

**Межпарламентская Ассамблея государств – участников
Содружества Независимых Государств**

**МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН
Об экологической безопасности транспортировки
нефтепродуктов по трубопроводам**

**Глава 1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ТРАНСПОРТИРОВКИ
НЕФТЕПРОДУКТОВ ПО ТРУБОПРОВОДАМ**

Статья 1. Основные понятия

В настоящем Законе используются следующие понятия:

авария – разрушение сооружений и (или) технических устройств, применяемых на трубопроводе, предназначенном для транспортировки нефтепродуктов, неконтролируемый разлив нефтепродуктов;

аварийный план – комплекс решений хозяйствующего субъекта, направленных на ограничение или снижение последствий для окружающей среды и населения аварий на трубопроводах, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов;

вред объектам окружающей среды и ущерб здоровью населения и имуществу третьих лиц – экономическая оценка необходимой компенсации виновной стороной по доказанным фактам причиненного вреда объектам окружающей среды, ущерба здоровью населения и имуществу третьих лиц;

инцидент – отказ или повреждение технических устройств, применяемых на трубопроводе, предназначенном для транспортировки нефтепродуктов, отклонение от режима технологического процесса;

ликвидация – комплекс действий по демонтажу оборудования, сносу или перепрофилированию зданий и сооружений и рекультивации территорий объектов трубопроводного транспорта;

магистральные трубопроводы – единый производственно-технологический комплекс трубопроводов с подземными, подводными, наземными и надземными сооружениями, предназначенный для транспортировки продукции от пунктов приемки от грузоотправителей до пунктов сдачи ее грузополучателям, технологического хранения или перевалки на другой вид транспорта;

наилучшая доступная технология (НДТ) – технология производства продукции (товаров), выполнения работ, оказания услуг, определяемая на основе современных достижений науки и техники и наилучшего сочетания критериев достижения целей охраны окружающей среды при условии наличия технической возможности ее применения;

нефтепродукт – готовый продукт, полученный при переработке нефти, газового конденсата, углеводородного и химического сырья;

охранная зона – территория с особыми условиями землепользования, прилегающая к объектам трубопроводного транспорта, устанавливаемая с целью обеспечения нормальных условий эксплуатации и исключения возможности повреждения объектов трубопроводного транспорта;

промышленные трубопроводы – все другие немагистральные трубопроводы в пределах производств, а также нефтебазовые, внутрипромысловые нефтепроводы и т. п.;

трансграничный магистральный трубопровод – магистральный трубопровод, проходящий по территории двух и более государств;

транспортировка – деятельность по перемещению продукции по магистральным и промышленным трубопроводам от пунктов приемки от грузоотправителей до пунктов сдачи ее грузополучателям;

чрезвычайная ситуация – обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, причинение вреда объектам окружающей среды и ущерба здоровью населения и имуществу третьих лиц, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей;

экологическая безопасность – система политических, правовых, экономических, технологических и иных мер, направленных на обеспечение гарантий защищенности окружающей среды и жизненно важных интересов человека и гражданина от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности и угроз возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в настоящем и будущем времени.

Статья 2. Основные цели и задачи

Целью настоящего Закона является создание системы правовых, экономических и организационных мер, направленных на обеспечение экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам на этапах проектирования, строительства, эксплуатации и ликвидации объектов трубопроводного транспорта на территории государства.

Статья 3. Основные принципы обеспечения экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам

Основные принципы обеспечения экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам включают:

1) приоритет обеспечения экологической безопасности государства и граждан при транспортировке нефтепродуктов по трубопроводам на этапах проектирования, строительства, эксплуатации и ликвидации объектов трубопроводного транспорта на территории государства;

2) обязательность государственного регулирования и контроля вопросов, связанных с обеспечением экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам на этапах проектирования, строительства,

реконструкции, эксплуатации и ликвидации объектов трубопроводного транспорта;

3) обязательность проведения государственной экологической экспертизы проектной документации на строительство, реконструкцию, консервацию и ликвидацию трансграничного магистрального трубопровода;

4) обязательность проведения и документального оформления заключений государственной экспертизы проектной документации, необходимой для обеспечения экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам при их строительстве, реконструкции, консервации и ликвидации;

5) использование наилучшей доступной технологии;

6) обязательность страхования гражданской ответственности предприятий и организаций, независимо от форм собственности, эксплуатирующих трубопроводы, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов;

7) обязательность привлечения к ответственности лиц, виновных в нарушении норм законодательства в области обеспечения экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам;

8) обязательность полного возмещения вреда объектам окружающей природной среды и ущерба здоровью населения и имуществу третьих лиц, причиненных в результате нарушения требований к экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам.

Статья 4. Объекты отношений в области экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам

Объектами отношений в области обеспечения экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам являются один или несколько технологически, организационно и экономически взаимосвязанных и централизованно управляемых трубопроводов (системы магистральных трубопроводов) и объекты трубопроводного транспорта, предназначенные для транспортировки нефтепродуктов.

