



Межпарламентская Ассамблея
государств – участников
СОДРУЖЕСТВА
НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ



ИНФОРМАЦИОННЫЙ
БЮЛЛЕТЕНЬ

МЕЖПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ № 77

В четырех частях
Часть 3

**Документы пятьдесят четвертого пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи государств – участников
Содружества Независимых Государств**

Самарканд, Республика Узбекистан
28 октября 2022 года



2023

Ответственные за выпуск:

Д. А. Кобицкий, И. А. Краснов, П. А. Шибакова

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О Рекомендациях
по согласованным подходам к формированию системы
современного фармацевтического образования
в государствах — участниках СНГ

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по науке и образованию проект Рекомендаций по согласованным подходам к формированию системы современного фармацевтического образования в государствах — участниках СНГ, Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять Рекомендации по согласованным подходам к формированию системы современного фармацевтического образования в государствах — участниках СНГ (прилагаются).
2. Направить указанные рекомендации в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи
Самарканд, Республика Узбекистан
28 октября 2022 года
№ 54-17

В. И. Матвиенко

Приложение

Приняты на пятьдесят четвертом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 54-17
от 28 октября 2022 года)

РЕКОМЕНДАЦИИ по согласованным подходам к формированию системы современного фармацевтического образования в государствах — участниках СНГ

Настоящие Рекомендации составлены на основе анализа опыта реализации программ подготовки фармацевтических кадров в государствах — участниках Содружества Независимых Государств с учетом международных тенденций в области фармацевтического образования и мегатрендов глобальных изменений. Рекомендации призваны способствовать устойчивому развитию систем фармацевтического образования и совершенствованию качества подготовки фармацевтических кадров на основе синергетического эффекта, конкурентоспособности образовательных систем и научных школ государств — участников СНГ, а также укрепления их позиций в области фармацевтического образования на глобальном уровне.

Цель Рекомендаций — описание подходов к развитию системы современного фармацевтического образования, обеспечивающих подготовку провизоров и фармацевтов, которые способны ответить на вызовы, стоящие перед системой здравоохранения и обществом в целом. Рекомендации направлены на создание условий для обеспечения максимального соответствия компетенций выпускников требованиям рынка труда в условиях быстрой смены технологий, что до сих пор остается одной из главных проблем рынка труда в мире.

Фармацевтические кадры являются одним из ключевых звеньев в системе обеспечения широкого доступа населения к услу-

гам здравоохранения, вакцинам и лекарственным препаратам на глобальном, национальном и локальном уровнях. «Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте» — одна из глобальных целей устойчивого развития (далее — ЦУР), которых все государства Организации Объединенных Наций согласились достичь к 2030 году. На международном уровне в рамках ЦУР задачи по обеспечению «доступа к безопасным, эффективным, качественным и недорогим основным лекарственным средствам и вакцинам» решает Всемирная организация здравоохранения (далее — ВОЗ).

Гармонизация подходов к формированию системы современного фармацевтического образования в государствах — участниках СНГ позволит создать условия для обмена опытом и внедрения лучших практик, повышения уровня академической мобильности профессорско-преподавательского состава и обучающихся, а также для объединения усилий образовательных организаций, научных организаций и предприятий фармацевтической отрасли в целях обеспечения:

- подготовки высококвалифицированных фармацевтических кадров, способных решать нестандартные задачи и справляться с вызовами будущего, для решения перспективных задач в сфере фармацевтики, биотехнологий и смежных областях;

- реализации соответствующих современным стандартам и передовым технологиям образовательных программ по наиболее востребованным, новым и перспективным профессиям и специальностям;

- развития и поддержания механизмов формирования образовательных экосистем как эффективных форматов партнерства образовательных, научных и профессиональных организаций и сообществ, в том числе посредством совместной реализации образовательных программ и построения образовательных траекторий;

- формирования сообщества «лидеров изменений», активно вовлеченных в процессы трансформации системы фармацевтического образования и комплексного повышения компетенций управленческих команд образовательных организаций, которые осуществляют подготовку фармацевтических кадров.

I. ВЫЗОВЫ И ВОЗМОЖНОСТИ

В настоящее время мир столкнулся с вызовами неопределенности, сложности, неоднозначности и растущей изменчивости (VUCA). Фармацевтическое образование стоит перед необходимостью ответить на эти вызовы, обеспечив подготовку выпускников к становлению и профессиональному развитию в условиях ускоряющихся изменений. Понимание мегатрендов и выстраивание системы подготовки фармацевтических кадров с их учетом — залог обеспечения соответствия выпускников, прошедших цикл обучения за несколько лет, требованиям рынка труда будущего.

Принято выделять следующие основные мегатренды, которые с высокой долей вероятности будут определять изменения в образовании, здравоохранении, фармацевтике и других сферах в ближайшие десятилетия: цифровизация, автоматизация, трансформация социальных институтов, демографические изменения.

Тренды цифровизации и автоматизации проявляются в фармацевтической сфере через изменение процессов поиска, разработки, исследований, производства и реализации лекарственных средств за счет применения методов сбора больших массивов данных, их анализа и пересмотра; обостряющуюся необходимость получения информации в нужное время и в нужном объеме для принятия решений; потребности в единых платформах для поиска пациентов и исследований; развитие новых технологий: цифровой инжиниринг, интеллектуальное производство, аддитивные технологии, применение технологий блокчейна и искусственного интеллекта (набора технологических решений, имитирующих когнитивные функции человека и позволяющих получать результаты, сопоставимые с результатами интеллектуальной деятельности человека; например, для выстраивания индивидуальных образовательных траекторий, формирования компетентностных моделей и ряда других образовательных задач) на всех этапах жизненного цикла лекарственного препарата. В результате растет спрос на специалистов, обладающих компетенциями на стыке двух предметных областей — ИТ и фармацевтики.

Ожидается, что, несмотря на тотальную цифровизацию и автоматизацию рутинных процессов не только на производстве, но и в розничной и оптовой торговле лекарственными препаратами (механизмы дистанционной реализации и доставки лекарственных препаратов), будет расти спрос на «человекоориентированные услуги». К ним относятся фармацевтическое информирование и консультирование — фармацевтические услуги, основанные на принципах фармацевтической опеки и рационального применения лекарственных средств.

В условиях внедрения технологий нового поколения появляются так называемые инновационные технологические секторы в фармацевтическом производстве: умное предприятие; гибкое производство, нацеленное на обеспечение производства лекарственных препаратов незначительными партиями для персонализированной/точной медицины; технологии single-use, позволяющие обеспечивать непрерывное производство лекарственных средств.

Демографические изменения (рост продолжительности жизни) во многом связаны с развитием лекарственного обеспечения, его доступности и эффективности. Современные научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы ориентированы на поиск и создание новых генетических и клеточных технологий, разработку инновационных лекарственных препаратов. Этот тренд имеет прямое отношение к формированию сектора генерации новых знаний: развитию научных исследований и разработок, сферы внедрения прорывных технологий и обеспечения эффективной дальнейшей эксплуатации. В результате растет спрос на фармацевтические кадры, способные не только разрабатывать новые технологии, но и коммерциализировать, внедрять и регулярно использовать их. Более того, продолжает расти спрос на специалистов, способных выработать стратегию развития фармацевтических предприятий и отрасли в целом, обладающих системным видением и компетенциями в области анализа больших данных, управления экспертными сообществами и аккумуляции коллективного опыта, открытости к изменениям.

Таким образом, профессиональная деятельность фармацевтических кадров подвергается непрерывным изменениям, кото-

рые обусловлены широким внедрением технологий анализа больших данных, искусственного интеллекта, блокчейна, дистанционной торговли, маркетплейсов и мобильных приложений, растущим разнообразием номенклатуры лекарственных препаратов и появлением принципиально новых медицинских и фармацевтических продуктов. Все эти изменения должны найти отражение в содержании подготовки фармацевтических кадров, включая систему непрерывного фармацевтического образования (на протяжении всей жизни).

С другой стороны, сама система образования испытывает трансформирующее влияние мегатрендов: распространение цифровых технологий и «образования без границ» (в том числе массовые открытые онлайн-курсы); фокус на студентоцентрированном подходе, индивидуальные и коллективные подходы к обучению; уход от традиционных моделей обучения, базирующихся на заданном перечне компетенций; смена роли педагога с транслятора знаний на наставника; развитие механизмов сетевых взаимодействий между образовательными организациями и индустриальными партнерами, в том числе в результате необходимости обеспечения соответствия программ обучения современному состоянию отрасли. Таким образом, основными направлениями развития образовательных систем в ближайшей перспективе станут внедрение образовательных программ, максимально соответствующих текущим и будущим требованиям рынка труда, трансформация подходов к обучению с фокусом на коллективном обучении при сохранении студентоцентрированности, снижение уровня затрат на обучение посредством использования новых симуляционных технологий: дополненной реальности (комплекс технологических решений, позволяющих визуализировать изучаемые объекты), виртуальной реальности (комплекс технологических решений, позволяющих спроектировать и предоставить обучающемуся опыт практической деятельности), включая расширенную реальность (XR, комплекс технологических компьютерных решений, позволяющих создавать виртуальные среды и обеспечивать человеко-машинные взаимодействия, «технологии погружения», применяемые в обучении фармацевтического персонала).

II. ТЕКУЩАЯ СИТУАЦИЯ

С целью гармонизации понятий, которые используются для обозначения специалистов, получивших фармацевтическое образование в государствах — участниках СНГ, предлагается применять следующую терминологию, базирующуюся на принципах ВОЗ в сфере классификации кадров здравоохранения:

фармацевтические кадровые ресурсы (далее — ФКР) — совокупность лиц, освоивших образовательные программы фармацевтического образования и способных осуществлять профессиональную деятельность в сфере обращения лекарственных средств (на всех этапах жизненного цикла лекарственного препарата: от поиска и разработки до постмаркетингового мониторинга препарата, обращающегося на фармацевтическом рынке);

фармацевтические кадры — совокупность лиц, освоивших образовательные программы фармацевтического образования и осуществляющих профессиональную деятельность, связанную с производством, контролем качества и гражданским оборотом лекарственных средств.

ФКР наиболее востребованы следующими сегментами системы здравоохранения: аптечный сегмент (различные типы аптечных организаций — розничные, больничные), производственный сегмент (предприятия — производители лекарственных средств), оптовый сегмент (дистрибьюторы лекарственных средств, логистические компании, медицинские склады и др.), научно-исследовательский сегмент, сфера контроля качества лекарственных средств (контрольно-аналитические лаборатории) или государственный сектор (государственные учреждения) и образовательные организации. ФКР востребованы также в других министерствах и ведомствах (военная фармация, фармация катастроф, силовые структуры, ветеринарная фармация).

Каждая из перечисленных сфер профессиональной деятельности ФКР требует наличия целого комплекса компетенций («мягких» и «жестких» навыков (soft skills и hard skills соответственно), практического опыта). При этом можно выделить набор компетенций, который является базовым для ФКР вне зависимости от сферы профессиональной деятельности: меж-

дисциплинарная подготовка высокого уровня с медико-химико-биологическим уклоном, развитые «мягкие» навыки, устойчивая мотивация к обучению в течение всей жизни и к постоянному профессиональному и личностному развитию, межнациональная толерантность, компетенции в области правового регулирования фармацевтической сферы, компетенции в области экономики и менеджмента фармации, компетенции в области применения современных информационных технологий в профессиональной сфере (цифровые компетенции).

Отдельного внимания «мягкие» навыки заслуживают ввиду их растущей востребованности среди работодателей и того, что они формируют базу для успешного профессионального развития и эффективной деловой коммуникации будущего выпускника. К базовым категориям «мягких» навыков, востребованных в настоящее время, можно отнести: эффективное планирование и организованность, открытость к изменениям и умение действовать в условиях неопределенности, эффективную коммуникацию, критическое мышление, системное мышление, сотрудничество, личную мотивацию и устойчивость. Компетенции сотрудничества и коммуникации являются критически значимыми для ФКР, наряду с «жесткими» навыками, в связи с тем, что в зависимости от социально-экономических особенностей в каждой стране формируется собственная модель взаимодействия фармацевтических кадров в рамках обеспечения населения лекарственными средствами. Варианты моделей взаимодействия обусловлены различными факторами, например демографическими (численность населения, соотношение городских и сельских жителей), государственно-правовыми (законодательство в сфере социально-трудовых отношений, правовое регулирование в области здравоохранения), экономическими (общее состояние экономики, ресурсный потенциал отрасли). Указанные факторы важно учитывать при выстраивании системы подготовки фармацевтических кадров.

III. ПОДХОДЫ К ФОРМИРОВАНИЮ СОВРЕМЕННОЙ СИСТЕМЫ ФАРМАЦЕВТИЧЕСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Формирование системы современного фармацевтического образования должно осуществляться путем трансформации существующей модели с фокусом на создании образовательной экосистемы возможностей, а не исключительной ретрансляции знаний и навыков по перечню компетенций, заложенному при проектировании программ. В дополнение к этой общей парадигме образовательные организации должны стремиться к устойчивому сокращению разрыва между содержанием образовательных программ и требованиями рынка труда, в том числе за счет непрерывной актуализации и создания опережающего контента. Образовательные траектории подготовки ФКР должны обеспечивать выпускнику будущие возможности смены сферы профессиональной деятельности в такой быстро изменяющейся отрасли, как фармацевтика.

Это создаст предпосылки для ориентации образовательной системы на внедрение сетевого гибкого подхода к обучению и проектированию образовательных траекторий, развитию моделей сотрудничества студентов и преподавателей, а также консолидации образовательных организаций с индустриальными партнерами и научно-образовательными учреждениями, формированию интерактивных образовательных пространств.

Таким образом, системы фармацевтического образования будущего представляются более динамичными и открытыми. Они будут характеризоваться вариативностью, геймифицированностью (использование комплекса игровых технологий, позволяющих повысить уровень вовлеченности обучающихся в решение прикладных задач профессиональной деятельности), интерактивностью и индивидуализированностью обучения при сохранении фокуса на коллективном обучении для обеспечения формирования «мягких» навыков.

Для реализации описанных подходов рекомендуется следовать нижеперечисленным направлениям организации современного фармацевтического образования, учитывая особенности системы

здравоохранения и фармацевтической отрасли на национальном и локальном уровнях:

1) регулярная количественная оценка состояния ФКР в квалификационно-профессиональном разрезе и оценка уровня обеспеченности ФКР систем здравоохранения на локальном и национальном уровнях, что является необходимым условием обеспечения соответствия объемов и качества подготовки выпускников требованиям рынка труда;

2) формирование содержания и траекторий профессионального и дополнительного фармацевтического образования, включая непрерывное образование, на основе изучения текущей потребности работодателей и исследований (форсайт) будущих потребностей фармацевтического сектора экономики в компетенциях ФКР (составление и регулярная актуализация перечня «навыков будущего»);

3) обеспечение интеграции науки и фармацевтического образования (трансфер новых знаний и опыта в области применения лекарственных средств в реализуемые образовательные программы, вовлечение студентов в научно-исследовательскую деятельность);

4) проектно-ориентированное обучение (фокус на развитии коллективного потенциала посредством обучения не отдельных студентов, а команд, организаций и сообществ);

5) междисциплинарность подготовки и межпрофессиональное развитие ФКР;

6) практико-ориентированное обучение, обеспечивающее моделирование условий осуществления профессиональной деятельности в процессе обучения и погружение в них студента, в том числе посредством применения симуляционных технологий;

7) сохранение и приумножение национальных традиций (формирование у ФКР компетенций в области традиционной медицины и фармации);

8) применение при управлении образовательным процессом и его организации технологий искусственного интеллекта, геймификации, анализа больших данных, технологий индивидуализации образовательных траекторий;

9) создание эффективной системы управления кадровым обеспечением образовательной деятельности по программам фармацевтического образования с фокусом на развитии педагогического потенциала (обеспечение преподавателям доступа к современным знаниям в соответствующей профессиональной области, укрепление междисциплинарной подготовки преподавателей, стажировки на фармацевтических предприятиях, развитие цифровых компетенций, ориентация на роль «преподаватель — наставник и навигатор по образовательной траектории»);

10) обеспечение открытости и доступности фармацевтического образования для ФКР, осуществляющих профессиональную деятельность, в том числе посредством применения цифровых и интерактивных образовательных сервисов для обеспечения возможности непрерывного фармацевтического образования в течение профессиональной жизни;

11) создание среды сотрудничества между всеми участниками образовательного процесса (студенты, преподаватели, администрация, работодатели и заказчики);

12) привлечение к участию в реализации программ подготовки ФКР практикующих специалистов в области фармации, образования, а также исследователей;

13) документирование, формализация и распространение усилий и опыта по подготовке ФКР на международном уровне.

Таким образом, при применении рекомендуемых подходов должны быть созданы условия для постоянного повышения эффективности кадрового обеспечения системы здравоохранения с учетом следующих факторов: профессионализм преподавателей и будущих выпускников, ориентация на требования рынка труда и на пациента, интеграция в образование лучших практик фармацевтической помощи на мировом и национальном уровнях, ориентация на социально-эмоциональное обучение (комплекс технологий формирования «мягких» навыков через развитие эмоционального интеллекта обучающихся и осознания социальной значимости будущей фармацевтической профессии).

Модель фармацевтического образования, построенная по принципу «образование на основе учета потребностей», предполагает, что содержание подготовки ФКР определяется на локальном

(национальном и (или) региональном) уровне с учетом национальных/региональных приоритетов социально-экономического развития (включая развитие здравоохранения), в том числе потребности в опережающей подготовке фармацевтических кадров, обладающих перспективными компетенциями. В такой модели должен быть заложен принцип социальной ответственности, глобальной интеграции и гарантии качества образования для того, чтобы выпускники, вступив на рынок труда, способствовали повышению доступности и эффективности лекарственной помощи гражданам. При этом национальные образовательные стандарты должны быть ориентированы на изменяющиеся требования рынка труда и предоставлять возможность дополнить перечень компетенций выпускников востребованными и перспективными навыками с учетом развивающихся технологий в области фармации.

IV. НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ СОВРЕМЕННОГО ФАРМАЦЕВТИЧЕСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Системы фармацевтического образования представляют собой открытые динамические среды. Их будущее напрямую связано с тенденциями развития фармацевтической отрасли, а также системы здравоохранения и образования в целом. Для определения векторов развития необходимо ориентироваться на перспективы развития системы здравоохранения и фармацевтической сферы, которые определяются основной задачей — комплексной заботой о пациенте. Фармацевтика — это отрасль, которая неразрывно связана с рядом смежных областей: биотехнологии, генетика, биология, химия, инженерия, физика и др. К основным ориентирам развития относят: искусственный интеллект; аналитику больших данных; цифровую терапию; лечебную терапию; гибкое производство; точную медицину; аддитивное производство, основанное на применении технологий послойного получения лекарственных форм с помощью технологий 3D-печати; блокчейн; данные реального мира (технологии сбора и анализа данных об эффективности и безопасности применения инновационных ле-

карственных препаратов в широкой медицинской практике). В этих условиях выпускнику недостаточно владеть компетенциями в области последовательного решения проблем путем их декомпозиции на выполнимые задачи, как учит традиционная модель образования. Необходимо обладать широким спектром знаний из различных предметных областей, умением генерировать и синтезировать идеи, выявлять неочевидные связи, быть готовым к инновациям и постоянно изменяющимся условиям.

В условиях ускорения изменений в фармацевтической сфере и мире в целом системы фармацевтического образования на национальном и региональном уровнях должны выявлять тенденции и выстраивать стратегии своего развития с их учетом.

Стратегия развития подготовки ФКР должна согласовываться с демографическими изменениями, нарастающей скоростью появления новых технологий в области терапии и необходимостью непрерывного улучшения уровня доступности лекарственных средств и их экспертизы. Постоянное развитие системы фармацевтического образования предполагает подход к процессу подготовки ФКР, основанный на адаптации образовательных целей и методов обучения к возникающим потребностям пациентов и гражданского общества. Формирование у выпускников образовательных программ подготовки ФКР передовых профессиональных компетенций, «мягких» навыков, лидерских качеств, гибкости и способности адаптироваться к изменяющимся потребностям пациентов и условиям внешней/внутренней среды является гарантией высокого качества фармацевтического образования. Такие личностные качества, как милосердие, сочувствие к окружающим, навыки работы в команде, открытость к изменениям, умение сотрудничать и эффективно общаться, также требуют постоянного развития — в течение всей профессиональной жизни.

Базовые принципы развития фармацевтических наук и образования, отражающие основные ориентиры

1. Образование является фундаментом для развития фармацевтической практики, фармацевтических наук на национальном уровне и в глобальном масштабе.

2. Своевременный доступ пациентов к эффективным и безопасным лекарственным средствам обеспечивается высококвалифицированными ФКР.

3. Рациональное ответственное использование клинически эффективных, безопасных и качественных лекарственных средств обеспечивается в том числе ФКР.

4. ФКР должны осознавать персональную ответственность за поддержание надлежащего уровня своей квалификации на протяжении всей профессиональной деятельности.

5. ФКР на протяжении всей своей профессиональной деятельности должны иметь равный доступ к возможностям фармацевтического образования вне зависимости от уровня квалификации.

6. Непрерывное профессиональное развитие каждого работника в области фармации обеспечивает совершенствование лекарственного обеспечения пациентов.

7. Развитие фундаментальных и прикладных научных исследований и внедрение передовых технологий — залог внедрения в клиническую практику более эффективных и безопасных лекарственных средств.

8. Ценность профессиональной деятельности ФКР и их вклад в здравоохранение должны признаваться пациентами и гражданским обществом во всех странах и регионах.

9. Системы фармацевтического образования должны быть обеспечены современной материально-технической базой или иметь доступ к современной научно-исследовательской и технологической инфраструктуре с целью создания условий для повышения качества подготовки ФКР.

10. Образовательные программы и образовательный контент должны постоянно обновляться.

11. Система гарантии качества фармацевтического образования должна функционировать на основе общепринятых механизмов оценки качества подготовки выпускников, в том числе сбора и анализа обратной связи от студентов, выпускников, преподавателей и работодателей, позволяющих своевременно принимать корректирующие меры.

12. Экспертное сообщество, объединяющее профессионалов в области фармацевтического образования — «лидеров измене-

ний», заинтересованных в постоянном улучшении системы подготовки ФКР, открытых к инновациям, способных вырабатывать стратегии развития, внедрять инновации и обеспечивать трансформационные процессы в системе фармацевтического образования, должно развиваться.

Направления развития системы фармацевтического образования

1. Формирование образовательных экосистем, обеспечивающих интеграцию «образование — наука — отрасль» (гибридных образовательных сред):

— создание образовательной инфраструктуры для развития профессиональных компетенций ФКР как основы для консолидации усилий всех сторон, заинтересованных в качественной подготовке фармацевтических кадров различных уровней квалификации, с целью обеспечения условий для профессионального роста выпускников;

— расширение возможностей для осуществления качественной подготовки фармацевтических кадров путем разработки образовательных программ различного уровня, соответствующих текущим и перспективным целям и потребностям системы здравоохранения и фармацевтической отрасли;

— внедрение механизмов привлечения выпускников во все области фармацевтической практики и науки (например, для повышения в глазах выпускников привлекательности и престижа карьеры в профильных учреждениях образования в качестве преподавателей/наставников, в промышленной фармации, естественных науках);

— установление устойчивых связей с работодателями и привлечение их к экспертизе качества образовательных программ;

— развитие сетевого взаимодействия с представителями сферы науки, образования с целью консолидации усилий и ресурсов по подготовке востребованных ФКР, в том числе для повышения качества междисциплинарной, практической, проектной и научной подготовки;

— повышение инвестиционной привлекательности фармацевтического образования;

— продолжение международной интеграции и интернационализации фармацевтического образования;

— непрерывное развитие педагогического потенциала — обеспечение для преподавателей возможности обучаться путем использования новых методов обучения, включая дистанционные и виртуальные, технологий геймификации обучения, методов командного обучения, приобретения навыков фасилитации (эффективной организации активной групповой работы обучающихся) и совершенствования навыков мотивации и расширения возможностей студентов, применения новых подходов к оцениванию образовательных результатов, навыков управления групповой динамикой, модерации, ситуационного лидерства;

— создание среды для обмена опытом и практиками между преподавателями.

2. Повышение качества фармацевтического образования и обеспечение карьерных перспектив выпускников:

— проведение комплексной профориентационной работы «абитуриент — студент — выпускник» как инструмента содействия развитию траекторий профессионального развития ФКР;

— формирование эффективных, гибких образовательных траекторий, адаптированных к изменяющимся условиям осуществления ФКР профессиональной деятельности с учетом развития фармацевтической науки и иных смежных отраслей науки, с целью создания условий для поддержания надлежащего уровня квалификации практикующих ФКР;

— создание рабочей группы для выработки подходов к гармонизации до- и последиplomного образования специалистов в фармацевтической сфере с последующим взаимным признанием документов об образовании и (или) квалификации, в том числе сертификационных документов;

— разработка надежных критериев оценки качества обучения, которые можно использовать в процессе и по итогам освоения компетенций;

— формирование базовых траекторий профессионального развития с целью создания условий для плавного перехода от первичной практики (начальный уровень в рамках траектории

профессионального развития выпускников) к продвинутому уровню работы в области фармации;

- разработка рекомендаций, симуляторов и модельных кейсов по взаимодействию в деловой среде для ФКР, первично вступивших на рынок труда после получения фармацевтического образования (начинающих карьеру в области фармации);

- развитие интегрированных в практику межпрофессиональных и междисциплинарных структур образования и обучения;

- создание и развитие среды наставничества для выпускников и ФКР, начинающих карьеру в области фармации.

3. Содержание подготовки — фокус на обеспечении востребованности выпускников:

- разработка формализованных и унифицированных рамок оценки сформированности компетенций ФКР на всех этапах их профессиональной карьеры;

- разработка комплекса программ повышения квалификации и (или) профессиональной подготовки ФКР, подходящих для всех сфер профессиональной деятельности в области фармации, в соответствии с локальными национальными и региональными потребностями;

- включение в образовательные программы компетенций, касающихся национальных особенностей (традиционная медицина и фармакология, использование локального лекарственного растительного сырья);

- обеспечение профессионального развития на основе перечня базовых (обязательных) компетенций, освоение которых фармацевтическими кадрами необходимо для эффективного решения задач будущей профессиональной деятельности в любой сфере;

- развитие компетенций, формируемых при освоении экономических дисциплин, маркетинга, менеджмента;

- развитие цифровых компетенций, в том числе компетенций в области применения информационных технологий (включая технологии искусственного интеллекта) для прогнозирования продаж и управления остатками лекарственных средств в онлайн-режиме, для работы с базами данных (включая анализ больших данных), с платформами в сфере электронной коммерции, с системами электронного оборота рецептов и телемедицины;

— разработка образовательных траекторий и модельных образовательных программ, которые обеспечат взаимосвязь формирования базовых лидерских качеств с развитием компетенций, необходимых для успешного профессионального становления;

— вовлечение обучающихся в динамичный образовательный процесс и участие их в рамках практической подготовки в работе фармацевтических организаций / организаций здравоохранения как условие осознания ими цели и назначения профессиональной деятельности.

4. Развитие лидерских качеств и «мягких» навыков:

— разработка стратегий и программ по формированию необходимых лидерских качеств на всех этапах карьеры, в том числе в области фармацевтических наук, а также на всех уровнях подготовки фармацевтических кадров;

— внедрение методов коллективного обучения с фокусом на обучении в командах, в том числе обучение команд, включающих в себя фармацевтические и медицинские кадры (например, продвижение групповых подходов к оказанию медицинских и фармацевтических услуг);

— построение образовательных траекторий на основе обеспечения преемственности компетенций, формирующих лидерские качества фармацевтических кадров на различных уровнях образования;

— создание образовательной среды, позволяющей сформировать у выпускников компетенции устойчивости к растущей изменчивости, неопределенности, сложности и неоднозначности будущего (в том числе критическое и системное мышление, открытость к инновациям, креативность, способность к работе в команде, включая компетенции сотрудничества), когнитивную готовность к постоянному повышению образовательного уровня, способность к саморазвитию, проведению исследовательских работ, помогающих соединить науку, образование и практику при решении определенных задач;

— развитие этических норм и правил, этической и санитарно-гигиенической компетенции специалистов как составляющей их профессионализма;

— развитие системы проектно-ориентированного обучения как механизма обеспечения формирования лидерских качеств и мягких компетенций;

— развитие компетенций, позволяющих выпускникам справляться с растущим объемом информации (навыков поиска информации, обработки и анализа данных, информационной гигиены, способности управлять своим вниманием);

— развитие у выпускников устойчивой мотивации к достижению профессионального мастерства.

5. Обеспечение условий непрерывного развития на основе мониторинга изменений:

— разработка системы мониторинга для определения текущей кадровой ситуации и тенденций в области развития ФКР с целью создания условий для выработки эффективных решений по подготовке фармацевтических кадров в квалификационно-профессиональном разрезе (с учетом ограничений, налагаемых длительностью цикла подготовки кадров в учреждениях образования в зависимости от уровня получаемого обучающимися образования). Цели по совершенствованию подготовки фармацевтических кадров должны быть основаны на фактических данных, достижимы, измеримы, выполнимы и иметь отношение ко всем странам и регионам СНГ.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О рекомендациях «О мерах выявления и системного сопровождения талантливых детей и молодежи»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по науке и образованию проект рекомендаций «О мерах выяв-

ления и системного сопровождения талантливых детей и молодежи», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять рекомендации «О мерах выявления и системного сопровождения талантливых детей и молодежи» (прилагаются).

2. Направить указанные рекомендации в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи
Самарканд, Республика Узбекистан
28 октября 2022 года
№ 54-18

В. И. Матвиенко

П р и л о ж е н и е

Приняты на пятьдесят четвертом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 54-18
от 28 октября 2022 года)

РЕКОМЕНДАЦИИ

О мерах выявления и системного сопровождения талантливых детей и молодежи

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Практически каждый ребенок появляется на свет с большими задатками талантов, переданными ему генетически от предшествующих поколений его родных. Влияние на дальнейшее развитие способностей и талантов ребенка оказывают многие факторы. На первом этапе это прежде всего возможности семьи в раскрытии потенциала ребенка. На втором этапе такими факторами являются условия, которые создаются в государственных

и негосударственных образовательных организациях — дошкольных, школьных, высших и специализированных учебных.

Важнейшим становится определение способностей ребенка на ранней стадии, предоставление ему возможностей развития способностей, создание государством условий для выявления, поддержки и системного сопровождения талантливых детей и молодежи.

Государства — участники СНГ объединяет накопленный еще в СССР опыт работы с одаренными детьми и молодежью. В Советском Союзе в качестве инструментов экспертной оценки одаренности учащихся и средства повышения социального статуса знаний выступали разного рода олимпиады, турниры, научные общества учащихся, конференции, выставки, летние школы и лагеря. Дифференцированное обучение широко использовалось в специализированных школах с углубленным изучением ряда предметов. Работали общественные лаборатории и региональные центры по научному, научно-техническому и художественному творчеству, специализированные учебно-научные центры для одаренных детей, выпускники которых сегодня входят в интеллектуальную элиту стран Содружества.

Образование Содружества Независимых Государств поставило вопрос о необходимости сотрудничества и координации действий входящих в него стран в различных сферах жизнедеятельности. Не стали исключением и государственная политика в области детства, и государственная молодежная политика, которые в 90-е годы прошлого века в государствах СНГ выделились в самостоятельные, но связанные друг с другом области государственной деятельности.

Как показал научный анализ законодательства государств — участников СНГ, правоприменительной практики и норм международного права, многие прошедшие проверку временем формы работы успешно применяются и сегодня: создаются специализированные школы для детей, проявивших выдающиеся способности, центры дополнительного образования и технического творчества; проводятся интеллектуальные, творческие и спортивные состязания; расширяется сотрудничество школ с университетами, учреждениями культуры, науки и спорта;

организуются летние и зимние школы для учащихся по разным отраслям знаний, заочные и вечерние школы при вузах; осуществляются исследовательские проекты и научные экспедиции.

Неотъемлемым направлением деятельности государств — участников СНГ является осуществление мер государственной поддержки талантливых детей и молодежи. Данные меры регулируются соответствующими законодательными актами. Практически во всех странах Содружества приняты нормативные правовые акты, предусматривающие комплексные меры в области выявления и поддержки талантливых детей и молодежи, формирования необходимой для развития способностей среды.

На сегодняшний день во всех государствах накоплен значительный опыт в этом направлении, и для дальнейшего совершенствования нужны совместные действия государств, взаимобмен документами, материалами, опытом законодательного обеспечения в области выявления и поддержки талантливых детей и молодежи, их системного сопровождения.

Необходимость проведения в отношении талантливых детей и молодежи особой государственной политики обусловлена потребностями современной экономики в специалистах, обладающих глубокими знаниями и способных к новаторству при усиливающейся конкуренции во всех отраслях экономики. Работа по выявлению и развитию молодых талантов, основанная на лучшем историческом опыте и наиболее успешных современных образцах, — важнейший элемент модернизации экономики. По мере развития общества с опорой на информационные и интеллектуальные технологии на первый план выходят вопросы сохранения и развития человеческого капитала — высокообразованных и высококвалифицированных людей и создания не только системы выявления талантливых детей и молодежи, но и системы их сопровождения.

Миссия государства в поиске и поддержке одаренных детей и молодежи предполагает создание эффективной системы образования, обеспечение условий для своевременного выявления и соответствующего обучения одаренных, талантливых детей, создание условий для максимального развития имеющихся у них задатков и способностей, системного сопровождения на всех

этапах развития, их дальнейшей самореализации независимо от места жительства, социального положения и финансовых возможностей семьи.

Для устойчивости системной работы требуется прежде всего основное внимание уделять тем, кто непосредственно взаимодействует с талантливыми детьми и молодежью, — педагогам, тренерам, наставникам. Важно обеспечивать их современными знаниями, инструментами, технологиями, высококачественными образовательными программами, создавать системы непрерывного повышения профессионального мастерства. Для организации такой работы необходимо интегрировать существующие механизмы поиска и поддержки талантливых детей и молодежи в общенациональные системы выявления и развития молодых талантов.

Важнейшим инструментом решения проблем, связанных с созданием условий для выявления, развития, адресной поддержки талантливых детей и молодежи, системного сопровождения реализации их потенциальных возможностей, социальной защиты, являются долгосрочные государственные целевые программы, направленные на формирование системы работы с талантливыми детьми и молодежью.

Реализация рекомендаций «О мерах выявления и системного сопровождения талантливых детей и молодежи», основанных на данных научного анализа законодательства государств — участников СНГ, правоприменительной практики и норм международного права в области выявления и поддержки талантливых детей и молодежи с опорой на отдельные документы, принятые в разные годы Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ, будет способствовать усилению работы с талантливыми детьми и молодежью, координации взаимодействия между странами, созданию общих правовых основ законодательного регулирования вопросов выявления, поддержки и системного сопровождения талантливых детей и молодежи в государствах — участниках СНГ.

В 2005 году было подписано Соглашение о гуманитарном сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств. В соответствии с его статьей 1 государства —

участники СНГ «принимают согласованные меры для дальнейшего развития гуманитарного сотрудничества и в этих целях: взаимодействуют в реализации задач, изложенных в настоящем Соглашении; совершенствуют и развивают механизмы сотрудничества в области культуры, образования, науки, архивного дела, информации и массовых коммуникаций, спорта, туризма и работы с молодежью; разрабатывают и совершенствуют нормативную правовую базу по вопросам взаимодействия в указанных областях». Соглашением, в частности, предусмотрено:

- развитие связей между молодежными организациями, учреждениями образования и организациями, осуществляющими деятельность в сфере реализации государственной политики в отношении детей и молодежи;

- проведение совместных молодежных форумов, фестивалей, выставок, конкурсов, семинаров;

- установление и развитие связей между исследовательскими учреждениями и центрами, занимающимися молодежной проблематикой.

В 2012 году МПА СНГ был принят модельный закон «О государственной молодежной политике», в котором сформулированы общие для государств — участников СНГ задачи и направления в сфере государственной молодежной политики. В нем, в частности, определяется, что реализация государственной молодежной политики является инструментом социально-экономического и культурного развития, обеспечения конкурентоспособности и укрепления национальной безопасности государства. В модельном законе также приводится определение молодого ученого. Кроме того, отдельные положения этого акта предусматривают разработку и реализацию уполномоченными органами исполнительной власти государств — участников СНГ системы мер по поддержке и поощрению талантливых молодых граждан в области образования, культуры, науки и техники, а также установление для них премий, стипендий и пособий, предоставление государственных исследовательских грантов, выявление и поддержку молодых талантов путем проведения конкурсов и фестивалей на местном, региональном и общегосударственном уровнях.

В Стратегии международного молодежного сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств на 2021–2030 годы предусматривается такое направление, как «выявление и поддержка талантливой молодежи в различных сферах общественной, культурно-творческой, образовательной и научной деятельности; поощрение соотязательности как части инновационного и творческого процессов».

В рекомендациях «О сотрудничестве между молодыми учеными государств — участников СНГ», принятых МПА СНГ в 2017 году, предлагается парламентам государств-участников при совершенствовании национального законодательства в сфере сотрудничества между молодыми учеными учесть, что актуальность развития такого сотрудничества обусловлена потребностью в формировании различных форм взаимодействия и партнерства молодых ученых в области научных исследований. При этом целями законодательного регулирования данной сферы являются содействие всестороннему развитию отношений между молодыми учеными и правовое обеспечение взаимодействия молодых ученых.

Государственная политика в области сотрудничества между молодыми учеными определяется в указанных рекомендациях как последовательная направляющая и регулирующая деятельность государства по обеспечению условий для сотрудничества между молодыми учеными, международной академической мобильности и взаимного признания документов об образовании и (или) профессиональных квалификаций. К основным задачам данной политики отнесены:

- укрепление и развитие связей молодых ученых, содействие созданию ими на добровольной основе общественных объединений (в том числе научных, научно-технических и научно-просветительских обществ, общественных академий наук);

- формирование благоприятной атмосферы для профессионального роста молодых ученых, создание условий для развития деятельности советов молодых ученых, студенческих научных обществ и клубов молодых исследователей;

- пропаганда достижений науки, содействие выпуску научных и научно-технических изданий, приобретению научных

журналов, книг, иной печатной продукции о научных и (или) научно-технических результатах, полученных в странах Содружества;

— организация и проведение международных конкурсов, научных конференций, круглых столов и других научных мероприятий, в которых могут принимать участие молодые ученые, а также налаживание обмена учебно-научной литературой на двусторонней и многосторонней основе;

— информирование о проведенных научно-практических мероприятиях, обеспечение доступа к информационным базам (с учетом требований законодательства государства в области защиты информации);

— содействие в улучшении условий жизнедеятельности молодых ученых;

— создание условий для повышения публикационной активности молодых ученых, оказание помощи в издании результатов исследований;

— поощрение участия молодых ученых в различных проектах, предусматривающих конкурсный отбор наилучших научных идей;

— обеспечение права на свободу научного творчества;

— реализация мер, направленных на улучшение качества научных трудов;

— создание условий для повышения квалификации молодых ученых;

— ознакомление с новыми научными технологиями, их внедрение в сфере национального образования;

— формирование и развитие системы обмена опытом между молодыми учеными, системы поддержки молодых ученых, включающей меры содействия их участию в научных обменах;

— создание условий для получения образования, повышения квалификации и развития научной деятельности в странах Содружества гражданами государств — участников СНГ;

— организация проведения совместных фундаментальных и прикладных научных исследований, совместного осуществления инновационной деятельности;

— участие молодых ученых в сетевых формах реализации образовательных программ.

Вопросы государственной поддержки талантливых детей и молодежи остаются значимыми в деятельности международных организаций, прежде всего ООН, а также МПА СНГ. Существующие международные нормы представляют собой фундамент при подготовке законов и подзаконных актов в государствах — участниках СНГ, регулирующих вопросы выявления и поддержки талантливых детей и молодежи. Вместе с тем важно с системных позиций подходить к данным вопросам, выработать комплекс мер по выполнению соответствующих международных норм, реализовать концептуальный подход, ориентированный на формирование и развитие эффективной системы выявления, поддержки и сопровождения талантливых детей и молодежи во всех государствах — участниках СНГ.

2. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

В законодательстве государств — участников СНГ имеются попытки четко обозначить такие категории, как «талантливые дети» и «талантливая молодежь». Вместе с тем общего юридического подхода к их правовому пониманию не просматривается. Судя по действующим нормативным правовым актам, как правило, талантливых детей и молодежь в государствах — участниках СНГ рассматривают как соответственно лиц в возрасте до 18 лет и лиц в возрасте от 14 до 30 лет (иногда в других пределах), обладающих исключительными творческими способностями и добивающихся высоких результатов (выдающихся достижений) в различных сферах деятельности. Несмотря на попытки четкого определения в законодательстве государств — участников СНГ таких понятий, общий концептуальный подход к их правовому пониманию еще не сформирован. Данное обстоятельство в определенной мере обусловлено разными подходами к определению понятия «молодежь», правового статуса молодых граждан и правовой сущности государственной молодежной политики.

Для дальнейшей эффективной работы, в частности совместной, по выявлению и системному сопровождению талантливых детей и молодежи важно обозначить основной категориальный

аппарат: «талант», «талантливые дети», «талантливая молодежь», «выявление талантливых детей и молодежи», «поддержка и системное сопровождение талантливых детей и молодежи».

В дальнейшем при совершенствовании законодательной и нормативной базы рекомендуется использовать следующие понятия и их определения:

талант — выдающиеся способности, которые определяют возможность достижения человеком более высоких, незаурядных результатов в одном или нескольких видах деятельности по сравнению с другими людьми, на основе его интеллектуальных, культурных, психофизиологических особенностей;

способности — знания и умения, сформированные на базе врожденных задатков человека и определяющие его возможности в успешном освоении тех или иных видов деятельности;

молодые таланты — талантливые дети и талантливая молодежь;

талантливые дети — лица, не достигшие возраста 14 лет, обладающие выдающимися способностями и демонстрирующие признаки таланта;

талантливая молодежь — лица в возрасте от 14 до 30 (35) лет, отличающиеся особыми способностями в области образования, науки, техники, культуры, спорта и других сферах, обладающие высоким творческим, интеллектуальным и культурным потенциалом, который может быть использован для повышения уровня развития общества и государства;

талантливые дети и молодежь с особыми образовательными потребностями / особенностями развития — лица до 14 лет и лица в возрасте от 14 до 30 (35) лет, чьи образовательные проблемы выходят за границы общепринятой нормы, в чьих интересах есть необходимость обеспечения дополнительной поддержки в обучении, выявлении и создании условий сопровождения выявленных способностей;

выявление талантливых детей и молодежи — система мер, принимаемых органами государственной власти, государственными образовательными учреждениями по раннему выявлению талантливых детей и молодежи;

поддержка и системное сопровождение талантливых детей и молодежи — единая система экономических, организационно-

правовых, воспитательных, технических и иных мер, принимаемых органами государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований, организациями независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также физическими лицами и направленными на оказание материальной, образовательной, правовой, психологической и иных видов помощи для выявления, поддержки и сопровождения талантливых детей и молодежи;

система выявления и сопровождения талантливых детей и молодежи — совокупность институтов, программ и мероприятий, обеспечивающих развитие и реализацию способностей детей и молодежи для достижения ими выдающихся результатов в сфере профессиональной деятельности, обеспечения высокого качества жизни.

3. ФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ ВЫЯВЛЕНИЯ И СОПРОВОЖДЕНИЯ ТАЛАНТЛИВЫХ ДЕТЕЙ И МОЛОДЕЖИ

В нормативных правовых актах государств — участников СНГ необходимо закрепить единообразные нормы выявления и сопровождения талантливых детей и молодежи, основанные на сложившихся в государствах-участниках практиках.

В современных условиях требуется осуществить разработку системных предложений по совершенствованию модельной нормативно-правовой базы СНГ, сближению и гармонизации национальных законодательств в области государственной поддержки талантливых детей и молодежи.

Система выявления и сопровождения талантливых детей и молодежи должна быть основана на следующих базовых принципах:

- приоритет интересов личности ребенка, молодого человека, его права на свободу выбора профессии, забота о его здоровье;
- доступность и открытость;
- опора на высококвалифицированные кадры, лучшие образовательные учреждения, передовые методики обучения;

- индивидуальный подход в обучении, непрерывность и преемственность на всех уровнях образования;
- межгосударственное, межведомственное и сетевое взаимодействие;
- общественный и профессиональный контроль;
- сочетание государственных и общественных инициатив и ресурсов.

Основные задачи системы выявления и сопровождения талантливых детей и молодежи:

- создание механизмов и технологий выявления особых способностей у детей и молодежи, в том числе у детей и молодежи с особыми образовательными потребностями;
- создание условий для развития особых способностей детей и молодежи независимо от места жительства, социального положения и финансовых возможностей семьи;
- создание особых условий для подготовки, поддержки воспитателей, учителей, наставников, работающих с талантливыми детьми и молодежью;
- поддержка образовательных учреждений, специальных образовательных учреждений, занимающихся выявлением, развитием и поддержкой способностей и талантов у детей и молодежи.

Основные направления функционирования системы выявления и сопровождения талантливых детей и молодежи:

- развитие и совершенствование нормативно-правовой базы в сферах образования, молодежной политики, культуры, спорта;
- развитие экономических и организационно-управленческих механизмов, обеспечивающих функционирование системы;
- формирование национальных портфолио и реестров талантливых детей и молодежи на основе интеллектуальных, творческих и спортивных достижений;
- создание системы стимулов для педагогических работников образовательных учреждений, работников сферы молодежной политики, учреждений культуры и спорта в выявлении и сопровождении талантливых детей и молодежи;
- осуществление адресной поддержки и социальной защиты каждого талантливого ребенка и молодого человека через мате-

риальную и моральную помощь и создание системы государственных грантов, стипендий;

— развитие и поддержка сети учреждений и организаций, работающих с талантливыми детьми и молодежью;

— развитие и совершенствование научной и методической базы научных и образовательных учреждений, включая:

развитие научных школ;

внедрение современных технологий обучения (в том числе дистанционных), создающих условия для выявления и поддержки способностей детей и молодежи;

разработку разноуровневых образовательных программ, а также соответствующих им учебников, учебных и методических пособий;

— развитие системы подготовки педагогических и управленческих кадров для работы по выявлению и сопровождению талантливых детей и молодежи, включая:

обеспечение условий для повышения квалификации педагогических работников и стимулирование роста их профессионального мастерства;

создание площадок для прохождения стажировок и обмена опытом работы (научно-практические конференции, семинары, курсы повышения квалификации), ресурсных центров на базе лучших образовательных учреждений;

разработку новых методов подготовки, переподготовки и повышения квалификации педагогических кадров, работающих с одаренными детьми;

— формирование и реализация системы мероприятий, направленных на решение поставленных задач на государственном и местном уровнях;

— развитие и совершенствование системы интеллектуальных, творческих и спортивных состязаний детей и молодежи;

— формирование условий для профессиональной самореализации молодежи;

— мониторинг результатов действия системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи и оценка ее эффективности.

Для координации действий, поддержки устойчивости системы выявления и сопровождения талантливых детей и молодежи

необходимо создание координационного органа государств — участников СНГ по выявлению и системному сопровождению талантливых детей и молодежи.

Главными составляющими деятельности координационного органа должны стать изучение сложившихся практик и формирование государственного и социального заказа на работу с талантливыми детьми и молодежью, разработка рекомендаций по гармонизации нормативно-правовой базы обеспечения этого процесса, выстраивание системной работы со странами СНГ по реализации основных направлений функционирования общенациональных систем выявления и сопровождения талантливых детей и молодежи, межгосударственных обменов опытом и др.

4. ФОРМЫ ВЫЯВЛЕНИЯ И СИСТЕМНОГО СОПРОВОЖДЕНИЯ ТАЛАНТЛИВЫХ ДЕТЕЙ И МОЛОДЕЖИ

В современных условиях необходимо дальнейшее развитие сложившейся практики в области выявления и поддержки талантливых детей и молодежи государств — участников СНГ, прежде всего тех эффективных с точки зрения получаемых результатов **основных форм**, к которым относятся:

— **проведение олимпиад** (подзаконные акты касаются определения порядка и условий проведения олимпиад школьников и студентов, награждения их победителей);

— **проведение конкурсов и соревнований** (подзаконными актами утверждаются положения и другие документы о проведении конкурсных (соревновательных) мероприятий детей и молодежи, в том числе интеллектуальных и спортивных игр, конкурсов научных работ, научно-технического (иного) творчества, инновационных проектов, определяется порядок проведения детских и молодежных конкурсов и соревнований среди студентов и иных категорий молодежи, регулируются вопросы обеспечения их участия в данных мероприятиях);

— **установление стипендий** (подзаконными актами учреждаются именные, особые и иные стипендии для талантливых детей и молодежи, определяется порядок их получения);

— **предоставление грантов** (подзаконными актами утверждаются положения, предусматривающие предоставление грантов для одаренной учащейся и студенческой молодежи, поддержки научных исследований молодых ученых, творческих проектов молодых деятелей в области театрального, музыкального, изобразительного искусства и кинематографии);

— **учреждение премий** (подзаконными актами учреждаются президентские, правительственные и иные премии за вклад молодежи в развитие государства и гражданского общества, для поддержки талантливой молодежи, молодых деятелей культуры и искусства, молодых спортсменов, определяются правила присуждения премий для поддержки талантливых детей и молодежи, порядок их выплаты).

В то же время необходимо не только выявлять, поддерживать талантливых детей и молодежь, но и создавать систему их постоянного сопровождения. Требуется разработать и принять нормативные акты, предусматривающие:

— образование **специальных фондов** поддержки талантливых детей и молодежи, одаренных учащихся и студентов, которые будут обеспечивать на постоянной основе ресурсную базу, создавать условия для привлечения ресурсов из различных источников;

— формирование, ведение и использование **национальных банков данных** одаренной и талантливой молодежи (с возможностью межгосударственного обмена данными).

Как показал научный анализ законодательства государств — участников СНГ, правоприменительной практики и норм международного права, в государствах СНГ активно применяется проектный подход при проведении конкурсных мероприятий среди талантливых детей и молодежи, делается акцент на системную организацию и проведение конкурсов молодежных проектов, что находит отражение и в подзаконных актах, определяющих порядок и условия их проведения. Эти направления необходимо развивать и далее, усилив межгосударственные формы взаимодействия.

В подзаконных актах обычно выделяются вопросы **государственной поддержки молодых ученых**. Такие акты, как правило,

предусматривают меры по усилению государственной поддержки молодых ученых, являющихся докторами и кандидатами наук. Главным образом учреждаются специальные государственные премии в области науки и инноваций для молодых ученых, а также стипендии для них, утверждаются положения об этих премиях и стипендиях. Некоторые акты включают отдельные меры, направленные на обеспечение социальной защищенности молодых ученых, в частности на улучшение их жилищных условий.

Вопросы выявления и поддержки талантливых детей и молодежи учитываются при подготовке подзаконных актов в области **образования**, в том числе при формировании и утверждении государственных образовательных стандартов общего и профессионального образования. Различные формы выявления и поддержки талантливых детей и молодежи находят отражение в подзаконных актах, принимаемых в рамках таких областей, как **культура** и **спорт**.

В среде студенческой молодежи, в вузовских коллективах для закрепления молодежи в регионах, борьбы с «утечкой мозгов» целесообразно развивать следующие **формы выявления, поддержки и системного сопровождения талантливой молодежи**:

- создание условий и стимулирование участия студентов в проектной и научно-исследовательской деятельности, в том числе в рамках отраслевых проектов и программ, с привлечением предприятий, коммерческих структур;

- проведение и развитие системы конкурсов профессионального мастерства по различным направлениям на основе государственно-частного и социального партнерства;

- развитие стимулирующих форм поддержки победителей и призеров интеллектуальных и творческих состязаний, создание условий для дальнейшего развития и совершенствования талантов;

- развитие системы стимулов для поддержки педагогических коллективов и учреждений, конкретных наставников, подготовивших победителей и призеров интеллектуальных и творческих состязаний;

- создание эффективной системы содействия трудоустройству и привлечения выпускников образовательных учреждений

высшего и среднего профессионального образования, проявивших выдающиеся способности в выбранной специальности, в ведущие отечественные научные и научно-образовательные организации, высокотехнологичные компании, учреждения культуры, искусства, спорта;

— создание центров поддержки талантливой студенческой молодежи на уровне вузов;

— обеспечение межвузовского сотрудничества и студенческих обменов как на межрегиональном, так и на межгосударственном уровне.

Несмотря на наличие в государствах — участниках СНГ нормативных правовых актов, регулирующих вопросы выявления и поддержки талантливых детей и молодежи, требуется систематизация процессов организации и осуществления различных программ и мероприятий, оптимизация состава и содержания принятых нормативных правовых актов, планов по их реализации, а также решение вопроса о разработке и принятии отдельных законов о государственной поддержке талантливых детей и молодежи.

Современная обстановка в мире диктует необходимость укрепления взаимодействия стран СНГ во многих областях деятельности, в том числе в области выявления, поддержки и системного сопровождения талантливых детей и молодежи. На мировом уровне будет усиливаться борьба за умы, и прежде всего это касается молодежи. Такие вызовы требуют более пристального внимания, активизации работы по всем направлениям, включая межгосударственное сотрудничество.

Важным звеном в системе поиска и отбора талантливых детей и молодежи должны стать **олимпиады школьников стран Содружества**. Сегодня школьников из государств СНГ приглашают к участию в олимпиадах российские вузы, но это носит эпизодический характер. Олимпиады могут включать несколько этапов — школьный, муниципальный, региональный, национальный, заключительный, а ответственными за проведение могут быть страны Содружества в порядке очередности. Такие олимпиады не только позволяют выявлять талантливых детей и молодежь, но и будут способствовать их знакомству и взаимо-

пониманию, укреплению связей между образовательными структурами, привлечению к работе некоммерческих, негосударственных и общественных организаций.

Олимпиады стран Содружества могут быть инициированы или поддержаны органами межгосударственного сотрудничества СНГ, а порядок их проведения регламентирован нормативными правовыми актами государств-участников.

Важными представляются разработка и внедрение в постоянную практику других межгосударственных форм выявления талантливых детей и молодежи в разных областях деятельности общества и государства, с участием всех стран СНГ.

5. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ВЫЯВЛЕНИЯ И СОПРОВОЖДЕНИЯ ТАЛАНТЛИВЫХ ДЕТЕЙ И МОЛОДЕЖИ

Эффективное функционирование системы выявления и сопровождения талантливых детей и молодежи в государствах — участниках СНГ требует не только законодательного и нормативного обеспечения, но и научно-методического, информационного, организационного, программного, кадрового, финансового и материально-технического обеспечения, развития инфраструктуры.

В части **научно-методического, информационного, организационного, программного обеспечения** процесса выявления, поддержки и развития талантливых детей и молодежи необходимо:

- проведение анализа эффективности действующих законодательных и нормативных актов с последующим их совершенствованием;

- разработка и утверждение порядка выявления и критериев отбора талантливых детей и молодежи, проявивших особые способности в различных областях;

- формирование на основе специально разработанных методик национального банка данных талантливых детей и молодежи;

- системный мониторинг дальнейшего развития талантливых детей и молодежи;

— разработка, апробация и внедрение современных, эффективных методик, инновационных технологий, учебных программ и форм работы;

— изучение и пропаганда уникального опыта организации работы по выявлению талантливых детей и молодежи и их сопровождению;

— разработка методических рекомендаций по обеспечению сетевого взаимодействия образовательных организаций, в том числе между государствами — участниками СНГ;

— информационное сопровождение системы выявления и развития молодых талантов, создание и обеспечение функционирования информационно-образовательного интернет-портала государств — участников СНГ;

— формирование национальных реестров именных стипендий, премий и грантов для талантливых детей и молодежи;

— создание научно-методических центров по работе с талантливыми детьми и молодежью;

— издание учебно-методических материалов по основным направлениям работы с талантливыми детьми и молодежью, разработка и апробация современных методик развития разных видов талантов.

В части **кадрового обеспечения** процесса выявления, поддержки и развития талантливых детей и молодежи необходимы:

— создание условий для развития кадрового потенциала и конкурсная поддержка организаций, работающих с талантливыми детьми и молодежью;

— организация профессиональной переподготовки и повышения квалификации педагогических работников образовательных организаций и специалистов организаций, специализирующихся на работе с талантливыми детьми и молодежью, включая использование дистанционных образовательных технологий, обеспечение системы непрерывного образования;

— формирование системы стимулов и поощрения педагогов, создавших уникальные методики и формы работы по выявлению, поддержке и сопровождению талантливых детей и молодежи.

В части **финансового и материально-технического обеспечения, развития инфраструктуры** для работы с талантливыми детьми и молодежью необходимы:

— обеспечение конкурсного финансирования (в форме субсидий и грантов) инициатив по работе с талантливыми детьми и молодежью, грантов и стипендий для талантливых школьников, студентов и молодых профессионалов с целью поддержки их дальнейшего профессионального развития;

— привлечение средств бизнеса, общественных фондов в качестве спонсорской поддержки при создании лабораторий для молодежи в различных областях;

— создание возможностей для работы талантливых молодых людей в творческих индустриях регионов, включая принятие национальных концепций развития творческих индустрий и механизмов осуществления их государственной поддержки, разработку региональных стратегий развития данной сферы;

— создание стажировочных площадок на базе ведущих образовательных учреждений, промышленных предприятий, научных центров по проблемам выявления и сопровождения талантливых детей и молодежи, обеспечение финансирования региональных площадок и учреждений, работающих в данном направлении;

— создание экспериментальных и базовых площадок по апробации новых технологий работы с талантливыми детьми и молодежью (в области экологии, биологии, математики, социального творчества и др.);

— организация финансовой поддержки системы дополнительного образования детей в области точных, естественных и гуманитарных наук, ориентированной на повышение уровня оплаты труда педагогов и внедрение инновационных образовательных технологий;

— создание национальных систем мониторинга достижений талантливых детей и молодежи, результативности работы педагогов, учреждений, органов исполнительной власти;

— создание консультативных служб для родителей талантливых детей и молодежи.

6. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

В современном мире создание условий для реализации инновационного потенциала молодежи является потребностью каждого государства и общества, заботящегося о своем будущем суверенном существовании. Участие в проектах развития государства талантливой молодежи должно рассматриваться как важнейший фактор и ресурс прогресса общества и государства в перспективе. Включение талантливой молодежи в образовательные, экономические, политические и социальные процессы способно придать дополнительные импульсы для развития как отдельного региона, так и страны в целом.

В государствах — участниках СНГ накоплен позитивный опыт законодательного, нормативного регулирования вопросов выявления и поддержки талантливых детей и молодежи, который может быть взаимно востребован органами власти этих государств. В то же время есть необходимость анализа эффективности реализации такого опыта на практике, разработки решений и государственных программ, обеспечивающих системное сопровождение талантливых детей и молодежи, развитие их потенциала и создание возможностей для практического применения талантов во всех областях государственной деятельности, общественных потребностей.

Объединению и координации соответствующих усилий в рамках Содружества Независимых Государств может способствовать разработка Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ модельных и иных документов по указанным вопросам.

Приоритетными задачами на ближайшие годы должны стать:

- формирование системы выявления и сопровождения талантливых детей и молодежи в государствах — участниках СНГ на базе анализа эффективности действующих норм и реализуемых форм;
- переход к практико-ориентированной модели образования в средней и старшей школе и превращение школ в центры деятельности, а не только в место учебы;
- изменение системы подготовки педагогических кадров и воспитание новых кадров, обладающих всеми навыками со-

временного педагога, обеспечение достойной оплаты труда учителя и педагога, формирование системы стимулирования для них;

— внедрение в постоянную практику проведения международных мероприятий по выявлению талантливых детей и молодежи в разных областях с участием всех стран СНГ;

— изучение и пропаганда уникального опыта организации работы по выявлению талантливых детей и молодежи и их сопровождению;

— информационное сопровождение системы выявления и развития молодых талантов, обмен информацией, опытом и результатами работы с талантливыми детьми и молодежью между государствами, создание и обеспечение функционирования информационно-образовательного интернет-портала государств — участников СНГ;

— создание эффективной системы межгосударственного, межведомственного и сетевого взаимодействия;

— разработка государственных программ включения талантливой молодежи в образовательные, экономические, политические и социальные процессы.

Законодательным обеспечением решения большинства из предложенных приоритетных задач может быть принятие модельного закона о мерах выявления и системного сопровождения талантливых детей и молодежи. Такой закон призван способствовать совершенствованию и гармонизации нормативных правовых актов, регулирующих отношения, связанные с выявлением и поддержкой талантливых детей и молодежи в государствах — участниках СНГ, а также принятию ими мер по приведению национального законодательства в соответствие с модельным законом и обеспечению эффективной его реализации.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О Рекомендациях по организации
просветительской работы с родителями
и деятельности родительских сообществ

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по науке и образованию проект Рекомендаций по организации просветительской работы с родителями и деятельности родительских сообществ, Межпарламентская Ассамблея п о - с т а н о в л я е т :

1. Принять Рекомендации по организации просветительской работы с родителями и деятельности родительских сообществ (прилагаются).
2. Направить указанные рекомендации в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи
Самарканд, Республика Узбекистан
28 октября 2022 года
№ 54-19

В. И. Матвиенко

Приложение

Приняты на пятьдесят четвертом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 54-19
от 28 октября 2022 года)

РЕКОМЕНДАЦИИ по организации просветительской работы с родителями и деятельности родительских сообществ

Настоящие Рекомендации призваны способствовать организации в государствах — участниках СНГ условий для развития позитивных тенденций в области образования, в том числе для изменения качества взаимодействия семьи и образовательной организации. Реализация потенциала такого взаимодействия должна найти отражение в нормативно-правовом поле, как и ее влияние на социализацию детей в образовательных организациях (их академическую успешность, поведение, социальную компетентность).

Новые тенденции развития национальных систем образования в государствах — участниках СНГ, актуализирующие взаимодействие семьи и образовательной организации, — это отказ от прежнего доминирования школы в образовательном процессе, групповое моделирование системы образования и управления данной системой.

Общемировая тенденция — создание условий для полномасштабной реализации государственно-общественного управления образованием, для чего необходимы обучение педагогических и управленческих работников и просветительская работа с иными субъектами образования (первыми из которых по значимости являются родители обучающихся). Практическая деятельность государств — участников СНГ в этой области выявляет существенные проблемы, к которым относятся:

— неразвитость нормативной базы, обеспечивающей реализацию права родителей на участие в управлении образованием;

— недостаточная информированность родительской общест-венности и ее нежелание принимать участие в управлении обра-зованием;

— авторитарность и менторство как стиль взаимодействия педагогов с родителями;

— низкий уровень развития субъектности в сфере образова-ния у части родителей, препятствующий удовлетворению рас-тущих потребностей в области педагогики и психологии взрос-ления.

Актуальность просветительской работы с родителями опре-деляется также негативными тенденциями, связанными с раз-рушением внутрисемейных связей, интернет-зависимостью школьников, воспитанием детей в неполных семьях (только матерями), изменением системы ценностей школьников и мо-лодежи, снижением значимости семейных традиций.

Целью Рекомендаций является методическая поддержка соз-дания государственно-общественных структур, нацеленных на развитие образования и общества в целом за счет включения родительского сообщества в непрерывное образование способом просветительства.

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Участники образовательных отношений

1. Участниками (субъектами) образовательных отношений являются обучающиеся, родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся, педагогические работники и их представители, организации, осуществляющие образова-тельную деятельность (в том числе организации, реализующие образовательные программы послевузовского образования), а также иные организации, индивидуальные предприниматели, которым в соответствии с законодательством предоставлено право осуществлять образовательную деятельность.

2. Законными представителями несовершеннолетних обуча-ющихся являются их родители (родитель), усыновители (удоче-рители), опекуны, попечители и другие лица в соответствии с национальным законодательством государства. Законные пред-

ставители несовершеннолетних обучающихся представляют их права и законные интересы в общественных отношениях в сфере образования без специальных полномочий.

3. Все участники образовательного процесса нуждаются во взаимодействии.

3.1. Родителям (законным представителям) несовершеннолетних обучающихся требуется современная актуальная информация о возможностях образовательного пространства, в котором находится их ребенок, о способах адаптации ребенка к возможным изменениям на разных ступенях образования, о различных аспектах повседневной школьной жизни, особенностях общения с детьми разного возраста, реагирования на возникающие проблемы. Отмечается потребность родителей (законных представителей) в обсуждении различных проблем, с которыми они сталкиваются, например: выбора образовательных программ, качества современного образования, выбора дополнительных образовательных услуг, домашнего обучения и много другого.

3.2. Педагогам необходима помощь родителей в понимании детской индивидуальности, осуществлении общественной оценки качества организации образовательного процесса, расширении образовательных возможностей образовательной организации, что, безусловно, может быть обеспечено в результате интеграции усилий заинтересованных участников. Осознание необходимости взаимодействия не снимает проблем организации реальной совместной деятельности.

3.3. Конкретной образовательной организации требуется консолидация усилий всех субъектов образовательного процесса для поддержки ее развития, формирования его стратегических направлений.

3.4. Школе как институту образования необходим диалог общества и государства по вопросам социализации, воспитания и качества образования в целом. Государственно-общественное управление образованием нуждается в обеспечении открытости и доступности актуальной психолого-педагогической информации и в ее адекватном понимании субъектами образовательного процесса.

1.2. Родительские сообщества

1. С целью реализации принципа социального партнерства обучающихся, их родителей (законных представителей) и педагогических работников по вопросам управления образовательной организацией и при принятии образовательной организацией локальных нормативных актов, затрагивающих их права и законные интересы, по инициативе обучающихся, их родителей (законных представителей) и педагогических работников в образовательной организации создаются родительские сообщества и иные формы сообществ.

2. Родительское сообщество представляет собой форму добровольного инициативного объединения родителей и (или) иных законных представителей детей с целью взаимодействия для решения общезначимых родительских проблем, увеличивающего ресурсное обеспечение такого решения (педагогические, информационные, технологические, материальные и другие ресурсы). Педагогические возможности родительских сообществ — самореализация, мобильность обмена информацией, оперативность принятия решений, установление связей с общественностью.

3. Принципы создания родительских сообществ:

— гуманизация (предполагает установление равноправных и партнерских отношений в системе «образовательная организация — семья»);

— индивидуализация (требует глубокого и тщательного изучения особенностей семей обучающихся, а также конструирования системы форм и методов индивидуального взаимодействия);

— открытость (позволяет осознать, что только общими усилиями семьи и образовательной организации можно выстроить полноценный современный процесс обучения, воспитания и развития ребенка);

— непрерывность (обеспечивает преемственность деятельности образовательной организации и семьи обучающегося на всех ступенях обучения);

— добровольность (предполагает конструирование совместной деятельности на основе высокой мотивации);

— психологическая комфортность (заключается в устранении всех стрессовых факторов образовательного процесса и создании в образовательной организации эмоционально благоприятной атмосферы).

4. Инициаторами создания родительского сообщества являются родители (законные представители) обучающихся, традиционный родительский комитет, администрация, образовательная организация.

5. Тип родительского сообщества — открытое сообщество.

6. Родительские сообщества полинаправлены: родители (законные представители) могут быть участниками нескольких сообществ.

7. Цель просветительства в родительских сообществах — формирование ответственного родительства.

1.3. Основные понятия и их определения

Перечисленные ниже понятия используются в тексте Рекомендаций в следующем значении (что не исключает их уточнения в нормативных актах, разрабатываемых в целях развития настоящих Рекомендаций):

воспитание — процесс целенаправленного, систематического формирования условий для развития личности обучающегося, освоения им ценностей национального, регионального и международного образовательного пространства и принятых в обществе правил и норм поведения в интересах человека, семьи, общества и государства;

государственная политика в сфере просветительской работы с родителями и деятельности родительских сообществ — совокупность нормативных правовых актов и практических мероприятий органов власти разного уровня в сфере взаимодействия с родителями (законными представителями) по вопросам просвещения, реализации проектов, иной деятельности родительских сообществ;

дети (ребенок) — лица, не достигшие (лицо, не достигшее) возраста совершеннолетия (18 лет, если в соответствии с национальным законодательством не установлены иные возрастные границы);

дети с особыми образовательными потребностями — дети, нуждающиеся в получении специальной психолого-педагогической помощи и организации особых условий при их воспитании и обучении. Данное понятие охватывает всех учащихся, чье взаимодействие со сферой образования выходит за границы общепринятой нормы: детей с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ), одаренных детей;

замещающая (приемная, опекунская) семья — форма временного устройства в семье детей-сирот и детей, оставшихся без родительской опеки и попечения, применяемая в ситуации, когда в кровных (биологических) семьях нарушены семейные связи, потеряны опека и попечительство над детьми;

нормативный правовой акт в системе образования — официальный письменный документ, принимаемый уполномоченным государственным органом, устанавливающий, изменяющий или отменяющий нормы права в системе образования;

обучение — целенаправленный процесс организации и стимулирования деятельности обучающихся по овладению знаниями, умениями, навыками и компетенциями, развитию способностей, приобретению опыта деятельности и опыта применения знаний в повседневной жизни, а также формирования у обучающихся мотивации к получению образования в течение всей жизни;

обучение дистанционное — форма получения образовательных услуг без посещения учебных заведений с помощью таких современных информационно-образовательных технологий и систем телекоммуникации, как электронная почта, телевидение и сеть Интернет;

онлайн-сообщество родителей — не требующая государственной регистрации форма объединения родителей как пользователей коммуникационных сетей, интеграция которых определяется необходимостью решить общие для участников проблемы родительства и поддерживается эмоциональной вовлеченностью;

ответственное родительство — осознанное влияние родителей на процесс сохранения жизни и здоровья ребенка, его духовно-нравственное развитие и воспитание;

педагогический работник — физическое лицо, состоящее в трудовых или гражданско-правовых отношениях с образова-

тельной организацией (образовательным учреждением) и выполняющее обязанности по обучению, воспитанию обучающихся, присмотру и уходу за детьми и (или) по организации образовательного процесса;

права родителей — право выбирать формы, режим, язык обучения и воспитания и типы (виды) образовательных организаций (учреждений) с учетом желания, индивидуальных склонностей и особенностей ребенка, а также давать ребенку образование в семье; право участвовать в работе органов самоуправления образовательной организации (учреждения); право требовать от руководства и педагогических работников создания надлежащих социальных условий для воспитуемых (обучающихся), полноценного образования и воспитания в соответствии с индивидуальными особенностями и способностями ребенка, уважительного отношения к личности воспитуемого (обучающегося), соблюдения его прав;

просветительская деятельность — осуществляемая вне рамок образовательных программ деятельность, направленная на распространение знаний, опыта, формирование умений, навыков, ценностных установок, компетенций с целью интеллектуального, духовно-нравственного, творческого, физического и профессионального развития человека, удовлетворения его образовательных потребностей и интересов, затрагивающая отношения, регулируемые национальным законодательством;

просветительское мероприятие — событие в жизни любых представителей населения, организованное ради распространения знаний, опыта, формирования умений, навыков, ценностных установок, компетенций с целью интеллектуального, духовно-нравственного, творческого, физического и профессионального развития человека, удовлетворения его образовательных потребностей и интересов, затрагивающее отношения, регулируемые национальным законодательством. Такое событие предполагает создание условий для социализации личности, побуждения ее к занятию активной позиции в просветительской деятельности;

просветительское родительское сообщество — вид добровольного объединения родителей, мотивированных участвовать в нем потребностью в саморазвитии и стремлением способство-

вать развитию взаимодействия семьи и образовательной организации с целью распространения знаний, опыта, формирования умений, навыков, ценностных установок, компетенций, необходимых для реализации ответственного родительства;

просветительство — нестандартизованный образовательный процесс, нацеленный на распространение достижений науки и культуры, иных социально значимых сведений среди представителей широких слоев населения, осуществляемый органами государственной власти, иными государственными органами, органами местного самоуправления, уполномоченными ими организациями, физическими лицами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при соблюдении установленных национальным законодательством требований;

родительское сообщество — группа родителей и (или) иных законных представителей детей, которые осуществляют добровольное инициативное социальное взаимодействие, имеют общие связи в одном пространственно-временном промежутке;

социальное партнерство образовательной организации и родителей — взаимодействие образовательной организации и родителей (законных представителей) обучающихся, основанное на демократических принципах, решающее задачу развития института образования и общества в целом, характеризующееся такими чертами, как: совместная, согласованная, осознанная деятельность субъектов; интеграция усилий, интересов (личностных и коллективных, профессиональных и образовательных); диалогичность, равноправие, взаимовыгодность отношений; ориентация на достижение реальных результатов. Такое партнерство способствует решению задачи развития эффективных механизмов управления, позволяющих на основе открытости более полно удовлетворять образовательные потребности общества.

1.4. Предмет регулирования

1. Предметом регулирования настоящих Рекомендаций являются отношения, возникающие в сфере организации просветительской работы образовательной организации с родителями (законными представителями) обучающихся и деятельности

родительских сообществ в связи с правом каждого гражданина на расширение возможностей удовлетворять потребность в получении образования различного уровня и различной направленности в течение всей жизни.

2. Рекомендации содержат правовые, организационные и экономические основы организации просветительской работы с родителями (законными представителями) обучающихся и деятельности родительских сообществ, основные принципы государственной политики в сфере деятельности родительских сообществ, общие правила функционирования системы просветительства родителей (законных представителей) несовершеннолетних, определяют правовое положение и взаимоотношения участников данной сферы образования.

1.5. Права и обязанности родителей

1. Родители, независимо от проживания (совместного или отдельного), имеют равные права и обязанности по обучению и воспитанию детей, за исключением случаев, предусмотренных национальным законодательством.

2. Родители (законные представители) обучающихся традиционно имеют преимущественные права и обязанности в вопросах воспитания, образования, развития и защиты своих детей перед всеми другими лицами.

3. Родители (законные представители) обучающихся имеют широкое поле прав и обязанностей.

3.1. Обязанности родителей (законных представителей) по воспитанию детей:

- создавать условия для охраны здоровья, физического, духовного, нравственного и морального развития ребенка;

- воспитывать ребенка в духе уважения к Родине, национальным законам, понимания приоритета национальных интересов над личными; готовить его к самостоятельной жизни;

- обучать основам личной гигиены, санитарного просвещения, культуре проживания в селе/городе с учетом региональных особенностей;

- уважать честь и достоинство детей, не допускать по отношению к ним жестокого обращения;

— обеспечивать, невзирая на пол, возраст, интеллектуальное, физическое и психическое состояние ребенка, отношение к нему как к равному;

— содействовать в выборе профессии;

— предотвращать антиобщественные поступки детей, их грубое отношение к окружающим, нарушение ими общественного порядка, вредительство в отношении окружающей среды;

— контролировать целевое использование ребенком сети Интернет, соответствующее его возрастным особенностям, ориентирам в обучении и воспитании;

— запрещать детям просмотр порнографических фильмов и фильмов, содержащих насилие, экстремистские и террористические проявления, а также чтение и распространение электронных записей (в том числе посредством мобильных телефонов), книг, листовок, газет, журналов и других печатных материалов, содержащих порнографию, проявления насилия, экстремизма и терроризма;

— не допускать участия детей в деятельности сообществ в социальных сетях и религиозных объединений, запрещенных национальным законодательством;

— запрещать детям употребление наркотических средств и психотропных веществ;

— не допускать привлечения детей к опасному и тяжелому труду, наносящему вред здоровью ребенка, а также к другим работам, препятствующим нормальному физическому и психологическому развитию;

— не привлекать детей к предпринимательской деятельности и купле-продаже, за исключением случаев, которые разрешены национальным законодательством;

— выполнять другие обязательства, предусмотренные национальным законодательством.

3.2. Обязанности родителей (законных представителей) по обучению детей:

— обеспечивать обучение в образовательных учреждениях в соответствии с национальным законодательством и особенностями развития национальных систем образования;

— обеспечивать детей необходимыми школьными принадлежностями и создавать соответствующие условия для обучения;

— обеспечивать условия для обучения и профессиональной ориентации детей с особыми образовательными потребностями (прежде всего детей с ОВЗ), а в случае отсутствия условий для обучения этих детей — обращаться в соответствующие государственные учреждения в сфере образования, здравоохранения и социальной защиты населения;

— быть в курсе состояния своих детей, обучающихся и воспитывающихся в школах-интернатах и других специализированных учреждениях, независимо от организационно-правовой формы, сотрудничать с данными учреждениями, контролировать процесс обучения и воспитания;

— контролировать освоение знаний и участие детей в процессе обучения, сотрудничать с педагогами, персоналом и руководством образовательного учреждения по вопросам обучения и воспитания детей;

— участвовать в соответствии с порядком, установленным в уставе учреждения и нормативных правовых актах, в мероприятиях, проводимых по инициативе образовательной организации (образовательного учреждения) для родителей;

— выполнять требования устава образовательного учреждения, в котором обучаются их дети;

— запрещать вовлечение детей в получение образования в незаконных образовательных учреждениях или у отдельных лиц, осуществляющих деятельность без лицензии;

— выполнять другие обязательства, предусмотренные национальным законодательством.

4. Для того чтобы родители (законные представители) могли выполнять обязанности по обучению, воспитанию и развитию детей, законодательство наделяет их следующими правами:

— создавать здоровые и безопасные условия для жизни и учебы;

— обеспечивать развитие интеллектуальных и физических возможностей, осуществлять нравственное становление ребенка;

— выбирать образовательное учреждение (образовательную организацию), вид и форму обучения для своего ребенка;

— предоставить ребенку дошкольное, начальное общее, основное общее, среднее общее образование в семье;

— иметь представление о содержании образовательного процесса, об используемых методах обучения и воспитания, образовательных технологиях, а также о формах оценки успеваемости и результатах обучения ребенка;

— ознакомиться с уставом образовательной организации, лицензией на право ведения образовательной деятельности, свидетельством о государственной аккредитации и другими документами, регламентирующими организацию образовательного процесса в образовательной организации;

— защищать законные права и интересы ребенка;

— получать информацию обо всех видах планируемых обследований (психологических, психолого-педагогических) обучающихся, давать согласие на проведение таких обследований или участие в таких обследованиях, отказаться от их проведения или участия в них, получать информацию о результатах проведенных обследований обучающихся;

— участвовать в управлении образовательной организацией;

— реализовывать другие права, установленные национальным законодательством.

5. Ответственность родителей (законных представителей) за неисполнение обязанностей по воспитанию и обучению детей устанавливается национальным законодательством.

5.1. В случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по обучению и воспитанию детей, предусмотренных национальным законодательством, родители (законные представители), педагог, руководитель образовательной организации (образовательного учреждения) привлекаются к ответственности в соответствии с национальным законодательством.

5.2. Родители, не проживающие совместно с ребенком, несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение родительских обязанностей, за исключением случаев, предусмотренных национальным законодательством.

1.6. Основные принципы организации просветительской работы с родителями и деятельности родительских сообществ

Принципы просветительской работы с родителями (законными представителями) несовершеннолетних и деятельности родительских сообществ формируются в соответствии с общими принципами образовательной политики в демократическом обществе, с учетом национальных особенностей. К этим принципам относятся:

- реализация права на доступ к достижениям современных гуманитарных наук, значимым для соблюдения интересов ребенка, семьи, общества и государства, как составляющей права на непрерывное образование, свободу выбора его содержания и форм согласно потребностям и интересам человека;

- объективность информации, распространяемой в ходе просветительской работы с родителями (законными представителями) несовершеннолетних;

- обеспечение доступности информации, распространяемой в ходе просветительской работы с родителями (законными представителями), ее адаптации к уровню подготовки, особенностям восприятия, потребностям и интересам родителей с учетом национальных и конфессиональных особенностей;

- учет государственных интересов и особенностей национальной образовательной политики;

- гуманистическая направленность просветительской работы с родителями (законными представителями) несовершеннолетних, ее ориентация на общечеловеческие ценности; недопустимость разжигания социальной, расовой, национальной или религиозной розни, агитации, пропагандирующей исключительность, превосходство либо неполноценность граждан по признаку социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности, их отношения к религии, в том числе посредством сообщения недостоверных сведений об исторических, национальных, религиозных и культурных традициях народов, а также для побуждения к действиям, противоречащим национальному законодательству;

- самоуправляемость просветительских родительских сообществ при сохранении мониторинга содержания и форм их деятельности со стороны уполномоченных национальным законодательством государственных и общественных организаций;
- демократический характер управления деятельностью родительских просветительских сообществ, обеспечение права на участие в работе сообщества всем родителям (законным представителям) несовершеннолетних;
- информационная государственная поддержка просветительской работы с родителями (законными представителями) и деятельности просветительских родительских сообществ, сочетание государственной и договорной поддержки взаимодействия родительских сообществ и образовательных организаций;
- создание благоприятных условий для координации национальной и межгосударственной политики по организации просветительской работы с родителями (законными представителями) и деятельности родительских сообществ в государствах — участниках СНГ на взаимовыгодной основе.

1.7. Правовое регулирование организации просветительской работы с родителями и деятельности родительских сообществ

1. Законодательство об организации просветительской работы с родителями (законными представителями) несовершеннолетних и деятельности родительских сообществ включает нормы общенационального, регионального и местного действия, а также подзаконные нормативные акты правомочных органов. Оно основывается на конституциях государств — участников СНГ, нормах законов об образовании и (или) просветительской деятельности, иных нормативных актов. Просветительская работа с родителями (законными представителями) и деятельность родительских сообществ регулируются также уставами и другими положениями, принимаемыми образовательными организациями самостоятельно.

2. Законодательство об организации просветительской работы с родителями (законными представителями) несовершенно-

летних и деятельности родительских сообществ формируется с целью правового обеспечения просветительской деятельности, направленного на создание условий для ее развития. Целями правового регулирования в данной сфере являются установление государственных гарантий, формирование механизмов реализации прав родителей (законных представителей) в области просвещения, а также защита их прав и интересов.

3. Основными задачами правового регулирования организации просветительской работы с родителями (законными представителями) несовершеннолетних и деятельности родительских сообществ являются:

- обеспечение и защита права родителей (законных представителей) на получение доступа к достижениям современных гуманитарных наук с целью распространения знаний, опыта, формирования умений, навыков, ценностных установок, компетенций, необходимых для реализации ответственного родительства;

- создание правовых и финансовых условий для законного функционирования и развития системы просветительской работы с родителями (законными представителями) и деятельности родительских сообществ;

- обеспечение правовых гарантий согласования интересов родителей (законных представителей) ребенка и образовательной организации;

- определение правового положения участников системы просветительской работы с родителями (законными представителями) и деятельности родительских сообществ;

- разграничение полномочий родительских сообществ и образовательных организаций в системе образования.

4. Действие правовых норм, устанавливаемых законодательством, распространяется на все расположенные на территории государств — участников СНГ образовательные организации и родительские сообщества, занимающиеся просветительской деятельностью, а также на все другие учреждения, организации, сообщества, имеющие право ею заниматься в соответствии с национальным законодательством. Нормы, регулирующие организацию просветительской работы с родителями (законны-

ми представителями), деятельность родительских сообществ и содержащиеся в других законах и иных нормативных правовых актах, не могут ограничивать права родителей (законных представителей) или снижать уровень предоставления гарантий деятельности родительских сообществ.

2. СИСТЕМА ОРГАНИЗАЦИИ ПРОСВЕТИТЕЛЬСКОЙ РАБОТЫ С РОДИТЕЛЯМИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РОДИТЕЛЬСКИХ СООБЩЕСТВ

2.1. Родители — полноправные участники образовательного процесса

1. Родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся имеют преимущественное право на обучение и воспитание детей перед всеми другими лицами. Они обязаны заложить основы физического, нравственного и интеллектуального развития ребенка.

2. Родители (законные представители) обучающихся являются непосредственными активными полноправными участниками образовательного процесса в государствах — участниках СНГ.

3. Правосубъектность родителей (законных представителей) обучающихся в сфере образования определяется:

— в Азербайджанской Республике — Законом Азербайджанской Республики «Об образовании» от 19 июня 2009 года № 833-IIIQ (статья 31 «Участники образовательного процесса»);

— в Республике Армения — Законом Республики Армения «Об образовании» от 8 мая 1999 года № ЗР-297 (статья 19 «Участники образовательного процесса в учебном заведении», статья 27 «Права и обязанности педагогических работников», статья 28 «Права и обязанности родителя учащегося»);

— в Республике Беларусь — Конституцией Республики Беларусь (1994 года, в редакции 2022 года), Кодексом Республики Беларусь о браке и семье (1999 года), Законом Республики Беларусь от 19 ноября 1993 года № 2570-XII «О правах ребенка», Кодексом Республики Беларусь об образовании (2011 года, в редакции 2022 года) и другими нормативными правовыми актами;

— в Республике Казахстан — Конституцией Республики Казахстан (1995 года, в редакции 2022 года), Законом Республики Казахстан «О правах ребенка в Республике Казахстан» от 8 августа 2002 года № 345-П, Законом Республики Казахстан «Об образовании» от 27 июля 2007 года № 319-III в редакции 2022 года (статья 49 «Права и обязанности родителей и иных законных представителей»), Кодексом Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье» от 26 декабря 2011 года № 518-IV и другими нормативными правовыми актами;

— в Кыргызской Республике — Конституцией Кыргызской Республики (2021 года), Семейным кодексом Кыргызской Республики от 30 августа 2003 года № 201, Законом Кыргызской Республики «Об образовании» от 30 апреля 2003 года № 92 (в редакции 2022 года), Кодексом Кыргызской Республики о детях от 10 июля 2012 года № 100 (в редакции 2020 года) и другими нормативными правовыми актами;

— в Российской Федерации — Конституцией Российской Федерации (1993 года, в редакции 2020 года), Семейным кодексом Российской Федерации от 29 декабря 1995 года № 223-ФЗ (в редакции 2022 года), Федеральным законом «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ (с изменениями от 17 декабря 2009 года и от 11 июня 2021 года), Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ (статья 44 «Права, обязанности и ответственность в сфере образования родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся», статья 45 «Защита прав обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся»); Федеральным законом «О российском движении детей и молодежи» от 14 июля 2022 года № 261-ФЗ, предусматривающим создание общественно-государственного общероссийского движения «Российское движение детей и молодежи “Большая перемена”», другими федеральными законами и нормативными правовыми актами;

— в Республике Узбекистан — Законом Республики Узбекистан «Об образовании» от 23 сентября 2020 года № ЗРУ-637 (статья 18 «Образование в семье и самообразование», статья 51

«Права и обязанности родителей и иных законных представителей обучающихся, не достигших совершеннолетия»).

2.2. Характеристика системы просветительской работы с родителями обучающихся в общеобразовательных организациях

1. Просветительская работа с родителями (законными представителями) обучающихся носит системный характер и имеет практическую направленность.

2. Системная просветительская работа способствует взаимопониманию при общении всех участников образовательного процесса.

3. Просветительские беседы в процессе индивидуальных консультаций проводятся педагогами по вопросам особенностей развития детей и взаимодействия с ними; совместной воспитательной деятельности образовательной организации, семьи и общества; учета возрастных и индивидуальных особенностей обучающихся.

4. Просветительская деятельность в области ответственного родительства нацелена на поддержку продуктивного взаимодействия обучающихся, их родителей (законных представителей) и педагогов ради создания условий для личностного развития обучающихся, а также благоприятного психологического климата в семье и школьном сообществе.

3. УПРОЧЕНИЕ СОЦИАЛЬНЫХ ФУНКЦИЙ СЕМЬИ ПОСРЕДСТВОМ РАЗВИТИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ И СЕМЬИ

3.1. Роль семьи и образовательной организации в формировании личности ребенка

1. Роль семьи является ведущей в процессе формирования личности ребенка.

2. Универсальными функциями современной семьи являются:

- репродуктивная (воспроизводство новых поколений народа);
- воспитательная (социализация личности, поддержка культурной преемственности);

— социально-статусная (воспроизводство социальной структуры общества, в которой каждый индивид получает в качестве предписанного статуса такие позиции, как национальность и социальное происхождение, что в большой степени влияет на выбор жизненной карьеры; семья формирует стартовую позицию каждого в соответствии с принятыми в ней стандартами и имеющимися у нее возможностями).

3. Образовательная организация — один из важнейших социальных институтов, который обеспечивает процессы воспитания и взаимодействия педагогов, обучающихся, родителей (законных представителей) и социума.

3.2. Создание педагогического пространства взаимодействия образовательной организации и родителей

1. Одна из основных задач современной образовательной организации — создание педагогического пространства, основанного на конструктивном взаимодействии педагогического и родительского сообществ как равноправных партнеров.

2. Деятельность родительских сообществ имеет высокий потенциал и может способствовать решению широкого круга социокультурных проблем. Одним из важнейших условий упрочения социальных функций семьи является взаимодействие семьи и образовательной организации с помощью современных методов и средств.

3. Взаимодействие образовательной организации и семьи посредством просветительской деятельности направлено на упрочение ведущей роли семьи в воспитании и социализации обучающихся в целях обеспечения их личностного развития, реализации социальных функций семьи и формирования семейной образовательной политики путем осознанного участия родителей (законных представителей) во внеучебной деятельности, в организации семейного досуга, развитии семейного образования, деятельности родительских сообществ и т. д.

4. Для полноценной реализации прав родителей (законных представителей) необходимо их педагогическое просвещение, обеспечивающее ответственное родительство.

4. УСЛОВИЯ, ВИДЫ, ФОРМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ И СЕМЬИ

4.1. Условия взаимодействия семьи и образовательной организации

1. Взаимодействие образовательной организации и семьи — социально-педагогическая система, субъектами которой являются педагоги, воспитатели, родители (законные представители), социальные партнеры, школьники и иные обучающиеся. На продуктивность их взаимодействия влияет состояние родительского сообщества, характеризующееся дифференциацией по экономическому достатку семьи, образовательному статусу родителей (законных представителей), наличию проблем в семье и т. д.

2. Изменения претерпело современное поколение взрослеющих, которое опережает в своем развитии взрослых (педагогов, родителей) и сверстников предшествующих поколений, особенно в области информационных технологий. Для современного подрастающего поколения характерно стремление к самоутверждению, эгоистическое осмысление жизнедеятельности и личностного функционирования, критичное отношение к опыту взрослых.

3. Отмечаются снижение уровня социально-культурного взаимодействия детей и взрослых, недостаток способности разрешать конфликты, ограниченность живого общения, низкий уровень коммуникативной компетентности, возрастание эмоционального дискомфорта, формирование чувства одиночества. Взаимодействие педагогов и родителей (законных представителей) обучающихся становится дифференцированным в связи с тем, что значительно расширены возможности социальной среды в области как позитивного, так и негативного для общества развития детей. Наблюдаются проявления недостаточно высокого уровня физического и психического здоровья, растет количество нестандартно одаренных детей.

