

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **группы международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств на выборах Президента Российской Федерации 15–17 марта 2024 года**

В соответствии с законодательством Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации своим постановлением от 7 декабря 2023 года № 678-СФ назначил выборы Президента Российской Федерации на 17 марта 2024 года.

В целях создания дополнительных возможностей для реализации избирательных прав граждан Российской Федерации, руководствуясь Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федеральным законом «О выборах Президента Российской Федерации», Центральная избирательная комиссия Российской Федерации (далее — ЦИК России) приняла решение о проведении голосования на выборах в течение трех дней подряд — 15, 16 и 17 марта 2024 года.

23 января 2024 года в адрес Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств от Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В. В. Володина поступило приглашение принять участие в международном наблюдении за проведением выборов Президента Российской Федерации.

Секретариат Совета МПА СНГ сформировал группу международных наблюдателей общей численностью 60 человек, в состав которой вошли сенаторы, депутаты, представители высших законодательных органов власти семи государств — участников МПА СНГ и эксперты Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (далее — МИМРД МПА СНГ). Всего в состав группы вошли граждане 22 государств.

Распоряжением Председателя Совета МПА СНГ, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко от 8 февраля 2024 года № 0003-рп координатором группы международных наблюдателей от МПА СНГ на выборах Президента Российской Федерации назначен председатель Постоянной комиссии Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по региональной политике и местному самоуправлению М. И. Русый.

Для обеспечения работы группы международных наблюдателей от МПА СНГ МИМРД МПА СНГ создал экспертную группу, которая подготовила аналитические, методические и информационно-справочные материалы.

В основу работы группы международных наблюдателей от МПА СНГ на всех этапах мониторинга подготовки и проведения выборов Президента Российской Федерации были положены принципы уважения государственного суверенитета, профессионализма, беспристрастности, законности, оказания действенной помощи, объективности и невмешательства в избирательный процесс.

Международные наблюдатели от МПА СНГ в своей деятельности руководствовались документами Организации Объединенных Наций (Всеобщей декларацией прав человека, Международным пактом о гражданских и политических правах и др.), положениями Конвенции Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека, Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств, декларацией Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О принципах международного наблюдения за выборами и референдумами в государствах — участниках Содружества Независимых Государств», Рекомендациями для международных наблюдателей от Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами и референдумами.

### **Законодательство Российской Федерации, регулирующее проведение выборов Президента Российской Федерации**

Правовую основу проведения выборов Президента Российской Федерации составляют: Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации», Федеральный закон «О политических партиях».

Положения Конституции Российской Федерации о выборах Президента Российской Федерации определяют:

- порядок избрания Президента Российской Федерации и срок его полномочий;
- требования к лицу, которое может быть избранным на должность Президента Российской Федерации;
- ограничение по количеству следующих подряд сроков, в течение которых одно и то же лицо может занимать должность Президента Российской Федерации;
- орган, к ведению которого относится назначение выборов Президента Российской Федерации (Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации).

Конституцией Российской Федерации также установлено ограничение всеобщего избирательного права: не имеют права избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

Законодательством Российской Федерации (Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации») ЦИК России наделена правом издавать подзаконные акты.

В ходе проведенного анализа законодательства Российской Федерации было установлено, что оно содержит положения, обеспечивающие организацию и проведение выборов открыто и гласно, с соблюдением избирательных прав граждан, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права, при тайном голосовании, независимыми избирательными органами, составляющими единую систему, и соответствует международным стандартам в области демократических выборов.

### **Администрирование выборов Президента Российской Федерации**

Подготовку и проведение выборов Президента Российской Федерации организуют избирательные комиссии, в единую систему которых входят: ЦИК России, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, территориальные и участковые избирательные комиссии.

Порядок формирования избирательных комиссий определяется Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Во время избирательной кампании 2024 года в 89 субъектах Российской Федерации действовали 2910 территориальных и свыше 94 тысяч участковых избирательных комиссий.

В соответствии с законодательством Российской Федерации голосование проходило также на 295 избирательных участках в 144 странах мира.

Организаторы выборов столкнулись в ряде государств с противодействием в открытии дополнительных участков для голосования вне территории дипломатических и консульских представительств Российской Федерации, а также с давлением на граждан России с целью принуждения их к неучастию в выборах.

