

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
группы наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников Содружества Независимых Государств
на внеочередных выборах Президента Республики Казахстан
20 ноября 2022 года

20 ноября 2022 года в соответствии с Указом Президента Республики Казахстан К.-Ж. К. Токаева № 1019 «О назначении внеочередных выборов Президента Республики Казахстан» были проведены внеочередные выборы Президента Республики Казахстан.

По приглашению Министра иностранных дел Республики Казахстан М. Б. Тлеуберди от 24 сентября 2022 года для наблюдения за внеочередными выборами Президента Республики Казахстан была сформирована группа международных наблюдателей от МПА СНГ общей численностью 67 человек. В состав группы вошли сенаторы, депутаты и представители высших законодательных органов власти парламентов государств — участников МПА СНГ: Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан, а также должностные лица Секретариата Совета МПА СНГ и эксперты Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ.

Распоряжением Председателя Совета МПА СНГ, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко координатором группы наблюдателей на внеочередных выборах Президента Республики Казахстан назначена заместитель Председателя Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан Д. С. Мансури.

Международные наблюдатели от МПА СНГ в своей работе руководствовались Конвенцией о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств, декларацией Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О принципах международного наблюдения за выборами и референдумами в государствах — участниках Содружества Независимых Государств», Рекомендациями для международных наблюдателей от Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами и референдумами, другими нормативными актами

регулирующими порядок организации и проведения выборов в Республике Казахстан.

По результатам долгосрочного мониторинга выборов были подготовлены Заключение о соответствии законодательства, регулирующего проведение внеочередных выборов Президента Республики Казахстан, международным стандартам демократических выборов и Отчет экспертной группы по долгосрочному мониторингу подготовки к проведению внеочередных выборов Президента Республики Казахстан 20 ноября 2022 года.

По мнению наблюдателей от МПА СНГ, законодательство Республики Казахстан, регулирующее подготовку и проведение президентских выборов, соответствует международным стандартам в области демократических выборов и международным обязательствам Республики Казахстан.

Законодательство содержит основные нормативные положения и принципы, позволяющие организовывать и проводить выборы на основе всеобщего и равного избирательного права, предусматривает осуществление гражданами пассивного и активного избирательного права посредством тайного голосования, а также организацию выборов независимыми избирательными органами, создает условия для действия эффективного механизма защиты избирательных прав. Законодательством четко определены правовой статус и гарантии деятельности национальных и международных наблюдателей, обеспечены гарантии периодичности, обязательности, открытости и гласности выборов.

Подготовку и проведение выборов Президента Республики Казахстан организуют избирательные комиссии, в единую систему которых входят Центральная избирательная комиссия Республики Казахстан, территориальные и участковые избирательные комиссии.

Во время президентской избирательной кампании 2022 года на территории Республики Казахстан действовали 10 033 участковых избирательных комиссий, в списки избирателей были включены 11 950 485 граждан, обладающих активным избирательным правом. В соответствии с законодательством Республики Казахстан голосование проходило также на избирательных участках в 68 дипломатических представительствах Казахстана в 53 зарубежных государствах.

Как показало долгосрочное наблюдение, процесс формирования состава территориальных и участковых избирательных комиссий прошел в полном соответствии с требованиями избирательного законодательства Республики Казахстан.

Согласно Календарному плану основных мероприятий по подготовке и проведению внеочередных выборов Президента Республики Казахстан, назначенных на 20 ноября 2022 года, все мероприятия были проведены в полном соответствии с нормами действующего законодательства. В их числе: выдвижение кандидатов от политических партий и общественных объединений; регистрация кандидатов в ЦИК Республики Казахстан; работа лингвистической комиссии по установлению свободного владения кандидатами государственным языком; сбор подписей в поддержку выдвинутых партиями и общественными объединениями кандидатов; формирование избирательных фондов кандидатов; составление списков избирателей; оборудование избирательных участков мебелью и техническими средствами. Все необходимые мероприятия были реализованы, отступлений от зафиксированных сроков мониторинг не выявил.