4. В основе деятельности родительского сообщества должны лежать следующие принципы:

— признание самоценности каждой из взаимодействующих сторон, особенности и неповторимости вклада каждой стороны в развитие и социализацию ребенка;

— доверие к высокому уровню профессионализма педагогов школы, осуществляющих образовательный процесс в соответствии с требованиями национальных государственных стандартов, а также особенностями образовательной программы;

— интеграция усилий всех специалистов для оказания комплексной психолого-педагогической помощи и поддержки;

— создание в образовательной организации среды, способствующей комфортному самочувствию детей, их родителей (законных представителей), педагогов, а также конфиденциальному общению со специалистами;

— организация образовательной и просветительской деятельности школы в соответствии с социокультурными запросами и потребностями семей обучающихся; ориентация на «возвышение» потребностей семьи;

— диалогичность и открытость как основа взаимоотношений;

— предоставление родителям (законным представителям) полной и всесторонней информации о состоянии и деятельности ребенка в образовательной организации, успешности его роста и развития с помощью всех современных информационных ресурсов;

— содействие развитию культуры родительства на основе максимально адекватных и разнообразных способов вовлечения родителей (законных представителей) в родительское сообщество образовательной организации;

— поддержка общественной активности родителей (законных представителей) и готовность идти навстречу их инициативным действиям.

5. Педагогическими возможностями обеспечения интеграции родителей (законных представителей) обучающихся в образовательный процесс в образовательной организации обладает родительское сообщество. Для создания и функционирования родительского сообщества в образовательной организации необходимы совокупность условий и соблюдение ряда обязательств как со стороны образовательной организации, так и со стороны заинтересованных в такой интеграции родителей (законных представителей).

4.2. Традиционные виды взаимодействия образовательной организации и родителей

В национальном законодательстве государств — участников СНГ представлены два основных вида взаимодействия образовательной организации и родителей (законных представителей) обучающихся:

— участие в соуправлении образовательным учреждением и оценке качества образования. Родители (законные представители) обучающихся имеют право входить в состав родительского комитета (совета), полномочия которого утверждаются уставом образовательной организации. В составе родительского комитета родители (законные представители) могут принимать участие в работе органов управления образовательной организацией (в Азербайджанской Республике, Республике Армения, Республике Казахстан, Кыргызской Республике, Российской Федерации, Республике Таджикистан), выдвигать предложения по усовершенствованию учебного процесса (в Азербайджанской Республике, Республике Армения) и материальной базы образовательной организации (в Азербайджанской Республике);

— участие в процессе внутренней и (или) внешней оценки образовательного учреждения (в Республике Армения) и педагогов (в Республике Молдова).

4.3. Современные (модернизированные) виды взаимодействия образовательной организации и родителей

К современным видам взаимодействия образовательной организации и родителей (законных представителей) обучающихся можно отнести:

— участие в соуправлении образовательным учреждением. Родители (законные представители) обучающихся имеют право входить в состав родительского комитета (совета), полномочия которого утверждаются уставом образовательной организации. В составе родительского комитета родители (законные представители) могут принимать участие в работе органов управления образовательной организацией (в Азербайджанской Республике,

Республике Армения, Республике Казахстан, Кыргызской Республике, Российской Федерации, Республике Таджикистан);

— проведение гуманитарной экспертизы и оценку деятельности образовательной организации как реализацию права родителей (законных представителей) участвовать в процессе внутренней и (или) внешней оценки деятельности образовательного учреждения (в Республике Армения) и педагогов (в Республике Молдова);

— формулирование предложений по усовершенствованию учебного процесса (в Азербайджанской Республике, Республике Армения) и материальной базы образовательной организации (в Азербайджанской Республике);

— участие в дополнительном образовании и внеурочной деятельности (организацию участия школьников в дополнительном образовании, их родителей, законных представителей — в проведении занятий в рамках дополнительного образования; создание неформальных образовательных сообществ — профориентационных, клубных, иных, а также сетевых образовательных сообществ в рамках информального образования);

— организацию семейного образования в качестве условия полноценной реализации прав и обязанностей родителей (законных представителей);

— участие родителей (законных представителей) в психолого-педагогическом сопровождении детей;

— совместную деятельность детей и их родителей (законных представителей) в рамках программы «Школа жизни», профориентационной деятельности, проекта «Родительский университет», обучения детьми родителей (законных представителей) интернет-технологиям и работе в сети Интернет.

4.4. Формы взаимодействия образовательной организации и семьи

1. Решение общешкольных ключевых задач с привлечением родительского сообщества предполагает обеспечение интеграции родителей (законных представителей) обучающихся в образовательное пространство образовательной организации, ее микрорайона. Совместные мероприятия и дела приобретают комплекс-

ный характер, то есть охватывают различные сферы и виды деятельности учеников, их родителей (законных представителей) и педагогов; воздействуют на сознание, чувства, поведение учащихся; планируются с учетом многообразия интересов и потребностей учащихся и их родителей (законных представителей); способствуют развитию личности; создают возможность одновременного и добровольного участия в них всех субъектов школьного сообщества: учащихся, их родителей (законных представителей), педагогов, социальных партнеров образовательной организации.

Существующие формы взаимодействия образовательной организации и семьи позволяют использовать кадровые и материальные ресурсы образовательной организации, семьи и социума для решения воспитательных, образовательных задач и предоставляют детям, их родителям (законным представителям) и педагогам возможность выбора формы взаимодействия в соответствии со своими интересами.

Посредством интеграции родителей (законных представителей) обучающихся в образовательное пространство образовательной организации, микрорайона создаются условия для формирования совместной партнерской деятельности учителей и родителей (законных представителей), характеризующейся согласованностью в решении задач, направленных на воспитание школьника.

2. Одна из форм взаимодействия образовательной организации и семьи — академия родительства. Ее цели: установление между педагогами и родителями (законными представителями) обучающихся продуктивных межличностных отношений с ориентацией на деловое сотрудничество; изучение педагогической позиции родителей (законных представителей) школьника и ознакомление с проблемами семьи в сфере воспитания; формирование у родителей (законных представителей) образа ребенка и правильного его восприятия; просвещение родителей (законных представителей) в вопросах возрастных особенностей детей, безопасности в социальных сетях и др.

3. Другая форма взаимодействия образовательной организации и семьи — семейный клуб. Это специфическое образовательно-

воспитательное объединение, направленное на создание условий для творческого развития личности средствами неформального образования детей и родителей (законных представителей) на основе их взаимодействия. К принципам функционирования семейного клуба как социального института относятся коллективное сотворчество, открытость на основе гласности, правдивости и ответственности партнеров, стремление к результативности совместной деятельности, анализ результатов в виде гуманитарной экспертизы, создание комфортных условий для формирования родительской культуры.

Основными результатами активного взаимодействия школьников, их родителей (законных представителей) и педагогов-воспитателей являются согласованность ценностных ориентаций школьников, их родителей (законных представителей) и педагогов-воспитателей, компетентность педагогов в вопросах воспитания, реализация воспитательного потенциала семьи, грамотный подход родителей (законных представителей) и воспитателей к вопросам воспитания ребенка в семье, формирование ответственного родительства.

4. Возможная форма взаимодействия семьи с образовательной организацией — просветительский практикум в разновозрастной группе. Он нацелен на:

- расширение и обогащение социального опыта родителей (законных представителей) обучающихся и педагогов-воспитателей;
- развитие коммуникативных умений обучающихся и значимых для них взрослых;
- воспитание у старших чуткого, внимательного отношения к людям через заботу о младших;
- воспитание у младших уважительного отношения к старшим (братьям и сестрам, соученикам, родителям, пожилым людям, педагогам и т. д.);
- защиту и поддержку тех детей, которые не могут реализовать себя в группах сверстников;
- развитие ответственности, самостоятельности, организаторских способностей обучающихся;
- овладение способами совместной работы в группах, микрогруппах, развитие самоуправления и самоорганизации;

— организацию взаимного обучения несовершеннолетних, их родителей (законных представителей) и педагогов-воспитателей (мини-курсы);

— создание и сохранение семей.

5. Одной из современных форм взаимодействия является родительское сообщество, создание которого происходит естественным образом как своеобразный итог установления множества разнообразных индивидуальных и групповых контактов, успешно реализующихся в различных аспектах социальной жизни. Наиболее целесообразно формирование сообщества как объединения людей, которые в определенный период в связи с осознанием общих интересов, целей, предпочтений, возможностей, проблем и консолидацией находятся в общем реальном или виртуальном пространстве и определенных отношениях.

На основе классификационных признаков (место возникновения, направление деятельности, способ формирования, степень открытости, род профессиональной деятельности, этническая принадлежность участников, их принадлежность к религии, гендер, возраст и другие основания) выделяется видовое многообразие сообществ. Отдельным видом сообщества среди огромного количества объединений взрослых является родительское сообщество — относительно новый социальный и педагогический феномен. В своем становлении родительские сообщества прошли несколько этапов. На первом из них они создавались за пределами образовательных организаций в наиболее востребованных формах, таких как клуб, ассоциация, центр, объединение и т. д. В российском образовании с конца XX века сложилось несколько видов родительских сообществ. Наиболее востребованными являются неформальные родительские объединения, такие как «Центр родительской культуры», «Клуб семейного образования», «Семейный клуб родительского опыта», «Ассоциация родительских комитетов», «Родительское собрание». Они представляют собой характерную особенность жизни больших городов и в своей практической деятельности интенсивно используют современные возможности открытого интернет-пространства и социальных сетей.

6. Практическая деятельность образовательных организаций отмечена активным дополнением и обогащением с содержательной и технологической стороны существующих традиционных форм взаимодействия образовательной организации и родителей (законных представителей) прежде всего за счет использования современных интернет-ресурсов, а также стремлением найти максимально современные методики, техники, формы, ориентированные в первую очередь на взаимодействие с молодыми, мотивированными родителями современных школьников. Как правило, это динамичные формы интегративного характера, сочетающие в себе все наиболее интересное, значимое, актуальное из практики воспитания.

7. Реальное установление партнерских отношений между семьей и образовательной организацией возможно только при предоставлении родителям (законным представителям) обучающихся выбора формы своего участия.

5. ПРОСВЕТИТЕЛЬСКАЯ РАБОТА С РОДИТЕЛЯМИ ДЕТЕЙ С ОВЗ, ОДАРЕННЫХ ДЕТЕЙ, С МНОГОДЕТНЫМИ РОДИТЕЛЯМИ, СОПРОВОЖДЕНИЕ ЗАМЕЩАЮЩИХ (ПРИЕМНЫХ, ОПЕКУНСКИХ) СЕМЕЙ

5.1. Просветительская работа с родителями детей с ОВЗ

1. Особого внимания требует работа с родителями (законными представителями) детей с ОВЗ. Она включает два направления. Это образовательно-просветительская работа с родителями (законными представителями) и психолого-педагогическое сопровождение семей.

2. К методам и приемам просветительской работы с родителями (законными представителями) детей с ОВЗ относятся:

— классные родительские собрания, направленные на психолого-педагогическое просвещение родителей (законных представителей) учащихся, формирование понимания возрастных изменений учащихся, общей культуры родителей (законных представителей); установление контакта родительского коллектива с педагогическим коллективом образовательной организа-

ции; объяснение значимости и трудностей учебной деятельности школьников с ОВЗ, оказание посильной помощи ребенку со стороны родителей (законных представителей);

- родительский всеобуч (лекторий), в том числе обучающие семинары по созданию надлежащих условий для обучения и воспитания детей;

- совместная просветительская деятельность педагогических работников и родителей (законных представителей) по определению индивидуального образовательного пути ребенка;

- беседы на общешкольных собраниях;

- работа с родительским комитетом;

- педагогические консультации, личные беседы с классным руководителем, посвященные вопросам воспитания и обучения ребенка и проблемам межличностных отношений в семье;

- групповая работа с родителями в форме коррекционно-развивающих занятий по формированию навыков и умений, связанных в первую очередь с конструктивным взаимодействием в системе «родитель — ребенок»;

- использование индивидуальных форм работы с родителями (законными представителями), таких как беседы для предупреждения конфликтных ситуаций; своевременное направление на консультацию к специалисту;

- совместное планирование воспитательных мероприятий в классе;

- коллективные творческие дела;

- посещение театров, выставок, библиотек, экскурсии, походы, поездки, спортивные соревнования;

- привлечение к разработке эстетического оформления классной комнаты;

- участие в традиционных общешкольных праздниках.

5.2. Просветительская работа с представителями замещающих (приемных, опекунских) семей

1. Роль семьи в развитии человека не сравнима по своему значению с ролями каких бы то ни было других социальных институтов. Потеря семьи в детстве (ситуация сиротства) отражается на дальнейшем развитии ребенка и препятствует фор-

мированию у него автономности, инициативности, половой идентичности и т. д. В результате ребенок не может стать субъектом межличностных отношений, зрелой личностью. Вышеописанная проблема в настоящее время решается на государственном уровне с помощью устройства детей-сирот в замещающие (приемные, опекунские) семьи.

2. В ежедневной деятельности педагогов сопровождение замещающей (приемной, опекунской) семьи можно рассматривать на трех уровнях педагогической деятельности: базовом (общем), кризисном (терапевтическом), экстренном.

Базовый уровень сопровождения определяется низким уровнем риска дезадаптации. На данном уровне осуществляется общая поддержка семьи, проводятся составление и обсуждение с семьей рекомендаций по совершенствованию знаний, умений и навыков по уходу за детьми, их воспитанию и развитию (на основании результатов диагностики). Составляется план сопровождения замещающей (приемной, опекунской) семьи, семья вовлекается в работу реабилитационных групп, групп досуга, родительского клуба и другие подобные мероприятия.

Кризисный уровень сопровождения предполагает работу с реабилитационным случаем и определяется средним и высоким уровнями дезадаптации. Организация такого сопровождения осуществляется на основе командной работы (объединения в одну команду различных специалистов — психологов, социальных педагогов, логопедов и др., осуществляющих комплексное мультимодальное сопровождение семьи), работы с семьей в целом, ориентации на динамику системных процессов при интеграции ребенка в семью; соблюдения права семьи на автономию; сочетания выездного и стационарного типов деятельности.

Экстренный уровень сопровождения предполагает экстренное консультирование семьи специалистами (психологом, юристом, социальным педагогом и т. д.) очно или по телефону; проведение экспертизы ресурсности семьи; составление и реализацию плана экстренного сопровождения; семейную терапию; реабилитацию ребенка в случае отказа семьи от приема ребенка; мониторинг семейной ситуации при сохранении семьи. В случае экс-

тренного сопровождения в работе участвуют все специалисты службы сопровождения, характер оказания помощи отличается интенсивностью. Сопровождение замещающей (приемной, опекунской) семьи осуществляется в разные периоды ее становления и обязывает педагогических работников знать эмоционально-психологическое состояние ребенка.

3. К методам работы с замещающими (приемными, опекунскими) семьями относятся индивидуальное и семейное консультирование, индивидуальная (игровые и арт-терапевтические методы) и групповая работа (тренинг) с детьми и подростками. Специалистам рекомендуется разрабатывать план сопровождения совместно с семьей, а также:

- проводить углубленную диагностику причин возникновения риска дезадаптации;
- выработать и согласовывать формулировки, оформлять итоговую оценку риска дезадаптации семьи;
- обсуждать и согласовывать с приемными родителями (опекунами) цели работы для плана сопровождения семьи;
- обсуждать с приемными родителями (опекунами) пути достижения намеченных целей;
- готовить комплект документов для рассмотрения на консилиуме;
- предоставлять план сопровождения семьи консилиуму специалистов;
- корректировать план сопровождения семьи (при необходимости).

4. Критерии эффективности работы с замещающей (приемной, опекунской) семьей включают установление доверительного контакта с семьей на протяжении длительного времени, положительную динамику развития ситуации и состояния ребенка (которую характеризуют удовлетворительные для всех членов семьи внутрисемейные отношения, улучшение учебной ситуации), умение замещающих родителей самостоятельно или при минимальной поддержке специалистов справляться с возникающими в процессе воспитания трудностями и проблемами.

5. Для успешной работы с каждым конкретным случаем необходимо рекомендовать создание команды специалистов, вклю-

чающей педагога-психолога, социального педагога, дефектолога, врача-педиатра или детского психиатра, логопеда (в зависимости от существующей проблемы). Свои особенности имеют некоторые направления сопровождения замещающих (приемных, опекунских) семей: сопровождение на этапе адаптации, формирования привязанностей, личной идентичности ребенка; сопровождение семей с подростками; сопровождение в случае родственной опеки. Соответствующие особенности могут быть отражены в персонифицированных просветительских маршрутах отдельных лиц, замещающих родителей.

6. Опираясь на личностные ресурсы, ресурсы социальной сети, замещающая (приемная, опекунская) семья получает просветительские услуги социально-психологического, социально-педагогического, профессионально-трудового, медико-социального и организационно-управленческого характера для сохранения, восстановления или расширения сферы жизнедеятельности, преодоления (профилактики) ситуации социальной дезадаптации, максимально возможной интеграции ребенка в общество.

5.3. Просветительская работа с многодетными родителями, родителями одаренных детей

1. Вне нормы находится взаимодействие образовательной организации с многодетными родителями.

1.1. Явление многодетности следует рассматривать в рамках его позитивного и негативного влияния на детей и с учетом последовательности их рождения (принимая во внимание возможность развития как позитивных качеств, таких как стремление к сотрудничеству, понимание, трудолюбие, так и негативных — злорадства, агрессивности, неадекватной самооценки).

1.2. Во многих многодетных неблагополучных семьях у детей наблюдаются отклонения в поведении.

1.3. Для работы школы с многодетными семьями необходим социальный педагог или специалист с расширенным функционалом, например заместитель директора по воспитательной работе (иные школьные специалисты в зависимости от национальной специфики).

1.4. В современной ситуации, когда на семью возлагается вся ответственность за воспитание и содержание детей, важно при взаимодействии образовательной организации и семьи суметь создать условия для формирования такой внутренней обстановки, «климата семьи», которые благоприятствовали бы выполнению семьей своих обязанностей.

1.5. К первоочередным задачам социального педагога (или иного специалиста), работающего с многодетной семьей, относятся:

- урегулирование кризисных ситуаций;
- предупреждение кризисных ситуаций (которому способствует оказание материальной помощи многодетным семьям со стороны государства в виде выплаты пособий, а также предоставление льгот, социальной помощи);
- нейтрализация кризиса и негативных последствий социализации, создание позитивных отношений в семье (что подразумевает устойчивый эмоциональный настрой, чувство общности, любовь, доброжелательность, поддержку престарелых).

1.6. Основные функции образовательной организации при работе с многодетной семьей:

- диагностическая (изучение особенностей семьи и степени влияния микросреды);
- прогностическая (моделирование воспитывающей ситуации с учетом результатов диагностики состояния семьи);
- организационно-коммуникативная (психолого-педагогическое просвещение родителей, организация общения);
- правозащитная (поддержка семьи в области защиты прав, свобод, социальных гарантий);
- предупредительно-профилактическая (профилактика девиантного поведения);
- социально-бытовая (оказание нуждающейся семье материальной помощи);
- социально-психологическая (осуществление неотложной психологической помощи);
- организаторская (обеспечение культурно-досуговой, спортивно-оздоровительной деятельности, возможности технического и художественного творчества).

1.7. Методы работы с многодетной семьей:

— близкое знакомство социального педагога (классного руководителя или иного специалиста) с членами семьи; изучение культурного уровня семьи и выражающих его формальных характеристик семейного бытия; в случае неблагополучной семьи — предоставление возможности получения различных пособий и социальных льгот;

— помощь в трудоустройстве подростков, за которыми нужен постоянный присмотр, или родителей (помощь матери, которая оказалась одна с детьми без работы);

— организация участия в благотворительных акциях (важны акции, в ходе которых многодетные родители вместе с социальными педагогами организуют ярмарки по продаже игрушек, вещей, обуви, творческих поделок);

— просвещение родителей, прежде всего в области права, разъяснение последствий антиобщественного поведения ребенка или родителя;

— привлечение семьи к участию в деятельности различных клубов, групп здоровья, советов, бытовых объединений, к труду;

— создание отдельных объединений родителей, дети которых пойдут в первый класс; родителей, испытывающих трудности в общении с детьми, и т. п.

2. Вне нормы находится взаимодействие образовательной организации с родителями одаренных детей.

2.1. Проблема развития творческих, интеллектуальных способностей личности, связанная с достижениями научно-технического прогресса, стала в настоящее время особенно актуальной: в разных областях деятельности идет поиск методов, которые позволили бы раскрыть потенциал каждого человека, предоставить ему возможность развить свое творческое начало, проявить себя наиболее полно и активно. Основа данного поиска — представление о человеке как о творческой личности, самостоятельно определяющей свое место в жизни, свой путь, свое направление деятельности. Поддержка, развитие и социализация одаренных детей в условиях взаимодействия образовательной организации и родителей (законных представителей) являются, несомненно, одними из приоритетных целей

системы образования. Процесс выявления, обучения и воспитания одаренных, талантливых детей представляет собой задачу по совершенствованию системы образования, так как обучение одаренных детей сегодня — это модель обучения всех детей завтра.

2.2. Одаренность — это сочетание трех основных характеристик: интеллектуальных способностей, превышающих средний уровень, креативности (творческих способностей) и настойчивости (мотивации, ориентированной на определенную задачу). Кроме того, должны быть учтены знания (эрудиция) и благоприятная окружающая среда (подразумевающая комфортные условия, возможность активной деятельности, доброе отношение, свободу творчества, здоровье, успешность).

2.3. Поиск одаренных детей в условиях совместной деятельности образовательной организации и родительского сообщества должен идти непрерывно.

2.4. К задачам взаимодействия образовательной организации и родителей (законных представителей) одаренных детей относятся:

- диагностирование детей с неординарными способностями, отслеживание уровня развития их творческого потенциала;
- корректирование методов раскрытия одаренности обучающихся, учет умственного, эмоционального, социального развития, индивидуальных различий обучающихся;
- особенно внимательное отношение к психолого-педагогической поддержке одаренных (мотивированных) детей, ранней диагностике интеллектуальной одаренности;
- создание соответствующего научно-методического обеспечения;
- выстраивание общения с родителями (законными представителями) на основе принципа «каждый ребенок от природы одарен по-своему»;
- содействие удовлетворению потребности детей и их родителей (законных представителей) в новой информации (широкая информационно-коммуникативная адаптация);
- помощь одаренным детям в раскрытии их творческой направленности, самопрезентации в отношениях с другими

детьми и взрослыми, формировании устойчивой потребности в творчестве.

2.5. Основная форма организации учебно-познавательной деятельности одаренных учащихся — исследовательская деятельность. Метод исследования — один из наиболее эффективных методов работы с одаренными детьми. Главная цель исследовательской работы — формирование у учащегося навыка самостоятельно, творчески осваивать и перестраивать новые способы деятельности в любой сфере человеческой культуры. Основная особенность исследовательской работы — активизация обучения за счет придания ему исследовательского, творческого характера, чтобы таким образом передать учащемуся инициативу в организации своей познавательной деятельности.

2.6. К основным средствам воспитания относятся игра, общение, творчество (интеллектуальное и прикладное — олимпиады, задания прикладного характера, исследовательская работа в школе и дома), коллективные творческие дела, участие родителей в творческих замыслах.

2.7. Формы, позволяющие представить результаты самостоятельной исследовательской деятельности школьника:

- конференция, на которой учащиеся делают доклады о проделанной работе;
- презентация, на которой демонстрируются достижения учеников;
- выступление (как правило, для определенного круга обучающихся — одноклассников, учащихся параллельных классов, заинтересованных данной темой);
- доклад с целью сообщения новых знаний;
- выставка достижений (проводится, как правило, для родителей и может быть посвящена определенной теме, дисциплине и т. д.);
- научно-исследовательский или учебный реферат, публикация, веб-сайт.

2.8. Возможные темы просветительских занятий с одаренными детьми: исследование, открытие, опыт, наблюдение, наблюдательность, эксперимент, гипотеза, логика, схема, парадокс, результат, доклад, защита, конференция. Возможные темы про-

светительских занятий с родителями (законными представителями) в области детских и школьных исследований и пропедевтики: методика выполнения самостоятельных исследований, экспресс-исследование, игра-исследование, коллекционирование, как сделать сообщение, как составить план, как выбрать интересную тему, как научиться наблюдать, как работать с книгой, как сделать схему, как задавать вопросы (интервью).

6. ПРОСВЕТИТЕЛЬСКАЯ РАБОТА С РОДИТЕЛЯМИ, УЧАЩИМИСЯ И ПЕДАГОГАМИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ИХ ЛИЧНОЙ КИБЕРБЕЗОПАСНОСТИ И БЕЗОПАСНОСТИ СЕМЬИ

6.1. Просветительская работа с родителями и киберпространство

Информационные технологии внесли в жизнь человека существенные изменения. Социальная, экономическая, политическая, культурная, образовательная сферы функционирования личности частично переходят в киберпространство. Тем не менее, несмотря на несомненные преимущества применения сетевых технологий, которые все чаще реализуются в логике мобильного формата, в профессиональной, социальной и досуговой сферах жизнедеятельности человека наблюдаются и негативные примеры использования инструментов социальной инженерии. Это связано с их ориентацией на создание условий и обстоятельств, несущих в себе киберугрозы различного характера.

6.2. Безопасность киберпространства

1. Интернет становится важной и доступной многим родителям (законным представителям) обучающихся частью повседневной жизни и партнерства с образовательными организациями. Современные родители (законные представители) в той или иной степени используют всевозможные онлайн-платформы, входят в онлайн-сообщества, подписаны на сайты и ресурсы, которые позволяют им социализироваться как ответственным

родителям (воспитателям). Опыт и практики, применяемые их родителями, уже не релевантны в новой экономической, культурной и социальной ситуации.

2. Согласно мнению специалистов и общественному мнению, опасность несут системы обмена быстрыми сообщениями (например, MSN Messenger, Yahoo! Messenger, Google Talk и т. п.), а также социальные сети, которые являются актуальными для подростков и юношества каналами общения. Данный факт осознается и киберпреступниками, которые представляются другими людьми с использованием их адресов и паролей, что позволяет получить доступ к информации, файлам конфиденциального характера. Не менее велика опасность включения во взаимодействие с педофилами, тоже представляющимися другими, интересными подросткам людьми (специалистами в области, интересующей подростков, фотографами и т. п.). Третья опасность состоит в возможности инфицирования вирусами и вредоносными кодами, нацеленными на получение доступа к конфиденциальной информации, банковским кодам и паролям родителей (законных представителей). Аналогичные опасности несет использование электронной почты, программы обмена файлами без понимания указанных выше рисков.

Современная классификация интернет-угроз содержит следующие позиции:

- электронная угроза (разглашение персональных данных, выход в сеть с устройства с низким уровнем защиты, означающий риск подвергнуться вирусной атаке);

- вредоносные программы (вирусы, программы-шпионы, нежелательное рекламное программное обеспечение и различные формы вредоносных кодов);

- спам (самозапускающиеся вложения, вредоносные программы);

- кибермошенничество (нигерийские письма, фишинг, фарминг);

- неподобающий контент (материалы, содержащие насилие, эротику и порнографию, нецензурную лексику, информацию, разжигающую расовую ненависть, пропаганду анорексии и булимии, суицида, азартных игр и наркотических веществ);

— киберпреследование (преследование человека сообщениями, содержащими оскорбления, агрессию, сексуальные домогательства, с помощью интернет-коммуникаций; может принимать такие формы, как обмен информацией, контактами и изображениями, запугивание, подражание, хулиганство, или интернет-троллинг, и социальное бойкотирование).

3. Онлайн-сообщество как новый тип группы — это существующее в интернет-пространстве объединение родителей (законных представителей) несовершеннолетних, осуществляющих коммуникацию с использованием интернет-технологий. Оно объединяет людей по формальным признакам: родительство, один и тот же город, наличие детей с особыми потребностями. Это основание является базовым, на нем участники готовы выстраивать солидарность. Однако в том, что касается экономического, образовательного, культурного и других капиталов, это совершенно разные родители.

4. Онлайн-сообщества являются площадками, институциональными формами, в рамках которых может аккумулироваться семейный социальный капитал, обеспечиваться доступ к важным ресурсам, которые необходимы в повседневной жизни ответственного родителя и партнера образовательной организации. Так возникает новая форма солидарности.

5. Онлайн-сообщества предоставляют родителям пространство для социализации, нормализации опыта, рефлексии над родительской ролью, эмоциональную и информационную поддержку.

6. Онлайн-сообщества (платформы), онлайн-формы родительства при условии доступности и массового использования сети Интернет компенсируют некогерентные интернет-дискурсы.

7. Особенно важно присоединение к онлайн-сообществам для мужчин: отцы могут читать блоги о родительстве или вести свой собственный, создать себе пространство, чтобы делиться личным, индивидуальным опытом, осуществлять просветительскую практику. Специализированные сообщества отцов становятся площадками, где они могут рефлексировать и представлять свой опыт, а другие мужчины, читая и просматривая такие блоги, получают возможность социализироваться в отцовской роли в гомогенном мужском сообществе.

8. Актуализируется проблема, связанная с просвещением учащихся и их родителей (законных представителей), а также педагогов в вопросах обеспечения их личной кибербезопасности. К таким вопросам относятся выявление актуальных угроз личной безопасности, организация противодействия реализации информационных угроз, минимизация объема штампа цифрового следа физического лица, культура взаимодействия со своей цифровой личностью, организация безопасного цифрового присутствия. Эффективными признаны направления формирования медиаграмотности в рамках соответствующего образования, нацеленного на грамотное использование инструментов, обеспечивающих доступ к информации, развитие критического анализа содержания информации и коммуникативных навыков, содействие профессиональной подготовке пользователей к ответственному использованию информационных и коммуникационных технологий.

9. Отдельно следует отметить важность просвещения участников образовательного процесса в области правового регулирования отношений в киберпространстве, отраженного в модельных законодательных актах Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ («Об информатизации, информации и защите информации», «О персональных данных», «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию») и уголовном законодательстве.

7. РАБОТА РОДИТЕЛЬСКИХ СООБЩЕСТВ

7.1. В связи с ростом образованности родителей, их мобильности растет уровень требований родителей к современной школе и школы к родителям; расширяются практики привлечения родителей (законных представителей) обучающихся к управлению школой (государственно-общественному управлению), осуществлению контроля за организацией учебно-воспитательного процесса; усиливается потребность в сотрудничестве (при котором родители и законные представители выступают в качестве «заказчиков образовательных услуг», включенных в открытое образовательное пространство). В то же время можно

констатировать определенное отчуждение между родителями (законными представителями) и педагогами, обусловленное многими причинами: стереотипностью профессиональных представлений учителей, низким уровнем педагогической культуры родителей и др. В этой ситуации актуализируются основные направления взаимодействия родителей (законных представителей) и образовательной организации: традиционное, просветительское, развивающее общественное управление, интерактивное. Кроме того, расширяется деятельность родительских сообществ.

7.2. Виды родительских сообществ: совет родителей (родительский совет), родительский консультативный совет (в финансируемой государством образовательной организации), совет общины (района, региона), комитет по привлечению родителей (уставом которого определяются его состав, функционал и полномочия), ассоциация родителей (на школьном, региональном, государственном, межгосударственном уровнях), попечительский совет, клубное объединение и др.

7.3. Основные задачи родительских сообществ:

- организация современной внеурочной деятельности в соответствии с требованиями национальных государственных стандартов;

- гуманизация образовательного процесса;

- освоение родителями (законными представителями) навыков сотрудничества с учителями и детьми в ходе совместной деятельности;

- взаимная поддержка в решении общей проблемы (подобную поддержку оказывают, например, сообщества родителей детей-инвалидов, такие как «Дети-Ангелы»), поиск единомышленников;

- объединение для защиты прав детей, родителей, семьи, а также для противостояния некоторым юридическим действиям (например, внедрению ювенальных технологий);

- интеграция на основе общих ценностных ориентаций и установок (прежде всего национальных, конфессиональных), развитие нравственных аспектов жизнедеятельности детей, улучшение отношений семьи и образовательной организации;

- апробация новых развивающих методик и техник (например, методик раннего интеллектуального развития, технологии сенсорного воспитания М. Монтессори и т. п.);
- обмен актуальным родительским опытом;
- освоение новых форм детско-родительских отношений, коррекция воспитательных установок родителей (законных представителей);
- самореализация родителей (законных представителей), становление культуры родительства.

7.4. Родительские сообщества чаще всего создаются по инициативе «снизу» как отражение оперативного и своевременного реагирования современных родителей на запросы и вызовы времени, изменение социокультурных условий.

7.5. Сфера деятельности родительских сообществ:

- традиционная практика поддержания взаимодействия семьи с образовательной организацией (участие в организации здорового питания, досуга детей);
- участие в разработке учебных дошкольных и школьных программ на местном уровне;
- формирование связи образовательной организации с местным сообществом;
- представление интересов детей и их родителей (законных представителей) при разработке образовательной политики и принятии решений на государственном, межгосударственном уровне.

7.6. Поддержка родительских советов и иных сообществ осуществляется через систему грантов (Parent Reaching Out Grants), законодательные положения о вовлечении родителей в образовательную деятельность (начиная с дошкольного уровня), законы о привлечении родителей в образовательные организации (в которых определены стратегии развития партнерства образовательной организации с родителями учащихся и порядок представительства родителей в школьно-родительских советах), фонды поддержки образования, созданные родителями.

7.7. Задачи образовательной организации в сфере просветительской работы с родителями (законными представителями):

- знакомство родителей (законных представителей) с основами педагогических, психологических, правовых знаний (ро-

дательский всеобуч), системой навигации в информационном и правовом поле, которая позволит обосновать сделанный в образовательном пространстве выбор;

- оформление требований к родителям (законным представителям) как к компетентным и адекватным потребителям образовательных услуг;

- обеспечение единства воспитательных воздействий образовательной организации и семьи;

- обобщение и распространение положительного опыта воспитания;

- предотвращение наиболее распространенных родительских ошибок;

- привлечение родителей (законных представителей) к активному участию в воспитательном процессе средствами внеучебной работы (ради объединения усилий по созданию условий, необходимых для формирования у ребенка тех качеств и свойств, которые требуются для его самоопределения и самореализации);

- общение родителей (законных представителей) и педагогов онлайн, способствующее социализации взрослых как родителей, накоплению опыта ответственного родительства, солидаризации родительского сообщества при решении проблем разного типа.

Различные виды родительских сообществ обладают неодинаковыми ресурсами для решения возникающих проблем.

Ресурсы родительских сообществ делятся на внешние и внутренние. К внешним ресурсам относятся новые возможности, предлагаемые государством родителям в связи с проблемной ситуацией в образовательной политике. Внутренние ресурсы родительского сообщества — это социальный капитал, который есть у сообщества (индивидуальный и коллективный). Популярные родительские интернет-сообщества привлекают для оказания помощи конкретных специалистов, используют знания опытных матерей и отцов. Аналогичный способ совместного обустройства социокультурного и образовательного пространства (занятий, общения, развития и воспитания) широко используется в родительских центрах. В большинстве классов также существуют различные неофициальные сообщества родителей.

Такие сообщества создаются стихийно для обсуждения насущных вопросов образования и воспитания детей и представлены преимущественно в социальных сетях («ВКонтакте», «Одноклассники», Facebook, Instagram и др.) и в приложениях для мобильного телефона (WhatsApp, «УЛег»).

8. ПОДГОТОВКА ПЕДАГОГИЧЕСКОГО СООБЩЕСТВА К ПРОСВЕТИТЕЛЬСКОЙ РАБОТЕ С РОДИТЕЛЯМИ

8.1. Компетенции современного педагога в сфере работы с родителями школьников

1. Целью просветительской деятельности педагога в отношении родителей (законных представителей) школьников является формирование и развитие у них психолого-педагогической компетентности.

2. Реализация просветительской деятельности педагога в отношении родителей (законных представителей) школьников предполагает создание педагогом условий, способствующих конструктивному взаимодействию с семьей, совместной деятельности на основе общения, поддержанию постоянной коммуникации с целью консолидации позиций сторон для достижения общезначимого результата в виде личностного развития ребенка, сохранения его физического и психического здоровья.

3. Профессиональные компетенции педагога в сфере работы с родителями (законными представителями) школьников определяются как обобщенные знания и умения, проявляющиеся на практике в процессе взаимодействия с родителями (законными представителями) и позволяющие поддерживать и инициировать конструктивные воспитательные усилия последних, оказывать им помощь в решении задач по воспитанию и развитию ребенка.

3.1. Правовая компетенция подразумевает знание прав и обязанностей родителей (законных представителей) и детей, инфраструктуры государственной и общественной поддержки семьи и несовершеннолетних.

3.2. Методологическая компетенция предполагает знание методологии образования взрослых (принципов, закономерностей), семейного воспитания, педагогического проектирования; умение составлять программу просветительских мероприятий для родителей (законных представителей) школьников на основе диагностики затруднений тех семей, с которыми педагог взаимодействует.

3.3. Теоретическая компетенция подразумевает знание социальной, культурной, экономической и психолого-педагогической характеристик современной семьи, определяющих ее типовые затруднения, а также основ мониторинга качества просветительской работы с родителями (законными представителями) школьников.

3.4. Методическая компетенция предполагает знания и умения в области выявления потребностей и запросов родителей (законных представителей) школьников, определения уровня их психолого-педагогической компетентности; владение методикой организации просветительской работы с родителями (законными представителями), знание форм такой работы и информационных ресурсов в данной области.

3.5. Андрагогическая компетенция подразумевает знание специфики взрослого как субъекта непрерывного образования, основных параметров неформального образования, способов активации познавательной мотивации взрослого и умение реализовывать их.

3.6. Коммуникативная компетенция предполагает знание стратегий установления контакта с родителями (законными представителями) школьника, приемов развития первоначального контакта в доверительное общение, умение работать в команде с другими педагогами и привлеченными специалистами, а также способность применять это умение в конкретной ситуации организации просветительского мероприятия.

3.7. Диагностическая компетенция подразумевает знание современных диагностических (социально-психологических) процедур, предваряющих составление программы просветительских мероприятий (умение проанализировать сведения о семьях школьников, выявить трудности родителей, законных представителей и детей).

3.8. ИКТ-компетенция предполагает умение использовать современные средства наглядности и коммуникации для создания электронных и вещественных просветительских ресурсов (виртуальных и реальных родительских уголков, «папок-передвижек» на различные темы, семейных и групповых альбомов и т. п.).

4. Компетенции педагога в сфере просветительской работы с родителями (законными представителями) школьников часто относят к так называемым «гибким», или «мягким», навыкам (soft skills), так как они связаны не только с конкретным видом профессиональной деятельности педагога, но и с формированием эффективного взаимодействия с родителями (законными представителями) школьников как с коллегами и партнерами по организации образовательной и воспитательной деятельности. Эти компетенции именуют «личными качествами», чтобы подчеркнуть прямую зависимость между «гибкими», или «мягкими», навыками (soft skills) и характером человека, его темпераментом и личным опытом.

8.2. Способы подготовки педагогического сообщества к просветительской работе с родителями

Способами подготовки педагогического сообщества к просветительской работе с родителями (законными представителями) обучающихся являются:

- изучение социально-психологической характеристики семьи;
- выявление семей из группы риска;
- пропаганда современных психолого-педагогических знаний;
- освоение современных способов правового просвещения родителей (законных представителей);
- овладение знаниями о способах мотивирования к здоровому образу жизни;
- освоение метода консультирования психологами, тьюторами, классными руководителями, администрацией образовательной организации.

8.3. Примеры наиболее эффективных практик сотрудничества школьного педагогического сообщества и родителей

Пример 1

1. Работа с родителями (законными представителями) школьников проводится с целью привлечения их к совместной деятельности и обеспечивается установлением партнерских отношений с семьей каждого обучающегося. Родители (законные представители) школьников принимают участие в управлении образовательным учреждением в следующих формах: как социальные заказчики образовательных услуг и исполнители дополнительных образовательных услуг; как эксперты в области качества образования; как защитники прав и интересов ребенка. Работа с родителями (законными представителями) школьников способствует формированию и развитию психолого-педагогической компетентности родительской общественности посредством различных форм просвещения и консультирования.

На групповом уровне к данным формам относятся:

а) участие родителей (законных представителей) в управлении школой (общешкольный родительский комитет, участвующий в управлении образовательной организацией и в решении вопросов воспитания и социализации детей);

б) вовлечение родителей (законных представителей) школьников в образовательный процесс посредством:

— классных родительских собраний (для 1–11-х классов), тематика которых учитывает возрастные особенности детей, раскрывает накопленный опыт семейного воспитания (примеры тем: «Показатели нормативного и ненормативного поведения детей младшего школьного возраста», «Лишь у счастливых родителей вырастают счастливые дети», «Им уже 13. Будем вместе с ними, а не над ними», «Роль традиции семьи и мнения родителей в выборе будущей профессии старшеклассника»);

— семейных клубов, предоставляющих родителям (законным представителям), педагогам и детям площадку для совместного досуга и общения, позволяющую развивать детско-взрослую общность с участием в совместном художественном творчестве, труде, делах на благо себе и другому;

— родительских дней, когда возможно посещение родителями (законными представителями) школьных учебных и внеурочных занятий для получения представления о ходе образовательного процесса в школе и о самочувствии ребенка в группе (коллективе) среди сверстников;

в) повышение психолого-педагогической компетентности родителей (законных представителей) школьников посредством:

— родительских конференций, которые проводятся один раз в год и предусматривают педагогическое просвещение в сфере методов семейного воспитания, обмен позитивным опытом, использование материалов педагогических чтений по гуманной педагогике, проекта «Родительский университет», идей Ш. Амонашвили;

— общешкольных родительских собраний, которые проводятся четыре раза в год в режиме обсуждения наиболее острых проблем нравственно-смыслового отношения школьников к собственному образованию и формированию как личности, качества школьной жизни, учебных достижений и успехов детей в предпочитаемых ими видах деятельности;

— педагогических студий, организуемых классным руководителем или психологом для родителей одного класса или специально выделенной группы родителей (законных представителей), имеющих сходные проблемы (примеры тем: «Ситуация успеха и ее создание», «Искусство любить ребенка», «Педагогические эссе Ш. Амонашвили», современные публикации для родителей);

— родительских форумов при школьном интернет-сайте, где обсуждаются интересующие родителей (законных представителей) вопросы, а также осуществляются виртуальные консультации со специалистами и педагогами, в том числе с использованием материалов проекта «Быть отцом!», цель которого — поддержка ценностей ответственного отцовства (инициаторы проекта — Фонд Андрея Первозванного, интернет-журнал «Батя»);

— выпуска внутрешкольного печатного издания «Родительский день».

На индивидуальном уровне к формам просвещения и консультирования относятся:

- работа специалистов по запросу родителей (законных представителей) для урегулирования острых конфликтных ситуаций;
- участие родителей (законных представителей) в педагогических консилиумах, собираемых в случае возникновения острых проблем, связанных с обучением и воспитанием конкретного ребенка;

- помощь со стороны родителей (законных представителей) в подготовке и проведении общешкольных и внутриклассных мероприятий воспитательной направленности;

- индивидуальные консультации родителей (законных представителей) со школьными специалистами, педагогами, администрацией с целью координации совместных усилий по вопросам воспитания и обучения.

К диагностическим методам работы с родителями (законными представителями), служащим обретению родительской зрелости, можно отнести наблюдение, индивидуальную беседу, тестирование, анкетирование, анализ детских рисунков и рассказов о семье, ранжирование.

Приоритетная форма организации работы с родителями (законными представителями) — вовлечение их в событийное пространство школьной жизни через совместную с обучающимися деятельность.

Пример 2

2. Главными задачами сотрудничества педагогического сообщества и семьи являются оказание помощи семье в воспитании детей, психолого-педагогическое просвещение семей, коррекция семейного воспитания, организация досуга семьи.

Основные направления в работе педагогического коллектива с семьями обучающихся: изучение семей и условий семейного воспитания, пропаганда психолого-педагогических знаний, реализация и коррекция семейного воспитания через работу с родительским активом, дифференцированная и индивидуальная помощь родителям (законным представителям), обобщение и распространение опыта успешного семейного воспитания.

Формы работы с семьей:

- лекторий «О вас и для вас, родители» (темы: «Роль семьи в формировании личности ребенка», «Семья глазами ребенка»,

«Психосексуальное развитие детей и подростков», «Проблемы здоровья наших детей», «Большие проблемы маленького ребенка», «Непослушный ребенок», «Проблемы общения родителей и детей», «Дети и деньги», «Ваш беспокойный подросток», «Знают ли они нас?»);

— цикл бесед «Воспитание здоровых детей» (темы: «Основы рационального питания», «Охрана зрения», «Алкоголь, курение и подростки», «Психическое здоровье», «Резервы нашего организма», «Нравственно-половое воспитание», «Физиологические особенности организма женщины и мужчины», «Гигиена юноши, девушки», «СПИД — медико-биологические и социальные аспекты болезни», «Экология и здоровье ребенка»);

— деловые игры («Эстафета семейного воспитания», «Архитектура семьи», «Заповеди семейного воспитания»);

— круглые столы («Трудные дети и трудные взрослые», «Отцы и дети в меняющемся мире», «Современная семья сегодня», «Родители и дети: противостояние или сотрудничество», «Взаимодействие родителей и детей»);

— семейные вечера («Вечер дружной семьи: дети + родители», «Вечер — портрет семьи»);

— выставки работ детей и родителей по декоративно-прикладному и художественному творчеству («Семейный вернисаж», «Выставка семейных талантов»);

— семейные праздники («Папа, мама, я — дружная семья», «День здоровья», Новый год как семейный праздник);

— создание банка развлекательных игр («Семья играет вместе», «Турнир знатоков этикета», «Час тихого чтения», «Корзина грецких орехов» (решение трудных для ребенка задач), «Дерево, посаженное тобою», «Пять минут поэзии», «День добрых сюрпризов»).

Пример 3

3. Работа с родителями (законными представителями) обучающихся осуществляется для повышения педагогической компетентности родителей (законных представителей), которые должны так организовать процесс воспитания ребенка в семье, чтобы он вырос образованным и воспитанным человеком, готовым трудиться в современном обществе на благо своей

страны. Родители активно и с пользой вовлекаются в жизнь школы.

Система работы с родителями (законными представителями) обучающихся выстраивается на основе решения следующих задач:

- повышение педагогической культуры родителей (законных представителей), пополнение арсенала их знаний в области общих и конкретных вопросов воспитания ребенка в семье и школе;

- вовлечение родителей (законных представителей) в совместную с детьми и педагогами учебно-познавательную, культурно-досуговую, общественно полезную и спортивно-оздоровительную деятельность;

- презентация положительного семейного опыта, организация семейных мастерских и родительского лектория;

- совершенствование форм взаимодействия школы и семьи;

- помощь детям с ОВЗ и их родителям (законным представителям).

Работа с родителями (законными представителями) школьников осуществляется в рамках следующих видов и форм деятельности.

На региональном уровне родители (законные представители) обучающихся являются субъектами частно-государственного партнерства в принятии решений по вопросам, затрагивающим интересы ребенка, а также в сфере содействия реализации государственной семейной политики в регионе. Возможные формы их объединения — советы родителей, отцов, матерей, которые могут оформляться как юридическое лицо либо как неформальное объединение, реализующее свои права через аппарат уполномоченного по правам ребенка. Для включения в состав такого органа подается заявка и заполняется анкета.

Иной вариант объединения для решения просветительских и образовательных задач — клубные сообщества людей, стремящихся к активному и ответственному родительству, такие как клубное объединение будущих отцов «Папа — школа». Клуб является пространством для свободного общения будущих и опытных отцов, созданным при дошкольном образовательном

учреждении для того, чтобы поддержать мужчин на пути отцовства. Оптимальное количество участников — до 10 человек. Встречи ведет модератор — профессиональный педагог-психолог.

На групповом уровне родители (законные представители) обучающихся являются частью государственно-общественного управления школой (входят в совет школы, общешкольную конференцию, советы параллелей, общешкольный родительский комитет, попечительский совет), участвуют в решении вопросов воспитания и социализации детей.

Семейные клубы «Семейные мастерские» предоставляют родителям (законным представителям), педагогам и детям площадку для совместного досуга и общения. Еще один вид площадки — родительские гостиные, где обсуждаются вопросы возрастных особенностей детей, формы и способы доверительного взаимодействия с детьми, проводятся мастер-классы, семинары, круглые столы с приглашением специалистов.

Каждая четверть завершается «Родительской неделей», частью которой является вечер встречи педагогического коллектива с родителями (законными представителями), в это время последние могут посещать школьные учебные и внеурочные занятия для получения представления о ходе учебно-воспитательного процесса в школе.

Другая форма работы с родителями (законными представителями) — общешкольные родительские собрания, проходящие в режиме обсуждения наиболее острых проблем обучения и воспитания школьников. Также полезен семейный всеобуч, в ходе которого родители (законные представители) могут получить ценные рекомендации и советы от профессиональных психологов, врачей, социальных работников, а также обменяться собственным опытом и творческими находками в деле воспитания детей.

Кроме того, формой работы являются родительские форумы при школьном интернет-сайте, где обсуждаются интересующие родителей (законных представителей) вопросы, а также осуществляются виртуальные консультации психологов и педагогов.

В рамках проекта «Профессиональный навигатор» родители проводят экскурсии профориентационной направленности.

Сотрудничество обучающихся и их родителей (законных представителей) проявляется и в виде комплекса мероприятий по совместному благоустройству территорий.

В завершение учебного года проходит фестиваль «Живое кино», где каждый класс в творческой форме презентует свою деятельность в течение учебного года вместе с родителями (законными представителями).

На индивидуальном уровне к формам работы с родителями (законными представителями) школьников относятся:

- работа специалистов по запросу родителей (законных представителей) для урегулирования острых конфликтных ситуаций;

- участие родителей (законных представителей) в педагогических консилиумах, собираемых в случае возникновения острых проблем, связанных с обучением и воспитанием конкретного ребенка;

- помощь со стороны родителей (законных представителей) в подготовке и проведении общешкольных и внутриклассных мероприятий воспитательной направленности;

- индивидуальное консультирование с целью координации воспитательных усилий педагогов и родителей (законных представителей).

Пример 4

4. Цель привлечения родителей к совместной работе с образовательной организацией — сотрудничество семьи и школы в рамках системы воспитательной работы.

Формы работы с семьей:

а) создание семейных традиций, таких как:

- День здоровья;

- Праздник нашего двора (традиционный семейный праздник в сентябре, на который приглашаются семьи всех учащихся, а также жители микрорайона; участникам предлагается игровая программа с ростовыми куклами, работают интерактивные и творческие площадки);

- фестиваль авангардной моды «Модная феерия»;

- проект «Кто, если не мы» (преображение земли совместными усилиями за счет красок и цветов);

— акция «Семейное дерево» в Международный день семьи (закладка парка, в ходе которой семьи учащихся сажают деревья и устанавливают именные таблички);

— работа в лесном питомнике «Растем вместе» (выращивание на территории школы кустов и деревьев и их последующее высаживание на землях региона);

— международное сотрудничество (например, проект, в рамках которого школьники из сербского города Ниш знакомятся с историей белорусского города Новополоцка, посещают значимые культурные и социальные объекты, проживая при этом в семьях учащихся из Новополоцка, а далее следует ответный визит);

б) дистанционная работа с семьей.

Дистанционное образование является новой формой для большинства участников образовательного процесса, особенно для родителей (законных представителей) обучающихся.

Использование мобильных, планшетных и портативных устройств предоставляет более широкие возможности для налаживания контакта между семьей и школой, однако создает и новые трудности.

Сегодня много внимания уделяется проведению уроков в удаленном режиме. Работа с родителями (законными представителями) школьников как важная часть воспитательного процесса не должна остаться за пределами дистанционного образования.

Просветительская работа на групповом уровне (уровне родительских сообществ) ведется в следующих формах:

— проект «Школа жизни» (общение с членами семей старшего поколения — представителями разных профессий, презентация их жизненных достижений для гражданско-патриотического и профориентационного воспитания);

— мастерская «Отцы и дети» (совместная столярная и (или) творческая работа отца и ребенка, позволяющая им сблизиться);

— проект «Папина суббота» (объявление каждой третьей субботы месяца тематической; мероприятия имеют определенную направленность, позволяя знакомить детей с историей, культурой, географией и природой родной страны, фольклором, играми, прививать навыки здорового образа жизни; обязательное

условие организации и проведения мероприятий проекта — участие в них отцов обучающихся);

— волонтерский отряд (например, деятельность детско-родительского волонтерского отряда по оказанию помощи в восстановлении храма-усыпальницы Римских-Корсаковых).

В число дистанционных мероприятий, организуемых совместно с родительскими сообществами, разновозрастными сообществами детей и взрослых, а также семьями, входят:

- фото-флешмоб «Завтрак для мамы»;
- фото-флешмоб «Зарядка с папой»;
- интеллектуальный баттл «Отцы и дети»;
- квест-игра с использованием QR-кодов «Чудо Нефтеграда»;
- день рождения онлайн;
- конференция отцов «Здоровая семья — здоровая страна».

Преимущества дистанционных форм работы с родительскими сообществами:

— включение в совместную деятельность обучающихся с ОВЗ, а также находящихся на индивидуальном обучении;

— оперативное получение информации по итогам диагностик и тестирований;

- гибкий график и комфортная обстановка для работы;
- индивидуальный, персонифицированный подход;
- привлечение сторонних лиц и общественных организаций;
- возможность участия каждого родителя (законного представителя);

— повышение уровня ответственности родителей (законных представителей) за свои высказывания.

На индивидуальном уровне работает проект «Родительский университет». В рамках проекта проводятся занятия в соответствии с результатами мониторинговых исследований проблем родителей в сферах воспитания, обучения и развития детей. Формы организации работы: практикумы, открытые мероприятия, совместные занятия, анкетирование, консультации, просмотр и обсуждение видеоматериалов, презентация положительного семейного опыта и др.

Составная часть «Родительского университета» — работа по повышению педагогической и психологической культуры роди-

телей, создание условий для формирования ответственного, позитивного родительства (ответственность за результативность участия ребенка в том или ином мероприятии в большей степени лежит на родителях, так как они должны осознавать свое влияние на формирование мировоззрения детей; вместе с тем родители часто не обладают должным авторитетом и знаниями, навязывая свою точку зрения учащимся).

Алгоритм деятельности проекта «Родительский университет» таков. Первоначально проводятся диагностика и опрос родителей (законных представителей) с целью определения проблем и аудитории для работы. Затем подбирается сопроводительный материал, предлагаются онлайн-лекции для просмотра. Взаимодействие с родителями (законными представителями) учащихся осуществляется с помощью распространенных мессенджеров: Zoom, Telegram и др. Наиболее актуальные тематические материалы размещаются на официальном сайте образовательной организации и в социальных сетях. Рефлексия происходит, например, через Viber, «ВКонтакте».

5. При работе с родительскими сообществами необходимо учитывать, что менталитет многих народов тесно связан с формированием общин, сообществ, в том числе профессиональных, кочевых (на кочевых территориях), родовых. В этом случае при создании родительского сообщества при образовательной организации следует принимать во внимание наличие сформированных общин, сообществ и формы их деятельности.

9. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ОРГАНИЗАЦИИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ И РОДИТЕЛЕЙ, ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РОДИТЕЛЬСКИХ СООБЩЕСТВ

9.1. Вопросы вовлечения родителей (законных представителей) в образование детей и взаимодействие с образовательной организацией как отдельное направление в законодательстве начали подниматься с 1970–1980 годов. В эту деятельность в государствах — участниках Содружества Независимых Государств вовлечены законодательная власть на государственном и муни-

ципальном уровнях, образовательные организации, общественные организации и сами родители (законные представители).

9.2. Перед участниками процесса взаимодействия семьи и образовательной организации стоят разные задачи, но их общая цель — повышение академической успеваемости учащихся, их личностное развитие посредством эффективного партнерства семьи и образовательной организации.

9.3. Основные стратегии по привлечению родителей (законных представителей) несовершеннолетних к обучению детей в контексте семьи, образовательной организации и родительского сообщества:

- подготовка специалистов по вовлечению родителей (законных представителей) в образовательную и воспитательную деятельность;

- признание вовлеченности родителей (законных представителей) в образовательный процесс приоритетом политики, обязанностью и правом;

- стимулирование включенности родителей (законных представителей) в просветительскую деятельность посредством грантового, конкурсного, иных государственных финансовых ресурсов;

- вовлечение родителей (законных представителей) в планирование учебных программ, участие в совещательных органах или органах управления.

9.4. Формирование политики государства по развитию взаимодействия образовательной организации и родителей (законных представителей) обучающихся, рациональное использование мотивов всех заинтересованных сторон, реализация соответствующей стратегии на уровнях от национального до школьного с учетом особенностей системы образования, организационная и финансовая поддержка способны сформировать эффективную систему вовлечения родителей (законных представителей) в процесс образования детей.

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О модельном законе «О социальной рекламе
в области здорового образа жизни»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по социальной политике и правам человека проект модельного закона «О социальной рекламе в области здорового образа жизни», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять модельный закон «О социальной рекламе в области здорового образа жизни» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи
Самарканд, Республика Узбекистан
28 октября 2022 года
№ 54-20

В. И. Матвиенко

Принят на пятьдесят четвертом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 54-20
от 28 октября 2022 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН О социальной рекламе в области здорового образа жизни

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Целью настоящего Закона является обеспечение гармонизации требований к эффективной реализации права каждого гражданина в государствах — участниках Содружества Независимых Государств на достоверную (добросовестную) и доступную социальную рекламу в области здорового образа жизни.

Статья 1. Сфера применения настоящего Закона

Настоящий Закон применяется к общественным отношениям, связанным с производством, размещением и распространением социальной рекламы в области здорового образа жизни.

Статья 2. Национальное законодательство о социальной рекламе в области здорового образа жизни

1. Национальное законодательство о социальной рекламе в области здорового образа жизни основывается на конституции государства — участника Содружества Независимых Государств, национальных законах о рекламе с учетом положений настоящего Закона, иных законах и подзаконных актах.

2. Настоящий Закон определяет правовые основы регулирования отношений в сфере социальной рекламы здорового образа жизни независимо от места ее производства, если распространение рекламы осуществляется на территории государства — участника Содружества Независимых Государств.

3. Настоящий Закон определяет правовые основы поддержания здорового образа жизни в государствах — участниках Содружества Независимых Государств.

Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

здоровый образ жизни — совокупность поведенческих моделей человека, направленных на предупреждение возникновения и развития неинфекционных заболеваний и характеризующихся исключением или сокращением действия факторов риска, которые влияют на уровень его здоровья;

здоровье — состояние физического, психического и социального благополучия человека, при котором отсутствуют заболевания, а также расстройства функций органов и систем организма;

потребители социальной рекламы — лица, на привлечение внимания которых к объекту рекламирования направлена реклама;

социальная реклама — информация, направленная на привлечение внимания к проблемам общества и изменение поведенческих моделей в нем, адресованная неопределенному кругу лиц, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, для достижения благотворительных и иных общественно полезных целей некоммерческого характера, а также обеспечения интересов государства;

факторы риска — воздействие внешней среды, а также демографические, социальные, поведенческие, психологические, биологические характеристики индивида, влияющие на уровень общественного здоровья и здоровья индивида.

Статья 4. Основные направления формирования здорового образа жизни граждан через социальную рекламу

1. Основными направлениями формирования здорового образа жизни через социальную рекламу являются:

1) контроль неинфекционных заболеваний в различных формах, определенных национальным законодательством;

2) сокращение действия общих факторов риска, влияющих на уровень общественного здоровья;

3) сокращение факторов риска, обусловленных поведением граждан, к числу которых относятся употребление табака, иной никотинсодержащей продукции, вредное потребление алкоголя, нерациональное питание, отсутствие физической активности, неадаптивное преодоление стрессов и пр.

Факторы риска, подлежащие сокращению, определяются национальными экспертами с учетом биологических особенностей индивидов, национально-культурных особенностей развития социума.

2. Для сокращения поведенческих факторов риска на уровне национального законодательства запрещаются реклама продажи и потребления алкогольных напитков, табака, табачных изделий или никотинсодержащей продукции, устройств для потребления никотинсодержащей продукции, кальянов, а также спонсорство табака или никотинсодержащей продукции.

Статья 5. Особенности формирования, размещения и распространения социальной рекламы в области здорового образа жизни

1. Социальная реклама в области здорового образа жизни должна быть распознаваема без специальных знаний или без применения технических средств именно как реклама непосредственно в момент ее представления независимо от способа, формы или используемого средства распространения.

2. Способы, формы и средства производства, размещения и распространения социальной рекламы в области здорового образа жизни должны быть доступны и понятны потребителям социальной рекламы.

3. Национальным законодательством может устанавливаться порядок определения приоритетов в тематике социальной рекламы в области здорового образа жизни исходя из:

1) широкой распространенности неинфекционных заболеваний и (или) высокого уровня заболеваемости;

2) высокого уровня потери трудоспособности (смертности);

3) экономической затратности оказания медицинской помощи;

4) социальной значимости отдельных неинфекционных заболеваний;

5) наличия новых данных в области доказательной медицины по вопросам диагностики, лечения, профилактики конкретных заболеваний и реабилитации после них;

6) наличия факторов риска, влияющих на уровень общественного здоровья;

7) иных социально значимых критериев и приоритетов.

4. Юридические лица и граждане вправе обращаться в государственные и муниципальные (местные) органы власти с предложением о производстве и (или) распространении социальной рекламы в области здорового образа жизни.

5. Для обеспечения равных условий распространения социальной рекламы в области здорового образа жизни в сети Интернет уполномоченный национальный орган определяет организацию, осуществляющую функции оператора социальной рекламы.

Требования к оператору социальной рекламы, его компетенция, порядок осуществления им полномочий определяются национальным законодательством.

Статья 6. Общие требования к содержанию социальной рекламы в области здорового образа жизни

1. Не допускается недобросовестная, недостоверная, неэтичная социальная реклама в области здорового образа жизни. Критерии добросовестности, достоверности и этичности социальной рекламы в области здорового образа жизни определяются национальным законодательством с учетом национально-культурных особенностей граждан.

2. Не допускается социальная реклама товаров, производство и (или) реализация которых запрещены национальным законодательством, а также товаров, подлежащих государственной регистрации, обязательному подтверждению соответствия установленным требованиям, товаров, на производство и (или) реализацию которых требуется получение лицензий либо иных специальных разрешений, в случае отсутствия подтверждающих соблюдение указанных требований документов.

3. По общему правилу в социальной рекламе в области здорового образа жизни упоминание спонсора не допускается. Исключения из данного правила могут устанавливаться национальным законодательством в отношении определенных групп спонсоров с ограничением объема информации о них.

4. В социальной рекламе в области здорового образа жизни не допускается упоминание о конкретных марках (моделях, артикулах) товаров, товарных знаках, знаках обслуживания и об иных средствах индивидуализации товаров, о физических лицах и юридических лицах, за исключением упоминания:

1) об органах государственной, муниципальной (местной) власти, о спонсорах (в соответствии с частью 3 настоящей статьи);

2) о социально ориентированных некоммерческих организациях, если содержание рекламы непосредственно связано с информацией о деятельности таких организаций, направленной на достижение благотворительных или иных общественно полезных целей некоммерческого характера.

Статья 7. Особенности рекламы лекарственных средств, медицинских изделий и медицинских услуг, методов профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации, методов народной медицины

1. Реклама лекарственных средств, медицинских изделий и медицинских услуг, методов профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации, методов народной медицины не должна:

1) содержать ссылки на конкретные случаи излечения от заболеваний, улучшения состояния здоровья человека в результате применения объекта рекламирования;

2) содержать выражение благодарности физическими лицами в связи с использованием объекта рекламирования;

3) создавать представление о преимуществах объекта рекламирования путем ссылки на факт проведения исследований, обязательных для государственной регистрации объекта рекламирования;

4) содержать утверждения или предположения о наличии у потребителей рекламы тех или иных заболеваний либо расстройств здоровья;

5) способствовать созданию у здорового человека впечатления о необходимости применения объекта рекламирования (за исключением лекарственных препаратов, применяемых для профилактики заболеваний с доказанной эффективностью);

6) создавать впечатление ненужности обращения к врачу;

7) гарантировать положительное действие объекта рекламирования, его безопасность, эффективность и отсутствие побочных действий;

8) содержать утверждения о том, что безопасность и (или) эффективность объекта рекламирования гарантированы его естественным происхождением;

9) обращаться к несовершеннолетним;

10) представлять лекарственное средство в качестве биологически активной добавки или иного не являющегося лекарственным средством товара.

2. Реклама лекарственных препаратов, медицинских услуг, в том числе методов профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации, медицинских изделий должна сопровождаться предупреждением о наличии противопоказаний к их применению и использованию, о необходимости ознакомления с инструкцией по применению или получения консультации специалистов.

Глава 2. РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ПРИ ПРОИЗВОДСТВЕ, РАЗМЕЩЕНИИ И РАСПРОСТРАНЕНИИ СОЦИАЛЬНОЙ РЕКЛАМЫ В ОБЛАСТИ ЗДОРОВОГО ОБРАЗА ЖИЗНИ

Статья 8. Цели и задачи реализации государственной политики при производстве, размещении и распространении социальной рекламы в области здорового образа жизни

1. К целям реализации государственной политики при производстве, размещении и распространении социальной рекламы в области здорового образа жизни относятся:

1) создание условий для сохранения, укрепления, поддержания и восстановления здоровья граждан;

2) обеспечение приоритетности мер профилактической направленности;

3) установление социально-правовых механизмов обеспечения добросовестности и доступности социальной рекламы в области здорового образа жизни.

2. Задачами реализации государственной политики при производстве, размещении и распространении социальной рекламы в области здорового образа жизни являются:

1) содействие физическому, психическому и нравственному развитию граждан;

2) обеспечение гарантий прав каждого гражданина на защиту здоровья;

3) мониторинг прогресса и тенденций в области неинфекционных заболеваний;

4) разработка научных основ профилактики наиболее распространенных неинфекционных заболеваний с учетом научно обоснованных факторов риска;

5) информирование граждан о факторах риска для их здоровья;

6) установление общих закономерностей и механизмов влияния факторов окружающей среды на здоровье граждан с целью разработки и предложения современных научно-методических основ подготовки стратегий в области окружающей среды и здоровья граждан, требований санитарно-эпидемиологического надзора;

7) формирование у граждан навыков здорового образа жизни;

8) определение и внедрение мер позитивного стимулирования для граждан, придерживающихся здорового образа жизни;

9) совершенствование деятельности медицинских организаций и их структурных подразделений, осуществляющих профилактику неинфекционных заболеваний;

10) содействие созданию и функционированию межведомственных (межсекторальных) ассоциаций и организаций, осуществляющих деятельность в сфере формирования здорового образа жизни;

11) эффективное регулирование взаимодействия межведомственных ассоциаций и организаций, осуществляющих деятельность в сфере формирования здорового образа жизни, с государственными и муниципальными (местными) органами по формированию у граждан навыков здорового образа жизни;

12) содействие научной деятельности и развитию бизнеса в сфере поддержания и продвижения здорового образа жизни;

13) определение нормативных границ производства, размещения и распространения социальной рекламы в области здорового образа жизни;

14) координация развития международного сотрудничества в сфере формирования у граждан навыков здорового образа жизни на основании международных стандартов.

Статья 9. Принципы разработки и реализации государственной политики при производстве, размещении и распространении социальной рекламы в области здорового образа жизни

1. Разработка и реализация государственной политики при производстве, размещении и распространении социальной рекламы в области здорового образа жизни основываются на следующих принципах:

1) учета жизненного цикла граждан (возрастные и когнитивные особенности);

2) социальной справедливости (внимание к потребностям наиболее уязвимых групп взрослых и детей);

3) межсекторального действия (системный подход к решению проблем общественного здоровья с учетом основных детерминант здоровья);

4) сопричастности (вовлечение различных групп общества в оценку, анализ, планирование, осуществление и мониторинг государственных стратегий).

2. Профилактика неинфекционных заболеваний осуществляется на популяционном, групповом и индивидуальном уровнях.

3. Формирование здорового образа жизни у граждан начинается с детского возраста.

Статья 10. Государственные программы в области поддержания и продвижения здорового образа жизни

Государство принимает и реализует государственные программы (стратегии) в области поддержания и продвижения здорового образа жизни, целью которых является наиболее интенсивная реализация уже принимаемых мер либо осуществление новых, специфических мероприятий. Соответствующие государственные программы (стратегии) должны быть обеспечены необходимыми организационными и финансовыми ресурсами.

Глава 3. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ УЧАСТНИКОВ РЕКЛАМНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ ЗДОРОВОГО ОБРАЗА ЖИЗНИ

Статья 11. Договоры на производство, размещение и распространение социальной рекламы в области здорового образа жизни

1. К отношениям сторон по договору на производство социальной рекламы в области здорового образа жизни применяются соответствующие национальные нормы о гражданско-правовых договорах, если иное не вытекает из соглашения сторон или существа соответствующих отношений.

2. К отношениям сторон по договору о размещении и (или) распространении социальной рекламы в области здорового образа жизни, за исключением отношений сторон по договору, предусматривающему размещение и (или) распространение рекламы на безвозмездной основе, применяются правила о договоре возмездного оказания услуг, если иное не вытекает из соглашения сторон.

Статья 12. Права и обязанности рекламодателя, рекламопроизводителя и рекламораспространителя

1. Рекламодателями социальной рекламы в области здорового образа жизни могут выступать органы государственной власти,

муниципальные (местные) органы, физические лица, юридические лица, если иное не установлено национальным законодательством.

2. Расходы на производство и размещение социальной рекламы здорового образа жизни производятся за счет средств рекламодателя. Рекламораспространители, деятельность которых полностью или частично финансируется за счет средств государственного бюджета, муниципальных (местных) бюджетов, обязаны размещать социальную рекламу в области здорового образа жизни бесплатно.

3. Органы государственной власти, муниципальные (местные) органы осуществляют закупки работ, услуг по производству, размещению и распространению социальной рекламы в области здорового образа жизни в соответствии с национальным законодательством в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных (местных) нужд.

4. Заключение договора на распространение социальной рекламы в области здорового образа жизни является обязательным для рекламораспространителя в пределах установленного национальным законодательством процента от годового объема распространяемой им рекламы.

5. Деятельность по производству, размещению и распространению социальной рекламы в области здорового образа жизни, передаче своего имущества, в том числе денежных средств для производства, размещения и распространения такой рекламы, если осуществляется на безвозмездной основе, признается благотворительной деятельностью, в отношении которой национальным законодательством предусматриваются особые преференции (льготы).

Глава 4. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ И ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ (НАДЗОР) ПРИ ПРОИЗВОДСТВЕ, РАЗМЕЩЕНИИ И РАСПРОСТРАНЕНИИ СОЦИАЛЬНОЙ РЕКЛАМЫ В ОБЛАСТИ ЗДОРОВОГО ОБРАЗА ЖИЗНИ. РАЗРЕШЕНИЕ СПОРОВ

Статья 13. Защита прав гражданина на достоверную (добросовестную) и доступную социальную рекламу в области здорового образа жизни

1. Каждый гражданин в случае нарушения его права на достоверную (добросовестную) и доступную социальную рекламу в области здорового образа жизни имеет право на защиту.

2. Государство обязано устанавливать социально-правовые механизмы защиты прав гражданина на достоверную (добросовестную) и доступную социальную рекламу в области здорового образа жизни.

Статья 14. Осуществление государственного и общественного контроля (надзора) за социальной рекламой в области здорового образа жизни

1. Государственный контроль (надзор) за социальной рекламой в области здорового образа жизни осуществляется уполномоченными контрольными (надзорными) органами в пределах их компетенции при осуществлении государственного контроля (надзора) рекламной деятельности в соответствии с национальным законодательством.

2. Уполномоченный контрольный (надзорный) орган в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела по признакам нарушения национального законодательства о социальной рекламе, принимает по результатам рассмотрения таких дел решения и выдает предписания.

Предписание подлежит исполнению в срок, который в нем указан.

Предписание уполномоченного органа может быть оспорено в компетентном независимом контрольном (надзорном) органе

в порядке, установленном национальным законодательством. Подача заявления о признании недействительным предписания уполномоченного органа не приостанавливает исполнение предписания, если в компетентном независимом контрольном (надзорном) органе не будет вынесено определение о приостановлении исполнения предписания.

3. Для обеспечения общественного контроля государство поддерживает создание и укрепление межведомственных (межсекторальных) ассоциаций и организаций, осуществляющих деятельность в сфере формирования здорового образа жизни, содействует их диалогу с правительственными органами, функционирующими в таких сферах, как здравоохранение, права человека, физкультура и спорт, образование и пр.

Статья 15. Последствия распространения недостоверной (недобросовестной) социальной рекламы в области здорового образа жизни

1. В случае обнаружения уполномоченным национальным органом факта распространения недостоверной (недобросовестной) социальной рекламы и выдачи соответствующего предписания уполномоченный национальный орган вправе обратиться в установленном порядке в суд с иском к рекламодателю о публичном опровержении такой социальной рекламы за счет рекламодателя.

Форма, место и сроки размещения публичного опровержения недостоверной (недобросовестной) социальной рекламы в области здорового образа жизни определяются судом.

2. Лица, права и интересы которых нарушены в результате распространения недостоверной (недобросовестной) социальной рекламы, вправе обратиться в суд с иском о ее публичном опровержении.

3. Нарушение рекламодателями, рекламопроизводителями или рекламораспространителями национального законодательства о социальной рекламе влечет за собой гражданско-правовую, административную и иные виды юридической ответственности в соответствии с национальным законодательством.

Глава 5. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Статья 16. Международное сотрудничество в сфере социальной рекламы в области здорового образа жизни

Государства — участники Содружества Независимых Государств проводят согласованную политику в сферах производства, размещения и распространения социальной рекламы в целях реализации права каждого гражданина на здоровый образ жизни, а также на достоверную (добросовестную) и доступную социальную рекламу в области здорового образа жизни.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О рекомендациях «О законодательном обеспечении защиты требований трудящихся в случае несостоятельности (банкротства) предприятий (организаций)»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по социальной политике и правам человека проект рекомендаций «О законодательном обеспечении защиты требований трудящихся в случае несостоятельности (банкротства) предприятий (организаций)», Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять рекомендации «О законодательном обеспечении защиты требований трудящихся в случае несостоятельности (банкротства) предприятий (организаций)» (прилагаются).
2. Направить указанные рекомендации в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ

и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи
Самарканд, Республика Узбекистан
28 октября 2022 года
№ 54-21

В. И. Матвиенко

П р и л о ж е н и е

Приняты на пятьдесят четвертом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 54-21
от 28 октября 2022 года)

РЕКОМЕНДАЦИИ

О законодательном обеспечении защиты требований трудящихся в случае несостоятельности (банкротства) предприятий (организаций)

Необходимость законодательного обеспечения защиты требований трудящихся в случае несостоятельности (банкротства) их работодателя обусловлена их конституционным правом на вознаграждение за труд, а в конечном счете — реализацией права человека на жизнь. Во всех государствах — участниках СНГ имеется задолженность предприятий (организаций) по заработной плате, и в большинстве случаев это связано с их неплатежеспособностью (банкротством). В результате трудящиеся и их семьи лишаются средств к существованию.

Настоящие Рекомендации направлены на сближение законодательства государств — участников СНГ в области механизмов защиты требований трудящихся в случае несостоятельности (банкротства) предприятий (организаций) с учетом международных норм. Сближение законодательства в этой сфере особенно важно в условиях формирования в регионе общего рынка труда

для обеспечения правовой определенности положения работников, осуществляющих свою деятельность в нескольких государствах — участниках СНГ, и укрепления гарантий реализации права работников на получение вознаграждения за труд.

В настоящее время основные нормы Международной организации труда (МОТ), касающиеся данного вопроса, зафиксированы в статье 11 Конвенции МОТ № 95 от 1 июля 1949 года об охране заработной платы, статье 11 Конвенции МОТ № 17 от 10 июня 1925 года о возмещении трудящимся при несчастных случаях на производстве, Конвенции МОТ № 173 от 23 июня 1992 года о защите требований трудящихся в случае неплатежеспособности предпринимателя и Рекомендации МОТ № 180 от 23 июня 1992 года о защите требований трудящихся в случае неплатежеспособности предпринимателя.

Положение Конвенции МОТ № 95 предусматривает, что в случае банкротства предприятия (организации) или ликвидации его (ее) в судебном порядке работающие там трудящиеся пользуются положением привилегированных кредиторов*. В гражданских кодексах большинства государств — участников СНГ закреплено привилегированное положение трудящихся в отношении получения заработанных средств при ликвидации предприятий (организаций) в случае их банкротства. Тем не менее данные свидетельствуют, что задолженность работодателей-банкротов по заработной плате погашалась лишь на 30–70 процентов, то есть примерно половина работников таких работодателей не получили причитающихся им денежных средств.

Во многом это связано с тем, что в ряде государств — участников СНГ первое место отдается кредиторам, правовое положение которых регулируется ипотекой, закладной, залогом. Практика банкротства показывает, что в большинстве случаев активы предпринимателей заложены банкам для получения займов либо другим экономическим агентам для погашения задолженности.

* Они являются привилегированными кредиторами либо в отношении заработной платы, которая им причитается за услуги, оказанные в предшествовавший банкротству период (определяемый национальным законодательством), либо в отношении заработной платы, сумма которой не превышает предписанной национальным законодательством.

При этом следует иметь в виду, что в 1949 году законодательство о банкротстве основывалось на иных принципах, нежели сейчас. Тогда банкротство подразумевало немедленное закрытие предприятия и, соответственно, автоматическое увольнение работников. В настоящее время в связи с социально-экономическими последствиями банкротства предприятий все большее значение придается их реабилитации (а не ликвидации) и обеспечению занятости трудящихся. В действующем законодательстве появились процедуры предупреждения о возможности банкротства, мирного урегулирования, санации и другие превентивные процедуры. В случае их использования привилегированное положение работников как кредиторов уже не действует, а требования трудящихся о возмещении заработанных средств остаются незащищенными.

Во многих государствах мира были приняты меры по усилению защиты требований трудящихся о возмещении заработной платы. Был дополнительно введен новый эффективный механизм — гарантийный институт. В Западной Европе, например, с 1967 года действуют гарантийные фонды заработной платы, которые стали подлинными системами страхования, обеспечивающими выполнение обязательств предпринимателя в отношении нанятых им работников и предоставляющими защиту от риска, связанного с неплатежеспособностью предприятия (организации). Правила функционирования этих институтов соответствуют принципам социального страхования, прослеживается сходство со страхованием других социальных рисков. Государство может возложить соответствующие обязанности на любой действующий в нем институт социального страхования или создать для этих целей специальный институт.

Такой подход нашел отражение в Конвенции МОТ № 173, где предусмотрены два механизма защиты требований трудящихся при неплатежеспособности предпринимателя — посредством привилегии (раздел II) и с помощью гарантийных учреждений (раздел III). Ряд государств — участников СНГ ратифицировали данную конвенцию пока только в части раздела II. В отдельных государствах (Республика Беларусь, Республика Таджикистан) законодательством предусмотрено создание

резервного фонда заработной платы на уровне предприятия (организации), но эффективность данного механизма низкая.

Отмечая важность защиты требований трудящихся в случае несостоятельности (банкротства) предприятий (организаций) и руководствуясь целью сближения законодательства государств — участников СНГ, Межпарламентская Ассамблея СНГ рекомендует при разработке соответствующего законодательства учитывать следующие положения.

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Определения и термины

Рекомендуется использовать определения, содержащиеся в национальном законодательстве в отношении терминов: «несостоятельность», «банкротство», «санация», «внешнее управление», «работник», «работодатель (наниматель)», «заработная плата», «выходное пособие», «возмещение ущерба при несчастных случаях на производстве», «приобретенное право», «право в процессе приобретения» и иных связанных с защитой требований трудящихся в случае несостоятельности (банкротства) предприятий (организаций).

В целях обеспечения справедливой защиты работников определение банкротства должно быть адаптировано к современным тенденциям в законодательстве государства и включать в себя концепции иных, нежели ликвидация, процедур несостоятельности.

1.2. Сфера применения

1.2.1. Законодательство, разработанное в соответствии с настоящими Рекомендациями, применяется к требованиям работников, вытекающим из трудовых отношений, закрепленных в трудовых договорах, и предъявляемым к работодателю (нанимателю) при его несостоятельности (банкротстве) в соответствии с законодательными, регламентирующими и административными нормами государства, включающими лишение работодателя имущества и назначение ликвидатора или внешнего управляющего.

1.2.2. Государства после консультаций с наиболее представительными организациями предпринимателей и организациями трудящихся (профсоюзов) могут исключать требования некоторых категорий работников из сферы действия закона, разработанного в соответствии с настоящими Рекомендациями (например, государственных служащих — в силу особого характера их трудовых отношений или при наличии других способов обеспечения их защиты; членов рыболовецких кооперативов на паях; руководящего состава кадров управления — членов совета директоров и управляющих).

Такому исключению не могут быть подвергнуты требования частично занятых и временных работников, а также работающих по срочному договору.

Государства могут распространять защиту работников на другие ситуации несостоятельности (банкротства), возбужденные по иной процедуре, предусмотренной национальным законодательством.

1.2.3. Государства могут устанавливать пределы ответственности гарантийных фондов, которые должны быть совместимы с социальной политикой и могут учитывать требования различных уровней.

2. ЗАЩИТА ТРЕБОВАНИЙ ТРУДЯЩИХСЯ ПОСРЕДСТВОМ ПРИВИЛЕГИИ

2.1. Требования, подлежащие защите

2.1.1. В случае неплатежеспособности предпринимателя требования трудящихся, вытекающие из трудовых отношений, защищаются на основе привилегии, то есть они должны быть удовлетворены за счет активов неплатежеспособного предпринимателя до того, как будут удовлетворены требования непривилегированных кредиторов.

2.1.2. Привилегия распространяется на требования трудящихся:

- а) по компенсациям за причинение вреда жизни или здоровью;
- б) по заработной плате;
- в) по выплатам за оплачиваемые отпуска, право на которые возникло в связи с работой, выполненной в течение года наступ-

ления неплатежеспособности предприятия (организации) или прекращения трудовых отношений, а также предшествующего года;

г) по суммам, причитающимся по другим видам оплачиваемого отсутствия на работе;

д) по выходным пособиям, причитающимся в связи с прекращением трудовых отношений.

2.2. Ограничения

2.2.1. Национальное законодательство или регламенты могут ограничивать объем привилегированных требований трудящихся установленной суммой, которая должна быть не ниже социально приемлемого уровня.

2.2.2. Если привилегированные требования трудящихся ограничиваются установленной суммой, то ее размер должен индексироваться не реже одного раза в год, с тем чтобы сохранялась ее покупательная способность.

2.3. Очередность привилегированных требований

2.3.1. Национальное законодательство предоставляет требованиям трудящихся более высокий приоритет по сравнению с большинством других привилегированных требований, в частности с требованиями государства и системы социального обеспечения и страхования.

2.3.2. Если требования трудящихся защищены при помощи гарантийных учреждений в соответствии с разделом 3 настоящих Рекомендаций, то такие требования могут получить более низкую очередность по сравнению с требованиями государства и системы социального обеспечения.

2.4. Ответственность собственников предприятия (организации)

Государства после консультаций с наиболее представительными организациями предпринимателей и организациями трудящихся (профсоюзов) могут вводить субсидиарную ответственность собственников по требованиям трудящихся в связи с несостоятельностью (банкротством) предприятий (организаций).

3. ЗАЩИТА ТРЕБОВАНИЙ ТРУДЯЩИХСЯ ПРИ ПОМОЩИ ГАРАНТИЙНЫХ ФОНДОВ

3.1. Общие принципы

3.1.1. Удовлетворение вытекающих из трудовых отношений требований трудящихся, предъявляемых предпринимателю, обеспечивается при помощи гарантийных фондов, деятельность которых основывается на принципах обязательного страхования, если выполнение предпринимателем своих обязательств невозможно ввиду его неплатежеспособности.

3.1.2. Применяя положения настоящего раздела Рекомендаций, государства после консультаций с наиболее представительными организациями предпринимателей и организациями трудящихся (профсоюзов) могут принимать соответствующие меры, направленные на предотвращение возможных злоупотреблений.

3.2. Принципы организации управления гарантийными учреждениями, их функционирования и финансирования

3.2.1. Государства определяют детализированные правила организации, финансирования и функционирования гарантийных фондов с учетом мнений наиболее представительных организаций предпринимателей и организаций трудящихся (профсоюзов), придерживаясь следующих принципов:

а) имущество гарантийных фондов должно быть независимым от капиталов работодателей, на него не может быть наложено взыскание в ходе процедуры банкротства;

б) работодатели должны производить отчисления в гарантийные фонды; размер отчислений и их периодичность определяются государством в зависимости от экономической ситуации;

в) обязанности гарантийных фондов не зависят от выполнения обязанностей по полной выплате отчислений.

3.2.2. Финансовые средства гарантийного фонда могут формироваться из:

а) отчислений работодателей;

б) доходов, представляющих собой проценты, пени за просрочку уплаты взносов в гарантийный фонд, а также других средств, полученных из источников, не запрещенных законом;

в) средств, полученных от взыскания долгов, включая выплаты из конкурсной массы трудящимся как привилегированным кредиторам (если ранее указанная сумма была выплачена гарантийным фондом).

3.2.3. В случае превышения доходов гарантийного фонда над расходами, понесенными в течение года, остатки переносятся на следующий год.

3.2.4. Гарантийный фонд удовлетворяет требования трудящихся после объявления о неплатежеспособности предприятия (организации). Он может требовать у предприятия (организации) выплаты авансированных сумм в привилегированном порядке, установленном для требований трудящихся. Однако гарантийный институт может не настаивать на таком возмещении, если оно угрожает ликвидацией предприятия и потерей рабочих мест. Гарантийный фонд также может отказаться от своей привилегии или не возражать против переноса сроков выплаты долгов предприятия (организации) до момента его (ее) оздоровления.

3.2.5. Государство, как правило, принимает решение о возложении обязанностей управления гарантийным фондом на действующую структуру. Ею может быть служба занятости, государственный фонд социального страхования, государственный пенсионный фонд, министерство труда и другие. В эти обязанности входят получение, рассмотрение и удовлетворение требований трудящихся по заработной плате, вытекающих из трудового договора, коллективного договора и действующего законодательства. Расходы на реализацию управленческих функций не могут превышать пяти процентов от финансовых средств фонда.

3.2.6. Гарантийный фонд придерживается принципа реабилитации предприятий (организаций), но основной обязанностью фонда является защита прав трудящихся, предусмотренных настоящими Рекомендациями.

3.3. Требования, защищаемые гарантийными учреждениями

3.3.1. защите подлежат требования трудящихся:

а) по компенсациям за причинение вреда жизни или здоровью;
б) по заработной плате за установленный период, который должен составлять не менее трех месяцев, предшествующих неплатежеспособности предприятия (организации) или прекращению трудовых отношений;

в) по выплатам за оплачиваемые отпуска, право на которые возникло в связи с работой, выполненной в течение установленного периода, который должен составлять не менее шести месяцев, предшествующих неплатежеспособности предприятия (организации) или прекращению трудовых отношений;

г) по суммам, причитающимся по другим видам оплачиваемого отсутствия на работе в течение установленного периода, который должен составлять не менее трех месяцев, предшествующих неплатежеспособности предприятия (организации) или прекращению трудовых отношений;

д) по выходным пособиям, причитающимся в связи с прекращением трудовых отношений.

3.3.2. Государства могут устанавливать пределы выплат работникам, осуществляемых гарантийными фондами. Эта сумма не должна быть ниже социально приемлемого уровня, а верхнее ограничение может равняться, например, шести среднемесячным зарплатам, зафиксированным по экономике государства.

Если подлежащие защите требования ограничиваются установленной суммой, то ее размер должен индексироваться не реже одного раза в год, с тем чтобы сохранялась ее покупательная способность.

3.4. Особенности защиты требований трудящихся, самостоятельно уплачивающих взносы в отдельные социальные фонды

В тех государствах — участниках СНГ, где взносы в отдельные социальные фонды уплачиваются трудящимися, государства гарантируют необходимые меры для защиты интересов работников и лиц, прекративших трудовые отношения с работодате-

лем на момент объявления его банкротом, в том, что касается приобретенных прав или прав в процессе приобретения на пенсии по старости, предоставляемых в соответствии с пенсионными системами, выходящими за рамки национальных положений о системах социального обеспечения.

3.5. Особенности защиты требований трудящихся, осуществляющих деятельность на территории нескольких государств — участников СНГ

Если предприятие (организация) осуществляет деятельность на территории как минимум двух государств — участников СНГ и находится в состоянии банкротства, органами, ответственными за принятие исковых требований трудящихся, в том числе трудящихся-мигрантов, являются органы, расположенные в том государстве, где трудящиеся, в том числе трудящиеся-мигранты, работают или проживают и работают.

4. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Настоящие Рекомендации не затрагивают возможности применения и внедрения государствами — участниками СНГ законодательных, регламентирующих и административных норм, устанавливающих более благоприятный режим для работников.

Государства — участники СНГ также могут:

а) принимать меры, направленные на предотвращение злоупотреблений;

б) отменять или уменьшать предусмотренные настоящими Рекомендациями выплаты, если это оправдано существованием особых связей между наемным работником и работодателем или их общих интересов, возникших на основе договоренности;

в) освобождать предприятие (организацию) от ответственности перед работником или уменьшать ее в случаях, когда работник был собственником существенной части предприятия (организации) и имел решающее воздействие на его (ее) деятельность.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О Рекомендациях по развитию и применению
механизмов публично-частного партнерства
в государствах — участниках СНГ
(сборнике дополнительных модельных документов,
методических и практических рекомендаций)

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по экономике и финансам проект сборника дополнительных модельных документов, методических и практических рекомендаций к Рекомендациям по развитию и применению механизмов публично-частного партнерства в государствах — участниках СНГ, принятым 29 ноября 2018 года (постановление МПА СНГ № 48-7), Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять Рекомендации по развитию и применению механизмов публично-частного партнерства в государствах — участниках СНГ:

— Рекомендации по разрешению споров из соглашений о проектах публично-частного партнерства (приложение 1);

— Рекомендации по методологии разработки и применения платежного механизма в проектах публично-частного партнерства (приложение 2);

— Рекомендации по разработке национальных программ в сфере долгосрочного инфраструктурного развития проектов публично-частного партнерства (приложение 3);

— Рекомендации по разработке правовых условий и стимулов для повышения привлекательности и прозрачности механизма реализации проектов на основе частных инициатив (приложение 4);

— Рекомендации по институциональному развитию публично-частного партнерства (приложение 5);

— Рекомендации по разработке методики отбора проектов публично-частного партнерства на региональном и муниципальном уровнях (приложение 6);

— Рекомендации по разработке проекта прямого соглашения по проектам публично-частного партнерства (приложение 7);

— Рекомендации по разработке проекта концессионного соглашения по проектам публично-частного партнерства (приложение 8).

