

1
2021

Межпарламентская Ассамблея
государств – участников
СОДРУЖЕСТВА
НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ



ВЕСТНИК

МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ
АССАМБЛЕИ



МЕЖПАРЛАМЕНТАРСКАЯ АССАМБЛЕЯ
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

Журнал основан в 1993 году

**ВЕСТНИК
МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ
АССАМБЛЕИ**

2021 г. (№ 95)

Учредитель и издатель:

Секретариат Совета
Межпарламентской
Ассамблеи государств —
участников Содружества
Независимых Государств

Главный редактор

Д. А. Кобицкий

Редакционная коллегия:

*А. М. Джафаров,
А. П. Должиков,
В. Г. Когут, И. Н. Липчу,
А. Ж. Нускабай, П. Л. Пашнов,
Н. А. Сатвалдиев,
Б. А. Сафарзода,
И. В. Соколова,
А. М. Чилингарян*

Адрес издателя и редакции:

191015, Санкт-Петербург,
Шпалерная ул., д. 47
Телефон редакции:
+7 (812) 404-57-05
e-mail: kia@iacis.ru

PDF-версия журнала размещена
на сайте: www.iacis.ru

Зарегистрирован Министерством
печати и информации
Российской Федерации
(рег. № 0110626 от 07.05.1993)

Выход в свет: 00.07.2021

Формат 70 × 100¹/₁₆

Подписано в печать: 00.06.2021

Тираж 500 экз.

Заказ № 00 от 00.06.2021

Отпечатано с оригинал-макета

в ООО «Цифрофсет»:

199178, Санкт-Петербург,

7-я линия В. О., д. 84

Тел.: +7 (812) 986-55-62

e-mail: hello@cifroset.ru

Распространяется бесплатно



В НОМЕРЕ

Заседание Совета МПА СНГ

15 апреля 2021 года

3

Пятьдесят второе пленарное заседание МПА СНГ

16 апреля 2021 года

23

Международная парламентская конференция «Глобальные вызовы и угрозы в условиях пандемии COVID-19. Терроризм и насильственный экстремизм»

15 апреля 2021 года

55

Международный круглый стол «Электоральная демократия и свободные выборы в информационном обществе»

25 февраля 2021 года

139

Хроника Межпарламентской Ассамблеи

145



Заседание Совета и пятьдесят второе пленарное заседание МПА СНГ прошли в Таврическом дворце 15 и 16 апреля. Эти значимые мероприятия, хочется верить, стали первыми ласточками возвращения к привычному формату общения, пусть даже некоторые их участники и были вынуждены воспользоваться видео-конференц-связью из-за сохраняющихся «ковидных» ограничений.

Борьба с пандемией, по-прежнему сохраняющая свою актуальность, конечно, нашла отражение в повестке заседаний, однако жизнь не стоит на месте, и на апрельских мероприятиях были обсуждены самые разные задачи в сфере законотворчества, межпарламентского диалога, мониторинга выборных процессов, принят ряд важных документов.

О том, насколько насыщенной была повестка нашей весенней сессии, рассказывает этот выпуск «Вестника». В номер также вошел обзор международной конференции «Глобальные вызовы и угрозы в условиях пандемии COVID-19», проведенной 15 апреля МПА СНГ совместно с Парламентской ассамблеей Совета Европы, Парламентской ассамблеей Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Парламентской ассамблеей Средиземноморья и Контртеррористическим управлением ООН.

*Д. А. Кобицкий,
Генеральный секретарь —
руководитель Секретариата Совета МПА СНГ*

ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА МПА СНГ

15 апреля 2021 года,
Санкт-Петербург, Таврический дворец



Обзор выступлений

Открывая заседание, Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств, **В. И. Матвиенко** приветствовала его участников и выразила сожаление, что ограничения, связанные с пандемией COVID-19, по-прежнему не позволяют в полной мере восстановить привычный формат участия. В. И. Матвиенко по традиции представила глав делегаций государств — участников МПА СНГ, впервые принимавших участие в заседании: Председателя Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан М. З. Зокирзода и председателя Комитета Мажлиса Парламента Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности А. С. Куспан. Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи СНГ также напомнила присутствующим о том, что в 2021 г. отмечается 30-летие Содружества Независимых Государств — значимое событие в жизни стран-участниц, к которому они подходят, преодолев многие трудности и неоднократно пройдя проверку на прочность.

Выступая с приветственным словом, **М. З. Зокирзода*** с удовлетворением отметил, что МПА СНГ стала авторитетной и эффективной международной парламентской организацией, которая вносит весомый вклад в обеспечение и укрепление правовой основы развития интегра-

ционных процессов в рамках Содружества. По его мнению, в современном мире только объединение усилий дает возможность достойно реагировать на существующие, включая новые, вызовы. М. З. Зокирзода подтвердил заинтересованность и готовность Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан в отношении дальнейшего развития и укрепления партнерства и сотрудничества между странами — участницами Содружества, в том числе в рамках деятельности Межпарламентской Ассамблеи СНГ как главной площадки для содействия процессу сближения и гармонизации национальных законодательств сторон.

В продолжение заседания Председатель Исполнительного комитета — Исполнительный секретарь Содружества Независимых Государств **С. Н. Лебедев*** проинформировал собравшихся о решениях Совета глав правительств СНГ от 6 ноября 2020 г. и Совета глав государств СНГ от 18 декабря 2020 г.

В заседании Совета глав правительств под председательством Премьер-министра Республики Узбекистан А. Н. Арипова приняли участие главы правительств девяти государств СНГ. Состоялся обмен мнениями по актуальным вопросам экономического взаимодействия. Основное внимание участники заседания уделили торгово-экономическому сотрудничеству стран СНГ в условиях пандемии COVID-19, была отмечена эффективная реализация Стратегии экономического развития Со-

* Выступление в формате видеоконференции.



дружества Независимых Государств на период до 2020 года и подчеркнута необходимость дальнейшего конструктивного взаимодействия в рамках Содружества.

Из документов, принятых на данном заседании, по мнению докладчика, следует выделить План мероприятий по реализации первого этапа (2021–2025 годы) Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2030 года. Документ нацелен на создание дополнительных условий для обеспечения темпов роста экономик стран Содружества выше среднемировых и отражает согласованные подходы государств СНГ к развитию взаимодействия в экономической сфере.

Еще одним важным документом С. Н. Лебедев назвал Межгосударственную программу инновационного сотрудничества государств — участников СНГ на период до 2030 года, ориентированную на повышение эффективности дальней-

шего инновационного сотрудничества стран СНГ.

Также на заседании была принята Рамочная программа сотрудничества государств — участников СНГ в области использования атомной энергии в мирных целях на период до 2030 года.

В целях укрепления хозяйственных и культурных связей регионов главы правительств подписали Концепцию межрегионального и приграничного сотрудничества государств — участников СНГ на период до 2030 года и План мероприятий по ее реализации. Также был одобрен План приоритетных мероприятий в сфере гуманитарного сотрудничества государств — участников СНГ на 2021–2022 годы.

В общей сложности главы правительств приняли 23 документа. Было решено провести очередное заседание Совета глав правительств СНГ 28 мая 2021 г. в Минске.

Как отметил С. Н. Лебедев, центральным событием 2020 г. стало проведенное

18 декабря заседание Совета глав государств СНГ, в работе которого приняли участие президенты восьми стран. Председательствовал на саммите Президент Республики Узбекистан Ш. М. Мирзиёев.

В начале заседания главы государств традиционно обменялись мнениями по актуальным проблемам СНГ и единодушно подтвердили важность укрепления партнерства и взаимодействия в политической, социально-экономической и гуманитарной сферах, а также в области обеспечения безопасности.

Особое внимание во время встречи было уделено новой редакции Концепции дальнейшего развития Содружества Независимых Государств и Плану основных мероприятий по ее реализации. С. Н. Лебедев напомнил собравшимся о том, что предыдущая редакция документа была принята в 2007 г., она послужила хорошим ориентиром для развития и укрепления многостороннего сотрудничества на всех направлениях, План мероприятий по ее реализации в основном выполнен. Анализ данной Концепции показал, что ее ключевые положения сохраняют свою актуальность и сегодня, однако отдельные нормы документа потребовали приведения их в соответствие с современным уровнем многостороннего сотрудничества и документами, принятыми в СНГ. Председатель Исполнительного комитета СНГ отдельно подчеркнул, что в работе над Концепцией самое активное участие принимали представители МПА СНГ, и в связи с этим выразил благодарность своим коллегам.

Кроме того, главы государств заслушали информацию о развитии и укреплении межпарламентского сотрудничества стран Содружества, представленную

Председателем Совета МПА СНГ, Председателем Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко. В докладе была дана развернутая оценка современного состояния взаимодействия парламентов государств СНГ, а также предложены дальнейшие шаги по сближению законодательств стран СНГ, определены перспективы развития нормативной базы и совершенствования правового сотрудничества в экономической, политической, гуманитарной и социальной областях с учетом новой редакции Концепции дальнейшего развития Содружества Независимых Государств. Данные оценки и предложения были учтены в принятом Решении о развитии и укреплении межпарламентского сотрудничества стран СНГ.

По итогам заседания было принято 13 документов, направленных на развитие широкомасштабного межгосударственного сотрудничества, в частности, важное политическое значение имеет Совместное заявление глав государств — участников Содружества Независимых Государств по случаю 75-й годовщины создания Организации Объединенных Наций. Еще одним документом, который подготовлен для распространения в ООН, ОБСЕ и других международных организациях, является Совместное заявление глав государств — участников Содружества Независимых Государств о сотрудничестве в области обеспечения международной информационной безопасности. По мнению С. Н. Лебедева, среди документов, относящихся к сфере обеспечения безопасности, стоит выделить утвержденную на саммите Концепцию военного сотрудничества государств — участников Содружества Независимых

Государств до 2025 года, определяющую согласованные взгляды на цели, основные задачи, содержание и направления развития многостороннего военного сотрудничества, а также общие подходы к его материально-техническому, финансовому и иному ресурсному обеспечению.

Главы государств приняли решение о реализации в 2022 г. Межгосударственной программы «Культурные столицы Содружества» в Кыргызской Республике и объявили город Каракол культурной столицей Содружества в 2022 г.

Также на заседании 2022 г. был объявлен в Содружестве Независимых Государств Годом народного творчества и культурного наследия, а 2023 г. — Годом русского языка как языка межнационального общения.

Во время встречи было решено передать председательство в Содружестве в 2021 г. Республике Беларусь, соответственно, очередное заседание Совета глав государств СНГ запланировано провести в Минске 15 октября 2021 г. Как отметил С. Н. Лебедев, председательство Республики Беларусь в Содружестве Независимых Государств в этом году совпало с 30-летием образования СНГ. По словам докладчика, на протяжении всего периода функционирования Содружества Беларусь твердо и последовательно выступает за углубление региональной интеграции. В Минске находится штаб-квартира Содружества, здесь регулярно проходят заседания экспертов, на которых вырабатываются проекты документов. Столица Беларуси является общепризнанным центром проведения различных мероприятий, в ходе которых всесторонне анализируются итоги деятельности СНГ, обсуждаются коллективные рекоменда-

ции по ее дальнейшему совершенствованию. В связи с этим Председатель Исполнительного комитета СНГ выразил уверенность в том, что все мероприятия, приуроченные к 30-летию Содружества, пройдут на высоком уровне.

В завершение своего выступления С. Н. Лебедев рассказал об итогах очередного заседания Совета министров иностранных дел государств — участников СНГ, прошедшего 2 апреля 2021 г. в Москве. Вначале состоялся обстоятельный разговор в узком составе, во время которого министры обменялись мнениями по актуальным вопросам международной повестки дня и взаимодействия в формате Содружества. Был одобрен проект Обращения глав государств — участников Содружества Независимых Государств к народам стран СНГ и мировой общественности в связи с 80-летием начала Великой Отечественной войны 1941–1945 годов.

Далее заседание министров иностранных дел было продолжено в форме широкого официального заседания. Одним из главных вопросов обсуждения стал ход выполнения в 2020 г. Программы действий по активизации партнерства между внешнеполитическими ведомствами государств — участников Содружества Независимых Государств. Эта трехлетняя программа была принята в 2020 г. по инициативе Туркменистана. Участники заседания отметили, что реализация программы способствовала развитию многопланового сотрудничества и укреплению политико-дипломатического взаимодействия в рамках СНГ. Партнеры продвинулись по многим позициям документа, поддерживают активный диалог глав государств по наиболее актуальным темам,

координируют совместную работу на ведущих международных площадках и полнее используют имеющийся кадровый потенциал на данном направлении сотрудничества.

Министры иностранных дел одобрили ряд проектов документов, которые будут направлены на рассмотрение Совета глав правительств СНГ. Они касаются сотрудничества в области геодезии и картографии, дистанционного зондирования Земли, создания базовой организации в области оперативно-стратегической подготовки офицеров вооруженных сил.

На заседании были утверждены среднесрочные планы мероприятий по реализации актуальных в Содружестве стратегий, а именно стратегии развития взаимодействия в области физической культуры и спорта, международного молодежного сотрудничества, а также в сфере туризма.

В завершение было принято решение о дате и месте очередного заседания Совета министров иностранных дел — оно состоится в Минске 14 октября 2021 г., накануне юбилейного заседания Совета глав государств СНГ.

В начале своего выступления Председатель Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь **Н. И. Кочанова*** отметила, что Беларусь стояла у истоков создания Содружества Независимых Государств и принимала активное участие в его становлении. В настоящее время СНГ является сложившейся современной региональной организацией и уникальной диалоговой площадкой, где учитываются интересы всех государств-участников. В 2021 г., год председательства

Республики Беларусь в Содружестве, во взаимодействии с Исполнительным комитетом СНГ была разработана Концепция председательства и План мероприятий по ее реализации. Работа проводится на основе принципа преемственности, чему способствует тесное взаимодействие с сопредседательствующими в СНГ государствами — Казахстаном и Узбекистаном. Основываясь на стратегических документах Содружества, Беларусь рассматривает интеграцию как инструмент решения главной задачи — обеспечения роста экономики, благосостояния и качества жизни граждан стран-участниц, повышения эффективности взаимодействия в решении проблем, обусловленных глобализацией и новыми вызовами современности. В связи с этим ключевое внимание уделяется вопросам практического характера, касающимся укрепления торгово-экономического сотрудничества, углубления экономической интеграции, культурного и гуманитарного взаимодействия, обеспечения международной безопасности государств — участников СНГ.

По мнению докладчика, актуальными остаются задачи по дальнейшему развитию зоны свободной торговли и сокращению барьеров и ограничений, поэтому главной целью в настоящее время является завершение общими усилиями работы по согласованию проекта соглашения о зоне свободной торговли услугами и подписание этого важного договора.

Перспективными направлениями сотрудничества Н. И. Кочанова назвала дальнейшее углубление производственной кооперации, инновационное развитие транспортной инфраструктуры, формирование электроэнергетического рынка,

* Выступление в формате видеоконференции.

взаимодействие в сфере мирного использования атомной энергии.

Опыт СНГ способствовал развитию разноформатных интеграционных процессов и образованию региональных объединений, в частности Евразийского экономического союза. Н. И. Кочанова выразила уверенность в том, что многоуровневые консультации по вопросам сопряжения интеграционных процессов в рамках СНГ и ЕАЭС, расширение представительства стран Содружества в ОДКБ и ШОС будут способствовать выработке объединяющих повесток с целью дальнейшего развития взаимодействия государств-участников.

По словам докладчика, белорусское председательство будет традиционно сфокусировано на укреплении гуманитарных связей, установлении контактов в научных областях, в сферах образования, здравоохранения, информации, культуры, спорта и туризма, работе с молодежью, повышении имиджа организации на международной арене.

Н. И. Кочанова проинформировала собравшихся о том, что в программных документах председательства предусмотрен блок мероприятий, приуроченных к 30-летию Содружества Независимых Государств. Большое значение будут иметь запланированные на 2021 г. встречи на высшем и высоком уровнях, прежде всего юбилейное заседание Совета глав государств СНГ в октябре в Минске. Докладчик выразила надежду на то, что все намеченные в рамках белорусского председательства мероприятия будут реализованы и это позволит обеспечить всестороннее расширение интеграционных процессов, углубление экономических и кооперационных связей, совместное

противодействие современным вызовам и угрозам.

С докладом об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге досрочных выборов Президента Кыргызской Республики и референдума по определению формы правления Кыргызской Республики 10 января 2021 г. выступил координатор группы от МПА СНГ, заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по обороне **В. М. Заварзин**.

Докладчик сообщил, что в состав группы международных наблюдателей вошли 52 представителя парламентов восьми государств — участников МПА СНГ.

В период долгосрочного наблюдения Международный институт мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ) подготовил заключение, в котором эксперты подтвердили, что избирательное законодательство Кыргызской Республики соответствует международным стандартам и обеспечивает необходимую основу для проведения демократических выборов.

В период краткосрочного мониторинга 8–9 января 2021 г. члены группы встретились с руководством государства, парламента, органов исполнительной власти, Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики, с кандидатами на пост Президента и представителями штабов.

В честь 75-летия Победы в Великой Отечественной войне и в память о под-

виге жителей блокадного Ленинграда международные наблюдатели от МПА СНГ возложили венки к памятнику Победы и памятнику «Блокадникам Ленинграда» в Бишкеке.

10 января наблюдатели присутствовали на всех этапах проведения голосования — от открытия избирательных участков до подсчета голосов. Всего они посетили 92 участка. Кроме того, наблюдение велось на зарубежных участках в Азербайджанской Республике, Республике Беларусь, Республике Казахстан, Российской Федерации, Республике Таджикистан, Федеративной Республике Германия. Нарушений, которые могли бы повлиять на свободу волеизъявления избирателей, наблюдатели не обнаружили.

По словам В. М. Заварзина, представители Межпарламентской Ассамблеи СНГ в своей работе руководствовались принципами политической нейтральности, объективности, невмешательства в избирательный процесс. По итогам мониторинга наблюдатели пришли к выводу, что проведенные 10 января 2021 г. досрочные выборы Президента Кыргызской Республики и референдум по определению формы правления государства могут быть определены как соответствующие национальному законодательству и международным стандартам демократических выборов.

В начале своего выступления Председатель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики **Т. Т. Мамытов** подчеркнул, что эпидемиологическая ситуация, связанная с коронавирусной инфекцией, не повлияла на работу масштабной миссии наблюдателей от МПА СНГ, проводившей мониторинг досрочных выборов Президента Кыргызской Республики и референдума

по определению формы правления государства.

Как сообщил докладчик, международные наблюдатели пришли к выводу, что в целом досрочные выборы Президента Кыргызской Республики и референдум прошли успешно, в спокойной обстановке и в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, а также акцентировали внимание на хорошей организации данных мероприятий в Кыргызстане.

Заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками **К. К. Тайсаев** выступил с докладом об участии группы международных наблюдателей от МПА СНГ, членом которой он являлся, в мониторинге очередных выборов депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан 10 января 2021 г.

Докладчик проинформировал собравшихся о том, что группа наблюдателей, в состав которой вошли представители парламентов восьми государств — участников МПА СНГ, была сформирована в соответствии с приглашением Министерства иностранных дел Республики Казахстан. Координатором группы был назначен председатель Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию А. П. Майоров.

Во время пребывания в Нур-Султане наблюдатели встретились с руководством палат Парламента Республики Казахстан, председателем Центральной избирательной комиссии, представителями всех по-

литических партий, принимавших участие в избирательной кампании. В день голосования состоялась встреча А. П. Майорова и Генерального секретаря Совета МПА СНГ Д. А. Кобицкого с коллегами из ограниченной миссии наблюдателей от БДИПЧ ОБСЕ.

Представители Межпарламентской Ассамблеи приняли участие в церемонии возложения венков и цветов к подножию стелы мемориального комплекса «Отан корғаушылар» на площади Защитников Отечества.

В день голосования наблюдатели посетили избирательные участки, расположенные в Нур-Султане, населенных пунктах Акмолинской области, а также на зарубежных избирательных участках в Баку, Ереване, Минске, Бишкеке, Кишиневе, Москве, Санкт-Петербурге, Душанбе и Берлине. По итогам мониторинга был отмечен уровень организации процесса голосования на участках, в том числе зарубежных, высокая активность избирателей. На всех участках присутствовали национальные наблюдатели от политических партий и общественных организаций.

Как отметил докладчик, в связи со сложившейся эпидемиологической ситуацией, связанной с пандемией коронавируса, в ходе голосования были приняты все необходимые меры по обеспечению безопасности граждан и членов избирательных комиссий.

В завершение К. К. Тайсаев сообщил, что международные наблюдатели от МПА СНГ на основании проведенного мониторинга пришли к следующему общему заключению: очередные выборы депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан в полной мере соответствовали национальному законодательству

и явились свидетельством соблюдения Республикой Казахстан своих международных обязательств по обеспечению прав и свобод всех участников избирательного процесса.

Председатель Сената Парламента Республики Казахстан **М. С. Ашимбаев** отметил, что 10 января голосование состоялось более чем на 10 тыс. избирательных участков, в том числе на территории представительств Республики Казахстан в 53 странах. Явка избирателей превысила 63%. Электоральный порог для прохождения в Мажилис Парламента Республики Казахстан преодолели три партии. Несмотря на ограничения, связанные с пандемией коронавируса, агитационная кампания проходила конкурентно. Деятельность соответствующих органов, включая Центральную избирательную комиссию, осуществлялась открыто и прозрачно. Были приняты все необходимые санитарно-профилактические меры по безопасной организации выборного процесса. Наблюдателям создавались все условия для беспрепятственного мониторинга выборов.

Докладчик проинформировал участников заседания о том, что в общей сложности в наблюдении за выборами приняли участие 398 международных наблюдателей, аккредитованных от 10 международных организаций и от 31 страны.

По мнению М. С. Ашимбаева, прошедшие выборы стали важным этапом в рамках политической реформы, реализуемой в Казахстане. В этот раз не только депутаты Мажилиса Парламента, но и депутаты местных представительных органов, маслихатов, избирались по партийным спискам. Впервые была предусмотрена квота в партийных списках для женщин и мо-

лодежи — 30%. Законодательно закреплён институт парламентской оппозиции, которая получила весомые права в рамках деятельности Мажилиса.

Уже с учетом опыта прошедших выборов, выступая перед депутатами нового созыва, Президент Республики Казахстан К.-Ж. К. Токаев предложил снизить порог для прохождения политических партий в Мажилис Парламента с 7% до 5%. С целью создания условий для защиты избирательных прав граждан в избирательные бюллетени всех уровней будет введена графа «против всех». Соответствующие изменения вносятся в законодательство страны.

Завершая выступление, М. С. Ашимбаев резюмировал, что деятельность миссии международных наблюдателей на выборах способствует открытости электоральных процессов, а также обмену опытом в данной сфере, и при этом подчеркнул, что работа группы наблюдателей от МПА СНГ традиционно нацелена на конструктивную и объективную оценку выборного процесса.

Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи в мониторинге референдума (всенародного голосования) по проекту закона Кыргызской Республики «О Конституции Кыргызской Республики» рассказал координатор группы от МПА СНГ, председатель Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по обеспечению конституционных основ, прав и свобод человека, гражданина и законности **Д. С. Рахмон***.

Докладчик напомнил собравшимся о том, что 11 марта 2021 г. Президент Кыр-

гызской Республики С. Н. Жапаров подписал закон, в соответствии с которым 11 апреля того же года состоялся референдум (всенародное голосование) по проекту Закона Кыргызской Республики «О Конституции Кыргызской Республики». В соответствии с приглашением Председателя Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Т. Т. Мамытова принять участие в мониторинге референдума была сформирована группа международных наблюдателей от МПА СНГ, в состав которой вошли представители высших законодательных органов государственной власти из восьми государств — участников Межпарламентской Ассамблеи.

В рамках долгосрочного мониторинга наблюдатели от МПА СНГ оценивали подготовку к референдуму, анализировали процесс администрирования и проведения агитационной кампании. В режиме видео-конференц-связи состоялись встречи с руководством и представителями территориальных избирательных комиссий, сотрудниками общественных организаций, руководителями агитационных групп «за» и «против».

В период краткосрочного мониторинга члены группы, работавшие в Бишкеке, встретились с Председателем Жогорку Кенеша и Председателем Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов, Министром иностранных дел и руководством Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики.

В день голосования прошла встреча с коллегами из миссии наблюдателей от Парламентской ассамблеи тюркоязычных стран.

11 апреля наблюдатели посетили участки референдума, расположенные в Бишкеке и населенных пунктах Чуйской об-

* Выступление в формате видеоконференции.



Из-за продолжающейся пандемии ряд участников заседания были вынуждены воспользоваться видео-конференц-связью

ласти, а также зарубежные участки в Баку, Минске, Алматы, Москве, Екатеринбурге, Новосибирске, Санкт-Петербурге, Душанбе, Берлине и Пекине. На посещенных наблюдателями участках процесс голосования проходил организованно, в спокойной атмосфере. Во время голосования принимались все необходимые санитарно-эпидемиологические меры, обеспечивался общественный порядок. Международным наблюдателям были созданы все необходимые условия для осуществления мониторинга.

По результатам мониторинга референдума наблюдатели сделали вывод, что он может быть охарактеризован как соответствующий национальному законодательству и международным обязательствам Кыргызской Республики в electoralной сфере.

Председатель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики **Т. Т. Мамытов** отметил, что референдум по проекту закона «О Конституции Кыргызской Республики» состоялся в соответствии со всеми

международными стандартами. Властями Кыргызстана были приняты все необходимые меры по обеспечению правопорядка и общественной безопасности, а также созданы условия для реализации избирательных прав граждан. Докладчик поблагодарил за содержательную работу, проведенную международными наблюдателями от Межпарламентской Ассамблеи СНГ в ходе прошедшего референдума.

И. И. Мушкет, заместитель руководителя Секретариата Совета МПА СНГ — директор Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ, проинформировал участников заседания о деятельности МИМРД МПА СНГ.

Докладчик напомнил собравшимся о том, что институт был создан в 2006 г. как новое научно-исследовательское учреждение для занятия аналитической, методической и консультативной деятельностью по проблемам развития демо-

кратии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав в странах СНГ. За истекший период институтом обеспечен качественный прогресс в организации проведения мониторинга выборов и референдумов, разработана собственная уникальная методика долгосрочного наблюдения. Проводимая на постоянной основе экспертиза соответствия избирательного законодательства международным стандартам демократических выборов не имеет аналогов.

Весомость выводов наблюдателей от МПА СНГ, определяемая представительным составом групп, ядро которых составляют парламентарии государств — участников Содружества, и основательная аналитическая подготовка со стороны МИМРД позволили разрушить существовавшую ранее монополию БДИПЧ ОБСЕ, присвоившего себе право выносить оценку демократичности выборов в суверенных государствах. Миссии международных организаций, осуществляющих наблюдение, признают институт в качестве полноправного партнера. Особо плодотворные отношения сложились с Исполнительным комитетом СНГ. Актуальность и целесообразность продолжения деятельности МПА СНГ по наблюдению за подготовкой и проведением выборов и референдумов были неоднократно признаны решениями Совета глав государств СНГ.

Во время избирательных кампаний активно ведется диалог между наблюдателями от МПА СНГ и наблюдателями от парламентских и непарламентских организаций ПА ОБСЕ, ПА СЕ, ТюркПА, БДИПЧ, ШОС и др. Это взаимодействие продолжается в ходе научно-практических мероприятий, проводимых институтом

на постоянной основе в странах Содружества совместно с организаторами выборов. Целью такого сотрудничества является гармонизация методик наблюдения с учетом принципа уважения государственного суверенитета и выработка единых стандартов проведения международного мониторинга.

В настоящее время идет работа по установлению взаимодействия с международными организациями из других регионов мира, например с Африканским союзом, Азиатской сетью за свободные выборы и др.

Развитие международных партнерских связей особенно актуально в наступившую эпоху информационного общества. Институт разрабатывает принципиально новые методические материалы, организует обучающие семинары по новым технологиям голосования и наблюдения. На основе соглашений с национальными парламентами созданы филиалы института в Баку, Ереване, Бишкеке и Кишиневе. Они изучают процессы развития демократии и парламентаризма, соблюдение избирательных прав граждан, разрабатывают предложения по внедрению на национальном уровне передовых практик, совместно с МИМРД создают методики противодействия иностранному вмешательству в выборы, пресечения вмешательства в области избирательных технологий.

И. И. Мушкет обратил особое внимание участников заседания на то, что за 15 лет институтом и его филиалами было сформировано сообщество профессиональных экспертов, благодаря деятельности которых подготовлен ряд научных публикаций и монографий по актуальным вопросам электоральной теории и практики.

В 2020 г. число экспертов пополнили ученые из Республики Казахстан, Республики Таджикистан, Федеративной Республики Германия, Китайской Народной Республики, ведущих научных центров Российской Федерации. Это позволило институту выйти на новый уровень научных исследований. Подготовлена к изданию первая книга нового научно-популярного издательского проекта «Демократия. Выборы. Парламентаризм».

Филиалы МИМРД и международная сеть экспертов оказывают содействие группе наблюдателей от МПА СНГ в проведении мониторинга выборов и референдумов на зарубежных избирательных участках во многих странах мира. Так, наблюдение за голосованием на референдуме в Кыргызской Республике 11 апреля велось на 14 из 48 зарубежных участков. Институт планирует и далее расширять границы наблюдения за выборами и референдумами.

Сформирована комплексная программа работы с молодежью, включающая в себя проведение конференций совместно с Молодежной межпарламентской ассамблеей СНГ, интернет-олимпиад среди школьников и студентов стран Содружества, научных дебатов и лекций в вузах-партнерах. Главная цель программы — преодоление нигилизма и молодежного абсентеизма, формирование активной гражданской позиции, развитие отношений между молодыми людьми из государств — участников СНГ.

В завершение своего выступления И. И. Мушкет сообщил, что во исполнение решения Совета глав государств СНГ институт продолжает совершенствовать нормативно-правовую базу, регулирующую электоральные процессы. Подго-

товлен и обсуждается на экспертном уровне проект новой редакции Рекомендаций для международных наблюдателей от Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами и референдумами. Разработаны и рассмотрены в парламентах проекты новой редакции Положения о Международном институте мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ, Положения о Научно-консультативном совете при МИМРД МПА СНГ, Типового положения о филиалах и представительствах МИМРД МПА СНГ.

С докладом о ходе подготовки к девятому Невскому международному экологическому конгрессу выступила член организационного комитета конгресса, заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию **Е. Г. Зленко**.

Докладчик проинформировала участников заседания о том, что 27–28 мая 2021 г. в Таврическом дворце пройдет девятый Невский международный экологический конгресс, организатором которого выступает Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации при поддержке Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

Е. Г. Зленко напомнила, что первый конгресс состоялся в 2008 г. Целью проведения этого мероприятия является формирование международной повестки дня, связанной с политикой в сфере экологической безопасности. За прошедшие годы

конгресс стал уникальной площадкой для межпарламентского сотрудничества в сфере гармонизации экологического законодательства, для диалога и обмена опытом между представителями органов государственной власти, общественных организаций и бизнес-сообщества.

Тема очередного конгресса «Экология планеты — устойчивое развитие» носит всеобъемлющий характер и затрагивает практически все вопросы экологической политики, включая рациональное природопользование и экологическое просвещение, новой климатической политики, создания экономики замкнутого цикла, обеспечения экологической безопасности, развития экологического туризма.

Участниками конгресса станут российские и иностранные парламентарии, руководители природоохранных ведомств стран Содружества Независимых Государств, руководители международных и национальных организаций, представители бизнес-сообщества и экологические активисты. Опыт государств — участников СНГ по решению актуальных экологических проблем крайне важен, в связи с этим докладчик выразила надежду на широкое участие парламентариев и представителей Содружества в работе конгресса.

По словам Е. Г. Зленко, в Российской Федерации вопросы экологии, охраны окружающей среды относятся к числу приоритетных. Президентом Российской Федерации В. В. Путиным поставлена задача обеспечить к 2030 г. достижение национальных целей развития, в том числе создание комфортной и безопасной среды для жизни граждан. В настоящее время идет формирование новой Стратегии

социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года, в которой предусматривается отдельный раздел по экологии и климату.

Докладчик также подчеркнула, что одной из ключевых тем обсуждения должен стать вопрос климатической политики в рамках ратификации Парижского соглашения.

В заключение Е. Г. Зленко сообщила, что значительную роль в подготовке конгресса играет организационный комитет под руководством Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко и заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В. В. Абрамченко. За прошедшее время издано распоряжение Правительства Российской Федерации о проведении конгресса, направлены приглашения и осуществляется регистрация участников. Сформирована деловая программа конгресса. 27 мая пройдут заседания 10 круглых столов. Действует сайт конгресса. Запланировано проведение выставки и экологических акций. Министерством культуры подготовлена обширная культурная программа.

Информацию о ходе подготовки к третьему Евразийскому женскому форуму представила член организационного комитета форума, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и финансовым рынкам **Е. А. Перминова**.

Докладчик отметила, что форум, организаторами которого являются Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Межпарламентская Ассамблея государств — участников СНГ, пройдет в октябре 2021 г. в Санкт-

Петербурге. В настоящее время форум является одной из самых авторитетных международных дискуссионных площадок. Так, второй Евразийский женский форум собрал участниц из 110 стран мира и 27 международных организаций. Е. А. Перминова выразила уверенность в том, что и в 2021 г. он будет не менее представительным. В условиях новых вызовов и угроз, с которыми столкнулся весь мир, темой третьего Евразийского женского форума станет «Женщины: глобальная миссия в новой реальности».

По словам докладчика, новая реальность ставит новые задачи, в решении которых женщины играют все более значимую роль. Это — обеспечение глобальной безопасности, устойчивого экономического роста и социального прогресса, цифровая трансформация, развитие здравоохранения, решение проблем экологии и климата. Миссия женщин состоит в придании совершенно новой динамики общественной дипломатии, формировании атмосферы мира и доверия.

Е. А. Перминова проинформировала участников заседания о том, что деловая программа включает пленарное заседание, пять основных стратегических сессий, экспертные сессии с участием международных организаций и дискуссионные сессии. Важнейшей частью программы форума станут экспертные площадки с участием представителей международных организаций и объединений. Ожидается, что на полях форума пройдут выездное заседание «Женской двадцатки», сессии с участием ЮНИДО, Всемирного банка. Кроме того, готовится заседание Женского делового альянса БРИКС.

Впервые на форуме состоится заседание клуба победителей и участников

Международного конкурса женских предпринимательских проектов и лучших практик управления в организации Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС), а в рамках подготовки Совет Евразийского женского форума запустил ряд проектов, акций и конкурсов, итоги которых будут подведены во время мероприятия. Среди них — акция «Женщина за здоровье», образовательная программа «Женщина-лидер», марафон «Женская инициатива в развитии территорий» с участием более 100 моногородов, стартап-тур «Сколково». Инициирован конкурс для женщин-инноваторов.

По доброй традиции в рамках форума пройдет вручение премии Евразийского женского форума «Общественное признание». Кроме того, гостям мероприятия будет предоставлена возможность участия в акциях культурного и гуманитарного обмена.

В завершение Е. А. Перминова отметила, что задача форума — собрать женщин-лидеров из самых разных сфер жизни: успешных политиков, предпринимателей, общественных деятелей, женщин, добившихся значительных результатов в профессиональной деятельности. Высокий уровень участников, по мнению докладчика, способствует развитию сотрудничества между странами, обеспечивает выработку взвешенных решений и содействует их реализации.

Председатель Экспертного совета по экономике при МПА СНГ, ректор Санкт-Петербургского государственного экономического университета **И. А. Максимцев** рассказал о деятельности Экспертного совета и задачах по реализации Стратегии экономического развития

Содружества Независимых Государств на период до 2030 года.

В начале своего выступления докладчик напомнил собравшимся о том, что Экспертный совет по экономике при Межпарламентской Ассамблее СНГ был образован решением Совета МПА СНГ в октябре 2018 г. для научного обеспечения деятельности профильных постоянных комиссий МПА СНГ, оказания им экспертно-консультативной и информационной помощи, а также с целью содействия совершенствованию модельной законодательной базы МПА СНГ в сфере экономики.

Состав Экспертного совета был сформирован в соответствии с предложениями парламентов государств — участников МПА СНГ из числа членов профильных парламентских комитетов, ученых и экспертов, обладающих специальными знаниями и значительным опытом практической работы в различных отраслях экономики, включая представителей академических институтов и Исполнительного комитета СНГ.

Как только Экспертный совет был создан, его члены незамедлительно приступили к работе, подключившись к организации межпарламентских слушаний по вопросу законодательного обеспечения развития цифровой экономики в государствах СНГ, состоявшихся в Таврическом дворце в декабре 2018 г. Обсуждение этой актуальной и непростой темы получилось исключительно интересным, а по его итогам приняты важные рекомендации.

Члены Экспертного совета, рассмотрев общее состояние разработки нормативных правовых документов СНГ в сфере экономического сотрудничества, роль

МПА СНГ в законодательном обеспечении экономического развития государств Содружества, а также ряд политэкономических проблем социально-экономического развития стран СНГ, определили первоочередные темы обсуждения на своих заседаниях. Это проблемы экономической безопасности, долгосрочного планирования и прогнозирования экономики, финансовой сферы капиталовложений, экологической безопасности, крупных инфраструктурных проектов в регионе СНГ, их соотношение с предполагаемыми проектами в рамках формирования единого евразийского торгово-экономического пространства и трансконтинентальных транспортных коридоров, применение цифровых технологий в национальной экономике.

Экспертным советом были проанализированы отдельные аспекты экономической безопасности, а также выработаны предложения в Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2020–2022 годы. Совет рекомендовал профильным постоянным комиссиям МПА СНГ рассмотреть вопрос о включении в Перспективный план проектов семи модельных нормативных правовых актов и документов: модельных законов «О цифровом пространстве, его инфраструктуре и регулировании в государствах — участниках СНГ», «О трансфере технологий и мерах по его поддержке и регулированию в государствах — участниках СНГ», «О цифровой трансформации отраслей промышленности государств СНГ», «О цифровой трансформации сферы услуг государств СНГ», Концепции развития производительных сил СНГ или Рекомендаций по разработке Концепции развития

производительных сил СНГ, Рекомендаций по развитию сотрудничества государств — участников СНГ в сфере экономической безопасности, Межправительственного соглашения о создании Фонда совместных исследований и сотрудничества в сфере научно-технологического развития государств — участников СНГ.

И. А. Максимцев сообщил, что на очередном заседании Экспертный совет будет обсуждать вопросы долгосрочного планирования и прогнозирования капиталовложений, поддержки развития высокотехнологичных отраслей промышленности, валютно-финансовой политики и внешнеторговой деятельности государств — участников СНГ.

Л. С. Гумерова, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по науке и образованию, председатель Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по науке, образованию и культуре, представила информацию о составе Экспертного совета по науке и образованию при Межпарламентской Ассамблее СНГ.

Докладчик отметила, что постановлением Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств от 27 ноября 2020 г. № 15 «Об Экспертном совете по науке и образованию при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ» было дано поручение Секретариату Совета МПА СНГ обобщить предложения по персональному составу Экспертного совета и представить их на утверждение на очередном заседании Совета МПА СНГ.

Собравшимся было предложено ознакомиться с проектом состава совета. Как отметила докладчик, все кандидатуры, поступившие от парламентов — участ-

ников Межпарламентской Ассамблеи, Исполнительного комитета СНГ, Секретариата Совета МПА СНГ, являются авторитетными специалистами в сфере образования и науки.

Л. С. Гумерова выразила надежду на то, что работа Экспертного совета будет способствовать более точному определению перспективных направлений модельного законодательства в сфере науки и образования, и попросила членов Совета МПА СНГ утвердить персональный состав Экспертного совета по науке и образованию при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ в соответствии с поступившими предложениями.

В начале своего выступления Генеральный секретарь Совета МПА СНГ **Д. А. Кобицкий** сообщил, что перечень вопросов ведения постоянных комиссий МПА СНГ в последний раз рассматривался на заседании Совета более 20 лет назад, в декабре 2000 г. За прошедшее время в тематических направлениях работы комиссий произошли определенные изменения: сместились акценты, расширился круг поставленных задач. Так, в частности, в последние годы особую актуальность приобрели вопросы информатизации.

Важная роль Межпарламентской Ассамблеи в нормативно-правовом обеспечении взаимодействия государств — участников СНГ в сфере цифрового развития общества была отмечена в 2019 г. Советом глав государств Содружества. Это потребовало по-новому взглянуть на предметные области деятельности постоянных комиссий, которые на состоявшихся в 2020 г. заседаниях обсудили и уточнили вопросы своего ведения.

Докладчик также отметил, что обновление перечня вопросов ведения комис-

сий — это очередной этап актуализации регламентирующих документов Ассамблеи и ее органов. Следующим шагом станет принятие новой редакции Положения о постоянных комиссиях Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств, проект которого в настоящий момент проходит согласование в парламентах.

Далее Д. А. Кобицкий просил Совет МПА СНГ поддержать предложенные кандидатуры председателей постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи: председателем Постоянной комиссии по науке и образованию была переизбрана председатель Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по науке, образованию и культуре Л. С. Гумерова, новым председателем Постоянной комиссии по политическим вопросам и международному сотрудничеству была избрана председатель Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности А. С. Куспан.

Следующим вопросом, которого Д. А. Кобицкий коснулся в своем выступлении, стали итоги деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в 2020 г.

В прошедшем году серьезное влияние на реализацию планов МПА СНГ оказала пандемия COVID-19. Из-за введенных национальных ограничений по трансграничному передвижению в рамках весенней сессии Ассамблеи состоялись заседания только пяти комиссий и двух экспертных советов. Осенняя сессия состоялась уже в полном объеме, но прошла в режиме видео-конференц-связи. Тем не менее в соответствии с планами МПА СНГ было

подготовлено и принято на пленарном заседании 26 документов.

Весь 2020 г. проходил под знаком 75-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг. Соответствующим планом МПА СНГ был предусмотрен ряд мероприятий, большинство из них, несмотря на пандемию, удалось реализовать. Было принято специальное Обращение Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств к народам стран Содружества и мировой общественности в связи с 75-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов; состоялась конференция «Молодежь против героизации нацизма», организованная Молодежной межпарламентской ассамблеей СНГ; реализован специальный проект «Строки памяти» — серия поэтических видеопосланий от государств — участников МПА СНГ; подготовлен Межгосударственной телерадиокомпанией «Мир» медиапроект «Память сердца» — серия репортажей о семейных реликвиях и личных историях, рассказанных участниками Великой Отечественной войны и их потомками; издан специальный выпуск международного аналитического журнала МПА СНГ «Диалог», посвященный вкладу народов Содружества в разгром фашизма и тому, как сегодня в странах СНГ сохраняется память о поколении победителей; выпущен номер «Вестника Межпарламентской Ассамблеи» о мероприятиях, организованных МПА по случаю 75-летия Победы; делегации МПА СНГ посетили мемориалы Великой Отечественной войны в странах Содружества, где происходило наблюдение за проведением выборов.



Д. А. Кобицкий подчеркнул, что, несмотря на сложную эпидемиологическую обстановку и закрытые границы, Ассамблея откликнулась на все приглашения на выборы. В 2020 г. группы наблюдателей от МПА СНГ участвовали в мониторинге электоральных событий в Азербайджанской Республике, Республике Беларусь, Кыргызской Республике, Республике Молдова и Республике Таджикистан. Многие для обеспечения работы этих групп было сделано МИМРД МПА СНГ. Активную деятельность осуществляли и его филиалы. Были организованы различные конференции, семинары, конкурсы по избирательной тематике, в том числе и среди молодежи.

В завершение Генеральный секретарь Совета МПА СНГ рассказал участникам заседания о подготовке к празднованию 30-летия Межпарламентской Ассамблеи в 2022 г. Секретариат Совета МПА подготовил проект Плана мероприятий, посвященный этой дате и предусматривающий проведение торжественных заседаний

Совета и Ассамблеи, юбилейного концерта, издание специального выпуска журнала «Вестник Межпарламентской Ассамблеи», подготовку видеоматериалов, фотовыставки, изготовление сувенирной продукции и памятных наград.

Кроме того, в 2022 г. исполнится 10 лет Молодежной межпарламентской ассамблее СНГ и 25 лет со дня подписания Межпарламентской Ассамблеей Соглашения о сотрудничестве с одним из основных ее партнеров — Парламентской ассамблеей Совета Европы. К этим событиям будут приурочены Молодежный межпарламентский форум и совместная с ПА СЕ международная конференция, посвященная вопросам совершенствования межпарламентского диалога.

Председатель Сената Парламента Республики Казахстан **М. С. Ашимбаев** поддержал План мероприятий, посвященный 30-летию Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств. Докладчик напомнил, что встреча руководителей 11 быв-



В. И. Матвиенко вручает орден «Содружество» Председателю Парламента Республики Молдова З. П. Гречаный

ших союзных республик, по итогам которой была подписана Декларация в связи с созданием Содружества Независимых Государств, состоялась в Алматы в декабре 1991 г. по инициативе первого Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева. Алма-Атинская декларация стала судьбоносным документом, заложившим основу всестороннего сотрудничества стран Содружества. СНГ содействовало решению серьезнейших политических и экономических проблем на постсоветском пространстве. Организация способствовала становлению независимых государств, развитию исторически сложившихся связей между народами.

Подписание 27 марта 1992 г. в Алматы руководителями парламентов Соглашения о Межпарламентской Ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств стало важной вехой в процессе расширения сотрудничества между странами-участницами и развития межпарламентских связей. 27 марта 2012 г. в Алматы состоялось заседание Совета МПА СНГ, посвященное

20-летию Ассамблеи. На 2022 г. запланирован ряд мероприятий в рамках празднования 30-летия Межпарламентской Ассамблеи. В 2022 г. Казахстан также будет председательствовать в Содружестве Независимых Государств. В связи с вышесказанным М. С. Ашимбаев предложил рассмотреть возможность проведения юбилейного заседания МПА СНГ весной 2022 г. в Казахстане, в Алматы.

В продолжение выступления Председателя Сената Парламента Республики Казахстан состоялся обмен мнениями в отношении выдвинутого им предложения. Участники заседания во главе с В. И. Матвиенко поддержали инициативу казахстанского коллеги. Таким образом, весенняя сессия МПА СНГ в 2022 г. пройдет в Алматы, а осеннюю сессию было решено провести в Республике Узбекистан.

В завершение заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи СНГ Д. А. Кобицкий представил собравшимся проекты постановлений о представлении к наградам Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

Непосредственно на заседании Председателю Парламента Республики Молдова З. П. Гречаный был вручен орден Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Содружество». Медалью Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За укрепление парламентского сотрудничества» награждены Председатель Сената Парламента Республики Казахстан М. С. Ашимбаев и Председатель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Т. Т. Мамытов.

ПЯТЬДЕСЯТ ВТОРОЕ ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ МПА СНГ

16 апреля 2021 года,
Санкт-Петербург, Таврический дворец



Обзор выступлений



В.И. Матвиенко

Открывая заседание, Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **В.И. Матвиенко** приветствовала парламентские делегации государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ, руководителей парламентов стран Содружества, представителей партнерских международных организаций и других участников пленарного заседания.

Председатель Совета МПА СНГ отметила, что, хотя представители некоторых парламентов стран Содружества все еще вынуждены участвовать в мероприятии по видео-конференц-связи, многие деле-

гации смогли приехать в Санкт-Петербург. Это дает основания рассчитывать, что следующая встреча состоится в полноценном очном формате.

В 2020 г., несмотря на пандемию и связанные с ней существенные ограничения, Межпарламентская Ассамблея, ее постоянные комиссии, экспертные советы и другие органы смогли выполнить большую часть намеченных планов. Результатом работы в области модельного законодательства стали 26 документов, принятых МПА СНГ за прошедший год. В случае одобрения шести документов, вопросы о которых включены в повестку пятьдесят второго пленарного заседания, общее количество разработанных Ассамблеей модельных законодательных актов и других документов достигнет 600.

Подчеркнув, что многие из запланированных мероприятий, посвященных 75-летию Победы в Великой Отечественной войне, были реализованы, В.И. Матвиенко добавила, что в декабре под эгидой МПА успешно прошла конференция «Молодежь против героизации нацизма». Она была организована Молодежной межпарламентской ассамблеей, которая приняла самое активное участие в выполнении плана мероприятий МПА СНГ, приуроченных к юбилейной дате.

Накануне пленарного заседания, констатировала Председатель Совета МПА СНГ, была проведена уже ставшая традиционной парламентская конференция по вопросам противодействия между-

народному терроризму. В этом году она была посвящена теме «Глобальные вызовы и угрозы в условиях пандемии COVID-19. Терроризм и насильственный экстремизм». Организаторами наряду с МПА СНГ выступили парламентские ассамблеи Совета Европы, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Средиземноморья, а также Контртеррористическое управление Организации Объединенных Наций и другие международные структуры. В пленарных заседаниях, в работе четырех тематических сессий приняли участие более 200 представителей национальных законодательных органов власти, международных парламентских и профильных структур. Совместные выводы по итогам состоявшихся дискуссий в ближайшее время будут направлены в парламенты государств-участников и опубликованы на сайте МПА СНГ.

В преддверии пленарного заседания также состоялось очередное заседание Совета Межпарламентской Ассамблеи, на котором был рассмотрен ряд важных для дальнейшей работы вопросов. Принято развернутое постановление по решениям Совета глав правительств и Совета глав государств СНГ. В одном из этих решений руководители стран Содружества одобрили деятельность МПА, поддержали ее работу по реализации молодежных проектов и поручили продолжить практику мониторинга выборов и референдумов.

В. И. Матвиенко сообщила, что целый блок вопросов на заседании Совета МПА СНГ был посвящен электоральной тематике. В частности, рассмотрены итоги наблюдения за президентскими выборами и двумя референдумами в Кыргызской

Республике, парламентскими выборами в Республике Казахстан. Отдельно обсуждалась деятельность Международного института мониторинга развития демократии, которому недавно исполнилось 15 лет и который уже заработал очень хорошую репутацию не только в парламентах государств СНГ, но и в международных институтах.