Статья 5. Субъекты отношений в области экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам

Субъектами отношений в области экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам являются органы исполнительной власти государства, органы местного самоуправления, собственники объектов трубопроводного транспорта, организации, осуществляющие эксплуатацию трубопроводов, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов, а также организации, независимо от их организационно-правовой формы и вида собственности, осуществляющие свою деятельность в области проектирования, строительства, расширения, реконструкции, технического перевооружения, консервации, эксплуатации, ремонта и ликвидации трубопроводов, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов.

Статья 6. Регулирование отношений в области экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам

1. Отношения в области экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам регулируются настоящим Законом, другими законами и иными нормативными правовыми актами государства в области транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам.

2. Если международным договором государства установлены иные правила, чем предусмотренные настоящим Законом, то применяются правила международного договора.

Статья 7. Полномочия государственных и муниципальных органов

1. Полномочия центральных органов исполнительной власти в сфере обеспечения экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам определяются национальным законодательством. К полномочиям таких органов исполнительной власти относятся:

1) создание необходимых и достаточных условий для эффективной работы своих уполномоченных органов по обеспечению экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам;

2) утверждение требований по включению обязательных разделов по охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности в проектную документацию, а также иную документацию необходимую для обеспечения экологической безопасности на этапах проектирования, строительства, реконструкции, эксплуатации и ликвидации трубопроводов, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов;

3) организация и проведение государственной экологической экспертизы;

4) ведение государственного учета объектов трубопроводного транспорта, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов, как опасных производственных объектов;

5) осуществление государственного контроля деятельности в сфере обеспечения экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам на этапах проектирования, строительства, реконструкции, эксплуатации и ликвидации объектов трубопроводного транспорта;

6) разработка мер по предотвращению аварий, связанных с разливом нефтепродуктов, и ограничению и ликвидации их возможных последствий в соответствии с национальным законодательством, а также на основе опыта борьбы с авариями;

7) составление и (или) актуализация аварийных планов совместно с организацией, осуществляющей эксплуатацию трубопроводов, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов;

8) контроль выполнения хозяйствующим субъектом аварийных планов в случае возникновения аварии или в случае не поддающегося контролю происшествия, которое в силу своей природы потенциально может привести к возникновению аварии;

9) организация ликвидации аварий, связанных с разливом нефтепродуктов, и проведение аварийно-спасательных работ, а также контроль за проведе-

нием хозяйствующим субъектом всех необходимых мер по устранению последствий произошедшей аварии;

10) разработка экономических методов оценки вреда объектам окружающей среды и ущерба здоровью населения, причиненного в результате нарушения требований к экологической безопасности на этапах проектирования, строительства, реконструкции, эксплуатации и ликвидации трубопроводов, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов, а также рекомендаций по их применению;

11) предъявление исков о компенсации вреда объектам окружающей среды и ущерба здоровью населения, возникшего в результате причиненного вреда по доказанным фактам нарушения национального законодательства в сфере обеспечения экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам;

12) организация, проведение лицензирования и выдача лицензий на право осуществления хозяйственной и иной деятельности в сфере обеспечения экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам, в случае наличия такого требования, предусмотренного национальным законодательством в сфере лицензирования отдельных видов деятельности;

13) организация и обеспечение работ по практической реализации международного сотрудничества государства в сфере экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам на национальном и международном уровнях;

14) реализация иных полномочий, связанных с государственным регулированием отношений, необходимых для обеспечения экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам, предусмотренных национальным законодательством и иными нормативными актами.

2. Разграничение полномочий органов исполнительной власти в сфере обеспечения экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам между центральным и местными определяется национальным законодательством.

3. Исполнительные органы государственной власти и органы местного самоуправления в пределах установленных государством полномочий:

1) согласовывают размещение трубопроводов, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов на землях, предоставленных в пользование предприятиям трубопроводного транспорта согласно национальному законодательству;

2) принимают меры по обеспечению безопасности эксплуатации объектов трубопроводного транспорта;

3) принимают от организаций трубопроводного транспорта материалы исполнительной съемки и предоставляют их другим предприятиям, учреждениям и организациям в установленном порядке;

4) участвуют в работах, связанных с ликвидацией и предотвращением аварий на объектах трубопроводного транспорта, с уведомлением об этом соответствующих исполнительных органов государственной власти, представи-

тельных органов и органов местного самоуправления, территориальных штабов гражданской обороны.

4. Взаимоотношения субъектов, которым переданы в управление объекты трубопроводного транспорта, линии электропередач, связи, железные дороги, автомобильные дороги и иные коммуникации, проходящие в одном техническом коридоре или пересекающиеся, осуществляются на основе договоров, предусматривающих права и обязанности сторон на проведение совместных мероприятий, направленных на обеспечение экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам.