2. Направить указанные рекомендации в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

**Председатель Совета Ассамблеи
Самарканд, Республика Узбекистан
28 октября 2022 года
№ 54-22**

В. И. Матвиенко

Приложение 1

Приняты на пятьдесят четвертом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 54-22
от 28 октября 2022 года)

РЕКОМЕНДАЦИИ по разрешению споров из соглашений о проектах публично-частного партнерства

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. В связи с долгосрочным и комплексным характером проектов публично-частного партнерства (ПЧП) соглашения о ПЧП (СПЧП), как правило, не охватывают все аспекты взаимоотношений. В случаях, когда стороны толкуют положения договора по-разному, могут возникать споры. Проекты ПЧП также явля-

ются крупномасштабными и неизбежно подвержены влиянию изменяющихся обстоятельств и возникновению непредвиденных рисков. Это тоже может привести к разногласиям и спорам. Определение подходящего порядка разрешения споров помогает обеспечить быстрое и эффективное урегулирование любого спора без приостановки предоставления услуги. Механизмы разрешения споров должны быть включены в СПЧП. Кроме того, необходимо учитывать, что соглашения с финансирующими организациями, включая прямые соглашения и соглашения о финансировании, могут указывать на отдельные способы разрешения споров.

1.2. В целях настоящего документа необходимо обозначить, что изменение условий СПЧП, включая переговорный процесс, не является спором и механизмы разрешения споров в данном случае не применяются.

1.3. Наличие правовой основы для урегулирования споров — важный фактор при реализации проектов ПЧП. Частные стороны готовы участвовать в национальных и международных проектах ПЧП, если они уверены, что любые споры между публичным партнером (другими государственными органами) и частным партнером, между частным партнером и другими сторонами или между частными сторонами будут решены справедливо, надежно и эффективно.

1.4. При определении порядка разрешения споров в СПЧП важно обеспечить соответствие положений, регулирующих такой порядок, национальному законодательству и их исполнимость (что можно сделать путем привлечения специалистов в области права и консультирования с ними). Порядок разрешения споров, предусмотренный СПЧП, также должен соответствовать требованиям международных договоров государства (например, конвенциям о разрешении споров между инвесторами и государствами, таким как Конвенция о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений (Нью-Йорк, 1958 год) и Конвенция о порядке разрешения инвестиционных споров между государствами и иностранными лицами (Вашингтон, 1965 год). Данные требования выявляются на этапе правовой экспертизы проекта.

Правовые нормы, касающиеся разрешения споров в данной области, могут содержаться в различных национальных нормативных актах, правилах и процедурах. К таким нормативным актам могут относиться закон о ПЧП, включающий соответствующие положения, и (или) специальные законы. Кроме этого, рекомендуется имплементировать международные механизмы разрешения споров, установленные в рекомендациях специализированных международных организаций и в международных договорах* государства. СПЧП должно недвусмысленно устанавливать процедуры разрешения споров и содержать детальное регулирование таких процедур, которое может зависеть от их типа. Также необходимо учитывать, что применение некоторых международных механизмов разрешения споров может распространяться не только на споры, вытекающие из СПЧП. В связи с этим публичной стороне следует внимательно подходить к формулировке арбитражных оговорок в СПЧП.

1.5. Возможные механизмы разрешения споров:

- переговоры (мирное разрешение);
- медиация и другие альтернативные механизмы разрешения споров, не запрещенные национальным законодательством;
- судебный процесс;
- арбитраж (включая международный арбитраж и инвестиционный арбитраж).

1.6. В качестве первого шага к урегулированию спора в рамках СПЧП рекомендуется предусматривать переговоры между ключевыми (старшими) сотрудниками каждой из сторон. Как правило, они имеют более широкое представление о взаимоотношениях сторон и, соответственно, могут предложить тот

* Например, Конвенция о порядке разрешения инвестиционных споров между государствами и иностранными лицами (Вашингтон, 1965 год), Арбитражный регламент Европейской экономической комиссии ООН (1966 год), Конвенция о разрешении арбитражным путем гражданско-правовых споров, вытекающих из отношений экономического и научно-технического сотрудничества (Москва, 1972 год), Типовой закон ЮНСИТРАЛ о международном торговом арбитраже (1985 год), Соглашение о порядке разрешения споров, связанных с осуществлением хозяйственной деятельности (Киев, 1992 год), Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Минск, 1993 год), Конвенция о защите прав инвестора (Москва, 1997 год) и др.

или иной выход из ситуации. При этом данный этап обычно направлен на то, чтобы отделить серьезные споры от менее существенных, а потому в качестве самостоятельного механизма он не подходит, и в случае недостижения соглашения должны применяться иные формы урегулирования конфликта. Использование данного способа также зависит от того, насколько стороны готовы сесть за стол переговоров. Его преимущества: скорость, низкая стоимость, разнообразие решений, контролируемость процесса сторонами.

1.7. По общему правилу, споры, связанные с национальными проектами ПЧП, подведомственны государственным судам. Крупные проекты ПЧП с иностранным элементом и иностранными инвесторами являются предметом международного арбитража. Рекомендуется предусмотреть в национальном законодательстве возможность сторон установить в СПЧП альтернативный порядок разрешения споров.

1.8. Сторонам в проектах ПЧП рекомендуется привлекать уполномоченных (омбудсменов) по защите прав инвесторов, предпринимателей в процедуры по разрешению споров, если такие лица действуют в государстве. В рамках разрешения споров в сфере ПЧП омбудсмены могут способствовать досудебному урегулированию конфликтов путем координации позиций сторон в ходе переговоров, а также способствовать передаче спора на процедуру медиации.

1.9. Рекомендуется наделить частную сторону правом на подачу жалоб и обращений омбудсменам, которые будут являться обязательными к рассмотрению. Данное направление деятельности является одним из способов предупреждения возникновения споров между сторонами СПЧП. По результатам рассмотрения жалобы омбудсмен может направлять предложения о принятии, изменении, приостановлении действия или отмене нормативных правовых актов, предоставлять заключения на проекты нормативных правовых актов, обращаться в суд по данным вопросам, запрашивать и получать информацию.

1.10. Рекомендуется учитывать правило, в соответствии с которым, в случае если спор был рассмотрен в суде государства-ответчика в соответствии с процедурой, определенной в СПЧП,

данный спор не может быть повторно передан на рассмотрение иных арбитражных органов, поскольку сторона спора утратит соответствующее право.

2. АРБИТРАЖ

2.1. Рекомендуется предусмотреть в национальном законодательстве возможность разрешения споров в рамках международных арбитражных систем (в соответствии с международными договорами государства), включающих в себя опытных арбитров, которые стремятся к тому, чтобы быть абсолютно нейтральными и беспристрастными, профессиональными и компетентными, независимыми от любых других организаций или государственных органов. При этом следует учитывать, что понятие международной арбитражной системы относится не только к проведению арбитража в иностранном государстве. В частности, международным арбитражем может считаться проведение разбирательства в государстве с применением регламента соответствующего арбитражного учреждения. Также отнесение арбитража к международному может осуществляться на основании того, что он администрируется международным арбитражным учреждением (например, LCIA, ICC и UNCITRAL), или на основании назначения иностранных арбитров. Определяя, какой способ разрешения спора является международным арбитражем, следует руководствоваться национальным законодательством, а также соответствующими международными договорами и рекомендациями. Обращение в международный арбитраж позволит сторонам СПЧП получить объективные, беспристрастные решения, привлечь специалистов с соответствующим опытом, решить спор без излишнего промедления, исполнить решение в рамках системы международных конвенций об исполнении международных арбитражных решений. Однако стороны должны понимать, что процесс арбитража обычно является затратным и занимает много времени, поэтому для небольших проектов ПЧП он может не подходить. Решения международных арбитражей часто носят компромиссный характер (в отличие от судов, где решения могут приниматься в пользу одной из сторон, если

это покажется целесообразным). Для того чтобы ускорить процесс, стороны могут прибегнуть к рассмотрению спора в порядке упрощенной процедуры, такой как получение заключения эксперта (expert determination).

2.2. Рекомендуется предусмотреть возможность выбора арбитра каждой из сторон, а также назначения международных арбитров даже в случае проведения разбирательства внутри страны. Рекомендуется предусмотреть в национальном законодательстве возможность привлечения квалифицированных международных арбитров.

2.3. Преимущества арбитража перед судебным процессом:

- стороны сами выбирают арбитражный (третейский) орган;
- больше гарантий вынесения справедливого и грамотного решения по результатам процесса с участием арбитров с соответствующей квалификацией;

- стороны могут привлекать специалистов с необходимыми навыками (как в сфере права, так и в других отраслях (финансовой, экономической, технической) в ситуациях, когда требуются специальные знания);

- арбитражный процесс носит более гибкий характер, поэтому отличается большей эффективностью (так, разбирательство может происходить исключительно путем рассмотрения документов, то есть без слушаний);

- возможность получения окончательного решения в более сжатые сроки, поскольку право обжалования арбитражного решения может носить более ограниченный характер, нежели право обжалования решения государственного суда;

- решения арбитража легче исполнить в другой юрисдикции по сравнению с решением государственного суда, так как большинство стран являются участниками Конвенции о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений (Нью-Йорк, 1958 год).

2.4. Рекомендуется предусмотреть в национальном законодательстве возможность разрешения спора в порядке международного коммерческого арбитража, то есть независимыми сторонами арбитрами на нейтральной территории. Это поможет привлечь иностранные инвестиции в проект. Даже при наличии

возможности решения спора в порядке арбитража публичному партнеру может мешать законодательное ограничение на включение в СПЧП арбитражного соглашения.

2.5. Законодательство также может предусматривать возможность разрешения спора в рамках инвестиционного арбитража, если передача спора на рассмотрение такого арбитража возможна в соответствии с международными договорами государства.

3. СУДЕБНЫЙ ПРОЦЕСС

Судебный процесс (как способ разрешения спора в рамках судебной системы государства) имеет несколько особенностей, которые следует учесть при формировании благоприятной для инвестиций системы ПЧП:

— судебная система государства должна предусматривать возможность достаточно быстрого разрешения споров; правительству рекомендуется принимать меры для недопущения чрезмерного затягивания процесса; поскольку проекты ПЧП имеют важное социальное значение, споры следует всегда решать быстро и качественно, с участием опытных судей, с соблюдением высоких профессиональных стандартов. Данная цель может достигаться путем повышения квалификации судейского корпуса, изданием соответствующих разъяснений высшими судебными инстанциями, а также посредством создания специальных судебных составов по данной специализации;

— судебный процесс не должен быть дорогостоящим. Судебный порядок эффективного разрешения споров должен быть доступен для сторон любых проектов ПЧП (независимо от стоимости проекта). Необходимо предоставить право на обращение в суд даже по спорам с небольшим размером требований;

— необходимо обеспечить право каждого участника конкурентных процедур обжаловать действия (бездействие) публичного партнера или иного публичного органа во время этих процедур при несоблюдении им установленных требований (включая соответствующие административные процедуры обжалования);

— судебная власть должна обладать достаточной независимостью от правительства, чтобы частный партнер был уверен в том, что он сможет добиться справедливости;

— в тех государствах — участниках СНГ, где споры с публичными органами решаются в порядке административного производства, правительству необходимо предусмотреть возможность обращения в административные суды и для частных партнеров, в том числе с иностранным участием. Лица, предъявляющие исковые требования, не должны нести слишком тяжелое бремя доказывания;

— исполнение решения суда должно быть реально достижимым и оперативным.

4. МЕДИАЦИЯ И ДРУГИЕ АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ СПОСОБЫ РАЗРЕШЕНИЯ СПОРОВ

4.1. Медиация — способ разрешения спора, не носящий обязательного характера, при котором беспристрастное третье лицо (консультант, медиатор) помогает сторонам урегулировать спор на взаимоприемлемых условиях.

4.2. Медиатор может помочь определить альтернативные варианты разрешения спора, в том числе помочь той или иной стороне понять то, как эти варианты соотносятся с целями сторон и как они будут применяться. Медиатор также служит каналом обмена информацией между сторонами, что особенно важно в тех случаях, когда стороны испытывают трудности в непосредственном общении друг с другом.

4.3. Медиация предполагает назначение для разрешения спора нейтральной третьей стороны, которая помогает сторонам спора урегулировать свои разногласия. Медиатор обычно выступает в качестве фасилитатора, помогая сторонам в определении оптимального решения или способа урегулирования спора, само же решение разрабатывается сторонами спора. Консультант также выступает в качестве независимой стороны, но играет более активную роль, предлагая различные решения и условия урегулирования спора.

4.4. Как правило, медиация происходит следующим образом:

— сторона, заявляющая о нарушении СПЧП, передает спор выбранному медиатору (предоставляя письменное заявление с копией другой стороне). В таком заявлении содержится информация о характере спора, размере причиненного ущерба (при наличии) и заявляемых требованиях (способах защиты);

— медиатор обязан приложить все усилия для завершения процесса медиации в течение определенного срока со дня своего назначения;

— если стороны в течение установленного срока не могут прийти к соглашению путем переговоров или медиации, то дело передается в суд или арбитраж.

4.5. По общему правилу, споры, возникающие между сторонами СПЧП, подлежат разрешению через механизмы урегулирования споров, предусмотренные в ПЧП. Стороны могут установить в СПЧП любой альтернативный способ разрешения споров, не запрещенный законом.

5. ПРИВЛЕЧЕНИЕ ЭКСПЕРТОВ

5.1. Экспертами являются квалифицированные специалисты, привлеченные для предоставления обязывающего или необязывающего (в зависимости от формы их участия) заключения по специальным областям знаний.

5.2. Стороны СПЧП могут прибегать к помощи экспертов в различных целях. Когда сторона подготавливает исковое заявление, ей может потребоваться существенная техническая и финансовая экспертиза, которая может быть осуществлена только с привлечением консультанта. Такие эксперты могут консультировать стороны в ходе арбитража и выдавать им рецензии на заключения назначенных экспертов или допрашивать экспертов в ходе слушаний. Стороны должны быть свободны в выборе вида помощи экспертов.

5.3. В арбитраже участвуют эксперты, предложенные или выбранные сторонами и назначенные арбитражем. Роль этих экспертов заключается в предоставлении арбитрам экспертного

заклучения и свидетельства по вопросам из специальных отраслей знаний в виде отчета эксперта и, если необходимо, в виде показаний во время слушаний. Экспертное заключение также может быть использовано для принятия решений о конкретных изменениях в СПЧП без арбитражного разбирательства.

5.4. В арбитраже может возникать затруднение, когда стороны не согласовывают одного эксперта. В таком случае каждая сторона назначает одного или двух экспертов, которые должны работать вместе с целью подготовки одного совместного заключения по заданным вопросам. Этот подход может быть полезным в ситуации, когда эксперты сторон — участниц спора выдали заключения с противоположными ответами на одинаковые вопросы. В любом случае окончательно вопрос назначения экспертов решается арбитражем. Также альтернативно рекомендуется привлекать независимых экспертов, которые смогут выразить объективную и прозрачную позицию.

5.5. Другим альтернативным путем преодоления конфликта сторон является предоставление возможности назначить экспертов самими арбитрами. Такие эксперты могут быть назначены в дополнение или вместо экспертов, назначенных сторонами. В этом случае проблема выдачи заключений с противоположными ответами будет решаться самими арбитрами.

5.6. Заключение эксперта как способ разрешения споров может использоваться, если предмет спора является скорее технический, а не правовой аспект (например, закрытие счетов, открытых для исполнения соглашения). Выдача заключения экспертом является процедурой, в рамках которой спор между сторонами по их соглашению передается на рассмотрение одному или более экспертам, которые готовят заключение по спорному вопросу. Такое заключение является обязательным для сторон, если иное не согласовано между ними. Необходимо учитывать, что данный способ разрешения споров может использоваться, только если он предусмотрен национальным законодательством.

5.7. В случае если выдача обязательного заключения эксперта предусмотрена национальным законодательством, такой способ разрешения споров, вытекающих из СПЧП, может быть эффек-

тивным, так как позволяет назначить эксперта, соответствующую экспертизу и разрешить спор в сжатые сроки. Можно предусмотреть различные способы определения эксперта, включая его назначение независимым третьим лицом, если стороны не придут к согласию в отношении кандидатуры. Стороны могут согласовать язык и место проведения разбирательства, а также договориться о его конфиденциальности. Необходимо отметить, что заключение эксперта представляется более гибким способом разрешения спора, чем арбитражное разбирательство, так как является менее формальным и более оперативным.

5.8. В целях недопущения эскалации споров, связанных с техническими и строительными вопросами, стороны могут привлекать к участию в проекте независимого инженера. Основные его функции сводятся к подготовке и реализации плана сертификации качества строительных работ; проведению проверок строительной площадки и мониторингу работ; контролю за проведением пуско-наладочных работ и проверок объекта, а также за вводом его в эксплуатацию; подготовке отчетов о результатах наблюдения, выводах и потенциальных рисках для сертификации, выявленных в результате регулярных проверок; выдаче сертификатов об окончании работ в соответствии с применимыми требованиями. Кроме того, у независимого инженера должно быть право принимать обязательные решения в отношении приемки различных работ и выдачи сертификатов о соответствии работ установленным требованиям. Стороны должны быть ответственны за устранение выявленных недостатков до выдачи соответствующих сертификатов.

5.9. Стороны могут включить оговорку о разделении споров в СПЧП, которая относит определенную категорию споров, вытекающих из СПЧП, к одному виду разрешения споров (например, международный арбитраж по всем правовым вопросам), а другую — ко второму виду (например, заключение национального эксперта по техническим вопросам, таким как применение бухгалтерских стандартов). В этом случае заключение эксперта будет обязательным для сторон. Тем не менее стороны могут определять, когда заключение эксперта является для них обязательным.

5.10. Участники арбитражного процесса (включая самих экспертов) должны стремиться к построению эффективного сотрудничества при решении вопросов, связанных с экспертами, быть открытыми к дискуссии.

Приложение 2

Приняты на пятьдесят четвертом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 54-22
от 28 октября 2022 года)

РЕКОМЕНДАЦИИ по методологии разработки и применения платежного механизма в проектах публично-частного партнерства

1. ПРИНЦИПЫ ПЛАТЕЖНЫХ МЕХАНИЗМОВ

1.1. В настоящем документе используются следующие термины и определения:

ПЧП — публично-частное партнерство;

СПЧП — соглашение о публично-частном партнерстве;

ОГВ — органы государственной власти и местного самоуправления;

концессионное ПЧП — ПЧП, в котором частный партнер управляет объектом инфраструктуры, оказывает публичные услуги и напрямую собирает платежи с его пользователей на основе разрешения на реализацию соответствующего права, выданного публичной стороной в соответствии с национальным законодательством;

неконцессионное ПЧП — ПЧП, в котором частный партнер выполняет определенную работу в отношении объекта инфраструктуры (включая, например, проектирование и строительство, реновацию, модернизацию, обслуживание или управление, полную эксплуатацию) или обслуживание систем (информационных,

телекоммуникационных), но не взимает плату с пользователей, получая вместо этого платежи от публичного партнера или другого государственного органа;

плата частного партнера — плата, уплачиваемая публично-му партнеру частным партнером по СПЧП как плата за использование или обслуживание соответствующего объекта ПЧП;

платежи за доступность — плата, уплачиваемая публичным партнером частному партнеру в рамках СПЧП в течение срока использования или обслуживания соответствующего объекта ПЧП частным партнером, которая основана на фактической доступности объекта инфраструктуры для использования в соответствии с установленными стандартами, при этом по СПЧП частному партнеру могут полагаться и иные платежи;

публичная услуга — деятельность, вытекающая из публичных интересов, которая осуществляется обычно ОГВ и (или) от их имени и (или) ответственность за которую несет ОГВ, в том числе любая услуга или деятельность в регулируемой сфере публичных услуг.

1.2. СПЧП может предусматривать обязанность публичного партнера уплачивать частному партнеру платежи за доступность с учетом права частного партнера получать прибыль от продажи товаров и оказания услуг (в том числе публичных услуг) пользователям инфраструктуры и другим потребителям. СПЧП может предусматривать обязанность частного партнера платить плату публичному партнеру.

1.3. Платежный механизм — это центральный элемент СПЧП. Платежный механизм определяет, каким образом вознаграждается частная сторона публично-частного партнерства за то, что она осуществляет по СПЧП. Кроме этого, платежный механизм может включать вознаграждение публичного партнера за предоставление права использования публичного имущества частному партнеру. Основная цель платежного механизма состоит в том, чтобы предусмотреть для частного партнера такую компенсацию, которая побудила бы его заключить СПЧП и реализовать проект ПЧП. В соответствии с СПЧП одним из основных способов распределения рисков между публичным и частным партнерами является именно платежный механизм. Вознаграж-

дение частного партнера зависит в том числе от количества рисков, которые он на себя взял, помимо возврата инвестиций и платы за оказание услуг. Поэтому важно, чтобы платежный механизм отражал как необходимый уровень качества публичных услуг, так и наиболее выгодную с экономической точки зрения передачу рисков частному партнеру. Платежный механизм должен давать частному партнеру стимул для эффективной работы и предоставлять публичному партнеру средства защиты в случае, если частный партнер не выполняет свои обязательства.

1.4. Задачи платежного механизма в рамках ПЧП:

- стимулировать частного партнера соблюдать установленные публичным партнером стандарты доступности и эффективности;

- стимулировать частного партнера оперативно устранять проблемы при несоответствии параметров доступности или эффективности согласованным стандартам;

- увязать выплаты с поставленными публичным партнером целями и достигнутыми результатами;

- стимулировать частного партнера внедрять инновации, обеспечивать необходимые показатели эффективности и оптимальную рентабельность на протяжении всего срока реализации проекта;

- осуществлять проверку доступности предоставляемых публичных услуг для пользователей и публичных органов, при этом важно, чтобы тарифы не были настолько низкими, что будут приносить убытки частному партнеру или ставить под угрозу окупаемость проекта.

1.5. Важно, чтобы платежный механизм был основан на показателях эффективности и стимулировал частного партнера к повышению таких показателей (путем корректировки выплат, и (или) применения единовременных бонусов/штрафов, и (или) перехода на рыночные условия с соответствующими рисками).

1.6. Разработку платежного механизма целесообразно начать с построения базовой/идеальной структуры для публичного партнера или для пользователей.

Если говорить о публичном партнере, то для него подходит вариант, когда он оплачивает работы частного партнера в фиксированном размере по факту выполнения очередного блока

работ при условии, что он удовлетворяет требованиям к качеству. Это отвечало бы основным принципам ПЧП, согласно которым оплата производится только при условии доступности объекта или публичной услуги и их соответствия согласованному стандарту, при этом выплаты не должны основываться на фактических расходах частного партнера (СПЧП, как правило, не является договором на условиях «затраты плюс процент»). Такой базовый/идеальный механизм дает частному партнеру существенные стимулы для эффективной работы, но не требует от него принятия чрезмерных рисков. «Чрезмерный» в данном контексте может означать, что бонус, требуемый частным партнером за принятие на себя рисков, не будет стоить выгоды, полученной от повышения эффективности. Это также может означать высокую вероятность того, что частный партнер либо получит сверхприбыль, либо понесет крупные убытки, что ставит под угрозу жизнеспособность всего проекта ПЧП.

Если говорить о пользователях, то идеальной структурой будет любая форма фиксированного (и индексируемого) периодического платежа, при котором пользователи не должны платить за использование объекта и публичный партнер возмещает все затраты.

1.7. При детальной разработке платежного механизма можно отойти от базовой/идеальной структуры и использовать для частного партнера метод сбалансированного соотношения рисков и выгод. Важно предусмотреть, чтобы частному партнеру не передавались риски, которые частным партнером в значительной степени не контролируются.

1.8. Важно, чтобы платежный механизм по возможности имел следующие характеристики:

- простота;
- измеримые результаты проекта;
- существенные и подходящие стимулы для эффективного выполнения работ частным партнером;
- гибкость;
- возможность привлечения финансирования (возможность частного партнера привлечь финансирование для проекта с учетом рисков, заложенных для него в платежном механизме);

- доступная стоимость для публичного партнера;
- контролируемость (прозрачность во взаимосвязи между выплачиваемыми частному партнеру суммами и результатами деятельности частного партнера, а также возможность разрешения споров, касающихся уровня выплат).

1.9. Для формирования платежного механизма в рамках инфраструктурного проекта на основе ПЧП можно использовать разные элементы (либо отдельно, либо, что более вероятно, в сочетании друг с другом). В целом платежный механизм может включать в себя один или несколько следующих основных элементов:

- платежи потребителя (платежи, получаемые частным партнером напрямую от частных пользователей объекта инфраструктуры или публичной услуги (например, плата за проезд));
- платежи, связанные с использованием объекта (выплаты публичного партнера частному партнеру, которые варьируются в зависимости от объема использования объекта инфраструктуры или публичной услуги);
- платежи, связанные с доступностью объекта (выплаты публичного партнера частному партнеру за обеспечение доступности объекта инфраструктуры или публичных услуг в соответствии с согласованным стандартом — в данном случае будут являться единственным платежом частному партнеру);
- платежи, связанные с качеством объекта / публичной услуги (выплаты публичного партнера частному партнеру, которые варьируются в зависимости от качества объекта / публичной услуги);
- бонусы и штрафы (вычеты из выплат частному партнеру или штрафы, уплачиваемые частным партнером, в случае недостижения определенных согласованных результатов или стандартов; или, наоборот, бонусные выплаты частной стороне при достижении определенных результатов).

1.10. Платежный механизм по ПЧП может включать некоторые или все вышеперечисленные элементы, при этом они должны быть полностью определены в СПЧП, включая сроки и механизм осуществления платежей. В некоторых случаях может использоваться гарантия минимального дохода.

1.11. Тарифы могут контролироваться путем установления тарифных формул в СПЧП, нормативного регулирования или сочетания обоих методов. Так, может быть установлена формула, определяющая начальный уровень тарифа, и формула, предусматривающая регулярную автоматическую корректировку тарифа в соответствии с инфляцией или изменением валютного курса. СПЧП может предусматривать регулярный пересмотр формулы тарифа с учетом иных факторов.

1.12. Если СПЧП предусматривает платежи от частного партнера в пользу публичного партнера, то такие платежи рекомендуется основывать на экономических параметрах конкретного проекта, заранее определенных финансовой моделью, которая была использована при подготовке технико-экономического обоснования и оценке проекта. Это не исключает использования общих правил на основе экономических показателей других отраслей или подотраслей. Это объясняется тем, что экономическая польза ПЧП должна определяться в основном с точки зрения пользы для общества, а не непосредственных доходов для публичного партнера. Тем не менее рекомендуется учитывать, что в проектах, основанных на праве использования публичного имущества, денежный доход от такого имущества важен для публичного партнера. Поэтому часто в таких проектах частный партнер обязан вносить плату частного партнера. Этот платеж нужен, чтобы компенсировать публичному партнеру использование объекта публичной собственности частным партнером, возместить стоимость разработки и управления проектом, финансирование органа по ПЧП и других органов. Этот платеж в концессионных ПЧП также называется платой концессионера. Однако его наличие не является обязательным.

1.13. Выплаты частного партнера публичному партнеру, как правило, бывают следующих трех основных видов (размер определяется на основе экономических показателей каждого конкретного проекта; могут использоваться в сочетании друг с другом):

— фиксированный периодический платеж (например, ежемесячно или ежегодно);

— фиксированная оплата за единицу проданных продукции или публичных услуг (то есть на основе производительности) или платежи, связанные с использованием объекта;

— распределение доходов или прибыли.

1.14. При определении платежей публичного партнера в пользу частного партнера необходимо учитывать следующие основные факторы:

— последствия распределения рисков, предусмотренные платежными механизмами (например, при применении механизма, предусматривающего выплаты, связанные с объемом использования объекта / публичной услуги, риск отсутствия спроса несет либо частная сторона, либо обе стороны, а при применении модели, предусматривающей выплаты, связанные с доступностью объекта / публичной услуги, используется альтернативный подход к определению размера вознаграждения, который не зависит от уровня спроса). Предоставление первоначальной капитальной субсидии означает, что частная сторона несет меньший риск, чем если бы такая же субсидия предоставлялась исходя из доступности объекта в течение срока действия СПЧП;

— привязка к напрямую установленным параметрам требуемого результата и критериям эффективности (привязка платежей к тщательно проработанным требованиям к эффективности играет важнейшую роль для распределения рисков);

— индексация платежной формулы (при составлении тарифной спецификации индексацию платежей можно полностью или частично привязать к определенным факторам риска (например, наступление определенных событий), и в этом случае риск несет государство или обе стороны).

1.15. СПЧП, предусматривающие финансирование со стороны частного партнера, позволяют публичному партнеру реструктуризировать крупные первоначальные капитальные вложения, применяемые в традиционных формах закупок, в поток регулярных платежей частному партнеру.

1.16. По проектам, предусматривающим создание новых объектов инфраструктуры, единовременный платеж, как правило, выплачивается только после начала эксплуатационной стадии,

то есть после начала предоставления публичных услуг в соответствии с согласованным стандартом. Это увеличивает объем рисков, передаваемых частному партнеру, и стимулирует частного партнера завершить строительство как можно раньше.

1.17. Однако если проект предусматривает работы в отношении уже предоставляемой публичной услуги (например, модернизацию автодороги), то некоторые выплаты могут производиться частному партнеру в течение стадии строительства, поскольку публичная услуга уже доступна.

1.18. Концессионные ПЧП могут быть финансово независимыми, но если требуется бюджетная субсидия, она может быть использована на частичное покрытие капитальных или эксплуатационных затрат. Это вызвано тем, что в рамках концессий частный партнер компенсирует свои издержки либо за счет прямых платежей с конечных пользователей объекта (например, платы за проезд), либо одновременно за счет платежей потребителя и бюджетных субсидий.

1.19. Договоры на проектирование, строительство, финансирование и управление финансированием предоставляют значительные возможности для использования платежного механизма с передачей рисков частной стороне. Например, если частная сторона несет серьезные риски на этапе проектирования и строительства, это создает серьезный стимул для более оперативной реализации инфраструктурного проекта. Платежи зависят от осуществления строительства и эксплуатации.

1.20. При разработке платежного механизма публичному партнеру и его консультантам рекомендуется обращать внимание на элементы, которые могут содержать неправильные стимулы для частного партнера или быть слишком сложными и неоднозначными (поскольку впоследствии это может привести к возникновению споров). В качестве ориентира можно использовать платежные механизмы, применяемые в сопоставимых проектах/отраслях (при наличии).

1.21. Тестирование альтернативных платежных механизмов рекомендуется поручать консультантам публичного партнера на основе моделирования. В целях проверки параметров платежного механизма и обеспечения его применимости при разных

возможных уровнях эффективности проекта следует провести сценарный анализ. Несмотря на то что низкие показатели эффективности оказывают существенное влияние на рентабельность проекта для частного партнера, необходимо исключить варианты, при которых под угрозой оказывается обслуживание долга, так как это может привести к банкротству частного партнера или затруднить финансирование ПЧП.

1.22. В рамках ПЧП власть заинтересована в долгосрочном предоставлении публичным партнером публичной услуги, а не в строительстве самого объекта. Поэтому в основу структуры платежного механизма с платежами за доступность рекомендуется заложить следующие принципы:

- предоставляемые услуги должны быть измеримыми как с точки зрения количества, так и с точки зрения качества. Предоставляемые услуги должны быть определены в описании результатов работ;

- выплаты следует начинать только после полной доступности услуги в соответствии с установленным стандартом. Исключением могут быть проекты, которые предусматривают работы в отношении уже предоставляемой публичной услуги (без прекращения предоставления такой публичной услуги) (например, модернизация уже имеющейся дороги без остановки движения на период выполнения работ);

- платежный механизм должен основываться на таких показателях, как объем использования, доступность и эффективность, а не объем ресурсов, необходимых для предоставления услуги;

- платежи, связанные с объемом использования, должны основываться на показателях, которые можно спрогнозировать (например, плотность движения по дороге или объем воды, проходящей через очистные сооружения);

- платежи за доступность должны основываться на объективных показателях (например, количество километров полос движения, доступных для эксплуатации, отчеты о потоке транспорта);

- платежи, связанные с эффективностью, должны зависеть от соблюдения стандартов, которые могут быть измерены в те-

чение всего срока действия СПЧП. Необходимо тщательно продумать все практические трудности, возможные при мониторинге, измерении и проверке показателей, на основе которых определяется размер платежей, связанных с эффективностью;

- платежный механизм не должен содержать фиксированных элементов, поскольку цель заключается в оплате результата;

- частные партнеры должны иметь возможность управления передаваемыми им рисками;

- платежный механизм должен предусматривать возможность привлечения финансирования (то есть участники торгов и их кредиторы или спонсоры должны иметь возможность спрогнозировать возможные потоки доходов и расходов с достаточной степенью уверенности, а ОГВ должны иметь возможность прогнозирования и лимитирования своих издержек);

- платежный механизм должен быть прост для понимания, а любой отход от действующей системы, которая понятна для частных партнеров и принимается ими, должен осуществляться постепенно.

2. ПЕРЕЧЕНЬ ТИПИЧНЫХ КОРРЕКТИРОВОК ПЛАТЕЖЕЙ

2.1. В течение срока действия СПЧП может появляться необходимость корректировки платежного механизма. Он может быть скорректирован следующим образом:

- размер выплат частному партнеру, как правило, индексируется для компенсации роста издержек в связи с инфляцией (индексация должна основываться на согласованном наборе публикуемых показателей, при этом возможно использование как одного индикатора, так и нескольких, в определении которых могут быть полезны результаты моделирования финансовой модели);

- может быть оправдано перенесение определенных издержек, которые не контролируются частным партнером, на публичного партнера (то есть публичный партнер будет возмещать частному партнеру фактически понесенные последним издержки). При использовании данного механизма публичный парт-

нер должен обеспечить согласование сторонами точного и подробного перечня таких издержек, а также установление определенного лимита. При этом к таким издержкам можно отнести только компенсацию фактических затрат, в то время как риск недостаточного объема оказания услуг будет нести частный партнер (например, когда тариф устанавливается административным путем, а количество оказанных услуг зависит от эффективности частного партнера);

— размер вычетов из выплат в связи с низкими показателями эффективности должен зависеть от того, насколько неудовлетворительным является качество публичной услуги. Оценка уровня качества публичной услуги должна быть объективной и поддаваться проверке. В целом вычитаемая сумма должна быть соразмерна убыткам, которые понесет публичный партнер или потребитель в связи с неудовлетворительным качеством публичной услуги;

— риск отсутствия спроса нередко признается неподконтрольным частному партнеру (полностью или частично). Для частичной или полной защиты частного партнера от риска отсутствия спроса может применяться ряд механизмов. Так, по мере падения спроса могут увеличиться плата за обслуживание или платежи потребителей. Кроме того, можно предусмотреть гарантии минимальных объемов выплат или дохода (то есть частный партнер получает определенную сумму независимо от падения фактического спроса ниже установленного уровня).

2.2. Бонусы и штрафы могут быть привязаны к определенным результатам в обеих конструкциях неконцессионных и концессионных ПЧП (и где платит публичный партнер, и где платит потребитель). В тех случаях, когда платит публичный партнер, бонусы и штрафы, как правило, представляют собой корректировки к регулярным платежам. Государство также может предусмотреть бонусы или штрафы в случаях, когда платит потребитель.

2.3. Если проект ПЧП финансируется за счет платежей потребителя, модель определения и корректировки тарифов становится важным механизмом распределения рисков. В некоторых проектах ПЧП право определения тарифов и тарифной сетки

предоставляется и частной стороне. Однако во многих случаях проекты ПЧП на основе платежей потребителя создаются в отраслях монопольного характера (например, водные порты, аэропорты, железнодорожный транспорт), и с целью защиты потребителей тарифы (и требуемый стандарт обслуживания), как правило, регулируются соответствующими ОГВ. Основной вопрос в контексте распределения рисков — порядок изменения тарифов: будут ли они зависеть от инфляции, роста, конкуренции, спроса или других экономических переменных (включая курсы валют) либо от изменения различных видов издержек, и кто сможет инициировать пересмотр тарифов.

2.4. Выплата при расторжении означает сумму, выплачиваемую публичным или частным партнером при наступлении события или ряда событий, которые согласно СПЧП являются основанием для расторжения СПЧП. Расторжение СПЧП может произойти на этапе подготовительных работ, строительства, работ после окончания строительства или эксплуатации объекта. К событиям, являющимся основанием для расторжения, могут среди прочих относиться следующие события:

- нарушение обязательств (дефолт) публичным партнером;
- нарушение обязательств (дефолт) частным партнером;
- расторжение по соглашению сторон;
- расторжение по инициативе публичного партнера;
- расторжение по причине «публичного интереса» (к нему относятся случаи, при которых ОГВ утрачивают интерес в дальнейшей реализации СПЧП, либо же продолжение реализации СПЧП противоречит публичному интересу (в исключительных случаях));
- специальные/исключительные основания;
- форс-мажорные обстоятельства.

2.5. Важно, чтобы публичный партнер, рассматривая положения о компенсации при нарушении обязательств или расторжении СПЧП по своей инициативе, учитывал основные принципы, такие как:

- *оценка неосновательного обогащения.* Публичный партнер должен проверить применимость понятия «неосновательное обогащение» в своей юрисдикции и оценить его возможное

толкование при разработке положений о компенсации, чтобы гарантировать, что он не позволяет себе извлекать выгоду из досрочного прекращения способами, которые могут быть явно несправедливыми и, возможно, неисполнимыми;

— *удовлетворение потребностей заинтересованных сторон.* Существует необходимость тщательного анализа издержек частного партнера, подлежащих возмещению. В связи с досрочным расторжением кредиторы, сторонние подрядчики и инвесторы несут фактические издержки (или издержки в форме упущенной выгоды), которые, возможно, потребуются возместить. В частности, кредиторы обычно настаивают на возможности взыскать всю или бóльшую часть непогашенной задолженности перед ними при досрочном прекращении по любой причине;

— *принцип компенсации.* В целях обеспечения справедливости и недопущения неосновательного обогащения публичного партнера частный партнер должен получить компенсацию в случае расторжения СПЧП по инициативе публичного партнера или по причине нарушения обязательств публичным партнером. Размер компенсации, выплачиваемой частному партнеру, должен определяться исходя из принципа «ни лучше, ни хуже» (то есть частный партнер должен быть поставлен в то же самое положение, в котором он находился бы, если бы соглашение не было расторгнуто). Плата также должна изменяться в зависимости от основания расторжения;

— *простота.* Простые и объективные методы расчета обеспечивают бóльшую уверенность для частных партнеров (и, соответственно, оптимальный результат проекта) и минимизируют риск возникновения споров;

— *решение вопроса с остатком средств:* на момент расторжения у частного партнера, как правило, остаются средства на ряде банковских счетов (например, на расчетном счете, резервном счете для обслуживания долга, резервном счете технического обслуживания). Публичный партнер должен предусмотреть способ учета этих средств при определении размера компенсации.

2.6. Публичный партнер обязан выплатить частному партнеру компенсацию, если он допустил нарушение СПЧП, которое является основанием для расторжения. Справедливое соглаше-

ние должно гарантировать частному партнеру, что он не понесет убытков в случае нарушения обязательств публичной стороной. Его долевы́е и долговые кредиторы и даже подрядчики тоже должны быть защищены. Размер выплаты в таком случае, как правило, равен размеру долга плюс капитал (в определенной степени). Выплата может включать упущенную выгоду (при ее наличии) полностью или частично. В некоторых случаях публичный партнер обязан выплатить компенсацию, даже если нарушение совершил частный партнер (хотя фактические убытки публичного партнера (при их наличии), связанные с нарушением, как правило, подлежат вычету). Это важный аспект рентабельности проекта. Основная причина — желание кредиторов с преимущественным правом требования в любом случае вернуть выданные займы. Таким образом, публичный партнер, который будет владеть объектом и использовать его после расторжения СПЧП, должен заплатить определенную сумму, примерно соизмеримую с выгодами, которые он получит в результате досрочного расторжения (за вычетом штрафов в результате нарушения), чтобы не допустить неосновательного обогащения, даже если виноват частный партнер.

2.7. Способ расчета выплат при досрочном расторжении (для различных видов расторжения, включая расторжение по вине публичного партнера, по вине частного партнера, по специальным основаниям или в связи с форс-мажорными обстоятельствами) должен быть понятно и подробно определен в СПЧП и (или) прямом соглашении с кредиторами с преимущественным правом требования. Это поможет избежать чрезмерных споров.

2.8. Выплаты при расторжении могут предусматриваться и в случае нарушения, допущенного частным партнером. Кредиторам, как правило, предоставляются права получения контроля над проектом, позволяющие им устранять проблемы в связи с угрозой расторжения соглашения публичным партнером или нарушением частным партнером своих обязательств; расторжение происходит только в том случае, если это не дает результатов или если кредиторы решают не получать контроль над проектом. Выплаты при расторжении, как правило, направ-

лены на то, чтобы владельцы капитала несли бремя нарушения частным партнером своих обязательств в таких обстоятельствах. Кредиторы также могут нести убытки (но это стимулирует их к решению возникших проблем), хотя такие обстоятельства негативно влияют на возможность привлечения финансирования. Существуют следующие возможные варианты выплаты при прекращении СПЧП по вине частного партнера:

- полная стоимость или определенная часть непогашенного долга;
- остаточная стоимость активов;
- доходы от повторного проведения торгов на открытом рынке (тем самым решается возможная проблема с поиском бюджетных средств для выполнения непредвиденных обязательств по выплатам при расторжении).

2.9. СПЧП должно прямо и однозначно устанавливать основания, по которым публичный партнер вправе расторгнуть соглашение. Это означает необходимость четкой формулировки конкретных обстоятельств или нарушений (например, действия или бездействие частного партнера), которые могут являться основаниями для расторжения (при этом могут существовать и иные основания расторжения соглашения, в том числе при допущении стороной существенного нарушения обязательств). Если СПЧП устанавливает подробный перечень нарушений, то, как правило, он состоит из следующих событий:

- несостоятельность или банкротство частного партнера;
- невыполнение частным партнером определенных промежуточных задач или неспособность завершить проект (соответствующие последствия должны наступать только за существенные нарушения, которые влекут за собой прекращение СПЧП, с учетом установленных в СПЧП порогов: размер убытков, нарушение определенных сроков и т. д.);
- предоставление частным партнером публичных услуг в нарушение согласованных требований (аналогично любое нарушение не должно повлечь за собой прекращение СПЧП, а только существенное нарушение, в том числе превышающее установленные в СПЧП количественные или качественные критерии);

— превышение установленного лимита количества штрафных очков (присуждаемых за допущенные нарушения при предоставлении публичных услуг) в течение определенного периода;

— смена собственника частного партнера без согласия публичного партнера;

— неисполнение и (или) ненадлежащее исполнение обязанности по страхованию активов / основного объекта в рамках проекта ПЧП.

2.10. При разработке положений о компенсации в случае нарушения обязательств частным партнером публичному партнеру рекомендуется учитывать следующее:

— *принцип компенсации*. Выплата компенсации частному партнеру после расторжения в связи с нарушением обязательств частным партнером необходима для недопущения неосновательного обогащения публичного партнера и привлечения кредиторов в проект ПЧП. Однако выплата чрезмерно большой компенсации приведет к проблемам рентабельности и может создать угрозу морального характера (частный партнер и его кредиторы могут быть недостаточно заинтересованы в эффективной работе). Выбор модели требует глубокого анализа преимуществ и недостатков каждой из моделей с учетом особенностей соответствующего рынка / юрисдикции;

— *простота*. Простые и объективные методы расчета обеспечивают бóльшую уверенность для частных партнеров (и, соответственно, получается оптимальный результат) и минимизируют риск возникновения споров;

— *приоритетность кредиторов*. Кредиторы должны быть основными участниками переговоров о компенсации при расторжении в связи с нарушением обязательств частным партнером. Им требуются возврат максимально возможной суммы выданного займа и наиболее простое (наиболее объективное) решение. В результате более приемлемыми вариантами для них будут долговые модели.

2.11. В некоторых случаях законодательство о ПЧП или государственных закупках разрешает публичному партнеру расторгать соглашения по причине общественного интереса. Как правило, в таком случае выплаты при расторжении должны опре-

деляться в таком же порядке, как и в случае расторжения по причине нарушения обязательств публичным партнером. Иначе это может побуждать публичного партнера расторгать соглашение по собственной инициативе, а не связи с нарушением (и наоборот).

3. ПЕРЕЧЕНЬ КЛЮЧЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ, ИСПОЛЬЗУЕМЫХ В НЕКОНЦЕССИОННЫХ ПЧП (С ПЛАТЕЖАМИ, СВЯЗАННЫМИ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ОБЪЕКТА)

3.1. Размер платежей, связанных с использованием объекта, как следует из определения, зависит от оказанных услуг на объекте инфраструктуры его пользователям и, следовательно, тесно связан с качеством осуществления частным партнером своих обязательств по СПЧП. Если эти усилия соответствуют установленным стандартам, производятся выплаты. Определение соответствующих стандартов эффективности может входить в состав установленной договором системы управления эффективностью. Такие стандарты основаны на ключевых показателях эффективности (КПЭ), которые определяются как более конкретные этапы или компоненты критериев эффективности, демонстрирующие прогресс в достижении желаемых результатов в отношении эффективности проекта. Применение КПЭ может обеспечить высокоэффективное выполнение частным партнером своих обязанностей, особенно на этапах управления и обслуживания объекта.

3.2. Если в проекте отсутствует система управления эффективностью, которая содержит стандарты эффективности, связанные с КПЭ и отражающие цели публичного партнера и общества (и цели, связанные с конкретным проектом), существует риск, что частный партнер будет недостаточно заинтересован в достижении оптимальных показателей эффективности. Только при наличии у публичного партнера полностью интегрированной системы по управлению эффективностью можно преодолеть потенциальные недостатки, связанные с платежами за доступность объекта / публичной услуги.

3.3. Для неконцессионных ПЧП с механизмами платежей, связанных с использованием объекта, рекомендуется ориентироваться на следующие КПЭ:

- эффективность и качество предоставляемых услуг;
- безопасность предоставляемых публичных услуг;
- скорость реагирования частного партнера на претензии потребителя в отношении качества публичных услуг;
- учет замечаний и реакций потребителей, принятие мер на основе их предложений;
- общее качество публичных услуг.

3.4. Для неконцессионных ПЧП в сфере здравоохранения (которые включают оказание клинических услуг) рекомендуется ориентироваться на следующие КПЭ:

- время ожидания (для пациентов);
- вероятность врачебной ошибки;
- обеспечение конфиденциальности данных пациентов;
- безопасность пациентов;
- уровень удовлетворенности пациентов качеством публичных услуг;
- количество пациентов, не прошедших медицинское обследование.

3.5. Рекомендуется использовать несколько степеней КПЭ, кроме минимальных, при достижении которых частному партнеру могут выплачиваться дополнительные бонусы и поощрения. Данная мера способна стимулировать частных партнеров к улучшению качества оказываемых публичных услуг. Так, для КПЭ, указанных в подпунктах 3.3 и 3.4, могут быть установлены минимальные количественные пороги (в том числе в процентном соотношении), а также несколько уровней порогов, при достижении каждого из которых частному партнеру выплачиваются различные бонусные платежи.

4. КОРРЕКТИРОВКИ В СВЯЗИ С НАСТУПЛЕНИЕМ РИСКОВ

4.1. При наступлении события, являющегося основанием для выплаты компенсации, частный партнер имеет право требовать

компенсацию, чтобы возместить понесенные убытки, убытки, которые будут понесены, или часть убытков, понесенных в связи с событиями, за которые стороны несут общую ответственность. Убытки могут включать в себя недополученные доходы (например, доходы, недополученные из-за задержки в строительстве, если задержка произошла как следствие наступления события, предусмотренного СПЧП в качестве основания для компенсации).

4.2. СПЧП должно предусматривать порядок требования, определения и выплаты компенсации, включая (в последнем случае) возможные способы выплаты или ликвидации убытков из-за различного рода ситуаций (задержки, дефолт с большим количеством различных нарушений). В СПЧП должен описываться порядок расчета компенсации и восстановления баланса.

4.3. После определения или оценки (в случае событий, влияющих на будущие денежные потоки) убытков публичный партнер должен выплатить частному партнеру компенсацию. Как правило, в случае событий, влияющих на капитальные затраты, убытки компенсируются прямым платежом, а в случае событий, влияющих на будущие доходы или расходы, убытки компенсируются дополнительными платежами или соглашением об изменении (увеличении) стоимости публичной услуги или тарифа (в концессионных ПЧП).

4.4. Другое основание для корректировки содержится в положениях о форс-мажорных обстоятельствах, которые не зависят от сторон СПЧП и не позволяют пострадавшей стороне выполнить свои договорные обязательства. Их цель — предоставить пострадавшей стороне не исполнять свои обязательства при наступлении определенных обстоятельств. В рамках СПЧП при наступлении форс-мажорного обстоятельства следует решить два важных вопроса: о степени возмещения убытков частной стороны во время действия такого обстоятельства и о необходимости расторжения СПЧП, если такое обстоятельство продолжается в течение существенного отрезка времени.

4.5. В случае расторжения СПЧП в связи с наступлением форс-мажорного обстоятельства публичный партнер выплачивает либо остаточную стоимость активов, либо стоимость акти-

вов согласно оценке их поврежденного состояния на момент расторжения. Затраты на восстановление активов до их состояния перед наступлением форс-мажорных обстоятельств могут быть разделены с частным партнером в случае природного форс-мажора.

4.6. При разработке форс-мажорных положений публичному партнеру рекомендуется принимать во внимание следующее:

— *снижение неопределенности.* Инвесторов и кредиторов волнует объем возмещения, которое они получают при наступлении форс-мажорных обстоятельств. Им требуется защита от всех непредсказуемых событий, которые не зависят от частного партнера. Они имеют решающее слово при определении/исключении форс-мажорных обстоятельств (то есть составлении подробного перечня) и при включении универсальных оговорок;

— *проверка нормативно-правовой базы.* Публичный партнер должен оценить, насколько применимая нормативно-правовая база (например, соответствующие законы о ПЧП) учитывает форс-мажорные обстоятельства и являются ли положения достаточно однозначными и работоспособными;

— *освобождение от обязательств и смягчение последствий.* Частный партнер освобождается от исполнения обязательств только в том случае, если соответствующее событие препятствует исполнению всех или существенной части договорных обязательств. По возможности частный партнер обязан смягчить последствия наступления форс-мажорного обстоятельства;

— *платежи во время форс-мажорных обстоятельств.* В результате наступления и во время действия форс-мажорных обстоятельств частный партнер может не получать доход, но все же обязан нести постоянные расходы (например, обслуживание долга), что может повлиять на его финансовое положение. Публичный партнер должен оценить, насколько он готов выплатить частному партнеру компенсацию, чтобы предотвратить нарушение обязательств последнего по проектным или финансовым соглашениям в конкретном периоде;

— *страхование.* Соотношению освобождения от обязательств при наступлении форс-мажорного обстоятельства и страхового покрытия следует уделить особое внимание;

— *продолжительное форс-мажорное обстоятельство*. В СПЧП должно предусматриваться право на расторжение соглашения, если форс-мажорное обстоятельство длится в течение определенного периода. Обе стороны должны иметь возможность расторгнуть СПЧП по истечении определенного периода, если нормализация ситуации маловероятна.

4.7. При рассмотрении вопросов, связанных с выплатой компенсации в связи с расторжением соглашения по причине наступления форс-мажорных обстоятельств, публичному партнеру рекомендуется учитывать следующее:

— *требования кредиторов*. Как правило, кредиторы не хотят нести финансовые убытки в результате расторжения по причине наступления форс-мажорных обстоятельств. Таким образом, публичный партнер должен включить в СПЧП положения о компенсации, которая как минимум покрывала бы все суммы, причитающиеся кредиторам (например, непогашенный долг, штраф за досрочное расторжение);

— *баланс интересов*. Согласно общепринятой практике в случае расторжения по причине наступления форс-мажорных обстоятельств частный партнер не должен получать такую же компенсацию, как и в случае расторжения в связи с нарушением обязательств публичным партнером. Выплата компенсации в полном размере может снизить рентабельность проекта для публичного партнера. При этом наказывать ненадлежащим образом частного партнера за события, которые находятся вне его контроля, тоже неправильно.

5. ПЕРИОДИЧЕСКАЯ ПРОВЕРКА И ПЕРЕСМОТР ОПРЕДЕЛЕННЫХ ЗНАЧЕНИЙ

5.1. Любое ПЧП требует наличия четкого набора правил для индексации платежей с целью учета влияния естественного движения инфляции на стоимость и цену услуг. После ответа на вопрос, как индексация выплат на основе индекса потребительских цен (или аналогичного ценового эталона) обеспечивает рентабельность проекта, следует ответить на следующий вопрос: насколько выплаты должны быть привязаны к инфля-

ции, чтобы не допустить чрезмерную защиту от инфляционного риска?

5.2. В контексте концессионных ПЧП на основе платежей потребителя (например, платных автомобильных дорог, железнодорожных проектов, предусматривающих обслуживание, ПЧП в области водоснабжения или водоочистки, в том числе для населения) риск доходности включает в себя также и риск отсутствия предполагаемого уровня платежей потребителей в том или ином году. Это может привести к более высокому или более низкому доходу по сравнению с запланированным.

5.3. При оценке риска следует учитывать, что на риск в отношении объема публичных услуг также влияет волатильность цен, поэтому более низкий уровень тарифов не обязательно приведет к снижению доходов и наоборот. Тарифы, на основе которых рассчитываются платежи потребителей в соответствующих проектах, могут в одностороннем порядке устанавливаться соответствующим ОГВ или частным партнером (как правило, с учетом определенных лимитов и правил индексации).

5.4. Инфляция, если учитывать не только доходы, но и затраты, представляет собой двусторонний риск: более высокая инфляция, влияющая на затраты, приведет к снижению операционной маржи. Инфляционный риск означает риск снижения ценности выплат, получаемых частным партнером, в результате инфляции. Если в платежах не учтена инфляция, реальная ценность дохода будет значительно меньше в условиях, когда инфляция окажется выше ожидаемой, это может быть усугублено повышением затрат, что приведет к снижению операционной маржи. Инфляционный риск должен распределяться между сторонами, и ОГВ обязаны защищать частного партнера посредством определенной индексации платежей.

5.5. Потенциальное влияние инфляции (если она оказывается ниже ожидаемой) на объем средств, предназначенный для обслуживания долга, также можно регулировать путем установления той части долга, к которой будут применяться фиксированные проценты. Если речь идет о проекте, основанном на платежах потребителей, инфляционный риск может быть передан потребителю (с учетом ценовой доступности и платеже-

способности) при условии, что у частного партнера имеется возможность пересмотра платы (или тарифов). При этом рекомендуется включить в соглашение условие о том, что фиксированный процент подлежит корректировке на реальный уровень инфляции, если инфляция оказывается ниже, чем фиксированный процент. Если инфляция поднимается выше уровня, предусмотренного соглашением для индексации тарифов, риск может нести любая из сторон в зависимости от особенностей проекта и договоренностей сторон.

5.6. Еще один принцип заключается в том, чтобы независимо от устанавливаемого на каждый год фактического тарифа, на основе которого рассчитывается платеж потребителя, частный партнер получал бы одну и ту же сумму на одного потребителя. Здесь может помочь механизм расчетов, по которому публичный партнер выплачивает разницу между фактическим и условным доходом (рассчитывается путем применения скрытого тарифа). И наоборот, частный партнер выплачивает публичному партнеру разницу, если фактический тариф превышает базовую тарифную кривую. Этот механизм эффективен для проектов с полностью или достаточно контролируемым спросом, особенно в тех случаях, когда уровень тарифов субсидируется или он явно ниже максимального уровня дохода (например, для проектов, связанных с общественным транспортом или водоснабжением).

5.7. Если частный партнер имеет возможность устанавливать тариф, пусть и в рамках установленного лимита (как, например, часто в дорожных проектах и всегда в железнодорожных проектах), уровень тарифа может быть спрогнозирован с высокой долей уверенности, и частная сторона должна нести риск различий в уровнях тарифов, влияющих на прогнозируемый доход. Основная задача в таких случаях — предусмотреть в СПЧП понятную методологию повышения/пересмотра тарифов во время действия соглашения, то есть установить порядок индексации.

Приняты на пятьдесят четвертом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 54-22
от 28 октября 2022 года)

РЕКОМЕНДАЦИИ
по разработке национальных программ в сфере
долгосрочного инфраструктурного развития проектов
публично-частного партнерства

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Несмотря на то что определения термина «инфраструктура» могут различаться, в целом ее влияние на экономический рост проявляется в разных формах, как непосредственно, так и косвенно*. Обновление объектов общественной инфраструктуры может реализовываться полностью силами публичных субъектов либо с привлечением частного сектора, в том числе частного финансирования. Недостаток государственного финансирования и ограниченность возможностей государства по созданию и модернизации объектов инфраструктуры, включая дороги, порты, аэропорты, системы водоснабжения и водоотведения, отопления и электричества, лишь укрепляют политическую решимость в вопросах внедрения соответствующих правовых и экономических механизмов для привлечения частных игроков и капитала. Рекомендуется государствам — участникам СНГ разработать инфраструктурные программы, что позволит им понять общественные потребности, выявить и проанализировать проблемы в различных секторах инфраструктуры и разработать подходы к их решению. Подготовка таких программ поможет струк-

* См., например: Palei T. Assessing The Impact of Infrastructure on Economic Growth and Global Competitiveness // Procedia Economics and Finance. 2015. No. 23. P. 168–175.

турировать будущую работу, направленную на привлечение инвестиций, модернизацию и повышение эффективности экономики и в конечном счете на удовлетворение общественных потребностей и обеспечение экономического роста. В настоящем документе основной фокус сделан на публично-частное партнерство. Программы также помогут определить, какие формы при реализации конкретных проектов продемонстрируют лучшие показатели с точки зрения различных критериев, в том числе по соотношению «цена — качество».

2. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ ИНФРАСТРУКТУРНОЙ ПРОГРАММЫ

2.1. Рекомендуется создать условия, при которых основные принципы инфраструктурной программы способствуют решению следующих проблем:

- неэффективное использование имеющихся объектов инфраструктуры;
- отсутствие действительно необходимых объектов инфраструктуры;
- низкое качество государственных услуг;
- непропорциональное распределение финансовых ресурсов;
- негативное влияние действующей инфраструктуры на окружающую среду и жизнь людей.

2.2. Для максимальной эффективности инфраструктурных программ рекомендуется:

- поощрять применение эффективных подходов к финансированию инфраструктурных проектов;
- предусматривать разработку региональных инфраструктурных стратегий по всей стране для обеспечения успешной интеграции процессов инфраструктурного планирования на всех уровнях административно-территориального устройства;
- устанавливать принципы в целях повышения эффективности механизмов создания крупных инфраструктурных проектов и программ;
- разработать детальный план для стимулирования использования цифровых технологий и инновационных подходов к со-

зданию объектов инфраструктуры, включая модульное строительство, стандартизацию и проектирование для производства и сборки.

3. ЗАДАЧИ ИНФРАСТРУКТУРНОЙ ПРОГРАММЫ

Задачи и их приоритетность при разработке инфраструктурной программы определяются исходя из политики в области развития инфраструктуры и интересов государства в других областях. К таким задачам могут относиться:

- обеспечение инвестиций в большем объеме путем привлечения частного финансирования;

- стимулирование применения к инфраструктурным проектам модели, предусматривающей оценку стоимости жизненного цикла объекта;

- стимулирование частной инициативы;

- определение инфраструктурного разрыва;

- обеспечение выгодного использования государственных средств и активов частным сектором путем создания благоприятной среды для реализации инфраструктурных проектов; при этом государство должно иметь возможность убедиться в том, что созданные условия позволяют осуществлять проекты с лучшим соотношением «цена — качество»;

- поощрение и привлечение инвестиций со стороны частного сектора путем создания благоприятной среды для реализации инфраструктурных проектов; при этом государство должно иметь возможность убедиться в том, что созданные условия позволяют осуществлять проекты с лучшим соотношением «цена — качество»;

- повышение доступности объектов общественной инфраструктуры и услуг, повышение качества услуг и эффективности проектов;

- обеспечение соблюдения необходимых и применимых местных и международных стандартов в области защиты окружающей среды;

- определение путей обеспечения качества услуг для конечного потребителя;

- получение доступа к дополнительным управленческим ресурсам путем передачи функций по управлению объектами инфраструктуры частным сторонам;
- формирование последовательного и структурированного подхода к реализации проектов на всей территории государства;
- обеспечение наилучшего соотношения «цена — качество» при предоставлении инфраструктурных услуг;
- совершенствование системы ответственности при предоставлении инфраструктурных услуг;
- использование инноваций частного сектора и его подходов к обеспечению эффективности;
- стимулирование национального развития.

Государствам — участникам СНГ рекомендуется обратить внимание на стимулирование частных инициатив и осуществление мер, направленных на сокращение инфраструктурного разрыва. Под инфраструктурным разрывом следует понимать часть проектов национальной инфраструктурной программы, по которым сформировался дефицит бюджетных средств. При этом отдельные проекты, составляющие разрыв национальной инфраструктурной программы, рекомендуется реализовывать посредством частной инициативы как проекты ПЧП без участия бюджетного финансирования. Проекты национальной инфраструктурной программы с предусмотренным бюджетным финансированием могут быть также реализованы на принципах инфраструктурной программы.

4. ОБЪЕМ ИНФРАСТРУКТУРНОЙ ПРОГРАММЫ

Национальная инфраструктурная программа может быть направлена на решение общенациональных задач. Для обеспечения устойчивого инфраструктурного развития страны в национальную инфраструктурную программу рекомендуется включать следующие пункты.

4.1. Анализ текущего состояния инфраструктуры:

- общее описание состояния инфраструктуры, а также описание состояния по различным секторам;
- описание принимаемых мер, в том числе государственных программ, направленных на развитие инфраструктуры.

4.2. Анализ потребностей инфраструктуры:

- анализ настоящих и будущих потребностей инфраструктуры в инвестициях, в том числе применительно к различным секторам экономики;
- анализ возможностей инфраструктуры и основных вызовов;
- определение инфраструктурного разрыва и возможных мер по его преодолению.

4.3. Формирование инфраструктурного плана:

- определение основных целей и задач инфраструктурной программы;
- установление основных принципов инфраструктурной программы;
- поиск основных источников финансирования инфраструктурных проектов;
- выявление основных секторов для инвестирования в инфраструктуру и определение приоритетных секторов.

4.4. Инструменты для выявления и отслеживания инфраструктурных проектов, в том числе реализуемых посредством механизмов ПЧП:

- стратегическое планирование. Реализация программ государственной поддержки с учетом текущей национальной политики в области развития инфраструктуры и возможностей бюджетного финансирования проектов;
- выявление необходимых проектов. Первоначальная идея о реализации проекта может быть предложена на разных уровнях. Такая инициатива затем проходит дополнительную проверку и более тщательно дорабатывается. Окончательное обоснование необходимости реализации проекта должно так или иначе проходить в несколько этапов. На каждом новом этапе проект рассматривается более детально;
- методология оценки реализации проектов ПЧП на разных уровнях власти, включая составление портфеля приоритетных проектов ПЧП.

4.5. Критерии отбора приоритетных инфраструктурных проектов:

- описание критериев. Для отбора инфраструктурных проектов рекомендуется использовать как социальные, экологические,

макроэкономические критерии обеспечения эффективности инвестиций в инфраструктуру (позитивное влияние проекта на рост экономики и достижение целей устойчивого развития, повышение экономической эффективности в течение всего срока реализации проекта, инклюзивность проекта, отсутствие дискриминации, учет экологических аспектов, учет рисков стихийных бедствий и чрезвычайных происшествий, влияние на экологию), так и финансовые критерии (соотношение «цена — качество» (в широком смысле), доступность для конечных пользователей, сравнительное преимущество перед другими способами реализации проекта);

— соответствие программе. В целях отбора приоритетных инфраструктурных проектов необходимо убедиться, что они соответствуют требованиям публичной стороны по критериям, указанным выше, а также целям и задачам национальной инфраструктурной программы, служат сокращению инфраструктурного разрыва и в целом направлены на решение задач, стоящих перед инфраструктурой;

— определение методологии (в частности, анализ соотношения «цена — качество», многофакторный анализ и пр.);

— способы определения формы реализации инфраструктурного проекта. Рекомендуется использовать такие критерии, как: объем бюджетных обязательств; общее количество привлекаемых инвестиций; объем обязательств публичной стороны по созданию, содержанию и эксплуатации объекта; срок реализации проекта, в том числе срок создания объекта инфраструктуры; степень объединения ресурсов, передачи технологий и навыков, использования передового опыта.

4.6. Определение основных разработчиков долгосрочных инфраструктурных программ / планов, портфелей инфраструктурных проектов и органов, ответственных за их реализацию:

— определение состава ответственных органов;

— определение объема функций и обязанностей для каждого ответственного органа;

— распределение полномочий между органами по определению портфелей проектов;

— поддержка связи инфраструктурной программы с другими документами планирования, такими как государственные про-

граммы и т. д. (рекомендуется, чтобы иные документы, принимаемые во исполнение программы, соответствовали ее положениям; при этом программа должна соответствовать иным, ранее принятым программам планирования развития);

— обеспечение соответствия инфраструктурной программы документам бюджетного планирования.

4.7. Определение ориентировочных сроков реализации национальных долгосрочных программ развития инфраструктуры и сроков их периодизации и обновления:

— разработка программы, установление конкретных сроков и мер по ее реализации для обеспечения эффективного осуществления программы;

— установление сроков для обновления программы исходя из показателей программы и отчетов ответственных органов.

10. ПРИНЦИПЫ РЕАЛИЗАЦИИ ИНФРАСТРУКТУРНОЙ ПРОГРАММЫ

10.1. Инфраструктурные программы разрабатываются и реализуются в соответствии с принципами, устанавливающими стандарты, согласно которым лица, отвечающие за реализацию проектов, должны нести ответственность. Рекомендуется применение следующих принципов:

— *принцип соотношения «цена — качество» (value for money)*. Соотношение цены и качества имеет первостепенное значение, и выбранная форма реализации проекта должна обеспечивать такое соотношение цены и качества, которое позволит достичь более высоких результатов, чем самый выгодный проект, реализуемый в другой форме. Обеспечение наилучшего соотношения «цена — качество» должно быть основным требованием государства на всех стадиях разработки проекта и проведения торгов, оно складывается из результата работы инвестора, степени риска для государства и финансовых последствий для государства. Принцип соотношения «цена — качество», как правило, является основным фактором при выборе подхода к реализации проекта, а не просто показателем нехватки капитала или статей в балансе;

— *принцип ценности для людей (value for people)*. Необходимо определить, достаточны ли выгоды, непосредственно связанные с конкретным проектом (экономические, социальные, экологические и другие), для компенсации фактического бремени, которое пользователи и (или) налогоплательщики будут нести из-за реализации проекта;

— *платежеспособность (если проект предполагает сбор платы с пользователей)*. Платежеспособность конечного потребителя является одним из основных факторов в отношении большинства инфраструктурных проектов. Выбранный вариант должен обеспечивать доступность объекта/услуги населению с точки зрения стоимости в долгосрочном плане и в целом бюджетную устойчивость проекта, а также предусматривать будущие обязательства по затратам государства и потенциал окупаемости проекта для частного сектора с учетом других приоритетов и обязательств;

— *бюджетная эффективность*. Данный принцип подразумевает наличие возможности обеспечить необходимый уровень публичного финансирования, если таковое требуется. Проект может нуждаться в публичном финансировании в разных формах, однако бюджетные траты должны быть разумными и обоснованными.

10.2. В связи с тем, что национальная инфраструктурная программа затрагивает не только коммерческие, но и макроэкономические, экологические, социальные и иные аспекты, рекомендуется руководствоваться следующими принципами по инвестициям в качественную инфраструктуру*:

— *повышение позитивного влияния инфраструктуры на достижение целей устойчивого развития и роста национальной экономики*. Реализация национальной инфраструктурной программы должна способствовать увеличению положительного воздействия инфраструктуры на экономику, окружающую среду, социальное развитие и созданию благоприятного круга экономической деятельности при обеспечении источников государственного финансирования; также инвестиции в инфраструктуру

* На основе Принципов G20 по инвестициям в качественную инфраструктуру (приняты 9 июня 2019 года).

ру должны содействовать устойчивому развитию и сотрудничеству сообществ, государства и бизнеса, учитывать экономические, экологические и социальные аспекты;

— *повышение экономической эффективности на протяжении всего жизненного цикла проекта.* Инвестиции должны обеспечивать наилучшее соотношение «цена — качество», которое должно оставаться приемлемым на протяжении всего срока реализации проекта с учетом затрат на весь цикл проекта, его экономических, экологических и социальных выгод; инфраструктурные проекты должны включать стратегии по снижению рисков задержек и перерасхода средств, а также издержек на этапах после создания объекта; для повышения экономической эффективности может быть целесообразно использовать инновационные технологии;

— *интеграция экологических аспектов в инфраструктурные инвестиции.* Положительное и отрицательное воздействие инфраструктурных проектов на экологию должно быть учтено при их разработке, в том числе путем раскрытия информации, связанной с окружающей средой, создания возможностей для использования инструментов «зеленого финансирования»;

— *устойчивость к природным катастрофам, чрезвычайным происшествиям и прочим рискам.* Инфраструктура должна быть устойчива к стихийным бедствиям и антропогенным рискам; на стадии планирования и проектирования в инфраструктурные проекты следует включать механизмы управления рисками природных катастроф и чрезвычайных происшествий, предусматривать ускоренное восстановление объекта; важно обеспечивать надежность инфраструктуры за счет страхования рисков;

— *интеграция социальных аспектов в инфраструктурные инвестиции.* Инфраструктура должна быть инклюзивной, экономические и социальные эффекты должны рассматриваться в качестве важного компонента при оценке рентабельности инвестиций в инфраструктуру, а также анализироваться на протяжении жизненного цикла проекта; путем консультаций с местным сообществом и принятия совместных решений обеспечивается отсутствие дискриминации и открытый доступ пользователей к инфраструктуре. Принципы инклюзивности на всех

стадиях жизненного цикла проекта должны быть учтены в отношении всех групп населения; все работники должны иметь право на равный доступ к рабочим местам, уважительное отношение, возможность работать в безопасных условиях и получать достойную заработную плату; важно расширять права и возможности женщин на основе равного доступа к получению рабочего места;

— *повышение качества управления инфраструктурой.* Важно обеспечить наличие четких правил, социальных институтов и высококачественного управления в государственном и частном секторах, координацию на различных уровнях государственного управления, наращивание экспертно-управленческого потенциала и противодействие коррупции; необходимо обеспечить прозрачность конкурсных процедур при реализации инфраструктурных проектов, а также открытость, обоснованность и инклюзивность процессов, связанных с принятием управленческих решений, осуществлением конкурсных процедур и реализацией инфраструктурных проектов, в том числе путем вовлечения большего перечня заинтересованных лиц. Управленческие институты должны быть созданы для осуществления оценки проектов на предмет фискально-бюджетной стабильности, определения приоритетных проектов с учетом доступного финансирования; должен предоставляться доступ к достоверной информации для принятия обоснованных управленческих решений и обеспечения качества управления проектами и их оценки.

10.3. Инфраструктурные программы могут разрабатываться как программы ПЧП, если реализация проектов через механизм ПЧП позволит соответствовать указанным выше принципам соотношения «цена — качество» и ценности для людей, платежеспособности и др. Также при разработке рекомендуется учитывать следующие аспекты:

— *использование местных ресурсов и передача технологий.* При структурировании инфраструктурных проектов следует учитывать необходимость максимального использования местных ресурсов и передачи технологий. В предельно возможной степени механизмы должны содействовать развитию местной

экономики и частного сектора в конкретном государстве — участнике СНГ;

— *защита общественных интересов и прав потребителей.* Государству рекомендуется обеспечить условия, при которых каждый инфраструктурный проект удовлетворял бы общественным интересам. В инфраструктурных проектах должны учитываться такие принципы, как наличие гарантий для особо уязвимых групп пользователей и обеспечение доступности платежей и тарифных сеток для потребителей;

— *экологические, климатические и социальные гарантии.* Государству рекомендуется обеспечивать условия, при которых инфраструктурные проекты соответствовали бы природоохранному законодательству государства и самым строгим экологическим, климатическим и социальным требованиям.

10.4. Кроме того, необходимо управлять всеми инфраструктурными проектами в соответствии со следующими критериями:

— *четкие цели и требования к результатам.* Рекомендуется создать условия, при которых инфраструктурные проекты учитывали бы ожидаемые результаты и общий эффект каждого проекта, обеспечивая передачу риска частной стороне в оптимальном объеме и, таким образом, достигая лучшего соотношения «цена — качество» для государственного сектора;

— *контролируемость.* В качестве критерия эффективного управления в инфраструктурных проектах должна обеспечиваться контролируемость;

— *прозрачность.* Рекомендуется выработать для проектов ПЧП и других форм реализации инфраструктурных проектов строго определенный порядок проведения торгов. Каждая стадия проекта реализуется в соответствии с процедурами и регламентами; решения должны быть объективными и соответствовать закону и политике государства. Государственные учреждения, реализующие проекты, должны соблюдать установленный у них порядок принятия решений;

— *открытость.* Решение о рассмотрении частной инициативы принимается по понятным и объективным причинам, соответствующим законодательству и политике государства. Также рекомендуется обеспечить общедоступность в допустимых

законом пределах информации о порядке принятия решения, за исключением случаев, когда затрагиваются вопросы национальной безопасности. Всем заинтересованным участникам торгов следует предоставлять равные возможности и доступ к информации;

— *конкуренция*. По возможности все инфраструктурные проекты должны распределяться на конкурентной основе для обеспечения лучшего соотношения «цена — качество» и эффективности;

— *ответственные органы власти*. Соответствующие органы власти несут основную ответственность за управление процессом и реализацию проекта;

— *консультирование с заинтересованными сторонами*. Публичные партнеры обязаны обеспечить соответствующее обсуждение с заинтересованными сторонами, анализ и поддержку проекта до его реализации, постараться выявить соответствующих заинтересованных лиц и провести полноценное обсуждение рассматриваемых проектов, обеспечить осведомленность о них.

11. ОБЩАЯ СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИЕЙ ИНФРАСТРУКТУРНЫХ ПРОГРАММ

11.1. Государству рекомендуется создать институциональные механизмы для успешного осуществления инфраструктурных программ. Эти институциональные механизмы должны обеспечивать выполнение следующих функций общего характера:

— разработка политики в области развития инфраструктуры, доведение ее содержания до сведения заинтересованных сторон, мониторинг и контроль за соблюдением;

— финансирование, проектирование, подготовка и исполнение конкретных проектов;

— финансовое управление долговыми и условными обязательствами;

— функции по надзору и согласованию;

— проектное консультирование, поддержка, продвижение проекта.

11.2. За реализацию проектов ПЧП и инфраструктурных проектов в значительной степени отвечает исполнительная власть. Выстраивание процессов и распределение институциональных обязанностей должно быть направлено на формирование механизма принятия решений в рамках исполнительной власти на основе системы сдержек и противовесов. Необходимо предусмотреть общую систему управления инфраструктурными проектами (порядок участия организаций и граждан, форма контроля исполнительной власти за принимаемыми ею решениями и мерами).

11.3. Основой механизмов контроля является своевременное и всестороннее раскрытие информации об инфраструктурных программах. К организациям и группам за рамками исполнительной власти, которые могут играть роль в обеспечении эффективной системы управления инфраструктурными проектами, относятся:

— *население*. Граждане могут напрямую участвовать в разработке инфраструктурного проекта путем участия в публичных слушаниях и оценки качества услуг. Раскрытие сведений об условиях соглашения и прозрачность процесса в целом может помочь на этапе подготовки проекта и улучшить качество услуг;

— *высшие органы контроля (аудита)*. Независимые органы контроля (аудита) также могут участвовать в обеспечении эффективного управления инфраструктурными программами. Чем большей независимостью они обладают, тем полезнее их деятельность. Они могут рассматривать обязательства в отношении ПЧП и инфраструктуры как часть своих регулярных обязанностей по проверке (например, при аудите государственных финансовых отчетов). Они также могут проверять эффективность проекта, изучать конкретные актуальные вопросы или анализировать программу с точки зрения соотношения «цена — качество». Эти проверки, в свою очередь, позволяют законодательным органам и общественности проверять эффективность программ;

— *законодательная власть*. Законодательная власть часто определяет рамки развития инфраструктуры путем принятия нормативных правовых актов. В некоторых случаях законодательный орган может быть непосредственно вовлечен в процесс

реализации проекта (например, утверждает проекты). Чаще всего он осуществляет последующий надзор путем тщательной проверки отчетов о государственных обязательствах в области ПЧП и инфраструктуры;

— *институты развития ПЧП*. Рекомендуется учитывать образовательную, экспертную, консультационную и методическую роль этих институтов, которые могут эффективно участвовать в процессе подготовки и реализации национальной инфраструктурной программы. Институты развития ПЧП могут способствовать информированию о национальной инфраструктурной программе, доведению ее содержания до сведения заинтересованных сторон; могут вовлекаться в процесс организации исследований и опросов для разработки такой программы, проведения конференций и обсуждений по данной тематике.

Создание механизмов, с помощью которых органы контроля (аудита) и общественность могут участвовать в реализации проекта, укрепляет систему ответственности и помогает обеспечить доступность, прозрачность и легитимность инфраструктурной программы.

11.4. Одним из способов распространения информации об инфраструктурных проектах, который может быть рекомендован государствам — участникам СНГ, является создание единого межгосударственного информационного ресурса (портала). На данном ресурсе (портале) может быть аккумулирована информация из инфраструктурных программ разных государств — участников СНГ, в том числе перечни приоритетных проектов. Государство и частные инициаторы смогут использовать данный ресурс (портал) для поиска интересующих проектов и обмена передовым опытом.

Приняты на пятьдесят четвертом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 54-22
от 28 октября 2022 года)

**РЕКОМЕНДАЦИИ
по разработке правовых условий и стимулов
для повышения привлекательности и прозрачности
механизма реализации проектов на основе
частных инициатив**

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Настоящий документ подготовлен для государств — участников СНГ и предлагает рекомендации по разработке нормативного подхода к механизму реализации проектов публично-частного партнерства (ПЧП) на основе частных инициатив, то есть предложений потенциальных инвесторов (инициаторов). Такая схема позволяет сократить продолжительность конкурентных процедур и предоставляет возможность инициаторам представлять разработанные ими проекты публичным партнерам.

1.2. Механизм частных инициатив обладает определенными преимуществами для органов государственной власти и местного самоуправления (ОГВ). Частные инициативы могут:

- позволить ОГВ пополнить портфель приоритетных проектов публично-частного партнерства;
- содержать инновационные решения для инфраструктурных проблем;
- помочь решить проблемы, связанные с оценкой проекта на начальном этапе;
- позволить увеличить активность на рынке ПЧП, привлекая частный сектор в реализацию проектов ПЧП.

1.3. Как правило, частные инициативы создают определенные сложности, связанные с отсутствием технического потенциала для оценки, подготовки и реализации проектов ПЧП, а также с проведением торгов по таким проектам. Кроме этого, в тех случаях, когда такие проекты не предусмотрены программой бюджетного финансирования инфраструктуры, могут возникать дополнительные проблемы с фискальным и бюджетным планированием.

1.4. К проблемным относятся вопросы создания конкурентных условий и соотношения публичных и частных интересов. Также ОГВ могут столкнуться с необходимостью преодоления негативного представления о частных инициативах, в том числе обусловленного возможной коррупционной составляющей. ОГВ следует избегать слабо проработанных проектов и одобрять только хорошо спланированные и высококачественные инициативы по проектам ПЧП. Во избежание возникновения проблем ОГВ, которые планируют разрабатывать и реализовывать проекты ПЧП с привлечением частных инициатив, рекомендуется следовать определенным рекомендациям, составленным исходя из передовой международной практики.

1.5. При этом ОГВ следует руководствоваться основными положениями о частных инициативах, предусмотренными модельным законом СНГ «О публично-частном партнерстве».

2. ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ ЧАСТНОЙ ИНИЦИАТИВЫ

По общему правилу реализация частной инициативы проходит следующие этапы:

- 1) разработка частной инициативы частным партнером с возможным проведением переговоров с публичным партнером;
- 2) подача частной инициативы частным партнером;
- 3) предварительная оценка частной инициативы публичным партнером (см. также пункт 5.2);
- 4) исследование и проверка проекта на основе частной инициативы и подготовка документов для проекта;
- 5) проверка и утверждение проекта на основе частной инициативы согласно предусмотренным процедурам;

- 6) проведение конкурентных процедур;
- 7) реализация проекта (строительство, эксплуатация и т. д.).

3. ПРИНЦИПЫ РАЗРАБОТКИ ПРАВОВЫХ УСЛОВИЙ МЕХАНИЗМА ЧАСТНЫХ ИНИЦИАТИВ И РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ СИСТЕМЫ ПЧП

3.1. Общие принципы, применимые к ПЧП в целом, также применяются к частным инициативам. При этом при разработке правовых условий механизма частных инициатив в государствах — участниках СНГ настоятельно рекомендуется опираться на следующие основные принципы:

1) *общественный интерес*: инициированный частной стороной проект должен соответствовать национальным приоритетам в области инфраструктуры и отвечать реальным потребностям общества и экономики;

2) *рентабельность*: проекты, инициированные частной стороной, должны реализовываться ОГВ в формате ПЧП, только если ожидается, что их рентабельность в таком формате будет выше, чем в рамках традиционной модели предоставления соответствующего рода услуг или государственной закупки;

3) *доступность*: ОГВ необходимо понимать влияние механизма частных инициатив на государственный бюджет, в том числе рассмотреть вопросы о приемлемости налоговых обязательств и об управляемости рисками;

4) *справедливое рыночное ценообразование*: ОГВ важно следить за тем, чтобы СПЧП, заключаемые на основе частных инициатив, соответствовали рыночным условиям, не допускали получения чрезмерного дохода частным партнером и предусматривали приемлемое для ОГВ и проекта распределение рисков;

5) *прозрачность и контролируемость*: ОГВ следует предоставлять о проекте всю информацию, необходимую для устранения опасений заинтересованных сторон относительно его прозрачности и контролируемости;

6) *обеспечение соответствия между процедурами ПЧП и механизмом частных инициатив*: ОГВ рекомендуется обеспечить соответствие между процедурами ПЧП и механизмом частных инициатив для большей защиты заинтересованных сторон, повышения рыночного интереса и обеспечения последовательно-го принятия решений уполномоченными ОГВ;

7) *подотчетность обществу*: ОГВ и правительство должны быть подотчетны обществу в отношении своей деятельности в сфере ПЧП, публичной инфраструктуры и публичных услуг.

3.2. Для повышения эффективности системы ПЧП и развития потенциала по управлению частными инициативами ОГВ могут использовать следующие общепринятые рекомендации:

1) *разработка нормативной базы, регулирующей вопросы реализации проектов на основе частных инициатив*, включая необходимые для управления механизмом частных инициатив правила в отношении этапов и сроков, в том числе установление минимальных требований к заявке, формирование инструментов оценки и контроля при направлении предложений; установление компенсации за использование результатов интеллектуальной деятельности инициатора и способы защиты таких результатов; создание механизмов обеспечения конкуренции и поощрения инициатора проекта (система бонусов, прямая компенсация, автоматическое включение в финальный список участников и пр.), а также определение основания получения государственной помощи (при ее предоставлении);

2) *формирование институционального потенциала* — формирование ресурсов, организационной базы и их предоставление уполномоченным в области ПЧП и иным органам по управлению частными инициативами; распределение полномочий по управлению частными инициативами; установление возможности подготовки ТЭО внутренними силами публичного партнера или с необходимым привлечением внешних консультантов; разработка и применение процедур для оценки налоговых рисков и бюджетных обязательств; внедрение процедуры независимой проверки частных инициатив; обращение за помощью к международным банкам развития; привлечение внешних консультантов для проверки параметров проектов и отбору предложений инициаторов;

3) *выполнение правил и процедур конкурентного отбора заявок* — взаимодействие с инициаторами частных предложений; координация взаимодействия заинтересованных сторон; предоставление гарантий исполнения контракта; обеспечение выполнения стандартных правил и процедур, применимых в рамках ПЧП.

3.3. Для формирования механизма частных инициатив ОГВ рекомендуется рассмотреть следующие основные вопросы:

1) *определить степень детализации требований к частным инициативам*. Усилия правительства могут быть направлены на поощрение частных инициатив по определенным формам ПЧП, в отношении конкретных инфраструктурных проблем, регионов, отраслей или технологий. При этом установление слишком детализированных требований может ограничивать пространство для инноваций;

2) *определиться с тем, каким образом встроить регулирование частных инициатив в имеющуюся нормативную базу*. Регулирование частных инициатив может быть предусмотрено в законодательстве о закупках, регулирующем проекты, которые реализуются в обычном порядке, или в законодательстве, регламентах, правилах, регулирующих вопросы ПЧП, или в рамках отдельного нормативного акта. В любом случае основные принципы механизма частных инициатив должны быть закреплены в законе;

3) *решить, в каком объеме инициатор проекта может участвовать в его разработке*. Привлечение инициатора проекта к его разработке может иметь ряд существенных недостатков для ОГВ, включая невозможность контролировать вопрос структурирования проекта, отсутствие переговорных возможностей в силу информационной асимметрии, а также проблемы с обеспечением конкуренции во время проведения торгов. Этого иногда трудно избежать, если предложенный проект сложно и тщательно структурирован инициатором. Существует два варианта решения этой проблемы: разработка проекта самостоятельно ОГВ (с привлечением внешних консультантов); разработка проекта ОГВ и инициатором проекта вместе, в рамках которой ОГВ и привлеченными им внешними консультантами проводятся

оценка общественных интересов и тщательная проверка результатов исследований, проведенных инициатором проекта;

4) *определить допустимые способы проведения торгов и поощрения инициатора*. Следует по возможности проводить конкурентные процедуры по любым частным инициативам. Однако ОГВ может принять решение о согласовании проекта с инициатором напрямую, в случаях, когда интерес к проекту имеется исключительно у инициатора или когда проект предполагает использование уникальной технологии, доступной только инициатору, и нет других вероятных инициаторов, а реализация проекта соответствует общественным потребностям и оправданна. Допустимость согласования проекта непосредственно с его инициатором и перечень обстоятельств, при которых это возможно, должны быть предусмотрены законодательством. В случае проведения торгов в законодательстве также закрепляется наличие (отсутствие) преимущества у инициатора проекта перед другими участниками торгов, а также наличие (отсутствие) компенсации в случае проигрыша на торгах. Эти рекомендации направлены на то, чтобы не допускать применения механизма, при котором частный инициатор может заменить победителя торгов путем внесения эквивалентного предложения, поскольку такой механизм с точки зрения обеспечения конкуренции является менее целесообразным по сравнению с бонусным механизмом и системой автоматического предварительного отбора.

4. ВОЗМОЖНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МЕХАНИЗМА ЧАСТНЫХ ИНИЦИАТИВ

4.1. Механизм частных инициатив при условии качественного структурирования и учета всех необходимых корректировок — эффективный способ реализации проектов ПЧП (хотя встречается и альтернативная позиция).

Как следует из *Практического руководства для инвесторов: государственно-частное партнерство в странах Евразийского экономического союза, в государствах — участниках СНГ*, где уже внедрен механизм частной инициативы, проекты ПЧП,

реализуемые через данный механизм, чаще являются инновационными и социально ориентированными.

В то же время важно найти баланс между интересами всех субъектов ПЧП и обеспечить для них прозрачный порядок рассмотрения частных инициатив, который не заменял бы процедуры конкурсного отбора частного партнера. В любом случае ОГВ рекомендуется учитывать, что не все частные инициативы действительно инновационные, уникальные или предполагают использование новых технологий. ОГВ следует предусмотреть вероятность поступления необоснованных заявлений инициаторов о применении в иницилируемом проекте технологий или интеллектуальной собственности, чтобы обеспечить открытость и конкуренцию при проведении отбора частного партнера.

4.2. Частные инициативы могут способствовать увеличению количества поступающих предложений в области ПЧП (с учетом рекомендаций, представленных выше). Частная инициатива в области ПЧП подается лицом, имеющим право выступать в качестве частного партнера. Поскольку такие инициативы несут в себе риски для государства, рекомендуется, чтобы законодательство устанавливало требования к подаче частной инициативы (например, требования, касающиеся технической компетентности и квалификации, объема инвестиций и ресурсов, предусмотренных предложением, финансовой стабильности, в некоторых случаях требования, связанные с возможностью привлечения финансирования, а также требование о том, чтобы организация не находилась в процессе ликвидации или банкротства). Рекомендуется законодательно определить орган, отвечающий за прием частных инициатив, порядок и сроки их рассмотрения, а также подробно урегулировать порядок принятия решений. Необходимо обеспечить справедливую конкуренцию, чтобы другие заинтересованные инициаторы могли обратиться с заявкой на участие в проекте.

5. ПОДАЧА И ПРОВЕРКА ЧАСТНЫХ ИНИЦИАТИВ

5.1. После подачи предложения уполномоченный ОГВ должен проверить, удовлетворяет ли оно всем применимым требованиям.