Члены Совета рассмотрели вопросы, связанные с другими рабочими органами Ассамблеи. Экспертными советами при МПА СНГ по экономике, по науке и образованию были актуализированы вопросы ведения постоянных комиссий. Участники заседания также обсудили подготовку крупных международных мероприятий, которые пройдут в этом году под эгидой Ассамблеи: IX Невского международного экологического конгресса и третьего Евразийского женского форума. В. И. Матвиенко выразила надежду, что парламенты стран Содружества примут самое активное участие в этих важных традиционных событиях календаря Межпарламентской Ассамблеи.

Председатель Совета МПА СНГ напомнила о том, что в 2021 г. исполняется 30 лет Содружеству Независимых Государств, а в 2022 г. такой же юбилей будет отмечать Межпарламентская Ассамблея. В связи с этим Совет рассмотрел и одобрил план мероприятий, к реализации которого необходимо приступить уже сейчас.

В. И. Матвиенко резюмировала, что деятельность Межпарламентской Ассамблеи СНГ в этот непростой период продолжается, постепенно возвращаясь к нормальному ритму. Тем не менее эпидемия коронавирусной инфекции, ее последствия остаются важнейшими факторами, фор-



С. А. Гафарова

мирующими текущую международную повестку. Так, например, основной тематический вопрос пятьдесят второго пленарного заседания — роль парламен-

тов государств — участников МПА СНГ в законодательном регулировании миграционных процессов в период пандемии.

Председатель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики **С. А. Гафарова** констатировала, что за время существования МПА СНГ парламентам государств-участников удалось доказать неисчерпаемость потенциала Ассамблеи — площадки для обсуждения актуальных вопросов региональной, международной жизни парламентариями из стран Содружества, площадки для взаимодействия с другими парламентскими организациями.

Непрерывно выступая инициатором организации и проведения больших форумов по самым актуальным проблемам современности, Межпарламентская Ассамблея стала авторитетной международной организацией, важным инструментом развития и укрепления сотрудничества государств — участников Содружества

Молодежные проекты МПА СНГ получили одобрение руководителей стран Содружества



Независимых Государств. С. А. Гафарова особо отметила такие инициативы, как Евразийский женский форум, демонстрирующий возрастающую роль женщин в укреплении мира и безопасности, и учреждение Международного дня парламентаризма.

Председатель Милли Меджлиса акцентировала внимание на роли парламентов и парламентской дипломатии в современном мире и выразила убеждение, что взаимодействие государств в рамках Межпарламентской Ассамблеи будет и впредь способствовать укреплению всестороннего партнерства, а также расширению связей между высшими законодательными органами государств.

Председатель Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по государственно-правовым вопросам **В. Д. Варданян** обратил внимание участников заседания на важность возобновления очных встреч, потому что коронавирус в некотором роде вернул человечество в условия Средневековья — международные связи ослабли, и это не лучшим образом сказалось на отношениях между государствами и отношениях межличностного характера. В. Д. Варданян выразил уверенность: даже в условиях коронавирусной инфекции удастся добиться того, чтобы дальнейшие заседания Межпарламентской Ассамблеи проходили в очном режиме, потому что это очень важно. Успех МПА СНГ, по его словам, обусловлен возможностью встречаться лично, устанавливать определенные связи, дружить.

Деятельность Межпарламентской Ассамблеи СНГ в 2020 г. не останавливалась. Оставалась возможность хотя бы в условиях видеоконференций встречаться



В. Д. Варданян

с коллегами, сохранять контакты и принимать важные документы.

Председатель Меджлиса Милли Генгеша Туркменистана **Г. С. Маммедова*** в начале выступления констатировала, что законодательные акты, рассматриваемые на заседаниях постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи СНГ, играют значительную роль в обеспечении гармонизации законодательства государств Содружества. Она также сообщила: Президент Туркменистана Г. Бердымухамедов подчеркивает, что Туркменистан приветствует инициативы, направленные на углубление сотрудничества с СНГ и расширение интеграционных процессов, поддерживает эффективный обмен опытом и знаниями, совершенствование соответствующей нормативной базы.

Г. С. Маммедова проинформировала, что в Туркменистане была успешно про-

* Выступление в формате видеоконференции.



Г. С. Маммедова

ведена конституционная реформа, направленная на совершенствование работы национального парламента. По инициативе Президента Туркменистана и при поддержке народа в стране создан двухпалатный парламент — Милли Генгеш. Данный исторический шаг свидетельствует о том, что Туркменистан прилагает большие усилия по развитию института парламентаризма и демократии в стране.

14 апреля в Ашхабаде прошло первое заседание Халк Маслахаты Милли Генгеша, которому предшествовала церемония открытия нового здания Аппарата Халк Маслахаты.

На 73-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций была единогласно принята инициированная Туркменистаном резолюция «2021 год — Международный год мира и доверия». В резолюции ООН подчеркивается, что проведение Международного года мира и доверия представляет собой возмож-

ность мобилизовать международное сообщество на деятельность по укреплению мира и доверия в отношениях между государствами, в частности, на основе политического диалога, взаимопонимания и сотрудничества в целях достижения устойчивого мира, солидарности и гармонии.

В связи с этим и по случаю 30-летия независимости Туркменистана, 25-летия постоянного нейтралитета, провозглашения в стране девиза 2021 г. — «Туркменистан — родина мира и доверия», а также в честь 140-летия основания столицы в государстве проводятся мероприятия различного уровня. 28 апреля 2021 г. запланирована встреча руководителей парламентов в формате цифровой видеосвязи под названием «Роль парламентариев в укреплении международного мира и доверия». Г. С. Маммедова выразила надежду, что эта встреча поможет перевести дружественные парламентские отношения на новый уровень.

Открывая здание Аппарата Халк Маслахаты, Президент Туркменистана напомнил о том, что В. И. Матвиенко является почетным гражданином города Ашхабада, сообщила Председатель Меджлиса Милли Генгеша Туркменистана и передала Председателю Совета МПА СНГ приглашение совершить визит в Туркменистан в любое удобное время для укрепления и расширения сотрудничества, а также для личного ознакомления с современными комплексами зданий Аппарата Халк Маслахаты и Конгресс-центра, которые могли бы стать площадкой для проведения различных мероприятий Межпарламентской Ассамблеи СНГ.

Переходя к рассмотрению одного из основных вопросов повестки дня — «За-

конодательное регулирование миграционных процессов в период пандемии: роль парламентов государств — участников СНГ», Председатель Совета МПА СНГ **В. И. Матвиенко** отметила, что пленарное заседание проходит в преддверии Дня российского парламентаризма, который в России отмечается 27 апреля, в его «колыбели» — Таврическом дворце, и поздравила коллег с профессиональным праздником.

Пандемия существенно ограничила миграционные потоки на пространстве СНГ, что оказало заметное влияние в том числе и на экономику стран Содружества: где-то ощущался дефицит рабочих рук, где-то избыток, где-то снизились поступления за счет переводов из-за рубежа. Эффект от приостановки международной миграции почувствовали все, подчеркнула Председатель Совета МПА СНГ.

Закономерно, что в период пандемии вопросы регулирования миграционных процессов неоднократно обсуждались в рамках межпарламентского диалога в СНГ и в формате переговоров со спикерами парламентов, и в ходе работы межпарламентских комиссий.

В Российской Федерации был принят комплекс законодательных мер, призванных обеспечить управляемость процессов миграции и защитить права иностранных граждан, которые трудятся и проживают на территории страны. Например, для них продлен срок действия некоторых документов; для переоформления патента им теперь не нужно выезжать из России; принимающая иностранного гражданина сторона может подать уведомление через портал государственных услуг и т. д. Значимым событием стала ратификация Соглашения о пенсионном

обеспечении трудящихся государств — членов Евразийского экономического союза. Недавнее принятие Россией Устава Международной организации по миграции позволит стране более эффективно участвовать в формировании международной миграционной политики.

Кроме того, в целях ускоренного восстановления экономики Правительство Российской Федерации прорабатывает возможности упрощенного привлечения иностранных работников в ряд секторов (строительство, сельское хозяйство и другие). Также планируется создание единой информационной платформы учета иностранных граждан, включая их цифровые профили. Это позволит трудовым мигрантам получать государственные услуги и оформлять документы в электронном виде.

Межпарламентская Ассамблея государств — участников Содружества Независимых Государств вносит важный вклад в разработку модельного права и рекомендаций в миграционной сфере. Принят целый ряд модельных законов и нормативных актов, направленных на гармонизацию законодательства государств СНГ. В 2020 г. приняты модельный закон «О беженцах» и модельный Трудовой кодекс для государств — участников СНГ. Идет работа над требованиями к контролю соблюдения законодательства об охране труда. Завершена подготовка проекта модельного Миграционного кодекса, над которым парламентарии трудились на протяжении нескольких лет. В нем учтены предложения государств, международных организаций и экспертов в этой сфере.

В. И. Матвиенко сообщила также, что Межпарламентской Ассамблеей подго-

товлен комплекс предложений, направленных на развитие сотрудничества в области миграции. Заслуживает поддержки инициатива о подготовке проекта совместного заявления Межпарламентской Ассамблеи, Всемирной организации здравоохранения и Международной организации по миграции о мерах законодательного обеспечения трудовой миграции в период пандемии, а также предложение направить обращение в Совет руководителей миграционных органов государств — участников СНГ с просьбой рассмотреть вопрос о подготовке Рекомендаций по законодательному регулированию миграционных процессов в период пандемии.

Актуальной задачей остается развитие механизмов организованного набора и подготовки иностранных работников. Уже есть опыт заключения таких межправительственных соглашений в рамках СНГ. Нужно расширять их географию с учетом объективных потребностей экономики, интересов конкретных субъектов Российской Федерации и отраслей.

Безусловным приоритетом является расширение сотрудничества в сфере образования, включая обучение русскому языку, профессиональным навыкам, получение высшего образования. Отметим, что эта тема недавно поднималась на заседании Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям, В. И. Матвиенко напомнила, что Совет Федерации выступил автором инициативы об отправке российских учителей в школы Таджикистана.

Развиваются аналогичные гуманитарные проекты с Узбекистаном и Кыргызстаном, а также с несколькими государствами за пределами СНГ. Министерство

просвещения Российской Федерации разработало комплекс мер по повышению эффективности языковой и социокультурной адаптации в российских школах детей мигрантов. По этому вопросу сенаторами был подготовлен и представлен Президенту Российской Федерации ряд предложений. Правительством Российской Федерации принято решение увеличить квоты на обучение иностранных граждан в вузах страны. По инициативе Совета Федерации, в настоящее время закрепленной законодательно, иностранные студенты теперь могут работать без получения специального разрешения, а также совмещать работу с учебой.

С учетом уроков пандемии необходимо развивать взаимодействие в сфере защиты здоровья граждан. Сейчас на рассмотрении Государственной Думы находится законопроект о медицинском освидетельствовании мигрантов в государственных, муниципальных учреждениях и в частных медицинских учреждениях. Этот вопрос относится к полномочиям субъектов Российской Федерации, они принимают решения, которые считают правильными, с учетом особенностей того или иного региона. Значимой профилактической мерой должно стать санитарно-эпидемиологическое просвещение всех, кто приезжает в Россию, другие страны СНГ.

Председатель Совета МПА СНГ резюмировала, что трудовая миграция стала неотъемлемым аспектом и внутренней, и международной политики. Сегодня главная задача для любого государства — сделать так, чтобы миграционные процессы проходили в цивилизованном русле, в соответствии с национальным законодательством и международными

договоренностями. Россия будет делать все для того, чтобы оставаться доброжелательным государством для всех партнеров, для зарубежных граждан, которые хотят трудиться, учиться и проживать в ней.

В. И. Матвиенко выразила убеждение, что нельзя вечно держать границы закрытыми. Страны, которые выбрали такой путь, не показывают достойных результатов ни в борьбе с пандемией, ни в росте экономики. Необходимо готовиться к восстановлению объемов трудовой миграции и выработать соответствующие нормы и правила, чтобы в новых реалиях этот процесс был выстроен с учетом санитарных требований и общей эпидемиологической обстановки. Парламенты могут и должны сыграть в этом вопросе свою роль, обеспечивая актуальное и эффективное регулирование столь непростой, но очень важной для экономики и общества сферы.

Главным приоритетом в процессе работы должны быть соблюдение прав и обеспечение безопасности как мигрантов, так и местных жителей, граждан страны.

Следующий докладчик по указанному вопросу повестки дня, Председатель Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь **Н. И. Кочанова***, в начале выступления акцентировала внимание на том, что стремительно меняющиеся условия жизни актуализируют новые глобальные вызовы и угрозы. Государства и народы ощутили влияние пандемии во всех сферах: в международной политике, в экономических отношениях, в гуманитарном сотрудничестве.

* Выступление в формате видеоконференции.



Н. И. Кочанова

Накануне пленарного заседания в ходе представительной международной конференции были всесторонне рассмотрены вопросы, связанные с терроризмом и экстремизмом в условиях начавшейся в 2020 г. пандемии.

Серьезное воздействие распространение вирусной инфекции оказало еще на одну сферу, имеющую большое значение для жизнедеятельности людей: миграционные процессы и политику в этой области. В Беларуси миграционная политика основана на общепризнанных принципах и нормах международного права, характеризуется открытостью, направленностью на обеспечение мира и стабильности в стране. В республике сформировано национальное миграционное законодательство, которое включает в себя более 60 нормативных правовых актов. Обеспечивается социальная интеграция и адаптация мигрантов.

Белорусское общество, отметила Н. И. Кочанова, отличается толерантным

отношением к проживающим в стране иностранцам и беженцам. Лояльность государства и доброжелательность людей проявились в поддержке более 160 тыс. беженцев, прибывших в страну из-за событий на юго-востоке Украины. Беларусь является активным участником мировой экономической системы и международного трудового обмена, поэтому миграционная политика становится важным фактором обеспечения социально-экономического развития страны, приобретающим особое значение в обстановке продолжающейся пандемии.

Докладчик сообщила также, что в стране не вводился локдаун в связи с эпидемиологической ситуацией. Многие предприятия и организации всех форм собственности продолжали работу в штатном режиме с учетом рекомендаций Всемирной организации здравоохранения и Министерства здравоохранения Республики Беларусь, что позволило минимизировать проблемы в области трудовой миграции.

В целях оказания поддержки иностранным работникам неоднократно принимались меры, предусматривающие автоматическое продление документов на трудовую деятельность мигрантов. Благодаря предпринятым правительством действиям большинство иностранных работников сохраняли трудовые отношения с нанимателями. Удалось избежать проблем с выплатой заработной платы.

В настоящее время белорусские парламентарии совместно с государственными органами совершенствуют законодательное регулирование миграционной политики в условиях углубления интеграционных процессов на пространствах СНГ и ЕАЭС. Внимание акцентируется на разработке межгосударственных и меж-

ведомственных договоров, подготовке документов по совершенствованию норм законодательства в части реализации прав и свобод мигрантов на территории Беларуси, в том числе с учетом пандемии. Отметив, что при этом активно используется модельное законодательство МПА СНГ, Н. И. Кочанова подчеркнула значение Миграционного кодекса, принятие которого запланировано в рамках пленарного заседания.

В контексте законодательного регулирования миграционных процессов в период пандемии, по словам докладчика, приоритетное внимание необходимо уделить вопросам поддержки легального трудоустройства и рассмотреть возможность подготовки рекомендаций МПА СНГ, в том числе предусматривающих предоставление преференций работодателям, которые привлекают трудовых мигрантов в организованном порядке. В этот документ целесообразно также включить рекомендации о механизме сопровождения заинтересованными работодателями процессов отбора востребованных работников, особенно в условиях больших объемов миграционных потоков.

Важно, по мнению Председателя Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, в рамках законодательской деятельности Ассамблеи детально проработать с привлечением международных экспертов проблематику цифровой трансформации документооборота в сфере миграционных услуг. Предметом рассмотрения могут стать предложения по совершенствованию системы внутренней миграции, в том числе путем изыскания собственных трудовых ресурсов для замещения вакансий в тех

сферах, где раньше работали иностранные граждане, которые из-за пандемии не имеют возможности вернуться на свои места.

В целях постоянного обмена опытом и актуальной информацией Н. И. Кочанова предложила ввести практику участия парламентариев Ассамблеи в заседаниях отраслевых органов СНГ, а международных экспертов и представителей национальных миграционных ведомств — в заседаниях Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека. Она также отметила необходимость и в дальнейшем использовать новаторский, экспертный опыт и для этого активно взаимодействовать с профильными международными структурами.

Председатель Сената Парламента Республики Казахстан **М. С. Ашимбаев** в свою очередь отметил, что процессы интеграции и глобализации повышают мобильность людей и интенсивность миграции. В XXI в. процессы свободного передвижения людей и рабочей силы достигли беспрецедентных масштабов. В то же время с 2020 г. меры по борьбе с пандемией коронавируса привели к временному ограничению международной миграции. Большинство стран должны были решать сложную задачу: с одной стороны, защитить население и предотвратить распространение вируса, что потребовало резкого ограничения мобильности людей, а с другой — минимизировать экономический ущерб от таких мер.

Казахстан в этом вопросе следовал общепринятым подходам. Чтобы предотвратить распространение COVID-19, был принят ряд ограничительных мер. На период карантина установлен особый порядок пересечения государственной



М. С. Ашимбаев

границы как для казахстанцев, так и для иностранных граждан и лиц без гражданства. В результате ограничительных мер и отсутствия прямого сообщения в стране оказались 1 млн 139 тыс. иностранцев, у которых истекли сроки действия виз, разрешений на временное проживание или трудовую деятельность.

В связи с этим были приняты меры по освобождению иностранных граждан от административной ответственности за нарушение сроков пребывания и несвоевременный выезд из страны. Совместно с партнерами по СНГ — Россией, Узбекистаном, Таджикистаном, Кыргызстаном, а также Международной организацией по миграции обеспечен транзитный проезд через Казахстан 35 тыс. иностранцев.

В настоящее время Казахстан принимает стабилизирующие антикризисные меры, в том числе по защите прав мигрантов. По мере стабилизации ситуации ограничительные меры в этой сфере будут сниматься. Политика государства

в сфере миграции основывается на принципах гуманизма, уважения прав человека, соблюдения законности и норм международного права. Разрабатывается новая Концепция миграционной политики Республики Казахстан на 2022–2026 годы на основе всестороннего анализа миграционных процессов.

Республикой подписаны соглашения о реадмиссии с 17 странами, еще 27 соглашений прорабатываются. 18 декабря 2020 г. в ходе заседания Совета глав государств СНГ было подписано Соглашение о взаимной правовой помощи по административным вопросам в сфере обмена персональными данными. Пользуясь случаем, М. С. Ашимбаев обратился к коллегам с просьбой принять меры по ускорению ратификации столь важного соглашения и подчеркнул, что это способствовало бы взаимодействию в борьбе с нелегальной миграцией.

В настоящее время, по словам Председателя Сената Парламента Республики Казахстан, в стране проходят процедуру ратификации два соглашения о сотрудничестве в области миграции: между Казахстаном и Азербайджаном и между Казахстаном и Кыргызстаном. Государство в целом готово и к активному сотрудничеству с другими странами в этой сфере.

В Казахстане, как и в других странах, активно проходит процесс вакцинации населения, внедрен электронный паспорт вакцинации. Этот документ можно продемонстрировать по месту требования и открыть доступ в общественные места с помощью QR-кода. Кроме того, в стране разработана платформа по отслеживанию ПЦР-тестирования. Республика заинтересована в обмене опытом с другими странами по этой актуальной теме.

Остановившись на вопросе о паспортах вакцинации, который активно обсуждается по всему миру, М. С. Ашимбаев выразил мнение о целесообразности взаимного признания на пространстве СНГ таких паспортов и их интеграции с международными системами. Это облегчило бы процедуру пересечения границ для граждан стран Содружества в предстоящий период. В то же время паспорта вакцинации не должны ограничивать права человека, в том числе право на передвижение.

В завершение докладчик констатировал: пандемия показала, что только совместные и скоординированные усилия позволяют своевременно реагировать на актуальные вызовы и проблемы, и выразил уверенность, что страны Содружества будут активно и плодотворно сотрудничать в сфере регулирования миграционных процессов, а национальные парламенты создадут всю необходимую для этого правовую базу.

Председатель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики **Т. Т. Мамытов** напомнил, что в 2021 г. отмечается 30 лет со дня образования Содружества Независимых Государств, успешно состоявшегося как эффективная региональная площадка для взаимодействия стран евразийского пространства.

Докладчик особо выделил роль Межпарламентской Ассамблеи в интеграционных процессах в СНГ. Модельное законодательство Содружества имеет большое значение для унификации правового регулирования в государствах-участниках.

Усиление миграционных процессов требует постоянного совершенствования законодательства с учетом передового международного опыта. Комплексный

подход к этому вопросу позволит обеспечить единое стратегическое планирование государств — участников СНГ в сфере миграции, которое будет направлено на решение социально-экономических, демографических и иных задач национальной безопасности. В выработке законодательной базы в указанной области наряду с правительствами и компетентными органами важна роль парламентов. В связи с этим кыргызская сторона готова рассмотреть совместно с государствами — участниками СНГ предложения по выработке комплексного подхода к регулированию миграционных процессов в странах Содружества.

Пандемия, ее последствия изменили жизни людей во всем мире и повлияли на устоявшиеся миграционные потоки, вызвали сокращение мировой экономики и доходов населения. Мигранты острее, чем другие группы населения, почувствовали на себе эти последствия. Они оказались в особо уязвимом положении из-за закрытия границ и экономического спада, вызванного пандемией COVID-19. Каждое государство постаралось принять необходимые меры, чтобы оказать поддержку мигрантам, оставшимся без доходов, без легального статуса и даже без средств.

В начале 2020 г. кыргызстанцы, трудящиеся за рубежом, столкнулись со значительными проблемами, связанными с ограничительными мерами. С одной стороны, это были проблемы потери рабочих мест в связи с карантинными мерами, а с другой — закрытие границ, сокращение транспортного сообщения, невозможность вернуться на родину.

Т. Т. Мамытов подчеркнул, что пандемия продемонстрировала всем необходи-



Т. Т. Мамытов

мость пересмотра стратегии регулирования миграционных процессов и постоянного совершенствования миграционного законодательства для обеспечения безопасности граждан. Национальное законодательство стран Содружества оказалось неприменимым в период пандемии и всеобщего локдауна. Это касалось различных вопросов: предоставления налоговых и иных послаблений, поддержки по вопросам кредитования, обеспечения прав и свобод граждан, оказания помощи социально уязвимым слоям населения, предоставления гарантий медицинским работникам и т. д.

С начала пандемии Жогорку Кенеш Кыргызской Республики активно участвовал в процессе координации мер по недопущению распространения коронавирусной инфекции. В течение 2020 г. на территорию Кыргызской Республики было возвращено более 100 тыс. граждан. Были развернуты специальные места для обсервации. В оперативном порядке про-

рабатывались вопросы тестирования прибывающих граждан. Проведена работа по соответствующей подготовке организаций здравоохранения.

С начала марта 2021 г. Кыргызстан также присоединился к цифровой платформе «Путешествую без COVID-19», облегчающей перемещение между странами, а также соблюдение действующих требований на фоне пандемии коронавируса.

Докладчик отметил, что 4 декабря 2020 г. по его распоряжению был создан Совет по вопросам миграции, соотечественников и диаспор за рубежом при Торага Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, образованный в целях укрепления связей Жогорку Кенеша с гражданами Кыргызстана, проживающими за рубежом, укрепления их взаимодействия с государственными органами республики, обеспечения своевременной разработки и принятия рекомендаций и предложений по вопросам защиты прав и интересов соотечественников за рубежом, а также совершенствования законодательства в данной отрасли.

Председатель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики подчеркнул, что немаловажным аспектом решения указанных проблем являются братские и дружественные отношения между странами СНГ, понимание и готовность оказывать всевозможную помощь в сложившейся ситуации. В связи с этим докладчик выразил благодарность партнерам за всестороннее содействие Кыргызской Республике в период пандемии.

Сегодня, по словам Т.Т. Мамытова, первоочередной задачей является предоставление гражданам широкого доступа к противовирусным вакцинам, в связи с этим в глобальном противодействии

COVID-19 он отметил ведущую роль Российской Федерации, первой в мире зарегистрировавшей вакцину и приступившей к вакцинации населения. Докладчик выразил надежду, что совместными усилиями и при взаимной помощи страны СНГ преодолению кризиса с наименьшими потерями и что прежние условия пересечения границ мигрантами будут возвращены.

З. П. Гречаный, Председатель Парламента Республики Молдова, в начале выступления отметила предстоящее 30-летие Межпарламентской Ассамблеи СНГ, которая за прошедшие годы стала сильным объединительным фактором для государств-членов, завоевав одновременно высокое признание на международной арене, а также акцентировала внимание участников на другой значимой дате: 10 лет Совет МПА СНГ возглавляет В. И. Матвиенко, что является единодушным признанием ее авторитета как мудрого государственного деятеля и политика.

Пожелав Председателю Совета МПА СНГ творческой энергии и новых успехов, З. П. Гречаный обратилась к вопросу законодательного регулирования миграционных процессов в период пандемии. Пандемия COVID-19 оказала влияние на жизнь и деятельность миллионов трудовых мигрантов во всем мире. Перемещения между странами были ограничены, и трудовые мигранты, прежде всего низкоквалифицированные работники, оказались среди первых, кто лишился заработка. По мнению Международной организации по миграции, трудовые мигранты оказались в затруднительном положении еще и из-за сложностей, связанных с возвращением домой.

Весьма своевременной инициативой назвала докладчик декабрьский Указ Президента Российской Федерации В. В. Путина о продлении до 15 июня срока временного пребывания или постоянного проживания мигрантов в России из-за пандемии коронавируса. Уточнив, что это уже четвертое продление срока пребывания в России трудовых мигрантов, Председатель Парламента Республики Молдова от имени сотен тысяч сограждан выразила благодарность российским властям за понимание и адекватное реагирование на угрозы пандемии в отношении трудовых мигрантов. Она отметила, что эта ситуация — хороший пример для ответственных органов в сфере управления миграцией во всех остальных крупных принимающих странах.

По мнению З. П. Гречаный, если пандемический и экономический кризис будет продолжаться, он может повлечь за собой большую опасность для рынка рабочей силы во всем мире. Зависимость Молдовы от денежных переводов является дополнительной угрозой в условиях кризиса. Предполагается, что около 150 тыс. трудовых мигрантов вернутся в страну из-за глобальной пандемии. Это составляет примерно 10% работающего населения Молдовы. Соответственно, ожидается рост уровня безработицы. В этой ситуации в первую очередь следует укрепить механизмы социальной защиты семей, поддержать работодателей в применении ими творческих методов, чтобы избежать массовых увольнений и сохранить рабочие места, а также совершенствовать трудовое законодательство.

З. П. Гречаный выразила уверенность, что все присутствующие на пленар-



З. П. Гречаный

ном заседании серьезно обеспокоены социально-экономическими процессами на пространстве Содружества и что, помогая друг другу, государства СНГ смогут создать новые перспективы устойчивого развития Содружества Независимых Государств.

Несмотря на то что встреча проходит в условиях непростой эпидемиологической ситуации, отметила в начале выступления Председатель Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан **Т. К. Нарбаева**, повестка дня заседания насыщена актуальными и имеющими большое для всех значение вопросами, которые направлены в первую очередь на развитие законодательной базы государств СНГ и способствуют обеспечению благополучия народов.

Т. К. Нарбаева обратила внимание на имеющие непосредственное отношение к повестке дня вопросы, связанные с регулированием процессов в период пандемии. На 75-й сессии Генеральной Ас-



Т. К. Нарбаева

самблеи Организации Объединенных Наций Президент Республики Узбекистан Ш. Мирзиёев выступил с инициативой разработать и принять под эгидой ООН Международный кодекс о добровольных обязательствах государств в период пандемии. Проект документа уже разработан Узбекистаном и передан партнерам по ООН на рассмотрение. Докладчик сообщила, что в июне 2021 г. в Узбекистане планируется проведение совместно с ВОЗ международной конференции высокого уровня по вопросам добровольных обязательств государств в период пандемии.

Кроме этого, Узбекистан предложил принять специальную резолюцию ООН о повышении роли парламентов в достижении целей устойчивого развития и обеспечении прав человека. 23–24 июня 2021 г. в Бухаре планируется проведение международной конференции «Межпарламентское глобальное сотрудничество в достижении целей устойчивого развития».

Отметив, что большое значение в стране придается деятельности молодежного крыла Сената Олий Мажлиса, Т. К. Нарбаева предложила провести одно из заседаний Молодежной межпарламентской ассамблеи в Узбекистане в рамках сессии МПА СНГ в 2022 г. Она подчеркнула заинтересованность во взаимодействии с парламентами государств — участников Межпарламентской Ассамблеи и пригласила коллег принять участие в мероприятиях.

Председатель Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан также выразила готовность активно участвовать в проведении Евразийского женского форума, который является важной мировой площадкой по разработке приоритетов и стратегий для предоставления женщинам региона равных прав и возможностей во всех сферах.

Делегация Узбекистана уверена, заключила Т. К. Нарбаева, что совместные решения, принятые в ходе пленарного заседания, станут важным шагом в дальнейшем повышении эффективности сотрудничества в рамках Ассамблеи.

Директор Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения **Х. Ключе*** сообщил, что ВОЗ основана на принципе общепризнанного права всех людей на здоровье, остающемся неизменным уже 70 лет.

Он констатировал, что политическое лидерство и политическая воля имеют очень большое значение для достижения успехов в работе по улучшению здоровья и повышению всеобщего благополучия. У парламентариев есть возможность уделять приоритетное внимание охране здо-

* Выступление в формате видеоконференции.

ровья в национальной и региональной политике, мобилизовать ресурсы для охраны здоровья, поддерживать все категории населения и подавать личный пример здорового образа жизни. Хорошо продуманные законы помогают создавать сильные системы здравоохранения, ускоряют процесс одобрения и использования на практике безопасных и эффективных методов лечения и вакцин. Плохо проработанные законы наносят ущерб социально отчужденным группам населения, усугубляют дискриминацию и препятствуют усилиям по прекращению кризисов здравоохранения.

Х. Клюге выразил признательность Межпарламентской Ассамблее СНГ за активную позицию в защите интересов и потребностей уязвимых групп населения в сфере здравоохранения и отметил, что Европейское региональное бюро ВОЗ приветствовало принятие совместного заявления «О роли парламентов в противодействии COVID-19». Это стало важным шагом, который содействовал укреплению скоординированных международных мер по борьбе с пандемией в регионах.

В Европейском регионе проживает 35% международных мигрантов. В 2012 г. они составляли более 10% всего населения региона. Их здоровье — это глобальное общественное здоровье, и инвестиции в него обеспечивают социально-экономическую отдачу. Решение проблемы здоровья мигрантов, которая сейчас актуальна как никогда ранее, является лакмусовой бумагой для общего успеха в обеспечении здоровья. Всеобщий охват услугами здравоохранения невозможен без охвата мигрантов, которые сильно пострадали от пандемии COVID-19. По сло-



Х. Клюге

вам Х. Клюге, расширяя работы по вопросам здоровья и миграции, ВОЗ рассматривает на государства СНГ как на очень важных партнеров.

Один из приоритетов Всемирной организации здравоохранения — оказание содействия странам Содружества в разработке мер по укреплению здоровья и социальной поддержке для всех. В 2020 г. организацией было подготовлено руководство, касающееся COVID-19 и международных трудовых мигрантов, где на первый план выведены вопросы доступности тестирования, лечения и мер борьбы с заболеваниями для общин трудовых мигрантов, предотвращения дискриминации.

Охват беженцев и мигрантов мероприятиями по вакцинации имеет большое значение для защиты их здоровья и здоровья населения принимающей страны. Однако расширение масштабов национальных мер, направленных на решение проблем здоровья мигрантов, требует

консенсуса и сотрудничества между странами и регионами.

В ближайшие месяцы региональные бюро ВОЗ намерены наладить специализированную помощь и поддержку на путях и маршрутах передвижения мигрантов. Кроме того, на 2021 г. запланирована организация межстранового совещания для сотрудничества государств с целью обзора мер политики и согласования общих принципов. Межстрановая работа ляжет в основу будущей стратегии охраны здоровья мигрантов. В конце года будет проведено совещание высокого уровня по новым приоритетам в вопросах здоровья мигрантов, где Межпарламентской Ассамблее предстоит сыграть ключевую роль.

Отметив, что конечная цель осуществляемой в данном направлении деятельности — инвестировать в здоровье мигрантов, обеспечивая необходимые финансовые и кадровые ресурсы в поддержку эксклюзивных и справедливых систем здравоохранения, которые содействуют улучшению здоровья всех людей, а не отдельных групп населения, Х. Ключе добавил, что будет рад дальнейшему укреплению сотрудничества.

Председатель Совета руководителей миграционных органов государств — участников СНГ, первый заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации **А. В. Горовой** сообщил, что Совет руководителей миграционных органов с момента осложнений, связанных с эпидемиологической ситуацией, установил практически ежемесячный уровень взаимодействия по решению возникающих проблем в силу объективных причин, которые складывались как в странах исхода — государствах СНГ, так и на терри-

тории Российской Федерации. По ряду из них некоторое время осуществлялась и нелегитимная работа — из-за отсутствия законодательства на тот период, резкого усложнения обстановки, связанного с санитарно-эпидемиологическими требованиями.

Ограничения на трансграничные поездки вводились в период межсезонья, когда на территории Российской Федерации было примерно 9 млн мигрантов, к весенним полевым и сезонным работам ожидался заезд еще 2 млн человек. Отметив, что впервые за время существования СНГ государственные границы закрылись, докладчик выразил благодарность участникам заседания за обеспеченный уровень взаимодействия парламентов, правительств и правоохранительных органов.

Впервые в мире был использован механизм продления действия всех документов на территории Российской Федерации: виз, разрешений на временное проживание, видов на жительство, патентов и т. д. Пролонгация была реализована четыре раза. Министерство внутренних дел прекратило правоприменительную практику, связанную с нарушениями миграционного режима, по отношению к иностранным гражданам. Это позволило успокоить граждан государств СНГ и дало работодателям возможность использовать их труд.

Еще до пандемии было принято большое количество законодательных инициатив, которые упрощали порядок вступления в гражданство Российской Федерации. Несмотря на все трудности, за 2020 г. на территории России в гражданство было принято 653 тыс. человек. Это самая большая цифра за последние 11 лет.

Помимо этого, в настоящее время иностранные граждане, осуществляющие трудовую деятельность в Российской Федерации, могут продлить патент и разрешение на работу без выезда в страну исхода.

На территории России установлена уголовная ответственность за распространение ложных сведений, касающихся эпидемиологических угроз. По статье 207 Уголовного кодекса Российской Федерации до конца 2020 г. было возбуждено 23 дела.

Усилена ответственность за невыполнение требований законодательства и уполномоченных должностных лиц в сфере благополучия населения (более 2 млн протоколов составлено на конец прошлого года) и за нарушение санитарно-эпидемиологических требований, повлекшее по неосторожности заражение других людей (возбуждено 82 уголовных дела).

Таким образом, была сформирована необходимая правовая база для обеспечения безопасности и правопорядка в условиях пандемии на территории России. А. В. Горовой выразил благодарность В. И. Матвиенко, которая два последних квартала 2020 г. лично заслушивала сообщения начальников главков по вопросам миграции, условий труда и быта иностранных мигрантов. Благодаря ее побуждениям и поддержке предложений было принято большое количество законодательных инициатив.

Границы были закрыты, но иностранным гражданам, которые не захотели оставаться работать, было предоставлено право выезжать. Временные пункты размещения были оперативно развернуты в Дагестане (на границе с Азербайджа-



А. В. Горовой

ном), в Самарской области, в Оренбургской области (на границе с Казахстаном). Докладчик выразил признательность коллегам из Казахстана, которые позволили осуществить транзитный проезд граждан Кыргызстана и Узбекистана, а также Узбекистану, который наиболее активно вывозит своих граждан, в том числе приходящими на территорию России пустыми поездами. Были вывезены многие граждане государств СНГ, находившиеся в специальных приемниках.

Обратившись к вопросу о численности граждан стран Содружества, которые находятся на территории России незаконно, А. В. Горовой призвал участников заседания оказать содействие — провести агитацию в Интернете, работу со средствами массовой информации, направленную на вывоз этих граждан, так как после обозначенной в указе Президента Российской Федерации даты — 15 июня 2021 г. — они будут подвергнуты наказанию, вплоть до выдворения и закрытия границ.

Докладчик сообщил, что вывозные мероприятия осложнялись ростом цен, платой за проведение тестов на коронавирус. Кроме того, неоднократно приходилось сталкиваться с длительным оформлением учреждениями других стран свидетельства на возвращение.

А. В. Горовой обратился к Председателю Меджлиса Милли Генгеша Туркменистана Г. С. Маммедовой с просьбой о содействии в решении вопроса о возвращении в страну исхода 65 граждан Туркменистана, которые продолжают находиться в специальных приемниках в России.

В течение 2021 г. для граждан, прибывающих в безвизовом режиме на территорию России на срок свыше 90 суток, упрощается режим регистрации. Однако, заметил докладчик, в недалеком будущем будет осуществляться регистрация биометрических данных, то есть фотографирование и дактилоскопирование, независимо от целей пребывания на территории страны.

Упрощается нахождение на территории Российской Федерации студентов. После окончания вуза выдается разрешение на временное проживание, через три года — вид на жительство, в течение восьми месяцев осуществляется прием в гражданство Российской Федерации.

Новые миграционные режимы упрощают взаимоотношения государства, представленного правоохранительными органами, работодателями, Министерством труда Российской Федерации, с гражданами стран Содружества. Планируется заменить множество действующих в настоящее время правил, определяемых в зависимости от целей и оснований.

На форуме в Алматы Председатель Правительства Российской Федерации анонсировал электронный проект «Работа в Российской Федерации». С начала 2022 г. он будет запущен. Сейчас в рамках Евразийской экономической комиссии и с правительствами государств СНГ идет его «донастройка», в том числе для того чтобы работы по этому направлению осуществлялись с соблюдением требований законодательства о персональных данных.

15 апреля 2021 г. на заседании Государственного Совета Российской Федерации Президент В. В. Путин в очередной раз поставил перед федеральными органами исполнительной власти задачу оптимизации взаимоотношений граждан с государством. А. В. Горовой выразил уверенность, что эта задача будет выполнена до конца текущего года.

Названные инициативы, по его словам, направлены на повышение возможностей иностранных граждан реализовать свои права и законные интересы на территории России. Представители стран Содружества взаимно заинтересованы в выстраивании отношений по качественному существованию, работе и организации работы мигрантов.

Продолжая обсуждение вопроса о роли парламентов государств — участников СНГ в законодательном регулировании миграционных процессов в период пандемии, руководитель Европейского регионального офиса Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца **Б. Бишофф Эббзен*** сообщила, что в составе представляемой ею организации — 55 государств и во время коронавируса все начали больше рабо-

* Выступление в формате видеоконференции.

тать вместе, чтобы справиться с возникшими вызовами. Пандемия коронавируса стала катализатором для того, чтобы упрочить контакты, больше работать с ВОЗ и другими профильными организациями. Тесное сотрудничество правительств и международных организаций существенно повлияло на стабилизацию ситуации.

Докладчик выразила убеждение, что уже давно пандемии не подрывали здравоохранение разных стран настолько значительно. При этом кризис затронул не только систему здравоохранения, но и социальную сферу в целом. Коронавирус существенно повлиял на самые уязвимые слои населения по всему миру, которые уже страдают из-за катастроф природного характера, из-за изменения климата, из-за необходимости переселяться вследствие военных действий.

Количество мигрантов и беженцев в принимающих, а также транзитных странах растет. При этом остро стоит вопрос о предоставлении таким гражданам качественных услуг здравоохранения. Однако многие из них не имеют доступа к этим услугам, психологической поддержке, психиатрической помощи.

Для существования здорового общества необходимо думать также о здоровье мигрантов и беженцев, включать программу по поддержке мигрантов и предоставлению им медицинских услуг в планы и программы государств по развитию здравоохранения.

В 2020 г. из-за ограничений (юридических, экономических и т.д.) во многих случаях страны не могли предоставить мигрантам должного доступа к медицинским услугам. Докладчик выразила сожаление, что часто это вызвано бюрократическими



Б. Бишофф Эббезен

процессами или нехваткой прав у мигрантов, и отметила, что это недопустимо.

Из-за проблем с получением документов мигранты часто оказывались в изоляции, в том числе по причине языковых сложностей. Многие беженцы не имели доступа даже к базовой медицинской помощи. Также им не хватало доступа к информации на их родном языке о текущей ситуации, связанной с коронавирусом. Б. Бишофф Эббезен подчеркнула: необходимо сделать так, чтобы все люди, независимо от юридического статуса, имели возможность реализации такого базового права человека, как право на медицинскую помощь. Следует создать возможность помощи им как с точки зрения законодательства, так и в плане практических действий, иначе они окажутся в маргинализированных частях общества. Необходимо учитывать проблемы мигрантов при планировании развития медицинских услуг на долгосрочную и среднесрочную перспективу.



А. Ли Роси

Остановившись на вопросе о вакцинации, Б. Бишофф Эббезен подчеркнула, что следует сделать все возможное для того, чтобы у самых уязвимых слоев населения также была возможность получить доступ к вакцинам. Это позволит снизить возможность развития коронавируса среди них.

Отметив, что Европейский региональный офис Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца давно сотрудничает со многими международными организациями, в том числе с ВОЗ и МПА СНГ, докладчик напомнила о совместно проведенных работах по подготовке модельного законодательства. Например, в 2014 г. рассматривался вопрос о необходимости подготовки к природным катастрофам и другим чрезвычайным ситуациям. Сегодня в повестке дня — ответ на такие чрезвычайные ситуации, как развитие инфекционного заболевания. Последняя инициатива была связана с созданием

модельного законодательства, касающегося как раз возможности предоставления базовых медицинских услуг всем слоям населения.

Сейчас, по словам Б. Бишофф Эббезен, особенно важна работа Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца в регионах (Кыргызстане, Молдове, Таджикистане, Туркменистане, Азербайджане, Армении, Узбекистане, России). У организации большое количество партнеров, которые сотрудничают с правительствами и предоставляют помощь, в том числе мигрантам и другим уязвимым слоям населения. Общества Красного Креста и Красного Полумесяца активно работают на гуманитарной площадке и полностью согласны с резолюцией прошедшей в 2019 г. 33-й международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца, где обсуждались вопросы эпидемий, пандемий и их влияния на уязвимые слои населения.

Также Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца призывает все правительства разрабатывать ответы на вызовы пандемии, которые могут возникнуть в будущем, и активно сотрудничать с обществом, с отдельными сообществами, в том числе с мигрантами.

Заместитель директора Европейского бюро Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев **А. Ли Роси*** в начале выступления упомянула о подписанном в 2019 г. меморандуме о взаимопонимании с Межпарламентской Ассамблеей, о вкладе бюро в подготовку модельных законов МПА СНГ, о встрече

* Выступление в формате видеоконференции.



Растущее число мигрантов и беженцев в условиях пандемии создает дополнительные проблемы в принимающих и транзитных странах

с делегацией Ассамблеи в Женеве, на международном форуме по вопросам беженцев, а также о сотрудничестве по линии Красного Креста с Исполкомом СНГ и проведении успешных конференций (например, в Минске).

Докладчик отметила, что пандемия поставила человечество перед лицом новой угрозы, и необходимо было принять меры, чтобы остановить распространение вируса. Пандемия сказывается на всех сферах жизни человека. Социально-экономическая поддержка становится крайне важной, особенно поддержка людей, которые работают на низкооплачиваемых должностях. Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев расширило программы, которые действуют в разных странах мира. После начала пандемии им были разработаны

рекомендации для государств, направленные на уменьшение последствий пандемии.

Европейское бюро Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев старается обеспечить доступ к территориям, несмотря на ограничительные меры, поддерживает деятельность по регистрации, упрощению процедур регистрации беженцев, приему беженцев, оказанию услуг при соблюдении соответствующего социального дистанцирования, чтобы избежать распространения вируса.

Отметив, что бюро рекомендует странам использовать цифровые технологии, А.Ли Роси выразила благодарность России за их внедрение. Пандемия показала, как важно поддерживать прозрачную и актуальную коммуникацию с националь-

ными и международными организациями по делам беженцев, для того чтобы оказывать беженцам услуги на их языке.

Бюро опирается на действующее в странах законодательство, и, по мнению докладчика, именно парламенты играют ключевую роль в обеспечении соответствующих мер, включают определенные положения в законопроекты и создают возможности для всеобщего доступа к таким мерам. Все эти меры поддерживаются и исполнительной властью (например, в Европе). В качестве примера А. Ли Роси привела исходящую от Совета Европы инициативу о введении паспортов квалификации беженцев, цель которой — признание академических, научных степеней, что позволит вовлечь беженцев в борьбу с пандемией.

Констатируя, что предыдущие выступающие уже говорили о необходимости привлекать беженцев к борьбе с пандемией, докладчик отметила включение Россией беженцев в программу вакцинации и призвала другие государства СНГ поступить так же, чтобы обеспечить коллективный иммунитет наций. Однако, резюмировала А. Ли Роси, пандемия представляет собой не только вызов, она открывает определенные возможности, одна из которых — задействование беженцев как медицинских работников, помогающих бороться с вирусом.

Директор Бюро Международной организации по миграции в Москве **А. Эсоев** в свою очередь отметил, что пандемия новой коронавирусной инфекции стала ключевой причиной глобального кризиса, затрагивающего все стороны жизнедеятельности и негативно влияющего на мировую экономику и человечество в целом. Самой уязвимой категорией насе-

ления, наиболее пострадавшей от пандемии, стали международные мигранты.

Особый ущерб пандемия нанесла мобильности населения. Так, только за 2020 г. 226 стран и территорий ввели в общей сложности более 110 тыс. различных ограничений на поездки. В связи с этим А. Эсоев назвал тему, вынесенную на обсуждение на пленарном заседании, крайне актуальной для определения путей преодоления пандемии и ее последствий для принимающего общества и мигрантов, а в перспективе — и для создания принципиально нового формата миграционных отношений, способных устойчиво и эффективно функционировать в условиях любых чрезвычайных обстоятельств.

Докладчик сообщил, что модельный Миграционный кодекс государств — участников СНГ, включенный в повестку дня пленарного заседания и разработанный при участии представляемой им организации, является комплексным международным документом, регулирующим деятельность в сфере управления миграцией. Он может задать новый формат миграционных отношений на пространстве СНГ. Развитие идей, заложенных в модельном кодексе, качество регулирования миграционных процессов на национальном уровне в значительной степени зависят от парламентов государств СНГ, от парламентариев, участвующих в заседании.

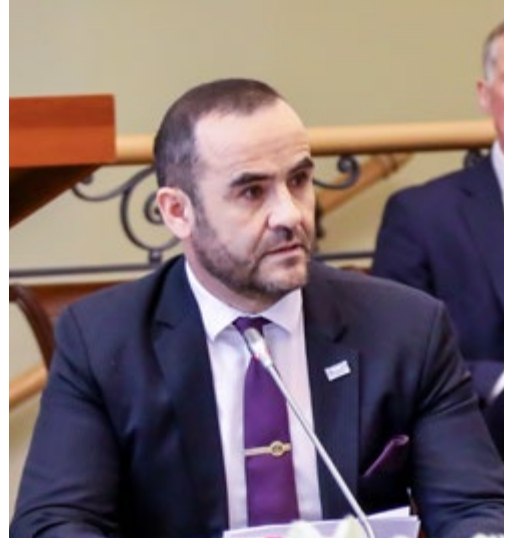
Пандемия заставила пересмотреть традиционные отношения, искать новые подходы и форматы работы. В миграционной сфере это проявляется наиболее рельефно потому, что мигранты оказались самой пострадавшей группой населения, требующей особого внимания со стороны го-

сударства. В связи с этим директор Бюро МОМ в Москве отметил, что Российская Федерация в условиях пандемии сумела быстро и эффективно отреагировать на глобальный кризис и значительно смягчить его последствия для мигрантов.

Докладчик подчеркнул значимость того, что Россия не останавливается на достигнутом и, умело пользуясь появившимися возможностями, продолжает системное совершенствование законодательного регулирования миграционных процессов. Он выразил благодарность руководству Министерства внутренних дел Российской Федерации за эту важную инициативу.

Кроме того, А. Эсоев отметил, что Россия законодательно оформила свое вступление в Международную организацию по миграции, и выразил уверенность, что полноправное членство страны в МОМ будет способствовать переходу отношений на качественно иной уровень и еще более повысит роль Российской Федерации в управлении глобальными миграционными процессами. В связи с этим докладчик выразил России благодарность за доверие представляемой им организации и решение о вступлении в нее.

В заключение директор Бюро Международной организации по миграции в Москве еще раз подтвердил готовность организации к сотрудничеству с Межпарламентской Ассамблеей СНГ по всему спектру миграционных вопросов. По его словам, у МОМ для этого есть все необходимое: многолетний опыт, обширные контакты, экспертная поддержка, а также представительства во всех странах — участницах Межпарламентской Ассамблеи, которые работают как на национальном, так и на региональном уровне.



А. Эсоев

Проект модельного *Миграционного кодекса для государств — участников СНГ*, упоминавшегося в выступлениях ряда участников заседания, представил председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека, член Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по правовой политике и государственному строительству, член Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по обороне, безопасности и борьбе с коррупцией **Н. А. Сафаров**, прежде всего обратив внимание на то, что проекты представляемых в рамках пленарного заседания модельных кодексов, законов и рекомендаций прошли детальное обсуждение в экспертных группах, по ним были получены соответствующие предложения от делегаций государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ.