Глава 2. ТРЕБОВАНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ К ПРОЕКТИРОВАНИЮ И СТРОИТЕЛЬСТВУ ТРУБОПРОВОДОВ, ПРЕДНАЗНАЧЕННЫХ ДЛЯ ТРАНСПОРТИРОВКИ НЕФТЕПРОДУКТОВ

Статья 8. Общие требования экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам

1. На этапах проектирования, строительства, эксплуатации и ликвидации трубопроводного транспорта и объектов трубопроводного транспорта, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов, выполняются требования по обеспечению экологической безопасности, установленные международными обязательствами и национальным законодательством, в том числе:

1) проводится оценка безопасности планируемых решений по созданию и функционированию трубопроводов, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов;

2) составляется план действий по предупреждению аварий и аварийный план;

3) применяются сертифицированные материалы, изделия и оборудование, если такая сертификация требуется в соответствии с правилами установленными международными обязательствами и национальным законодательством;

4) проводятся мероприятия по антикоррозийной защите трубопроводов, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов;

5) ведется мониторинг утечек на трубопроводах и (или) устанавливается система обнаружения утечек на трубопроводах;

б) при создании, функционировании и ликвидации трубопроводов, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов, обеспечивается минимизация вреда объектам окружающей среды в случае нарушения их работы.

2. Деятельность, связанная с проектированием, строительством, расширением, реконструкцией, техническим перевооружением, консервацией, эксплуатацией, ремонтом и ликвидацией трубопроводов, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов, осуществляется на основании специального разрешения (лицензии) и подлежит обязательной сертификации, в случае если соответствующее лицензирование предусмотрено национальным законодательством. Лицензии выдаются уполномоченными на то органами государственной исполнительной власти в порядке, установленном национальным законодатель-

ством, на территории которого находится (будет находиться) трубопровод, предназначенный для транспортировки нефтепродуктов.

3. Национальным законодательством могут быть установлены дополнительные требования по обеспечению промышленной и экологической безопасности при создании, функционировании и ликвидации магистральных и промышленных трубопроводов.

Статья 9. Требования экологической безопасности при проектировании трубопроводов, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов

1. Проектирование трубопроводов, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов, осуществляется специализированными организациями, имеющими соответствующую лицензию на этот вид деятельности, выданную государством в установленном порядке, в случае если соответствующее лицензирование предусмотрено национальным законодательством.

2. Магистральные и промышленные трубопроводы, предназначенные для транспортировки нефтепродуктов, проектируются с использованием НДТ в соответствии со стандартами и иными нормативными актами государства. Трансграничные магистральные трубопроводы проектируются с использованием НДТ в соответствии с нормативными актами государства и международными стандартами (в случае применения или одобрения таких международных стандартов хотя бы одним государством, по территории которого проходит трансграничный трубопровод, предназначенный для транспортировки нефтепродуктов).

3. Проект подключения любых новых трубопроводов, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов, к системе магистральных трубопроводов должен быть согласован с оператором и собственником системы магистральных трубопроводов.

4. Проектная документация на строительство объектов трубопроводного транспорта должна быть согласована со специально уполномоченными на то государственными органами исполнительной власти в соответствии с законодательством.

5. Одним из обязательных условий принятия решения о начале строительства, расширения, реконструкции, технического перевооружения, консервации и ликвидации опасного производственного объекта является наличие положительного заключения государственной экспертизы проектной документации, утвержденного государственным органом исполнительной власти, специально уполномоченным в области промышленной безопасности, или его территориальным органом.

Статья 10. Государственная экспертиза проектной документации и государственная экологическая экспертиза

1. Для обеспечения экологической безопасности при строительстве, реконструкции, консервации и ликвидации трубопроводов, предназначенных для

транспортировки нефтепродуктов, проводится государственная экспертиза проектной документации и (или) государственная экологическая экспертиза.

2. Государственной экологической экспертизе подлежит проектная документация на строительство, реконструкцию, консервацию и ликвидацию трансграничного магистрального трубопровода. Порядок проведения государственной экологической экспертизы устанавливается национальным законодательством об экологической экспертизе. Перечень объектов, проектная документация на строительство, реконструкцию, консервацию и ликвидацию которых подлежит государственной экологической экспертизе, может быть расширен национальным законодательством.

3. Государственной экспертизе проектной документации подлежит проектная документация на строительство, реконструкцию, консервацию и ликвидацию трубопровода, предназначенного для транспортировки нефтепродуктов.

4. Предметом государственной экспертизы проектной документации являются оценка соответствия проектной документации требованиям технических регламентов, в том числе санитарно-эпидемиологическим, экологическим требованиям, требованиям пожарной, промышленной и иной безопасности.

5. Государственную экспертизу проектной документации проводят уполномоченные органы исполнительной власти за счет средств организации, предполагающей эксплуатацию опасного производственного объекта или эксплуатирующей его.

6. Результатом осуществления государственной экспертизы проектной документации является заключение. Заключение государственной экспертизы проектной документации, представленное в государственный орган исполнительной власти, специально уполномоченный в области экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам, или его территориальный орган, рассматривается и утверждается ими в установленном порядке.