Для обеспечения избирательных прав граждан, проживающих за рубежом, по инициативе ЦИК России были организованы избирательные участки в Ленинградской, Псковской и Калининградской областях — в непосредственной близости от пунктов пропуска на границе с Латвией, Литвой, Польшей и Эстонией.

Следует отметить усилия органов государственной власти по установке в 89 субъектах Российской Федерации на более чем 50% избирательных участков, охватывающих около 80% избирателей Российской Федерации и более 40 тысяч объектов, камер видеонаблюдения, с которых в сети Интернет ведется трансляция, позволяющая наблюдать в режиме онлайн работу избирательных комиссий, процесс голосования и подсчета голосов избирателей участковыми избирательными комиссиями.

Организация видеонаблюдения способствовала, по мнению международных наблюдателей, повышению уровня доверия граждан к избирательному процессу, обеспечению максимальной открытости и гласности процедуры голосования и подсчета голосов.

Установленный порядок формирования в Российской Федерации избирательных комиссий всех уровней на постоянной основе значительно повысил профессионализм членов комиссий и качество их работы при организации выборов Президента Российской Федерации.

За период с декабря 2023 года по март 2024 года ЦИК России было проведено обучение членов территориальных и участковых избирательных комиссий.

С целью информирования граждан на официальном сайте ЦИК России ([www.cikrf.ru](http://www.cikrf.ru)) регулярно публиковались законодательные акты и иные документы, регулирующие процедуру выборов Президента Российской Федерации, перечни вопросов, включенных в повестку заседаний ЦИК России, решения, принятые по данным вопросам, большой объем правовых и информационно-справочных материалов для избирателей, наблюдателей от кандидатов, политических партий и общественных организаций Российской Федерации.

В целях оповещения избирателей о дне, времени, месте и формах голосования на выборах Президента Российской Федерации, а также уточнения списков избирателей члены участковых избирательных комиссий совместно с волонтерами в период с 17 февраля по 7 марта 2024 года осуществили поквартирный (подомовой) обход 57,5 миллиона домохозяйств, в том числе с использованием специального мобильного приложения «ИнформУИК», предназначенного для работы членов участковых избирательных комиссий. Данная деятельность позволила повысить полноту и корректность сведений в списках избирателей.

Избиратели, которые планировали находиться в день голосования не по месту своей постоянной регистрации, были вправе подать в соответствующую избирательную комиссию заявление о включении в список избирателей по месту своего фактического пребывания через механизм «Мобильный избиратель». Заявления принимались как на бумажном носителе при обращении в территориальную избирательную комиссию, участковую избирательную комиссию или через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, так и в электронном виде через федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)». Заявления подали около 4,5 миллиона избирателей Российской Федерации. Нарушений или системных сбоев при применении этого механизма мониторинг не выявил. При этом возможности участия в голосовании для граждан Российской Федерации существенно расширились.

С помощью современных технологий смогли проголосовать около 30 миллионов избирателей (примерно четверть всех граждан России, внесенных в списки избирателей).

На выборах Президента Российской Федерации 15–17 марта 2024 года 13 861 участковая избирательная комиссия использовала комплекс обработки избирательных бюллетеней (далее — КОИБ) марок КОИБ-2010 и КОИБ-2017.

В 29 субъектах Российской Федерации было применено дистанционное электронное голосование (ДЭГ). Заявление об участии в ДЭГ в 28 субъектах подали около 4,8 миллиона избирателей, а в Москве без подачи предварительного заявления проголосовать онлайн имели возможность свыше 7,5 миллиона избирателей.

На выборах Президента Российской Федерации были зарегистрированы четыре кандидата. Трое из них были выдвинуты зарегистрированными политическими партиями, представленными в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации (от политической партии «Новые люди» — В. А. Даванков, от Либерально-демократической партии России — Л. Э. Слуцкий, от Коммунистической партии Российской Федерации — Н. М. Харитонов), один кандидат являлся самовыдвиженцем (В. В. Путин). Все кандидаты своевременно представили необходимые для регистрации документы, сформировали предвыборные штабы и направили в ЦИК России своих представителей, в соответствии с российским законодательством открыли избирательные счета в рамках установленного лимита и в полном соответствии с действующим законодательством расходовали их средства для оплаты агитационных мероприятий.

В ходе досрочного голосования на выборах Президента Российской Федерации, проведенного с 25 февраля по 14 марта 2024 года в 42 субъектах Российской Федерации, проголосовало около двух миллионов человек.