Проект модельного Миграционного кодекса разрабатывался в качестве консолидированного законодательного акта



Н. А. Сафаров

с целью его возможного использования государствами СНГ при разработке национальных миграционных кодексов или внесении изменений и дополнений в уже действующие национальные законы в сфере миграции. Указанный кодекс призван способствовать гармонизации механизмов правового регулирования миграционных процессов на территории стран Содружества, а также сближению и унификации правоприменительной практики в процессе реализации межгосударственных соглашений в области миграции.

Помимо общих положений и непосредственно миграционных аспектов, касающихся въезда в государство, пребывания в нем и выезда граждан за границу, миграционного учета трудовой деятельности, в кодексе нашли отражение и такие важные для мигрантов вопросы, как ответственность субъектов миграционных процессов за несоблюдение требований национального миграционного законодательства, осуществление в сфе-

ре миграции следующих государственных функций: статистического наблюдения и учета, защиты персональных данных мигрантов, содействие адаптации и интеграции мигрантов, внедрение принципов и механизмов организованного набора в практику трудовой миграции.

Докладчик выразил благодарность за активную работу профильным комитетам и комиссиям парламентов государств — участников МПА СНГ, которые внесли существенный вклад в подготовку и совершенствование проекта Миграционного кодекса, а также Международной организации по миграции, Управлению Верховного комиссара ООН по делам беженцев, Совету руководителей миграционных органов государств — участников СНГ, Всеобщей конфедерации профсоюзов за экспертную оценку и предложения, нашедшие отражение в документе.

Н. А. Сафаров сделал акцент на том, что пристальное внимание со стороны государств и международных организаций является прямым указанием на серьезную заинтересованность в подготовке и принятии модельного Миграционного кодекса. Он отметил, что миграция, которая вдвое уменьшилась в цифровом выражении вследствие глобальной пандемии COVID-19, вернется к прежним значениям по мере улучшения санитарно-эпидемиологической ситуации и тогда результаты совместной работы будут еще более востребованными.

О следующих четырех документах, подготовленных Постоянной комиссией МПА СНГ по социальной политике и правам человека, участников заседания также проинформировал Н. А. Сафаров. Обратившись к проекту модельного закона

«Об обеспечении прав детей на охрану здоровья в государствах — участниках СНГ», докладчик прежде всего отметил, что во всех странах Содружества вопросам охраны здоровья детей уделяется большое внимание, однако закрепляются права в общих нормативных актах об охране здоровья, в гражданском, семейном законодательстве, специальных стратегиях действий в интересах детей.

По мнению членов Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека, комплексный характер вопроса и информация медицинского сообщества о том, что около 70% заболеваний взрослых людей закладывается в детстве, свидетельствуют о необходимости принятия специального модельного закона, регламентирующего защиту права ребенка на здоровье.

Указанный модельный закон призван содействовать законодательному обеспечению прав детей на охрану здоровья в государствах — участниках СНГ путем принятия отдельных национальных законов либо имплементации его положений в действующих правовых актах об охране здоровья. Важным представляется и взаимодействие государств в решении вопросов охраны здоровья детей в связи с социальной ориентированностью государств на массовую миграцию населения, открытостью границ, созданием общего экономического пространства, гуманитарным и культурным сотрудничеством, развитием социальной сплоченности общества через содействие равным возможностям, борьбу с социальным отторжением и дискриминацией.

Принятие комплексного модельного закона будет способствовать не только эффективной регламентации оказания

медицинской помощи детям, но и решению вопросов здоровьесбережения детей через формирование здорового образа жизни, профилактику социально значимых заболеваний, наркомании, токсикомании, суицида, а также охрану репродуктивного здоровья.

Переходя к проекту модельного закона «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», докладчик констатировал, что в современных условиях вопрос о психиатрической помощи и обеспечении гарантий прав граждан при ее получении имеет огромное значение с учетом того, что около миллиарда людей по всему миру сталкиваются с неврологическими проблемами и страдают от нарушений, связанных с психическим здоровьем. Причем по мере продолжения пандемии COVID-19 растет и число психических расстройств, что еще раз подчеркивает важность урегулирования всего комплекса вопросов (правовых, социальных, организационных), связанных с оказанием психиатрической помощи.

По словам Н. А. Сафарова, следует иметь в виду, что психиатрическую помощь нельзя трактовать в узком смысле как исключительно медицинскую помощь гражданам, страдающим психическими расстройствами. Термин «охрана психического здоровья» подразумевает не только решение медицинских проблем страдающих заболеваниями граждан, но и выполнение ряда важных социальных программ, которые должны обеспечить оптимальные условия для выявления, лечения и профилактики психических заболеваний и расстройств, а также формирования здорового образа жизни.

Правовое регулирование психиатрической помощи является комплексной

отрасль законодательства, включающей нормы права, которые затрагивают вопросы:

1) осуществления лицами, страдающими психическими расстройствами, основных гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав человека и гражданина;

2) права граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь, поскольку психиатрическая помощь является одним из видов медицинской помощи;

3) общественных отношений, регулируемых различными отраслями права. Трудовым правом, например, устанавливаются специальные правила регулирования труда медицинских работников при оказании психиатрической помощи; гражданским правом — основания признания гражданина недееспособным; семейным правом — ограничения для лиц, страдающих психическими расстройствами, в отношениях, связанных с заключением и расторжением брака, воспитанием и усыновлением детей; уголовным правом — оценка психического состояния лица, его вменяемости для признания его субъектом преступления.

Принятие модельного закона может стать эффективной платформой для совершенствования и гармонизации странами Содружества правовой регламентации в разных сферах общественной жизни.

Представляя проект модельного закона «О клинических рекомендациях при оказании медицинской помощи в государствах — участниках СНГ», Н. А. Сафаров отметил, что в соответствии с разработками Всемирной организации здравоохранения и международной практикой клинические рекомендации представля-

ют собой документы, содержащие системный анализ научной и клинически доказанной информации по вопросам оказания медицинской помощи, включая алгоритм действий медицинского работника с учетом течения заболевания, наличия осложнений и сопутствующих заболеваний.

Подчеркнув важность присутствия на пленарном заседании директора Европейского регионального бюро ВОЗ Х. Кюлге, докладчик отметил, что Всемирная организация здравоохранения призывает все государства к переходу на так называемую доказательную медицину, при которой решения о применении профилактических, диагностических, лечебных, реабилитационных мероприятий, паллиативной помощи принимаются исходя из имеющихся доказательств их эффективности и безопасности. С учетом клинических рекомендаций, протоколов решаются проблемы унификации требований к оказанию медицинской помощи и оценке ее качества.

Модельный закон «О клинических рекомендациях при оказании медицинской помощи в государствах — участниках СНГ» призван содействовать юридическому обеспечению процесса гармонизации правовых норм об оказании медицинской помощи в государствах СНГ путем принятия ими отдельных национальных правовых актов о клинических рекомендациях при оказании медицинской помощи либо имплементации предложенных положений в правовых актах об охране здоровья.

Принятие модельного закона будет стимулировать переход на доказательную медицину в государствах СНГ, внедрение клинических рекомендаций; способство-



Модельный закон «Об обеспечении прав детей на охрану здоровья в государствах — участниках СНГ» призван способствовать не только эффективной регламентации оказания медицинской помощи несовершеннолетним, но и охране их психологического и репродуктивного здоровья, профилактике социально значимых заболеваний, формированию здорового образа жизни

вать унификации требований к порядку и качеству оказания медицинской помощи, преювенности медицинской помощи на территории государств СНГ, формированию единой методологии создания унифицированных требований к структуре и содержанию клинических рекомендаций; обеспечивать координацию усилий государств по созданию, постоянному обновлению клинических рекомендаций и поддержанию их в соответствии с развитием науки, медицинских технологий и фармацевтики.

Проект рекомендаций «О доступе к информации о правовом статусе граждан» подготовлен с целью выработки унифицированного подхода к порядку доступа к информации о правовом статусе гражданина в государствах СНГ и для достижения взаимосогласованного подхода

к вопросу о получении информации, позволяющей каждому гражданину реализовать свое право на доступ к информации о собственном правовом статусе.

В рекомендациях рассмотрен вопрос о возможности определения административных процедур в государствах — участниках СНГ при предоставлении доступа к информации о правовом статусе граждан либо при отказе в нем. Предлагается провести классификацию получаемых уполномоченным субъектом данных по следующим основаниям: данные о личной жизни, общедоступные данные, биометрические данные, данные специальных категорий. Уполномоченным субъектам органов государственной власти рекомендуется поддерживать актуальность персональных данных на условиях непрерывности



В. М. Семеняко

в сроки, установленные национальным законодательством. При определении сроков следует руководствоваться правилом: любая процедура ограничена по времени, любое юридическое и фактическое затягивание сроков влечет нарушение прав и свобод граждан.

С учетом все возрастающей роли негосударственных образований в политической жизни общества в документе рекомендуется обратить внимание на перспективу совершенствования законодательства путем регламентации административно-правового статуса органа местного самоуправления, юридического или физического лица как отдельного субъекта в части сбора и обработки информации о гражданах, осуществляющих свою деятельность на основе лицензирования.

Модельный закон «*О региональных инвестиционных проектах*», подготовленный постоянными комиссиями МПА СНГ по экономике и финансам и по изучению

опыта государственного строительства и местного самоуправления, представил председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления, председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по государственному строительству, местному самоуправлению и регламенту **В. М. Семеняко***.

По его словам, в основе модельного закона — общие характерные черты и особенности национального инвестиционного законодательства государств — участников СНГ. Документ способствует уточнению понятий и положений национального законодательства, кодификации и гармонизации нормативно-правового обеспечения инвестиционной деятельности в регионах, необходимой для выработки стандартов, принципов и правил, лежащих в основе создания общего инвестиционного пространства государств СНГ.

Принятие единого нормативного акта послужит началом процесса унификации законодательства о региональных инвестиционных проектах стран Содружества с целью совершенствования международно-правового и национально-правового механизма регулирования международных экономических отношений в рамках СНГ.

Проект дважды направлялся в профильные комитеты и комиссии национальных парламентов для получения экспертной оценки. В итоговой версии документа учтены все поступившие предложения, а также замечания, озвученные

* Выступление в формате видеоконференции.

на заседаниях комиссий в ходе его рассмотрения. При работе над проектом особое внимание уделялось понятийному аппарату, организационно-правовым формам поддержки и обслуживания инвестиционной деятельности, а также выработке стандартов, принципов и правил, лежащих в основе создания общего инвестиционного пространства государств СНГ.

В заключительной части пленарного заседания состоялась церемония награждения премией Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ имени Чингиза Айтматова. Председатель Совета МПА СНГ **В. И. Матвиенко** напомнила, что осенью 2020 г. решением Совета МПА СНГ премия была присуждена писателю и литературоведу, доктору филологических наук, академику Национальной академии наук Беларуси, заслуженному деятелю культуры Республики Беларусь В. В. Гниломедову, и сообщила, что из-за сложившейся ситуации лауреат не смог приехать в Санкт-Петербург, поэтому вручение премии будет проведено в виртуальном режиме.

Председатель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики **Т. Т. Мамытов** с удовлетворением отметил, что сложилась добрая традиция ежегодного вручения премии Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ имени Чингиза Айтматова, великого сына кыргызского народа, произведения которого понятны и близки людям разных культур и национальностей.

В то же время, как подчеркнул Председатель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, Чингиз Айтматов — общее достояние и гордость. Его произведения объединяют, призывают к интеграции,



Т. Т. Мамытов

интернационализму и дружбе, обращают внимание на злободневные вопросы, касающиеся глобализации, войны и мира, а также жизни простых людей. Он признается писателем мирового масштаба, так как его произведения близки по духу каждому, вне зависимости от вероисповедания, национальности и происхождения. Современную литературу трудно представить без Чингиза Айтматова, произведения которого переведены на 176 языков мира.

Т. Т. Мамытов сделал акцент на том, что всех присутствующих связывают многовековая общая история и культура. Все участники пленарного заседания придают огромное значение развитию культурно-гуманитарного сотрудничества на пространстве Содружества. Он подчеркнул, что решение об учреждении премии стало значимым шагом для расширения взаимодействия государств СНГ в сфере культуры и искусства. Не имея границ, искусство и культура вносят в жизнь гар-



В. В. Гниломедов

монию и красоту, сохраняют и приумножают духовные ценности, воспитывают.

27 ноября 2020 г. Советом МПА СНГ было принято постановление о присуждении премии имени Чингиза Айтматова В. В. Гниломедову, литературоведу, писателю, заслуженному деятелю культуры Республики Беларусь, академику Национальной академии наук Беларуси, доктору филологических наук, профессору.

В. В. Гниломедов известен как литературовед, долгое время возглавлявший Институт литературы имени Я. Купалы Академии наук, автор многих монографий, произведения которого удостоились многочисленных премий и наград, были тепло приняты читателями.

Т. Т. Мамытов поздравил В. В. Гниломедова от имени Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, всех присутствующих на заседании и от себя лично, отметив, что премия является признанием многочисленных заслуг лауреата на литературном поприще и его вклада в развитие

литературы, в сближение культур и укрепление дружбы между странами СНГ, а кроме того, передал присуждаемое вместе с премией денежное вознаграждение в размере 30 тыс. долларов США, которое выделяется Кыргызской Республикой.

В. В. Гниломедов, заслуженный деятель культуры Республики Беларусь, доктор филологических наук, профессор, академик Национальной академии наук Беларуси, выразил искреннюю благодарность Кыргызстану, кыргызскому народу, который дал миру выдающегося писателя и мыслителя Чингиза Айтматова, парламенту Кыргызской Республики, учредившему авторитетную международную премию, Совету МПА СНГ, Национальному собранию Республики Беларусь и Национальной академии наук Беларуси. Он подчеркнул, что присуждение премии — большое событие в его жизни, окрыляющее и придающее творческие силы.

По словам В. В. Гниломедова, его как ученого-гуманитария и писателя питало новыми идеями творчество Чингиза Айтматова, в произведениях которого ставятся коренные вопросы бытия, проблемы реального существования человека. Художественное мышление Айтматова корнями уходит вглубь многовековой народной культуры, питается неиссякаемыми источниками фольклорного наследия, что в немалой степени способствует освоению современного материала.

В. В. Гниломедов выразил убеждение, что творчество Чингиза Айтматова представляет собой один из вершинных моментов развития мировой литературы конца XX — начала XXI в., сближает и взаимно обогащает национальные культуры, развивает духовные связи между государствами СНГ.

Международная парламентская конференция «ГЛОБАЛЬНЫЕ ВЫЗОВЫ И УГРОЗЫ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ COVID-19. ТЕРРОРИЗМ И НАСИЛЬСТВЕННЫЙ ЭКСТРЕМИЗМ»

15 апреля 2021 года



Пленарное заседание

Пленарное заседание открыла и провела Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **В. И. Матвиенко**. Приветствуя участников, она констатировала, что в настоящее время международный терроризм остается одной из основных проблем в сфере обеспечения безопасности. Эпидемия коронавирусной инфекции стала фактором, еще более усложнившим задачу противодействия террористической угрозе. В этих непростых условиях особенно актуальной становится задача всестороннего укрепления международных механизмов сотрудничества, повышения их оперативности и эффективности, совершенствования законодательного обеспечения безопасности в глобальном масштабе.

В. И. Матвиенко отметила, что конференция является логичным продолжением мероприятий, которые проводились в 2017 и 2019 гг. В числе ее соорганизаторов — традиционные партнеры МПА СНГ: Парламентская ассамблея Совета Европы, Парламентская ассамблея Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Парламентская ассамблея Средиземноморья и Контртеррористическое управление Организации Объединенных Наций.

По словам Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи СНГ, пандемия оказала влияние не только на особенности антитеррористической работы, но и на смешанный формат конференции, однако это, выразила убеждение В. И. Матвиенко, не повлияет на эффективность и результативность работы.

А. В. Бортников, председатель Совета руководителей органов безопасности и специальных служб государств — участников СНГ, директор Федеральной службы безопасности Российской Федерации, сообщил, что за время, прошедшее с момента последней встречи участников конференции, сформировались предпосылки к обострению имеющихся и возникновению новых угроз. Вынужденные карантинные ограничения усугубили экономический кризис и резко снизили уровень жизни подавляющего большинства жителей планеты. Причем рост социального неравенства наблюдается в мировом масштабе. Все это подстегивает распространение радикальных настроений и, как следствие, экстремистских и террористических идей. Одновременно международные коалиционные силы и национальные органы безопасности во многих государствах снизили масштабы контртеррористических операций.

Главарь международных террористических организаций расценивают сло-



Пандемия усилила экономическое неравенство в современном мире, что в свою очередь создает питательную среду для идей экстремизма и терроризма

жившиеся условия как свое преимущество и пытаются использовать растущую нестабильность для восстановления по всему миру утраченных позиций и влияния. Особые усилия террористов сосредоточены на странах, где легитимная власть ранее была существенно ослаблена либо фактически уничтожена, в том числе вследствие прямого иностранного вмешательства.

А. В. Бортников проинформировал, что в Сирии при поддержке России существенно подорван боевой потенциал ИГИЛ*, разрушена его организационная структура, пресечены каналы ресурсного обеспечения. От открытого противостояния бандиты вынужденно перешли к дивер-

* Террористическая организация, запрещенная в Российской Федерации.

сионной войне. Практически ежедневно происходят нападения на объекты правительственных войск. Целями посягательств все чаще становятся сдавшиеся властям бывшие исламисты и члены их семей.

Сходная обстановка сложилась в Ираке, где террористические группировки, пополняемые боевиками, выдавливаемыми из Сирии, применяют тактику партизанской борьбы, совершают масштабные теракты.

Значительная утрата позиций ИГИЛ* и «Аль-Каиды»* в ближневосточном регионе привела к постепенному смещению фокуса внимания главарей этих организаций на государства Юго-Восточной и Центральной Азии. Также особое внимание уделяется Африке.

В качестве плацдарма для накопления прибывающих с Ближнего Востока боевиков и их дальнейшей экспансии на континенты международные террористические организации используют территорию Ливии. Активизация террористов, а также продолжающаяся гражданская война заметно подпитывают массовый транзит беженцев через эту страну в Европу за счет бегства мирного населения.

Докладчик отметил, что, несмотря на военное присутствие НАТО, Афганистан, по мнению международных экспертов, продолжает занимать первую позицию в рейтинге террористической активности. Высокий уровень концентрации террористов в этой стране несет прямую угрозу сопредельным государствам.

Основными способами проникновения боевиков в другие страны по-прежнему остаются каналы гуманитарной, трудовой и незаконной миграции. По словам А. В. Бортникова, для легализации членов террористических структуры прибегают к помощи транснациональных преступных группировок, специализирующихся на переправке беженцев и оформлении подложных документов. Из-за нежелания ассимилироваться на новом месте мигранты образуют закрытые сообщества и выстраивают дальнейшую жизнь в соответствии с принятыми в странах исхода нормами, зачастую связанными с нетерпимостью и насилием. Жесткие правила круговой поруки, принятые в таких этнических объединениях, обеспечивают прибывающим террористам высокий уровень конспирации. Их дальнейшая пропагандистская и вербовочная работа приводит к отрыву мигрантов от местных религиозных общин, исповедующих традиционный ислам.

В результате образуются обособленные мусульманские группы и неофициальные молельные места, где исламисты адресно продвигают экстремистскую и террористическую идеологию, вербуют новых сторонников. Тактика террористов постоянно совершенствуется и адаптируется к конкретным условиям.

В России и странах Европы главари нацелены прежде всего на формирование «спящих» ячеек, ориентированных на ведение автономной террористической деятельности, совершение точечных атак и акций индивидуального джихада. Наряду с этим ставка делается на террористов-одиночек, которые, как правило, являются попавшими под влияние исламистов выходцами из мусульманских стран.

Особое беспокойство, по словам докладчика, вызывают попытки задействования в преступных целях членов семей террористов, в первую очередь жен, вдов, а также детей. Многие из них обучены владению оружием и прошли боевую подготовку в учебных лагерях на Ближнем Востоке в качестве смертников.

Возрастает угроза совершения двойных терактов, когда после первого подрыва террористы дожидаются прибытия сотрудников правопорядка и совершают новую атаку. В России попытка реализации такого сценария была предпринята в декабре 2020 г. в Карачаево-Черкесии.

Пандемия продемонстрировала высокую уязвимость населения перед потенциальным применением опасных биологических и химических веществ, чем вызвала повышенный интерес террористов. Международные террористические организации ведут целевую вербовку отраслевых специалистов, в том числе среди преподавателей и студентов химико-



В качестве плацдарма для накопления боевиков и их дальнейшей экспансии международные террористические организации используют территорию Ливии

биологических вузов. Лидеры бандформирований изыскивают возможности для получения доступа и организации собственного производства химического оружия и опасных патогенов на промышленных объектах, расположенных в ряде стран Северной Африки и сахаро-сахельской зоны. В других регионах мира предпринимаются попытки изготавливать различные отравляющие вещества с использованием компонентов, находящихся в открытой продаже.

А. В. Бортников сообщил также, что совершать теракты с использованием недорогих и доступных технических решений позволяют кустарно произведенные беспилотные летательные аппараты. Их применение открывает возможность скрытно и безопасно для преступников доставлять опасные химические и биологические вещества, а также взрывные устройства на хорошо охраняемые объ-

екты. Повышенную опасность представляет скоординированный массированный налет беспилотников, позволяющий значительно увеличить их поражающее воздействие и обойти имеющиеся средства защиты. В Сирии уже предпринимались попытки нанести такие удары по российской авиабазе, и они были успешно предотвращены.

Докладчик остановился также на заметно возросших масштабах пропагандистской активности террористов, направленной на радикализацию мусульманских общин в разных регионах мира. Технические возможности, предоставляемые спонсорами из отдельных стран Ближнего Востока, позволяют международным террористическим организациям наряду с Интернетом использовать ресурсы спутникового и потокового телевидения для расширения географии распространения идеологии исламистов.

Практически все крупные экстремистские и террористические структуры имеют собственные сайты и их зеркальное отображение в популярных социальных сетях, а также в закрытом сегменте Интернета. Взяв на вооружение продвинутые психологические и маркетинговые методики, исламисты создают качественный и завлекательный контент, потребители которого зачастую не осознают, что попадают под влияние экстремистских идей.

Таким образом в террористическую деятельность вовлекаются широкие слои населения, в том числе представители среднего класса и люди с высшим образованием. Они формируют моду на исламский радикализм, которой наиболее подвержена мусульманская молодежь. Идеями джихадизма, предлагающего предельно простые решения сложных проблем, все больше увлекаются лица, не имеющие отношения к исламской цивилизации и разочаровавшиеся в традиционных культурных и религиозных ценностях. Как правило, неофиты становятся наиболее последовательными сторонниками исламизма. Чтобы доказать свою преданность новой вере, многие из них встают на путь терроризма, вплоть до готовности исполнить роль смертника.

Значительные усилия террористические группировки прилагают для диверсификации источников финансирования. Это позволяет им гибко реагировать на изменения обстановки, переключаясь с одних способов получения дохода на другие. За последний год заметно выросли объемы производства различных видов наркотиков, прежде всего синтетических, а также увеличились масштабы наркотрафика, напрямую связанного с международными террористическими

организациями. В числе основных источников по-прежнему остается нелегальная торговля оружием и культурными ценностями. Извлекается прибыль из организации каналов незаконной миграции, работоторговли, пиратства, вымогательства и похищения людей. Кроме того, террористы стали активнее использовать современные финансовые инструменты. В их активе мошеннические валютные операции с банковскими картами посредством интернет-технологий.

Сохраняет остроту, по словам А. В. Бортника, проблема финансирования террористической деятельности под видом оказания гуманитарной помощи. Международные террористические организации активно создают различные благотворительные фонды, через которые под видом пожертвований ведется сбор денежных средств. При этом в подавляющем большинстве случаев дарители не осведомлены об истинных целях переводов.

Пандемия коронавируса также стала дополнительным толчком для перехода террористов к более широкому использованию в своих целях различных современных программных и технических средств. Полную приватность финансовых операций гарантируют криптовалюты. Активно используются электронные кошельки и платежные системы, обеспечивающие анонимность транзакций. Для формирования закрытого от внешних влияний информационного пространства, поддержания конспиративных связей, подготовки и руководства совершением терактов боевики широко применяют криптографические защищенные мессенджеры.

Наряду с этим намечается тенденция перехода террористов на использование



В последние годы участилось применение террористами для совершения своих атак кустарно произведенных беспилотных летательных аппаратов

возможностей децентрализованных сетей, а также специализированных приложений и браузеров с внедренными технологиями шифрования и анонимизации, позволяющих легко обходить системы фильтрации интернет-контента. Для гарантированного обеспечения своей безопасности международные террористические организации внимательно отслеживают технологические новинки, что позволяет бандитам оперативно менять скомпрометировавшие себя программные средства, а также разрабатывать собственные приложения. В качестве отдельного способа замаскированной связи докладчик выделил применение средств коммуникации, реализованных в сетевых компьютерных играх, позволяющих скрыть подлинный смысл информационного обмена.

В условиях роста напряженности, панических и протестных настроений в обществе международные террористиче-

ские организации нарастили усилия по все большему нагнетанию обстановки с помощью массового распространения анонимных сообщений об угрозах совершения терактов. Преступники активно используют средства анонимизации, подмены телефонного номера, преобразования сетевых адресов, а также зарубежные почтовые сервисы.

Широкое распространение хакерских группировок, специализирующихся на противоправных киберакциях за денежное вознаграждение, увеличивает риски совершения компьютерных атак на объекты критической информационной инфраструктуры в интересах международных террористических организаций. Растут возможности киберподразделений террористов, создаваемых для провоцирования техногенных и экологических катастроф.

Всплеск насилия в различных регионах мира придал дополнительный им-

пульс росту не только исламизма. В странах Европы массовый приток и радикализация мигрантов усиливают антагонизм между местными жителями и беженцами. В США движение за права чернокожих вылилось в волну беспорядков и погромов, спровоцировало резкий рост расистских настроений. В результате сторонники ультраправых организаций стали все чаще совершать вооруженные нападения, считая, что выступают в защиту национальной идентичности своих стран.

Докладчик констатировал, что особую озабоченность вызывает распространение идеологии неонацизма, который становится без преувеличения глобальным явлением. По всему миру растет число организованных и взаимосвязанных групп его сторонников, множатся попытки реабилитации фашизма, поощряется деятельность организаций бывших военнослужащих подразделений СС. Наиболее острая ситуация складывается в Украине, где на государственном уровне происходит героизация пособников гитлеровской Германии, поддерживаются военизированные формирования, систематически применяющие политически мотивированное насилие.

В условиях распространения ксенофобских настроений, роста экономического кризиса и глобализации, ведущей к перераспределению мировых богатств в пользу транснациональных корпораций, а также сокращения рабочих мест и снижения уровня жизни людей большую популярность получают крайне левые идеи. Сторонниками этих взглядов становятся прежде всего представители молодежи, быстро накапливающей и реализующей протестный потенциал, за-

частую с применением насильственных методов.

Сегодня практически все регионы мира охвачены террористической активностью. Только за последние два года, согласно данным Глобального индекса терроризма, в мире совершено более 13 тыс. смертоносных терактов, в которых погибли около 20 тыс. человек.

В России, сообщил А. В. Бортников, также фиксируется значительная часть вышеупомянутых тенденций, связанных с трансформацией форм и методов деятельности международных террористических организаций. В этих условиях российские спецслужбы и правоохранительные органы под эгидой Национального антитеррористического комитета реализуют комплекс мер по формированию надежного заслона на пути террористической угрозы. Проводятся мероприятия по развитию общегосударственной системы противодействия терроризму, совершенствуется организация и координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, антитеррористических комиссий и оперативных штабов в субъектах Российской Федерации и в морских районах. Вырабатываются и реализуются меры по снижению террористической активности, наращиваются усилия в области профилактики терроризма.

Приоритетное внимание уделяется проведению адресной работы с учащейся молодежью. Только в прошлом году в образовательных организациях проведено около 500 тыс. информационно-профилактических мероприятий с общим охватом более 20 млн человек.

Принципиально важным направлением деятельности А. В. Бортников назвал

возвращение к нормальной жизни российских детей, вывезенных из зон боевых действий в Ираке и Сирии.

Внедряется в практику модель тестирования мигрантов, позволяющая своевременно выявлять радикально настроенных лиц. Создается комплексная многоуровневая система адаптации и интеграции иностранцев, направленная на их ограждение от воздействия террористической идеологии.

Укрепляется защита информационного пространства. В результате принятых мер ограничен доступ к сотням тысяч материалов, содержащих террористический контент, выявлены тысячи лиц, осуществлявших в Интернете агитацию, сбор денежных средств и рекрутирование боевиков. Скорректированы подходы к созданию антитеррористического контента. Особое внимание уделено его целевому сегментированию, прежде всего с упором на молодежь.

Продолжается совершенствование законодательной базы. За последние годы принят ряд важных нормативных правовых актов, учитывающих передовой международный опыт и нацеленных на предупреждение и своевременное пресечение новых вызовов и угроз безопасности общества и государства. В частности, утверждена Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, которая направлена на кардинальное повышение эффективности противодействия радикальной идеологии, ее проникновению в общественное сознание. Введена уголовная ответственность не только за публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, но и за пропаганду, направленную на распространение идео-

логии терроризма. Наказание за вовлечение в террористическую деятельность, вооружение и подготовку лица к совершению преступлений террористической направленности в отдельных случаях ужесточено вплоть до пожизненного срока лишения свободы. Усилены меры профилактики терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений, расширены полномочия глав субъектов Федерации в данной сфере. Принят ряд законов, направленных на противодействие экстремистским и террористическим проявлениям в местах лишения свободы. Особое внимание уделено минимизации возможности распространения радикальных настроений среди осужденных. Существенно расширен инструментарий борьбы с финансированием терроризма, в том числе с использованием современных технологий. В настоящее время продолжается работа по законодательному закреплению мер противодействия распространению заведомо ложных сообщений об актах терроризма в Интернете, устанавливаются дополнительные требования для операторов связи.

В целом совершенствование функционирования субъектов противодействия терроризму в Российской Федерации, а также нормативно-правового регулирования позволило обеспечить превентивное реагирование на возникающие угрозы, в том числе пресечь деятельность ряда ячеек, планировавших теракты. Закреплена тенденция к сокращению числа совершенных в России преступлений террористической направленности. За последние два года российскими спецслужбами и правоохранительными органами предотвращено 129 таких преступлений, включая 78 терактов. Разгромлено банд-

подполье на Северном Кавказе, дезорганизованы оставшиеся в стране сторонники незаконных вооруженных формирований и приверженцы радикального ислама.

Отметив, что полученные результаты подтверждают эффективность созданной в России общегосударственной системы противодействия терроризму, докладчик сообщил о готовности обмениваться накопленным опытом и оперативной информацией с зарубежными партнерами. Он добавил, что особое внимание в работе уделяется развитию международного сотрудничества, одной из задач которого является консолидация усилий компетентных органов разных стран на антитеррористическом направлении.

Эффективными площадками для диалога зарекомендовали себя Совет руководителей органов безопасности и специальных служб государств — участников СНГ, Совещание руководителей специальных служб, органов безопасности и правоохранительных органов иностранных государств — партнеров ФСБ России, Совет Региональной антитеррористической структуры ШОС и другие многосторонние и двусторонние форматы взаимодействия. Для улучшения информационного обмена продолжается развитие международного банка данных по противодействию терроризму, внедряются новые технологические решения и современное программное обеспечение, выстраивается индивидуальная работа с каждым партнером, чтобы в сжатые сроки обеспечивать его информационные потребности. Важнейшим направлением работы является организация и проведение совместных оперативных мероприятий и антитеррористических учений.

В частности, благодаря своевременно полученной информации от зарубежных партнеров пресечен ряд жестоких нападений на мирных граждан.

Докладчик выразил уверенность, что перед лицом глобальной террористической угрозы необходимо дальнейшее сплочение усилий всего международного сообщества. Однако сегодня отдельные геополитические игроки, осуждая терроризм как явление, одновременно пытаются использовать международные террористические организации либо их структурные подразделения в конъюнктурных интересах. При непосредственном содействии спецслужб ряда стран создаются новые террористические группировки, предпринимаются попытки реабилитировать скомпрометированные участием в террористической деятельности структуры и присвоить им статус оппозиционных вооруженных формирований, оказывается прямая поддержка международным террористическим организациям посредством осуществления кадрового, финансового, материально-технического, логистического, информационного, медицинского и иного обеспечения. Отмечаются факты вмешательства в дела других государств под предлогом борьбы с терроризмом. Опасной тенденцией становится покровительство, оказываемое неонацистско-террористическим структурам.

А. В. Бортников отметил пагубность такой практики. Попытки делить террористов на плохих и хороших смертельно опасны, поскольку невозможно даже на короткий срок обеспечить управляемость почувствовавших свою силу группировок. Двойные стандарты и компромиссы недопустимы, они приводят лишь к дискре-

дитации усилий международного сообщества по нейтрализации данной угрозы, создают условия для легитимизации терроризма и нацизма, размывают культурно-нравственные основы стойкого неприятия террора и снижают устойчивость общества к радикальной пропаганде.

Противоречия необходимо разрешать прежде всего на принципах безусловного соблюдения норм международного права, исключения использования террористических и экстремистских группировок в политических интересах, признания главенствующей роли государства в борьбе с терроризмом как на национальном уровне, так и в рамках многостороннего сотрудничества.

Докладчик выразил уверенность, что центральная координирующая роль в объединении государств всего мира на анти-террористическом направлении должна принадлежать Организации Объединенных Наций и ее профильным структурам. Он заверил, что российская сторона открыта для дальнейшего развития конструктивного взаимодействия с зарубежными спецслужбами и правоохранительными органами, а также международными организациями по всем актуальным проблемам обеспечения безопасности. Особую значимость такое сотрудничество приобретает в преддверии чемпионата Европы по футболу. Богатый опыт организации и обеспечения безопасности подобных мероприятий, полученный Россией в период подготовки и проведения чемпионата мира по футболу — 2018, будет полезен всем заинтересованным сторонам.

Х. Дамс, Председатель Парламентской ассамблеи Совета Европы, отметил, что Совет Европы, ПА СЕ играют важнейшую

роль в международном сотрудничестве, внедряя меры по предотвращению терроризма и насильственного экстремизма, и сообщил о принятых Комитетом министров Совета Европы за две недели до конференции Руководящих принципах по борьбе с терроризмом и трансграничной организованной преступностью. Благодаря этому 47 государств — членов организации теперь имеют практическое руководство, которое позволит им более качественно вести борьбу с терроризмом.

Констатировав, что террористические риски чрезвычайно важны, докладчик тем не менее призвал участников мероприятия не забывать о другой угрозе — вспышке коронавирусной инфекции, которая повлияла на жизни более чем 130 млн человек по всему миру и стала причиной смерти около 3 млн человек. Пандемия коронавирусной инфекции привела к беспрецедентным многосторонним и всеобъемлющим последствиям для социальной, экономической и политической жизни, став для правительственных систем тестом на прочность.

Х. Дамс сообщил, что 24 марта 2020 г. призвал правительства стран Европы следовать Европейской конвенции по правам человека при работе с последствиями коронавирусной инфекции и предупредил их, что без соответствующих гарантий принимаемые меры могут поставить демократию, права человека и верховенство права под серьезную угрозу.

По мере развития пандемии в повестку ПА СЕ включались все новые политические приоритеты, при этом учитывались ценности Совета Европы и использовались все его стандарты, практические инструменты и опыт. С начала национальных локдаунов, режимов самоизоляции

Ассамблея организовала внушительное количество международных встреч, вебинаров и наблюдательных миссий. ПА СЕ вместе с 47 национальными парламентами работала над предоставлением практических инструментов и консультаций тем членам Совета Европы, которым они требовались. Резолюции и рекомендации Ассамблеи помогли государствам понять, какие меры необходимо принять для борьбы с пандемией в условиях обеспечения прав и свобод человека.

С. А. Гафарова, Председатель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики, подчеркнула, что Азербайджан с первых дней пандемии выступил в авангарде борьбы с коронавирусной инфекцией, оказав Всемирной организации здравоохранения финансовую помощь в размере 10 млн долларов и гуманитарную помощь более чем 30 странам. По инициативе республики состоялась специальная сессия Генеральной Ассамблеи ООН, посвященная борьбе с коронавирусом.

Докладчик отметила, что, несмотря на вызовы пандемии, противодействие терроризму и насильственному экстремизму остается одним из наиболее актуальных вопросов глобальной повестки дня. Она выразила уверенность, что одним из важных направлений противодействия насильственному экстремизму является урегулирование вооруженных конфликтов, содержащих в себе потенциал для формирования очагов терроризма.

Основная часть выступления С. А. Гафаровой была посвящена вновь обострившемуся осенью 2020 г. нагорнокарабахскому конфликту. Среди проблем, связанных с этим противостоянием, спикер азербайджанского парламента назвала участие в боях террористов, приехавших

в зону конфликта из разных точек планеты. Еще один болезненный вопрос — необходимость проведения работ по разминированию, в ходе которых гибнут как военные, так и гражданские лица, чего можно было бы избежать в случае предоставления в соответствии с международным правом карты минных полей. Азербайджан обратился за поддержкой в решении этой проблемы к международным организациям.

С. А. Гафарова подчеркнула, что в результате 44-дневной отечественной войны Азербайджан восстановил справедливость и свою территориальную целостность, самостоятельно выполнив четыре резолюции Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, механизм имплементации которых не был задействован. Докладчик особо выделила роль России в урегулировании конфликта.

По словам С. А. Гафаровой, для устранения факторов уязвимости международной стабильности, предотвращения рисков терроризма и насильственного экстремизма необходима выработка нового стратегического курса мирового сообщества в целом, блокирующего стремление отдельных государств действовать с использованием методов и средств, находящихся в противоречии с основополагающими принципами и нормами международного права, ставящих под угрозу международную безопасность и суверенитет отдельных государств.

Говоря решительное «нет» экстремизму и терроризму, необходимо уделять особое внимание пропаганде ценностей терпимости, миролюбия, толерантности, подытожила Председатель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики. При

этом она напомнила, что дискриминация и ксенофобия становились причиной глобальных катастроф в истории человечества, и отметила особую значимость вклада парламентариев в борьбу с терроризмом и экстремизмом.

Заместитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, Глава Контртеррористического управления ООН **В. И. Воронков** в начале выступления сообщил, что основной задачей Контртеррористического управления является реализация эффективных программ по наращиванию контртеррористического потенциала в странах — членах ООН.

Контртеррористическое управление признает важнейшую роль Глобальной контртеррористической стратегии ООН, поэтому при поддержке Консультативного совета Государства Катар планирует открыть в стране отделение в рамках программы по борьбе с терроризмом. Это отделение позволит парламентам еще более тесно сотрудничать при реализации программ по борьбе с терроризмом и его предотвращению, а также по борьбе с экстремизмом. В нем будет осуществляться нормативно-правовая деятельность и разработка наиболее удобных инструментов для глобального парламентского сообщества. Будут рассматриваться вопросы, касающиеся полномочий парламента, расширения прав и возможностей женщин и молодых парламентариев. Кроме того, в отделении будут запущены платформы сетевого сотрудничества по борьбе с терроризмом.

В. И. Воронков выразил надежду, что отделение в Катаре начнет работать в июне 2021 г. и что в октябре в очном формате будет проведена торжественная

церемония открытия, к которой смогут присоединиться участники заседания.

Докладчик напомнил, что в июне 2021 г. ООН отмечает 15-ю годовщину принятия Глобальной контртеррористической стратегии ООН. В то же время 2021 г. ознаменован двадцатой годовщиной теракта 11 сентября и знаковой резолюции Совета Безопасности ООН 1373, принятой в рамках главы VII Устава ООН.

Необходимо увеличивать эффективность усилий по укреплению прав жертв терроризма и удовлетворению их нужд, отметил глава Контртеррористического управления ООН, призвав парламентариев и правительства к тесному сотрудничеству и разработке национальных комплексных планов помощи жертвам терроризма в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи 73/305.

В январе 2021 г. управлением была запущена новая расширенная программа по поддержке жертв терроризма. Более того, Контртеррористическое управление совместно с Управлением ООН по наркотикам и преступности и Межпарламентским союзом разрабатывает модельный закон, касающийся адресной поддержки соблюдения прав жертв терроризма и удовлетворения их нужд с учетом гендерных аспектов. Также в этом году пройдет Глобальный конгресс ООН по проблемам жертв терроризма.

А. С. Мирзоян, Председатель Национального Собрания Республики Армения, отметил, что 2020 г. ознаменовался новым беспрецедентным вызовом — коронавирусной инфекцией. Мир стал более непредсказуемым, виртуальным, все сферы жизнедеятельности кардинально изменились. «Мы все — свидетели того, как проверка на прочность подвергаются по-

литические и социально-экономические системы стран», — заявил спикер армянского парламента.

Подчеркнув важность призыва Генерального секретаря ООН положить конец всем «горячим» конфликтам и сделать все для того, чтобы избежать новой холодной войны, А. С. Мирзоян выразил озабоченность в связи с недавней эскалацией нагорнокарабахского конфликта. В том числе он отметил обстрелы мирных жителей и жизненно важной инфраструктуры в ходе военных действий, осквернение и уничтожение армянского исторического, культурного и религиозного наследия на территории Нагорного Карабаха — соборов и церквей, памятников армянским маршалам и генералам, которые внесли свой вклад в победу над нацизмом в ходе Великой Отечественной войны.

Председатель Национального Собрания Республики Армения сообщил, что в войне против Нагорного Карабаха были задействованы завербованные Турцией боевики из Сирии и Ливии. А. С. Мирзоян напомнил: Армения неоднократно заявляла, что если не принять радикальные меры, то Южный Кавказ превратится в плацдарм для международных террористических организаций, откуда новая террористическая угроза может расползтись по всему региону. При этом он обратил внимание на то, что в регион были переброшены наемники из террористических организаций «Джебхат ан-Нусра»*, «Фиркат аль-Хамза»*, «Султан Мурад»*.

Докладчик отметил постоянное нарушение одного из обязательных пунктов трехстороннего заявления, подписанно-

* Террористическая организация, запрещенная в Российской Федерации.

го Президентом Азербайджанской Республики, Премьер-министром Республики Армения и Президентом Российской Федерации 10 ноября 2020 г. Речь идет о незамедлительном обмене пленными, удерживаемыми лицами и телами погибших по принципу «всех на всех». Сотни армянских военнопленных и гражданских лиц, по словам А. С. Мирзояна, удерживаются до сих пор, есть неоспоримые факты, что многие пленные были замучены, искалечены, убиты.

Председатель Национального Собрания Республики Армения высказался за незамедлительную деблокаду инфраструктуры в Нагорном Карабахе и призвал собравшихся к единству, солидарности и глобальному партнерству, которые позволят выработать совместные, консолидированные меры в ответ на современные угрозы, найти законодательные решения актуальных проблем.

А. Хатуг-Буран, Почетный председатель Парламентской ассамблеи Средиземноморья, председатель Первого постоянного комитета Парламентской ассамблеи Средиземноморья по сотрудничеству в области политики и безопасности, выразила убеждение, что сегодня все страны сталкиваются с множеством проблем, вызванных пандемией, однако в этих условиях не стоит забывать и о других угрозах, в частности об угрозе терроризма, которая требует постоянного внимания и должна оставаться основным приоритетом в повестках парламентов.

Докладчик проинформировала о том, что в рамках конференции Парламентской ассамблеи Средиземноморья вместе с ключевыми партнерами организована сессия, посвященная вопросам и инструментам предотвращения насильственно-

го экстремизма, где будут подробно изучены существующие тенденции. Участники сессии обратятся к по-прежнему актуальным вопросам «Исламского государства Ирака и Леванта»* и обсудят темы, касающиеся различных насильственных экстремистских движений в Африке к югу от Сахары и в других регионах, вербовки детей, связей терроризма и международной преступности. Внимание также будет уделено роли парламентов в укреплении национальных и международных программ по предотвращению насильственного экстремизма.

А. Хатуг-Бурани отметила, что другие рабочие сессии посвящены не менее важным вопросам, в частности о значении инструментов, которые позволяют обеспечивать соблюдение прав человека, жертв терроризма.

Председатель Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь **Н. И. Кочанова** обратила внимание участников на то, что распространение коронавирусной инфекции стало катализатором роста террористических и экстремистских проявлений. Изоляция, закрытие границ, локдаун привели к сокращению контртеррористических мероприятий, финансирования совместных проектов и помощи в области обеспечения безопасности. Замедлилась реализация миротворческих и гуманитарных инициатив.

Докладчик выразила сожаление, что в жизнь все прочнее входят понятия экономических санкций, двойных стандартов, информационной агрессии, фальсификации истории, цветных революций, гибридных войн. Так, Республика Беларусь сегодня вынуждена противостоять широкому спектру угроз и подвергается

неприкрытому экономическому и политическому прессингу.

По словам Н. И. Кочановой, значительную роль в этом играют законодательные органы и парламентарии стран Запада, а также межпарламентские организации. Неоднократные обращения к иностранным коллегам, включая европейских парламентариев, с предложением предоставить объективную информацию о событиях в стране остались без ответа. Продолжается внешнее вмешательство во внутренние дела страны, основной целью которого является изменение ее конституционного строя и проводимого государственного курса. В то же время укрепляются межпарламентские связи республики со странами СНГ, Латинской Америки, Азии и Африки.

Беларусь делает все возможное для сохранения мира, стабильности и независимости государства. Парламентарии ведут активную работу по совершенствованию законодательства. В максимально сжатые сроки во взаимодействии с заинтересованными государственными органами был подготовлен пакет законопроектов: о недопущении реабилитации нацизма, по совершенствованию уголовного и трудового законодательства, о проведении массовых мероприятий, о деятельности правоохранительных органов, средств массовой информации и т. д.

В законопроекте о недопущении реабилитации нацизма устанавливаются правовые механизмы противодействия героизации нацистских преступников и их пособников, запрет на символику и атрибутику фашистских коллаборантов, участвовавших в геноциде белорусского народа. Н. И. Кочанова подчеркнула, что

забывать свою историю нельзя. Сожженная Хатынь и более девяти тысяч других деревень навсегда останутся символом трагедии народа и вечной памяти о каждом третьем погибшем в Беларуси.

Докладчик акцентировала внимание на инициативе Президента Республики Беларусь А. Г. Лукашенко о необходимости запуска глобального диалога по безопасности. В целях ее продвижения в Минске проведен ряд мероприятий высокого уровня, состоялась международная конференция «Борьба с терроризмом при помощи инновационных подходов и использования новых и возникающих технологий», организованная совместно с ООН. Отметив, что на этом мероприятии, собравшем представителей государств ОБСЕ и АСЕАН вместе, глава Беларуси выступил с инициативой о формировании «пояса цифрового добрососедства», Н. И. Кочанова призвала страны присоединиться к этой инициативе.

Р. Лопатка, председатель Специального комитета по борьбе с терроризмом Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, выразил убеждение, что, только применяя комплексные подходы, можно побороть терроризм и насильственный экстремизм. Угроза пандемии позволила террористам расширить сетевую радикализацию и направить усилия на наиболее уязвимые группы населения.

На этом фоне крайне важно предотвращать возникновение различного рода конспирационных теорий и извращенное понимание и применение религии. Необходимо также способствовать реинтеграции членов террористических группировок в сообщество, оказывать достойную

поддержку жертвам терроризма, включающую высококачественную медицинскую, экономическую, психологическую и правовую поддержку в рамках принципа «никто не забыт». Каждое государство должно вносить соразмерный вклад в общее дело обеспечения безопасности. Важно обмениваться опытом и развивать технологии по отслеживанию перемещения радикальных группировок наряду с внедрением необходимых международных стандартов, в том числе резолюции Совета Безопасности ООН 73/305.

Террористическая угроза, по словам докладчика, — угроза многосторонняя и трансграничная, именно поэтому необходимо сотрудничать в многостороннем формате, привлекая международные и региональные организации, а также научное сообщество, молодежь и общественные организации.

Подчеркнув, что только совместными усилиями можно дать террористам достойный отпор, только обмениваясь опытом и объединяя усилия по борьбе с терроризмом в духе уважения прав человека можно добиться успехов, Р. Лопатка призвал всех принять активное участие в сессии по оценке террористической угрозы и усилий по предотвращению насильственного экстремизма.

Председатель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики **Т. Т. Мамытов** охарактеризовал состояние человеческой цивилизации как кризисное, так как практически в каждой сфере жизнедеятельности наблюдаются кризисные явления. При этом сегодня отсутствует единый и полный перечень мировых и региональных вызовов и угроз, а также не выработан единый механизм их совместного предотвращения.

Наиболее серьезными на сегодня угрозами докладчик назвал активность террористических организаций, развитие экстремистских идей и другие действия, ведущие к радикализации общества и направленные на дестабилизацию обстановки.

Уровень террористической активности в отдельных регионах мира демонстрирует глобальный характер террористической угрозы, включающей проблему иностранных боевиков-террористов. За период сирийского конфликта свыше 40 тыс. граждан различных государств прошли обучение в лагерях подготовки террористов. Они овладели навыками ведения боевых действий, изготовления самодельных взрывчатых устройств и методами конспирации. Феномен иностранных боевиков-террористов превращает джихадистскую угрозу в долгосрочный значительный вызов международной стабильности. Проводимые на национальном уровне превентивные, профилактические, предупредительные мероприятия, налаженные в этой сфере многосторонние контакты, а также запущенные по линии СНГ проекты дают определенные положительные результаты. Однако они не являются исчерпывающими и адекватными характеру угрозы возвращения боевиков-террористов в свои страны.

В связи с этим докладчик отметил, что одной из основных задач компетентных органов государств СНГ является построение более эффективной, единой системы защиты и противодействия вызовам и угрозам, исходящим от международных террористических организаций.

Серьезную обеспокоенность Кыргызстана, как и других стран Центральной

Азии, вызывает распространение идеологии ИГИЛ* и других радикальных группировок, активная пропаганда и вербовка соотечественников в террористические ряды, а также ситуация в Афганистане и на Ближнем Востоке.