7. Порядок осуществления государственной экспертизы проектной документации и требования к оформлению заключения государственной экспертизы проектной документации устанавливаются государственным органом исполнительной власти, специально уполномоченный в области экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам.

Статья 11. Требования, предъявляемые при строительстве, расширении, реконструкции, техническом перевооружении, консервации и ликвидации трубопроводов, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов, как опасных производственных объектов

1. Строительство, расширение, реконструкция и ликвидация трубопроводов, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов, осуществляется на основании разрешения на строительство, выданного в соответствии с национальным законодательством.

2. Отклонения от проектной документации в процессе строительства, расширения, реконструкции, технического перевооружения, консервации и

ликвидации трубопроводов, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов, не допускаются.

Изменения, вносимые в проектную документацию на строительство, расширение, реконструкцию, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию трубопроводов, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов, подлежат государственной экспертизе проектной документации и согласовываются с государственным органом исполнительной власти, специально уполномоченный в области экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам, или его территориальным органом.

3. В процессе строительства, расширения, реконструкции, технического перевооружения, консервации и ликвидации трубопроводов, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов, организации, разработавшие проектную документацию, в установленном порядке осуществляют авторский надзор.

4. В процессе строительства, расширения, реконструкции, технического перевооружения, консервации и ликвидации трубопроводов, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов, осуществляется государственный строительный надзор в соответствии с национальным законодательством о градостроительной деятельности.

Статья 12. Требования, предъявляемые при изготовлении, монтаже и наладке технических устройств, применяемых на трубопроводах, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов

1. Технические устройства, применяемые на трубопроводах, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов, должны соответствовать требованиям экологической и промышленной безопасности в соответствии с национальным законодательством об экологической безопасности и о промышленной безопасности опасных производственных объектов.

2. Общий порядок и условия применения технических устройств, применяемых на трубопроводах, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов, устанавливается правительством государства.

Статья 13. Требования экологической безопасности при вводе в эксплуатацию трубопроводов, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов

1. Ввод в эксплуатацию трубопроводов, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов, проводится в установленном национальным законодательством порядке.

2. В результате приемки завершенных строительно-монтажных работ выдается заключение о соответствии построенного, реконструированного трубопровода, предназначенного для транспортировки нефтепродуктов, требованиям технических регламентов и проектной документации.

3. В процессе приемки в эксплуатацию трубопроводов проверяются соответствие трубопроводов, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов, проектной документации, готовность организации к их эксплуатации и к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии.

4. Подтверждением ввода в эксплуатацию трубопроводов, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов, является выдача уполномоченным государственным органом разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Глава 3. ТРЕБОВАНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ К ЭКСПЛУАТАЦИИ ТРУБОПРОВОДОВ, ПРЕДНАЗНАЧЕННЫХ ДЛЯ ТРАНСПОРТИРОВКИ НЕФТЕПРОДУКТОВ

Статья 14. Общие требования экологической безопасности к эксплуатации трубопроводов, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов

1. Организация, осуществляющая эксплуатацию трубопроводов, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов, обязана:

1) соблюдать национальное законодательство об обеспечении экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам;

2) проводить инвентаризацию воздействий на окружающую среду, оказываемых осуществляемой хозяйственной деятельностью, определять в установленном порядке нормативы допустимого воздействия на окружающую среду, включая технологические нормативы, определенные на базе применяемых наилучших доступных технологий;

3) соблюдать установленные технологические нормативы и регламенты, нормативы качества окружающей среды, нормативы допустимого воздействия на окружающую среду, государственные стандарты в области охраны окружающей среды и специальные нормативные документы по обеспечению экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам;

4) организовывать и осуществлять производственный контроль за соблюдением требований экологической безопасности;

5) заключать договор страхования гражданской ответственности за причинение вреда объектам окружающей среды и ущерба здоровью населения и имуществу третьих лиц при эксплуатации трубопроводов, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов;

б) осуществлять регистрацию трубопроводов, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов, как объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих государственному экологическому надзору, в специализированном реестре в соответствии с национальным законодательством;

7) разрабатывать декларацию промышленной безопасности в соответствии с национальным законодательством о промышленной безопасности опасных производственных объектов;

8) осуществлять экспертизу промышленной безопасности в соответствии с национальным законодательством о промышленной безопасности опасных производственных объектов, в том числе в отношении документации на техническое перевооружение, консервацию, ликвидацию трубопровода, предназначенного для транспортировки нефтепродуктов, декларации промышленной безопасности;

9) вносить плату за негативное воздействие на окружающую среду в соответствии с национальным законодательством об охране окружающей среды;

10) осуществлять предупреждение аварий и ликвидацию последствий аварий на трубопроводах, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов, в том числе:

а) разрабатывать план действий по предупреждению аварий и аварийный план, а также планировать и осуществлять мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на трубопроводах, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов;

б) заключать с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями договоры на обслуживание, а в случаях, предусмотренных национальным законодательством, создавать собственные профессиональные аварийно-спасательные службы или профессиональные аварийно-спасательные формирования, а также нештатные аварийно-спасательные формирования из числа работников;