Требования к предложению должны быть понятными, несложными, недвусмысленными и стандартизированными. ОГВ следует установить исчерпывающий перечень оснований для отказа в принятии предложения. В законодательстве рекомендуется закрепить срок рассмотрения предложений в целях оптимизации процесса их обработки. Рекомендуется предусмотреть взимание пошлины за рассмотрение предложения, что поможет не допускать получения некачественных, неполных или недобросовестных предложений. К прочим эффективным мерам относятся установление критериев оценки самого инициатора проекта (включая критерии оценки его благонадежности, проверку сведений о его предыдущих проектах). Это помогает властям оценить репутацию, опыт и благонадежность инициатора проекта. Более того, если будет предусмотрен порядок обработки ОГВ запросов на защиту конфиденциальной или служебной информации, запросы от инициатора проекта на нецелесообразные меры защиты, снижающие прозрачность, будут сведены к минимуму.

5.2. Рекомендуется, чтобы частные инициативы проходили соответствующую процедуру оценки эффективности проектов ПЧП, применимую к проектам, иницируемым публичным партнером, в соответствии с разделом 4 «Методика оценки эффективности проектов публично-частного партнерства» Рекомендаций по развитию и применению механизмов публично-частного партнерства в государствах — участниках СНГ (сборника модельных документов, методических и практических рекомендаций), которые утверждены постановлением МПА СНГ № 48-7 от 29 ноября 2018 года. Ниже представлены некоторые рекомендации по оценке частных инициатив:

- необходимо установить понятные критерии и процедуры оценки, чтобы помочь уполномоченным ОГВ эффективно обрабатывать частные инициативы и обеспечить соответствие одобренных инициатив задачам государства;

- критерии оценки должны учитывать такие факторы, как общественный интерес, реализуемость проекта (в том числе с точки зрения стоимости), пригодность механизма ПЧП для реализации проекта, а также оказания соответствующих услуг;

— уполномоченному ОГВ следует использовать сравнительный анализ в целях оценки инициированного проекта, что позволит сравнивать его условия с условиями аналогичных проектов. Сравнительный анализ предполагает выявление проектов в аналогичных отраслях и рыночных условиях и проведение их качественного и (или) количественного анализа. При сравнении могут рассматриваться такие компоненты, как предлагаемое решение, статьи издержек, предлагаемый срок реализации, распределение рисков и то, насколько это интересно рынку;

— необходимо частично опубликовать сведения о предложении и процессе оценки для повышения прозрачности и контролируемости. Рекомендуются опубликовать существенные компоненты предложения; процедуру и результаты оценки; описание предлагаемого порядка разработки проекта и проведения торгов;

— необходимо согласовать проект с органом, ответственным за принятие решения о его одобрении, перед тем как переходить к следующей стадии.

5.3. Если предложение успешно проходит все необходимые стадии и публичный партнер считает его уникальным и инновационным или полагает, что проект не может быть реализован третьими лицами (возможно установление и других критериев в законодательстве), СПЧП может быть заключено с инициатором проекта без проведения торгов. Если проект утверждается на всех этапах, но не считается уникальным и инновационным, должны быть проведены торги (а также в других случаях, когда публичный партнер считает необходимым провести торги). При этом предложение инициатора должно быть опубликовано на официальном сайте публичного партнера, и (или) на официальном сайте проведения торгов (если применимо), и (или) в официальном издании, публикующем сведения о торгах (при наличии). В случае наличия других заинтересованных сторон, готовых к реализации проекта, уполномоченный ОГВ должен провести конкурентные процедуры в целях выбора частного партнера для проекта.

5.4. Для сбалансированного регулирования вопросов, связанных с частными инициативами, законодательство должно быть ори-

ентировано на проведение торгов по частным инициативам на основе ПЧП и предоставлять инициатору проекта определенные бонусы (например, бонусные баллы или освобождение от обязанности оформления банковской гарантии для участия в торгах).

6. МЕРЫ СТИМУЛИРОВАНИЯ ДЛЯ РАЗВИТИЯ И ФОРМИРОВАНИЯ ЧАСТНЫХ ИНИЦИАТИВ

6.1. Ниже приведены рекомендуемые меры стимулирования, которые позволяют обеспечить в ходе проведения торгов баланс между сторонами, конкуренцию и прозрачность, а также повысить привлекательность механизма частных инициатив:

1) предоставление инициатору проекта права потребовать от участника торгов, заключившего договор с публичным партнером (если этот участник не является инициатором проекта), возмещения затрат на подготовку проекта в размере, установленном тендерной документацией. Уполномоченный ОГВ должен принять решение о том, что, если инициатор проекта не выигрывает торги, победитель после заключения СПЧП полностью или частично возмещает инициатору проекта его обоснованные расходы в связи с подготовкой проекта (до проведения торгов). Также уполномоченный ОГВ может самостоятельно возместить расходы инициатору проекта;

2) освобождение инициатора проекта от обязанности предоставлять гарантию выполнения своих обязательств на этапе предварительного отбора и (или) конкурса либо освобождение от выполнения других обязательств на этапе предварительного отбора и (или) конкурса, что позволит ему не предоставлять гарантию во время торгов и сведет к минимуму его расходы (так как он уже понес расходы на подготовку проекта и однозначно заинтересован в его реализации);

3) предоставление инициатору проекта дополнительных очков при оценке его заявки (хотя это может не принести пользы, вызвать трудности при практическом применении и нарушить конкурентный процесс);

4) предоставление инициатору проекта права автоматического участия в финальной стадии торгов;

5) иные меры стимулирования, не противоречащие законодательству.

6.2. Публичный партнер выбирает какие-либо из указанных мер поддержки на основе методологии, принятой уполномоченным ОГВ. Размер компенсации не должен быть слишком большим и влиять на конкуренцию между участниками конкурса. ОГВ рекомендуется установить правила, определяющие максимальный уровень компенсации.

6.3. Важно предусмотреть, чтобы частная сторона могла связаться с публичным партнером до подачи предложения (даже до начала его подготовки), обсудить ключевые аспекты предлагаемого проекта и определить, заинтересован ли он в этом. Инициатору проекта также может быть предоставлена возможность обсудить свое предложение с уполномоченными ОГВ на любом этапе его представления и (или) рассмотрения.

Приложение 5

Приняты на пятьдесят четвертом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 54-22
от 28 октября 2022 года)

РЕКОМЕНДАЦИИ по институциональному развитию публично-частного партнерства

1. ТИПИЧНЫЕ ФУНКЦИИ В СФЕРЕ ПУБЛИЧНО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА И ИХ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ

1.1. Создание основы для публично-частного партнерства (ПЧП) требует определенного институционального подхода. Институциональная структура в сфере ПЧП крайне важна для

модернизации инфраструктуры и способна увеличить привлекательность реализации проектов через механизмы ПЧП. Качественно адаптированная структура будет способствовать инициированию и реализации различных проектов ПЧП. Разработка подходящей институциональной структуры в сфере ПЧП является долгосрочной задачей в каждом государстве — участнике СНГ, и в первые годы после создания соответствующего законодательства эта структура, вероятно, будет несколько сложной и запутанной. Важнейшим условием слаженной работы системы ПЧП является эффективное руководство такой системой со стороны государственных органов и учреждений. Определение функций, разработка системы взаимодействия и формирование необходимых ресурсов — сложные аналитические задачи, на выполнение которых требуется время.

1.2. При проведении институционального анализа для формирования основы лучше всего начать с определения круга действий, необходимых для обеспечения возможности реализации качественных проектов ПЧП, в том числе роли органа, уполномоченного в сфере ПЧП (орган по ПЧП). При этом передача соответствующих функций специализированному органу, занимающемуся инфраструктурой, вместо создания органа по ПЧП может иметь ряд преимуществ. Например, в инфраструктурных проектах могут быть сходные подходы к оценке проектов и методы их реализации.

1.3. Необходимо начать с определения того, какие субъекты (организационные подразделения) подходят для выполнения тех или иных задач. Прежде всего на организационном/институциональном уровне следует решить, каким образом обеспечить подготовку и реализацию выгодных и эффективных проектов ПЧП, а затем приступить к распределению обязанностей между органами государственной власти и местного самоуправления (ОГВ).

1.4. Существуют следующие общие принципы формирования институциональной структуры в государстве — участнике СНГ:
— необходимо, чтобы институциональная структура была разработана с учетом существующих полномочий публичных органов и процессов;

- необходимо учитывать основные цели и задачи программы развития инфраструктуры и инфраструктурной политики;
- необходимо строить институциональную структуру в соответствии с политикой и программами в сфере ПЧП;
- необходимо распределять полномочия надлежащим образом между соответствующими ОГВ;
- необходимо исключить дублирование полномочий, конфликт интересов, представляющие затруднение для осуществления и излишние процедуры.

1.5. Существующим или создаваемым ОГВ при развитии ПЧП в государстве — участнике СНГ следует предоставить следующие функции:

- выработка политики в сфере ПЧП, координация и продвижение развития ПЧП;
- принятие законодательства о ПЧП, подзаконных актов, руководств и рекомендаций;
- определение проектов ПЧП, включая отбор частного партнера, поиск проектов, оценку, структурирование, проведение конкурентных процедур и администрирование соглашения;
- одобрение проектов ПЧП;
- обеспечение взаимодействия между ОГВ и применения лучших практических подходов;
- управление публичными финансами, определение источников и предоставление необходимого финансирования.

1.6. Полномочиями в сфере ПЧП могут быть наделены несколько различных органов и институтов. Все ОГВ, участвующие в подготовке, одобрении, конкурентных процедурах, реализации и мониторинге проектов ПЧП, следует наделить четкими и достаточными полномочиями для обеспечения эффективного и успешного развития высококачественного ПЧП в государстве.

1.7. Рекомендуется наделить правительство государства — участника СНГ полномочиями по выработке государственной политики в сфере ПЧП, координации и продвижению развития ПЧП. Такие полномочия, как принятие законодательства о ПЧП, подзаконных актов, руководств и рекомендаций, могут быть распределены между законодательным органом (законодательство о ПЧП), правительством государства — участника СНГ

(подзаконные акты) и органом по ПЧП (руководства и рекомендации).

1.8. Рекомендуется наделить правительство государства — участника СНГ полномочиями по определению приоритетных секторов для ПЧП и стимулированию частных лиц к участию в инфраструктурных проектах. Правительству государства — участника СНГ рекомендуется учитывать, что создание эффективной политики в сфере ПЧП требует активного взаимодействия и вовлечения всех заинтересованных сторон и конечных пользователей инфраструктуры (граждан и предприятий). Правительство государства — участника СНГ может создавать комитеты, включая в их состав представителей различных министерств и публичных органов (например, регулирующих органов), частного сектора и общественности, чтобы убедиться, что их мнение принято во внимание. Еще одним способом учесть их позиции является вовлечение в институциональную структуру ПЧП институтов развития ПЧП, предусмотренных модельным законом МПА СНГ «О публично-частном партнерстве». Институты развития ПЧП могут проводить опросы и исследования, организовывать и модерировать дискуссии и конференции.

1.9. Рекомендуется определить орган, который наряду с правительством государства — участника СНГ будет отвечать за реализацию государственной политики в сфере ПЧП. Это может быть одно из существующих министерств или созданный правительством новый орган (отдельное министерство, межминистерская комиссия / межминистерское агентство либо подразделение внутри уже существующего органа). Кроме того, рекомендуется предоставить часть таких полномочий органу по ПЧП или распределить их между разными ОГВ. Соответственно, рекомендуется, чтобы такой орган имел следующие функции: определение проектов ПЧП, включая поиск проектов, структурирование, проведение конкурентных процедур и администрирование соглашения.

1.10. Полномочия по одобрению проектов могут быть переданы ведущему министерству в той сфере, в которой реализуется проект, правительству государства — участника СНГ или другому ОГВ (например, в зависимости от стоимости проекта).

1.11. Правительству государства — участника СНГ рекомендуется четко и последовательно определить роли органа по ПЧП, органа по государственным закупкам, контролирующих лиц и ведущих министерств в проектах ПЧП в соответствии с принципом открытости, чтобы избежать конфликта интересов, неясных и повторяющихся полномочий.

1.12. Дополнительно рекомендуется назначить контролирующий орган. Правительство государства — участника СНГ может создать новый ОГВ, который будет осуществлять контроль за подготовкой и реализацией проектов ПЧП, соответствием конкурсной документации требованиям применимого законодательства, эффективным использованием бюджетных средств при реализации проектов ПЧП. Если в государстве уже существует ОГВ, ответственный за контроль в сфере государственных закупок и бюджетный контроль, такие задачи могут быть переданы ему.

1.13. Так как ОГВ могут иметь мало опыта в сфере ПЧП, рекомендуется привлекать лиц, способных обеспечить применение лучших практических подходов. Функции по привлечению таких лиц могут быть делегированы специализированному органу по ПЧП или подразделениям по ПЧП внутри ведущих министерств. Кроме того, рекомендуется привлечение внешних консультантов, в особенности для сложных и дорогостоящих проектов ПЧП.

1.14. Во избежание задержек, обусловленных бюрократическими барьерами и другими причинами, в рамках крупных проектов ПЧП рекомендуется создавать специальные комитеты, состоящие из представителей ОГВ, вовлеченных в процесс подготовки проекта ПЧП. Альтернативными вариантами являются создание ОГВ подразделения, которое будет заниматься проектами ПЧП, включая администрирование соглашений (подразделения по ПЧП), и вовлечение в процесс министерства по планированию, которое осуществляет координационные функции при реализации политики в сфере инфраструктуры и экономики.

1.15. Рекомендуется наделить министерство финансов (или другой ОГВ, ответственный за публичные финансы) полномочиями по управлению публичными финансами, определению

источников (государственные программы, бюджеты и др.) и предоставлению необходимого публичного финансирования. Вовлечение министерства финансов в процесс подготовки проекта ПЧП позволяет обеспечить лучшую рентабельность и социальную ориентированность проекта, устранение или снижение фискальных рисков.

2. ОРГАН ПО ПЧП*

2.1. Рекомендуется учитывать уже существующий в государстве — участнике СНГ институциональный подход, так как он играет ведущую роль в определении цели, для достижения которой государство учреждает орган по ПЧП. Такие органы создаются во многих странах, так как, несмотря на наличие аргументов против их создания, они необходимы для отделения функций по формированию политики и технической поддержке во время реализации проектов ПЧП от других функций. Нередко существование такого органа демонстрирует заинтересованность правительства в проектах ПЧП, а также показывает потенциальным частным партнерам, что правительство имеет необходимые навыки для управления проектами ПЧП. Одна из главных целей создания органа по ПЧП — подтверждение того, что форма ПЧП более всего подходит для реализации конкретного проекта, а также того, что проекты соответствуют принципам отношения «цена — качество» и ценности для людей.

2.2. К типичным функциям органа по ПЧП относятся:

— *формирование предложений по разработке политики в сфере ПЧП* (разработка и обновление политики в сфере ПЧП, подготовка долгосрочного инфраструктурного плана и портфеля пилотных проектов / программ ПЧП, внесение предложений об изменении законов, пересмотр и возможное изменение политики в сфере ПЧП с отражением оптимальных способов разработ-

* Также см.: Dedicated Public-Private Partnership Units. A Survey of Institutional and Governance Structures (OECD 2010); Establishing and Reforming PPP Units — Analysis of EPEC Member PPP Units and lessons learnt (EPEC 2014); United Kingdom — England PPP Units and Related Institutional Framework (EPEC 2012).

ки национальных программ по эффективному использованию ПЧП и привлечению частных партнеров);

— *формирование портфеля пилотных проектов / программ ПЧП* (определение начальных шагов по реализации проектов ПЧП на практике; разработка (совместно с ОГВ) портфеля потенциальных проектов ПЧП);

— *формирование нормативно-правовой базы* (внесение предложений об изменении законов и подзаконных актов в соответствии с политикой в сфере ПЧП и программой ПЧП / инфраструктурного развития);

— *разработка обязательных регламентов, устанавливающих процедуры и методологии* (помощь соответствующим ОГВ в разработке обязательных регламентов, касающихся процедур и методологий, включая создание и изменение регламентов, обязательных инструкций, методологий, например методологии подготовки технико-экономического обоснования (ТЭО) или проведения оценки, возможную подготовку стандартных положений договоров или договорных конструкций в сфере ПЧП);

— *оценка или проверка результатов оценки проектов ПЧП* (оценка проектов на основе ТЭО и подготовка выводов о реализуемости и целесообразности проекта ПЧП до его утверждения или проверка результатов оценки другим ОГВ);

— *выработка рекомендаций о реализации или об отказе от реализации конкретных проектов* (рекомендации вырабатываются на основе результатов оценки, проведенной органом по ПЧП или другим ОГВ. Учет этих рекомендаций позволяет предусмотреть возможность утверждения или отказа в утверждении проекта на различных этапах стадии подготовки и помогает избежать затрат на полную подготовку проекта ПЧП, если уже на первоначальном этапе становится ясно, что реализация проекта нецелесообразна);

— *предоставление общих рекомендаций по применению регламентов и подготовке проектов ПЧП* (консультирование ОГВ и других заинтересованных лиц по вопросам применения законодательства и подготовки проектов ПЧП; разъяснение регламентов для ОГВ, общее консультирование ОГВ в области подготовки и структурирования проектов ПЧП, проведение сове-

щаний, предоставление рекомендаций по привлечению консультантов и экспертов и управлению их работой);

— *сбор, анализ данных о ПЧП, представление результатов в форме отчетов* (анализ проектных отчетов, базы данных по ПЧП, общего плана по проекту и т. д. (важнейшую роль играют прозрачность и доступность данных как для государственного, так и для частного сектора); сбор информации о проектах ПЧП и их эффективности (в том числе на основе копий составляемых в соответствии с соглашением о ПЧП (СПЧП) отчетов частных партнеров и публичных партнеров, которые должны предоставляться органу по ПЧП по требованию); ведение базы данных по проекту; анализ и представление выводов);

— *составление руководств (необязательного характера) о ПЧП* (подготовка или распространение инструктивных материалов, сведений о передовом опыте и т. д.; распространение форм стандартных СПЧП);

— *формирование внутренних ресурсов* (организация учебных курсов для ОГВ);

— *популяризация ПЧП, координация взаимодействия между заинтересованными сторонами* (проведение ознакомительных презентаций по ПЧП для ОГВ, организаций и компаний с целью объяснения основных понятий и популяризации идеи ПЧП; взаимодействие с ответственными подразделениями или сотрудниками в других ОГВ; обсуждение возникающих проблем с другими ОГВ для поиска путей их решения, установление контактов и взаимодействие с негосударственными игроками, связанными с ПЧП, для того, чтобы понять их роль и ознакомиться с их деятельностью; организация совместных мероприятий для обмена опытом, решения проблем и т. д.);

— *работа по повышению эффективности механизмов финансирования ПЧП* (подготовка предложений по оптимизации использования кредитно-финансовых механизмов в рамках ПЧП, включая использование финансовых возможностей государства, международных спонсоров, а также частного сектора);

— *активное операционное консультирование публичного партнера, помощь публичному партнеру в реализации конкретных проектов ПЧП* (деятельное участие на стадии подготовки

проекта ПЧП (например, участие в работе конкурсной комиссии и согласовании СПЧП); поддержка при устранении препятствий, возникших в ходе реализации проекта);

— *непосредственный мониторинг результатов* (профилактический мониторинг реализации каждого проекта ПЧП для контроля за соблюдением частным партнером СПЧП и применимых регламентов; оказание поддержки в принуждении к выполнению установленных требований и наложении штрафов (применении вычетов) за низкие показатели эффективности).

2.3. Функции органа по ПЧП существенно зависят от общей институциональной структуры и законодательства государства — участника СНГ. При этом орган по ПЧП не должен участвовать в структурировании проекта и его подготовке на стороне частного партнера. В случае если орган по ПЧП участвовал в структурировании и подготовке проекта, правительству государства — участника СНГ рекомендуется передать полномочия по одобрению проекта другому компетентному органу.

2.4. Если орган по ПЧП не является специализированным органом в области ПЧП, он прежде всего должен сосредоточиться на тех функциях, которые имеют критическое значение с точки зрения недопущения реализации крайне нецелесообразных проектов ПЧП. Выполнению других функций можно уделить больше внимания позднее. Орган по ПЧП не должен пытаться дорабатывать проекты, эта задача лежит на публичном партнере. В контексте указанной цели основными функциями могут быть следующие:

— подготовка обязательных регламентов и разъяснений по применению таких регламентов;

— подготовка руководств необязательного характера по поводу ПЧП, оценка или проверка результатов оценки конкретных проектов ПЧП, в связи с этим — одобрение проектов, реализуемых на уровне государства;

— сбор, анализ информации, представление информации в форме отчетов (эти функции составляют единое целое и также служат основной цели).

Обязательный регламент устанавливает требования к подготовке и надлежащей оценке проекта ПЧП. Такой регламент

следует дополнять необязательным руководством, в котором подробно разъясняется порядок применения регламента. Основной способ получения органом по ПЧП информации о практике и проблемах применения регламентов заключается в выборочном изучении отчетов о ТЭО и оценке проектов ПЧП. Решающее значение для понимания того, как более качественно разрабатывать и оценивать проекты ПЧП, имеет знание фактических показателей эффективности таких проектов.

2.5. Правительствам государств — участников СНГ рекомендуется сформировать систему взаимодействия между органом по ПЧП и другими ОГВ. Орган по ПЧП не должен забирать у таких ОГВ их полномочия, а должен работать совместно с ними. Инвесторы, уже привыкшие работать с имеющимися ОГВ, могут продолжать работать с ними.

2.6. Орган по ПЧП должен работать в тесном сотрудничестве с ОГВ, которые несут основную ответственность за все проекты ПЧП (и их подразделениями по ПЧП). ОГВ и публичные партнеры отвечают за проект и контролируют его реализацию, поэтому именно они принимают связанные с проектом решения на всех стадиях его выполнения.

2.7. Мерами, направленными на улучшение деятельности уже существующих органов по ПЧП в государствах — участниках СНГ, могут быть:

- проведение тренингов, семинаров и других мероприятий, нацеленных на повышение уровня компетенции в сфере ПЧП сотрудников органа по ПЧП и других ОГВ;

- проведение анализа деятельности органа по ПЧП с целью выявления возможных препятствий для его деятельности, а также предоставление дополнительных полномочий или перераспределение полномочий между ОГВ с целью обеспечения эффективной реализации органом по ПЧП его функций;

- проведение опросов и исследований мнения сотрудников органа по ПЧП и других ОГВ с целью определения основных сложностей, с которыми они сталкиваются при осуществлении деятельности в сфере ПЧП, и поиска возможных мер по снятию юридических и иных ограничений;

— материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности органа по ПЧП в соответствии с возлагаемыми на него функциями и объемом полномочий;

— введение в рамках трудовых отношений, если это не противоречит законодательству государства — участника СНГ, системы поощрений и взысканий для сотрудников органа по ПЧП в целях стимулирования ответственной и эффективной трудовой деятельности;

— осуществление обмена международным опытом с другими органами по ПЧП в государствах — участниках СНГ, выстраивание постоянной коммуникации и сотрудничества в целях обмена опытом, совершенствования технологий, проведения совместных исследований, анализа практики реализации проектов ПЧП и организации мероприятий в сфере ПЧП.

3. ФОРМА, РАЗМЕР И РОЛЬ ОРГАНА ПО ПЧП

3.1. При создании органа по ПЧП можно выбрать один из двух основных подходов: сформировать независимый специализированный орган или наделить соответствующими полномочиями имеющееся подразделение (комиссию) в составе ОГВ. Специализированный орган по ПЧП формируется полностью или частично за счет государства и обеспечивает концентрацию ресурсов и компетенций, необходимых для создания, поддержки и оценки многочисленных проектов ПЧП, в одном месте на уровне всего государства. Орган по ПЧП осуществляет управление несколькими проектами ПЧП, что является важным отличием его как единого уполномоченного органа на уровне всего государства от проектного органа ПЧП, который может быть организован в составе того или иного ОГВ для помощи в управлении конкретным проектом. Функции, статус и полномочия специализированных органов по ПЧП должны отвечать потребностям и возможностям соответствующего государства — участника СНГ в сфере формирования высококачественной системы ПЧП. Органы по ПЧП в рамках реализации проектов ПЧП могут оказывать содействие участникам проектов ПЧП

в форме разъяснения общих принципов реализации таких проектов, их технической и ресурсной поддержки, продвижения и (или) прямого финансирования. К задачам органов по ПЧП также может быть отнесено одобрение проекта перед его запуском.

3.2. Решение об учреждении специализированного органа по ПЧП зависит от совокупности факторов: категории уже имеющих органов; отраслевого состава рассматриваемых проектов ПЧП; наличия опыта и компетенций по подготовке проектов ПЧП у должностных лиц, а также политической воли государства. В ходе проведенных исследований не удалось получить однозначных доказательств того, что создание специализированного органа по ПЧП в итоге приносит значимый положительный эффект во всех случаях. Как правило, качественное функционирование органа по ПЧП коррелирует с общим состоянием публичного управления в государстве*.

3.3. Если основными функциями органа по ПЧП являются проверка проектов, оценка соотношения «цена — качество», ценности для людей и доступности для государства, консультирование по вопросам передового опыта, как правило, он принимает форму подразделения в составе уже имеющегося ОГВ, нередко министерства финансов (казначейства), что свидетельствует о первостепенном внимании государства к расходам на проекты ПЧП (об их тщательном анализе и контроле).

3.4. В тех случаях, когда органы по ПЧП обеспечивают сопровождение проектов, необходимо внимательно проанализировать их возможности по привлечению специалистов из частного сектора и по применению мер поощрения к персоналу с целью обеспечения закрытия сделок. Существуют следующие варианты:

- создание подразделения в составе министерства и выстраивание долгосрочных отношений с консультантами/экспертами;
- создание органа по ПЧП в качестве автономного учреждения, которое, считаясь государственным, не будет полностью

* См. подробнее: Руководство АРМГ по сертификации в области государственно-частного партнерства (ГЧП) (глава 2).

входить в структуру государственного аппарата (вариант, предполагающий большую степень независимости от государства);

- создание государственной компании, контролируемой публично-частным советом, заработная плата сотрудников которой будет выше, чем у обычных государственных служащих, что позволит привлечь ключевых специалистов в области финансов и сопровождения проектов ПЧП;

- создание совместного предприятия, частично принадлежащего частным акционерам.

3.5. Преимущества создания специализированного органа по ПЧП:

- орган по ПЧП может разделить задачи по разработке и реализации политики в сфере ПЧП с правительством государства — участника СНГ и другими ОГВ;

- орган по ПЧП может осуществлять мероприятия по развитию рынка ПЧП, направленные на улучшение инвестиционного климата для реализации проектов ПЧП;

- орган по ПЧП может выступать в качестве центра знаний по вопросам подготовки, согласования и реализации проектов ПЧП;

- централизация знаний может обеспечить снижение расходов государственного бюджета, а также повышение квалификации сотрудников ОГВ в сфере ПЧП;

- орган по ПЧП может помогать ОГВ в управлении процессом создания проектов ПЧП для обеспечения их соответствия требованиям доступности (с точки зрения стоимости), рентабельности и распределения рисков;

- орган по ПЧП может обеспечивать учет бюджетного фактора и оценку условных бюджетных обязательств при реализации проектов ПЧП;

- орган по ПЧП может осуществлять централизованный контроль за реализацией проектов ПЧП, в том числе он может использоваться для управления рисками в проектах ПЧП, а также на него может быть возложен государственный надзор в сфере ПЧП;

- результатом деятельности органа по ПЧП может стать разработка и реализация национальной программы ПЧП, уве-

личение числа проектов, потенциальных партнеров (инвесторов), построение доверительных и справедливых отношений с частными партнерами.

3.6. Возможные доводы против создания специализированного органа по ПЧП в качестве самостоятельной единицы, которые рекомендуется учитывать при определении институциональной структуры ПЧП:

— такая функция, как разработка политики в сфере ПЧП, может осуществляться тем же органом, который занимается традиционными видами публичных закупок, в связи с чем нет необходимости в создании отдельного органа;

— орган по ПЧП не сможет выполнять задачи по разработке и реализации политики в сфере ПЧП, если он напрямую финансирует проекты ПЧП;

— нет необходимости в органе по ПЧП, если консультирование может обеспечиваться путем привлечения внутренних и внешних консультантов, назначаемых напрямую ОГВ и специализирующихся на соответствующих отраслях и (или) проектных вопросах;

— если министерство финансов/планирования и прочие ОГВ имеют опыт и квалификацию в оценке рентабельности и определении приоритета проектов, у них нет потребности в органе по ПЧП;

— чем теснее связь органа по ПЧП с политическим руководством, тем сильнее он подвержен политическому влиянию при выборе проекта ПЧП;

— участие органа по ПЧП может без необходимости увеличить издержки и сроки при запуске проектов, создать излишние административные барьеры;

— создание органа по ПЧП может означать негласное утверждение ПЧП как основного инструмента реализации проектов и повлечь за собой снижение роли других эффективных инструментов закупок;

— на первых этапах своей деятельности орган по ПЧП может допускать ошибки, такие как некачественно подготовленная программа ПЧП, низкий уровень законодательных инициатив и юридической техники; нехватка опыта у органа по ПЧП

также может затруднять подготовку и реализацию проектов ПЧП.

3.7. Независимо от формы орган по ПЧП должен разработать внутренние регламенты, перечни показателей для проверок, руководства и т. д. для регулирования выполнения сотрудниками основных функций. Это поможет повысить эффективность его работы.

3.8. Орган по ПЧП должен иметь возможность проверять образцы отчетов о ТЭО и об оценке проектов ПЧП на муниципальном уровне. Если орган по ПЧП разрабатывает обязательные регламенты, а также инструкции (необязательного характера), но не имеет представления о практике их применения на муниципальном уровне, он не может дорабатывать регламенты с учетом практики реализации проектов ПЧП. Одним из способов обеспечения выполнения рекомендаций органа по ПЧП на муниципальном уровне является создание независимого от центрального правительства органа по ПЧП как экспертной организации. Другим способом является создание подразделений органа по ПЧП в регионах или разрешение регионам создавать их собственные органы по ПЧП.

3.9. Численность персонала органа по ПЧП зависит от его функций и загруженности проектами. Количество сотрудников не должно превышать необходимого числа. Однако также следует обеспечить, чтобы сотрудники могли качественно выполнять свои функции и не были чрезмерно загружены.

3.10. Органу по ПЧП требуется финансирование для привлечения консультантов с целью выполнения определенных задач. Ряд задач, выполняемых органом по ПЧП, носит узкоспециализированный характер и выполняется крайне редко (например, составление различных инструкций). Такие задачи лучше передавать консультантам, при этом контролируя их выполнение.

3.11. Финансирование органа по ПЧП может осуществляться из государственного бюджета, за счет платежей пользователей его услугами или из обоих источников финансирования. Финансирование из государственного бюджета должно предусматриваться в соответствующем бюджете на год. Конкретные детали могут различаться в зависимости от структуры распределения

средств и правил бюджетного процесса. Платежи пользователей услугами органа по ПЧП перечисляются государственным организациям для полного или частичного возмещения затрат, связанных с реализацией их полномочий, а также оказанием публичных услуг органом по ПЧП. Финансирование также зависит от места специализированного органа по ПЧП в системе органов государственной власти и от его деятельности по оказанию услуг самому правительству.

3.12. Орган по ПЧП может финансироваться через институты развития, которые субсидируются государством или донорскими фондами. Средства института развития используются в процессе подготовки проекта и для финансирования деятельности органа по ПЧП. Институты развития работают на револьверной основе, и средства, которые орган по ПЧП потратил на конкретный проект, должны быть компенсированы победившим частным партнером.

3.13. Орган по ПЧП может организовывать интенсивные тренинги с участием независимых консультантов, работающих с ним, в ходе оценки или проверки реальных предложений по проектам. Орган по ПЧП должен прилагать серьезные усилия для повышения квалификации в области оценки проектов. Не забывая о традиционных учебных курсах, следует особое внимание уделять сочетанию обучения с участием в реальных проектах.

4. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ

4.1. Совершенствование законодательных актов часто состоит в их упрощении и большей ориентации на лиц, использующих эти акты. Инвесторам, участвующим в проектах ПЧП, требуется предсказуемая и надежная нормативно-правовая база, то есть меньшее количество, простота и качество норм.

Кроме того, нормативно-правовая база должна учитывать интересы конечных пользователей и давать им возможность участвовать в юридических процедурах, защищающих их права и гарантирующих им доступ к процессу принятия решений.

4.2. Развитие ПЧП должно основываться на таких ключевых принципах и приоритетах, как:

- защита прав инвесторов при распоряжении их собственностью и активами;
- повышение качества нормативно-правовой базы за счет уменьшения количества правовых норм, их улучшения и упрощения;
- внимательное отношение к интересам бизнеса;
- повышение эффективности контроля над соблюдением требований соглашений;
- развитие системы юридических норм и правил регулирования ПЧП на основе консультаций по вопросам, непосредственно связанным с запуском проектов и управлением ими (концессии, налоги, конкуренция, закупки, регулирование деятельности компаний и т. д.).

4.3. Рекомендуется создать такую нормативно-правовую базу ПЧП, которая не сковывает стороны, а позволяет им сосредоточиться на результате посредством предоставления достаточно широких возможностей для подготовки и реализации проектов. Слишком объемное законодательство тормозит процесс создания проектов ПЧП и управления ими, а также сдерживает активность потенциальных инвесторов. Рекомендуется сделать акцент на гибкости нормативно-правовой базы.

4.4. Более совершенными законами можно назвать те, которые являются понятными и надежными, а также позволяют инвесторам при выходе на рынок планировать решения и устанавливать цели на долгосрочный период, не ограничиваясь краткосрочным. Данный фактор очень существенен для привлечения высококачественных инвестиций в проекты ПЧП. Предсказуемость нормативно-правовой базы особенно важна при реализации программ ПЧП, так как позволяет более точно просчитать риски.

4.5. Процессы ПЧП нередко очень сложны. Это ведет к увеличению расходов, а также к тому, что в числе претендентов на контракты остаются лишь наиболее крупные компании. Упрощение норм способствует конкуренции, которая, в свою очередь, расширяет круг претендентов на контракт, что позволяет государственным органам выбирать лучших партнеров.

Типичные функции органов по ПЧП в разных странах

1. Как показывает международная практика, за органами по ПЧП закрепляется обширный объем функций. В связи с тем, что государство привлекает частный сектор для предоставления услуг, которые ранее предоставлялись только государственными органами, правительству необходимы новые навыки. Все более распространенным способом обеспечения необходимого потенциала является создание органов по ПЧП (независимых специализированных органов или подразделений/отделов в рамках ОГВ, таких как министерство финансов или планирования). Для эффективной работы органов по ПЧП правительства определяют их функции, местоположение и способы решения конфликтов интересов.

2. Одним из вариантов создания органа по ПЧП является формирование такого органа в качестве подразделения государственного органа, который занимается управлением публичными инвестициями. Некоторые государства, такие как Канада (в провинции Квебек) или Французская Республика, реорганизовали свои органы по ПЧП в органы по инфраструктуре, где специалисты в области ПЧП возглавляют подразделение в ОГВ или в иной организации, ответственной за публичные инвестиции.

3. Органы по ПЧП во многих странах отвечают за предоставление публичным партнерам и прочим ОГВ, занимающимся проектами ПЧП, консультационной и финансовой поддержки. Как правило, этим занимаются штатные сотрудники органа по ПЧП, выступающие в роли распорядителей ресурсов, но в некоторых случаях эти функции выполняются внешними консультантами по проектам, для оплаты услуг которых требуется отдельное финансирование. Иногда орган по ПЧП выступает в качестве органа, отвечающего за закрытие проекта, и получает соответствующее вознаграждение за это.

4. Одним из важных вопросов является роль органа по ПЧП по отношению к публичным партнерам. Для публичных парт-

неров, обрабатывающих незначительный объем проектов, формирование внутренних ресурсов в сфере ПЧП может быть нерентабельным. Так, в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии местные власти, реализующие проекты, которые касаются школ и больниц, получают необходимые ресурсы от центральных ОГВ, имеющих в своем составе подразделения по ПЧП.

5. Другим значимым вопросом является временной фактор. Орган по ПЧП может помочь публичному партнеру на начальном этапе программы, когда у публичного партнера еще отсутствует опыт. Однако публичные партнеры, которые помогали реализовывать пилотные проекты ПЧП, могут обладать более значительным опытом, чем недавно созданный орган по ПЧП. В таких случаях органу по ПЧП следует внимательно подходить к сотрудничеству с более опытными публичными партнерами и стараться не препятствовать их работе, хотя функция контроля за решением последними важных вопросов (например, вопросов, связанных с доступностью с точки зрения стоимости и рентабельностью) остается за органом по ПЧП.

6. Органы по ПЧП нередко участвуют в процессе утверждения проектов ПЧП, подготовленных публичными партнерами. Как правило, в этом случае органы по ПЧП лишь помогают в принятии решений, не обладая полномочиями по самостоятельному одобрению проектов. Участие органа по ПЧП может предусматриваться на трех стадиях: после составления ТЭО, до опубликования тендерной документации и до подписания СПЧП. В других случаях функции носят более ограниченный характер. Так, в Республике Филиппины центр управления проектами Build-Operate-Transfer состоит лишь из одного члена межведомственного комитета, который занимается утверждением проектов.

7. Функция по одобрению проектов является одной из самых главных для органа по ПЧП. В некоторых странах (например, в Южно-Африканской Республике) основная функция органа по ПЧП — проверка качества, экономичности проекта ПЧП и планируемых затрат по нему. В ЮАР выполнению органом по ПЧП этой функции способствовало наличие понятной и про-

зрачной процедуры реализации проектов ПЧП. Помимо участия органа по ПЧП в одобрении проектов, обеспечить соблюдение инструкций при проведении процедур можно, установив требование об использовании ОГВ типовых соглашений, разработанных органом по ПЧП, или о проведении органом по ПЧП тщательных проверок тех проектов, где такие соглашения не используются.

8. Имеющаяся в стране институциональная структура, как правило, играет существенную роль при решении вопроса о необходимости создания органа по ПЧП. Хотя против учреждения специализированных органов используется аргумент необходимости отделения задач по разработке политики в сфере ПЧП от технической поддержки во время реализации проектов, в некоторых странах такие органы были созданы. Часто наличие органа по ПЧП показывает, насколько сильно государство поддерживает идею ПЧП. Как уже отмечалось, создание специализированного органа по ПЧП служит для потенциальных частных инвесторов подтверждением того, что у государства есть необходимая квалификация в области управления проектами ПЧП.

9. Большинство специализированных органов по ПЧП отвечают за техническую поддержку и разъяснение правил. Именно эти две задачи характеризуют функционал органов по ПЧП во многих странах. В некоторых странах эти задачи непосредственно связаны с обоснованием необходимости создания органов по ПЧП и объясняются специфическим характером проектов ПЧП.

10. Во многих странах органы по ПЧП также выполняют задачи по формированию ресурсов и популяризации ПЧП. Функция по формированию ресурсов особенно актуальна в таких странах, как Австралийский Союз, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Республика Корея и Южно-Африканская Республика. Органы по ПЧП также отличаются друг от друга положением по отношению к государственным органам, реализующим проекты ПЧП, и министерству финансов. В основном органы по ПЧП действуют как консультанты публичных партнеров, но также могут обладать полномочиями по проверке проектов (при этом их решения носят обязательный характер).

11. Наделение органов по ПЧП полномочиями по утверждению проектов зависит от целей и задач, которые преследует конкретное государство. Например, органы по ПЧП в Республике Хорватия и Французской Республике наделены такими функциями*. Также эту роль органы по ПЧП выполняют в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии и Южно-Африканской Республике. В Федеративной Республике Германия и Республике Корея эту функцию выполняет министерство финансов. Различия между функциями органов по ПЧП в этих странах связаны с их статусом: если в Великобритании, Австралийском Союзе и ЮАР они входят в состав министерства финансов, то в Федеративной Республике Германия и Республике Корея это независимые органы. В тех случаях, когда речь идет об органах самостоятельных, но не имеющих полноценного статуса государственного органа, возникает вопрос о том, насколько они могут обладать полномочиями по утверждению проектов.

12. В государствах — участниках СНГ органы по ПЧП часто имеют консультационные, экспертные и образовательные функции. Например, в Республике Казахстан орган по ПЧП создан в виде Центра развития государственно-частного партнерства и имеет следующие полномочия:

- проведение исследований и разработка рекомендаций в сфере ПЧП;
- проверка предварительных ТЭО республиканских проектов ПЧП, реализуемых через процедуру прямых переговоров;
- проверка конкурсной документации для республиканских проектов ПЧП;
- мониторинг и оценка реализации проектов ПЧП;
- обучение специалистов;
- ведение реестра проектов ПЧП, планируемых к реализации.

Другие функции, связанные с проектами ПЧП, распределены между различными государственными органами. Существенный набор функций сконцентрирован у Центрального уполномоченного органа по государственному планированию, который фак-

* См. подробнее: Руководство АРМГ по сертификации в области государственно-частного партнерства (ГЧП) (глава 2).

тически занимается всеми республиканскими проектами ПЧП. Другие полномочия распределены между уполномоченным органом по исполнению бюджета, уполномоченным органом по управлению государственной собственностью, местными органами власти и уполномоченными органами в конкретных секторах экономики, которые иницируют и реализовывают проекты ПЧП.

13. Еще одним государством — участником СНГ, которое развивает новый подход к ПЧП, является Республика Узбекистан. Орган по ПЧП имеет существенное значение в этой юрисдикции. Агентство по развитию государственно-частного партнерства, созданное при Министерстве финансов Республики Узбекистан, имеет широкий перечень полномочий, включая следующие:

- проверка ТЭО проектов ПЧП;
- помощь в подготовке и реализации проектов ПЧП;
- одобрение или отказ в реализации проектов ПЧП со стоимостью менее 10 млн долл. США;
- одобрение конкурсной документации;
- привлечение консультантов для подготовки проектов ПЧП;
- мониторинг реализации проектов ПЧП.

Органы, уполномоченные в сфере ПЧП, в разных странах*

Страна	Уполномоченный орган
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	Infrastructure UK, HM Treasury PPP Forum (а также региональные органы Северной Ирландии и Шотландии)
Австралийский Союз	Infrastructure Australia
Южно-Африканская Республика	The Government Technical Advisory Centre (GTAC)
Итальянская Республика	Unità Tecnica Finanza di Progetto (Project Finance Technical Unit)
Федеративная Республика Германия	Federal ÖPP Deutschland AG (Federal PPP Germany AG) Kompetenzzentrum für Infrastrukturfragen (Competence Center for Infrastructure Issues)
Республика Корея	Public and Private Infrastructure Investment Management Center (PIMAC)
Французская Республика	Mission d'Appui aux Partenariats Public-Privé (FIN INFRA) Club de Partenariats Public-Privé (CPPP) Institute de la Gestion Déléguée (The French Institute for PPP)
Чешская Республика	PPP Association
Королевство Бельгия	Фландрия: Vlaams Kenniscentrum PPS (Flemish PPP Knowledge Center) Валлония: Cellule d'Informations Financières (Wallonian PPP Unit)

* В соответствии с информацией Всемирного банка. URL: <https://ppp.worldbank.org/public-private-partnership/overview/international-ppp-units>.

Приняты на пятьдесят четвертом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 54-22
от 28 октября 2022 года)

РЕКОМЕНДАЦИИ
по разработке методики отбора проектов
публично-частного партнерства
на региональном и муниципальном уровнях

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Настоящий документ разработан для органов государственной власти и местного самоуправления государств — участников СНГ и содержит рекомендации для данных органов по подготовке программ регионального/муниципального публично-частного партнерства (ПЧП), а также по подготовке и реализации проектов ПЧП. Кроме этого, документ может быть использован национальными органами государственной власти в целях подготовки детальных руководств в сфере ПЧП для региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления.

1.2. Региональное/муниципальное ПЧП представляет собой форму партнерства, предполагающую участие публичного партнера, в качестве которого выступает региональный орган государственной власти / орган местного самоуправления, притом что объектом (услугой) является региональный/муниципальный объект (услуга). В региональную/муниципальную программу ПЧП (программу ПЧП) рекомендуется включить определение региональных/муниципальных проектов ПЧП для отделения их от других крупных инфраструктурных проектов и учета их специфических особенностей, о которых пойдет речь ниже.

1.3. В то же время ПЧП является лишь одним из многих инструментов, имеющихся в распоряжении региональных органов государственной власти / органов местного самоуправления для удовлетворения их потребностей в области инфраструктуры, и его следует рассматривать именно с этой точки зрения. Региональным органам государственной власти / органам местного самоуправления, принявшим решение использовать механизм ПЧП, рекомендуется оценить достоинства и недостатки данного механизма по сравнению с другими способами реализации проекта (например, с использованием публичной закупки). Поэтому при создании программы ПЧП необходимо учитывать специфику региональных/муниципальных проектов.

1.4. Программу ПЧП рекомендуется разрабатывать с учетом потребностей конкретных отраслей в инвестициях. Органам местного самоуправления рекомендуется ориентироваться на реализацию проектов, способствующих развитию таких отраслей. Более того, выделение и приоритизация определенных секторов в программе ПЧП продемонстрирует готовность органов местного самоуправления реализовывать и финансировать проекты в данных областях. Эта мера поможет увеличить количество частных инициатив по реализации проектов от инвесторов.

1.5. Программа ПЧП может быть разработана органами местного самоуправления. Если программы ПЧП разрабатываются национальными органами государственной власти, таким органам следует учитывать мнение региональных органов государственной власти / органов местного самоуправления и сотрудничать с ними для удовлетворения их потребностей и интересов. При этом программа ПЧП должна соответствовать национальной программе развития инфраструктуры.

1.6. Существует несколько общих принципов, которым региональным органам государственной власти / органам местного самоуправления рекомендуется следовать. Особенности и структура проекта определяют степень участия частного партнера в проекте. В свою очередь, степень участия частного партнера в проекте влияет на объем рисков, передаваемых частному партнеру. При увеличении в проекте роли частного партнера возрастает и объем передаваемых ему рисков. Вместе с тем если

частный партнер принимает на себя большой риск, ему потребуется большой объем оперативного контроля над проектом для управления рисками. Таким образом, в программе ПЧП рекомендуется предусмотреть возможные степени участия частных партнеров в проектах ПЧП (схемы реализации проектов ПЧП и способы распределения рисков между сторонами).

1.7. С определенными функциями частный сектор может справляться лучше, чем государственный. Это наиболее ярко проявляется в отношении инноваций, предоставления услуг, ориентированности на коммерческую составляющую и операционной эффективности. Программа ПЧП может содержать рекомендации для региональных органов государственной власти / органов местного самоуправления относительно того, в каких случаях настоятельно рекомендуется использовать ПЧП, какие объекты могут быть переданы в ПЧП, а какие нет, в каких отраслях могут быть эффективны другие виды сотрудничества.

1.8. Рекомендуется, чтобы программа ПЧП предусматривала возможные способы проверки и подготовки проекта, различные рекомендации и меры государственной поддержки при выполнении оценки планируемых проектов ПЧП (с точки зрения эффективного предоставления услуг, управления государственными инвестициями, управления налоговыми рисками и планирования капитала, то есть того, насколько оптимальным является проект в контексте соотношения цены и качества).

1.9. Структура ПЧП является гибкой и в связи с большим разнообразием доступных вариантов может быть подстроена под конкретный проект. В разных вариантах стороны ПЧП получают разные права и обязанности. Подходящая структура проекта должна определяться исходя из конкретных обстоятельств регионального/муниципального проекта. Программа ПЧП может содержать перечень разрешенных схем для региональных/муниципальных проектов ПЧП или запрещать использование определенных схем. Так, например, в программе ПЧП может быть отмечена приоритетность схем, по которым право собственности остается у публичного образования, а основания для приватизации могут быть ограничены небольшим количеством случаев.

2. ОСОБЕННОСТИ РЕГИОНАЛЬНЫХ/ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ ПЧП

Региональные/муниципальные проекты ПЧП имеют ряд особенностей, которые рекомендуется учитывать при подготовке программы ПЧП.

А. Особенности, связанные в первую очередь с меньшим масштабом проектов

2.1. Подготовка региональных/муниципальных проектов (не смотря на их размер) обходится недешево, поскольку такие проекты требуют несоразмерных по сравнению с более крупными проектами усилий по проведению комплексных проверок и привлечению специалистов публичным партнером. Именно поэтому программа ПЧП может предусматривать определенную свободу действий и содержать более простые правила подготовки таких проектов. Это также относится к частным инициативам и конкурентным процедурам. Так, в отношении муниципального проекта программа ПЧП может рекомендовать проведение лишь одноэтапных конкурсов. В любом случае такие меры не должны ограничивать конкуренцию и должны соответствовать принципу прозрачности.

2.2. Такие проекты менее привлекательны для опытных инвесторов; в частности, зарубежные инвесторы выбирают более крупные проекты для более эффективного распределения рисков и затрат на участие в торгах. Программа ПЧП может предусматривать возможность установления менее строгих (особенно в части опыта) требований к частному партнеру по сравнению с требованиями к партнерам по крупным проектам. Это связано с тем, что в таких проектах с большей вероятностью будут заинтересованы национальные инвесторы и операторы.

2.3. В первые несколько лет после создания законодательного регулирования в сфере ПЧП региональные органы государственной власти и органы местного самоуправления могут реализовать только небольшое количество проектов ПЧП. В связи с этим важно учитывать возможное отсутствие опыта и компетенции для проведения определенных процедур, что влечет за собой

необходимость предоставления сторонних консультаций и дополнительного времени, а также осуществления тщательных проверок в ходе подготовки документов.

Б. Особенности, связанные с местным характером проектов

2.4. В тех случаях, когда порядок утверждения предназначен для крупных проектов, а полномочия по утверждению проектов закреплены за национальными органами государственной власти, которые не знакомы с региональными/муниципальными проектами или не заинтересованы в их реализации, процедура утверждения проекта будет чрезмерно сложной для региональных/муниципальных проектов ПЧП. Распространение практики регионального/муниципального ПЧП должно давать возможность разработать механизмы для решения этих проблем. Такие механизмы рекомендуется включать в программу ПЧП. В связи с тем, что в некоторых государствах — участниках СНГ полномочия по утверждению проектов переданы региональным органам государственной власти и органам местного самоуправления (например, в Российской Федерации), рекомендуется рассмотреть возможность распространения данной практики. Это повлечет за собой упрощение порядка утверждения проектов и позволит соответствующим органам власти самостоятельно решать вопросы о необходимости и возможности реализовать конкретный проект. При этом допускается установление различных критериев, при превышении которых проект подлежит утверждению национальными органами государственной власти (включая денежные критерии, например, как в Республике Узбекистан).

2.5. К региональным/муниципальным проектам ПЧП может применяться упрощенный порядок утверждения, достаточный для обеспечения их качества и соответствия установленным требованиям, без сложных процедур и участия высокопоставленных лиц, что характерно для крупномасштабных проектов. Упрощенный порядок утверждения может предусматривать меньшее количество согласований и (или) согласования на более знакомом (и более доступном) уровне бюрократической системы, меньший объем документов (например, исследования, отчеты,

консультации меньшего масштаба или в меньшем количестве), меньшее число этапов согласования (например, не требуется согласование на этапе до подготовки технико-экономического обоснования). При этом в целях предоставления государственной поддержки (в том числе государственных гарантий) проекту на региональном/муниципальном уровне в законодательстве государства — участника СНГ может быть предусмотрено утверждение отдельных параметров проекта (в частности, финансовых) национальными органами государственной власти.

2.6. Местные кредитно-финансовые учреждения могут быть не знакомы с ПЧП, динамикой проектов ПЧП, предоставляемыми ими возможностями и способами решения возникающих в ходе реализации таких проектов проблем. В программе ПЧП рекомендуется предусмотреть способы взаимодействия между уполномоченным органом (или другим ответственным органом), органами местного самоуправления и другими участниками проекта.

2.7. Программа ПЧП может содержать положения о проведении учебно-тренировочных мероприятий для органов местного самоуправления и других мероприятий для повышения квалификации сотрудников в области ПЧП. Данные мероприятия должны являться одним из основных элементов программы ПЧП, так как направлены на формирование компетенций, необходимых для ее реализации. В проведение обучения могут вовлекаться сотрудники органа, уполномоченного в сфере ПЧП (орган по ПЧП), министерств и иных органов, которые имеют опыт подготовки проектов ПЧП.

3. КЛЮЧЕВЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ И ПРИНЦИПЫ ДЛЯ ПРОЕКТОВ ПЧП

3.1. При осуществлении отбора проектов ПЧП рекомендуется:

- устанавливать ясные, однозначные и справедливые правила, которые принимаются компетентными государственными органами;
- обеспечить информированность общественности об относительных затратах, преимуществах и рисках ПЧП по сравнению

с обычной закупкой. Для этого необходимо активно проводить консультации, взаимодействовать с заинтересованными сторонами, а также привлекать конечных пользователей к процессу подготовки проекта и последующему мониторингу качества услуг;

- обеспечить четкость, прозрачность и соблюдение всех норм, влияющих на проекты ПЧП. Необходимо свести к минимуму бюрократические барьеры и тщательно изучить новые и уже действующие нормативные правовые акты;

- проанализировать, какой метод инвестирования обеспечит наилучшее соотношение цены и качества. Ключевые факторы рисков и характеристики конкретных проектов должны быть оценены путем проведения предварительного тестирования различных форм реализации проекта. Предварительное тестирование должно позволить региональному органу государственной власти / органу местного самоуправления принять решение о целесообразности дальнейшего изучения перспектив реализации проекта в форме ПЧП;

- выбирать проекты после их всестороннего рассмотрения. Региональным органам государственной власти / органам местного самоуправления следует понимать цель проекта, ожидания от его реализации и выбирать проект соответствующим образом. Каждый проект должен проходить все необходимые процедуры оценки соответствия критериям: «затраты — польза», отдача от вложенных средств и др. Оценку следует проводить без завышения достоинств и занижения затрат. Региональным органам государственной власти / органам местного самоуправления рекомендуется учитывать, что ПЧП может быть адаптировано под их нужды. Им следует определять лучший подход к выбору формы реализации и схемы проекта ПЧП, основываясь на своих интересах, лучших международных практиках и стандартах;

- выбирать лучшие проекты. Региональным органам государственной власти / органам местного самоуправления рекомендуется выбирать те проекты, которые лучше всего подходят для реализации через механизм ПЧП, и не одобрять плохо подготовленные проекты. В программу ПЧП следует включить рекомендации по такому отбору проектов, который позволит

улучшить развитие инфраструктуры, выделить проекты с наибольшей вероятностью успешной реализации через механизм ПЧП и освободить публичные финансы для проектов, которым они необходимы;

— не фокусироваться исключительно на новом строительстве. Нередко реконструкция и модернизация существующего имущества более эффективны, чем строительство новых объектов. В любом случае различные варианты должны быть проанализированы и их применимость должна быть определена в рамках стадии подготовки проекта;

— консолидировать небольшие проекты. Как отмечалось выше, процедуры для масштабных проектов ПЧП не подходят для региональных/муниципальных проектов ПЧП из-за затратности и сложности. Рекомендуемым подходом является консолидация таких проектов для экономии и снижения затрат на их разработку, ускорения разработки при использовании типовых форм документации и одновременной проработки аналогичных условий. Данная мера позволяет привлечь больше инвестиций и сделать проекты более интересными для частных партнеров. Кроме этого, допустимо объединение нескольких регионов / муниципальных образований в целях реализации проекта на их территориях;

— проверять соответствие проекта первоначальным целям. Важно помнить о том, почему для проекта была выбрана форма реализации на основе ПЧП. Реализация проекта может столкнуться с трудностями, и региональные органы государственной власти / органы местного самоуправления должны периодически подтверждать, что проект продолжает соответствовать первоначальным целям. Проект должен приносить пользу региону / муниципальному образованию и предоставлять лучшие услуги, экономический рост и др.

3.2. При финансировании проектов ПЧП рекомендуется учитывать, что:

— необходимо соблюдать прозрачный бюджетный процесс для минимизации фискальных рисков и обеспечения целостности процесса закупок. В бюджетной документации должны быть раскрыты все затраты и условные обязательства;

— следует принимать меры против расточительства и коррупции, обеспечивая целостность процесса отбора частного партнера. Полномочия в области проведения конкурсных процедур должны быть предоставлены соответствующим органам власти, которые со временем выработают необходимые навыки;

— ПЧП всегда требует источников финансирования, достаточных для покрытия затрат и займов. Адекватный и предсказуемый платежный механизм имеет существенное значение для проекта ПЧП. Региональным органам государственной власти / органам местного самоуправления следует понимать, кто и как будет финансировать частного партнера. Региональные органы государственной власти / органы местного самоуправления всегда должны учитывать фискальные риски, возникающие в связи с ПЧП;

— региональным органам государственной власти / органам местного самоуправления следует прилагать усилия в целях поиска подходящих источников возврата инвестиций для инвесторов.

3.3. При подготовке проектов ПЧП рекомендуется следующее:

— приоритетность инвестиционных проектов должна определяться руководством соответствующего региона / муниципального образования. Поскольку существует множество конкурирующих инвестиционных приоритетов, ответственность за определение и достижение стратегических целей лежит на органах власти. Решение об инвестировании должно быть основано на целях всего региона / муниципального образования и не должно зависеть от формы проекта и способа его финансирования. Не должно быть институциональных, процедурных или бухгалтерских предварительных установок за или против ПЧП;

— риски должны передаваться стороне, которая лучше всего ими управляет. Каждый риск в проекте ПЧП должен быть определен, идентифицирован, измерен и возложен на сторону, для которой предотвращение реализации риска влечет за собой наименьшие издержки или которой реализованный риск приносит меньше вреда;

— важно учитывать необходимость тщательной подготовки проекта ПЧП, которая требует времени и финансирования. Хо-

рошая подготовка является залогом успеха проекта, позволяет снизить затраты обеих сторон, распределить риски, дает возможность привлечения банковского финансирования. Региональным органам государственной власти / муниципальным образованиям следует использовать достаточное количество персонала и ресурсов, чтобы обеспечить качество проекта;

— необходимо обеспечить наличие у региона / муниципального образования достаточного бюджета для качественной подготовки проекта, чтобы свести к минимуму риск провала проекта. Подготовка проекта — это затратный процесс, который требует привлечения квалифицированных кадров;

— регион / муниципальное образование в случае ограниченности ресурсов должны взаимодействовать с органом по ПЧП и другими властями, имеющими опыт в ПЧП. Региональные органы государственной власти / органы местного самоуправления могут привлекать внешних специалистов и экспертов;

— следует определить, на какой территории будет размещен объект, и убедиться, что земельный участок и необходимые права на имущество для реализации проекта свободны от обременений и прав третьих лиц, проект способен обеспечить достаточный доход частному партнеру, частные партнеры заинтересованы в проекте и конкурсные процедуры будут конкурентными;

— региональным органам государственной власти / органам местного самоуправления рекомендуется узнавать мнение всех заинтересованных сторон относительно реализации проекта, так как ПЧП может оказывать негативное влияние на население и местные сообщества, работников и управляющих, может приводить к возникновению политических или этических вопросов. Региональным органам государственной власти / органам местного самоуправления рекомендуется решать такие вопросы / принимать меры к уменьшению их негативных последствий. Для этой цели региональным органам государственной власти / органам местного самоуправления следует взаимодействовать и выстраивать коммуникацию со всеми заинтересованными сторонами и учитывать, что в рамках ПЧП может быть обеспечено больше возможностей для работников и установлен ори-

ентируемый на результат трудовой режим, не нарушающий трудовые права, а собственность на объект проекта остается у публичного образования;

— в целях повышения отдачи от вложенных затрат региональные органы государственной власти / органы местного самоуправления могут смешивать публичное и частное финансирование. Региону / муниципальному образованию рекомендуется быть гибкими при определении источников финансирования, особенно когда частный рынок слабый или находится в кризисе;

— региональным органам государственной власти / органам местного самоуправления рекомендуется использовать публичные финансы должным образом в целях усовершенствования проектов ПЧП. Публичная сторона является ключевой в ПЧП, и ее поддержка — залог успеха проекта. Публичная поддержка, льготы, стимулирующие меры — хороший способ достижения лучшей отдачи от вложенных затрат;

— проекты ПЧП следует структурировать с учетом возможных трудностей. ПЧП — это долгосрочные отношения, и соответствующая контрактная схема обеспечивает готовность сторон к возможным спорам, предоставляет им наиболее подходящие способы разрешения конфликтов и распределения рисков.

3.4. При осуществлении конкурентных процедур по проектам ПЧП рекомендуется следующее:

— национальным органам государственной власти следует обеспечить достаточную конкуренцию на рынке путем проведения конкурентных торгов и структурирования программы ПЧП таким образом, чтобы стимулировать развитие функционирующего рынка в сфере ПЧП. Там, где мало операторов и частных партнеров на рынке, следует обеспечить равные условия в процессе торгов, для того чтобы на рынок могли выйти новые участники;

— региональным органам государственной власти / органам местного самоуправления следует осторожно относиться к вступлению в прямые переговоры с потенциальными частными партнерами, так как этот способ отбора частного партнера является более выгодным и менее затратным только в краткосрочной

перспективе. Тем не менее увеличение конкуренции через качественную, прозрачную публичную закупку — одно из ключевых преимуществ ПЧП. Региональным органам государственной власти / органам местного самоуправления рекомендуется быть открытыми по отношению к участникам закупки и ясно обозначать ключевые показатели, критерии и результаты закупки инвесторам. Региональным органам государственной власти / органам местного самоуправления рекомендуется проводить дискуссии с участниками закупки, потому что у них могут быть полезные предложения;

— региональным органам государственной власти / органам местного самоуправления при выборе победителя торгов рекомендуется иметь в виду, что плохо проработанные критерии закупки могут привести к нереалистичным конкурсным предложениям и уязвимости проекта для изменяющихся обстоятельств. Региональным органам государственной власти / органам местного самоуправления рекомендуется тщательно оценивать конкурсные предложения и проводить собственный анализ для создания обоснованного предложения, чтобы лучше понять, какой вид предложений желательно получить, и идентифицировать заранее невыполнимые предложения. Региональным органам государственной власти / органам местного самоуправления рекомендуется отказываться в чрезмерно демпинговых предложениях по результатам оценки на основе ясных, объективных и бесспорных критериев;

— соблюдать баланс между пожеланиями финансирующих организаций и интересами муниципалитета/региона. Рекомендуется выделять время и усилия для взаимодействия с финансирующими организациями и обращать внимание на их потребности и важные для них риски.

3.5. При реализации проекта ПЧП рекомендуется:

— муниципалитету/региону следует регулировать и осуществлять мониторинг ПЧП: создать команду для управления реализацией проекта и администрирования контракта, предусмотреть необходимое финансирование;

— муниципалитету/региону следует быть готовым к изменениям в ходе реализации проекта. Должны быть адекватные

механизмы, в том числе в соглашении о ПЧП, для разрешения проблем, связанных с изменением обстоятельств и другими препятствиями. Муниципалитету/региону рекомендуется предусмотреть запасные варианты для защиты пользователей и потребителей;

— публичным партнерам следует заранее готовиться к операционному этапу проекта ПЧП. Обеспечение наилучшего соотношения цены и качества на операционном этапе требует бдительности и таких же усилий, как и на дооперационном этапе. Особую осторожность следует проявлять при переходе к операционной фазе проекта ПЧП, поскольку на этой стадии в реализацию проекта могут вовлекаться новые лица, действующие на стороне публичного партнера;

— включать в соглашения о ПЧП положения, направленные на решение возникающих споров путем переговоров с частными партнерами;

— быть гибкими и готовыми корректировать каждый аспект ПЧП, чтобы найти лучшее решение в случае спора или существенного изменения обстоятельств.

4. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО УЧЕТУ ОСОБЕННОСТЕЙ РЕГИОНАЛЬНЫХ/МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПЧП

Государствам — участникам СНГ рекомендуется следующим образом учитывать особенности региональных/муниципальных ПЧП.

4.1. На национальном уровне может быть создана команда специалистов, которая будет отвечать за консультирование участников проектов и поддержку небольших проектов. Такая команда может входить в состав органа по ПЧП или действовать как отдельный орган. В программе ПЧП рекомендуется предусматривать формирование институциональной структуры для ПЧП на региональном/муниципальном уровне и определять способы сотрудничества между учреждениями на разных уровнях.

4.2. Проекты регионального/муниципального ПЧП можно сделать более простыми для реализации и управления со стороны публичных партнеров и инвесторов. В рамках этого под-

хода программа ПЧП может содержать перечень стандартных процедур и документов (с их типовыми формами) для упрощения и уменьшения затрат на реализацию проектов. Это позволит упростить понимание инвесторами и кредиторами схемы реализации проектов и в конечном счете облегчить процесс финансирования. Помимо этого, в системе закупок может применяться единый процедурный порядок для разных проектов.

4.3. Даже проекты ПЧП с небольшой стоимостью могут повлечь за собой существенные фискальные обязательства, и в этом случае следует использовать комплексный порядок их утверждения. Любой проект приводит к возникновению таких обязательств в той или иной форме. Объективное определение объема обязательств (фактических и условных) — сложная задача. Один из подходов к ее решению заключается в ограничении видов государственной поддержки, которые могут предоставляться проекту регионального/муниципального ПЧП, чтобы он считался малым (с небольшой стоимостью). Так, к малым проектам ПЧП могут относиться проекты, для которых:

- не предоставляется государственная гарантия возмещения недополученных доходов, упущенной выгоды, возврата займа (за исключением случаев, когда это является основой для расчета выплат при расторжении соглашения о ПЧП) или других косвенных убытков;

- не предоставляются бюджетные гранты, займы, инвестиции, другие виды финансовой поддержки государственного характера (возможно, свыше определенного лимита).

4.4. В рамках крупных ПЧП создается совет консультантов, который обеспечивает консультационное сопровождение одного проекта. Размер и сложность проекта нередко требуют наличия единой команды, которая обеспечивала бы концентрацию ресурсов и достаточное количество персонала. Программа ПЧП может предоставлять ОГВ право объединять небольшие проекты ПЧП в единый проект или портфель проектов, создавая таким образом более крупный и интересный объект для привлечения более значимых и опытных инвесторов и кредиторов. Это снижает стоимость консультационных услуг за счет объединения нескольких процессов в один и использования одной команды

консультантов для подготовки технико-экономического обоснования и (или) консультационного сопровождения двух и более проектов. Стоимость финансирования одного крупного проекта должна быть ниже, чем стоимость финансирования нескольких небольших, в том числе за счет упрощения процесса комплексной оценки проекта и подготовки документации для него. Экономия за счет масштаба снижает общую стоимость и может ускорить разработку проекта, помочь более эффективно использовать опыт, полученный при реализации одних проектов, для других проектов и обеспечить единство коммерческих условий, что позволит упростить и удешевить процесс для участников торгов.

4.5. Для небольших проектов нередко не требуется ограниченное финансирование с правом обращения взыскания на активы проекта. Программа ПЧП может предусматривать для инвесторов возможность балансового финансирования, что приведет к упрощению процесса и снижению издержек, так как будет отсутствовать необходимость создания специальной проектной компании и увеличения финансирования проекта.

Приложение 7

Приняты на пятьдесят четвертом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 54-22
от 28 октября 2022 года)

РЕКОМЕНДАЦИИ

по разработке проекта прямого соглашения по проектам публично-частного партнерства

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Прямое соглашение — это соглашение публичного партнера, частного партнера и одной или нескольких финансирующих

организаций либо представителей (агентов) финансирующих организаций, определяющее условия их взаимодействия в связи с осуществлением проекта публично-частного партнерства.

1.2. Прямое соглашение необходимо для защиты интересов финансирующих организаций, и его подписание является одним из основных условий предоставления заемного финансирования в рамках проекта публично-частного партнерства. Главная цель документа — предотвратить угрозу расторжения соглашения о публично-частном партнерстве публичным партнером, чтобы сохранить проект работающим, приносящим доход и, как следствие, избежать серьезных сбоев, убытков и компенсационных выплат. Таким образом, прямое соглашение также защищает интересы частного партнера, публичного партнера и общества в целом.

1.3. Обычно прямым соглашением регулируются такие вопросы, как:

а) порядок действий сторон в случае существенного нарушения частным партнером обязательств по соглашению о публично-частном партнерстве или соглашению о финансировании, когда такое нарушение влечет за собой риск неисполнения обязательств или прекращения действия соглашения;

б) передача контроля над проектом;

в) возможность для кредиторов способствовать исправлению нарушения, допущенного частным партнером, и таким образом предотвратить прекращение действия соглашения;

г) реализация публичным партнером или финансирующей организацией права на замену частного партнера;

д) порядок обращения взыскания на заложенные доли (акции) в юридическом лице, выступающем в качестве частного партнера, и приведения в исполнение других видов обеспечения;

е) порядок действий сторон и расчета компенсации при расторжении соглашения.

2. ФОРМА ПРЯМОГО СОГЛАШЕНИЯ

2.1. У большинства финансирующих организаций есть свои формы прямого соглашения, учитывающие их специфические

требования к данному документу. Финансирующие организации предпочитают использовать разработанные ими формы прямых соглашений. Эти формы в основном соответствуют стандартным рыночным условиям.

2.2. В процессе переговоров о достижении финансового закрытия проекта стороны согласовывают конкретные условия прямого соглашения.

2.3. Ниже представлена форма прямого соглашения, включающая в себя основные положения, которые рекомендуется учитывать при разработке прямых соглашений для конкретных проектов публично-частного партнерства. Прямое соглашение для каждого проекта должно разрабатываться с учетом особенностей проекта и требований (формы) прямого соглашения соответствующей финансирующей организации. Тем не менее прямые соглашения по разным проектам имеют много сходных черт.

2.4. Данная форма призвана служить отправной точкой при составлении прямого соглашения по конкретному проекту и ориентиром при ведении переговоров сторон о проекте прямого соглашения. Она учитывает универсальные рыночные требования, обычно предъявляемые финансирующими организациями к такому соглашению для обеспечения финансовой привлекательности проекта с целью получения заемного финансирования.

Проект типового документа
для государств — участников СНГ

Прямое соглашение в отношении [...] между [Концедент], [Концессионер] и [Финансирующая организация]

ПРЕАМБУЛА

Настоящее соглашение (далее — Соглашение) заключено [...] года в городе [...] между:

1. [...] (далее — Концедент);

2. [...] (далее — Концессионер);
3. [...] (далее — Финансирующая организация), совместно именуемыми в дальнейшем Стороны, а по отдельности — Сторона.

Исходя из того, что:

— Концедент и Концессионер заключили концессионное соглашение в отношении [проектирования], [строительства/реконструкции] и эксплуатации автомобильной дороги [...] (далее — концессионное соглашение);

— Финансирующая организация согласилась предоставить Концессионеру кредитные средства в целях финансирования проекта, и для этого Финансирующая организация и Концессионер заключили [соглашение о финансировании / соглашения о финансировании];

— концессионное соглашение и [соглашение о финансировании / соглашения о финансировании] предусматривают заключение Соглашения,

Стороны заключили Соглашение на следующих условиях.

1. ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

1.1. Термины, используемые в Соглашении и не определенные в нем, имеют значения, определенные в приложении 1 к концессионному соглашению в отношении [проектирования], [строительства/реконструкции] и эксплуатации автомобильной дороги [...], входящему в Рекомендации по разработке проекта концессионного соглашения по проектам публично-частного партнерства.

1.2. Нижеперечисленные термины имеют в Соглашении следующие значения, если иное не вытекает из контекста:

арбитражный суд — [...];

договор залога [долей/акций] — договор залога 100% [долей участия в Концессионере / акций Концессионера] в пользу Финансирующей организации в качестве залогодержателя в обеспечение обязательств Концессионера по соглашениям о финансировании;

договор подряда — договор, заключаемый между Концессионером и третьим лицом в целях выполнения Концессионером

обязательств по [строительству/реконструкции] объекта концессионного соглашения в соответствии с концессионным соглашением;

договоры с Концедентом — концессионное соглашение, Соглашение и иные договоры по проекту с участием Концедента;

законодательство — вступившие в силу и сохраняющие свое действие законы [...], подзаконные акты, а равно любые иные нормативные правовые акты государственных органов;

замещающее лицо — лицо, предложенное Финансирующей организацией, в пользу которого производится уступка на условиях, предусмотренных Соглашением;

информация — см. пункт 9.13;

компенсация при прекращении — компенсация при прекращении действия концессионного соглашения;

Концедент — см. преамбулу;

Концессионер — см. преамбулу;

концессионное соглашение — см. преамбулу;

момент уступки — см. пункт 5.16;

обеспечение — все договоры, соглашения и иные документы, указанные в пункте 9.1;

ответное уведомление — см. пункт 4.8;

передача контроля над проектом — любое из следующего в зависимости от контекста: а) передача [долей/акций]; б) уступка;

передача [долей/акций] — см. пункт 5.8;

период передачи контроля над проектом — период, начинающийся с наиболее раннего из следующих моментов:

— получение уведомления Концедента;

— получение уведомления Финансирующей организации, оканчивающийся наиболее ранним из следующих моментов:

— получение уведомления об отказе от передачи контроля над проектом (или момент, когда такое уведомление считается полученным в соответствии с Соглашением);

— завершение передачи контроля над проектом в соответствии с пунктом 5.21 при отсутствии оснований для прекращения действия концессионного соглашения, а равно неисполнения обязательств по соглашениям о финансировании;

план устранения нарушений — план устранения нарушений условий концессионного соглашения, согласованный Концедентом и Финансирующей организацией или утвержденный в порядке, предусмотренном Соглашением;

порядок разрешения споров — порядок разрешения споров в соответствии с положениями пунктов 9.8–9.10;

проект — проект в отношении финансирования, проектирования; инвестиционный проект в отношении [проектирования], [строительства/реконструкции] и эксплуатации автомобильной дороги [...];

рабочий день — день, который не признается в соответствии с законодательством выходным и (или) нерабочим праздничным днем;

рефинансирование — изменение, новация, дополнение или замена любого соглашения о финансировании, а также заключение новых соглашений о финансировании в целях досрочного выполнения Концессионером обязательств по ранее заключенному соглашению о финансировании, влекущие за собой существенные изменения основных условий соглашений о финансировании (таких, как срок, сумма основного долга, целевое использование, процентная ставка, комиссии, штрафы), создающие дополнительную финансовую нагрузку на Концессионера либо изменяющие принципы расторжения соглашений о финансировании;

ситуация — ситуация, возникающая при направлении уведомления Финансирующей организации;

случай неисполнения обязательств по соглашениям о финансировании — допущение Концессионером нарушения обязательств по соглашениям о финансировании;

согласительная процедура — процедура, осуществляемая Сторонами для урегулирования ситуации;

Соглашение — см. преамбулу;

соглашения о финансировании — соглашения о предоставлении Концессионеру кредитов, займов или долгового финансирования в иной форме, заключенные Финансирующей организацией и Концессионером;

Сторона — см. преамбулу;

сумма основного долга — сумма денежных средств в составе компенсации при прекращении, состоящая из [суммы ссудной задолженности по соглашениям о финансировании, начисленных на нее и непогашенных процентов, комиссионных, агентских и иных платежей, прямо предусмотренных соглашениями о финансировании и не выплаченных Концессионером в пользу Финансирующей организации] и [всех сумм, подлежащих уплате Концессионером в пользу Финансирующей организации по соглашениям о финансировании, включая расходы, связанные с досрочным расторжением соглашений о финансировании в связи с прекращением действия концессионного соглашения, но не ограничиваясь ими];

уведомление Концедента о расторжении — см. пункт 6.2;

уведомление Концессионера о расторжении — см. пункт 6.3;

уведомление о расторжении — см. пункт 6.3;

уведомление Концедента — см. пункт 4.1;

уведомление о передаче контроля над проектом — см. пункт 4.11;

уведомление о способе передачи контроля над проектом — см. пункт 5.3;

уведомление об отказе от передачи контроля над проектом — см. пункт 4.11;

уведомление Финансирующей организации — см. пункт 4.3;

уступка — см. пункт 5.9.

1.3. В Соглашении, если не оговорено иное:

а) заголовки не влияют на толкование смысла;

б) использование единственного числа не исключает множественное число и наоборот;

в) ссылки на статьи и пункты являются ссылками на статьи и пункты Соглашения;

г) слова «включает», «включая», «в том числе», «а именно» означают включение без ограничений;

д) понятие «расторжение» включает в себя понятие «прекращение действия» и наоборот.

2. ПРЕДМЕТ СОГЛАШЕНИЯ

Предметом Соглашения являются порядок и процедуры взаимодействия Сторон при реализации проекта в случаях и на условиях, определенных Соглашением.

3. ЗАВЕРЕНИЯ ОБ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ

3.1. Концедент настоящим заверяет Концессионера и Финансирующую организацию, что:

а) обладает полномочиями для заключения и исполнения Соглашения;

б) принял все правовые акты и осуществил все действия, необходимые для заключения и исполнения Соглашения;

в) Соглашение, концессионное соглашение и иные договоры с Концедентом соответствуют законодательству, а также устанавливают обязательства Концедента, которые являются действительными и предусматривают возможность принудительного исполнения в соответствии с законодательством.

3.2. Концессионер настоящим заверяет Концедента и Финансирующую организацию, что:

а) действует как юридическое лицо, созданное надлежащим образом в соответствии с законодательством;

б) обладает полномочиями для заключения и исполнения Соглашения;

в) получил все согласия и предпринял все корпоративные действия, необходимые с его стороны для заключения и исполнения Соглашения;

г) Соглашение устанавливает обязательства Концессионера, которые являются действительными и соответствуют законодательству.

4. УВЕДОМЛЕНИЯ

Уведомление Концедента

4.1. В течение [...] рабочих дней с момента возникновения обстоятельства, в связи с которым Концедент получил право прекратить действие или требовать прекращения действия кон-

цессионного соглашения, но в любом случае не позднее чем за [...] рабочих дней до даты обращения Концедента в арбитражный суд с требованием о прекращении действия концессионного соглашения, Концедент обязан направить соответствующее уведомление в адрес Финансирующей организации с копией для Концессионера (далее — уведомление Концедента). Во избежание сомнений Концедент должен направлять уведомление Концедента во всех случаях, когда Концессионер допускает существенное нарушение обязательств по концессионному соглашению, способное повлечь за собой расторжение концессионного соглашения.

4.2. Уведомление Концедента должно содержать:

а) предполагаемую дату, когда Концедент примет меры по прекращению действия концессионного соглашения;

б) разумно подробное описание основания для расторжения концессионного соглашения и допущенных Концессионером нарушений.

[Стороны могут согласовать более детальное содержание уведомления Концедента.]

Уведомление Финансирующей организации

4.3. Если:

а) Финансирующей организации стало известно о случае неисполнения обязательств по соглашениям о финансировании; и

б) Финансирующая организация намерена в связи с этим реализовать свое право требовать досрочного исполнения Концессионером денежных обязательств по соглашениям о финансировании,

то не позднее чем за [30 (тридцать)] дней до даты, когда Финансирующая организация намерена реализовать вышеуказанное право, она обязана направить Концеденту соответствующее уведомление с копией для Концессионера (далее — уведомление Финансирующей организации), приложив к нему копии соглашений о финансировании, разумно подробное описание случая неисполнения обязательств, указание сумм денежных средств, подлежащих возврату (погашению), а также информацию о том,

планирует ли она воспользоваться своим правом на передачу контроля над проектом.

Согласительная процедура

[Стороны могут оговорить более детальный порядок и условия проведения согласительной процедуры или исключить положения о ней из Соглашения.]

4.4. В случае направления уведомления Финансирующей организации Стороны соглашаются приложить все усилия по урегулированию возникшей ситуации (далее — ситуация) в порядке, описанном ниже, с целью рассмотреть и согласовать возможность продолжения проекта (далее — согласительная процедура).

4.5. Согласительная процедура проводится в форме совещания с целью максимального использования возможностей для выработки компромиссных решений. Участниками совещания должны быть уполномоченные лица и специалисты Сторон по вопросам, имеющим отношение к ситуации.

4.6. Соглашение, достигнутое Сторонами в отношении ситуации в порядке согласительной процедуры, является обязательным для исполнения, если оно заключено в письменной форме и подписано уполномоченными представителями Сторон.

4.7. Если:

- а) совещание не состоялось; или
- б) предложенное при проведении совещания урегулирование ситуации не было согласовано Сторонами; или
- в) Финансирующая организация направила Концессионеру уведомление о реализации ею права требовать досрочного исполнения Концессионером денежных обязательств по соглашениям о финансировании (при условии соблюдения срока, установленного пунктом 4.3),

согласительная процедура считается исчерпанной и отдельного согласия Сторон на это не требуется.

Ответное уведомление

4.8. В течение 20 (двадцати) рабочих дней с момента получения уведомления Финансирующей организации Концедент

обязан направить ей ответ (далее — ответное уведомление) с копией для Концессионера, содержащий:

а) сведения обо всех известных Концеденту денежных и иных обязательствах Концессионера перед Концедентом, срок исполнения которых наступил к моменту составления ответного уведомления;

б) сведения обо всех известных Концеденту денежных и иных обязательствах Концедента перед Концессионером, срок исполнения которых наступил к моменту составления ответного уведомления.

4.9. В период передачи контроля над проектом, инициированной уведомлением Концедента, положения пункта 4.8 и изложенные ниже положения Соглашения, касающиеся ответного уведомления, не применяются.

4.10. В случае если ответное уведомление не было получено в течение срока, указанного в пункте 4.8, Финансирующая организация может по своему усмотрению:

а) воспользоваться правом, закрепленным в пункте 6.3 (при этом условия, указанные в подпункте 6.3 (а), считаются выполненными); или

б) направить одно из уведомлений в соответствии с пунктом 4.11 по истечении срока, указанного в пункте 4.8.

Данное решение Финансирующей организации не ведет к прекращению обязательств Концедента по направлению ответного уведомления.

Уведомление о передаче контроля над проектом

4.11. В течение:

а) [60 (шестидесяти)] рабочих дней с момента получения уведомления Концедента; или

б) [30 (тридцати)] рабочих дней с момента получения ответного уведомления или истечения срока, указанного в пункте 4.8,

Финансирующая организация обязана направить Концеденту (с копией для Концессионера):

— уведомление о намерении получить контроль над проектом посредством реализации своего права на передачу контроля над

проектом (далее — уведомление о передаче контроля над проектом); или

— уведомление о том, что она не намерена получать контроль над проектом посредством реализации своего права на передачу контроля над проектом (далее — уведомление об отказе от передачи контроля над проектом).

При этом Финансирующая организация не обязана направлять Концеденту уведомление об отказе от передачи контроля над проектом (с копией для Концессионера) в случае, если основания для направления уведомления Концедента или уведомления Финансирующей организации исчезли либо были устранены и факт их исчезновения (устранения) письменно подтвержден Концедентом или Финансирующей организацией соответственно.

4.12. Если Финансирующая организация не направила одно из указанных в пункте 4.11 уведомлений в предусмотренный срок (в том числе потому, что не обязана направлять уведомление об отказе от передачи контроля над проектом в соответствии с пунктом 4.11), считается, что Финансирующая организация выбрала уведомление об отказе от передачи контроля над проектом.

5. ПЕРЕДАЧА КОНТРОЛЯ НАД ПРОЕКТОМ

План устранения нарушений

5.1. Если уведомление о передаче контроля над проектом было направлено согласно пункту 4.11, а уведомление Концедента — согласно пункту 4.1, то Финансирующая организация должна направить Концеденту план устранения нарушений условий концессионного соглашения, указанных в уведомлении Концедента, в течение [60 (шестидесяти)] рабочих дней с момента получения Концедентом уведомления о передаче контроля над проектом.

[Стороны могут оговорить более детальный порядок согласования плана устранения нарушений, в том числе определить основания для отказа в согласовании, сроки направления ответа, возможности разработки альтернативного плана и последствия несогласования плана устранения нарушений.]

5.2. [...]

Выбор способа передачи контроля над проектом

5.3. В течение [60 (шестидесяти)] рабочих дней с момента получения Концедентом уведомления о передаче контроля над проектом Финансирующая организация обязана направить Концеденту уведомление (с копией для Концессионера) с указанием одного из перечисленных ниже способов передачи контроля над проектом, которым она намерена воспользоваться (далее — уведомление о способе передачи контроля над проектом):

- а) передача [долей/акций] (в случае если на дату поступления уведомления о способе передачи контроля над проектом договор залога [долей/акций] заключен, а соответствующий залог создан);
- б) уступка;
- в) [...].

5.4. Если Финансирующая организация не направила уведомление о способе передачи контроля над проектом в предусмотренный пунктом 5.3 срок, то считается, что она выбрала уведомление об отказе от передачи контроля над проектом. Без ущерба для требований Соглашения, которые применяются к соответствующему способу передачи контроля над проектом, в любой момент в период передачи Финансирующая организация вправе направить Концеденту уведомление (с копией для Концессионера) о замене или дополнении действующего способа передачи одним из перечисленных в пункте 5.3.

5.5. В любой момент в период передачи контроля над проектом Финансирующая организация вправе прекратить передачу. В этом случае она направляет Концеденту уведомление о прекращении передачи контроля над проектом в течение 10 (десяти) рабочих дней с момента принятия соответствующего решения. Такое уведомление рассматривается как уведомление об отказе от передачи контроля над проектом.

Передача [долей/акций]

5.6. При направлении Финансирующей организацией уведомления о способе передачи контроля над проектом, в котором в качестве способа в соответствии с положениями Соглашения

указана передача [долей/акций], [доли участия в Концессионере / акции Концессионера] подлежат передаче Финансирующей организации или третьему лицу, указанному Финансирующей организацией в качестве приобретателя [долей участия в уставном капитале / акций] Концессионера, путем обращения взыскания на [доли участия в уставном капитале / акции] Концессионера по договору залога [долей/акций] или в ином порядке, предусмотренном договором залога [долей/акций] и законодательством.

5.7. Когда уведомление о способе передачи контроля над проектом предусматривает передачу [долей/акций], в нем должно быть указано лицо, в пользу которого будет осуществлена передача [долей/акций], если оно известно Финансирующей организации на момент направления уведомления. К уведомлению должны быть приложены документы, подтверждающие способность данного лица предоставить обеспечение обязательств в том же объеме и теми же способами, которыми обеспечивалось исполнение обязательств Концессионера.

5.8. Финансирующая организация обязуется в течение [10 (десяти)] рабочих дней с момента перехода права собственности на 100% [долей участия в Концессионере / акций Концессионера] к Финансирующей организации или третьему лицу, указанному Финансирующей организацией в качестве приобретателя [долей участия в уставном капитале / акций] Концессионера, либо после обращения взыскания на [доли участия в уставном капитале / акции] Концессионера в ином предусмотренном договором залога [долей/акций] и законодательством порядке (далее — передача [долей/акций]) направить Концеденту соответствующее уведомление с копией для Концессионера.

Уступка

5.9. Если уведомление о способе передачи контроля над проектом предусматривает уступку, то Финансирующая организация обязана указать в таком уведомлении замещающее лицо, которому будут уступлены все права и переданы все обязанности Концессионера по всем договорам с Концедентом на условиях и с ограничениями, установленными Соглашением, и приложить

к уведомлению копию письменного согласия замещающего лица принять вышеуказанные права и обязанности (далее — уступка).

Согласование замещающего лица

5.10. После получения уведомления о способе передачи контроля над проектом (согласно пункту 5.9) Концедент обязуется предпринять все необходимые действия для согласования кандидатуры замещающего лица.

5.11. Если иное не согласовано с Концедентом, Финансирующая организация не вправе предлагать в качестве замещающего лица:

а) лицо, не соответствующее требованиям законодательства [или требованиям конкурсной документации, которые предъявлялись к участникам конкурса по проекту];

б) лицо, не обладающее правоспособностью для получения прав и обязанностей Концессионера по концессионному соглашению, реализации данных прав и исполнения обязанностей;

в) лицо, в отношении которого возбуждена процедура банкротства и (или) принято решение о ликвидации;

г) [...].

5.12. В течение 10 (десяти) рабочих дней с момента принятия решения о согласовании кандидатуры замещающего лица или получения отказа в согласовании от соответствующего государственного органа Концедент по результатам рассмотрения кандидатуры замещающего лица (с учетом требований пункта 5.11) обязан направить Финансирующей организации уведомление о согласии с кандидатурой замещающего лица или о мотивированном отказе в согласовании кандидатуры замещающего лица. С даты направления Финансирующей организации уведомления о согласии с кандидатурой замещающего лица (или даты, когда такая кандидатура становится согласованной в соответствии с пунктом 5.13) считается, что Концедент предоставил свое согласие на уступку.

5.13. Если в течение срока, указанного в пункте 5.12, уведомление об отказе в согласовании кандидатуры замещающего лица не было направлено, предложенная кандидатура считается согласованной.

5.14. В течение 60 (шестидесяти) дней с момента получения уведомления об отказе в согласовании кандидатуры замещающего лица (в соответствии с пунктом 5.12) Финансирующая организация вправе:

а) предложить Концеденту для рассмотрения новое замещающее лицо;

б) передать вопрос об отказе в согласовании кандидатуры замещающего лица на рассмотрение в соответствии с порядком разрешения споров;

в) заменить уступку иным способом передачи контроля над проектом;

г) отказаться от передачи контроля над проектом путем направления Концеденту соответствующего уведомления.

5.15. Согласование кандидатуры нового замещающего лица, предложенной Концеденту в соответствии с подпунктом 5.14 (а), осуществляется в порядке, предусмотренном пунктами 5.10–5.13. В случае отказа в согласовании в течение [10 (десяти)] рабочих дней с момента получения Концедентом информации о новом замещающем лице Финансирующая организация вправе:

а) передать вопрос об отказе в согласовании кандидатуры нового замещающего лица на рассмотрение в соответствии с порядком разрешения споров;

б) заменить уступку иным способом передачи контроля над проектом;

в) отказаться от передачи контроля над проектом путем направления Концеденту соответствующего уведомления.

Осуществление уступки

5.16. В день, когда истекают 30 (тридцать) рабочих дней с момента согласования или утверждения кандидатуры замещающего лица в соответствии с пунктами 5.10–5.15, Концессионер передает, а замещающее лицо принимает права и обязанности Концессионера по всем договорам с Концедентом (далее — момент уступки).

5.17. В течение [60 (шестидесяти)] рабочих дней с момента уступки, если иной срок не согласован Финансирующей органи-

зацией и Концедентом, Концедент обязан заключить с замещающим лицом дополнительное по отношению к концессионному соглашению (далее — дополнительное соглашение), содержащее указание на переход прав и обязанностей Концессионера к замещающему лицу, а также необходимое изменение условий концессионного соглашения.

5.18. Если в течение указанного в пункте 5.17 срока дополнительное соглашение не было заключено по причине действий или бездействия Концедента (в том числе из-за отсутствия согласования со стороны государственных органов), Финансирующая организация может воспользоваться правом, закрепленным в пункте 6.3.