Т. Т. Мамытов подчеркнул, что Кыргызская Республика решительно осуждает терроризм во всех его формах и проявлениях. В целях противодействия международному терроризму и другим угрозам республика в двустороннем и многостороннем форматах осуществляет сотрудничество со специальными службами и правоохранительными органами иностранных государств, практически по всем направлениям контртеррористической деятельности поддерживается тесное взаимодействие с антитеррористическими структурами ООН, СНГ, ОДКБ, ШОС, ОБСЕ и ЕС.

Докладчик напомнил, что 16 марта 2021 г. была совершена специальная гуманитарная миссия «Мээрим» по возвращению граждан Кыргызской Республики из Республики Ирак, направленная на спасение детей, чьи родители являются участниками боевых действий. В рамках комплекса мероприятий после длительных переговоров с иракской стороной в конце февраля 2021 г. в Республику Ирак была направлена рабочая группа, завершившая процесс возвращения детей на родину. Репатриация стала возможной благодаря политической воле руководства Кыргызстана и слаженному взаимодействию государственных органов, а также значительной помощи детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) и поддержке Красного Полумесяца Кыргызстана. На данный мо-

* Террористическая организация, запрещенная в Российской Федерации.



Центральноазиатские страны СНГ реализуют программы по возвращению домой членов семей лиц, ставших боевиками в Ираке и Сирии

мент соответствующим службам предстоит работа по проведению реабилитации детей для дальнейшей передачи родственникам. Вывоз детей осуществлен с согласия их матерей, оставшихся в Ираке, и волеизъявления родственников в Кыргызской Республике принять детей на воспитание.

В складывающейся обстановке безусловным приоритетом для государств должны стать совместные выработка и реализация эффективных мер предупреждения и выявления новых угроз и вызовов, высокая организационная и техническая готовность к их нейтрализации, а также укрепление международного сотрудничества и взаимодействия с компетентными органами государств СНГ.

С. Н. Лебедев, Председатель Исполнительного комитета — Исполнительный

секретарь Содружества Независимых Государств, отметил, что негативные процессы, обусловленные пандемией, во многих странах, в том числе в СНГ, привели к росту протестных настроений, активизации политизированных экстремистских группировок и даже к террористическим формам достижения политических целей. Террористические организации начали формировать по всему миру новые опорные группы, увеличивать пропагандистское давление в социальных сетях, выискивая в интернет-аудитории объекты для вербовки.

Докладчик сообщил, что большое внимание вопросам противодействия терроризму было уделено в ходе проведенного 18 декабря 2020 г. заседания Совета глав государств СНГ. Были приняты новые редакции Концепции дальнейшего раз-

вития Содружества Независимых Государств и Плана основных мероприятий по ее реализации, утверждены Программа сотрудничества государств — участников СНГ в укреплении пограничной безопасности на внешних границах на 2021–2025 годы и Концепция военного сотрудничества государств — участников СНГ на период до 2025 года. В этих документах учтены возможные риски осложнения международной обстановки, определены совместные меры по противодействию терроризму, согласован комплекс мероприятий, препятствующих перемещению иностранных боевиков через границы Содружества.

На декабрьском саммите главы государств СНГ приняли совместное заявление о сотрудничестве в области обеспечения международной информационной безопасности, в котором отмечается необходимость заключения под эгидой ООН всеобъемлющей международной конвенции о противодействии использованию информационно-коммуникационных технологий в преступных целях.

На прошедшем 2 апреля 2021 г. заседании Совета министров иностранных дел СНГ был одобрен проект договора государств СНГ о противодействии легализации доходов, полученных преступным путем, а также финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения.

С. Н. Лебедев особо подчеркнул важность того, что в сложившихся условиях компетентные органы и профильные структуры СНГ успешно продолжают реализацию Программы сотрудничества государств — участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на

2020–2022 годы. Антитеррористические подразделения спецслужб и правоохранительных органов стран СНГ сумели оперативно адаптировать к новым обстоятельствам методы и приемы борьбы с терроризмом и экстремизмом.

Несмотря на пандемию, национальные органы стран Содружества продолжают прилагать усилия по возвращению своих граждан из регионов повышенной террористической активности и их реинтеграции. Установлены и поддерживаются контакты с соответствующими международными и региональными структурами, в числе которых Контртеррористический комитет Совета Безопасности ООН, профильные структуры ОБСЕ, ШОС и ОДКБ, Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма.

Докладчик также сделал акцент на том, что задача унификации и гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия терроризму сегодня приобретает особую значимость. Межпарламентская Ассамблея СНГ уже предпринимает необходимые именно сейчас шаги в этом направлении. С. Н. Лебедев особо выделил принятие Рекомендаций по совершенствованию и гармонизации национального законодательства государств — участников СНГ по вопросам проведения исследований (экспертиз) информационных материалов с целью выявления признаков преступлений экстремистской и террористической направленности. Он выразил убеждение, что эта работа Межпарламентской Ассамблеи послужит подспорьем для реализации правоохранительными органами и спецслужбами шагов, направленных на про-

тиводействие радикализации населения и недопущение формирования новых кластеров экстремизма.

Заместитель Генерального секретаря ООН, исполнительный директор Управления ООН по наркотикам и преступности **Г. Ф. Вали** выразила сожаление, что международные преступные организации продолжают получать финансовую поддержку, и предположила, что это происходит благодаря все еще существующим коррупционным схемам.

Управление ООН по наркотикам и преступности даже в условиях пандемии продолжает оказывать поддержку всем заинтересованным государствам-членам, многие из которых стали более уязвимыми в это время. Более 124 млн человек вынуждены были сократить расходы и оказались на грани бедности из-за коронавирусной инфекции в течение 2020 г. Террористические группировки этим воспользовались. Кризис, связанный с коронавирусной инфекцией, также позволил террористам использовать новые технологические возможности для вербовки и проведения атак.

По словам Г. Ф. Вали, более 2 тыс. представителей Управления ООН по наркотикам и преступности были размещены в прошлом году в местных отделениях, в том числе для борьбы с международным терроризмом. Обладая необходимым опытом и доказательной базой, управление анализирует происходящие террористические атаки, сотрудничает с другими специализированными учреждениями ООН и накапливает общие базу данных и юридические инструменты для борьбы с терроризмом. Предлагаемые управлением эффективные стратегии позволяют государствам-членам на на-

циональном уровне бороться с насильственным экстремизмом.

В 2020 г., констатировала Г. Ф. Вали, стало ясно, что необходимо в первую очередь поддерживать государства в разработке стратегий по борьбе с радикализацией общества и развитием насильственного экстремизма. Совместная разработка стратегий по предотвращению насильственного экстремизма позволит обезопасить страны от будущих угроз. Оказывая всю возможную поддержку государствам-членам, стремясь как можно больше помогать им в решении национальных проблем, Управление ООН по наркотикам и преступности надеется, что государства-члены не будут забывать о нуждах и проблемах наиболее уязвимых групп населения.

Управление рассчитывает достичь большего успеха, отметила Г. Ф. Вали, выразив надежду, что разработанный организацией план действий на ближайшие несколько лет и проводимые ею консультации помогут государствам-участникам разработать собственные стратегии. Она также отметила, что Управление ООН по наркотикам и преступности открыто для дальнейшего сотрудничества с парламентскими ассамблеями, в том числе МПА СНГ.

З. П. Гречаный, Председатель Парламента Республики Молдова, обратила внимание на то, что ярко выраженные санитарные и социально-экономические проблемы мешают правильно оценить еще одну очевидную угрозу: усталость, стресс и неверие общества в возможность возвращения к нормальной жизни в обозримом будущем. Дополнительные факторы стресса в результате социальной изоляции, связанной с пандемией, а так-

же растущего экономического давления могут усугубить недовольство.

Докладчик отметила, что, несмотря на отсутствие очевидных доказательств воздействия пандемии на терроризм и насильственный экстремизм, существуют высокие риски использования COVID-19 в интересах экстремистских группировок. Особенно уязвимы молодые люди. Целое поколение детей и подростков утратило полноценную связь с реальной жизнью, перекочевав в мир Интернета. Это, наряду с глобальным психологическим напряжением, создает благодатную почву для манипуляций сознанием, для подстрекательства и привлечения к маргинальным или даже экстремистским проектам.

Председатель Парламента Республики Молдова подчеркнула важность принятия государствами комплексного, сбалансированного, соответствующего правам человека подхода к борьбе с терроризмом. Необходимо обеспечить более эффективное управление, которое исключило бы существующие условия неравенства, нестабильности и восстановило бы доверие к государственным институтам власти. Она отметила с удовлетворением, что на эту острую тему можно говорить в МПА СНГ, подтвердившей свою связующую роль для национальных законотворческих институтов даже в условиях пандемии.

З. П. Гречаный сообщила также, что в Парламенте Республики Молдова в первом чтении одобрен законопроект об ужесточении ответственности за создание и поддержку организаций фашистского, расистского и ксенофобского толка. Она выразила мнение, что карательная сила закона может если не устранить,

то существенно сократить количество случаев антисемитизма, ксенофобии и не допустить экстремизма. Борьба с радикализацией должна начинаться с признания верховенства закона, с уважения прав человека.

Председатель Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан **Т. К. Нарбаева** сообщила, что в целях обеспечения противостояния глобальным вызовам и угрозам, особенно в период пандемии, в Республике Узбекистан были приняты законы об изменениях и дополнениях в Уголовный кодекс, которые предусматривают ответственность за использование труда несовершеннолетних, а также за административное принуждение к труду в какой-либо форме, распространение ложной информации в СМИ и Интернете, приводящей к унижению достоинства и дискредитации личности, содержащей угрозу общественному порядку и безопасности, за изготовление или ввоз на территорию Республики Узбекистан продукции, пропагандирующей насилие и жестокость, незаконный отказ в приеме на работу или увольнение с работы женщины по причине ее беременности или лица, осуществляющего уход за ребенком, размещение в СМИ или Интернете ложных сведений о распространении опасных инфекций в условиях карантина.

С первых дней пандемии вся система здравоохранения, все медицинские учреждения Узбекистана были переведены на чрезвычайный режим работы. В республике было организовано около 30 тыс. лечебных коек, медицинские учреждения обеспечены необходимыми лекарствами, современными средствами защиты и диагностики, к борьбе с пандемией были привлечены свыше 200 тыс. медицинских

работников, а также 150 иностранных высококвалифицированных врачей и специалистов. В страну были возвращены более 600 тыс. граждан, организована помощь около 100 тыс. граждан, оказавшихся за рубежом в трудной жизненной ситуации.

Докладчик остановилась на осуществленных в Узбекистане, как в Кыргызстане, гуманитарных операциях «Милосердие», в рамках которых из зон вооруженных конфликтов в Сирии, Ираке и Афганистане были вывезены более 400 граждан республики, в основном женщины и дети.

Для смягчения и ликвидации последствий пандемии государством были осуществлены комплексные меры, создан антикризисный фонд по борьбе с коронавирусом, поддержке населения и бизнеса. Сейчас эпидемиологическая обстановка в стране стабилизировалась, что позволяет обеспечить ее экономическое развитие.

В последние годы развиваются межпарламентские связи, что позволяет эффективно решать в том числе вопросы, касающиеся борьбы с терроризмом и экстремизмом. Парламент призван не только создавать необходимую законодательную основу для противодействия экстремизму и терроризму, но и формировать в обществе неприятие этих явлений, внедрение превентивных механизмов общественного реагирования на них.

В завершение выступления Председатель Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан отметила, что страна активно сотрудничает с государствами Центральной Азии на двусторонней и многосторонней основе, взаимодействует в рамках антитеррористических структур ООН, ОБСЕ, ШОС, СНГ. Отметив, что уси-

лия должны быть направлены не только на предотвращение непосредственно терроризма и экстремизма, но и на борьбу с источниками радикализма и насилия, Т.К.Нарбаева выступила с предложением нацелить межпарламентское сотрудничество, обмен опытом, а также научные ресурсы исследовательских центров при парламентах на выработку практических рекомендаций для организации совместной деятельности.

Н. М. Абдиров, заместитель Председателя Сената Парламента Республики Казахстан, напомнил, что по предложению первого Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева была выдвинута инициатива формирования глобальной коалиции по борьбе с терроризмом. Для ее реализации разработан и принят Кодекс поведения для достижения мира, свободного от терроризма, к которому на сегодня присоединились 89 государств.

Практическим вкладом Казахстана в реализацию положений данного кодекса, в части противодействия угрозе иностранных боевиков-террористов, стало успешное проведение гуманитарных операций «Жусан» и «Русафа» в 2019 г., которые позволили вывезти более 600 граждан Казахстана, в основном детей и женщин, из Ирака и Сирии.

Докладчик подчеркнул важность усилий по искоренению идеологической основы терроризма через широкую и качественную просветительскую работу.

Парламент Казахстана ратифицировал ряд универсальных правовых инструментов ООН по борьбе с терроризмом, национальное антитеррористическое законодательство постоянно совершенствуется. Республика Казахстан стала одной из первых стран, ратифицировавших все 19 уни-



Пока неразрешимой проблемой современности является утрата детьми и молодежью связи с реальным миром из-за постоянного пребывания в Интернете

версальных контртеррористических инструментов ООН. Депутатский корпус Казахстана выступает за укрепление межпарламентского сотрудничества, направленного на совершенствование антитеррористического законодательства и сближение правовых подходов в сфере борьбы с терроризмом и экстремизмом.

Казахстан считает исключительно полезным проведение с 2003 г. по инициативе Н. А. Назарбаева съездов лидеров мировых и традиционных религий. Ценность этих форумов определяется их уникальным форматом, объединяющим как религиозных деятелей, так и глав государств, руководителей международных организаций, видных политических и общественных деятелей, экспертов. Тема противодействия международному терроризму и экстремизму остается в числе главных вопросов, обсуждаемых в рамках съезда.

Н. М. Абдиров заявил, что при выстраивании стратегии противостояния терроризму и другим вызовам времени Казахстан исходит из понимания необходимости коллективных усилий мирового сообщества.

Генеральный секретарь Международной организации уголовной полиции (Интерпол) **Ю. Шток** подчеркнул необходимость обмена важнейшей полицейской информацией по каналам Интерпола.

Он отметил, что гражданское население стран СНГ уже давно сталкивается с террористическими ударами. ИГИЛ* и «Аль-Каида»* присутствуют в регионах и зонах конфликтов и на их границах. С учетом того, что в базах данных Интерпола упоминается около 60 тыс. профилей террористов и боевиков, организация

* Террористическая организация, запрещенная в Российской Федерации.

является ключевым партнером по обмену информацией в ходе борьбы с терроризмом.

В декабре 2020 г. Интерпол сделал доклад о борьбе с терроризмом в рамках пандемии и развитии дальнейшей правоохранительной деятельности, согласно которому террористические группировки сегодня эксплуатируют правительства и институты, используют чрезвычайную ситуацию в своих целях. Они действуют более свободно там, где правительству приходится перебрасывать усилия с борьбы с терроризмом на борьбу с пандемией. В онлайн-режиме террористические группировки осуществляют пропаганду и вербуют в свои ряды наиболее уязвимые слои общества, в том числе мигрантов и беженцев.

Сегодня, по словам Ю. Штока, особенно важно вовремя реагировать на международные угрозы, обнаруживать террористические группы. Выполняя обязательства, установленные в резолюциях 2178 и 2396 Совета Безопасности ООН, можно предупредить возникновение рисков и укрепить национальные стратегии по безопасности.

Представитель Интерпола подчеркнул, что любая информация расширяет возможности борьбы с терроризмом. Так, благодаря объявлению Таджикистаном своевременной тревоги отпечатки пальцев с самодельного взрывного устройства, обнаруженного в Афганистане, были сопоставлены с отпечатками, полученными на шенгенской границе в сентябре 2020 г., что привело к аресту подозреваемого.

Ю. Шток добавил, что Интерпол намерен продолжать оказывать антитеррористическую поддержку региону СНГ. Террористы стремятся воспользоваться любой

нестабильностью, включая интенсивные миграционные потоки. В ответ на это Интерпол разработал инициативу хот-спот, в рамках которой организованы специализированные группы для предоставления помощи местным властям. Планируется оказывать помощь по обеспечению безопасности границ и укреплять национальный потенциал в области биометрической проверки.

И. И. Мельников, первый заместитель Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, отметил, что внутри России выстроена эффективная модель взаимодействия органов власти для профилактики терроризма и экстремизма. Обе палаты парламента и силовые структуры вместе работают под эгидой Национального антитеррористического комитета. Это позволяет обеспечить глубокую проработку подходов, учет разных мнений и оперативность реагирования на новые вызовы и угрозы.

Одним из важных итогов 2020 г. докладчик назвал выработку комплекса новых мер по противодействию финансированию терроризма, а также уточнение перечня операций, информация о которых подлежит предоставлению в службу по финансовому мониторингу, для чего был внесен целый ряд изменений в Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».

Особое внимание уделяется безопасности критической информационной инфраструктуры, а также борьбе с информационным экстремизмом, который подстегивается молниеносным развитием цифровых технологий.

Отметив, что вопрос о мерах по противодействию биологическому терроризму становится все острее, И. И. Мельников заключил, что необходимо сообща обеспечить прозрачность и безопасность всех непонятных объектов и лабораторий.

Крайне важно, выразил он убеждение, деполитизировать противодействие угрозам. Сторонников концепции предупреждения насильственного экстремизма, сформулированной в Вашингтоне, не смущает отсутствие самого определения такого экстремизма, развил мысль докладчик, однако такая неопределенность создает неограниченные возможности для использования двойных стандартов, разделения террористов на плохих и не очень плохих с выделением последних в категории, к которым не применимы положения международного права в сфере контртерроризма.

Российские парламентарии при участии Китая, Пакистана, Афганистана, Ирана, Турции, а теперь и Ирака продолжают развивать и свои специализированные площадки для диалога. Докладчик сообщил, что в 2022 г. в России пройдет Пятое совещание спикеров парламентов разных стран мира по противодействию терроризму, и пригласил страны, еще не принимающие участие в этом форуме, присоединиться.

Руководитель Антитеррористического центра государств — участников СНГ **А. П. Новиков** сообщил, что практически сразу после объявления пандемии был отмечен взрывной рост джихадистской пропаганды в киберпространстве. В оборот вошел термин «штормовая пропаганда», который в полной мере отражает резкое возрастание интенсивности распространения пропагандистских мате-

риалов в надежде на то, что все силы мирового сообщества сосредоточены на борьбе с пандемией коронавируса. ИГИЛ*, «Талибан»*, «Аль-Каида»* призвали своих сторонников увеличить активность и «использовать текущую ситуацию, проводя больше нападений на врагов».

Ранее отмечалась активизация русскоязычного сегмента пропаганды афганского «Талибана»*, ориентированного на молодежь из центральноазиатских государств. Эта тенденция подтвердилась, однако появились факты, указывающие на расширение языкового поля пропаганды. Так, были выявлены пропагандистские видеоролики на узбекском языке. Резкую активизацию вербовщиков международных террористических организаций в социальных сетях и мессенджерах отмечает Государственный комитет национальной безопасности Республики Таджикистан. При этом акцент делается на призывы к вооруженной борьбе против конституционного строя республики.

Такие последствия пандемии, как безработица и сокращение доходов, отметил А. П. Новиков, способствовали привлечению рекрутов в ряды террористических организаций не только по религиозным, но и по финансовым мотивам. Наибольшую опасность данные процессы представляют для трудовых мигрантов. По экспертным оценкам, только в России к моменту начала пандемии находилось от 9 до 12 млн трудовых мигрантов. Выехать в свои страны смогли около половины из них. В полной мере понимая опасность этой тенденции, МВД России приняло ряд правовых решений, направленных на легализацию находящихся в этой непростой

* Террористическая организация, запрещенная в Российской Федерации.

ситуации граждан из государств Содружества.

Общая криминальная статистика в государствах Содружества свидетельствует о росте, хотя и незначительном, корыстных и корыстно-насильственных преступлений, а также преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств. Однако, подчеркнул докладчик, правоохранные органы государств Содружества сумели удержать контроль над ситуацией.

Введение государствами Содружества ограничительных мер в сфере транспортного сообщения, перемещения в крупных мегаполисах, снизило интенсивность трансграничного перемещения боевиков-террористов и членов их семей. При этом вероятность их нелегального проникновения из районов конфликтов на территорию государств СНГ сохраняется.

А. П. Новиков сообщил также, что специалисты Антитеррористического центра государств — участников СНГ отмечают формирование и активизацию новых страт экстремистов. Уже привычные ряды ультраисламистов пополнили анархисты, «Антифа», радикальные левые и ультраправые, в том числе неонацисты. Докладчик выразил мнение, что в государствах Содружества ситуация значительно мягче, чем в европейских странах.

Акторами дестабилизирующей политической активности могут выступить националистические круги, сетевые экстремистские структуры религиозно-политического профиля. Отмечены попытки деструктивных сил использовать переходные политические процессы и экономическую ситуацию в целях под-

рыва конституционного строя, снижения уровня доверия населения к проводимой легитимными властями политике.

Оценка угроз безопасности для стран Содружества содержит, по словам А. П. Новикова, еще один существенный фактор. Перевод органов безопасности, специальных служб, правоохранительных органов в режим усиленного несения службы в период пандемии резко увеличил служебную нагрузку. При сохранении базовых функциональных задач по обеспечению антитеррористической безопасности и даже повышению их объема профильные подразделения были включены в управленческие решения по обеспечению особых мер санитарно-эпидемиологического режима. Однако антитеррористические подразделения спецслужб и правоохранительных органов стран Содружества достаточно быстро адаптировали методы и приемы борьбы с терроризмом и экстремизмом к новым обстоятельствам.

Руководитель Антитеррористического центра государств — участников СНГ сообщил также, что центром проводится непрерывный мониторинг оперативной обстановки, складывающейся в мире и на пространстве Содружества. Основные усилия сосредоточены на своевременном выявлении и оценке модификаций террористических угроз, а также обеспечении качественного информационного обмена между спецслужбами государств СНГ. Принципиально важным остается обеспечение физической защищенности объектов связи, жизнеобеспечения, медицинских учреждений, коммунальной сферы, санитарно-биологической и химической защиты.

С Е С С И Я 1

ПРАВОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ТЕРРОРИЗМУ И НАСИЛЬСТВЕННОМУ ЭКСТРЕМИЗМУ

М о д е р а т о р ы :

- М. Т. Ерман** — член Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству, секретарь Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности
- В. Г. Ярославцев** — член Экспертного совета при Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам, судья Конституционного Суда Российской Федерации

Член Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по правовой политике и государственному строительству, член Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по обороне, безопасности и борьбе с коррупцией **Н. А. Сафаров** в начале выступления отметил, что проблемы совершенствования механизма международного сотрудничества в борьбе с терроризмом и насильственным экстремизмом занимают одно из центральных мест в глобальной повестке дня международного сообщества.

Пандемия COVID-19 создает благодатную почву для распространения террористических угроз. Так, сообщил докладчик, Организация Объединенных Наций обращала внимание на то, что некоторые террористические группировки рассматривают пандемию как свое тактическое преимущество, поскольку внимание государств отвлечено на борьбу с распространением коронавируса. Социальное дистанцирование, изоляция и, как след-

ствие, общение в пределах виртуального пространства, способствуют пропаганде идей терроризма и насильственного экстремизма.

Н. А. Сафаров констатировал, что вследствие пандемии проблема борьбы с терроризмом в определенной степени отходит на второй план, и это может способствовать преступной кооперации различных группировок, расширению их взаимодействия. Он выразил уверенность, что глобальная пандемия, требующая консолидации усилий всего международного сообщества, не исключает продолжения реализации комплексных мер по предотвращению и пресечению опасных форм транснациональной преступности.

По мнению докладчика, несмотря на наличие целого ряда секторальных конвенций ООН по борьбе с терроризмом, а также региональных договоров, следует ускорить разработку глобальной конвенции ООН по борьбе с терроризмом. Это позволило бы как в существенной

мере активизировать международное сотрудничество, так и предпринять значительные меры по имплементации международных правовых подходов в национальное законодательство. Установление определенных международным правом стандартов необходимо для того, чтобы избежать злоупотребления террористами правилами исключения политических преступлений из сферы экстрадиции, а также злоупотребления статусом беженцев.

Борьба с терроризмом сохраняет актуальность в мирное время и имеет чрезвычайно большое значение в период международных вооруженных конфликтов, подчеркнул представитель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики. Согласно статье 33 Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны всякие меры запугивания или террора запрещены. В соответствии с частью 2 статьи 51 Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 г., касающегося защиты жертв международных вооруженных конфликтов, гражданское население, а также отдельные гражданские лица не должны являться объектом нападений. Запрещаются акты насилия или угрозы насилием, основная цель которых — терроризировать гражданское население. Кроме того, статья 4 Дополнительного протокола II к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 г., касающегося защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера, в свою очередь предусматривает, что запрещаются и будут оставаться запрещенными в любом месте и в любое время акты терроризма.

Н. А. Сафаров выразил сожаление, что в ходе недавнего обострения нагорно-

карабахского конфликта происходили самые серьезные акты террора, которые должны также рассматриваться в контексте запрещения международным гуманитарным правом актов терроризма. Нанесение ударов по гражданскому населению, по объектам гражданской инфраструктуры, находящимся далеко за пределами зоны боевых действий, нельзя рассматривать иначе как грубейшее нарушение Женевского права, подчеркнул докладчик, добавив, что эти факты соответствующим образом задокументированы и являются основанием для международного расследования и принятия предусмотренных международным правом мер.

Для того чтобы победить терроризм требуется широкое международное сотрудничество, совершенствование механизмов взаимной кооперации в таких областях, как экстрадиция, оказание правовой помощи по уголовным делам, отметил Н. А. Сафаров. Он предположил, что в данной сфере может быть задействован опыт использования европейского ордера на арест, продемонстрировавшего свою эффективность, в том числе в борьбе с террористическими преступлениями.

Председатель Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по государственно-правовым вопросам **В. Д. Варданян** также затронул в своем выступлении тему Женевского права. В частности, он отметил, что, согласно Женевской конвенции от 12 августа 1949 г. об обращении с военнопленными, сомнения в статусе лица всегда должны трактоваться в его пользу, а решение о статусе должно быть вынесено компетентным судом.

Остановившись на Дополнительном протоколе I к Женевским конвенциям

от 12 августа 1949 г., касающемся защиты жертв международных вооруженных конфликтов, докладчик констатировал, что в соответствии с этим важным документом любая неоправданная задержка репатриации военнопленных рассматривается как военное преступление.

В. Д. Варданын сделал акцент на необходимости присоединения всех государств — участников СНГ к Дополнительному протоколу I к Женевским конвенциям, отметив, что пока не все государства Содружества стали полноправными участниками данного договора.

Обратившись к вопросу о полном запрете нападений на гражданское население во время вооруженного конфликта, в том числе в контексте запрещения актов террора и запугивания гражданского населения, докладчик отметил важность принятия государствами, обладающими высокоточными видами вооружения, действенных мер, направленных на недопущение его целенаправленного применения против гражданского населения и гражданских объектов, с сожалением констатировав, что в ходе последнего нагорнокарабахского конфликта в противоречие положениям международного гуманитарного права такое оружие использовалось для целенаправленного нападения на гражданское население.

В. Д. Варданын подчеркнул, что для борьбы с террористической угрозой следует пристально изучать случаи насильственного исчезновения, особенно в рамках вооруженного конфликта, так как насильственное исчезновение в соответствии с общим международным правом рассматривается как преступление против человечности.

Кроме того, он привлек внимание участников конференции к проблеме, связанной с государствами террористического типа, приведя в качестве примера «Исламское государство»*, которое контролировало территорию, имело определенное население и вооруженные силы, но тем не менее не могло рассматриваться как государство, потому что использовало террористические методы управления.

Докладчик поставил знак равенства между «Исламским государством»* и признанными государствами, использующими терроризм в качестве инструмента государственной политики. Касаясь современных вызовов борьбы с международным терроризмом, докладчик подчеркнул недопустимость использования государствами террористических методов, направленных на дестабилизацию ситуации в других, особенно сопредельных, странах и подрывающих международный мир и безопасность.

Обращаясь к Гаагской конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта 1954 г., председатель Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по государственно-правовым вопросам упомянул, что преднамеренное уничтожение культурных ценностей во время военных действий, по сути, является актом терроризма.

В. Д. Варданын также затронул тему пандемии, выразив уверенность в том, что противоречащие требованиям международного сообщества и призывам Генерального секретаря ООН инициирование, ведение и прекращение во время пан-

* Террористическая организация, запрещенная в Российской Федерации.

демии военных действий, подрывающих мир и безопасность, — грубейшее нарушение норм и принципов международного права и очевидное проявление международного терроризма.

Помимо этого, председатель Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по государственно-правовым вопросам подчеркнул, что международное сотрудничество невозможно без преодоления расистских настроений.

Уничтожение памятников, связанных с Великой Отечественной войной, особенно по расовым, национальным и этническим соображениям, с которым пришлось столкнуться в ходе последнего вооруженного конфликта в Нагорном Карабахе, вызывает возмущение, заявил докладчик.

В. Д. Варданян отметил важность сохранения исторической памяти о тяжчайших преступлениях прошлого как важного инструмента предотвращения подобных деяний и особенно выделил недопустимость пересмотра некоторыми странами итогов Великой Отечественной войны.

А. Л. Красов, первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по обороне, отметил, что с правовой точки зрения террористические акты подразделяются на две категории: затрагивающие интересы и права одного государства; затрагивающие интересы и права нескольких государств.

К настоящему времени более 50 международных договоров содержат обязательства государств в сфере противодействия терроризму и международному террориз-

му. В результате сотрудничества государств на универсальном уровне в рамках и под эгидой ООН были приняты знаковые международные договоры, направленные на борьбу с терроризмом.

Докладчик выразил сожаление в связи с тем, что многие международные договоры стали следствием террористических актов и утрат многочисленных человеческих жизней. Международные правовые акты определяют, какие именно действия признаются преступлением террористической направленности, обязывают государства-участники принимать меры, необходимые для установления их юрисдикции в отношении преступлений, содержат обязательства государств признать в своем национальном законодательстве соответствующие деяния уголовными преступлениями и установить надлежащее наказание за их совершение, включая положения об экстрадиции лиц, подозреваемых в совершении террористического акта. Многие международные договоры основаны на принципе *aut dedere aut judicare* (либо выдай, либо накажи).

Создание договорно-правовой базы, механизмов сотрудничества в борьбе с терроризмом осуществляется также в рамках различных региональных и межрегиональных международных организаций. Сотрудничество государств — членов Совета Европы в данной сфере основано на Европейской конвенции о пресечении терроризма (1977 г.), Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма (2005 г.). Значительные усилия предприняты государствами Шанхайской организации сотрудничества, в рамках которой действует Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом (2001 г.)



Попытки придания террористам во время вооруженных конфликтов статуса комбатантов выглядят неубедительно из-за грубого нарушения боевиками законов и обычаев войны

и Соглашение между государствами — членами ШОС о региональной антитеррористической структуре (2002 г.).

Докладчик отметил значение вклада СНГ в борьбу с терроризмом. Соглашение об обмене информацией в рамках Содружества Независимых Государств в сфере борьбы с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма, а также их финансированием (2017 г.) предусматривает обязательство осуществлять обмен информацией, обеспечивать выполнение правового режима информационных систем, в том числе межгосударственных, и защиту секретной информации, используемой в процессе информационного обмена.

Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе была принята Хартия о предупреждении терроризма и борьбе с ним (2002 г.). В рамках объединения БРИКС функционирует рабочая группа по антитеррору. Важным событием стало принятие в 2020 г. Антитерро-

ристической стратегии БРИКС, закрепившей общие принципы и цели, которым будут следовать страны-участницы в ходе борьбы с терроризмом во всех его проявлениях.

Перечислив некоторые международно-правовые итоги сотрудничества государств, докладчик подробно осветил нерешенные проблемы в борьбе с терроризмом и возникшие новые глобальные вызовы и угрозы.

Так, по его словам, сохраняется проблема квалификации преступлений терроризма, отнесения таких деяний к международным преступлениям, а кроме того, не решен вопрос о правомерности применения вооруженной силы государством в ответ на действия негосударственных субъектов, в том числе террористов. Статья 51 ООН подтверждает неотъемлемое право государства на индивидуальную или коллективную самооборону в случае вооруженного нападения на него и принятие мер, необходимых для под-

держания международного мира и безопасности. Согласно классическому толкованию этой статьи применение силы в порядке самообороны возможно лишь в ответ на вооруженное нападение государств. Более широкое ее толкование предполагает право государства применить силу в ответ на террористическое нападение или даже в связи с нахождением террористов на территории иностранного государства.

А.Л. Красов выразил убеждение, что борьба с терроризмом не может наносить ущерб основным принципам международного права: суверенного равенства государств, неприменения силы, невмешательства во внутренние дела государств, мирного урегулирования споров. Крайне опасно развитие концепций превентивных ударов, превентивной самообороны, гуманитарных интервенций для обеспечения интересов одного государства или коалиции государств. Юридически такие действия не являются самообороной.

Помимо этого, борьба с терроризмом не должна подрывать существующие механизмы сотрудничества в рамках Международного агентства по атомной энергии и Организации по запрещению химического оружия. Существующие процедуры были созданы с огромным трудом, важно их сохранить, развивать при согласии большинства членов международного сообщества, а не нарушать по решению отдельных государств.

Нерешенным, по словам А.Л. Красова, остается важнейший вопрос квалификации действий террористов в рамках норм международного гуманитарного права, призванного регулировать отношения воюющих сторон вооруженных конфликтов международного и немеждународного

характера. Женевские конвенции (1949 г.) и дополнительные протоколы к ним (1977 г.) запрещают акты террора и взятия заложников. Ведутся дискуссии относительно статуса террористических организаций, террористов в период вооруженных конфликтов, возможности их отнесения к воюющей стороне и комбатантам. Докладчик напомнил, что одним из признаков комбатанта является соблюдение законов и обычаев войны. Террористы же, направляющие свои действия против гражданского населения и гражданских объектов, это правило не соблюдают.

Еще одна проблема — попытки отдельных государств квалифицировать любые антиправительственные группы, которые ведут вооруженную борьбу вследствие грубых и массовых нарушений прав человека, как террористов, что неправомерно и недопустимо.

Опасным для международного сообщества назвал А.Л. Красов продвижение западных инициатив по делению террористов на хороших и плохих, а также смешение борьбы с терроризмом и борьбы против неугодных режимов, которые предлагается называть авторитарными.

Кроме того, угрозой представляет переплетение проблем терроризма с проблемами расовой и других форм дискриминации. Такие тенденции ставят под удар все созданные международные правовые основы защиты прав человека.

К актуальным проблемам относится использование террористами интернет-ресурсов в преступных целях. Общие международные правовые нормы регулирования использования Интернета и правила предотвращения террористических преступлений с использованием интернет-ресурсов в настоящее время отсутствуют.

Россия и другие государства накопили значительный опыт блокировки и удаления противоправного контента. Необходимы обмен информацией и консолидация усилий для выработки единых международно-правовых подходов.

Наконец, сохраняется проблема финансирования терроризма. Международные сообщества, по словам докладчика, прилагают усилия по противодействию отмыванию денег и финансированию терроризма, в частности в рамках Группы разработки финансовых мер по борьбе с отмыванием денег (ФАТФ) и региональных органов. Несмотря на меры, предпринятые многими государствами для сокращения «серых» финансовых потоков, сохраняются иные схемы, используемые террористами. Кроме того, террористы активно используют в своих целях криптовалюту.

А. Л. Красов подытожил выступление констатацией недопустимости использования в борьбе с терроризмом практики двойных стандартов и выразил сожаление, что на данном этапе международные сообщества не демонстрируют единства и стремления выработать общий ответ на новые проблемы борьбы с терроризмом.

Начальник управления внутренней политики Белорусского института стратегических исследований **В. Пунченко**, развивая тезисы предыдущих докладчиков о важности информационного фактора, подчеркнул, что эпидемия коронавируса стала катализатором, усилившим следующие тенденции информационного поля:

— увеличение значимости для населения информационного пространства — платформы организации не только свободного, но и рабочего времени;

— гибкость медийного пространства, сумевшего мгновенно подстроиться под текущую конъюнктуру;

— радикализация и конфликтность повестки, содержание которой оказалось разведено в противоположные стороны — от призывов игнорировать вирус до мер жесткого карантина, и привыкание аудитории к тональности крайних мер;

— ведение с помощью информационно-аналитической системы замера информационных форм, сопровождающих период пандемии. Показательным докладчик назвал соответствие данных форм пиковым значениям резонансных массовых акций.

Тенденцией современного информационного пространства, по его словам, является формирование информационных коконов, обусловленное практикой фильтрации и отсеивания социальными сетями и поисковыми алгоритмами информации, подачи информации с учетом предпочтений пользователя, ограждение пользователя от альтернативных точек зрения; усиление цифровой сегрегации, что выражается в кибербуллинге, киберпреследовании, в том числе на почве споров о природе пандемии, ее влиянии на здоровье и дальнейшее развитие человечества. В частности, распространено отношение к пандемии как к технологии преодоления проблем, казавшихся нерешаемыми, например мгновенной остановки безудержных миграционных потоков в Европу, имевших место в допандемийный период.

В. Пунченко сообщил также, что сегодня набирают популярность инструменты мягкого воздействия на общественное сознание, такие как фейковые социология, интерпретация исторических собы-



Степень влияния информационной среды на общество, и в первую очередь на молодежь, постоянно возрастает

тий и дат, прогнозирование развития экономической ситуации, толкование законодательства. Ложные слухи провоцируют риторику ненависти, повышают риск конфликтов, насилия и нарушения прав человека.

Еще одной проявившейся тенденцией докладчик назвал полифоничность и разорванность сознания, обусловленные анонимизацией Интернета и возможностью выступать от имени разных идентичностей, что ведет к размыванию личности, девальвации ценностных ориентиров, манипуляциям общественным мнением и поведением людей.

Во всем мире отмечается тенденция к цифровой диктатуре или контролю государства над информационным пространством, что в условиях пандемии или иной чрезвычайной ситуации оправдан-

но с точки зрения обеспечения национальной безопасности. Однако побочным эффектом становится информационный нигилизм, т. е. абсолютное неверие большей части населения в объективность информации независимо от ее источника.

В. Пунченко резюмировал, что в совокупности перечисленные эффекты способствуют нарастанию в обществе перманентной тревожности, связанной с неблагоприятным социальным опытом, включая запугивание, отвержение, пренебрежение, а также негативное ожидание возможных террористических угроз. Огромный вклад в эти ожидания вносит частотность публикаций о терроризме и экстремизме.

Важно понимать, подчеркнул докладчик, что уровнями тревожности через контекстные риски управляют социаль-

ные медиа, поэтому создание системы автоматизированного контент-анализа и фильтрации контента представляет собой важную задачу, особенно в контексте популяризации каналов мгновенного распространения информации.

Наиболее прогрессивной платформой выступает социальная сеть TikTok, около 70% пользователей которой — молодые люди в возрасте от 16 до 24 лет. Алгоритмы формирования контента для пользователей этой сети основаны на непрерывном анализе трендов, мемов, актуальной повестки. Таким образом формируется система рекомендаций, которая прямо либо косвенно воздействует на сознание и поведение пользователя, открывает широкие возможности управления массами. Сеть TikTok способна мгновенно трансформироваться из креативной видеоплощадки в генератор деструктивно-информационного оттока, воздействующего на самую активную молодую часть пользователей Интернета.

В Беларуси на волне пандемии резко возросло значение мессенджера «Telegram». Он стал важным источником социально-политических сведений для молодежной аудитории и пользователей среднего возраста. Взрывной рост аудитории телеграм-каналов в Беларуси пришелся на июль-август 2020 г. Некоторые из этих ресурсов впоследствии проявили себя в качестве информационных площадок для организации экстремистской деятельности и были запрещены в соответствии с законодательством.

В. Пунченко констатировал, что запретительные меры не всегда эффективны. Закрытие ресурса не гарантирует, что он не возродится под другим именем. Многие пользователи в силу ряда причин

(правовая неграмотность, беспечность, сознательный протест) продолжают пользоваться экстремистскими информационными платформами. Так, один из запрещенных в Беларуси телеграм-каналов имеет более 600 тыс. подписчиков.

Осознавая растущую значимость информационной среды в жизни человека и общества, Республика Беларусь в течение последних лет приняла ряд мер по обеспечению системного подхода к управлению процессом в данной сфере. Главным решением докладчик назвал принятие в 2019 г. Концепции информационной безопасности Республики Беларусь, в которой закреплены важные постулаты государственной информационной политики: информационный суверенитет и информационный нейтралитет. Внесены изменения и дополнения в Кодекс об административных правонарушениях, Уголовно-процессуальный кодекс, Уголовный кодекс. Завершается работа по внесению поправок в законы о средствах массовой информации, об электросвязи, о массовых мероприятиях, о противодействии экстремизму и т. д.

Как показывает практика противодействия распространению экстремистских материалов, заметил В. Пунченко, признание ресурса экстремистским требует наличия целой совокупности критериев и признаков, свидетельствующих об уже свершившихся фактах нарушения уголовного законодательства и законодательства об административных правонарушениях. Ряд информационных каналов мимикрирует, подстраивая свою редакционную политику под требования законодательства о противодействии экстремизму. Закамуфлированные формы

воздействия на общественное сознание позволяет выявить анализ общего информационного контента. Размещение определенным образом подобранного контента может в ряде случаев способствовать искусственному нагнетанию напряженности и противостоянию между обществом и государством, распространению недостоверной, умышленно искаженной информации, формированию, проникновению и распространению идеологии экстремизма, сепаратизма, национальной, расовой и религиозной нетерпимости.

Докладчик подчеркнул, что следует сконцентрировать усилия не только на пресечении выявленных фактов проявления экстремизма, но и на их предупреждении посредством заблаговременного выявления источников угроз национальной безопасности в деятельности информационных ресурсов. Это требует выработки соответствующих критериев и методологии на страновом и международном уровне, а также многоступенчатой системы профилактического и иного позитивного воздействия на СМИ.

Директор Центра евро-атлантической безопасности Института международных исследований Московского государственного института международных отношений **А. И. Никитин** осветил вопросы особенностей правового регулирования терроризма конвенциями ООН и региональных международных организаций. Он констатировал, что Организация Объединенных Наций приняла 16 конвенций и протоколов, напрямую регулирующих антитеррористическую деятельность, восемь конвенций и соглашений принято в Европе (Советом Европы, ОБСЕ, Евросоюзом).

Попытки трактовать акт терроризма как эквивалент военных преступлений, совершенных в мирное время, вызывает серьезную юридическую коллизию. Если применять к террористам законы войны, Женевские конвенции, то их следует признать комбатантами, а в случае задержания — военнопленными, которых по завершении военных действий необходимо отпустить.

По словам А. И. Никитина, в свое время Индия пыталась предложить универсальную конвенцию. Проект до сих пор находится в Шестом комитете Генеральной Ассамблеи ООН. Принять его не удалось в силу идеологических расхождений между странами, хотя Индия до сих пор лоббирует конвенцию и распространяет текст.

Вместо единой конвенции за 50 лет в ООН было принято 16 секторных, по определению докладчика, конвенций: группа конвенционных документов, касающихся захватов самолетов и террористических актов в аэропортах; сформированная в 80-е гг. группа документов, связанных с регулированием терроризма на море и актов пиратства; группа конвенций по проблеме захвата дипломатов, посольств, впоследствии расширенная до проблемы захвата любых заложников; группа, имеющая отношение к бомбовому терроризму. А. И. Никитин особо выделил конвенцию о маркировке пластиковой взрывчатки, сыгравшей роль в целом ряде конфликтов. В 2000-е гг. появились конвенции по предотвращению ядерного терроризма и терроризма с применением других средств оружия массового уничтожения.

Докладчик сообщил также, что в 2000 г. в Великобритании был впервые кодифи-

цирован кибертерроризм, терроризм в интернет-пространстве.

Серьезные противоречия, по словам А. И. Никитина, возникли при обсуждении возможности существования государственного терроризма. Это было особенно связано с дебатами между Израилем и арабскими странами. В частности, согласно позиции Национального контр-террористического центра США, признаком терроризма является наличие либо внутригосударственного, либо негосударственного исполнителя, подчеркивается, что государство террористом быть не может.

Докладчик обратил внимание участников на то, что первые региональные конвенции против терроризма появились не в Европе. Они были приняты Организацией африканского единства (в настоящее время — Африканский союз) и организацией «Исламская конференция» (в настоящее время — Организация исламского сотрудничества). В 1977 г. принята действующая до сих пор Европейская конвенция по противодействию терроризму, а в 2005 г. — Конвенция Совета Европы по предотвращению терроризма.

А. И. Никитин отметил, что, согласно региональным конвенциям, Африканский союз не признает терроризмом борьбу за освобождение или самоопределение, проводимую в соответствии с международным правом, а также вооруженную борьбу против оккупации, агрессии, доминирования иностранных сил. Организация исламского сотрудничества не считает терроризмом народную борьбу, в том числе вооруженную борьбу против иностранной оккупации, агрессии, колониализма и гегемонии.

Кроме того, в конвенции по терроризму Организации исламского сотрудничества, добавил докладчик, также утверждается, что никакое из террористических преступлений не должно рассматриваться как политическое преступление.

А. И. Никитин поделился результатами проведенного анализа, согласно которым в большинстве законов терроризмом признаются политически, религиозно или идеологически мотивированные действия. Почти все современные определения отошли от старого подхода, позволявшего признавать терроризмом действия в корыстных и материальных целях. Целью в большинстве документов, в том числе в российском законодательстве, указывается влияние на политику правительства, политику властей. В целом ряде, в частности, общеевропейских документов формулируется и другая цель — создание угрозы национальной безопасности или нарушение общественного порядка.

Директор Центра евро-атлантической безопасности констатировал также, что организация «Исламская конференция» гораздо раньше, чем европейские страны, отнесла нарушение прав человека и территориальной целостности к целям террористической деятельности.

Объектами терроризма в соответствии с конвенциями являются индивиды, население, граждане. Нападение на солдата в зоне военных действий не является терроризмом, так как он представляет собой законную цель. В конвенции Африканского союза к объектам терроризма отнесено и культурное наследие, в отличие от европейских конвенционных документов. Объектом может быть общественная собственность, национальные ресурсы, а также окружающая среда (согласно кон-

венции Организации исламского сотрудничества) и электронные сети (в соответствии с законодательством Великобритании).

Освещая вопрос о том, кто, исходя из содержания конвенций, может быть признан террористом, докладчик сообщил, что в ряде стран к террористам относятся только индивиды (не фирмы, организации или государство), в других странах, в том числе в России, — индивиды и внутренние группы (не государства, но все-таки групповые субъекты). Понятие государственного терроризма не закреплено ни в одном из документов региональных организаций.

Подводя итоги выступления, А. И. Никитин отметил, что терроризм — это зонтичное понятие для разноплановых явлений. Необходимо четко различать разные виды терроризма (по источнику, характеру, мотивам и проявлениям). Единый правовой инструмент (например, универсальную конвенцию ООН) создать невозможно и не нужно, по мнению докладчика. Необходим именно набор секторных правовых инструментов для разных видов терроризма, а также особые правовые инструменты для борьбы с терроризмом.

Руководитель группы правового обеспечения Антитеррористического центра государств — участников Содружества Независимых Государств **А. А. Агеев** констатировал, что совершенствование правовой базы, регламентирующей деятельность в области борьбы с терроризмом и экстремизмом, предполагает реализацию объединенных единым замыслом, органично вписанных в концепцию размерности, взаимоувязанных мероприятий на различных уровнях правового ре-

гулирования, прежде всего на национальном и наднациональном.

А. А. Агеев сообщил, что представил на предшествовавших конференции заседаниях Постоянной комиссии МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности и Объединенной комиссии при МПА СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам проект модельного закона «Об общественной безопасности». Документ разрабатывается в соответствии с Программой сотрудничества государств — участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2020–2022 годы и является примером интеграции норм международного публичного права и национального законодательства.

Докладчик отметил, что в настоящее время Антитеррористическим центром СНГ продолжается сопровождение Соглашения об обмене информацией в рамках СНГ в сфере борьбы с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма, а также их финансированием, которое вступило в силу 5 сентября 2018 г. для Узбекистана, России и Беларуси и впоследствии стало обязательным также для Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Армении. Он призвал присутствующих на мероприятии представителей государств — участников СНГ, которые еще не присоединились к данному документу, сделать это, поскольку в нем воплощены важнейшие для современного этапа борьбы с терроризмом правовые механизмы обмена информацией.

Кроме того, А. А. Агеев акцентировал внимание на утвержденной Решением Совета глав правительств СНГ от 25 ок-

тября 2019 г. Стратегии обеспечения информационной безопасности государств — участников Содружества Независимых Государств, которая определяет информационный терроризм как использование информационных ресурсов и (или) воздействие на них в информационном пространстве в террористических целях. При этом решение об утверждении данной стратегии предписывает заинтересованным министерствам и ведомствам учитывать ее положения в своей деятельности, а органам отраслевого сотрудничества также осуществлять мониторинг ее реализации.

Исходя из этого, докладчик предположил, что положения указанной стратегии следует отразить сначала в модельном законодательстве СНГ, затем в региональных международных договорах по вопросам обеспечения информационной безопасности.

Представитель Антитеррористического центра сообщил также, что решением Совета глав правительств СНГ от 29 мая 2020 г. утверждены Приоритетные направления сотрудничества государств — участников СНГ в сфере транспорта на период до 2030 года. Среди них он особо выделил сотрудничество в сфере обеспечения транспортной безопасности, решение проблем кибербезопасности в гражданской авиации, формирование странами Содружества организационно-правового механизма, позволяющего обеспечить незамедлительное информирование об угрозах актов незаконного вмешательства в деятельность объектов транспортной инфраструктуры. А. А. Агеев добавил, что, согласно пункту 3 указанного решения, Экономическому совету СНГ предоставлено право вносить

изменения в приоритетные направления по предложению стран Содружества и органов отраслевого сотрудничества СНГ.