ЦИК в полном объеме обеспечила информационное сопровождение внеочередных выборов Президента Республики Казахстан. На сайте ЦИК были своевременно размещены законодательные акты, регулирующие процедуру выборов Президента Республики Казахстан, Календарный план основных мероприятий по подготовке и проведению внеочередных выборов Президента Республики Казахстан, назначенных на 20 ноября 2022 года, правила проверки избирателями наличия своего имени в списках, а также контактная информация — телефоны и адрес электронной почты аппарата ЦИК, телефоны и адрес для обращений граждан, телефоны областных избирательных комиссий, избирательных комиссий столицы и городов республиканского значения, график приема граждан членами ЦИК Республики Казахстан. Все публикуемые ЦИК документы и материалы одновременно представлялись общественности на трех языках (казахском, русском и английском). Во время подготовки к проведению выборов ЦИК Республики Казахстан территориальные и участковые избирательные комиссии взаимодействовали с представителями средств массовой информации, освещавших все этапы предвыборной кампании, а также деятельность различных звеньев избирательной системы Республики Казахстан в этот период. Информационные материалы о заседаниях ЦИК и принятых на них решениях размещались на официальном сайте ЦИК в интернете, а также дублировались в социальных сетях.

Следует отметить деятельность ЦИК и органов государственной власти Республики Казахстан по обеспечению избирательных прав граждан, имеющих инвалидность по зрению и по слуху, а также для лиц, имеющих нарушения опорно-двигательного аппарата. В период подготовки к проведению выборов избирательные комиссии на основании сведений местных исполнительных

органов о количестве избирателей с ограниченными возможностями приняли меры по подготовке в аудиоформате информационных материалов об избирательной кампании, о порядке голосования и заполнения бюллетеня, об осуществлении других избирательных процедур. Также было организовано изготовление в необходимом количестве напечатанных увеличенным шрифтом материалов с информацией о кандидатах, трафаретов, облегчающих процедуру заполнения избирательного бюллетеня.

На выборах Президента Республики Казахстан 20 ноября 2022 года Центральная избирательная комиссия зарегистрировала шесть кандидатов:

Абден Каракат Жаксылыккызы — от Национального альянса профессиональных социальных работников;

Ауесбаев Нурлан Сатыбалдиевич — от Общенациональной социал-демократической партии;

Дайрабаев Жигули Молдакалыкович — от Народно-демократической патриотической партии «Ауыл»;

Кажыкен Мейрам Зекешевич — от Содружества профсоюзов Казахстана «Аманат»;

Токаев Касым-Жомарт Кемелевич — от партии «АМАНАТ», Народной партии Казахстана, Демократической партии Казахстана «Ак жол», РОО «Организация ветеранов», РОО «Объединение депутатов маслихатов Казахстана» и РОО «Казахстанский союз спортсменов»;

Турсынбекова Салтанат Пархатовна — от РОО «Қазақ аналары — дәстүрге жол» («Казахские матери — путь к традициям»).

В соответствии с положениями законодательства Республики Казахстан агитационная кампания по выборам Президента Республики Казахстан началась в 18:00 21 октября 2022 года и завершилась в 00:00 19 ноября 2022 года.

В своей агитационной деятельности кандидаты на пост Президента Республики Казахстан использовали следующие основные формы: выпуск и распространение печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов через средства массовой информации и социальные сети; публичные предвыборные мероприятия (предвыборные собрания и встречи с избирателями, публичные предвыборные дебаты и дискуссии, митинги, шествия, демонстрации и иные мероприятия, проводимые в установленном нормами права порядке); личные встречи кандидатов и их доверенных лиц с избирателями.

Предвыборные штабы шести кандидатов в полном объеме использовали предоставленное законом право ведения агитации в СМИ, а также посредством

публичных мероприятий в общественных местах населенных пунктов Республики Казахстан.

СМИ Республики Казахстан оперативно информировали граждан о постановлениях ЦИК и других материалах ее заседаний, о проводимых участниками электорального процесса пресс-конференциях. В установленные законодательством сроки в печатных СМИ были опубликованы отчеты о предвыборных съездах партий и общественных движений, политические программы кандидатов, а также репортажи об агитационных мероприятиях. Этапы процесса подготовки к проведению голосования, агитационные мероприятия кандидатов, их доверенных лиц и предвыборных штабов, освещались в центральных, региональных и местных печатных изданиях.