5.19. После согласования (утверждения) кандидатуры замещающего лица в соответствии с пунктами 5.10–5.15 Концедент и Концессионер по требованию Финансирующей организации обязаны заключить с замещающим лицом все договоры и предпринять иные действия, необходимые для совершения (оформления) уступки в соответствии с условиями Соглашения и требованиями законодательства. Во избежание сомнений такие договоры и действия не должны предусматривать обязательства, не связанные с положениями Соглашения и законодательства.

Общие последствия передачи контроля над проектом

5.20. В период передачи контроля над проектом:

а) если план устранения нарушений согласован и утвержден в соответствии с Соглашением, то Финансирующая организация, Концедент и Концессионер обязаны прилагать все разумные усилия для его исполнения;

б) [...].

[Стороны могут согласовать особые условия начисления и выплаты неустоек, а также детали иных мер ответственности по договорам с Концедентом в период передачи контроля над проектом.]

5.21. Передача контроля над проектом считается состоявшейся:

а) в случае передачи [долей/акций] — [в момент получения Концедентом направленного Финансирующей организацией

уведомления о передаче [долей/акций] согласно пункту 5.6 / в момент регистрации перехода права собственности на [доли участия в Концессионере / акции Концессионера]];

б) в случае уступки — в момент уступки.

6. РАСТОРЖЕНИЕ

Специальные положения относительно реализации права на расторжение

6.1. Вне зависимости от содержания договоров с Концедентом и иных соглашений в течение всего периода передачи контроля над проектом Концедент и Концессионер обязаны воздерживаться (без ущерба для соблюдения положений пунктов 6.2–6.5) от требований о расторжении любого из вышеупомянутых договоров (даже при наличии оснований для расторжения), а равно от действий, направленных на расторжение такого договора или утрату им силы иным образом.

Обязательства по расторжению

6.2. В случаях, когда:

а) [Стороны могут установить случаи, в которых Финансирующая организация будет иметь право требовать от Концедента инициирования процедуры досрочного прекращения действия концессионного соглашения]; и

б) Финансирующая организация направила Концессионеру требование о досрочном погашении задолженности в соответствии с соглашением о финансировании и это требование не было исполнено в течение [60 (шестидесяти)] рабочих дней,

Финансирующая организация вправе направить Концеденту уведомление (с копией для Концессионера) с требованием принять все необходимые и достаточные меры для как можно более скорого прекращения действия концессионного соглашения (далее — уведомление Концедента о расторжении).

6.3. В случаях, когда:

а) выполнены условия, указанные в пункте 7.12, либо [...]; и

б) Финансирующая организация направила Концессионеру требование о досрочном погашении задолженности в соответ-

ствии с соглашением о финансировании и это требование не было исполнено в течение [60 (шестидесяти)] рабочих дней,

Финансирующая организация вправе направить Концессионеру уведомление (с копией для Концедента) с требованием принять все необходимые и достаточные меры для как можно более скорого прекращения действия концессионного соглашения (далее — уведомление Концессионера о расторжении), а совместно с данным уведомлением — уведомление о расторжении.

[Стороны могут установить иные случаи, когда Финансирующая организация будет иметь право требовать от Концессионера инициирования процедуры досрочного прекращения действия концессионного соглашения.]

6.4. При получении уведомления о расторжении Концедент и Концессионер обязаны принять все необходимые и достаточные меры для как можно более скорого прекращения действия концессионного соглашения и надлежащего исполнения всех обязательств его сторон в связи с таким прекращением.

6.5. Если концессионное соглашение не было расторгнуто окончательно в течение [...] дней с момента направления уведомления о расторжении, Финансирующая организация может воспользоваться правом, закрепленным в подпункте 7.7 (в).

7. ПЛАТЕЖИ И КОМПЕНСАЦИЯ ПРИ ПРЕКРАЩЕНИИ

Порядок осуществления платежей

7.1. Стороны признают и подтверждают, что осуществление Концедентом выплат в соответствии с пунктом 7.2 является надлежащим исполнением денежных обязательств Концедента перед Концессионером по концессионному соглашению.

7.2. В случае и с момента, когда Финансирующая организация:

- а) реализовала свое право на досрочное взыскание задолженности по соглашению о финансировании; и
- б) уведомила об этом Концедента,

все платежи со стороны Концедента, причитающиеся Концессионеру, производятся в соответствии с Соглашением в полном объеме и поступают на указанный Финансирующей орга-

низацией счет [Концессионера / Финансирующей организации] вплоть до направления Финансирующей организацией уведомления о погашении задолженности согласно пункту 7.3.

7.3. Если все обязательства Концессионера перед Финансирующей организацией по соглашениям о финансировании исполнены в полном объеме, то в течение пяти рабочих дней с наступления этого момента Финансирующая организация обязана направить соответствующее уведомление Концеденту и Концессионеру (далее — уведомление о погашении задолженности).

7.4. После направления уведомления о погашении задолженности оставшаяся часть компенсации при прекращении и иные суммы, подлежащие выплате Концессионеру Концедентом на основании концессионного соглашения, перечисляются Концессионеру в порядке, предусмотренном концессионным соглашением.

7.5. Концедент не вправе удержать или зачесть денежные средства, подлежащие выплате Концедентом в качестве компенсации при прекращении (с учетом положений Соглашения), в счет встречных обязательств Концессионера и Финансирующей организации.

Компенсация при прекращении

7.6. Вне зависимости от положений концессионного соглашения и других соглашений между Сторонами, а также иных положений Соглашения Концедент подтверждает, что:

а) при прекращении действия концессионного соглашения на любом основании, кроме истечения срока действия концессионного соглашения, Концедент выплачивает компенсацию при прекращении в соответствии с концессионным соглашением;

б) ни при каких обстоятельствах компенсация при прекращении не может быть меньше суммы основного долга.

7.7. В отношении компенсации при прекращении действуют следующие правила:

а) при расчете и согласовании с Концедентом компенсации при прекращении Концессионер обязуется до направления Концеденту такого расчета согласовать его с Финансирующей организацией в части, относящейся к сумме основного долга;

б) Концедент обязуется не утверждать предоставленный Концессионером расчет компенсации при прекращении, если он не был предварительно согласован с Финансирующей организацией в письменной форме в части, относящейся к сумме основного долга;

в) если

— Концессионер не представил расчет компенсации при прекращении в течение [30 (тридцати)] дней с момента возникновения основания для расторжения концессионного соглашения;

— Концессионер представил Концеденту расчет компенсации при прекращении, не согласованный с Финансирующей организацией;

— расчет компенсации при прекращении не был согласован с Финансирующей организацией в течение [20 (двадцати)] рабочих дней с момента его представления Концессионером Финансирующей организации;

— между сторонами концессионного соглашения возник спор в связи с досрочным прекращением действия концессионного соглашения, который длится дольше [180 (ста восьмидесяти)] дней;

— имеет место случай, указанный в пункте 6.5;

— имеет место случай, указанный в пункте 7.12,

Финансирующая организация вправе предоставить Концеденту и Концессионеру собственный расчет компенсации при прекращении в части суммы основного долга.

7.8. Компенсация при прекращении, рассчитанная с учетом подпункта 7.7 (в):

а) должна быть принята Концедентом и Концессионером, если только (и до тех пор, пока) не будет доказано, что такой расчет содержит ошибки;

б) подлежит уплате в течение [...] дней с момента предоставления указанного в подпункте 7.7 (в) расчета в порядке, предусмотренном пунктом 7.2, но не ранее даты расторжения концессионного соглашения.

7.9. В случае возникновения спора о размере компенсации при прекращении Концедент обязуется перечислить неоспариваемую часть компенсации в установленные сроки.

7.10. Наличие спора о размере компенсации при прекращении между сторонами концессионного соглашения не препятствует Финансирующей организации требовать расторжения концессионного соглашения согласно пункту 6.2 или 6.3.

7.11. Любые выплаты Концедента в счет компенсации при прекращении должны осуществляться в порядке, установленном пунктом 7.2, если Финансирующая организация прямо не уведомила Концедента об ином.

7.12. В случае признания недействительным концессионного соглашения и (или) Соглашения в части, затрагивающей права Финансирующей организации, Финансирующая организация может:

- а) воспользоваться правом, закрепленным в пункте 6.3; и (или)
- б) воспользоваться правом, закрепленным в подпункте 7.7 (в).

Обязательства Концедента в отношении выплаты компенсации при прекращении

7.13. Концедент настоящим обязуется произвести выплату компенсации при прекращении в полном объеме и в срок, установленный концессионным соглашением и Соглашением.

7.14. Концедент обязуется незамедлительно осуществить все необходимые и достаточные (в соответствии с законодательством) действия для выплаты компенсации при прекращении.

8. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ

[Стороны могут установить обязательства Финансирующей организации и Концедента предоставлять друг другу информацию о возникновении обстоятельств, имеющих существенное значение для проекта.]

9. ПРОЧИЕ УСЛОВИЯ

Согласие Концедента на обеспечение

9.1. Концедент настоящим выражает свое безусловное и безотзывное согласие на применение и действительность следующих способов обеспечения (далее — обеспечение):

- а) [залог [долей/акций] Концессионера в пользу Финансирующей организации];
- б) [уступка в соответствии с Соглашением];
- в) [договор залога прав требования по договору подряда];
- г) [договор залога прав по концессионному соглашению];
- д) [...].

Изменение соглашений по проекту

9.2. [...]

[Стороны могут предусмотреть ограничения на изменение условий договоров с Концедентом без согласия Финансирующей организации в зависимости от требований последней.]

Изменение соглашений о финансировании

9.3. [...]

[Стороны могут предусмотреть ограничения на изменение условий соглашений о финансировании без согласия Концедента, если такие ограничения не были предусмотрены концессионным соглашением и (или) самими соглашениями о финансировании.]

Рефинансирование и уступка прав по Соглашению

9.4. В случае необходимости рефинансирования оно осуществляется Концессионером и Финансирующей организацией по предварительному согласованию с Концедентом. *[Данный пункт включается в Соглашение при наличии соответствующих обстоятельств.]*

9.5. Ни одна из Сторон не вправе осуществлять уступку своих прав по Соглашению иным лицам без согласия других Сторон. Исключением является право Финансирующей организации на уступку своих прав и (или) перевод обязательств по соглашениям о финансировании новому лицу. Концедент и Концессионер настоящим выражают свое безусловное и безотзывное согласие на уступку Финансирующей организацией прав и (или) перевод обязательств по Соглашению полностью либо частично (лично и (или) в качестве агентов по выбору Финансирующей организации). Никаких иных согласий или подтверждений для осуществления указанной уступки не требуется. *[Данный пункт*

включается в Соглашение при наличии соответствующих обстоятельств.]

Ограничение ответственности

9.6. Финансирующая организация не несет ответственности за выполнение плана устранения нарушений, а равно за иные действия и (или) бездействие замещающего лица и Концессионера, а также в связи с ними.

Экземпляры

9.7. Соглашение составляется в трех оригинальных экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу, по одному экземпляру для каждой из Сторон.

Разрешение споров

9.8. В случае возникновения спора, связанного с Соглашением, Стороны обязуются приложить все усилия, чтобы урегулировать его путем переговоров, в том числе через согласительную процедуру. Если применение согласительной процедуры не привело к разрешению спора, любая Сторона может передать спор на рассмотрение в арбитражный суд.

9.9. Арбитражное разбирательство ведется на [...] языке.

9.10. В случае рассмотрения спора в соответствии с порядком разрешения споров Концедент (в рамках своих полномочий), Концессионер и Финансирующая организация обязуются оказывать любое необходимое содействие арбитражному разбирательству, в том числе предоставлять любые документы и информацию, необходимые для вынесения решения по спору, за исключением тех документов и информации, содержание которых не может быть раскрыто в соответствии с законодательством.

Срок действия

9.11. Соглашение остается в силе до полного исполнения всех обязательств Концессионера по соглашениям о финансировании или прекращения действия этих обязательств иным законным образом.

Соотношение с договорами с Концедентом

9.12. В случае обнаружения несоответствия между условиями любого договора с Концедентом, включая концессионное соглашение, и условиями Соглашения в отношении выплаты компенсации при прекращении в части суммы основного долга преимущественную силу имеют соответствующие условия Соглашения.

Конфиденциальность

9.13. С учетом положений пункта 9.14 Стороны обязуются сохранять в тайне содержание Соглашения, документацию и данные (далее в совокупности — информация), полученные ими при заключении Соглашения и в рамках его исполнения, а также не раскрывать и не использовать информацию в целях, не связанных с исполнением обязательств по Соглашению.

9.14. Информация может быть раскрыта в случаях, предусмотренных законодательством, а также если:

а) она стала известна Стороне на законном основании до того, как была представлена другой Стороной;

б) ее раскрытие требуется Концессионеру для заключения договоров, связанных с исполнением его обязательств, предусмотренных концессионным соглашением, и (или) для выполнения условий концессионного соглашения;

в) она была получена Стороной от третьего лица с разрешением на раскрытие;

г) она передается аффилированным лицам, аудиторам, рейтинговым агентствам, консультантам;

д) она передается Финансирующей организацией фактическому или потенциальному цессионарию, приобретателю либо обладателю части прав Финансирующей организации по какому-либо соглашению о финансировании, а равно любому замещающему лицу, обязанному соблюдать условия пункта 9.13;

е) [...].

Уведомления

9.15. Все уведомления, заявления, требования и другие сообщения, предусмотренные Соглашением или связанные с ним,

вручаются лично под подпись либо доставляются с помощью курьерской службы доставки (с подтверждением факта вручения) или почтой и должны быть подписаны направляющей их Стороной. Любое такое уведомление считается доставленным в момент вручения (при наличии письменной отметки о вручении). Каждое уведомление, направляемое вышеуказанным способом, должно быть продублировано по электронной почте.

9.16. [...]

[Стороны могут установить более детальный порядок, адреса и сроки направления уведомлений.]

Изменения

9.17. Изменения, вносимые в Соглашение, оформляются письменно по взаимному соглашению Сторон.

Сальваторская оговорка

9.18. Полная либо частичная недействительность или невозможность принудительного исполнения любого положения Соглашения не ограничивает действительность и возможность принудительного исполнения других положений Соглашения.

Применимое право

9.19. Соглашение регулируется и подлежит толкованию в соответствии с законодательством.

ПОДПИСИ СТОРОН

От Концедента:

[...]

От Концессионера:

[...]

От Финансирующей организации:

[...]

Приняты на пятьдесят четвертом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 54-22
от 28 октября 2022 года)

РЕКОМЕНДАЦИИ
по разработке проекта концессионного соглашения
по проектам публично-частного партнерства

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Концессионное соглашение — это одна из возможных форм соглашения о публично-частном партнерстве. В целом она основывается на традиционной модели ВОР (Build — Operate — Transfer), которая часто используется правительствами разных стран. По этой схеме концессионер, как правило, приобретает права и обязанности по финансированию, проектированию, созданию, содержанию и эксплуатации объекта соглашения за свой счет и на свой риск, а по истечении срока соглашения передает объект концеденту.

1.2. Данный набор прав и обязанностей отражает одну из возможных схем сотрудничества публичного и частного секторов в государственно-частном партнерстве. Публичная сторона приобретает функционирующий объект, который построен и эксплуатируется частным оператором, в результате чего получает выгоду, так как не обязана полностью финансировать объект. Кроме того, концессионное соглашение позволяет привлечь инновации, обеспечить лучший контроль над объектом, а также эффективное использование временных и материальных затрат. Частная сторона приобретает возможность коммерческого использования объекта в течение установленного срока. В результате общество получает новую усовершенствованную инфраструктуру и новое качество услуг.

1.3. Обычно в концессионных соглашениях концессионер имеет бóльшую автономию, и его доход обеспечивается прежде всего за счет платежей пользователей объекта, нежели платежей государства и (или) подконтрольных государству юридических лиц. В то же время важно добиться того, чтобы тарифное законодательство не ставило под угрозу прибыльность проекта и возврат инвестиций концессионера.

2. ФОРМА КОНЦЕССИОННОГО СОГЛАШЕНИЯ

2.1. Представленная в настоящем документе форма концессионного соглашения фокусируется на секторе автомобильных дорог. Она приводится как отправная точка для разработки концессионных соглашений для отдельных проектов, и ее положения рекомендуется учитывать.

2.2. Форма концессионного соглашения разработана с целью дать сторонам понимание обычного содержания тех или иных положений такого соглашения, что позволит приступить к дальнейшему обсуждению основных элементов и условий конкретного проекта.

2.3. При подготовке концессионного соглашения сторонам необходимо иметь в виду, что каждый проект индивидуален. Стороны должны учитывать особенности объекта соглашения, предоставления финансирования, распределения рисков, возврата инвестиций концессионера и другие существенные вопросы, чтобы отразить их в тексте концессионного соглашения соответствующим образом. К сожалению, невозможно составить универсальный документ, и концессионное соглашение по каждому конкретному проекту, скорее всего, будет отличаться от приведенной ниже формы в ряде аспектов, несмотря на соответствие большинства положений.

3. ОСНОВНЫЕ РАЗДЕЛЫ КОНЦЕССИОННОГО СОГЛАШЕНИЯ

Концессионное соглашение обычно включает несколько основных положений, характеризующих данную форму, которые

могут зависеть от законодательства конкретного государства — участника СНГ и специфики отдельного проекта. Как правило, концессионные соглашения содержат следующие разделы.

3.1. Термины и определения

Рекомендуется сопровождать концессионное соглашение перечнем терминов и определений для единообразного использования в тексте соглашения и во избежание разночтений и возможных разногласий между сторонами.

3.2. Общие положения

В данном разделе рекомендуется раскрыть предмет соглашения в соответствии с требованиями законодательства государства — участника СНГ, описать объект соглашения, указать основные обязательства сторон и срок действия соглашения, перечислить лиц, осуществляющих полномочия концедента, а также тех, кто может выступать на стороне концессионера, и привести заверения об обстоятельствах.

3.3. Обязательства сторон на этапе финансового закрытия

В данный раздел рекомендуется включить обязательства частного партнера по достижению финансового закрытия, такие как предварительные условия финансового закрытия (в том числе заключение концессионером соглашений о финансировании), подписание прямого соглашения и обеспечение взаимодействия с финансирующими организациями. Кроме того, на данном этапе могут предусматриваться определенные обязанности публичного партнера (например, получение доступа к необходимому бюджетному финансированию). В зависимости от условий проекта в раздел также могут включаться условия о необходимости заключения других соглашений по проекту, получения основных разрешений и согласований, учреждения проектной компании и т. д.

3.4. Финансирование

Рекомендуется определить в данном разделе способы финансирования проекта, формы и объемы финансирования со стороны концедента и концессионера, график и условия платежей*.

* См. подробнее World Bank Guidance on PPP Contractual Provision (2019).

3.5. Обязательства сторон на этапе проектирования объекта соглашения

В данном разделе необходимо определить, какой стороной осуществляется проектирование объекта соглашения (обычно это обязанность концессионера). Также в данный раздел рекомендуется включить положения о разработке проектной документации (и иной строительной документации, которая подлежит рассмотрению и утверждению концедентом), рабочей документации с учетом специфики проекта и действующего законодательства государства — участника СНГ. Рекомендуется предусмотреть порядок доработки проектной документации и рабочей документации, а также порядок прохождения государственной экспертизы проектной документации, если она предусмотрена законодательством государства — участника СНГ, и последствия непрохождения такой экспертизы.

3.6. Обязательства сторон на этапе строительства (реконструкции) объекта соглашения

В данном разделе рекомендуется отразить такие положения, как предварительные условия создания объекта соглашения; распределение обязательств сторон по подготовке территории; привлечение экспертной организации (независимого эксперта); контроль на этапе создания объекта соглашения; порядок приемки объекта соглашения; порядок ввода в эксплуатацию объекта соглашения; осуществление государственной регистрации объекта соглашения; порядок изменения технических и эксплуатационных требований, а также требований к техническому обслуживанию.

3.7. Обязательства сторон на этапе эксплуатации объекта соглашения

Рекомендуется включить в данный раздел общие положения об эксплуатации и требования к эксплуатации; описать в нем вид деятельности, осуществляемой концессионером, и привести перечень оказываемых услуг; указать предварительные условия начала эксплуатации; перечислить обязательства концессионера по техническому обслуживанию объекта соглашения; описать порядок взаимодействия сторон, контроль, систему ключевых индикаторов и стандартов осуществления деятель-

ности; предусмотреть систему штрафов и бонусов для концессионера.

3.8. Оказание концессионером услуг с использованием объекта соглашения

В данный раздел рекомендуется включить такие положения, как основные требования к оказанию услуг на объекте или в связи с объектом концессионного соглашения и оказание иных услуг с использованием объекта соглашения. Также необходимо предусмотреть льготы отдельным лицам при предоставлении услуг частным партнером; указать плату за оказание услуг, порядок ее установления и пересмотра.

3.9. Отчетность концессионера, обязательства сторон по информированию

Рекомендуется включить в концессионное соглашение раздел с положениями об отчетности концессионера и обязательствах сторон по информированию.

3.10. Особые обстоятельства, обстоятельства непреодолимой силы

Рекомендуется включить в концессионное соглашение раздел, посвященный особым обстоятельствам. Под особыми обстоятельствами понимаются обстоятельства, находящиеся за пределами контроля концессионера, существенно затрудняющие исполнение его обязательств, препятствующие ему или делающие невозможной дальнейшую реализацию проекта, включая изменение законодательства, политические события и естественные бедствия. При этом к особым следует относить только те обстоятельства, риск возникновения которых несправедливо перекладывать на частного партнера. Необходимо закрепить перечень таких обстоятельств* вместе с их основными признаками, критерии для признания тех или иных обстоятельств существенными и последствия их возникновения: освобождение от ответственности, изменение условий соглашения, продление сроков исполнения обязательств, выплата компенсации, порядок ее определения и предоставления, прекращение действия согла-

* См. о формах концессионного соглашения ниже.

шения*. Также необходимо включить в раздел положения об обстоятельствах непреодолимой силы, возникновение которых не зависит ни от одной из сторон**. При этом некоторые обстоятельства могут одновременно являться особыми и иметь признаки обстоятельств непреодолимой силы. На этот случай в соглашении следует определить, какие положения применимы к подобным обстоятельствам.

3.11. Обеспечение исполнения обязательств концессионера по соглашению. Страхование

В данном разделе рекомендуется установить общие требования к обеспечению исполнения обязательств концессионера по соглашению (например, если в качестве обеспечения предусмотрено предоставление банковской гарантии, стоит указать общие требования к банковским гарантиям и требования к банковской гарантии на различных этапах). Кроме того, могут предусматриваться обязательства по обеспечению страхования.

3.12. Ответственность сторон

В данном разделе рекомендуется урегулировать неустойки (штрафы, пени); предусмотреть основания для освобождения сторон от ответственности; описать порядок взаимодействия с третьими лицами, требующими возмещения вреда (в том числе по двусторонним обязательствам о возмещении потерь).

3.13. Изменение соглашения

В данном разделе следует установить порядок изменения концессионного соглашения с учетом требований законодательства государства — участника СНГ.

3.14. Прекращение действия соглашения

Рекомендуется перечислить в данном разделе основания для прекращения действия соглашения (по требованию концессионера; по требованию концедента; при возникновении обстоятельства непреодолимой силы или особого обстоятельства;

* Примером особых обстоятельств могут быть «существенные неблагоприятные действия правительства», риск возникновения которых относится исключительно к публичному партнеру (см. подробнее World Bank Guidance on PPP Contractual Provision (2019), <https://ppp.worldbank.org/public-private-partnership/library/guidance-ppp-contractual-provisions-2019>).

** См. подробнее World Bank Guidance on PPP Contractual Provision (2019).

по соглашению сторон; при нарушении или неисполнении обязательств); описать процедуру досрочного прекращения действия соглашения; указать сроки обращения в арбитражный суд в связи с досрочным прекращением действия соглашения; обозначить последствия такого прекращения. Обычно прекращение действия соглашения влечет за собой необходимость выплаты концедентом компенсации, размер которой зависит от основания для прекращения, в целях возмещения потерь концедента (в том числе в отношении неамортизированных инвестиций)*.

3.15. Разрешение споров

В данном разделе рекомендуется описать порядок разрешения споров; согласительные процедуры; условия привлечения экспертной организации; порядок работы совместной комиссии; функции экспертной организации при разрешении спора; состав совместной комиссии; уплату издержек экспертной организации; порядок работы и компетенции экспертной организации, совместной комиссии и специалиста; порядок передачи спора на рассмотрение в экспертный орган; арбитражный суд (арбитраж) как последнюю инстанцию**.

3.16. Прочие положения

Рекомендуется включить в данный раздел остальные важные положения, касающиеся договоров по проекту (что к ним относится, как они изменяются, необходимо ли согласование подрядчиков); возможности уступки прав; конфиденциальности***; порядка осуществления согласований, предусмотренных соглашением. В раздел также следует добавить положения о применимом праве и сальваторской оговорке; условие о полном объеме договоренностей; указание количества экземпляров и языка соглашения; порядок направления уведомлений и заявлений.

* См. подробнее World Bank Guidance on PPP Contractual Provision (2019).

** См. подробнее там же.

*** Там же.

4. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ РИСКОВ В ПРОЕКТАХ ПУБЛИЧНО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

4.1. Распределение рисков в рамках публично-частного партнерства (далее — ПЧП) означает определение стороны соглашения о ПЧП, в том числе концессионного соглашения, которая будет нести расходы и риск в случае столкновения с событиями или обстоятельствами, влияющими на проект (факторами риска). Эффективное распределение рисков является одним из способов достижения лучших результатов и эффективности проекта при использовании механизма ПЧП.

4.2. Основной принцип при распределении рисков, которым рекомендуется руководствоваться государствам — участникам СНГ при разработке концессионных соглашений, заключается в том, что риск должна нести сторона, способная эффективнее им управлять. Например, политические и регулятивные риски в большей степени подходят государственному сектору, в то время как строительные и операционные риски — частному. Коммерческие риски, как правило, несет частный сектор. Однако в некоторых случаях определенные коммерческие риски, связанные с более низким, чем ожидалось, спросом на оказываемые в рамках проекта услуги, могут быть разделены концедентом.

4.3. Конкретный риск должна нести сторона, которая:

- а) может контролировать вероятность возникновения риска;
- б) способна контролировать влияние риска на результаты проекта, предварительно оценивая и предсказывая риск, а также своевременно реагируя на него;
- в) способна устранить обстоятельства, влекущие за собой риск, и преодолеть риск ценой меньших затрат (в случае если невозможно контролировать вероятность возникновения риска и его влияние на результаты проекта).

Расходы на устранение риска зависят от нескольких факторов: степени, в которой риск связан с имуществом и обязательствами стороны; возможности переложить риск на других лиц (например, на страховую компанию); характера стороны, в конечном итоге несущей риск (например, публичная сторона может

снизить риск путем распределения бюджетной нагрузки между налогоплательщиками).

4.4. Применение вышеперечисленных условий не означает передачу максимального количества рисков концессионеру. Передача частной стороне рисков, которые она может лучше контролировать и последствия которых в силах смягчить, способно снизить общую стоимость проекта и улучшить его рентабельность (вместе с тем передача слишком большого количества рисков может негативно сказаться на рентабельности проекта). При этом необходимо учитывать, что чем больше рисков передается частной стороне, тем больше должно быть способов защиты от них (включая гарантии доходности). В случае большого количества рисков для частной стороны увеличивается риск для акционеров и финансирующих организаций, что усложняет привлечение внутреннего и заемного финансирования.

4.5. Обычно проект ПЧП включает следующие основные риски:

а) риски создания объекта (в том числе задержек при создании);

б) технологические риски (при использовании непроверенных технологий);

в) риски финансирования (неспособность финансирующей организации предоставить финансирование для проекта; изменение финансовых условий);

г) экологические риски;

д) коммерческие риски (спрос на проект ниже ожидаемого, влекущий за собой трудности с окупаемостью);

е) операционные риски (неэффективное осуществление эксплуатации или оказание услуг, влекущее за собой увеличение операционных расходов; ненадлежащее исполнение обязательств);

ж) правовые риски (изменение законодательства, негативно влияющее на проект);

з) регуляторные риски (изменение регуляторных требований, негативно влияющее на проект или вызывающее увеличение расходов концессионера);

и) политические риски (изменение государственной политики, негативно влияющее на проект; непредвиденные формы политического вмешательства или препятствования);

к) финансовые риски, связанные с инфляцией;

л) финансовые риски, связанные с изменением курса валют (в случае если валюта, в которой предоставляется финансирование, отличается от той, в которой поступает выручка);

м) форс-мажор (возникновение обстоятельства непреодолимой силы).

4.6. Конкретные способы распределения рисков зависят от особенностей отдельного проекта, договоренностей сторон и других факторов. Тем не менее для концессионного соглашения может быть рекомендована следующая схема распределения рисков:

а) к общим рискам сторон относятся риски, связанные с проектом и вводом объекта соглашения в эксплуатацию; некоторые риски, сопутствующие эксплуатации объекта; социальные и экологические риски;

б) к рискам концедента относятся невыявленные риски, связанные с созданием объекта соглашения; риски изменения соглашения по инициативе концедента; некоторые налоговые риски; некоторые тарифные риски; правовые риски; риски задержки или невыдачи лицензий и разрешений (при отсутствии вины концессионера); риски задержки платежей концессионеру; риски политической нестабильности; риски конфискации имущества; риски, связанные со спросом (в части принятия специального акта о платном характере использования объекта соглашения, а также — в отдельных проектах — в части недостижения определенных показателей востребованности объекта);

в) к рискам концессионера относятся риски износа и амортизации объекта соглашения; риски скрытого дефекта; финансовые риски; выявленные риски, связанные с созданием объекта соглашения; некоторые страховые риски; риски изменения соглашения по инициативе концессионера; риски, связанные с ремонтом и реконструкцией объекта соглашения; большинство операционных рисков (в том числе в части увеличения стоимости эксплуатации или технического обслуживания, а также недостаточной востребованности объекта соглашения).

КОНЦЕССИОННОЕ СОГЛАШЕНИЕ

в отношении [проектирования], [строительства/
реконструкции] и эксплуатации
автомобильной дороги [...] между

[...]

в качестве Концедента

и

[...]

в качестве Концессионера

[дата]

ПРЕАМБУЛА

Настоящее концессионное соглашение в отношении [проектирования], [строительства/реконструкции] и эксплуатации автомобильной дороги [...] (далее — Соглашение) заключено [дата] в городе [...] между:

1. [...], от имени которого выступает [...] в лице [...], действующего на основании [наименование и реквизиты документа] (далее — Концедент);

2. [...], с местонахождением по адресу: [...], в лице [...], действующего на основании [...] (далее — Концессионер), совместно именуемыми в дальнейшем Стороны, а по отдельности — Сторона.

Исходя из того, что:

— [в соответствии с [...]] Концессионер выступил с инициативой заключить Соглашение / Соглашение заключено в соответствии с [...], принятым [наименование органа] по итогам открытого конкурса на право заключения Соглашения (протокол о результатах проведения конкурса от [...]);

— [...],

Стороны договорились о нижеследующем.

Раздел 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Предмет Соглашения

1.1. Концессионер обязан произвести [проектирование/строительство/реконструкцию] автомобильной дороги, право собственности на которую будет принадлежать Концеденту (в соответствии с применимым правом и Соглашением), и осуществлять эксплуатацию автомобильной дороги, а также выполнять иные обязанности в соответствии с Соглашением. Концедент обязан предоставить Концессионеру земельные участки и права на автомобильную дорогу, необходимые и достаточные для ее [проектирования/строительства/реконструкции] и эксплуатации, на весь период эксплуатации автомобильной дороги.

1.2. Концессионер осуществляет сбор платы за проезд с пользователей в течение периода эксплуатации автомобильной дороги. Собранная плата за проезд (с учетом налогообложения) является выручкой Концессионера.

2. Объект Соглашения

2.1. Объектом Соглашения является предназначенная для эксплуатации на платной основе автомобильная дорога. Описание (включающее технико-экономические показатели и характеристики) автомобильной дороги приведено в приложении 2 («Описание и технико-экономические показатели объекта Соглашения»).

2.2. Право собственности на автомобильную дорогу получает Концедент.

2.3. [Концессионер/Концедент] несет риск случайного уничтожения или повреждения автомобильной дороги [в течение всего срока действия Соглашения / пока автомобильная дорога находится во владении и пользовании Концессионера]. При случайном уничтожении или повреждении автомобильной дороги [Концессионер/Концедент] осуществляет ее ремонт и (или) восстановление.

3. Основные обязательства Концессионера и Концедента

3.1. Концессионер обязан в порядке и на условиях, которые установлены Соглашением и применимым правом:

а) предоставлять Концеденту обеспечение в соответствии со статьей 5;

б) обеспечивать осуществление необходимого страхового покрытия в соответствии со статьей 6;

в) обеспечивать соблюдение условий финансового закрытия, подлежащих выполнению Концессионером и Сторонами совместно, в соответствии со статьей 7;

г) разработать [проектную документацию / актуализированную проектную документацию];

д) получить разрешения на соответствующие работы и обеспечить их действительность (или получение новых разрешений) в течение всего срока, необходимого для выполнения работ;

е) выполнить все мероприятия по подготовке территории, в том числе осуществить вынос и (или) перенос коммуникаций, но не только [данный подпункт включается в Соглашение в случае, если подготовку территории осуществляет Концессионер];

ж) осуществить [строительство/реконструкцию] автомобильной дороги за счет собственных и (или) привлеченных средств (в том числе предоставляемых финансирующей организацией [и Концедентом в размере и на условиях, которые предусмотрены Соглашением]) в соответствии с установленными Соглашением технико-экономическими показателями и характеристиками автомобильной дороги, требованиями к автомобильной дороге и [строительству/реконструкции], а также проектной документацией;

з) получить разрешение на ввод в эксплуатацию и начать эксплуатацию автомобильной дороги в срок, установленный положениями Соглашения;

и) осуществлять непрерывную эксплуатацию автомобильной дороги;

к) собирать плату за проезд с пользователей;

л) осуществить передачу (возврат) объекта Соглашения Концеденту при прекращении действия Соглашения в порядке, предусмотренном Соглашением;

м) исполнять другие обязанности Концессионера, предусмотренные Соглашением.

3.2. Концедент обязан в порядке и на условиях, которые установлены Соглашением и применимым правом:

а) предоставить Концессионеру проектную документацию [*данный подпункт включается в Соглашение в случае, если проектная документация в отношении объекта Соглашения уже была разработана Концедентом*];

б) выполнить все мероприятия по подготовке территории, в том числе осуществить вынос и (или) перенос коммуникаций, но не только [*данный подпункт включается в Соглашение в случае, если подготовку территории осуществляет Концедент*];

в) предоставить Концессионеру земельные участки и заключить с ним договоры аренды земельных участков в отношении всех участков в сроки, указанные в статье 9, для осуществления деятельности, связанной со [строительством/реконструкцией] и эксплуатацией автомобильной дороги (в порядке, предусмотренном применимым правом и Соглашением);

г) осуществить финансирование части расходов на [строительство/реконструкцию] путем выплаты капитального гранта [*данный подпункт включается в Соглашение при наличии соответствующих обстоятельств*];

д) выплатить возмещение в счет компенсации недополученных доходов Концессионера [*данный подпункт включается в Соглашение в случае, если Концедент предоставляет Концессионеру гарантии минимального дохода*];

е) до даты начала эксплуатации принять все необходимые меры для использования автомобильной дороги на платной основе;

ж) выполнить согласованные Сторонами работы, которые не входят в объем обязательств Концессионера по Соглашению, но необходимы для исполнения Концессионером обязательств по Соглашению;

з) принять от Концессионера в установленном порядке объект Соглашения после прекращения действия Соглашения;

и) исполнять другие обязанности Концедента, предусмотренные Соглашением.

4. Сроки действия соглашения

4.1. Соглашение вступает в силу с даты заключения Соглашения.

4.2. Срок, в течение которого действует Соглашение (далее — срок действия Соглашения), начинается с даты заключения Соглашения и заканчивается [...] (далее — дата истечения срока действия Соглашения).

4.3. Срок проектирования составляет [...] с [даты подписания акта финансового закрытия / даты заключения Соглашения]. *[Данный пункт включается в Соглашение при наличии соответствующих обстоятельств.]*

4.4. Срок [строительства/реконструкции] составляет [...] (далее — запланированный срок завершения [строительства/реконструкции]).

4.5. Срок эксплуатации составляет период, начинающийся с даты получения Концессионером разрешения на ввод в эксплуатацию автомобильной дороги и заканчивающийся датой прекращения действия Соглашения (далее — срок эксплуатации).

5. Обеспечение исполнения Концессионером обязательств по Соглашению

5.1. В качестве обеспечения исполнения своих обязательств по Соглашению Концессионер предоставляет:

- а) безотзывную банковскую гарантию; или
- б) страхование риска ответственности Концессионера за нарушение обязательств по Соглашению; или
- в) залог прав по договору банковского вклада (депозита); или
- г) [...].

Это делается в соответствии с настоящей статьёй и условиями, указанными в приложении 3 («Требования к обеспечению»).

Концессионер выбирает один [или несколько] из способов обеспечения исполнения предусмотренных Соглашением обязательств по [проектированию/строительству/реконструкции] (далее — обеспечение) из числа приведенных в настоящем пункте, по форме и содержанию приемлемый для Концедента.

5.2. В целях обеспечения исполнения обязательств Концессионера, связанных с осуществлением деятельности с исполь-

зованием (эксплуатацией) объекта Соглашения на эксплуатационной стадии, Концессионер обязан предоставить обеспечение в размере [...] к моменту начала эксплуатационной стадии и прекращения действия обеспечения, предоставленного в соответствии с пунктом 5.1, со сроком действия, равным сроку исполнения соответствующих обязательств Концессионером, и поддерживать данное обеспечение в силе до окончания указанного срока.

5.3. Концедент имеет право предъявить требования по обеспечению обязательств [по выплате страхового возмещения / по банковской гарантии / по обращению взыскания на заложенные права по договору банковского вклада (депозита)] в случае неисполнения / ненадлежащего исполнения обязательств Концессионером на момент, когда обязательства должны были быть исполнены. Требования по обеспечению обязательств [и предоставлению соответствующих отчетов] в случае неисполнения / ненадлежащего исполнения обязательств Концессионером могут быть предъявлены Концедентом по истечении [15 (пятнадцать)] рабочих дней с момента, когда обязательства должны были быть исполнены Концессионером.

5.4. К банкам, предоставляющим безотзывные банковские гарантии, а также банкам, в которых может быть открыт банковский вклад (депозит) Концессионера, права по которому могут передаваться Концессионером Концеденту в залог, и страховым организациям, с которыми Концессионер может заключить договор страхования риска ответственности за нарушение обязательств по Соглашению, предъявляются следующие требования:

- а) [...];
- б) [...].

5.5. В случае если обеспечение, представленное Концессионером в соответствии с пунктом 5.1, утратило силу, приостановлено или иным образом перестало гарантировать исполнение Концессионером обязательств по Соглашению (в том числе когда такие обстоятельства возникли на основании судебного акта), Концессионер обязуется в течение [10 (десяти)] рабочих дней предоставить Концеденту иное (новое) надлежащее обес-

печение, соответствующее положениям настоящей статьи. Если, по разумному мнению Концедента, обеспечение, предоставленное Концессионером в соответствии с пунктом 5.1, может перестать гарантировать исполнение Концессионером обязательств по Соглашению [по причине банкротства предоставившего такое обеспечение лица], Концедент вправе потребовать у Концессионера в течение [10 (десяти)] рабочих дней иное (новое) надлежащее обеспечение, соответствующее положениям настоящей статьи.

5.6. В качестве подтверждения исполнения обязанности по предоставлению обеспечения к дате предоставления обеспечения Концессионер передает Концеденту, в зависимости от выбранного в соответствии с пунктом 5.1 способа обеспечения:

а) экземпляр банковской гарантии;

б) экземпляр договора страхования (страхового полиса) риска ответственности Концессионера за нарушение обязательств по Соглашению;

в) экземпляр договора залога прав по договору банковского вклада (депозита);

г) [...].

5.7. В случае продления срока исполнения обязательств по основаниям, предусмотренным Соглашением (при наличии надлежащего обеспечения обязательств, соответствующего положениям настоящей статьи), Концессионер обязан [продлить действие обеспечения / предоставить новое обеспечение] на тот же срок, на который продлен период исполнения обязательств, и передать Концеденту подтверждающие документы до окончания срока действия обеспечения.

6. Необходимое страховое покрытие

6.1. Концессионер предоставляет необходимое страховое покрытие в размере и на условиях, которые определены в приложении 6 («Необходимое страховое покрытие»).

6.2. Бенефициаром (выгодоприобретателем) по представляемому страховому покрытию выступает [Концессионер/Концедент].

7. Финансовое закрытие

7.1. Концессионер обязан предоставить Концеденту в течение [...] дней с даты заключения Соглашения следующие документы:

а) копии подписанных Сторонами соглашений о финансировании и соглашений о субординированном финансировании, подтверждающих возможность получения Концессионером средств на осуществление [проектирования], [строительства/реконструкции];

б) иные документы, предоставление которых согласовано Сторонами.

7.2. Стороны обязуются в течение [...] дней с даты заключения Соглашения подписать прямое соглашение с финансирующей организацией по форме, соответствующей приложению 7 («Форма прямого соглашения с финансирующей организацией»).

7.3. В целях подписания прямого соглашения с финансирующей организацией Концессионер в течение [...] дней с даты заключения Соглашения направляет Концеденту оригинал данного соглашения, подписанный всеми сторонами, кроме Концедента, в количестве экземпляров, предусмотренном в соглашении (но не меньшем, чем число сторон). Концедент в течение [20 (двадцати)] дней с момента получения оригинала прямого соглашения с финансирующей организацией по результатам его рассмотрения:

а) согласовывает представленное прямое соглашение с финансирующей организацией и возвращает его Концессионеру подписанным со стороны Концедента (в количестве экземпляров, предусмотренном в данном соглашении); или

б) направляет Концессионеру письменное уведомление об отказе от подписания прямого соглашения с финансирующей организацией с указанием причины отказа из числа предусмотренных пунктом 7.4.

Во избежание сомнений Стороны подтверждают, что если в течение [40 (сорока)] дней с момента получения прямого соглашения с финансирующей организацией Концедент не уведомит Концессионера о согласовании представленного соглашения или об отказе в его подписании, наступят последствия, предусмотренные пунктом 38.3. В целях согласования положений

прямого соглашения и подписания его в срок, предусмотренный пунктом 7.2, Концессионер должен привлечь Концедента к обсуждению условий данного соглашения в течение [...] дней с даты заключения Соглашения.

7.4. Концедент вправе отказать в подписании прямого соглашения с финансирующей организацией только на основании одной или нескольких из следующих причин:

а) несоответствие прямого соглашения с финансирующей организацией применимому праву;

б) несоответствие прямого соглашения с финансирующей организацией требованиям Соглашения;

в) отсутствие в прямом соглашении с финансирующей организацией обязательных условий, предусмотренных приложением 7 («Форма прямого соглашения с финансирующей организацией»).

7.5. В случае отказа Концедента (в соответствии с пунктом 7.4) от подписания прямого соглашения с финансирующей организацией Стороны проводят переговоры в течение [20 (двадцати)] дней с момента получения Концессионером уведомления об отказе. По итогам переговоров Концессионер обязан внести в документ согласованные изменения и направить прямое соглашение с финансирующей организацией Концеденту для повторного согласования в порядке и сроки, предусмотренные пунктом 7.3, либо инициировать рассмотрение данного вопроса как спора в соответствии с порядком разрешения споров.

7.6. В день выполнения условий, указанных в пунктах 7.1 и 7.2, Стороны подписывают акт финансового закрытия в соответствии с формой, приведенной в приложении 5 («Форма акта финансового закрытия»).

7.7. Финансовое закрытие считается достигнутым с даты подписания акта финансового закрытия (далее — дата финансового закрытия).

8. Заверения об обстоятельствах

Заверения Концессионера

8.1. Концессионер заверяет Концедента, что на дату заключения Соглашения каждое из следующих обстоятельств достоверно и действительно во всех существенных аспектах:

а) Концессионер является юридическим лицом, надлежащим образом созданным, действующим в соответствии с законодательством [...] и имеющим право на осуществление хозяйственной деятельности на территории [...] согласно применимому праву;

б) в отношении Концессионера не возбуждены процедуры несостоятельности, ликвидации или иные аналогичные процедуры; уполномоченным органом не принято решение о принудительной ликвидации или прекращении деятельности Концессионера; ему не было назначено наказание в виде административного приостановления деятельности;

в) Концессионер имеет все необходимые полномочия для заключения и исполнения Соглашения; получил все требуемые согласия и предпринял со своей стороны все корпоративные и другие действия, необходимые для заключения Соглашения, а также для осуществления всех своих прав и исполнения обязательств по Соглашению;

г) заключение Концессионером Соглашения и договоров по проекту, стороной которых он является, не противоречит его учредительным документам; применимому праву; какому-либо документу, налагающему обязательства на Концессионера или его имущество (в такой степени, что это может негативно повлиять на способность Концессионера выполнять свои обязательства по Соглашению);

д) права Концедента и обязанности Концессионера по Соглашению являются действительными, исполнимыми и не противоречат применимому праву.

Заверения Концедента

8.2. Концедент заверяет Концессионера, что на дату заключения Соглашения каждое из следующих обстоятельств достоверно и действительно во всех существенных аспектах:

а) Концедент обладает полномочиями для заключения и исполнения Соглашения и иных договоров по проекту, стороной которых он является;

б) исполнение Концедентом своих обязательств по Соглашению, а также сделок с его участием, предусмотренных Согла-

шением, не противоречит ни применимому праву, ни условиям договоров и соглашений, стороной которых является Концедент и (или) действие которых касается Концедента, не приводит к их нарушению и не является нарушением обязательств по таким договорам и соглашениям;

в) Концедент выполнил все процедуры, необходимые для заключения Соглашения и договоров по проекту в соответствии с применимым правом, внутренними документами и регламентом Концедента;

г) права Концессионера и обязанности Концедента по Соглашению являются действительными, исполнимыми и не противоречат применимому праву.

Нарушение заверений об обстоятельствах

8.3. Каждая из Сторон обязуется в разумный срок, не превышающий [пяти] рабочих дней с момента получения соответствующей информации, сообщить другой Стороне в письменном виде, что какое-либо из заверений об обстоятельствах, указанных в настоящей статье, является или становится полностью либо частично ложным, неточным, вводящим в заблуждение по сравнению с моментом, когда оно предоставлялось или должно было быть предоставлено. Эта норма распространяется на весь срок действия Соглашения.

8.4. В случае если будет обнаружено, что указанные в пункте 8.1 заверения Концессионера не соответствовали действительности на тот или иной момент в течение срока действия Соглашения и это влечет за собой негативные последствия для Концедента и (или) для исполнения Соглашения либо какого-нибудь из договоров по проекту, это будет считаться нарушением обязательств Концессионера по Соглашению.

8.5. В случае если указанные в пункте 8.2 заверения Концедента окажутся не соответствующими действительности на тот или иной момент в течение срока действия Соглашения и это повлечет за собой негативные последствия для Концессионера и (или) для исполнения Соглашения, либо какого-нибудь из договоров по проекту, либо проекта в целом, это будет считаться нарушением обязательств Концедента по Соглашению.

8.6. Если Сторона сталкивается с убытками, ущербом или расходами по той причине, что какие-либо из заверений другой Стороны, перечисленных в пунктах 8.1 и 8.2, оказались неверными, неточными либо вводящими в заблуждение, эта Сторона имеет право на возмещение таких убытков, ущерба или расходов в порядке, предусмотренном статьей 36.

8.7. Если нарушение Стороной своих заверений произошло полностью или в существенной степени по вине другой Стороны, последствия нарушения заверений, предусмотренные пунктами 8.4–8.6, не наступают.

Раздел 2. СТАДИЯ ПОДГОТОВКИ

9. Порядок предоставления земельных участков

Доступ и права аренды на земельные участки

9.1. Концедент предоставляет Концессионеру земельные участки на правах аренды для осуществления [строительства/реконструкции] и эксплуатации, а также исполнения иных обязательств Концессионера, предусмотренных Соглашением.

9.2. Все договоры аренды земельных участков должны быть подписаны Сторонами в течение [...] рабочих дней с даты заключения Соглашения. Концедент обязуется передать Концессионеру земельные участки по актам приема-передачи в соответствии с условиями договоров аренды земельных участков [в течение [...] рабочих дней с даты заключения Соглашения / в сроки, указанные в графике предоставления земельных участков, согласованном Сторонами]. График предоставления земельных участков, согласованный Сторонами, приведен в приложении 16 («График предоставления земельных участков»).

9.3. Предоставляемые Концедентом Концессионеру земельные участки, на которых предполагается разместить автомобильную дорогу и (или) которые необходимы для осуществления Концессионером деятельности по реализации положений Соглашения, на дату подписания акта приема-передачи должны отвечать следующим требованиям:

а) быть свободными от обременений, в том числе от прав третьих лиц, препятствующих исполнению обязательств Концессионера;

б) иметь категорию и вид разрешенного использования, допускающие исполнение целей проекта в соответствии с Соглашением и применимым правом;

в) не находиться в зоне с особыми условиями использования территории, режим которой препятствует реализации проекта.

9.4. Если на дату предоставления земельного участка он не соответствует требованиям, указанным в пункте 9.3, то Концессионер вправе отказаться принять такой участок у Концедента по акту приема-передачи. Тогда земельный участок не будет считаться предоставленным.

9.5. Концессионер вправе предоставлять земельные участки подрядчику без предварительного согласия Концедента, а субподрядчикам — без заключения договоров субаренды в целях [строительства/реконструкции] и эксплуатации.

9.6. Договоры аренды земельных участков и любые изменения в них, а также прекращение их действия подлежат государственной регистрации. Для третьих лиц такие договоры считаются заключенными, измененными или утратившими силу с момента данной регистрации, если иное прямо не предусмотрено применимым правом. Государственная регистрация договоров аренды земельных участков и изменений в них осуществляется Концедентом и за счет Концедента. *[Данный пункт включается в Соглашение при наличии соответствующих обстоятельств.]*

9.7. Если какой-либо договор аренды земельных участков будет признан недействительным, расторгнут или утратит силу по иным основаниям до даты прекращения действия Соглашения, Концедент и Концессионер должны в разумный срок, не превышающий [30 (тридцати)] рабочих дней с момента возникновения указанной ситуации, заключить новый договор аренды земельных участков с таким изменением условий, которое является необходимым в сложившихся обстоятельствах.

10. Проектирование

Вариант № 1 — проектная документация предоставляется Концедентом

10.1. Концессионер обязуется осуществить проектирование в течение [...] с [даты подписания акта финансового закрытия

/ даты заключения Соглашения]. *[Данный пункт включается в Соглашение при наличии соответствующих обстоятельств.]*

10.2. В целях проектирования Концедент в течение [10 (десяти)] рабочих дней с даты заключения Соглашения предоставляет Концессионеру проектную документацию автомобильной дороги.

10.3. Обязанность Концедента по предоставлению проектной документации автомобильной дороги (согласно пункту 10.2) считается исполненной с момента принятия данной документации Концессионером и подписания Сторонами акта приема-передачи проектной документации.

10.4. В целях подготовки актуализированной проектной документации Концессионер согласует с Концедентом основные характеристики и техническое задание на проектирование следующим образом. *[Стороны могут установить отдельную процедуру согласования указанных документов.]*

10.5. После подготовки проекта актуализированной проектной документации и до его направления на государственную экспертизу (если она необходима в соответствии с применимым правом) Концессионер направляет Концеденту данный проект для согласования, которое проводится в порядке, описанном в пункте 10.4. Актуализированная проектная документация должна соответствовать применимому праву и условиям Соглашения, в частности технико-экономическим показателям, указанным в приложении 2 («Описание и технико-экономические показатели объекта Соглашения»). Концедент не вправе отказать в согласовании проекта актуализированной проектной документации, если изменения в нем соответствуют ранее согласованным с Концедентом основным характеристикам изменений, техническому заданию, применимому праву и условиям Соглашения.

10.6. После согласования актуализированной проектной документации с Концедентом Концессионер обязан получить заключение государственной экспертизы в отношении данной документации, если это необходимо в соответствии с применимым правом. По запросу Концессионера Концедент обязуется оказывать Концессионеру необходимое содействие в прохождении процедуры государственной экспертизы актуализированной

проектной документации (в рамках применимого права и в пределах своих полномочий и компетенции). *[Данный пункт включается в Соглашение при наличии соответствующих обстоятельств.]*

10.7. В случае получения отрицательного заключения государственной экспертизы актуализированной проектной документации Концессионер обязан внести в данную документацию изменения, необходимые для устранения выявленных недостатков, и представить ее на повторную государственную экспертизу. Внесение изменений для устранения замечаний государственной экспертизы не требует согласования с Концедентом, если последнее не является необходимым в соответствии с применимым правом. *[Данный пункт включается в Соглашение при наличии соответствующих обстоятельств.]*

10.8. Правом собственности на актуализированную проектную документацию обладает Концедент. Актуализированная проектная документация должна быть передана Концеденту Концессионером в полном объеме в течение [30 (тридцати)] рабочих дней с момента подписания акта приема-передачи. *[Данный пункт включается в Соглашение при наличии соответствующих обстоятельств.]*

Вариант № 2 — проектная документация разрабатывается Концессионером

10.9. Концессионер обязан в течение [...] рабочих дней с [даты заключения Соглашения / даты подписания акта финансового закрытия] осуществить разработку проектной документации. *[Данный пункт включается в Соглашение при наличии соответствующих обстоятельств.]*

10.10. Проектная документация должна быть исполнимой, разработанной с учетом прав третьих лиц, не содержащей внутренних противоречий и соответствующей применимому праву и условиям Соглашения, в том числе технико-экономическим показателям объекта Соглашения.

10.11. После подготовки проекта проектной документации и до его направления на государственную экспертизу (если она необходима в соответствии с применимым правом) Концессионер

направляет Концеденту данный проект для согласования, которое проводится в следующем порядке. [*Стороны могут установить отдельную процедуру согласования указанного документа.*]

10.12. После согласования проектной документации с Концедентом, если оно необходимо в соответствии с применимым правом, Концессионер обязан получить заключение государственной экспертизы в отношении данной документации. По запросу Концессионера Концедент обязуется оказывать Концессионеру необходимое содействие в прохождении процедуры государственной экспертизы проектной документации (в рамках применимого права и в пределах своих полномочий и компетенции). [*Данный пункт включается в Соглашение при наличии соответствующих обстоятельств.*]

10.13. В течение [10 (десяти)] рабочих дней с момента прохождения государственной экспертизы проектной документации Концессионер обязан за собственный счет направить копии данной документации и заключения государственной экспертизы Концеденту. [*Данный пункт включается в Соглашение при наличии соответствующих обстоятельств.*]

10.14. Проектная документация и исключительные права на нее, включая право повторного применения, подлежат передаче Концеденту в полном объеме в течение [30 (тридцати)] рабочих дней с момента подписания акта приема-передачи. [*Данный пункт включается в Соглашение при наличии соответствующих обстоятельств.*]

11. Подготовка территории

11.1. [Концессионер/Концедент] должен выполнить все мероприятия по подготовке территории земельных участков в соответствии с Соглашением и [актуализированной] проектной документацией.

11.2. В рамках мероприятий по подготовке территории земельных участков [Концессионер/Концедент] обязан обеспечить идентификацию (инвентаризацию) сетей инженерно-технического обеспечения и при необходимости осуществить их вынос в пределах площади данных участков в течение [...] рабочих дней с [даты подписания акта финансового закрытия / даты предо-

ставления соответствующего земельного участка Концедентом] согласно требованиям применимого права и техническим условиям ресурсоснабжающих организаций.

12. Археологические объекты

12.1. В случае обнаружения на земельных участках археологических объектов после даты заключения Соглашения Концессионер обязан уведомить об этом Концедента в разумный срок, а также:

а) принять в отношении археологических объектов все меры, предусмотренные применимым правом;

б) приостановить на месте обнаружения археологических объектов любые действия, в том числе [строительство/реконструкцию], если они могут каким-то образом причинить данным объектам вред;

в) принять меры, продиктованные уполномоченным государственным органом;

г) принять все необходимые меры для сохранения археологических объектов в том состоянии и положении, в которых они были обнаружены.

12.2. Концедент, уполномоченный государственный орган и (или) лицо, действующее от имени такого органа, имеют право доступа на земельные участки в целях изучения археологических объектов, составления плана действий в отношении данных объектов и (или) связанных с ними археологических работ.

12.3. Концессионер обязан оказывать всякое разумное содействие (включая предоставление рабочей силы и оборудования) Концеденту, уполномоченному государственному органу и (или) лицу, действующему от имени кого-либо из них, в процессе осуществления раскопок.

12.4. Раскопки археологических объектов производятся под надзором и при участии Концедента, уполномоченного государственного органа и (или) лица, действующего от имени кого-либо из них.

12.5. Все права на археологические объекты, найденные на земельных участках, принадлежат Концеденту.

Раздел 3. [СТРОИТЕЛЬСТВО/РЕКОНСТРУКЦИЯ]

13. Начало [строительства/реконструкции]

13.1. Передача Концессионеру объекта Соглашения в целях реконструкции осуществляется Концедентом в течение [...] дней с даты заключения Соглашения путем подписания акта приема-передачи объекта Соглашения. *[Данный пункт включается в Соглашение при наличии реконструкции в проекте.]*

13.2. Обязанность Концедента по передаче объекта Соглашения считается исполненной с момента подписания Сторонами акта приема-передачи объекта Соглашения. *[Данный пункт включается в Соглашение при наличии реконструкции в проекте.]*

13.3. Концедент должен обеспечить предоставление Концессионеру всех документов, необходимых для государственной регистрации прав на объект Соглашения, в день подписания акта приема-передачи объекта Соглашения, а также оказать Концессионеру необходимое содействие при прохождении процедуры государственной регистрации. *[Данный пункт включается в Соглашение при наличии реконструкции в проекте.]*

13.4. Концессионер обязан осуществлять техническое обслуживание объекта Соглашения с момента подписания акта приема-передачи объекта Соглашения. Концессионер не вправе прекращать или приостанавливать содержание данного объекта, за исключением случаев, установленных Соглашением и применимым правом. *[Данный пункт включается в Соглашение при наличии реконструкции в проекте.]*

13.5. Концессионер обязан за свой счет получить все разрешения на осуществление [строительства/реконструкции] и обеспечить их действительность (или получение новых разрешений) в течение всего срока, необходимого для выполнения соответствующих работ.

13.6. Концедент в рамках своих полномочий и компетенции обязуется оказывать Концессионеру содействие при получении разрешений на осуществление [строительства/реконструкции], в том числе предоставить Концессионеру все документы, необходимые для получения данных разрешений и подлежащие

предоставлению со стороны Концедента (или обеспечить предоставление таких документов).

13.7. В случае если из-за неполучения Концессионером какого-либо разрешения на осуществление [строительства/реконструкции] автомобильная дорога не была введена в эксплуатацию до запланированной даты завершения [строительства/реконструкции] включительно, Концессионер несет ответственность перед Концедентом в соответствии со статьей 36.

13.8. Концессионер не вправе начинать [строительство/реконструкцию] до подписания им самим и Концедентом акта о начале [строительства/реконструкции] (далее — акт о начале [строительства/реконструкции]) по форме, приведенной в приложении 4 («Форма акта о начале [строительства/реконструкции]»), либо до получения от Концедента письменного указания начать [строительство/реконструкцию].

Предварительные условия для подписания акта о начале [строительства/реконструкции]

13.9. Концессионер должен направить акт о начале [строительства/реконструкции] Концеденту для подписания в течение [двух] рабочих дней с момента выполнения следующих условий:

а) Концессионер предоставил Концеденту подтверждение наличия страхования в соответствии с требованиями приложения 6 («Необходимое страховое покрытие»);

б) Концессионер предоставил Концеденту обеспечение на этапе строительства;

в) Концессионер предоставил Концеденту актуализированный график выполнения работ в соответствии с пунктом 16.1;

г) достигнуто финансовое закрытие в соответствии со статьей 7;

д) в отношении [актуализированной] проектной документации было получено положительное заключение государственной экспертизы (при необходимости такого заключения) [*данное условие включается в Соглашение при наличии соответствующих обстоятельств*];

е) все необходимые земельные участки были предоставлены Концессионеру в надлежащем состоянии [*данное условие вклю-*

чается в Соглашение при наличии соответствующих обстоятельств];

ж) Концессионер получил разрешение на строительство в соответствии с [актуализированной] проектной документацией [данное условие включается в Соглашение при наличии соответствующих обстоятельств];

з) [...].

13.10. Акт о начале [строительства/реконструкции] в двух экземплярах, подписанный со стороны Концессионера, передается им Концеденту для рассмотрения заказным письмом с уведомлением о вручении или иным способом, позволяющим подтвердить получение документа. В течение [10 (десяти)] рабочих дней с момента получения акта о начале [строительства/реконструкции] Концедент по результатам его рассмотрения:

а) согласовывает акт о начале [строительства/реконструкции] и возвращает Концессионеру один экземпляр данного акта, подписанный со стороны Концедента; или

б) направляет Концессионеру письменное уведомление об отказе в подписании акта о начале [строительства/реконструкции] с указанием причины отказа из числа предусмотренных пунктом 13.11.

Во избежание сомнений Стороны подтверждают, что, если в течение [трех] рабочих дней Концедент не уведомит Концессионера о согласовании представленного акта о начале [строительства/реконструкции] или об отказе в таком согласовании, данный акт будет считаться согласованным Концедентом.

13.11. Концедент вправе отказать в согласовании и подписании акта о начале [строительства/реконструкции] на основании одной или нескольких из следующих причин:

а) несоответствие акта о начале [строительства/реконструкции] применимому праву;

б) несоответствие акта о начале [строительства/реконструкции] требованиям Соглашения;

в) несоответствие акта о начале [строительства/реконструкции] во всех существенных условиях форме, приведенной в приложении 4 («Форма акта о начале [строительства/реконструкции]»).

13.12. В случае отказа Концедента (в соответствии с пунктами 13.10 и 13.11) от подписания акта о начале [строительства/реконструкции] Концессионер обязан устранить замечания, указанные в уведомлении Концедента, и направить измененный акт о начале [строительства/реконструкции] Концеденту для повторного согласования в порядке, предусмотренном пунктом 13.10, в течение [двух] рабочих дней с момента получения отказа Концедента.

13.13. В течение [10 (десяти)] рабочих дней с момента получения измененного акта о начале [строительства/реконструкции] Концедент согласовывает данный акт или отказывает в его согласовании. Во втором случае Концессионер обязан изменить акт о начале [строительства/реконструкции], принимая во внимание комментарии Концедента, либо инициировать рассмотрение данного вопроса как спора в соответствии с порядком разрешения споров.

14. Общие требования к [строительству/реконструкции]

14.1. Концессионер обязан осуществлять [строительство/реконструкцию] (обеспечивать осуществление [строительства/реконструкции]) силами лиц, относящихся к Концессионеру, в соответствии с Соглашением (в том числе техническими требованиями), [актуализированной] проектной документацией (в том числе изменениями в ней) и применимым правом.

14.2. Концессионер обязан обеспечить соответствие автомобильной дороги и качества выполненных работ по [строительству/реконструкции] положениям Соглашения (в том числе техническим требованиям), [актуализированной] проектной документации (в том числе изменениям в ней) и требованиям применимого права.

14.3. Концессионер обязан осуществить [строительство/реконструкцию] в срок, указанный в пункте 4.4.

15. Организация [строительства/реконструкции]

15.1. Организация [строительства/реконструкции] осуществляется в соответствии с положениями Соглашения и требованиями применимого права.

15.2. При [строительстве/реконструкции] Концессионер ведет журналы работ, предусмотренные приложением 9 («Требования к строительству»), и направляет их копии Концеденту в рамках ежемесячного отчета о ходе выполнения работ по [строительству/реконструкции], предоставляемого в соответствии с подпунктом 35.2 (а).

16. График выполнения работ

16.1. На дату заключения Соглашения Сторонами должен быть согласован укрупненный прогнозный график выполнения работ (далее — график выполнения работ), приведенный в приложении 10 («График выполнения работ»). Указанный график подлежит доработке и уточнению со стороны Концессионера. Концессионер разрабатывает актуализированный график выполнения работ в соответствии с положениями пункта 16.2, требованиями к [строительству/реконструкции], а также [актуализированной] проектной документацией и направляет данный график Концеденту в течение [30 (тридцати)] дней с момента получения разрешения на строительство.

16.2. Актуализированный график выполнения работ должен содержать:

а) порядок и сроки осуществления [строительства/реконструкции], в том числе предполагаемую дату подписания Концессионером и Концедентом акта о начале [строительства/реконструкции];

б) последовательность, в которой предлагается осуществлять [строительство/реконструкцию] для получения разрешения на ввод объекта Соглашения в эксплуатацию;

в) предполагаемую дату получения разрешения на ввод в эксплуатацию;

г) предполагаемую дату ввода объекта Соглашения в эксплуатацию.

17. Подрядчик

17.1. Концессионер вправе привлечь третье лицо, обладающее соответствующим опытом, в качестве подрядчика для осуществления [строительства/реконструкции] на условиях одного или нескольких договоров подряда.

17.2. Привлекаемый Концессионером подрядчик должен соответствовать следующим требованиям:

а) отсутствие задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня и государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год [размер которой превышал бы 25% балансовой стоимости его активов, по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период (если привлекаемое лицо не обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с применимым правом)];

б) отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков;

в) отсутствие возбужденной в отношении него процедуры банкротства и (или) принятого в отношении него решения о ликвидации;

г) отсутствие решения приостановить его деятельность в порядке, предусмотренном применимым правом;

д) согласованность его кандидатуры с финансирующей организацией;

е) наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) не менее [...] контрактов (договоров) на выполнение соответствующих работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства за [...] календарных года до даты подписания акта о начале [строительства/реконструкции] (стоимость исполнения каждого из таких контрактов (договоров) должна составлять не менее [...]) [*данное условие включается в Соглашение при наличии соответствующих обстоятельств*].

17.3. Концессионер вправе осуществить замену подрядчика, привлеченного в соответствии с пунктом 17.1, предварительно уведомив об этом Концедента пояснительной запиской с указанием причины замены. В любом случае новый подрядчик должен соответствовать требованиям, перечисленным в пункте 17.2.

17.4. Концессионер несет ответственность перед Концедентом за действия и (или) бездействие подрядчика и иных лиц, относящихся к Концессионеру, как за свои собственные, если такие действия и (или) бездействие были допущены при реализации проекта.

18. Приемка объекта, разрешение на ввод в эксплуатацию, государственная регистрация и приемка автомобильной дороги

Приемка автомобильной дороги и акт приемки объекта по завершении [строительства/реконструкции]

18.1. По завершении [строительства/реконструкции] автомобильной дороги в целом Концессионер письменно уведомляет Концедента о готовности автомобильной дороги как объекта к приемке (далее — приемка объекта).

18.2. Приемка объекта у подрядчика осуществляется Концессионером в соответствии с применимым правом.

Разрешения на ввод в эксплуатацию

18.3. Не позднее запланированной даты завершения [строительства/реконструкции] (и в любом случае после приемки объекта согласно пункту 18.2) Концессионер должен за свой счет обеспечить получение разрешения на ввод в эксплуатацию в соответствии с требованиями Соглашения и применимого права, в том числе выполнить все действия, необходимые для получения данного разрешения, которые по нормам применимого права обязан осуществить застройщик.

18.4. В случае нарушения срока получения разрешения на ввод в эксплуатацию Концессионер, при наличии его вины в данном нарушении, обязуется уплатить Концеденту штрафные санкции в порядке и на условиях, которые предусмотрены Соглашением.

18.5. Концедент должен оказывать необходимое содействие Концессионеру при исполнении им обязательств по пункту 18.3, в частности представить все требуемые применимым правом сведения и документы, которые могут быть получены или подготовлены только Концедентом.

18.6. Концессионер направляет Концеденту копию разрешения на ввод в эксплуатацию в течение [трех] рабочих дней с момента получения данного разрешения.

18.7. Если разрешение на ввод в эксплуатацию не было выдано по причине какого-либо недостатка, Концессионер обеспечивает устранение данного недостатка, а затем — получение

разрешения на ввод в эксплуатацию в соответствии с требованиями применимого права и пункта 18.3.

18.8. Выдача разрешения на ввод в эксплуатацию соответствующим государственным органом подтверждает исполнение Концессионером обязательств по [строительству/реконструкции] согласно требованиям Соглашения, [актуализированной] проектной документации и применимого права.

Подписание акта о приемке объекта

18.9. В течение [пяти] рабочих дней с момента получения разрешения на ввод в эксплуатацию Концессионер направляет Концеденту уведомление о завершении [строительства/реконструкции] с приложением акта приемки объекта (далее — акт приемки объекта), подписанного Концессионером, форма которого приведена в приложении 11 («Форма акта приемки объекта»).

18.10. В течение [15 (пятнадцать)] дней с момента получения уведомления, указанного в пункте 18.9, Концедент должен осуществить проверку автомобильной дороги и направить Концессионеру акт приемки объекта, подписанный со стороны Концедента, или уведомление об отказе в подписании акта приемки объекта с указанием причины отказа и срока для ее устранения.

18.11. Если Концедент не направил Концессионеру акт приемки объекта, подписанный со стороны Концедента, или уведомление об отказе в подписании данного акта в течение [15 (пятнадцать)] дней с момента получения уведомления, указанного в пункте 18.9, считается, что Концедент подписал акт приемки объекта в последний день срока.

18.12. При получении уведомления об отказе в подписании акта приемки объекта Концессионер в течение срока, указанного в данном уведомлении, устраняет причину отказа, после чего направляет Концеденту соответствующее уведомление и новый акт приемки объекта, подписанный со стороны Концессионера. Данный акт должен быть подписан Концедентом в течение [пяти] дней с момента получения.

18.13. В случае несогласия Концессионера с причиной отказа в подписании акта приемки объекта или Концедента — с устранением причины такого отказа считается, что между Сторонами

возник спор, подлежащий рассмотрению в порядке разрешения споров.

Государственная регистрация и передача автомобильной дороги от Концедента Концессионеру

18.14. В течение [15 (пятнадцати)] рабочих дней с момента подписания Сторонами акта приемки объекта Концедент осуществляет все действия, необходимые для государственной регистрации права собственности Концедента на объект и прав [владения и пользования] Концессионера в отношении объекта, после чего передает объект Концессионеру [во владение и пользование]. В целях такой передачи Концедент подписывает и направляет Концессионеру в согласованной Сторонами форме акты о передаче объекта [во владение и пользование] Концессионеру в двух экземплярах. После получения данных актов Концессионер подписывает их, возвращает один из экземпляров Концеденту либо направляет Концеденту свои мотивированные возражения. [*Данный пункт включается в Соглашение при наличии соответствующих обстоятельств.*]

Раздел 4. ЭКСПЛУАТАЦИЯ

19. Общие требования

19.1. Целью эксплуатации автомобильной дороги (далее — эксплуатация) является обеспечение проезда по ней как по автомобильной дороге общего пользования, включая поддержание надлежащего транспортно-эксплуатационного состояния и показателей доступности для пользователей в соответствии с требованиями Соглашения и применимого права, а также осуществление Концессионером иных прав и обязанностей по эксплуатации, предусмотренных Соглашением.

19.2. В течение срока эксплуатации автомобильной дороги Концессионер обязуется осуществлять:

а) поддержание автомобильной дороги в надлежащем транспортно-эксплуатационном состоянии путем проведения плановых и внеплановых работ в соответствии с применимым правом и приложением 15 («Требования к эксплуатации»);

б) ремонт автомобильной дороги;

в) непрерывную эксплуатацию автомобильной дороги в качестве автомобильной дороги общего пользования, включая организацию проезда по ней транспортных средств (допускаются только перерывы, соответствующие условиям Соглашения);

г) организацию сбора платы за проезд с пользователей на условиях и в порядке, которые установлены Соглашением и приложением 14 («Максимальный размер и порядок взимания платы за проезд»);

д) заблаговременное предоставление участникам дорожного движения информации о наличии по пути следования платной автомобильной дороги, ее протяженности, стоимости проезда по ней транспортных средств, а также о возможности альтернативного бесплатного проезда.

[Стороны могут договориться о включении в Соглашение других обязательств по эксплуатации, в том числе об осуществлении иной коммерческой деятельности.]

19.3. При осуществлении эксплуатации Концессионер обязан соблюдать:

а) требования применимого права;

б) положения Соглашения и договоров аренды земельных участков.

19.4. На этапе эксплуатации Концессионер обеспечивает оформление и поддержание в силе разрешений и иных документов в отношении автомобильной дороги, необходимых для эксплуатации в соответствии с требованиями применимого права. Если, согласно этим требованиям, некоторые необходимые для эксплуатации документы могут быть оформлены только Концедентом, Концессионер обеспечивает предоставление Концеденту проектов данных документов не позднее чем за [30 (тридцать)] дней до даты, когда они должны быть оформлены.

19.5. На этапе эксплуатации Концессионер обеспечивает предоставление Концеденту отчетности в объеме, порядке и сроки, предусмотренные статьей 35.

19.6. Концессионер не вправе прекращать или приостанавливать эксплуатацию и сокращать ее объем без получения предварительного письменного согласия Концедента, за исключени-

ем случаев, прямо предусмотренных Соглашением и (или) применимым правом.

19.7. В целях осуществления обязательств по эксплуатации Концессионер вправе привлечь третьих лиц, за действия которых он отвечает перед Концедентом как за свои собственные.

20. Начало эксплуатации

20.1. До начала эксплуатации Концессионер в соответствии с требованиями приложения 6 («Необходимое страховое покрытие») обязан за счет собственных средств обеспечить страхование риска случайного уничтожения или случайного повреждения автомобильной дороги, а также ответственности перед третьими лицами за возможное причинение им вреда при эксплуатации.

20.2. Концессионер обязан приступить к эксплуатации, включающей сбор платы за проезд, в день подписания Концедентом акта о начале эксплуатации (далее соответственно — дата начала эксплуатации, акт о начале эксплуатации) по форме, предусмотренной приложением 12 («Форма акта о начале эксплуатации»). В период, начинающийся с момента получения разрешения на ввод в эксплуатацию в отношении автомобильной дороги и завершающийся подписанием акта о начале эксплуатации, Концессионер осуществляет только работы по содержанию автомобильной дороги в соответствии с приложением 15 («Требования к эксплуатации») без взимания платы за проезд.

20.3. Концессионер не вправе начинать полноценную эксплуатацию, включающую сбор платы за проезд, до подписания им самим и Концедентом акта о начале эксплуатации.

Предварительные условия для подписания акта о начале эксплуатации

20.4. Концессионер должен направить Концеденту акт о начале эксплуатации не позднее чем по истечении [180 (ста восьмидесяти)] дней с запланированной даты завершения [строительства/реконструкции] и после выполнения следующих условий:

а) Концессионер предоставил Концеденту обеспечение на этапе эксплуатации;

б) Концессионер предоставил Концеденту подтверждение выполнения обязательств по обеспечению необходимого страхового покрытия в соответствии с требованиями приложения 6 («Необходимое страховое покрытие»);

в) Концессионер предоставил Концеденту копию разрешения на ввод в эксплуатацию в соответствии с требованиями пункта 18.6;

г) Концессионером были получены все разрешения, необходимые для начала осуществления эксплуатации [*если данное условие применимо*];

д) Концедентом были подписаны акт приемки объекта и акт передачи автомобильной дороги от Концедента Концессионеру в порядке, предусмотренном статьей 18;

е) Концедентом было принято решение о взимании платы за проезд в соответствии с применимым правом, а Концессионером — на основании принятого решения установлен размер платы за проезд на соответствующий период согласно требованиям приложения 14 («Максимальный размер и порядок взимания платы за проезд») [*данный пункт включается в Соглашение при наличии соответствующих обстоятельств*];

ж) на день подписания акта о начале эксплуатации ни одна из Сторон не заявила об обстоятельствах непреодолимой силы и (или) особых обстоятельствах, препятствующих началу эксплуатации.

20.5. Акт о начале эксплуатации с приложением документов, подтверждающих выполнение условий, указанных в пункте 20.4, передается Концессионером Концеденту в двух экземплярах для рассмотрения. В течение [пяти] рабочих дней с момента получения данного акта Концедент по результатам его рассмотрения вправе:

а) подписать представленные Концессионером документы и направить один экземпляр акта о начале эксплуатации Концессионеру; или

б) отказать от подписания представленных Концессионером документов и направить Концессионеру письменное уведомление об отказе в подписании акта о начале эксплуатации с указанием причины отказа из числа предусмотренных пунктом 20.6.

Во избежание сомнений Стороны подтверждают, что, если в течение [пяти] рабочих дней Концедент не уведомит Концессионера о согласовании представленного акта о начале эксплуатации или об отказе в таком согласовании, данный акт будет считаться согласованным Концедентом.

20.6. Концедент вправе отказать в подписании акта о начале эксплуатации на основании одной или нескольких из следующих причин:

а) несоответствие акта о начале эксплуатации применимому праву;

б) несоответствие акта о начале эксплуатации требованиям Соглашения;

в) наличие внутренних противоречий в тексте акта о начале эксплуатации;

г) несоответствие акта о начале эксплуатации форме, приведенной в приложении 12 («Форма акта о начале эксплуатации»), в том числе отсутствие необходимых подписей.

20.7. В случае отказа Концедента (в соответствии с пунктами 20.5 и 20.6) от подписания акта о начале эксплуатации Концессионер обязан устранить замечания, указанные в уведомлении Концедента, либо инициировать рассмотрение данного вопроса как спора согласно порядку разрешения споров.

21. Качество автомобильной дороги

21.1. Концессионер обязан обеспечить соответствие качества автомобильной дороги, эксплуатации и услуг, предоставляемых пользователям, требованиям применимого права и Соглашения (в том числе техническим требованиям).

21.2. Концессионер обязан за свой счет устранять все выявленные недостатки, а также осуществлять содержание автомобильной дороги в порядке и сроки, установленные техническими требованиями.

21.3. В случае выявления несоответствия качества эксплуатации установленным техническим требованиям и нарушения Концессионером срока, отведенного для устранения данного несоответствия, на Концессионера могут быть наложены штрафные санкции в порядке и на условиях, которые предусмотрены Соглашением.

21.4. Концедент вправе в любое время осуществлять контроль за качеством эксплуатации и ее соответствием положениям Соглашения, а также применимого права (при условии, что такой контроль не будет препятствовать эксплуатации).

22. Организация проезда по автомобильной дороге

22.1. Если иное не установлено Соглашением, в течение срока эксплуатации автомобильной дороги Концессионер должен:

а) принимать все необходимые меры по обеспечению непрерывной, а также безопасной круглосуточной и круглогодичной эксплуатации;

б) обеспечивать условия для равномерного и бесперебойного проезда пользователей по автомобильной дороге, сводить к минимуму задержки дорожного движения, не прекращать и не приостанавливать эксплуатацию, за исключением случаев, установленных Соглашением и (или) применимым правом;

в) незамедлительно и эффективно действовать в случае аварий, чрезвычайных обстоятельств, а также иных происшествий на автомобильной дороге, минимизировать их негативные последствия и принимать все меры для своевременного устранения таких последствий;

г) своевременно информировать пользователей автомобильной дороги об изменениях в организации дорожного движения, закрытии полос при проведении ремонтных работ, возникновении заторов, аварий, чрезвычайных обстоятельств, а также об иных происшествиях на автомобильной дороге, сроках ограничения или прекращения движения транспортных средств и возможности пользоваться объездом.

22.2. В течение срока эксплуатации автомобильной дороги Концессионер не вправе ограничивать доступ пользователей, соблюдающих требование о предоставлении платы за проезд, на автомобильную дорогу иначе как:

а) в целях соблюдения законного решения сотрудника уполномоченного государственного органа;

б) в связи с техническим обслуживанием или ремонтом автомобильной дороги, которые требуют ограничения доступа на дорогу, о чем пользователи были заблаговременно проинформированы;

в) в случае возникновения особого обстоятельства или обстоятельства непреодолимой силы, повлекшего за собой необходимость полного либо частичного ограничения движения по автомобильной дороге;

г) в связи с дорожно-транспортными происшествиями, которые требуют ограничения движения (до тех пор, пока автомобильная дорога не будет приведена в безопасное для пользователей состояние);

д) в случае выполнения требования Концедента, предъявленного в соответствии с условиями Соглашения;

е) в случаях, предусмотренных применимым правом.

22.3. Концессионер обязан информировать пользователей о сроках ограничения или прекращения движения транспортных средств по автомобильной дороге и о возможности пользоваться объездом при принятии решения об ограничении доступа на дороге в соответствии с пунктом 22.2.

23. Плата за проезд

23.1. Автомобильная дорога должна использоваться Концессионером для организации платного проезда транспортных средств.

23.2. Порядок и условия установления, изменения и взимания платы за проезд, а также ее максимальный размер и порядок индексации определяются в соответствии с приложением 14 («Максимальный размер и порядок взимания платы за проезд»).

23.3. Собранная с пользователей плата за проезд в полном объеме является доходом Концессионера.

23.4. Концессионер создает систему взимания платы в соответствии с требованиями приложения 9 («Требования к строительству») и осуществляет ее непрерывную эксплуатацию. Концессионер обязан принимать все разумные и экономически обоснованные меры по обеспечению сбора платы за проезд с пользователей. При этом он не несет ответственности и не испытывает на себе негативные последствия, предусмотренные Соглашением, в связи с противоправными и (или) недобросовестными действиями пользователей.

23.5. Концессионер обязан обеспечить предоставление Концеденту оперативной отчетной и статистической информации (в порядке, установленном Соглашением) о размере платы за проезд по автомобильной дороге, собранной Концессионером, количестве и категориях транспортных средств, проходящих через пункты взимания платы, а также о поступлении средств от сбора платы за проезд.

23.6. В соответствии с применимым правом и Соглашением Концессионер обязан обеспечить информирование пользователей об установленном размере платы за проезд и обо всех вводимых изменениях данного размера.

Раздел 5. ФИНАНСИРОВАНИЕ

24. Обязательства Концессионера по обеспечению финансирования

Если иное прямо не предусмотрено Соглашением, все затраты и расходы, возникающие при исполнении Концессионером своих обязательств по Соглашению, в том числе в связи со [строительством/реконструкцией] и эксплуатацией, а также обязательств по иным договорам по проекту, несет Концессионер.

25. Обязательства Концедента по выплате капитального гранта

Объем, порядок и условия выплаты Концедентом капитального гранта определены в приложении [...].

[Данная статья включается в Соглашение при наличии соответствующих обстоятельств.]

26. Выплата Концессионеру возмещения в счет компенсации части расходов на эксплуатацию и недополученных доходов

26.1. С даты получения разрешения на ввод в эксплуатацию до даты прекращения действия Соглашения Концедент выплачивает Концессионеру возмещение в виде субсидии (далее — возмещение), размер которого определяется как разница между:

а) необходимой валовой выручкой, рассчитанной на каждый год действия Соглашения согласно приложению 13 («Необходимая валовая выручка»); и

б) фактической выручкой Концессионера от сбора платы за проезд за каждый год действия Соглашения.

26.2. Суммы возмещения рассчитываются и выплачиваются в порядке и на условиях, которые предусмотрены приложением 13 («Необходимая валовая выручка»).

26.3. Если Концедент нарушает срок выплаты возмещения, установленный Соглашением, то:

а) на сумму невыплаченного или выплаченного с нарушением установленного срока возмещения начисляются проценты в размере [...];

б) наступают последствия, предусмотренные статьей 30 и пунктом 38.3.

27. Концессионная плата

27.1. Концессионная плата устанавливается в размере [...] и передается Концессионером Концеденту в виде [...].

27.2. Обязательство Концессионера по выплате концессионной платы считается исполненным в день списания средств (в размере, указанном в пункте 27.1) с расчетного счета Концессионера.

[Данная статья включается в Соглашение при наличии соответствующих обстоятельств.]

28. Рефинансирование

28.1. Рефинансирование может быть инициировано Концессионером в любой момент после даты финансового закрытия и осуществляется по согласованию с Концедентом.

28.2. Концессионер вправе по своему усмотрению (без каких-либо ограничений) осуществлять рефинансирование при условии, что оно не приводит к увеличению объема финансовых обязательств Концедента.

28.3. В случае достижения положительного финансового эффекта от рефинансирования Стороны делят между собой полученную за счет данного эффекта сумму [в соответствии с соглашением Сторон / в равных долях].

28.4. Часть суммы, полученной за счет положительного финансового эффекта от рефинансирования, подлежащая выплате Концеденту, может быть выплачена Концессионером в составе концессионной платы, в качестве отдельного единовременного платежа или в виде периодических платежей (в зависимости от договоренностей Сторон).

29. Общие положения о платежах по Соглашению

Выплата сумм, подлежащих уплате в соответствии с Соглашением

29.1. Концедент обязан обеспечивать передачу выплат Концессионеру в соответствии с Соглашением и применимым правом, в размере и сроки, установленные Соглашением и применимым правом.

Валюта платежа и порядок расчетов

29.2. Все платежи по Соглашению производятся в [...].

29.3. Датой исполнения обязательств считается дата списания денежных средств с корреспондентского счета банка плательщика, а применительно к Концеденту — с соответствующего корреспондентского счета казначейства.

Банковские реквизиты

29.4. Каждая из Сторон направляет свои банковские реквизиты другой Стороне не позднее даты финансового закрытия в порядке, предусмотренном статьей 57.

Запрет двойного взыскания

29.5. Двойное (дублирующее) взыскание сумм, причитающихся любой из Сторон в связи с одними и теми же расходами, затратами, убытками или ущербом либо одним и тем же происшествием, не допускается.

Бюджетные расходы

29.6. Концедент может использовать любые источники финансирования, допустимые с точки зрения применимого права, для выплаты сумм, причитающихся Концессионеру по Соглашению.

29.7. Во избежание сомнений отсутствие источников финансирования для исполнения финансовых обязательств Концедента, предусмотренных Соглашением (в том числе полное или частичное отсутствие бюджетного финансирования), не освобождает Концедента от необходимости выполнять свои обязательства по финансированию и осуществлению платежей в соответствии с Соглашением.

Раздел 6. ОСОБЫЕ ОБСТОЯТЕЛЬСТВА, ОБСТОЯТЕЛЬСТВА НЕПРЕОДОЛИМОЙ СИЛЫ

30. Особые обстоятельства

Перечень особых обстоятельств

30.1. С учетом положений пункта 30.2 любое из перечисленных ниже обстоятельств может быть признано особым обстоятельством:

а) несоблюдение государственными органами применимого права в отношении деятельности, предусмотренной Соглашением, в том числе любая незаконная невыдача или задержка в выдаче, возобновлении либо продлении государственными органами разрешений, а также любая незаконная выдача государственным органом предписания (требования) Концессионеру, исполнение которого является обязательным согласно применимому праву, при условии незамедлительного оспаривания такого предписания (требования) Концессионером и последующего вынесения судебного или административного решения, в соответствии с которым данное предписание (требование) признается незаконным;

б) национализация (реквизиция), конфискация или иное изъятие всего либо большей части движимого или иного имущества Концессионера (подрядчика);

в) незаключение договора аренды земельных участков в течение срока, указанного в пункте 9.2, или неисполнение арендодателем обязательств по предоставлению земельных участков по какому-либо из договоров аренды земельных участков в сроки, указанные в данном договоре и (или) Соглашении, либо их досрочное прекращение;

г) наличие обременений на земельных участках;

д) обнаружение археологических объектов, опасных объектов, представителей флоры и (или) фауны, защищаемых природоохранным законодательством, объектов вооружения и (или) военных объектов, включая взрывчатые вещества и (или) боеприпасы, кладбищ, отходов производства и потребления, инфраструктуры специального назначения на любом из земельных участков (в том числе в почве или грунтовых водах);

е) проведение акций протеста против реализации проекта (связанных с реализацией проекта), которые длятся более [...] и препятствуют [строительству/реконструкции] либо эксплуатации;

ж) изменение применимого права, ухудшающее положение Концессионера таким образом, что или его затраты на исполнение Соглашения существенно увеличиваются, или прибыль, которую он получает от исполнения Соглашения, существенно уменьшается (по сравнению с условиями, на которые Концессионер полагался и которые существовали в момент заключения Соглашения);

з) признание недействительными положений Соглашения в части прав и (или) обязанностей Сторон;

и) непринятие Концедентом решения об эксплуатации автомобильной дороги на платной основе до начала эксплуатации или отмена данного решения либо до начала, либо в период эксплуатации;

к) появление бесплатной автомобильной дороги, обеспечивающей альтернативный проезд транспортных средств, протяженность которой (или участков, предоставляющих такую возможность) не превышает более чем в три раза протяженность автомобильной дороги;

л) [...].

[Стороны могут согласовать более детальный список особых обстоятельств и включить в него другие особые обстоятельства по своему усмотрению.]

Признаки особого обстоятельства

30.2. Любое из перечисленных в пункте 30.1 обстоятельств или его последствий (приведенных в пунктах 30.3–30.5) признается особым обстоятельством, только если:

а) возникновение данного обстоятельства не было вызвано действиями или бездействием Концессионера (лица, относящегося к Концессионеру); и

б) выполняется хотя бы одно из следующих условий:

— в результате возникновения данного обстоятельства или его последствий Концессионер не может исполнить свои обязательства по Соглашению в установленном порядке и (или) в установленные сроки, в том числе осуществить [строительство/реконструкцию] и (или) эксплуатацию;

— возникновение данного обстоятельства или его последствий повлекло (повлечет) за собой дополнительные расходы либо необходимость выполнения дополнительных работ, размер или стоимость которых в отдельности либо в совокупности превысит (превышает) [...] на этапе [строительства/реконструкции] или [...] на этапе эксплуатации.

Последствия возникновения особого обстоятельства

30.3. Если особое обстоятельство или его последствия привели к невозможности своевременного исполнения Концессионером своих обязательств, то запланированная дата завершения [строительства/реконструкции] (любая иная дата или срок, в который Концессионер должен исполнить свои обязательства по Соглашению, если их исполнение оказалось затронуто особым обстоятельством либо его последствиями) считается автоматически измененной как минимум на срок действия особого обстоятельства либо его последствий или на больший срок, соразмерный влиянию особого обстоятельства либо его последствий на обязательства Концессионера. В случае спора дата считается автоматически измененной на срок, определенный в результате разрешения спора.

