

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
группы международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников Содружества Независимых Государств
на досрочных выборах Президента Республики Узбекистан
9 июля 2023 года

9 июля 2023 года в соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан Ш. М. Мирзиёева от 8 мая 2023 года № УП-68 состоялись досрочные выборы Президента Республики Узбекистан.

5 июня 2023 года в адрес Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ поступило приглашение Председателя Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан (ЦИК Республики Узбекистан) З. М. Низамходжаева принять участие в наблюдении за подготовкой и проведением досрочных выборов Президента Республики Узбекистан 9 июля 2023 года.

Секретариат Совета МПА СНГ сформировал группу международных наблюдателей от МПА СНГ в количестве 54 человек, в состав которой вошли сенаторы, депутаты, представители парламентов семи государств — участников МПА СНГ: Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, должностные лица МПА СНГ и эксперты Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ).

Распоряжением Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко от 23 июня 2023 года № 0003-рп координатором группы международных наблюдателей от МПА СНГ назначен заместитель Председателя Сената Парламента Республики Казахстан Ж. К. Асанов.

В основу деятельности группы международных наблюдателей от МПА СНГ на всех этапах мониторинга подготовки и проведения досрочных выборов Президента Республики Узбекистан были положены принципы уважения государственного суверенитета, открытости, профессионализма, беспристрастности, оказания действенной помощи, законности, соблюдения избирательного законодательства Республики Узбекистан. Наблюдатели руководствовались документами ООН (Всеобщей декларацией прав человека ООН; Международным пактом о правах человека; Замечаниями общего порядка Комитета по правам человека ООН, толкующими принципы демократических выборов, приведенные в статье 25 Международного пакта о гражданских и политических правах) и положениями Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств.

Долгосрочное наблюдение

МИМРД МПА СНГ сформировал экспертную группу, которая изучила и провела:

— анализ законодательства о выборах Президента Республики Узбекистан на предмет его соответствия международным обязательствам Республики Узбекистан в сфере избирательного права и электорального наблюдения, а также положениям Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств;

— деятельность ЦИК Республики Узбекистан, окружных и участковых избирательных комиссий, органов исполнительной, законодательной и судебной власти Республики Узбекистан по организации и проведению досрочных выборов Президента Республики Узбекистан;

— мониторинг публикаций в печатных и электронных СМИ Республики Узбекистан, освещающих ход подготовки и проведения досрочного голосования 28 июня — 5 июля 2023 года, голосования в день выборов 9 июля 2023 года;

— условия доступа политических партий и выдвинутых ими кандидатов к средствам массовой информации для проведения агитационной кампании;

— проведение агитационной кампании кандидатами на пост Президента Республики Узбекистан, их доверенными лицами и предвыборными штабами в предвыборный период.

В период долгосрочного мониторинга международные наблюдатели от МПА СНГ провели встречи в формате видео-конференц-связи. Международные наблюдатели обсудили ход подготовки досрочных выборов Президента Республики Узбекистан с Председателем Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан З. М. Низамходжаевым и председателями окружных избирательных комиссий Каракалпакстана, Самаркандской и Бухарской областей, с руководством политических партий, выдвинувших кандидатов на выборах Президента: Народно-демократическая партия Узбекистана, Социал-демократическая партия Узбекистана «Адолат», Экологическая партия Узбекистана и Движение предпринимателей и деловых людей — Либерально-демократическая партия Узбекистана.

На основании результатов долгосрочного мониторинга сделан вывод, что подготовка к досрочным выборам Президента Республики Узбекистан 9 июля 2023 года проходила в соответствии с действующим законодательством Республики Узбекистан и международных стандартов проведения свободных демократических выборов. Органами, обеспечивающими организацию и проведение выборов в Республике Узбекистан, были созданы необходимые условия для информирования граждан и осуществления агитации участвующими в выборах кандидатами от политических партий Республики Узбекистан, зарегистрированными ЦИК Республики Узбекистан в соответствии с положениями Конституции и Избирательного кодекса Республики Узбекистан.

Результаты долгосрочного мониторинга представлены в документах, подготовленных экспертной группой: Заключение о соответствии законодательства, регулирующего проведение досрочных выборов Президента Республики Узбекистан, международным стандартам демократических выборов и Отчете экспертной группы по долгосрочному мониторингу подготовки к проведению досрочных выборов Президента Республики Узбекистан 9 июля 2023 года.

Администрирование досрочных выборов Президента Республики Узбекистан

Подготовку и проведение выборов Президента Республики Узбекистан организуют избирательные комиссии, в единую систему которых входят: Центральная избирательная комиссия, окружные и участковые избирательные комиссии.