Согласно избирательному законодательству Республики Казахстан каждый из кандидатов на пост Президента Республики Казахстан имел возможность использовать полученные из государственного бюджета финансовые средства для оплаты выступлений на общенациональных телевизионных каналах и радиостанциях, охватывающих всю территорию страны. Все кандидаты воспользовались этой возможностью, отметив качественную работу ЦИК по организации данных мероприятий. На платной основе размещение агитационных материалов кандидатов осуществляли выразившие свою заинтересованность теле- и радиоканалы Республики Казахстан. При этом соблюдался принцип равного отношения ко всем кандидатам, случаев ущемления интересов одних кандидатов в пользу других проведенный мониторинг не выявил.

В рамках долгосрочного мониторинга МПА СНГ было установлено, что ведущие телеканалы Республики Казахстан ежедневно осуществляли информирование граждан страны о ходе подготовки к проведению голосования, подробно освещая деятельность ЦИК, территориальных и участковых избирательных комиссий, роль института президентской власти в политической жизни Республики Казахстан.

Важным событием в ходе агитационной кампании стали телевизионные дебаты кандидатов на пост Президента Республики Казахстан или их полномочных представителей, которые прошли 11 ноября 2022 года в эфире общенационального телеканала «Хабар». Итоги дебатов активно обсуждались в печатных и электронных СМИ Республики Казахстан.

В целом освещение событий, связанных с подготовкой к проведению внеочередных выборов, агитационной кампанией, в средствах массовой информации Республики Казахстан проходило объективно. Фактов ограничения

доступа к СМИ по политическим мотивам или вмешательства органов государственной (местной) власти в ход предвыборной кампании международными наблюдателями от МПА СНГ зафиксировано не было.

Агитационные материалы кандидатов размещались в отведенных избирательными комиссиями общественных местах на специально установленных стендах, обеспечивая всем гражданам возможность для ознакомления с их содержанием. В период со 2 по 8 ноября 2022 года в рамках долгосрочного мониторинга внеочередных выборов Президента Республики Казахстан международные наблюдатели от МПА СНГ провели онлайн-встречи с участниками электорального процесса — штабами кандидатов, руководством ЦИК и территориальных избирательных комиссий.

Во время встречи 2 ноября 2022 года с Председателем ЦИК Н. М. Абдировым и членами комиссии наблюдатели были проинформированы о взаимодействии избирательных комиссий и акиматов при составлении списков избирателей и верификации данных списков посредством размещения на избирательных участках и на сайте ЦИК Республики Казахстан, об уточнении границ избирательных участков и формировании новых участковых избирательных комиссий.

8 ноября 2022 года международные наблюдатели от МПА СНГ провели онлайн-встречу с первым заместителем председателя Народно-демократической патриотической партии (НДПП) «Ауыл», руководителем республиканского штаба кандидата от НДПП «Ауыл» Ж. М. Дайрабаева Т. С. Рахимбековым, а также с руководителем республиканского штаба кандидата на пост Президента Республики Казахстан от Содружества профсоюзов Казахстана «Аманат» М. З. Кажыкена А. А. Кекилбаевым. Предвыборные штабы кандидатов на пост Президента Республики Казахстан позитивно оценили деятельность избирательных комиссий различных уровней.

По мнению наблюдателей от МПА СНГ, сформировавшемуся по итогам долгосрочного мониторинга, подготовка к выборам Президента Республики Казахстан прошла в спокойной обстановке, в рамках действующего законодательства и с соблюдением международных избирательных стандартов. Наблюдатели отметили высокую степень готовности территориальных и участковых избирательных комиссий к внеочередным президентским выборам, достоверность списков избирателей, оперативное реагирование на информационные запросы со стороны предвыборных штабов кандидатов, а также международных наблюдателей.

С 18 по 20 ноября 2022 года в рамках краткосрочного мониторинга подготовки к проведению внеочередных выборов Президента Республики Казахстан группа наблюдателей от МПА СНГ провела встречи с руководством Сената Парламента Республики Казахстан, Мажилиса Парламента Республики Казахстан, ЦИК Республики Казахстан, Министерства иностранных дел Республики Казахстан и предвыборными штабами кандидатов К.-Ж. К. Токаева, Ж. М. Дайрабаева.