Администрирование выборов Президента Российской Федерации было осуществлено в полном соответствии с нормами законодательства Российской Федерации и Календарным планом мероприятий по подготовке и проведению выборов Президента Российской Федерации (далее — Календарный план).

### **Агитационный период**

Агитационная кампания по выборам Президента Российской Федерации началась 17 февраля 2024 года и завершилась в 00:00 по местному времени 15 марта 2024 года в соответствии с Календарным планом.

Согласно действующему законодательству все агитационные материалы на теле- и радиоканалах выходили в эфир в рабочие дни, в наиболее благоприятное для аудитории время, и не прерывались рекламой. Агитационные материалы размещались предвыборными штабами кандидатов в средствах массовой информации.

Предвыборные дебаты кандидатов и их доверенных лиц проводились в определенные Календарным планом сроки на пяти федеральных государственных телеканалах: «Россия 1», «Россия 24», «Первый канал», «ТВ Центр», «Общественное телевидение России», а также в эфире трех радиостанций: «Радио России», «Маяк» и «Вести ФМ». Дебаты проводились

во время максимального охвата аудитории (прайм-тайм) и привлекли большое внимание избирателей Российской Федерации.

Ведущие федеральные и региональные телеканалы Российской Федерации ежедневно осуществляли информирование граждан страны о ходе подготовки к проведению голосования, подробно освещая деятельность ЦИК России, избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, территориальных и участковых избирательных комиссий. Всем кандидатам в равной степени обеспечивалась возможность представить свои агитационные материалы. Хронометраж времени, выделенного теле- и радиоканалами для освещения предвыборных мероприятий кандидатов, осуществлялся ЦИК России, результаты контроля регулярно обнародовались.

Пятнадцать общероссийских периодических печатных изданий, учредителями (соучредителями) которых являются органы государственной власти Российской Федерации и которые распространяются на территории половины и более субъектов Российской Федерации, бесплатно предоставили свои площади для размещения программных и агитационных материалов всех кандидатов на должность Президента Российской Федерации в равном объеме.

Для работы в Информационном центре ЦИК России были аккредитованы 1447 журналистов от 90 средств массовой информации, включая 40 иностранных СМИ.

В дни голосования 12 645 журналистам из 2458 СМИ было предоставлено право осуществлять свою деятельность на избирательных участках и (в случае согласия избирателей) при голосовании на дому.

Органами государственной власти Российской Федерации и ЦИК России к участию в международном мониторинге выборов было приглашено 706 наблюдателей из 106 государств, что отражает стремление организаторов выборов к открытости и диалогу с зарубежными партнерами из дружественных Российской Федерации государств.

Международные наблюдатели от МПА СНГ отмечают, что освещение событий, связанных с подготовкой к проведению выборов, агитационной кампанией в печатных и электронных СМИ и в рамках агитационных публичных мероприятий, проходило объективно. Фактов ограничения доступа к СМИ по политическим соображениям или вмешательства органов государственной (муниципальной) власти в ходе предвыборной агитации международными наблюдателями зафиксировано не было.

### **Рассмотрение обращений граждан**

Согласно информации, поступившей 14 марта 2024 года от Генеральной прокуратуры Российской Федерации, за период предвыборной кампании прокурорам субъектов Российской Федерации поступило 323 обращения.

В течение предвыборного периода Верховный Суд Российской Федерации рассмотрел девять административных дел, касающихся защиты избирательных прав граждан, все связанные с ними обращения оставлены без

удовлетворения. Еще 30 поступивших исковых заявлений были признаны не подлежащими рассмотрению.

На 13 марта 2024 года в ЦИК России поступило 9591 обращение, из которых 351 обращение содержало информацию о возможных нарушениях, 150 обращений нуждались в дополнительной проверке.

Международные наблюдатели от МПА СНГ констатируют, что процесс рассмотрения жалоб на нарушения, допущенные в ходе предвыборной кампании, в том числе на ее агитационной стадии, осуществлялся в соответствии с законодательством Российской Федерации и ее международными обязательствами, при этом защита прав всех участников избирательного процесса была полностью обеспечена.

### **Долгосрочный мониторинг**

В феврале и марте 2024 года международные наблюдатели от МПА СНГ участвовали в долгосрочном наблюдении за выборами Президента Российской Федерации в Центральном, Северо-Западном, Поволжском и Сибирском федеральных округах Российской Федерации.