Порядок формирования избирательных комиссий по проведению досрочных выборов Президента Республики Узбекистан определяется Избирательным кодексом Республики Узбекистан.

Депутаты Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, областных и Ташкентского городского Кенгашей народных депутатов в установленный законом для проведения досрочных президентских выборов десятидневный срок сформировали окружные избирательные комиссии, в состав которых вошли граждане Республики Узбекистан, имеющие опыт работы по проведению выборов, пользующиеся авторитетом среди населения, в том числе юристы, политологи, педагоги, журналисты и представители других профессий.

Участковые избирательные комиссии были сформированы окружными избирательными комиссиями в соответствии с нормами Избирательного кодекса Республики Узбекистан нормам и в установленный законодательством десятидневный срок. Для обеспечения права на участие в выборах граждан Узбекистана, находящихся в день голосования за рубежом, в дипломатических представительствах (посольствах и консульствах) республики были открыты 56 участков для голосования на досрочных выборах Президента Республики Узбекистан.

Долгосрочный мониторинг показал, что процесс формирования окружных и участковых избирательных комиссий прошел в полном соответствии с требованиями законодательства Республики Узбекистан.

На досрочных выборах Президента Республики Узбекистан 9 июля 2023 года ЦИК Республики Узбекистан зарегистрировала четырех кандидатов:

Иноятова Улугбека Ильясовича — от Народно-демократической партии Узбекистана;

Махмудову Робахон Анваровну — от Социал-демократической партии Узбекистана «Адолат»;

Мирзиёева Шавката Миромоновича — от Движения предпринимателей и деловых людей — Либерально-демократической партии Узбекистана (УзЛиДеП) и от Демократической партии Узбекистана «Миллий тикланиш»;

Хамзаева Абдушукура Худойкуловича — от Экологической партии Узбекистана.

Международные наблюдатели от МПА СНГ отметили активную и высокопрофессиональную деятельность ЦИК Республики Узбекистан по подготовке к голосованию и проведению агитации в предусмотренный законодательством период. Членами ЦИК, а также привлеченными экспертами-тренерами из числа ведущих юристов и политологов Республики Узбекистан была проделана большая работа по обучению и проведению тестирования членов окружных и участковых избирательных комиссий, изданы учебно-методические и практические пособия для окружных и участковых комиссий. На официальном сайте ЦИК (<https://saylov.uz/>) регулярно публиковались законодательные акты и иные документы, регулирующие процедуру организации и проведения досрочных выборов Президента Республики Узбекистан, протоколы и постановления заседаний ЦИК с информацией о принятых решениях, а также информационно-справочные материалы для избирателей, предвыборных штабов, организаторов выборов со стороны региональных и местных органов исполнительной власти, правоохранительных органов и иных участников избирательного процесса.

Дипломатические работники Республики Узбекистан в предшествующий досрочным выборам период организовали встречи с соотечественниками, работающими и проходящими обучение в зарубежных государствах. На этих встречах граждане Узбекистана были проинформированы об итогах состоявшегося 30 апреля 2023 года референдума по проекту Конституционного закона Республики Узбекистан «О Конституции Республики Узбекистан», об изменениях в политической системе страны, о проведении досрочных выборов Президента Республики Узбекистан, а также о биографиях и предвыборных программах кандидатов на пост Президента Республики Узбекистан.

На территории Республики Узбекистан были своевременно сформированы 14 окружных избирательных комиссий, а также 10 784 избирательных участка, на которых проводилась процедура голосования на досрочных президентских выборах. В соответствии с законодательством Республики Узбекистан голосование проходило на 56 участках для голосования, расположенных в 39 иностранных государствах.

При подготовке к проведению досрочных выборов Президента Республики Узбекистан по инициативе ЦИК были созданы дополнительные условия для лиц с ограниченными возможностями здоровья (для инвалидов-колясочников создана возможность самостоятельно передвигаться по пространству избирательных участков, для лиц с ограниченными возможностями по зрению приобретены ассистивные устройства, позволяющие голосовать без посторонней помощи, текст избирательного бюллетеня набран рельефно-точечным шрифтом Брайля, сенсорными символами или крупным шрифтом).

Международные наблюдатели во время мониторинга досрочного голосования посетили избирательные участки в Ташкенте, Андижане, Намангане, населенных пунктах Ферганской области, а также зарубежные

избирательные участки в Баку, Бишкеке, Минске и Санкт-Петербурге и отметили, что процесс досрочного голосования проходил с соблюдением требований национального законодательства и международных стандартов демократических выборов.

Агитационный период

В соответствии с положениями законодательства Республики Узбекистан агитационный период во время досрочных выборов Президента Республики Узбекистан начался в 00:00 7 июня 2023 года и завершился в 00:00 7 июля 2023 года.

