конфедерации профсоюзов В. П. Щербаков, член Совета директоров Межгосударственной телерадиокомпании «Мир», директор Санкт-Петербургского филиала МТРК «Мир» О. В. Мартисова, Ответственный секретарь Парламентского Собрания Союза Беларуси и России С. Г. Стрельченко, заместитель генерального директора Исполнительного комитета Регионального содружества в области связи Н. Е. Зоря, начальник управления организационно-правового и информационно-аналитического обеспечения Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств — участников СНГ Э. В. Деревянко, начальник группы правового обеспечения административного отдела Антитеррористического центра государств — участников СНГ А. А. Агеев, Генеральный секретарь Парламентской ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества А. Гаджиев, Генеральный секретарь Парламентской конференции Балтийского моря Б. Бар, Генеральный секретарь Парламентской ассамблеи тюркоязычных стран А. Мамаюсупов, заместитель Генерального секретаря Шанхайской организации сотрудничества Н. С. Аккошкаров, директор по стратегическим вопросам Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения Б. Карриева, глава региональной делегации Международного комитета Красного Креста в Российской Федерации, Беларуси и Молдове И. Асланов, глава Регионального представительства Международной феде-

рации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца в России, Беларуси и Молдове Г. Гусейнов, старший юридический советник правового департамента Европейского банка реконструкции и развития А. А. Зверев, Губернатор Ленинградской области А. Ю. Дрозденко, секретарь Федерации независимых профсоюзов России, представитель Федерации независимых профсоюзов России в Северо-Западном федеральном округе М. А. Гринник, председатель Межрегионального Санкт-Петербурга и Ленинградской области объединения организаций профсоюзов «Ленинградская организация профсоюзов» В. Г. Дербин.

**В повестку дня пятидесятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи были включены следующие вопросы:**

1. О повестке дня и рабочих органах заседания.
  - 1.1. О повестке дня пятидесятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.
  - 1.2. О регламенте работы пятидесятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.
  - 1.3. О составе секретариата пятидесятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.
  - 1.4. О составе редакционной комиссии пятидесятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.
2. О модельном законе «О доверительном управлении имуществом и трасте».
3. О модельном законе «Об обязательственном праве».
4. О новой редакции модельного закона «О нормативных правовых актах».
5. О модельном законе «О рекламе».
6. О модельном законе «Об оценке экологического ущерба».
7. О модельном законе «Об экологическом туризме».
8. О Рекомендациях по организации национальных центров экологической безопасности.
9. О Рекомендациях по совершенствованию законодательства о статусе парламентариев государств — участников СНГ.

10. О модельном законе «О принципах разграничения имущества между государством, его субъектами и муниципальными образованиями».

11. О модельном законе «О социальном туризме».

12. О модельном законе «О совершении нотариальных действий в электронной форме при трансграничном информационном обмене».

13. О Перспективном плане модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2020–2022 годы.

**На пятидесятом пленарном заседании были приняты следующие документы\*:**

1. Постановление № 50-1 «О повестке дня пятидесятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

2. Постановление № 50-2 «О регламенте работы пятидесятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

3. Постановление № 50-3 «О составе секретариата пятидесятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

4. Постановление № 50-4 «О составе редакционной комиссии пятидесятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

5. Протоколно: поручить Секретариату Совета МПА СНГ и профильным постоянным комиссиям МПА СНГ проработать предложения:

---

\* Делегация Милли Меджлиса Азербайджанской Республики принимала участие в голосовании по всем вопросам повестки дня пятидесятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи СНГ с учетом позиции и особого мнения Азербайджанской Республики на заседаниях Совета глав государств СНГ 5 октября 2007 года в Душанбе, 20 декабря 2011 года в Москве, 10 октября 2014 года в Минске, 16 октября 2015 года в Республике Казахстан, на заседании Совета глав правительств СНГ 30 октября 2015 года в Душанбе, на заседаниях Совета глав государств СНГ 16 сентября 2016 года в Бишкеке и 28 сентября 2018 года в Душанбе, а также в соответствии с письмами № 02-1-242 от 7 ноября 2019 года и № 02-1-250 от 19 ноября 2019 года Милли Меджлиса Азербайджанской Республики.



— по проведению международного культурно-образовательного форума государств — участников СНГ «Дети Содружества» в Российской Федерации (Санкт-Петербург), а также в других государствах — участниках МПА СНГ;

— о формировании Travel Hub «Содружество» и об участии в этом проекте государств — участников СНГ (Выписка).

6. Постановление № 50-5 «О модельном законе “О доверительном управлении имуществом и трасте”».

7. Постановление № 50-6 «О модельном законе “Об обязательном праве”».

8. Постановление № 50-7 «О новой редакции модельного закона “О нормативных правовых актах”».

9. Постановление № 50-8 «О модельном законе “О рекламе”».

10. Постановление № 50-9 «О модельном законе “Об оценке экологического ущерба”».

11. Постановление № 50-10 «О модельном законе “Об экологическом туризме”».

12. Постановление № 50-11 «О Рекомендациях по организации национальных центров экологической безопасности».

13. Постановление № 50-12 «О Рекомендациях по совершенствованию законодательства о статусе парламентариев государств — участников СНГ».

14. Постановление № 50-13 «О модельном законе “О принципах разграничения имущества между государством, его субъектами и муниципальными образованиями”».

15. Постановление № 50-14 «О модельном законе “О социальном туризме”».

16. Постановление № 50-15 «О модельном законе “О совершении нотариальных действий в электронной форме при трансграничном информационном обмене”».

17. Постановление № 50-16 «О Перспективном плане модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2020–2022 годы».

Перечисленные документы прилагаются.

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**

**О повестке дня пятидесятого пленарного заседания**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников СНГ**

Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

утвердить повестку дня пятидесятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств (прилагается).

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**  
**22 ноября 2019 года**  
**№ 50-1**

**П р и л о ж е н и е**

**ПОВЕСТКА ДНЯ**  
**пятидесятого пленарного заседания**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников СНГ**

22 ноября 2019 года

Санкт-Петербург

1. О повестке дня и рабочих органах заседания.
  - 1.1. О повестке дня пятидесятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.
  - 1.2. О регламенте работы пятидесятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

1.3. О составе секретариата пятидесятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

1.4. О составе редакционной комиссии пятидесятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Докладчик: МАТВИЕНКО Валентина Ивановна,  
Председатель Совета МПА СНГ, Председатель  
Совета Федерации Федерального Собрания  
Российской Федерации

2. О модельном законе «О доверительном управлении имуществом и трасте».

Докладчик: НАСРИДДИНЗОДА Эмомали Сайфиддин,  
председатель Постоянной комиссии МПА  
СНГ по правовым вопросам, председатель  
Комитета Маджлиси намояндагон  
Маджлиси Оли Республики Таджикистан  
по законодательству и правам человека

3. О модельном законе «Об обязательственном праве».

Докладчик: НАСРИДДИНЗОДА Эмомали Сайфиддин,  
председатель Постоянной комиссии МПА  
СНГ по правовым вопросам, председатель  
Комитета Маджлиси намояндагон  
Маджлиси Оли Республики Таджикистан  
по законодательству и правам человека

4. О новой редакции модельного закона «О нормативных правовых актах».

Докладчик: НАСРИДДИНЗОДА Эмомали Сайфиддин,  
председатель Постоянной комиссии МПА  
СНГ по правовым вопросам, председатель  
Комитета Маджлиси намояндагон  
Маджлиси Оли Республики Таджикистан  
по законодательству и правам человека

5. О модельном законе «О рекламе».

Докладчик: НАСРИДДИНЗОДА Эмомали Сайфиддин,  
председатель Постоянной комиссии МПА

СНГ по правовым вопросам, председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по законодательству и правам человека

6. О модельном законе «Об оценке экологического ущерба».

Докладчик: МУДРЯК Раду Васильевич, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии, председатель Комиссии Парламента Республики Молдова по сельскому хозяйству и пищевой промышленности

7. О модельном законе «Об экологическом туризме».

Докладчик: МУДРЯК Раду Васильевич, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии, председатель Комиссии Парламента Республики Молдова по сельскому хозяйству и пищевой промышленности

8. О Рекомендациях по организации национальных центров экологической безопасности.

Докладчик: МУДРЯК Раду Васильевич, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии, председатель Комиссии Парламента Республики Молдова по сельскому хозяйству и пищевой промышленности

9. О Рекомендациях по совершенствованию законодательства о статусе парламентариев государств — участников СНГ.

Докладчик: ЦУПРИК Леонид Александрович, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления,

председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по государственному строительству, местному самоуправлению и регламенту

10. О модельном законе «О принципах разграничения имущества между государством, его субъектами и муниципальными образованиями».

Докладчик: ЦУПРИК Леонид Александрович, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления, председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по государственному строительству, местному самоуправлению и регламенту

11. О модельном законе «О социальном туризме».

Докладчик: ШАДМАНОВ Адхам Хурсанбаевич, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту, председатель Комитета Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан по бюджету и экономическим реформам

12. О модельном законе «О совершении нотариальных действий в электронной форме при трансграничном информационном обмене».

Докладчик: ИВАНОВ Николай Николаевич, член Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту, член Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений

13. О Перспективном плане модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2020–2022 годы.

Докладчик: КОБИЦКИЙ Дмитрий Аркадьевич,  
Генеральный секретарь Совета МПА СНГ

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О регламенте работы**  
**пятидесятого пленарного заседания**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников СНГ**

Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

утвердить регламент работы пятидесятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств (прилагается).

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Санкт-Петербург**  
**22 ноября 2019 года**  
**№ 50-2**

**В. И. Матвиенко**

**РЕГЛАМЕНТ**  
**работы пятидесятого пленарного заседания**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников СНГ**

22 ноября 2019 года

Санкт-Петербург

- |             |   |
|-------------|---|
| 10.00–11.00 | Открытие пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ  |
|             | Выступления руководителей парламентских делегаций государств — участников МПА СНГ, глав делегаций партнерских организаций и почетных гостей (до 5 мин.) |
| 11.00–11.40 | Рассмотрение вопросов повестки дня (выступления по п. 2–13 — до 3 мин.)   |
| 11.40–12.00 | Вручение премии Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ имени Чингиза Айтматова<br>Награждение   |

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О составе секретариата**  
**пятидесятого пленарного заседания**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников СНГ**

Межпарламентская Ассамблея постановляет:

образовать секретариат пятидесятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в следующем составе:

- ФАТИЕВ Ханлар Нуру оглу —  
от парламента Азербайджанской Республики
- БАГРАТЯН Сергей Папашевич —  
от парламента Республики Армения
- ЦУПРИК Леонид Александрович —  
от парламента Республики Беларусь
- ПЛОТНИКОВ Сергей Викторович —  
от парламента Республики Казахстан
- САБИРОВ Максат Эсенович —  
от парламента Кыргызской Республики
- БОЛЯ Владимир Иосифович —  
от парламента Республики Молдова
- БАШКИН Александр Давыдович —  
от парламента Российской Федерации
- ФАЙЗУЛЛОЗОДА Зафар Хайрулло —  
от парламента Республики Таджикистан.

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**  
**22 ноября 2019 года**  
**№ 50-3**



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О составе редакционной комиссии**  
**пятидесятого пленарного заседания**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников СНГ**

Межпарламентская Ассамблея постановляет:

образовать редакционную комиссию пятидесятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в следующем составе:

АЛИЕВ Бахтияр Гямза оглу —  
от парламента Азербайджанской Республики

АНДРЕАСЯН Эдвард Грачевич —  
от парламента Республики Армения

МАРЗАЛЮК Игорь Александрович —  
от парламента Республики Беларусь

НУРМАНБЕТОВА Джамиля Нусупжановна —  
от парламента Республики Казахстан

ЖУМАЛИЕВ Кубанычбек Мырзабекович —  
от парламента Кыргызской Республики

МУДРЯК Раду Васильевич —  
от парламента Республики Молдова

ХУСНУЛИН Равиль Камильевич —  
от парламента Российской Федерации

ЛАТИФЗОДА Рустам Барот —  
от парламента Республики Таджикистан

ЧУЛЛИЕВ Шухрат Аскарлович —  
от парламента Республики Узбекистан.

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**  
**22 ноября 2019 года**  
**№ 50-4**

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА**  
**пятидесятого пленарного заседания**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**

**Протоколно:** поручить Секретариату Совета МПА СНГ и профильным постоянным комиссиям МПА СНГ проработать предложения:

— по проведению международного культурно-образовательного форума государств — участников СНГ «Дети Содружества» в Российской Федерации (Санкт-Петербург), а также в других государствах — участниках МПА СНГ;

— о формировании Travel Hub «Содружество» и об участии в этом проекте государств — участников СНГ.

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**  
**22 ноября 2019 года**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**

**О модельном законе**  
**«О доверительном управлении имуществом и трасте»**

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по правовым вопросам проект модельного закона «О доверительном управлении имуществом и трасте», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять модельный закон «О доверительном управлении имуществом и трасте» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**  
**22 ноября 2019 года**  
**№ 50-5**

## **МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О доверительном управлении имуществом и трасте**

#### **Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

##### **Статья 1. Особенности действия настоящего Закона**

1. Настоящий Закон регулирует:

1) отношения между учредителем доверительного управления или траста и доверительным управляющим или доверительным собственником;

2) отношения между выгодоприобретателем и доверительным управляющим или доверительным собственником, связанные с достижением цели передачи активов в доверительное управление или траст;

3) условия и последствия доверительного управления и трастовых отношений для третьих лиц.

2. Положения настоящего Закона о трасте могут применяться по аналогии закона к доверительному управлению имуществом, если это не противоречит существу отношений.

3. Положения настоящего Закона о доверительном управлении имуществом могут применяться по аналогии закона к трасту, если это не противоречит существу отношений.

4. Настоящий Закон не регулирует передачу в доверительное управление или траст денежных средств как самостоятельных объектов доверительного управления или траста.

Если действующее законодательство предусматривает возможность передачи в доверительное управление или траст де-

нежных средств в качестве самостоятельных объектов, такие отношения регулируются специальным законодательством.

## Статья 2. Основные понятия и их определения

1. *Доверительное управление* — правоотношение, установленное договором доверительного управления имуществом, стороны которого определяют обязательную для исполнения доверительным управляющим программу управления передаваемым в доверительное управление имуществом и распоряжения доходами от него на срок, не превышающий 100 лет, в пользу одного или более выгодоприобретателей, являющихся сторонами такого договора либо не являющихся таковыми, без перехода права собственности на передаваемое в доверительное управление имущество к доверительному управляющему, но с наделением его правомочиями владения, пользования и распоряжения этим имуществом в установленных договором доверительного управления имуществом пределах.

2. *Доверительный управляющий* — лицо, которому имущество передано в доверительное управление.

3. *Траст* — правоотношение, в котором лицо, наделенное правом собственности на обособленный имущественный комплекс (трастовый фонд), обязано управлять и распоряжаться этим имуществом в соответствии с условиями траста в интересах выгодоприобретателей или для достижения общественно полезных целей.

4. *Доверительный собственник* — лицо, которое имеет право собственности на трастовый фонд и несет обязанности, указанные в пункте 3 настоящей статьи.

В случаях, установленных настоящим Законом, траст возможен и при совпадении в одном лице учредителя траста и доверительного собственника.

5. *Доверительные сособственники* — несколько доверительных собственников, наделенных правомочиями совместного владения, пользования и распоряжения трастовым фондом для осуществления целей траста.

Доверительные сособственники осуществляют принадлежащие им правомочия совместно согласно положениям настоящего

Закона и несут солидарную ответственность за ненадлежащее исполнение своих обязанностей.

6. *Выгодоприобретатель* — лицо, которое по условиям доверительного управления или траста имеет право на получение выгоды либо возможность приобретения такого права.

Понятием выгоды по смыслу настоящего Закона не охватываются расходы, право на возмещение которых за счет трастового фонда осуществляется доверительным собственником.

Выгодоприобретателем считается любое физическое или юридическое лицо, которому за вознаграждение или без такового, безусловно или под определенным условием, или с возложением на него обязанности, на срок или бессрочно, ограниченно или без ограничений, отзывно или безотзывно, до какого-либо момента в продолжение юридического существования траста или доверительного управления или по его прекращении поступает или может поступать за счет трастового фонда или переданного в доверительное управление целевого имущества экономическое благо (выгода).

Выгодоприобретателями в смысле настоящего Закона являются:

- лица, имеющие право на получение выгоды;
- лица, имеющие право ожидания права на получение выгоды;
- лица, наделяемые выгодами по усмотрению доверительного собственника, доверительного управляющего или иного лица;
- приобретатели ликвидационного остатка после прекращения траста.

7. *Протектор траста* — лицо, по условиям траста наделенное правом назначения или смещения доверительного собственника либо управомоченное давать согласие на сложение доверительным собственником своих обязанностей, а равно наделенное иными правами, предоставленными настоящим Законом всем сторонам траста.

8. *Стороны траста* — участники трастового правоотношения, а именно: учредитель траста, доверительный собственник, выгодоприобретатель, протектор траста.

9. *Трастовый фонд* — целевой имущественный комплекс, обособленный от прочего имущества, находящегося во владении, пользовании и распоряжении доверительного собственника.

10. *Часть трастового фонда* — доля трастового фонда, или отдельный актив из его состава, или доля такого актива, или определенная сумма денежных средств, которая должна быть предоставлена за счет трастового фонда.

11. *Безвозмездный* по смыслу настоящего Закона означает сделанный или предоставленный в отсутствие вознаграждения либо при явной несоразмерности вознаграждения стоимости встречного предоставления.

## **Глава 2. ДОВЕРИТЕЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ИМУЩЕСТВОМ**

### **Статья 3. Договор доверительного управления имуществом**

1. По договору доверительного управления имуществом одна сторона (учредитель управления) передает другой стороне (доверительному управляющему) на определенный срок осуществление правомочий собственника в отношении имущества, переданного в доверительное управление, согласно условиям данного договора (программе управления имуществом), а другая сторона обязуется осуществлять управление этим имуществом в интересах указанного в договоре лица (выгодоприобретателя), являющегося стороной договора либо третьим лицом, в пользу которого заключается такой договор.

Передача имущества в доверительное управление не влечет за собой перехода права собственности на него к доверительному управляющему.

2. Осуществляя доверительное управление имуществом, доверительный управляющий вправе совершать в отношении этого имущества в соответствии с договором доверительного управления любые юридические и фактические действия в интересах выгодоприобретателя.

Законом или договором могут быть предусмотрены ограничения в отношении отдельных действий по доверительному управлению имуществом.

3. Сделки в отношении переданного в доверительное управление имущества доверительный управляющий совершает от своего имени, указывая при этом, что он действует в качестве такого управляющего.

Это условие считается соблюденным, если при совершении действий, не требующих письменного оформления, другая сторона информирована об их совершении доверительным управляющим в этом качестве, а в письменных документах после имени или наименования доверительного управляющего сделана пометка «Д. У.».

При отсутствии указания о действии доверительного управляющего в этом качестве доверительный управляющий обязывается перед третьими лицами лично и отвечает перед ними принадлежащим ему имуществом.

4. Законодательством могут устанавливаться особенности доверительного управления отдельными видами имущества.

#### **Статья 4. Объект доверительного управления**

1. Объектом доверительного управления может быть как имущество, существующее на момент заключения договора, так и будущее имущество, не существующее на момент заключения договора, определенное или определимое, переданное доверительному управляющему учредителем управления или третьим лицом или принадлежащее самому доверительному управляющему.

В составе объектов доверительного управления могут быть предприятия и другие имущественные комплексы, отдельные объекты, относящиеся к недвижимому имуществу, ценные бумаги, права, удостоверенные бездокументарными ценными бумагами, исключительные права и другое имущество.

2. Имущество, находящееся в хозяйственном ведении или в оперативном управлении, не может быть передано в доверительное управление.

#### **Статья 5. Доверительный управляющий**

1. Доверительным управляющим может быть индивидуальный предприниматель или коммерческая организация, за исключе-



нием унитарного предприятия, а также гражданин, не являющийся предпринимателем, или некоммерческая организация, за исключением учреждения.

2. Имущество не подлежит передаче в доверительное управление государственному органу или органу местного самоуправления.

3. Если по договору назначены два или более доверительных управляющих, они осуществляют свои права в отношении целевого имущества совместно. В случае смерти, банкротства или ликвидации одного из них такое лицо выбывает из состава доверительных управляющих, и доверительное управление продолжают осуществлять оставшиеся доверительные управляющие.

## **Статья 6. Вознаграждение доверительному управляющему**

Доверительный управляющий имеет право на вознаграждение, предусмотренное договором доверительного управления имуществом, а также на возмещение необходимых расходов, произведенных им при доверительном управлении имуществом, за счет доходов от использования этого имущества.

Если доверительным управляющим является гражданин, не являющийся предпринимателем, или некоммерческая организация, предполагается безвозмездность доверительного управления.

## **Статья 7. Учредитель управления**

1. Учредителем доверительного управления является собственник имущества, а в случаях, предусмотренных действующим законодательством, и иное лицо.

2. Учредитель управления может временно стать также и доверительным управляющим, если иными сторонами договора выступают выгодоприобретатели.

В этом случае вытекающие из договора права и обязанности доверительного управляющего должны быть в разумный срок переведены на другое лицо в порядке, установленном статьей 14 настоящего Закона.

3. Если иное не предусмотрено договором, правопреемники доверительного управляющего не вправе осуществлять права

и полномочия доверительного управляющего и не принимают на себя его обязательств в этом качестве.

### **Статья 8. Целевое имущество**

1. Имущество, переданное доверительному управляющему в доверительное управление или предназначенное им самим для целей, определенных договором доверительного управления, составляет целевое имущество.

2. Целевое имущество в течение срока действия договора находится во владении, пользовании и распоряжении доверительного управляющего, осуществляющего в отношении него права и обязанности собственника в установленных договором пределах и согласно установленной договором программе управления имуществом.

3. Целевое имущество обособлено и отделено от собственного имущества доверительного управляющего, на него не распространяется законный режим имущества супругов, и оно не обременяется требованиями наследников или кредиторов доверительного управляющего.

4. Целевое имущество может быть объектом взыскания только по обязательствам, возникшим в связи с управлением этим имуществом.

### **Статья 9. Обособление имущества, находящегося в доверительном управлении**

1. Целевое имущество, переданное в доверительное управление, должно быть обособлено от другого имущества учредителя управления, а также от имущества доверительного управляющего и подлежать идентификации в качестве такового.

Если в состав целевого имущества входят объекты, подлежащие регистрации в публичных реестрах, такая регистрация должна отражать факт принадлежности объекта, права на которые зарегистрированы, к целевому имуществу, переданному в доверительное управление.

Это имущество отражается у доверительного управляющего на отдельном балансе, и по нему ведется самостоятельный учет.

Для расчетов по деятельности, связанной с доверительным управлением, открывается отдельный банковский счет.

Договором целевое имущество может быть наделено собственным наименованием.

2. Обращение взыскания по долгам учредителя управления на имущество, переданное им в доверительное управление, не допускается, за исключением несостоятельности (банкротства) этого лица.

При банкротстве учредителя управления доверительное управление этим имуществом прекращается в том случае, если учредитель управления является единственным выгодоприобретателем.

В иных случаях целевое имущество включается в конкурсную массу без прекращения доверительного управления, будучи обременено правами выгодоприобретателей.

3. В случае конфискации имущества учредителя управления договор доверительного управления подлежащим конфискации имуществом признается ничтожным с момента его заключения.

#### **Статья 10. Передача в доверительное управление имущества, обремененного залогом**

1. Передача заложенного имущества в доверительное управление не лишает залогодержателя права обратиться взыскание на это имущество.

В случае обращения взыскания на переданное в доверительное управление заложенное имущество доверительное управление этим имуществом прекращается, если собственник имущества является единственным выгодоприобретателем по договору доверительного управления.

В иных случаях обращение взыскания на переданное в доверительное управление заложенное имущество не приводит к прекращению доверительного управления.

Передача заложенного имущества в доверительное управление возможна только с согласия залогодержателя.

2. Доверительный управляющий должен быть предупрежден о том, что передаваемое ему в доверительное управление имущество обременено залогом.

Если доверительный управляющий не знал и не должен был знать об обременении залогом имущества, переданного ему в доверительное управление, он вправе отказаться от исполнения

обязанностей доверительного управляющего и потребовать уплаты причитающегося ему по договору вознаграждения за один год.

## **Статья 11. Существенные условия договора доверительного управления имуществом**

1. В договоре доверительного управления имуществом должны быть указаны:

- состав имущества, передаваемого в доверительное управление;

- наименование, имя или критерии идентификации юридического лица или гражданина, в интересах которых осуществляется управление имуществом (одного выгодоприобретателя или нескольких выгодоприобретателей);

- размер и форма вознаграждения доверительному управляющему, если выплата вознаграждения предусмотрена или должна быть предусмотрена договором;

- срок действия договора;

- характер и объем прав выгодоприобретателей в отношении целевого имущества и доходов от него;

- обстоятельства, при которых права выгодоприобретателя могут или должны прекратиться;

- обстоятельства, при которых для совершения доверительным управляющим юридических актов требуется предварительное согласие учредителя управления или назначенного им лица;

- обстоятельства, при которых в договорных правоотношениях, возникших на основании данного договора, доверительный управляющий может быть заменен или к нему могут присоединиться другие лица;

- обстоятельства, при которых учредитель управления или назначенное им лицо вправе перевести на другое лицо права и обязанности по договору, с освобождением доверительного управляющего от любых притязаний, связанных с доверительным управлением имуществом;

- обстоятельства, при которых учредитель управления или назначенное им лицо вправе самостоятельно осуществить какие-либо юридические акты или фактические действия в отношении целевого имущества;

— обстоятельства, при которых доверительный управляющий вправе действовать, несмотря на наличие конфликта интересов.

2. Договором доверительного управления имуществом может быть предусмотрено, что установленные по условиям договора в твердой сумме выплаты денежных средств по данному договору осуществляются в национальной валюте в сумме, эквивалентной определенной сумме в иностранной валюте или в условных денежных единицах. В этом случае подлежащая уплате в национальной валюте сумма определяется по официальному курсу соответствующей иностранной валюты или условных денежных единиц на день платежа, если иной курс или иная дата его определения не установлены национальным законодательством или соглашением сторон.

Использование иностранной валюты, а также платежных документов в иностранной валюте при осуществлении выплат по договору доверительного управления имуществом допускается в случаях, в порядке и на условиях, определенных национальным законодательством.

3. При отсутствии заявления одной из сторон о прекращении договора доверительного управления имуществом по окончании срока его действия он считается продленным на тот же срок и на тех же условиях, какие были предусмотрены договором, но в любом случае срок действия такого договора не должен превышать 100 лет.

## **Статья 12. Определение выгодоприобретателей**

1. При условии что хотя бы один выгодоприобретатель упомянут в договоре доверительного управления имуществом, договором может быть предусмотрено, что учредитель управления вправе указать других выгодоприобретателей позднее.

2. Договором может предусматриваться, что доверительный управляющий или третье лицо вправе определять:

— какое лицо из упомянутых в договоре лиц или какие члены упомянутой в договоре семьи либо категории лиц могут стать выгодоприобретателями;

— права выгодоприобретателей, при условии что такими выгодоприобретателями являются лица иные, чем те, которые

по условиям договора уже относятся к числу выгодоприобретателей.

3. Выгодоприобретателями могут быть назначены еще не зачатые прямые потомки физического лица, находящегося в живых на момент заключения договора.

4. Учредитель управления может быть выгодоприобретателем, а доверительный управляющий может быть одним из выгодоприобретателей.

### **Статья 13. Форма договора доверительного управления имуществом**

1. Договор доверительного управления имуществом должен быть заключен в письменной форме.

2. Договор доверительного управления имуществом с участием физического лица должен быть заключен в письменной форме и удостоверен нотариусом.

3. Договор доверительного управления недвижимым имуществом должен быть заключен в форме, предусмотренной для договора продажи недвижимого имущества.

Передача недвижимого имущества в доверительное управление подлежит государственной регистрации в том же порядке, что и переход права собственности на это имущество.

Доверительное управление недвижимым имуществом считается возникшим с момента государственной регистрации передачи недвижимого имущества в доверительное управление.

4. При несоблюдении формы договора доверительного управления имуществом или требования о регистрации передачи недвижимого имущества в доверительное управление такой договор считается незаключенным.

### **Статья 14. Перевод прав и обязанностей по договору доверительного управления имуществом**

1. В случае существенного нарушения доверительным управляющим своих обязанностей учредитель управления или назначенное им лицо вправе перевести на другое лицо права и обязанности доверительного управляющего по договору доверительного управления имуществом, что не освобождает доверительного управляющего от обязанности возместить при-

чиненные в результате ненадлежащего исполнения им своих обязанностей имущественные потери.

2. Упомянутые в пункте 1 настоящей статьи лица обязаны осуществить указанные права в том случае, если:

— доверительный управляющий умер, или признан недееспособным, или ограничен в дееспособности, или признан несостоятельным (банкротом) либо доверительный управляющий — юридическое лицо — ликвидирован, а новый доверительный управляющий не был назначен в порядке, предусмотренном договором;

— доверительный управляющий заявил о желании сложить с себя полномочия доверительного управляющего.

3. Обнаружившаяся в разумный срок невозможность перевода на другое лицо прав и обязанностей доверительного управляющего по договору доверительного управления имуществом, когда такой перевод является обязательным согласно положениям настоящего Закона, считается наступившей невозможностью исполнения указанного договора.

### **Статья 15. Прекращение договора доверительного управления имуществом**

1. Договор доверительного управления имуществом может быть прекращен только в случаях, указанных в настоящем Законе.

2. Договор доверительного управления имуществом прекращается судом по требованию заинтересованного лица:

— в случае наступившей невозможности исполнения;

— если стало известно о том, что выгодоприобретатель отсутствует, и нет возможности назначения или появления выгодоприобретателя до окончания срока действия договора.

3. После прекращения такого договора находившееся в доверительном управлении имущество должно быть передано собственнику имущества.

### **Статья 16. Права собственника в отношении переданного в доверительное управление имущества**

1. Собственник переданного в доверительное управление имущества вправе произвести отчуждение данного имущества или отдельного объекта из его состава третьему лицу до окон-

чания срока действия договора доверительного управления. Такое отчуждение не приводит к досрочному прекращению доверительного управления этим имуществом.

2. В случае если права выгодоприобретателей по своему объему не охватывают назначенное в их пользу имущество целиком, собственник имущества имеет право на излишек доходов от него постольку, поскольку они имеются в наличии.

### **Статья 17. Права доверительного управляющего**

1. Доверительный управляющий осуществляет в пределах, предусмотренных законом и договором доверительного управления, правомочия владения, пользования и распоряжения имуществом.

Распоряжение недвижимым имуществом доверительный управляющий осуществляет в случаях, предусмотренных договором доверительного управления.

2. Права, приобретенные доверительным управляющим в результате действий по доверительному управлению имуществом, включаются в состав переданного в доверительное управление имущества.

Обязанности, возникшие в результате таких действий доверительного управляющего, исполняются за счет этого имущества.

3. Для защиты прав на имущество, находящееся в доверительном управлении, доверительный управляющий вправе использовать все те способы защиты, которые доступны собственнику.

### **Статья 18. Обязанности доверительного управляющего**

1. Доверительный управляющий обязан действовать разумно и добросовестно.

2. При исполнении своих обязательств по договору доверительный управляющий обязан:

— действовать в интересах выгодоприобретателей в качестве доверительного управляющего;

— проявлять тот уровень заботы, которого можно ожидать от благоразумного лица в отношении его собственного имущества при данных обстоятельствах;



— если в качестве доверительного управляющего он действует как профессионал, проявлять тот уровень заботы, которого можно ожидать от профессионала.

3. Доверительный управляющий должен предоставлять в сроки и в порядке, установленные договором доверительного управления имуществом, полный отчет о своих действиях лицам, которые указаны в договоре, и в любом случае — выгодоприобретателям в соответствии с характером их интереса в осуществлении доверительного управления.

Право выгодоприобретателя на получение полного отчета не может быть исключено договором.

4. Договором может быть предусмотрено, что доверительный управляющий вправе, по своему усмотрению или с предварительного согласия учредителя управления либо назначенного им лица, перевести права и обязанности по договору на другое лицо, которое станет доверительным управляющим вместо него.

## **Статья 19. Ответственность доверительного управляющего**

1. Доверительный управляющий, не проявивший при доверительном управлении имуществом должной заботливости об интересах выгодоприобретателя или собственника имущества, возмещает выгодоприобретателю упущенную выгоду за время доверительного управления имуществом, а собственнику — убытки, причиненные утратой или повреждением имущества, с учетом его естественного износа, а также упущенную выгоду.

Доверительный управляющий обязан возместить убытки собственника путем пополнения целевого имущества, доведя его стоимость до уровня, который оно имело бы при отсутствии нарушения договора со стороны доверительного управляющего.

Доверительный управляющий несет ответственность за причиненные убытки, если не докажет, что эти убытки произошли вследствие непреодолимой силы либо действий выгодоприобретателя или учредителя управления.

2. Доверительный управляющий обязан передать в состав целевого имущества любое имущественное благо, которое он

приобрел в связи со своим положением доверительного управляющего, даже если его получением он не причинил ущерба выгодоприобретателям.

3. Ничтожно любое условие договора, заранее исключающее или ограничивающее ответственность доверительного управляющего за злой умысел, грубую неосторожность или недобросовестность либо за действия, осуществленные при наличии конфликта интересов вопреки условиям договора.

## **Статья 20. Привлечение к доверительному управлению имуществом третьих лиц**

1. Доверительный управляющий осуществляет доверительное управление имуществом лично, кроме случаев, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи.

2. Доверительный управляющий может поручить другому лицу совершать от имени доверительного управляющего действия, необходимые для управления имуществом, если он уполномочен на это договором доверительного управления имуществом, либо получил на это согласие учредителя в письменной форме, либо вынужден к этому силой обстоятельств для обеспечения интересов учредителя управления или выгодоприобретателя и не имеет при этом возможности получить указания учредителя управления в разумный срок.

Доверительный управляющий отвечает за действия любых привлеченных им при осуществлении доверительного управления консультантов, агентов, управляющих или представителей, даже при наличии в его договорах с этими лицами любых условий, направленных на исключение или ограничение ответственности.

Ответственность доверительного управляющего исключается, если эти лица были выбраны им и он доверил им исполнение соответствующих обязанностей, проявляя при этом тот уровень заботы, которого можно ожидать от благоразумного лица в отношении его собственного имущества при данных обстоятельствах, и им нельзя вменить наличие в их поведении злого умысла, грубой неосторожности или недобросовестности.

## Статья 21. **Отношения с третьими лицами**

1. Третье лицо, вступающее в отношения с доверительным управляющим, вправе требовать от него подтверждения его полномочий доверительного управляющего путем предоставления нотариально заверенной копии соответствующих положений договора доверительного управления.

2. Ограничения полномочий доверительного управляющего могут быть противопоставлены третьим лицам, которые знали об этих ограничениях либо не знали о них вследствие собственной неосторожности.

Обязательства по сделке, совершенной доверительным управляющим с превышением предоставленных ему полномочий или с нарушением установленных для него ограничений, несет доверительный управляющий лично.

Если участвующие в сделке третьи лица не знали и не должны были знать о превышении полномочий или об установленных ограничениях, возникшие обязательства подлежат исполнению в порядке, установленном пунктом 3 настоящей статьи. Учредитель управления может в этом случае потребовать от доверительного управляющего возмещения понесенных им убытков.

3. Взыскание по договорным или внедоговорным требованиям, возникшим в отношении доверительного управляющего в связи с его деятельностью в этом качестве, может быть обращено лишь на целевое имущество.

Если при вступлении в отношения с третьими лицами в интересах доверительного управления доверительный управляющий до принятия на себя обязательства не раскрыл контрагенту, что он действует в качестве доверительного управляющего, то он отвечает перед ним своим собственным имуществом, имея право регресса в отношении целевого имущества.

4. Договор доверительного управления имуществом может предусматривать предоставление доверительным управляющим залога в обеспечение возмещения убытков, которые могут быть причинены учредителю управления или выгодоприобретателю ненадлежащим исполнением договора доверительного управления.

## Статья 22. Недействительность сделок, заключенных доверительным управляющим

1. Любая заключенная доверительным управляющим сделка, приводящая к уменьшению целевого имущества, является оспоримой по требованию выгодоприобретателя, учредителя управления или определенного договором доверительного управления на этот случай третьего лица при наличии хотя бы одного из следующих условий:

- сделка является безвозмездной и не связана с исполнением доверительным управляющим возложенных на него обязательств или осуществлением предоставленных ему полномочий;
- сделка выходит за пределы противопоставимых третьим лицам ограничений полномочий доверительного управляющего;
- сделка предусматривает встречное предоставление, явно несоразмерное на момент его совершения стоимости отчуждаемого имущества или предоставляемой взамен услуги;
- сделка совершена при наличии конфликта интересов вопреки условиям договора.

2. Признание недействительной сделки по распоряжению имуществом, входящим в состав целевого имущества, приводит к ничтожности последующих сделок по распоряжению этим имуществом, а равно тем имуществом, которое было получено взамен отчужденного имущества, однако не затрагивает права, добросовестно и возмездно приобретенные третьими лицами, не знавшими при отсутствии неосторожности с их стороны об основаниях недействительности сделки по распоряжению имуществом.

Лицо, оспорившее заключенную и исполненную доверительным управляющим сделку по распоряжению имуществом, входящим в состав целевого имущества, вправе требовать возврата отчужденного имущества или его денежного эквивалента в состав целевого имущества в порядке применения последствий недействительности оспоренной сделки и последующих сделок с этим имуществом.

В случае несостоятельности (банкротства) приобретателя отчужденного доверительным управляющим имущества требо-

вание о возврате этого имущества или его денежного эквивалента в состав целевого имущества в порядке применения последствий недействительности сделки подлежит удовлетворению в полном объеме вне рамок конкурсного производства.

3. Конвалидация упомянутой в пункте 1 настоящей статьи оспоримой сделки требует согласия учредителя управления и всех выгодоприобретателей, при условии их наличия и доступности.

### **Статья 23. Полномочия суда вмешиваться в осуществление доверительного управления**

По требованию заинтересованного лица (выгодоприобретателя, учредителя управления или доверительного управляющего) суд может:

- принять решение, которое может быть принято в силу положений статьи 14 настоящего Закона учредителем управления или назначенным им лицом, если упомянутые лица в силу объективных причин не могут принять такое решение либо уклоняются от его принятия;

- предписать доверительному управляющему определенный способ осуществления его прав по договору доверительного управления для обеспечения достижения цели данного договора при существенно изменившихся обстоятельствах;

- изменить договор, дополнив его новыми условиями либо дополнив или устранив имеющиеся в нем условия, для обеспечения достижения цели данного договора при существенно изменившихся обстоятельствах.

### **Статья 24. Доверительное управление имуществом по основаниям, предусмотренным законом**

1. Доверительное управление имуществом может быть учреждено иным лицом помимо собственника этого имущества:

- вследствие необходимости постоянного управления имуществом подопечного в случаях, предусмотренных действующим законодательством;

- вследствие необходимости управления наследственным имуществом;

— по иным основаниям, предусмотренным действующим законодательством.

2. Правила, предусмотренные настоящей главой, соответственно применяются к отношениям по доверительному управлению имуществом, учрежденному по основаниям, указанным в пункте 1 настоящей статьи, если иное не предусмотрено законодательством и не вытекает из существа таких отношений.

В случае если доверительное управление имуществом учреждается по основаниям, указанным в пункте 1 настоящей статьи, права учредителя управления, предусмотренные правилами настоящей главы, принадлежат соответственно органу опеки и попечительства, нотариусу или иному лицу, указанному в действующем законодательстве.

### **Глава 3. ТРАСТ**

#### **Статья 25. Волеизъявление об учреждении траста**

1. Траст учреждается односторонним волеизъявлением учредителя траста в простой письменной форме.

2. Правовые последствия волеизъявления об учреждении траста наступают независимо от уведомления сторон траста и иных заинтересованных лиц о факте данного волеизъявления.

3. Волеизъявление об учреждении траста должно содержать в себе указание лица, которое наделяется правомочиями доверительного собственника.

4. Волеизъявление об учреждении траста должно содержать в себе прямое указание на создание траста.

#### **Статья 26. Момент учреждения траста**

1. Правовые последствия волеизъявления об учреждении траста наступают с момента осуществления данного волеизъявления, если этим волеизъявлением доверительным собственником назначен сам учредитель траста.

При наличии в составе трастового фонда имущества, права на которое подлежат государственной регистрации, передача такого имущества в трастовый фонд на основании волеизъявления об учреждении траста подлежит государственной реги-

страции в том же порядке, что и переход права собственности на это имущество.

Правовые последствия волеизъявления об учреждении траста в отношении имущества, права на которое подлежат государственной регистрации, наступают с момента такой регистрации.

2. Если волеизъявлением об учреждении траста доверительным собственником назначено третье лицо, правовые последствия данного волеизъявления в отношении доверительного собственника наступают с момента заключения между учредителем траста и доверительным собственником договора в простой письменной форме о передаче последнему трастового фонда на условиях, указанных в волеизъявлении об учреждении траста.

Данное волеизъявление может быть сделано посредством его включения в упомянутый договор.

При наличии нескольких доверительных сособственников они совместно выступают стороной указанного договора.

3. Если в состав трастового фонда включено недвижимое имущество, договор о передаче доверительному собственнику трастового фонда на условиях, указанных в волеизъявлении об учреждении траста, подлежит заключению в форме, установленной законом для договора продажи недвижимого имущества.

При наличии в составе трастового фонда имущества, права на которое подлежат государственной регистрации, передача такого имущества во владение, пользование и распоряжение доверительного собственника на основании договора о передаче доверительному собственнику трастового фонда на условиях, указанных в волеизъявлении об учреждении траста, подлежит государственной регистрации в том же порядке, что и переход права собственности на это имущество. Правовые последствия такой регистрации наступают с момента регистрации.

4. До момента заключения упомянутого в пункте 2 настоящей статьи договора, а также в случае уклонения или отказа от его заключения лица, назначенного доверительным собственником согласно волеизъявлению об учреждении траста, доверительным собственником признается сам учредитель траста.

## Статья 27. Правовые последствия траста

1. Выгодоприобретатель вправе требовать исполнения доверительным собственником возложенных на него по условиям траста обязанностей в части, касающейся права выгодоприобретателя на получение выгоды или возможности получения данного права.

2. Лицами, управомоченными требовать исполнения доверительным собственником обязанностей, вытекающих из учреждения траста, созданного для достижения общественно полезных целей, являются лица, имеющие интерес в исполнении этих обязанностей, включая государственные и муниципальные органы и учреждения, к компетенции которых относится достижение аналогичных целей.

Указанные лица имеются в виду во всех тех случаях, когда в настоящей главе упоминаются заинтересованные лица, отличные от сторон траста.

3. Доверительный собственник вправе требовать исполнения обязанностей траста от другого доверительного собственника.

## Статья 28. Право выгодоприобретателя на получение выгоды, право ожидания, возможность приобретения права на получение выгоды, право на ликвидационный остаток

1. Выгодоприобретателем является любое лицо, которое на основании учредительного акта траста или акта, дополнительного к учредительному акту траста, имеет обоснованное правовое притязание в размере определенной или определяемой пользы от имущества или доходов трастового фонда.

Выгодоприобретателем, имеющим право ожидания, является тот выгодоприобретатель, который приобретает право на выгоды на основании учредительного акта траста или акта, дополнительного к учредительному акту траста, с наступлением отлагательного условия или срока, в частности с выбытием какого-либо предшествующего по рангу выгодоприобретателя.

2. Выгодоприобретатель обладает возможностью приобретения права на получение выгоды, если по условиям траста уста-



новлено, что такое получение зависит от усмотрения доверительного собственника или третьего лица.

Выгодоприобретателем, наделяемым выгодами по усмотрению доверительного собственника или третьего лица, является то лицо, которое принадлежит к названному учредителем траста кругу выгодоприобретателей и возможная выгода от траста для которого оставлена на усмотрение доверительного собственника или третьего лица.

Лицо, имеющее право ожидания такого будущего блага, не причисляется к выгодоприобретателям, наделяемым выгодами по усмотрению доверительного собственника или третьего лица.

3. У выгодоприобретателя, наделяемого выгодами по усмотрению доверительного собственника или третьего лица, возникает право на предназначенную ему выгоду от имущества или из доходов трастового фонда в момент принятия управомоченным на то лицом правомерного решения относительно фактического распределения благ соответствующим выгодоприобретателям, наделяемым выгодами по усмотрению доверительного собственника или третьего лица.

Данное право погашается с получением выгодоприобретателем предназначенной ему выгоды.

4. Приобретателем ликвидационного остатка является лицо, которому согласно учредительному акту траста или акту, дополнительному к учредительному акту, причитается имущество, оставшееся после отмены траста и расплаты с его кредиторами.

При отсутствии предписания относительно судьбы имущества в случае отмены траста приобретателем ликвидационного остатка считается учредитель траста, независимо от того, являлся ли он ранее выгодоприобретателем.

Если при отсутствии предписания относительно приобретателя ликвидационного остатка учредителя траста нет в наличии, оставшееся после ликвидации имущество переходит государству.

## Статья 29. Уведомления

1. Если в силу предписаний настоящего Закона юридические последствия наступают с момента уведомления стороны траста

или иного заинтересованного лица, такой момент определяется согласно правилам действующего законодательства относительно юридически значимых сообщений, при условии что иное не предусмотрено настоящим Законом.

2. При наличии нескольких доверительных собственников уведомление считается состоявшимся при надлежащем уведомлении любого из них, за исключением уведомления о смене состава доверительных собственников, которое должно быть доставлено доверительному собственнику, остающемуся таковым после указанного изменения состава.

### **Статья 30. Отмена траста или изменение его условий**

1. Траст может быть отменен полностью или в отношении части трастового фонда учредителем траста, доверительным собственником или выгодоприобретателем в случаях, предусмотренных настоящим Законом или не противоречащими ему условиями траста.

2. Отмена траста или изменение его условий не имеет обратной силы и не освобождает доверительного собственника от обязанностей исполнения обязательств перед выгодоприобретателями или кредиторами траста, возникших в период существования траста на прежних условиях или в результате его прекращения.

3. До момента заключения упомянутого в пункте 2 статьи 26 настоящего Закона договора учредитель траста вправе отменить траст или изменить его условия.

4. Учредитель траста — физическое лицо вправе оговорить для себя при учреждении траста право на отмену траста или на изменение условий траста в одностороннем порядке. В таком случае он сохраняет эти права и после заключения упомянутого в пункте 2 статьи 26 настоящего Закона договора.

Права на одностороннюю отмену или изменение условий траста не могут быть уступлены другому лицу и не переходят по наследству.

Для осуществления этих прав через представителя ему необходимо предоставление особых полномочий на отмену или изменение условий траста.

5. Учредитель траста вправе прекратить траст посредством его отмены, поскольку таковая допускается настоящим Законом, а также в тех случаях, когда траст был учрежден безвозмездно в пользу выгодоприобретателя — третьего лица, по тем же основаниям, по которым действующее законодательство допускает отмену дарения.

Допускается отмена любого траста, учрежденного в пользу будущего выгодоприобретателя, не существовавшего на момент учреждения траста и не существующего на момент его отмены.

6. Выгодоприобретатель вправе прекратить траст в свою пользу, если такое прекращение не затрагивает права других выгодоприобретателей.

7. Отмена траста или изменение его условий осуществляется в форме, допускаемой настоящим Законом для волеизъявления об учреждении траста.

### **Статья 31. Изменение цели траста или условий ее осуществления**

1. Если иное не установлено настоящим Законом, изменение цели траста или условий ее осуществления может быть произведено судом по заявлению учредителя траста, выгодоприобретателя, доверительного собственника, протектора траста или иного заинтересованного лица.

2. Изменение цели траста или условий ее осуществления допустимо только в том случае, если при сохранении прежних условий траста эта цель стала недостижимой, противоправной или противной здравому смыслу либо обстоятельства изменились настолько, что эта цель в целом или условия ее осуществления приобрели иные смысл и практический эффект, значительно отдалившись от предполагаемой воли учредителя траста на момент его учреждения.

### **Статья 32. Недействительность траста**

1. К волеизъявлению об учреждении траста и договору между учредителем траста и доверительным собственником о передаче последнему трастового фонда на условиях, указанных в волеизъявлении об учреждении траста, применяются общие

положения о недействительности сделок с особенностями, установленными настоящей статьей.

2. Учредитель траста вправе оспаривать упомянутые в пункте 1 настоящей статьи юридические акты или отдельные включенные в них условия на основании имевшей место с его стороны фактической или юридической ошибки независимо от того, связывает ли действующее законодательство наличие права на оспаривание у заблуждавшейся стороны с поведением контрагента или иных лиц.

3. Учредитель траста вправе оспорить условия траста, относящиеся к возникновению у выгодоприобретателя права на получение выгоды от трастового фонда, если докажет, что в момент учреждения траста находился в зависимом от выгодоприобретателя положении, а условия траста устанавливают для последнего несправедливые преимущества или дают ему право на получение чрезмерной выгоды.

Оспаривание исключается, если выгодоприобретатель докажет, что не воспользовался зависимым положением учредителя траста для получения выгоды.

4. Установленный действующим законодательством срок давности для оспаривания сделок не начинается свое течение до тех пор, пока учредитель траста сам осуществляет право на получение выгоды от трастового фонда в качестве выгодоприобретателя либо пока у назначенных выгодоприобретателями третьих лиц не возникло право на получение такой выгоды.

5. В случае конфискации имущества учредителя траста учреждение траста признается ничтожным.

6. Учреждение траста в отношении государственного или муниципального имущества ничтожно.

### **Статья 33. Защита доверительного собственника и третьих лиц в случае признания недействительным траста или его отдельных условий**

1. Добросовестный доверительный собственник не несет ответственности за убытки учредителя траста, возникшие в результате управления и распоряжения трастовым фондом в со-

ответствии с условиями траста до момента признания его недействительным.

2. Добросовестный доверительный собственник вправе противопоставить лицу, которое приобрело право требования в отношении трастового фонда в результате признания траста недействительным, все те возражения, которые он был вправе противопоставить выгодоприобретателю траста до этого момента.

3. Добросовестный доверительный собственник сохраняет возникшее до момента признания траста недействительным право на возмещение за счет трастового фонда произведенных им расходов.

4. Признание траста недействительным не затрагивает права третьих лиц — добросовестных возмездных приобретателей имущественных прав из состава трастового фонда или прав, обременяющих имущественные права, включенные в данный фонд, или права выгодоприобретателей трастового фонда.

5. Добросовестным по смыслу настоящей статьи является доверительный собственник, который не знал и не должен был знать об основаниях признания траста или его отдельных условий недействительными.

### **Статья 34. Трастовый фонд**

1. Имущество траста независимо от однородности включенных в него активов составляет единый трастовый фонд, если:

- все эти активы вверены одним и тем же доверительным собственникам;

- условиями траста предусмотрено, что данные активы составляют единый имущественный комплекс, либо учрежденные в отношении различных видов активов отдельные однотипные трасты при исполнении возникших из них обязанностей сливаются.

2. В имущество траста включаются любые оборотоспособные активы.

3. Траст в отношении трастового фонда возникает при достаточной определенности состава данного фонда условиями траста и обособленности включенных в него активов от иного имущества.

Волеизъявление об учреждении траста, сделанное до обособления трастового фонда, должно рассматриваться как порождающее обязанность учредителя траста обособить трастовый фонд и на время до момента такого обособления порождающее возникающие по условиям траста права и обязанности в отношении всего имущества, из которого должен быть обособлен трастовый фонд.

### **Статья 35. Изменения состава трастового фонда**

1. Имущество, приобретенное доверительным собственником после передачи ему учредителем траста трастового фонда, входит в состав этого фонда, если оно приобретено им:

— в качестве доверительного собственника в связи с осуществлением правомочий пользования или распоряжения имуществом, входящим в состав трастового фонда;

— в результате неправомерного использования в собственных интересах информации или иной возможности личного обогащения, полученной им в связи с исполнением функций доверительного собственника.

2. Имущество выбывает из состава трастового фонда при утрате доверительным собственником правомочий владения, пользования и распоряжения этим имуществом.

3. Упомянутое в пункте 1 настоящей статьи приобретение активов, осуществленное хотя бы одним из доверительных собственников, приводит к их включению в состав трастового фонда, и выбытие актива из состава трастового фонда не может иметь место, пока хотя бы один из доверительных собственников сохраняет свои правомочия в отношении данного имущества.

4. В случае смешения входящего в трастовый фонд имущества с однородными активами, принадлежащими третьим лицам, применяются положения действующего законодательства о последствиях смешения однородного имущества.

В таком случае в трастовый фонд вместо утраченного в результате его обезличения имущества входит возникшее в результате смешения право требования либо доля в праве общей до-

левой собственности на возникшую в результате смешения имущественную массу.

При смешении активов трастового фонда с собственными однородными активами доверительного собственника любое последующее уменьшение возникшей в результате смешения совокупной имущественной массы считается уменьшением собственного имущества доверительного собственника.

### **Статья 36. Утрата трастового фонда**

При утрате всего трастового фонда ввиду осуществления доверительным собственником правомерного распоряжения входящим в его состав имуществом траст прекращается, кроме случая, когда доверительный собственник обязан восстановить трастовый фонд за собственный счет ввиду ненадлежащего исполнения им вытекающих из траста обязанностей.

### **Статья 37. Обращение взыскания на имущество трастового фонда**

1. По долгам траста перед его кредиторами доверительный собственник отвечает только имуществом трастового фонда.

Если иное не предусмотрено настоящим Законом, доверительный собственник не обязан пополнять трастовый фонд с целью полного удовлетворения кредиторов траста.

2. Доверительный собственник вправе осуществлять платежи выгодоприобретателям во исполнение цели траста лишь в том случае, если это не приведет к невозможности исполнения требований кредиторов траста.

3. Условиями траста в пользу выгодоприобретателя — физического лица, которому по условиям траста должно предоставляться пожизненное содержание с иждивением, может быть предусмотрено, что кредиторы данного выгодоприобретателя, который безвозмездно приобрел право на выгоду от траста, или ожидаемое право, или вытекающее из него отдельное притязание, не могут лишить его данного права или полученного при его осуществлении материального блага посредством способов обеспечения исполнения, принудительного исполнения или конкурса.

Такое условие траста является противопоставимым кредиторам указанного выгодоприобретателя.

4. Несостоятельность (банкротство) учредителя траста не затрагивает трастовый фонд, если она не находится в причинно-следственной связи с учреждением траста.

### **Статья 38. Право выгодоприобретателя на получение информации**

1. Выгодоприобретатель, насколько это касается его права на получение выгоды от трастового фонда, имеет право:

— на ознакомление с учредительными документами траста и дополнениями к ним;

— на выдачу ему справок и отчетности;

— на ознакомление с бухгалтерскими документами и на их копирование;

— на осуществление лично или через своего представителя контроля иных отношений по управлению трастом, имеющих значение для его интересов как выгодоприобретателя.

2. Выгодоприобретатель не должен злоупотреблять своим правом на раскрытие ему информации вопреки интересам траста или других выгодоприобретателей.

В исключительном случае выгодоприобретателю может быть отказано в осуществлении его права на получение информации по заслуживающим внимания основаниям защиты интересов другого выгодоприобретателя.

3. Если учредитель траста в соответствии с пунктом 4 статьи 30 настоящего Закона при учреждении траста предусмотрел право его отмены и он сам является выгодоприобретателем, имеющим право на ликвидационный остаток (пункт 4 статьи 28 настоящего Закона), то иным выгодоприобретателям не принадлежат права, предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи.

### **Статья 39. Правомочия доверительного собственника**

1. Доверительный собственник свободен в определении наилучшего способа исполнения своих обязанностей по управлению трастовым фондом и не связан указаниями и рекомендациями других сторон траста, которым он не обязан объяснять мотивы своих действий или бездействия.



2. При осуществлении управления трастовым фондом доверительный собственник вправе совершать любые юридические акты и фактические действия, на которые управомочен собственник имущества.

3. При наличии нескольких доверительных сособственников управленческие решения принимаются ими посредством голосования простым большинством голосов.

4. Положения пунктов 1–3 настоящей статьи применяются, если иное не предусмотрено настоящим Законом и условиями траста.