29 февраля 2024 года состоялись встречи международных наблюдателей от МПА СНГ с руководством Санкт-Петербургской избирательной комиссии и Избирательной комиссии Ленинградской области.

В ходе встреч обсуждались вопросы подготовки к проведению голосования в части формирования территориальных и участковых избирательных комиссий, информирования избирателей о выборах, обеспечения возможности досрочного голосования и голосования для граждан, проживающих за рубежом.

1 марта 2024 года МИМРД МПА СНГ организовал семинар для международных наблюдателей от МПА СНГ на выборах Президента Российской Федерации. Участников семинара ознакомили со стандартами демократических выборов и принципами международного наблюдения в Содружестве Независимых Государств, а также с предварительными результатами долгосрочного наблюдения. В рамках семинара состоялась встреча с членом ЦИК России П. В. Андреевым.

4–9 марта 2024 года состоялись встречи международных наблюдателей от МПА СНГ с руководством избирательных комиссий субъектов Российской Федерации: Республики Карелия, Астраханской, Белгородской, Новосибирской и Саратовской областей. В ходе встреч руководители избирательных комиссий субъектов Российской Федерации ответили на вопросы международных наблюдателей о взаимодействии избирательных комиссий субъектов Российской Федерации с исполнительными органами власти на региональном и муниципальном уровнях при организации избирательных участков и размещении агитационных материалов, подготовке к проведению дистанционного электронного голосования, использовании КОИБ и создании благоприятных условий для голосования

граждан с ограниченными возможностями здоровья, лиц, не имеющих регистрации по месту жительства в пределах Российской Федерации, а также лиц, находящихся в местах содержания под стражей.

5 марта 2024 года международные наблюдатели от МПА СНГ провели встречу с руководством регионального избирательного штаба Либерально-демократической партии России в Санкт-Петербурге, кандидатом от которой на президентские выборы был выдвинут Л. Э. Слуцкий. Представители ЛДПР рассказали о деятельности штаба в Санкт-Петербурге и Ленинградской области. По их словам, предвыборный штаб Л. Э. Слуцкого не сталкивался с ограничениями в своей работе, все действия организаторов выборов в лице Санкт-Петербургской избирательной комиссии, территориальных и участковых комиссий осуществлялись в соответствии с Конституцией Российской Федерации и избирательным законодательством.

7 марта 2024 года международные наблюдатели провели встречу с руководством регионального избирательного штаба Коммунистической партии Российской Федерации в Санкт-Петербурге, кандидатом от которой был выдвинут Н. М. Харитонов. Представители КПРФ рассказали наблюдателям о ходе агитационной кампании партии и отметили хорошую организацию предвыборных теледебатов, сообщив, что выделенного эфирного времени достаточно для эффективной агитационной работы кандидата и его доверенных лиц.

По результатам работы в регионах Российской Федерации международные наблюдатели от МПА СНГ отметили готовность избирательных комиссий различного уровня к выборам Президента Российской Федерации, равный доступ кандидатов к СМИ, создание условий для наблюдения за всеми стадиями выборов и для оперативного реагирования на возникающие избирательные или информационные споры.

### **Краткосрочное наблюдение за ходом проведения выборов Президента Российской Федерации 15–17 марта 2024 года**

Краткосрочный мониторинг выборов Президента Российской Федерации группа международных наблюдателей от МПА СНГ провела в период с 15 по 17 марта 2024 года.

16 марта 2024 года международные наблюдатели от МПА СНГ во главе с координатором М. И. Русым встретились с заместителем Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации К. И. Косачевым и Председателем Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В. В. Володиным. На встречах обсуждалась роль парламента в совершенствовании электорального законодательства и обеспечении международных обязательств Российской Федерации в данной области.

Во время проведения трехдневного голосования 15–17 марта 2024 года в Москве состоялись встречи международных наблюдателей от МПА



СНГ с организаторами выборов, кандидатами на должность Президента Российской Федерации и национальными наблюдателями.

15 марта международные наблюдатели от МПА СНГ провели встречу с Председателем ЦИК России Э. А. Памфиловой и заместителем Председателя ЦИК России Н. И. Булаевым, которые проинформировали наблюдателей об основных этапах подготовки и проведения избирательной кампании, уделив особое внимание вопросам технического переоснащения избирательных участков, применения системы дистанционного электронного голосования, обеспечения условий для участия в голосовании граждан, не проживающих по месту их регистрации, а также граждан, находящихся в иностранных государствах. Отвечая на вопросы международных наблюдателей, Н. И. Булаев подробно остановился на обеспечении безопасности проведения выборов в ряде регионов Российской Федерации, а также рассказал о провокациях в ходе голосования и мерах, принимаемых по их предотвращению.