в) иметь резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий в соответствии с национальным законодательством;

г) обучать работников действиям в случае аварии на трубопроводах, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов;

д) создавать системы наблюдения, оповещения, связи и поддержки действий в случае аварии и поддерживать указанные системы в пригодном к использованию состоянии;

е) приостанавливать эксплуатацию трубопроводов, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов, самостоятельно или по предписанию государственного органа исполнительной власти, специально уполномоченного в области экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам, его территориальных органов и должностных лиц в случае аварии на трубопроводе, а также в случае обнаружения вновь открывшихся обстоятельств, влияющих на экологическую безопасность;

ж) своевременно информировать в установленном порядке государственный орган исполнительной власти, специально уполномоченный в области экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам, его территориальные органы, а также иные органы государственной власти, органы местного самоуправления и население об аварии на трубопроводе, предназначенном для транспортировки нефтепродуктов;

з) осуществлять мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на трубопроводе, предназначенном для транспортировки нефтепродуктов, оказывать содействие государственным органам в расследовании причин аварии;

и) принимать меры по защите жизни и здоровья работников в случае аварии на трубопроводе, предназначенном для транспортировки нефтепродуктов;

к) принимать участие в техническом расследовании причин аварии на трубопроводе, предназначенном для транспортировки нефтепродуктов, принимать меры по устранению указанных причин и профилактике подобных аварий;

л) вести учет аварий на трубопроводах, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов;

м) представлять в государственный орган исполнительной власти, специально уполномоченный в области промышленной безопасности, или его территориальный орган информацию о количестве аварий, причинах их возникновения и принятых мерах;

11) осуществлять ликвидацию и предупреждение инцидентов на трубопроводах, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов, в том числе:

а) анализировать причины возникновения инцидента на трубопроводе, предназначенном для транспортировки нефтепродуктов,

б) разрабатывать и осуществлять план мероприятий по предотвращению инцидентов;

в) обучать работников действиям в случае инцидентов на трубопроводах, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов;

г) вести учет произошедших инцидентов;

д) представлять в государственный орган исполнительной власти, специально уполномоченный в области промышленной безопасности, или его территориальный орган информацию об инцидентах, причинах их возникновения и принятых мерах;

12) оформлять декларацию о воздействии на окружающую среду объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в соответствии с национальным экологическим законодательством;

13) составлять отчет о выполнении плана мероприятий по охране окружающей среды, а также о выполнении программы повышения экологической эффективности в соответствии с национальным законодательством.

2. Руководители организаций, осуществляющих транспортировку нефтепродуктов по трубопроводам, и специалисты, ответственные за принятие решений при осуществлении транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам, которые могут оказать негативное воздействие на окружающую среду, должны иметь подготовку в области охраны окружающей среды и экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам. Подготовка в области охраны окружающей среды и экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам руководителей организаций, осуществляющих транспортировку нефтепродуктов по трубопроводам, и специалистов осуществляется в соответствии с национальным законодательством.

Статья 15. Требования экологической безопасности при использовании земель и установлении специальных режимов зон с особыми условиями землепользования в отношении трубопроводов, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов

1. Земельные участки для трубопроводов, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов, предоставляются в соответствии с национальным земельным законодательством.

2. К землям трубопроводного транспорта относятся земельные участки, на которых построены трубопроводы и их сооружения, а также наземные со-

оружения подземных трубопроводов. Правовой статус земель трубопроводного транспорта определяется национальным законодательством.

3. Охранные зоны трубопроводов, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов, устанавливаются для обеспечения безопасной эксплуатации таких трубопроводов. Порядок определения охранных зон трубопроводов, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов, и режим их землепользования устанавливается национальным законодательством.

4. Организации, осуществляющие эксплуатацию трубопроводов, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов, имеют право на использование прилегающих к объекту земель для проведения аварийно-восстановительных работ в соответствии с национальным законодательством.

Статья 16. Требования к обеспечению пожарной безопасности трубопроводов

Пожарная безопасность трубопроводов, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов, осуществляется в соответствии с порядком, установленным национальным законодательством.

Статья 17. Действия при авариях и чрезвычайных ситуациях на трубопроводах, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов

1. Действия при авариях и чрезвычайных ситуациях на трубопроводах, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов, осуществляются в соответствии с разработанным планом действий по предупреждению аварий и аварийным планом. Форма плана действий по предупреждению аварий и ликвидации последствий аварий, порядок заполнения, периодичность обновления, требования по его хранению и предъявлению для различных целей разрабатываются и утверждаются уполномоченными государственными органами.

2. При авариях на трубопроводах, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов, принимаются незамедлительные и эффективные меры по устранению последствий аварий и чрезвычайных ситуаций, вызвавших нарушения в их работе и загрязнение окружающей среды.