5. Доверительный собственник вправе поручить другому лицу исполнение вытекающей из траста обязанности и наделить его соответствующими полномочиями.

При этом за действия привлеченного им к исполнению третьего лица доверительный собственник отвечает перед выгодоприобретателем по правилам, установленным пунктом 2 статьи 20 настоящего Закона для определения ответственности доверительных управляющих за действия привлеченных ими к осуществлению доверительного управления третьих лиц.

#### **Статья 40. Права доверительного собственника**

1. Доверительный собственник имеет право:

— на возмещение расходов, возникших у него при исполнении вытекающих из траста обязанностей;

— на вознаграждение за исполнение обязанностей доверительного собственника, размер и условия выплаты которого определяются договором о передаче доверительному собственнику трастового фонда на условиях, указанных в волеизъявлении об учреждении траста.

2. Причитающиеся доверительному собственнику возмещение расходов и вознаграждение он вправе удержать из трастового фонда.

#### **Статья 41. Обязанности доверительного собственника**

1. Доверительный собственник обязан осуществлять переданные ему полномочия как разумный и добросовестный профессиональный управляющий чужими делами, проявляя должную компетентность, заботливость и осмотрительность в со-

ответствии с положениями действующего законодательства, обычаями делового оборота и условиями траста.

2. В случае несоответствия управленческих решений и иных действий доверительного собственника критериям, указанным в пункте 1 настоящей статьи, он несет ответственность перед выгодоприобретателем за экономически неэффективное для данного выгодоприобретателя управление трастовым фондом.

#### **Статья 42. Средства защиты заинтересованных лиц от неисполнения доверительным собственником вытекающих из траста обязанностей**

1. В случае если неправомерное действие или бездействие доверительного собственника повлекло за собой уменьшение трастового фонда либо возможность его увеличения была упущена, суд по заявлению заинтересованного лица вправе обязать доверительного собственника пополнить трастовый фонд в соответствующем размере за счет собственного имущества.

В дополнение к требованию о пополнении трастового фонда выгодоприобретатель или иное заинтересованное лицо, полностью или частично лишенные причитающейся им выгоды от трастового фонда ввиду вышеупомянутых его уменьшения или упущенной возможности его увеличения, также вправе требовать от доверительного собственника возмещения своих убытков в полном объеме за счет собственного имущества последнего.

Третье лицо, умышленно или по грубой неосторожности содействовавшее доверительному собственнику в нарушении его обязанностей либо недобросовестно склонившее его к такому нарушению, несет солидарную ответственность за пополнение трастового фонда и возмещение убытков заинтересованных лиц.

2. По заявлению заинтересованного лица суд может признать недействительным юридический акт, совершенный доверительным собственником, который злоупотребил предоставленными ему полномочиями.

Лицо, оспоровшее заключенную и исполненную доверительным собственником сделку по распоряжению имуществом, входящим в состав трастового фонда, вправе требовать возвра-

та отчужденного имущества в состав трастового фонда в порядке применения последствий недействительности оспоренной сделки и последующих сделок с этим имуществом.

3. По заявлению заинтересованного лица суд может лишить доверительного собственника предоставленных ему правомочий, если он злоупотребил правомочиями, или систематически осуществлял их вопреки предписаниям пункта 1 статьи 41 настоящего Закона, или утратил способность либо отказался исполнять функции доверительного собственника, и назначить нового доверительного собственника.

4. По заявлению заинтересованного лица на время рассмотрения заявления, упомянутого в пунктах 1 и 2 настоящей статьи, суд в качестве обеспечительной меры вправе лишить доверительного собственника предоставленных ему правомочий, передав их назначенному судом заместителю.

5. В случае несостоятельности (банкротства) тех лиц, к которым могут быть предъявлены требования имущественного характера согласно положениям настоящей статьи, эти требования подлежат удовлетворению в полном объеме вне рамок конкурсного производства в части возврата в состав трастового фонда неправомерно отчужденного доверительным собственником имущества или его денежного эквивалента в порядке применения последствий недействительности сделки, а равно возмещения трастовому фонду причиненного действиями доверительного собственника реального ущерба.

## **ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е**

### **Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств**

#### **О модельном законе «Об обязательственном праве»**

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по правовым вопросам проект модельного закона «Об обя-

зательственном праве», Межпарламентская Ассамблея п о с т а -  
н о в л я е т:

1. Принять модельный закон «Об обязательном праве» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Санкт-Петербург**  
**22 ноября 2019 года**  
**№ 50-6**

**В. И. Матвиенко**

**П р и л о ж е н и е**

Принят на пятидесятом  
пленарном заседании  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников СНГ  
(постановление № 50-6  
от 22 ноября 2019 года)

## **МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **Об обязательном праве**

#### **Глава 1. ПОНЯТИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА**

##### **Статья 1. Сфера применения настоящего Закона и содержание обязательства**

1. Положения настоящего Закона применяются к договорным и внедоговорным обязательствам, а равно, если иное не предусмотрено специальными положениями других законов или не вытекает из существа соответствующих отношений, к право-

отношениям, возникшим из корпоративных отношений или в связи с исполнением недействительной сделки.

2. Стороны вправе своим соглашением отступить от любых норм настоящего Закона, за исключением случаев, когда невозможность такого отступления вытекает из целей законодательного регулирования либо из необходимости защиты особо значимых охраняемых законом интересов (интересов слабой стороны договора, третьих лиц, публичных интересов и т. д.), недопущения грубого нарушения баланса интересов сторон.

3. Способы обеспечения исполнения обязательства регулируются специальным законом.

4. В силу обязательства одно лицо (должник) обязано совершить в пользу другого лица (кредитора) определенное действие (а именно: передачу имущества, выполнение работы, оказание услуги, внесение вклада в совместную деятельность, уплату денежных средств и т. п.) либо воздержаться от определенного действия, а кредитор имеет право требовать от должника исполнения его обязанности.

5. Обязательства возникают из договоров и других сделок, вследствие причинения вреда, неосновательного обогащения, а также из иных оснований, указанных в законодательстве.

6. При установлении, исполнении и прекращении обязательства, а равно и после его прекращения, стороны обязаны действовать добросовестно, учитывая права и законные интересы друг друга, взаимно оказывая необходимое содействие для достижения цели обязательства, а также предоставляя друг другу необходимую информацию.

## **Статья 2. Стороны обязательства**

1. На стороне кредитора или должника в обязательстве могут участвовать одно или одновременно несколько лиц (сокредиторов или содолжников).

Недействительность требований кредитора к одному из лиц, участвующих в обязательстве на стороне должника, равно как и истечение срока исковой давности по требованию к такому лицу, сами по себе не затрагивают его требований к остальным содолжникам.

2. Если каждая из сторон по договору несет обязанность в пользу другой стороны, она считается должником другой стороны в том, что обязана сделать в ее пользу, и одновременно ее кредитором в том, что имеет право от нее требовать.

3. Обязательство не создает обязанностей для третьих лиц, не участвующих в нем в качестве сторон, если иное не установлено настоящим Законом и другими законами.

В случаях, предусмотренных правовыми актами или соглашением сторон, обязательство может создавать для третьих лиц права в отношении одной или обеих сторон обязательства.

Стороны обязательства не могут выдвигать в отношении третьих лиц возражения, основанные на обязательстве между собой, равно как и третьи лица не могут выдвигать возражения, вытекающие из обязательства, в котором они не участвуют, если иное не установлено настоящим Законом и другими законами.

### **Статья 3. Альтернативное обязательство**

1. Альтернативным признается обязательство, по которому должник обязан совершить одно из двух или нескольких действий (или воздержаться от совершения одного из двух или нескольких действий).

2. Право выбора исполнения одного из возможных альтернативных действий принадлежит должнику, если правовыми актами или договором право выбора не предоставлено кредитору или третьему лицу.

3. С момента, когда лицо, наделенное правом выбора исполнения, осуществило этот выбор, обязательство перестает быть альтернативным.

4. Если иное не предусмотрено настоящим Законом, при наступлении невозможности исполнения одного или более из возможных альтернативных действий до момента осуществления выбора исполнения обязательство сохраняется, пока исполнение хотя бы одного из этих действий возможно.

5. Если право выбора исполнения принадлежало кредитору и невозможность исполнения одного или более из возможных альтернативных действий наступила до момента осуществления

выбора исполнения, кредитор вправе вместо требования об исполнении обязательства предъявить требование о возмещении убытков от неисполнения, как если бы обязательство не являлось альтернативным.

Если наступление невозможности исполнения одного из альтернативных действий до момента осуществления выбора исполнения произошло ввиду обстоятельств, за которые отвечает кредитор, обязательство прекращается независимо от того, кому принадлежало право выбора исполнения.

6. Правила настоящего Закона об альтернативных обязательствах соответственно применяются также к случаям, когда сторонами согласованы альтернативные способ, место или срок исполнения обязательства.

#### **Статья 4. Факультативное обязательство**

1. Факультативным признается обязательство, по которому должнику предоставляется право заменить основное исполнение другим (факультативным) исполнением, предусмотренным условиями обязательства.

2. В случае если должник осуществляет свое право на замену исполнения, предусмотренного условиями обязательства, кредитор обязан принять от должника соответствующее исполнение по обязательству.

3. Кредитор не вправе требовать факультативного исполнения, в том числе при наступлении невозможности основного исполнения.

#### **Статья 5. Натуральное обязательство**

1. Натуральным является обязательство, требования кредитора по которому не подлежат исковой защите, но их исполнение признается исполнением действительного обязательства.

2. Натуральные обязательства возникают в случаях, предусмотренных законом.

3. Общие положения об обязательствах применяются к натуральным обязательствам, если иное не установлено законодательством и если это не противоречит существу отношений.

## **Статья 6. Защита прав кредитора по обязательству**

1. В случае неисполнения должником обязательства кредитор вправе требовать по суду исполнения обязательства в натуре, если иное не предусмотрено законодательством или договором либо не вытекает из существа обязательства.

По требованию кредитора суд вправе присудить в его пользу денежную сумму на случай неисполнения указанного судебного акта (судебную неустойку) в размере, определяемом судом на основе принципов справедливости, соразмерности и недопустимости извлечения выгоды из незаконного или недобросовестного поведения.

2. Защита кредитором своих прав в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи не освобождает должника от ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства.

3. В случае прекращения встречного обязательства сторона, ранее исполнившая свое обязательство и не получившая встречного исполнения от другой стороны, вправе потребовать возвращения исполненного по обязательству по правилам об обязательствах вследствие неосновательного обогащения, если иное не предусмотрено законодательством или договором либо не вытекает из существа обязательства.

## **Глава 2. ИСПОЛНЕНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ**

### **Статья 7. Общие положения**

Обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями законодательства, а при отсутствии таких условий и требований — в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Условиями сделки может быть предусмотрено исполнение ее сторонами возникающих из нее обязательств при наступлении определенных обстоятельств без направленного на исполнение обязательства отдельно выраженного дополнительного волеизъявления его сторон путем применения информационных технологий, определенных условиями сделки.



## **Статья 8. Расходы на исполнение обязательства**

1. Расходы по исполнению обязательства несет должник, а расходы по принятию исполнения — кредитор.

Дополнительные издержки по исполнению обязательства (его принятию) возлагаются на сторону, от которой зависело возникновение обстоятельств, вызвавших эти издержки.

2. Правила, предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи, применяются, если иное не предусмотрено законодательством или договором либо не вытекает из существа обязательства, обычаев или других обычно предъявляемых требований.

## **Статья 9. Недопустимость одностороннего отказа от исполнения обязательства**

1. Односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных законодательством или договором.

2. Право на одностороннее изменение условий обязательства, связанного с осуществлением профессиональной деятельности не всеми его сторонами, или на односторонний отказ от исполнения этого обязательства может быть предоставлено договором лишь стороне, не осуществляющей профессиональную деятельность, за исключением случаев, когда законодательством предусмотрена возможность предоставления договором такого права другой стороне.

Данные правила не затрагивают возможности установления в договоре права на односторонний отказ от исполнения обязательства или на одностороннее изменение его условий в случае существенного нарушения, допущенного другой стороной.

3. Предусмотренное законодательством или договором право на односторонний отказ от исполнения обязательства или на одностороннее изменение условий такого обязательства может быть обусловлено по соглашению сторон необходимостью выплаты определенной денежной суммы (платы за отказ) другой стороне обязательства.

Если иное не предусмотрено договором, внесение такой платы является условием для последующего осуществления сторо-

ной права на односторонний отказ от исполнения обязательства или на одностороннее изменение его условий.

Не допускается включение в договор условия о выплате указанной денежной суммы в случае, если право на односторонний отказ от исполнения обязательства или на одностороннее изменение условий обязательства установлено императивной нормой законодательства, а равно в ситуации, когда такой односторонний отказ от исполнения обязательства или одностороннее изменение его условий вызваны неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательства другой его стороной.

### **Статья 10. Исполнение обязательства по частям**

Кредитор вправе не принимать исполнения обязательства (в том числе денежного) по частям, если иное не предусмотрено законодательством, условиями обязательства и не вытекает из обычаев или существа обязательства.

Дополнительные издержки, причиненные кредитору частичным исполнением, возлагаются на должника.

### **Статья 11. Исполнение обязательства надлежащему лицу**

1. Риск исполнения обязательства надлежащему лицу несет должник.

Должник, добросовестно полагавшийся на наличие у лица, принимающего исполнение, права на его принятие, не несет риска отсутствия такого права, за исключением случаев, когда соответствующая видимость права этого лица на принятие исполнения возникла в результате неправомерных действий третьих лиц или иным путем помимо воли кредитора.

2. Если иное не предусмотрено соглашением сторон и не вытекает из обычаев или существа обязательства, должник вправе при исполнении обязательства потребовать доказательств того, что исполнение принимается самим кредитором или уполномоченным на это лицом.

Если представитель кредитора действует на основании полномочий, содержащихся в документе, который совершен в простой

письменной форме, должник вправе не исполнять обязательство данному представителю до получения подтверждения его полномочий от представляемого, в частности до предъявления представителем доверенности, удостоверенной нотариально, за исключением случаев, указанных в законодательстве, либо случаев, когда письменное уполномочие было представлено кредитором непосредственно должнику или когда полномочия представителя кредитора содержатся в договоре между кредитором и должником.

## **Статья 12. Исполнение обязательства третьим лицом**

1. Кредитор обязан принять исполнение, предложенное за должника третьим лицом, если исполнение обязательства возложено должником на указанное третье лицо.

2. Если должник не возлагал исполнение обязательства на третье лицо, кредитор обязан принять исполнение, предложенное за должника таким третьим лицом, в случае если третье лицо имеет законный интерес в исполнении обязательства, а должником допущена просрочка исполнения обязательства.

В этом случае к третьему лицу, исполнившему обязательство должника, переходят права кредитора по обязательству в соответствии со статьей 36 настоящего Закона. Если права кредитора по обязательству перешли к третьему лицу в части, они не могут быть использованы им в ущерб кредитору, в частности такие права не имеют преимуществ при их удовлетворении за счет обеспечивающего обязательства или при недостаточности у должника средств для удовлетворения требования в полном объеме.

3. Кредитор не обязан принимать исполнение, предложенное за должника третьим лицом, если из законодательства, условий обязательства или его существа вытекает обязанность должника исполнить обязательство лично.

4. В случае если в соответствии с настоящей статьей допускается исполнение обязательства третьим лицом, оно вправе исполнить обязательство также посредством внесения долга в депозит нотариуса или произвести зачет с соблюдением правил, установленных настоящим Законом для должника.

### **Статья 13. Срок исполнения обязательства**

1. Если обязательство предусматривает или позволяет определить день его исполнения либо период, в течение которого оно должно быть исполнено (в том числе в случае, если этот период исчисляется с момента исполнения обязанностей другой стороной или наступления иных обстоятельств, предусмотренных законодательством или договором), обязательство подлежит исполнению в этот день или, соответственно, в любой момент в пределах такого периода.

2. В случае если обязательство не предусматривает срок его исполнения и не содержит условия, позволяющие определить этот срок, обязательство должно быть исполнено в разумный срок, а если его невозможно определить — в течение семи дней со дня предъявления кредитором требования об исполнении.

Обязательство, срок исполнения которого определен моментом востребования, должник обязан исполнить в семидневный срок со дня предъявления кредитором требования о его исполнении, если обязанность исполнения в другой срок не предусмотрена законодательством, условиями обязательства или не вытекает из обычаев либо существа обязательства.

При непредъявлении кредитором в разумный срок требования об исполнении обязательства должник вправе потребовать от кредитора принять исполнение, если иное не предусмотрено законодательством, условиями обязательства или не явствует из обычаев либо существа обязательства.

### **Статья 14. Досрочное исполнение обязательства**

1. Если иное не предусмотрено законодательством или условиями обязательства либо не вытекает из обычаев или существа обязательства, кредитор вправе не принимать досрочное исполнение обязательства.

Дополнительные издержки, причиненные кредитору досрочным исполнением обязательства, возлагаются на должника.

2. Принятие кредитором досрочного исполнения обязательства не влияет на срок, установленный для исполнения им встречных обязательств.

## **Статья 15. Место исполнения обязательства**

1. Если место исполнения обязательства не определено законодательством или договором, не явствуется из обычаев либо существа обязательства, исполнение должно быть произведено:

1) по обязательству передать земельный участок, здание, сооружение или другое недвижимое имущество — в месте нахождения такого имущества;

2) по денежному обязательству об уплате наличных денег — в месте жительства кредитора в момент возникновения обязательства или, если кредитором является юридическое лицо, в месте его нахождения в момент возникновения обязательства;

3) по денежному обязательству об уплате безналичных денежных средств — в месте нахождения банка (его филиала, подразделения), обслуживающего кредитора. При этом моментом исполнения денежного обязательства является зачисление денежных средств на корреспондентский счет банка, обслуживающего кредитора, либо банка, который является кредитором. Если должник и кредитор по обязательству, исполняемому путем безналичных расчетов, обслуживаются в одном и том же банке, моментом исполнения такого обязательства является зачисление банком денежных средств на счет кредитора;

4) по всем другим обязательствам — в месте жительства должника или, если должником является юридическое лицо, в месте его нахождения.

2. Если после возникновения обязательства место его исполнения изменилось, в частности изменилось место жительства должника или кредитора, сторона, от которой зависело такое изменение, обязана возместить другой стороне дополнительные издержки, а также принимает на себя дополнительные риски, связанные с изменением места исполнения обязательства.

## **Статья 16. Валюта денежных обязательств**

1. По соглашению сторон денежные обязательства могут быть выражены в национальной, а если это не противоречит закону государства — участника Содружества Независимых Государств — в иной валюте.

2. В денежном обязательстве может быть предусмотрено, что оно подлежит оплате в национальной валюте в сумме, эквивалентной определенной сумме в иностранной валюте или в условных денежных единицах (эю, «специальных правах заимствования» и др.).

В этом случае подлежащая уплате в национальной валюте сумма определяется по принятому в государстве — участнике Содружества Независимых Государств официальному курсу соответствующей валюты или условных денежных единиц на день платежа, если иной курс или иная дата его определения не установлены законодательством или соглашением сторон.

3. Случаи, порядок и условия расчетов в иностранной валюте определяются законом государства — участника Содружества Независимых Государств или в установленном им порядке.

### **Статья 17. Проценты по денежному обязательству**

1. В случае если законодательством или договором предусмотрено, что на сумму денежного обязательства за период пользования денежными средствами подлежат начислению проценты, размер процентов определяется действовавшей в соответствующие периоды в месте жительства кредитора, а если кредитором является юридическое лицо — в месте его нахождения надлежаще установленной ставкой банковского процента. Иной размер процентов может быть установлен законодательством или договором.

2. Условие договора потребительского займа (кредита), предусматривающее начисление процентов на проценты, является ничтожным.

### **Статья 18. Увеличение сумм, выплачиваемых на содержание гражданина (индексация)**

Сумма, выплачиваемая по денежному обязательству непосредственно на содержание гражданина, в том числе в возмещение вреда, причиненного жизни или здоровью, либо по договору пожизненного содержания, увеличивается пропорционально повышению установленной в соответствии с законодательством величины прожиточного минимума.

Законодательством или в установленном им порядке может быть предусмотрен иной порядок и (или) механизм индексации.

### **Статья 19. Очередность погашения требований по денежному обязательству**

1. Сумма произведенного платежа, недостаточная для исполнения денежного обязательства полностью, при отсутствии иного соглашения погашает прежде всего издержки кредитора по получению исполнения, затем — проценты (пункт 1 статьи 17), а в оставшейся части — основную сумму долга.

Суммы неустойки или убытков погашаются после погашения основной суммы долга.

2. В случае внесения должником платы за односторонний отказ от договора или одностороннее изменение его условий (пункт 3 статьи 9) сумма такой платы погашается перед основной суммой долга.

### **Статья 20. Погашение требований по однородным обязательствам**

1. В случае если исполненного должником недостаточно для погашения всех однородных обязательств должника перед кредитором, исполненное засчитывается в счет обязательства, указанного должником при исполнении.

2. В случае если должник не указал, в счет какого из однородных обязательств осуществлено исполнение, кредитор в течение разумного срока может заявить должнику об обязательстве, к которому он относит исполнение.

Кредитор не вправе отнести исполнение к обязательству, срок исполнения по которому еще не наступил, если среди однородных обязательств должника имеются обязательства, срок по которым наступил. Равным образом кредитор не может зачесть исполнение в счет требования, по которому истек срок исковой давности, если среди однородных требований к должнику имеются такие, по которым срок исковой давности еще не истек.

3. При отсутствии заявления одной из сторон об отнесении исполнения к определенному обязательству исполнение засчи-

тывается в счет того обязательства, которое удовлетворяет одному из следующих критериев в указанном порядке:

1) обязательство, срок исполнения по которому наступил или наступит ранее;

2) обязательство, в отношении которого кредитор имеет наименьшее обеспечение исполнения;

3) обязательство, которое наиболее обременительно для должника;

4) обязательство, которое возникло ранее.

Если ни один из этих критериев не применяется, исполненное засчитывается пропорционально в погашение всех однородных требований.

### **Статья 21. Исполнение альтернативного обязательства**

1. Если должник по альтернативному обязательству (статья 3), имеющий право выбора, не сделал выбор в пределах установленного для этого срока, в том числе путем исполнения обязательства, право выбора может быть осуществлено кредитором.

2. Если право выбора по альтернативному обязательству (статья 3) предоставлено кредитору или третьему лицу и такой кредитор или третье лицо не сделали выбор в пределах установленного для этого срока, право выбора может быть осуществлено должником.

### **Статья 22. Исполнение факультативного обязательства**

1. Если должник по факультативному обязательству (статья 4) к установленному сроку не приступил к исполнению, кредитор вправе потребовать основного исполнения обязательства.

2. К обязательству, предусматривающему совершение должником одного из двух или нескольких действий, применяются правила об исполнении альтернативного обязательства (статья 3), если оно не может быть признано факультативным обязательством.

### **Статья 23. Обязательства, в которых участвуют несколько должников**

1. Обязанность (ответственность) является солидарной, если каждый из нескольких должников обязан исполнить обязатель-



ство в полном объеме, а кредитор вправе требовать исполнения как от всех должников совместно, так и от любого из них в отдельности, притом как полностью, так и в части долга.

Кредитор, не получивший полного удовлетворения от одного из солидарных должников, имеет право требовать недополученное от остальных солидарных должников.

Солидарные должники остаются обязанными до тех пор, пока обязательство не исполнено полностью.

2. Обязанность (ответственность) является долевой, если каждый из нескольких должников обязан исполнить обязательство лишь в соответствующей части (доле), а кредитор вправе требовать от каждого должника лишь исполнения в его части.

Если иное не предусмотрено законодательством или условиями обязательства, доли должников являются равными.

3. Если иное не предусмотрено законодательством или условиями обязательства, обязанность (ответственность) должников носит солидарный характер.

#### **Статья 24. Возражения против требований кредитора при солидарной обязанности**

В случае солидарной обязанности должник не вправе выдвигать против требования кредитора возражения, основанные на таких отношениях других должников с кредитором, в которых данный должник не участвует.

#### **Статья 25. Исчисление срока исковой давности в отношении требований к солидарным должникам**

1. Срок исковой давности исчисляется отдельно в отношении требований кредитора к каждому из солидарных должников.

2. Совершение одним из солидарных должников действий, свидетельствующих о признании долга, не прерывает течение срока исковой давности по требованиям кредитора к другим солидарным должникам.

3. При предъявлении иска к одному из солидарных должников срок исковой давности по требованию кредитора не только к этому, но и ко всем остальным солидарным должникам не течет со дня обращения кредитора в суд в установленном по-

рядке на протяжении всего времени, пока осуществляется судебная защита нарушенного права.

### **Статья 26. Исполнение солидарной обязанности одним из должников**

1. Исполнение солидарной обязанности полностью одним из должников освобождает остальных должников от исполнения этой обязанности перед кредитором.

2. Если иное не вытекает из отношений между солидарными должниками:

1) должник, исполнивший солидарную обязанность, имеет право регрессного требования к остальным должникам в равных долях за вычетом доли, падающей на него самого.

Солидарный должник, к которому предъявлено регрессное требование, вправе использовать против такого требования все возражения, которые он мог выдвинуть против требования кредитора (статья 24);

2) не уплаченное одним из солидарных должников должнику, исполнившему солидарную обязанность, падает в равной доле на этого должника и на остальных должников.

3. Правила настоящей статьи применяются соответственно при прекращении солидарного обязательства зачетом встречного требования одного из должников, предоставлением отступного одним из должников или заключением им с кредитором соглашения о новации.

### **Статья 27. Обязательства, в которых участвуют несколько кредиторов**

1. Право требовать исполнения является солидарным, если любой из солидарных кредиторов вправе предъявить к должнику требование в полном объеме.

До предъявления требования одним из солидарных кредиторов должник вправе исполнять обязательство любому из них по своему усмотрению.

2. Право требовать исполнения является долевым, если каждый из кредиторов вправе требовать исполнения в пределах своей части (доли), а должник обязан перед каждым кредитором произвести исполнение только в пределах доли этого кредитора.

Если иное не предусмотрено законодательством или условиями обязательства, доли кредиторов являются равными.

3. Если иное не предусмотрено законодательством или условиями обязательства, требования кредиторов носят долевой характер.

### **Статья 28. Солидарные требования**

1. Должник не вправе выдвигать против требования одного из солидарных кредиторов возражения, основанные на таких отношениях должника с другим солидарным кредитором, в которых данный кредитор не участвует.

2. Исполнение обязательства полностью одному из солидарных кредиторов освобождает должника от исполнения остальным кредиторам.

3. Солидарный кредитор, получивший исполнение от должника, обязан возместить причитающееся другим кредиторам в равных долях, если иное не вытекает из отношений между ними.

4. Правила пунктов 2 и 3 настоящей статьи применяются соответственно при прекращении требования солидарного кредитора зачетом встречного требования должника, предоставлением должником одному из солидарных кредиторов отступного или заключением должником с одним из солидарных кредиторов соглашения о новации.

### **Статья 29. Исполнение обязательства внесением долга в депозит**

1. Должник вправе внести причитающиеся с него денежные средства или ценные бумаги в депозит нотариуса, а в случаях, установленных законодательством, — в депозит суда, если обязательство не может быть исполнено должником вследствие:

1) отсутствия кредитора или лица, уполномоченного им принять исполнение, в месте, где обязательство должно быть исполнено;

2) недееспособности кредитора и отсутствия у него представителя;

3) очевидного отсутствия определенности по поводу того, кто является кредитором по обязательству, в частности в связи со спором по этому поводу между кредитором и другими лицами;

4) уклонения кредитора от принятия исполнения или иной просрочки с его стороны.

2. Внесение денежных средств или ценных бумаг в депозит нотариуса или суда считается исполнением обязательства.

Нотариус или суд, в депозит которого внесены денежные средства или ценные бумаги, извещает об этом кредитора.

3. Переданные в депозит нотариуса или суда денежные средства и ценные бумаги считаются принадлежащими кредитору с момента получения им указанного имущества из депозита.

В случае начисления дохода на переданные в депозит нотариуса или суда денежные средства или по переданным в депозит нотариуса ценным бумагам право на получение такого дохода за период их нахождения в депозите принадлежит кредитору, получившему денежные средства или ценные бумаги из депозита.

4. В случаях и порядке, установленных законодательством, до получения кредитором денежных средств или ценных бумаг из депозита нотариуса или суда должник вправе потребовать возврата ему таких денежных средств или ценных бумаг, а также дохода по ним. В случае возврата должнику исполненного по обязательству должник не считается исполнившим обязательство.

5. При передаче нотариусу на депонирование движимых вещей (включая наличные деньги, документарные ценные бумаги и документы), безналичных денежных средств или бездокументарных ценных бумаг на основании совместного заявления кредитора и должника к таким отношениям применяются правила об условном депонировании (эскроу), поскольку иное не предусмотрено законодательством о нотариате.

### **Статья 30. Обусловленное исполнение обязательств**

Исполнение обязанностей, а равно и осуществление, изменение и прекращение определенных прав по договорному обязательству, может быть обусловлено совершением или несвершением одной из сторон обязательства определенных действий либо наступлением иных обстоятельств, предусмотренных договором, в том числе полностью зависящих от воли одной из сторон.

## **Статья 31. Встречное исполнение обязательства**

1. Встречным признается исполнение обязательства одной из сторон, которое обусловлено исполнением другой стороной своих обязательств.

2. В случае непредоставления обязанной стороной предусмотренного договором исполнения обязательства либо при наличии обстоятельств, очевидно свидетельствующих о том, что такое исполнение не будет произведено в установленный срок, сторона, на которой лежит встречное исполнение, вправе приостановить исполнение своего обязательства или отказаться от исполнения этого обязательства и потребовать возмещения убытков.

Сторона, намеревающаяся приостановить исполнение своего обязательства или отказаться от его исполнения лишь на основании обстоятельств, очевидно свидетельствующих о том, что другая сторона не произведет исполнение в установленный срок, обязана в разумный срок предупредить последнюю об этом.

Если предусмотренное договором исполнение обязательства произведено не в полном объеме, сторона, на которой лежит встречное исполнение, вправе приостановить исполнение своего обязательства или отказаться от исполнения в части, соответствующей непредоставленному исполнению.

3. Ни одна из сторон обязательства, по условиям которого предусмотрено встречное исполнение, не вправе требовать по суду исполнения, не предоставив причитающегося с нее по обязательству другой стороне.

4. Правила, предусмотренные пунктами 2 и 3 настоящей статьи, применяются, если законодательством или договором не предусмотрено иное.

## **Глава 3. ПЕРЕМЕНА ЛИЦ В ОБЯЗАТЕЛЬСТВЕ**

### **§ 1. Переход прав кредитора к другому лицу**

#### **Статья 32. Основания и порядок перехода прав кредитора к другому лицу**

1. Право (требование), принадлежащее на основании обязательства кредитору, может быть передано им другому лицу

по сделке (уступка требования) или может перейти к другому лицу в силу закона.

2. Для перехода к другому лицу прав кредитора не требуется согласие должника, если иное не предусмотрено законодательством или договором.

3. Если должник не был уведомлен в письменной форме о состоявшемся переходе прав кредитора к другому лицу, новый кредитор несет риск вызванных этим неблагоприятных для него последствий. Обязательство должника прекращается его исполнением первоначальному кредитору, произведенным до получения уведомления о переходе права к другому лицу.

### **Статья 33. Права, которые не могут переходить к другим лицам**

За исключением случаев, установленных законодательством, переход к другому лицу прав, неразрывно связанных с личностью кредитора, в частности требований об алиментах и о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью, не допускается.

### **Статья 34. Объем прав кредитора, переходящих к другому лицу**

1. Если иное не предусмотрено законодательством или договором, право первоначального кредитора переходит к новому кредитору в том объеме и на тех условиях, которые существовали к моменту перехода права. В частности, к новому кредитору переходят права, обеспечивающие исполнение обязательства, а также другие связанные с требованием права, в том числе право на проценты.

2. Право требования по денежному обязательству может перейти к другому лицу в части, если иное не предусмотрено законодательством.

3. Если иное не предусмотрено законодательством или договором, право на получение исполнения иного, чем уплата денежной суммы, может перейти к другому лицу в части при условии, что соответствующее обязательство делимо и частичная уступка не делает для должника исполнение его обязательства значительно более обременительным.

### **Статья 35. Возражения должника против требования нового кредитора**

Должник вправе выдвигать против требования нового кредитора возражения, которые он имел против первоначального кредитора, если основания для таких возражений возникли к моменту получения уведомления о переходе прав по обязательству к новому кредитору.

Должник не вправе выдвигать против требования нового кредитора возражения, основанные на том, что первоначальным кредитором были нарушены запрет или ограничение уступки требования.

### **Статья 36. Переход прав кредитора к другому лицу в силу закона**

1. Права кредитора по обязательству переходят к другому лицу на основании закона при наступлении указанных в нем обстоятельств:

1) в результате универсального правопреемства в правах кредитора;

2) по решению суда о переводе прав кредитора на другое лицо.

Такое решение может быть принято судом, в том числе в случае уклонения кредитора от исполнения обязанности уступить принадлежащее ему требование другому лицу;

3) вследствие исполнения обязательства поручителем должника или не являющимся должником по этому обязательству залогодателем;

4) при суброгации страховщику прав кредитора к должнику, ответственному за наступление страхового случая;

5) в других случаях, предусмотренных законодательством.

2. К отношениям, связанным с переходом прав на основании закона, применяются правила настоящего Закона об уступке требования (статьи 37–43), если иное не установлено настоящим Законом, другим законодательством или не вытекает из существа отношений.

## Статья 37. Условия уступки требования

1. Уступка требования кредитором (цедентом) другому лицу (цессионарию) допускается, если она не противоречит законодательству.

2. Соглашение между должником и кредитором об ограничении или о запрете уступки требования по денежному обязательству не лишает силы такую уступку и не может служить основанием для расторжения договора, из которого возникло это требование, но кредитор (цедент) не освобождается от ответственности перед должником за данное нарушение соглашения.

3. Право на получение неденежного исполнения может быть уступлено без согласия должника, если уступка не делает исполнение его обязательства значительно более обременительным для него.

4. Соглашением между должником и цедентом может быть запрещена или ограничена уступка права на получение неденежного исполнения.

Если договором были предусмотрены запрет или ограничение уступки права на получение неденежного исполнения, соглашение об уступке может быть признано недействительным по иску должника только тогда, когда доказано, что другая сторона соглашения знала или должна была знать о нарушении указанного запрета или ограничения.

В случае если осуществленная без согласия должника уступка требования неденежного исполнения, в том числе частичная в делимом обязательстве (пункт 3 статьи 34), делает для должника исполнение его обязательства значительно более обременительным, должник вправе исполнить обязательство цеденту.

5. Предусмотренные договором запрет или ограничение уступки права кредитором другому лицу не препятствует продаже таких прав в порядке, установленном законодательством государства — участника Содружества Независимых Государств об исполнительном производстве или законодательством государства — участника Содружества Независимых Государств о несостоятельности (банкротстве).

6. Солидарный кредитор вправе уступить требование третьему лицу с согласия других кредиторов, если иное не предусмотрено соглашением между ними.



### **Статья 38. Уступка будущего требования**

1. Требование по обязательству, которое возникнет в будущем (будущее требование), в том числе требование по обязательству из договора, который будет заключен в будущем, должно быть определено в соглашении об уступке способом, позволяющим идентифицировать это требование на момент его возникновения или перехода к цессионарию.

2. Если иное не установлено законодательством, будущее требование переходит к цессионарию с момента его возникновения. Соглашением сторон может быть предусмотрено, что будущее требование переходит позднее.

### **Статья 39. Форма уступки требования**

1. Уступка требования, основанного на сделке, совершенной в простой письменной или нотариальной форме, должна быть совершена в соответствующей письменной форме.

2. Уступка требования, основанного на сделке, требующей государственной регистрации, должна быть зарегистрирована в порядке, установленном для регистрации этой сделки, если иное не установлено законодательством.

### **Статья 40. Права и обязанности cedentа и цессионария**

1. Взаимные права и обязанности cedentа и цессионария определяются настоящим Законом и договором между ними, на основании которого производится уступка.

2. Требование переходит к цессионарию в момент заключения договора, на основании которого производится уступка, если законодательством или договором не предусмотрено иное.

3. Cedent обязан передать цессионарию документы, удостоверяющие право (требование), и сообщить сведения, имеющие значение для осуществления этого права (требования).

4. Если иное не предусмотрено договором, cedent обязан передать цессионарию все полученное от должника в счет уступленного требования.

## **Статья 41. Уведомление должника об уступке**

1. Уведомление должника об уступке имеет для него силу независимо от того, первоначальным или новым кредитором оно направлено.

В случае если уведомление об уступке направлено новым кредитором, должник вправе приостановить исполнение обязательства и незамедлительно запросить подтверждения состоявшейся уступки от первоначального кредитора. При непредставлении такого подтверждения в течение разумного срока должник считается неуведомленным об уступке и вправе исполнить обязательство первоначальному кредитору (пункт 3 статьи 32).

2. Если должник получил уведомление об одной или о нескольких последующих уступках, должник считается исполнившим обязательство надлежащему кредитору при исполнении обязательства в соответствии с уведомлением о последней из этих уступок.

При получении уведомления об одной или о нескольких последующих уступках, направленного новым кредитором, должник, с соблюдением условий абзаца 2 пункта 1 настоящей статьи, вправе потребовать представления доказательств наличия волеизъявлений каждого предыдущего кредитора на переход требования.

3. Если требование переходит к цессионарию не в момент уступки, а позднее (в частности, когда соглашением сторон такой переход поставлен в зависимость от наступления срока или условия, либо при уступке будущих требований), правовой эффект уведомления должника о такой уступке во всяком случае не может наступить для должника ранее момента перехода требования.

Должник не считается уведомленным об уступке, если из содержания представленного уведомления он не мог с очевидностью определить момент перехода права.

## **Статья 42. Дополнительные расходы должника, вызванные уступкой**

1. Цедент и цессионарий солидарно обязаны возместить должнику дополнительные расходы, вызванные уступкой.

Должник вправе с соблюдением правил статьи 69 настоящего Закона зачесть сумму указанных расходов против требования цессионария.

2. Правила настоящей статьи применяются, если на уступку, повлекшую за собой дополнительные расходы должника, было получено его согласие.

### Статья 43. **Ответственность цедента**

1. Цедент отвечает перед цессионарием за недействительность переданного ему требования, но не отвечает за неисполнение этого требования должником, за исключением случая, когда цедент принял на себя поручительство за должника перед цессионарием.

Если иное не предусмотрено законодательством, договор, на основании которого производится уступка, может предусматривать, что цедент не несет ответственности перед цессионарием за недействительность переданного ему требования по договору, при условии что такая недействительность вызвана обстоятельствами, о которых цедент не знал или не мог знать или о которых он предупредил цессионария, в том числе обстоятельствами, относящимися к дополнительным требованиям, включая требования по правам, обеспечивающим исполнение обязательства, и правам на проценты.

2. При уступке цедентом должны быть соблюдены следующие условия:

1) уступаемое требование существует в момент уступки, если только это требование не является будущим требованием;

2) цедент правомочен совершать уступку;

3) уступаемое требование ранее не было уступлено цедентом другому лицу;

4) цедент не совершал и не будет совершать никаких действий, которые могут служить основанием для возражений должника против уступленного требования;

5) ни должник, ни цедент не совершали зачета уступленного требования и не совершат такой зачет в будущем.

Законодательством или договором могут быть предусмотрены и иные требования, предъявляемые к уступке.

3. При нарушении cedentом правил, предусмотренных пунктами 1 и 2 настоящей статьи, цессионарий вправе потребовать от cedента возврата всего переданного по соглашению об уступке, а также возмещения причиненных убытков.

4. В отношениях между несколькими лицами, которым одно и то же требование передавалось от одного cedента, требование признается перешедшим к лицу, в пользу которого передача была совершена ранее.

## **§ 2. Переход долга (замена должника)**

### **Статья 44. Условия перевода долга**

1. Перевод долга с должника на другое лицо может быть произведен по соглашению между первоначальным должником и новым должником.

Перевод долга по соглашению между первоначальным должником и новым должником допускается с согласия кредитора, а при отсутствии такого согласия является ничтожным.

Если кредитор дает предварительное согласие на перевод долга, этот перевод считается состоявшимся в момент получения кредитором уведомления о переводе долга.

2. Перевод долга может быть произведен по соглашению между кредитором и новым должником, согласно которому новый должник принимает на себя обязательство первоначального должника.

3. При переводе долга, совершенном по правилам пунктов 1 и 2 настоящей статьи, соглашением сторон может быть предусмотрено, что первоначальный должник освобождается от исполнения обязательства (привативный перевод долга) либо первоначальный и новый должники отвечают перед кредитором солидарно или первоначальный должник несет субсидиарную ответственность (кумулятивный перевод долга).

Первоначальный должник вправе отказаться от освобождения от исполнения обязательства.

В случае если из соглашения сторон неясно, привативный или ккумулятивный перевод долга согласован ими, следует исходить из того, что первоначальный и новый должники несут солидарную ответственность.

4. В случае если из соглашения сторон неясно, кумулятивный перевод долга или поручительство согласованы кредитором и новым должником, следует исходить из того, что их соглашение является договором поручительства.

#### **Статья 45. Форма перевода долга**

К форме и государственной регистрации перевода долга соответственно применяются правила, содержащиеся в статье 39 настоящего Закона.

#### **Статья 46. Возражения нового должника против требования кредитора**

1. Новый должник вправе выдвигать против требования кредитора возражения, основанные на отношениях между кредитором и первоначальным должником.

В случае если в результате кумулятивного перевода долга первоначальный и новый должник отвечают перед кредитором солидарно (пункт 3 статьи 44), возражения первоначального и нового должников против требования кредитора определяются положениями статьи 24 настоящего Закона.

2. Новый должник не вправе осуществлять в отношении кредитора право на зачет встречного требования, принадлежащего первоначальному должнику.

#### **Статья 47. Права кредитора в отношении нового должника**

1. Кредитор может осуществлять в отношении нового должника все права по обязательству, если иное не предусмотрено законодательством, договором или не вытекает из существа обязательства.

2. Если при переводе долга первоначальный должник освобожден от обязательства (пункт 3 статьи 44), обеспечение исполнения обязательства, предоставленное третьим лицом, прекращается, за исключением случая, когда такое лицо согласилось отвечать за нового должника.

3. Освобождение первоначального должника от обязательства распространяется на всякое предоставленное им обеспечение,

если только имущество, являющееся предметом обеспечения, не передано им новому должнику.

#### **Статья 48. Переход долга в силу закона**

1. Долг может перейти с должника на другое лицо по основаниям, предусмотренным законодательством.

2. Для перехода долга в силу закона не требуется согласие кредитора, если иное не установлено законом или не вытекает из существа обязательства.

3. Правила статей 46 и 47 настоящего Закона применяются к отношениям, связанным с переходом долга на основании закона, если иное не установлено законодательством или не вытекает из существа отношений.

### **§ 3. Замена стороны договора**

#### **Статья 49. Переход прав и обязанностей стороны договора**

1. Одновременный переход всех прав и обязанностей одной из сторон договора к третьему лицу (замена стороны договора) может происходить по соглашению этой стороны с третьим лицом (передача договора) или по основаниям, предусмотренным законодательством, в том числе по решению суда о переводе прав и обязанностей стороны договора на другое лицо.

2. В той мере, в какой замена стороны договора влечет за собой переход прав, применяются правила параграфа 1, а в той мере, в какой происходит переход долга, — параграфа 2 настоящей главы. В частности, к соглашению о передаче договора соответственно применяются правила об уступке требования и о переводе долга.

## **Глава 4. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ**

#### **Статья 50. Обязанность должника возместить убытки**

1. Должник обязан возместить кредитору убытки, причиненные неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательства, в полном размере, если законодательством или договором

не предусмотрено возмещение убытков в меньшем размере. Возмещение убытков в меньшем размере в случаях, предусмотренных законодательством или договором, возможно в пределах, установленных гражданским законодательством.

Если иное не установлено законодательством, использование кредитором иных способов защиты нарушенных прав, предусмотренных законодательством или договором, не лишает его права требовать от должника возмещения убытков, причиненных неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательства.

2. Возмещение убытков в полном размере означает, что в результате их возмещения кредитор должен быть поставлен в положение, в котором он находился бы, если бы обязательство было исполнено надлежащим образом.

Под убытками понимаются реальный ущерб и упущенная выгода.

3. Реальный ущерб представляет собой расходы, которые кредитор произвел или должен будет произвести для восстановления нарушенного права, утрату или повреждение его имущества.

Если для устранения повреждений имущества, принадлежащего кредитору, использовались или будут использованы новые материалы, то, за исключением случаев, установленных законодательством или договором, расходы на такое устранение включаются в состав реального ущерба истца полностью, несмотря на то что стоимость имущества увеличилась или может увеличиться по сравнению с его стоимостью до повреждения.

Размер подлежащего выплате возмещения может быть уменьшен, если должником будет доказано или из обстоятельств дела следует с очевидностью, что существует иной, более разумный и распространенный в обороте способ исправления таких повреждений подобного имущества.

Уменьшение стоимости имущества, принадлежащего кредитору, по сравнению с его стоимостью до нарушения обязательства является реальным ущербом даже в том случае, если оно может непосредственно проявиться лишь при отчуждении этого имущества в будущем.

4. Упущенная выгода представляет собой неполученные доходы, которые кредитор получил бы с учетом разумных расходов на их получение при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено.

При определении упущенной выгоды учитываются принятые кредитором для ее получения меры и сделанные с этой целью приготовления.

В обоснование размера упущенной выгоды кредитор вправе представлять не только доказательства принятия мер и приготовлений для ее получения, но и любые другие доказательства возможности ее извлечения.

В состав подлежащих возмещению убытков могут входить не только расходы на осуществление таких мер и приготовлений, но и вероятная прибыль, которая имела бы место при данных обстоятельствах в результате таких мер и приготовлений при отсутствии нарушения обязательства.

Если должник, нарушив обязательство, получил вследствие этого доходы, кредитор вправе требовать возмещения наряду с другими убытками упущенной выгоды в размере не меньшем, чем такие доходы.

5. Если иное не предусмотрено правовыми актами или договором, при определении убытков принимаются во внимание цены, существовавшие в том месте, где обязательство должно было быть исполнено, в день добровольного удовлетворения должником требования кредитора, а если требование добровольно удовлетворено не было, — в день предъявления иска.

Исходя из обстоятельств, суд может удовлетворить требование о возмещении убытков, принимая во внимание цены, существующие в день вынесения решения.

6. Размер подлежащих возмещению убытков должен быть установлен с разумной степенью достоверности. Суд не может отказать в удовлетворении требования кредитора о возмещении убытков, причиненных неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательства, только на том основании, что размер убытков не может быть установлен с разумной степенью достоверности.

В этом случае размер подлежащих возмещению убытков определяется судом с учетом всех обстоятельств дела, исходя



из принципов справедливости и соразмерности ответственности допущенному нарушению обязательства.

Не соответствует требованиям справедливости и соразмерности ответственности допущенному нарушению обязательства, в частности, возложение на должника ответственности за убытки кредитора в том размере, который должник не мог предвидеть при проявлении должной заботливости и осмотрительности с его стороны.

7. В случае нарушения должником обязательства по воздержанию от совершения определенного действия (негативное обязательство) кредитор независимо от возмещения убытков вправе требовать пресечения соответствующего действия, если это не противоречит существу обязательства. Данное требование может быть предъявлено кредитором и в случае возникновения реальной угрозы нарушения такого обязательства.

### **Статья 51. Возмещение убытков при прекращении договора**

1. В случае если неисполнение или ненадлежащее исполнение должником договора повлекло за собой его досрочное прекращение и кредитор заключил взамен его аналогичный договор, кредитор вправе потребовать от должника возмещения убытков в виде разницы между ценой, установленной в прекращенном договоре, и ценой на сопоставимые товары, работы или услуги по условиям договора, заключенного взамен прекращенного договора.

Кредитором могут быть заключены несколько договоров, которые замещают расторгнутый договор, либо приобретены аналогичные товары или их заменители в той же или в иной местности.

Добросовестность кредитора и разумность его действий при заключении замещающей сделки предполагаются.

Должник вправе представить доказательства того, что кредитор действовал недобросовестно и (или) неразумно и, заключая замещающую сделку, умышленно или по неосторожности содействовал увеличению размера убытков, причиненных неисполнением или ненадлежащим исполнением, либо не принял разумных мер к их уменьшению.

В частности, должник вправе представлять доказательства чрезмерного несоответствия цены замещающей сделки текущей цене, определяемой на момент ее заключения по правилам, установленным настоящей статьей.

Заключение замещающей сделки до прекращения первоначального обязательства не влияет на обязанность должника по осуществлению исполнения в натуре и на обязанность кредитора по принятию такого исполнения. Кредитор вправе потребовать от должника возмещения убытков в виде разницы между ценами в первоначальном договоре и в замещающем договоре при условии, что первоначальный договор прекращен в связи с тем нарушением обязательства, которое вызвало заключение замещающего договора.

2. Если кредитор не заключил аналогичный договор взамен прекращенного договора (пункт 1 настоящей статьи), но в отношении предусмотренного прекращенным договором исполнения имеется текущая цена на сопоставимые товары, работы или услуги, кредитор вправе потребовать от должника возмещения убытков в виде разницы между ценой, установленной в прекращенном договоре, и текущей ценой.

Текущей ценой признается цена, взимаемая в момент прекращения договора за сопоставимые товары, работы или услуги в месте, где должен был быть исполнен договор, а при отсутствии текущей цены в указанном месте — та цена, которая применялась в другом месте и может служить разумной заменой с учетом транспортных и иных дополнительных расходов.

3. Удовлетворение требований кредитора о взыскании с должника убытков в виде разницы между ценой, установленной в прекращенном договоре, и текущей ценой или ценой замещающей сделки не освобождает должника от возмещения иных убытков, причиненных кредитору.

## **Статья 52. Убытки и неустойка**

1. Если за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства установлена неустойка, то убытки возмещаются в части, не покрытой неустойкой.

Законодательством или договором могут быть предусмотрены следующие случаи: когда допускается взыскание только неустойки, но не убытков; когда убытки могут быть взысканы в полной сумме сверх неустойки; когда по выбору кредитора могут быть взысканы либо неустойка, либо убытки.

2. В случае если за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства установлена ограниченная ответственность, убытки, подлежащие возмещению в части, не покрытой неустойкой, либо сверх нее, либо вместо нее, могут быть взысканы до пределов, установленных таким ограничением.

3. Суд вправе уменьшить размер неустойки, если она явно несоразмерна последствиям нарушения обязательства.

### **Статья 53. Ответственность за неисполнение денежного обязательства**

1. В случаях неправомерного удержания денежных средств, уклонения от их возврата, иной просрочки в их уплате подлежат уплате проценты на сумму долга. Размер процентов определяется ключевой ставкой центрального банка, действовавшей в соответствующие периоды. Эти правила применяются, если иной размер процентов не установлен законодательством или договором.

2. Если убытки, причиненные кредитору неправомерным пользованием его денежными средствами, превышают сумму процентов, причитающуюся ему на основании пункта 1 настоящей статьи, он вправе требовать от должника возмещения убытков в части, превышающей эту сумму.

3. Если правовыми актами или договором не установлен для начисления процентов более короткий срок, проценты за пользование чужими средствами взимаются по день уплаты суммы этих средств кредитору.

4. Если иное не предусмотрено законодательством или договором, предусмотренные настоящей статьей проценты не подлежат взысканию тогда, когда соглашением сторон предусмотрена неустойка за неисполнение или ненадлежащее исполнение денежного обязательства.

5. Если иное не установлено законодательством, не допускается начисление процентов на проценты (сложные проценты).

По обязательствам, исполняемым при осуществлении сторонами профессиональной деятельности, применение сложных процентов не допускается, если иное не предусмотрено законодательством или договором.

6. Если подлежащая уплате сумма процентов явно несоразмерна последствиям нарушения обязательства, суд по заявлению должника вправе уменьшить предусмотренные договором проценты, но не менее чем до суммы, определенной исходя из указанной в пункте 1 настоящей статьи ставки.

#### **Статья 54. Ответственность и исполнение обязательства в натуре**

1. Уплата неустойки и возмещение убытков в случае ненадлежащего исполнения обязательства не освобождают должника от исполнения обязательства в натуре, если иное не предусмотрено законодательством или договором.

2. Возмещение убытков в случае неисполнения обязательства и уплата неустойки за его неисполнение освобождают должника от исполнения обязательства в натуре, если иное не предусмотрено законодательством или договором.

3. Отказ кредитора от принятия исполнения, которое вследствие просрочки утратило для него интерес, а также уплата неустойки, установленной в качестве отступного, освобождают должника от исполнения обязательства в натуре.

#### **Статья 55. Исполнение обязательства за счет должника**

В случае неисполнения должником обязательства изготовить и передать вещь в собственность, в хозяйственное ведение или в оперативное управление, либо передать вещь в пользование кредитору, либо выполнить для него определенную работу, либо оказать ему услугу кредитор вправе в разумный срок поручить выполнение обязательства третьим лицам за разумную цену или выполнить его своими силами, если иное не вытекает из правовых актов, договора или существа обязательства, и потребовать от должника возмещения понесенных необходимых расходов и других убытков.

## **Статья 56. Последствия неисполнения обязательства передать индивидуально-определенную вещь**

1. Если иное не предусмотрено законодательством, в случае неисполнения обязательства передать индивидуально-определенную вещь в собственность, в хозяйственное ведение, в оперативное управление, в залог или во временное пользование кредитору последний вправе требовать отобрания этой вещи у должника или у третьего лица, которому должник ее передал или которое завладело этой вещью помимо воли должника, а равно от ее последующего приобретателя, и передачи ее кредитору на предусмотренных обязательством условиях.

Это право отпадает, если вещь передана третьему лицу, которое в результате такой передачи приобрело на нее право собственности или иное вещное право, включающее в себя правомочие владения вещью.

Если вещь еще не передана, преимущество имеет тот из кредиторов, в пользу которого обязательство возникло раньше, а если это невозможно установить, — тот, кто раньше предъявил иск.

Вместо требования передать ему вещь, являющуюся предметом обязательства, кредитор вправе потребовать возмещения убытков.

2. В случае неисполнения договорного обязательства возвратить собственнику или иному законному владельцу индивидуально-определенную вещь, переданную им ранее по обязательству, предметом которого являлось предоставление этим последним имущества во временное владение и (или) пользование, кредитор вправе требовать принудительного исполнения возникшего из договора обязательства по передаче ему вещи после окончания срока действия договора и в иных случаях.

Предъявление кредитором внедоговорного требования о возврате такой вещи не допускается.

## **Статья 57. Субсидиарная ответственность**

1. До предъявления требований к лицу, которое в соответствии с правовыми актами или условиями обязательства несет ответственность дополнительно к ответственности другого лица,

являющегося основным должником (субсидиарную ответственность), кредитор должен предъявить требование к основному должнику.

Если основной должник отказался удовлетворить требование кредитора или кредитор не получил от него в разумный срок ответ на предъявленное требование, это требование может быть предъявлено лицу, несущему субсидиарную ответственность.

2. Кредитор не вправе требовать удовлетворения своего требования к основному должнику от лица, несущего субсидиарную ответственность, если это требование может быть удовлетворено путем зачета встречного требования к основному должнику или бесспорного взыскания средств с основного должника.

3. Лицо, несущее субсидиарную ответственность, должно до удовлетворения требования, предъявленного ему кредитором, предупредить об этом основного должника, а если к такому лицу предъявлен иск, — привлечь основного должника к участию в деле.

В противном случае основной должник имеет право выдвинуть против регрессного требования лица, отвечающего субсидиарно, возражения, которые он имел против кредитора.

4. Правила настоящей статьи применяются, если настоящим Законом или иными законами не установлен другой порядок привлечения к субсидиарной ответственности.

## **Статья 58. Ограничение размера ответственности по обязательствам**

1. По отдельным видам обязательств и по обязательствам, связанным с определенным родом деятельности, законодательством может быть ограничено право на полное возмещение убытков (ограниченная ответственность).

2. Ничтожно соглашение об ограничении размера ответственности должника по договору присоединения или иному договору, кредитором по которому является гражданин, выступающий в качестве потребителя, если размер ответственности для данного вида обязательств или за данное нарушение определен законодательством, а данное соглашение заключено до

наступления обстоятельств, влекущих за собой ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства.