В ходе визита членов группы наблюдателей в предвыборный штаб кандидата на пост Президента Республики Казахстан от К.-Ж. К. Токаева 18 ноября 2022 года секретарь партии «АМАНАТ» Д. К. Карибек проинформировал их о том, что альянс партий и общественных объединений, выдвинувший кандидатуру действующего Президента Республики Казахстан, привлек к агитационной кампании большое число доверенных лиц как на республиканском уровне, так и на уровне территориальных и участковых избирательных комиссий. Отличительная черта предвыборной стратегии кандидата на пост Президента Республики Казахстан К.-Ж. К. Токаева — создание сильного молодежного крыла предвыборного штаба, которое реализовало сотни мероприятий, адресованных молодым избирателям. Руководитель штаба отметил, что избирательная кампания проходит в соответствии с международными стандартами свободных и справедливых выборов, на всех ее этапах было обеспечено равенство кандидатов, а ЦИК Республики Казахстан создала конкурентную среду, не нарушая права одних кандидатов в пользу других.

На встрече с представителями Народно-демократической патриотической партии «Ауыл» наблюдателям рассказали о программе партии по защите интересов аграриев и всех жителей сельских населенных пунктов. По мнению главы штаба Т. С. Рахимбекова, в течение предвыборного периода ЦИК и другие властные структуры, ответственные за проведение выборов, отлично справились со своей работой, у партии «Ауыл» жалоб или критических замечаний по их работе нет.

19 ноября 2022 года состоялись встречи группы наблюдателей от МПА СНГ с Председателем Сената Парламента Республики Казахстан М. С. Ашимбаевым и с Председателем Мажилиса Парламента Республики Казахстан Е. Ж. Кошановым. В ходе бесед наблюдатели были проинформированы о принятых в 2021–2022 годах значительных изменениях в законодательстве Республики Казахстан, позволивших сделать электоральный процесс более открытым и эффективным. Руководители Парламента Казахстана

высоко оценивают роль международного мониторинга, проводимого МПА СНГ, в деле совершенствования практики проведения свободных и демократических выборов в Республике Казахстан. Законодатели Республики Казахстан внимательно изучают мнение международных наблюдателей от МПА СНГ и учитывают его при совершенствовании правовых норм, регулирующих процесс организации и проведения выборов.

В ЦИК Республики Казахстан наблюдатели встретились с ее Председателем Н. М. Абдировым. Он охарактеризовал проходящие выборы как исторические для многонационального народа Казахстана. К данным выборам проявили большой интерес международные наблюдатели, зарегистрированные в количестве 641 человека (532 наблюдателя от 10 международных организаций и 109 наблюдателей от 35 иностранных государств). Н. М. Абдиров рассказал о широкомасштабной системе информирования избирателей Казахстана о дате выборов и местах голосования, что особенно актуально в связи с внеочередным характером данных выборов. Председатель ЦИК Республики Казахстан ответил на вопрос о роли доверенных лиц и национальных наблюдателей на этих выборах, а также о взаимодействии ЦИК и территориальных избирательных комиссий с исполнительными органами власти Республики Казахстан по оборудованию участков для голосования и размещению агитационных материалов кандидатов.

В Министерстве иностранных дел Республики Казахстан состоялась беседа с заместителем Министра иностранных дел Е. Б. Конуспаевым. Он сообщил международным наблюдателям о подготовке посольств и консульств Республики Казахстан к проведению голосования в соответствии с требованиями электорального законодательства, а также о прикладываемых дипломатическими представительствами совместно с ЦИК Республики Казахстан усилиях по привлечению на избирательные участки максимального числа избирателей, находящихся 20 ноября за пределами своей страны.

В день проведения внеочередных выборов Президента Республики Казахстан 20 ноября 2022 года международные наблюдатели присутствовали на различных этапах проведения голосования — от открытия участков до подсчета голосов участковыми избирательными комиссиями. Осуществляя наблюдение за ходом выборов и подсчетом голосов избирателей, наблюдатели от МПА СНГ в общей сложности посетили 121 избирательный участок, расположенный в Астане, Алматы, Талдыкоргане, населенных пунктах Акмолинской области, а также на зарубежных избирательных участках, расположенных в Баку, Ереване, Минске, Бишкеке, Астрахани, Казани, Москве, Омске, Санкт-

Петербурге, Душанбе, Ташкенте, Риме, Пекине, Сеуле, Бухаресте, Анталии, Стамбуле и Париже.