В ходе проведения международными наблюдателями от МПА СНГ долгосрочного и краткосрочного мониторинга было установлено, что политические партии и предвыборные штабы кандидатов на пост Президента Республики Узбекистан, которые были официально зарегистрированы ЦИК Республики Узбекистан в установленные избирательным законодательством сроки беспрепятственно вели агитацию.

В целях агитации в поддержку кандидатов их предвыборные избирательные штабы, а также политические партии и общественные объединения граждан активно использовали телевидение, радио, социальные сети, возможности сети «Интернет».

Ведущие национальные и региональные теле- и радиоканалы Республики Узбекистан на постоянной основе осуществляли информационное обеспечение подготовки к проведению досрочного голосования, а также голосования в день выборов 9 июля 2023 года, подробно освещая проведение кандидатами на пост Президента Республики Узбекистан и предвыборными штабами агитационных мероприятий. Большое внимание в предвыборный период уделялось нововведениям в Конституцию — Основной закон Республики Узбекистан, принятым на референдуме 30 апреля 2023 года, анализировались положения отдельных статей новой Конституции и роль института президентской власти в политической жизни и социально-экономическом развитии Республики Узбекистан.

Предвыборные агитационные материалы кандидатов на пост Президента Республики Узбекистан свободно размещались на рекламных щитах, билбордах и баннерах. Редакции средств массовой информации на договорной основе предоставляли эфирное время, печатную площадь предвыборным штабам и политическим партиям, проводившим агитацию в поддержку зарегистрированных кандидатов.

Информирование обо всех этапах избирательной кампании по досрочным выборам Президента Республики Узбекистан 9 июля 2023 года в национальных печатных и электронных средствах массовой информации проходило объективно. Фактов ограничения доступа к СМИ по политическим соображениям или вмешательства органов власти в ход предвыборной агитации кандидатов зафиксировано не было.

Высокую активность в информировании избирателей о досрочных

выборах Президента страны проявили органы самоуправления граждан (махалли городов, поселков, кишлаков и аулов).

Агитационные материалы кандидатов на пост Президента Республики Узбекистан, предвыборных штабов и доверенных лиц кандидатов размещались в отведенных окружными и участковыми избирательными комиссиями местах на специально установленных стендах, что обеспечивало хорошие возможности для ознакомления с их содержанием.

Работа с обращениями и жалобами

За период мониторинга подготовки и проведения досрочных выборов Президента Республики Узбекистан 9 июля 2023 года в органы государственной власти Республики Узбекистан не поступило обращений по вопросам, затрагивающим деятельность окружных и участковых избирательных комиссий, не выявлено фактов нарушения прав кандидатов на пост Президента Республики Узбекистан, предвыборных штабов и политических партий на ведение агитации в поддержку зарегистрированных кандидатов и их предвыборных программ.

В этот же период в ЦИК Республики Узбекистан и окружные избирательные комиссии поступило около 100 обращений по различным вопросам избирательной кампании, вопросам, касающимся уточнения информации о приписке избирателей к конкретным избирательным участкам или уточнения персональных сведений. По всем зарегистрированным обращениям ЦИК Республики Узбекистан и окружные избирательные комиссии своевременно принимали решения и давали разъяснения гражданам.

В суды Республики Узбекистан не поступило исков об обжаловании решений ЦИК, окружных и участковых избирательных комиссий, связанных с подготовкой и проведением досрочных выборов Президента Республики Узбекистан 9 июля 2023 года.

Международные наблюдатели от МПА СНГ констатировали, что процесс рассмотрения обращений граждан, в том числе в ходе агитационной кампании, осуществлялся в соответствии с избирательным законодательством Республики Узбекистан и ее международными обязательствами.

Наблюдение за подготовкой и проведением досрочных выборов Президента Республики Узбекистан

На досрочных выборах Президента Республики Узбекистан 9 июля 2023 года были созданы необходимые условия для исполнения международными наблюдателями своих функций в соответствии с нормами национального законодательства и международными обязательствами Республики Узбекистан.

Наблюдатели участвовали в различных мероприятиях, проводимых избирательными комиссиями в соответствии с Календарным планом, что

свидетельствует об открытости и гласности процесса подготовки и проведения голосования на президентских выборах.

Среди аккредитованных ЦИК Республики Узбекистан международных наблюдателей — представители Содружества Независимых Государств, включая Исполнительный комитет СНГ и Межпарламентскую Ассамблею государств — участников СНГ, представители Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Гаагской конференции по международному частному праву, Организации исламского сотрудничества, Организации тюркских государств, Парламентской ассамблеи тюркских государств, Шанхайской организации сотрудничества, наблюдатели от отдельных государств.