### **Статья 59. Основания ответственности за нарушение обязательства**

1. Лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии причинно-следственной связи между допущенным им нарушением и убытками, причиненными кредитору, а также своей вины в нарушении обязательства (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законодательством или договором предусмотрены иные основания ответственности.

2. Если возникновение убытков, возмещения которых требует кредитор, является обычным последствием допущенного должником нарушения обязательства, то наличие причинной связи между нарушением и доказанными кредитором убытками предполагается.

Должник, опровергающий доводы кредитора относительно причинной связи между своим поведением и убытками кредитора, вправе представить доказательства существования иной причины возникновения этих убытков.

3. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

4. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

5. Если иное не предусмотрено законодательством или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении профессиональной деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

Чрезвычайность обстоятельства подразумевает его исключительность в том смысле, что его наступление не является обычным в конкретных условиях.

Если иное не предусмотрено законодательством, обстоятельство признается непредотвратимым, если любой участник гражданского оборота, осуществляющий аналогичную с должником деятельность, не мог бы избежать наступления этого обстоятельства или его последствий.

Не могут быть признаны непреодолимой силой обстоятельства, наступление которых зависело от воли или действий стороны обязательства, например: отсутствие у должника необходимых денежных средств, нарушение обязательств его контрагентами, неправомерные действия его представителей.

Наступление обстоятельств непреодолимой силы само по себе не прекращает обязательство должника, если исполнение остается возможным после того, как они отпали.

Должник обязан принять все разумные меры для уменьшения ущерба, причиненного кредиторю обстоятельством непреодолимой силы, в том числе уведомить кредитора о возникновении такого обстоятельства, а в случае неисполнения этой обязанности — возместить кредиторю причиненные этим убытки.

6. Ничтожно заранее заключенное соглашение об устранении или ограничении ответственности за умышленное нарушение обязательства.

#### **Статья 60. Ответственность должника за своих работников**

Действия работников должника по исполнению его обязательства считаются действиями должника. Должник отвечает за эти действия, если они повлекли за собой неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства.

#### **Статья 61. Ответственность должника за действия третьих лиц**

Должник отвечает за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства третьими лицами, на которых было возложено исполнение, если законом не установлено, что ответственность несет являющееся непосредственным исполнителем третье лицо.



## **Статья 62. Вина кредитора**

1. Если неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства произошло по вине обеих сторон, суд должен соответственно уменьшить размер ответственности должника.

Суд также вправе уменьшить размер ответственности должника, если кредитор умышленно или по неосторожности содействовал увеличению размера убытков, причиненных неисполнением или ненадлежащим исполнением, либо не принял разумных мер к их уменьшению.

2. Правила пункта 1 настоящей статьи соответственно применяются и тогда, когда должник в силу законодательства или договора несет ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства независимо от своей вины.

## **Статья 63. Просрочка должника**

1. Должник, просрочивший исполнение, отвечает перед кредитором за убытки, причиненные просрочкой, и за последствия случайно наступившей во время просрочки невозможности исполнения.

2. Если вследствие просрочки должника исполнение утратило интерес для кредитора, он может отказаться от принятия исполнения и требовать возмещения убытков.

Кредитор не лишен права отказаться от договора и в том случае, если он утратил интерес в исполнении вследствие просрочки, возникшей в связи с наступлением обстоятельств непреодолимой силы. При этом должник не отвечает перед кредитором за убытки, причиненные просрочкой исполнения обязательств вследствие наступления обстоятельств непреодолимой силы.

3. Должник не считается просрочившим, пока обязательство не может быть исполнено вследствие просрочки кредитора.

## **Статья 64. Просрочка кредитора**

1. Кредитор считается просрочившим, если он отказался принять предложенное должником надлежащее исполнение или не совершил действий, предусмотренных законодательством или договором либо вытекающих из обычаев или из существа

обязательства, до совершения которых должник не мог исполнить своего обязательства.

2. Кредитор считается просрочившим также в случае, если он, принимая исполнение, не выдал должнику по требованию последнего расписку в получении исполнения полностью или в соответствующей части либо долговой документ, ранее переданный должником кредитору в удостоверение обязательства, или отказался отметить в выданной должнику расписке невозможность возвращения указанного долгового документа, или отказался сделать надпись на возвращаемом долговом документе вместо расписки и должник правомерно задержал исполнение до момента удовлетворения его требования о выдаче какого-либо из этих документов или учинения соответствующей отметки либо надписи на документе, удостоверяющей, пока не доказано иное, прекращение обязательства, при условии нахождения таких документов у должника.

3. Кредитор не считается просрочившим в случае, если должник был не в состоянии исполнить обязательство, вне зависимости от того, были ли совершены кредитором действия, предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи.

4. Просрочка кредитора дает должнику право на возмещение причиненных просрочкой убытков, если кредитор не докажет, что просрочка произошла по обстоятельствам, за которые ни он сам, ни те лица, на которых в силу закона, иных правовых актов или поручения кредитора было возложено принятие исполнения, не отвечают.

5. Должник не обязан платить проценты по денежному обязательству за время просрочки кредитора.

## **Статья 65. Возмещение потерь, возникших в случае наступления определенных в договоре обстоятельств**

1. Соглашением сторон обязательства может быть прямо установлена обязанность одной из них возместить имущественные потери другой стороны, возникшие в случае наступления определенных обстоятельств, каким-либо образом связанных с исполнением, изменением или прекращением обязатель-

ства либо с его предметом и не являющихся нарушением обязательства.

Возмещение потерь по правилам настоящей статьи осуществляется вне зависимости от наличия нарушения (неисполнения или ненадлежащего исполнения) обязательства соответствующей стороной и независимо от причинной связи между поведением этой стороны и подлежащими возмещению потерями, вызванными наступлением определенных сторонами обстоятельств.

2. Возмещение потерь допускается, если доказано, что они уже понесены или с неизбежностью будут понесены.

При этом сторона, требующая выплаты соответствующего возмещения, должна доказать наличие причинной связи между наступлением соответствующего обстоятельства и своими потерями.

В частности, стороны вправе установить такой порядок определения размера потерь, по которому одна из сторон возмещает другой все возникшие у нее потери, вызванные соответствующими обстоятельствами, или их часть.

3. Не допускается уменьшение судом размера возмещения, установленного сторонами по соглашению о возмещении потерь, кроме случаев, когда сторона, в пользу которой должно быть осуществлено возмещение потерь, умышленно содействовала увеличению размера потерь.

Если сторона, в пользу которой должно быть осуществлено возмещение потерь, недобросовестно содействовала наступлению обстоятельства, на случай которого установлено это возмещение, для целей применения настоящей статьи такое обстоятельство считается ненаступившим.

4. Соглашение о возмещении потерь может быть заключено сторонами, действующими при осуществлении ими профессиональной деятельности, а равно участниками корпоративного договора либо договора об отчуждении акций или долей в уставном капитале хозяйственного общества.

Права и обязанности по возмещению потерь, основанные на заключенном такими сторонами соглашении, переходят к лицу, не осуществляющему профессиональную деятельность, как при универсальном, так и при сингулярном правопреемстве, если иное не установлено законодательством или договором.

Эти права и обязанности сохраняются при утрате гражданском статусе индивидуального предпринимателя после заключения названного соглашения, если иное не предусмотрено законодательством или договором.

5. Соглашение о возмещении потерь должно быть явным и недвусмысленным. В случае неясности того, что устанавливает соглашение сторон — возмещение потерь или условия ответственности за неисполнение обязательства, положения настоящей статьи не подлежат применению.

6. Заключение и действительность соглашения о возмещении потерь подлежат оценке судом независимо от заключенности и действительности договора, в связи с которым оно заключено, даже если оно содержится в этом договоре в виде его условия (оговорки).

7. Если подлежащие возмещению потери возникли в связи с неправомерными действиями третьего лица, к стороне, возместившей такие потери, переходит от другой стороны требование к этому третьему лицу о возмещении убытков в части, не превышающей размер осуществленного возмещения.

Если размер осуществленного возмещения потерь превышает размер убытков, которые подлежат возмещению третьим лицом, соответствующая разница не подлежит взысканию с того третьего лица.

## **Глава 5. ПРЕКРАЩЕНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ**

### **Статья 66. Основания прекращения обязательств**

1. Обязательство прекращается полностью или частично по основаниям, предусмотренным настоящим Законом, другим законодательством или договором.

2. Прекращение обязательства по требованию одной из сторон допускается только в случаях, предусмотренных законодательством или договором.

3. Стороны своим соглашением вправе прекратить обязательство и определить последствия его прекращения, если иное не установлено законодательством или не вытекает из существа обязательства.

## **Статья 67. Прекращение обязательства исполнением**

1. Надлежащее исполнение прекращает обязательство.

2. Кредитор, принимая исполнение, обязан по требованию должника выдать ему расписку в получении исполнения полностью или в соответствующей части.

Если должник выдал кредитору в удостоверение обязательства долговой документ, то кредитор, принимая исполнение, должен вернуть этот документ, а при невозможности возвращения указать на это в выдаваемой им расписке. Расписка может быть заменена надписью на возвращаемом долговом документе. Нахождение долгового документа у должника удостоверяет, пока не доказано иное, прекращение обязательства.

При отказе кредитора выдать расписку, вернуть долговой документ или отметить в расписке невозможность его возвращения должник вправе задержать исполнение. В этих случаях кредитор считается просрочившим.

## **Статья 68. Отступное**

По соглашению сторон обязательство может быть прекращено предоставлением отступного — уплатой денежных средств или передачей иного имущества.

## **Статья 69. Прекращение обязательства зачетом**

1. Если две стороны взаимно имеют друг перед другом однородные требования, каждая из сторон вправе осуществить зачет своего требования против требования другой стороны в той мере, в какой к моменту зачета она вправе исполнить свое обязательство и вправе требовать принудительного исполнения встречного требования от другой стороны.

2. Право на зачет осуществляется путем уведомления другой стороны.

3. Зачет не имеет обратной силы и прекращает встречные требования с момента уведомления.

## **Статья 70. Случаи недопустимости зачета**

Не допускается зачет требований:

1) о возмещении умышленно причиненного вреда;

- 2) о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью;
- 3) о пожизненном содержании;
- 4) о взыскании алиментов;
- 5) по которым истек срок исковой давности;
- 6) в иных случаях, предусмотренных законодательством или договором.

### **Статья 71. Несколько зачитываемых требований**

1. Если сторона, которая уведомлена о зачете, имеет несколько требований, соответствующих условиям пункта 1 статьи 69, применяются правила статьи 20 настоящего Закона.

2. При зачете части денежного требования учитываются положения статьи 19 настоящего Закона.

### **Статья 72. Зачет при уступке требования**

1. В случае уступки требования должник вправе зачесть против требования нового кредитора свое встречное требование к первоначальному кредитору.

Зачет производится, если требование возникло по основанию, существовавшему к моменту получения должником уведомления об уступке, и срок его исполнения наступил не позднее, чем срок по уступленному требованию.

Требование должника, тесно связанное с уступленным (в том числе требование, возникшее из одного договора с уступленным), может быть зачтено против требования нового кредитора независимо от наличия условий, указанных в предыдущем абзаце.

2. В случае нескольких последовательных уступок требования должник, с соблюдением условий, установленных пунктом 1 настоящей статьи, вправе зачесть против требования нового кредитора все требования, которые он имел в отношении предшествующих кредиторов.

### **Статья 73. Прекращение обязательства совпадением должника и кредитора в одном лице**

Обязательство прекращается совпадением должника и кредитора в одном лице, если иное не установлено законодательством или не вытекает из существа обязательства.

## **Статья 74. Прекращение обязательства новацией**

1. Обязательство прекращается соглашением сторон о замене первоначального обязательства, существовавшего между ними, другим обязательством между теми же лицами (новация).

2. Соглашение сторон может быть признано новацией только в случае, если общее намерение придать соглашению новационный характер (намерение обновить) прямо выражено сторонами или может быть выявлено из соглашения путем его толкования.

3. Не допускается новация обязательств по возмещению вреда, причиненного жизни или здоровью, по пожизненному содержанию, а также алиментных обязательств.

Законодательством могут быть установлены также иные случаи недопустимости новации.

4. Новация прекращает дополнительные обязательства, связанные с первоначальным обязательством, если иное не предусмотрено соглашением сторон.

## **Статья 75. Прощение долга**

1. Освобождение кредитором должника от лежащих на нем обязанностей (прощение долга), влекущее за собой прекращение обязательства, может быть произведено по соглашению сторон.

2. Обязательство также считается прекращенным с момента получения должником уведомления кредитора о прощении долга, если должник в разумный срок не направит кредитору возражений против прощения долга.

## **Статья 76. Прекращение обязательства невозможностью исполнения**

1. Обязательство прекращается невозможностью исполнения, если такая невозможность носит абсолютный и окончательный характер.

Возникновение временного препятствия исполнению само по себе не прекращает обязательство. Вместе с тем кредитор вправе отказаться от обязательства, если вследствие просрочки, вызванной возникновением временного препятствия, либо обстоятельств, очевидно свидетельствующих о том, что исполне-

ние не будет произведено в установленный срок, такое исполнение утратило интерес для кредитора (пункт 2 статьи 63 настоящего Закона).

2. Сам по себе факт, что в момент заключения договора исполнение принятого обязательства было невозможным, не влияет на действительность договора.

3. Если невозможность исполнения вызвана обстоятельствами, за которые отвечает одна из сторон, эта сторона обязана возместить другой стороне убытки, причиненные прекращением обязательства.

4. Правила настоящей статьи соответственно применяются к случаям невозможности исполнения, вызванной изданием акта органа государственной власти или органа местного самоуправления.

#### **Статья 77. Прекращение обязательства смертью гражданина**

1. Обязательство прекращается смертью должника, если исполнение не может быть произведено без личного участия должника либо обязательство иным образом неразрывно связано с личностью должника.

2. Обязательство прекращается смертью кредитора, если исполнение предназначено лично для кредитора либо обязательство иным образом неразрывно связано с личностью кредитора.

#### **Статья 78. Прекращение обязательства ликвидацией юридического лица**

Обязательство прекращается ликвидацией юридического лица (должника или кредитора), кроме случаев, когда исполнение обязательства ликвидированного юридического лица возлагается законодательством на другое лицо (по требованиям о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью, и др.).



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О новой редакции модельного закона**  
**«О нормативных правовых актах»**

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по правовым вопросам проект новой редакции модельного закона «О нормативных правовых актах», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять модельный закон «О нормативных правовых актах» в новой редакции (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

3. Рекомендовать использовать ранее принятый рекомендательный законодательный акт «О нормативных правовых актах государств — участников СНГ» (постановление МПА СНГ от 13 мая 1995 года) в части, не противоречащей настоящему модельному закону.

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**  
**22 ноября 2019 года**  
**№ 50-7**

## П р и л о ж е н и е

Принят на пятидесятом  
пленарном заседании  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников СНГ  
(постановление № 50-7  
от 22 ноября 2019 года)

### **МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН** **О нормативных правовых актах** **(новая редакция)**

#### **Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

##### **Статья 1. Сфера регулирования настоящего Закона**

1. Настоящий Закон определяет виды нормативных правовых актов, их соотношение по юридической силе, порядок их принятия (издания) и официального опубликования, требования, предъявляемые к ним, правила их действия, а также механизм обеспечения их конституционности и законности.

2. Под нормативным правовым актом понимается принятый (изданный) органом публичной власти или на референдуме с соблюдением установленной процедуры документ определенной формы, содержащий нормы права (общеобязательные правила поведения, рассчитанные на неопределенный круг лиц и на неоднократное применение) либо направленный на введение в действие, изменение или отмену норм права.

3. Не относятся к нормативным правовым актам нормативные договоры (в том числе международные), судебные решения по конкретным делам и общеобязательные акты распорядительного характера (действующие для неопределенного круга лиц и рассчитанные на неоднократное применение, но в конкретной ситуации).

##### **Статья 2. Виды нормативных правовых актов, их соотношение по юридической силе**

1. Виды нормативных правовых актов и их соотношение по юридической силе определяются Конституцией и законами исходя из следующих общих положений.

2. Нормативный правовой акт, обладающий верховенством, высшей юридической силой и прямым действием на всей территории государства, — Конституция — принимается и изменяется от имени народа на референдуме или представительным органом, специально созданным для этого.

3. Нормативный правовой акт, обладающий высшей юридической силой на всей территории государства, — закон — принимается от имени государства законодательным органом государственной власти и промульгируется главой государства. Закон должен соответствовать Конституции.

4. Все прочие нормативные правовые акты принимаются (издаются) органами государственной власти или органами местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных Конституцией или законом.

5. Нормативные правовые акты вышестоящих органов обладают большей юридической силой по отношению к нормативным правовым актам органов, им подчиненных.

6. В текстах нормативных правовых актов не допускается воспроизведение положений нормативных правовых актов большей юридической силы.

## **Глава 2. ПРИНЯТИЕ (ИЗДАНИЕ) И ОПУБЛИКОВАНИЕ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ**

### **Статья 3. Нормотворческие полномочия**

1. Нормотворческие полномочия должны быть непосредственно возложены на конкретный орган Конституцией, законом или уставом с указанием, какие именно вопросы могут быть урегулированы нормативным правовым актом, издаваемым этим органом.

2. Органы, наделенные нормотворческими полномочиями, могут, за исключением случаев, предусмотренных частью 4 настоящей статьи, на основании закона передать (делегировать) их иному государственному органу и (или) органу местного самоуправления.

3. Закон, предусматривающий передачу (делегирование) нормотворческих полномочий, должен содержать:

1) указание на конкретный государственный орган или орган местного самоуправления, которому передаются полномочия;

2) вид нормативного правового акта, принимаемого (издаваемого) в целях реализации переданных (делегированных) полномочий;

3) перечень вопросов, которые подлежат нормативному регулированию в рамках делегированного нормотворчества.

4. Не допускается передача (делегирование) нормотворческих полномочий:

1) по тем вопросам, регулирование которых в соответствии с Конституцией осуществляется только законом, в том числе по вопросам ограничения прав граждан и юридических лиц, возложения на них обязанностей и установления ответственности;

2) по вопросам правового регулирования законодательного процесса, включая конкретизацию нормативного содержания конституционного права законодательной инициативы, определение условий и порядка его реализации;

3) органам, осуществляющим контроль и надзор за конституционностью и законностью нормативных правовых актов.

5. При принятии (издании) нормативных правовых актов должно соблюдаться предусмотренное Конституцией распределение предметов ведения между общегосударственными (федеральными) и региональными (субъектов федерации) органами власти.

6. Нормативные правовые акты органов исполнительной власти принимаются (издаются) на основе и во исполнение законов и нормативных правовых актов главы государства. Принятие (издание) нормативного правового акта по инициативе органа исполнительной власти не допускается.

#### **Статья 4. Переход нормотворческой компетенции при реорганизации и ликвидации органов, наделенных нормотворческими полномочиями**

В случае реорганизации или ликвидации органа, издавшего нормативный правовой акт, полномочия по изменению или от-

мене данного нормативного правового акта переходят к органу, наделенному нормотворческими полномочиями по вопросам, регулируемым изменяемым или отменяемым нормативным правовым актом.

#### **Статья 5. Общие правила реализации нормотворческих полномочий**

1. Законы государства принимаются (издаются) в соответствии с Конституцией и (или) законом, регулирующим законодательный процесс.

2. Нормативные правовые акты коллегиальных государственных органов и органов местного самоуправления принимаются (издаются) на заседаниях этих органов.

Нормативные правовые акты единоначальных государственных органов и органов местного самоуправления принимаются (издаются) путем их подписания (утверждения) руководителями таких органов.

3. Не допускается принятие (издание) нормативных правовых актов структурными подразделениями государственных органов или органов местного самоуправления, наделенных нормотворческими полномочиями.

4. При издании нормативного правового акта должны предусматриваться соответствующее изменение или отмена нормативных правовых актов, регулировавших те же общественные отношения прежде.

#### **Статья 6. Общественное обсуждение и оценка регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта**

1. Принятию (изданию) нормативного правового акта предшествует проведение общественного обсуждения его проекта (за исключением актов, содержащих сведения, которые составляют государственную или иную охраняемую законом тайну) и направление проекта нормативного правового акта на заключение об оценке его регулирующего воздействия.

2. Проведение общественного обсуждения проекта нормативного правового акта включает:

1) размещение проекта нормативного правового акта на официальном сайте государственного органа или органа местного самоуправления, наделенного соответствующими нормотворческими полномочиями, в Интернете;

2) установление срока общественного обсуждения (от 1 до 3 месяцев);

3) прием отзывов, замечаний, предложений по проекту нормативного правового акта;

4) обобщение и обнародование итогов состоявшегося общественного обсуждения.

3. Общественное обсуждение проводится также на заседаниях общественных палат, социально-экономических, научно-консультативных советов, подобных им органов, трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений, на парламентских слушаниях, конференциях, экспертных круглых столах и в иных формах.

4. Заключение об оценке регулирующего воздействия нормативного правового акта предоставляется в соответствующий государственный орган или орган местного самоуправления до принятия (издания) нормативного правового акта.

## **Статья 7. Язык, структура и требования к содержанию и стилю изложения текста нормативных правовых актов**

1. Нормативные правовые акты готовятся, издаются и подлежат официальному опубликованию на государственном языке, а если это предусмотрено Конституцией или законом — одновременно на нескольких языках с утверждением на всех языках параллельных аутентичных текстов, имеющих одинаковую юридическую силу. В тексте нормативного правового акта должны соблюдаться нормы и правила современного литературного языка.

2. Текст нормативного правового акта должен обеспечивать ясность и определенность содержания нормативных положений, исключая возможность его множественного толкования.

3. Слова, используемые в тексте нормативного правового акта, должны употребляться в соответствии с их обычным значением в современном литературном языке. Многозначные слова или

специальные термины должны обязательно сопровождаться определениями. В разных нормативных правовых актах термины должны иметь одинаковое значение; отступления от этого правила должны обосновываться предметом регулирования конкретного нормативного акта и обязательно оговариваться в нормах-дефинициях. Используемые грамматические конструкции должны быть максимально простыми и легкими для восприятия.

4. Наименование нормативного правового акта должно быть кратким и отражать сферу регулирования этого акта.

5. Использование в нормативных правовых актах математических формул, графиков, схем, рисунков и других нетекстовых форм передачи правовых норм допускается при условии понятности содержащейся в них информации гражданам, не имеющим специальных знаний и подготовки.

6. Нормативные правовые акты должны (с учетом их объема) делиться на части, разделы (подразделы), главы, параграфы, статьи.

7. В структуру статьи закона должны входить части, обозначаемые арабской цифрой с точкой. Части статьи подразделяются на пункты, нумеруемые арабской цифрой с круглой закрывающей скобкой, пункты — на подпункты, обозначаемые строчными буквами с круглой закрывающей скобкой. Ненумерованные части и пункты не допускаются.

## **Статья 8. Официальное опубликование нормативных правовых актов**

1. Официальное опубликование нормативных правовых актов является обязательным условием их вступления в силу. Неопубликованные нормативные правовые акты, за исключением нормативных правовых актов, содержащих сведения, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну, не применяются.

2. Опубликование нормативного правового акта осуществляется в официальном печатном издании, издаваемом тиражом не менее 0,1% от общего числа граждан государства или жителей соответствующего публично-территориального образования, а также в электронном виде на официальном сайте в Интернете (официальное опубликование).

3. Датой опубликования нормативного правового акта считается более ранняя из двух дат — дата выхода из печати ежедневного официального печатного издания с первой публикацией его полного текста или дата размещения полного текста этого нормативного правового акта (включая все его приложения) на официальном сайте в Интернете.

4. Гражданам должны быть обеспечены бесплатный доступ в Интернете к полным официальным текстам всех действующих нормативных правовых актов (кроме тех, доступ к которым ограничен на основании законодательства о защите государственной тайны) в их актуальной редакции (с учетом всех изменений и дополнений), а также возможность поиска нужного нормативного правового акта по предмету регулирования, словам и словосочетаниям в тексте нормативного правового акта, дате издания и номеру, а также по органу, издавшему нормативный правовой акт.

#### **Статья 9. Систематизация нормативных правовых актов**

Систематизация действующих нормативных правовых актов проводится не реже чем один раз в пять лет путем издания общего свода нормативных правовых актов или составления сборников действующих нормативных правовых актов, структурированных по предмету правового регулирования, в печатном или электронном виде.

### **Глава 3. ПРЕДЕЛЫ ДЕЙСТВИЯ И УСЛОВИЯ ПРИМЕНЕНИЯ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ**

#### **Статья 10. Действие нормативных правовых актов в пространстве и по кругу лиц**

1. Нормативные правовые акты, за исключением указанных в части 2 настоящей статьи, обязательны для всех лиц, выступающих участниками отношений, которые регулируются этими актами, если в момент возникновения таких отношений они находятся на территории, на континентальном шельфе или



в исключительной экономической зоне соответствующего государства, а также в иных местах, находящихся под юрисдикцией государства (на территории дипломатических представительств, на военных судах и проч.).

Действие нормативных правовых актов распространяется также на отношения, которые возникают у лиц, указанных в абзаце первом настоящей части, с лицами, находящимися за пределами территории, континентального шельфа или исключительной экономической зоны соответствующего государства.

2. Нормативные правовые акты, принятые (изданные) региональными государственными органами или органами местного самоуправления, обязательны для участников отношений, регулируемых этими актами, если в момент возникновения таких отношений они находятся на территории соответствующего региона или муниципального образования.

3. Выполнение требований нормативных правовых актов обязательно для граждан соответствующего государства независимо от места их нахождения, если это предусмотрено Конституцией или законом.

## **Статья 11. Действие нормативных правовых актов во времени**

1. Действие нормативного правового акта распространяется на отношения, которые возникают после его вступления в силу, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

2. Нормативные правовые акты, отменяющие обязанности или ответственность граждан или юридических лиц, применяются к отношениям, возникшим до их вступления в силу, в тех случаях, когда отмененные обязанности не выполнены, не завершено исполнение наказания либо возможен иной поворот исполнения правоприменительного решения.

3. Нормативные правовые акты (если в них не указано иное) действуют бессрочно до тех пор, пока их действие не будет прекращено другим нормативным правовым актом такой же или большей юридической силы с точным указанием актов, которые прекращают свое действие.

Нормативные правовые акты сохраняют силу, если они были изданы с соблюдением порядка, действовавшего во время их принятия (издания), независимо от последующего изменения такого порядка.

4. Нормативные правовые акты или их отдельные положения, устанавливающие ответственность за нарушение других нормативных правовых актов, утрачивают силу вместе с утратой силы тех положений, за нарушение которых они устанавливали ответственность.

## **Статья 12. Толкование нормативных правовых актов**

1. Толкование всех нормативных правовых актов должно осуществляться исходя из целей и смысла их нормативного содержания, с учетом общих принципов правового регулирования.

При толковании нормативных правовых актов также следует исходить из презумпции внутренней непротиворечивости нормативного правового акта и непротиворечия акта меньшей юридической силы акту большей юридической силы.

2. Принявший (издавший) нормативный правовой акт орган публичной власти обязан по заявлению любого заинтересованного лица осуществлять официальное толкование положений такого акта в случае, если заявитель представит доказательства того, что требующие толкования положения по-разному понимаются в правоприменительной практике.

3. Официальное толкование нормативных правовых актов имеет обязательную силу и осуществляется уполномоченными Конституцией или законом государственными органами либо органами местного самоуправления.

Официальное толкование законов осуществляется путем принятия (издания) закона.

Официальное толкование иных нормативных правовых актов осуществляется принявшими (издавшими) их государственными органами или органами местного самоуправления в том же порядке, в котором были приняты (изданы) нормативные правовые акты, подлежащие официальному толкованию.

4. При применении нормативного правового акта в случае отсутствия норм, непосредственно регулирующих конкретные

общественные отношения, возможно применение норм, регулирующих сходные общественные отношения (аналогия), кроме норм, возлагающих на частных лиц (граждан и юридические лица) обязанности или устанавливающих ответственность.

### **Статья 13. Разрешение коллизий правовых норм**

В случае противоречия норм, содержащихся в нормативных правовых актах одинаковой юридической силы, применению подлежит более специальная норма, то есть норма, регулирующая более узкую группу правоотношений. В случае невозможности сопоставления круга регулируемых правоотношений применяются нормы того нормативного правового акта, который издан позднее.

## **Глава 4. ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОСТИ И ЗАКОННОСТИ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ**

### **Статья 14. Государственная регистрация нормативных правовых актов**

1. Нормативные правовые акты, перечень которых устанавливается законом, подлежат обязательной государственной регистрации уполномоченным государственным органом до их официального опубликования. Государственная регистрация указанных нормативных правовых актов является обязательным условием их вступления в силу.

2. Обязательной государственной регистрации подлежат нормативные правовые акты органов исполнительной власти, затрагивающие права и свободы человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций или имеющие межведомственный характер.

3. Государственная регистрация нормативного правового акта включает в себя его правовую, антикоррупционную экспертизу, принятие решения о необходимости его государственной регистрации, присвоение регистрационного номера, занесение в государственный реестр нормативных правовых актов.

4. При официальном опубликовании нормативного правового акта, включенного в государственный реестр нормативных правовых актов, указание на номер и дату его государственной регистрации является обязательным.

#### **Статья 15. Контроль за конституционностью и законностью нормативных правовых актов**

1. Контроль за конституционностью нормативных правовых актов осуществляет Конституционный суд или иной государственный орган.

2. Контроль за законностью нормативных правовых актов осуществляют суды и иные уполномоченные Конституцией или законом государственные органы.

3. Надзорные органы (прокуратура) принимают меры по своевременному выявлению несоответствия (противоречия) нормативных правовых актов нормативным правовым актам большей юридической силы и в пределах своих полномочий обеспечивают устранение таких несоответствий.

#### **Статья 16. Обжалование (оспаривание) нормативных правовых актов**

1. Лица, являющиеся участниками отношений, регулируемых нормативным правовым актом, если они полагают, что этим актом нарушены их права, свободы и законные интересы, вправе обжаловать (оспорить) указанный нормативный правовой акт в суд.

2. Общественное объединение, являющееся участником отношений, регулируемых нормативным правовым актом, если оно полагает, что этим актом нарушены права, свободы и законные интересы членов данного общественного объединения, вправе обжаловать (оспорить) указанный нормативный правовой акт в суд, в случае если это предусмотрено законом.

3. Обжалование (оспаривание) нормативного правового акта допускается в течение всего периода его действия.

Признание нормативного правового акта утратившим силу или его отмена в период рассмотрения дела судом не может служить основанием для прекращения производства по этому

делу в случае, если при его рассмотрении установлены применение обжалуемого (оспариваемого) нормативного правового акта в отношении заявителя и нарушение его прав, свобод и законных интересов.

4. По делам об обжаловании (оспаривании) нормативных правовых актов суд вправе принять меру предварительной защиты в виде запрета применения обжалуемого (оспариваемого) нормативного правового акта или его отдельных положений в отношении заявителя.

5. Примирение в суде сторон по делу об обжаловании (оспаривании) нормативного правового акта не допускается.

6. В случае признания судом нормативного правового акта или его отдельных положений незаконными (недействующими) этот акт или его отдельные положения не могут применяться с указанной судом даты.

7. Решение суда о признании нормативного правового акта или его отдельных положений незаконными (недействующими) не может быть преодолено повторным принятием такого же акта.

## **ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е**

### **Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств**

#### **О модельном законе «О рекламе»**

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по правовым вопросам проект модельного закона «О рекламе», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять модельный закон «О рекламе» (прилагается).
2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ

и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**

**22 ноября 2019 года**

**№ 50-8**

**П р и л о ж е н и е**

Принят на пятидесятом  
пленарном заседании  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников СНГ  
(постановление № 50-8  
от 22 ноября 2019 года)

## **МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН** **О рекламе**

### **Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

#### **Статья 1. Цель и сфера регулирования настоящего Закона**

1. Настоящий Закон принят с целью обеспечения правовых основ единообразного и системного регулирования отношений в сфере рекламы в государствах — участниках Содружества Независимых Государств и определения правовых основ отношений в области производства, размещения и распространения рекламы, контроля над ними и их регулирования, а также саморегулирования в сфере рекламы.

2. Настоящий Закон не распространяется на:

- 1) политическую рекламу;
- 2) информацию, раскрытие или распространение либо доведение до потребителя которой является обязательным в соответствии с национальным законодательством;

3) справочно-информационные и аналитические материалы (обзоры внутреннего и внешнего рынков, результаты научных исследований и испытаний), не имеющие в качестве основной цели продвижение товара на рынке и не являющиеся социальной рекламой;

4) вывески и указатели, не содержащие сведений рекламного характера;

5) объявления физических лиц или юридических лиц, не связанные с осуществлением предпринимательской деятельности или профессиональной деятельности в качестве самозанятых лиц;

6) информацию о товаре, его изготовителе, об импортере или экспортере, размещенную на товаре или его упаковке;

7) любые элементы оформления товара, помещенные на товаре или его упаковке и не относящиеся к другому товару;

8) упоминания о товаре, средствах его индивидуализации, об изготовителе или о продавце товара, которые органично интегрированы в произведения науки, литературы или искусства и сами по себе не являются сведениями рекламного характера.

3. Положения настоящего Закона, относящиеся к изготовителю товара, распространяются также на лиц, выполняющих работы или оказывающих услуги.

## **Статья 2. Законодательство о рекламе**

1. Отношения, связанные с производством, размещением и распространением рекламы, реализацией права потребителей на получение добросовестной и достоверной рекламы, созданием благоприятных условий для производства, размещения и распространения социальной рекламы, предупреждением нарушения национального законодательства о рекламе, а также пресечением фактов ненадлежащей рекламы на территории государства, регулируются национальным законодательством.

2. Отношения, связанные с рекламой, могут регулироваться иными нормативными правовыми актами государства, в том числе нормативными правовыми актами уполномоченного органа в случаях, предусмотренных национальным законодательством.

3. Настоящий Закон определяет правовые основы регулирования отношений в сфере рекламы и применяется к отношениям в сфере рекламы независимо от места ее производства, если распространение рекламы осуществляется на территории государства.

4. Если международным договором, в котором участвует государство, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в законе государства, применяются правила международного договора.

### **Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем Законе**

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

*реклама* — информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке;

*объект рекламирования* — товар, средства индивидуализации участников гражданского оборота и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама;

*товар* — объект гражданских прав (вещи, включая наличные деньги и документарные ценные бумаги, иное имущество, в том числе безналичные денежные средства, бездокументарные ценные бумаги, имущественные права, результаты работ или оказание услуг, охраняемые результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (интеллектуальная собственность)), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот;

*ненадлежащая реклама* — реклама, которая признается недобросовестной, недостоверной (заведомо ложной), неэтичной, а также иная реклама, не соответствующая требованиям настоящего Закона;



*рекламодатель* — изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо;

*рекламопроизводитель* — лицо, осуществляющее полностью или частично приведение информации в готовую для распространения в виде рекламы форму;

*рекламораспространитель* — лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств;

*потребители рекламы* — лица, на привлечение внимания которых к объекту рекламирования направлена реклама;

*рекламная деятельность* — совокупность действий рекламодателя, рекламопроизводителя и рекламораспространителя для привлечения внимания потребителя рекламы к объекту рекламирования;

*спонсор* — лицо, предоставившее средства либо обеспечившее предоставление средств для организации и (или) проведения спортивного, культурного или любого иного мероприятия, создания и (или) трансляции теле- или радиопередачи либо создания и (или) использования иного результата творческой деятельности;

*спонсорская реклама* — реклама, распространяемая на условии обязательного упоминания в ней об определенном лице как о спонсоре;

*социальная реклама* — информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на достижение благотворительных и иных общественно полезных целей некоммерческого характера, а также на обеспечение интересов государства, популяризацию осуществляемых им функций, проектов, программ, оказываемых государственных или муниципальных услуг и иных целей, выражающихся в побуждении граждан к выполнению обязанностей перед государством, к соблюдению установленных норм и правил, касающихся вопросов безопасности, и иному сотрудничеству с государственными органами и органами местного самоуправления, установленному нормативными правовыми актами;

*уполномоченный орган* — орган государственной власти (включая его территориальные органы), уполномоченный на осуществление функций по принятию нормативных правовых актов, межотраслевой координации в сфере рекламы и контроля за соблюдением законодательства в сфере рекламы;

*рекламная акция* — стимулирующее рекламное мероприятие, проводимое рекламодателем или уполномоченным им лицом (далее при совместном упоминании — организатор рекламной акции) в соответствии с утвержденными рекламодателем правилами с целью привлечения внимания потребителей рекламы к определенному товару, призовой фонд которого формируется за счет средств организатора рекламной акции;

*контрреклама* — опровержение ненадлежащей рекламы, распространяемое в целях устранения вызванных ею последствий;

*наружная реклама* — реклама, размещенная или распространенная на объектах рекламы и доступная визуальному восприятию на открытом пространстве за пределами помещений.

#### **Статья 4. Общие требования к рекламе**

1. Реклама должна быть распознаваема без специальных знаний и (или) без применения технических средств именно как реклама непосредственно в момент ее представления независимо от формы или от используемого средства распространения.

2. Не допускаются недобросовестная реклама, недостоверная и неэтичная реклама, а также реклама товаров, производство и (или) реализация которых запрещены национальным законодательством, а также товаров, подлежащих государственной регистрации, обязательному подтверждению соответствия установленным требованиям, товаров, на производство и (или) реализацию которых требуется получение лицензий или иных специальных разрешений, в случае отсутствия подтверждающих соблюдение указанных требований документов.

3. Недобросовестной признается реклама, которая:

1) содержит некорректные сравнения рекламируемого товара с находящимися в обороте товарами, которые произведены другими изготовителями или реализуются другими продавцами;

2) порочит честь, достоинство или деловую репутацию лица, в том числе конкурента;

3) представляет собой рекламу товара, реклама которого запрещена данным способом, в данное время или в данном месте, если она осуществляется под видом рекламы другого товара, товарный знак или знак обслуживания которого тождествен или сходен до степени смешения с товарным знаком или знаком обслуживания товара, в отношении рекламы которого установлены соответствующие требования и ограничения, а также под видом рекламы изготовителя или продавца такого товара.

4. Недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения, в частности:

1) о преимуществах рекламируемого товара перед находящимися в обороте товарами, которые произведены другими изготовителями или реализуются другими продавцами;

2) о любых характеристиках товара, в том числе о его природе, составе, способе и дате изготовления, назначении, потребительских свойствах, об условиях применения товара, о месте его происхождения, наличии сертификата соответствия или декларации о соответствии, знаков соответствия и знаков обращения на рынке, сроках службы, сроках годности товара, маркировке пищевой продукции на соответствие требованиям технического регламента, а также о количестве и месте происхождения;

3) об ассортименте и о комплектации товаров, а также о возможности их приобретения в определенном месте или в течение определенного срока;

4) о стоимости или цене товара, порядке его оплаты, размере скидок, тарифов и других условиях приобретения товара;

5) об условиях доставки, обмена, ремонта и обслуживания товара;

6) о гарантийных обязательствах изготовителя или продавца товара;

7) об исключительных правах на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации участников гражданского оборота, средства индивидуализации товара;

8) о правах на использование официальных государственных символов (флагов, гербов, гимнов) и символов международных организаций;

9) об официальном или общественном признании, о получении медалей, призов, дипломов или иных наград;

10) о рекомендациях физических или юридических лиц относительно объекта рекламирования либо о его одобрении физическими или юридическими лицами;

11) о результатах исследований и испытаний;

12) о предоставлении дополнительных прав или преимуществ приобретателю рекламируемого товара;

13) о фактическом размере спроса на рекламируемый или иной товар;

14) об объеме производства или продажи рекламируемого или иного товара;

15) об изготовителе или о продавце рекламируемого товара;

16) о наличии товара на рынке, возможности его приобретения в определенном объеме, периоде времени и месте;

17) с использованием терминов в превосходной степени, в том числе путем употребления слов «самый», «только», «лучший», «абсолютный», «единственный» и т. п., если их невозможно подтвердить документально.

5. Неэтичной является реклама, которая содержит текстовую, зрительную или звуковую информацию, нарушающую общепринятые нормы гуманности и морали путем употребления оскорбительных слов, сравнений, образов в отношении расы, национальности, профессии, социальной категории, возраста, пола, языка, религиозных, политических и иных убеждений физических лиц, а также порочит:

1) объекты искусства, составляющие мировое и национальное достояние культуры;

2) государственные символы (флаг, герб, гимн), национальную или иностранную валюту;

3) какое-либо физическое или юридическое лицо, какие-либо деятельность, профессию, товар.

6. Реклама не должна:

1) побуждать к совершению противоправных действий;

- 2) призывать к насилию и жестокости;
- 3) иметь сходство с дорожными знаками или иным образом угрожать безопасности движения автомобильного, железнодорожного, водного, воздушного транспорта;
- 4) формировать негативное отношение к лицам, не пользующимся рекламируемыми товарами, или осуждать таких лиц;
- 5) содержать информацию порнографического характера.

7. В рекламе не допускается:

- 1) использование иностранных слов и выражений, которые могут привести к искажению смысла информации;
- 2) использование бранных слов, непристойных и оскорбительных образов, сравнений и выражений;
- 3) указание на то, что объект рекламирования одобряется органами государственной власти либо их должностными лицами.

8. При производстве, размещении и распространении рекламы должны соблюдаться требования национального законодательства, в том числе требования законодательства о государственном языке.

9. Не допускается использование в радио-, теле-, видео-, аудио- и кинопродукции или в другой продукции и распространение скрытой рекламы, то есть рекламы, которая оказывает не осознаваемое потребителями рекламы воздействие на их сознание, в том числе такое воздействие путем использования специальных видеовставок (двойной звукозаписи) и иными способами.

## **Статья 5. Товары, реклама которых не допускается**

Не допускается реклама:

- 1) товаров, производство и (или) реализация которых запрещены национальным законодательством;
- 2) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, а также новых потенциально опасных психоактивных веществ;

3) взрывчатых веществ и материалов, за исключением пиротехнических изделий;

4) органов и (или) тканей человека в качестве объектов купли-продажи;

5) товаров, подлежащих государственной регистрации, обязательной сертификации или иному обязательному подтверждению соответствия установленным национальным законодательством требованиям, в случае отсутствия такой регистрации, сертификации или подтверждения такого соответствия;

6) товаров, на производство и (или) реализацию которых требуется получение лицензий или иных специальных разрешений, в случае отсутствия таких разрешений;

7) табака, табачной продукции, табачных изделий и курительных принадлежностей, в том числе трубок, кальянов, сигаретной бумаги, зажигалок;

8) медицинских услуг по искусственному прерыванию беременности;

9) услуг по подготовке и написанию выпускных квалификационных работ, научных докладов об основных результатах подготовленных научно-квалификационных работ (диссертаций) и иных работ, предусмотренных государственной системой научной аттестации или необходимых для прохождения обучающимися промежуточной или итоговой аттестации.

## **Статья 6. Социальная реклама**

1. Рекламодателями социальной рекламы могут выступать физические лица, юридические лица, органы государственной власти, иные лица, установленные национальным законодательством.

2. Заключение договора на распространение социальной рекламы является обязательным для рекламораспространителя в пределах установленного национальным законодательством годового объема распространяемой им рекламы. Стоимость услуг по производству социальной рекламы не должна превышать 50% от стоимости аналогичных услуг, оказываемых этими же рекламопроизводителями по производству коммерческой рекламы.

3. В социальной рекламе не допускается упоминание о конкретных марках (моделях, артикулах) товаров, товарных знаках, знаках обслуживания и об иных средствах их индивидуализации, о физических лицах и юридических лицах, за исключением упоминания:

1) об органах государственной власти, о спонсорах;

2) о социально ориентированных некоммерческих организациях, если содержание этой рекламы непосредственно связано с информацией о деятельности таких организаций, направленной на достижение благотворительных или иных общественно полезных целей;

3) о физических лицах, оказавшихся в трудной жизненной ситуации или нуждающихся в лечении, в целях оказания им благотворительной помощи.

4. Продолжительность социальной рекламы, которая транслируется на телевидении и радио, не включается в эфирное время, выделенное для рекламы.

5. Производство социальной рекламы осуществляется на договорной (контрактной) основе в соответствии с национальным законодательством об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

### **Статья 7. Срок действия рекламы, признаваемой офертой**

Реклама рассматривается как приглашение делать оферты, если в ней иное прямо не указано. Если в соответствии с национальным законодательством реклама признается офертой, такая оферта действует в течение двух месяцев со дня распространения рекламы при условии, что в ней не указан иной срок.

### **Статья 8. Защита несовершеннолетних в рекламе**

В целях защиты несовершеннолетних от злоупотреблений их доверием и недостатком опыта в рекламе не допускаются:

1) дискредитация родителей и воспитателей, подрыв доверия к ним у несовершеннолетних;

2) побуждение несовершеннолетних к тому, чтобы они убедили родителей или других лиц приобрести рекламируемый товар;

- 3) создание у несовершеннолетних искаженного представления о доступности товара для семьи с любым уровнем достатка;
- 4) создание у несовершеннолетних впечатления о том, что обладание рекламируемым товаром ставит их в предпочтительное положение перед их сверстниками;
- 5) формирование комплекса неполноценности у несовершеннолетних, не обладающих рекламируемым товаром;
- 6) показ несовершеннолетних в опасных ситуациях, включая ситуации, побуждающие к совершению действий, представляющих угрозу их жизни и (или) здоровью, в том числе к причинению вреда своему здоровью;
- 7) преуменьшение уровня необходимых для использования рекламируемого товара навыков у несовершеннолетних той возрастной группы, для которой этот товар предназначен;
- 8) формирование у несовершеннолетних комплекса неполноценности, связанного с их внешней непривлекательностью.

## **Глава 2. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ СУБЪЕКТОВ РЕКЛАМНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

### **Статья 9. Договор на производство, размещение и распространение рекламы**

1. К отношениям сторон по договору на производство рекламы применяются правила о договоре подряда, если иное не вытекает из соглашения сторон или существа соответствующих отношений.

2. К отношениям сторон по договору о размещении и (или) распространении рекламы, за исключением отношений сторон по договору, предусматривающему размещение (распространение) рекламы на безвозмездной основе, применяются правила о договоре возмездного оказания услуг, если иное не вытекает из соглашения сторон.



**Статья 10. Права и обязанности рекламодателя, рекламопроизводителя и рекламораспространителя по предоставлению информации при производстве, размещении и распространении рекламы**

1. Если в рекламе содержится информация о юридическом лице, физическом лице, осуществляющем деятельность в качестве индивидуального предпринимателя, рекламопроизводитель и рекламораспространитель обязаны требовать, а рекламодатель обязан предоставить копии документов, подтверждающих юридический статус этого юридического лица или индивидуального предпринимателя, с предъявлением их оригиналов.

2. Если для размещения и (или) распространения рекламы национальным законодательством предусмотрено получение разрешения (согласования), рекламопроизводитель и рекламораспространитель обязаны требовать, а рекламодатель обязан предоставить копию такого разрешения (согласования) с предъявлением его оригинала.

3. Если в рекламе содержится информация о товарах, подлежащих государственной регистрации, обязательному подтверждению соответствия установленным требованиям, товарах, на производство и (или) реализацию которых требуется получение лицензий или иных специальных разрешений, то рекламопроизводитель и рекламораспространитель обязаны требовать, а рекламодатель обязан предоставить копии документов, подтверждающих соблюдение указанных требований, с предъявлением их оригиналов.

4. Рекламопроизводитель и рекламораспространитель вправе требовать, а рекламодатель обязан предоставить копии документов, подтверждающих достоверность рекламы и соответствие ее установленным требованиям, с предъявлением их оригиналов.

5. Рекламораспространитель вправе требовать, а рекламодатель и рекламопроизводитель обязаны предоставить копии документов, подтверждающих принадлежность рекламодателю или рекламопроизводителю прав на использование объектов

авторского и (или) смежных прав, с предъявлением их оригиналов.

### **Статья 11. Сроки хранения рекламных материалов**

Рекламные материалы или их копии, в том числе все вносимые в них изменения, содержащие рекламу, за исключением рекламы, размещаемой (распространяемой) в Интернете, а также договоры на производство, размещение и распространение рекламы должны храниться в течение года со дня последнего распространения рекламы или со дня окончания сроков действия таких договоров, кроме документов, в отношении которых национальным законодательством установлено иное.

### **Статья 12. Предоставление информации субъектами рекламной деятельности**

1. Субъекты рекламной деятельности обязаны по требованию уполномоченного органа представлять в установленный срок достоверные документы, объяснения в устной или письменной форме, видео- и звукозаписи, а также иную информацию, необходимую для осуществления указанным органом полномочий, относящихся к его компетенции.

2. Рекламодатель по требованию рекламораспространителя обязан предоставлять документально подтвержденные сведения о соответствии рекламы требованиям национального законодательства, в том числе сведения о наличии лицензии и иных разрешений, об обязательной сертификации, о государственной регистрации.

3. Рекламопроизводитель обязан своевременно информировать рекламодателя о том, что выполнение требований последнего при производстве рекламы может привести к нарушению национального законодательства о рекламе.

4. Если рекламодатель, несмотря на своевременное и обоснованное предупреждение рекламопроизводителя, не изменит свое требование (требования) к рекламе, либо не представит по требованию рекламопроизводителя документальное подтверждение достоверности предоставляемой для производства рекламы информации, либо не устранил иные обязательства, которые могут

сделать рекламу ненадлежащей, рекламопроизводитель вправе в установленном порядке расторгнуть договор и потребовать полного возмещения убытков, если договором не предусмотрено иное.

### **Глава 3. ОСОБЕННОСТИ ОТДЕЛЬНЫХ СПОСОБОВ РАСПРОСТРАНЕНИЯ РЕКЛАМЫ**

#### **Статья 13. Реклама в телепрограммах и телепередачах**

1. Прерывание телепрограммы или телепередачи рекламой, то есть остановка трансляции телепрограммы или телепередачи для демонстрации рекламы, должно предваряться сообщением о последующей трансляции рекламы, за исключением прерывания спонсорской рекламой.

2. При совмещении рекламы с телепрограммой способом «бегущей строки» или иным способом ее наложения на кадр транслируемой телепрограммы реклама не должна:

1) занимать более чем 7% площади кадра;

2) накладываться на субтитры, а также надписи разъясняющего характера.

3. Общая продолжительность распространяемой в телепрограмме рекламы (в том числе такой рекламы, как телемагазины), прерывания телепрограммы рекламой (в том числе спонсорской рекламой) и совмещения рекламы с телепрограммой способом «бегущей строки» или иным способом ее наложения на кадр телепрограммы не может превышать установленного национальным законодательством о рекламе времени вещания.

4. Не допускается прерывать рекламой и совмещать с рекламой способом «бегущей строки»:

1) детские и религиозные телепередачи;

2) телепередачи продолжительностью менее чем 15 минут;

3) телепередачи продолжительностью более 15 минут — свыше пределов, устанавливаемых национальным законодательством о рекламе;

4) телепередачи, освещающие деятельность органов государственной власти;

5) образовательные передачи — свыше пределов, устанавливаемых национальным законодательством о рекламе;

6) трансляцию агитационных материалов, распространяемых в телепрограммах и телепередачах в соответствии с национальным законодательством о выборах.

5. При трансляции рекламы уровень громкости ее звука, а также уровень громкости звука сообщения о последующей трансляции рекламы не должны превышать средний уровень громкости звука прерываемой рекламой телепрограммы или телепередачи.

6. Установленные настоящей статьей ограничения в отношении рекламы отдельных видов товаров в телепрограммах не распространяются на:

1) рекламу, размещенную в месте события, транслируемого в прямом эфире или в записи, за исключением специально созданных для трансляции постановок;

2) размещаемую в телепрограммах информацию о телепередачах, транслируемых по соответствующему телеканалу;

3) логотип телепрограммы и информацию о данной телепрограмме.

7. В телепрограммах и телепередачах не допускается распространение рекламы в дни национального траура, объявленные в соответствии с национальным законодательством.

#### **Статья 14. Реклама в радиопрограммах и радиопередачах**

1. Прерывание радиопрограммы или радиопередачи рекламой должно предваряться сообщением о последующей трансляции рекламы, за исключением прерывания спонсорской рекламой.

2. В радиопрограммах, не зарегистрированных в качестве средств массовой информации и специализирующихся на сообщениях и материалах рекламного характера, продолжительность рекламы не может превышать количественных показателей, устанавливаемых национальным законодательством о рекламе.

3. Общая продолжительность распространяемой в радиопередачах рекламы, прерывания радиопередач рекламой (в том числе спонсорской рекламой) не может превышать установленного национальным законодательством о рекламе времени вещания.

4. Не допускается прерывать рекламой:
- 1) детские и религиозные радиопередачи;
  - 2) радиопередачи продолжительностью менее чем 15 минут;
  - 3) радиопередачи, освещающие деятельность органов государственной власти;
  - 4) образовательные передачи — свыше пределов, устанавливаемых национальным законодательством о рекламе;
  - 5) трансляцию агитационных материалов, распространяемых в телепрограммах и телепередачах в соответствии с национальным законодательством о выборах.
5. При трансляции рекламы уровень громкости ее звука, а также уровень громкости звука сообщения о последующей трансляции рекламы не должны превышать средний уровень громкости звука прерываемой рекламой радиопрограммы или радиопередачи.
6. В радиопрограммах и радиопередачах не допускается распространение рекламы в дни национального траура, объявленные в соответствии с национальным законодательством.

#### **Статья 15. Реклама в периодических печатных изданиях**

1. Размещение текста рекламы в периодических печатных изданиях, не специализирующихся на сообщениях и материалах рекламного характера, должно сопровождаться пометкой «реклама» или «на правах рекламы».
2. Объем рекламы в таких изданиях не может превышать количественных показателей, устанавливаемых национальным законодательством о рекламе.
3. Требование о соблюдении указанного объема не распространяется на периодические печатные издания, которые зарегистрированы в качестве специализирующихся на сообщениях и материалах рекламного характера и на обложке и в выходных данных которых содержится информация о такой специализации.

#### **Статья 16. Реклама, распространяемая при кино- и видеообслуживании**

При кино- и видеообслуживании не допускается прерывание рекламой демонстрации фильма, а также совмещение рекламы

с демонстрацией фильма способом «бегущей строки» или иным способом ее наложения на кадр демонстрируемого фильма.

### **Статья 17. Реклама, распространяемая по сетям электросвязи**

1. Распространение рекламы по сетям электросвязи, в том числе посредством использования телефонной, факсимильной, подвижной радиотелефонной связи, допускается только при условии предварительного согласия абонента или адресата на получение рекламы. При этом реклама признается распространенной без предварительного согласия абонента или адресата, если рекламораспространитель не докажет, что такое согласие было получено.

2. Рекламораспространитель обязан немедленно прекратить распространение рекламы по сетям электросвязи в адрес лица, обратившегося к нему с таким требованием.

3. При справочном телефонном обслуживании (как платном, так и бесплатном), в том числе осуществляемом посредством подвижной радиотелефонной связи, реклама может предоставляться только после сообщения справки, запрашиваемой абонентом. При предоставлении телефонных соединений на условиях повременной системы оплаты время, в течение которого распространяется реклама, не должно учитываться при определении стоимости такой услуги телефонной связи.

### **Статья 18. Наружная реклама**

1. Распространение наружной рекламы с использованием щитов, стендов, строительных сеток, перетяжек, электронных табло, проекционного и иного предназначенного для проекции рекламы на любые поверхности оборудования, воздушных шаров, азростатов и иных технических средств стабильного территориального размещения (далее — рекламные конструкции), монтируемых и располагаемых на внешних стенах, крышах и иных конструктивных элементах зданий, строений, сооружений или вне их, а также остановочных пунктах движения общественного транспорта, осуществляется владельцем (собственником, пользователем) рекламной конструкции, являющимся

рекламораспространителем, с соблюдением требований настоящей статьи.

2. Рекламная конструкция должна использоваться исключительно в целях распространения рекламы, социальной рекламы.

3. Установка и эксплуатация рекламной конструкции допускаются при наличии разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции (далее — разрешение) уполномоченного национальным законодательством органа государственной власти, согласованного:

1) с соответствующим органом управления автомобильными дорогами, а также с территориальным подразделением государственной автомобильной инспекции — в полосе отвода и придорожной зоне автомобильных дорог;

2) с соответствующим органом управления железными дорогами — в полосе отвода железных дорог.