30.4. Если возникновение особого обстоятельства или его последствий прямо повлекло (повлечет) за собой дополнительные расходы, то Концедент возмещает данные расходы.

30.5. Если возникновение особого обстоятельства или его последствий привело к неисполнению (ненадлежащему исполнению) Концессионером своих обязательств, то Концессионер не несет за это ответственность (освобождается от ответственности) в соответствии с Соглашением.

Действия Сторон в случае возникновения особого обстоятельства

30.6. [...]

[Стороны могут обговорить более детальный порядок взаимодействия при возникновении особого обстоятельства, в том числе порядок уведомления о наступлении особого обстоятельства, согласование и содержание акта об особом обстоятельстве, порядок расчета, согласования и возмещения дополнительных расходов Концессионера.]

Смягчение последствий особого обстоятельства

30.7. В случае возникновения особого обстоятельства Концессионер обязан принять разумные с учетом ситуации в целом и коммерчески обоснованные меры, необходимые для смягчения последствий данного обстоятельства, включая меры, направленные на уменьшение дополнительных расходов. При этом Концессионер обязан продолжать исполнять свои обязательства по Соглашению в той степени, в какой это возможно в условиях особого обстоятельства (в рамках разумного).

30.8. Дополнительные расходы, понесенные Концессионером ради смягчения последствий особого обстоятельства, подлежат компенсации в порядке, предусмотренном для компенсации дополнительных расходов.

Уменьшение размера возмещаемых Концедентом дополнительных расходов

30.9. При наличии любого из нижеперечисленных условий размер возмещаемых Концедентом дополнительных расходов уменьшается:

а) на сумму полученного страхового возмещения — если Концессионер (подрядчик) получил страховое возмещение дополнительных расходов в соответствии с договоренностью о необходимом страховом покрытии в связи с наступлением особого обстоятельства;

б) на сумму полученного возмещения — если Концессионер получил возмещение понесенных им дополнительных расходов

от любого лица, за действия которого он несет ответственность (в том числе лица, относящегося к Концессионеру).

31. Обстоятельства непреодолимой силы

Определение обстоятельства непреодолимой силы

31.1. С учетом положений пункта 31.2 обстоятельством непреодолимой силы признается любое событие, неподвластное контролю или влиянию пострадавшей Стороны (далее — пострадавшая Сторона), которое она не могла предвидеть, предотвратить и которого не могла избежать, приложив разумные и добросовестные усилия, произошедшее после даты заключения Соглашения и непосредственно вызвавшее просрочку и (или) невозможность выполнения пострадавшей Стороной своих обязательств по Соглашению. К числу таких событий относятся:

а) военные действия (объявленные или необъявленные), вооруженные конфликты, действия зарубежных противников, в том числе введение военного либо чрезвычайного положения;

б) ядерное, химическое или биологическое заражение строительной площадки автомобильной дороги либо самой дороги, за исключением случаев, когда источник (причина) такого заражения — результат действий или бездействия Концессионера (лица, относящегося к Концессионеру);

в) столкновение военных или гражданских воздушных судов с любой частью автомобильной дороги;

г) революции, восстания и иные общественные беспорядки, террористические акты, саботаж (за исключением вызванных действиями Концессионера или устроенных сотрудниками Концессионера);

д) забастовки, намеренно замедленная работа, локауты (кроме тех, за которые ответственны исключительно сотрудники Концессионера и (или) лица, относящиеся к Концессионеру);

е) любое влияние стихий, в том числе молнии, землетрясения, песчаные бури, наводнения, цунами, бури, ураганы, торнадо;

ж) эпидемия, эпизоотия;

з) аварии, взрывы на инженерных и коммунальных объектах, иное техногенное воздействие, за исключением случаев, когда источник (причина) такого события — результат действий или

бездействия Концессионера (лица, относящегося к Концессионеру);

и) природные явления, повлекшие за собой чрезвычайные ситуации, признаваемые уполномоченными государственными органами в соответствии с применимым правом.

При этом одно или несколько из перечисленных выше обстоятельств, чтобы считаться обстоятельством непреодолимой силы, должно:

— наносить существенный и неизбежный физический ущерб автомобильной дороге либо влечь за собой ее разрушение (разрушение объектов недвижимости, входящих в ее состав); или

— вести к переносу запланированной даты завершения [строительства/реконструкции] более чем на [90 (девяносто)] дней; или

— вести к ограничению либо прекращению движения транспортных средств по автомобильной дороге более чем на [180 (сто восемьдесят)] дней; или

— затруднять эксплуатацию так, что возникновение данного обстоятельства или его последствий (нескольких таких обстоятельств или их последствий) повлекло (повлечет) за собой дополнительные расходы Концессионера либо необходимость выполнения Концессионером дополнительных работ, размер или стоимость которых в отдельности либо в совокупности превысит (превышает) [...].

События, не являющиеся обстоятельствами непреодолимой силы

31.2. Любое обстоятельство, которое может быть квалифицировано как обстоятельство непреодолимой силы в соответствии с пунктом 31.1, не считается таковым, если:

а) возникновение данного обстоятельства могло быть предотвращено разумными и добросовестными усилиями пострадавшей Стороны, в том числе получением заменяющих товаров, работ и услуг, которые были необходимы в сложившейся ситуации и могли быть приобретены по разумной цене и другим показателям в целях исполнения Концессионером своих обязательств по Соглашению;

б) возникновение данного обстоятельства было полностью либо частично вызвано нарушением пострадавшей Стороной любого из своих обязательств по Соглашению, иному договору по проекту или согласно применимому праву.

Действия Сторон в случае возникновения обстоятельства непреодолимой силы

31.3. Пострадавшая Сторона должна при первой возможности и в любом случае не позднее чем по истечении [семи] рабочих дней с момента возникновения обстоятельства непреодолимой силы письменно уведомить о нем другую Сторону, а также не позднее чем по истечении [14 (четырнадцать)] рабочих дней с момента возникновения данного обстоятельства направить другой Стороне развернутое уведомление (далее — уведомление об обстоятельстве непреодолимой силы), содержащее указанную в пункте 31.4 информацию.

31.4. Уведомление об обстоятельстве непреодолимой силы должно содержать:

а) описание обстоятельства непреодолимой силы, указание причины его возникновения и его предполагаемой длительности (настолько точное, насколько возможно);

б) сведения о влиянии обстоятельства непреодолимой силы на исполнение пострадавшей Стороной своих обязательств по Соглашению (настолько точные, насколько возможно);

в) оценку отсрочки, необходимой пострадавшей Стороне для исполнения обязательства, подверженного влиянию обстоятельства непреодолимой силы (если оценка в данном случае применима).

31.5. В течение [30 (тридцати)] дней с момента получения Стороной уведомления об обстоятельстве непреодолимой силы Стороны должны провести встречу для обсуждения данного обстоятельства и его последствий, а также (в той мере, в какой это возможно) определения наиболее эффективного порядка действий, включая необходимые разумные усилия по уменьшению влияния обстоятельства непреодолимой силы, и согласования (в случае необходимости) изменений в условиях Соглашения, необходимых в связи с возникновением данного обстоятельства

для продолжения исполнения пострадавшей Стороной обязательств по Соглашению.

31.6. В случае недостижения согласия относительно порядка дальнейших действий в течение предусмотренного пунктом 31.5 срока Стороны должны передать спор на рассмотрение в порядке разрешения споров.

31.7. Если обстоятельство непреодолимой силы продолжает иметь место:

а) пострадавшая Сторона не должна нести ответственность за неисполнение или просрочку исполнения своих обязательств по Соглашению, но только в той степени, в которой такие неисполнение или просрочка прямо вызваны обстоятельством непреодолимой силы; и

б) график выполнения работ и запланированная дата завершения строительства должны быть скорректированы в соответствии с соглашением Сторон или пунктом 31.6 с учетом срока задержки, вызванной обстоятельством непреодолимой силы [в порядке и на условиях, которые предусмотрены применимым правом].

31.8. Пострадавшая Сторона должна в разумный срок передавать другой Стороне любые сведения относительно обстоятельства непреодолимой силы, которые должны были быть включены в уведомление об обстоятельстве непреодолимой силы, но стали известны после того, как оно было направлено пострадавшей Стороной.

[Стороны могут обговорить более детальный порядок взаимодействия в случае возникновения обстоятельства непреодолимой силы, в том числе порядок направления уведомления об обстоятельстве непреодолимой силы, создание согласительной комиссии, согласование изменений в условиях Соглашения.]

Прекращение действия обстоятельства непреодолимой силы

31.9. После прекращения действия обстоятельства непреодолимой силы или его влияния на исполнение пострадавшей Стороной обязательств по Соглашению:

а) пострадавшая Сторона должна в кратчайшие сроки (в любом случае не позднее чем по истечении [10 (десяти)] рабочих

дней с момента такого прекращения) письменно уведомить об этом другую Сторону; и

б) пострадавшая Сторона должна в кратчайший возможный срок исполнить обязательства, соблюдению которых препятствовало обстоятельство непреодолимой силы.

Соотношение между обстоятельствами непреодолимой силы и особыми обстоятельствами

31.10. В той степени, в которой обстоятельство непреодолимой силы также является особым обстоятельством, такое обстоятельство и его последствия рассматриваются в качестве особого обстоятельства.

Раздел 7. ИНФОРМАЦИЯ, ОТЧЕТНОСТЬ, МОНИТОРИНГ И КОНТРОЛЬ

32. Мониторинг и контроль

32.1. Концедент осуществляет мониторинг и контроль исполнения обязательств Концессионера по Соглашению посредством:

а) проведения мероприятий по контролю, а именно осмотров, тестирования и испытаний автомобильной дороги, включая все составляющие данной дороги и ее отдельных частей, строений, сооружений, механизмов, конструкций, материалов, приборов и иных объектов, а также программного обеспечения и оборудования; измерений, экспертиз и освидетельствований любых фактических показателей состояния автомобильной дороги и ее частей;

б) проведения мероприятий по мониторингу путем изучения отчетности, иной документации и сведений, запрошенных у Концессионера или ставших доступными Концеденту из иных источников, касающихся исполнения Концессионером обязательств по Соглашению;

в) участия в проведении испытаний, приемок, осмотров, тестирования и иных мероприятий, осуществляемых Концессионером (подрядчиком) в отношении автомобильной дороги либо ее отдельных частей.

32.2. В целях проведения мероприятий по мониторингу Концедент имеет право запрашивать у Концессионера информацию

касательно исполнения Концессионером своих обязательств по Соглашению. Концессионер направляет ответ на запрос Концедента, поступивший в соответствии с настоящим пунктом, в течение [10 (десяти)] рабочих дней с момента его получения, если иной срок не будет согласован Сторонами.

Общие права Концедента

32.3. Концедент обязан осуществлять свои права, предусмотренные пунктом 32.1, так, чтобы не препятствовать исполнению Концессионером обязательств по Соглашению, и соблюдать требования применимого права.

32.4. Концедент должен уведомить Концессионера о намерении посетить зону [строительства/реконструкции] или автомобильную дорогу [в зависимости от того, что применимо] в целях осуществления своих прав в соответствии с пунктом 32.1 не менее чем за [пять] рабочих дней до планируемой даты посещения.

Порядок проведения мониторинга и контроля на стадии [строительства/реконструкции]

32.5. Концедент обязан направить Концессионеру уведомление о намерении провести мероприятие по контролю на этапе [строительства/реконструкции] в срок, установленный пунктом 32.4, с описанием данного мероприятия (информацией о его цели, объеме и проводящем его лице). Указанное мероприятие должно осуществляться в соответствии с настоящим разделом.

32.6. Концедент обязан предоставить Концессионеру возможность присутствовать на любом мероприятии по контролю, которое Концедент намеревается провести на этапе [строительства/реконструкции] в соответствии с пунктом 32.7.

32.7. В рамках мероприятий по контролю на этапе [строительства/реконструкции] Концедент вправе производить:

а) выборочные проверки и ревизии порядка осуществления [строительства/реконструкции] не чаще [...] раз в [...] месяцев, длительностью не более [...] дней;

б) проверки и ревизии реализации проекта и соблюдения условий Соглашения не чаще [...] в год, длительностью не более [...] дней;

в) независимые лабораторные испытания в отношении любой части [строительства/реконструкции] [*данный подпункт включается в Соглашение при наличии соответствующих обстоятельств*];

г) проверки выполнения мер по устранению недостатков и их последствий, а также иных нарушений, выявленных по результатам контроля и (или) мониторинга, длительностью не более [одного] дня [*данный подпункт включается в Соглашение при наличии соответствующих обстоятельств*].

32.8. Концессионер вправе привлечь подрядчика к участию в любом мероприятии по контролю в отношении любой части [строительства/реконструкции].

Порядок проведения мониторинга и контроля на этапе эксплуатации

32.9. Концедент в срок, установленный пунктом 32.4, обязан направить Концессионеру уведомление о намерении провести мероприятие по контролю на этапе эксплуатации с описанием данного мероприятия (информацией о его цели, объеме и проводящем его лице). Указанное мероприятие должно осуществляться в соответствии с настоящим разделом.

32.10. Концедент обязан предоставить Концессионеру возможность присутствовать на любом мероприятии по контролю, которое Концедент намеревается провести на этапе эксплуатации согласно пункту 32.11.

32.11. В рамках мероприятий по контролю на этапе эксплуатации Концедент вправе производить:

а) выборочные проверки и ревизии порядка осуществления эксплуатации не чаще [...] раз в [...] месяцев;

б) проверки и ревизии реализации проекта и соблюдения условий Соглашения не чаще [...] в год, длительностью не более [...] дней;

в) проверки выполнения мер по устранению недостатков и их последствий, а также иных нарушений, выявленных по результатам контроля и (или) мониторинга, длительностью не более [...] дней.

32.12. В рамках мероприятий по контролю на этапе эксплуатации Концедент проводит следующие проверки: [...].

Результаты контроля и мониторинга

32.13. Концедент составляет акт о результатах мероприятия по контролю, который должен быть подписан уполномоченными представителями Концедента и Концессионера в течение [10 (десяти)] рабочих дней с момента проведения данного мероприятия. Если Концессионер отказывается от подписания указанного акта или, получив уведомление о проведении мероприятия по контролю в соответствии с пунктами 32.4 и 32.9, не участвовал в нем, то в акте должно быть отмечено данное обстоятельство. При этом Концессионер вправе указать в акте, составленном по результатам мероприятия по контролю, причины отказа от его подписания. Данный акт подлежит опубликованию в случаях, установленных применимым правом.

32.14. С учетом положений пункта 32.13, если Концессионер не согласен с результатами контроля, такой спор подлежит рассмотрению в соответствии с порядком разрешения споров.

32.15. Концедент составляет уведомление о результатах мониторинга, которое должно быть подписано уполномоченным представителем Концедента и направлено Концессионеру в течение [трех] рабочих дней с момента проведения мониторинга.

32.16. Если Концессионер не согласен с результатами мониторинга, такой спор подлежит рассмотрению в соответствии с порядком разрешения споров.

32.17. Расходы на контроль и мониторинг, осуществляемые Концедентом или по инициативе Концедента согласно пунктам 32.7 и 32.11, несет Концедент.

32.18. Независимо от установленной Соглашением периодичности проведения Концедентом мероприятий по контролю и мониторингу, если Концеденту во внеочередном порядке стало известно о несоблюдении Концессионером требований Соглашения, Концедент вправе направить Концессионеру предписание с указанием разумного срока для устранения данного нарушения (не меньше срока, прямо указанного в Соглашении либо достаточного в соответствии с применимым правом). Если в указанный в предписании Концедента срок нарушение не будет устранено, Концедент вправе применить штрафные санкции в порядке и на условиях, которые установлены Соглашением.

33. Доступ на автомобильную дорогу и территорию [строительства/реконструкции]

Концессионер обязан обеспечить Концеденту беспрепятственный доступ для проведения контроля на любую часть автомобильной дороги и территории [строительства/реконструкции], а также к документации и иным сведениям, связанным с исполнением Концессионером обязательств по Соглашению (при условии, что уведомление о проведении контроля было направлено в соответствии с пунктами 32.5 и 32.9).

34. Информация

Уведомление об обстоятельствах, которые могут повлиять на исполнение Сторонами обязательств по Соглашению

34.1. Каждая из Сторон обязуется незамедлительно информировать другую Сторону:

а) о любых ставших известными обстоятельствах, которые могут неблагоприятно отразиться на возможности другой Стороны исполнить свои обязательства по Соглашению, ограничить осуществление прав Стороны по Соглашению или привести к прекращению действия Соглашения;

б) о любом фактическом или возможном нарушении той или другой Стороной обязательств по Соглашению.

34.2. В дополнение к требованиям пункта 34.1 Концессионер обязуется в разумно короткий срок, не превышающий [пяти] рабочих дней с момента получения соответствующей информации, уведомлять Концедента обо всех противоправных действиях в отношении автомобильной дороги со стороны третьих лиц, которые привели (могут привести) к причинению данной дороге крупного ущерба.

34.3. Любое уведомление, предоставленное согласно пунктам 34.1 и 34.2, должно содержать:

а) описание соответствующего обстоятельства или случая;

б) указание на причину данного обстоятельства или случая, если она известна;

в) описание возможных и наступивших последствий данного обстоятельства или случая с ссылкой к соответствующим положениям Соглашения;

г) перечень мер, которые необходимо принять, чтобы исправить последствия данного обстоятельства или случая.

34.4. Сторона, получившая уведомление в соответствии с пунктами 34.1–34.3, обязана в течение [пяти] рабочих дней с момента его получения предоставить аргументированный письменный ответ, содержащий согласие либо несогласие с приведенной информацией.

34.5. Во избежание сомнений предоставление или непредоставление ответа согласно пункту 34.4 не означает признания ответственности либо вины соответствующей Стороны.

35. Отчетность

35.1. Концессионер обязуется предоставлять Концеденту следующую отчетность:

а) годовую — не позднее [10 (десятого)] мая года, следующего за отчетным;

б) квартальную — не позднее [25 (двадцать пятого)] числа первого месяца квартала, следующего за отчетным;

в) месячную — не позднее [10 (десятого)] числа месяца, следующего за отчетным.

35.2. При [строительстве/реконструкции] Концессионер предоставляет Концеденту следующие отчеты:

а) ежемесячный отчет о ходе выполнения работ по [строительству/реконструкции];

б) квартальный отчет о финансировании [строительства/реконструкции];

в) квартальный отчет о следовании графику выполнения работ;

г) [...].

35.3. На стадии эксплуатации Концессионер предоставляет Концеденту следующие отчеты:

а) ежемесячный отчет о сборе платы за проезд и потоке транспортных средств;

б) [...].

35.4. В течение [10 (десяти)] рабочих дней с момента получения соответствующей отчетности, если иное не предусмотрено положениями Соглашения, Концедент обязан:

а) согласовать представленные Концессионером документы и направить ему письменное уведомление о согласовании отчетности; или

б) отказаться от согласования представленных Концессионером документов и направить ему письменное уведомление об отказе в согласовании отчетности с указанием причины отказа.

Во избежание сомнений Стороны подтверждают, что, если в течение [10 (десяти)] рабочих дней Концедент не уведомит Концессионера о согласовании представленных документов или об отказе в их согласовании, отчетность считается согласованной Концедентом.

35.5. В случае отказа Концедента от согласования отчетности Концессионер обязан устранить замечания, указанные в уведомлении Концедента, и направить Концеденту измененную отчетность, принимая во внимание его комментарии, либо инициировать рассмотрение данного вопроса как спора в порядке разрешения споров.

Раздел 8. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ И ТРЕБОВАНИЯ ТРЕТЬИХ ЛИЦ

36. Ответственность

Ответственность Сторон за нарушение Соглашения

36.1. При нарушении Концессионером условий Соглашения Концедент начисляет Концессионеру неустойки и штрафы, определяемые в соответствии с Соглашением и приложением [...].

Штраф за просрочку запланированной даты завершения [строительства/реконструкции]

36.2. Если автомобильная дорога не будет введена в эксплуатацию до запланированной даты завершения [строительства/реконструкции] включительно в связи с обстоятельствами, не связанными с действиями или бездействием Концессионера (лиц, относящихся к Концессионеру), то Концессионеру начисляется неустойка в размере [...].

36.3. [...]

Основания для освобождения от ответственности

36.4. Концедент не считается просрочившим исполнение обязательства и освобождается от ответственности, если неисполнение (ненадлежащее исполнение) им обязательства и (или) возникновение дополнительных расходов по его вине стали следствием:

а) обстоятельства непреодолимой силы; и (или)

б) случая неисполнения (ненадлежащего исполнения) Концессионером своих обязательств, повлекшего за собой дополнительные расходы Концедента и (или) дополнительные работы либо повлиявшего на сроки исполнения обязательств по Соглашению; и (или)

в) действий или бездействия Концессионера либо лиц, относящихся к Концессионеру; и (или)

г) иных обстоятельств, при возникновении которых применимым правом предусмотрено освобождение от ответственности.

36.5. Концессионер не считается просрочившим исполнение обязательства и освобождается от ответственности, если неисполнение (ненадлежащее исполнение) им обязательства и (или) причинение убытков вызваны:

а) особым обстоятельством; и (или)

б) обстоятельством непреодолимой силы; и (или)

в) нарушением Концедентом своих обязательств, заверений об обстоятельствах, предусмотренных Соглашением (если такое нарушение делает невозможным либо существенно затрудняет для Концессионера исполнение всех или части своих обязательств по Соглашению); и (или)

г) иными обстоятельствами, при наступлении которых Концессионер в соответствии с применимым правом освобождается от ответственности.

Возмещение убытков и иные последствия неисполнения обязательств

36.6. Концессионер обязан возместить Концеденту убытки (далее — убытки Концедента), понесенные им вследствие неисполнения (ненадлежащего исполнения) Концессионером своих обязательств по Соглашению. Концедент также вправе предъ-

явить требование о взыскании убытков по соответствующему обеспечению.

36.7. Концедент обязан возместить Концессионеру убытки (далее — убытки Концессионера), понесенные им вследствие неисполнения (ненадлежащего исполнения) Концедентом своих обязательств по Соглашению.

36.8. Подтверждение факта неисполнения (ненадлежащего исполнения) Сторонами своих обязательств по Соглашению, а также оценка убытков и расчет суммы убытков Концедента или Концессионера [*в зависимости от обстоятельств*] осуществляются в порядке разрешения споров. Положения настоящего пункта не распространяются на требование Концедента о взыскании убытков по соответствующему обеспечению.

36.9. Сумма убытков Концедента или Концессионера [*в зависимости от обстоятельств*] должна быть передана возмещающей Стороной Стороне, претендующей на возмещение, в течение [...] дней с момента принятия соответствующего решения в порядке разрешения споров.

37. Требования третьих лиц

37.1. Концедент должен без ущерба для прочих прав Концессионера возместить ему все убытки, связанные с предъявлением Концессионеру требований третьих лиц (при условии, что данные требования и убытки Концессионера вызваны сознательными действиями или бездействием Концедента и подтверждены вступившим в силу решением суда). Во избежание сомнений к убыткам, о которых идет речь, относятся также расходы, понесенные Концессионером (в разумных пределах) в связи с осуществлением своих прав в соответствии с настоящей статьей.

37.2. Концессионер должен без ущерба для прочих прав Концедента возместить ему все убытки, связанные с предъявлением Концеденту требований третьих лиц (при условии, что данные требования и убытки Концедента вызваны сознательными действиями или бездействием Концессионера и подтверждены вступившим в силу решением суда). Во избежание сомнений к убыткам, о которых идет речь, относятся также

расходы, понесенные Концедентом (в разумных пределах) в связи с осуществлением своих прав в соответствии с настоящей статьей.

37.3. Если третье лицо, в том числе являющееся стороной любого из договоров по проекту, предъявляет требование или подает исковое заявление в отношении Стороны, претендующей на возмещение, данная Сторона обязуется:

а) немедленно (в любом случае не позднее чем по истечении [15 (пятнадцати)] рабочих дней) направить возмещающей Стороне письменное уведомление с указанием факта, в связи с которым требуется возмещение, а также существования требования и, если это возможно, взыскиваемой суммы;

б) обсудить с возмещающей Стороной и, по возможности, с третьей стороной предъявленное требование в целях мирного урегулирования возникшего спора, а также возможный размер компенсации, выплачиваемой третьей стороне.

Если требование, предъявляемое третьей стороной, стало предметом судебного разбирательства (в случае подачи и принятия судом надлежащей юрисдикции искового заявления), Сторона, претендующая на возмещение, должна принять все разумные меры, чтобы предоставить возмещающей Стороне возможность участвовать в деле (в качестве третьей или иной стороны) в той степени, в которой это допускается применимым правом. Соответствующее уведомление должно быть направлено в срок, достаточный для того, чтобы возмещающая Сторона могла возражать против данного судебного разбирательства до вынесения судом первой инстанции решения по делу.

37.4. Без ущерба для прочих прав Концессионера риски, связанные с предъявлением и удовлетворением требований третьих лиц, основанных на противоречащих заверениям Концедента обстоятельствах, несет Концедент.

37.5. Без ущерба для прочих прав Концедента риски, связанные с предъявлением и удовлетворением требований третьих лиц, основанных на противоречащих заверениям Концессионера обстоятельствах, несет Концессионер.

37.6. Не подлежат возмещению убытки Стороны, возникшие в связи с предъявлением третьими лицами требований, осно-

ванных на нарушении данной Стороной норм применимого права и обязательств по Соглашению.

Раздел 9. ПРЕКРАЩЕНИЕ ДЕЙСТВИЯ СОГЛАШЕНИЯ

38. Основания для прекращения действия Соглашения

38.1. Действие Соглашения прекращается:

- а) согласно дате истечения срока действия Соглашения; или
- б) досрочно (до даты истечения срока действия Соглашения) — по соглашению Сторон, либо по инициативе одной из Сторон (в случае существенного нарушения обязательств по Соглашению другой Стороной при невозможности уступки прав в соответствии со статьей 49), либо по решению арбитражного суда (далее — арбитраж).

Прекращение по основаниям, относящимся к Концессионеру

38.2. По требованию Концедента действие Соглашения может быть прекращено решением арбитража в случае, если имеет место одно из следующих обстоятельств:

- а) компетентный суд по заявлению о признании Концессионера банкротом (несостоятельным) вынес определение о введении [наблюдения];
- б) по истечении [...] дней с запланированной даты завершения [строительства/реконструкции] не получено разрешение на ввод в эксплуатацию (при условии, что данное обстоятельство вызвано сознательными действиями или бездействием Концессионера);
- в) по вине Концессионера прекращено действие договора аренды земельного участка (при условии, что данное обстоятельство препятствует исполнению Соглашения Концессионером более [...] дней подряд);
- г) срок исполнения обязательств по проектированию нарушен Концессионером более чем на [...] дней;
- д) Концессионер перестает соответствовать требованиям, предъявляемым к нему применимым правом;
- е) Концессионер не осуществляет эксплуатацию в течение [...] дней подряд после подписания акта о начале эксплуатации;

ж) необходимое страховое покрытие (которое требуется по условиям Соглашения) отсутствует в полном объеме более [90 (девяноста)] дней;

з) Концессионер не представил Концеденту обеспечение или нарушил срок его замены (на условиях, предусмотренных Соглашением) более чем на [...] дней;

и) в порядке и на условиях, которые предусмотрены прямым соглашением с финансирующей организацией, получено уведомление от финансирующей организации о наличии оснований для прекращения действия Соглашения (в том числе в связи с существенным нарушением обязательств Концессионера по основному соглашению о финансировании).

Обстоятельства, перечисленные в настоящем пункте, не могут служить основанием для прекращения действия Соглашения по требованию Концедента, если их возникновение является правомерным в соответствии с Соглашением (иными договорами по проекту), либо было вызвано особым обстоятельством или обстоятельством непреодолимой силы, либо стало следствием нарушения обязательств Концедента по Соглашению, незаконных действий или бездействия Концедента, лиц, относящихся к Концеденту, или государственных органов.

Прекращение по основаниям, относящимся к Концеденту

38.3. По требованию Концессионера действие Соглашения может быть прекращено решением арбитража в случае:

а) нарушения Концедентом обязательств по своевременному предоставлению или обеспечению предоставления земельных участков (если все земельные участки, необходимые для исполнения обязательств Концессионера по [строительству/реконструкции], не были предоставлены Концессионеру в надлежащем состоянии в течение [360 (трехсот шестидесяти)] дней с даты заключения Соглашения); или

б) уклонения Концедента от согласования и подписания прямого соглашения с финансирующей организацией по основаниям, не предусмотренным Соглашением, в течение [40 (сорока)] дней с момента получения данного документа; или

в) нарушения Концедентом порядка предоставления капитального гранта на срок более [...] дней и на сумму более [...] [данный пункт включается в Соглашение при наличии соответствующих обстоятельств]; или

г) нарушения Концедентом порядка выплаты возмещения на срок более [...] дней и на сумму более [...] [данный пункт включается в Соглашение при наличии соответствующих обстоятельств]; или

д) непринятия Концедентом или уполномоченным государственным органом в течение [...] рабочих дней с даты начала эксплуатации автомобильной дороги решения о введении платы за проезд (содержащего информацию о порядке и условиях установления платы, порядке взимания платы, льготах и их категориях, а также иные сведения, обязательные в соответствии с применимым правом) и (или) правил оказания услуг пользователям по организации проезда транспортных средств; отмены или любого приостановления использования автомобильной дороги на платной основе; принятия Концедентом решения о прекращении осуществления эксплуатации Концессионером.

Прекращение в связи с возникновением особого обстоятельства и недостижением финансового закрытия

38.4. По требованию любой из Сторон действие Соглашения может быть прекращено решением арбитража в случае возникновения особого обстоятельства, если оно является неисправимым либо препятствует надлежащему исполнению Соглашения Концессионером более [180 (ста восемьдесят)] дней.

38.5. Действие Соглашения может быть прекращено по требованию любой из Сторон в случае неподписания Сторонами акта о финансовом закрытии в течение [...] дней.

38.6. Если любая из Сторон намерена прекратить действие Соглашения по причинам, указанным в пунктах 38.4 и 38.5, данная Сторона может направить другой Стороне соответствующее письменное заявление. Такое заявление должно содержать предполагаемую дату прекращения действия Соглашения, которая наступает не ранее чем по истечении [...] рабочих дней с даты доставки заявления. Стороны обязуются действовать

добросовестно и разумно, прилагая все усилия к тому, чтобы согласовать приемлемые условия дальнейшего исполнения Соглашения и предотвратить прекращение его действия.

38.7. Если Стороны не достигли согласия в отношении порядка продолжения исполнения Соглашения в течение [...] рабочих дней с даты доставки заявления о прекращении действия Соглашения, то Сторона, направившая данное заявление, вправе обратиться в арбитраж с требованием о расторжении Соглашения.

Прекращение в связи с возникновением обстоятельства непреодолимой силы

38.8. По требованию любой из Сторон действие Соглашения может быть прекращено решением арбитража, если обстоятельство непреодолимой силы либо его последствия препятствуют исполнению любой из Сторон обязательств по Соглашению более [180 (ста восемьдесят)] дней и при этом Стороны не пришли к согласию относительно продолжения исполнения Соглашения.

38.9. Если любая из Сторон намерена прекратить действие Соглашения по причинам, указанным в пункте 38.8, данная Сторона может направить другой Стороне соответствующее письменное заявление. Такое заявление должно содержать предполагаемую дату прекращения действия Соглашения, которая наступает не ранее чем по истечении [...] рабочих дней с даты доставки заявления. Стороны обязуются действовать добросовестно и разумно, прилагая все усилия к тому, чтобы согласовать приемлемые условия дальнейшего исполнения Соглашения и предотвратить прекращение его действия.

38.10. Если Стороны не достигли согласия в отношении порядка продолжения исполнения Соглашения по истечении [...] рабочих дней с даты доставки заявления о прекращении действия Соглашения, то Сторона, направившая данное заявление, вправе обратиться в арбитраж с требованием о расторжении Соглашения.

Прекращение в случае существенного нарушения

38.11. В независимости от наличия оснований для прекращения действия Соглашения, предусмотренных пунктами 38.2

и 38.3, если нарушение обязательств по Соглашению одной из Сторон является существенным согласно применимому праву, а уступка прав в соответствии со статьей 49 невозможна либо не обеспечит полноценного продолжения исполнения Соглашения, пострадавшая Сторона может инициировать прекращение действия Соглашения в судебном порядке.

Прекращение по соглашению Сторон

38.12. Действие Соглашения может быть досрочно прекращено по соглашению Сторон, заключенному в письменной форме. При этом Сторонами должен быть согласован размер компенсации при прекращении действия Соглашения (далее — компенсация при прекращении) в соответствии с приложением 8 («Компенсация при прекращении»).

39. Компенсация при прекращении

При прекращении действия Соглашения Концедент выплачивает в пользу Концессионера компенсацию при прекращении в порядке и на условиях, которые указаны в приложении 8 («Компенсация при прекращении»), с учетом деталей, которые могут быть добавлены прямым соглашением.

40. Порядок досрочного прекращения действия Соглашения

[Стороны могут согласовать детальный порядок досрочного прекращения действия Соглашения, включающий в себя необходимость направления соответствующего заявления, согласования и выполнения плана устранения нарушений и альтернативного плана устранения нарушений.]

41. Последствия прекращения действия Соглашения

41.1. В случае прекращения действия Соглашения согласно дате прекращения действия Соглашения и без ущерба для прав Сторон:

а) Соглашение перестает действовать (за исключением положений, указанных в пункте 43.1); и

б) права Концессионера на земельные участки и объекты недвижимого имущества, расположенные на данных участках, принадлежащие Концеденту и ранее переданные им Концессионеру в пользование, перестают действовать, как и все договоры аренды земельных участков; и

в) Концессионер обязан передать Концеденту права и имущество в порядке, установленном статьей 42.

41.2. Во избежание сомнений все платежные обязательства Концессионера и Концедента, возникшие до даты прекращения действия Соглашения и не исполненные надлежащим образом, остаются в силе после даты прекращения действия Соглашения и подлежат исполнению в полном объеме в установленные сроки (вне зависимости от выплаты компенсации при прекращении), кроме случаев, когда оснований для этих обязательств больше не существует.

42. Передача автомобильной дороги Концеденту

Требования при истечении срока действия Соглашения или досрочном прекращении действия Соглашения

42.1. В срок, согласованный Сторонами, но в любом случае не позднее чем по истечении [...] рабочих дней с даты прекращения действия Соглашения (вне зависимости от оснований для прекращения) Концессионер обязан за свой счет:

а) передать автомобильную дорогу Концеденту (назначенному им лицу) без каких-либо прав на нее третьих лиц, в том числе удержания, залога или обременения, кроме прав [владения и пользования] Концессионера (с даты прекращения действия Соглашения Концедент или назначенное им лицо будет нести ответственность за эксплуатацию автомобильной дороги);

б) передать земельные участки Концеденту (назначенному им лицу), расторгнув заключенные договоры аренды земельных участков;

в) оказать Концеденту (назначенному им лицу) любую необходимую помощь в получении всех разрешений, обязательных для дальнейшего пользования земельными участками;

г) передать Концеденту недвижимое имущество, расположенное на земельных участках (если создание такого имущества

предусмотрено Соглашением и право собственности на него принадлежит Концеденту);

д) предоставить Концеденту все книги, учетные и другие документы, обоснованно необходимые ему (назначенному им лицу) для эксплуатации и технического обслуживания автомобильной дороги (с соблюдением всех обязательств по ведению установленной применимым правом отчетности и сохранению конфиденциальности).

42.2. В случае прекращения действия Соглашения после даты начала [строительства/реконструкции] и до даты начала эксплуатации Концессионер обязан в срок, согласованный Сторонами, но в любом случае не позднее чем по истечении [...] рабочих дней с даты прекращения действия Соглашения обеспечить передачу Концеденту:

а) [актуализированной] проектной документации, подготовленной Концессионером (для Концессионера) до даты прекращения действия Соглашения, и всех прав на использование данной документации;

б) копий всех разрешений, полученных Концессионером в целях [строительства/реконструкции];

в) [...].

42.3. В случае прекращения действия Соглашения после даты начала эксплуатации Концессионер обязан в срок, согласованный Сторонами, но в любом случае не позднее чем по истечении [...] рабочих дней с даты прекращения действия Соглашения обеспечить передачу Концеденту:

а) [актуализированной] проектной документации;

б) копий всех разрешений, полученных Концессионером для осуществления эксплуатации;

в) [...].

42.4. Если дата прекращения действия Соглашения наступила после даты получения разрешения на ввод в эксплуатацию, то на момент передачи автомобильной дороги в связи с прекращением действия Соглашения данная дорога должна находиться в состоянии, соответствующем [актуализированной] проектной документации и требованиям применимого права (далее — требования к передаче).

Требования к консервации автомобильной дороги как объекта незавершенного строительства

42.5. [...]

[Стороны могут установить обязательства Концессионера по консервации объекта Соглашения как объекта незавершенного строительства в соответствии с требованиями применимого права.]

Требования к передаче в случае досрочного прекращения действия Соглашения или прекращения согласно дате истечения срока действия Соглашения

42.6. [...]

[Стороны могут согласовать детальные требования, связанные с передачей объекта Соглашения, в том числе создание передаточной комиссии, проведение осмотров объекта Соглашения, порядок осуществления дополнительных работ в случае несоответствия объекта Соглашения требованиям Соглашения и (или) применимого права, порядок согласования и подписания акта передачи.]

Государственная регистрация

42.7. Концессионер обязуется за свой счет принять все необходимые меры для осуществления государственной регистрации прекращения действия его прав [владения и пользования] на автомобильную дорогу в течение [20 (двадцати)] рабочих дней с момента подписания акта передачи (при условии предоставления Концедентом всех необходимых с его стороны документов).

42.8. Концедент должен оказать необходимое содействие Концессионеру при исполнении им обязательств по пункту 42.7, в частности представить Концессионеру все требуемые применимым правом сведения и документы, которые могут быть получены и (или) подготовлены Концедентом.

43. Сохранение прав и обязанностей после истечения срока действия Соглашения или прекращения действия Соглашения

43.1. Положения Соглашения, которые прямо указывают на то, что они остаются в силе после даты прекращения действия

Соглашения, или устанавливают последствия досрочного прекращения действия Соглашения либо прекращения согласно дате истечения срока действия Соглашения, сохраняют свою силу до полного исполнения Сторонами всех соответствующих обязательств.

43.2. Во избежание сомнений истечение срока действия Соглашения и досрочное прекращение действия Соглашения не отменяют обязательств Сторон по уплате сумм, причитающихся Концессионеру и Концеденту по Соглашению, но не уплаченных Сторонами на дату истечения срока действия Соглашения или досрочного прекращения действия Соглашения.

Раздел 10. РАЗРЕШЕНИЕ СПОРОВ

44. Порядок разрешения споров

Определение спора

44.1. Все споры, разногласия и требования, вытекающие из Соглашения или возникающие в связи с ним, в том числе касающиеся его заключения, исполнения, нарушения, прекращения его действия, недействительности или толкования (далее — спор), должны разрешаться в соответствии со статьями 44 и 45.

Уведомление о споре

44.2. Сторона, полагающая, что возник спор (далее — требующая Сторона), обязана направить другой Стороне (далее — отвечающая Сторона) письменное уведомление (далее — уведомление о споре), содержащее:

- а) описание предмета спора;
- б) требования по предмету спора, в том числе касающиеся возмещения любых убытков (ущерб);
- в) обоснование требований;
- г) указание предполагаемой даты проведения первого совещания (которое должно состояться не позднее чем по истечении [10 (десяти)] рабочих дней с момента вручения уведомления о споре), места проведения данного совещания и предполагаемого состава его участников, выступающих от имени требующей Стороны.

44.3. Вручение уведомления о споре не освобождает Сторону от исполнения ее обязательств по Соглашению, в том числе не является основанием для приостановления или прекращения [строительства/реконструкции] либо эксплуатации объекта Концессионером, если иное прямо не предусмотрено Соглашением.

44.4. В случае если при сдаче Концессионером результата работ возникнет спор с Концедентом, с момента вручения уведомления о споре Концессионер вправе приостановить исполнение своих обязательств по Соглашению в части осуществления данных и следующих взаимосвязанных работ по [строительству/реконструкции] или иных взаимосвязанных работ.

Если окончательное решение по спору будет вынесено в пользу Концедента, это будет являться основанием для привлечения Концессионера к ответственности за необоснованное приостановление исполнения обязательств по Соглашению и нарушение соответствующих сроков, а также для восстановления (начисления) штрафных санкций с момента приостановления до даты вынесения решения по спору. Если окончательное решение по спору будет вынесено в пользу Концессионера, Концессионер не несет ответственности за нарушение сроков выполнения соответствующих работ, в том числе взаимосвязанных работ по [строительству/реконструкции] или иных взаимосвязанных работ, являющихся предметом спора. При этом если Концессионер не приостанавливал на период спора исполнение своих обязательств, он имеет право на компенсацию дополнительных расходов (при их наличии) в порядке, предусмотренном для компенсации дополнительных расходов, возникающих в связи с особым обстоятельством.

Переговоры между Сторонами

44.5. В случае возникновения спора Стороны должны приложить все усилия для его разрешения путем переговоров между представителями Сторон, имеющими полномочия по урегулированию спора, в порядке, изложенном в пунктах 44.6–44.8.

44.6. Не позднее чем по истечении [пяти] рабочих дней с момента вручения уведомления о споре (требования к которому

указаны в пункте 44.2), отвечающая Сторона обязана направить требующей Стороне письменный ответ, содержащий:

а) подтверждение даты, времени и места проведения первого совещания или предложения относительно изменения предлагаемой даты (при условии, что новая дата наступает не позднее чем по истечении [10 (десяти)] рабочих дней с момента получения уведомления о споре), времени и места проведения первого совещания;

б) предполагаемый состав участников первого совещания, выступающих от имени отвечающей Стороны;

в) реакцию на требования, предъявленные требующей Стороной в уведомлении о споре.

44.7. Целью первого совещания Сторон является обмен документами и информацией, связанными со спором, а также разъяснение своих позиций. По окончании первого совещания Стороны согласуют дату (она должна наступить не позднее чем по истечении [10 (десяти)] рабочих дней с момента проведения первого совещания), время и место проведения второго совещания.

44.8. Если Стороны не смогли разрешить спор на втором совещании, любая из Сторон вправе передать спор на рассмотрение в арбитраж.

45. Арбитраж

Передача спора на рассмотрение в арбитраж

[В качестве арбитража Стороны могут предусмотреть международный арбитраж или государственный суд в зависимости от своих договоренностей и требований применимого права. При выборе международного арбитража в текст Соглашения должна быть включена стандартная арбитражная оговорка такого арбитража.]

45.1. Споры подлежат рассмотрению в [...] (в соответствии с [...]).

45.2. Любая из Сторон вправе передать спор на рассмотрение в арбитраж при условии предварительного соблюдения данной Стороной положений статьи 44, а также если Стороны не смогли разрешить спор по истечении [30 (тридцати)] рабочих дней с момента вручения одной из Сторон уведомления о споре (даже

если Сторонами не проводилось совместных совещаний) и в иных случаях, предусмотренных Соглашением.

45.3. Решение арбитража вступает в силу в соответствии с требованиями применимого права и обязательно для исполнения каждой из Сторон.

45.4. Передача спора на рассмотрение в арбитраж не освобождает Стороны от выполнения обязательств по Соглашению, если иное не предусмотрено Соглашением или решением арбитража.

Конфиденциальность разбирательства

45.5. Стороны обязуются соблюдать конфиденциальность арбитражного разбирательства, документов и заявлений Сторон в арбитраже, а также решений арбитража и любых других процессуальных действий (с учетом требований статьи 51).

Раздел 11. ПРОЧИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

46. Разрешения

46.1. Концессионер самостоятельно получает все разрешения (организует их получение) и обеспечивает их действительность в течение всего срока, необходимого ему для соблюдения своих обязательств по Соглашению и требований применимого права (за исключением случаев, когда в соответствии с Соглашением разрешения получает Концедент).

46.2. Концедент в пределах своих полномочий и компетенции прилагает все разумные усилия для содействия Концессионеру в получении необходимых разрешений.

46.3. Все сборы, платежи и штрафы, относящиеся к разрешениям и требуемые в соответствии с применимым правом, уплачивает Концессионер (за исключением случаев, прямо предусмотренных Соглашением).

47. Внесение изменений в Соглашение

47.1. Все изменения, внесенные в Соглашение, и дополнения к нему действительны в том случае, если они совершены (добавлены) в письменной форме и подписаны надлежащим образом уполномоченными представителями Сторон.

47.2. Стороны подтверждают, что Соглашение может быть изменено по согласию Сторон в соответствии с пунктом 47.1 и применимым правом. Дополнительные обстоятельства и условия изменения Соглашения также могут быть предусмотрены прямым соглашением с финансирующей организацией.

47.3. При подготовке и включении изменений в Соглашение Стороны обязуются принимать все разумные меры для обеспечения юридической действительности, законности, обязательности и исполнимости таких изменений, а также, при необходимости, согласовывать их со всеми заинтересованными и участвующими в проекте лицами, в том числе с финансирующей организацией.

48. Договоры по проекту

Общие требования

48.1. Концессионер несет ответственность перед Концедентом за любые действия и (или) бездействие лиц, относящихся к Концессионеру, как если бы такие действия и (или) бездействие напрямую исходили от Концессионера, если они имеют место в ходе исполнения Соглашения и (или) любого иного договора по проекту.

Перечень договоров по проекту

48.2. Соглашение является основным договором по проекту, устанавливающим права, обязанности и главные функции Сторон Соглашения, а также сторон иных договоров по проекту.

48.3. Стороны признают, что положения прямого соглашения с финансирующей организацией имеют преимущественную силу перед положениями Соглашения.

48.4. Договорами по проекту, помимо Соглашения, являются:

- а) договоры аренды земельных участков;
- б) договор подряда;
- в) соглашение об эксплуатации;
- г) основные соглашения о финансировании;
- д) соглашения о субординированном финансировании;
- е) прямое соглашение с финансирующей организацией;
- ж) договоры страхования, составляющие необходимое страховое покрытие.

49. Уступка прав

49.1. Сторона не вправе уступать свои права и обязанности по Соглашению полностью либо частично без предварительного письменного согласия на это другой Стороны.

49.2. В соответствии с применимым правом Концедент настоящим выражает свое согласие на передачу прав и (или) обязанностей Концессионера по Соглашению и иным договорам по проекту, если такая передача осуществляется на условиях прямого соглашения с финансирующей организацией. При подписании Соглашения Концедент выражает свое безусловное и безотзывное согласие на замену Концессионера по требованию финансирующей организации, а также на залог прав Концессионера по Соглашению в случаях, порядке и на условиях, которые предусмотрены прямым соглашением с финансирующей организацией.

49.3. В случаях, не предусмотренных пунктом 49.2, для получения согласия другой Стороны на передачу прав и (или) обязанностей по Соглашению:

а) Сторона, желающая осуществить передачу прав и (или) обязанностей по Соглашению, направляет другой Стороне письменное уведомление о своем намерении с указанием всех условий сделки и сведений о правопреемнике;

б) при получении письменного уведомления от Стороны, желающей осуществить передачу прав и (или) обязанностей по Соглашению, другая Сторона должна в течение [10 (десяти)] рабочих дней в письменном виде сообщить о своем согласии или несогласии с предлагаемой передачей, причем несогласие не должно быть необоснованным.

49.4. Отказ в согласовании передачи прав и (или) обязанностей должен быть мотивирован. Если запрашивающая Сторона не согласна с отказом, такой спор может быть передан на рассмотрение в порядке разрешения споров. Этот порядок не применяется к уступке прав и обязанностей, соответствующей пункту 49.2.

49.5. В случае получения согласия другой Стороны запрашивающая Сторона осуществляет передачу прав и (или) обязанностей по Соглашению за свой счет.

49.6. При передаче прав и (или) обязанностей по Соглашению полностью либо частично порядок разрешения споров, установленный в статьях 44 и 45, сохраняет свою силу для Сторон и того лица, к которому после уступки перешли указанные права и (или) обязанности.

49.7. Концессионер обязуется уведомлять Концедента о передаче третьему лицу долей в своем уставном капитале не позднее чем по истечении [10 (десяти)] рабочих дней с момента перехода прав собственности на доли к третьему лицу.

[Пункты 49.8–49.12 включаются в Соглашение при наличии соответствующих обстоятельств.]

49.8. В случае планируемого существенного изменения состава участников Концессионера он обязан получить от Концедента и финансирующей организации (при заключении прямого соглашения) предварительное одобрение. Во избежание сомнений изменение состава участников Концессионера, связанное с изменением доли кого-либо из участников менее чем на 25% от уставного капитала, а также передача контроля над Концессионером финансирующей организации или иному лицу (в том числе путем обращения взыскания на доли участия в уставном капитале Концессионера) в соответствии с условиями прямого соглашения не требуют предварительного одобрения со стороны Концедента. Существенным изменением состава участников Концессионера считается такое, которое влечет за собой изменение доли кого-либо из участников более чем на 25% от уставного капитала, но не связанное с передачей контроля над Концессионером финансирующей организации.

49.9. Участник, приобретающий доли в уставном капитале Концессионера в результате существенного изменения состава участников Концессионера, должен удовлетворять следующим общим требованиям:

а) отсутствие задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или в государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает [25%] балансовой стоимости активов участника, согласно данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период (если

наличие указанной задолженности не обжаловано в соответствии с законодательством);

б) отсутствие возбужденной в отношении участника процедуры банкротства и (или) принятого решения о его ликвидации;

в) отсутствие решения приостановить деятельность участника в порядке, предусмотренном законодательством;

г) [дополнительные требования].

49.10. Для существенного изменения состава участников Концессионера он должен удовлетворять следующим специальным требованиям:

а) на стадии подготовки и [строительства/реконструкции] — наличие опыта строительства (реконструкции) автомобильных дорог (участков автомобильных дорог), содержащих мосты длиной более [...] метров, введенных в эксплуатацию за последние [...] лет;

б) на стадии эксплуатации — наличие опыта [непрерывной] эксплуатации автомобильных дорог (участков автомобильных дорог) длиной более [...] километров, содержащих мосты и (или) иные искусственные сооружения, на протяжении как минимум [...] лет за последние [...] лет;

в) на стадии подготовки, [строительства/реконструкции] и эксплуатации — стоимость чистых активов не менее [...] [валюта] в течение последних [...] лет.

49.11. Соответствие Концессионера вышеуказанным и иным требованиям также может подтверждаться:

а) в части опыта [строительства/реконструкции] — соответствием данным требованиям участника Концессионера, владеющего более 50% уставного капитала;

б) в части опыта эксплуатации — соответствием данным требованиям участника Концессионера, владеющего более 25% уставного капитала, либо юридическим лицом, владеющим более 25% уставного капитала такого участника (далее — материнская компания);

в) в части размера чистых активов — соответствием данным требованиям участника Концессионера, владеющего более 25% уставного капитала непосредственно либо совместно с материнской компанией.

49.12. Отказ Концедента в предварительном одобрении существенного изменения состава участников Концессионера возможен исключительно при несоблюдении требований, указанных в пунктах 49.9–49.11. Стороны вправе согласовать иные условия существенного изменения состава участников Концессионера.

50. Права на результаты интеллектуальной деятельности

50.1. Концеденту принадлежат исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности, полученные Концессионером за свой счет при исполнении Соглашения и относящиеся к автомобильной дороге, с момента направления Концессионером письменного уведомления Концеденту о создании (приобретении) соответствующих прав.

50.2. Если это необходимо для исполнения Концессионером обязательств по Соглашению, Концедент по требованию Концессионера передает ему неисключительное право (лицензию) на пользование результатами интеллектуальной деятельности, в том числе в отношении предоставленных Концессионеру по Соглашению документов. Действие указанного права (лицензии) прекращается одновременно с действием Соглашения.

50.3. Если в соответствии с применимым правом требуется государственная регистрация лицензионного и (или) сублицензионного договора, Концессионер должен обеспечить ее за свой счет. Концедент обязуется своевременно предоставить Концессионеру полный комплект нужных для такой регистрации документов и оказывать любое необходимое содействие для успешного прохождения регистрации. Вознаграждение по лицензионным договорам, заключенным в соответствии с настоящей статьей, выплачивается в размере [...].

51. Конфиденциальность

51.1. Каждая из Сторон обязуется сохранять в тайне все коммерческие, финансовые, технические и иные данные, касающиеся проекта, полученные при заключении Соглашения и в рамках его исполнения, включая любые сведения, предоставляемые

в ходе разбирательств, описанных в статьях 44 и 45 (далее — конфиденциальные данные). Стороны также обязуются не использовать конфиденциальные данные в целях, не связанных с исполнением обязательств по Соглашению и договорам по проекту.

51.2. Каждая из Сторон обязуется обеспечить сохранение в тайне конфиденциальных данных своими должностными лицами, работниками, представителями, подрядчиками, консультантами, дочерними обществами и иными аффилированными лицами, равно как и любыми другими лицами, которым Сторона раскрыла соответствующие данные.

51.3. Указанные в пункте 51.1 данные могут быть раскрыты:

а) финансирующей организации, лицам, предоставляющим финансирование в соответствии с соглашениями о субординированном финансировании, консультантам финансирующей организации, лицам, в отношении которых есть достаточные (по согласованному в письменном виде мнению Концедента и Концессионера) основания полагать, что они будут предоставлять финансирование в соответствии с соглашениями о субординированном финансировании, а также их консультантам (после получения гарантий соблюдения конфиденциальности в значении, предусмотренном настоящей статьёй);

б) подрядчику — в случаях, обозначенных в Соглашении (после получения от подрядчика гарантий соблюдения конфиденциальности в значении, предусмотренном настоящей статьёй);

в) арбитражу — при предоставлении информации (если спор передан в арбитраж на рассмотрение в порядке разрешения споров);

г) страховщику — после получения от него гарантий соблюдения конфиденциальности в значении, предусмотренном настоящей статьёй;

д) внешним консультантам и экспертам, привлеченным Стороной или действующим от ее имени в таком качестве, — после получения от них гарантий соблюдения конфиденциальности в значении, предусмотренном настоящей статьёй;

е) любому государственному органу Концедентом — если это соответствует применимому праву;

ж) третьим лицам — когда информация стала известна раскрывшей ее Стороне на законном основании до того, как была предоставлена другой Стороной; если данные являлись общеизвестными до момента их раскрытия (за исключением случаев, когда они стали общеизвестными в результате нарушения положений настоящей статьи); если данные представляют собой часть информации, которая была самостоятельно создана раскрывшей их Стороной или получена ею от третьего лица с разрешением на раскрытие; в той степени, в какой Концеденту необходимо раскрытие информации для проведения проверки в отношении лица, которому переданы или могут быть переданы права по Соглашению; в той степени, в какой такое раскрытие информации предусмотрено применимым правом.

51.4. Настоящая статья продолжает действовать в течение [...] с даты прекращения действия Соглашения.

52. Применимое право

Соглашение, включая права и обязанности его Сторон, его действительность и последствия его недействительности, регулируется и подлежит толкованию в соответствии с [...].

53. Сальваторская оговорка

53.1. В случае если какое-либо положение Соглашения является или становится недействительным, противоречащим применимому праву, не имеющим законной силы либо признано вступившим в силу решением арбитража недействительным, противоречащим применимому праву или невозможным для принудительного исполнения без ущерба для прав одной из Сторон вследствие нарушений, допущенных другой Стороной (далее — недействительное условие), Соглашение сохраняет силу в остальной части.

53.2. Стороны согласовывают в разумно короткий срок и с учетом применимого права одно или несколько условий взамен недействительного условия (далее — новое условие), экономический эффект от которого (которых) сопоставим с экономическим эффектом от недействительного условия (в том случае, если бы оно не было признано недействительным, незаконным или не подлежащим принудительному исполнению).

53.3. Если новое условие не было согласовано Сторонами в течение [одного] месяца с момента достижения соглашения Сторон либо решения арбитража о незаконности, недействительности или невозможности принудительного исполнения недействительного условия, разногласия должны быть улажены в соответствии с порядком разрешения споров.

54. Полный объем договоренностей

54.1. Соглашение и другие договоры по проекту, заключенные Сторонами, представляют собой полный объем договоренностей Сторон в отношении предмета Соглашения.

54.2. Если иное прямо не предусмотрено Соглашением, вся переписка и другая связанная с заключением Соглашения коммуникация Сторон, имевшие место до даты заключения Соглашения, теряют силу с момента подписания Соглашения.

54.3. Все приложения к Соглашению составляют неотъемлемую часть Соглашения. В случае противоречия между основным текстом Соглашения и приложением к нему подлежит применению основной текст Соглашения.

55. Количество экземпляров и язык Соглашения

55.1. Соглашение оформляется в двух экземплярах на [...] языке, имеющих равную юридическую силу: по одному для каждой из Сторон.

55.2. Вся техническая и финансовая документация, связанная с реализацией проекта, должна быть подготовлена Концессионером и представлена Концеденту и государственным органам на [...] языке.

55.3. Все переговоры, связанные с заключением и исполнением Соглашения, ведутся на [...] языке.

55.4. Все споры подлежат рассмотрению на [...] языке.

56. Термины и их толкование

56.1. Слова и выражения в Соглашении, значения которых определены в приложении 1 («Термины и определения»), следует толковать согласно данному приложению, если из контекста не следует иное.

56.2. Если иное не следует из контекста, в Соглашении:

а) все заголовки выполняют исключительно информативную функцию и не могут быть использованы для толкования положений Соглашения и приложений к нему;

б) использование единственного числа не исключает множественное число и наоборот;

в) указание на род не исключает все остальные рода;

г) ссылки на преамбулу, пункты, статьи, разделы и приложения являются ссылками на преамбулу, пункты, статьи, разделы Соглашения и приложения к нему;

д) все временные периоды указаны в соответствии с григорианским календарем; упоминание о времени дня означает время в [...], ссылка на день — календарный день, на месяц — календарный месяц, на год — календарный год;

е) ссылка на лицо подразумевает также его правопреемников или разрешенных цессионариев (в зависимости от обстоятельств);

ж) слова «в том числе», «в частности», «включает» и «включая» означают включение без ограничений.

57. Представители и уведомления

57.1. В соответствии с Соглашением под уполномоченным представителем Стороны понимается представитель, действующий на основании доверенности или имеющий право действовать без получения доверенности согласно учредительным и иным документам юридического лица. По требованию другой Стороны представитель обязан предъявлять документы, подтверждающие его полномочия.

57.2. Все уведомления и заявления в соответствии с Соглашением должны подаваться в письменном виде на [...] языке. Они считаются предоставленными надлежащим образом, если направлены по приведенному в статье 58 адресу и (или) номеру получателя заказным письмом, с курьером или по факсу либо переданы лично под подпись уполномоченному представителю другой Стороны. При отправке уведомления (заявления) по факсу Сторона обязана в течение [пяти] рабочих дней направить его оригинал заказным письмом или с курьером либо передать лично под подпись уполномоченному представителю другой

Стороны. В противном случае уведомление (заявление) считается неподанным и неполученным. В случаях, предусмотренных Соглашением, Стороны могут направлять друг другу уведомления и иные документы посредством электронной почты по адресам, указанным в статье 58. В остальных случаях посылка уведомлений и других документов по электронной почте возможна исключительно при условии последующего направления их оригиналов заказным письмом, с курьером или по факсу либо передачи лично под подпись уполномоченному представителю другой Стороны.

57.3. Стороны обязуются незамедлительно информировать друг друга о любых изменениях данных, указанных в статье 58. В противном случае направленные по приведенным в статье 58 адресам или номерам уведомления рассматриваются как доведенные до сведения Стороны-получателя.

57.4. Любое уведомление, направляемое в соответствии или в связи с Соглашением, считается поданным:

а) при доставке курьерской службой, заказным письмом либо лично — в момент доставки;

б) при использовании электронной почты с последующей доставкой оригинала уведомления курьерской службой, заказным письмом либо лично — в момент доставки;

в) при использовании факса с последующей доставкой оригинала уведомления курьерской службой, заказным письмом либо лично — в момент доставки.

57.5. Уведомление, направленное в соответствии с пунктом 57.2, но полученное не в рабочий день либо после окончания рабочего дня в месте получения, считается поданным с начала следующего рабочего дня.

57.6. Если Концедент не направляет Концессионеру отказ или возражения (в тех случаях, когда такое право Концедента вытекает из Соглашения либо применимого права) в срок, установленный Соглашением или применимым правом, либо в течение [10 (десяти)] рабочих дней с момента доставки уведомления Концеденту, считается, что Концедент согласен с представленными материалами (уведомлением) и не имеет возражений.

58. Адреса Сторон

Концедент: [...].

Концессионер: [...].

59. Приложения

Следующие приложения составляют неотъемлемую часть Соглашения:

- приложение 1 «Термины и определения»;
- приложение 2 «Описание и технико-экономические показатели объекта Соглашения»;
- приложение 3 «Требования к обеспечению»;
- приложение 4 «Форма акта о начале [строительства/реконструкции]»;
- приложение 5 «Форма акта финансового закрытия»;
- приложение 6 «Необходимое страховое покрытие»;
- приложение 7 «Форма прямого соглашения с финансирующей организацией»;
- приложение 8 «Компенсация при прекращении»;
- приложение 9 «Требования к [строительству/реконструкции]»;
- приложение 10 «График выполнения работ»;
- приложение 11 «Форма акта приемки объекта»;
- приложение 12 «Форма акта о начале эксплуатации»;
- приложение 13 «Необходимая валовая выручка»;
- приложение 14 «Максимальный размер и порядок взимания платы за проезд»;
- приложение 15 «Требования к эксплуатации»;
- приложение 16 «График предоставления земельных участков».

ПОДПИСИ СТОРОН

Концедент:

Концессионер:

[Ф.И.О., должность]

[Ф.И.О., должность]

ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

В Соглашении и приложениях к нему, если иное не следует из контекста, следующие слова и фразы имеют значения, указанные ниже:

автомобильная дорога (объект, объект Соглашения) — автомобильная дорога, состав и описание которой приводятся в приложении 2 («Описание и технико-экономические показатели объекта Соглашения»);

акт о начале [строительства/реконструкции] — см. пункт 13.8;

акт о начале эксплуатации — см. пункт 20.2;

акт передачи — см. пункт [...] [данный термин включается в приложение при наличии такой необходимости];

акт приемки объекта — см. пункт 18.9;

акт финансового закрытия — акт, подлежащий подписанию Сторонами в соответствии с пунктом 7.6 по форме, указанной в приложении 5 («Форма акта финансового закрытия»);

актуализированная проектная документация — проектная документация после ее актуализации Концессионером в соответствии со статьей 10 [данный термин включается в приложение при наличии такой необходимости];

акция протеста — протест любых третьих лиц, который затрудняет исполнение Концессионером обязательств по Соглашению;

альтернативный план устранения нарушений — см. пункт [...] [данный термин включается в приложение при наличии такой необходимости];

арбитраж — см. пункт 45.1;

археологические объекты — объекты культурного наследия (памятники истории и культуры), определяемые применимым правом;

аффилированное лицо — аффилированное лицо, определяемое применимым правом;

возмещающая Сторона — Сторона, которая обязана выплатить компенсацию претендующей на возмещение Стороне в соответствии со статьями 36 и 37;

год действия Соглашения — каждый календарный год в течение срока действия Соглашения;

государственная регистрация — государственная регистрация права в [...] или иная аналогичная процедура (действие), согласно применимому праву, а равно любые действия, необходимые для подтверждения прохождения процедуры государственной регистрации, включая кадастровый учет;

государственная экспертиза — государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий, осуществляемая согласно положениям применимого права;

государственный орган — [...];

график выполнения работ — см. пункт 16.1;

дата ввода в эксплуатацию — дата, в которую было получено разрешение на ввод в эксплуатацию, необходимое для ввода автомобильной дороги в эксплуатацию в соответствии с применимым правом;

дата заключения Соглашения — дата, в которую Соглашение было подписано полномочными представителями Сторон;

дата истечения срока действия Соглашения — см. пункт 4.2;

дата начала [строительства/реконструкции] — дата подписания Концессионером и Концедентом акта о начале [строительства/реконструкции] или выдачи Концедентом предписания о начале [строительства/реконструкции];

дата начала эксплуатации — см. пункт 20.2;

дата прекращения действия Соглашения — дата истечения срока действия Соглашения или дата, в которую действие Соглашения прекращается досрочно в соответствии с условиями Соглашения;

дата финансового закрытия — см. пункт 7.7;

договор аренды земельных участков — договор (каждый из договоров) аренды земельных участков для осуществления [строительства/реконструкции] и эксплуатации, заключаемый Концедентом и Концессионером;

договор подряда — договор подряда на [строительство/реконструкцию], заключенный между Концессионером и подрядчиком в порядке, предусмотренном статьей 17;

договор по проекту — настоящее Соглашение, а также любой из договоров (любое из соглашений), указанных в пункте 48.4;

долговое финансирование — финансирование, предоставляемое Концессионеру на условиях возвратности, платности и срочности финансирующей организацией для реализации проекта, направляемое на финансирование части расходов на [строительство/реконструкцию], обслуживание которого осуществляется до выплат по прочим привлеченным источникам финансирования, за исключением долевого финансирования;

долевое финансирование — финансирование, предоставляемое Концессионеру инвесторами для реализации проекта в форме вкладов в уставный капитал Концессионера, в имущество Концессионера, а также в виде займов (в том числе субординированных) или любых иных инструментов, которые субординированы долговому финансированию и обслуживаются Концессионером после регулярного обслуживания долгового финансирования;

дополнительные расходы — любые расходы, издержки и иной реальный ущерб, фактически понесенные Концессионером и вызванные обстоятельствами, указанными в пункте 30.1, в том числе расходы на привлечение финансирования (включая любые дополнительные расходы на уплату налогов и перечисление других обязательных платежей в бюджет), а также дополнительные расходы по договорам по проекту и (или) иным договорам с третьими лицами и (или) в связи с исками третьих лиц;

доступность автомобильной дороги (доступность) — обеспечиваемое Концессионером в течение всего срока действия Соглашения состояние безопасного, бесперебойного и безостановочного движения транспортных средств по всем полосам автомобильной дороги на всем ее протяжении (за вычетом допустимых в соответствии с Соглашением исключений);

запланированная дата завершения [строительства/реконструкции] — дата, указанная в пункте 4.4, с учетом возможного перенесения согласно положениям статей 30 и 31;

заявление о прекращении — письменное уведомление с требованием прекратить действие Соглашения, направленное любой из Сторон другой Стороне в соответствии с положениями Соглашения;

земельный участок — каждый из земельных участков, необходимых для исполнения Соглашения, которые обязан предоставить Концедент в соответствии с пунктом 9.1;

инвестиции Концессионера — вложения Концессионера в [строительство/реконструкцию] и покрытие Концессионером иных расходов, связанных с реализацией Соглашения, включая долговое финансирование и долевое финансирование;

инвестор — лицо или лица (в том числе составляющие группу лиц), прямо либо косвенно владеющие определенной долей уставного капитала (его эквивалента) Концессионера или контролирующие ее и предоставляющие Концессионеру долевое финансирование;

инфраструктура специального назначения — коммуникации специальной связи и специальные сооружения (в частности, убежища, пункты управления, коллекторы), которые принадлежат органам (организациям), осуществляющим деятельность в сфере защиты государственной тайны, охраны и обеспечения безопасности органов власти и управления, защиты при чрезвычайных ситуациях, а также обеспечения обороноспособности государства (или находятся в ведении таких органов);

капитальный грант — сумма денежных средств, выплачиваемая Концедентом Концессионеру в целях финансирования части расходов на [строительство/реконструкцию] в порядке, предусмотренном Соглашением [*данный термин включается в приложение при наличии такой необходимости*];

компенсация при прекращении — сумма денежных средств, выплачиваемая Концедентом Концессионеру в случае, если дата прекращения действия Соглашения предшествует дате истечения срока действия Соглашения, согласно положениям приложения 8 («Компенсация при прекращении»);

контроль — любая активная проверка Концедентом или лицом, относящимся к Концеденту, соблюдения Концессионером условий Соглашения и норм применимого права в соответствии с разделом 7;

конфиденциальные данные — см. пункт 51.1;

Концедент — см. преамбулу;

Концессионер — см. преамбулу;

концессионная плата — см. статью 26 [*данный термин включается в приложение при наличии такой необходимости*];

лицо, относящееся к Концеденту, — представитель или служащий Концедента, имеющий полномочия, непосредственно связанные с реализацией проекта;

лицо, относящееся к Концессионеру, — подрядчик или любое иное лицо, с которым Концессионер либо подрядчик заключил соглашение на исполнение обязанностей подрядчика, а также работник или представитель такого лица либо Концессионера;

максимальный размер платы за проезд — максимальный размер платы за проезд, установленный [...] и Соглашением, который Концессионер не вправе увеличивать;

мониторинг — документарная проверка Концедентом или лицом, относящимся к Концеденту, соблюдения Концессионером условий Соглашения и норм применимого права, проводимая в соответствии с разделом 7 на основе отчетов и общедоступной информации;

недействительное условие — см. пункт 53.1;

недостаток — несоответствие автомобильной дороги требованиям применимого права и (или) Соглашения (включая технические требования), а также [актуализированной] проектной документации;

необходимое страховое покрытие — совокупность обязательств Концессионера по заключению, исполнению и сохранению в силе договоров страхования в соответствии с положениями приложения 6 («Необходимое страховое покрытие»);

новое условие — см. пункт 53.2;

обеспечение — см. пункт 5.1;

обременения — права третьих лиц в отношении земельных участков, включая права аренды (субаренды), залог (ипотеку)

и арест; права собственников и иных законных правообладателей объектов недвижимости, расположенных на земельных участках; зарегистрированные или незарегистрированные законные права третьих лиц в отношении расположенных на земельных участках зданий и сооружений; наличие арестов или обеспечительных мер, наложенных судом, в отношении расположенных на земельных участках зданий и сооружений;

обстоятельство непреодолимой силы — см. пункт 31.1 (при условии наличия признаков, указанных в пункте 31.2);

опасные объекты — любые объекты и вещества (независимо от того, находятся они в твердом, жидком или газообразном состоянии), а также организмы, способные в совокупности либо по отдельности причинить вред здоровью человека, животным, растительности, имуществу или привести к загрязнению окружающей среды, включая взрывоопасные объекты, любые отходы, иные объекты и вещества, признаваемые опасными в соответствии с применимым правом;

основной долг — сумма денежных средств в составе компенсации при прекращении, состоящая из: 1) суммы ссудной задолженности по основным соглашениям о финансировании, начисленных на нее и непогашенных процентов, комиссионных, агентских и иных платежей, прямо предусмотренных основными соглашениями о финансировании и не выплаченных Концессионером финансирующей организации; 2) всех сумм, подлежащих уплате Концессионером финансирующей организации по основным соглашениям о финансировании, включая расходы, связанные с досрочным расторжением основных соглашений о финансировании при прекращении действия Соглашения, но не ограничиваясь ими [*данный термин включается в приложение при наличии такой необходимости*];

основные соглашения о финансировании — соглашения о предоставлении Концессионеру кредитов, займов или иной формы долгового финансирования, заключенные между финансирующей организацией и Концессионером;

особое обстоятельство — любое из обстоятельств, указанных в пункте 30.1 (при условии наличия признаков, перечисленных в пункте 30.2);

отвечающая Сторона — см. пункт 44.2;

отчетность (отчет) — любой отчет, подготовку и подачу которого осуществляет Концессионер в соответствии с пунктом 35;

передаточная комиссия — см. пункт [...] [*данный термин включается в приложение при наличии такой необходимости*];

план устранения нарушений — см. пункт [...] [*данный термин включается в приложение при наличии такой необходимости*];

плата за проезд — плата за право проезда по автомобильной дороге, взимаемая с пользователей в соответствии с Соглашением и применимым правом;

подготовка территории — меры по подготовке территории для осуществления [строительства/реконструкции], предусмотренные [актуализированной] проектной документацией и (или) Соглашением и необходимые для [строительства/реконструкции];

подрядчик — лицо или группа лиц, привлекаемые Концессионером для осуществления [строительства/реконструкции] в соответствии с положениями статьи 17 (во избежание сомнений данный термин не охватывает контрагентов подрядчика и иных привлекаемых им третьих лиц);

пользователи — физические и юридические лица, использующие автомобильную дорогу в качестве участников дорожного движения;

порядок разрешения споров — порядок разрешения споров, предусмотренный статьями 44 и 45;

пострадавшая Сторона — см. пункт 31.1;

прекращающая Сторона — см. пункт 40.1;

приемка объекта — см. пункт 18.1;

применимое право — вступившие в силу и действующие законы [...], подзаконные акты, а также любые иные нормативные акты государственных органов;

проект — инвестиционный проект в отношении [проектирования], [строительства/реконструкции] и эксплуатации автомобильной дороги [...];

проектирование — подготовка [актуализированной] проектной документации, в том числе получение положительного заключения государственной экспертизы (при необходимости

получения такого заключения в соответствии с применимым правом);

проектная документация — документация по автомобильной дороге, определяющая архитектурные, функционально-технологические, конструктивные, инженерно-технические и иные решения для обеспечения [строительства/реконструкции], в том числе инженерные изыскания, технические условия для подключения к инженерным сетям и коммуникациям, документация, регулирующая подключение к инженерным сетям и коммуникациям, перенос инженерных сетей и коммуникаций и (или) деятельность Концессионера в охранный зоне инженерных сетей и коммуникаций; выданные эксплуатирующими организациями согласия на проектные решения и работы, проводимые в отношении инженерных сетей и коммуникаций или в их охранный зоне, которые необходимы и достаточны для [строительства/реконструкции] и (или) эксплуатации [при получении положительного заключения государственной экспертизы];

прямое соглашение с финансирующей организацией — соглашение, заключенное между Концедентом, Концессионером и финансирующей организацией по форме, предусмотренной приложением 7 («Форма прямого соглашения с финансирующей организацией»);

пункт взимания платы (ПВП) — элемент системы взимания платы, включающий в себя здания, сооружения, оборудование, инженерные сети и коммуникации, расположенные непосредственно на автомобильной дороге и (или) в полосе отвода автомобильной дороги и предназначенные для контроля и обеспечения сбора платы за проезд с пользователей при въезде и (или) выезде на автомобильную дорогу (с автомобильной дороги), а также сбора, учета, обработки, передачи и хранения информации о транспортном потоке и поступающих от сбора платы за проезд денежных средств;

рабочий день — рабочий день в [...] согласно производственному календарю для пятидневной рабочей недели на соответствующий год;

разрешение на ввод в эксплуатацию — выданный уполномоченным государственным органом документ, который удосто-

веряет завершение [строительства/реконструкции] в полном объеме в соответствии с разрешениями и применимым правом; *разрешения* — разрешения, согласования, свидетельства, допуски, лицензии и прочие виды разрешительных документов (включая разрешения, согласования и лицензии подрядчика и иных лиц, относящихся к Концессионеру), необходимые в соответствии с применимым правом для осуществления [строительства/реконструкции] и эксплуатации, привлечения иностранных работников (если таковые будут привлекаться) и исполнения иных обязательств по Соглашению и другим договорам по проекту;

реконструкция — проведение мероприятий по улучшению характеристик и эксплуатационных свойств объекта Соглашения, относящихся к реконструкции в соответствии с применимым правом [*данный термин включается в приложение при наличии такой необходимости*];

рефинансирование — изменение, новация, дополнение или замена любого основного соглашения о финансировании, а также заключение новых основных соглашений о финансировании в целях досрочного выполнения Концессионером обязательств по ранее заключенному основному соглашению о финансировании, влекущие за собой существенное изменение ключевых условий основных соглашений о финансировании (таких, как срок, сумма основного долга, целевое использование, процентная ставка, комиссии, штрафы), создающие дополнительную финансовую нагрузку на Концессионера либо изменяющие условия расторжения основных соглашений о финансировании;

решение о заключении Соглашения — решение о возможности заключения Соглашения в отношении автомобильной дороги [реквизиты постановления о заключении Соглашения];

система взимания платы (СВП) — совокупность оборудования, механизмов, зданий, конструкций, сооружений, инженерных сетей и коммуникаций, объектов интеллектуальной собственности, включая программное обеспечение и технологии взимания платы за проезд, иных объектов движимого и недвижимого имущества, предназначенных для обеспечения сбора платы за проезд, а также системы (способа) организации оплаты проезда;

Соглашение — см. преамбулу;

соглашения о финансировании — основные соглашения о финансировании и соглашения о субординированном финансировании;
соглашения о субординированном финансировании — соглашения, заключенные между инвестором (его аффилированным лицом) и Концессионером о предоставлении Концессионеру долевого финансирования для исполнения обязательств по Соглашению;

спор — см. пункт 44.1;

срок действия Соглашения — см. пункт 4.2;

срок эксплуатации автомобильной дороги — см. пункт 4.5;

Сторона, Стороны — см. преамбулу;

Сторона, претендующая на возмещение, — Сторона, которая понесла убытки, компенсируемые возмещающей Стороной в соответствии со статьями 36 и 37;

строительство — создание автомобильной дороги во исполнение условий Соглашения, включая осуществление всех подготовительных, строительных, монтажных, пусконаладочных и иных работ, а также всех организационно-хозяйственных, административных и иных действий и мероприятий, необходимых для получения разрешения на ввод в эксплуатацию, охватывающее период от даты начала строительства до даты получения Концессионером разрешения на ввод в эксплуатацию [данный термин включает в приложение при наличии такой необходимости];

технические требования — правила, стандарты и иные требования в отношении [строительства/реконструкции] и эксплуатации, установленные приложением 2 («Описание и технико-экономические показатели объекта Соглашения») и приложением 9 («Требования к [строительству/ реконструкции]»);

требования к автомобильной дороге — технические характеристики и показатели, которым автомобильная дорога должна соответствовать согласно приложению 2 («Описание и технико-экономические показатели объекта Соглашения»);

требования к передаче — см. пункт 42.4;

требования к [строительству/реконструкции] — стандарты и правила, регулирующие [строительство/реконструкцию] в соответствии с приложением 9 («Требования к [строительству/реконструкции]»);

требования к эксплуатации — требования, установленные приложением 15 («Требования к эксплуатации»);
требующая Сторона — см. пункт 44.2;
убытки Концедента — см. пункт 36.6;
убытки Концессионера — см. пункт 36.7;
уведомление о споре — см. пункт 44.2;
финансирующая организация — [...];
финансовое закрытие — выполнение Сторонами условий, указанных в пунктах 7.1 и 7.2, подтвержденное актом о финансовом закрытии, подписанным Сторонами;
эксплуатация — см. пункт 19.1.

Приложение 2
к концессионному соглашению
в отношении [проектирования],
[строительства/реконструкции]
и эксплуатации
автомобильной дороги [...]

ОПИСАНИЕ И ТЕХНИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ ОБЪЕКТА СОГЛАШЕНИЯ

1. Общие положения

1.1. Слова и выражения в настоящем приложении, значения которых определены в приложении 1 («Термины и определения») к Соглашению, следует толковать согласно приложению 1, если иное прямо не установлено в тексте настоящего приложения.

1.2. [...]

2. Состав и описание объекта Соглашения

[...]

3. Технико-экономические показатели объекта Соглашения и технические требования

[...]

ТРЕБОВАНИЯ К ОБЕСПЕЧЕНИЮ

1. Общие положения

1.1. Слова и выражения в настоящем приложении, значения которых определены в приложении 1 («Термины и определения») к Соглашению, следует толковать согласно приложению 1, если иное прямо не установлено в тексте настоящего приложения.

1.2. [...]

2. Требования к обеспечению

[Требования к обеспечению устанавливаются в зависимости от требований применимого права и договоренностей Сторон по конкретному проекту.]

ФОРМА АКТА О НАЧАЛЕ [СТРОИТЕЛЬСТВА/РЕКОНСТРУКЦИИ]

г. _____ « ____ » _____ 20__ г.

Настоящий акт составлен между:

[...], от имени которого выступает [...] в лице [...], действующего на основании [*наименование и реквизиты документа*] (далее — Концедент),

и

[...], с местонахождением по адресу: [...], в лице [...], действующего на основании [...] (далее — Концессионер),

совместно именуемыми в дальнейшем Стороны, а по отдельности — Сторона.

Слова и выражения, используемые в настоящем акте, значения которых определены в приложении 1 («Термины и определения») к концессионному соглашению в отношении [проектирования], [строительства/реконструкции] и эксплуатации автомобильной дороги [...] (далее — Соглашение), следует толковать согласно приложению 1, если иное прямо не установлено в тексте настоящего акта.

Во исполнение условий Соглашения Стороны установили, что ими выполнены все предварительные условия для подписания настоящего акта, а именно:

а) Концессионер предоставил Концеденту подтверждение наличия страхования в соответствии с требованиями приложения 6 («Необходимое страховое покрытие») к Соглашению;

б) Концессионер предоставил Концеденту обеспечение на этапе строительства;

в) Концессионер предоставил Концеденту актуализированный график выполнения работ в соответствии с пунктом 16.1 Соглашения;

г) в отношении [актуализированной] проектной документации было получено положительное заключение государственной экспертизы (при необходимости получения такого заключения в отношении соответствующих изменений) [*данный подпункт включается в акт при наличии соответствующих обстоятельств*];

д) все необходимые земельные участки в надлежащем состоянии были предоставлены Концессионеру [*данный подпункт включается в акт при наличии соответствующих обстоятельств*];

е) Концессионер получил разрешение на строительство в соответствии с [актуализированной] проектной документацией [*данный подпункт включается в акт при наличии соответствующих обстоятельств*].

В соответствии с Соглашением настоящий акт является основанием для начала [строительства/реконструкции] Концессионером.

Настоящий акт составлен в двух экземплярах, по одному для каждой из Сторон.

ПОДПИСИ СТОРОН

Концедент:

Концессионер:

[Ф.И.О., должность]

[Ф.И.О., должность]

Приложение 5
к концессионному соглашению
в отношении [проектирования],
[строительства/реконструкции]
и эксплуатации
автомобильной дороги [...]

ФОРМА АКТА ФИНАНСОВОГО ЗАКРЫТИЯ

г. _____ « ____ » _____ 20__ г.

Настоящий акт составлен между:

[...], от имени которого выступает [...] в лице [...], действующего на основании [*наименование и реквизиты документа*] (далее — Концедент),

и

[...], с местонахождением по адресу: [...], в лице [...], действующего на основании [...] (далее — Концессионер),

совместно именуемыми в дальнейшем Стороны, а по отдельности — Сторона.

Слова и выражения, используемые в настоящем акте, значения которых определены в приложении 1 («Термины и определения») к концессионному соглашению в отношении [проектирования], [строительства/реконструкции] и эксплуатации автомобильной дороги [...] (далее — Соглашение), следует толковать согласно приложению 1, если иное прямо не установлено в тексте настоящего акта.

Стороны составили настоящий акт в подтверждение того, что все условия, предусмотренные пунктами 7.1 и 7.2 Соглашения, выполнены Сторонами надлежащим образом.

Настоящий акт составлен в двух экземплярах, по одному для каждой из Сторон.

ПОДПИСИ СТОРОН

Концедент:

Концессионер:

[Ф.И.О., должность]

[Ф.И.О., должность]

Приложение 6
к концессионному соглашению
в отношении [проектирования],
[строительства/реконструкции]
и эксплуатации
автомобильной дороги [...]

НЕОБХОДИМОЕ СТРАХОВОЕ ПОКРЫТИЕ

1. Общие положения

1.1. Слова и выражения в настоящем приложении, значения которых определены в приложении 1 («Термины и определения») к Соглашению, следует толковать согласно приложению 1, если иное прямо не установлено в тексте настоящего приложения.

1.2. [...]

2. *[Условия о необходимом страховом покрытии устанавливаются в зависимости от требований применимого права и договоренностей Сторон по конкретному проекту.]*

Приложение 7
к концессионному соглашению
в отношении [проектирования],
[строительства/реконструкции]
и эксплуатации
автомобильной дороги [...]

ФОРМА ПРЯМОГО СОГЛАШЕНИЯ С ФИНАНСИРУЮЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ

[Форма прямого соглашения с финансирующей организацией приводится в Рекомендациях по разработке проекта прямого соглашения по проектам публично-частного партнерства.]

КОМПЕНСАЦИЯ ПРИ ПРЕКРАЩЕНИИ

1. Общие положения

1.1. Слова и выражения в настоящем приложении, значения которых определены в приложении 1 («Термины и определения») к Соглашению, следует толковать согласно приложению 1, если иное прямо не установлено в тексте настоящего приложения.

1.2. При прекращении действия Соглашения Концедент выплачивает в пользу Концессионера компенсацию при прекращении в порядке и на условиях, которые указаны в настоящем приложении, с учетом отдельных особенностей, которые могут быть установлены прямым соглашением с финансирующей организацией.

[Состав компенсации при прекращении определяется в соответствии с требованиями применимого права, финансирующей организации и коммерческими договоренностями Сторон по конкретному проекту.]

2. Компенсация при прекращении действия Соглашения до даты финансового закрытия

2.1. В случае прекращения действия Соглашения до даты финансового закрытия по основаниям, относящимся к Концеденту, Концедент выплачивает Концессионеру компенсацию при прекращении, размер которой соответствует размеру разумных, обоснованных и подтвержденных расходов Концессионера, связанных с исполнением им обязательств по достижению финансового закрытия.

2.2. В случае прекращения действия Соглашения до даты финансового закрытия по основаниям, относящимся к Концес-

сионеру, Концессионер возмещает Концеденту понесенные последним разумные, обоснованные и документально подтвержденные расходы, возникшие вследствие того, что дата финансового закрытия не наступила.

2.3. В случае прекращения действия Соглашения до даты финансового закрытия в связи с возникновением обстоятельства непреодолимой силы или иных обстоятельств не по вине какой-либо из Сторон Концедент выплачивает Концессионеру компенсацию при прекращении, размер которой соответствует 50 (пятидесяти) процентам разумных, обоснованных и подтвержденных расходов Концессионера, связанных с исполнением им обязательств по достижению финансового закрытия.

3. Компенсация при прекращении действия Соглашения после даты финансового закрытия

3.1. В случае прекращения действия Соглашения после даты финансового закрытия по основаниям, относящимся к Концеденту, и в связи с возникновением особого обстоятельства Концедент выплачивает Концессионеру компенсацию при прекращении в размере следующих сумм:

а) суммы основного долга, привлеченного Концессионером в рамках долгового финансирования по основным соглашениям о финансировании, а также суммы процентов по основному долгу;

б) суммы штрафов, пеней, комиссий и любых иных платежей, причитающихся финансирующей организации по основным соглашениям о финансировании;

в) суммы долевого финансирования, привлеченного Концессионером, а также процентов, неустоек, штрафов, пеней и иных платежей, подлежащих выплате Концессионером по долевному финансированию (включая внутреннюю доходность инвесторов), рассчитываемой по следующей формуле: [...];

г) суммы расходов Концессионера на выплаты своим работникам в связи с увольнением по причинам, связанным с прекращением действия Соглашения;

д) суммы расходов Концессионера на выплату убытков и неустоек в связи с досрочным расторжением соглашений с его

контрагентами, заключенных в целях исполнения обязательств Концессионера по Соглашению, в том числе расходов Концессионера на компенсацию расходов подрядчика на закупленные, но не использованные материалы, а также на изготовленные, но не смонтированные конструкции (в соответствии с договором подряда);

е) суммы расходов на демобилизацию и консервацию объекта Соглашения (в случае если на дату прекращения действия Соглашения выполняются работы по [строительству/реконструкции]).

3.2. В случае прекращения действия Соглашения после даты финансового закрытия по основаниям, относящимся к Концессионеру, Концедент выплачивает Концессионеру компенсацию при прекращении в размере следующих сумм:

а) суммы основного долга, привлеченного Концессионером в рамках долгового финансирования по основным соглашениям о финансировании, а также суммы процентов по основному долгу;

б) суммы штрафов, пеней, комиссий и любых иных платежей, причитающихся финансирующей организации по основным соглашениям о финансировании;

в) суммы расходов на демобилизацию и консервацию объекта Соглашения (в случае если на дату прекращения действия Соглашения выполняются работы по [строительству/реконструкции]).

3.3. В случае прекращения действия Соглашения после даты финансового закрытия в связи с возникновением обстоятельства непреодолимой силы Концедент выплачивает Концессионеру компенсацию при прекращении в размере следующих сумм:

а) суммы основного долга, привлеченного Концессионером в рамках долгового финансирования по основным соглашениям о финансировании, а также суммы процентов по основному долгу;

б) суммы штрафов, пеней, комиссий и любых иных платежей, причитающихся финансирующей организации по основным соглашениям о финансировании;

в) [[...] процентов] суммы долевого финансирования, привлеченного Концессионером, а также суммы процентов, неусто-

ек, штрафов, пеней и иных платежей, подлежащих выплате Концессионером по долевному финансированию (включая внутреннюю доходность инвесторов), рассчитываемой по следующей формуле: [...];

г) суммы расходов Концессионера на выплаты своим работникам в связи с увольнением по причинам, связанным с прекращением действия Соглашения;

д) суммы расходов Концессионера на выплату убытков и неустоек в связи с досрочным расторжением соглашений с его контрагентами, заключенных в целях исполнения обязательств Концессионера по Соглашению, в том числе расходов Концессионера на компенсацию расходов подрядчика на закупленные, но не использованные материалы, а также на изготовленные, но не смонтированные конструкции (в соответствии с договором подряда);

е) суммы расходов на демобилизацию и консервацию объекта Соглашения (в случае если на дату прекращения действия Соглашения выполняются работы по [строительству/реконструкции]).

4. Компенсация при прекращении по соглашению Сторон

Состав и размер компенсации при прекращении по соглашению Сторон определяется соглашением Сторон о прекращении действия Соглашения, но в любом случае не может быть меньше [...].

5. Расчет суммы компенсации при прекращении и порядок осуществления платежей

5.1. *[Стороны могут определить детальный порядок расчета компенсации при прекращении, в том числе в отношении того, какая из Сторон осуществляет соответствующий расчет и в какие сроки, а также сроки и порядок выплаты компенсации при прекращении. Дополнительные условия могут быть установлены и в прямом соглашении с финансирующей организацией.]*

5.2. [...]

Приложение 9
к концессионному соглашению
в отношении [проектирования],
[строительства/реконструкции]
и эксплуатации
автомобильной дороги [...]