В промежуточном отчете Миссии наблюдателей от СНГ о ходе наблюдения за подготовкой и проведением досрочных выборов Президента Республики Узбекистан (16 июня — 3 июля 2023 года) была отмечена гласная и открытая работа ЦИК Республики Узбекистан, обеспеченность окружных и участковых избирательных комиссий средствами связи, оргтехникой, необходимым для организации голосования оборудованием, правовой и методической литературой.

Краткосрочное наблюдение за ходом проведения досрочных выборов Президента Республики Узбекистан 9 июля 2023 года

Накануне выборов наблюдатели от МПА СНГ посетили избирательные участки в Ташкенте, проверив их готовность к проведению голосования.

7 июля 2023 года состоялись встречи членов группы наблюдателей от МПА СНГ с руководством Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан, Конституционного суда Республики Узбекистан и избирательных штабов кандидатов на пост Президента Республики Узбекистан.

Во время встречи группы наблюдателей от МПА СНГ с Центральной избирательной комиссией Республики Узбекистан Председатель ЦИК Республики Узбекистан З. М. Низамходжаев сообщил наблюдателям о ходе проведения досрочного голосования и подготовке к досрочным выборам Президента Республики Узбекистан 9 июля 2023 года в различных регионах страны и за рубежом.

8 июля 2023 года состоялись встречи международных наблюдателей от МПА СНГ с руководством Сената и Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

9 июля 2023 года состоялась встреча группы наблюдателей от МПА СНГ с миссией ТЮРКПА по наблюдению за выборами.

Осуществляя наблюдение за ходом голосования и подсчетом голосов 9 июля 2023 года, наблюдатели посетили 112 избирательных участков, расположенных в Ташкенте, а также зарубежные участки, находящиеся при дипломатических и консульских учреждениях в Баку (Азербайджанская Республика), Минске (Республика Беларусь), Астане, Алматы (Республика Казахстан), Бишкеке (Кыргызская Республика), Казани, Москве, Санкт-Петербурге, Екатеринбурге, Владивостоке, Новосибирске (Российская

Федерация), Риме (Итальянская Республика), Пекине (Китайская Народная Республика), Сеуле (Республика Корея), Дубае (Объединенные Арабские Эмираты), Анкаре (Турецкая Республика), Париже (Французская Республика).

Международные наблюдатели присутствовали на различных этапах проведения голосования — от открытия избирательных участков до подсчета голосов участковыми избирательными комиссиями.

Избирательные участки открылись в установленное время, были обеспечены необходимыми документами, оборудованием, информационными материалами. Зарегистрированных жалоб по состоянию списков избирателей, процедуре выдачи бюллетеней для голосования, а также порядку голосования на посещенных участках не выявлено.

Наблюдатели отметили, что свободному волеизъявлению избирателей способствовал высокий уровень общественного порядка и безопасности, обеспеченный в период подготовки и проведения досрочных выборов Президента Республики Узбекистан. В процессе проведения голосования 9 июля 2023 года были зафиксированы некоторые технические нарушения, не носившие массового характера и не способные каким-либо образом повлиять на итоги досрочных выборов Президента Республики Узбекистан.

Итоговые выводы

Избирательное законодательство Республики Узбекистан обеспечивает необходимые условия для проведения демократических выборов Президента Республики Узбекистан и соблюдения прав всех участников избирательного процесса.

Участие в избирательной кампании четырех кандидатов, представляющих различные политические партии, свидетельствует о состязательности избирательного процесса, наличии у обладающих активным избирательным правом граждан Узбекистана свободы волеизъявления.

На этапе подготовки к досрочным выборам Президента Республики Узбекистан Центральная избирательная комиссия, окружные и участковые избирательные комиссии осуществляли свою деятельность в соответствии с национальным законодательством и международными стандартами демократических выборов.

Средства массовой информации Республики Узбекистан всесторонне освещали каждый этап подготовки и проведения выборов, предвыборные программы кандидатов.

Кандидатам на пост Президента Республики Узбекистан были обеспечены равный доступ к печатным и электронным средствам массовой информации, свободное размещение агитационных материалов политических партий и предвыборных штабов кандидатов в социальных сетях.

На основании результатов проведенного мониторинга международные наблюдатели от МПА СНГ пришли к заключению, что состоявшиеся 9 июля 2023 года досрочные выборы Президента Республики Узбекистан прошли при соблюдении прав и свобод всех участников избирательного процесса, соответствовали общепризнанным демократическим принципам и нормам организации и проведения свободных и справедливых выборов, содержащимся в Конституции, избирательном законодательстве и международных обязательствах Республики Узбекистан.

Ташкент, 9 июля 2023 года