3. Организация, эксплуатирующая трубопроводы, предназначенные для транспортировки нефтепродуктов, при возникновении аварии или чрезвычайной ситуации на трубопроводе обязана незамедлительно проинформировать органы государственной власти, специально уполномоченные в сфере обеспечения экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам, о случившейся аварии или чрезвычайной ситуации.

4. Организация, эксплуатирующая трубопроводы, предназначенные для транспортировки нефтепродуктов, обязана:

1) предоставить органам государственной власти, специально уполномоченным в сфере обеспечения экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам, информацию об условиях возникновения аварии, доступных данных для оценки последствий аварии для окружающей среды и населения и о предпринятых мерах;

2) проинформировать органы государственной власти, специально уполномоченные в сфере обеспечения экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам, о планируемых мерах по смягчению негативного средне- и долгосрочного воздействия аварии, предотвращению любого повторения подобной аварии в будущем;

3) обеспечить корректировку информации, если дальнейшее расследование обнаружит дополнительные факты, изменяющие ранее полученные данные или сделанные выводы.

5. Органы исполнительной власти, органы местного самоуправления и иные организации, в зависимости от уровня чрезвычайных ситуаций и национального законодательства, должны оказывать организациям, осуществляющим эксплуатацию трубопроводов, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов, помощь людскими, материальными и техническими ресурсами, а также обеспечивать беспрепятственный проезд и провоз аварийно-спасательных средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий.

6. Финансирование мероприятий по локализации аварий и чрезвычайных ситуаций, возникших вследствие аварий на трубопроводах, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов, и ликвидации их последствий производится за счет средств организаций, осуществляющих их эксплуатацию, которые обязаны создавать для этих целей резервы финансовых и материальных ресурсов. При недостаточности указанных средств привлекаются финансы других источников в соответствии с национальным законодательством.

Статья 18. Государственный надзор (контроль) в области экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам

1. Государственный надзор (контроль) в области экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам организуется и осуществляется в соответствии с национальным законодательством в целях проверки выполнения организациями, эксплуатирующими трубопроводы, предназначенные для транспортировки нефтепродуктов, требований национального законодательства об экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам.

2. Государственный надзор (контроль) в области экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам осуществляется на принципах самостоятельности и независимости от поднадзорных организаций.

3. Государственный надзор (контроль) в области экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам осуществляют государственный орган исполнительной власти, специально уполномоченный в области экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам, его территориальные органы и другие государственные органы исполнительной власти в соответствии с национальным законодательством.

4. Должностные лица государственного органа исполнительной власти, специально уполномоченного в области экологической безопасности транспор-

тировки нефтепродуктов по трубопроводам, при исполнении своих должностных обязанностей имеют право:

1) беспрепятственно посещать в целях проверки организации, эксплуатирующие трубопроводы, предназначенные для транспортировки нефтепродуктов;

2) запрашивать и получать для ознакомления документы и иные материалы, необходимые для проверки выполнения организациями, эксплуатирующими трубопроводы, предназначенные для транспортировки нефтепродуктов, требований экологической безопасности;

3) осуществлять проверку выполнения организациями, эксплуатирующими трубопроводы, предназначенные для транспортировки нефтепродуктов, условий лицензий на эксплуатацию;

4) осуществлять проверку правильности проведения технических исследований аварий на трубопроводах, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов, а также проверку достаточности мер, принимаемых по результатам таких исследований;

5) выдавать организациям, эксплуатирующим трубопроводы, предназначенные для транспортировки нефтепродуктов, предписания об устранении выявленных нарушений требований экологической безопасности;

6) выдавать организациям, эксплуатирующим трубопроводы, предназначенные для транспортировки нефтепродуктов, предписания о приостановке работ, ведущихся с нарушением требований экологической безопасности;

7) определять (участвовать в определении) размеры вреда, причиненного в результате нарушения национального законодательства об экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам или в результате аварий и чрезвычайных ситуаций на трубопроводах, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов, и на основании этого предъявлять к виновным лицам претензии о добровольном возмещении этого вреда либо предъявлять иски в суд;

8) выступать в установленном порядке в суде или в арбитражном суде представителем государственного органа исполнительной власти, специально уполномоченного в области экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам, или его территориального органа по искам о возмещении ущерба здоровью населения и имуществу третьих лиц вследствие нарушений требований экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам;

9) осуществлять иные предусмотренные национальным законодательством действия, направленные на обеспечение экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам.

Глава 4. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ТРАНСПОРТИРОВКИ НЕФТЕПРОДУКТОВ ПО ТРУБОПРОВОДАМ

Статья 19. Общие положения об ответственности за нарушение национального законодательства об экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам

1. Лица, виновные в нарушении настоящего Закона, несут гражданскую, административную и уголовную ответственность в соответствии с национальным законодательством.

2. Лица, причинившие вред объектам окружающей среды и ущерб здоровью населения и имуществу третьих лиц в результате нарушения национального законодательства об экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам, обязаны возместить причиненный ими вред объектам окружающей природной среды и ущерб здоровью населения и имуществу третьих лиц в соответствии с настоящим Законом и национальными законодательными актами, в том числе с использованием механизмов обязательного экологического страхования.