ТРЕБОВАНИЯ К [СТРОИТЕЛЬСТВУ/ РЕКОНСТРУКЦИИ]

1. Общие положения

Слова и выражения в настоящем приложении, значения которых определены в приложении 1 («Термины и определения») к Соглашению, следует толковать согласно приложению 1, если иное прямо не установлено в тексте настоящего приложения.

2. Требования к [строительству/реконструкции]

[Требования к [строительству/реконструкции] устанавливаются в зависимости от требований применимого права и договоренностей Сторон по конкретному проекту.]

Приложение 10
к концессионному соглашению
в отношении [проектирования],
[строительства/реконструкции]
и эксплуатации
автомобильной дороги [...]

ГРАФИК ВЫПОЛНЕНИЯ РАБОТ

1. Общие положения

1.1. Слова и выражения в настоящем приложении, значения которых определены в приложении 1 («Термины и определения»)

к Соглашению, следует толковать согласно приложению 1, если иное прямо не установлено в тексте настоящего приложения.

1.2. [...]

2. График выполнения работ

[...]

Приложение 11
к концессионному соглашению
в отношении [проектирования],
[строительства/реконструкции]
и эксплуатации
автомобильной дороги [...]

ФОРМА АКТА ПРИЕМКИ ОБЪЕКТА

г. _____ « ___ » _____ 20__ г.

Настоящий акт составлен между:

[...], от имени которого выступает [...] в лице [...], действующего на основании [*наименование и реквизиты документа*] (далее — Концедент),

и

[...], с местонахождением по адресу: [...], в лице [...], действующего на основании [...] (далее — Концессионер), совместно именуемыми в дальнейшем Стороны, а по отдельности — Сторона.

Слова и выражения, используемые в настоящем акте, значения которых определены в приложении 1 («Термины и определения») к концессионному соглашению в отношении [проектирования], [строительства/реконструкции] и эксплуатации автомобильной дороги [...] (далее — Соглашение), следует толковать согласно приложению 1, если иное прямо не установлено в тексте настоящего акта.

Стороны составили настоящий акт в подтверждение того, что обязательства по [строительству/реконструкции] объекта Согла-

шения выполнены Концессионером надлежащим образом и в полном объеме в соответствии с Соглашением.

[...]

Настоящий акт составлен в двух экземплярах, по одному для каждой из Сторон.

ПОДПИСИ СТОРОН

Концедент:

Концессионер:

[Ф.И.О., должность]

[Ф.И.О., должность]

Приложение 12
к концессионному соглашению
в отношении [проектирования],
[строительства/реконструкции]
и эксплуатации
автомобильной дороги [...]

ФОРМА АКТА О НАЧАЛЕ ЭКСПЛУАТАЦИИ

_____ «__» _____ 20__ г.

Настоящий акт составлен между:

[...], от имени которого выступает [...] в лице [...], действующего на основании [наименование и реквизиты документа] (далее — Концедент),

и

[...], с местонахождением по адресу: [...], в лице [...], действующего на основании [...] (далее — Концессионер),

совместно именуемыми в дальнейшем Стороны, а по отдельности — Сторона.

Слова и выражения, используемые в настоящем акте, значения которых определены в приложении 1 («Термины и опреде-

ления») к концессионному соглашению в отношении [проектирования], [строительства/реконструкции] и эксплуатации автомобильной дороги [...] (далее — Соглашение), следует толковать согласно приложению 1, если иное прямо не установлено в тексте настоящего акта.

Во исполнение условий Соглашения Стороны установили, что ими выполнены все предварительные условия для подписания настоящего акта, а именно:

а) Концессионер предоставил Концеденту обеспечение на этапе эксплуатации;

б) Концессионер предоставил Концеденту подтверждение выполнения своих обязательств по обеспечению необходимого страхового покрытия в соответствии с требованиями приложения 6 («Необходимое страховое покрытие»);

в) Концессионер предоставил Концеденту копию разрешения на ввод в эксплуатацию в соответствии с требованиями пункта 18.6 Соглашения;

г) Концессионером были получены все разрешения, необходимые для того, чтобы начать эксплуатацию [*если данное условие применимо*];

д) Концедентом были подписаны акт приемки объекта и акт передачи автомобильной дороги от Концедента Концессионеру (в порядке, предусмотренном статьей 18 Соглашения);

е) Концедентом было принято решение о взимании платы за проезд в соответствии с применимым правом, а Концессионером — на основании принятого решения о взимании платы за проезд установлены размеры данной платы на соответствующий период согласно требованиям приложения 14 («Максимальный размер и порядок взимания платы за проезд») [*данное условие включается в Соглашение при наличии соответствующих обстоятельств*];

ж) на день подписания акта о начале эксплуатации ни одной из Сторон не заявлено о возникновении обстоятельства непреодолимой силы и (или) особого обстоятельства, препятствующих началу эксплуатации.

В соответствии с Соглашением дата подписания настоящего акта является датой начала эксплуатации.

Настоящий акт составлен в двух экземплярах, по одному для каждой из Сторон.

ПОДПИСИ СТОРОН

Концедент:

[Ф.И.О., должность]

Концессионер:

[Ф.И.О., должность]

Приложение 13
к концессионному соглашению
в отношении [проектирования],
[строительства/реконструкции]
и эксплуатации
автомобильной дороги [...]

НЕОБХОДИМАЯ ВАЛОВАЯ ВЫРУЧКА

1. Общие положения

1.1. Слова и выражения в настоящем приложении, значения которых определены в приложении 1 («Термины и определения») к Соглашению, следует толковать согласно приложению 1, если иное прямо не установлено в тексте настоящего приложения.

1.2. [...]

2. Необходимая валовая выручка

[...]

МАКСИМАЛЬНЫЙ РАЗМЕР И ПОРЯДОК ВЗИМАНИЯ ПЛАТЫ ЗА ПРОЕЗД

1. Общие положения

1.1. Слова и выражения в настоящем приложении, значения которых определены в приложении 1 («Термины и определения») к Соглашению, следует толковать согласно приложению 1, если иное прямо не установлено в тексте настоящего приложения.

1.2. [...]

2. Максимальный размер платы за проезд

[Устанавливается в зависимости от требований применимого права и договоренностей Сторон по конкретному проекту.]

3. Порядок взимания платы за проезд

[Устанавливается в зависимости от требований применимого права и договоренностей Сторон по конкретному проекту.]

Приложение 15
к концессионному соглашению
в отношении [проектирования],
[строительства/реконструкции]
и эксплуатации
автомобильной дороги [...]

ТРЕБОВАНИЯ К ЭКСПЛУАТАЦИИ

1. Общие положения

Слова и выражения в настоящем приложении, значения которых определены в приложении 1 («Термины и определения») к Соглашению, следует толковать согласно приложению 1, если иное прямо не установлено в тексте настоящего приложения.

2. Требования к эксплуатации

[Требования к эксплуатации устанавливаются в зависимости от требований применимого права и договоренностей Сторон по конкретному проекту.]

Приложение 16
к концессионному соглашению
в отношении [проектирования],
[строительства/реконструкции]
и эксплуатации
автомобильной дороги [...]

ГРАФИК ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ

1. Общие положения

Слова и выражения в настоящем приложении, значения которых определены в приложении 1 («Термины и определения») к Соглашению, следует толковать согласно приложению 1, если иное прямо не установлено в тексте настоящего приложения.

2. График предоставления земельных участков

[График предоставления земельных участков устанавливается в зависимости от требований применимого права и договоренностей Сторон по конкретному проекту.]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О модельном законе «О страховой деятельности»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по правовым вопросам проект модельного закона «О страховой деятельности», Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять модельный закон «О страховой деятельности» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи
Самарканд, Республика Узбекистан
28 октября 2022 года
№ 54-23

В. И. Матвиенко

Принят на пятьдесят четвертом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 54-23
от 28 октября 2022 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН О страховой деятельности

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Отношения, регулируемые настоящим Законом

1. Настоящий Закон регулирует отношения между лицами, осуществляющими виды деятельности в сфере страхового дела, или с их участием, отношения по осуществлению надзора за деятельностью субъектов страхового дела, а также иные отношения, связанные с организацией страхового дела.

2. Действие настоящего Закона распространяется на отношения по обязательному страхованию в части установления правовых основ регулирования указанных отношений.

3. Страховая деятельность в сфере обязательного страхования осуществляется страховыми организациями с учетом особенностей, установленных законодательством об обязательном страховании государства — участника Содружества Независимых Государств (далее — государство — участник СНГ).

4. Действие настоящего Закона не распространяется на отношения по обязательному страхованию вкладов в банках, а также на отношения по страхованию экспортных кредитов и инвестиций от предпринимательских и (или) политических рисков, осуществляемому в соответствии с законодательством государства — участника СНГ о внешнеторговой деятельности.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

страховая деятельность — сфера деятельности страховщиков по страхованию (сострахованию), перестрахованию, взаимному страхованию, а также страховых брокеров по оказанию услуг, связанных со страхованием, с перестрахованием;

страхование — система отношений, основывающаяся на передаче или распределении рисков в сфере защиты имущественных интересов, связанных с имуществом, жизнью, здоровьем, гражданской ответственностью, а также не запрещенной законом государства — участника СНГ деятельностью, включая предпринимательскую деятельность страхователя или застрахованного лица;

перестрахование — деятельность по страхованию одним страховщиком (перестраховщиком) имущественных интересов другого страховщика (перестрахователя), связанных с принятым последним по договору страхования (основному договору) обязательством по страховой выплате;

страховая организация (страховщик) — юридическое лицо, созданное в соответствии с законодательством государства — участника СНГ для осуществления деятельности по страхованию, перестрахованию, взаимному страхованию;

страхователь — юридическое лицо или дееспособное физическое лицо, заключившее со страховщиком договор страхования либо являющееся страхователем в силу закона;

застрахованное лицо — лицо, имущественные интересы которого страхуются на основании договора страхования;

выгодоприобретатель — лицо, которому должна быть произведена страховая выплата в соответствии с законодательством государства — участника СНГ или договором страхования;

перестраховочная организация (перестраховщик) — страховая организация, осуществляющая исключительно деятельность по перестрахованию;

перестрахователь — страховщик или перестраховщик, перестраховывающий (передающий на перестрахование) застрахо-

ванные или перестрахованные им риски на основании договора перестрахования;

орган страхового надзора — орган исполнительной власти государства — участника СНГ, осуществляющий в соответствии с законодательством государства — участника СНГ функции государственного регулирования и надзора в сфере страхования;

договор страхования — соглашение, в котором закрепляются условия принятия страховщиком на себя обязательства по осуществлению страховой выплаты на основании наступления определенного случая или согласованной денежной суммы за причиненный ущерб, убытки в связи с рисками, которым может подвергнуться объект страхования, взамен уплаты страхователем соответствующей страховой премии;

правила страхования — документ, принятый самим страховщиком или объединением страховщиков либо в предусмотренных законодательством государства — участника СНГ случаях органом страхового надзора, устанавливающий правила и условия по определенному виду страхования;

объект страхования — любой не противоречащий законодательству государства — участника СНГ имущественный интерес страхователя либо застрахованного лица;

страховой (перестраховочный) пул — совместная деятельность страховых организаций без образования юридического лица на основании договора простого товарищества (договора о совместной деятельности) в целях обеспечения финансовой устойчивости страховых (перестраховочных) операций по отдельным видам страхования;

взаимное страхование — страхование имущественных интересов участников юридического лица, создаваемого в соответствии с законодательством государства — участника СНГ, на взаимной основе путем объединения необходимых для этого средств.

Статья 3. Законодательство о страховании и страховой деятельности

1. Законодательство о страховании и страховой деятельности основывается на конституции государства — участника СНГ

и состоит из гражданского законодательства и иных нормативных правовых актов государства — участника СНГ.

2. Отношения, возникающие из страхования и относящиеся к сфере действия иных нормативных правовых актов государства — участника СНГ, регулируются этими актами.

3. Нормативные правовые акты органа страхового надзора принимаются по вопросам, указанным в настоящем Законе, законодательстве государства — участника СНГ.

Глава 2. ОРГАНИЗАЦИЯ СТРАХОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 4. Договор страхования

1. Страхование осуществляется на основании договора имущественного или личного страхования, заключаемого страхователем со страховой организацией, если иное не установлено законодательством государства — участника СНГ.

2. Договор страхования может быть заключен путем составления одного документа либо вручения страховщиком страхователю на основании его заявления подписанного страховщиком страхового полиса (свидетельства, сертификата, квитанции), содержащего условия договора страхования.

3. Договор страхования может быть заключен в форме электронного документа в порядке и на условиях, которые установлены законодательством государства — участника СНГ.

Создание и отправка страхователем (застрахованным лицом, выгодоприобретателем) страховщику информации в электронной форме (заявления о заключении, изменении, досрочном прекращении договора страхования, уведомления о наступлении страхового случая, заявления об осуществлении страховой выплаты и (или) иных документов) для заключения, изменения, досрочного прекращения договора страхования, для получения страховой выплаты в случаях и порядке, которые предусмотрены правилами страхования, осуществляются с использованием официальных сайтов страховщика, страхового агента, страхового брокера в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» или мобильных приложений страховщика, страхо-

вого агента, страхового брокера, осуществляющих автоматизированные создание и отправку информации в информационную систему страховщика. При этом официальный сайт, мобильное приложение страховщика могут использоваться в качестве информационной системы, обеспечивающей обмен информацией в электронной форме между страхователем (застрахованным лицом, выгодоприобретателем) и страховщиком, являющимся оператором этой информационной системы.

Доступ к официальному сайту, мобильному приложению страховщика для совершения действий, предусмотренных настоящей частью, может осуществляться страхователем (застрахованным лицом, выгодоприобретателем) при условии его идентификации.

В целях настоящей статьи под мобильным приложением понимается программное обеспечение страховщика, страхового агента, страхового брокера, применяемое страхователем (застрахованным лицом, выгодоприобретателем) для обмена информацией в электронной форме между ним и страховщиком с использованием технического устройства (мобильного телефона, смартфона или компьютера, включая планшетный компьютер), подключенного к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Порядок использования мобильного приложения размещается на официальных сайтах страховщика, страхового агента, страхового брокера в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Требования к использованию электронных документов и порядок обмена информацией в электронной форме между страхователем (застрахованным лицом, выгодоприобретателем) и страховщиком устанавливаются законодательством государства — участника СНГ.

Статья 5. Объекты страхования

1. Объектами страхования жизни могут быть имущественные интересы, связанные с дожитием граждан до определенного возраста или срока либо с наступлением иных событий в жизни граждан, а также с их смертью (страхование жизни).

2. Объектами страхования от несчастных случаев и болезней могут быть имущественные интересы, связанные с причинени-

ем вреда здоровью граждан, а также с их смертью в результате несчастного случая или болезни (страхование от несчастных случаев и болезней).

3. Объектами медицинского страхования могут быть имущественные интересы, связанные с оплатой организации и оказания медицинской и лекарственной помощи (медицинских услуг) и иных услуг вследствие расстройства здоровья физического лица или состояния физического лица, требующих организации и оказания таких услуг, а также проведения профилактических мероприятий, снижающих степень опасных для жизни или здоровья физического лица угроз и (или) устраняющих их (медицинское страхование).

4. Объектами страхования имущества могут быть имущественные интересы, связанные с риском утраты (гибели), недостачи или повреждения имущества (страхование имущества).

5. Объектами страхования финансовых рисков в имущественном страховании могут быть имущественные интересы страхователя (застрахованного лица), связанные с риском неполучения доходов, возникновения непредвиденных расходов физических лиц, юридических лиц (страхование финансовых рисков).

6. Объектами страхования предпринимательских рисков могут быть имущественные интересы, связанные с риском возникновения убытков от предпринимательской деятельности из-за нарушения своих обязательств контрагентами предпринимателя или изменения условий этой деятельности по независящим от предпринимателя обстоятельствам, в том числе с риском неполучения ожидаемых доходов (страхование предпринимательских рисков).

7. Объектами страхования гражданской ответственности могут быть имущественные интересы, связанные:

1) с риском наступления ответственности за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу граждан, имуществу юридических лиц, органов государственной власти или муниципальных образований (органов местного управления);

2) с риском наступления ответственности за нарушение договора.

8. Объекты, указанные в частях 1–3 настоящей статьи, относятся к личному страхованию; объекты, указанные в частях 4–7 настоящей статьи, относятся к имущественному страхованию.

9. Если законодательством государства — участника СНГ не установлено иное, при осуществлении страхования допускается комбинация объектов, относящихся к разным видам имущественного страхования, предусмотренным частями 4–7 настоящей статьи, и личного страхования, предусмотренным частями 2 и 3 настоящей статьи, или только объектов личного страхования, предусмотренных частями 1–3 настоящей статьи (комбинированное страхование).

Статья 6. Страховая сумма, страховая выплата, франшиза

1. Страховая сумма представляет собой денежную сумму, в пределах которой страховщик в соответствии с договором страхования обязан произвести страховую выплату при наступлении страхового случая, если иное не установлено законодательством государства — участника СНГ.

2. При страховании имущества или предпринимательского риска, если договором страхования не предусмотрено иное, страховая сумма не должна превышать их действительную стоимость (страховую стоимость). Такой стоимостью считается:

1) для имущества — его рыночная стоимость в месте его нахождения в день заключения договора страхования;

2) для предпринимательского риска — убытки от предпринимательской деятельности, которые страхователь, как можно ожидать, понес бы при наступлении страхового случая.

3. В договорах личного страхования и договорах страхования гражданской ответственности страховая сумма определяется сторонами по их усмотрению, если иное не установлено законодательством государства — участника СНГ.

4. Страховая выплата представляет собой денежную сумму, выплачиваемую страховщиком при наступлении страхового случая в соответствии с законодательством государства — участника СНГ об обязательном страховании или договором страхования.

5. Договором страхования или правилами страхования может быть предусмотрено освобождение страховщика от возмещения оговоренной части убытков страхователя (франшиза). Франшиза бывает условной и безусловной. Франшиза может быть вы-

ражена как пропорциональная доля (в процентах от страховой суммы или убытка) либо как абсолютная величина (в денежном выражении).

Статья 7. Страховая премия и страховой тариф

1. Под страховой премией понимается денежная сумма, которую страхователь обязан уплатить страховщику за принятие последним обязательств произвести страховую выплату страхователю (выгодоприобретателю) в порядке и сроки, которые установлены договором страхования или законодательством государства — участника СНГ.

2. Страховщик при определении размера страховой премии, подлежащей уплате по договору страхования, вправе применять разработанные им страховые тарифы, определяющие премию, взимаемую с единицы страховой суммы, с учетом объекта страхования и характера страхового риска.

3. В предусмотренных законодательством государства — участника СНГ случаях размер страховой премии определяется в соответствии со страховыми тарифами, установленными или регулируемым органом страхового надзора.

Статья 8. Формы страхования

1. Страхование может осуществляться в формах добровольного и обязательного страхования.

2. Добровольное страхование осуществляется путем заключения договора между страхователем и страховщиком в соответствии с законодательством государства — участника СНГ.

Договор добровольного страхования может быть заключен путем составления одного документа, а также путем обмена документами посредством почтовой, телеграфной, телетайпной, электронной или иной связи, позволяющей достоверно установить, что документ исходит от стороны по договору, либо вручения страховщиком страхователю на основании его письменного или устного заявления страхового полиса (свидетельства, сертификата), подписанного ими.

Страховщик при заключении договора добровольного страхования вправе использовать формы страховых полисов.

3. В случаях, когда законодательством государства — участника СНГ на указанных в нем лиц возлагается обязанность страховать в качестве страхователей жизнь, здоровье или имущество других лиц либо свою гражданскую ответственность перед другими лицами за свой счет или за счет заинтересованных лиц (обязательное страхование), страхование осуществляется путем заключения договоров, если иное не предусмотрено законодательством государства — участника СНГ.

4. Законодательством государства — участника СНГ могут быть предусмотрены случаи обязательного страхования жизни, здоровья и имущества граждан за счет средств, предоставленных из соответствующего бюджета (обязательное государственное страхование).

Статья 9. Отрасли, классы и виды страхования

1. Для организации и осуществления государственного регулирования страховой деятельности страхование подразделяется на отрасли, классы и виды страхования.

2. Страховая деятельность осуществляется по отраслям: имущественное страхование или личное страхование.

3. В рамках имущественного страхования могут быть застрахованы следующие интересы:

1) риск утраты (гибели), недостачи или повреждения определенного имущества;

2) риск ответственности по обязательствам, возникающим вследствие причинения вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц, а в случаях, предусмотренных законодательством государства — участника СНГ, также ответственности по договорам — риск гражданской ответственности;

3) риск убытков от предпринимательской деятельности из-за нарушения своих обязательств контрагентами предпринимателя или изменения условий этой деятельности по независящим от предпринимателя обстоятельствам, в том числе риск неполучения ожидаемых доходов, — предпринимательский риск.

4. В рамках личного страхования могут быть застрахованы следующие интересы:

1) риск причинения вреда жизни или здоровью самого страхователя или другого названного в договоре гражданина (застрахованного лица);

2) достижение страхователем определенного возраста или наступление в его жизни иного предусмотренного договором события.

5. Страхование осуществляется по следующим классам:

1) страхование жизни;

2) пенсионное страхование;

3) аннуитетное страхование;

4) страхование от несчастных случаев и болезней;

5) медицинское страхование;

6) страхование средств наземного, железнодорожного, воздушного, водного транспорта;

7) страхование грузов;

8) страхование имущества (за исключением средств наземного, железнодорожного, воздушного, водного транспорта);

9) страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств;

10) страхование профессиональной ответственности;

11) страхование гражданской ответственности за причинение вреда вследствие недостатков товаров, работ, услуг, за причинение вреда третьим лицам, за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по договору;

12) страхование предпринимательских рисков;

13) страхование финансовых рисков;

14) иные классы страхования, предусмотренные законодательством государства — участника СНГ.

6. Дополнительные требования по условиям проведения отдельного класса (вида) страхования, в том числе пруденциальные нормативы в рамках отдельных классов (видов) страхования, устанавливаются законодательством государства — участника СНГ.

Статья 10. Содержание классов страхования

1. Страхование жизни представляет собой совокупность видов страхования, предусматривающих осуществление страховой выплаты в случаях смерти застрахованного лица, или дожития

им до окончания срока страхования либо определенного договором страхования возраста, или наступления иного предусмотренного договором события.

2. Пенсионное страхование — система правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию гражданам заработка (выплат, вознаграждений в пользу застрахованного лица) в соответствии с законодательством государства — участника СНГ.

3. Аннуитетное страхование представляет собой совокупность видов накопительного страхования, предусматривающих осуществление периодических страховых выплат в виде пенсии или ренты в течение установленного договором срока или пожизненно в случаях достижения застрахованным лицом определенного возраста, утраты трудоспособности (по возрасту, по инвалидности, по болезни), смерти кормильца, безработицы или в иных случаях, приводящих к снижению или потере застрахованным лицом личных доходов, и (или) с участием страхователя в инвестиционном доходе страховщика. Условие об осуществлении периодических страховых выплат по договорам аннуитетного страхования не связано с определением, уточнением и подтверждением размера страховых выплат.

4. Страхование от несчастного случая представляет собой совокупность видов страхования, предусматривающих осуществление страховой выплаты в фиксированной сумме и (или) в размере частичной или полной компенсации расходов застрахованного лица в случаях смерти, утраты (полной или частичной) трудоспособности (общей или профессиональной) или иного причинения вреда здоровью застрахованного лица в результате несчастного случая, профессионального заболевания, за исключением страхования на случай болезни.

Под несчастным случаем понимается наступившее вопреки воле человека внезапное, кратковременное событие (происшествие) в результате внешнего механического, электрического, химического или термического воздействия на организм застрахованного лица, повлекшее за собой вред здоровью, увечье либо смерть.

5. Страхование на случай болезни представляет собой совокупность видов страхования, предусматривающих осуществле-

ние страховой выплаты в фиксированной сумме и (или) в размере частичной или полной компенсации расходов застрахованного лица в связи с заболеванием и иным расстройством здоровья, за исключением страхования жизни.

6. Медицинское страхование — вид социального страхования, представляющий собой систему правовых, экономических и организационных мер, направленных на обеспечение при наступлении страхового случая гарантий бесплатного оказания застрахованному лицу медицинской помощи в соответствии с законодательством государства — участника СНГ.

7. Страхование средств наземного, железнодорожного, воздушного, водного транспорта представляет собой совокупность видов страхования, предусматривающих осуществление страховых выплат в размере частичной или полной компенсации ущерба, нанесенного имущественным интересам лица, связанным с владением, пользованием, распоряжением средством транспорта, включая угон или кражу, а также вследствие его повреждения или уничтожения.

8. Страхование грузов представляет собой совокупность видов страхования, предусматривающих осуществление страховых выплат в размере частичной или полной компенсации ущерба, нанесенного имущественным интересам лица, связанным с владением, пользованием, распоряжением грузом, включая багаж, товары и все прочие виды продукции, вследствие их повреждения, уничтожения, пропажи независимо от способа транспортировки.

9. Страхование имущества (за исключением средств наземного, железнодорожного, воздушного, водного транспорта) представляет собой совокупность видов страхования, предусматривающих осуществление страховых выплат в размере частичной или полной компенсации ущерба, нанесенного имущественным интересам лица, связанным с владением, пользованием, распоряжением имуществом, вследствие его повреждения или уничтожения, кражи.

10. Страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств представляет собой совокупность видов страхования, предусматривающих осуществление страховых

выплат третьим лицам в размере частичной или полной компенсации ущерба, нанесенного лицом, обязанным его возместить, вследствие использования им транспортного средства, включая гражданско-правовую ответственность перевозчика.

11. Страхование профессиональной ответственности представляет собой вид страхования гражданской ответственности, предусматривающий осуществление страховых выплат в размере частичной или полной компенсации ущерба в связи с причинением вреда третьим лицам вследствие ошибочных действий (бездействия) и (или) упущений в процессе или в результате профессиональной деятельности, проводимой на основании специального разрешения (лицензии, уведомления) и (или) требующей специальных знаний, опыта и (или) квалификации.

12. Страхование гражданской ответственности за причинение вреда вследствие недостатков товаров, работ, услуг, за причинение вреда третьим лицам, за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по договору представляет собой совокупность видов страхования, предусматривающих осуществление страховых выплат третьим лицам в размере частичной или полной компенсации ущерба, нанесенного страхователем, обязанным его возместить, вследствие страхования определяемых договором рисков, за исключением страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

13. Страхование предпринимательских рисков представляет собой вид страхования, предусматривающий осуществление страховых выплат в размере частичной или полной компенсации убытков от предпринимательской деятельности из-за нарушения своих обязательств контрагентами предпринимателя или изменения условий этой деятельности по независящим от предпринимателя обстоятельствам, включая риск неполучения ожидаемых доходов.

14. Страхование финансовых рисков представляет собой совокупность видов страхования, предусматривающих осуществление страховых выплат при возникновении убытков вследствие неисполнения страхователем (заемщиком) обязательств перед кредитором, потери работы, потери дохода, неблагоприятных природных явлений, непрерывных, непредвиденных расходов,

потери рыночной стоимости и других убытков в результате осуществления финансово-хозяйственной деятельности.

Статья 11. Совмещение отраслей и классов страхования

1. Ограничения на совмещение отраслей и классов страхования устанавливаются законодательством государства — участника СНГ.

2. Страховая организация вправе разработать вид страхования, сочетающий признаки и содержание двух и более классов страхования, при условии наличия у нее лицензии с указанием соответствующих классов страхования и с учетом ограничений по совмещению классов страхования, если иное не предусмотрено законодательством государства — участника СНГ.

Глава 3. УЧАСТНИКИ СТРАХОВОГО РЫНКА

Статья 12. Участники отношений, регулируемых настоящим Законом

1. Участниками отношений, регулируемых настоящим Законом, являются:

- 1) страхователи, застрахованные лица, выгодоприобретатели;
- 2) страховые организации, в том числе перестраховочные организации;
- 3) общества взаимного страхования;
- 4) страховые агенты;
- 5) страховые брокеры;
- 6) актуарии;
- 7) орган страхового надзора;
- 8) иные субъекты, определенные законодательством государства — участника СНГ.

2. Страховые организации, общества взаимного страхования и страховые брокеры являются субъектами страхового дела.

3. Деятельность субъектов страхового дела подлежит лицензированию, если иное не предусмотрено законодательством государства — участника СНГ.

4. Порядок и условия участия иностранных страховых организаций в осуществлении страховой деятельности на территории государства — участника СНГ, а также порядок и условия участия

иностранных инвесторов в уставном капитале страховой организации, созданной на территории государства — участника СНГ, определяются законодательством государства — участника СНГ.

Статья 13. Страховщики

1. Страховщики, включая перестраховочные организации, не вправе осуществлять предпринимательскую деятельность, не связанную со страховой деятельностью.

2. Страховщики вправе инвестировать собственные средства (капитал) и средства страховых резервов, осуществлять сделки с имуществом в целях обеспечения своей деятельности, в том числе реализовывать имущество, приобретенное в целях обеспечения своей деятельности, и имущество, приобретенное в результате отказа страхователя (выгодоприобретателя) от прав на застрахованное имущество в пользу страховщика в целях получения от него страховой выплаты в размере полной страховой суммы.

3. Страховщики осуществляют оценку страхового риска, получают страховые премии, формируют страховые резервы, инвестируют активы, определяют размер убытков или ущерба, производят страховые выплаты, осуществляют иные связанные с исполнением обязательств по договору страхования действия.

4. Страховщики должны вести обособленный учет расходов по видам обязательного страхования в порядке, установленном органом страхового надзора, если указанное требование предусмотрено законодательством государства — участника СНГ.

5. По итогам каждого отчетного года деятельность страховой организации, за исключением страховой медицинской организации, осуществляющей исключительно обязательное медицинское страхование, общества взаимного страхования подлежит обязательному актуарному оцениванию ответственным актуарием, если данная оценка предусмотрена законодательством государства — участника СНГ.

Статья 14. Порядок регулирования отношений по осуществлению взаимного страхования

1. Отношения по осуществлению взаимного страхования имущественных интересов участников юридического лица,

установление особенностей его правового положения и условий деятельности, прав и обязанностей участников регулируются законодательством государства — участника СНГ.

2. Взаимное страхование юридическим лицом имущественных интересов своих участников осуществляется непосредственно на основании его устава, а в случае, если уставом предусмотрено заключение договора страхования, — на основании такого договора, если иное не предусмотрено законодательством государства — участника СНГ.

Статья 15. Страховые агенты и страховые брокеры

1. Под деятельностью страховых агентов, страховых брокеров по страхованию и перестрахованию понимается деятельность, осуществляемая в интересах страховщиков или страхователей и связанная с оказанием им услуг по подбору страхователя и (или) страховщика (перестраховщика), условий страхования (перестрахования), оформлению, заключению и сопровождению договора страхования (перестрахования), внесению в него изменений, оформлению документов при урегулировании требований о страховой выплате, взаимодействию со страховщиком (перестраховщиком), осуществлению консультационной деятельности.

Аналогичная деятельность, осуществляемая страхователем в отношении застрахованных лиц, а также аналогичная деятельность, осуществляемая страховщиком или его работником, не относится к деятельности в качестве страхового агента, страхового брокера.

2. Страховой агент, страховой брокер несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, вытекающих из осуществления ими своей деятельности, в том числе за разглашение сведений, составляющих коммерческую тайну страховщика, персональных данных страхователей (застрахованных лиц, выгодоприобретателей), за достоверность, объективность, полноту и своевременность предоставления сведений и документов, подтверждающих исполнение ими своих полномочий.

3. Страховой агент, страховой брокер обязаны обеспечивать сохранность денежных средств в случае получения страховой

премии от страхователей, а также сохранность документов, предоставленных страховщиком, страхователем (застрахованным лицом, выгодоприобретателем), предоставлять страховщику отчет об использовании бланков страховых полисов, сертификатов, возвращать неиспользованные, испорченные бланки страховых полисов, сертификатов в порядке и на условиях, которые предусмотрены договором, заключенным между страховщиком и страховым агентом, страховым брокером, или в соответствии с законодательством государства — участника СНГ.

4. Страховой агент, страховой брокер не могут указывать себя в качестве выгодоприобретателя по договорам страхования, заключаемым ими в пользу третьих лиц. Страховщик обязан исполнять договоры страхования, заключенные от имени и (или) в интересах страховщика страховыми агентами, страховыми брокерами, независимо от способов, сроков реализации страховых полисов и даты поступления страховщику страховой премии, уплаченной страхователем страховому агенту, страховому брокеру.

5. Страховыми агентами являются физические лица, в том числе физические лица, зарегистрированные в установленном законодательством государства — участника СНГ порядке в качестве индивидуальных предпринимателей, или юридические лица, осуществляющие деятельность на основании гражданско-правового договора от имени и за счет страховщика в соответствии с предоставленными им полномочиями.

Контроль за деятельностью страховых агентов осуществляет страховщик.

6. Страховыми брокерами являются юридические лица (коммерческие организации) или постоянно проживающие на территории государства — участника СНГ и зарегистрированные в установленном законодательством государства — участника СНГ порядке в качестве индивидуальных предпринимателей физические лица, осуществляющие деятельность на основании договора об оказании услуг страхового брокера по совершению юридических и иных действий по заключению, изменению, расторжению и исполнению договоров страхования по поручению физических лиц или юридических лиц (страхователей)

от своего имени, но за счет этих лиц либо совершению юридических и иных действий по заключению, изменению, расторжению и исполнению договоров страхования (перестрахования) от имени и за счет страхователей (перестрахователей) или страховщиков (перестраховщиков). В договоре об оказании услуг страхового брокера определяются, в частности, перечень оказываемых страховым брокером услуг, права и обязанности сторон, порядок исполнения договора, срок его действия, стоимость услуг (размер вознаграждения страхового брокера), порядок взаиморасчетов, включая порядок и сроки перечисления страховщику денежных средств, полученных страховым брокером для оплаты договора страхования (перестрахования) (если такая деятельность осуществляется страховым брокером).

В случае если страховой брокер осуществляет посредническую деятельность в интересах страховщика, он обязан уведомить об этом страхователя и не вправе получать вознаграждение за оказанную услугу по одному договору страхования и от страховщика, и от страхователя.

Страховые брокеры вправе осуществлять иную связанную с оказанием услуг по страхованию и не запрещенную законом деятельность, за исключением деятельности страховщика, перестраховщика, страхового агента.

Страховой брокер не вправе оказывать услуги исключительно по обязательному страхованию.

Страховые брокеры, осуществляющие прием денежных средств от страхователей (перестрахователей) в счет оплаты договора страхования (перестрахования), зачисляют данные средства на специальный банковский счет для последующего перечисления страховщику в срок, не превышающий трех рабочих дней. Страховые брокеры не вправе осуществлять иные операции по данному счету.

Страховые брокеры, осуществляющие прием денежных средств от страхователей (перестрахователей) в счет оплаты договора страхования (перестрахования), должны обладать гарантией исполнения обязательств в форме банковской гарантии на сумму, установленную законодательством государства — участника СНГ.

7. Положения настоящей статьи применяются, если иное не предусмотрено законодательством государства — участника СНГ.

Статья 16. Сострахование

1. Сострахованием является деятельность по страхованию, предусматривающая в отношении объекта страхования заключение несколькими страховщиками и страхователем договора страхования, на основании которого страховые риски, размер страховой суммы, страховая премия распределяются между страховщиками в установленной таким договором доле, если иное не предусмотрено законодательством государства — участника СНГ.

2. При наступлении страхового случая по договору страхования, заключенному на основании части 1 настоящей статьи, страхователи, застрахованные лица, выгодоприобретатели вправе обратиться с требованием о страховой выплате к любому страховщику, указанному в таком договоре.

3. Если в договоре страхования, заключенном на основании части 1 настоящей статьи, не определены права и обязанности каждого из страховщиков, они солидарно отвечают перед страхователями, застрахованными лицами, выгодоприобретателями за осуществление страховой выплаты.

Статья 17. Перестрахование

1. Перестрахование осуществляется на основании договора перестрахования, заключаемого между перестрахователем и перестраховщиком в соответствии с требованиями гражданского законодательства государства — участника СНГ.

Наряду с договором перестрахования в качестве подтверждения достижения между перестрахователем и перестраховщиком соглашения о перестраховании и об условиях его осуществления могут использоваться иные оформленные в соответствии с обычаями в сфере перестрахования документы.

2. Если договором перестрахования не предусмотрено иное, перестраховщик (ретроцедент) вправе передать обязательство по страховой выплате (часть обязательства по страховой выплате), принятое им по договору перестрахования, другому пере-

страховщику или другим перестраховщикам (ретроцессионерам) по последующим договору, договорам перестрахования (ретроцессии).

3. Перестрахование осуществляется в форме факультативного, обязательного, факультативно-облигаторного или облигаторно-факультативного и в виде пропорционального или непропорционального.

4. При факультативном перестраховании перестрахователь вправе передать перестраховщику в перестрахование обязательство по страховой выплате или часть обязательства по страховой выплате по заключенному перестрахователем основному договору страхования, а перестраховщик вправе перестраховать указанное обязательство или часть указанного обязательства либо отказать в его перестраховании.

5. При облигаторном перестраховании перестрахователь обязан передать перестраховщику в перестрахование на условиях заключенного с ним договора перестрахования обязательства по страховой выплате или часть обязательств по страховой выплате по основным договорам страхования, заключенным перестрахователем и подпадающим под условия указанного договора перестрахования, и такие обязательства считаются перестрахованными перестраховщиком с момента вступления в силу соответствующего основного договора страхования, если договором перестрахования не предусмотрено иное.

6. При факультативно-облигаторном перестраховании перестрахователь вправе передать перестраховщику в перестрахование обязательство по страховой выплате или часть обязательства по страховой выплате по заключенному перестрахователем основному договору страхования, а перестраховщик обязан перестраховать указанное обязательство или часть указанного обязательства.

7. При облигаторно-факультативном перестраховании перестрахователь обязан передать перестраховщику в перестрахование на условиях заключенного с ним договора перестрахования обязательства по страховой выплате или часть обязательств по страховой выплате по основным договорам страхования, заключенным перестрахователем и подпадающим под условия

указанного договора перестрахования, а перестраховщик вправе перестраховать указанные обязательства или часть указанных обязательств либо отказать в их перестраховании.

8. Особенности пропорционального и непропорционального перестрахования определяются условиями соответствующих договоров перестрахования.

9. Договором между перестрахователем и перестраховщиком может быть предусмотрено обязательство перестраховщика по уплате перестрахователю части положительной разницы между доходами и расходами перестраховщика по заключенному между ними договору перестрахования или группе таких договоров за определенный период (тантьема).

10. Страховщики, имеющие лицензии на осуществление страхования жизни, не вправе осуществлять перестрахование рисков по имущественному страхованию.

Статья 18. Объединения в сфере страхования и страховой деятельности

1. Субъекты страхового дела, страховые агенты в целях координации своей деятельности, представления и защиты общих интересов, в том числе интересов своих членов, связанных с осуществлением страховой деятельности, и для достижения иных не противоречащих закону и имеющих некоммерческий характер целей могут образовывать ассоциации (союзы).

Участие в указанных объединениях осуществляется в добровольном порядке, а в случаях, предусмотренных законодательством государства — участника СНГ, — в обязательном порядке.

2. В целях представления и защиты общих интересов, связанных со страхованием, гражданами, в том числе являющимися страхователями, застрахованными лицами, выгодоприобретателями, могут создаваться общественные организации, ассоциации (союзы).

3. Страховые пулы создаются для обеспечения финансовой устойчивости их участников, исполнения ими обязательств по страховым выплатам, размер которых может превысить собственные средства (капитал) одной страховой организации, и действуют на принципах сострахования или перестрахования.

4. Перестраховочные пулы создаются для увеличения финансовых возможностей членов пула путем осуществления ими перестрахования в части, превышающей собственное удержание членов пула по договору страхования. Обязательства по страховым выплатам, превышающие собственные средства (капитал) членов страхового пула, передаются от имени страхового пула в перестрахование.

Глава 4. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ФИНАНСОВОЙ УСТОЙЧИВОСТИ И ПЛАТЕЖЕСПОСОБНОСТИ СТРАХОВЩИКОВ

Статья 19. Условия обеспечения финансовой устойчивости и платежеспособности страховщика

1. Гарантиями обеспечения финансовой устойчивости и платежеспособности страховщика являются: экономически обоснованные страховые тарифы; сформированные страховые резервы; средства страховых резервов, достаточные для исполнения обязательств по страхованию, сострахованию, перестрахованию, взаимному страхованию; собственные средства (капитал); перестрахование.

2. Величина собственных средств (капитала) страховщика (за исключением общества взаимного страхования) определяется в соответствии с методикой, установленной органом страхового надзора.

Страховые организации должны инвестировать собственные средства (капитал) на условиях диверсификации, ликвидности, возвратности и доходности. Орган страхового надзора устанавливает перечень разрешенных для инвестирования активов, требования к таким активам, а также порядок инвестирования собственных средств (капитала), предусматривающий, в частности, требования к структуре активов, в которые допускается размещение собственных средств (капитала) страховой организации или их части. Положения настоящего абзаца применяются в случае, если иное не предусмотрено законодательством государства — участника СНГ.

3. В целях определения достоверности данных о собственных средствах (капитале) страховой организации орган страхового надзора проводит оценку ее активов и пассивов, если иное не предусмотрено законодательством государства — участника СНГ.

4. Страховщики (за исключением обществ взаимного страхования) должны обладать полностью оплаченным уставным капиталом, размер которого должен быть не ниже установленного законодательством государства — участника СНГ минимального размера уставного капитала.

5. Орган страхового надзора устанавливает порядок расчета нормативного соотношения собственных средств (капитала) и принятых обязательств (включая порядок определения показателей, используемых для расчета такого соотношения), а также его минимально допустимое значение.

6. Страховые (перестраховочные) организации обязаны соблюдать требования финансовой устойчивости и платежеспособности в части формирования страховых резервов, порядка и условий инвестирования собственных средств (капитала) и средств страховых резервов, нормативного соотношения собственных средств (капитала) и принятых обязательств, а также иные требования, установленные законодательством государства — участника СНГ.

Статья 20. Страховые резервы

1. Для обеспечения исполнения обязательств по страхованию, сострахованию, перестрахованию, взаимному страхованию страховщики на основании актуарных расчетов определяют выраженную в денежной форме величину страховых резервов (формируют страховые резервы) и обеспечивают их активами (средствами страховых резервов).

Средств страховых резервов должно быть достаточно для исполнения обязательств страховщиков по осуществлению предстоящих страховых выплат по договорам страхования, сострахования, по перестрахованию, взаимному страхованию и исполнения иных действий по обслуживанию указанных обязательств.

2. Формирование страховых резервов осуществляется страховщиками в соответствии с правилами формирования стра-

ховых резервов, которые утверждаются органом страхового надзора.

В целях определения величины сформированных страховых резервов страховщика орган страхового надзора проводит их оценку.

3. Страховщики должны инвестировать средства страховых резервов на условиях диверсификации, ликвидности, возвратности и доходности.

Орган страхового надзора устанавливает перечень разрешенных для инвестирования активов, требования к таким активам, а также порядок инвестирования средств страховых резервов, предусматривающий, в частности, требования к структуре активов, в которые допускается размещение средств страховых резервов страховщиков или их части.

4. Положения настоящей статьи применяются, если иное не предусмотрено законодательством государства — участника СНГ.

Статья 21. Передача страхового портфеля

1. Страховщик (за исключением общества взаимного страхования) может передать, а в случаях, предусмотренных законодательством государства — участника СНГ, обязан передать обязательства по договорам страхования (страховой портфель) одному страховщику или нескольким страховщикам (за исключением общества взаимного страхования), удовлетворяющим требованиям финансовой устойчивости и платежеспособности с учетом вновь принятых обязательств и имеющим лицензии на осуществление видов страхования, по которым передается страховой портфель (замена страховщика).

В случаях, предусмотренных законодательством государства — участника СНГ, передача страхового портфеля подлежит согласованию с органом страхового надзора в установленном им порядке.

2. В состав передаваемого страхового портфеля включаются:

- 1) обязательства по договорам страхования, соответствующие сформированным страховым резервам;
- 2) активы, принимаемые для покрытия сформированных страховых резервов.

3. Передача страхового портфеля осуществляется на основании договора о передаче страхового портфеля, заключенного между страховщиком, передающим страховой портфель, и страховщиком, принимающим страховой портфель, а также акта приема-передачи страхового портфеля. Со дня подписания акта приема-передачи страхового портфеля к страховщику, принимающему страховой портфель, переходят все права и обязанности по договорам страхования. Требования к содержанию указанных договора и акта приема-передачи устанавливаются органом страхового надзора.

4. Установленный настоящей статьей порядок передачи страхового портфеля применяется также в случаях передачи перестраховочного портфеля.

Статья 22. Активы страховщика

1. Собственные средства (капитал) страховой организации и средства страховых резервов страховщиков инвестируются в следующие виды активов:

1) вещи, иное имущество, наличные деньги и документарные ценные бумаги, за исключением вещей, изъятых из гражданского оборота;

2) имущественные права (включая безналичные денежные средства, бездокументарные ценные бумаги, цифровые права, права требования к физическим и юридическим лицам).

2. Орган страхового надзора устанавливает требования к активам, в которые инвестированы собственные средства (капитал) страховой организации и средства страховых резервов страховщиков.

3. Положения настоящей статьи применяются, если иное не предусмотрено законодательством государства — участника СНГ.

Статья 23. Учет и отчетность

1. Страховщики ведут бухгалтерский учет, составляют бухгалтерскую (финансовую) отчетность, статистическую отчетность, а также иную отчетность, необходимую для осуществления контроля и надзора в сфере страховой деятельности (далее — отчетность в порядке надзора).

2. В отчетности в порядке надзора раскрывается следующая информация:

1) нормативное соотношение собственных средств (капитала) страховщика и принятых обязательств;

2) состав и величина сформированных страховых резервов и результаты их изменений;

3) состав и структура активов, в которые размещены собственные средства (капитал) страховщика;

4) состав и структура активов, в которые размещены средства страховых резервов страховщика;

5) операции по перестрахованию с указанием сведений о перестрахователях и перестраховщиках;

6) структура финансового результата деятельности страховщика по отдельным видам страхования;

7) состав акционеров (участников) и их доли в уставном капитале страховщика;

8) иная информация, установленная органом страхового надзора.

3. Требования к бухгалтерскому учету операций по страхованию, сострахованию, перестрахованию и взаимному страхованию (включая особенности применения плана счетов бухгалтерского учета), а также особенности формирования информации, раскрываемой в бухгалтерской (финансовой) отчетности страховщиков, в том числе образцы форм бухгалтерской (финансовой) отчетности, устанавливаются законодательством государства — участника СНГ.

4. Положения настоящей статьи применяются, если иное не предусмотрено законодательством государства — участника СНГ.

Статья 24. Внутренний контроль и внутренний аудит

1. Страховщики формируют систему управления рисками и внутреннего контроля, которая должна содержать:

1) полномочия и функциональные обязанности по управлению рисками и внутреннему контролю органов управления и подразделений страховой организации, их ответственность;

2) внутренние политику и процедуры по управлению рисками и внутреннему контролю;

3) лимиты на допустимый размер рисков в отдельности по видам деятельности страховой организации;

4) внутренние процедуры представления отчетности по управлению рисками и внутреннему контролю органам страховой организации;

5) внутренние критерии оценки эффективности системы управления рисками.

2. Порядок формирования системы управления рисками и внутреннего контроля устанавливается законодательством государства — участника СНГ.

3. Внутренний контроль в соответствии с полномочиями, определенными уставом и внутренними организационно-распорядительными документами субъектов страхового дела, осуществляют органы управления, ревизионная комиссия (ревизор), главный бухгалтер и его заместители, внутренний аудитор, актуарий, иные лица в порядке и на условиях, которые установлены законодательством государства — участника СНГ.

4. В целях обеспечения надлежащего уровня надежности внутреннего контроля, оценки его эффективности и проверки соответствия деятельности субъектов страхового дела законодательству государства — участника СНГ, правилам и стандартам объединений субъектов страхового дела, положениям своих внутренних организационно-распорядительных документов страховщик организует внутренний аудит, утверждает положение об организации и осуществлении внутреннего аудита.

Статья 25. Обязательный аудит и опубликование годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности страховщика

1. Годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность страховщика подлежит обязательному аудиту.

2. Аудиторское заключение о годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности страховщика должно содержать раздел о выполнении страховщиком требований финансовой устойчивости и платежеспособности, установленных законодательством государства — участника СНГ, и об эффективности организации системы внутреннего контроля страховщика. Страховщик пред-

ставляет в орган страхового надзора указанное заключение вместе с годовой бухгалтерской (финансовой) отчетностью.

3. Годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность страховщика подлежит обязательному опубликованию в сроки и порядке, которые установлены законодательством государства — участника СНГ. Аудиторское заключение о годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности страховщика, выполнении страховщиком требований финансовой устойчивости и платежеспособности и об эффективности организации системы внутреннего контроля страховщика подлежит опубликованию вместе с этой отчетностью.

4. Положения настоящей статьи применяются, если иное не предусмотрено законодательством государства — участника СНГ.

Статья 26. Обеспечение хранения информации о деятельности страховщика

1. В целях хранения информации о страховых резервах, средствах страховых резервов, собственных средствах (капитале) и об их движении страховщик обязан отражать все осуществленные операции и иные сделки в базах данных информационных систем на электронных носителях, позволяющих обеспечить хранение содержащейся в них информации в порядке и на условиях, которые установлены законодательством государства — участника СНГ.

2. Орган страхового надзора устанавливает требования к порядку создания и ведения баз данных, предусмотренных настоящей статьей, хранения содержащейся в них информации, предоставления доступа к такой информации, создания ее резервных копий и передаче последних на хранение в орган страхового надзора.

3. Положения настоящей статьи применяются, если иное не предусмотрено законодательством государства — участника СНГ.

Статья 27. Досрочное прекращение договора страхования по инициативе страхователя

1. При осуществлении добровольного страхования (за исключением случаев осуществления добровольного страхования,

предусмотренных законодательством государства — участника СНГ) страховщик обязан вернуть страхователю уплаченную им страховую премию в случае отказа страхователя от договора добровольного страхования в течение 14 календарных дней со дня его заключения независимо от момента уплаты страховой премии, при отсутствии в данном периоде событий, имеющих признаки страхового случая. Договором страхования может быть предусмотрен более длительный срок отказа страхователя от договора добровольного страхования.

2. Договор добровольного страхования считается прекратившим свое действие с даты получения страховщиком письменного заявления страхователя об отказе от договора добровольного страхования или иной даты, установленной по соглашению сторон.

3. Если страхователь отказался от договора добровольного страхования в установленный в части 1 настоящей статьи срок и до даты возникновения обязательств страховщика по заключенному договору страхования (далее — дата начала действия страхования), уплаченная страховая премия подлежит возврату страховщиком страхователю в полном объеме.

4. Если страхователь отказался от договора добровольного страхования в установленный в части 1 настоящей статьи срок, но после даты начала действия страхования, страховщик при возврате уплаченной страховой премии страхователю вправе удержать ее часть пропорционально сроку действия договора страхования, прошедшему с даты начала действия страхования до даты прекращения действия договора добровольного страхования.

5. При осуществлении добровольного страхования стороны договора страхования вправе согласовать условие о возврате страховщиком страхователю части уплаченной им страховой премии пропорционально сроку действия договора страхования в случае отказа страхователя от договора добровольного страхования по истечении установленного в части 1 настоящей статьи срока независимо от момента уплаты страховой премии, при отсутствии в данном периоде событий, имеющих признаки страхового случая.

6. Положения настоящей статьи применяются, если иное не предусмотрено законодательством государства — участника СНГ.

Глава 5. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ, КОНТРОЛЬ И НАДЗОР ЗА СТРАХОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ

Статья 28. Задачи государственного регулирования в сфере страхования

1. Основными задачами государственного регулирования в сфере страхования являются:

1) создание и поддержание стабильной страховой системы в государстве — участнике СНГ и формирование инфраструктуры национального страхового рынка;

2) регулирование страхового рынка, контроль за положением дел на страховом рынке и надзор за деятельностью субъектов страхового дела;

3) законодательное закрепление основ страхования, установление видов обязательного страхования, принципов участия государства — участника СНГ в системе международного страхования;

4) защита прав и законных интересов страхователей, застрахованных лиц и выгодоприобретателей.

2. Реализация государственной политики в сфере страхования, включая обеспечение государственного контроля за положением дел на страховом рынке и надзора за деятельностью субъектов страхового дела, осуществляется органом страхового надзора в пределах его компетенции.

3. Должностные лица органа страхового надзора не вправе разглашать в какой-либо форме сведения, составляющие коммерческую и иную охраняемую законом тайну субъекта страхового дела, за исключением случаев, предусмотренных законодательством государства — участника СНГ.

Статья 29. Надзор за деятельностью субъектов страхового дела

1. Надзор за деятельностью субъектов страхового дела (далее — страховой надзор) осуществляется в целях соблюдения ими страхового законодательства, предупреждения и пресечения нарушений участниками отношений, регулируемых настоящим Законом, страхового законодательства, обеспечения защиты прав

и законных интересов страхователей, иных заинтересованных лиц и государства, эффективного развития страхового дела, а также в целях предупреждения неустойчивого финансового положения страховой организации.

2. Орган страхового надзора осуществляет анализ деятельности субъектов страхового дела в целях выявления ситуаций, создающих угрозу правам и законным интересам страхователей, застрахованных лиц, выгодоприобретателей и (или) угрозу стабильности финансового (страхового) рынка.

В случае выявления таких ситуаций орган страхового надзора вправе принимать меры, предусмотренные статьей 32 настоящего Закона, осуществлять меры по предупреждению несостоятельности (банкротства) страховых организаций, а также принимать иные меры в соответствии с законодательством государства — участника СНГ.

3. Орган страхового надзора осуществляет мониторинг деятельности субъектов страхового дела с применением финансовых показателей (коэффициентов), характеризующих финансовое положение субъектов страхового дела и их устойчивость к внутренним и внешним факторам риска, если иное не предусмотрено законодательством государства — участника СНГ.

4. Страховой надзор осуществляется на принципах законности, гласности и организационного единства.

5. Субъекты страхового дела обязаны:

1) соблюдать требования страхового законодательства;

2) представлять установленную отчетность о своей деятельности, информацию о своем финансовом положении, а также документы и информацию в соответствии с законодательством государства — участника СНГ;

3) исполнять предписания органа страхового надзора и представлять в установленные такими предписаниями сроки информацию и документы, подтверждающие исполнение таких предписаний;

4) представлять по запросам органа страхового надзора в установленные в этих запросах сроки информацию и документы, необходимые для осуществления страхового надзора, в том числе о своем финансовом положении;

5) обеспечить возможность предоставления в орган страхового надзора электронных документов, а также возможность получения от органа страхового надзора электронных документов посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Статья 30. Лицензирование деятельности субъектов страхового дела

1. Лицензией на осуществление страхования, перестрахования, взаимного страхования, посреднической деятельности в качестве страхового брокера (далее — лицензия) является специальное разрешение на право осуществления страховой деятельности, предоставленное органом страхового надзора субъекту страхового дела.

2. Лицензия выдается:

1) страховой организации на осуществление:

а) добровольного страхования жизни;

б) добровольного личного страхования, за исключением добровольного страхования жизни;

в) добровольного имущественного страхования;

г) вида страхования, осуществление которого предусмотрено законодательством государства — участника СНГ о конкретном виде обязательного страхования;

д) перестрахования в случае принятия по договору перестрахования обязательств по страховой выплате;

2) перестраховочной организации на осуществление перестрахования;

3) обществу взаимного страхования на осуществление взаимного страхования;

4) страховому брокеру на осуществление посреднической деятельности в качестве страхового брокера.

3. Порядок и условия выдачи лицензии устанавливаются законодательством государства — участника СНГ.

Статья 31. Квалификационные и иные требования

1. Квалификационные и иные требования к лицам субъектов страхового дела, осуществляющим функции единоличного испол-

нительного органа, его заместителя, члена коллегиального исполнительного органа, ревизионной комиссии (ревизору), главному бухгалтеру и его заместителям, внутреннему аудитору, актуарию определяются законодательством государства — участника СНГ.

2. Квалификационные и иные требования к являющемуся субъектом страхового дела индивидуальному предпринимателю определяются законодательством государства — участника СНГ.

Статья 32. Меры, применяемые органом страхового надзора

1. Орган страхового надзора осуществляет анализ деятельности страховых организаций для выявления факторов, влияющих на ухудшение финансового положения страховых организаций.

В случае выявления указанных факторов в результате анализа финансового положения страховой организации и (или) по итогам ее проверки орган страхового надзора направляет в страховую организацию и (или) ее учредителям требование в письменной форме по представлению плана мероприятий, предусматривающего меры раннего реагирования по повышению финансовой устойчивости страховой организации, недопущению ухудшения ее финансового положения и увеличения рисков, связанных со страховой деятельностью.

Перечень указанных в абзаце первом настоящей части факторов, порядок и сроки составления, рассмотрения и исполнения плана мероприятий, предусматривающего меры раннего реагирования, определяются законодательством государства — участника СНГ.

2. При выявлении нарушения страхового законодательства орган страхового надзора выдает предписание об устранении нарушения (далее — предписание) с указанием срока его исполнения.

Предписание выдается субъекту страхового дела в случае:

1) осуществления субъектом страхового дела деятельности, запрещенной законодательством государства — участника СНГ;

2) нарушения субъектом страхового дела требований, установленных страховым законодательством государства — участника СНГ;

3) несоблюдения субъектом страхового дела требований о представлении в орган страхового надзора установленной отчетности и ее опубликовании;

4) непредставления субъектом страхового дела документов, затребованных органом страхового надзора в порядке осуществления контроля и надзора;

5) установления факта представления субъектом страхового дела в орган страхового надзора неполной и (или) недостоверной отчетности или иной информации, запрашиваемой органом страхового надзора;

6) в иных случаях, предусмотренных настоящим Законом и законодательством государства — участника СНГ.

Субъект страхового дела в установленный предписанием срок представляет в орган страхового надзора документы, подтверждающие устранение выявленных нарушений.

Статья 33. Санкции

1. В случае неоднократного нарушения в течение одного года субъектом страхового дела требований финансовой устойчивости и платежеспособности, неисполнения надлежащим образом или в установленный срок предписания органа страхового надзора, представления в орган страхового надзора недостоверной информации либо совершения действий, создающих угрозу правам и законным интересам страхователей, застрахованных лиц, выгодоприобретателей и (или) угрозу стабильности финансового (страхового) рынка, орган страхового надзора вправе:

1) ввести ограничение на совершение отдельных сделок;

2) ввести запрет на совершение отдельных сделок;

3) ограничить действие лицензии;

4) приостановить действие лицензии;

5) применить иные санкции, предусмотренные законодательством государства — участника СНГ.

2. В решении о применении меры указывается основание для ее применения.

3. Порядок применения предусмотренных настоящей статьей мер устанавливается законодательством государства — участника СНГ.

Статья 34. Ограничение и (или) запрет на совершение отдельных сделок

1. Орган страхового надзора вправе ввести ограничение и (или) запрет на совершение субъектом страхового дела отдельных сделок, в частности:

1) связанных с передачей недвижимого имущества в аренду, залог, внесением такого имущества в качестве вклада в уставный капитал третьих лиц, а также связанных с распоряжением таким имуществом иным образом;

2) связанных с получением займов (кредитов), уступкой прав требований и переводом долга, прощением долга, новацией, отступным;

3) на осуществление финансовых операций с ценными бумагами и производными финансовыми инструментами.

Орган страхового надзора вправе ограничить совершение страховой организацией сделок, указанных в настоящей части, в том числе в зависимости от максимальной цены сделки.

2. В целях обеспечения исполнения вводимых ограничения и (или) запрета орган страхового надзора вправе принять решение о приостановлении расходных операций по открытым субъекту страхового дела банковским счетам (вкладам), операций по открытым субъекту страхового дела счетам депо (лицевым счетам) полностью или частично.

Статья 35. Особенности совершения сделок с акциями (долями) страховой организации

1. Приобретение (за исключением случаев публичного размещения и (или) публичного обращения акций страховой организации) и (или) получение в доверительное управление (далее — приобретение) в результате совершения одной сделки или нескольких сделок физическим или юридическим лицом акций (долей) страховой организации в размере, устанавливаемом законодательством государства — участника СНГ, осуществляются при условии получения предварительного согласия органа страхового надзора на совершение указанной сделки (сделок).

2. Предварительного согласия органа страхового надзора требует также установление юридическим или физическим

лицом в результате осуществления одной или нескольких сделок прямого либо косвенного (через третьих лиц) контроля в отношении акционеров (участников) страховой организации, владеющих акциями (долями) страховой организации в размере, устанавливаемом законодательством государства — участника СНГ.

3. При обнаружении органом страхового надзора нарушения лицом, совершившим сделку (сделки), установленных в частях 1 и 2 настоящей статьи требований орган страхового надзора составляет предписание об устранении нарушения и направляет его указанному лицу.

Копия такого предписания направляется в страховую организацию, акции (доли) которой приобретены и (или) контроль в отношении акционеров (участников) которой установлен с нарушением требований настоящего Закона, и акционеру (участнику) страховой организации, в отношении которого установлен контроль с нарушением требований настоящего Закона.

Такое предписание подлежит исполнению указанным в нем лицом одним из следующих способов:

1) путем получения от органа страхового надзора последующего одобрения совершенной сделки (сделок);

2) путем совершения сделки (сделок), направленной на отчуждение акций (долей) (прекращение доверительного управления акциями (долями) страховой организации) или на прекращение контроля в отношении акционеров (участников) страховой организации.

4. Порядок направления в орган страхового надзора ходатайства о получении предварительного согласия (последующего одобрения) органа страхового надзора на совершение указанной в частях 1 и 2 настоящей статьи сделки (сделок), форма указанного ходатайства, перечень прилагаемых к нему документов и сведений, а также порядок получения предусмотренного настоящей статьей предварительного согласия (последующего одобрения) органа страхового надзора устанавливаются законодательством государства — участника СНГ.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О модельном законе
«О договорном праве (общие положения)»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по правовым вопросам проект модельного закона «О договорном праве (общие положения)», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять модельный закон «О договорном праве (общие положения)» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи
Самарканд, Республика Узбекистан
28 октября 2022 года
№ 54-24

В. И. Матвиенко

Принят на пятьдесят четвертом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 54-24
от 28 октября 2022 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН

О договорном праве (общие положения)

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Понятие договора и сфера применения настоящего Закона

1. Договором признается соглашение двух или нескольких лиц, направленное на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей.

2. Положения настоящего Закона применяются с соответствующими изменениями к договорам, заключаемым более чем двумя сторонами (многосторонним договорам), если это не противоречит многостороннему характеру таких договоров.

3. К договорам с участием потребителей положения настоящего Закона применяются в части, не противоречащей специальным законам о защите прав потребителей.

4. Особенности заключения договора на торгах регулируются специальным законом.

Статья 2. Свобода договора

1. Всякий вправе свободно выбирать сторону договора, если законом не предусмотрено иное.

Стороны свободны в заключении договора и определении его условий.

2. За исключением случая, когда под угрозой недействительности законом прямо предусмотрено иное, договаривающиеся стороны вправе исключить полностью или частично применение предусмотренных настоящим Законом и другими законами по-

ложений, касающихся прав, обязанностей и других создаваемых договором юридических последствий, включая распределение рисков, а также исключить или изменить их действие.

3. Договаривающиеся стороны также могут исключить полностью или частично применение содержащихся в настоящем Законе и других законах норм, касающихся прав, обязанностей и других создаваемых договором юридических последствий, включая распределение рисков, а также исключить или изменить действие таких норм, если из способа выражения нормы закона или ее содержания не вытекает однозначно, что такая норма является императивной.

4. Установление договором условий, касающихся исковой давности и порядка ее исчисления, допускается в пределах, установленных законодательством государства — участника Содружества Независимых Государств.

5. Положение о том, что стороны не могут исключить или изменить действие той или иной нормы настоящего Закона или иных законов, не лишает стороны возможности отказаться от осуществления права, возникшего на основании такой нормы, после его возникновения.

6. Понуждение к заключению договора не допускается, за исключением случаев, когда обязанность заключить договор предусмотрена настоящим Законом и другими законами или вытекает из добровольно принятого на себя обязательства.

7. Стороны могут заключить договор, как предусмотренный, так и не предусмотренный законом (статья 4 настоящего Закона), а также смешанный договор (статья 5 настоящего Закона).

Статья 3. Договор и закон

1. Условия договора определяются соглашением сторон, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано императивной нормой закона.

Императивные нормы закона заменяют противоречащие им договорные условия с учетом правил о недействительности.

2. В случаях, когда условие договора предусмотрено диспозитивной нормой закона, такая норма применяется постольку, поскольку соглашением сторон не установлено иное.

Если условие договора не определено сторонами или диспозитивной нормой, соответствующие условия определяются обычаями, применимыми к отношениям сторон.

3. Если после заключения договора принят закон, устанавливающий обязательные для сторон правила иные, чем те, которые действовали при заключении договора, условия заключенного договора сохраняют силу, кроме случаев, когда в законе установлено, что его действие распространяется на отношения, возникшие из ранее заключенных договоров.

Статья 4. Поименованный и непоименованный договоры

1. Договор признается поименованным, если он специально урегулирован законом. Иные договоры являются не поименованными в законе договорами.

2. При отсутствии согласованных сторонами прямо выраженных или подразумеваемых условий к непоименованным договорам применяются общие правила о договорах и договорных обязательствах, а также, в той мере, в какой они совместимы с природой и целью не поименованного в законе договора, — нормы об аналогичных поименованных договорах.

При этом применение к непоименованным договорам по аналогии закона императивных норм об отдельных поименованных видах договоров возможно в исключительных случаях, когда исходя из целей законодательного регулирования ограничение свободы договора необходимо для защиты охраняемых законом интересов слабой стороны договора, третьих лиц, публичных интересов или недопущения грубого нарушения баланса интересов сторон.

Статья 5. Смешанный договор

1. Договор, в котором содержатся элементы различных договоров, предусмотренных законом, является смешанным. Смешанным также является договор, в котором содержатся элементы, соответствующие поименованному в законе договору, и другие элементы, соответствующие не поименованному в законе договору.

2. К отношениям сторон по смешанному договору применяются в соответствующих частях правила о договорах, элементы которых содержатся в смешанном договоре, если иное не вытекает из соглашения сторон или существа смешанного договора.

3. Правила части 2 настоящей статьи не применяются, если закон предусматривает, что определенный смешанный договор должен быть полностью квалифицирован как договор определенного вида, либо один из элементов смешанного договора имеет настолько преобладающее значение, что было бы разумно квалифицировать договор в целом как договор того вида, к которому относится преобладающий элемент.

4. В случаях, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, к договору и возникающим из него правам и обязанностям применяются правила о договоре того вида, к которому в результате квалификации отнесен смешанный договор (преобладающий договор). Однако постольку, поскольку это необходимо и не противоречит правилам, применимым к преобладающему договору, к элементам договора, относящимся к договорам иных видов, с соответствующими изменениями применяются правила о договорах иных видов.

5. Положения настоящей статьи не исключают применение императивных норм.

Глава 2. ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДОГОВОРА

Статья 6. Основные положения о заключении договора

1. Договор считается заключенным, если между сторонами достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

Соглашение сторон может быть достигнуто путем принятия (акцепта) одной стороной предложения заключить договор (оферты) другой стороны, путем совместной разработки и согласования условий договора в переговорах, а равно иным способом (в частности, когда из поведения сторон явствует их воля на заключение договора).

2. Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных нормативных пра-

вовых актах существенными или необходимыми для договоров данного вида.

3. Если одна из сторон отказывается заключить договор, пока стороны не достигли соглашения по определенному условию, даже если такое условие восполнялось бы диспозитивной нормой, договор не считается заключенным, пока согласие по такому условию не достигнуто.

4. Сторона, принявшая от другой стороны полное или частичное исполнение по договору либо иным образом подтвердившая действие договора, не вправе требовать признания этого договора незаключенным, если заявление такого требования с учетом конкретных обстоятельств будет противоречить принципу добросовестности.

Статья 7. Момент заключения договора

1. Договор считается заключенным в момент получения лицом, направившим оферту (оферентом), ее акцепта.

Многосторонний договор не считается заключенным до тех пор, пока все его стороны не выразят своего согласия. Иное может быть установлено законом или предшествующим соглашением между всеми лицами, участвующими в заключении многостороннего договора.

2. Если в соответствии с законом для заключения договора необходима также передача имущества (реальный договор), договор считается заключенным с момента передачи соответствующего имущества.

3. Договор, подлежащий государственной регистрации (оглашению), считается для третьих лиц заключенным с момента его регистрации (оглашения), если иное не установлено законом. В отсутствие государственной регистрации (оглашения) такой договор не влечет за собой юридических последствий для третьих лиц, которые не знали и не должны были знать о его заключении.

Момент заключения такого договора в отношении его сторон определяется по правилам частей 1 и 2 настоящей статьи.

Статья 8. Место заключения договора

Если в договоре не указано место его заключения, договор считается заключенным в месте жительства или месте нахождения оферента.

Статья 9. Форма договора

1. Договор может быть заключен в любой форме, предусмотренной для совершения сделок.

Если для действительности договора законом установлена определенная форма либо если определенная форма договора предусмотрена сторонами, договор считается заключенным с момента придания ему такой формы.

2. Договор в письменной форме может быть заключен путем составления одного документа (в том числе электронного), подписанного сторонами, или обмена сторонами письмами, телеграммами, электронными документами либо иными данными с помощью электронных либо иных технических средств, позволяющих воспроизвести на материальном носителе в неизменном виде их содержание. При этом требование о наличии подписи считается выполненным, если использован любой способ, позволяющий достоверно определить лицо, выразившее волю. Законом или соглашением сторон может быть предусмотрен специальный способ достоверного определения лица, выразившего волю.

3. Письменная форма договора считается соблюденной, если письменное предложение заключить договор принято любым признаваемым законом способом.

Статья 10. Переговоры о заключении договора

1. Если иное не предусмотрено законом или договором, граждане и юридические лица свободны в проведении переговоров о заключении договора, самостоятельно несут расходы, связанные с их проведением, и не отвечают за то, что соглашение не достигнуто.

2. При вступлении в переговоры о заключении договора, в ходе их проведения и по их завершении стороны обязаны действовать добросовестно, в частности исполнять в полном

объеме обязанности информирования друг друга о значимых для заключения контрагентом данного договора обстоятельствах, возникающую в силу принципа добросовестности из факта вступления в переговоры о заключении договора при условии осознания значимости этих обстоятельств для стороны договора любым разумным участником оборота при данных обстоятельствах. Разумным участником оборота считается лицо, которое достаточно хорошо информировано и внимательно с учетом социальных, культурных и языковых факторов.

Любое условие, исключаящее или ограничивающее эту обязанность, является ничтожным.

3. Недобросовестными действиями при проведении переговоров предполагаются:

1) внезапное и неоправданное прекращение переговоров о заключении договора при таких обстоятельствах, при которых другая сторона переговоров не могла разумно этого ожидать;

2) предоставление стороне неполной информации, в том числе умолчание об обстоятельствах, которые в силу характера договора должны быть доведены до сведения другой стороны.

Информация считается неполной, если она опускает существенные обстоятельства, предоставления сведений о которых разумный участник оборота вправе ожидать для принятия осознанного решения о заключении договора или способах его исполнения.

4. Требования к раскрытию информации в отношении дистанционных договоров, заключаемых с использованием цифрового контента, а равно в отношении раскрытия информации потребителям, определяются специальным законодательством.

5. Положения настоящей статьи не препятствуют заключению между профессионалами в смысле части 2 статьи 33 настоящего Закона соглашения относительно способа ведения переговоров и их прекращения, конкретизирующего обязанности добросовестного ведения переговоров между ними.

Такое соглашение может конкретизировать требования к добросовестному ведению переговоров, устанавливать порядок распределения расходов на ведение переговоров и иные подобные права и обязанности.

Соглашение о порядке ведения переговоров может устанавливать неустойку за нарушение предусмотренных в нем положений.

Статья 11. Преддоговорная ответственность

1. Сторона, нарушившая обязанность добросовестного ведения переговоров таким образом, что это нарушение повлекло за собой неоправданное прекращение переговоров без заключения договора либо обнаружившуюся впоследствии недействительность или незаключенность по видимости заключенного и действительного договора, отвечает перед другой стороной переговоров за убытки, понесенные этой стороной ввиду уверенности в том, что действительный договор будет заключен.

Возмещение убытков должно покрывать имущественные потери и упущенную выгоду, не приобретенную другой стороной ввиду утраты разумной возможности заключить замещающий договор с третьим лицом (негативный интерес).

Вместе с тем возмещение убытков не должно покрывать упущенную выгоду, которую другая сторона обоснованно ожидала от заключения данного договора, кроме случаев, когда недобросовестная сторона действовала умышленно или с грубой неосторожностью, а равно когда преддоговорная ответственность возлагается на недобросовестную сторону вместо оспаривания договора и применения последствий его недействительности либо в связи с частичной недействительностью договора.

2. Право на возмещение убытков по правилам о преддоговорной ответственности имеет также лицо, принявшее участие в аукционе, конкурсе или ином конкурсном отборе с целью приобретения права на заключение договора, если в нарушение правил конкурсного отбора его победителем было признано иное лицо вместо данного участника.

3. Правила настоящей статьи применяются независимо от того, был ли заключен сторонами договор по результатам переговоров.

Статья 12. Обязанность сохранения конфиденциальности

1. Если в ходе переговоров одна сторона сообщает другой стороне конфиденциальную информацию, сторона, получившая

такую информацию, обязана не разглашать эту информацию, а равно не использовать ее в собственных целях независимо от того, будет ли заключен договор.

2. Конфиденциальной признается информация, конфиденциальный характер которой для предоставляющей ее стороны очевиден или, как можно разумно предполагать, должен быть очевиден для другой стороны, исходя из характера информации либо обстоятельств, при которых она получена.

В частности, конфиденциальной является информация, составляющая служебную или коммерческую тайну в смысле положений действующего законодательства.

3. Информация, предоставляемая профессионалом потребителю, не может считаться конфиденциальной, если профессионал предварительно не уведомил потребителя о конфиденциальном характере определенной информации.

4. Сторона, которая при наличии разумных оснований предвидит нарушение обязанности, предусмотренной настоящей статьей, вправе получить судебный запрет, предотвращающий указанное нарушение.

5. При нарушении обязанности не раскрывать полученную от другой стороны конфиденциальную информацию и не использовать ее ненадлежащим образом сторона должна возместить другой стороне убытки, причиненные в результате раскрытия конфиденциальной информации или использования ее для своих целей, и обязана передать другой стороне выгоды, полученные вследствие такого нарушения.

Статья 13. Оферта и акцепт. Публичная оферта

1. Офертой признается адресованное одному или нескольким конкретным лицам предложение, которое достаточно определенно и выражает намерение лица, сделавшего предложение, считать себя заключившим договор с адресатом, которым будет принято предложение, и содержит все существенные условия договора. Такое предложение считается офертой, если в нем прямо не оговорено иное.

Направление одному или нескольким конкретным лицам проекта договора без подписи направившего его лица считает-

ся приглашением делать оферту в тех случаях, когда из законодательства вытекает, что договор данного типа заключается в форме одного документа, подписанного сторонами.

Для заключения договора необходим акцепт оферты.

Акцептом признается ответ адресата оферты о ее полном и безусловном принятии.

Оферта и акцепт могут быть признаны недействительными по правилам о недействительности сделок.

Оферта может быть поставлена под отлагательное либо отменительное условие, кроме случаев, когда заключение договора является обязательным для адресата оферты.

2. Оферта связывает направившее ее лицо с момента ее получения адресатом. Эффект связанности отпадает по истечении установленного офертой срока на ее акцепт либо в отсутствие такового — по истечении разумного срока или при получении до истечения указанного срока сообщения адресата оферты о ее отклонении.

Если из содержания ответа на оферту не следует, что адресат оферты принимает ее, отвергает ее или направляет встречную оферту, но усматривается его желание вступить в переговоры относительно условий оферты, и до завершения этих переговоров установленный для принятия оферты срок истекает, он считается продленным до момента завершения переговоров принятием оферты, отказом от оферты или направлением новой либо встречной оферты.

3. Реклама и иные предложения, адресованные неопределенному кругу лиц, рассматриваются как приглашение делать оферты, если иное прямо не указано в предложении.

4. Содержащее все существенные условия договора предложение, из которого усматривается воля лица, делающего предложение, заключить договор на указанных в предложении условиях с любым, кто отзовется, признается офертой (публичная оферта).

Статья 14. Отзыв оферты

1. Полученная адресатом оферта не может быть отозвана в течение срока, установленного для ее акцепта, если иное не

оговорено в самой оферте либо не вытекает из существа предложения или обстановки, в которой оно было сделано.

2. В тех случаях, когда отзыв оферты допускается, она может быть отозвана путем извещения о ее отзыве адресата оферты.

3. Если извещение об отзыве оферты поступило ранее или одновременно с самой офертой, оферта считается не полученной.

4. Если извещение об отзыве оферты получено после ее акцепта адресатом оферты или одновременно с таким акцептом, извещение об отзыве оферты считается не поступившим.

Статья 15. Отклонение оферты

1. Оферта может быть отклонена посредством направления направившему ее лицу извещения об отклонении оферты либо молчанием в ответ на оферту в течение срока, установленного для ее акцепта, а в отсутствие такового — в течение разумного срока, если нет оснований расценивать такое молчание в качестве акцепта.

2. Последствия направления акцепта на иных условиях, чем те, которые указаны в оферте, а равно неполного акцепта и акцепта с оговорками, определяются статьей 20 настоящего Закона.

3. Если в оферте определены особые требования к форме, порядку направления или адресу доставки акцепта, несоблюдение этих требований считается отклонением оферты.

Статья 16. Акцепт конклюдентными действиями

1. Молчание не является акцептом, если иное не вытекает из закона, соглашения сторон, обычая или из прежних деловых отношений сторон.

2. Совершение лицом, получившим оферту, в срок, установленный для ее акцепта, действий по выполнению указанных в ней условий договора (отгрузка товаров, предоставление услуг, выполнение работ, уплата соответствующей суммы и т. п.) считается акцептом, если иное не предусмотрено законом, иными нормативными правовыми актами или не указано в оферте.

Статья 17. Срок для акцепта

1. Когда в письменной оферте не определен срок для акцепта, договор считается заключенным, если акцепт получен лицом, направившим оферту, до окончания срока, установленного законом, иными нормативными правовыми актами или обычаем, а если такой срок не установлен, — в течение разумного срока.

2. Когда оферта сделана устно без указания срока для акцепта, договор считается заключенным, если другая сторона немедленно заявила о ее акцепте.

3. Когда в оферте определен срок для акцепта, договор считается заключенным, если акцепт получен лицом, направившим оферту, в пределах указанного в ней срока.

Статья 18. Акцепт, полученный с опозданием

1. Когда своевременно направленное извещение об акцепте получено с опозданием, акцепт не считается опоздавшим, если сторона, направившая оферту, немедленно не уведомит другую сторону о получении акцепта с опозданием.

2. Когда получено с опозданием извещение об акцепте, либо направленное за такое время до окончания установленного на акцепт срока, за которое неразумно было ожидать своевременного поступления извещения оференту, либо направленное по окончании указанного срока, то договор считается заключенным, если адресат акцепта, полученного с опозданием, уведомляя другую сторону о получении акцепта с опозданием, одновременно сообщит ей о принятии полученного с опозданием акцепта.

Статья 19. Отзыв акцепта

Акцепт может быть отозван путем направления лицу, направившему оферту, извещения об отзыве акцепта.

Если извещение об отзыве акцепта поступило лицу, направившему оферту, ранее акцепта или одновременно с ним, акцепт считается не полученным.

При поступлении отзыва акцепта после состоявшегося получения акцепта отзыв акцепта считается не полученным.

Статья 20. Акцепт на иных условиях

Ответ о согласии заключить договор на иных условиях, чем предложено в оферте, не является акцептом.

Такой ответ признается отказом от акцепта и в то же время новой офертой.

Статья 21. Договор на стандартных условиях

1. Если одна или обе стороны используют стандартные условия при заключении договора, общие положения о заключении договора применяются с учетом правил настоящей статьи.

2. Стандартными условиями являются положения, подготовленные одной стороной предварительно для общего и неоднократного использования и применяемые фактически без переговоров с другой стороной.

3. Условие, включенное в число стандартных и имеющее такой характер, что другая сторона не могла бы разумно его ожидать, является недействительным, если только данное условие не было явно принято этой стороной.

При установлении, имеет ли условие такой характер, необходимо принимать во внимание его содержание, формулировку и способ выражения.

4. В случае противоречия между стандартным условием и условием, не являющимся стандартным, преимущество имеет последнее.

5. Если обе стороны используют стандартные условия и достигают соглашения вне рамок этих стандартных условий, договор считается заключенным на основе согласованных условий и тех стандартных условий, которые являются совпадающими по существу, кроме случая, когда сторона предварительно ясно указывает, что она не намерена быть связанной таким договором, либо впоследствии без неоправданной задержки информирует об этом другую сторону.

Статья 22. Рамочный договор

1. Рамочным признается договор, определяющий общие условия взаимоотношений сторон, которые могут быть конкретизи-

рованы и уточнены сторонами путем заключения отдельных договоров.

Рамочным договором могут быть установлены, в частности, организационные и (или) финансовые условия взаимоотношений сторон, условия договора (договоров), заключение которого (которых) опосредовано рамочным договором и предполагает дальнейшую конкретизацию таких условий посредством заключения отдельных договоров, определяющих недостающие условия.

2. К отношениям сторон, не урегулированным отдельными договорами, в том числе в случае незаключения сторонами отдельных договоров, подлежат применению общие условия, содержащиеся в рамочном договоре, если иное не указано в отдельных договорах или не вытекает из существа обязательства.

Отсутствие в документе, оформляющем отдельный договор, ссылки на рамочный договор само по себе не свидетельствует о неприменении условий рамочного договора.

Статья 23. Договор с открытыми условиями

Если стороны намерены заключить договор, то обстоятельство, что они умышленно оставили какое-то условие для согласования в ходе будущих переговоров или подлежащим определению третьим лицом, не является препятствием для вывода о существовании договора.

Существование договора не затрагивается тем, что впоследствии стороны не достигли соглашения по такому условию или третье лицо не определило это условие, если имеется иное средство сделать это условие определенным, которое является разумным при существующих обстоятельствах, принимая во внимание намерения сторон.

Статья 24. Предварительный договор

1. По предварительному договору стороны или одна из них обязуются заключить в будущем договор о передаче имущества, выполнении работ или оказании услуг и т. п. (основной договор) на условиях, предусмотренных предварительным договором.

2. Предварительный договор заключается в форме, установленной для основного договора, а если форма основного дого-

вора не установлена, то в письменной форме. Несоблюдение правил о форме предварительного договора влечет за собой его ничтожность.

Если иное не предусмотрено законом, предварительный договор, по условиям которого стороны или одна из них обязуются заключить договор, требующий государственной регистрации (оглашения), не подлежит государственной регистрации (оглашению).

3. Предварительный договор должен содержать условия, позволяющие установить предмет, а также условия основного договора, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение при заключении предварительного договора.

Отсутствие в предварительном договоре иных существенных условий основного договора само по себе не свидетельствует о незаключенности предварительного договора.

4. В предварительном договоре указывается срок, в который стороны обязуются заключить основной договор.

Если такой срок в предварительном договоре не определен, основной договор подлежит заключению в течение года с момента заключения предварительного договора.

5. Исполнение обязательств, предусмотренных предварительным договором, может быть обеспечено задатком.

Задаток, выданный в обеспечение обязательств по предварительному договору лицом, обязанным совершить платеж (платежи) по основному договору, зачисляется в счет цены по заключенному основному договору. В случае если задаток выдан по предварительному договору лицом, которое не обязано к платежу по основному договору, заключение последнего влечет за собой обязанность вернуть задаток, если иное не предусмотрено законом или договором либо не следует из существа обязательства или сложившихся взаимоотношений сторон.

6. Сторона предварительного договора, необоснованно уклоняющаяся от исполнения обязанности по заключению основного договора, должна возместить другой стороне причиненные этим убытки.

В случае, когда в предварительном договоре согласованы все существенные условия основного договора, а сторона, для

которой заключение основного договора обязательно, уклоняется от его заключения, другая сторона вправе обратиться в суд с требованием о понуждении заключить основной договор. В этом случае договор считается заключенным с момента вступления в законную силу соответствующего решения суда.

Если заключенный основной договор подлежит государственной регистрации (оглашению), то решение суда является основанием для его регистрации (оглашения). При этом стороны считаются связанными обязательствами из такого договора с момента вступления в законную силу соответствующего решения суда, а для третьих лиц договор считается заключенным с момента его регистрации (оглашения).

Срок исковой давности по требованию о понуждении к заключению основного договора составляет шесть месяцев.

7. Обязательства, предусмотренные предварительным договором, прекращаются, если до окончания срока, в который стороны должны заключить основной договор, он не будет заключен либо одна из сторон не доставит другой стороне предложение заключить этот договор.

Статья 25. Опцион на заключение договора

1. В силу соглашения о предоставлении опциона на заключение договора (опцион на заключение договора) одна сторона посредством безотзывной оферты предоставляет другой стороне право заключить один или несколько договоров на условиях, предусмотренных опционом. Другая сторона вправе заключить договор путем акцепта такой оферты в порядке, сроки и на условиях, которые предусмотрены опционом.

Опционом на заключение договора может быть предусмотрено, что акцепт возможен только при наступлении определенного таким опционом условия, в том числе зависящего от воли одной из сторон.

2. Опцион на заключение договора предоставляется за плату или другое встречное предоставление, если иное не предусмотрено соглашением.

Если опционом на заключение договора не предусмотрено иное, платеж по нему не засчитывается в счет платежей по до-

говору, заключаемому на основании безотзывной оферты, и не подлежит возврату в случае, когда не будет акцепта.

3. В случае, когда опционом на заключение договора срок для акцепта безотзывной оферты не установлен, этот срок считается равным одному году, если иное не вытекает из существа договора или обычаев.

4. Опцион на заключение договора должен содержать условия, позволяющие определить предмет и другие существенные условия договора, подлежащего заключению.

Предмет договора, подлежащего заключению, может быть описан любым способом, позволяющим его идентифицировать на момент акцепта безотзывной оферты.

5. Безотзывная оферта, а также ее акцепт должны быть совершены в форме, установленной для договора, подлежащего заключению.

6. Опцион на заключение договора может быть включен в другое соглашение, если иное не вытекает из существа такого соглашения.

7. Права по опциону на заключение договора не могут быть уступлены другому лицу, если иное не предусмотрено этим соглашением или не вытекает из его существа.

8. Особенности отдельных видов опционов на заключение договора могут быть установлены законом.

Статья 26. Заключение договора в обязательном порядке

1. В случаях, когда в соответствии с настоящим Законом и другими законами для стороны, которой направлена оферта (проект договора), заключение договора обязательно, эта сторона должна направить другой стороне извещение об акцепте, либо об отказе от акцепта, либо об акцепте оферты на иных условиях (протокол разногласий к проекту договора) в течение 30 дней со дня получения оферты.

Сторона, направившая оферту и получившая от стороны, для которой заключение договора обязательно, извещение о ее акцепте на иных условиях (протокол разногласий к проекту договора), вправе передать разногласия, возникшие при заключении договора, на рассмотрение суда в течение 30 дней

со дня получения такого извещения либо истечения срока для акцепта.

2. В случаях, когда в соответствии с настоящим Законом и другими законами заключение договора обязательно для стороны, направившей оферту (проект договора), и ей в течение 30 дней будет направлен протокол разногласий к проекту договора, эта сторона обязана в течение 30 дней со дня получения протокола разногласий известить другую сторону о принятии договора в ее редакции либо об отклонении протокола разногласий.

При отклонении протокола разногласий либо неполучении извещения о результатах его рассмотрения в указанный срок сторона, направившая протокол разногласий, вправе передать разногласия, возникшие при заключении договора, на рассмотрение суда.

3. Правила о сроках, предусмотренные частями 1 и 2 настоящей статьи, применяются, если другие сроки не установлены законом или соглашением сторон.

4. Если сторона, для которой в соответствии с настоящим Законом и другими законами заключение договора обязательно, уклоняется от его заключения, другая сторона вправе обратиться в суд с требованием о понуждении заключить договор. В этом случае договор считается заключенным на условиях, указанных в решении суда, с момента вступления в законную силу соответствующего решения суда.

Сторона, необоснованно уклоняющаяся от заключения договора, должна возместить другой стороне причиненные этим убытки.

Статья 27. Преддоговорные споры

В случаях передачи по соглашению сторон на рассмотрение суда разногласий, возникших при заключении договора, условия договора, по которым у сторон имелись разногласия, определяются в соответствии с решением суда.

Глава 3. ТОЛКОВАНИЕ ДОГОВОРА

Статья 28. Намерение сторон

1. Договор должен толковаться в соответствии с общим намерением сторон без ограничения буквальным значением используемых понятий.

Толкование договора не должно приводить к такому пониманию условия договора, которое стороны с очевидностью не могли иметь в виду.

2. Если одна из сторон имела намерение придать договору, или договорному условию, или использованному в нем выражению определенное значение, о чем во время заключения договора другая сторона знала или, как можно разумно предполагать, должна была знать, договор должен толковаться в том значении, которое имела в виду первая сторона.

3. Договор должен толковаться в соответствии со смыслом, который может быть придан ему разумным лицом, если намерение сторон не может быть определено на основании частей 1 и 2 настоящей статьи или если вопрос касается лица, которое, не являясь ни стороной договора, ни ее правопреемником, могло разумно и добросовестно положиться на очевидный смысл договорных условий или использованных в договоре выражений.

Статья 29. Обстоятельства, имеющие значение для толкования

При толковании договора принимаются во внимание: обстоятельства, при которых он заключен, включая предварительные переговоры; поведение сторон, в том числе и после заключения договора; толкование, которое применялось сторонами к условиям и выражениям, совпадающим или сходным с теми, которые используются в договоре, в практике взаимных отношений сторон; значение, обычно придаваемое этим условиям и выражениям в соответствующей сфере деятельности; характер и цель договора; обычаи; требования разумности и добросовестности.