За выдачу разрешений взимается плата в порядке и размерах, устанавливаемых национальным законодательством о рекламе.

4. Разрешение выдается уполномоченным национальным законодательством органом государственной власти на каждую рекламную конструкцию на срок действия договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции. В случае если владелец рекламной конструкции является собственником недвижимого имущества, к которому присоединяется рекламная конструкция, разрешение выдается на срок, указанный в заявлении.

5. Разрешение может быть аннулировано уполномоченным национальным законодательством органом государственной власти или признано недействительным в судебном порядке по основаниям, устанавливаемым национальным законодательством о рекламе.

В случае установки рекламной конструкции для распространения наружной рекламы без получения разрешения уполномоченного национальным законодательством органа государственной власти или после истечения срока его действия владелец рекламной конструкции обязан осуществить демонтаж рекламной конструкции в течение месяца со дня выдачи предписания уполномоченного национальным законодательством органа государственной власти о демонтаже рекламной конструкции,

установленной и (или) эксплуатируемой без разрешения или после истечения срока его действия.

6. Запрещается распространение наружной рекламы на территории объектов культурного наследия, ритуальных объектов, природных комплексов, учебных заведений, школьных и дошкольных учреждений, лечебных учреждений, а также на знаке дорожного движения, его опоре или любом ином приспособлении, предназначенном для регулирования дорожного движения.

7. Установка и эксплуатация рекламной конструкции осуществляются ее владельцем по договору с собственником земельного участка, здания или иного недвижимого имущества, к которому присоединяется рекламная конструкция, либо с лицом, уполномоченным собственником такого имущества, в том числе с арендатором.

На период действия договора владелец рекламной конструкции имеет право беспрепятственного доступа к недвижимому имуществу, к которому присоединяется рекламная конструкция, и пользования этим имуществом для целей, связанных с осуществлением прав владельца рекламной конструкции, в том числе с ее эксплуатацией, техническим обслуживанием и монтажом.

8. Заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основе торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в соответствии с национальным законодательством.

## **Статья 19. Реклама на транспортных средствах и с их использованием**

1. Размещение рекламы на транспортном средстве осуществляется на основании договора, заключаемого рекламодателем с собственником транспортного средства или уполномоченным им лицом либо с лицом, обладающим иным вещным правом на транспортное средство.



2. Размещение (распространение) рекламы на транспортном средстве не должно угрожать безопасности движения. Случаи ограничения и запрещения распространения рекламы на транспортных средствах в целях обеспечения безопасности движения определяются национальным законодательством о рекламе.

3. Использование транспортных средств исключительно или преимущественно в качестве передвижных рекламных конструкций, в том числе переоборудование транспортных средств для распространения рекламы, в результате которого транспортные средства полностью или частично утратили функции, для выполнения которых они были предназначены, переоборудование кузовов транспортных средств с приданием им вида определенного товара, запрещается.

4. Распространение звуковой рекламы с использованием транспортных средств, а также звуковое сопровождение рекламы, распространяемой с использованием транспортных средств, не допускается.

#### **Статья 20. Реклама товаров при дистанционном способе их продажи**

В рекламе товаров при дистанционном способе их продажи должны быть указаны сведения о продавце таких товаров: наименование, место нахождения и государственный регистрационный номер записи о создании юридического лица; фамилия, имя, отчество, основной государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя.

### **Глава 4. ОСОБЕННОСТИ РЕКЛАМЫ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ТОВАРОВ**

#### **Статья 21. Реклама о проведении стимулирующих мероприятий**

1. В рекламе, сообщающей о проведении конкурса, игры или иного подобного мероприятия, условием участия в которых является приобретение определенного товара (далее — стимулирующее мероприятие), должны быть указаны:

- 1) сроки проведения такого мероприятия;
- 2) источник информации об организаторе такого мероприятия, о правилах его проведения, количестве призов или выигрышей по результатам такого мероприятия, сроках, месте и порядке их получения.

2. Реклама о проведении стимулирующих мероприятий не должна:

- 1) создавать впечатление, что получение выигрышей гарантировано каждому участнику данных мероприятий;

- 2) содержать высказывания, которые преувеличивают вероятность получения выигрыша.

Правила проведения стимулирующего мероприятия должны быть размещены в свободном доступе в Интернете.

3. Правила проведения рекламной акции должны определять условия и требования к участникам акции, территорию и сроки ее проведения, порядок и сроки объявления результатов, основные характеристики и количество призов, способы их получения призерами и порядок исполнения налогового законодательства.

Рекламная акция не является лотереей, любым иным видом мероприятий, основанных на риске или публичном обещании награды.

Юридические лица, сотрудники и представители организатора рекламной акции, аффилированные с ними лица, а также члены их семей к участию в рекламной акции не допускаются.

Правила проведения рекламной акции должны быть размещены в свободном доступе в Интернете.

4. Реклама о снижении цен на реализуемые товары (распродажа) должна содержать сведения о месте, дате начала и окончания распродажи, а в случае предоставления скидок — процентное соотношение размера снижения к предыдущей цене реализации товара.

## **Статья 22. Реклама алкогольной продукции**

1. Реклама алкогольной продукции не должна:

- 1) содержать утверждение о том, что употребление алкогольной продукции имеет большое значение для достижения общественного признания, профессионального, спортивного или

личного успеха либо способствует улучшению физического или эмоционального состояния;

2) осуждать воздержание от употребления алкогольной продукции;

3) содержать утверждение о том, что алкогольная продукция безвредна или полезна для здоровья человека, в том числе информацию о наличии в алкогольной продукции биологически активных добавок, витаминов;

4) содержать упоминание о том, что употребление алкогольной продукции является одним из способов утоления жажды;

5) обращаться к несовершеннолетним;

6) использовать образы людей и животных, в том числе выполненные с помощью мультипликации (анимации);

7) демонстрировать процесс употребления алкогольной продукции.

2. Реклама алкогольной продукции в каждом случае должна сопровождаться предупреждением о вреде ее чрезмерного потребления.

3. Проведение рекламных акций, сопровождающихся раздачей образцов алкогольной продукции, допускается только в стационарных торговых объектах, в том числе в дегустационных залах таких торговых объектов. При этом запрещается привлекать к участию в раздаче образцов алкогольной продукции несовершеннолетних и предлагать им данные образцы.

4. Не допускается реклама о проведении стимулирующего мероприятия, условием участия в котором является приобретение алкогольной продукции, за исключением специализированных стимулирующих мероприятий, проводимых в целях реализации алкогольной продукции.

5. Основания и порядок размещения и (или) распространения рекламы алкогольной продукции, в том числе условия, при которых реклама алкогольной продукции является допустимой, устанавливаются национальным законодательством о рекламе.

**Статья 23. Реклама лекарственных средств, медицинских изделий и медицинских услуг, методов профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации, методов народной медицины**

1. Реклама лекарственных средств не должна:

1) обращаться к несовершеннолетним;

2) содержать ссылки на конкретные случаи излечения от заболеваний, улучшения состояния здоровья человека в результате применения объекта рекламирования;

3) содержать выражение благодарности физическими лицами в связи с использованием объекта рекламирования, а также рекомендации ученых, известных личностей или медицинских работников;

4) создавать представление о преимуществах объекта рекламирования путем ссылки на факт проведения исследований, обязательных для государственной регистрации объекта рекламирования;

5) содержать утверждения или предположения о наличии у потребителей рекламы тех или иных заболеваний либо расстройств здоровья;

6) способствовать созданию у здорового человека впечатления о необходимости применения объекта рекламирования (за исключением рекламы лекарственных препаратов, применяемых для профилактики заболеваний);

7) создавать впечатление ненужности обращения к врачу;

8) гарантировать положительное действие объекта рекламирования, его безопасность, эффективность и отсутствие побочных действий;

9) представлять объект рекламирования в качестве биологически активной добавки и пищевой добавки или иного не являющегося лекарственным средством товара;

10) содержать утверждения о том, что безопасность и (или) эффективность объекта рекламирования гарантированы его естественным происхождением.

2. Требования пунктов 2–5 части 1 настоящей статьи распространяются также на рекламу медицинских услуг, в том числе

на рекламу методов профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации.

Требования пунктов 2–5, 7 части 1 настоящей статьи распространяются также на рекламу методов народной медицины.

Требования пунктов 1–8 части 1 настоящей статьи распространяются также на рекламу медицинских изделий.

3. Ограничения, устанавливаемые настоящей статьей, не распространяются на рекламу, распространяемую в местах проведения медицинских или фармацевтических выставок, семинаров, конференций и иных подобных мероприятий, а также в предназначенных для медицинских и фармацевтических работников специализированных печатных изданиях, и на иную рекламу, потребителями которой являются исключительно медицинские и фармацевтические работники.

4. Реклама лекарственных средств, медицинских изделий и медицинских услуг, методов профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации, методов народной медицины должна сопровождаться предупреждением о наличии противопоказаний к их применению и использованию, о необходимости ознакомления с инструкцией по применению или получения консультации специалистов.

5. Основания и порядок размещения и (или) распространения рекламы лекарственных средств, медицинских изделий и медицинских услуг, методов профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации, методов народной медицины, в том числе условия, при которых реклама лекарственных средств, медицинских изделий и медицинских услуг, методов профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации, методов народной медицины является допустимой, устанавливаются национальным законодательством о рекламе.

#### **Статья 24. Реклама биологически активных добавок и пищевых добавок, продуктов детского питания**

1. Реклама биологически активных добавок и пищевых добавок не должна:

1) создавать впечатление о том, что они являются лекарственными средствами и (или) обладают лечебными свойствами;

2) содержать ссылки на конкретные случаи излечения людей, улучшения их состояния в результате применения таких добавок;

3) содержать выражение благодарности физическими лицами в связи с применением таких добавок;

4) побуждать к отказу от здорового питания;

5) создавать впечатление о преимуществах таких добавок путем ссылки на факт проведения исследований, обязательных для государственной регистрации таких добавок, а также использовать результаты иных исследований в форме прямой рекомендации к применению таких добавок.

2. Реклама биологически активных добавок в каждом случае должна сопровождаться предупреждением о том, что объект рекламирования не является лекарственным средством.

3. Реклама продуктов детского питания не должна представлять их в качестве полноценных заменителей женского молока и содержать утверждение о преимуществах искусственного вскармливания детей.

4. Реклама продуктов, предназначенных для использования в качестве заменителей женского молока, и продуктов, включенных в рацион ребенка в течение его первого года жизни, должна содержать сведения о возрастных ограничениях применения таких продуктов и предупреждение о необходимости консультаций специалистов.

5. Основания и порядок размещения и (или) распространения рекламы биологически активных добавок и пищевых добавок, продуктов детского питания, в том числе условия, при которых реклама биологически активных добавок и пищевых добавок, продуктов детского питания является допустимой, устанавливаются национальным законодательством о рекламе.

## **Статья 25. Реклама продукции военного назначения и оружия**

1. Не допускается реклама продукции военного назначения, всех видов оружия, вооружения и военной техники, за исключением:

1) рекламы продукции военного назначения в целях осуществления военно-технического сотрудничества государства с иностранными государствами;

2) рекламы боевого ручного стрелкового или служебного оружия, патронов к нему, холодного оружия, гражданского оружия, в том числе оружия самообороны, спортивного, охотничьего и сигнального оружия, в специализированных печатных изданиях для пользователей такого оружия, в местах производства, реализации и экспонирования такого оружия, а также в местах, отведенных для стрельбы из оружия.

2. Реклама оружия и реклама продукции военного назначения не должна:

1) прямо или косвенно раскрывать сведения, составляющие государственную тайну, в том числе сведения, относящиеся к технологии производства, способам боевого и иного применения этого оружия;

2) обращаться к несовершеннолетним;

3) использовать образы несовершеннолетних.

3. Основания и порядок размещения и (или) распространения рекламы продукции военного назначения и оружия, в том числе условия, при которых реклама продукции военного назначения и оружия является допустимой, устанавливаются национальным законодательством о рекламе.

## **Статья 26. Реклама основанных на риске игр, пари**

1. Реклама основанных на риске игр, пари не должна:

1) обращаться к несовершеннолетним;

2) создавать впечатление, что участие в основанных на риске играх, пари является способом заработка или получения иного дохода либо иным способом получения средств к существованию;

3) содержать утверждения, которые преувеличивают вероятность получения выигрыша или преуменьшают степень риска;

4) содержать свидетельства о получении выигрышей лицами, которые признаны выигравшими в соответствии с условиями основанных на риске игр, пари, но выигрыши не получили;

5) содержать утверждения о том, что участие в основанных на риске играх, пари имеет большое значение для достижения общественного признания, профессионального, спортивного или личного успеха;

6) осуждать неучастие в основанных на риске играх, пари;  
7) создавать впечатление, что получение выигрышей гарантировано;

8) использовать образы людей и животных.

2. Распространение рекламы основанных на риске игр и взаимных пари их организаторов, участников и посредников, в том числе игорных заведений, тотализаторов, букмекерских контор (реклама игорного бизнеса), допускается:

1) в зданиях, строениях, сооружениях, в которых проводятся такие игры, пари, за исключением объектов транспортной инфраструктуры (вокзалов, аэропортов, станций метрополитена и других подобных объектов);

2) в периодических печатных изданиях, на обложках и в выходных данных которых содержится информация о специализации указанных изданий на сообщениях и материалах рекламного характера, а также в периодических печатных изданиях, предназначенных для работников организатора азартных игр и (или) участников таких игр.

Иная реклама игорного бизнеса не допускается.

3. Указатели места нахождения игорных заведений и тотализаторов, в том числе вывески, могут содержать только информацию, доведение которой до всеобщего сведения обязательно в соответствии с законодательством о защите прав потребителей.

4. Основания и порядок размещения и (или) распространения рекламы основанных на риске игр, пари, в том числе условия, при которых реклама основанных на риске игр, пари является допустимой, устанавливаются национальным законодательством о рекламе.

## **Статья 27. Реклама финансовых услуг и ценных бумаг**

1. Реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг и финансовой деятельности должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги или осуществляющего данную деятельность (для юридического лица — наименование, для индивидуального предпринимателя — фамилию, имя и (если имеется) отчество). Реклама ценных бумаг должна содержать сведения о лицах, обязавшихся по рекламируемым ценным бумагам.



2. При производстве, размещении и распространении рекламы банковских, страховых и иных финансовых услуг и финансовой деятельности, услуг, связанных с использованием денежными средствами физических и юридических лиц, а также ценных бумаг не допускается:

1) представлять любого рода гарантии или обещания в будущем эффективности деятельности (доходности вложений), в том числе основанные на реальных показателях в прошлом, если такая эффективность деятельности (доходность вложений) не может быть определена на момент заключения соответствующего договора;

2) умалчивать об условиях оказания соответствующих услуг, влияющих на сумму доходов, которые получают воспользовавшиеся услугами лица, или на сумму расходов, которые понесут воспользовавшиеся услугами лица, если в рекламе сообщается хотя бы одно из таких условий;

3) приводить в рекламе количественную информацию, не имеющую непосредственного отношения к рекламируемым услугам или ценным бумагам;

4) рекламировать ценные бумаги до регистрации проспектов их эмиссий.

3. Не допускается реклама имущественных прав, не удостоверяемых ценными бумагами, под видом рекламы ценных бумаг.

4. Реклама ценных бумаг не должна содержать:

1) обещание выплаты дивидендов по акциям, а также дохода по иным ценным бумагам, за исключением дохода, обязанность выплаты которого предусмотрена решением о выпуске или дополнительном выпуске эмиссионных ценных бумаг, правилами доверительного управления паевыми инвестиционными фондами или правилами доверительного управления ипотечным покрытием либо зафиксирована в ценных бумагах;

2) прогнозы роста курсовой стоимости ценных бумаг.

5. Если реклама услуг, связанных с предоставлением кредита или займа, использованием им и погашением кредита или займа, содержит хотя бы одно условие, влияющее на его стоимость, такая реклама должна содержать все остальные условия, определяющие полную стоимость кредита (займа).

6. Основания и порядок размещения и (или) распространения рекламы финансовых услуг и ценных бумаг, в том числе условия, при которых реклама финансовых услуг и ценных бумаг является допустимой, устанавливаются национальным законодательством о рекламе.

### **Статья 28. Реклама услуг по заключению договоров ренты, в том числе договора пожизненного содержания с иждивением**

1. Реклама услуг по заключению договоров ренты, в том числе договора пожизненного содержания с иждивением, не должна содержать:

1) выражение благодарности физическими лицами, заключившими такие договоры;

2) утверждение о том, что заключение таких договоров имеет преимущества перед завещанием жилого помещения или иного имущества;

3) осуждение членов семьи и близких родственников потенциального потребителя таких услуг, якобы не заботящихся о нем;

4) упоминание о подарках для физических лиц, принявших решение о заключении договоров ренты с рекламодателем или другим лицом.

2. В случае если рекламодатель является посредником при заключении договоров ренты, в том числе договора пожизненного содержания с иждивением, реклама услуг по заключению таких договоров должна содержать указание на то, что плательщиком ренты по таким договорам будет другое лицо.

## **Глава 5. САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ В СФЕРЕ РЕКЛАМЫ**

### **Статья 29. Саморегулируемые организации в сфере рекламы**

Саморегулируемой организацией в сфере рекламы признается объединение рекламодателей, рекламопроизводителей и рекламораспространителей, созданное в форме ассоциации, союза в целях представительства и защиты интересов своих

членов, выработки требований соблюдения этических норм в рекламе, обеспечения контроля за их выполнением и дополнительной имущественной ответственности каждого ее члена перед потребителями произведенных товаров (работ, услуг) и иными третьими лицами.

### **Статья 30. Права саморегулируемых организаций в сфере рекламы**

Саморегулируемая организация в сфере рекламы:

1) разрабатывает и устанавливает условия членства рекламодателей, рекламопроизводителей и рекламораспространителей (далее — члены) в саморегулируемой организации;

2) осуществляет контроль за предпринимательской деятельностью своих членов в части соблюдения ими требований стандартов и правил саморегулируемой организации, условий членства в саморегулируемой организации;

3) применяет меры дисциплинарного воздействия, предусмотренные законом о саморегулируемых организациях и (или) внутренними документами саморегулируемой организации, в отношении своих членов;

4) осуществляет анализ деятельности своих членов на основании информации, представляемой ими в саморегулируемую организацию в порядке, установленном уставом или иным документом, утвержденными решением общего собрания членов саморегулируемой организации;

5) представляет законные интересы членов саморегулируемой организации в их отношениях с уполномоченным органом, иными органами государственной власти;

6) участвует в рассмотрении уполномоченным органом дел, возбужденных по признакам нарушения членами саморегулируемой организации национального законодательства о рекламе;

7) от своего имени оспаривает в установленном национальным законодательством порядке любые акты, решения и (или) действия (бездействие) органов государственной власти, уполномоченного органа, нарушающие права и законные интересы саморегулируемой организации, ее члена или членов либо создающие угрозу такого нарушения;

8) рассматривает жалобы на действия членом саморегулируемой организации и дела о нарушении ее членами требований стандартов и правил саморегулируемой организации, условий членства в саморегулируемой организации;

9) участвует в обсуждении проектов нормативных правовых актов государства в сфере рекламы;

10) обеспечивает информационную открытость деятельности своих членов;

11) осуществляет ведение реестра лиц, являющихся членами саморегулируемой организации.

## **Глава 6. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ РЕКЛАМЫ**

### **Статья 31. Полномочия уполномоченного органа по контролю в сфере рекламы**

1. Уполномоченный орган осуществляет в пределах своих полномочий государственный надзор за соблюдением национального законодательства о рекламе, в том числе:

1) предупреждает, выявляет и пресекает нарушения физическими или юридическими лицами национального законодательства о рекламе;

2) возбуждает и рассматривает дела по признакам нарушения национального законодательства о рекламе.

2. Уполномоченный орган вправе:

1) выдавать рекламодателям, рекламопроизводителям, рекламораспространителям обязательные для исполнения предписания о прекращении нарушения национального законодательства о рекламе;

2) выдавать органам государственной власти обязательные для исполнения предписания об отмене или изменении актов, изданных ими и противоречащих национальному законодательству о рекламе;

3) предъявлять в суд иски о запрете распространения рекламы, осуществляемой с нарушением национального законодательства о рекламе;

4) предъявлять в суд иски в отношении неопределенного круга лиц потребителей рекламы в связи с нарушением рекламоделателями, рекламопроизводителями и рекламодателями национального законодательства о рекламе и иски о признании недействительными сделок, связанных с рекламой, не соответствующей требованиям национального законодательства о рекламе;

5) обращаться в суд с заявлениями о признании недействительными полностью или в части нормативных правовых актов органов государственной власти либо о признании недействительными полностью или в части ненормативных актов органов государственной власти, противоречащих национальному законодательству о рекламе;

6) применять устанавливаемые национальным законодательством меры ответственности;

7) организовывать и проводить проверки соблюдения требований национального законодательства о рекламе.

3. Сведения, составляющие коммерческую, служебную и иную охраняемую законом тайну и полученные уполномоченным органом при осуществлении своих полномочий, не подлежат разглашению, за исключением предусмотренных национальным законодательством случаев.

Разглашение сотрудниками уполномоченного органа сведений, составляющих коммерческую, служебную и иную охраняемую законом тайну, влечет за собой ответственность в соответствии с национальным законодательством.

### **Статья 32. Представление информации в уполномоченный орган**

Юридические лица, индивидуальные предприниматели обязаны представлять в уполномоченный орган (его должностным лицам) по его мотивированному требованию в установленный срок необходимые документы, материалы, объяснения, информацию в письменной и (или) устной форме (в том числе информацию, составляющую коммерческую, служебную и иную охраняемую законом тайну), включая служебную переписку в электронном виде, а также обеспечивать уполномоченным должностным лицам уполномоченного органа доступ к такой информации.

Неисполнение указанных требований влечет за собой ответственность виновных лиц в порядке, установленном национальным законодательством об административных правонарушениях.

### **Статья 33. Организация и проведение проверок в сфере рекламы**

1. Предметом проверки является соблюдение рекламоделателями, рекламопроизводителями и рекламодателями требований, установленных национальным законодательством о рекламе (далее — обязательные требования), в процессе осуществления деятельности в сфере рекламы.

2. Должностные лица уполномоченного органа, осуществляющие государственный контроль в сфере рекламы, в соответствии с возложенными на них полномочиями имеют право беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и копии приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) уполномоченного органа о проведении проверки посещать здания, помещения, используемые юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в целях проведения мероприятий по контролю, получения документов и информации, необходимых в ходе проверки.

3. Сроки и последовательность административных процедур и административных действий при проведении проверок соблюдения рекламоделателями, рекламопроизводителями и рекламодателями требований в сфере рекламы устанавливаются национальным законодательством.

4. Решения и действия (бездействие) должностных лиц уполномоченного органа при проведении проверок могут быть обжалованы в административном и (или) судебном порядке в соответствии с национальным законодательством.

### **Статья 34. Решения и предписания уполномоченного органа по результатам рассмотрения дел, возбужденных по признакам нарушения национального законодательства о рекламе**

1. Уполномоченный орган в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела по признакам нарушения нацио-

нального законодательства о рекламе, принимает по результатам рассмотрения таких дел решения и выдает предписания.

2. Уполномоченный орган по собственной инициативе, представлению прокурора, обращениям органов государственной власти, по заявлениям физических или юридических лиц возбуждает дела по признакам нарушения национального законодательства о рекламе.

3. Предписание о прекращении нарушения национального законодательства о рекламе выдается на основании решения уполномоченного органа о признании рекламы не соответствующей установленным требованиям и должно содержать указание о прекращении ее распространения.

4. Предписание подлежит исполнению в срок, который указан в предписании.

5. Неисполнение предписаний уполномоченного органа влечет за собой ответственность, определенную национальным законодательством об административных правонарушениях.

6. Сроки и последовательность административных процедур и административных действий при рассмотрении уполномоченным органом дел, возбужденных по признакам нарушения национального законодательства о рекламе, устанавливаются национальным законодательством.

7. Решение, предписание уполномоченного органа могут быть оспорены в суде. Подача заявления о признании недействительным решения, предписания уполномоченного органа не приостанавливает исполнение решения, предписания, если судом не будет вынесено определение о приостановлении исполнения решения, предписания.

## **Глава 7. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О РЕКЛАМЕ**

### **Статья 35. Опровержение недостоверной рекламы (контрреклама)**

1. В случае установления уполномоченным органом факта распространения недостоверной рекламы и выдачи соответ-

ствующего предписания уполномоченный орган вправе обратиться в установленном порядке в суд с иском к рекламодателю о публичном опровержении ненадлежащей рекламы (контррекламе) за счет рекламодателя.

Форма, место и сроки размещения такого опровержения определяются судом.

2. Лица, права и интересы которых нарушены в результате распространения рекламы, не соответствующей установленным требованиям, вправе обратиться в суд с иском о публичном опровержении ненадлежащей рекламы (контррекламе).

### **Статья 36. Гражданско-правовая ответственность за нарушения национального законодательства о рекламе**

1. Нарушение рекламоделателями, рекламопроизводителями или рекламодателем национальным законодательством о рекламе влечет за собой ответственность, определенную гражданским законодательством.

2. Рекламодатель несет ответственность за содержание информации, предоставляемой для создания рекламы, если не доказано, что указанное нарушение произошло по вине рекламопроизводителя или рекламодателя.

3. Рекламопроизводитель несет ответственность за оформление, производство, подготовку рекламы.

4. Рекламодатель несет ответственность в части, касающейся времени, места и средств размещения рекламы.

5. Лица, права и интересы которых нарушены в результате распространения рекламы, не соответствующей установленным требованиям, вправе обращаться в установленном порядке в суд, в том числе с исками о возмещении убытков, включая упущенную выгоду, о возмещении вреда, причиненного здоровью физических лиц и (или) имуществу физических или юридических лиц, о компенсации морального вреда.

### **Статья 37. Административно-правовая ответственность за нарушения законодательства о рекламе**

1. Нарушение рекламоделателями, рекламопроизводителями, рекламодателем национальным законодательством



о рекламе влечет за собой ответственность, определенную национальным законодательством об административных правонарушениях.

2. Уплата административного штрафа или применение иных мер административно-правовой ответственности не освобождает от исполнения предписания о прекращении нарушения национального законодательства о рекламе.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О модельном законе**  
**«Об оценке экологического ущерба»**

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии проект модельного закона «Об оценке экологического ущерба», Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять модельный закон «Об оценке экологического ущерба» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Санкт-Петербург**  
**22 ноября 2019 года**  
**№ 50-9**

**В. И. Матвиенко**

## Приложение

Принят на пятидесятом  
пленарном заседании  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников СНГ  
(постановление № 50-9  
от 22 ноября 2019 года)

### **МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН** **Об оценке экологического ущерба**

Настоящий Закон регулирует отношения в области экономической оценки ущерба, нанесенного окружающей среде, в государствах — участниках Содружества Независимых Государств.

#### **Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

##### **Статья 1. Основные понятия**

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

*вред окружающей среде* — негативные изменения состояния окружающей среды, вызванные деятельностью человека, в результате загрязнения окружающей среды, истощения природных ресурсов, повреждения, разрушения экологических систем природы, создающие реальную угрозу здоровью и жизни человека, растительному и животному миру, материальным ценностям;

*затраты* — затраты, подтвержденные необходимостью исполнения настоящего Закона, включая затраты: на оценку объема ущерба окружающей среде и (или) надвигающейся угрозы такого ущерба; проведение превентивных мероприятий; проведение мероприятий по ликвидации вреда окружающей среде; сбор данных; мониторинг и надзор;

*мероприятия по восстановлению объектов охраны* — любые действия по восстановлению, реабилитации или замене поврежденных объектов охраны до возвращения их в устойчивое позитивное состояние в системе окружающей среды;

*окружающая среда* — совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов;

*специально уполномоченный орган* — государственный орган по охране окружающей среды, который в соответствии с положением о нем наделяется полномочиями по охране окружающей среды и природных ресурсов и осуществляет координацию деятельности других государственных органов в этой области;

*хозяйствующие субъекты* — юридические лица всех организационно-правовых форм (в том числе иностранные), занимающиеся деятельностью по производству, реализации, приобретению товаров, их объединения, а также физические лица, осуществляющие самостоятельную или совместную с другими лицами предпринимательскую деятельность;

*экологическая ответственность* — сознательное отношение хозяйствующего субъекта к нормативно-правовым требованиям охраны окружающей среды на основе понимания им последствий осуществляемой хозяйственной деятельности для окружающей среды и добровольно принятых на себя обязанности и готовности осуществлять превентивные мероприятия по предотвращению ущерба окружающей среде, а также добровольно ликвидировать нанесенный ей вред; обязанность субъекта правоотношений претерпеть неблагоприятные последствия в связи с нанесением им вреда окружающей среде;

*экологический ущерб* — исчисляемые в денежном выражении экономические и внешнеэкономические потери общества, физических и юридических лиц, возникающие в результате причинения вреда окружающей среде, а также здоровью человека и имуществу;

*экономическая оценка ущерба окружающей среде* — стоимостное выражение затрат на восстановление окружающей среды до устойчивого состояния;

*экономическая оценка экологического ущерба* — стоимостное выражение затрат на восстановление окружающей среды до устойчивого состояния, затрат на возмещение вреда, причиненного жизни и здоровью физических лиц, и затрат на возмещение

вреда имуществу, причиненного экологическим правонарушением.

## **Статья 2. Принципы правового регулирования отношений, связанных с экономической оценкой экологического ущерба**

Настоящий Закон основывается на принципах:

- принятия мер предосторожности;
- «загрязнитель платит» в части компенсации экологического ущерба хозяйствующими субъектами;
- перенесения бремени компенсации нанесенного ущерба окружающей среде с общества в целом на хозяйствующих субъектов, чья деятельность причинила вред окружающей среде;
- доступа общественности к информации в области окружающей среды;
- ответственности за причинение вреда окружающей среде и компенсации экологического ущерба;
- соразмерности ответственности за причиненный ущерб и его возмещения.

## **Статья 3. Цель и задачи настоящего Закона**

1. Целью настоящего Закона является определение основных положений о порядке экономической оценки ущерба, нанесенного окружающей среде, как одного из направлений экологической ответственности для предупреждения, предотвращения, пресечения и ликвидации вреда окружающей среде.

2. К числу задач настоящего Закона относятся:

- установление основанной на принципе «загрязнитель платит» и гармонизированной с нормами международного права системы возмещения экологического ущерба;
- рассмотрение в первоочередном порядке возможности осуществления мероприятий по восстановлению окружающей среды хозяйствующим субъектом, причинившим вред окружающей среде;
- установление приоритета экономической оценки экологического ущерба по фактическим затратам на восстановление нарушенного состояния объектов охраны с учетом упущенной выгоды.

#### **Статья 4. Сфера действия настоящего Закона**

1. Положения настоящего Закона распространяются на случаи причинения вреда компонентам окружающей среды, жизни и здоровью человека, имуществу физических и (или) юридических лиц, государству в результате деятельности хозяйствующих субъектов.

2. Настоящий Закон не применяется в отношении случаев причинения экологического вреда, вызванного:

- форс-мажорными обстоятельствами (вооруженными конфликтами, природными явлениями непреодолимого характера);
- диффузным загрязнением атмосферы от передвижных транспортных средств (за исключением случаев, когда можно установить причинную связь между ущербом и деятельностью отдельного хозяйствующего субъекта);
- радиоактивным загрязнением;
- аварийными ситуациями, ответственность за которые подпадает под действие любой из международных конвенций, членом которых является государство.

3. Действие настоящего Закона не распространяется на виды деятельности, основной целью которых является обеспечение национальной и международной безопасности либо единственной целью которых является защита объектов охраны от природных катастроф.

### **Глава 2. ВОЗМЕЩЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО УЩЕРБА**

#### **Статья 5. Обязательность возмещения экологического ущерба**

1. Хозяйствующие субъекты, причинившие вред окружающей среде в результате ее загрязнения, истощения, порчи, уничтожения, нерационального использования природных ресурсов, деградации и разрушения естественных экологических систем, природных комплексов и природных ландшафтов и иного нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обязаны возместить причиненный ими экологический ущерб в соответствии с настоящим Законом и законо-

дательными актами государства, в том числе с использованием механизмов обязательного экологического страхования и с учетом способности к самовосстановлению компонентов окружающей среды.

2. В первоочередном порядке экологический ущерб, причиненный окружающей среде, возмещается в натуральной форме путем осуществления мероприятий по восстановлению окружающей среды хозяйствующим субъектом, причинившим вред окружающей среде.

3. К денежным формам возмещения экологического ущерба относятся финансовые средства для восстановления объектов охраны до состояния, имевшегося к моменту причинения вреда, выполнения мероприятий по воспроизводству природных ресурсов, а также возмещения упущенной выгоды.

4. Размер возмещения экологического ущерба, причиненного объектам охраны, определяется в приоритетной форме по фактическим затратам на восстановление нарушенного состояния объектов охраны с учетом упущенной выгоды в порядке, предусмотренном законодательством.

5. При определении размера экологического ущерба учитываются затраты на возмещение такого ущерба в натуральной форме, понесенные причинителем вреда.

## **Статья 6. Экологический ущерб, подлежащий возмещению**

1. Возмещению подлежит экологический ущерб, причиненный окружающей среде, жизни и здоровью человека, имуществу физических и (или) юридических лиц вследствие:

- уничтожения и повреждения природных ресурсов;
- загрязнения окружающей среды, в том числе в результате несогласованных залповых выбросов и сбросов, размещения отходов производства и потребления;
- незаконного и нерационального использования природных ресурсов;
- самовольных или сверхнормативных эмиссий в окружающую среду.

2. Для целей настоящего Закона юридически значимым является загрязнение, которое превышает допустимые нормативы качества окружающей среды либо хотя и не превышает их, но впоследствии причиняет окружающей среде существенный вред. Под нормативами качества окружающей среды понимаются показатели, характеризующие благоприятное для жизни и здоровья человека состояние окружающей среды и природных ресурсов.

3. К числу основных факторов загрязнения окружающей среды относятся:

- хозяйственная и иная деятельность, осуществляемая с нарушением установленных норм и правил в области охраны окружающей среды;
- промышленные аварии;
- размещение на территории государства отходов.

### **Статья 7. Права и обязанности хозяйствующих субъектов в области возмещения вреда окружающей среде и экологического ущерба**

1. Хозяйствующие субъекты, осуществляющие экологически опасные виды хозяйственной и иной деятельности, не вправе осуществлять свою деятельность без лицензий, других разрешительных документов, предусмотренных законодательством, а также без заключения договора обязательного экологического страхования.

2. Хозяйствующие субъекты, причинившие вред окружающей среде, вправе добровольно выполнить мероприятия по восстановлению окружающей среды до состояния, имевшегося к моменту причинения вреда, компенсировать экологический ущерб в стоимостном выражении за счет собственных или страховых средств путем перечисления денежных средств в бюджет соответствующего уровня или непосредственно потерпевшему лицу.

3. Хозяйствующий субъект, причинивший вред окружающей среде, обязан предоставить гарантийное письмо в специально уполномоченный орган с указанием конкретных мероприятий по восстановлению окружающей среды и сроков их проведения.

## **Глава 3. ПОРЯДОК ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО УЩЕРБА**

### **Статья 8. Компетенция специально уполномоченного органа в области охраны окружающей среды и должностных лиц по осуществлению экономической оценки ущерба окружающей среде**

1. Экономическая оценка ущерба, нанесенного окружающей среде, осуществляется должностными лицами в области охраны окружающей среды при выявлении нарушений экологического законодательства в ходе реализации государственного экологического надзора. Должностные лица, осуществляющие экономическую оценку ущерба окружающей среде, должны получить дополнительное профессиональное образование в порядке, установленном нормативными правовыми актами соответствующих государственных органов исполнительной власти.

2. Должностные лица специально уполномоченного органа в области охраны окружающей среды в месячный срок с даты установления факта нанесения вреда окружающей среде проводят сбор и анализ необходимых материалов и осуществляют экономическую оценку ущерба окружающей среде.

3. Экономическая оценка ущерба окружающей среде осуществляется должностными лицами специально уполномоченного органа прямым или косвенным методом в соответствии с настоящим Законом и другими нормативными правовыми актами, в зависимости от того, возможна ли полная ликвидация последствий нанесенного вреда путем проведения мероприятий по восстановлению окружающей среды.

4. При осуществлении экономической оценки ущерба окружающей среде должностные лица специально уполномоченного органа должны исходить из стоимости затрат на восстановление окружающей среды и потребительских свойств природных ресурсов.

5. Стоимость мер по ликвидации последствий вреда окружающей среде определяется специально уполномоченным органом по их рыночной стоимости или с учетом заключения независи-



мого эксперта, уполномоченного проводить экспертизы в области охраны окружающей среды. Независимый эксперт может привлекаться по инициативе хозяйствующего субъекта или общественных экологических организаций.

#### **Статья 9. Разрешение споров о возмещении экологического ущерба**

1. Споры о возмещении экологического ущерба разрешаются в судебном порядке в соответствии с законодательством.

2. В случае возникновения сомнений в правильности представленных расчетов либо при наличии возражений одной из сторон суд с целью проверки и устранения противоречий вправе привлечь специалиста или назначить соответствующую судебную экспертизу.

#### **Статья 10. Правила экономической оценки ущерба окружающей среде**

1. Расчет ущерба окружающей среде, причиненного природопользователем без надлежащего разрешения, должен производиться отдельно по каждому источнику загрязнения по правилам, установленным настоящим Законом и другими нормативными правовыми актами.

2. Превышение установленных нормативов определяется путем инструментального замера либо расчетным путем в соответствии с утвержденной в установленном законодательством порядке методикой определения нормативов эмиссий в окружающую среду.

3. Результаты инструментальных замеров и анализов, свидетельствующие о превышении установленных нормативов выбросов (сбросов) загрязняющих веществ, распространяются на период с последней проверки, проведенной в ходе государственного экологического контроля, до истечения срока исковой давности.

4. При определении возможности осуществить ликвидацию нанесенного вреда окружающей среде специально уполномоченный орган должен принимать во внимание только прямой метод экономической оценки ущерба с целью немедленного

принятия мер по устранению последствий нанесенного вреда окружающей среде путем проведения мероприятий по восстановлению окружающей среды до устойчивого состояния и обязательных превентивных мер по предотвращению загрязнения окружающей среды и нанесения ей ущерба в любых иных формах.

5. При осуществлении экономической оценки ущерба окружающей среде принимаются во внимание:

- стоимость мер по восстановлению окружающей среды и ликвидации последствий нарушения законодательства в области охраны окружающей среды;
- ставки платы за загрязнение окружающей среды, утвержденные местными представительными органами на текущий год;
- степень экологической опасности нанесенного ущерба;
- степень экологического риска.

### **Статья 11. Порядок оценки экологического ущерба, причиненного жизни, здоровью человека и имуществу физических и юридических лиц в результате нарушения законодательства в области охраны окружающей среды**

1. Экологический ущерб, причиненный жизни, здоровью человека и имуществу физических и юридических лиц негативным воздействием окружающей среды в результате деятельности хозяйствующих субъектов, подлежит возмещению в полном объеме.

2. Определение объема и размера возмещения экологического ущерба, причиненного жизни, здоровью человека и имуществу физических и юридических лиц в результате нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, осуществляется в соответствии с гражданским законодательством, а также законодательством об охране здоровья и социальном обеспечении в добровольном или судебном порядке.

## **Глава 4. МЕТОДЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО УЩЕРБА**

### **Статья 12. Методы экономической оценки ущерба окружающей среде**

Экономическая оценка ущерба, причиненного окружающей среде, осуществляется прямым или косвенным методом в зависимости от того, возможна ли полная ликвидация последствий нанесенного вреда путем проведения мероприятий по восстановлению окружающей среды.

### **Статья 13. Прямой метод экономической оценки ущерба окружающей среде**

1. Прямой метод экономической оценки ущерба окружающей среде состоит в определении фактических затрат и наиболее эффективных инженерных, организационно-технических и технологических мероприятий, необходимых для восстановления окружающей среды, восполнения деградировавших природных ресурсов и оздоровления живых организмов.

2. Прямой метод экономической оценки ущерба окружающей среде применяется тогда, когда последствия нанесенного ущерба могут быть ликвидированы путем проведения инженерных, организационно-технических и технологических мероприятий либо иных адекватных мер.

3. Должностными лицами специально уполномоченного органа в области охраны окружающей среды в первую очередь рассматривается возможность осуществления мероприятий по восстановлению окружающей среды лицом, нанесшим вред окружающей среде.

4. При определении возможности осуществить полную ликвидацию нанесенного вреда окружающей среде путем мероприятий по восстановлению окружающей среды принимается во внимание только прямой метод экономической оценки ущерба с целью немедленного принятия мер по устранению последствий загрязнения и обязательных превентивных мер по предотвращению загрязнения окружающей среды и нанесения ей ущерба в любых иных формах.

5. Ущерб окружающей среде может быть возмещен добровольно, в натуральной форме, а также по решению суда путем возложения на ответчика обязанности по устранению ущерба, нанесенного окружающей среде, либо путем взыскания с ответчика фактических затрат на восстановление окружающей среды, восполнение деградировавших природных ресурсов и оздоровление живых организмов, а также возмещение причиненных убытков.

6. Стоимость мер по ликвидации последствий ущерба определяется по их рыночной стоимости.

7. При экономической оценке ущерба окружающей среде прямым методом должностные лица специально уполномоченного органа в области охраны окружающей среды могут привлекать независимых экспертов. В качестве экспертов могут выступать экологические аудиторы, специалисты проектных, инженерных и научных организаций.

8. Обязанность по оплате работы независимых экспертов возлагается на лицо, нанесшее ущерб окружающей среде.

9. Если на момент предъявления исковых требований не представляется возможным исчерпывающе определить объем затрат на проведение восстановительных мероприятий, то размер причиненного ущерба может быть исчислен косвенным методом и уточнен окончательно после завершения всего комплекса восстановительных работ.

#### **Статья 14. Косвенный метод экономической оценки ущерба окружающей среде**

1. Косвенный метод экономической оценки ущерба окружающей среде применяется тогда, когда не может быть применен прямой метод экономической оценки ущерба, поскольку нанесенный ущерб не может быть восполнен мероприятиями по восстановлению окружающей среды и принятием мер по ликвидации последствий нарушения законодательства в области охраны окружающей среды.

2. Косвенный метод экономической оценки ущерба окружающей среде основывается на соотношении между фактическим воздействием на окружающую среду и установленным нормативом, а также на ставках платы за загрязнение окружающей

среды, уровнях экологической опасности и экологического риска.

3. Косвенный метод экономической оценки ущерба окружающей среде применяется в основном в случаях загрязнения атмосферного воздуха, а также сверхнормативного изъятия природных ресурсов.

4. Экономическая оценка ущерба окружающей среде косвенным методом осуществляется в зависимости от видов воздействия на окружающую среду путем суммирования ущерба по каждому ингредиенту или изъятому ресурсу.

5. Уровень экологической опасности, вызванной нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, а также уровень экологического риска определяются должностными лицами уполномоченного органа в области охраны окружающей среды на основании критериев, установленных утвержденными методиками.

## **Глава 5. ОСОБЕННОСТИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО УЩЕРБА, ПРИЧИНЕННОГО ПОЧВАМ**

### **Статья 15. Метод экономической оценки экологического ущерба, причиненного почвам**

1. Экономическая оценка экологического ущерба, причиненного почвам, осуществляется прямым методом с учетом фактических затрат на проведение наиболее эффективных инженерных, организационно-технических и технологических мероприятий, необходимых для восстановления почв.

2. Фактические затраты, указанные в пункте 1 настоящей статьи, определяются путем суммирования затрат на осуществление необходимых мер по обеспечению удаления соответствующих загрязнителей (первичное восстановление), проведению рекультивации нарушенных земель для их восстановления в сельскохозяйственных, водохозяйственных, строительных, рекреационных, природоохранных и санитарно-оздоровительных целях.

3. Затраты на рекультивацию земель для сельскохозяйственных, лесохозяйственных и других целей, требующих восстанов-

ления плодородия почв, учитывают стоимость проведения двух этапов рекультивации: технического и биологического.

4. Под затратами на проведение технического этапа рекультивации понимается стоимость мероприятий по планировке, формированию откосов, снятию и нанесению плодородного слоя почвы, устройству гидротехнических и мелиоративных сооружений, захоронению токсичных вскрышных пород, а также проведению других работ, создающих необходимые условия для дальнейшего использования рекультивированных земель по целевому назначению или для проведения мероприятий по восстановлению плодородия почв (биологический этап).

5. В сумму затрат на проведение биологического этапа рекультивации земель включаются затраты на проведение комплекса агротехнических и фитомелиоративных мероприятий, направленных на улучшение агрофизических, агрохимических, биохимических и других свойств почвы.

6. Суммы, выплачиваемые на добровольной основе или взыскиваемые по решению суда для возмещения ущерба, причиненного почвам, перечисляются в государственный бюджет или в целевой бюджетный экологический фонд, учитываются обособленно и расходуются на восстановление земель.

#### **Статья 16. Особенности экономической оценки экологического ущерба, повлекшего за собой существенную потерю ценности земель**

1. В случае причинения вреда окружающей среде, повлекшего за собой существенную потерю специфической хозяйственной, ландшафтно-рекреационной и экосистемной (водорегулирующей, почвозащитной) ценности земель, экономическая оценка ущерба осуществляется прямым методом в размере стоимости затрат, необходимых для восстановления утраченных качеств почвы путем комплексной технологии ремедиации (восстановления или освобождения) почв, которая предусматривает:

— предварительные аналитические исследования почв на предмет количественного и качественного содержания загрязняющих веществ, исследование агрохимических показателей и оценку биоценоза;

— определение наличия вертикальной и горизонтальной миграции, уровней насыщенности горизонтов загрязняющими веществами;

— подбор компонентов технологии исходя из специфики местности, аборигенных, синантропных и рудеральных видов;

— проведение технологических мероприятий (длительность проведения мероприятий зависит от вышеперечисленных факторов; средняя длительность — не менее пяти лет);

— контроль степени очистки территории;

— последующий мониторинг содержания предельно допустимых концентраций (ПДК) загрязняющих веществ и состояния биоценоза.

2. В случае если причиненный вред окружающей среде повлек за собой полную потерю хозяйственной, ландшафтно-рекреационной и экосистемной ценности земель и ремедиация не может быть осуществлена, то территория, подвергшаяся загрязнению, должна быть увеличена за счет прилегающей территории, имеющей равную экологическую ценность. Экономическая оценка такого экологического ущерба осуществляется косвенным методом, исходя из фактического объема самовольного сброса сточных вод либо объема самовольного размещения отходов, а также упущенной выгоды.

## **Глава 6. ОСОБЕННОСТИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО УЩЕРБА, ПРИЧИНЕННОГО ЗАГРЯЗНЕНИЕМ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА ОТ СТАЦИОНАРНЫХ ИСТОЧНИКОВ**

### **Статья 17. Основные виды вреда окружающей среде, причиняемого загрязнением атмосферного воздуха**

1. Основными видами вреда окружающей среде, причиняемого загрязнением атмосферного воздуха, являются:

— загрязнение атмосферного воздуха организованными выбросами загрязняющих веществ от стационарных источников загрязнения;

— загрязнение атмосферного воздуха неорганизованными выбросами загрязняющих веществ от стационарных источников загрязнения.

2. Положения настоящего Закона не применяются для экономической оценки ущерба окружающей среде, причиненного загрязнением атмосферного воздуха от передвижных источников загрязнения, принадлежащих физическим и юридическим лицам, за исключением случаев, когда можно установить причинную связь между ущербом и деятельностью отдельного хозяйствующего субъекта.

### **Статья 18. Метод экономической оценки экологического ущерба, причиненного загрязнением атмосферного воздуха от стационарных источников**

1. В случае загрязнения атмосферного воздуха в результате нарушения законодательства в области охраны атмосферного воздуха, включая нарушение правил эксплуатации сооружений и устройств, вызвавшее сверхнормативный (несанкционированный) выброс загрязняющих веществ, в том числе аварийный, произошедший из-за разгерметизации оборудования, разрывов трубопроводов, поломок резервуаров, экономическая оценка экологического ущерба осуществляется косвенным методом.

2. При отсутствии методик оценки ущерба, причиненного загрязнением атмосферного воздуха от стационарных источников, экономическая оценка ущерба может осуществляться как прямым, так и косвенным методом в отношении поврежденных загрязнением атмосферного воздуха компонентов окружающей среды, а также жизни и здоровья человека, имущества физических и юридических лиц.

3. Экологический ущерб, причиненный загрязнением атмосферного воздуха от стационарных источников, подлежит возмещению в полном объеме за счет средств хозяйствующих субъектов, виновных в загрязнении атмосферного воздуха.

4. Суммы, выплачиваемые на добровольной основе или взыскиваемые по решению суда для возмещения ущерба, причиненного окружающей среде загрязнением атмосферного



воздуха от стационарных источников, перечисляются в государственный бюджет или в целевой бюджетный экологический фонд, учитываются обособленно и расходуются на охрану воздушного бассейна, в том числе на выполнение мероприятий по предотвращению выбросов загрязняющих веществ в атмосферу.

## **Глава 7. ОСОБЕННОСТИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО УЩЕРБА, ПРИЧИНЕННОГО ВОДНЫМ ОБЪЕКТАМ**

### **Статья 19. Основные виды вреда окружающей среде, причиняемого загрязнением водных объектов**

В качестве основных видов вреда окружающей среде, причиняемого загрязнением водных объектов, в настоящем Законе рассматриваются следующие:

- загрязнение водных объектов с судов нефтью, вредными веществами, сточными водами или мусором;
- засорение водных объектов в результате сплава древесины;
- загрязнение и засорение водных объектов в результате сброса в водные объекты и захоронения в них отходов производства и потребления, в том числе выведенных из эксплуатации судов и иных плавучих средств (их частей и механизмов);
- загрязнение водных объектов вследствие аварий и иных чрезвычайных ситуаций;
- загрязнение и засорение водных объектов пестицидами, агрохимикатами и другими опасными для здоровья человека веществами и соединениями вследствие превышения предельно допустимых уровней установленных нормативов;
- загрязнение и засорение водных объектов в результате сброса в них сточных вод, содержание в которых пестицидов, агрохимикатов и других опасных для здоровья человека веществ и соединений превышает нормативы допустимого воздействия на водные объекты;
- загрязнение и засорение водных объектов токсичными веществами в результате проведения на водных объектах взрывных работ;

— загрязнение водных объектов в результате сброса в водные объекты сточных вод, не подвергшихся санитарной очистке, обезвреживанию, а также в случае нарушения установленных нормативов допустимого воздействия на водные объекты, в том числе в результате сброса абонентами сточных вод в централизованную систему водоотведения с нарушением нормативов допустимых сбросов абонентов и (или) лимитов, установленных в соответствии с законодательством о водоснабжении и водоотведении, а также нормативов водоотведения (сброса) по составу сточных вод;

— забор (изъятие) водных ресурсов из водного объекта в объеме, оказывающем негативное воздействие на водный объект;

— загрязнение и засорение водных объектов вследствие сброса в водные объекты сточных вод, содержащих возбудителей инфекционных заболеваний, а также вредные вещества, для которых не установлены нормативы предельно допустимых концентраций;

— загрязнение, засорение, заиливание водных объектов и истощение их вод вследствие нарушения специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории водоохраных зон водных объектов;

— иные случаи загрязнения водных объектов, предусмотренные водным законодательством.

## **Статья 20. Метод экономической оценки экологического ущерба, причиненного поверхностным водным объектам**

1. В случае причинения вреда поверхностным водным объектам экономическая оценка ущерба осуществляется прямым методом, исходя из стоимости фактических затрат на восстановление водных ресурсов, которое достигается с помощью первоочередных и дополнительных мероприятий, направленных на восстановление окружающей среды до ее устойчивого состояния.

2. Затраты на первоочередные мероприятия включают затраты на осуществление мер, направленных на восстановление водных ресурсов до устойчивого состояния. Если поврежденные водные ресурсы не достигают своего устойчивого состояния

в результате первоочередных мер, то должны быть проведены дополнительные мероприятия.

3. В случае невозможности провести экономическую оценку ущерба, причиненного водным ресурсам, прямым методом такая оценка осуществляется косвенным методом в соответствии с утвержденными методиками.

4. Экологический ущерб, причиненный загрязнением водных объектов, подлежит возмещению за счет средств хозяйствующих субъектов, виновных в загрязнении водных объектов.

5. Суммы, выплачиваемые на добровольной основе или взыскиваемые по решению суда для возмещения ущерба, причиненного загрязнением водных объектов, перечисляются в государственный бюджет или в целевой бюджетный экологический фонд, учитываются обособленно и расходуются на восстановление и охрану водных объектов, в том числе на выполнение мероприятий по предотвращению сбросов загрязняющих веществ в водные объекты.

#### **Статья 21. Метод экономической оценки экологического ущерба, причиненного подземным водным объектам**

Экономическая оценка ущерба от загрязнения подземных вод может быть осуществлена прямым методом, исходя из стоимости мероприятий по их очистке, либо косвенным методом, исходя из фактического объема самовольного сброса сточных вод, в соответствии с утвержденной методикой.

#### **Статья 22. Особенности экономической оценки экологического ущерба, причиненного водным объектам загрязнением нефтью и нефтепродуктами**

1. Площадь и концентрация нефти и нефтепродуктов определяются на основании данных по обследованию водной поверхности и лабораторных анализов, проведенных в соответствии с нормативными и методическими документами.

2. Масса нефти и нефтепродуктов, загрязняющих водные объекты, определяется суммированием массы растворенных и эмульгированных в воде нефти и нефтепродуктов, значение

которой соответствует предельной концентрации в условиях максимального растворения, и массы пленочных нефти и нефтепродуктов на поверхности водного объекта.

3. Основными факторами, определяющими величину ущерба, наносимого окружающей среде при разливе нефти на водную (морскую) поверхность, являются:

- площадь загрязнения водного объекта;
- масса пролитой нефти;
- степень загрязнения водного объекта.

4. Площадь нефтяного загрязнения водных объектов может быть определена государственными экологическими инспекторами:

- методом экспертных оценок;
- инструментальным методом;
- методом аэрофотосъемки.

5. Масса нефти, разлитой на поверхности водного объекта, определяется одним из следующих способов:

- по результатам инструментальных измерений на загрязненной нефтью поверхности водного объекта;
- по количеству нефти, собранной нефтесборными средствами при ликвидации аварийных разливов;
- по фактическим данным объема разлитой нефти, в случае если они известны или имеется возможность их определения расчетными способами.

6. Экономическая оценка экологического ущерба, причиненного водным объектам загрязнением нефтью и нефтепродуктами, осуществляется прямым методом, исходя из стоимости фактических затрат на возмещение вреда, причиненного водным ресурсам, которое достигается с помощью первоочередных и дополнительных мероприятий, направленных на восстановление окружающей среды до ее устойчивого состояния. В случае невозможности провести экономическую оценку ущерба, причиненного водным ресурсам загрязнением нефтью и нефтепродуктами, прямым методом такая оценка осуществляется косвенным методом в соответствии с утвержденными методиками.

## **Глава 8. ОСОБЕННОСТИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО УЩЕРБА, ПРИЧИНЕННОГО ЛЕСНЫМ РЕСУРСАМ**

### **Статья 23. Основные виды вреда окружающей среде, причиняемого в результате нарушений лесного законодательства**

1. В соответствии с положениями настоящего Закона устанавливается порядок определения размера вреда, причиненного лесам, в том числе лесным насаждениям или не отнесенным к лесным насаждениям деревьям, кустарникам и лианам, в результате нарушения лесного законодательства.

2. Вред лесным ресурсам может быть причинен вследствие загрязнения путем воздействия сточных вод, химических и других вредных веществ, отходов производства и потребления или иного негативного воздействия, в том числе лесных пожаров, возникших в результате поджога или небрежного обращения с огнем, незаконной рубки деревьев, ввода в эксплуатацию производственных объектов без устройств, предотвращающих вредное воздействие.

3. Для выявления фактов негативного воздействия на лесные ресурсы осуществляется мониторинг их состояния, в том числе спутниковый мониторинг лесов, в соответствии с законодательством государства.