Кроме того, докладчик отметил, что на повестке дня подготовка принципиально новых актов международного права, учитывающих положительный опыт других межгосударственных объединений. По его мнению, следует инициировать разработку конвенции государств СНГ о совместных усилиях в искоренении экстремизма и использовать для этого среди прочего аналогичную конвенцию Шанхайской организации сотрудничества, прошедшую непростой путь согласования.

При этом, напомнил А. А. Агеев, в Рекомендациях по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ в сфере противодействия экстремизму, принятых постановлением МПА СНГ от 23 ноября 2012 г. № 38-16, в результате анализа правоприменительной практики государств — участников СНГ был сделан вывод о необходимости дальнейшего развития и более детальной проработки на национальном уровне ряда принципиально важных положений модельного закона «О противодействии экстремизму», имеющих решающее значение с точки зрения повышения эффективности деятельности по противодействию экстремизму.

Завершая выступление, докладчик призвал экспертное сообщество и парламентариев к внесению новых предложений, связанных с наполнением Программы сотрудничества государств — участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на очередной среднесрочный период.

Профессор кафедры теории и истории международных отношений факультета международных отношений Санкт-Петербургского государственного университета **К. А. Панцеров**, выступление которого было посвящено технологиям искусственного интеллекта в контексте проблемы обеспечения международной безопасности, сделал акцент на следующих ключевых моментах.

В настоящее время неперенным условием обеспечения лидирующих позиций на мировой арене любого государства является развитие прорывных технологий. Однако технологические новации связаны с риском злонамеренного использования в будущем. Быстро растущая зависимость от компьютеризированных интеллектуальных систем делает человека крайне уязвимым перед лицом злоумышленников, которые используют технологии на основе искусственного интеллекта как для удовлетворения своих личных потребностей, так и для нанесения непоправимого урона критически важной инфраструктуре.

Это создает серьезную угрозу международной информационно-психологической безопасности. Современные информационные технологии развиваются настолько быстрыми темпами, что за ними не успевают ни правовое регулирование в отдельных странах, ни системы международного права, ни существующие механизмы контроля. Это обстоятельство докладчик назвал главным вызовом цифровой эпохи. Все разработанные в последние годы технологические новации призваны сделать жизнь проще, однако отсутствие эффективных механизмов контроля и надлежащей нормативно-правовой базы резко повышает риск зло-

намеренного использования таких технологий. Следовательно, развивая прорывные технологии, нельзя забывать о необходимости обеспечения информационной безопасности.

К. А. Панцеров выразил убеждение, что крайне важно попытаться спрогнозировать угрозы, которые может повлечь повсеместное внедрение технологий искусственного интеллекта в жизнь, и разработать эффективные механизмы, направленные на их устранение.

По мнению докладчика, среди всего многообразия угроз, которые исходят от технологий искусственного интеллекта, наибольшую опасность представляют созданные при помощи технологий искусственного интеллекта фейковые видеоролики (дипфейки, или глубокие фейки), которые своей реалистичностью вводят в заблуждение широкую общественность относительно происходящих в мире событий.

Подобные фейковые видео, подчеркнул К. А. Панцеров, могут привести к непредсказуемым последствиям, спровоцировать глубокий политический кризис или массовые акции протеста, резкое ухудшение отношений между государствами, подрыв международной стабильности и даже реальный конфликт между ядерными державами.

Со временем террористы также освоят эту перспективную технологию и начнут использовать ее, в частности, для разжигания межнациональной розни либо привлечения новых сторонников в свои ряды. Человек не будет иметь возможности доверять своему зрению и слуху.

Таким образом, представляется крайне важным разработать действенные ме-

ханизмы контроля над дальнейшим распространением фейковых видеороликов, которые позволили бы быстро блокировать токсичный контент. Сейчас не существует технологии, которая способна определить дипфейк со стопроцентной вероятностью.

Докладчик отметил, что внедрение таких механизмов может столкнуться с серьезными законодательными проблемами, поскольку эта сфера остается практически неурегулированной. Однако при разработке нормативных правовых актов, направленных на противодействие дальнейшему распространению фейковых видеороликов, законодатель может столкнуться с трудностями, поскольку любой необоснованный запрет на создание и последующее распространение созданного при помощи технологий искусственного интеллекта фейкового видео может привести к нарушению в том числе таких базовых принципов, как свобода слова и самовыражения.

Перед государством прежде всего стоит задача провести четкие границы между злонамеренным использованием дипфейков с целью создания токсичного контента и новым видом сатиры, творчеством и развлечением. До тех пор, пока эта задача не будет решена, выразил мнение К. А. Панцеров, маловероятно принятие закона, регулирующего в полном объеме процесс создания и распространения подобных видеороликов.

Докладчик предложил пойти по пути внесения в доктрину информационной безопасности соответствующих изменений, подробно разбирающих угрозы, исходящие от технологий искусственного интеллекта. На основе доктрины, на его взгляд, можно было бы разрабо-



Использование технологий deep fake становится новым источником угроз для общества

тать единую дорожную карту, связанную с внесением в законы изменений, непосредственно регулирующих применение технологий искусственного интеллекта.

Руководитель юридической службы по сопровождению оперативной работы Международного комитета Красного Креста **Х. Пепес** отметил, что другие докладчики говорили о Женевских конвенциях и о разработке нового законодательства по борьбе с терроризмом, рассказал о том, как Международный комитет Красного Креста связан с борьбой с терроризмом.

У истоков организации стоял швейцарец, который на полях битвы при Сольферино увидел, насколько ужасными могут быть последствия войны. Вернувшись в Женеву, он основал Комитет Красного Креста, а также способствовал ратификации в 1864 г. первой Женевской конвенции, в которой речь шла только о том, что людям, которые пострадали в ходе сражения, должна быть оказана медицинская помощь.

Х. Перес признал, что фактически с тех пор ничего не изменилось, потому что Красный Крест, присутствуя более чем в 90 странах, и сегодня помогает жертвам вооруженных конфликтов. Также организация защищает международное гуманитарное право.

Докладчик отметил, что работает на Международный комитет Красного Креста уже более 10 лет. Он был в Конго, Колумбии, Кении, Афганистане, Нигерии, Нагорном Карабахе, потому что хотел помогать людям от лица МККК, обеспечить им доступ к здравоохранению или хотя бы убежище.

В настоящее время, по словам Х. Переса, ситуация осложнилась в связи с пандемией и наложением ограничений на гуманитарные акции. Докладчик добавил, что иногда, когда государства выработывают законы по борьбе с терроризмом, они забывают включить в них в соответствии с международным гуманитарным правом так называемые гуманитарные исключения — исключения для таких организаций, как Красный Крест.

В Женевских конвенциях, разработанных после Второй мировой войны, заложена идея: на какой бы стороне ни принимали участие в военном конфликте комбатанты, у них должен быть доступ к гуманитарной помощи.

Х. Перес попыток, что недостаточно знать о Женевских конвенциях, необходимо, чтобы они действительно применялись на практике и учитывались при разработке модельного законодательства, касающегося борьбы с терроризмом, чтобы жертвы насилия получали доступ к гуманитарной помощи, чтобы им был гарантирован этот доступ.

Заведующий кафедрой истории стран Дальнего Востока восточного факультета Санкт-Петербургского государственного университета, член Экспертно-консультативного совета при Совете Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности **В. Н. Колотов** рассказал о таком геополитическом феномене, как система дуг нестабильности, отметив, что терроризм и экстремизм религиозного типа являются продуктами этой системы.

В 2021 г. система дуг нестабильности состоит из восьми сегментов: ближневосточный, североафриканский, восточно-европейский, южноафриканский, восточноазиатский, арктический, кавказский и центральноазиатский. Эта система опоясывает ключевые регионы Евразии. При этом Российская Федерация и Китайская Народная Республика находятся в кольце конфликтов.

Система дуг нестабильности используется с целью глубокого переформатирования геокультурных пространств. Речь идет о системе экспорта нестабильности геополитическим конкурентам, конкретизировал докладчик. Для этого используются террористы, экстремисты, действующие под прикрытием религиозного и этнического типа экстремизма, выступающие как борцы, в том числе и за права человека.

В условиях глобализации и обострения геополитической борьбы технологии глубокого переформатирования геокультурных пространств используются для изменения межконфессионального и межязыкового баланса в стратегически важных регионах Евразии. Глубокое переформатирование связано с системой воздействия на население с целью изменения

его идентичности. Происходит перепрограммирование местного населения, в результате которого оно становится другим: меняются ценности, святые, памятники, национальные герои и история. Изменяются основные параметры местного населения, религиозная идентичность, распространяются другие языки, ценности, культуры. В рамках этой политики проводятся гонения на представителей традиционных религий, получают распространение секты, ереси, деструктивные культы. Население изменений практически не замечает, так как процесс идет медленно, постепенно.

Происходит также экспорт нестабильности из одного сегмента на другой, причем для этого не нужно, чтобы сегменты находились рядом.

В заключение В. Н. Колотов отметил, что для организации противодействия экспорту нестабильности необходимо проводить совершенствование национальной и международно-правовой базы, но грамотное противодействие возможно только с привлечением экспертов, которые способны снизить накал, помешать развязыванию конфликтов и братоубийственных войн.

Ответственный секретарь Объединенной комиссии при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам **С. В. Коростелев** в начале выступления отметил, что в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбира-

тельное действие (1980 г.), работает группа экспертов по запрету летальных автономных вооружений. В обращении к этой группе Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций заявил: существование или использование машин, которые способны самостоятельно выбирать цель и поражать ее, недопустимо с политической точки зрения и отвратительно с позиции нравственности; они должны быть запрещены международным правом.

Опираясь на опыт человечества, докладчик выразил мнение, что запрет этих систем маловероятен. Он развил мысль на примере ядерного оружия, за запрет которого ведет борьбу Казахстан, кроме того, вступил в силу Договор о запрещении ядерного оружия, но основные акторы, обладающие ядерным оружием, не спешат избавляться от него. С. В. Коростелев заключил, что существующие международные нормы правовыми нормами в ближайшее время не станут, потому что не будут обладать свойством общности.

Любые системы, принимаемые на вооружение, должны соответствовать требованиям статьи 36 Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 г., касающегося защиты жертв международных вооруженных конфликтов (1977 г.). Государство должно обеспечивать избирательное использование этой системы, без причинения излишних страданий, не вероломно, без разрушения окружающей среды и с учетом требований общественного сознания. Таким образом, единственным ограничением для использования автономных систем искусственного интеллекта, любых роботизированных систем являются моральные качества человека. Полагать-

ся на решение машины, добавил докладчик, можно только в том случае, если она пройдет так называемый этический тест Тьюринга.

Согласно исследованию Международного комитета Красного Креста, сообщил С. В. Коростелев, если после применения какого-либо нового оружия количество погибших на поле боя увеличивается на 25%, количество умерших от ран и болезней в госпиталях — на 5%, такое оружие следует признать запрещенным.

Следовательно, признать запрещенными новые роботизированные системы

можно будет лишь после того, как человечество наработает опыт их применения. До этого, принимая на вооружение высокоинтеллектуальные автоматизированные системы, следует руководствоваться велениями общественного сознания, постулатом ценности человеческой жизни.

С. В. Коростелев назвал самой большой проблемой современной системы то, что в ситуации расширения террористических угроз государства связаны нормами международного гуманитарного права, а акторы, не являющиеся государствами, террористы, не связаны.

С Е С С И Я 2

ОЦЕНКА ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ УГРОЗЫ И УСИЛИЙ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ НАСИЛЬСТВЕННОГО ЭКСТРЕМИЗМА

М о д е р а т о р :

С. Пьяцци — Генеральный секретарь Парламентской ассамблеи Средиземноморья (ПАС)

Во вступительном слове **С. Пьяцци** подчеркнул, что эффективно противодействовать терроризму возможно только посредством объединенных усилий и применения единой методики, и парламентарии призваны сыграть ведущую роль в выработке для правоохранительных органов необходимого инструментария, который позволит им работать в соответствии с международным правом.

Председатель Специального комитета Парламентской ассамблеи Средиземноморья по вопросам терроризма **Дж. Мильоре** выступил с докладом, посвященным ключевым направлениям работы ПАС

в последнее время, а именно: ситуация с выжившими после ухода ИГИЛ* в Сирии и Ираке, угрозы рецидивов терроризма и возросшая террористическая активность в Африке.

Тысячи членов ИГИЛ*, боевики, женщины и дети, находятся сейчас в специальных лагерях в Сирии и Ираке, многие из них являются иностранными гражданами. По мнению докладчика, содержание их под стражей в полевых условиях не является приемлемым решением, это гуманитарный кризис, который в буду-

* Террористическая организация, запрещенная в Российской Федерации.

щем может вылиться в серьезную угрозу безопасности. При сохранении такого статус-кво террористы будут продолжать налаживать контакты друг с другом, что будет сопровождаться радикализацией других граждан. Более того, в такой ситуации создаются благоприятные условия для возвращения следующего поколения симпатизирующих ИГИЛ*, выжившие после ухода террористов могут вернуться в свои страны, где будут представлять еще более серьезную угрозу.

Именно поэтому государствам необходимо следовать положениям международного права, а также резолюциям Совета Безопасности ООН, согласно которым они призваны привлекать к ответственности всех, кто участвует в террористических актах, преследовать их, реабилитировать, а затем реинтегрировать. Парламентарии должны вести конструктивный диалог на национальном уровне в целях рассмотрения возможных путей разрешения проблемы, связанной со статусом бывших территорий ИГИЛ*.

Второй актуальной угрозой Дж. Мильоре назвал рецидив терроризма. Тысячи осужденных террористов отбывают срок в регионе Средиземноморья. В ЕС средний срок тюремного заключения для бывших террористов — пять или шесть лет. Последние теракты в Лондоне и Вене были предприняты как раз вышедшими на свободу террористами, и это является очень тревожным сигналом. Поэтому ПАС призывает всех членов парламентов-участников устранять пробелы в законодательстве, которые могут способствовать рецидивам терроризма, и обеспечить выполнение всех соответствующих мер со-

* Террористическая организация, запрещенная в Российской Федерации.

гласно Конституции и положениям по защите прав человека.

В завершение докладчик коснулся проблемы роста террористической активности на африканском континенте, особенно в западном регионе Сахель, бассейне озера Чад, Восточной Африке и Мозамбике. Это серьезная опасность, чреватая глобальными последствиями, так как сложившиеся на данных территориях условия могут дать террористическим организациям хорошую возможность для создания плацдармов, где они смогут организовывать и откуда экспортировать свою террористическую деятельность по всему миру.

Дж. Мильоре выразил уверенность в необходимости совместных международных действий по обеспечению безопасности в указанных регионах Африки, где прежде всего следует искоренять глубинные причины насилия и нестабильности, такие как постоянный недостаток развития, ухудшение состояния окружающей среды, отсутствие возможностей для молодежи, распространение оружия, использование местных конфликтов в целях глобальной террористической деятельности, правительственный вакуум, падение доверия к государственным институтам. Парламентская ассамблея Средиземноморья уже работает в тесном контакте с Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком по созданию и реализации всеобъемлющей стратегии безопасности и развития в этом регионе.

О. Боно-Вандорн, заместитель председателя Специального комитета по борьбе с терроризмом Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, назвала терроризм очень сложной проблемой, существующей

на местном, национальном и международном уровнях. Борьба против распространения экстремистской идеологии онлайн, по мнению докладчика, является основным элементом предупреждения терроризма и противодействия радикализму в целом.

Стремительное развитие технологий позволяет террористам пользоваться ими в своих интересах. На различных интернет-ресурсах можно наблюдать увеличение количества призывов к новым терактам, прославление террористической деятельности, активизацию вербовки, клеймение национальных меньшинств, распространение дискриминирующей информации. Поскольку люди сейчас находятся в режиме самоизоляции из-за пандемии COVID-19, они много времени проводят онлайн, это создает благоприятные условия для дезинформирования, распространения ложных новостей и пропаганды насилия.

Докладчик подчеркнула необходимость регулирования Интернета, особенно соцсетей, в целях предотвращения распространения терроризма. По этой причине ЕС составил Акт о цифровых услугах для ограничения распространения контента, связанного с терроризмом, онлайн. И каждое государство — член Европейского союза должно отразить эти нормы в национальном законодательстве как можно скорее. О. Боно-Вандорм призвала все государства использовать сравнительное законодательство для выработки эффективной политики, которая позволит закрыть лакуны в национальном законодательстве, касающемся противодействия терроризму и кибертерроризму.

Французский парламент планирует принять важные законодательные поло-

жения, в первую очередь касающиеся борьбы с так называемыми зеркальными сайтами: административные власти смогут принимать меры для блокирования веб-страниц, контент которых идентичен или соответствует содержанию интернет-ресурсов, подпадающих под решение суда. Однако после выявления незаконного контента на платформах соцсетей и площадках провайдеров, террористы переходят на более мелкие ресурсы, которые труднее контролировать. Необходимо вводить практические меры против пользователей Интернета и провайдеров, осуществляющих какую-либо деятельность в поддержку терроризма, производящих набор террористов или планирующих террористические акты.

О. Боно-Вандорм выразила уверенность, что сотрудничество в этой области, в том числе совместные усилия со стороны частного сектора, судебных органов, НКО, сделают возможными борьбу с терроризмом и защиту прав человека, при этом она отметила, как сложно добиться настоящего баланса между поддержкой свободы слова и ограничением и запретом террористического контента, а также напомнила о ключевой роли парламентариев в достижении этого баланса.

Координатор деятельности ОБСЕ по борьбе с транснациональными угрозами **Е. Н. Купчина** отметила, что превентивные действия по дерадикализации, включающие реабилитацию, реинтеграцию участников насильственного экстремизма, требуют усилий общества, в том числе частного сектора, различных партнеров на всех возможных уровнях. В настоящее время ОБСЕ сотрудничает с государствами Центральной Азии, которые уже начали расширять возможности граж-

данского общества. Докладчик подчеркнул важную роль СМИ в решении данного вопроса.

Е. Н. Купчина обратила внимание на необходимость взаимодействия с ИТ-индустрией, особенно в выработке параметров для выявления контента, связанного с насильственным экстремизмом, и способов его устранения. Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ и представители других инспекций предлагают ряд рекомендаций, направленных на принятие соответствующих мер в этой сфере.

ОБСЕ продолжает работу в области трансграничных проблем, в частности оказывает поддержку государствам, запрашивающим предварительную информацию о путешествующих, сотрудничает с национальными организациями гражданской авиации.

Докладчик в своем выступлении также коснулась темы организованной преступности. По ее словам, ОБСЕ и ООН прилагают все более активные совместные усилия для выявления источников финансирования терроризма.

В завершение Е. Н. Купчина проинформировала собравшихся о том, что ряд государств в Центральной Азии и в Юго-Восточной Европе развернули масштабную деятельность по репатриации своих граждан из зон конфликтов в Сирии и Ираке. Казахстан, Узбекистан, Босния и Герцеговина уже имеют богатый опыт в этой сфере, они выработали успешную практику, которая может помочь другим государствам, по-прежнему не уверенным в том, нужно ли репатриировать их граждан.

Руководитель по вопросам политики и исследований проекта «Технологии против терроризма» **Ж. Бернтссон** в начале

своего выступления сообщил, что организация, которую он представляет, работает с глобальной техиндустрией противодействия использованию Интернета террористами, при этом тесно сотрудничая с Управлением ООН по наркотикам и преступности и Исполнительным директором Контртеррористического комитета ООН, а также с ПАС и ПА ОБСЕ.

Докладчик подчеркнул, что терроризм в Интернете — это большая часть современной террористической деятельности. Террористы используют огромное количество различных онлайн-ресурсов, переходят на более маленькие платформы для рекрутирования, финансирования и пропаганды, для обмена файлами и хранения контента.

Все более важную роль в распространении информации террористическими организациями онлайн играют операторы-террористы, сами создающие свои веб-ресурсы, которые регистрируют через DNS-хостинг. По словам Ж. Бернтссона, к ним нужно крайне внимательно относиться и предпринимать соответствующие действия.

Также вызывает беспокойство появление децентрализованных платформ и их использование. Они построены так, что очень трудно провести изъятие контента. По мнению докладчика, парламентариям следует обратить особое внимание на данное явление и получить более подробную информацию от экспертов, так как эта тенденция в будущем будет усиливаться.

Ж. Бернтссон перечислил некоторые виды платформ, используемых террористами: маячки-платформы (работают в качестве каналов, по которым каскадно распространяются ссылки на другие ресурсы),

склады контента (обычно маленькие платформы, посредством которых передаются ссылки на такие группировки, как ИГИЛ* и др.), инструменты обхода для модерации контента с более крупных сетей (способ ведения пропаганды террористических организаций, например трансляция видеороликов об атаках и видеоманифестов).

Далее докладчик рассказал о деятельности в рамках проекта «Технологии против терроризма». Организацией активно анализируются открытые источники, находящиеся на разных платформах, проводятся исследования по заказу различных компаний и структур, оказывается поддержка компаниям в актуализации их программ и методик работы, создаются продукты и технологии для помощи технологическим компаниям в борьбе с терроризмом.

В завершение Ж. Бернтссон выступил с несколькими рекомендациями законодателям. По мнению докладчика, они должны ориентироваться на совершенствование механизмов повышения осведомленности с использованием открытых ресурсов, предусматривать, как ответит на соответствующие действия противник, а также создавать возможности предоставления необходимой экосистемы в Интернете для нормальной работы.

Кроме того, Ж. Бернтссон призвал законодателей при разработке нормативных правовых актов учитывать права человека, обеспечивать транспарентность при применении современных методов, избегать применения цензуры. Докладчик подчеркнул, что парламентариям в своей работе следует опираться на гло-

бальные подходы к решению данной проблемы.

Д. Б. Аль-Фаласи, член Федерального национального совета Объединенных Арабских Эмиратов и делегации Объединенных Арабских Эмиратов в Парламентской ассамблее Средиземноморья, свое выступление посвятил теме вербовки детей в Ираке и Сирии террористическими группировками. Вербовка происходит самыми разными методами, и сегодня можно наблюдать, как все больше детей появляется среди боевиков. Причиной этого докладчик назвал ужасные социально-экономические условия жизни детей, которые готовы поверить любым обещаниям, чтобы выбраться из сложившейся тупиковой ситуации.

В этом контексте Д. Б. Аль-Фаласи подчеркнул важность местных национальных инициатив, в частности тех, с которыми выступают Объединенные Арабские Эмираты в сфере борьбы с терроризмом и вербовкой детей. В ОАЭ было принято большое количество законодательных и нормативных актов по противодействию терроризму и насильственному экстремизму, в том числе закон о криминализации террористической деятельности 2014 г. Принимаются также подзаконные акты по борьбе с дискриминацией на почве национальной, этнической и религиозной принадлежности. Предусмотрено уголовное преследование тех, кто повинен в таких нарушениях. Был создан специальный центр «Салаб» при поддержке Соединенных Штатов Америки с целью противодействия пропаганде, с которой выступают террористические группы и формирования. В частности, центр выступил с рядом инициатив на национальном уровне. Также был создан

* Террористическая организация, запрещенная в Российской Федерации.



Возвращение к нормальной жизни членов семей участников незаконных вооруженных формирований — одно из ключевых направлений профилактики терроризма

интернациональный центр по изучению терроризма и борьбе с ним для укрепления международной работы в этом направлении.

ОАЭ подписали большое количество международных конвенций, соглашений и участвовали в коллективной работе по противодействию терроризму, в частности в рамках коалиции арабских государств, многих других организаций и структур.

По словам докладчика, в руках парламента имеется большой набор инструментов и возможностей для обеспечения социально-экономического развития региона, при этом учитывается террористическая проблематика при принятии бюджетных решений, чтобы смягчить последствия от терроризма для детей и молодежи. По мнению Д. Б. Аль-Фаласи, международные организации и структуры должны делать все возможное для создания единых глобальных подходов, в том

числе единой глобальной дефиниции терроризма и террористической деятельности, поскольку сейчас страны сталкиваются с тем, что им не удается справиться с огромным спектром террористической деятельности.

В завершение докладчик подчеркнул необходимость расширения деятельности организаций по реабилитации, в частности детей. ОАЭ работает в этом направлении совместно с ЮНИСЕФ и другими структурами, с тем чтобы дети могли вернуться к нормальным условиям жизни, могли интегрироваться в общество.

Р. Лопатка, председатель Специального комитета по борьбе с терроризмом Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, отметил, что иностранные боевики-террористы по-прежнему представляют серьезную угрозу для многих стран, некоторые из них уже вернулись домой и были привлечены к ответственности,

но многие все еще находятся в Сирии и Ираке. Особенно критическая ситуация на северо-востоке Сирии, где в лагерях находятся тысячи людей с возможными связями с ИГИЛ* или с другими террористическими группировками. В двух из этих лагерей — «Аль-Хол» и «Родж» — было много европейских граждан, включая детей. На данный момент обстановка в регионе ужасная, его администрация не справляется, из-за нехватки ресурсов ей необходима международная поддержка.

По мнению **Ж.-П. Лаборда**, старшего советника Парламентской ассамблеи Средиземноморья по вопросам противодействия терроризму, одной из самых сложных проблем в настоящее время являются связи между организованной преступностью и терроризмом. Докладчик призвал парламентские организации обратить особое внимание на этот вопрос, поскольку часто противодействие терроризму необходимо рассматривать совместно с борьбой с международной преступностью, деятельностью транснациональных преступных организаций.

Кроме того, докладчик в своем выступлении затронул тему киберпреступности как одного из видов международной организованной преступности.

Член Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по обороне, безопасности и борьбе с коррупцией, член Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по труду и социальной политике **А. Н. Нагиев** в начале своего выступления отметил, что достижение успеха в борьбе с экстремизмом и терроризмом невозможно без понимания его причин и условий возникновения. По сло-

* Террористическая организация, запрещенная в Российской Федерации.

вам докладчика, термин «радикализация» в основном используется для того, чтобы объяснить, каким образом человек становится террористом или насильственным экстремистом. Насильственный экстремизм и терроризм ставят конкретные цели — осуществляя террористические акты, напугать людей, столкнуть представителей различных культур, религий, этнических принадлежностей.

А. Н. Нагиев подчеркнул, что для выявления методов борьбы требуются совместные действия, комплексные меры пресечения, так как терроризм сочетается и с организованной преступностью, и с оборотом оружия, торговлей наркотиками и людьми. В связи с развитием технологий появляются новые виды терроризма — кибернетический, радиационный, информационный. Кроме того, для достижения цели террористы могут применять и другие методы, такие как использование в качестве оружия радиоактивных материалов, химического оружия, биологических средств и пр. В таких случаях основной задачей является заражение местности, атмосферы и воды, разрушение плотин и затопление территорий, организация массовых пожаров путем поджога лесов, распространение эпидемий.

Докладчик привел ряд примеров действий террористической направленности, в частности имевших место во время недавнего обострения конфликта в Нагорном Карабахе.

В. Н. Лукин, эксперт МПА СНГ, профессор Санкт-Петербургского университета государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации послед-

ствий стихийных бедствий, отметил, что в условиях пандемии ситуация по борьбе с терроризмом усугубилась, особенно в беднейших странах. Кроме того, воспользовавшись эпидемиологической обстановкой, активизировало свою деятельность «Исламское государство»*. По данным газеты «Нью-Йорк Таймс», сегодня в его рядах состоит до 18 тыс. бойцов. По оценкам Контртеррористического комитета Совета безопасности Организации Объединенных Наций, адаптируются и консолидируются силы и создаются условия для возможного возрождения.

Продолжаются атаки в Ираке и Сирии, идет перестройка финансовых сетей, вербовка новых членов, осуществляются дерзкие нападения на нефтяную инфраструктуру. В Сирии члены ИГИЛ* действуют на контролируемой правительством территории, объясняется это тем фактом, что многие из 70 тыс. жителей являются членами семей бойцов данной организации или теми, кто покинул поле боя. Ухудшается ситуация и на африканском континенте — расширяет свою деятельность группировка «Аш-Шабаб» в Сомали, она уже контролирует центр и юг страны. В Средней Азии серьезной проблемой по-прежнему остается Афганистан.

В завершение В. Н. Лукин высказал мнение, что главная причина неудач в борьбе с терроризмом заключается в отсутствии единого подхода в глобальном масштабе к определению сути и содержания терроризма: каждая страна трактует такую деятельность по-своему, те, кто, с точки зрения одного государства, являются террористами, для других — борцы за свободу и независимость, и пока не

* Террористическая организация, запрещенная в Российской Федерации.

будет единого понимания, что такое терроризм, успеха не будет.

С. Стефану, член Палаты представителей Республики Кипр, в своем выступлении также коснулся причин отсутствия значительных успехов в борьбе с терроризмом, несмотря на большое количество заявлений, деклараций и изъятий готовности противостоять этому злу.

Первой причиной докладчик назвал тот факт, что часто борьба с терроризмом используется как основание для военных интервенций, вмешательств различными государствами во внутренние дела других стран, когда действительной целью ставится укрепление своих позиций на региональном и глобальном уровне. По мнению С. Стефану, это абсолютно неприемлемый подход, который только способствует развитию терроризма.

Во-вторых, терроризм опирается на скрытые источники финансирования.

В-третьих, терроризм попирает международные права и принципы существования современной цивилизации. По этой причине необходимо применять международную дипломатию в борьбе с этой преступной деятельностью. Следует помнить, что терроризм возрастает на почве социально-экономических проблем, поэтому должна решительным образом меняться ситуация с неравенством, бедностью и неокOLONIALНОЙ политикой. Борьба с неравенством и бедностью приобретает огромное значение сегодня на фоне пандемии, вызвавшей экономический кризис во многих странах. Люди теряют работу, средства к существованию, и это также оказывает серьезное влияние на их моральное состояние, такая ситуация благоприятствует развитию терроризма и экстремизма.



Предупреждение радикализации отдельных групп населения зачастую увязывается с улучшением их социальных и бытовых условий

А. А. Конджорян, член Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по вопросам обороны и безопасности, член Постоянной комиссии МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности, в своем выступлении затронул тему обострения конфликта в Нагорном Карабахе в 2020 г. В частности, докладчик сообщил о проникновении со стороны Турции международных террористов для проведения военных операций, которые даже после окончания войны продолжают оставаться в регионе, создавая угрозу не только для Армении, но и для других ближайших стран.

К. Айлын, член Великого национального собрания Турецкой Республики, отметил, что Турция страдает от деятельности террористических группировок на протяжении десятилетий, поэтому страна выступает за укрепление международного сотрудничества на двусторонней и многосторонней основе. Докладчик подчеркнул, что борьба с экстремизмом и радикали-

зацией, ведущими к терроризму, подразумевает в том числе и разработку механизмов, позволяющих уберечь уязвимые группы населения от вербовки со стороны террористов. Кроме того, К. Айлын затронул вопрос о мусульманах-эмигрантах, в частности турках, живущих за рубежом, которые являются мишенями террористов. В связи с этим докладчик выразил надежду на развитие международного сотрудничества для решения этой серьезной проблемы.

К. Джоли, член Собрания народных представителей Тунисской Республики, прежде всего отметила, что основа политики государства Тунис — это нейтральная позиция в конфликтах. Однако террористическая активность влияет на общую стабильность и в этой стране. В связи с этим парламент республики издал законы о противодействии терроризму, об уважении прав человека в соответствии с Конституцией в 2015 г., о противодействии отмыванию денег и о туристиче-

ской деятельности. Также ведется работа с НКО и гражданским обществом, религиозными и образовательными учреждениями в целях формирования толерантности среди населения и принятия мер по реабилитации жертв терроризма. Кроме того, Тунис продолжает борьбу с влиянием террористической деятельности на наиболее уязвимые сообщества.

По словам **К. Хаджиянниса**, члена Палаты представителей Республики Кипр, на фоне пандемии террористы, действуя единично или в группах, пытаются радикализировать общество посредством пропаганды своей идеологии, в последнее время все больше с помощью Интернета, социальных сетей, что в первую очередь открывает доступ к молодежи. Решение этой проблемы, по мнению докладчика, должно стать приоритетным направлением деятельности парламентариев.

Пандемия сильно повлияла на экономику стран, террористы и насильственные экстремисты пытаются найти способы использования сложившейся ситуации в своих целях. Поэтому следует противодействовать работе террористов путем улучшения социальных и экономических условий.

Как полагает К. Хаджияннис, ограничение свободы слова, прав на мирные собрания, гражданских свобод также может создавать условия для обострения общественных настроений. В связи с этим параллельно с контртеррористической деятельностью необходимо продолжать проводить проверки использования ограничительных мер и прикладывать усилия, направленные на снижение опасности радикализации общества.

Как отметила в своем выступлении **И. Ковач**, член Парламента Румынии, не-

смотря на то, что Румыния напрямую не столкнулась с угрозой терроризма, она по-прежнему играет роль стратегически важного члена коалиции против ИГИЛ* прежде всего потому, что Черное море и Балканы являются альтернативным путем проникновения в Евросоюз. Поэтому в стране на законодательном уровне принимаются соответствующие меры. Особо важными направлениями работы парламентариев в этой сфере докладчик назвала образовательную политику и регулирование Интернета.

Т. Б. Гянджалиев, депутат Милли Меджлиса Азербайджанской Республики, в своем докладе подчеркнул, что Азербайджан как государство — участник ПА ОБСЕ всегда опирался на конструктивное партнерство в Совете Европы, активно участвовал в обмене информацией, предотвращении угроз безопасности и поддерживал усилия международного сообщества в борьбе с терроризмом.

На фоне пандемии необходимо усилить работу по решению проблем, с которыми сталкиваются страны.

Во время последних военных событий, как сообщил докладчик, были обстреляны ракетами азербайджанские города, в частности второй самый крупный город республики Гянджа пострадал, были ранены его жители. Призывая к миру, одновременно нельзя останавливать борьбу с терроризмом, экстремизмом, насильственным экстремизмом.

В последние годы наблюдалось большое количество самых разных последствий, связанных с терроризмом, с экстремизмом. Азербайджан стремится справиться с ними при поддержке своих

* Террористическая организация, запрещенная в Российской Федерации.

союзников в регионе. Проблемы, конечно, сохраняются. Вместе с тем Азербайджанская Республика является надежным партнером международного сообщества. Есть надежда, что и азербайджанцев, и армян ждет светлое будущее. И надо строить это будущее вместе. А призывы к терроризму и экстремизму абсолютно неприемлемы.

С. Черник, член Парламента Румынии, сообщил, что Румыния выступила с инициативой по борьбе с терроризмом, опираясь на принцип верховенства закона

и международное право. По мнению докладчика, все действия, предпринимаемые отдельными государствами и международным сообществом, должны основываться на международном праве, в том числе и в борьбе с терроризмом. Противодействие террористической активности требует всеобъемлющих мер, поэтому необходимы грамотные эффективные механизмы на региональном, глобальном и национальном уровнях именно в отношении укрепления верховенства закона в борьбе с терроризмом.

С Е С С И Я 3

ПОДДЕРЖКА И ЗАЩИТА ПРАВ ЖЕРТВ ТЕРРОРИЗМА И УДОВЛЕТВОРЕНИЕ ИХ ПОТРЕБНОСТЕЙ

М о д е р а т о р :

М. Миедико — заместитель директора Контртеррористического центра ООН, руководитель направления специальных проектов и инноваций Контртеррористического управления ООН

Открывая сессию, **М. Миедико** обратился к участникам с приветственной речью, в которой рассказал о работе ООН, направленной на поддержку жертв терроризма. В основе этой деятельности лежат резолюции Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности ООН, и одним из важнейших ее аспектов является разработка модельного законодательства, позволяющего защитить права жертв и удовлетворить их базовые потребности. Заместитель директора Контртеррористического центра ООН подчеркнул: хотя потребности жертв терроризма похожи

на потребности пострадавших от других видов преступлений (им также требуются компенсация и доступ к правосудию), есть черты, позволяющие выделить их в особую группу. В частности, им необходимы признание тяжести произошедшего с ними и специальная психологическая помощь.

Единые рекомендации странам — членам ООН и их парламентам, сформулировать которые помогают международные конференции, способствуют эффективной поддержке пострадавших от терроризма во всем мире. При создании

соответствующих законодательных норм особенно важно учитывать гендерный аспект и особые потребности детей. Также следует принимать во внимание, что во времена нестабильности, вызванной пандемией, проблемы жертв терроризма приобретают дополнительную остроту. В завершение своего выступления М. Миедико поблагодарил всех, кто присоединился к сессии, прежде всего пострадавших от террористических актов, нашедших в себе силы рассказать о своей травме.

Затем модератор передал слово члену Специального комитета по борьбе с терроризмом Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, члену Конгресса депутатов Генеральных кортесов Королевства Испания **М. Т. Хименес-Бесеррил**. Она рассказала, что занялась защитой прав пострадавших от терроризма после того, как от рук террористической организации погибли ее брат и его жена. Действующее в Испании законодательство, по мнению М. Т. Хименес-Бесеррил, пока не может обеспечить неотвратимость возмездия террористам. В результате многие преступники получают снисхождение, которого не заслуживают, и для их жертв это становится новым ударом.

Существенную помощь в совершенствовании антитеррористического законодательства парламентариям могут оказать ассоциации жертв терроризма, лучше всего знакомые с нуждами пострадавших, небезразличные политики и гражданское общество в целом. Единство всех слоев населения крайне важно для борьбы с террористическими действиями и их последствиями, подчеркнула член Специального комитета по борьбе с терроризмом ПА ОБСЕ. Кроме того,

необходимо взаимодействие с международными организациями, коллегами из других стран и экспертами. Ключевую роль в этом процессе играет межпарламентское сотрудничество.

Результатом работы Конгресса депутатов Генеральных кортесов Королевства Испания, представляемого М. Т. Хименес-Бесеррил, должно стать своевременное принятие законодательных мер в области борьбы с терроризмом и разработка рекомендаций для законотворческих органов. Это позволит оказывать жертвам террористов должную медицинскую, психологическую и экономическую поддержку, а также воздействовать на правительство, чтобы законы не оставались на бумаге, но действительно меняли жизнь пострадавших к лучшему.

Тот же смысл имеет работа М. Т. Хименес-Бесеррил в рамках Контртеррористического комитета ПА ОБСЕ. Комитет активно использует опыт разных стран в борьбе с терроризмом: в частности, он организовал официальный визит в Норвегию, в ходе которого прошла встреча с жертвами террористов, а в 2018 г. при поддержке ОБСЕ состоялась конференция «Жертвы террористических актов» в Мадриде.

Подводя итоги выступления М. Т. Хименес-Бесеррил, М. Миедико выделил несколько основных моментов: во-первых, нужды жертв терроризма должны оставаться в центре внимания законодателей, во-вторых, нормы в этой сфере должны лучше регулироваться, и, в-третьих, одного только антитеррористического законодательства недостаточно: важна возможность удостовериться, что законы исполняются, а не остаются на бумаге. После того, как были озвучены эти выводы, со-

стоялась демонстрация фильма Контр-террористического центра ООН «Не забыты: истории памяти жертв терроризма».

Следующим этапом сессии стала панельная дискуссия «Взгляд жертв терроризма и их ассоциаций на важные для пострадавших вопросы и то, каким образом парламентарии могут оказывать поддержку жертвам терроризма». В ходе обсуждения прозвучали выступления пострадавших от действий террористов и основателей антитеррористических ассоциаций, которые поделились с парламентариями собственным опытом по поддержке жертв. Модератором дискуссии стал специалист отдела по делам жертв терроризма Контртеррористического центра ООН **Д. Довер**.

В начале слово было предоставлено **Ф. А. Хайдер**, потерявшей мужа и младшего сына в ходе террористического акта в Лахоре (Пакистан) в 2013 г. Два года спустя она основала ассоциацию, которая работает с жертвами террористов, а также создала модель по противостоянию терроризму и экстремизму. В рамках этой модели сотрудники ассоциации работают с малолетними детьми: рассказывают им истории жертв, стараются пробудить сочувствие и обучают терпимости.

Ф. А. Хайдер рассказала, что личный опыт помог ей осознать проблемы жертв терроризма в консервативных культурах, таких как пакистанская. Во-первых, людям не хватает информации: они не знают о своих правах, потому что нет никакого специализированного учреждения, которое могло бы их просветить. В результате жертвы не имеют представления о необходимости работы над своим психическим здоровьем. Эту проблему усугубляет нехватка специалистов-психологов

и программ реабилитации для жертв и их семей.

В то время как действует система поддержки жертв из числа сотрудников правоохранительных органов, которые имеют право не только на компенсацию, но и на долгосрочную реабилитацию, аналогичной системы для гражданских лиц не существует. Между тем количество жертв терроризма среди последних (22 тыс. человек) в три раза превышает число пострадавших работников правоохранительных органов (около 7 тыс.), подчеркнула Ф. А. Хайдер. Созданная ей организация ставит себе целью добиться создания централизованной системы помощи жертвам среди гражданского населения, которые сейчас могут воспользоваться лишь государственной компенсацией. Пример представителей Вооруженных сил Пакистана, централизованно получающих психоэмоциональную поддержку, может быть использован, чтобы обеспечить равные условия всем жертвам терроризма, считает активистка.

Отдельной проблемой являются существенные различия между провинциями Пакистана, в том числе в области антитеррористического законодательства. В то время как в двух провинциях действует закон о поддержке гражданских лиц, пострадавших от действий террористов, в других регионах их нужды вообще не учитываются. Чтобы это неравенство было устранено, необходимо принять законы о статусе и правах жертв терроризма во всех провинциях страны. Кроме того, должны соблюдаться правовые нормы, связанные с защитой свидетелей.

Ф. А. Хайдер также обратила внимание участников дискуссии на особую уязвимость женщин и детей перед проявлени-

ями терроризма. По ее мнению, права таких жертв должны быть дополнительно защищены законом.

Моделью для совершенствования антитеррористического законодательства в развивающихся странах, подобных Пакистану, могут стать правовые нормы развитых стран, поэтому сотрудничество государств в этом аспекте очень важно. В частности, оно способствует успеху борьбы с финансированием терроризма.

В то же время законодатели должны учитывать местные культурные особенности и ориентироваться на потребности самих жертв. Для этого необходимо сотрудничество с организациями, которые представляют гражданское общество, и ассоциациями пострадавших. В центре внимания должны быть вопросы здоровья и образования. Чтобы оградить жертв от новых психологических травм, Ф. А. Хайдер также предложила проводить специальные тренинги по взаимодействию с пострадавшими для сотрудников средств массовой информации.

Следующим выступил **И. А. Буба** — создатель ассоциации «Молодежная коалиция против террора» (Нигерия). Волонтерами этой организации являются сами жертвы терроризма. Они поддерживают других жертв, чтобы те не чувствовали себя брошенными — в результате многие становятся постоянными членами сообщества и перестают считать насилие единственным выходом из ситуации. Члены ассоциации используют свой опыт, чтобы бороться с терроризмом и насильственным экстремизмом, и тем самым помогают правительству в социальной адаптации молодежи.

Для жертв очень важно, чтобы они могли сами рассказать свою историю и по-

лучить поддержку от семей и местных сообществ, отметил И. А. Буба. Также необходимо, чтобы пострадавшие имели возможность напрямую пообщаться с парламентариями, разрабатывающими законы против терроризма. Это, с одной стороны, придает жертвам уверенности, дает ощущение, что их голос значим, с другой — позволяет улучшить антитеррористическое законодательство, сплотить общество в борьбе с насилием и понизить уровень террористической угрозы.

После И. А. Буба своим взглядом поделилась выжившая после теракта на Бостонском марафоне в 2013 г. **Э. О'Нил**. Она рассказала, что и спустя восемь лет ее травма продолжает напоминать о себе. Еще до атаки Э. О'Нил изучала психологию, после же сконцентрировалась на работе с жертвами терроризма. Она пришла к выводу, что для пострадавших очень важно говорить о своем опыте, в том числе в рамках судебных заседаний. Так они могут осознать, что общество признает их жертвами, и это позволяет справиться с пережитым ужасом. В то же время участие в процессе является потенциально травматичным: там люди сталкиваются с другими жертвами, вспоминают пережитое, привычное течение их жизни нарушается.

Жертвам теракта на Бостонском марафоне были обеспечены хорошие условия на суде: у них был постоянный доступ к психологической поддержке, они могли выйти из зала заседания в отдельное помещение. Всем была предоставлена возможность зачитать свои показания до оглашения приговора, что очень важно для переживших теракт, подчеркнула Э. О'Нил. Процесс проходил за закрытыми дверями, без участия представителей

СМИ. Все это создало ощущение безопасности и помогло жертвам справиться с волнением. Большое значение для них также имело общение с представителями исполнительной власти.

В настоящий момент остаются сложности с получением компенсации, так как обвиняемый подал апелляцию и юридический процесс все еще продолжается. Тем не менее состояние жертв постепенно улучшается, психологи помогают им справиться с пережитым. Э. О'Нил приняла в этом году участие в марафоне и находит это позитивным опытом.

Вслед за ее выступлением прозвучал рассказ правозащитника иракской ассоциации «Аль-Амаль» **Х. В. Хади аль-Араджи**. Он присоединился к борьбе с терроризмом, потеряв родственников и близкого друга. Освещая ситуацию в Ираке, Х. В. Хади аль-Араджи указал на то, что пострадавшие в этой стране не получают никакой юридической помощи и поэтому не знают, как добиться компенсации — в первую очередь это касается жителей сельской местности. Кроме того, с ними не работают ни представители государственных органов, ни гражданские организации. Между тем эти люди, как правило, находятся в тяжелой экономической ситуации, так как террористы предпочитают устраивать атаки в бедных регионах, выбирая в качестве мишени большие скопления людей. Получив травмы и ранения, жертвы лишаются работы, а найти новую без поддержки правительства очень трудно, особенно в период пандемии.

Помимо компенсации и помощи с трудоустройством, пострадавшим требуются консультации психолога; в первую очередь это касается девочек и женщин, стал-

квивающихся с негативным отношением общества.

К сожалению, поддержкой жертв терроризма в Ираке мало кто занимается. Активисты постоянно подвергаются угрозам и сами становятся жертвами убийц, а для крупных организаций помощь пострадавшим от террористов не является приоритетом. Другая проблема заключается в том, что многие ассоциации, действующие на добровольной основе, не зарегистрированы. Они не взаимодействуют с правительством и другими организациями и сильно ограничены в своих действиях. Кроме того, ощущается нехватка достоверной информации, прежде всего статистической: законов, гарантирующих доступ к необходимым сведениям, не существует, получить их можно только по специальному разрешению. В результате качественных отчетов о жертвах терроризма очень мало.

Ситуацию могло бы улучшить совершенствование законодательной базы, считает Х. В. Хади аль-Араджи. Законодательное закрепление статуса правозащитных организаций, таких как «Аль-Амаль», позволило бы им реализовывать собственные программы реабилитации пострадавших от терроризма и более эффективно решать вопросы, связанные с выплатой компенсаций. Кроме того, «Аль-Амаль» готова организовать медицинские комитеты, что упростило бы процедуру обследования и ускорило бы лечение жертв. Наконец, правозащитники смогли бы наладить контакт с учеными и университетами и помочь им в исследовании проблемы терроризма.

Подводя итоги панельной дискуссии, модератор Д. Довер отметил: крайне важно, чтобы жертвы терроризма принима-

ли активное участие в формировании законодательной политики. Он также подчеркнул, что признание статуса жертв необходимо как им самим, так и обществу.

После этого в рамках сессии состоялась дискуссия «Позиции государств — участников и Организации Объединенных Наций в отношении освещения передового опыта по оказанию поддержки жертвам терроризма на национальном и международном уровнях». В качестве модератора выступила специалист по управлению программами Контртеррористического управления ООН **О. Ланченко**.

Первой своим опытом поделилась директор французского «Фонда гарантий» **Н. Фосса**. Она рассказала, что прообраз фонда был основан в 80-х годах XX века для выплаты компенсаций жертвам терактов и правонарушений. Однако его деятельности было недостаточно, поэтому в 1986 г. с помощью Ассоциации жертв терактов был создан ныне действующий государственный гарантийный фонд для жертв терроризма, ресурсной базой которого являются страховые контракты.

Фонд гарантирует выплату полной суммы компенсации за урон любого типа: физический, психологический и т. д. Если жертва в результате теракта лишилась возможности работать, это также является страховым случаем. Согласно подсчету, проведенному в 2016 г., фонд перечислял жертвам терактов примерно 50 млн евро ежегодно. После теракта в Париже в 2015 г. более 2500 человек получили компенсацию, в совокупности превышающую 20 млн евро.

Так как фонд изначально создавался для поддержки жертв терроризма и правонарушений, в его распоряжении есть специальные процедуры. Так, общение

с жертвами терроризма осуществляется неформальным образом: организация получает от прокурора список пострадавших и их контакты, связывается с ними или их родственниками, после чего предоставляет первую часть компенсации, своего рода аванс. Это позволяет устранить финансовые затруднения при организации похорон и обеспечить жертв и их семьи всем необходимым. Оставшуюся сумму фонд стремится выделить как можно скорее, чтобы пострадавшие не испытывали сложностей с медицинским обслуживанием, получением психологической помощи и т. д. Жертвы могут претендовать на лечение в военном госпитале и другие неденежные формы возмещения ущерба.

Компенсации выплачиваются всем, кто во время теракта находился на территории Франции, а также французским гражданам, пострадавшим от терроризма в другой стране. Если жертвы не согласны с суммой выплат, они могут обратиться в суд, который урегулирует их разногласия с фондом. Таких разбирательств было немного — порядка 5% от общего числа страховых случаев, что свидетельствует о хорошей работе системы.

Н. Фосса подчеркнула, что к пострадавшим от терроризма нужно подходить одинаково — как к людям, нуждающимся в поддержке. В то же время необходимо учитывать их индивидуальные потребности, поэтому организация провела среди жертв специальный опрос. Оказалось, что многим нужна помощь с возвращением к трудовой деятельности либо с получением новой специальности, позволяющей участвовать в общественной жизни.