Все посещенные избирательные участки в регионах, где осуществлялся мониторинг, открылись в соответствии с избирательным законодательством Республики Казахстан не позднее 07:00 по местному времени. Процедуры голосования исполнялись в точном соответствии с избирательным законодательством Республики Казахстан. Каждый избиратель имел право на равный и беспрепятственный доступ на избирательный участок, чтобы реализовать свое право на участие в свободном голосовании. Голосование осуществлялось в полностью оборудованных кабинках, что обеспечило соблюдение принципа тайного голосования и требования о недопустимости контроля за волеизъявлением избирателя.

Гражданам с ограниченными возможностями были созданы на избирательных участках необходимые условия, чтобы они могли отдать свой голос тайно, без посторонней помощи (или используя помощь лица по собственному выбору). В необходимых случаях по просьбе лиц с ограниченными возможностями были созданы условия для голосования этих избирателей в месте проживания. На избирательных участках, где предполагалось участие в голосовании глухих и глухонемых избирателей, были привлечены сурдопереводчики.

Ни на одном из посещенных международными наблюдателями участков не выявлены факты вмешательства в работу избирательных комиссий административных либо правоохранительных органов. Зарегистрированных жалоб по качеству списков избирателей, процедуре выдачи избирательных бюллетеней, а также порядку голосования на посещенных участках не выявлено.

На избирательных участках присутствовали наблюдатели, представляющие предвыборные штабы кандидатов на пост Президента Республики Казахстан, национальные наблюдатели от общественных организаций, а также международные наблюдатели, представляющие международные организации и отдельные государства. На момент посещения избирательных участков ими не было высказано существенных замечаний по вопросам организации и проведения процедуры голосования.

Международные наблюдатели от МПА СНГ отмечают, что возвращение в избирательный бюллетень на выборах Президента Республики Казахстан графы «Против всех» расширило возможности свободного волеизъявления граждан и позволило избирателям, не выбравшим никого из кандидатов, выразить свою позицию при голосовании.

Международные наблюдатели положительно оценивают решение ЦИК Республики Казахстан и Министерства цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан по защите избирательных прав граждан, у которых в силу обстоятельств отсутствует прописка или регистрация по месту жительства. На 181 избирательном участке во всех регионах Республики Казахстан на прошедших выборах была обеспечена возможность для избирателей, пришедших на участки для голосования, быть внесенными в списки избирателей при отсутствии у них прописки или регистрации, а также для регистрации избирателей по адресу избирательного участка в том случае, если гражданин не нашел себя в списках избирателей, но подтвердил статус проживания в границах избирательного участка.

В процессе наблюдения за проведением голосования наблюдателями от МПА СНГ были зафиксированы незначительные технические недостатки, носившие разовый характер (отсутствие пандусов, участки находились не на первых этажах, очереди на участках).

По результатам проведенного мониторинга группа наблюдателей от МПА СНГ отмечает, что избирательное законодательство Республики Казахстан обеспечивает необходимые условия для проведения демократических выборов и соблюдения прав всех участников избирательного процесса.

Участие в избирательной кампании шести кандидатов свидетельствует о состязательности избирательного процесса, наличии у обладающих активным избирательным правом граждан Республики Казахстан возможности реализовать право выбора.

На этапе подготовки к внеочередным выборам Президента Республики Казахстан избирательные комиссии осуществляли свою деятельность в соответствии с национальным законодательством и международными стандартами демократических выборов.

Средства массовой информации Республики Казахстан всесторонне освещали ход подготовки к выборам. Кандидатам на должность Президента Республики Казахстан был обеспечен равный доступ к печатным и электронным средствам массовой информации.

На основе проведенного мониторинга международные наблюдатели

от МПА СНГ пришли к общему заключению о том, что состоявшиеся 20 ноября 2022 года внеочередные выборы Президента Республики

Казахстан прошли при соблюдении прав и свобод всех участников избирательного процесса, соответствовали общепризнанным демократическим принципам и нормам организации и проведения свободных и справедливых выборов, а также международным обязательствам Республики Казахстан по обеспечению прав и свобод всех участников избирательного процесса.

Астана, 20 ноября 2022 года