### **Статья 24. Метод экономической оценки экологического ущерба, причиненного лесным ресурсам**

1. Экономическая оценка экологического ущерба, причиненного лесным ресурсам, за исключением оценки ущерба, причиненного лесными пожарами, осуществляется прямым методом с учетом фактических затрат на проведение наиболее эффективных инженерных, организационно-технических и технологических мероприятий, необходимых для восстановления лесных ресурсов до их исходного состояния.

2. Фактические затраты, указанные в пункте 1 настоящей статьи, определяются путем суммирования затрат на осуществление мероприятий по приведению соответствующей террито-

рии в состояние, пригодное для дальнейшего использования, а также необходимых мер по восстановлению лесных ресурсов до их исходного состояния путем первичного и дополнительного восстановления.

3. Затраты на первичное восстановление определяются стоимостью прямого восстановления поврежденных лесных ресурсов до их исходного состояния или приближения к нему за короткий промежуток времени, в том числе путем естественного восстановления.

4. Если причиненный вред лесным ресурсам не может быть возмещен путем первичного восстановления до их исходного состояния, то должно быть предпринято дополнительное восстановление, которое состоит в проведении мероприятий по дальнейшему восстановлению лесных ресурсов на поврежденной территории. При определении затрат на дополнительное восстановление лесных ресурсов учитывается стоимость восстановительных мер, обеспечивающих появление лесных ресурсов того же вида, качества и количества, при этом могут быть применены подходы эквивалентности соотношения ресурсов и их использования.

5. Суммы, выплачиваемые на добровольной основе или взыскиваемые по решению суда для возмещения ущерба, причиненного лесным ресурсам, перечисляются в государственный бюджет или в целевой бюджетный экологический фонд, учитываются обособленно и расходуются на восстановление и охрану лесов.

## **Статья 25. Метод экономической оценки экологического ущерба, причиненного лесными пожарами**

1. Суммарный экологический ущерб от лесного пожара включает:

- ущерб лесным ресурсам;
- расходы на тушение лесных пожаров;
- стоимость сгоревших объектов и готовой продукции в лесу (снижение стоимости объектов и готовой продукции, поврежденных пожаром);
- расходы на расчистку горельников и дополнительные санитарные рубки в насаждениях, поврежденных лесными пожарами;

- ущерб от снижения почвозащитных, санитарно-гигиенических, водоохраных и других средообразующих функций леса;
- ущерб от загрязнения воздушной среды продуктами горения;
- ущерб от гибели животных.

2. Экономическая оценка ущерба от лесного пожара осуществляется косвенным методом по результатам экономической оценки ущерба, причиненного лесным ресурсам, а также других видов ущерба, указанных в пункте 1 настоящей статьи, в совокупном объеме в соответствии с действующим законодательством.

3. Расходы на тушение лесного пожара включают:

- заработную плату (с начислениями) занятых тушением пожара рабочих лесхоза, баз авиационной охраны лесов (мехотрядов, авиаотделений), привлеченных к тушению пожара работников других организаций и предприятий, иных категорий населения;

- стоимость услуг машин, тракторов, других механизмов, в том числе собственных, использованных при тушении лесного пожара, которая рассчитывается исходя из отработанных смен, а также налета часов воздушных судов (самолетов, вертолетов) на доставке людей, средств пожаротушения и других грузов, используемых при тушении лесного пожара;

- стоимость израсходованных при тушении пожара материалов, средств тушения и другого имущества, используемого при тушении пожара;

- расходы на питание работников, занятых на тушении лесного пожара, почтово-телеграфные и другие расходы на тушение лесного пожара, предусмотренные действующим законодательством.

4. Размер ущерба, причиненного лесным пожаром повреждением или уничтожением зданий, сооружений, другого имущества лесхоза, находящегося в лесу (ограничительные знаки, вывески, другие предметы наглядной агитации, малые архитектурные формы и др.), учитывается в порядке, предусмотренном действующим законодательством. Ущерб, причиненный лесным пожаром повреждением или уничтожением заготовленной лесной продукции, определяется исходя из рыночной цены и объема уничтоженной продукции или процента снижения ее товарной ценности.

5. В сумму ущерба от лесного пожара включаются расходы на проведение следующих мероприятий на площадях, пройденных огнем:

- расчистка горельников для приведения их в состояние, пригодное для ведения лесного хозяйства и лесопользования;
- выборочные и сплошные санитарные рубки в насаждениях, пройденных лесным пожаром.

6. Ущерб от загрязнения окружающей природной среды продуктами горения, выделяющимися во время лесного пожара, рассчитывается по следующим четырем видам загрязняющих веществ, выделяющихся в воздух при горении биомассы лесных насаждений (древесины, листьев, подстилки и т. п.): оксиду углерода; углеводородам; оксиду азота; взвешенным частицам. Оценка ущерба осуществляется по правилам главы 6 настоящего Закона.

7. Ущерб животному миру определяется по правилам главы 9 настоящего Закона.

## **Глава 9. ОСОБЕННОСТИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО УЩЕРБА, ПРИЧИНЕННОГО ЖИВОТНОМУ МИРУ, СРЕДЕ ОБИТАНИЯ ЖИВОТНЫХ, РЫБНЫМ ЗАПАСАМ И ГИДРОБИОНТАМ**

### **Статья 26. Метод экономической оценки экологического ущерба, причиненного животному миру и среде обитания животных**

1. Настоящий Закон определяет порядок экономической оценки ущерба, причиненного животному миру вследствие:

- незаконного изъятия животных и (или) уничтожения животных;
- незаконного приобретения, хранения, сбыта, ввоза, вывоза, пересылки, перевозки объектов животного мира;
- нарушения или уничтожения среды обитания животных, если в результате этого объекты животного мира навсегда (или временно) покинули территорию обитания (акваторию), что повлекло за собой их гибель, сокращение численности, сниже-



ние продуктивности их популяций, а также ухудшение репродуктивной функции отдельных особей.

2. Экономическая оценка ущерба, причиненного животному миру и среде обитания животных незаконным добыванием, заготовкой, повреждением или уничтожением животных и растений, осуществляется косвенным методом согласно требованиям земельного, лесного законодательства, законодательства об особо охраняемых природных территориях, а также об охране, воспроизводстве и использовании животного мира.

3. Экономическая оценка ущерба, причиненного животному миру и среде обитания животных непосредственно через загрязнение, уничтожение или повреждение земельных, водных и растительных ресурсов, осуществляется косвенным методом по результатам экономической оценки ущерба, причиненного земельным, водным и растительным ресурсам в совокупном объеме, в соответствии с действующим законодательством.

4. Суммы, выплачиваемые на добровольной основе или взыскиваемые по решению суда для возмещения ущерба, причиненного животному миру или среде обитания животных, перечисляются в государственный бюджет или в целевой бюджетный экологический фонд, учитываются обособленно и расходуются на восстановление и охрану животного мира, среды обитания животных.

#### **Статья 27. Метод экономической оценки экологического ущерба, причиненного рыбным запасам и гидробионтам**

1. Экономическая оценка ущерба, причиненного рыбным запасам и гидробионтам, с учетом требований водного законодательства, осуществляется прямым методом, исходя из затрат на восстановление нарушенного состояния рыбных ресурсов.

2. При осуществлении экономической оценки ущерба, причиненного рыбным запасам и гидробионтам, предусматриваются следующие расчеты и определения размера причиненного им ущерба:

— расчет ущерба, причиненного рыбным запасам и гидробионтам в результате нарушения законодательства, а также в результате аварийных ситуаций техногенного характера;

— расчет ущерба рыбному хозяйству, причиненного в результате гибели рыбы, беспозвоночных, морских животных;

— расчет ущерба промысловым запасам, причиненного снижением рыбопродуктивности в результате ухудшения условий обитания и воспроизводства;

— определение размера ущерба рыбным запасам и гидробионтам в результате аварийных разливов углеводородного сырья (нефти) или его производных;

— расчет размера неизбежного ущерба рыбным запасам и гидробионтам при проектировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности, влияющей на состояние рыб и среды их обитания;

— расчет вложений финансовых средств (расчет финансовых вложений) в проведение мероприятий по компенсации неизбежного ущерба рыбным запасам и гидробионтам при проектировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности.

3. Размер экологического ущерба, причиненного рыбным запасам и гидробионтам, определяется в денежном выражении и является суммарной величиной понесенных убытков, в том числе затрат на восстановление нарушенного состояния рыбных ресурсов. Экологический ущерб определяется одинаково как для освоенных (закрепленных), так и для неосвоенных (резервных) рыбохозяйственных водоемов.

4. Основными исходными данными для расчета ущерба, причиненного рыбным запасам и гидробионтам, служат документы (акты, донесения, рапорты, служебные записки, фотографии, видеосъемки и другие документы), подтверждающие факт гибели рыбных ресурсов и загрязнения среды их обитания, результаты обследований, исследований, лабораторных анализов и экспертиз, проводимых в рамках мероприятий по контролю и надзору, государственного мониторинга рыбных ресурсов, производственного экологического контроля, данные научно-исследовательских, экологических проектных организаций и подразделений уполномоченного органа в области охраны рыбных ресурсов.

5. В качестве исходных данных для расчета экологического ущерба рыбным запасам и гидробионтам применяются следующие показатели:

- количество погибших икры, личинок, молоди, взрослых особей;
- средние размерно-весовые показатели взрослых особей в районе воздействия;
- площадь (объем) негативного воздействия (утрата мест нереста и размножения, зимовки, нагульных площадей, нарушение путей миграции);
- гидрохимические и гидрологические характеристики водного объекта до и после негативного воздействия;
- количественный и качественный состав рыбных ресурсов до и после негативного воздействия;
- коэффициенты промыслового возврата от икры, личинок, молоди утраченных рыбных ресурсов;
- кормовые коэффициенты планктонных и бентосных организмов;
- рыбопродуктивность водного объекта или его отдельного участка (общая и (или) промысловая по видам рыбных биоресурсов).

6. Суммы, выплачиваемые на добровольной основе или взыскиваемые по решению суда для возмещения ущерба, причиненного рыбным запасам и гидробионтам, перечисляются в государственный бюджет или в целевой бюджетный экологический фонд, учитываются обособленно и расходуются на восстановление и охрану рыбных запасов и гидробионтов.

## **Глава 10. ОСОБЕННОСТИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО УЩЕРБА, ПРИЧИНЕННОГО НЕДРАМ**

### **Статья 28. Метод экономической оценки экологического ущерба, причиненного недрам**

1. Экономическая оценка экологического ущерба, причиненного недрам, повлекшего за собой утрату запасов полезных ископаемых, вызванного в том числе их загрязнением, затоплением, обводнением, пожарами, самовольным использованием недрами, осуществляется прямым методом, путем суммирования стоимости запасов полезных ископаемых, утраченных в резуль-

тате вреда, и фактических или предусмотренных техническими проектами расходов на ликвидацию последствий вреда.

2. Экономическая оценка экологического ущерба, причиненного недрам, не повлекшего за собой утрату запасов полезных ископаемых, но нарушившего свойства участка недр, либо вреда, причиненного особо охраняемым геологическим объектам, имеющим научное, культурное, эстетическое, санитарно-оздоровительное и иное значение, осуществляется прямым методом, исходя из стоимости фактических или предусмотренных техническими проектами расходов на ликвидацию последствий вреда.

3. Стоимость запасов полезных ископаемых, утраченных в результате вреда, вызванного в том числе загрязнением недр, затоплением, обводнением, пожарами, а также самовольным использованием недрами, определяется исходя из стоимости единицы полезного ископаемого, определяемой по средней рыночной цене его реализации за шесть месяцев, предшествующих дате совершенного правонарушения.

4. Суммы, выплачиваемые на добровольной основе или взыскиваемые по решению суда для возмещения ущерба, причиненного недрам, перечисляются в государственный бюджет или в целевой бюджетный экологический фонд, учитываются общенно и расходуются на восстановление и охрану недр.

## **Глава 11. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

### **Статья 29. Приведение в соответствие с настоящим Законом законодательных и иных нормативных правовых актов в области оценки экологического ущерба, предупреждения и ликвидации вреда объектам охраны**

1. Законодательные и иные нормативные правовые акты государства в области оценки экологического ущерба, предупреждения и ликвидации вреда окружающей среде приводятся в соответствие с настоящим Законом.

2. Настоящий Закон не должен препятствовать государству в разработке и принятии более строгих правил по предупрежде-

нию и ликвидации вреда окружающей среде (объектам охраны), включая запрещение опасных видов деятельности.

3. Настоящий Закон не должен препятствовать государству в принятии таких мер, как запрет на двойное возмещение причиненного ущерба в отношении ситуаций, в которых требование о двойном возмещении может возникать как результат действий специально уполномоченного органа в соответствии с настоящим Законом.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О модельном законе**  
**«Об экологическом туризме»**

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии проект модельного закона «Об экологическом туризме», Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять модельный закон «Об экологическом туризме» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Санкт-Петербург**  
**22 ноября 2019 года**  
**№ 50-10**

**В. И. Матвиенко**

## Приложение

Принят на пятидесятом  
пленарном заседании  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников СНГ  
(постановление № 50-10  
от 22 ноября 2019 года)

### **МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН Об экологическом туризме**

Настоящий Закон регулирует отношения в сфере экологического туризма с целью правовой регламентации экотуристской деятельности на территории государств — участников Содружества Независимых Государств (далее — СНГ).

#### **Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

##### **Статья 1. Основные понятия в экологическом туризме**

Для целей настоящего Закона указанные ниже понятия имеют следующие определения:

*национальная ассоциация туроператоров экотуристских услуг* — некоммерческая организация, которая координирует экотуристскую деятельность на территории государства, регулирует деятельность членов и кандидатов в члены, представляет и защищает их интересы, ведет государственный реестр экотуристских услуг;

*ваучер экотуриста* — документ, подтверждающий факт оплаты и право на использование туристом пакета экотуристских услуг;

*гид-инструктор* — специалист, прошедший специальную подготовку и аттестацию, имеющий соответствующий квалификационный аттестат установленного образца и сертификаты, подтверждающие опыт организации и проведения экотуров;

*гид-проводник* — специалист, преимущественно из жителей территорий проведения экотуров, состоящий в трудовых отно-

шениях с туроператором, прошедший специальную подготовку и аттестацию, имеющий соответствующий квалификационный аттестат установленного образца;

*государственная политика в сфере экологического туризма* — совокупность форм, методов, инструментов и процедур государственного регулирования общественных отношений, возникающих в сфере экотуристской деятельности, для достижения целей устойчивого туризма;

*государственный реестр экотуристских ресурсов* — формируемый и обновляемый в установленном национальным законодательством порядке список объектов экологического туризма;

*государственный реестр экотуристских услуг* — формируемый и обновляемый в установленном национальным законодательством порядке перечень экотуристских услуг, допущенных для реализации на территории государства;

*объекты экологического туризма* — природные комплексы общего пользования на территории государства, а также участки на территориях особо охраняемых природных территорий, объектов природного наследия национального уровня и объектов природы, включенных в Список Всемирного наследия ЮНЕСКО, отвечающие установленным национальным законодательством критериям и требованиям к объектам экотуристской деятельности и внесенные в государственный реестр экотуристских ресурсов;

*особо охраняемые природные территории (ООПТ)* — участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, полностью или частично изъятые решениями органов государственной власти из хозяйственного использования с установлением режима особой охраны и с выделением экотуристских дестинаций;

*пакет экотуристских услуг* — продукт экотуристской деятельности, представленный в экотуристском сегменте туристского рынка и включающий в себя все комбинации туристских услуг, за надлежащее оказание которых туроператор и турагент

несут ответственность в соответствии с национальным законодательством;

*турагент экотуристских услуг* — коммерческая организация или индивидуальный предприниматель, заключившие договоры с туроператорами и осуществляющие деятельность по заключению договоров о предоставлении пакетов экотуристских услуг с потребителями;

*туроператор экотуристских услуг* — коммерческая организация, имеющая зарегистрированное членство в национальной ассоциации туроператоров экотуристских услуг, занимающаяся созданием, продвижением и продажей пакетов экотуристских услуг, предоставляемых на территориях конкретных экотуристских дестинаций, а также координацией и юридической поддержкой экотуристской деятельности турагентов, заключивших с ней договор;

*уполномоченный государственный орган* — государственный орган исполнительной власти соответствующего уровня, осуществляющий функции государственного регулирования экотуристской деятельности;

*устойчивый туризм* — туризм, основанный на принципах и методах «зеленой экономики» и способствующий неограниченно долгому поддержанию экотуристских ресурсов;

*экологическая тропа* — путь следования экотуриста, обозначенный на карте местности и обустроенный средствами локальной видовой и дистанционной радиоэлектронной навигации в границах конкретной экотуристской дестинации;

*экологический туризм (экотуризм)* — ответственные путешествия по территории конкретной экотуристской дестинации, которые дают представление о ее природных и культурно-этнографических особенностях, не нарушают целостности экосистем и способствуют повышению благосостояния местного населения;

*экотурист* — официальный участник экологического туризма, имеющий соответствующий ваучер;

*экотур* — ответственное путешествие, совершаемое в течение определенного срока по территории конкретной экотуристской дестинации;



*экотуристская дестинация* — управляемая социально-экономическая территориальная система экотуристской деятельности, обладающая экотуристским ресурсом и экотуристским кластером, обеспечивающими конкурентные преимущества различных экотуров;

*экотуристская деятельность* — профессиональная деятельность туроператоров и турагентов экотуристских услуг, связанная с созданием, продвижением и коммерческим использованием в экотуристском сегменте национального и международного туристского рынка пакетов экотуристских услуг;

*экотуристский кластер* — система туроператоров и турагентов экотуристских услуг, уполномоченных государственных органов, а также организаций, которые работают в смежных с экотуризмом областях, объединенных деятельностью по использованию экотуристского ресурса конкретной дестинации и обеспечивающих квалифицированное предоставление экотуристских услуг;

*экотуристский ресурс* — институционально формализованный природно-хозяйственный комплекс, включающий в себя объекты экологического туризма и экотуристские маршруты;

*экотуристская услуга* — реализация продуктов экотуристской деятельности при проведении экотуров на территориях конкретных экотуристских дестинаций.

## **Статья 2. Предмет правового регулирования в экологическом туризме**

Предметом правового регулирования в экологическом туризме является экотуристская деятельность в государстве.

## **Статья 3. Объекты правового регулирования в экологическом туризме**

Основными объектами правового регулирования в сфере экологического туризма являются:

- деятельность туроператоров;
- деятельность турагентов;
- пакеты экотуристских услуг, которые представляют собой продукт экотуристской деятельности;

- права и интересы эготуристов;
- права и интересы жителей территорий эготуристских дестинаций;
- экологическая безопасность эготуристских ресурсов.

#### **Статья 4. Классификация видов эготуристской деятельности**

В зависимости от интересов эготуристов и предложений туроператоров эготуристских услуг эготуристская деятельность подразделяется: на волонтерскую, лечебно-оздоровительную, научную, природоохранную, рекреационную, образовательную, экокультурную и эстетическую. В соответствии с классификацией видов эготуристской деятельности туроператорами формируются пакеты эготуристских услуг.

#### **Статья 5. Классификация объектов эготуристской деятельности**

Классификация объектов эготуристской деятельности осуществляется национальной ассоциацией туроператоров эготуристских услуг с учетом видов эготуристской деятельности, условий предоставления эготуристских услуг, предусмотренных в договоре о проведении эготура, и с соблюдением требований экологической безопасности.

## **Глава 2. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В СФЕРЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ТУРИЗМА**

#### **Статья 6. Основы государственного регулирования общественных отношений в сфере экологического туризма**

Государственное регулирование общественных отношений в сфере экологического туризма основывается на государственной политике в области развития экологического туризма.

#### **Статья 7. Цели государственного регулирования эготуристской деятельности**

Основными целями государственного регулирования эготуристской деятельности являются:

- обеспечение государственной поддержки развития экотуризма;
- создание благоприятных условий для привлечения частного капитала и реализации на принципах государственно-частного партнерства проектов, направленных на развитие экотуристских кластеров государства;
- обеспечение государственной защиты прав и интересов экотуристов, связанных с совершением путешествий в рамках экотуров;
- разумные ограничения свободы передвижения экотуристов, участвующих в экотурах, предусмотренные условиями договоров о приобретении пакета экотуристских услуг и обусловленные требованиями обеспечения экологической безопасности экотуристских ресурсов на всех этапах проведения экотуров;
- использование знаний и практического опыта, полученных в экотурах, для экологического образования и воспитания экотуристов и населения;
- создание новых рабочих мест и увеличение доходов государства за счет развития экотуризма;
- развитие межгосударственных связей с государствами — участниками СНГ и иных международных контактов в сфере экотуризма.

## **Статья 8. Направления государственного регулирования экотуристской деятельности**

Приоритетными направлениями государственного регулирования экотуристской деятельности являются:

- развитие экотуризма как приоритетного, наукоемкого, социально востребованного и экономически рентабельного сектора туристской отрасли национальной экономики, обеспечивающего создание новых рабочих мест, формирующего имидж на национальном и международном уровнях экотуристских дестинаций государства;
- поддержка создания и развития экотуристских кластеров;
- защита национальных интересов, содействие развитию конкурентных преимуществ отечественных экотуристских дестинаций и пакетов экотуристских услуг;

- поддержка деятельности национальной ассоциации туроператоров экотуристских услуг;
- поддержка национальных и иностранных туроператоров и турагентов экотуристских услуг, осуществляющих экотуристскую деятельность на территории государства;
- содействие органам власти административно-территориальных образований (единиц) в поддержке предоставления туроператорами экотуристских услуг рабочих мест жителям территорий проведения экотуров;
- обеспечение экологической безопасности экотуристских ресурсов государства;
- организация специальных экотуров на льготных условиях и с обязательным сопровождением для лиц с ограниченными возможностями, а также для пожилых людей;
- создание благоприятного инвестиционного климата в сфере экотуризма.

## **Статья 9. Методы государственного регулирования экотуристской деятельности**

К методам государственного регулирования экотуристской деятельности относятся:

- обеспечение рационального и безопасного использования экотуристских ресурсов государства;
- принятие стратегии и формирование государственной политики в сфере экологического туризма;
- принятие нормативных правовых актов, направленных на регулирование общественных отношений, которые возникают при осуществлении различных видов экотуристской деятельности;
- использование инструментов стратегического и пространственного планирования экотуров;
- стандартизация экотуристской деятельности;
- аккредитация туроператоров экотуристских услуг;
- ведение государственного реестра экотуристских ресурсов;
- ведение государственного реестра экотуристских услуг, отвечающих критериям и требованиям, установленным национальным законодательством;

- введение льготных условий для участия в экотурах учащейся молодежи;
- запрет размещения на туристском рынке государства экотуристских услуг, не отвечающих требованиям безопасности;
- мониторинг и учет состояния экотуристских ресурсов;
- информирование общественности об объектах и видах экотуристской деятельности, а также о пакетах экотуристских услуг, имеющих сертификаты и зарегистрированных в государственном реестре экотуристских услуг.

#### **Статья 10. Полномочия центральных органов государственной власти в сфере экологического туризма**

К полномочиям центральных органов государственной власти в сфере экологического туризма относятся:

- формирование и реализация государственной политики в сфере экологического туризма и правовых основ, учитывающих специфику экотуристских ресурсов и рынка экотуристских услуг государства;
- применение к экотуристской деятельности полномочий центральных органов государственной власти в сфере туризма;
- содействие работе национальной ассоциации туроператоров экотуристских услуг;
- содействие формированию моделей государственно-частного партнерства в сфере экотуризма;
- разработка национальных стандартов в сфере экотуризма и экотуристской деятельности;
- установление общего порядка проведения аккредитации туроператоров экотуристских услуг;
- принятие решений о включении туроператоров экотуристских услуг в государственный реестр туроператоров экотуристских услуг;
- утверждение процедур согласования и порядка ведения государственного реестра экотуристских услуг;
- установление порядка проведения классификации объектов экологического туризма;

- принятие решений о включении объектов экологического туризма в государственный реестр экотуристских ресурсов;
- определение мер ответственности туроператоров экотуристских услуг за надлежащее выполнение договоров с экотуристами о проведении экотуров;
- установление общих требований к критериям отбора кредитных организаций, в которых допускается хранение средств резервного фонда национальной ассоциации туроператоров экотуристских услуг;
- установление порядка и условий финансирования расходов на оказание экстренной помощи экотуристам из резервного фонда национальной ассоциации туроператоров экотуристских услуг;
- введение общих правил и порядка страхования рисков личной безопасности экотуристов, а также экологических рисков в период проведения экотуров;
- разработка и утверждение общих требований к экотурам и инструкций по экологически безопасному пребыванию экотуристов в экотурах;
- предоставление туроператорам и турагентам экотуристских услуг, а также экотуристам беспрепятственного доступа к средствам связи и навигации;
- принятие специальных требований к методам, системам и процедурам оперативного предупреждения туроператоров и турагентов экотуристских услуг, а также экотуристов об угрозах безопасности в период проведения экотуров;
- установление порядка и условий оказания экстренной помощи экотуристам в период проведения экотуров;
- подготовка рекомендаций по разработке и утверждению календарных планов, регламентирующих проведение экотуров;
- разработка и утверждение типовых статистических форм учета и отчетности в сфере экотуризма;
- оказание поддержки в организации и проведении мероприятий по демонстрации, а также в рекламе экотуристских ресурсов государства, используемых в пакетах экотуристских услуг;
- оказание поддержки в организации и проведении национальных открытых конкурсов на выполнение научных исследо-

ваний, направленных на раскрытие фундаментальных проблем и решение прикладных задач в сфере экотуризма;

— оказание поддержки в подготовке и переподготовке специалистов различного квалификационного уровня для работы в сфере экотуризма;

— осуществление взаимодействия с национальными и международными общественными экотуристскими организациями;

— осуществление взаимодействия с Международным обществом экотуризма;

— организация международных и национальных рейтинговых конкурсов представителей экотуристских кластеров и освещение их деятельности на телевидении, радио и в других средствах массовой информации;

— содействие созданию и работе международных и национальных информационных экотуристских центров;

— иные полномочия.

#### **Статья 11. Полномочия органов государственной власти регионального уровня в сфере экологического туризма**

К полномочиям органов государственной власти регионального уровня в сфере экологического туризма относятся:

— реализация на региональном уровне государственной политики в сфере экотуризма;

— применение к экотуристской деятельности полномочий органов государственной власти регионального уровня в сфере туризма;

— содействие работе региональных отделений национальной ассоциации туроператоров экотуристских услуг;

— содействие формированию моделей государственно-частного партнерства и обеспечение государственной поддержки развития экотуризма;

— подготовка региональных требований для разработки стандартов в сфере экотуризма и экотуристской деятельности;

— проведение аккредитации туроператоров экотуристских услуг;

— разработка и утверждение региональных календарных планов, регламентирующих проведение экотуров;

- разработка и утверждение региональных требований к экотурам и инструкций по экологически безопасному пребыванию экотуристов на территориях экотуристских дестинаций;
- оперативное предупреждение туроператоров и турагентов экотуристских услуг, а также экотуристов об угрозах безопасности в период проведения экотуров;
- обеспечение условий оказания экстренной помощи экотуристам с учетом специфики региональных объектов экологического туризма, внесенных в государственный реестр экотуристских ресурсов;
- реализация мероприятий на региональном уровне по предоставлению туроператорам и турагентам экотуристских услуг, а также экотуристам беспрепятственного доступа к средствам связи и навигации, к получению медицинской, правовой и иной неотложной помощи;
- организация открытых региональных конкурсов на проведение научных исследований, направленных на изучение региональных экотуристских ресурсов;
- оказание поддержки в подготовке и переподготовке специалистов различного квалификационного уровня для работы в сфере экотуризма;
- осуществление взаимодействия с региональными общественными экотуристскими организациями;
- организация региональных рейтинговых конкурсов представителей экотуристских кластеров и освещение их деятельности на телевидении, радио и в других средствах массовой информации;
- содействие созданию и работе региональных информационных экотуристских центров;
- иные полномочия.

## **Статья 12. Полномочия органов местного самоуправления (местного государственного управления) в сфере экологического туризма**

К полномочиям органов местного самоуправления (местного государственного управления) в сфере экотуризма относятся:

- разработка и реализация мер по развитию приоритетных направлений экотуризма на подведомственной территории с участием местных жителей;



- участие в аккредитации туроператоров экотуристских услуг;
- создание благоприятных условий для проведения экотуров;
- обеспечение туроператорам и турагентам экотуристских услуг, а также экотуристам беспрепятственного доступа к средствам связи, навигации, к получению медицинской, правовой и иной неотложной помощи;
- организация и осуществление мероприятий, формирующих имидж местных экотуристских дестинаций и проводимых экотуров на региональном, национальном и международном уровнях;
- содействие созданию и работе местных экотуристских информационных центров;
- иные полномочия.

### **Глава 3. ЭКОТУРИСТСКИЕ РЕСУРСЫ И УСЛОВИЯ ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ В ЭКОТУРИСТСКОМ СЕКТОРЕ ТУРИСТСКОЙ ОТРАСЛИ ГОСУДАРСТВА**

#### **Статья 13. Классификация экотуристских ресурсов государства**

Классификация и оценка экотуристских ресурсов государства, порядок разработки и утверждения режимов их охраны, использования и соблюдения принципов устойчивого туризма с учетом предельно допустимых экологических нагрузок на природные и природно-хозяйственные экосистемы, включая меры по их восстановлению, определяются национальным законодательством.

#### **Статья 14. Создание и функционирование экотуристских кластеров**

Создание и функционирование экотуристских кластеров поддерживается компетентными государственными органами, в обязанности которых входит государственное регулирование экотуристской деятельности и экологического контроля на объектах экологического туризма, при участии национальной ассоциации туроператоров экотуристских услуг.

### **Статья 15. Государственный реестр экотуристских ресурсов**

Государственный реестр экотуристских ресурсов, включающий экотуристские дестинации регионального, национального и международного уровней, является официальным документом свободного доступа.

Регламент включения природных и природно-хозяйственных объектов в государственный реестр экотуристских ресурсов принимается в порядке, установленном национальным законодательством.

### **Статья 16. Экотуристский сектор туристской отрасли государства**

Экотуристский сектор туристской отрасли государства представлен совокупностью экотуристских дестинаций, на территориях которых создаются и реализуются пакеты экотуристских услуг с использованием экотуристских ресурсов, отнесенных к объектам экологического туризма.

### **Статья 17. Организационные формы экотуризма**

Организационные формы экотуризма в соответствии с национальным законодательством включаются в общие организационные формы туризма, такие как международный (въездной и выездной) и внутренний.

## **Глава 4. ТРЕБОВАНИЯ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЭКОТУРИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ГОСУДАРСТВЕ**

### **Статья 18. Требования к организациям, осуществляющим экотуристскую деятельность**

К организациям, осуществляющим экотуристскую деятельность на территории государства, предъявляются общие требования, установленные национальным законодательством о туристской деятельности.

Требования, учитывающие специфику проведения экотуристской деятельности на территориях конкретных дестинаций,

включаются в перечень требований к аккредитации туроператоров экотуристских услуг.

### **Статья 19. Требования к профессиональному уровню туроператоров экотуристских услуг**

Профессиональный уровень туроператоров экотуристских услуг подтверждается наличием:

- свидетельства о членстве в национальной ассоциации туроператоров экотуристских услуг;
- свидетельств об аккредитации на территориях конкретных экотуристских дестинаций;
- сертификатов по внедрению международных экологических стандартов, в том числе содержащих требования об использовании систем экологического менеджмента в сфере экотуристской деятельности, наилучших доступных технологий и экологических практик;
- документов, подтверждающих участие туроператора экотуристских услуг в территориальных экологических соглашениях;
- сведений об опыте работы на территориях конкретных экотуристских дестинаций;
- сведений об уровне квалификации кадров, работающих в структуре туроператора экотуристских услуг;
- других сведений.

### **Статья 20. Аккредитация туроператоров**

Аккредитация туроператоров экотуристских услуг на территории конкретной экотуристской дестинации проводится уполномоченным государственным органом в соответствии с национальным законодательством о туристской деятельности с учетом специфики видов и объектов экотуристской деятельности.

### **Статья 21. Соблюдение интересов местного населения**

Для соблюдения интересов местного населения аккредитация туроператоров экотуристских услуг на территории конкретной экотуристской дестинации проводится в порядке, установленном уполномоченным государственным органом, с участием представителей органов местного самоуправления (местного государственного управления).

## **Статья 22. Уведомление о проведении плановой аккредитации туроператоров экотуристских услуг**

Уведомление о проведении плановой (раз в три года) аккредитации туроператоров экотуристских услуг на территории конкретной экотуристской дестинации субъекта территориального деления государства осуществляется не позднее чем за месяц до ее проведения.

## **Статья 23. Экспертиза документов, подготовленных для аккредитации туроператоров экотуристских услуг**

Экспертиза документов, подготовленных для аккредитации туроператоров экотуристских услуг на территории конкретной экотуристской дестинации субъекта территориального деления государства, проводится национальной ассоциацией туроператоров экотуристских услуг в установленном национальным законодательством порядке.

## **Статья 24. Учет сведений о результатах аккредитации туроператоров экотуристских услуг**

Уполномоченный государственный орган направляет сведения об аккредитованных им туроператорах экотуристских услуг на территории конкретной дестинации, а также сведения о туроператорах, действие аккредитации которых прекращено, в центральный уполномоченный государственный орган и в национальную ассоциацию туроператоров экотуристских услуг.

## **Статья 25. Требования к реализации пакетов экотуристских услуг**

Реализация пакетов экотуристских услуг на внутреннем и внешнем туристском рынке осуществляется в соответствии с национальным законодательством.

## **Статья 26. Государственный реестр туроператоров экотуристских услуг**

Центральный уполномоченный государственный орган ежегодно издает приказ о включении прошедших аккредитацию тур-

операторов экотуристских услуг в государственный реестр туроператоров экотуристских услуг, если иное не предусмотрено национальным законодательством.

### **Статья 27. Разработка и согласование пакетов экотуристских услуг**

Разработка и согласование пакетов экотуристских услуг относятся к профессиональным компетенциям туроператоров экотуристских услуг и регулируются национальным законодательством.

### **Статья 28. Основные требования к экотуристским услугам**

Экотуристские услуги являются объектом купли-продажи в экотуристском сегменте туристского рынка государства, и к ним предъявляются следующие основные требования:

— экотуристские услуги размещаются на туристском рынке и используются на территории государства только после регистрации в государственном реестре экотуристских услуг уполномоченным государственным органом;

— в государственный реестр экотуристских услуг включаются экотуристские услуги, имеющие документально подтвержденные гарантии экологической безопасности;

— регистрация экотуристских услуг в государственном реестре экотуристских услуг подтверждается свидетельством установленного образца;

— запрещается размещение на туристском рынке экотуристских услуг, не включенных в государственный реестр экотуристских услуг.

### **Статья 29. Продажа пакетов экотуристских услуг**

Продажа пакетов экотуристских услуг осуществляется:

— аккредитованными на территории конкретных экотуристских дестинаций туроператорами экотуристских услуг;

— турагентами экотуристских услуг, заключившими договоры с туроператорами экотуристских услуг.

### **Статья 30. Подтверждение гарантий финансового обеспечения и страхования ответственности туроператоров экотуристских услуг**

Подтверждением гарантий финансового обеспечения и страхования ответственности туроператоров экотуристских услуг является договор страхования ответственности туроператора или банковская гарантия, обеспечивающие выполнение туроператором всех обязательств, предусмотренных договором о приобретении пакета экотуристских услуг, заключенным с экотуристом или его законным представителем.

### **Статья 31. Размер финансового обеспечения и страхования ответственности туроператоров экотуристских услуг**

Размер финансового обеспечения и страхования ответственности туроператоров экотуристских услуг в реализуемом экотуре определяется договором страхования ответственности туроператора экотуристских услуг или банковской гарантией, обеспечивающими выполнение туроператором всех обязательств, предусмотренных договором о приобретении пакета экотуристских услуг.

### **Статья 32. Реализации инвестиционных проектов на условиях государственно-частного партнерства**

Экотуристский рынок рассматривается как перспективное направление для осуществления инвестиционных проектов на условиях государственно-частного партнерства, включая проекты по подготовке и продаже пакетов экотуристских услуг, в которых участвуют зарубежные инвесторы.

Предоставление туроператорам экотуристских услуг права участия в проектах на условиях государственно-частного партнерства на территории конкретной экотуристской дестинации осуществляется на конкурсной основе.

Уполномоченный государственный орган, осуществляющий государственное регулирование экотуристской деятельности на территории конкретной экотуристской дестинации:

- разрабатывает положения о конкурсах, включая требования к составу конкурсной комиссии;
- готовит и представляет в соответствии с нормами национального законодательства в определенный государственный орган документы, необходимые для прохождения процедур согласования и утверждения конкурсной документации;
- разрабатывает и утверждает своим постановлением (приказом) технические задания на проведение конкурсов и требования к обязательной информации, представляемой их участниками;
- организует и проводит открытые конкурсы на право заключения соглашения об осуществлении экотуристских проектов на условиях государственно-частного партнерства с использованием технологий и информационных форматов, соответствующих национальному законодательству о закупках товаров и услуг;
- размещает в соответствии с национальным законодательством информацию о проводимых конкурсах на право заключения соглашения об осуществлении экотуристских проектов на условиях государственно-частного партнерства на территории конкретной экотуристской дестинации;
- размещает на своих официальных сайтах информацию о результатах конкурсов и расширенную информацию о туроператорах экотуристских услуг — победителях конкурсов;
- заключает с туроператорами экотуристских услуг — победителями конкурсов договоры на предоставление обусловленной итогами конкурса государственной поддержки;
- осуществляет контроль соблюдения туроператорами экотуристских услуг обязательств, связанных с осуществлением экотуристских проектов на условиях государственно-частного партнерства на территории конкретной экотуристской дестинации;
- в установленный срок направляет информацию об осуществлении экотуристских проектов на условиях государственно-частного партнерства в национальную ассоциацию туроператоров экотуристских услуг.

### **Статья 33. Государственный реестр экотуристских услуг**

Государственный реестр экотуристских услуг является официальным документом, подтверждающим, что включенные в него экотуристские услуги отвечают требованиям экологической безопасности и допущены для реализации при проведении экотуров на национальном туристском рынке.

Ведение государственного реестра экотуристских услуг осуществляется национальной ассоциацией туроператоров экотуристских услуг совместно с уполномоченным государственным органом.

Перечень документов, которые должен представить туроператор экотуристских услуг для прохождения процедур экспертизы и подготовки принятия решения о включении экотуристских услуг в государственный реестр экотуристских услуг, готовится национальной ассоциацией туроператоров экотуристских услуг и утверждается решением (приказом) уполномоченного государственного органа.

### **Статья 34. Национальная ассоциация туроператоров экотуристских услуг**

Туроператоры, аккредитованные в сфере экотуристской деятельности, объединяются в национальную ассоциацию туроператоров экотуристских услуг, которая входит на правах профессионального объединения в национальную ассоциацию туризма, если иное не предусмотрено национальным законодательством.

Национальная ассоциация туроператоров экотуристских услуг как институт туристской отрасли государства выполняет следующие функции:

- участвует в разработке и содействует уполномоченным государственным органам в реализации государственной политики в сфере экологического туризма;
- координирует экотуристскую деятельность на национальном и международном уровнях;
- представляет государство в международных туристских организациях по вопросам, входящим в ее компетенцию;
- открывает свои региональные подразделения в субъектах территориального деления государства;



- открывает свои зарубежные представительства;
- ведет совместно с уполномоченным государственным органом государственный реестр экотуристских услуг;
- участвует в подготовке документации и проведении процедур по внесению объектов экологического туризма в государственный реестр экотуристских ресурсов;
- выполняет экспертные функции при проведении уполномоченным государственным органом аккредитации туроператоров экотуристских услуг;
- осуществляет деятельность по оценке квалификаций специалистов, работающих в сфере экотуризма, создает в своей структуре совет по подтверждению квалификаций в сфере экотуристской деятельности;
- проводит консультации и оказывает юридическую поддержку туроператорам экотуристских услуг, входящим в ее структуру;
- организует и проводит мероприятия по демонстрации, а также рекламе экотуристских ресурсов государства, используемых в реализуемых пакетах экотуристских услуг;
- участвует в организации и проведении национальных открытых конкурсов на выполнение научных исследований, направленных на раскрытие фундаментальных проблем и решение прикладных задач в сфере экотуризма;
- устанавливает требования и определяет условия формирования резервного фонда национальной ассоциации туроператоров экотуристских услуг;
- устанавливает порядок и условия использования средств резервного фонда национальной ассоциации туроператоров экотуристских услуг для оказания экстренной помощи экотуристам;
- разрабатывает рекомендации по страхованию рисков личной безопасности экотуристов, а также экологических рисков в период проведения экотуров;
- разрабатывает рекомендации и инструкции по экологически безопасному пребыванию экотуристов в экотурах;
- разрабатывает рекомендации и инструкции по предоставлению туроператорам и турагентам экотуристских услуг, а также

экотуристам беспрепятственного доступа к средствам связи и навигации;

— разрабатывает специальные требования к методам, системам и процедурам оперативного предупреждения туроператоров и турагентов экотуристских услуг, а также экотуристов об угрозах безопасности;

— разрабатывает рекомендации и инструкции по оказанию экстренной помощи экотуристам в период проведения экотуров;

— иные функции.

### **Статья 35. Профессиональные объединения юридических лиц, обеспечивающие поддержку экотуристской деятельности**

В сфере экотуризма могут создаваться профессиональные объединения юридических лиц, обеспечивающие поддержку экотуристской деятельности на территориях конкретных экотуристских дестинаций на национальном и международном уровнях.

### **Статья 36. Общественные объединения экотуристов**

Направления деятельности общественных объединений экотуристов на местном, региональном, национальном и международном уровнях определяются исходя из задач создания и поддержания экотуристских дестинаций.

Общественные объединения экотуристов способствуют реализации государственной политики в сфере экологического туризма и развитию международных связей, выполняют задачи по общественному обсуждению и контролю за соблюдением всеми субъектами экотуристской деятельности требований по охране окружающей среды, обеспечению экологической безопасности и поддержанию благоприятного экологического состояния экотуристских ресурсов государства.

## **Глава 5. ЗАЩИТА ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ ЭКОТУРИСТСКИХ УСЛУГ**

### **Статья 37. Права экотуриста**

Основные права экотуриста гарантируются национальным законодательством о туристской деятельности.

Дополнительные права экотуриста, связанные с приобретением пакета экотуристских услуг и участием в экотурах, включают:

- право на получение подробной информации о природных, исторических и иных особенностях объектов экологического туризма, посещаемых в рамках экотура;
- право на получение информации об ограничениях по состоянию здоровья, возрасту или другим причинам, определяющим выбор экотура или служащим основанием для заблаговременного отказа от предлагаемых экотуристских услуг;
- право на приобретение в процессе проведения экотура экотуристских услуг, не предусмотренных в купленном пакете;
- другие права, предусмотренные договором.

### **Статья 38. Обеспечение безопасности экотуристов при проведении экотуров**

Под обеспечением безопасности экотуристов понимается обеспечение их личной безопасности, сохранности принадлежащего им имущества и обеспечение экологической безопасности окружающей среды во время путешествия по территории конкретной экотуристской дестинации.

Безопасность экотуристов гарантируется национальным законодательством.

### **Статья 39. Обязанности экотуриста**

Экотурист должен пройти инструктаж и получить допуск к участию в экотуре.

Во время совершения экотура экотурист должен соблюдать правила участия в нем, выполнять требования безопасности в соответствии с полученными инструкциями, следовать четко по маршруту (экологической тропе) и содействовать безопасности других участников экотура.

#### **Статья 40. Страхование экологических рисков в экотурах**

Путешествия в экотурах связаны с риском опасных событий и являются объектом экологического страхования.

Национальным законодательством определяются экотуристские дестинации и виды экотуристской деятельности, для которых экологическое страхование обязательно.

### **Глава 6. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ТУРИЗМА**

#### **Статья 41. Международные договоры в сфере экологического туризма**

Правовую основу международного сотрудничества государства в сфере экологического туризма составляют международные договоры, заключенные в соответствии с национальным законодательством.

#### **Статья 42. Общие правила размещения пакетов экотуристских услуг на туристском рынке государств — участников СНГ**

Размещение пакетов экотуристских услуг на туристском рынке государств — участников СНГ осуществляется в соответствии со следующими общими правилами:

- на туристском рынке государства допускается продажа пакетов экотуристских услуг, которые включают услуги, зарегистрированные в государственном реестре экотуристских услуг;
- в пакет экотуристских услуг запрещено включение услуг, не имеющих документально подтвержденных гарантий экологической безопасности.

### **Глава 7. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

#### **Статья 43. Государственный надзор в экотуристской деятельности**

Государственный надзор за деятельностью туроператоров и турагентов экотуристских услуг на территории государства

осуществляет уполномоченный государственный орган в соответствии с национальным законодательством.

Государственный надзор в области экотуристской деятельности осуществляется в форме проверок, а также в иных формах, установленных национальным законодательством.

Проверки экотуристской деятельности осуществляются в соответствии с национальным законодательством.

#### **Статья 44. Ответственность за нарушение законодательства в сфере экологического туризма**

Ответственность за нарушение законодательства в сфере экологического туризма устанавливается в соответствии с национальным законодательством.

#### **Статья 45. О вступлении в силу настоящего Закона**

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

## **П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

### **Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств**

#### **О Рекомендациях по организации национальных центров экологической безопасности**

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии проект Рекомендаций по организации национальных центров экологической безопасности, Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять Рекомендации по организации национальных центров экологической безопасности (прилагаются).

2. Направить указанные рекомендации в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

**Председатель Совета Ассамблеи  
Санкт-Петербург  
22 ноября 2019 года  
№ 50-11**

**В. И. Матвиенко**

**П р и л о ж е н и е**

Приняты на пятидесятом  
пленарном заседании  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников СНГ  
(постановление № 50-11  
от 22 ноября 2019 года)

## **РЕКОМЕНДАЦИИ по организации национальных центров экологической безопасности**

Национальные центры экологической безопасности в государствах — участниках СНГ (далее — национальные центры) создаются с целью поддержки деятельности главы государства по обеспечению экологической безопасности и защиты экологических интересов государства.

### **1. АКТУАЛЬНОСТЬ ПРОБЛЕМЫ СОЗДАНИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕНТРОВ**

В соответствии со стратегиями национальной безопасности ряда государств — участников СНГ обеспечение экологической безопасности и защита национальных экологических интересов

отнесены к стратегическим сферам государственной деятельности. Это обусловило разработку и принятие в государствах — участниках СНГ документов, определяющих обеспечение экологической безопасности как предмет внутренней и внешней экологической политики государства.

К практическим мерам по правовому обеспечению деятельности в области экологической безопасности относится принятие государствами — участниками СНГ экологических доктрин, концепций экологической безопасности и стратегий экологической безопасности.

Одним из первых шагов государств — участников СНГ, направленных на создание гармонизированной межгосударственной системы экологического права, стала разработка рекомендательного законодательного акта «О принципах экологической безопасности в государствах Содружества Независимых Государств», принятого постановлением МПА СНГ 29 декабря 1992 года.

Активизации процесса межгосударственной гармонизации правового регулирования общественных отношений в области экологической безопасности в государствах — участниках СНГ послужил модельный закон «Об экологической безопасности» (новая редакция), принятый на двадцать втором пленарном заседании МПА СНГ (постановление № 22-18 от 15 ноября 2003 года).

Большое значение для дальнейшего развития модельного экологического законодательства имело принятие на двадцать седьмом пленарном заседании МПА СНГ Общей части модельного Экологического кодекса для государств — участников СНГ (постановление № 27-8 от 16 ноября 2006 года).

В последующие годы было разработано еще несколько модельных законодательных актов МПА СНГ в области экологической безопасности.

На заседаниях Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии парламентарии государств — участников СНГ неоднократно отмечали положительное воздействие модельных законодательных актов на развитие национального экологического законодательства.

Задача гармонизации законодательства государств — участников СНГ приобрела особое значение в последние годы в связи с проходящим в них реформированием государственной экологической политики. Важная роль в ней отводится правовому обеспечению гарантий экологической безопасности и защите национальных экологических интересов.

Актуализация стратегической проблемы национальной и международной экологической безопасности способствовала расширению деятельности в указанной сфере государственных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, хозяйствующих субъектов (организаций) и общественных объединений.

Парламентарии из государств — участников СНГ сообщают о положительных аспектах новой экологической политики своих стран, а также о сложностях, связанных с ее практической реализацией. В частности, почти для всех государств — участников СНГ характерны недостатки в системе координации деятельности в области экологической безопасности, как на национальном, так и на межгосударственном уровне.

Эта проблема обсуждалась на VII Невском международном экологическом конгрессе (28–29 мая 2015 года, Санкт-Петербург) и на VIII Невском международном экологическом конгрессе (25–26 мая 2017 года, Санкт-Петербург).

В процессе обсуждений парламентариями государств — участников СНГ было принято решение о необходимости разработки проекта Рекомендаций по организации национальных центров экологической безопасности в государствах — участниках СНГ.

## 2. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

Для целей настоящих Рекомендаций используются следующие основные понятия и определения:

*гарантии экологической безопасности* — официальные документы, которые организация должна иметь и предоставлять в соответствии с законодательством государства для подтверждения экологической безопасности своей деятельности, а также производимой продукции (товаров, работ и услуг);



*национальная безопасность* — состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, достойные качество и уровень жизни граждан, территориальную целостность и устойчивое развитие государства;

*национальные экологические интересы государства* — совокупность внутренних и внешних потребностей государства, связанных с сохранением и защитой окружающей среды, рациональным использованием природных ресурсов, а также ликвидацией экологических последствий хозяйственной и иной деятельности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата;

*стратегические национальные экологические приоритеты* — важнейшие направления внутренней и внешней экологической политики государства, по которым реализуются конституционные права граждан на благоприятную окружающую среду и обеспечивается устойчивое социально-экономическое развитие государства на долгосрочную перспективу;

*система обеспечения экологической безопасности* — совокупность сил и средств обеспечения экологической безопасности;

*силы обеспечения экологической безопасности* — органы государственной власти, хозяйствующие субъекты (организации), независимо от форм собственности, общественные объединения и граждане, принимающие в соответствии с законодательством государства участие в обеспечении экологической безопасности;

*средства обеспечения экологической безопасности* — нормативные правовые акты, институциональные методы, инструменты и процедуры регулирования управленческих экологических отношений, наилучшие доступные технологии, наилучшие экологические практики, меры экологической ответственности производителей и другие средства, используемые для обеспечения защищенности окружающей среды и жизненно важных интересов человека от экологических угроз в настоящем и будущем времени;

*угроза экологической безопасности (экологическая угроза)* — прямая или косвенная возможность причинения вреда окружающей среде и жизненно важным интересам человека в резуль-

тате негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

*экологическая безопасность* — состояние защищенности окружающей среды, личности, общества и государства от внутренних и внешних экологических угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права граждан на благоприятную окружающую среду и поддерживать природно-ресурсную базу устойчивого социально-экономического развития государства на долгосрочную перспективу.

### **3. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Государства — участники СНГ принимают решения о создании национальных центров в форме самостоятельных организаций со статусом юридического лица или в форме структурных подразделений юридических лиц, на которые возлагаются функции национальных центров.

Национальные центры осуществляют свою деятельность по плановым заданиям и оперативным поручениям главы государства.

### **4. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕНТРОВ**

Для реализации цели создания национальным центрам рекомендуется вести работу по следующим основным направлениям:

- 1) обеспечение законотворческой деятельности в области экологической безопасности государства;
- 2) экспертная деятельность;
- 3) аналитическая деятельность;
- 4) координационная деятельность;
- 5) информационно-аналитическая деятельность;
- 6) организационная деятельность;
- 7) публичная деятельность;
- 8) представительская деятельность.

## 5. ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ, ВЫПОЛНЯЕМЫЕ НАЦИОНАЛЬНЫМИ ЦЕНТРАМИ

Задачи, выполняемые национальными центрами, формулируются в соответствии с основными направлениями их деятельности.

### *5.1. Обеспечение законотворческой деятельности в области экологической безопасности государства*

1. Разработка проектов нормативных правовых актов в области экологической безопасности для обеспечения нормотворческой деятельности главы государства.

2. Разработка и обоснование проектов изменений, вносимых главой государства в действующие нормативные правовые акты для выполнения требований экологической безопасности и устойчивого развития национальной экономики.

3. Другие задачи.

### *5.2. Экспертная деятельность*

1. Экспертиза соблюдения норм и требований экологической безопасности в законопроектах и проектах иных нормативных правовых актов, вносимых на рассмотрение главы государства.

2. Подготовка экспертных заключений о соблюдении норм и требований экологической безопасности при формировании государственных программ и проектов в сферах, отнесенных к стратегическим национальным приоритетам.

3. Экспертные оценки действующих средств обеспечения экологической безопасности государства.

4. Другие задачи.

### *5.3. Аналитическая деятельность*

1. Мониторинг и анализ деятельности центральных, региональных и местных органов государственной власти по обеспечению экологической безопасности.

2. Мониторинг, обработка и анализ статистической информации о состоянии экологической безопасности государства:

— о результатах внедрения в организациях экологических стандартов, наилучших доступных технологий, включения в со-

став организаций служб экологического менеджмента (в штат или на условиях аутсорсинга), применения организациями комплексных разрешений на природопользование;

- о количестве застрахованных в системе экологического страхования объектов хозяйственной и иной деятельности, связанной с экологическими рисками;

- о количестве товаров, имеющих принятую государством экологическую маркировку.

3. Анализ и обобщение результатов мониторинга состояния экологической безопасности государства.

4. Анализ и оценка эффективности мер, принятых территориальными органами государственной власти с целью обеспечения условий для:

- ресурсо- и энергосбережения в сферах материального производства и потребления;

- создания, использования и развития возобновляемых источников энергии;

- применения экономических методов и инструментов, стимулирующих экологическую ответственность хозяйствующих субъектов;

- успешного решения проблем накопленного экологического вреда;

- повышения инвестиционной привлекательности территорий, введенных в хозяйственный оборот после рекультивации;

- применения дистанционных методов, включая аэрокосмические, и интеллектуальных телеметрических систем ранней диагностики и оперативного предупреждения о возникновении угроз экологической безопасности на различных объектах, например в системах жизнеобеспечения городов и поселений;

- создания новых и поддержания существующих особо охраняемых природных территорий и природных объектов, внесенных в Список Всемирного наследия ЮНЕСКО.

5. Подготовка научно-методических рекомендаций по составлению экологического рейтинга субъектов территориального деления государства по критериям экологической безопасности.

6. Другие задачи.

#### *5.4. Координационная деятельность*

1. Разработка практических мер по координации деятельности органов государственной власти в области экологической безопасности государства.

2. Разработка рекомендаций по координации государственных программ и планов действий (дорожных карт), обеспечивающих практическую реализацию стратегии экологической безопасности.

3. Оценка опыта и разработка рекомендаций по гармонизации процедур экологической сертификации при внедрении и использовании экологических стандартов организациями, независимо от форм их собственности.

4. Контроль включения требований об экологической безопасности деятельности и продукции хозяйствующих субъектов в документацию по государственным закупкам.

5. Распространение опыта успешного функционирования систем обеспечения экологической безопасности городов и поселений, в первую очередь систем водоснабжения и водоотведения.

6. Координация проводимых в государствах — участниках СНГ работ по унификации технических условий, процедур испытаний и экспертиз для сертификации и допуска на товарные рынки продукции, полученной в национальной индустрии обращения с отходами производства и потребления.

7. Разработка институциональных мер по межгосударственной кооперации государств — участников СНГ для решения проблем обращения с высокотоксичными отходами.

8. Координация деятельности по оперативному предупреждению об угрозах экологической безопасности.

9. Координация научных исследований, направленных на выявление новых факторов и источников негативного воздействия на окружающую среду и здоровье населения.

10. Подготовка рекомендаций по координации работы органов государственной власти, хозяйствующих субъектов (организаций) и общественных объединений, связанной с решением проблем обеспечения экологической безопасности.

11. Другие задачи.

### *5.5. Информационно-аналитическая деятельность*

1. Информационно-аналитическая поддержка деятельности главы государства по обеспечению экологической безопасности и защиты экологических интересов государства.

2. Сбор и подготовка информационно-аналитических материалов по конкретным направлениям деятельности в области экологической безопасности для передачи в консультативно-совещательные органы при главе государства.