В рамках дискуссии также состоялось выступление заместителя председателя

комиссии Агентства по защите жертв и свидетелей терроризма **Сусиланингтиас**. Оно было посвящено защите жертв терроризма в Индонезии. До 2000-х гг. права преступников в рамках судебной системы страны описывались намного более подробно, чем права жертв, однако со временем концепция справедливости изменилась, и было признано, что потребности пострадавших следует ставить в центр внимания.

В 2000 г. появился закон о правах жертв. В нем шла речь о компенсациях и психологической реабилитации. Однако коррупция и нарушение прав свидетелей препятствовали эффективному действию этого документа, поэтому поиски выхода из ситуации продолжались. Различные организации, представлявшие интересы жертв, совместно с экспертами смогли привлечь внимание парламента и правительства к этой проблеме, и в результате в 2006 г. был принят закон о защите свидетелей, жертв и потерпевших. Он гарантировал пострадавшим и свидетелям право на физическую неприкосновенность и убежище, а также признание их статуса, медицинскую помощь и психологическую реабилитацию. Компенсация в те годы выплачивалась только жертвам грубого нарушения прав человека.

В 2014 г. в закон были внесены изменения. Над формированием новой редакции Агентство по защите жертв и свидетелей терроризма работало совместно с парламентом. Агентству удалось добиться включения в закон положений, защищающих экспертов, информаторов и сотрудников системы правосудия. Кроме того, были более точно указаны детали, связанные с оказанием медицинской

помощи, психофизиологической и психосоциальной реабилитацией потерпевших, а также возмещением ущерба. Теперь компенсация предоставлялась всем жертвам терроризма, а Агентство смогло предоставлять им защиту и консультационные услуги.

Большую роль в этих позитивных переменах сыграл парламента. По словам г-жи Сусиланингтиас, законодателям по всему миру следует прислушиваться к голосу жертв терроризма. Принципиальное значение при этом имеет формирование бюджетов для выплаты компенсаций, а также облегчение процесса выступления пострадавших в суде.

Обсуждалась на панельной дискуссии и деятельность ООН. С рассказом о новой программе организации выступил специалист отдела жертв терроризма Контртеррористического управления ООН **Д. Лифтон**. Говоря о причинах, приведших к созданию программы, он подчеркнул, что в последние годы в интересах пострадавших от терроризма было сделано недостаточно. Несмотря на наличие некоторых инициатив, отсутствовала глобальная стратегия борьбы с обезчеловечиванием жертвы.

В 2017 г. Контртеррористическое управление ООН запустило специальный портал для жертв терроризма и начало активную работу с ними. Главной целью стало донести голос пострадавших до всего мира, рассказать их истории, объяснить, почему их необходимо учитывать при планировании противодействия терроризму. Наладить диалог между жертвами и обществом помогли специальные мероприятия и выставки.

Д. Лифтон напомнил участникам дискуссии о восьмой годовщине теракта на



Нагорный Карабах. Последствия обострения конфликта

Бостонском марафоне и двадцатой годовщине теракта 11 сентября. В связи с этими датами в ООН запланирован целый ряд мероприятий, в том числе глобальный конгресс жертв терактов, который позволит осветить их проблемы на международном уровне. Международный день солидарности с жертвами (21 августа) должен сплотить мировое сообщество в противостоянии терроризму. В настоящий момент готовится отчет Генерального секретаря ООН, посвященный защите прав пострадавших от террористических атак.

При этом, по словам специалиста отдела жертв терроризма Контртеррористического управления ООН, некоторые вопросы можно решить только на национальном уровне. Важно, чтобы страны создавали собственные фонды помощи, следили за соблюдением прав своих граждан, опираясь на резолюции Генеральной Ассамблеи ООН, и выдвигали свои инициативы, учитывающие конкретные нужды потерпевших.

В завершение сессии, вне панельных дискуссий, прозвучали выступления члена Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по правовой политике и государственному строительству, члена Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по обороне, безопасности и борьбе с коррупцией, а также Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам **А. Г. Агазаде** и председателя Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по государственно-правовым вопросам, члена Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам **В. Д. Варданяна**.

А. Г. Агазаде рассказала, что Азербайджан в соответствии с рекомендациями ООН разработал закон о борьбе с терроризмом, в котором, в частности, затрагиваются вопросы защиты жертв терро-

ризма, в котором, в частности, затрагиваются вопросы защиты жертв терро-

ризма и удовлетворения их потребностей. Закон гласит, что материальный ущерб, причиненный физическим и юридическим лицам террористическим актом, должен компенсироваться в полном объеме за счет средств государственного бюджета. Также для жертв терроризма предусматривается прохождение специальной реабилитации, получение бесплатной юридической и психологической помощи.

Кроме того, А. Г. Агазаде отметила, что Азербайджан неоднократно сталкивался с террористическими нападениями и в данный момент борьба с терроризмом является приоритетным направлением деятельности государственных органов безопасности. Комментируя сведения о 62 иностранных гражданах, оставшихся на территории страны на

момент подписания договора о перемирии, она сообщила, что они были задержаны в ходе антитеррористической операции и находятся под следствием.

В. Д. Варданян в своей речи подчеркнул важность защиты мирного населения от терроризма и террористических государств, нарушающих Женевские конвенции и иные нормы гуманитарного права. Он также напомнил о важности гуманного обращения с военнопленными и об их неотъемлемых правах. В завершение выступления докладчик отметил, что XXI в. должен стать веком освобождения всего человечества от международного терроризма.

В заключение модератор сессии М. Миедико поблагодарил всех спикеров и пообещал озвучить свои выводы на пленарном заседании.

С Е С С И Я 4

ДЕМОКРАТИИ ПЕРЕД ЛИЦОМ ПАНДЕМИИ COVID-19

М о д е р а т о р ы :

- Р. Оомен-Рюйтен** — председатель подкомитета по внешним связям Комитета Парламентской ассамблеи Совета Европы по политическим вопросам и демократии;
- М. Караманли** — заместитель председателя подкомитета по внешним связям Комитета Парламентской ассамблеи Совета Европы по политическим вопросам и демократии.

Р. Оомен-Рюйтен вначале представила тех, кто заявил о своем намерении выступить по обозначенной в названии сессии теме, а также по таким вопросам, как особенности работы парламентов во время пандемии, соблюдение прав человека, гендерное равенство и недискриминация,

гуманитарные последствия пандемии для мигрантов и беженцев, вакцины против COVID-19. После выступления основных докладчиков, отметила модератор, у всех желающих будет возможность высказать свои соображения и задать соответствующие вопросы.



Пандемия проверяет на прочность системы государственного управления в самых разных странах мира

Когда в начале 2020 г. заговорили о новом коронавирусе, который стал распространяться из Китая по всему миру, было сложно представить, что спустя год мир так и не справится с этой проблемой. Пандемия во многом изменила жизнь людей. И наглядным тому примером стала данная конференция, формат работы которой существенно отличается от обычного: один модератор находится в Нидерландах, другой — во Франции, докладчики выйдут на связь из Соединенного Королевства, Албании, Швейцарии, Португалии... В принципе технологии позволяют наладить общение. Однако очень важно, чтобы с изменением вследствие пандемии формата работы и жизни общества демократические основы остались неизменными. Для этого, по словам Р. Оомен-Рюйтен, надо быть весьма деятельными.

Член Комитета Парламентской ассамблеи Совета Европы по политическим вопросам и демократии **Я. Лидл-Грейнджер** представил основной доклад по теме «Демократии перед лицом пандемии COVID-19». Он сразу же заметил, что, поскольку пандемия развивается стремительно, некоторые положения подготовленного им доклада, включая данные статистики, уже устарели. Тем не менее пандемия оказалась серьезнейшей проблемой для здравоохранения. Она унесла жизни 3 млн человек на разных континентах, только в Европе умерло более миллиона человек. В целом сейчас сложно оценить последствия пандемии, но уже понятно, что они будут беспрецедентными и значительно повлияют на различные политические и экономические аспекты жизни общества. Пандемия про-

веряет на прочность различные правительственные системы и институты.

Парламентская ассамблея Совета Европы, представляющая около 750 млн европейцев, не может оставаться в стороне во время этого беспрецедентного кризиса. Уже написано немало докладов по различным аспектам пандемии. Как сообщил Я. Лидл-Грейнджер, в его докладе затронуты три основные темы, которые охватывают круг ведения Комитета по политическим вопросам и демократии. Первая тема — это демократические гарантии в чрезвычайных ситуациях, в том числе касающиеся управления, демократических требований, руководящих принципов выборов в чрезвычайных ситуациях. Вторая — национальные парламенты перед лицом COVID-19, включая роль парламентов в качестве гарантов демократии во время кризиса, а также обзор различных адаптированных к пандемии передовых практик и опыта национальных парламентов. Третья тема — глобальные вызовы и многосторонние ответы на пандемию COVID-19.

Итак, первое — демократические гарантии в чрезвычайных ситуациях. Учитывая исключительный характер данного кризиса, многие правительства приняли жесткие меры, направленные на то, чтобы остановить, приостановить или ограничить распространение вируса. Эти меры, введенные в чрезвычайной ситуации, повлияли на профессиональную и социальную жизнь, на осуществление основополагающих прав и функционирование демократических институтов. Но «демократии нельзя поставить на паузу». Со стороны парламентов требуется более тщательный контроль в отношении правительств, с тем чтобы обеспечить транспарентность, об-

щественных дискуссий и предотвратить потерю доверия граждан к демократическим институтам. Надо оказаться на высоте в этих чрезвычайных условиях и обеспечить безопасность населения, не прибегая к каким-либо политическим играм. Да, необходимо спасать жизни, защищать население, но демократия, права человека и верховенство права не должны стать разменной монетой в борьбе с пандемией. Никакие чрезвычайные меры не могут быть предлогом для разрушения демократической системы.

В чрезвычайной ситуации, в частности когда официально объявляется чрезвычайное положение, нередко меняется система сдержек и противовесов и возникает риск превышения полномочий правительства для того, чтобы заставить замолчать оппозицию и ограничить права человека. Поэтому любые чрезвычайные меры должны быть ограничены по времени. К сожалению, в ряде стран некоторые индивидуальные свободы и права человека были нарушены. Во многих европейских странах полиция жестко подавляла выступления граждан против введенных ограничений.

Доверие граждан к властям и демократическим институтам является жизненно важным во время кризисов. Ограничение общественных дискуссий не только подрывает демократическую систему, из-за этого граждане не доверяют политике чрезвычайных мер в ситуации кризиса. Я. Лидл-Грейнджер выразил озабоченность ПА СЕ тем, что доверие к институтам национального и международного уровня сильно пострадало. Есть ощущение, что власти не справляются с COVID-кризисом и нередко используют слишком строгие меры.

Парламентская ассамблея Совета Европы призывает обеспечить систему сдержек и противовесов с соблюдением основополагающих принципов. В частности, необходимо ограничить по времени и масштабу чрезвычайное положение и сохранить соответствие международным стандартам. Любые изменения законодательства должны приниматься с участием оппозиции на разных уровнях власти. Важно предоставлять точную информацию абсолютно всем гражданам.

Пандемия нарушила нормальный ход выборных циклов во многих странах, в некоторых из них выборы были отложены. В связи с этим докладчик указал на предлагаемые ПА СЕ принципы, которые должны применяться при проведении выборов в случае чрезвычайной ситуации в области здравоохранения, а также отметил необходимость разработки форматов, которые позволят проводить наблюдение за выборами в условиях чрезвычайной ситуации.

Во время кризисов парламенты являются гарантами демократии, и важно обеспечить непрерывность их работы. Также важно, чтобы все политические силы участвовали в демократическом принятии решений. Как заметил Я. Лидл-Грейнджер, вызывает тревогу, что некоторыми государствами — членами Совета Европы были приняты чрезвычайные меры без их предварительного обсуждения в парламентах. Вместе с тем ПА СЕ с удовлетворением отмечает, что с момента начала пандемии многие парламенты государств-членов продолжали работать, быстро адаптировались к новой ситуации и предложили различные меры. В частности, было сокращено количество пленарных сессий, ограничено число

участников, при организации работы использовались технологии на различных платформах. Упор был сделан на рассмотрение самых важных законодательных актов, связанных с пандемией. Кроме того, были учреждены специальные структуры, обеспечивающие надзор и подотчетность в отношении принимаемых мер.

Как подчеркнул в заключение докладчик, необходимо извлечь уроки, чтобы быть готовыми к будущим кризисам. Важными являются наличие общего согласия между партиями, возможность точной оценки управления пандемией со стороны правительства, обзор законодательства для обеспечения его эффективности и соблюдения прав человека, обмен опытом и практиками. Пандемия усугубила тревожные тенденции в международных отношениях. Совет Безопасности ООН призвал немедленно прекратить любое противоборство, и некоторые страны прислушались к этому призыву. На фоне появления и развития многочисленных угроз международное сотрудничество — основа построения устойчивого мира.

Директор конституционного отдела факультета политических наук Университетского колледжа Лондона **М. Раксел** выступила с докладом «Вызовы для парламентов в период пандемии COVID-19». По ее мнению, воздействие COVID-19 на парламентские институты действительно очень глубоко и пока не полностью оценено. Парламенты многих стран продолжают работать, изменив характер исполнения своих обязанностей в связи с возникшими серьезными вызовами. Есть надежда, что худшее позади, и по мере возвращения к нормальной жизни необходимо оценить масштаб случившегося и долгосрочные угрозы, а также вос-

становить ключевые условия парламентской демократии.

Парламент — место, где встречаются, обсуждают разные проблемы, дают согласие на осуществление той или иной политики, призывают к ответу исполнительную власть. Это место встречи людей с различными точками зрения. И для того, чтобы парламент был демократичным, все его члены должны иметь равное право голоса. У данного института есть целый ряд функций, ключевая — быть связующим звеном между гражданами и реализовать политику от их имени. В то же время функцией парламента является обеспечение легитимности всей политической системы. Именно этих важных функций как раз и коснулась пандемия.

COVID-19 поставил под угрозу саму способность парламентов работать так, как они работали раньше. Некоторые парламенты быстро отреагировали на это, ограничив число членов, которые могут заседать в палате в одно и то же время, сократив количество совещаний, изменив процедуры голосования. Пандемия потребовала быстрой реакции и от правительств, а регулирующей функцией парламента нередко стало запрещение. Возникла опасность, что правительства привыкнут к такому новому режиму. В условиях ограниченного времени, конечно, правительству хочется как можно быстрее воплотить свою идею в закон, но не случайно, что парламенты замедляют этот процесс.

Парламентский контроль важен по целому ряду причин. Как правило, от парламентского контроля стараются уйти слабые и менее способные политики. Нельзя допустить, чтобы уход от такого контроля из-за пандемии превратился

в привычку, поскольку это приведет к принятию плохих решений, к некачественной разработке политики.

Даже там, где система парламентского контроля сохранилась, внутреннее функционирование парламентов изменилось. Пандемия затруднила участие парламентариев в дискуссиях. Это привело к несоблюдению принципа равенства, столь важного для парламентской демократии. Лидеры партий сохранили право участия и право голоса, тогда как рядовые парламентарии остались в стороне.

Где-то парламенты ввели электронное участие в дебатах и в голосовании. Однако, заменяя очные совещания виртуальными, не стоит забывать, что самые важные обсуждения в основном происходят в кулуарах, в перерывах за чашкой кофе, лицом к лицу друг с другом. Виртуальное же мероприятие препятствует неформальным контактам, затрудняет возможность оценить настроение членов своих партий и повлиять на партийных лидеров. Образно говоря, на виртуальном мероприятии невозможно случайно наткнуться на министра. Да и сами партийные лидеры не могут должным образом «почувствовать зал», если зал полупустой. Все это затрудняет реализацию принципа подотчетности, и среда становится менее благоприятной.

По мнению М. Рассел, необходимо проявлять бдительность и как можно быстрее отказаться от тех привычек, которые сформировались во время пандемии. Надо быть осторожными по отношению к любым изменениям, сколь прогрессивными ни казались бы они, если подобные изменения ставят под вопрос неформальные отношения и общение, которые столь важны в парламентской работе.



Вынужденное проведение многих мероприятий в дистанционном формате лишает участников возможности неформального, живого общения

Как заметил **Э. М. Гаджиев**, член Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по аграрной политике, член Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по региональным вопросам, каждый глобальный кризис требует глобальных ответов, а глобальные решения начинаются в сфере равенства. Вызовы периода пандемии коронавирусной инфекции, с которыми столкнулось человечество, подтвердили обоснованность такого взгляда.

Сегодня мы имеем дело с крупнейшим международным кризисом на памяти многих поколений. И хотя принцип справедливости при распределении вакцин отвечает интересам каждой страны, разница между богатыми и развивающимися государствами в численности вакцинированных от COVID-19 увеличивается с каждым днем.

По данным Всемирной организации здравоохранения, более 70% доступных доз для вакцинации от коронавируса приходится всего на 10 стран мира. Призыв ВОЗ ко всем странам о начале вакцинации от коронавирусной инфекции уже с первых ста дней 2021 г. не реализован. Чем социально слабее было государство до пандемии, тем больше решений приходится принимать в авральном режиме, отвечая непосредственно на кризис.

Главная проблема, которую обнаружила пандемия, как отметил докладчик, связана с высокой социальной ценой неравенства. Он сообщил, что обеспокоенность неравномерным и несправедливым распределением в мире вакцин от коронавируса была высказана Президентом Азербайджанской Республики И. Г. Алиевым, который в видеообращении по случаю Всемирного дня здоровья при-

влеч внимание к факту закупки некоторыми странами вакцин в количестве большем, чем им необходимо. Понятно, что в таких условиях другие страны сталкиваются с дефицитом вакцин. Азербайджан является одной из первых стран, поддержавших глобальную инициативу COVAX. Эта инициатива станет моделью сотрудничества государств в борьбе с пандемией, как сказал глава государства. 10 апреля 2020 г. по инициативе Президента И. Г. Алиева состоялся чрезвычайный саммит Тюркского совета в формате видеоконференции, который стал первым крупным международным мероприятием на уровне глав государств и правительств, посвященным пандемии. 4 мая 2020 г. по инициативе Президента Азербайджана в формате контактной группы прошел саммит Движения неприсоединения на тему «Мы вместе против COVID-19».

В качестве председателя Движения неприсоединения Азербайджан выступил с инициативой о проведении на уровне глав государств и правительств специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН, посвященной борьбе с COVID-19, которая состоялась 3 декабря 2020 г. в Нью-Йорке. Позицию Баку разделили все 120 членов Движения. В целом же предложение Азербайджана поддержали более 150 государств — членов ООН.

Выступая за справедливое распределение вакцин, Азербайджан выдвинул в Совете по правам человека ООН проект резолюции под названием «Обеспечение равного, своевременного и всеобщего доступа к вакцинам по приемлемым ценам для всех стран в борьбе с пандемией COVID-19». Резолюция была принята 23 марта 2021 г. на основе консенсуса.

В период пандемии в Азербайджанской Республике, как сообщил Э. М. Гаджиев, был создан фонд борьбы с COVID-19, идет процесс вакцинации населения. Сегодня пациенты с коронавирусом проходят лечение в десятках государственных больниц Азербайджана. Правительством предложен пакет социально-экономических, финансовых и иных мер поддержки на общую сумму 2,5 млрд долл. США для преодоления последствий пандемии. Азербайджан вносит добровольные взносы во Всемирную организацию здравоохранения на сумму 10 млн долл. США и одновременно оказывает гуманитарную и финансовую помощь более чем 30 странам в борьбе с пандемией. Только в 2020 г. на борьбу с коронавирусом и на устранение его последствий было потрачено 3,5 млрд манатов, что составило 4% ВВП страны.

В заключение докладчик констатировал, что пока невозможно в полной мере оценить масштабы и последствия вирусного кризиса. Пандемия, по сути, перевела весь мир в режим ожидания. Подавляющее большинство стран были вынуждены пойти на экстренные меры. Сейчас, когда мир борется с COVID-19, демократия играет решающую роль в обеспечении свободного потока информации, участия граждан в принятии решений и подотчетности при противодействии пандемии. Необходимо воспользоваться этим решающим моментом для построения более устойчивого и равноправного мира, в котором уважаются права человека.

Председатель Комитета Парламентской ассамблеи Совета Европы по миграции, беженцам и перемещенным лицам, член Национального совета Швейцарской Кон-

федерации **П.-А. Фриде** представил доклад «Гуманитарные последствия пандемии COVID-19 для мигрантов и беженцев».

Констатируя, что пандемия COVID-19 парализовала большую часть мира, а с ее экономическими и гуманитарными последствиями столкнулись все государства, П.-А. Фриде сообщил: Комитет ПА СЕ по миграции, беженцам и перемещенным лицам подготовил доклад о гуманитарных последствиях пандемии COVID-19 для мигрантов и беженцев и в результате была принята соответствующая резолюция.

Кризис дестабилизировал ситуацию в области здравоохранения, в связи с чем правительствами были приняты чрезвычайные меры, причем весьма жесткие. Какие последствия имели принятые меры для демократии и как эти меры сказались на наиболее уязвимых группах — мигрантах, беженцах и лицах, ищущих убежища?

Во многих странах было объявлено чрезвычайное положение, введены ограничительные меры, которые, как отметил докладчик, вызывают беспокойство, поскольку ущемляют демократические свободы, в том числе свободу передвижений. Необходимо найти баланс между демократическими свободами и обязанностью защищать граждан. Сейчас как никогда важными являются принципы равенства и недискриминации, они должны оставаться центральными для правительств в их действиях по преодолению кризиса. Ни при каких обстоятельствах нельзя распространять чрезвычайные меры на обычное право, и как только ситуация улучшится, надо прекратить применение таких мер.

Пандемия высветила неравенство, усугубила несправедливость и уязвимость

некоторых групп населения. COVID-19 затронул абсолютно всех, а негативные последствия пандемии сказались неравномерно. В большей степени последствия испытывают такие уязвимые группы, как мигранты, беженцы, лица, ищущие убежища, а также люди с избыточным весом. Сейчас наблюдается новая дискриминация по отношению к этим группам, их проблемы отодвигаются на второй план, притом что причины миграции не исчезли, страдания не прекратились.

Если сначала развивающиеся страны не испытали сильных последствий пандемии, что связано прежде всего с более высокими температурными нормами, характерными для их климата, то затем пандемия распространилась по всем континентам. В некоторых странах нет нормального доступа к услугам здравоохранения, а медицинские службы столкнулись с дефицитом респираторов, аппаратов ИВЛ. Возникли серьезные экономические проблемы, одной из причин которых стало сокращение денежных переводов от мигрантов их семьям.

Заккрытие границ привело к увеличению потоков незаконных мигрантов, причем возобновились старые опасные маршруты. Так, многие пытаются пересечь Средиземное море на шлюпках. Кроме того, была приостановлена помощь на море, что привело к катастрофическим ситуациям и трагедиям. П.-А. Фриде напомнил, что обычно о состоянии демократии судят по тому, как демократия обращается с мигрантами, лицами, ищущими убежища, и беженцами. И сейчас, по его мнению, состояние демократий вызывает большую тревогу.

Из-за закрытия границ было приостановлено рассмотрение ходатайств о пре-

доставлении убежища, многие лица подверглись выдворению из стран. Право на убежище, как заявил докладчик, не подлежит никаким исключениям, а беженцы, которые ищут защиты, должны иметь гарантированные права. Он также отметил важность распределения вакцин по всему миру, потому что, если какой-либо регион не получит вакцину, вирус мутирует и последствия этого испытают во всех странах.

Экономические и социальные последствия пандемии приоритетны, но существуют и другие угрозы, в частности терроризм и радикальные экстремистские организации. Международное сообщество должно продолжать бороться с этими угрозами. П.-А. Фриде подчеркнул значение глобального подхода к проблеме пандемии COVID-19, отметив, что комплексная оценка краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных последствий принятых мер будет способствовать выходу из этого кризиса и поддержке демократических ценностей.

Э. Гермени, председатель подкомитета по гендерному равенству Комитета Парламентской ассамблеи Совета Европы по вопросам равенства и недопущения дискриминации, член Ассамблеи Республики Албания, выступила с докладом «Защита прав человека во время кризисов и пандемий: гендерные аспекты, равенство и недопущение дискриминации».

С распространением COVID-19 для многих встал вопрос, как защитить здоровье населения и при этом избежать нарушений прав человека, демократии и верховенства права. В начале пандемии часто говорили, что все равны перед лицом болезни, что вирус не знает ни гендера, ни социального статуса, все риску-

ют заразиться в равной степени. Однако это оказалось не так, и некоторые группы значительно сильнее страдают из-за COVID-19 по причинам, отражающим социальное неравенство. Правительства же в основном использовали унифицированный подход, и в результате неравенство усугубилось.

Главный вывод, по мнению докладчика, состоит в том, что необходимо смотреть в будущее и преодолеть неравенство, которое укоренилось. Следует сделать всё, чтобы население не просто пережило кризис, а сохранило средства к существованию после его завершения, чтобы не было дискриминации по полу, возрасту, социальному происхождению и другим характеристикам, которые влияют на идентичность.

После того как в разных странах был введен локдаун, стали очевидны масштабы распространения домашнего насилия. Многие женщины оказались заперты дома со своими обидчиками, не имея доступа в приюты и к системе защиты. Особенно это коснулось женщин с ограниченными возможностями, мигрантов, и тех, кто пытался получить убежище.

Еще один аспект самоизоляции — обучение на дому. Здесь тоже очевидно проявилось неравенство в зависимости от доступа к технологиям, компьютерам, Интернету. В результате дети из бедных семей часто оказывались лишены возможности получать образование.

Более высокий уровень смертности от инфекции из-за недостаточного доступа к здравоохранению особенно характерен для проживающих в неблагополучных районах. Таким образом, очевидна необходимость разработки чрезвычайных мер с учетом экономических, культурных и иных

различий. Иногда для спасения жизни важно представить информацию на разных языках, а также учитывать потребности в получении информации людьми с ограниченными возможностями.

Э. Германи назвала абсурдом ситуацию, когда, особенно на раннем этапе пандемии, лиц неевропейского происхождения обвиняли в распространении вируса и проявляли по отношению к ним агрессию. Кризис в области здравоохранения высветил существенное расхождение между теми, кто принимает решения, и значительной частью общества. Некоторые лидеры, как предположила докладчик, даже не могут себе представить, в каких трудных обстоятельствах оказались миллионы граждан во время первой волны пандемии. Поэтому столь важен многогранный подход, который обеспечит долгосрочное сохранение прав человек. Этот серьезный вызов — пандемию — надо превратить в возможность для защиты прав человека и соблюдения стандартов Совета Европы. Важно обеспечить ответные меры с учетом различных обстоятельств и потребностей всех групп, составляющих современное общество. Это касается и восстановительного периода — очень важно, чтобы органы, работающие над восстановлением после пандемии, учитывали при планировании бюджета различные аспекты и применяли сбалансированные и инклюзивные меры, необходимые для обеспечения равенства и недискриминации. Важно это и в плане вакцинации — необходимо учесть потребности уязвимых групп, доступ к вакцинам должен быть абсолютно у всех.

Председатель Комитета Парламентской ассамблеи Совета Европы по социальным вопросам, здравоохранению и устойчи-

вому развитию, член Ассамблеи Республики Португалия **Л. Лейте Рамос** в начале своего выступления с докладом «Вакцины против COVID-19: этические, юридические и практические аспекты» сообщил о принятии 27 января 2021 г. соответствующей резолюции о вакцинах против COVID-19.

Пандемия COVID-19 стала источником больших страданий в 2020 г. и остается таковым в 2021-м. На сегодня в мире зарегистрировано более 133 млн случаев заражения коронавирусной инфекцией, 2,9 млн человек умерло. Уже сейчас можно сделать несколько важных выводов.

Прежде всего, здоровье каждого зависит от здоровья его близких, никто не может быть в безопасности, пока в опасности находятся другие. Вирус не знает границ, поэтому перед лицом пандемии системы здравоохранения и эпидемиологические службы должны взять на вооружение принцип солидарности и международного сотрудничества.

Для того чтобы эффективно реагировать на этот кризис и восстановить экономики, необходимо справедливое распределение доз вакцин против COVID-19. Такое распределение должно осуществляться не только на уровне государств, но и на международном уровне. Ученые проделали колоссальную работу, создав вакцины против COVID-19, причем в рекордные сроки. Эти коллективные усилия, развернутые на международном уровне, увеличили перспективы укрепления сотрудничества и равенства, позволив надеяться на то, что никто не останется за бортом. Теперь время действовать правительствам.

Вакцины против COVID-19 должны быть всеобщим общественным благом,

а вакцинация — стать доступной всем и каждому, вне зависимости от факторов, которые могут привести к неравенству, таких как гендер, раса, религия, правовой статус, место жительства, экономическое положение. При этом, конечно, есть приоритетные группы, прежде всего пожилые люди, лица с сопутствующими заболеваниями, а также врачи и медсестры. Нельзя допустить, чтобы в богатых странах вакцинировались все подряд, а в других странах не были в состоянии привиться даже самые уязвимые группы населения.

Инициатива Всемирной организации здравоохранения под названием COVAX как раз имеет целью более справедливое распределение вакцин между странами, вне зависимости от уровня их доходов. По состоянию на 14 апреля 2021 г. 100 стран получили вакцины благодаря механизму COVAX. Многие страны оказали поддержку международным усилиям, направленным на реализацию данной инициативы.

Однако сегодня, как отметил Л. Лейте Рамос, очевидна недостаточность практической поддержки таких программ. Вместо того чтобы инвестировать больше средств в механизм COVAX, некоторые государства продолжают закупать дозы вакцин, из-за чего их мировые запасы сокращаются и ни о каком справедливом распределении говорить не приходится. Такая международная конкуренция уже наблюдалась в самом начале пандемии в отношении медицинских масок. И сейчас богатые страны закупили более половины запасов существующих вакцин, притом что в этих странах проживает только 16% мирового населения, а примерно 30 самых бедных стран вообще не получили еще ни одной вакцины.

30 марта 2021 г. лидеры 24 государств мира, а также генеральный директор ВОЗ призвали заключить международный договор, направленный на обеспечение готовности и принятие мер реагирования в связи с пандемиями. В договоре предполагается, в частности, закрепить, что вакцина является глобальным общественным благом, а также гарантировать всеобщий и своевременный доступ к вакцинации и возможность эффективной диагностики.

Завершая работу сессии, ее модератор **Р. Оомен-Рюйтен** поблагодарила всех, кто выступил на заседании, и озвучила ключевые выводы. В частности, она констатировала, что пандемия COVID-19, которая уже привела к гибели почти 3 млн человек, включая миллион в Европе, будет иметь беспрецедентные последствия для социальной, экономической и политической жизни общества. Из-за пандемии многие остались без средств существования, обострилось социальное неравенство.

Пандемия стала испытанием на прочность для систем управления, для институтов национального и международного уровня. Безусловный приоритет — спасение жизней людей, однако демократия и гражданские права не должны оказаться жертвой пандемии. Парламентам следует продолжать полноценно выполнять свои законодательные и контролирующие функции. Принимаемые правительствами решения должны быть законодательно обоснованными, пропорциональными, открытыми и справедливыми.

Особое внимание необходимо уделить в этом контексте борьбе с бытовым насилием, защите прав и повышению возможностей развития детей, а также дея-

тельности, направленной против дискриминации, борьбе с предрассудками в отношении отдельных групп.

Быстрое распространение безопасных и эффективных вакцин во всем мире — непреложное условие для сдерживания

пандемии, поддержки систем здравоохранения, сохранения жизней и нормальной экономики. Поэтому в интересах абсолютно всех стран сделать так, чтобы препараты для лечения и вакцины были общедоступными.

Заклучительное пленарное заседание

Модератор:

Г. Б. Карасин — председатель Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам

Модератор заключительного пленарного заседания конференции **Г. Б. Карасин** в своем вступительном слове отметил усиление позиций международного терроризма в условиях пандемии COVID-19. По его мнению, террористы воспользовались тем, что внимание международного сообщества было поглощено проблемами здравоохранения, и стали действовать вызывающе.

Дальнейшее развитие эта тема получила в видеообращении **М. Конинкс**, помощника Генерального секретаря ООН, исполнительного директора Исполнительного директората Контртеррористического комитета Совета Безопасности ООН. М. Конинкс отметила, что хотя укрепления «Исламского государства»* не произошло, пандемия привела к активизации других групп террористов, так как многие государства направили сред-

ства, предназначенные для противодействия терроризму, на борьбу с пандемией. Пользуясь тем, что люди стали проводить больше времени онлайн, террористы размещают на виртуальных платформах радикальные и экстремистские материалы.

Глава Исполнительного директората Контртеррористического комитета Совбеза ООН также осветила проблемы, связанные с социальной адаптацией членов семей террористов, преследованием и реабилитацией лиц, вернувшихся из горячих точек. Необходим международный обмен информацией о таких лицах, подчеркнула она. Решением проблемы может стать создание соответствующих электронных документов. На сегодняшний день, несмотря на технологический прогресс, правовая база в этой области остается не проработанной, но парламентарии могут восполнить этот законодательный пробел.

* Террористическая организация, запрещенная в Российской Федерации.

Позицию Шанхайской организации сотрудничества представил в своем видеообращении ее Генеральный секретарь **В. И. Норов**. Он напомнил, что один из приоритетов деятельности ШОС (которой в этом году исполняется 20 лет) — содействие консолидации контртеррористических усилий. В этой деятельности организация опирается на профильные резолюции Совета Безопасности ООН и Глобальную контртеррористическую стратегию ООН. ШОС приветствует принятие на 73-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН Кодекса поведения по достижению мира, свободного от терроризма, и предлагает всем заинтересованным партнерам присоединиться к Конвенции ШОС о противодействии экстремизму, вступившей в силу в 2019 г.

Говоря о противодействии распространению терроризма, В. И. Норов отметил важность Совместного обращения глав государств — членов ШОС к молодежи и Программы действий по реализации его положений. Особое внимание в рамках программы уделяется борьбе с религиозной нетерпимостью, ксенофобией и расовой дискриминацией, а центральная роль в контртеррористической политике отводится государствам и их компетентным органам. Генеральный секретарь ШОС подчеркнул, что планирование международных инициатив в этой области невозможно без учета национального опыта, и указал на то, что меры по реабилитации и реинтеграции жертв терроризма не исключают уголовного преследования лиц, чья причастность к террористической деятельности установлена судом.

В завершение выступления В. И. Норов отметил необходимость регулярного про-

ведения совместных военных антитеррористических командно-штабных учений «Мирная миссия» и выразил от имени ШОС готовность к расширению диалога со всеми государствами и международными организациями.

После этого слово было предоставлено директору Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения **Х. Ключе**, также обратившемуся к собравшимся по видеосвязи. Его выступление было посвящено вызовам, которые поставила перед международным сообществом пандемия COVID-19, продолжающая требовать масштабных инвестиций в системы здравоохранения. Х. Ключе подчеркнул, что угроза терроризма и экстремизма неразрывно связана с уровнем напряженности в обществе.

В свою очередь **Х. Дарем**, директор Международного комитета Красного Креста по вопросам права и политики, в видеообращении выразила надежду на то, что кризис побудит мировое сообщество к решению ряда давно назревших проблем. Одна из них — это кибератаки на больницы, опасность которых возрастает во время пандемии. Х. Дарем подчеркнула, что такие атаки должны быть полностью запрещены не только в военное, но и в мирное время. Директор Международного комитета Красного Креста по вопросам права и политики также напомнила, что государства, борясь с терроризмом, не должны забывать о своих обязательствах в рамках международного гуманитарного права. Одним из таких обязательств является дозволение оказывать гражданским лицам медицинскую и гуманитарную помощь — соответствующие положения Красный Крест призывает включить в законодательство всех

государств и в резолюцию Совета Безопасности ООН.

В конце выступления Х. Дарем затронула вопрос законодательства об эмблемах сотрудников Красного Креста и Красного Полумесяца. Она отметила, что Россией уже проделана большая работа в этом направлении, и призвала парламентариев довести ее до конца, чтобы пресечь злоупотребления символикой гуманитарных организаций.

В заседании также принял участие **П. Ниemi**, Председатель Парламентской конференции Балтийского моря. От имени конференции, в которую входят 22 парламента и пять парламентских организаций, он призвал правительства всех стран решительно осудить терроризм в любых формах и использовать все конституционные меры для победы над ним. Среди ключевых направлений противодействия П. Ниemi выделил борьбу с финансированием террористов через Интернет.

Другой темой выступления стало соблюдение принципов демократии. Свобода слова и СМИ должны уважаться, какие бы вызовы ни ставила перед государствами эпоха пандемии и широкого распространения фейковых новостей, подчеркнул Председатель Парламентской конференции Балтийского моря. Он также указал на необходимость укрепления межпарламентского сотрудничества, в том числе проведения новых встреч, посвященных борьбе с терроризмом.

После этого прозвучали доклады по итогам состоявшихся сессий. С рассказом о сессии «Поддержка и защита прав жертв терроризма и удовлетворение их потребностей» выступил **М. Миедико**, заместитель директора Контртеррори-

стического центра ООН, руководитель направления специальных проектов и инноваций Контртеррористического управления ООН. Он сообщил, что участники сессии признали необходимым держать в центре внимания нужды, права и потребности жертв террористических действий. Возможность бороться за свои права в рамках законодательства очень важна для жертв, поэтому работу парламента в этом направлении невозможно переоценить. Сейчас она активно ведется в Межпарламентском союзе и других организациях. Благодаря ряду консультаций Контртеррористическому центру ООН удалось разработать проект законодательного акта, позволяющего защищать жертв террористических действий и претворять в жизнь практические решения. Кроме того, прорабатывается план действий по поддержке жертв терроризма.

Напомнив о печальном юбилее 11 сентября, а также о юбилее принятия Конвенции по терроризму, М. Миедико выразил надежду на проведение конгресса, посвященного проблемам жертв террористических действий. На это мероприятие под эгидой ООН он пригласил всех участников конференции. Говоря о планах на будущее, руководитель направления специальных проектов и инноваций Контртеррористического управления ООН пообещал, что его департамент открывает специальный парламентский хаб. На этой платформе парламентарии смогут обмениваться опытом по оказанию помощи жертвам терроризма.

Следующим выступил модератор сессии «Правовые механизмы международного сотрудничества в противодействии терроризму и насильственному экстре-



В последнее время одним из центров распространения терроризма становится Африка

мизму» **М. Т. Ерман**, член Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству, секретарь Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности. Он подчеркнул, что в рамках сессии были затронуты как теоретический, так и прикладной аспекты заявленной темы. Делясь опытом своих государств по законодательному обеспечению борьбы с терроризмом и экстремизмом, докладчики отметили сочетание двух противостоящих друг другу тенденций: постоянного совершенствования законодательной базы и динамичного изменения повестки дня под воздействием различных полюсов влияния.

Подводя итоги сессии, М. Т. Ерман указал на значительную трансформацию медийной сферы, из-за которой офици-

альный контент оказывается менее востребован, чем наполнение социальных сетей. Эта ситуация содержит потенциальную угрозу: глобальная цифровизация расширяет диапазон незаконной деятельности террористов. В таких условиях особую значимость приобретают последовательное соблюдение норм национального права, уважительное отношение парламентов к принятым на себя обязательствам и консолидация усилий.

После выступления М. Т. Ермана представил свой доклад Генеральный секретарь Парламентской ассамблеи Средиземноморья **С. Пьяцци** — модератор сессии «Оценка террористической угрозы и усилий по предотвращению насильственного экстремизма». Он сообщил о сделанных на сессии заключениях не только от своего имени, но и от лица Р. Монтелла, Генерального секретаря ОБСЕ.

Первым был затронут вопрос о выживании бойцов ИГИЛ* и членов их семей, побывавших в Ираке и Сирии. Участники обсуждения пришли к выводу, что задача государств в данном случае — проследить, чтобы террористы предстали перед судом, получили надлежащее наказание, а затем были реинтегрированы в общество.

Многие спикеры отметили, что крупным центром распространения терроризма стала Африка, прежде всего Западный Сахель, Чад и Мозамбик. Это произошло по причине низкого уровня экономического развития этих стран, бесконтрольной торговли оружием и бессилия власти. С. Пьяцци указал на необходимость привлечения финансовых ресурсов для решения этой проблемы.

Другая важная тема, которую обсудили участники сессии, — вербовка в террористические организации детей. Вскрывая причины этого явления, Генеральный секретарь Парламентской ассамблеи Средиземноморья указал на дискриминацию детей по национальному признаку и проникновение радикальных идей в сферу образования. По его мнению, общество должно сделать все возможное для реинтеграции таких детей, их воссоединения с семьями и предотвращения возврата в террористические организации.

Коснулся С. Пьяцци и использования вербовщиками Интернета, социальных сетей и новых технологий. Он подчеркнул, что возможность государственного контроля над пропагандой в высокотехнологичной среде должна быть закреплена законодательно — в противном слу-

чае избежать поляризации общества не удастся.

Последним на заседании выступил **Н. И. Рыжак**, член Специального комитета по борьбе с терроризмом Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Комментируя тезис С. Пьяцци о слабой экономике как причине распространения террористических идей, Н. И. Рыжак заметил, что иногда в ряды боевиков вливаются и жители относительно благополучных стран. Это происходит, когда политическое давление со стороны других государств создает невыносимые условия для местных жителей. В качестве примера страны, пострадавшей от «государственного терроризма», докладчик привел Ливию. Успешная борьба с экстремизмом возможна лишь в сильных национальных государствах, подчеркнул он.

Говоря о современных трендах, Н. И. Рыжак выразил сожаление по поводу того, что пандемия COVID-19 используется некоторыми странами в корыстных целях, а мультикультурализм нередко оборачивается такой нетерпимостью к традиционным национальным ценностям, что его можно назвать «моральным терроризмом». Парламенты должны защитить граждан своих стран от этих разрушительных тенденций, отметил спикер.

Председатель заключительного заседания Г. Б. Карасин поблагодарил всех выступавших за проделанную работу и сообщил, что озвученные выводы лягут в основу итогового документа конференции.

* Террористическая организация, запрещенная в Российской Федерации.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ **международной парламентской конференции** **«Глобальные вызовы и угрозы в условиях пандемии COVID-19.** **Терроризм и насильственный экстремизм»**

15 апреля 2021 года в онлайн-формате состоялась международная парламентская конференция «Глобальные вызовы и угрозы в условиях пандемии COVID-19. Терроризм и насильственный экстремизм». Мероприятие было организовано Межпарламентской Ассамблеей государств — участников Содружества Независимых Государств (МПА СНГ), Парламентской ассамблеей Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ПА ОБСЕ), Парламентской ассамблеей Совета Европы (ПА СЕ), Парламентской ассамблеей Средиземноморья (ПАС) и Контртеррористическим управлением Организации Объединенных Наций (КТУ ООН). Конференция стала продолжением аналогичных дискуссий 2017 и 2019 годов.

Пандемия COVID-19, коренным образом изменившая жизнь человечества, оказала значительное влияние на состояние международной безопасности. Пандемия выявила уязвимость перед новыми формами терроризма и насильственного экстремизма, такими как биотерроризм, преступления, совершаемые с использованием цифровых технологий, кибератаки на важнейшие объекты инфраструктуры, а также перед усилением правых экстремистских движений. Неблагоприятные социально-экономические последствия пандемии дали террористическим и воинствующим экстремистским группам возможность с большей безнаказанностью распространять свои деструктивные идеологии и активизировать усилия по радикализации наиболее уязвимых членов общества.

В этих условиях конференция послужила платформой для международного парламентского диалога, участники которого сосредоточили внимание на особой роли политических лидеров в борьбе с терроризмом, а также на обмене соответствующим передовым опытом и извлеченными уроками. Мероприятие выявило острую необходимость в скоординированном и согласованном международном ответе на разностороннюю и постоянно меняющуюся террористическую угрозу.

Правовые механизмы международного сотрудничества **в противодействии терроризму и насильственному экстремизму** (сессия организована МПА СНГ)

В процессе обсуждения правовых механизмов, обеспечивающих международное сотрудничество в борьбе с терроризмом и насильственным экстремизмом, важна роль международного права, поскольку оно является языком международного общения и ключевым средством, с помощью ко-

торого государства могут довести до сведения мирового сообщества свое видение путей решения проблем противодействия терроризму и насильственному экстремизму.

Государства должны увязывать свои решения с предпочтениями и ожиданиями мирового сообщества, формализованными в международном праве, а также доказывать с его помощью не только необходимость применения силы, но и соразмерность ее применения угрозе как национальным интересам, так и общим интересам мирового сообщества.

Изменения современной обстановки в сфере безопасности, равно как и растущая фрагментация и поляризация международной системы, означают, что универсальный правовой режим, сформулированный в системе конвенций ООН по борьбе с терроризмом и экстремизмом, лишь частично решает задачу согласования воли государств в процессе устранения трансграничных угроз. Международное право в области противодействия трансграничному терроризму и насильственному экстремизму в значительной степени носит традиционный характер, основанный на определении «угрозы миру» в резолюциях Совета Безопасности ООН. Однако во многих ситуациях государства вынуждены прибегать к силе самостоятельно, не дожидаясь согласования их воли в рамках универсальных институтов, которые не обладают достаточной гибкостью реагирования. При этом любой акт применения силы для противодействия трансграничным угрозам должен оцениваться с точки зрения его необходимости для соблюдения общих интересов мирового сообщества.

Противодействие проявлениям терроризма и насильственного экстремизма невозможно без укрепления международных институтов, важнейшей основой которых является международное право.

Совместные усилия государств в этой области должны быть направлены на содействие поступательному развитию международного права и его последующей кодификации в системе конвенций ООН по борьбе с терроризмом и экстремизмом, а также на совершенствование сотрудничества между национальными и международными институтами в сфере безопасности.

Оценка террористической угрозы и усилий по предотвращению насильственного экстремизма (сессия организована ПА ОБСЕ и ПАС)

Данная сессия была направлена на обеспечение лучшего понимания тенденций развития террористической угрозы, в особенности на фоне пандемии COVID-19, а также на оценку текущих международных усилий по предотвращению всех форм насильственного экстремизма. В ходе дискуссии были рассмотрены и определены как приоритетные следующие аспекты.

Продолжающаяся пандемия продемонстрировала, что затяжные экономические и социальные кризисы, а также кризисы в области здравоохранения усугубили уже существующие уязвимости и создали условия, в которых террористам и воинствующим экстремистам проще распространять свои деструктивные идеологии и способствовать дальнейшему расколу и радикализации общества. На этом фоне джихадистские и правые экстремистские движения получили дополнительные возможности для пропаганды своих целей и укрепления позиций. Парламенты должны всегда оставаться информированными, сохранять бдительность и инициативность в своих усилиях по борьбе с терроризмом, постоянно оценивая новые и меняющиеся угрозы и поддерживая по мере необходимости правительства в актуализации их стратегий по предотвращению терроризма и борьбе с ним. Подобные усилия имеют решающее значение для развития национального диалога, для предотвращения социальной поляризации и роста новых экстремистских настроений.

Ключевыми элементами остаются эффективное судебное преследование, реабилитация и реинтеграция иностранных боевиков-террористов и членов их семей, включая женщин и детей, оказавшихся в лагерях для задержанных лиц в затронутых конфликтом районах. Содержание под стражей в условиях боевых действий должно применяться только как временная мера, а не как долгосрочное решение. Государства должны соблюдать соответствующие резолюции Совета Безопасности ООН для привлечения террористов к ответственности и обеспечения должного обращения с ними, учитывая их право на справедливое судебное разбирательство и надлежащую правовую процедуру. Это также важный шаг к предотвращению рецидивов терроризма и построению более сплоченного и устойчивого общества.

Рецидив терроризма превратился в реальную угрозу. Последние тенденции свидетельствуют о том, что некоторые лица могут осуществлять теракты после своего освобождения или во время наблюдения за ними после отбывания срока наказания. Парламенты должны работать над устранением тех пробелов в законодательстве, которые увеличивают риск рецидивов, обеспечивая при этом соответствие подобных мер международным обязательствам в области прав человека и конституционным нормам.

Для того чтобы предотвратить трансграничное перемещение террористов, парламенты должны способствовать полному осуществлению соответствующих международных стандартов, касающихся безопасности границ (например, резолюции 2396 Совета Безопасности ООН), на национальном уровне не только путем принятия эффективного законодательства, соответствующего актуальным стандартам в области прав человека, но и посредством надзора за усилиями правительств в этой области.

Государства должны также работать вместе над решением проблемы вербовки, радикализации и эксплуатации детей в террористических целях.

Национальным и международным органам следует предпринять все необходимые шаги для содействия воссоединению разлученных семей.

Использование террористическими группами новых технологий, в том числе в сфере цифровых коммуникаций, остается малоизученным и юридически не регулируется. В связи с этим органы власти в тесном партнерстве с частным сектором должны разрабатывать стратегии противодействия злоупотреблению социальными сетями и новыми технологиями в террористических целях, включая финансирование, вербовку и пропаганду. Помимо этого национальные парламенты должны сообща отстаивать принятие единых политических рекомендаций на международном уровне, обеспечивая тем самым координацию всех ответных мер государств и их полное соответствие международным принципам защиты прав человека и свободы слова.

Подход, ориентированный на все общество, по-прежнему имеет решающее значение для программ дерадикализации и реабилитации, которые должны быть адаптированы к индивидуальным потребностям, особенно женщин и детей. Национальным парламентам следует использовать межпарламентские площадки, такие как ПА ОБСЕ, ПАС, МПА СНГ и ПА СЕ, для содействия обмену информацией и полученным опытом.

В докладах участников сессии также отмечалось резкое ухудшение обстановки в сфере безопасности во многих частях Африки, в том числе в регионе Западного Сахеля, бассейне озера Чад, Восточной Африке и Мозамбике. К основным причинам увеличения распространения здесь терроризма относятся отсутствие экономического развития и возможностей для молодежи, ухудшение состояния окружающей среды, вакуум власти, локализованные конфликты низкой интенсивности, оборот оружия и снижение доверия к государственным институтам. Ввиду изложенного мировому сообществу необходимы всеобъемлющая стратегия решения этих проблем и достаточные финансовые ресурсы, чтобы такие районы Африки не превратились в очередные горячие точки.