3. Организации, эксплуатирующие трубопроводы, предназначенные для транспортировки нефтепродуктов, согласно национальному законодательству при наличии вины возмещают расходы предприятиям, учреждениям и организациям, принимавшим участие в ликвидации последствий аварий, возникших в условиях чрезвычайных ситуаций на объектах трубопроводного транспорта. Ущерб, причиненный здоровью населения, а также имуществу третьих лиц вследствие аварий на указанных объектах, подлежит возмещению в полном объеме за счет страхового возмещения по договорам страхования риска ответственности, заключенным в соответствии с пунктом 5 статьи 14 настоящего Закона, или за счет средств предприятий, учреждений и организаций, эксплуатирующих трубопроводы, предназначенные для транспортировки нефтепродуктов, если они не докажут, что вред возник вследствие непреодолимой силы или умысла потерпевшей стороны. Если грубая неосторожность потерпевшей стороны содействовала возникновению или увеличению ущерба, размер возмещения должен быть уменьшен или в возмещении вреда может быть отказано, если национальным законодательством не предусмотрено иное. При причинении ущерба здоровью граждан отказ в возмещении ущерба не допускается.

4. Привлечение лиц к ответственности за несоблюдение требований экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам не освобождает их от возмещения вреда объектам окружающей природной среды и ущерба здоровью населения и имуществу третьих лиц и выполнения мероприятий по охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности.

Статья 20. Общие положения возмещения вреда объектам окружающей среды и ущерба здоровью населения и имуществу третьих лиц

1. Возмещение вреда объектам окружающей среды и ущерба здоровью населения и имуществу третьих лиц производится добровольно или по решению суда в соответствии с национальным законодательством.

2. Возмещение вреда, по согласию сторон либо по решению суда, может осуществляться в натуральной либо стоимостной форме за счет собственных средств хозяйствующего субъекта, причинившего вред объектам охраны, или с помощью страховых выплат с учетом положений настоящей главы.

3. В первоочередном порядке вред, причиненный объектам окружающей среды, возмещается в натуральной форме путем осуществления мероприятий по восстановлению окружающей среды хозяйствующим субъектом, причинившим вред окружающей среде.

4. К стоимостным формам возмещения вреда, причиненного объектам окружающей среды, относятся финансовые средства для восстановления объектов до состояния, имевшегося к моменту причинения вреда, выполнения мероприятий по воспроизводству природных ресурсов, а также возмещения упущенной выгоды.

5. Размер возмещения вреда, причиненного объектам окружающей среды, определяется по фактическим затратам на восстановление нарушенного состояния объектов с учетом упущенной выгоды в порядке, предусмотренном национальным законодательством. При определении размера вреда, причиненного объектам окружающей среды, учитываются затраты по возмещению такого вреда в натуральной форме, понесенные причинителем вреда.

Статья 21. Возмещение вреда водным объектам вследствие разливов нефтепродуктов

1. Ликвидация вреда, нанесенного водным объектам, достигается с помощью первоочередных восстановительных мероприятий, дополнительных восстановительных мероприятий и компенсационных мероприятий, где:

1) первоочередные восстановительные мероприятия – действия, предпринятые для восстановления водных объектов до их устойчивого состояния. Если поврежденные водные объекты не достигают своего устойчивого состояния, то должны быть проведены дополнительные восстановительные мероприятия;

2) дополнительные восстановительные мероприятия – действия, предпринятые для восстановления водных объектов до их устойчивого состояния, включая использование прилегающих территорий, позволяющих обеспечить возвращение поврежденных водных объектов к первоначальному состоянию;

3) компенсационные мероприятия – любые действия, предпринятые для компенсации временных потерь, которые возникают в результате того, что водные объекты не в состоянии выполнять свои экологические функции или обеспечивать функции других природных ресурсов или потребности населения до момента достижения результативности восстановительных мероприятий.

2. Уполномоченный орган имеет право решать, что дополнительные восстановительные мероприятия не должны осуществляться, в случае если:

1) после осуществления первоочередных восстановительных мероприятий отсутствует значительный риск неблагоприятного воздействия на здоровье человека, водные ресурсы, охраняемые виды животных и растений и природные объекты;

2) расходы на осуществление необходимых восстановительных мероприятий для достижения устойчивого состояния окружающей среды или ее исходного уровня более высоки в сравнении с той пользой, которая может быть получена после восстановления.

3. Набор мероприятий, состоящий из действий, направленных на прямое восстановление водных объектов или их свойств до устойчивого состояния, должен обеспечивать восстановление водных объектов или их свойств за кратчайший период времени.

4. В целях предотвращения трансграничного переноса загрязнений водными объектами каждое из государств, по территории которых проходит трансграничный трубопровод, должно принимать меры по предотвращению, ограничению и сокращению загрязнения воды водных объектов, находящихся в пределах районов международных бассейнов водных объектов, загрязненных вследствие разливов нефтепродуктов.