3. Сбор и подготовка информационно-аналитических материалов для формирования размещаемых в открытом доступе официальных сведений о современном состоянии экологической безопасности государства.

4. Подготовка информационно-аналитических обзоров международного опыта в сфере решения проблем экологической безопасности.

5. Другие задачи.

### *5.6. Организационная деятельность*

1. Организация оперативного рассмотрения материалов, необходимых для подготовки к принятию решений на высшем уровне по вопросам возникновения масштабных внутренних и внешних угроз экологической безопасности.

2. Организация работ по оперативной диагностической оценке, выявлению основных тенденций и прогнозированию состояния экологической безопасности государства на среднесрочную и долгосрочную перспективу.

3. Организация работ по сбору, систематизации и научной экспертизе информации для ежегодных национальных докладов о состоянии экологической безопасности и защите экологических интересов государства.

4. Другие задачи.

### *5.7. Публичная деятельность*

1. Подготовка материалов (аналитических обзоров) для организации публичного освещения позиции главы государства по вопросам внутренней и внешней политики, направленной на обеспечение экологической безопасности и защиты национальных экологических интересов государства.

2. Подготовка материалов и организация работ по оперативному освещению в средствах массовой информации деятельности главы государства, направленной на реализацию экологической политики, представленной в стратегии экологической безопасности государства.

3. Другие задачи.

### *5.8. Представительская деятельность*

1. Представительство в межведомственных комиссиях по экологической безопасности совета безопасности государства.

2. Представительство в общественных (экспертных) советах при законодательных, исполнительных и судебных органах государственной власти.

3. Участие в работе экологических фондов, ассоциаций и иных организаций, содействующих реализации внутренней и внешней политики по обеспечению экологической безопасности и защите национальных экологических интересов государства.

4. Другие задачи.

## **6. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Рекомендации по организации национальных центров экологической безопасности могут служить основой для подготовки политической платформы взаимодействия на высшем уровне в области обеспечения экологической безопасности и защиты национальных экологических интересов государств — участников СНГ.

Национальным центрам рекомендуется участвовать в деятельности органов государственной статистики по разработке инструктивно-методических документов и классификаторов, используемых для сбора и обработки статистических сведений в области экологической безопасности, а также содействовать развитию служб экологического менеджмента.

На национальные центры рекомендуется возложить подготовку и согласование с органами государственной власти, уполномоченными в области экологической безопасности, проектов ежегодных открытых национальных докладов о состоянии эко-

логической безопасности и защите экологических интересов государства.

Для координации деятельности в области экологической безопасности и защиты национальных экологических интересов государств — участников СНГ Исполнительному комитету СНГ рекомендуется разработать, согласовать и утвердить в установленном порядке форму представления ежегодных национальных докладов о состоянии экологической безопасности и защите экологических интересов государства.

Ежегодные национальные доклады о состоянии экологической безопасности и защите экологических интересов государства после прохождения процедур их рассмотрения и утверждения в аппарате главы государства по согласованной форме и в соответствии с установленным графиком рекомендуется направлять в Исполнительный комитет СНГ и Межпарламентскую Ассамблею СНГ.

На основании анализа и обобщения официальных сведений, представленных в ежегодных национальных докладах, рекомендуется подготовка ежегодного доклада о состоянии экологической безопасности и защите экологических интересов в государствах — участниках СНГ.

## **П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

### **Межпарламентской Ассамблеи государств — участников**

### **Содружества Независимых Государств**

### **О Рекомендациях по совершенствованию законодательства о статусе парламентариев государств — участников СНГ**

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления проект Рекомендаций по совершенствованию законодательства о статусе парламентариев государств —



участников СНГ, Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в -  
л я е т:

1. Принять Рекомендации по совершенствованию законодательства о статусе парламентариев государств — участников СНГ (прилагаются).

2. Направить указанные рекомендации в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**

**22 ноября 2019 года**

**№ 50-12**

**П р и л о ж е н и е**

Приняты на пятидесятом  
пленарном заседании  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников СНГ  
(постановление № 50-12  
от 22 ноября 2019 года)

## **РЕКОМЕНДАЦИИ**

### **по совершенствованию законодательства о статусе парламентариев государств — участников СНГ**

Правовой статус депутата парламента (палаты парламента), члена палаты парламента связан с его особой деятельностью и определяется выполняемой функцией представительства народа, регламентированной соответствующими специальными нормами, наделяющими парламентария кругом обязанностей, которые он должен выполнять в период осуществления своих полномочий, и накладывающими на него определенный уровень

ответственности, на сегодняшний день не регламентированный ни международными правовыми актами, ни международными стандартами.

Анализируя конституции и законодательство государств — участников СНГ о статусе депутата парламента (палаты парламента), члена палаты парламента, можно отметить, что не во всех конституциях употребляется термин «депутат» (в частности, в государствах с двухпалатными парламентами), различна правовая природа мандата, что обусловлено прежде всего условиями его получения. В связи с этим предлагается использовать термин «парламентарий», употребляемый в научной литературе. Под термином «парламентарий» следует понимать депутата парламента (палаты парламента), члена палаты парламента. Необходимо также отметить, что в отношении названия и содержания терминов «депутат» и «парламентарий» в доктрине не существует единого мнения, при этом отмечается, что основы, определяющие название данного понятия, лежат в политико-правовой природе мандата, прежде всего в его представительной природе, и нет общей точки зрения относительно составных элементов конституционно-правового статуса парламентария и их содержательного наполнения.

Представительная природа депутатского мандата прежде всего находит отражение в порядке его получения, а затем в отношениях с избирателями. Порядок получения депутатского мандата неразрывно связан с избирательной системой, под которой следует понимать условия признания кандидата избранным, списков кандидатов — допущенными к распределению мандатов с соблюдением принципа прямого избирательного права, что применяется при формировании однопалатного парламента. В зависимости от примененной избирательной системы депутат более самостоятелен в принятии решений, если он избран как независимый депутат (мандат определяется как «свободный»), и менее самостоятелен, если при избрании он связан наказами избирателей и предусмотрена возможность отзыва (мандат определяется как «императивный»), а также если он избран от политической партии (мандат определяется как «партийный мандат»). Партийный мандат может быть обременен обязательством

вступления в партийные фракции и голосованием согласно партийной дисциплине, а также утратой мандата при прекращении членства в политической партии или прекращении деятельности политической партии.

В государствах с двухпалатным парламентом формирование парламента происходит по смешанной системе: определена избирательная система, по которой избираются депутаты одной из палат парламента, при этом часть мандатов или все мандаты другой палаты могут быть получены путем проведения косвенных выборов, делегированием либо наделением полномочиями иным способом, как правило, с учетом территориального представительства. В этом случае можно отметить определенную зависимость члена парламента от органа или лица, возложившего на него эти полномочия.

Во всех государствах — участниках СНГ посредством норм конституций определены основы неприкосновенности парламентария, являющиеся важнейшей гарантией его публично-правового статуса, а также зафиксированы основы несовместимости депутатского мандата. В некоторых государствах — участниках СНГ конституционными нормами регламентирована избирательная система, по которой избираются депутаты парламента (палаты парламента), а также определены основы избрания, делегирования либо наделения полномочиями члена палаты парламента, срок полномочий и возрастной ценз, требования, предъявляемые к парламентариям, является ли мандат профессиональным, права и обязанности парламентария, а также основания досрочного прекращения полномочий. В конституциях отдельных государств определены основы индемнитета; является ли мандат свободным либо императивным; нормы этического поведения, основания лишения мандата; указывается орган, на который возлагается подготовка вопросов, связанных с применением к депутатам мер взыскания, а также прекращением полномочий депутатов и лишением их полномочий и депутатской неприкосновенности.

Регламентация статуса парламентария осуществляется также посредством норм национальных конституционных законов, законов.

Таким образом, с целью поддержания стабильности статуса и независимости парламентариев конституциями государств, национальными конституционными законами, законами должны быть установлены юридические условия, предусматривающие особую правовую защищенность (депутатский иммунитет, депутатский индемнитет), а также гарантии деятельности парламентария, свободного и независимого представительства интересов населения в законодательном органе государства (защита прав и свобод, чести и достоинства, обеспечение материально-финансовых условий для осуществления полномочий, гарантии после истечения полномочий, в том числе в случае роспуска парламента). Одновременно с этим устанавливается конституционно-правовая ответственность в отношении парламентария, а также ответственность за нарушение прав парламентария.

В настоящих Рекомендациях обобщены научные взгляды на данную проблематику, национальный опыт регламентации правового статуса парламентариев в государствах — участниках СНГ, а также различные законодательные механизмы, гарантирующие возможность реализации парламентариями своих полномочий, что могло бы существенно облегчить законодателям выбор наиболее приемлемых моделей.

В Рекомендациях определены права, обязанности и ответственность парламентария национального парламента, предусмотрены основные правовые и социальные гарантии при осуществлении им своих полномочий. В настоящем документе раскрывается содержание следующих терминов: парламент, парламентарий, депутат парламента (палаты парламента), член палаты парламента, статус парламентария, депутатский мандат, парламентский мандат, несовместимость парламентского (депутатского) мандата, индемнитет, неприкосновенность (иммунитет) парламентария, свободный и императивный мандат, партийный мандат, отзыв депутата, законодательная инициатива, депутатский запрос, обращение депутата, фракция, группа депутатов (депутатская группа, депутатское объединение). Для того чтобы стало возможным использование законодателями государств оптимальных моделей, определяющих правовой статус парламентария, в Рекомендациях предлагается вариатив-

ность, позволяющая создавать гибкие модели, предоставляющие бóльшие возможности для их имплементации в национальном законодательстве.

Реализация предлагаемых положений, устанавливающих основы правового статуса парламентария и определяющих полномочия, гарантии и ответственность, будет способствовать сближению и гармонизации законодательства государств — участников СНГ, что позволит усилить ответственность парламентариев в их работе, а также исключить возможность их дискредитации.

## **1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

### **1.1. Предмет правового регулирования**

Настоящие Рекомендации определяют основы правового регулирования статуса парламентария (депутата парламента (палаты парламента), члена палаты парламента) (далее — парламентарий), основания приобретения правового статуса, правовое положение должности парламентария в системе государственных должностей, устанавливают права, обязанности и ответственность парламентария, основные гарантии при осуществлении им своих полномочий, основания и порядок их прекращения.

### **1.2. Основные понятия и термины**

*Парламент* — выборный высший законодательный (представительный) орган государства, состоящий из одной или двух палат;

*парламентарий* — депутат парламента (палаты парламента), член палаты парламента — представитель народа, избранный на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании; гражданин, наделенный полномочиями в соответствии с конституцией, национальными конституционными законами, законами, уполномоченный осуществлять в парламенте (палате парламента) законодательные и иные полномочия, предусмотренные конституцией, национальными конституционными законами, законами;

*депутат (депутат парламента (палаты парламента))*

Вариант 1

— представитель народа, избранный в соответствии с конституцией, национальными конституционными законами, законами на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, уполномоченный осуществлять в парламенте (палате парламента) государства законодательные и иные полномочия, предусмотренные конституцией, национальными конституционными законами, законами, которыми может быть определено место должности депутата в системе государственных должностей как высшей политической должности государства;

Вариант 2

— представитель народа, избранный в соответствии с конституцией, национальными конституционными законами, законами на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, уполномоченный осуществлять в парламенте (палате парламента) государства законодательные и иные полномочия, предусмотренные конституцией, национальными конституционными законами, законами;

Вариант 3

— свободно избранный народом на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании представитель, уполномоченный осуществлять законодательную власть в парламенте (палате парламента), представлять своих избирателей в государственных органах, осуществлять иные полномочия, предусмотренные конституцией, национальными конституционными законами, законами;

*член палаты парламента* — гражданин, в соответствии с конституцией, национальными конституционными законами, законами делегированный (наделенный полномочиями) осуществлять законодательные и иные полномочия в парламенте (палате парламента);

*статус парламентария*

Вариант 1

— совокупность прав и обязанностей, гарантий и ограничений, а также юридическая ответственность, связанные с осуществлением принадлежащих парламентарияу полномочий;

### Вариант 2

— совокупность регулируемых конституцией, национальными законами, законами отношений, связанных с условиями и гарантиями деятельности парламентария, реализацией им своих полномочий и его ответственностью;

### Вариант 3

— совокупность конституционно-правовых норм, регулирующих общественные отношения в сфере осуществления парламентарием своих полномочий, определяющих вопросы гарантирования деятельности парламентариев, их подотчетность и ответственность;

*депутатский мандат*

### Вариант 1

— документ, удостоверяющий права и полномочия депутата;

### Вариант 2

— документ, удостоверяющий законность и объем полномочий депутата, а также публичная функция, которая возлагается на депутата парламента и содержание которой (характер мандата) определяется конституцией, национальными конституционными законами, законами;

### Вариант 3

— документ, подтверждающий полученный от избирателей правовой статус для реализации суверенной воли народа посредством определения юридического отношения представительства в законодательном (представительном) органе государственной власти и наделяющий депутата установленным конституцией, национальными конституционными законами, законами кругом прав и обязанностей, а также определяющий гарантии его деятельности и ответственность;

*парламентский мандат*

### Вариант 1

— документ, удостоверяющий права и полномочия парламентария;

### Вариант 2

— документ, удостоверяющий законность и объем полномочий парламентария, а также публичная функция, которая возлагается на парламентария и содержание которой (характер ман-

дата) определяется конституцией, национальными конституционными законами, законами;

*несовместимость парламентского (депутатского) мандата* — регламентированная конституцией, национальными конституционными законами, законами норма, запрещающая парламентария в течение срока осуществления своих полномочий занимать определенные должности или заниматься определенной профессиональной деятельностью;

*индемнитет* — гарантированное парламентариям право свободно выражать свое мнение, голосовать по своей совести и своему убеждению; парламентарий не может быть подвергнут преследованию или привлечен к юридической ответственности за голосование или за взгляды, выраженные в течение и после срока своих полномочий; если в связи с такими действиями парламентарий допустил публичные оскорбления, клевету или иные нарушения, ответственность за которые предусмотрена конституцией, национальными конституционными законами, законами, то привлечение к ответственности осуществляется только в случае лишения парламентария неприкосновенности;

*неприкосновенность (иммунитет) парламентария* — установленные конституцией, национальными конституционными законами, законами гарантии неприкосновенности парламентария, ограждающие его прежде всего от возбуждения уголовного дела и уголовного преследования (задержания и ареста) без получения на то согласия парламента (палаты парламента); исключение обычно составляют случаи, когда парламентарий был застигнут на месте совершения преступления;

*мандат свободный* — депутатский мандат, согласно которому депутат не связан наказами избирателей и не ответственен перед ними в своей деятельности, отсутствует возможность досрочного отзыва избирателями;

*мандат партийный* — депутатский мандат, согласно которому депутат в случае избрания по партийным спискам от избирательного объединения, партии или блока может быть ограничен правилами партийной дисциплины и запретом на выход из фракции;

*мандат императивный* — парламентский мандат, согласно которому парламентарий считается юридически ответственным



перед избирателями, связан наказами избирателей; может быть предусмотрена возможность досрочного отзыва;

*отзыв депутата*

Вариант 1

— досрочное прекращение полномочий депутата на основе волеизъявления избирателей соответствующего округа, выраженного путем голосования;

Вариант 2

— форма прямого волеизъявления граждан избирательного округа, обладающих правом на участие в голосовании по отзыву, по вопросу о досрочном прекращении полномочий депутата, осуществляемого в соответствии с конституцией, национальными конституционными законами, законами;

*законодательная инициатива*

Вариант 1

— официальное внесение в парламент субъектом права законодательной инициативы текста проекта закона (пакета законов) или законодательного акта парламента, обязательного к рассмотрению парламентом;

Вариант 2

— официальное внесение в парламент субъектом права законодательной инициативы текста проекта закона (пакета законов) или законодательного акта парламента, обязательного к рассмотрению парламентом, иных нормативных правовых актов, подлежащих рассмотрению в парламенте в соответствии с национальным законодательством; возможность отзыва внесенного проекта;

*депутатский запрос* — обращение парламентария, группы депутатов, группы членов парламента (палаты парламента) к органам государственной власти государства, региона государства, государственным органам государства, региона государства, органам местного самоуправления, а также к должностным лицам с требованием дать обоснованное разъяснение или изложить позицию по вопросам, входящим в компетенцию этого органа или должностного лица;

*обращение (вопрос) парламентария* — право парламентария обращаться по вопросам деятельности парламентария в органы

государственной власти государства, региона государства, государственных органы государства, региона государства, органы местного самоуправления, общественные объединения, организации независимо от организационно-правовых форм и к их должностным лицам, запрашивать у них необходимые документы, информацию и сведения;

*фракция*

#### Вариант 1

— депутатское объединение, сформированное по принципу партийной принадлежности с целью выражения интересов соответствующей политической партии;

#### Вариант 2

— депутатское объединение, сформированное по принципу партийной принадлежности;

*группа депутатов (депутатская группа, депутатское объединение)* — объединение депутатов для совместного осуществления своих полномочий.

### **1.3. Законодательство о статусе парламентария**

1. Статус парламентария определяется конституцией, национальными конституционными законами, законами.

2. Парламентария при осуществлении деятельности обеспечиваются условия для беспрепятственной и эффективной реализации его прав и обязанностей в соответствии с конституцией, национальными конституционными законами, законами.

3. В своей деятельности парламентарий руководствуется конституцией, национальными конституционными законами, законами.

### **1.4. Основания приобретения статуса парламентария**

1. Конституцией, национальными конституционными законами, законами предусмотрено, что никто, кроме избранных народом полномочных представителей, не вправе представлять народ, говорить от имени народа и выступать с обращениями от имени народа. Парламентарий является официальным лицом и представителем высшей законодательной власти, которому народ делегирует осуществление своей власти.

### Вариант 1

2. Факт уполномочивания депутата избирателями на осуществление воли народа в парламенте (палате парламента) может быть обусловлен разным характером взаимоотношений депутата с избирателями. С учетом этого депутатский мандат определяется в качестве свободного, императивного или партийного.

### Вариант 2

2. Депутатский мандат определяется характером взаимоотношений депутата с избирателями, гражданским обществом, политическими партиями и может быть ограничен требованием безусловного исполнения наказов избирателей, подчинения партийной дисциплине и запретом на выход из фракции, сформированной по принципу партийной принадлежности, если он был избран по партийным спискам от избирательного объединения, партии или блока.

3. Все депутатские мандаты в одной из палат парламента должны быть объектом свободной состязательности кандидатов и (или) списков кандидатов в ходе прямых всенародных выборов. Должно быть предусмотрено выдвижение по партийному списку или путем самовыдвижения.

4. При формировании однопалатного парламента на всеобщих, равных и прямых выборах при свободном, личном и тайном голосовании могут применяться мажоритарная или пропорциональная избирательная система или сочетание мажоритарной и пропорциональной избирательных систем.

5. При формировании двухпалатного парламента одна из палат может формироваться:

— на основе косвенного избирательного права путем проведения косвенных выборов при тайном голосовании по принципу территориального представительства в соответствии с конституцией, национальными конституционными законами, законами;

— путем делегирования членов парламента в палату парламента от исполнительной и законодательной (представительной) власти регионов, входящих в состав государства, в соответствии с конституцией, национальными конституционными законами, законами;

— путем назначения части членов палаты парламента главой государства в соответствии с конституцией, национальными конституционными законами, законами.

6. Депутатом на всеобщих, равных и прямых выборах при свободном, личном и тайном голосовании на основе мажоритарной, пропорциональной или смешанной избирательной системы в соответствии с конституцией, национальными конституционными законами, законами может быть избран гражданин государства, обладающий пассивным избирательным правом.

7. Членом палаты парламента может быть гражданин государства, обладающий пассивным избирательным правом, делегированный (наделенный полномочиями) или избранный на основе всеобщего, равного, прямого или косвенного избирательного права при тайном голосовании в соответствии с конституцией, национальными конституционными законами, законами.

7.1. Член палаты парламента может избираться на основе косвенного избирательного права при тайном голосовании по принципу территориального представительства.

7.2. Член палаты парламента может делегироваться от исполнительной и законодательной (представительной) власти регионов государства в соответствии с конституцией, национальными конституционными законами, законами. В случае делегирования от законодательного (представительного) органа региона государства член палаты парламента может избираться из состава законодательного (представительного) органа тайным голосованием на заседаниях (совместных заседаниях двух палат) законодательных (представительных) органов власти регионов, входящих в состав государства, в соответствии с конституцией, национальными конституционными законами, законами.

7.3. Член палаты парламента может быть наделен полномочиями главой государства в соответствии с конституцией, национальными конституционными законами, законами.

### **1.5. Свободный мандат. Императивный мандат**

В соответствии с конституцией, национальными конституционными законами, законами может быть установлено:

### Вариант 1

1. Императивный мандат недействителен. Отзыв не допускается.

### Вариант 2

1. Отзыв депутата осуществляется по основаниям и в порядке, предусмотренным конституцией, национальными конституционными законами, законами.

2. Голосование об отзыве депутата по инициативе граждан проводится в порядке, установленном конституцией, национальными конституционными законами, законами, в которых может быть предусмотрено число обладающих инициативой по отзыву граждан, проживающих на соответствующей территории.

3. Отзываемое лицо должно иметь возможность дать объяснения по поводу обстоятельств, выдвигаемых в качестве основания отзыва. На всех этапах осуществления отзыва отзываемым лицом может быть использовано право на защиту чести и достоинства, прав и свобод в суде.

### Вариант 3

1. Отзыв парламентария осуществляется по основаниям и в порядке, предусмотренным конституцией, национальными конституционными законами, законами.

2. Голосование об отзыве парламентария по инициативе граждан проводится в порядке, установленном конституцией, национальными конституционными законами, законами, в которых может быть предусмотрено число обладающих инициативой по отзыву граждан, проживающих на соответствующей территории.

3. Отзываемое лицо должно иметь возможность дать объяснения по поводу обстоятельств, выдвигаемых в качестве основания отзыва. На всех этапах осуществления отзыва отзываемым лицом может быть использовано право на защиту чести и достоинства, прав и свобод в суде.

## **1.6. Несовместимость парламентского мандата.**

### **Несовместимость депутатского мандата**

1. Парламентарий, работающий на постоянной (профессиональной) основе, не может замещать должности в органах государственной власти, государственных органах или органах мест-

ного самоуправления, замещать какие-либо должности в коммерческих организациях, заниматься предпринимательской деятельностью, в том числе предоставленной иностранным государством или международной организацией, иной оплачиваемой деятельностью (кроме научной, педагогической (преподавательской) и творческой), входить в состав руководящего органа или наблюдательного совета коммерческой организации.

2. Конституцией, национальными конституционными законами, законами могут быть установлены иные основания, не допускающие совмещения должности парламентария с иными должностями, статусами или деятельностью (общественной, религиозной).

3. Одно и то же лицо не может одновременно являться членом двух палат парламента.

4. Член палаты парламента не может замещать должности в органах государственной власти государства, если иное не предусмотрено конституцией, национальными конституционными законами, законами.

5. Конституцией, национальными конституционными законами, законами может быть определено, что член палаты парламента, совмещающий осуществление полномочий члена палаты парламента и депутата законодательного (представительного) органа государственной власти региона государства, со дня наделения его полномочиями члена палаты парламента осуществляет полномочия депутата законодательного (представительного) органа государственной власти региона без отрыва от основной деятельности в палате парламента.

6. Национальным законодательством может быть определено, что парламентарии, наделенные парламентом (палатой парламента) полномочиями для исполнения временного поручения в органах государственной власти государства, могут совмещать исполнение этого поручения с депутатским мандатом в течение ограниченного срока.

### **1.7. Присяга, удостоверение и нагрудный знак парламентария**

1. Конституцией, национальными конституционными законами, законами может быть дополнительно предусмотрено, что

полномочия парламентария начинаются со дня принятия им присяги.

2. Основным документом, подтверждающим личность и полномочия парламентария, является удостоверение. Парламентарий может иметь нагрудный знак. Указанным удостоверением и нагрудным знаком он пользуется в течение срока своих полномочий.

3. По предъявлении удостоверения парламентарий вправе беспрепятственно посещать государственные органы, находящиеся на территории государства, региона государства, органы местного самоуправления, присутствовать на заседаниях их коллегиальных органов, а также беспрепятственно посещать воинские части, организации независимо от форм собственности, полностью или частично финансируемые за счет средств бюджета государства, бюджета региона государства, местного бюджета, либо обладающие льготами по уплате налогов и обязательных платежей, либо имеющие в качестве учредителей органы государственной власти и (или) органы местного самоуправления.

4. Положение об удостоверении и нагрудном знаке парламентария, их образцы и описания утверждаются постановлением парламента (соответствующей палаты парламента) либо нормативным актом главы государства.

### **1.8. Срок полномочий депутата**

1. Срок полномочий депутата ограничивается сроком полномочий созыва парламента (палаты парламента).

#### Вариант 1

2. Срок полномочий депутата начинается со дня избрания депутата.

#### Вариант 2

2. Срок полномочий депутата начинается со дня первого заседания парламента (палаты парламента) нового созыва.

#### Вариант 3

2. Срок полномочий депутата парламента (палаты парламента) начинается со дня принятия им присяги на первом заседании парламента (палаты парламента) нового созыва.

### Вариант 1

3. Полномочия депутата прекращаются с момента начала работы парламента (палаты парламента) нового созыва, за исключением случаев досрочного прекращения полномочий депутата, предусмотренных конституцией, национальными конституционными законами, законами.

### Вариант 2

3. Полномочия депутата прекращаются одновременно с прекращением деятельности парламента (палаты парламента) соответствующего созыва, за исключением случаев досрочного прекращения полномочий депутата, предусмотренных конституцией, национальными конституционными законами, законами.

4. При проведении выборов депутата вместо выбывшего срок полномочий вновь избранного депутата ограничивается оставшимся сроком полномочий выбывшего депутата.

## **1.9. Срок полномочий члена палаты парламента**

### Вариант 1

1. Член палаты парламента, избранный (делегированный) от законодательного (представительного) или исполнительного органа государственной власти региона государства, наделяется полномочиями на срок полномочий соответствующего органа государственной власти региона государства.

### Вариант 2

1. В случае избрания (делегирования) от органа государственной власти региона государства срок полномочий члена палаты парламента ограничивается сроком полномочий избравшего (делегировавшего) органа.

2. Полномочия члена палаты парламента начинаются со дня вступления в силу решения соответствующего органа государственной власти региона государства о наделении его полномочиями члена палаты парламента.

3. В случае избрания члена палаты парламента на основе прямого или косвенного избирательного права при тайном голосовании по принципу территориального представительства срок полномочий члена палаты парламента начинается со дня избрания члена палаты парламента.



4. Срок полномочий члена палаты парламента начинается со дня первого заседания вновь избранных членов палаты парламента.

5. Срок полномочий члена палаты парламента, наделенного полномочиями главой государства, устанавливается в соответствии с конституцией, национальными конституционными законами, законами.

## **1.10. Условия осуществления парламентарием своих полномочий**

### Вариант 1

1. Парламентарий может осуществлять свои полномочия на постоянной (профессиональной) основе либо на общественных началах (непостоянной основе) без отрыва от производственной и служебной деятельности. Парламентарий, осуществляющий свои полномочия на профессиональной основе, освобождается от исполнения трудовых (служебных) обязанностей по месту основной работы на время осуществления им своих полномочий в порядке, установленном конституцией, национальными конституционными законами, законами.

### Вариант 2

1. Депутат может осуществлять деятельность на постоянной (профессиональной) основе; член палаты парламента может осуществлять свою деятельность на постоянной (профессиональной) основе или совмещать участие в работе палаты парламента с иной деятельностью в порядке, установленном конституцией, национальными конституционными законами, законами.

2. Конституцией, национальными конституционными законами, законами может быть установлено, что депутаты, выдвинутые политическими партиями по мажоритарным избирательным округам, и депутаты, избранные в составе партийных списков, подчиняются партийной дисциплине и обязаны работать в парламенте в составе фракции.

3. Конституцией, национальными конституционными законами, законами может быть определено число парламентариев, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе.

4. Конституцией, национальным законодательством может быть определено место должности парламентария в системе должностей органов государственной власти.

5. Конституцией, национальными конституционными законами, законами может быть установлено, что председатель, заместитель (заместители) председателя парламента (палаты парламента) осуществляют деятельность на постоянной (профессиональной) основе.

6. Парламентарий, работающий на постоянной (профессиональной) основе, обязан соблюдать ограничения, запреты и исполнять обязанности в соответствии с конституцией, национальными конституционными законами, законами.

### **1.11. Досрочное прекращение полномочий парламентария**

1. Полномочия парламентария прекращаются досрочно в случаях:

— отставки парламентария на основании письменного заявления парламентария о сложении своих полномочий (по состоянию здоровья либо ввиду иных обстоятельств, препятствующих их исполнению);

#### Вариант 1

— утраты парламентарием гражданства государства;

#### Вариант 2

— утраты парламентарием гражданства государства, приобретения парламентарием гражданства иностранного государства;

— вступления в законную силу обвинительного приговора суда;

— признания парламентария недееспособным либо ограничено дееспособным по решению суда, вступившему в законную силу;

— стойкой неспособности парламентария осуществлять свои полномочия (основания стойкой неспособности парламентария осуществлять свои полномочия, а также порядок принятия соответствующего решения устанавливаются конституцией, национальными конституционными законами, законами);

— смерти парламентария;

— признания парламентария безвестно отсутствующим либо объявления его умершим по решению суда, вступившему в законную силу;

— несогласия парламентария перейти на профессиональную работу в парламент (палату парламента) в случаях и в течение срока, установленных конституцией, национальными конституционными законами, законами;

— признания результатов выборов недействительными;

— отмены решения о передаче вакантного мандата;

— избрания или назначения парламентария на должность, занятие которой согласно конституции, национальным конституционным законам, законам не совместимо с осуществлением полномочий парламентария, или при отказе оставить работу, не совместимую со статусом парламентария, а именно:

а) избрания парламентария депутатом или выборным должностным лицом иного законодательного (представительного) органа государственной власти или органа местного самоуправления (национальным законодательством может быть определено, что член палаты парламента, совмещающий осуществление полномочий члена палаты парламента и депутата законодательного (представительного) органа государственной власти региона государства, со дня наделения его полномочиями члена палаты парламента осуществляет полномочия депутата законодательного (представительного) органа государственной власти региона без отрыва от основной деятельности в палате парламента);

б) поступления парламентария на государственную или муниципальную службу, замещения им иной государственной или муниципальной должности;

в) осуществления парламентарием, работающим на постоянной (профессиональной) основе, предпринимательской, коммерческой или иной оплачиваемой деятельности (кроме научной, педагогической (преподавательской) и иной творческой деятельности) в соответствии с конституцией, национальными конституционными законами, законами;

— грубого нарушения этических норм парламентария, установленных национальным законодательством и (или) регламентом парламента (палаты парламента);

— несоблюдения парламентарием требований, предусмотренных антикоррупционным законодательством, законодательством о регулировании конфликта интересов, а именно

Вариант 1

отказа от представления, непредставления или несвоевременного представления парламентарием декларации об имуществе, сведений о личных интересах;

Вариант 2

отказа от представления, непредставления или несвоевременного представления парламентарием сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

Вариант 3

непредставления или несвоевременного представления парламентарием соответствующим органам декларации об имуществе, сведений о внеслужебной деятельности, занятиях, инвестициях, активах и о существенных дарах или выгодах, в связи с которыми может возникать конфликт интересов в отношении его полномочий в качестве публичного должностного лица;

— участия парламентария, работающего на постоянной (профессиональной) основе, в деятельности по управлению хозяйственным обществом или иной коммерческой организацией, осуществления им предпринимательской или другой оплачиваемой деятельности, кроме педагогической (преподавательской), научной и иной творческой деятельности, финансирование которой не противоречит требованиям, предусмотренным национальным законодательством;

— вхождения парламентария, работающего на постоянной (профессиональной) основе, в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории государства их структурных подразделений, если иное не предусмотрено национальным законодательством;

— открытия (наличия) счетов (вкладов), хранения наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории государства, владения и (или) пользования иностранными финансовыми средствами парламентариями, их супругами и несовершеннолетними детьми;

— установления в отношении депутата фактов открытия (наличия) счетов (вкладов), хранения наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории государства, владения и (или) пользования иностранными финансовыми средствами депутатами, их супругами и несовершеннолетними детьми, в том числе в период, когда депутат был зарегистрирован в качестве кандидата на соответствующих выборах, а в отношении члена палаты парламента — на момент рассмотрения соответствующим органом государственной власти его кандидатуры для наделения полномочиями члена палаты парламента;

— ненадлежащего исполнения парламентарием своих обязанностей, выразившегося в систематическом отсутствии без уважительных причин на очередных заседаниях парламента (палаты парламента) и (или) комитета (комиссии) парламента (палаты парламента), членом которого (которой) он является; при этом под систематическим отсутствием на заседаниях без уважительных причин следует понимать

#### Вариант 1

отсутствие парламентария на заседаниях парламента (палаты парламента) без уважительных причин в течение 30 и более рабочих дней в рамках одной сессии;

#### Вариант 2

отсутствие парламентария на заседаниях парламента (палаты парламента) как минимум на половине голосований в течение каждого календарного полугодия.

2. Полномочия депутата прекращаются досрочно решением парламента (палаты парламента) по инициативе фракции, в которой он состоит; полномочия парламентария могут быть прекращены досрочно по инициативе комитета, членом которого он является, в случае неисполнения обязанностей и в течение срока, предусмотренных национальным законодательством.

3. Полномочия парламентария прекращаются также в случае:  
— роспуска парламента (палаты парламента) в соответствии с конституцией государства;

— отзыва парламентария, установленного в случаях и порядке, предусмотренных конституцией, национальными конституционными законами, законами;

— выхода по личному заявлению или исключения депутата из состава фракции и (или) политической партии, от которой избран депутат;

— иных оснований, установленных конституцией, национальными конституционными законами, законами.

4. Полномочия члена палаты парламента, делегированного (наделенного полномочиями) органом государственной власти, могут быть досрочно прекращены по решению назначившего его органа в соответствии с конституцией, национальными конституционными законами, законами.

5. В случае досрочного прекращения полномочий парламентария замещение образовавшегося вакантного мандата осуществляется в порядке, установленном конституцией, национальными конституционными законами, законами.

6. В случае досрочного прекращения полномочий члена палаты парламента решение о наделении полномочиями нового члена палаты парламента должно быть принято в порядке и сроки, установленные конституцией, национальными конституционными законами, законами (как правило, не позднее чем через один месяц со дня досрочного прекращения полномочий предыдущего члена палаты парламента).

## **2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПАРЛАМЕНТАРИЯ.**

### **ГАРАНТИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПАРЛАМЕНТАРИЯ**

#### **2.1. Права и обязанности парламентария**

1. Парламентарий имеет право:

— выступать с законодательной инициативой (право законодательной инициативы);

— представлять проект постановления, заявления, послания парламента (палаты парламента);

— участвовать в заседаниях парламента (палаты парламента), а также в заседаниях комитета (комиссии) парламента (палаты парламента);

— участвовать в заседаниях рабочих групп, парламентских слушаниях, созванных комитетом (комиссией), членом которого (которой) он является;

— быть включенным в состав рабочей группы постоянной или временной комиссии; быть включенным в состав подкомиссии, созданной его комиссией;

— занимать обусловленные его статусом должности;

— направлять письменные вопросы в органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностным лицам;

— обращаться по вопросам деятельности парламентария в общественные объединения, организации независимо от их организационно-правовых форм и к должностным лицам, запрашивать у них необходимые документы, информацию и сведения;

— обращаться с запросами и предложениями в государственные органы и органы местного самоуправления и к должностным лицам;

— вносить в соответствующие органы парламента (палаты парламента) предложения о необходимости проведения проверок исполнения законов предприятиями, учреждениями и организациями, государственными органами и органами местного самоуправления, о проведении парламентского расследования;

— обращаться с вопросами к членам правительства;

— приглашать на заседание членов правительства и других должностных лиц;

— быть принятым в первоочередном порядке должностными лицами;

— получать и распространять информацию;

— выступать по вопросам своей деятельности в средствах массовой информации и пр.;

— рассматривать обращения избирателей;

— нанимать помощников.

2. Депутат имеет право выходить из состава фракции.

3. Парламентарий обязан:

— быть включенным в состав одной постоянной комиссии и (или) одного из комитетов парламента (палаты парламента);

— участвовать в заседаниях парламента (палаты парламента), а также комитета (комиссии), членом которого (которой) он является; при этом голосование в парламенте (палате парламента) осуществляется парламентарием только лично;

— участвовать в заседаниях рабочих групп, парламентских слушаниях, созданных комитетом (комиссией), членом которого (которой) он является;

— соблюдать этические нормы парламентария;

— обеспечивать исполнение требований относительно несовместимости парламентского (депутатского) мандата;

— организовывать прием граждан, а также в пределах своих полномочий отвечать на письменные предложения граждан в порядке, установленном национальным законодательством;

— при наличии оснований и в порядке, которые определяются национальным законодательством, сообщать в комитет (комиссию) о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта.

4. Депутат обязан:

— в случае избрания его от политической партии войти в состав соответствующей фракции;

— работать с избирателями.

## **2.2. Формы деятельности парламентария**

1. Формами деятельности парламентария являются:

— реализация права законодательной инициативы;

— участие в заседаниях парламента (палаты парламента);

— участие в сессиях парламента (палаты парламента);

— участие в совместных заседаниях палат парламента (в государствах с двухпалатным парламентом);

— участие в работе комитетов, комиссий и иных органов парламента (палаты парламента);



— участие в работе согласительных комиссий, специальных, временных комиссий, парламентских комиссий, создаваемых парламентом (палатами парламента) в соответствии с национальным законодательством;

— участие в работе межпарламентских органов и органов межгосударственных образований, в состав которых входит государство;

— участие в выполнении поручений парламента (палаты парламента), председателя парламента (палаты парламента), комитетов (комиссий) парламента (палаты парламента), иных органов парламента (палаты парламента);

— участие в парламентских слушаниях;

— разработка и внесение законопроектов в парламента (палату парламента);

— внесение депутатского (парламентского) запроса, внесение запроса парламента (палаты парламента);

— участие в установленном порядке в проверках работы государственных органов, органов общественных объединений, иных организаций;

— обращение парламентария с вопросами к правительству, членам правительства;

— обращение парламентария;

— участие в работе соответствующей фракции, депутатской группы, коалиции, объединения, ассоциации и клуба;

— обращение к соответствующим должностным лицам с требованием принять меры по немедленному пресечению обнаружившегося нарушения прав граждан;

— рассмотрение обращений избирателей;

— работа с избирателями.

2. Деятельность парламентария может осуществляться также в иных формах, предусмотренных конституцией, национальными конституционными законами, законами, регламентом парламента (палаты парламента).

### **2.3. Фракции, группы депутатов (депутатские группы, депутатские объединения) в парламенте**

1. Депутаты вправе создавать фракции, а также на основе их взаимного согласия объединяться в группы депутатов, объедине-

ния, коалиции, ассоциации, клубы; национальным законодательством могут быть предусмотрены иные формы деятельности.

#### Вариант 1

2. Фракция включает в себя всех депутатов, избранных в составе списка кандидатов, выдвинутого политической партией, а также выдвинутых политической партией и избранных по мажоритарным избирательным округам.

#### Вариант 2

2. Фракция включает в себя всех депутатов, выдвинутых в составе списка политической партии и получивших мандат одной и той же партии или одного и того же партийного блока; депутатов, выдвинутых от одной и той же политической партии или одного и того же партийного блока и избранных по мажоритарным избирательным округам.

#### Вариант 3

2. Фракция включает в себя всех избранных депутатов, выдвинутых политической партией (партийным блоком) в составе списка кандидатов, а также выдвинутых этой политической партией (партийным блоком) кандидатами по одномандатным (многомандатным) избирательным округам.

3. Во фракцию могут входить также депутаты, избранные по одномандатным (многомандатным) избирательным округам, если в качестве кандидатов они были выдвинуты политической партией, список кандидатов которой не был допущен к распределению депутатских мандатов в парламенте (палате парламента), а также депутаты, избранные по одномандатным (многомандатным) избирательным округам, если в качестве кандидатов они были выдвинуты в порядке самовыдвижения.

4. Конституцией, национальными конституционными законами, законами может быть определено, что депутаты, выдвинутые политическими партиями, подчиняются партийной дисциплине и обязаны работать в парламенте в составе партийной фракции.

5. Депутат имеет право состоять только в одной фракции.

6. Депутат может быть членом только той политической партии, от которой он был выдвинут.

7. Национальным законодательством, регламентом парламента (палаты парламента) может быть предусмотрено, что в случае

выхода из состава фракции депутата, выдвинутого политической партией и являющегося членом данной политической партии, полномочия депутата прекращаются.

8. Депутат может выйти из фракции посредством письменного заявления руководителю фракции или выступления на заседании парламента (палаты парламента) с заявлением об этом.

9. Минимальная численность фракции политической партии определяется регламентом парламента (палаты парламента).

10. В составе фракции могут создаваться внутрифракционные группы. Минимальная численность депутатов, входящих во фракцию, при которой могут создаваться внутрифракционные группы, а также минимальная численность депутатов внутрифракционной группы определяются национальным законодательством, регламентом парламента (палаты парламента).

11. В группы депутатов (депутатские группы, депутатские объединения) вправе объединяться депутаты, избранные по мажоритарным округам в порядке самовыдвижения, а также избранные в составе списков партий, прекративших свою деятельность.

12. Порядок регистрации и деятельности фракций, а также порядок формирования и деятельности депутатских групп, депутатских объединений устанавливаются национальным законодательством и (или) регламентом парламента (палаты парламента).

13. Если одна из палат парламента формируется по непартийному принципу, члены данной палаты парламента не создают фракции и партийные объединения.

#### **2.4. Работа парламентария с избирателями**

1. Парламентарий поддерживает связь с избирателями: рассматривает обращения избирателей, лично ведет прием граждан, проводит встречи с избирателями, контролирует ход рассмотрения предложений, жалоб и заявлений избирателей, изучает общественное мнение, нужды и запросы избирателей, сообщает о них парламенту (палате парламента) и его органам, осуществляет иные виды своей работы с избирателями.

2. Парламентарий информирует избирателей о своей деятельности во время встреч с ними, а также через средства массовой информации.

3. Конституцией, национальными конституционными законами, законами может быть предусмотрено, что депутат обязан периодически отчитываться перед избирателями округа о своей работе, ходе выполнения предвыборной программы. Периодичность проведения отчета депутата перед избирателями устанавливается национальным законодательством.

4. Если конституцией, национальными конституционными законами, законами определен императивный мандат, депутат обязан отчитываться перед избирателями округа о своей работе, ходе выполнения предвыборной программы, работе парламента (палаты парламента) и тех органов, в состав которых он избран или входит по должности. Национальным законодательством может быть предусмотрено проведение отчета депутатом по требованию определенного числа избирателей, проживающих на территории избирательного округа.

5. Для приема избирателей парламентарий обеспечивается помещением, оборудованным средствами связи.

6. Депутат поддерживает связь с избирателями того избирательного округа, от которого он избирался. Депутат поддерживает связь с избирателями территорий (регионов, округов), которые могут быть определены фракцией, в которой он состоит.

7. Регламентом парламента (палаты парламента) должны быть определены дни, отведенные для работы парламентария с избирателями.

## **2.5. Реализация парламентарием законодательной инициативы**

1. Правом законодательной инициативы обладают: парламентарий, депутат, член палаты парламента, группа депутатов, группа членов палаты парламента, фракции, депутатские объединения, иные лица (органы) в соответствии с конституцией, национальными конституционными законами, законами.

2. Парламентарий обладает правом законодательной инициативы, которое реализуется в форме внесения в парламент (палату парламента) проектов:

- конституционных законов, законов;
- пакета конституционных законов, законов;
- постановлений парламента (палаты парламента);
- поправок (внесений изменений и дополнений) в действующие конституционные законы, законы, постановления парламента (палаты парламента);
- о признании утратившим силу действующего закона или постановления.

#### Вариант 1

3. Право законодательной инициативы парламентария гарантируется обязательным рассмотрением внесенного в порядке законодательной инициативы проекта нормативного правового акта либо поправок к нормативным правовым актам на заседаниях профильных комитетов и комиссий парламента (палаты парламента), созданием условий для выступления парламентария, проявившего законодательную инициативу, на заседаниях парламента (палаты парламента), его комитетов и комиссий и принятием решения, предусмотренного национальным законодательством, регламентом парламента (палаты парламента).

#### Вариант 2

3. Законодательные инициативы парламентария подлежат обязательному рассмотрению в парламенте (палате парламента) в установленном порядке. Гарантируется обязательное рассмотрение внесенного в порядке законодательной инициативы предложения на заседании парламента (палаты парламента) и принятие одного из следующих решений: о принятии закона; о направлении проекта на доработку в соответствующие постоянные комитеты (комиссии); о необходимости разработки нового проекта; об обоснованном отклонении проекта.

4. Порядок реализации права законодательной инициативы парламентарием определяется конституцией, национальными конституционными законами, законами.

5. Конституцией, национальными конституционными законами, законами, регламентом парламента (палаты парламента)

может быть установлено, что органы государственной власти государства, региона государства, государственные органы государства, региона государства, органы местного самоуправления и должностные лица оказывают содействие парламентариию по его просьбе в разработке проектов конституционных законов, законов, пакета конституционных законов, законов, проектов постановлений парламента (палаты парламента), подготовке поправок к проектам законов, проектам постановлений парламента (палаты парламента), поправок (внесений изменений и дополнений) в действующие конституционные законы, законы, постановления парламента (палаты парламента).

## **2.6. Участие парламентария в заседаниях парламента (палаты парламента), комитета, комиссии, иных органов парламента (палаты парламента), парламентских слушаниях, иных мероприятиях**

1. Парламентарий обязан лично принимать участие в заседании парламента (палаты парламента), комитета, комиссии, согласительной и специальной, временной комиссии, работе иных органов парламента (палаты парламента), членом которых он является, а также посещать депутатские слушания и иные мероприятия, связанные с деятельностью парламента (палаты парламента) и проводимые по инициативе данного парламентария либо по инициативе комитета (комиссии) парламента (палаты парламента), в котором (которой) он состоит. Голосование в парламенте (палате парламента) осуществляется парламентарием только лично.

2. Парламентарий вправе присутствовать на любом заседании каждой из палат парламента.

3. Парламентарии обязаны (при двухпалатном парламенте) участвовать в работе совместных заседаний палат парламента.

4. Парламентарий информируется о времени и месте проведения сессий, заседаний парламента (палаты парламента), органов парламента (палаты парламента), а также о вопросах, вносимых на их рассмотрение в порядке и сроки, установленные национальным законодательством, регламентом парламента

(палаты парламента). Парламентарииу предоставляются необходимые материалы по рассматриваемым вопросам.

5. Парламентарий обладает правом решающего голоса по всем вопросам, рассматриваемым парламентом (палатой парламента), комитетом (комиссией), иными органами парламента (палаты парламента), членом которых он является.

6. Парламентарий, не входящий в состав комитета (комиссии) или иного органа парламента (палаты парламента), может участвовать в их заседаниях с правом совещательного голоса.

7. Парламентарий, не согласный с решением органа парламента (палаты парламента), в состав которого он входит, вправе изложить свою точку зрения на сессии парламента (палаты парламента) или сообщить о ней в письменной форме председателствующему.

8. Парламентарий реализует предоставленные ему права на заседании парламента (палаты парламента), соответствующего комитета (комиссии) или иного органа парламента (палаты парламента) в соответствии с национальным законодательством, регламентом парламента (палаты парламента).

9. Уважительными причинами неучастия парламентария в заседаниях парламента (палаты парламента), комитета (комиссии) и иных органов парламента (палаты парламента), членом которых он является, а также в иных мероприятиях, проводимых в парламенте (палате парламента), могут быть признаны: направление в служебную командировку за пределы места нахождения парламента (палаты парламента) председателем парламента (палаты парламента) или работодателем по основному месту работы; нахождение в очередном оплачиваемом отпуске по основному месту работы; временная нетрудоспособность; обстоятельства непреодолимой силы, иные обстоятельства, препятствующие участию парламентария в мероприятиях парламента (палаты парламента).

10. Национальным законодательством, регламентом парламента (палаты парламента) может быть предусмотрено, что отсутствие парламентария на заседании парламента (палаты парламента) в знак протеста против включенного в повестку дня проекта или другого вопроса, объявленное парламентарием от себя лично или депутатом от имени фракции на пленарном

заседании парламента (палаты парламента), считается отсутствием по уважительной причине.

11. При невозможности участия парламентария по уважительным причинам в заседании парламента (палаты парламента), в заседаниях комитета (комиссии), иного органа парламента (палаты парламента), в состав которого он входит, парламентарий обязан заблаговременно, в письменной форме с указанием причины отсутствия и приложением соответствующих документов проинформировать председателя парламента (палаты парламента) либо председателя комитета (комиссии), иного органа парламента (палаты парламента).

12. В случае отсутствия парламентария, осуществляющего деятельность на постоянной (профессиональной) основе, без уважительной причины на заседаниях парламента (палаты парламента), комитета (комиссии) и иных органов парламента (палаты парламента), членом которых он является, а также неучастия в иных мероприятиях, проводимых в парламенте (палате парламента), парламентария не выплачиваются компенсационные выплаты, заработная плата за время его отсутствия.

13. При систематическом неучастии парламентария в работе парламента (палаты парламента), а также при нарушении им этических норм парламентария парламент (палата парламента) информирует об этом избирателей, а также орган, должностное лицо, делегировавшее (наделившее полномочиями) члена палаты парламента.

## **2.7. Депутатский запрос**

### Вариант 1

1. Запрос вносится парламентарием в индивидуальном порядке или на заседании парламента (палаты парламента) в письменной форме. Запрос, внесенный на заседании парламента (палаты парламента), оглашается председательствующим на заседании парламента (палаты парламента) или парламентарием, вносящим запрос.

### Вариант 2

1. Запрос вносится парламентарием, группой депутатов, группой членов палаты парламента в индивидуальном порядке или на за-



седании парламента (палаты парламента) в письменной форме. Запрос, внесенный на заседании парламента (палаты парламента), оглашается председательствующим на заседании парламента (палаты парламента), или парламентарием, или представителем группы депутатов, группы членов палаты парламента, вносящими запрос.

2. Органы государственной власти государства, региона государства, государственные органы государства, региона государства, органы местного самоуправления, а также должностные лица, к которым обращен депутатский запрос, должны дать ответ на него в устной (на заседании парламента (палаты парламента)) или письменной форме. Национальным законодательством может быть установлен срок представления ответа со дня получения депутатского запроса или в иной установленный парламентом (палатой парламента) срок.

3. Порядок и сроки рассмотрения депутатского запроса в органах государственной власти государства, региона государства, государственных органах государства, региона государства, органах местного самоуправления, должностными лицами определяются национальным законодательством.

4. Депутатский запрос, внесенный в письменной форме, и письменный ответ на него оглашаются председательствующим на заседании парламента (палаты парламента). После поступления ответа в парламент (палату парламента) автор депутатского запроса извещается об этом. Запрос и ответ на него должны быть опубликованы в средствах массовой информации, за исключением сведений, содержащих государственную тайну.

## **2.8. Обращение (вопрос) парламентария**

1. Парламентарий вправе обращаться по вопросам деятельности парламентария в органы государственной власти государства, региона государства, государственные органы государства, региона государства, органы местного самоуправления, общественные объединения, организации независимо от организационно-правовых форм и к должностным лицам, запрашивать у них необходимые документы и сведения.

2. Письменное обращение парламентария оформляется на бланке парламентария, направляется им самостоятельно

и не требует рассмотрения на заседании парламента (палаты парламента).

3. Органы государственной власти государства, региона государства, государственные органы государства, региона государства, органы местного самоуправления, общественные объединения, организации независимо от организационно-правовых форм, а также должностные лица, к которым обратился парламентарий по вопросам, связанным с деятельностью парламентария, обязаны дать ответ на его обращение или предоставить запрашиваемые им документы или сведения безотлагательно.

4. В случае необходимости проведения в связи с обращением парламентария дополнительной проверки или дополнительного изучения каких-либо вопросов руководители органов, организаций и должностные лица, указанные в пункте 3, обязаны сообщить об этом парламентария в срок, установленный национальным законодательством. Окончательный ответ представляется парламентария не позднее срока, установленного национальным законодательством.

5. Парламентарий имеет право принимать непосредственное участие в рассмотрении поставленных им в обращении вопросов, в том числе на закрытых заседаниях соответствующих органов. О дне рассмотрения обращения парламентарий должен быть извещен заблаговременно, но не позднее чем за три дня.

6. Порядок и сроки рассмотрения обращения парламентария органами государственной власти государства, региона государства, государственными органами государства, региона государства, органами местного самоуправления, а также должностными лицами определяются национальным законодательством.

7. Вмешательство парламентария в деятельность органов прокуратуры, дознания, следователей и судов не допускается.

## **2.9. Право парламентария на безотлагательный прием**

1. Парламентарий пользуется правом приема в первоочередном порядке должностными лицами органов государственной власти государства, региона государства, государственных органов государства, региона государства, органов местного самоуправления, а также руководителями организаций независимо

от организационно-правовых форм по вопросам, связанным с деятельностью парламентария.

2. При предъявлении удостоверения парламентарий вправе беспрепятственно посещать органы государственной власти государства, региона государства, государственные органы государства, региона государства, органы местного самоуправления, присутствовать на заседаниях их коллегиальных органов, а также беспрепятственно посещать воинские части, организации независимо от форм собственности, полностью или частично финансируемые за счет средств бюджета государства, бюджета региона, местного бюджета, либо имеющие льготы по уплате налогов и обязательных платежей, либо имеющие в качестве учредителей органы государственной власти и (или) органы местного самоуправления.

3. Порядок посещения парламентарием организаций, деятельность которых связана с государственной тайной, устанавливается национальным законодательством.

### **2.10. Обращение парламентария с вопросом к должностному лицу органа государственной власти, государственного органа, органа местного самоуправления на заседании парламента (палаты парламента)**

1. Парламентарий вправе обращаться с вопросом к любому должностному лицу органа государственной власти государства, региона государства, государственного органа государства, региона государства, органа местного самоуправления на заседании парламента (палаты парламента).

2. В работе заседания парламента (палаты парламента) предусматривается время для рассмотрения вопросов парламентариев к указанным должностным лицам и ответов на них (информационный (парламентский) час). Порядок проведения информационного часа определяется национальным законодательством, регламентом парламента (палаты парламента).

3. В случае если приглашенный не может присутствовать на заседании парламента (палаты парламента) в отведенное для заслушивания соответствующего вопроса время, он может при-

быть на заседание в иное время по согласованию с председателем парламента (палаты парламента) либо дать на заданный письменный вопрос письменный ответ, который доводится до сведения парламентариев председательствующим на заседании парламента (палаты парламента).

## **2.11. Право парламентария на получение и распространение информации**

1. Парламентарий имеет право получать и распространять не запрещенными законом способами информацию. Парламентарий в установленном порядке обеспечивается документами, принятыми парламентом (палатой парламента), а также документами, другими информационными материалами, официально распространяемыми органами государственной власти государства, региона государства, государственными органами государства, региона государства, органами местного самоуправления, общественными объединениями, а также другими информационными и справочными материалами. При этом сведения, составляющие государственную тайну, предоставляются в порядке, установленном законом государства о государственной тайне.

2. При обращении парламентария в органы государственной власти государства, региона государства, государственные органы государства, региона государства, органы местного самоуправления, к должностным лицам, а также к руководителям общественных объединений, организаций независимо от их организационно-правовых форм по вопросам, связанным с деятельностью парламентария и входящим в компетенцию указанных органов, организаций и должностных лиц, указанные органы, организации и лица предоставляют ему необходимую информацию и обеспечивают консультациями специалистов по вопросам, связанным с их деятельностью. Запрашиваемая парламентарием информация, отнесенная к категории информации ограниченного доступа, подлежит предоставлению в порядке, установленном национальным законодательством.

3. Парламентарий имеет право выступать по вопросам, связанным с деятельностью парламентария, в средствах массовой информации в порядке, предусмотренном национальным законо-

дательством. Редактирование представленных парламентарием материалов без его согласия не допускается. Парламентарий не имеет права разглашать сведения, являющиеся в соответствии с национальным законодательством государственной, коммерческой или банковской тайной.