Поддержка и защита прав жертв терроризма и удовлетворение их потребностей (сессия организована КТУ ООН)

Государства несут основную ответственность за оказание поддержки жертвам терроризма, нередко используя устоявшиеся системы поддержки, основанные на нормативной базе, применяемой к жертвам преступлений. По-прежнему важно, чтобы эта база была адаптирована для удовлетворения сложных и особых потребностей жертв терроризма, например, чтобы в ней уделялось внимание официальному признанию, специализирован-

ной помощи в случае травм и взаимной поддержке, имеющей большое значение для реабилитации жертв, позволяющей им снова стать активными членами общества.

Мировое сообщество в последние годы уделяет все больше внимания поддержке жертв терроризма, опираясь на ключевые резолюции Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи ООН, содержащие международные рекомендации по укреплению правовой базы. Государствам было предложено разработать национальные планы помощи жертвам, предусматривающие предоставление краткосрочной и долгосрочной юридической, медицинской, психологической и экономической помощи и компенсации жертвам, однако во многих странах эту идею только предстоит полностью реализовать.

Обсуждение с участием жертв терроризма показало, что их признание властями, включая использование эффективных систем компенсации и возмещения ущерба и особенно обеспечения доступа к правосудию, имеет решающее значение в процессе восстановления. Было отмечено, что не каждый террорист подвергается судебному преследованию, и поэтому следует рассмотреть альтернативные формальному уголовному процессу основания для оказания помощи жертвам.

Развивающиеся страны и страны, переживающие конфликт, сталкиваются с дополнительными проблемами из-за отсутствия системы институциональной поддержки, ориентированной на отдельные группы и учитывающей повышенную уязвимость, например, овдовевших женщин, жертв сексуального насилия и фемцида, а также детей, молодежи и жертв трансграничной торговли людьми. Представители государств привели различные примеры систем поддержки и подчеркнули важность обмена опытом и стратегиями с другими странами.

В ходе обсуждения основное внимание уделялось также необходимости создания законодательства, учитывающего гендерные аспекты и особые потребности детей, которые иначе воспринимают насилие и нуждаются в поддержке, соответствующей их возрасту. Подчеркивалось, что законодательство должно учитывать культурные особенности и ориентироваться на интересы потерпевших, отмечалась важность привлечения жертв и организаций гражданского общества в качестве партнеров к разработке политических и практических мер по борьбе с терроризмом на национальном уровне, а также к выработке стратегий поддержки и защиты жертв терроризма.

Обсуждение завершилось призывом не только обеспечить принятие соответствующих законодательных актов, но и осуществлять мониторинг полноты и эффективности их исполнения. Только благодаря учету мнений и опыта потерпевших парламентарии могут оказать более эффективную помощь жертвам и их семьям на основе поддержки, защиты и уважения прав жертв терроризма.

Демократии перед лицом пандемии COVID-19 (сессия организована ПА СЕ)

Пандемия COVID-19 явилась величайшим кризисом общественного здравоохранения, с которым столкнулся мир в новейшей истории. Она унесла уже почти три миллиона жизней на всех континентах и имела беспрецедентные — разносторонние, широкомасштабные и долговременные — последствия для социальной, экономической и политической жизни нашего общества. Она разрушила жизни и лишила средств к существованию миллионы людей, а также обнажила структурное неравенство, существующее в наших странах. Она стала испытанием на прочность для систем и институтов управления на национальном и международном уровнях.

Чрезвычайные меры, направленные на прекращение распространения COVID-19, оказали значительное влияние на жизни людей, основные права и функционирование демократических институтов. Несмотря на то что первоочередное внимание следует уделять спасению жизней и защите населения, нельзя допустить, чтобы демократия, права человека и верховенство права стали «сопутствующими потерями» в ходе пандемии.

Чрезвычайная ситуация в области общественного здравоохранения никогда не должна использоваться в качестве предлога для подрыва демократических достижений, подавления оппозиции или ограничения прав человека. Парламенты, которые являются краеугольным камнем демократии, должны продолжать выполнять свои представительные, законодательные и надзорные функции. Решения о переносе выборов должны приниматься в соответствии с законом и быть необходимыми, соразмерными и ограниченными по времени, а избирательные кампании — быть открытыми и справедливыми.

Принятые меры должны быть направлены на достижение равенства и должным образом учитывать существующее структурное неравенство. В данном контексте особое внимание следует уделять борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием, защите и расширению прав и возможностей детей, мерам по борьбе против всех форм дискриминации и предрассудков в отношении отдельных групп людей. Услуги поддержки должны быть доступны в любое время везде, где это необходимо, для обеспечения защиты на основе равенства и недискриминации.

Следует поощрять конструктивный многосторонний подход как залог прогнозирования и устранения реальных угроз и восстановления доверия к межправительственным институтам. Государственные власти не должны поддаваться изоляционистским установкам, им необходимо быть готовыми к тому, что наступающий экономический кризис сильнее ударит по третьим странам и создаст серьезные дополнительные миграци-

онные сложности и требующие решения проблемы управления миграцией в странах происхождения, транзита и назначения.

Быстрое распространение по всему миру безопасных и эффективных вакцин против COVID-19 будет иметь большое значение для сдерживания пандемии, защиты систем здравоохранения, спасения жизней и помощи в восстановлении глобальной экономики. Таким образом, в сотрудничестве заинтересованы все страны. Государства должны обеспечить наличие и доступность диагностических средств, лекарств и вакцин для всех. Необходимо разработать стратегии вакцинации для распределения вакцин на честной и справедливой основе, принимая решение о приоритетных группах населения на начальных этапах в условиях дефицита вакцин, начиная с наиболее уязвимых — мигрантов, беженцев и лиц, ищущих убежища.

* * *

Соорганизаторы конференции — Межпарламентская Ассамблея государств — участников Содружества Независимых Государств, Парламентская ассамблея Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Парламентская ассамблея Совета Европы, Парламентская ассамблея Средиземноморья и Контртеррористическое управление Организации Объединенных Наций — подтверждают свою решимость продолжать укреплять многостороннее парламентское сотрудничество в деле борьбы с глобальными вызовами и угрозами, включая терроризм и насильственный экстремизм, в частности посредством совместных конференций и мероприятий.

Международный круглый стол «ЭЛЕКТОРАЛЬНАЯ ДЕМОКРАТИЯ И СВОБОДНЫЕ ВЫБОРЫ В ИНФОРМАЦИОННОМ ОБЩЕСТВЕ»

25 февраля 2021 года



Международный круглый стол «Электоральная демократия и свободные выборы в информационном обществе» прошел 25 февраля 2021 года в режиме видеоконференции. Его организаторами выступили Международный институт мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ и Таджикский национальный университет.

В работе круглого стола приняли участие 12 докторов наук, 18 кандидатов наук, два заслуженных деятеля науки и один почетный работник образования Российской Федерации, 10 профессоров, представители следующих научно-исследовательских и высших учебных заведений: Академия государственного управления при Президенте Республики Казахстан (филиал по Алматинской области), Билефельдский университет (Федеративная Республика Германия), Институт Европы Российской академии наук, Институт России, Восточной Европы и Центральной Азии Академии общественных наук Китайской Народной Республики (CASS), Ленинградский государственный университет им. А. С. Пушкина, Новосибирский государственный технический университет, Российский государственный гидрометеорологический университет, Российский государственный педагогический университет им. А. И. Герцена, Санкт-Петербургский государственный университет, Северо-Западный институт управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Таджикский национальный университет.

УЧАСТНИКИ КРУГЛОГО СТОЛА:

заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики **А. М. Джафаров**, заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Национального Собрания Республики Армения, канд. экон. наук **А. М. Чилингарян**, заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Национального собрания Республики Беларусь, канд. полит. наук **В. Г. Козут**, заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — пол-

номочный представитель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, канд. полит. наук **Н. А. Сатвалдиев**, заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Парламента Республики Молдова, доктор политологии **И. Н. Липчу**, заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Федерального Собрания Российской Федерации, канд. юрид. наук **И. В. Соколова**, заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Маджлиси Оли Республики Таджикистан, д-р юрид. наук **Б. А. Сафарзода**, заместитель руководи-

теля Секретариата Совета МПА СНГ — директор МИМРД МПА СНГ, д-р юрид. наук, профессор, почетный работник сферы образования Российской Федерации **И. И. Мушкет**, советник Генерального секретаря Совета МПА СНГ, канд. юрид. наук **С. Г. Караваяев**, директор Бакинского филиала МИМРД МПА СНГ **Т. Д. Мурадов**, директор Бишкекского филиала МИМРД МПА СНГ **И. М. Мурсабеков**, директор Ереванского филиала МИМРД МПА СНГ, д-р юрид. наук, профессор **В. Д. Аветисян**, директор Кишиневского филиала МИМРД МПА СНГ **Е. С. Штирбу**, эксперт МИМРД МПА СНГ, научный сотрудник Билефельдского университета, PhD **А. С. Бояшов**, эксперт МИМРД МПА СНГ, заместитель руководителя представительства Российского государственного гидрометеорологического университета в Москве **А. А. Брыксенков**, эксперт МИМРД МПА СНГ, заведующий кафедрой конституционного права юридического факультета Таджикского национального университета, д-р юрид. наук, профессор **А. М. Диноршоев**, эксперт МИМРД МПА СНГ, профессор филиала Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан по Алматинской области, д-р юрид. наук, профессор **С. С. Молдабаев**, эксперт МИМРД МПА СНГ, заведующий кафедрой теории и истории государства и права юридического факультета Ленинградского государственного университета им. А. С. Пушкина, д-р юрид. наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации **Р. А. Ромашов**, эксперт МИМРД МПА СНГ, доцент Института России, Восточной Европы и Центральной Азии Академии общественных наук Китайской Народной Республики (CASS), PhD **Ван Чэньсин**, ректор

Таджикского национального университета, д-р экон. наук, профессор **К. Х. Хушвахтзода**, доцент кафедры региональной политики и политической географии Института наук о Земле Санкт-Петербургского государственного университета, канд. геогр. наук **Н. В. Каледин**, руководитель Центра белорусских исследований, главный научный сотрудник Института Европы РАН, д-р экон. наук, профессор **Н. М. Межевич**, доцент кафедры региональной политики и политической географии Института наук о Земле Санкт-Петербургского государственного университета, канд. полит. наук **Н. М. Михеева**, заведующий кафедрой правоведения Института социальных технологий Новосибирского государственного технического университета, канд. юрид. наук, доцент **С. А. Поляков**, доцент кафедры правоведения Института социальных технологий Новосибирского государственного технического университета, канд. юрид. наук **Ю. А. Рудт**, руководитель направления развития сотрудничества с государствами — участниками СНГ Российского государственного педагогического университета им. А. И. Герцена, канд. ист. наук **П. Е. Самсонов**, заведующий кафедрой прав человека и сравнительного правоведения юридического факультета Таджикского национального университета, канд. юрид. наук, доцент **Д. Саъдизода**, заведующий филиалом ННО ЛОКА «Адвокатская фирма “Тонковъ и партнеры”», канд. юрид. наук **Е. Н. Тонков**, доцент кафедры трудового и социального права юридического факультета Санкт-Петербургского государственного университета, канд. юрид. наук, доцент **М. В. Филиппова**, заведующий кафедрой трудового и социального права юридического факультета Санкт-

*Санкт-Петербургского государственного университета, д-р юрид. наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации **Е. Б. Хохлов**, декан факультета морского и полярного права Российского государственного гидрометеорологическо-*

*го университета, исполнительный директор Ассоциации учителей права, д-р юрид. наук, профессор **В. М. Чибинев**, а также другие должностные лица Секретариата Совета МПА СНГ и сотрудники Таджикского национального университета.*

Открывая круглый стол, **И. И. Мушкет** зачитал участникам приветственное слово Генерального секретаря Совета МПА СНГ **Д. А. Кобицкого**. Генеральный секретарь выразил в приветствии благодарность руководству Таджикского национального университета за содействие в организации мероприятия, посвященного такой актуальной и дискуссионной теме, как электоральная демократия и свободные выборы в информационном обществе. Д. А. Кобицкий отметил, что необходимо серьезно отнестись к роли цифровых технологий в современных условиях продолжающегося суверенного демократического строительства в государствах — участниках Содружества. Администрирование избирательных процессов в ходе технологической революции требует привлечения к решению актуальных задач новых квалифицированных кадров из числа молодежи.

К. Х. Хушвахтзода проинформировал участников круглого стола о направлениях деятельности Таджикского национального университета в области развития современных технологий. Он подчеркнул, что университет уделяет особое внимание всестороннему сотрудничеству на пространстве Содружества.

И. И. Мушкет выступил с докладом «Электоральная демократия в информационном обществе». Он констатировал, что процессы цифровизации, проявляющиеся в стремительном развитии новых способов коммуникации, поиска и обработки информации, стали реальным вызовом для электоральных процессов. Директор МИМРД МПА СНГ обратил внимание участников на объективность как видимых преимуществ цифровизации, так и значимых недостатков. Например, информация — результат деятельности СМИ (четвертой власти) — способна оказывать колоссальное воздействие на общественные процессы, электоральную демократию, работу международных институтов по наблюдению за выборами. Несмотря на наличие вызовов — быстро развивающихся современных технологий, речь не идет об упадке электоральной демократии как основы для свободного и успешного развития государства и общества, о разрушении признанных норм и принципов. По словам И. И. Мушкета, в новых условиях гарантией соблюдения международных демократических стандартов может стать совершенствование правовой базы государств с целью своевременного предотвращения всевозможных угроз, возникающих в процессе развития современных технологий.

Б. А. Сафарзода в своем докладе «Роль МИМРД в определении международных стандартов по избирательному праву» затронул тему важности международных избирательных стандартов, среди которых основополагающее значение имеет Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в госу-

дарствах — участниках Содружества Независимых Государств. Б. А. Сафарзода отметил, что уникальность конвенции заключается в инновационности кодификации стандартов демократических выборов в рамках межгосударственного образования — Содружества Независимых Государств и их закреплении в формате международно-правового акта, носящего обязательный характер. Это особенно важно для государств, формирующих избирательные системы и правоприменительную практику на основе концепции и модели правового регулирования демократических прав и свобод человека и гражданина. Докладчик подчеркнул особую заслугу в развитии международных стандартов, их распространении и защите МИМРД МПА СНГ, являющегося вспомогательным консультативным органом Межпарламентской Ассамблеи и выступающего гарантом демократического развития стран Содружества.

Роль новых технологий в государственном управлении Китайской Народной Республики проанализировал **Ван Чэньсин**. Он подробно рассмотрел положительные изменения в современном китайском обществе, вызванные повсеместным использованием информационных технологий: налаживание прямой и обратной связи между властью и обществом, прозрачность общественных отношений, повышение качества работы властей и уровня жизни граждан. К проблемным аспектам развития цифровых технологий в контексте социальных отношений в Китае исследователь отнес вызовы для общественной безопасности и защиты конфиденциальности данных.

Вопросы методологии международного наблюдения за выборами в информационном обществе были освещены **А. С. Бояшовым**. Новая информационная реальность, отметил он, может привести к фрагментации методологии международного наблюдения, что является вызовом для процесса формирования единой системы международных стандартов наблюдения за выборами. Для преодоления фрагментации теории и практики международного наблюдения необходимо укрепление диалога между мониторинговыми структурами по вопросам методологии наблюдения за выборами.

С темой «Избирательные споры как разновидность конституционных споров» выступил **А. М. Диноршоев**. Сообщив о положении в международной практике понятия «избирательный спор», докладчик выразил мнение, что это понятие должно трактоваться шире и быть закреплено в странах Содружества на законодательном уровне. Для этого необходимо углубление совместной работы по формированию единых международных избирательных стандартов.

Заключительным в основной части мероприятия стал доклад **Д. Саъдизода** об особой важности тайного голосования в современном демократическом государстве.

После завершения основной части круглого стола между участниками состоялась дискуссия.

Р. А. Ромашов отметил высокую значимость темы круглого стола и перечислил существующие сегодня различия в традиционных подходах к электоральной демократии, а также констатировал региональное распространение таких подходов в мировой практике. Вопросы, касающиеся выработки единых нормативно-правовых

основ в регулировании избирательных споров, были подняты в ходе дискуссии между **В. Д. Аветисяном** и **А. М. Диноршоевым**. В. Д. Аветисян подчеркнул, что в процессе выработки международных документов в области регламентации избирательных споров необходимо учитывать наличие нескольких областей права, затрагивающих сферу избирательных споров. **С. С. Молдабаев** обратился к **Ван Чэнь-сину** с вопросом об особенностях развития института наблюдателей и функционирования избирательной системы Китайской Народной Республики в условиях информационного общества. Тема обеспечения прозрачности электронного голосования была раскрыта **Е. Н. Тонковым** и **А. А. Брыксенковым**, которые подчеркнули, что на данный момент существует проблема предоставления наблюдателям доступа к электронной системе подсчета голосов и к инструментам оценки прозрачности этого процесса.

Своим мнением относительно влияния информационных технологий на демократическое развитие государств и электоральные процессы с участниками дискуссии поделился директор Бакинского филиала МИМРД МПА СНГ **Т. Д. Мурадов**.

Участники дискуссии пришли к единому мнению, что при наличии у международных наблюдателей необходимых практических навыков, соответствующей методической и технической подготовки, всеобъемлющего содействия со стороны государства, проводящего выборы, могут быть созданы условия для соблюдения основополагающих демократических принципов в ситуации цифровых трансформаций. Завершая обсуждение, **С. Г. Караваяев** привел примеры успешного преодоления существующих рисков в использовании цифровых технологий в рамках современного избирательного процесса. По его мнению, основой для соблюдения демократических принципов в условиях цифровизации могут стать: качественная работа органов администрирования выборов и института наблюдения, ответственные и равноправные отношения политических сил — участников избирательного процесса.

Итоги круглого стол подвел **И. И. Мушкет**, выразив глубокую благодарность Генеральному секретарю — руководителю Секретариата Совета МПА СНГ Д. А. Кобицкому, ректору Таджикского национального университета К. Х. Хушвахтзода, заместителю Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочному представителю Маджлиси Оли Республики Таджикистан Б. А. Сафарзода за внимание к теме мероприятия, а остальным участникам круглого стола за интересный и содержательный обмен мнениями.

Директор МИМРД подчеркнул, что в обстоятельствах стремительных изменений, происходящих в современном информационном обществе, необходимо искать пути взаимовыгодного сотрудничества с целью выработки и соблюдения общих стандартов и подходов к администрированию выборов и наблюдению за ними, обеспечению принципов электоральной демократии и свободных выборов.



ХРОНИКА

**Межпарламентской Ассамблеи
государств – участников
Содружества Независимых
Государств**



ХРОНИКА МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ

Январь – апрель 2021 года

8–11 января

Республика Казахстан

Краткосрочный мониторинг выборов депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан (10 января 2021 г.)

Координатор международной группы наблюдателей от МПА СНГ: председатель Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию А. П. Майоров.

Участники мониторинга от МПА СНГ: представители парламентов Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан, эксперты МИМРД МПА СНГ и сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ во главе с Генеральным секретарем — руководителем Секретариата Совета МПА СНГ Д. А. Кобицким.

Мероприятия:

8 января — встречи с кандидатами в депутаты Мажилиса Парламента Республики Казахстан: первым заместителем председателя Народно-демократической патриотической партии «Ауыл» Т. С. Рақымбековым и председателем республиканского предвыборного штаба Народной партии Казахстана О. Т. Сыздыковым.



9 января — организационное совещание под председательством А. П. Майорова и Д. А. Кобицкого (эксперт МИМРД МПА СНГ С. Л. Ткаченко ознакомил участников совещания с изменениями, которые произошли в избирательном законодательстве страны в последнее время; заместитель директора МИМРД МПА СНГ Е. В. Еременко представила аналитические и справочно-информационные материалы, подготовленные экспертами института по итогам долгосрочного мониторинга); встреча с председателем Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности М. Т. Ерманом (во встрече также принял участие координатор группы



наблюдателей от ПА ОДКБ, заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками У. М. Умаханов); посещение штаб-квартиры правящей партии Республики Казахстан «Нур Отан» и встреча с ее секретарем А. О. Кырыкбаевым; встречи с председателем Демократической партии «Ак жол» А. Т. Перуашевым и членом политического совета партии «Адал» О. Т. Ордабаевым; возложение венков и цветов к подножию стелы мемориального комплекса «Отан корғаушылар» на площади Защитников Отечества; встреча наблюдателей от МПА СНГ с членами Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан во главе с ее Председателем Б. М. Имашевым.

10 января — присутствие при открытии избирательных участков (А. П. Майоров и Д. А. Кобицкий наблюдали за началом работы на участке № 137 во Дворце школьников им. М. Утемисова в Нур-Султане); работа членов мониторинговой группы по индивидуальным маршрутам в различных регионах республики, а также на зарубежных участках в Баку, Ереване, Минске, Бишкеке, Санкт-Петербурге, Душанбе и Берлине; встреча А. П. Майорова и Д. А. Кобицкого с главой ограниченной миссии наблюдателей от БДИПЧ ОБСЕ Я. М. Домански.



11 января — итоговая пресс-конференция Миссии наблюдателей от Содружества Независимых Государств с участием главы Миссии, председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по обороне и безопасности В. Н. Бондарева, А. П. Майорова и Д. А. Кобицкого; участие А. П. Майорова, Д. А. Кобицкого, заместителя Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочного представителя Парламента Республики Казахстан в МПА СНГ А. Ж. Нускабая в XXVIII сессии Ассамблеи народа Казахстана, посвященной выборам депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан.

«Выборы прошли в честной, конкурентной борьбе и в полном соответствии с действующим законодательством», — отметил на пресс-конференции А. П. Майоров.

«Огромный объем средств был потрачен на противоэпидемические мероприятия, много и физических, и человеческих ресурсов, но безопасность населения того стоит», — резюмировал Д. А. Кобицкий.

Заключение: по результатам проведенного мониторинга выборы депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан 10 января 2021 г. могут быть охарактеризованы как соответствующие нормам национального избирательного законодательства и международным стандартам проведения демократических выборов.

8–11 января

Кыргызская Республика

Краткосрочный мониторинг досрочных выборов Президента Кыргызской Республики и референдума по определению формы правления Кыргызской Республики (10 января 2021 г.)

Координатор группы международных наблюдателей от МПА СНГ: председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности, заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по обороне В. М. Заварзин.

Участники мониторинга от МПА СНГ: представители парламентов Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан, эксперты МИМРД МПА СНГ и сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ.

Мероприятия:

8 января — встречи с Министром иностранных дел Кыргызской Республики Р. А. Казакбаевым; исполняющим обязанности Президента Кыргызской Республики, Председателем Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Т. Т. Мамытовым; кандидатом на пост Президента Кыргызской Республики К. С. Сооронкуловой.

9 января — организационное совещание под председательством В. М. Заварзина и заместителя руководителя Секретариата Совета МПА СНГ — директора МИМРД МПА СНГ И. И. Мушкета; встречи с кандидатами на пост Президента Кыргызской Республики А. К. Мадумаровым и К. К. Иманалиевым, а также с ру-



ководителем штаба кандидата на пост Президента Кыргызской Республики С. Н. Жапарова К. Т. Тургунбековым и уполномоченным лицом А. С. Мошным; возложение венков и цветов к памятнику Победы в Бишкеке; посещение Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики и встреча с ее Председателем Н. К. Шайлдабековой и членом ЦИК Т. У. Шайназаровым.

10 января — работа членов мониторинговой группы по индивидуальным маршрутам в различных регионах республики, а также на зарубежных участках; возложение венков и цветов к памятнику «Блокадникам Ленинграда» в парке Победы им. Д. Асанова в Бишкеке, тожественная церемония передачи руководителям администрации Бишкека капсулы с землей, взятой с Пискаревского мемориального кладбища; встреча международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи СНГ и Парламентской ассамблеи тюркоязычных стран; встреча членов Миссии наблюдателей от СНГ во главе с ее руководителем В. П. Волковым с главой миссии наблюдателей от БДИПЧ ОБСЕ Т. Месеричем (во встрече также приняли участие В. М. Заварзин, И. И. Мушкет, первый заместитель Председателя Исполнительного комитета — Исполнительного секретаря СНГ В. А. Гуминский, глава штаба Миссии наблюдателей от СНГ О. В. Кулеба).



11 января — итоговая пресс-конференция Миссии наблюдателей от Содружества Независимых Государств с участием В. П. Волкова, В. М. Заварзина, В. А. Гуминского и председателя Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по правопорядку, обороне и безопасности Р. Шохмурода.



Заключение: избирательные органы обеспечили в ходе выборов Президента Кыргызской Республики и на референдуме по определению формы правления в стране условия для реализации права граждан на свободное волеизъявление.

12 января

Встреча руководителей геополитических групп Межпарламентского союза с Председателем МПС Д. Пашеко с участием председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам, члена Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству К. И. Косачева

Формат: видеоконференция.

Повестка: актуальные вопросы межпарламентского сотрудничества, в том числе проведение в Российской Федерации в 2022 г. Всемирной конференции по межрелигиозному и межэтническому диалогу.

15 января

Республика Казахстан, Нур-Султан

Избрание Председателя Мажилиса Парламента Республики Казахстан VII созыва и его заместителей

Избранный Председатель Мажилиса: Н. З. Нигматулин

Избранные заместители Председателя Мажилиса: Б. Т. Кесебаева и П. О. Казанцев.

18 января

Обращение Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ В. И. Матвиенко к жителям Санкт-Петербурга в связи с 78-й годовщиной прорыва блокады Ленинграда

Дорогие петербуржцы!

В этом году исполняется 78 лет со дня прорыва блокады Ленинграда.

Дата 18 января 1943 года навсегда вошла в историю России как пример беззаветной любви к Отчизне, величайшей стойкости, самопожертвования и патриотизма ленинградцев.

В результате успешной операции по прорыву осадного кольца наступил долгожданный переломный момент в затяжной и кровопролитной битве. Обессиленные и изможденные от голода и холода ленинградцы стойко и мужественно защищали свой любимый город. «Уже страданиям нашим не найти ни меры, ни названья, ни сравнения. Но мы в конце тернистого пути и знаем — близок день освобождения», — писала в своем знаменитом «Февральском дневнике» Ольга Берггольц. В этих словах — и невероятная боль, и твердая уверенность непокоренных ленинградцев в победе над врагом.

Сегодня мы чтим подвиг тех, кто сражался, не жалея своей жизни, и отстоял Ленинград. Эти героические дни — навсегда в наших сердцах. Вечная слава героям города на Неве!

Дорогие петербуржцы! Желаю вам мира, счастья и всего самого доброго!

19 января

Пятая консультация в рамках масштабной виртуальной конференции «Типовые законодательные положения о правах жертв терроризма» с участием секретаря Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству М. О. Селютина

Организаторы: Межпарламентский союз, Управление ООН по наркотикам и преступности и Контртеррористическое управление ООН.

Участники: представители международных и национальных профильных организаций, исполнительных и законодательных органов власти.

Повестка: роль ассоциаций жертв терроризма и организаций гражданского общества в защите прав и потребностей жертв терроризма — от информирования, поддержки и проведения разъяснительной деятельности и до представления жертвам терроризма площадки, на которой они могут высказать свою позицию.

Цели: выявление ключевых вопросов и проблем, связанных с ролью гражданского общества в защите прав жертв терроризма, а также выработка конкретных законодательных положений в этой сфере.

19 января

Председатель Сената Парламента Республики Казахстан М. С. Ашимбаев наградил заместителя Генерального секретаря Совета Межпарламентской Ассамблеи СНГ — полномочного представителя Парламента Республики Казахстан в МПА СНГ А. Ж. Нускабая Почетной грамотой за значительный вклад в развитие межпарламентского сотрудничества, за продвижение внешнеполитических инициатив Республики Казахстан и по случаю Дня независимости Республики Казахстан.

19 января

Парламентские слушания «Модельное законотворчество в Союзном государстве» с участием начальника сектора информационного анализа экспертно-аналитического управления Секретариата Совета МПА СНГ, секретаря Постоянной комиссии МПА СНГ по науке и образованию, ответственного секретаря Экспертного совета МПА СНГ и Регионального содружества в области связи А. И. Сурыгина

Формат: видеоконференция.

Председатель: председатель Комиссии Парламентского Собрания Союза Беларуси и России по законодательству и Регламенту А. В. Туров.

Участники: представители Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, Постоянного Комитета Союзного государства, Евразийской экономиче-

ской комиссии, Парламентской Ассамблеи ОДКБ, профильных министерств, ведомств, образовательных учреждений обоих государств.

Повестка: методики разработки и принятия Парламентским Собранием Союза Беларуси и России модельных законодательных актов, перспективные направления модельного законодательства и его планирование на кратко- и среднесрочную перспективу, цифровая экономика как приоритетная сфера модельного регулирования.

Темы выступления А. И. Сурыгина: опыт модельного законодательства МПА СНГ на примере формирования правового базиса цифрового развития общества; нормотворчество в области искусственного интеллекта и его этического компонента.

27 января

Российская Федерация, Санкт-Петербург, Пискаревское мемориальное кладбище

Участие делегации от МПА СНГ в торжественно-траурной церемонии на Пискаревском мемориальном кладбище по случаю 77-летия полного освобождения Ленинграда от фашистской блокады, возложение цветов и венков к монументу «Мать-Родина» и мемориальным плитам, установленным в память уроженцев бывших союзных республик, павших в сражениях за Ленинград.

Участники: Генеральный секретарь — руководитель Секретариата Совета МПА СНГ Д. А. Кобицкий, его заместители: полномочный представитель Национального Собрания Республики Армения в МПА СНГ А. М. Чилингарян, полномочный представитель Национального собрания Республики Беларусь в МПА СНГ В. Г. Когут, полномочный представитель Парламента Республики Казахстан в МПА



СНГ А. Ж. Нускабай (посетил 26 января), полномочный представитель Парламента Республики Молдова в МПА СНГ И. Н. Липчиу, полномочный представитель Федерального Собрания Российской Федерации в МПА СНГ И. В. Соколова, полномочный представитель Маджлиси Оли Республики Таджикистан в МПА СНГ Б. А. Сафарзода, а также заместители Ответственного секретаря ПА ОДКБ: полномочный представитель Парламента Республики Казахстан в ПА ОДКБ В. П. Рогалев (посетил 26 января) и полномочный представитель Федерального Собрания Российской Федерации в ПА ОДКБ М. И. Кротов.

29 января

Заключительная, шестая часть серии консультаций в рамках масштабной виртуальной конференции «Типовые законодательные положения о правах жертв терроризма» с участием ответственного секретаря Объединенной комиссии при МПА СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам С. В. Коростелева и секретаря Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству М. О. Селютина

Организаторы: Межпарламентский союз, Управление ООН по наркотикам и преступности и Контртеррористическое управление ООН.

Участники: представители международных и национальных профильных организаций, исполнительных и законодательных органов власти.

Повестка: информирование жертв терроризма об их возможной роли в процессе гражданского или уголовного правосудия, о характере и сроках разбирательства и степени их возможного участия в рассмотрении дела; обеспечение доступности механизмов юридической помощи и представительства в судах для жертв терроризма, а также доступность информации о существовании таких механизмов; общие принципы, которыми следует руководствоваться при оказании помощи, критерии права на получение помощи, вопросы финансирования, сроки предоставления поддержки и право жертв терроризма на реабилитацию при помощи оказываемой им поддержки.

Цели: выявление ключевых вопросов и проблем, связанных с ролью гражданского общества в защите прав жертв терроризма, а также выработка конкретных законодательных положений в этой сфере.

3 февраля

Российская Федерация, Санкт-Петербургский Дом национальностей

Заседание Координационного совета таджикской диаспоры в Санкт-Петербурге и Ленинградской области с участием заместителя Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочного представителя Маджлиси Оли Республики Таджикистан в МПА СНГ Б. А. Сафарзода, Генерального консула Республики Таджикистан в Санкт-Петербурге Х. Т. Назари, представителя Министерства труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан в Санкт-Петербурге Ш. Г. Тураева, председателей диаспор, координаторов и членов Координационного совета

Повестка: Послание Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона к Маджлиси Оли Республики Таджикистан «Об основных направлениях внутренней и внешней политики республики» (огласил Б. А. Сафарзода); построенные дружественных взаимоотношений между гражданами Республики Таджикистан и жителями многонационального Санкт-Петербурга; утверждение

плана работы Координационного совета таджикской диаспоры в Санкт-Петербурге и Ленинградской области на 2021 г., включающего, в частности, подготовку к международному празднику Навруз и организацию воскресной школы для таджикских детей в Доме национальностей.

15 февраля

Республика Беларусь, Минск, «Остров Мужества и Скорби»

Торжественно-траурная церемония в память воинов-интернационалистов, погибших во время боевых действий в Афганистане, возложение цветов к памятнику «Сынам Отечества, которые погибли за его пределами»

Участники: представители государственных органов, в том числе заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Национального собрания Республики Беларусь в МПА СНГ В. Г. Когут, а также представители общественных организаций и ветераны боевых действий.



16 февраля

Депутаты Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам, обороне и безопасности утвердили кандидатуру Н. А. Сатвалдиева в качестве полномочного представителя парламента в Межпарламентской Ассамблее СНГ

17 февраля

Ежегодные парламентские слушания на тему «Борьба с коррупцией для восстановления доверия к правительствам и улучшения перспектив развития» с участием секретаря Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству М. О. Селютина и ответственного секретаря Объединенной комиссии при МПА СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам С. В. Коростелева

Организаторы: Межпарламентский союз и Контртеррористическое управление ООН.

Участники: парламентарии, представители международных и национальных профильных организаций, исполнительных и законодательных органов власти.

Вступительное слово: Председатель Межпарламентского союза Д. Пашеку и председатель 75-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН В. Бозкыр.

Повестка: меры по борьбе с коррупцией и укреплению международного сотрудничества в соответствии с Конвенцией ООН против коррупции 2005 г.

Цель мероприятия: обеспечить вклад парламентариев в политическую декларацию специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по борьбе с коррупцией 2021 г.

18 февраля

Заседание Межпарламентской комиссии по сотрудничеству Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан

Формат: видеоконференция.

Сопредседатели: заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации И. М.-С. Умаханов и первый заместитель Председателя Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан С. С. Сафоев.

Повестка: состояние и перспективы дальнейшего развития и углубления межпарламентского сотрудничества между Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Сенатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан, в том числе выполнение плана мероприятий на 2020 г. и 2021 г., а также текущая ситуация в сфере миграции, возможности взаимодействия в агропромышленной области.

18 февраля

Двадцать пятое заседание Совета руководителей миграционных органов государств — участников Содружества Независимых Государств с участием Генерального секретаря — руководителя Секретариата Совета МПА СНГ Д. А. Кобицкого

Формат: видеоконференция.

Председатель: первый заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации А. В. Горовой.

Участники: делегации миграционных органов Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан, а также Исполнительного комитета СНГ и Межпарламентской Ассамблеи СНГ; в качестве наблюдателей — представители Туркменистана, Евразийской экономической комиссии и Всеобщей конфедерации профсоюзов.

Повестка: миграционная ситуация, изменения в национальном законодательстве в области миграции и правоприменительной практике миграционных органов государств — участников СНГ, обусловленные пандемией COVID-19;

ход реализации Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью на 2019–2023 годы в области борьбы с незаконной миграцией; утверждение плана работы Совета руководителей миграционных органов государств — участников СНГ на 2021 г. и графика его заседаний на 2021–2023 гг.

В своем приветственном слове к членам Совета Д. А. Кобицкий отметил: «В ответствии с одним из первых документов, принятых МПА СНГ, — Хартией социальных прав и гарантий граждан независимых государств (1994 г.) — «государства СНГ обязуются соблюдать принцип свободы миграции населения между ними». Продолжающаяся пандемия COVID-19 вынудила страны Содружества практически закрыть границы, существенно снизив миграционные потоки между нашими государствами».

«Вопрос эффективного регулирования миграционных процессов для Содружества Независимых Государств — один из наиболее актуальных. В этой связи последовательная, прозрачная и всеобъемлющая национальная политика, пользующаяся широкой общественной поддержкой, должна дополняться тесным сотрудничеством между государствами, принимающими и направляющими трудящихся-мигрантов. Миграция как транснациональное явление не может управляться эффективно в долгосрочном плане без координации и межгосударственного диалога», — заключил Генеральный секретарь Совета МПА СНГ.



18–19 февраля

Конференция «Парламентские выборы в Республике Молдова: анализ, выводы, рекомендации и дальнейшие шаги» с участием заместителя руководителя Секретариата Совета МПА СНГ — директора МИМРД МПА СНГ И. И. Мушкета

Формат: видеоконференция.

Участники: представители международных организаций, государственных и местных органов власти Республики Молдова, избирательных комиссий различного уровня, политических партий, гражданского общества, журналисты, национальные и международные наблюдатели, аккредитованные на президентских выборах 2020 г.

Повестка: анализ различных стадий выборов — выдвижения кандидатов и формирования избирательных фондов, особенности избирательного процесса в Республике Молдова в 2020 г., решение электоральных споров, мониторинг и регулирование деятельности СМИ и результаты работы наблюдательных миссий.

19 февраля

Круглый стол «Влияние информационной среды на общественное сознание» с участием заместителя руководителя Секретариата Совета МПА СНГ — директора МИМРД МПА СНГ И. И. Мушкета, заместителя директора МИМРД МПА СНГ Е. В. Еременко и начальника аналитического отдела дирекции МИМРД МПА СНГ Р. А. Амбурцева

Организатор: Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Формат: видеоконференция.

Повестка: законодательное регулирование деятельности социальных сетей, ограничение доступа к противоправному контенту, роль транснациональных медиакомпаний и их влияние на распространение информации.

22 февраля

Третье межсессионное совещание Конференции по подготовке к специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН по борьбе с коррупцией с участием секретаря Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству М. О. Селютина и ответственного секретаря Объединенной комиссии при МПА СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам С. В. Коростелева

Организатор: Управление ООН по наркотикам и преступности.

Формат: видеоконференция.

22 февраля

Республика Молдова, АТО Гагаузия, Комрат, Исполнительный комитет АТО Гагаузия

Торжественное вручение призов и дипломов финалистам конкурса сочинений среди учащихся профессионально-технических училищ АТО на тему «Возможно ли проведение выборов в Интернете? Как это организовал бы ты?»

Организатор конкурса: Кишиневский филиал МИМРД МПА СНГ (при поддержке Исполкома АТО Гагаузия и руководства профессионально-технических училищ городов Вулканешты, Комрат и Чадыр-Лунга).

Цель конкурса: формирование у молодежи активной гражданской позиции, а также повышение правовой культуры и интереса будущих избирателей к избирательному процессу.

Участники церемонии: председатель конкурсной комиссии, депутат Парламента Республики Молдова Ф. Гагауз, заместитель председателя конкурсной комиссии, директор Кишиневского филиала МИРД МПА СНГ Е. С. Штирбу, член конкурсной комиссии, заместитель председателя Исполнительного комитета АТО Гагаузия по социальным вопросам О. Ф. Танасогло.

Первое место занял учащийся ПТУ Комрата В. Милев. Второе и третье места заняли учащиеся ПТУ Вулканешты С. Радукан и Е. Камбур.

В этот же день дипломы за участие в международной интернет-олимпиаде «Избирательные системы стран мира» среди студентов высших учебных заведений государств — участников МПА СНГ получили студенты Комратского государственного университета В. Златовчен и Д. Кёся.



25 февраля

Информационное мероприятие «Обеспечение универсализации и эффективного осуществления Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма»

Организаторы: Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан и Контртеррористическое управление ООН.

Формат: видеоконференция.

Участники: председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по правопорядку, обороне и безопасности Р. Шохмурод, постоянный координатор ООН в Таджикистане С. Синаноглу, парламентарии, представители Министерства иностранных дел и Министерства юстиции Республики Таджикистан, сотрудники Контртеррористического управления ООН, Управления ООН по наркотикам и преступности, Международной организации уголовной полиции (Интерпола), Международного агентства по атомной энергии, Управления ООН по правовым вопросам, Секретариата Совета Межпарламентской Ассамблеи СНГ.



Повестка: различные аспекты международного сотрудничества в борьбе с обозначенной угрозой, порядок присоединения к Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма, ее взаимодополняемость с другими конвенциями и др.

С приветствием к участникам мероприятия обратился Генеральный секретарь Совета МПА СНГ Д. А. Кобицкий. «Сотрудничество в сфере безопасности, борьбы с терроризмом, поддержания и укрепления международной стабильности объективно остается одной из наиболее востребованных областей взаимодействия стран Содружества Независимых Государств и одним из приоритетных направлений развития СНГ, утвержденных решением Совета глав государств СНГ 18 декабря 2020 г. Поэтому задача правового обеспечения противодействия терроризму, в том числе актам ядерного терроризма, является весьма актуальной для органов Содружества и для Межпарламентской Ассамблеи СНГ... Парламентарии стран СНГ поддерживают стратегические инициативы Организации Объединенных Наций по противодействию всем видам террористической деятельности. Считаем, что положения Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма будут способствовать снижению угрозы использования радиоактивных материалов, ядерных материалов, ядерных объектов и устройств в террористических целях...»

Видеообращение участникам мероприятия направил заместитель Генерального секретаря Управления ООН по борьбе с терроризмом В. И. Воронков. Он выразил благодарность Межпарламентской Ассамблее СНГ и лично Генеральному секретарю Совета МПА СНГ Д. А. Кобицкому за поддержку и тесное сотрудничество.

25 февраля

Российская Федерация, Москва, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

Встреча Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко и Президента Кыргызской Республики С. Н. Жапарова

Повестка: вопросы взаимодействия двух государств, в том числе на парламентском уровне, по всем направлениям: в политике, экономике, культурно-гуманитарной сфере и на международной арене; роль Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ как важной площадки для продвижения совместных инициатив; международный мониторинг за выборами в двух



странах, активное участие в нем российских и кыргызстанских парламентариев в качестве наблюдателей; участие представителей Кыргызской Республики в предстоящем третьем Евразийском женском форуме.

25 февраля

Круглый стол «Электоральная демократия и свободные выборы в информационном обществе»

Организаторы: МИМРД МПА СНГ и Таджикский национальный университет.

Формат: видеоконференция.

Модератор: заместитель руководителя Секретариата Совета МПА СНГ — директор МИМРД МПА СНГ И. И. Мушкет.

Участники: представители Таджикского национального университета, Санкт-Петербургского государственного университета, Билефельдского университета (Федеративная Республика Германия), Российского государственного гидрометеорологического университета, Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан (филиала по Алматинской области), Новосибирского государственного технического университета, Ленинградского государственного университета им. А. С. Пушкина, Российского государственного педагогического университета им. А. И. Герцена, Института России, Восточной Европы и Центральной Азии Академии Общественных Наук (Китайская Народная Республика), Северо-Западного института управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Института Европы Российской академии наук.

Подробнее о круглом столе «Электоральная демократия и свободные выборы в информационном обществе» см. с. 139–144.

26 февраля

Круглый стол «Опыт и перспективы развития органов местного самоуправления на постсоветском пространстве»

Организатор: Северо-Западный институт управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Формат: видеоконференция.

Участники: ученые из ведущих вузов Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России, Таджикистана и Узбекистана, а также представители Межпарламентской Ассамблеи СНГ, Евразийской экономической комиссии, Астанинского хаба государственной службы и других организаций и ведомств.

Открывая заседание, директор Северо-Западного института управления РАНХиГС В. А. Шамахов отметил актуальность обозначенной проблематики для стран СНГ: «Мне представляется, что эта тема очень перспективна, и наши академии вместе с органами государственного управления, вместе с Межпарламентской Ассамблеей СНГ могли бы выступить с обобщением лучших практик в этой сфере с выходом на какие-то агрегированные форматы, которые были бы полезны для органов местного самоуправления в их деятельности».

С приветственным словом к участникам заседания обратился член Коллегии (министр) по интеграции и макроэкономике Евразийской экономической комиссии С. Ю. Глазьев. Он обозначил ряд проблем, с которыми сталкиваются органы местного самоуправления в России: несправедливое распределение налоговой базы, несоответствие объема полномочий органов местного самоуправления стоящим перед ними задачам, ограниченность предоставленных в их распоряжение материально-финансовых ресурсов, — и высказал надежду, что участники круглого стола предложат свое видение их решения.

Заместитель руководителя Секретариата Совета МПА СНГ — директор МИМРД МПА СНГ И. И. Мушкет огласил участникам круглого стола приветствие Генерального секретаря Совета МПА СНГ Д. А. Кобицкого.

Тема доклада Б. А. Сафарзода, заместителя Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочного представителя Маджлиси Оли Республики Таджикистан в МПА СНГ: подробный анализ исторических предпосылок института местного самоуправления в Таджикистане и оценка его современного состояния.

Тема доклада И. И. Мушкета: реформа системы выборов в органы местного самоуправления в Республике Армения, итоги преобразований, принятие парламентом страны 18 июня 2020 г. поправок в Избирательный кодекс, изменивших систему избрания муниципальных советов и глав муниципалитетов.

Темы доклада Р. А. Амбурцева, начальника аналитического отдела дирекции МИМРД МПА СНГ: местные вопросы и участие в их решении лиц, временно проживающих на территории Кыргызстана; особенности электорального законодательства Кыргызской Республики (в муниципальных выборах могут участвовать только члены местного сообщества); предпосылки, созданные принятым МПА СНГ в 2020 г. модельным Избирательным кодексом для государств — участников СНГ, для пересмотра соответствующих положений законодательства Кыргызской Республики.

В развернувшейся в ходе круглого стола дискуссии были подняты такие вопросы, как компетенции, полномочия и механизм координации деятельности органов местного самоуправления с органами государственной власти; отбор, выдвижение и качество кадрового состава органов местного самоуправления; участие местных жителей в управлении территорией; алгоритмы подготовки кадров для органов местного самоуправления.

26 февраля

Дополнительное заседание рабочей группы экспертов по подготовке проекта Требований к осуществлению контроля (надзора) за соблюдением законодательства об охране труда в государствах — участниках СНГ с участием секретаря Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека, ответственного секретаря Экспертного совета по здравоохранению при МПА СНГ Е. Ю. Владимировой

Формат: видеоконференция.

Участники: представители Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан, Всеобщей конфедерации профсоюзов, Исполнительного комитета СНГ, а также базовых организаций государств — участников СНГ в сфере сотрудничества по нормированию труда: Белорусского национального технического университета и Научно-исследовательского института труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь.

Е. Ю. Владимировой предложила включить доработанный в виде рекомендаций проект Требований в Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2020–2022 годы, и представители стран СНГ согласились с данным предложением.

28 февраля

Российская Федерация, Санкт-Петербург

Торжественная церемония возложения цветов к памятнику Ж. Жабаеву в год празднования 30-летия Независимости Республики Казахстан и в честь 175-летия великого казахского поэта

Организатор: Генеральное консульство Республики Казахстан в Санкт-Петербурге.

Участники: заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Парламента Республики Казахстан в МПА СНГ А. Ж. Нускабай, представители администраций Санкт-Петербурга и Ленинградской области, а также члены казахской диаспоры, казахстанские студенты, петербуржцы и гости города.



2 марта

Республика Казахстан, Нур-Султан, Мажилис Парламента Республики Казахстан

Встреча Председателя Мажилиса Парламента Республики Казахстан Н. З. Нигматулина с Президентом Кыргызской Республики С. Н. Жапаровым

В ходе беседы Н. З. Нигматулин заявил о значимости государственного визита Президента Кыргызстана в Казахстан в год 30-летия независимости обоих государств. С. Н. Жапаров в свою очередь выразил намерение укреплять дружественные отношения, которые связывают народы двух стран.

Отдельное внимание на встрече было уделено межпарламентскому направлению взаимодействия — отличительной чертой сотрудничества парламентариев Казахстана и Кыргызстана стороны назвали взаимную поддержку по всем актуальным вопросам в рамках Межпарламентской Ассамблеи СНГ, парламентских ассамблей тюркоязычных стран, ОДКБ, ОБСЕ и других объединений.

4 марта

Заседание Постоянной комиссии МПА СНГ по науке и образованию

Формат: видеоконференция.

Председатель: председатель Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по науке, образованию и культуре Л. С. Гумерова.

Заместители председателя: председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по образованию, культуре и науке И. А. Марзалюк, председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по науке, образованию, культуре и молодежной политике Н. Н. Содики.

Участники: председатель Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по науке и образованию Б. Г. Алиев, член Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по науке и образованию К. А. Алиева, член Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по образованию, культуре и науке Е. П. Колеснёва, член Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по социально-культурному развитию и науке Б. Т. Жумагулов, член Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по социально-культурному развитию Дж. Н. Нурманбетова, председатель Постоянной комиссии Парламента Республики Молдова по культуре, науке, обра-



зованию, молодежи, спорту и средствам массовой информации А. Лебединский, председатель Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам Г. Б. Карасин, член Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по науке и образованию Л. Н. Антонова, заместитель председателя Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по социальным вопросам, охране здоровья, науке, образованию, культуре и политике среди молодежи и женщин в обществе Б. И. Джаббори, председатель Комитета Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан по вопросам науки, образования и здравоохранения О. К. Иминов, заместители Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочные представители парламентов в МПА СНГ: Азербайджанской Республики — А. М. Джафаров, Республики Армения — А. М. Чилингарян, Республики Беларусь — В. Г. Когут, Республики Казахстан — А. Ж. Нускабай, Кыргызской Республики — Н. А. Сатвалдиев, Республики Молдова — И. Н. Липчиу, Российской Федерации — И. В. Соколова и Республики Таджикистан — Б. А. Сафарзода, а также генеральный директор ЗАО «Особое конструкторское бюро систем автоматизированного проектирования» И. Г. Назаров, старший научный сотрудник сектора информационного права и международной информационной безопасности Института государства и права РАН, управляющий партнер Санкт-Петербургского офиса, руководитель европейской практики в области регулирования Интернета и технологий международной юридической фирмы Dentons В. Б. Наумов.