Статья 30. Лингвистические расхождения

В случае если текст договора составлен на двух или более языках и не указано, какой из вариантов имеет преимущество,

при несоответствии между ними предпочтение отдается толкованию, основанному на том варианте, на языке которого договор был составлен изначально.

Статья 31. Системное толкование

Значение договорного условия устанавливается путем сопоставления с другими условиями и смыслом договора в целом. Условия договора толкуются в их системной связи и с учетом того, что они являются согласованными частями договора как единого целого.

Статья 32. Предпочтение толкования, позволяющего признать условия действительными

Если условие договора допускает несколько разных вариантов толкования, один из которых приводит к недействительности договора или к признанию его незаключенным, а другой не приводит к таким последствиям, по общему правилу приоритет отдается тому варианту толкования, при котором договор сохраняет силу.

Статья 33. Толкование, противоположное интересам предложившей условие стороны

1. В случае неясности стандартных договорных условий предпочтение отдается толкованию, которое противоположно интересам сформулировавшей их стороны.

2. При неясности договорного условия и невозможности установить действительную общую волю сторон иным образом толкование условий договора осуществляется в пользу контрагента стороны, которая подготовила проект договора либо предложила формулировку соответствующего условия. Пока не доказано иное, предполагается, что такой стороной было лицо, профессионально осуществляющее деятельность в соответствующей сфере, требующей специальных познаний (банк по кредитному договору, лизингодатель по договору лизинга, страховщик по договору страхования и т. п.).

3. Договорные условия, согласованные индивидуально, имеют приоритет перед иными договорными условиями.

Глава 4. НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНОСТЬ ДОГОВОРА

Статья 34. Понятие недействительности договора и ее последствия

1. Ничтожный договор считается не имеющим юридической силы с момента его заключения независимо от признания его таковым судом.

Оспоримый договор действителен до признания его недействительным судом. В случае эффективного оспаривания договора по общему правилу он признается недействительным с момента заключения, однако при отсутствии объективного интереса субъекта права оспаривания в признании такого договора недействительным с обратной силой суд вправе признать его недействительным с момента вынесения судебного решения.

2. Вещные права, приобретенные на основании ничтожного договора или оспоримого договора, признанного недействительным, признаются не приобретенными на этом основании. Это положение применяется и в отношении прав требования, корпоративных прав участия или прав на объект интеллектуальной собственности, приобретенных на основании договора.

3. Положения части 2 настоящей статьи не затрагивают возможное приобретение права вследствие приобретательной давности или иного внедоговорного основания приобретения права в соответствии с законом.

4. Предоставления, осуществленные во исполнение ничтожного или эффективно оспоренного договора, а также иное обогащение, полученное стороной договора ввиду исполнения этих предоставлений, подлежат возврату в соответствии с правовыми положениями действующего законодательства о неосновательном обогащении.

5. Если на основании ничтожного или оспоримого договора зарегистрирован переход к приобретателю права, возникновение, изменение, переход и прекращение которого подлежат регистрации в предусмотренном законом публичном реестре, а сторона договора, в пользу которой зарегистрировано право, не дает согласие на его исключение из реестра, приобретенное право исключается только путем подачи иска о применении последствий недействительности сделки.

Статья 35. **Специальные последствия недействительности договоров**

1. Общие положения действующего законодательства о недействительности сделок применяются к договорам, если иное не установлено правилами об отдельных видах договоров и настоящей статьёй.

2. Сторона, которая приняла от контрагента исполнение по договору, связанному с осуществлением его сторонами предпринимательской деятельности, и при этом полностью или частично не исполнила свое обязательство, не вправе заявлять о недействительности договора, если на момент принятия исполнения она знала или должна была знать об основаниях недействительности данного договора, за исключением случаев признания договора недействительным по основаниям, связанным с пороком воли, если деформирующие волю этой стороны на заключение договора факторы не отпали на момент принятия ею исполнения.

Принявшая полное или частичное исполнение сторона договора в любом случае не лишена права требовать признания договора недействительным, если предоставленное другой стороной исполнение связано с заведомо недобросовестными действиями этой стороны.

3. Недействительный договор может быть признан действующим с момента заключения (конвалидирован), если стороны согласятся одобрить его впоследствии и такая конвалидация недействительного договора не затрагивает интересов третьих лиц и не нарушает публичных интересов.

Соглашение одобрить недействительный договор должно быть безусловным и очевидным, и оно может иметь место лишь в то время, когда стороны знают или должны знать об имеющихся основаниях недействительности договора.

4. В случае признания недействительным по требованию одной из сторон договора, который является оспоримой сделкой и исполнение которого связано с осуществлением его сторонами предпринимательской деятельности, общие последствия недействительности сделки применяются, если иные последствия недействительности договора не предусмотрены соглашением сторон, заключенным после признания договора недействитель-

ным и не затрагивающим интересов третьих лиц, а также не нарушающим публичных интересов.

5. Суд не может принять решение о применении последствий недействительности договора по собственной инициативе, хотя бы и установив ничтожность договора по собственной инициативе при рассмотрении спора по другому иску.

Статья 36. Частичная недействительность договора

1. По тем же основаниям и в том же порядке, что и договор в целом, могут быть признаны недействительными одно или несколько договорных условий.

Недействительность отдельных условий договора влечет за собой недействительность договора в целом только в том случае, если при отсутствии этих условий не может быть достигнута цель заключения данного договора и отсутствие этих условий не может быть восполнено.

2. Недействительность многостороннего договора в отношении одной стороны влечет за собой его недействительность и в отношении прочих сторон, если по причине отсутствия этой стороны не может быть достигнута цель, с которой прочие стороны заключили договор.

3. Если императивная норма действующего законодательства предусматривает, что срок действия права или наличия иных юридических последствий договора не может превышать определенный период, то в случае превышения этого периода по условиям договора установленный в договоре срок ничтожен и по праву заменяется максимальным сроком, установленным нормой законодательства.

Глава 5. СОДЕРЖАНИЕ И ДЕЙСТВИЕ ДОГОВОРА

Статья 37. Условия договора

1. Условия договора могут быть выведены из прямого или подразумеваемого соглашения сторон, из норм действующего законодательства, деловой практики сторон или обычаев.

2. Заявление одной из сторон, сделанное до заключения договора, рассматривается как содержащее условие договора, если

другая сторона обоснованно полагала, что это заявление сделано с целью включить условие в договор, если он будет заключен.

Если одной из сторон договора является предприниматель и до заключения договора он заявляет другой стороне либо публично об особых свойствах того, что должно быть предоставлено по договору, считается, что такое заявление содержит условие договора, за исключением случаев, когда в момент заключения договора другая сторона знала или, как можно разумно предполагать, должна была знать, что заявление было неверным или по иным причинам не могло рассматриваться как условие договора.

Если другой стороной является потребитель, публичные заявления, сделанные производителем или другим лицом, участвовавшим в предыдущих звеньях производственной цепи, либо в их интересах, считаются сделанными предпринимателем, за исключением случаев, когда предприниматель в момент заключения договора не знал и не мог знать о таких заявлениях.

3. Если цена или иное условие договора должны быть определены одной из договаривающихся сторон или третьим лицом, сторона или третье лицо должны действовать добросовестно и разумно в пределах, предусмотренных законом или договором.

В случае если цена или иное условие договора, определенные управомоченной стороной или третьим лицом, являются чрезвычайно неразумными, установленные цена или иное условие заменяются на разумные, несмотря на положения договора об обратном.

В случае отказа или уклонения от определения договорного условия управомоченной на это стороны или третьего лица заинтересованная сторона, действуя добросовестно и разумно, вправе самостоятельно определить данное договорное условие или отказаться от договора.

4. Если цена или иное условие договора определяются путем ссылки на обстоятельство, которое не существует, перестало существовать или быть пригодным для определения условия, указанное обстоятельство заменяется наиболее сходным. В случае если применение данного правила неразумно, цена или иное условие договора заменяются на разумную цену или иное разумное условие договора соответственно.

Статья 38. Цена

В случае если цена, подлежащая уплате по договору, не может быть определена на основе согласованных сторонами условий либо применимой нормы действующего законодательства, деловой практики сторон или обычаев, подлежащей уплате является цена, обычно взимаемая при сравнимых обстоятельствах в момент заключения договора, а если такая цена отсутствует, то разумная цена.

Статья 39. Действие договора

1. Договор вступает в силу и становится обязательным для сторон с момента его заключения.

2. Стороны вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора, если иное не установлено законом или не вытекает из существа соответствующих отношений.

3. Законом или договором может быть предусмотрено, что окончание срока действия договора влечет за собой прекращение обязательств сторон по договору.

Договор, в котором отсутствует такое условие, признается действующим до определенного в нем момента окончания исполнения сторонами обязательства.

4. Окончание срока действия договора не освобождает стороны от ответственности за его нарушение.

Статья 40. Несправедливые договорные условия

1. Если при заключении договора, проект которого был предложен одной из сторон и содержал в себе условия, являющиеся явно обременительными для другой стороны и существенным образом нарушающие баланс интересов сторон (несправедливые договорные условия), эта другая сторона была поставлена в положение, затрудняющее согласование иного содержания отдельных условий договора (положение слабой стороны договора), суд вправе изменить или расторгнуть такой договор по требованию слабой стороны.

Предполагается, что несправедливым является условие, которое хотя и не противоречит закону и иным нормативным пра-

вовым актам, но лишает слабую сторону прав, обычно предоставляемых по договорам такого вида, исключает или ограничивает ответственность другой стороны за нарушение обязательств либо содержит другие явно обременительные для слабой стороны условия, которые она, исходя из своих разумно понимаемых интересов, не приняла бы при наличии у нее реальной возможности участвовать в определении условий договора.

2. При рассмотрении споров о защите от несправедливых договорных условий суд должен оценивать спорные условия в совокупности со всеми условиями договора и с учетом всех обстоятельств дела.

В частности, суд определяет фактическое соотношение переговорных возможностей сторон и выясняет, было ли присоединение к предложенным условиям вынужденным, а также учитывает уровень профессионализма сторон в соответствующей сфере, конкуренцию на соответствующем рынке, наличие у присоединившейся стороны реальной возможности вести переговоры или заключить аналогичный договор с третьими лицами на иных условиях и т. д.

3. В договорах с потребителями несправедливые условия, а также условия, противоречащие правовым положениям, отступление от которых в ущерб потребителю запрещено, или направленные на обход таких положений, являются ничтожными в отношении потребителя (относительная ничтожность).

Статья 41. Заверения об обстоятельствах

1. Стороны вправе согласовать в качестве договорных условий заверения об обстоятельствах, имеющих значение для заключения договора, его исполнения или прекращения (в том числе относящиеся к предмету договора, полномочиям заверяющей стороны на его заключение, соответствию договора применимому к нему праву, наличию у заверяющей стороны необходимых лицензий и разрешений, ее финансовому состоянию либо относящиеся к третьему лицу).

2. Сторона, которая дала другой стороне недостоверные заверения об обстоятельствах, имеющих значение для заключения договора, его исполнения или прекращения, обязана возместить

другой стороне по ее требованию убытки, причиненные недостоверностью таких заверений, или уплатить предусмотренную договором неустойку.

Информация считается недостоверной, если она искажает существенные обстоятельства, предоставления истинных сведений о которых разумный участник оборота вправе ожидать для принятия осознанного решения о заключении договора или способах его исполнения.

Признание договора незаключенным или недействительным само по себе не препятствует наступлению последствий, предусмотренных абзацем первым настоящей части.

3. Сторона, полагавшаяся на недостоверные заверения контрагента, имеющие для нее существенное значение, наряду с требованием о возмещении убытков или взыскании неустойки также вправе отказаться от договора, если иное не предусмотрено соглашением сторон.

4. Сторона, заключившая договор под влиянием обмана или существенного заблуждения, вызванного недостоверными заверениями, данными другой стороной, вправе вместо отказа от договора (часть 3 настоящей статьи) требовать признания договора недействительным.

5. Последствия, предусмотренные частями 2–4 настоящей статьи, применяются к стороне, давшей недостоверные заверения, независимо от того, было ли ей известно о недостоверности таких заверений, если иное не предусмотрено соглашением сторон.

Статья 42. Договор в пользу третьего лица

1. Договором в пользу третьего лица признается договор, в котором стороны установили, что должник обязан произвести исполнение не кредитору, а указанному или не указанному в договоре третьему лицу, имеющему право требовать от должника исполнения обязательства в свою пользу.

Не требуется, чтобы третье лицо было определено или существовало в момент заключения такого договора. Достаточно, чтобы оно могло быть определено и существовало на дату исполнения договора.

2. Если иное не предусмотрено законом или договором, с момента выражения третьим лицом должнику намерения воспользоваться своим правом по договору стороны не могут расторгать или изменять заключенный ими договор без согласия третьего лица.

3. Исполнение договора в пользу третьего лица может быть востребовано как третьим лицом, так и кредитором в той мере, в какой законом или договором не установлено иное и в какой это возможно в силу существа исполнения.

4. Должник вправе выдвигать против требования третьего лица основанные на данном договоре возражения, которые он мог бы выдвинуть против кредитора.

5. В случае, когда третье лицо отказалось от права, предоставленного ему по договору, кредитор может воспользоваться данным правом, если это не противоречит закону или договору.

Глава 6. ИЗМЕНЕНИЕ И ПРЕКРАЩЕНИЕ ДОГОВОРА

Статья 43. Основания изменения и прекращения договора

1. Изменение и прекращение (расторжение) договора возможны по соглашению сторон, если иное не предусмотрено настоящим Законом и другими законами или договором.

Многосторонний договор может быть изменен или расторгнут по соглашению всех его сторон. Законом или договором может быть предусмотрена возможность изменения или расторжения многостороннего договора по соглашению большинства лиц, участвующих в таком договоре, а также установлен порядок определения такого большинства.

2. В случаях, предусмотренных настоящим Законом и другими законами или договором, допускаются изменение или прекращение (расторжение) договора посредством одностороннего изменения или одностороннего отказа управомоченной стороны либо изменение или прекращение (расторжение) договора в судебном порядке на основании требования (иска) управомоченной стороны.

3. В случае если при наличии оснований для отказа от договора или для предъявления в суд требования о расторжении договора, сторона, имеющая право на такой отказ или на предъявление такого требования, своим заявлением или поведением подтверждает действие договора, последующий отказ от договора подтвердившей стороны или предъявление ею требования о расторжении договора по тем же основаниям не допускается.

Статья 44. Порядок изменения и прекращения договора

1. Соглашение об изменении или о прекращении договора совершается в той же форме, что и договор, если из закона, договора, деловой практики сторон или обычаев не вытекает иное.

2. Условие договора, предусматривающее, что изменение или прекращение договора должно совершаться в письменной форме (оговорка о письменном изменении), устанавливает не более чем предположение, что такой договор не может быть изменен или прекращен иначе как с соблюдением установленной формы. Заявление или поведение одной из сторон может лишать ее права ссылаться на эту оговорку в той мере, в какой другая сторона действовала разумно, полагаясь на такое заявление или поведение.

Статья 45. Изменение договора или отказ от договора посредством уведомления

1. Предоставленное законом или договором право на одностороннее изменение договора или односторонний отказ от договора (исполнения договора) может быть осуществлено управомоченной стороной путем уведомления другой стороны о таком изменении или отказе. Договор изменяется или прекращается с момента получения другой стороной соответствующего уведомления, если иное не предусмотрено законом или договором.

2. Если договор предполагает постоянные или периодические исполнения, а условия такого договора не предусматривают момент прекращения его действия или предусматривают, что он заключен на неопределенный срок, любая из сторон такого договора вправе отказаться от него в любое время с предварительным предупреждением другой стороны в разумный срок.

3. Сторона, которой законом или договором предоставлено право на одностороннее изменение договора или односторонний отказ от договора (исполнения договора), должна при осуществлении этого права действовать добросовестно и разумно в пределах, предусмотренных законом или договором.

Статья 46. Изменение и прекращение договора в связи с существенным изменением обстоятельств

1. Существенное изменение обстоятельств, из которых стороны исходили при заключении договора, является основанием для его изменения или прекращения, если иное не предусмотрено договором или не вытекает из его существа.

Изменение обстоятельств признается существенным, когда они изменились настолько, что, если бы стороны могли это разумно предвидеть, договор вообще не был бы ими заключен или был бы заключен на значительно отличающихся условиях.

2. Если стороны не достигли соглашения о приведении договора в соответствие с существенно изменившимися обстоятельствами или о его прекращении, договор может быть изменен или прекращен судом по требованию заинтересованной стороны при наличии одновременно следующих условий:

1) в момент заключения договора стороны исходили из того, что такого изменения обстоятельств не произойдет;

2) изменение обстоятельств вызвано причинами, которые заинтересованная сторона не могла преодолеть после их возникновения при той степени заботливости и осмотрительности, какая от нее требовалась по характеру договора и условиям оборота;

3) исполнение договора без изменения его условий настолько нарушило бы соответствующее договору соотношение имущественных интересов сторон и повлекло бы за собой для заинтересованной стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишилась бы того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора;

4) из обычаев или существа договора не вытекает, что риск изменения обстоятельств несет заинтересованная сторона.

3. Изменение договора в связи с существенным изменением обстоятельств допускается по решению суда в исключительных

случаях, когда прекращение договора противоречит общественным интересам либо повлечет за собой для сторон ущерб, значительно превышающий затраты, необходимые для исполнения договора на измененных судом условиях.

4. При прекращении договора вследствие существенно изменившихся обстоятельств суд по требованию любой из сторон определяет последствия расторжения договора, исходя из необходимости справедливого распределения между сторонами расходов, понесенных ими в связи с исполнением этого договора.

Статья 47. Прекращение нарушенного договора

1. Кредитор вправе прекратить договор, если нарушение договорной обязанности должника является существенным.

2. Нарушение признается существенным в случае, если:

неисполнение, в том числе ненадлежащее исполнение, в значительной степени лишает кредитора того, на что он был вправе рассчитывать при заключении договора, за исключением случая, когда в момент заключения договора должник не предвидел и не мог разумно предвидеть такой результат; либо

строгое соблюдение неисполненной, в том числе ненадлежаще исполненной, обязанности имеет принципиальный характер с точки зрения существа договора; либо

неисполнение, в том числе ненадлежащее исполнение, совершено умышленно или по грубой неосторожности; либо

неисполнение, в том числе ненадлежащее исполнение, дает кредитору основание полагать, что он не может рассчитывать на будущее исполнение должника.

3. Право кредитора прекратить нарушенный договор осуществляется посредством одностороннего отказа (статья 45 настоящего Закона). Законом или договором может быть установлен судебный порядок прекращения нарушенного договора по требованию (иску) кредитора.

4. При просрочке исполнения договорной обязанности, которая сама по себе не является существенной, кредитор вправе прекратить договор при условии, что он сделает уведомление с установлением дополнительного срока исполнения разумной продолжительности и должник не предоставит исполнение

в течение этого срока. Если установленный срок является неразумно коротким, кредитор вправе прекратить договор лишь по истечении разумного срока после уведомления.

Указанным уведомлением может быть предусмотрено автоматическое прекращение договора, если должник не предоставит исполнение в срок, установленный уведомлением. В этом случае прекращение договора происходит по истечении такого срока или разумного срока после того, как было сделано уведомление (в зависимости от того, какой из них длиннее), без последующего уведомления.

5. Кредитор имеет право на прекращение договора до наступления срока исполнения, если должник заявил, что не будет исполнять обязательство, или стало иным образом очевидно, что он его не исполнит, и при условии, что во всех случаях неисполнение будет существенным.

В случае, когда у кредитора есть разумные основания полагать, что должником будет допущено существенное нарушение договорных обязанностей, кредитор вправе прекратить договор, если он потребует достаточного заверения должника в надлежащем исполнении и такое заверение не будет предоставлено должником в разумный срок.

Статья 48. Последствия изменения и прекращения договора

1. При изменении договора обязательства сторон сохраняются в измененном виде.

2. При прекращении договора обязательства сторон прекращаются, если иное не предусмотрено законом или договором либо не вытекает из существа обязательства.

3. В случае изменения или прекращения договора обязательства считаются измененными или прекращенными:

с момента заключения соглашения сторон об изменении или о расторжении договора, если иное не вытекает из соглашения или характера изменения договора;

с момента получения заинтересованной стороной уведомления об одностороннем изменении договора или одностороннем отказе от него, если иное не предусмотрено законом или договором;

с момента вступления в законную силу решения суда об изменении или о расторжении договора — при изменении или расторжении договора в судебном порядке.

4. Если иное не установлено соглашением сторон, прекращение договора не влияет на условия договора о разрешении споров или любые иные условия, которые в силу своей природы предполагают их применение и после прекращения договора, либо на условия, которые имеют целью регулирование отношений сторон в период после прекращения договора.

5. Стороны не вправе требовать возвращения того, что было исполнено ими по обязательству до момента изменения или прекращения договора, если иное не установлено законом или соглашением сторон.

В случае, когда до изменения или прекращения договора одна из сторон, получив от другой стороны исполнение обязательства по договору, не исполнила свое обязательство либо предоставила другой стороне неравноценное исполнение, к отношениям сторон применяются правила об обязательствах вследствие неосновательного обогащения, если иное не предусмотрено законом или договором либо не вытекает из существа обязательства.

6. Если основанием для изменения или прекращения договора послужило существенное нарушение договора одной из сторон, другая сторона вправе требовать возмещения убытков, причиненных изменением или прекращением договора.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О новой редакции модельного закона «О государственной поддержке кинематографии»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту проект новой редакции модельного закона «О государственной поддержке

кинематографии», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в -
л я е т:

1. Принять модельный закон «О государственной поддержке кинематографии» в новой редакции (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

3. Рекомендовать использовать ранее принятый модельный закон «О государственной поддержке кинематографии» (постановление МПА СНГ от 16 октября 1999 года № 14-16) в части, не противоречащей настоящему модельному закону.

Председатель Совета Ассамблеи
Самарканд, Республика Узбекистан
28 октября 2022 года
№ 54-25

В. И. Матвиенко

П р и л о ж е н и е

Принят на пятьдесят четвертом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 54-25
от 28 октября 2022 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН **О государственной поддержке кинематографии** **(новая редакция)**

Настоящий Закон призван содействовать реализации творческого, производственного, научного, технического, образовательного, информационного и просветительского потенциала кинематографии, которая, являясь неотъемлемой частью культуры и искусства, должна сохраняться и развиваться при поддержке государства.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

кинематография — область культуры и искусства, включающая в себя профессиональную, творческую, производственную, научную, техническую и образовательную деятельность, направленную на производство, прокат, показ и хранение фильмов;

фильм — аудиовизуальное произведение, созданное на основе творческого замысла, состоящее из изображения и звукового сопровождения, зафиксированных на носителе и соединенных в тематическое целое в виде кадров, предназначенное для демонстрации при помощи соответствующих технических устройств;

кинематографическая деятельность — вид деятельности в области культуры и искусства, связанный с производством, прокатом, показом и хранением фильмов;

демонстратор фильма — физическое или юридическое лицо, осуществляющее показ фильма;

дублирование фильма — звукозапись синхронизированного перевода речи, звучащей в фильме, путем слоговой артикуляции;

закадровый перевод — вид озвучивания, предусматривающий создание дополнительной речевой дорожки, которая накладывается на оригинальную (при этом зритель может слышать обе дорожки);

исходные материалы кинолетописи — эталонная цифровая копия кинолетописи, негатив, видеофонограмма-мастер, оригинал магнитных фонограмм реплик и шумов, а также иные материалы, необходимые для производства и тиражирования кинолетописи в любой материальной форме;

исходные материалы фильма — эталонная цифровая копия фильма, негатив, контратип, контрольная пленочная копия фильма, оригинал магнитных фонограмм перезаписи, музыки и шумов, видеофонограмма-мастер, компакт-диск и иные материалы, необходимые для тиражирования фильма в любой материальной форме;

кинематографические мероприятия — кинофестивали, лекции о кино, дни кино и иные мероприятия в области кинематографии, направленные на эстетическое, духовно-нравственное и патриотическое воспитание граждан, популяризацию киноискусства, а также на решение других вопросов в сфере кинематографии;

кинозал — место, оборудованное специальным образом, в котором осуществляется публичный показ фильма;

кинокомиссия — создаваемый решением органов государственной власти и местного самоуправления субъект, деятельность которого направлена на оказание информационной, организационной и иной поддержки зарубежным продюсерам и студиям, занятым съемками фильмов на определенной территории;

кинолетопись — документальные аудиовизуальные материалы, которые снимаются на регулярной основе по заказу государства и отражают характерные (преимущественно уходящие) особенности времени, места и обстоятельств, являющиеся частью культурно-исторического наследия;

киноматериалы — сырье и материалы, используемые для производства фильма или кинолетописи, тиражирования фильма, восстановления фильма, проката фильма, показа фильма, выполнения работ и оказания услуг по производству фильма или кинолетописи, изготовления кинооборудования;

кинооборудование — оборудование, аппаратура, технические приспособления и запасные части к ним, используемые для производства фильма или кинолетописи, тиражирования фильма, проката фильма, показа фильма, выполнения работ и оказания услуг по производству фильма или кинолетописи;

кинопродукция — фильм, исходные материалы фильма, кинолетопись, исходные материалы кинолетописи, тираж фильма или часть тиража фильма;

кинопроект — комплект документов, на основе которого осуществляются производство и прокат фильма, а также принимается решение о его государственном или ином финансировании;

организация кинематографии — юридическое лицо, основным видом деятельности которого является кинематографическая деятельность;

показ фильма — демонстрация фильма, осуществляемая в кинозалах или других специально оборудованных местах, а также по эфирному, кабельному, спутниковому телевидению, при помощи стриминговых сервисов или иными техническими способами;

продюсер фильма — физическое или юридическое лицо, взявшее на себя ответственность за организацию финансирования, производство и прокат фильма;

производство фильма — процесс реализации творческого замысла, результатом которого является фильм;

прокат фильма — процесс распространения фильма по различным каналам, включая тиражирование его копий на физических носителях, передачу цифровой копии по цифровым каналам связи и другие способы доставки фильма от правообладателя к местам показа зрителям;

прокатчик фильма (дистрибьютор) — физическое или юридическое лицо, имеющее право на прокат фильма и осуществляющее или организующее его распространение для показа;

субтитрование фильма — располагаемое в нижней части экрана текстовое сопровождение видеоряда, выполненное на языке оригинала или переводное, передающее смысл речи, звучащей в фильме;

съемочная группа — временный коллектив, состоящий из творческих, технических и административных работников, формируемый производителем фильма (продюсером) в целях производства фильма;

тиражирование фильма — изготовление одной или более копий фильма (тиража) в любой материальной форме;

уполномоченный орган — орган государственной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области кинематографии;

хранение фильма — деятельность, направленная на обеспечение надежного, долгосрочного хранения фильма или кинолетописи и его (ее) исходных материалов, профилактическая обработка, реставрация и восстановление исходных материалов и копий фильма.

Статья 2. Законодательство о государственной поддержке кинематографии

Правовое регулирование государственной поддержки кинематографии осуществляется в соответствии с конституцией, законами и иными нормативными правовыми актами, а также с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами государства. Если международным договором государства установлены иные правила, чем предусмотренные настоящим Законом, то применяются правила международного договора.

Статья 3. Предмет правового регулирования

Предметом правового регулирования настоящего Закона являются общественные отношения, которые возникают между государством, организациями кинематографии и другими заинтересованными сторонами в процессе кинематографической деятельности.

Глава 2. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ КИНЕМАТОГРАФИИ

Статья 4. Принципы государственной политики в области кинематографии

Государственная политика в области кинематографии основана на следующих принципах:

1) признание кинематографии областью культуры и искусства, важным условием существования которой является развитие творческой, образовательной, производственной, технической, научной и информационной базы;

2) развитие киноискусства в целях эстетического и духовно-нравственного воспитания граждан;

3) ответственность государства за сохранение и развитие кинематографии, включая процессы производства, использования, тиражирования, проката, показа и хранения национальных фильмов, их распространение и продвижение на внутреннем и внешнем рынках, развитие кинообразования и кинематографической науки;

4) реализация прав и свобод граждан в области создания и использования произведений киноискусства, гарантирование свободы творчества, защиты авторских и смежных прав, а также материальных интересов творческих работников кинематографии;

5) создание условий для повышения качества и конкурентоспособности национальной кинопродукции на внутреннем и внешнем рынках, повышение инвестиционной привлекательности кинопроизводства и кинопроката;

6) создание условий для доступа населения к произведениям кинематографии.

Статья 5. Уполномоченный орган

1. Реализацию государственной политики в области кинематографии и мер по ее государственной поддержке осуществляет уполномоченный орган, права и ответственность которого устанавливаются в соответствии с действующим законодательством государства.

2. К полномочиям такого органа, как правило, относятся:

1) государственное регулирование отношений в области кинематографии;

2) разработка проектов законов и иных нормативных правовых актов в области кинематографии;

3) разработка и реализация государственных программ в части, относящейся к сохранению и развитию кинематографии;

4) принятие мер по государственной финансовой поддержке кинематографии;

5) разработка проекта государственного бюджета в части расходов на кинематографию;

6) проведение открытых конкурсов на предоставление финансовой поддержки организациям кинематографии на производство и прокат фильмов, а также другие цели, предусмотренные законодательством;

7) ведение реестра национальных фильмов и выдача прокатных удостоверений;

8) координация развития инфраструктуры кинематографии;

9) разработка и утверждение положений и других внутриотраслевых нормативных актов по вопросам кинематографии;

10) осуществление контроля над соблюдением законодательства при создании национальных фильмов и фильмов, производство которых полностью или частично финансируется за счет средств государственного и (или) местных бюджетов;

11) систематизация и учет проката фильмов путем создания и ведения единой автоматизированной информационной системы мониторинга фильмов;

12) содействие развитию науки и образования в области кинематографии, а также подготовке, переподготовке и повышению квалификации творческих и технических кадров в этой сфере;

13) содействие развитию международного сотрудничества, участие кинематографических организаций в международных фестивалях, конференциях и других кинематографических мероприятиях.

3. Реализацию государственной политики в области кинематографии осуществляют в рамках своих полномочий и другие органы государственной власти и местного самоуправления.

Глава 3. КИНЕМАТОГРАФИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Статья 6. Виды кинематографической деятельности

К основным видам кинематографической деятельности относятся:

- 1) производство фильма, кинолетописи;
- 2) прокат фильма, включая его тиражирование;
- 3) публичный показ фильма;
- 4) восстановление фильма;
- 5) создание и техническое обслуживание кинозала;
- 6) изготовление киноматериалов;
- 7) изготовление кинооборудования;
- 8) выполнение работ и оказание услуг по производству фильма или кинолетописи, включая прокат кинооборудования, аренду павильонов и кинокомплексов, пошив костюмов, строительство (изготовление) декораций, изготовление грима, постижерных изделий, реквизита, игровой техники и специальных эффектов, обработку пленки, звуковое оформление фильма и иные виды работ и услуг;

- 9) хранение исходных материалов фильма, кинолетописи;
- 10) образовательная, научная, исследовательская, издательская, рекламно-пропагандистская деятельность в области кинематографии.

Статья 7. Субъекты отношений в области кинематографии

1. Субъектами отношений в области кинематографии являются органы государственной власти и местного самоуправления, организации кинематографии и другие заинтересованные стороны, включая граждан государства.

2. Субъектами отношений на различных стадиях кинопроцесса являются авторы фильмов, творческие, административные и технические специалисты, продюсеры, киностудии, анимационные студии, прокатчики фильмов, фонды фильмов, архивы, кинотеатры, демонстраторы фильмов, каналы телевизионного вещания (эфирного, кабельного, спутникового телевидения), стриминговые сервисы, цифровые платформы; образовательные учреждения, осуществляющие подготовку кадров в области кинематографии, научно-исследовательские и конструкторские учреждения, сервисные центры, производственные предприятия, а также другие юридические лица и индивидуальные предприниматели.

Статья 8. Организации кинематографии

1. Организации кинематографии могут создаваться и действовать в тех организационно-правовых формах и формах собственности, которые не противоречат действующему законодательству государства.

2. Учредителями организаций кинематографии могут быть органы государственной власти и местного самоуправления, юридические или физические лица.

3. Основанием для создания организации кинематографии являются социально-экономические и культурные потребности человека, общества и государства, а также наличие соответствующих кадровых и материально-технических возможностей у учредителей организации.

Статья 9. Производство фильма

1. Производство фильма осуществляется съемочной группой.

2. Производство фильма осуществляется согласно техническим стандартам, нормам и правилам, соблюдение которых является обязательным для всех организаций кинематографии.

3. Технические стандарты, нормы и правила производства, цифрового хранения и использования фильмов утверждаются уполномоченным органом.

4. Производитель фильма (продюсер) вправе самостоятельно определять источники финансирования, выбирать технологическую базу и технические средства при производстве фильма, за исключением случаев производства национальных фильмов.

5. Производитель фильма (продюсер) вправе при любом использовании фильма указывать свое имя (наименование) либо требовать такого указания.

6. В случае совместного производства фильма двумя и более производителями (продюсерами) договор о совместном производстве фильма должен содержать гарантии совместного владения исходными материалами фильма и свободного доступа к ним для каждого производителя (продюсера).

Статья 10. Виды фильмов

1. Фильмы подразделяются на следующие категории:

1) анимационный фильм — фильм, создаваемый в анимационной форме на основе сценария, в котором используются специально сделанные, в том числе при помощи компьютерной графики, идвигающиеся на экране рисованные или объемно-кукольные образы и объекты;

2) документальный фильм — фильм, создаваемый на основе сценария, в котором зафиксированы актуальные события и факты действительности, трактуемые режиссером за счет операторского искусства, монтажного строя и других средств;

3) игровой (художественный) фильм — фильм, создаваемый на основе сценария и воплощаемый средствами актерской игры, режиссуры, операторского искусства, творчества художника-постановщика, композитора и других субъектов отношений в области кинематографии;

4) хроникальный фильм — фильм, в котором зафиксированы актуальные события и факты действительности;

5) научно-популярный фильм — фильм, посвященный показу явлений природы и общества, открытий в различных областях науки и техники, который популяризирует научный подход к восприятию действительности;

6) сериал — фильм, состоящий из набора частей (серий), как правило, одинаковой продолжительности, объединенных авторским замыслом;

7) другие категории.

2. Фильм продолжительностью не менее 52 минут является полнометражным, фильм продолжительностью менее 52 минут — короткометражным фильмом.

Статья 11. **Национальный фильм**

1. Фильм признается национальным фильмом при соблюдении критериев, устанавливаемых законодательством государства.

2. К критериям национального фильма могут быть отнесены:

1) гражданство продюсера или юрисдикция продюсерской организации;

2) гражданство авторов фильма (автора сценария, режиссера-постановщика, оператора-постановщика, художника-постановщика, автора музыкального произведения) или членов съемочной группы (режиссеров-постановщиков, операторов-постановщиков, операторов, композиторов, звукооператоров, художников-постановщиков, художников по костюмам, монтажеров, актеров — исполнителей главных ролей);

3) создание фильма на государственном языке или языках народов, проживающих на территории государства, за исключением случаев, когда использование иностранного языка является неотъемлемой частью художественного замысла;

4) выполнение организациями кинематографии, зарегистрированными в установленном порядке на территории государства, определенной доли от общего объема работ по производству, тиражированию, прокату и показу фильма согласно смете;

5) доля иностранных инвестиций в производство фильма в сметной стоимости фильма;

б) высокий художественный уровень фильма, его способность удовлетворять духовные потребности граждан и служить государственным интересам; повышение узнаваемости страны через искусство кино.

В качестве национального фильма также рассматривается фильм, производство которого осуществляется в соответствии с международными договорами совместно с иностранными производителями (продюсерами).

3. На фильм, признанный национальным, выдается удостоверение национального фильма.

Статья 12. Титры (исходные данные) фильма

1. В начале или в конце фильма на его исходных материалах размещаются исходные данные (титры), в которых в произвольной последовательности указываются название фильма, состав участников съемочной группы, знак охраны авторского права, год создания фильма. По согласованию с правообладателем, имеющим исключительное право на фильм, в исходные данные (титры) фильма могут быть внесены дополнительные сведения об участниках съемочной группы.

2. Исходные данные (титры) фильма подлежат обязательному воспроизведению на всех фильмокопиях. Началом фильма считается первый кадр изобразительного или звукового ряда независимо от того, будут ли это титры, изображение или фонограмма. Концом фильма считается последний кадр изобразительного или звукового ряда, включая титры и знак охраны авторского права.

Статья 13. Прокат и публичный показ фильмов

1. Прокат и публичный показ фильмов осуществляются их правообладателями и лицами, которым право на распространение и публичный показ фильмов предоставлено по договору.

2. Законодательством государства может устанавливаться требование получения разрешения на публичный показ фильмов в специально оборудованных помещениях (местах), оснащенных кино- или видеопроекционным оборудованием.

Статья 14. Выдача прокатного удостоверения

1. Прокат и показ фильма на территории государства осуществляется при наличии государственного прокатного удостоверения на право публичного показа и распространения фильма, выдаваемого уполномоченным органом (при регистрации фильма в государственном реестре фильмов).

2. В рамках проведения кинематографических мероприятий, а также в иных случаях, предусмотренных законодательством, публичный показ и распространение фильмов могут осуществляться без государственного прокатного удостоверения.

3. Государственное прокатное удостоверение соответствует форме, утвержденной уполномоченным органом, и выдается в установленном им порядке.

4. Данные о фильмах, на которые были выданы государственные прокатные удостоверения, вносятся в государственный реестр фильмов.

5. Положение о государственном прокатном удостоверении на право публичного показа и распространения фильма, устанавливающее условия выдачи, отказа в выдаче и отзыва указанного удостоверения, утверждается уполномоченным органом.

Статья 15. Возрастная классификация фильмов

1. Возрастная классификация фильмов осуществляется в соответствии с законодательством государства.

2. Физические или юридические лица, получившие прокатное удостоверение и (или) осуществляющие прокат фильмов, обязаны информировать зрителя о возрастной категории фильма до его демонстрации.

Статья 16. Язык проката фильмов

1. Прокат фильмов на территории государства осуществляется на государственном языке и других языках.

2. Фильмы, прокат и показ которых осуществляются в кинотеатрах и иных предназначенных для этих целей местах не на государственном языке, должны быть либо дублированы, либо субтитрованы, либо обеспечены закадровым переводом на

государственный язык, за исключением фильмов, выходящих в ограниченный прокат.

3. Употребляемая в фильме ненормативная лексика должна быть устранена соответствующими техническими средствами (звуковым сигналом).

Статья 17. Единая автоматизированная информационная система результатов проката фильмов

1. В целях защиты исключительных прав на аудиовизуальные произведения, а также формирования достоверной и оперативной информации о состоянии внутреннего рынка распространения фильмов уполномоченным органом создается единая автоматизированная информационная система, в рамках которой осуществляется сбор сведений о публичных показах фильмов на территории государства. Порядок функционирования данной системы устанавливается уполномоченным органом.

2. Демонстратор фильма, осуществляющий платный показ фильма в кинозале, обязан передавать в единую информационную систему сведения относительно каждого проданного при проведении показа фильма в кинозале билета, а именно: о названии кинотеатра, дате, времени, названии сеанса, названии фильма, номере прокатного удостоверения, номере или названии кинозала, номере ряда, номере места, цене билета и скидке на билет.

3. Вышеуказанная информация должна полностью соответствовать сведениям, содержащимся в билете, форма которого утверждена в установленном порядке уполномоченным органом как бланк строгой отчетности и который использовался при проведении показа фильма в кинозале.

4. Демонстратор фильма самостоятельно и за свой счет осуществляет приобретение, установку, подключение, а также использование оборудования и программно-аппаратных средств, обеспечивающих продажу билетов и передачу информации, содержащейся в каждом проданном при проведении показа фильма в кинозале билете, в единую информационную систему в автоматическом режиме.

5. Непредоставление демонстратором фильма указанной в настоящей статье информации либо предоставление такой информации не в полном объеме или в искаженном виде влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством.

Статья 18. Хранение исходных материалов фильмов и кинолетописи

1. Государство осуществляет мероприятия, направленные на сохранение фильмов, произведенных на его территории, национальных фильмов, фильмов совместного производства и кинолетописи, в том числе исходных материалов национальных фильмов и кинолетописи, как неотъемлемой части национального культурного достояния.

2. Исходные материалы национальных фильмов, получивших полное государственное финансирование, и исходные материалы кинолетописи передаются на постоянное хранение в государственный фонд фильмов. Порядок хранения исходных материалов национальных фильмов и исходных материалов кинолетописи определяется уполномоченным органом.

3. Порядок хранения исходных материалов национальных фильмов, получивших частичное государственное финансирование, устанавливается договором между уполномоченным органом и продюсером такого фильма.

4. Государственный фонд фильмов осуществляет перенос материалов фильмов и кинолетописи с аналоговых носителей на цифровые носители.

5. Государственный фонд фильмов обеспечивает соблюдение авторских и смежных прав при хранении исходных материалов национальных фильмов, а также исходных материалов кинолетописи.

6. Государственный фонд фильмов обеспечивает свободный и безвозмездный доступ к исходным материалам национального фильма и исходным материалам кинолетописи их правообладателям.

7. Государственный фонд фильмов не подлежит приватизации.

Статья 19. Свобода творчества в области кинематографии

Свобода творчества в области кинематографии заключается в самостоятельном выборе творческими работниками направлений, приемов и методов творческой деятельности в области кинематографии, форм и способов воплощения творческих замыслов, а также тематики и жанров производимых фильмов, с учетом ограничений, установленных законодательством государства.

Статья 20. Регулирование авторских прав в области кинематографии

Отношения, возникающие в процессе производства и использования фильма как объекта авторского права, регулируются соответствующей отраслью законодательства государства.

Статья 21. Общественные организации и профессиональные объединения в области кинематографии

1. В целях развития кинематографии, саморегулирования киноиндустрии, а также представления и защиты интересов различных субъектов кинематографической деятельности могут создаваться некоммерческие общественные организации и профессиональные объединения в области кинематографии.

2. Государство взаимодействует с вышеупомянутыми общественными организациями и профессиональными объединениями в соответствии с принципами государственной политики в области кинематографии.

Статья 22. Кинокомиссии

Для привлечения иностранных киностудий к съемкам фильмов, не противоречащих интересам государства, на его территории создаются кинокомиссии, которые обеспечивают информационное, организационное и иное содействие зарубежным продюсерам и студиям в подготовительный период и в процессе съемок фильмов.

Статья 23. Особенности приватизации, реорганизации и ликвидации организаций кинематографии

1. Обязательным условием приватизации организаций кинематографии является сохранение кинематографической деятельности в качестве основного вида деятельности приватизируемой организации.

2. Не подлежат приватизации организации кинематографии, специализирующиеся на фильмах для детей.

3. Не подлежат приватизации организации кинематографии, осуществляющие хранение исходных материалов национальных фильмов и исходных материалов кинолентописи.

Глава 4. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА КИНЕМАТОГРАФИИ

Статья 24. Формы государственной поддержки кинематографии

1. Формами государственной поддержки кинематографии являются:

1) принятие законов и иных нормативных правовых актов, направленных на развитие и поддержку кинематографии;

2) частичное государственное финансирование производства, проката и публичного показа национальных фильмов;

3) полное государственное финансирование производства фильмов в рамках государственного заказа и кинолентописи;

4) возвратное финансирование производства и проката национальных фильмов;

5) предоставление производителям фильмов (продюсерам) льготных кредитов на производство фильмов;

6) погашение процентной ставки по кредитам, выданным организациям кинематографии на производство и прокат национальных фильмов;

7) предоставление льгот организациям кинематографии и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим кинематографическую деятельность;

8) предоставление льгот юридическим и физическим лицам, оказывающим безвозмездную (спонсорскую) помощь органи-

зациям кинематографии, а также индивидуальным предпринимателям, осуществляющим кинематографическую деятельность;

9) возмещение производителям фильмов (продюсерам) части их собственных средств, затраченных на производство фильмов на территории государства (стимулирующие выплаты по результатам проката, рибейты зарубежным студиям);

10) реализация мер, направленных на обеспечение приоритетного показа и проката национальных фильмов в дни национальных праздников и другие периоды в соответствии с законодательством государства;

11) стимулирование проката и публичного показа демонстраторами лучших образцов национального киноискусства, имеющих большое социальное и культурное значение;

12) выделение грантов на реализацию творческих проектов в области кинематографии, имеющих большое социальное и культурное значение;

13) государственное финансирование расходов, связанных с выполнением функций оператора единой информационной системы.

2. Основные меры государственной поддержки кинематографии направлены на:

1) создание национальных фильмов, в том числе для детей и юношества, национальных фильмов-дебютов;

2) сохранение и развитие материально-технической базы кинематографии;

3) создание благоприятных условий для проката и показа национальных фильмов;

4) реализацию творческих, образовательных и научно-технических программ, выполнение научно-исследовательских работ в области кинематографии;

5) воспроизводство кадров, подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников кинематографии, стимулирование творческого труда, разработку и обновление профессиональных стандартов для различных категорий работников в области кинематографии;

6) оказание поддержки работникам организаций кинематографии, в том числе творческой молодежи, в форме присуждения

премий, назначения стипендий, выделения грантов и иных формах социальной поддержки творческого труда;

7) проведение кинофестивалей и других кинематографических мероприятий;

8) участие в международных кинофестивалях и других международных культурных мероприятиях в области кинематографии;

9) сохранение национальных фильмов и их исходных материалов, оцифровку фильмов и кинохроники, находящихся на хранении в фильмофонде;

10) создание условий для показа и проката фильмов в сельских населенных пунктах, поселках городского типа, городах районного и областного подчинения, облегчение доступа к фильмам малообеспеченным гражданам.

3. Все организации кинематографии имеют право на получение государственной поддержки.

Статья 25. Государственное финансирование кинематографии

1. Источниками финансирования кинематографии являются:

1) средства государственного бюджета (субсидии);

2) финансовые средства государственных и негосударственных фондов;

3) кредиты, предоставляемые банками и иными финансово-кредитными организациями и учреждениями;

4) собственные средства организаций кинематографии (уставный фонд и прибыль, полученная в результате предпринимательской деятельности);

5) инвестиции частных компаний;

6) средства спонсорской и иной благотворительной помощи, поступающие от юридических и физических лиц;

7) иные источники, не противоречащие законодательству государства.

2. Объемы государственного финансирования производства, проката и показа национальных фильмов устанавливаются в законодательном порядке или в порядке, определяемом соответствующими органами государственной власти.

3. Государственное финансирование кинематографии осуществляется на основе государственного контракта, заключенного уполномоченным органом с фондом, продюсером, прокатчиком, демонстратором национального фильма в порядке, установленном законодательством, в пределах расходов средств государственного бюджета, предусмотренных на кинематографию на соответствующий финансовый год, или путем предоставления субсидий из государственного бюджета в случаях и порядке, установленных законодательством, в пределах расходов, предусмотренных на кинематографию на соответствующий финансовый год.

4. Государственное финансирование не может быть использовано ни для каких целей, кроме тех, которые предусмотрены государственным контрактом между уполномоченным органом и продюсером, прокатчиком, демонстратором национального фильма.

Статья 26. Фонды (центры) поддержки кинематографии

1. Государство в лице уполномоченного органа может выступить учредителем фонда (центра) поддержки национального кино и направлять в указанный фонд средства государственной финансовой поддержки для их дальнейшего использования в соответствии с условиями и порядком, предусмотренными учредительными документами фонда и государственным контрактом между уполномоченным органом и организациями кинематографии, продюсерами, прокатчиками, демонстраторами национального фильма.

2. Юридические и физические лица имеют право в соответствии с законодательством создавать частные фонды для финансирования кинематографической деятельности.

Статья 27. Государственная финансовая поддержка производства национального фильма

1. Государственное финансирование производства национального фильма в большинстве случаев не может превышать 70 процентов его сметной стоимости.

2. В исключительных случаях, связанных с художественной и культурной значимостью кинопроекта, уполномоченный орган принимает решение о государственном финансировании производства национального фильма в размере до 100 процентов его сметной стоимости.

3. Уполномоченный орган принимает решение о выделении продюсеру средств из государственного бюджета на производство национального фильма с учетом мнения экспертных советов (комиссий), созданных уполномоченным органом и состоящих из лиц творческих профессий, продюсеров, прокатчиков и демонстраторов фильмов, в пределах расходов, предусмотренных на кинематографию на соответствующий финансовый год.

Статья 28. Государственная финансовая поддержка проката национального фильма

1. Уполномоченный орган принимает решение о выделении прокатчику средств из государственного бюджета на прокат (печать копий, субтитрирование, тифлокомментирование, рекламу) национального фильма, предназначенного для показа на территории государства, в пределах расходов, предусмотренных на кинематографию на соответствующий финансовый год.

2. Государственное финансирование проката национального фильма в большинстве случаев не может превышать 70 процентов его сметной стоимости.

3. Государственное финансирование проката национального фильма, предназначенного для показа на территории государства, осуществляется на основе государственного контракта, заключаемого в соответствии с законодательством, либо путем предоставления субсидий из государственного бюджета в пределах расходов, предусмотренных на кинематографию на соответствующий финансовый год.

4. Государственным организациям кинематографии могут выделяться субсидии на покрытие убытков, связанных с предоставлением услуг по обеспечению доступа населения к произведениям кинематографии.

Статья 29. Государственная финансовая поддержка участия национального фильма в международном кинофестивале

1. Уполномоченный орган осуществляет государственное финансирование участия национального фильма в международном кинофестивале категории «А» на основе государственного контракта, заключаемого в соответствии с законодательством, либо путем предоставления субсидий из государственного бюджета в пределах расходов, предусмотренных на кинематографию на соответствующий финансовый год.

2. Государственное финансирование участия национального фильма в международном кинофестивале предусматривается в размере до 100 процентов его сметной стоимости.

Статья 30. Налоговые и иные льготы в области кинематографии

Государственная поддержка кинематографии осуществляется путем предоставления в законодательном порядке налоговых и иных льгот организациям кинематографии, осуществляющим создание, прокат и публичный показ фильмов, в том числе путем освобождения от налога на прибыль средств, направляемых предприятиями, учреждениями и организациями на создание и прокат национальных фильмов (в пределах, установленных национальным законодательством), освобождения от налога на добавленную стоимость и других налоговых платежей, таможенных сборов и платежей, а также за счет введения специальных налогов и платежей в целях создания наиболее благоприятного режима для сохранения и развития национальной кинематографии.

Статья 31. Возврат части затрат на кинопроизводство зарубежным киностудиям (рибейты)

1. В целях привлечения зарубежных кинокомпаний к съемкам на территории государства, а также формирования и продвижения средствами кинематографии позитивного имиджа страны в мире уполномоченный орган обеспечивает финансо-

вую поддержку иностранным кинопроектам в виде погашения части затрат на фильмы, произведенные на территории государства.

2. Критерии отбора иностранных кинопроектов для поддержки, размер компенсации и порядок ее выплаты определяются уполномоченным органом, а соответствующее решение принимается с учетом мнения экспертных советов (комиссий).

Статья 32. Таможенное регулирование в области кинематографии

В целях обеспечения кинопроизводства, кинопроката и публичного кинопоказа зарубежным оборудованием уполномоченный орган инициирует создание льготных таможенных режимов для ввоза указанного оборудования на территорию государства.

Статья 33. Иное финансовое и хозяйственное регулирование деятельности организаций кинематографии

Органы исполнительной власти в качестве государственной поддержки национальной кинематографии могут предоставлять организациям кинематографии различные льготы в коммунальной сфере и по арендной плате за землю при условии направления высвобождаемых средств на цели производства, проката и показа национальных фильмов.

Глава 5. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Статья 34. Международное сотрудничество в области кинематографии

Международное сотрудничество в области кинематографии предусматривает обмен лучшими образцами киноискусства и технологическими разработками в данной сфере, совместное производство фильмов, в том числе национальных, публичный показ и распространение национальных фильмов за пределами государства, проведение кинематографических мероприятий и осуществление иных форм сотрудничества.

Статья 35. Деятельность иностранных физических и юридических лиц в области кинематографии на территории государства

Иностранные юридические и физические лица могут участвовать в кинематографической деятельности, в том числе в реализации совместных кинопроектов и инвестировании финансовых средств в развитие кинематографии, в соответствии с законодательством государства.

Глава 6. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 36. Ответственность за нарушение законодательства в области кинематографии

Юридические и физические лица, нарушающие законодательство о кинематографии, несут ответственность в соответствии с законодательством государства.

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

**Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О новой редакции модельного закона
«О театре и театральной деятельности»**

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту проект новой редакции модельного закона «О театре и театральной деятельности», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять модельный закон «О театре и театральной деятельности» в новой редакции (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

3. Рекомендовать использовать ранее принятый модельный закон «О театре и театральной деятельности» (постановление МПА СНГ от 24 ноября 2001 года № 18-12) в части, не противоречащей настоящему модельному закону.

**Председатель Совета Ассамблеи
Самарканд, Республика Узбекистан
28 октября 2022 года
№ 54-26**

В. И. Матвиенко

П р и л о ж е н и е

Принят на пятьдесят четвертом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 54-26
от 28 октября 2022 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН О театре и театральной деятельности (новая редакция)

Настоящий Закон призван содействовать созданию необходимых правовых, социально-экономических и организационных условий для дальнейшего развития театра и театральной деятельности, которые должны сохраняться и поддерживаться государством.

Настоящий Закон определяет правовые основы театральной деятельности, а также формы ее государственной поддержки.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

театр — учреждение, организация или творческий коллектив, основной деятельностью которых является создание и публичное исполнение театральных постановок;

государственный театр — театр, созданный органом государственной власти;

муниципальный театр — театр, созданный органом местного самоуправления;

негосударственный театр — театр, созданный субъектами гражданского права без участия органов государственной власти;

театральная деятельность — деятельность в области театра и театрального дела, связанная с созданием и публичным исполнением произведений театрального искусства, их распространением и сохранением, обеспечением условий для развития театрального творчества, профессионального образования, науки, театральной журналистики, издательской деятельности по истории, теории и практике театрального искусства, соответствующей музейной и архивной деятельности;

театральная организация — организация, основной деятельностью которой является театральная деятельность;

театральная постановка — произведение театрального искусства, созданное на основе драматического, музыкально-драматического или литературного произведения, имеющее общий замысел и конкретное название;

спектакль (представление) — публичное исполнение театральной постановки;

репертуар — совокупность театральных постановок, которые публично исполняются театром в течение определенного периода;

постановщик (режиссер-постановщик, балетмейстер-постановщик, дирижер-постановщик, художник-постановщик) — лицо, осуществляющее на основе самостоятельного художественного решения театральную постановку или отдельную ее часть;

продюсер — юридическое или физическое лицо, которое организывает и обеспечивает финансирование создания и публичного исполнения театральных постановок;

артист (актер) — профессиональный исполнитель ролей (партий) в театральных спектаклях (представлениях).

Статья 2. Законодательство о театрах и театральной деятельности

Правовое регулирование в области театра и театральной деятельности осуществляется в соответствии с конституцией, законами и иными нормативными правовыми актами, а также общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами государства.

Если международным договором государства установлены иные правила, чем предусмотренные настоящим Законом, то применяются правила международного договора.

Статья 3. Предмет правового регулирования

Предметом правового регулирования настоящего Закона являются общественные отношения, которые возникают между государством, государственными, муниципальными и негосударственными театрами, иными театральными организациями и другими заинтересованными сторонами в ходе театральной деятельности.

Статья 4. Свобода творчества в области театрального искусства

1. Театры свободны в выборе художественных направлений, репертуара, принятии решения о создании и публичном исполнении театральных постановок, а также в осуществлении иной не противоречащей законодательству деятельности, необходимой для эффективного творческого и производственного развития.

2. Запрет на публичное исполнение театральных постановок и другие виды их использования, а также на публикацию театральных рекламных материалов не допускается, кроме случаев, предусмотренных законодательством государства.

Глава 2. ТЕАТРЫ И ТЕАТРАЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Статья 5. Принципы деятельности театра

Основными принципами деятельности театра являются:

1) обеспечение права граждан на свободу творчества, участие в культурной жизни и пользование услугами, предоставляемыми театром, равный доступ к сценическому искусству;

2) создание необходимых условий для гуманизации личности, сохранения самобытности национальной культуры, национального самосознания и языка;

3) независимость театра в выборе художественных направлений, репертуара, в принятии решений о публичном исполнении постановок, публикации любых рекламных и других материалов, не противоречащих законодательству;

4) содействие сохранению единого культурного пространства, развитию межнациональных, межрегиональных и межгосударственных культурных связей;

5) защита исключительных прав на результаты творческой деятельности театра в соответствии с законодательством государства об авторском праве и смежных правах.

Статья 6. Виды деятельности театра

Театр вправе заниматься следующими видами деятельности:

1) создание и публичное исполнение театральных постановок, организация гастролей, концертов, проведение творческих вечеров, фестивалей и конкурсов, реализация билетов на указанные мероприятия;

2) подготовка спектаклей (представлений), концертов по договорам с другими юридическими и физическими лицами для публичного исполнения на их собственных или арендованных сценических площадках, показов по телевидению, для трансляции по радио, для съемок на кино-, видео- и иные материальные носители;

3) организация других мероприятий художественно-творческого характера, проводимых собственными силами или силами приглашенных коллективов, приглашенными исполнителями;

4) проведение стажировок работников творческих театральных профессий ведущими мастерами и деятелями театра;

5) предоставление другим организациям по договорам с ними постановочных услуг, сценических постановочных средств для проведения спектаклей (представлений), концертов и иных мероприятий;

6) изготовление по заказам и договорам с другими юридическими и физическими лицами предметов художественного оформления спектаклей (представлений), концертов;

7) предоставление сценических площадок для проведения гастрольных и выездных мероприятий других театров, для осуществления совместных театральных проектов и программ в соответствии с заключенными договорами;

8) подготовка, тиражирование и реализация информационно-справочных изданий, рекламных материалов, копий видеоматериалов и фонограмм, связанных с художественно-творческой деятельностью театра;

9) изготовление, прокат и реализация различных предметов одежды, оборудования, реквизита, бутафории, гримерно-постижерных, декоративных, а также иных сценических принадлежностей;

10) оказание сопутствующих услуг зрителям театра.

Статья 7. Предпринимательская деятельность театра

Театр вправе осуществлять предпринимательскую деятельность, к которой относятся:

1) реализация и сдача в аренду основных фондов и имущества театра (за исключением имущества, закрепленного за ним на праве оперативного управления, и имущества, приобретенного за счет средств, выделенных ему по смете) для целей, не связанных с театральной деятельностью;

2) продюсерская деятельность;

3) любая другая приносящая доходы деятельность, которая предусмотрена уставом и служит достижению целей театра.

Статья 8. Создание и регистрация театра

1. Решение о создании театра принимают его учредитель (учредители). Учредителями театра могут быть органы государственной власти и местного самоуправления, граждане и юридические лица, в том числе иностранные.

2. В заключенном между учредителем (учредителями) и театром договоре могут быть определены обязательства сторон, условия и порядок использования имущества, источники финансирования театра, материальная ответственность сторон, основания и условия прекращения договора, порядок решения социальных, трудовых и иных вопросов.

3. Театр может создаваться и действовать в любой организационно-правовой форме, предусмотренной законодательством государства. Театр может быть самостоятельным юридическим лицом, подразделением в составе другого юридического лица, а также творческим профессиональным или самодеятельным коллективом без образования юридического лица.

4. В случае если театр действует без образования юридического лица, для полноценного осуществления своей деятельности он взаимодействует на постоянной или временной основе с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, которые осуществляют ведение финансово-хозяйственной деятельности театра, учета и отчетности, а также уплату налогов.

5. Театру может быть отказано в государственной регистрации в случаях, предусмотренных законодательством государства. Не допускается отказ театру в государственной регистрации по мотивам нецелесообразности.

6. При соблюдении условий, установленных законодательством государства, театрам могут присваиваться особые статусы («национальный», «академический» и другие).

7. Особый статус присваивается театру, как правило, если он имеет общенациональное, государственное значение, его репертуар отличается жанровым разнообразием и высоким художественным уровнем, а актерское исполнение — профессионализмом, театр уделяет большое внимание национальной драматургии и музыке, мировой классике, его творчество отражает тенденции современного искусства, а в целом он является эталоном художественного мастерства.

Статья 9. Имущество театра

1. В соответствии с законодательством государства и уставом театр наделяется его учредителем (учредителями) имуществом, необходимым для осуществления театральной деятельности (зданиями, сооружениями, оборудованием, а также другим необходимым имуществом потребительского, социального, культурного и иного назначения).

2. За государственными и муниципальными театрами, созданными в форме учреждения, имущество закрепляется на праве

оперативного управления. Государственным и муниципальным театрам, созданным в форме некоммерческой компании, учредитель (учредители) передают имущество по договору доверительного управления.

3. Недвижимое имущество, закрепленное за государственными и муниципальными театрами, предоставляется им безвозмездно на праве постоянного (бессрочного) пользования.

4. Театр использует имущество в порядке, предусмотренном законодательством государства.

5. Театр несет ответственность перед учредителем (учредителями) за сохранность и эффективное использование закрепленного за ним на праве оперативного управления имущества. Контроль за использованием имущества осуществляется учредителем (учредителями) или уполномоченным им органом.

6. От имени государства имущественные права и обязанности, а также государственный контроль в отношении имущества театров, созданных органами государственной власти, осуществляет орган исполнительной власти, на который возложено государственное регулирование в области культуры.

7. Имущество, подаренное, пожертвованное или переданное театру по завещанию, приобретенное им за счет средств, выделенных ему по смете, по договору или на иных основаниях, находится в оперативном управлении театра.

8. Государственная или муниципальная собственность, закрепленная за театром, может отчуждаться учредителем (учредителями) в порядке и на условиях, которые предусмотрены гражданским законодательством государства.

9. При ликвидации государственного или муниципального театра его имущество, оставшееся после удовлетворения требований кредиторов, включая недвижимое имущество, передается уполномоченному на то органу государственной власти или местного самоуправления и может быть использовано им в дальнейшем исключительно в целях театральной деятельности.

Статья 10. Управление театром

1. Управление театром осуществляется его органами, образуемыми в соответствии с законодательством государства и уставом театра.

2. Учредитель (учредители) театра утверждает устав и изменения устава, назначает на должность и освобождает от должности руководителей театра, осуществляет контроль за соответствием деятельности театра учредительным документам.

3. Органы государственной власти и местного самоуправления наряду с другими учредителями участвуют в управлении государственными и муниципальными некоммерческими театрами в порядке, предусмотренном законодательством государства.

4. Руководство деятельностью государственного или муниципального театра, имеющего форму учреждения, по выбору учредителя (учредителей) осуществляется:

1) на основе единоначалия — директором или художественным руководителем, с которым учредитель (учредители) заключает трудовой договор (контракт);

2) на основе разделения сфер ведения — директором и художественным руководителем, с каждым из которых учредитель (учредители) заключает трудовой договор (контракт).

5. Руководители театра в соответствии с уставом и в пределах своей компетенции действуют без доверенности от имени театра, представляют его интересы во взаимоотношениях с юридическими и физическими лицами, обладают правом владения и пользования имуществом театра, заключают договоры, в том числе трудовые, выдают доверенности, открывают в кредитных организациях расчетный и другие счета театра, пользуются правом распоряжения средствами, утверждают штатное расписание, издают приказы и дают указания, обязательные для всех работников театра, и несут ответственность за результаты деятельности театра, если иное не предусмотрено законодательством государства.

6. В театре в соответствии с уставом может создаваться художественный совет или иной совещательный орган.

7. Отношения между учредителем (учредителями) и государственным или муниципальным театром определяются договором, заключенным между ними, или иным способом в соответствии с законодательством государства.

8. В договоре могут быть предусмотрены обязательства театра в отношении объемов основной деятельности, установления льготных цен для отдельных категорий населения, гастрольной и выездной деятельности, другие обязательства, связанные с основной деятельностью, и обязательства учредителя (учредителей) по обеспечению финансирования театра в объемах, определенных бюджетом или договором, выделению средств на техническое переоснащение, капитальный ремонт или реконструкцию.

9. В договоре могут быть также предусмотрены возможность выполнения театром отдельных заказов учредителя (учредителей), предусматривающих дополнительное финансирование, обязательства учредителя (учредителей) по социальной защите работников театра и другие обязательства, определены порядок использования театром имущества, переданного ему учредителем (учредителями), и материальная ответственность сторон.

10. Договор на новый срок заключается, как правило, не позднее чем за месяц до истечения срока действующего договора. Расторжение договора осуществляется в порядке, предусмотренном гражданским законодательством государства.

Статья 11. Финансирование театра

1. Источниками финансирования деятельности театра являются:

- 1) ассигнования учредителя (учредителей);
- 2) сборы от продажи билетов на спектакли (представления), а также от предоставления сопутствующих услуг;
- 3) поступления по договорам на проведение работ и оказание услуг, заключенным с органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами, включая учредителя (учредителей) театра;
- 4) добровольные взносы и дары, средства, полученные по завещаниям;

- 5) кредиты банков и иных кредитных организаций;
- 6) доходы от предпринимательской деятельности.

2. Право театра на получение от юридических лиц (резидентов и нерезидентов государства) и граждан безвозмездных пожертвований (даров, субсидий) не ограничивается.

3. Средства, оставшиеся у театра после выплаты заработной платы работникам, осуществления иных выплат по обязательствам, распределяются театром самостоятельно в соответствии с законодательством государства.

4. В целях привлечения средств на развитие театров могут создаваться фонды развития театров, осуществляющие свою деятельность в соответствии с законодательством государства.

Статья 12. Права театра в области художественно-творческой деятельности

1. Театр независим в выборе художественных направлений и репертуара.

2. Органы исполнительной власти не вмешиваются в художественно-творческую деятельность театра, за исключением случаев, установленных законодательством государства.

Статья 13. Права театра в области организационно-экономической деятельности

1. Театр самостоятельно планирует свою деятельность и определяет перспективы развития исходя из целей, предусмотренных уставом, наличия собственных творческих и хозяйственных ресурсов и необходимости творческо-производственного и социального развития.

2. Театр самостоятельно устанавливает цены на билеты. Цены (тарифы) на платные услуги и продукцию, реализуемые театром, театральной организацией, устанавливаются в порядке, предусмотренном законодательством государства.

3. Театр самостоятельно устанавливает в пределах имеющихся средств на оплату труда штат, формы оплаты труда, материального поощрения, размеры должностных окладов своих работников, виды и размеры доплат и надбавок и других выплат стимулирующего характера.

4. Театр самостоятельно определяет режим работы, если иное не предусмотрено учредительными документами.

5. Законодательством государства могут устанавливаться и иные права театра в области организационно-экономической деятельности.

Статья 14. Право театра на собственную символику

1. Театр имеет право на собственную символику (официальное наименование, эмблему, товарный знак, иное изображение).

2. Театр, символика которого зарегистрирована в установленном законодательством государства порядке, имеет исключительное право на ее использование.

3. Использование зарегистрированной символики театра другими юридическими и физическими лицами допускается только на основании договора с театром.

4. Юридические и физические лица, незаконно использующие символику театра, по требованию театра обязаны прекратить ее использование и возместить причиненный ущерб.

Статья 15. Обязанности театра

Театр обязан:

1) надлежащим образом выполнять свои обязательства в соответствии с условиями договора, требованиями законов, иных нормативных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований — в соответствии с обычаями делового оборота или иными обычно предъявляемыми требованиями;

2) в соответствии с законодательством осуществлять социальное, медицинское и иные виды обязательного страхования своих работников, обеспечивать им условия для трудовой деятельности, своевременно выплачивать заработную плату;

3) обеспечивать гарантированные законодательством минимальный размер оплаты труда, условия труда и меры социальной защиты работников, нести ответственность за ущерб, причиненный их жизни и здоровью;

4) вывешивать для всеобщего обозрения в местах продажи билетов и показа спектакля (представления) афишу с указанием полного наименования театра, названия театральной постанов-

ки, имени автора (авторов) и названия произведения, лежащего в ее основе, имен постановщиков и исполнителей ролей (партий), а также других сведений по усмотрению театра;

5) предоставлять зрителям информацию о месте проведения, времени начала и окончания спектакля (представления), о ценах на билеты, условиях их приобретения и возврата, о льготах, предусмотренных для определенных групп зрителей, о возрастных ограничениях на посещение спектакля (представления);

6) указывать на театральном билете его цену, наименование театра, название театральной постановки, место, дату и время ее публичного исполнения, место в зрительном зале;

7) возвращать деньги за предварительно приобретенные билеты либо по желанию лиц, купивших билеты, заменять их другими до начала спектакля (представления) в случаях замены или отмены объявленного предварительно спектакля (представления), замены объявленного предварительно исполнителя главной роли, а также в случае отказа зрителя от просмотра спектакля (представления) из-за непредставления информации о возрастных ограничениях на его посещение.

Статья 16. Хозяйственная деятельность театра

1. Театр самостоятельно определяет перспективы деятельности и развития.

2. Театр самостоятельно распоряжается продуктами своего интеллектуального и творческого труда, включая созданные им спектакли (представления).

3. Театр, независимо от формы собственности, вправе принимать участие в конкурсах, объявляемых органами государственной власти и местного самоуправления.

Статья 17. Учет и отчетность в театре

1. Театр ведет бухгалтерскую и статистическую отчетность в порядке, установленном законодательством государства.

2. Если театр действует без образования юридического лица, учет и отчетность в отношении его деятельности ведутся юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, выполняющими эти функции по договору.

Статья 18. Ликвидация и реорганизация театра

1. Ликвидация театра как юридического лица осуществляется в соответствии с гражданским законодательством государства: по решению его учредителя (учредителей) либо органа юридического лица, уполномоченного на то учредительными документами; по решению суда.

2. Реорганизация театра осуществляется в соответствии с гражданским законодательством государства.

Статья 19. Показы и трансляции спектаклей (представлений)

1. Театры создают условия для размещения на цифровых информационных ресурсах информации о культурных ценностях, находящихся в их фондах, а также аудиовизуальных записей спектаклей (представлений) и творческих программ, снятых с текущего репертуара.

2. Театры могут создавать и публично показывать спектакли (представления) в цифровой среде при помощи любых доступных технологий, а также транслировать их из зрительного зала в онлайн-формате на платной или безвозмездной основе.

3. Ограничение или запрет показа спектакля (представления), а также других видов его использования, публикации информационных и рекламных материалов о нем допускается только по решению суда.

Статья 20. Субъекты права на театральную постановку для публичного исполнения

1. Субъектами права на театральную постановку для публичного исполнения являются автор произведения, лежащего в основе театральной постановки, постановщик, артисты, исполняющие роли (партии) в театральной постановке, и продюсер.

2. Исключительное право на театральную постановку возникает с момента принятия решения о ее публичном исполнении, если договором между субъектами права на театральную постановку не предусмотрено более раннее возникновение этого права.

3. Продюсер осуществляет свои имущественные права на театральную постановку при соблюдении прав субъектов авторского и смежных прав, установленных законодательством государства.

4. Решение о готовности театральной постановки к публичному исполнению принимается совместно постановщиком и продюсером, если иное не предусмотрено договором между ними.

Статья 21. Права автора, постановщика и артистов на театральную постановку

1. Автору произведения, постановщику и артистам, исполняющим роли (партии) в театральной постановке, принадлежит право на имя — обозначение своего имени в рекламных изданиях, на афишах, в других информационных материалах, связанных с театральной постановкой.

2. Постановщик имеет право на защиту театральной постановки от искажений. Такими искажениями признаются осуществленные без ведома или разрешения постановщика изменения состава исполнителей ролей (партий), мизансцен, хореографии, сценографии, световой партитуры, театральных костюмов, используемых артистами аксессуаров, музыкального решения театральной постановки. Договором между постановщиком и продюсером могут быть установлены другие признаки искажений театральной постановки.

3. Договором между продюсером, постановщиком и артистами могут быть предусмотрены другие права, кроме установленных частями 1 и 2 настоящей статьи.

4. Право артиста на имя действует в течение всего периода его участия в театральной постановке.

5. Права постановщика на театральную постановку действуют в течение всего периода ее публичного исполнения.

Статья 22. Защита права на театральную постановку

1. Субъекты исключительного права на театральную постановку вправе требовать от нарушителя этого права восстановления положения, существовавшего до нарушения права.

2. Договором между продюсером и другими субъектами исключительного права на театральную постановку может быть предусмотрена материальная и иная ответственность за нарушение одной из сторон исключительного права на театральную постановку.

Статья 23. Право продюсера на публичное исполнение театральной постановки

Заключение договора между постановщиком и продюсером на участие в создании и (или) публичном исполнении театральной постановки влечет за собой передачу продюсеру права осуществлять публичное исполнение театральной постановки. В этом случае продюсер имеет право:

1) определять место и время публичного исполнения театральной постановки, устанавливать цены на билеты;

2) определять количество спектаклей, прекращать и возобновлять публичное исполнение театральной постановки;

3) определять условия использования театральной постановки, ее частей в других представлениях, условия передачи театральной постановки в эфир с помощью технических средств (телерадиовещания, кабельного телевидения и иных технических средств), записи на любые материальные носители, воспроизведения записи театральной постановки;

4) разрешать юридическим и физическим лицам воспроизведение театральной постановки с правом ее публичного исполнения при соблюдении норм, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи, если иное не предусмотрено договором между продюсером и этими лицами.

Статья 24. Обязанности продюсера по сохранению художественного решения театральной постановки

1. Продюсер обязан, если иное не предусмотрено договором между ним и постановщиком, известить постановщика:

1) о необходимости произвести изменения в театральной постановке и об условиях, на которых постановщику предлагается их осуществить;

2) о срочных изменениях, произведенных в театральной постановке без участия постановщика, и о причинах этих изменений;

3) о прекращении публичного исполнения театральной постановки до истечения срока или о сокращении количества спектаклей (представлений), предусмотренных договором, а также в случае, когда предельный срок публичного исполнения или количество спектаклей (представлений) не определены договором.

2. Постановщик, реализуя право защиты театральной постановки от искажений, может потребовать приостановки ее публичного исполнения с целью восстановления первичного художественного решения театральной постановки.

3. В случае отказа продюсера от выполнения работ по восстановлению первичного художественного решения театральной постановки постановщик вправе требовать исключения своего имени из программ, рекламных изданий, афиш и иных информационных материалов.

Статья 25. Законодательство о защите авторских и смежных прав в сфере театра и театральной деятельности

Государство определяет правовые механизмы защиты авторских и смежных прав применительно к театру и театральной деятельности в соответствии с особенностями национальной правовой системы.

Статья 26. Общественные организации и творческие союзы в области театральной деятельности

1. В целях развития театральной деятельности, а также защиты интересов театров, творческих коллективов и творческих работников могут создаваться общественные организации и творческие союзы в области театральной деятельности.

2. Создание, реорганизация и ликвидация общественных организаций и творческих союзов осуществляются в соответствии с законодательством государства.

Глава 3. ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ТВОРЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ ТЕАТРА

Статья 27. Творческие театральные профессии

Перечень творческих театральных профессий (специальностей) и перечень должностей (специальностей) работников иных специфических театральных профессий утверждаются в соответствии с законодательством государства с учетом предложений общественных организаций и творческих союзов в области театральной деятельности.

Статья 28. Трудовые и иные отношения с работниками театра

1. Деятельность работников творческих театральных профессий осуществляется на основе трудовых договоров (контрактов) и (или) гражданско-правовых договоров.

2. В договоре (контракте) работника творческой театральной профессии с администрацией театра, кроме обязательных условий, предусмотренных законодательством государства, определяются условия и порядок реализации авторских прав, смежных прав, права на театральную постановку в живом исполнении.

3. Формы оплаты труда, материального поощрения, размеры должностных окладов работников театра, виды и размеры доплат, надбавок и других выплат стимулирующего характера, оплаты выполненных работ (оказанных услуг) устанавливаются театром самостоятельно в соответствии с законодательством государства и в пределах имеющихся средств.

4. Законодательством государства могут устанавливаться иные нормы, регулирующие отношения с работниками театра.

Статья 29. Условия и охрана труда работников театра

1. Условия труда и нормативные требования охраны труда работников театров, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, определяются положением об условиях и охране труда работников театров, утверждаемым в порядке, предусмотренном законодательством государства.

2. Работники творческих театральных профессий и работники иных специфических театральных профессий, выполняющие работу на основании гражданско-правового договора, подлежат обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний наравне с работниками, выполняющими работу на основании трудового договора (контракта).

Статья 30. Занятость работников театра

1. Обеспечение занятости работников творческих театральных профессий и работников иных специфических театральных профессий, оставшихся без работы, осуществляется в порядке, установленном законодательством государства.

2. При оказании органами государственной службы занятости помощи в трудоустройстве безработным лицам творческих театральных профессий, иных специфических театральных профессий предлагаемая им работа признается подходящей, если она соответствует профессиональной пригодности этих лиц с учетом уровня их профессиональной подготовки, условиям последнего места работы и состоянию здоровья.

3. Предлагаемая работа не признается подходящей, если безработное лицо, имеющее творческую театральную профессию, и работодатель не пришли к согласию о заключении договора по творческим соображениям.

4. С согласия безработного лица ему может быть предложена подходящая работа, связанная с переменой места жительства. Компенсация материальных затрат в связи с направлением на работу в другую местность по предложению органов службы занятости производится из средств государственного фонда занятости населения.

Статья 31. Подготовка, переподготовка и повышение квалификации работников театра

1. Подготовка профессиональных работников театров и иных театральных организаций осуществляется в высших профессиональных и других образовательных учреждениях.

2. Образовательные учреждения создают необходимые условия для переподготовки и повышения квалификации работников театров.

3. Повышение квалификации работников негосударственных театров организуется на контрактной основе.

Статья 32. Социальная защита работников театра

1. Обязательное социальное и медицинское страхование, социальное обеспечение работников театра и членов их семей осуществляются в соответствии с законодательством государства.

2. Условия труда и отдыха, дополнительные отпуска, сокращенный рабочий день и другие льготы для работников устанавливаются театром в порядке, определенном законодательством государства.

3. Работники творческих театральных профессий имеют право на пенсию за выслугу лет в соответствии с пенсионным законодательством государства.

4. Органы государственной власти и местного самоуправления могут предусматривать для работников театров, внесших значительный вклад в развитие отечественного театра, доплаты к государственным пенсиям, дополнительное пожизненное ежемесячное материальное обеспечение, льготное медицинское и санаторно-курортное обслуживание, бесплатное обеспечение жильем и пользование общественным транспортом, а также иные меры социальной защиты за счет средств соответствующих бюджетов и других не запрещенных законодательством государства источников.

5. Деятелям театра, внесшим выдающийся вклад в развитие отечественного театра, за счет средств бюджета могут устанавливаться дополнительное пожизненное ежемесячное содержание и иные меры социальной защиты по представлению органа исполнительной власти, на который возложено государственное регулирование в области культуры.

Глава 4. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ, РЕГУЛИРОВАНИЕ И ПОДДЕРЖКА ТЕАТРАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 33. Государственная политика в области театра и театральной деятельности

1. Государственная политика в области театра и театральной деятельности является составной частью культурной политики государства и основывается на признании важнейшей роли театра как неотъемлемого элемента культуры, средства сохранения национального самосознания и языков народов, населяющих государство, одного из социальных институтов, имеющих большое значение для общественного развития.

2. Государственная политика в области театра и театральной деятельности основывается на принципах:

1) неотчуждаемости и принадлежности каждому гражданину прав и свобод в области театрального творчества и приобщения к искусству театра;

2) признания уникальности таланта и ответственности государства за создание условий для его реализации и востребованности;

3) признания творческой самостоятельности театров и театральных организаций, их права на государственную поддержку;

4) интеграции национального культурного процесса в мировой культурный процесс.

Статья 34. Полномочия органов государственной власти и местного самоуправления в области театра и театральной деятельности

1. Реализацию государственной политики в области театра и театральной деятельности и мер государственной поддержки осуществляет уполномоченный орган, полномочия и ответственность которого устанавливаются в соответствии с законодательством государства.

2. В полномочия уполномоченного органа входят:

1) государственное регулирование отношений в области театра и театральной деятельности;

2) разработка проектов законов и иных нормативных правовых актов в области театра и театральной деятельности;

3) разработка и реализация государственных программ развития театра и театральной деятельности;

4) осуществление мер государственной финансовой поддержки в области театра и театральной деятельности;

5) разработка государственного бюджета в части расходов на поддержку театральной деятельности;

6) проведение открытых конкурсов на предоставление финансовой поддержки театрам на создание и публичное исполнение театральной постановки, организацию гастролей и на другие цели, предусмотренные законодательством государства;

7) содействие развитию многоканальной системы финансирования театральной деятельности, в том числе с привлечением внебюджетных источников;

8) координация развития инфраструктуры и укрепление материально-технической базы театров и театральной деятельности;

9) поддержка творческой молодежи и начинающих творческих коллективов;

10) поддержка общественных организаций и творческих союзов в области театра и театральной деятельности;

11) разработка и утверждение положений и других нормативных правовых актов в области театра и театральной деятельности;

12) содействие развитию науки и образования в области театра и театральной деятельности, театральной журналистики, издательской деятельности по истории, теории и практике театрального искусства, соответствующей музейной и архивной деятельности;

13) содействие подготовке, переподготовке и повышению квалификации творческих и технических кадров;

14) содействие развитию международного сотрудничества, организация участия деятелей театра и театральных коллективов в международных комиссиях, фестивалях, конференциях и других мероприятиях.

3. Кроме уполномоченного органа реализацию государственной политики в области театра и театральной деятельности и мер

государственной поддержки осуществляют в рамках своих полномочий и другие органы, включая высшие органы государственной власти.

Статья 35. Направления государственной поддержки театральной деятельности

1. Содержание, формы и способы поддержки театральной деятельности органами государственной власти и местного самоуправления определяются законодательством государства.

2. Основными способами поддержки театральной деятельности органами государственной власти и местного самоуправления являются:

1) создание условий для развития театральной деятельности, инфраструктуры театрального рынка, для расширения сети театров, прежде всего театров для детей;

2) выделение инвестиций на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт театральных зданий и сооружений, модернизацию оборудования; полное или частичное финансирование государственных и муниципальных театров; размещение на конкурсной основе целевых творческих заказов на выполнение театрами, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, отдельных проектов и мероприятий, предусмотренных государственными и иными целевыми программами в области культуры и искусства, а также выделение субвенций театрам, проводящим льготную ценовую политику в отношении социально незащищенных слоев населения;

3) участие в организации и финансировании международных, межрегиональных и региональных театральных фестивалей, конкурсов и смотров, международных театральных обменов;

4) ежегодное выделение бюджетных средств на создание и закупку драматических и музыкально-драматических произведений, постановку спектаклей (представлений) по этим произведениям, реализацию инновационных проектов, осуществление гастрольной деятельности;

5) учреждение для выдающихся деятелей театра, молодых талантливых авторов и исполнителей государственных и муни-

ципальных стипендий, призванное содействовать созданию новых произведений театрального искусства;

б) предоставление налоговых и иных льгот некоммерческим театрам и иным театральным организациям, а также юридическим и физическим лицам, вкладывающим свои средства в театральную деятельность;

7) полное или частичное освобождение некоммерческих театров и иных театральных организаций от платы за пользование землей, зданиями, сооружениями, оборудованием и иным имуществом, находящимся в государственной и муниципальной собственности;

8) распространение на некоммерческие театры и иные театральные организации тарифов на электрическую, тепловую энергию, водоснабжение и другие коммунальные услуги, установленных для населения;

9) содействие популяризации театрального искусства в государственных средствах массовой информации.

Статья 36. Финансирование государственных и муниципальных театров

1. Финансирование государственных и муниципальных театров осуществляется из соответствующих бюджетов, а также из внебюджетных источников.

2. Финансирование государственных и муниципальных театров должно обеспечить:

1) создание необходимых условий для творческой деятельности театра;

2) комплектование театральных трупп для выполнения художественных задач;

3) необходимый объем ресурсов для полноценного художественного воплощения творческих замыслов коллектива театра.

3. Доходы созданных в форме учреждения государственных и муниципальных театров, полученные от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в полном объеме используются этими театрами в качестве источника финансирования их уставной деятельности.

4. Средства, поступившие из других источников, не уменьшают объемы бюджетного финансирования государственных и муниципальных театров.

5. Не использованные в отчетном периоде финансовые средства не могут быть изъяты у государственных и муниципальных театров или зачтены учредителями (собственниками) в объеме финансирования следующего года.

6. Финансирование государственных и муниципальных театров производится из средств соответствующих бюджетов на безвозмездной и безвозвратной основе на осуществление определенных целевых расходов или на условиях долевого финансирования этих расходов в порядке, предусмотренном бюджетным законодательством государства.

7. Юридические и физические лица, являющиеся наряду с органами государственной власти и органами местного самоуправления учредителями государственных и муниципальных театров, осуществляют финансирование их деятельности в порядке и размерах, предусмотренных учредительными договорами.

8. Законодательством государства могут устанавливаться иные способы и механизмы финансирования государственных и муниципальных театров.

Статья 37. Государственная финансовая поддержка творческих проектов и деятельности негосударственных театров

1. Негосударственные театры и иные театральные организации наравне с государственными и муниципальными театрами и театральными организациями имеют право участвовать в объявленных органами государственной власти и местного самоуправления конкурсах, а также получать субвенции на проведение льготной ценовой политики в отношении социально незащищенных слоев населения, на другие цели, предусмотренные законодательством государства.

2. Негосударственным некоммерческим театрам и иным театральным организациям наряду с государственными и муниципальными театрами и иными театральными организациями

могут предоставляться налоговые и другие льготы; они могут освобождаться от платы за пользование имуществом, находящимся в государственной и муниципальной собственности; на них могут распространяться тарифы на коммунальные услуги, установленные для населения.

Статья 38. Таможенные пошлины, налоги и сборы

Театры и театральные организации могут освобождаться от уплаты таможенных пошлин, налогов и сборов за ввозимые по контрактам на территорию государства оборудование и материалы, предназначенные для технического переоснащения театров, в соответствии с международными договорами и законодательством государства. Порядок и условия такого освобождения устанавливаются правительством по предложению органа исполнительной власти, на который возложено государственное регулирование в области культуры.

Глава 5. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Статья 39. Международная и внешнеэкономическая деятельность театров и театральных организаций

1. В порядке, установленном законодательством государства, театр вправе участвовать в международном культурном сотрудничестве в области театра и театральной деятельности на основе двусторонних и многосторонних соглашений, а также в работе международных театральных организаций и объединений, устанавливать прямые связи с иностранными организациями, осуществлять внешнеэкономическую деятельность, иметь валютные счета в банках и других кредитных организациях.

2. Органы государственной власти и местного самоуправления содействуют развитию международных связей театров, поощряют самостоятельное прямое участие театральных деятелей в международных театральных обменах, содействуют установлению облегченной процедуры для получения разрешения о приеме на работу театральных деятелей из-за рубежа, поддерживают участие театров в международных театральных

фестивалях и смотрах, способствуют проведению таких мероприятий в государствах Содружества Независимых Государств.

Глава 6. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 40. Ответственность за нарушение законодательства в области театра и театральной деятельности

Юридические и физические лица, нарушающие законодательство о театре и театральной деятельности, несут ответственность в соответствии с законодательством государства.

СОДЕРЖАНИЕ

Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Рекомендациях по согласованным подходам к формированию системы современного фармацевтического образования в государствах — участниках СНГ» ...	3
Рекомендации по согласованным подходам к формированию системы современного фармацевтического образования в государствах — участниках СНГ	4
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О рекомендациях “О мерах выявления и системного сопровождения талантливых детей и молодежи”» ...	21
Рекомендации «О мерах выявления и системного сопровождения талантливых детей и молодежи»	22
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Рекомендациях по организации просветительской работы с родителями и деятельности родительских сообществ»	43
Рекомендации по организации просветительской работы с родителями и деятельности родительских сообществ ...	44
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О социальной рекламе в области здорового образа жизни”»	100
Модельный закон «О социальной рекламе в области здорового образа жизни»	101
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Го-	

сударств «О рекомендациях “О законодательном обеспечении защиты требований трудящихся в случае несостоятельности (банкротства) предприятий (организаций)”»	113
Рекомендации «О законодательном обеспечении защиты требований трудящихся в случае несостоятельности (банкротства) предприятий (организаций)»	114
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Рекомендациях по развитию и применению механизмов публично-частного партнерства в государствах — участниках СНГ (сборнике дополнительных модельных документов, методических и практических рекомендаций)»	124
Рекомендации по разрешению споров из соглашений о проектах публично-частного партнерства.....	125
Рекомендации по методологии разработки и применения платежного механизма в проектах публично-частного партнерства	136
Рекомендации по разработке национальных программ в сфере долгосрочного инфраструктурного развития проектов публично-частного партнерства	159
Рекомендации по разработке правовых условий и стимулов для повышения привлекательности и прозрачности механизма реализации проектов на основе частных инициатив	173
Рекомендации по институциональному развитию публично-частного партнерства	183
Рекомендации по разработке методики отбора проектов публично-частного партнерства на региональном и муниципальном уровнях.....	206

Рекомендации по разработке проекта прямого соглашения по проектам публично-частного партнерства	220
Рекомендации по разработке проекта концессионного соглашения по проектам публично-частного партнерства	246
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О страховой деятельности”»	359
Модельный закон «О страховой деятельности»	360
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О договорном праве (общие положения)”»	396
Модельный закон «О договорном праве (общие положения)»	397
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О новой редакции модельного закона “О государственной поддержке кинематографии”»	429
Модельный закон «О государственной поддержке кинематографии (новая редакция)»	430
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О новой редакции модельного закона “О театре и театральной деятельности”»	452
Модельный закон «О театре и театральной деятельности (новая редакция)»	453

Изготовление оригинал-макета — А. А. Борин

Подписано в печать 30.06.2023. Формат 60×84^{1/16}. Бумага офсетная.

Гарнитура PT Astra. Усл. печ. л. 28,02. Тираж 150 экз. Заказ № 26812 от 07.08.2023.

Адрес Секретариата Совета МПА СНГ: 191015, С.-Петербург, Шпалерная ул., д. 47.

Телефон редакции: +7 (812) 404-57-05

web-страница: www.iacis.ru; e-mail: kia@iacis.ru

Отпечатано с оригинал-макета в ООО «Сатись»:

199178, С.-Петербург, 5-я линия В.О., д. 70, лит. А, пом. 40, 41, 161/52Н.

Тел./факс: +7 (812) 328-02-71