## **2.12. Гарантии неприкосновенности парламентария**

1. Парламентарий обладает неприкосновенностью в течение всего срока его полномочий.

2. Парламентарий не может быть задержан, арестован, подвергнут обыску (кроме случаев задержания на месте преступления) или допросу, подвергнут личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено конституцией, национальными конституционными законами, законами для обеспечения безопасности других людей, или привлечен к уголовной (судебной) ответственности без согласия парламента (палаты парламента), данного после заслушивания парламентария.

3. Неприкосновенность парламентария распространяется на занимаемые им жилые и служебные помещения, используемые им личные и служебные транспортные средства, средства связи, принадлежащие ему документы и багаж, на его переписку.

4. В случае привлечения парламентария к уголовной или административной ответственности, его задержания, ареста, обыска, допроса, совершения иных уголовно-процессуальных или административно-процессуальных действий, проведения оперативно-разыскных мероприятий в отношении парламентария, его багажа, личных и служебных транспортных средств, переписки, используемых им средств связи и принадлежащих ему документов, а также при проведении оперативно-разыскных мероприятий в занимаемых им жилом и служебном помещениях применяется особый порядок производства по уголовным или административным делам, установленный национальным законодательством.

5. Парламентарий не может быть привлечен к уголовной или административной ответственности за высказанное мнение, позицию, выраженную при голосовании, и другие действия, соответствующие статусу парламентария, в том числе по исте-

чении срока его полномочий. Данное положение не распространяется на случаи, когда со стороны парламентария были допущены публичные оскорбления, клевета или иные нарушения, ответственность за которые предусмотрена национальным законодательством.

### **2.13. Основные гарантии деятельности парламентария**

1. Государством гарантируется защита прав, чести и достоинства парламентария, создаются условия для беспрепятственного и эффективного осуществления им своих полномочий.

2. Никто не вправе ограничивать конституционные полномочия парламентария.

3. Для эффективного исполнения мандата парламентарий имеет право на обеспечение условий, в том числе материально-финансовых, таких как:

- денежное содержание парламентария, работающего на постоянной (профессиональной) основе;

- доплата, выплачиваемая парламентария, не работающему на постоянной (профессиональной) основе;

- возмещение расходов, связанных с осуществлением деятельности парламентария;

- предоставление служебного помещения;

- транспортное обслуживание;

- государственное страхование;

- ежегодный оплачиваемый отпуск;

- медицинское, санаторно-курортное и бытовое обеспечение парламентария на условиях, установленных для лиц, занимающих государственные должности государства;

- освобождение парламентария, работающего не на постоянной (профессиональной) основе, от служебных обязанностей на время проведения сессий парламента (палаты парламента), заседаний комитетов (комиссий), иных органов парламента (палаты парламента), а также в иных случаях с целью осуществления парламентарием своих полномочий;

- освобождение парламентария от призыва на военную службу, службу в резерве, военные и специальные сборы;

- защита прав и свобод, чести и достоинства парламентария;

- обеспечение безопасности парламентария;
- гарантии после истечения полномочий.

4. В случае роспуска парламента (палаты парламента) парламентарии гарантированы следующие права:

- парламентарий имеет право на получение единовременного денежного пособия, равного трехкратному размеру его ежемесячного денежного вознаграждения на день прекращения полномочий парламентария;

- парламентарии и проживающим совместно с ним членам его семьи, находящимся на день роспуска парламента (палаты парламента) вне их постоянного места жительства, обеспечиваются бесплатный проезд и бесплатный провоз принадлежащего им имущества к постоянному месту жительства парламентария;

- парламентарии, который имеет страховой стаж, требуемый для назначения страховой пенсии по старости (включая досрочно назначаемую страховую пенсию по старости), с его согласия такая пенсия назначается досрочно, но не ранее чем за два года до установленного национальным законодательством пенсионного возраста.

5. Уволить парламентария, работающего не на постоянной (профессиональной) основе, с работы по инициативе работодателя возможно только после предварительного уведомления парламента (палаты парламента).

6. На срок исполнения мандата парламентарии выдается дипломатический паспорт.

7. Для более тесной связи с избирателями округа, населением региона, получения постоянной помощи в решении организационных, технических, консультационных и других вопросов, связанных с их деятельностью, парламентарий вправе иметь помощников, работающих на условиях оплаты труда, а также исполняющих свои обязанности на общественных началах. Число помощников, их права и обязанности, особенности регулирования оплаты труда помощников, работающих на постоянной основе, определяются национальным законодательством.

8. Конституцией, национальными конституционными законами, законами могут быть установлены иные гарантии деятельности парламентария.

## 2.14. Соблюдение парламентарием этических норм

1. Парламентарий обязан быть достойным доверия избирателей, собственным примером способствовать укреплению государственной дисциплины, исполнению гражданских обязанностей, обеспечению прав человека и соблюдению законодательства.

### Вариант 1

2. В своей деятельности парламентарий должен соблюдать этические нормы, придерживаться общепризнанных норм морали, сохранять собственное достоинство, уважать честь и достоинство других парламентариев, иных должностных лиц и граждан, не допускать действия, заявления и поступки, наносящие ущерб его высокому званию, грубые, оскорбительные слова и действия, унижающие честь и достоинство человека, не призывать других к подобным действиям, не допускать иные противозаконные действия, а также поступки, которые компрометируют парламент, избирателей и государство в целом, обязан соблюдать порядок ведения заседаний парламента (палаты парламента) и его комитетов (комиссий).

3. Не допускается использование депутатского (парламентского) мандата в личных целях.

4. Этические нормы парламентария, а также ответственность за их нарушение устанавливаются национальным законодательством и (или) регламентом парламента (палаты парламента).

5. Вопросы о нарушении парламентарием этических норм парламентария могут рассматриваться соответствующей постоянной комиссией парламента (палаты парламента), к компетенции которой относятся вопросы этических норм парламентария.

6. В случае нарушения парламентарием этических норм парламентария решением парламента (палаты парламента) к нему могут быть применены следующие меры ответственности:

- призыв к порядку;
- порицание, парламентское порицание;
- понуждение к принесению публичного извинения;
- лишение права выступления в ходе текущего и очередного заседаний парламента (палаты парламента);



— удаление из зала заседаний на время одного или нескольких заседаний парламента (палаты парламента).

#### Вариант 2

2. Парламентарий обязан соблюдать этические нормы парламентария, которые могут устанавливаться национальным законодательством и (или) регламентом парламента (палаты парламента).

3. При нарушении парламентарием порядка на заседании парламента (палаты парламента) к нему по предложению председательствующего на заседании парламента (палаты парламента) или соответствующего комитета (комиссии) парламента (палаты парламента), к компетенции которого (которой) относятся вопросы этических норм парламентария, могут применяться следующие меры ответственности:

- призыв к порядку;
- порицание;
- лишение права выступления в ходе текущего и очередного заседаний парламента (палаты парламента).

4. Парламентарий призывается к порядку, если он:

- выступает без разрешения председательствующего на заседании парламента (палаты парламента);

- употребляет в своей речи грубые, оскорбительные выражения, порочащие честь и достоинство парламентариев и других лиц, допускает необоснованные обвинения в чей-либо адрес, призывает к незаконным действиям;

- перемещается по залу заседаний, в том числе покидает зал заседаний без разрешения председательствующего на заседании парламента (палаты парламента).

5. Парламентарий лишается права выступления в ходе текущего и (или) очередного заседаний парламента (палаты парламента), если он:

- организовал беспорядок, препятствовал свободе обсуждения и голосования на заседании парламента (палаты парламента);

- допустил в своей речи оскорбительные высказывания в адрес парламента (палаты парламента) или присутствующих на заседании парламента (палаты парламента);

- выступал неоднократно без разрешения председательствующего на заседании парламента (палаты парламента);
- нарушал неоднократно порядок выступления на заседании парламента (палаты парламента).

6. Решения о применении мер ответственности, указанных в пункте 5, принимаются большинством голосов от числа парламентариев, присутствующих на заседании парламента (палаты парламента).

### **2.15. Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера парламентария, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей**

1. Парламентарий обязан ежегодно представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (далее — сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера) в порядке и сроки, установленные национальным законодательством.

2. Парламентарий обязан ежегодно представлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), совершенной им, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми в течение календарного года, предшествующего году представления сведений (далее — отчетный период), если общая сумма таких сделок превышает общий доход парламентария и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду, и об источниках получения средств, за счет которых совершены эти сделки (далее — сведения о расходах), в порядке и сроки, установленные национальным законодательством.

### **3. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ПРАВ ПАРЛАМЕНТАРИЯ**

#### **3.1. Ответственность за создание препятствий в осуществлении полномочий парламентария**

1. Должностные лица и другие работники органов государственной власти, государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений, предприятий, учреждений, а также граждане, препятствующие осуществлению полномочий парламентария, привлекаются к ответственности в случаях и порядке, предусмотренных национальным законодательством.

2. При предоставлении парламентария указанными органами и лицами заведомо недостоверной информации или несоблюдении установленных сроков и порядка предоставления информации предусматривается ответственность в соответствии с национальным законодательством.

#### **3.2. Ответственность за неправомерное воздействие на парламентария, членов его семьи и других родственников**

Неправомерное воздействие на парламентария, членов его семьи и других его родственников, выраженное в виде насилия или угрозы применения насилия, оказанное в целях прекращения деятельности парламентария или изменения ее характера, влечет за собой ответственность, предусмотренную национальным законодательством.

#### **3.3. Ответственность за нарушение полномочий, неприкосновенности и безопасности парламентария**

Лица, нарушающие полномочия, неприкосновенность и безопасность парламентария, привлекаются к ответственности в случаях и порядке, предусмотренных национальным законодательством.

#### **3.4. Проявление неуважения к парламентария**

Неуважение к парламентария, выразившееся в совершении кем бы то ни было действий, свидетельствующих о явном пре-

небрежении к парламенту или к установленным национальным законодательством правилам, влечет за собой ответственность, предусмотренную национальным законодательством.

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О модельном законе**  
**«О принципах разграничения имущества**  
**между государством, его субъектами**  
**и муниципальными образованиями»**

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления проект модельного закона «О принципах разграничения имущества между государством, его субъектами и муниципальными образованиями», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять модельный закон «О принципах разграничения имущества между государством, его субъектами и муниципальными образованиями» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Санкт-Петербург**  
**22 ноября 2019 года**  
**№ 50-13**

**В. И. Матвиенко**

## П р и л о ж е н и е

Принят на пятидесятом  
пленарном заседании  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников СНГ  
(постановление № 50-13  
от 22 ноября 2019 года)

### **МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН**

#### **О принципах разграничения имущества между государством, его субъектами и муниципальными образованиями**

Настоящий Закон определяет принципы разграничения имущества между государством, его субъектами (регионами) и муниципальными образованиями с учетом формы территориального устройства в государствах — участниках Содружества Независимых Государств и видов собственности, определенных конституциями государств — участников СНГ.

В зависимости от особенностей государственно-территориального устройства страны в соответствии с национальным законодательством имущество может быть закреплено как собственность государства в целом (единый общегосударственный фонд) либо как раздельная собственность государства, его субъектов (регионов) и муниципальных образований.

### **Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

#### **Статья 1. Правовые основы разграничения имущества между государством, субъектами государства (регионами) и муниципальными образованиями**

1. Настоящий Закон регулирует отношения по разграничению имущества между государством, субъектами государства (регионами) и муниципальными образованиями.

К указанным отношениям в части, не урегулированной положениями настоящего Закона, применяется гражданское законодатель-

ство, а в части реализации полномочий государственных органов — административное и иное публично-правовое законодательство.

2. Участниками регулируемых настоящим Законом отношений являются государство, субъекты государства (регионы), а также муниципальные образования.

3. Настоящий Закон определяет правовые основы разграничения государственной собственности на государственную собственность, собственность субъектов государства (регионов) и собственность муниципальных образований.

## **Статья 2. Основные принципы разграничения имущества между государством, его субъектами (регионами) и муниципальными образованиями**

Разграничение имущества между государством, субъектами государства (регионами) и муниципальными образованиями осуществляется в соответствии со следующими принципами:

— приоритет органов государственной власти при осуществлении разграничения государственной собственности на государственную собственность, собственность субъектов (регионов) государства, а также собственность муниципальных образований; контроль при осуществлении разграничения собственности;

— безвозмездность приобретения имущества государством, субъектами государства (регионами), муниципальными образованиями в результате разграничения;

— единство порядка регистрации права государственной и муниципальной собственности, образованной в результате разграничения собственности;

— сохранение и обеспечение прав на частную собственность и законных интересов граждан и юридических лиц при разграничении имущества между государством, субъектами государства (регионами) и муниципальными образованиями;

— сохранение и учет стратегического, экономического и исторического значения объектов собственности, подлежащих разграничению;

— регулирование порядка распоряжения имуществом, не оформленным в собственность к моменту разграничения.

### Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

1. В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

*субъект государства (регион)* — государственно-территориальное (административно-территориальное) образование (единица) в составе государства — участника Содружества Независимых Государств, определенное национальным законодательством;

*муниципальное образование* — территория, в пределах которой осуществляется местное самоуправление;

#### Вариант

*муниципальное образование* — городское, сельское поселение, несколько поселений, объединенных общей территорией, часть поселения, иная территория, в пределах которых осуществляется местное самоуправление, имеются муниципальная собственность, местный бюджет и выборные органы местного самоуправления;

*имущество (объект собственности) государства, его регионов (субъектов), муниципальных образований (муниципальное имущество)* — любое движимое или недвижимое имущество, которое в силу закона, сделок или иных оснований государство или его субъекты (регионы), муниципальные образования приобрели в собственность;

*собственность государства (государственная собственность)* — имущество государственной казны и имущество, закрепленное за государственными юридическими лицами, не приобретающими на него право собственности в соответствии с национальным законодательством;

*собственность субъектов государства (регионов)* — имущество казны субъекта государства и имущество, закрепленное за государственными юридическими лицами, не приобретающими на него право собственности в соответствии с национальным законодательством, либо переданное в доверительное управление;

*государственное юридическое лицо* — организация, предприятие, учреждение, участником которых является государственное образование;

*собственность муниципальных образований* — имущество, принадлежащее на праве собственности муниципальным образованиям; средства местного бюджета и иное имущество, не закрепленное за государственными юридическими лицами и не переданное в доверительное управление;

*право собственности государства, его регионов (субъектов), муниципальных образований* — возможность по своему усмотрению осуществлять владение, пользование и распоряжение соответственно имуществом государства, его регионов (субъектов), муниципальных образований;

*разграничение имущества* — перераспределение объектов собственности между различными видами публичных образований;

*отчуждение имущества* — возмездная либо безвозмездная передача объектов собственности юридическим, физическим лицам, административно-территориальным единицам;

*перепрофилирование* — изменение целевого назначения отдельных объектов собственности.

2. В случае функционирования в государстве системы местных органов государственной власти и управления в тексте настоящего Закона термин «муниципальное образование» заменяется термином «административно-территориальная единица, в пределах которой функционируют местные органы государственной власти и управления», а термин «местное самоуправление» — термином «местное государственное управление» или иными терминами в соответствии с законом об организации таких органов. Термины «местный» и «муниципальный» и образованные на их основе слова и словосочетания применяются в одном значении в отношении органов местного самоуправления, находящихся в муниципальной собственности организаций и объектов, а также в иных случаях, касающихся осуществления местного самоуправления.

## **Статья 4. Сфера действия настоящего Закона**

1. Правовое регулирование отношений в области разграничения государственной собственности осуществляется в соответствии с национальным законодательством.



2. Разграничение государственной собственности, субъектов государства (регионов) осуществляется в соответствии с конституцией государства и национальным законодательством.

3. Разграничение государственной и муниципальной собственности осуществляется национальным законодательством в соответствии с ее целевым назначением.

## **Глава 2. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРАВА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ, СОБСТВЕННОСТИ СУБЪЕКТОВ ГОСУДАРСТВА (РЕГИОНОВ) И СОБСТВЕННОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ**

### **Статья 5. Целевое предназначение государственного имущества, имущества субъектов государства (регионов) и имущества муниципальных образований**

1. Право государственной собственности имеет строго целевой характер. Государству принадлежит имущество, которое ему необходимо для выполнения его публичных функций.

2. Государственное имущество делится на имущество, изъятое из гражданского оборота (внеоборотное имущество), и имущество, включенное в гражданский оборот (оборотное имущество).

3. Внеоборотное государственное имущество, относящееся к публичному достоянию, фактически не используемое для обеспечения выполнения публичных функций, должно быть приспособлено для выполнения таких функций уполномоченным государственным органом в течение одного года после выявления факта его неиспользования для обеспечения выполнения публичных функций в порядке, установленном национальным законодательством.

4. При невозможности дальнейшего использования данного имущества для обеспечения выполнения публичных функций оно по истечении указанного в пункте 3 настоящей статьи срока подлежит переводу в состав оборотного государственного имущества. В таком случае оно должно быть в установленном национальным законодательством порядке закреплено на огра-

ниченном вещном праве, на ином титуле за государственным юридическим лицом или иными лицами либо включено в план приватизации государственного имущества.

5. При выявлении неиспользуемого государственного имущества уполномоченным государственным органом в порядке, установленном национальным законодательством, в течение одного года после выявления факта его неиспользования оно должно быть в установленном национальным законодательством порядке закреплено на ограниченном вещном праве за государственным юридическим лицом или на ином титуле за иными лицами либо по истечении указанного срока включено в план приватизации государственного имущества.

6. Право собственности муниципальных образований имеет строго целевой характер и необходимо для экономического и социального развития и выполнения задач, стоящих перед муниципальными образованиями в соответствии с национальным законодательством.

#### **Статья 6. Обеспечение и защита прав и свобод человека и гражданина при реализации права государственной собственности, собственности субъектов государства (регионов) и собственности муниципальных образований**

1. При реализации права собственности государства, собственности субъектов государства (регионов) и собственности муниципальных образований на принадлежащее им имущество должна обеспечиваться реализация и защита прав и свобод человека и гражданина.

2. Реализация права собственности государством, субъектами государства (регионами) и муниципальными образованиями не должна приводить к ограничению права собственности частных лиц.

#### **Статья 7. Баланс частных и публичных интересов**

1. При реализации права собственности государства, собственности субъектов государства (регионов) и собственности муниципальных образований на принадлежащее им имущество должен обеспечиваться баланс частных и публичных интересов.

2. Нормотворческая деятельность и правоприменительная практика публичной администрации при регулировании свободного использования имущества государства, имущества субъектов государства (регионов) и имущества муниципальных образований общего пользования должны определяться исключительно потребностями его нормирования в целях соблюдения баланса интересов отдельных пользователей, поддержания порядка при общем пользовании, защиты публичных интересов.

#### **Статья 8. Правомерность решений государственных органов**

1. Решения государственных органов, связанные с реализацией права собственности государства, собственности субъектов государства (регионов) и собственности муниципальных образований, могут приниматься на основании действующего законодательства в пределах компетенции соответствующих государственных органов и не должны приводить к ограничению прав и законных интересов граждан и юридических лиц в случае, если действующее законодательство прямо не предусматривает таких ограничений.

2. Решения государственных органов, связанные с реализацией права государственной собственности, собственности субъектов государства (регионов) и собственности муниципальных образований, должны приниматься в соответствии с направлениями государственной политики в сфере управления собственностью, определенными соответствующими программными документами.

Такие программные документы утверждаются уполномоченными органами публичной власти не реже чем один раз в пять лет.

#### **Статья 9. Разграничение полномочий государственных органов по управлению государственной собственностью, собственностью субъектов государства (регионов) и собственностью муниципальных образований**

1. Правомочия государства как собственника принадлежащего ему имущества реализуются органами государственной власти в пределах их компетенции.

2. Правомочия субъектов государства (регионов) как собственников принадлежащего им имущества реализуются региональными органами государственной власти.

3. Правомочия муниципальных образований как собственников принадлежащего им имущества реализуются органами местного самоуправления.

4. Органы государственной власти издают нормативные акты, определяющие принципы и порядок управления государственной собственностью и ее приватизации.

5. Органы государственной власти, если иное не предусмотрено национальным законодательством, не вправе издавать распорядительные акты в отношении конкретных объектов государственной собственности.

### **Глава 3. СОСТАВ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В СОБСТВЕННОСТИ ГОСУДАРСТВА, СУБЪЕКТОВ ГОСУДАРСТВА (РЕГИОНОВ) И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ**

#### **Статья 10. Виды имущества, находящегося в собственности государства, субъектов государства (регионов) и муниципальных образований**

1. В государственной собственности находятся имущество органов государственной власти и управления, природные ресурсы, культурные и исторические ценности общегосударственного значения, средства государственного бюджета, государственные банки, алмазные и валютные фонды, пенсионный, страховые, резервные и иные фонды. В государственной собственности могут находиться средства производства в промышленности, предприятия транспорта, связи, информатики, топливно-энергетического комплекса, иные предприятия и иное имущество, необходимые для осуществления функций государства.

2. В собственности субъектов государства (регионов) находятся имущество региональных органов государственной власти, средства регионального бюджета, предприятия и учреждения

всех отраслей хозяйства на региональном рынке товаров (работ, услуг), а также иное имущество.

3. В муниципальной собственности находятся имущество местных органов государственной власти и местного самоуправления, средства местного бюджета и внебюджетных фондов, жилищный фонд, нежилые помещения в домах жилищного фонда, объекты инженерной инфраструктуры (сооружения и сети водопроводно-канализационного хозяйства, теплоснабжения, электроснабжения, газоснабжения, городского электрического транспорта, объекты внешнего благоустройства) и другие объекты, непосредственно осуществляющие коммунальное обслуживание потребителей, а также иное имущество.

4. В муниципальной собственности могут находиться предприятия сельского хозяйства, торговли, бытового обслуживания, транспорта, промышленные, строительные и другие предприятия, имущественные комплексы, учреждения народного образования, культуры, здравоохранения и иное имущество, необходимое для экономического и социального развития и выполнения других задач, стоящих перед соответствующими административно-территориальными образованиями в соответствии с национальным законодательством.

5. Состав имущества, необходимого для осуществления полномочий на государственном, региональном и местном (муниципальном) уровнях, определенный в настоящем Законе, конкретизируется национальным законодательством.

### **Статья 11. Состав имущества, предназначенного для решения вопросов государственного значения**

В состав имущества, предназначенного для решения вопросов государственного значения, входят:

— земля, ее недра; ресурсы континентального шельфа, территориальных вод и морской экономической зоны прибрежных государств; охраняемые природные объекты (заповедники, национальные природные парки, курорты, заказники, имеющие государственное значение); объекты историко-культурного и при-

родного наследия, художественные ценности, учреждения культуры общегосударственного значения;

— государственная казна (средства государственного бюджета, золотовалютный запас и алмазный фонд, природные ресурсы, а равно и иное государственное имущество, не закрепленное за государственными юридическими лицами и не переданное в доверительное управление);

— имущество, закрепленное за государственными юридическими лицами, не приобретающими на него право собственности в соответствии с национальным законодательством или приобретающими право доверительной собственности, если таковая допускается национальным законодательством, либо переданное в доверительное управление частным лицам;

— имущество вооруженных сил, других войск и воинских формирований, органов безопасности, органов внутренних дел и других учреждений, финансирование которых осуществляется из государственного бюджета;

— имущество, закрепленное за высшими учебными заведениями, научно-исследовательскими учреждениями, предприятиями, и другое имущество академий наук, министерств образования, министерств науки, министерств здравоохранения, государственных научных центров;

— иное имущество, определенное национальным законодательством.

## **Статья 12. Состав имущества, предназначенного для решения вопросов регионального значения**

В состав имущества, предназначенного для решения вопросов регионального значения, входят:

— имущество региональных органов государственной власти;

— средства регионального бюджета;

— имущество предприятий и учреждений всех отраслей хозяйства на региональном рынке товаров (работ, услуг);

— имущество учреждений здравоохранения и образования, культуры и спорта, предназначенное для решения вопросов регионального значения;

— иное имущество, определенное национальным законодательством.

### **Статья 13. Состав имущества, предназначенного для решения вопросов местного значения**

В состав имущества, предназначенного для решения вопросов местного значения, входят:

- жилой и нежилой фонд, находящийся в управлении исполнительных органов местной администрации;
- жилищно-эксплуатационные предприятия и ремонтно-строительные предприятия, обслуживающие объекты инженерной инфраструктуры муниципальных образований;
- предприятия розничной торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения на местном уровне;
- иное имущество, определенное национальным законодательством.

### **Статья 14. Состав совместно используемого имущества**

Состав совместно используемого имущества, отнесенного к собственности государства, субъектов государства (регионов) и муниципальных образований, устанавливается национальным законодательством.

## **Глава 4. ПРОЦЕДУРА ПЕРЕРАСПРЕДЕЛЕНИЯ И РАЗГРАНИЧЕНИЯ ИМУЩЕСТВА МЕЖДУ ГОСУДАРСТВОМ, СУБЪЕКТАМИ ГОСУДАРСТВА (РЕГИОНАМИ) И МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ОБРАЗОВАНИЯМИ И ЕГО ПЕРЕДАЧИ**

### **Статья 15. Правовые режимы разграничения имущества между государством, субъектами государства (регионами) и муниципальными образованиями**

Правовые режимы разграничения государственной собственности регулируются конституцией государства, гражданским, земельным, жилищным и иным национальным законодательством.

## Статья 16. Перераспределение государственного имущества в связи с разграничением полномочий

1. Перераспределение государственного имущества в связи с разграничением полномочий представляет собой административно-правовой механизм безвозмездной передачи имущества между публичными собственниками при трансформации функций государства и местного самоуправления, основанный на принципе распределения государственного имущества между государством, субъектами государства (регионами) и муниципальными образованиями, с учетом распределения предметов ведения и полномочий.

2. К отношениям по разграничению и перераспределению государственной собственности между государством, субъектами государства (регионами) и муниципальными образованиями в связи с разграничением или перераспределением полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления применяются соответствующие нормы публичного права государства.

Для регулирования таких отношений гражданское законодательство не применяется, если иное не предусмотрено национальным законодательством.

3. Основаниями для перераспределения государственного имущества являются:

— невозможность принадлежности имущества с учетом его целевого назначения прежнему публичному собственнику, в том числе по причине изъятия у него полномочий, реализация которых обеспечивалась соответствующими объектами;

— возможность нахождения такого имущества в собственности другого публичного образования, органам власти которого необходимо использовать это имущество для осуществления возложенных на него функций или полномочий.



**Статья 17. Сроки перераспределения и разграничения имущества между государством, его субъектами (регионами) и муниципальными образованиями**

Сроки перераспределения и разграничения имущества между государством, его субъектами (регионами) и муниципальными образованиями устанавливаются национальным законодательством.

**Статья 18. Общий порядок перераспределения и разграничения имущества**

Процедура перераспределения и разграничения имущества включает следующие этапы:

- проведение инвентаризации имущества, находящегося в государственной собственности, собственности субъекта государства (региона) или муниципальной собственности;
- проверка соответствия имеющегося у публично-правового образования имущества установленным национальным законодательством целевым видам его использования;
- подготовка и направление предложений о передаче имущества соответствующим органам государственной власти или органам местного самоуправления;
- принятие органами государственной власти решений о передаче имущества;
- подписание уполномоченными органами передаточного акта;
- утверждение передаточного акта и внесение изменений в реестр государственного имущества и реестр муниципального имущества;
- регистрация возникших прав на недвижимое имущество.

**Статья 19. Порядок разграничения имущества, не оформленного в собственность к моменту разграничения**

1. Имущество, не оформленное в собственность государства, субъекта государства (региона) или муниципального образования, подлежит разграничению на основании закона и решения

специально уполномоченного органа государственной власти в зависимости от:

- вида имущества (объекта собственности);
- целевого назначения имущества (объекта собственности);
- территориальной принадлежности имущества (объекта собственности);
- принадлежности имущества (объекта собственности) к перечню имущества, необходимого для реализации отдельных государственных полномочий, полномочий субъектов государства (регионов) и муниципальных полномочий.

2. Имущество, переданное в собственность, подлежит оформлению, государственной регистрации с внесением сведений в государственный реестр организаций и предприятий государственной и муниципальной форм собственности.

3. Затраты по оформлению объекта имущества в собственность государства, субъекта государства (региона) или муниципального образования производятся за счет средств соответствующего бюджета, предусматриваемых на соответствующий финансовый год.

4. Расходы, связанные с государственной регистрацией права собственности на объекты государственного и муниципального имущества, возникающего в порядке разграничения, оплатой услуг независимых оценщиков, и другие расходы, необходимые для передачи объектов имущества, производятся за счет средств соответствующих бюджетов, предусматриваемых на соответствующий финансовый год.

## **Статья 20. Подготовка к передаче имущества**

1. Варианты перераспределения имущества определяются нормативными правовыми актами, принимаемыми на трех уровнях — государственном, региональном и местном (муниципальном):

- передача имущества из государственной собственности в собственность субъекта государства (региона);
- передача имущества из государственной собственности в муниципальную собственность;
- передача имущества из собственности субъекта государства (региона) в муниципальную собственность;

— передача имущества из муниципальной собственности в государственную собственность или собственность субъекта государства (региона).

2. Передача государственного имущества в собственность субъектов государства (регионов) и наоборот осуществляется на основании решения полномочного органа государственной власти.

Передача имущества субъекта государства (региона) в муниципальную собственность и наоборот производится на основании решения исполнительного органа государственной власти субъекта государства (региона).

Передача государственного имущества в муниципальную собственность осуществляется на основании решений органов исполнительной власти государства.

3. Указанными решениями утверждаются перечни передаваемого имущества, включающие государственные или муниципальные унитарные предприятия, государственные (муниципальные) автономные и бюджетные учреждения, которые подлежат передаче, а также иное имущество. Данные решения содержат указание о времени передачи имущества и являются основанием возникновения права собственности у субъектов, получающих соответствующее имущество.

### **Статья 21. Оформление передачи и приема имущества**

1. Передача и прием имущества оформляются составлением передаточного акта.

2. Форма передаточного акта определяется на основе национального законодательства органами, передающими имущество, в том числе органами местного самоуправления.

3. Передаточный акт, составленный с учетом требований законодательства, является одним из документов, служащих основанием государственной регистрации права собственности.

### **Статья 22. Государственная регистрация прав на имущество**

Государственной регистрации подлежат право собственности на объекты недвижимости, ограничения прав на них, обремене-

нения объекта недвижимости, которые возникают на основании акта органа государственной власти, акта органа местного самоуправления либо сделки с участием органов государственной власти или органов местного самоуправления, в том числе сделки, совершенной на основании акта органа государственной власти или акта органа местного самоуправления.

**Статья 23. Учет государственной собственности, собственности субъектов государства (регионов) и муниципальной собственности и всех проводимых с ней операций**

1. Обязательное ведение учета объектов государственной собственности, собственности субъектов государства (регионов) и муниципальной собственности и всех проводимых с ними операций возлагается на органы государственной власти и осуществляется в соответствии с национальным законодательством.

2. Реестр государственного имущества, имущества субъектов государства (регионов) и имущества муниципальных образований ведется на электронных носителях в единой базе данных и подлежит учету в реестре государственных информационных систем.

**Статья 24. Контроль за сохранностью и использованием государственной собственности, собственности субъектов государства (регионов) и муниципальной собственности**

Контроль за использованием по назначению и сохранностью государственного и муниципального имущества осуществляется в соответствии с национальным законодательством путем плановых и внеплановых проверок, проводимых уполномоченными органами государственной и муниципальной власти.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О модельном законе**  
**«О социальном туризме»**

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту проект модельного закона «О социальном туризме», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять модельный закон «О социальном туризме» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Санкт-Петербург**  
**22 ноября 2019 года**  
**№ 50-14**

**В. И. Матвиенко**

## Приложение

Принят на пятидесятом  
пленарном заседании  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников СНГ  
(постановление № 50-14  
от 22 ноября 2019 года)

### **МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН О социальном туризме**

Настоящий Закон призван обеспечивать развитие экономического сотрудничества и культурное взаимообогащение народов, способствовать укреплению гражданского мира и согласия, взаимопонимания, утверждению общечеловеческих ценностей на социальной основе, всемерно содействовать реализации принципов социального государства, сокращению социально-экономических различий в уровне жизни населения в аспектах предоставления социальных льгот, обеспечивающих доступ нуждающимся в них слоям населения к туристским услугам, культурному и природному наследию, сближению правовых основ государств — участников Содружества Независимых Государств в соответствующей области регулирования правоотношений, их формированию и развитию в рамках цивилизованного туристского пространства.

Положения настоящего Закона направлены на регулирование общественных отношений в сфере социального туризма, обеспечение прав и свобод туристов на всем пространстве Содружества Независимых Государств без какой-либо дискриминации в отношении потребителей услуг социального туризма, а также на содействие развитию туризма.

#### **Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

##### **Статья 1. Определение социального туризма, цели и задачи настоящего Закона**

1. Социальный туризм — вид туризма, направленный на преодоление социального неравенства в обществе и расширение

доступа к туристской инфраструктуре различных категорий граждан, имеющих ограниченные физические или материальные возможности и (или) слабую социальную защищенность. Расходы по осуществлению социального туризма покрываются частично или полностью из государственных бюджетных средств или внебюджетных источников негосударственных фондов, профсоюзных, общественных и частных организаций, а также средств работодателей. Социальный туризм организуется в любом сегменте туристских поездок и предназначается для инвалидов, пенсионеров и лиц старшего возраста, иных категорий населения, имеющих социальные льготы и дотации, а также для детей и подростков.

2. Целью государственного регулирования деятельности в сфере социального туризма является поддержка и развитие внутреннего и международного туризма на пространстве Содружества Независимых Государств.

3. Основной задачей государственного регулирования в сфере социального туризма является обеспечение конституционных, общепризнанных мировым сообществом и охраняемых национальным законодательством прав граждан на оплачиваемый отпуск, отдых, свободу передвижения, досуг и иных прав при совершении туристских поездок, путешествий и связанных с ними социальных льгот, установленных национальным законодательством.

## Статья 2. Основные понятия

Для целей настоящего Закона используются следующие понятия:

*базовый стандарт социального тура* — минимально необходимый набор туристских услуг, входящих в состав социального тура;

*договор реализации социального туристского продукта* — гражданско-правовой договор между туроператором и заказчиком социального туристского продукта о реализации комплекса туристских услуг;

*заказчик социального туристского продукта* — юридическое или физическое лицо, заказывающее туристский продукт или

отдельные туристские услуги от имени и по поручению гражданина, имеющего права на получение социальных льгот, в том числе законный представитель несовершеннолетнего туриста;

*организаторы социального туризма* — туроператоры, турагенты и иные субъекты туристской индустрии;

*реализация социального туристского продукта* — деятельность туроператора или турагента по осуществлению договора о реализации социального туристского продукта с туристом или иным заказчиком, действующим в интересах и по поручению гражданина, обладающего правами на получение социального туристского продукта;

*социальная туристская путевка* — единый защищенный от подделки формуляр бланка строгой отчетности, содержащий информацию об условиях путешествия (туристской поездки);

*социальные льготы* — преимущества, предоставляемые разным категориям граждан, определенные национальным законодательством и (или) инициативно исполнителем туристской услуги;

*социальные туристские услуги* — услуги по перевозке, размещению, питанию, а также иные услуги (организация туристского путешествия, экскурсионные, медицинские и другие услуги), входящие в социальный тур;

*социальный тур* — комплекс туристских услуг для целей социального туризма, позволяющий совершить туристское путешествие и включающий минимально необходимый набор услуг в зависимости от целей путешествия, который не превышает базовый стандарт;

*социальный туристский продукт* — упорядоченный и взаимосвязанный комплекс туристских услуг, работ, товаров, реализуемых по общей цене и предоставляемых потребителю туристских услуг на льготных условиях;

*специализированные средства размещения и обслуживания* — объекты для выполнения не только услуг размещения, но и каких-либо других специализированных функций, в том числе для удовлетворения потребностей различных категорий граждан, имеющих ограниченные физические возможности;



*субъекты социальных туристских услуг* — физические или юридические лица, предоставляющие в установленном национальным законодательством порядке социальные туристские услуги, и исполнители этих услуг, осуществляющие деятельность по организации и оказанию таких туристских услуг;

*туристская дестинация* — место назначения социальной туристской поездки, место посещения гражданами, не проживающими постоянно в данной местности;

*туристское предложение* — ответственное предложение на внутреннем и международном туристском рынке государств — участников СНГ упорядоченной совокупности туристского продукта и (или) отдельных туристских услуг дестинации (туроператора, туристской фирмы, туристского центра, туристского кластера региона (или межрегионального), страны или трансграничное);

*туристское путешествие* — путешествие (поездка, передвижение, пребывание) физических лиц за пределы их места жительства (места пребывания) с туристской целью;

*услуги размещения (проживания)* — услуги индустрии гостеприимства, деятельность по содержанию и обеспечению надлежащего уровня функционирования средства размещения (проживания) согласно стандарту и сертификату присвоенной классификации;

*экстренная помощь* — действия по организации эвакуации туриста с территории временного пребывания (в том числе оплата услуг по перевозке и (или) размещению), осуществляемые уполномоченным правительством государства принадлежности объединением туроператоров в сфере внутреннего и выездного туризма в пределах СНГ и выездного туризма в соответствии с настоящим Законом.

### **Статья 3. Виды социального туризма**

1. Социальный туризм организуется в любом сегменте туристского рынка и предназначается для инвалидов и престарелых, пенсионеров и лиц старшего возраста и иных категорий населения, имеющих социальные льготы и дотации, а также для

детей и подростков. Приоритетными видами социального туризма являются:

- лечебно-оздоровительный;
- культурно-познавательный;
- образовательный;
- событийный.

2. Социальный туризм лиц с ограниченными возможностями жизнедеятельности и пожилых граждан осуществляется с учетом физиологических и иных особенностей данной категории граждан на основании социальных льгот, установленных национальным законодательством.

3. Лечебно-оздоровительный туризм граждан, нуждающихся в рекреации и лечении, осуществляется на основании социальных льгот в соответствии с национальным законодательством.

4. Культурно-познавательный туризм представляет собой посещение объектов природного и культурного наследия, охраняемых природных территорий и осуществляется на основании социальных льгот, установленных национальным законодательством.

5. Образовательный туризм имеет четко выраженные образовательные цели, включает: учебные поездки с целью изучения общеобразовательных или специальных предметов; обучающие языковые туры; поездки, связанные с повышением квалификации специалистов; научные и учебные стажировки в научных учреждениях и образовательных организациях; поездки детей и молодежи в тематические и специализированные лагеря с целью получения дополнительного образования, новых знаний, умений, а также отдыха и оздоровления, — и осуществляется на основании социальных льгот, установленных национальным законодательством.

6. Событийный туризм представляет собой посещение организованными группами социальных туристов крупных мероприятий, носящих культурный, спортивный, образовательный или любой другой характер, точно локализованных во времени. Социальный событийный туризм осуществляется при поддержке государственных структур, заинтересованных в участии социальных туристов в конкретных мероприятиях, и реализуется на

основании социальных льгот, установленных национальным законодательством.

#### **Статья 4. Субъекты правовых отношений в сфере социального туризма**

1. Участниками отношений в сфере социального туризма являются:

- социальные туристы (далее — туристы);
- исполнители туристских услуг;
- организаторы социального туризма;
- органы государственной власти;
- органы местного самоуправления;
- общественные объединения организаторов социального туризма;
- профессиональные союзы работников различных сфер деятельности;
- работодатели.

2. Местом реализации социального туристского продукта является страна, в которой фактически оказаны такие туристские услуги или заключен договор по их оказанию.

3. Местом оказания социальных туристских услуг является государство — участник СНГ, на территории которого потребителям непосредственно оказываются такие туристские услуги.

4. Участники, методы и способы, размеры финансирования социального туризма определяются национальным законодательством.

5. Право на получение услуг социального туризма имеют следующие категории лиц:

- лица с ограниченными возможностями жизнедеятельности;
- лица, достигшие пенсионного возраста согласно национальному законодательству;
- молодежь в возрасте до 27 лет, обучающаяся в высших учебных заведениях государств — участников СНГ, в рамках поездок с образовательными целями;
- подростки, не достигшие совершеннолетия по национальному законодательству, не имеющие постоянного дохода,

участвующие в социально-культурной, спортивной и образовательной деятельности, поощряемой государствами — участниками СНГ, и совершающие путешествия в организованных группах с социокультурными, спортивными и образовательными целями;

— малоимущие семьи (одинокое граждане), среднедушевой доход которых ниже прожиточного минимума, установленного национальным законодательством;

— все категории детей, нуждающихся в социальной защите: дети-сироты; дети, оставшиеся без попечения родителей; дети-инвалиды; дети из многодетных и неполных семей;

— другие льготные категории согласно национальному законодательству.

## **Статья 5. Социальный тур**

1. Социальный тур предоставляется туристу за общую цену и включает в себя услуги по перевозке, размещению, питанию, а также иные условия, согласованные сторонами договора о реализации социального туристского продукта.

2. Базовый стандарт социального тура включает в себя:

— услуги перевозки (транспортное обслуживание в рамках тура) — доставка туристов от места их проживания к месту назначения и обратно; трансфер; транспортное обеспечение программных услуг социального тура;

— услуги проживания (размещения) — ночевка в гостиничном предприятии (однозвездное, двухзвездное по национальной классификации или внекатегорийное);

— услуги питания — дневной рацион;

— сопутствующие услуги по программе социального тура (экскурсионное обслуживание и другие услуги).

3. На основе базового стандарта с учетом региональных особенностей органами исполнительной власти устанавливаются соответственно национальные стандарты социального тура.

4. Правила оказания услуг социального туризма утверждаются правительством государства.

## **Глава 2. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОГО ТУРИЗМА**

### **Статья 6. Принципы государственного регулирования социального туризма**

1. Государственное регулирование социального туризма реализуется на основе следующих принципов:

— законность и приоритет прав граждан на социальную защиту;

— обеспечение безопасности туристов и правовой защищенности имущества;

— единство систем и методов правового регулирования отношений в сфере социального туризма с учетом местных особенностей, а также традиций и национального законодательства государств — участников Содружества Независимых Государств;

— разграничение полномочий в сфере туризма между органами государственной власти и органами местного самоуправления;

— гласность и открытость мер государственного регулирования;

— экономическая целесообразность применения мер государственного регулирования в сфере социального туризма;

— справедливость и свобода конкуренции;

— добросовестность участников отношений в сфере социального туризма.

2. Государственная политика в области социального туризма основывается на всемерном содействии реализации прав граждан в сфере социального туризма, создании благоприятных условий для развития форм и направлений социального туризма и участия в них различных социальных категорий граждан, обеспечении безопасности граждан в сфере социального туризма.

### **Статья 7. Предмет ведения и полномочия государства в сфере социального туризма**

1. Социальный туризм относится к совместному ведению органов государственной власти и органов местного самоуправления, которые принимают нормативные правовые акты в пределах своей компетенции.

2. Государственная политика в сфере социального туризма является частью социально-экономической политики государств — участников Содружества Независимых Государств.

3. Государства — участники Содружества Независимых Государств:

— вырабатывают и осуществляют на практике целенаправленную политику в сфере социального туризма, содействующую устойчивому и гармоничному развитию туризма, субъектов туристской индустрии как эффективной и доходообразующей отрасли экономики государств и действенного средства сближения и взаимопонимания народов;

— гарантируют режим наибольшего благоприятствования в сфере социального туризма и деятельности туристской индустрии, рациональное развитие предприятий и учреждений социального туризма и использование туристских ресурсов;

— создают равные условия для осуществления туристской деятельности и деятельности туристской индустрии в сфере социального туризма юридическими и физическими лицами на основе фундаментальных принципов гостеприимства и взаимопонимания между народами;

— содействуют развитию международного сотрудничества и профессионального социального туристского образования, а также образования в сфере гостеприимства и торговли.

## **Статья 8. Направления и способы государственного регулирования социального туризма**

1. Основными направлениями государственного регулирования деятельности в сфере социального туризма являются:

— создание условий для деятельности в сфере социального туризма, направленных на воспитание, образование, духовное и физическое оздоровление туристов;

— создание инфраструктуры туризма, обеспечивающей разумный доступ к туристским ресурсам, а также рациональное использование туристских ресурсов;

— обеспечение безопасности всех видов движимого и недвижимого имущества вне зависимости от форм собственности объектов и сооружений в сфере социального туризма и туристской индустрии;

- создание новых рабочих мест в туристских дестинациях;
- повышение профессионального мастерства лиц, занятых в сфере социального туризма;
- увеличение реальных доходов государства и граждан от деятельности в сфере социального туризма;
- снижение стоимости социальных туристских услуг при сохранении их качества.

2. Координацию деятельности в сфере социального туризма на национальном уровне осуществляет уполномоченный государственный орган по туризму совместно с уполномоченным государственным органом социальной защиты (развития, обеспечения).

### **Глава 3. ИСТОЧНИКИ И МЕТОДЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ**

#### **Статья 9. Источники финансирования социального туризма**

Источниками финансирования социального туризма являются:

- бюджетные средства и средства внебюджетных фондов государств;
- средства благотворительных фондов;
- средства государственных и частных программ образовательного, культурно-познавательного и событийного туризма;
- средства работодателей, выделяемые на организацию отдыха работников и членов их семей, поездок социальных туристов с культурно-познавательными и оздоровительными целями, а также для посещения событийных мероприятий.

#### **Статья 10. Расходы на программы социального туризма**

1. Государство и органы местного самоуправления могут предусматривать в программах развития туризма соответствующего уровня мероприятия по социальному туризму и выделение в бюджетах соответствующих уровней бюджетных ассигнований, если иное не предусмотрено национальным законодательством.

2. Порядок и условия выделения бюджетных ассигнований на социальный туризм для категории граждан, участвующих

в социальных программах, определяются в соответствии с национальным законодательством.

### **Статья 11. Туристские перевозки**

1. Перевозки пассажиров (туристов) в сфере социального туризма осуществляются любыми видами пассажирского транспорта в пределах экономического пространства Содружества Независимых Государств.

2. Право получения пассажиром (туристом) социальной дотации на туристскую перевозку определяется правилами перевозчика и (или) нормами, установленными национальным законодательством.

3. Размеры и порядок дотационного финансирования туристских перевозок определяются в соответствии с национальным законодательством.

### **Статья 12. Средства работодателей**

1. Работодатель имеет право выделения и направления средств, находящихся в его исключительном распоряжении, на цели поддержки установленного трудовым договором отдыха работников и членов их семей в санаторно-курортных учреждениях.

2. Размеры и порядок компенсаций работодателям затрат на организацию социального туризма для работников и членов их семей регулируются национальным законодательством.

### **Статья 13. Благотворительные фонды**

Законодательные и исполнительные органы государств — участников СНГ поддерживают выделение поощрительных средств, благотворительность и спонсорство предприятий, учреждений и физических лиц на цели оказания услуг социального туризма, особенно для организации отдыха в лечебно-профилактических и санаторно-курортных учреждениях для лиц с ограниченными возможностями жизнедеятельности, членов малоимущих семей, а также образовательного, культурно-познавательного и событийного туризма.



## **Глава 4. ОРГАНИЗАЦИЯ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАТОРОВ ТУРИЗМА**

### **Статья 14. Деятельность субъектов сферы социальных туристских услуг**

1. Объем, количество и качество услуг социального туризма, оказываемых туристу, должны соответствовать нормам и стандартам для данного вида туризма.

2. Субъекты сферы социальных туристских услуг предоставляют статистическую отчетность, установленную уполномоченным государственным органом по туризму на основании национального законодательства.

### **Статья 15. Договор реализации социального туристского продукта**

1. По договору реализации социального туристского продукта организатор туризма обязуется предоставить заказчику комплексную туристскую услугу, подготовленную им заранее, либо отдельную туристскую услугу, также организованную им по индивидуальному заданию заказчика, а заказчик обязуется указанную услугу (социальный туристский продукт) оплатить.

2. Исполнителем туристских и иных указанных в договоре услуг является организатор или исполнитель туристских услуг, который заключил договор оказания таких услуг.

3. Заказчиком по договору реализации социального туристского продукта может быть любое заинтересованное лицо, в том числе органы социального обеспечения.

4. Договор возмездного оказания отдельных или комплексных услуг туристского обслуживания является публичным договором, если из характера деятельности организатора туризма (туроператора) не вытекает иное.

5. Договор реализации социального туристского продукта заключается в письменной форме.

6. Гражданско-правовые договоры по оказанию социальных туристских услуг заключаются сторонами в соответствии с национальным законодательством.

7. Отношения между участниками в сфере туристского обслуживания могут быть оформлены путем совершения догово-

ра присоединения, условия которого должны соответствовать правилам оказания туристских услуг.

8. Для заключения договора между туроператором и туристом (заказчиком социального туристского продукта) должно быть достигнуто соглашение по существенным условиям, указанным в договоре в обязательном порядке:

- об услугах, входящих в туристский продукт;
- о стоимости туристского продукта;
- о сроках и порядке оплаты туристского продукта и других услуг и применяемых правовых социальных льготах;
- о третьих лицах — субъектах туристской индустрии, предоставляющих отдельные услуги (в случае привлечения туроператором для исполнения договора третьих лиц);
- о цене и других условиях перевозки туристов.

#### **Статья 16. Социальная туристская путевка**

1. Социальная туристская путевка — документ, подтверждающий факт заключения договора возмездного оказания услуг туристского обслуживания, является неотъемлемой частью договора.

2. Туристская путевка может быть оформлена в электронной форме или в форме формализованного бланка, установленной на национальном уровне подзаконным актом.

3. Туристская путевка содержит необходимую и достаточную информацию о предоставляемых в соответствии с договором оказания услуг туристского обслуживания услугах и подтверждает их оплату.

4. Социальная туристская путевка выдается туристу (заказчику социального туристского продукта) или его официальному представителю.

#### **Статья 17. Цена договора реализации туристского продукта**

1. За оказание услуг туристского обслуживания взимается плата, установленная соглашением сторон в условиях договора, если иное не определено национальным законодательством.

2. Заказчик социального туристского продукта обязан оплатить услуги по договору в сроки и порядке, указанные в договоре.

3. В случае если договором заказчика социального туристского продукта с туроператором или иным организатором туризма предусмотрена оплата отдельных услуг непосредственно третьим лицам, такая оплата не является составной частью общей оплаты по договору.

4. В случае если договором предусмотрена предварительная оплата услуг туроператора, неоплата заказчиком социального туристского продукта таких услуг в установленный договором срок признается отказом от исполнения договора, при условии что иное не предусмотрено соглашением сторон.

## **Глава 5. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ УЧАСТНИКОВ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОГО ТУРИЗМА**

### **Статья 18. Права и обязанности туристов**

1. В процессе реализации социального туристского продукта туристы имеют право:

- на получение достоверной информации о правилах въезда в страну (место) временного пребывания и правилах пребывания, выезда из нее, объектах культурного и природного наследия и других объектах туристского показа, находящихся под особой охраной, о состоянии окружающей природной среды;

- самостоятельно выбирать туристский продукт и услуги;
- обращаться в консульские, дипломатические и иные государственные, а также туристские представительства государства своего гражданства;

- на обеспечение личной безопасности, своих потребительских прав и сохранности своего имущества, беспрепятственное получение неотложной медицинской помощи;

- на возмещение убытков и компенсацию морального вреда в случае невыполнения или некачественного выполнения условий договора оказания услуг туристского обслуживания;

- на получение правовой помощи и содействия со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления места временного пребывания;

- на уважение человеческого достоинства, национальных традиций и религиозных верований.

2. Туристы должны осознавать риски для здоровья и безопасности, которые неизбежно связаны с выездами за пределы своей страны, и вести себя таким образом, чтобы свести эти риски к минимуму.

3. В процессе реализации социального туристского продукта туристы обязаны:

- соблюдать законодательство страны временного пребывания, уважать ее политическое и социальное государственное устройство, уклад жизни местного населения;

- уважать общественные моральные устои во время туристских мероприятий;

- бережно относиться к окружающей природной среде, объектам культурного наследия;

- соблюдать правила въезда и выезда из страны временного пребывания;

- заботиться о личной безопасности;

- добросовестно выполнять свои обязательства по заключенным договорам.

4. Турист обязан своевременно информировать туроператора о наличии обстоятельств, препятствующих потреблению услуги. Турист предоставляет туроператору сведения об ограничениях (противопоказаниях) участия в туре, связанных с особенностями состояния здоровья, об известных ему ограничениях, препятствующих выезду за пределы государства и въезду в иностранное государство временного пребывания (дестинацию), а также транзиту, иную информацию, предусмотренную национальным законодательством. Туристы обязаны информировать туроператора об изменении состояния здоровья, которое может произойти во время предполагаемого туристского мероприятия, а также следовать требованиям и инструкциям по безопасности во время проведения мероприятий.

5. В случае непредоставления туристом необходимой информации или ее недостаточности туроператор вправе не приступать к исполнению соответствующих обязанностей до получения такой информации. Турист несет ответственность за убытки, причиненные туроператору в связи с нарушением обязанности по предоставлению информации.

6. Туристы с ограниченными возможностями жизнедеятельности, пожилые и младшего возраста должны быть обеспечены всеми удобствами во время тура в соответствии с национальным законодательством, а также ознакомлены с соответствующими инструкциями и правилами.

7. Туристы имеют право запросить помощь в случае угрозы личной безопасности и сохранности их имущества. Туристы имеют право на компенсацию в случае посягательства на их личную безопасность и сохранность их имущества в соответствии с национальным законодательством.

### **Статья 19. Права и обязанности субъектов сферы социального туризма**

1. Субъекты туристской индустрии в сфере социального туризма имеют право:

- формировать, производить и реализовывать услуги туристского обслуживания в соответствии с национальным законодательством;

- вносить предложения по охране туристских ресурсов, их сохранению и восстановлению, порядку использования;

- вносить предложения по совершенствованию образовательных программ профессионального обучения в отрасли туризма, повышения уровня профессиональной подготовки работников и специалистов, занятых в сфере социального туризма;

- на установление объектам туристской индустрии, собственниками которых они являются, соответствующей категории при прохождении предусмотренных процедур классификации, сертификации;

- на получение в установленном порядке информации, необходимой для осуществления их деятельности, в органах государственной власти и органах местного самоуправления;

- принимать в установленном порядке участие в разработке программ развития туризма и курортно-рекреационной сферы;

- устанавливать минимальную численность туристов в группе.

2. Исполнители туристских услуг обязаны гарантировать, что товары и услуги, которые они предоставляют, соответствуют требованиям личной безопасности туристов и безопасности их имущества.

3. Исполнители туристских услуг, получившие соответствующий квалификационный уровень по стандартам качества, обязаны иметь технические средства, соответствующие этим стандартам.

## **Статья 20. Предоставление информации об услугах**

1. Туроператор (организатор) социального туризма обязан своевременно предоставлять туристу необходимую и достоверную информацию об оказываемых отдельных услугах субъектах туристской индустрии, обеспечивающую возможность их правильного выбора, а также информацию о безопасности туристского путешествия, о местах назначения и об условиях поездки, приема и пребывания. Информация должна обеспечивать ясность положений договоров, предлагаемых клиентам, как в плане цены и качества услуг, которые организаторы социального туризма обязуются предоставить, так и в плане финансовых обязательств в случае одностороннего нарушения договорных обязательств с их стороны.

2. К необходимой информации относятся следующие сведения:

- о туроператоре, его местонахождении и почтовых реквизитах;
- о наличии у туроператора или иного организатора туризма договора страхования или иного финансового обеспечения ответственности и размерах возмещения по страховым случаям;
- об основных требованиях, предъявляемых к оформлению выездных (въездных) документов (виз), включая сведения о сроках их оформления и составе требуемой документации;
- о медицинских формальностях, соблюдение которых необходимо для осуществления тура, в том числе о противопоказаниях для участия туриста в туре при наличии у него определенных заболеваний, особенностях его физического состояния и возраста;
- общие сведения о государстве дестинации, политическом устройстве, национальных традициях, объектах культурного и природного наследия и других объектах туристского показа, существенных особенностях коммунального хозяйства коллективных средств размещения (проживания), состоянии окружа-

ющей природной среды, санитарной и эпидемиологической обстановке, источниках и формах риска, свойственных данной туристской дестинации;

- о направлениях маршрута и программе тура;
- виды и категории, наименование перевозчиков, характеристика транспортных средств, осуществляющих перевозку туриста на всех этапах путешествия;
- о правилах въезда в государство временного пребывания, нахождения на его территории и выезда из него;
- о видах и способах обеспечения питанием туриста во время совершения тура на всех этапах, включая перевозку;
- о видах и тематике экскурсионных услуг, квалификации экскурсовода, а также сведения о других социальных туристских услугах;
- о программе социального тура;
- о минимальной численности туристов в группе;
- указание страховщика, осуществляющего страхование рисков, связанных с предоставлением услуг туристского обслуживания, совершением туристской поездки на всех ее этапах;
- о порядке и сроках предъявления претензий туристом;
- о цене договора реализации туристского продукта, иных социальных туристских услуг, а также других сборах за счет туриста;
- об условиях доставки багажа туриста в пункт назначения;
- о месте нахождения принимающей туриста организации в туристской дестинации, а также об адресах и телефонах национальных дипломатических учреждений в государстве временного пребывания либо местных служб, к которым можно обратиться в случае возникновения трудностей во время тура.