Статья 22. Возмещение вреда землям, загрязненным нефтепродуктами

1. Ликвидация вреда, нанесенного землям, загрязненным нефтепродуктами, достигается с помощью действий, направленных на удаление из почвы загрязняющих веществ и их уничтожение с целью предупреждения потенциального риска негативного воздействия, рекультивацию земель (мероприятия по предотвращению деградации земель и (или) восстановлению их плодородия посредством приведения земель в состояние, пригодное для их использования, в том числе путем устранения последствий загрязнения почв, восстановления плодородного слоя почвы, создания защитных лесных насаждений), своевременное вовлечение рекультивированных земель в оборот.

2. Комплексная технология рекультивации почв от загрязняющих веществ предусматривает:

1) предварительные аналитические исследования почв на предмет количественного и качественного содержания загрязняющих веществ, исследование агрохимических показателей и оценку биоценоза;

2) определение наличия вертикальной и горизонтальной миграции, уровней насыщенности почвенных горизонтов загрязняющими веществами;

3) подбор элементов технологии исходя из специфики местности, обуславливающей самоочищающую способность компонентов почв;

4) проведение технологических мероприятий по рекультивации земель;

5) контроль степени очистки территории;

6) последующий мониторинг содержания предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ и состояния биоценоза.

3. Рекультивацию загрязненных почв следует проводить до тех пор, пока не будут достигнуты нормативы качества окружающей среды.

Статья 23. Минимизация вреда, причиненного животному миру вследствие разливов нефтепродуктов

1. Организация, эксплуатирующая трубопроводы, предназначенные для транспортировки нефтепродуктов, обязана проводить мероприятия по предотвращению гибели животных во время осуществления хозяйственной деятельности.

2. Организация, эксплуатирующая трубопроводы, предназначенные для транспортировки нефтепродуктов, обязана предпринимать все возможные действия по минимизации вреда, причиняемого животному миру вследствие разливов нефтепродуктов, в том числе посредством следующих мер:

1) выявление пострадавших или находящихся под угрозой животных и определение приоритетов по ликвидации последствий в соответствии с согласованными природоохранными и человеческими ценностями;

2) минимизация воздействия на диких животных путем их отпугивания или упреждающего отлова, в случаях когда это необходимо;

3) отлов, стабилизация, очистка и реабилитация пострадавших животных;

4) применение методов и стратегий ликвидации аварийных разливов нефти, направленных на защиту таких экологически уязвимых районов, как зоны размножения и нагула животных;

5) осуществление взаимодействия с соответствующими государственными органами, СМИ, неправительственными организациями и местным населением по вопросам привлечения дополнительных ресурсов, необходимых для спасения загрязненных нефтью животных;

6) проведение работ по привлечению добровольцев для помощи в работах по спасению загрязненных нефтью животных.

Статья 24. Страхование ответственности в сфере экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам

1. В целях повышения экологической ответственности организации эксплуатирующие трубопроводы, предназначенные для транспортировки нефтепродуктов, обязаны страховать свою ответственность за причинение вреда объектам окружающей среды и ущерба здоровью населения и имуществу третьих лиц в результате возникновения чрезвычайной ситуации или аварии на трубопроводе, предназначенном для транспортировки нефтепродуктов.

2. Страхование ответственности в сфере экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам осуществляется в соответствии с национальным законодательством об экологическом страховании.

Глава 5. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ТРАНСПОРТИРОВКИ НЕФТЕПРОДУКТОВ ПО ТРУБОПРОВОДАМ

Статья 25. Международное сотрудничество в области экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам

1. Международное сотрудничество в области экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам осуществляется в соответствии с национальным законодательством и международными обязательствами.

2. Экологическая безопасность одного государства при строительстве и эксплуатации трубопроводов, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов, не должна обеспечиваться за счет других государств, по территории которых проходит трансграничный трубопровод, и без учета их интересов.

3. Государство, по территории которого проходит трансграничный магистральный трубопровод, предназначенный для транспортировки нефтепродуктов, осуществляет обмен информацией с другими государствами о произошедших авариях, которые могут причинить вред объектам окружающей среды другого государства.

4. Государства должны оказывать взаимопомощь в чрезвычайных ситуациях, включая чрезвычайные экологические ситуации, вызванные нарушениями режимов функционирования трансграничного магистрального трубопровода, предназначенного для транспортировки нефтепродуктов.

5. Споры, связанные с чрезвычайными ситуациями, вызванными нарушениями в эксплуатации трансграничного магистрального трубопровода, предназначенного для транспортировки нефтепродуктов, должны разрешаться путем переговоров в соответствии с нормами международного права.

Глава 6. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 26. Порядок разрешения споров в области обеспечения экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам

1. Споры в области обеспечения экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам разрешаются арбитражными и иными судами в порядке, установленном национальным законодательством.

2. Стороны вправе урегулировать споры в области обеспечения экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам в ином порядке, предусмотренном национальным законодательством.

Принят на пятьдесят первом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 51-10 от 27 ноября 2020 года)