Повестка: ход работы над проектом модельного закона «О коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности», нацеленного на устранение ряда лакун в нормативно-правовом регулировании взаимоотношений между субъектами инновационной деятельности и дальнейшее совершенствование законодательства в сфере исследований, технологий, инноваций и интеллектуальной собственности (с докладом выступил И. Г. Назаров); презентация концепции Рекомендаций по нормативному регулированию использования искусственного интеллекта, включая этические стандарты для исследований и разработок (с докладом выступил В. Б. Наумов); подготовка проекта Рекомендаций по перспективным направлениям модельного законодательства в сфере науки и образования, призванных адаптировать законодательство государств — участников СНГ в соответствующих сферах к современным тенденциям развития общества; разработка проекта новой редакции Положения о международном культурно-образовательном форуме «Дети Содружества».

Кроме того, парламентариям была представлена информация об организации работы по выполнению Перспективного плана модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2020–2022 годы в сфере науки и образования, о международной конференции по правовому обеспечению цифрового развития общества, запланированной на 2022 г., об итогах работы Постоянной комиссии МПА СНГ по науке и образованию в 2020 г. и о заседании Совета по со-

трудничеству в области образования государств — участников СНГ, состоявшемся в октябре 2020 г.

4 марта

Заседание Контрольно-бюджетной комиссии МПА СНГ

Формат: видеоконференция.

Председатель: член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам, обороне и безопасности М. Э. Сабиоров.

Заместители председателя: член Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по международным делам В. А. Назаренко и первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и финансовым рынкам Е. А. Перминова.

Участники: представители парламентов Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан, а также руководство Секретариата Совета МПА СНГ.

Заседание началось с минуты молчания: парламентарии почтили память коллеги — члена Контрольно-бюджетной комиссии МПА СНГ, депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В. С. Шурчанова, который в декабре 2020 г. ушел из жизни после тяжелой болезни.

Повестка: комплекс вопросов, связанных с финансовым обеспечением деятельности Межпарламентской Ассамблеи СНГ; итоги работы Контрольно-бюджетной комиссии МПА СНГ в 2020 г.; сроки проведения и предварительная повестка дня очередного заседания.



10 марта

Заседание Экспертного совета при Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам

Председатель: судья 1-го Западного окружного военного суда, член Совета регионального отделения общероссийской общественной организации «Российское объединение судей» Санкт-Петербурга Ю. А. Козлов.

Участники: член Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам, заместитель председателя Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по аграрной политике, член Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по правовой политике и государственному строительству С. К. Гаджиев, заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Федерального Собрания Российской Федерации в МПА СНГ И. В. Соколова, заместитель руководителя Секретариата ПА ОДКБ, член Координационного совета Международного союза юристов В. В. Бондуровский, профессор кафедры гражданского права юридического факультета Санкт-Петербургского государственного университета А. Д. Рудоквас, советник Генерального прокурора Российской Федерации Т. А. Васильева, директор Северо-Западного филиала Российского государственного университета правосудия, заместитель председателя Санкт-Петербургского регионального отделения общероссийской общественной организации «Российское объединение судей» Я. Б. Жолобов, вице-президент Коллегии адвокатов Санкт-Петербурга «Кутузовская» В. Ю. Захарян, доцент кафедры общетеоретических правовых дисциплин Северо-Западного филиала Российского государственного университета правосудия К. В. Шундигов.

Заседание началось с минуты молчания — собравшиеся почтили память бывшего Генерального прокурора СССР, почетного работника Прокуратуры Российской Федерации А. Я. Сухарева, который ушел из жизни 7 марта в возрасте 97 лет.

Повестка: ход работы над проектом модельного закона «О договорном праве (общие положения)», призванного детализировать регулирование базовых вопросов заключения договора, определить стандарты допустимого и недопустимого поведения участников оборота на преддоговорной стадии, условия действительности договора и основания его недействительности, последствия недействительности договора, правила толкования договора, а также основания и порядок изменения и прекращения договора.

Как подчеркнул в ходе заседания представитель разработчика законопроекта А. Д. Рудоквас, в последние годы наблюдается волна реформирования гражданских кодексов стран Европы, в том числе в разделах, посвященных договорному праву. Этот процесс не обошел стороной и страны Содружества, гражданские кодексы которых в недавнее время обогатились новеллами в сфере договорного права. По мнению эксперта, на этом фоне соответствующие положения мо-

дельного Гражданского кодекса для государств — участников СНГ выглядят уже достаточно архаично и нуждаются в модернизации.

Участники заседания постатейно проанализировали предложения и замечания к проекту модельного закона и рекомендовали разработчику уточнить формулировки ряда положений модельного законопроекта во избежание спорных толкований. Впоследствии доработанный документ будет направлен членам Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам для дальнейшего рассмотрения.

12 марта

Международная экспертная дискуссия «Изменение климата — глобальные вызовы для аграрной политики, основанной на принципах устойчивого развития» в рамках мероприятий кооперационного проекта «Германо-Российский аграрно-политический диалог»

Формат: видеоконференция.

Участники: председатель Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию А. П. Майоров, его заместители С. В. Белоусов, являющийся также заместителем председателя Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии, и Е. Г. Зленко, председатель Комитета Бундестага Германии по продовольствию и сельскому хозяйству А. Гериг, секретарь Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии Н. И. Амбурцева, представители профильных министерств и ведомств, научных институтов, эксперты из России и Германии.

Повестка: изменение климата как один из наиболее серьезных вызовов, с которыми столкнулось мировое сельское хозяйство в решении основополагающей задачи обеспечения населения продовольствием.

Российские участники встречи пригласили германских коллег принять участие в IX Невском международном экологическом конгрессе, который пройдет 27–28 мая 2021 г. в Санкт-Петербурге, в штаб-квартире Межпарламентской Ассамблеи СНГ.



13 марта

Российская Федерация, Санкт-Петербург, Парламентский центр

Встреча заместителя Генерального секретаря Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ — полномочного представителя Национального Собрания Республики Армения в МПА СНГ А. М. Чилингаряна с активистами Армянской региональной молодежной ассоциации Санкт-Петербурга (АРМА)

Повестка: вопросы российско-армянского сотрудничества и продолжение совместных проектов Совета МПА СНГ и АРМА; внутренние изменения и планы на текущий год ассоциации.

15 марта

Российская Федерация, Москва, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

Встреча Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко и Председателя Парламентской ассамблеи Совета Европы Х. Дамса

Повестка: укрепление связей России с Советом Европы; противодействие пандемии коронавирусной инфекции; сотрудничество в сфере борьбы с киберпреступностью; выработка общих правил, регулирующих работу IT-компаний.

«Парламентская ассамблея обладает немалым потенциалом для реализации главной цели Совета Европы — достижения большего единства во имя защиты и осуществления идеалов и принципов, являющихся нашим общим достижением. Мы готовы совместно двигаться в этом направлении», — заявила В. И. Матвиенко.

В этот же день с Х. Дамсом встретился Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В. В. Володин. В ходе беседы была достигнута договоренность о направлении наблюдателей ПА СЕ на выборы депутатов Государственной Думы в сентябре 2021 г. Стороны выразили намерение строить отношения на принципах доверия, уважения к выбору граждан каждой страны и отсутствия двойных стандартов.

17 марта

Заседание рабочей группы по подготовке проекта Типового перечня видов работ, профессий и должностей, на которых запрещается или ограничивается применение труда женщин, с учетом видов экономической деятельности, с участием секретаря Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека, ответственного секретаря Экспертного совета по здравоохранению при МПА СНГ Е. Ю. Владимировой

Формат: видеоконференция.

Повестка: рассмотрение поступивших от государств — участников СНГ предложений к проекту Типового перечня, определение целесообразности его принятия на уровне Консультативного совета по труду, занятости и социальной защите населения государств — участников СНГ и включения в Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2020–2022 годы.

18 марта

Заседание рабочей группы по вопросам интеграции национальных систем электронного здравоохранения с участием представителя Секретариата Совета МПА СНГ в Исполнительном комитете СНГ И. Р. Боровко (в Минске), секретаря Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека, ответственного секретаря Экспертного совета по здравоохранению при МПА СНГ Е. Ю. Владимировой и секретаря Постоянной комиссии МПА СНГ по науке и образованию, ответственного секретаря Экспертного совета МПА СНГ и Регионального содружества в области связи А. И. Сурыгина

Формат: видеоконференция.

Участники: представители Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан.

Тема выступления Е. Ю. Владимировой: работа Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека над модельным законом «О цифровом здравоохранении».

Подводя итоги, участники заседания признали задачей рабочей группы подготовку дорожной карты по интеграции национальных систем электронного здравоохранения государств — участников СНГ. Вместе с тем интеграция невозможна без общих подходов и форматов электронного взаимодействия, что предполагает введение унифицированных нормативно-справочных актов. Такая нормативно-справочная информация, по мнению экспертов, должна стать ядром единого информационного пространства в сфере здравоохранения.

24 марта

Российская Федерация, Москва

Совместное расширенное заседание ученого совета Научно-исследовательского института проблем безопасности СНГ и Научно-консультативного совета при Антитеррористическом центре государств — участников СНГ с участием ответственного секретаря Объединенной комиссии при МПА СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам С. В. Коростелева

Тема: деятельность террористических и экстремистских организаций, направленная на насильственное изменение конституционного строя, как угроза государственной и общественной безопасности стран СНГ.

Формат: смешанный (очный и онлайн).

Участники: представители компетентных органов Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан, члены ученого совета Научно-исследовательского института проблем безопасности СНГ, а также приглашенные эксперты из ведущих научно-исследовательских и образовательных учреждений стран Содружества.

Повестка: новые технологии посягательств на конституционный строй и общественную безопасность; проблема протестной активности и политической радикализации отдельных социальных групп; роль современных медиа в провоцировании массовых беспорядков; меры противодействия политической радикализации и попыткам насильственного свержения конституционного строя и вопросы сотрудничества компетентных органов государств СНГ в этом направлении.

24 марта

Международная научно-практическая конференция «Постсоветское пространство и внешние акторы»

Организаторы: Центр партийно-политических исследований Отдела социальных и политических исследований Института Европы РАН и филиал Фонда Розы Люксембург в Российской Федерации при участии Института социально-политических исследований Федерального научно-исследовательского социологического центра РАН, Института Дальнего Востока РАН, Национального исследовательского института мировой экономики и международных отношений им. Е. М. Примакова РАН, Московского государственного института международных отношений (университета) Министерства иностранных дел Российской Федерации и Российского государственного гуманитарного университета.

Формат: смешанный (очный и онлайн).

Участники: заместитель руководителя Секретариата Совета МПА СНГ — директор Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ И. И. Мушкет, ведущий научный сотрудник Центра партийно-политических исследований отдела социальных и политических исследований Института Европы РАН Б. П. Гуселетов, главный редактор журнала «Мировая экономика и международные отношения» А. В. Рябов, ведущий сотрудник Ин-

ститута международных исследований Московского государственного института международных отношений (университета) Министерства иностранных дел Российской Федерации С. М. Маркедонов, историк и публицист, почетный профессор Московского государственного института международных отношений (университета) Министерства иностранных дел Российской Федерации А. Г. Рар, врио директора Института Дальнего Востока РАН А. А. Маслов, ведущий научный сотрудник Института России, Восточной Европы и Центральной Азии Академии общественных наук Китайской Народной Республики Сюэ Фуци, руководитель Центра «Европа — Ближний Восток» Отдела европейской безопасности Института Европы РАН А. И. Шумилин, директор Института Кавказа (Республика Армения) А. М. Искандарян и др.

Темы доклада И. И. Мушкетера: международное наблюдение за выборами на постсоветском пространстве; сравнение методов и практик международного наблюдения Миссии от СНГ и других мониторинговых структур, действующих на постсоветском пространстве; проблема двойных стандартов и нарушения основополагающих принципов международного наблюдения со стороны международных организаций, учрежденных за пределами пространства Содружества.

29 марта

Встречи группы сотрудников и экспертов МИМРД МПА СНГ во главе с заместителем руководителя Секретариата Совета МПА СНГ — директором МИМРД МПА СНГ И. И. Мушкетером с участниками электорального процесса в Кыргызской Республике в рамках долгосрочного мониторинга подготовки к проведению референдума по проекту закона «О Конституции Кыргызской Республики»

Формат: видеоконференция.

Участники: специальный представитель Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики при Ошской территориальной избирательной комиссии Р. Ш. Кадыров, председатель Бишкекской территориальной избирательной комиссии К. А. Маматов, юрист Ассоциации «Таза Шайлоо» Т. Дж. Арыков, руководитель агитационной группы № 2 «за» М. С. Сапаркулова, руководитель агитационной группы № 1 «против» Р. Р. Карасартова.

Повестка: особенности волеизъявления вне помещений для голосования; обеспечение доступа на избирательные участки для лиц с ограниченными возможностями; порядок финансирования подготовки и проведения выборов и другие аспекты администрирования референдума; защита участников электорального процесса в период пандемии COVID-19; деятельность мониторинговой группы от МПА СНГ; наблюдение за проведением референдума

на зарубежных участках в Республике Беларусь, Российской Федерации, Федеративной Республике Германия, Китайской Народной Республике и др.

30 марта

Кыргызская Республика, Бишкек

Встреча заместителя Генерального секретаря Совета МПА СНГ – полномочного представителя Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в МПА СНГ Н. А. Сатвалдиева и Председателя Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики Н. К. Шайлдабековой

Повестка: вопросы, связанные с участием международных наблюдателей в мониторинге подготовки и проведения референдума по проекту новой Конституции Кыргызской Республики 11 апреля 2021 г.



30 марта

Международный круглый стол на тему «Референдумы в государствах – участниках МПА СНГ: правовое регулирование и международное наблюдение»

Организаторы: МИМРД МПА СНГ и Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики.

Формат: смешанный (очный и онлайн).

С приветственным словом в адрес участников круглого стола обратились Генеральный секретарь Совета МПА СНГ – руководитель Секретариата Совета МПА СНГ Д. А. Кобицкий, заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ – полномочный представитель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в МПА СНГ Н. А. Сатвалдиев и заместитель руководителя Секретариата Совета МПА СНГ – директор МИМРД МПА СНГ И. И. Мушкет.



«Межпарламентская Ассамблея СНГ активно участвует в международном наблюдении за референдумами, уделяя большое внимание соблюдению принципов уважения национального суверенитета, открытости, профессионализма и ока-

зания действенной помощи. С момента начала наблюдения Ассамблея приняла участие в мониторинге проведения 12 кампаний референдумов», — сказал Д. А. Кобицкий.

Тема доклада М. Е. Лебединского, председателя Избирательной комиссии Ленинградской области: участие международных наблюдателей в мониторинге подготовки и проведения выборов как одно из важнейших условий обеспечения открытости, гласности избирательного процесса, реализации избирательных прав и свобод всех участников выборов, поступательного демократического развития.

Темы доклада Н. К. Шайлдабековой, Председателя Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики: принципы и механизмы правового регулирования и организационного обеспечения проведения референдума в Кыргызской Республике; итоги конституционного референдума 2016 г.; основные достижения национальной избирательной системы; деятельность агитационных групп.

Тема доклада Р. А. Ромашова, заведующего кафедрой теории и истории государства и права Ленинградского государственного университета им. А. С. Пушкина, заслуженного деятеля науки Российской Федерации, эксперта МИМРД МПА СНГ: анализ толкования понятия «референдум» в правовых системах Республики Беларусь, Кыргызской Республики и Российской Федерации, а также его модельная дефиниция, выработанная Межпарламентской Ассамблеей СНГ.

Тема доклада А. М. Джафарова, заместителя Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочного представителя Милли Меджлиса Азербайджанской Республики в МПА СНГ: правовое толкование понятия «референдум», представленное в модельном законе МПА СНГ «О национальном референдуме» 2012 г.

Тема доклада А. М. Диноршоева, заведующего кафедрой конституционного права юридического факультета Таджикского национального университета, эксперта МИМРД МПА СНГ, и **А. В. Игнатова**, исполнительного директора Российского общественного института избирательного права: национальные особенности проведения референдумов в Республике Таджикистан и Российской Федерации.

Тема доклада А. С. Бояшова, научного сотрудника Билефельдского университета (Федеративная Республика Германия), эксперта МИМРД МПА СНГ: международное наблюдение за выборами и референдумами на примере МПА СНГ, ОБСЕ и Африканского союза.

В заключение участники заседания обсудили и приняли за основу проект итоговой резолюции, в которой признали целесообразным дальнейшее совершенствование законодательства, регламентирующего порядок подготовки и проведения

референдумов, в плане обеспечения их открытости и доступности, а также создания действенной системы гарантий принятых на референдумах решений.

30 марта

Виртуальное парламентское заседание «Межрегиональное сотрудничество в формировании стабильного экономического восстановления» с участием секретаря Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии Н. И. Амбурцевой и секретаря Постоянной комиссии МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления Е. В. Фоминенко

Организаторы: Парламентская ассамблея Средиземноморья и Парламентская ассамблея тюркоязычных стран.

Повестка: оказание помощи национальным парламентам в разработке налогово-бюджетной и денежно-кредитной политики, направленной на устранение текущих факторов уязвимости частного и производственного секторов; вопросы экологической и цифровой трансформации национальных экономик, перехода к низкоуглеродным и замкнутым экономическим моделям, расширения возможности ИКТ; сотрудничество в области вакцин и преодоление кризиса здравоохранения.

31 марта

Российская Федерация, Информационный центр Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН при Московском государственном институте (университете) международных отношений Министерства иностранных дел Российской Федерации

Круглый стол «Проблемы обеспечения продовольственной безопасности как элемента достижения ЦУР-2» с участием секретаря Постоянной комиссии по аграрной политике, природным ресурсам и экологии Н. И. Амбурцевой

Участники: преподаватели и студенты ведущих профильных вузов Российской Федерации, представители Российской академии наук, общественных и международных организаций.

Тема доклада Н. И. Амбурцевой: законотворческая деятельность Межпарламентской Ассамблеи СНГ по вопросам продовольственной безопасности; значение подготовленного МПА СНГ Межгосударственного соглашения по формированию Объединенной информационной системы государств — участников СНГ по защите от биоопасностей, в работе над которым принимали участие представители Информационного центра Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО) при Московском государственном институте (университете) международных отношений Министерства иностранных дел Российской Федерации (МГИМО).

8 апреля

Кыргызская Республика, Бишкек

Выступление заместителя руководителя Секретариата Совета МПА СНГ — директора МИМРД МПА СНГ И. И. Мушкета с открытой лекцией для студентов и преподавателей Кыргызского национального университета им. Ж. Баласагына

Темы лекции: роль института наблюдателей в обеспечении демократических выборов и референдумов; ключевые принципы, задачи и методы работы наблюдателей; базовые документы СНГ по вопросам международного наблюдения за выборами; организация международного наблюдения от СНГ и различия в подходах с БДИПЧ ОБСЕ и ПА СЕ.

9–11 апреля

Кыргызская Республика

Краткосрочный мониторинг референдума (всенародного голосования) по проекту закона «О Конституции Кыргызской Республики»

Координатор группы международных наблюдателей от МПА СНГ: член Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам, председатель Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по обеспечению конституционных основ, прав и свобод человека, гражданина и законности Д. С. Рахмон.

Участники мониторинга от МПА СНГ: представители парламентов Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан, сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ во главе с Генеральным секретарем — руководителем Секретариата Совета МПА СНГ Д. А. Кобицким.

Мероприятия:

9 апреля — встреча группы наблюдателей с заместителем Генерального прокурора Кыргызской Республики А. М. Молдокматовым; посещение Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики.

На встрече с Председателем Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики Н. К. Шайлдабековой Д. А. Кобицкий отметил высокую техническую оснащенность избирательных участков в Кыргызстане и подчеркнул, что опыт республики в этом направлении можно считать передовым для стран Содружества.

Н. К. Шайлдабекова рассказала об организации работы по подготовке к референдуму, который проводится в один день с выборами в местные кенгаши, от-

метив, что учтены многие недостатки предыдущих электоральных кампаний. Органы администрирования выборов вели системное информирование граждан о предстоящем голосовании. Так, в процессе подготовки был напечатан специальный тираж текста Конституции, вынесенной на референдум. При этом были учтены потребности людей с ограниченными возможностями — в части тиража использовался шрифт Брайля. Председатель ЦИК выразила благодарность МИМРД МПА СНГ за последовательную работу по мониторингу электоральных кампаний и поддержала предложение директора института И. И. Мушкетера организовать конференцию для обсуждения проведенного референдума и его результатов.

10 апреля — встреча группы наблюдателей во главе с Д. А. Кобицким в Бишкеке с заместителем Председателя Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан Б. Т. Кучкаровым для обсуждения подготовки к наблюдению в Кыргызской Республике.

Б. Т. Кучкаров также проинформировал наблюдателей от МПА СНГ о ходе подготовки в Республике Узбекистан к президентским выборам, намеченным на октябрь 2021 г.

10 апреля — встреча группы наблюдателей (включая Д. С. Рахмона, Д. А. Кобицкого и др.) с Председателем Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Т. Т. Мамытовым; посещение могилы Ч. Т. Айтматова на территории мемориального комплекса «Ата-Бейит».



11 апреля — встреча наблюдателей (включая Д. С. Рахмона и Д. А. Кобицкого) с Президентом Кыргызской Республики С. Н. Жапаровым на избирательном участке № 1053 в Бишкеке; встреча с делегацией Парламентской ассамблеи тюркоязычных стран; мониторинг проведения референдума в соответствии с индивидуальными маршрутами наблюдателей от МПА СНГ на избирательных участках в Бишкеке и других населенных пунктах страны; мониторинг проведения референдума в других городах СНГ, а также за его пределами — в Берлине и Пекине (мониторинг наблюдателями от МПА СНГ осуществлялся впервые).

Для организации всенародного голосования по проекту закона «О Конституции Кыргызской Республики» было открыто 48 зарубежных избирательных участков на территории дипломатических представительств и консульских учреждений республики в различных странах.

Заключение: референдум по проекту закона о Конституции Кыргызской Республики, состоявшийся 11 апреля 2021 г., соответствовал национальному

законодательству, обязательствам страны и международным стандартам проведения демократических выборов.

11 апреля

Кыргызская Республика, Бишкек

Заключение Секретариатом Совета МПА СНГ соглашений о сотрудничестве с Кыргызским национальным университетом им. Ж. Баласагына и Бишкекским государственным университетом им. К. Карасаева

Соглашения подписали Генеральный секретарь — руководитель Секретариата Совета МПА СНГ Д. А. Кобицкий и ректор Кыргызского национального университета им. Ж. Баласагына К. Ж. Садыков, ректор Бишкекского государственного университета им. К. Карасаева А. И. Мусаев.

Цели: развитие сотрудничества между Секретариатом Совета МПА СНГ и ведущими вузами Кыргызстана в сфере образования, законотворчества и общественной деятельности, включая реализацию совместных проектов и оказание экспертно-консультативной помощи при разработке модельных законодательных актов МПА СНГ.

12 апреля

Российская Федерация, Санкт-Петербург, Таврический дворец

Открытие фотовыставки, посвященной 60-летию первого полета человека в космос

Экспозиция: исторические фотоснимки и архивные материалы, раскрывающие детали подготовки к полету и реакцию мировой общественности на него (в том числе вырезки из советских газет, обложки зарубежных журналов); фотографии со встреч Ю. А. Гагарина с жителями бывших советских республик, изображения памятников первому космонавту, установленных на пространстве СНГ; фотогалерея космонавтов — уроженцев различных стран Содружества, ставших впоследствии членами национальных парламентов.



Размещенный на стенде QR-код позволил ознакомиться с фрагментом документального фильма, посвященного визиту Ю. А. Гагарина в Ленинград: на кадрах кинохроники первый космонавт с трибуны Думского зала Таврического дворца обращается к участникам Всемирного форума студентов.

14 апреля

Республика Беларусь, Минск

Заседание экспертной группы по доработке и согласованию проекта Конвенции о сохранении объектов культурного наследия государств — участников Содружества Независимых Государств с участием представителей МПА СНГ

Организатор: Исполнительный комитет СНГ.

Формат: смешанный (очный и онлайн).

Участники от МПА СНГ: начальник отдела обеспечения модельного законодательства экспертно-аналитического управления Секретариата Совета МПА СНГ С. Н. Белоусов, секретарь Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту И. В. Минин, эксперты МПА СНГ К. А. Пшенко и С. Ю. Житенев.

Решение: направить материалы заседания, в ходе которого были детально проработаны статьи Конвенции, в государства СНГ для внесения предложений по результатам межведомственного согласования документа; обсудить проект Конвенции с учетом поступивших рекомендаций на очередном заседании экспертной группы.

Проект Конвенции о сохранении объектов культурного наследия государств — участников Содружества Независимых Государств был разработан Постоянной комиссией Межпарламентской Ассамблеи СНГ по культуре, информации, туризму и спорту, одобрен на пленарном заседании МПА СНГ 27 ноября 2020 г. и направлен в Исполнительный комитет СНГ для дальнейшей работы в установленном порядке.

15 апреля

Российская Федерация, Санкт-Петербург, Таврический дворец

Заседание Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству

Формат: смешанный (очный и онлайн).

Повестка: избрание председателя и заместителей председателя комиссии; Концепция председательства Республики Беларусь в Содружестве Независимых Государств в 2021 г. (докладчик — заместитель председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по международным делам Т. Ш. Думбадзе); итоги конференции по содействию универсализации и эффективному осуществлению Международной конвенции по борьбе с актами ядерного терроризма, организованной Контртеррористическим управлением ООН совместно с Маджлиси Оли Республики Таджикистан (докладчик — член Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли

Республики Таджикистан по координации деятельности Маджлиси милли с Маджлиси намояндагон, исполнительной властью, общественными объединениями, средствами массовой информации и межпарламентским связям Ф. Ходжазода); противодействие терроризму, включая ядерный терроризм (докладчик — директор Агентства по ядерной и радиоактивной безопасности Национальной академии наук Таджикистана И. У. Мирсаидзода); подготовка к Всемирной конференции по межрелигиозному и межэтническому диалогу, проведение которой планируется Межпарламентским союзом при поддержке и под эгидой ООН в мае 2022 г. в России (докладчик — заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации К. И. Косачев); итоги сессий международных парламентских организаций (ПА СЕ, ПА ОБСЕ) и координация действий парламентских делегаций государств — участников СНГ в работе этих организаций (докладчики — председатель Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам Л. Э. Слуцкий и председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по международным делам, общественным объединениям и информации С. С. Фаттохзода); итоги участия наблюдателей от МПА СНГ в мониторинге выборов, прошедших в странах Содружества в 2020–2021 гг.

Избранный председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству: председатель Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности А. С. Куспан.

Избранные заместители председателя: председатель Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по внешним связям Р. К. Рубинян, заместитель председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по международным делам Т. Ш. Думбадзе, заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации К. И. Косачев.

Рассказывая о подготовке к Всемирной конференции по межрелигиозному и межэтническому диалогу, К. И. Косачев подчеркнул, что идея ее проведения впервые была озвучена Председателем Совета МПА СНГ, Председателем Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко на 137-й Ассамблее Межпарламентского союза, которая прошла в Таврическом дворце в 2017 г. Приглашения к участию в конференции будут направлены главам всех государств — членом ООН (193 страны), руководителям парламентов, лидерам основных мировых конфессий и национальных конфессиональных образований.

15 апреля

Российская Федерация, Санкт-Петербург, Таврический дворец

Заседание Объединенной комиссии при МПА СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам

Формат: смешанный (очный и онлайн).

Председатель: заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по обороне В. М. Заварзин.

Повестка: проекты модельных законов «Об общественной безопасности» (разработан рабочей группой Антитеррористического центра государств — участников СНГ) и «О единой системе вызова экстренных оперативных служб» (представлен Санкт-Петербургским университетом Государственной противопожарной службы МЧС России); информация о деятельности Совета командующих пограничными войсками СНГ по реализации Программы сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в укреплении пограничной безопасности на внешних границах на 2021–2025 годы в сфере модельного законодательства; предложения по внесению изменений и дополнений в Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2020–2022 годы.

15 апреля

Российская Федерация, Санкт-Петербург, Таврический дворец

Заседание Постоянной комиссии МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности

Формат: смешанный (очный и онлайн).

Председатель: заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по обороне В. М. Заварзин.

Избранные заместители председателя: член Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по вопросам обороны и безопасности А. А. Конджарян, член Постоянной комиссии Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по международным делам и национальной безопасности Ф. В. Яшков, член Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности Е. С. Тайжанов.

Повестка: избрание заместителей председателя комиссии; обсуждение проектов модельных законов «О национальной безопасности», «О единой системе вызова экстренных оперативных служб», Рекомендаций по интеграции норм международного гуманитарного права в руководящие документы вооруженных сил, системы военного профессионального образования и подго-

товки войск (сил) государств — участников СНГ, Модельной методики оценки инициатив в сфере регулирования оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Решения: одобрить в основном проект модельного закона «О национальной безопасности» и направить его в парламенты государств — участников МПА СНГ для получения экспертных заключений; просить Совет МПА СНГ внести проекты Рекомендаций по интеграции норм международного гуманитарного права в руководящие документы вооруженных сил, системы военного профессионального образования и подготовки войск (сил) государств — участников СНГ и Модельной методики оценки инициатив в сфере регулирования оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров на рассмотрение пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи СНГ; одобрить проект модельного закона «О единой системе вызова экстренных оперативных служб» и предложить разработчику продолжить работу над документом.

15 апреля

Российская Федерация, Санкт-Петербург, Таврический дворец

Заседание Постоянной комиссии МПА СНГ по экономике и финансам

Формат: смешанный (очный и онлайн).

Председатель: заместитель председателя Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по региональным вопросам и вопросам евразийской интеграции А. И. Сандыков.

Избранный заместитель председателя: член Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по экономической политике, промышленности и предпринимательству Р. А. Гулиев.

Повестка: выборы заместителя председателя комиссии; обсуждение проектов Рекомендаций по развитию и применению механизмов публично-частного партнерства в государствах — участниках СНГ (докладчики — партнер практики инфраструктуры и ГЧП в России, СНГ, Центральной Азии и на Кавказе юридической фирмы Squire Patton Boggs А. Долгов, старший юрист Squire Patton Boggs К. Макаревич и старший юридический советник Европейского банка реконструкции и развития А. А. Зверев), модельных законов «О цифровом пространстве, его инфраструктуре и регулировании в государствах — участниках СНГ», «О трансфере технологий и мерах по его поддержке и регулированию в государствах — участниках СНГ», «О цифровой трансформации отраслей промышленности государств СНГ», «О цифровой трансформации сферы услуг государств СНГ», Концепции развития производительных сил СНГ, Рекомендаций по развитию сотрудничества государств — участников СНГ в сфере экономической безопасности и Межправительственного соглашения о создании фонда совместных исследований и сотрудничества в сфере научно-технологического развития государств — участников СНГ; рассмотрение кон-

цепций проектов модельных законов «О государственных закупках», «О цифровых финансовых активах» и трех глав Специальной части модельного Налогового кодекса для государств — участников СНГ, посвященных специальному (особому) налоговому режиму; деятельность Экспертного совета по экономике при Межпарламентской Ассамблее СНГ (докладчик — член Экспертного совета, доцент кафедры экономической безопасности факультета бизнеса, таможенного дела и экономической безопасности Санкт-Петербургского государственного экономического университета А. А. Ананьев).

Решение: направить рассмотренные проекты и концепции проектов модельных и рекомендательных документов в парламенты государств — участников МПА СНГ для представления замечаний и предложений.

15 апреля

Российская Федерация, Санкт-Петербург, Таврический дворец

Заседание Совета МПА СНГ

Формат: смешанный (очный и онлайн).

Председатель: Председатель Совета МПА СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко.

Участники: главы парламентских делегаций Азербайджанской Республики — Председатель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики С. А. Гафарова, Республики Армения — Председатель Национального Собрания Республики Армения А. С. Мирзоян, Республики Беларусь — Н. И. Кочанова (участвовала в режиме видео-конференц-связи), Республики Казахстан — Председатель Сената Парламента Республики Казахстан М. С. Ашимбаев, Кыргызской Республики — Председатель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Т. Т. Мамытов, Республики Молдова — Председатель Парламента Республики Молдова З. П. Гречаный, Республики Таджикистан — Председатель Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан М. З. Зокирзода (участвовал в режиме видео-конференц-связи), Республики Узбекистан — Председатель Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан Т. К. Нарбаева; члены парламентских делегаций и полномочные представители национальных парламентов в МПА СНГ, Генеральный секретарь — руководитель Секретариата Совета МПА СНГ Д. А. Кобицкий, Председатель Исполнительного комитета — Исполнительный секретарь СНГ С. Н. Лебедев (участвовал в режиме видео-конференц-связи), заместитель руководителя Секретариата Совета МПА СНГ — директор Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ И. И. Мушкет, председатель Экспертного совета по экономике при МПА СНГ, ректор Санкт-Петербургского государственного экономического университета И. А. Максимцев и др.

Подробнее о заседании Совета МПА СНГ см. с. 3–22.

15 апреля

Российская Федерация, Санкт-Петербург, Таврический дворец

Международная парламентская конференция «Глобальные вызовы и угрозы в условиях пандемии COVID-19. Терроризм и насильственный экстремизм»**Формат:** смешанный (очный и онлайн).**Организаторы:** Межпарламентская Ассамблея государств — участников Содружества Независимых Государств, Парламентская ассамблея Совета Европы, Парламентская ассамблея Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Парламентская ассамблея Средиземноморья, Контртеррористическое управление Организации Объединенных Наций.**Участники пленарного заседания:** Председатель Совета МПА СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко, Председатель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики С. А. Гафарова, Председатель Национального Собрания Республики Армения А. С. Мирзоян, Председатель Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь Н. И. Кочанова, заместитель Председателя Сената Парламента Республики Казахстан Н. М. Абдиров, Председатель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Т. Т. Мамытов, Председатель Парламента Республики Молдова З. П. Гречаный, первый заместитель Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации И. И. Мельников, Председатель Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан Т. К. Нарбаева, Генеральный секретарь — руководитель Секретариата Совета МПА СНГ Д. А. Кобицкий, Председатель Исполнительного комитета — Исполнительный секретарь Содружества Независимых Государств С. Н. Лебедев (участвовал в режиме видео-конференц-связи), председатель Совета руководителей органов безопасности и специальных служб государств — участников СНГ, директор Федеральной службы безопасности Российской Федерации А. В. Бортников, Руководитель Антитеррористического центра государств — участников СНГ А. П. Новиков, заместитель Генерального секретаря ООН, Глава Контртеррористического управления ООН В. И. Воронков (участвовал в режиме видео-конференц-связи), заместитель Генерального секретаря ООН, исполнительный директор Управления ООН по наркотикам и преступности Г. Ф. Вали (участвовала в режиме видео-конференц-связи), Председатель ПА СЕ Х. Дамс (участвовал в режиме видео-конференц-связи), председатель Специального комитета по борьбе с терроризмом ПА ОБСЕ Р. Лопатка (участвовал в режиме видео-конференц-связи), Почетный председатель ПАС, председатель Первого постоянного комитета ПАС по сотрудничеству в области политики и безопасности А. Хатуг-Буран (участвовала в режиме видео-конференц-связи), Генеральный секретарь Международной организации уголовной полиции (Интерпол) Ю. Шток (участвовал в режиме видео-конференц-связи).

Приветственные видеообращения к участникам конференции направили: директор Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения Х. Ключе, Генеральный секретарь Шанхайской организации сотрудничества В. И. Норов, помощник Генерального секретаря ООН, исполнительный директор директората Контртеррористического комитета Совета Безопасности ООН М. Конинкс, директор Международного комитета Красного Креста по вопросам права и политики Х. Дарем.

Подробнее о международной парламентской конференции «Глобальные вызовы и угрозы в условиях пандемии COVID-19. Терроризм и насильственный экстремизм» см. с. 55–138.

16 апреля

Российская Федерация, Санкт-Петербург, Таврический дворец

Пятьдесят второе пленарное заседание МПА СНГ

Формат: смешанный (очный и онлайн).

Председатель: Председатель Совета МПА СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко.

Участники: Председатель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики С. А. Гафарова, председатель Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по государственно-правовым вопросам В. Д. Варданян, Председатель Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь Н. И. Кочанова (участвовала в режиме видео-конференц-связи), Председатель Сената Парламента Республики Казахстан М. С. Ашимбаев, Председатель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Т. Т. Мамытов, Председатель Парламента Республики Молдова З. П. Гречаный, Председатель Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан М. З. Зокирзода (участвовал в режиме видео-конференц-связи), Председатель Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан Т. К. Нарбаева, Председатель Меджлиса Милли Генгеша Туркменистана Г. С. Маммедова (участвовала в режиме видео-конференц-связи), Генеральный секретарь — руководитель Секретариата Совета МПА СНГ Д. А. Кобицкий, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека, член комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по правовой политике и государственному строительству, член Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по обороне, безопасности и борьбе с коррупцией Н. А. Сафаров, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления, председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по государственному строительству, местному самоуправлению и регламенту В. М. Семеняко, члены парламентских делегаций и полномочные представители национальных парламентов в МПА СНГ, Председатель Совета руководителей миграционных органов государств —

участников СНГ, первый заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации А. В. Горовой, руководитель Европейского регионального офиса Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца Б. Бишофф Эббезен (участвовала в режиме видео-конференц-связи), директор Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения Х. Ключе (участвовал в режиме видео-конференц-связи), заместитель директора Европейского бюро Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев А. Ли Роси (участвовала в режиме видео-конференц-связи), директор Бюро Международной организации по миграции в Москве А. Эсоев, заслуженный деятель культуры Республики Беларусь, доктор филологических наук, профессор, академик Национальной академии наук Беларуси В. В. Гниломедов (участвовал в режиме видео-конференц-связи) и др.

Подробнее о пятидесят втором пленарном заседании МПА СНГ см. с. 23–54.

16 апреля

Российская Федерация, Санкт-Петербург, Парламентский центр

Встреча парламентской делегации Кыргызской Республики с соотечественниками, проживающими в Санкт-Петербурге, в рамках весенней сессии Межпарламентской Ассамблеи СНГ

Участники: Председатель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Т. Т. Мамытов, члены парламентской делегации Кыргызской Республики, представители кыргызской диаспоры Санкт-Петербурга.

Темы встречи: внутривнутриполитическая ситуация в Кыргызстане, результаты референдума (всенародного голосования) по проекту закона «О Конституции Кыргызской Республики», значение мероприятий МПА СНГ с точки зрения дальнейшего улучшения условий пребывания трудовых мигрантов в Российской Федерации, создание Совета по вопросам миграции, соотечественников и диаспор за рубежом при Председателе Жогорку Кенеша.

16 апреля

Российская Федерация, Санкт-Петербург, Парламентский центр

Встреча парламентской делегации Республики Узбекистан с соотечественниками, проживающими в Санкт-Петербурге, в рамках весенней сессии Межпарламентской Ассамблеи СНГ

Участники: Председатель Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан Т. К. Нарбаева, члены парламентской делегации Республики Узбекистан, представители узбекской диаспоры Санкт-Петербурга.

Темы встречи: реформы, осуществляемые в Республике Узбекистан, меры системной поддержки граждан — трудовых мигрантов, включая социальную



Помимо мероприятий основной программы на полях весенней сессии 15–16 апреля состоялся ряд двусторонних встреч между спикерами парламентов стран — участниц МПА СНГ.

поддержку, формирование действенных механизмов защиты их прав и интересов за рубежом.

Выступившие на встрече соотечественники выразили благодарность руководству Республики Узбекистан за оказание им необходимой помощи в период пандемии и выразили готовность участвовать в популяризации историко-культурного наследия, национальных ценностей, традиций и обычаев народа Узбекистана в России.

16 апреля

Российская Федерация, Санкт-Петербург, Таврический дворец

Заседание Экспертного совета по экономике при МПА СНГ

Формат: смешанный (очный и онлайн).

Участники: председатель Экспертного совета по экономике при МПА СНГ, ректор Санкт-Петербургского государственного экономического университета И. А. Максимцев, главный научный сотрудник, руководитель центра белорусских исследований Института Европы Российской академии наук, президент



Ассоциации прибалтийских исследований Н. М. Межевич, профессор кафедры финансового менеджмента и финансового права Московского городского университета управления Правительства Москвы им. Ю. М. Лужкова, заслуженный экономист Российской Федерации В. Н. Алексеев, первый проректор Белорусского государственного экономического университета Е. Ф. Киреева, заведующий кафедрой общей экономической теории и истории экономической мысли факультета экономики и финансов Санкт-Петербургского государственного экономического университета Д. Ю. Миропольский, профессор университета «Туран-Астана», вице-президент образовательной корпорации «Туран», профессор Академии экономических наук Казахстана, академик Академии философии хозяйства У. Ж. Алиев, профессор кафедры экономической теории экономического факультета Санкт-Петербургского государственного университета М. А. Румянцев, профессор кафедры экономики и управления деревообрабатывающих производств Санкт-Петербургского государственного лесотехнического университета им. С. М. Кирова А. В. Лабудин, заведующий кафедрой экономической безопасности Санкт-Петербургского государственного экономического университета Р. В. Дронов, советник АНО «Институт исследований и экспертизы Внешэкономбанка», член-корреспондент Национальной академии наук Украины В. И. Мунтиян, полномочный представитель Федерального Собрания Российской Федерации — заместитель Ответственного секретаря Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности, профессор М. И. Кротов, профессор кафедры экономи-

ческих и финансовых расследований Высшей школы государственного аудита Московского государственного университета им. М. В. Ломоносова А. В. Молчанов, начальник Центра системного анализа Белорусского государственного экономического университета, советник ректора Белорусского государственного экономического университета Т. В. Садовская.

Тема доклада Н. М. Межевича: концепция минимальной достаточности в развитии внешнеторговой деятельности государств — участников СНГ в условиях новой системы глобальных рисков.

Темы доклада В. Н. Алексева: подходы к гармонизации финансовой инфраструктуры государств — участников СНГ, создание благоприятной институциональной среды, гармонизация законодательства и финансовых рынков стран СНГ, разработка и совершенствование технических регламентов и стандартов в соответствии с международными требованиями.

Тема доклада Е. Ф. Киреевой: фискальная политика Республики Беларусь в сфере регулирования инновационного сектора в условиях пандемии.

Темы доклада Д. Ю. Миропольского: проект Концепции развития производительных сил государств — участников СНГ, роль инноваций в развитии национальных экономик, снижение расходов на исследования и разработки на пространстве Содружества, отставание стран СНГ по этому показателю от государств Запада.

Выступившие в качестве оппонентов по данному вопросу У. Ж. Алиев, М. А. Румянцев и А. В. Лабудин высоко оценили представленный проект и предложили ряд рекомендаций по его доработке.

Темы доклада Р. В. Дронова: ход работы над проектом Рекомендаций по развитию сотрудничества государств — участников СНГ в сфере экономической безопасности, анализ законодательства государств — участников СНГ и норм международного права в данной области.

М. И. Кротов, комментируя выступление Р. В. Дронова, предложил сосредоточить усилия разработчиков Рекомендаций по развитию сотрудничества государств — участников СНГ в сфере экономической безопасности на гармонизации правовых систем стран Содружества в этой сфере.

16 апреля

Российская Федерация, Санкт-Петербург

Парламентарии Азербайджана возложили цветы к памятной доске Г. А. Алиеву в Санкт-Петербурге

Делегация Милли Меджлиса Азербайджанской Республики во главе со спикером парламента **С. А. Гафаровой** возложила цветы к памятной доске, уста-

новленной в честь бывшего Президента Азербайджана Г. А. Алиева на Гороховой улице в Санкт-Петербурге.

Памятная доска в честь Г. А. Алиева установлена в Петербурге в 2005 г. на доме № 6 по Гороховой улице, в котором располагалась Высшая школа Министерства государственной безопасности СССР. Будущий Президент Азербайджана учился в ней в 1949–1950 гг.



21 апреля

Российская Федерация, Санкт-Петербург, Таврический дворец

Заседание Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека

Формат: смешанный (очный и онлайн).

Председатель: член Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по правовой политике и государственному строительству, член Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по обороне, безопасности и борьбе с коррупцией Н. А. Сафаров.

Избранные заместители председателя: заместитель Председателя Национального Собрания Республики Армения, член Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по защите прав человека и общественным вопросам Л. Р. Назарян, член Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по законодательству и судебной-правовой реформе А. К. Нуркина.

Участники: представители парламентов Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Республики Молдова и Республики Таджикистан, представители Администрации Санкт-Петербурга, Регионального офиса Международной организации по миграции в Вене и Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения.

Повестка: избрание заместителей председателя комиссии; информация о проведении V Санкт-Петербургского международного форума труда, обсуждение проекта Совместного заявления Совета Межпарламентской Ассамблеи СНГ, Регионального офиса Международной организации по миграции в Вене и Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения «О мерах законодательного обеспечения трудовой миграции в период пандемии»; обсуждение проектов модельных законов «О донорстве органов» (доклад заведующего кафедрой правовой охраны окружающей среды юридиче-

ского факультета Санкт-Петербургского государственного университета Г. С. Васильева) и «Об обеспечении равного доступа к услугам по профилактике и лечению ВИЧ-инфекции в государствах — участниках СНГ» (доклад координатора по вопросам здравоохранения по Европейскому региону Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца Д. М. Мухамадиева), рекомендаций «О законодательном обеспечении защиты требований трудящихся в случае несостоятельности (банкротства) предприятий (организаций)» и проектов концепций модельных законов «О социальной рекламе в области здорового образа жизни» и «О цифровом здравоохранении»; информация о ходе подготовки совместной международной конференции «Всеобщий охват услугами здравоохранения и цели в области устойчивого развития», проведение которой Европейским региональным бюро Всемирной организации здравоохранения и Межпарламентской Ассамблеей СНГ запланировано на ноябрь 2021 г.



Ключевые темы Совместного заявления Совета Межпарламентской Ассамблеи СНГ, Регионального офиса Международной организации по миграции в Вене и Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения «О мерах законодательного обеспечения трудовой миграции в период пандемии»: обеспечение возможности сохранения рабочих мест, получение мигрантами легального дохода, доступность услуг здравоохранения для мигрантов.

Решение по проекту Совместного заявления: согласиться с текстом проекта Совместного заявления и просить Совет МПА СНГ включить его в повестку предстоящего заседания.

Решение по проектам модельных законов: одобрить с учетом поступивших замечаний, просить Совет МПА СНГ включить данные документы в повестку дня очередного пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи.

С информацией о проведении V Санкт-Петербургского международного форума труда, соорганизатором которого является МПА СНГ, выступил председатель Комитета по труду и занятости населения Санкт-Петербурга Д. С. Чернейко.

21 апреля

Российская Федерация, Санкт-Петербург, Таврический дворец

Круглый стол «Особенности регулирования миграционных процессов в период пандемии COVID-19 в государствах — участниках СНГ» в рамках V Санкт-Петербургского международного форума труда

Организаторы: Правительство Санкт-Петербурга, Санкт-Петербургский государственный университет, Межпарламентская Ассамблея СНГ, компания «ЭкспоФорум-Интернэшнл», Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Федеральная служба по труду и занятости.

Участники: Генеральный секретарь — руководитель Секретариата Совета МПА СНГ Д. А. Кобицкий, председатель Комитета по труду и занятости населения Санкт-Петербурга Д. С. Чернейко, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека, член Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по правовой политике и государственно-му строительству, член Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по обороне, безопасности и борьбе с коррупцией Н. А. Сафаров, директор Бюро Международной организации по миграции в Москве А. Эсоев, заместитель директора департамента трудовой миграции и социальной защиты Евразийской экономической комиссии О. В. Артамонов, директор по международной деятельности, заместитель генерального директора Агентства развития профессионального мастерства (Ворлдскиллс Россия) А. В. Досканова, директор представительства Российского университета дружбы народов в Республике Узбекистан А. В. Колесников.

Основные темы дискуссии: трансформация рынка труда и проблемы мигрантов в связи с пандемией, проблемы контроля и создание новых устойчивых схем организации миграционных процессов, профессиональная подготовка мигрантов и др.

Д. А. Кобицкий в своем выступлении назвал вопрос эффективного регулирования миграционных процессов одним из наиболее актуальных для СНГ и отметил необходимость тесного сотрудничества в данной сфере между государствами, принимающими и направляющими трудящихся мигрантов.

22 апреля

Российская Федерация, Москва

Встреча Генерального секретаря — руководителя Секретариата Совета МПА СНГ Д. А. Кобицкого с главой Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Э. А. Памфиловой

Повестка: организация международного наблюдения за выборами, технологические новации в избирательном процессе, особенности работы с молодежью, перспективы двустороннего взаимодействия по выборной тематике.

Во встрече приняли участие: заместитель руководителя Секретариата Совета МПА СНГ — директор МИМРД МПА СНГ И. И. Мушкет, член ЦИК России И. Б. Борисов, заместитель руководителя Аппарата ЦИК России В. В. Грачев.

Newsletter of Interparliamentary Assembly, No. 1 (95), 2021

This issue covers in detail the events of the spring session of the Interparliamentary Assembly of Member Nations of the Commonwealth of Independent States held on April 15–16, 2021: the meeting of the IPA CIS Council and the Fifty-Second Plenary Session.

Also, one of the key topics of the issue is the International Parliamentary Conference “Global Challenges and Threats in the Context of the COVID-19 Pandemic. Terrorism and Violent Extremism”, which addressed the following matters:

- legal mechanisms for international cooperation in countering terrorism and violent extremism;
- assessing the terrorist threat and efforts to prevent violent extremism;
- promoting and protecting the rights of victims of terrorism and meeting their needs;
- democracy in the face of the COVID-19 Pandemic.

In addition, the issue echoes:

- International Round Table “Electoral Democracy and Free Elections in the Information Society”;
- IPA CIS key dates and events for the period from January to April 2021.