## **Глава 6. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИСПОЛНИТЕЛЕЙ ТУРИСТСКИХ УСЛУГ**

### **Статья 21. Экскурсионная деятельность**

1. Правила оказания услуг экскурсоводов определяются в договорах организаторов туризма и туристов с лицами, оказывающими соответствующие услуги.

2. Экскурсионная деятельность является предметом ведения органов государственной власти и органов местного самоуправления.

## **Статья 22. Деятельность субъектов индустрии гостеприимства**

1. Под средством размещения (проживания) понимается имущественный комплекс, предназначенный для предоставления услуг размещения. Средства размещения (проживания) разделяются на коллективные и индивидуальные.

2. Договоры оказания услуг средств размещения (проживания) заключаются в соответствии с нормами национального гражданского права по месту нахождения средств размещения (проживания).

3. Договор оказания гостиничных услуг является публичным договором. Гостиница обязана до заключения договора предоставить туристу необходимую и достоверную информацию о гостиничных услугах.

4. Гостиница осуществляет свою деятельность на основании правил предоставления гостиничных услуг, утвержденных на национальном уровне.

## **Статья 23. Профессиональная деятельность исполнителей туристских услуг**

1. Образовательные учреждения, осуществляющие на основе лицензии образовательную деятельность, пользуются финансовой поддержкой фондов развития социального туризма в соответствии с национальным законодательством.

2. Лечебно-оздоровительные учреждения в соответствии с национальным законодательством вправе оказывать туристам медицинские услуги.

3. Организаторы событийных, культурных, спортивных и иных социально ориентированных мероприятий пользуются финансовой поддержкой фондов развития социального туризма в соответствии с национальным законодательством.



## **Статья 24. Саморегулирование в социальном туризме**

1. Саморегулируемые организации в сфере социального туризма могут регулировать сферу социального туризма в рамках собственной компетенции.

2. Перечень видов услуг туристской деятельности, на которые распространяется положение о регулировании деятельности саморегулируемых организаций в туризме, устанавливается правительством государства.

## **Глава 7. БЕЗОПАСНОСТЬ СОЦИАЛЬНОГО ТУРИЗМА**

### **Статья 25. Обязанность обеспечения безопасности**

1. Правительства информируют своих граждан о сложных условиях, с которыми они могут столкнуться при поездках за границу; содержание таких возможных предупреждений может предварительно обсуждаться с властями принимающих стран и специалистами; выработанные рекомендации должны соответствовать серьезности сложившихся ситуаций и ограничиваться теми географическими зонами, в которых подтверждены проблемы с безопасностью; эти предупреждения должны смягчаться или отменяться, как только проблемы с безопасностью в дестинации решены.

2. Исполнители туристских услуг обязаны информировать туристов о факторах риска для безопасности туриста и его имущества.

### **Статья 26. Мероприятия по безопасности**

1. Безопасность социального туризма включает в себя комплекс правовых, организационных, социально-экономических, информационных и других мер, направленных на обеспечение личной безопасности туристов в случае наличия опасности.

2. Безопасность социального туризма гарантируется государственными организациями страны, где находится турист.

3. Государство гарантирует своим гражданам, пребывающим за рубежом в целях туризма, консульскую защиту и покровительство.

## **Статья 27. Страхование туристов**

1. Туристы, одновременно с заключением договора реализации туристского продукта, подлежат страхованию в соответствии с национальным законодательством.

2. Обязательность страхования и размеры страховых сумм устанавливаются государством по месту заключения договора реализации туристского продукта.

3. Обязательное медицинское страхование туристов необходимо в соответствии с общим правилом заключения договора реализации туристского продукта.

## **Статья 28. Финансовая ответственность организаторов туризма и исполнителей туристских услуг**

1. Туроператоры и иные организаторы туризма могут быть частично освобождены от ответственности перед туристами в соответствии с национальным законодательством или договором.

2. Организаторы социального туризма участвуют в формировании компенсационного (резервного) фонда туризма так, как это предусмотрено национальным законодательством о туризме.

## **Глава 8. КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О СОЦИАЛЬНОМ ТУРИЗМЕ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ЕГО НАРУШЕНИЕ**

### **Статья 29. Контроль за соблюдением законодательства о социальном туризме**

1. Уполномоченный государственный орган обладает правом контроля и надзора за деятельностью хозяйствующих субъектов в сфере социального туризма и туристской индустрии.

2. Контроль деятельности в сфере социального туризма и туристской индустрии на местах осуществляется представителями уполномоченного государственного органа при содействии органов местного самоуправления и, при необходимости, правоохранительных органов.

3. Контроль деятельности в сфере социального туризма и туристской индустрии вправе осуществлять специализированные общественные (в том числе профсоюзные и саморегулируемые) организации на местах.

### **Статья 30. Разрешение споров**

1. Споры между хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в сфере социального туризма, и туристами разрешаются по взаимному согласию в соответствии с условиями договора, а в случае невозможности прийти к мировому соглашению рассматриваются в суде.

2. По соглашению сторон споры могут передаваться на рассмотрение в третейские суды.

### **Статья 31. Ответственность за нарушение законодательства о социальном туризме**

1. Нарушение положений настоящего Закона влечет за собой юридическую ответственность в соответствии с законодательством того государства, где имели место общественно опасные последствия правонарушения и (или) был причинен моральный или материальный вред.

2. Субъекты хозяйствования в сфере туризма отвечают за безопасность обслуживаемых ими граждан в пределах компетенции и договорных обязательств, а также за причинение ущерба туристским ресурсам в результате их освоения и использования.

3. Туристы несут ответственность за нанесение ущерба туристским ресурсам, а также за причинение вреда окружающей природной среде.

## **Глава 9. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОГО ТУРИЗМА**

### **Статья 32. Международные соглашения в сфере туризма**

1. Развитие совместных проектов государств в сфере социального туризма имеет большое значение для установления и поддержания добрососедских отношений, проявления уважения к культурным, религиозным и социальным традициям граждан различных государств, повышения качества народного образования и общего уровня культурного развития населения.

2. Правовую основу международного сотрудничества в сфере социального туризма составляют международные соглашения.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**

**О модельном законе**  
**«О совершении нотариальных действий в электронной**  
**форме при трансграничном информационном обмене»**

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту проект модельного закона «О совершении нотариальных действий в электронной форме при трансграничном информационном обмене», Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять модельный закон «О совершении нотариальных действий в электронной форме при трансграничном информационном обмене» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Санкт-Петербург**  
**22 ноября 2019 года**  
**№ 50-15**

**В. И. Матвиенко**

## П р и л о ж е н и е

Принят на пятидесятом  
пленарном заседании  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников СНГ  
(постановление № 50-15  
от 22 ноября 2019 года)

### МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН

#### **О совершении нотариальных действий в электронной форме при трансграничном информационном обмене**

#### **Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

##### **Статья 1. Цели и сфера применения настоящего Закона**

Настоящий Закон устанавливает механизм правового регулирования совершения нотариальных действий в электронной форме при трансграничном информационном обмене и способствует гармонизации законодательства государств — участников СНГ в области нотариата.

Порядок, правила, задачи и принципы осуществления нотариальной деятельности, основные требования, предъявляемые к нотариусам, и полномочия нотариусов определяются национальным законодательством, если иное не установлено настоящим Законом.

##### **Статья 2. Основные термины и определения, используемые в настоящем Законе**

Для целей настоящего Закона используются следующие термины и определения:

*бумажная копия электронного документа* — копия электронного документа на бумажном носителе, заверенная в порядке, установленном национальным законодательством;

*заявитель* — юридическое или физическое лицо, обратившееся за совершением нотариального действия в электронной форме;

*межгосударственная информационная система* — информационная система, создаваемая совместными усилиями заинтересованных государств в целях обеспечения трансграничного информационного обмена;

*национальная единая информационная система нотариата* — автоматизированная информационная система, предназначенная для комплексной автоматизации процессов сбора и обработки сведений о нотариальной деятельности в государстве — участнике СНГ, а также обеспечения электронного взаимодействия;

*национальный уполномоченный орган юстиции* — орган исполнительной власти государства — участника СНГ, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере нотариата;

*нотариальные действия в электронной форме* — нотариальные действия, совершаемые путем принятия, создания и использования электронных документов;

*нотариальный электронный документ* — электронный документ, подписанный электронной цифровой подписью (далее — электронной подписью) нотариуса;

*отраслевая комиссия в области нотариата Межгосударственного координирующего органа* — созданная государствами — участниками СНГ в составе Межгосударственного координирующего органа структура, обеспечивающая координацию деятельности национальных уполномоченных органов юстиции в целях обеспечения трансграничного информационного обмена электронными документами;

*субъекты электронного взаимодействия при совершении нотариальных действий в электронной форме* — национальные уполномоченные органы юстиции, национальные нотариальные палаты, нотариусы, заявители, заинтересованные государственные органы, взаимодействующие в рамках отношений, возникающих в процессе принятия, создания, использования, передачи, получения и хранения нотариальных электронных документов;

*трансграничный информационный обмен* — передача и получение всех видов информации, осуществляемые между субъектами электронного взаимодействия заинтересованных государств;

*электронное взаимодействие* — способ информационного взаимодействия, основанный на применении информационно-коммуникационных технологий;

*электронный документ* — документированная информация в электронной форме, подписанная электронной подписью и при трансграничном информационном обмене отвечающая требованиям общей инфраструктуры документирования информации в электронной форме.

Иные понятия, используемые в настоящем Законе, применяются в тех значениях, в каких они определены в модельном законе «О трансграничном информационном обмене электронными документами» (постановление МПА СНГ от 25 ноября 2016 года № 45-13) и в национальном законодательстве.

### **Статья 3. Правовая основа совершения нотариальных действий в электронной форме при трансграничном информационном обмене**

1. Правовую основу совершения нотариальных действий в электронной форме при трансграничном информационном обмене составляют национальные законы, национальные подзаконные акты и международные договоры.

2. Национальные законы, национальные подзаконные акты и международные договоры регулируют вопросы применения норм иностранного права в деятельности нотариусов, порядок принятия нотариусом электронных документов, составленных в иностранном государстве, взаимоотношения нотариуса с национальными уполномоченными органами юстиции, обеспечение доказательств, требующихся для ведения дел в органах государств — участников СНГ.

3. Нотариальные действия в электронной форме при трансграничном информационном обмене совершаются с учетом:

1) Конвенции, отменяющей требование легализации иностранных официальных документов (Гаага, 5 октября 1961 года);

2) Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Минск, 22 января 1993 года);

3) Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Кишинев, 7 октября 2002 года);

4) Соглашения государств — участников СНГ «О гарантиях прав граждан в области выплаты социальных пособий, компенсационных выплат семьям с детьми и алиментов» (Москва, 9 сентября 1994 года).

4. Для правового обеспечения совершения нотариальных действий в электронной форме при трансграничном информационном обмене в национальное законодательство государств — участников СНГ включаются правовые нормы, регулирующие деятельность нотариусов при работе с электронными документами.

## **Глава 2. СОВЕРШЕНИЕ НОТАРИАЛЬНЫХ ДЕЙСТВИЙ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ**

### **Статья 4. Работа нотариуса с электронными документами**

1. Нотариусы принимают, создают и используют:

1) электронные документы, исходно создаваемые в электронной форме без предварительного документирования их на бумажном носителе;

2) бумажные копии электронных документов, полученные в результате перевода электронных документов на бумажные носители.

2. Юридическая значимость электронных документов, представляемых нотариусу для совершения нотариальных действий, подтверждается электронной подписью в порядке, установленном национальным законодательством, регулирующим использование электронной подписи.

3. Для совершения нотариальных действий с электронными документами и передачи сведений в национальную единую информационную систему нотариата нотариус использует электронную подпись в соответствии с национальным законодательством.



4. В целях проверки электронной подписи заявителя нотариус использует комплекс сертифицированных технических средств, позволяющих проводить проверку электронной подписи в электронном документе, его целостности и достоверности, а также проверять действительность сертификатов ключей установленной подписи.

5. Нотариальные электронные документы после их исполнения подлежат хранению в течение сроков, предусмотренных номенклатурой дел для аналогичных документов на бумажном носителе, в форматах, установленных национальным законодательством.

6. Особенности работы с электронными документами определяются в правилах (инструкциях, регламентах) нотариального делопроизводства, которые устанавливает национальный уполномоченный орган юстиции с участием национальной нотариальной палаты.

#### **Статья 5. Электронное взаимодействие нотариуса с заявителем**

1. Электронное взаимодействие нотариуса с заявителем осуществляется при личном присутствии заявителя.

2. По просьбе заявителя нотариус может совершить нотариальное действие в электронной форме путем создания нотариального электронного документа.

3. В случае если нотариальный электронный документ подписывается заявителем, то заявитель подписывает документ в присутствии нотариуса электронной подписью.

4. Электронная подпись и ее принадлежность заявителю, от имени которого совершается нотариальное действие в электронной форме, проверяются нотариусом в соответствии с национальным законодательством, регулирующим порядок использования электронной подписи.

5. Удостоверительная надпись на нотариальном электронном документе подписывается электронной подписью нотариуса.

6. Нотариус может совершать отдельные виды нотариальных действий в электронной форме без присутствия заявителя.

7. Удаленный принцип работы с заявителем может быть применен в отношении нотариальных действий в электронной фор-

ме, при которых не требуется проверять соответствие воли заявителя на совершение нотариального действия и его волеизъявления.

8. Перечень нотариальных действий в электронной форме, осуществление которых возможно без присутствия заявителя, определяется национальным законодательством.

9. Электронное взаимодействие нотариуса с заявителем при удаленном принципе работы осуществляется с использованием национальной единой информационной системы нотариата.

10. Нотариус не вправе требовать от заявителя представления информации, которую он может получить самостоятельно в электронной форме, в том числе из национальных реестров.

#### **Статья 6. Требования к электронным документам, представляемым для совершения нотариального действия в электронной форме**

1. Для совершения нотариальных действий в электронной форме нотариус принимает электронные документы, которые имеют формат, соответствующий требованиям национального законодательства, и могут быть воспроизведены программно-техническими средствами, имеющимися в распоряжении нотариуса.

2. Нотариус отказывает в совершении нотариальных действий в электронной форме, если представленный электронный документ подписан электронной подписью, которая не отвечает требованиям национального законодательства или не может быть проверена нотариусом в соответствии с национальным законодательством, регулирующим порядок использования электронной подписи.

3. Требования к формату нотариального электронного документа устанавливаются национальным уполномоченным органом юстиции с участием национальной нотариальной палаты.

#### **Статья 7. Передача электронных документов**

1. Электронные документы заявителей, подписанные электронными подписями соответствующих заявителей, могут передавать-

ся нотариусом другим физическим или юридическим лицам путем создания пакета электронных документов, подписанных электронной подписью нотариуса, и передачи его с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

В состав передаваемых документов включается сопроводительное письмо нотариуса в электронной форме.

2. Электронные документы принимаются к передаче при условии, что электронная подпись заявителя, от которого исходят электронные документы, проверена и принадлежность данной подписи этому заявителю подтверждена в соответствии с национальным законодательством, регулирующим порядок использования электронной подписи.

3. По просьбе заявителя, обратившегося за совершением нотариального действия в электронной форме, нотариус выдает свидетельство о направлении документов адресату, в том числе в случае невозможности их передачи с указанием причин невозможности их передачи, а после получения подтверждения получения адресатом переданных нотариальных электронных документов — свидетельство о передаче документов.

Свидетельство оформляется в форме нотариального электронного документа.

## **Статья 8. Удостоверение равнозначности электронного документа документу на бумажном носителе**

1. Создание электронного документа для удостоверения его равнозначности документу на бумажном носителе осуществляется нотариусом путем перевода документа на бумажном носителе в электронный документ и подписания его электронной подписью нотариуса.

2. Удостоверение равнозначности электронного документа документу на бумажном носителе означает подтверждение тождественности содержания изготовленного нотариусом электронного документа содержанию документа, представленного нотариусу на бумажном носителе.

3. Созданный нотариусом электронный документ имеет ту же юридическую силу, что и документ на бумажном носителе, равнозначность которому удостоверена нотариусом.

## **Статья 9. Удостоверение равнозначности документа на бумажном носителе электронному документу**

1. Создание документа на бумажном носителе для удостоверения его равнозначности электронному документу осуществляется нотариусом путем перевода электронного документа в бумажную копию электронного документа.

2. Удостоверение равнозначности документа на бумажном носителе электронному документу означает подтверждение тождественности содержания представленного нотариусу электронного документа содержанию созданной нотариусом бумажной копии электронного документа.

3. Созданный нотариусом документ на бумажном носителе имеет ту же юридическую силу, что и электронный документ, равнозначность которому удостоверена нотариусом.

4. Представленный нотариусу электронный документ подписывается электронной подписью.

5. Электронная подпись заявителя, от которого исходит документ, проверяется и принадлежность данной подписи этому заявителю подтверждается в соответствии с национальным законодательством, регулирующим порядок использования электронной подписи.

## **Статья 10. Электронное взаимодействие нотариусов с национальной единой информационной системой нотариата и с органами государственной власти**

1. Национальная единая информационная система нотариата принадлежит на праве собственности национальной нотариальной палате.

2. Оператором национальной единой информационной системы нотариата является национальная нотариальная палата.

3. Национальная нотариальная палата обеспечивает с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет ежедневно и круглосуточно свободный и прямой доступ неограниченного круга заявителей без взимания платы к содержащимся в национальной единой информационной системе

нотариата сведениям, доступ к которым определен в национальном законодательстве.

4. Нотариус является пользователем национальной единой информационной системы нотариата.

5. В национальную единую информационную систему нотариата подлежат включению сведения в форме нотариальных электронных документов о совершении нотариальных действий в электронной форме.

6. Внесение сведений в форме нотариального электронного документа в национальную единую информационную систему нотариата осуществляется нотариусами с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

7. Передача нотариусами в национальную единую информационную систему нотариата сведений в форме нотариального электронного документа, предусмотренных национальным законодательством, не является разглашением тайны совершения нотариальных действий.

8. При удаленном принципе работы национальная единая информационная система нотариата должна обеспечить взаимодействие заявителя с нотариусом.

9. Порядок установления личности заявителя при удаленном принципе работы и порядок получения результатов нотариального действия в электронной форме с использованием национальной единой информационной системы нотариата определяются национальным уполномоченным органом юстиции при участии национальной нотариальной палаты.

10. Нотариусы, имеющие доступ к сведениям, содержащимся в национальной единой информационной системе нотариата, обязаны не раскрывать третьим лицам и не распространять сведения, содержащиеся в национальной единой информационной системе нотариата, за исключением случаев, установленных национальным законодательством.

11. Защита сведений, содержащихся в национальной единой информационной системе нотариата, осуществляется оператором национальной единой информационной системы нотариата в соответствии с национальным законодательством в области персональных данных.

12. При эксплуатации национальной единой информационной системы нотариата оператором национальной единой информационной системы нотариата принимаются необходимые организационные и технические меры для обеспечения безопасности персональных данных от случайного или несанкционированного доступа, уничтожения, изменения, блокирования доступа и других несанкционированных действий.

13. Требования к содержанию реестров национальной единой информационной системы нотариата и порядок их формирования устанавливаются национальным уполномоченным органом юстиции при участии национальной нотариальной палаты.

14. Нотариусы в рамках своих полномочий взаимодействуют с органами государственной власти и организациями в целях получения информации, необходимой для осуществления нотариальных действий в электронной форме.

15. Порядок использования нотариусами государственных информационных ресурсов определяется национальным законодательством и национальным правительством.

### **Глава 3. ИНФРАСТРУКТУРА ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОВЕРШЕНИЯ НОТАРИАЛЬНЫХ ДЕЙСТВИЙ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ ПРИ ТРАНСГРАНИЧНОМ ИНФОРМАЦИОННОМ ОБМЕНЕ**

#### **Статья 11. Использование межгосударственной информационной системы государств — участников СНГ для обеспечения совершения нотариальных действий в электронной форме при трансграничном информационном обмене**

1. Трансграничный информационный обмен нотариусов государств — участников СНГ между собой, нотариусов и заявителей, нотариусов с национальными уполномоченными органами юстиции и заинтересованными органами государственной власти государств — участников СНГ обеспечивается при использовании межгосударственной информационной системы государств — участников СНГ.

2. Межгосударственная информационная система обеспечивает интеграцию информационных ресурсов нотариата и национальных единых информационных систем нотариата, а также информационных ресурсов и информационных систем Межгосударственного координирующего органа.

3. В состав Межгосударственного координирующего органа входит отраслевая комиссия в области нотариата, которая обеспечивает условия функционирования и развития подсистемы нотариата межгосударственной информационной системы государств — участников СНГ.

4. В состав отраслевой комиссии в области нотариата Межгосударственного координирующего органа включаются представители национальных уполномоченных органов юстиции и национальных нотариальных палат государств — участников СНГ.

5. Задачи и функции отраслевой комиссии в области нотариата Межгосударственного координирующего органа определяются государствами — участниками СНГ в соответствующем положении.

6. Информационные ресурсы Межгосударственного координирующего органа включают централизованный реестр нотариальных действий в электронной форме нотариусов государств — участников СНГ, который является общим информационным ресурсом национальных уполномоченных органов юстиции государств — участников СНГ.

7. В централизованный реестр нотариальных действий в электронной форме включаются:

1) реестр сведений о нотариусах государств — участников СНГ, определенных субъектами электронного взаимодействия при совершении нотариальных действий в электронной форме;

2) реестр нотариальных действий в электронной форме нотариусов, определенных субъектами электронного взаимодействия при совершении нотариальных действий в электронной форме;

3) реестр наследственных дел;

4) реестр справочно-аналитической информации.

8. Перечень информации, представляемой государствами — участниками СНГ в централизованный реестр нотариальных

действий в электронной форме, определяется международными договорами.

9. Требования к содержанию реестров и порядок их формирования устанавливаются отраслевой комиссией в области нотариата Межгосударственного координирующего органа.

## **Глава 4. СОВЕРШЕНИЕ НОТАРИАЛЬНЫХ ДЕЙСТВИЙ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ ПРИ ТРАНСГРАНИЧНОМ ИНФОРМАЦИОННОМ ОБМЕНЕ**

### **Статья 12. Использование службы доверенной третьей стороны при совершении нотариальных действий в электронной форме**

1. Нотариусы государств — участников СНГ при электронном взаимодействии между собой и при оказании нотариальных услуг в электронной форме заявителям, находящимся на территории другого государства, используют технические средства национальных единых информационных систем нотариата.

2. Национальные единые информационные системы нотариата имеют статус учетных систем и обеспечивают электронное взаимодействие с межгосударственной информационной системой государств — участников СНГ, созданной в целях обеспечения трансграничного информационного обмена.

3. Обеспечение трансграничного информационного обмена имеющими юридическую силу нотариальными электронными документами в межгосударственной информационной системе реализуется на основе применения служб доверенной третьей стороны.

4. При совершении нотариальных действий в электронной форме службы доверенной третьей стороны осуществляют легализацию (подтверждение подлинности) электронных документов, подписанных электронными подписями, созданными в государствах — участниках СНГ на основе различных криптографических стандартов.

5. При использовании службы доверенной третьей стороны создаются юридические условия и договорные связи, соответ-



ствующие национальному законодательству в части признания электронной подписи, созданной в другом государстве, а также порядка взаимодействия при совершении нотариальных действий в электронной форме.

### **Статья 13. Взаимодействие нотариусов и заявителей при трансграничном информационном обмене**

1. Нотариусы государств — участников СНГ и заявители являются субъектами электронного взаимодействия при совершении нотариальных действий в электронной форме в рамках национальных единых информационных систем нотариата и межгосударственной информационной системы.

2. Субъекты электронного взаимодействия при совершении нотариальных действий в электронной форме имеют право доступа к услугам национальной единой информационной системы нотариата и межгосударственной информационной системы.

3. В национальном законодательстве закрепляется право доступа субъектов электронного взаимодействия при совершении нотариальных действий в электронной форме к услугам национальной единой информационной системы нотариата и межгосударственной информационной системы.

4. Порядок доступа субъектов электронного взаимодействия при совершении нотариальных действий в электронной форме к информационным ресурсам межгосударственной информационной системы определяется Межгосударственным координирующим органом.

5. При совершении нотариальных действий в электронной форме при трансграничном информационном обмене электронные документы оформляются в соответствии с правилами и требованиями документирования, определяемыми Межгосударственным координирующим органом, созданным государствами — участниками СНГ для формирования и обеспечения функционирования трансграничного пространства доверия.

6. Формы реестров регистрации нотариальных действий в электронной форме при трансграничном информационном обмене утверждаются отраслевой комиссией в области нотариата Межгосударственного координирующего органа.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О Перспективном плане**  
**модельного законоотворчества**  
**в Содружестве Независимых Государств**  
**на 2020–2022 годы**

В целях последовательной реализации задач сотрудничества государств — участников МПА СНГ в деятельности по сближению и совершенствованию национального законодательства, руководствуясь решениями высших уставных органов СНГ и принимая во внимание законодательные предложения парламентских делегаций, постоянных комиссий МПА СНГ и органов отраслевого сотрудничества СНГ, Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить Перспективный план модельного законоотворчества в Содружестве Независимых Государств на 2020–2022 годы (прилагается).

2. Поручить постоянным комиссиям МПА СНГ и Секретариату Совета МПА СНГ организовать работу по выполнению Перспективного плана модельного законоотворчества в Содружестве Независимых Государств на 2020–2022 годы.

3. Просить парламенты государств — участников МПА СНГ оказать содействие в реализации Перспективного плана модельного законоотворчества в Содружестве Независимых Государств на 2020–2022 годы.

4. Поручить Совету МПА СНГ вносить изменения в Перспективный план модельного законоотворчества в Содружестве Независимых Государств на 2020–2022 годы по предложениям постоянных комиссий МПА СНГ.

5. Поручить Секретариату Совета МПА СНГ при выполнении Перспективного плана модельного законоотворчества в Содру-

жестве Независимых Государств на 2020–2022 годы осуществлять взаимодействие с Исполнительным комитетом СНГ.

6. Поручить постоянным комиссиям МПА СНГ и Секретариату Совета МПА СНГ продолжить мониторинг использования модельных законодательных актов и других документов, принимаемых МПА СНГ, в национальных правовых системах.

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**

**22 ноября 2019 года**

**№ 50-16**

**ПЕРСПЕКТИВНЫЙ ПЛАН  
модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств  
на 2020–2022 годы**

№ п/п	Наименование документа	Разработчик	Постоянная комиссия МПА СНГ, ответст- венная за подго- товку документа	Срок представ- ления документа в комиссию	Примечание
1	2	3	4	5	6
<b>В соответствии с Программой сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2020–2022 годы</b>					
1	Модельный закон «О национальной безопасности»	Независимый научный фонд «Институт проблем безопасности и устой- чивого развития»	Комиссия по во- просам обороны и безопасности	2020	
2	Изменения в модель- ный закон «Об опера- тивно-розыскной деятельности»	Разработчик уточняется	Комиссия по во- просам обороны и безопасности	2021	
3	Рекомендации по совершенствованию и гармонизации нацио-	Научно-исследова- тельский центр Федеральной	Комиссия по во- просам обороны и безопасности	Проект представлен в 2019 г.	

<p>нального законодательства государств — участников СНГ по вопросам проведения исследований (экспертиз) информационных материалов с целью выявления признаков преступлений экстремистской и террористической направленности</p>	<p>службы безопасности</p>		
<p>4 Рекомендации по организации мониторинга правоприменения и прогнозирования последствий принятия законодательных актов в сфере обеспечения национальной безопасности в государствах — участниках СНГ</p>	<p>Научно-исследовательский центр Федеральной службы безопасности</p>	<p>Комиссия по вопросам обороны и безопасности</p>	<p>Проект представлен в 2019 г.</p>
<p><b>В соответствии с Программой сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступлениями, совершаемыми с использованием информационных технологий, на 2016–2020 годы</b></p>			
<p>1 Рекомендательные типологии новых преступлений, совершаемых</p>	<p>Бюро по координации борьбы с организованной преступностью</p>	<p>Комиссия по вопросам обороны и безопасности</p>	<p>Проект представлен в 2018 г.</p>

1	2	3	4	5	6
	с использованием информационных технологий	и иными опасными видами преступлений на территории государств — участников Содружества Независимых Государств			
<p align="center"><b>В соответствии с Программой сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2017–2019 годы</b></p>					
1	Рекомендации по применению принципов международного гуманитарного права при противодействии терроризму и насильственным проявлениям экстремизма	Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по вопросам обороны и безопасности	Проект представлен в 2017 г.	
<p align="center"><b>В соответствии с Планом мероприятий по реализации Стратегии «Здоровье населения государств — участников Содружества Независимых Государств» на 2020–2021 годы</b></p>					
1	Модельный закон «О социальной рекламе в области здорового образа жизни»	Разработчик уточняется	Комиссия по социальной политике и правам человека	2022	

<b>В соответствии с предложениями парламентских делегаций и постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи СНГ</b>				
<b>I. В сфере экономики и финансов</b>				
1	Модельный закон «О государственном регулировании внешне-торговой деятельности»	Парламент Республики Казахстан	Комиссия по экономике и финансам	Проект представлен в 2015 г.
2	Модельный закон «О строительстве недвижимых объектов на долевых началах»	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике, Санкт-Петербургский государственный университет*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по экономике и финансам	Проект представлен в 2018 г.
3	Модельный закон «Об инжиниринговой деятельности и инжиниринге»	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике, Российская академия народного хозяйства	Комиссия по экономике и финансам	Проект представлен в 2018 г.

\* Здесь и далее в графе 3 звездочкой отмечен разработчик, определенный путем проведения конкурсных процедур.

1	2	3	4	5	6
		и государственной службы при Президенте Российской Федерации*, Секретариат Совета МПА СНГ			
4	Модельный закон «Об инженерном деле»	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике, Российской академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по экономике и финансам	Проект представлен в 2018 г.	
5	Рекомендации по разработке проекта соглашения о публично-частном партнерстве	Рабочая группа МПА СНГ	Комиссия по экономике и финансам	2020	
6	Рекомендации по разработке проекта прямого	Рабочая группа МПА СНГ	Комиссия по экономике и финансам	2020	



	соглашения по проектам публично-частного партнерства				
7	Рекомендации по разработке методики отбора проектов публично-частного партнерства на региональном и муниципальном уровнях	Рабочая группа МПА СНГ	Комиссия по экономике и финансам	2020	
8	Рекомендации по институциональному развитию публично-частного партнерства	Рабочая группа МПА СНГ	Комиссия по экономике и финансам	2020	
9	Рекомендации по разработке национальных программ в сфере долгосрочного инфраструктурного развития проектов публично-частного партнерства	Рабочая группа МПА СНГ	Комиссия по экономике и финансам	2020	
10	Рекомендации по формированию примерного перечня мер государственной поддержки для проектов публично-частного партнерства	Рабочая группа МПА СНГ	Комиссия по экономике и финансам	2020	

1	2	3	4	5	6
11	Рекомендации по методологии разработки и применения платежного механизма в проектах публично-частного партнерства	Рабочая группа МПА СНГ	Комиссия по экономике и финансам	2020	
12	Рекомендации по разрешению споров из соглашений о проектах публично-частного партнерства	Рабочая группа МПА СНГ	Комиссия по экономике и финансам	2020	
13	Глава 3 «Специальный (особый) налоговый режим. Упрощенная система налогообложения» Специальной части модельного Налогового кодекса для государств — участников СНГ (новая редакция)	Разработчик уточняется	Комиссия по экономике и финансам	2021	
14	Глава 3.1 «Специальный (особый) налоговый режим. Патентная система налогообложения» Специальной	Разработчик уточняется	Комиссия по экономике и финансам	2021	

<p>части модельного Налогового кодекса для государств — участников СНГ</p>				
<p>15 Глава 3.2 «Специальный (особый) налоговый режим. Налог на профессиональный доход» Специальной части модельного Налогового кодекса для государств — участников СНГ</p>	<p>Разработчик уточняется</p>	<p>Комиссия по экономике и финансам</p>	<p>2021</p>	
<p>16 Модельный закон «О цифровых финансовых активах»</p>	<p>Разработчик уточняется</p>	<p>Комиссия по экономике и финансам, комиссия по правовым вопросам</p>	<p>2021</p>	
<p>17 Модельный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества»</p>	<p>Разработчик уточняется</p>	<p>Комиссия по экономике и финансам, комиссия по изучению опыта государства и местного самоуправления</p>	<p>2022</p>	

1	2	3	4	5	6
18	Модельный закон «Об оценочной деятельности»	Разработчик уточняется	Комиссия по экономике и финансам, комиссия по правовым вопросам	2021	
19	Модельный закон «О цифровых правах»	Разработчик уточняется	Комиссия по экономике и финансам	2022	
20	Модельный закон «О государственных закупках»	Разработчик уточняется	Комиссия по экономике и финансам	2021	
21	Модельный закон «О цифровом пространстве, его инфраструктуре и регулировании в государствах — участниках СНГ»	Разработчик уточняется	Комиссия по экономике и финансам	2021	
22	Модельный закон «О трансфере технологий и мерах по его поддержке и регулированию в государствах — участниках СНГ»	Разработчик уточняется	Комиссия по экономике и финансам	2021	
23	Модельный закон «О цифровой трансформации отраслей	Разработчик уточняется	Комиссия по экономике и финансам	2021	

	промышленности государств — участников СНГ»				
24	Модельный закон «О цифровой трансформации сферы услуг государств — участников СНГ»	Разработчик уточняется	Комиссия по экономике и финансам	2021	
25	Рекомендации по развитию сотрудничества государств — участников СНГ в сфере экономической безопасности	Разработчик уточняется	Комиссия по экономике и финансам	2021	
26	Концепция развития производительных сил государств — участников СНГ (проект)	Разработчик уточняется	Комиссия по экономике и финансам, комиссия по изучению опыта государства-члена и местного самоуправления	2022	
27	Межправительственное соглашение о создании фонда совместных исследований и сотрудни-	Разработчик уточняется	Комиссия по экономике и финансам	2022	

1	2	3	4	5	6
	чества в сфере научно-технологического развития государств — участников СНГ (проект)				
<b>II. В сфере социальной политики</b>					
1	Модельный Миграционный кодекс для государств — участников СНГ	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, Союз «Международный Альянс “Трудовая миграция”», Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по социальной политике и правам человека	Проект представлен в 2017 г.	
2	Модельный Трудовой кодекс для государств — участников СНГ	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по социальной политике, Российская академия	Комиссия по социальной политике и правам человека	Проект представлен в 2017 г.	

			<p>народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации*, Секретариат Совета МПА СНГ</p>	
	<p>Проект представлен в 2018 г.</p>	<p>Комиссия по социальной политике и правам человека</p>	<p>Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, Союз «Международный Альянс “Трудовая миграция”», Информационно-консультационный центр по миграционному законодательству Санкт-Петербурга Общероссийской общественной</p>	<p>3 Модельный закон «О беженцах»</p>

1	2	3	4	5	6
		<p>организации «Российский Красный Крест», Секретариат Совета МПА СНГ</p>			
4	<p>Модельный закон «Об обеспечении прав детей на охрану здоровья в государствах — участниках СНГ»</p>	<p>Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по социальной политике, Санкт-Петербургский государственный университет*, Секретариат Совета МПА СНГ</p>	<p>Комиссия по социальной политике и правам человека</p>	<p>Проект представлен в 2018 г.</p>	
5	<p>Модельный закон «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»</p>	<p>Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по социальной политике, Санкт-Петербургский государственный университет*, Секретариат Совета МПА СНГ</p>	<p>Комиссия по социальной политике и правам человека</p>	<p>Проект представлен в 2018 г.</p>	



6	Рекомендации «О до- ступе к информации о правовом статусе граждан»	Комитет Совета Феде- рации Федерального Собрания Российской Федерации по консти- туционному законо- дательству и государ- ственному строитель- ству, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Прези- денте Российской Федерации*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по социальной по- литике и правам человека	Проект представлен в 2017 г.	
7	Модельное Соглашение о банке недействитель- ных документов, удо- стоверяющих личность, государств — участни- ков СНГ (проект)	Комитет Совета Феде- рации Федерального Собрания Российской Федерации по консти- туционному законо- дательству и государ- ственному строитель- ству, Союз «Международ- ный Альянс “Трудовая миграция”»*,	Комиссия по социальной по- литике и правам человека	Проект представлен в 2018 г.	

1	2	3	4	5	6
		Секретариат Совета МПА СНГ			
8	Модельный закон «О донорстве органов»	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по социальной политике, Санкт-Петербургский государственный университет*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по социальной политике и правам человека	Проект представлен в 2018 г.	
9	Рекомендации по пенсионному обеспечению граждан государств — участников СНГ	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по социальной политике, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по социальной политике и правам человека	Проект представлен в 2017 г.	

10	Модельный закон «О клинических рекомендациях при оказании медицинской помощи в государствах — участниках СНГ»	Экспертный совет по здравоохранению при МПА СНГ, Санкт-Петербургский государственный университет	Комиссия по социальной политике и правам человека	Проект представлен в 2019 г.	
11	Модельный закон «Об охране здоровья граждан от вредного воздействия табачного дыма»	Европейское региональное бюро Всемирной организации здравоохранения	Комиссия по социальной политике и правам человека	2021	
12	Модельный закон «Об обеспечении равного доступа к услугам по профилактике и лечению ВИЧ-инфекции в государствах — участниках СНГ»	Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца	Комиссия по социальной политике и правам человека	2021	
13	Модельный закон «О цифровом здравоохранении»	Институт цифровой медицины Первого Московского государственного медицинского университета им. И. М. Сеченова Министерства здравоохранения Российской Федерации	Комиссия по социальной политике и правам человека	2021	

1	2	3	4	5	6
14	<p>Модельный закон «О национальных обществах Красного Креста или Красного Полумесяца»</p>	<p>Региональное представительство Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца в России, Беларуси и Молдове</p>	<p>Комиссия по социальной политике и правам человека</p>	<p>2021</p>	
<b>III. В гуманитарной сфере</b>					
1	<p>Конвенция о сохранении объектов культурного наследия государств — участников СНГ (проект)</p>	<p>Рабочая группа МПА СНГ</p>	<p>Комиссия по культуре, информации, туризму и спорту</p>	<p>Проект представлен в 2016 г.</p>	
2	<p>Модельный закон «О противодействии применению допинга в спорте»</p>	<p>Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по социальной политике, Независимый центр правовых исследований*, Секретариат Совета МПА СНГ</p>	<p>Комиссия по культуре, информации, туризму и спорту</p>	<p>Проект представлен в 2018 г.</p>	
3	<p>Модельный закон «О школьном спорте»</p>	<p>Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации</p>	<p>Комиссия по культуре, информации,</p>	<p>Проект представлен в 2018 г.</p>	

	Федерации по социальной политике, Независимый центр правовых исследований*, Секретариат Совета МПА СНГ	туризму и спорту		
4	Модельный закон «О цифровом развитии»	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, Санкт-Петербургский институт информатики и автоматизации Российской академии наук*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по культуре, информации, туризму и спорту	Проект представлен в 2018 г.
5	Модельный закон «О пресечении нарушений в области информационно-коммуникационных технологий»	Разработчик уточняется	Комиссия по культуре, информации, туризму и спорту	2021

1	2	3	4	5	6
6	Модельный закон «О государственной поддержке кинематографии» (новая редакция)	Разработчик уточняется	Комиссия по культуре, информации, туризму и спорту	2022	
7	Модельный закон «О театре и театральной деятельности» (новая редакция)	Разработчик уточняется	Комиссия по культуре, информации, туризму и спорту	2022	
8	Рекомендации по установлению единых подходов по вопросу представления обязательного экземпляра печатного издания в электронной форме в государствах — участниках СНГ	Разработчик уточняется	Комиссия по культуре, информации, туризму и спорту	2021	
9	Модельный Кодекс интеллектуальной собственности для государств — участников СНГ (новая редакция)	Российская государственная академия интеллектуальной собственности	Комиссия по культуре, информации, туризму и спорту	2022	
10	Модельный закон «О телевидении и радиовещании»	Разработчик уточняется	Комиссия по культуре, информации, туризму и спорту	2022	

11	Анализ перспективных направлений модельного законодательства в области цифрового развития	Разработчик уточняется	Комиссия по культуре, информаций, туризму и спорту	2020	
12	Модельный Информационный кодекс для государств — участников СНГ (новая редакция)	Разработчик уточняется	Комиссия по культуре, информаций, туризму и спорту	2022	
13	Модельный закон «Об электронных коммуникациях»	Разработчик уточняется	Комиссия по культуре, информаций, туризму и спорту	2022	
<b>IV. В сфере аграрной политики, экологии и природопользования</b>					
1	Модельный закон «О зерне»	Комитет Мажилиса Парламента Республики Казахстан по аграрным вопросам	Комиссия по аграрной политике, природным ресурсам и экологии	Проект представлен в 2019 г.	
2	Модельный закон «Об экологической безопасности транспортных нефтепродуктов по трубопроводам»	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию,	Комиссия по аграрной политике, природным ресурсам и экологии	Проект представлен в 2018 г.	

1	2	3	4	5	6
		Санкт-Петербургский государственный университет*, Секретариат Совета МПА СНГ			
3	Модельный закон «О ликвидации накопленного экологического ущерба»	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, Уральский государственный научно-исследовательский институт региональных экологических проблем*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по аграрной политике, природным ресурсам и экологии	Проект представлен в 2018 г.	
4	Модельный закон «О государственных информационных системах в области охраны окружающей среды»,	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной	Комиссия по аграрной политике, природным ресурсам и экологии	Проект представлен в 2018 г.	



природопользования и обеспечения экологической безопасности»	политике и природопользованию, Уральский государственный научный исследовательский институт региональных экологических проблем*, Секретариат Совета МПА СНГ		
5 Модельный закон «Об агроохранении»	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по аграрной политике, природным ресурсам и экологии	Проект представлен в 2018 г.
6 Модельный закон «О развитии и охране горных территорий»	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской	Комиссия по аграрной политике, природным	Проект представлен в 2019 г.

1	2	3	4	5	6
		<p>Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации*, Министерство Российской Федерации по делам Северного Кавказа, Секретариат Совета МПА СНГ</p>	ресурсам и экологии		
7	<p>Модельный закон «Об экологической безопасности» (новая редакция)</p>	<p>Санкт-Петербургский научно-исследовательский центр экологической безопасности Российской академии наук</p>	<p>Комиссия по аграрной политике, природным ресурсам и экологии</p>	2021	
8	<p>Модельный закон «О доступе к экологической информации»</p>	<p>Санкт-Петербургский научно-исследовательский центр экологии</p>	<p>Комиссия по аграрной политике, природным</p>	2021	

	(новая редакция)	ческой безопасности Российской академии наук	ресурсам и экологии		
9	Модельный закон «Об отходах производства и потребления» (новая редакция)	Инновационный экологический фонд	Комиссия по аграрной политике, природным ресурсам и экологии	2021	
10	Модельный закон «Об экологических фондах»	Санкт-Петербургский научно-исследовательский центр экологической безопасности Российской академии наук	Комиссия по аграрной политике, природным ресурсам и экологии	2021	
11	Модельный закон «Об особо охраняемых природных территориях» (новая редакция)	Инновационный экологический фонд	Комиссия по аграрной политике, природным ресурсам и экологии	2021	
12	Модельный закон «О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению»	Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь	Комиссия по аграрной политике, природным ресурсам и экологии	2020	

1	2	3	4	5	6
13	Модельный закон «Об ограниченном сельском хозяйстве»	Разработчик уточняется	Комиссия по аграрной политике, природным ресурсам и экологии	2022	
14	Модельный закон «О пчеловодстве»	Разработчик уточняется	Комиссия по аграрной политике, природным ресурсам и экологии	2022	
15	Модельный закон «Об оценке потенциального воздействия горнодобывающей деятельности на здоровье проживающего на прилегающих территориях населения»	Разработчик уточняется	Комиссия по аграрной политике, природным ресурсам и экологии	2022	
<b>V. В области военного сотрудничества и безопасности</b>					
1	Изменения в модельный закон «О наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах»	Сибирский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации	Комиссия по вопросам обороны и безопасности	Проект представлен в 2019 г.	

2	Изменения в модельный Уголовный кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств в части, касающейся ответственности за финансирование терроризма	Федеральная служба по финансовому мониторингу (Российская Федерация)	Комиссия по вопросам обороны и безопасности	2021	
3	Рекомендации по интеграции норм международного гуманитарного права в руководящие документы вооруженных сил, системы военного профессионального образования и подготовки войск (сил) государств — участников СНГ	Региональная делегация Международного комитета Красного Креста в России, Беларуси и Молдове	Комиссия по вопросам обороны и безопасности	2021	
4	Модельный закон «О единой системе вызова экстренных оперативных служб»	Санкт-Петербургский университет Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации	Комиссия по вопросам обороны и безопасности	2021	

1	2	3	4	5	6
		по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий			
5	Изменения в модельный закон «О пограничной безопасности»	Совет командующих Пограничными войсками	Комиссия по вопросам обороны и безопасности	2021	
6	Изменения в модельный закон «О государственной границе»	Совет командующих Пограничными войсками	Комиссия по вопросам обороны и безопасности	2021	
7	Изменения в модельный закон «О пограничных ведомствах (силах)»	Совет командующих Пограничными войсками	Комиссия по вопросам обороны и безопасности	2021	
8	Модельное Наставление по службе военной полиции (военных комендатур, военных автоинспекций) для государств — участников СНГ	Главное управление военной полиции Министерства обороны Российской Федерации	Комиссия по вопросам обороны и безопасности	2020	
9	Модельная методика оценки инициатив в сфере регулирования	Сибирский юридический институт Министерства внутренних	Комиссия по вопросам обороны и безопасности	2022	

		дел Российской Федерации	
<b>VI. В правовой сфере</b>			
оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров	дел Российской Федерации	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, Санкт-Петербургский государственный университет*, Секретариат Совета МПА СНГ	Проект представлен в 2018 г.
1	Модельный закон «О возмещении причиненного вреда гражданам, потерпевшим от преступлений»	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, Санкт-Петербургский государственный университет*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по новым вопросам
2	Модельный закон «Об инвестиционно-доверительной банковской деятельности»	Разработчик уточняется	2020
3	Модельный закон «О фондах»	Разработчик уточняется	2020

1	2	3	4	5	6
4	Модельный закон «О способах обеспечения исполнения обязательств»	Разработчик уточняется	Комиссия по правовым вопросам	2020	
5	Модельный закон «О договорном праве (общие положения)»	Разработчик уточняется	Комиссия по правовым вопросам	2020	
6	Модельный закон «Об обязательствах вследствие причинения вреда»	Разработчик уточняется	Комиссия по правовым вопросам	2020	
7	Модельный закон «Об обязательствах вследствие неосновательного обогащения и действий в чужом интересе без поручения»	Разработчик уточняется	Комиссия по правовым вопросам	2020	
8	Модельный закон «Об обязательствах из публичного обещания награды, публичного конкурса, игр и пари»	Разработчик уточняется	Комиссия по правовым вопросам	2022	
9	Модельный закон «О финансовых сделках»	Разработчик уточняется	Комиссия по правовым вопросам	2021	



10	Модельный закон «О страховании»	Разработчик уточняется	Комиссия по правовым вопросам	2020	
11	Модельный закон «О договорах на передачу имущества в собственность»	Разработчик уточняется	Комиссия по правовым вопросам	2021	
12	Модельный закон «О договорах на передачу имущества в пользование»	Разработчик уточняется	Комиссия по правовым вопросам	2021	
13	Модельный закон «О договорах на выполнение работ и оказание услуг»	Разработчик уточняется	Комиссия по правовым вопросам	2022	
14	Модельный закон «О посреднических договорах»	Разработчик уточняется	Комиссия по правовым вопросам	2022	
15	Модельный закон «О договоре хранения»	Разработчик уточняется	Комиссия по правовым вопросам	2022	
16	Модельный закон «О договоре простого товарищества»	Разработчик уточняется	Комиссия по правовым вопросам	2022	
17	Модельный закон «О борьбе с киберпреступностью»	Разработчик уточняется	Комиссия по правовым вопросам	2021	

1	2	3	4	5	6
18	Модельный закон «О защите прав потребителей» (новая редакция)	Разработчик уточняется	Комиссия по правовым вопросам	2021	
<b>VII. В сфере науки и образования</b>					
1	Согласованный словарь терминов в области образования	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по науке, образованию и культуре, Институт управления образованием Российской академии образования*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по науке и образованию	Проект представлен в 2018 г.	
2	Модельный закон «О контрактной системе в сфере исследований и разработок»	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по науке, образованию и культуре, Институт экономики Национальной акаде-	Комиссия по науке и образованию	Проект представлен в 2018 г.	



1	2	3	4	5	6
7	Рекомендации по организации просветительской работы с родителями и деятельности родительских сообществ	Разработчик уточняется	Комиссия по науке и образованию	2021	
8	Рекомендации по нормативному регулированию использованию искусства интеллекта, включая этические стандарты для исследований и разработок	Разработчик уточняется	Комиссия по науке и образованию	2021	
9	Рекомендации по нормативному регулированию цифровизации в области образования	Разработчик уточняется	Комиссия по науке и образованию	2021	
<b>VIII. В сфере государственного строительства и местного самоуправления</b>					
1	Модельный Избирательный кодекс для государств — участников СНГ	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству	Комиссия по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления	Проект представлен в 2017 г.	

		и государственному строительству, Российский общественный институт избирательного права*, Секретариат Совета МПА СНГ			
2	Концепция устойчивого и безопасного развития для государств — участников СНГ	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и финансовым рынкам, Санкт-Петербургский государственный аграрный университет	Комиссия по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления	Проект представлен в 2011 г.	
3	Законодательные основы Концепции устойчивого и безопасного развития для государств — участников СНГ	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и финансовым рынкам, Санкт-Петербургский государственный аграрный университет	Комиссия по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления	Проект представлен в 2011 г.	

1	2	3	4	5	6
4	Словарь терминов и понятий, используемых при подготовке законодательных актов в сфере государственного строительства и местного самоуправления	Рабочая группа МПА СНГ	Комиссия по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления	Проект представлен в 2018 г.	
5	Модельный закон «О региональных инвестиционных проектах»	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, АО «Группа Присяжника. Управление инвестициями», Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления, комиссия по экономике и финансам	Проект представлен в 2018 г.	
6	Сравнительно-правовой анализ инструментария антикризисного регулирования	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по федерации	Комиссия по изучению опыта государственного строительства	Проект представлен в 2018 г.	

		<p>тивному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера,  АО «Группа Присяж-  ного. Управление  инвестициями»,  Секретариат Совета  МПА СНГ</p>	<p>ства и местного самоуправления</p>	
7	<p>Модельный закон  «О парламентском  контроле»</p>	<p>Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству,  Российский общественный институт избирательного права*,  Секретариат Совета  МПА СНГ</p>	<p>Комиссия по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления</p>	<p>Проект  представлен  в 2018 г.</p>
8	<p>Модельный закон  «О государственных  наградах»</p>	<p>Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации</p>	<p>Комиссия по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления</p>	<p>Проект  представлен  в 2019 г.</p>

1	2	3	4	5	6
		<p>ской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, Российской академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации*, Секретариат Совета МПА СНГ</p>	<p>ного строительства и местного самоуправления</p>		
9	<p>Рекомендации по использованию технических средств автоматизации на выборах</p>	<p>Разработчик уточняется</p>	<p>Комиссия по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления</p>	<p>2022</p>	
10	<p>Рекомендации по проведению вмешательства иностранному вмешательству в национальные выборы</p>	<p>Разработчик уточняется</p>	<p>Комиссия по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления</p>	<p>2020</p>	



11	Рекомендации по использованию механизма муниципально-частного партнерства для решения задач местного самоуправления	Разработчик уточняется	Комиссия по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления	2022	
12	Модельный закон «О международном наблюдении»	Разработчик уточняется	Комиссия по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления	2022	
13	Модельный закон «О государственных и муниципальных услугах»	Разработчик уточняется	Комиссия по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления	2022	
14	Модельный закон «Об административных процедурах»	Разработчик уточняется	Комиссия по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления	2021	

<b>1</b>	<b>2</b> 15 «Белая книга» лучшей законодательной практики антикризисного регулирования	<b>3</b> Разработчик уточняется	<b>4</b> Комиссия по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления	<b>5</b> 2022	<b>6</b>
----------	---	------------------------------------	---	------------------	----------

# СОДЕРЖАНИЕ

## ДОКУМЕНТЫ

**пятидесятого пленарного заседания  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников  
Содружества Независимых Государств**  
Санкт-Петербург, 22 ноября 2019 года

Протокол пятидесятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ .....	4
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О повестке дня пятидесятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ» .....	28
Повестка дня пятидесятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ .....	—
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О регламенте работы пятидесятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ» .....	32
Регламент работы пятидесятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ .....	33
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О составе секретариата пятидесятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ» .....	34
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О составе редакционной комиссии пятидесятого пленарного заседа-	

ния Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ» .....	35
Выписка из протокола пятидесятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств .....	36
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О доверительном управлении имуществом и трасте”» .....	37
Модельный закон «О доверительном управлении имуществом и трасте» .....	38
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “Об обязательственном праве”» .....	69
Модельный закон «Об обязательственном праве» .....	70
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О новой редакции модельного закона “О нормативных правовых актах”» .....	115
Модельный закон «О нормативных правовых актах» (новая редакция) .....	116
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О рекламе”» .....	127
Модельный закон «О рекламе» .....	128
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “Об оценке экологического ущерба”» .....	163
Модельный закон «Об оценке экологического ущерба» .....	164
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “Об экологическом туризме”» .....	191

Модельный закон «Об экологическом туризме» .....	192
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Рекомендациях по организации национальных центров экологической безопасности».....	215
Рекомендации по организации национальных центров экологической безопасности.....	216
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Рекомендациях по совершенствованию законодательства о статусе парламентариев государств — участников СНГ» .....	226
Рекомендации по совершенствованию законодательства о статусе парламентариев государств — участников СНГ .....	227
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О принципах разграничения имущества между государством, его субъектами и муниципальными образованиями”».....	270
Модельный закон «О принципах разграничения имущества между государством, его субъектами и муниципальными образованиями» .....	271
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О социальном туризме”» .....	287
Модельный закон «О социальном туризме» .....	288
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О совершении нотариальных действий в электронной форме при трансграничном информационном обмене”».....	310
Модельный закон «О совершении нотариальных действий в электронной форме при трансграничном информационном обмене» .....	311

Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Перспективном плане модельного законотворчества в Содружестве Независимых Государств на 2020–2022 годы» .....	324
Перспективный план модельного законотворчества в Содружестве Независимых Государств на 2020–2022 годы .....	326

Изготовление оригинал-макета — А. А. Борин

---

Подписано в печать 10.07.2020. Формат 60×84<sup>1</sup>/<sub>16</sub>. Бумага офсетная.

Гарнитура РТ Astra. Усл. печ. л. 21,39. Тираж 150 экз. Заказ № 11 от 22.07.2020.

Адрес Секретариата Совета МПА СНГ: 191015, С.-Петербург, Шпалерная ул., д. 47.

Телефоны редакции: +7 (812) 404-5705, доб. 924

web-страница: [www.iacis.ru](http://www.iacis.ru); e-mail: [kia@iacis.ru](mailto:kia@iacis.ru)

Отпечатано с оригинал-макета в ООО «Сатись»:

199178, С.-Петербург, 5-я линия В.О., д. 70, лит. А, пом. 40, 41, 161/52Н.

Тел./факс: +7 (812) 328-02-71