В тот же день международные наблюдатели от МПА СНГ встретились с кандидатом на должность Президента Российской Федерации от Коммунистической партии Российской Федерации Н. М. Харитоновым, а 16 марта — с кандидатом от Либерально-демократической партии России Л. Э. Слуцким и с кандидатом от политической партии «Новые люди» В. А. Даванковым. В ходе встреч кандидаты на должность Президента Российской Федерации дали положительную оценку работе ЦИК России и нижестоящих комиссий по организации выборов.

15 марта международные наблюдатели посетили открытый в Москве на площадке Общественной палаты Российской Федерации ситуационный центр по общественному наблюдению за выборами Президента России, где ознакомились с его работой.

Осуществляя наблюдение за ходом выборов и подсчетом голосов избирателей 15–17 марта 2024 года, наблюдатели от МПА СНГ в общей сложности посетили 215 избирательных участков, расположенных в Москве, Санкт-Петербурге, населенных пунктах Республики Карелия, Астраханской, Белгородской, Ленинградской, Новосибирской, Рязанской и Саратовской областей, а также зарубежные избирательные участки в Алматы, Баку, Бишкеке, Вьентьяне, Дананге, Ереване, Кишиневе, Минске, Ташкенте и Ханое.

Международные наблюдатели присутствовали на различных этапах проведения голосования — от открытия участков до подсчета голосов участковыми избирательными комиссиями.

Процедура голосования осуществлялась в точном соответствии с избирательным законодательством Российской Федерации. Каждый избиратель имел право на равный и беспрепятственный доступ на избирательный участок для реализации своего права на участие в свободном голосовании. Голосование осуществлялось в оборудованных кабинках, что обеспечило соблюдение принципа тайного голосования и требования о недопустимости контроля за волеизъявлением избирателя.

Зарегистрированных жалоб по порядку голосования на посещенных международными наблюдателями участках не выявлено.

Международные наблюдатели отмечают высокую активность избирателей, присутствие наблюдателей от кандидатов на должность Президента Российской Федерации и от общественных палат субъектов Российской Федерации.

Международные наблюдатели отмечают беспрецедентно высокий уровень охраны общественного порядка и обеспечения безопасности в период подготовки и проведения выборов.

Международные наблюдатели в своей оценке состоявшихся выборов принимают во внимание информацию ЦИК России о предпринятых многочисленных попытках угроз в адрес членов избирательных комиссий и отдельных избирателей, в том числе через СМИ и социальные сети, а также осуществления дистанционного вмешательства в работу информационных систем, обеспечивающих проведение голосования и подсчета голосов.

В процессе наблюдения за подготовкой и проведением выборов Президента Российской Федерации международными наблюдателями от МПА СНГ были зафиксированы отдельные случаи организационных и технических недостатков, не носивших массового характера и не способных оказать влияние на итоговый результат выборов.

**По итогам проведенного мониторинга группа международных наблюдателей от МПА СНГ пришла к следующим выводам.**

**Избирательное законодательство Российской Федерации обеспечивает необходимые условия для проведения демократических выборов Президента Российской Федерации и соблюдения прав всех участников избирательного процесса.**

**Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, региональные, территориальные и участковые избирательные комиссии осуществляли свою деятельность по подготовке к проведению голосования в Российской Федерации и за границей в условиях беспрецедентного давления и противодействия голосованию извне.**

**Для граждан Российской Федерации были созданы необходимые условия, обеспечившие их свободное волеизъявление. Участие в избирательной кампании четырех кандидатов на должность Президента Российской Федерации обеспечило состязательность и реальную возможность выбора.**

**Национальным наблюдателям были созданы необходимые условия для исполнения ими своих функций в рамках законодательства.**

**В ходе организации и проведения выборов обеспечивалось соблюдение статуса международных наблюдателей и оказывалось всемерное содействие в реализации ими своих полномочий.**

**Выборы Президента Российской Федерации прошли с соблюдением прав и свобод всех участников избирательного процесса, соответствовали демократическим принципам и нормам организации и проведения свободных и справедливых выборов.**

Москва, 17 марта 2024 года